

(本期有删减)

廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

1986.6

6

广西壮族自治区人民政府办公厅编

目 录

关于第七个五年计划纲要的报告	韦纯束 (1)
自治区人民政府关于鼓励出口商品生产扩大出口创汇的通知 (20)	
自治区人民政府批转区经贸委、区财政厅、区物价局、区工商行政管理局、区供销社、区林业厅关于解决梧州、玉林、桂林松脂(化工)厂松香生产和出口有关问题报告的通知...	(22)
自治区人民政府关于对小化肥临时降价亏损给予财政补贴的通知.....	(26)
自治区人民政府关于颁发《预付财政补助款周转金使用管理试行办法》的通知.....	(27)

改革之窗

桂林地区工业企业发展横向经济技术协作取得效益.....	(29)
北海市开展横向经济联系促进了开发.....	(30)
南宁手表厂坚持改革开创了生产经营新局面.....	(31)
区化建公司加强横向经济联系扩大物资购销.....	(33)
九曲弯农场开展改革后越办越好.....	(34)

致富之路

南塘村走向致富的三步棋.....	(35)
农民三兄弟叩开了科学致富之门.....	(36)
党江乡年养三鸟超百万.....	(37)

建议·议 经验交流

杂交水稻应该大发展.....	(38)
全州县东山瑶族乡脱贫致富的初步设想.....	(39)

博白县东平镇的乡镇企业取得突破性发展·····	(41)
荔浦县今年的计划生育工作转向以服务为主·····	(42)
茶山村狠抓林政管理保证了林业发展·····	(43)

文

摘

邓小平同志谈乡镇经济·····	(44)
胡耀邦同志指出讲速度不能离开两个前提·····	(44)
商业部长刘毅说要搞活零售企业·····	(46)
端正对改革的认识·····	(46)
纠正不正之风要划清几条界限·····	(46)
要旗帜鲜明地支持改革·····	(47)
不要再开“大锅饭”·····	(47)
为促进横向经济联系的发展需要创造哪些条件·····	(48)
扶贫应先从解决温饱问题入手·····	(48)
加强土地管理 制止乱占耕地·····	(49)

借

湖南衡东县为扶持农村商品生产办几件实事·····	(50)
销售十二法·····	(51)

鉴

我国耕地的现状·····	(51)
--------------	------

资料

今年将试办的商业新形式·····	(52)
------------------	------

与

国务院对个人贩运有新规定·····	(52)
-------------------	------

哪些是违反物价纪律行为?·····	(53)
-------------------	------

哪些是投机倒把行为?·····	(53)
-----------------	------

统计

我区第七个五年计划主要指标·····	(54)
--------------------	------

我区一九八六年计划主要指标·····	(56)
--------------------	------

关于第七个五年计划纲要的报告

——一九八六年四月二十五日在广西壮族自治区第六届
人民代表大会第四次会议上

自治区人民政府主席 韦纯束

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会作关于我区国民经济和社会发展第七个五年计划纲要的报告，请予审议。

我区“七五”计划的编制工作，从一九八四年开始，在各部门和各地、市计划的基础上，自治区人民政府进行综合平衡，并征求了各方面专家、理论工作者的意见。区党委和区人民政府进行多次研究。今年三月，全区计划会议再次进行讨论修改。前几天，区党委五届二次全会进行了审议。经过两年的反复酝酿和讨论，完成了第七个五年计划纲要（草案）的编制工作，现提请大会审议。下面，我先报告一下“六五”计划的执行情况，然后再就“七五”计划纲要（草案）作几点说明。

一、“六五”计划的执行情况

我区“六五”期间，在党中央、国务院的领导和关怀下，经过全区各族人民的共同努力，取得了很大成绩。过去的五年，是我区工作全面转折的五年。政治方面，经过拨乱反正，妥善处理“文革”遗留问题，巩固和发展了安定团结的政治局面，逐步实现了工作重心的转移。经济建设方面，在调整的基础上，从农村到城市，全面展开经济体制改革，逐步实行三个转向，即从片面抓工农业生产开始转向注重经济、教育、科技、文化、社会的全面发展；从管得过多、统得过死的经济体制开始转向充满生机活力的有计划的商品经济新体制；从封闭、半封闭式的自然经济开始转向积极利用国内外资源的开放型的经济。全区经济和社会面貌发生了深刻的变化。

“六五”时期，我区随着工作重心的转移，经济发展逐步加快速度。特别是一九八五年，我们认真贯彻中央关于经济体制改革的决定和中央书记处的指示，经济建设迈出了较大的一步。全区工农业总产值达到二百一十三亿九千万元，比上年增长百分之十二点八；社会总产值、国民收入，分别比上年增长百分之十三点三和百分之十点三。不仅速度加快，而且各行各业全面、均衡发展，经济效益有较大提高。农村经济在改革中进

一步发展，除粮食、烟叶减产外，经济作物和林牧副渔业都增长，全区农业总产值达九十亿元，比上年增长百分之五点二三。工业生产持续、稳定发展，全区工业总产值达到一百二十三亿九千万元，比上年增长百分之十八点九二，略高于全国平均速度；经济效益也有明显提高，预算内国营工业企业实现利税比上年增长百分之三十四点六一，上交利税增长百分之二十五点九四。基本建设和技术改造完成任务比较好，全民所有制单位基建投资完成十六亿七千三百万元，比上年增长百分之五十四点九一；技术改造完成投资七亿一千二百万元，比上年增长百分之五十五点八。财政状况有了明显好转，全年地方财政收入达二十亿一千七百余万元，完成预算的百分之一百四十五点九，剔除体制变化和物价因素，比上年增长百分之十九点三。对外贸易和利用外资有较大进展，全年出口创外汇实绩三亿七千二百零五万美元，比上年增长百分之十五点五，创历史最好水平；实际利用外资九千一百八十五万美元，比上年增长百分之九点二。市场进一步活跃繁荣，全区社会商品零售总额达一百零一亿一千二百万元，比上年增长百分之二十六点三八，扣除物价因素，增长百分之十三点六四。随着生产发展，人民生活有一定提高，全区农民人均纯收入达到三百零三元，比上年增长百分之十三点三九，扣除物价因素，实际收入增长百分之七点二；城市居民人均收入为七百一十九元，比上年增长百分之十九点零九，扣除物价因素，实际增长百分之三点八三；职工年平均货币工资为一千零七十七元，比上年增长百分之九点六（包括猪肉补贴为一千一百零一元，增长百分之十二）。去年我区按照中央的部署，在物价和工资改革上迈出了重要的一步，进展是健康的。各级政府和部门对物价改革做了大量工作，去年底以来，物价已基本趋于稳定；对职工的工资问题，我们采取了一系列积极措施，基本理顺了工资关系，并根据广西具体情况，解决了若干实际问题，效果是好的。

一九八五年全区经济发展加快了速度，使我区“六五”计划的执行情况比预计的要好。“六五”计划规定的各项经济和社会发展指标，绝大部分都提前完成或超额完成。工农业总产值和国民收入等主要经济综合指标，原计划平均每年分别增长百分之五点五，实际执行情况都超额完成了计划。工农业总产值平均每年增长百分之七点七，国民收入平均每年增长百分之七点八。

“六五”期间，我区工业总产值平均每年增长百分之九点八（不包括村办工业），超过计划增长百分之六的要求，比“五五”时期平均每年增长百分之九略高一点。主要产品产量除化肥、原煤、纯碱等完不成计划外，大多数都完成和超额完成计划。其中，平均每年增长百分之十二以上的有水电、钢、钢材、生铁、机床、水泥等产品；平均每年增长百分之二十以上的有十种有色金属、塑料、罐头、手表等产品。尤其是平板玻璃、汽车、电视机、化纤、自行车、洗衣机等产品，平均每年增长百分之四十以上。“六五”期间，我区农业总产值平均每年增长百分之五点二，超过计划平均每年增长百分之五的要求，比“五五”时期平均每年增长百分之二点五高一倍。主要产品产量除粮食、烟叶没有完成计划外，其它经济作物和林、牧、副、渔业都完成和超额完成计划。其中，水果、油料、黄红麻、水产品产量、造林面积和乡镇企业总收入平均每年增长都超过百分之十以上；甘蔗、苧麻、桑蚕茧产量平均每年增长百分之二十以上。

“六五”期间，我区全民所有制固定资产投资共完成七十九亿七千万元，比“五五”时期增长百分之六十四点二。其中，基本建设完成五十一亿八千万元，比“五五”期间增长百分之十二点五；更新改造完成投资二十四亿七千万元，比“五五”时期也有较大的增长。“六五”期间基本建设施工的大中型项目一百一十九个，已有大化电站、黎塘水泥厂、南宁平板玻璃厂、防城港、扩建的贵县糖厂、柳黎铁路复线等三十一项竣工投产或部分投产。五年来，全民所有制单位新增固定资产五十五亿九千七百万元，比“五五”期间增长百分之七十点三。新增主要生产能力的有：发电机组装机容量七十二万千瓦，原煤开采能力八十点三万吨。糖厂日榨能力三点四四万吨，机糖年生产能力十四点九四万吨，合成氨五点五万吨，水泥生产能力一百四十四点五万吨，港口吞吐量三十万吨，新建成公路四百五十四公里，等等。特别是大化水电站（装机容量四十万千瓦）全部建成投产，使我区电力供应大大改善；防城港三号万吨级泊位建成交付使用，加快了我区最大海港的建设步伐；贵县港扩建后，吞吐量增加一倍，达到二百五十七万吨，成为我区内河吞吐量最大的港口；南防铁路南宁至钦州段已基本建成，预计明年春节前后可全线通车；桂林二桥、柳州二桥和贵县大桥已通车；全区新建和扩建二十一个大中型糖厂，总设计日榨蔗能力达一万六千吨。这些重点项目建成投产，不仅促进了“六五”期间我区的经济发展，而且为“七五”时期和九十年代经济振兴增强了后续力量。

“六五”期间，我区财政收入由徘徊转向较大幅度增长。一九八五年比一九八〇年增加七亿八千多万元，平均每年增长百分之十点四，大大超过原计划增长百分之三点四的要求，也超过历史上最好的“四五”时期平均每年增长百分之八点六的水平。国内国外贸易有了较大发展，“六五”期间全区社会商品零售总额平均每年增长百分之十三点零二，扣除物价因素，实际增长百分之八点一一；出口贸易总额合计达到十七亿四千六百万美元，比“五五”时期增长百分之三十六点一。旅游事业蓬勃发展，五年共接待外国游客，华侨和港、澳、台同胞一百八十八万多人次，平均每年增长百分之三十九。

“六五”期间，我区教育、科技、文化、卫生、体育等事业进一步发展。五年中财政用于教科文卫事业的经费共三十三亿二千三百多万元，其中，用于教育二十一亿三千一百多万元，平均每年增长百分之十五点九。科技面向生产，五年共取得科研成果二千三百七十五项，有三十六项获得国家科技奖。教育发展迅速，普通高等学校在校学生由一九八〇年的二万五千多人增加到一九八五年的三万零五百多人。中等教育的结构调整开始取得成效，一九八五年农业、职业中等教育和电视、函授、业余大学以及其他各类业余学校等成人教育所占比重越来越大。普及初等教育取得新成就，小学在校学生一九八五年达到五百三十一万多人，比一九八〇年增长百分之五点八。文化艺术工作在改革中不断有所创新。体育事业成绩突出，体育健儿参加各种运动项目世界大赛共获得金牌一百八十三枚，参加国内体育竞赛获得二百二十三个冠军和第一名。卫生事业有新的发展，全区取得卫生技术成果一百零二项，比“五五”期间增加一倍，一九八五年有六项成果在国内处于领先地位，二十四项达到国内先进水平。全区十九个血吸虫病流行县，已有十七个完全消灭了这种病，另两个县达得基本控制标准。新闻出版、广播电视等事业也都有了新的发展。基层政权建设、民族团结进一步加强。社会治安有了好转。驻我

区的人民解放军、武警部队和广大民兵，同人民群众一道，在保卫祖国、保卫边疆的斗争中，作出了新的贡献。

“六五”期间，在发展生产的基础上，人民群众的生活水平有了显著提高和改善。主要表现在以下几方面：一是城乡居民收入有较大幅度增长，全区农民人均纯收入五年共增加一百二十九点五元，平均每年增长百分之十一点八，扣除物价因素，平均每年增长百分之七点八七。扶贫工作取得了一定成绩，贫困地区落后面貌有了不同程度的改变。职工平均货币工资一九八五年比一九八〇年增加三百六十三元（不含猪肉补贴），增长百分之五十点八四，扣除物价因素，实际增长百分之十四点七。二是城多居民的消费水平有较大提高，消费结构有了明显变化。生活中的主要消费品，特别是家用电器等高档耐用品成倍增长。三是人民群众的居住条件有了改善，五年中，全民单位基本建设新增住宅面积达一千一百一十三万平方米，比“五五”时期增长百分之四十四，农村新建住房八千二百五十九万平方米。四是城乡居民储蓄大幅度增加，一九八五年末存款余额达到三十四亿二千多万元，比一九八〇年末增长三点六倍。五是城镇人口待业率明显下降。五年间，全区城镇安置待业人员五十五万四千人，待业率由一九八〇年的百分之四点九下降到一九八五年的百分之二点九。

我区“六五”期间取得的各项成就，充分证明了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策是正确的。回顾五年来我区经济工作走过的道路，总结正反两方面的经验，使我们更加深刻体会到，人民成为国家主人后，主要任务是发展经济和提高文化。经济搞不上去，什么也搞不好。而要把经济工作搞上去，第一，一定要坚定不移地把经济建设作为全部工作的中心，巩固和发展安定团结的政治局面，任何时候都不要为个别事件和情况分散经济工作的注意力；第二，一定要坚定不移地把改革放在首位，逐步推向深入，坚持对内搞活、对外开放的方针，任何时候都不要因为出现某些阻力和消极现象而动摇决心；第三，一定要坚持实事求是的思想路线，贯彻中央的方针、政策，必须从广西实际情况出发，特别是要考虑民族区域自治和经济的特点，扬长避短，发挥优势，善于把资源优势变成商品优势，大力发展商品生产；第四，一定要坚定不移地贯彻两个文明建设一起抓的方针，在抓物质生产的同时，必须狠抓计划生育，狠抓教育，提高文化，培养人才，引进人才，并要大力加强思想政治工作，加强理想和纪律教育，搞好社会风气，确保改革和建设的健康发展。

我们在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到前进中还有不少问题和困难。一是经济发展速度大大低于全国平均水平。“六五”期间，全国工农业总产值平均每年增长百分之十一，我区只有七点七，加上我区人口增长过快，全国“六五”平均每年增长率为百分之十一点七，我区为百分之十八点三，从而使人均工农业总产值与全国平均水平比，差距进一步拉大。二是经济关系还没有完全理顺，改革还有许多工作不配套，各个部门的经济关系还不够协调。特别是农业这个基础仍很脆弱，经不起自然灾害袭击，加上我们对粮食生产曾一度有所放松，政策不够稳定，影响了农民种粮的积极性，造成五年中有三年减产。工业内部，能源、交通、原材料等基础工业也还很薄弱。三是贫困面还比较大，全区大约有六百九十多万人口未解决温饱问题，其中老少边山穷地区有五百

九十多万人。四是财政仍然十分困难，资金紧缺，扩大再生产的能力很低。五是在“两个文明”建设中，曾一度对精神文明建设重视不够，社会上出现一些不正之风和不稳定的因素。上述问题和困难，自治区人民政府已经或正在采取措施，逐步加以解决。由于各方面原因，有的问题不可能在短期内解决，要彻底改变我区经济落后的状况，必须有一个过程，我们决不能因此而悲观泄气。“翻番信心不可无，急躁情绪不可有”，全区上下一定要树立长期艰苦奋斗的思想，树立打翻身仗的信心，坚持和发扬愚公精神，进一步搞好各项改革和建设，努力巩固和发展当前生机旺盛、欣欣向荣的好形势。

二、“七五”计划经济和社会发展的目标及主要任务

赵紫阳总理在六届全国人大四次会议上的报告中指出：“七五”是我国经济发展战略和经济体制进一步由旧模式向新模式转换的关键时期。在这个时期里，经济工作要努力保持社会总需求和总供给的基本平衡，进一步为经济体制改革创造良好的环境；要保持经济的持续稳定增长，为九十年代的继续发展准备必要的后续能力；要在发展生产和提高经济效益的基础上，继续改善城乡人民生活。力争在“七五”期间或者更长一些时间内，基本上奠定有中国特色的新型社会主义经济体系基础。根据上述精神，结合广西实际情况，我区“七五”时期经济和社会发展的指导思想和原则是：继续贯彻中央书记处对广西工作的指示，贯彻胡耀邦同志视察我区时的重要讲话精神，团结一致，解放思想，深入改革，坚持对内搞活、对外开放的方针，放宽政策，理顺关系，合理布局，发挥优势，全面提高经济效益，实现略高于我区“六五”和全国“七五”计划的发展速度，逐步缩小与全国的差距，并使新的经济模式占据主导地位，初步走出一条符合广西实际的经济发展的路子。“七五”计划（草案）规定，到一九九〇年，全区工农业总产值达到三百一十四亿元，平均每年增长百分之八，其中农业产值一百零八亿元，平均每年增长百分之五点四（包括村及村以下工业为一百二十三亿元，平均每年增长百分之六点五），工业产值二百零六亿元，平均每年增长百分之九点五（不包括村及村以下工业为一百九十一亿元，平均每年增长百分之九）。地方财政收入达到三十二亿元，平均每年增长百分之八（按新口径计算）。这些指标是留有余地的，在年度计划安排和实际工作中要力争超过，其中工农业总产值和地方财政收入的增长速度要力争达到两位数。对速度问题，应当有正确的认识。既不要盲目地追求高速度，也不要片面强调压低，而必须量力而行，尽力而为。根据广西现在的情况，我们要在讲究效益的前提下，千方百计把速度搞上去。“七五”期间，我区经济发展搞快一点，不仅是需要，而且有可能。耀邦同志指出，现在广西的经济水平排在全国倒数第三位，近几年要改变这个序列有困难，但广西肯定要向前发展，不发展肯定要犯错误。为了缩小与全国的差距，一定要有较高的发展速度。当前，我区农业带有恢复性，乡镇企业和集体工业刚刚起步，发展势头很好；固定资产投入增加，特别是技改形成新的生产能力较多；居民购买力和消费水平继续提高；全区企业的潜力还很大。当然，摆在我们面前的困难还不少，特别是原材料、

