



# 广西政报

1992.5

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

# 卷首语

开展区域联合与协作，加快地区经济发展，是我国计划体制上的一次重大改革。最近，XXX主席在西南和华南部分省区区域规划会议上的发言，《联合起来 加快开放开发 共谋区域振兴大业》，对加强联合协作的重大意义，联合协作的方向、重点和广西在其中应起的作用等作了明确的阐述：

通过区域的联合与协作，可以使区域内各省区扬长避短，优势互补，促进东部和西部经济紧密结合，发挥区域的整体优势和整体效益，实现更大范围、更高层次的开放和开发，加速各省区经济的发展，从而为迅速提高我国综合国力水平创造条件。这就是开展区域联合与协作的重大意义之所在。

西南和华南部分省区区域联合与协作的方向和重点：

一是联合发展区域优势产业。如水电、煤炭、石油、天然气、建材、有色金属、机械、电子、化工、烟草、食品、亚热带林果、海洋、旅游等；

二是联合建设区域基础产业和基础设施。在区域统一规划下，发展陆、海、河、空立体交通网络；

三是联合发展区域对外经济贸易。在沿海沿边地区联合组建一批较大规模的外贸联营公司，建设一批有较强实力的专业出口加工基地，联合引进外资，合办一批“中中外”企业，大力发展“三来一补”加工业务，联合投资发展远洋运输和跨国公路运输，联合组织对外经济技术合作，发展劳务输出等；

四是联合发展区域市场。建立一批统一的生产资料、消费资料、资金、劳务等区域市场，建立一批跨省区、布局适当、流向合理的商品集散市场；

五是联合发展科学技术。如进行人才交流，组织重点项目攻关，建立区域技术市场，相互转让科研成果，相互应用先进技术；

六是研究制订区域联合的政策措施。包括利益共享，风险共担，享受所在地的优惠政策，各方有关部门提供有效服务，按优惠税率在企业所在地交纳所得税之后，回本省区不再补交所得税等等。

广西在区域联合与协作中要做些什么？

一是加强基础设施建设，为本区域扩大对外开放创造良好环境。近几年已完工项目有：

南宁至防城港铁路、凭祥通越南铁路修复、南宁至北海二级公路、防城北海的9个万吨级以上泊位、西江航道整治第一期工程、北海机场新建，南宁机场扩建、南宁电信枢纽工程和南宁至北海、南宁至玉林、南宁至百色光纤微波通信线路、大化水电站和来宾火电厂等。在建的有岩滩、天生桥二级水电站和50万伏超高压天广输电线路。“八五”期间要建设的15项交通工程（简称“一二三四五”工程）是：整治西江航道二级工程；新建南昆铁路（广西段）和钦北铁路；新建桂林、梧州、柳州三地机场；扩建防城港北海港，新建钦州港猫儿山港；建设南宁至梧州、百色，桂林至梧州，岑溪至罗定（广西段），柳州至桂林五条高等级公路。电力方面有岩滩和天生桥一、二级水电站续建，还将有龙滩、白龙滩水电站，长州水利枢纽工程，来宾火电厂二期工程等大中型项目上马。

二是加快调整产业结构和生产布局，发展优势产业。主要是水电、有色金属和黑色金属、建材、动力机械和亚热带农林产品加工五大项，同时，在桂林、南宁、柳州、北海、梧州发展高新技术产业。

三是在政策上为区域联合与发展提供优惠。

· 编者 ·

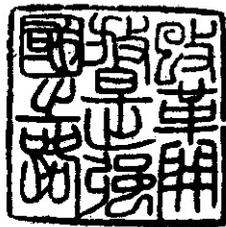
(本期有删减)

国务院批转国家计委、国务院生产办、国家统计局关于改进工业生产评价考核指标的报告的通知(国发〔1992〕10号)·····	(1)
国务院批转国家体改委关于一九九二年经济体制改革要点的通知(国发〔1992〕12号)·····	(3)
国务院关于下达《国家中长期科学技术发展纲领》的通知(国发〔1992〕18号)·····	(11)
国务院办公厅转发国务院引进国外智力领导小组办公室、国家科委、农业部关于进一步积极推广水稻旱育苗稀植栽培技术报告的通知(国办发〔1992〕6号)·····	(23)
自治区人民政府批转自治区林业厅关于调整设立木材检查站请示的通知(桂政发〔1992〕13号)·····	(26)
自治区人民政府批转自治区计委、经委、统计局关于改进工业生产评价考核指标意见的通知(桂政发〔1992〕17号)·····	(27)
自治区人民政府关于加强钨、锡、锑、离子型稀土矿开采、冶炼、加工以及产品收购、销售的统一管理的通知(桂政发〔1992〕18号)·····	(29)
自治区人民政府批转自治区地矿局等部门关于地市县矿管机构更名及进一步明确其机构职责报告的通知(桂政发〔1992〕19号)·····	(33)
自治区人民政府批转自治区劳动厅关于我区当前劳动就业有关问题的报告的通知(桂政发〔1992〕20号)·····	(35)
自治区人民政府印发广西壮族自治区税收征收管理暂行规定的通知(桂政发〔1992〕22号)·····	(36)
自治区人民政府关于切实安排好灾区和贫困地区群众生活的紧急通知(桂政发〔1992〕23号)·····	(38)
自治区人民政府关于在全民所有制大中型工业企业中进行转换经营机制综合改革试点的通知(桂政发〔1992〕24号)·····	(39)
自治区人民政府批转自治区农垦局《关于贯彻国发〔1991〕42号文件进一步办好国营农场的报告》的通知(桂政发〔1992〕25号)·····	(43)
自治区人民政府办公厅关于印发广西壮族自治区粉煤灰综合利用暂行规定的通知(桂政办〔1992〕19号)·····	(46)
自治区人民政府办公厅转发自治区旅游局关于进一步加强我区国内旅游工作意见的通知(桂政办〔1992〕22号)·····	(49)

自治区人民政府办公厅印发凭祥市现场办公会议纪要的通知 (桂政办[1992]26号).....	(52)
自治区人民政府办公厅印发防城各族自治县东兴镇现场办公会议 纪要的通知(桂政办[1992]27号).....	(56)
自治区人民政府办公厅关于粮食调价几个具体问题的紧急通知 (桂政办[1992]28号).....	(60)
自治区人民政府办公厅印发自治区体改委制定的一九九二年全区 经济体制改革要点的通知(桂政办[1992]32号).....	(60)
自治区人民政府办公厅关于转发自治区侨办、开放办、华侨企业 管理局《关于进一步完善南宁华侨投资区工作管理的几点建 议》的通知(桂政办[1992]35号).....	(66)
<b>•领导讲话•</b>	
联合起来 加快开放开发 共谋区域振兴大业 ——在西南和华南部分省区区域规划会议上的发言(摘要).....	(68)
<b>•经验交流•</b>	
农机厂被承包后打破“三铁”活过来.....	陈财初(71)
荔浦县为乡镇企业扶危解困.....	谢能广(71)
丹竹镇去年乡镇企业总收入超亿元.....	吕荣辉(72)
永福县实行风险抵押承包促进乡镇企业发展.....	曾光新(72)
洛阳镇实现三年粮食大增产.....	陆定康(73)
兴安县发展高产高效农业带来高效益.....	马齐国 颜荣华 刘建新(73)
资源县改造中低产田夺取粮食增产.....	谭国政 蒋凯(74)
浦北县供销系统科技支农成效显著.....	吴崇岳 包能标(75)
桂林与湖南零陵两地区边界和睦相处.....	李兆芳 黄延(75)
平南县成为全区第一个农村家财长效统保县.....	吕荣辉(76)
<b>•致富之路•</b>	
陈升洁养珠走出致富路.....	黄凤全(77)
<b>•他山之石•</b>	
河北省扩大对外开放的十二条措施(摘要).....	(78)
福建省对外开放将采取二十条新措施.....	(80)
<b>•光荣榜•</b>	
《广西政报》1991年通讯工作先进单位和个人名单,1992年发行工作 先进单位名单.....	(封三)

作者：庞良仁

改革开放是  
强国之路



四项基本原则  
是立国之本



篆刻二幅

# 国务院批转国家计委、 国务院生产办、国家统计局关于 改进工业生产评价考核指标的报告的通知

一九九二年二月十七日 国发〔1992〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家计委、国务院生产办、国家统计局《关于改进工业生产评价考核指标的报告》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

改进工业生产评价考核指标，有利于促进经济工作的重点转移到调整结构、提高效益的轨道上来，也可以为逐步建立和完善我国新的国民经济核算体系打下基础。改进工业生产评价考核指标涉及面广，工作量大，各地区、各有关部门要切实加强对这项工作的组织领导。各有关方面要密切配合，共同做好这项工作。

## 关于改进工业生产评价考核指标的报告

国务院：

我国现行的国民经济评价考核指标基本上是五十年代从原苏联引入的，以后虽做了不少改进，但仍然很不适应发展有计划商品经济的要求。为了加强和改善我国宏观经济管理，贯彻中央工作会议确定的一九九二年经济工作的指导方针，把经济工作的重点转移到调整结构、提高效益的轨道上来，拟从一九九二年起，逐步改进国民经济评价考核指标。考虑到当前经济管理的紧迫需要和统计工作基础尚不健全的实际情况，首先着重从改进工业生产评价考核指标做起，为逐步建立和完善我国新的国民经济核算体系打下基础。根据国务院的要求和全国计划会议的精神，我们在广泛听取有关部门和地方意见的基础上，提出了关于改进工业生产评价考核指标的意见，现报告如下：

一、建立工业增加值统计制度，完善反映经济循环和经济效益的工业生产评价考核

指标

（一）为了更科学、全面地反映国民生产新创造的价值，克服现行总产值指标重复计算和国民收入指标覆盖面不全的缺陷，对国民经济发展规模和速度的评价指标需要将总产值指标改为国民（内）生产总值指标，并分别采用现价和不变价计算。鉴于目前统计基础工作的状况和农业生产难以按月计算产出，一九九二年除继续完善年度国民生产总值和国内生产总值的统计外，拟按季度试算国内生产总值，并建立工业增加值月度统计制度。工业发展速度改用“工业增加值”指标为主进行评价和考核。淡化工业总产值指标，不再将其作为评价考核工业生产规模和发展速度的主要指标，只作为一般统计指标。

（二）为反映一定规模和增长速度的工业生产实现产品的销售状况，在现行工业统计月报中增设“工业销售产值”指标，并采

用不变价和现价两种价格同时计算；以“现价工业销售产值”指标与现价工业总产值相比计算产品销售率；以“不变价工业销售产值”指标计算销售增长速度。扩大工业企业销售收入等财务指标的月报统计范围，由目前只对预算内国营企业进行月度统计逐步扩大到对乡及乡以上全部独立核算工业企业进行月度统计。各地区、各行业要依据上述指标对工业生产的经济循环状况作出评价。

（三）改进工业经济效益评价考核指标。一是对月度分地区主要经济效益统计入项指标加以改进。为了从各种生产要素的投入产出关系来全面评价工业经济效益，以工业企业资金利税率和工业产品成本利润率作为评价、考核主要生产要素占用和耗费所创造的剩余产品状况的主要指标。工业全员劳动生产率改为按工业增加值或净产值计算，以反映新创造价值的劳动生产率。有些行业如煤炭、钢铁、石油等，还可以用实物劳动生产率作为辅助指标。以每百元销售产值占用流动资金和流动资金周转次数作为评价、考核流动资金运用效果的主要指标。二是加强对工业经济效益的全面综合评价。拟在建立和健全工业财务定期统计制度的基础上，逐步建立定期计算工业经济效益综合指数制度。同时，进一步研究年度全部工业生产要素利税率的计算方案，并开始试算，配合经济效益综合指数用于评价工业经济效益。

（四）鉴于减少长线产品库存积压、防止新的拖欠是今年调整结构、提高效率的一项重要工作任务，拟将现行定期统计的工业产成品资金占用扩大为三项资金（产成品资金、发出商品及应收预付货款）占用情况。同时，加强全社会库存统计和监测分析。主要是完善县及县以上单位产品社会库存的统计，并根据当前调整结构、限产压库的需要对一些产销矛盾突出的产品加强统计监测。

## 二、组织实施改进工业生产评价考核指标的工作分工步骤

改进评价考核指标的工作，需要有关部门和各地区通力合作，有步骤地实施。

国家统计局负责制定建立和完善有关指标统计制度的具体实施方案，在今年二月底前布置到省级统计部门，争取从二季度开始实行。

国家计委要根据改进工业生产和整个国民经济评价考核指标的要求，在建立健全有关统计制度的基础上，于今年内研究提出相应改进计划指标体系的方案，争取从编制一九九三年计划起逐步实施。

国务院生产办要以改进后的工业评价考核指标作为指导调度工交生产的重要依据，并与有关部门共同研究如何将改进后的评价考核指标，运用到完善企业承包合同和工效挂钩的办法中去。

财政部门要积极支持、全力配合统计部门，加强企业财务统计基础工作，相应改进会计制度，并向统计部门及时提供有关财务资料，以满足改进工业生产和整个国民经济评价考核指标的要求。有关财务资料提供的实施办法，由国家统计局会同财政部制定。银行、工商管理、税务及企事业主管部门也要及时向统计部门提供有关的财务资料和业务资料。

各级人民政府对统计部门要加强领导，并给予必要的支持，以保证及时、准确、完整地提供有关统计数据。地方各计划部门和经委（生产办、委）也要结合自己的工作做好改进工业生产评价考核指标的实施工作。

以上报告如无不妥，请批转各地区、各部门执行。

国家计划委员会  
国务院生产办公室  
国家统计局  
一九九二年一月二十九日

# 国务院批转国家体改委关于 一九九二年经济体制改革要点的通知

一九九二年二月十九日 国发〔1992〕12号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家体改委《一九九二年经济体制改革要点》，现转发给你们，请根据本地区、本部门的实际情况，采取有力措施，认真贯彻实施。

当前，治理整顿的主要任务已基本完成。我国政治稳定、社会稳定，经济进一步向好的方向发展，改革的环境比较宽松，有条件适当加大改革的份量，加快改革的步伐。一九九二年是实行“八五”计划的第二年，是进一步深化改革的重要一年。各地区、各部门要切实加强对改革的领导，各级体改部门要做好改革的协调工作，以搞好全民所有制大中型企业、转换企业经营机制为重点，齐心协力，密切配合，搞好各项配套改革，进一步探索计划经济和市场调节有机结合的具体途径和方式，促进经济结构调整，提高经济效益，为实现《国民经济和社会发展十年规划第八个五年计划纲要》提出的任务而努力。

## 一九九二年经济体制改革要点

### 国家经济体制改革委员会

（一九九二年一月二十五日）

在党中央和国务院的正确领导下，经过全党全国人民的努力，治理整顿的主要任务已经基本完成，社会总供给和总需求基本平衡，物价总水平比较稳定，国民经济开始走上持续、稳定、协调发展的轨道。在比较宽松的经济环境下，一九九一年各项经济体制改革都有新进展，改革的势头很好，改革的步伐有所加快，出台的一些重大改革措施成效比较明显。经济发展和改革形势既有好的一面，但也存在一些困难。当前，经济运行中存在的主要问题是：全民所有制企业经营机制与计划经济和市场调节相结合的运行机制还不健全，也互不适应，企业亏损面大，

效益低；市场体系不健全，发育不完善；宏观调控体系还不能适应有计划商品经济发展的需要，政府部门对企业生产经营的直接行政干预过多；经济结构和利益格局调整的难度较大，财政平衡的压力和潜在的通货膨胀压力还没有消除；国民收入分配过份向个人倾斜的倾向，还未能得到有效扭转。经济发展和经济体制中存在的深层次问题，需要通过深化改革才能逐步得到解决。

#### 一、改革的指导思想和工作重点

（一）一九九二年经济体制改革的指导思想。

一九九二年经济体制改革的指导思想：

一是贯彻落实中央工作会议和党的十三届八中全会精神，巩固治理整顿的成果，进一步处理好改革、稳定、发展的关系，促进国民经济持续、稳定、协调发展。二是坚持维护和壮大公有制经济，重点搞好全民所有制大中型企业，继续发展社会主义有计划商品经济，进一步探索计划经济与市场调节有机结合的具体途径和方式。三是各项经济体制改革工作的安排，要与《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》以及国务院批准实施的中长期经济体制改革规划确定的目标相衔接，要依照“一切经过试点”的原则，既保持各项重大改革措施的连续性和稳定性，又鼓励各地从实际出发，大胆探索，积极试验。四是针对经济生活中存在的主要问题，突出重点，加强协调配套，促进经济结构的调整和经济效益的提高。在总量平衡和经济社会环境比较稳定的基础上，抓住有利时机，有重点地加大改革的份量，加快改革的步伐。

**（二）一九九二年经济体制改革的重点。**

一九九二年经济体制改革的重点是搞好全民所有制大中型企业，贯彻落实《中华人民共和国全民所有制工业企业法》（以下简称《企业法》），转换企业经营机制，有步骤地把企业推向市场。以此为中心，积极推进各项配套改革：积极稳妥地进行价格改革，加大流通体制改革的力度；综合配套运用经济杠杆，强化间接调控；住房、社会保险和医疗制度改革要迈出较大步伐；搞好重大改革试点，为新体制和新机制的建立进行积极大胆的探索。贯彻落实中共中央《关于进一步加强农业和农村工作的决定》，继续深化农村改革。

**二、转换企业经营机制，有步骤地把全民所有制企业推向市场**

**（三）认真贯彻《企业法》，全面落实企业自主权，转换企业经营机制。**

企业经营机制转换的目标是，使企业逐步成为自主经营，自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者。当前，最重要的是打破两个大锅饭”，逐步建立自负盈亏的机制和能高能低的内部分配制度；打破“铁饭碗”，建立能进能出的劳动用工制度；打破“铁交椅”，建立能上能下的干部管理制度；建立企业内部分配和建设投资的约束机制，不断完善激励机制和监督机制。

抓紧制定《企业法》实施条例，明确界定、切实保障所有权，落实经营权，把自主经营和自负盈亏紧密结合起来。尽快修改《国营工厂厂长工作暂行条例》、《国营工业企业职工代表大会暂行条例》等配套法规。各级政府部门要严格按照《企业法》办事，自觉维护和尊重企业的合法权益，要把宣传、落实《企业法》作为政府的一项重要工作，作为普法教育的重要内容。各地区、各部门要清理与《企业法》相违背的文件，有关部门要做好《企业法》执行情况的检查。

认真落实企业内部分配自主权。国家着力控制好工资总额增长，不再规定企业职工普调工资，由企业根据经营状况自主确定内部工资分配形式。建立工资风险基金，以丰补欠。有条件的企业应逐步实行以岗位技能工资为主要形式的分配制度，拉开分配档次，向一线职工和技术人员倾斜，真正把劳动报酬与企业的经济效益和职工个人的劳动贡献挂起钩来。完善企业“工效挂钩”办法，加强同行业企业之间效益的横向比较，综合考虑工资利税率、资金利税率、劳动生产率、销售收入、资金周转和技术进步等指标，实行综合指标挂钩。并建立严格的审批和清算制度，解决挂涨不挂落，负盈不负亏的问题。

改变企业管理人员按机关干部管理的办法，打破干部、工人的界限，按照公开、平等、竞争、择优原则聘任管理人员。

推广和完善企业内部全员劳动合同制管理，加强就业服务体系建设。优化企业劳动组合，对富余人员，除采取多种形式拓宽就业门路外，以内部消化为主，可实行内部待业。企业有权在定员内按照需要招工、用工和按照合同规定辞退职工，职工有权按照合同规定辞职。

企业有权根据生产经营需要。设立内部职能机构，任何部门和单位无权规定企业设置对口机构，及其人员配备、规格待遇等。

要进一步健全企业内部领导体制，理顺企业行政领导、党组织和职代会三者之间的关系。发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工人阶级。企业中层行政干部由厂长提名或党委推荐，人事部门考核，党政领导集体讨论，由厂长（经理）决定任免。

（四）逐步放开企业的生产经营，减少直接管理。

各地区、各部门可以根据《企业法》及其实施条例的规定，按照政企分开的原则，有计划、有步骤地进行全民所有制大中型企业转换经营机制的工作。

在国家政策指导下，允许并鼓励企业根据实际情况，选择不同的经营形式，拓宽经营渠道，实行一业为主，多种经营。有的企业可按照社会化大生产的要求，实行专业化生产。

企业要主动面向国内、国际两个市场，严格按照市场需求组织生产，真正实行以销定产。凡属经营性亏损的，国家要采取必要的措施，不再补亏，通过加强企业内部管理、转产，以及兼并、破产等措施解决。

扩大企业技术改造投资决策权。企业根据产业政策和结构调整的要求，用留用资金搞一般性技术改造，可以自主决策，不再层层审批，逐步建立促进新产品开发和新技术运用的技术进步机制，加快技术改造的步伐，增强市场竞争能力。

有条件的全民所有制大中型企业和企业集团，经审核批准，可享有外贸进出口自主权，开展国际化经营，提高在国际市场上的竞争能力。

（五）完善企业承包经营责任制，强化内部管理。

结合“清产核资”的试点工作，完善企业承包指标体系和“工效挂钩”办法，逐步由利润承包转向资产经营承包，解决好国有资产保值、增值问题，进一步强化企业约束机制。企业因国家缩减指令性计划而增加的收入，因国家提价而使库存商品和物资增值的部分，应用于补充企业自有流动资金；企业职工的工资等个人开支，要严格按照国家规定渠道列支，不得乱挤、乱摊成本；经营性亏损企业不得发奖金，限期内未扭亏的，减发工资。对不按国家规定，该摊的成本不摊，该提的折旧、新产品开发基金和大修理基金不提，造成企业虚增利润甚至虚盈实亏的，要扣减企业工资总额，情节严重，要追究厂长（经理）的责任。

选择少数对国民经济有重大影响、符合产业政策、经营管理水平较好的大型企业和企业集团，经过批准，实行投入产出总承包。将承包期限同技术改造、还贷计划相衔接，在投资、生产要素流动、进出口等方面赋予其充分自主权。鼓励企业多创、多留、多积累，形成再投入、再产出、再受益的良性循环。

坚持责、权、利相统一的原则，以产品质量和经济效益为中心，建立健全企业内部各种经济责任制，加强企业内部的成本财务管理。凡是放开经营、放开价格的企业，实行自负盈亏。

（六）加快企业组织结构调整的步伐。

结合经济结构的调整，实行优胜劣汰的竞争机制，对确属经营管理不善、亏损严重、甚至资不抵债的企业，坚决关停并转或依法破产，进一步健全银行呆帐准备金制度，强化风险贷款责任制，以使《中华人民共和国

企业破产法（试行）》顺利试行。

采取有效政策和办法，促进生产要素流动，既鼓励实行生产设备、人员、资金、技术的单项合理流动，也可通过小企业拍卖、企业承包企业、企业租赁企业和企业兼并等，进行产品结构和企业组织结构的调整。要创造条件，通过控股或吸收股份的方式实施兼并。

搞好五十五个大型企业集团试点工作，在取得经验的基础上，扩大试点范围。参加试点的企业集团要壮大核心企业实力、扩大紧密层、强化资产联结纽带，处理好内、外部关系。各地区、各部门要根据产业政策和优化结构的要求，在企业自愿的基础上，切实加强引导，积极发展企业集团，尤其要为组建跨地区、跨行业的企业集团创造良好的外部条件。

（七）继续搞好“税利分流”、股份制和国有资产经营管理的试点。

扩大“税利分流、税后还贷、税后承包”试点范围，完善试点办法。把降低所得税率、折旧基金减免“两金”的措施与扩大“税利分流”的试点结合起来。对老贷款区别对待；根据贷款期限，新贷款利息，在工期以内的打入工程成本，项目投产后打入生产成本，本金税后还贷。国家批准的试点企业集团，除国家确定实行投入产出承包的外，都要逐步实行“税利分流”。

抓紧制定股份制试点的有关政策规定，对多种形式的股份制试点，进行分类指导。

为促进企业组织结构的合理调整，积极推进法人持股的股份制。全民所有制企业在发展横向联合、组建企业集团时，可以互相参股；中央和地方、地方和地方、政府和企业共同出资新建的企业，有条件的应办成法人持股的有限责任公司；有条件的全民企业可吸收非全民企业投资入股，办成合资的有限责任公司。

有计划、有步骤地扩大企业内部职工持

股的股份制试点的范围。各地可选择一些基本建设或技术改造项目已列入国家计划而资金有缺口的企业，向本企业内部职工发行股票筹措资金。企业实行内部职工持股要经省一级体改部门批准，并制定严格的管理办法，在资产评估的基础上，按照风险共担、利益共享的原则，实行同股同利。

在总结经验、加强管理的基础上，搞好向社会公开发行业股票的股份制试点。上海、深圳两市要有计划地扩大股票上市企业数量，广东、福建、海南三省，可根据中央对改革开放综合试验区赋予的权力，进行向社会公开发行（不上市）股票的试验，其发行办法和规模经中国人民银行和国家体改委联合审批。

选择几个企业集团进行国有资产授权经营试点。在核查资产和界定产权的基础上，把企业集团紧密层企业的国有资产，授权由核心企业统一经营，强化资产联结纽带。探索税后利润逐步由国有资产部门根据国家统一规定进行管理的途径和方法；探索能够维护所有者权益，准确反映企业资产、负债、盈亏真实情况的财务会计核算体系。

### 三、积极培育市场，加大流通体制改革的力度

（八）积极稳妥地进行价格改革。

按照既要稳定物价又要振兴经济的要求，在保持物价总水平基本稳定的前提下，重点调整主要农产品和能源等重要基础产品中突出不合理的价格。改革价格形成机制：对供需基本平衡、计划内外价差接近的生产资料，采取不同办法逐步实行并轨，大部分价格放开；对一般的中、下游产品，根据供求状况，有步骤地放开价格，实行市场调节。抓紧修订、发布新的价格分工管理目录，调整价格分工管理权限，研究制定放开价格的管理办法。

（九）进一步发展商品市场体系。

为促进企业经营机制的转换，把企业推

向市场，要大力培育市场，进一步搞活流通，把流通体制改革摆到重要位置。

认真贯彻落实《国务院关于进一步搞活农产品流通的通知》，大力开拓农村市场。食油、食糖退出指令性计划管理，逐步建立食油、食糖批发市场。在保证完成国家定购任务的前提下，对粮食实行常年放开经营；建立和完善三级粮食储备制度。在重点产区和集散地继续发展一批各具特色的农副产品批发市场；完善郑州中央粮食批发市场，巩固区域性市场，搞好初级市场，完善粮食三级批发市场体系，并有计划地开展期货贸易；进一步培育和发展生猪市场。除少数国家统一管理的产品外，其它农产品放开经营，实行市场调节，发展多渠道流通。促进城乡交流，积极组织农副产品进城和工业品下乡。

积极利用国合商业的现有设施，采取商业自办、工业自办或工商联办等办法，进一步发展工业消费品市场。结合物资订货会制度的改革，由物资部门、生产部门联合兴办固定地点、固定品种的规范化的生产资料市场。加强市场建设的统一规划和管理，坚持“谁投资、谁受益”的原则，鼓励社会各方兴办各类市场。抓紧制定《制止不正当竞争条例》等市场法规。严禁部门之间、地区之间的市场封锁，促进全国统一市场的发育，以利货物其流。

（十）大力推进流通企业经营机制转换。

国营流通企业必须按照搞好大中型企业的二十条政策，加快企业经营机制的转换。粮食企业要继续推广天津等地实行政策性经营和正常性经营两条线运行的经验；国合商业企业要积极推广重庆等地落实流通企业自主权、实行“四放开”的经验。物资企业要大力推广配送制服务方式，要通过为供需双方提供优质、高效、低费用的服务，增强自身的经济实力和竞争能力，发挥主渠道作用。

发展流通企业和生产企业以及流通企业之间的联营，在协作、联合的基础上，逐步发展一批跨地区、跨部门，跨所有制的流通企业集团。继续搞好国营商业小企业、饮食服务业的改、转、租、包、卖等项改革。大力推进供销社体制改革，充实民办内容，完善放开经营、自负盈亏机制，发挥其在农村社会化服务体系中的骨干作用。

（十一）进一步改革和完善外贸体制。

在总结经验的基础上，进一步完善自负盈亏的新体制，促进各类外贸企业经营机制的转换，积极开展实业化、集团化和国际化经营，发展多种形式的工（农、技）贸结合。进一步完善外贸调控体系，改进许可证和配额管理办法，增加透明度，按不同产品逐步引进招标竞争机制；继续完善外汇调剂市场，为建立有管理的浮动汇率制创造条件；加快关税制度改革；主要运用汇率、关税、信贷、利率、税收等经济杠杆和法律手段来管理和调节对外贸易。完善出口退税制度，真正做到按出口实绩及时退税。改革进口管理体制和经营体制，逐步取消行政性审批，建立以产业政策引导进口、以关税为主要手段调节进口的机制；积极创造条件，进一步推行进口代理制。

#### 四、强化间接调控，改革宏观管理体制

（十二）进一步缩小指令性计划范围，改革计划管理办法。

缩小钢材、生铁、硫酸、纯碱、烧碱、轮胎、木材、水泥等产品的指令性生产和调拨计划的数量，着重减少承担统配任务重的大中型企业指令性上调任务。全面清理省级指令性产品生产和调拨计划管理的范围，凡是生产经营能放开的，应当尽快放开。

改进指导性计划管理办法，逐步推广国家优先订货、合同订购、产需衔接等形式。加强国家合同管理，提高合同兑现率。改革工业企业生产计划考核办法，建立以效益评价为中心的综合考核指标体系，改变对部门

和地区着重考核产值增长速度的状况。

(十三) 深化投资体制改革, 促进结构调整。

充分运用金融和财税等手段控制社会固定资产投资总规模, 引导资金投向, 特别要加强对新建项目的控制。根据国家的产业政策、不同产业的地区布局和经济规模, 划分基本建设和技术改造项目的审批权, 改变单纯按生产能力和投资额划分投资项目审批权限的办法。新建投资项目要进一步推行招标、投标办法。

配合财政复式预算的实行, 进一步完善基本建设基金制, 把投资公司办成真正的经济实体, 并逐步向控股公司方向发展。

逐步改变重点建设项目资金完全或绝大部分由国家承担的作法, 国家投资主要采取参股或贴息的形式, 引导投资方向和结构。扩大债券、股票等有价证券的发行, 筹措和引导社会资金用于重点建设。逐步形成中央、地方、企业共同参与的多元投资体制。

加快制定《投资法》, 对项目决策和实施中的重大失误, 要依法追究相应的行政责任, 把决策、投资的权力、责任与风险密切结合起来。

(十四) 积极推进财税体制改革。

中央和省一级财政全面实行复式预算。按照财政收支项目的不同性质, 将经常性预算和建设性预算分开编制。经常性预算不打赤字, 并力争有一部分结余; 中央的建设性预算要保持合理规模, 收支差额通过举借内、外债来弥补, 但要按偿债能力控制数额, 使债务余额控制在安全线以内。地方建设性预算按照收支平衡的原则编制。

配合价格、商业、物资、外贸和生产型企业体制改革, 逐步减少财政补贴。

根据国务院的决定, 从今年起分三年把全民所有制大中型工业企业的所得税率由55%降低到33%。今年, 要选择一部分指令性计划较多、技术改造任务较重的大中型工

业企业先行一步, 并与扩大“税利分流”改革的试点结合起来。

有计划地统一全民、集体、私营企业所得税, 改进个人收入调节税, 合并奖金税和工资调节税, 对外资企业统一实行护产税和车船使用税, 积极研究增值税改进办法。

切实加强税收征管, 严格依法治税, 严禁乱减免税。强化对个体工商户、私营企业的税收征管, 加强对“三资”企业财务的监督和审核, 防止虚亏实盈、逃避税收。在一些城市和部门试行个人收入申报制度和有奖发票办法, 加强对个人收入调节税的征收管理。

在一些省市进行分税包干制试点, 为财政包干制向分税制过渡积累经验。

(十五) 相应进行金融体制改革。

强化中央银行的宏观调控, 提高货币政策的科学性、严肃性。进一步改善中央银行的管理, 逐渐增加间接调控的比重, 综合运用存款准备金、利率、汇率、再贷款、再贴现等经济手段, 调节控制信贷规模和货币供应量, 在保持货币基本稳定的条件下, 促进经济协调发展。

强化专业银行和其它金融机构的经营管理, 建立, 健全自我约束机制。在国家产业政策和货币政策的制导下, 允许专业银行和其它金融机构根据安全性、效益性的原则发放贷款, 减少对贷款的行政分配和干预, 逐步解决银行为亏损企业供应资金的问题。专业银行要加强贷款管理, 建立和完善企业贷款证、企业信誉评估、银行资产风险管理、抵押贷款、审贷分离和资产负债比例管理等制度, 提高信贷资金的使用效益。

进一步开拓金融市场。在现有跨地区资金网络的基础上, 在全国建立几个跨地区、跨系统的资金市场, 形成全国的资金拆借中心。进一步发展债券市场。逐步增加债券种类, 搞好债券的流通转让。财政部和人民银行等有关部门相互配合, 扩大国库承购包销

