

# 廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

1985. 4.

4

---

广西壮族自治区人民政府办公厅编



# 目 录

自治区人民政府关于当前几项工作的通知.....	(3)
自治区人民政府批转区粮食局关于我区一九八五年度 合同订购粮食问题的报告的通知.....	(5)
自治区人民政府关于发给离休退休人员生活补贴费问题 的通知.....	(6)
自治区人民政府批转区建委关于调整县镇开征公用事业 附加有关政策的报告的通知.....	(7)
自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区集体和个人 采矿暂行办法》的通知.....	(9)
自治区人民政府办公厅关于将征用土地工作由民政部门 移交给农牧渔业部门办理的通知.....	(12)

## 政务动态

一九八五年我区城乡建设工作要点（摘要）.....	(13)
一九八五年我区工商行政管理工作要点（摘要）.....	(14)
一九八五年我区计划生育工作要点（摘要）.....	(15)

**改革之窗**

桂林市对外地来投资经营者的优惠政策..... (16)

北海市对内联企业若干优惠待遇的暂行办法(摘要)..... (18)

荔蒲县罐头食品厂坚持改革四年跨出四大步..... (20)

梧州市锅炉厂开展改革后更上一层楼..... (22)

瑶家芳草香醉人..... (23)

今年我区乡镇企业的发展出现了新势头..... (24)

**学习参考**

为什么说新的不正之风是对经济体制改革的干扰?..... (25)

为什么要严禁党政机关和党政干部经商办企业?..... (26)

**秘书行政工作漫谈**

修改公文文稿的方法..... (27)

**借鉴**

武汉市蔬菜购销体制改革的做法..... (28)

新加坡的经济..... (29)

**资料与统计**

我国十四个沿海港口城市经济概况..... (31)

我区的水电资源..... (35)

一九八四年我区专业户、专业村、联合体发展概况..... (37)

一九八四年我区国民经济发展情况(续二)..... (37)

一九八四年我区主要经济作物和畜牧业发展情况..... (38)

---

编辑、出版：自治区人民政府办公厅

印刷：自治区民族印刷厂

发行：自治区人民政府办公厅第三秘书处

(内部刊物·注意保存)

---

# 自治区人民政府

## 关于当前几项工作的通知

一九八五年二月二十五日，自治区人民政府就当前几项工作发出通知，主要内容如下：

一、全国经济形势已出现持续稳定、协调发展的好势头。我区的经济形势也很好。各级领导同志一定要排除各种干扰，集中主要精力抓好经济工作。要狠抓各项经济政策的落实。一九八五年在改革上必须不失时机的迈出重要的一步，又必须走一步看一步。当前特别要注意如下三点：（1）改革只能有步骤地进行，不能不顾国家和社会的承受能力一哄而起。（2）改革要考虑到宏观上引起的反映，不能只顾眼前，不顾长远，只顾局部，不顾整体。（3）改革要推动社会生产力的发展，必须下功夫提高经济效益。不能损公肥私，损害消费者利益，靠歪门邪道捞取外快。

二、现在人们的心理是要求改革，害怕涨价。不改革会失去群众，物价失控也会失去群众。国营企业特别是林业、食品部门应积极参与市场调节，平抑物价，严禁国营企业、集体企业乘机乱涨价。重要的生产资料和紧俏耐用消费品，要把业务牢牢掌握在国营商业和企业生产单位手中，不准集体和个体商业经营这些商品的批发业务，对任意涨价，哄抬物价，就地倒卖的，要严加取缔。

三、物价改革主攻方向要明确，不要打乱仗。我区的生猪购销从今年二月一日起已经放开，其它什么调，什么不调，什么放，什么不放，一定要按照中央和国务院的统一部署，不得自行其是。

四、今年的工资改革，主要是要转向新的工资制度的轨道，国家力量有限，标准不能过高。几年来，消费基金已有相当大的增长，现在应适当控制，特别是乱发奖金、补贴、实物、乱提工资级别的现象，必须坚决制止。

五、今年行政经费预算，一律先削减 10%，节省下来的钱归各级财政。

六、对党政军机关开办的各种企业，要按照中央和国务院一九八四年十二月三日的决定，认真清理整顿，对经营商业的各种公司，要重点整顿，公职人员不得兼任各种经济实体的顾问、名誉董事长等职，已经兼职的一律无效。

七、这几年结存一部分外汇是暂时现象，外汇紧缺将会在相当长一个时期存在，要加强外汇的统一管理，对去年机关团体企业炒买炒卖的要坚决清理，情节严重的要予以惩处。

八、采取措施，加速回笼货币，从根本上说，应立足于国内，大力发展消费品生产，大力增产价廉物美，款式新颖适销对路的商品，满足社会需要。

九、增强企业活力，是改革的出发点和落脚点，国务院扩大企业自主权的十项规定，要真正落实到企业。企业应当充分运用国家规定范围内的自主权，增加企业活力。但是对中央、国务院的统一规定，必须严格执行，不能有任何折扣，不能有丝毫含糊。

十、在改革、开放、搞活过程中，一定要加强管理，要建立一套同改革、开放相适应的新的管理制度和管理方法。要强调加强纪律性，各地区、各部门必须坚决执行中央和国务院关于坚决制止新的不正之风的各项规定，真正做到“有令必行，有禁必止”。对于有令不行，有禁不止的歪风和其它新的不正之风，要立即进行检查处理；对借改革之机，违法乱纪，营私舞弊的典型案件，必须清查严办。

总之，今年的改革，要慎重初战，务求必胜。今年的工作要点是，搞好物价改革和工资改革，加强宏观控制（适当控制信贷基金、消费基金、固定资产投资和外汇。对有经济效益的技术改造项目，应继续予以信贷和支持，控制信贷不要一刀切），防止物价发生大的波动。各级干部要真正做到顾全大局，坚持全心全意为人民服务，严格按党的方针、政策办事，坚决克服为达到本单位和小团体利益而损害国家利益的行为。

# 自治区人民政府批转区粮食局 关于我区一九八五年度合同订购粮 食问题的报告的通知

一九八五年二月十八日 桂政发〔1985〕23号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区粮食局《关于我区一九八五年度合同订购粮食问题的报告》，现转发给你们，请认真按照执行，切实做好一九八五年度的粮食订购工作。

## 关于我区一九八五年度 合同订购粮食问题的报告

自治区人民政府：

中央今年一号文件规定：“粮食、棉花取消统购，改为合同订购。”“订购的粮食，国家确定按‘倒三七’的比例计价（即三成按原统购价，七成按原超购价）。订购以外的粮食可以自由上市。如果市场粮价低于原统购价，国家仍按原统购价敞开收购，保护农民的利益。”这是粮食工作的重大改革，从根本上解决了粮食征购基数畸轻畸重的问题，有利于农村产业结构的调整和商品生产的发展。从我区的情况看，实行“倒三七”比例计价，农民收入总的是增加的，绝大多数农户是拥护的。

中央分配我区一九八五年度合同订购粮食三十五亿斤（贸易粮，下同），我们意见，按如下办法订购：

一、订购粮食，本着有利于农村产业结构调整的精神，着重安排给种粮有优

势的地方。城市近郊和自治区确定为老少山边穷的乡，一般少订购或不订购。

二、一九八五年度安排各地合同订购粮食三十二亿斤。各地要参照产业结构调整的要求和近两年粮食实际入库情况，于春播前通过协商，在自愿基础上，分别不同品种（早籼、晚籼、糯稻、优质谷、玉米、小麦）同农户签订订购合同。对原来有征购双超任务的农户，应优先照顾他们订购。

三、自治区留出订购机动指标三亿斤，主要用于支持经过产业结构调整形成的粮食大户、专业户；当年粮食丰收要求增加订购的县、市；城市郊区和老少山边穷地区要求订购的农户。

四、没有粮食订购合同的农户，公粮任务一律按原统购价交代金，由财政部门直接征收。有粮食订购合同的农户，交售粮食中的公粮部份，同样按“倒三七”比例计价，由粮食部门按每百斤原粮 11.55 元划拨给财政，其余退给农民。