资金、技术和电力不足，问题相当突出。然而，只要我们做好各方面的工作，挖掘潜力，充分运用上述有利因素，我区经济就一定能以较快的速度前进。今年是“七五”的头一年，应当保持和发展去年出现的好势头，争取国民经济继续有较大的发展，为全面实现“七五”计划创造良好的开端。今年计划工农业总产值比去年增长百分之九，工作中要力争达到百分之十，其中农业增长百分之七点四，力争达到百分之八，工业增长百分之十，力争达到百分之十二；地方财政收入按可比口径计算增长百分之十左右，工作中要力争超过。实现“七五”计划的目标，我区经济体制就可以基本上纳入新的运行轨道，社会主义现代化建设将取得重要进展，经济实力将进一步加强，人民的物质文化生活水平将进一步提高，从而为九十年代经济振兴打下坚实的基础。

《纲要》（草案）对我区“七五”时期经济和社会发展提出了十二条主要任务。关于改革和建设布局问题，我将在后面分别阐述，这里就其它具体问题讲一下：

（一）大力加强农业这个基础。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础，只有不断加强这个基础，才能保证改革和建设的顺利进行。发展农业，要继续贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针。我区的粮食做到基本自给，少量调进。据此，计划安排一九九〇年粮食总产量达到二百八十六亿斤，力争达到三百亿斤。今年计划比去年增产二十五亿斤，力争达到三十亿斤。在发展粮食生产的同时，要大力发展乡镇企业，发展各种经济作物和林、牧、副、渔业。要进一步落实林业“三定”，搞好造林、护林、封山育林，大力发展用材林、经济林、水源林、薪炭林，完善木材管理。大力抓好猪、牛、禽、鱼、蛋、奶、菜的生产，改善副食品供应状况。“七五”时期，我区的农业生产要注意抓好以下几点：一是继续完善农村经济责任制。实行家庭联产承包以后，要切实解决好统一经营、统一管理、统一服务方面的问题，从加强服务入手，发展和完善合作经济组织，提高农业的劳动生产率，促进农业的专业化、现代化、商品化。与此同时，要进一步完善粮食合同定购制度。二是要正确处理粮食和经济作物的关系。调整农村产业结构要坚定不移地进行下去，但要在保证粮食稳定增长的前提下，按照需要和可能，有计划有步骤、积极稳妥地进行。在适宜种粮食（包括杂粮）特别是在能够发展商品粮的地方，要恢复和办好商品粮基地，积极生产粮食，努力提高粮食商品率。要充分利用耕地，提高复种指数。要加强土地管理，严禁随意占地建房。发展经济作物，应在基本稳定现有占地面积上进行适当调整，并在山上大作文章。三是努力改善农业生产条件。当前，我区水利恶化、地力和种子退化、农机老化的现象相当严重，这是对发展农业的一种潜在威胁。“七五”时期，一定要依靠科学，增加投入，加强管理，切实解决好这个问题。四是进一步提高科学种养水平。要加强和充实技术力量，完善第一线的科学研究和技术推广体系，搞好农业技术改造，积极发展我区适用的农业新品种、新技术。要注意保护农业生态环境，防治病虫害和鼠害。另外，要切实抓紧农垦体制改革，进一步办好国营农场和华侨农场。

（二）保持工业生产较高的、持续稳定的发展速度。“七五”期间，我区工业要搞好行业规划，抓紧技术改造，进一步合理调整产业、产品结构，加快优势产业和优势产品的发展，扩大能源、交通、通讯、原材料企业的生产能力，增加消费品和出口产品生

产，发展为生产、生活服务的第三产业，在不断提高经济效益、提高质量的前提下，争取有一个较高的、持续稳定的发展速度。为此，除了外部条件给予企业更大的活力以外，企业本身必须加强管理，向管理要速度，要效益，要后劲。“七五”期间，要有步骤地、分期分批地普遍实行厂长负责制；逐步完善经济责任制和思想政治工作两个保证体系；实行技术、管理一起抓，不断提高自我改造、自我发展的能力。加强企业管理，一是搞好规划。全民所有制工业企业，要按照国家规定的一、二、三级企业的具体标准和宏观指导规划，从实际出发，本着高标准、严要求的精神，制订出提高企业素质的规划，明确升级目标和具体实施步骤。二是推行全面质量管理。做好标准工作，加速采用国际标准、国家标准，积极制定和采用自治区标准，企业也可制订有竞争能力的内控标准，不许生产没有标准的产品。要配置必要的计量检测手段，加强质量的计量管理和质量监督。企业内部实行各种形式的经济责任制，要以质量为中心，使质量这个指标在奖励中有否决权。三是抓好节能降耗，节约燃料和原材料。在产品总成本中逐步降低物化劳动的比重，相应增加活劳动的比重，并从其中拿出一部分来作为节约奖。四是要搞好安全生产，注意抓好交通安全，减少和避免重大事故发生。五是提高职工队伍的素质。加强思想政治工作，搞好文化、技术培训，完善技术考核制度，未经培训和考试不及格的工人不能进入生产岗位。

（三）加强重点建设和技术改造。“七五”期间，计划安排全民所有制固定资产投资一百二十三点一亿元，比“六五”时期增长百分之五十七。基本建设方面，国家安排的投资，主要是用于能源、交通、通讯、原材料建设。自治区和地、市、县安排的投资，也要大部分用于发展能源、交通、通讯、原材料、轻纺、农业、教育、科学、文化、卫生、体育等事业。为了解决电力不足的问题，在加快红水河梯级开发的同时，要加强地方电力建设，特别是要积极发展小水电、小火电。更新改造方面，资金的主要投向是提高产品质量，降低消耗，提高劳动生产率，开发新产品，增加创汇产品，发展食品工业以及与之相适应的能源、交通、原材料工业，引进技术的消化吸收。企业自有资金的使用，也要转到企业的技术改造上来。要切实加强建设管理，重大建设项目，要有负责同志坐镇现场，总管施工，协调关系，组织供应，保证按期竣工投产。无论新上项目或准备上的项目，都要做好前期工作，搞好可行性研究，坚持按基建程序办事。

（四）繁荣城乡市场，加强流通服务。我区商品流通状况与生产发展的要求很不适应，必须切实解决好这个问题。一是改革城乡商品流通体制，促进市场繁荣。各种国家计划产品，要在收购基数或购留比例上给生产单位和生产地区一定的处理权，完成国家计划后的农副产品、工业消费品以及国家计划没有任务的一切商品，除国家另有规定者外，都允许国营、集体、个体商业采取各种方式经营。国营商业和供销社要大力推行以承包为中心的经济责任制，贯彻多劳多得原则，打破“大锅饭”。二是全面安排好市场，保证群众生产生活需求。充分发挥国营商业参与市场调节的主导作用，开展综合经营，大力组织生猪、蔬菜购销，提高经营比重，平抑市场价格。积极组织工业品购销，扩大本地商品收购，搞好小商品经营。充分利用现有设施和其他条件，开拓新的行业，发展多层次的饮食服务业。增设商业购销网点，方便群众。加强物价管理，努力做到物

价基本稳定。三是努力做好扶持生产特别扶持农村商品生产发展的工作。要从信息、物资、资金、技术、加工、储藏、运输、销售等方面，一环扣一环地加强系列化服务。同时，要建立一批商品生产基地，给予定向扶持。交通部门要把各方面的运力组织起来，作出具体安排，积极为商品流通服务。对于大宗的、急需的物资，要组织突击运输。

（五）积极发展对外经济贸易和旅游事业。增加外贸出口，是解决我区经济建设所需外汇的主要出路，必须进一步搞好。一九九〇年计划出口额为六亿美元，比一九八五年增长百分之六十一。三。“七五”期间，要继续实行鼓励出口政策。要改善出口商品的构成，在积极扩大传统商品出口的同时，增加工业品出口，逐步把出口商品从初级品转向制成品，从低档商品转向中高档商品，并增加花色品种，改进包装装潢。为此，必须建设一批条件较好的、具有一定规模的出口产品生产基地，使出口货源建立在长期稳定增长的基础上。同时要做好各方面的工作，巩固和发展传统市场，积极开拓新市场，努力增加成交额。旅游也是一项创汇的事业，要在重点发展桂林旅游业的同时，积极建设南宁、柳州、梧州、北海市等旅游点。要加快设施配套，搞好人才培养，提高服务质量，以便吸引更多的游客，取得较好的综合经济效益。在搞好出口、旅游创汇的同时，抓好劳务输出，多创外汇。要切实加强进口用汇管理，积极利用外资。一九九〇年计划进口额三亿美元，比一九八五年增长一点五倍。“七五”期间，争取利用外资七亿美元，比“六五”期间实际利用外资数增长四点八倍。

（六）大力组织财政收入，充分发挥银行资金的融通作用。要进一步完善“划分税种，核定收支，分级包干”的财政新体制，建立完善乡一级财政。财政工作必须面向生产、支持生产，帮助各地区、各企业从实际出发，抓紧发展增收较快、效益较好的生产项目；支持企业技术改造，增强企业活力；同时抓好扭亏增盈工作，保持生产、实现利润和上交财政收入同步增长。要切实加强税收管理，做好征管工作。在抓好财政增收的同时，要安排好财政支出，该支持的支持，该控制的控制。银行系统要充分发挥筹集融通资金、引导资金流向、提高资金运用效率的作用，促使经济协调地发展。要有计划地扩展信托、信用、保险与非银行机构，活跃民间信用，广聚社会资金，促进资金市场的逐步形成。要切实做好贷款工作，解决企业流动资金不足问题，特别是一些重要工业企业、发展第三产业和收购农副产品所需的流动资金，一定要及时安排。财政、金融部门要加强协作，发展横向融通，用好用活各种资金，促进经济发展。

（七）推进科技进步，加强智力开发。要进一步搞好科技、教育体制改革。科学技术工作必须面向经济建设，经济建设必须依靠科学技术。“七五”期间，要逐步建成一个布局 and 结构合理、与我区经济发展相配套、具有广西特色和较高水平的科研体系，不断提高全区科技水平。具体抓好几方面的工作：一是组织实施“星火计划”。选择开发一批对国计民生有重大战略意义、效益好、见效快的科技项目，用以推动和引导中小型企业、乡镇企业及整个农村经济的发展。二是开展科技扶贫。利用已有的科技成果，帮助贫困地区增收脱贫致富；同时，开展石山地区的综合治理和开发研究。三是配合企业技术改造，组织科技攻关和技术服务，加速名牌产品和新产品开发，提高出口商品的竞争能力。四是加强中心城市的技术开发能力，并向周围农村辐射，带动整个经济的发

展。五是加强对国民经济发展后劲有关的科技应用研究和基础研究，为今后的发展作好技术准备。六是积极引进、消化、吸收国内外的先进科学技术，加速新技术在区内的转移和扩散。技术进步与智力开发是分不开的，必须坚持教育要适应和服务于社会主义建设，社会主义建设要依靠教育的指导思想，发展教育事业。“七五”期间，要因地制宜地逐步实行九年制义务教育，要求到一九九〇年，较发达的地区普及初中教育，一般地区普及小学教育，较贫困的地区部分地普及小学教育。要调整中等教育结构，在发展中专、技校的同时，加速发展农业中学、职业中学，每个县（市）都要办好一至三所，到一九九〇年，争取这类学校同普通高中的招生数大体相等。高等教育的发展，以老校挖潜、提高为主，逐步改善教学条件，提高教学质量，加强短缺专业，扩大专科，增强研究生的培养能力，逐步使科类、层次的比例合理化。要特别注意抓好师范教育，大力培养师资。民族教育、成人教育、幼儿教育和特殊教育，也要努力办好。要积极推广普通话，有计划有步骤地做好壮文推广工作。要进一步落实知识分子政策，合理安排和使用人才，为他们创造学习和提高的条件，充分调动他们的积极性。

（八）进一步做好扶贫工作。“七五”期间，全区要解决几百万群众的温饱问题。为此，必须从三方面做好工作：一是对贫困地区继续实行休养生息的政策。各地区、各部门要认真贯彻区委、区人民政府《关于加强扶贫工作的决定》。二是努力把贫困地区的资源优势变成商品优势。要管好用好国家支援不发达地区的发展资金，搞好以工代赈。做好项目前期的准备、论证工作。要加强山区人才管理，积极培养当地人才，并采取优惠政策，欢迎、鼓励外地的教育、科技、管理人才和能工巧匠到贫困地区工作。三是加强领导，各方协作，综合治理。各级人民政府要把扶贫工作当作重要任务，主要领导同志亲自抓。要坚持分期分批治理。区、地、县（市）的各个部门，要把扶贫工作列入议事日程。每个单位都要同一个贫困县、乡、村挂钩，派干部到挂钩点去工作，帮助他们增收脱贫致富。在抓好扶贫工作的同时，要加强边境地区的建设。

（九）逐步提高人民物质文化生活水平。“七五”期间，随着生产的发展和经济效益的提高，要进一步改善城乡人民的物质文化生活。计划全区农民纯收入平均每人每年增长百分之八左右，职工实际工资平均每年增长百分之四左右。要广开就业门路，把城镇新成长的劳动力基本安置就业。要逐步推行城镇住宅商品化。发展群众性的文化娱乐设施。深入持久地开展爱国卫生运动，加强防病治病，搞好城乡卫生设施建设，提高人民的健康水平。保护环境，防治污染，做好绿化、美化、净化的工作，为城乡人民创造良好的工作和生活环境。兴办各种社会福利设施，保障残废军人的生活，抚恤烈属，优待军属，救济“五保户”，妥善解决聋哑残人员的劳动、教育和生活问题。这里需要明确的是，生活的改善只能和生产建设的发展协调地进行，生活消费的增长速度不能高于生产发展的速度，职工实际工资增长的速度不能超过劳动生产率提高的速度。要继续实行让一部分人先富起来的政策，同时也要防止企业之间、社会成员之间收入差距的过分悬殊，以更好地体现按劳分配原则，保障社会的安定团结。

（十）努力控制人口增长，这对实现我区经济尽快翻身具有重要的战略意义。从现在到本世纪末是婚育人口的高峰期，计划生育的任务显得十分艰巨。我们一定要继续采取

积极、有效的措施，严格控制人口增长，力争五年内每年平均人口自然增长率不超过千分之十二点四，到一九九〇年末全区总人口不超过四千一百一十九万人。各级领导要充分认识计划生育工作的重要性，把它摆在重要的位置上来。坚持“两种生产一起抓”，切实抓紧抓好，否则就是失职。要加强宣传教育和督促检查，健全办事机构，充实技术力量，安排必要的经费，做好器具和药物供应，严格控制多胎。

三、合理布局 发挥优势

经济建设的布局，是宏观经济管理的重要内容和关系到我区近期和中、远期经济能否持续、稳定、协调发展的战略性问题。“七五”时期，我们要在全国经济布局的原则指导下，从广西区情出发，进一步调整产业结构，合理安排生产布局，扬长避短，发挥优势，为初步建立和形成具有广西特色的有竞争能力的经济体系、经济格局打下基础，为九十年代经济振兴创造良好条件。

（一）不断加深对广西区情的认识，弄清我区经济的特点和优势

弄清我区的区情，这是合理安排生产布局的前提。中央书记处在对广西经济工作的指示中，要求我们“从实际出发，通过调查研究，认真总结经验，弄清广西经济上的特点，扬长避短，发挥优势。把立足点和着眼点放在放宽政策上面，通过放宽政策，调动广大干部和群众的积极性，挖掘潜力，把经济工作搞好。”耀邦同志今年初再度视察我区时也指示我们，为了在经济上打翻身仗，各级干部必须深入研究本区的区情，弄清本区的优势，从而发挥优势，克服劣势。中央书记处和耀邦同志一系列指示，为我区经济发展指明了正确的方向。关于我区经济上的优势问题，区党委、区人民政府前些年曾提出“八项优势”，经过几年来的不断实践和反复论证，认识进一步深化了，特别是对亚热带经济作物这个主要优势认识得更清楚了。从目前看，广西经济发展的优势，主要有：亚热带农业资源；有色金属矿产；水电；建筑材料及非金属矿产；宜林宜牧的大面积山地；旅游资源；海洋资源；地处沿海，具有发展对外经济贸易的优越条件。但我区经济基础差，底子薄，财政困难；人口多，耕地少；教育、科技比较落后，人才不足等。这是劣势，是经济发展的制约因素。上述优势和劣势是就全区而言，不同的地，市、县，都有自己的优劣势。对此，我们还应继续调查、分析和论证，使认识更加全面、准确、深化。这几年各地、市、县以及每个乡村，在调查研究的基础上，论证了各自的优势，确定了各自发展经济的方针。这是我们在认识区情、市情、县情和乡情、村情方面的一大进步。当然，也同样存在一个继续深化的问题。我们不仅要一般地弄清优势，还要弄清楚哪些是现实优势，哪些是潜在优势，哪些现在已具备条件开发，哪些有可能创造条件开发，哪些目前还只能积极准备。只有这样，才能制定出符合实际的相应对策。全区从上到下，都要遵照中央书记处和耀邦同志的指示精神，继续深入调查研究，把认识区情、地情和县情提高到一个新水平。

（二）从实际出发，合理安排经济建设布局

我区在全国地区布局上属于东部地带，而区内资源分布、外部条件和地区间经济发展水平等方面，都存在比较突出的不平衡性。根据我区的区情和特点，在经济建设布局上，必须认真贯彻和充分利用中央关于东部地带经济建设的有关方针政策，作好因地制宜这篇文章，立足本地资源，充分发挥优势，突出发展重点。注重经济效益。“七五”计划纲要（草案）提出以下一些设想：

1、逐步建立和形成若干经济发展基地。一是亚热带作物基地，特别是水果和农林土特产品的生产和加工；二是以红水河梯级开发为中心的水电能源基地；三是以有色金属、锰、非金属矿和建材为重点的原材料基地；四是以桂东南和桂北一部份为腹地，以北海市、防城港、梧州市为“窗口”的出口商品基地；五是以桂林为重点的旅游基地；六是山区林业基地和畜牧基地；七是北部湾水产养殖基地。“七五”时期，要求上述基地打下一定基础，并具有一定生产规模。

2、加速中心城市和东部地区的发展，加强西部地区的经济和文化建设。我区的经济发展，客观上已大体形成中心城市（主要是铁路沿线和西江沿岸的南宁、柳州、桂林、梧州等城市）、东部（包括桂东南沿海及桂东北）、西部（包括桂西、桂西北和桂西南）三种不同结构，不同水平的经济类型。要在充分发挥中心城市主导作用的前提下，带动和促进东西两地互为依托、共同协调发展。中心城市、东部地区和西部地区，无论从民族关系上或经济关系上，从来都是互相支援、互相依赖、互相促进的。只有作为一个整体，并充分发挥各自的优势，加快自身的发展，重视对方的支援与市场，发展相互间的横向经济联系，才能更好地发展。