和无券发行的试点；搞好发行人民币特种股票的试验，吸收境外股权投资。有条件的外地股份制企业或企业集团，经过审核批准，其股票可以在上海、深圳证券交易所异地上市。选择若干有条件的股份制企业和进行股份制试点的企业集团，通过指定的证券市场试行法人股的内部流通。

## 五、加快住房和社会保障制度改革步伐

### （十六）住房制度改革全面起步。

认真贯彻落实一九九一年全国住房制度改革工作会议精神，根据统一方针、因地制宜、分散决策、分类指导的原则，在提租、售房、集资建房、建立住房基金和住房融资体系、发育房地产市场等方面都要有实质性的进展。各省、自治区、直辖市，都要有住房制度改革的总体构想和安排；各省会城市（自治区首府）、沿海城市和有条件的城镇，在年底以前，要率先进行全面配套的住房制度改革；已经和正在进行住房制度改革试点的城镇、企业事业单位，要按现行政策和原则，扩大试点并继续完善试点办法，严禁干部利用职权削价或低价买房。

积极稳妥地推进土地使用制度改革。在继续抓好国有土地使用权有偿出让工作的同时，今年重点清理整顿土地市场，将大量存在的划拨土地使用权自发交易行为纳入依法运行的轨道。宅基地和乡镇企业用地有偿使用要扩大试点，逐步推开。

### （十七）加快社会保障特别是待业、养老保险和医疗制度的改革。

结合深化劳动制度和产业结构调整，进一步扩大待业保险范围。在全民集体、私营、“三资”企业的所有职工中建立待业保险制度，逐步扩大待业保险的范围，扩大对部分停产、破产企业职工进行待业保险补偿的试点面，为精简下来的职工在待业期间提供基本生活保障。加快劳务市场发展，大力开拓第三产业，加强待业职工的再培训，解决好

这些职工的再就业问题。认真贯彻《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》，加快退休费用省级统筹的进程，继续扩大企业职工养老保险的实施范围。改革现行的公费医疗、劳保医疗制度，搞好工伤保险试点。继续抓好医疗改革的试点，加紧制定适用于全国多数地区的改革方案，发展社会化的医疗保险事业。在农村推行多种形式的集资办医和合作医疗保险，搞好农民和乡镇企业职工养老保险的试点。在五个经济特区和广东、福建两省，继续进行建立统一的社会化保障制度改革的试点。

要进一步理顺社会保障工作的管理体制，切实做好各类保险基金的收集、支付、保值、增值工作，并加强对其使用管理情况的监督和审计工作。

## 六、全面深化农村改革

### （十八）稳定、完善以家庭联产承包制为主的责任制和统分结合的双层经营体制。

家庭联产承包制是集体经济组织内部的责任制形式。各地要按照这一原则，稳定联产承包制，完善统分结合的双层经营体制，健全集体经济组织的各项规章制度，要从实际情况出发，采取多种形式，把家庭分散经营和集体统一经营有机结合起来，在稳定家庭承包经营的基础上，逐步充实统一经营的内容，搞好一家一户无法完成的生产经营服务和管理协调工作。

### （十九）加强农业社会化服务体系建设。

认真贯彻落实《国务院关于加强农业社会化服务体系建设的通知》，以乡村集体经济组织为基础，组建多种经济成分、多层次、多形式的社会化服务体系。推广“小政府，大服务”的经验，转变县级涉农部门的职能，加强县级农业社会化服务体系的建设，组建“产供销、种养加”一条龙的服务组织。鼓励县乡涉农事业单位办实体，办好实体搞服务，搞好服务促生产。

(二十) 继续发展乡镇企业。

进一步发展乡镇企业，调整农村产业结构，促进农村劳动力的合理流动，壮大集体经济实力。内陆地区的乡镇企业，要采取多种形式，引进沿海地区的资金、人才和技术，提高经营管理水平。沿海地区的乡镇企业，要不断增加投入，加强技术改造，提高技术档次和产品质量水平。增强乡村集体企业的生产经营自主权，强化所有者对企业的约束权。切实加强乡镇企业劳动保护工作，维护职工的合法权益。

(二十一) 深化林业管理体制的改革

要建立林价制度和森林生态效益补偿制度，实行森林资源有偿使用。加强山权、林权制度建设，完善林业生产责任制，充分发挥国营林业的骨干、示范作用，积极发展乡村和股份合作林场，鼓励多种形式进行山地开发。

(二十二) 积极开展县级综合改革

深化县级综合改革，要以促进城乡结合和全县经济综合发展为目的，重点是要搞好县级政府经济管理体制的改革，转变县级政府经济管理职能。各地可借鉴一些地方县级机构改革的经验，把发展经济与精简机构、减少财政补贴结合起来，鼓励县级经济技术部门的一些干部离开机关，组建各类服务中心和经济实体，为发展农村商品经济服务。

## 七、因地制宜，分类指导，加强领导和协调

(二十三) 经济特区、综合改革试验区改革要有新进展。

五个经济特区和广东、福建改革开放综合试验区，要围绕大力发展外向型经济，在企业经营机制、价格形成机制、发展各类市场和转换政府管理经济职能等方面，取得较大进展。抓紧研究制定以开放促改革、率先建立新经济体制和运行机制的实施方案。

(二十四) 积极推进民族地区的改革。

从民族地区的实际情况出发，坚持“因

地制宜、积极探索、试点先行、稳步发展”的原则，通过改革，增强自我发展能力。依照法律规定的权限和民族区域自治法，民族自治地方的自治机关，根据本地方的实际情况，有权采取特殊政策和灵活措施，吸引和支持发达地区到本地开发资源、兴办企业。积极推进沿海发达地区与民族地区的横向经济联合，将沿海地区的技术、人才优势与民族地区的资源优势有机地结合起来，扩大对口支援，促进民族地区经济的发展。积极发展边境贸易，扩大对周边国家和地区的经济技术合作，并逐步建立与之相适应的经济管理体制。

(二十五) 搞好高新技术产业开发区的综合改革。

落实《国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的通知》，贯彻国家科委、国家体改委联合发布的《关于深化高新技术产业开发区改造，推进高新技术产业发展的决定》精神，加快高新技术成果商品化、产业化、国际化的步伐，努力把开发区建成高新技术产业的基地，向传统产业渗透的辐射源，对外开放的窗口，深化改革的试验区。各高新技术产业开发区要借鉴经济特区的经验，通过综合配套改革，逐步建立能促进外向型经济发展、高新技术转化为生产力和符合国际惯例的新体制、新机制。在高新技术企业进行股份制和风险投资改革试点，制定相应政策，形成促进专利、技术成果等知识产权入股的激励机制。

(二十六) 逐步转变政府管理经济的职能。

根据政企职责分开，所有权与经营权适当分离，政府对经济实行直接管理与间接管理相结合以间接管理为主的原则，逐步转变政府管理经济的职能和方式，理顺各级政府经济管理部门之间的关系。企业主管部门和综合经济部门，都要强化间接调控，减少直接干预，把工作重点转到规划、协调、服

务、监督上来，减少管理层次和环节，提高行政效率，为今后精简政府机构，减少行政人员创造条件。

（二十七）加强改革工作的领导和协调。

各地区、各部门要根据党中央、国务院的指示精神，加强对改革工作的领导，按照一九九二年经济体制改革的总安排，并从各

地实际出发，制订今年的改革工作计划。各级体改部门要充分发挥自己的主观能动性，加强体改工作的综合协调，当好各级政府的参谋和助手，主动参与有关部门改革计划和方案的研究。重大改革措施的出台，体改部门与有关部门要积极配合，共同协商，以保持改革政策的一致性和整体效力。

## 国务院关于下达《国家中长期科学技术发展纲领》的通知

一九九二年三月八日 国发〔1992〕18号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国家中长期科学技术发展纲领》已经国务院第九十四次常务会议审议通过，现发给你们，请贯彻执行。

《中长期科学技术发展纲要》和《中华人民共和国科学技术发展十年规划和“八五”计划纲要》，已经国务院原则同意，由国家科委另发。

### 国家中长期科学技术发展纲领

在人类社会迎接世纪之交的年代，世界正在经历一场巨大的变革。新科技革命迅猛发展，市场竞争日益加剧，国际政治风云变幻，我们的国家和民族面临着紧迫而严峻的挑战。为了在二〇〇〇年实现第二步战略目标，进而在下世纪中叶步入中等发达国家的行列，我们必须坚持四项基本原则，继续改革开放，依靠科技进步加速经济、社会发展。这是一项伟大而艰巨的任务，关系到国家的前途和社会主义的命运。

本纲领是根据中国共产党第十三次全国代表大会的决定和十三大以来历届中央全会精神制定的，目的是阐明我国中长期自然科学技术发展的战略、方针、政策和发展重

点，指导我国到二〇〇〇年以至二〇二〇年科学技术与经济、社会的协调发展。

#### 一、形势和抉择

1、科学技术是第一生产力，是推动经济和社会发展的伟大革命力量。在优越的社会主义制度下，科学技术的进步和管理水平的提高，将在我国现代化建设的进程中发挥决定性的作用。把经济建设进一步转移到依靠科技进步和提高劳动者的素质的轨道上来，必将保证我国第二步战略目标的胜利实现，同时将为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。根据我国经济建设分三步走的战略部署，参照国际科技发展的趋势和潮流，对我国今后十年到三十年科学技术的发展作出

总体安排，是一项重大的历史性任务。

2、四十年来，我国的科技事业取得了举世瞩目的成就。目前全国已拥有自然科学技术人员一千零九十万人，其中从事研究与开发的有一百零五万人。独立研究与开发机构有五千多个，企业所属的研究开发机构有七千多人，已经形成了比较完整的科学技术体系，取得了一批世界公认的重大科技成果。我国主要依靠自己的力量，解决了经济建设、国防建设和社会发展中的许多重大科技问题。特别是改革开放十多年来，我国调整了科技发展方针，在改革科技体制，组织科技攻关，推广科技成果，推动农村科技进步，促进高新技术产业发展，加强国际科技合作与交流等方面，都取得了突破性的进展。

3、在四十多年科技工作的发展历程中，我们积累了丰富的经验，也有不少教训。

我们的主要经验是：第一，科技工作必须坚持共产党的领导，坚持走社会主义道路。第二，坚持改革开放。在完善计划管理的同时，加强市场调节的作用，加速科学技术成果向生产的转移，促进科技同经济的结合，在独立自主的基础上积极吸取国外先进经验和科技成果，加速我国科学技术的发展。第三，在国家的统一领导下，集中人力物力，对国民经济建设和社会发展的重大科技任务，组织攻关。第四，在发挥科技专业队伍的骨干作用的同时，注意专业科研工作 and 群众性技术革新相结合，领导干部同科技人员及工人、农民相结合，共同促进科技成果的应用和科技知识的普及，提高各族人民的科学文化素质。

我们的主要教训是：第一，经济、社会发展的指导思想和实际工作，未能始终一贯地把促进科技进步放到重要的战略位置上。第二，经济发展缺乏依靠科技进步的机制与内在动力，科技发展缺乏面向经济建设的活

力，大量技术成果未能转化为生产力，造成科技与经济、社会发展在一定程度上相互脱节，未能充分发挥科学技术的潜力。第三，在科技工作中，缺乏统筹安排、合理分工，以及低水平重复的问题普遍存在；脱离国情、盲目赶超、急于求成的现象也时有发生。第四，在知识分子政策上曾经发生过重大失误，挫伤了科技人员的积极性和创造性，影响了科技队伍的健康成长。尊重知识、尊重人才的社会风气尚未形成。

4、科技工作必须面向现代化，面向世界，面向未来。当今世界蓬勃发展的新科技革命，使科学技术空前广泛地渗透到人类社会的各个领域，不仅促使社会生产力的巨大飞跃，而且引起世界格局的深刻变化。各国经济和社会发展对科技进步的依赖程度越来越高。基础研究、应用研究与技术开发之间出现了叠合和交叉，技术成果转化为商品生产的周期不断缩短，科技、教育和生产之间的联系更加密切。

展望今后十年到三十年世界科技的发展，一系列新兴科学技术领域将出现重大突破，新的生产技术和对自然现象的新的认识，将对人类社会的发展产生深刻的影响。高新技术的发展将进一步改变现有产生的面貌，成为世界经济竞争的重要因素。世界经济发展和科技进步正趋于国际化，科学技术的竞争日益成为国际经济竞争中的决定性因素。与此同时，人类为了解决共同面临的人口、环境、资源、灾害等全球性问题，又必须加强国际间的合作。任何国家都不能在封闭状态下实现本国的现代化。

5、我国的科技发展必须从国情出发。我国人口多、底子薄，社会生产力不发达，80%的人口生活在农村，今后相当长历史时期内仍将处于社会主义初级阶段。我国经济、社会的发展面临着人口、资源、环境等因素的制约。人口现已突破十一亿，即使严格控制其增长速度，到下世纪二十年年代也

将增加到十五亿。我国大多数资源的总量虽然比较丰富，但人均资源量相对不足，人均耕地面积仅为世界平均值的三分之一，淡水资源为四分之一，森林面积为五分之一，能源资源也只有二分之一。环境污染和生态破坏已对经济、社会发展构成严重威胁。

长期以来，我们靠消耗大量资源来发展经济，多数产业的技术和管理落后，产品质量差，经济效益低。我国是世界上单位产值能耗最高的国家之一，而社会劳动生产率只相当于世界先进水平的5%左右。这些差距，归根到底是科学技术水平、教育水平和管理水平的差距。如果我们仍然缺乏危机感和紧迫感，不奋起直追，那么差距不仅不会缩小，甚至还会拉大。我国社会主义现代化建设的目标就有落空的危险，世界上就将没有我们应有的地位。

6、我们要实现国民经济的现代化，极大地提高劳动生产率，关键是实现科学技术的现代化。我们一定要最大限度地发挥科学技术第一生产力的作用，尊重知识，尊重人才，更加自觉地把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。这一重大决策标志着我国科技、经济、社会发展战略的历史性转变，对于实现本世纪末到下世纪中叶的奋斗目标至关重要。

展望未来，我们既要严峻的形势有清醒的认识，更要看到有利因素，满怀信心地迎接挑战。我国已经拥有相当的科技实力，取得了许多成功的经验。更重要的是，十年改革开放，给经济和科技发展带来了生机和活力。只要我们认真贯彻党的基本路线，充分发挥科学技术第一生产力的作用，振奋精神，团结奋斗，就一定能够加速社会生产力的发展，摆脱贫穷和落后，实现现代化的宏伟目标，使社会主义的优越性充分显示出来。

## 二、战略与方针

7、我国发展科学技术的基本战略是，

增强全民族的科学技术意识，提高劳动者的素质，动员和吸引大部分科技力量投身于国民经济建设主战场，注重技术创新，努力吸收和尽快应用世界上先进的适用技术，加速国民经济各领域的技术改造。在今后相当长的时期内，科学技术的发展要以大规模生产的产业技术和装备现代化为主要方向。同时有计划、有重点地发展高新技术及其产业，稳定地加强基础研究，增加科学储备。

8、我国科学技术发展的战略目标，必须以国家的经济、社会发展的目标和部署为依据，运用现代科学技术增强综合国力和提高人民生活水平，着重解决工农业大规模现代化商品生产中的问题，有效地控制和缓解人口、资源和环境的压力。在若干我国具有优势的科学技术领域，必须勇于创新，保持发展势头，继续在世界先进行列中占有一定的地位：在高新技术和基础研究的若干重点领域有所突破，达到世界先进水平，并形成部分具有国际竞争力的高新技术产业。到二〇〇〇年我国工业主要领域大体达到经济发达国家七十年代或八十年代初的技术水平，到二〇二〇年达到经济发达国家二十一世纪初的技术水平，在总体上缩短与世界先进水平的差距。

农业科学技术的发展，要处理好应用推广与研究开发的关系。要推广适用、配套的先进技术，大力发展以科技为支柱的商品经济服务体系，提高农业技术水平，推动农村产业结构、产品结构和就业结构的合理调整；同时要切实加强农业科研工作，搞好纵深配置，增强农业发展的后劲。要继续实施以发展农村经济为宗旨的“星火”、“丰收”、“燎原”等计划。

工业科学技术的发展，应以提高经济效益为中心，大力推动企业、尤其是大中型企业的科技进步。要注重运用现代科学技术和现代管理技术，特别要用电子信息技术对各产业部门进行技术改造，提高机械装备的技

术水平。节约能源，降低消耗，提高质量，发展品种。提高劳动生产率以及产品的国际竞争力，优化产业结构和产品结构，促进我国经济从高消耗、低效益向低消耗、高效益转变。

社会发展方面的科学技术，应在人口、医药卫生、社会服务、公共基础设施、环境和生态保护以及灾害监测和防御等方面加强研究和开发，为我国人民创造一个良好的自然和社会环境。

高新技术的发展，应继续贯彻“有限目标，突出重点”的方针。国家要重点支持可能取得重大突破和具有广泛应用前景的高新技术的研究，大力扶植高新技术产业的发展。要积极创造条件，认真办好高新技术产业开发区。推进高新技术的国际合作和市场开拓，扩大技术进出口贸易，充分利用国际资源，引导高新技术产业走国际化的道路。积极推进以“攻关计划”、“八六三计划”、“火炬计划”等高新技术研究及产业发展计划，争取在某些领域取得突破，加快高新技术商品化、产业化和国际化的进程。

基础研究应遵循科学自身发展规律，要在若干前沿领域加强探索和跟踪，争取进入国际行列。应用基础研究要以解决经济、社会发展中的重大科技问题为目标。基础和和应用基础研究要保持一支精干的高水平的队伍，国家应稳定地给予支持。要充分发挥中国科学院和高等院校的作用，加强两者的协调与合作，以利于培养人才，保持活力。

国防科学技术的发展，要贯彻缩短战线，突出重点，加强科研，梯次更新的方针。注意研究发展对提高重点常规武器性能和提高未来新的军事能力具有关键作用的高新技术，以及为国防科学技术发展奠定基础的技术；继续发展国防尖端技术，保持发展势头。继续推进武器装备技术的现代化进程，使高技术常规武器有较大发展，自卫核威慑能力的有效性得到保持，缩短同世界先进水平

的差距，某些方面达到世界先进水平；使国防科技在世界先进科技领域里继续占有一席之地。

9、继续坚持“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针，促进科技与经济、社会的协调发展。在贯彻执行基本方针的同时，还应注意贯彻执行以下具有长远意义的指导方针：

——切实贯彻科学技术是第一生产力的思想，提高全党、全国人民对科学技术重要性的认识，造成尊重知识、尊重人才的社会风尚。各级政府要切实加强对科技工作的领导，充分发挥科技人员的作用，提高决策科学化、民主化和制度化的水平，创造有利于科技发展的环境和条件。

——坚持改革开放。科学技术要在改革开放中发展。科技体制改革要与经济体制改革和政治体制改革相协调。在进一步发挥竞争机制和市场作用的同时，必须加强政府的宏观调控职能和必要的集中管理手段，运用政策、法规、行政、经济等手段进行干预与调节。

——坚持自力更生、自主开发与引进技术相结合的方针，把引进国外先进技术及其消化、吸收与创新，作为加速发展我国科学技术的重要途径。

——坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，充分发扬社会主义民主，保障学术自由，鼓励探索创新。

——坚持提高与普及相结合的方针，在作出科学技术发展纵深部署的同时，大力开展群众性技术革新活动，努力普及科学知识，不断提高劳动者科学素质，同愚昧、迷信作长期的斗争。

### 三、发展重点

10、农业科学技术。农业是国民经济的基础，农业的持续增长是整个国民经济长期稳定、协调发展的决定性因素，关系到建设、改革和社会安定的全局。由于我国人口

逐年增加，耕地面积不断减少，农业资源日趋紧缺，生态环境继续恶化，发展我国的农业采用粗放的方式已无出路。

因此，必须贯彻“科技兴农”的方针。应以科学技术和现代工业为强大支柱，建立现代化的农业生产技术体系，大幅度提高土地利用效率、劳动生产率和产品商品率，把传统农业转变到以现代科学技术为基础的现代农业集约农业上来。

农业科学技术的重点是：

——有效保护和充分利用现有耕地，面向整个国土资源，有计划地改造大片中低产田。大力发展干旱、半干旱农业技术和节水灌溉技术。开发利用尚有很大潜力的丘陵山区、草原、水面和大片滩涂，注重兴修水利，防止水土流失，保护生态环境，建立合理的农林牧副渔复合生态体系。

——广辟食物来源，开发新的蛋白资源和配合饲料。发展多样化食品生产和加工技术。综合利用各种动植物资源，改善城乡居民的膳食结构。

——利用杂交优势和遗传工程技术选育高产、优质、多抗的动植物新品种。深入研究、开发区域性综合配套配方施肥、节水灌溉等农业生产技术和养殖技术，使农产品的质量和产量大幅度提高。

——用现代工业技术装备农业和乡镇企业，发展农产品的贮运、保鲜、加工、包装和综合利用技术，提高农村工业化水平和管理水平，引导农业剩余劳动力转向发展农村商品经济。

11、工业科学技术。工业是国民经济的主导，我国工业的技术水平、生产能力、经济效益决定着整个经济的发展。我国已初步建成门类比较齐全的工业体系。但从总体上说，工业的技术落后状况尚未得到根本的改变，主要表现在装备、工艺和管理技术落后设计后，陈旧，机械化、自动化水平低等方面，导致产品的性能和质量差，能源和材料

消耗高，经济效益低，缺乏国际竞争能力。

因此，工业科学技术发展的主要任务，是用现代科学技术，特别是微电子技术，对我国各主要工业领域进行技术改造。要调整和优化产业结构，广泛采用新的技术原理和新的设计方法，更新装备、工艺和产品，开发新的制造技术和资源开采技术，提高大规模生产的自动化、智能化水平，提高主要行业先进技术设备的成套国产化水平，管理技术水平和安全生产技术的水平，以便提高经济效益，增加品种，提高质量，增强国际竞争力。

——能源是推动国民经济发展的关键因素。能源科学技术的发展要采取开发与节约并重的方针，大幅度提高能源利用率，改善结构，减少污染。

能源科学技术发展的重点，是着重解决沙漠地带和海上油气藏勘探和开发技术，提高老油田采收率的技术；研究开发煤炭开采、利用、安全生产和洁净煤技术；开发先进的大容量火电机组的制造技术；复杂条件下建设大型水电站的技术，以及超高压输电技术；研究开发大型先进的核能技术和核安全技术，开发经济适用的新能源和农村能源技术；大力推广、应用先进的节能技术。

交通运输与通信是重要的基础设施。是国民经济、社会发展的先行部门。

运用科学技术推动交通运输和通信发展的主要方向是：在各种运输技术协调发展的基础上，大幅度提高综合运输效率和装备的利用率，发展先进通信网络和通信技术。

交通运输科学技术发展重点，是研究开发集装箱运输和快速客运等客货多式联运的关键技术；加速研究开发铁路重载运输关键技术和时速在二百公里以上的高速铁路客运专线技术，研究推广高效能源运输技术，发展远洋运输和内河运输系统及船舶制造的关键技术，开发高速公路和一二级汽车专用公路干线新技术和高效汽车运输及各种动力车

辆制造的关键技术，发展国产干线飞机的设计制造与批量生产技术，加强飞行安全技术研究；大力推广、应用电子计算机和自动化技术，尽快提高交通运输运营管理现代化的水平。

通信科学技术发展的重点，是优先发展卫星通讯、光纤通信技术；重视发展数字微波通信和移动通信技术；研究开发数字程控交换与通信网络技术，逐步发展综合业务数字网技术。

——材料工业是国民经济的基础工业。材料科学技术的主要发展方向是提高质量，增加品种，降低成本，缓解供需矛盾。

材料科学技术的重点，是加强资源开发和综合利用技术，做好矿藏的勘探、分析和综合评价；发展先进采、选技术和成套装备、研究共生矿的开发和综合利用技术；加强黑色和有色金属、有机高分子、无机非金属材料的研究，研究开发传统材料改性技术和新型材料；发展高档、专用、性能优异的精细化工产品；研究开发煤化工新技术及各种再生资源的回收利用新技术。

——机械电子是国民经济的装备工业。机械电子装备的性能、质量、效率和革新速度，决定着国民经济各个领域生产技术的水平和经济效益的高低。

机械电子科学技术的重点，是研究开发机械基础件和新一代电子元器件的设计、制造、测试的关键技术。全面提高基础产品的质量和可靠性；开发重大成套装备设计、制造技术，系统的过程控制技术；开发现代机械和电子技术结合的机电一体化产品，发展计算机辅助设计、制造及测试技术、数控技术和检测传感技术；开发和推广电力电子节能技术。

——消费品工业与广大人民的生活休戚相关，十分重要，但科学技术水平仍相对落后，有很大的发展潜力。

轻工、纺织、服装、家电等消费品工业

要广泛采用先进的机械电子技术，逐步采用国际标准，增加花色品种，改进产品质量，积极扩大出口。

12、社会发展方面的科学技术。能否控制人口增长和提高人口素质，合理开发利用自然资源和保护生态环境，是关系中华民族前途的大事。解决这些问题，要从政治、经济、社会和文化各个方面进行综合治理，同时要加强对社会发展科学技术的研究和应用。

社会发展科学技术的重点是：

——加强人口科学研究，坚决有效地控制人口数量，大力改进与完善现有节育技术及方法，做到安全、方便、经济和有效。

——加强气象研究以及地震、旱涝等自然灾害研究，开发救灾技术，并尽快建立自然灾害监测；评价与辅助决策工程系统。利用遥感技术、系统监测技术，及时监测、预报和评价灾情的发展过程，以便及早采取措施，减少损失。

——研制各种控制污染的高效成套技术和装备，要特别重视解决减少燃煤污染的技术问题；发展生态建设工程，开展对温室效应、酸雨及臭氧层机理，及其对环境 and 人体影响的研究，并提出相应的对策。

——医药卫生科学技术的发展关系到国计民生和民族的兴旺发达，在社会发展中占有重要地位。要充分利用和发展我国宝贵的传统医药和丰富的药物资源，加强对民族医药学的研究；对危害人民健康的常见病、多发病以及老年医学要加强研究，自主开发各种优质、高效和副作用小的创新药物；加强医疗器械及设备的研制。

——为了改善人民的生活环境与居住条件，要提高城市与村镇建设规划、建筑设计、施工、管理的技术水平；研究开发经济、实用、先进的建筑材料和施工设备，提高城乡住宅的质量和使用功能，提高社会公共设施和服 务的技术水平。

13、高新技术和高新技术产业。高新技

术及其产业的发展是社会生产力持续发展的源泉和基础。高新技术研究从一开始就要注意与传统产业的技术改造密切结合，大力发展高新技术产业开发区，促进高新技术的商品化、产业化和国际化。力争在微电子、信息、生物、新材料、航空航天、自动化、新能源、激光和海洋等领域有所突破，使我国在世界高新技术领域占有一定的地位。

高新技术发展的重点是：

——微电子技术和计算机技术是现代科学技术和国民经济发展的支撑技术。要集中力量加快建设微米和亚微米硅集成电路设计、制造和测试中心，研究超大规模集成电路生产技术；相应发展砷化镓集成电路制造技术和光电集成技术。要大力发展通用超高性能并行计算机和软件工程，并实现商品化生产。要研究新一代计算机技术，发展中文信息处理技术、人机界面技术和人工智能技术。研究、开发柔性制造系统技术、机器人技术和计算机集成制造系统技术。

——生物技术的发展开创了人类工农业生产发展的新途径，将成为当今世界解决食物、健康、资源、环境等重大问题的有力手段。要着重研究培养动植物新品种，研制新的生物制品、药品和菌种，开发再生资源的微生物转化及其综合利用。

——新材料技术有可能使某些技术领域产生突破性进展，发生根本的变化。要研究开发复合材料，结构和功能陶瓷材料、非晶体材料、超导材料和光电子材料等新材料，并及时推广应用。

——航空航天技术对增强我国的综合国力和提高科技水平具有深远的重要意义。要继续加强航天动力和推进技术，以及测控技术的发展和研究，研究开发载人航天技术，保持我国在这个领域里的国际地位。

14、基础研究和应用基础研究。基础研究和应用基础研究是新技术、新发明的先导，是科技和经济发展的坚强后盾，是培养科技

人才的摇篮，对此必须给予充分的重视。在对前沿学科作出总体部署的同时，紧紧围绕农业、能源、交通运输、信息、材料等国民经济发展的战略重点领域，及人口、医药卫生、资源、生态、环境、自然灾害、国家安全等重大问题，开展多学科综合性研究。

基础和应用基础研究的重点是：

——加强凝聚态物理、分子生物学、化学、海洋学、生态学和信息科学等前沿基础学科的研究。特别要对高临界温度超导的物理机理有所突破。对物理学与生命科学、材料科学、能源科学等学科的交叉领域要加强研究。加强非线性数学、计算数学和大规模科学与工程计算的理论与方法的研究。

——分子和细胞生物学研究，要在分子和细胞水平上探讨遗传、分化和发育的基本规律，为现代生物技术的发展提供理论依据。加强与生命过程有关的化学研究。围绕新材料的探索，发展高分子、催化、表面和稀土化学；注意分子设计和微观反应动力学等的研究和跟踪。

——地球科学要把固体地球、气圈、水圈、生物圈组成的复杂耦合系统作为整体开展研究，为解决国家资源、能源、环境、自然灾害等重大问题提供基础资料和理论依据。生态学的研究着重于系统的协同进化、退化生态系统的机理和优化人工系统的组建等，为改善环境、促进社会发展做贡献。

——信息科学要重视智能化的发展方向，解决通信、计算机、自动控制等关键信息技术问题，争取有重大突破。

——空间科学的发展，应加强基础空间科学的研究，并与高技术密切结合，着重对微重力下的物理、化学和生命现象以及日地系统整体行为进行研究。

15、国防科学技术。国防科学技术的发展，是保证国家安全，增强综合国力的重要因素。我国国防科学技术的发展，必须从社

会主义初级阶段的实际出发，与经济建设战略部署和新时期军事战略相适应，以整体效益为中心，需求牵引和技术推动相结合，选择跟踪，重点突破。

——用先进的国防科学技术推动武器装备的发展，促进新时期军事战略目标的实现，是国防科学技术发展的重点任务。根据国家财力可能，重点发展对提高我军作战能力有重大作用，对国防科学技术乃至整个国家科学技术水平提高有较大带动作用的武器装备系统。为此，要加强对这些武器装备系统研制有重大作用的关键技术的研究。

——按照军民结合的原则，充分重视理论探索，加强超前的应用理论研究，为国防科技的持续，稳定发展奠定基础。

四、深化改革，建立有利于经济发展和科技进步的新体制

16、我国的科技体制必须有利于促进经济的发展，我国的经济体制必须有利于促进科技进步。为了进一步解决科技与经济结合的问题，必须在已有成绩和经验的基础上，按照协同配套的原则，继续深化改革。

我国科技体制改革的总目标是：建立和完善符合科学技术发展客观规律的，与社会主义有计划商品经济相适应的科技同经济有机结合、相互促进的新体制，促使科技上作积极为社会主义有计划的商品经济服务，推动经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，充分发挥科学技术第一生产力的作用。

科技体制改革的具体目标是：

——转变政府职能，形成以相接计划管理与间接管理有机结合的宏观科技进步管理体系，并使之规范化、法制化。

——改革科技人员管理制度，造成人才辈出、人尽其才的良好环境。建立对科技人员和科技活动的社会化服务体系。

——建立研究开发机构与企业、农村有机结合、配置合理的工业和农村研究、开发、

推广服务体系。

——培育和建立物资、技术、劳务、信息等社会主义市场体系，创造有利于科技发展的合理竞争的环境。

——形成由政府、民间、企业和金融等各方面组成的多元化科技投资体系。

——形成适应社会主义有计划商品经济发展的科技组织结构。

科技体制的改革要按照经济发展和科技进步的客观要求，分阶段配套进行。二〇〇〇年以前，形成新体制的基本格局，以后使之逐步完善。

17、科技体制改革的核心是建立新的运行机制，把完善计划管理和加强市场调节有机地结合起来，充分发挥两者的协同优势。引入公平竞争，人员、技术、信息合理流动，需求引导等市场机制，使科技进步成为社会经济活动的内在需求。根据不同层次、不同类型科技发展的特点。建立相应的运行机制。

基础研究和应用基础研究、公益性科学技术工作应以科学探索、获取宏观经济社会效益为目标，由国家给予持续稳定的财政支持。在今后相当长的时期内，大型综合科学研究、重大技术攻关项目，必须坚持以国家支持为主，实行计划管理。同时也要引入必要的竞争机制，以获得较好的投资效果。具有直接经济效益的技术开发和应用推广工作，应在国家政策引导下，更多地发挥市场调节的作用。

18、完善国家宏观科技管理与调控系统，切实转变政府职能，把制定和执行有关科技发展的方针、政策、规划、计划及法规放在工作的首位，综合运用法律的、政策的、行政的和经济的手段推动科技进步。

