

(本期有删减)

G  
V  
A  
N  
G  
J  
S  
I  
H

C  
W  
N  
G  
B  
A  
U

# 广西政报

1987

7

广西壮族自治区人民政府办公厅编

全面贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线，加快改革和开放步伐

——韦纯束同志在中国共产党广西壮族自治区代表会议上的讲话…………… (1)

文  
  
  
  
  
  
  
件

- 国务院批转国家体改委、商业部、财政部关于深化国营商业体制和供销合作社体制改革意见的通知…………… (8)
- 国务院关于加强城市建设工作的通知…………… (13)
- 国务院批转中央爱国卫生运动委员会关于落实“七五”期间农村改水工作报告的通知…………… (16)
- 自治区人民政府批转区体改委、区经委、区商业厅关于深化商业企业改革若干问题的报告的通知…………… (19)
- 自治区人民政府关于加强木材管理保护森林资源的紧急通知…………… (23)
- 自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区果树种子苗木管理暂行办法》的通知…………… (25)
- 自治区人民政府办公厅关于加强烤烟市场管理的紧急通知…………… (26)

· 要 论 ·

- 邓小平谈改革开放…………… (27)
- 邓小平说改革开放还要搞得更勇敢一些…………… (27)
- 邓小平说社会主义首先必须摆脱贫困…………… (27)
- 万里、薄一波谈反对官僚主义…………… (28)

· 经济动态 ·

- 我区上半年经济持续增长…………… (29)

· 改革之窗 ·

- 区水产局奖励在改革中做出显著成绩的企业领导干部…………… (31)
- 昭平县水泥厂实行五项改革企业起死回生…………… (32)

· 经验交流 ·

- 钦州地区利用外资种植水果九万多亩…………… (33)
- 全州县多年坚持发展林业收到良好效果…………… (34)

不等天的天等镇  
——天等县天等镇连续三年人均增收超百元…………… (36)

· 各级领导论坛 ·

---

在上思县的调查和思考……………中共钦州地委书记 李素芬 (37)  
疏畅通是发展农村商品经济的金销匙……………玉林市市长 王芳春 (41)

· 调查研究 ·

---

搞好场群关系 保护国家森林  
——天峨县林朵林场的调查……………韦瑞贤 (44)

· 致富之路 ·

---

布天屯两个文明比翼飞……………黄桂宁 (46)  
平佳村的死石头变成了活财宝……………覃炳国 韦华东 (47)  
红水河畔一枝花……………黎启周 (48)  
冠洞村初露脱贫的笑容……………玉 德 (49)

· 八桂简讯 ·

---

南宁市开展智力扶贫见成效…………… (50)  
横县商业部门深化改革进一步搞活了经营…………… (50)  
昭平县提前七个月超额完成全年出口收购任务…………… (50)  
融水颁发一批种粮奖…………… (50)  
贵县石卡乡农民踊跃交售定购粮…………… (51)  
隆林积极引导电站搬迁户进行开发性生产…………… (51)  
庆远镇实现计生工作经常化制度化…………… (51)

· 学点行政管理学 ·

---

我国当前行政管理学研究的主要内容……………覃卓凡 (52)

· 他乡集粹 ·

---

浙江绍兴县解决乡镇企业科技人员职称问题的办法…………… (53)

· 增长知识 ·

---

有中国特色的企业管理十个方面…………… (43)  
企业的六大社会责任…………… (40)

· 资料与统计 ·

---

我国八年改革取得的重大成就…………… (54)  
我区今年上半年工业总产值统计…………… (封底)



# 全面贯彻执行党的十一届三中全会 以来的路线，加快改革和开放步伐

——韦纯束同志在中国共产党广西壮族自治区代表会议上的讲话

（一九八七年六月二十八日）

同志们：

这次党代会开了 5 天，胜利完成了预期的任务，今天就要结束了。区党委常委委托我就工作上的问题，讲些意见。

XXX 同志指出：新时期党的建设，尽管任务很多，但归结起来就是一条，主要是保证党的十一届三中全会以来的路线的全面贯彻执行。三中全会以来的路线有两个基本点，一个是坚持四项基本原则，一个是坚持改革、开放、搞活的总方针总政策。党的建设必须保证全面贯彻执行这两个基本点。这是我们在新的历史时期进行党的建设的指导思想。当前，坚持四项基本原则，主要是把反对资产阶级自由化的斗争坚决、持久、健康、深入地进行下去。关于这方面的问题，在前不久区党委召开的全区理论工作会议上，辉光等同志已作了具体部署，宝生同志在这次会上所作的整党总结报告中也讲了许多很好的意见，我不再重复。这里我要讲的是关于认真学习中央领导同志讲话精神，加快改革、开放的步伐问题。

## 一、我区改革的简要回顾

党的十一届三中全会以来，我区通过清理“左”的思想影响，拨乱反正，特别是通过“处遗”和整党，实现了政治上的安定团结和工作着重点的真正转移，促进了党风和社会风气的好转，从而为改革和开放创造了良好的条件。综观我区 8 年来的改革，特别是近几年的改革，我们的认识在逐步提高，改革的思路在逐步扩大，改革的步子逐步加快，改革的成效也越来越显著。全区从农村到城市，从生产领域发展到流通领域、分配领域，从微观搞活企业发展到宏观改善管理，从所有制形式、经营方式到政府管理机构能和设置，都展开了全面的改革。农村的改革，全面推行了家庭联产承包责任制，同时逐步建立和完善双层经营制；取消了人民公社制度，调整和健全了乡村政权组织；调整农村

产业结构；较大幅度地提高了农副产品收购价格；实行粮食合同定购，扩大市场调节，等等。通过这些改革，农村面貌发生了深刻的变化，农村商品经济得到较大发展。1986年在全区农业总产值中，林牧副渔业所占比重，由1978年的28.8%上升到42%；工农业产品商品率达到51.5%。城市的改革，围绕搞活企业这一中心环节，在调查研究的基础上，于1984年制定颁发了搞活工业经济《十二条》。去年以来又进行了修改完善，同时还制定了若干配套改革的措施，包括简政放权，企业下放，搞活流通，搞活金融，改革财政体制，改革劳动工资制度，实行厂长（经理）负责制等等。正是由于《十二条》和有关配套文件的实施，使我区经济扭转了前几年徘徊不前的局面。在对外开放方面，充分利用我区地处沿海、邻近港澳等地理位置上的有利条件和丰富的资源优势，积极举办洽谈会、展销会，发展对外经济贸易，开展多层次的横向经济协作。为了鼓励外商以及兄弟省市来我区进行投资和合作，我们制定了有关优惠政策，逐步改善投资环境。目前，我区已同130多个国家和地区建立经济贸易关系。1986年出口创汇4.36亿美元。从1979年到1986年底，全区批准利用外资项目达275项，外资金额6.7亿美元，实际利用外资1.59亿美元。1986年我区已同区外20多个省市签订各种协作项目1600多项，预计可新增产值4亿多元。科技、教育体制也初步进行了改革，如科技部门开展科研项目承包，同工、农、商企业进行多种形式的联合，开办技术市场；教育结构进行了调整，下放了学校办学自主权，加快智力开发，等等。

改革为经济建设注入了生机和活力。三中全会以来的8年，我区经济稳定增长。重大经济比例关系趋于协调，国民经济发展后劲有所增强，人民群众生活明显改善。1986年全区社会总产值比1978年增长76.33%，年均增长7.3%；工农业总产值比1978年增长

75.54%，年均增长7.29%；国民经济收入比1978年增长81.3%，年均增长7.72%；地方财政收入比1978年增长76.2%，年均增长7.3%。1986年城镇职工平均货币工资比1978年增长1.42倍，扣除物价上涨因素，实际收入增长49.3%，年均增长5.1%；农民人均纯收入比1978年增长1.64倍，扣除物价上涨因素，实际收入增长79.9%，年均递增7.6%。1986年城乡居民储蓄存款余额48亿元，可见群众手中已经有了一些钱。我区8年来的经济发展不仅稳步增长，而且随着改革步子加快，经济发展的速度也加快。如从1984年至1986年3月，全区工农业总产值年均增长9.1%，特别是工业产值年均增长14.9%；财政收入年均增长27.2%。今年以来继续保持好势头，1—5月全区工业总产值比去年同期增长18.01%；经济效益也有明显提高，全区预算内国营工业产值增长16.77%，销售收入增长23.23%，实现利润增长20.91%。亏损额下降15.35%。头5个月，全区财政收入比去年同期增长22.3%，社会商品零售额增长18.34%，外贸出口增长83.52%。农业生产方面，尽管遇到许多困难，特别是春旱严重，但由于各地努力，从目前早稻的长势看，只要抓好后期田间管理，无特大灾害，可望获得增产。

我区的改革是有成绩的，但由于我们的起步比较晚，加上思想解放不够，因而改革的步子不如许多省市迈得大。例如在对外开放上，我区是全国10个沿海省区之一，面向太平洋、邻近港澳和东南亚，背靠大西南，具有得天独厚的开放条件，又有大批华侨和港澳同胞，这是令许多内陆省区羡慕的优势。但是这个优势我们至今还没有充分发挥，从1979年到现在，我们真正利用外资只有1亿多美元，去年出口创汇只有4亿多美元，比广东相差很远；在搞活企业方面，我们搞承包、租赁等也不够大胆，企业活力不够，普遍缺乏发展后劲；在农村改革上，许

多关系还没有理顺，试验区还没有真正办起来；农村专业户发展很快，一部分人先富起来了，但有些人有“红眼病”，说他们是搞资本主义，向他们勒索要钱，影响了专业户的发展，这个问题没有很好的解决。总之，同先进地区比，我区改革的差距还是很大的。

## 二、排除阻力和干扰，加快改革步伐

邓小平同志最近反复指出：反对资产阶级自由化不能影响改革，改革不仅要坚持，而且要加快，要进一步贯彻实事求是、解放思想，加快改革这一条路线，我们的国家才有希望。去年那个风波已经扭转了，麻烦已经过去了，现在要把大家的力量引导到改革、开放上来。我们要认真学习和领会小平同志这一重要指示精神，排除阻力和干扰，进一步动员全区共产党员和广大干部群众，坚持改革，保护改革，深化改革。为此，要解决好以下三个方面的问题：

第一，要全面地准确地理解和执行党的十一届三中全会以来的路线，正确认识“两个基本点”的关系。

党的十一届三中全会以来的路线，就是建设具有中国特色的社会主义的路线。这条路线有两个基本点：一是坚持四项基本原则，这是建设具有中国特色的社会主义的立国治国之本；一是改革、开放、搞活，这是建设具有中国特色的社会主义的总方针、总政策。我们必须全面地正确地理解两个基本点的关系。首先，坚持四项基本原则和坚持改革、开放、搞活的方针不是对立的，而是统一的、不可分割的。两者之间的关系，是唇齿相依、缺一不可的关系，不能用“左”的、僵化的观点理解四项基本原则，也不能用资产阶级自由化的观点来对待改革、开放、搞活。有人说，坚持四项基本原则是纲，改革、开放、搞活是目，这是十分错误的观点。两个基本点，都是制定政策的基础。只有正确地理解这两个基本点并把其统一起来，

才是党的十一届三中全会以来路线的完整内容。其次，坚持四项基本原则是顺利进行改革、开放、搞活的根本保证，而只有坚持改革、开放、搞活，才能正确地更好地坚持四项基本原则，才能充分发挥社会主义优越性，从根本上缩小资产阶级自由化市场。因为无论是经济体制改革还是政治体制改革以及其他方面的改革，都是为了完善社会主义制度和发挥社会主义制度的优越性，为了完善和加强党的领导。为了坚持和发展马列主义和毛泽东思想，促进生产力的发展。实践证明，如果离开四项基本原则，就会偏离社会主义方向，滑入资产阶级自由化；如果不坚持改革，社会生产力发展不了，社会主义也就失去吸引力，资产阶级自由化思潮就有市场。所以，我们一定要把能否全面地准确地理解和执行党的十一届三中全会的路线，及其两个基本点，提高到党性强不强和是否同党中央在政治上保持一致的高度来认识。

第二，要不断克服阻力，排除干扰，进一步增强改革意识。

改革和开放是时代的潮流，是历史的必然，因而是谁也阻挡不住的。关于改革的必要性和迫切性，小平同志自党的十一届三中全会以来，多次作了精辟的论述；最近，紫阳同志也深刻阐述了这个问题。为什么改革已进行了8年，还要反复强调认识问题呢？一方面是改革在前进，改革的深化有待于认识的深化；另一方面是当前在一部分干部中存在着把坚持四项基本原则同改革开放对立起来的模糊认识和错误看法，有的甚至对改革持怀疑态度。因此，要继续推进改革，很有必要强化广大党员和干部群众的改革意识，造成一个有利于改革的舆论力量和社会环境。当前，根据我区情况，要注意抓好如下几点：

（一）必须清除“左”的影响，反对僵化观点。改革不可避免会遇到各种阻力的干

扰，既有“左”的，也有右的。而当前最大的阻力是“左”。在对待改革问题上，“左”的错误观点有种种表现，集中到一点，就是离开生产力的标准来评判生产关系的优劣，把经济体制改革中许多经过实践证明大大促进生产力发展的措施，说成是资本主义的。这些问题在我区也不同程度地存在着。长期以来，“左”的思想对我区的影响很深，我们吃“左”的亏太大了，例如“割资本主义尾巴”，我区是很卖劲的，因而受的破坏很大。“左”的影响，陈旧的观念、习惯势力和各种思想禁锢，积习很深，一有机会就会冒出来。我区8年的改革，就是在不断排除“左”的阻力中前进的。实践证明，什么时候我们对“左”的影响清除得好一点，思想就解放一点，僵化的东西就少一点，改革的步子和成效就大一点。党的十一届三中全会以后的一段时间里，由于我们觉悟迟，思想僵化，加上“处遗”抓晚了，致使我区的改革起步慢，发展迟缓，步履艰难，耽搁了宝贵时机，经济发展明显掉了队。后来，认真地清“左”，冲破了旧体制的禁锢，经济发展才明显加快。但是，我们还要清醒地看到，当前在我区一些干部中，主要是我们党内一些同志，“左”的东西还远远没有肃清。突出表现在思想僵化，唯上唯书不唯实。贯彻上级指示缺乏从实际出发，办什么事情都要靠红头文件，文件有的就办，文件没有的，即使实践证明是对的，也不敢办。例如《十二条》，实践证明是符合广西区情、促进生产力发展的的好文件，但也有个别部门和同志，至今仍有疑虑，不敢理直气壮地肯定，理由是《十二条》中对放宽集体经济、技术进步和横向协作的有关政策，同上面的文件不完全对口。实际上，《十二条》的基本原则完全符合中央政策，也是从实际出发，行使民族区域自治的自治权。又如在搞活资金上，信用观念、资金市场观念、资金效益观念十分淡薄，有的地方和单位认为借钱是丢

脸的事，只满足于不负债，满足于守旧摊摊，有的项目即使有原料，产品有销路也不敢贷款，眼睛只盯在财政上，或者只靠无偿贷款。为什么“左”的影响和僵化的观念如此难以排除呢？这主要是我们对党的十一届三中全会以来的路线缺乏全面、正确、深刻的理解；同时，多年来我们对社会主义的认识有片面性，对生产力这个标准很不重视，很多“左”的东西能存在，与这个问题有密切关系。

小平同志最近指出：“几十年的‘左’的思想纠正过来不容易。我们主要是反‘左’。‘左’在社会上已经形成一种习惯势力”。我们广西尤其如此。我看我们广西要加快改革步伐，把经济搞上去，思想还要解放一点，多一点独立思考、多一点创新、多一点唯实精神，敢于和善于用好中央给我们的自治权。我认为，在总的精神上，我们必须按中央精神办事，但中国这么大，情况那么复杂，如果什么事情都等上面红头文件，那只会给工作带来损失。同时，我区是少数民族自治地方，民族区域自治法明确规定：“民族自治地方的自治机关根据本地方的情况，在不违背宪法和法律的原则下，有权采取特殊政策和灵活措施，加速民族自治地方经济、文化建设事业的发展”。当然，我们讲解放思想、创造性和自治权，不是乱来，而是有原则的。这个原则就是紫阳同志指出的：“是否有利于解放社会生产力，是判断进步还是倒退的重要标志，而实践是检验真理的唯一标准”。

实践告诉我们，改革既有“左”的阻力，也有右的干扰。对资产阶级自由化不能掉以轻心，反对资产阶级自由化必须长期坚持下去。但相比之下，当前最大危险还是“左”。我们有20多年“左”的习惯势力，不能低估。我们一定要保持清醒的头脑，不要因为去冬发生资产阶级自由化问题，而对8年来清除“左”的遗毒产生怀疑或放松了清

(二) 必须充分认识改革的艰巨性和复杂性, 正确对待改革中出现的问题。当前, 从广大人民群众的愿望来说, 绝大多数是拥护改革、向往改革、投身改革的。但由于改革中不可避免地出现一些问题和矛盾, 加上理论、宣传工作没跟上, 有些群众确实存在一些不满情绪, 特别是对工资收入差距、物价上涨等, 意见较大。这一方面是出于对改革的爱护; 另一方面是对改革未能适应, 还不熟悉在新的经济环境下生活。此外, 还有一些人只看眼前, 企望今天改革明天就能带来很多好处, 当这种企望不能实现的时候, 便对改革丧失信心, 或者产生抱怨。对此, 我们除了尽量减少和避免失误, 注意克服工作中的缺点以外, 还必须加强宣传和教育工作, 使广大党员和人民群众认识到, 改革是一项巨大的社会系统工程和崭新的开创性事业, 是一个渐进的过程。因此, 既要百折不挠, 开拓前进, 又不能操之过急。我们要用发展的和长远的眼光看问题, 并以此来判断改革的好坏与成败。

这里, 我还要讲一下如何对待改革中出现的一些问题。近年来, 我们广西有些事在全区甚至全国是有影响的, 如柳州市的问题。虽然事情已经过去, 但经验教训值得总结和吸取。如何对待和评价一个地区、一个单位、一个人在改革中的是非功过呢? 我认为一定要坚持实事求是, 划清界限, 分清主流和支流, 而不能以偏概全。柳州市的改革, 尽管有缺点错误, 但从社会生产力的发展和效益看, 成绩是大的, 主流是好的, 应该给予充分肯定, 并帮助他们总结提高, 而不要抓住某一问题而否定主流, 贬低人家的成绩。因为改革是前无古人的宏伟事业, 无现成路子可走, 无固定的模式可循, 它有风险, 也不可避免地会出现一些失误。但不管哪一个单位和个人, 有缺点错误就要及时纠正, 纠正了就好。当然, 对于那些违法乱纪事件, 必

须依据党纪国法处理, 这是自不待言的。

(三) 必须树立全局思想, 共同搞好改革。大家都知道, 全面的经济体制改革, 从某种意义上讲, 是权力和利益的调整 and 再分配。因而在改革中, 国家、集体和个人之间, 部门与部门、部门与地方之间, 地方与地方之间, 人与人之间, 不可避免地存在各种各样的矛盾。这些矛盾应该妥善处理, 以调动和保护各方面进行改革的积极性, 促进安定团结。但是, 不管处理哪种矛盾, 都必须坚持从大局出发, 统筹兼顾的原则。这里我只着重讲讲部门之间的权益问题。现在, 从上到下都有反映, 我区有一些部门, 特别是有实权的部门, 对区党委、区人民政府的决定或制定的重要政策和措施, 有的不是那么容易接受, 或者消极对待, 或者公开抵制。大家称这种现象为“中梗阻”。例如, 在企业下放上, 有的部门只愿“丢包袱”, 对有利可图的企业则一拖再拖, 迟迟放不下去; 又如对发展乡镇企业的有关政策, 一些部门之间互相扯皮消耗很大。为什么会产生“中梗阻”呢? 这有历史上的和体制上的原因。而本质问题, 是权益问题。有些部门的同志考虑问题的出发点, 不是看是否有利于改革, 有利于生产, 有利于全局利益, 而是看本部门、本单位所能索取的权力和利益的大小, 他们为维护本部门、本单位和小团体的狭隘利益, 置党和人民的利益于不顾, 以致许多急需解决而不难解决的问题, 长期议而不决, 决而不行。有的部门虽然没有直接利益关系, 却利用自己手中的权给改革设置层层障碍。所有这些, 都是党性不纯的表现, 是深化改革的阻力。“中梗阻”问题不解决, 改革就难以深化。因此, 我们在继续清“左”反对僵化思想的同时, 还要注意克服部门中狭隘的小团体主义等错误倾向。所有党政部门, 各行各业, 都要把自己的工作纳入改革的轨道, 为深化改革

“开绿灯”，共同把改革搞好。

第三，要采取有效措施，加快改革步伐。

关于整个改革如何加快步伐，党的十三大将会有新的部署。当前从我区情况出发，主要是抓好下面几项工作：

（一）要加强对改革的理论研究和宣传。改革是一场革命，面临着许多新情况、新问题，需要各级领导、理论界和实际工作者去研究和解答。例如，为什么说“有计划的商品经济”、“农业生产责任制”、“对外开放”等理论和政策，丰富和发展了马克思主义？怎样理解简政放权、增强企业活力是经济体制改革的中心环节？等等。如果我们能从理论上加以阐明，就可以消除很多疑虑，从而为改革顺利进行创造良好社会环境和气氛。同时，要加强对改革的舆论宣传，使大家认识，改革是建设有中国特色的社会主义的必由之路，是振兴广西经济的希望所在，使大家了解8年来改革的成就、发展、问题、前景，进而认识改革的必然性、长期性和艰巨性，自觉地坚持改革、深化改革。