中心城市，是我区现有主要经济实力所在，是带动全区经济发展的主导力量，目前，其固定资产原值占全区百分之四十，工业产值占百分之六十，财政收入占百分之五十，资金技术、信息条件比较好。“七五”时期，中心城市要利用现有经济实力和有利条件，进一步发挥主导作用，经济发展速度要力争高于全区平均水平。《纲要》（草案）对几个中心城市的生产布局都分别提出了要求。各城市都要从自己的客观条件出发，走出各具特色的发展经济的路子。中心城市在加强自身经济实力的同时，还要注意发挥吸引和辐射作用，带动周围经济区共同发展，特别是要认真总结、完善市带县工作。要搞好对口支援，帮助不发达地区发展经济。

东部地区，是我区粮食、经济作物的主要产区和消费品工业的基地，经济、技术、文化和商品经济都比较发达，交通比较方便，市场较活跃，社会资金比较多。由于上述条件，这些地区经济发展较快，今后商品经济的发展仍将呈现由东向西推进的客观趋势。因此，加速东部地区的经济发展，不仅对加快本地区开发和致富，而且对促进西部地区开发，实现广西经济尽快翻身，都有其深远的战略意义。“七五”时期，东部地区，特别是桂东南沿海地区的经济发展，要与中央给我区的战略地位联系起来，很好利用这个条件，抓紧有利时机，迅速把经济建设搞上去，尽快建设成第一、第二、第三产业综合发展的、以国内外市场需求为目标的外向型商品经济区。具体来说，一是建成我

区发达的农业产区和乡镇企业群体；二是大力发展创汇农业，出口农副产品、食品和轻工业产品，发挥出口创汇的作用；三是加速开放城市北海（含防城港区）建设，充分利用梧州和北海这两个“窗口”以及侨乡有利条件，穿针引线，发挥其对内对外开放的前沿地和通道作用。东部地区既是经济作物区，又是我区主要产粮区，既要保持粮食稳定增长，又要发展经济作物，特别是出口产品的生产。解决这一矛盾的出路，主要是逐步增加农业投入，改善生产条件，加速农业技术进步，提高单位面积产量，搞集约经营。东部地区要积极支援西部地区的建设和发展，加强与西部地区的联系和协作。

西部地区，是老、少、边、山、穷地区。这个地区的人口占全区三分之一以上，面积占一半多，属经济不发达地区。但这里矿产、水电、林业、土特产等资源十分丰富。这个地区经济状况如何，以及资源开发程度，对我区实现经济尽快翻身将起着十分重要的作用。因此，在加速发展中心城市和东部地区经济的同时，必须十分重视西部地区的经济和文化建设，把帮助贫困地区改变落后面貌作为一项战略任务来抓。这不仅是个经济问题，而且是个严肃的政治问题。“七五”时期，西部地区除配合和保证完成国家能源、交通、原材料重点建设外，要充分利用本地的自然资源和人力资源，广开生产门路，因地制宜，发挥山区的资源优势。要切实帮助那些至今仍“食不果腹，衣不御寒”的群众，解决温饱问题。要坚持自力更生，艰苦奋斗，走“靠山吃山，吃山养山，治山致富”的道路，有条件采矿、办小水电、小火电、小煤窑的地方，要在国家指导下，大力进行开发。要帮助山区群众克服小农经济的狭隘观念，打开山门，积极发展横向经济联系。要大力开展科技扶贫，增加智力投资，抓好基础教育和各种培训班，不断提高少数民族山区人民的文化素质和管理水平。

合理安排经济建设布局的一个关键问题是资金的投向和使用。“七五”期间，我区需要兴办的事业很多，但建设资金不足，如果各地区、各行业都齐头并进，就只能平均分配，什么事情也办不好。因此，必须根据布局的要求，把有限的资金真正用在刀刃上。各地区、各部门掌握的资金，要服从宏观决策，适当集中，主要用于加强能源、交通和兴办一些有资源优势、能创名夺优的产业，以提高投资效益。

（三）广开门路，加快资源开发

上面所述我区丰富的自然资源，是加快经济发展的有利条件，但这仅仅是一种可能性。要把资源优势变为商品优势，把可能变为现实，还要依靠人的主客能动性和资金、技术、人才等客观条件。而我区资金、技术力量不足，又严重制约着资源的开发和利用。“七五”期间，国家给我区安排了一批建设项目，但由于国家有困难，对我区投资有限。在这种情况下，我们不仅要不断深化对广西区情的认识，还要深化对开发资源和改变广西落后面貌的具体途径的认识。除了要充分发挥广大干部群众的主观能动性和积极争取国家多给予帮助以外，还要进一步执行对外开放政策。要充分利用第三侨乡和沿海开放城市的有利条件，积极引进外资、侨资、先进技术和人才，积极发展同兄弟省、市、区的经济技术协作。要采取多种形式与国外、区外合资、合作、合营搞开发性建设项目；同时，要实行多种形式的集资合股联营，把各部门、各单位和社会闲散资金集中

起来，充分加以利用。

立足本地资源，着眼于群众致富，这是发展经济的一个重要指导思想。“七五”时期，自治区和各地、市、县、乡、村，都要从实际出发，选准那些既具有资源优势和市场优势，投资又较少，见效较快，利于群众增收致富脱贫，而且对振兴全局经济有重大影响的行业 and 项目，坚持不懈地抓下去。就全区来说，要下决心抓好以下两方面工作：

第一，大力发展亚热带经济作物及其产品加工，这既是实现“七五”计划的重要条件，又是走符合广西实际的经济发展路子的一项战略措施。我区自然地理条件得天独厚，是我国亚热带气候省区之一。优越的自然地理条件，带来极其丰富的亚热带作物资源。如甘蔗、油料、水果、名贵中药材、香料作物等，不是几十种、几百种，而是几千种。其品种之多，产地之广，产量之高，在全国是少有的。其中有不少产品还蜚声中外，享有盛誉。“七五”时期，我们要把开发亚热带作物资源作为振兴广西经济的一个突破口来抓。为此，必须注意解决以下几个问题：一是要全面规划，加强领导。除按耀邦同志指示的，每个县都要由第二把手或第三把手专门抓这项工作以外，从上到下都要加强力量，建立必要的组织机构，配置一定数量的干部，从生产、加工到销售，做好规划、指导和服务等各项工作，二是要因地制宜，明确发展重点。亚热带作物对气候、土质等生长条件有着明显的选择性，各地要全面做好土壤、气候普查，从实际出发，确定发展重点，以形成“拳头产品”。三是经营和技术指导要跟上。发展亚热带经济作物，产品加工、技术服务是个关键性问题。科技部门，包括各地农科所、农科站，要组织科技下乡。解决人才技术问题，一个是自己培养，一个是从外面引进，请外地技术人员和能人指导，一个是走出去参观或跟班学习。此外，市场信息、运输服务等工作也要跟上。四是要解决资金问题。其途径，主要是发动群众，自力更生，与此同时，各级政府和各部门，如财政、银行、供销、外贸、农业、林业等，都要积极筹措一些资金，给予大力扶持。

第二，大力发展乡镇企业，这既是振兴农村经济的必由之路，又是增收脱贫致富的突破口。中共中央在“七五”计划建议中指出，发展乡镇企业是振兴我国农村经济的必由之路。对于这一点，全区上下必须进一步加深认识，加强领导，力争“七五”时期，我区乡镇企业有一个更大发展。初步计划，到一九九〇年，全区乡镇企业总收入达到七十亿元以上，比一九八五年翻一番多，占全区农业总产值比重达到百分之五十以上，这个指标是积极的，也是可能实现的。我区发展乡镇企业大有可为，目前，群众积极性很高，不少地方已出现蓬勃发展的势头，只要上下统一思想认识，路子走对，翻一番不但可能，而且可以大大超过。

耀邦同志说：“乡镇企业要着眼本地资源和群众致富，由家庭与联户开始”。这是发展乡镇企业的基本指导思想。要继续贯彻落实近年来自治区人民政府有关发展乡镇企业的一系列方针政策；要坚持乡、镇、村户、联户一齐上，走多种形式、多层次发展的路子，调动千家万户的积极性；要认真解决资金、物资、设备、技术、信息等问题，做好产前产后服务工作。各级政府和有关部门要积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理，防止资源浪费和盲目性。在发展乡镇企业的同时，要注意搞好城镇规划和建设。使

之成为广大农村政治、经济、教育、文化、科技、信息和交通的中心。

集体企业是社会主义公有制经济的重要组成部分，是财政收入的重要来源。近年来，经过不断清“左”破旧，放宽政策，集体企业已开始出现生机，呈现蓬勃发展的势头。我们一定要巩固和发展这一好势头。要进一步采取放宽、优惠、扶持的政策。对近年来自治区人民政府制定的有关规定，要继续贯彻执行，并在实践中不断完善。各级政府和有关部门，应象对待国营企业一样，为集体企业提供产前产后服务，并运用国营企业在设备、技术等方面的优势，扶持和帮助集体企业的发展。

四、把改革放在首位

要全面完成我区“七五”期间的建设任务，关键在于继续进行深入系统的经济体制改革，进一步搞好配套工作，理顺各方面的经济关系，充分调动企业和全体劳动者的积极性和创造性。各地区、各部门和企业，都要把改革放在首位。要充分认识到改革的艰巨性和复杂性。经济体制改革是一项规模宏大的社会系统工程，是一场广泛、深刻而又持久的大变革，它对固有模式、传统观念和习惯势力的冲击是前所未有的。在改革中，旧体制的消亡，新体制的形成，需要时间；改革的进行还要触动和调整原有的经济利益关系，而改革的每一个步骤，不可能立竿见影地给每个社会成员带来现实的利益。有的在一个时候得益多一些，有的少一些，少数人甚至暂时得不到好处；同时，在我们这样一个人口众多、经济文化发展极不平衡的国家里进行改革，没有固定的模式可循，不可能齐头并进，只能分别不同情况、不同条件，逐步推行，所以不可能避免地出现不协调、不同步、不配套，有时还会发生新的矛盾和摩擦。这一切决定了经济体制改革不可能一蹴而就，毕其功于一役，而只能是一个长时期的渐进过程。对此，我们要有充分的思想认识，正确处理好个人利益同国家利益、眼前利益同长远利益、局部利益同全局利益的关系，并在改革的实际工作中精心指导周密规划，全力以赴，谨慎从事，认真试点，减少失误。各级政府、各个部门和企业，要在改革实践中不断加深对下列问题的认识，即充分认识经济体制改革必须适应发展社会主义商品经济的要求，充分认识改革中兼顾当前利益和长远利益、局部利益和全局利益的必要性，充分认识改革的新形势对企业提出的严格要求，充分认识政府机构转变管理职能和改进工作作风的重要性，充分认识加强法制对于改革的促进作用和保证作用，及时发现和解决工作中的问题。

“七五”期间，全国经济体制改革的主要内容：一是增强企业活力，使它们真正成为相对独立的经济实体；二是进一步发展社会主义的商品市场，逐步完善市场体系；三是国家的管理逐步由直接控制为主，转向间接控制为主，建立新的社会主义宏观管理制度。结合广西的实际，“七五”时期，我区经济体制改革，要着重抓好以下几个方面工作：

（一）继续放宽政策

广西是民族区域自治地方，如何根据这一点，并参照全国东部地区经济发展的经验，

制定符合广西区情的方针政策，这是“七五”时期要认真研究解决的一个重要问题。我们一定要认真贯彻中央书记处的指示，把发展经济的立足点和着眼点放在放宽政策上。第一，各级领导和部门，要在思想观念上牢固地树立整个广西都是民族区域自治的地方。除要坚决执行中央经济改革的各项政策外，还要认真贯彻执行《民族区域自治法》赋予民族地区有关发展经济文化的一系列特殊规定。第二，对自治区过去制定的有关具体政策，要按照《民族区域自治法》的有关规定，进行全面消化、补充、完善。凡偏紧偏严的要适当调整，扩大范围；凡应当享受而没有享受民族区域自治优惠政策的，要积极争取中央有关部门支持和照顾。当前，对那些行之有效、群众欢迎的政策，要理直气壮地肯定下来，坚持下去；对不够完善、问题较多的改革措施，要存利除弊，综合配套，修改完善。自治区《关于搞活工业经济的若干规定》（即“十二条”），两年来的实践证明，其基本精神是正确的，效果是好的。最近已经进行修改，待下发后执行。自治区关于南宁、柳州两市综合经济改革试点和梧州市对外贸易综合改革试点，也要进一步完善，使之搞得更好。北海市（含防城港）如何更有效地运用国家已经给予的各项优惠政策，尽快建设成为我区对外开放窗口、成为大西南与东南亚以及海外联系的通道和口岸，是一个重要问题，要不失时机地组织专家、学者研究论证，抓紧制定切实可行的方针政策。第三，根据《民族区域自治法》的规定和全国“七五”计划有关精神，结合广西实际，在财政、民贸、税收、贷款、进出口、投资、留成、边防建设、智力开发、科学技术等方面，也要加强对口联系，上下贯通，争取中央有关部门对我区进一步放宽政策，从各方面给予重点扶持。

（二）简政放权，进一步增强企业活力

搞活企业，要进一步贯彻国务院和自治区一系列政策、规定，继续从企业外部和内部两方面采取措施，使它们真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者，并在技术进步、提高经济效益和出口创汇等方面，具有更大的发展能力。

在企业外部方面，要进一步简政放权，帮助他们排忧解难，减轻负担。区直企业除少数有特殊情况，经自治区人民政府批准不下放外，其余一律逐步下放给所在城市或委托地区管理。城市也必须实行政企职责分开，使企业成为独立的经济实体。对行政性公司，要抓紧清理整顿，坚决撤销一切不必要而又起梗塞作用的中间环节。对大中型企业，要按国家统一部署，有计划地减免调节税，提高折旧率。坚决制止向企业乱摊派，减轻企业负担。同时，要完善企业的行为机制，加强企业的自我约束。

从企业内部来说，要进一步强化管理。在继续完善和巩固各种形式的经济责任制的同时，适当划小核算单位，实行分级分权管理。小型企业要进一步放开，可以通过承包、租赁等形式转为集体或个体经营。要改变企业的领导体制，根据企业的不同情况和具体条件，通过考察任命、民主选举、自荐推荐、招聘聘任等多种形式，把德才兼备的人才选拔到企业领导岗位上来。要选择少数企业作试点，设立董事会或管理委员会，探索大型企业的新的领导体制。所有企业都要加强民主管理，充分发挥广大职工的主人翁精神和

聪明才智。

（三）积极发展社会主义市场，逐步完善市场体系

大力发展商品经济，这是迅速发展生产力、不断改善人民的物质文化生活的需要，是不以人的意志转移的客观规律。我们必须尽快转变自然经济的观念，坚决改革不适应发展社会主义商品经济的陈旧思想和规章制度，努力学会运用商品经济规律的本领，为发展社会主义生产服务。要逐步形成和完善社会主义的市场关系，积极发展跨地区、跨部门的商品流通，有计划有步骤地建立农工商结合、农商结合、工商结合或商商结合的新的商业形式，进一步把流通搞活。要不断扩大消费品市场和生产资料市场、技术市场，促进劳动力的合理流动。要继续发展城镇的农副产品市场，进一步搞好蔬菜购销体制改革。城市，要在继续抓好近郊蔬菜生产的同时，积极开拓远郊蔬菜基地，合理安排蔬菜生产布局和供应，建立好蔬菜以及其它副食品批发市场和多种形式的产销联合。要从中心城市抓起，逐步把商业批发结构理顺。同时，清理整顿工业消费品、生产资料贸易中心和批发市场，向开放式服务型的方向转变。要完善少数品种的合同订购制度的同时，积极建立各种形式的批发市场。对工业消费品，要采取计划收购、订购、选购、代批代销等多种购销形式。要逐步减少国家分配调拨物质的种类和数量。要加强对各类市场的工商行政、税收和法制管理，取缔各种非法交易。

（四）大力发展横向经济联合，进一步搞好对内对外开放

发展横向经济联合是推进经济体制改革的一个突破口。“七五”期间，我区要进一步敞开大门，多层次、多类型地扩展与区外的协作网络，切实抓好区内协作和对口支援。第一、大力促进跨地区、跨部门的横向经济联合，做到三个“敢于”：城市要敢于让出市场，把技术、资金、信息等向农村扩散；农村要敢于让出资源，采取优惠政策，大胆引进资金、技术、人才，帮助自己开发；广西要敢于让出部分利益，吸引其他省、区的资金、技术，争取他们帮助我区开发资源，发展经济。要继续推进以中心城市和小城镇为依托的不同规模的、开放式的城乡经济协作区，做好技术、人才、产品三个转移。要大力发展各种形式的经济联合体，充分挖掘大中型企业的潜力，搞好产品扩散，组织各种类型的企业联合体和科研生产联合体。第二，坚持联合的几条原则。一是把进一步搞活企业特别搞活大中型企业，作为推动联合的基础。二是坚持自愿互利、共同发展，按照协议和章程的规定，自愿参加，自愿退出，尊重企业的自主权。三是加强引导，使联合尽可能符合国家宏观经济发展的需要。要鼓励通过联合发展能源、交通、通信和短缺产品；要提倡军工企业与民用企业的联合，生产企业和科研设计单位、大专院校的联合，以及农、工、商、外贸企业的联合。四是形式多样，有企业之间的联合，也有地区、部门、城市、城乡之间的联合；可以是生产和经营服务的联合，也可以是各种生产要素的联合；可以是紧密的联合，也可以是松散的联合。要大力提倡以大中型企业为骨干，以优质名牌产品为龙头的联合。五是防止不必要的行政干预和一哄而起的做法。第三，在政策、法律上保证联合的顺利进行。要相应地改进计划、统计、物资管理和金融

管理制度，在固定资产投资额度、资金横向融通、原材料供应、产品销售等方面为经济联合组织提供方便。要在税收上给经济联合组织适当的优惠。采取鼓励生产与科研联合的政策，促进科技成果向生产转移。要严格按照有关法规办事，正确处理在联合过程中发生的经济纠纷，切实保障经济联合组织的合法权益，促进经济联合的发展。