要强化调控手段，提高宏观调控能力，加强和改进国家指令性计划管理。同时逐步扩大指导性计划的范围。开辟科技信贷、风险投资等多种资金渠道，支持科技发展。鼓

励技术创新，加强和改进科技奖励制度。保护知识产权，发挥专利作用，促进技术成果的商品化、产业化，形成促进科技进步的环境。加强标准、计量和质量监督工作，制定技术标准，完善国家质量监督保证体系。

19、随着经济体制改革的深入，逐步使行业和企业成为技术开发的主体。要增强企业的技术吸收与自主开发能力，建立并完善企业的技术开发与技术管理体系。通过多种方式推进企业之间、企业与研究开发机构、高等院校之间的横向联合。提倡以大中型企业为骨干，以优质名牌商品为龙头，通过科研和生产的联合，形成具备技术开发、生产、销售、服务功能的企业集团，特别要支持科技先导型或具有国际竞争力的企业集团的发展。

加强行业的科技工作对经济发展具有十分重要的意义。为了节约资源，集中力量，更好地为企业提供技术支持，要有选择地建立和完善行业技术研究开发中心，承担全行业的基础性通用技术、前沿技术、综合性成套技术等研究与开发任务。行业技术研究开发中心由国家，行业和企业共同支持，实行自主管理，完成国家、行业和企业的委托任务。

20、深化农村科技体制改革。发展我国农业，必须依靠科学技术，国家要继续加强对农业科学研究和农业技术推广工作的支持。在科技体制改革中，要保证农业科技经费的稳定增长与农业科研队伍的持续发展。要引导与鼓励各级科研机构、大专院校和科技人员，配合地方政府共同进行区域经济技术的研究和开发。国家和地方要支持和引导县及县以下农业科技机构逐步发展成为独立核算的，综合性的技术开发、推广、服务经营实体，实行有偿服务，以增强农业科技推广工作的活力。

为适应农村商品经济发展的需要，要有领导地发展多种所有制的技工农贸一体化经营

实体，用先进适用的工业技术，装备新型的农村企业，并同多种形式的农民专业技术协会结合，对农户进行商品生产全程服务。在稳定家庭联产承包责任制的基础上，通过技术服务，形成一定生产规模的统分结合的双层经营体制，推动其产品进入国内外市场。

采用各种灵活、有效的方式，对农民进行经常性的技术教育和培训，培养一大批掌握现代技术知识的新型农民。

引导和鼓励科研机构、大专院校和广大科技人员到农村承包、创办乡镇企业与其他产业，促进农村产业结构和技术水平的升级。

21、建立适应社会主义有计划商品经济发展的科技组织结构。我国的研究开发机构应是多层次、多功能、多种所有制的，既有面向全国的，也有面向行业或地方的；既有从事基础研究和应用研究的，也有从事技术开发的；既有国家办的，也有集体、个体等民办的。中国科学院和各部门、高等院校和大型骨干企业的研究开发机构，是我国科学技术事业的主力军，各级政府要给予重点支持。在坚持公有制为主体的条件下，国家继续鼓励和引导民办科技机构的健康发展，作为社会主义科技事业的重要补充。

根据我国经济社会发展的需要和不同层次科学技术发展的运行机制，调整我国的科学技术组织结构。国家重点支持一部分研究开发机构，承担基础研究、应用基础研究、公益型科学技术工作和重大的综合性、长远性科学研究任务，或承担全行业的通用技术的研究与开发任务。其余大部分全民所有制科研单位，尤其是大批技术开发型的中小型科研机构，将根据各自的具体情况，在国家政策的引导下，按照市场调节的机制，逐步分流重组。它们中有的发展成为科技先导型企业，为国内外市场提供高新技术产品和服务；有的可与企业联合组成企业集团；有的

可以进入企业，成为企业的技术开发部或中试基地，有的则可面向中小型企业及农村，成为区域性或行业性技术开发、服务中心等。

22、逐步建立科技人员的社会化管理体系。有计划商品经济的发展。要求科技人员在一定范围内合理流动。要放活对科技人员的管理，既要按照国家的需要，进行必要的人才计划管理。又要按照市场需求，允许必要的人才流动，与其它生产要素合理组合。商品生产的社会化和人才的成长规律，要求科技人员管理社会化。为此，必须逐步建立和完善相应的科技人员社会化管理系统。这是改革科技人员管理制度的方向。为实现这一目标，必须积极而稳妥地进行配套改革。

要逐步改变国家对科技人员统包统揽的管理模式。有计划地开放科技劳务市场。制订法律，保证科技人员有选择职业的余地，逐步实行科技人员和用人单位双向自由选择的聘任合同制，促进人才特别是高级科技人才的合理流动，完善科技人员专业技术职务聘用制。根据按劳分配的原则，形成新的分配机制，激励科技人员专心致志地做好本职工作。建立社会保障体系，把目前国家承担的保险事业转向社会，由社会对科技人员的待业、养老、医疗、伤残实行保险。改革相关的户籍、住房等制度，使之逐步适应人员流动的需要。这是一项艰巨、复杂的工作，需要进行长期的努力。

#### 五、坚持对外开放，积极推进国际科技合作与交流

23、科学技术已日益成为全人类共识的知识与财富，在国际关系中，科技交流往往是国际交往的先导，又是最稳定的合作领域之一。因此，积极推进国际科技合作与交流，应当成为我国发展科学技术事业的一项长期的重要方针。

开展国际科技合作与交流。必须坚持独立自主、平等互利的原则，贯彻对外开放的

政策。尊重国际科技合作的法律与惯例，保护知识产权。在促进世界科技进步的同时，加速提高我国的科学技术水平，增强我国科技工作的自力更生能力，逐步形成具有国际竞争能力的科学研究和技术开发、创新体系。

24、要根据我国的需要与可能，全方位地开展国际科技合作与交流。在搞好政府间科技合作的同时，扩展民间科技合作的领域与规模，逐步扩大企业、科研机构、高等院校以及民间科技组织的对外交往。在国际科技合作中，既要搞好双边合作，也要充分利用国际组织开展多边合作与交流。在发展与发达国家科技交往的同时，要注意加强同发展中国家的科技合作与交流。要以科技交流，技术贸易为前导，促进我国与世界各国的经济、贸易合作。

25、切实做好引进及其消化、吸收与创新的工作，是加快我国现代化建设步伐的一项长远战略措施。

引进技术的选择，应以适合我国需要和增强自主开发能力为原则，认真做好前期论证工作。国家要制定技术引进的法规，序列和标准，加强宏观控制与管理，防止盲目引进和重复引进，注重保护知识产权。

技术引进要与国内科技攻关和技术贸易结合起来，注重软件和关键生产技术的引进，重视技术、资金、设备、管理、人才和市场的协调配合。

国家要通过立法，确保引进技术消化、吸收和创新的资金渠道，确保科研机构参与技术引进及其消化、吸收和创新工作的全过程。切实加强引进技术和装备的国产化工作。

26、对外科技合作与交流，要与我国经济、社会、科技发展计划紧密结合。积极开展合作研究、联合开发和合作经营等方式的国际科技合作，选择我国急需或具有定优势的科学技术领域，参与国际大型科技

计划和项目。创造条件，与外国机构、国际组织在国内或国外合办研究、开发、设计、生产、信息服务等机构，促进技术经济合作。

27、对外科技合作与交流，要促进外向型经济的发展。为推动高附加值产品和高新技术产品的出口，提供技术支持与服务，增加它们在出口总额中的比重。要在获取最佳经济效益的前提下，积极组织技术出口。对有出口前景的高新技术开发机构和企业，在政策、资金，外事权限等方面给予更大支持，提高其经营灵活性。要有计划地培养、造就一大批精通专业技术、熟悉国际环境、熟练掌握外语的科技型经营管理人才。努力吸收留学人员参与外向型高新技术产业的工作。

28、进一步制定和完善有关政策，推动科技人员对外交往、学术交流和智力输出。要为科技人员参加国际会议，进行学术访问和客座研究，在国外兼职或在国际组织任职提供方便条件。对科技人员出国参加学术活动。要下放审批权限，简化手续。要积极创造条件，吸引在国外工作的优秀科技人员回国服务，聘请外国专家来华从事科研、教学工作，对生产、经营活动进行指导，咨询或担任管理职务。

根据需要与可能，有计划地组织智力输出，扩大技术创汇。要派遣更多的技术专家，管理专家到国外工作，承包、经营技术项目，提供技术服务，在国外建立科研和工程技术服务机构。

29、创造有利于国际科技合作与交流的条件与环境。加强国内外科技信息的收集与交流，开展有关各国科技状况与科技政策的国别研究与比较研究。针对不同国家在不同领域的特点与优势，制定对其开展科技合作与交流的战略，策略和政策。开辟对外科技合作与交流的经费渠道，多方筹集国内外资金，为国际科技合作与交流提供资金支持。

## 六、政策与措施

30、为了确保把科技进步放到国家发展战略的首要地位，国家最高领导机构要切实加强对科技工作的领导，对全国科技与经济、社会协调发展的重大问题进行统一筹划与指导。强化国家科技主管部门的职能，努力提高宏观决策水平，克服各种条块分割和分散主义倾向，把有限的资源用到最需要的地方，保证国家重大科技任务的实现。

31、提高科技投资强度，改善科技经费管理。要在保证国家财政拨款稳步增长的同时，逐步增加社会对科技经费的投入，改变完全由国家财政投入的状况。形成财政拨款、企业自筹和金融机构贷款组成的科技投资三大支柱，同时积极吸引民间和海外资金，建立多渠道、多层次的科技投资体系，大幅度提高全社会对科技发展的资金投入强度。

政府要适当增加对科技的投入，对高新技术开发实行优惠政策。企业要重视产品的开发，增加对研究开发的投入，逐步增加农业研究开发经费，并鼓励乡镇企业向农业科技投资。

银行金融系统，均应设立科投信贷科目。增加科技贷款。到二〇〇〇年，应使科技贷款额度有显著的增长。

逐步调整科技投资结构，本世纪末，基础研究和应用基础研究的经费达到研究开发经费总额的 10%左右。要增加对中间试验、生产工艺的开发以及技术成果商品化、产业化的资金支持。对高新技术和高新技术产业，应选择重点，大幅度提高投资强度，并逐步实施风险投资。

继续改变科技经费管理体制。国家科技投资要实行统一管理，引入竞争机制。根据不同类型的科研项目，实行专项拨款、基金制、包干制、招标制或合同制。列入国家计划的有经济效益的项目，实行由政府 and 受益单位匹配投资的办法。建立研究开发项目评

审制度和独立的技术评审机构，对科技经费的分配和使用进行监督与审查。健全科技财务管理办法，加强审计工作。

32、运用税收、价格、信贷、折旧等经济杠杆，引导行业和企业的科技进步，促进科技事业的发展。

免征技术咨询、技术转让、技术服务、技术开发等技术性收入的营业税。对不符合国家产业政策和技术政策、阻碍科技进步的产品技术，征收附加税。

对研究开发机构和企业的研究开发、测试分析和软件等技术性投资，以及国家确定的新产品的商品化生产。给予贴息或低息贷款。

对研究开发机构的基础设施和高新技术产品生产装置实行加速折旧办法。

33、加强科技法制建设。把推进科技进步的方针政策用法律形式固定下来，使科技工作纳入法制轨道，受到法律的保护和监督。尽快制定《科学技术进步法》等有关科技工作的法律，完善有关科学技术组织、劳动，奖励以及保护知识产权等方面的法规”争取到二〇〇〇年形成比较完整的科技法律体系。

普及科技法规知识，加强科技法规的实施与监督，建立技术合同仲裁机构和各级科技法制机构，以及科技法规的研究、咨询和服务系统。

34、推进决策科学化、民生化和制度化。科学技术作为综合的知识体系和思维工具，能帮助我们宏观上观察分析复杂多变的经济和社会现象，作出鉴别、判断和科学的决策。

要重视和加强决策研究、决策咨询的工作，建立和健全民主的、科学的决策程序和执行程序，对国计民生有重大影响的问题，在决策之前必须进行软科学研究，并逐步成为制度。各级领导要重视软科学研究工作，要积极应用软科学研究成果，实现正确决

策。

35、开发人才资源，充分发挥科技人员的作用。各级领导要善于发现人才，团结人才，不拘一格使用人才。只要在工作中做出成绩的科技人员都应得到应有的尊重。要通过各种途径。加速培养新一代科技人员，大胆起用德才兼备的年轻科技人员。重视对科技人员的继续教育，积极而有计划地派遣科技人员到国外深造。充分发挥中青年科技人员的骨干作用，积极为离退休科技人员提供继续服务的机会。

加强劳动者的职业教育，鼓励自学成才。对于工人、农民中涌现出来的科技人才，要与相应的专业技术人员同等对待。

加强科技人员的思想政治工作，教育他们热爱祖国，拥护四项基本原则，遵守科技工作的道德规范。鼓励他们努力攀登，为国家的现代化建设多做贡献。

努力改善科技人员的工作条件和生活待遇。结合人事制度、分配制度的改革，及时采取必要的措施。使科技人员的实际收入有较大幅度的增长。对在农村和边远地区以及地下、野外、危险环境工作的科技人员，应给予优惠待遇。

36、为科技发展创造稳定的、充分民主和学术自由的环境。学术上的不同见解，应由学术界通过科学实践和讨论来解决，不应以行政手段确定是非。

充分发挥中国科学技术协会等学术团体的作用，鼓励各学术团体和科技人员参加学术交流、决策论证、咨询服务等活动。

建立并完善社会化的科研设备、科技情报、图书资料、书刊出版等科技支撑体系。

37、加强全社会对科技工作的支持。各部门、各地方的各级党政领导应提高对科技工作的认识，并给予极大的重视和支持。领导机关要努力提高自己的科技素养，真正把依靠科学技术作为振必中华、振兴地区，振兴部门的头等大事，成为倡导科技发展的带

头人。

计划、人事、教育、财政、金融、税收、外贸，宣传等部门和新闻，出版、文艺界，都要加强对科技工作的支持，共同为科技发展作出贡献。

38、发展科学技术是中华民族的千秋功业，需全民族的奋起，多代人坚持不懈的努

力。在历史上，中华民族依靠自己的勤劳智慧，创造了灿烂的古代文明。至今仍闪烁着不朽的光辉。今天，在中国共产党的领导下，在党的基本路线指导下，依靠科学技术进步，我们就一定能够实现社会生产力的新飞跃，实现社会主义现代化建设第二步、第三步的伟大战略目标。

## 国务院办公厅转发国务院 引进国外智力领导小组办公室、 国家科委、农业部关于进一步积极 推广水稻旱育苗稀植栽培技术报告的通知

一九九二年二月十四日 国办发〔1992〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院引进国外智力领导小组办公室、国家科委和农业部《关于进一步积极推广水稻旱育苗稀植栽培技术的报告》已经国务院同意，现转发给你们，请贯彻执行。

根据我国国民经济和社会发展十年规划要求，我国粮食产量二〇〇〇年要达到五千亿公斤，这是一项十分艰巨的任务。要实现这一奋斗目标，需要不断采用适用的科学技术和方法，包括通过引进国外智力这一途径。根据近年来一些地方的实践证明，水稻旱育苗稀植栽培技术是一项具有省种子、省水、省肥、省工、节约费用和提高产量的先进栽培技术，各地区可根据情况进步采用和推广这项技术，以提高我国水稻的产量和质量。

### 关于进一步积极推广水稻旱育苗稀植栽培技术的报告

国务院：

目前，我国水稻播种面积三千二百万公顷，约占全国耕地面积的30%，稻米产量约占全国粮食总产量的40%以上。如能在现有基础上进一步提高水稻的单位面积产量，对于实现本世纪末粮食总产量达到五千亿公斤的目标，具有十分重要的意义。提高水稻单位面积产量，主要有两条途径：一是培育优

良品种，二是改进栽培技术。从当前情况看，使用改良品种已被普遍接受，但利用栽培技术能达到增产目的还未被广泛认识。这里主要报告一种新的栽培技术——水稻旱育苗稀植栽培技术。

水稻旱育苗稀植栽培技术于本世纪三十年代出现在日本北海道，因其抗病、耐寒，增产、省工、省水，以及操作简单易行等优

点受到关注。日本专家原正市等一批农学家经过十几年研究推广，使这种栽培技术日臻成熟，五十年代在日本普及，现占全日本水稻种植面积的90%以上。

水稻旱育苗稀植栽培技术是将传统的在水田中育秧改变为在旱地里育秧，从而提高了秧苗的素质，增强了抗逆性和苗发根力，培育山根系发达的壮苗。其特点是：秧苗耐寒。生长健壮，可利用的分蘖多；延长光能利用时间，提前成熟，高产稳产；采用稀植可降低成本，省种和省水均为50%，省肥50—70%。

八十年代初，日本著名水稻专家藤原长作、原正市等先后应聘到黑龙江省传授寒地水稻旱育苗稀植栽培技术。通过中日两国农业专家和广大农业科技人员连续多年试验、示范、推广，这项技术已在黑龙江省产生了巨大的效益。一九八四年至一九九〇年，累计推广面积达二百二十三万公顷，七年累计增产稻米五十亿三千万公斤，新增产值二十二亿五千万人民币。黑龙江省的水稻种植面积由推广前的二十五万公顷迅速发展至七十三万公顷，平均每年递增约七万公顷，使水稻一跃成为黑龙江省的主要粮食作物之一。

黑龙江省的成功经验，产生了强烈的示范作用。一些地区相继引进了这项栽培技术，并结合本地区特点进行消化吸收，取得了突破性的进展。

一九八九年开始，由国家科委会同国务院引进办、农业部组织了“三北”地区水稻旱育苗稀植栽培技术推广协调指导小组，建立了组织和推广网络，制定了章程，编制了计划和奋斗目标，有组织地推广这项栽培技术，先后在牡丹江市、赤峰市、吉林市和乌鲁木齐市，召开了“三北”地区水稻旱育苗稀植栽培技术现场推广会，制定了三至五年内，在“三北”地区推广二百至二百三十万公顷的规划目标，并在推广运行机制上不断

探讨、实践，取得了很好的成效。“三北”地区共有三百八十七万公顷水稻田，一九九一年推广应用这项技术已达约一百六十七万公顷，增产稻谷约十五亿公斤。今年九月份又在石家庄召开了暖地推广该项技术的现场会，收到了很好效果。现在，东北人已较普遍地吃上了大米。

一九九〇年，原正市先生应邀到河北隆化县进行指导。在中日双方通力合作下，当年，约12公顷示范田平均产量一举突破七千五百公斤大关，达每公顷一万零五十七公斤，增产率达30%，增产效果明显超过其他措施。今年，该省推广面积为约三万三千公顷，平均产量达到每公顷九千七百五十公斤左右。

宁夏、甘肃、新疆等西北省、自治区通过推广旱育苗稀植栽培技术，推动了水稻生产的发展。以甘肃省古城乡为例，全乡水稻种植面积为三百四十公顷，去年推广面积为二百七十五公顷，平均产量达每公顷一万一千八百二十公斤，最高产量达每公顷一万二千九百七十五公斤，平均增产幅度大于40%。宁夏、吉林的个别地块达到每公顷一万五千公斤。

今年，我们又尝试把这一栽培技术原理引过长江进入我国水稻主产区。邀请日本专家原正市先生到湖南省浏阳县，指导当地农业技术人员开展南方地区的试验。首期试验面积为四十七公顷，使用三个品种试种，在当地长期低温、阴雨、寡照的恶劣气候情况下，早稻平均产量仍达每公顷八千二百五十公斤，并较当地按常规栽培法种植的水稻每公顷减少投入六百六十七元五角，节水50%，每公顷增产约七百五十公斤。在湖南的试验还表明，采用这种新方法，早稻播种期可提前二十天，成熟收割期相应提前六天，使温光资源得到更充分的利用，早稻晚稻均选择适当的迟熟品种，可望夺取两季高产，这预示着另一个新的增产途径。

由日本专家原正市等开发并经我国科技人员不断完善的水稻早育苗稀植栽培技术，在日本主要用于寒冷气候的地区，在被引进我国的十年实践过程中，逐步从北向南，由寒旱地区向温湿地带展开，引进当中不断有所创新。因此，它也是引进、消化、吸收、创新的典范。

我国水稻的主产区在长江以南。其中，江苏、浙江、湖北、湖南、云南、贵州、四川、广西、广东、海南、安徽、江西、福建等省、自治区有二千七百万公顷，超过水稻总种植面积的 80%。近期适宜推广面积近六百七十万公顷。因此，这项增产技术在南方大有可为。利用早育苗稀植栽培技术具有降低资金投入、劳动投入和节省宝贵的水资源的优势。在全国推广这一技术，很容易被广大农业生产者和普通农民接受。

为更加扎实、迅速地在我国各水稻产区推广早育苗稀植栽培技术，我们认为当前需要抓好以下几项工作。

第一，制订切实可行的推广计划。从全国来说，除原定的“三北”地区推广计划外，在我国南方水稻产区。经过进一步研究证实后，初步考虑在“八五”期间可推广三百万公顷左右，每公顷增产七百五十至一千零五十公斤。各地都应制订相应的推广计划。

第二，推广工作必须坚持因地制宜、试验示范，由点到面，稳步发展的方针，反对

一哄而起、强迫命令的做法。各地区首先应选择一至二个领导和科技力量较强，有一定科学种田经验，物资条件有保证的试验点，在认真抓好试验示范后，再向外辐射。

第三，加强领导，做好协调工作。国家科委、农业部、国务院引进办拟会同有关部门和技术专家，制定各阶段和各地区工作重点和推广计划，协调解决实际问题。各有关地区的科技、农业和引进国外智力工作部门，要根据自己的实际情况加强协调，统一规划，在试验和推广所需资金、技术和物资等方面做好服务工作。

第四、认真培养和造就一批技术骨干，充分发挥专业科技人员和农民技术员的作用。在安排日本专家原正市等人到我国南方试验示范基地进行指导的同时，组织中国专家小组到各水稻种植地进行巡回指导。

第五，深入细致地开展多层次的宣传教育工作。要使广大农民真正掌握这一栽培技术，除抓好试验点的工作外，还必须利用广播、电影、电视等大众传播媒介，也要使用挂图、单行本等农民群众喜闻乐见的形式，逐渐做到水稻产区的农民家喻户晓。

以上意见如无不妥，请转发各地区，各部门贯彻执行。

国务院引进国外智力领导小组办公室  
国 家 科 委  
农 业 部

一九九一年十二月十二日



纪念五·四青年节

作者：金玉（江苏·盐城市）

# 自治区人民政府批转 自治区林业厅关于调整 设立木材检查站请示的通知

一九九二年二月二十八日 桂政发〔1992〕13号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意自治区林业厅《关于调整设立木材检查站的请示》，除林业部门派员参加公安交通检查站联合检查外，批准全区设立木材检查站二百零五个（详见附表）。现将该《请示》转发给你们，望研究贯彻执行，并请自治区公安厅据此核对发给检查站许可证和全国统一的检查人员检查证。

根据《森林法》规定设立的木材检查站，是制止乱砍滥伐林木，保护森林资源，确保木材正常流通的一项重要措施，各级政府和林业主管部门要加强对这项工作的领导，各部门要积极支持配合。木材检查站要有严明的规章制度，按规定配备正式干部职工，不准雇请临时人员。检查人员执行检查任务时，必须严格按法律、规章办事，文明执法，实行两公开一监督制度，即挂牌、亮证检查，公布检查内容和收费、处罚标准，接受群众监督。

## 关于调整设立木材检查站的请示

自治区人民政府：

我区木材检查站的设置问题，自治区人民政府曾于一九八五年二月十六日以桂政发（1985）21号文件批转区林业厅“关于调整、组建全区木材检查站的报告”，批准在全区建立木材检查站二百六十三个，其中建在南宁、柳州、桂林、梧州（水陆），北海、庙头等六个站，属自治区直属站；建在各县（市）的有二百四十二个站，由所在县（市）管辖；建在区直属国营林场的有十五个站，委托所在林场领导。后来，在贯彻中央（1987）20号和桂政发（1987）52号文件时，各市、县人民政府又批准设立一百一十五个站。这样，全区木材检查站总数达三百七十八个。这些木材检查站在各级政府领导和林业主管部门指导下，较好地宣传执行林

业有关政策、法律、法规，对加强木材流通管理，制止乱砍滥伐林木起到了积极的作用。

根据国务院《关于进一步搞活农产品流通的通知》（国发〔1991〕60号）和自治区人民政府《关于进一步治理整顿公路检查站的通知》（桂政发〔1991〕107号）的精神，结合林区实际，特就全区木材检查站的调整设置问题请示如下：

一、设立木材检查站的依据：国家《森林法》第三十三条规定：“经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以在林区设立木材检查站，负责检查木材运输。对未取得运输证件或者物资主管部门发给的调拨通知书运输木材的，木材检查站有权制止。”国务院国发〔1991〕60号文重申：“各地在交通线

上设置的检查站，必须持省、自治区、直辖市政府重新审查后颁发的许可证”。由于木材是一种特殊商品，加强木材运输管理，依法设立木材检查站是必要的。同时，为有利于农产品流通，对木材检查站进行适当调整也是应该的。

二、调整的原则和布点：本着既要依法加强木材运输监督管理，又要搞活产品流通，促进农村经济发展的原则，凡能派员参与公安交通检查站联合检查的，不另就近单独设立木材检查站；在林区同一路段上，不近距离重复设站。据此，调整后的木材检查站布点如下：

1、省际边界的检查站，除参与公安交通三十六个检查站联合检查外，尚要保留省界木材检查站十七个。

2、保留原区属的南宁、桂林、柳州、梧州、北海五个检查站。

3、重点林区县二十三个和区直属大、中

型国营林场十五个，作为重点设置检查站单位，这样的检查站计有八十二个。

4、一般林区县（含市）六十四个，设检查站一百零一个。

经过以上调整，全区设立的木材检查站共计二百零五个（详见附表），比原有的核减撤消一百七十三个。

三、调整设立的木材检查站，经自治区人民政府批准后，我厅将按照有关规定，从人员配备，规章制度到提高木材检查人员的法律知识、业务水平等，认真抓好落实，为促进农村经济的发展，作出新的贡献。

以上请示，如无不当，请批转当地贯彻执行。

附：全区木材检查站调整设立布点表（略）

广西壮族自治区林业厅  
一九九二年一月十五日

## 自治区人民政府批转自治区 计委、经委、统计局关于改进工业生产 评价考核指标意见的通知

一九九二年三月十二日 桂政发〔1992〕17号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局；

自治区人民政府同意自治区计委、经委、统计局《关于改进工业生产评价考核指标的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

改进工业生产评价考核指标，有利于促进经济工作的重点转移到调整结构、提高效益的轨道上来，也可以为逐步建立完善新的国民经济核算体系打下基础。改进工业生产评价考核指标涉及面广、工作量大，各地、各有关部门要认真贯彻落实《国务院批转国家计委、国务院生产办、国家统计局关于改进工业生产评价考核指标报告的通知》（国发〔1992〕10号）精神，切实加强对这项工作的组织领导，及时布置落实到基层企业中去。各有关部门和企业要密切配合，共同做好这项工作，并按照国务院《通知》要求，及时上报各项考核指标。

# 关于改进工业生产评价考核指标的意见

自治区人民政府：

国务院以国发〔1992〕10号文批转了国家计委、国务院生产办、国家统计局《关于改进工业生产评价考核指标的报告》（简称《通知》）。决定从一九九二年起，逐步改进国民经济评价考核指标，并从四月份开始，报送一季度资料按新的方案运行。根据国务院《通知》精神，结合我区情况，现就改进工业生产评价考核指标问题提出如下意见：

一、提高认识，统一思想，认真贯彻落实国务院《通知》精神

改进经济评价考核指标，是贯彻党中央、国务院提出的转变经济发展指导思想，促进经济工作重点转移到调整结构，提高效益轨道上来的重要一环，是逐步建立和完善我国新国民经济核算体系的重要步骤，是一项新的工作。各地、各部门要认真学习贯彻执行国务院《通知》精神，切实把《通知》精神贯彻到每一个企事业单位。各地、各部门、各企业要严格按《通知》要求，克服困难，完成《通知》中有关任务。从四月份开始，自治区按《通知》精神，公布地、市、县工业生产评价考核指数。

二、各部门要通力合作，支持配合统计部门实施改进经济评价考核指标方案

改进经济评价考核指标的工作，涉及面广，面临的困难很多，加之我区统计基础比较薄弱，地、市、县统计部门人员少，大中型企业多数没有建立综合统计机构，小型企业统计更加薄弱，完成这项工作任务难度就更大。要使这项工作一次运转成功，保证完成国家任务，除了我们努力克服一些困难，积极工作外，很大程度上决定于财务、供销、外贸等有关方面的配合，尤其是各企业单位要加强对这项工作的领导，要分工一名领导

具体负责经济评价考核指标上报工作，要充实企业统计力量，协调好企业中统计、会计、产、供、销等部门关系，及时向统计部门提供所需数据资料。各级财政部门要积极支持，全力配合统计部门，加强企业财务统计基础工作，按时向统计部门提供有关的财务资料。银行、工商管理、税务及企事业主管部门也要及时向统计部门提供有关的财务资料和业务资料，以满足改进生产和整个国民经济评价考核指标的要求。

三、为完成任务提供必要的条件

改进工业经济评价考核指标新增加的任务很重，据国家统计局测算，工业月报统计工作量比过去增加了七倍，即每个月的工业统计报表的工作量就相当于一次小年报的工作量。因此，必须有一定的人力、经费、计算手段等作保证，特别是计算工具，如果没有计算机处理数据，要按时完成任务是困难的。因此，要首先解决自治区统计局与地、市、县微机联网问题。联网所需经费，属自治区的由自治区财政解决，属地、市、县的，由地、市、县财政解决。其它所需与改进经济评价指标有关的经费，请各级财政根据实际工作需要给予解决。

四、加强组织领导

各级人民政府要加强对统计工作的领导，重视和支持统计工作，以保证及时、准确、完整地提供有关统计数据。各级计委、经委要结合自己的工作，做好改进工业生产评价考核指标的贯彻实施工作。

以上意见如无不妥，请批转各地、各部门执行。

广西壮族自治区计划委员会  
广西壮族自治区经济委员会  
广西壮族自治区统计局  
一九九二年三月十日

# 自治区人民政府关于加强对 钨、锡、锑、离子型稀土矿开采、冶炼、 加工以及产品收购、销售的统一管理的通知

一九九二年二月二十八日 桂政发〔1992〕18号

各地区行署，各市、县，自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

根据《国务院关于将钨、锡、锑、离子型稀土矿产列为国家实行保护性开采特定矿种的通知》（国发〔1991〕5号和地质矿产部、有色冶金工业总公司等四个部门《关于印发开采、冶炼，加工钨、锡、锑、离子型稀土矿产审批规定的通知》（地发〔1991〕149号）以及地质矿产部、物资部等四个部门《印发〈关于钨、锡、锑矿产品、冶炼产品收购和销售的规定〉通知》（地发〔1991〕306号）精神，结合我区实际情况，现就加强对国家实行保护性开采的钨、锡、锑、离子型稀土特定矿种的开采、冶炼、加工以及产品收购、销售的统一管理作如下通知：

一、钨、锡、锑和离子型稀土矿产分别由自治区有色金属工业管理局（以下简称自治区有色局）和自治区稀土办公室（以下简称自治区稀土办）协助自治区计划委员会（以下简称自治区计委）根据国家计划做好分管矿种的地方矿产资源开发规划和矿区规划以及年度计划，实行有计划的开采。

二、开办全民所有制，集体所有制矿山企业的审批程序。

凡在我区开办钨、锡、锑矿山企业的都由其主管部门报请中国有色金属工业总公司（以下简称有色总公司）审批。属国务院有关主管部门开办的全民所有制矿山企业，由国务院有关主管部门报请有色总公司审批，

开办地方全民所有制和集体所有制矿山企业，由自治区有色局审查后，报请有色总公司审批，开办离子型稀土矿山企业的由其主管部门报请国务院稀土领导小组审批，在申报前，先送自治区稀土办审核。凭有色总公司或国务院稀土领导小组的批准文件，按国家基本建设规定的程序，要求进行建设前期工作。乡镇所有制矿山企业开采零星分散资源的，由自治区有色局或自治区稀土办审核，自治区计委批准，报有色总公司或国务院稀土领导小组备案。

开办矿山企业的主管部门应在矿山建设项目批准前，将矿山建设项目可行性研究报告及主管部门对可行性研究报告的审查意见，报送法定采矿登记管理机关进行复核。国务院有关主管部门开办全民所有制矿山企业以及跨省、自治区开办全民所有制矿山企业，报地质矿产部（以下简称地矿部）复核，有关文件、资料在报地矿部的同时，应抄送自治区地质矿产局（以下简称自治区地矿局）。自治区、地、市、县有关主管部门开办全民所有制的矿山企业报自治区地矿局复核。开办集体所有制矿山企业的主管部门，应将拟建矿山建设项目的可行性研究报告或资源利用方案报县矿产资源管理局复核，在全民所有制矿山企业矿区范围内划出的开办集体所有制矿山企业或规模较大的集体所有制矿山企业，报地（市）矿产资源管理局（办公室）复核。审批机关依据复核意

