

(本期有删减)

G
V
A
N
G
J
S
I
H

C
W
N
G
B
A
U

廣西政報

1987

6

广西壮族自治区人民政府办公厅编

文

件

政府工作报告——1987年5月7日在广西壮族自治区第六届人民代表大会第五次会议上……………自治区人民政府主席 韦纯束 (1)

国务院关于发布《加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定》的通知…………… (16)

国务院关于放宽固定资产投资审批权限和简化审批手续的通知…………… (18)

国务院批转林业部关于各省、自治区、直辖市年森林采伐限额审核意见的报告…………… (22)

自治区人民政府关于贯彻《国务院关于加快发展黄金生产的决定》的实施办法…………… (25)

自治区人民政府转发国务院关于发布《企业债券管理暂行条例》和国务院关于加强股票、债券管理的通知…………… (28)

自治区人民政府关于农林特产收入征收农业税的补充规定…………… (32)

自治区人民政府关于颁布《广西壮族自治区房产税施行细则》和《广西壮族自治区车船使用税施行细则》的通知…………… (33)

自治区人民政府办公厅转发区农牧渔业厅等单位《关于一九八七年苎麻产销和价格有关问题的报告》的通知…………… (38)

· 要 论 ·

彭真说要放手进行改革开放搞活…………… (42)

· 文 摘 ·

改革开放不仅要坚持而且要加快…………… (43)

· 改革之窗 ·

玉林地区试行工业企业厂长(经理)奖惩办法…………… (44)

河池、柳州地区分别试行县(市)主要领导干部目标管理责任制…………… (46)

桂林地区多方开展横向联合振兴本地经济…………… (48)

永福县国营商业小型企业在改革中勃发生机…………… (50)

打破“铁饭碗”企业翻了身——北海市纸厂实行干部、职工招聘合同制效果好…………… (52)

贵县税务部门为促进横向经济联合做出好成绩…………… (53)

· 经验交流 ·

玉林地区出口创汇成绩日新月异…………… (54)

百色地区帮助群众科学经营自留山…………… (55)

博白县自行车零件厂两年翻一番…………… (56)

梧州市日用化工厂立足内部挖潜力争实现“双增双节”计划…………… (58)

· 各级领导论坛 ·

发展户办牛场 开发草场资源	中共西林县委副书记 姚善策 (59)
· 调查研究 ·	
家庭小窝养鱼,大有可为——浦北县家庭小窝养鱼调查	郑添胜 黄伟舫 (61)
· 八桂简讯 ·	
南宁市订出今年出口创汇奖励办法	(63)
玉林地区人民储蓄突破十个亿	(63)
贵县针对当前农村急待解决的问题作出五个《决定》	(63)
陆川县工业企业引进资金一千多万元	(64)
恭城县提前八个月超额完成今年出口收购计划	(64)
龙北农场创汇成绩优良	(64)
先锋农场开展劳动竞赛收益丰硕	(64)
我区交通系统认真纠正行业不正之风	(65)
小董镇的山林二十多年无火灾	(65)
· 致富之路 ·	
“绿色银行”村——冲脑村	朱芳芬 (66)
刘正平带头谱写创业歌	陶连福 黎德督 张吉庆 (67)
· 学点行政管理学 ·	
什么是行政管理和行政管理学	覃卓凡 (68)
· 八方之音 ·	
杜润生谈乡镇企业发展中值得注意的问题	(69)
国家科委负责人提出科技体制改革要破六种旧观念	(69)
陕西省委书记谈农村经济工作三个问题	(69)
· 他乡集粹 ·	
甘肃总结出企业如何处理好党政关系的十条经验	(24)
· 开拓视野 ·	
发达国家开发智力的竞争	(71)
现代食品五大讲究	(70)
· 增长知识 ·	
我国五种类型的短期资金市场	(27)
什么是金融市场	(21)
何谓政策反馈	(51)
· 资料与统计 ·	
1987年我区国民经济和社会发展计划主要指标	(72)

政 府 工 作 报 告

——1987年5月7日在广西壮族自治区第六届

人民代表大会第五次会议上

自治区人民政府主席 韦纯束

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、1986年工作情况

1986年，是我们执行第七个五年计划的第一年。自治区人民政府在党中央、国务院的正确领导下，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，紧紧围绕去年自治区六届人大四次会议通过的“七五”计划的指导思想、任务和目标开展工作，经过全区各族人民的共同努力，取得了较好的成绩。全区政治上安定团结，经济体制改革稳步进行，国民经济持续发展，教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业取得新的成果，人民生活继续改善，整个形势是好的。按1980年不变价计算，去年全区完成社会总产值293.86亿元，比上年增长9.03%，其中工农业总产值234.19亿元，增长9.5%；国民收入139.82亿元，比上年增长8.18%；地方财政收入25.23亿元，比上年增长12.6%；职工平均货币工资比上年提高19%，扣除价格上升因素，实际工资提高12.1%；农民人均纯收入达到316.1元，比上年增长4.3%；全区城乡居民年末储蓄存款余额48亿元，比年初增长40.3%。上述各项主要指标，除农民人均收入外，均达到或略高于全国的平均发展速度。这就为实现我区“七五”计划创造了一个良好的开端。

1986年，自治区人民政府主要抓了以下几个方面的工作：

第一，加强农业基础工作，促进农村商品经济发展。去年，各级人民政府认真贯彻执行中共中央（1986）1号文件，通过总结正反两方面经验，不断加深对农业战略地位，特别是对粮食生产重要性的认识，并采取相应的措施：一是坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，在调整农村产业结构中，确保粮食种植面积，去年全区粮食播种面积有所回升，比1985年增加125万亩，其中水稻增加72万亩。二是增加农业投入，增强农业发展后劲，如增加水利投资、安排发展粮食生产基地资金、扶持小化肥生产、对进口化肥实行补贴、实行鼓励粮食生产的优惠政策，等等。去年全区用于支援农业生产各项支出3.8亿元（不包括小化肥降价、实行粮肥挂钩增加补贴和调进粮食增加经营管理费开支），比上年增长31%，其中农林水事业费2.23亿元，增长25.66%。三是抓好农村科技服务体系建设，大力推广科学种田，全区恢复和建立一批农业技术推广中心和农科站，推广杂交水稻达750万亩，比上年增加280万亩。四是大力组织抗灾救灾工作，去年灾害较多，特别是春秋两场大旱和9号、13号台风，严重影响了工农业生产，威胁着人民生命财产的安全，但由于各级政府加强领导，人民解放军和武警部队大力支援，开展抗灾斗争，大大减少了

损失。各地在抓好粮食生产的同时，还积极开展多种经营，促进农村经济全面发展。去年，全区农业总产值，按 1980 年不变价计算为 85.99 亿元，比上年增长 3.4%；粮食总产量 1118.13 万吨，略有增产。亚热带经济作物和乡镇企业有较大幅度增长，甘蔗总产量达到 1121 万吨，比上年增长 14.1%，本榨季机糖产量已突破 100 万吨，提前完成“七五”计划的要求；水果产量达 69.72 万吨，增长 79.6%；乡镇企业总收入达 41.65 亿元，增长 43.6%，产值突破亿元的县（市）已由上年 10 个增加到 14 个；林、牧、副、渔业产值分别比上年增长 4.2%、3.3%、7.3%和 13.9%。

第二，继续进行城市经济体制改革，企业活力有所增强。去年，我们认真贯彻中央关于“巩固、消化、补充、改善”的方针，着重完善各项已经出台的改革政策和措施；同时，在加强和完善市场机制、发展横向经济联合、改革金融体制和劳动制度等方面，积极稳步地进行探索，取得较好效果。5 月份，自治区人民政府重新修订、颁发了搞活工业《十二条》，进一步放宽政策，扩大企业自主权，推行各种经济责任制。随着新的《十二条》的贯彻落实，企业进一步增强了活力，多种形式的经济承包责任制进一步完善，部分地市县还实行目标和利润承包责任制，有 664 户全民所有制企业推行了厂长（经理）负责制，有 32 户企业试行了厂长任期目标责任制。由于采取了一系列改革措施，调动了各部门、各企业和广大职工积极性，促进了工业生产稳步均衡发展。全区完成工业总产值按 1980 年不变价计算为 148.2 亿元，比上年增长 13.3%，不含村及村以下工业为 137.58 亿元，增长 11.04%，超过计划增长 10%的要求，略高于全国平均增长 9.2%的速度；经济效益有所提高，全区工业企业万元产值综合能耗比上年下降

2.6%；预算内国营工业企业产值比上年增长 8.7%，实现税利增长 10.63%，上交税利增长 9.44%。交通运输和邮电业持续发展，去年全社会货物运输周转量 323.85 亿吨公里，比上年增长 17.2%；旅客运输周转量 144.01 亿人公里，增长 12.8%；邮电业务总量 7325 万元，增长 5.3%，在去年的改革中，各地还大力开展横向经济协作，全区实施或完成的经济联合项目 682 项，占签约项目的 91.8%，协进资金 1.7 亿元，占签约项目协进资金的 70.5%。其中，区外合同项目 210 项，协进资金 8500 万元，比上年增长 34.9%。许多企业积极向大型企业靠拢，发展以名优产品为龙头的企业群体。全区以横向联合为特征的工商之间、工农之间、商农之间的各种联合体已发展到 200 多个。据不完全统计，全区通过横向联合，新增产值 4.47 亿元，新增利润 3218 万元。与此同时，我们还加强和完善市场机制，搞好各项配套改革。商业体制改革不断深入，国营小型商业企业进一步放开，供销社继续推进由官办变民办的改革，经营水平有所改善。全区商品流通更加活跃，市场繁荣，去年社会商品零售总额达 115.19 亿元，比上年增长 13.9%，城乡集市贸易成交额 41.2 亿元，增长 35.65%，零售物价指数上升 5.1%，实现计划控制在 6%以内的要求。金融体制改革迈开了步伐，短期资金市场有了发展，通过横向拆借、票据贴现等，促进了资金周转，为经济发展提供了必要的资金。生产资料市场和技术市场也有新的发展，财政体制进一步完善，为搞活企业采取了积极措施，利用搞活资金办法，发放支持生产周转金，给部分县（市）提前使用补贴款，开展财税大检查，努力增收节支，促进了经济体制改革、经济建设和各项事业的发展。审计工作进一步加强，维护了财经纪律。

第三，狠抓重点建设技术改造，增强

经济发展后劲。去年，各级人民政府和有关部门切实加强重点工程建设、技术改造的领导和管理工作，较好地完成了年度计划。全区城乡固定资产投资共完成 55.21 亿元，比上年增长 29.1%，其中全民所有制基建完成投资 19.1 亿元，增长 14.1%，新增固定资产 13.74 亿元，增长 24.3%；全民所有制单位完成更新改造投资 10.84 亿元，比上年增长 52.2%，新增固定资产 8.18 亿元，建成投产的更新改造项目 1315 个，有力地促进了现有企业的设备更新和技术进步。重点工程建设取得好成绩，全区 15 个基本建设大中型项目，去年共完成投资 5.81 亿元，超额 5.7% 完成计划。在全部或部分建成投产的 1945 个基建项目中，大中型和重点项目有合山电厂 10 万千瓦的 8 号机组，合山煤矿东矿斜井（30 万吨）、大厂矿务局二期工程、柳州水泥厂扩建工程（106 万吨）、北海市新港码头、防城港四个万吨级泊位、北海市飞机场、广西赖氨酸厂、平南糖厂和横县峦城糖厂等 10 项。另外，南防铁路铺轨也已全线贯通。基本建设新增加的生产能力主要有：发电机组容量 15 万千瓦、高压输电线 220 多公里、港口吞吐能力 331 万吨、机制糖日榨蔗能力 2.16 万吨，为我区经济的发展增强了后劲。

第四，坚持对外开放方针，扩大对外经济贸易。去年，我们加强对外贸工作的领导，实行鼓励出口创汇的政策，建立健全外贸出口生产体系，努力开发新产品，扩大市场，适应市场需要，提高质量，改进款式和装潢，积极提供货源；工贸、农贸密切配合，互相支持，通力合作。现在全区已和 130 多个国家和地区建立了经济贸易关系，去年完成外贸出口总额 4.3 亿美元，比上年增长 15.7%，创历史最好水平。实际利用外资 7982 万美元，比上年增长 37.1%，占新签合同总额的 82%，其中外商直接投资 5195 万美元，增长 68.2%。利用外资由过去集中在

区辖五市扩大到地县（市），而且新签项目的前期准备工作做得比较好，工程进度加快，引进外资的行业增多，效益提高。劳务输出有新的进展。旅游业进一步发展，去年共接待外国人、外籍华人、华侨和港澳台同胞 73 万人，比上年增长 3.3%，旅游收入外汇券 1.19 亿元，增长 16%。

第五，采取具体措施，加快贫困地区开发建设和脱贫致富步伐。去年，我们认真贯彻党中央、国务院《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》的精神，同时制定了《关于加强扶贫工作的决定》。在具体措施方面，一是改善扶贫资金管理，采取统一规划，因地制宜，发挥优势，选准项目，择优投放的办法，抓了一批投资少、周期短、见效快的开发性建设项目，充分发挥 2 亿多元扶贫资金的作用。二是组织科技上山，培训科技人员，去年 48 个贫困县（市）共举办各种科技培训班 3158 期，受训人员 24.8 万多人次。三是加强领导，组织力量，分片包干，挂钩扶贫。中央和兄弟省市一些部门和单位，先后派出人员到我区支援扶贫工作；自治区直属各部门派出了 156 名干部分赴 28 个县实行挂钩扶贫，不少部门和单位还结合自己的业务，从技术上、资金上支持贫困地区的经济开发；贫困地、县（市）也派出了 8000 多名干部到基层开展扶贫。一年来，扶贫工作取得了较好成绩，48 个贫困县（市）主要经济指标全面增长，工农业总产值、财政收入和乡镇企业收入分别比上年增长 8.15%、26.55% 和 25.4%，农民人均纯收入增加 22.67 元，实现了自治区提出的贫困地区人均增收 20—30 元的计划，有一批贫困户实现了脱贫，有 5 个县农民人均收入增加 50 元以上，有 25 个县人均纯收入已达 200 元以上，其中有 7 个县已超过 300 元。

第六，加强社会主义精神文明建设，重视科学、教育、文化、卫生、体育等事业的

发展。去年，我们坚持“一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设”的战略思想，认真贯彻中共中央《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，在全区范围内广泛进行坚持四项基本原则的教育，进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，进行以《宪法》、《刑法》、《民族区域自治法》、《治安管理处罚条例》等为主要内容的普及法律常识教育，从而使广大干部群众提高了思想道德素质和科学文化素质，增强了法制观念。同时，还加强了政府法制工作，清理了一批建国以来颁布的规范性文件，根据宪法和法律起草了集体和个人采矿、水利工程管理、公路管理等六个地方法规，并经自治区人大常委会审议颁布付诸实施。各地公安、司法机关在有关部门的密切配合下，严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪活动，取缔各种社会丑恶现象，加强对社会治安的综合治理，促进了城乡治安秩序和社会风气的好转。在过去的一年里，我们认真贯彻了党的民族政策，加强了民族工作，促进了民族团结。民政、侨务、宗教等方面的工作，都有新的进展。各级政府继续发扬拥军优属的优良传统，从多方面支持部队改革整编和国防建设。人民解放军、武警部队和广大民兵，在建设边防、保卫祖国、支持地方两个文明建设中，作出了重要的贡献。科技事业取得新的成绩。去年全区共取得科技成果 726 项，其中获得国家奖 20 项，科技普及、推广和承包取得新进展，加速发展农村经济的“星火计划”正在积极推行。教育工作继续推进教育体制改革和教育结构调整，努力提高教学质量。基础教育，贯彻《中华人民共和国义务教育法》，制定了普及九年义务教育实施方案，加强普通教育，进一步扩大职业中学、中专和技校的办学规模；高等教育通过挖掘老校潜力，调整专业结构，增设了短线专业，扩大了职业高中专业课的师资培训规

模；成人教育、少数民族教育、特殊教育等都得到加强。卫生事业继续发展，医疗条件进一步改善，各种急性、慢性传染病和地方病的预防控制取得新的成效。计划生育工作得到进一步重视，各地做了大量工作，全区多胎率有所下降。体育工作战绩卓著，我区运动员在国际比赛中顽强拼搏，共获得金牌 53 枚，比上年增加 20 枚，其中第十届亚运会上获得金牌 12 枚，为祖国赢得了荣誉，为广西争了光。群众性的体育活动，进一步广泛开展。文化、新闻、出版、广播和电视等事业，在社会主义物质文明和精神文明建设中都发挥了重要作用。

各位代表！1986 年我区各项工作取得较好的成绩，这是在党中央、国务院和区党委的正确领导下，全区各级干部、各族人民奋发努力、辛勤劳动的结果；是新、老领导班子的同志团结一致、亲密合作的结果；是在自治区人大监督下，区政协和各民主党派、各人民团体、爱国人士同心协力、积极支持的结果；是人民解放军和武警部队广大指战员大力支援、密切配合的结果。在这里，我代表自治区人民政府，向为振兴广西而忘我劳动和工作的工人、农民、知识分子、广大干部、解放军和武警指战员、民主人士、外国专家，向关心和帮助我区建设的兄弟省市的同志们，向一切热爱社会主义祖国的爱国者和劳动者，表示诚挚的问候和衷心的感谢！

回顾 1988 年工作，我们可以看到：去年自治区第六届人民代表大会第四次会议通过的我区“七五”计划的指导思想、奋斗目标，总的来说是切合实际的，国民经济和社会发展的指标，经过努力是可以完成和超额完成的。广西同全国一样，完全有信心有能力经过调整和改革，把整个国民经济置于长期稳定发展的基础上。当然，要全面完成“七五”计划的各项任务，还需要全区各族人民同心协力，继续努力，艰苦奋斗。同时我们

还认识到：第一，政府的工作，任何时候都要正确、全面贯彻党的十一届三中全会的路线，牢牢掌握两个基本点，即坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，两者是统一的，缺一不可；都要坚定不移地贯彻两个文明建设一起抓的方针，在抓好物质文明建设的同时，认真抓好精神文明建设，只有这样，才能保证经济建设和改革沿着社会主义方向健康发展，才能建设具有中国特色的社会主义。第二、改革是一场革命，不可能有固定模式可循，必须在探索中前进。在改革中，各部门、各行各业都要从全局出发，坚持“总体设计，配套改革，有主有次，分步实施”的方针，团结协作，及时研究和解决改革中出现的新情况、新问题，共同唱好改革这台戏。

各位代表！在充分肯定去年成绩的同时，还必须清楚地看到，在前进的道路上还有不少困难和问题，我们在工作中也存在一些缺点：一是对“农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础”这个观念树立还不够牢固，措施还不够有力，一些单位支农思想比较淡薄，服务工作跟不上，加上自然灾害影响，使粮食生产未能实现增产计划，造成粮食供求矛盾比较大；二是部分工业企业经营管理水平较低，活力不够，应变能力差，产品积压，企业成本上升，亏损面和亏损额扩大，产成品资金占用过多；三是非生产性建设和支出增长过快；四是部分副食品价格上涨幅度偏大，影响了人民群众的生活；五是政府机关还存在机构重叠、人浮于事、办事效率低、官僚主义和不正之风等弊端，工作一般号召多，检查、督促少，加上基层组织不健全，使许多政策和措施落不到实处；六是人口增长仍然过快，据抽样调查，去年全区人口自然增长率达 20.4%，高于全国 14.1% 的增长水平，净增人口达 72.9 万人，因此，控制人口增长的任务还十分艰巨。这些

问题，我们要在今后工作实践中认真加以解决。同时，也希望各位代表对我们的缺点和错误及时提出批评，帮助我们把工作做得更好。

二、深化改革，开展“双增双节”运动，保持经济持续稳定发展

党中央、国务院决定，今年要集中力量办好两件大事：一是在经济领域，坚持正确的建设方针，广泛开展“双增双节”运动，深入体制改革和扩大对外开放，努力保证整个国民经济持续稳定发展；一是在政治思想领域深入进行坚持四项基本原则的宣传教育，坚决反对资产阶级自由化，进一步巩固和发展安定团结的政治局面。

按照中央的总体部署，结合广西实际，1987 年我区经济工作主要是两项任务：一是在全区范围内，广泛深入开展“双增双节”运动，提倡艰苦奋斗，勤俭建国，多作贡献，严守纪律的社会风气；一是继续深化改革，重点是加强农业后劲和搞活企业。通过各方面的努力，使我区经济建设的步子再迈大一点，并保持稳定协调发展。据此，今年我区国民经济发展的主要目标是：工农业总产值增长 7.9%，其中农业产值增长 6%；工业产值增长 9%；粮食产量 1225 万吨，增产 107 万吨；地方财政收入 27.76 亿元，增长 7.2%；社会商品零售总额 130.2 亿元，增长 13%；外贸出口总额 4.68 亿美元，增长 8.8%；零售物价总指数上升幅度控制在 6% 以内。

上述目标，经过努力是可以达到的，在实际工作中要力争超过。从今年第一季度看，各地认真贯彻落实全国省长会议精神，全区经济发展势头是好的。农业进一步得到加强，农民种粮积极性有所提高，投入开始回升，积极抗旱抢种抢插，春耕生产比去年主动；工业生产起步较高，产值比去年同期

增长 19.2%，经济效益比较好；财政收入比去年同期增长 21.8%；社会商品零售额增长 17.4%；出口创汇增长近一倍；城乡居民储蓄存款余额达 55.72 元。因此，对完成和超额完成今年的计划，我们是有信心的。

我们不但要确保今年经济发展有较大增长，更重要的是要不断增强后劲，使我区经济已经展现的蓬勃发展的势头长期稳定保持下去，实现“七五”计划既定的“两个略高”（略高于我区“六五”平均增长速度，略高于全国“七五”平均增长速度）的目标。这不仅是缩小我区与全国差距的需要，而且对提高经济效益，增加财政收入，改善市场供应，稳定社会经济生活和巩固发展安定团结的政治局面，都有重大意义。我们必须以此作为全区整个经济工作的基本立足点。当前，我区经济形势很好，但也存在一些影响发展后劲的不稳定因素，主要是农村第一步改革还存在某些遗留问题，直接影响农村经济的稳定发展，同时农业的物质技术基础仍很薄弱，抗御自然灾害能力不强，经不起自然灾害袭击，粮食生产连年歉收，给人民生活造成较大压力，制约国民经济的发展；投入资金不足，财政比较困难，扩大再生产的能力较低；有支付能力的消费要求增长过快，消费基金增长过猛等等。归结到一点，就是社会总需求超过总供给。及时地、认真地解决这些问题，直接关系到今年和今后经济的持续发展，关系到改革的顺利进行，为此，今年全区上下要扎扎实实地抓好以下三项重点工作。

（一）广泛深入开展“双增双节”运动

增产节约、增收节支，艰苦奋斗、勤俭建国，是长期以来我国经济建设的一个重要法宝，在改革、开放、搞活的新形势下，这个法宝不仅不能丢，而且要更好地发挥它的重要作用。我国人口多、底子薄，特别是我区属经济不发达落后地区，人才、资金、物

资更为短缺，更应发奋图强、勤俭建区。但是，一个时期以来，由于片面宣传高消费，艰苦奋斗的思想淡薄了，一些地方和单位，讲排场、摆阔气、铺张浪费十分严重；一些企业管理松弛，劳动效率低、物耗高，浪费惊人；农村中“人情债”、吃喝风、修庙宇搞迷信等非常盛行。因此，广泛开展“双增双节”运动，不仅是发展社会生产力的强大动力，而且对加强“两个文明建设”有着重大的现实意义和深远意义。全区各族人民、各行各业，都要动员起来，积极投身到这一运动中去。

第一、立足提高效益，努力增产增收。在“双增双节”中，一定要把立足点放在全面提高社会效益上。工业生产要牢牢抓住优化产品结构这个中心环节，努力增产适销对路产品和出口创汇产品，限制长线产品生产，提高产品质量和新产品产值率。对竞争、创汇能力强的名优产品，要从税收、信贷、原材料和能源供应等方面给予优先照顾和扶持。今年全区工业企业要求扭亏 30%，降低成本 2%（主要是降低物质消耗 2%，节减企业和车间管理费 10%），各地区和各部门要层层分解落实，保证完成。各企业都要下力气降低物耗、能耗和管理费，降低占用资金额度，搞好修旧利废，加强综合利用。扭亏增盈工作，重点要抓好煤炭、化肥等行业和亏损大户。商业流通要针对今年市场进一步扩大、票子增多和部分吃用商品紧缺的特点，加强货源组织，大力支持工农业生产，搞好工业品下乡，节省流通费用 2%，减少企业亏损 20%。供销社要从生产资料供应上大力支持和促进粮食生产，搞好农副产品收购，促进农村商品经济发展。要进一步搞活交通，加强安全管理，扩大货运和客运量。大力发展城乡贸易市场，促进城乡商品交流和商品经济发展。对外贸易要积极开拓国际市场，建立健全出口生产体系，落实鼓励出

口各项政策，努力降低创汇成本，力争超额完成出口计划。要进一步做好利用外资和引进先进技术工作，重点是发展出口创汇型企业和技术先进的生产性建设，要加速旅游基础设施的建设，提高综合接待能力，认真改善经营管理，提高服务质量，使旅游业有一个更大发展。要加快北海（含防城港区）对外开放城市的开发和建设。建设领域要纠正“重点建设重点浪费”的现象，千方百计缩短建设周期，提高竣工率，降低工程费用。各行各业，包括科研、教育、文化、卫生、体育和机关团体等，都要厉行节约，做到少花钱多办事。

“双增双节”是深化改革的必然要求和结果，改革是“双增双节”的强大动力，一定要把开展“双增双节”运动同深化企业改革紧密结合起来。解决企业活力问题，不能再靠国家减税让利，而是要靠引导企业从内部挖潜。因此，所有企业，都要眼睛向内，通过搞活内部经营机制，挖掘增产节约的潜力，增强消化能力、自我发展和自我约束能力。目前，财政比较困难，今年原则上不再开减免税新口子。

在“双增双节”中，还要十分重视科学技术的作用。要大力推进以放活科研机构、放活科技人员政策为重点的科技体制改革，促进多层次、多形式的科研生产联合，鼓励科研单位和科技人员到企业、农村搞技术承包，进一步加强以实施“星火计划”为重点的技术开发，围绕传统产业的技术改造和新产业开发，组织科研攻关，努力办好技术市场，促进科技交流。