（五）逐步转变政府管理职能

随着经济体制改革的逐步深入，企业成为相对独立的经济实体，国家对企业的管理也由过去的直接控制为主转向间接控制为主，这是社会主义上层建筑的一次重大变革。各级政府要从思想认识、管理职能、工作方法等方面适应这种变革的需要。在思想上，必须充分认识这种变革的必要性和历史意义，自觉地适应这种变革，提高思想和业务水平。在管理职能上，要改变过去那种把主要精力放在定指标、批项目、分奖金、分物资上面的做法，逐步转到主要搞好统筹规划、掌握政策、组织协调、提供服务、运用经济调节手段和加强检查督促方面来。要加强经济立法和经济司法工作。各级政府都要有人抓经济法规，加强领导，充实力量。搞好培训，开展工作。要加强综合性经济管理部门和经济检查监督机构。在工作方法上，应主要运用经济手段和法律手段并采取必要的行政手段控制和调节经济的运行。与此同时，要进一步加强基层组织建设，充分发挥他们的作用。

（六）认真抓好今年的改革

今年我区经济体制改革，要按照中央的统一部署，切实贯彻“巩固、消化、补充、改善”的方针，巩固和发展已经取得的改革成果，同时为明后年改革迈出较大的步伐做好准备。除了继续放宽政策、增强企业活力、加强和完善市场管理、发展横向经济联系、逐步转变政府管理职能外，在物价方面，主要是巩固、消化已经出台的改革措施，坚决保持物价总水平的基本稳定。要采取有力措施，把蔬菜和主要副食品的价格水平稳住。在收入分配方面，主要是继续改善机关、事业单位工资改革和企业工资套改、奖励办法，进一步理顺工资关系。在外贸、外汇管理方面，主要是抓好出口生产体系的规划工作，逐步建立稳定的出口生产基地，调动出口生产企业积极性。在财政、税收方面，主要是根据产业政策和企业经营管理状况，做好大中型企业减免调节税和提高折旧率的工作，扩大征收增值税的范围，开征城乡个体工商户所得税。同时，计划体制、基建体制、金融体制等方面的改革，也要有计划有步骤地进行。

五、大力加强社会主义精神文明建设

大力加强社会主义精神文明建设，这是我们国家一个长期的战略方针。社会主义历史经验和现实情况告诉我们，是否坚持这个方针，将关系到社会主义的兴衰和成败。因此，我们制定的第七个五年计划，是社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设同

时并进的计划。各级领导要不断提高加强社会主义精神文明建设的自觉性和紧迫感，坚持“两个文明”一起抓。当前和今后一个时期里，要着重抓好以下几点：

（一）加强和改进思想政治工作。对内搞活和对外开放，带来了生机勃勃、充满活力的经济体制，使人们开阔了视野，锻炼了才干，增长了许多符合现代文明的新知识、新观念，但也不可避免地带来一些消极的不健康的東西。我们既不能因此而怀疑和动摇改革，也不能放任自流，必须在不断完善改革的同时，切实加强思想政治工作。现在，职工中存在一些不可忽视的问题，如有的主人翁精神淡薄，存在“一切向钱看”的思想；有的纪律观念，集体观念差；有的对工资政策不理解，工作消极；有的缺乏职业道德，服务态度差等等。这些问题，都必须通过思想政治工作来解决。当前，在思想政治工作中，要特别注意反复宣传和树立以下几个基本点，即既要大力发展商品经济，又要注意克服和纠正“金钱至上”的思想；要在分配制度上进一步打破吃“大锅饭”的平均主义，又要引导人们防止和克服斤斤计较个人得失的狭隘思想和“按酬付劳”的雇佣观念；要进一步扩大企业自主权，使企业成为自负盈亏、自主经营的社会主义商品生产者和经营者，同时又要引导企业正确处理国家、企业、职工三者之间的利益关系，做到自觉地把国家利益放在第一位，防止和克服片面强调本企业利益和职工利益，冲击国家整体利益的本位主义和个人主义倾向；要进一步实行对外开放，同时又要警惕资产阶级思想和生活方式的腐蚀，防止这些东西影响和毒害人民特别是青年一代。要通过大力表彰和宣传先进人物、先进单位的模范事迹以及采取各种生动活泼的方式，坚持不懈地对广大人民群众进行坚持四项基本原则的教育，进行爱国主义、集体主义的教育，进行职业道德和社会公德的教育，进行纪律的教育。使广大人民群众树立起共产主义的远大理想，把思想、意志、行动统一到党的路线上来，统一到建设有中国特色的社会主义这个目标上来，遵守社会公德和职业道德，振奋起建设社会主义的巨大热情和献身精神，造成人人守纪律、顾大局、讲团结、比贡献的局面。

（二）坚决纠正不正之风。在一段时间里，有的地方和单位，出现了不正之风，如干部经商、以权谋私、贪污受贿、公费旅游、滥派人员出国、争相购买进口小汽车、官僚主义等等。这些不正之风，严重损害了政府机关的威信，也败坏了社会风气。在加强社会主义精神文明建设中，必须狠刹不正之风，清除腐败现象。对这个问题，我们已经采取和正在采取措施，情况开始好转。今后，仍要继续抓下去。纠正不正之风，要严肃认真，从实际情况出发，坚持实事求是，既不能回避矛盾，又不要刮风，搞人人过关。要严格执行党的政策，注意划清界线，区别对待。对于违法乱纪的要坚决查处，不合法的收入要没收；对由于规定不明确或者由于经验不足而发生的问题，要采用疏导的方法，通过总结经验教训，提高认识，做到既能够克服消极的东西，纠正不正之风，又能够保护积极因素，保持改革的势头，促进改革向前发展。对有关群众切身利益的问题，要采取慎重态度，妥善处理。纠正不正之风，是在新的历史条件下同资产阶级腐朽思想和封建残余作斗争的一项重要的长期任务。各级政府机关工作人员，特别是领导干部，要严格要求自己，以身作则，遵纪守法，廉洁奉公，忠于职守，全心全意为人民服务。各级政府机关，要把克服官僚主义和政治上的自由主义作为纠正不正之风的一项重要内

容来抓。当前在某些部门和少数领导干部身上、“衙门作风”、互相推诿、互相扯皮、办事敷衍搪塞、讲空话套话、传播小道消息等等，仍然存在，个别还相当严重。这种情况极大地影响了党的政策的贯彻执行，影响了改革和建设，对此，必须下决心认真加以克服。各级干部要努力学习马克思主义的基本理论，学习经济知识和专业知识，深入基层，深入群众，加强调查研究，提高政策水平和解决实际问题的能力。要少讲空话，多干实事，努力提高工作效率，用人民给我们的权力，为人民办成更多有益的事。

（三）进一步发扬社会主义民主和健全社会主义法制。邓小平同志指出：“搞四个现代化一定要有两手，一手是不行的。所谓两手，即一手抓建设，一手抓法制。”当前，在城乡一些地方，封建迷信、赌博、偷盗、械斗，经济犯罪等活动比较严重，还有某些社会丑恶现象重新泛起。因此，决不能麻痹松懈，一定要把加强社会治安的工作抓得很紧。在严厉打击严重刑事犯罪分子的同时，要下决心打击严重经济犯罪活动，要坚决制止和取缔一切败坏社会风气的丑恶现象。各级公安、司法部门要同检察、法院密切配合，互相支持，依靠各个部门和全社会，搞好社会治安的综合治理。要继续开展普及法律常识的活动，提高人民群众遵纪守法的自觉性。要进一步发扬社会主义民主，加强立法工作。各级政府及其工作人员，要自觉地接受广大人民群众、各级人民代表大会及其常务委员会的监督，同时真正做到有法必依，执法必严，违法必究。

（四）要继续深入开展“五讲四美三热爱”和“军民共建文明”的活动，使之逐步走向制度化、正常化。文化、教育、新闻、出版、广播电视、卫生、体育等部门，在社会主义精神文明建设中负有十分重大的责任。这些部门要坚持四项基本原则和为人民服务的方针，把社会效益放在第一位。要进一步加强对音像、小报、刊物的管理，多生产优质的精神食粮。要开展有益的健康文娱活动。要恢复和发展农村有线广播。总之，在社会主义精神文明建设中，各级政府机关要做表率。各部门要积极做好工作，为尽快实现社会风气根本好转作出更大的贡献。

各位代表！

我区“七五”计划纲要为经济建设和社会发展描绘了宏伟的蓝图，是“七五”时期动员全区人民专心致志地进行经济体制改革和两个文明建设的行动纲领。“七五”奋斗目标已经确立，全区各族工人、农民、知识分子、干部，驻我区人民解放军指战员、公安干警，各民主党派、人民团体及无党派人士、一切劳动者和爱国者，让我们在党中央、国务院和区党委的领导下，巩固和发展安定团结的政治局面，加强民族团结，同心同德，奋发图强，为完成我区“七五”计划和振兴广西而努力奋斗！

自治区人民政府关于鼓励 出口商品生产扩大出口创汇的通知

一九八六年五月十三日 桂政发〔1986〕58号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了调动生产出口商品企业和供货单位的积极性，增加出口商品的生产，保证出口货源，完成和超额完成国家出口计划任务，现根据国务院鼓励扩大出口创汇有关文件精神，结合我区具体情况，通知如下：

一、进一步贯彻落实出口产品退税办法。

凡出口商品一律给出口企业退（免）产品税或增值税。对工业新产品、华侨农场、福利企业的产品，除照章减免税外，交外贸出口后仍按规定税率给出口企业退税。交外贸出口的应税的农、林、牧、水产品，已免征加工环节产品税的，出口后仍退还收购环节已纳的产品税。工业企业一九八三年十一月五日前，凡按规定可用新增产品应纳的税款归还贷款的，其产品交外贸出口后，仍按规定税率计算退产品税或增值税。

为简化出口退税手续，从一九八六年起，对费用扣除率从原来以单项商品费用率计算改为按出口企业综合费用率计算。区外各进出口经营的商品，不论在何口岸出口，均由经营出口公司向当地税务部门办理退税。驻区外口岸独立核算的公司向南宁市税务局办理退税。其他出口企业（指负责出口盈亏核算的单位）自营出口或委托外贸企业（包括工贸企业）代理出口，可在商品报关出口后，向当地税务部门申请办理退税。出口商品退税的具体办法由区税务部门制订。

二、统一出口商品地方留成外汇分配比例。

1、我区计划内出口商品，地方所得的留成外汇，从一九八六年起，不分类别和品种，统一按五、一、四的比例分配：即给出口商品生产企业或供货单位百分之五十；地区行署，市、县人民政府百分之十；自治区百分之四十。

2、计划外代理出口商品，按倒三七比例留成，地方所得的百分之七十留成外汇，全部给委托单位。

3、北海市（含防城港区）和梧州市出口本市企业生产的产品（包括市交口岸公司出口的商品在内），自治区所得的留成外汇，从一九八六年起到一九八八年止，三年时间，全部留给当地使用。收购或代理本市以外的产品出口，地方所得留成外汇比例按本条第1、2点规定办理。

三、有条件地组织进行超计划代理出口。

凡承担出口任务的生产企业和供货单位，应力争提前完成出口商品生产和供货计划，完成任务后即可委托计划外代理出口。区内不承担出口商品生产任务的企业，可随时向区内各有关出口公司办理自身产品的代理出口。

区各进出口公司（含工贸公司、地方公司）在保证完成国家外贸出口计划的前提下，要积极安排计划外代理出口。委托单位所得的留成外汇，由出口公司从其收汇中先兑现给百分之五十，余下百分之二十年终结算。如出口公司不完成国家出口计划任务，则从出口公司留成外汇中扣回。

四、对出口留成外汇实行有计划有领导的有偿调剂使用。

凡持有留成外汇额度的单位，在本单位不使用时，可通过外汇管理局进行调剂。按规定调剂补偿的人民币，企业可作为税后留利使用。

有留成外汇的单位也可与用汇单位发展横向经济联系，优先参与创汇型的投资。但外汇投资数额必须向外汇管理部门办理登记手续，并严禁倒卖。

五、对出口商品生产企业实行出口奖励制度。

按照国务院有关规定，对出口商品生产企业或供货单位实行出口奖励。以出口商品生产企业或供货单位一九八五年的出口收汇实绩为基数，在基数以内部份，每出口收汇一美元，国家给予奖励人民币三分；超过基数部份，每出口收汇一美元，给予奖励人民币一角。一定三年不变。此项奖励金由经批准具有出口经营权的外贸出口企业计提全数付给出口生产企业或供货单位，并计入当年出口成本。外贸出口企业不得留用挪用，任何地方行政部门不得抽掉，对一九八五年没有出口基数的生产企业和供货单位，可按一九八六年的出口收汇实绩作为基数并给予奖励，一定三年不变。

对于收购零星分散的农副土特产品这部份的奖励金直接付给基层收购供货单位（包括地县外贸、食品公司和供销社等）。

出口商品生产企业和供货单位分得的出口奖励金，作为企业的税后留利。此项留利，大部份用于发展农副土特产品的出口生产，小部分可用于增发职工奖金。增发的奖金不得超过一个月的平均工资并免征奖金税（机电产品的企业奖励办法按国发〔1985〕128号文件执行）。

六、国家增拨的出口专项奖励金，除按对外经济贸易部制订的《出口专项奖金实施办法》奖励给为国家增收外汇作出显著成绩的经贸企业外，还对生产出口商品企业设立：出口新产品开发奖；优质出口产品奖；适销对路的大宗商品出口创汇奖。具体办法由区对外经济贸易委员会会同区经济委员会制订。

七、工贸要进一步密切产销关系，搞好结合。

外贸企业要搞好出口经营，努力开拓国际市场，积极扩大推销，并主动向生产企业提供国际市场信息，牢固树立为生产出口商品的企业服务的思想，改进工作作风。生产企业要做到按时、按质、按量完成出口生产供货任务，不断提高产品质量，努力开发新产品，增加适销对路的出口货源，严禁生产假劣冒牌商品。工贸双方要签订供销合同，合同一旦订立，必须严格遵守执行，承担责任；同时要互相公开生产成本和出口卖价。

工贸企业要建立年度、季度和月度协商会，共同努力解决生产和出口中的问题。对专厂、专矿提供出口的大宗商品，工贸双方可实行联合对外洽谈、报价、定价；生产企业研制的出口新产品可由工贸双方联合派遣推销小组。

八、贯彻出口优先，实行内销服从外销的原则。

凡列入自治区出口收购计划的商品，各地区、各部门、各生产企业和供货单位要优先保证完成出口供货计划。外贸企业要努力提高经济效益，严格执行合同，不失时机，积极主动地搞好收购。

对出口商品所需的收购资金、原材料、辅料、燃料动力及交通运输、物资等，各部门要优先安排，保证供应。各部门在引进先进技术设备时，要优先安排出口创汇企业，以促进出口产品升级换代，提高产品质量，增强出口创汇能力。

本通知自一九八六年一月一日起执行。以前有关规定，凡与本通知有抵触的，以本通知为准。

自治区人民政府批转区经贸 委、区财政厅、区物价局、区工商 行政管理局、区供销社、区林业厅 关于解决梧州、玉林、桂林松脂（化工） 厂松香生产和出口有关问题报告的通知

一九八六年四月十五日 桂政发〔1986〕48号

梧州、玉林、桂林地区行署，梧州市、桂林市和三地两市各县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

经研究同意区经贸委、区财政厅、区物价局、区工商行政管理局、区供销社、区林业厅《关于解决梧州、玉林、桂林松脂（化工）厂松香生产和出口有关问题的报告》，现转发给你们，望研究贯彻执行。

解决三厂松香生产的供产销问题的有效途径是发展横向经济联合。今年内由林业厅牵头组织各方协商，坚持形式多样，互惠互利，自由参加，共同发展的原则提出方案，形成协议共同遵守，以促进松香生产稳定、持续地发展。

关于解决梧州、玉林、桂林松脂（化工） 厂松香生产和出口有关问题的报告

自治区人民政府：

我区是全国松香主要产区，松脂、松香产量居全国第二位。梧州、玉林、桂林三家松脂（化工）厂拥有先进设备和技术，产品质量优良。梧州松脂厂帆船牌松香连续荣获国家银质奖，桂林化工厂的松香被评为部优质产品，在国内外享有较高的声誉。出口松香年创汇曾达一千六百多万美元。可见，利用森林资源发展松香生产，是振兴我区经济的一项重要措施。但是，自去年松香原料——松脂市场放开以后，由于管理措施跟不上，各方经济利益协调欠妥，影响了松脂正常供应，使生产计划无法完成，严重影响了出口创汇和财政收入。为了保证三厂所需的松香原料，使我区松香产品稳定发展，增强出口创汇能力，经研究，拟采取如下措施：

一、松脂收购计划和生产扶植费问题

1、今年收购松脂计划由区林业厅按各林区历史生产水平及松香生产任务的需要编制下达，各县林业部门执行（详见附表）。按原划定供应范围（乡、镇）组织松脂生产和供应。

2、以供脂县为计算单位，计划内的每供应一吨松脂给三厂的，由工厂付给生产扶植费三十元；超过计划部份，按每吨付给生产扶植费六十元。季末结算，按季付给县人民政府掌握，作为县机动财力，用于扶持生产。至于县、乡分成比例以及适当照顾代购单位利益的具体办法，由县决定。

3、各县超收购计划的松脂，也可采取来料加工形式，由各县指定的工商企业委托三厂加工，工厂参照当年实际加工费用收取合理加工费。并根据税法规定，产品税在各县缴纳，代加工的松香、松节油，允许使用加工工厂的注册商标，产品由来料加工单位自行处理。

各供脂县要采取措施，做好协调工作，促使供脂任务的顺利完成。

二、松脂收购价格问题

根据林业部、国家物价局林财〔1986〕128号文规定，松脂收购价和松香、松节油出厂价，由现行国家定价改为国家指导价进行管理，采取有幅度的浮动价格形式。

松脂收购价一年一定，今年可在原牌价（每担二十元五角）的基础上上浮百分之三十以内。具体价格由地区物价局、林业局根据本地区情况商定并报区物价局、林业厅备案。

松香出厂价格、供应价格上浮最高不得超过百分之三十。

松节油出厂价格、供应价格上浮最高不得超过百分之二十。

工厂所需松脂，由工厂按国家规定缴纳松脂产品税 5%。各地不得擅自征收其它费用。

三、松香供产销管理问题

1、积极发展横向经济联合，从根本上解决三厂松香供产销问题。今年以梧州、玉林、桂林三厂为“龙头”，分别与供脂县（乡）供销、外贸等部门协商，采取自愿参加，形式多样，互惠互利，共同发展的原则组成供、产、销一条龙的松香生产企业群体，以确保松香生产长期稳定、持续发展，对产品质量低劣的小松脂厂要进行整顿。今后，新建松脂厂要报区林业厅审核，经区工商行政管理局按有关规定核准登记，发给营业执照，并报区经委、区计委备案。