见批准矿山建设项目。

矿山建设项目批准后，凭对开采矿产资源的批准文件和审批机关对矿山建设项目的批准文件，按《全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法》（修改本）或《广西壮族自治区乡镇集体矿山企业和个体开采矿产资源管理条例》的有关规定，到法定的登记管理机关办理采矿登记手续。国务院有关主管部门开办全民所有制的矿山企业以及跨省、自治区开办的全民所有制的矿山企业，到地矿部办理采矿登记手续，领取采矿许可证。自治区、地、市、县有关主管部门开办全民所有制的矿山企业，到自治区地矿局办理采矿登记手续，领取采矿许可证。开办集体所有制矿山企业的单位，到矿山所在县矿产资源管理局办理采矿登记手续，领取采矿许可证。凭采矿许可证到工商行政管理部门办理营业执照。

三、开办全民所有制冶炼、加工企业的审批程序。

开办钨、锡、锑矿产冶炼、钨加工（含硬质合金）全民所有制企业的主管部门，和开办离子型稀土冶炼分离全民所有制企业（含改扩建、转产和工程项目）的主管部门，应向有色总公司或国务院稀土领导小组提出申请，经批准后，按国家规定的基本建设程序进行工作。凭有色总公司或国务院稀土领导小组审批的文件，办理生产许可证和营业执照。

国务院有关主管部门在我区开办全民所有制钨、锡、锑冶炼、加工企业和离子型稀土冶炼分离企业，由国务院有关主管部门向有色总公司或国务院稀土领导小组提出申请。开办地方全民所有制钨、锡、锑冶炼、加工企业和离子型稀土冶炼分离企业，由自治区有色局或经自治区稀土办审查后，报请有色总公司或国务院稀土领导小组审批。

四、对生产、建设的矿山、冶炼、加工企业的清理、整顿。

对生产、在建的全民所有制矿山企业的清理整顿分层次进行，中央和自治区属全民所有制矿山企业，由中国有色金属工业总公司南宁公司（以下简称有色南宁公司），自治区有色局、稀土办、地矿局、公安厅，工商行政管理局、税务局，有关企业主管部门及其他有关部门进行清理、整顿；地、市、县属全民所有制矿山企业，由地（市）负责组织有关部门清理整顿。清理整顿的主要内容包括：规划布局、企业资格、技术力量、生产条件、资源利用水平及产销情况等。

对生产、在建的集体所有制矿山企业，由县人民政府组织矿管、公安、工商、税务、行业主管部门及有关部门进行清理、整顿，可参照全民所有制矿山企业的清理整顿内容进行。地区行署、自治区直辖市人民政府参与全民所有制矿山企业的整顿，指导、督促、检查集体所有制矿山企业的清理整顿工作。

清理整顿的步骤，第一是对生产、在建矿山企业按照规定进行申报，按审批程序审查、复核、批准，不符合要求的限期整顿。第二对“热点”矿山进行清理整顿，调处纠纷，消退个体（含联户）采矿，划定矿山界线。

集体所有制矿山企业应具备的条件：

- （1）具备集体所有制企业资格；
- （2）有一定矿产资源依据；
- （3）资金、技术、设备能力与矿山规模基本相适应；
- （4）资源利用基本合理；
- （5）安全生产，环境保护措施合理。

经审查合格的矿山企业，报有色总公司或国务院稀土领导小组补办审批手续，已办理采矿登记手续的矿山企业，经原登记发证管理机关验审盖章，其采矿许可证继续有效，尚未办理采矿登记手续的矿山企业，凭有色总公司或国务院稀土领导小组补办的审批文件，按《全民所有制矿山企业采矿登记

管理暂行办法》(修改本)或《广西壮族自治区乡镇集体矿山企业和个体开采矿产资源管理条例》及本通知的有关规定,办理采矿登记手续,领取采矿许可证。凭采矿许可证办理营业执照。

审查不合格的或整顿、改造、逾期仍不符合要求的矿山企业,责令其停止生产,由原登记管理机关收回采矿许可证。无证开采的,立即取缔。

对已经生产和正在建设的冶炼(分离)加工企业的清理整顿,按隶属关系,属地区的由地区行署负责,属市、县的由市、县人民政府负责,并在限期内向有色总公司或国务院稀土领导小组报送生产,在建企业的有关资料。地方钨、锡、锑冶炼加工企业,先报自治区有色局审查后,报请有色总公司审批,中央企业先报有色南宁公司审核后,再报有色总公司审批。经重新核准后,方能继续进行建设和生产。

自治区根据有色总公司和国务院稀土领导小组分配我区钨、锡、锑矿产品、冶炼产品及钨加工(含硬质合金)、离子型稀土冶炼分离产品计划(即限定产量计划),并根据矿产资源状况、综合生产能力、内外部生产条件以及主要技术经济指标等。分别由自治区有色局、稀土办提出有关地(市)和有关部门的生产分量计划,报自治区计委批准后下达执行,各部门要切实按照生产分量计划组织实施,不得擅自超产。

#### 五、实行产品统一管理,统一购销。

我区钨、锡、锑矿产品及其冶炼矿产品,凡属中央企业自产产品由有色南宁公司统一管理,统一购销,批准外运。地方企业产品由自治区有色局统一管理,提出产品的收购单位(含边境小额贸易收购单位)征得自治区工商行政管理局意见后,经自治区人民政府审核,报有色总公司批准。

经营钨、锡、锑矿产品和冶炼产品,必须是具备法人资格的全民所有制或集体所有

制企业,应由企业提出申请,经企业主管部门签署意见后,按品种分别报送下列部门审批:(一)经营锡的冶炼产品,报自治区物资厅审核后,报请物资部审批,(二)经营钨、锡、锑矿产品及钨、锑冶炼产品,报自治区有色局审核后,报请有色总公司审批;(三)经营钨铁,报自治区冶金厅审核后,报请冶金部审批。企业凭有关部门审批同意的文件,到当地工商行政管理机关办理核准登记手续。

我区现有钨、锡、锑矿产品及其冶炼产品生产企业(包括中央、地方企业和外商投资企业)的产品销售权,经自治区有色局审查后,报请有色总公司审批,企业根据有色总公司审批同意的文件重新向当地工商行政管理部门办理核准登记手续。

凡需要钨、锡、锑矿产品、冶炼产品的单位(含特区企业、外商投资企业,外贸企业),应定期将所需原料计划报自治区归口管理部门,由其分别向物资部、有色总公司、冶金部提出申请。对重点用户,实行定向定点供应。生产企业必须严格按限定产量计划生产,超过计划生产的产品。不准在市场上自行销售。

小额钨、锡、锑矿产品,冶炼产品(金属量在五百公斤以下,含五百公斤)可由需方直接到有经营权的企业购买。

钨、锡、锑矿产品,冶炼产品的收购,销售单位,凭审查部门审批同意的文件,向工商行政管理机关申请登记,领取营业执照后,按核准登记的经营范围和经营方式从事经营活动。凡上述产品经批准的购销单位,一律不准搞个人承包或租赁,一律不准收购,销售无证勘查,无证开采生产的矿产品,冶炼产品,对符合设计入选品位和生产工艺要求的矿石均应收购,不准只收富矿,拒收贫矿。对违法收购、销售者,按地矿部、物资部,中国有色金属工业总公司、国家工商行政管理局《印发(关于钨、锡、锑

矿产品、冶炼产品收购和销售的规定)通知》(地发〔1991〕306号)有关规定处罚。

我区离子型稀土冶炼分离产品,由自治区稀土办统一管理,提出产品的收购、销售单位,征得自治区工商行政管理局意见后,经自治区人民政府审核,报国务院稀土领导小组批准,凭审查部门审批同意的文件,向企业所在地工商行政管理机关申请登记,领取营业执照后,按核准登记的经营范围和经营方式从事经营活动。

在本《通知》下达之前已经批准经营钨、锡、锑、离子型稀土矿产品及其冶炼产品的收购、销售单位,按本《通知》审查符合条件的,可继续经营,取缔无照经营的。

我区地方企业出口产品,由自治区经贸委同自治区有色局、稀土办制定我区产品出口计划,指定出口单位,报经贸部、有色总公司、国务院稀土领导小组批准执行。

各地区行署,各市、县人民政府根据需要,组织公安、工商、矿管以及其它有关部门,在经自治区批准设立的综合检查站,对上述矿产品、冶炼产品的运输实行监督检查。凭有关主管部门签发的准运证放行。严禁自由买卖,计划外出口,严厉打击走私贩私活动。

六、取缔个体(含联户)开采,取缔集体和个体(含联户)冶炼加工。

国务院规定禁止个体(含联户)开采钨、锡、锑和离子型稀土矿产,禁止集体所有企业和个体(含联户)从事钨、锡、锑和离子型稀土矿产品的冶炼以及钨加工(含硬质合金),各地区行署,市、县人民政府要组织原批准、发证单位、矿管、公安、工商、税务、行业主管部门、和乡镇企业主管部门进行清理,已办理采矿登记、选冶加工登记的。由原登记发证机关限期收回采矿许可证和冶炼、加工许可证以及营业执照。对无证开采和无证冶炼加工的,立即取缔。

四种矿产的个体(含联户)采矿取缔后,有条件的经批准后可以组织乡镇集体所有制矿山企业开采零星分散资源。开办集体所有制矿山企业,可以采取多种形式:一是(镇)、村办;二是国营单位与乡(镇)、村联办,三是开办股份合作企业。对经济技术指标较好,又有一定规模的集体冶炼、加工企业,可经批准转国营或与国营企业联办,以避免过大的投资损失。不能继续开采、冶炼、加工的,组织转产其它产业,如采砂石、修路、建筑、运输、种植、养殖、多种经营等。

七、矿山划界和清理整顿。

我区现有钨、锡、锑,离子型稀土矿山尚未完成划界的,要通过贯彻国发〔1991〕5号文,按《全民所有制矿山企业采矿管理暂行办法》(修改本)的有关规定,尽快完成矿山划界工作。

各级政府和矿山企业、有关主管部门,在矿山划界时一定认真执行《矿产资源法》和《广西壮族自治区乡镇集体矿山企业与个体开采矿产资源管理条例》的有关规定,照顾历史和现实,安置好当地矿民的生产 and 出路。国营矿山企业可以将部分采矿任务承包给乡镇集体矿山企业。新办的国营矿山企业,用工应优先录用当地乡镇剩余劳动力,或帮助当地村(居)民委员会组织剩余劳动力从事劳务承包。对本县以外的人员除经批准聘用的技术管理人才外,一律清退。

在全民所有制矿山企业划定矿界范围内已有的乡镇集体企业采矿,要按国发〔1991〕5号文规定,确定是否保留、关闭或指定到别的地点开采。在《矿产资源法》颁布前进入的,要按《矿产资源法》及其配套法规和《广西壮族自治区乡镇集体矿山企业与个体开采矿产资源管理条例》的有关规定做好善后工作,经双方同意,亦可按照全民所有制矿山企业的统筹安排。实行联合经营;《矿产资源法》颁布后进入的,要无条

件撤出。个体采矿一律停止。凡被停止的集体和个体采矿，由原登记发证机关限期收回采矿许可证。

#### 八、加强矿业治安管理。

为了加强钨、锡、锑和离子型稀土矿产的主要矿山治安保卫工作。公安部门根据具体情况设立派驻公安机构，保护国家的矿产资源，维护矿区的社会治安秩序。自治区已批准部分地、市、县设立矿业公安机构的要尽快组建，把矿山治安管理抓起来。公、检、法要大力支持，工商、税务、矿管、交通等部门要密切配合，坚决制止盗窃、哄抢矿山企业的矿产品及其设备器材，防止破坏生产设施，维护地质单位的探矿权和全民所有制矿山企业，集体所有制矿山企业合法采矿权益，坚决制止乱采滥挖，破坏资源、浪费资源，无证开采和无证收购，确保矿产品的正常流通，坚决打击走私贩私活动。

#### 九、加强矿山企业清理整顿工作的领导。

钨、锡、锑离子型稀土矿产实行保护性开采，必将促进我区矿业秩序进一步好转，矿产资源将得到合理开发和有效保护。为此，各级政府要切实加强对矿山整顿工作的领导。（一）要组织广大干部认真学习和对广大矿民大张旗鼓地宣传国务院国发〔1991〕

5号文件，明确有关规定，提高认识，统一思想，正确处理局部利益与整体利益、当前利益与长远利益的关系，处理好保护性开采中的各种思想认识问题和实际利益关系的矛盾，（二）切定抓紧清理整顿工作，深入调查研究，结合实际，对照政策，边整边改，坚决煞住乱采滥挖的歪风。对“热点”矿山，自治区将组织工作组协助地、市、县搞好整乱工作，对情节严重的要严肃查处；（三）我区集体所有制矿山企业较少，大部分是个体（含联户）采矿，要在实行保护性开采、取缔个体开采的同时，扶持发展集体采矿，提高办矿水平；（四）安置好被取缔采矿的矿民、停止冶炼加工人员的生产、生活，防止产生不安定的因素；（五）各有关部门要积极参与、密切配合和支持清理整顿；（六）在清理整顿过程中，发现重大情况、重大问题或政策拿不准、处理无把握的，要及时汇报请示，有关领导和主管部门要及对研究处理；（七）不属于保护性开采的其它矿种矿山的治理整顿也应参照国发〔1991〕5号文件精神，加强矿业管理和监督，开展治理整顿或年检工作，依法治矿，制止乱采滥挖和破坏浪费矿产资源的行爲，努力做到合理开发和有效保护资源，维护矿山正常生产、生活、治安秩序。

## 自治区人民政府批转自治区地矿局等部门 关于地市县矿管机构更名及进一步明确 其机构职责报告的通知

一九九二年三月十七日 桂政发〔1992〕19号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意自治区地矿局、人事厅、编制局《关于地市县矿管机构更名及进一步明确其机构职责的报告》，现转发给你们，请遵照执行。

# 关于地市县矿管机构更名及进一步明确 其机构职责的报告

自治区人民政府：

为了使各地、市、县矿管理机构进一步做好地质矿产和地质环境的管理监督工作，现将地、市、县矿管机构更名及进一步明确其机构职责等问题报告如下：

一、各地、市、县按自治区人民政府批转自治区编委、地矿局关于建立地、市、县、自治县矿产资源管理机构及其编制的报告的通知（桂政发（1987）9号）成立的矿产资源管理局（或办、股）改为地质矿产局（办、股）。更名后机构级格、人员编制和隶属关系不变。分别是地区行署，市、县人民政府主管地质矿产工作的行政职能部门，代表地区行署，市、县人民政府依照法律、法规和有关规定在本行政区行使地矿工作的有关管理职责，业务上受上级地质矿产局领导。其主要领导人的任免，按干部管理权限办理，同时抄送上级地质矿产局。

二、地、市、县地质矿产局（办、股）的主要职责是：

（一）贯彻执行全国和自治区颁布的有关地质矿产工作管理的法律、法规、规章和方针政策。参与起草本行政区地矿工作管理的具体实施办法、规定，并对实施情况进行监督检查。

（二）对辖区的地质矿产资源进行综合管理，掌握辖区的地质矿产资源情况，参与本地区地质矿产资源开发利用规划，计划的制定和研究讨论。

（三）参与辖区水资源开发利用规划的制定；协同同级水行政主管部门管理地下水资源，对地下水的开发利用进行监督管理。

（四）协同同级环境行政主管部门和建设主管部门对地质环境进行监督管理。

（五）对辖区矿产资源的开发利用和保护进行监督管理。对矿产资源开发利用情况进行调查、统计、汇总，按有关法规完成各种统计报表的编制上报工作。

（六）根据《广西壮族自治区乡镇集体矿山企业和个体采矿管理条例》，负责有关乡镇集体矿山企业和个体采矿的登记，并颁发采矿许可证。

（七）监督辖区的勘查工作，支持地勘单位依法在本地区进行的矿产地质、水文地质、工程地质、环境地质等的勘查工作，保护地勘单位在确定的勘查范围内勘查权不受侵犯。

（八）配合上级主管部门核定矿区、开采范围，参与调处采矿权属纠纷，保护在依法确定的开采范围内的采矿权不受侵犯。

（九）协同工商行政管理机关查处非法收购和销售矿产品的行为。

（十）制止违反矿产资源法及有关法律、法规的违法行为。对违反矿产资源法及有关法律、法规的违法行为决定行政处罚，或者建议有关部门决定行政处罚。

（十一）行使上级地质矿产局和同级人民政府授予的其它职责。

以上报告如无不妥，请批转各地执行。

自治区地矿局  
自治区人事厅  
自治区编制局

一九九一年十二月四日



# 自治区人民政府批转 自治区劳动厅关于我区当前 劳动就业有关问题的报告的通知

一九九二年三月十七日 桂政发〔1992〕20号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委，办，厅、局：

自治区人民政府同意自治区劳动厅《关于我区当前劳动就业有关问题的报告》，现转发给你们，请结合本地实际情况，认真贯彻执行。

近几年来，我区各级人民政府重视劳动就业工作，办了许多实事。稳定了全区就业局势，一九九一年年末待业率有所降低。但是，当前安排就业工作的任务仍然十分繁重。困难不少。希望各级人民政府、各部门进一步贯彻落实《自治区人民政府关于广开就业门路妥善安置城镇待业人员若干问题的决定》（桂政发〔1990〕113号），并对贯彻执行情况进行一次检查，督促有关部门尽快落实各项政府措施。

## 关于我区当前劳动就业有关问题的报告

自治区人民政府：

一九九一年全区共安置待业人员十五万二千八百人，超额 27.4% 完成了安置任务。其中净安置人数达到十二万二千人，超额 27% 完成了任务，当年待业人员总数有 57% 得到了安置，待业率下降到 3.25%，就业训练结业人数达到十四万二千人，培训就业率超过了 70%，劳服企业已有一千九百多户，年末从业人员超过七万人，年经济收入十亿多元，利税近亿元；收缴待业保险金一千六百七十五万元，待业职工再就业率接近 60%。

但是，劳动就业是一项长期而艰巨的任务，要常抓不懈。到“八五”期末要实现自治区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要中提出的待业率控制在 3% 左右的目标，问题还很多。困难比较大。当前

比较突出的问题，一是新投产企业不多，加上一些企业不景气，吸纳劳动力有限，二是中央和自治区制定的劳动就业各项优惠政策。尚来全部到位，尤其是发展劳动就业服务企业的一些具体政策较难落实；三是待业率高的特困地区，厂矿，就业难的矛盾越来越尖锐，四是就业经费不足，发展城镇集体经济信贷资金尚未落实；五是待业人员择业意识超前，结构性待业的现象更加突出；六是农村大量富余劳动力进城镇，加剧了城镇就业的压力。

为了解决上述问题，进一步做好城镇劳动就业工作，特提出以下意见：

一、各级政府应对当地一九九一年劳动就业目标责任指标完成情况作一次全面检查，任务是否落实？各项政策措施是否到位？要发挥各级劳动就业工作领导小组的作

用，动员并协调各方面的力量，解决好各项政策在实施过程中出现的具体问题。各地、各部门要坚决执行国务院、自治区人民政府制定的有关劳动就业的政策措施。

二、金融部门对符合国家就业政策，经济效益好，有偿还能力又符合银行信贷条件的劳动就业服务企业急需的流动资金，应给予积极支持和优先照顾。年贷款利率应按正常的流动资金贷款和固定资产借款利率适当下浮，下浮部分利率按照桂政发〔1990〕113号文件规定，由当地财政贴息解决。

三、各地、各部门要积极为全民单位办劳动就业服务企业创造条件，发挥它在安置城镇待业人员方面的重要作用。在遵照国家有关规定的原则下，全民单位投入的资金、设备、物资、场地、在明确国有资产、界定清楚，有偿使用的前提下，应允许、支持全民单位发展集体经济，解决劳动就业问题。

四、经自治区劳动厅批准确定为自治区就业难点的，可采取比一般地方更为优惠的

政策。建议：（1）凡一九九〇年年末待业率在5%以上的县，其兴办的以安置待业人员为主的劳动就业服务企业，可以享受国家规定对各类企业的各项优惠政策；（2）自治区属各市因苦、累、脏或繁重体力劳动需要招工而在当地招不到的，应尽量转移到就业难点去招；（3）乡镇企业应当接纳乡镇的待业人员就业；（4）对老、少、边、山、穷地区城镇待业人员从事个体经营在开办初期免交管理费一年；（5）凡有条件的矿区要发动农转非的待业人员从事集体或以户经营的种养业。

五、要尽快解决劳动就业服务企业物资供应的立户问题。计划和各物资归口业务主管部门要纳入计划，统筹分配供应。

以上报告，如无不妥，请批转各地贯彻执行。

广西壮族自治区劳动厅

一九九二年二月十日

## 自治区人民政府印发广西壮族自治区 税收征收管理暂行规定的通知

一九九二年三月二十三日 桂政发〔1992〕22号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区税收征收管理暂行规定》印发给你们，望遵照执行。

### 广西壮族自治区税收征收管理暂行规定

为加强税收管理，保证国家财政收入，根据《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》、《中华人民共和国产品税条例》及税收管理的有关规定，结合我区的实际情况，特制定本规定。

一、关于应税农、林、牧、水产品税收的征收管理。为与国营集体收购单位在收购环节纳税的原则一致，对其它经营单位和个体经营者收购茶叶、烟叶、贵重食品、银耳、黑木耳、水产品、毛绒、原木、原竹、

生漆、天然树脂、食用生猪，菜牛、菜羊等农、林、牧、水产品（以下简称“应税农产品”），除向国营农、牧、渔场收购的仍由生产单位纳税外，向其它生产单位和个人收购的，均由收购者按期或按批（次）依照实际收购金额向收购地税务机关申报缴纳产品税。

生产者在当地出售自产应税农产品消费者，由生产者向当地税务机关申报纳税；外运销售自产应税农产品的，起运时，应先到当地税务机关申报缴纳产品税。并办理外运有关手续。

凡在我区范围内运销应税农产品，一律凭税务机关开具的完税证、外销证或有效发票运销。

各地税务机关有权对在我区运销的应税农产品进行税务检查。凡无票（证）运销或票（证）货不符的，由税务机关依法补税，并可视情节依法处以罚款。

二、关于贩运大宗土特产（商）品营业税的征收管理。为保证国家税收。对贩运当地大宗土特产（商）品到外地销售的，除有证明的国营企业、供销社外，其它经营单位和个体经营者均应在产（商）品起运时向当地税务机关申报预缴营业税保证金。已交保证金的纳税人。应在税务机关规定期限内办理纳税结算手续。在销地已纳税款的，可凭税票退还保证金。逾期不办理结算手续的，一律以保证金抵交税款入库。

当地大宗土特产（商）品的品种。由市、县人民政府根据当地情况确定公布，并报自治区税务局备案。

三、关于集贸市场税收的征收管理。凡进入集贸市场经营的无证经营者和有证流动商贩以及在市场出售自产应税产品的纳税人，进入市场时应到税务机关办理纳税申报，并由税务机关按日（次）核定其应纳税款。先行纳税。

四、关于集体、个体建筑安装业务所得

税的征收管理。为适应集体、个体建筑安装业务营业税在承包工程所在地缴纳的情况，对我区集体、个体建筑安装业务应纳的所得税，一律改由工程所在地税务机关定率征收。所得税负担率由各市、县税务局根据当地建筑安装业务营利水平确定。在经营地已缴所得税的，建筑安装企业所在地税务机关不再结算征收企业外出经营所得税。

五、关于个人承包经营者个人收入调节税的征收管理。对个人承包经营，凡无法准确核算其收入的，由取得承包收入地的税务机关核定负担率计征其个人收入调节税。

六、关于代购代销税收的征收管理。一切企业单位和个人委托或接受办理代购代销业务，符合下列条件的方可按代理购销征税，缺乏其中任何一个条件的，一律按自营征税。

1、必须事先签订正式书面合同或协议，并将合同或协议书副本报双方主管税务机关；

2、受托方不垫付资金；

3、按实购实销额结算；

4、按正式书面合同或协议中明确的货款以及手续费结算办法结算。

七、对农林特产税的征收管理按自治区人民政府有关文件规定执行。

篆刻 春风下江南



作者：南波

# 自治区人民政府关于切实安排好 灾区和贫困地区群众生活的紧急通知

一九九二年三月二十三日 桂政发〔1992〕23号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

去年，我区遭受严重自然灾害，部分地区和农户粮食减产较多，加上历史贫困地区还有六百万人温饱问题未能自行解决。因此，今年我区群众生活存在不少困难。前段，各级政府做了大量工作，组织生产自救，大力发展经济，灾区和贫困地区群众生活比较稳定，有效地促进了春耕生产。但是，也有个别地方的领导思想麻痹，放松对农村生活安排工作的领导。对缺粮群众，不关心，不研究，也不组织力量去安排落实，发证进度缓慢；有些地方发证统销附加条件（如超计划生育不结扎，不完成造林、岁修水利、地膜种植玉米等任务不发证），致使该发证的未及时发证；有的地方发证采取平均主义的办法，不该安排的也发证安排了，救灾粮没有落实到真正的缺粮户。以上问题应引起各级领导的高度重视，并切实加以解决。今后几个月，是农村生活安排工作的关键时期，自治区人民政府要求，各地务必把夏收前的农村生活安排作为农村工作的一项重要任务抓紧抓好。当前主要做好以下几项工作：

一、正确认识形势，防止自满麻痹思想，切实加强领导。必须认识到，灾区特别是一些老灾区经济基础比较差，受灾插花户情况比较复杂，从现在起到新粮登场的四个多月时间，农村粮食销量大，又是各种疾病高发季节。各级领导特别是灾区和贫困地区

的领导要有清醒的认识，要健全生产救灾、生活安排领导机构。指定领导负责，一级抓一级。如果因麻痹大意、工作失职而发生非正常事故的，要严肃追究有关领导和人员的责任。

二、组织足够力量，狠抓落实。要求在四月上旬对农村生活安排情况进行一次全面检查。各级政府要组织工作组。深入村屯，检查统销证是否已及时发放到户，已发了证是否有钱购粮。发放救灾钱粮是否安排落实到接新，有无干部以权谋私或平均发放等情况，边检查边解决问题，不留尾巴。当前，乡村干部要把安排好群众生活作为推动春耕生产的措施来抓好。

三、突出重点，严格按政策安排。要把两户两属、水库移民、边远贫困地区、重灾区作为生产安排的重点，及时将统销证发到重点缺粮户手上，一次安排至接新。分月供应。对面上插花困难户也要注意安排。按照“自力更生为主，国家安排为辅”的原则，根据政策分别按比例价、综合价或议价供应粮食。对确因生活安排销售包干指标不足的县（市），按规定办理手续，自治区给予借销，有借有还。

四、做好粮食平衡摆布和供应工作。要抓住时机，在雨季到来之前，及时将粮食摆布调运到位，不留死角，确保农村生活安排用粮。有关部门在资金，能源、运力等方面要大力支持粮食部门做好粮食接收、调运、加工等工作，保证粮食不脱销断档。

五、做好综合治理工作。今年四月一日起，国家适当提高粮食购销价格，实行购销同价，在一定程度上增加了缺粮农户的困难，民政救济工作要跟上，避免缺钱群众无

钱买粮而出问题。要注意做好防病治病工作，发生流行性疾病的，要及时组织医务人员抢救。

以上通知，望立即贯彻执行。

## 自治区人民政府关于 在全民所有制大中型工业企业中 进行转换经营机制综合改革试点的通知

一九九二年三月二十三日 桂政发〔1992〕24号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

为调动企业和职工的积极性，进一步搞好国营大中型企业，转换企业经营机制，把企业推向市场。使企业能够根据市场需要，组织生产经营活动，在市场中进行平等竞争，优胜劣汰，以促进产品结构、企业组织机构的调整，提高企业的素质和效益，促进公有制经济的发展壮大。根据党中央和国务院关于搞好国营大中型企业的精神，结合我区实际情况，特在自治区权限范围内，选择一批国营大中型企业和结构比较完善的企业集团进行转换企业经营机制的综合改革试点。现就试点的有关内容要求通知如下。希望认真贯彻执行。

### 一、试点的原则和目标

1、坚持所有权与经营权适当分离，政企职责分开的原则。按照有计划商品经济新体制和计划经济与市场调节相结合运行机制的要求，促使企业走向市场。健全企业领导体制，加强职工民主管理。

2、在国家计划和宏观政策指导下，通过深化企业改革，转换企业经营机制，使企业

逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展，自我约束的社会主义商品生产者和经营者，成为相对独立的经济实体和具有一定权力和义务的法人。

3、当前，重要的是打破“大锅饭”，建立自负盈亏、平等竞争、优胜劣汰的机制，打破“铁饭碗”，建立能高能低而又防止过多向个人倾斜的分配机制；打破“铁交椅”，建立能进能出、能上能下的劳动用工、人事管理机制，使企业不断增强产品竞争力、技术开发力、资产增值力、市场应变力，班子进取力、职工凝聚力，以适应有计划商品经济发展的需要。

### 二、试点企业的条件

1、企业产品符合国家产业政策，产品在国内外有竞争力，并有发展后劲。

2、企业经营者素质较高，班子结构合理，团结协作，有较强的商品意识、改革意识，风险意识和开拓进取精神。

3、企业管理基础较扎实，内部改革成效较显著，企业对深化改革的方向目标较明确，并能提出具体可行的措施。

4、企业自身有参加试点的积极性。

### 三、试点内容

1、按转换企业经营机制的需要。全面落实《企业法》赋予企业的经营自主权。重点是：

(1) 自治区人民政府桂政发〔1991〕23号文件规定企业应享受的各项优惠政策不折不扣地落实到企业。

(2) 企业有权根据国家计划 and 市场需求，自行制定生产经营计划。指令性计划采用国家订货的方式，执行计划的各方要严格按《经济合同法》签订并履行经济合同。对缺乏必需的物质供应、销售安排和运输保证的指令性计划，企业有权要求调整计划，主管部门应予协调解决，否则，企业有权拒绝执行。对国家规定不允许企业自销的产品，由国家指定的单位予以包购包销，不予包购包销的，或不按合同时间提货的，企业有权自行销售或按合同规定要求赔偿损失。

(8) 企业有权自行选择物资供货单位、供货方式和供货数量。自主签订定货合同，并可根据生产的实际需要自主进行物资调剂，有权拒绝有关部门以任何方式为企业指定指令性计划外的供货单位和供货渠道，对强行指定供货单位和供货渠道造成损失的，企业有权要求赔偿。

(四) 除国家规定由国家物价局直接定价的产品、劳务价格和自治区物价局管理的化肥、农药、农地膜，部分中西药品外，其它产品的价格由企业根据生产和市场情况自行确定。生产指令性计划产品并实行计划价格的，在完成计划后，超产自销产品由企业自行定价。

(5) 企业有权自行确定内部机构设置、人员编制，有权自行决定工资列入企业成本开支的人员编制。并打破原有管理人员和工人界限，实行管理人员聘任制和实行全员劳动合同制。企业中层行政管理人员人选，由厂长提名或党委推荐，企业人事部门考核，经党政领导酝酿讨论后由厂长决定任命（聘任或解聘）；副厂级行政管理人员人选，

由厂长提名或党委推荐，厂长与党委书记充分商议后报政府有关部门任免（聘任或解聘），或经政府有关部门授权由厂长任免（聘任或解聘）。

企业根据生产经营的需要，在工效挂钩和“增人不增工资，减人不减工资”的原则下，可以自主决定在本市、县城（镇）待业人员内招工的条件，数量、方式，并到当地劳动部门办理录用手续和合同。确需从农村招用农民合同制工人的，经当地劳动部门审核后，报级上报自治区劳动厅审批，并到当地劳动部门办理录用手续。企业有权按国家和自治区有关法律、法规开除、辞退职工，按企业规章制度的规定解聘职工。待业保险机构应按政策规定发给待业人员救济金，并根据“三结合”就业方针，帮助待业人员再就业。

企业可进行优化劳动组合（合理劳动组合）。在做好定岗、定编、定员的基础上，可通过内部考试、考评、择优录用，并逐步实行职工持证上岗，签订相应的岗位合同。企业对富余的人员应以内部消化为主，可以采取发展第三产业，兴办集体生产性的劳动服务企业。厂内转岗培训，厂内待业，提前厂内退养，厂际之间交流，劳务市场调剂，职工自谋职业等方式，妥善安置。难以消化的，在职工总数百分之一范围内，由政府劳动部门协助消化。企业可进行本企业内部有效的专业技术职称（包括工人技师）的评定和专业职务的聘用。有权审定工人转正定级，组织考工定级并报有关劳动行政部门备案。

(6) 企业有权在国家核定的工资总额内，自主决定工资制度、工资形式和奖金分配办法。企业的工资和奖金随效益的高低上下浮动。发放时下不保底、上不封顶。国家依法征收个人收入调节税。

(7) 企业有权按照国家有关政策、法

规，以自己的产品、资金、技术、商标、专利向国内各地区、各行业、各所有制企业、事业单位投资，经批准也可向境外投资，有权购买和持有其它经营单位的股份。企业在国家宏观调控和产业政策指导下，维持简单再生产的技术改造和总规模不超过上年留用资金总额（包括留利、折旧、新产品开发费）的投资项目，企业可自主确定或有权立项，但均需报上级主管部门备案。