五、为了促进农民多种和多交售品质好的粮食，在粮食收购价的总和保持“倒三七”比例价格水平的前提下，适当拉开品质差价。具体价格经研究确定后由粮食、物价部门另文下达。

六、实行粮食订购后，订购内的粮食（包括公粮），实行统一的奖售标准，不分普通谷和优质谷，每百斤贸易粮一律奖售标准化肥三十五斤。

此外，食油（花生油、菜油、菜籽油），通过协商同农户签订订购合同。油脂和油料都按“倒四六”比例价收购，奖售化肥标准按现行规定不变。

以上办法，如属可行，请批转各地从一九八五年七月一日起执行。

区 粮 食 局

一九八五年二月十五日

## 自治区人民政府关于发给 离休退休人员生活补贴费的通知

一九八五年二月二十五日 桂政发〔1985〕26号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

根据国务院《关于发给离休退休人员生活补贴费的通知》（国发〔1985〕6

号)的规定,结合我区情况,现通知如下:

一、国家机关、事业单位的离休、退休人员,除按国发〔1982〕62号文件和国发〔1978〕104号文件规定享受的待遇和副食品价格补贴外,从一九八五年五月一日起,每人每月发给十七元生活补贴费。

二、我区企业单位,从一九八五年五月一日起,根据本企业的负担能力,给离休、退休人员每人每月发给十二元至十七元的生活补贴费。

三、中央在我区的企业单位,除铁路系统外,均按我区规定的开始发放时间执行。由当地劳动人事部门负责通知。

四、实行本规定所需增加的经费,国家机关、事业单位由财政拨专款解决。属于中央单位的,由中央财政开支;属于地方单位的,由地方财政开支。民政部门管理的离休、退休人员所需增加的经费,由同级财政部门增加预算解决。企业单位在营业外支出中列支。

五、城镇集体经济所有制的企业,有条件的,可以参照上述有关规定执行;企业经济负担有困难的,生活补贴费的标准,亦可低于本规定。

## **自治区人民政府批转 区建委关于调整县镇开征公用 事业附加有关政策的报告的通知**

一九八五年三月一日      桂政发〔1985〕30号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,区直各委、办、厅、局:

自治区人民政府同意区建委《关于调整县镇开征公用事业附加有关政策的报告》,现转发给你们,请依照执行。

# 关于调整县镇开征公用事业附加有关政策的报告

自治区人民政府：

原自治区革委桂革发〔1979〕45号文转发了国家计委、国家建委、财政部《关于颁发工业比较集中的县镇开征公用事业附加的几项规定的通知》，自治区人民政府又以桂政发〔1980〕8号、桂政发〔1981〕68号发了两个补充通知，使我区县镇的市政、公用事业维护工作有了不同程度的改善。但是，随着形势的发展，广大农村商品经济日益繁荣，对小城镇的维护、建设和管理工作提出了新的要求，自治区原有的规定已不相适应，因此，建议对我区县、镇开征公用事业附加的有关政策作如下调整：

一、凡经批准实行开征公用事业附加的县、镇（含县级市），不论城厢乡（原城厢公社）内外，在其行政区划范围内的工、矿企业均开征工业用电、工业用水附加。其开征附加率；县级市按百分之八计征；镇城厢乡（原城厢公社）范围内按百分之八，城厢乡以外按百分之五计征；小化肥企业仍按百分之四计征。

二、非县府（市府）所在的建制镇以及工业相对集中的工矿区（包括其依托的集镇），实行统一征收、分成使用，即在其各自范围内所收取的公用事业附加的百分之七十由县安排使用于所在建制镇或工矿区（包括其依托的集镇）的市政、公用设施的维护工作；其余百分之三十仍用于县府（市府）所在城镇。

三、建制镇单独统计的工业总产值超过二千万元，且已建立乡镇财政机构的，可以申请实行单独开征，不再与县府（市府）所在城镇分成。

四、原已开征民用自来水和照明用电附加的县镇，仍继续征收。未开征而确需所开征的，需报自治区城乡建设委员会、自治区财政厅批准后，方可开征。

五、城镇维护建设税和公用事业附加是搞好市政、公用设施的专项资金，不得挪作它用，统一归口县（市）城乡建设部门管理。由城乡建设部门与计划、财政部门共同制订该项资金的年度收、支使用计划，报经县（市）人民政府批准后执行。计划和决算均应送地区行署（市人民政府）城乡建设部门和财政部门备

案。地、市主管部门有权检查和纠正不按规定范围开支的现象，并负责向自治区城乡建设委员会、财政厅汇总报送收、支计划和执行情况。

五、今后凡达到开征条件而需实行开征公用事业附加的县镇，由县人民政府提出申请，经地区行署（市人民政府）核查，报自治区人民政府批准后执行。

六、过去有关规定与本通知有抵触的，均以本通知为准。

以上报告如无不妥，请批转各地贯彻执行。

自治区城乡建设委员会  
一九八五年二月十七日

## 自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区集体和个人采矿暂行办法》的通知

一九八五年三月八日 桂政发〔1985〕33号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区集体和个人采矿暂行办法》印发你们试行。各地要根据这个办法，积极组织农村集体和个人开采小矿，加强管理，做到合理开发利用矿产资源。同时，要不断研究解决好试行中的有关问题，及时向自治区有关部门反映，以便逐步充实完善该办法。

### 广西壮族自治区集体和个人采矿暂行办法

为了贯彻中央“大矿大开，小矿放开”的方针，积极组织集体和个人开采小矿，并加强管理，做到合理开发我区矿产资源，特制定本暂行办法。

第一条 在坚持矿产资源属于国家所有的前提下，允许集体和个人开采小矿。否认集体和个人，凡经申报批准，领取了“采矿证”，并按章开采的，均受法律保护。

第二条 集体和个人采矿分别由自治区矿产资源开发管理委员会（简称矿管委，日常工作由区地质矿产局负责）和地、市、县（市）乡镇企业局管理。

自治区矿管委的主要职责是：1，根据国家规定，制订我区集体和个人采矿办法；2，划定各县（市）集体和个人开采的矿区范围；3，监督、检查集体和个人开发利用矿产资源的情况；4，提供国内外矿产品市场信息。

地市乡镇企业局负责协调处理所属县（市）集体和个人开矿管理事宜。

县（市）逐步做到以乡镇企业局为主管理。县管理部门的职责是：1，负责国家有关的政策、规定及本《办法》的贯彻实施；2，对本县（市）境内集体和个人采矿进行具体规划和组织；3，办理集体和个人采矿的审批、登记，发放“采矿证”；4，负责监督检查集体和个人采矿中的安全生产和处理开矿中的争端；5，按规定收取采矿管理费和环境保护费。

第三条 下列矿产地，放开让集体和个人开采：1、国家不计划开采的小矿点；2、经地质勘探部门提供了储量的小型矿床、国家不开采的矿床；3、国营矿山未规划开采的边部矿体和外围矿体；4、国营矿场不再开采的残矿体；5、正在进行地质勘探的边角地段矿体。

第四条 属于下列情况的矿，集体和个人不得开采：1、国家已列入建设规划的矿床；2、国家正在开采的生产区和规划开采范围；3、国营矿山留下的保安矿柱；4、正在进行地质工作的勘探区和规划勘探区；5、铀矿、冰州石等特种矿区；6、村庄（街道）、铁路、公路、桥梁、港口、机场、水库、工业设施、防洪设施、军事设施分布地段，以及风景区、自然保护区、文物古迹所在地。

第五条 集体和个人采矿，先向县（市）乡镇企业局提出申请，经批准取得“采矿证”，再向工商行政管理部门申请营业执照，并按有关规定办理土地使用手续。

非专业的集体和个人采矿（例如利用农闲采矿），经申请批准，发给“临时采矿证”和办理临时营业执照及土地使用手续。业余零散拣矿、淘沙金等，不须取得“采矿证”。

“采矿证”和“临时采矿证”不能借用或转让。领取“采矿证”后停止采矿的，要办理注销手续。

第六条 各级人民政府和有关部门对集体和个人采矿要加强领导，积极扶持。国营矿山和所在地区的地质勘探部门应在开采方案、生产安全技术和地质资

料等方面给予技术咨询和指导，并可提取一定的技术咨询服务费和地质资料费。

第七条 集体和个人采矿，除黄金、白银、水晶三种矿产品要全部卖给国家收购部门外，其它矿产品，由采矿者自主销售，也可办冶炼厂，进行多层次加工增值。国家矿产部门可以采取签定合同的办法进行收购。采矿者销售矿产品必须先向县管理部门交纳采矿管理费和环境保护费，向税务部门交纳税款，然后才能运销。管理费按销售收入的 2%收取，四分之三留县，四分之一上交自治区矿管委；环保费按销售收入的 7%收取，由县（市）统筹安排，用于矿山环境保护，不得挪作它用。