2、工厂所需松脂，可由工厂自行收购，也可委托供销社或林业部门代购。代购手续费由双方议定。

3、各松香厂每年和区林化工业公司签订松香、松节油生产、收购合同（含出口任务），在未完成合同任务之前，不得自销产品。

根据区计委下达的出口松香、松节油计划，由区林化工业公司商区土畜产进出口分公司具体衔接。并向各厂下达计划。各地外贸与工厂签订供货合同，双方要严格履行。今年区林化工业公司按实际供外贸松香数量，以出厂价（含上浮价）收取百分之一点五的管理费。

以上意见如无不当，请批转各有关地、市、县执行。

附：一九八六年三大厂松脂调拨计划

区 经 贸 委
区 财 政 厅
区 物 价 局
区 工 商 行 政 管 理 局
区 供 销 社
区 林 业 厅

一九八六年四月八日

一九八六年三大厂松脂调拨计划

单位：吨

松脂加工厂	供脂县	调拨计划	松脂加工厂	供脂县	调拨计划	松脂加工厂	供脂县	调拨计划
梧州松脂厂	苍梧县	11000	桂林化工厂	临桂县	100	玉林松脂厂	容县	3500
	岑溪县	7600		灵川县	3000		北流县	1200
	藤县	11200		全州县	300		平南县	1500
	昭平县	7600		兴安县	1400		桂平县	150
	贺县	7500		永福县	350		博白县	500
	钟山县	1000		阳朔县	600		玉林市	125
	富川县	300		灌阳县	300		陆川县	10
				龙胜县	100		贵县	15
				资源县	400			
				平乐县	150			
		荔浦县	500					
		恭城县	1200					
	合计	46200		合计	8400		合计	7000

自治区人民政府关于对小化肥临时降价 亏损给予财政补贴的通知

一九八六年四月二十三日 桂政发〔1986〕49号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，区直各委、办、厅、局：

关于企业因小化肥临时降价发生亏损由财政补贴的问题，桂政发〔1986〕38号文已作了原则性的规定。为尽快落实财政补贴，促进小化肥的生产和流通，现将各级财政补贴负担的具体办法通知如下：

一、对国营小化肥厂的亏损补贴。

1、补贴品种和范围。国营小化肥厂一九八六年三月十日后，执行桂政发〔1986〕38号文所定价格（以下简称新价）销售三月十日前库存和自治区计划内生产的碳酸氢铵和普通磷酸钙，其降价损失，财政给予补贴。超过自治区生产计划的部分和销往区外的小化肥，自治区财政不予补贴。其他品种小化肥因新老价格基本相同，不给予补贴。

2、补贴标准。从执行新价之日起，工厂交供给供销社的小化肥，一吨碳酸氢铵财政补贴四十一元二角，一吨普通磷酸钙财政补贴四元。供销社不收购，工厂以零售价直接销给农民的，一吨碳酸氢铵财政补贴十一元二角；普通磷酸钙不予补贴。

3、补贴款分级负担。小化肥降价损失补贴，自治区财政（含中央补贴部分，下同）负担三分之二，使用化肥的市、县财政负担三分之一。具体标准是：工厂交供给供销社的小化肥，一吨碳酸氢铵自治区财政补贴二十七元五角，使用化肥的市、县财政补贴十三元七角；一吨普通磷酸钙自治区财政补贴二元七角，使用化肥的市、县财政补贴一元三角。供销社不收购，工厂以零售价直接销给农民的小化肥，一吨碳酸氢铵自治区财政补贴七元五角，其余三元七角，按生产企业隶属关系的财政进行补贴。

4、补贴、结算办法。自治区财政负担的补贴，由工厂同级财政部门在自治区年度计划内，按月实销数量和补贴标准，退库补贴，年终与自治区单独结算。

使用化肥的市、县财政负担的补贴，可通过供销社向工厂购进化肥时补给工厂。

二、对供销社一九八六年三月十日止库存小化肥降价损失补贴。

1、补贴品种。仅对供销社三月十日止库存的碳酸氢铵和普通磷酸钙，降价损失给予补贴，其他小化肥不予补贴。

2、补贴标准和补贴款分级负担问题。对供销社三月十日库存的碳酸氢铵和普通磷酸钙的数量，各市、县财政部门负责核实，并报自治区财政厅审定，其中凡是按新价销售造成损失的，一吨碳酸氢铵补贴四十五元（自治区财政负担三十元，使用化肥的

市、县财政负担一十五元)；一吨普通通过磷酸钙补贴十六元(自治区财政负担十元七角，使用化肥的市、县财政负担五元三角)；自治区财政负担的补贴款由区供销社与区财政厅统一结算。

3、供销社于一九八六年三月十日以后进货的小化肥，自治区财政一律不予补贴。

自治区人民政府关于 颁发《预付财政补助款周 转金使用管理试行办法》的通知

一九八六年五月十二日 桂政发〔1986〕56号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，防城港区，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《自治区预付财政补助款周转金使用管理试行办法》发给你们，请贯彻执行。

对财政补助县(市)以周转金形式预付财政补助款，是帮助财政补助县(市)尽快开发本地资源，发展经济，帮助群众解决温饱问题的同时，实现财政自给或基本自给的重要措施。各有关县(市)人民政府要认真研究，统一规划，落实措施。把能集中的人力、物力、财力适当地集中起来，用于发展生产，推广先进科学技术、加强管理、发展横向经济联系，搞活经济，提高经济效益，增加财政收入。切忌为增加财政收入与民争利。

自治区预付财政补助 款周转金使用管理试行办法

第一条 为了帮助收不敷支的财政补助县(市)有效地使用自治区预付财政补助款周转金，发展生产，增加财政收入，按期实现财政自给，特制定本办法。

第二条 预付财政补助款周转金是财政资金的一部份。把本包干期内的定额补助和递增补助有计划地预付给补助县(市)，帮助这些县(市)争取时间，加速技术开发和

资源开发，发展商品生产，培养和开辟财源，要按期实现财政自给，即财政收入增长数达到按现行财政体制计算的上级财政补助（包括定额补助和递增补助）数额。

第三条 预付财政补助款周转资金要坚持择优扶持，集中使用的原则，有计划、有重点地分期分批安排。首先扶持那些现有发展经济条件比较好，年需补助数额比较少，有决心和有力量在一九九〇年以前实现财政自给的县（市），然后逐步扩展，不搞平均分配。

第四条 预付财政补助款周转金的使用，要以提高经济效益为根本出发点，把有限的资金用于最有利于生财的关键性生产建设项目上。凡给予扶持的生产建设项目，都必须具备以下条件：

- （一）投资省，见效快、经济效益好；
- （二）资源、原材料、燃料、动力及公用设施等确有保证；
- （三）技术、设备、施工力量落实；
- （四）产品质量及竞争能力、销售预测情况良好；
- （五）管理机构健全。

第五条 为了防止盲目投资，重复建设，使用预付财政补助款周转金安排的生产建设项目，须由县（市）人民政府在组织各有关部门进行调查和技术经济论证的基础上，提出可行性研究报告及具体组织实施方案，上报自治区财政厅，基建、技改项目，要同时分别上报区计委、经委。经自治区财政厅会同有关部门作出项目评价，分别办理核批手续才能用款。

第六条 对有条件在一九八九年以前（含一九八九年），实现财政自给的县（市），使用预付财政补助款周转金采取如下办法：

（一）由县（市）根据自治区审查同意的生产建设项目及其资金需要，向自治区财政厅申报分年用款计划，自治区财政厅在申报县（市）财政包干期（一九八五年——一九八九年）定额补助总额（即定额补助加递增补助之和。下同），按照核定的县（市）用款计划及项目进度拨付资金，直至将该县财政包干期内的五年应补助数额拨完为止。在此期间，县（市）利用预付财政补助款周转金发展生产建设所增加的收入，全部留县（市）使用。

（二）凡在规定期限内实现财政自给的县（市），按签订责任书时的口径范围计，实现自给后的第一年，自治区财政厅仍给予适当补助一年，县（市）财政收入，五年内自治区不参予分成，全部留归县（市）使用，以资鼓励和巩固已取得的成果。同时，对于改变面貌有功的人员，可给予一次性的精神和物质奖励。

（三）凡未能在规定的期限实现财政自给的县（市），自治区不再给予财政补助，由此出现的资金短缺，由县（市）自行解决。

无特殊原因，不能按期实现财政自给的县（市）的主要负责人，应作出书面检查，提出补救措施，保证在一年内实现。一年后仍不能实现财政自给，并造成资金浪费损失的，要给予适当处分。

第七条 对不能在一九八九年以前实现财政自给的县（市），为了争取时间，培养

和开辟财源，逐步提高财政自给能力，保证在一九九五年以前实现财政自给。所发展的关键性生产建设项目，其资金需要也可申请使用预付财政补助款周转金。具体办法是：

（一）由县（市）人民政府根据自治区审查同意的生产建设项目，向自治区财政厅申报预付财政补助款周转金用款计划；自治区财政厅在申报县（市）包干期定额补助总额内，按照核定的项目投资数额及建设进度拨付资金。

（二）使用此项预付财政补助款周转金的县（市），对所支持的企业，应签订合同，明确经济责任和还款期限，并付诸实施。所订合同应抄报区财政厅备查。

（三）使用此项预付财政补助款周转金的县（市），按照区财政厅规定年限，到期由区财政从县（市）财政预算中抵扣。

第八条 预付财政补助款周转金实行专款专用，年终结余和支出后收回款项，可以结转下年。县（市）要按照核定的范围进行安排，及时组织项目的实施，不得自行改变用途或无故积压资金，影响生产建设项目进展。如因特殊情况必须调整用途时，应事先报经自治区财政厅同意。

第九条 使用预付财政补助款周转金的县（市），要由县（市）长代表县（市）人民政府向自治区财政厅提出申请保证书，明确责、权、利等，作为检查考核的依据。

第十条 各级财政部门对预付财政补助款周转金的使用要做好服务工作。同实施财政监督，促进生产建设项目及时实现投资效果，确保增产增收。发现违反规定和挪用等情况时，有权进行纠正，或停止拨款，追回资金。财政部门不按时拨款造成损失，由财政部门负责。

（改）·（革）（之）（窗）

桂林地区工业企业发展 横向经济技术协作取得效益

近两年来，桂林地区工业企业采取多渠道、多层次引进及提供优惠等办法，开展横向经济技术协作。去年协作项目达 115 项。协作区域，包括区外 19 个省市、区内 6 个地市及地区内县、企业之间；协作对象，包括企业、大专院校、科研单位；协作形式，包括技术转让、技术经济承包、联营、合营等。

该地区工业企业开展横向经济技术协作已取得明显的效益：

一、促进企业的技术和管理水平迅速提高。如灵川玻璃厂过去生产和技术水平较低，自去年 3 月与上海玻璃厂签订协作协议，引进技术后，产品质量稳定提高，吨玻璃纯碱耗下降 21%，煤耗下降 58%，达到区内先进水平。当年产值比上年增长 18.1%，利

润增长 596%，税收增长 377%，全员劳动生产率增长 133%。又如全州县染织厂与桂林市棉纺厂合作生产棉纱，桂棉负责提供有关设备、技术和培训工人，结果仅用 6 个月就使全州县染织厂成为桂林地区第一个生产棉纱的企业，年产能力 950 吨，每年可增产值 400 万元，利税 220 万元，其产品质量也达到桂棉同类产品的水平。

二、加快了产品升级换代和新产品开发的步伐。去年，全地区工业企业 19 项新产品开发项目，就有 11 项是通过技术协作引进的。如灵川县食品保鲜剂厂引进淮北煤炭师范学院的“山梨酸”保鲜剂，全州县化工一厂引进湖南化学试剂厂的活性氧化锌和碳酸锰，地区联合收割机厂引进北京农机学院的配合饲料机，荔浦县农机厂引进华中工学院的节能茶浴炉等生产技术，投产后填补了本地区的空白。

三、救活了一批濒临停产的企业。如全州县纸板厂投产十年就有七年亏损，1984 年亏损额达 37 万元，在区内造纸行业中属第二亏损大户，面临停产的困境。去年，该厂与上海宏文造纸厂进行技术协作后，开发了牛皮箱纸板及牛皮箱板卷筒纸等新产品，当年完成产量 6,600 多吨，产值 523 万多元，实现利润 42 万多元，税收 62 万多元，使企业出现了生机。又如灵川氮肥厂与上海奉贤县氮肥厂合作后，仅三个月时间即扭亏为盈，去年生产成本之低跃居全区同行业的第三位。

（摘自桂林地区经委汇报材料）

北海市开展横向经济联系促进了开发

北海市近两年来积极开展横向经济联系，联合兴办各种经济事业，取得了一定成绩。到今年 3 月，各地在北海自营和联营开业的项目达 256 项，注册金额 2.13 亿元；正在筹建的内联企业有 42 户。发展横向经济联合，对促进北海市的开发建设起到了很大作用。

一、救活了一批企业。如北海市五金工具厂，原来是以生产五金工具、刀具、渔农具为主的集体所有制小厂，由于经营管理不善，于 1980 年只好停产，大部分职工自谋出路。随着北海市的开放和横向经济联系的发展，市场对元钉需求量猛增。这个厂的干部职工意识到，生产元钉是救活本厂的一条路子。但一无资金，二无设备，怎么办？经过他们多方联系，便与南宁元钉厂联合生产元钉，既解决了资金，又解决了设备。从此，自去年 7 月底开始，到今年 3 月，已生产元钉 376 吨，元线 253 吨，产值达 147 万多元，纯利润 10 万多元，上交税金 4.4 万多元，结果使这个停了产的工厂起死回生，越办越好。

二、发挥了经济优势。北海市拥有良好的港湾和滩涂，具有可供二至三万吨船舶进

出、停留、拆解的优越条件，发展拆船工业大有前途。但由于资金，设备和技术力量不足，这些潜在的优越条件未能充分发挥。在发展横向经济联合中，北海拆船公司了解到广西西江造船厂拥有资金、设备和技术的优势，经过相互协商，双方决定于 1984 年开始联合兴办西江拆船工业公司。这样一来，北海市的拆船工业得到了顺利发展。发挥了潜在优势。去年拆船工业总产值就比上年增长 28.1%，利润增长 1.64 倍，税金增长 12.58 倍。

三、促进了新兴工业的发展。北海市对外开放以前，电子、仪表工业几乎是空白。随着横向经济联系的开展，这两项空白得到了填补。如北海市计量局于去年 11 月与重庆仪表材料研究所联合兴办北海温度仪表公司后，到今年 3 月，已完成产值 25 万元，实现利润 10 万元，上交税金 7 千元。又如去年 6 月北海市机电工业公司，海城区工业发展公司与邮电部兴安通讯设备厂合办兴海电讯实业开发公司后，到今年 3 月，已生产高速传真机 715 台，产值 820 万元，实现利润 294 万元，上交税金 42 万元。今年，该公司计划生产创外汇的微电机出口，争取做出更大的贡献。

（摘自北海市人民政府办公室汇报材料）

南宁手表厂坚持改革 开创了生产经营新局面

近几年，南宁手表厂坚持进行一系列改革，开创了生产经营的新局面。1985 年与 1982 年相比，产量、产值翻两番多。特别是去年成绩更为显著，产量比上年增长 40%，产值增长 38.8%，全员劳动生产率提高 31%，税利增长 38%，主要产品成本降低 10%。他们的主要经验是：

一、注重市场开拓。1982 年以前，该厂生产的桂花牌手表，处于“皇帝女不愁嫁”的地位。随后，由于手表市场竞争激烈，桂花牌手表销售形势急转直下。1983 年销出的手表仅占年产量的 28.75% 面对这种被动局面，该厂决定从搞好工商关系、疏通销售渠道方面寻找出路。于是，以后每年都召开二至三次商业座谈会，取得区内外商业部门的支持，使桂花表远销全国二十五个省（区）市。与此同时，认真抓好市场信息。一方面派出销售人员到区内各地及云、贵、川、湘等地调查市场，沟通信息往来；另一方面根据所掌握的信息，及时组织生产群众所喜爱的款式品种，供应市场。这样，1985 年生产的 50 万只手表，全都销了出去。

二、实行经济承包。该厂从 1984 年开始，把生产车间原来实行的联产承包责任制改为全额计件工资，使职工的收入拉开了距离，多的月工资达 150 元。真正体现了多劳多得、奖勤罚懒的原则。对科室则按全年的工作计划制定出工作目标与考核标准，考核时突出工作效率和工作量，拉开工作人员的奖金档次，初步克服了平均主义。近年来，先后进行了三次劳动定额的调整，调整后的定额达到了全国先进平均定额。

三、抓好质量管理。在这方面做了大量工作：一是改革工艺技术。从 1983 年开始，结合部级投产验收工作，对桂花牌手表一万多张图纸和一千多道工序重新进行全面审查，作了 191 项修改，改进了 54 个零件。二是建立质量检验网。从厂部到车间、班组，层层设立质量机构。目前质检人员占生产工人的 17.5%，每道工序都采用自检、互检、专检相结合的办法，把好质检关。三是改革质量管理制度。过去车间生产的零件经过检验站检验后交回车间，再由车间入库或转到下道工序。这样容易出现掺假现象。后来改变了这种做法，经检验后的零件不再回头，直接由检验站负责入库或往下道工序送。四是提高出厂标准。为了保证手表出厂后的走时质量，制定了内控指标，即要确保手表四个面的平均日时差不超过 30 秒（部颁标准为 35 秒），否则不准出厂。出于做了上述四个方面的改革，该厂生产的桂花牌手表取得 1984 年部级鉴定一次性成功，荣获防水、防寒、防磁、走时精度四个 100 分，被列为国家一级表，并获广西优质产品及南宁市最佳产品奖，1985 年桂花表的质量又上一层楼，获广西名牌产品奖。

四、狠抓基础工作。首先，抓好职工技术、文化的轮训。以钟表生产知识为教材，按不同的工种和技术水平对职工进行技术培训，经考核合格者发给“上岗证”。同时，实行每天工作七小时、学习一小时的制度，对职工进行“双补”工作。去年参加文化补课的职工达 714 人，为应补人员的 100%，补课合格率为 91%；政治补课面也达 100%。目前达到初中以上文化水平的青工已有 654 人，占青工总数的 89%。其次，加强劳动管理。采取了两条措施：一是强化劳动纪律，实行编外整训；二是实行劳动结合，逐步安置富余人员。通过这些工作，劳动纪律加强了，闲散人员减少了，工作的积极性增高了。