（二）要抓住重点，深化改革。最近，自治区打算分别在南宁和玉林召开深化改革，搞好承包经营责任制和加快农村商品经济发展的会议，总结经验，采取措施，把城市和农村的改革向前推进。农村改革要继续完善家庭联产承包责任制，以增强农业后劲，适应商品经济大发展的要求。要结合县、乡两级人大代表换届选举和村级建制调整，逐步建立健全双层经营体制。在建立农村合作经济组织时，要从实际出发，切不可一刀切。不论采取哪种形式的农村合作经济组织，都要坚持“四不变”：即以家庭经营为基础的联产承包制不变；原生产队（大队）的公共财产和积累的所有权以及债权、债务的归属不变；原来已经签订的各项承包合同和土地承包（包括山林、水面）的承包期不变；农民生产经营自主权和自置的生产资料的所有权不

变。与此同时，要抓好试验区的改革，划为改革试验区的县（市），特别是中央批准搞试验的玉林市，步子要更快一些，路子要更宽一些，内容和形式要更灵活一些。企业改革要突出抓好承包经营责任制的落实。实行承包经营责任制，必须保证国家财政收入和企业后劲。这是搞承包的基本指导思想，也是承包的主要目的。在承包中要明确几条原则：一是要在利改税基础上进行，不能搞税收包干；二是要按规定的现行财政体制，以及在国家赋予我区的自治权范围内进行；三是要认真做好承包基数的评估工作；四是要控制企业的短期行为，严格控制消费基金膨胀。至于承包的形式，各地要从实际出发，可以是中央提出的5种，也可以6种、7种等。总的要求是：包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补。金融体制、流通体制方面的改革，以及科技、教育体制等方面的改革，都要按照原来的部署，抓紧抓好。

（三）要总结经验，扩大试点，周密规划，为党的十三大以后加快改革步伐作好准备。要认真分析和总结广西几年来改革的形势、经验和存在问题，对企业和农村改革如何引向深入也要组织力量，到工厂和试验区去亲自实践和摸索。这次会议以后，各级领导要深入下去，亲自动手，解剖麻雀，抓好一个改革的试点，为党的十三大以后加快我区改革步伐提供新鲜的经验。

（四）要进一步做好外引内联工作，借助外力加快我区经济发展。要切实搞好开放城市北海市、对外贸易口岸梧州市、旅游区桂林市和防城港区的工作，充分发挥其窗口的作用。还要积极加强同“三胞”以及海外华人的联谊活动，以便发扬他们爱国、爱乡精神，为四化建设贡献他们力量。我们还要进一步实行对内开放并发展横向联系，对江苏广东积极引进资金和技术，加强与中南地区、大西南四省五方的经济技术协作，以及进一步的发展同鞍钢的协作。

### 三、党的工作必须保证和促进改革、开放的顺利进行

历经3年多的整党已基本结束，今后党的建设将由集中整党转到经常性的工作上来。我们要在改革和开放的条件下加强和改进党的工作，提高党的建设水平。党的建设的主要任务是保证党的十一届三中全会以来路线的全面贯彻执行。

党的建设，关键是搞好领导班子的建设。几年来，我们在选拔干部上坚持革命化、年轻化、知识化、专业化的方针是正确的。我区各级领导班子的年龄结构、专业知识结构、群体结构都有了显著改善，领导班子成员的素质有了提高。成绩要充分肯定，但是，从各地区，各部门的实际看，还有一部分领导班子成员的政治水平和工作水平，不能适应所肩负的重任，需要继续抓好调整、充实和提高。加强领导班子建设的关键是对进入班子的人要选准选好。在考核、选拔领导班子成员时，要坚持德才兼备的原则和革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，特别要把“德”和“革命化”这一条放在第一位。今后在选拔干部时，要掌握4条标准：（1）忠诚地执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策；（2）在“文化大革命”中表现是好的；（3）党性强办事公道；（4）在实际工作中真正做出成绩。有无政绩，这是考核、选拔干部的主要标志。根据这些要求，我们在选拔领导班子成员时，要总结以往的经验教训，力求避免片面性。比如，在年龄问题上，不要搞一刀切，既要注意选拔中青年干部，也要注意保留一些年纪较大的身体健康的优秀干部，保持领导班子的梯形结构。今后除了离退休年龄有杠杠以外，离退休年龄以内的，不再划杠杠。在知识化、专业化问题上，要重视对实际知识的掌握和运用，不要只看书本知识和文凭。在抓好领

导班子建设的同时，还要十分重视发挥退出第一线的老干部的作用，他们当中不少人身体还比较好，能够做一些力所能及的工作。各地区、各部门、各单位都有一批这样的同志，要根据他们的实际情况安排好他们的工作。

同时还要搞好党风建设，要教育广大党员坚持和发扬党的优良作风，抵制和纠正各种不正之风。党风建设仍然是党的建设的一个十分重大的问题。端正党风首先要从加强党员的党性教育入手，重点是要坚持不懈地教育广大党员坚持和发扬党的优良作风，即理论联系实际，密切联系群众，批评和自我批评的作风，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨。当前，除了继续纠正和克服以权谋私等不正之风以外，还要注意把反对和克服官僚主义，作为党风建设的重点。共产党员特别是党员干部要树立全心全意为人民服务的思想，以满腔热忱的态度和极端负责的精神对待工作，树立领导就是服务的思想，切实帮助基层和群众解决问题。党风建设的关键，是领导机关、领导干部做好表率。希望到会的同志认真带好这个头。与此同时，还要根据各部门各单位的实际，研究和制订出防范不正之风的制度。对于违法乱纪的党员，要切实查明情况，按照党纪国法，作出严肃处理。

改革必须有一个安定、团结、稳定的政治环境，因此，除了做好党的工作以外，还要彻底否定“文革”，巩固“处遗”成果。要注意消除不安定因素，做好有关人员的思想工作，防止矛盾激化。同时，要继续依法打击一切破坏社会主义制度的敌对分子，依法惩处刑事犯罪分子和经济犯罪分子，依法取缔各种社会丑恶行为，依法禁止一切扰乱社会秩序的活动，切实保障安定团结的社会环境。希望全党同志共同努力，搞好各项工作，迎接党的十三大召开。

# 国务院批转国家体改委、商业部、财政部 关于深化国营商业体制和供销合作社 体制改革意见的通知

一九八七年六月十日 国发〔1987〕55号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家体改委、商业部、财政部《关于深化国营商业体制改革的意见》和《关于深化供销合作社体制改革的意见》，现转发给你们，请结合本地具体情况贯彻落实。

国营商业和供销合作社的体制改革。是整个经济体制改革的重要组成部份，各级人民政府要精心指导，组织商业、供销部门切实抓好。各级财政、税收、银行、物价、工商行政管理等部门要密切配合，不断完善改革的配套措施。为了进一步深化商业改革，还要积极探索，不断总结经验，把商品流通搞活、搞好，保持国内市场的繁荣稳定，促进有计划商品经济的发展。

## 关于深化国营商业体制改革的意见

党的十一届三中全会以来，商业体制改革取得了成绩，初步形成了多种经济形式、多种经营方式、多种流通渠道和经营环节减少的商品流通格局，在落实国营商业小型企业“改、转、租”，探索新的商业形式，以及发展横向联合等方面，都取得了进展，促进了市场的活跃、繁荣。但是，由于中国式的商品流通模式正在探索之中，已经进行的改革尚不完善，还存在不少问题。主要是国营商业企业活力不够，“大锅饭”未真正打破，自我发展能力薄弱；市场体系不完善，市场运行机制不灵；政企职责不分，调节手段不够等。

为了解决上述问题，深化国营商业体制改革，要继续贯彻落实国务院有关文件精神，坚持公有制为基础和所有权与经营权分开的原则，以增强企业活力为中心，区别行业特点和企业规模，实行多种管理形式和经营方

式的改革，使企业真正成为自主经营自负盈亏的经济实体，发挥国营商业在市场上的主导作用。具体意见是：

### 一、努力增强国营大中型商业企业活力

近几年来，国营大中型商业企业（包括批发企业）推行各种形式的责任制虽有较大进展，但企业活力问题还没有根本解决，需要进一步改革。

（一）改革的重点是有计划、有步骤地在大中型商业企业、饮食服务企业推行承包经营责任制。承包形式可以多种多样，承包时要认真搞好财产评估，基数要订得合理。对企业承包后多得的利润，要注意防止过多地转到生活消费上去，为搞好这项改革，应相应改革领导体制和分配、劳动制度。实行经理负责制，经理是企业的法定代表人，起中心作用，对企业的人、财、物和产、供、

销全权负责。逐步建立适合企业特点的、与经济效益相联系的工资分配办法。认真贯彻执行国务院关于劳动制度改革的规定，对于现有职工分期分批进行培训，经过培训仍不符合上岗要求的，另行安排适当工作。

对留利水平低、确有困难的大中型商业企业，可给予适当的减免调节税照顾。具体哪些该照顾和照顾多少，由当地财政和商业部门商定。

(二)在中型零售商业企业试办租赁制。各省、自治区、直辖市可选择一两个零售商业中型企业进行试点，总结经验。试点采取集体租赁形式，选举产生企业管理机构，同企业主管部门签订租赁合同，并由公证部门公证，承担法律责任。原有职工除自谋职业者外，原则上由企业消化。租赁企业所有制不变，职工身份不变。

(三)各地已经试办的股份制企业，可以继续试办，并认真总结经验。除企业之间互相参股外，今年不再增加新的股份制试点企业。

## 二、进一步搞好国营小型商业企业的改革

继续贯彻《国务院批转国家体改委、商业部等单位关于一九八六年商业体制改革几个问题报告的通知》(国发〔1986〕56号)的有关政策，已经转为集体所有制的企业，要巩固提高；已经改为国家所有、集体经营的企业，可以不变，也可以实行租赁制经营；未转未改的企业，要大力推行租赁制经营。

(一)国营小型企业实行租赁制，要从饮食、服务、修理、副食品行业逐步向百货、五金、交电、储运等行业扩展。实行租赁时，应以本店职工租赁为主，也可以向社会租赁，但都要进行公开招标。为使承租者有发展企业的长远打算，租赁期可以适当长些。

对小型租赁企业，在一九八七年至一九八八年两年内免征奖金税。为控制小型租赁企业消费基金增长过快，由财政部会同商业部制定具体办法，下达执行。对租赁企业除了要确定合理的租赁费外，还要规定合理的积累和分配比例，指导他们把留利尽可能多地用于扩大生产和经营，并按有关规定征收个人收入调节税。承租者对企业财产、经营负全面责任，其收入可适当高于本店职工。租赁企业要按规定交纳退休统筹金，财产要参加社会保险。实行租赁的企业，要进行清产核资。对有问题资金和商品贬值损失，经财政、银行和企业主管部门核定后，由承租企业挂帐，其挂帐损失在租赁费中扣除。清产核资后新发生的问题，由承租者负责。

(二)原国营归口管理的集体商业企业要通过合股形式，办成真正的集体所有制企业。国营转为集体所有制的小型企业，占用的固定资产和流动资金要按规定期限偿还给国家，偿还后的财产归集体所有，并可以吸收企业内部职工入股，实行股金分红。集体财产不能抽走，职工离店时个人股金允许抽回。

(三)对地处偏僻、长期亏损的小门店，可以公开拍卖。拍卖小企业，按现值评估财产，并要考虑一定的“级差”收入。国营职工购买小企业后，取消国营职工身份和待遇，成为个体工商业者。原店职工，愿意并经同意继续留店工作的，不再保留国营职工身份；不愿留店的，允许自谋职业，或由其上级主管部门安排工作。原有退休职工，由购买者按当地人民政府规定交纳退休统筹金。与拍卖有关的财务问题，按财政部的有关规定办理。

## 三、深入改革国营批发商业

国营批发体系要由国营批发公司、工业自销网络、贸易中心、批发市场、商社集团等多种形式组成。经营实体主要在市、县，

同一城市同一行业允许存在多家独立、平等的国营批发企业。为保证宏观指导和调节有秩序地进行，在交叉经营的同时，要有适当商品分工。

(一) 大中城市的国营批发企业要根据商品生产社会化、专业化的要求，因地制宜进行改革。批发企业内部可以专业划细、分部经营核算，可以按商品组成自主经营、自负盈亏的经济实体。地区之间、行业之间可以试办松散型的企业集团。交通方便、经济比较发达的县(市)专业批发企业可以批零兼营，其他县(市)的专业批发企业可以改为综合批发，批零兼营，有的也可以转向经营零售业务为主，兼营批发。基层食品购销站，可以实行承包经营，也可以仿照小型企业办法进行改革。

(二) 中心城市的贸易中心要坚持开放和服务的原则，探索以其为常设商品交易市场的改革，创造条件逐步取代现行供应会。根据发展需要发展城市批发市场、小商品市场。

(三) 建立新的批发商业。在横向联合中出现的新的批发商业形式，已显示出生命力。要突破行业、部门、地区和所有制的界限，通过互相参股，组成自主经营、自负盈亏、自定分配的批发企业。

(四) 发展多种批发方式，开展灵活经营。一是商业批发企业可以与生产企业联营，发展产销一体的厂商型批发商业。二是大中城市批发企业要建立辐射网络，可在外地设分号，或发展企业之间的联合。三是可在城市之间大中型零售企业联合的基础上，建立若干批零兼营的集团性企业。在集团内部各企业之间互相参股，批发联利挂钩，发挥集团性企业在大城市的骨干作用。随着集团本部服务等功能的健全，逐步向综合商社发展。四是国营批发企业可以发展代理、试办经纪业务，也可以由改革后富余人员重新组合，

经工商行政管理部门批准，专门从事商品运输和结转帐货等项代理业务，为产销双方提供服务。

(五) 现有国营商业企业的仓储、运输设施可以向社会开放，组建为独立自主、自负盈亏的经济实体。

#### 四、逐步进行价格改革

为适应市场开放搞活的需要，在保持物价基本稳定的基础上，有领导地稳步地进行价格改革。

(一) 有计划、有步骤地将现行以进货地批发价为基础的“固定倒扣”调拨作价办法改为顺加，即以工厂出厂价格为基础，进入流通环节，由商业批零企业按照进价加合理的费用、税金、利润，顺加作价。目前已经放开的小商品和自行车等十一种商品，实行顺加作价；属于国家定价和国家指导价商品，要按照物价管理权限，经过批准后，结合价格调整逐步转为顺加作价。

(二) 逐步拉开各种差价。季节差价原则上要能补偿季节储备期间所支付的合理费用、利润和商品损耗。要认真贯彻优质优价原则，适当拉开质量差价(包括等级差价、品质差价、新老产品差价、花色差价等)，鼓励企业增产名牌优质、适销对路商品。

(三) 有控制地逐步放开饮食服务业价格。放开价格要把定价权真正放给企业，由企业按政策规定自主定价。饮食服务业也要推行质量差价，拉开服务档次。

国 家 体 改 委  
商 业 部  
财 政 部

一九八七年四月二十三日

# 关于深化供销合作社体制改革的意见

党的十一届三中全会以来，供销合作社体制改革有了显著进展，为农村商品生产服务有所加强，横向经济联合已经起步，单一的经营方式开始改变，企业管理制度有所改革，社会效益和企业效益有所提高。但是，供销合作社的服务领域和服务效能还不适应农村商品生产发展的要求，经营思想和经营方式还不适应商品交换日益扩大的需要，本身的管理制度，企业素质还不适应开放、搞活和竞争的形势。为适应城乡经济改革的形势，供销合作社的体制改革要按照中共中央《把农村改革引向深入》（中发〔1987〕5号）文件的要求，继续深化。

## 一、要把供销合作社真正办成农民的合作商业组织

供销合作社由全民所有制恢复为集体所有制工作已有进展，但认识还未完全统一，内部和外部的关系还未完全理顺。当前要进一步明确供销合作社为集体所有制经济组织，真正体现社员是供销合作社的主人。为此，要在社员自愿的原则下，继续扩大吸收社员股金或采取集资形式兴办企业。要发展农产品经营的联营制、代理制和按农产品交售量实行所得税后分红制，把单纯的买卖关系改为经营服务关系。对国家已经放开的商鼎，供销合作社有权实行自主经营，农民有权选择购销单位和购销方式，要严格按照社章办事，在业务经营，财务管理、领导班子的调整等方面，充分尊重社员的民主权利。

供销合作社恢复集体所有制后，必须从全局出发，积极承担、保证完成国家交给的任务。同时，在供销合作社遵守国家政策法

令的前提下，各地要切实保障其独立自主经营的权力。任何部门不得平调、转移和侵占供销合作社的资金（包括公积金和各种专用基金），不得随意安排、抽调人员，不得限制其经营活动和改变隶属关系。各级供销合作社都要实行独立核算、自负盈亏、向国家纳税的制度。由于承担国家特殊任务和较大政策调整造成的损失，哪一级政府决定的由哪一级政府补偿。对过去由于调价等原因造成的经济损失，按一九八五年底帐面待处理损失数额，实行挂帐停息，由中央财政减少银行的利息收入。对国家委托购销和储备的商品，由有关部门协商签订协议，共同组织实施。

## 二、继续完善为农村商品生产服务体系

供销合作社要充分运用遍布城乡的网点、人员、资金和设施等有利条件，逐步建立起以产品为龙头的生产、加工、运销等多功能的服务体系。一是以县市为单位，根据当地条件，合理规划，抓住几项工农业骨干产品，实行小集中的专业化生产。二是在自愿原则下，组织生产者建立不同产品的生产专业协会，或按照合作社的组织原则，建立专业合作社。三是通过产销合同，提供生产物资、生产技术、储藏运输、产品加工和开拓销路的服务，逐步把分散的家庭生产同社会的大市场联结起来，使农村商品生产得以稳定发展。

对于农副产品的经营，应根据不同特点，采取不同方式。对于直接进入市场或工厂的鲜活商品和某些工业原料，可以实行代理制；对于某些季节生产、常年需要的大宗

农产品和一地生产多地需要的土特产品，可以采取自营或联营；对于需要进行加工的农产品，要积极为农民开展代加工、代销售业务。

要从提供信息、原材料和推销产品等方面积极支持乡镇企业发展。还可以根据自愿互利原则，发展同乡镇企业的经济联合，兴办一些股份制联营企业，把双方的优势紧密结合起来，做到互相促进，共同为发展农村经济服务。

现有的仓库、运输工具等经营设施，要对社会开放，开展代储、代运业务，支持农村商品生产。

### 三、发展横向经济联合，改革经营体制

长期以来，各级供销合作社的所属企业大多是按行政区建立的，不适应横向经济联合发展的需要，必须逐步加以改革。要积极发展跨部门、跨地区的多形式、多层次的横向经济联合，发展多种流通方式。

彻底放开基层供销合作社的经营，增强自我发展的活力，使其真正成为独立核算、自负盈亏、自主经营的企业。一是扩大农村代购代销店和分销店的经营范围和服务项目（包括提供信息、指导生产、联结商路等），为千家万户提供综合服务。二是打破行政区的限制，把按行政区建立的基层社逐步调整为按经济区建社，扩大经营服务能力。有条件的地方，要积极兴办综合商场和农产品批发市场。三是在业务经营上，凡是基层社自己能办的，就应放手让基层社自己去办；需要县联合社办的，可以采取县联合社与基层社联营等办法，让利于基层。四是在保持各自隶属关系不变的前提下，发展同信用合作社的经济联合，为发展农村商品生产服务。

县以上联合社应按照自下而上、自愿联合的原则办成经济实体。其主要职能是：组织、协调、指导和监督社员社的工作，保护

所在地区范围内供销合作社的合法权益；为社员社提供业务经营、储藏运输、职工培训等服务；办理社员社无力经营的各项业务和商品储备任务；自办残联办具有一定规模的农产品加工企业。为适应区域性产品调剂、运输、储藏等业务的需要，经营服务机构应相应调整，该充实的充实，该撤并的撤并。调整后的经营机构作为联社经济实体的组成部分，发挥群体优势，增强综合服务能力。

对于某些产地比较集中的产品，在自愿互利的原则下，可以组建跨地区、跨部门的专业企业联合集团，组织产销联营。在大中城市要逐步发展农副产品批发市场，发展产区和销区的直挂贸易。在经营方式上，可以联营、自营，也可以代购、代销。

无论农产品经营，还是工业品经营，都要积极推行分购联销或联购分销的经营方式，减少中间环节，合理处理利益的分配，调动各方面的积极性。

### 四、积极推行经营责任制，改革管理制度

推行企业经营责任制，把企业的责、权、利紧密结合起来，是调动职工积极性、搞活企业的根本措施。一是有计划、有步骤地推行理事会主任（公司经理、工厂厂长）负责制，实行主任（经理、厂长）任期目标责任制和经济审计制，把任期目标的执行情况，作为考核，任免领导干部的主要依据。二是要普遍推行多种形式的经营责任制，责任要具体，指标要合理，组织要落实，分配要兑现。三是要结合供销合作社特点，逐步地进行劳动工资制度改革。要正确贯彻按劳分配的原则，积极探索适合供销合作社特点的工资总额与经济效益挂钩的具体办法。企业内部分配，允许根据行业特点自行确定。四是对小型饮食、服务、修理和零售门店，可按国营小型商业企业改革办法试行租赁

（下转第 22 页）

# 国务院关于加强城市建设工作的通知

一九八七年五月二十一日 国发[1987]47号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构：

党的十一届三中全会以来，我国城市建设进入了一个新的发展阶段。随着改革、开放和城乡经济的迅速发展，城镇数量大幅度增加，开始进入依照城市规划进行建设的科学轨道，城市建设出现了建国以来从未有过的好形势。各级政府加强了对城市建设工作的领导，建成了一大批住宅和城市基础设施骨干工程，不同程度地改善了投资环境和生活环境，城市面貌有了较大改善。同时也必须看到，目前城市建设中仍然存在着很多突出问题，与发展经济和不断改善人民生活的要求不相适应。城市建设工作必须按照建设具有中国特色的社会主义的要求和对内搞活经济、对外实行开放的方针，努力同我国经济、社会发展和整个经济体制改革的进程相适应，保持一个稳定、合理的发展速度。为此，特作如下通知。