第八条 对下列单位和个人给予表扬或奖励：

- 1、扶持集体和个人采矿有显著成绩者；
- 2、对开发小矿资源提出合理化建议，取得较好经济效益者；
- 3、发现具有一定规模矿床者；
- 4、模范执行矿产资源有关政策、规定及本《办法》者。

第九条 对违犯本《办法》的单位和个人，分别不同情况给予处理：

- 1、无“采矿证”或无营业执照，擅自开矿的，责令其补办手续，并给予罚款；
- 2、擅自进入国营矿山及已批准给其他集体或个人开采范围内采矿的，责令其退出采矿点，并酌情赔偿经济损失；

3、采矿中无生产安全措施或不符合环境保护要求的，责令其停产整顿，拒不执行的，吊销“采矿证”；

4、哄抢、盗窃矿产品和破坏矿区设施的，给予经济制裁，情节严重者，要依法从严惩处；

5、对销售矿产品不按规定交纳环保费、管理费和税金的，由乡镇企业、工商行政管理和税务部门责令其补交，并可根据情节轻重处以罚款，屡教不改的，吊销其“采矿证”。

第十条 本《办法》自公布之日起施行。我区过去的有关规定与本《办法》有抵触的，以本《办法》为准。

# 自治区人民政府办公厅 关于将征用土地工作由民政部门 移交给农牧渔业部门办理的通知

一九八五年三月九日 桂政办〔1985〕22号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

鉴于目前机构变动，经自治区人民政府研究，决定将原属区民政厅承办的土地征用工作，划归区农牧渔业厅管理。今后凡属土地征用工作，统一归口由区农牧渔业厅及各级农业部门进行办理。各级民政部门要与农业部门共同研究，做好有关交接工作。有关机构、人员编制、经费等问题，请按区编委、区财政厅桂编（1984）267号和（84）财农事字156号文件的精神办理。各地、市、县、自治县的土地管理人员从现有人员（包括民政部门有关人员）调剂解决，特此通知。

## 一九八五年我区城乡建设工作要点

(摘要)

(一)今年我区城乡建设体制改革的目标是：进一步理顺体制关系，实现纵横配套，形成系列，同步发展，为逐步消除一切不适应生产力发展要求的环节和方面作出努力。改革的重点是增强企业活力，进一步把企业搞活。为了实现这一目标，要下功夫解决好体制上、政策上的有关问题；要按照生产的内在联系，组织多种形式的、符合行业特点的经济联合体，走承包、联合、竞争的道路。

(二)今年全区基本建设总规模可达20亿元。全区重点建设项目22项，其中全部投产的3个，单项投产的4个。在三材紧缺、价格浮涨的情况下，从城乡建设部门、项目主管部门，到建设、设计、施工单位，都要加强领导，明确职责，各负其责，搞好平衡调度，实行人、财、物、运四集中。千方百计保证基本建设和重点项目的完成。

(三)进一步搞活建筑业。要全面实行工程招标承包制和百元产值工资含量包干责任制。今年新开工的项目，要求80%以上实行招标投标。各级企业主管部门要积极开拓区内、区外和国际三个建筑市场，实现从生产型企业向经营开拓型的转变。要继续抓紧企业整顿，已完成企业整顿的单位，要全面推行经理(厂长)负责制。要加强质量的监督和管理，提高工程质量，并搞好安全施工，杜绝重大伤亡事故的发生。

(四)继续抓好城市规划工作。已完成城市总体规划的，要抓紧做好分区规划。要学习和推广合肥等先进城市的经验，加快旧城的改造与建设；要抓好城市房地产的综合开发，大力发展住宅和其他商品房的建设；要搞好房屋普查登记，抓紧落实私房政策；要多方面、多渠道、多层次筹集资金，加快市政建设步伐；要加强园林绿化、市政公用、环境卫生工作，建设文明、卫生、整洁的城市。

(五)要力争今年内完成全区集镇和村庄规划。要积极打开村镇房屋承包开发市场,通过信贷、集资等办法解决资金来源,实现村镇建设迈大步。

(六)勘测设计单位要实行收费制度和招标投标,鼓励竞争,逐步向企业化、社会化过渡;单位内部要继续全面贯彻技术经济承包制,提高经济效益;要以国营为主体,扶持和引导集体和个体设计,并组织联合承包,发展横向设计;要加强质量管理,实行优质优价,重奖优秀设计。

(七)环境保护部门要抓好污染综合治理,强化环境管理,加强环境监督,制订和修订有关环保法规,健全和完善全区环保工作网。今年要抓好一个城市、一条河道的综合治理,一批工厂的污染治理,一个县、乡的环境规划,一个生态农场的建立。

(八)测绘部门今年内要拟订出《广西壮族自治区测绘管理条例》和《北海、防城港测绘管理暂行规定》;测绘队(厂)要进一步扩大自主权,积极推行各种形式的经济承包责任制;在保证完成国家和地方指令性计划的前提下,可自行承揽任务,为国民经济建设多作贡献。

(九)加强科技工作,搞好人才开发。要健全科技管理制度,沟通科技信息,组织对外技术合作与交流,搞好技术商品化。要抓紧落实知识分子政策,充分调动科技人员的积极性和创造性,要通过办干部教育中心、电大、职大、送去区内外高中等专业学校深造,鼓励自学成才等办法,加速智力开发。

(自治区城乡建委供稿)

## 一九八五年我区工商行政管理工作要点

(摘要)

围绕经济体制改革这个中心,坚持对内搞活、对外开放的政策,保护合法经营,取缔非法经营,维护社会经济秩序,保证改革的顺利进行。为此:

(1)、要坚决制止党政机关和党政干部经商、办企业。党政机关办企业,不仅扰乱经济,破坏改革,而且败坏党风,腐蚀干部,是决不允许的。要求今年上

半年按照政策规定，做好清理和整顿工作。

(2)、加强对工商企业的登记管理和监督工作。坚决刹住市场上出现的歪风，坚决制止就地倒卖活动，对于骗买骗卖、投机倒把的行为，要严厉打击。

(3)、要进一步把集市贸易搞活管好。凡是取消了统购派购的农副产品，允许上市和贩运。实行合同定购的，可以边履约、边上市、边贩运。要继续建立各类农副产品的批发市场，促进城乡之间和地区之间的物资交流。要进一步搞好市场建设，方便群众开展购销活动。

(4)、继续扶持个体工商业和合作经营组织，要引导它们向以劳务为主和适宜分散的、为生活和生产服务的第三产业发展。同时，要加强教育和管理，促其健康发展。此外，要加强经济合同、商标广告的管理工作。

(自治区工商行政管理局办公室供稿)

## 一九八五年我区计划生育工作要点

(摘要)

今年全区计划生育工作，主要抓二件大事：一是继续全面贯彻落实中央〔84〕7号文件和区党委〔84〕33号文件精神，针对当前我区计划生育工作的实际情况，工作重点放在“堵大口子”这个关键环节上，即要努力杜绝多胎生育和计划外二胎生育，降低多胎率，提高计划生育率，把人口盲目增长的势头控制住。二是依据十二届三中全会《决定》的精神，端正计划生育工作的业务指导思想，抓好我区计划生育管理工作的改革，改进计划生育的工作方法和工作作风。要坚持分类指导的原则，实事求是地、因地制宜地建立健全各种计生承包责任制，实行责、权、利相结合，使计划生育工作层层有人抓，面面有人管，切实保证计划生育工作的落实。

以上述二大任务为中心，还要抓好一系列配套工作：(1)健全各级计划生育办事机构，保质保量配齐计划生育工作干部，使计划生育工作经常化、制度化。

(2)抓好各级计划生育干部的培训，提高其业务水平。(3)加强计划生育科技工

作。对全区已建立起来的 74 个计生技术指导站进行整顿提高，配足人员。在条件许可的情况下再建一些技术指导站。抓紧办好男性输精管粘堵技术学习班，要求这一简单可靠的避孕技术能迅速在全区普遍推广。(4) 抓好计生宣传教育工作，改变宣传工作中简单化、形式化的倾向。(5) 抓好计生抽样调查工作和计生试点工作。

(自治区计生委宣传处吴威供稿)

## 改革之窗

# 桂林市对外地来投资经营者的优惠政策

一、内联单位经批准开业后，可享受广西壮族自治区人民政府规定的各项税收优惠，即：从投产之日起免征所得税两年，两年后还可视经营情况考虑是否再行减免。除个人独资经营的所得利润应在本市缴纳所得税外，其他各种形式投资经营所得利润，属于外地一方企业事业的，可以返回当地缴纳所得税。