五、加强经济核算。主要措施是：①在各车间建立财务制度，开展经济分析，解决好车间内部不吃大锅饭的问题。从 1983 年开始，试车间核算内部盈亏，在这基础上逐步总结经验，今年推行三级经济核算。②加强对车间目标成本的核算，严格控制各车间物质消耗和活劳动消耗。具体做法是：把车间作为二级成本控制的中心，厂部把产量、质量、材料、费用、动力、折旧费、成本等指标分解包干给车间，车间通过使用厂内支票等办法和厂部发生买卖关系，月终考核，完成指标有奖，超标受罚。③建立和健全各种物资管理制度，堵塞漏洞，严格各种费用定额开支等。

（摘自《南宁体改简报》）

区化建公司加强 横向经济联系扩大物资购销

去年以来，区化建公司按照“扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展”的原则，与区内外九个物资、生产企业，发展横向经济联系，联合开发短线资源，扩大长线物资进出口业务，共组织和销售物资 35 万吨，价值金额 1,480 万元，对扩敞物资购销渠道，加速物资流通，增强企业经营活力，支持工农业生产的发展，都起到了积极的促进作用。他们的主要做法是：

一、开展物资部门之间的联营联销。根据北海市经济开发对化工建材物资的需要，该公司与北海开展物资联营，共同投资 50 万元，成立为期十五年的“广西北海建材化工综合联营公司”，经营化工建材等产品。自去年年底开业以来，已组织各种物资 6 千多吨，价值约 40 万元。该公司还利用梧州市对外经济贸易港口城市的优势，与梧州市化建公司建立建材联销，向广东销售小水泥等建材产品。

二、以补偿贸易方式向企业投资，共同开发短线产品。为了取得较固定的水泥产品，该公司选择生产质量稳定、运输方便的邕宁县蒲庙水泥厂投资 20 万元，签订四年供应 8,000 吨水泥的协议。鉴于硝酸钠、亚硝酸钠是国内短线产品，该公司向金城江氮肥厂投料试产亚硝酸钠，已取得成品 150 吨；同时与玉林市北江化工厂签订为期两年的生产硝酸钠的联营协议，由该厂投资生产，区化建公司供原材料，并负责产品调拨，税后利润按三、七分成。

三、开展工物联营，把重点放在取得资源的基础上。过去，我区生产的硝酸钠较多，每年都向外省推销。拿不到回头产品。去年，该公司利用这一优势，与生产厂签订联销协议，在加价收购的基础上，再和商业部下属单位签订以硝酸钠换尿素的协议，得到进口尿素 7,500 吨，支援我区农业生产的需要，双方税后按二、八分成。

四、与有能力组织进出口业务的企业联营，组织短线物资进口，出口长线物资换取外汇。去年，该公司根据广西油毡资源丰富的情况，与区轻工进出口公司组织 5 万卷油毡向中东地区出口；今年，又与防城有关单位联合，利用地方外汇，进口一部分我区紧缺的天然橡胶和 ABS 工程塑料，支持我区的工业生产。

（摘自自治区物资局《物资经济信息》）

九曲弯农场开展改革后越办越好

自治区农垦总公司直属的九曲弯农场，过去由于经营管理不够好，加之其它原因，生产曾一度处于徘徊状态。1982年以后该场开展了一系列改革，生产经营形势日益好转，整个农场越办越好。去年，全场工农业总产值达1,406万元，是1978年的10倍多，实现利润140万元，上交利税103万元，职工人均年工资达932元。该场的改革，主要抓了如下几项：

一、改革经济体制。首先，大力推行联产承包责任制，将土地承包给职工经营，彻底改革过去“吃大锅饭”的状况，促进了全场种植业和饲养业的发展。其次，实行农工商相结合，既抓粮食生产，又搞多种经营，因地制宜地发展商品经济，实现“生产——加工——销售”一条龙。该场原来只有一个大米加工厂，近年已发展到办罐头厂、酒厂、纸箱厂、红砖厂等8个企业，经济效益显著提高。尤以罐头厂为最佳，不但能将农场的大部分菠萝加工成罐头，而且还向外收购柑桔、荔枝加工成罐头食品，其产品适销对路，供不应求，在区内外打开了市场。去年，这个厂产值达1,050万元，实现利润116万多元。

二、坚持自力更生办场。一是生产经营资金大部分靠自筹解决。如罐头厂从建厂到投产，先后投入230万元，其中有近一半是自筹资金解决的。两个砖厂也主要是靠场内积累资金投入100万元建立起来的。二是想方设法开发智力。该场发展菠萝种植及工副业生产，需要知识和技术。除了聘请技术人员前来帮助指导外，主要靠自己组织培训，并派出一批人员到外单位参观学习，从而掌握了有关生产技术。

三、加强领导班子和职工队伍的建设。该场按照“四化”的要求，自下而上、自上而下地征求群众意见，把一批德才兼备，勇于开拓创新的干部选拔担任场、厂、队的领导。为了使干部不脱离群众，场部明确规定：干部不准经商，不准大养猪鸡，奖金不超过群众，也不搞职务津贴。与此同时，该场经常采取报告会、座谈会、广播、出板报等多种形式，大力宣传“两个文明”一起抓，在职工中开展“四有三热爱”的教育。现在，全场正气上升，大家遵纪守法，团结生产，积极改革创新，力争做出更大的成绩。

(兰景科)

南塘村走向致富的三步棋

博白县南塘村有 580 户，人口 2,900 多人，劳动力 1,200 多个，人均耕地 4 分多，是一个人多田少的穷山村。1978 年以前，全村每年人均口粮不到 300 斤，现金收入不足 50 元，日子确是不好过。党的十一届三中全会以后，该村党支部积极推行联产承包责任制，头一年粮食就获得较大的增产，人均口粮达到 587 斤，比以前口粮几乎增长一倍，初步解决了温饱问题。在此基础上，又怎样引导群众尽快富裕起来呢？该村党支部经过思考，首先对全村农户进行了摸底，弄清全村农户大致可分为三种情况：第一种是能工巧匠，有门路、有技术、有一定资金，但怕政策变，不敢大胆劳动致富，这种户占全村农户的百分之二十左右；第二种是有力无处使的人家，他们既无门路，也无资金，这种户占百分之七十五左右；第三种是失去劳动力的五保户和劳动力少的困难户，占全村百分之五左右。面对这种情况，该村党支部认为，要把全村人引上致富之路，应该走好三步棋：

第一步棋，应该做好第一种人的工作，提高其对致富的认识，消除其顾虑，帮助他们开辟门路先富起来，做全村劳动致富的带头人。就这样，党支书即分别上门找李广育、李德兴两人促膝谈心。这两个人是村里的头号能人，懂得铸铁技术，他们本想筹办铁锅铸造厂，却又担心政策变，不敢搞。通过党支书同他们谈心后，他们提高了认识，坚信了党的政策，就自筹资金把锅厂办起来了，在这两户的带动下，全村的能工巧匠、有门路、有技术的能人，各显神通，先后有四户搞种养专业户，十三户搞运输专业户，六户开理发店，七户开饮食店，十九户联合兴办六间锅厂，十四户联合兴办五间砖厂、三间缸瓦厂、两间米粉加工厂，还有一百多人外出当水泥、木工师傅等。这些人，都在不同程度上逐步富裕了起来。

第二步棋，在村里的能工巧匠、有门路、有技术的能人走上致富之路的同时，党支部紧接着就集中精力考虑引导那些有力无处使的人家富裕起来的问题。这部分人占全村人的大多数，怎样才能使他们有工做，家家增加收入呢？恰巧在这个时候，乡政府组织村干部到合浦县参观炮竹厂生产。通过参观，党支书认为炮竹生产是一个劳力密集型的行业，最适合本村发展。回来后，就把办炮竹厂的想法同干部、群众商量。大家说，办炮竹厂好是好，就是难实现，村里积累是个零，又从来没有搞过炮竹生产，资金、技术怎样解决？对此，党支部和村委会进行几次研究，最后还是决定要办炮竹厂。这样，一方面制订筹集资金计划，一方面决定派人去学习炮竹生产技术。但由于群众对炮竹厂是否办得成，还存在怀疑，大家都不愿去。在这种情况下，党支书便动员妻子把自家筹备做

屋的一头大猪卖掉，将得到的三百多元交给儿子、女儿、媳妇等五人，并带上大米、柴火、咸菜等，自费前赴合浦县白沙炮竹厂学习技术。历经五个多月的学习，回来后，就开始筹建炮竹厂，还从外地请来六名师傅进行现场指导，结果把炮竹厂办了起来。办厂的第一年，产值不大，利润也不多，可是日后逐渐发展，至1985年产值已超100万元，实现利润超30万元，全村人均百元以上。与此同时，村里还办起了造纸厂、铸锅厂、林场、红砖厂，加上村里办的各种个体企业，使全村从事半工半农的劳力达85%，全村有95%以上的农户都开始富裕起来了。

第三步棋，随着村里绝大多数农户富裕起来了，剩下的百分之五的五保户、困难户就好办了。近两年，由村办企业拨款1.1万元，群众集资2,800元，民政部门支持5,000元，已建立了一座敬老院，把全村十三位无依无靠的五保户老人安顿好，保证每人每月口粮30斤，菜金16元，药费3元，并帮助解决衣服、鞋袜、帽子等。同时，民政部门还送给敬老院一台电视机和一台洗衣机。最近又着手为敬老院开垦一张五亩大的池塘养鱼，种植十亩果树，还准备办一些其他事业，力求增加收入，逐步提高五保户的生活水平。至于对个别缺少劳力的困难户，则尽量安排报酬稍优的工作，多方为他们提供致富门路，帮助他们发展生产，使之摆脱贫困，尽快富裕起来。

从总的看，南塘村绝大多数人已开始走向富裕，生活普遍好过了。据统计，近两年全村人均口粮最高达660斤，人均现金收入最高达415元。今年，该村在继续抓好粮食生产的同时，进一步发展和完善村办企业，决心引导群众开辟劳动致富的新局面。

（根据博白县南塘村党支部汇报材料整理）

农民三兄弟叩开了科学致富之门

在融安县，到处流传着农民三兄弟叩开科学致富之门的事迹。这三兄弟就是该县雅瑶乡滨口屯的农民刘敏学、刘无垢、刘建民。他们自学微生物学成才，于1983年6月在县科委的扶持下，兴办了一个菌种试验厂。两年多来，经过他们潜心钻研，并积极开展横向经济技术协作，先后成功开发了香菇、木耳、银耳、磨菇凤尾菇、茯苓、猴头菌、灵芝菌、花生根瘤菌、红花草根瘤菌等食用和药用、农用维生物菌种二十五个品种，又与有关单位联合，成功试制了猴菇啤、猴菇晶、猴头冲剂等新产品；同时从1984年起，先后承担自治区、地区、县科委下达的“食用菌（猴头菌）高产栽培试验”、“食用菌高产栽培及菌种制备”、“猴头菌丝体的综合利用”等课题。至今，他们的菌种厂，已发展到拥有管理人员和工人28人，厂房1,200多平方米，固定资产15万多元。人们说，他们兴办的科研、生产联合体，为农民致富创出了一条新路。

他们的成功，主要是由于注重发展横向经济技术联系而取得的。第一，他们积极同科研单位挂钩，引进新技术。如 1985 年，除聘请贵州省科学院生物研究所一名工程师前来帮助本厂搞“菌种制备”技术培训外，又聘请上海农科院食用菌研究所一名助理研究员到厂指导室内栽培灵芝菌，其栽培出的 4,000 瓶样品，经盆景艺术加工后，有关方面评价较高，认为可以投放港澳和东南亚市场。第二，他们多方开展横向联营，扩大生产。如 1985 年 3 月，与贵州科学院、解放军某部干部文化学校签订协议，利用部队营房建立菌种实验厂，利润按比例分成。实验厂在当年 8 月投产，到年底共生产各种食用菌种 11 万瓶，还利用烤胶废渣种植菇头菇 4 万瓶，收鲜菇 1,900 多斤，产值共 11.3 万多元，实现利润 3 万多元。至 1985 年下半年，又与柳州市龙船山保健饮料厂和柳州龙潭饮料厂联营猴头菇冲剂、猴头晶、猴菇啤液体等保健饮料，经检验合格，均已先后批量生产投放市场。正因为由于这样做，他们的菌种厂越搞越红火。

今年以来，这三个农民兄弟继续扩展横向经济技术联系，进一步发展科研成果。目前，他们正致力于香菇、木耳菌种和猴头菌丝体等方面的生产。人们期待着他们做出更大的成绩。

（根据柳州地区行署办公室汇报材料整理）

党江乡年养三鸟超百万

合浦县党江乡在抓好粮食生产的同时，充分利用资源优势，大力发展三鸟生产。去年全乡饲养三鸟达 105 万只，比上年增长 66%，使群众收入大有增加。生活有了明显改善。

党江乡位于南流江下游出海口，河涌、水塘星罗棋布，河海岸线长 104 公里，滩涂面积 5 万多亩。河渠海滩繁衍着丰富的蚬、蟹、泥虫等各种可供三鸟吃食的软体和贝类小动物，特别是包头螺，更是养鸭最好的食料；加上这个乡粮食充足，饲料丰富，且有大量富余劳力，这就为大力发展三鸟提供了良好的条件。但是，过去由于防疫措施和科学饲养技术跟不上，鹅鸭成活率只有百分之六十五左右，鸡成活率则在百分之五十以下，同时饲养周期长，收益不大，因而群众不敢大养。为了改变这种情况，该乡从去年起决定推广科学饲养三鸟技术，特采取了如下措施：

一、乡政府拨出一笔经费，创办乡“成人教育中心学校”，从浦北、宁明等县聘请四名科技人员前来授课，分期分级举办饲养、防疫培训班。去年共办培训班 35 期，培训学员 1,549 人，还为各村培训了 34 名技术骨干，让他们回去当老师，指导群众科学饲养三鸟。

二、乡政府组建一支以乡医药站的畜牧干部为骨干的 30 多人的防疫技术队伍，并在各村配备防治员一人，定期组织他们汇报疫情和集中学习，提高技术水平，做到及时了解疫情，有效地防治。

三、推广良种和科学饲养方法，缩短饲养周期，提高出栏率。过去群众按老习惯饲养三鸟，一般要五、六个月才能出栏；推广良种和科学饲养方法后，可缩短到 85 天至 120 天出栏。

由于采取了上述措施，广大群众看到发展三鸟有了保证和奔头，今年以来更是积极饲养三鸟，他们决心以此为突破口，力争尽快地富裕起来。

(摘自合浦县三级干部会议汇报材料)



杂交水稻应该大发展

区科技情报研究所 唐媚娟

我区自 1975 年推广杂交水稻以来，到 1984 年底，累计种植面积 2,880 万亩，增产稻谷 28 亿斤。据 1983 年调查，14 个县 264 万亩杂交水稻中，单季平均亩产 800 斤以上的有 251 万亩，这样大面积的高产水平，目前还没有哪个常规品种能达到。多年的实践证明，发展杂交水稻是增产粮食的重要途径。为了促使全区杂交水稻有一个大发展，根据各地正反两方面的经验，建议做好下列几方面工作：

一、建立和健全种子繁殖体系，保证种子的质量和产量。种子的纯度是发展杂交稻的关键。繁殖田和制种田所用的不育系、保持系、恢复系的种子纯度必须达到 99.8% 以上。这就要求建立“三系”繁殖体系，有专人和专场对“三系”进行提纯复壮和繁殖。最好做到自治区级科研机构进行提纯复壮，供应原种，地区级负责繁殖，县级组织制种。可以组织专业队（组）来承包，也可由所属责任田的农户承包，或委托国营农场和重点村承包。要严格遵守繁殖制种的技术规程，杜绝自由和分散制种现象，逐步做到种子生产基地化，种子质量规格化，经营管理企业化，确保杂交种子质量。

二、选好当家组合。品种单一也是推广杂优失败的原因之一。近年来已经育出多系统、多组合、早晚型和早、中、迟熟的组合群。除具有丰产性能好，抗逆性强、米质好等特点外，大多数组合对“三虫”和“三病”还有一定抗性。各地可通过试验示范，选

择合理的当家组合，并确定一两个组合搭配。未经当地多点试验试种的组合，不宜大量制种和推广。全区不育系当家品种仍以珍汕 97 为好。在桂南，早造组合推荐以汕优桂 33、汕优桂 32 为当家品种，搭配汕优 36、汕优 3024-1 及汕优二、三、六号；晚造以汕优 30 选为好，搭配汕优桂 32、汕优 36 和汕优六号。在桂中和桂北，早造以汕优 36、汕优 6161—8、汕优 78—118、汕优 61 选—1、汕优 64、威优 35 等组合；晚造以威优二、六号当家，搭配汕优桂 32、汕优桂 33。在稻瘟病区，应以汕优 36 为当家。高寒山区，种植一季中稻宜以汕优桂 33、汕优桂 32 为主，搭配汕优二、六号。

三、改革制种技术，提高种子质量和产量。几年来，制种技术已有新的突破。1984 年全区制种平均亩产 173 斤，并涌现了亩产 300 斤以上的一批高产典型。当前要抓好秧苗关，实行疏播培育多蘖壮秧，播种量每亩不宜超过 30 斤。要扩大行比，父母本的行比以 1: 8 或 2: 10—12 为宜。母本要插足基本苗数，改单株插为双株插，以提高成穗率和有效穗数，争取有效穗数达 20 万穗左右。要推广控氮、适磷、增钾的施肥管理方法。父本要采取三期播种三期插，以延长花粉期，做到“花头不空，盛花相逢，尾花不丢”。要及时做好花期预测和调节。要增加“九二〇”的用量和使用次数，每亩用 10—12 克分三次喷，先轻后重，以减少母本的包颈率。要适时摘叶剥苞。要使用花时调节剂，提高异交结实率。有条件的地方可以试用定向培育不割叶的制种新技术。

此外，发展杂交水稻是一项连续性、计划性、技术性强且涉及面广的工作，必须加强领导，组织有关部门协作。在新发展地区要组织技术研究小组，培训技术骨干，搞好示范，向广大农户普及种植技术。

(经) (验) (交) (流)

全州县东山瑶族乡 脱贫致富的初步设想

全州县东山瑶族乡有 16 个行政村，325 个村民小组，6,316 户，3.1 万多人，其中瑶族 2.1 万多人，土地总面积 61.9 万多亩。其中耕地 3.6 万多亩，人均 1.16 亩；宜林面积 37 万亩，人均 11.7 亩；还有宜牧草场 17 万多亩。解放前，这里是一个非常穷困的地区，绝大多数农民处于饥寒交迫的境地。解放后，特别是党的十一届三中全会以来，落实了家庭联产承包责任制，实行了休养生息政策，经济有了新的发展。但是贫困面貌仍然没有根本改变。1985 年人均有粮 231 斤，人均口粮 169 斤，人均收入 186 元，人均纯收入 114 元。