第二、压缩非生产性投资，加强重点工程建设，加快技改步伐。今年固定资产投资，要坚决贯彻中央提出的“三保三压”方针，即保计划内建设，压计划外建设；保生产性建设，压非生产性建设；保重点建设，

压非重点建设。根据这一方针，我们要合理控制投资规模，调整投资结构，加快重点工程建设和技改步伐。

长期以来，我区基建投资在全国所占比重很小，大家都希望多增加一些投入，多上一些项目，以增强经济后劲，这是共同的希望。但要求过高过急也不现实，还要从实际出发，按照建设规模与国力、区力相适应的客观规律办事。根据中央压缩空气精神，今年国家下达我区全民所有制单位固定资产投资规模为22.11亿元，其中基建投资为13.91亿多元，比去年计划有所减少。为了提高有限资金的投资效益，增强经济后劲，必须调整不合理的投资结构。近几年来，我区非生产性建设增长过快，“五五”基建投资中，非生产性占21.9%，“六五”提高到43.5%，去年又提高到46.2%，这与我们的区情不相适应。今年要把非生产性投资比重降到40%以下。因此，对楼堂馆所的建设要严格控制，凡未动工的，不管计划内计划外，一律不准开工，已开工的要重新审查。

调整投资结构是为了保重点建设，必须集中有限资金把关系我区经济发展后劲，特别是能源、交通、农业基建等重点项目，咬紧牙关保上去，为了确保重点，对目前不急需的非生产性项目要认真清理，坚决停缓建；对计划外项目，银行要严格控制拨款贷款；要加强重点项目的勘察设计和评估工作。我区技术设备落后，加快技改步伐也是保后劲的重大措施。今年国家安排我区技改规模8.2亿元，我们一定要筹措资金，加强调度，密切配合，确保按期完成任务。技改工作要坚持高标准，突出重点行业 and 重点产品。要把技术改造、技术引进和技术攻关、采用国际标准结合起来，与消化吸收、实现国产化结合起来，进一步提高经济效益和社会效益。

第三，开源节流，增收节支，把财政建

立在稳固的基础上。解决我区财政困难，从根本上说，是要发展生产，开辟财源。各级政府 and 财税部门，都要鼓实劲，立足于把生产搞上去，努力增产增收。在此基础上要大力组织财政收入，关键是搞好税收征管工作。各地、各部门、各企业都要认真执行国家税法和国务院有关税收规定，不得超越权限擅自决定减免税收。所有企业、单位和个人，都必须依法纳税。各级政府要支持税务部门工作，对围攻、殴打税务人员的案件一定要认真查处。要充实税收征管力量，自治区批准增加部分税务人员编制，要尽快落实。各级财税干部都要加强政治、业务和政策学习，秉公执法，廉洁奉公。

在努力增加收入的同时，要下决心紧缩支出，抑制过高的需求。中央今年分配我区压缩支出 3.19 亿元的任务，一定要确保完成。压缩财政支出，重点是要把行政事业经费压下来。近两年来我区行政事业费支出过多过快，超过经济发展和财政收入增长速度，如 1985 年比 1984 年增长 10.2%，1986 年又比 1985 年增长 24.7%，今年一季度仍比去年同期增长 18.5%。为此，自治区人民政府决定，今年各部门、各单位会议费要在去年实际支出的基础上减少 50%，社会集团购买力要在去年实际执行的基础上压缩一半，行政事业公用经费，在去年预算基础上压缩 10—30%。为了完成压缩支出任务，要严格控制机构设置和人员编制，今年原则上不得增设机构（包括临时机构）和扩大编制，不得搞机构升格；要大力精简会议，严格控制各种表彰会、评比会、庆功会、纪念会，不得随意提高会议费用标准和发纪念品；要严格控制社会集团购买力、设备购置费、旅差费和接待活动费用开支；工资、补贴和奖金发放要严格执行国务院和自治区有关规定，凡超标准和滥发实物的要坚决纠正；要改进和完善经费包干办法，今后包干预算确定

后，要严格执行；更加强财经纪律检查和监督，财政、计划、编制、审计、银行、物价等部门要密切配合，特别是审计部门，从今年起对行政事业单位要普遍进行定期审计工作。

第四、控制消费基金增长，使之与国民收入和劳动生产率的增长相适应。党的十一届三中全会以来的八年，我区同全国一样，是建国以来职工生活水平提高最快的时期。1986 年全区全民所有制职工平均货币工资达 1344 元，比 1978 年的 559 元增长 1.4 倍，扣除物价上涨因素，实际工资增长 47.96%，年均增长 5.02%。但由于理论上和宣传上的一些片面性，刺激了高消费欲望，加上工资关系未理顺和工作中某些不周之处，目前有些职工对工资仍有不少意见，这是可以理解的。对此，我们一方面要向广大职工讲明情况，并不断改善人民生活；另一方面要注意生活的提高必需与生产发展水平相适应。我区原来工资基数较低，这些年适当多增加一点是应该的，但要看到目前我区消费已出现超前，“六五”期间全区国民收入年均增长 8.2%，劳动生产率年均增长 7.3%，而工资总额增长 10.8%，人均工资增长 8.6%；1986 年全区国民收入增长 8.18%，劳动生产率增长 4.8%，而工资总额增长 22.5%，人均工资增长 18.9%，长此下去是难以为继的。今后在消费上必须坚持以下原则：生产是消费的前提，生活消费只能随着生产的发展逐步提高，在正常的情况下，人民生活改善的速度必须低于生产发展和劳动生产率提高的速度，居民购买力和集团购买力增加的幅度必须同社会消费品生产增长的幅度相适应。这是不能违反的客观经济规律。特别是我区生产水平较低，经济落后，更应该艰苦奋斗，在工资消费方面，要认真执行中央有关政策规定，量力而行，不要与标准较高的省区攀比。

我们既要控制消费基金增长，又要十分

关心群众生活，尤其是要严格控制物价上升幅度。根据中央部署，今年的物价改革只限于调整和放开极少数非动不可的产品价格，物价总水平的上升幅度必须控制在 6% 以内。为此，各级政府和有关部门一定要采取有力措施，强化物价管理和市场管理。对放开的商品，必要时可实行最高限价，要开展物价大检查，对那些乘物价改革和市场开放之机，乱收费、乱涨价、以假充真、欺行霸市，严重损害消费者利益的违纪违法行为，要严肃查处。同时，要继续发挥国营商业平抑市场物价的作用，搞好菜、肉、禽、蛋等副食品生产和供应，努力确保广大群众收入增长幅度不低于物价上涨幅度，并在生产发展的基础上，实际生活有所改善。对广大群众来说，也要增强对物价变动的适应能力，不能只要求增加工资而不动物价，也不能只看到物价上升而看不到实际工资提高。事实上，这几年绝大多数职工生活水平是提高了，1986 年全区全民单位职工平均工资扣除物价因素，比 1981 年增长 35%，年均增长 6.2%；比 1984 年增长 9%，年均增长 4.4%。实际生活没多少提高，甚至下降的，只是极少数。为了保证人民生活生产发展基础上能持续改善，还必须严格控制人口增长。今年全区人口自然增长率要控制在 12.4% 以内。要坚定不移地贯彻中央和自治区计划生育的方针政策，不得乱开口子。要抓好计划生育的宣传和思想工作。继续抓好后进地区转化，加强对流动人口的管理，把“堵大口”，降多胎作为重点来抓。做好药物、器具的供应和技术指导。坚持经常抓和突击抓相结合。对违反政策超生的要严肃处理。

开展“双增双节”运动，既是全民性的运动，又是今年经济工作的一项中心任务。各级政府、各部门都要切实加强领导，注意抓点带面，总结推广经验，加强检查督促，

一级查一级，层层落实。各级领导机关和领导同志，要做好表率，带头艰苦奋斗、厉行节约，遵纪守法，各部门、各团体要围绕这一中心做好本职工作。要顾全大局，服从整体，严守纪律。当前，国家有困难，我们必须分担；自治区也有困难，各地、各部门也要来分担，尤其是财政和粮食上的困难，要真正实行包干，大家都来当家，都想办法解决。只要全区上下思想统一，步调一致，齐心协力，困难是一定能够克服的。

（二）继续深化改革，进一步增强企业活力

深化改革是国民经济持续稳定发展的重要保证，也是“双增双节”运动的直接动力，只有把各项改革继续引向深入，“双增双节”运动才可能扎扎实实地开展并取得实效，经济才能持续稳定发展。各地、各部门和各企业一定要消除各种疑虑，排除各种干扰，坚定信心，把这两者紧密结合起来，抓紧抓好。

根据中央部署，今年我区改革的主要任务是：以增强企业活力为中心，着重改革企业经营机制和企业内部领导体制，进一步推进横向联合，同时搞好金融体制、流通体制等配套改革，进一步完善市场机制。

第一、深化企业改革。要围绕搞活企业这一中心环节，进一步简政放权。凡是中央和自治区已经明确该下放的权力，要统统下放给地方和企业，该下放的企业要尽快放下去。要积极稳妥地清理和整顿行政性公司，促其尽快转为经营型或服务型的经济实体，不能转变的，要限期撤销。按照经营权与所有权分离的原则，要以改革企业经营机制为重点，突出一个“包”字。从这几年的实践看，凡是实行承包经营责任制的企业都有较大活力。今年，除小型企业进一步放开以外，大中型企业都要积极推行各种形式的承包经营责任制，企业内部也要划小核算单位或经营单

位，实行层层承包。目前，企业同国家承包，大体上可以采取以下几种形式：（一）保上缴税利，保技术改造，工资总额与企业上缴税利挂钩；（二）上缴利润递增包干；（三）微利、亏损企业的利润减亏补贴包干；（四）企业完成上缴利润基数或目标包干后的超收部分，按规定的比例分档分成；（五）行业投入产出包干。这几种办法的共同点，概括起来就是：包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补。企业试行承包经营责任制具体采取哪种形式，由所在地政府和有关部门研究确定，并有计划有步骤地分批进行。从我区几年来一些企业试行承包经营责任制的情况看，实行上缴利润递增包干和超收分档分成的办法效果比较好，应积极提倡。这两种办法有以下好处：一是保证企业拥有充分的经营自主权和财产使用权，促使生产稳定发展，效益稳定提高；二是有利于国家收入稳定增加；三是有利于增强企业自我发展、自我改造能力；四是有利于职工收入稳定增加。总之，实行承包形式，国家对企业的政策“透明”，职工的责任、利益“透明”，企业只有在超额完成上缴任务的基础上，多创利才能多留，职工多劳才能多得，国家、企业、职工三者都得利，既有前劲，又有后劲，但这里需要强调：所有的承包经营，都要按规定的现行财政体制，以及在国家赋予我区的自治权范围内进行；在制定落实具体的承包办法时，要认真做好各项评估工作，承包基数要定得合理，一定不能损害国家利益，同时要使企业通过承包增强活力，职工得到实惠；企业承包以后，要严格控制消费基金膨胀，要把更多的自有资金用于发展生产和技术改造。对全民所有制的小型工、商企业，以及经营亏损的中型企业，除推行租赁、承包经营外，有的还可以拍卖或折股出售。要坚定不移地贯彻落实全民所有制工业企业《三个条例》，全面推行厂长

（经理）负责制，实行厂长（经理）任期目标责任制。中小企业的厂长（经理）、书记可以一人担任。要进一步搞好企业劳动制度改革，完善劳动合同制。改进企业工资、奖金分配制度，切实解决平均主义的“大锅饭”问题。搞活企业一定要注意保护企业合法权益，该给企业的“权”和“益”要落实；对于乱涨生产资料价格的行为，要坚决制止，同时要坚决刹住摊派风，切实保护企业以及企业经营者和职工的正当利益。

第二、进一步推进横向经济联合。要继续发展我区现已建立起来的，包括与全国各省、市、自治区的协作关系和西南、中南经济协作网，以及区内各地市县、各部门、各企业之间的横向经济协作关系。实践证明，这些不同层次、不同类型的区域经济协作网络的建立和发展，对加快我区资源开发、发展民族经济起到了很大的促进作用。要以建立新型企业集团为重点，大力发展各种类型的经济联合体。要充分发挥我区名优产品的龙头作用和大中型企业在创名牌打入国内外市场的骨干作用。企业根据自愿互利的原则，自主组建企业集团，政府各部门要大力支持，并要允许企业相互投资，以及参加多个企业集团和允许退出。要研究和采取更为优惠的条件和政策，大量吸引国内外资金，加快我区资源开发。要进一步放宽政策，敢于让出资源、让出地盘、让出一部分税利，吸引国内外资金、技术和人才。只有这样，才能加快我区资源的开发，尽快使潜在的资源优势变成现实的经济优势。

第三、搞好各项配套改革，加速发展生产要素市场。进一步搞活金融和流通，是深化企业改革的重要保证。金融体制改革要总结经验，进一步开拓和完善资金市场，发展新型的、企业化的多种金融机构，开展银行之间的适当业务竞争，努力办好城乡储蓄事业，大力发展城乡保险业务，改革外汇管理

办法。流通方面，国营商业、供销部门要发挥主渠道作用，建立多层次、多渠道的流通网络，进一步开放生产资料市场，继续扩大消费品批发市场，组织搞好部分计划内和计划外物资的串换工作，以调节和平抑生产资料价格，搞活物资流通，为深化改革、增强企业活力创造良好的外部条件。

（三）进一步强化农业的基础地位

加强农业这个基础，持续稳定地发展农业生产和整个农村经济，对于国民经济全局具有极端重要的意义，必须把它放到经济建设的战略地位上来。要在决不放松粮食生产的前提下，积极发展多种经营，继续改善农村产业结构，使粮食和经济作物、林牧副渔、乡镇企业进一步协调发展。

第一、下功夫、花气力，抓紧抓好粮食生产。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。农业主要是粮食问题。要坚持“基本自给，少量调进”的方针，立足于通过发展生产来平衡全区的粮食供求，努力实现1990年粮食总产286亿斤、人均有粮700斤的战略目标。当前粮食购销实行“死一块，活一块”的双轨制，农民生产粮食与生产其它农产品的比较利益有一定差异，必须采取经济手段和行政手段相结合，在加强和改善宏观调节的同时，进一步调动农民种粮的积极性。在粮食生产上，要牢固树立抗灾夺丰收的思想，稳定面积，主攻单产，主杂并举，增加总产。

稳定面积，是发展粮食生产的基础。近年来，我区耕地面积减少较多，个别地方粮食种植面积调减过度，应当采取措施加以控制。全区全年播种面积必须稳定在5300万亩以上。为此，要层层下达粮食播种面积计划，直至农户。为鼓励农户多种粮，征收土地承包费时，种粮农田应从低收取。产业结构调整 and 退耕还林，要从实际出发，量力而行，个别地方粮食种植面积调减过度的，应

做好农民的工作，加以纠正。要切实加强土地管理，严肃处理丢荒耕地的行为。对丢荒耕地的，要追交合同定购粮，处以罚款，限期在下一造复耕，否则加重处罚，直至收回被丢荒的承包耕地。要严禁非法占地。城乡非法占用土地，发生在去年年底以前的按自治区有关文件处理，今年一月一日以后发生的，坚决按国家《土地管理法》查处，要认真贯彻执行国务院《耕地占用税暂行条例》。

主攻单产，是我区情所决定的发展粮食生产的基本方向。我区耕地少，近期扩大面积的潜力不大，目前单产较低。因此，提高单产就成为我区粮食增产的主要途径。我们必须在主攻单产上下大决心、用大力气。一是各级财政要逐步增加对农业的投入，除自治区尽力多增加一些外，各地也应千方百计筹措资金（包括农民群众的资金和劳力）投向农业。二是分级建立农业发展资金。资金来源主要是按照中央和自治区规定可使用的耕地占用税、农林特产税收入的一部分，以及丢荒地罚金，各级“以工补农”、“以商补农”资金、土地承包费，集体果园、林场、鱼塘和各种设施、设备的承包或租赁收入等。三是大力开展农业基本建设。通过修水利，改造中低产田，抓土肥建设，解决好灌溉效益下降，地力减弱，即所谓“掠夺性经营”的问题，逐步改善粮食生产和整个农业生产的条件，在国家财力比较困难，而一家一户又难以开展较大规模建设的情况下，应当发动和组织农民，采取劳动积累的形式，进行劳力投入。农村每个劳力每年投工的数量不应少于20个工日。在组织农民实行劳动积累时，既要防止“一平二调”，又要相对集中，有先有后。在受益上，可以采取轮流转圈的办法。对某些不能从建设中得到直接好处的农户，可以实行“以工换工”，对从事其它经营活动，无法参与投工的农户应允许他们雇人代劳或“以钱顶工”。四是

努力提高科学种田水平。要建立健全以县农业技术推广中心为中枢的推广体系，恢复四级农科网。办好县（市）、乡（镇）的农科所和农业技术推广站，充分发挥农科人员的积极性和创造性，广泛开展承包、咨询、信息传递、示范推广等技术普及活动。村委会（原大队）和自然村（或生产队）要恢复农科组织，把农村中有理想、有道德、有文化、有纪律的回乡知识青年吸引到农科队伍中来。各级农科组织，可在自愿条件下开展义务服务，也可从有偿服务中取得一点收入，有条件的地方还可发给一些误工补贴。要围绕改进耕作制度，提高复种指数、扩大冬种、推广良种、合理用水、科学施肥、防治病虫害等问题，制定具体的技术措施，付诸实行。当前重点抓好推广“双杂”和配方施肥，秋后大抓扩种绿肥。五是加强服务，家庭经营必须以社会为依托，各级政府和有关部门要为农业的发展做好各种服务工作。对种子、化肥、农药、柴油、农机具及其它各种农业生产资料的供应，要想农民之所想，急农民之所急，赶在生产季节到来之前备足货源，满足需求。

建设粮食生产基地，是促进粮食增产，提供更多商品粮的重要措施，应当切实抓紧抓好。在基地县（市）以外的地方，可建设一批商品粮基地乡（镇）。对基地建设搞得好的县（市）、乡（镇）政府和有关干都应给予表彰和奖励。

要进一步完善粮食合同定购制度。加强对农民的宣传教育，使他们懂得粮食合同定购是国家任务，是农民应尽的义务，必须保证完成，而且要交现粮。不完成定购任务的，要按比例收回承包耕地，转包给别的农户。为了鼓励农民多卖粮，要从多方面采取措施：一是适当减轻定购任务，1987 粮食年度全区定购任务为 19.2 亿斤（贸易粮），比上年度减少 2.8 亿斤，一定四年不变。二是

除继续执行去年各项优惠政策和奖励政策外，从本年度起，适当提高稻谷收购价。至于奖售给农民的化肥、柴油，是否由“暗补”改为“明补”，可由县（市）自定，但在一个县（市）范围内只能实行一种办法。与此同时，要严格控制平价粮供应，逐步减少平价粮销售，搞好节约用粮。

第二、在力争粮食生产持续增长的基础上，促进农村商品经济的全面稳定发展。我区农村发展多种经营还处在起步阶段，农民的收入水平还比较低，农民要求继续发展商品生产、尽快致富的积极性应当受到保护。要引导他们继续合理调整产业结构，对种植比例、资金支配和劳力投放等方面作好全面安排，在打稳粮食基础，确保粮食持续稳定增产的前提下，协调地发展多种经营，扩大商品生产，保证农民收入逐年增加。发展经济作物和多种经营，应当向荒山荒地和滩涂水面扩展，搞开发性生产，并下功夫提高单产和产品质量。甘蔗、春烤烟、苧麻、黄红麻等经济作物，是我区的重要工业原料，要根据工厂的需求量建立生产基地，使其稳定协调发展。要认真贯彻落实自治区关于 15 年基本绿化广西的决定，抓好造林、封山育林、营造和保护水源林。在林业“三定”中已落实到户的“自留山”、“责任山”，荒山部分要限期绿化，有林部分要严格砍伐审批制度，坚持计划采伐，及时更新，做到生长量大于采伐量。对木材实行“一家购，多家销”的政策，加强林政管理，坚决制止乱砍滥伐，改善生态环境。发展畜牧业，要继续抓好饲料生产和供应、品种改良、疫病防治和科学饲养几个环节，增加肉、禽、蛋、奶的产量。对以市郊为主的生猪生产基地。要总结经验，加强指导。进一步搞好建设，扩大饲养量，提高出栏率，为城市提供更多的猪肉。水产业要实行海淡水养殖为主，海洋捕捞为辅的方针，充分利用沿海滩涂养殖各

种海产品，利用水库、池塘、河汊等水面发展淡水养殖，提倡稻田养鱼和家庭养鱼，使水产品产量继续有较大幅度的增长。继续把乡镇企业放到振兴农村经济的重要地位上来抓，加强管理和指导，搞好产前、产中、产后的服务，坚持“四个轮子”一齐转，注意搞好横向联合，引进资金、技术和人才，扩大生产领域，提高产品档次，增强竞争能力和发展后劲，力争实现更快的发展速度。

第三，进一步做好扶贫工作。扶贫工作要首先着眼于群众脱贫致富，今年要求48个贫困县（市）人均纯收入比上年增加20元、人均增产粮食30斤以上；有一批贫困户人均纯收入达到200元、人均口粮达到400斤以上；有150万左右的特贫人口人均纯收入达到120元以上；“以工代赈”工程全部竣工。实现这些任务，要做好几项工作。一是制订在抓好粮食生产前提下发展商品生产的经济开发规划。当前着重发展“短、平、快”项目，集中解决温饱问题。进而解决致富问题。要注意抓好山区的交通和流通。二是改进扶贫资金管理使用办法。今年各条渠道的扶贫资金不少，一定要充分提高投资效益。按项目择优扶持，资金投放与科技推广挂钩，对增产增收显著、脱贫进度快的县（市）、乡（镇）给予奖励。三是搞好科技扶贫。帮助贫困地区选择开发项目，制订开发规划，进行技术培训，培养技术示范户。在贫困地区开展技术承包，给他们转让技术，为他们提供技术咨询、传递技术信息。四是建立健全扶贫负责制。坚持区、地、县（市）、乡（镇）各部门分别定点挂钩扶贫的制度，限期包干脱贫。

第四，加强农村基层组织建设。当前农村中有许多工作要做，只有把各方面的工作都落实下去，才能促进农业生产不断发展。而要把各项工作落到实处，关键是要有健全的组织机构，有大批得力的基层干部去抓。

为此，今年要切实把这项工作做好。一是要建立健全基层组织。按照六届全国人大五次次会议原则通过的《村民委员会组织法》（草案）的精神，结合我区的具体情况，当前要突出抓好村级基层组织建置和调整，进一步明确他们的职能。要建立健全工作制度和岗位责任制，制订村规民约，并要认真执行。二是为了提高村级基层组织的工作效能，应当支持他们建立和发展集体经济实力。原集体所有的鱼塘、果园、林场等，已分到农户而又经营得不好的，可以收回，重新标包，所得包金大部份分配给农民，一部份留作村的公共积累。村级基层组织在加强对村办企业统一服务的条件下，也可以从村办企业收入中提取一定的公共积累。同时，要积极稳妥地建立健全地区性合作经济组织。三是要加强基层干部的培训，提高他们的政治思想素质、政策水平，使他们进一步明确新时期基层干部的任务、职责和工作方法。

三、坚持四项基本原则，加强精神文明建设，巩固和发展安定团结的政治局面

XXX总理在《政府工作报告》中指出：“我国的建设、改革和开放，任何时候也离不开政治上的安定团结。当前政治思想领域的中心任务，就是要广泛深入地进行坚持四项基本原则的教育，反对资产阶级自由化，同时切实加强社会主义精神文明建设，以巩固和发展安定团结的政治局面，从根本上保证建设、改革和开放的顺利进行和健康发展。”四项基本原则，作为一个整体，已经载入我国宪法。它是全国各族人民的行动准则，是我国社会主义现代化建设的指导原则。中国的历史和现实告诉我们，中国的现代化，离不开中国共产党的领导，中国的现代化，只能是社会主义现代化，只有坚持四项基本原则，中国才能有前途和希望。资产阶级自由化的实质，就是反对四项基本原

则，企图摆脱共产党的领导，否定社会主义制度，主张走资本主义道路。如果任其泛滥，就会使一部分人，特别是一些青年人思想混乱，迷失政治方向，就会破坏安定团结，使我们国家成为一个动乱的社会，改革和建设统统无法正常进行。因此，反对资产阶级自由化的斗争，关系到社会主义现代化建设的成败，关系到国家的前途命运。我们必须高度重视和充分认识这一问题的严重性，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化。

我区同全国一样，党的十一届三中全会以来，特别是经过“处遗”，拨乱反正，认真整党，实现了安定团结，全区各族人民人心思定，奋发向上，一心一意干四化。但是，也要清醒地看到，社会上仍然存在一些不安定因素，对资产阶级自由化的影响绝不能低估。我们要十分珍惜并维护和发展安定团结的大好局面，及时消除和解决不安定因素。反对资产阶级自由化，既要态度坚决，旗帜鲜明，又要注意政策和方法。党中央已经明确规定：反对资产阶级自由化的斗争严格限于党内，主要在政治思想领域中进行，着重解决政治原则和政治方向问题，不联系经济改革政策、农村政策、科学技术研究和文学艺术风格技巧的探索，以及人们的日常生活，农村不搞，工厂和机关只进行正面教育。我们要严格掌握上述方针政策，保证反对资产阶级自由化的斗争健康发展。

不断把社会主义精神文明建设推向前进，是我们一贯坚持的战略方针，也是反对资产阶级自由化所要达到的一个重要目的。社会主义精神文明建设的根本任务，是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质。各级政府，要采取切实措施，加强社会主义精神文明建设，使之贯穿于社会主义现代化建设的全过程。在社会主义精神文明建设中，要认真加强和改进思想

政治工作。当前，思想政治工作首先应当立足于搞好反对资产阶级自由化的正面教育，理直气壮地宣传四项基本原则，宣传国内国外形势以及党和国家的方针政策，宣传党的十一届三中全会以来全国和我区各条战线取得的巨大成就，以及给群众带来的好处，宣传社会主义制度的优越性，用摆事实、讲道理和耐心疏导的方法，消除影响建设和改革的种种思想疑虑和障碍。要抓好实现社会主义现代化的共同理想教育，把全国人民的共同理想同我区近期和长期的奋斗目标结合起来，把全区各族人民的共同理想同每个单位、每个部门的目标结合起来，以此来促进各民族之间、工人农民知识分子之间、军民之间、干群之间的团结，激发人们的积极性、创造性和斗志，坚定信心，建设广西，改变广西的落后面貌。要加强职业道德、职业纪律教育，树立为人民服务的思想，改进服务态度，提高服务质量，各部门、各行各业都要发动职工制定本行业的道德纪律规范，组织实施，创造一个文明的社会环境，促进经济建设的发展。要加强革命传统教育、爱国主义教育、法制教育、集体主义教育和艰苦奋斗、勤俭建国的教育。要大力提倡文明健康科学的生活方式，抵制封建迷信活动，引导人们正确消费、勤俭持家和勤俭办红白喜事。