## 一、提高对城市 and 城市建设重要性的认识，坚持城市建设与经济建设协调发展

城市是我国经济、政治、科学、技术、文化、教育的中心，在社会主义现代化建设中起着主导作用。城市建设是形成和完善城市多种功能、发挥城市中心作用的基础性工作。实践证明，城市建设与经济建设相辅相成，互相促进又互相制约。没有经济的发展，就没有城市的发展；而把城市建设好，对生产力的发展，对经济、文化、科技、教育的发展又会起到巨大的推动作用。各级领导同志，特别是负责经济

工作的同志，必须充分认识城市 and 城市建设在社会主义现代化建设中的重要作用。在制订经济、社会发展计划时，既要有生产和流通观点，又要有城市和环境观点，做到经济建设、城市建设、环境建设三者统一规划、协调发展，取得经济效益、社会效益和环境效益的统一，以保证社会主义现代化建设事业稳步前进。

## 二、建立合理的城镇体系，走有计划发展的道路

随着我国社会主义有计划的商品经济的发展，特别是农村经济的繁荣，城市化水平的提高和新城市的出现将是必然趋势。为此，必须继续认真贯彻“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”和“十分珍惜、合理利用每寸土地”的基本方针，对城市生产力进行合理布局，有计划地逐步推进城市发展，形成与经济发展相适应的城镇体系。

“七五”期间，要有重点地建设好一批城市，包括三大直辖市、省会城市、沿海开放城市、风景游览城市等，使之逐步发展成为规划比较科学，设施比较完善，环境清洁优美，有利生产、方便生活并能适应人们日益增长的物质和文化需要的社会主义新型城市。同时，要坚决防止大城市人口特别是市区人口过度膨胀。鉴于我国一些大城市的人口密度和建筑密度过大，已经造成水源、能源不足，交通、住房紧张，环境污染等许多突出问题，为避免导致“大城市病”的恶化，必须在继续控制人口自然增长的同时，严

格控制人口的机械增长，特别要严格控制企业事业单位成建制地进入市区。大城市的建设重点应放在完善城市基础设施，增强城市功能，改善环境质量，提高现代化水平上，要充分考虑到流动人口大量增加的因素，在城市规划、建设、管理上采取相应的对策。城市政府有权根据城市人口发展规划，对城市所有党、政、军、群和企业事业单位人口的迁入实行统一管理。

要着重发展中等城市和小城镇。有计划地建设一批条件较好的中等城市，使之尽快形成具有相当规模与功能。生产专业化程度较高，并在一定区域内发挥中心作用的城市。对于条件较好的小城市和未设市建制的各类小城镇，应采取积极措施引导大、中城市向这些小城镇扩散商品生产，增强其经济实力。同时，扶持它们加快各项基础设施和生活服务设施的建设，增强吸引力。各级政府和有关部门要注意研究制定一些促进小城镇发展的政策。

### 三、搞好城市规划，加强规划管理

城市规划是城市建设发展的蓝图。各级政府要充分发挥城市规划对城市各项建设进行综合指导的作用，使之成为城市建设和管理的重要依据和手段。城市规划工作必须面对现实、面向未来，适应社会主义有计划的商品经济的发展和对外开放、对内搞活经济的需要。既能指导城市的长远发展，又能指导当前的各项建设。既有一定阶段内相对稳定的目标，又要根据经济、社会的发展进程适时进行调整和补充。

要大力加强城市规划的实施管理。经过批准的城市规划具有法律效力，要严格实施。规划管理权必须集中在城市政府，不能下放。城市内各项建设的布局、定点和选址都要以城市规划为依据；城市规划区范围内所有单位（包括中央和部队所属单位）和居民的建设活动，都必须服从城市规划安排，不允许各自为政和

自行其是。城市规划的实施管理要同城市土地管理紧密结合起来，重点解决好合理用地、节约用地，严格进行各项建设用地的规划与审查，坚决制止违法用地和违章建设。

### 四、改革城市建设体制，增强活力，提高效益

为了适应社会主义有计划商品经济的发展，充分发挥城市对经济发展的组织功能，必须在经济体制改革的过程中，逐步克服城市建设管理体制上的条块分割，分散建设，市政、公用设施建设与工业、住宅建设不配套等问题，把城市作为一个整体进行规划、建设和管理，提高城市建设的活力和综合效益。

城市规划与城市的国民经济和社会发展规划互为依据，相辅相成，要切实搞好两者的衔接。与城市有关的建设项目，其项目建议书、设计任务书的审查，建设地址的选择，要有城市规划部门参加。根据城市规划确定的城市基础设施等建设项目，要纳入城市中长期或年度计划。城市供水、排水、污水处理设施、道路、桥梁、公共交通、煤气、集中供热、环境卫生、园林等建设项目，从制订计划到组织实施，逐步实行由城市建设部门统一管理。

城市建设要实行“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”。城市新区的建设和旧城区的改造，都要在城市总体规划的指导下，由城市政府根据《土地管理法》的有关规定统一征地，并组织综合开发单位按照经批准的开发方案和“先地下，后地上”的原则，配套进行房屋、各项市政公用和生活服务设施的建设。所有在城市内进行建设的企业事业单位，其市政、公用等配套工程和职工住宅所需投资和材料指标应逐步由建设单位全额划交给城市政府，由城市政府统筹安排开发建设，最大限度地发挥投资效益。各级城市建设主管部门要加强对城市建设综合开发事业的归口管理，综合开发的收益主

要用于城市的开发建设。

## 五、加强城市基础设施建设，创造良好的投资环境和生活环境

城市的供水、排水、道路、桥梁、公共交通、热力、供电、通讯、防洪等设施，是城市生产、生活必不可少的物质基础，是搞活城市经济和实行对外开放的基本条件。这些设施要作为城市建设的重点，使之与生产和各项建设事业的发展相适应。

要集中力量解决好城市供水问题，根据财力、物力的可能，加快城市排水和城市污水处理设施的建设。同时，要努力改善城市的交通拥挤状况，大力发展公共交通，有条件的大城市应逐步发展大容量的轻轨交通。要开辟多种气源、热源，积极发展城市煤气和集中供热。直辖市、省会城市、沿海开放城市、风景游览城市、重点环境保护城市以及气源条件好的城市，煤气建设要先行一步。要重视城市供电，城市电网改造、建设要纳入城市总体规划，要与市政建设、通讯、热网等地上、地下建筑、设施、管线统一规划布局。

要采取综合治理措施，使城市普遍存在的大气、水、噪声和垃圾污染逐步得到控制和改善，重点城市的环境质量有所提高。要重视城市的抗震、防洪、防火和防滑坡工作，提高城市的防灾能力。

要有计划地搞好旧城改造，重点是基础设施的改善和棚户区、危房区的改建。城市政府应该根据当地情况制订合理的拆迁补偿标准和管理办法。

要努力提高城市园林绿化水平。国家重点风景游览城市 and 历史文化名城的城市政府，要用一定的精力抓好风景、名胜、古迹的保护和风景区的开发建设，提高城市基础设施水平和环境质量。

## 六、管好用好城市建设资金，充分发挥投资效益

城市建设要配套安排，特别是供水、排水、供电、道路等基础设施的建设要统一考虑。建设资金主要靠地方财力解决，国家给予必要支持。为了促进市政、公用设施同生产设施配套建设，各级计划、经济部门在制订基本建设和技术改造计划时，对工业项目和相应的城市基础设施项目要配套安排。

市政设施要逐步实行有偿使用。对于用贷款建设的大型桥梁、隧道、渡口，可采取征收车辆通过费的办法来偿还贷款。要以经济手段促进用水单位节约用水，减少污水排放量，城市建设部门要会同有关部门制订排水设施有偿使用办法。实行市政设施有偿使用，涉及面广，需要慎重行事。为了提高公用事业维持简单再生产的能力，城市政府要根据国家的物价政策和收费政策，按照物价管理权限和审批程序，合理调整其产品价格和服务收费。为了加强城市道路的建设，除按原有规定外，今后干线公路穿过县级市和县城的，由交通部门负责修建。

城市维护建设税，是国家预算内资金，各城市都要将这项资金纳入预算，由财政部门会同城建部门负责筹集、分配。在财政部门确定资金分配预算后，由城建部门负责制订使用计划，组织实施，财政部门 and 审计机关负责监督。要把有限的城市建设资金用到人民最急需的、与生产和人民生活关系密切的方面，绝不允许去搞那些高级宾馆、招待所、纪念馆（碑、亭）、“一条街”、各种“中心”等非急需的建设。有关全国城市维护建设资金的使用和管理办法，由建设部会同财政部商订，颁发执行。

## 七、城市政府要集中力量搞好城市的规划、建设和管理

随着经济体制改革的深入进行，政府对企业的生产经营活动将由直接管理变为间接管理。城市政府的主要职责是把城市规划

（下转第 28 页）

# 国务院批转中央爱国卫生运动委员会 关于落实“七五”期间农村改水工作报告的通知

一九八七年六月六日 国发[1987]51号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构，全军爱国卫生运动委员会：

国务院同意中央爱国卫生运动委员会《关于落实“七五”期间农村改水工作的报告》，现转发给你们，请研究执行。

近几年来，农村改水工作取得了很大成绩。搞好农村改水，是关系到预防疾病，保护亿万农民身体健康，发展农村经济的一件大事。各地人民政府要重视这项工作，并把它纳入各地的经济和社会发展规划，切实做好。

## 关于落实“七五”期间农村 改水工作的报告

国务院：

为了完成“七五”计划规定的“一九九〇年争取使80%的农村人口饮用安全卫生水”的任务，中央爱卫会于今年十月底，在浙江省宁波市召开了全国农村改水工作会议，就有关问题作了研究，现报告如下：

### 一、“六五”期间农村改水工作的情况

农村人民的饮水卫生问题是一个十分突出的问题，在我国通过水传播的疾病有五十多种。党的十一届三中全会以来，通过开展爱国卫生运动，农村改水工作取得了很大的成绩。到一九八五年底，在八亿四千多万农村人口中，已有四亿二千三百万人的饮水卫生条件得到不同程度的改善，约占农村人口的49.8%。尤其可喜的是，二十八个省区

市（西藏资料不全）已建起了农村自来水厂十四万四千一百多座，受益人口一亿两千多万人。

随着我国农村经济的发展，人民生活的改善，广大农民对改水有愈来愈迫切的要求，目前已发展到大批兴建自来水阶段。过去改水单纯靠国家投资，现在则是以群众集资为主。国家适当给予资助，据统计，“六五”期间用于农村改水的总投资为三十二亿五千多万元，其中受益群众自筹资金和乡镇企业投资占总投资的70.1%，地方财政补助和农业、水利、卫生等部门补助占总投资的25.6%；其他渠道集资包括海外侨胞捐赠和农业银行贷款占总投资的4.3%。此外，经国务院批准第一批农村供水使用世界银行贷款八千万美元，世界粮食计划署、德意志联邦共和

国政府为我国农村改水提供了相当于一千三百万美元的无偿援助，项目组织实施较好，已初见成效，受到有关国际组织的好评。

实践证明，由各级政府领导的有亿万农民参加的农村改水，是我国社会发展和人类文明进步中的一项大事业，给广大农村带来了重大的社会效益和经济效益。

(一) 控制了疾病的传播，降低了发病率，提高了农民群众的健康水平，保护了劳动力，调查表明，改水后比改水前肠道传染病发病率下降了70%，有的地方下降达90%。在二号病易于暴发流行的地区建成农村自来水以后，基本上控制了二号病。在连续遭受严重洪涝灾害的地区，凡建设了自来水设施的村庄，都没有发生“大灾必有大疫”的现象。

(二) 改变了我国部分农村世代代饮用江、湖、河、渠、塘、井水的状况，基本上解决了吃水难的问题。

(三) 促进了乡村经济的发展。农村改水不仅解决了群众的生活用水，也为发展农村商品生产，诸如粮食加工，冷食饮料、庭院种植等多种经营，提供了有利条件。

(四) 密切了党和政府同人民群众的关系。农村改水关系到八亿农民的切身利益，通过改水使农民感受到党和政府的关怀，农民把自来水称为“幸福水”。

农村改水工作虽然取得了很大成绩，但发腱不平衡。有些地方的领导对这项工作还没有给予足够的重视，农村改水尚未纳入当地的国民经济和社会发展规划，改水所需的经费、物资没有落实。这些问题都需要尽快做出认真的部署与安排。

## 二、“七五”期间农村改水的主要任务

“七五”计划规定“一九九〇年争取使80%的农村人口饮用安全卫生水”。根据这一要求，结合各地的经济状况和资源条件，全国农村“七五”期间改水任务如下：

(一) 北京、天津、上海及计划单列市的郊县农村，完成改水受益人口95%，其中自来水普及率达到40-60%。

(二) 江苏、浙江、湖北、湖南、广东省和河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南省完成改水受益人口85%，其中自来水普及率达到30-50%。

(三) 安徽、福建、江西、四川省完成改水受益人口50-80%；其中自来水普及率达到20-40%。

(四) 陕西、甘肃、青海、内蒙古、新疆、广西、宁夏、云南、贵州省、区完成改水受益人口60%，其中自来水普及率达到15-30%。西藏自治区也要根据具体情况，积极开展农村改水工作。

## 三、完成“七五”改水任务的政策和措施

(一) 加强领导，坚持改革，纳入规划，组织协调。

农村改水事关亿万农民的健康，事关两个文明的建设。这一工作的特点是面积广，任务重，技术性较强，各级领导必须高度重视。要进一步克服“不干不净，吃了没病”的思想，把改水视为“小事一桩”和“额外负担”的思想，增强群众观点和科学观念。要继续抓调查研究，抓制定规划，抓组织协调，抓技术指导。要把农村改水规划和实施方案纳入各地的经济和社会发展规划，统筹安排，同步前进。各级爱卫会要把农村改水作为农村爱国卫生运动的一项主要任务来抓。各级计委、财政、物资、水利、农业、城乡建设、卫生等部门要从财力、物力和技术上继续给予支持。

(二) 民办公助，多方集资，以水养水，自负盈亏。

“六五”期间，各地探索总结出来的“民办公助，多方集资，以水养水，自负盈亏”是符合我国国情，解决农村改水资金的切实有效的办法。“七五”期间，各地应继续

坚持这个政策。各级人民政府应根据当地的情况，确定农村改水资金中公助部分的比例，连同农村改水所需要的建筑材料，列入当年的财政和物资供应计划。农村改水设施是群众性的公益事业，应以社会效益为主，按照税收管理体制规定，报经批准后给予免税照顾。要实行以水养水，自负盈亏的原则，以巩固改水成果，不断扩大受益范围。水污染地区根据“谁污染，谁治理”的原则，由造成污染的单位负责解决农村改水所需的资金和材料设备。

（三）因地制宜，多种形式，搞好监测，保证水质。

我国地域辽阔，经济文化发展不平衡，自然条件也千差万别，各地的改水规划，应纳入当地村镇建设规划。改水形式和改水措施必须从实际出发，因地制宜，切忌一刀切。农村改水以安全卫生水为目的，有条件的地方以自来水为发展方向。居住分散或经济条件较差的地方，可采取分散的供水形式。为保证水质符合国家《生活饮用水卫生标准》的要求，水源选择和卫生防护、水质检验以及供水消毒必须按有关规定办理。

（四）培养人才，提高技术，健全制度，严格管理。

紧紧依靠科学，培养人才，提高技术是搞好农村改水的关键。农村改水需要大量专业技术人员，各地应加强对农村改水工程的设计、施工和运行管理人员进行多种形式、多层次的培训，逐步使全国每个县都能建立一支农村改水专业技术队伍。要健全农村改水工程的管理制度，承担设计施工的单位必须持有城建部门颁发的许可证，或爱卫会颁发的农村改水工程设计、施工许可证。每上

一个项目必须认真做好前期准备工作，对水文地质勘察、工程设计、施工组织和物资供应要严格把好质量关。供水设施建成后要严格验收并加强管理，建立健全各项规章制度与操作规程，实行岗位责任制，决不能只建不管。对违反规定的不能批准施工。

（五）对老少边穷地区的农村改水工作，要继续支持。

老少边穷地区饮水卫生问题，是影响这些地区发展的重要因素之一。支持贫困地区的农村改水工作，是“七五”期间全国农村改水工作的一项重要任务。首先，要从这些地区的实际出发，经过调查研究，制定出切实可行，与当地生产开发计划相结合的农村改水规划，努力做到少花钱、多办事，因陋就简，逐步提高。有关的省、自治区人民政府在安排国家和地方用于贫困地区的资金和贷款时，要统筹安排农村改水项目。中央有关部门在制定计划时，也应对这些地区的农村改水工作给予特殊照顾。在安排使用世界银行贷款和多边双边援助计划时，要优先考虑老少边穷地区的要求，有计划、有选择地为这些地区做几件实事。凡与老少边穷地区建立对口联系和开展横向联合的发达地区和大中城市，要积极为这些地区培养农村改水技术人才和研究贫困地区适用的改水设备和技术。全国“星火计划”中的农村改水项目，要以开发贫困地区所需要的改水技术和设备为重点，以加快老少边穷地区农村改水进度。

以上报告如无不妥，请批转各地贯彻执行。

中央爱国卫生运动委员会

一九八七年五月二十日



# 自治区人民政府批转 区体改委、区经委、区商业厅 关于深化商业企业改革若干问题的报告的通知

一九八七年五月二十八日 桂政发[1987]51号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将区体改委、区经委、区商业厅《关于深化商业企业改革若干问题的报告》转发你们，请认真研究贯彻执行。

深化商业企业改革，关系到进一步搞活企业，搞活流通，安排好城乡市场，促进商品经济发展和提高企业的经济效益、社会效益的问题，各级政府要切实加强领导，把这项改革提到议事日程上来，统筹安排，协调发展。并注意了解改革中的新情况，解决新问题，总结新经验，把改革工作推向前进。

各地在执行中有什么问题，请随时告区体改委、区经委和商业厅。

本通知除第二条第二点以外，原则上适用于医药、水产、盐业、石油、烟草等国营商业企业。

## 关于深化商业企业改革若干问题的报告

自治区人民政府：

十一届三中全会以来，我区商业部门认真贯彻执行国务院和自治区的有关文件精神，在商业企业改革方面做了许多工作，取得了一定的成绩。但是，从目前商业的现状来看，远不能适应商品经济发展的需要，主要是商业企业缺乏活力。根据国务院《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》（国发[1986]103号）和自治区人民政府新修订的工业“十二条”（桂政发[1986]59号）精神，现就深化商业企业改革的若干问题报告如下：

### 一、大力推行各种承包经营责任制

1、大中型企业在坚持第二步利改税的基

础上，经当地人民政府批准，可以实行目标承包或目标利润承包。要合理确定承包基数和递增比例，一定几年不变。企业在完成承包任务后，超过承包任务部分按承包方案规定的比例，由各级财政在机动财力中给予企业奖励性返还。企业所得部分，大部分用于发展生产，小部分用于职工福利和奖励开支。成绩显著的，经市、县人民政府批准，给予企业职工和企业负责人一次性奖励。完不成承包基数的，由企业的留利弥补。并扣发领导和职工一定数额的工资。

2、亏损企业，要实行扭亏目标责任制。计划亏损企业要与商业主管部门签订限期扭亏责任书。凡按期完成扭亏计划的，可发经常性奖金；超额减亏的提奖比例可适

当提高；扭亏为盈成绩显著的，经当地人民政府批准，可从企业减亏中提取一定数额，作为一次性奖金，不计征奖金税。

3、有计划、有步骤地选择一、两个大中型企业作为实行资产经营责任制或企业经营责任制的试点（试点方案另定）。

4、为加强商业主管部门的责任，确保企业各项经济指标的完成。各级商业主管部门应积极帮助所属企业完成承包任务。所属企业任务完成好、经济效益和社会效益显著的，政府可给予商业主管部门一次性奖励。

5、在不断完善企业内部经营责任制的基础上，企业在单位销售额中工资含量不提高，人均提供税利不降低，工资总额增长低于上交税利增长和劳动生产率增长幅度的，经企业主管部门和同级劳动部门批准，采用三联（联销、联利、联社会效益）计酬、联利计酬、百元销售（营业）额工资含量计酬等分配形式。工资总额随经济效益的增减而增减。凡实行上述分配形式的，纳入工资总额在费用中列支，不再发奖金。但实际工资总额超出原工资总额部分，应按规定交纳工资调节税。

6、商业企业可以实行降低商品损耗和流动资金限额包干节约奖。具体办法按国家和自治区有关规定执行。

## 二、小型企业积极推行租赁经营

1、小型企业的租赁经营由主管公司作为出租方公开招标，集体、个人均可承租。租赁期一般为三到五年。租赁双方要签订租赁合同，经公证处公证后，严格按合同执行，并承担法律责任。租赁者要有一定财产作抵押，或者由有承担能力者担保。

2、租赁企业全民所有制性质不变，隶属关系不变，原有国家职工身份不变。企业实行独立核算，自主经营，自负盈亏，照章纳税。在租赁期间个人租赁的为个体经营，集体租赁的为集体经营。租赁企业不交奖金

税。

3、租赁企业必须坚持本业为主，不准违反合同改行转业、不准转租。要认真贯彻执行党和国家的政策、法律、法令，并接受主管公司的指导和监督。租赁期满后，经租赁双方同意，可以继续租赁。租赁期间增加的财产，归承租者所有，其中增加的房产由出租单位作价收回。

4、租赁费在税前列支，定额上交主管公司用于商业网点建设。租赁企业的贷款利率、自有资金的比例暂按国营商业企业对待。对经济效益好、经营方向对头、管理基础扎实（含归口管理的集体商业）的企业，可以比照国营零售商业的办法，一年核定一次商品周转定额贷款，贷款可由主管公司担保，或有担保能力的企业互保。

国营商业小型企业租赁经营试行办法，由区体改委、商业厅、财政厅另行下达。

## 三、建立新型批发商业企业

1、发展代理业务和经纪业务，国营批发企业可以发展代理，经纪业务，也可以通过改组分离或转化出来的人员，重新组合，经工商部门批准，专门从事为产销双方服务，组织商品运输和结转帐货等项代理业务，以最佳经济效益为产销双方提供服务。