（8）企业按国家有关规定，具备自营出口产品条件的，经核准依法享有进出口经营权。这些企业有权自行选择外贸代理企业，出口岸和报关口岸，被代表企业有权参与同外商谈判签约。自营出口企业和外贸企业享有同等的贷款优惠利率、奖励政策。存出口配额和许可证发放上，有关部门对各类有进出口经营权的企业应一视同仁，不得歧视。企业出国考察经济技术和经营性谈判、签约及售后技术服务等事宜，有关部门简化手续，给予方便。

（9）企业有权拒绝国务院和自治区人民政府规定以外的摊派、收费、罚款，有权抵制未经国务院或自治区人民政府批准的检查、评比、考试、考核（法制另有规定的除外）。

（10）企业对闲置的一般设备、厂房，有权决定出租、转让、拍卖。在出租、转让、拍卖闲置的设备、厂房前要按国家有关规定进行资产评估，以评估后的重估价值，本着有偿的原则，主管部门可优先予以调剂或者由企业委托现有设备管理机构（闲置设备调剂市场）进行调剂和处理。企业对闲置的高精尖及成套设备，有权报请企业财产所有权代表部门或机构批准，经资产评估后，以重估价值实行有估转让。企业处置固定资产所得收入，全都用于技术改造、设备更新或补充流动资金不足。经企业财产所有权代表部门或机构批准，企业有权用国家授予其经营管理的财产进行抵押。

（11）试点企业都要实行和完善承包经

营责任制。并要实行全员风险抵押。少数对国民经济有重大影响，技改任务重，企业管理水平较高，符合国家经济发展战略和产业政策试点企业，经自治区人民政府批准，可实行周期较长的投入产出总承包，承包期限与技术改造周期相衔接，使其在较长时间内稳定国家和企业的分配关系，靠企业自身努力多创、多留，实现再投入，再产出、再受益，使企业资产不断增值，走上良性循环的发展道路。

（12）企业有权依法对其他企业实行兼并；企业之间通过发展专业化协作或相互人才、资产、资金、技术的流动和商品购销渠道的互补进行联营，不受政府主管部门的行政干预。

2、按转换经营机制的需要，试点企业必须建立和完善以企业自负盈亏为核心的自我约束制度和监督制度。主要是：

（1）企业必须全面完成当年的生产经营计划和承包经营的各项任务指标。

（2）企业应采取有效措施，确保国家授予其经营管理的国有资产保值、增值。严格执行财务制度和成本核算制度，建立资产损益核算制度，按国家规定按期、足额提取折旧基金，大修理基金和生产发展基金，并确保上述基金能用于补充流动资金，进行技术改造、购置固定资产，用于生产性建设项目。

（3）企业必须建立严格的核算制度，建立企业价格制度，用足、用活、用好国家价格政策，依法、及时、足额地向国家交纳税金，费用和利润。

（4）企业工资增长幅度必须低于企业劳动生产率和经济效益增长幅度。按照经济效益的增减，决定职工工资、奖金、集体福利的增减。企业应按规定建立工资储备基金，做到以丰补欠。

（5）企业经营性亏损，由企业承担。

试点企业原是亏损企业的，要按照签订的扭亏目标责任制，逐步扭亏为盈和扭亏增

盈。企业在扭亏期间，一律不准以任何形式发放奖金，直至实现扭亏或减亏目标为止；连续两年达不到扭亏目标的，厂级领导干部降低一级工资；连续三年达不到扭亏目标的，要对厂级领导予以降级处分，全体职工降低一级工资。扭亏无望的，要对企业进行关停。

新出现经营性亏损的试点企业，要以节约的奖励基金、福利基金、后备基金和风险抵押金予以弥补，不足部分用生产发展基金弥补，当年不得发放奖金；连续两年经营性亏损的，厂级领导干部降低一级工资；连续三年经营性亏损的，除全体职工降低工资一级外，还要对厂级领导干部予以降职处分。主管部门要对领导班子进行必要调整，直至责令该企业停产整顿。停产整顿的期限不得超过两年。

企业弄虚作假搞虚盈实亏的，除追回减亏分成和奖金外，还要追究企业领导人、财会负责人及直接责任人的经济责任，并扣发当年奖金和一级工资；触犯刑律的，要绳之以法。

(6) 企业必须履行经济合同，及时清结债权债务。

企业应定期进行盘点和审计，做到帐物相符，杜绝潜亏。

(7) 对全面完成当年生产经营计划和承包指标的企业，厂长（经理）和全厂职工均应受到相应的奖励。企业连续三年全面完成生产经营计划和上交税利任务，实现国有资产增值目标，除原定的正常效益升级外，按经济效益情况，由劳动部门另给一定的效益升级指标奖励，不交工资调节税。

对违反上述各条规定的企业，对厂长和有关人员应进行相应的处罚。

四、围绕企业经营机制转换，政府有关部门要采取有效措施，进一步改革行政管理体制，转变职能，为搞好大中型企业创造良好的外部条件

1、制定经济和社会发展战略、方针和产业政策，控制总量平衡，规划和调整产业布局。协调企业与其他单位关系，保障企业正常的生产经营秩序，维护企业合法权益。

2、计划、财税、投资、金融、外贸，物价、人事、劳动工资、社会保险、工商、审计、国有资产管理、监察和其他有关部门要进行配套改革，尽快制订转换企业经营机制的实施细则，建立国家相接调控与间接调控相结合，以间接调控为主的宏观调控体系，完善经济监督体系。

3、依据产业政策和规模经济要求，调整企业组织结构，实行企业优胜劣汰，实现资源合理配置。

4、改革和完善养老保险制度，逐步建立基本养老保险，企业补充养老保险、职工储蓄养老保险相结合的制度；企业补充养老保险和职工储蓄养老保险费免征奖金税和个人收入调节税。建立和完善职工的待业、医疗、工伤等保险制度。健全和完善劳动争议仲裁制度，及时处理法律、法规规定范围内的劳动争议，妥善调解、解决法律、法规规定范围以外的劳动纠纷，切实维护企业和职工的合法权益。

5、汇集经济信息，开展技术管理培训，为企业有效的信息咨询服务，加强地方政府为企业提供社会服务的职能，切实减轻企业的社会负担。

#### 五、试点工作的管理

1、综合改革试点企业名单由地市人民政府（行署）提出，报自治区人民政府批准，由企业所属的同级人民政府负责具体组织管理。

2、被批准试点的应根据本通知，制定本企业改革的具体实施方案，报地市人民政府（行署）批准实行。

3、实行投入产出总承包的企业，其承包方案，经地市人民政府（行署）审查后，需报经自治区人民政府批准。

## 六、加强对试点工作的领导

转换企业经营机制改革是一项涉及面广，难度较大的复杂的系统工程，为保证试点工作的顺利进行，自治区由一名副主席领导此项工作，由自治区体改委、经委、财政厅、劳动厅等部门组织工作小组，负责全区试点工作的指导、检查、协调工作。有试点任务的地、市，县政府（行署），必须切实加强加强对试点工作的领导，指定一名政府领导主管此项工作。试点企业的主管部门、经委、体改委、计委、劳动、人事、财政、审计、物价等有关部门要通力合作，加强协调，积

极解决试点中发生的问题，形成有利于企业转换经营机制，把企业推向市场的政策合力，保证转换经营机制综合改革试点目标的实现。

各试点企业在执行本通知过程中，如遇与过去的政策规定与本通知相抵触的，一律以本通知为准。

地、市可在各自的权限范围内制定本地区、市的转换企业经营机制试点办法。

本通知的解释权属自治区人民政府。

附：转换经营机制综合改革试点企业名单。（略）

# 自治区人民政府批转自治区 农垦局《关于贯彻国发〔1991〕42号文件 进一步办好国营农场的报告》的通知

一九九二年三月二十四日 桂政发〔1992〕25号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意自治区农垦局《关于贯彻国发〔1991〕42号文件，进一步办好国营农场的报告》，现转发给你们，请贯彻执行。

目前，我区农垦系统的总人口已达十六万八千多人，是农业建设中的一支重要力量。农垦企业在农业专业化、商品化、现代化过程中发挥着示范作用。农垦事业的进一步发展，对于推进社会主义现代化建设，维护安定团结的政治局面，具有十分重要的作用。各级人民政府和区直有关部门要积极支持农垦事业的发展，认真研究解决国营农场发展中遇到的困难和问题。农垦系统全体职工要继续发扬“艰苦奋斗，勇于开拓”的农垦精神，努力工作，争取为国家作出更大的贡献。

## 关于贯彻国发〔1991〕42号文件 进一步办好国营农场的报告

自治区人民政府：

我区的农垦事业，经过四十年的艰苦努力，目前已建立有国营农场五十个，直属工厂

六个、商业公司十个，开发利用土地总面积二百三十四万九千亩，总人口达十六万八千人，形成了全民所有制的农工商综合经营的

产业系统。党的十一届三中全会以来，我区农垦建立了统分结合的双层经营体制，实行财务包干，坚持农工商综合经营，调动了广大职工的积极性，增强了企业活力，推动了农垦事业的发展。一九八〇年到一九九〇年，按不变价计算，国民生产总值增长一点二六倍，实现十年翻番的目标，利税增长三点七倍，农工商各业有了很大发展。农垦土地占全区面积不到7%，生产的天然橡胶占全区总产量的93%，剑麻纤维占全区总产量的86%，茶叶占全区总产量的31%。交售给外贸的柑橙占全区出口量的39%，茶叶占59%。生猪出口占29%。以农副产品加工为主的农垦工业，已成为农垦企业自我积累和自我发展的重要经济支柱。地处中越边境的农垦企事业单位，在维护边疆安定团结、繁荣经济文化、增强民族团结等方面都做出了重大贡献。

但是，我区农垦事业在发展中也遇到不少困难和问题，农垦经济体制改革还有待深化和完善，农业基础设施薄弱，垦区社会负担较重，少数农场仍处于贫困状态等，这些问题都需要认真解决。现根据国务院国发〔1991〕42号文件精神，结合我区实际，对进一步办好我区农垦企业，提出以下意见和建议：

一、坚持和完善农垦企业改革的基本政策。实践证明，农技十年改革的方向是正确的。实行财务包干，农工商综合经营，发展以全民所有制为主体的多种经济成分，推行企业承包经营责任制和场长负责制，推行大农场套小农场和统分结合的双层经营体制等，基本上是成功的。因此，要特别强调稳定，并按照建立社会主义有计划商品经济与市场调节相结合的经济体制的要求，认真总结经验，继续深化改革。要进一步完善承包经营责任制，处理好国家、企业、职工三者利益关系，增强企业自我改造和自我发展的能力。要积极稳妥地进行企业组织结构调

整，发展企业集团。要积极引进资金、技术和管理经验，努力发展外向型经济。“八五”期间，国家对农垦继续实行财务包干，“八五”前两年包干指标维持一九九〇年水平，后三年根据具体情况进行调整。农业事业费和农场事业费仍列入国家财政预算安排。基建投资指标仍列入国家计划。

二、大力发展农业，加强农业商品基地的建设。农业是国营农场赖以生存和发展的基础产业。无论农垦经济结构发生多大的变化，都要重视农业。要发挥我区亚热带资源优势，加快作物布局、品种结构的调整和农业综合开发。要依靠政策、科技和投入，兴修水利，改造中低产田，改善生产条件。要努力提高农业技术和经营管理水平，优化劳动、技术和农业机械等生产要素的组合，不断提高现代化、集约化程度，增强综合生产能力，较大幅度地挖掘土地的增产潜力和提高农业工人的劳动生产率，把国营农场建设成为抗灾能力强、优质、高产、稳产、高效益的农业商品基地。垦区和农场都要增加积累，提高农业投入的比重。要调动职工主动增加农业投入的积极性，鼓励各方面向农业投资。各级人民政府和区直各部门，要将农垦农业商品基地的建设纳入“八五”计划，在安排区域经济发展、农业综合开发、菜篮子工程、利用外资和其它农业建设项目时，将国营农场纳入计划。自治区人民政府扶持各地发展农村经济的各种周转金、低息和贴息贷款等优惠政策，农垦企业同样享受。各地在安排各种救灾款和救灾物资时，请同时照顾受灾农场。安置归侨、难侨的农场，如按规定纳税确有困难的，参照国税发〔1990〕113号文件精神，按照税收管理体制的规定报经批准后，给予适当减征或免征产品税、增值税、营业税、所得税的照顾。从农垦产品中提取的茶叶技术改进费，按区农业局、供销社、外贸局农经字〔1983〕18号文件规定执行。国营农场依法开发荒坡、荒地种植

经济作物，从有收入的那一天起，免征农林特产税三到五年。

三、促进农垦工业的健康发展。农垦工业已成为农垦经济的重要支柱。农垦工业今后的发展，应立足于自身和当地的资源，围绕市场办工业。现有工业要以提高经济效益为中心，加强技术改造，狠抓产品质量和新产品开发，降低物资消耗，加速从粗放经营、产值速度型向集约经营、质量效益型转变。为了充分发挥农垦工业的优势，要求把农垦工业纳入全区工业的轨道，统一规划，统一管理。农垦系统的集体企业，享受我区给乡镇企业的优惠政策。

四、进一步搞活商品流通。农垦商业是国营商业的一个组成部分，是国营农场农工商综合经营的一个重要环节。要充分发挥各级农垦工商公司在搞活商品流通方面的作用。农垦商业必须坚持服务垦区、面向社会的宗旨，把为垦区生产的产前、产中、产后服务作为根本任务。同时要坚持为工农业生产服务，为城乡人民生活服务，为外贸出口服务。请各级人民政府和区直有关部门，把农垦商业纳入国营商业体系，积极支持农垦商业的发展，保护农垦商业的合法权益。

五、充分发挥科教兴垦的作用。农垦科技工作坚持面向农垦经济建设的方针，把促进垦区技术进步，推动经济发展作为根本任务，重点放在应用技术的推广上，力争使农垦科技兴农走在全区农村的前面，发挥示范和辐射作用。在发挥广西亚热带自然资源优势中，农垦系统承担必要的科技三项计划和重点推广计划及星火计划等项目。增加科技投入，建立、健全农垦科研、科技推广服务体系。各级人民政府和有关部门，在研究制定有关科技发展规划和科技推广政策时，请考虑到农垦科技，并实行同样的鼓励政策。由于国营农场地处边境和山区，生活和工作条件较差，农场的科技人员除享受自治区《关于推动技术进步若干规定》的政策外，在中

央和自治区政策允许范围内，允许农垦主管部门制订相应的政策，鼓励科技人员为科技兴垦作贡献。农垦教育工作要把提高垦区人口素质放在首位。要从幼儿教育抓起，积极实施义务教育，大力发展中等职业技术教育，搞好职工大学的定向招生，加强职工的文化、技术培训和企业中层以上领导干部的轮训。同时，大力加强思想政治工作，进行社会主义思想教育和“艰苦奋斗、勇于开拓”的农垦精神教育，培养一支高素质的职工队伍。请各级人民政府和区直有关部门加强对农垦文教、卫生、科技事业的领导。为稳定农垦教师队伍，望人事部门在统筹、安排全区增干计划时，根据农垦教师队伍的实际情况，每年安排一定指标用于吸收以工代课教师转为公办教师。被评为地市以上先进工作者的代课教师，按桂政发（1984）110号文件规定转为公办教师，不受指标限制。没有办学条件的农垦企业，地方办的学校准予其子女入学就读，各项收费标准与当地居民子女一视同仁。办有职工子弟学校的农垦企业，按章缴纳的教育费附加，按桂发（1986）24号文规定，返还给农垦企业。

六、大力加强扶贫开发工作。我区农垦十个贫困农场已纳入国家扶贫开发计划，根据国务院关于扶贫开发工作的总体部署，扶持贫困农场脱贫致富是农垦主管部门的一项重要任务，制订好扶贫规划和措施，加强领导，力争在三年内使贫困农场的面貌有较大改变，五年基本脱贫。请各级人民政府和区直各部门，大力支持边境、贫困农场的扶贫开发工作，各地在制定四十九个贫困县（市）的扶贫计划和安排支持边境项目时，把当地的农垦贫困农场和边境农场纳入扶贫计划，在物资、资金和政策方面给予同样照顾，积极帮助贫困农场脱贫致富。

七、其他几个政策问题。

1、保护国营农场的土地等资源和财产不受侵占。农垦企事业单位的土地、财产属

国家所有，受法律保护，任何单位和个人不得随意侵占。对有争议的土地和其他资源，应在上级政府主持下，协商解决。凡有法律文书、合同、协议和经上级批准规划的，应承认农垦的权属。对历史上没有明确权属的按桂政发〔1983〕91号文件的有关规定，补办用地手续。各农垦企业要充分发挥示范和带动作用，帮助附近农民发展农业生产，积极参与当地的各项建设事业，并主动向当地政府汇报，主动搞好场群关系。同时也请地方政府加强对农民进行勤劳致富和遵纪守法的教育，保护农场土地等资源和财产不受侵占，对少数抢占、盗窃农场土地等资源和财产的不法行为，依法查处。

2、认真落实国营农场职工口粮、户口政策。国发〔1980〕212号文件对解决国营农业企事业单位职工户口、粮食关系问题作了明确规定，望各地遵照执行。农垦企业职工子女在招工、招生、参军、复转时，按自治区桂发〔1986〕4号文件规定对待。为稳定农垦职工队伍的工作，人事部门在国家下达的增干指标中，每年适当考虑安排一定指标给农垦部

门，用于择优录用不包分配的大、中专毕业生和长期代干的优秀工人。

3、解决好国营农场的双重负担问题。国营农场的各项社会建设大都在自己场内兴办，农垦企业社会负担过重，不利于农垦事业发展和职工队伍的稳定。请当地政府和有关部门，对农垦自办社会性建设给予扶持，有关税、费（如城市维护建设税、环境保护排污费等），根据实际情况酌情减免或部分返还给农垦企业。要根据国发〔1986〕49号文件的规定，制止向农垦企业乱摊派、乱收费的行为。

八、加强对农垦事业的领导。农垦经济是国民经的一个重要组成部分，农垦事业的发展与当地经济发展密切相关，互相促进。请各级政府加强对农垦事业的领导，积极扶持其发展。农垦系统管理规律特殊，为利于农垦事业更好地发展，今后，农垦企事业的隶属关系一般不要变动。

自治区农垦局

一九九一年十二月八日

## 自治区人民政府办公厅 关于印发广西壮族自治区粉煤灰 综合利用暂行规定的通知

一九九二年三月二日 桂政办〔1992〕19号

各地区行署，各市，县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

《广西壮族自治区粉煤灰综合利用暂行规定》业经自治区人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

### 广西壮族自治区粉煤灰综合利用暂行规定

第一条 为合理利用粉煤灰资源，促进环境保护和粉煤灰综合利用开发及能源基地

建设的协调发展，根据国家有关政策，特制定本暂行规定。

第二条 区内各有关部门与单位都应遵循排放、利用治理相结合的原则，积极开展粉煤灰综合利用工作。

本暂行规定所称粉煤灰综合利用，包括利用粉煤灰（渣）生产建材产品、筑路、筑坝、改良土壤、复垦造地、回填工矿采空区、水泥混合材、混凝土和砌筑砂浆掺合料、掺烧灰渣、从粉煤灰中回收有用物质及用其生产的产品。

第三条 各燃煤企业均要履行粉煤灰综合利用的职责，统筹安排灰渣利用和治理工作。鼓励组建粉煤灰开发利用专业性的第三产业，向主管单位承包灰处理、灰利用。依靠技术进步与专业优势，开展跨系统、跨行业的综合利用技术攻关、利用合作与市场开拓。

第四条 凡新建、扩建和技术改造工程项目时，其粉煤灰综合利用的配套工程项目，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。同时，还必须安排灰渣综合利用、输送、贮运系统，适当配备装灰机具和运灰车辆，为综合利用创造条件，其投资纳入概算中。并由环保部门和自治区粉煤综合利用办公室监督执行。

第五条 燃煤企业应当积极支持用灰单位利用粉煤灰，在排灰、供灰设施及灰渣装卸、运输等方面为用灰单位提供方便。

第六条 粉煤灰贮灰场是燃煤企业的生产设施之一，凡是从贮灰场取灰应经灰场管理部门许可。用户从贮灰场自行取灰用于生产砖瓦、水泥、复垦造地、改良土壤、筑路等，一律无偿使用，各排灰单位和个人不得向用灰单位收取或变相收取费用。经供灰单位加工的粉煤灰，应本着多利用、少收费、保本微利的原则合理收费，其收费标准由收费单位报当地物价部门核定。供需双方应签订具有法律效力的经济合同。

第七条 科研设计单位应与煤灰的排放单位密切配合，研究生产、应用中的技术问

题，不断扩大利用领域，为利用粉煤灰及其制品创造条件。

粉煤灰综合利用的课题研究，科研主管单位应优先安排科研经费，灰渣排放单位应从灰渣综合利用收益中对课题研究给予支持。

第八条 设计单位在保证工程质量的前提下，优先选用粉煤及其制品。

凡设计中已明确规定使用粉煤灰及其制品的工程项目，建设和施工单位必须按图施工，不得擅自修改图纸和以任何借口拒绝采用。

第九条 砖瓦厂（窑）、工厂采区造成废弃地（经当地土地管理部门对粉煤灰技术分析结果审查同意后），应尽量利用粉煤灰复垦。并要及时表面复土四十至五十厘米，同时要达到与周围地面持平。回填复土竣工后，由当地土地管理部门检查验收。

利用粉煤灰回填、复垦的土地、工矿采空区，其使用权仍归属原土地使用单位，任何单位和个人不得以地收费，拒绝回填、复垦。

第十条 严禁在一、二级保护农田内取土、烧砖。未经批准的一、二级保护田内的砖瓦厂（窑），应限期拆除和搬迁，恢复耕种条件。

现有粘土砖瓦厂（窑），应积极进行技术改造，尽量利用适量粉煤灰掺合生产砖瓦。距燃煤单位贮灰场（库）十五公里范围内，未经土地管理部门批准的，一律不准新建、扩建粘土砖瓦厂（窑）。

第十一条 各用灰单位应按区域划分，核定合理运输距离，定点取用粉煤灰。凡距燃煤单位贮灰场（库）十五公里的粘土砖瓦厂，五十公里内的建筑工程和筑路工程在粉煤灰的品质符合取用技术要求时，均要充分利用。

第十二条 环境保护部门在安排治理项目时，应从收缴的排污费中按比例补助粉煤

灰（渣）综合利用基本建设项目和技术改造项目的单位。

第十三条 粉煤灰（渣）综合利用的技术改造项目和建设项目，经自治区、地（市）经（计）委审核同意后，应优先安排贷款。

第十四条 对于直接利用粉煤灰发展农业、改良土壤、复垦造地、筑路筑坝、生产建材等，排灰渣企业要按照能源部“谁用灰、给谁钱”的政策精神，适当给予运费补贴。

第十五条 对专门生产粉煤灰建筑材料和利用粉煤灰的建筑施工、筑路施工企业，经燃煤单位出具用灰证明，自治区、地（市）粉煤灰综合利用部门核准（排灰单位统一为用户代办审核手续），每利用一吨粉煤灰，由企业提取二元钱作增加劳动强度津贴，可列入成本，作为一线操作工增加劳动强度的补助。

第十六条 粉煤灰应用于建筑材料生产，须获得卫生部门的《建筑材料放射卫生许可证》后，方可生产、销售。

第十七条 在保证施工工程质量和产品质量的前提下，利用粉煤灰及其制品节约的费用，经企业主管部门会同财税部门核准，全部留给企业，用于发展生产。对符合自治区经委、财政厅、劳动人事厅（85）财企工字第 65 号《广西壮族自治区国营工业、交通企业能源、原材料单项节约奖励试行办法》规定条件的，可参照该“办法”执行，按比例提取奖金，发给直接从事这一工作的有关人员，不征奖金税。

第十八条 设有固定装置的粉煤灰专用车，经交通征稽部门核定专用车型、车数和运输范围，并按征费规定办理有关手续后，可以减半计征养路费、减免过桥费。

第十九条 运送粉煤灰的专用车应有防尘、防漏设施，经环卫部门核定，办理有关手续后，免交卫生费。

第二十条 有关粉煤灰综合利用在税收

方面的优惠政策，按财政部（85）财税字第 334 号《关于开展资源综合利用有关税收问题的通知》规定执行。

第二十一条 对积极开发利用粉煤灰的生产企业，电力部门要优先安排用电负荷。

第二十二条 各地（市）、县、乡（镇）、村要为利用粉煤灰提供必要的运输通道，不得乱设卡、乱收费。凡随意设卡、收费阻碍交通者，要赔偿用灰单位、运输单位的经济损失。

第二十三条 各地市的经委、计委要加强对粉煤灰综合利用工作领导，高度负责地做好规划、指导、督促和协调工作，要多为企业解决困难，多做实事。

各有关部门应当大力协助经委、计委的工作，主动协调行业之间的关系。自治区粉煤灰综合利用办公室，亦应指定一个单位，负责全区粉煤灰综合利用的技术开发，质量监测与技术指导、推广工作。

各燃煤企业每年按“广西燃煤企业粉煤灰综合利用统计报表实施办法”要求，认真填写报表。

第二十四条 各地市、各部门可根据本规定制定实施细则。

第二十五条 本规定由自治区粉煤灰综合利用办公室解释，并组织实施。

第二十六条 本规定自发布之日起执行。



牧笛 作者：林花（江苏）

# 自治区人民政府办公厅转发 自治区旅游局关于进一步加强我区 国内旅游工作意见的通知

一九九二年三月四日 桂政办〔1992〕22号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

经自治区人民政府同意，现将自治区旅游局《关于进一步加强我区国内旅游工作的意见》转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。

国内旅游的兴起，是改革开放以来我国国民经济日益发展、人民生活水平不断改善和提高的反映。国内旅游是我国旅游业的重要组成部分。发展国内旅游，对开发第三产业，提高国民经济的整体效益，有不可忽视的作用。希望各级人民政府认真重视此项工作，组织有关部门，统一认识，在政策上、工作上、资金上给予支持。要组织旅游部门和各有关部门，协力合作，对当地发展国内旅游的总体规划、组织机构、人才培养、景点开发、经营管理、市场供求、宣传、服务等方面认真研究，根据条件积极而有步骤地进行开发。

## 关于进一步加强我区国内旅游工作的意见

自治区人民政府：

改革开放以来，我国国内旅游业迅速发展。目前，全国经营国内旅游业务的三类旅行社已发展到七百多家，这些旅行社都已走上吃、住、行、游、购、娱一条龙服务的轨道。一九九一年，全国各主要风景区就接待了国内游客三亿人次，回笼货币二百亿元人民币。我区国内旅游业也已初具规模。全区三类社已发展到四十五家，不少二类旅行社也积极参与国内旅游的招徕和接待业务；一些国际旅游处于温冷状态的地、市、县，也根据国内旅游市场的需要，充分利用本地的资源优势，积极进行旅游景点的规划和开发，成为国内游客游览的好去处，如北海银滩、桂平西山风景区、北流勾漏洞、玉林龙泉洞、陆川龙岩风景区、崇左石景林风景区、

龙胜矮岭温泉、宜山白龙洞等。一九九一年，全区共接待了国内游客一千二百万人次，回笼货币近十亿元人民币。

国内旅游的发展趋势是令人欢欣鼓舞的，但也存在不少亟待解决的问题。为了适应广大人民群众日益增长的物质生活和文化生活的需要，同时也为了增强我区国际旅游业发展的后劲，现就进一步加强我区国内旅游工作提出以下意见：

一、认真解决好对国内旅游的认识问题。认识问题不解决，其他工作就无从谈起。在这个问题上，各级旅游部门的同志，特别是领导同志，应首先重新学习、转变观念、统一思想、提高认识。有条件的地方要积极向社会宣传发展国内旅游的意义和作用，使大家都认识到发展国内旅游有利于加

速经济循环、扩大社会分工、加速第三产业的发展、提高国民经济的整体效益；有利于丰富人民群众的文化生活、振兴地方经济、帮助“老、少、边、山、穷”地区脱贫致富、加快货币回笼、稳定社会秩序。只有各级人民政府领导和全社会充分理解和认识这些意义和作用，我们才能获得更多的舆论上、政策上、工作上、资金上的支持，我们的工作才能顺利而有效地进行。

同时，我们还要充分认识国内旅游和国际旅游之间的辩证关系：国内旅游是国际旅游的基础和先导，国际旅游是国内旅游的延伸和发展，它们之间是相互联系、相互补充、相互促进的。因此，看待发展国内旅游应从发展旅游的整体高度出发，国际旅游处于温冷状态的地方，应先抓好国内旅游，为今后发展国际旅游奠定基础；国际旅游热点城市，应克服单一抓国际旅游忽视国内旅游发展和管理的倾向。

二、切实端正发展国内旅游的指导思想。在这方面，我区有不少成功的经验很值得借鉴和推广，如：

崇左石景林风景区，在开发国内旅游方面，指导方针正确，在积极争取县党委、政府支持的同时，他们从多方面做工作，层层发动，正确引导，采取财政投资、群众集资、单位赞助等多种渠道筹集资金七十八万元，修缮旅游景点和附属设施，使景区初具规模。与此同时，他们还通过报刊、杂志、电台、记者采访、编印《崇左旅游景点简介》等多种形式，进行广泛宣传招徕，提高知名度。一九九一年共接待旅客近一十七万人次，从而使该县的经济、社会和环境等方面收到相应的效益。

陆川龙岩风景区，自力更生，艰苦创此，走出了一条开办旅游业的新路子。他们不等不靠、不急功近利，而是坚持一业为主、多种经营的发展方针，先后开辟了游湖、游洞、照像、旅社、商店、饮食（包括

水上舞厅、茶馆）、单车保管、电影、录像、舞厅、养鱼、酿酒等十多种经营项目，经济收入由一九八二年的三千多元增至一九九一年的近三十万元，现在景区已拥有五十多万元的固定资产。

我区目前经济仍不发达，财政还有困难。在这样的情况下，国内旅游应本着因地制宜、自力更生、群策群力、各方受益、正确引导、活而不乱、稳步发展的方针去求发展。

——因地制宜就是立足本地的资源优势，扬长避短，积极开发具有本地特色的旅游景点和旅游项目。

——自力更生就是要克服依赖思想，在开发国内旅游的问题上，以自力更生为主，争取国家投资为辅，通过艰苦创业，实行以旅游养旅游，开展多种经营，用滚雪球的方式逐步发展壮大。

——群策群力就是动员和争取各方面的力量支持旅游、办旅游，特别是在资金的筹集上，既要争取各级政府的投资，又要向社会上的团体、企业和个人以及外商进行筹集。

——各方受益就要确保国家、社会、部门、集体、个人都能从发展国内旅游中得到收益；合资、合股、合作兴办的国内旅游项目，要体现利益共沾、风险共担的原则；各旅游企业之间的协作，要在互惠互利的原则下进行。

——正确引导就是加强对国内旅游的管理与控制，在国家法律、政策允许的情况下，在国民经济不断发展和人民生活水平逐步提高的基础上，引导国内旅游朝着有益于国家、有益于社会的健康轨道发展。

——活而不乱就是千方百计地充分调动各级旅游行政管理部门、旅游企业、社会各部门以及广大群众发展国内旅游的积极性，为国内旅游创造良好的生存与发展环境，同时把他们的各项工作纳入旅游行业的管理轨道。

——稳步发展就是有计划、有步骤地发展国内旅游，做到量力而行、讲求实效，避免急于求成、急功近利。

三、进一步建立健全国内旅游管理机构。各级旅游管理部门，有条件的都要设立专门的机构，充实管理力量；暂不具备条件的，也要有专人负责国内旅游事务，做到组织落实、人员落实。此外还要推动国内旅游行业组织的建立。各地应根据本地实际，成立相应的行业协会组织，充分发挥行业协会的桥梁、协调、咨询服务和质量监督的作用，以弥补旅游行业管理部门工作的不足。

四、加强对国内旅游的行业管理。一是要根据《国务院批转国家旅游局关于加强旅游行业管理若干问题请示的通知》（国发〔1991〕8号）的精神，将国内旅游的行业管理归口于旅游行政管理部门。凡从事国内旅游经营的单位，无论隶属关系如何，其经营活动必须接受各级旅游行政管理部门的业务领导，协调管理和检查监督。二是按《旅行社管理暂行条例》对三类旅行社进行清理整顿，不符合条件的旅行社要予以撤销，经审查合格的也要重新进行工商登记，同时严禁私人经办三类旅行社。今后，根据国家旅游局，国家工商局《关于加强对全国旅行社审批、登记、年检管理的通知》（旅管发〔1991〕130号），三类旅行社的审批权归自治区旅游局。三是旅游目的地的地、市、县旅游行政管理部门，要审查确定接待国内团体旅游者的招待所、旅馆，实行定点制度，以保证旅游者住得舒适、卫生、安全。四是各级旅游行政管理部门应根据本地情况，注意研究制定扶持国内旅游发展的管理法规、政策和措施，促进旅游企业建立健全各项规章制度，完善服务规范和程序，抓好对职工的职业责任、职业道德、职业纪律、职业技能的培训和教育，坚决杜绝行业不正之风。五是努力提高国内旅游的服务质量，重视国内旅游安