要扎扎实实抓好教育、文化、卫生和体育工作。教育事业从根本上说是提高人民素质的基础性工作，一定要切实办好。近年来，各级政府对教育事业进一步重视，投资有所增加，1985年全区教育经费比1984年增长25.8%，1986年又比1985年增长16.3%，高于同期财政收入增长幅度，也高于全国平均增长水平，今年财政预算亦有所增加。但我区教育事业仍然很落后，教育经费不足，今后随着经济的发展还要逐步增加投入。各级政府要继续贯彻“积极发展、量力而行、因

地制宜、讲求实效”的方针，发动全社会关心和支持教育事业的发展，同时要搞好勤工俭学。要继续调整教育结构和专业设置，着重抓好基础教育、民族教育、职业教育和师资培训。要切实加强与改进学校的行政管理和后勤工作，采取有效措施逐步改善广大师生的工作、学习和生活条件。有计划有步骤地做好壮文推广工作。文化、艺术、新闻、出版、广播、电视、电影、戏剧等各项事业，肩负着生产精神产品的光荣任务，要坚持“为社会主义服务、为人民服务”的方向，进一步搞好城乡文化建设，积极开展群众性的文化活动。要鼓励和组织文艺工作者深入生活，创作出更多反映我区光荣的革命历史、绚丽多彩的民族生活、热心四化、勤劳致富、建设家乡等具有鲜明民族特色的作品。加强出版发行管理。加强卫生工作，建立健全村级卫生网络，搞好防病治病，提高人民的健康水平。要进一步重视和支持体育工作，大力开展群众性的体育活动，注意抓紧对体育运动后继人才特别是尖子的培养，力争在国内外各项比赛中多拿奖牌。

高度的社会主义民主和健全的社会主义法制，是社会主义现代化建设和各项改革顺利进行的重要保证，也是巩固和发展安定团结的重要保证。要进一步发扬社会主义民主，活跃基层单位的民主生活和健全民主管理。各级政府要积极、主动地开辟多种渠道，经常同广大群众对话。通过对话，沟通思想，加深理解，消除隔阂，建立和发展社会主义条件下人民内部民主团结、相互帮助、共同前进的新型关系。任何时候，决不允许借口反对资产阶级自由化而压制民主，决不允许抵制和打击对实际工作缺点和错误的正当批评。要认真贯彻落实全国人大常委会《关于加强法制教育维护安定团结的决定》，继续开展普及法律常识的活动，提高人民群众遵纪守法的自觉性。要加强政府法

制工作，根据改革、开放、搞活和现代化建设的需要，加快制定地方性法规的步伐；进一步做好法规清理、汇编、编纂工作，促进法规的系统化、规范化；加强法规执行情况的检查和监督，保证法规的正确实施。要加强公安、司法队伍的建设，充分发挥他们“保护人民，打击敌人，惩治犯罪，服务四化”的职能作用和为各项事业提供法律服务作用，为加强我区社会主义法制建设作出贡献，要继续依法打击一切破坏社会主义制度的敌对分子，依法惩处刑事犯罪和经济犯罪，依法取缔各种社会丑恶现象，依法禁止一切扰乱社会秩序的活动，及时正确地调解和处理民间纠纷和社会矛盾，切实做好社会治安的综合治理，保障社会安全。

要继续深入地向各族人民进行马克思主义民族观的教育和党的民族政策教育，使各族人民牢固树立“两个离不开”的思想，做到“互相信任、互相尊重、互相支持、互相学习、互相谅解”，并通过开放、搞活，加强横向联系，发展商品经济，扩大民族之间的交往合作，融洽感情，加强团结，使各民族在经济上互相依存、互相促进、共同建设好广西。

我区地处祖国南疆，在进行四化建设中，我们时刻不能忘记越南当局还在不断进行挑衅、破坏和入侵活动。我们不仅要从物质上切实搞好支前战备工作，还要大力支持人民解放军和武警部队搞好革命化、现代化、正规化建设。要认真做好拥军优属工作，密切军政、军民关系，配合英勇的中国人民解放军和武警部队，保卫好祖国的南大门。

要进一步改进机关作风。加强社会主义精神文明建设，纠正不正之风，推动社会风气的进一步好转，关键在于发挥领导机关的表率作用。我们政府机关的大多数工作人员，是勤勤恳恳为人民服务的，工作是有成

效的。但是，在一些地方和单位确实存在着不正之风，个别单位还有腐败现象，既损害了政府机关的威信，又败坏了社会风气。我们要继续抓好各级政府机关的作风建设，推动社会风气的进一步好转，各级人民政府及其工作人员要牢牢树立“领导就是服务”的观念，自觉接受广大人民群众、各级人民代表大会及其常务委员会的监督，切实改进作风，压缩会议，精简文件，深入基层，深入实际，深入贫困山区，调查研究，扎扎实实地为基层和群众解决实际问题。要注意工作方法，善于抓重点、抓关键、抓薄弱环节、抓典型，以点带面，保证经济建设和改革顺利进行；要加强信息系统的建设，广泛听取

专家、学者、广大人民群众的意见和建议，使各级政府的决策真正民主化、科学化。

各位代表！

1987年的任务繁重的，随着反对资产阶级自由化的斗争和“双增双节”运动的深入开展，必将为我们完成各项任务创造良好环境和条件。让我们在党中央、国务院的正确领导下，继续认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，巩固和发展安定团结的政治局面，发扬自力更生、艰苦奋斗、奋发图强、勤俭建国的精神，加强团结，同心协力，努力工作，开拓前进，为夺取我区社会主义建设各项事业新胜利而奋斗！

国务院关于发布《加强生产资料价格管理 制止乱涨价、乱收费的若干规定》的通知

一九八七年五月八日 国发〔1987〕44号

各省、自治区，直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

当前，我国经济形势很好，广泛开展的增产节约、增收节支运动与深化企业改革相结合，必将进一步增强企业活力，提高经济效益，促进国民经济的稳定发展。但是，也存在一些问题，突出的是生产资料和带有垄断性的行业乱涨价、乱收费相当严重，如不坚决纠正，势必进一步加重企业负担，影响经济建设，带动整个物价上涨，损害人民群众利益，干扰经济体制改革的进行。为刹住这股歪风，现将《加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定》发给你们，请遵照执行。

加强生产资料价格管理，制止乱涨价、乱收费，是保证经济体制改革顺利进行、维护企业合法权益、培养守法企业家的重要措施，各级人民政府必须给予足够重视，认真组织落实。国务院最近将组织生产资料价格监督检查组分赴各地，重点检查一九八六年以来主要生产资料和运输价格及收费执行情况。并且，今年还要开展全国物价大检查。对检查出的物价违纪问题，要严肃处理；如有争议，要逐级上报。对企业自查出来的违纪收入，凡主动上缴财政的，一律免于处罚。各级物价部门和财务、税收、物价大检查办公室要抓紧抓好这项工作。

加强生产资料价格管理

制止乱涨价、乱收费的若干规定

(一九八七年五月八日国务院发布)

一、凡国家管理的生产资料价格、交通运输价和收费标准，必须严格按照国家规定执行。任何部门、企业（包括企业集团）和行业协会都无权擅自变动，也不得搞变相加价、收费。

二、生产企业按照国家下达的指令性计划生产和调拨的产品，必须执行国家规定的价格。不得截留或变相截留计划内的生产资料转计划外高价出售。凡年终未按计划完成生产、调拨任务，而将生产资料按计划外高价出售的，其销售价格高于国家定价的差额，除已交税款外，要从企业留利中如数扣缴财政，并追究企业负责人的责任。

三、实行国家指导性计划的产品，也要执行国家规定的价格。如执行确有困难，按照物价管理权限，经过批准，其价格可在一定的幅度内浮动。

四、按照国家规定，企业可以加价自销的生产资料，必要时由省、自治区、直辖市物价部门会同主管部门核定最高限价。重要生产资料由国家物价局会同主管部门发布全国统一最高限价，企业可在国家规定的最高限价或浮动幅度以内自定价格，开展竞争。轻纺工业原材料，仍按《国务院批转国家物价局关于价格改革出台情况及稳定物价措施报告的通知》（国发〔1985〕75号）规定执行，不准搞超产加价。

不论是实行最高限价、浮动价格或市场调节价格的产品，企业之间都不得串通商定

垄断价格。

五、各地物价部门对临时价格要进行整顿。凡按规定实行临时出厂价格的产品，其成本年终按本省（自治区、直辖市）执行临时价企业的加权平均成本计算，如成本利润率超过百分之五的，相应降低下一年的临时价格。

对同一产品实行省（自治区、直辖市）内外两种临时价格的，应立即纠正。不纠正，由国家物价局直接查处，价差收入收缴中央财政。

六、铁路、交通等运输部门，必须严格执行国家规定的价格和收费标准，不得将申请车皮、销售客票等正常业务转交所属劳动服务公司等单位加收费用经营。未经国家批准擅自规定的各项收费，要立即取消。延伸服务的收费，应由当地业务主管部门提出办法，经同级物价部门审定后执行。

七、各级人民政府要加强对收费的管理。当前应着重清理整顿经营生产资料乱收费的问题。物资经销单位的收费标准必须按规定执行，不准将计划内应当直达供应的物资强行中转。

行政、事业性收费的清理整顿工作也要逐步进行，要取消不合理的收费项目，降低过高的收费标准，切实制止乱收费。

八、未经国务院批准，任何地区和部门不得以任何形式加价集资，已经加价集资的，按《国务院关于坚决纠正提价或变相提

国务院关于放宽固定资产投资 审批权限和简化审批手续的通知

一九八七年三月三十日 国发〔1987〕23号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

目前，在固定资产投资管理中，审批权限过于集中，手续也很繁琐，出了问题难以分清责任。从根本上解决这些问题，要靠经济、政治体制的改革。当前，要在加强宏观管理、严格控制固定资产投资规模的前提下，进一步简政放权，放宽审批权限，简化审批手续。部门、地方和企业固定资产投资方面的权限扩大以后，必须相应承担投资决策的责任和风险，并定期向上级机关反馈有关信息，接受上级机关的指导和监督。各部门、各地方要切实搞好需求预测工作，认真制订行业、地区的发展规划，努力搞好综合平衡，控制投资规模，引导资金投向，调

整投资结构，提高投资效益。现将有关具体办法通知如下：

一、放宽审批权限和简化审批手续

（一）煤炭、石油、石油化工、冶金（钢铁）、有色金属、铁道和电力七个包干部门。

1、凡已列入国家“七五”计划的大中型基本建设项目、预备项目和限额以上技术改造项目，其项目建议书仍由国家计委审批；设计任务书尚未审批的，改由各包干部门在国家“七五”计划已确定的基本建设投资和技术改造投资总额内自行审批，报国家计委（技术改造项目同时报国家经委）备案。建设项目的协作配合条件（包括能

价集资搞基建的通知》（国发〔1986〕80号）规定办理。

九、地方人民政府和各级业务主管部门必须维护物价纪律，不得纵容、支持企业乱涨价、乱收费，不得越权定价。擅自提价、加价的，如同级物价部门处理不了，可由上级物价部门进行查处，加价收入收缴上级财政，并追究主要负责人的责任。

十、要加强对执行生产资料价格和各项收费的检查监督。对违反物价纪律的，要严

肃处理。物价部门查出的违反物价纪律案件，要按规定没收全部违纪收入，还要分别情节轻重，处以违纪所得两倍以下的罚款，并报请有关部门对主要负责人给以必要的处分。对告发乱涨价、乱收费的单位和个人，要加以保护，立功者应给予奖励。

十一、本规定由国家物价局负责解释。

十二、本规定自公布之日起施行。以前规定与本规定有抵触的，一律以本规定为准。

源、原材料的供应和运力安排等)以及技术改造项目需要的银行贷款,均由各包干部门自行落实。国家“七五”计划内建设项目需要增加的投资和在计划外增加项目需要的投资,各包干部门可以在项目之间调剂或自行筹措,国家不再增加投资。部门自行筹措资金增加项目,要报国家备案。

如果建设项目的投资和能源、交通、原材料等外部条件不落实,包干部门可以自行削减新上项目和推迟一部分建设项目的进度;凡影响“七五”计划投入产出包干任务和新增生产能力计划的,应报国务院批准。

对列入国家“五七”前期工作计划,主要在“八五”期间建设的大中型基本建设项目,其项目建议书和设计任务书(可行性研究报告)的审批,仍按原有规定执行。

2、各包干部门在安排基本建设和技术改造年度计划时,可以按照国家“七五”计划规定的建设项目、新增生产能力、投入产出包干任务和其他建设要求,在国家核定的分资金渠道的年度计划投资规模内,对所有基本建设项目和技术改造项目的投资进行自主安排。其中大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目,经国家计委按系统工程的要求进行综合平衡和审核后,纳入国家年度计划。各包干部门应多安排扩大本行业短线产品生产能力和发挥现有企业生产潜力的建设,压缩非生产性建设和其他建设;对于本部门或其他部门的重点建设项目所急需的配合工程及其投资,都必须认真安排。对新开工的大中型基本建设项目,要严格控制。

3、各包干部门在年度计划执行中,为了加快重点建设项目的进度,多增加短线产品生产能力和发挥现有企业生产潜力的建设,需要在项目之间调整投资的,可以按资金渠道自行调整;需要增加投资的,可以自行筹措资金,由国家计委报经国务院批准,另加投资计划指标。

(二) 非包干部门

1、大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目的审批权限,按原有规定执行。

2、在年度计划的安排中,大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目,由国家计委按项目核定投资;小型基本建设项目和限超以下技术改造项目,在国家计委核定的投资总规模内,由部门自行安排。

改建、扩建项目同时使用基本建设投资和技术改造资金的,企业可以将基本建设和技术改造两种资金捆在一起使用,但应分别纳入基本建设和技术改造的投资计划规模,并分别进行统计。

3、在年度计划执行中,为确保计划投产的大中型基本建设项目和按合理工期组织施工的大中型基本建设项目所需投资,部门可以在大中型项目之间按资金渠道调整投资,不需报国家计委审批。技术改造投资,在确保国家重点支持的项目所需投资后,部门可以在项目之间按资金渠道调整投资。

(三) 地方项目

1、由地方投资安排的地方院校、医院及其他文教卫生事业的大中型基本建设项目,其项目建议书和设计任务书均不再报国家计委审批,改由省、自治区、直辖市和计划单列市计委审批;同时抄报国家计委和有关部门备案。

2、在年度计划的安排中,地方大中型项目和小型项目的基本建设投资,由地方在国家按资金渠道核定的投资规模内,根据国家确定的投资方向和投资政策,自主安排。在安排时,要注意加强农业、能源、交通和原材料工业的建设,压缩一般加工工业和非生产性的建设,严格控制办公楼、宾馆和各种“中心”、休养所以及“一条街”之类的建设。地方分成留用的能源、交通重点建设基金,必须按国家规定用于能源、交通建设,不得挪作他用。

限额以下技术改造项目的投资，由地方在国家核定的投资规模内，自主进行安排。在安排中，要注意调整投资结构，提高用于能源、交通和原材料工业投资的比重；增加用于提高产品质量、降低能源和原材料消耗、加强综合利用的投资，减少一般加工工业的投资；不搞长线产品和消耗高、技术落后的项目。

(四) 计划单列的大型联合企业和基本建设集团项目

1、大型联合企业的基本建设项目、技术改造项目和资本建设集团项目，凡已经国务院或国家计委审查批准设计任务书或总体规划的，其中的单项工程，在国家批准的总投资范围内，不再报批，由企业或集团自行办理，报国家计委和有关部门、有关地方备案。但使用国家外汇和国家统借外资的项目以及国家指定的项目，仍需按规定报批。

2、在年度计划安排中，大型联合企业和集团项目的单项工程投资，在国家“七五”计划和年度计划确定的基本建设和技术改造投资规模内，由企业或集团自主安排。

3、国家重点支持的大中型骨干企业，其基本建设项目和技术改造项目的单项工程的审批和年度投资的安排，可比照上述规定办理。

(五) 横向联合投资项目

企业横向联合投资的大中型基本建设项目，凡资金自行筹措，能源、原材料、设备以及投产后的产供销、动力、运力等能够自行落实，而且已经与有关部门、地方、企业签订了合同，不需要国家安排的，国家计委只负责审批项目建议书；其设计任务书、初步设计等，均由有关部门或有关省、自治区、直辖市和计划单列市计委（建委）审批，抄报国家计委和有关部门备案。何时开工建设，由国家在年度计划中确定。小型项目的审批手续，由各部门或各省、自治区、直辖

市人民政府自行确定。

二、改进技术改造项目的管理

(一) 国家直接安排的技术改造专项贷款占贷款总规模的比重要逐步缩小，并应明确技术改造的任务、贷款年限，贷款要集中使用。

(二) 限额以上技术改造项目，其项目建议书和设计任务书（可行性研究报告），经国家计委会同国家经委审查后，由国家计委审批，一般不再会签。

(三) 国家重点支持的大中型骨干企业和企业集团的技术改造，由国家经委根据国家的中长期计划，组织行业归口部门和地方分类制订改造规划。各部门、各地方要组织企业制订总体改造规划，其中规划总投资在限额以上的，经国家计委会同国家经委审查后，由国家计委审批。规划总投资在限额以下的，其审批权限由地方和部门自行确定。

(四) 限额以下技术改造项目，在部门、地方技术改造投资计划规模内，凡是企业能够自己筹措资金、落实各项配合条件并符合国家有关规定的，由企业自主确定。

三、调整部分行业建设项目的限额

大中型基本建设项目的限额，按建设规模（建成生产能力）划分的，仍按原有规定不变；按投资额划分的，能源、交通、原材料工业项目由三千万元提高到五千万。技术改造项目总投资的限额，能源、交通、原材料工业项目由三千万元提高到五千万。其他行业的基本建设项目和技术改造项目的限额，仍按原有规定执行。

总投资在限额以下、二千万以上的基本建设项目和技术改造项目，由部门或地方审批后，报国家计委（技术改造项目同时报国家经委）备案，以便及时掌握投资结构的变化和调整情况。

四、缩短审批时间，提高办事效率

(一) 项目申报单位报审项目建议书、设计任务书(可行性研究报告), 必须事先同各有关方面联系落实各项建设条件(包括资金筹措, 建设和生产需要的电力、燃料、原材料等的供应, 外部运输的配合等), 并报齐各项送审文件、资料。对于资料不全、不准或不符合规定要求的申报文件, 负责审批的国家机关应在十五天内通知申报单位补报需要补充的内容或将原件退回重报。申报单位如弄虚作假, 伪造情况和数据, 使项目建设造成损失的, 要承担经济的和行政的责任。

(二) 为减少文件往返周转, 地方申报大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目的建议书、设计任务书(可行性研究报告), 属于跨行业的集团项目主报国家计委(技术改造项目同时报国家经委), 同时报送各有关部门; 其他项目主报行业归口部门, 由行业归口部门提出审查意见后转报国家计委(技术改造项目同时转报国家经委)审批。

(三) 国家计委在审批项目建议书时, 要同时确定委托评估的咨询公司。项目申报单位在编制设计任务书(可行性研究报告)和初步设计过程中, 要吸收国家计委委托的咨询公司参加。

(四) 在审批项目时, 有关主管部门要根据不同的企业、项目和资金来源, 采取不同的审批方式, 尽可能减少审批环节, 缩短审批时间。在一个部门内需经几个单位审查的项目, 由主办单位牵头, 以联合办公的方式审定; 需由几个部门审查会签的项目, 由主办部门负责与有关部门商洽联系, 催办落实, 或采取由主办部门牵头集中会审的方式审定、会签。对于有分歧意见而主办部门负责人出面协调仍解决不了的问题, 由主办部门上报国务院裁定。

(五) 各省、自治区、直辖市人民政府和所属有关部门, 也要按照本通知的精神, 改善固定资产投资管理, 简化审批手续, 提高办事效率。

· 增长知识 ·

什么是金融市场

金融市场就是指经营货币资金的借贷、外汇买卖、有价证券交易、债券和股票发行、黄金等贵金属买卖的市场。它并不一定是一个具体的集中交易场所。在现代通信发达的条件下, 通常采用电话、电传等手段进行交易, 形成无形的交易市场。

金融市场可分为: ①短期金融市场(贴现市场、存款市场、放款市场); ②中长期

金融市场(证券市场); ③外汇市场; ④黄金市场。

短期金融市场包括银行间的同业拆借, 国库券的贴现, 商业票据的流通、转让和贴现, 大额定期存单的流通和抵押等。中长期金融市场主要指经营股票、债券等证券的市场。外汇市场就是买卖外汇的市场。黄金市场是指进行黄金交易的市场。

近年来, 随着我国经济体制改革的不断深入, 金融市场在融通社会资金、完善金融体制方面的重要作用已经为越来越多的同志所认识。我国的金融市场正在逐步开放。

国务院批转林业部关于各省、自治区、直辖市年森林采伐限额审核意见的报告

一九八七年四月十五日 国发〔1987〕35号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

国务院同意林业部《关于各省、自治区、直辖市年森林采伐限额审核意见的报告》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

关于各省、自治区、直辖市年森林采伐限额审核意见的报告

国务院：

根据《中华人民共和国森林法》规定“国家根据用材林的消耗量低于生长量的原则，严格控制森林年采伐量。全民所有的森林和林木以国营林业企业事业单位、农场、厂矿为单位，集体所有的森林和林木以县为单位，制定年采伐限额，由省、自治区、直辖市林业主管部门汇总，经同级人民政府审核后，报国务院批准”，我部于一九八五年六月颁发了《制定年森林采伐限额暂行规定》，各省、自治区、直辖市从当年下半年起，用一年左右的时间完成了制定和审核年森林采伐限额工作。除天津市、上海市和台湾省外，其余二十七个省、自治区、直辖市人民政府已将审核后的采伐限额汇总材料上报国务院。根据对二十七个省、自治区、直辖市所报采伐限额的汇总和审核，全国年森林采伐限额按立木蓄积量为二亿二千六百三十三万八千立方米。对此，我们作了研究和审核，现将审核意见和严格执行采伐限额的

建议报告如下：

一、关于对采伐限额的审核意见

（一）各省、自治区、直辖市制定年森林采伐限额，是以现有森林资源统计资料为依据，结合目前森林经营管理现状，经过认真测算核定的，基本上符合《森林法》的规定。其限额指标均未超过林木年生长量。其中，用材林年采伐量也未超过用材林年生长量。

（二）年森林采伐限额均由各省、自治区、直辖市林业主管部门组织制定并汇总核定，经省、自治区、直辖市人民政府审核同意，上报国务院审批，其审批程序符合《森林法》的规定。

（三）各省、自治区、直辖市确定的年森林采伐限额标准尽管还不够完善，但对现阶段森林资源的采伐消耗能起到有效的控制作用，对贯彻《森林法》，实行以法治林，逐步扭转森林过量采伐、资源消耗失控的状况，具有重要意义。因此，除国有林区森工企业的年森林采伐限额按《国务院办公厅转发关于研究解决国有林区森林工业问题会议纪要的通知》（国办发〔1986〕75号）精神逐步调整外，建议同意各省、自治区、直辖市人民政府上报的年森林采伐限额（见附表）。对其不完善的部分，通过实施，总结经验，待条件具备时再逐步进行调整。

二、关于严格执行采伐限额的建议

(一) 加强领导, 严格执行国务院批准的年森林采伐限额, 坚决制止超限额采伐。各地要结合本地区的实际情况, 认真抓好限额采伐工作, 采取切实可行的措施, 有效地制止乱砍滥伐。要根据森林资源状况, 合理分配、落实基层单位的森林采伐限额指标。发放的采伐许可证不得超过批准的年森林采伐限额。各级计划部门制定和下达年度森林采伐计划所消耗的森林资源不得超过本地区年森林采伐限额, 如因特殊需要必须超限额采伐时, 要经林业部批准后方可实施, 否则要追究林业部门和地方人民政府的责任。

(二) 《森林法》制定的年森林采伐限额: 是指按立木蓄积量核定的各省、自治区、直辖市森林资源采伐消耗的最大限量, 其中包括年度木材生产计划的资源消耗量。经国务院批准的全国年森林采伐限额的执行期为一九八七年至一九九〇年。以后将根据森林资源消长状况和经营管理情况, 每五年调整一次。

(三) 各级人民政府应按照《森林法实施细则》的规定, 加强森林资源管理机构的建设, 配备精干的资源管理人员, 制定切实可行的规章制度和有效的检查监督办法, 严格森林资源管理和采伐监督。

国有林区森工企业事业单位的森林资源管理机构, 在业务上, 既受本单位领导, 也受上一级林业主管部门的领导, 以上一级林业主管部门领导为主。各级森林资源管理部门应加强采伐更新的检查、监督管理工作, 严格执行采伐审批、伐区拨交验收和更新造林检查验收制度。对未经林业部批准的超计划采伐, 资源管理部门有权低制, 对违反《森林法》规定的单位和个人有权进行处罚。

(四) 为了加强森林资源调查工作, 迅速查清查准森林资源, 合理调整年森林采伐

限额, 各地应当根据地方财力的可能, 积极帮助解决调查经费不足问题, 努力改进技术装备, 提高调查人员的素质, 加强质量管理, 改善调查条件和技术手段, 尽快建立健全森林资源调查和监测体系, 为实现越采越多, 越采越好、青山常在, 永续利用创造条件。

以上报告, 如无不当, 请批转各省、自治区、直辖市人民政府和国务院有关部门贯彻执行。

附: 全国年森林采伐限额(立木蓄积量)表

林 业 部

一九八七年三月四日

全国年森林采伐限额
(立木蓄积量)表

单位: 万立方米

地区	年森林采伐限额
全国总计	12, 633. 8
北 京	6. 5
河 北	168. 2
山 西	102. 7
内 蒙 古	702. 2
辽 宁	147. 9
吉 林	1, 004. 0
黑 龙 江	2, 696. 8
江 苏	12. 4
浙 江	380. 0
安 徽	222. 2
福 建	1, 135. 3
江 西	491. 1
山 东	235. 4
河 南	172. 2
湖 北	218. 0
湖 南	444. 5
广 东	518. 0
广 西	646. 0

四 川	L, 668. 8	甘 肃	117. 4
贵 州	305. 9	青 海	15. 0
云 南	849. 7	宁 夏	3. 8
西 藏	100. 0	新 疆	69. 8
陕 西	200. 0		