合资工商企业收入的外汇，按国家规定给企业的留成部分，按 30%—50% 分成。

二、向本市提供新产品生产工艺、新技术资料，科研新成果，实行有偿转让，可以一次性付款；如将技术作为投资的，可在一定时间内用新增利润（税后）优惠分成。经济效益显著者，还可以从新增利润中提取 5%—20% 作一次性奖励。

三、帮助现有企业提高技术和管理水平，实现利润比去年增加（或减亏），可从当年新增利润（或减亏）中提取 10%—30% 给予对方企业及其参加指导的人员作一次性奖励。凡提供信息或咨询服务取得经济效益者，给予适当报酬。

四、独资经营的，税后利润全归经营者；合营的，利润分成按合同（或协议）规定分成，或高出其投资比例 3%—5%；对现有企业进行技术改造的，可在一定时间内用新增利润（税后）优惠分成，也可按产品分成，或提供双方需要的物资作补偿。

五、补偿贸易项目，用以偿还投资的产品一律按出厂价计算，投资还清后仍可商议在若干年内按优惠价格提供一定数量的产品。联合经营企业生产的产品，价格从优，允许上下浮动，打破地区界限进行销售，投资者所得的补偿物资，本市积极协助运出。

六、外地可利用租赁形式来本市承包企业，承包后的企业管理，生产方向 and 产品销售由客方自定，税后利润缴纳租赁费后全归客方。

七、应聘来本市各类企业和经济机构担任顾问或传授技术、支援项目、讲学的大专院校、科研单位、厂矿企业的专家、学者、技术人员和专业管理人员的待遇从优，聘请单位除按合同发给基本工资及旅差费、奖金外，每月还可按其取得的实际成果，发给一定的生活补贴费，范围为 60—300 元。科研单位和大专院校来本市进行科学研究和实验，本市可提供各种方便条件（包括场所，资料等），并依法保护发明专利权。将科研成果用于本市工农业和第三产业并取得经济效益的，给予优厚酬金；有特殊贡献的，给予特别奖励。

八、凡来本市传授单项新产品、技术改造、操作配方、管理等技术者，可按项目单项承包，根据所得效益，逐项给予优惠报酬。

九、凡来本市发展第三产业的单位或个人，在饮料、食品、旅游产品、软包装和进行投资、传授技术、推荐人才、提供原材料等方面，均在政策上给予特别优惠。

来本市销售全国各种名牌产品者，本市给予密切配合，可提供场地专业经营。具体办法，一是由投资者按城市规划地点进行建设；二是由市按租赁办法提供场地；也可采取产销联营、展销、代销等方式。

十、关于产权和使用权问题。凡在本市投资新建房屋和其他建筑物（包括购买的房屋）的产权，在内联合作期间归共同所有，合作期二十五年为限，如有特殊情况还可适当延长。在收回投资后或合作期限满时，产权一律归本市所有。为考虑投资双方互利互惠，使用权可享受优惠或优先另签新的合同。

# 北海市对内联企业若干优惠待遇的暂行办法

(摘要)

## 一、内联范围、形式及对象

内联以海洋、石化、建材、电子和知识技术密集型工业为主，其它工业和海洋渔业、农业、商业、外贸、旅游、饮食服务业、科技、文教卫生、公共事业等也欢迎。内联的形式，主要是内地和北海两方或多方联营；对于内地独家经营，或与客商兴办中外合资、合作经营的企事业，也同样给予支持。内联的对象是中央各部、各省（区）、地、市、县及县以上的企（事）业单位（包括科研、大专院校），同时欢迎集体所有制企业、城乡经济联合体参加联营。

到本市内联的单位，可持主管部门的证明，前来与本市有关单位洽谈，签订合约协议书，并连同项目可行性报告和企业章程等，呈报市人民政府或市政府授权的有关部门批准。内联企业在开业前，持市政府批准的文件、合同、企业章程等向市工商行政管理部门申请登记，领取注册证明书或营业执照；同时持注册证明书向市专业银行申报开户，向税务机关办理纳税登记等。

## 二、内联单位的用地与管理

内联单位的用地，按市政府的有关规定征用。开发用地凭批准文件申请，经市城建部门核准，缴纳土地开发费，领取《土地使用证》和《建筑许可证》后，便可动工兴建。内联企业的用地，一般不受年限限制，双方可根据实际需要商定，期满后，经批准还可续约。

## 三、内联企业的用人、工资、奖励以及户口管理办法

内联企业用人，除原有企业固定职工外，新招收的职工按本市实行合同用工制度的规定办理。内地一方可以在原地招聘一部份合同工，总数控制在企业新招

人数的 20%以内，还可从原地选派一定数量的管理人员、技术骨干及熟练工人到企业工作。职工的工资、奖励等制度，由企业自行决定，报市劳动部门备案。合同工享受企业职工的同等待遇。内联企业合作期在三年以上并正式投产见效益的，其内地一方选派或从外地招聘来的常驻管理干部、技术人员、熟练工人以及他们属非农业人口的家属，户口可迁入本市。从外地招入的非农业人口合同工，在本市工作三年以上，企业经营效果又较好的，其户口也可迁入本市。其余不属于上述规定的，办理暂住户口。内联企业合同期满后，或因故终止合同，人员由原单位安排；在本市持有正式户口的，如北海一方需要，经批准可以留用。

#### 四、内联单位的产权

合营企业的，产权属合营双方所有；独家经营的，属内地一方所有。双方联营的企业合作期满后不再续约的，或因其他原因在合同期限前停业，或退约的，其资产按合同规定处理。属内地一方的，可作价转让给北海一方，或经双方协商，也可用其他办法处理。

#### 五、提供的优惠条件

1、内联的企业，与本市企业一样，享受对外开放的特殊优惠政策。

2、内联新办企业缴纳工商各税确有困难的，经申报市税务机关批准，给予减税或免税一至二年。内联企业应缴的所得税、能源交通建设基金、流动资金与固定资金占用费，国营企业可回原地交纳。

3、在本市缴纳所得税的内联企业，1987 年底前签约的，在合同有效期间，一律减按 15%征收。经营期在十年以上的生产性内联企业，可由企业申请，市税务机关批准，从开始获利年度起，给予前两年免征，后三年减半征收所得税。

4、内联企业经营所得利润（含外汇），在结算分配时，相同的股份，内地一方分成比例可多于北海一方，具体比例由双方协商在合同中确定。内地一方所得利润（含外汇），可通过北海专业银行汇回内地，还可在北海或国际市场购买关键性的先进设备、原（辅）材料，零配件等，并按规定经上级有关部门批准、海关完税后，可运回内地。

5、内联企业生产出口产品所需进口的原（辅）材料、元器件、零配件及生

产设备，按规定经批准后，可免征进口关税和工商统一税。生产的出口产品，除国家限制出口的产品外，可免征出口关税和工商统一税。

6、内联企业引进先进设备和技术，资金确有困难的，可向市银行申请贷款。贷款收付及结算方式可自行选择。进口关键性的先进设备、国内短缺的原（辅）材料，在保证外汇平衡的情况下，经有关部门批准，可使用本市的外汇额度和外汇贷款指标。

7、对内联企业征收土地开发费和土地使用费可实行优惠。土地开发费在批准合同调拨土地时缴交，如确有困难的，经批准可分年缴交。第一、二年交清的，不计利息。文教、卫生、科研、公用事业用地免缴土地使用费。对 1987 年前到北海投资办企业的，分别给予优惠：1985 年前的，土地开发费减收 20%，土地使用费免缴 6 年；1986 年的，土地开发费减收 15%，土地使用费免缴 4 年；1987 年的，土地开发费减收 10%，土地使用费免缴 2 年。在原有单位地域内兴办的内联企业，土地开发费减按 60%征收。

六、内联企业的有关政策规定自今年元月一日起执行，其解释权和修改权属北海市人民政府。

（摘自《北海市人民政府关于内联企业若干优惠待遇的暂行规定》）

## 荔蒲县罐头食品厂坚持改革四年跨出四大步

荔蒲县罐头食品厂，是 1981 年由氮肥厂转产的企业。四年来，该厂在生产经营和企业管理上不断进行改革，增强企业活力，提高了经济效益。转产的当年，产值 178.8 万元，实现税利 20.4 万元；1982 年，产值 358.4 万元，实现税利 25.7 万元；1983 年，产值 651.5 万元，实现税利 78.3 万元；1984 年，产值 1176 万元，实现税利 129 万元，其产值和实现的税利分别为 1981 年的 6.6 倍和 6.03 倍，四年翻了两番多。整个企业保持了不断发展的势头，其主要经验是：