全工作，将国内旅游服务工作纳入优质服务活动的管理轨道。自治区旅游局拟于今年在全区范围内，以服务、卫生、安全为主要内容，对从事国内旅游经营的旅行社、饭店、旅游车船、景点等开展一次优质检查，促进国内旅游的服务质量达到一个新水平。六是完善国内旅游管理的基础工作，建立健全国内旅游的财务制度、统计制度和投诉制度。

五、必须重视国内旅游的调查研究工作。现在国内旅游的管理工作刚刚起步，而国内旅游又是一项综合性强、涉及面广、工作复杂的新兴行业，问题不少，希望各级旅游管理部门要深入调查研究，做过细的工作，将国内旅游管理好。

六、进一步加强与发展国内旅游有关的部门和行业的协作。要采取部门之间、行业之间协同配合的办法，通过协调会、恳谈会、互通情况的形式，共同制定行业管理的办规和政策。特别要与工商、公安、物价、审计、交通、民航、铁路、商业、园林、文化、新闻等部门建立密切的协作关系、希望上述部门积极配合和大力支持国内旅游工作。

我区国内旅游的发展形势喜人，形势逼人，任重道远，需要我们振奋精神，努力工作。希望各地、市、县旅游局，在当地人民政府的领导下，结合实际制定出本地国内旅游的发展规划，切实抓好这项具有广阔前景的工作，艰苦创业，共同努力，开拓国内旅游发展的新局面。

以上意见，如无不妥，请批转各地执行。

广西壮族自治区旅游局

一九九二年二月二十一日

篆刻：  
经济腾飞



作者：  
庞良仁

# 自治区人民政府办公厅印发凭祥市 现场办公会议纪要的通知

一九九二年三月二十二日 桂政办〔1992〕26号

南宁地区行署，凭祥市人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

《凭祥市现场办公会议纪要》业经自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

## 凭祥市现场办公会议纪要

（一九九二年三月十六日）

根据自治区党委常委的决定，为了加快凭祥市对外开放和经济建设步伐，在自治区主席XXX的带领下，自治区副主席陈仁，自治区人民政府顾问梁成业，自治区人民政府办公厅，自治区计委、建委、财政厅、资金管理局、民政厅，工商局、公安厅、边防局、商业厅、旅游局、开放办、土地局、水电厅、电力局、外办、支前办、交通厅、公路管理局、邮电局，人民银行广西区分行，建设银行广西区分行，南宁海关，柳铁，南防铁路公司等二十五个部门的负责同志，共六十六人，于一九九二年三月十三日至十五日在凭祥市召开了现场办公会。南宁地委、行署的主要领导，以及凭祥市委、政府、人大、政协的领导和凭祥市部、委、办、科、局领导参加了会议。宁明、龙州及崇左县的主要领导列席了会议。现将会议情况纪要如下。

会议认为，凭祥市这几年在医治战争创伤，重建家园方面取得了一定的成绩，特别是财政收入有较大幅度的增长，政治稳定，社会稳定，经济稳定，广大干部职工群众为此作出了较大的贡献。当前，凭祥市面临着

新的国际国内形势，新的机遇，凭祥市要紧紧抓住新的机遇，加快改革开放步伐，加快经济建设步伐。

一、要认真学习、深刻领会邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的一系列论述，特别是最近在武昌、深圳、珠海和上海等地的重要谈话，要结合凭祥市的实际，创造性地开展工作，敢闯、敢干、敢试验；思想要进一步解放，观念要进一步转变，实现从保证战争、守边御敌的需要转向以经济建设为中心，从由于战争需要而形成的某种封闭转向全方位对外开放，从旧的经济格局转向新的经济格局。

二、要增强紧迫感和责任心。凭祥市是国际口岸城市，是广西的对外开放窗口，是祖国的南大门。现在我国与周边国家的关系基本稳定，国内正在形成新的改革开放局势，中央对广西的经济建设很支持，自治区对凭祥市的开发建设很重视，这对于凭祥市的经济建设是个新的机遇。“机不可失，时不再来”，凭祥市的广大干部要心中装着国家的利益，人民的利益，坚持实事求是的思

想路线，紧紧抓住这个新的机遇，以高度的紧迫感和责任心，带领全市人民，尽快把凭祥市的经济建设搞上去。

三、要以发展的眼光，长远的眼光，抓好凭祥市的建设规划，科学地确定凭祥市的主要功能，并使之具体化。制定规划时要考虑国际口岸、大西南通往东南亚的通道等因素。建筑要多样化，要具有民族风格。整个城市建设要有整体性、连续性。要绿化，种植具有凭祥市特点的林果。

四、大力抓好边境贸易。边境贸易是当前凭祥市的最大优势，凭祥市一定要充分发挥好这个优势，牢固树立“通贸兴边”的思想，借鉴学习外地的经验，把边贸管好搞活；结合凭祥市的实际，创造性地用好、用活、用足中央、自治区给的政策，包括有关法规，把边贸提高到新的层次、新的水平。

五、要用新的工作方式方法，狠抓落实。对这次现场办公会议定的事项，要按质、按量、按期完成。凭祥市委、人大、政府、政协的领导要组织起来，分组负责抓落实。严格责任制，奖罚分明，一抓到底。

六、自治区成立边境规划建设领导小组，作为边境规划建设的决策机构。自治区常务副主席王蓉贞任组长，自治区人民政府秘书长杨基常，自治区建委副主任范存举，南宁地区行署副专员韦式诚，钦州地区行署常务副专员周家发，边贸办主任曹金养主任为副组长。领导小组下设办公室，范存举兼任办公室主任，办公室设在自治区建委，主要职责是督促检查，掌握工程进度，进行调和现场协调。凭祥市、防城自治县分别成立凭祥、东兴“开发建设现场指挥部”，按属地化管理原则，组织工程的招标、投标，落实施工力量，办理报批手续、征地拆迁、质量检查和验收工作。自治区各有关委、办、厅、局要对凭祥市的开发建设支持到底、负责到底。

各级组织领导成员名单另文下达。

会议根据凭祥市的要求，议定了如下建设工程项目。

#### （一）能源方面：

1、宁明至凭祥 110 千伏送变电工程（42 公里线路和 2×1 万 KVA 变电站），总投资八百六十万元。该工程属南宁西部地区电网一部分，同意上马。由自治区水电厅上报水利部争取支持，并负责落实除凭祥市自筹的六十万元以外的全部资金，以及施工安排。力争一九九二年上半年动工，十二个月内建成。由南宁水电设计院设计，一九九二年四月底提交设计文件。

2、考虑到南宁西部电网的骨干电站——左江电站要到一九九四年才能建成送电，在此之前，凭祥市的供电仍由广西主电网负责。广西主电网与南宁地方电网的关系是买卖关系。

3、由自治区计委委托自治区电力局设计院进行由主电网从扶绥至宁明的 110KV 线路改造的可行性研究。投资安排分别由自治区电力局、水电厅分别上报能源部、水利部争取支持。如争取不到，由自治区解决。

4、边境六个村公所送电工程，总投资八十二万元。该工程所需资金由南宁地区水电局进一步审核后，除凭祥市自筹的三十二万元外，其余资金由自治区水电厅和南宁地区行署各负责二分之一。该工程一九九二年开工，一年建成。由南宁地区水电局负责组织施工。

5、凭祥市近期供电不足，由凭祥市专题报自治区经委审批追加。

#### （二）交通方面：

1、天桥至南山二级公路，总投资一千八百万元。该工程分两步进行。第一步，天桥至田心段，按丘陵二级标准建设，路基宽十五米，沥青裹处路面宽十二米。所需资金由自治区交通厅按每公里五十万元补助，不足部分由凭祥市自筹。该工程由南宁公路总段负责设计，自治区公路管理局审批。南宁

地区交通局组织和监督南宁公路总段施工。自治区公路管理局检查督促。要求于一九九二年七月开工，一九九三年建成。由自治区公路管理局组织竣工验收后交付使用并养护。

第二步，田心至南山段，全长十二公里。南宁公路总段按二级公路测设。凭祥市负责在原路基上加宽（含征地拆迁，片石砌挡土墙、填土夯实）。自治区交通厅按每公里六万元补助，共补助七十二万元。

2、卡风至望寨公路。全长约二点五公里。按四级公路标准建设，路基宽七米，沥青表处路面宽六米。设计和施工均由南宁地区交通局负责。路基工程所需资金由凭祥市自筹，路面工程所需资金由自治区交通厅负责。该工程于一九九二年六月开工，一九九三年三月完工。南宁地区交通局组织验收后交付使用和养护。

3、凭祥汽车站扩建工程。同意扩建成一个规模适当，功能齐全、公用型的客货综合性汽车站。规模为一万一千平方米。货运站、零担仓库和修理车间迁移，占地三十亩，由凭祥市安排并按规定征地。投资约一千万元。所需资金除由自治区交通厅向交通部申请补助外，其余由自治区交通厅和南宁市汽车总站共同筹集。建设单位为南宁汽车总站。自治区公路运输管理局审批。南宁市交通局组织和监督施工。自治区公路运输管理局检查督促。该工程要求一九九二年开工，一九九三年下半年完成。经自治区公路运输管理局组织验收后交付使用。

4、互市点的停车场。由交通部门统一规划设计建设，归口行业管理。自治区公路运输管理局在投资方面给予适当补助，并负责审批、检查、督促落实。

### （三）通信方面：

1、凭祥国际邮件处理中心。项目内容：主要是征地十亩，新建楼房四千平方米，购置邮运车辆、邮件装御等设备，以提

高邮件处理能力。总投资五百六十万元。资金来源：邮电部补助二百万元。自治区邮电局筹集二百六十万元。资金缺口一百万元，由自治区计委安排贴息贷款解决。本工程由自治区邮电局主管，凭祥市邮电局为建设单位。一九九二年完成征地、“三通一平”、设计并开工建设。争取一九九三年底前竣工投产。当前，关键是征地问题，请凭祥市政府给予优惠，从速解决。

2、凭祥市内程控电话工程。项目内容：主要是购置 S—1240 程控电话交换机、市话二千门、长途一百二十线和配电设备，铺设管道、电缆、更换长途人工交换等设备，以改善电话通信设施。总投资六百八十五万元，原列投资四百三十万元，是在购货款只付 60% 时定下来的。资金来源，凭祥市政府自筹一百万元，自治区邮电局筹集四百三十五万元。资金缺口一百五十万元，由自治区计委协助自治区邮电局落实国家计委专项补助一百万元（一九九一年，国家计委投资司何毅同志来广西检查工作时表示同意安排）。如果落实不了，由自治区计委安排贴息贷款解决。本工程由南宁地区邮电局为主管单位，凭祥市邮电局为建设单位。程控电话于一九九二年三月底前割接开通，对管道、电缆单项工程视投资落实情况逐步实施。

3、南宁至凭祥光缆工程。项目内容：购买和铺设二百四十三公里的 140Mb / S 光缆，以解决凭祥等地长途电路不足、打长话难的问题。工程总投资二千一百八十万元。资金来源：利用芬兰政府贷款，购买芬兰塞尔公司的光缆和传输设备，折合人民币一千三百万元，资金缺口八百八十万元，自治区邮电局筹集四百八十万元，自治区计委安排开发性贷款四百万元。本工程主管单位为自治区邮电局、建设单位为自治区邮电局光缆工程办公室。该工程要力争于一九九三年下半年动工兴建。架设光缆的走向由自治区建

委与自治区邮电局商定。

4、凭祥边境贸易点的通信问题。由自治区邮电局与凭祥市邮电局具体研究，所需资金由凭祥市自筹解决。

#### （四）供水方面：

供水是城市重要的基础设施。目前凭祥市已建成大象水厂一座，日供水能力七千五百立方米。地下水取水井三处，日供能力二千五百立方米。但由于大象水厂依靠大象水库供水，水库最大蓄水量仅七十八万立方米，蓄水量小，加上汇水面积内的蓄水林受到严重破坏，大象水厂日供水能力仅二千五百立方米，满足不了需要。为此，由自治区水电厅负责将水库坝提高二米，使蓄水量提高到一百七十三万立方米，每天保证城市供水一万立方米，并请自治区水电厅抓紧研究，充分利用大象河水，增大库容的方案。由自治区水电厅负责水库改造的设计施工及资金筹集；自治区建委管网配套设计施工。所需资金由开发基金贷款，自治区建委适当补贴解决。城市供水由当地建委负责经营管理。大象水厂所需水量向大象水库购买，所需费用打入自来水成本。大象水库扩建加固工程要求一年内完成。

为了保证城市不间断供水，要求凭祥市政府一九九二年进一步摸清凭祥城区内的地下水资源情况，拿出利用地下水作为城市供水水源的可行性报告。平而河可作为城市供水的备用水源。该项目设计由自治区建委组织落实。

#### （五）市区道路：

城市道路是城市的骨架，必须按照城市规划要求逐步改造。一九九二年先完成北环路的新建工程（全长二点四八公里，道路红线四十米）和新华街、南北大路的旧路改造工程（全长五点八公里，道路红线四十米）。要求排水、路灯、绿化等基础设施配套完成。由自治区建委负责。

南北大道全长三点八五公里，道路红线

四十米，定于一九九三年完工。由自治区建委负责。

北环路建成后和二级公路一起收取过路费（报自治区政府批准后执行），北环路所需资金用贷款解决。

车站广场七千五百平方米，总投资一百八十七万元，用一年时间力争一九九三年六月底完成。

旧路改造、南北大道和广场所需资金利用开发资金贷款。自治区建行先贷款三百万元，凭祥市政府自筹一百万元作为启动资金。在城市道路工程的资金安排中要考虑沥青搅拌站、水泥制品厂及其它施工设备的资金。

#### （六）市区排污和垃圾处理方面：

铺设三点二五公里长、管径 $\Phi 300-900$ 和6公里长、管径 $\Phi 1000-1800$ 的排水管道，建设年限五年。由自治区建委负责设计施工。总投资一千二百万元，凭祥市自筹六百万，自治区建委拨款二百万元，凭祥市向自治区财政厅打报告，自治区财政厅转报财政部解决一百万元，其余由自治区逐年拨款解决。

凭祥市垃圾处理场日处理垃圾一百吨，年产复合肥十万吨。总投资二百三十万元，一年建成。由自治区建委负责设计施工，并补助资金五十万元，其余由开发性贷款解决。

为提高凭祥市在市政府设施和环卫设施建设中的还贷能力，同意城市维护建设税和市政设施配套费的征收标准按区辖五市的标准征收。

#### （七）边境贸易点建设方面：

建设方式为开发经营式。由凭祥市与自治区财政厅资金管理局共同规划建设，要注意照顾当地群众的利益。

#### （八）其它方面：

- 1、国旅凭祥支社下放给凭祥市。
- 2、宾馆目前按一千个床位规划建设。其

中凭祥饭店（三百个床位）由凭祥市建设；白云宾馆（二百个床位）由凭祥市饮食服务公司建设；综合贸易大楼（五百个床位）由广西国际经济技术合作公司建设。

3、商场由自治区工商局协助凭祥市工商局作好规划，并与金融单位落实贷款资金，组织建设。

4、凭祥竹园小区采取开发经营性方式建设。

5、凭祥市医院扩建、迁建问题，考虑到目前财力有限，近期只搞扩建，按二百张病床、四千平方米控制建设，所需资金二百万元，凭祥市自筹七十万元，自治区计委拨款三十万元，自治区计委向国家计委申请要求补助一百万元。所需添置的医疗设备由自治区财政厅商自治区卫生厅适当解决。

6、菜篮子工程由凭祥市自行规划建设。

设。

7、为了适应改革开放和边贸发展的需要，凭祥市撤销凭祥街道办事处，设立镇建制，将龙州县的水口，大新县的硕龙。靖西县的龙邦、岳圩、那坡县的平孟等五个乡改设为镇，宁明县新增设爱店镇。

8、铁路建设请凭祥市要主动积极配合铁路部门做好规划、土地使用等工作。

会议希望，凭祥市要抓紧制定适应进一步扩大改革开放的政策和有关规定，管理办法等，尽快创造良好的投资环境，大力培养和吸收人才，内引外联搞建设。凭祥市的广大干部要增强信心，振奋精神，团结一致。共谋振兴，带领全市人民以新的思想，新的观念，新的姿态，埋头苦干两年时间，使凭祥市有较大的变化。

## 自治区人民政府办公厅 印发防城各族自治县东兴镇现场 办公会议纪要的通知

一九九二年三月二十二日 桂政办〔1992〕27号

钦州地区行署，防城各族自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

《防城各族自治县东兴镇现场办公会议纪要》业经自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

### 防城各族自治县东兴镇现场办公会议纪要

（一九九二年三月十七日）

根据自治区党委常委的决定，为了促进东兴镇的对外开放和经济建设，一九九二年三月十六日至十七日，自治区人民政府到防

城各族自治县东兴镇召开现场办公会（会后梁成业顾问还到该县峒中乡和互市点检查工作）。参加会议的有：自治区主席 XXX、副

主席陈仁。自治区人民政府顾问梁成业，自治区人民政府办公厅，自治区计委、建委、民政厅、工商局、公安厅、边防局、商业厅、旅游局、开放办、土地管理局、水电厅、电力局、外办、边贸办、交通厅、公路运输管理局、邮电局、财政厅、资金管理局、人民银行广西区分行、建设银行广西区分行、南宁海关、柳铁、南防铁路公司等部门的负责同志，钦州地委、行署的主要领导，防城各族自治县、东兴镇的主要领导。现将会议情况纪要如下。

会议认为，东兴镇地理条件优越，海陆交通较为便捷，具有发展国际旅游的条件，有悠久的边民互市贸易传统，边境贸易已有一百多年历史，历来是与东南亚各国通商的一个重要口岸。东兴镇对外开放和建设具有自身的优势，前景广阔。这几年在医治战争创伤，重建家园方面取得了较大的成绩，特别是财政收入有较大幅度的增长，人民生活水平有一定程度的提高。政治稳定，社会稳定，经济稳定，广大干部群众为此作出了艰苦的努力。当前，东兴镇面临着新的国际国内形势，新的对外开放机遇，东兴镇要紧紧抓住这个新的机遇，加大改革开放份量，加快经济建设步伐。

一、要认真学习，深刻领会邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的一系列论述，特别是最近在武昌、深圳、珠海和上海等地的重要讲话，要结合东兴镇的实际，创造性地开展工作，敢闯、敢干、敢试验；思想要进一步解放，观念要进一步转变，实现从保证战争，守边御敌的需要转向以经济建设为中心，从由于战争需要而形成的客观封闭转向全方位对外开放，从旧的经济格局转向新的经济格局。

二、要增强紧迫感和责任心。现在我国与周边国家的关系基本稳定，国内正在形成新的改革开放局势，中央对广西的经济建设给予极大的支持，自治区对东兴镇的开发建

设很重视，这为东兴镇经济经济建设的发展创造了新的机遇、“机不可失，时不再来”，东兴镇及防城各族自治县的广大干部要心中装着国家的利益，人民的利益，坚持实事求是的思想路线，紧紧抓住这个新的机遇，以高度的紧迫感和责任心，带领全镇人民，尽快使东兴镇的经济建设有一个新的飞跃。

三、要以发展的眼光，长远的眼光，抓好东兴镇的建设规划。科学地确定东兴镇的主要功能，并使之具体化。制定规划时要考虑通商口岸、大西南通往东南亚的通道等因素。建筑要博取众长，要多样化，要具有民族风格和现代气息。整个建设要有整体性、连续性。

四、大力抓好边境贸易。边境贸易是当前东兴镇的最大优势，东兴镇一定要充分发挥好这个优势，牢固树立“边贸兴边”的思想，借鉴学习外地的经验，把边贸管好搞活，结合东兴镇的实际，创造性地用好、用活，用足中央、自治区给的政策，包括有关的法规，把东兴镇的边贸工作提高到新的层次、新的水平。

五、要用新的工作方法，狠抓落实。对这次现场办公会议定的事项，要按质，按量、按期完成。防城各族自治县及东兴镇的领导要组织起来，分组负责抓落实，严格责任制，奖罚分明，一抓到底。

六、自治区成立边境规划建设领导小组，作为边境规划建设的决策机构。自治区常务副主席王蓉贞任组长，自治区人民政府秘书长杨基常，自治区建委副主任范存举，南宁地区行署副专员韦式诚，钦州地区行署常务副专员周家发，边贸办曹金养主任为副组长。领导小组下设办公室，范存举兼任办公室主任，办公室设在自治区建委，主要职责是督促检查，掌握工程进度，进行调度和现场协调。凭祥市、防城各族自治县分别成立凭祥、东兴“开发建设现场指挥部”，按属地化管理原则，组织工程的招标、投标，落实

施工力量、办理报批手续、征地拆迁、质量检查和验收工作。自治区各有关委、办、厅、局要对东兴镇的开发建设支持到底、负责到底。

各级组织领导成员名单另文下达。

会议就防城县提出的东兴镇开发建议要求，议定了东兴镇近期建设的工程项目。

(一) 东兴中越友谊大桥。长约一百二十四米。宽由十点五米加宽到十五米。设计建设要具有现代化水平。请自治区交通厅与越方协商时提出并确定下来。造价要按国际价格编制概算，所需投资中越双方各承担二分之一。我方投资由自治区交通厅解决。要求开工后六个月建成。

(二) 东兴汽车站扩建工程。东兴汽车站要建成一个规模适当、功能较全、具有民族风格的客货综合性车站。扩建工程分期建设。第一期工程于一九九二年至一九九三年建设综合客运站。建筑面积为三千六百平方米，投资估算四百五十万元，由自治区交通厅向交通部申请解决二百万元，自治区交通厅解决二百万元，钦州汽车总站自筹五十万元。由钦州汽车总站负责组织设计，自治区公路运输管理局审批，钦州地区交通局负责组织和监督钦州汽车总站施工，自治区公路运输管理局检查督促并组织验收。

(三) 防城至东兴公路。其中防城至江平段按二级路布线，即平、纵面和桥涵按二级路标准，路基路面宽度按三级路标准；江平至东兴段十四点七公里按二级路标准建设。总投资四千一百万元。资金来源：防城自治县自筹一千二百七十万元，自治区交通厅解决一千二百万元，自治区计委安排以工代赈一千万元，自治区已拨的支前费九十万元，由防城自治县向自治区交通银行贷款五百四十万元。由铁州地区公路总段负责组织设计，自治区公路管理局审批，钦州地区交通局组织和监督钦州地区公路总段施工，自治区公路管理局检查、督促，并解决有关技

术疑难问题。江平至东兴段要求今年八月底前完成设计，八月底搞好征地拆迁，九月份开工，一九九三年底竣工。贷款部份经自治区人民政府批准后用收取过路费偿还。

(四) 通信建设。分两步实施：第一步，把东兴五百门农话更换成一千门市话，投资一百万元，由自治区邮电局解决七十万元，防城各族自治县解决三十万元。要求一九九二年六月底前开通。第二步，架设防城——东兴光缆六十公里，以及东兴二千门程控电话和生产用房二千平方米，投资一千零四十四万元；资金来源：自治区邮电局筹集四百二十四万元，自治区计委安排开发性贷款三百七十万元，防城自治县自筹二百五十万元。由区邮电局抓紧设计工作，要求一九九三年下半年开工，一九九四年上半年建成。

(五) 供电工程。防城——东兴输变电工程，110KV 路六十公里， $2 \times 1.6$  万千伏变电站（先建设一台），投资九百万元，由自治区电力局以扶贫项目向能源部申请安排四百五十万元（如争取不得，由自治区电力局贷款解决），自治区建行贷款三百五十万元，防城各族自治县自筹一百万元。要求一九九二年六月份完成设计，下半年开工，一九九三年六月份完成。由自治区电力局组织实施。线路和变电站由自治区电力局管理，东必镇原有发供电体制不变，小水电仍负责原供电区。

东兴镇近期供电不足，由防城县专题报自治区经委审批追加。

(六) 供水工程。扩建东兴自来水厂，规模为 2 万吨 / 日，投资五百八十一万元，由自治区建委向建设部申请和自治区建委补助解决一百五十万元，自治区人民银行贷款三百万元，防城各族自治县自筹一百三十一万元。要求一九九二年五月份完成设计，一九九三年五月完成。由自治区建委与防城自治县商定分步实施方案并负责组织实施。

(七) 街道建设。当前集中力量建设北仑大道(1850×40m)、新华路(1400×30m)和改造沿江路(1800×20m)。投资为四千零六十七万元,主要由东兴依靠土地开发经营收入解决。所需一千万启动资金,由自治区从今年支前费中借贷解决五百万元,自治区建行贷款五百万元。

(八) 东兴综合贸易市场。规模为五万平方米,投资一千六百万。资金来源:由防城自治县工商局自筹解决一百万元,钦州地区工商局贷款一千五百万元(由自治区人民银行、自治区建设银行给以贷款)。其中今年落实七百万,由防城县工商局自筹一百万元,区人行贷款四百万元,区建行贷款二百万元。要求一九九二年六月底开工,一九九三年下半年建成。

(九) 东兴商业大楼。第一期工程二千五百平方米,投资五百六十万元。资金来源:由防城自治县商业局自筹解决一百六十万元,自治区商业厅解决贷款四百万元。要求一九九二年内做好前期工作,一九九三年上半年开工,一九九四年五月竣工。

(十) 东兴宾馆。建筑面积七千三百平方米,投资八百一十万元。资金来源由防城自治县自筹二百一十万元,并向自治区建设银行贷款六百万(今明两年各三百万)。该工程要求一九九二年下半年开工,一九九三年六月底建成。

(十一) 东兴外事招待所装修工程,投资七十万元,自治区外办解决三十万元,防城自治县自筹二十万元,并向银行贷款二十万元。今年底完工。

(十二) 东兴中学修复工程。面积为一万三千平方米。投资三百五十万元。资金来源:自治区计委拨款四十万元,并向国家计委申请补助二百一十万元,防城自治县自筹一百万元。力争一九九三年底完成。

(十三) 东兴医院修复工程。面积为一万零二百四十五平方米,投资三百五十万元。

资金来源:防城自治县自筹一百万元,由自治区计委申请补助二百五十万元(已安排五十万元在内)。力争一九九三年底完成。

(十四) 东兴镇政府办公楼,建设面积二千平方米,投资一百二十万元。自治区财政厅解决六十万元,防城自治县自筹六十万元。要求一九九二年下半年开工,一九九三年六月建成。

另外,梁成业顾问到防城各族自治县峒中乡和峒中互市点检查工作,对该乡和互市点存在的问题进行了研究,决定:

(1) 峒中乡到峒中互市点的公路(约五公里),路况差,需要铺设柏油路面,总投资约八十万元(包括镇街道),由自治区交通厅补助四十万元,其余由防城自治县自筹解决。一九九二年底完成。

(2) 该乡和互市点供电问题,原由小水电解决,战时被破坏,请自治区水电厅和当地水电局研究,提出建小水电恢复供电的方案,所需投资由自治区水电厅补助和县自筹解决。

以上项目应尽快落实方案,组织实施。

会议希望,东兴镇的开发建设指导思想要明确,思想要开放,政策要放开,投资环境要尽快改善。要集国内外资金、人才建设东兴。要团结一心,共同求实,紧紧围绕经济建设这个中心,紧紧抓住当前改革开放这个大好时机,埋头苦干二年时间,把经济建设和改革开放尽快搞上去,干出一个发展很快的东兴速度来。

---

篆刻:放眼世界 作者:庞良仁



# 自治区人民政府办公厅关于粮食调价 几个具体问题的紧急通知

一九九二年三月二十三日 桂政办〔1992〕28号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

根据国务院关于提高粮食定购和经销价格的决定精神，经自治区人民政府批准，自治区物价局、粮食局已联合下发了《关于提高粮食定购价格的通知》（桂价农字〔1992〕052号）和《关于调整粮食统销价格的通知》（桂价农字〔1992〕053号），决定从一九九二年四月一日起。适当提高粮食购销价格。为了更好地贯彻执行国务院的决定，确保我区粮食调价方案顺利实施，现将调价有关具体问题通知如下：

一、返销农村的蔗奖粮提价执行时间问题。各市、县对蔗农蔗奖粮提价执行时间，由原定一九九二年四月一日改为一九九二年七月一日起执行，六月底以前仍按现行价格

供应。

二、调价后，返销农村水库移民和边民的口粮，粮食部门供应时一律按新的价格执行。提价后水库移民和边民口粮价差补贴办法，按自治区人民政府《关于对水库移民、边民实行定期粮食价差补贴的通知》（桂政发〔1985〕157号）执行。

三、粮食定购价提高以后，取消原定以农户为单位，完成交售定购粮任务的每五十公斤原粮奖励二元和对县、乡、村干部按定购任务每五千公斤原粮奖励二十元的规定。粮食定购“三挂钩”政策不变，继续执行。

四、各市、县一九九一年度尾欠粮食定购任务，从今年四月一日起一律执行新的政策规定。

# 自治区人民政府办公厅印发 自治区体改委制定的一九九二年 全区经济体制改革要点的通知

一九九二年三月二十五日 桂政办〔1992〕32号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区体改委制定的《一九九二年全区经济体制改革要点》，已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请贯彻执行。

## 一九九二年全区经济体制改革要点

经过三年的努力，我区治理整顿的主要任务已基本完成，经济形势正在向好的方向发展。我们应抓住当前总量基本平衡，经济环境比较宽松的有利时机，进一步解放思想，改革的胆子再大一点，改革的步伐再快一点。用深化改革的办法解决我区经济生活中的热点和难点问题，保持改革措施的连续性与稳定性，把改革、稳定、发展有机地结合起来，促进经济持续、稳定、协调发展，保证一九九二年国民经济和社会发展计划的顺利完成。

根据国务院批准的全国《经济体制改革十年规划和“八五”纲要》及自治区人民政府同意的《广西经济体制改革十年规划和“八五”纲要》，按照国家对一九九二年经济体制改革的总体部署，结合广西当前实际情况，一九九二年我区经济体制改革要按照建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制的目标，继续以搞好全民所有制大中型企业为重点，围绕全面落实企业经济自主权，转换企业机制，把企业推向市场，为企业创造平等竞争条件进行配套改革；加快市场流通和劳动、工资、社会保障体制改革步伐，积极稳妥地推进住房制度和宏观调控体制改革，大力发展城乡集体经济和第三产业。

一、深化企业改革，转换企业经营机制，把企业推向市场

企业改革要继续坚持政企职责分开，所有权与经营权适当分离的原则，使企业逐步形成自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的机制。今年深化改革要在继续努力改善企业外部经济环境和社会环境的同时，真正把着眼点放在企业内部机制改革，促进企业机制转换上来。要进一步改革政府对企业的管理方式，真正着力于把企业推向市场，使他们在竞争中得到发展。要实行优胜劣

汰，对一些长期亏损又没有发展前途的企业应在竞争中淘汰，实行关停并转。要注意根据企业的不同类型、不同规模、不同特色，进行分类指导。具体要着重抓好七项工作：

（一）认真贯彻《企业法》，全面落实企业经营自主权。继续落实好中共中央关于搞活大中型企业的规定，落实好《自治区人民政府关于进一步搞活大中型企业的若干规定》（桂政发〔1991〕23号），要采取分级负责，组织有关部门对国营大中型企业逐个进行具体研究，逐条制定落实措施。各级政府、各部门要认真清理下发的文件，凡是与《企业法》、桂政发〔1991〕23号文件不相符的，要停止执行。自治区有关部门要尽快制定贯彻23号文件的配套实施细则，使文件进一步完善，落到实处。

（二）全区要有计划、有领导地选择一批国营大中型工业企业进行转换经营机制的综合改革试点。试点企业要在国家计划和宏观政策指导下，建立一套符合社会主义有计划商品经济需要的经营机制，在国家作为资产所有者的合法权益得到保障的情况下，使企业能依靠市场需求组织生产活动，参与市场竞争，调整产品结构和企业组织结构，使企业成为具有“六种能力”的、充满生机活力的经济实体。政府对综合改革试点企业主要行使所有权管理职能和行政管理职能，管领导班子，发展规划，承包指标体系，工效挂钩基数、比例，监督、考核和保障国有资产的保值、增值。经济综合部门、调节部门和监督检查等部门，主要用经济和法律手段在宏观上管总量，管政策，搞好协调服务。对试点企业要率先不折不扣地落实自治区23号文件规定的各条优惠政策，要全面落实《企业法》中规定的十四项经营自主权。同时，建立和完善以企业自负盈亏为核心的自

我约束制度和监督制度。各地也应选择一些有条件的小型国营企业进行转换经营机制改革试点。

选择少数几个产品发展前景良好，对全区经济有较大影响的骨干企业或企业集团，进行投入产出总承包。

选择一批管理水平较高的企业，进行仿照“三资”企业的经营机制试点，按照国际惯例进行经营，发展外向型经济，扩大出口，增强对国际、国内两个市场的应变能力，形成新的经营机制。

