

(本期有删减)

1989

4

GWANGJSIH CWNGBAU

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

廣西政報

卷首语

在改革开放的今天，政府如何利用信息进行决策、在对社会经济运作的系统管理上力争取得最佳效益？这是一个很重要的问题。这一期，我们选登了几篇今年三月上旬在梧州市召开的“**全区政府系统信息工作会议**”先进单位的典型材料。这些单位从不同的侧面介绍各自抓信息工作的经验和做法。读一读这组文章，对各级政府办公部门抓好信息工作是大有益处的。

在“**各级领导论坛**”专栏，钦州市市长农泽活撰写的《**稳步发展钦州经济的思考**》一文，就当前经济发展不够协调的问题提出了必须要解决的几个关系：即发展工业与发展农业的关系，新办企业与基础工业的关系，农村商品生产与粮食生产的关系，经济发展与人才培养的关系。您是如何指导或从事当地经济工作的？读读此文，也许会得到些启迪。

当前工农业生产存在一个突出的问题，就是资金紧缺。请看玉林市委政研室钟盛基、唐朝才写的《**玉林市民间合作金融组织发挥了作用**》一文，或许可使您从中悟到一些“求财之道”。

《**一个残疾人办的小企业是如何实现经济起飞的？**》介绍了玉林市保宁福利实业有限公司如何抓住改革的契机振兴企业的事迹。看来小企业只有提高工人素质、狠抓产品质量，讲求服务信誉，才能在激烈的市场竞争中求生存求发展。

这期《**地市县工作**》反映了近期一些地，市，县对**抓粮食生产、水利维修，控制人口增长，解决母猪饲养量下降问题和补充企业自有流动资金**而采取的措施和做法，也值得各地借鉴。

· 编者 ·

国务院关于批转沿海地区对外开放工作会议纪要的通知(国发〔1989〕5号)……………(1)

国务院关于加强借用国际商业贷款管理的通知(国发〔1989〕6号)……………(6)

国务院批转国家教委等部门关于深化改革鼓励教育科研卫生单位
增加社会服务意见的通知(国发〔1989〕10号)……………(8)

国务院办公厅关于加强农药管理严厉打击制造、销售假劣农药活动
的通知(国办发〔1989〕5号)……………(15)

自治区人民政府办公厅关于印发韦纯束主席讲话的通知
(桂政办〔1989〕15号)……………(16)

自治区人民政府办公厅关于印发韦纯束主席在全区春耕生产电话会议
上的讲话的通知(桂政办〔1989〕24号)……………(21)

自治区人民政府关于一九八九年饲料粮使用问题的通知
(桂政发〔1989〕17号)……………(25)

自治区人民政府关于进一步完善对外贸易体制改革的决定
(桂政发〔1989〕18号)……………(27)

自治区人民政府批转区宗教事务局关于当前我区宗教工作的几点意见
的通知(桂政发〔1989〕20号)……………(31)

自治区人民政府印发《关于居民身份证使用、管理问题的通告》
的通知(桂政发〔1989〕21号)……………(33)

自治区人民政府办公厅关于我区回族干部职工食油供应补贴的通知
(桂政办〔1989〕14号)……………(35)

自治区人民政府办公厅关于做好农田水利建设用水泥组织供应工作
的紧急通知(桂政办〔1989〕16号)……………(35)

· 全区政府系统信息工作会议文选 ·

王蓉贞副主席在全区政府系统信息工作会议上的讲话……………(36)

韦家国秘书长在全区政府系统信息工作会议上的讲话(摘要)……………(38)

围绕中心工作需要,努力抓好政务信息……………梧州市人民政府办公室(41)

努力提高信息质量,为领导科学决策做好服务……………梧州地区行署办公室(43)

努力开发高品位的信息……………玉林地区行署办公室(45)

加强政务信息工作,为领导决策服务……………浦北县人民政府办公室(47)

· 各级领导论坛 ·

稳步发展钦州经济的思考……………农泽活(49)

· 经验交流 ·

- 玉林市民间合作金融组织发挥了作用·····钟盛基 唐朝才 (51)
一个残疾人办的小企业是如何实现经济起飞的? ·····李 佐 (52)

· 地市县工作 ·

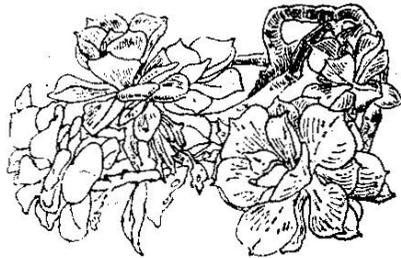
- 桂林地区制定出粮食生产承包责任制方案·····周小美 (54)
象州县大力投入粮食生产资金·····莫筱武 (54)
宜山县积极抓好今年粮食生产·····黄正雄 (55)
田林县采取“水粮挂钩”办法搞好水利维修·····周明钧 (54)
钦州地区注重稳定母猪饲养·····陈 辉 (55)
梧州地区实行计生“双轨制”承包控制人口增长·····黄良佳 (56)
柳州市采取措施补充企业自有流动资金····· (57)
昭平县制定发展林果生产奖励办法·····张启阳 黄灼芬 (56)

· 部门文件摘登 ·

- 自治区科学技术委员会颁发····· (57)
自治区轻工业厅颁发····· (58)
自治区计划委员会颁发····· (58)
自治区民政厅颁发····· (58)
自治区财政厅、商业厅颁发····· (58)
自治区土地管理局颁发····· (48)

· 其他 ·

- 《广西政报》征集广告····· (封三)



国务院关于批转沿海地区 对外开放工作会议纪要的通知

一九八九年一月十三日 国发〔1989〕5号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《沿海地区对外开放工作会议纪要》转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。

一九八八年，实施沿海地区经济发展战略取得了良好进展。沿海地区当前的任务是，要把坚定不移地抓好治理经济环境、整顿经济秩序和坚定不移地实施沿海地区经济发展战略密切结合起来，认真贯彻中央、国务院关于治理、整顿的决定，落实各项措施。要利用对外开放的条件和当前有利的国际环境，积极开展对外经济合作，大力发展“两头在外”，增加出口创汇，增加有效供给，缓解国内经济发展中遇到的暂时困难；并在治理、整顿中认真进行经济结构的调整，扎扎实实地发展外向型经济。各有关部门要积极支持沿海地区的工作，帮助其完成在国民经济发展中担负的繁重任务。

沿海地区对外开放工作会议纪要

（一九八八年十二月四日）

一九八八年十二月一日到三日，国务院在北京召开沿海地区对外开放工作会议。参加会议的有沿海各省、自治区、直辖市、经济特区、北京市和国务院有关部门的负责同志。会议期间，中央和国务院领导同志会见了到会的地区和部门的负责同志，作了重要指示。田纪云同志主持了会议，并讲了话。座谈会着重讨论了在治理经济环境、整顿经济秩序中实施沿海地区经济发展战略的问题。纪要如下：

（一）

会议认为，一九八八年中央和国务院提出了沿海地区经济发展战略，并为实施这项战略作出一系列部署，经过各地方、各部门努力，贯彻执行情况是好的。

——投资环境得到较大改善，外商来华投资显著增长。到一九八八年十一月末，新批准外商投资项目四千八百零五个，比上年同期增长 182%；外商实际投入二十一点二七亿美元，增长 56.4%。外国大公司前来投资的意向增强，来自美国、日本的投资比上年增长一倍，台胞回大陆投资趋于活跃。外资投向发生了积极变化，新批准的项目中生产性项目占 85%。已经投产、营业的外商投资企业，生产经营情况日益见好，预计全年的出口额可比上年翻一番。许多重要技术引进项目的国产化加快了进度。

——在外贸实行承包经营责任制的推动下，外贸出口稳定增长，沿海地区率先提前完成全年出口计划。出口产品结构继续改

善，工业制成品所占比重由上年的 61% 提高到 68%，机电产品出口预计全年可达四十多亿美元。“两头在外”上了路，今年头九个月进料加工和来料加工的进出口总额比上年同期增长 48%，其中进料加工贸易进出口额增长 67%。

——处于沿海开放第一线的深圳、珠海、汕头、厦门经济特区，致力于壮大自身经济实力，打好外向型经济的基础，做到投入产出均衡发展。一九八八年生产增长较快，预计全年工业总产值可达一百五十亿元左右，出口额可达二十六亿美元，自产产品出口比重继续增加，效益逐步提高。海南经济特区的建设也已展开，一批基础设施建成投产。

——沿海地区经济发展战略的实施，进一步推动了沿海与内地开展技术协作、合资办厂、合作开发资源等方面的经济联合。沿海地区与四川省的经济技术协作项目，就有一千多项。深圳一九八八年新签内联合同一百六十六个，比上年同期增长二点七倍。

实践证明，中央和国务院提出的沿海地区经济发展战略，使沿海的经济发展在同世界经济的联系、同内地经济的结合上进入了更为密切的阶段，这对于全国的现代化建设有着极为重要的意义。

(二)

会议一致认为，治理经济环境、整顿经济秩序和实施沿海地区经济发展战略相互促进，将保证改革、开放和经济建设顺利地健康地进行。

治理、整顿实质上是我国经济发展中一次必要的调整。这个任务的顺利完成，将给实施沿海地区经济发展战略创造良好的环境和条件：继续更好地实施沿海地区经济发展战略，发展外向型经济，也将有力地增强治理、整顿的手段和能力，促进这一任务的顺利完成，因此，沿海地区抓治理、整顿要坚定不移，实施沿海地区发展战略也要坚定不移。

在实际工作中要善于把两者有机地结合起来，同时抓紧、抓好。沿海地区正在办和想要办的事情，凡不符合治理、整顿要求的，就不要办了，要服从全国大局；凡对治理、整顿有利或者无碍的，可以继续办，有的可以放手去办。这次治理、整顿，与过去历次经济调整不同，是在对外开放的条件下进行的。处于对外开放前沿的沿海地区，要充分利用这个条件和当前较好的国际环境，积极开展对外经济技术合作，缓解国内经济发展中遇到的暂时困难。并通过治理、整顿，整顿经济结构（包括产业结构、产品结构、投资结构、信贷结构等），促进外向型经济的发展。

当前，首先要解决经济过热的问题，为此：

1、坚决贯彻落实国务院关于清理基建项目，压缩投资规模，调整投资结构的规定，把过高的发展速度降下来。凡属资金、能源、运输、原材料等条件不能自行平衡，国家一时又无力支持的项目，坚决不上；非生产性项目和楼堂馆所等要下决心压缩。凡属有利于稳定和发展经济、增加有效供给、扩大出口创汇的项目和国家安排的重点项目，要优先保证。不能再靠铺摊子、扩大建设规模来发展生产，要充分利用和发挥现有基础的潜力，加强科技开发，改进经营管理，切实搞好内涵式扩大再生产。

2、考虑到国家和地方的承受能力，当前要着重把现有沿海开放地区的事情办好，进一步总结经验，探索和解决好前进中的问题，今后一个时期内国家不再批准建立新的经济特区，经济技术开发区和出口加工区，不再扩大沿海经济开放区。

3、要维护国家税法的严肃性。各地区、各部门都无权更改国家税法，不得乱开减免税收的口子。地方各级政府作出的减免税规定，凡违反国家税法规定和超越权限的，都要纠正。

4、沿海开放地区的经济发展，要在提高劳动力素质、提高劳动生产率上下功夫，不能单靠大量增加劳动力来扩大生产。对吸收内地劳动力更要加以控制，严格管理。这个问题如果一放松，将会对经济和社会发展造成严重后果。

5、在实施沿海经济发展战略中，涉及许多政策问题，实行“两头在外”、“大进大出”，必然会在国际市场引起竞争对手的注意，必须十分讲求策略。要多做少说，先做后说，有些事做了也不说，使我们在激烈的国际竞争中处于有利地位。

(三)

会议指出，必须千方百计争取一九八九年外贸出口持续稳定增长，努力提高“两头在外”产品在出口贸易中的比重。

一九八八年，沿海地区的外贸体制改革已经迈出了不小的步子，出口额有了明显增长。一九八九年外贸出口要继续采取积极方针，力争持续增长，这是当前经济工作中的一项重要任务，无论是为了发展生产增加有效供给，改善国内市场供应，还是为了应付偿还外债高峰期的到来，都要求出口收汇保持一定的增长幅度。如果出现“滑坡”，势必加重治理、整顿的困难，不利于全国经济的稳定。为此，必须力保一九八九年外贸出口计划的完成。担负着发展外向型经济任务的沿海开放地区，更要为此作出积极贡献。

在治理环境、整顿秩序的形势下，实现一九八九年的外贸出口计划，必须坚持内外销统筹安排的原则；有些国内紧缺，需要进口的商品，禁止出口；有关国计民生的大宗资源性商品，严格按计划出口；有些国内外市场都需要的商品，要挤一部分出口；有些国内资源丰富，又不是十分必需的商品，要尽量多出口。特别要增加轻工、服装、加工食品、建筑材料、内装修材料、机电产品和家用电器等加工制成品和创汇农业产品的出口，并且要提高产品的质量档次，更新花色

款式，保证交货期。要按照优化出口结构的要求，逐个商品进行研究排队，采取有效措施努力抓上去。要结合实施国家科委制订的“火炬计划”，把科技力量组织到拓展外贸出口中来，促进贸易、生产、科技三结合。搞好传统出口产品的升级换代，搞好国外适销产品的研制开发，从目前主要是出口资源性初级产品和简单加工制成品，向出口技术含量较高，加工增值较大的产品发展。

对于沿海开放地区来说，拓展出口的根本出路在于逐步把生产经营的两头放到国际市场上去，积极提高“两头在外”产品在出口贸易中的比重。实现“两头在外”、“大进大出”需要有个过程，但从现在起就要大力发展轻纺产品，机电产品，金属制品等产品进料加工出口。经济特区、经济技术开发区更要走在前头。为了积极发展“两头在外”，会议提出以下意见：

1、《国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定》（国发〔1988〕22号）第六条关于对外短期借款实行余额管理的规定，有助于解决进料加工出口周转用汇，建议中国人民银行按照各地的承受能力，适当扩大短期借款余额控制指标，进一步支持进料加工出口的发展。

2、从国家全局出发，现行的外贸三项承包基数不能变动。地方和企业在完成外贸承包基数的前提下，另行自筹外汇资金安排专项进料加工出口收得的外汇，按扣除进料用汇（包括偿还外汇贷款本息）后的净创汇额，实行“倒二八”分成（缴二留八）。

3、发展“两头在外”，要有领导、有计划地进行，不能一哄而起。建议对进口棉花、羊毛、石油等大宗原材料加工出口的业务，对经营彩电等“以出带进、以进养出”的业务，由经贸部和有关部门作出专项安排，择优定点，加强管理。建议经贸部会同有关部门，抓紧制订一套扶持进料加工出口的政策和相应的管理措施，报请国务院批准

实施。

要结合治理环境，整顿秩序，进一步完善外贸体制改革，克服多头对外、经营混乱的现象。对一九八八年新成立的地、市、县外贸公司，要进行清理整顿。经贸部将下达具体实施办法，各地务必抓好。今后进出口经营权主要授予那些有条件的大中型生产企业（企业集团），使之经营本企业的进出口业务，到国际市场上经风雨、创局面。要推行外贸代理制，由省级以上的外贸公司代理进出口业务，发挥它们的主渠道作用、有些地区实行的双轨承包制，即省级公司发挥外销经营优势，承包外贸“三项基数”；地、市、县和生产型企业发挥供货优势，承包出口货源，双包共保，是一种好办法，要加以推广。要纠正那种不顾条件层层下放外贸经营权、层层承包的作法。

在认真清理整顿、加强外贸宏观管理的同时，要大力支持那些按照国家规定进行出口贸易活动的外贸和工贸公司放手经营，开拓国际市场。对生产出口产品所需的原材料、能源、交通运输条件，应优先安排；国家的有关扶持政策应予落实兑现；有关的审批办事环节，应帮助疏通；配额和许可证管理，要引进竞争机制，做到科学化、法制化、公开化。把一切有利于扩大外贸出口的积极因素调动起来，争取实现出口创汇持续稳定增长。

（四）

会议指出，要坚持重实效、上水平，积极有效地吸收利用外商直接投资。举办外商投资企业，对于提高我国技术开发的起点，改进企业管理，促进产品更新换代，开拓出口渠道，获取国外经济信息有积极作用。随着我国投资环境的不断改善，北美、西欧和日本的一些大企业集团来华投资的意向增强，可望逐步办成一些把引进资金、技术和开拓国际市场捆在一起的好项目。根据当前压缩基建、控制信贷的要求，要积极有效地

把吸收外商直接投资的工作做好。

要合理控制规模，坚持优选项目。一九八四至一九八七年，平均每年实际吸收外商直接投资十七点七五亿美元。根据当前的经济承受能力，今后两三年内可大体保持或略小于这个规模。重要的问题是认真优选项目，把我们有限的配套能力用到国民经济发展急需的项目上。非生产性项目（尤其是楼堂馆所）要坚决刹车；那些技术水平一般、效益不高，重复建设、能源材料消耗大、环境污染严重的项目，不能再上；对产品出口有被动配额或国家规定统一经营的项目，原则上也不再吸收外商投资。新上的项目应是：“两头在外”或使用我国比较丰富的原材料，产品70%以上出口的；能够带进来先进技术和科学管理经验，有利于我国产业结构调整和技术进步的；可以对现有轻工、纺织、机械企业进行技术改造，发展深加工产品和开发新产品的；以及高技术项目和能源、交通、基础原材料工业项目。要积极争取同拥有资金、技术实力的跨国公司合办一些国家鼓励引进、对发展经济作用较大的项目。国家计委和地方计委要采取必要措施引导外资投向，并增强其透明度。

为了解决配套资金紧缺的困难，要多办些利用我方老企业原来的厂房、设备作为投资，嫁接国外资金、先进技术和管理经验的中外合资、合作经营企业。采取这种方式，既可以减少我方配套资金的投入，又可以促进企业技术改造。沿海各地要在现行财政体制范围内，根据当地经济发展和财政收入的情况，综合平衡，统筹安排。确定一批企业有计划地分期分批同外商合营。列入国家和地方计划内的新建和技改项目，也可以吸收外商投资。还可以鼓励多办一些外商独资经营企业。

要落实安排配套条件。中外合资、合作经营企业所需配套条件，包括配套资金，要分别纳入国家和地方的计划盘子。在国家和

地方年度固定资产投资和流动资金信贷计划中，对于举办外商投资企业的配套资金要有适当安排，不要用在计划盘子之外。此外，建议国家计委和中国人民银行仿照一九八七年的作法，一九八九年继续安排一块人民币贷款指标，用以支持技术水平较高、效益显著的外商投资项目。新上的外商投资项目，在审批前必须做好可行性研究，综合平衡所需建设和生产条件。不具备条件的，不能签约报批。外商投资项目的审批权，要严格按照国家规定办理，不能不顾条件层层下放。项目一经批准，就要认真履约。

要继续以软环境为重点改善投资环境。主要是简化办事程序，提高工作效率，改进公共服务，健全经济法制，保障企业依法行使自主权。对已经投产营业的外商投资企业，要千方百计提供其生产经营必需的条件，帮助解决实际困难。

要重视保护涉外项目，维护我国对外开放的形象和信誉，保持外商来华投资的好势头。在清理基建项目中，对于已经批准和在建的外商投资项目和外资贷款项目，只要条件落实，应当继续履约；对于已经批准可行性研究报告，并且具备建设和生产条件的项目，可以继续谈判签约；对于不符合国家规定，或不具备条件，需要停止工作的项目，应与外商投资者妥善洽商，做好工作，取得谅解。属于按我政府指令停建的项目，应按照法律和合同规定处理有关各方的损益问题。

（五）

沿海地区在发展外向型经济中，必须大力加强农业基础，抓紧粮食生产，发展创汇农业。在沿海经济蓬勃发展的形势下，某些地区农业滞后的现象值得引起高度重视。决不能认为工业有了很大发展，乡镇工业搞起来了，农业的基础地位就变了；决不能认为温饱问题基本解决了，农民收入明显增加了，农业问题就解决了；沿海开放地区人多地少，

市场需求量大，农副产品又是工业发展的重要依托和出口创汇的重要货源，在发展外向型经济中对农业的振兴时刻不容忽视。要坚决贯彻落实全国农村工作会议精神，加强农业基础地位，不断增强农业后劲。

沿海地区对粮食生产必须抓得很紧，尽可能提高粮食自给水平。目前沿海各地每年约需调入一千万吨（二百亿斤）粮食。完全靠进口。外汇支付能力有限，国际粮食市场风险也大；指望内地增加供应，粮源有困难，运输力量也不适应。而沿海地区粮食增产还有潜力可挖，当务之急是坚决稳住粮食种植面积，粮田一定不能再减。对于乱占耕地的现象，要采取法律手段，经济手段和行政手段坚决刹住。同时要多渠道增加对农业的资金投入，积极组织农民进行劳动积累，搞好农田基本建设，增强抗灾能力，提高单位面积产量，使粮食生产持续稳定增长。

农副产品今后仍然是出口的重要货源，在调整出口产品结构的同时，要重视发展创汇农业。沿海地区气候好，地貌全，物种多，又有精耕细作的传统农艺，农业的深度开发大有可为。那些不适宜种粮的山地、丘陵、滩涂、水面，正好可以搞创汇农业。要坚持执行“贸工农”方针，发展水产养殖、造林种果、扩大草食畜类生产，并抓好产后加工、保鲜、贮藏，使农业的产业结构向多元化、多层次发展，增加出口创汇货源，使农民的收入年年稳定增长。

（六）

会议认为，树立全局观念，严格管理，加强监督，是顺利实施沿海地区经济发展战略的重要保证。

我国对外开放是同简政放权、发挥各级积极性相结合推进的。实践证明，这条路子适合我国幅员辽阔、地区经济差异较大的情况，但是与此同时，还必须加强宏观调控和管理。沿海地区经济发展战略所以是全国性的经济战略，在于通过加快沿海经济的发展

国务院关于加强借用国际商业贷款管理的通知

一九八九年一月十二日 国发〔1989〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

按照中央关于治理经济环境、整顿经济秩序、深化改革的要求，为切实加强借用国际商业贷款的管理，特做如下通知：

一、严格控制对外借款规模。各地区、各部门要严格执行国家利用外资计划。凡未列入国家利用外资计划，未经中国人民银行总行批准，任何部门和单位不得自行对外借用各种形式的国际商业贷款，不得向我国在境外的机构和银行借款。未经外汇管理部门

批准，不得将借款存放在境外。如擅自签约借款，其合同不能生效，外汇管理部门不予办理外债登记，银行不得为其开立外汇帐户，借款本息不准汇出。

二、对借用短期国际商业贷款实行余额管理，未经国家批准，不得超过核准的余额。已超过部分，自本通知发出之日起，必须在半年内调整到核准的限额内，否则，由当地外汇管理部门扣减相应的留成外汇或借用中长期国际商业贷款指标，强制用于还款。短期对外借款只能用于流动资金周转，

来带动内地经济振兴。这个全局性的战略，要求沿海开放地区牢牢树立着眼全国，顾全大局，服从整体的观念，严肃认真地执行中央和国务院的决策。地方政府一方面要服从国家的宏观调控、另一方面又要在当地履行国家宏观调控的职能。正确的积极性要保护，开拓进取的精神要提倡，但决不允许搞“上有政策、下有对策”之类的不正之风。要通过治理、整顿，在广大干部的思想认识和实际行动上切实解决好这个问题。管理监督与放开搞活，是促进经济健康发展不能偏废的两个方面。在放开搞活的同时，必须相应采取有效的管理监督措施。尤其权力下放之后，地方各级政府的一个重要职责是强化管理监督。要进一步健全法制，严肃执行法