· 他乡集粹 ·

甘肃总结出企业如何处理好

党政关系的十条经验

最近,甘肃省对九十多个企业进行了调查研究,并总结出企业如何正确处理党政关系的十条经验。

一、厂长决策前,书记要放手不甩手,参与不干预,参谋不拍板,献策不决策,以保证厂长正确行使权力,并避免决策中的失误。

二、厂长决策遇到阻力时,书记不袖手旁观或人云亦云,也不听之任之,而是耐心进行说服疏导,力排众议,为厂长实现决策克服阻力。

三、厂长的决策一经付诸实施,书记同厂长要做到职责上分,思想上合;工作上分,目标上合;制度上分,关系上合,并要有切实的思想政治工作来保证,以使厂长的决策得以畅通无阻地实施。

四、厂长决策失误时,书记不指责非难,不绕开矛盾,而是主动分担责任,并与厂长一起总结经验教训,做好善后补救工

作。

五、厂长遇到干扰、非难、诬告时,书记要挺身而出,维护厂长的威信。

六、厂长和其他领导成员之间意见不一致时,书记要调查研究,分清是非,做好协调疏导工作,求大同存小异,使企业的生产经营活动正常进行。

七、厂长和职代会意见不一致时,书记不轻率表示支持或反对,而是认真听取各方意见,耐心做思想工作,促进意见的统一。

八、厂长和职工发生矛盾时,书记要位责做好双方面的工作。

九、厂长的合法权益得不到保证或受到侵犯,书记要坚持原则,对厂长应该得到的物质利益和其他合法权益保证落实,对厂长生活中的困难要体贴照顾,对厂长的政绩要充分肯定。

十、厂长以权谋私、违法乱纪时,书记要通过党委做好保证监督工作,立足于保证,在保证中监督;对以权谋私的厂长,书记要批评教育,帮助纠正;群众意见多,影响大,教育无效的,要给予必要的党纪处分,并向上级报告;对严重违法乱纪的,要坚决斗争,并及时报告上级主管部门和纪检部门,直至向司法部门起诉。

(江辑)

自治区人民政府关于贯彻《国务院 关于加快发展黄金生产的决定》的实施办法

一九八七年四月九日

桂政发〔1987〕39号

黄金是贵金属，是国家专营的特殊产品，在国民经济中占有重要地位。发展黄金生产，不仅可以增加国家的外汇收入和黄金储备，而且对于促进黄金产区广大群众脱贫致富，发展经济，具有重要的作用。最近国务院发布了《关于加快发展黄金生产的决定》，这是一个很重要的文件。为了认真贯彻文件精神，根据我区的具体情况，制定本实施办法。

一、加强领导，搞好协调工作。

1、为加强对我区黄金工作的领导，成立“区黄金工作领导小组”，统一协调黄金地质勘查、基本建设、矿山生产、冶炼加工、产品收购、销售、物资供应、原料运输、能源保证、打击倒卖及走私黄金活动等各方面的关系，解决地质工作、生产建设和行业管理中出现的问题。

2、加强行业管理，健全各级黄金管理机构。成立“广西壮族自治区黄金管理局”，与冶金工业部广西黄金公司实行一套人马两块牌子。行使政府管理黄金各项工作的职能，根据国家发展黄金生产的方针、政策，制定我区的实施办法及黄金发展规划，负责检查、监督、指导、协调我区黄金生产及管理工作。各地、市、县要切实加强和充实黄金管理机构的力量，在目前定员少、经费不足的情况下，可采用一套人马两块牌子的做

法，既是“黄金管理站”（局、公司），又是“矿产站”（局、公司）。总的原则是黄金管理工作只能加强不能削弱。

二、加速地质勘查工作，把它摆在发展黄金生产的首位。我区的地质系统、冶金系统、有色系统、核工业系统的有关专业地质队伍及在我区工作的黄金地质部队，要在区黄金工作领导小组的统一协调和规划下工作，对成矿条件较好的金矿区实行储量承包，对重点矿区（例如凤山县金牙矿区、田林县高龙矿区、贵县龙头山矿区、上林县砂金矿区、贺县初洞矿区、苍梧县万安矿区、北流县隆盛砂金矿区、昭平县铅山矿区等）要集中力量打歼灭战，缩短勘查周期。不仅要注意发现新矿、新区、新基地，而且也要重视老矿山接替资源的勘探工作，为加速发展我区的黄金生产提供基地和足够的工业储量。要充分调动矿山地质队和群众探矿的积极性，要保护和合理利用矿产资源，禁止乱采滥挖。各有关地方政府要为不同部门的黄金地质勘探工作创造条件，及时解决本地区地质勘查中的有关问题。收取占地费、青苗赔偿费要合理，不准借此敲国家的竹杠。

三、对黄金行业实行计划单列，黄金生产建设所需要的主要统配物资，要按国家物资分配体制规定的范围进行安排，保证供

应。我区地方采金所需的柴油、汽油、锌锭、钢材等燃料和物资，实行与交售黄金量挂钩，按每交售一百两黄金供应柴油 40 吨、汽油 2 吨（平议价各半）、钢材 2 吨、锌锭 1.5 吨，由区物资局和区石油公司拨给区黄金主管部门掌握分配。黄金生产所需的电力和运输，区电力和铁道交通部门要给予优先安排。发展黄金生产所需贷款资金，除由人民银行根据国家确定的项目专项下达，直接发放外，各专业银行要给予大力支持，优先安排。

四、加强黄金生产管理，严格凭证开采和集中选冶的制度。黄金是国家高度集中管理的特殊产品，黄金就是外汇，黄金就是建设资金，黄金生产实际上就是货币生产。因此，黄金的开采及矿产品的加工制度要比一般矿种更加严格。

1、无论集体或个体要求采金，必须严格按照自治区人民政府 1986 年颁布的《广西壮族自治区人民政府关于加强黄金生产与产品管理的布告》规定的手续，与县黄金主管部门签定交售黄金合同，办理《金银矿开采证》及“营业执照”后，方能在指定的地点、范围内采金。无证开采、借证开采或移地开采，均属非法活动，要予以严肃处理。对受采金集体或采金户雇用的外来人员，实行由黄金主管部门颁发“采金人员身份证”，公安机关按暂住人口登记检查的办法加强管理。砂金的开采由于具有直接生产成品金的特点，必须在当地黄金主管部门的统一组织和管理下进行，以防止黄金流失。

2、严格执行国家制定的“群众采、定点收、集中选、国家炼”的采金原则，各产金县除了继续完善原有县办的选冶厂外，要建立一批新的中心选冶厂。一律不准个人和未经县以上黄金主管部门批准的单位加工金矿石及提取成品金。各地人民政府要组织公安、工商、黄金管理部门在一九八七年二季

度内，对采金区进行一次全面检查，凡个体及未经批准的集体办的金矿石加工点、溜槽及小氰化池，要坚决予以取缔。

五、进一步加强黄金收购工作。这是人民银行和受其委托的专业银行的应尽职责，区人民银行要根据国家下达给我区的黄金生产计划，相应地下达黄金收购计划给各县银行。在昭平、贺县、藤县、蒙山、苍梧、平南、北流、容县、贵县、博白、上林、兴安等重点产金县增设收购网点。要充实收购力量，改进收购方法，努力完成和超额完成收购任务，努力做到生产多少，国家就收购到多少。人民银行暂时难以设立收购网点的地方，应委托专业银行、黄金主管部门或国营黄金企业代购。

六、切实加强黄金产品管理，坚决打击非法收购、盗窃、倒卖和走私黄金活动。

1、成立黄金公安派出所及缉私队。根据中央下拨给我区黄金公安派出所及缉私队的编制，在藤县、昭平、贺县、苍梧、平南、容县、北流、贵县、博白、上林、隆安、宾阳、龙胜、田阳、凤山、兴安等 16 个县成立黄金公安派出所，并在有关地、县及关口设立缉私力量。其他未设立黄金公安派出所的县，由县公安局负责组织，各有关部门密切配合，切实加强采金区的治安管理，维护采金区的治安秩序，严厉打击倒卖，走私黄金犯罪活动。对黄金生产秩序混乱的地区，要在今年二季内整顿好。

2、为了严厉打击非法收购、倒卖、走私黄金的犯罪活动，公安机关刑事侦察部门对倒卖、走私黄金犯罪的立案标准作出了明确规定：凡非法收购、倒卖、走私黄金三十克以上的，都应立案侦查；一百克以上的立为重大案件；五百克以上的立为特别重大案件。对倒卖走私黄金犯罪的处罚，应当依照我国刑法一百一十七条、一百一十八条、一九八二年三月八日全国人大常委会《关于严

惩严重破坏经济的罪犯的决定》第一条第一款依法追究刑事责任，不得以罚代刑。黄金产区的公安机关，要和检察、法院、黄金管理部门及工商管理部门密切配合，并运用广播、电视报刊等宣传工具，广泛宣传有关法律规定及司法机关依法严惩走私倒卖黄金犯罪分子的案例，提高采金人员和人民群众的法制观念，减少非法收购、倒买、走私黄金犯罪案件的发生。

3、任何单位和个人所采掘和生产的矿金、砂金、成品金和半成品金，要及时、如数交售给当地人民银行或受其委托收购的单位。凡私自销售、留用黄金、私自收购、倒卖黄金都是违法行为，必须严格制止，情节严重的要严肃处理。

4、对打击倒卖、走私黄金活动的罚没收入，有功人员奖励和办案费用补助，按桂政发（1987）23号文执行。鉴于当前我区这

项工作十分薄弱，机构不健全，办案经费缺乏等特殊情况，为了落实办案经费，充分调动各方面积极性，在1987年和1988年，可从黄金罚没收入总额中返还60%，专项用于打击倒卖、走私黄金活动的办案经费及检举揭发、办案有功人员的奖金。

七、加强金矿地质和黄金生产技术的科研工作。有关科研单位和大专院校要与地质部门和黄金生产单位密切配合，尤其要着重围绕提高找矿效果及新类型金矿（如我区桂西微粒型金矿）的选矿问题开展工作。对涉及全行业的找矿方法、生产工艺、技术装备和应用理论等重大问题，要列入我区的科研计划，由区科委和区黄金主管部门组织有关单位开展技术攻关。要在充分发挥现有技术和管理人员作用的同时，采取多条渠道和多种形式培训人才，不断提高黄金队伍的素质。

· 增长知识 ·

我国五种类型的短期资金市场

我国目前短期资金市场有五种类型：

第一类是由人民银行组织并参与调节的有固定场所、固定时间进行同业拆借、票据贴现、短期证券买卖的资金市场。这类资金市场主要以广州为代表。它以珠江三角洲经济区域为基地，同时向外省外区金融扩展。每天开放，定期集中，公开挂牌。

第二类是以重庆、武汉为代表的资金市场。与此类相似的还有沈阳、西安、石家庄。特点是多层次、多方位、类型各异的资金市场并存。如武汉有人民银行建立的拆借中心，专业银行系统内部有资金调剂中心，

此外，还建立了以城市信用社为主体的资金拆借小市场。

第三类是以哈尔滨为代表的资金市场。其特点是拆借市场由专业银行自行组织，人民银行进行管理和协调。

第四类是以深圳为代表的资金市场。其特点是内外联结的运用电话、电传为主要形式进行资金交易的无形资金市场。它没有地区和系统限制，既拆借人民币资金，也拆借外汇资金。

第五类是以晋冀鲁豫接壤地区联合举办的资金拆借市场为代表。其特点是以经济横向联合的区域经济为基础，开展资金横向融通。

（摘自《金融世界报》）

自治区人民政府转发国务院关于发布 《企业债券管理暂行条例》和国务院 关于加强股票、债券管理的通知

一九八七年四月十一日 桂政发〔1987〕42号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各部、委、办、厅、局：

现将《国务院关于发布〈企业债券管理暂行条例〉的通知》和《国务院关于加强股票、债券管理的通知》转发你们，并作如下补充通知，请一并遵照执行。

一、各级人民政府要加强对发行股票、债券工作的领导。发行股票、债券或用其他方式集资必须按照国务院国发〔1987〕21号、22号文件规定严格审批，未报经当地中国人民银行批准的，任何单位都不得擅自发行。

二、在国库券、国家重点建设债券和重点企业债券认购任务未完成之前，不能先行发行其他各类企业债券和地方债券。

三、一九八七年二月九日，自治区人民政府批转区人民银行《关于修改企业股票债券等集资暂行管理办法的报告》（桂政发〔1987〕14号）仍然有效，凡与国务院通知有出入的，请按国务院规定执行。

国务院关于发布《企业债券管理 暂行条例》的通知

国发〔1987〕21号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《企业债券管理暂行条例》发给你们，请遵照执行。

中华人民共和国国务院

一九八七年三月二十七日

企业债券管理暂行条例

(一九八七年三月二十七日国务院发布)

第一章 总 则

第一条 为加强对企业债券的管理,引导资金的合理流向,有效利用社会闲散资金,保证国家重点建设,保护各方合法权益,特制定本条例。

第二条 本条例适用于中国境内具有法人资格的全民所有制企业在境内发行的债券。

第三条 发行和购买企业债券应当遵循自愿、互利和有偿的原则。

禁止以摊派方式发行企业债券。

第四条 中国人民银行是企业债券的主管机关,企业发行债券必须经中国人民银行批准。

第二章 企业债券

第五条 企业债券是企业依照法定程序发行、约定在一定期限内还本付息的有价证券。

第六条 债券的票面应当载明下列内容:

- (一) 企业的名称、住所;
- (二) 债券的票面额;
- (三) 债券的票面利率;
- (四) 还本期限和方式;
- (五) 利息的支付方式;
- (六) 债券发行日期和编号;
- (七) 发行企业的印记和企业法定代表人的签章;
- (八) 审批机关批准发行的文号、日

期。

第七条 债券票面格式应当经中国人民银行认可。

第八条 债券持有人有权按期取得利息、收回本金,但无权参与企业的经营管理。

第九条 债券持有人对企业的经营状况不承担责任。

第十条 债券可以转让、抵押和继承。

第十一条 企业根据投资项目的特点和市场需求情况,经批准可以发行以本企业产品等价清偿本息的债券。

第三章 企业债券的管理

第十二条 中国人民银行会同国家计划、财政等部门拟定全国企业债券发行的年控制额度,下达各省、自治区、直辖市和计划单列省辖市执行。

第十三条 中国人民银行对企业发行债券实行集中管理、分级审批制度。

第十四条 企业发行债券应当公布章程或者办法。

章程或者办法应当包括下列内容:企业经营简况、企业自有资产净值、发行债券的目的、效益预测、债券总面额、还本付息方式及风险责任等。

第十五条 申请发行债券的企业,应当向中国人民银行或者其分支机构报送下列正式文件:

- (一) 发行企业债券的申请书;

(二) 营业执照;

(三) 企业主管部门同意发行债券的证明文件;

(四) 计划部门准予进行固定资产投资批准文件;

(五) 发行企业债券的章程或者办法;

(六) 企业上两个年度和上一个季度经主管部门或者会计师事务所签证的财务会计报表;

(七) 中国人民银行要求提供的其他材料。

第十六条 企业发行债券的总面额不得大于该企业的自有资产净值。

第十七条 企业为固定资产投资发行债券, 其投资项目必须经有关部门审查批准, 纳入国家控制的固定资产投资规模。

第十八条 债券的票面利率不得高于银行相同期限居民储蓄定期存款利率的40%。

第十九条 全民所有制企业购买债券只能使用国家规定其有权自行支配的自有资金。

事业单位购买债券只能使用国家规定其可以自行支配的资金。

第二十条 单位和个人所得的企业债券利息收入, 按国家规定纳税。

第二十一条 企业可以自己发售债券, 也可以委托银行或者其他金融机构代理发售债券。

代理发售企业债券的机构, 按代理发售债券的总面额收取一定比例的手续费。

代理发售企业债券的机构对委托企业的经营状况不承担责任。

第二十二条 经中国人民银行批准, 各专业银行和其他金融机构可以经办企业债券的转让业务。

第二十三条 非金融机构或者公民个人不得经办企业债券的代理发售和转让业务。

第二十四条 中国人民银行有权对发行债券的企业和购买企业债券的企业、事业单位的资金使用情况, 进行监督、检查。

第四章 法律责任

第二十五条 中国人民银行及其分支机构有权对违反本条例第三条第二款、第四条、第七条、第十一条、第十五条和第十七条规定发行债券的企业, 给予以下处罚。

(一) 责令其停止违法活动, 退还所筹资金;

(二) 冻结企业发行债券所筹资金;

(三) 通知其开户金融机构停止对其贷款;

(四) 处以违法活动所涉及金额5%以下的罚款。

以上处罚, 可以并处。

第二十六条 中国人民银行及其分支机构有权对违反本条例第二十二条和第二十三条规定的金融机构、非金融机构或者公民个人, 给予以下处罚:

(一) 责令其停止非法经营;

(二) 没收非法所得;

(三) 处以违法活动所涉及金额5%以下的罚款。

以上处罚, 可以并处。

第二十七条 对受到本条例第二十五条和第二十六条规定处罚单位的有关责任人员, 应当追究其行政责任和经济责任。

第二十八条 对企业债券主管机关的工作人员违反本条例规定, 严重失职、徇私舞弊的, 应当给予行政处分和经济处罚。

第五章 附 则

第二十九条 本条例由中国人民银行负责解释; 施行办法由中国人民银行制定。

第三十条 本条例自发布之日起施行。

国务院关于加强股票、债券管理的通知

国发〔1987〕22号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

随着我国经济体制改革的深入，近年来以股票、债券方式向社会筹集资金的经济活动有所发展。这对活跃金融市场，开辟多种融资渠道，解决建设资金不足和促进企业间横向经济联合，起了一定作用。但是，由于对股票、债券缺乏统一管理等原因，致使集资规模缺少宏观控制；投资重点没有放在国家急需的建设项目上；有些地方借发行股票、债券乱拉资金，盲目建设，重复建设，扩大了计划外固定资产投资规模；有的强行摊派，使企业和群众难以承受，并助长了不正之风，等等。

为更好地集中财力保证国家重点建设需要，使国民经济持续稳定增长，必须加强和完善对股票、债券的管理，使其健康发展。现将有关企业股票、债券的管理问题通知如下：

一、当前发行股票，应当在严格的监督和控制下，主要限于在少数经过批准的集体所有制企业中试行。各地要认真总结经验，加强管理。

二、全民所有制企业不得向社会发行股票。对少数已经批准试点的全民所有制大中型企业，由各地人民政府负责认真检查清理，对其中确需继续发行股票的，各地人民银行要从严审批。

三、为推动横向经济联合，以互相投资、合股、参股方式新建的企业，合作各方可以试行采用股票形式，但不得向社会发行股票。未经中国人民银行批准，其股票不得上市。

四、全民所有制企业可以发行债券。机关团体、事业单位、集体所有制企业以及公民个人不得发行债券，也不得委托其他部门代理发行债券。

金融机构发行债券，由中国人民银行统一下达计划，严格遵照执行。

五、全民所有制企业发行债券，应当按照《企业债券管理暂行条例》执行。中国人民银行会同国家计划、财政等部门拟定下达的年控制额度，各省、自治区、直辖市和计划单列省辖市要严格执行，不得突破。

六、发行债券必须优先保证用于国家计划内的重点建设项目，严禁用发行债券搞计划外的固定资产投资。

七、企业发行债券必须报经当地中国人民银行审批，未经批准，任何单位不得发行。

八、各地已经制定的有关股票、债券的管理办法，凡与本通知不符的，应当按本通知加以修改，并报中国人民银行备案。

中华人民共和国国务院
一九八七年三月二十八日

自治区人民政府关于农林特产收入 征收农业税的补充规定

一九八七年四月二十六日 桂政发〔1987〕43号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

《广西壮族自治区对农林特产收入征收农业税实施办法》（桂政发〔1985〕86号文，以下简称《实施办法》）施行一年多，取得了良好效果。对调整农业产业结构、发展农村经济、平衡农村税负、增加地方财政收入都起了积极的作用。为了充分发挥税收杠杆的调节作用，促进粮食生产的发展，进一步使农村产业结构趋于合理化，现对农林特产收入征收农业税的问题，作如下补充规定：

一、征税范围

1、除《实施办法》已列举的征税品目外，增列果蔗、西瓜（含香瓜）、苧麻、红瓜子、药材（经济价值不高又比较零星的药材可以不征）五个品目为园艺作物征税范围；增列竹笋为山林产品征税范围。

2、淡水鱼不论养殖或捕捞均列入水产品征税范围；海产品仅就海水养殖收入列入水产品征税范围。

3、对桑（茧）暂免征农林特产农业税。

4、凡自治区统一规定征税的品目，各地都要按规定征收，不能自行减征或不征；自治区没有统一规定征收的品目，各市、县、

自治县认为应当开征的，须经自治区财政厅同意，报区人民政府备案方可开征。

二、计征税率

根据农村经济的发展，现对一些征税品目税率作如下调整：木材、竹子、松脂，按销售收入的百分之五（不含附加，下同）计征；香蕉、果蔗，按百分之十计征；苧麻、西瓜、红瓜子、药材（不包括田七）按百分之八计征。其他征税品目仍按《实施办法》规定的税率计征。

对农林特产收入随征的农业税地方附加，按正税额百分之十二计征。对用计税土地种植的应税特产，在征收农林特产税时，要扣除其已负担的农业税（公粮）以后再计征。为便于征收和避免重复征税，由各县（市）按计税品种的销售收入先扣减原负担农业税（公粮）占应征特产税的比例后计征。原负担的农业税照交稻谷。

三、征管办法

农林特产品种繁多，收益差别大，税收工作面广，政策性强，情况复杂，要做好政策宣传，提高群众纳税的自觉性。财政、税务、公安、司法、工商、银行、粮食、供销、铁路交通等各有关部门要密切配合，搞好协作，共同把农林特产税的征收工作认真做好。在征收方法上，可从当地实际情况出

发，既可按其实际收入，采取在销售环节控制征收，也可采取定产（或估产）征收。为了简化手续，方便群众，杜绝偷税漏税，凡采取在销售环节控制征收的，具体征收办法规定如下：

1、国家企、事业单位销售的应税特产产品取得的收入，采取查帐征收；其他单位或个人直接在市场销售的，在市场征收；运往外地销售的，在交通要道设站征收，并凭“外运完税证明书”运销。

2、国营工商企业（含乡镇工商企业）、供销社等单位，向非查帐征收单位和个人收购的应税特产产品实行随购代征，定期将代征的税款解缴财政部门，财政部门按规定付给代征手续费。收购部门不论是在收购价内代扣税款，还是在收购价外代交税款，都要纳入农副产品成本核算，农副产品销售时，在计算所得税前列支。

3、联合体和个体商贩，向非查帐单位

和个人收购的应税特产，由收购方督促卖方按规定交税。如发现收购方收购应税未税特产产品，由收购方负责补税；对有意纵容，包庇卖方偷税、漏税，情节严重的，按应纳税额处以五倍以下罚金。抗税不交，情节恶劣的，由司法部门依法处理。

四、生产扶持费和征收费的提取

为了扶持粮食和农林特产的生产发展，各县（市）、自治县的农林特产征税收入的百分之三十用于扶持生产和作征收费用，扶持生产费和征收费各占多少由各县（市）自定。征收费用主要用于代征单位和代征人员的代征手续费、雇请临时助征员的报酬、补助征收经费的不足以及对有功人员的奖励等。

上述补充规定，从本文公布之日起实行。凡过去有关规定与本规定不符合的，以本规定为准。本规定由区财政厅负责解释。

自治区人民政府关于颁布《广西壮族自治区 自治区房产税施行细则》和《广西壮族自治区 自治区车船使用税施行细则》的通知

一九八七年五月五日 桂政发〔1987〕48号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区房产税施行细则》和《广西壮族自治区车船使用税施行细则》发给你们。请连同《中华人民共和国房产税暂行条例》和《中华人民共和国车船使用税暂行条例》一并贯彻执行。现对执行中的几个问题明确如下：

- 一、区人民政府一九八〇年七月以后批准建立的新建制镇暂免征收房产税。
- 二、自行车暂免征收车船使用税。
- 三、工商行政管理部门用于集贸市场的砖柱、瓦顶圩亭，暂免征收房产税。
- 四、房产税和车船使用税从一九八七年七月一日起征收。

广西壮族自治区房产税施行细则

第一条 根据《中华人民共和国房产税暂行条例》（以下简称《条例》）第十条的规定，制定本施行细则。

第二条 房产税在下列地区开征：

- （一）城市：指经国务院批准建制的市的市区；
- （二）县城：指县人民政府所在地的县城；
- （三）建制镇：指经自治区人民政府批准建立的建制镇的镇人民政府所在地的镇区；
- （四）工矿区：指工商业比较发达，人口比较集中，符合国务院规定的建制镇标准，但尚未设立建制镇的大中型工矿企业所在地。具体开征的工矿区，由自治区税务局确定或由市、县人民政府提出意见，报自治区税务局审定。

城市市区、县城城区、建制镇镇区和工矿区的具体征税范围，由市、县人民政府根据当地实际情况确定。

第三条 房产税依照房产原值一次减除 30%后的余值计算缴纳。

没有房产原值作为依据，或者房产原值计算没有根据的，由税务机关参考同类房产核定。

房产出租的，以房产租金收入为房产税的计税依据。

第四条 房产税税额的计算公式如下：

- （一）以房产原值为计税依据的，全年应纳税额=房产原值×（1-30%）×1.2%；
- （二）以租金收入为计税依据的，全年应纳税额=全年的租金收入×12%。

第五条 下列房产免纳房产税：

- （一）国家机关（包括各党委机关）、人民团体、军队自用的房产；
- （二）由财政部门拨付事业经费的单位自用的房产；
- （三）宗教寺庙、公园、名胜古迹自用的房产；
- （四）企业或集体办的学校、医院、敬老院、幼儿园、托儿所自用的房产；
- （五）个人所有的自用房产；
- （六）经有关部门鉴定，属危险和毁损不堪居住并已停止使用的房产；
- （七）经财政部、自治区人民政府或自治区税务局批准免税的房产。