### 一、积极开发新产品，把生产搞活

这个厂，开始主要是生产桔子罐头，品种单一，生产期也只有两个月，不能满足市场的需求，连维持企业的生存也感到困难。据此，他们的改革就从大

抓综合利用，积极开发新产品开始。至今，罐头类已从单一的桔子罐头，发展到菠萝、荔枝、龙眼、马蹄、凤尾菇、桔子酱罐头等 15 个品种，产量比 1981 年提高了 7 倍多。固体饮料和液体饮料方面，除生产麦乳精外，新开发的产品达 30 余种，规格近 80 个，基本上做到月月有生产。在开发新产品的过程中，本地原料不足 5%，就派出大批人员到县外采购，保证了扩大生产的需要。

## 二、看准市场信息，主攻生产难关

1984 年初，原计划生产 3,000 吨罐头，到了 8 月，经信息人员预测，市场的罐头需求量将增大，便抓住时机决定增加生产。当时最大的困难是缺少罐头瓶 600 万只，而且生产时间仅有一个半月。但他们迎难而上，立即组织 10 多人到广东等几个省区去采购罐头瓶，又组织全厂人员抢建实罐车间和安装新的锅炉等，使之尽早投产，从而满足扩大生产需要。从日产 50 多吨，提高到日产 1,800 多吨。

## 三、适应市场变化，搞好销售

转产头一年，产品由商业部门包销，价格也高。1982 年，该厂的桔子罐头出厂价由每瓶 1.2 元降为 1 元也销不出去。面对产品积压，资金周转困难的逆境，为了搞好产销平衡，他们派 10 多名有活动能力、不怕吃苦的同志，背上产品样本，先后到 20 多个省市近百个县镇进行本厂产品的宣传，开展推销活动，并着重从四个方面给用户以优惠，树立本厂产品信誉：（1）确保产品价廉物美。1983 年桔子罐头市场价格上涨，该厂仍坚持以优质产品低于市价 4% 的原价供货；（2）保证准时发货；（3）销售方法灵活多样，大小生意一齐做。通过串门访店、参加展销、召开订货会、用书信联系，广告介绍等各种渠道，让本厂产品与用货单位见面，扩大社会影响；（4）对已销售的产品负责到底。凡因产品质量，或因市场变化错过销售季节，造成积压的用货单位，都可以退货，并由本厂负担运费。

采取上述做法，生意越做越活，信誉越来越高。四年来，他们与全国 20 多个省、市近 300 多个大小单位建立了密切的业务往来。1984 年生产的 5,000 多吨罐头，生产前订货量就达 85%。基本上解决了产销平衡的问题。

#### 四、建立适应生产特点的岗位责任制

在生产批量小的情况下，实行“工资、奖金一体化，质量消耗指标联奖罚”的办法。即以产品质量消耗完成指标情况，确定包干付酬金额。把工资、奖金和加班费等都包括在内，按产量计酬，按质奖罚，多劳多得，多产多收，减员不减酬，收入不封顶，也不保底。实行此办法后，每班产量比原来提高了一倍多。

在生产批量大和生产季节性强、时间紧的情况下，实行“生产定额、质量消耗指标考核，超产多得，欠产扣罚”的办法。即以平均先进定额为基数，保质保耗奖罚指标不变，完成定额有基本工资，超产按核定指标付酬，欠产按核定指标扣罚。

1984年由于桔子罐头生产批量大，任务紧，该厂又进一步完善了经济责任制，实行定额加超产计酬的办法，把超产计酬值和产品质量挂勾，提高工效20%，成本降低0.8%。

今年，该厂在总结四年来经验的基础上，制订了新的生产计划。今年要完成产值1,800万元，比去年提高55%；实现税利200万元，比去年提高76.6%。1—2月已实现了生产开门红，完成产值323万元，比去年同期增长9倍；实现利润38万元，比去年同期提高146%。

（根据荔蒲县罐头食品厂汇报材料整理）

## 梧州市锅炉厂开展改革后更上一层楼

梧州市锅炉厂在全国同行业中是一间中型企业，现有职工712人，固定资产714万元，1983年锅炉产量以及经济效益都创造了建厂以来的历史最好水平，人均产量及人均税利在全国锅炉行业中分别占第二、第三位。去年9月以来，该厂为了进一步搞活企业，进行了以下三方面改革：

一、实行厂长全权负责制，简政放权。厂长对企业生产、经营和行政管理实行统一领导，全面负责。在技术方面，建立了总工程师为首的技术质量管理体系。同时将部分权力下放给车间（科室），如确定劳动组织、任命班组长、加班加点、奖金分配等等都由车间（科室）决定。

二、废除干部终身制。除厂长、党委书记由上级任命外，副厂长和中层领导干部，一般干部均由厂长选聘，任期三年。厂长按“四化”要求，聘任了 35 名中层领导干部和五名调研员（中层领导干部待遇）。通过这次聘任，调整下去的 6 人，新提拔了 7 人。

三、完善经济责任制，改革分配制度。把各项生产、工作指标层层分解到部门和个人，切实做到了定项、定量、定质、定时、定人。同时，相应地改革了企业的分配制度，规定在单位工资含量不提高、人均税利不下降的前提下实行上不封顶，下不保底的全计件工资制。

改革带来了显著的经济效益。去年 9 月至今年 2 月，与改革前同期比较：锅炉产量完成 15,071 蒸吨，增长 57.91%；劳动生产率人均完成产值 17,728 元，提高 35.75%；实现税利 196.777 万元，增长 20.56%；质量方面，零部件抽查合格率及无损探伤一次合格率，基本上稳定在 94—99% 以上。产品销售额为 1493.11 万元，增长 94.53%，职工工资收入也有所提高。改革还使职工的精神面貌发生了可喜的变化。过去职工上班要车间领导催促，现在自觉地按时到岗位；过去厂领导下达生产任务，下面常常埋怨任务太重，现在每月生产任务虽增至 50% 以上，还有一些车间领导要求追加。改革前，一些车间、部门之间经常因协作问题扯皮，现在则把各工序之间的协作纳入了经济承包范围，各车间对外协作均按时、按质、按量完成。职工中还掀起了钻技术，学业务的热潮。安全生产也搞得比较好。

（摘自梧州市政府、锅炉厂汇报材料）

## 瑶家芳草香醉人

今年二月，在南宁市举行的首届农副土特产进城展销会上，金秀瑶族自治县大瑶山联合开发公司的展销门市部前，人来客往，熙熙攘攘。在不宽的门市部里，几位身着艳丽服装的售货员，笑容满面，热情待客。她们经销的盒装灵香草，仅两天就售出了 2 千多盒。

提起灵香草，大瑶山联合开发公司负责人之一的黄天庆同志，不由兴致勃勃地拉开了话题——

灵香草，又叫熏衣草，苓香草，古称零陵草、蕙草、香草、燕草，是春花科多

年生草木植物，生长于原始森林下肥沃的山中溪边。它含芳香油量高，能长年持续散发出近似檀香型的天然香味，是浓郁的天然香料。明朝大医药家李时珍在其巨著《本草纲目》中对灵香草曾予以高度评价：灵香草“甘平无毒”，可“明日止目，疗世精，去臭恶气”，还可治“伤寒头痛，止气腰痛”，对“风牙痛牙，梦遗失精，妇人断产，五色诸痢”等疾病也有一定疗效。据传，在日本有人用大瑶山天然灵香草制作避孕药十分有效。可见，灵香草具有较高的药用价值。在国际市场上，求大于供，1984年国际市场灵香草每吨售价3.14万美元！

在谈到金秀大瑶山的灵香草时，老黄神采飞扬地说，金秀瑶族自治县，气候温和，雨量充沛，日平均温度为17度，年雨量为1824毫米，全县适宜种植灵香草的土地有3万亩，当地人民群众早有种植灵香草的经验。大瑶山的灵香草尤其珍贵，驰名中外，它香味纯正，一包灵香草可在20年内不断吐香喷芬。按古方炮制的精装大瑶山灵香草，置放于宾馆、高级商场、卧室、汽车驾驶室、衣柜、书柜，不仅芳香醉人，而且还具有防腐、防虫的奇功特效。北京一些大图书馆、博物院经常派专人采购大瑶山的灵香草。