纪、政纪、党纪，坚决做到令行禁止。要把管理监督部门和公、检、法力量组织起来，深入查处重大案件。处于对外开放前沿的沿海地区各级政府，要为政清廉，反对腐败现象，厉行勤俭节约，为广大干部群众作好表率，倡导良好的社会风尚。在群众中要加强思想教育，这是深化改革、扩大开放中带有根本性的建设。沿海地区都要研究在对外开放的条件下如何加强思想教育的问题，积极主动地做好思想政治工作。

当前治理、整顿任务十分繁重，实施沿海地区经济发展战略的国际机遇稍纵即逝，到会同志表示，一定要把这双重压力变成工作动力，走出新路子，开创新局面。

不得用于固定资产投资项目。

三、在国外发行债券，必须在国家利用外资计划内，由中国人民银行批准发行债券的金融机构办理。发行债券的单位，必须严格按照中国人民银行公布的《关于中国境内机构在境外发行债券的管理规定》，在发债前报经中国人民银行批准。政府部门在国际市场上发行债券，须报经国务院批准。未经批准不得对外谈判。中国人民银行要做好国内发债机构进入国际市场发债的协调工作，认真审查在国外发债条件。

四、加强对外汇担保的管理。外汇担保不仅是对外信誉的保证，而且对外承担了偿还债务的责任，必须严格执行中国人民银行公布的《境内机构提供外汇担保的暂行管理办法》，企业对外担保必须具备足够的自有外汇作保证，担保总额不得超过其自有外汇资金；非银行金融机构提供的外汇担保总额与对外债务总额之和，最高不得超过人民银行规定的限额。境内机构来经国家外汇管理局批准，不得为境外机构提供外汇担保。政府部门和事业单位不得对外提供外汇担保。

五、严格审查借款项目。借用中长期国际商业贷款项目，借款单位在借款前，必须认真对项目的偿还能力和经济效益进行可行性研究，落实还款责任，并经金融机构严格评估。凡未经国家计划部门立项批准，配套人民币资金以及能源供应、交通条件等不落实的项目，不准借用国际商业贷款。国家计划外建设项目，不准借用国际商业贷款。国内单位的对外借款，一般不能用于外汇抵押人民币贷款，不能进入外汇调剂市场。如有特殊需要，须经国家外汇管理局审批。

六、收紧借用外债的窗口。除国家已确定的中国银行、交通银行、中国国际信托投资公司、中国投资银行，以及广东国际信托投资公司、福建投资企业公司、海南国际信托投资公司、上海市投资信托公司、天津市国际信托投资公司、大连国际信托投资公司

十个窗口以外，今后不再批准对外借用外债的窗口。其他地区、部门、单位对外借用国际商业贷款，需逐笔或专项向中国人民银行申请。中国人民银行要对现有对外借款单位进行认真清理整顿。各对外借款窗口，以及经中国人民银行批准的借用国际商业贷款的单位，必须按中国人民银行的有关规定办理对外借款手续。

七、进一步完善外债登记和统计监测系统。不论是直接从境外筹措，还是国内转贷款，均要列入国家的外债统计监测系统，进行外债登记，以保证国家对外债规模、结构实行宏观监控。国家外汇管理局要尽快制定转贷款的登记和统计监测办法。对不办理或拖延办理登记手续的，必须严格按有关规定处罚。

八、合理安排对外债务结构。国家外汇管理局等部门要及时研究借款的币种、利率、期限、借款方式、国别、市场等，向国务院提出建议。中国人民银行应尽快制定《国际商业贷款管理办法》，加强审批和管理。

各级人民政府、各部门要严格执行本通知的各项规定，切实把本地区、本部门的外债管理工作纳入议事日程，认真抓好对外借款的使用效益，保证债务能够按期偿还，以维护国家对外信誉。各级外汇管理部门要加强对外借款的监督、检查、指导，及时反映情况。对于违反国家外债管理规定的，国务院授权外汇管理部门按有关规定从严处理，并追究当事人及领导人的责任。

本通知不适用于外商投资企业。



国务院批转国家教委等 部门关于深化改革鼓励教育科研 卫生单位增加社会服务意见的通知

一九八九年一月十五日 国发〔1989〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家教委、财政部、人事部、国家税务局《关于高等学校开展社会服务有关问题的意见》，国家科委、财政部、人事部、国家税务局《关于深化改革科研单位事业费拨款和收益分配制度的意见》，卫生部、财政部、人事部、国家物价局、国家税务局《关于扩大医疗卫生服务有关问题的意见》，现转发给你们，请结合本地区、本部门的实际情况贯彻执行。

随着经济发展、社会进步，科学技术的重要作用愈来愈突出。教育、科研、卫生事业单位，是我国科技力量较集中的地方，有数百万专业技术人员，有大量的设备，仪器、图书资料，还有源源不断的科技信息。但是，目前有相当多的单位，这些有利条件没有得到充分利用，各自的优势尚未充分发挥，潜力是很大的。必须通过深化改革，从政策、制度上采取措施，调动他们的积极性和创造性，正确引导和鼓励他们以多种形式增加社会服务，为社会主义建设多作贡献。特别要鼓励科技人员到工农业生产第一线，直接为经济建设服务。

另一方面，教育、科研、卫生事业单位通过挖掘内部潜力，增加社会服务，还可以适当改善专业技术人员的生活待遇。党的十一届三中全会以来，国家为改善专业技术人员的生活待遇采取了一系列措施，并取得一定成绩。今后国家仍将随着经济发展、财政收入增加，有计划、有步骤地继续改善他们的生活待遇，这是主要方面。同时，他们为社会增加服务，取得合法收入，除一部分用于事业发展外，另一部分可以用于改善他们的生活待遇，这样就使问题解决得快一点、好一点。

教育、科研、卫生事业单位增加社会服务，是一项政策性很强、影响面很广的工作，各级人民政府和各有关部门要贯彻中央关于治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的指导方针，加强领导，认真管理，及时研究和正确处理各种问题和矛盾。各教育、科研、卫生事业单位，必须执行党和国家的方针，政策，遵守国家的法律和规定，讲究职业道德；必须统筹兼顾，首先保证完成国家任务，保证教学、科研、卫生工作的质量，保证正常的工作秩序，不能影响科技水平的提高和专业技术人员必要的业余进修，以及他们的身体健康；一定要从实际出发，量力而行，有计划有组织地开展社会服务。各单位要建立、健全各项管理制度，认真组织实施，发现问题及时解决；应当按个人完成国家任务的情况和社会服务中的贡献大小，尽量做到合理分配。要注意不断总结经验，切实保证这项工作健康、顺利地进行。

本通知转发三个《意见》，仅适用于《意见》限定的范围。其他单位仍按现行规定执行。

关于高等学校开展社会服务 有关问题的意见

国务院：

为了充分发挥高等学校智力密集、多学科综合及信息灵通的优势，结合教学和科研，直接为社会提供较高层次、较高效益的服务，现对高等学校开展社会服务的有关问题提出如下意见：

一、高等学校开展社会服务，要以为社会主义建设服务，推动教育改革和教育事业发展为宗旨，在切实保证促进教育质量和科研水平不断提高的前提下进行；要根据学校和学科特点以及自身的优势和潜力，适应社会的需要，统筹兼顾，有计划，有组织地进行；要注重社会效益，有利于促进物质文明建设和精神文明建设。

二、高等学校开展社会服务，可以承包科技项目，参与科研协作，转让科技成果，开展技术、经济和法律等方面的咨询服务；根据国家有关部门的规定，可以接受委托培养学生，在不影响正常的办学条件下，可以举办非学历的短期人才培训活动；可以开放学校实验室，利用学校设备和技术条件对外服务；可以充分发挥校办工厂、印刷厂和出版社等内部单位的潜力，在保证教学科研服务的同时，为社会提供产品和服务；可以和企业、科研机构联合办厂，共同开发新产品或合股经营；可以组织教学，科研、生产联合体，或兴办技、工、贸结合的经济实体。

高等学校教师在保证完成本职工作，不断提高工作质量，并不损害本单位经济技术权益的前提下，可按照学校的有关规定从事兼课、兼职活动。兼职活动一般应与教师本人的教学，科研业务相结合，有利于与社会实践的联系，为社会主义物质文明和精神文明建设服务。

三、高等学校开展社会服务，可以取得合法收入。国家对高等学校开展社会服务，应给予鼓励和支持。

（一）高等学校校办工厂生产的应税产品，凡用于本校教学、科研方面的，免征产品税、增值税；对外销售的，按规定征收产品税、增值税；对其营业所得，免征所得税。

高等学校举办的为本校教职工和学生服务的服务性企业（不包括商店、宾馆、对外营业的招待所），免征营业税、所得税。

高等学校举办的各类进修班、培训班的收入，免征营业税、所得税。

高等学校进行技术转让、技术咨询、技术服务、技术培训、技术承包、技术出口的收入所得，免征所得税。

高等学校以技术入股形式与外单位联营分得的利润，免征所得税；以其他形式与外单位联营分得的利润，给予三年减半征收所得税的照顾。

对高等学校自用房产和土地免征房产税，土地使用税。

学校和独立核算的校办企业为纳税义务人。

（二）高等学校兴办的外向型科技企业所创外汇，大部分留给学校。

（三）高等学校开展社会服务，必须进行严格的成本核算。成本核算的内容，包括折旧费，仪器设备占用费、材料费、专用设备购置费、水电费、差旅费、资料费、工资、奖金、津贴等。对国家计划外的横向协作的科研项目、各类科技服务活动和举办的各类短训班，可以从纯收入中按一定比例提取劳务酬金。具体比例由各地根据实际情况自

行规定。国务院有关部门所属高等学校按所在地方的规定执行。按规定比例提取的劳务酬金，不计征奖金税。

各项服务的收入，扣除成本开支、应纳税金和劳务酬金后，其余纳入学校基金。

（四）高等学校的学校基金，除按不低于40%提留作为事业发展基金外，其余部分由学校自主分配，用于改善教职工的工作和生活条件。鼓励学校基金较多的学校，用较多的收入投入事业发展。学校基金较少的学校，经主管部门和同级财政部门批准，自主分配的比例可适当提高。

（五）高等学校全年发放奖金的免税限额，放宽到人均四个半月基本工资。

对教职工个人收入，包括按规定比例提取的劳务酬金、超工作量酬金、兼课兼职酬金等，要按国家规定征收个人收入调节税。

四、对于学校基金中用作分配给个人的部分，要统筹安排，合理分配，妥善处理校内各方面人员的利益关系，切实体现按劳取酬的原则。在分配上要体现鼓励承担基础课教学和基础研究任务的教师和某些党政管理人员，对完成教学科研任务成绩显著的教师报酬从优。具体分配办法，由学校自定。

五、在实行岗位责任制，合理定编定员的基础上，有条件的学校经教育主管部门会同有关部门批准，可以试行经费包干和工资总额包干。增人不增工资总额，减人不减工资总额。结余的工资基金由学校自主使用。

六、高等学校开展社会服务，必须加强领导，严格管理。

（一）高等学校要本着既要放宽搞活，又要管住管好的原则，加强领导，全面规划，建立、健全各项管理制度，发现问题及时解决，正确引导，校长的主要精力要放在抓好教学、科研上，保证学校教学、科研等各项工作的正常秩序。各地高教主管部门要对当地高等学校开展社会服务活动加强指导和管理，通过不断总结经验，存利去弊，使

之沿着正确的轨道健康进行。

（二）开展社会职务要从实际出发，以各自的学科优势为依托，扬长避短，量力而行。服务的广度、深度，具体的服务途径和内容，都应当因地区、学校、学科专业的情况不同而有所不同，不能一刀切。需注意不要一哄而起，更不要搞层层包干、强压任务，一些没有条件开展社会服务的学校和系科不要勉强，特别是新建院校，当前首要的任务是充实办学条件、提高教育质量。承担国家重要基础研究任务，国家攻关项目的单位和人员，以及学校某些管理和政工人员不宜进行有偿服务活动。技、工、贸一体化科技企业从事的贸易活动，应当是与本校教学、科研及生产活动有关的贸易，包括在国内技术市场和国际市场销售自己的产品以及与此相关的技术性服务性贸易。

高等学校学生在学校统一领导和组织下，可以适当进行有益于学生健康成长的勤工俭学活动。这些活动要在维护校风校貌，遵守法纪，不影响学生学习的前提下进行。除商业、旅游类学校及系科可举办实习性的商业经营实体，组织学生参加经营管理外，高等学校的学生不得从事商品贩卖活动。

（三）正确处理教学、科研和开展社会服务的关系。学校的根本任务是培养人才。为了保证大多数教师专心致志地从事教学、科研工作和进修提高，一般应组织起来，开展服务。可以将现有人员合理分工，各司其职，有计划地组织少数人员专门从事社会服务活动，人员相对稳定，也可以定期轮换。对被抽调专门从事社会服务活动的教师，可以保留原有待遇，在聘任职务时，要考虑到他们的工作特点和实绩。

（四）要根据高等学校教学活动的规律和教师劳动的特点，加强岗位责任制，对学校教职员个人兼课、兼职实行科学管理。兼课、兼职要适度，以免影响本职工作和教职员的身体健康。

关于深化改革科研单位事业费拨款 和收益分配制度的意见

国务院：

为贯彻落实《国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定》，充分挖掘我国的科技潜力，发挥科技人员在经济建设中的作用，促进科研单位具有自我发展的能力，现对深化改革科研单位事业费拨款和收益分配制度的有关问题，提出以下意见：

一、科学技术工作一方面要搞好基础理论研究，一方面要面向社会，面向经济建设。科研单位应充分利用现有设备、技术条件，发挥科技人员的聪明才智，积极为科技进步作贡献，通过各种形式增加社会服务，主动把科技与生产结合起来，促进我国生产力的发展。有条件的科研单位要积极推行各种形式的承包经营责任制，纳税后留用的纯收入用于事业发展和改善职工的生活待遇。创收较多的单位，应逐步走向经济自立。

二、事业费完全自立的技术开发类型科研单位，实行经费长期自理、自主使用。对

这类单位纳税后留用的纯收入，在保证事业发展的前提下，国家不再规定事业发展。奖励、福利三项基金的比例和具体的分配形式。其中用于分配给个人的部分，可以搞浮动升级，也可以发奖金和建立津贴、补贴等。

三、事业费部分自立的技术开发类型科研单位，实行奖励福利基金提取比例与减拨事业费幅度挂钩，以奖励福利基金占纯收入的 50%为基数，事业费每减拨 10%，奖励福利基金提取比例增加 2%。奖励福利基金由单位自主使用。鼓励创收多的单位把更多的收入用于事业发展。

四、对事业费部分自立和完全自立的科研单位，国家根据其减拨事业费的程度，给予相应的专项奖励。

(一) 减拨科学事业费达到 10%的单位，专项奖励为人均 0.1 个月基本工资。

(二) 减拨科学事业费分别达到 20%、

(五) 开展社会服务，必须严格遵守国家有关政策法令，讲究职业道德，维护高等学校的声誉和教师形象。

(六) 学校在各项社会服务活动中要按照等价有偿的原则合理定价和收取服务费用。凡由国家统一管理价格的，未经物价部门批准，不得自行制定收费标准和产品价格。要加强学校财务管理和审计监察工作，管好用好学校预算外资金。

七、各级政府、各有关部门以及社会各界都应当积极支持高等学校开展社会服务，

不得以任何名义向学校摊派或变相摊派。

八、中等专业学校和职业学校原则上可以参照上述意见办理。高等学校划给科委归口管理的独立科研机构，可以按照国家对科研单位的有关规定执行。

国家教委
财政部
人事部
国家税务局

一九八八年十一月二十二日

30%、40%、50%的单位，专项奖励分别为0.2、0.4、0.6、0.8个月基本工资。

(三) 减拨科学事业费分别达到60%、70%、80%、90%的单位，专项奖励分别为1.1、1.4、1.7、2.1个月基本工资。

(四) 科学事业费全部减拨的单位，专项奖励为人均2.5个月基本工资。

专项奖励不计入科研单位奖金总额，免征奖金税，由科研单位自主使用。专项奖励的资金来源，由主管部门和科委各自从减拨下来的事业费中按相应比例支付。

五、已经划为社会公益类型，而又具有创收能力的科研单位，应积极挖潜，创造条件，逐步向事业费部分自立或完全自立过渡。这类单位按其事业费自立程度，享受与技术开发类型科研单位同等的待遇。

六、难以创收的社会公益类型科研单位及某些从事基础研究的科研单位，实行科学事业费包干，并在定编定员基础上，经主管部门会同有关部门批准，可以实行基本工资总额包干，增人不增钱，减人不减钱。同时，也鼓励这些单位积极挖潜创收。事业费包干结余和创收部分，在保证事业发展和完成科研任务的前提下，除提留不低于40%的事业发展基金外，其余部分由单位自主使用。

七、各类科研单位全年发放奖金的免税限额，放宽到人均四个半月基本工资。全年发放奖金总额超过免税限额的部分，按规定征收奖金税。个人收入达到国家征税标准的，要按国家规定征收个人收入调节税。

八、上述减拨下来的事业费，除用于发放减拨科学事业费专项奖励外，其余部分仍按国务院《关于科学技术拨款管理的暂行规定》(国发〔1986〕12号)办理。

九、各类科研单位可从其纳税后留用的纯收入中，建立事业发展基金和奖励福利基金。对各项基金的分配和使用要先收后支，留有余地。

十、各类科研单位减少科学事业费拨款比例的核定，仍由其主管部门按国家科委(87)国科发条字0422号文《关于科研单位减少科学事业费拨款比例的核定办法》办理。

十一、各科研单位在科技、服务、经营等活动中，一定要加强领导，从实际出发，统筹兼顾，认真管理，做好思想工作。所有单位、集体和个人，必须遵守国家法律、法制和有关政策，树立社会主义职业道德。凡由国家统一管理的价格和收费，未经物价部门批准，不得自行制定收费标准和产品价格。用于分配给个人的收入，要按照完成国家任务情况和社会服务中的贡献大小，进行合理分配。

十二、各地区、各部门应结合自己的实际情况，积极支持科研单位的改革工作，指导他们正当地开展经营、服务等活动，及时帮助解决问题，正确处理各种矛盾，保证这项工作健康、顺利地进行。也可以根据上述精神，制定具体实施办法。

国家科委
财政部
人事部
国家税务局

一九八八年十一月十五日

(上接第15页)

位进口农药，继续实行计划管理和许可证审批制度。国家计委下达进口农药外汇额度，化工部审批进口品种和数量，经贸部及其授权机关签发进口许可证(经济特区进口和外商赠送的农药都要签发许可证；试验和示范样品除外)，海关根据许可证放行。

九、各级政府和有关部门要大力支持农药生产。对农药生产所需的原材料、煤炭、电力、生产流动资金和淡季储备资金，要优先安排，保证供应，以利企业组织正常生产。

关于扩大医疗卫生服务有关问题的意见

国务院：

近几年来，随着经济发展和人民群众物质文化生活水平的提高，社会对医疗卫生服务的需求不断增长，现有医疗卫生设施的服务能力不能满足需要，供需矛盾十分突出。而另一方面，还有相当一部分医疗卫生事业单位的技术、设备条件没有得到充分发挥，具有扩大医疗卫生服务的潜力。为了深化卫生工作改革，增强医疗卫生机构的生机和活力，充分发挥医疗卫生人员的积极性和技术、设备潜力，扩大医疗卫生服务，为社会多作贡献，现对有关问题提出以下意见：

一、积极推行各种形式的承包责任制。根据国家关于卫生工作的方针和政策，医疗卫生事业单位可以与卫生主管部门签订任务、定编制、定质量和经费包干合同。在确保按合同要求完成任务的前提下，单位可以根据国家有关规定，自行管理、自主经营、自主支配财务收支，并决定本单位集体福利和奖励基金分配形式。卫生主管部门必须按照合同内容对承包单位进行严格的监督和检查。

国家对医疗卫生事业单位的经费补助，除大修理、大型设备购置及离退休人员经费外，实行定额包干。包干期限，由各地根据实际情况自行确定。包干基数，应根据国家财政收入情况，并考虑单位在承包期内收支变化因素，合理确定。包干后，在合理定编、定员的前提下，减人不减钱，增人不增钱。

医疗卫生事业单位经费包干以后的收支结余部分，除提留一定比例（县以上医疗卫生事业单位不低于40%）的事业发展基金外，其余部分由单位自主分配。

医疗卫生事业单位奖金税的免税限额，放宽到四个半月基本工资。各单位发放多少

奖金，应根据单位收支结余情况和规定的奖励基金提取比例确定。个人所得达到国家征税标准的，要按国家规定征收个人收入调节税。

二、允许有条件的单位和医疗卫生人员在保质保量完成承包任务，确保医疗卫生服务质量，坚持把社会效益放在首位的前提下，从事有偿业余服务，有条件的项目也可进行有偿超额劳动。医疗卫生人员的业余医疗卫生服务收入（不含药品收入），在扣除必要的物质材料消耗费用和适当的仪器设备折旧后，作为个人酬金全部由单位自主分配，不计入奖金总额。医疗卫生人员超额劳动的收入提成，应计入奖金总额。医疗卫生人员在其他单位兼职，从事技术咨询，技术服务，人才培养和用医疗卫生技术知识为群众服务，可参照国务院办公厅转发国家科委《关于科技人员业余兼职若干问题的意见》（国办发〔1988〕4号）执行。

三、医疗卫生服务的收费，要根据不同的设施条件、医疗技术水平拉开档次。专家挂牌门诊，以及根据病人的特殊医疗服务要求开展的各种优质服务项目，允许在收费上适当高一些。部分城市大医院在保质保量完成正常医疗任务前提下，可建立特诊室，配备高水平医护人员，提供高质量服务，实行高收费（公费、劳保医疗不予报销），向社会开放，以满足不同层次的医疗保健服务的需要。特诊服务收入要由医院统筹分配，并与特诊服务人员个人适当挂钩。

利用新技术、新设备开展的医疗卫生服务项目，要实行按成本（不含工资）收费。

收费标准应与服务内容一致。收费标准中没有包括的使用一次或几次的低值易耗品（如一次性注射器等），按实际消耗计算收

费，其范围和品种要经过核定。

对外国人的医疗卫生收费价格，应予合理调整，适当提高。根据对外国人医疗收费管理权限和有关规定，由各地卫生、物价部门确定具体标准。

现行门诊挂号，住院床位、手术收费标准偏低的，应予以合理调整。具体调整范围、幅度和时间，由各省、自治区、直辖市按国家物价改革的统一部署，经物价部门会同卫生、财政等部门研究确定。医用商品价格变动较大时，有关的医疗收费标准应适时进行调整。医用商品价格指数计算办法、范围，由物价、卫生部门确定。

四、卫生防疫、妇幼保健、药品检验等单位根据国家有关规定，对各项卫生检验、监测和咨询工作实行有偿服务的收入，应全部留给单位，在扣除必要的物质材料消耗和适当的仪器设备折旧后，用于改善职工的工作条件和生活待遇。具体分配比例由各省、自治区、直辖市和计划单列市自行确定。国家不减少对其正常的经费补助。