2、允许各级商业企业在外地设分号、找代理，建立辐射网络，积极与生产企业联营、合营，发展产销一体的厂商、农商型批发渠道。

3、积极发展商商（含供销社）之间的联合，鼓励发展企业集团，在发展横向联合的基础上，以大中型商业企业为骨干，根据自愿互利的原则，由各级商业企业自由组建跨地区、跨行业、跨所有制的集团性的企业群体。

对横向联合体的利益分配、征税办法、资金融通、投资政策、工商管理按照国

务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》（国发〔1986〕56号）和自治区人民政府桂政发〔1986〕126号文件规定执行。

#### 四、增强企业自我改造，自我发展的能力

1、大中型企业的自有流动资金凡达不到银行规定比例的，可将自治区人民政府桂政发〔1985〕153号规定减征的调节税补充自有流动资金，用于商业仓库设施建设。

2、企业因改造门店、增设网点、增添设备向银行所贷款项，可以用新增的利润在缴纳所得税（含调节税）前还贷。国营大中型企业用留利进行扩大营业（生产）设施所增加的利润，按40%的税率征收所得税。

3、在百货、五金、糖烟酒三个行业试行预提商品削价准备金办法。削价准备金由企业按商品销售额（营业额）分月提取，提取的比率按综合计算在千分之三以内，但要区别具体商品，有的可以多一点，有的可以少一点，有的可以不提。商品削价准备金实行专款专用，不得挪用，当年有余的可结转下年使用。但要向财政部门备案，接受财政部门的监督。削价准备金三年为期，结余部分作为企业利润。然后再重新计提。当年削价处理金额超过提取的准备金时，应按实际处理数，在经营损益或财产损失中核销。

4、凡商业企业租用房产部门管理的房产，应允许使用部门投资装修改造。装修改造后，房管部门收取房租按改造前面积、等级标准收费，扩建应经当地城建主管部门批准。扩大面积部份，产权可由双方商定，原则上归使用单位。如产权属房产部门，可在五年内免交房租，五年后仍按统一标准交纳，用房单位改、扩建的投资可以抵交房租。

5、所有国营商业企业现有的营业用房、加工工场，任何单位和个人都不得挤占或拆

除。因城镇建设需要必须拆除的，要安排适当地点回建。商业网点应纳入城镇建设总体规划。城镇主要街道新建楼房的底层，应当主要安排商业网点。经公安部门批准，允许国营企业在不阻碍交通的情况下在自己门店外摆摊设点，有关部门要加强指导。

6、企业的活动经费，原则上按自治区人民政府新修订的《十二条》规定执行。个别企业如有必要，也可以改按销售收入的0.5-2%提取。但不能从留利中重复提取。具体哪个企业提多少，由商业主管部门和同级财政共同审批。

#### 五、加快企业领导体制改革

1、全面推行经理（厂长）负责制，同时实行经理任期目标责任制，切实保障经营者的利益。经理（厂长）在任期内，要对企业的经营方向、发展规划、各项经济指标等，提出明确的目标，建立目标责任制。各级商业局要会同有关部门对目标责任制进行考核，凡全面完成任期内年度责任目标的，经企业主管部门考核，同级政府批准，经理（厂长）的个人收入可以高于职工年平均收入的一至三倍。成绩特别显著的，还可以由同级人民政府给予一次性奖励。完不成年度责任目标的，应扣减经理（厂长）年收入的20-50%。

2、实行经理（厂长）负责制的企业，经理（厂长）对企业人、财、物、产、供、销全权负责。并有权在国家规定的工资总额（包括增资指标）和政策范围内，对企业职工工资、奖金分配的具体形式和办法，以及调资升级的时间、对象等，自主决定。

3、改革劳动和干部制度。贯彻国务院关于劳动用工制度的有关规定，实行中层以下干部的聘用制和任期制。聘用到干部岗位上的工人享受同级干部待遇，辞聘后仍回原单位，不再享受干部待遇。

#### 六、积极扶持集体商业搞活经营

1、集体商业要吸收本企业职工入股，真正办成集体所有。入股股金可以采取保息分红办法，入股后盈亏共担，盈利时按股金分红，股息和分红的总和，集体股不超过股票面额的百分之十五，个人股不超过股票面额的百分之二十。股金分红不属奖金范围，不征收奖金税。合股企业、集体财产不能抽走，职工个人调离单位后股金允许抽回。

2、在严格监督和控制下，各地可在少数集体所有制小型企业进行股票试点。

3、集体商业有关减免所得税、营业税的规定，按区税务局（87）税=（4）字第4号文件执行。

4、集体商业企业的营业场所和仓库，凡租用公房的，按照一九八五年底的标准，从一九八七年起，三年内暂不提高房租。网点装修改造所需贷款，按照国营商业的办法执行。

### 七、在南宁、柳州、桂林、梧州、北海五市试办商业财务公司，搞活资金融通

为了搞好资金融通，在加强横向经济联系，发展企业集团的同时，报经自治区人民银行批准，可试办商业财务公司。按规定管

理财务活动和资金调节；办理内部的转贷款业务，参加金融同业拆借。

### 八、推行全面服务质量管理，提高商业服务水平

商业企业要逐步实行全面服务质量管理，试行企业达标升级及营业员（含服务员，下同）等级制。营业员分为特级和一、二、三级四个等级。营业员经过培训考核评定等级后，实行挂等级牌服务。等级同个人的政治荣誉和经济利益挂钩，具体办法由商业厅会同区劳动局另行下发。

### 九、实行退休金统筹制度

在本市、县未实行社会退休金统筹前，各地要以市、县商业局为单位，实行全系统退休金统筹，统筹金从营业外支出项目中列支。

以上报告，如无不妥，请批转各地执行。

区体改委

区经委

区商业厅

一九八七年三月

（上接第12页）

制。对于长期亏损、产不抵债、经整顿无效的基层企业，可以按照社章规定，经社员代表大会民主讨论，宣布解散或重新组合。

### 五、健全社章社法，坚持民主管理制度

供销合作社作为民间群众经济组织，必须按照合作社的组织原则，制定社章社法，坚持民主管理制度，给其成员以管理权。各级供销合作社社员代表大会，是同级供销合作社的最高权力机构。有关业务经营、财务管理、盈余分配，人事调整等重大问题，必须经社员代表大会讨论和确认。理事会、监事会必须经社员代表大会选举产生，对社员代表大会负责。理、监事会的主要领导人，

在任职期间应保持稳定，不要轻易调动。

目前，不少地方试行将现行的理事会、监事会改组为社务管理委员会，要认真总结经验。管委会成员必须由社员代表大会选举产生，作为社员代表大会闭会期间的集体领导机构，实行主任招聘制和主任负责制。基层供销合作社管委会成员要有三分之二是农民社员，县以上联合社的管委会成员要有三分之二来自社员社，以保证决策能反映民意，符合实际。

国家体改委

商业部

财政部

一九八七年四月二十三日

# 自治区人民政府关于加强 木材管理保护森林资源的紧急通知

一九八七年六月三日

桂政发[1987]52号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

木材市场放开、搞活以后，对调动林农植树造林的积极性、绿化祖国、保护生态平衡等方面起到了一定作用。但由于放开后，各方面管理工作跟不上，一些地方出现了乱砍滥伐、哄抢偷盗国家、集体林木，个别地方问题相当严重，连水源林和保护区的珍贵资源也不断地遇到破坏，挫伤了林农生产的积极性。保护森林资源和林农正当的经济利益已成了当务之急，必须在木材生产、流通领域里强化管理，才能有效制止乱砍盗伐森林。为此，特作如下通知：

一、木材实行一家（林业部门）收购、多家销售的办法。从发文之日起，只准许各级林业部门的国营木材公司及其森工站、贮木场、水运局（以下统称林业部门国营木材经营单位）向林场、林农验证收购木材，其它单位和个人不得直接向林场、林农收购木材。经林业部门和工商行政管理部门会同批准经营木材销售业务的单位，所需木材由林业部门国营木材经营单位统一批发供应。

除林业部门国营木材经营单位外，其它经营木材的单位和个人，从发文之日起，一律要重新登记，经过当地工商行政管理、林业部门共同审核和整顿，符合条件的重新核发销售木材的营业执照。今后不许个体经营木材。对被吊销营业执照者的库存木材要进

行登记，限期销完，也可由当地木材公司收购或代销。

由林业部门国营木材经营单位统一收购木材后，森工企业要端正经营思想，搞好服务。通过明码实价、挂牌收购、预约订购、代购代销等多种形式以及合理摆布收购点等措施，方便林农、方便用户。

二、加强林政管理，严格控制木材砍伐量。按照《森林法》的规定，实行凭证采伐、凭证销售、凭证运输。林业部门要按照区计委下达的年度采伐限额，根据“采伐量不得大于生长量”的原则和森林资源情况，逐级落实采伐数量，及时把采伐证发给国营、合作林场和林农，实行凭证采伐。任何单位和个人不得突破采伐限额。为防止采伐证的转让和买卖，采用采伐簿形式，一次发放，多年使用。一年一次由自治区计委给县下达森林采伐限额后，再由县林业部门会同乡（镇）政府核定，落实到生产单位或林户。

计委下达国家计划内的用材指标，只保区内重点行业，如火柴、铅笔、造纸、煤炭等必不可少的用材。同时要鼓励木材节约代用，逐年减少计划内的指标。

加强森林采伐区的管理。乡（镇）林业工作站和村的护林员，要抓好“源头”木材的验证检尺，然后凭采伐证换发给林农销售证，木材收购站在收购木材时，要验明销售证才收购。不准伪造、涂改、买卖采伐、销售、运输证。对无证采伐、收购、销售，运输无证木材者，按乱砍滥伐或非法经营论

处。

运输木材、木制半成品、木柴、木炭出县的，由县林业局按计划审核批准，发给运输证；运山区外的，由区林业厅核发运输证。铁路、公路、航运部门不得承运无证木材。

整顿木材检查站。要认真选配和充实检查人员，建立和健全检查制度，正确行使检查职责。对监守自盗者，要从严惩处。林业管理部门要秉公办事，认真执行政策，接受群众监督，在经营过程中不得压级压价，不得无故刁难林农和消费者，不得以权谋私，不得贪污舞弊，违者要严肃处理，决不姑息。

要建立和加强乡（镇）林业工作站，力量薄弱的要予以充实，尚未建立的，要尽早建立。

三、适当减少中间环节收费，保护林农利益，理顺各方面关系，保持木材价格的相对稳定。对木材收费项目作适当调整。从今年七月一日起，凡林业部门收购、销售的木材，不征收工商行政市场管理费。计划内销售的木材，免征县乡开发基金。

为稳定木材市场，兼顾林农、经营单位和加工企业各方面的利益，木材收购实行国家指导价，由区物价局和林业厅根据市场信息定期制订木材收购指导价。为保护林农利益，防止经营单位压级压价，要规定木材收购最低保护价。对区内重点行业（火柴、造纸、铅笔、煤炭等）用材，由区计委计划分配，销售价格由区物价局和林业厅审定。计划外木材销售价格随行就市。经营单位在物价部门规定的毛利率内的所得利润，为企业

应得收入，超过部分返还给产材县财政百分之五十。具体购销价格由区物价局和林业厅另行下达。

四、发动群众开发荒山，封山育林。承包给群众的责任山，应在村委会的统一规划下，统一组织育苗，统一时间造林，统一领取和发放育林费，统一时间封山，无故不服从统一规划的，收回承包责任山，另行发包。

五、及时查处哄抢盗伐国家、集体林木的案件，严厉打击破坏森林的犯罪分子。各级政府要统一部署，组织林业、公安、工商行政管理、税务等部门协同配合，抽调力量，对本地区乱砍滥伐、哄抢盗伐、违法经营、偷税漏税等积案，逐件进行清理。要抓紧大案要案的查处，对其首犯、主犯者，建议各级政法部门公开审判，从重从快处理。对支持、纵容和参与哄抢盗伐的党员、干部，视其情节轻重，分别给予党纪、政纪处分，触犯刑律的，要依法处理，决不宽贷。

国营林场和合作林场，要主动搞好场群关系，依靠当地政府和群众，搞好护林承包。组织林区广大基层干部、群众认真学习和宣传贯彻《森林法》，结合当地实际，制订护林公约，实行以法治林。

以上通知，望认真研究落实。当前，要以县（市）为单位，专门组织一批干部，由县负责同志带领，用两三个月的时间，认真整顿木材管理和查处破坏森林案件。并要抓出显著成效，切实刹住乱砍滥伐林木的歪风。

自治区过去所发的文件规定，凡与本通知有矛盾的，一律按本通知执行。



# 自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区果树种子苗木管理暂行办法》的通知

一九八七年六月十五日 桂政发[1987]55号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区果树种子苗木管理暂行办法》印发各地施行。在施行过程中要加强宣传教育，注意总结经验，不断完善具体管理办法，促进我区水果生产的健康发展。

## 广西壮族自治区果树种子苗木管理暂行办法

**第一条：**为了充分发挥我区水果资源优势，实现种子、苗木良种化、标准化，防止危险性病虫害的蔓延，保障水果生产健康发展，特制定本办法。

**第二条：**本办法管理的范围是柑桔类、荔枝、龙眼、芒果、梨、李、桃、葡萄、枇杷、香蕉、菠萝的苗木、砧木种子、接穗、插条及其他繁殖材料（以下简称果树种苗）。其他果树种苗可参照本办法管理。

**第三条：**本办法由自治区农牧渔业厅及地、市、县（市）农业行政部门负责实施和监督（现由林业行政部门主管的果树种苗仍由林业行政部门主管）。

**第四条：**凡繁殖、生产、销售和调运果树种苗的单位和个人，必须遵守本办法。

**第五条：**有计划地建立健全果树种苗的良种繁殖、推广体系。搞好果树无病良种苗木繁殖示范中心，为推广优良株系苗木打下基础。加快果树品种资源的开发利用和良种选育工作，不断增加适宜我区栽培的新品种品系（含砧木）。

**第六条：**推广新的果树良种（包括砧木），必须经自治区农作物品种审定委员会审定，报自治区农牧渔业厅批准。

**第七条：**凡需从区外、国外引进果树种苗的，必须报经自治区农牧渔业厅同意，并

按照《植物检疫条例》实行检疫，未经批准，不得引进、转让或扩大种植。从国外引进的须隔离试种。

**第八条：**凡向国外提供果树种苗和资料的，须报自治区农牧渔业厅审查同意后，按国家有关规定办理出口手续。

**第九条：**从事果树种苗生产的单位或个人，应报经县（市）级以上农业行政主管部门批准，颁证，取得果树种苗生产许可证后，方可生产果树种苗。

从事经营果树种苗的单位或个人，必须持有县（市）级以上农业行政主管部门核发的《种苗生产许可证》，并凭证到当地工商行政管理部门申请登记，领取营业执照。严禁无证经营果树种苗。

果树种苗生产许可证由自治区农牧渔业厅统一制定式样。

本办法公布前已从事生产、经营果树种苗的单位和个人，须按本条第一、二款的规定补办有关手续。

**第十条：**果树种苗生产单位和个人，必须按县（市）农业行政主管部门批准的品种生产。砧木种子和接穗，由县（市）农业行政主管部门统筹安排。对本地区的名、特、优、稀、新品种要优先繁殖推广。

**第十一条：**果树苗木须经县级以上农业

行政主管部门或其委托的乡镇农业技术推广站进行规格质量检查，并按规定履行检疫手续，取得合格证和检疫证后，方能出圃和调运。对无证的种苗，铁路、公路、水运、邮政、民航和其他部门及个人不得承运。禁止疫区种苗进入非疫区。

工商行政管理部门要密切配合农业行政主管部门做好果树种苗市场的管理工作。

**第十二条：**凡违反本办法规定的，由县

（市）工商行政管理部门会同农业行政主管部门商定，由工商行政管理部门分别情况予以警告、罚款、没收、销毁等处理。造成经济损失的要赔偿损失；情节严重触犯刑律的，由司法机关追究刑事责任。

**第十三条：**本办法由自治区农牧渔业厅负责解释。

**第十四条：**本办法自公布之日起施行。

## 自治区人民政府办公厅 关于加强烤烟市场管理的紧急通知

一九八七年六月二十三日 桂政办[1987]83号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

国务院发布的《烟草专卖条例》规定，烤烟是属专卖品，由烟草公司实行专营。当前正值春烤烟收购旺季，发现各地有些单位或个人违反《烟草专卖条例》，套购倒卖烤烟，影响国家烟叶收购计划的完成，影响地方财政收入，为此，就加强烟叶市场管理，搞好烟草专营工作，作如下通知：

一、各产烟县人民政府，应采取有力措施，切实贯彻执行《烟草专卖条例》，加强烟草市场管理。烟草、工商行政、财政、税务、公安、交通等部门要通力合作，加强督促检查；要加强对烟农的教育，使其自觉地把烤烟卖给国家，要发动群众揭发检举违纪行为，同时对揭发出来的违反烟草市场管理的行为和案件，要认真查处；对贯彻执行《条例》有功单位和个人给予表彰奖励，维护烤烟专卖权益。

二、坚决按国务院发布的《烟草专卖条例》规定，烤烟由烟草公司或委托代购

单位，按国家规定的分级标准、价格统一收购，不得压级压价和提级提价；要动员农民多交烟叶，交好烟叶，并严格执行收购合同；要提高烟叶收购人员的业务素质，认真做好烟叶收购工作，对那些内外勾结，谋取私利的，要及时从严处理。任何部门、单位、个人不得到乡、镇和农村套购、倒卖烤烟，否则，一经查获，没收其全部烟叶；情节严重构成犯罪的，交由司法部门依法惩处。

三、烤烟是卷烟工业的主要原料和国家重要出口物资，自治区人民政府为发展我区春烟生产，采取了一系列优惠政策和措施，因此，烟叶应首先保证我区卷烟工业的需要，烟叶生产者除自身吸用部分外，均应交售给国家。六、七、八、九月春烟收购旺季期间，烟叶不得上市。

四、加强烟叶运输管理。烤烟运输须持有自治区烟草专卖局签发的“烟草准运证”。个人携带不能超过两公斤，否则，按违反《烟草专卖条例》进行查处。

以上通知，立即贯彻执行。



## 邓小平谈改革开放

中共中央顾问委员会主任邓小平于六月十二日会见南共联盟中央主席团委员斯特凡·科罗舍茨一行时，阐述了我国改革的由来、过程和目的。他说，我是主张改革的。不改革就没有出路。旧的一套，经过几十年的试验不成功。过去搬弄外国的模式，再加上我们的一些错误，阻碍了生产力的发展，导致了思想上的僵化，并且妨碍了人民和基层发挥积极性。中国党的错误，从1957年起主要是“左”，“文化大革命”是极“左”，使中国在将近20年间处于停滞状态。这样不改革行吗？从1978年党的十一届三中全会起，我们制定了一系列新的政策，把发展生产力、搞社会主义四个现代化作为压倒一切的中心。新的政策，主要是改革、开放政策。

邓小平说，改革是全面的，包括经济体制的改革，政治体制的改革，以及相应的其他各个领域的改革。尽管在每个领域都还有一些问题需要逐步解决，但改革、开放是不可能改变的，也不可能变慢。当然我们要稳妥，但稳妥不是停步不前，我们改革步子要加快。经济体制改革的方针、政策、步骤是确定了的，现在的问题是要加快。现在政治体制改革也已提到日程上来，在今年党的十三大要理出个头绪，从十三大开始着手实行。

在谈到四个经济特区的情况时，邓小平说，经过将近7年的实践，现在看来，我们关于建立经济特区的决定不仅是正确的，而

且证明是成功的。

邓小平指出，总之，我们走改革、开放的路是走对了。改革的总的目的，是要有利于巩固社会主义，有利于巩固党的领导，有利于在党的领导下，在社会主义制度下发展生产力。

（摘自《人民日报》）

## 邓小平说 改革开放还要搞得更勇敢一些

中共中央顾问委员会主任邓小平于六月二十九日在会见美国前总统吉米·卡特时说，中国不但要继续实行改革和开放政策，而且还要搞得更勇敢一些。

邓小平在同卡特的交谈中透露了中共十三大的准备情况。他说，党代会在政治上将重申1978年以来的政策，主要是改革和开放。

邓小平说，党代会将把政治体制改革提到议事日程上来。政治体制改革包括加强民主和法制两个方面。至于民主，我们不能照搬美国的民主。如果没有安定团结的环境，我们什么也干不成。因此政治体制改革一方面讲社会主义民主，另一方面还要讲社会主义法制。

他说，十三大的另一个任务就是使中央的领导层更年轻一些。

（摘自新华社电讯）

## 邓小平说 社会主义首先必须摆脱贫困

据《世界经济导报》报道，最近中共上海市委书记芮杏文在走访上海几家科研所时说：“最近小平同志指出，搞社会主义，一定要生产力发达，贫穷不是社会主义。我们应坚持社会主义，但要进一步建设对资本主义具有优越性的社会主义，首先必须摆脱贫

困的社会主义。现在虽说我们也在搞社会主义，但事实也不够格。只有到了下世纪中叶，达到了中等发达国家的水平，才能说真的搞了社会主义，才能理直气壮地说社会主义优于资本主义。现在我们正在向这个路上走。”

芮杏文还说：“XXX 同志多次阐述小平同志的这一思想，他认为小平同志的讲话对社会主义的再认识，是很有新意的，是很可以开窍的。现在应该引起我们的重视。”

## 万里、薄一波谈反对官僚主义

六月六日，国务院副总理万里主持召开国务院全体会议，讨论关于大兴安岭特大森林火灾事故的处理问题。在会上，万里就反对官僚主义问题讲了话。他说，今天的大会，是与官僚主义作斗争的大会。大兴安岭发生的特大森林火灾，给国家和人民生命财产造成了巨大损失，有些损失是不能用金钱来计算的，恢复大兴安岭的生态环境，至少要花费几十年的时间。这一事故，充分暴露了林业部主要负责人的严重官僚主义。