为了加快开发大瑶山香料资源，去年成立的大瑶山联合开发公司正在同农学院、工学院等单位挂钩协作，加紧对灵香草的种植、提取、调香、深度加工、应用等的研究和试验，使灵香草成为品种多样化、系列化的商品，成为瑶族兄弟除穷致富的拳头商品。同时该公司热忱欢迎外商和港澳台同胞前来洽谈，引进技术、设备、资金，共同联营经销灵香草。

老黄信心十足地说，我们准备到深圳、北京等地开展销会，让大瑶山的灵香草香飘中华大地！

（小松）

## 今年我区乡镇企业的发展出现了新势头

今年来，我区各地认真贯彻全区农村工作会议精神，积极发展乡镇企业，使乡镇企业出现了新势头。据统计，玉林地区、钦州地区今年1月份乡镇企业总收入分别达到1717.33万元和1401.30万元，分别比去年同期增长10.27%和40.56%。其它地、市乡镇企业总收入也有所增长。

我区乡镇企业出现新势头的主要原因是：(1)各级党委和政府把发展乡镇企业比过去更加重视了，把发展乡镇企业作为发展农村经济的一个突破口来抓。南宁地委、行署的主要领导同志带领地直机关干部 60 多人分别到各县了解发展乡镇企业情况，就地解决问题。(2)进一步健全了机构，充实了人员。全区 82 个县(市)已有 77 个建立了乡镇企业管理局，配备了领导班子。乡镇人民政府分工抓乡镇企业的干部也比过去增加。(3)明确了乡镇企业发展的方向。各地都把户办、联户办、专业村办企业作为发展乡镇企业的一个重要方面来抓。(4)制订了发展规划，落实了具体措施。今年计划全区乡镇企业总收入比去年增长 30%，达到 19.5 亿元。为了实现这一目标，各地、市、县层层抓规划，落实具体措施。

(余军)

## 学习参考

### 为什么说新的不正之风是 对经济体制改革的干扰？

当前，我国的政治形势和经济形势都很好，这是近几年在调整国民经济的基础上，改革、开放、搞活的结果。但是，在大好形势下也冒出了几股新的不正之风，如一些党政机关和党政干部以权经商、办企业，买空卖空，倒买倒卖；巧立名目，滥发钱物；乱涨价，扰乱市场；用公款大吃大喝，挥霍浪费；不健康小报泛滥成灾；滥发彩券、有奖销售券；突击提级提职，随意提高工资等等，特别是当前危害最大的歪风是“有令不行，有禁不止”。这些新的不正之风，是打着“改革”的招牌，以“搞活”的名义来干的，但实际上却是对经济体制改革的严重障碍和干扰。

人们知道，改革的目的是为了建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，发展社会生产力，促进国家的富强和全体人民的富裕。而当前出现的新的不正之风，却是钻改革的空子，用不正当的手段，谋取个人或小团体的利益。这完全是忘记了全心全意为人民服务的根本宗旨，背离了改革的目的和方向的。

党中央，国务院依据马克思主义的基本原理，结合我国实际情况，为经济体制改革制订了一系列的正确政策。这些政策体现了对国家、集体、个人三者关系的正确处理和国民经济重大比例关系的恰当安排。实践证明：只有维护和执行党和国家规定的各项政策，才能取得改革的成功。种种新的不正之风，则违背政策原则，破坏了国家、集体、个人之间的正确关系，搞乱了积累和消费的比例关系，干扰了改革的部署。尤其是那种“你有政策，我有对策”，令不行、禁不止甚至同政策对着干的歪风，绝不能搞活经济，而只会搞乱经济，破坏改革。此外，种种新的不正之风，败坏党的作风，腐蚀党的干部，破坏党和群众的关系，危害改革大业。

由此可见，要坚定不移地成功地进行改革，就必须坚决纠正新的不正之风。这样做，绝不是“收”，也不是“退”，而是为了保证顺利开展改革扫清障碍，排除干扰。

## 为什么要严禁党政机关和 党政干部经商办企业？

不准党政机关和党政干部经商、办企业，这是党中央、国务院的规定。为什么要严禁党政机关和党政干部经商、办企业呢？

首先，党政机关和党政干部经商、办企业，势必削弱党政机关领导和组织经济建设的职能。中央在《关于经济体制改革的决定》中明确规定：“实行政企职责分开”，“各级政府部门原则上不再直接经营管理企业”，同时要求“各级领导机关把自己的全部工作切实转移到为发展生产服务，为基层和企业服务，为国家的繁荣强盛和人民的富裕幸福服务的轨道上来。”这是在新形势下，对各级党政机关和党政干部的新要求。如果党政机关和党政干部去从事经商、办企业，就违反了中央的方针原则，不利于党政机关和党政干部发挥自己应有的作用。

其次，党政机关和党政干部经商、办企业的实质是以权谋私。一些党政机关和干部经商、办企业，打着“干部带头致富”的招牌，采取公家拨款、借款、干部入股集资、领导干部挂名、一般干部经商的办法，利用手中的权力和“路子宽、面子

大、人头熟、关系多”的有利条件，以及社会上存在多种价格、多种调节手段的客观条件，经销紧俏商品，或套购紧缺物资，套买倒卖，牟利私分。这样做，有着很大的危害性。一是为个人和小团体谋取私利，危害国家和人民的利益；二是败坏了改革的声誉，给改革制造困难，妨碍改革的顺利进行，三是破坏党群关系，危害党风党纪建设，腐蚀的党肌体，毁坏干部，使一些干部走向蜕化变质。因此，对党政机关和干部经商、办企业的歪风，必须采取鲜明态度和果断措施，坚决予以制止。

## 秘书行政工作漫谈

### 修改公文文稿的方法

协助领导修改公文文稿，是秘书人员的一项重要职责，也是秘书人员必须学会的一项本领。修改公文文稿大致上有以下五种方法：

1. 校正，就是校核和修正文稿的各种差错。如文稿内容是否符合党和国家的方针、政策、法律、法令，同上级或同级有关部门以及本单位过去的规定有无矛盾，引文有无错漏，用词是否恰当，数字是否准确，处理程序和体式是否符合规定等等。

2. 压缩，就是对文稿删繁就简，开门见山，反对空话，套话。必须改变成篇成段去摘引上级文件、报刊社论的作风。文稿若有的段落冗长，重复，交待不清，或可写可不写的，应大刀阔斧地删削。

3. 增补，就是对文稿作一些适当的补充，使文稿内容更为充实、完善。当然，涉及内容的重大增补，则需请示领导。

4. 改写，就是要对文稿作较大的改动，变动文稿的原结构，一般应由文稿原拟稿人改写；也可以根据领导的意图，由秘书人员改写，但改写后需送原拟稿人过目。

5. 综合，就是把几篇文稿综合成一篇。这是秘书人员经常遇到的。如几个业务部门各自向上级报告工作情况，秘书人员应认真进行分析，明确需要反映什么问题，然后把几篇文稿中的重点内容综合整理成二篇上报。综合时，要做到文字简炼，词句通顺，条理清楚，观点明确，观点和材料统一。

。借鉴。

## 武汉市蔬菜购销体制改革的作法

去年七月，武汉市开始进行蔬菜购销体制改革，已取得了较好的效果。其基本做法是：两头管住、中间放活，全民、集体、个体一起上，建立多渠道、少环节、开放型的流通体制。

两头管住：一头是菜农必须种菜。菜农承包菜地发土地使用证，一定十五年不变；不准荒芜土地和改种其他作物；政府对全市菜地面积下达指令性计划（全市人均占有菜地 0.67 分）。一头是零售菜场必须卖菜。按原定供应范围实行“保五争六”，即人均每口供菜保证半斤，争取六两，完成月计划的，按销售额奖励 3%，全年各月都完成计划的，再加奖 3%。

中间放活：主要是六个改变：一改统购包销为多渠道经营。二改指令性生产计划为指导性计划，在蔬菜种植品种和上市时间方面，给菜农自主权。三改菜场货源分配制为自主采购。四改固定计划菜价为幅度浮动菜价；对菜市影响大的 18 个主要品种挂牌价，允许在 50% 以内上下浮动，其余蔬菜随行就市。五改菜场单一经营为以菜为主的多种经营。六改经营部门“大锅饭”为联销计酬经营承包责任制，按照一交税，二交费，剩余作分配，贯彻多劳多得的原则，职工收入上不封顶，下不保底。