东山的穷困面貌之所以长期未能改变，主要有五个方面的问题：①自然条件较差。温度低，雾天多，日照少，雨量不均，同时境内无河流，岩石溶洞多，既有涝又有旱，对农业生产威胁极大。②掠夺式的经营没有完全得到制止。这里历史上有大片的林木，由于乱砍滥伐和山林火灾，致使森林面积急剧减少，现在有一半以上的地区连烧柴都发生困难。森林被破坏，生态失去平衡，加剧了自然灾害的发生。③资源没有很好利用。这里山地草场广阔，矿产丰富，东山猪又是有名猪种（瘦肉率占51%，耐粗食好养），但均没有得到很好开发。④商品经济发展缓慢。农副产品的商品率只有20%左右。⑤科学技术水平很低。杂交品种迟迟推广不开，水稻仍然沿用老式的大水育秧，玉米、高粱也多是采取用手撒播的老办法。生猪死亡率高，有的村达到50%。

东山要脱贫致富，虽然困难不少，但有利条件很多：①党的富民政策好，对贫困地区制定了休养生息和经济扶持政策。②东山人民有光荣的革命传统，这里是1933年桂北瑶民大起义的中心区，又是桂北游击队六大队的重要活动地区。③东山人民勤劳勇敢，1958年大干34天修好公路24公里；在修建水利工程中，打通29个隧洞，共5005米长，没有出现差误。④自然资源丰富，除大面积的土地和储量较大的铁、锌等矿藏外，还有4亿立方米的地下水径流量，有2200瓩的水能资源。温、光、热等气候资源对种植一季中稻是足够的。还有远近闻名的猪种。⑤已有一些引进成功的优良品种和先进技术，如杂交水稻、杂交玉米、杂交高粱和水稻旱种等。⑥已有一批致富典型。只要充分利用这些有利条件，坚定不移地贯彻执行“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，以解决吃饭问题为突破口，走林农牧结合、采矿和加工结合的路子，东山就能较快地实现脱贫致富。从长远看，林业是战略重点，其产值将占很大的比重，而且是维持生态平衡的主体，又是农业稳产高产的重要保障。在当前，要突出抓好粮食、畜牧和采矿三大项目，力争用三年的时间，做到人均有粮500斤，人均总收入280元，纯收入200元，解决温饱问题，在此基础上向富裕的道路迈进。

为达到以上目标，该乡坚持因地制宜，正抓紧落实如下几项主要的生产措施。粮食生产方面：稳定粮食种植面积，对没有水利保证的旱田有计划地改种旱粮作物或推广水稻旱种。重视玉米和其它杂粮（主要是红薯、高粱）的生产，挖掘潜力，保持面积，提高单产。大力推广杂交品种，要求杂交水稻今年达到45%，明年达到70%以上；杂交玉米今年推广1,000亩，明年3,000亩，后年70%以上；杂交高粱今年推广100亩，明年500亩，后年普及。对常规水稻品种，凡是去年发生了稻瘟病的不再留种，今年换新种。利用新造林地，大力间种旱粮作物。经济作物方面：主要有青麻、红瓜子、黄花菜、金银花、花生和茶叶六项，逐年适当扩大种植面积，强调集约经营，提高单位面积产量和产品质量。畜牧业方面：发挥东山猪的优势，大养母猪，发展仔猪。抓好猪种的提纯复壮工作，选好种猪，保持品种特性，积极创造条件开展人工授精。利用草场发展菜牛，引进肉型黄牛，进行品种杂交改良。试养长毛兔，成功后可以增加此项发展计划。发展流动式的小型饲料机械，推广混（配）合饲料，提高肉料比和劳动效率。林业方面：以营林为基础，封造结合，用材林和经济林并举。用材林以杉木为主，松林次之。经济林以发展油桐为重点，同时大力发展棕榈、油茶、竹子、枣子、黄柏、杜仲、厚朴等。在温度偏高的地方，还可

适当种植柑桔。注意解决林牧矛盾，防止牲畜破坏幼林。提倡在针叶树中种一些阔叶树，实行针阔混交。乡镇企业方面：实行“四个轮子一起转”，重点抓好采矿业、建材业、饲料加工业和服务业。对开采小矿的形式、运输、资金等具体问题，要尽快解决。生活能源方面：要“四管齐下”，即推广省柴灶、猪粪改生喂、沼气利用和以煤代柴等。

（摘自桂林地区联合调查组汇报材料）

博白县东平镇的乡镇企业 取得突破性发展

博白县东平镇现辖 20 个村，有人口 7,500 多人，劳力 3,400 多人，耕地 6.8 万亩，其中水田 5.2 万亩，是全县的产粮基地。近几年来，该镇粮食连年丰收，经济作物增长较大，但因受产业结构制约，群众收入仍不高，到 1984 年全镇人均收入只有 227 元。

为了振兴农村经济，使群众尽快富裕起来，从去年开始，该镇决定把发展乡镇企业作为振兴本镇经济的重要支柱来抓，促使乡镇企业取得了突破性的进展。据统计，至 1985 年底，全镇各类乡镇企业已发展到 286 个，共有固定和季节工近 1.1 万人，占全镇总劳动力的 31.3%；乡镇企业总产值达 1,249 万元，占全镇工农业总产值的 36.5%，比上年增长 191%；实现利润 101 万元。上交税金 32 万多元，分别比上年增长 146% 和 147.8%；全镇人均收入已达 320 元（其中人均乡镇企业收入为 33 元），比上年增加 90 多元。

该镇发展乡镇企业的主要做法是：

一、明确乡镇企业的发展方向。在发展乡镇企业的过程中，曾有些干部、职工说，办企业搞实业利润少，见效慢，不如经商做生意赚钱快，收入大。但经过反复学习讨论，大家认为，办乡镇企业应该立足于发挥本地资源优势，振兴商品经济，扎扎实实地促使农村日益富裕起来，这才是乡镇企业的正道。在统一思想认识的基础上，接着便根据镇的本资源优势 and 劳力特点，确定以开发实业性生产项目为突破口，抓住重点企业及时上马，加快了乡镇企业的发展步伐，使全镇在较短的时间内初步形成了有农具、矿产、罐头、烟花炮竹、建筑、建材、糖饼、造纸、纸袋加工、副食品加工以及各种服务性行业等门类较为齐全的乡镇企业格局，并取得了较快的发展。如全镇三个建筑队（公司）去年共完成总造价 300 万元，比上年增长 87.5%；三个炮竹厂完成产值 100 万元，比上年增长 1.5 倍；二个罐头厂完成产值 405 万元，比上年增长 5.2 倍，其他工厂也完成了计划任务。

二、积极扶持发展联合体、个体企业，加速乡镇企业的发展。该镇在积极发动群众办

企业的同时，认真帮助各联合体、个体企业解决场地、工商执照、筹集资金、购置设备、流通渠道、疏通贷款、维持治安等问题，并帮助各种联合体培训和介绍人材，计去年帮助培训了会计人材 13 人，出纳 18 人，介绍管理人员、供销人员 115 人，还帮助四个联合体建立了会计帐目。由于抓得紧，帮得细，各种联合体和个体企业很快就发展到 258 个，从业人员 5,290 人，实现总产值 820 万元，占全镇乡镇企业总产值的 65.6%，上交国家税金 16.3 万元。

三、落实经济责任制，增强企业活力。镇办、村办两级企业采取的承包形式，主要有集体承包，合伙承包、个人承包等。实行承包后，经济效益明显提高。如镇办 8 个企业，去年总产值达 282 万元，比上年增加 54 万元，增长 23.7%；实现利润 8.85 万元，比上年增长 98%。

四、重视人材、技术引进工作。主要采用两种办法解决：①从外地引进。他们先后从区外的深圳、上海、湖南、江西和区内一些市、县引进专项技术及其专业技术人材，办起了罐头厂、复合肥料厂、建材厂、炮竹厂、五金厂等六个工厂，并做到当年引进，当年投资，当年得益。②培养本地人材。据不完全统计，近年来选送到区内外大专院校和各种类型学习班学习的共 15 人，已培养出一批有专业技术知识的管理人员，为乡镇企业的进一步发展打下了良好基础。

（根据博白县三级干部会议材料整理）

荔浦县今年的计划生育 工作转向以服务为主

为了使计划生育工作由经常化、制度化向科学管理化的纵深发展，达到既有效地控制人口增长，又密切党群关系，荔浦县今年的计划生育工作，转向以开展服务为主，重点抓好以下几项服务工作：

（一）只生一个孩子的夫妇及其独生子女，一年内由乡、村和单位组织人员看望两次，免费对他们进行身体检查，并关注独生子女的学前教育。对于身体较差和家庭生活确有困难的独生子女，给予适当的营养、医疗补助。

（二）对于已采取环扎措施的育龄夫妇，由各乡（镇）、村（街）、单位组织人员不定期的走访慰问，发现问题，及时帮助解决。

（三）对于尚未采取避孕措施的育龄夫妇，特别是对准备计划外生育的夫妇，坚持

多做过细的思想工作，引导他们自觉落实避孕措施，做到无计划外生育，杜绝多胎生育。

(四)对于已经采取了避孕药的夫妇，由计划生育工作员或服务员定期送药具上门，并经常回访，发现问题及时解决。

(五)对于已领《准生证》的育龄夫妇和对于没有生育能力或久婚不育的适龄夫妇，定期给予慰问，并给予必要的治疗。

(六)对于适龄的未婚青年，由各乡(镇)、村(街)、单位不定期组织他们学习《婚姻法》，帮助其树立正确的恋爱观，提倡晚婚晚育，禁止近亲结婚，并坚持进行婚前检查，发现遗传病、遗传缺陷等，及时予以治疗。

(七)对于五保户老人，每年由各乡(镇)、村(街)和民政部门组织人员走访和看望两次(全县已定每年四月二十日为敬老节)。各乡镇和村(街)委会坚持经常了解他们的生活情况，健康情况，及时帮助他们解决生活中的实际困难，并以乡镇为单位，分批逐年建立敬老院或福利院。

(荔浦县 黄学斌 罗常全)

茶山村狠抓林政管理 保证了林业发展

环江县东兴乡茶山村地处九万大山丘陵区，总面积7.4万多亩，其中林地(包括宜林地)5.8万多亩，人均38亩多。显然，林业生产是该乡的优势。如何发挥好这个优势呢?他们的体会是：一要狠抓林政管理，二要积极造林。不狠抓林政管理，就会乱砍滥伐，造林不见林，破坏生产影响治安，治穷致富不了。因此，几年来该乡把加强林政管理作为发展林业生产的一项重要措施来抓，有效地制止了乱砍滥伐，减少了山火发生，调动了群众造林积极性，使林业生产有了较大的发展。从1980年到1985年，全村新造杉木林、楠木林、油桐林、油茶林、人工香信林等，共2.4万多亩。按现有有人口计算，人均造林16亩以上。该乡抓林政管理的做法是：

- 1、加强法制教育，搞好护林防火。火是林业生产的大敌，树立全民防火观念是护林的关键。1979年以前，该村发生过两起较大的山林火灾，损失较大。痛定思痛，亡羊补牢。从此，该村年年开展法制教育和护林防火的宣传，树立起全村性的爱林思想和防火观念，全村一千多人从未上山失火过，并自觉地行动起来同山火作斗争，有效地保护了林木。

- 2、制订好村规民约，刹住乱砍滥伐。该村的杉木林，分散在7万多亩的山上，有

集体的也有个人的。1979年以前，山林管理比较混乱，乱砍滥伐现象经常发生。落实生产责任制后，村委会根据群众意见，制定并逐步完善了村规民约，明确规定了对偷盗林木的处罚办法和群众护林防火的义务，严格付诸实施，有力地制止了乱砍滥伐的现象发生。

3、落实林业“三定”。目前，全村除牛场外，所有水源林、人工林、荒山已全部划分到户，原大队林场五千亩杉木也全部落实到队。“三定”落实后，群众爱林护林的自觉性大大提高了。正如小茶生产队韦圣干所讲：“我们的杉木是‘绿色银行’，日夜为我们创造财富，我拿斧头到林里看了又看，实在舍不得砍。”就这样，林政管理工作就顺利多了，对促进林业的发展起到了决定性的作用。

（摘自环江县东兴乡茶山村委会汇报材料）



邓小平同志谈乡镇经济

邓小平同志在一次会见外宾时说：“中国每年有七百万十七岁至十八岁需要就业的人口，怎么办？我们找到了路子，就是发展乡镇经济。我看到一个材料，通过这种方法，五年解决了两千九百万，平均每年五百万人，这仅仅是农村的就业情况，大城市还不算。如果说我们农村改革取得了成绩的话，就是因为这方面起了积极作用。改革本身就包括就业问题。”

（摘自《科技信息报》）

胡耀邦同志指出讲速度不能离开两个前提

胡耀邦同志在视察浙东地区时指出，讲速度不能离开两个前提：一是“两个效益”——社会效益和经济效益好不好；一是“四个不要突破”——基建基金、信贷、外汇、消费基金都不能突破。任何时候都要按照实事求是、量力而行的方针办事。

（摘自《瞭望》）

商业部长刘毅说要搞活零售企业

商业部长刘毅在浙江视察工作时说，要发挥国营商业的主导作用，现在首先要搞活零售企业。他指出，要下很大的决心，扩大零售商店向当地工厂和外地工厂进货。一定要想办法减少批发环节。批发企业可以利用现有设备，把物流任务担当起来，在储运环节上向工厂和零售开放，向社会开放，代办海路、公路、铁路运输。

（摘自《信息日报》）

端正对改革的认识

改革，是社会主义制度的自我完善。从当前情况看，为了端正对改革的认识，需要着重划清几个思想界限。一是划清“活”与“乱”的界限。不能把搞活企业、搞好流通误认为是“乱”，更不能把经济生活中暂时出现的一些问题，以及在新形势下出现的一些不正之风，归咎为改革、开放、搞活的结果。二是划清“管”与“收”的界限。搞活微观经济的各项政策措施是改革，加强宏观控制的各项政策措施同样是改革，不能把加强宏观控制误认为是“收”，是“走回头路”。三是划清完善改革的政策措施与“政策多变”的界限。改革是一个探索前进的过程，不可能事先就把一切政策措施都规定得尽善尽美。在坚持改革的基本方向和基本原则的前提下，随着改革的深入，对某些具体政策措施作适当调整，是不可避免的，也是完全必要的，不能认为这是政策多变。

（摘自《学习与研究》）

纠正不正之风要划清几条界限

（一）划清改革失误与钻改革空子的界限。

（二）划清企业按政策规定提取留利与弄虚作假截留利润的界限。

（三）划清按承包合同拿奖与以权谋私的界限。

（四）划清发扬共产主义风格与执行按劳分配原则的界限。一些职工在改革中勇挑重担，大胆承包，改变了烂摊子的面貌，攻克了重大的生产技术难题。他们按合同规定拿了奖金，数额大点，也是合理的。我们不应提倡让他们把奖金拿出来给大伙吃“大锅饭”，或者捐出来办公益事业。

（五）划清科技人员从事适当的兼职和业余智力劳动所得的合理报酬与那些置本职工作于不顾去谋取私利的界限。

（六）划清党政干部到企业兼职与适当从事业余智力劳动的界限。党政干部不得到企业或其它有经济收入的单位兼职；个别因工作特殊需要，经党中央、国务院批准兼职的，也不得在兼职单位领取报酬。

（七）划清党政机关经商办企业与为本机关职工服务而兴办的服务网点和劳动服务公司的界限。

（八）划清正常应酬招待与大吃大喝、挥霍浪费的界限。发展商品生产，搞活经济，总会有人来人往，招待应酬是必要的，但应对用餐标准和陪同人数作个必需而又合理的

规定，防止大吃大喝。

（摘自《半月谈》）

要旗帜鲜明地支持改革

近一个时期，一些在改革中有作为的企业领导干部受到种种非议和责难。处境艰难，有的不想干了，有的被免了职。他们所领导的企业也面临着是继续改革，还是停步不前，甚至倒退的严重关头。在这种情况下，正确评价改革人物的功与过，分清主流与支流，充分肯定成绩，保护他们的改革积极性，是领导者的重大责任。这不仅关系着改革者个人的命运，而且关系到能否把改革进行到底、在本世纪末实现翻两番的大局，千万不可等闲视之。

经济体制改革是我国的第二次革命，是全新的事业。“人非圣贤，孰能无过！”锐意改革者的难能可贵之处，就在于他们敢于承担风险，勇往直前，给企业带来了生机，受到职工群众的拥护。然而，有些人（包括企业主管部门的个别领导人）却专盯着别人的缺点，盼着人家犯错误、跌跟头，一旦发现了问题，哪怕是非原则性的细微末节，也抓住不放，使改革没法进行下去。现在，一些企业领导干部反映，改革要能够顺利地继续下去，单靠改革者的决心是不够的，还需要上级领导的全力支持和保护，减轻改革者所面临的压力。当然，对于改革人物的缺点和不足，也要及时指出，热情帮助，以便把改革搞得更好。在打严重经济罪犯和端正党风的实际工作中，要十分注意保护干部、群众的改革热情，不要把改革中难以避免的某些失误和因政策界限不清造成的某些缺点错误，同不正之风混为一谈，把改革有成绩但也有缺点错误的人，同那些打着改革旗号、借改革之名行谋私之实或违法犯罪的人混为一谈。在这个问题上，领导者一定要头脑清醒，严加区别。

（摘自《人民日报》）

不要再开“大锅饭”

在分配方面坚决克服平均主义思想，打破企业吃国家“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”的局面，坚决贯彻按劳分配、多劳多得的原则，是我国经济体制的一项重大改革。但是，一个时期以来，由于没有划清多劳多得和“金钱至上”的界限，致使在有些企业里新的“大锅饭”又不同程度地开起来了。结果是，挫伤了职工的积极性，减弱了企业开始出现的动力和活力的势头。到最后吃亏的还是国家。

毫无疑问，我们要引导人们防止和克服斤斤计较个人得失的狭隘思想和看钱干活、按酬付劳的雇佣观念。但是，绝不能把多劳多得与“金钱至上”划等号，把通过劳动正当增加收入与资产阶级思想腐蚀相等同，把平均主义思想和狭隘的小生产观念当作社会主义精神文明来提倡，也不能把干好干坏一个样当作社会主义优越性来看待。职工由于