万里强调指出，中国共产党是执政党。

在各级政府中克服官僚主义，也是端正党风的问题。建国以来，毛主席曾反复告诫大家要警惕官僚主义，因为它与党的全心全意为人民服务的宗旨是背道而驰的。每一个党员和党的干部，如果不是全心全意而是半心半意地为人民服务，那就是官僚主义，官僚主义越严重，造成的损失就越大。所以，各级政府和工作人员必须树立全心全意为人民服务的思想，不能三心二意，更不能有了权、当了官，就以权谋私。

万里同志说，要保证我们各级干部不沾染官僚主义，不腐化。不脱离群众，就必须坚持民主集中制原则和对干部实行严格的监督。要拿起批评与自我批评的武器，随时解决出现的问题。干部犯了错误，要严肃处理，不准官官相护。

中央顾问委员会副主任薄一波在会上也作了重要讲话。他说，大兴安岭的火灾事故发生在我们整党三年半以后，说明问题是严重的。他指出，官僚主义由来已久，新老干部都要注意，新上来的干部更要注意这一点，不能只当官不办事，对工作一定要认真负责。

（摘自新华社电讯）

（上接第 15 页）

好、建设好、管理好，市长要把主要精力转到这方面来。这是新的历史时期对城市政府职能的新要求，必须努力实现。要根据国家的有关规定，相应地扩大城市政府的自主权。城市政府有权根据国家的有关法规和政策，制订本市需要的具体管理规章。

要正确执行“人民城市人民建”的方针。对于确系生产、生活特别急需而城市政府一时又难以解决的市政公用设施，可以在受益单位自愿的前提下，适当组织必要的人

力、物力、财力进行建设。但对这类建设项目必须严格控制。城市建设要贯彻执行量力而行的原则，一定要注意城市建设的速度和规模与本城市经济发展的水平相适应，不能全面开花，不要急于去办超越地方财力、物力可能的事，不能向企业搞摊派，防止互相攀比。

各省、自治区、直辖市人民政府要进一步改善和加强对城市建设工作的领导，国务院各部门都要关心和支持城市建设工作，为城市建设和发展创造必要的条件。

## 我区上半年经济持续增长

### 工 业

今年上半年，全区工业生产稳步协调发展。6月份全区工业总产值完成13.49亿元，比去年同月增长22%；1—6月累计完成近75亿元，比去年同期增长18.7%，略高于全国平均增长速度。其中，轻工业完成44.83亿元，增长18.6%；重工业完成30.13亿元，增长19%。

十三个地市，1—6月累计比去年同期均有增长。增幅高于全区平均水平的有柳州市、北海市、玉林地区、柳州地区、百色地区、梧州地区、钦州地区。在生产发展的同时，经济效益也进一步提高，1—5月底，预算内企业工业总产值增长16.77%；销售收入增长23.23%；实现税利总额增长21.54%；上交税利增长18.3%；亏损企业亏损总额下降15.35%；亏损面下降1.67%，实现了产值、销售、利润三同步。

目前，工业生产存在的主要问题是：可比产品成本仍在升高，原材料紧缺，且上涨幅度较大，流动资金占用继续上升。

### 农牧渔业

(一) 粮食。据区农牧渔业厅、区农产量调查队、区计委等部门的调查分析，预计全区夏粮增2—3亿斤。其主要依据是，杂交水稻比去年多种300万亩，每亩可增产120斤左右。

(二) 经济作物。上半年全区经济作物全面发展。水果面积增长较快，全区新种果树38.6万亩，相当于去年新种植面积的总和，预计今年全区水果总产量达1,500万担，比去年增长7%左右。其中菠萝310万担，比去年增长14%；蕉类410万担，比去年同期增长10%；龙眼54万担，比去年同期增长10%。黄红麻上半年种植9.6万亩，预计全年完成15万亩，比去年同期减少17%。苧麻上半年种植面积15.7万亩，预计全年种植面积可达18万亩，产量15万担，比去年种植面积和产量分别增长87.5%和51.2%。茶叶上半年春茶产量5.4万担，若雨水正常，预计可增产15—20%。蚕茧上半年桑园面积3.6万亩，发桑种5.8万张，比去年同期减少5万张，减46.2%。花生上半年种植236万亩，比去年同期增9万亩。

(三) 生猪产量。上半年生猪存栏1,548万头，比去年同期增加82万头，增长5.54%。其中，母猪数106.87万头，比去年减少21.2万头，下降16.57%；生猪出栏数385.25万头，比去年同期增加24.1万头，增长6.68%。猪肉产量60936.78万斤，比去年同期增加1,986万斤，增长3.37%。

(四) 渔业产量。上半年全区渔业产量85,903吨，完成年度计划36.5%，比去年同期增长23.55%。其中，海洋渔业产量6,605吨，完成年度计划的42.98%，比去年同期增加9,418吨，增长18.4%；淡水渔业产量25,298吨，完成年度计划的26.9%，比去年同期增加6,957吨，增长37.9%。

(五) 乡镇企业。上半年乡镇企业总收入 20.77 亿元, 完成年度计划的 48.8%, 比去年同期增长 50.9%。

## 外 贸

今年上半年, 出口实绩达 3.06 亿美元, 完成年计划的 65.5%, 比去年同期增长 72.5%, 创历史同期最好水平。上半年出口收购 8.56 亿元, 完成年计划的 63.1%, 比去年同期增长 85.4%; 出口成交 4.08 亿元, 比去年同期增长 49.7%。合同履行率至 5 月底为 80.6%, 比去年同期提高 9%。1 至 5 月费用水平为 7.96%, 比去年同期下降 2.34%。上半年进口订货 6,808 万美元, 比去年同期增加 112.2%; 进口到货 5,624 万美元, 比去年同期增长 142.8%。当前外贸工作存在的主要问题: 一是出口换汇成本不断升高, 出口亏损不断增大; 二是一些大宗出口商品收购价格上涨幅度大; 三是资金不足, 贷款困难; 四是出口商品的结构不利于扩大出口; 五是因原材料与加工生产能力不足, 影响部分适销商品的扩大出口; 六是一些出口商品质量差。

## 基本建设

(一) 全区基建完成情况。今年上半年基本建设投资额 6.86 亿元, 比去年同期增长 15.3%。其中, 建筑安装工程投资完成 5.39 亿元, 比去年同期增长 17%。全区城市建设投资完成 5,430 万元, 比去年同期增长 33.9%。新增固定资产 1.42 亿元, 比去年同期增长 44.9%。全部完成投产项目 221 个, 比去年同期少 29 个。施工的建筑面积 384.86 万 m<sup>2</sup>。竣工的建筑面积 64.11 万 m<sup>2</sup>, 比去年同期增长 27%。

(二) 国营施工企业生产完成情况。上半年施工产值完成 2.91 亿元, 比去年同期增

长 66.5%。房屋竣工面积 62.7 万 m<sup>2</sup>, 比去年同期增长 38.2%。全员劳动生产率达 4,731 元, 比去年同期增长 20%。

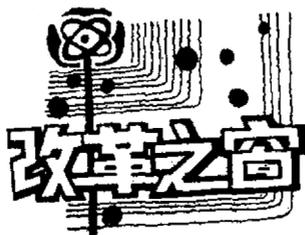
(三) 重点工程投产情况。南宁市民族大道 4 月 28 日完成, 5 月 1 日正式通车。南防铁路 5 月 1 日全线通车, 投入运行。柳江造纸厂年产 5 万吨纸的 3940 纸机改造工程, 已全部竣工投产。

## 财 贸

(一) 财政。今年上半年全区财政收入完成 14.07 亿元, 占年度预算的 50.7%, 比去年同期增长 23.5%; 财政支出 17.28 亿元, 占年度预算的 50.5%, 比去年同期增长 11.6%。上半年财政收支有以下三个特点: 一是财政收入完成进度比去年同期加快 1.4 个百分点, 做到时间过半任务过半; 二是财政收入增长比较稳定, 一直保持在 20% 以上; 三是财政支出大幅度增长的速度有所减缓。财政预算执行情况比较好。目前, 财政收支执行中存在的主要问题: 一是对企业降低成本、压缩企业车间经费和企业管理费的要求没有实现; 二是地区之间发展不平衡, 五个市收入增长比例小; 三是控制支出不够有力, 非生产性支出没有压缩下来。上半年全区事业行政费支出比去年同期增长 12.7%。

(二) 信贷。上半年全区信贷资金增长较快, 各项贷款余额 157.76 亿元, 比去年同期增长 7.58 亿元。其中, 流动资金贷款余额 100.5 亿元, 比去年末减 56.8 万元; 农业贷款余额 20.7 亿元, 比去年末增 3.6 亿元; 固定资产贷款余额 30.25 亿元, 比去年末增 1.4 亿元。各项存款余额 127.73 亿元, 比去年同期增 10.2 亿元。其中, 城镇储蓄存款余额 43.5 亿元, 比去年同期增 5.6 亿元; 农村存款余额 8.09 亿元, 比去年末减 2.1 亿元。全区上半年净回笼货币 6.03 亿元, 拆入资金

(下转第 45 页)



## 区水产局奖励在改革中做出 显著成绩的企业领导干部

近两年来，区水产局直属企业认真贯彻改革、开放、搞活的方针，终于扭转了长期亏损的状况，开创了盈利的新局面。1984年，全局企业亏损211万元，1985年降为39万元，比上年减亏172万元。至1986年，盈亏相抵后，则净盈利169万元，第一次实现了扭亏为盈，这是一个根本性的转折。为了进一步调动企业领导干部办好企业的积极性和创造性，深化企业改革，加快企业发展步伐，区水产局最近决定对在改革中做出显著成绩的企业领导干部，实行一次性奖励。计获得奖励的有7个企业的26名领导干部。

区水产局共有8个企业和1个事业性质企业管理的单位。1985年前，因为企业没有自主权，又吃国家的“大锅饭”，经济效益差，大多数企业长期亏损，甚至有的发不出工资，靠借钱、贷款过日子。1985年初，调整了各主要企业的领导班子，选拔了一批具有大专文化。经过多年基层锻炼，有一定实践经验和组织领导能力的中青年干部担任主要职务；同时，扩大企业的自主权，全面推行厂长（经理）负责制，实行经济效益与职工收入直接挂钩；对一些亏损严重、基础差的企业，则实行财务包干，一定几年不变，增亏不补，减亏留用。这些措施，大大增强了企业的活力，调动了企业的积极性，面貌迅速改观。自治区北海海洋渔业公司原来几乎年年亏损，1984年亏损达186万元。1985年，新班子上任后，锐意改革，建立健全了各种经济承包责任制，科学地安排捕捞生产，注意搞好加工、保鲜，提高鱼货质量，当年比上年减亏21万元，1986年又比上年减亏117万元，亏损额降至48万元。自治区渔船修造厂在1985年前，亏损总额达158万元。1985年，这个厂在新班子领导下，制定出经济承包方案，实行全浮动的工资制度，企业经营好坏与职工利益息息相关，打破了“铁饭碗”，经济效益很快提高，当年产值达332万元，比上年增长79%，超过历史最高水平，亏损额降至3万元，比上年减亏95%。1986年情况更好，提前5个月完成了全年生产计划，年产值575万元，摘掉了连续八年亏损帽子，实现利润10多万元，连续两年被评为全区水产系统先进单位。

区水产局对成绩显著的企业领导干部实行奖励，在广大企业干部和工人中引起了巨大震动。工人们说，厂长、经理们大胆改革，贡献大，奖励他们，我们服气。厂长、经理们说，上级鼓励改革，我们胆子放得开了，干起来也更有劲了。获奖的厂长、经理们，没有志得意满，他们正在认真总结经验，寻找薄弱环节，争取今年更上一层楼；未得奖的企业领导们，没有灰心丧气，正在潜心研究，急起直追，争取今年有新的突破。目前，各个企业形成了你追我赶的可喜局面。今年第一季度，区水产局直属各企业净盈利125万元，比去年同期增长5倍多，实现了开门红。

（丁 翔）

## 昭平县水泥厂实行五项改革企业起死回生

昭平县水泥厂从 1970 年建厂到 1984 年的十五年间，每年平均生产水泥仅 3,626 吨，且产品质量差，累计亏损 44.8 万多元，短欠银行贷款 33 万元，职工工资有时发不出，弄得企业已到了濒临倒闭的境地。1985 年，该厂决定实行改革，推行经济承包责任制，改善了管理方法，使企业有了转机，当年开始扭亏为盈，实现利润 2.9 万多元。至 1986 年，这个厂进一步深化改革，企业面貌则发生更大的变化，水泥产量首次突破万吨大关，质量也稳定在 425 标号以上，产品供不应求。同时在原材料、运价、电力提价的情况下，每吨水泥成本由 120 元下降到 104 元，资金周转由 170 天 / 次降为 29 天 / 次，当年实现利润 26.6 万多元，比上年增长 7.9 倍，工厂不仅还清了银行历年贷款，而且尚有钱存入银行。今年第一季度在停电 40 天无法生产的情况下，水泥产量仍由去年同期的 2,300 吨上升到 2,400 吨，增长 4.7%，成本由去年 104 元下降到 98 元，利润由去年同期 5.9 万元增加到 8.4 元，增长 47%。

这个厂能发生这些变化，主要是由于实行了如下五项改革：

**一、所有权和经营权分离，实行经济承包。**多年的实践证明，这个厂之所以长期亏损，主要是因为企业的所有权和经营权捆在一起，职工对企业办得好不好无所谓，反正亏损由财政补贴，盈利也全交国家，吃的是国家的“大锅饭”。有一次，机器出了故障，职工不但不马上设法抢修，还用粉笔在记录牌上写上“好好好”三个大字。这样的精神状态，加上企业没有经营自主权，企业哪能

有生机和活力！自从该厂决然实行经济承包责任制后，企业所有权和经营权分离，以“国家所有，承包经营，按章纳税，自负盈亏”的形式办企业，充分发挥了企业的积极性和创造性。从此，工厂内部机制问题得到了解决，为后来工厂进行各项改革创造了有利条件。

**二、按件计酬，按工分配，端掉“铁饭碗”。**长期以来，这个厂是按人事劳动部门批下来的工资级别发工资的。这种不分技术高低、不分工种简繁、不分表现好坏、不分劳动强弱、不分贡献大小的分配办法，显然很不合理。如立窑的煅烧工，既是技术工，又是重体力劳动，而工资却与普通工同一级别，有人形容说这是“吃粗糠拉大磨”。职工面对这种状况，要么是不愿当煅烧工，要么是即使干了也不甘卖力，生产积极性总是发挥不出来。为了改变不合理的分配办法，该厂决定在企业内部实行以质计产、以产计酬的工资含量计件制。具体落实到班组时，则又以岗位工种评定工分，上至厂长，下至工人，均按各人完成任务情况计算工分，月底按工分进行分配。这样做，使干部职工的劳动与自身的物质利益直接挂钩，激发大家都以主人翁的精神投入生产，注重质量，促进了水泥产量和质量提高。在同样生产条件下，1984 年未改革前，全厂干部职工 114 人，生产水泥 4,755 吨，平均每人只生产 47 吨；至 1986 年改革后，全厂干部职工 107 人，生产水泥达 10,587 吨，平均每人生产近 100 吨，比 1984 年增长一倍多。生产的发展，使国家、企业、干部职工都得到好处：



## 钦州地区利用外资 种植水果九万多亩

水果，特别是荔枝，龙眼、菠萝、香蕉等，是钦州地区的一大优势。为更好地发挥这个优势，钦州地区结合调整农村产业结

1986年，实现税利36万元，比1985年增加26.4万元，增长2.7倍；1986年职工月平均工资达103元，比1984年增长一倍多。职工高兴地说：新饭碗比“铁饭碗”装得更满了。

**三、精简机构，把缩余的脱产人员充实到生产岗位上。**该厂根据自身是个小厂的特点，不照套大厂机构设置要求对口的框框，精简掉股一级设置，由正、副厂长分工直接指挥生产，脱产行政人员由原来的24人减为10人，编余的14名管理人员全部充实到生产第一线去。同时根据工作需要，选择工作责任心强、有经验的工人担任车间主任。该厂精简非生产人员后，不仅没有影响生产和工作，还密切了干群关系，上下拧成一股绳，使生产稳定上升。

**四、革除闭关自守思想，开展横向联系，引进技术。**该厂经过综合分析，认识到水泥

构，从1984年冬、1985年春开始，连续三个冬春，利用第一批国际贷款种植水果。到今年5月初统计，共种植水果6,256公顷（93,845亩），占利用外资种果计划的97.2%。这批新植水果的品种主要有：早熟温州柑、化州橙、蕉柑、荔枝、龙眼等10多个品种。种下的果树成活率达95%以上，目前长势良好，一、二类苗占82%。今年计有1.2万多亩试产，明年试、投产面积将达5.1万多亩。产量可达1.3万多吨。钦州地区首次利用外资种植水果已获成功。他们的主要做法和经验是：

**一、成立领导机构，一抓到底。**利用外资发展水果生产，涉及面广，生产周期长，任务艰巨复杂。为完成种果任务，地、县（市）、乡（镇）都成立了专门领导班子，配备专职干部，协调各部门的关系，切实抓好贷款发放，果园选点和规划果苗供应、技术培训等工作。如上思县配备7名干部成立了水果开发领导小组和办公室，列为常设机

配方不过关是产品质量长期上不去的一个症结。于是厂主要领导专程到区建材局科技处和广西大学化学系，争取他们从技术上给予支持。结果，他们都派了工程师到厂进行技术指导，有效地解决了水泥的达标和前期凝结慢等问题，不但使水泥质量提高了，产品成本也显著下降了，给企业带来了活力与生机。

**五、改变单一经营思想，利用优势，发展横向联营，提高效益。**这个厂除抓好水泥生产外，充分利用本厂有场地、有水泥、有旧设备的优势，发展横向经济联系。1986年，他们主动与县一建公司联营水泥预制构件车间，当年生产水泥砖16万块，空心板3,600多平方米，增加产值11.84万元，增加利润9,379元。此外，他们还开设了一个蜂窝煤车间，生产蜂窝煤供应市场，既方便居民生活，又提高了经济效益。（周摄影）

构，由县人大一位副主任专抓这项工作。全县有利用外资种水果任务的5个乡（镇），均有一名副书记或副乡长专抓。国营或乡（镇）办的果场，也配备了较强的领导班子。由于层层有人管，全地区利用外资种植水果的工作既稳又快地开展起来。

二、多种形式一起上。国家、集体、个人办果场。钦州地区根据以往的经验 and 现在的实际情况，把坚持国家、集体、个人一齐上作为利用外资开发水果生产的一项方针。全地区利用外资种植水果主要有四种经营形式，即国营、集体、个体户、村委办场户经营或联户办场。据统计，国营农（林）场办场21个，占利用外资种植水果总面积的10.14%；乡（镇）办场64个，占总面积的26.02%；村委办场户经营或联户办场572个，占总面积的17.01%；个体户办场9,348户，占总面积的44.89%。由于实行多种形式一齐上的方针，调动了广大群众种果的积极性，

因而任务完成得较快，质量又较好。

三、抓好技术培训，严把质量关。从1984年以来，地区、县（市）、乡（镇）先后举办了培训班434期，参加人数3万多人次；印发技术栽培资料2.8万多份。还有71个乡（镇）、农林场实行了技术承包，面积达5.9万多亩；参加技术承包的乡（镇）农业站技术员和招聘的农民技术员有145人。与此同时，注意在种植水果的关键环节上把住质量关，如开荒质量关，优质种苗鉴定关、定植规格质量关等。为挖掘本地名特优品种，还规定在自繁自育果苗时，须经各县、市农业站审定，并发给准育证后，方能育苗出售。由于实行科学种果、管果，目前果树不仅成活率高，长势好，而且为今后生产具有本地区特色的名牌优质水果，提高利用外资的经济效益，打下了良好的基础。

（陈润良 王亲陵）

· 经验交流 ·

## 全州县多年坚持发展林业收到良好效果

党的十一届三中全会以来，全州县坚持把发展林业放在重要的位置上，做到国家、集体、个人一齐上，造、封、管并举。到1986年底，共营造杉木林38万亩，柑桔林9.5万亩，封山育林60万亩，义务植树859万株，四旁植树463万株，全县森林面积由1980年的144万亩增加到194.5万亩，立木蓄积量由189万立方米增加到250万立方米，森林覆盖率由24.6%提高到31.8%。现在，以杉、松为主的用材林和以柑桔为主的水果生产已成为本县的三大经济优势之一。

### 一、把办好合作林场作为发展林业的一项重要内容来抓

原来，全州县由县、社、队、村投资办了144个合作林场。在农村实行联产承包责任制后，有些人片面理解党的政策，说办合作林场是“刮共产风”，搞“一平二调”，要求散场分林到户，引起许多合作林场思想混乱，管理放松，导致出现了乱砍滥伐的现象。针对这种情况，县里领导带领有关单位到石塘公社林场进行了专题调

查。通过调查，大家一致认为，办合作林场，有利于造林，有利于制止乱砍滥伐，是建设速生丰产林基地的好办法，也是发展林业生产的主力。因此，县里即明确宣布集体林场不能散，林木不能分，并作出了《关于巩固合作林场，发展林业生产的决定》。在此基础上，又把林场的班子配备好，抓好领导班子建设，并帮助林场处理好山界林权等问题，使合作林场得到了巩固和发展。到现在止，全县共办有各级合作林场 161 个。其中，有县、乡、村委和村民小组四级联办的，有乡、村、自然村三级联办的，有村委会和自然村联办的等等。经营总面积 85 万亩，已营造杉木林 28.3 万亩，占全县营造杉木林总数的 74.47%。