五、医疗卫生事业单位实行“以副补主”，组织多余人员举办直接为医疗卫生工作服务的第三产业或小型工副业，应按国家规定办理工商登记手续，内部应实行独立核算，自负盈亏。其中，全民所有制企业或经营单位，自一九八八年至一九九〇年底国家暂免征收所得税；集体所有制企业或经营单位，需要在税收上予以照顾的，由纳税人提出申请，按税收管理权限，由税务部门酌情减征或免征所得税。这些企业和经营单位，有条件的，要将收入的一部分上交其卫生主管单位，用于补偿和发展卫生事业。

六、扩大医疗卫生服务是一项涉及面广、政策性很强的工作，为了保证这项工作顺利进行，各地区和各有关部门要加强领导，统筹兼顾，认真做好各项管理工作，并切实注意以下问题：

（一）要把改革放在统揽全局的位置

上，进一步开阔思路，开拓创新。医疗卫生事业单位的改革必须坚持社会主义方向，以为社会提供优质服务为宗旨，要有利于保护人民健康，有利于保证卫生工作任务的落实，有利于医药卫生人才的成长，有利于促进卫生事业的发展。

（二）继续加强精神文明建设，开展以医德医风为主要内容的职业道德教育，一定要改善服务态度，提高服务质量。各级各类医疗卫生事业单位都要根据各自的工作特点，制订严格的纪律，并把职业道德，服务态度，医疗卫生服务质量列为承包责任制和岗位责任制的重要内容，严格进行考核。

（三）医疗卫生事业单位扩大服务，要符合国家规定，坚持因病施治，合理检查、合理用药、合理治疗的原则；要严格执行物价政策，不得巧立名目滥收费，增加群众负担和公费、劳保医疗不合理开支。

（四）要处理好事业发展和改善职工生活待遇之间的关系，避免发生短期行为。要针对单位内各科室创收能力差异较大等情况，在开展扩大服务工作时，应统筹安排，有组织地进行，同时注意不要影响医疗卫生人员的身体健康和必要的业余进修。

（五）各级政府和有关主管部门应积极支持卫生部门进行改革，帮助解决改革中出现的问题，对医疗卫生事业单位收支结余和业余服务收入不得任意截留，对卫生事业的财政补助应随着财政收入的增长逐年有所增加。

七、各地区应根据以上意见精神，结合本地区实际情况，制定具体的实施细则和管理办法。

卫 生 部
财 政 部
人 事 部
国 家 物 价 局
国 家 税 务 局

一九八八年十一月九日

国务院办公厅关于加强农药管理 严厉打击制造、销售假劣农药活动的通知

一九八九年一月十三日

国办发〔1989〕5号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

农药是防治农作物病、虫、草、鼠害，保证农业丰收的重要生产资料。近年来，由于农药供应紧张，流通环节混乱，有些单位和不法分子乘机制造、销售假劣农药牟取暴利，对农业危害很大。农民对此意见非常强烈。为了加强农药管理，必须采取有力措施，认真清理整顿农药生产、流通环节，严厉打击制造、销售假劣农药行为，经国务院批准，特作如下通知：

一、必须按照农业部等六部门〔1982〕农业保字第10号通知的规定，继续实行农药登记。未经批准登记的农药，不得生产，销售和使用，各级农药检定机构和技术监督部门，要加强技术监督和日常抽样检测工作。

二、凡已登记过的农药，从今年二月一日起，一律实行生产许可证（或准产证）制度，农药生产（包括农药原药、农药加工、复配、分装等）许可证由化工部统一签发，化工部要根据以下规定严格审批签发生产许可证；对已有专业标准（即部颁标准）的十五个农药品种，在今年二月底前，由化工部对生产企业重新审批签发生产许可证；对目前暂无专业标准，但有企业标准（必须是经过省级有关部门及其授权机关审批的标准）的农药，要于今年二月底前，统一由各省、自治区、直辖市化工厅（局）重新审批签发准产证。

三、企业取得农药生产许可证（或准产

证）后，应向工商行政管理机关申请换发营业执照。新办企业按上述规定办理后，领取营业执照。从三月一日起，无新营业执照的企业一律不准生产。

四、国务院已决定，从今年一月一日起，对农药实行专营。专营单位不准收购和销售未经登记和没有生产许可证（或准产证）的农药。今后，再销售假劣农药（包括失效的农药）的，要吊销其营业执照，并对直接责任者，依法从严惩处。

五、严格管理农药价格。农药的出厂、销售价格实行分级管理。由物价部门核定出厂和销售价（包括计划内价格和计划外最高限价），销售单位必须明码标价经营。

六、工商行政管理机关要经常检查农药生产和经营单位的活动。无生产许可证（或准产证）生产农药的企业以及非农药专营单位销售农药的，应一律取缔。对假冒商标非法经营者，要按商标法处理，以维护企业利益；对制造、销售假劣农药的单位和个人，要严厉打击。

七、监察部门对农药生产和经营中发生的严重问题，要会同有关部门联合查处。对于那些纵容、袒护、支持和参与制造、销售假劣农药的当地政府部门和领导者，应交由上级机关及有关部门追究其经济、行政以至法律责任。

八、进口农药按国发〔1988〕68号文件规定办理。中央和地方的任何部门、任何单

（下转第12页）

自治区人民政府办公厅

关于印发韦纯束主席讲话的通知

一九八九年一月三十一日 桂政办〔1989〕15号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，区直各委、办、厅、局：

现将韦纯束主席一月二十七日下午在地、市、县领导同志会议上的讲话整理印发你们，请认真研究贯彻执行。

韦纯束主席一月二十七日下午 在地、市、县领导同志会议上的讲话

同志们：

这次人大会议（自治区七届人大二次会议）开得很好，可以说是很圆满地达到预期的目的。会上，我代表自治区人民政府所作的工作报告，已就今年的经济工作进行了全面部署，大会后要作很大努力才能完成任务，现在把同志们留下来开这个会，是要讲一讲如何具体抓落实的问题。

一、关于农业问题

我在《政府工作报告》中提出，夺取今年农业增产丰收，除了要进一步增强对农业特别是粮食基础地位的认识外，一要靠政策，二要靠科学，三要靠投入，而关键是要加强领导。怎样加强领导，党政第一把手要抓农业，而且要抓紧，特别是上半年，一般不能离开本地区外出，党政领导班子，每个人应有一个工农业生产的联系点，狠抓各项措施的落实，领导干部下去，粮食一定会上来，只有这样才像把抓粮食生产摆在经济工作的首位。这是一。

第二，组织发动各部门各行业有效地支

农，绝不能误农时。我想，全年看早造，早造看春耕，我们应当从春耕备耕抓起，切实抓紧抓细，力争步步落实。现在距离春节只有几天时间了，春节一过就要进入春耕备耕，希望各地市县和区直各部门结合自己的具体情况，认真研究并采取得力措施，支援春耕生产，支援农业，保证实现全年粮食生产计划。

第三，搞好农业生产资料的供应，切实作好产前、产中、产后服务。为此，望上下左右各有关部门要组织起来，组织千军万马、各行各业，特别是直接为农村工作服务的行业，都行动起来，急农民之所急，想农民之所想，把化肥，农药、农膜等物资及时落实到农民手上。目前，这些物资的可供量与需要量之间有较大的缺口，我们要想方设法缩小缺口，力争最大限度地满足生产的需求。具体办法：一是今年已定的化肥、农药、农膜增产指标，应切实保证完成，并争取超额。生产和收购这些产品所需的资金以及能源、原材料，各有关部门要优先安排，二是发挥各级政府和各有关部门的积极性，各

显神通，到区外去大力组织货源。用食糖、木材、松香、酒精等去串换，各有关部门要大力支持，提供方便。进口的或从区外组织回来的货源，允许有一定的销售利润，请区物价局研究核定具体幅度。三是所有化肥、农药、农膜，一定要专管专用，及时下拨供应，严禁阻滞克扣和外流，要发动农民把去年粮食奖售肥赶快买回去，今年粮奖肥搞“暗补”，要求各地抓紧在三月份发证到户。此外，在近段时间内，从自治区到地市县，都要从春耕生产的需求出发，检查核实一下化肥、农药、农膜以及种子的可供量和缺口数，并在此基础上制定应急措施，千方百计弥补缺额，保证供应。

第四，进一步加强农业技术指导。要把农业部门、科研单位、大专院校及其科技干部组织起来，同时恢复基层农科组，农科员，形成区、地、市、县、乡、村各级农科网络，面向农村，面向生产，全面开展农业科技服务，农业科技服务的形式可以多种多样，但最重要而且可以普遍推行的，就是大力提倡和鼓励科研单位和科技人员搞技术承包，其收入同效益挂钩。今年农村搞技术承包的主项目：一是扩大杂交水稻 200 万亩、杂交玉米 100 万亩，要通过技术承包落实好；二是扩大“吨粮田”100 万亩、改造中低产田 100 万亩，要通过技术承包促其实现；三是推广配方施肥技术，改革传统的施肥方法；四是推广病虫害综合防治技术，把病虫害造成的损失减少到最低限度；五是推广农膜覆盖栽培技术，争取较好的农业经济效益。农业科技是一种综合性的生产措施，是一个复杂的系统工程，在有条件的地方，最好不要搞单项的承包，而是推行综合技术承包。要搞好技术承包，一是要配套一定数量的化肥、农药、农膜等物资，二是要恢复和设置村级专职技术员。各级财政对农业的投入要重点用于办好这两件事。

第五，要强化行政指挥系统，切实加强

农村基层组织，要落实粮食作物的种植面积。今年全区种粮面积已定 5250 万亩，其中早造的种植计划，区计委和农业厅要认真检查，逐级下达到地、市、县、乡、村并通过承包合同落实到每一个农户。所有耕地，一律不准丢荒。各种非农用地，一定要严格控制。扩种经济作物，一定不能挤占保水田。特别要提到的是，今年要从已种经济作物的保水田中退出 100 万亩，恢复种植粮食作物，这是个硬指标，一定要层层落实到户。这项种植面积的调整能否实现，关键是要做好对农民的教育工作。要向农民讲清楚，保证必要的种粮面积，多打粮食，完成和超额完成粮食定购任务，这是他们对国家应尽的义务。还可以采取算帐的办法，使农民懂得，在市场粮价提高的情况下，种植粮食的比较利益不会低于种植经济作物，同时对占用水田种植经济作物要加征一些税（农业特产税）费的办法，来平衡协调农民利益，保护农民种粮的积极性。总之，在这个问题上态度要坚决，工作要过细，要避免采取强行拔青苗之类的不适当的做法。

第六，把春耕生产和抗旱救灾工作结合起来抓，去年我区农村灾情严重，受灾减产面大，不少地方群众生活发生困难。因此，从现在到早造粮食登场这一段时间，要十分注意抓好救灾工作。特别是在当前这两三个月，一定要把春耕生产同救灾工作结合起来，同时抓好。据了解，不少地方领导只停留在算大帐、深入灾区算细帐、做具体工作少这是很危险的。救灾工作决不能粗放，必须抓细抓实。应当以村委会为单位，逐户摸清情况，按户排队，哪一户缺粮缺钱，缺多少，何时会断炊等，都要搞个一清二楚，然后，根据这个情况，决定给哪一户发统销粮和救济款，发多少，何时发给，一定要对号入座，该发给谁就保证及时发到谁的手上，决不可平均分配，更不得贪污、挪用、同时，要发动和组织群众生产自救，帮助他们

开拓生产自救的门路，解决好生产自救中遇到的各种具体问题。对救灾粮的采购，也不要完全依赖自治区，各地、市、县都要分头到区外购进一些粮食，区粮食部门出具介绍信。

春耕生产要立足抗旱防灾。修水利经费一定要兑付，春节后再干一个月，力争超额完成修水利任务。水库储水比去年少十二个亿，各地要搞好合理用水，各村要设置看水员，统一接水送水。要打击破坏电灌线路的不良分子。

第七，加强对农业特别是粮食生产的行政指挥。区、地、市、县、乡、村对粮食问题要各负其责，一级抓一级，一抓到底，在目前的情况下，必须强调各级主要领导同志用主要精力去抓农业抓粮食。特别是对县一级来说，光由农委去抓固然已显得很不够，就是有一名副县长分管也已不适应形势发展的要求，今年春耕生产有三大难，一是要退出一百万亩经济作物的水田难，二是资金困难，三是肥料（粮奖肥）落实到户难，因此必须整个县委、县政府都来抓，加强集中统一，实行宏观调控，采取借、压（压项目）、收（收农贷）等办法解决资金。只有采取强有力的过硬的措施，才能奏效。要进一步加强乡、村基层组织建设和粮食、计生、林业、财政、治安、糖业等任务要承包到基层，奖金由各部门出，综合使用，这有利于解决好村干部的报酬问题，充分发挥他们在指挥农业和粮食生产中的作用。要安排一批科技干部和志愿到农村工作的干部到县、乡、村挂职，希望各地、各部门按干部管理权限，抓紧做好物色、考核工作，尽快落实。

二、关于工业生产问题

今年的工业生产总产值增长 9%，在正常的情况下，实现这个目标是不大成问题的。但是，从当前的情况看，必须注意防止工业生产过大的“滑坡”。一月中旬区辖五

市的工业总产值比上年同期增长 18.6%，表面上看还算正常，其实这个增长是在去年比前年同期下降 5.86%的情况下实现的，如果除去这个因素，实际增长 10%左右。因此，今年的工业生产，一定要抓得很紧。因为我们当前面临的问题比较多，困难也很大，一是资金紧缺。去年底，各地上报急需增加的流动资金 9 亿元，虽然已安排了一些短期贷款，暂时缓解了一部分企业的困难，资金紧缺的状况没有根本好转。二是能源缺口大。预计全年缺电 30 亿千瓦，枯水期主电网平均缺 70 万千瓦负荷，丰水期仍缺 40 万千瓦左右；煤炭缺口 150 万吨；石油也缺口 40 万吨。三是原材料严重不足，许多主要原材料和燃料靠从区外调进或进口，如棉花、烟叶、原料煤、磷矿石、盐、纯碱、橡胶、钢材以及生产农药和医药的化工原料等。由于资金缺乏，不少原材料未能及时调进，去年全国统配给我区的煤炭只调进了 70%。我区的少量外汇主要用于安排粮食和化肥、农药、农膜原料的进口，其它工业原料和配件进口所需的外汇难以安排。四是铁路运力有限，许多靠区外供应的重要原材料、燃料运不回来。据算，目前的铁路运力只能解决需要的 60%。此外，一些同志对中央提出的治理经济环境、整顿经济秩序的决策理解不全面，而产生消极情绪。这些都是影响我区今年工业生产的重要因素，我们要积极主动，想方设法地加以解决，保证工业生产稳步发展，在继续提高经济效益的前提下，完成和超额完成今年的生产计划。

对今年的工业生产，我在“人大”《政府工作报告》中已提出了几条措施，各地区各部门要根据实际，抓紧安排和组织落实。

一季度的生产完成得如何，对全年的生产影响很大，当前要突出抓好以下三项工作：

1、抓好机糖生产。糖蔗产区一定要不失时机地抓好砍、运、榨“一条龙”的工

作，精心组织，保证完成今年机糖生产任务。

2、各级政府都要建立资金调度领导小组，想方设法解决资金紧缺的状况。除银行做好工作外，要求企业抓好清仓利库，压缩超储积压产品，做好拖欠贷款的催收；在奖金和福利上不要搞攀比，要把压缩下来的消费资金补充为生产的流动资金，并坚持按规定从留利中补充企业自有流动资金；要加速资金周转，提高资金使用率。

3、调整和优化产业和产品结构，大力发展效益好的优势产业和产品。通过调整和优化，要加强支农产品和人民生活必需品、紧俏商品、出口创汇产品和对回笼货币作用大的商品生产，支援农业，缓解市场的供应。

4、要认真抓好计划用电和节约用电，千方百计增加煤炭生产，尽可能多发一些火电和用柴油机发电，对生活用电应尽力减少，对电力的分配使用，原则上应当是先生产后生活，先农业后工业，保证重点，压减一般，节约用电也是共渡难关的实际行动。

三、关于加强廉政建设问题

在新的一年里，我们要把廉政建设当作保证改革开放顺利进行的一项大事来抓。实践证明，我们的政府是廉洁的政府，我们的干部绝大多数是奉公守法，廉洁自律的。但是，在新形势下也有少数人经不起考验，受贿贪污，弄权勒索，玷污了国家机关在人民群众中的形象，败坏了改革开放的声誉，干扰、阻碍了现代化建设的顺利进行。因此，各级政府各个部门一定要把廉政建设摆上重要议事日程，坚定不移地保持廉洁的作风，反对腐败的现象。要把廉政建设同治理整顿紧密结合起来，进行综合治理，一手抓改革开放和经济建设，一手抓政治思想领域的工作。当前，要集中力量突出查处机关工作人员中的索贿、受贿和贪污的行为，集中

力量查处危害严重的经济犯罪案件。要紧靠依靠群众的检举揭发和监察、检察、纪检、工商、审计、税收等部门的协同配合。对群众揭发出来的重大案件，有关部门要统筹安排，追查到底，查清一件，处理一件。自治区已成立政治体制改革领导小组和廉政建设及机构改革领导小组，三大检查领导小组的办公室人员要固定下来。同时，要加强廉政制度建设，努力做到公开政务，办事规范化，形成制度，消除机关工作人员办事的随意性。要建立举报制度，依靠群众揭露腐败现象；要建立和完善监督体制，严格执行法律、政纪和党纪。一级督促一级，一级抓好一级，以达到堵塞漏洞，完善管理，建立秩序。要提倡清正廉洁过春节。继续发扬艰苦奋斗的光荣传统和艰苦朴素、勤俭节约的优良作风。真正树立人民公仆的思想，关心群众疾苦，帮助群众排忧解难。在春节即将来临之际，各级政府要克服困难，想方设法组织年货供应市场，让群众高高兴兴地过好年，对春节期间不下火线，坚持生产工作的职工，各级领导要亲自去看望慰问。同时，各级政府机关要以身作则，严禁以各种名义滥发钱物、赠送和接受礼品；严禁下级机关和下属单位向上级机关和个人搞年终送礼；严禁以“生活补贴”、“价格补贴”为理由搞“公费过年”。特别是春节期间不准利用召开座谈会的名义，请领导吃喝、送红包等。对违反上述规定者，要视情节轻重，给予批评教育以致党纪政纪处分。要大力提倡弃旧俗、树新风的社会主义新风尚。当前，社会上某些愚昧落后的旧俗陋习、赌博、封建迷信、买卖婚姻、婚丧事大操大办等丑恶现象有所抬头，严重影响生产和社会安定。各级政府一定要高度重视，认真对待，严加阻止。在春节期间，要积极组织群众移风易俗，开展各种健康有益的文体活动，大力提倡崇尚科学，反对封建迷信；提倡健康娱乐，反对聚众赌博；提倡婚姻自主，反对卖

买婚姻：提倡文明自爱，反对丑恶现象提倡邻村和睦，反对宗族纠纷；提倡艰苦创业，反对铺张浪费；执行计划生育，反对多子多福的思想，把精神文明建设提到一个新的高度，创造一个良好的安定的社会环境。

此外，还要在春节前大力开展爱国卫生运动，上上下下，从城市到农村都要搞大扫除，结合进行积肥支援农业。运动的内容是除四害（老鼠、苍蝇、蚊虫、蟑螂），今后各城市和圩镇都要进行检查评比。

四、各级领导要切实改变作风、抓好生产和本职工作。

我区去年农业生产遇到了严重的自然灾害，粮食减产幅度大，加上物价上涨过猛，因而给全区今年的工作增加很大难度。各级政府、各部门的领导同志，对今年工作的难点不但要有足够的认识，而且要立即行动起来，同心协力，共渡难关。当前要突出抓好的是春耕生产、工业生产和救灾工作。为了夺取今年粮食增产丰收，自治区决定，春节后立即组织干部深入生产第一线。前段时间各地组织了二万五千名干部下去抓生产救灾，南宁地区抽调乡以上干部七千多名，河池地区二千多名，每个行政村有二名干部，希望春节后有更多的干部下去。各级主要领导都要做表率，要亲自动手，搞好调查研究，发现问题，解决问题，特别要帮助基层解决春耕生产和救灾工作中的问题。各级党政第一把手，一定要用主要精力抓农业，特别是在上半年，原则上不要离开岗位到区外或出国参观学习，开会。

各级政府、各个部门，要团结协作，分工负责，狠抓落实。如春耕生产用肥，供销系统要认真抓落实；种子问题，尤其是杂优种子，农业部门和粮食部门要积极做好调配；还有生产资金问题，除了各级政府建立调配领导小组调剂外，各银行都要千方百计保证工农业资金的安排。民政、扶贫等部门

要大力组织群众搞好生产自救工作。政法部门要抓好社会治安，计生委要抓好春节前后的计划生育，宣教文化部门要抓好春节群众的文娱生活，提倡勤俭过春节，移风易俗。总之，希望各级政府、各个部门的负责同志要正视困难，同心协力，把各项工作抓好。

要改变机关作风，提高办事效率。今年春节后，机关大批干部下农村帮助工作，这是一件很好的事情，是改变机关作风的具体行动。各级政府和各部门，一定要认真做好安排。留在机关的人少事多，有的要一个人做两个人的工作，因此，一定要提高办事效率，克服困难，把本职工作做好，为工农业生产服务。

最后，对我区金融工作再讲几句。大家都知道，我区金融形势是严峻的，今后两年都是一个相当紧缩的时期，财政紧缩，银行紧缩。最近结束的全国人民银行分行长会议已明确，今年货币、信贷的方针是：“控制总量，调整结构，保证重点，压缩一般，适时调节”。关键在于调整信贷结构，做到既要在总量上控制住，又要尽可能增加有效供给，防止滞胀。今年，所有金融机构的信用活动和各种形式的债券、股票，集资都全部纳入信用规划，人民银行对此进行监督管理。银行贷款只下达贷款最高限额，各专业银行实行以存定贷，组织不到存款就不能放贷款。去年全区存款只增加三亿元，贷款却增加二十五亿元，今年再这么干就不行了。因此，不能有松一口气的思想，要总结经验教训，不要再吃亏了。面对着金融工作的严峻形势，我们应该怎么办呢？根本办法，一是储蓄存银行；二是追回到期逾期贷款；三是严格现金管理；四是不能乱开支出口子，包括奖金、补贴、集团购买力、行政经费、消费基金等；五是加速房改步伐，推进私人买公房；六是清仓利库，加速资金周转；七是严格控制基建规模（包括技改），清理在建项目，保重点压一般；八是利用外资和加强横

自治区人民政府办公厅 关于印发韦纯束主席在全区 春耕生产电话会议上的讲话的通知

一九八九年三月八日 桂政办〔1989〕24号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

现将《韦纯束主席在全区春耕生产电话会议上的讲话》印发给你们，请认真研究贯彻执行。

迅速采取有力措施 全力以赴搞好春耕生产

韦纯束主席在全区春耕生产电话会议上的讲话

一九八九年三月七日

今天晚上的电话会议，主要讲春耕生产问题，我代表区党委、区人民政府讲几点意见。

一、当前春耕生产的形势

总的说来，比去年抓得早，也比较扎实，出现了好的势头。主要表现在：

（一）全区从上到下，各级领导、各部门和人民群众，对农业生产特别是粮食的基础地位，认识比较一致了，比较重视抓粮食

生产了。各地通过贯彻国务院和自治区关于夺取今年粮食增产丰收的《决定》和《纪要》，党政主要领导抓农业、抓粮食生产，采取了许多有效措施，做了大量工作，增加了对农业的资金、物资、科技投入，给农业特别是粮食生产创造有利条件，打下了好的基础。