努力干活，使国家多收、企业多得，难道他们的报酬就不应该高吗？他们拿了较多的奖金，难道就是“金钱至上”，就是受资产阶级思想腐蚀吗？恰恰相反，让干活不好、吊儿郎当的人，却与干活好、贡献大的人拿一样的奖金、报酬，这才真正是打击了先进，是没有搞好精神文明建设的表现。

还应注意的是，由于我国长期的封建传统，解放后又吃了几十年“大锅饭”，旧的习惯势力很广，平均主义思想十分顽固。从口头上、理论上说，人人都厌恶“大锅饭”，可要真的搞起“大锅饭”来，有的人又相当欢迎。这种矛盾心理和矛盾现象正是需要通过改革来加以解决的。还有的人，看到别人拿钱多了，自己拿钱少了，就横竖不顺眼。我们要引导他们走多劳多得的道路，而不是迁就这种平均主义思想，在分配制度上再走回头路。

（摘自《工人日报》）

为促进横向经济联系的发展需要创造哪些条件

一、要在计划上把发展横向经济联系作为国家经济和社会发展规划的重要内容，使之与其它发展规划衔接起来，全面考虑，统筹安排。

二、在体制上要继续改革，进一步简政放权，实行政企职责分开，减少行政干预，使企业能够放开手脚开展横向联系，逐步形成以大中型骨干企业为核心的社会主义企业集团或企业群体。

三、在政策上对发展横向联系的资金筹集、项目审批、利益分配等方面要作出规定，并积极着手于解决联合产品重复征税、计算产值等方面的问题，以鼓励和促进部门、地区、城市和企业积极发展横向经济联系。

四、在法律上要采取措施，加强经济立法和司法工作，更好地维护国家、企业和联合体各方面的经济利益，保证横向经济联系持续、稳定地发展。

五、在组织上要加强对横向经济联系的领导。政府机构在横向联系中要“穿针引线”，当好“红娘”，支持和指导横向经济联系的巩固和发展。

（摘自《中国经济体制改革》）

扶贫应先从解决温饱问题入手

由贫困到富裕，不可能一蹴而就。一般说来，要把丰富的自然资源转化成为丰富的商品，使贫困地区富裕起来，就要积累资金，引进技术，培养人才，建立各种基础设施，要做许许多多极其复杂的工作。因此，贫困地区走上富裕之路，一般说来是个渐进过程。脱贫，是第一步；致富，是第二步。当然，在登上第一步的时候，就为登第二步做好了准备。所谓脱贫，首先是解决不饥不寒的问题。有了温饱，才能有发展。在短时期内，三年两载，解决贫困地区的温饱问题，不但是必要的，也是可能做得到的。现时

我国绝大多数人都已解决了温饱问题，这就为少部分人解决温饱问题创造了条件。对贫困地区，国家又有许多优惠的政策，照顾的办法，只要配起套来，认真落实，调动人民摆脱贫困的积极性，从实际情况出发，扬长避短，发挥优势，解决温饱这个目标一定能达到。

定出一个恰当的目标，是很重要的。如果好高骛远，不顾本地的自然条件、经济条件、文化条件，把目标定到经济发达地区的水平，到头来目标实现不了，必然挫伤人民的积极性，损害人民治穷致富的信心。因此，在制定脱贫目标的时候，目标不能定得过高，胃口不能太大。

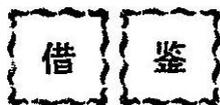
（摘自《农民日报》）

加强土地管理 制止乱占耕地

一九八一年以来，国务院先后发布了《国家建设征用土地条例》和《村镇建房用地管理条例》，还发出了关于查处违法占地，制止买卖租赁土地等几个通知，对制止乱占耕地、滥用土地起到了一定作用。但从全国来看，城乡非农业建设乱占滥用土地的问题仍然普遍存在，有的地方还出现猛增的势头。如果乱占滥用土地得不到制止，不仅影响到当前的农业生产和人民生活，还会招致长期的难以弥补的灾难性后果，贻害子孙后代。为此，各地都要针对实际存在的主要问题及其主要原因，急需采取坚决措施，强化土地管理，制止乱占耕地，滥用土地。

当务之急，除要积极做好宣传教育，进一步提高广大干部群众，特别是领导干部对珍惜土地、节约用地和合理用地的重大意义的认识外，主要应抓好以下几方面的工作：一是要认真检查清理非农业用地；二是要严格依法办事，做到有法必依，违法必究；三是要采取综合措施，加强土地管理；四是要建立健全统一的土地管理机构，为依法管理和加强土地管理提供组织保证。

（摘自《中国土地》）



湖南衡东县为扶持 农村商品生产办几件实事

为了扶持农村商品生产，湖南省衡东县认真办好以下几件实事，把支农服务工作提高到一个新的水平。

一、各部门普遍深入农村建立联系点，或建立示范性生产基地。除科局领导干部蹲好一个点，联系三、五户，带动一个村外，其他一些部门，如财贸、供销、粮食、科研等部门通过办点，建立了优质米、玉米、花生、良种鸡鸭、瘦肉型猪、长毛兔等示范性生产基地。

二、提供综合配套服务，加快生产系列化进程。如为发挥粮食优势和突破养殖业生产的系列化进程，有关部门在改进良种、饲料、防疫、产品收购和加工等方面提供了成龙配套的服务。

三、建设好培植员队伍，加强生产技术指导。如供销系统，既搞购销，又抓生产培植，做到每个供销分社都配有一名生产培植员，负责对农户的技术指导。

四、推动横向联系，发展新的联营。各经济部门与乡村企业和农户搞多种形式的联营，包括生产联营、产销联营、销售联营等。全县筹办三个商社：以粮油议购议销公司为依托的粮油食品商社；以肉食水产公司为依托的猪、禽、蛋、鱼商社；以供销社为依托的土副产品商社等。

五、从多方面改进购销服务。供销部门把促进购销两旺的立足点放到切实帮助农民发展生产上。一是深入调查，根据农民对生产资料的需求，积极组织调运储备货源；二是增设网点，增加经营服务项目；三是开辟直达运销。将化肥和农药直接运送到村到户，减少农户劳动力的浪费；四是帮助农民扩大生产领域。重点扶持一批专业场和重点户开发新的项目。

六、增加农村投入，用好用活资金。今年用于全县的工农业投资总额比去年增加60%。资金来源包括引进外资、接收开发性生产投资、县财政拿出一定的贴息金给农民发放无息或低息贷款、整顿清理财务收回各种欠款和贪污挪用款、发动群众集资等。为了用好用活这些资金，银行贷款重点扶持骨干企业和商品基地，保拳头产品，同时支持农副产品加工业和饲料工业的发展。信用社贷款重点扶持粮食生产和多种经营。银行信用部门加强资金运转的监督，加速信贷资金周转，提高资金的营运效率。

七、开展多层次、多形式、多项目的技术服务。农业部门加强乡农科站的建设，层层培训科技示范户，免费将技术资料送到农民手中。科委、科协组织各种专业对口培训，并开辟科技市场、开展咨询服务、组织技术服务队伍下乡帮助解决技术难题等。

八、建立多渠道的信息网络。农业局成立“农业科技信息服务中心”，供销社建立

多层次信息网，其他有关部门也开辟信息渠道，帮助农民及时准确捕捉技术信息和市场信息。

（摘自湖南省人民政府办公厅《经济通讯》）

销 售 十 二 法

- 1、信誉销售法。创名牌，树信誉，包括产品质量、交货日期和退货调换等信誉。
- 2、邀请销售法。邀请顾客看样，上门订货；或派出代表，带样品参加各种类型的展销会、交易会等。
- 3、加工销售法。对滞销产品，加工后再出售。
- 4、联合销售法。农工商实行联营经销，或联合派出推销员向外地推销。
- 5、网点销售法。生产单位前店后厂，可在一些大中城市或商品集散圩场设立零售网点。
- 6、方便销售法。通过降低批发起点，开展拆零销售。或实行预售挂钩，或送货上门，并允许退货调换等。
- 7、信函销售法。邮寄产品卡、信函征订用户等。
- 8、巡回销售法。组织人员、车辆带货带样巡回销售，或赶圩（集）推销等。
- 9、服务销售法。为用户提供无偿服务，如免费安装、修理等。
- 10、寄货销售法。委托寄销，延期付款，这对零售单位和客户吸引力大。
- 11、让利销售法。对滞销产品可以适时削价处理。
- 12、直线销售法。生产单位与用户直接挂钩，减少中转环节。

（摘自《吉林日报》）

资料与统计

我国耕地的现状

我国现有耕地约 20.4 亿亩，人均 2 亩左右，远低于世界人均耕地 4.65 亩的水平。

我国人均占有耕地少，除了人口众多外，还有如下几个原因：

1、建筑侵占耕地多。1957 年至 1980 年的二十三年间，因基本建设、农房建设等原因占用耕地约 5 亿亩，平均每年减少 2,200 万亩左右，相当于每年减少一个福建省的耕地面积。

2、水土流失严重。建国以后，我国水土流失面积由 116 万平方公里扩大到

153 万平方公里，约占国土面积的六分之一。水土流失对耕地的破坏相当严重。

3、土壤沙化扩大。据对五十年代和七十年代航空照片分析，我国沙漠面积已从原来的 13.7 万平方公里增加到 17.6 万平方公里，平均每年扩大沙漠 1,560 平方公里。

4、工业污染。据有关资料统计，1980 年我国耕地受工业污染和农药污染总面积约 2.8 亿至 3.3 亿亩，占全国耕地面积的 13.73% 至 16.18%。

（摘自《中国科技报》）

今年将试办的商业新形式

全国商业厅局长会议提出今年要积极试办一些新的商业形式，发展工商、农商、农工商、商商之间以及不同地区之间、不同所有制之间的横向联合，以提高流通效能、经济效益和社会效果。

1、试办和发展工商结合的商业批发形式。由工厂同产地商业批发或销地商业批发在互利原则下，实行联营，减少中间环节，加速商品流转。

2、试办耐用消费品的工商一体，跨地区、跨部门的集团性企业。

3、对猪、禽、蛋、菜、水果等重要副食品，试办主要产区和销区之间的产销联营，使产区农民增加收益，促进生产发展，使销区的供应组织得更好。

4、试办和发展零售企业之间的商商联合。目前全国已有一些大型百货零售商店组织起来，从工厂直接进货，实行联购分销。今年要在百货、五金、交电、副食等大型零售商店之间试办这种形式。

（据《大众日报》）

国务院对个人贩运有新规定

最近，国务院对个人贩运农副产品做出新规定。《规定》指出：农村个人从事农副产品贩运，必须持所在村委会的证明和执照，向所在地的工商行政管理机关申请登记，经市、县工商行政管理机关审查核准，发给经营执照后方可经营贩运；从事季节性的贩运，发给临时执照；贩运熟食、肉食的，必须取得食品卫生监督机构卫生许可证。允许贩运的农副产品范围，按现行政策规定执行。价格在国家政策法令允许范围内，由购销双方协商，随行就市。

（据《首都信息报》）

哪些是违反物价纪律行为？

国家物价局关于《对违反物价纪律实行经济制裁暂行规定（修订）》中确定下述十三种违反物价纪律行为：

- 一、越权制定和调整国家管理定价的工农业品价格、交通运价、物资管理收费标准，以及对其它商品擅自改变国家规定的作价办法和各种差率的；
- 二、越权扩大实行浮动价格的国家定价商品范围或越出规定的作价办法和各种差率的；
- 三、不执行国家规定的工农业品价格、交通运价、物资管理收费标准和其它商品收费标准，擅自提价，压级压价，以及巧立名目、乱收费用的；
- 四、违反规定将国家规定平价供应的商品转为议价的；
- 五、违反规定将国家定价的计划内工业生产资料转计划外加价销售的；
- 六、擅自提前或推后执行国家调价通知，从中牟取非法收入或给国家造成损失的；
- 七、经营批发业务的工商企业以高于规定批发价格向零售企业、个体商贩出售商品的；
- 八、违反规定按国家零售价牌价或高于零售价牌价套购商品，加价销售的；
- 九、违反国家有关商品经营分工的规定，套购重要生产资料和紧缺耐用消费品加价倒卖从中渔利的；
- 十、饮食业销售主副食品，不执行国家规定的价格和毛利率的；
- 十一、采取以次充好、掺杂使假、短尺少秤、粗制滥造降低商品质量等手段，变相涨价的；
- 十二、生产加工企业和饮食业，非法抬价倒卖原材料；物质供应机构和企业单位违反规定的经营范围，抬价倒卖重要生产资料，从中渔利的；
- 十三、泄露物价机密，从中牟取非法收入或给国家造成损失的。

（摘自《东北经济报》）

哪些是投机倒把行为？

最高人民法院和最高人民检察院于最近在《关于当前办理经济犯罪案件中具体应用法律的若干问题的解答（试行）》中，划定以下行为属于投机倒把行为：

- 1、倒卖国家不允许自由买卖的物资（包括倒卖这些物资的指标、合同、提货凭证、车皮指标）。这主要是指：倒卖国家不允许自由经营的重要生产资料和紧俏耐用消费品；倒卖国家禁止上市物资，如走私物品等；倒卖国家指定专门单位经营的物资，如火工产品（民用炸药、火药等）、军工产品、天然金刚石、麻醉药品等。在一定的时间内，哪些是国家不允许自由买卖的物资，其范围由主管部门规定。
- 2、倒卖外汇（包括外币、外汇兑换券、外汇指标）。

- 3、倒卖金银（包括各种金银及银元）；倒卖金银制品、金银器皿或其它金银工艺品。
- 4、倒卖文物（指具有历史、艺术、科学价值的文物）。
- 5、违反国家的价格规定（包括国家规定的浮动价格），哄抬物价，扰乱市场，牟取暴利的。
- 6、在生产流通中以次顶好、以少顶多、以假充真、掺假使假。
- 7、将应出口外销的商品不运销出口，转手在国内倒卖。
- 8、为从事非法倒卖活动的人提供假证明、发票、合同书、银行帐户、支票、现金或其它方便条件，从中牟利的。

（摘自《东北经济报》）

我区第七个五年计划主要指标 （一）

项 目	单位	1985年 实际	1990年 计划	平均增长速度%		备注
				“六五”	“七五”	
社会总产值	亿元	320.7	472	8.4	8.3	绝对数按当年价
国内生产总值	亿元	179.3	280	8.7	9.0	绝对数按当年价
国民收入	亿元	155.2	223	7.8	7.7	绝对数按当年价
工农业总产值	亿元	213.9	314.3	7.7	8.0	
农业总产值（老口径）	亿元	90.0	123.3	5.2	6.5	
工业总产值（老口径）	亿元	123.9	191	9.8	9.0	
乡镇企业总收入	亿元	29.0	70.0	26.1	19.2	
粮食总产量	万吨	1117.1	1430	-1.3	5.1	
油 料	万吨	22.82	32.5	10.7	7.3	
甘 蔗	万吨	982.9	1220	19.6	4.4	
猪牛羊肉总产量	万吨	62.1	82.5	9.0	5.8	
水产品产量	万吨	18.9	28	11.2	8.2	
造林面积	万公顷	43.19	30.0	11.8	-7.0	
原 煤	万吨	598.9	800	0.3	6.0	
发 电 量	亿度	81.8	120	8.8	8.0	
钢	万吨	39.1	50	13.5	5.0	

我区第七个五年计划主要指标（二）

项 目	单 位	1985年 实际	1990年 计划	平均增长速度%		备 注
				“六五”	“七五”	
钢 材	万 吨	30.2	40	7.4	5.8	
原 木	万立方米	112	180	-4.1	10.0	
水 泥	万 吨	416.3	600	13.1	7.6	
化 肥	万 吨	29.8	38	1.7	5.0	折100%
财 政 收 入	亿 元	20.18	32	10.4	8.0	“七五”速度按可比口径
财 政 支 出	亿 元	29.7	41.2	7.5	6.7	
全民单位固定资产投资	亿 元	79.7	128		9.9	85年数为“六五”合计
基本建设投资	亿 元	51.8	82.6	2.4	9.8	85年数为“六五”合计
技 改 投 资	亿 元	24.7	40.0		10.1	85年数为“六五”合计
社会商品零售总额	亿 元	101.1	155.6	13.0	9.0	
出 口 总 额	亿美元	3.72	6.0	0.4	10.0	
职工平均工资	元	1126	1836	8.6	10.3	全民单位
农民人均纯收入	元	303	450	11.8	8.2	
人 口	万 人	3873	4119			
自然增长率	%	19.91	12.4			
劳动生产率	元	12332	17787	7.3	7.6	全民单位

我区一九八六年计划主要指标

项 目	单 位	计 划	比 上 年 增 长 %	项 目	单 位	计 划	比 上 年 增 长 %	备 注
社会总产值	亿 元	355	8.1	原 煤	万 吨	580	-3.2	1. 社会 总产值, 国民收 入绝对 数为当 年价,增 长速度 按可比 价; 2. 工业 产值、农 业产值 按老口 径计算; 3、水泥 产量按 同口径 增长 11.4%; 4、工资 总额为 全民单 位但不 含中央 企业。
国民收入	亿 元	173	8.0	发电量	亿 度	84.5	3.3	
工农业总产值	亿 元	233	9.0	钢	万 吨	38	-2.8	
农业总产值	亿 元	97	7.7	钢 材	万 吨	33.5	10.9	
工业总产值	亿 元	136.3	10.0	生 铁	万 吨	36	-14.1	
乡镇企业总收入	亿 元	36.3	25	原 木	万 米 ³	155	38.4	
粮食产量	万 吨	1240	11	水 泥	万 吨	390	-6.3	
油 料	万 吨	23.3	2.1	化 肥	万 吨	31.5	5.7	
甘 蔗	万 吨	1000	1.7	财政收入	亿 元	23.12	13.6	
烤 烟	万 吨	1.70	36	财政支出	亿 元	31.86	7.1	
黄 红 麻	万 吨	11.5	-50.3	全民基建投资	亿 元	19.3	15.4	
苧 麻	万 吨	0.35	62.8	全民技改投资	亿 元	7.8	9.6	
茶 叶	万 吨	1.1	10.6	社会商品 零售总额	亿 元	114.3	13.1	
水 果	万 吨	45	15.9	出口总额	亿美元	4.2	13.5	
猪牛羊肉产量	万 吨	65	4.7	全民劳动生产率	元	13306	8.7	
水产品产量	万 吨	20.2	6.9	工资总额	亿 元	20.4	8.2	
造林面积	万公顷	30.93	-28.4	农民人均纯收入	元	335	10.6	

编辑、出版：自治区人民政府办公厅

印 刷：广西区党校印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅综合处