## 二、多渠道筹集造林资金

全州县采取多渠道筹集资金的办法，较好地解决造林资金不足的问题。其筹集资金的渠道主要有以下几种：

一是各级林场自力更生，开展多种经营，以短养长。二是县、乡、村（包括乡镇企业）投资造林资金 131.4 万元。三是利用银行贷款。从 1981 年至 1986 年共贷款 1,078 万元用于发展用材林和以柑桔为主的经济林。其中，县林业部门以买方承担发放贷款 124 万元，自治区开发性贷款 136 万元，乡镇营业所直接贷款 33 万元，林业项目贷款 70 万元，世界银行中间贷款 698 万元。特别是近三年来，县农行共向 3,152 个林业专业户、重点户发放了贷款 150 万元，促进林业专业户共造林 3.89 万亩。

## 三、加强林政管理，坚持以法治林

近几年来，全州县坚持造、封、管并举的方针，把封山育林、搞好森林资源管护提到了议事日程，切实加强林政管理，坚持以

法治林。县成立了绿化委员会和护林防火指挥部，各乡（镇）和村委会、村民小组也都成立了林管小组。现在全县已建立健全各级林管组织 2,665 个，有管理人员 8,554 人，护林防火小组 2,580 个，有护林防火人员 8,732 人。这些组织负责制止和处理乱砍滥伐等破坏森林案件；组织群众扑灭山林火灾，防治林木病虫害；协助工商部门管理木材市场；制定造林规划和组织动员造林等等，对发展林业生产起到很大的作用。

为了更好地以法治林，全州县依据各项林业法规，结合本县实际，制订了各级封山育林公约，做到县有县规，乡有乡规，村有村规，民有民约。现在，全县有 219 个村委（占总数的 80%）、1,181 个自然村制订了护林和封山育林乡规民约。凡违法、违约者，无论是谁，都坚持按规定处理。这些乡规民约，针对性强，约束力大，在保护森林资源上发挥了强大的威力。

## 四、推广林业科学技术，全面实行科学造林

近几年来，全州县的林业生产已逐步由粗放经营转为集约经营，着重抓了造林规划设计、适地适树、采种、育苗、栽植、检查验收和护理等七个环节。每年坚持秋季砍山炼山，冬季整地打坎，实生苗造林，合理密度，认真栽种，栽种后进行三年的高标准抚育管护。每年造林季节前，都由林业部门和农业技术部门举办培训班，印发林业、水果生产科技资料，把先进的科学技术知识传授给各林场、果场和重点户、专业户。同时，对营林实行技术承包责任制，分片包干。由于认真抓了科学造林工作，使林业生产收到了较好效果。

（全州县人民政府办公室供稿）

## 不 等 天 的 天 等 镇

### ——天等县天等镇连续三年人均增收超百元

天等县是在全国和全区都挂上号的穷县。这个县的县城天等镇，原来也是个穷镇，近几年来，经过发扬“天等人不等天”的精神，艰苦创业，已发生了初步变化。1984—1986年，该镇连续三年人均增收超过100元，人均收入由1983年的216元，上升到1986年的627元，增长1.9倍。全镇原有贫困户1,063户，到1986年底，已经脱贫923户。现只剩下140户516人来脱贫，仅占全镇总人数的5.88%。

天等镇几年来人均收入增长较快，是由于全镇生产发展较快的结果。按1980年不变价计算，该镇生产总值由1983年的164万多元，上升到1986年的549万多元。其发展速度是前所未有的，在南宁地区也是罕见的。他们的主要做法及经验是什么？

一、合理调整产业结构，积极发展多种经营。1985年春，南宁地委、行署决定开展以乡镇为单位的人均增收百元的竞赛活动。天等镇1984年人均收入350.97元，已比上年增收134.86元，敢不敢响应地委、行署的号召？有没有条件和能力再人均增收一百元？镇党委和政府认真地分析了本镇的实际情况，认为要实现增产增收，摆脱贫困，就必须大刀阔斧地调整产业结构，合理布局种植层次。于是，在决不放松粮食生产的同时，大力发展多种经营。1985年，粮食总产达1,676吨，农业人口人均产粮214公斤；甘蔗总产达10,439吨，收入66.8万多元，占当年农业总产值的34.38%。1986年，粮食总产达1,839吨，农业人口人均产粮220公斤；经济作物仅甘蔗一项就收入75.8万多元，占农业总产值的37.61%。

二、抓好骨干项目，发展乡镇企业。天

等镇注意发挥本镇是县政府所在地的地理优势，大力发展乡镇企业和建筑运输、成衣加工、饮食、服务等行业。他们首先是搞好原有骨干企业的整顿。1985年初，该镇组织力量帮助企业清理财务，并在10个集体和联户办企业推行“大包干”责任制，实行计件工资和定额管理，调动了职工的生产积极性，使企业的经济效益显著提高。如冯爱新等五户联办的构件厂打破了“大锅饭”后，工效提高，收入增多，职工平均每月收入90元，户均月收入600元。其次是积极发展新企业。到1986年底，全镇企业已发展到16个，其中构件厂4个，糖果厂2个，面条加工厂4个，农机厂2个，凉果厂、磷肥厂、砂石厂、扶贫砖瓦厂各1个。还有建筑队1个147人。再次是发展运输、饮食、成衣加工、百货、服务等行业。1986年全镇共有汽车24辆（其中客车2辆），中型拖拉机12台，手扶拖拉机85台。各业服务项目35个，从业人员达1,400多人。乡镇企业和其他服务业的收入，1984年是30万多元，1985年是164万多元，1986年是348万多元。

三、分类指导，扶贫找富路。主要是根据各村各户的不同情况，帮助群众广开生产门路，发展商品生产。如丽川村教内屯；土地贫瘠，粮食产量很低，群众苦于致富无门。镇党委书记深入到这个屯去，帮助调整产业结构，把176亩玉米地改种甘蔗，平均每户2.2亩。按亩产4吨每吨64元计，每个农户仅甘蔗一项就可收入563.2元。镇政府还具体帮助丽川、百灵两个村组织了4个组共174人的建筑队，使部分剩余劳力找到了出路，增加了收入。

（梁万权）



## 在上思县的调查和思考

中共钦州地委书记  
李素芬

地处十万山区的上思县，总面积 2,816 平方公里，山地面积占 89.1%，人口近 18 万，其中壮族和瑶族人口占总人口的 87.87%。这个少数民族山区县，是全区 48 个贫困县之一，现在经济状况比较困难，但其资源丰富，发展商品经济前景宽广，只要措施得当，将潜在的资源优势尽快地转化为现实的商品经济优势，不用很长时间，必将以富庶之县的形象出现在我们的面前。

### 上思县贫困的现状及其原因

党的十一届三中全会以来，上思县的经济建设取得了很大成绩，人民群众的生活水平也有了较大幅度的提高。但是，把它放在全地区全区的范围内作横比，它仍处在比较落后的状态；在工业方面，没有形成一定的

规模，技术基础薄弱，工业总产值 1986 年才达 3,616 万元；在农业方面，因为耕地大都夹在山岭之中，耕作条件较差，耕作技术也跟不上，现在仍主要依靠“1007 部队”（一条扁担两个箩筐一把锄头）作战。因而农副产品商品率低，农民收入不高，1986 年人均纯收入才 228 元，分别低于全区、全地区同期农民人均纯收入 316 元和 323 元；从财政方面来看，1986 年全县财政收入 688 万元，人均才 38 元多，而全区同期人均均为 50 多元（全区的财政人均收入在全国又属低的），因而其财政入不敷出，国家每年要给予固定补贴 312 万元，去年还追加补贴到 339 万元。该县人民生活也还是比较困难的。去年全县有 5.16 万多人（占总人口约 29%），平均有粮在 200 公斤和平均收入在 120 元以下。上述情况表明，上思县实实在在是一个贫困县。

自治区党委和自治区人民政府十分重视上思县的经济建设。从 1980 年到 1986 年，自治区共拨给上思县扶贫“发展资金”、以工代赈粮棉布折款及补助配套资金共 598 万多元，今年又拨给 63 万元。上思县利用这批资金发展种植了一批甘蔗、水果、用材林，建了五座小水电站及一些配套工程，修建公路、机耕路共 110 多公里，还修建了一批人畜饮水工程和文教卫生设施，在扶贫工作上取得了一定的成绩，为上思县今后商品经济的发展打下了一定的基础。但要从根本上改变上思县的贫困面貌，还得经过一段时间，做大量的艰苦工作。

上思县贫困的原因是多方面的，主要的有四点：（1）经济仍在封闭中运行。这方面表现最突出的是农村。由于交通不便，散居在丛山峻岭中的人民群众很难接受到新的经济信息，看不到外面社会商品经济发展的大千世界，自给自足的小农经济观念仍然禁锢着人们的头脑，商品经济观念还没有确立起来，因而使生产和流通在狭窄的范围内进行，形成了一个封闭的系统。结果，主观上

想自给自足，客观上却自给不足。这样，贫困与自给自足的经济观念就如影随形，形影不离了。(2) 缺乏各种人才。这是制约经济发展的一个重要因素。就万人中有自然科学技术人员（指有职称的）的数量来说，1985年，全国 67 人，广西 40 人，而上思县仅有 18 人。全县有 27 个乡镇企业连一名技术人员也没有。导致这种状况的主要原因，一是本来就少，各种培养人才的基地没有建立起来；二是由于种种原因，外来的知识分子要走，本地的知识分子也要离开。(3) 由于“左”的思想的影响，经济开发的指导思想出了偏差。党的十一届三中全会以前，在相当长的一段时间里，只片面强调发展粮食生产，没有注意利用山地优势发展多种经营，念好“山”字经，而且年复一年吃“山”不止，光砍不种。只索取不给予，岂有不贫困之理？(4) 由于历史的原因，发展经济的基础较差。比如工业，1952 年，全县只有几家集体企业和个体手工业，工业总产值只有 23 万多元。农业方面亦是如此。上述种种因素的存在，束缚着上思县的经济的发展，使贫困久缠不去。

### 上思县的资源优势

上思县有着多方面的可以尽快摆脱贫困的资源优势。这些资源优势按其开发需要的投资量、时间长短和难易程度，大体可划分为三种类型：

1、现实资源优势。这是指那些只要进行少量投资和短时间的经营，就能转化为商品优势产生经济效益的资源。农副土特产品和某些易开矿产，就属此类。上思县现实资源优势不少。它不仅地广人稀（上思县人口密度为每平方公里 63.9 人，全地区为每平方公里 207 人），而且土地肥沃，气候温和，农业上种什么得什么。还有众多的土特产品，如松脂、桂皮、八角、香菇、龙须草。又有许多可采伐经济价值较高的木材，如松水、杉

木、铁木、红椎、紫荆、楠木等，现有各种木材蓄积量 199 万立方米，年增长量 11 万立方米，年砍伐量 5 万立方米。另外，现探明有褐煤储量 1 亿吨以上（可开采量 7 千万吨左右），煤层埋藏浅，易开采。

2、近期资源优势。指那些只要一定数量的投资经过三至五年的经营，即可转化为商品优势产生可观的经济效益的资源。利用山坡地种果、种甜竹和利用草地发展畜牧业就属此类。上思县现有宜果山坡地面积很大。近年利用外资种下的 5,500 多亩水果，大部分长势很好，成功是肯定的了；近年引种和试种的香蕉，也取得好的收成。这一切改变了过去一些人认为上思不能种果的看法。证明上思县发展水果生产很有潜力。全县有宜牧草地 66 万亩，其中成片在 5 百亩以上的有 59 处，面积 15 万多亩，可牧牲畜 1 万头以上。种植水果和发展畜牧业，只要抓它几年，效益定是可观的。

3、潜在资源优势。指那些具有丰富的可开发利用的但需要进行大量的投资和较长时期的经营，才能转化为商品优势产生经济效益的资源。山区大面积的植树造林、难采矿产、水力资源等就属此类。这几种资源优势在上思县同时并存。林业方面，全县有林面积 183 万亩，宜林荒地 82 万亩。矿产方面，石灰石储量在 1 亿吨以上，这些石灰石碳酸钙含量 97%，氧化镁和二氧化硅含量在 1% 以下，既可搞建筑材料，也可搞电石；还有含重碳酸钙放射性氧的矿泉水，每小时流量为 1 千吨，经济价值很高。水力资源方面，有 3 条河流横贯全县，河流落差大，水电蕴藏量达 7.5 万千瓦，仅明江就可建那板、三华、百细、百龙、赖牙等 5 个梯级发电站，装机容量可达 5 万千瓦。

### 开发上思县的近期指导思想和措施

开发上思县的近期指导思想：从经济现状和特点出发，重点开发利用现实资源优势

和近期资源优势，在农业上大力发展“种养”，围绕“种养”发展农产品加工工业，并有选择地开发利用潜在资源优势；大搞横向经济联合，继续推进改革，建立一个开放型的有活力的经济体系，力争三年至五年内摘掉贫困帽逐渐富裕起来。这里的“大搞横向经济联合”是一种手段，用以解决县内资金不足、技术落后的困难；三五年摘掉贫困帽逐步富裕起来是目标。

根据上述指导思想，目前应做好以下几项工作：

1、制订好县、乡（镇），村三级经济开发规划，明确奋斗目标。田纪云副总理在国家机关扶贫工作汇报会上说，解决贫困地区大多数群众的温饱，是近期经济开发的基本目标。他又指出，贫困地区从根本上脱贫致富，还要制订中长期发展规划。根据这一指示精神，县、乡（镇），村要制订出符合各自实际情况的、经过努力可以实现的短中长期发展规划来。规划要做到既能充分发挥山区资源优势，又能使各方面的社会生产协调地发展，即既要重视具有山区特色的工农业生产，也要重视交通运输业、商业和其他服务业的配套。近期内，一个乡（镇）、村要选定一两个“短平快”项目为主攻方向，咬住干它两三年，争取尽快做出成效来。已经有了发展规划的，若不符合上述精神，要作适当调整。

2、发展横向经济联合：搞好对口科技扶贫。根据上思县目前的实际情况，横向经济联合的重点应放在地区范围内。因为：第一，地区范围各县的经济开发条件有很多相似点，尤其是各县“种养”方面的经验在上思是基本可行的。上思县若能把各县现有的适用于自己的经验、技术学到手，经济局面就会大为改观；第二，各县之间相距不远，来去方便；第三，在处理利益关系方面，“自己人”好说。这是在地区范围内实行横向经济联合的有利条件。我们考虑应来一个“八

仙过海，各显神通”，每个县（市）组织一个土专家组（包括农村的能工巧匠）到上思支援进行经济开发，具体分工是：防城县支援种植八角、玉桂；灵山县支援种植柑橙，荔枝；浦北县支援种植香蕉；钦州市支援烧制砖瓦等。到上思的各县土专家组的任务主要有三个：一是搞示范开发点，带动面上开花；二是对农村知识青年和壮年进行实用技术培训，并对乡镇企业技术人员、管理人员进行专项培训；三是利用各种形式，传播市场信息，搞活商品流通。这要求双方努力，默契配合，争取在短期内做出成效。要坚持互惠互利的原则，但支援一方要发扬共产主义风格和扶贫济困精神，各种收费标准要尽量从低，要表现出心诚意悦。同时，也要注意发展与外地区外省的横向联合，把一些现在地区范围内没有的高、精、尖技术引进来。

3、深化经济体制改革，把现有工业企业搞活。增强企业活力是经济体制改革的中心环节。上思县在这方面已取得了一定的成绩，但企业还没有真正活起来，其主要表现是企业应变能力不强，经济效益不佳，亏损面大。要根据所有权和经营权分离的原则，认真实行多种形式的承包经营责任制。那些小型的长期不能扭亏的企业，要尽快搞好承包、租赁责任制，但要订好合同，完备手续，快中求稳。

4、以多种方式培养各种急需的人才。上思县的经济开发，缺乏多方面的人才，现在要在抓好普通中小学教育的同时，办好职业中学、民族中学，培养大批开发山区的后备力量，并以此为基地，对农村知识青年进行短期对口培训。对于要求较高又急需的人才，可以选送一些到大专院校定向培养。目前，要继续认真落实好党的知识分子政策，为知识分子创造尽可能好的工作、生活条件，让他们心情愉快地为山区人民服务，充分发挥其积极性和创造性。

5、广开资金源流，管好用好扶贫资

金。上思县的经济开发，需要大量的资金。现在自有资金不足，这就要广开资金来源，实行开放促开发，即实行对内对外全方位开放，放开山头，放开石头（矿产），放开水头（水电资源），以优惠政策吸引外来投资。设想可用补偿贸易的方式，“借本发财”。对于扶贫资金的使用，要把过去那种只顾眼前不想长远的“输血”救济法，改为扶持发展生产的“造血”扶持法。这要做到两点：一是择优扶持，二是实行资金投放与科技推广相结合，用科学技术保证项目的开发效益。在扶贫资金使用过程中，要贯彻勤俭办一切事业的原则，争取用少钱办多事办好事。

6、加强领导，实行扶贫工作责任制。贫困地区的发展问题，既是经济问题也是社会问题。因此，各级领导必须提高搞好扶贫工作的自觉性，加强对扶贫工作的领导。加强领导的一个好形式是实行扶贫工作责任制。县领导要明确分工，班子要定期研究扶贫工作，解决扶贫工作中出现的重大问题；地、县派出的挂钩定点扶贫工作队，要脚踏实地地为群众办实事，办好事，力争办一件成一件，按期完成组织交给的任务；各部门需要完成的扶贫任务，要明确落实，不得推诿。在扶贫工作中，对成绩显著的单位或个人，要给予表扬或奖励，对那些敷衍应付的单位或个人，工作效果差的，要进行批评，必要

时要追究责任，不能扶好扶坏一个样。总之，实行扶贫工作责任制，既要明确任务职责，又要有保证完成任务的措施。

另外，还要继续抓好交通建设，现在要抓好以工代赈公路工程任务的完成，为大规模发展商品生产创造条件。

### 在上思县调查后的联想

相对来说，我地区现有县（市）在经济开发条件方面都优于上思县，既有山也有海，山上宜种，海中宜养，应利用这些条件大规模进行开发性农业生产，设想全面规划合理布局搞三条“长廊”：一是水果长廊，以荔枝为主，从浦北县北部到钦州市北部，其中横贯灵山县，大量种植荔枝、龙眼、柑橙、香蕉等，估算面积可达30万亩；二是海水养殖长廊，把沿海岸一带宜养海域放养珍珠、对虾、青蟹、大蚝、泥蚶等水珍品，估计面积有40万亩；三是香料长廊，主要在防城县、上思县。经过五至十年的努力，把三条长廊建起来，围绕长廊再发展一批加工工业，进一步把内外贸搞活，加上原先的基础，一个独县特色的轻型经济结构可塑形成，山区、沿海部分贫困地区的落后面貌将大大改观，钦州湾地区将会以富饶美丽的形象屹立在北部湾畔。



• 增长知识 •

## 企业的六大社会责任

- 一、为国家提供尽可能多的税收和利润。
- 二、为社会提供尽可能多的就业机会。
- 三、保持生态平衡，包括防止空气和水的污染，减少噪音污染。
- 四、遵守政府的法律法令。
- 五、保护消费者的利益，包括为消费者

提供信息，提高产品质量，保证产品安全，尽力降低售价，做好产前后服务和及时更新产品等。

六、关心职工生活，从个人收入，工作环境、职业保障、培训和终身教育等方面关心职工。解决其实际困难，帮助其实现抱负。

（摘自《经济学周报》）

## 疏通流通是发展农村商品经济的金锁匙

玉林市市长 王芳春

农村商品经济的发展是同农村流通体制的初步改革相联系的。由于农村流通体制从“统、管”到“放升”，从“一统天下”到“三多一少”，从“封闭”到“开放”，促进了农村商品的流通，从而也促进了农村商品经济的发展。但是，由于旧的流通体制刚被冲破，新的流通体制还不完善，农村商品生产仍遇到“卖麻难”、“卖猪难”，“卖香蕉难”、“卖水果难”等问题，挫伤了农民生产的积极性，导致农村商品生产大起大落，这是进一步发展农村商品经济的严重障碍。

### 农村商品流通不畅的原因

在我看来，农村商品流通不畅的原因，归纳起来大致有下面几个方面：

1、盲目生产，供大于求。商品经济的本质特征，就是一切从市场的需求出发，凡市场需求的就生产，就开发；市场不需要的就不生产，就不开发。这种市场的导向作用，对于刚刚从小农经济转变过来的农民还没有充分的认识。他们对市场的情况和变化规律一知半解，若明若暗，自发地进入市场，各自按自己所掌握的表面的市场信息决定生产，不知道市场的确切需求量及其变化如何，这就难免造成生产的盲目性。1985年的黄红麻生产就是一个例子。1984年由于国际市场对国产出口黄红麻需求增加，黄红麻供不应求，市场价格每公斤由1元上涨到1.5元，刺激了农民种麻的积极性，于是1985年全国种麻面积增了一倍，产量翻了一番，大大超

过了全国和国际市场对黄红麻的需求，结果是来了一个普遍的“卖麻难”，其价格直落到每公斤6角钱也销不出去，尤其是麻种的损失更大，每公斤由5元多降至1角钱都无人问津，弄得种麻农民后悔地说：“竹篮挑水两头空！”

2、质次价高，竞争无方。商品生产者和商品消费者的利益是相互依存的，商品的价格也是围绕着它的价值上下波动的，其波动的幅度大小，要以商品生产者和商品消费者双方都能承受为前提。价格过高或过低，要么损害消费者的利益，要么损害生产者的利益，都会影响到商品生产和流通持久稳定地发展，最终受害的既有商品消费者，也有商品生产者。从商品经济的规律出发，生产经营的要津有两条。一条是保质保量，讲究信誉；一条是簿利多销，利益兼顾。有的商品生产者不懂得这些基本道理，反其道而行之，结果都因商品质次价高，竞争无方而受挫。如我区名产罗汉果，就曾因为不讲质量，把未成熟即采摘的“苦果”混杂在内，致使由每年出口1.200万个减到300万个，由畅销品变成滞销品。广西水果销路不畅，其主要原因也是质量欠佳，在市场上缺乏竞争能力。