（二）备耕工作抓得早。全区冬修水利完成投工 1.7 亿个工日，平均每个农村劳力投入 11.44 个工日，比上年增加 7.5 个工日，

向协作。这些工作，光靠银行一家不行，需要全社会的配合和支持。望各地、市、县的党政负责同志要加强对这方面工作的领导，切实搞好综合平衡。

同志们：今年是两年治理整顿的第一年，任务是艰巨的，责任是重大的，今年上

半年能否安全渡过灾荒，夺取农业好收成，夺得粮食的增产又是最重要最关键的问题。希望大家下定决心，既看到困难，也要看到有利条件，坚定信心，同心协力，去夺取胜利。

新增灌溉面积 7.85 万亩，改善恢复灌溉面积 369.48 万亩；绿肥种植面积 374 万亩，比上年多 224 万亩，隆安、大新等县反映，管得好的每亩可产绿肥两吨左右；到二月底，全区翻犁水田 1040 万亩，比上年多 500 多万亩，冬翻旱地近 500 万亩，比上年多 131 万亩；各地重视抓了积制农家肥和土杂肥，共积肥 4 亿多担，比上年同期翻一番，机关干部和城镇居民也给农村送了肥；农业生产资料的组织供应也认真抓了，化肥的库存量达 120 多万吨，早稻可用肥比去年增多。

（三）春种、春播进度快，质量好。今年春季老天爷帮了忙，春节前后各地下雨，有利翻地春种。三月一日统计，全区已种玉米 331.26 万亩，比去年同期多种 182.5 万亩，其中杂交玉米 130.64 万亩，基肥也放得比较多。南宁地区已完成春种玉米 93.5%，隆安、天等、龙州、宁明四个县超额完成了春玉米种植计划。特别值得一提的是，今年地膜玉米栽培有较快发展，去年仅试种 890 亩，今年预计可完成 3 万亩到 3.4 万亩。德保县去年试种地膜玉米 17 亩，用玉米平均亩产 666 斤，比不盖膜的亩增 216 斤，今年县长亲自抓地膜玉米 1000 亩，每亩补助平价尿素 20 斤，钾肥 20 斤，农户准备每亩再买议价化肥 20 斤，全县可完成地膜玉米 1.2 万亩。全区已种下黄豆 26 万亩，比上年多种 6 万亩，花生、黄红麻、烤烟和蔬菜的播种进度都比去年同期快。由于大面积推广水稻农地膜育秧、温室育秧，加上天气比较暖和，加快了早稻育秧进度。三月一日统计，全区已浸种 907.79 万斤，播种 503.75 万斤，浸播种共 1411.54 万斤，比去年同期多一千万斤。据汇报，合浦县抓住冷尾暖头的最佳播种期，浸播种已基本结束，有的秧苗已长到三叶期以上。南宁市郊区沙井乡同乐村有些农民推广“干温酸性营养土育秧法”，三月一日已插下首批稻秧。

（四）高产示范田，吨粮田和各级领导

干部的中心指挥田、杂交制种田的面积已基本落实，科技承包有新的发展。全区已落实高产示范田 550 万亩，比上年扩大 167 万亩；吨粮田 108 万亩，扩大 50 万亩；中心指挥田 127 万亩；杂交制种田 9.23 万亩。自治区给乡（镇）农业技术推广站增加了 1000 个人员编制，全区有 8100 个村公所配备了脱产的农业总技术员，占全区村公所的 55%。有关大专院校和大批科技人员到生产第一线搞开发、搞承包，使技术推广体系逐步形成了上下相通、左右相连的网络。

总之，今年春耕生产的形势是个好的势头。我们要充满信心，继续抓紧抓好，全力以赴为夺取上半年粮食增产 15-20 亿斤而艰苦奋斗，努力工作。各级领导、各部门一定要明确，搞好春耕生产，夺取粮食丰收，控制物价上涨指数明显低于去年，这是全区工作的中心，一切要服从这两大任务，局部要服从全局，必要时局部要作点牺牲。粮食上去了，物价下来了，全盘工作就主动，否则样样受牵制，样样被动，吃尽苦头。全区上下要统一思想认识，同心同德，千方百计把春耕生产商标准，高质量地完成。

二、存在的问题和要采取的措施

第一、当务之急是把早稻种植面积尽快落实，一定要保证 1800 万亩早稻种植计划的完成。据各地汇报，目前只安排 1729 万亩，尚差 71 万亩未落实。没有面积就没有产量，面积不落实，说明有些地、县领导对粮食的严峻局面、严重困难还认识不足，还没有下定决心，或者是工作还不过细、不够扎实。对此，各地一定要采取过硬措施，确保早稻种植计划的完成。要求各地、市、县、乡、村，在最近十天半个月，要逐级认真检查，把分配给你们的早稻面积计划层层分解落实，最后安排到农户、田块。要对各级干部和广大农民反复讲清粮食生产的基础地位和作用，顾全大局，千方百计增产粮食。现

在宣布：由于完不成粮食计划种植面积需要调进粮食的县（市），自治区不增加调入，也不调减征收任务。各种经济作物面积同早稻计划面积的完成有矛盾的，首先保证早稻面积的完成，这一点不能动摇。自治区要求从经济作物占用的保水田中退出 100 万亩种早稻，分给各地、市的任务，要积极设法完成。种香蕉、果蔗的要坚决退，顶住不退的，可以采取思想工作及行政措施和经济手段，三管齐下，务必达到目的。占用水田种的机糖蔗，连续种了三年需要更新的，要动员农民改种回早稻。因改种早稻而减少机蔗面积，可从旱地或开荒补回，缺乏资金的从耕地占用税、当地财政和糖厂给予扶持。各地对扩大早稻面积的农户，要在生产肥分配上酌情给予扶持和鼓励。缺乏种子的有关部门要帮助解决。1800 万亩早稻计划面积落实与否，要作为检验各级政府对粮食生产这个基础地位的认识和贯彻落实的重要标志，也是考核政绩的一个重要内容。

第二、粮食合同定购需要预付的 21 万吨化肥和定金，一定要在三月底以前兑现到农户。最近农业部王连铮副部长来广西检查工作时说：“2 月 12 日看到人民日报头版头条刊登广西全力以赴抓春耕生产的报导很高兴，对全国影响很大，是个创举。但是下来检查以后又感到有点扫兴，主要是各地贯彻《纪要》中的十条不够落实。”王副部长建议我们：“好的创举，应该落到实处，这样在区内才能起作用，对全国才能起推动作用”。对化肥、定金的预付工作，现在有三种情况，一是政府直接抓，有关部门紧密配合，及时抓紧兑现；二是怕收不回粮食和定金，消极应付；三是工作一般化，不具体检查落实或部门之间互相扯皮。还有的等待调价，有惜售思想。这里要明确指出，对粮食“三挂钩”的预付，粮食、供销、农行等部门不能以任何理由打折扣。粮食挂钩肥、扶贫、救灾、支边肥的价格，区政府已决定维

持去年水平不动。一方面要动员农民快签合同买回去乡村政府要做工作。另一方面，粮食、农资、供销部门尽快办好手续销出去。从现在起，要明确责任，属于粮食部门不办签约合同的追究粮食部门的责任，信贷部门不给定金的追究信贷部门责任，供销部门不组织肥源及时供应的追究供销部门的责任，群众不接受定购任务或增产后不完成交售任务的，由县、乡、村党委和政府负责。为了简化手续，对农民直接预付化肥即可，预付定金由有关部门内部结算。我们要想农民之所想，急农民之所急，必要时县、乡政府可从有关部门抽调足够力量，组织“三挂钩”兑现办公室或工作组日夜加班，限定三月底前完成这个任务。区粮食局要每五天汇报一次进度。县、乡主要领导要亲自检查督促，发现问题，及时解决，不能再拖下去。在此同时，应安排一定数量的扶贫肥，支边肥和计划外议价肥供应农民。

第三、千方百计保证春播春插用水用电用油。去年秋冬干旱严重，水库有效库容大幅度下降，前段下雨后引水流量有所增加，但水库蓄水并无多大变化，春播春插缺水的矛盾仍很突出，如果不下大雨，到耙田插秧时用水更加紧张。各地一定要立足于抗旱抢插保苗，树立抗旱抗灾夺丰收的思想，从难从严做好各种准备工作。严重缺水的地方，播秧尽量利用库外水；采取早播育秧，温室育秧或集中连片育秧。要充分利用一切抽水设施，进一步检查维修机电泵，组织动员拖拉机、抽水机，耙田大忙时统一抽水，不能等天下雨而误了季节。要强化统一管水，计划用水，节约用水，各乡要逐村逐屯检查落实管水员，解决好管水员的报酬问题。春灌用电要优先保证。区政府决定春耕大忙期间拿出 15 万千瓦电力投入抗旱抢插，是指从已经分配给各地的大电网发的 67 万千瓦中优先保证，不是另分指标。现在是最枯水期，电力供应非常紧张，不管遇到多大困难，插秧灌

溉用电必须放在首位来确保，农业部门可派代表到电力调度和供电部门观察输电支农是否落实。全区上下必须统一认识，服从调度指挥，不是必保单位，一定要照顾大局，自觉地遵守纪律，确保春播春插用电。这里再次强调，自治区分配下去的电，除保煤矿井下、粮食加工、城市供水，铁路、港口、医院、糖厂等必保之外，其他工业要让电支农，让给春灌用水和化肥生产。因为资金困难，外汇短缺，又搞专营，进口化肥和外来肥大量减少了，只能靠增加区内生产，特别是碳铵生产要开足马力，加班加点、增加产量，否则下半年用肥更紧张，所以对化肥厂要保电、保煤。各级电力调度和供电部门，对播秧灌溉用电一定要保，不准乱拉闸。当然，农业部门用电用水，也要认真管好，不要浪费。抗旱春播用油，自治区最近下达1100吨到地、市，望尽快往下分配。石油、农机部门要抓紧外采，组织货源，尽量优先供应春播。第二季度的用油指标可提前下达，如油源衔接不上可先提前用四月份的指标。有关部门要尽快下达1.4万吨粮食挂钩柴油，此项柴油各县如采用明补办法，可统一分配作抗旱柴油和机耕用油，不得挪作它用。要组织拖拉机下田，连片作业，按机耕面积和供油挂钩，充分发挥农机作用。

第四、对技术承包要多方给予支持，各地开展高产示范和改造中低产田活动的积极性很高，科技投入对夺取上半年粮食增产将起很大作用。各级政府对大面积的高产田和非粮食基地县的160个粮食基地乡（镇），应相对集中人力、物力和财力，从各个方面给些支持，特别是在资金和化肥方面，尽可能实行物资供应、技术承包和产出要求“三挂钩”，供销社要拿出一部分化肥来安排。农膜价格较高，各级财政要增加对使用农膜的补贴，鼓励农民推广农地膜育秧。支持农业推广站和乡村干部承包农膜育秧或育商品秧。供销农资部门给承包单位享受同级调拨

价或优惠价，然后农业部门按当地零售价转让给用户。各有关部门还要及早组织购进一批对口农药，确保早稻不受病虫害危害。

第五、切实加强了对春耕生产的领导。惊蛰已过，春分将至。春争时，夏争日，抢上季节就是胜利。多年的经验证明，早稻插秧季节推迟，对早稻产量影响不大，但晚稻一定减产。所以，一定要精心组织，环环扣紧，抢上季节，争取主动。各级党委和政府的第一把手，从现在起到五月初这60天内，要把春耕生产摆在经济工作的首位，把抢上季节，按计划面积高标准地完成春插作为必须任务，集中时间和精力切实抓紧抓好。要亲自动手解决春耕生产中存在的问题，检查各项增产措施是否落实到位，对自治区关于夺取今年粮食增产丰收的《决定》和《纪要》，要逐项检查，逐条落实，真正抓出成效来。对于工作卓有成效的要给予表扬，对工作不负责任，贻误春耕时机造成损失的要通报批评。各部门各单位，各行各业要从大局出发，搞好本职工作，大力支援农业，为粮食生产服务，凡是对增产粮食有利的事要争取多做、做好。

三、在抓好春耕生产的同时，要继续抓好生产救灾和生活安排工作。前段各地做了大量艰苦工作，使灾民得以安全度荒，没有出现大的问题。从现在到六月份，是生产救灾的关键时期，一来青黄不接，二来生产劳动强度大，体力消耗多，稍不注意很容易出问题。因此，各地要进一步检查落实。一是统销粮发证，情况清楚的可一次发证到六月，不完全清楚的至少要先发到四月；二是救灾钱跟粮走，逐村逐户检查落实。春耕生产和生产救灾中资金困难的问题，最近韦章平同志到桂平县，发现他们采取了很好的解决办法，这个县目前急需生产资金8000万元，为解决这个难题，县委书记到蒙圩镇官桥村调查搞点，发动农民储蓄，他们针对农民怕物价上涨、人民币贬值，怕露富，怕存款取不

自治区人民政府关于 一九八九年饲料粮使用问题的通知

一九八九年一月十七日

桂政发〔1989〕17号

南宁、柳州、桂林、梧州、北海市人民政府，防城港区、玉林、百色、钦州、河池市人民政府，区直各有关单位：

为了促进饲养业的发展，改善副食品市场供应，稳定物价，自治区人民政府决定：一九八九年继续安排 1.75 亿公斤玉米作为发展畜、禽、蛋、鱼、奶生产的饲料粮。现将有关事项通知如下：

一、饲料粮的使用原则。坚持谁使用玉米谁交售商品、种苗的原则、饲料粮重点供应给国营饲养场、农场和生产条件好、守信用的专业养殖户。要切实搞好“料肉挂钩”，使国营食品公司掌握商品供应市场。为了提高饲料报酬。要以饲料工业为龙头，促进饲养业生产，原则上都应应将玉米加工成配合饲料供应饲养单位；如饲养单位有生产配合饲料能力的，也可以供应玉米，但严禁把玉米直接投放市场，转手倒卖。如有倒卖行为，

要查究责任，严肃处理。

二、饲料粮的指标分配。安排区辖五市 40 万头生猪挂钩饲料粮 7000 万公斤，1000 万只鸡、鸭挂钩饲料粮 2500 万公斤，鱼、蛋、奶等其他商品挂钩饲料粮 500 万公斤（具体分配数含市管县，详见附表）；安排玉林市 250 万公斤，百色、钦州、河池市各 150 万公斤，用于发展肉食生产，增加城市副食品供应；保畜、禽种苗的饲料粮，除国营良种场按原规定范围、标准，并控制在 1983 粮食年度销售实绩，继续按比例价供应饲料粮外，此次再安排 1500 万公斤（包括五市在内），由区畜牧局分配使用；安排区饲料公司系统 3000 万公斤生产配合饲料，并产出 12 万头生猪，优先供应五市市场，具体要与市食品公司签订产销合同；安排区食品公司系统 300 万公斤，要产出 1.2 万头生猪供应五市；安排区水产局用于养殖 400 万公斤，要求全年

出的“三怕”思想，提出保证按国家规定实行保值储蓄，保证为储户保密，保证随时可以提取存款，打消了农民的思想顾虑，仅用 17 天就筹集到 20 多万元的存款，他们将推广这一办法，争取全县第一季度完成 1500 万元的储蓄任务。所以说，办法不是没有，要下去发动群众，多条渠道，多种办法来解决资金问题，不要光等上面，光向财政、银行伸手。当然，财政、银行对春耕生产和生产救灾所需资金，也要想尽办法筹集，尽力给予优先支持。各县（市）要立足于当地挖掘资

金潜力，采取调整信贷结构，调借各部门资金，动员个体工商户、专业户存款，及时清仓利库，收回外销贷款和到期贷款等措施，把资金集中用于购进化肥、农药、农膜和春耕生产其它急用物资，把生活安排落实好。

归纳起来，就是要切实加强领导，迅速采取有力措施，千方百计抢上季节，保证完成早稻种植计划，争取在四月下旬全面的高标准的完成春插任务，为实现上半年粮食增产目标，共同努力。

提供鲜鱼 200 万公斤给五市；安排区农垦局系统保种 100 万公斤；南宁农工商公司和桂林再制品奶场各 100 万公斤，促进奶牛生产；安排边防部队和重点工矿区各 500 万公斤，也要按供应标准生产出相应数量的商品。

三、饲料粮的供应标准。每交售一头 100 公斤以上水重的生猪供应玉米 175 公斤或 350 公斤配合饲料；每交售一只 1.25 公斤以上的活鸡、活鸭供应玉米 2.5 公斤或 5 公斤配合饲料；每交售 1 公斤鲜蛋或淡水鱼各供应玉米 1.5 公斤或 3 公斤配合饲料；每饲养一只种鸡、种鸭月供应玉米不得超过 2.5 公斤；每饲养一头种猪月供应玉米不得超过 25 公斤。

四、饲料粮的供应办法。从交到之日起至一九八九年年底止，由区粮食局负责供应。区粮食局要分别下达上半年和下半年使用计划，但上半年计划不得超过全年计划 50%，上半年使用不完的，下半年可以继续使用，但全年度指标用不完的即作

废：用粮单位根据分配指标作出使用计划，报区粮食局。饲养种畜、种禽的生产单位，须经主管部门审定。原按比例价供应和新增加的保种粮，畜牧部门要统筹安排，核定控制指标，凭交售种畜、种禽苗的凭证按标准供应。对于商品猪、禽、蛋、鱼挂钩的饲料粮，粮食部门可根据订购合同和供应标准，先预付 20-30%，以后凭当地食品部门收购商品的凭证进行结算。粮食、商业部门和饲养单位要签订供、产、销合同，做好产前、产中、产后服务，保证给市场提供足量的猪、禽、蛋、鱼、奶等副食品商品量。

五、饲料粮的供应价格。这批玉米的供应价格，以不增加财政负担和粮食部门保本经营为原则。鉴于这批玉米来向改变，运杂费增加，一律按每五十公斤 31 元供应。饲料加工企业使用这批玉米生产配合饲料的价格要相应降低，挂钩商品的购销价格要低于市场 5%左右，物价部门要加以监督。使饲料粮价格的优惠真正体现在商品销价的稳定上，以起到平抑物价的作用。

附：一九八九年五市饲料粮分配表

一九八九年五市饲料粮分配表

单 位	玉 米 总指标 (万公斤)	生 猪		家 禽		其他产地 玉米指标 (万公斤)
		收 购 数 (万 头)	玉 米 指 标	收 购 数 (万 只)	玉 米 指 标	
合 计	10000	40	7000	1000	2500	500
南 宁 市	3832.5	15.9	2782.5	350	875	175
柳 州 市	3017.5	12.1	2117.5	300	750	150
桂 林 市	1860	7.2	1260	200	500	100
梧 州 市	895	3.4	595	100	250	50
北 海 市	377.5	1.3	227.5	50	125	20
防 城 港 市	17.5	0.1	17.5			

注：南宁市指标包括区食品货栈 1.92 万头生猪，南宁肉联厂 2.32 万头生猪，柳州市指标包括柳州肉联厂 1.1 万头生猪。

自治区人民政府关于进一步完善 对外贸易体制改革的决定

一九八九年一月二十五日 桂政发〔1989〕18号

一九八八年，我区在贯彻《国务院关于加快和深化对外贸易体制改革若干问题的规定》和实施沿海地区经济发展战略，发展外向型经济中，取得了一定的成绩。根据党的十三届三中全会的精神和国务院对一九八九年外贸工作的要求，结合我区的实际情况，为了进一步完善和改进外贸承包经营责任制，治理外贸环境，整顿外贸秩序，协调关系，发挥我区的优势，加强宏观调控，进一步发展我区的对外贸易和外向型经济，在一九八八年对外贸易体制改革的基础上，对若干问题作如下改进：

一、调整承包任务

1、出口任务由自治区外贸公司（含工贸公司，下同）和地、市、厅、局的外贸公司承包。地、市和厅、局的外贸公司承包多少自营出口任务，由地、市和厅、局报给自治区经贸委核定、区直有关厅、局外贸公司出口收汇200万美元以内的，按基数内出口计留外汇和出口补贴，超过200万美元部分按倒二八计算留成外汇。除地、市和厅、局各外贸公司自营出口部分以外，其余出口任务由自治区各外贸公司承包。

各承包单位要确保完成上缴外汇任务。完不成上缴外汇承包任务的，相应扣减承包单位的留成外汇，不足部分由承包单位购买外汇额度补足，不得提取奖励金。

2、出口经营分工。根据经贸部对出口商品经营分工要求和我区的实际，属于中央

统一经营和联合经营的商品，对苏联，东欧等政府间协定贸易的商品，以及我区大宗骨干商品和国际市场敏感商品，由自治区各外贸公司经营，以确保大头承包任务的完成和稳定出口市场、地、市及厅、局的外贸公司主要经营放开经营的三类商品（详细商品划分见附件），积累经验，待条件成熟后逐步扩大经营范围。如主产地的地、市和厅、局外贸公司确需经营部份本地或本系统生产的大宗商品和国际市场敏感的商品，由自治区外贸公司统一对外成交或联合成交，合同分解执行。自治区各外贸公司之间不经批准不得交叉经营一、二类商品和大宗、敏感商品，非试点改革行业公司不得经营三个试点改革行业公司的商品。

3、出口供货任务由各地区行署和各市人民政府按计划承包，自治区人民政府把出口供货任务下达给各地、市、由各地、市分解下达到生产企业和供货单位。计划列名商品下达供货量和计划单价，非计划列名商品下达供货额。凡属国家定价和自治区限价的商品，要严格按国家和自治区的规定价格执行，其它商品的收购价格由供货单位和出口单位双方协商确定。所有供货任务通过企业间签订购销合同来落实，供销双方都要严格执行合同。不能无故毁约。

二、加强出口计划、配额、许可证及商标的管理和改进留成外汇及人民币补贴的核留和划拨工作

1、为了保证出口承包任务的完成，各承包出口单位除计划列名的商品以外，都要承担一部份非列名商品的金额。出口配额、许可证由承包出口单位按承包计划和现行规定申领，非承包出口单位不能占用承包单位的配额和许可证。各承包出口单位所承包的出口商品如涉及商标问题，允许承包单位按照商标法规定实行有偿使用，同种商品，一旦使用新商标，即应停止使用原来的商标。

2、出口留成外汇分成按月计算，各出口单位于月后十天内将出口报表报自治区经贸委审查后送自治区外汇管理分局核拨，扣除上缴中央、自治区和地、市的部分后，其余拨给各承包出口单位，承包出口单位要在区外汇管理分局划拨后十五天内，按购销合同规定把留成外汇兑现给供货单位和出口生产企业。

3、中央核定的出口补贴由自治区财政厅按承包出口单位上缴中央外汇额度及时划拨，地、市和厅局各进出口公司的出口补贴，由财政厅划拨给地、市和厅局。自治区各外贸专业公司的出口补贴，由财政厅划拨给经贸委，再由经贸委转拨给各区公司。

三、留成外汇分成

留成外汇分成原则上仍按自治区人民政府一九八八年关于留成外汇的分成办法执行。其中：

1、基数内一般商品出口外汇上缴中央后，地方留成部分按百分之百计，自治区人民政府分成百分之二十，地区行署和市，县人民政府分成百分之十，出口业务经营费和出口奖励金各百分之二，余下部分供货单位和出口经营单位各一半。

2、轻工、工艺、服装三个试点行业出口外汇上缴中央百分之二十，地方留成百分之八十中，出口业务经营费和出口奖励金各百分之一，供货单位分成百分之十六点五，出口经营单位分成百分之六十一。点五。