多渠道上市：一是收购站改交易站，批零兼营，机关团体、商贩可以到交易站采购；二是菜场、商贩可以到田头采购；三是菜农可以自办菜场，批零兼营，或摆摊设点，上集市交易；四是菜场可以同菜农和村联合经营。

改革后取得的成效：

一、搞活市场，促进生产。1984 年全市蔬菜总产量达到 10.8 亿斤，比上年增产 15%，八、九两个月，蔬菜淡季，日上市量仍在 220 万斤以上，人均供鲜菜 8 两左右。一级菜改革前占 35%，现在提高到 90% 以上。

二、提高了菜场的经营效益和服务质量。改革后，菜场实行经济责任制，改善经营管理，日均烂菜量不到改革前的十分之一。还有多余人员从事加工腌制蔬菜，生产豆制品等，增加了收入，丰富了货源。去年八至十二月，全市蔬菜补贴比上年同期下降 43%。

三、增加了菜场职工收入。菜场实行联销计酬经营承包制，调动了职工积极性，也增加了职工收入。菜场一般是早上五点半钟开门，晚上七点钟关门，从去年八月到年底，一般门市部，除纳税、营业开支和上交利润外，每人每月平均收入 74 元，比承包前多收入 20 元。

四、大多数消费者满意。蔬菜开放后，国营市场菜价有所上升。去年八至十二月，比上年同期上升 15.7%，十二月上升幅度已缩小到 3.9%。集市贸易价格，改革后的五个月，除十月与上年同期基本持平外，其余各月分别降低了 12—23%。特别是蔬菜质量提高，损耗大大减少，过去一斤菜“吃六丢四”，现在是“吃九丢一”。

（摘自国家统计局《统计资料》第 9 期）

## 新加坡的经济

新加坡是亚洲一个岛国，领土面积 618 平方公里，总人口 280 多万，其中，华族占 76.7%，其它马来族、印度族和欧亚各色人口占 23.3%。1959 年自治邦成立后，着手推行工业化政策，吸引外资，扶植民族经济，使国民经济获得迅速发展。1974~1982 年，全国经济年平均增长 8.45%。目前，国民生产总值每年人均达 6 千美元，居亚洲第二，仅次于日本。

新加坡经济为什么能取得如此卓著成效呢？

第一、大力发展对外经济。新加坡土地少，农业比重很小，天然资源也很缺乏。但它地理位置处于东南地区中心，是亚、澳、欧、非四大洲的海上交通枢纽，

国际航空交通也占着重要地位。该国扬长避短，充分利用地理优势，大力发展对外贸易经济和服务事业，如转口贸易、直接贸易、开辟出口加工区、开拓国际旅游业、发展国际金融和通讯业务等。同时，还大量吸引和利用外资，如一方面设立专门咨询服务机构，简化申请、审批手续，给外资提供方便；另一方面采取优惠的税则，以吸引外资设厂。至 1984 年 3 月，外国投资资金达 194.29 亿新元，占全国总投资额 39.18%。

第二，及时进行经济改组，发展国内综合经济。新加坡经济原来建立在转口贸易基础上。1961 年后积极鼓励发展进口替代、劳动密集型轻工业，又大力吸引外资发展以出口为目标的制造业，同时迅速发展交通运输、旅游、金融等事业，从而改变了单纯依靠转口贸易的畸形经济结构，使经济得到综合发展，逐步显示出经济活力，促进生产力和竞争能力大大提高，经济效益日益显著。

第三、发展国家资本，扶植民族经济。新加坡的国家资本，原先是由英殖民者手中接管过来的一些“殖民遗产”所组成的，主要是水、电供应的设备，海港码头、机场的设备，邮电通讯以及交通运输配备等。自治邦政府成立后，通过税收、发行公债及国外援助和贷款等渠道集资，投入国家经济建设中，国家资本数额逐年增多。在制造业投资方式上，既有独资，也有合资（以合资占多数）。在合资中，有政府机构与国内外私人资本合资，也有间接投资方式，即由政府参与部分投资的金融机构或公司，给予私人企业贷款或收买私人企业股票进行联营。

新加坡扶植本国私人资本的发展，对外资也是一股强大的抗衡力量。国内私人资本在制造业的投资比重不断增加，1972 年占 20%，1982 年增至 31%。

第四、重视新技术和智力投资。新加坡的工业，已由劳动密集型向技术密集型转化。从七十年代后期开始，新加坡就重视劳动生产率的提高，一方面积极吸收新的科技工艺，一方面通过训练，对 50 万工人进行智力再教育，提高其科学文化素质。同时，新加坡十分重视基础教育和大学教育。一位教授谈新加坡经济发展取得成功的原因时指出：教育是发展的关键，它比自然资源重要得多。

第五、创造良好的社会条件。主要是通过协调社会关系，并注意发扬民族优良风尚。1、协调劳资关系。政府努力使劳资之间采取协约的办法，协调矛盾，使生产不受影响。2、协调民族关系。新加坡是一个多民族的国家，政府注意维持民族之间的和睦亲善，融合不同文化与种族的人民“组成有凝集力的社会”。3、维持稳定的政治局面。新加坡人民党成立于 1954 年，自 1959 年选举后蝉联执政 25 年，连

续推行稳定不变的政策。现正在努力培养下一代领导人。4、保持和发展优良的民族文化和社会风尚，抵制西方社会颓废的思想意识和资本主义社会自私自利思想的滋长和蔓延。政府推行中国“儒家”思想道德观念，以加强社会人群的亲善关系；还建立“公民咨询委员会”、“民众联络管理委员会”和“居民委员会”等基层组织，协助政府推行各项政策，开展清洁运动、礼貌运动、防止犯罪活动、节省能源运动等，促进造成良好的社会风尚。

### 资料与统计

## 我国十四个沿海港口城市经济概况

1983年，14个城市总人口7,875万多人（市区人口2,250万多人），占全国人口的7.7%；同年工业总产值1,425亿多元，占全国工业产值的23.1%。

	总人口 (万人)	市区人口 (万人)	工业总产值 (亿元)
合计	7,875.32	2,250.22	1,425.4
大连	476.80	151.50	84.3
秦皇岛	223.00	41.17	8.9
天津	785.28	519.31	229.2
烟台	810.91	68.45	46.6
青岛	620.40	120.60	77.6
连云港	292.45	43.29	13.5
南通	741.31	39.72	60.1
上海	1,194.01	639.07	678.6
宁波	481.46	47.18	52.2
温州	611.46	51.02	18.1
福州	474.91	114.20	26.0
广州	638.94	315.51	118.7
湛江	462.72	87.84	10.2
北海	16.67	11.36	1.4

1983年，14个城市全民所有制独立核算工业企业固定资产原值554.6亿元，占全国同类型工业企业固定资产原值的12%；同年实现利润和税金264亿元，占全国的26.2%。每百元实现的利税46.1元，比全国平均23.2元高99%。全员劳动生产率21,742元，比全国平均13,049元高三分之二。但各市发展不平衡，差距较大。

	固定资产原值 (亿元)	实现利税总额 (亿元)	每百元资金实现的利税 (元)	全员劳动生产率 (元)
合计	554.6	264.0	46.1	21,742
大连	51.4	15.0	31.1	17,420
秦皇岛	8.7	1.4	15.5	8,508
天津	115.1	40.7	35.8	19,608
烟台	15.5	3.2	18.9	14,648
青岛	32.6	11.7	36.3	17,127
连云港	6.3	1.6	24.1	10,133
南通	12.8	3.7	26.0	21,036
上海	235.0	159.5	65.6	28,684
宁波	7.5	3.7	38.5	19,685
温州	4.8	0.8	15.2	9,005
福州	10.6	2.4	19.1	12,287
广州	48.5	19.0	34.9	17,094
湛江	5.1	1.2	20.9	8,703
北海	0.8	0.1	12.9	7,442

1983年，14个城市水陆货运量46,912万吨（其中铁路货运量11,798万吨，公路货运量24,666万吨，水运货运量10,448万吨），占全国水陆货运量的19.3%。沿海大的港口集中在这些城市，全年吞吐量为26,213万吨，占全国港口吞吐量的90%以上。