3、储运有限，加工无门。有些商品，生产是均衡的，而需求却有“旺季”、“淡季”之分；有些商品生产有季节性，而需求却是均衡的；还有一些鲜活产品等，都需储藏调节或保鲜储藏。目前，我们的运输、储藏和加工手段都比较落后，还不能适应商品

经济发展的需要。如从玉林运一车香蕉到连云港前后要花 22 天，加上没有保温车，到销地不少都坏了。

4、“地区割据”，市场分割。商品经济要求形成全国统一的大市场甚至世界市场。但旧的条块分割的经济体制却把市场分割得七零八落。农副产品市场放开后，旧的体制、旧的观念仍在起作用，尤其是当新机制在运行中出现一些问题时，人们往往不是去研究新问题，完善新机制，而是习惯于走回头路，用旧的一套来解决新问题，人为地堵塞流通渠道，结果往往形成“一放就乱，一乱就收，一收就死，一死又放”的恶性循环。

5、网络难成，渠道不畅。流通网络难成的原因有二：（1）产供销脱节，农不信商、农不信工、工不补农、商不支农、双方利益难均，供产销不能形成一条龙。商业部门反映，现在是“好销的不好收，好收的不好销”；工业部门反映，“原料价格越抬越高，受不了”；农民也叫苦，“生产无人管，有利大家抢，无利不沾边”。（2）多渠道有时变成了无渠道。农、工、商是农村商品经济的三大支柱，本来他们之间的利益是相辅相成的，问题是经济体制改革以后，企业都成了独立核算的经营者，各自考虑各自的利益，都只念“只许赚不许赔”这本经。他们说，“我赔我得利就干，我赔他得利就不干。”由于互相之间的组织协调工作没有做好，合同制度又不健全，往往是“我支持，你得利”，“国营企业、供销社支持，个体户得利”。如罐头厂为了增产四季豆罐头，扶持农民种四季豆，结果四季豆上市后，又出现了“四季豆争夺战”。象这样的例子还有很多。这就使统一协调的流通网络难以形成。

6、信息不灵，坐失良机。目前，宏观和微观市场信息网尚未形成，信息不通，信息不快，信息不准，信息不用，是造成农村盲目生产和流通不畅的重要原因。如 1985 年全

国大上黄麻时，玉林市政府和有关部门向农民提供了今年黄麻和麻种肯定滞销，要求农民多收夏麻，改种晚稻的信息。少数用了此信息的农民，夏麻每公斤卖 1.3 元左右，又增加了粮食收入。但许多农民不信这一信息，结果坐失良机，两头落空。1986 年柑橙也有类似情况。柑橙开始收获时，供销部门向农民提供了今年柑橙滞销、价格会下降的信息，农民不信，每公斤 1 元也不愿卖，结果误了时机，后来 6 角钱一公斤也卖不出去了。

### 搞活农村商品流通的对策探讨

搞活农村商品流通，要本着开放、改革的精神，从正确处理好农、工、商、消费者之间的利益出发，从变革观念、改革体制、完善技术设施入手。

1、变革观念，提高广大干部群众对流通重要性的认识。生产是商品的“源”，没有生产就如无源之水，流通就会没有基础；流通是商品的“流”，水不流，源必涸，没有流通，生产也不能持久。但是，重生产轻流通、重农工轻商贾或不把农工商之间看成是一种互相依存关系，而是看成冤家对头的各种旧观念在当今不少人的头脑中仍根深蒂固。要发展商品经济，就要破除种种旧观念，树立重视流通观念、市场观念、竞争观念、信息观念、联合观念等等。变革观念的过程是一个实践的过程，又是一个重新学习和认识的过程，这是需要付出代价和痛苦的，但却是必不可少的。

2、把国家的控制机制与市场调节机制结合起来。除了要运用系统论、信息论、控制论等现代方法对市场进行科学预测外，还必须把国家的控制机制与市场调节机制结合起来。主要运用经济手段，辅以行政、法律手段，逐步完善市场调节机制。目前要尽快地把市场间接控制体制建立起来，使它尽快发挥作用。

3、建立农村多层次的专业化、系列化的服务网络。当前农民最需要的是产前、产中、产后的信息、技术、资金、物资、销售等服务，建立县、乡、村多层次的专业化、系列化服务网络，变管理为服务，真正做好“以工补农”、“以商支农”。

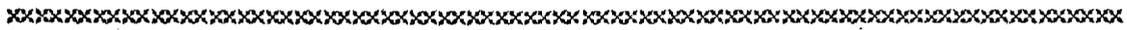
4、发展新兴商业。新兴商业正在各地兴起。它的特点是：（1）农商、商商、农工商、地区之间联合经营；（2）自愿组合，利益共享，风险共担，合理分配；（3）经营服务一体化，产供销加工一条龙。新兴商业的兴起和完善，是搞活农村商品流通的希望。

5、扶持、扩大农村推销员队伍。在新兴商业未建立起来以前，推销员对当前搞活农村商品流通的作用不小。他们把农副产品推销向全国，又及时把市场信息传递给生产者，促使生产和流通尽可能衔接起来。如玉林市拥有农民推销员上万人，是一支推销生力军。他们经营网络多，活动面广，在全国二十多个大中城市都设有销售点，经销着全市三分之一的农副产品，是国营、供销社商业的很好补充。

6、加强储运设施和农贸市场建设，把发展农副产品加工业放到重要位置上来抓。当前储藏设施建设的重点，主要是要在农副产品多的地方建立一批高温冷库，同时运输要重点解决运力不足、技术设备陈旧、效率低和管理跟不上、环节多的问题。集市贸易是农副产品流通的一条重要渠道。1985年我区农副产品的62.6%是在城乡集市上出售的。因此，加速农贸市场的建设，对稳定生产和流通有着重要作用。

7、稳定农民收入，提高农民消费水平。农村是最广阔的市场，市场问题归根结底是农村市场问题。农民收入的高低，决定了农民的购买力，也就决定了市场的需求量。因此，稳步提高农民的收入同发展商品生产和流通有着直接关系。

抓商品生产是重要的，但当前更重要的是如何把农村商品流通搞活，无论是从当前流通不畅障碍了农村商品经济发展的现实出发，还是从流通对发展农村商品经济的重要作用来说，疏通流通都是发展农村商品经济的金锁匙。



• 增长知识 •

## 有中国特色的企业管理十个方面

国家经委副主任、中国企业管理协会会长袁宝华最近指出，随着企业改革的发展和研究工作的深入，关于有中国特色的社会主义企业管理的内容正在逐步充实。目前，大体上可以概括为以下十个方面：

一、在以社会主义公有制为主体、多种经营形式并存的条件下，企业经营方式多样化；

二、厂长全面负责、党委保证监督、职工民主管理的企业领导体制；

三、保证职工主人翁地位，体现职工主人翁精神的职工民主管理；

四、建立有计划的商品经济基础上的经营战略思想；

五、国家、集体和个人三者利益相统一，责、权、利相结合，职工劳动所得同劳动成果相联系的多种形式的经济责任制；

六、互利互惠，共同发展，发挥群体优势的横向经济联合；

七、吸取国外先进管理经验，结合国情，融合提炼，推动我国企业管理现代化；

八、继承和发展优秀的民族文化传统的管理艺术；

九、以生产经营为中心，以建设“四有”职工队伍为主要内容的企业思想政治工作；

十、艰苦奋斗的精神。

（据《经济信息报》）



搞好场群关系  
保护国家森林

——天峨县林朵林场的调查

韦瑞贤

天峨县林朵林场经营面积 12 万亩，分布在一镇两乡，七十多个自然屯。近年来，这个场采取广泛开展法制教育，建立护林承包责任制，关心群众利益，加强场群关系等措施，调动群众护林爱林的积极性，使盗伐林木案件逐年减少，基本杜绝了哄抢林木的事件，较有效地保护了国家森林。

#### 广泛开展法制宣传教育工作

为了使林区群众学好《森林法》和有关法律、法令，这个林场一是组成法制宣传组随电影队深入林区村屯免费放电影，利用映前向群众宣传《森林法》和其它法律、法令；二是派护林员到林区村屯走家串户宣传；三是与县人民检察院配合，开宣传车到发案多

的村屯进行法制宣传；四是利用林场派出所干警办案机会，运用典型案例向群众宣传法律；五是每年召开一次村屯护林员联防会，反复学习《森林法》和林业有关政策；此外认真总结经验教训，表彰护林有功单位和个人，研究护林的办法和措施。这样做，收到了很好的效果。例如，林区内的更脑、丘英、六夜等村屯群众通过学法后，增强法制观念，检举揭发了八个盗伐林木的团伙，并协助公安干警缴获赃款、赃物，使林区治安有较大好转。

#### 整顿护林组织，建立护林承包责任制

近年来，通过整顿原有的护林组织，撤换那些对工作不负责任、参与违法活动的护林员、挑选一些思想好、作风正、责任心强的村屯骨干和工人骨干充实护林组织，建立了一支 63 人的护林队伍，并相应建立了护林经济承包责任制。其承包的方法是：

1、林场将森林面积分片承包给各村屯的护林员或队干管护，按面积、地形条件、易发案等特点，分别付给承包者每年 400 元以上的承包费。

2、承包者在承包期间，林地林木被盗窃，如能追回所受损失的，不倒扣承包费，并按追回所受损失的总额提取 15% 奖给承包者。如不能追回受损失的木材在 3 立方以下的，由承包者赔偿损失总额的 40%；损失 3 至 6 立方的，按损失总额的 60%（按国价计）倒扣承包费，倒扣超过承包费部分由个人补足。承包者所承包的林地被盗，如不及时汇报或不汇报的，发生一次扣回承包费 3 元。

3、承包合同签订后，林场预付承包者承包费总额的 40% 作生活费，余下 60% 到年终经林场验收合格全部付清。

4、承包者在承包期间，林木不被砍伐，或被盗又能及时追回的，除付给承包费外，还发给一定的奖金。在承包期间，承包者若有弄虚作假或参与盗伐林木的，不但不付给

承包费，还按情节轻重分别给予罚款或追究法律责任。

通过实行经济承包责任制，有效地制止了盗伐林木事件发生。从去年以来，凡实行承包的林地基本上没有哄抢和盗伐林木案件发生。

### 关心群众生产生活，搞好场群关系， 调动群众护林的积极性

林场对林区群众的生产和公益事业，都尽力从人力、物力、财力上给予支持和帮助。1983年以来，林区内的闪房、林索、偏祥等村屯的贫困户无钱买种苗造林，林场即拿出5万株杉木苗送给贫困户造林。为了帮助群众提高油桐产量，林场派出技术人员到林区的索法、塘英、草坪等几个村屯帮助群众搞油桐嫁接。林场附近的纳罗、纳腮、林朵等几个村屯要求帮助解决照明、加工、抽水用电的问题，林场便无偿地送给电杆、电线，并派出电工帮助群众立杆拉线、安装电灯，直到把电送到农户。林场区群众修建房屋无木材，林场即指定他们到混交林地砍伐杂木作建房用材，只收少量的育林费。林区群众子弟凡要求到林场小学读书的，林场都热忱接纳，并积极帮助附近乡村小学解决缺少校

舍的困难等。特别是林场凡有修建林区公路、伐木拉山、打坎造林、抚育、开防火线等生产任务，都优先照顾给林区群众承包，使他们每年都有副业收入，改善了生活条件。例如，林场把兴隆造林站（新建站）每年的打坎造林、抚育的任务优先承包给偏祥、玉里、交有、水口屯，使这一带的农户每年农闲都能到林场来做工，年收入最少的户达500元，多的户达1000元以上。由于林场这样关心林区内群众的利益，群众也自觉地维护林场的利益，一旦林地发生火灾，男女老少齐出动，奋力扑灭山火。

### 尊重群众利益，落实山界林权

凡林场与乡、村、屯山界有争议的地方，林场都进行详细的调查研究，尊重历史事实，做到既维护国家利益，又尊重群众利益，反复与群众协商，使纠纷得到妥善解决。如纳合村亚抱屯原在弄降坡造过林，后林场炼山造林时，越过了群众原造林地界。1984年亚抱屯提出把越界的林木收回，经协商，林场认为群众收回有理，便根据谁种谁有的政策，决定把第一代杉木砍完，而第二代林木和山权则归属亚抱屯群众所有，从而妥善地解决了这起纠纷，群众深感满意。



（上接第30页）

13.5亿元，拆出资金17.5亿元。

（三）商业。上半年全区社会商品零售总额65.18亿元，比去年同期增长18.6%。国营商业商品购进总值17.82亿元，比去年同期增长18.1%；销售总值18.74亿元，比去年同期增长14%；实现利润（补贴前）9.973

万元，比去年同期增长42.9%；上缴税利5,821万元，比去年同期增长6.83%。当前市场存在的主要问题：一是猪肉库存继续减少，肉类供应趋紧；二是部分商品可供能力减弱；三是一些紧销商品质量下降。

（根据有关汇报材料整理）



---

## 布天屯两个文明比翼飞

---

黄桂宁

---

平果县马头镇城龙村布天屯，座落在县城西北面的母娘山下，紧挨平果铝矿矿区，是一个景色秀丽的村庄。全屯有 49 户人家，229 人；耕地面积 200 亩，水田、旱地各占一半。

近几年来，布天屯的经济建设和社会主义精神文明建设都取得了显著的成绩。尤其是去年，全屯人均产粮 430 多公斤，比 1985 年增长 11.16%；人均纯收入达 757 元，比 1985 年增长 80%。全屯现有自行车 53 辆，电视机 23 台，电风扇 36 台，洗衣机 9 台，收录机 7 台，衣车 50 架，中、青年基本上都买了手表。屯里文化生活日益活跃。计划生育工作也做得较好，去年人口自然增长率控制在 8.73% 以内。在干部和党、团员的带动下，村民自觉移风易俗，改革陈规陋习。近年来全屯没人请道公巫婆做道场，40 名男女青年没有一个参与赌博、斗殴等非法活动，各户家庭关系和睦，邻里团结友爱。人们在一个和谐的环境中生产劳动，建设美好的家园。去年该屯被评为县精神文明建设先进单位。

他们两个文明建设搞得好，是因为着重抓了三点：

**（一）建立屯民中心小组，发挥骨干的带头作用。**中心组由屯长、会计、党小组长、党员、团员和群众代表等 10 人组成。职责是：宣传贯彻党在农村的路线、方针、政策、解决本屯的重大问题，组织领导经济建设，调

解各种矛盾和纠纷，制定和实施村庄建设规划。中心组成立几年来，团结共事，为群众排忧解难，赢得了群众的拥护，在建设两个文明中发挥了重要作用。

**（二）因地制宜，振兴经济。**布天屯在经济建设上走一条具有自己特点的路子，即：基础抓粮食，花钱靠种蔗养猪，改善生活靠养鸭养鸡，致富靠办企业和搞运输。他们根据本屯的实际，切实保证粮食种植面积，合理地调整产业结构，发展菜牛、肉猪、家禽的饲养及甘蔗种植。在此基础上，他们抓住平果铝厂上马、市场上大量需要石灰的机遇，发展乡村企业和运输业。去年，全屯仅石灰生产和运输业两项收入就达 10 万多元，占全年总收入的 60% 以上。

**（三）抓好民房建设规划，加强村容整治工作。**屯里谁家建房必须先报告屯民中心小组，然后按中心组划定的地点和要求建房。如有违反，就批评教育，直至召开群众讨论会令其拆除重建。由于措施得力，几年以来，这个屯新建的房屋全部符合统一规划，没占用一分耕地。与此同时，他们还重视对环境的绿化，在屯子四周种植树木。到现在，早种下的已绿树成荫。今日布天屯的村容是：葱茏的树木掩映着白墙红瓦，屋宇巷道井然有序，庭前房后清洁卫生，处处显示出新农村的崭新风貌。

## 平佳村的死石头变成了活财宝

覃炳国 韦华东

浦北县乐民乡平佳村有9个自然村16个生产队，685户，3,460人。近几年来，他们利用本地的石头资源优势，兴办小型企业，全村经济得到迅速发展。1986年，全村工农业总产值222万多元，人均收入达637元。其中企业总产值达161万多元，占农业总产值的2.65倍，人均企业收入达482元，是全县经济收入较高的行政村之一。

### 一、因地制宜，大搞石头加工企业

平佳村人多田少，全村人均只有4分多田，而石头资源却十分丰富，村内有五座大石山，其面积达500多亩，占全村山地面积的36.9%。据此，村委会决定在石头山上大做文章，把死石头变为活财宝。1981年村委会首先办了石米厂、石渣厂和石灰轮窑，当年盈利达12.3万元。开发石头山的第一炮打响了，许多群众跟着筹办石头加工企业。但他们缺乏资金、技术和管理知识。针对这个情况，村委会想方设法为群众排忧解难：

一是引导农民多渠道集资办企业。如1983年6月，平佳一队和下平佳队联办一个日产20吨以上的石灰轮窑，因资金不足，村委干部就发动87户人家集资9.3万元投资建厂。同时，村委还从资金上积极扶持联办企业，如从村办企业收入中拿出7,500元扶持那进一队等六个联办企业发展生产等。

二是及时为企业解决技术困难，提高产品质量。1983年底，平佳一队联户办的石米厂，因质量差，产品无销路，被迫停产了四个多月，村委副主任就亲自到该厂帮助改装

了影响石米质量的筛石机，很快使这个厂起死回生。

由于村委会积极引导和大力扶持群众办企业，到1987年5月全村已办起24个石米厂、5个复粉厂，8个石渣厂、3座石灰轮窑，还办有竹芒编织、运输、商业、建筑等企业，企业的从业人数1,205人，占全村劳动力的76.7%。

### 二、搞好经营管理，提高经济效益

1、建立健全管理制度，加强技术指导。村委会成立企业建材公司，由村委一名副主任兼任公司经理，公司下设财务、供销、后勤三个组，负责全村各企业的经营管理，为企业提供各项服务，及时通报市场信息，同时，还派出两名技术人员，经常巡回各企业进行技术指导，协助安装维修机械设备。

2、落实生产责任制。主要是采取“四定一奖一罚”的办法，即定收入、定产品质量、定成本、定利润；超利润部分奖10%；不完成下达生产任务的，罚企业人员工资的20%。这样，既使企业明确奋斗目标，又能充分地调动职工生产的积极性。

3、疏通产销渠道。村企业建材公司把村办、联户办、队办的50多名供销员组织起来，一方面进行培训，提高供销人员的业务素质；另一方面实行供销员的工资与销售任务、回收货款挂钩，完成定额任务的，领全员工资；超任务的，在超任务利润部分提取3%奖励给个人，从而大大调动了供销人员的积极性，使产品打开了销路。



化知识。近几年来，该队积极组织农民参加村里开办的各种科技学习班，使全队 47 个劳动力，个个都学会了一门专业技术，从而为开拓致富之路创造了重要的条件。

六常七队的人们以自己的双手和智慧，摘掉了贫穷的帽子。今年他们在原有基础上又新开办了运输业。可以肯定，这朵红水河畔的脱贫致富之花，将绽开得更加鲜艳。

· 致富之路 ·

## 冠洞村初露脱贫的笑容

王 德

三江侗族自治县林溪乡冠洞村，1981 年人均收入只有 90 元，人均口粮仅 115 公斤，全村 334 户人家，有三分之二的家庭，生活处于贫困线下，温饱问题没有解决。这个侗族山村从 1984 年起，为摆脱贫困走向富裕，大力发展联户办和户办企业。艰苦创业终于赢得了可喜的收获，去年全村人均收入已提高到 316 元，人均口粮也增加到 1250 公斤，人们脸上开始露出脱贫的笑容。

冠洞村的人们是在对本村的实际情况

进行认真分析之后，决定走兴办“两户”企业这条生财之道的。他们认为，全村人均有田不足半亩，如果只把眼睛死盯在这有限的田地上，是难以致富的。他们想到，在本村连绵的山岭上有一片片的油茶林，可以办榨油厂；山上种有大量的生姜，可以搞生姜加工；那些面积不小的荒山，也适合办林场；再说，本村邻近湖南，公路纵贯南北，交通方便，可以搞运输业……于是，在村干部和共产党员的带领下，一个又一个的户办和联户办企业相继诞生了，榨油厂、砖瓦厂、酿酒厂、糖果厂、锯木厂、碎粉厂、豆腐店、代销店、养猪场、养鸡场、养兔场、养鱼场、林场以及运输服务等，陆续发展起来。现在，全村有经济联合体 27 个，各种专业户 95 户。

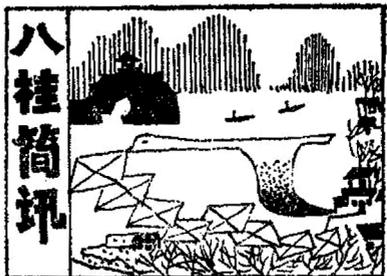
该村“两户”企业发展起来了，精神文明建设也取得了好成绩。除村干部深入群众宣传党的方针政策外，还充分发挥业余文艺宣传队的作用，自编自演喜闻乐见的文艺节目，对人们进行形象化的教育。村里又为丰富村民的文化生活，建了电影场。由于方法得当，形式活泼，宣传教育的效果很好。全村基本杜绝了偷赌斗殴、乱砍山林等现象，村民安定团结，社会风气良好。去年，该村被地区、县评为两个文明建设先进单位。

(上接第 52 页)

随着行政管理实践的发展和研究方法的改进，行政管理研究的内容、范围也在不断补充、丰富和发展，我国行政管理学将逐步形成严密的科学体系，发挥它作为一门应用科学的应有作用。