凡超过定价或最高限价以及随行就市收购的商品，企业外汇分成比例，由出口经营企业与供货单位双方商定。

四、切实加强出口商品货源和价格管理

货源是出口的基础，各级人民政府要根据中央治理经济环境，整顿经济秩序精神，综合运用行政、法律、经济、纪律和政治思想工作等手段，加强对我区传统，大宗的出口商品的管理。除了自治区人民政府桂政发（1988）76号文规定的九种商品以外，要适当增加管理的品种，具体品种和管理办法另文下达。

各地、市、县外贸公司收购调拨的出口商品，自治区外贸公司和口岸公司要按规定支付手续费。

五、合理解决出口生产企业创汇和创利的矛盾，促进外向型经济发展

1、为了扩大我区机电产品出口比重，逐步改变我区出口产品结构，除了继续执行国家对机电产品出口外汇留成优惠政策以外，对机电产品出口企业因执行出口计划而影响税利包干任务的，按财政部《关于扶持鼓励机电产品出口政策措施中有关财务处理问题的通知》（〔87〕财工字第499号）执行。

2、为了鼓励生产企业向外向型经济发展，凡是出口商品总值占企业销售总值百分之七十以上的生产企业，列为外向型企业。对这些企业除自治区予以支持外，各地、市可从实际出发，制定支持此类企业发展出口商品的具体办法，并在实践中不断充实完善。

自治区人民政府鼓励多出口，多创汇，对完成任务好的承包单位将给予适当的奖励（具体奖励办法另文下达）。

六、清理整顿外贸公司

根据中央和国务院关于清理整顿公司的精神，结合我区的实际情况，对一九八八年

批准成立的进出口公司按以下原则进行清理；

各地、市、县和厅局成立的进出口公司和自营出口的生产企业，凡承担出口任务的继续保留；不承担出口任务的，专司货源收购调拨工作，待条件具备后再开展进出口业务；既不承担出口任务，又不组织商品交自治区外贸公司出口，而是到外省倒卖出口商品，赚取人民币的“皮包”公司，要取消其进出口经营权。

七、关于区公司与口岸公司的关系

为了充分发挥口岸外贸机构为扩大我区外贸出口的作用，一九八八年下放北海市管理的北海口岸，收归自治区经贸委管理。恢复原来隶属关系。各口岸公司业务上由自治区公司领导，财务上与自治区公司挂钩，具体由自治区公司与口岸公司共同商定。口岸办事处作为自治区经贸委的派出机构，要充分发挥行政管理、协调、服务和监督等职能。

八、加强出口商品生产基地建设，改变我区出口商品结构

1、国务院各部门每年分散安排给我区各部门的出口商品基地建设资金，要真正用于发展我区出口商品基地建设，以增强我区出口后劲。各级银行要安排相应的配套人民币贷款，以确保基地建设项目的实施。

2、要从我区的实际情况出发，调整出口产品结构，发挥我区的优势。要大力发展矿产品、纺织品、机电产品、建筑材料、内装修材料、创汇农业出口，在深加工升值上做文章，把质量、花色品种搞上去，争取多出口多创汇。

3、要加强科研和出口生产相结合，引进和出口相结合，加快我区传统出口商品的升级换代。要一个商品一个商品的研究，提出相应的措施给予扶持。要加强研制出口商品新品种，提高出口竞争力。

4、为了解决出口基地投入和产出的矛盾，使外贸得到产品出口，要切实解决平等互惠、利益均沾、工贸、农贸相互依存、共同发展问题。自治区经贸委对此要研究具体办法。

九、继续办好“三资”企业，大力发展来料加工和进料加工装配业务

1、各级人民政府和各经济主管部门要关心“三资”企业的发展，帮助解决“三资”企业在生产中出现的问题，鼓励它们多出口，多创汇，为我区经济发展多作贡献。

2、各级人民政府要充分利用中央给予沿海地区发展来料加工业务的一系列优惠政策，大力发展来料加工和进料加工业务。海关、商检、专业银行、外汇管理等有关部门，要坚持监督和服务相结合，在加强监督和管理的同时，提供优质服务，大力支持开展来料加工和进料加工工作，把进料加工和来料加工引导到健康发展的轨道。

十、建立出口风险基金

为了提高外贸企业抵御国际市场风险的能力，对由于国际市场变化而造成经营困难的企业进行帮助，根据国务院国发（1988）22号文和财政部、经贸部（88）财商字455号文精神，建立出口风险基金。

1、出口风险基金的主要来源和计提标准为，出口企业一般可按出口销售收入（折人民币）的千分之零点五提取，或按实际减亏增盈总额的三分之一计提；各级人民政府留成外汇有偿使用的收入，提取百分之二十作出口风险基金。

2、出口风险基金主要用于弥补出口企业因国际市场变化和汇率变动造成的损失；对出口企业因国际市场变化造成的出口产品积压贷款进行贴息；解决出口企业临时性周转资金不足的困难，但要有偿使用，按期归还。

3、出口风险基金的筹集、管理和使用办法，由自治区经贸委和财政厅研究制定。

十一、加强和改进外贸计划工作

外贸计划是国民经济的重要组成部分，各级政府和有关部门要把外贸计划纳入地方国民经济发展计划。自治区各有关主管部门下达年度生产计划时，应包括外贸计划，并作为地方政府部门和企业考核指标内容。生产所需的原辅材料和包装物料，应按内外销比例分配使用。

十二、外贸改革是一项复杂的系统工程，自治区经贸委要加强调查研究，随时了解和掌握改革过程中出现的新情况和新问题，并认真研究解决。

发展我区对外贸易和实施沿海经济发展战略，是涉及多部门的综合性工作，单靠一个部门是无法完成的，需要国民经济各部门和各有关单位互相配合和协调。因此，生产、物资、金融、能源、铁路、运输、物价、财政、税务、工商等部门要密切配合，互相支持，内外兼顾，统筹安排。

十三、本决定从一九八九年一月一日起生效，过去自治区人民政府及有关部门下发的文件凡与本决定相抵触的，均按本决定执行。

附件：关于出口商品经营分工的规定

附件：

关于出口商品经营分工的规定

根据经贸部“治理外贸环境，整顿外贸秩序”的要求，结合我区的实际情况，对我

区出口商品经营分工规定如下：

一、各外贸、工贸区公司统一经营的商品：

1、中央统一经营的 15 种商品：大米、大豆、玉米、豆粕（包括豆饼）、茶叶、烟草、棉花、抽纱、珍珠、钻石、煤炭、钨砂及仲钨酸铵、铋及氧化铋、原油、成品油。

2、中央规定由总公司和各省市区外贸公司联合经营的 6 种商品：棉纱、棉涤纶纱、棉坯布、棉涤纶坯布、蚕丝类、坯绸。

二、各外贸、工贸区公司统一对外成交、联合经营的商品：

1、被动配额管理的商品：纺织、服装、木薯干片、对英国出口的劳保手套、对西德出口的蘑菇罐头；

2、鲜活商品；

3、广西大宗、传统，敏感的商品：松香、桂皮、桂油，茴油、炮竹烟花、羽绒毛、田七（粉）、四环素、劳保手套、瓦楞芯纸、卫生纸、平板玻璃、日用陶瓷、重晶石块（粉）、滑石块（粉）、锡、硅铁、罗汉果、青刀豆罐头。

三、除一、二类商品及上述列名商品以外的三类商品，各类外贸公司均可按经营分工放开经营。凡是属经贸部或特派员办事处发证的商品，凭区经贸委出具文件办理申领。

四、计划列名商品的计划外出口的报批手续：

1、属于经贸部审批的商品（详见“桂经贸计（1988）33 号”文），按规定每年于三月十五日，七月十五日前报到经贸部统一审批。根据经贸部最新规定，经贸部只受理省级外贸管理部门上报的计划列名商品计划外出口的审批，请各类外贸企业务必于二月底、六月底前报到区经贸委统一汇总上报，逾期不予受理。

2、属于省级经贸部门审批的商品（同上），根据各类外贸企业的实际情况，直接报区经贸委审批。

自治区人民政府批转区宗教事务局 关于当前我区宗教工作的 几点意见的通知

一九八九年一月三十一日 桂政发〔1989〕20号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区宗教事务局《关于当前我区宗教工作的几点意见》，现转发给你们，望结合实际情况，参照办理。办理过程中有何新的情况，望及时报告自治区人民政府。

关于当前我区宗教工作的几点意见

自治区人民政府：

为了总结和交流在新形势下我区宗教工作的情况，讨论如何加强对宗教活动的行政管理，我们于一九八八年十月二十日至二十二日在南宁召开宗教工作座谈会。

会议认为，在各级党委、政府的领导下，经过各级主管宗教工作部门和有关部门的共同努力，我区宗教工作的基本情况是好的。党的宗教政策得到认真贯彻落实，宗教活动基本纳入正常轨道，宗教界人士与党和政府的关系较密切，信教群众聚居地方的生活秩序、生产秩序、党群关系、民族关系基本正常，宗教界人士和信教群众拥护党和政府的领导，并为社会主义现代化建设和祖国统一大业做出了应有的贡献，但也存在一些问题，主要是少数地方清退宗教团体房产的工作不落实，对开放宗教活动场所卡得太死，对他们的正常宗教活动有时加以限制，宗教活动场所和宗教团体的自养解决不了。这不仅引起宗教界人士和信教群众对党的政策产生怀疑，对政府的工作有意见，而且有的或明

或暗地向地下教会、海外宗教组织伸手要钱要物，为海外不友好宗教势力的渗透留下了缺口。另外，有些地方对宗教活动的行政管理工作抓得不紧，该管的没有认真地管起来，该开放的宗教活动场所没有合理安排，宗教活动出现放任自流的现象，一些自封的“自由传道”入到处乱传滥洗。搞了许多自发的家庭聚会点，有的披着宗教外衣搞摸身治病等骗人钱财活动，等等。存在上述问题的原因是多方面的。主要是我们的一些领导和干部对宗教的“五性”特别是长期性缺乏正确的认识，对党的宗教信仰自由的方针政策学习宣传不够，“左”的思想影响没有肃清；宗教工作机构不健全，宗教工作干部和爱国宗教团体两支队伍的力量少面弱，出现了宗教工作无人管或工作衔接不上现象。

会议针对我区宗教活动存在的问题和宗教工作中的薄弱环节，提出了如下改进意见。

一、继续抓紧落实宗教团体房产政策，认真解决遗留问题。

清退被占用的教会房产，是解决教会自

养，合理安排宗教活动场所，抵制海外敌对宗教势力渗透，促使宗教活动正常化的重要物质条件，也是团结争取宗教人士的一个重要问题。我们一定要从政治上着眼来看待和处理清退教会房产问题，不能只算经济帐。目前，我区应落实的教会房产约有十万平方米，尚有 15%左右来落实。主要集中在几个市县，大多数是解放以来被党政文教卫生部门占作公房，有的已被拆除或改建，大多数的产权已经明确，但使用权迟迟落实不了。对此，各地要进行全面检查，凡是该清退而尚未清退的宗教房产，都要按照国务院〔1980〕188 号文件和自治区人民政府〔1986〕5 号文件的规定，一一加以落实。解决每处房产问题，要与宗教组织平等协商，把落实宗教团体房产政策与解决宗教活动场所和为宗教团体创造自养条件结合起来。落实宗教团体房产政策所需经费，原则上由占用、拆毁单位负责。其中确有实际困难的，当地人民政府应当酌情给予补助。清退宗教房产遗留问题要在一九八九年上半年处理完毕，届时建议自治区人民政府组织检查组分赴各地检查验收，对顶着不办的单位和个人，追究其责任。

二、加强对宗教活动的行政管理。

宗教信仰是个人的私事，可以自由选择，不受干涉；但宗教活动作为一种社会活动和社会现象，要接受政府的行政管理，政府对宗教活动的行政管理，主要是依法保护正当的宗教活动和宗教界的合法权益，制止和打击披着宗教外衣的违法乱纪活动。各地要按照现行的法律和政策，认真管好宗教活动及其场所，在有信教群众的地方，县以上（含县）主管宗教工作部门应根据方便群众生产和生活，利于管理的原则，批准开放一定数量的宗教活动场所，以满足信教群众过宗教生活的需要。对那些未经批准开放的自发的宗教活动点，要着眼于团结广大信教群

众，在调查研究的基础上加以甄别，并与宗教团体或上层人士充分协商，作出适当处理，对这种现象长期采取一律不承认或放任自流的态度是不对的。对所有开放的寺庙教堂和简易活动点，各地主管宗教事务工作部门要与那里的宗教组织及其负责人建立合作共事关系，引导他们学习国家有关法律和政策，提高爱国主义和社会主义觉悟，提高贯彻独立自主、自办教会方针的自觉性。协助他们建立健全管理机构和各种管理制度，支持他们在法律和政策允许范围内大胆地管理教务。凡属教务方面的问题，由宗教组织独立自主处理，政府机关不要包办代替。在信仰同一宗教的民族中，国家干部应积极宣传党的宗教政策和做促进民族团结进步的工作。

三、加强政府对宗教工作的领导、健全宗教工作机构。

建议各级人民政府将宗教事务工作列入议事日程；各地区行署、各市以及有宗教工作任务和县（市）人民政府，要有一名领导分管宗教工作，遇有重大问题要亲自处理；各级人民政府要在机构改革中，逐步建立健全主管宗教事务的专门机构，或明确由政府某一部门负责宗教事务工作，配备相应的干部，并把宗教事务费纳入本级财政预算，每年拨给相应经费，保障宗教工作的开展。

宗教是一种社会现象，涉及面广，除宗教部门外，民族、政法、宣传、教育、科技、卫生等部门以及各人民团体，应当密切协同，进行综合治理。各有关部门在工作中，要利用各种机会和形式，向人民群众宣传党的宗教政策，宣传无神论和科学知识，在保护宗教信仰自由和正当宗教活动的同时，保障人们有不信教的自由。教育信教和不信教的群众爱国守法，互相尊重，加强团结，为实现共同的政治目标 and 经济利益而奋斗。宗教工作部门要主动与有关部门联系，借助各

自治区人民政府印发《关于居民身份证使用、管理问题的通告》的通知

一九八九年一月三十一日 桂政发〔1989〕21号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

实行居民身份证制度，是我国现行户口管理制度的一项重大改革，对维护社会主义社会秩序具有深远意义。现将《关于居民身份证使用、管理问题的通告》印发你们，望公布执行。为保证我区推行居民身份证制度的工作进行顺利，特作如下通知：

一、公安、民政、劳动、兵役、教育、司法、行政、铁路、民航、交通管理、工商管理、银行、税务、邮电、保险、服务等有关部门现行需要公民填写的有关登记表册中，要增设或变通的办法增加填写“居民身份证编号”栏目。此项工作，务必于一九八九年四月一日前完成。

二、要求各有关部门在一九八九年三月底以前把查验居民身份证的各项具体要求布置到所属的基层单位。

三、一九八九年，由各市、县颁证办负责组织有关部门检查本市、县验证前的准备工作落实情况 and 执行情况，自治区颁证办有计划地组织有关部门对各地、市、县进行抽查。

关于居民身份证使用、管理问题的通告

为贯彻《中华人民共和国居民身份证条例》、《中华人民共和国居民身份证条例实施细则》（以下简称《条例》、《细则》），充分发挥居民身份证证明公民身份、保障公民合法权益、方便公民社会交往、维护社会秩序的作用，现将管理、申领、使用、查验居民身份证的有关事项通告如下：

一、居民身份证是国家统一颁发，具有证明公民身份和法律效力的法定证件，必须按规定统一管理。

居民身份证的签发、管理由公安机关负责，各市辖区公安分局、县（市）公安局是居民身份证的签发机关；公安派出所或未设公安派出所的乡、镇人民政府是办理居民身份证具体手续的登记机关。

二、公民的居民身份证应随身携带，妥善保管。按《细则》规定，公民在办理下列事务时，应出示本人居民身份证，证明身份：（一）选民登记；（二）户口登记；（三）兵役登记；（四）婚姻登记；（五）入学、

方面的力量，努力做好本职工作，促使当地宗教活动正常化。

以上意见如无不当，请批转各地、市、

县贯彻执行。

广西壮族自治区人民政府宗教事务局

一九八八年十一月四日

就业；（六）办理公证事务；（七）前往边境管理区；（八）办理申请出境手续；（九）参与诉讼活动；（十）办理机动车、船驾驶证和行驶证，非机动车执照；（十一）办理个体营业执照；（十二）办理个人信贷事务；（十三）参加社会保险，领取社会救济；（十四）办理搭乘民航飞机手续；（十五）投宿旅店办理登记手续；（十六）提取汇款、邮件；（十七）寄卖物品；（十八）办理其他事务。

各有关单位必须配合。支持居民身份证的查验工作，在印刷需要公民填写的有关登记表中，要增设填写“居民身份证编号”栏目；办理上述事务时，要严格审查证件，认真进行记载，以便查考。

三、公民的常住户口在本市各市区或本县行政区域之间迁移的，可不换领居民身份证；迁出本市市区和本县行政区域的，在迁入地办理户口登记的同时应换领居民身份证。

四、公民年满十六周岁或居民身份证有效期满以及登记内容变更、更正和证件丢失、损毁的，应及时向户口登记机关申领、换领、补领居民身份证。

公民因参军、出国定居，在办理注销户口手续时，应交回居民身份证。

公民因犯罪被拘留、逮捕、劳动教养、收容教育的，由执行机关收缴其居民身份证。

五、公安人员在执行下列公务时，有权查验公民的居民身份证，被查验者不得拒绝：

（一）追捕逃犯、侦破案件中，遇有形迹可疑或被指控有违法犯罪行为的人需要查明身份时；

（二）维护铁路、公路、水运、民航等公共场所治安秩序以及巡逻执勤中，对有违反治安管理行为的人需要查明身份时；

（三）对各种灾害事故和突发性事件进行现场调查时；

（四）办理户口登记手续和核查户口时；

（五）在依法执行其他公务，需要查验居民身份证时。

公安人员需要查验公民的居民身份证时，应当首先出示自己的工作证件。

六、除公安机关依照规定可以扣留居民身份证外，其他任何单位和个人不得扣留公民的居民身份证或者作为抵押。

公民申报换领新证，应当交纳证件工本费。

公民丢失居民身份证申报补领新证，须交纳相当证件工本费二倍的费用。

七、对违反本《通告》的，由公安机关按照《条例》第十五、十六条的规定给予处罚。

八、本《通告》规定精神由自治区公安厅负责解释，各市、县人民政府可根据本《通告》精神，结合本地实际情况对验证项目作补充规定。

九、本《通告》自一九八九年五月一日起施行。

广西壮族自治区人民政府

一九八九年一月三十一日

（上接第 40 页）
好为自治区领导服务的《政府决策参考》、《信息快报》、《政府工作情况反映》、《参阅文件》等。同时，努力把《广西政报》办得

更好。各地市县也应办好为本级政府和为自治区政府服务的信息刊物，特别是要办好为本级政府服务的信息刊物，这是为上级政府信息服务的基础。

自治区人民政府办公厅关于 我区回族干部职工食油供应补贴的通知

一九八九年二月一日 桂政办〔1989〕14号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委，办、厅、局：

根据《自治区人民政府关于放开食油销售价格给职工适当补贴的通知》（桂政发〔1988〕57号）的精神，食油价格放开后，每个干部职工每月补贴标准1.5元，现考虑

到回族干部职工的特殊情况，经自治区人民政府研究，决定对我区回族干部职工（含离退休），每人每月食油补贴标准定为3元（含赡养系数），补贴款由所在地包干指标中解决。补贴时间从一九八九年元月一日起执行。

以上通知，希认真贯彻执行。

自治区人民政府办公厅 关于做好农田水利建设用水泥 组织供应工作的紧急通知

一九八九年二月四日 桂政办〔1989〕16号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，区直有关单位：

为了搞好农田水利建设，增强我区农业发展后劲，夺取今年粮食增产丰收，自治区人民政府要求各地采取紧急果断措施，确保农田水利建设所需水泥的供应，争取在春插大忙前完成水利岁修任务。为此，特通知如下：

一、凡有统配任务的水泥厂（包括柳州，黎塘水泥厂），必须按国家水泥分配计划和订货合同供货，运输部门要优先安排运输。

二、各地、市、县办水泥厂所生产的水

泥，优先保证用于农田水利建设和防汛抗灾工程。

三、由区物资厅掌握的统配水泥，由区化建公司优先组织供应给水利工程。无水泥厂的县，其水利建设用水泥由地区调剂解决。

四、各水泥厂要充分挖掘潜力，努力增加产量，降低成本，为农业基本建设作出贡献。

五、各地区行署，各市，县人民政府要加强统一调配，认真检查督促。凡分配给各地农田水利建设的水泥，一定要专材专用，如发现挪作它用而影响水利工程建设的，要严肃查处。

王蓉贞副主席在全区政府系统信息工作会议上的讲话

(一九八九年三月十日)

同志们：

全区政府系统信息工作会议已召开了三次，前两次分别在玉林市和北海市召开，这次在梧州地市召开。一年来，各级政府办公部门的同志们，埋头苦干，严肃认真，积极负责，任劳任怨，扎实工作，为自治区人民政府提供了大量信息，推动了政府工作的开展。

下面，我就信息工作问题讲几点意见。

一、要进一步加深对新形势下信息工作重要地位和作用的认识

信息是决策的基础。领导决策的前、中、后过程都需要信息。全面、准确、及时的信息是各级领导做出切合实际、正确无误的决策的依据。所以，从某种意义上说，当今的社会是一个信息社会。信息已渗透到社会生活的各个领域。纵观古今中外的历史，大凡有卓见的政治家、经济学家。军事家和企业家，无不深知一个重要信息运用得正确与否，对于一个国家来说，可以影响它的盛衰与荣辱；对于一项事业来说，可以促其进退与成败；对于一个企业来说，可以决定其沉浮与兴亡。尤其在当前，我们国家处于治理、整顿和全面深化改革的重要时刻，新情况、新问题层出不穷、错综复杂。社会变化节奏快，知识更新周期短，无论哪一级决策都越来越不可能单靠以往的经验，而必须凭

借新的现实数据、材料和知识。科学的决策，对信息的依赖越来越强，要求越来越高。可以说，信息既是实现领导决策的基础，又是制定政策和修订政策的重要依据。只有站在这样的高度来认识信息的地位和作用，才能自觉地把信息工作做好。

二、要紧紧围绕政府工作的中心来开展信息工作

党的十三届三中全会决定，今明两年要把改革和建设的重点转移到治理经济环境、整顿经济秩序上来。这既是各级党委的中心工作，也是各级政府的中心工作。各级政府办公部门要围绕这个中心，以治理、整顿为重点，广泛收集并及时反馈各方面的思想动态和贯彻中央决策的情况以及出现的问题。这要当作今年信息工作的重点，认真抓紧抓好。领导同志想到的、过问的信息要提供，有些问题领导同志一时来不及考虑的，只要对改革和建设有利，对政府宏观决策有帮助，也要敢于向领导同志提供，以增强工作的主动权。

三、要进一步提高信息质量

由于政府办公部门处在枢纽地位，它提供的信息应该比其他部门提供的信息层次更高一些，涉及面更广一些，灵敏度更强一些。一般地说，高质量的信息，就是及时地反映了重要的问题、重要的情况，是领导急需