本条（一）至（五）项免税房产仅指免税单位自用的非营业性房产。免税单位供营业用的房产或对外出租的房产均应依照规定缴纳房产税。

第六条 除本施行细则第五条规定的免税房产外，纳税人按规定纳税确有困难的，报经市、县人民政府核准，可酌情给予一定期限的减税或免税。

第七条 房产税按年征收，分上、下半年缴纳，具体纳税期限由市、县税务局确定。

第八条 新建的房屋应从建成或使用的次月起计算纳税。

第九条 征税房产和免税房产发生变化时，按如下规定办理：

（一）原属免税房产转为应税房产的，从转变的次月起计算纳税；

（二）原属应税房产转为免税房产的，从转变次月起免税，但已纳税款不退。

第十条 房产税的征收管理，依照《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》和《广西壮族自治区税收征收管理实施办法》的规定办理。

第十一条 本施行细则授权自治区财政厅负责解释。

第十二条 本施行细则从一九八七年七月一日起施行。

广西壮族自治区车船使用税施行细则

第一条 根据《中华人民共和国车船使用税暂行条例》（以下简称《条例》）第九条的规定，制定本施行细则。

第二条 车船拥有者和使用者不是同一个单位或个人的，不论是租赁关系还是无租使用，均以使用车船的单位或个人为纳税义务人。

第三条 各类车船的造用税额，依照本施行细则所附的《船舶税额表》和《车辆税额表》计算。

个别税额的调整，由自治区税务局确定。

第四条 车船计税吨位的几项计算方法：

（一）车辆净吨位尾数，半吨以下的，按半吨计算；超过半吨的，按一吨计算；

（二）船舶的净吨位或载重吨位，尾数在半吨以下的免算；超过半吨的，按一吨计算吨位不足一吨的小型船只，按一吨计算；

（三）本身不能载货的拖轮，按每二马力折合净吨位一吨计算。

第五条 下列车船免纳车船使用税：

（一）国家机关（包括各党派机关）、人民团体、军队自用的车船；

（二）由财政部门拨付事业经费的单位自用的车船；

（三）企业或集体办的学校、医院、敬老院、幼儿园、托儿所自用的车船；

（四）企业自有并只在企业内部行驶，不领取行驶执照，不上公路行驶的车辆；

（五）实际载重量不超过一吨的渔船；

（六）各种消防车船、洒水车、囚车、警车、公安勘察车、交通监理车、防疫车、救护车船、港作车船、工程船、义渡船、殡仪车、垃圾车、粪车船、环卫环保部门的路面清扫车；

（七）专供上下客货及存货用的趸船、浮桥用船；

（八）按有关规定缴纳船舶吨税的船舶；

（九）不兼营货运、客运及其他经营业务的住家船；

（十）残废人专用车辆；

(十一) 在农村从事农业生产使用的人力、畜力车;

(十二) 经财政部、自治区人民政府或自治区税务局批准免税的车船。

第六条 除本施行细则第五条规定的免税车船外, 纳税人按规定纳税确有困难的, 报经市、县人民政府核准, 可酌情给予一定期限的减税或免税。

第七条 车船使用税的纳税期限:

(一) 机动车船和非机动船, 分上、下半年缴纳。每年一月缴纳上半年应纳税款, 七月缴下半年应纳税款。

(二) 非机动车按年一次缴纳, 每年第一个季度内缴纳本年应纳税款。

第八条 新购置的车船应从使用的次月起计算纳税。

第九条 征税车船与免税车船发生变化时, 按如下规定办理:

(一) 原属免税车船转为应税车船的, 从转变的次月起计算纳税;

(二) 原属应税车船转为免税车船的, 从转变次月起免税, 但已纳税款不退;

(三) 原属应税车船在转移使用时, 未按规定向税务机关办理转移手续的, 其应缴而未缴的税款, 由新使用者负责补缴。

第十条 车船使用税的征收管理, 依照《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》和《广西壮族自治区税收征收管理实施办法》的规定办理。

第十一条 本施行细则授权自治区财政厅负责解释。

第十二条 本施行细则从一九八七年七月一日起施行。

附: 《车辆税额表》、《船舶税额表》

船 舶 税 额 表

类别	计税标准	每年税额	备注
机 动 船	150 吨以上	每吨 1.20 元	按净吨位计征
	151 吨至 500 吨	每吨 1.60 元	按净吨位计征
	501 吨至 1500 吨	每吨 2.20 元	按净吨位计征
	1501 吨至 3000 吨	每吨 3.20 元	按净吨位计征
	3001 吨至 10000 吨	每吨 4.20 元	按净吨位计征
	10001 吨以上	每吨 5.00 元	按净吨位计征
非 机 动 船	10 吨以下	每吨 0.60 元	按载重吨位计征
	11 吨至 50 吨	每吨 0.80 元	按载重吨位计征
	51 吨至 150 吨	每吨 1.00 元	按载重吨位计征
	151 吨至 300 吨	每吨 1.20 元	按载重吨位计征
	301 吨以上	每吨 1.40 元	按载重吨位计征

车辆税额表

类别	项目	计税标准	税额	
			全年	每月
机动 车	乘人汽车:			
	不满 13 座	每 辆	72	6
	13-24 座	每 辆	96	8
	25—36 座	每 辆	120	10
	37 座以上	每 辆	144	12
	载货汽车	净吨位每吨	24	2
	拖拉机的拖车	净吨位每吨	12	1
	三轮乘人汽车	每 辆	36	3
	三轮摩托车	每 辆	30	2.5
	二轮摩托车	每 辆	24	2
	轻型机器脚踏车二轮车	每 辆	12	1
非机 动 车	人力驾驶三轮车	每 辆	8	
	人力驾驶二轮车	每 辆	4	
	畜力车	每 辆	6	
	自行车	每 辆	2	

(上接 54 页)

时,首次争得了中国粮油食品进出口公司投资 110 万元发展瘦肉型猪;最近又利用外资贷款 100 万元扩建博白、玉林两个瘦肉型猪场,为进一步发展本地区瘦肉型猪打下了基础。由于实行政企分开,调动了各专业公司的积极性,去年三个进出口专业公司各项任务都完成得比较好:粮油食品类超额年度计划 43.5%,比上年增长 27.9%;土畜产类超额年度计划 125.7%,比上年增长 39.8%;轻工工艺品类超额年度计划 36.1%,比上年增长 35.5%。

三、开展横向经济联系,开拓出口货源。近年来,这方面主要是在继续依靠原来主渠道供货的同时,实行多渠道流通,开展横向经济联系,密切同自治区公司和口岸的

联系,掌握商品信息,广开门路组织出口货源。如北流县经贸公司,看准市场行情,积极开展横向经济联系,不失时机地组织出口货源,去年计划外收购出口的货源有:松香 3,945 吨,咖啡豆 20 吨,香茅油 3.2 吨,盐水蘑菇 255 吨,花生仁 370 吨,蛇皮 156 万元,总金额达 650 万元,超额完成去年出口计划。此外,各级外贸部门还根据各自的实际情况,增设固定和流动的收购网点,既是出口货源的收购网点,又是乡村专业户的联络站,及时地向专业户掌握出口商品信息,把参与出口商品生产、扶持出口商品生产的工作扎扎实实地抓到基层,有力地促进出口商品的发展,扩大了对外贸易。

(温杰松)

自治区人民政府办公厅转发 区农牧渔业厅等单位《关于一九八七年 苧麻产销和价格有关问题的报告》的通知

一九八七年五月八日 桂政办〔1987〕61号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区农牧渔业厅、纺织工业厅、供销合作社、物价局、工商行政管理局《关于一九八七年苧麻产销和价格有关问题的报告》，经自治区人民政府同意，现转发你们，望认真贯彻执行。

关于一九八七年 苧麻产销和价格 有关问题的报告

自治区人民政府：

苧麻是我区重要的纺织原料，是国家出口创汇的重要商品。近两年来，由于价格放开和缺乏必要的管理，区内外多方抬价抢购，致使我区苧麻价格成倍上升。造成出口成本过高，由盈利变成高亏。而且苧麻大量外流。由于苧麻价格太高，已直接影响到一些地区的粮食生产，打乱了农业生产的合理布局。

为了使苧麻的生产、出口稳步发展，经国务院同意，经贸部、国家物价局下达的（87）外经物字第258号《关于一九八七年度苧麻及其系列制品出口收购最高限价的通知》及811号明传电报规定，外贸企业收购（接收）一级（甲级）苧麻最高限价每公斤7.00元，苧麻系列制品价格同时下调40%。据此精神，现将我们对苧麻产销和价格等有关问题的意见报告如下：

一、抓好农业合理布局，稳步发展苧麻生产

近几年来，我区苧麻发展很快，据不完全统计，桂北老麻区苧麻种植面积已突破八万亩，桂南等新麻区也迅猛发展，估计全区已达十二万亩左右，比1985年翻两番，这对增加农民收入起到了一定的作用。但因缺乏统一规划，合理布局，已出现了一些不良现象。如毁林、毁蔗、毁果树、毁菜、毁饲料作物种麻以及挤占粮田，用水田改种苧麻等。如任其发展下去，将会带来不良后果，必须引起各级领导的重视，切实加强领导，认真贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的原则，搞好农业生产的合理布局，使苧麻有计划地稳步发展。

二、关于苧麻价格安排和等级改革问题

(一)收购价格安排。为了维护我区苎麻价格政策的连续性和农民的合理收入,今年我区苎麻按优质麻、普通麻两种价格安排:

优质麻:将我区生产的乌龙麻(也称黑皮菟麻)定作优质苎麻,其收购价格仍按去年经区人民政府同意的区供销社、物价局等五单位联合下达的(86)桂供销计字第008号文件规定的价格执行,即每50公斤甲级麻320元(其他等级按新等级差套算,下同),以体现优质优价政策。

普通麻:除了乌龙麻以外的其他品种苎麻,其收购价格按每50公斤甲级麻300元安排。

(二)改革、简化苎麻等级:

1985年以前,我区苎麻收购一直沿用全国统一规定,分七个等级定价,实践证明过于繁杂,产地均有简化等级要求。经研究,苎麻仍继续实行分等定价,将原七个等级合并为四个,即:特级(原特上级和特级)、甲级(原甲、乙级)、乙级(原丙、丁级)、等外级(原末级)。等级差也相应调整(详见苎麻等级及价格调整表),收购及调拨均应严格按等级标准执行。

(三)调厂供应价格:

收购价格调整后,收购部门调给工厂的供应价格,除生产扶持费外,调拨费率按(86)桂供销计字第008号文件规定的15%(含麻改费1%)作价。

以上苎麻购销价格为最高限价,实行分等定级收购和调拨。最高限价属国家指导性价格,具有计划价格性质,各有关部门必须严格执行,对超过或变相超过最高限价的部分,由工商行政管理部门和物价检查机关处以一至四倍的罚款。

三、关于苎麻出口制品价格问题

苎麻系列产品出口外贸收购最高限价,凡(87)258号通知的附件中规定有具体规

格、限价的品种,工贸按所规定限价执行;对没有规定具体规格、限价的制品,在中央下达具体限价之前,其出口接收价格,暂由工贸双方协商提出价格方案,报区物价局、经贸委共同审定,按审定价格执行。

四、认真做好产、供、销协调工作

理顺产、供、销关系,是确保我区苎麻生产和绢麻工业的稳步发展,保证价格政策顺利贯彻的重要条件。苎麻的经营问题,要充分发挥供销社在农村商品流通中的主渠道作用,确定苎麻仍由产地供销社收购;外贸企业不插手经营原麻;其他单位和个人要经营苎麻的,必须经当地县人民政府同意,到工商行政管理部门办理营业执照,并按照国家规定的价格收购,以防止相互抬价抢购和苎麻外流现象再度发生。为了稳定产销关系,平衡原料供需,今年仍继续实行

(86)桂供销计字第008号文件所确定的定向挂钩供货关系和办法,由产地县土产公司与定向工厂签订供货合同直调工厂。定向调拨不平衡时,由纺织厅负责调剂。外贸出口所需制品,按区计委下达的计划,由外贸部门与纺织厅衔接,与生产厂签订供货合同,以利产供销协调,为我区苎麻、绢麻工业的发展和出口创汇作出贡献。

供销社收购和调进工厂苎麻以及外贸出口麻制品所需贷款指标,由有关银行予以支持。

五、认真做好市场管理工作

为了保证我区绢麻工业原料的需要,更好完成出口创汇计划,所有单位或个人,都必须遵守价格政策,不得以任何形式抬价抢购。各地工商、物价、银行、税务、外贸、工厂、供销社等部门,要同心协力,密切配合。对违反物价政策的,由物价检查部门查处;对未经批准插手经营和抬价抢购的,由工商行政管理部门查处。

我区苎麻在价格失控两年的情况下,今

年由国家进行统一限价，对合理调整农业布局，协调农产品之间的比价，稳定市场物价和降低出口创汇成本等都有积极意义。麻农收入虽有所减少，只要产区各级政府加强领导，对农民做好宣传解释工作，麻农是会接受的。要督促有关部门落实好价格和有关政策，切实做好产前、产中、产后的服务工作，以保证产销协调。

以上报告，如无不妥，请批转各地贯彻执行。

区农牧渔业厅
区纺织工业厅
区供销合作社
区物价局
区工商行政管理局

一九八七年四月

附表

苧麻收购及价格调整表

单位：元/担

原等级及收购价格			新等级及收购价格					
等级	规格	等级差率	收购价	等级	规格	等级差率	收购价	
							优质麻	普通麻
特上级	5.4尺以上	115	368	特级	4.5尺以上	110	350	330
特级	4.5尺—5.3尺	108	345.6	甲级	2.7尺—4.4尺	100	320	300
甲级	3.6尺—4.4尺	100	320	乙级	1.2尺—2.6尺	85	270	255
乙级	2.7尺—3.5尺	92	294.4	等外级	0.7尺—1.14尺	65	210	195
丙级	1.8尺—2.6尺	85	272					
丁级	1.2尺—1.7尺	78	249.6					
末级	1.1尺以下	65	208					

说明：1、新等级是把旧等级的特上级、特级合并为特级，甲、乙级合并为甲级，丁、丙级合并为乙级，末级定为等外级。
2、新价划分为优质麻和普通麻两种收购价，我区大量种植的乌龙麻为优良品种，执行优质麻价格，以体现“按质论价，优质优价”的政策。



彭真说要放手进行 改革开放搞活

中共中央政治局委员、全国人大常委会委员长彭真5月间在福建省考察工作时说，福建的实践再次证明，要加快社会主义四个现代化建设的步伐，必须在坚持四项基本原则的前提下放手地进行改革、开放、搞活，大力发展社会主义商品经济，进一步巩固和发展安定团结的政治局面。

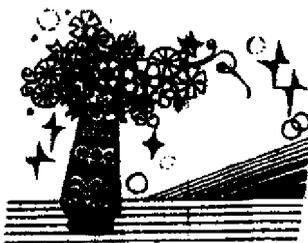
彭真说，现在，我国开放还做得不够，这是因为我们一些基础设施跟不上，加上有些人的官僚主义、办事效率不高。随着我们工作的改进和基础设施的加强，我们只会越开放越好。

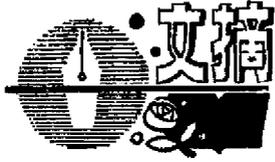
彭真说，从我国现在的生产力水平和生产关系看，从改革、开放的需要看，从人民群众的生活需要看，我们必须放手地发展在公有制基础上的有计划的社会主义商品经济，不发展这种商品经济，我们的经济就搞不活。他鼓励福建省的同志从战略上看准这一点，坚决干下去。

彭真说，在改革、开放、搞活的过程中难免出现一些这样那样的偏差或者毛病。共产党人的态度是，出点毛病不要紧，改过来就好。要从战略上蔑视它，战术上重视它，总结经验教训，继续在改革、开放、搞活中开拓前进。

彭真强调，搞改革、开放、搞活必须有一个安定团结的政治环境。他希望共产党员、各级领导干部要进一步学习党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，学习法律、法规，特别是要学习马列主义理论。他说，思想认识统一了，全党就会更加团结。

（摘自新华社电讯）





改革开放不仅要坚持而且要加快

反对资产阶级自由化的斗争要深入，经济体制改革要深化，这是我们当前工作中必须紧紧掌握的两个要点。最近，邓小平同志说，去年发生的风波，不应该影响改革开放，改革开放不仅要坚持，而且要加快。这进一步提高了我们的认识。

党中央一再指出，十一届三中全会以来的路线是实事求是，从中国实际出发，建设有中国特色的社会主义。这条路线有两个基本点，一个是坚持四项基本原则，一个是坚持改革、开放、搞活。

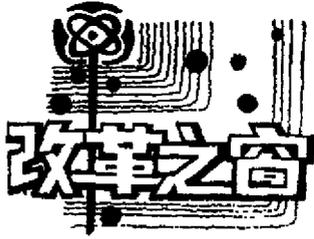
坚持四项基本原则，是我们立国之本。正如邓小平同志所说：“这四项基本原则并不是新的东西，是我们党长期以来所一贯坚持的。粉碎‘四人帮’以至三中全会以来，党中央实行的一系列方针政策，一直是坚持这四项基本原则的。”改革，包括对外开放、对内搞活，则是三中全会以后提出的，是三中全会以来路线的新贡献、新内容。从解放生产力的意义上说，改革也是革命。根据我们国家的情况，不改革没有出路。四个坚持是我们的基本原则，改革、开放、搞活是我们进行社会主义现代化建设的总方针、总政策。不坚持四项基本原则，改革、开放、搞活就不能顺利地进行下去；不改革、开放、搞活，四项基本原则也坚持不好。离开四项基本原则，固然会滑入资产阶级自由化；不改革，也会助长资产阶级自由化。因为只有改革，才能发挥人民群众的积极性和创造性，从而大大发展生产力，使社会主义的优越性充分显现出来，使社会主义真正具有吸引力。如果不改革，生产力不能迅速发展，人民生活长时间不能改善，社会主义的优越性不能充分发挥，社会主义没有多少吸引

力，岂不是给资产阶级自由化思潮帮了大忙？所以，三中全会以来路线的两个基本点是统一的，既不应拿这个来排斥那个，也不应拿那个来排斥这个。二者之间的关系，是唇齿相依的关系，不是互相排斥的关系。两个基本点统一起来，才是三中全会以来路线的完整内容，才是有中国特色的社会主义，才是有生命力的、有血有肉的、实践中的科学社会主义。

明白了这个道理，就不难懂得，无论是那种认为搞改革开放，就可以不再注意四项基本原则的看法，还是那一种说反自由化，就认为改革开放得“收”了的想法，都同样是错误的。我们的改革、开放，在具体步骤上，有时某个方面加快一点，有时某个方面放慢一点，但从总体上说，无疑必须进一步深化和展开，根本不存在“收”的问题。不能不看国民经济持续稳定发展的主流，把经济发展中出现的一些问题归咎于改革；也不能把搞活企业、发展商品经济说成是“干资本主义”；至于那种一讲反对资产阶级自由化，就连发扬社会主义民主、解放思想也不敢说了，对工作中的错误和不正之风也不能批评了，甚至把改革开放看成资产阶级自由化的根源……诸如此类的看法和说法，显然更是错误的，有害的。

反对资产阶级自由化斗争一开始，党中央就在《关于当前反对资产阶级自由化若干问题的通知》中，明确规定了这场斗争的范围，指出不要联系经济改革的政策、农村政策，以及其他等等。所以要这样规定，一是因为这些政策是中央制定的，没有自由化的问题；二是因为现行政策的稳定是经济局势稳定的前提，不能够把人心搞乱。我们要不

（下转 49 页）



玉林地区试行工业企业

厂长（经理）奖惩办法

玉林地区根据国务院《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》的精神，为了更好地推行和建立国营工业企业厂长（经理）负责制及任期目标责任制，把厂长（经理）在任期内的权、责、利紧密地结合起来，发挥厂长（经理）在企业的中心地位作用，决定从今年起试行如下关于工业企业厂长（经理）奖惩办法：

一、质量奖惩

1、企业主要产品（指上级要求统计上报产品）质量达到上级下达的考核标准，并比上年提高的，增加厂长（经理）收入 10%（按当年企业职工平均收入计算，下同）；主要产品质量达到上级下达的考核标准，并达到或超过本企业历史最好水平的，增加厂长（经理）收入 20%。上述两项同时达到，则按最高比例一项计奖。

2、企业产品创优获奖，取得良好经济效益的，按其获奖级次分别增加厂长（经理）收入；荣获自治区优质或名牌产品奖的，增加厂长（经理）当年收入 10%；荣获部优产品奖的，增加厂长（经理）收入 20%；荣获国家银质奖的，增加厂长（经理）收入 30%；荣获国家金质奖的，增加厂长（经理）收入 40%；荣获国际质量奖的，增加厂长（经理）收入 50%。一种产品同时获两项以上奖的，则按最高比例一项计奖；多种产品获奖的，增加收入叠加计算。

3、产品质量有下列情况者，分别给予以下处罚：

①主要产品质量未达到上级下达的考核标准的，扣减厂长（经理）当年收入的 10%（按当年企业职工平均收入计算，下同）。

②地区、自治区、国家的有关部门对产品质量进行强行性抽查不合格者，分别扣减厂长（经理）收入的 10%、15%和 20%。

以上几项，同时有两项以上发生者，按最高比例一项扣减。

二、安全生产奖惩

1、企业在年内无重大伤亡责任事故，而且安全生产率比上年提高的，增加厂长（经理）收入 10%。企业荣获县以上授予“安全生产先进单位”的，增加厂长（经理）收入 20%。

以上两项同时达到的，则按最高比例一项计奖。

2、安全生产出现下列问题者，分别给予如下处罚：

①企业在年内发生重大伤亡事故，扣减厂长（经理）收入 10%。

②企业在年内发生事故，属于厂长责任，造成直接经济损失 1 万元以上的，扣减厂长（经理）收入 10%；发生重大事故，属于厂长责任的，视情节轻重给予行政处分或撤职罢免乃至追究刑事责任。

三、经营管理奖惩

1、企业入库税利以承包基数（没有实行承包的按主管部门下达的指导性计划）为依据，以绝对数增加 20 万元以上，相对数每增长 10%为一个档次；以绝对数增加在 20 万元以下，相对数每增长 20%为一个档次，凡每增加一个档次，即相应增加厂长（经理）收入 10%。

2、亏损企业，凡完成当年扭亏计划的，增加厂长（经理）收入 10%；扭亏盈利成绩显著的，由县（市）企业主管部门和财政部门核定，按不同档次，可增加厂长（经理）收入最高至 50%。

3、凡抓好企业升等级工作，使企业管理水平达到自治区级企业的，增加厂长（经理）收入 20%；达到国家二级企业的，增加厂长（经理）收入 40%；达到国家一级企业的，增加厂长（经理）收入 60%；达到国家特级企业的，增加厂长（经理）收入 100%。

4、经营管理出现下列情况者，分别给予以下处罚：

①企业入库税利没有完成承包基数（或没有完成主管部门下达的指导性计划）的，扣减厂长（经理）收入 5%；减交 10%以上的，按减交比例扣减厂长（经理）收入最高至 20%；连续两年不完成承包数的，由企业职工代表大会对厂长（经理）提出罢免。

②亏损企业没有实现扭亏计划的，扣减厂长（经理）收入 5%；增亏 10%以上的，按增亏比例扣减厂长（经理）收入最高至 20%；连续两年没有实现扭亏计划的，由企业职工代表大会对厂长（经理）提出罢免。

③滥用职权违法经营的，视情节轻重，追究厂长（经理）的行政责任乃至刑事责任。

四、技术进步奖惩

企业在年内开发的新产品，经地区以上有关部门鉴定，并适销对路的，增加厂长（经理）收入 10%；获得地区科技进步奖的，增加厂长（经理）收入 15%；获得自治区科技进步奖或自治区新产品百花奖的，增加厂长（经理）收入 20%；获得国家技术进步奖的，增加厂长（经理）收入 40%。

以上几项，有两项以上同时获得的，按最高比例一项计奖。

五、精神文明建设奖励

获得县授予“精神文明单位”称号的企业，增加厂长（经理）收入 10%；获得地区授予“精神文明单位”称号的企业，增加厂长（经理）收入 20%；获自治区授予“精神文明单位”称号的企业，增加厂长（经理）收入 30%；获国家授予“精神文明单位”称号的企业，增加厂长（经理）收入 40%。

（下转 57 页）

河池、柳州地区分别试行车（市）主要 领导干部目标管理责任制

为了充分发挥县（市）党政机关的职能作用，调动县（市）主要领导干部的积极性，开创工作的新局面，河池地区、柳州地区分别决定从今年起试行车（市）党政主要领导干部目标管理责任制。

河池地区试行车（市）主要领导干部 目标管理责任制的办法

一、管理目标与考核标准

管理目标分为粮食总产量、工业总产值、乡镇企业收入、农业人口人均纯收入、财政增收节支、计划生育等六项指标，按地区下达的任务进行考核，实行百分制，年终根据考核结果予以奖罚。

各项指标考核标准及记分办法：

（1）粮食总产量。去年粮食增产的县（市），以去年为基数，今年完成粮食总产增长 5%的；或去年减产的县（市），以 1985 年为基数，今年完成粮食总产增长 8%的，均记 25 分。按考核指标，每增减 1%，增减 2 分。

（2）工业总产值。按去年实际完成数计算，今年工业总产值增长 10%的，记 20 分。按考核指标，每增 5%，加记 2 分；每减 1%，减 1 分。

（3）乡镇企业收入。以去年实际完成为基数，今年乡镇企业总收入增长 25%的，记 10 分。按考核指标，每增减 1%，增减 1 分。

（4）农业人口人均纯收入。东兰、巴马、凤山、都安等县，凡今年农业人均纯收入比去年增加 25 元的；其他各县（市）则增加 35 元的，均记 15 分。按考核指标，每增减 5 元，增减 2 分。

（5）财政增收节支。按去年实绩为基数，今年财政收入增长 12%的，记 10 分，按考核指标，每增减 1%，增减 1 分。出现财政赤字的扣 5 分。

（6）计划生育。今年人口自然增长率比去年下降 1%，多胎率比去年下降 3%，两项都完成的，记 20 分；完成一项的记 10 分，不完成的不记分。人口自然增长率和多胎率在上述控制指标内，每多降 1%和 1%的，分别记 2.5 分。

二、奖罚办法

惩罚对象是县（市）委书记、县（市）长、县（市）人大主任、县（市）政协主等四名主要领导干部。

（1）凡经考核总分达 100 分以上的县（市），授予“先进单位”称号。

（2）总分达 81 分以上的，由地委、行署给县（市）的四个班子主要领导干部分三个等级颁发一次性奖金。奖金分配原则：县（市）委书记、县（市）长所获奖金要高于四人平均值的 20%（上述奖金，不含各县、市原有的节支奖）。