注：(1) 见《马克思恩格斯全集》第 1 卷第 479 页。

(2) 引自国务院办公厅调研室《中国行政管理学初探》，经济出版社出版。



## 南宁市开展智力扶贫见成效

为了支援贫困地区的经济建设,充分发挥中心城市的骨干作用和辐射作用,南宁市两年来积极开展智力扶贫,确定在酱料肉类综合加工、饮料小食品综合加工、凉果生产和果胚加工、砖瓦水泥厂管理和技术改造、木材综合加工、技术培训及咨询服务等六个方面对贫困地区进行技术对口支援。到今年,全市已有 20 多个单位加入智力扶贫行列,达成了 48 项经济技术协作协议,其中有 26 个项目已付诸实施。

通过智力扶贫,促使贫困地区的一批企业走出困境,获得了生机。如田阳县民族染织厂原来虽有织机 200 多台和年产 400 万米布的能力,却因缺乏纺织专业人才,管理水平差,经济效益很低。去年,南宁绢麻纺织印染厂对该厂进行了对口支援,帮助其各工序建立定额管理、质量管理和岗位责任制,使该厂的面貌大为改观,全厂的工业产值和经济效益均创造了历史的最好水平。

现在南宁市的智力扶贫活动,正在向着新的阶段发展。

(韦先)

## 横县商业部门深化改革 进一步搞活了经营

今年以来,横县商业部门深化改革,进一步搞活了经营,效益显著。今年头四个月实现商品纯销

售额 6380.2 万元,利润 243.6 万元,分别比去年同期增长 93% 和 163.4%。

他们在深化改革中,主要采取四条措施增强企业的活力:一是继续放开小型企业。全县国营商业的 50 个小型企业(不含食品系统)已放开 38 个,使之搞活了经营。二是扩展横向经济联系。县五交化公司、百货公司和工业品贸易中心已与 87 家工厂、22 个二级批发站,实行跨地区、跨部门、跨所有制形式的工商、商商联系,有效地扩大了购货渠道。三是搞好食糖的收购调运。县糖烟公司采取联系火车专列直接调运的办法,白糖调出量比去年同期增长 30%。四是搞好工业品下乡。采取召开供货会和下乡送货等形式,加强与供销社的联系,使商品销售额有了较大增长。

(林贞元)

## 昭平县提前七个月超额 完成全年出口收购任务

昭平县外贸出口收购工作在去年取得显著成绩的基础上,今年又创历史最好水平。至 5 月底,全县完成 586.33 万元,占全年总任务 578 万元的 101.44%,比去年同期增加 3 倍多,提前七个月全面超额完成全年任务。

(冯海基)

## 融水颁发一批种粮奖

融水苗族自治县人民政府为鼓励农民推广水稻种植先进技术,多种、种好粮食作物,最近奖励了一批推广杂交水稻取得显著成绩的村和农户。

去年,该县在大力推广杂交水稻时,就作出决定,凡早稻杂交种植面积达到占总面积 70% 以上的村,发给奖金 200 元;凡早、中稻种植杂优面积达 100% 或实现亩产吨粮的农户分别发给奖金 50 元。现经检查验收,全县早稻杂优种植面积达 70% 以上,



全面完成公购粮任务的村有红光、红色、新安等三个村；早、中稻种植杂优面积达 100%或实现亩产吨粮，并全面完成公购粮任务的户，有秦昭海、孙华、叶大林、覃玉明、何柳光、梁昌东、胡新照、唐福严等八户。现在，这些村和农户都分别获得了奖金。

由于政府讲话算数，奖励兑现工作及时，进一步调动了农民种粮的积极性。今年，吨粮田示范户逾千，仅早稻种植杂优面积达 4.89 万亩，占早稻种植面积 47.1%，比去年种植面积增加 1 倍多。今年将有更多农户可望领到种粮奖。

(韦昌登 贾立光)

## 贵县石卡乡农民踊跃交售定购粮

贵县石卡乡农民认真履行义务，踊跃向国家交售定购粮。到 6 月 13 日统计，金乡已向国家交售定购粮食 76.8 万公斤，完成夏粮入库任务的 64.35%。

石卡乡是我区一个甘蔗生产基地，每个榨季产原料蔗 20 多万吨，国家按照政策每年向该乡发放甘蔗奖售粮 1,000 多万公斤。过去，该乡农民所得的蔗奖粮除交售当年的任务和留足口粮外，大部分向市场销售。这样，虽然农民得益较多，但国家定购任务往往要等到次年甘蔗结算奖售粮时才交纳，既影响粮食定购入库进度，又不利于国家合理安排粮食消费计划。今年以来，这个乡通过多方面的宣传教育，使农民认识到向国家交售定购粮是公民应尽的义务，自觉地处理好个人利益和国家利益的关系，因而，纷纷行动起来，主动向国家交售 1987 年定购粮。

目前，这个乡已有 200 多户农民超额完成了夏粮入库任务。没有完成任务的农户，也表示要尽快向国家交售定购粮。

(张达桓 梁书能 蒋耀强)

## 隆林积极引导电站搬迁户 进行开发性生产

天生桥水电站开工以来，因工程施工需要，征用了隆林族自治县的祥播、桠叉、革步等乡镇的 13,800 多亩土地，有 73 户被动员搬迁。自治县人民政府为引导搬迁户走自力更生、发展生产的道路，从 1984 年起，定期举办搬迁户种养培训班，请科技人员讲授养猪、养牛、养羊、养鱼、种果、种菜、培植蘑菇等知识，在此基础上利用国家拨给的征地补助费帮助搬迁户进行开发性生产。到目前为止，搬迁户已开垦了大面积的土地，种有蔬菜 293 亩，黄豆 500 亩，甘蔗 472 亩，芭蕉 8,000 多株，柑果 2,400 多株，板栗 1,500 多株，桐油树 24,900 多株，桃、李、梨 1,300 多株，杉树 38 万多株；此外，养鸡、鸭 3,200 多只，养猪、羊、牛、马等 2,500 多头（匹），养鱼 1 万多条。由于引导得好，有些搬迁户已跨进了富裕的门槛，他们说：“我们决心靠自己的双手把新家园建设好，劳动致富，不向政府伸手，减轻国家负担。”

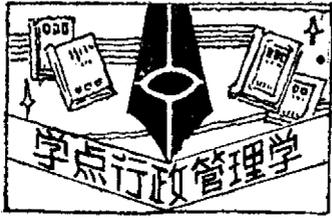
(莫树材)

## 庆远镇实现计生工作 经常化制度化

宜山县庆远镇十分重视计划生育工作，实现计生工作经常化制度化，今年以来又取得新成绩。到目前为止，全镇实现无计划外生育，无多胎生育，无大月份引产，应落实节育措施的已婚育龄夫妇节育率达 92.3%。他们的主要经验，一是领导亲自抓，深入实际解决问题；二是选准时机，抓紧抓早；三是分类指导，热情服务。

(韦日标)





## 我国当前行政管理学研究的主要内容

覃卓凡

行政管理学是研究国家机关依法对国家事务及社会事务进行有效管理的一般规律的科学。它的宗旨在于提高行政管理效能和效率。正如马克思所说：“所有的国家都在行政机关无意地或有意地办事不力这一点上去寻找原因，于是它们就把行政措施看做改正国家缺点的手段。为什么？就因为行政是国家的组织活动。”（1）马克思的论述使我们明确了行政管理自身的规定性：第一，是一种国家的管理活动；第二，是一种国家的组织活动。显然，行政管理学主要应该研究这两方面的活动。在我国社会主义新的历史时期，如何提高行政管理的效能和效率？这有必要认真地、理论结合实际地进行研究，努力做到象中纪委常务副书记薄一波同志指出的那样：“研究、探讨具有中国特色的行政管理学体系，为社会主义现代化建设服务。”（2）虽然，行政管理学的内容是不断发展的，但从现在来看，应着重研究如下十个方面：

1、行政原理。主要研究行政管理的理论与方法的原则和规律，作为各级行政部门采取行政措施的基本准则，指导行政管理走向科学化、现代化、规范化、法律化。

2、行政组织。主要研究行政组织机构的类型、功能、结构、层次以及各机构之间的关系、协调运转等。

3、行政领导。主要研究行政领导职能、领导类型、领导方法、领导艺术和领导者的应有修养等。

4、行政决策。主要研究行政组织、行政领导集团或个人在对大量信息进行系统分析的基础上，进行决策的程序、方法、途径、手段和决策者的素质等。

5、行政方法。主要研究从行政目标的提出，到实现目标的方法、手段、步骤、程序及其工作效率等。

6、行政事务。主要研究行政部门的秘书、文书、档案、会务，机关自身的建设和管理，机关工作的功能、效率，办公手段的现代化和后勤服务工作的最佳化等。

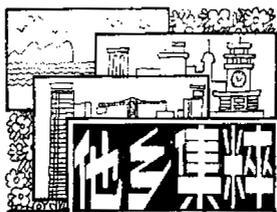
7、人事行政。主要研究行政部门对人员的录用、考核、培训、晋升、调配、奖惩以及工资、福利、退休（离休）等管理工作的理论与方法。

8、行政监督。主要研究怎样监督各级行政最有效地工作，遵纪守法，严格履行自己的职责，维护国家的法律与人民的权利，防止贪赃枉法，以权谋私。

9、行政法制。主要研究国家立法机关或得到授权的国家行政机关制定的行政法律、法规、条例、规定、章程等规范化行政制度。

10、行政改革。主要根据上层建筑必须适应经济基础，促进生产力的发展的原理，研究各行政部门的职责权限、领导方法、机构设置等实行相应的改革，以便更好地为经济基础服务。

（下转第 49 页）



## 浙江绍兴县解决乡镇企业 科技人员职称问题的办法

乡镇企业中的科技人员，职称问题如何解决？浙江省绍兴县采用搞“地方粮票”的办法，为乡镇企业中的科技人员评定专业技术职务。这一方法实行以来，效果很好。浙江省科委正在总结经验，准备在全省推广。

绍兴县乡镇工业发达，科技人员日渐增多。这些科技人员，有的是既有文凭又有水平的正规大学毕业生，更多的却是长期从事技术工作，有丰富的技术工作经验，有水平却无文凭的人，他们不管有无文凭，都因为在乡镇企业工作，不属国家规定的技术职称评定范围，不能评职称。这已成为这些科技人员、地方企业领导和地方党政领导都感到苦恼的大问题。这种现象不仅伤害了科技人员的自尊心，而且动摇了乡镇企业技术队伍的军心，也给乡镇企业对外交往带来种种不便。

针对这种情况，绍兴县决定在本县范围为乡镇企业中的科技人员评定专业技术职务。1984年，科委、乡镇企业局等部门联合组成技术职称考评委员会，由七位技术上有一定造诣的工程师主持这项工作。考评委员会参照国家评定技术职称的有关规定，并根据本县实际情况，制定了《乡镇企业技术职称考核标准》；对全县乡镇企业科技人员现状进行调查摸底，决定在纺织、机械、化工、建筑四个系统内进行考评，考评的对象是：凡大专毕业（包括电大、夜大、业大、函大等非正规大学毕业生）工作1年以上，高中毕业从事技术工作3年以上，初中毕业从事

技术工作6年以上，小学毕业从事技术工作8年以上，均可申报技术员以上职称。考评分理论考试和业务考核两类，两类分数比例为3:7，侧重实际工作能力和业务能力。理论考试为数、理、化3门，考试内容初中、高中各占40%，大专占20%，由考评委员会组织人员出考题，统一考试。业务考核采取自下而上的办法，先由企业的技术部门写出评定意见，再由企业所在的乡、区评定签署意见，最后由考评委员会结合理论考试成绩确定专业技术职务并发给证书。

乡镇企业对这些获得专业技术职务的科技人员采取优惠政策：除享受国家正式技术人员的同级待遇外，还允许每人每月发给一定的技术津贴，在建房分配地基、分配住房和子女进厂等方面给以照顾。

实行专业技术职务考评办法之后，效果非常显著：首先是稳定了科技人员队伍，调动了广大科技人员的积极性，促进了生产的发展。3年来，该县乡镇企业中的科技人员已试制成功270种新产品，其中属国内、省内首创的就有39种，有34项科研成果获奖。其次，评定职称激发了广大职工的求知热情，全县乡镇企业中有600多人参加各类函授学习，有9,300多人参加职工工业余学校学习。第三，乡镇企业对外洽谈业务，签订合同和技术合作过程中，由于业务骨干有了职称，这些活动更加顺利。至今该县已有489家乡镇企业与外单位建立了协作关系，联办企业已达188家。

（摘自《光明日报》）



## 我国八年改革取得的重大成就

在党的十一届三中全会以后8年来,我国的改革取得了重大的成就。

### 一、农村改革取得了举世瞩目的成功

农村改革,由于推行家庭联产承包责任制,取消了原来政社合一的人民公社制度,建立了乡村政权组织,理顺了农民同集体的关系。同时,国家大幅度提高了农产品收购价格,调整了农村产业结构。1986年,在农业总产值中林、牧、副、渔所占比重已达51%,工农业产品的商品率已达63.9%。1985年起,实行国家计划合同收购的新政策,使农村经济进入了有计划商品经济的轨道。

### 二、发展了多种经济形式和经营方式,激发了城乡经济的活力

到1986年,在工业总产值中,全民所有制的比重从1978年的80%下降到70%,集体经济从不到20%上升到28%;个体和其他经济从无到有达到2%。1986年集体所有制工业企业的产值已相当于1975年全民工业总产值。在社会商品零售总额中,国营商业从1978年的90%下降到1986年的40%,集体商业(包括供销社)从7.4%上升到36%,个体和其他商业从2%上升到24%。横向经济联合蓬勃发展,全国已出现各种经济联合体3.2万多个。

### 三、扩大了企业自主权,增强了生产经营活力

几年来国务院先后发布了13个文件、97条扩权的规定,明确了企业作为相对独立的商品生产者和经营者的应有责任、权限和利益,改变了企业是行政部门附属物的地位。经过改革,现在国家同企业的关系,基本用上缴所得税和其他税种的形式代替了上交利润,企业的留利占利润总额的比重从1978年的3.7%上升到1986年的42.4%,使企业开始有了自我改造、自我积累、自我发展的能力。在企业内部,实行了以厂长负责制为主的各种承包经营责任制。按照所有权与经营权分开的原则,探索了多种经营承包责任制,促进了企业经营机制的改革。

### 四、对计划体制进行了初步改革,市场机制开始发挥重要作用

农业方面,改革了过去对粮食、棉花等重要农产品的播种面积和产量下达指令性计划的做法,全部改为指导性计划。工业方面,

国家计委管理的工业生产指令性计划产品品种,由1984年的120种左右减少到目前的60种。流通方面,国家统配物资,由1984年规定的256种减少到20种。改革投资体制,下放投资审批权限。对一些中心城市和沿海开放城市以及一些企业集团实行计划单列。

## 五、改革了流通体制，使商品市场迅速发展

现在，商业部直接计划管理的商品，已从1979年的188种减少到23种，企业在完成统一管理商品生产计划以后，增产的产品也全部自销。随着商品供应量的增加，长期以来实行的44种票证除粮油以外基本取消。在商品流通环节上，按照多种所有制形式、多种经营方式和多条流通渠道、减少流通环节的“三多一少”原则，冲破了按行政命令层层调拨的封闭式、多层次、单渠道的商业批发体系。此外，我国的生产资料市场、短期资金市场、技术市场、劳务市场等都有不同程度的发展。

## 六、改革不合理的价格体系和过于集中的价格管理体制

许多主要农副产品改为议价购销或实行国家指导价。国家统一定价的品种范围已由113种减少到25种，按销售金额计算所占的比重为30%左右，其余70%实行了指导价格和市场调节价格，多年难以解决的工农业产品“剪刀差”问题初涉解决，比价逐步趋向合理。1985年在城市采取了放开蔬菜、肉类，禽蛋、水产品等主要副食品价格的改革，刺激了农副产品的生产，使供应质量和数量都有了很大提高，减少了财政补贴。国家对大中城市的蔬菜补贴从1984年的近12亿元减少到1986年的7亿元。在工业品方面，几年来先后调整了有关生产资料价格，调整和放开了部分消费工业品价格，国家定价的比重缩小到只占销售额的40%左右，1,000多种小商品价格陆续放开。

## 七、对工资制度和劳动制度进行改革，开始打破了“大锅饭”、“铁饭碗”

1984年以前主要是补偿性的调整工资和恢复奖励制度，扩大企业在奖金分配上的自

主权。1984年以后，对企业的工资、奖金分配进行了多种形式的改革试验，企业大部分实行奖金随经济效益浮动。一部分大中型国营企业试行了工资总额同企业经济效益按比例挂钩浮动的试验。1985年机关实行了以职务工资为主的结构工资制，下半年将企业原有的300多种工资标准在一个地区内简化为三类产业五个工资标准。1986年在进行消化完善的同时，又进行了新的改革探索。在劳动制度的改革上也迈出了重要的一步。

## 八、改革了财政、税收体制，发挥了税收的调节功能

先后实行了企业基金、利润分成、利改税和各种形式的盈亏包干等扩大企业财力的利润分配制度，还逐步提高了折旧率，从1985年起企业的折旧基金全部留归企业使用。1980年起，先后对地方财政实行“划分收支，分级包干”和“划分税种，核定收支，分级包干”的预算管理体制，地方财政预算内的总财力，已占国家预算的49%。1983年起对国营企业的利润征收所得税，税后利润一部分通过调节税上缴国家，一部分留给企业。1984年实行了第二步利改税，并开征了资源税和城市维护建设税。这些，都有利于发挥经济杠杆的调节功能。

## 九、改革了金融体制，发展了资金市场

初步形成了以中国人民银行为领导，四大专业银行为支柱的金融组织体系。此外，还先后成立了中国投资银行、中国人民保险公司、中国国际信托投资公司、中国交通银行等50多家信托、投资机构。几年来，还发展了一批集体的和非银行的金融机构。目前农村信用社已有5万多个，城市信用社有1,000多个。开始出现初级资金市场。1986年城市间融通资金达到300多亿元。全国的金融改革试点城市已由开始的5个发展到27个，正在进行基层银行企业化经营等方面的试验。

现在，经济建设资金已由财政渠道为主转为信用渠道为主。在每年投向生产、建设、流通的资金中，由财政渠道开支的已从1978年的76.6%下降为1986年的31.6%，由银行渠道解决的则从23.4%上升到68.4%。

## 十、进行了城市综合经济体制改革的试点，增强了城市的经济功能

几年来，为了打破长期形成的条块分割、地区封锁的局面，大力发展了以城市为依托，以大中型企业为骨干，以产品、资源开发为中心的企业间和地区间的横向经济联系，城市的财权和经济管理权限有所扩大。目前，全国共有综合改革试点城市72个，中等城市政府机构改革试点城市16个，还在一些城市进行了住宅商品化的试点。城市已成为推动改革前进的阵地和重要力量。

## 十一、实行对外开放，扩大同世界各国经济技术贸易关系

我国于1979年确立了对外开放的基本国策以后，几年来迈了三大步：第一步是1980年对广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施，并建立了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区；第二步是1984年开放沿海14个城市和海南行政区；第三步是1985年又开放了长江、珠江三角洲和闽南三角地带。这样就从南到北形成一个开放前沿地带，人口2亿以上，工农业产值50%以上。这对全国的搞活、开放具有重大意义。在此同时，我国在海外开办了277个合营独营企业，还有50多家公司经营对外承包工程业务。

## 十二、进行了科技、教育体制的改革，以及上层建筑领域里的部分改革

1985年中央先后通过了科技、教育体制

改革的决定。1986年，邓小平同志又提出了政治体制改革的任务。

衡量改革成功与否，最重要的标准是看是否促进了生产力发展。8年来的改革，不但丰富了马克思主义的经济理论，而且促进了经济的发展和人民生活水平的提高。

从经济的持续稳定增长来看，1953—1978年间，我国社会总产值每年平均递增7.9%，而其中最高年增长32.7%，最低年下降33.5%，分别偏离平均速度+24.8—41.4个百分点；1979—1986年期间，社会总产值每年平均递增10.1%，其中最高年增长16.5%，最低年增长4.6%，分别偏离+6.4和-5.5个百分点。这说明经济增长的稳定程度提高了。

从国家经济实力的增长来看，从1979—1986年间，国民收入平均每年增长315亿元，而1953—1978年期间平均年增长84亿元。1986年同1978年相比国民生产总值增长102%，国民收入增长95%，国家财政收入增长98%，部门、地方、企业的预算外资金增长3.8倍。电力、钢、煤炭、石油的产量，分别从占世界的第7、5、3、8位升到第5、4、2、5位。

从人民生活来看，1986年和1978年相比，农村人均纯收入从134元增加到424元，城市人均生活费收入从316元增加到828元，扣除价格因素，分别增160%和80%以上。全国城乡居民储蓄存款由210.6亿元提高到2,300亿元。8年共安排城镇人口就业约6,000万，待业率从5.3%下降到2%。城乡消费水平差距缩小，由1978年的1:2.9下降为1:2.3。消费质量提高，消费结构也发生了变化。耐用消费品的家庭存量增加很快。

(摘自新华社电讯)

# 我区今年上半年工业总产值统计

单位：万元

	1—6月 累 计	比去年同期增长%
全 区 总 计	749528	18.7
在总计中：轻工业	448250	18.6
重工业	301278	19.0
在总计中：全民所有制工业	606207	18.5
集体所有制工业	141487	18.5
其中：乡办工业	28919	32.1
其他类型工业	1834	245.4
在总计中：南宁市	123068	14.9
柳州市	190102	19.8
桂林市	81103	15.2
梧州市	45390	16.6
北海市	12697	22.7
南宁地区	43874	14.7
柳州地区	31791	26.7
桂林地区	26343	11.6
梧州地区	28175	20.7
玉林地区	76551	33.4
百色地区	25457	22.1
河池地区	26106	5.5
钦州地区	38817	19.4
防城港区	54	-14.3

(区统计局供稿)

广西政报 (月刊)

· 广西报刊登证第 320 号 ·

编辑、出版： 自治区人民政府办公厅  
印 刷： 南宁市政府机关印刷厂  
发 行： 自治区人民政府办公厅综合处  
出 版 时 间： 每月下旬

本刊电话：28801

每期定价：0.40 元