今后，新开办的全民所有制企业，要按照“新事新办”的原则，一开始就应建立新的经营机制。

(三) 进一步完善企业承包经营责任制，做好新一轮的承包工作。对于承包到期的企业，要按照《自治区人民政府批转区体改委、经委、财政厅关于搞好我区下一期企业承包工作的几点意见的通知》(桂政发〔1990〕110号)的精神，及时做好下一轮承包的完善和衔接工作。要围绕转变企业机制来完善承包，切实把技术改造、归还贷款、补充流动资金、加强企业管理、提高经济效益、保证国有资产的保值与增值等各项指标纳入承包合同，逐步由利润承包转向资产经营承包。要把激励机制和风险机制结合起来，实行风险抵押承包，进一步强化企业约束机制。积极推行全员承包和竞争招标承包。各地市可选择一些企业进行“进档达标”承包试点。要加强对企业承包的审计工作，严格考核，按照先审计后兑现的原则，实事求是地兑现承包合同。

(四) 推进生产要素合理流动，加快企业组织结构的调整。结合清理“三角债”和产业结构调整，对确属经营管理不善，没有适销对路的产品，亏损严重，甚至资不抵债的企业，应当亮出“红牌”，坚决关停并转。区辖五市可选择少数企业进行“破产法”试点。推进企业产权制度改革，制定和

完善促进生产要素合理流动的政策和办法，鼓励实行生产设备、人员、资金、技术的单项流动。通过小企业拍卖、企业承包企业、企业租赁企业和企业兼并，进行企业组织结构和产品结构的调整。对应该被兼并的企业采取停止一切补贴、贷款等输血措施；对严重资不抵债的企业，应先实施破产，再兼并或拍卖。要创造条件，通过控股或吸收股份的方式实施兼并。与之相适应要配套地建立和完善社会保障制度，发挥待业保险基金的作用。对于破产和关停企业精简下来的职工实行待业保险，并提供相应的就业服务，以确保上述改革措施的实行。

积极完善和发展企业集团，增强公有制经济的实力。组建企业集团要坚持基本条件，注意发挥集团功能，讲究实效。要选择几家现有企业集团进行完善试点，在壮大核心企业实力、扩大紧密层、强化联结纽带以及处理好内、外部关系方面摸索经验。

(五) 积极稳妥地开展规范化的股份制试点。重点是推行法人持股的股份制。全民所有制企业在发展横向联合和组织企业集团时可以互相参股。把全民企业办成公有制法人持股的有限责任公司；有条件的国营企业可吸纳非国有企业投资入股，把部分国营大中型企业办成全民和集体、全民和其它企业合资的有限责任公司。企业内部职工持股的股份制度要有领导、有计划地逐步扩大试点，选择一些基本建设或技术改造项目已列入计划有资金有缺口的企业，向本企业内部职工发行股票筹措资金，并制定严格的管理办法，在资产评估的基础上，按照风险共担，利益共享的原则，实行同股同利。在高新技术产业开发区，可选择少数有条件的企业进行向社会指定范围发行(不上市)股票试点。企业实行内部职工持股和向社会指定范围发行(不上市)股票的股份制，要经自治区体改委批准。在城乡集体企业中，要继续发展股份合作制，制定相应的经济政策，

在财务、税收、劳动等方面逐步实行规范化管理，引导股份合作制健康发展。

（六）继续搞好“税利分流”试点。在认真总结和完善横县“税利分流”试点的基础上适当扩大试点面。实行股份制的企业，要同时进行“税利分流”。

（七）切实减轻企业负担，让企业集中精力搞好生产经营。企业目前面临的“检查多、评比多、会议多”，以及“乱摊派、乱收费、乱罚款”，实际上是政府部门直接管理企业的伴生物，要下决心根治这些旧体制上的痼疾，建立规范化的政企关系和企业管理体制。各级政府各部门必须转变传统观念，摆脱布置、检查、评比、验收等老一套工作程序。停止企业升级和用行政手段评价企业产品优劣的做法，积极创造条件，让市场和用户去评价企业及产品的优劣。除了财政、税收、物价、审计等国家职能部门正常范围之内依法检查以外，一切干扰企业正常生产经营的检查评比都要停止。企业要以《企业法》为武器抵制“三乱”，以维护企业的合法权益。

## 二、围绕转换企业机制这个重点，抓好以下几项配套改革

（一）改革计划管理的职能和方法，缩减指令性生产计划，进一步发挥指导性计划和市场调节的作用。计划与物资部门对自治区管理的指令性计划进行一次清理，对供求基本平衡的产品要分期分批放开或改为指导性计划；对供求尚紧的产品和物资，国家控制的比重也要逐步缩小。国家下达的指令性计划除了要保证必需的生产条件以外，还要保证产品销售，否则企业有权要求调整计划。

（二）加快培育市场体系和流通体制改革步伐。市场的发育程度对增强企业活力有着十分重要的作用。要按照统一规划，多方兴办，谁投资、谁经营、谁受益，工商部门依法进行监督、检查并协助主办单位参与管理的原则，加快市场建设步伐。重点是发展

批发市场和生产要素市场。在重点产销区和产品集散地继续发展一批农副产品和工业消费品批发市场，发展生产资料市场，建立固定地点、固定品种的规范化的物资交易所；加快老、少、边、山、穷地区的集贸市场建设；试办期货市场、公物拍卖市场和区域市场；积极培育劳务市场、房地产市场、证券市场等生产要素市场。要进一步打破条块分割，撤销各种封锁和滥设的关卡，疏通流通渠道。积极发展各种类型的产销一体化组织，鼓励生产企业与用户直接订货。加强市场流通领域的法规建设，制定和完善各种交易规则，规范交易行为。

继续深化国营商业，物资企业和供销社的自身改革。积极推广重庆市国营商业、供销社商业企业“四放开”的经验，进一步落实国营商业、供销社企业的经营自主权。物资企业要进一步完善承包经营责任制，做好新一轮的承包工作，积极推广配送制服务方式。要积极稳妥地调整国营商业和物资企业的组织结构，发展横向联合，引导建立一些跨地区、跨行业的工商、农商联营的商业和物资企业集团，促进农商、工商、工业和物资的紧密联合，在竞争中发挥主渠道的作用。

总结梧州、博白、宜山、浦北等市县推广天津市粮食企业“政策性经营与正常性经营分开，两条线运行”的经营体制改革试点的经验，在全区粮食企业逐步推广。同时积极推行一业为主，多种经营。

（三）在保持物价总水平基本稳定的前提下，适当加快价格改革的步伐。要充分利用目前市场秩序趋于好转，物资供需矛盾缓和。计划内外价差缩小的有利时机，按照以放为主，放、调、管结合，加强调控的原则，适当加大价格改革的步伐。要把着眼点放在理顺价格形成机制上。对供求大体平衡的商品价格，大部分要放开，通过市场供求和竞争来确定。要对过去已经放开的价格，而这两年又实行限价管理、差率控制和提价

申报、调价备案的商品进行清理。要修订价格分工管理目录，调整价格分工管理权限，下放或放开一部分产品价格。

认真贯彻《国务院关于提高粮食统销价格的决定》（国发〔1992〕15号），适当提高粮食定购价格和统销价格，实现购销同价。

要在总结玉林市粮食购销价格改革经验的同时，选择几个市县进行粮食购销价格放开的试点，加快粮食价格改革的步伐。

（四）加快企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革。通过推行优化劳动组合，实行全员劳动合同制管理试点，积极培育劳务市场，引入竞争就业机制，建立职工流动、淘汰机制。各级劳动管理部门和就业服务机构，应抓紧建立健全职业介绍所，切实抓好就业前训练、转业训练和职工的岗位培训、轮训。有计划地使用待业保险基金，为企业开展转业训练和组织富余人员的岗位培训、轮训，积极鼓励和组织这些企业和职工的双向选择与流动。

认真改进和完善企业工效挂钩办法，改变单一效益指标挂钩的作法，推行复合指标挂钩，坚持挂涨也挂落，使企业工资总额的增减与企业效益升降紧密联系起来。

进一步完善企业与职工的分配关系。抓好实行以岗位技能工资制为主要形式的企业内部分配制度改革试点，通过对每位劳动者的劳动技能、劳动责任、劳动强度和劳动条件进行测评，确定不同岗位工资标准，合理拉开劳动者的分配档次，向苦、脏、累、险、难和生产一线岗位倾斜。使劳动者的劳动报酬与劳动贡献紧密联系起来。

结合深化劳动制度改革和企业组织结构调整，积极推进待业保险制度改革。进一步扩大待业保险范围，认真搞好破产和关停并转企业职工待业保险补偿和培训再就业的试点，逐步做到在各种所有制企业中，包括全民企业、集体企业、外资企业、私营企业等，凡从城镇招收的职工，都纳入待业保险的范围。

在他们待业时，都能提供基本生活保障。同时加快劳务市场发展，大力开拓第三产业，解决好这些职工的再就业问题。以利于劳动力的合理流动，为形成双向选择的就业机制创造条件。按照《自治区人民政府贯彻国务院关于企业职工养老保险制度改革决定的规定》（桂政发〔1991〕73号），继续做好职工养老保险。分步推行全民所有制企业职工退休费用全区统筹。第一步要求一九九二年底前实行以地、市为单位的统筹，为过渡到全区统筹创造条件。继续扩大集体企业职工养老保险范围。积极开展个体、私营、“三资”企业中中方职工养老保险。建立养老保险基金由国家、企业和个人共同负担的机制。加强对养老、待业保险基金的管理，完善保险金的使用办法。通过认购国家债券措施，做好保险基金的保值与增值工作。有条件的市县可开展企业职工医疗保险和工伤保险制度改革试点，为全面改革医疗制度摸索经验。

（五）积极稳妥地推行住房制度改革。要认真贯彻《国务院关于继续积极稳妥地进行住房制度改革的通知》（国发〔1991〕31号）及一九九一年全国房改会议精神，在坚持“统一政策、分散决策、多种形式，因地制宜”的方针下，在提租、售房、集资建房、建立住房基金、住房融资体系、发育房地产市场等方面都要有实质性进展，要求区辖五市住房制度全面配套改革起步；每个地区选择一至二个有代表性的县（市）进行城镇住房制度全面配套改革试点。

继续搞好梧州市等地土地使用制度改革试点，逐步推广其经验。逐步建立起规范的土地市场，支持住房制度改革和城镇建设。

（六）继续推进所有制结构改革，大力发展城镇集体经济和第三产业。集体工业在我区整个工业中的比重偏低，仍然是当前我区经济发展中的一个突出问题。要继续认真贯彻自治区党委、自治区人民政府《关于加快发展乡镇企业的决定》（桂发〔1991〕33

号)、《关于发展乡镇企业奖励试行办法》(桂发〔1991〕34号)以及《自治区人民政府关于加快发展乡镇企业若干政策的规定》(桂政发〔1991〕55号),进一步加快发展乡镇企业。要加强城镇集体经济的调查研究,完善支持城镇集体企业发展的政策,贯彻对城镇集体企业的“恢复、调整、完善、提高”的方针,认真解决我区部分集体企业当前经济效益下滑、企业负担加重、企业活力不够、后劲不足以及屡禁不止的对集体企业的平调现象,促进集体经济健康发展。要抓紧制定贯彻《中华人民共和国城镇企业条例》实施细则,并选择一些企业进行试点,取得经验再全面推广。

按照国家的部署,开展对非公有制经济的调查研究,加强对个体、私营经济的引导和管理,促使它们健康发展,发挥社会主义经济的有益的补充作用。

要大力发展第三产业,制定支持第三产业发展的政策,逐步提高第三产业在我区产业领域中的比重。

(七)深化外贸体制改革。重点是在总结实行自负盈亏新体制经验的基础上,加速外贸企业内部机制改革,推动工贸结合,进一步理顺自治区外贸公司与地、市、县外贸公司,外贸专业公司与出口供货企业、货源收购单位之间的关系,进一步明确地、市、

县外贸企业的财务隶属关系,继续推行并完善定单收购和合同收购制,强化合同管理。

三、进一步加强对外改工作的领导,做好改革的协调工作

我区的治理整顿和经济体制改革已取得巨大成就,但经济生活中一些深层次的问题尚有待深化改革才能逐步解决。一九九二年,各项改革将在更深刻的范畴中推进,改革的将更加复杂、艰巨。因此,必须进一步加强全区经济体制改革的领导,进一步解放思想,增强改革意识,振奋改革精神。改革是属于路线、方针、政策的大事各级政府要认真重视改革工作,定期讨论改革问题,统一思想。统一认识,该下决心的就及时作出决策。要按照《自治区人民政府关于进一步明确自治区体改委职责和加强经济体制改革协调工作的通知》(桂政发〔1991〕67号)的规定,各级体改委要做好改革的统筹协调和指导工作,防止政出多门、相互脱节,保证各项重要改革措施的顺利实施。要继续加强对各级体改部门的组织建设和思想建设,各地市县要按照自治区编委核定的编制数配足体改干部。要加强体改二部培训工作,提高体改干部的素质和业务水平,使之与担负的任务相适应。

自治区体改委

一九九二年三月四日

---

(上接第70页)

第二,加快调整产业结构和生产布局,发展优势产业,积极参与区域内的优势互补。从广西的资源、基础等实际情况出发,主要是发展五大项:一是水电,重点是开发红水河,建设10个梯级电站;二是有色金属和黑色金属,重点是铝、锡、锰的开发和加工;三是建材,重点是水泥;四是动力机械,包括中吨位汽车、农业机械、工程机械等;五是亚热带农林产品加工,包括糖、纸、林化、水果加工等。同时,抓好桂林、南

宁两个高新技术产业开发区的建设,还要在柳州、北海、梧州等地发展高新技术产业。

第三,为了促进区域联合与发展,我们不仅要在进出口通道上为各兄弟省市提供方便,而且要在政策上给予优惠。我们欢迎各省市到广西沿海开放城市和沿边开放市镇兴办外向型企业,建立外贸分支机构,发展边境贸易;开展双边、多边和转口贸易;欢迎各省市来广西成片开发土地。我们将在税收和收费等方面,尽可能给予优惠。

# 自治区人民政府办公厅关于 转发自治区侨办、开放办、华侨 企业管理局《关于进一步完善南宁华 侨投资区工作管理的几点建议》的通知

一九九二年四月九日 桂政办〔1992〕35号

区直各有关单位，南宁市、武鸣县人民政府，南宁华侨投资区管理委员会：

经自治区人民政府同意，现将自治区侨办、开放办、华侨企业管理局《关于进一步完善南宁华侨投资区工作管理的几点建议》转发给你们，请各部门给予支持，使华侨投资区能健康发展并真正起到侨乡吸引侨资的“窗口”和“基地”作用。

## 关于进一步完善南宁华侨投资区工作管理的几点建议

自治区人民政府：

自一九九〇年十二月自治区人民政府批准武鸣华侨农场建立南宁华侨投资区以来，在自治区人民政府、区直各部门，南宁市、武鸣县的支持和扶助下，投资区的工农业生产、基础建设和利用外资等工作都取得了较好成绩。一九九一年工农业总产值完成一亿九千万元，比一九九〇年增长6%，实现利税一千三百七十一万元，比一九九〇年增长58%；出口创汇达三百三十万美元；“三资”企业的产值、利税分别增长一倍以上。供水、道路以及其它改善投资环境建设项目完成投资额一千三百万元。到投资区考察、洽谈项目的外商及海外侨胞六百多人次，正式洽谈外资项目一十八个，签订意向协议一十四个，已立项八个。领取批准证书五个，新开办三个，目前“三资”企业已发展到九个。内联企业发展到一十六个。一年来的实践证明，自治区人民政府批准建立投资

区的决定是正确的，对内、外都产生了较好的影响。投资区发展前景是美好的。

但是，由于农场办投资区，其投资区管理委员会的职权又不够明确，一些工作关系尚未理顺，而且遇到的困难和问题也较多，对投资区经济发展很不利。为了加快投资区的建设及经济发展，进一步扩大对外开放，更好地发挥农工贸大型企业和“侨”字的优势，提高办事效率。根据“改革胆子再大一些、步子再快一点”的指导思想，立足于讲究实效，促进经济发展，结合华侨企业的特点，特向自治区人民政府提出如下建议：

一、根据投资区经济发展的需要，成立广西南宁华侨投资区经济开发总公司，属全民企业性质，具有法人资格，具体负责经营投资区各项实业。

二、作为总公司和华侨农场，原有自治区属企业的隶属关系不变，即由自治区人民政府领导，区侨办、区华侨企业管理局主

管。

三、为理顺投资区工作管理的各种关系，由自治区人民政府赋予投资区管理委员会一些行政管理职能，南宁市、武鸣县人民政府要给予支持和帮助。

按照精简、高效的原则，投资区管委会可根据工作需要，设立必要的办事机构，具体负责投资区各项行政管理事务：

1、编制投资区的总体规划和经济、社会发展计划，经上级批准后，组织实施。

2、依据法律、法规和现行有关政策规定，制定投资区具体的管理措施和优惠办法。

3、投资区的投资项目总投资在一百万元以下的自筹资金基建和技改项目；非生产性项目在五十万元以下；总投资在五百万美元以下的利用外资项目，不涉及配额，许可证以及不需要综合平衡的，由管理委员会审批，报区华侨企业管理局下达计划。投资区每年的项目计划由区华侨企业管理局综合后分别向区计委、区经委申报。

4、管理投资区的劳动人事和劳动保险；负责投资区企业职工的招录和培训；编制华侨农场自然增长招工计划等，报区华侨企业管理局批准后实施。

5、根据国家对华侨农场土地、资源使用的规定，管理投资区土地、资源、环保、房产的开发和使用。

6、管理和监督投资区企事业组织。

7、协调有关部门管理投资区的进出口业务和涉外事务。

8、管理投资区治安、户口等工作。

9、其他职权。

四、投资区的党、团、工会、妇女、文教卫生、公安、武装和计划生育等方面工作，仍按原规定，归所在市、县领导。

五、人民银行及各专业银行、保险、财政、税务、邮电、外汇管理和工商行政等部门应根据扩大业务的需要，在投资区增设分

支机构，行使本部门的权力，接受投资区管委会协调。

六、为保证投资区建设具有经济技术开发和华侨城镇的特色，投资区的城建规划、项目建设、施工管理等由区建委、区计委会同区华侨企业管理局直接管理。

七、对投资区的借贷实行倾斜。投资区的信贷计划由中国人民银行广西分行和各专业银行实行切块管理或直接戴帽下达；老贷收回可以再贷；新增流动资金贷款和固定资产投资贷款给予倾斜，其中用于土地、房产开发和基础设施建设的，给予差别利率优惠。

八、经报区计委、中国人民银行广西分行批准，可向国内外发行债券、集资办事业。

九、自治区有关部门和南宁市、武鸣县政府要关心和扶持投资区的发展，加强对投资区的监督和指导，给予必要的倾斜政策，积极协助解决投资区生产经营、建设和发展中存在的有关问题，目前投资区供电、通讯、交通建设问题，请有关部门和南宁市尽快给予落实解决。

以上建议妥否，请批复。

区 侨 办

区 开 放 办

区华侨企业管理局

一九九二年三月九日

篆刻：高瞻远瞩 作者：庞良仁



# 联合起来 加快开放开发 共谋区域振兴大业

——在西南和华南部分省区区域规划会议上的发言（摘要）

一、加强联合协作对振兴区域经济具有重大意义

党中央、国务院对西南和华南部分省区的发展十分重视，把它提到战略位置上来研究和规划，这对于加快西南地区经济发展，促进东部和西部经济紧密结合，推进区域联合与协作，发挥区域整体优势，增强我国综合国力，具有深远的战略意义和重大的现实意义。

我们这一区域的联合与协作，既是形势发展的需要，而且也具有优越的条件。六省区近3亿人口，占全国总人口的25.9%；面积157万平方公里，占全国总面积的16.3%，在我国具有重要的战略地位。区域内省际间无论资源优势、产业优势、科技优势和地缘优势，都有着很大的互补性。

云贵川三省是我国一块宝地。云、贵、川资源丰富，特别是能源、原材料和农林土特产资源蕴藏量大，门类齐全；中心城市发育，工业基础好，科技力量强，有着巨大的发展潜力。由于地处内陆，缺乏出海口，发展外向型经济受到一定制约。

广东、海南地处沿海，毗邻港澳，是我国对外开放的前沿。两省改革开放起步早，开放程度高，政策优惠，运用灵活；外向型经济发展快，经济实力雄厚。而随着进一步扩大对外开放和加快经济发展，在开拓国际市场的同时，也需要进一步开拓国内市场，如能加强区域的联合协作，对加速广东和海

南的经济发展是大有好处的。

广西地处沿海、沿江、沿边，是这一区域中东南沿海和西南腹地的“结合部”，是东西往来和南北交流的重要通道。广西沿海1595公里海岸线享有“黄金海岸”之称，发展前景十分广阔。目前已建成北海、防城两个港口，共有9个万吨级以上泊位。待开发的还有钦州港、铁山港和珍珠港等一批天然良港。特别是钦州港，在孙中山先生的《建国方略》中曾被列为开发大港。它具有航道宽（400米）、港池深（最大—15至—22米）、腹地大、距西南近（距南宁市120公里）等优势。初步规划，可建成10万吨级泊位5个，5万吨级泊位8个、万吨级泊位5个，年吞吐能力可达1亿吨以上。广西沿海港口是大西南最便捷的出海口，南昆铁路建成后，云、贵、川的货物从这里出海，陆路可缩短380至680公里；钦州湾港口距香港约500海里，至越南海防约150海里，到胡志明市约800海里，海船从这里到印支、东南亚和西欧各大港口，比从上海出发，距离减少23%至65%。广西与越南接壤，边境线长1020公里，有11个口岸，其中凭祥、友谊关、东兴和水口是国家一类口岸，另外还有25对边境互市点。从友谊关至谅山仅18公里，到河内也只有180公里，是两广和大两南走向印支的重要陆路通道之一。西江水系纵横广西，连通云贵，其广西境内已建成5个内河港口和4个

口岸，是大西南通向广东和港澳的水上通道。我区这一特殊的地理位置，在区域的联合与协作中将起着双向沟通的作用。此外，广西的水电、有色金属、建材和南亚热带农林土特产也较丰富。但目前经济发展水平尚低，实力不强，也需中央的大力支持和兄弟省市联合开发。

正因为我们区域内各省区都有自己之所长，也有自己之所需，通过区域的联合与协作，扬长避短，优势互补，定能优化组合，发挥区域的整体优势和整体效益，从而促进更大范围、更高层次的开放和开发，推动各省区经济的加速发展。

### 二、对区域联合协作方向和重点的一些思考

本区域的联合协作有着良好的基础。西南协作区、中南协作区和两广的经济协作，已开展多年，各省区之间的经济技术联系已有一定发展、1985年以来，我区与云、贵、川联合协作项目达500多项，与广东、海南也办成了不少项目，取得较好成效。现在国家对我们这个区域加强规划布局和协作发展的指导，并把它纳入国家发展的总体规划，使区域的联合与发展内容更加丰富充实，联合与发展的层次更高。本着“统一规划，优势互补，互惠互利，共谋发展”的原则，下面就区域联合协作的方向和重点，提出一些设想。

（一）联合发展区域优势产业。本区域的水电、煤炭、石油、天然气、建材、有色金属、机械、电子、化工、烟草、食品、亚热带林果、海洋、旅游等，在全国占有重要位置，具有产业优势。但省际之间不平衡，通过联合协作，把各省区的产业优势转化为区域优势产业，是区域联合与发展的一项重要内容。可通过组建跨省区、跨部门的区域性企业群体和企业集团的办法，把能源、原材料工业发展成为既能增强区域经济发展后

劲，又能支援全国建设的优势产业；把机电、轻工、化工等工业发展成为国内外市场具有较强竞争能力的优势产业。例如，利用云南的磷矿、贵州的煤炭，可建设大型磷化工业企业；利用海南和从澳大利亚等国家进口的铁矿、贵州的煤炭、红水河的电力，可建设大型钢铁厂；利用开发北部湾海底的石油及国外进口原油，可建设大型炼油厂。广东、海南、广西可以联合开发海洋资源。区域内各省区都有许多著名旅游点和风景区，可以组建旅游网络，兴办旅游特区，发展高创汇的旅游产业。

（二）联合建设区域基础产业和基础设施。大西南货物要出海过边、电力和原材料要往东输送，广东、海南要利用大西南市场，都需要加快出海出境通道的建设。应在区域统一规划下，发展陆、海、河、空的立体交通运输网，搞好省区间衔接；建设内河航道、港口码头和边境口岸；建设区域航空网络，把有条件的中心城市发展成为国际航空港。加快建设区域与国内外联通的电信网，发展光纤、数字微波通信线路，使区域内的重要城市形成畅通的通信网络。加快电力电网建设，搞好并网联网。

（三）联合发展区域对外经济贸易。我们这个区域，集经济特区、沿海开放城市、经济开放区、边境地区以及资源丰富的内陆腹地为一体，从这个意义上说，联合发展对外经济贸易的条件得天独厚。为了进一步开拓和占领国际市场，特别是东南亚市场，应联合起来，充分利用广东、海南、广西的出海口和广西、云南的出境口，发挥区域的整体力量打出去。可以在沿海沿边地区联合组建一批有较大规模的外贸联营公司，建设一批具有较强实力的专业出口加工基地。可以利用特区、沿海开放城市、沿海开放区和沿边地区的优惠政策，联合引进外资，合办一

批“中中外”企业。大力发展“三来一补”加工业务。可以联合投资发展远洋运输和跨国公路运输。可以联合组织对外经济技术合作，发展劳务输出等。

（四）联合发展区域市场。按照对内互相开放，对外联合协调，既发挥经营功能，又发挥服务功能的要求，逐步建立本区域的共同市场。可以建立一批统一的生产资料、消费资料、资金、劳务等区域市场，可以在本区域内建立一批跨省区、布局适当、流向合理的商品集散市场。区域市场应与全国统一市场、国际大市场有机地联系起来，推动区域经济更好地参与国内外经济大循环。

（五）联合发展科学技术。区域内各省区都有自己的科技优势，可进行人才交流；可充分运用区域的科技力量，组织重点项目攻关；可通过建立区域技术市场，相互转让科研成果，相互应用先进技术。对区域内带有共同性的科技难题，统一组织力量进行专题攻关。

（六）研究制定区域联合的政策措施。发展区域联合，应有可行的互利互惠政策。例如，联合协作项目实行利益共享，风险共担，享受所在地的优惠政策；各方有关部门应提供有效服务；除按优惠税率在企业所在地交纳所得税以外，同本省区不再补交所得税，等等。

三、广西将竭力为本区域的联合协作发挥应有的作用

广西是这个区域的一员，不但要积极与兄弟省市开展联合协作，而且还要根据我区地缘特点，为区域的联合发展提供高质高效服务。我们将充分发挥自己的优势，做好各项工作，在促进联合开放开发上竭力作出贡献。

第一，加强基础设施建设，为本区域扩大对外开放创造良好的环境。在国家的支持和帮助下，近几年我们作了一些努力，取得了一定成效。南宁至防城港铁路已建成运

营，凭祥通越南的铁路已修复完毕，南宁至北海二级公路已建成通车；在防城、北海已建成万吨级以上泊位 9 个，目前年吞吐量已有 700 多万吨，西江航道整治已完成第一期工程，贵港市以下可通航千吨级船队；新建了北海机场，扩建了南宁机场。建成了南宁电信枢纽工程和南宁至北海、南宁至玉林、南宁至百色等几条光纤、微波通信线路。相继建成大化水电站、来宾火电厂，在建的岩滩、天生桥二级水电站将陆续投产，50 万伏超高压的天（生桥）广（州）线正在施工。随着这些工程的建设和投入使用，广西基础设施有所改善。“八五”期间，我们将重点加快 15 项交通工程的建设，简称“一、二、三、明、五”工程，一是整治一条江。即西江航道（二期工程）；二是新建两条铁路，即南昆铁路（广西段）、钦（州）北（海）铁路，这两条铁路目前都正在施工；三是新建三个飞机场，即桂林机场、梧州机场和柳州机场；四是新建扩建四个港口，即扩建防城港、北海港，新建钦州港、贵港市猫儿山港；五是建设五条高等级公路，即南宁至梧州、桂林至梧州、岑溪至罗定（广西段）、柳州至桂林、南宁至百色公路。目前，这 15 项工程大部分已开工和正准备开工。在电力方面，重点是抓好岩滩和天生桥一、二级水电站续建；加快盘县火电厂（与贵州合作），柳州火电厂建设，争取龙滩水电站、白龙滩水电站、长洲水利枢纽工程、来宾火电厂（二期工程）等一批大中型项目上马。这些既是广西的基础产业和基础设施，同时也是区域联合发展所必须的基础设施。而且有不少还是跨省区的合作项目，因此，我们希望在国家的大力支持下，与兄弟省市进一步加强合作，密切配合，首先要共同搞好区域当中的这些基础产业和基础设施建设。

（下转第 65 页）

## 农机厂被承包后打破 “三铁”活过来

合浦县农机厂是个有 100 多职工的国营企业。去年 8 月以前，该厂已经到了奄奄一息的地步。工人领不到工资，许多人都不上班了，就是在来上班的 47 人中，管理人员就占了 63.8%。可是，8 月以后，这个厂却发生了变化，至年底，共完成工业产值 120 万元，比 1~7 月增长 3 倍，上缴税金 3.1 万元，盈利 2.3 万元，今年一季度实现产值 33 万元，比去年同期增长 3.1 倍。这个变化，始于该厂承包给了一个集体企业——廉州镇通用机械厂之时。

由一家集体企业承包这个濒于倒闭的国营厂的决定，是县委县政府慎重作出的。但当初许多人持怀疑态度，甚至有人说：集体厂承包国营厂。简直是“蛇吞象”。针对这些情况，该县一面用通机厂近年来大胆改革，促进生产发展的生动事例对农机厂职工进行改革教育，一面组织农机厂的干部、党员到通机厂参观。耳闻目睹，农机厂自愧弗如，服从了县里的决定。通机厂承包农机厂后，把乡镇企业的竞争机制引入到国营企业，一是搬掉了干部的“铁交椅”，实行择优上岗、择优聘任，二是废除了干好干坏干多干少一样取酬的“铁饭碗”和“铁工资”制，建立了凭贡献取报酬的激励机制。农机厂因此有 4 名干部“解甲归田”，被充实到生产第一线，4 名组织管理能力强的工人“披挂上阵”，担任了车间或科室的领导。如拖卡车间工人唐成富，去年 11 月责命带队到上思县糖厂兴建沉淀池，按时按质完成了施工任务，受到上思县糖厂的高度赞扬。回来后，他即被任命为拖卡车间主任。工资则实行计件与综合考核结合制度，由完成任务，

安全生产、设备管理、执行制度、文明建设五部分比例构成，车间主任按月全面考核工人各项指标完成情况，定出当月工资，是厂部审批；超产者实超实发；每欠产 5% 的，则扣罚工资总额的 2%。此举真正做到了奖勤罚懒，很快提高了企业劳动生产率。承包后，农机厂获得通机厂的 40 万元投资进行技改，调整了产品结构，生产蒸蒸日上，工人月工资收入达到了二、三百元，许多原来外出另谋生路的工人、技术人员也回来了。

(陈财初)

## 荔浦县为乡镇企业扶危解困

荔浦县是桂林地区乡镇企业发展较快的一个县。但是，一些企业因各种原因却出现了日益严重的亏损。为解决这个问题，1988~1991 年，该县采取各种措施，搞活了 14 家濒于倒闭的乡镇企业，每年新增产值总额达 2850 多万元。该县主要做法是：

一、实行兼并。让管理水平高经济效益好的企业兼并同类效益差或无效益企业，全县一共兼并了 8 家。如荔城镇罐头食品厂，因亏损欠农行贷款 39 万多元，1986 年关停，1988 年由镇副食品厂兼并后，其厂房设备得到充分利用，年新增产值 500 万元，两年便还清了有关的债务。

二、能人承包。小型企业由懂技术会管理的能人承包，因此而搞活的企业有 3 家。如双江乡炮竹厂原由一名既不懂技术又不会管理的村干负责，使该厂年亏损达 10 多万元，后该厂由外地一名技术员和县炮竹公司联合承包，当年即扭亏为盈，1990、1991 两年共完成销售收入 80 多万元，实现利税 20 万元。

三、调整班子。对那些既不宜兼并又不

宜交个人承包的企业，则调整其主要领导。如县制药厂，因领导不得力投产不到两年便欠贷 300 多万元即将倒闭，去年，更换了该厂领导，只用半年时间，这个厂就转危为活，完成销售额 210 万元。

四、转产换代。对那些因产品不对路而陷入困境的企业，帮助其转产开发新品种，促进企业起死回生。如原修仁镇食品厂产品没有销路，造成亏损。1989 年，这个厂转产为橡胶厂，开发生产农用吸水管，新产品投放市场后，供不应求，企业出现了转机。去年销售收入 240 万元，实现利税 40 万元，一举成为全镇利税大户。（谢能广）

### 丹竹镇去年乡镇企业 总收入超亿元

近年来，平南县丹竹镇十分重视发展乡镇企业，现有企业达 2260 个，从业人员 1 万多人。1991 年，全镇企业总收入 1.02 亿元，人均企业收入 1937.58 元。首次跨入乡镇企业总收入超亿元的行列。

丹竹镇有丰富的石头资源，党委和政府的领导意识到，要加速本镇经济发展，必须充分利用这些资源。于是，近年来，该镇贯彻“集体、联户、个体一起上”的方针，共集资 1200 多万元，在西江沿岸边建起石灰窑 118 座，每年生产石灰 53 万多吨，总产值 4800 多万元。