（3）总分在 71—80 分的，照发一个月的奖励工资；总分在 61—70 分的，只发半个月奖励工资。以上两项均为节支奖，由县、市发给。总分在 60 分以下的，不发奖励工资。

柳州地区试和县（市）主要领导干部

目标管理责任制的办法

一、管理目标

管理目标分物质文明和精神文明建设两大类，共十大项。物质文明建设分工业总产值、农业总产值、粮食总产量、乡镇企业总收入、财政收入、农民人均纯收入、计划生育等七个方面。与 1986 年比，全地区上述各项目标增长比例为：工业总产值 12.47%、农业总产值 5.38%、粮食总产量 9.18%、乡镇企业总收入 20.11%、财政收入 8.09%，农民人均纯收入增加 30 元、计划生育人口自然增长率为 12.65%和多胎率控制在 20%以内。

精神文明建设分三个方面：1、坚持四项基本原则，坚持改革，勇于开拓，县（市）五家班子团结协作，正确贯彻执行党的路线、方针、政策；2、端正党风，领导班子本身没有以权谋私、违法乱纪现象；3、精神文明建设成绩显著，包括培养“四有”公民，加强文、教、卫、科、体等事业建设和社会治安综合治理好。

二、管理目标的考核和奖罚办法

1、目标达到与否采用百分制计分方法进行衡量。完成每项目标任务，可获该项满分即 10 分，十项目标全要实现为 100 分。物质文明建设的七大目标的计分，均以 1986 年的实值为基数即零分，增长部分开始记分，并以下达的增长指标按增长比例记分。物质文明建设的七大目标实行定量考核计分，精神文明建设三大目标以定性结合定量考核计分。各项实现与否的时间，截至今年十二月三十一日止。

2、奖罚原则和依据。奖罚原则，以精神鼓励为主，结合物质奖励，并重奖轻罚。奖罚对象为县（市）委书记、县（市）长和县（市）人大主任、政协主席、纪委书记等五家班子五名正职领导。

奖励依据。凡总分达 100 分的，地委、行署授予“双文明建设先进县（市）”称号。物质奖励设四个等级奖，名额不限，其等级依据为：

特等奖，总分在 101 分以上；

一等奖，总分 91 至 100 分； 二等奖，总分 81 至 90 分； 三等奖，总分 71 至 80 分。奖金由地区财政拨款。获奖的县（市），奖金原则上奖给五家班子的五名正职领导。其中，县（市）委书记、县（市）长个人所获奖金应高于五人平均数的 20%；其他副职的奖金，由县（市）奖励，其所获奖金额应低于正职平均奖金的 20%。凡工作失职造成重大损失，或受党纪、政纪处分、或因病长期不能坚持经常工作的不予评奖。

3、惩罚的依据。总分在 60 至 70 分的，不奖不罚。总分在 59 分以下（含 59 分）的，分别扣发五班家子正职领导的奖励工资即节支奖。具体方法：

总分在 51 分至 59 分的，扣发县（市）委书记、县（市）长当年 20% 的节支奖，其余三家班子正职领导扣发 10%；

总分在 41 至 50 分的，扣发县（市）委书记、县（市）长当年 30% 的节支奖，其余三家班子正职领导扣发 20%；

总分在 40 分（含 40 分）以下的，扣发县（市）委书记、县（市）长当年 40% 的节支奖，其余三家班子正职领导扣发 30%。

受罚的县（市），五家班子副职领导是否扣发节支奖，由县（市）自定。

（河池地区行署办公室、柳州地委政研室陈志光供稿）

· 改革之窗 ·

桂林地区多方开展横向联合振兴本地经济

近年来，桂林地区为着借助外部的经济技术力量来振兴本地经济，制订了适合桂林地区情况的发展横向经济联合的有关规定，由各级领导部门率先与外地进行较高层次的洽谈，为企业开展横向经济联合穿针引线、疏通渠道，已取得了较好的成绩。目前，全地区 10 个县与江苏、上海、黑龙江、广东、湖南等 19 个省市，并与区内的南宁、柳州、桂林等地建立了横向经济联系。据不完全统计，1986 年全地区签订经济技术协作项目 110 项。其中，经济联合 42 项，占总项目的 38.2%；技术协作 68 项，占总项目的 61%。已经实施或完成的项目 100 项，占总项目的 90.9%。通过开展经济技术协作，新增产值 6,406 万多元，新增税收 440 万多元，新增利润 705 万多元，新增产品品种 93 个。该地区的横向经济联合是多层次、多渠道、多形式的。

一、引进资金，开发本地资源。桂林地区地理位置优越，交通方便，自然资源丰富。过去由于资金缺乏，自然资源的开采受

到限制。通过横向经济联合，引进一批资金，使自然资源得到了进一步开采。去年，恭城县杨梅村同广东云浮县联营，利用对方提供的资金办起了一个松脂加工厂，仅投产 130 天，就生产出松香 415 吨、松节油 63 吨，实现产值 71 万元，创税利 12 万多元。永福县矿粉厂同泗顶铅锌矿、广西国际信托投资公司合资兴立德粉厂，今年 4 月投产后，可年产立德粉 5,000 吨，新增产值 935 万元，实现利润 146 万元，税金 150 多万元。

二、引进技术，联合开发新产品，促进产品的升级换代。1985 年全地区 19 项新产品开发项目中，有 11 项是通过技术协作引进的。1986 年又新增了 93 个品种。全州湘山酒厂、灵川酒厂引进技术生产的“黄酒”、“九龙岩酒”投放市场后，深受消费者欢迎。原亏损大户全州纸板厂 1985 年与上海宏文造纸厂进行技术协作，开发了牛皮箱板纸和牛皮板卷筒纸等新产品，当年完成产量 6,630 吨，实现产值 523 万多元，实现利润 42 万多元，

税收 62 万多元。1986 年实现新增产值 128 万元，新增税利 101 万元。

三、加强同科研部门、大专院校联合，利用科技促进本地生产力的发展。灵川县食品保鲜剂厂同淮北煤岩师范学院联合研制出“山梨酸”保鲜剂，解决了当地水果保鲜的问题。还有荔浦县农机一厂引进华中工学院的技术，研制出“节能茶溶炉”；地区联合收割机厂与北京农机学院联合研制出“配合饲料机”等，这些产品填补了本地区的空白。

四、加强对口行业的联合，借助对方的资金、技术、经营管理水平，提高企业自身的应变能力。灵川县氮肥厂同上海奉贤县氮肥厂联合后，企业即扭亏为盈，1985 年完成产值 487 万元，相当于该厂 1975—1980 年产值的总和。灵川县玻璃厂过去生产设备差，技术和企业管理水平落后，产品合格率低，经济效益差。1985 年同上海玻璃厂开展横向联合，改进了原料的配方，产品合格率由 1984 年的 51.30% 上升到 74.20%，而且成本大大降低，提高了应变能力。

五、生产部门与商业部门实行销售联营、产销联营、代销联营，疏通了产品销售

的渠道，使企业解除了后顾之忧。恭城县电扇厂于去年与桂林五交化站实行销售联营后，当年生产电扇 5 万台，由桂林五交化站经销 4.5 万台，解决了产销矛盾，加速了资金周转。

六、城乡企业协作联合，带动了乡镇企业的发展。由于开展横向经济联合，桂林地区的乡镇企业打破了徘徊不前的局面。1985 年乡镇企业总收入达 2.05 亿元，比上年增长 99.3%，上缴税金 1,067 万元，实现利润 1,982 万元，取得了产值、税收、利润的同步增长。1986 年乡镇企业收入达 2.6 亿元，比上年增长 26.8%；上缴税金 1,298 万元，增长 21.5%；实现利润 2,498 万元，增长 25.9%。其中，永福镇卷闸门与广东廉江机械厂联合，收到的经济效益尤其显著。该厂 17 名职工，1986 年生产铝合金卷闸门 3629m²，实现产值 408 万元，利润 6.28 万元，上缴税金 2.16 万元，人均劳动生产率 2.4 万元，人均创税利 0.5 万元，每百元固定资产创产值 371 元，创税利 77 元。

(陈建华)

(上接 43 页)

厌其烦地反复解释清楚，不能把反对资产阶级自由化的斗争扩大到经济领域，这里不存在什么“打破框框”的问题。

我国目前还处于社会主义的初级阶段，这是我们党制定各项现行政策的客观依据。社会主义初级阶段最基本的特征，一是社会主义，二是生产力还比较落后。这个阶段最根本的任务，是发展生产力。判断经济改革政策和现行其他经济政策的是与非、进步还是倒退的主要标志，是看它是否有利于解放社会生产力。把经实践证明有利于解放生产力，可以促进我国社会主义现代化建设的东

西，说成是资本主义性质的东西，而把一些束缚生产力的说成是社会主义性质的东西，这决不是马克思主义的观点。改革、开放是新事物，需要解放思想，大胆探索。应当鼓励人们不断排斥习惯势力的影响，打破陈旧的、停滞的、僵化的观点。探索中（包括理论和实践）可能有失误，那就需要总结经验，继续前进，如果一有失误就当做资产阶级自由化来反对，也决不是马克思主义的态度。

(摘自 1987 年 5 月 22 日《人民日报》社论)

永福县从去年下半年起,对国营商业小型企业进行改革,把22个小型企业实行租赁经营,使这些企业勃发了生机,取得了较好的经济效益。据统计,今年第一季度这22个企业的销售总额比去年同期增长了13%,实现的利润比去年同期增长了27.3%,初步体现出改革的成效。

永福县进行此项改革分四个阶段进行:第一阶段是宣传发动,认真做好企业职工的思想工作。由于长期以来职工靠吃“大锅饭”过日子惯了,听说要改革,便产生一些错误想法,认为把全民所有制的商业企业租赁给集体或个人经营是“甩包袱”,因而顾虑重重,存在着“四怕”:一怕实行租赁经营后自己变成了个体户,名声不好听;二怕今后的工资和福利待遇得不到保障;三怕实行租赁后企业的资金、贷款有困难;四怕政策变

化,个人担风险。针对这些思想,县商业部门即组织企业职工反复学习有关文件,并举行各种类型的座谈会开展谈心活动,还广泛介绍外地实行改革的成功经验和

典型事例,使职工逐步提高了对租赁经营的认识,消除了种种思想顾虑,从而奠定了实行租赁经营的思想基础。第二阶段是因地制宜,上下结合,制订租赁方案,进行招际。县商业局根据实行租赁的22个企业的营业额、利润、人员及经营管理等状况确定了租赁的三种形式,即集体租赁、家庭租赁、个人租赁,并采取“四自”的方法逐个落实:一是自由投标,即投标者根据企业的具体情况提出自己的经营方案和管理方法,经过全面考核和必要的答辩选出其中最佳者确定为承租对象。二是自愿结合,即中标者有权选择职工,进行自由组合;集体租赁的通过民主选出其负责人,由负责人对企业和公司承担法律责任。三是自由经营,即除公司只对租赁门店执行政策和法令的情况进行检查、督促与业务指导外,企业可以自定经营项目、品种和方式,对某些按政策规定可以放开的商品,也可以自行定价销售。四是自主分配,即租赁企业的税后留利,除提取15%的租赁保证金和一定比例的发展基金外,其余可以自主分配;同时也可以自定职工工资、奖金和福利费。第三阶段是企业租赁费的测算。由于企业的基础和现状不同,因而确定租赁费是一项复杂而又细致的工作,它是企业职工最关心的一个问题。县商业局和公司依据各企业最近三年的历史资料并结合目前市场情况对租赁门店进行逐个测算,通过自上而下、自下而上的反复讨论研究,使租赁费的测算建立在比较科学的基础上。第四阶段是签订合同,盘点移交,对每个租赁企业双方签订合同,责、权、利明确,手续完备,在移交前还把债权、债务分清,残次积压商品由公司处理完毕。

这些小型企业实行租赁经营后出现的具体变化,归纳起来有以下几个方面:

1、变依赖公司吃“大锅饭”为发挥主观能动性。例如百货公司的工业区小商店，地处偏僻，过去经营效益很差，连年亏损。自从实行租赁经营以来，积极设法扩大经营范围，改变营业方式，尽量为厂矿职工提供方便，满足附近住户的需要，今年第一季度开始扭亏为盈。另外，过去各门店到仓库提货非靠公司给解决运输工具不可，否则就束手坐等。实行租赁后，企业主动积极从多方面设法解决运输问题，加快了门店的进货速度。

2、变“官商”作风为顾客至上，努力提高服务质量。如糖业烟酒公司的第四门市部，原来经常是上午10点钟才开门，到11点半即关门；下午2点钟才开门，到5点钟即关门，全天总共才营业4个半钟头，顾客气得没办法，送给这个门市部一首打油诗：“我来你不在，你在我不来；你也不常在，我也不再来。”由于这样，这个门市部生意萧条，年年亏损。实行租赁后，则完全改变

了面貌，大家努力在改善服务态度和提高了服务质量上狠下功夫，今年第一季度的销售额比去年同期增长24.4%，实现利润比去年同期增长46%。

3、变单一经营为多种经营，同时培养了一批能独立经营、有应变能力的商业职工。例如饮食服务公司的振兴饭店，过去单一卖米粉，经济效益差。实行租赁后，重新粉刷了门面，添置了家具、餐具，增设了客饭，开办了酒席承包业务，生意兴隆，今年第一季度的营业额比去年同期增长45%。百货公司的火车站商店，承租人刚承接过来就遇到火车站开办的青年商店与之竞争，使其受到较大影响，销售额和利润都明显下降。但是承租人面对现实，分析了火车站的环境情况，认为饮食项目还有经营潜力，为了应变，于是雇请了一名临时工在商店里增设了饮食项目，以饮食服务挽回商店所受到的影响，结果使商店的经营也恢复了正常。

(张明刚)



何谓政策反馈

所谓政策反馈，就是在行政管理系统控制中，由决策指挥机关制订政策，执行机构又把其作用结果返送回来，并对后来的政策的再输出发生影响的过程。

一般说来，政策的反馈过程分为接受（输入）、分析（加工）、决断（输出）三个阶段。在接受（输入）阶段，要求通过建立

敏锐的高效率的接受系统，经常发现管理与客观实际之间的矛盾和变化，及时输入反馈信息。在分析（加工）阶段，要求通过进行系统分析，对各种接受来的信息进行“去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里”的过滤加工过程，以便得到准确的反馈信息。在决断（输出）阶段，要求把分析了的信息化为决策机关强有力的行动，以修正原来的政策，使之更符合实际情况，获得更大的效益。

打破「铁饭碗」企业翻了身

北海市纸厂实行干部、职工招聘合同制效果好

北海市纸厂自1985年开始实行干部、职工招聘合同制之后，其产品由积压变紧俏，由内销转出口创汇，从此，企业扭亏为盈，由后进一跃成为先进。

该厂是以生产瓦楞纸为主的国营企业。在1980年至1984年间，除1983年略有盈利外，其余四年均亏本，累计亏损额达83.6万元。至1985年初，因产品滞销，积压资金98万多元，被迫停产整顿三个月。尔后，新上任的厂长从抓改革入手，大胆突破旧的体制，才使企业增强了活力。

首先，改革旧的劳动用工制度，实行干部、职工招聘合同制。

其具体做法主要是：厂

长聘科、室、车间主任；科、室、车间聘副职和班、组长；科、室、车间按厂部核定的定员招聘干部和工人。先在本部门招聘，不够的人员，在厂内其他科、室、车间不被聘用的人员中招聘；人员尚不足，可向社会招聘，经厂批准录用。对技术人员，不管原职称如何，按聘任职级拿工资和享受相应的待遇。对干部，不被聘用的到基层当工人（系国家干部的保持原来身份）。聘用人员一律办理签订合同手续，合同期一年。合同期满另订合同。不被聘用的人员，在不受聘期

间，不安排工作，不发工资，不计工龄，不享受一切职工待遇。不被聘用的人员，可申请调动，照原来身份向外介绍，在一个月内办妥调离手续，超期不办妥调离手续者，按不受聘人员处理；一年内不办理调动，第二年又不被聘用的，作自动离职退厂处理。凡受聘的人员，必须接受科、室、车间每季度的考核，不合格者解聘。凡受聘人员，在聘期间一律不准办理调动手续。对老、弱、病、残者，只要其劳动态度好，工作积极，遵纪守法，一般不得随意不聘。

其次，改革原来吃“大锅饭”的分配制度，实行分配与生产效益挂钩。即在分配上实行联产、联销、保质量、保成本的计件工资，每销售一吨瓦楞纸提取50元，上不封顶，下不保底。同时，各科、室、车间向企业承包：定人员、也产量、包质量、包消耗、包费用和包下工序的生产衔接，不完成的受罚，超额的有奖。生产人员完成定额的发足工资（以基本工资级别发），超额和不完成的按比例增减。非生产人员，以考核各自所管理的经济指标和职责为主，未完成定额者，与工人同等扣减；超额完成者，则以工人超额的平均值为基数定6级分别奖励。对各车间、科室、班组承包负责人重奖重罚。对贡献大的职工，年终另给予荣誉奖或一次物质奖励（包括浮动升级工资）。

该厂实行上述改革后，给企业带来了如下变化：

1、调动了干部职工的积极性，全厂出勤率由过去80%升至99.3%；各项指标均出现佳数：每吨成品的浆耗从1,120公斤降至1,050公斤，标煤耗从0.5吨降至0.4吨，电耗从754度降至620度，成品率从80%升至93%，总成本每吨比计划降41元。

2、压缩了编制和非生产人员，完善了劳动结构。全厂编制从350人压至285人，还

贵县税务部门充分发挥本部门联系面广、信息灵通的特点，积极为企业穿针引线，搭桥挂钩，促进横向经济联合，做出了好成绩。去年以来，这个县的30多家企业，经税务部门帮助联系，先后与北京、上海、浙江、福建、广东、湖南以及区内各类经济组织建立了联营项目达42项；筹集资金750多万元。其中，17个项目已建成投产，去年实现产值1,400多万元，为国家提供税收75万多元。

今年3月开始正式投产的贵县羽绒厂、绸丝厂、服装厂，就是这个县税务局与上海市南汇县税务局建立协作关系，为两地企业牵线，

引进南汇县的设备、技术而建立起来的，预计今年可实现产值1,000万元，利润50万元，为国家提供税收40万元。

去年8月，贵县税务部门了解到国家航天工业部101研究所有一批民用技术成果转让，马上派出两名同志前往北京请来该所一个专家小组到贵县实地考察，并由税务部门牵头介绍，与本县7个单位签订了14项技术成果转让合同。101所负责人高兴地说：“贵县税务局是全国第一家为我们与企业牵线搭桥的税务机关，我们要长期合作下去。”

贵县税务部门在支持横向经济联合方面，对国营、集体、个体都一视同仁。去年初，桥圩税务所获悉广东汕头有个叫陈汉坚的个体户拟到广西投资办塑编厂，即立刻以单位名义三次写信邀请他前来，并介绍本地三个个体户与他洽谈。由于本地个体户不了解陈的情况，不敢贸然签订联营合同，税务所又派人专程前往汕头调查，证明陈确有办厂的技术和能力，从而促成了双方联营合同的签订。项目上马后，税所又建议他们采取招工带资入股的办法解决资金不足的困难、同时又积极协助他们采购回设备和原材料。这样，于去年8月，桥圩镇第一家拥有80名工人和40台塑编机的个体联营企业诞生了。在这家联营企业的带动下，目前桥圩镇个体塑编厂已发展到14户，其中每年提供税款超万元以上的有7家。

（唐峻）

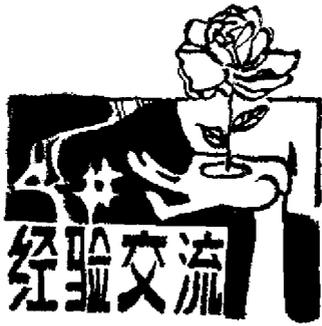
从40多名管理人员中抽出9人到车间班组去承包，充实了基层技术及管理力量。各科、室、车间按定员招聘适合需要的较佳人员，提高了企业的素质，完善了劳动结构。

3、提高了企业管理水平。实行招聘合同制后，管理人员力求做到管理秩序化、规范化，事事有反应，件件有着落，有记录，奖罚分明，维护厂规厂法，促进了企业管理

水平的提高。

4、产品打开了销路，开拓了业务，提高了经济效益。两年来该厂的产品由于质量好，十分畅销，甚至主要产品瓦楞纸有94%供出口。1985年，该厂开始扭亏为盈，计盈利9.53万元，1986年则盈利25万元，是上年的4.6倍。

（北海市体改办供稿）



玉林地区出口创汇成绩日新月异

玉林地区自1983年被经贸部批准为全国商品综合生产基地以来,大力发展适销对路的出口商品生产,提高出口创汇能力,年出口额逐年上升。1985年,出口额达19,016万元,创历史最高水平;1986年又上一层楼,出口额达25,034万元,完成中央计划的155.4%,完成自治区计划的134%,比上年增长31.7%,成为全区出口创汇最多的地区。今年第一季度,已完成出口收购8,998万元,占年计划的35%,比去年同期增长90.3%。

玉林地区外贸部门为了促进出口商品生产,重点抓了如下三方面的工作:

一、推行承包责任制,增强企业活力。原来该地区的外贸企业存在着吃“大锅饭”的现象,企业缺少活力,经济效益很差。如8个县(市)外贸鸡场养鸡量逐年减少,长期亏损,1983年就亏损近100万元。1984年开始推行承包责任制后,各县外贸养鸡场大大增强了活力,至1985年即扭亏为盈,而且三黄鸡得到迅速发展。去年全地区出口三黄鸡就达440万多只,超额年计划的46.7%,比上年增加31万只。尤其是博白县经贸公司实行承包责任制后,见效很快,各类商品出口量都大幅度增长,去年外贸出口额达3,162万多元,完成中央计划的155.1%;同时该公司办的鸡场、纸箱厂和瘦肉型猪场的经济效益,越来越好,一跃成为玉林地区经贸系统的先进单位。

二、实行政企分开,简政放权。玉林地区经贸局原是政企合一的,这种体制适应不了商品生产的要求,于是他们决心改革,实行政企分开。这样,他们去年4月便成立了三个进出口专业公司(粮油食品进出口公司、土畜产进出口公司、五金矿产进出口公司),而经贸局则属行政机构,其编制名额45人,设立七个科,从而首次实现了政企分开。政企分开后,经贸局只从宏观上进行管理指导,三个公司则直接参与出口商品的生产、收购等各项任务,公司经理有职有权处理本公司的业务工作,使各公司的积极性得到了进一步发挥。如地区土畜产进出口公司成立不久,就同玉林市二轻局联合投资100万元兴办玉林地区第一个羽绒加工厂,年加工成品羽毛150吨,产值300多万元,使讲了五、六年没办成的羽绒厂很快建成投产。去年国际市场木薯干片销路好,地区土畜产进出口公司接到出口计划后,立刻订好来薯干片收购保护价,又同有关部门广泛地宣传发动农户种木薯,预计全地区种植的木薯可收购3万多吨,最近已调运出口23,000多吨,有力地促进了农村商品经济的发展。又如地区粮油食品进出口公司成立后,千方百计地参与、扶持出口商品生产,并狠抓大宗的、有发展前途的出口货源,尽快形成商品基地。他们去年上北京汇报出口商品基地建设工作

(下转37页)

百色地区把帮助群众科学经营自留山作为振兴山区经济的一项主要战略任务来抓。到去年底统计，全地区已给 52 万多个农户划定自留山 1,000 多万亩，占应划给农户的 99.08%，户均约 20 亩，面积占宜林荒山的 95.5%。群众已在自留山上造林绿化面积 327 万多亩，保存率达 212 万多亩。

百色地区认为，要振兴山区经济、帮助群众靠山致富，划定自留山是第一步；而帮助群众科学经营自留山，则是第二步，这是长远的任务，工作更加艰巨。因此，他们在统一认识的基础上，采取了一系列措施：

一是加强领导。地委、行署在指导思想

上由过去重视田不重视山转移到既重视田又重视山，帮助群众开发荒山，在山上大做文章；由过去靠山吃山搞毁林开荒转移到靠山养山，帮助群众退耕还林还牧。各县（市）在这一思想指导下，从实际出发，成立专门机构，选准起步产业，积极帮助群众解决经营自留山中遇到的各种困难。

二是引导、帮助群众连片造林，做好管理工作。隆林县采取集中连片造林、分户经营、统一管理、谁种谁有的办法，在者浪乡那管村搞连片造林杉木林 1 万亩，有效地解决了过去各自为战，分散造林，不利于管理，不利于技术指导的问题，提高了造林质量，使造林

的成活率由过去的 40% 提高到 90% 以上。地委、行署及时总结这一典型，组织各县（市）有关领导和林业技术干部进行现场学习，引导群众走连片造林的道路。目前，全地区落实营造杉木林 1,000 亩以上的就有 104 片，面积 15.7 万亩；营造油桐、八角、山楂 85 片，面积共 12.3 万亩。

三是进行短期培训，技术上山，普及营林技术。全地区的 172 个乡（镇）中，现只有林业技术干部 532 人，技术力量比较薄弱。为了弥补这个不足，地、县、乡每年都定期或不定期举办各种营林技术培训班。去年以来，全地区先后培训林业技术骨干达 1.1 万多人。那坡县去年在育苗、整地、造林的关键环节中，全县就抽调林业技术干部、工人共 59 人上山下乡作技术指导。这个县的国营那马林场还采取与群众联营实行承包的形式，先后与坡荷、城厢等乡镇的 322 户群众作技术指导，不但加快了造林速度，而且大大提高了造林质量和护林技术。全县去年造林达 10.25 万亩，超额一倍多完成地区下达的任务。

四是发挥专业户（重点户）的榜样作用，带动群众科学经营自留山。全地区现有林业专业户（重点户）1,382 户，他们在科学营林方面有不少好经验。田林县能良乡那色村黄宝章一家 8 口人，2 个劳动力。近几年来，他靠科学经营自留山，营造各种林木共 271 亩，其中杉木 50 亩，八角 85 亩，油茶 16 亩，油桐 120 亩，人均造林 33.9 亩，1985 年仅林业一项收入现金就达 9,150 元，是兴林致富的好典型。去年以来，地、县宣传树立类似这样的好典型还有德保县的黄开记，田阳县的易福昌，田东县的兰芳桂，平果县的黄明成等 20 多个。这些先进典型带动群众科学经营自留山，走兴林致富之路，有力地促进了林业生产的发展。据统计，去年全地区造林面积 68 万多亩，超额 129.69% 完成了自治区下达的造林任务。（罗宝三）