知道的带倾向性的动态和问题，对领导决策、指导工作能起到“依据”作用的信息这种信息，应该比新闻消息更具有针对性和目的性，比一般的“情况简报”更强调时效性和紧迫性。要提高信息的质量，首先要在发现重要情况，重要问题上下功夫、花力气。在这个基础上，再做好对信息的综合和分析，一方面要把剖析初级信息同开发新的信息资源结合起来，做好深加工，去粗取精，提炼有价值的信息；另一方面，又要注意从大量、零散的信息资源中发现苗头性、倾向性的信息。其次，要提高信息质量，还有两点要做到，一是要准确，二是要及时。准确是前提，不准确的信息宁可不发，不要片面追求快速和数量，在准确前提下，要快速及时传递。另外，还要尽可能给领导提供一些有利于宏观决策和调控的信息，以便于领导能察微知著，及时采取正确的对策。

四、要坚持实事求是，如实反映情况，既要报喜也要报忧

实事求是是我们党的十一届三中全会确定的思想路线。陈云同志说，不唯书，不唯上，要唯实。搞信息工作的同志更应该是这样，一就是一，二是就二，是就是是，非就是非，好就是好，不好就是不好，要如实反映事物的本来面目。不搞片面性，不要走极端，好话，坏话都要听，先进的、后进的都要了解，一般情况、个别情况都要掌握。这样才能从中找出规律性的东西来。当然，在实际工作中，报喜的不成问题，大家都乐意。报忧的就不那么容易。有的同志担心向上级报忧，上级就会对自己那个地方的工作产生某种不好的印象。所以，遇到报忧的信息，总不那么顺利，往往是以“慎重”、“研究研究”而压住不报，这种做法，不是实是求是，不利于领导分析问题和研究问题，更不

利于领导作出正确的决策。所以，在信息工作中，既要注意报喜，也要敢于报忧；既要讲成功的经验，又要讲失败的教训；既要反映正面的意见，又要反映不同的看法。这样，才能使领导同志全面了解情况，作出正确的决策。

五、要做好信息的双向交流，增加政府工作的透明度

信息工作的主要任务，就是通过开辟纵向（上下）和横向（左右）的信息渠道，把自治区和地市县以及各部门连结起来，及时把自治区领导的意图传达下去，加强对工作的指导。同时，也及时地把各地区、各部门贯彻执行上级指示的情况反馈上来。这样，既可以把大量的文件、材料压缩改编成简明的信息，上通下达，减少“文山会海”，又可以使领导减少大量阅文时间，深入基层，调查研究，克服官僚主义。现在，自治区人民政府办公厅办的《广西信息》，就是我们向国务院汇报工作的主要渠道，也是中央了解广西的一个窗口，同样，《政府决策参考》、《信息快报》、《政府工作情况反映》、《参阅文件》等，就是自治区领导了解各地区、各部门工作情况的“耳目”。而这些刊物所刊登的信息，都是靠同志们反映上来的。今后我们还要继续做好全区上下信息的双流向工作，进一步搞好对上对下的服务，增加上下工作的透明度，以促进政府决策的民主化和科学化。



韦家国秘书长在全区政府系统信息工作会议上的讲话（摘要）

（一九八九年三月八日）

同志们：

这次全区政府系统信息工作会议的主要任务是：总结交流去年全区政府系统信息工作的经验，部署今年信息工作的任务；研究如何进一步办好《广西政报》；讨论怎样做好《经济日报》的发行工作等有关问题。我就以上几项工作讲几点意见。

一、一九八八年全区政府系统信息工作基本情况

去年，是我区政府系统把信息工作列入各级政府办公室重要任务，并开始向信息高层次服务发展的一年。据统计，一年来全区各地市县，区直政府系统各部门向自治区政府办公厅提供信息共 5470 多条，区政府办公厅信息刊物编用的 623 条。其中向国务院报送的《广西信息》128 条，被采用 14 条；报送自治区领导 495 条，自治区领导批示 95 条。另外《广西政报》还编发了各类稿件共 149 篇。

总的看，去年全区政府系统信息工作形势是好的。其特点是：从思想认识上的提高到实际工作上的加强；从奉命抓信息转向自觉地搞好分层次的信息服务；从强调人少事多没人抓转向采取多种模式、多条渠道强化信息工作职能作用；从抓动态信息转向综合分析，提高信息服务质量，使整个政府信息工作出现了生气勃勃的景象。具体表现在以下

几个方面：

1、信息工作在政府办公部门有了适当的位置。信息工作是政府职能转变的一项重要任务，其在各级政府办公部门中，特别是在办公部门的领导层中已形成了新的观念，变成了为领导决策服务的重要途径和手段，从而使信息工作摆上应有的位置。

第一、各地市县的秘书长，办公室主任这一层观念上得到了更新。他们从当政府领导的参谋，助手，为领导决策服务的实际工作中，找到了抓好信息服务和参与决策的内在联系。实践证明，办文、办事、当参谋、助手，实际是对所掌握的各类信息的再运用，再发挥。所以，去年各级政府抓信息工作中，普遍出现了秘书长，办公室主任亲自抓的新局面。

第二、各级政府秘书长，办公室主任亲自点、写信息。甚至有的地区行署正副专员也亲自参与点、写信息。这是我区政府信息工作的动力。实践证明，秘书长，办公室主任点、写信息，不仅是个领导重视信息的表现，而且更重要的是能够有效地提供优质服务，为实现领导决策民主化科学化提供依据。

第三、各级政府普遍建立分层次信息服务制度。前几年，全区政府信息工作基本上处于这样三种状况：一是有的单位只搞为本级政府服务信息，很少或不向上级政府报送信息；二是只奉命向上级政府报送信息，不

搞为本级政府服务的信息；三是对上和对本级政府基本上都不搞信息服务。去年北海会议之后，上述三种状况普遍得到了纠正。全区 13 个地市都建立了为本级和为上级政府信息服务制度，大部分县也都开始实行分层次信息服务。区直机关政府各部门，现在是主动上门送信息的多了，电话联系多了，不少部门的工作本来已向政府分管的领导作了专题请示或呈送书面报告，但为让更多的领导了解本部门的工作并得到支持，还要专门向办公厅报送信息。有的部门领导亲自找上门要求办公厅的信息刊物及时编发他们的信息，以争取在政府主席办公会议讨论他们的工作时，得到更多领导的了解和支持。

2、政府信息工作基础建设初具规模。在各级政府办公部门领导的重视下，政府信息机构、网络、制度已初具规模。各地区行署、市政府办公室以专业机构或明确分工的形式先后建立了信息机构。各县政府办公室也以专职或兼职形式确定了信息工作人员，并建立了工作岗位责任制。各级政府办公室普遍聘请了为本级信息服务的信息员，纵横双向信息网络基本形成并已经发挥了一定的作用。

3、信息服务质量开始向广度和深度扩展。去年自治区政府办公厅向国务院和自治区领导编报的 600 多条信息中，从总体看，质量有了较大的提高。可以从两个方面看：

一是从内容服务的层次和重点看：1、编报了反映政府的宏观控制和间接管理中的情况、问题、措施等方面的信息；2、编报了反映贯彻政府各项具体政策中的情况、问题、措施等方面的信息；3、反映人民群众生活和社会重大动态方面的信息。这些多属于为领导层服务的宏观信息和重大政策贯彻执行情况，共 479 条，占编报总条数的 76.9%。这个比例说明，去年编报信息的层次有所改

变，服务的重点也比较突出。这是质量提高的一个方面。

二是从自治区领导批示的分类中看：去年政府办公厅向自治区领导编报的信息 495 条，领导批示 95 条，领导批示这些信息，属于政府工作的问题、措施、经验等信息，都是自治区领导比较关心的问题。当然，还有很多信息领导没有批示，但在一定程度上扩展了领导的思维，为政府机关掌握下情积累了大量的资料和素材。为给领导起草报告，讲话提供了有用的信息，在客观上也起到了为自治区领导决策服务的作用。

1988 年政府信息工作比前两年有很大发展，但也还存在不少问题，主要是信息服务自觉性还不够高；政府领导最急需的全面、准确、高层次的信息还不多；信息的传送还比较迟缓，信息时效性不强等等。存在这些问题的主要原因：一是我们对当今的社会从某种意义上说是一个信息社会认识不深，理解不透；二是政府办公部门有的还没有把信息工作摆在重要位置上，机构不健全，人员不落实，网络没形成；三是信息工作人员的素质有待进一步提高。对于这些问题，我们要认真研究，采取措施，努力解决。

二、一九八九年政府信息工作意见

1989 年，是全国开展治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的第一年，也是我区经济工作难度比较大的一年。当前，政府工作面临着缺粮缺钱、能源不足、交通紧张、通货膨胀和物价上涨等方面的困难，政府工作，任务十分艰巨而繁重。因此，作为政参的各级办公部门，应该在当好领导助手的职能上更好地发挥作用，为领导的科学决策提供更多、更全面、质量更高的信

息，为完成我区政府工作的各项任务作出贡献。

（一）建立政府信息工作目标责任制。今年政府信息工作总的要求是，根据政府各项任务的组织实施，进展情况，适时向各级政府领导提供优质信息服务。具体目标是：

1、自治区向国务院每月报送信息 10~15 条，争取每月采用 2~4 条，并消灭月空白。

2、各地市向自治区每月提供信息不少于 20 条，力争每月平均采用 3~5 条并消灭月空白。每月上报国务院信息一条，争取每年采用一条。

3、各县（市）政府每月向自治区政府提供信息 1~2 条，每年采用 1~2 条，并力争消灭年度空白。

4、自治区聘请的信息员，每月必须向自治区政府报送信息不少于 2 条，力争全年采用 2 条。

年终自治区将以上述指标为主要依据，对超额完成任务较多的给予奖励。

（二）努力开发信息资源，加强综合分析，提高信息服务质量。政府信息的基本特征，突出地表现在它的宏观性、政策性、时效性、准确性、综合性、权威性和机密性。政府信息是社会信息的最高层次之一，政府信息的形成往往要经过认真观察，细心筛选，综合分析，加工提炼的工作程序。

向区政府报送的信息，要紧紧围绕区党委和区政府各时期中心工作，重大政策及重大工作部署的实施情况来组织编写，并适时地将贯彻执行中的情况、问题、措施、建议向自治区反馈。

向区政府报送的信息，其主要服务对象是区党政领导，信息服务的内容主要是供决策参考。因此，必须注意学习研究自治区下达

的重要文件和领导的讲话精神，及时开展信息工作。

向区政府报送的信息，一般要求专题、专条、专报。凡反映工作成绩的信息，必须阐明做法或经验；反映问题的，必须查明事实和原因，并提出解决的办法和措施；反映改革、开放、搞活中的新问题、新措施的，必须从宏观和微观上作出科学论证，均衡利弊，预测未来，内容完整；反映社会重大动态的，必须事实准确，情况清楚，对事态发展趋势有所预测。

（三）从实际出发，加强信息工作基础设施建设。当前我区政府系统信息工作的基础设施建设已初具规模，但要巩固提高和完善，还要做大量的工作。

第一，要强化办公部门信息工作职能，采取多种模式把政府办公部门的信息工作机构、人员进一步落实。我们的意见：一是信息机构必须逐步向专业化发展，名称叫科、叫组不必强求统一；二是在没有建立专门机构之前，办公室要指定有关科室和人员具体负责并明确实行目标责任制；三是要建立纵横交错的信息网络。做到各级政府办公室的上下沟通，各级政府办公部门与本级政府各部门的沟通。

第二，要进一步明确信息的功能作用和服务对象。信息是我们政府的领导机关，领导干部进行科学决策的重要依据。各级政府提供的信息，主要是为上级和本级政府服务，不能将其视作一般稿件到处投送，特别是一些重大的、突发性的信息，因涉及面比较广，有的还带机密性，更不宜扩散。

第三，要注意健全信息工作制度，首先要办好分层次服务的信息刊物。区政府办公厅要办好为国务院报送的《广西信息》，办

（下转第 34 页）

围绕中心工作需要，努力抓好政务信息

梧州市人民政府办公室

1988年，我们在人员少，工作忙的情况下，共编印《梧州工作快报》78期、增刊7期，向各级领导报送信息195条。其中，向区政府办公厅报送信息58条，被采用31条，采用数比上年增加了近一倍。区政府韦纯束主席批示的有2条，市领导批示的有21条。这些信息的编发，使许多重要的施政措施得到落实，重大问题获得解决。

我们的做法和体会是：

一、围绕中心，突出重点、为领导决策提供优化信息

我们的具体做法：一是不定期地分析形势，研究中心工作；二是着重抓全局性、地域性、阶段性、政策性的大问题，并据此深入调查研究；三是多角度多层次系列性地报送信息，从各方面突出重点。

去年三月，梧州市及所辖苍梧县被国务院批准为沿海经济开放区，市政府提出经济工作在战略上要实现“三个转变”，即由产品经济向商品经济，由粗放经营向集约经营，由内向型向外向型经济转变。为此，我们的信息工作，紧紧围绕这“三个转变”为领导提供优化信息。首先，反映我市采取措施，加强领导搞好对外开放前期工作的信息。其次，反映制订政策性配套文件及研究制订实施沿海地区经济发展战略情况。再次，反映开放工作中出现的新局面和存在的新问题。如陆续上报了全市利用外资出现的新局面，龙舟节贸易洽谈会的规模，数字和效果，苍梧县农村电话通讯设施落后，不适应对外开放等等，均被区政府《信息快报》采用。在此

基础上，还综合写两篇专文，分别被《广西政报》和《西南信息报》采用。

由于多渠道、多方位提供对外开放的政务信息，使自治区有关部门对我市对外开放工作有较全面的了解，得到了区和有关部门的支持。

二、注意反映深化改革和整顿经济秩序中的新情况和新问题、使信息成为领导的智囊资源

在内容和题材方面，我们主要抓了以下三个方面：一是有关价格改革及几项重大经济政策的出台，均及时上报自治区。去年3月和6月，我市放开猪肉价格实行粮食销售包干改革新方案和国营企业采取“包死一头，有奖有罚”的新的经济承包办法，对这些重大改革的信息，上报后很快被区《信息快报》采用。实践表明，实行新的经济承包经营责任制成效显著；去年1至12月市经委口国营企业实现税利比上年同期增长36%。二是迅速上报整顿经济秩序的突出问题及整治措施和行动。去年6月初，区《信息快报》编发的题为《岑溪县机关办实业中发生一起大诈骗案》（受骗款共250万元，案犯套取现款20多万元潜逃）的信息，是我们根据中国人民银行梧州分行调查组的专题材料整理上报的。这则信息，较早地为进行治理经济环境、整顿经济秩序的重要性和必要性，提供了一个例证。区《信息快报》还分别编发了《梧州市决定停办十一家企业》和《梧州市采取六项措施稳定生产资料市场》的信息，这些信息的编发，有力地推动了我

市治理整顿工作的开展。三是突出反映机关办事效率低下的问题。区《信息快报》编发我们上报的《苍梧糖厂进口原糖提炼白砂糖出口需盖 202 个公章》信息，受到区政府领导和有关部门的重视，韦纯束主席亲自作了批示，很快使问题获得解决。这对于我们改进工作，提高效率，协调和理顺与有关部门的关系，亦是一次有力的鞭策。

三、抓住特点，积极传递当地新技术、新产品、新资源信息

如在市北郊发现一矿泉水，经鉴定其水质达国家标准，内含多种微量元素，日涌水量 9 吨以上。此矿泉水对心血管、肠胃病、高血压均有一定辅助疗效，是一种有开发前途的资源。我们将这一信息上报后，得到领导重视，市里成立了矿泉水公司，现正积极筹办有关矿泉水的开发、生产事宜。此外，在西郊还发现稀土资源蕴藏（属风化壳离子吸附型矿床），该矿床露天开采条件好，稀土元素品种齐全，总量达产品规定要求。这一信息我们也登了《快报》并上报自治区。目前市里已安排专款，正加紧对此资源的勘探。再如梧州市肿瘤研究所对鼻咽癌防治的研究，按计划完成治疗了 800 例患者，第一期五年生存率达 94.4%，第二期分别为 73%。第三、四期分别为 42%和 23%。这项医疗技术，达到国际先进水平。先后有联合国卫生组织、法

国、西德、美国、日本等国家的 18 批学者共 52 位专家、教授前来参观访问和作学术交流。我们及时编发了信息，宣传这一新技术成就。

我们认为，这些新技术、新产品、新资源的不断涌现，是改革不断深化的标志和结晶，它体现着当地科学技术和生产力水平的发展提高，做好这方面的工作，可以更好地为领导决策提供科学依据。

四、加强应变能力，为领导处理好突发事件服务

搞经济建设离不开一定的社会环境和自然条件，因此，处理一些突发性的社会矛盾和自然灾害也就成为领导工作的一项重要内容。我们除了处理好一般信息外，还紧紧围绕这一内容，搞好突发性事件的报道，为领导当好耳目。如去年 8 月底 9 月初，我市遭受特大洪水袭击，损失严重。我们连续上报加急信息数则，汇报全市数万军民紧急抗洪及受淹情况，还到防汛指挥部继续综合灾情和救灾情况向中央和自治区作专题汇报，并研究分析了造成严重损失的原因是全市堤坝防洪标准低（石墙只占堤坝总长的 28%），设施落后，不配套。使上级充分了解我市抗洪救灾情况，拨了救灾专款，我市因此而较快地恢复了灾后工农业生产。

（上接第 53 页）

务。一次北京市突发家庭蚂蚁灾害，北京新药特药商店打来电报向该公司求援，他们采取最紧急的措施，以最快的空运办法，并主动承担超速运输费用，很快把药品送到北京供应市场，扑灭了这次突发蚁患。为此，北

京晚报发布新闻表扬他们。他们这种守信誉的经营作风，赢得国内外客家用户的信赖，成交一个稳定一个，市场不断扩大，企业不断壮大发展。

（李 佐）

努力提高信息质量，为领导科学决策做好服务

梧州地区行署办公室

去年，我们在继续建立，健全政府系统信息网络，加强信息队伍建设的同时，围绕提高信息质量做了一些工作，取得了初步成效。据统计，向自治区政府办公厅、区党委办公厅报送信息 130 多条，被区政府办公厅《信息快报》、《广西信息》、《参阅文件》共采用 38 条，《广西政报》采用 4 篇。区党委办公厅《快报》采用 20 条。区政府主席、副主席批示的有 5 条。上稿率达 44%。我们的做法和体会是：

一、强化信息意识，提高抓信息工作的自觉性

我区政府系统信息工作开展已有四年，在信息工作实践中我们体会到，要把信息工作向前推进一步，不断提高信息的质量，就要随着形势的发展和改革的深入，不断强化信息意识，提高抓信息工作的自觉性和主动性。去年初，我们先后召开了三次会议，传达自治区政府系统信息工作会议精神；总结经验，表彰先进；研究和部署去年信息工作。同时，我们也注意向领导多汇报、多请示，使领导经常了解我们信息工作的情况和问题。区政府办公厅下发的《信息快报》也经常、及时送行署领导传阅，以增进他们对全区信息的了解。由于抓了这些工作，全地区从领导到信息员的信息意识得到了进一步增强，出现了信息工作新局面。行署副专员邱石元和秘书长沈维雪不但经常检查、过问信息工作，还经常向办公室提供信息和亲自写信息。沈维雪同志去年写的信息

就有 5 条分别被区政府办公厅、区党委办公厅采用。其他几位副秘书长也做到了具体指导，亲自把关。在领导的重视、带动下，我们经常研究信息，时时处处想信息，捕捉信息。一经发现就抓住不放，加班加点也要完成，即使下乡也不例外。

二、抓准信息，提高质量

去年，我们重点抓了如下三个环节：

第一，摸清“气候”，抓准信息。主要是摸清当前党和政府的中心工作和中心任务，捉摸领导决策的意向和最为关心的问题，了解区政府办公厅信息报道的动向。密切注视和捕捉本地区改革开放出现的新情况、新经验、新问题，做到情况明、方向正、目标准。如去年 4 月，我们参加地委、行署领导会议，了解到当时落实区党委关于贯彻沿海地区经济发展战略的决定，制订本地区实施经济超前发展战略和措施时，就抓紧收集资料，方案一经确定，立即组写信息，很快被《信息快报》采用了。

第二、根据特点，抓准信息。就是从实际出发，挖掘本地区所特有的信息，尽量做到“人无我有，人有我新”。去年 3 月，地委，行署为了实现去年各项工作的奋斗目标，与各县及地直局以上单位领导班子签订责任目标合同。我们觉得这个做法比较新，于是立即组写《梧州地区 1988 年各县领导班子责任目标及考核奖罚办法》信息，报送区政府办公厅，被《参阅文件》采用，还被《广西信息》刊报国务院办公厅。又如去年 5

月，地委、行署为了建设昭平松林峡电站，发动职工干部集资办电。我们认为，这个办法具有一定的典型性，于是组写《梧州地区行署向职工集资办电》信息，也被《广西信息》采用了。

第三、掌握规律，抓准信息。党和政府的工作，尽管千头万绪，但都有一定的规律性，只要用心研究，就能认识规律，掌握采写信息的主动权。如粮食生产，一般是从春耕春种开始，接着早稻管理、夏收夏种、夏粮入库、晚稻管理、秋收冬种、秋粮入库，最后是冬季生产，冬修水利、积肥改土及备耕。掌握这些规律，就能抓准信息，提高信息质量。去年，我们就是从这方面先后采写了《梧州地区结束水利冬修》、《梧州地区严重倒春寒发现大量耕牛死亡》、《梧州地区早稻旱情严重》、《梧州地区从五个方面改革和确保夏粮入库》、《梧州地区 67 万亩晚稻发生稻癭虫害》、《梧州地区出动十三万人投入晚稻抗旱》、《梧州地区积极组织水利冬修》等 7 条信息，均被区政府办公厅《信息快报》采用了。

三、精心写作，力求创新

去年，我们主要是在坚持实事求是的原则下，力求做到“新”、“深”、“严”。

一是角度要新。在这方面，我们是有教训的。去年 7 月，我地区松脂、松香生产已进入高潮，当时由于松香包装铁皮紧缺影响了生产，需请求区政府有关部门帮助解决。我们将这情况写成信息报区政府办公厅，结果没有采用。后来地委信息科的同志重新组写，被《信息快报》采用了。事后，我们分析了不采用的原因，主要是我们选取的角度不对。后来，我们在组写信息时吸取了这一

教训，认真注意选准角度，使信息质量有了提高。去年 10 月，桂林地区粮食增产，粮食入库已居全区首位，若只从粮食入库成绩大的角度写，可能难上。为此，我们从突出灾年不减交这一角度去写，结果很快被区党委《快报》采用。

二是挖掘要深。去年 1 月，我们组写《富川县要求撤销自治区关于烟叶税超支部分 40%上解的规定》这条信息，不仅反映了情况，说明了要求撤销的理由，而且还分析了如果不这样做，可能产生不利于生产的后果。由于层层挖了新意，使领导看后有非要解决不可之感。因此，很快就被《信息快报》采用了。区政府韦纯束主席，XXX、王蓉贞副主席看了这条信息后，都分别作了批示，使问题很快得到解决。

三是把关要严。去年，我们在信息写作中，首先是自己把关，做到认真修改，反复核实，力求内容真实，数字准确，语言通顺，措词造句恰如其分；然后拿到科内互相推敲，反复修改；再送主管信息的领导审阅、修改、签发。由于坚持了把关制度，信息质量不断提高。去年 12 月，我们组写《梧州地区木材积压严重》这条信息，开始由一位同志起草，写了木材积压的严重状况和原因，拿给另一位同志把关。这位同志阅后认为这条信息是内涵性较强的信息，应该深挖一层，加上建议性的内容。经这么一改，使这条信息的质量有所提高。后来，为了进一步核准事实，这位同志又拿去给地区林业局的领导审阅，修改后，最后才送主管信息的领导签发。这条信息，由于经过这么几道关，发出不久就被区政府办公厅《信息快报》采用了。