	铁路货运量 (万吨)	公路货运量 (万吨)	水运货运量 (万吨)	沿海港口货 物吞吐量 (万吨)
合计	11,798	24,666	10,448	26,213
大连	2,869	999	45	3,520
秦皇岛	1,167	624	—	3,057
天津	1,910	7,574	650	1,506
烟台	206	2,398	87	1,227
青岛	2,591	1,804	452	2,268
连云港	458	547	162	858
南通	—	254	910	—
上海	1,287	8,344	3,116	9,190
宁波	217	810	614	483
温州	—	187	250	307
福州	132	381	259	353
广州	600	587	3,775	2,231
湛江	361	121	86	1,140
北海	—	36	42	73

注：

公路、水运货运包括交通局系统及组织社会货运量。

1983年,14个城市拥有自然科学技术人员80多万人,约占全国总数的12%。  
高等院校136所,占全国总数的17%;中等专业学校384所,占全国总数的12%。

	自然科技 人员 (人)	高等院校 (所)	中等专科 学校 (所)
合计	802,407	136	384
大连	63,479	11	17
秦皇岛	8,903	1	12
天津	166,667	28	53
烟台	26,344	3	21
青岛	42,560	7	21
连云港	9,494	2	5
南通	43,262	4	11
上海	321,872	43	92
宁波	19,201	2	13
温州	13,493	2	8
福州	18,827	8	34
广州	52,655	20	85
湛江	14,207	5	12
北海	1,443	—	—

1983年，14个城市职工人数1,511万多人，占全国职工总数的13%。其中工业企业职工人数766万多人，占全国工业企业职工人数的15%。14个市工业企业职工人数在全国所占比重高于全国平均水平，反映出沿海城市经济结构是以工业为主的特点。

	职工人数 (万人)	其中：工业 企业职工 (万人)	工业企业职 工占全部企 业职工%
合计	1,511.8	766.9	50.7
大连	109.2	58.8	53.8
秦皇岛	25.5	10.9	42.7
天津	268.2	137.0	51.1
烟台	57.8	28.5	19.3
青岛	85.5	49.8	58.2
连云港	31.0	12.2	39.4
南通	65.0	30.6	47.0
上海	483.0	263.3	54.5
宁波	55.0	28.4	51.6
温州	50.1	28.4	56.7
福州	62.4	27.4	43.9
广州	179.0	77.8	43.5
湛江	35.8	12.3	34.4
北海	4.2	1.5	35.7

(摘自《统计》1984年第8期)

## 我区的水电资源

我区的水力资源十分丰富，发展水电是我区经济建设的一大优势。全区水电理论蕴藏量达 1751.84 万千瓦，可开发 1644.66 万千瓦，在全国排第六位，在中南排第一位。各流域水电蕴藏量的分布情况是：红水河干流 1264 万千瓦；红水河支流 38.7 万千瓦；郁江 192.43 万千瓦；柳江 158.65 万千瓦；桂江 58.47 万千瓦；贺江 19.5 万千瓦；其它 32.91 万千瓦。

被称为水电“富矿”的红水河，是我国三大水电基地之一。国务院于 1981 年审批了红水河的规划报告，决定把开发红水河水力资源列入全国“六五”计划和长远规划。红水河干流长 659 公里，从南盘江天生桥到下游大藤峡全长 937 公里；流域总面积 19.04 万平方公里；年总水量 1330 亿立方米，相当于黄河的 2.86 倍；总落差 756.5 米；规划建设 10 个梯级，总装机容量 1264 万千瓦，年发电量 500—600 亿度。各梯级的主要技术指标如下表：

指 标	电 站									
	单位	天生桥 高坝	天生桥 低坝	龙滩	岩滩	大化	百龙滩	恶滩	桥巩	大藤峡
流域控制 面积	公里 <sup>2</sup>	49900	50194	98500	106580	112200	112500	118000	123500	190400
多年平均 流量	米 <sup>3</sup> / 秒	612	615	1630	1750	1900	1910	2050	2160	4210
正常蓄水 位高程	米	780	645	440	223	155	125	112	83	57.6
总库容 (正常水 位下)	亿米 <sup>3</sup>	90	0.26	552	243	3.54				17.6
有效库容	亿米 <sup>3</sup>	68	0.18	464	15.3	0.70				4.7
枯水期调 节流量	米 <sup>3</sup> / 秒	440	440	1400	1420	1445	1460	1500	1520	1830
利用落差	米	135	205	217	68	30	13	29	25.4	31.4
保证出力 (单独)	万千瓦	42	(19)	230.8	23.1	10.5	3.8	8.1	8.0	22.2
(联合运 行)	万千瓦	42	73	253.0	81.7	36.5	13.9	36.4	31.6	59.1
装机容量	万千瓦	108	132 (88)	600	120 (110)	60 (40)	18	56	50	120
多年平均 发电量 (单独)	亿度	53	(48.3)	227.8	53.4	20.4	5.2	24	21.8	58.2
(联合运 行)	亿度	53	82	228.6	75.6	35.8	9.7	37.1	32.5	70.6
水库淹没 耕地	亩	27060	140	94740	41000	4294	1150	5880	14100	25887
搬迁人口	人	21500	190	98920	41700	577		1100	2700	47755
最大坝高	米	180	58	260	108	74.5	22	60	55.5	78.5
总工期	年	12	9	16	12	10				9
第一台发 电	年		8	9.5	9.5	8				5.5
单位千瓦 投资	元	1852	1288	833	1360	1570				1666

### 说明

1. 平班梯级，如龙滩取高坝方案则不存在，故表中未列入。
2. ( ) 中数字为第一期指标。
3. 龙滩取高坝或低坝方案未最后定，表中指高坝方案指标。

## 一九八四年我区专业户、专业村、联合体发展概况

至 1984 年底，我区各种类型专业户有 70 多万户（占农户总数的 12%），专业村有 3000 多个，经济联合体有 2 万多个。“两户”、“一体”在发展中有几个特点：（1）由一家一户向集中联片发展；（2）由兼业经营向专业化发展；（3）把挖掘传统技艺同引进新技术结合起来，产品不断推陈出新；（4）利用当地资源，搞开发性生产的规模越来越多；（5）从种植业向第二、第三产业发展的势头正在兴起。

## 一九八四年我区国民经济发展情况（续二）

（基本建设和交通运输）

### 基本建设（全民所有制单位：亿元）

分 类	1984 年	比上年增长%	概 述
完成投资总额	10.8	22.02	一九八四年我区基本建设投资效益有所改善，全年新增固定资产 8.33 亿元，比上年增长 20.75%；固定资产交付使用率 77.08%，同上年基本持平；建设项目投产率由上年的 54.98% 上升为 56.84%。新增生产能力有：发电机组容量 23.93 万千瓦，11 万伏及以上高压输电线路 146.67 公里，高压变电设备 9 万千伏安，年产平板玻璃 120 万标箱，机制糖日处理原料 6500 吨。
按隶属关系分：			
中央项目	4.68	59.84	
地方项目	6.12	3.31	
按资金来源分：			
国家投资	4.72	34.38	
国内贷款	1.82	-19.88	
利用外资	0.57	2 倍	
自筹投资	3.45	26.55	
其它投资	0.24	59.50	
按建设性质分：			
生产性	6.73	30.62	
非生产性	4.07	10.02	
其中住宅	2.06	-2.73	
在完成总投资中：			
能源	2.45	52.7	
运输邮电	1.66	59.85	

## 交 通 运 输 量 (货运: 亿吨公里 客运: 亿人公里)

货 运	1984 年	比上年增长%	客 运	1984 年	比上年增长%
货物运输周转量合计	208.59	7.80	旅客运输周转量合计	103.40	19.09
铁 路	170.29	11.22	铁 路	44.42	13.43
公 路	6.71	-13.86	公 路	54.05	27.35
水 运	26.59	-4.70	水 运	4.93	-5.92

## 一 九 八 四 年 我 区 主 要 经 济 作 物 和 畜 牧 业 发 展 情 况

经济作物	1984 年	比上年 增长%	畜牧业	1984 年	比上年增长%
油料总产量 (万担)	438	18.09	大畜牧存栏 (万头)	543	7.8
其中: 花生 (万担)	416	18.83	其中: 牛存栏 (万头)	522	7.99
黄红麻 (万担)	169	160	出栏牛 (万头)	7.8	3.83
甘蔗 (万担)	14.439	6.07	出栏肉猪 (万头)	743	7.51
茶叶 (万担)	18.9	4.59	出栏羊 (万头)	11.9	15.2
水果 (万担)	664	12.24	生产牛奶 (万担)	12	18.49
蚕茧 (万担)	7.3	35.5	淡水鱼 (吨)	55.345	11.26