1988 年，镇政府投资 800 多万元，建起了年生产 4.4 万吨的水泥厂，水泥质优价廉，畅销广西及海外。1991 年，水泥厂共销售水泥 5.4 万吨，实现税利 103.17 万元。该镇石灰加工业的兴起和水泥的生产，带动了全镇采掘业和运输业的飞速发展。全镇组建了机械采石队 55 个，人工采石队 150 多个，从事采石的人员达 2100 多人，每年开采的石灰石 172 万

吨，产值 1720 万元。同时，农民购置汽车 9 辆，中型拖拉机 170 台，手扶拖拉机 768 台，小四轮拖拉机 151 台，机动运输船 109 艘。每年把生产出来的石灰和水泥源源不断地运到各地销售，使全镇形成了石头开采、加下、运输、销售一条龙的建材生产体系。

（吕荣辉）

### 永福县实行风险抵押承包 促进乡镇企业发展

从 1990 年起，永福县在乡镇企业中全面推行全员风险抵押承包，促进了乡镇企业的发展，企业总收入、工业产值、上缴税金、实现利润四大指标，1990 年比上年分别增长 30.93%、43.36%、22.50%、37.47%，1991 年又比上年分别增长 35.54%、30.67%、23.26%、28.43%。

过去，这个县对发展乡镇企业盲目套用农业大包干的办法，把有一定规模的集体企业包给个人或几个人经营，乡镇只知从企业积累中提取资金，对企业生产经营概不过问，企业盈利除完成上缴任务后，其余部分全被承包者分光、吃光，亏损企业承包者往往一走了之，留下一个烂摊子。这种掠夺式经营，挖空了企业积累，削弱了企业后劲，阻碍了乡镇企业的发展。该县从 1989 年起，有针对性的在全县乡镇企业中推行以集体承包为主的全员风险抵押承包。其主要做法是：一、根据企业人员的岗位、责任、职务、风险的不同。分档次交纳风险抵押金。一方面是承包指标分解落实到各管理层次、岗位和个人。另一方面，则是依据企业固定资产、盈利以及各种岗位和个人所负职责、承担风险情况，规定应交的抵押金。二、明确承包内容。除包括承包期限、奖惩办法外，还较全面地规定了承包指标，如企业总收入、工

业总产值，上缴税金、实现利润、上交管理费、技术改造、产品创优、归还银行贷款、职工教育、安全生产、设备完好率和计划生育共 12 项。三、企业未完成承包指标，出现亏损或亏损增加，要用抵押金抵赔，抵赔后仍要按规定补足风险抵押金的缺额。同时，抵押金与承包期挂钩，企业承包几年，抵押金就抵押几年。四、县主管局、乡镇企业办全体人员以及乡镇政府领导，都须交纳抵押金，共同承担企业责任和风险。

推行这一制度后，企业出现了上管理上水平的好现象，也避免了短期行为，调动起上级或主管部门为企业服务的积极性。

(曾光新)

## 洛阳镇实现三年粮食大增产

洛阳镇是环江毛南族自治县六个主要产粮乡镇之一。该镇从 1989~1991 年，粮食生产一年比一年增产，1989 年，粮食总产 1330.78 万公斤，比上年增长 40.2%；1990 年 1399.48 万公斤，增长 5.6%，1991 年 1501.75 万公斤，增长 7.3%。粮食生产三年迈了三大步。其主要做法是：

一、成绩面前不满足，加强领导不放松。该镇在实现 1989、1990 两年粮食增产之后，没有沾沾自喜，而是更加强领导。一是明确抓粮食生产的三原则；任何时候都不放松粮食生产；坚持农业这个中心；各行各业坚持为中心服务；二是加强领导力量，把镇长 1 人抓农业变成集体领导抓农业；三是坚持粮食生产责任制，把是否增产作为对领导政绩考核的主要内容；四是领导示范带头，推动中低产田改造和大田高产工作。

二、依靠科技促高产，建立网络服务佳。一是大力推广水稻防寒育秧和地膜玉米；二是大力推广杂优良种，全年推广水

稻杂优播种面积占总播面积的 71.8%，比上年增长 20%；三是 100% 采用配方施肥，即每亩稻田按钾肥 15 公斤，尿素 15 公斤，磷肥 10 公斤配方施放；四是为避秋旱，对部分晚稻田改为留再生稻；五是积极发展绿肥生产，改良土壤结构。还建立各种推广农业科技网络，保证了各项技术措施的落实。

三、防抗结合御天灾，减少损失保收成。去年，该镇自然灾害频繁，三月中旬是冰雹和大风，下旬又来严重倒春寒，四月至五月上旬春旱寒流交替出现，六月中旬普降大暴雨，八月中旬至十月上旬又是持续 57 天的高温干旱，给全镇的粮食生产带来严重影响。面对频频而至的严重灾害，该镇采取防抗结合的办法，即灾害之前作好资金、物资、机具等准备，全年共投入 12 万多元，劳动积累 9 万个工日，修复 6 个电泵站和两个水泵站，恢复和改善灌溉面积 2069 亩；灾害发生立即组织人力、物力、财力抗灾，单是抗旱就投入经费 3.1 万元，微型柴油抽水机 394 台，柴油 22 吨。一有灾情，全体干部群众都出动，把灾害造成的损失降到最低限度。

(陆定康)

## 兴安县发展高产高效农业 带来高效益

近几年来，兴安县充分发挥本地资源优势，以开发性农业改造常规农业，以高效农业改造低效农业，使农业带来了高效益，实现了低投入高产，以 1991 年为例，全县共投入农业资金 1.37 亿元，其中开发性农业资金 7500 多万元。全年取得开发性农业产值 2.34 亿元，其投入产出率为 1:3.12；粮食连续 7 年增产，1991 年，实现粮食总产 18579 万公斤，农村人均产粮 511 公斤；实现了财

政增收农民致富，去年财政收入 3551.3 万元，农民人均纯收入 859 元。

兴安县总面积 2348 平方公里，耕地 35.4 万亩。其中山丘占总面积 78.5%。虽然自然条件比较好，但因种种原因，前些年经济发展缓慢。1986 年，该县的领导对全县经济发展作了比较系统的回顾和分析，意识到，要加速经济发展。必须发展高产高效农业。于是，他们把提高土地产出率和提高总体效益作为农业综合开发的主攻方向，建立健全高效农业管理体系，建立健全科技服务体系。兴安种白果已有几百年历史，种植面积和产量居全国第二，具有得天独厚的优势。60 年代，种植柑桔成功，而且品质优良，还有毛竹、沙田柚等，都具有广阔的发展前景。因而，近几年来，县里制定了一系列措施，充分利用现有的资源。大力发展白果、柑桔、葡萄、毛竹等高效农业。目前，全县有白果树 40.8 万株，其中 35 万株为 1986 年以来扩种的。柑桔园，大的上万亩，小的也有 10 亩以上，总面积为 9 万多亩，其中 4.77 万亩为 1986 年以来扩种的。去年柑桔总产量达 79.2 万担。

为了充分利用土地资源，这个县普遍推出立体种养模式，在山的上部实行阔、针叶林混种。目前，全县有这种林 20 万亩。山的中下部实行毛竹松杉混种。现有这种林 6 万多亩。山的下部在种植杉、果的同时，间种油桐、油茶或瓜果豆等经济作物。在田间推行“垄稻沟鱼”4.69 万亩，收到了粮丰鱼增的效果，平均亩增粮食 56.8 公斤。

(马齐国 颜荣华 刘建新)

### 资源县改造中低产田 夺取粮食增产

资源县把改造中低产田作为促进粮食生产上新台阶的主要措施来抓，1989~1991 年，

实现粮食连续增产。如 1991 年粮食总产达 5786.6 万公斤，比上年增长 1.87%，人均产粮 354.8 公斤。其主要做法是：

一、大搞宣传，抓好示范，推动工作。1989 年以前，该县有中低产田 7.53 万亩，占全县水田总面积的 67.2%。该县因此决定把改造中低产田作为推动粮食上新台阶的主攻目标。为开展这项大工程，他们一是利用广播、墙报、印发资料、会议等多种形式，广泛向群众宣传改造中低产田（下简称“低改”）的意义；二是抓点带面，加强引导。县、乡先后抓绿肥高产示范点 34 个、工程改造措施示范点 21 个、垄稻示范点 56 个、垄稻沟鱼示范点 28 个，配方施肥示范点 17 个。宣传使群众家喻户晓，示范让大家群起而效，促进改造中低产田工作的开展。

二、加强领导搞好服务，推动实施。一是落实领导责任。县、乡都成立“低改”领导小组，任务层层下达，一级向一级负责。有“低改”任务的村，县、乡派干部去蹲点，并且做到奖罚分明。二是多方筹集资金，两年多来，除群众自筹部分资金外，县先后投资 40.5 万元，用于绿肥生产、开沟治潜，垄稻沟鱼等“低改”工程。三是抓好技术培训和指导。县、乡技术指导小组和村农科员分片负责。包村到户，为农户“低改”提供技术服务。两年来，该县还先后举办了“低改”技术培训班 56 期。培训 3.62 万人次，确保了“低改”工程的成功。

三、因地制宜。实施各项“低改”技术。该县 7.53 万亩中低产田中，质地偏沙田占 45.15%，冷浸、烂洋、潜育化田占 25.23%，耕层浅薄田占 19.92%。对此，他们分别采取不同的技术措施加以改造：一是发展绿肥。改良质地偏沙田。质地偏沙田的土壤结构多沙土和沙泥土，保水保肥能力差，禾苗种下易早衰，后期脱肥。该县就发

动农民在这样的田里种植绿肥加以改良，数年坚持下来，增加了土壤有机质，改良了土壤结构。二是开沟排水、推广垄作，改良冷浸、烂泮、潜育化田。这些稻田因地下水位高，田中长年渍水，土壤通透性差，产生有毒物质危害稻根。该县便组织群众采取工程措施在田间开一条主排水沟，沟旁稻田开好小沟和农毛沟，降低地下水位，将有毒物质从沟中排除，增强土壤的通透性。去年，全县共开主排水沟 17 条，长 8252 米，改良稻田 4900 亩。同时，推广垄稻栽培 1.4 万亩。三是推广配方施肥，改良缺素田。过去，由于群众缺乏用肥知识，在稻田内单一施用氮肥，造成土壤中氮、磷、钾比例失调，影响水稻正常生长。为改良这类田，该县去年全县实行配方施肥已达 10 万亩，获很好效果。

(谭国政 蒋凯)

## 浦北县供销系统科技 支农成效显著

近年来，浦北县供销系统坚持科技促进农村商品经济较大发展。1991 年，他们抓了香蕉、荔枝、蚕桑、黄烟等多种经营生产的发展，为国家提供税收 800 多万元；该系统商品销售总额达 1.55 亿元，其中推销农副产品总额达 1884.1 万元。今年 1~3 月商品销售总额达 3241.4 万元，其中推销农副产品总额达 244.6 万元。

该县供销系统加强对科技支农的领导，全县形成了以供销社为依托，乡村农技员为基础的社服务网络。几年来，他们做了几件工作：一是去年无偿为群众办班 170 多期，培训各种人员达 72419 人（次）；二是县社建立科技中心，基层设立了 16 个科技、农资咨询服务部，建了 97 个服务站，无偿为农户传授种养技术，去年接待群众来访 13.6 万

人（次）；三是全县供销系统成立 85 个专业研究会，有会员 1508 人，全面开展科技研究，推广应用 W 使大核荔枝变细核荔枝、酸荔枝变甜荔枝和龙眼新法嫁接等 10 项新技术；四是兴建一个年产 100 万株香蕉试管育苗基地，今春为群众提供良种蕉苗 30 万株；五是深入下去作科技指导，帮助六硯、官垌、平睦等 10 个乡镇农民种植八角、茶叶，竹子和酸梅等达 30 万亩，帮助农民种植荔枝、龙眼、黄榄、柑橙和三华李等水果 12 万亩。

(吴崇岳 包能标)

## 桂林与湖南零陵两地区 边界和睦相处

桂林地区与湖南零陵地区，山水相连，双方共有 8 个县（市）、47 个乡镇（场）、172 个村毗邻接壤，边界线长达 388.5 公里。由于历史和现实的原因，两地区边界纠纷一直比较突出，不少事端甚至酿成群众性械斗，给人民群众的生命财产造成了严重损失，影响了安定团结。为了扭转这种被动局面，1987 起，两地区采用团结协商的方法，积极处理边界纠纷，取得了显著成绩，到目前为止已解决边界纠纷 100 起，减少争执面积 7.2 万亩，分别占总数的 91.7% 和 87.8%；湖南江永县与我区恭城县、双牌县与全州县、东安县与全州县均实现了无边界权属纠纷。其余数起纠纷也正在积极协调解决之中。随着矛盾的解决，现在两地区边界上出现了和睦相处、团结互助、共同发展的新气象。如近几年先后架起了 16 座“湖广桥”，修通了 23 条“友谊渠”，兴建了 9 个贸易市场，架通了 2 条“湖广专线电话”，有力推动了边界地区经济发展。他们的主要做法是：

一、领导重视，携手调处。以前，只要

边界地区纠纷一出现，经常是加急电报一级级往上拍，指示则一级级往下发，闹得上下不得安宁。边界纠纷成为两地区领导十分头痛的问题。1987年3月，双方主要领导决心携起手来，共商解决办法。原桂林地委书记龙川同志亲赴零陵与零陵地委书记唐盛世同志会谈边界纠纷问题，取得共识：两地区边界纠纷。表面上看是群众在那里闹，实质是一个干部问题、领导问题。双方领导思想正确，态度端正，纠纷是闹不起来的。这次会谈，确定了处理纠纷的指导思想、政策和办法，提出了团结协商的方针。随后，双方党、政府导九次“走亲戚”，增进了了解，增强了感情，边界各县、市、乡、镇，以及村组干部也密切往来。据不完全统计，双方县市级领导相互走访12次，乡镇干部相互走访712次。村组干部相互走访2240次。同时，双方还广泛开展了群众性联谊活动，扩大了群众之间的交往。自此，对立情绪越来越少，团结气氛越来越浓，为顺利解决边界纠纷创造了好的前提。

二、建立机构，及时协商。根据团结协商的方针。两地区联合成立了调处边界纠纷领导小组，各自由1名副专员主管。为便于联系，下设联络小组，凡有边界纠纷的县（市）、乡（镇）、村都成立了相应机构。以两地书记会谈为开端，到1991年7月，两地区共召开调处边界纠纷团结协商会议131次。其中地区级5次，县市级18次，乡镇108次。会上双方都从团结的愿望出发，虚心、耐心地听取对方意见，发扬了“让他三尺又何妨”的风格，及时化解了许多边界纠纷矛盾。

通过桂林、零陵地区处理边界纠纷的前后变化。给了我们几点体会。

一、提高认识是解决矛盾的前提。桂林、零陵两地区领导重新认识边界纠纷给社会安

定、生产发展甚至人民生命财产造成重大损失的严重性，自觉地把解决边界纠纷问题列入议事日程，建立联系，加强来往，终于为化解这一长期未能平息的矛盾搭起了方便之桥，是十分关键的一个因素。

二、诚恳的态度和歉让风格是化解矛盾的钥匙。以前的边界纠纷之所以难解决，很大一部分原因就是“谁也不让谁”，一遇矛盾总是各自强调自己的利益，因此使矛盾越结越深，甚至酿成动手械斗。此后通过“走亲戚”般的互访，不但促进了互相了解，消除了对立情绪，而且增进了友谊。所以说诚恳的态度、歉让的风格是化解矛盾的钥匙。

三、党的领导是解决矛盾、协调关系的保证。地界纠纷、水利纠纷自古有之，这些矛盾的发生和发展，往往酿成械斗，败者不服输，养精蓄锐以图报仇，因此“打冤家”连续不断，在建国前就从未听说解决重大纠纷的成功事例。象两个地区这么大的边界纠纷，如果没有共产党的领导，不是在社会主义中国，要实现团结和解那是不可想象的，各级党员领导干部和广大党员起来了，只要把道理对群众讲清楚，并且遵循“团结协商”的方针，商讨妥善的解决办法，各种矛盾就可以迎刃而解。所以说，坚持党的领导，不但是使边界纠纷化解，而且是实现全国协调一致，促进建设有中国特色的社会主义的可靠保证。

（李兆芳 黄延）

## 平南县成为全区第一个 农村家财长效统保县

近年来，平南县十分重视抓农村家财长效统保，截至1991年底，参加保险的农户达16.05万户，共收上保险谷446.4万公斤，折现金279万元；收上现金42万元，两项合计321万元。率先成为全区第一个农村家财长

## 陈升洁养珠走出致富路

陈升洁是合浦县营盘乡彬定村公所人，她中考落榜不落志，自己办起了一个珍珠养殖场，走上了养珠致富之路，被评为1991年全区“双学双比”先进女能手。

陈升洁今年26岁，在家她是长女。中考落榜后，她没有自怨自艾，决心向村中的父老乡亲学习，也去闯出一条靠海吃海、养珠致富的道路。1985年底，陈升洁就是抱着这么一般强烈的愿望，先后3次到水产部门举办的珍珠养殖技术培训班学习，较系统地掌握了孵化贝苗、放养珠贝、插核、管理等技术，对办养珠场有了一定把握。起初，其父母对她养珠能否成功心存疑虑，一是因为她年轻，没有经验，二是搞养珠投入风险大。但经不住女儿软缠硬磨，终于同意她“试试看”，并为她筹集到了2万元资金。1987年春，陈升洁用这笔钱围起了3亩海滩，在岸旁搭起了一间工作棚，购买了一些贝苗、珠笼等，

开始了育贝养珠。真是天从人愿，当年便收获珍珠1公斤，产值4000元。初战告捷，更激起了陈升洁扩大再生产的信心和勇气。第二年，在乡政府和县外贸局的支持下陈升洁又投资8万元，把养珠场扩大到40亩，并补充了一批护理和繁育设施。在养殖过程中，陈升洁里里外外忙得个不亦乐乎。白天，不但要亲自插核，掌握关键工序，还要辅导新手；晚上，又在灯光下制作网膜袋和珠笼。几年过去，她的养珠技术日臻精熟，尤其是插核技术独有一手。一天6小时插珠贝400只（每只插珠核2粒），插核成活率高达91%以上，含珠率也不低于90%。其养育的珍珠质厚、粒重、园整、光泽度好，深受客商欢迎，每年纯收入可达几万元。1991年，她共完成贝苗孵化600万只，放养中贝69万只，出售中贝49万只，产值10.8万元，出售珍珠4公斤，产值4.24万元，全年总产值15.04万元，纯收入11.5万元，为国家创税利1万多元。（黄风全）

效统保县。

平南县过去开办的农村家庭财产保险是一年期的普通险。保费来源是采取县、乡财政和农户各出一点的办法解决。这种保险办法不但加重县、乡财政负担，而且农户所交的那部份保费，要通过粮所在农户交公购粮时代收或由村公所代收，工作量很大，抓不紧还会出现脱保现象。为此，该县采取措施，加强领导，大力宣传保险的好处。同时，改革过去的保险做法，实行农村家财长效保险办法，即只需农户一次性交20元保险储

金，一年就可以得到1000元财产的保险，保险期限5年。在保险期内每次出险时，可按保险责任给予赔偿，5年期满后可以领回保险储金，不领回的可长期保下去，而20元储金长期归投保户所有。储金可交现金，也可交实物，交实物的要以稻谷为主，每户最少保一份，每份交保险谷32公斤，按市场价格折合保险金20元。农民交谷时，由乡（镇）粮所、粮站代收折款后拨给县保险公司。

（吕荣辉）

### 河北省扩大对外开放的十二条措施（摘要）

对外开放总的指导思想是：河北省要实现全方位开放，要用扩大开放带动深化改革，以深化改革促进对外开放。在整个对外开放中。要把大力发展外向型经济、特别是引进外资和高新技术发展外贸出口摆在突出的位置来抓。

一、全省要列出上百个大中型企业找大客户，搞大合作，通过合资合作的方式进行“嫁接”改造，把这些企业推向国际市场。在抓重点的同时，发动各行各业，各地、市、县、乡、镇一起动手，多渠道、多层次地广泛开展对外合作。不仅工业部门要抓，农业、科技、财贸、外贸等部门都要抓，不仅秦唐沧渤海湾对外经济开放区、石家庄、廊坊市要抓，全省所有地、市、县都要抓。外贸各公司也要搞“三资”企业和“三来一补”业务，以贸带经。以经促贸。今年全省要在切实办好现有“三资”企业，加强和改善对“三资”企业的管理和服务，努力提高经济效益的基础上，新办的“三资”企业总数要确保达到400个，争取600个，向800个奋斗。直接用外资额要大幅度增长。要把这个任务分解到各行业、各部门、各地市。实行目标管理，狠抓落实。

二、进一步深化外贸体制改革，大力发展出口创汇。要采取外贸专业公司、“三资”企业、自营出口企业、地市县（市）外贸公司四路并进、共同发展的办法，确保今年出口创汇、换汇成本、收汇率达到和超过全国平均增长水平。要深化外贸体制改革，广泛推行代理制，使地、市、县外贸部门既完成全省外贸收购任务，又主动开辟渠道，增加出口创汇。各地市要多渠道积极开展劳务输出和对外工程承包。

三、广拓渠道，大力组织间接利用外资。

今年要在利用外国政府贷款、世行贷款、农业发展基金贷款、亚行贷款、出口信贷以及商业贷款等方面取得突破，以后每年都要有较大幅度的增长。同时，石家庄、唐山和秦皇岛要积极探索建立合资银行和对外发行股票的途径和办法。

四、加快开发区建设。石家庄高新技术产业开发区、秦皇岛经济技术开发区要在利用外资，发展高新技术产业，发展合资、合作、独资企业，增加出口创汇等方面有一个大的发展。唐山、沧州、保定、邢台、邯郸、廊坊、承德、张家口市以及有条件的县级市建立省级高新技术产业开发区，实行“自费自办”。秦皇岛、唐山、沧州、石家庄、廊坊市都要做好规划。创造条件，建设出口加工区。秦皇岛要积极筹办保税区。

五、搞好成片土地开发。在秦皇岛、唐山、沧州、石家庄、廊坊、保定以及有条件的地市依照国家产业政策导向，搞成片土地招商开发。

六、省级各部门、各地市县（市）要广交朋友。各省辖市、省直各行业管理部门要同国际上的一批大客户和国内一批大的工商企业建立经济技术合作关系。全省要在国际上寻找若干个具有较强经济实力的大财团建立经济技术合作关系。每个地市县（市）和行业主管部门都要积极在全国的大专院校、科研单位中选择对象，建立协作关系。

七、加快公路建设步伐。京—深高速公路石家庄北段年内争取建成，石家庄南段下半年争取完成世行评估，年内批准立项，为明年开工建设做好准备。石太公路今年4月开工建设。秦唐沧沿海公路建设今年做好规划，争取纳入利用外资计划。

八、抓紧机场建设。石家庄正定民航机

场今年下半年开工建设，并以开工为起点，争取一年半建成。同时，抓紧山海关机场改建，今年六月开工，用一年时间保证完成，交付冀南机场进行可行性研究，力争年内提出项目建议书。

九、加快通讯建设。京——沈——哈、京——汉——广、石——衡——沧光缆通讯今年要确保开工建设。利用加拿大政府贷款的16万门程控电话增容项目，年内要完成商务谈判和定点布局，确保开工建设。利用西班牙政府贷款的秦唐5万门程控电话，也要加速商务谈判，确保明年实施。石——保——邯、廊——唐——秦移动通讯确保年底投入使用。

十、加速港口施工建设。大力支持秦皇岛港煤码头四期工程和E、F杂货码头建设，并按照形成外贸集散地的要求，努力增加一般贸易出口，这方面今年应有突破性的进展。唐山港第二个5000吨级码头，年内尽快投入运营；3.5万吨泊位年内要抓紧开工建设。黄骅大港年内争取国家批准立项，同时分段开工建设朔港铁路。

十一、建设一批适应改革开放需要的配套服务设施。各地市县都要努力改善接待条件，提高对外商的接待水平。石家庄中山大厦年内开工，加速建设。招商合资改造河北宾馆前楼。充分发挥驻外办事处的“窗口”作用，今年重点抓好北京办事处，组织一批得力干部加强同国家机关、各国驻京商社、公司的联系，沟通信息，洽谈业务。抓好驻深圳、厦门办事处的建设，使其真正发挥对外开放的“桥头堡”作用。对驻境外、国外经贸机构，要按照以贸促经、经贸并举的原则，认真整顿、调整、充实，加强现有驻外机构力量。把驻外机构真正办成沟通信息、联络客户、推售产品、吸引外资的“窗口”。

十二、改善投资软环境，提高办事效率。

直接利用外资项目（包括限制性项目）的立项、可行性研究报告下放到各地市计委（计经委）审批；除国家限制和涉及配额与许可证管理的以外，直接利用外资项目合同批准证书和营业执照委托秦、唐、沧、石、廊、邯、像6市及沧州地区代省办理；省审批权限内的乡镇企业合资合作项目下放到县（市辖区）审批。省建立由开放办主持、各主管部门派人参加的联席会议制度，每周三、六联合会，审批报省的利外资项目，解决对外开放中跨地市和部门难以解决的重大问题；秦、唐、沧、石、廊及需要的地市也要建立相应制度，对利用外资项目实行“全程一站式”管理。同时，还要建立外商投资企业服务中心，负责项目的对外联络、咨询、提供资料、组织洽谈等工作。出国审批要简化手续，减少环节，全过程要确保20天内完成，其中地市不超过13天，省里不超过7天。对外商投资企业中方人员出国要提供更为方便的条件。按照互惠互利的原则，进一步调整、放宽吸引外商投资的政策。秦皇岛市要充分利用国家给予经济技术开发区的优惠政策，采取灵活方式吸引外商投资。唐山、沧州要积极向国家申报建立经济技术开发区。石家庄、廊坊、承德三市要积极向国家申报批准成为对外经济开放区。其余4个省辖市可享受省级权限规定的对外开放区的政策。外商投资企业后期管理，省里由计经委负责，各地市县也要尽快明确相应的管理部门，加强管理和提供服务，实事求是地帮助企业解决存在的问题，使“三资”企业越办越好，发挥效益，并使一批企业成为对外宣传我省良好投资环境的样板。

在扩大对外开放的同时，各地市要重视发展对内开放。加强内联，以内联促外引，以外引带内联。

（摘自《河北日报》）

### 福建省对外开放将采取二十条新措施

福建省进一步扩大对外开放，实现福建经济发展的新飞跃。将采取 20 条新措施：

一、加快厦门经济特区建设。用更快速度建成以工业为主、以科技为先导，金融、贸易、旅游、信息、咨询、房地产等第三产业发达的综合性、外向型的社会主义经济特区和现代港口城市。近期积极创造条件，逐步实施自由港的某些政策，在厦门岛实行一二线管理的新体制，对外来的人员进出，物资进出、外汇进出、外币兑换有更大的自由度。

二、进一步发挥闽南三角地区华侨多、港澳同胞多的优势，重点发展资金和技术密集型产业、创汇农业、乡镇企业，建设九龙江港口新工业区、外商投资成片开发区。

三、把福州和经济技术开放区建成贸工业一体化、第三产业繁荣、综合、配套的开放城易市。用 3 至 5 年时间建成福州至马尾、福州至福清的两条开放走廊，带动闽江口三角地区的开发建设。

四、湄洲湾要加快港区开发和新工业区建设，以石油化工等重点项目为骨干，逐步形成重化工、旅游、出口加工为主的综合开放区域，并带动福建中部地区的开放和开发。

五、要充分发挥内地山区的资源优势和腹地作用，把开放和开发结合起来、创造条件扩大福安、福鼎、永定等县市的开放，开辟内地山区铁路和边界沿线的一些乡镇为综合改革试点，确定 6 个边界县作为边贸改革试点县，实行优惠政策，加速山区的经济发展。

六、沿海 33 个开放县进一步扩大开放度，实行工业卫星镇建制，享受优惠待遇，形成沿海地区整体对外开放格局。

七、吸引外商投资，经营成片土地开发。办好现有 30 片外商投资成片开发项目，

加快建设，积极招商，尽快形成生产规模，并在福清湾、湄洲湾、泉州湾、九龙江口开辟更大规模成片土地开发项目。这些项目均享受我省制定的 16 条优惠政策。

八、积极利用外资发展开发性、创汇型农业，引进农业生产先进技术、良种、良畜，加快农业现代化进程。划出 30 个国营农场、林场、岛屿、养殖场供与台商、外商合资（合作）从事农业综合开发，并享受省制定的鼓励外商投资农业的 18 条优惠措施。

九、扩大利用外资范围。鼓励外商投资码头、机场、道路、供水、供电等基础设施建设和城市改造，并实行综合补偿政策；积极开发利用外资发展第三产业。

十、拓展海内外市场。深化外贸体制改革，优化出口商品结构、逐步实现外贸企业集团化、国际化经营。到 1995 年，外贸年出口额达到 50 亿美元。

十一、加强基础设施建设。“八五”时期将安排投资 900 亿元，后 10 年达 2000 亿元。集中力量建设 98 个重大基础设施和基础工业项目，主要有交通运输 12 大工程、邮电通信 10 大工程、能源工业 10 大工程、原材料和其它工业 10 项目、城市基础设施建设 10 大工程等。

十二、大力引进国外的先进技术和管理经验，吸收外资“嫁接”国营企业。全省拿出 100 个基础好、有实力的国营企业引进“三资”企业经营管理办法，转换经营机制，增强竞争力。

十三、发展高技术产业，集中力量办好福州、厦门等高科技园区，促进“泉州——晋江——石狮”高科技走廊的形成。

十四、扩大国际经济技术合作，办好境

# 光荣榜

## 一、1991 年度《广西政报》通讯工作先进单位：

玉林地区、博白县、荔浦县、合浦县桂平县、平南县、东兰县、区统计局。

## 二、1991 年度《广西政报》先进通讯员

李达忠 桂平县乡镇企业委员会  
徐瑞林 桂平县人民政府办公室  
刘家中 玉林地区农委  
高焱华 容县人民政府办公室  
梁廷凤 博白县农委  
何连明 中共荔浦县委政策研究室  
卢治雕 河池地区体改委  
曾启强 中共东兰县委政策研究室  
曾献国 自治区劳动厅  
郑科丰 博白县人民政府办公室

牙国高 东兰县体改委  
朱肇文 平南县人民政府办公室  
吕荣辉 平南县人民政府办公室  
黄凤全 合浦县妇联  
白锡标 富川县人民政府办公室  
覃志平 南宁地区农委  
陈财初 合浦县人民政府办公室  
李海峰 玉林地区行署办公室

## 三、1992 年度《广西政报》发行工作先进单位：

环江毛南族自治县、陆川县、桂平县、平南县、横县、钟山县、河池市、凤山县、大化瑶族自治县、上思县、东兰县、乐业县、都安瑶族自治县。

外企业，创办跨国公司，组织有条件的企业到国外开展投资贸易业务，还要多形式、多渠道地发展对外承包工程和劳务合作。

十五、发展闽台经济合作与交流，集中力量建成厦门海沧、杏林和福州马尾台商投资区、办好东山闽台农业合作基地，并建立一批各具特色的闽台农业合作区，增设沿海对台贸易点，开展多种形式的对台贸易；扩大闽台之间经济文化科技的多领域合作交流，推动海峡两岸的直接“三通”。

十六、积极发展国际旅游业，多渠道、多形式筹集资金，开发旅游资源，建设旅游设施，吸收外资建设旅游开发区、寓旅游，投资、贸易为一体。

十七、进一步改善投资“软”环境。扩大厦门、福州、泉州、漳州等沿海开放地区利用外贸审批权限，简化审批程序，实行“联合办公、联合会审”，“一幢楼办公”等有效办法，帮助三资企业解决建设和生产经营中

的问题。运用法律手段，建立健全规范、协调、配套的三资企业管理体制。

十八、发挥侨港优势，深交老朋友，广交新朋友，落实好华侨政策。保护侨益，联合侨胞、港澳同胞共同开拓多元化国际市场，发挥国际营销网络。

十九、大力发展横向经济联合。制定优惠政策，重点鼓励利用内地资源到沿海进行深度加工，兴办出口创汇型项目，利用内地科技力量兴办高科技，高附加值项目。“八五”期间，计划吸收内联资金 130 亿元，“九五”期间吸收 150 亿元。通过发展横向经济联合，实现沿海内外优势互补，加强拓展国际市场的实力。

二十、加强社会主义精神文明建设，提高社会公德和职业道德水平；加强法制建设，搞好社会治安综合治理，为经济建设和对外开放创造一个安定的社会环境。

（摘自《福建日报》）



广西政报 (月刊)

国内统一刊号：CN45—1016  
ISSN 1002—3496

编辑、出版：《广西政报》编辑室  
印刷：南宁市政府机关印刷厂

发行：自治区人民政府办公厅文书处  
出版时间：每月下旬

本刊电话：208801 205229

邮政编码：530013

每期定价：0.50 元