努力开发高品位的信 息

玉林地区行署办公室

1988年，我们在人员紧、任务重、工作繁多的情况下，充分发挥办公室信息工作职能作用，广泛采集信息，深度加工信息，使信息工作取得了突破性的发展，高层次、系列性信息反馈得到加强。去年全地区政府系统所提供的信息，被地区以上的信息刊物共采用474条。其中，被区政府办公厅信息刊物采用43条，区党委办公厅信息刊物采用53条。得到地区、区主要领导批示的信息一共有18条。这些信息，为本级领导和上级领导及时了解掌握情况，进行科学决策提供了良好的有效服务。我们的做法和体会是：

一、紧紧抓住改革和建设的重点组织信息反馈

在去年的信息工作中，我们地区紧紧抓住以下三个方面去搜集、追踪、分析、综合反馈信息：一是抓住党和国家重大战略方针的贯彻实施，组织信息反馈。去年4月初，党中央实施沿海地区经济发展战略后，我们连续向上级信息刊物发送了玉林地区发展外向型经济的信息。仅这个月，在区政府办公厅《信息快报》采用我地区的8条信息中，就有5条是属于这方面内容的。二是抓住各级领导最关心的事情，进行信息反馈。改革的进退、经济的兴衰、企业的成败、人民生活的福祸，都是各级领导最关心的。如实施“治理、整顿”的方针后，银行只收不贷，资金紧缺严重，制约了地方经济的正常发展。我们及时向各级领导发送了《玉林地区由于生产和流通资金紧缺，一些工厂企业

处于“死火”状态》等反映资金紧缺的信息，得到了领导的高度重视。三是抓住政策性的问题，进行信息反馈。上级领导机关颁布某项政策，或是作出某项决策，需要知道下级在执行中是否行得通，有何问题、经验。去年5月，区人民政府下发了《关于立即制止在公路上乱设卡检查车辆的通知》，一些地方刚控制住的乱砍滥伐林木的歪风又迅速兴起，木材大量外流。我们及时向区政府办公厅送发了《玉林地区停止木材检查造成严重恶果》的信息，提出了制止乱砍滥伐、木材外流的四点建议。区政府《信息快报》采用了这条信息，韦伟束主席阅后作了批示。区政府接着召开了电话会议，并下文恢复了木材检查站，基本刹住了乱砍滥伐林木的歪风。

二、抓好重要信息的跟踪调查和系列反馈

去年，我们十分注意抓好重要的信息跟踪调查，使一些有价值的信息不溜掉，深层次的信息得到挖掘。去年3月下旬，玉林市试验区粮食购销改革方案公布实施的前夕，我们发现玉林城区群众一连两天在粮店排队抢购粮食，感到这是个反常现象，应将其信息及时向领导反馈。于是，马上派了两位同志到粮店对购粮群众作现场调查。接着，又到城区粮所调查粮食供购变化情况，掌握了居民抢购粮食日盛一日的具体数据及粮所库存大米仅够供应三天的严峻状况。此时已是中午一点多钟了，他们连饭也顾不得吃，马上将此写成信息向地区、自治区主要领导报告，

领导及时采取了稳定措施，仅两天时间，抢购风马上停止。去年春节，我们有一位信息员回盛产“陈桂”的平南六陈乡探亲，他发现“陈桂”虽很走俏得价，但桂农种桂积极性不高。对此他进行了深入的跟踪调查，发现桂农种桂积极性不高的原因是桂皮被偷盗严重。于是，他及时写了《“陈桂”之乡偷桂成风》的信息，很快就被区政府办公厅《信息快报》采用了，韦纯束主席还专门作了批示。

重大信息的系列反馈是加重信息分量，增加对领导的有效吸引力，敦促领导加以处理的重要手段，同时也是增加信息采用量的方法之一。玉林市粮食购销体制改革为全地区、全区乃至全国所关注，我们紧紧地抓住该市粮食购销体制改革方案的制订、公布、执行情况及存在问题，进行了一系列的信息反馈，先后向领导提供了《玉林市城区居民排队抢购粮食》、《玉林市发布粮食购销体制改革试验方案》、《玉林市粮食购销改革后各阶层的反映和存在的问题》、《玉林市实行居民口粮限月定量供应出现的问题及建议》、《玉林市实行粮食购销体制改革对毗邻县和乡（镇）影响很大》等等，使领导能及时掌握了情况，及时解决所出现的问题，保证了玉林市农村改革试验区工作的开展。

三、依靠领导的重视，使信息工作源开水长

去年，我们地区从专员，秘书长、县市

长到办公室主任，对信息工作都是比较重视的。因此，我们在开展信息工作中，一是依靠领导的重视和支持，把信息工作作为办公室的一项突出的、主要的工作来抓，从而实现办公信息工作的三个转变：从可有可无转变为办公室的重要本职工作之一，从谁有空谁就写转变到谁都必须写，从软任务转变成硬任务，二是依靠领导同志亲自点、改、写信息。领导同志对全局最了解，由他们根据自身的决策活动所点、改、写的信息，最能体现政务信息的价值。因此，我们经常通过约请、汇报、反映情况等办法，促使和激励领导亲自点、改、写高层次的信息。去年3月，部份物资价格放开后，群众纷纷抱怨物价上涨太快，职工生活水平下降，思想较为混乱。我们将这个情况向徐瑞林副专员反映后，他立即根据所掌握的情况，写了《职工生活水平下降了吗》一文，通过对全地区职工收支情况对比，每个职工负担家庭人口变化对比的分析，说明职工生活水平并没有下降。我们在地区行署办的信息刊物上发表后，各县、市、部门纷纷以此作为向职工宣传教育的材料，稳定了职工的思想。去年，行署正副秘书长、办公室正副主任，也都亲自点、改、写信息，并且每人被地区级以上信息刊物采用两条以上。三是依靠领导加强信息网络的建设。去年4月，我们召开全地区政府系统信息工作会议，请XXX专员作了一个很好的讲话。我们以此为动力，加强了信息工作。

（上接第50页）

才、领导人才的培养，把发展经济同培养人才有机地结合起来，为钦州市的经济稳定发展备足后劲。

稳定和发展钦州市的经济，要正确处理的关系很多，远不止以上四个方面，但若我们抓住上述的几个方面，达到各方配合，协调一致，钦州市的经济将较好地稳步发展。

加强政务信息工作，为领导决策服务

浦北县人民政府办公室

1988年，我们认真贯彻自治区信息工作会议精神，围绕政府的中心，进一步加强了政务信息工作，信息的数量质量不断提高，向区政府办公厅和有关部门报送信息83条，被采用36条。我们的做法和体会是：

一、建立健全信息网络，加强信息队伍建设

信息网络是政务信息工作的“神经传导”系统，只有建立健全一个多层次、广触角、反映灵敏的网络，才能多、快、新、准、短、实地捕捉和反馈信息。于是，我们在1987年聘请57名信息员的基础上，从县直46个机关企事业单位和18个乡镇中增聘了73名文秘人员担任信息员，县政府办公室信息组负责收集、筛选信息，指导面上开展信息工作。信息组还同外县、外省17个单位建立了定期或不定期的信息联系。目前，全县政府系统的信息工作逐步形成了以县政府办公室为中心，以及垂直于县政府的乡镇政府、村公所纵横交错的信息网络。

加强信息队伍建设，提高信息员的素质。去年，我们除了选送信息员到地区、自治区举办的培训班进行业务培训外，县以会代训的形式抓了二期信息员培训，参训的信息员有98人次；分管信息的领导先后三次召集县直单位的信息员专题研讨信息工作，指导信息员有目的地捕捉信息。为使信息员吃透上情，了解下情，开阔视野，让各级信息员参加必要的会议和放宽阅读有关文件，参与研究经济工作的活动，拓宽信息渠道，不断提高信息员捕捉、反馈信息的技能。为使

信息员更加热爱信息工作，我们还十分注意关心信息员的成长进步。经我们推荐，组织，人事部门考察，有31名兼职的信息员被任命为乡镇党政办公室秘书和县直委、办、局秘书，有12名信息员走上了领导岗位，从而调动了信息员抓信息工作的积极性。

二、建立信息工作岗位责任制

政务信息工作跟其它工作一样，需要有一个明确的岗位责任制。年初，我们制订了各级信息员提供信息目标责任制和评比先进信息员条件。明确规定：1、县直委、办、局和各乡镇政府办公室每月要向政府办公室提供1~3条信息；2、县信息组专职信息员每月向本级政府领导提供和向上报送信息不少于5条；3、把信息员的工作态度，提供的信息多少、质量高低，列入干部考核的内容。为使信息工作岗位责任制付诸行动，我们坚持和完善了四个制度：一是信息联系制度。信息组根据政府的中心工作和领导意图，坚持每季度下发信息提纲或不定期下发近期信息报送要点给各信息员，并采取约稿，出调查课题等办法常与信息员联系；二是调研制度。信息组根据县政府的中心工作，每月坚持2~3次深入基层进行调查研究，捕捉信息；三是信息综合制度，信息组将收集到的信息，进行综合分析，力求做到由“偏”到“全”反映事物的概貌，由“零”到“整”反映事物的全过程，由“粗”到“精”反映事物的规律性，把有价值的信息及及时向县、地区、自治区报送；四是实行稿酬和评比奖励制度。各信息员提供的信息被县采用，

即付给稿酬：凡经信息组综合报送被地区、自治区并被采用的信息，县还另加奖励。年终坚持评比全县政府系统信息工作先进单位、先进信息员和优秀信息条目奖，以增强信息员的荣誉感。

三、配合中心，为领导提供高层次的信息

信息质量是信息工作的生命。为了不断地提高信息质量，我们始终紧紧围绕政府的中心工作，抓住经济建设中的新情况、新经验、新问题，加强对信息的分析和综合，努力挖掘和开发信息的深层价值，为领导科学决策服务。一年来，我们围绕春耕生产，大力发展种植春烟、甘蔗生产、造林种果、完善工业企业承包经营责任制、夏粮入库、整顿乡镇企业、财务税收大检查、抢修中小学危房、生产救灾、生活安排、冬种生产、冬修水利，农田基本建设等中心工作，进行了 31 次的专题调查，捕捉了 27 条较有价值的信息及时反馈，为领导决策提供了依据。

四、主动请示汇报，争取领导重视和支持

为了争取领导重视和支持信息工作，办公室信息组十分注意坚持请示汇报制度，对于重大问题，如信息工作组织机构设置、人员配备、工作计划、经费筹措、设备购置等均主动向县政府领导请示汇报。在向领导汇报信息工作时，我们主要是抓住“五性”，即：注意把政策性、倾向性、苗头性、突发性，典型性的信息及时反馈给领导。向领导请示信息工作，注意抓住“两个时机”：一是上级政府对信息工作的指示、部署，及时向领导传达，听取贯彻落实意见；二是当信息工作遇到困难时，主动向领导汇报主客观原因，请领导指导帮助。由于我们坚持了“五性两个时机”，县领导很关心信息工作，使信息工作得以正常开展。为加强对信息的领导，分工龙泉源副县长主管信息工作，指定一位副主任具体抓，健全了由五人组成的信息组，配备了两名专职信息员，经费不足，拨专款解决。

（上接第 58 页）

月二十一日《关于严格控制食精价格的补充通知》的规定执行（赤砂糖价格按一级白糖价格 82% 计算），计划外食糖的糖奖粮差价和费用每吨 130.30 元，由区财政厅根据区糖酒副食公司提报的销售实绩补给各地。

六、自治区土地管理局颁发：

（1）1989 年 3 月 6 日桂土字（1989）09 号《一九八九年土地管理工作意见》。一

九八九年我区土地管理工作总的要求是：继续深入贯彻党的十三届三中全会精神，以土地登记发证为中心，狠抓业务基础建设，加强土地利用和土地开发的管理，深化土地使用制度和管理制度改革，充实机构，提高干部队伍素质，使“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策落到实处，更好地为稳定繁荣经济和社会主义建设服务。

稳步发展钦州经济的思考

钦州市市长 农泽活

近几年来，钦州市的经济发展较快，社会总产值平均每年递增 10.9%。其中，工业总产值平均每年增长 22.9%，农业总产值平均每年递增 9.45%。但是，经济的发展是不够协调的。因此，要稳定地发展钦州市的经济，必须在治理经济环境，整顿经济秩序中，解决好经济发展中不协调的问题。我认为必须正确处理好以下几方面的关系：

一、正确处理好发展工业与发展农业的关系

钦州市的工业同农业的发展是不够协调的。全市虽然拥有 40 多家国营厂矿企业，但这些厂矿家底薄，设备差，规模小，管理水平低，产品质量差，缺乏竞争能力和应变能力，因此，我们加强了对工业生产的领导，增加了工业的投入，工业增长的速度由此而得到了加快。1988 年，全市工业总产值为 26180 万元，比上年增长 33.68%。由于只注重工业的投入，忽视了农业的投入，加上其他原因，导致了水利失修，有效灌溉面积减少，1978 年全市有保水田 49.08 万亩，1988 年保水田减少到 46.2 万亩，减少 2.88 万亩；1978 年全市粮食播种面积 158.41 万亩，1987 年仅 139.7 万亩，减少 18.71 万亩。因此，1984~1986 年连年遭受水、旱、风等严重的自然灾害后，全市的粮食生产一直没有恢复过来，特别是 1988 年粮食大幅度减产。所以，从 1978 年到 1988 年间，全市农业总产值平均每年递增速度仅有 9.45%，而同期工业总产值平均每年递增速度却达到 22.9%。

工业和农业都需要齐头并进，加速发展，

这就必须要正确处理好工业与农业之间的关系。首先要认识到，农业是国民经济的基础。它能够向社会提供原料，并为工业提供广阔的市场。实践证明，经济能否协调发展，首先取决于农业这个基础。因此，我们在发展钦州市的经济中，应该把发展农业摆在突出的位置上。增加农业的投入，从抓农田水利基本建设和推广良种入手，增强农业发展的后劲。在此基础上，强调工业支援农业。如建材工业，要为农村水利建设服务；化工工业，要多增产化肥、农药等，直接为粮食生产服务；农机工业，要为农业提供良好的机具；能源工业，要优先为农业解决能源问题。这样，把农业这个基础打好了，就可为工业发展提供良好的条件，加快工业发展的速度。现在，我市有国营、集体企业 184 家，主要是制糖、制盐、建材、机械、陶瓷、煤炭、造船、电子、冶金、食品、皮革、羽绒、纺织等行业，相当一部分的企业都是靠农业提供原料的。

二、正确处理好新办企业与基础工业的发展关系

我市的基础工业同新增工业的发展也是不够协调的。近年来，我们注重原有企业的技改更新和新办企业的发展，忽视了能源、原材料等基础工业企业的建设。我市有较多的煤炭资源。储藏量在 3960 万吨以上。但长期以来，我们对煤炭工业基建投资不够，比重太低，对煤炭开采管理不善，也没有很好支持和管理好小煤窑的发展，造成每年需购进工业用煤 15 万吨以上。在包装等原材料方

面，我们也有所忽视。一些企业每年都需要大量的包装材料，目前还未能生产解决，常常因此而使生产陷入困境。

钦州市扩建改造及新办了一批企业，这是完全必要的。我们应该在抓好新办企业和改造更新老企业中，注意把基础工业抓好，尤其是抓好电力、能源等基础工业。当前，电力、能源问题，已成为制约经济发展的关键。电力、能源不解决，工业企业将难以发展。去年，我市由于电力紧缺，煤炭供应不足，不少工厂停三开四或停五开二，甚至全部停产。据有关部门测算，如果解决好电力问题，满足企业生产用电，全市的工业产值可增长 60%。要稳定协调地发展钦州经济，必须抓好基础工业的发展，抓好电力、能源的建设，加强煤炭资源的开采和管理；恢复和发展小水电。同时力争近期在钦州湾建一座 240 万千瓦的大型火力发电厂，发动和依靠企业自办电，尽快改变钦州市的电力、能源紧缺的状况。

三、正确处理好农村的商品生产与粮食生产的关系

党的十一届三中全会后，农村落实了联产承包责任制，逐步调整了产业结构。我市的农村商品生产发展较快，1988 年全市乡镇企业总收入达到 23223 万元，比 1978 年增长 748%。水果种植面积由 1978 年的 9532 亩发展到 10827 万亩，总产量比 1978 年增长 38.5 倍；甘蔗生产也由 1978 年的 2926 亩发展到 14 万亩，产量增加 9 倍。但相比之下，粮食生产自 1984 年来，连年滑坡，没有得到相应的发展。特别是 1988 年，粮食生产滑坡更为严重，总产量比上年减产 1.54 亿斤，减产 48%，粮食生产陷入了十分被动的局面。

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。没有粮食或粮食不足，社会的一切经济生活将会停滞不前；口粮不足，将会引起

人心动荡；行业用粮不足，势必出现生产萎缩。因此，在发展农村商品生产与发展粮食生产的问题上，必须把粮食生产摆在首位，要增加投入。继续搞好农田基本建设，改善水利灌溉设施，改造低产田，大搞土肥建设，增强农业抗御自然灾害的能力，逐步把粮食生产上的“掠夺性经营”转变为“增殖性经营”。抓好科学技术的推广，指导粮食生产，提高科学种植和科学管理水平。在抓好粮食生产这个基础的同时，发展海水养殖、糖蔗和水果生产，建立林业、禽畜、蚕桑等生产基地。这既是钦州发展农村商品经济的优势，又可避免发展商品生产与粮争地的问题，稳定粮食种植面积。

四、正确处理好经济发展与人才培养的关系

过去，我们一谈经济发展，往往就出现这样的倾向，就经济论经济，谈经济增长要素（技术、资金、劳动等）的多，谈劳动者、管理者要素的少，强调合资经营、引进项目、“两头在外”的多，强调培养人才、提高经营管理水平的少。事实上，要稳定地发展钦州市的经济，还必须正确处理好经济发展与人才培养的关系，也就是说，要发展钦州市的经济，必须培养一大批懂经营、会管理的大才。人才，可说是生财之根，竞争之力，创业之源，强国之根本。“人才是最重要的资本”，这已经成为国际政治、经济活动中新的价值观念，也成了钦州市最具体、最实际、最需要解决的一个问题。人才缺乏，这对已经列入全国沿海开放区的钦州市的经济发展，的确是很不相适成的。因此，我市除了制订了《钦州市引进人才技术的优惠规定》，广招贤士能人来钦施展才能以外，还必须注意挖掘和培养本地人才，既要注意科技人才的培养，又要注重管理人

（下转第 46 页）

玉林市民间合作金融组织发挥了作用

钟盛基 唐朝才

近几年来,玉林市的农村商品生产虽然发展很快,但农业资金紧缺。一是资金缺口大。全市仅购买生产资料就缺资金 7000 万元,农田水利建设和购买种子种苗缺 1000 万元,乡镇企业和市场建设缺 8000 万元,共计资金缺口达 1.6 亿元,除自有资金 2000 万元外,尚缺 1.4 亿元;全市兴办起 26099 个乡镇企业,就有 30%的企业因缺资金不能正常生产。二是因银行、信用社压缩银根,生产资料贷款只有 1000 万元;三是农行、信用社信贷呆滞资金和农村原来集体经济沉淀资金多。据统计 1987 年呆帐、呆滞金额达 1500 万元。一些乡、村信用社处于“打开帐面千万,拉开抽屉拿不出”的状况。

为了解决发展农村商品生产资金燃眉之急,玉林市由民间信贷发展到组织合作金融组织。全市至今已先后办起了五家民间合作金融组织,它们是玉林市信托投资公司,玉林镇城区城市信用合作社、南江乡江南金融合作社、成均乡农村合作基金会和镇忠村金融服务部。这些民间金融组织从 1988 年 4 月成立以来,到当年底共集资入股和融资 5795 万元。其资金来源主要是:①代收代管土地承包费;②征用土地补偿费;③回收原大队、生产队的债权、变欠款为贷款;④处理平分集体财产的折股收入;⑤农户经营的承包企业、果园、鱼圉、农机具等承包费收入;⑥合作经济的积累;⑦集体或个人的闲散资金入股分成利润;⑧接受金融部门委托代收历年的沉淀贷款;⑨乡财政包干积累中划拨的农业专项投资;⑩有关部门委托代管的支农资金和其他资金等。

玉林市民间合作金融组织都经过立项审批,具备法人资格。这些民间合作金融组织以组织上的群众性,管理上的民主性和经营上的灵活性为其特色,开展资金的有偿服务,扶持农村商品生产的发展。从一年来的实践可看出,玉林市的民间合作金融组织,对搞好农村资金金融通起到不可低估的作用;

1、发挥了优势,扩大了融资渠道。民办合作金融组织“土生土长”,对乡村的各种情况了如指掌,加上群众参股,基础扎实,一借助乡镇企业、村公所等社区合作组织的力量,就能很快地筹集资金和准确地放款。如南江乡城南金融合作社开业三个多月来,就有 838 个股东入股,集资 161 万元,有的投股数千元,最多的达 10 万元,共筹集融通储存余额 564 万元,除拆借 200 万元给银行外,已向乡、村企业和个体户发放了贷款 264 万元,其中集体企业生产性贷款 138.4 万元,工商短期流动资金 125.77 万元,企业和群众都很满意。

2、增强了乡镇组织的经济实力,提高了乡镇组织的威望。随着商品经济的发展,农村专业户对乡镇组织的依赖程度会不断提高。因此,乡镇组织的经济实力越强,为农户提供的服务也就越多,其凝聚力也越大。如玉林镇的城区城市信用社,通过办理城区范围内个体、集体企业的存、贷款业务,对城区集体和个体工商、服务、建材、交通运输等行业的生产经营资金,给予大力扶持。半年多时间,该社聚集和融通资金 3382 万元,发放生产资金 3000 多万元。使乡镇经济

一个残疾人办的小企业是如何实现经济起飞的？

玉林市保宁福利实业有限公司，前身原是市民政白蚁防治所，只有职工 60 多人，三分之二是残疾人员。在激烈的市场竞争中，几乎到了倒闭的地步。改革开放给该企业带来了生机，他们利用沿海开放区的有利条件，锐意改革，大胆创新，1987 年 5 月联合广西医药保健品进出口公司同香港中林发展有限公司合作创办现在的玉林市保宁福利实业有限公司。他们先后研制成功消灭白蚁、蟑螂、苍蝇、跳蚤等害虫的系列产品，产品百分之七十销往国外，畅销香港、新加

坡等三十多个国家和地区。1988 年实现产值 220 万元，创汇 13 万美元，创税利 65 万元。一个残疾人办的小企业为何能在激烈的竞争中取得这样好的经济效益？他们的主要经验是：

一、重视智力投资，全面提高职工队伍素质

玉林市保宁福利实业有限公司的领导认为：市场竞争的胜败取决于产品质量，质量取决于职工的技术素质，归根结底是职工的

实体的生产服务、管理协调、资金积累、经济开发职能得到发挥。去年，玉林镇成为广西率先实现乡镇企业总收入超亿元的镇，达到 11311 万元。

3、扭转了部份集体资金管理混乱的局面，变死钱为活钱，维护了集体经济。成均乡合作基金会对集体资金实行入股代管。有偿使用、利润分成的办法，鼓励集体资金存入基金会。1988 年底，基金会吸收集体固定股金 12518 元，另代管集体资金 35 万元。该乡古城村公所知道基金会代管集体资金后，把原大队卫生室积累的 4500 元资金从私人手中收回来，全部折股入会，有了基金会一些乡欠缴的土地承包费很快就全部收清，那些一时拿不出钱的农户也拟定了缴交计划。