博白县自行车零件厂两年翻一番

博白县自行车零件厂是一个集体企业。近几年，这个厂为了增强企业的活力和应变能力，不断进行管理体制改革和技术改造，开创了两年翻一番的好成绩。1986年生产全链罩110.75万只，实现工业总产值1,002万多元，税利92万多元，分别比1985年增长62%、47.5%、33%；与1984年比，产量增长1.5倍，产值增长1.1倍，利税增长1.35倍。全员劳动生产率31,323元，比1985年增长25%，比1984年增长1.1倍。今年1—2月份，销售收入、利润、税收三项分别比上年同期增长2.25倍、1.62倍、2.3倍。

一、依靠技术进步，提高经济效益

博白县自行车零件厂的前身是县农具厂，主要生产铁制农具和农用喷雾器。1972年根据市场需要，开始试产自行车链罩，至1979年，年产全链罩7.5万只，但由于工艺落后，几乎被广东台山的同类产品挤垮。面对这神现状，厂领导班子认真总结经验教训，分析市场发展趋势，制定出“加速技术改造，提高产品质量，立足广西，面向全国”的战略发展规划。于是，从1981年起，贷款30万元改造了模具，更新了关键设备，改变了链罩生产长期落后的工艺，使工序从75道减为56道，一等品率从88.7%提高到95%。这样，至1982年，年产全链罩71万只，开始

占领区内市场，部分销往区外。可是，过了不久，随着同行的技术进步和原材料价格的放开，该厂的全链罩面临着更多质优价廉产品的挑战，导致1983年订货量急剧下降。这一事实使厂领导班子进一步认识到：只有把改造技术装备和推行科学管理同步进行，才能在竞争中立于不败之地。因此，他们接着又贷款35万元，完善原有的静电喷漆生产线，新建一条磷化、底漆生产线，加速了罩链表面处理速度，同时采取一系列措施，推行科学管理工作。如将一名厂长和十二名青年职工送到大专院校深造，提高管理人员的管理水平；着手整顿企业管理，建立健全各项工艺管理制度；把二十名事业心强、懂技术、会管理的生产骨干提拔到各科室、车间班组担任领导，组成一个强有力的生产指挥系统；举办机械识图、制图短训班，普及生产知识；派出生产技术骨干到上海“凤凰”自行车厂接受培训，聘请该厂技术人员到厂当技术顾问等等。就这样，经过两年的努力，全链罩的日产量比1982年提高一倍多；一级品率达到98.6%，提高3.6%；每只链罩可比成本降低0.623元。结果，在钢材涨价近一倍、化工原料涨价30%的情况下，盈利仍然逐年增长，而且全链罩被评为自治区优质产品。

二、改革管理制度，增强企业活力

从1984年起，该厂推行以经济效益为中心的分级经营承包责任制。首先，由厂领导班子向主管部门承包产值、销售收入、税收、企业利润四项指标，按月考核，实行奖惩：若全面完成四项标，股长、车间主任、正副厂长（书记）除领取本厂职工平均奖金数额外，分别核发职务津贴15至30元，欠产则受罚，每欠1%，扣发职务津贴2%；欠产50%，全部取消职务津贴。若四项指标比上年增长20%，给厂长晋升一级浮动工资，连续保持两年，则转为固定工资。其

次，推行车间成本承包，在核实各车间成本指标的基础上，各车间在厂部单独设立帐户，分灶吃饭；向厂部购买原、辅材料和动力设备，并承包其产量、质量、利润、成本、工资、费用等，超支者自负，节约者，拿出节约部分的30%归车间作奖励基金；车间内部分配由各车间自定，根据不同工种适当拉开档次；各种原材料、成品、半成品、模具等，按厂部核定的不变价在厂内流动，按厂部核定不变价相互转帐核算；各车间的产品实行“三包”，等等。再次，干部职工实行聘任制：厂长由职工推荐，报上级主管部门批准；副厂长由厂长提名，报上级备案；科股长、厂间主任由厂长聘任；科室人员、车间副主任分别由科股长、车间主任聘任；职工的聘用亦按规定办理。受聘人员若不称职、违反劳动纪律、不服从调动或以权谋私，经批评教育仍不改过者，聘任部门有权停、免其职，交由厂部作编外人员使用。这样做，层层打破了“大锅饭”，充分调动了干部职工的积极性，大大增强了企业活力。

三、加强供销工作，发展横向联系

随着企业技术改造和经营管理体制改革的不断深入，该厂生产自行车全链罩的批量不断扩大，加强原材料的组织供应和产品的

推销工作，就成了企业发展的主要环节。对此，该厂采取了两条措施：一是加强供销机构，落实供销责任制。由厂长主管供销工作，组成一支强有力的供销队伍，对计划内的原材料拿到、拿足，对计划外的材料大力组织，确保生产的需要。二是甘当配角，主动“攀亲结缘”，为自行车生产厂家协作配套。当他们获悉玉林自行车总厂和上海自行车厂联合生产“凤凰”牌自行车的信息时，立即主动上门要求为他们配套生产全链罩，并派专人到上海“凤凰”自行车厂，请求发展配套协作。经过专家们的考察鉴定，认为该厂产品质量完全达到“凤凰”自行车的要求，价格适宜，被接纳为“凤凰”车的配套厂。现在该厂已先后同玉林、南宁、武汉、西安、南京、北京、黄石、长沙、衡阳、哈尔滨等区内外十多个自行车厂建立了配套关系，为扩大全链罩生产找到了新的门路。此外，该厂还生产了微型汽车消声器、车箱底盘大梁等多种汽车配套产品，参加了“振华微型汽车联合公司”这一全国性联合群体。这种横向协作关系，促进了生产发展，使该厂成为玉林地区第一个年产值超千万元的二轻集体企业。

(陈立权 李春艳)

(上接 45 页)

以上几项，同时有两项以上获得者，按最高比例一项计奖。

六、奖惩办法

1、以上一至五款，累计综合核算奖惩，但企业不完成上交财政入库数者，其它各项均不得奖。企业内部厂级的党、政、工领导的奖惩，原则上应按各自责任制完成情况考核计算（责任制和奖惩条例由厂长提交企业职代会讨论通过），但其所增加的收

入，原则上应低于厂长所得。

企业职工的平均收入应包括基本工资、各种补贴和奖金等全部收入。

2、奖金来源：从企业留利中开支。

3、评定办法：每年年终，由企业统计上报主管部门审核后，按隶属关系分别报各县（市）人民政府或地区行署批准。

(玉林地区行署办公室、自治区体改委供稿)

· 经验交流 ·

梧州市日用化工厂立足内部挖潜 力争实现“双增双节”计划

梧州市日用化工厂在市场牙膏销路处于饱和、原辅材料价格上涨、企业由此将增大成本 244 万元的困难面前，眼睛向内，立足内部挖潜，千方百计实现“双增双节”计划。今年计划完成工业总产值 4,500 万元，比去年增长 10%；税利 714 万多元，比去年增长 10%。为实现这一目标，该厂发动职工算细帐，订措施，抓落实，从企业内部四个方面入手：

一是调整产品结构，增加适销对路产品。该厂生产的建国肥皂是广西优质产品，在市场上一直供不应求，今年由于肥皂受到原材料供应不足的因素影响和区财政补贴的限制，一时无法大量增产，同时，作为主要产品的田七牙膏由于受牙膏市场饱和和状态的影响，也需要寻求新的出路。据此，该厂积极调整产品结构，增加适销对路产品，以弥补由于原材料涨价给企业增加成本所带来的损失。今年以来，该厂在保证增产肥皂 1,200 吨、香皂 200 吨、药物牙膏 1,000 万支，液体洗涤剂 500 吨的基础上，集中力量抓好化妆品的开发工作，主要是抓市场竞争力较强的护发素，护肤霜和透明牙膏等新产品的开发，计划在上半年投产并供应市场。这些新产品的开发和扩大原有洗发精的生产，全年可获利 120 万元。

二是抓技术进步，推广应用新技术、新工艺。针对企业对软管和精甘油需要量大，货源偏紧，价格昂贵的问题，该厂加快改造软管生产线，扩大生产能力，努力提高软管的冲管回收率，力争达到 86% 以上，仅此一

项，今年可节支 4—5 万元。为增产精甘油和提高精甘油的总回收率，该厂由科技人员和生产骨干组成攻关小组，对精甘油设备进行改造和更新，杜绝“跑、冒、滴、漏”现象，把总回收率从 77% 提高到 80% 以上。这样，今年计划可回收精甘油 15 吨多，节约 9 万多元。同时，该厂还计划继续采用山梨醇、丙二醇代替精甘油生产牙膏，采用植物油代动物油生产肥皂，采用纸箱代木箱包装等新工艺，以达到降低生产成本，缓解原材料供应紧张的矛盾。

三是加强基础管理工作，多方设法降耗节支。该厂在抓好企业计量和标准化管理工作的同时，加强定员定额的审核工作，合理调配劳动力，均衡安排生产，并通过抓好三级管理，二级核算工作，做好目标成本管理，以目标成本控制生产经营活动，用目标成本来保证目标利润的实现，使之朝着节约消耗、降低成本的目标进行。今年预计在提高肥皂脂肪酸利用率后可降耗 9%，达到节约 14.5 万元；生产成本降低 2%（主要指物耗），可节省 60 多万元。针对车间、科室费用超支的情况，该厂还采取措施压缩企业管理费 10%，合 33 万元；压缩车间经费 10%，合 9 万多元。为了落实这些计划，该厂把各项经济技术指标和要求逐项分解到车间，科室、班组以至个人，使经济技术指标与经济责任制密切挂上钩。这样，原来估计由于今年原材料涨价会给企业增加成本 244 万元的消极因素，基本上可以做到在企业内部自我消化了。

（黄振兴 李健民）



发展户办牛场 开发草场资源

中共西林县委副书记

姚善策

1986年11月，国务院总理XXX在视察百色地区时指出，“南方山区发展畜牧业有很大潜力，路子宽，见效比较快，你们这个地方应成为发展养牛的基地。”还说，“以户办牛场为主这个意见好”。赵总理的指示，激发了百色地区各族人民发展家庭养牛业的积极性。如何落实赵总理的指示精神，卓有成效地发展山区养牛业，笔者在本县经过调查研究，产生了一些想法，草成此文，以就教于山区同行们。

一、户办牛场的好处

西林县地处边远山区，境内土丘连绵，

水草丰盛，气候温和，适宜发展养牛业，同时各族农民有饲养牛的习惯，特别是近四年来，农民把发展养牛业作为调整产业结构的一个主要项目，兴办家庭小牧场。据初步统计，全县户办牛场养牛10头以上的农户有126户，并取得了较好的经济效益，一批农户靠养牛脱了贫，开始走上致富之路。

从西林县的自然资源状况看，户办牛场有以下几点好处：

第一，易饲养、好管理、见效快、经济效益高。牛的饲料78%以上是饲草，而山区牧场广阔，办一个家庭牛场，以草场为基地，因陋就简，容易办得起，养得好。据古障镇十个户办牛场调查统计，1981年原有水牛26头，黄牛13头。近几年来，水牛繁殖率为70%，成活率100%；黄牛繁殖率为90%，成活率100%。到1986年底，水牛、黄牛已发展到148头，增长279.5%，先后出卖35头，收入现金1.45万元，尚存栏113头。其中，西舍村田坝村民小组农民韦卜祥，1981年办场时有水母牛4头，种公牛1头，到1986年底已发展到21头，先后出卖5头，收入2,950元，尚存栏16头。如果山区农民都能够象韦卜祥这样发展养牛业，就可以较快脱贫致富。

第二，发展养牛业是山区剩余劳动力转移的一条途径。据调查，西林县每年的农业生产用工只需35%的劳力，其余65%的劳力是剩余的。而发展家庭养牛业，则是转移剩余劳力的有效途径之一。陇正村民小组刘文光，全家10口人，4个劳力，承包责任田7亩，全家劳力每年投入农田不足50天。1982年，他向农行贷款1,000元，购进水母牛1头、黄牛2头，加上原有黄牛2头，便办起家庭牛场，派1个劳力饲养，其余劳力搞粮食生产和多种经营，到1985年底，牛已发展到19头，先后出售6头，收入2,870元，尚存栏13头；同时他家里种桐果40亩、杉木30亩，生姜10亩，养猪8头等，当年全家各

种收入达 9,320 元, 人均收入 932 元。

第三, 养牛促农促林, 加快山区经济发展步伐。一方面, 牛多肥多, 为农业提供优质肥料, 促进农业的发展。另一方面, 养牛周期短, 林业生长周期长, 牛的发展, 为林业提供资金, 做到以短养长, 长短结合, 起着以近得远, 以牧保林的作用。

第四, 户办牛场, 不仅能充分利用山区零星草坡牧地, 而且户办牧场牛只少, 便于分区轮牧、围栏, 有利保护草原。

二、发展家庭养牛必须解决的几个问题

从目前户办牛场的经验教训看, 必须解决好以下几个问题:

(一) 提高基层干部对发展养牛业地位认识。目前有些基层干部对发展畜牧业的重要性尚认识不足, 在处理农林牧三者的关系上, 往往出现以农林挤畜牧的现象, 这是必须加以纠正的。在我看来, 山区发展农业的指导思想应该是: “长期抓林, 中期抓土特产, 眼前抓畜牧”。尤其是把养牛业抓上去了, 近年得利, 积累资金, 就有力量投向林业等长远性开发项目。这是一个值得研究的发展山区经济的战略问题。

(二) 办好户办牛场, 建设好养牛基地。发展养牛业的方向应该立足于千家万户, 着眼于商品生产, 采取典型示范的办法, 引导一部分明白人牵头创办家庭小牛场, 带动广大群众发展养牛业; 同时应根据草场资源、群众习惯和生产水平, 建设商品牛基地, 以利于稳定地提高商品量。

(三) 改变役牛饲养观念, 树立商品牛生产观念。目前山区农户养牛, 主要把牛作为役畜来饲养, 忽视肉用价值, 不注意肉用性能的提高和饲养管理的改善, 所以出栏率低, 出肉率低, 饲养周期长(一头牛至少养三

年), 因而商品量小, 不能满足市场需求, 经济效益也不高。这是在小农经济条件下自然经济观念在畜牧生产中的反映。显然, 只有改变这种旧观念, 树立起商品牛生产的新观念, 出役用为主转向以提供肉、役、奶兼用的商品生产为主, 才能加快山区养牛业发展步伐。为此, 今后要养育肉役兼用或肉奶役兼用牛, 育公牛 1.5—2 岁即屠宰, 养母牛 6 月龄即出售, 牛的饲料以秸秆为主, 搭配青饲料和精饲料, 实行集约经营。要做到这一点, 必须做好品种改良。在改良措施上, 应采取本地品种选育和杂交改良并举、育种杂交和经济杂交并举、品种改良和科学管理并举的办法。对此, 国家要从人力、财力、物力上给予必要的支持。

(四) 要立草为业, 把草场建设放在畜牧生产的首位。过去没有立草为业, 重农轻牧, 重畜轻草, 盲目垦草种粮, 毁草造林, 超载过牧, 致使草场沙化, 草质下降, 严重影响了养牛业的发展。而要发展养牛业, 今后必须立草为业, 把草场建设放在畜牧生产的首位, 结合农业区划, 落实好林区和牧区, 把草场稳定下来, 完善草场“三定”责任制, 鼓励个人和联营建设草场, 实行谁承包、谁管理、谁建设、谁使用、谁受益的办法。在草场建设措施上, 首先要指导农民科学利用草场, 改变掠夺式放牧, 推行适度放牧, 分区轮牧, 建立严格的保护管理制度; 还要认真贯彻落实《草原法》, 对破坏草原的现象, 要同破坏耕地和集体林一样, 严肃论处。其次, 要抓好天然草场的牧草更新, 消除灌木林覆盖和毒草滋长, 补种优良牧草, 提高牧草密度, 还要充分利用荒山荒坡, 大种优良牧草, 垦草种粮的地方要逐步退耕还草, 提倡农民利用边角和弃耕地种植牧草和高产饲料作物, 解决饲草不足的困难。国家和地方财政也应增加对草场建设的投资。

(五) 疏通多种流通渠道, 繁荣牲畜市



家庭小窝养鱼，大有可为

浦北县家庭小窝养鱼调查

郑添胜
黄伟舫

位于桂南六万山区的浦北县，在淡水渔业中，利用山涧溪流资源丰富的有利条件，发动农民，大力发展家庭小窝流水养

鱼，取得了可喜的成绩。1986年，这个县已有2.89万多户农民搞家庭小窝流水养鱼，成鱼起捕量达89.57万多公斤，占全县淡水养殖总产量的48.7%。该县的实践证明，家庭小窝养鱼，大有可为。

家庭小窝养鱼，就是山区农民家庭利用山岭溪涧多、水源充足、青饲料丰盛的自然优势，在村前屋后、山旁路边等零星荒地和低洼地筑窝建池养鱼。这种养鱼方法，其特点就是养鱼的面积小，一般为一分几厘地，一家一户挖一、两个小窝即可养鱼。这从表面上看，似乎微不足道，然而，“涓涓细流，汇成江河”，如果千家万户都搞小窝养鱼，就能形成“群体”优势，由“微”变“宏”，其成就就大了。如官垌乡，地处六万山脉之中，重峦叠嶂，人多田少水面窄，能养鱼的塘库寥寥无几，但那里到处有山涧溪流。过去由于没有抓家庭小窝养鱼，群众一年难得吃上几餐鲜鱼；近几年来，乡政府把发展家庭小窝养鱼作为发展山区经济、脱贫致富的重要工作来抓，号召家家户户挖窝养鱼。去年全乡搞家庭小窝养鱼的有

场。许多群众反映说，本想多养牛，就怕你养他也养，卖不出去。因此，不开辟多种流通渠道，山区养牛业也发展不起来。建议自治区在“三林”地区建立一个牛肉加工厂，从事食品加工、制革、奶制品等一条龙，包销当地农民出售的肉牛；城镇的供销、商品部门应当经常到山区组织收购，并鼓励牛屠宰户到山区经营业务；山区繁殖的幼牛，可提倡向平原沿海地区流向，并组织平原专业户到山区收购易地育肥。

(六)普及科学知识，提高农民科学饲养和管理水平。目前山区农民养牛，主要是沿袭传统的饲养方法，靠天然草场放牧，不讲究科学饲养管理，影响了母牛繁殖率和小牛成活率。因此，要加强技术培训，提高科

学养牛和种草水平。现在，山区畜牧技术人员匮乏，很不适应形势发展的需要。建设自治区在分配大专毕业生时给予适当照顾。还要通过职业教育、培训班、函授等形式培训农民技术骨干，做到每个专业村至少有1—2名畜牧饲养专业人才；对专业户、重点户也应进行培训，并印发一些科学养牛资料，普及科学养牛和种草知识。目前，在科学养牛问题上，应突出抓好改良牛舍，推广放养与舍养相结合的办法，推广科学配比饲料、糖化饲料等喂养方法，改良品种，抓好膘情，护牛安全过冬度春。及时配种，消灭空怀，提高繁殖率和成活率，防治各种疾病等。

4,800 多户，占总农户的 90.2%；养鱼产量达 18 万多公斤，养鱼产值达 70 多万元，占全乡农业总产值的 50%；平均每户有鱼 37.8 公斤，人均有鱼 6 公斤，人均渔业收入 23 元，这不仅解决了山区群众长期存在的“吃鱼难”问题，而且由过去自食型为主转向商品性生产，其经济效益、社会效益越来越大。

家庭小窝养鱼与池塘、水库养鱼比较起来，具有不少优点，主要是：（1）农户的家庭小鱼窝，大都建在“五边”（屋边、山边、田边、沟边、路边）空闲地上，不占农田，不影响水土保持，而且还能美化环境，调节周围小气候。（2）家庭小窝养鱼，一般以养草鱼为主，投喂的是青草以及木薯叶、甘蔗叶、玉米叶等，既不与人争粮食，也不与禽畜争饲料，饲养成本十分低廉。

（3）花工少，不占用主要劳动力，一般老人、小孩均能胜任饲养工作。平时利用早晚工余，割些草、叶投喂，就能养出一窝优质肥美的鱼，正如群众所说：“工前工后一把草叶，过年过节一盘鲜鱼。”（4）投资少，收益大。每户只需花几元至十余元买鱼种，就可以获得产值上百元甚至几百元的食用鱼。如江城乡平六村石头田村民小组农民陈仕琼在屋前的山边挖了两个鱼窝，一个鱼窝育苗种，另一个养成鱼。他每年投资七、八元，购买 2 寸规格的草鱼苗 200 尾，自育成 7—8 寸规格的鱼种，再养成商品鱼，前后经过一年半时间，鲜鱼产量达 150 多公斤，价值 480 多元。（5）产量高。由于小窝养鱼水质清新，溶氧充足，放养密度大，因而单产高，有的亩产可达 5,000 多公斤。（6）易于防治病害。小窝养鱼水体小，容易观察鱼情动态，一旦发现鱼病，此比较容易控制和扑灭。

总的说，家庭小窝养鱼，是渔业与家庭相结合的一种很好的经济形式，是山区淡水渔

业发展的新途径，在山区经济中起着举足轻重的作用。从浦北县的经验来看，要促使小窝养鱼的发展，需要抓好几个方面的工作。

一、要提高对家庭小窝养鱼的认识，克服那种认为小窝养鱼无关大局的观点，切实把家庭小窝养鱼当作发展山区商品生产和改善群众生活的一项重要工作来抓。在提高认识的基础上，全面贯彻执行 1985 年中共中央、国务院发布的《关于放宽政策，加速发展水产业的指示》，凡有水源到达的零星荒地，都可以鼓励群众挖小窝养鱼；水源不足的地方，则可以鼓励农民利用田头、地角或利用自留地挖小窝养鱼。同时，要向群众反复讲明，家庭小窝养鱼，同饲养禽畜一样，属正当的致富门路，受到政府的保护，让群众放开手脚发展小窝养鱼。

二、切实加强科学技术的咨询和服务工作。家庭小窝养鱼，有无科学技术，大不一样。浦北县水产部门在这方面做了大量的工作，如派科技人员下乡举办科学养鱼讲座；印发养鱼技术资料；登门传授养鱼技术等。这对搞好科学养鱼起了很好的作用。

三、建立种苗繁育基地，支持农户发展家庭小窝养鱼。种苗是发展淡水渔业的关键，必须建立县级鱼种繁育基地，保证有优质的鱼种供应农户，满足其养鱼的需要。同时也可以帮助群众自育苗种，实行大鱼、小鱼套养，分级轮养的办法，互相调挤，以解决养鱼的种苗问题。

四、搞好社会治安，确保家庭小窝养鱼的顺利发展。小窝养鱼的特点之一是易养，也易捕捉，而且，鱼窝大都设在室外，所以农民最怕小窝鱼被偷。治安不好的地方。群众的小窝养鱼往往被不法之徒偷去，这样就会严重挫伤群众养鱼的积极性。因此，必须切实搞好社会治安，防止小窝鱼被盗，才能促进家庭小窝养鱼顺利发展起来。



南宁市订出今年出口 创汇奖励办法

南宁市人民政府为了进一步调动市属各企业、单位出口创汇的积极性，制订了关于今年出口创汇的奖励办法：

一、继续执行国务院国发（1986）17号文件规定的奖励办法。即以1985年出口创汇的实绩为基数，在基数内每实现出口创汇1美元，奖励人民币3分；超基数实现出口创汇1美元，奖励人民币1角，一定三年不变。奖励金由外贸企业全数付给生产企业或供货单位。

二、除以上奖励外，按在市外经委结汇实绩，每实现出口创汇1美元，市政府奖励人民币1分5厘，一定三年不变。奖励金每季度由市财政局按实现出口创汇数发给生产企业或供货单位。

三、奖励金可作为企业税后留利，大部分用于发展生产，小部分可用于增发职工奖金，增发的奖金不得超过一个月，并免征奖金税。

（南宁市人民政府办公室供稿）

玉林地区人民储蓄突破十个亿

到今年4月30日止，玉林地区城乡人民储蓄突破十个亿，储蓄余额达100,679万元，比去年底增加20,984万元，增长26.3%。其中，工商银行的储蓄余额33,054万元，农业银行的储蓄余额21,594万元，信用社的储蓄余额45,331万元，邮政储蓄余额700万元。

经济体制改革的深入发展，给人民储蓄事业带来了蓬勃的生机。一方面，随着农村商品经济的发展，广大农村群众生活水平有了较大提高，为发展储蓄事业提供了丰富的储源。另一方面，由于储蓄业务允许交叉和竞争，调动了各专业银行的积极性，合理增设储蓄服务网点，改进服务，方便群众存款取款，激发起广大人民群众的储蓄热情。因此，人民储蓄事业获得了飞跃的发展。

（黎以高）

贵县针对当前农村急待解决的问题作出五个《决定》

贵县县委、县人民政府根据中央和全区农村工作会议精神，结合本县实际，对当前农村工作作出了《关于征收土地承包管理费的决定》、《关于改进水费征收工作的决定》、《关于恢复村级农民总技术员的决定》、《关于大力推广杂交水稻、杂交玉米的决定》和《关于保护森林，恢复发展林业，力争十二年基本绿化全县的决定》。这五个《决定》印发后，各方面反映较好，认为针对性很强，对解决当前农村工作的问题很有现实意义。

（玉林地区行署办公室）



陆川县工业企业 引进资金一千多万元

近年来，陆川县工业企业通过横向经济联合，积极引进资金 1,100 多万元，其中引进外资 80 万美元。

一、利用本地资源优势，引进资金。如县农药厂根据本县花岗石矿质优量大的优势，引进区石化公司投资 50 万元，企业自筹 20 万元，合营加工生产花岗岩石材。县化肥厂也利用本地资源优势，引进外资 80 万美元，合营钛白粉。

二、利用本地产品优势，引进资金。如县水泥厂利用本厂产品的市场优势，引进广东等地的投资 450 万元，又用赊销的办法，获得五省（区）建材厂家的设备投资 300 万元。

（吕星荣）

恭城县提前八个月超额完成 今年出口收购计划

今年以来，恭城县外贸工作在县委、县政府的领导下，广大干部职工一齐努力，积极开展横向联系，狠抓适销对路的出口商品收购，克服过去那种“年头松，年尾冲”的被动局面，截至 4 月 30 日止，完成年计划出口收购的 104.5%，提前八个月超额完成了全年出口收购任务，成绩优异。

（卢德俊）

龙北农场创汇成绩优良

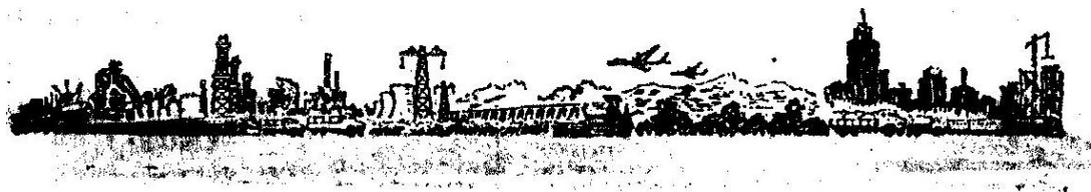
龙州县国营龙北农场，自 1979 年以来，为了利用和发挥南亚热带的自然优势，由生产橡胶转为发展茶叶生产。近几年累计生产干茶 180 万多公斤，出口红碎茶 159 万多公斤，创汇 303 万多美元。尤其是去年，生产干茶 58 万多公斤，出口红碎茶 56 万多公斤，创汇 106 万多美元。

这个农场几年来积极进行经济体制的改革，大力发展职工家庭农场，使劳动报酬与劳动成果紧密结合，充分调动广大职工的生产积极性。同时大面积推广优良茶种，采用先进的设备和工艺，努力提高茶叶的产量和质量。由于该场成绩优良，最近荣获了“广西农垦系统先进集体”的称号。

（摘自莫琛仁、李勇为来稿）

先锋农场开展劳动竞赛收益丰硕

龙州县国营先锋农场是以种植茶叶为主，麻、林、果、牧并举的农场。全场共有职工 1,500 多人。在吃“大锅饭”的年代里，农场经济年年亏损，全靠向国家贷款度日子。1981 年推行生产承包责任制后，农场经济虽已扭亏为盈，但盈利年年徘徊在几万元左右。为了加快经济发展的步伐，该场从 1985 年起决定开展以创劳模当能手，为四化建设多作贡献为中心的社会主义劳动竞赛活动，明确规定：凡正劳力全年产茶青 4,500 公斤者，评为劳动能手；产茶青 5,000 公斤以上者，评为劳动模范。到年终凡评得两个称号



其中一个者，除给予精神鼓励外，按不同称号分别奖给名牌电视机或洗衣机、自行车。这样做的结果，充分调动了广大职工的生产积极性，两年多来涌现出劳模 139 人，生产能手和先进生产者 199 人；工人劳动出勤率达 99.7%；工人自己投资购买猪牛粪肥 396 万多公斤，采树叶杂草沤制肥料 280 万多公斤，全用于茶树施肥，从而提高了茶叶产量。在开展劳动竞赛前的 1984 年，全场茶青总产量为 148 万多公斤，平均亩产 665 公斤，劳力平均收入 770 元，全场盈利 2.7 万元；至开展劳动竞赛后的 1986 年，全场茶青总产量则达到 233 万多公斤，平均亩产 798 公斤，劳力平均收入 1,113 元，全场盈利 46 万元。今年以来，全场的生产又比去年同期好。

(秦耀京)

我区交通系统

认真纠正行业不正之风

去年以来，自治区交通厅采取狠抓思想教育、完善必要的管理手段和上下齐动手等办法，认真纠正交通行业不正之风，已取得了初步效果。表现在：贪污票款现象和走私贩私活动明显减少，营运收入增加；服务质量有了提高，群众来信的批评信比例下降，表扬信比例上升；拒腐蚀、不谋私的好人好事相继涌现，出现了拒收贿赂钱物，主动退出“茶水费”、“手续费”等新气象。区交通厅决心巩固现有成绩，在进行全员职业道德教育的基础上，深入开展创建文明单位 and 社会主义劳动竞赛活动，实现交通行业风气的明显好转。

(蒋维环)

小董镇的山林二十多年无火灾

钦州市小董镇从 1960 年至现在，二十多年来没有发生过山林火灾，林业生产一直正常发展。该镇现有森林面积 11 万多亩，森林覆盖率为 43.2%。他们护林防火的经验是：

一、十年树木七分管。只种不管，势必劳民伤财。他们向来重视对林业生产的领导，长期坚持建立护林防火指挥所，由一名副镇长担任指挥所所长，派出所长、林业站长担任指挥所副所长。各村也相应建立护林防火领导小组，各林场均设有护林员，做到层层有机构，领导带头抓，事事有人管。一旦发生火警，即能及时采取措施，把火灾消灭于萌芽之中。

二、防火宣传家喻户晓。每年秋末冬初都突出抓林防宣传。特别是 1985 年以来，每年镇政府都先后召开三次有村委会，各机关、企事业干部参加的护林防火专题会议，反复强调坚决贯彻行之有效的护林防火“五负责”的规定，即：小孩失火家长负责；学生失火校长负责；机关失火领导负责；聚众失火为首者负责；村委会干部分片包干责任区失火由片长负责。此外，采用各种形式进行宣传，并印发护林防火宣传材料等，使《森林法》和有关林业政策深入人心。

三、坚持以法治林。历年来，特别是《森林法》颁布以来，对毁林案件都能做到及时查明，从快从严处理，不论是干部或群众都从不姑息迁就。由于以法治林，充分调动了群众的造林积极性，去年该镇超额完成造林任务 53%。今年，他们决心把林业工作做得更好。

(钦州地委办公室供稿)





绿色银行村——冲脑村

朱芳芬

藤县古龙乡冲脑自然村，地处藤县与苍梧的交界之地，是个田少山多的小村庄；全村只有9户人家，仅有水田25亩，而山地却为水田的24倍，达500多亩。近几年来，这个村认真落实林业“三定”政策，充分发挥山区优势，经济效益显著，被人们称为发展林业致富的好榜样。前年和去年，该村的林业收入连续两年超过12.5万元，加上其他收入，年户均收入达1.5万元，人均收入2,400多元。如今，家家有存款，户户有高档生活用品，有的还兴建了钢筋水泥楼房。

冲脑村靠发展林业生产一举跨进了富裕之门，成了“绿色银行”村。若问他们的“致富经”，大体有以下几点：

1、立足于山，紧握“拳头”。几年前，冲脑村的人们在落实林业“三定”政策时，总结过去重粮轻林的教训，认识到了这样一点：“身居山区，出路只有靠山。大力发展山区经济，将林业资源优势变成商品优势，才能尽快富起来。”于是，他们把生产立足点转到了山上，在抓好“25亩”的同时，把主要精力放在“500亩”上。全村每年以三分之二的劳力和时间投入林业，重点抓好八角和松脂两个“拳头”的生产。就这样，终于换来了每一分山地都为人们献宝的喜人局面。几年来，连年林业收入均占全村总收入的96%以上。

2、讲求实效，善于经营。冲脑村的人们根据本村“山高岭陡冲隘溪小”的地理特

点，在育林治山中，狠抓“十二个字”，即：合理布局，运用科学，善于经营。他们首先从整治护理残次林入手，使多年遭受虫害、藤缠的老经济林尽快复苏。其次就是抓造林的合理布局，搞立体林业，做到“八角进窝，水果下坡，松树登山，竹子守河”。目前全村500多亩山地已全部绿化。再次，即抓好经济林的科学抚育护理。比如对新种八角苗，每年进行三次施肥，促其快长；而对八角老树则在开花挂果之时和摘果后分别两次施肥，这样就解决了八角小年与大年的产量差异，使八角年产量保持在1万公斤左右。此外，他们对松树采取间伐老木、枯木的办法，既完成木材任务，又保证了青山常在，松脂常流。

3、定出“条条”，重在管山。要使林木繁茂，关键在于管理。该村在群众自觉的基础上，建立了一整套管理规章制度：一是管山责任制。设置长期护林员，每户选派一个事业心强的人巡山护林，把山林认真看管好。二是防火责任制。每年除坚持修防火道，还组织联防，同时规定哪户发生山火，由哪户负责救火费用，以提高对火灾的防范。三是制订护林公约，实行“四严”：严禁上山烧灰积肥；严禁在新林地放牧；严格按操作规程采割松脂；严肃处理偷盗林木和林产品行为。实施结果，全村树立了全民爱林护林的好风气，从1982年以来连续五年未发生过山林火灾，未出现过乱砍林木的现

象，有效地保护了森林。今天的冲脑，展现在人们眼前的，是一派竹翠松青、八角飘香、绿荫满坡的美好景象。

·致富之路·

刘正平带头谱写创业歌

陶连福 黎德首 张吉庆

最近，我们两次前往位于桂林东门外的灵川县大圩水泥厂，采访被人们誉为“农民企业家”的厂长刘正平，不禁为他勇于开拓、艰苦创业的精神所折服。

刘正平是大圩镇李家村的中年农民。前几年，他搞建材运输时，经常路过桂林东门外一带，见到公路两侧石山成群，黄土连片，便产生了在这里办水泥厂的念头。后来他跑遍了这里所有的石山和土坡，采集石块、黄泥样品，请有关部门化验，被确认是搞水泥的上好原料。随后，他又用半年时间自费到永福、龙胜以及湖南等地的水泥厂进行考察。至1984年4月，刘正平邀了8户农民，集资4.8万元，开始破土建厂。不料，刚一动工，就碰到了难题；地盘不给用。一瓢冷水，把8户农民泼散了伙，集资款也各自拿走了。然而，在挫折面前刘正平没有灰心。

翌年8月，经过一番周旋，他又组织7户农民，集资3万余元，一边与土地的主人打交道，一边又兴工基建。到基建仅完成800余平方米时，钱花光了。这时，他向银行贷款，未能如愿，于是7户农民又散了伙。

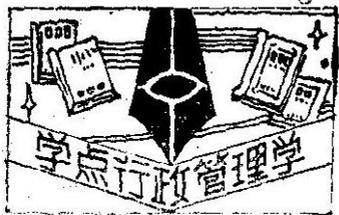
两次集资两次散伙，也没有动摇刘正平

办厂的决心。他首先说服爱人，把家里的存款通通抖出来。凑合3万元，同时又组织13户农民集资11万元，但办厂的资金还不够。于是，他再次向银行求援贷款。银行见他两次受挫不灰心，便答应贷款5万元。这一下，刘正平真是如鱼得水，很快于1985年10月开始了第三次基建兴工。

在建厂中，刘正平坚持勤俭节约的原则，尽量节省每一项开支。比如购买设备，刘正平带领几个人奔波于衡阳、柳州、永福、龙胜、灌阳等地，专门寻找那些下了马的厂家求购“二手货”。由于这些“二手货”都是缺胳膊短腿的，往往一套机子要跑好几个地方才能配得齐，可刘正平他们不辞劳苦。正因为这样，整个厂购置的全套设备，只花了30万元，比起正规的国营企业办同样的厂，节约资金50余万元。

到去年4月，刘正平凭着坚毅的信心和百折不挠的韧劲，带领一帮人经过两年的奋斗，终于建起了大圩水泥厂这个股份形式的农民企业。试产时，他们以科学和求实的精神，在工艺上大胆创新，结果一举获得成功，水泥标号达到425以上，一切指标均符合部颁标准。

俗话说：“功夫不负有心人”。刘正平正是以办厂的决心、恒心和苦心，创建了一个生机勃勃的股份制农民水泥厂的。该厂占地5,000多平方米，建筑面积4,000多平方米，拥有大小机器30多台，分4个车间和4个科室，管理人员13人，工人130多个。年产水泥设计能力为7,500—8,000吨。去年，正式投产仅两个月，生产水泥2,500吨，获纯利5万元；今年1—4月，尽管供电很不正常，但产量仍然有2,000吨，获纯利3.5万元。目前，全厂职工的月平均工资达130—140元，劳保、福利、医疗待遇均接近国营企业水平。



什么是行政管理和行政管理学

覃卓凡

行政管理是国家机构对社会的公共管理，即公共行政管理，是国家的重要职能之一。马克思指出：“行政是国家的组织活动”。^①不同类型的国家机构对社会发挥不同方式的管理职能。国家行政机构以执行实施法律或依统治阶级集团或执政党的意志制定相应的政策、政令，并组织贯彻、实施的管理方式管理社会。

行政管理学是研究国家行政机构和其它机构的行政部门依法对国家事务、社会事务进行有效管理的一般规律的科学，是一门政治性应用性很强的科学。通常说，行政管理有内外两个方面：一是国家通过各级机构，运用多种手段，对自身的行政机构、工作人员和办事程序进行管理；二是国家对整个社会的政治、经济、教育、科技、文化及其它社会事务进行管理。这种行政管理有其内在的客观规律。如行政机构的设置和人员的配备，管理跨度的确定，行政决策的实施，宏观控制和微观调节等都是有其规律性的，有待人们去不断探讨。

行政管理是运用国家权力，管理国家事务和社会事务的极为广泛的活动。越是运用权力的地方，越是要把权力与科学知识相结合，否则，必然会给国家和社会带来不良的后果。因此，把现代科学管理同行政权力有机的结合起来，把民主的说服教育的方法同必要的强制性的行政手段结合起来，使行政管理成为具有约束人们行为和调整社会关系

的特殊作用和特殊方式，用以管好国家事务、社会事务，应该是我们社会主义国家行政管理的一个基本特征。列宁曾指出：“社会主义党在世界历史上第一次基本上完成了夺取政权和镇压剥削者事业，紧接着就是要解决管理这个任务。……要有成效地进行管理……必须善于实际地进行组织工作。这是一个最困难的任务，因为这是要用新的方式去建立千百万人生活上最深刻的经济基础，并且这是一个最崇高的任务，因为只有在这个任务以后（在主要的和基本的方面解决以后），才可以说，俄国不仅成了苏维埃共和国，而且成了社会主义共和国。”^②列宁在这里阐述了行政管理对建设社会主义的重要性，启迪我们必须高度重视行政管理学的研究，使之更好地促进生产力的发展，为社会主义现代化建设，为建立高度发达的物质文明和精神文明服务。然而行政管理学在我国刚刚兴起几年，行政科学仍鲜为人知，甚至有些人还把行政管理看作只是“后勤管理”，认为行政管理学是“总务管理学”。这种观点显然是片面的。固然总务工作也是一种管理，但不属行政管理的基本特征。

行政管理学发轫于一百多年前的欧洲，最初是作为行政法学的一部分出现的。1900年起，作为一门独立的科学从法学及政治学中分离出来。目前全世界已有一百多个国家制订有行政管理学教育计划，拥有几百所行政管理学院、学系和研究机构，专门培养行

（下转 72 页）



杜润生谈乡镇企业发展中值得注意的问题

国务院农村发展研究中心主任杜润生最近指出，发展乡村企业是不可动摇的方针。同时他又指出，办工业与办农业是两码事，工业必须服从工业发展规律，力求避免盲目性。

杜润生说，商品生产不发达地区要“四轮”驱动，乡镇、村、联户、家庭一起上。特别要重视推动家庭工业和家庭多种经营。

在大中城市的郊区和邻近地区，要抓城乡一体化，依靠城市辐射，大工业带小工业，发展多镇工业。城市工业触角的下伸易于解决技术、资金、市场、原料等问题。

从转移劳动力观点来讲，农村不能光讲开发工业，不讲开发农业，要在农业领域开辟就业途径，开发“种养加”的道路，要在牧业、林业、渔业、园艺等方面广开门路，容纳大量劳力。

乡镇办企业，财产关系要明确。乡镇企业不能变成乡政府的机关企业。现在群众创造了股份制，财产关系明确，董事会有权力保护自己的财产，承包者有增殖资产的义务，在承包合同上写清楚。这样或许要好一些。

（据《上海信息》）

国家科委负责人提出科技体制改革要破六种旧观念

最近，国家科委副主任曾宪林在全国科技界第一次民办实业家座谈会上指出，科技体制改革必须破除六种旧观念，树立六个方面的新观念：

——破除保护主义观念，树立平等竞争的观念。首先是主管部门下放科研机构，改变“肥水不外流”的封闭式管理体系。科研单位办得不好，应让有才干的人去承包或租赁。

——破除科研机构的等级观念，树立商品经济的观念。要让从事技术开发的科研机构，通过经济自立、自主经营、自负盈亏增强实力和活力。

——破除伸手向国家要钱的观念，树立靠科技赚钱为荣的观念。要让人们觉得吃“大锅饭”可耻，承包、租赁、兴办技术产业光荣。

——破除分配上的平均主义，树立多劳多得的观念。要让那些带领人民致富的科技人员自己也富裕起来。

——破除全部由国家给任务、下计划的习惯作法，树立关心市场需求的观念。

——破除轻商的思想，树立与生产实践相结合，面向经济建设的观念。

（据《经济日报》）

陕西省委书记谈农村经济工作三个问题

陕西省委书记白纪年最近在商洛地区一些县检查工作时提出，要正确处理富民与富县、工业与农业、县办工业与乡村工业的关

系。他说，现在似乎有一种倾向，长期吃补贴、日子比较难过的贫困县，县上领导有一种急于富县、增加县上财政收入的心情。为了富县，就急于抓工业，认为农业来钱少而慢，有忽视农业的倾向；在抓工业中又偏重于抓县办工业，对发展乡村工业费的心思不多。

处理富民与富县的关系，应是先富民后富县。民富财源旺，县就会富起来，藏富于民，与公与私都大有益处。即使县上财政一时增加不了多少，至少可以减少大笔补贴、救济。从长远的观点看，随着税制的健全，县上的收入是会增加的。处理工业与农业的关系，应是以发展

农业为重点。当然，这里讲的农业是包括林、牧、渔业和多种经营在内的大农业的概念，不是单指种植业，更不是单指粮食生产。地、县工作的重点在农村，就是要把我们广大的农村、广大的山区努力办成国家的各种资源基地，拿出资源就是对国家的贡献。搞一些加工业是必要的，但重点是培植资源、输出资源。在处理县办企业与乡村企业、家庭企业之间的关系上，应把重点放在发展乡村企业和家庭企业上，着眼千家万户致富，立足千家万户致富。

（据《经济日报》）

· 开拓视野 ·

现代食品五大讲究

目前在世界食品消费中，人们越来越讲究低糖、低盐、冷冻、不使用化学成分、保持食品自然成分等五大类型。

低糖：食用过量的糖能使身体肥胖，增加心脏的负担，儿童食用对牙齿不利。

低盐：发达国家的心血管疾病发病率极高，食用过量的盐能使血管硬化，弹性降低。使心脏负担加重。

冷冻：由于罐装食品在处理时加热时间

较长，破坏了食物中的许多营养成分，暂时能保存的食品由于加了化学防腐剂，不利于健康。而冷冻食品既没有破坏食品的养分，又能较长时间地储存。

不使用化学成分：在给食品染色时，不使用化学染料，而使用从天然果品中提炼出的染料。这样制成的食品不仅色泽鲜艳，而且味道很美。

保持食品中的自然成分：在制作食品时要尽量保持食品本身的营养成分不被破坏。

（摘自《河北科技报》）

（上接 68 页）

政管理人才。八十年代以来，新技术革命更加推动了现代行政管理学成为包括政治学、社会学、心理学、运筹学、政治预测学等多种学科相互交叉、渗透的综合性学科，广泛应用于公共经济、科技文教、交通运输、医药卫生、环境保护以及军事、外交、司法等各个部门的管理，这使得行政管理学在适应现代社会对公共管理的需求，提高行政效率、节省行政开支等方面，已起到明显的作

用。如美国胡佛行政研究机构曾先后向政府提出 589 项行政改革建议，大部分被采纳应用，使政府节省行政经费约 50 亿美元。因此，行政管理学已日益受到各国政府的重视，成为一门具有远大发展前途的新兴学科。

注：

①《马克思恩格斯全集》第 1 卷第 479 页

②《列宁全集》第 27 卷第 221 页

发达国家开发智力的竞争

进入 80 年代以来,美国、苏联、日本、西欧等发达国家在高科技领域展开激烈角逐的同时,开始更多地把注意力转到了教育战线。一些国家的政府领导人和专家认为,在科技竞争中能否取胜,取决于智力开发程度和人才培养效率的高低。为此,各国政府极为重视教育,在智力开发的措施上竞争十分激烈,表现在以下方面:

一、重视教育改革。1993 年 4 月,美国发表《国家在危险中,教育迫切需要改革》的报告,号召全国对提高教育质量要有紧迫感。日本首相中曾根在 1984 年初提出“面向二十一世纪的教育改革五原则”,并把教育改革同行政改革、财政改革并列为“战后政治总决算”的三大环节,明确这次教育改革的目標是着眼于二十一世纪的科学技术文明。苏联在 1984 年和 1986 年先后公布普通学校和高等院校全面改革的两个文件。文件指出,高等教育是对整个社会发展起长期影响的极重要因素,要保证国家居于科技和社会进步的前沿,教育要走集约化的发展道路。英国从 1980 年起组织有关专家对教育问题进行专题研究,最后形成《雷弗休姆总报告》,确定了高等教育新战略。法国、联邦德国在此期间也着手进行了教育改革。

二、增加智力投资。智力投资的多寡,直接影响到人材培养的物质基础。法国尽管经济起色不大,但教育经费的增长超过了国家预算的总增长率,1984 年的教育经费比 1983 年增加 8.9%。美国 1982—1983 年度的

教育经费达到 2,150 亿美元,1983—1984 年度增加到 2,300 亿美元。日本在 70 年代教育经费占国家财政支出的比例达 21—23%,高于美国。苏联在教育改革的文件中也表示要大力增加教育投资。

三、普及与提高并举。美国中小學生数学和自然科学水平在日本、苏联、西德和法国之下,由此造成大学教育质量下降。苏联虽然各种专业毕业生人数增加,但培养质量没有提高。为了改变这种现状,美苏等国都花大力气抓人才培养质量。苏联决定把儿童入学年龄提前一年并把 10 年制学制延长为 11 年制。美国把提高中学生毕业要求作为提高整个教育质量的基点。各发达国家还重视提高教师质量,一方面抓好师范教育,另一方面从工资和奖励制度上稳定教师队伍。苏联 70 年代教师工资平均增长幅度为原工资的 25—30%,1984 年为 30—35%。

这些发达国家还注重用现代化教育手段施行教育。联邦德国建立了一所全国性的科学与教育电影、幻灯片制作研究所,目前已形成了一个全国电教网。日本政府用于普及中小学电子计算机教学的拨款,在 1986 年度已达到 50 亿日元。苏联从 1985 年 9 月新学年开始,对中学高年级学生实施了一项应急的计算机教育计划。美苏还特别注重抓天才教育,特拨专款,设立特殊学校,选拔优秀教师,采取特殊措施,对智商高的学生进行特殊教育,加快培养优秀人材的步伐。

美、苏、日、西欧等国在大学设立高科技研究中心,并鼓励大学和科研机构合作建立教育、科研综合体,以教学促进科研,以科研充实教育。如日本建成了以筑波大学为主的筑波科学城。英国在苏格兰中部地区建立了类似美国硅谷的科研联合体。

1987年我区国民经济和社会发展计划主要指标

项目	计算单位	1986年 到达数	1987年 计划数	增长 速度%	备 注
社会总产值	亿元	366.43	398.00	8.5	当年价,速度按可比价计算
国内生产总值	"	197.11	214.00	8.4	" " "
国民收入	"	173.68	189.00	8.1	" " "
工农业总产值	"	234.30	252.80	7.9	按1980年可比价计算
农业总产值	"	85.99	91.10	6	" "
工业总产值	"	148.2	161.66	9	" "
乡镇企业总收入	"	41.64	52.00	25	" "
地方财政收入	"	25.23	27.76	7.2	速度按可比口径计算
财政支出	"	42.22	34.23		计划数已扣上交中央部分
全民单位固定资产投资	"	30.38	22.1		
其中: 基建投资	"	19.09	13.9		
技改投资	"	10.84	8.2		
社会商品零售总额	"	115.19	130.2	13	
零售物价指数	%	5.1	6.0		
出口总额	亿美元	4.3	4.68	8.8	
实际利用外资	"	0.7982	1.1796		
工资总额	亿元	23.37	24.63	5.4	
全民工业企业全员劳动生产率	元	13084	13999.9	7	
农民人均纯收入	"	316.1	346	9.5	
人口自然增长率	‰	20.4	12.4		
粮食总产量	万吨	1118.13	1225	9.6	
粮食播种面积	万公顷	353	353.3	0.1	
油 料	万吨	23.74	26	9.5	
甘 蔗	"	1121.4	1180	5.2	其中糖蔗计划1050万吨
烤 烟	"	0.9	1.75	94.4	
黄 红 麻	"	4.69	6	28	
苧 麻	"	0.5	0.75	50	
茶 叶	"	1.16	1.3	12	
水 果	"	69.72	75	7.6	
生猪年末存栏	万头	1563.8	1500	-4.1	
猪牛羊肉总产量	万吨	63.57	65	2.2	
水产品产量	"	21.18	23.2	9.5	
造林面积	万公顷	36.4	46.7	28.3	
原 煤	万吨	639.18	600	-6.1	
发 电 量	亿度	90.97	92	1.1	其中水电计划58.5亿度
钢	万吨	38.6	40	3.6	
钢 材	"	36.94	33.7	-8.8	
原 木	万立方米	155	152		1986年为计划数
水 泥	万吨	457.67	469	2.5	
化 肥	"	33.17	34.5	4	折100%
机 糖	"	95.2	100	6	

本刊稿约

《广西政报》是广西壮族自治区人民政府办公厅主办的综合性政务月刊。除刊登国务院、自治区人民政府政策性文件和领导同志重要讲话外，还开辟有“政务动态”、“要论”、“文摘”、“各级领导论坛”、“改革之窗”、“经验交流”、“调查研究”、“八桂简讯”、“经济动态”、“致富之路”、“秘书之友”、“工作探讨”、“他乡集粹”、“八方之音”、“开拓视野”、“借鉴与参考”、“增长知识”、“资料与统计”等栏目。

为了共同办好刊物，我们热切希望区直以及各地、市、县、乡村的部门、单位和干部职工，积极为本刊撰写、提供、推荐各种稿件和资料。特别是撰写各行各业进行改革，更新观念，搞活经济，做好工作的经验、体会；农村中勤劳致富的各种先进典型（包括集体和个人）；各项工作的调查研究、探索、建议等内容的稿件尤其欢迎。稿件要求观点鲜明新颖，内容翔实可靠，形式活泼多样，文字简练生动。

来稿请用稿纸书写清楚，注明作者真实姓名（发表署名听便）、工作单位和通讯地址。稿件（含提供、推荐的稿件和资料）一经采用，即致稿酬。

来稿请寄：自治区人民政府办公厅《广西政报》编辑室。

广西政报（月刊）

· 广西报刊登记证第320号 ·

编辑、出版： 自治区人民政府办公厅
印刷： 广西南宁记协青年印刷厂
发行： 自治区人民政府办公厅综合处
出版时间： 每月下旬

本刊电话：28801

每期定价：0.40元