4、促进了生产，搞活流通。玉林市试办民间合作金融组织一年，同 1447 家农户或经济实体建立了承贷关系，共贷出资金 5000 多万元，这些民间合作金融组织根据生产和流通的实际，对需求急迫、贷额小、货期

短、见效快的种养业小项目及时贷款，使这些资金用在节骨眼上，尽快发挥效益。成均乡燕垌村的苏书国，养了一窝猪娃，一时缺少购买饲料的资金，求借无门，急得他团团转，后来到基金会申请贷款 200 元，终于解决了燃眉之急。猪娃出栏后，他立即归还贷款，还把赚来的 600 元入股基金会。玉林镇电线厂因流动资金紧缺，生产受阻，去年 5 月得到玉林镇城区城市信用社贷款 60 万元支持，购买了原材料 325 吨，恢复了正常生产，至当年底产值达 530 万元，比上年增长 78%，向国家提供税金 32 万元，增长 23%，实现利润 7.8 万元，增长 34.48%。

5、推动了农村金融改革，活跃了农村金融市场。玉林市出现民间合作金融组织后，不但打破了金融独家经营的局面，还推动了农村信用社的改革，如成均乡信用社对照乡合作基金会的做法，改进服务态度和方式，积极组织存贷，使去年的存款余额比上年增加了 50 多万元。

素质的竞争。因此，他们把增加智力投资，全面提高职工队伍素质当作关系企业的兴衰的重大问题来抓。几年来，他们采取了“派出去”和“请进来”的办法，舍得花钱对职工进行技术培训。“派出去”就是派出人员到高等院校和科研单位深造学习。近两年来，选送了四名技术员到全国白蚁及家庭害虫防治培训班培训，一名到全国白蚁防治线路所长期跟班学习，还进去两名青年职工到华南工学院化工系深造。“请进来”就是邀请大专院校的教授、老师，科学研究所和同行业的专家、行家到公司讲学上课或传授技术。他们先后十多次邀请了广东昆虫研究所、玉林地区农校，北京军区后勤部的教授、专家来公司，对全体职工上课，讲授各种家庭害虫的习性，防治，药品制作等技术知识，还实地操作各项工艺技术。此外，他们还请了地，市著名的律师到公司，对管理人员推销采购员上法律课，讲授合同法和签订合同的有关知识。经过几年的努力，该公司职工素质得到全面增强，技术水平有了一定提高。公司原有技术人员7人，经过高等院校深造和到科研单位培训，提高了技术水平。例如他们利用所学到的知识，经反复研制筛选，成功地推出了鞋袜除臭粉，深受广大用户的欢迎。

二、狠抓产品质量，提高市场竞争能力

产品质量的好坏，决定其在市场有否竞争能力。玉林市保宁福利有限公司把产品的质量当作关系到企业生存、发展的头等大事来抓。他们的做法：一是建立，一系列严格的质量把关制度。他们从产品的配方开始，到下料、配制、成药，包装出厂止，每道工序都设立专门技术负责把关，层层检测，上一道工序的半成品不合格，绝对不准流到下一道工序，坚决做到把不合格的产品消灭在萌

芽之中。二是做到每批出厂的产品（包括新开发产二品），先经多次试用符合规定的质量标准后，才准予出厂销售。三是注重用户的信息反馈。公司设立专门小组，主动、及时地与用户联系，收集用户对产品的意见，不断改进产品的配方和技术。如他们根据用户反映的情况，接不同地域、不同的季节蟑螂蚂蚁的特性和抗药性程度，改进配方，成功地研制出几种不同配方的特效蟑螂蚂蚁药，扩大了产品的适用范围。由于狠抓产品质量，几年来其主要产品特效蟑螂蚂蚁药均获区、地、市名优产品称号，每次送检的产品都得到权威部门的验证认可。因此，在国内外同类产品的竞争中，愈来愈得客家用户的青睐，其产品在香港、新加坡等三十多个国家和地区建立固定客户，在北京，天津、四川、辽宁等设立了800多个销售网点。

三、讲求信誉，真诚为客户服务

讲求信誉，其诚为客户服务，这是玉林市保宁福利实业有限公司的经营宗旨。这个公司的产品由于质量可靠。在国内外市场享有很高的声誉，产品供不应求，不少客家用户前来等着要货。他们并不因此来做“皇帝女”，损伤用户的利益。去年原材料涨价，产品本应相应提价，但是，他们坚持恪守与原经销户签订的合同，按原订价供货发货。对供出的产品也坚持实行“三包”。例如年例，因为公司尚未引进先进药检设备，原料检测不准确，造成生产一批灭蚊片出现快速失效的现象，他们一经发现，立即报废现存的产品，电传通知商家停止出售，把存货退回，对已购此批产品的用户，请商家先代退款，后由公司给商家赔偿。结果处理报废了37大箱灭蚊片，价值6000多元。在经营中，他们对急用药的客户，更竭诚为其服

（下转第42页）

象 州 县

大力投入粮食生产资金

为了增强农业后劲，确保今年粮食增产丰收，象州县委和县政府决定，除设置机构专门征集农业基金外，县财政对粮食生产还拨出专款 117 万元，比上年 37.8 万元增加两倍。目前已经拿出 41 万元扶持春耕生产。其中：22 万元用于农户购买农膜和搞温室育秧补贴；10 万元用于购买杂交玉米种子送给困难户种植；7 万元拨给全县各村公所作聘请农科员和进行农业技术培训之用，2 万元用于购买毒鼠药发给全县农户，定时统一灭鼠。

（莫筱武）

桂林地区制定出

粮食生产承包责任制方案

桂林地区为促使今年粮食生产持续稳定发展，行署制定出粮食生产承包方案。其主要内容是：

一、指标任务：粮食总产达 13.4 亿公斤，人均有粮 406 公斤（按人口自增率控制指标 9.5%推算）。

二、奖励标准：以 1988 年的粮食总产量为基础，1989 年全地区人均有粮达 400 公斤以上，粮食总产增产 1%的奖 2 万元，增产 2%奖 5 万元，增产 3%奖 9.5 万元，增产 4%奖 16.25 万元，增产 5%奖 26.38 万元，其余按此类推。以上奖励，由行署直接向承包者兑现，如总产增加而人均有粮未达 400 公斤，则适当扣减奖金；如人为造成减产，由行署

责令有关单位领导做检查并通报批评。对有重大贡献的单位和个人，经粮食生产承包责任制领导小组评审通过，由行署颁发荣誉证书或奖状。

三、参与单位与组织领导：行署和各县政府的分管领导，以及地区农委，农牧渔业局、水电局、供销社、科委、农机局都参加承包。行署成立粮食生产承包责任制领导小组，领导小组下设办公室和技术顾问组，由分管副专员任领导小组组长。

此外，承包方案对各层次及各技术服务部门承包职责的划分，均做了明确的规定。

（周小美）

田林县采取“水粮挂钩”

办法搞好水利维修

田林县是个贫困山区，过去在农田基本建设中，资金缺乏且使用分散，效果不太理想。今年水利维修开始后，该县改变了过去平均使用资金的做法，采取“水粮挂钩”办法，实行以水换粮。重点使用水利维修资金。

他们的做法是：首先由各乡村农户申报“望天田”情况，县里统一综合平衡，重点投入资金扶持。政府和农户签定合同后，每亩“望天田”由县里暂先预付 300 元，用于水利维修。收成时，按每亩受益田地上缴县里 250 公斤粮食抵付水利维修费。这样做，双方都感到满意。目前，田林县已拿出 15 万元专款用于“水粮挂钩”，改造了 500 多亩“望天田”，使今年的早稻计划种植面积比去年同期增加 10%以上。

（周明钧）

宜山县积极 抓好今年粮食生产

宜山县为实现今年种植粮食面积 107.29 万亩，总产量 2 亿公斤（比去年多产 4000 多万公斤）的计划，积极从五个方面去做好工作：

一、自筹资金，增加农业投入。在全县范围内开展了“集资支农”活动，共集资 170 多万元。现在已将其中的 100 多万元用于水利整修，恢复和改善了灌溉农田 9.56 万亩，为夺取今年粮食增产丰收打下了基础。

二、大力推广良种，提高玉米单产，该县水稻和玉米在粮食种植面积中各占一半，但玉米产量偏低。因此，县委县政府决定挖掘这一粮食增产的最大潜力，在继续搞好杂优水稻推广的同时，把推优的重点转移到推广杂交玉米上来。现已从河北、湖南等地调回玉米、水稻杂优种 30 万多公斤，玉米良种的调种任务已超额完成 5 万斤，保证了春种玉米的需要。估计上半年仅玉米一项，全县就可增产粮食 2700 万公斤。

三、开发农民智力，普及农业科技。为了提高农民科学种田的水平，该县成立了粮食增产综合技术开发指挥部，负责全县的农业技术培训和管理工作。各乡镇将农业技术培训任务落实到每个农科人员，并采取了开办培训班、种示范田（地）、现场指导三种培训办法，让农民尽快掌握农业实用技术，培训内容随农事活动分期分项安排。至目前止，已举办春种玉米技术培训班，培训了 57 个自然村的 1171 人。

四、种粮给予奖励，推动粮食生产。该县财政拿出 20 万元作为今年的粮食生产奖。奖励内容包括：玉米杂交种推广奖，水稻高产奖，中低产田增产开发奖，推广地膜育秧

奖，红薯高产奖，引进推广科技成果奖，粮食总产增产奖等七大项（含完成种植任务等十五个单项）。凡参加增产活动的人员及农户，成绩突出者都给予奖励，这一奖励办法下达后，全县出现了减少种植果蔗面积，扩大粮食种植面积和开荒种粮食的热潮。

五、加强宏观指导，充分依靠基层。县委县政府作出了“县抓宏观指导，乡镇微观搞活，把工作重点放在基层”的决策。今年粮食生产任务下达后，乡镇即召开了三级干部会，层层贯彻落实，改变了过去县里开会部署的做法，充分发挥了基层的积极性。县里还抽调干部，组成农村工作队，对村公所，村委会，生产队进行了一次整顿，共调整充实村队干部 570 多人，落实了村队干部报酬，促使村队干部积极带领广大群众搞好粮食生产。

（黄正雄）

钦州地区注重稳定 母猪饲养

钦州地区去年因受灾，粮食普遍减产，全地区母猪饲养量随之日趋下降，年末有母猪约 4.3 万头，比上年减少 16%，市场猪肉价格却比上年上升了 20% 左右。有鉴于此，钦州地区采取了四项措施稳定母猪生产：①加强对母猪饲养情况的调查，明了家底、心中有数；②加强生猪屠宰行业管理，严禁阉杀母猪；③对有条件的农牧、粮食，商业、林业、酒厂等部门和单位，规定其要饲养一定数量的母猪；④动员银行、信用社和粮食部门大力扶持母猪饲养户饲养母猪，对他们的贷款优先安排并优惠供应玉米、统糠等饲料。

（陈 辉）

梧州地区实行计生“双轨制”承包 控制人口增长

1988年，梧州地区人口出生数比行署下达的控制指标少3389人，多胎率由上年的10.72%下降到6.09%，人口自然增长率亦由上年的10.38%下降到9.47%。

梧州地区计划生育工作取得成效很重要的一条经验就是实行计划生育的“双轨制”承包。其主要做法是：一、实行逐级承包责任制。即从地区到县、乡（镇），分别向上一级政府签订岗位责任目标承包合同，把计划生育工作作为考核领导干部工作实绩的重要指标之一。二、有关部门向本级政府承包。即地、县各级的计划生育部门，向本级人民政府签订岗位责任目标承包合同。

梧州地区实行计划生育“双轨制”岗位责任制承包后，促进了计划生育工作的开展。具体表现：一是加强了对计划生育工作的领导，调动各级党政领导的积极性。如岑溪县委书记蒙瑞洪，自县长向地区行署专员签订岗位责任制承包后，把压力变为动力。下乡蹲点不忘抓计划生育，几天时间就动员67人采取环扎措施，21人到医院做了人流、引产手术，二是促进了计划生育工作部门的组织落实和工作落实。现全地区共有乡（镇）计划生育专职干部434人大部分都经过了培训，各县的计生宣传技术站也得到了相应的加强，并发挥了作用。三是促进了计划生育工作开展的经常化。实行“双轨制”承包后，各级领导和计生工作的专业队伍都主动地去抓好计生工作，使计生工作经常化。去年，各县都搞了两次计划生育大突击和两次小突击。平时，全地区114个乡镇也都组织以计生专干为主体的专业队伍，走村入寨，

宣传计划生育有关文件和政策，开展计生四种手术和征收超生费等工作，真正使计划生育工作落到实处。

（黄良佳）

昭平县制定发展林果生产奖励办法

今年，昭平县为了鼓励各单位、各农户积极投放资金开发山地、坡地，兴办乡、村集体林场，大力发展林果生产，制定了如下奖励办法：

一、完成任务奖。一九八九年全县计划种植八角1.5万亩，玉桂1万亩，沙田柚1万亩，青梅1.5万亩。以乡、镇为单位，全面完成县下达的八角、玉桂、沙田柚、青梅种植任务，成活率在80%以上的，每亩奖励一元，否则不能获奖。

二、投资效益奖。具体标准是：

1、以户为单位，凡新种八角或玉桂两亩，沙田柚或青梅一亩以上的农户（成活率需达到80%以上，下同），按投资额的15%计奖，育苗户按其实际投资额10%计奖。

2、各乡、镇政府及其直属企事业单位，村公所、村委会及其企业自筹资金扶持农户种八角、玉桂、沙田柚、青梅的，按其扶持总额的12%计奖。

3、县直党政机关、企事业单位凡投资与农民联营办八角、玉桂、沙田柚、青梅基地的，其投资尚未发挥经济效益前，按其总投资额的5%计奖。当其投资发挥经济效益后，按其与农户签订的联营合同执行，所得收益的60%留作该单位职工福利费（含奖金），其余部份留作该单位的行政经费和扩大再生产经费。

三、兴办乡、村集体林（果）场奖。凡在一九八九年新办的乡、村集体林（果）场，同时具备下述条件的场可按当年实种面积每亩 1.5 元计奖。

1、组织机构健全、领导、管护人员落实，职责明确的；

2、场址界限清楚，场内外利益分成合理，订有协议，手续完备的；

3、每一林场或果场规划面积 100 亩以上，且于当年造林种果面积占该场规划面积 50%以上，成活率达 80%以上的。

（张启阳 黄灼芬）

柳州市采取措施补充企业自有流动资金

柳州市采取措施补充企业自有流动资金。

1、今明两年，企业税后留利用于补充

流动资金一律不得少于 60%。如达不到 60%的，需经市财政局审核报市政府批准。

2、各企业集资入股的资金，除特许的用途外，不得用于基本建设和技术改造，要作为流动资金使用。

3、实行利润上交包干的企业，上缴款超过应缴款的超收部分由市财政返还后，企业除还技改贷款外，一律补充自有流动资金。

4、今年以来，各工商企业库存的商品，在统一调整价格后，其价格差额的升值部分，一律调增国家流动资金。

5、今后几年新建、扩建的企业，投产所需的铺底流动资金，要一并纳入投资总额中，明确这部分资金的来源。

6、加强财务管理，凡集团公司均要成立财务公司，大中型企业建立“厂内银行”，实行流动资金统一管理，分级定额包干使用的责任制。

（区经委《经济工作简讯》89 年第四期）



一、自治区科学技术委员会颁发：

（1）1989 年 2 月 28 日桂科成字（1989）4 号《关于印发〈广西壮族自治区科学技术进步奖励暂行办法实施细则〉的通知》。该通知要求各地市、防城港区、柳铁科委、区直有关单位贯彻执行已试行一年，现经修订正式印发的《广西壮族自治区科学技术进步奖励暂行办法实施细则》（以下简称《细则》）。《细则》规定的奖励范围包括八个系列，如新成果类、推广成果类、采用新技术类、引进消化类、社会公益类、软科学

类、理论成果类、星火奖类。此外，《细则》还对奖励的标准、申报奖励的条件、申报奖励的材料、申报奖励的程序和审批程序等共十二项内容作了具体的规定。

（2）1989 年 2 月 28 日桂科成字（1989）5 号《关于印发“广西壮族自治区星火奖励实施细则”的通知》（以下简称《实施细则》）。《实施细则》规定的奖励重点是：农林土特产品的综合利用，产地加工及贮运保鲜技术；饲养业及其产品贮运、保鲜与产地加工配套技术；新型建筑材料或村镇建设的开发；有色金属小矿产采运及系列产品加工；新技术、新设备、新产品、新材料、新品种的开发或推广应用；为大工业配套的产品开发；适应中小企业、乡镇企业的生产装备开发；区域综合开发；人才培养；

组织实施“星火计划”中的科技管理工作：科技扶贫。

二、自治区轻工业厅颁发：

(1) 1989年3月9日桂轻政〔89〕第001号《关于加强生产管理，增加市场有效供给的几点意见》(以下简称《意见》)。

《意见》规定今年我区轻工业增加生产和供给的重点是：①人民生活的需要，市场必保供应的产品。即肥皂、洗衣粉、食盐、课本纸、作业本纸、卫生纸、搪瓷面盆、搪瓷口杯、小支光普通灯泡和日光灯管等。②出口创汇产品、主要是罐头、瓦楞纸、牛皮卡纸、日用陶瓷、烟花炮竹、滋补酒、干电池、香精香料等。③名优产品和适销对路产品。如名优白酒、啤酒、非酒精饮料、中高档糖果、淀粉、名牌自行车和缝纫机、味精、香精香料、釉面砖、装潢印刷等、此外、根据国家和轻工业部产业政策需要压缩和限制生产的产品是：商度低档白酒、低档糖果、普通机械表和大支光普通灯泡。

三、自治区计划委员会颁发：

(1) 1989年2月23日桂计基字(1989)37号函复区农牧渔业厅《关于“九二〇”建设项目计划任务书的批复》，该批复指出：“九二〇”是用于多种作物的高性能的植物生长刺激素。特别是将其用于杂交水稻制种可产生明显的增产效果。为确保我区粮食增产，《批复》原则同意区农牧渔业厅在区内建设，“九二〇”生产线，并对厂址选择、生产规模和项目总投资提出具体要求。

四、自治区民政厅颁发：

(1) 1989年3月14日桂民办字(1989)9号《关于在婚姻登记、发放社会

救济时实施查验居民身份证的通知》。该通知规定：从今年五月一日起，凡公民进行婚姻登记、领取百分之四十救济和定期定量救济时，民政部门 and 婚姻登记机关必须查验居民身份证。

五、自治区财政厅、商业厅颁发：

(1) 1989年3月1日〔89〕财商字第11号《转发财政部〈关于供销社自有资金所有权问题的复函〉的通知》(以下简称《复函》)。《复函》重申：供销合作社系统的自有资金相当一部分是属于国家的，不能因为供销社转为集体所有制就不承认国家拨给的资金仍属于国家所有这个历史事实。至于对资金的使用问题，《复函》明确“仍应按田纪云副总理一九八四年四月十二日的指示执行，既对供销社占用的资金‘暂不确性质，由供销社使用，不准挪用、抽调’”。

(2) 1989年3月2日〔89〕财商字第7号《关于粮食差价款改由调入市、县负担的通知》。从今年起，粮食差价补贴办法由原自治区财政负担改为按粮食管理体制，哪一级用粮由那一级负担。一些地方财政困难，则采取分档负担、分步到位的办法执行。

(3) 区商业厅、区财政厅 1989年3月3日桂商糖字〔1989〕004号《关于经营计划外食糖有关问题的通知》。为缓解我区粮食紧张局面，弥补议价粮转平价销售的差额，决定在一九八八跨一九八九年榨季收购上交自治区的食糖中，除完成计划内上交中央和区内计划销售部分，其余食糖作计划外议价销售。《通知》指出，计划外销售的食糖由自治区糖酒副食公司统一经营、其销售价格按国家物价局一九八九年二月十四日《关于严格控制食糖价格的通知》和一九八九年二

(下转第48页)

欢迎刊登广告

《广西政报》愿竭诚与广大客户合作

《广西政报》是由广西壮族自治区人民政府办公厅主办的综合性政务刊物（月刊），其服务对象主要是面向各级领导机关、经济部门、城市工业、商业、交通、建筑企业、农村乡镇企业等。《广西政报》自开展广告业务以来，以其守合同，讲信誉受到客户好评。在新的一年里，本刊愿竭诚与广大客户合作，使您得到最佳的广告宣传效果。

刊登广告办法如下：

一、凡欲在本刊刊登广告的单位，请来人来函与本刊编辑室联系。产品广告需交验符合国家标准、部标准（专业标准）、企业标准的质量证明；各类函授招生广告，需提交县以上（含县）教育行政部门或劳动人事部门同意刊播广告的证明；各类致富信息、致富技术广告，需提交当地科学技术委员会出具的同意刊播广告的证明；邮购产品广告需要提交当地政府有关部门或其授权单位的证明以及当地物价管理部门同意发布邮购广告的证明；药品广告，需提交省、自治区、直辖市卫生行政主管部门审查、批准的“药品广告审批表”后方可在本刊刊登。

二、广告刊户应提供广告原稿以及相关的图表、照片。这些图表、照片的摄制必须清晰，以便于制版取得理想的效果。

三、广告价目：

广告位置	版幅	价 格（每次）
封底	整版	1200 元（套色）
封二	整版	1000 元（套色）
封三	整版	1000 元（套色）
内页	整版	800 元（单色）

说明：1、封底、封二、封三版幅分整版、半版两种，半版价格按整版减半计。

2、封底、封二、封三的不套色价格按套色价格减 20% 计。

3、正文内容篇幅不限，价格按页数收费。

在本刊封底、封二、封三连续刊登广告半年以上者，优惠减价 20%。

本刊地址：南宁市民乐路 1 号，自治区人民政府大楼内。**邮政编码：**530013 **电话：**28801

开户银行：中国银行南宁分行 **帐号：**81001215

《广西政报》编辑室

· 广 告 ·

南宁市复印器材供应站 愿为机关办公自动化贡献力量

本站系经销各类型复印机、晒图机、计算机、传真机、打字机、高速油印机、电子黑板及其消耗材料、零配件，静电复印纸等的文化办公用品专业注册单位。现有理光、佳能、施乐、优美、东芝、夏普、美能达、基仕得耶等系列产品。本站获国内外众多厂家支持，所经营的复印、办公器材在价格上均比区内外同类产品低廉3—10%，对批发需求尤为优惠。

用户在本站购置办公设备均可获免费安装、调试、培训及保修一年的优惠服务。最近，南宁市电信局开发公司已将我站定为传真机特约专营点，委托为用户代办传真机入网安装业务，费用按国家统一标准核收。我站还开办邮购业务，保证款到5天内发货，质量实行三包。

我站将继续本着“您的需要和要求就是我们努力的目标”这一宗旨，一心一意为用户服务！

欢迎来人来函洽谈。多谢合作。

地址：广西南宁市人民路228号—10（民族商场对面）

电话：21668 电挂：2678

联系人：洪凤兴

广西政报（月刊）

国内统一刊号：CN 45—1015

编辑、出版：《广西政报》编辑室

发 行：自治区人民政府办公厅文书处

印 刷：南宁市政府机关印刷厂

出版时间：每月下旬

本刊电话：28801 28819

邮政编码：530013

每期定价：0.50元