

(本期有删减)

1988 **2**

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

广西政报

GVANGJSIH
CWNGBAU

政府工作报告

——1988年1月15日在广西壮族自治区第七届人民代表大会

第一次会议上..... 韦纯束 (8)

韦纯束同志在全区计划、经济、体改工作会议上的总结讲话..... (27)

文

国务院关于做好当前粮食工作的通知..... (36)

国务院批转国家计委关于征收电力建设资金暂行规定的通知..... (37)

自治区人民政府批转区农委关于一九八八年度粮食定购
“三挂钩”工作意见的通知..... (39)

自治区人民政府批转区农委《关于一九八八年杂交水稻、杂
交玉米制种工作意见的报告》的通知..... (41)

自治区人民政府批转区建委《关于深化建筑施工企业改革
推行承包经营责任制的若干暂行规定》的通知..... (44)

自治区人民政府批转区经委《关于加速开发我区余热、压差
资源发电的请示》的通知..... (49)

自治区人民政府批转区建委关于城市计划用水节约用水试行的通知..... (50)

自治区人民政府批转区教育厅《关于贯彻国家教委〈关于社会
力量办学的若干暂行规定〉的意见》的通知..... (52)

件

自治区人民政府办公厅关于转发区经协办与海南行政区经协办
签订的经济技术协作意向书的通知..... (54)

自治区人民政府办公厅印发《关于进一步加强对甲醇
生产经营管理及清查工作会议纪要》的通知..... (55)

自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区水路运输管理
实施办法》的通知..... (57)

· 要 论 ·

李鹏要求各级政府今年集中力量做好五件事..... (65)

李鹏谈国务院部署今年经济工作要抓好的几件大事..... (65)

李鹏说今年工作的中心任务是深化改革稳定经济..... (66)

李鹏要求各级政府各级经济部门各企业坚决执行安全第一预防为主方针..... (67)

李鹏强调稳定经济首先要稳定农业.....	(67)
李鹏对建材工业的发展提出新要求.....	(68)
李鹏姚依林强调银行要加强宏观调控的能力.....	(69)
李鹏说我国计划生育这基本国策不会改变.....	(70)
李鹏谈今后一个时期高等教育工作主要任务.....	(70)
乔石要求各级党委政府切实重视民政工作.....	(71)
田纪云要求把森林防火灭火措施层层落实下去.....	(72)
田纪云考察我区时提出广西糖业生产要有个更快更大的发展.....	(72)

· 各级领导论坛 ·

积极发挥口岸优势，充分利用港澳市场.....	梧州市副市长 李培燊 (73)
深化改革，奋力发展二轻经济.....	桂林市二轻工业局局长 朱光龙 (75)

· 改革之窗 ·

租赁使灵川标准件厂获得生机和活力.....	文畅荣等 (79)
搞活“放开一块”，稳定市场供应	
——浦北县粮食部门改革流通体制有成效.....	陈兰生等 (80)

· 经验交流 ·

玉林镇从实际出发开拓有特色的乡镇企业.....	钟盛基 (82)
融水自治县用经济手段管理使用扶贫资金.....	钟其林 (83)

· 工作探讨 ·

亟待建立外向型的水果产销机制.....	覃艺通 (84)
---------------------	----------

· 致富之路 ·

跨出山门走向国际市场.....	韦润允 (85)
藤县和平乡致富路子越走越宽.....	黄良佳等 (86)

· 八桂简讯 ·

梧州地区农村经济实现全面增产增收.....	黄良佳等 (38)
玉林地区十一个地县(市)经贸企业均完成或超额完成年计划.....	刘武等 (87)
河池地区粮食生产获得大丰收.....	韦汉良等 (87)
桂林地区每个农村信用社都获盈利.....	谢能广 (81)
港浦县连续两年实现一人一猪、一亩一猪.....	何连明 (81)
浦北县工业总产值首次突破亿元.....	何文 (40)
来宾县产蔗两年翻近两番.....	玉德 (26)
由阳县畜牧业更上一层楼.....	覃海 (40)
昭平县税收工作大有进展.....	黄伟 (26)

· 增长知识 ·

我国企业成功经营决策的“八要”.....	(2)
目前农村有待发展的第三产业.....	(62)
实行党政分开要明确五个观念.....	(78)



一、要有远见。远见即战略意识、全局观念或系统思想。要站得高、看得远、想得深。

二、要有胆识。风险和利益大小往往成正比例的，决策者的胆识，一是独立思考，二是不怕担风险，三是善于变通，四是当断则断。

三、要从实际出发。从本地区本部门的实际出发，是决策的基础。

四、要立足于自己开拓。成功的决策者不会放弃上级支持的机会，但决不能由此把自己捆起来。

五、要权衡择优。在多个方案的比较权衡中，才能找出满意的方案，减少失误，降低风险。

六、要重视信息。及时而准确的信息是决策的前提，决策的实施，也靠信息反馈云调节。

七、要重视智囊的作用。复杂的决策不能只靠领导班子，要求助于各方面的专家、能人，成功的决策实际上是集体智慧的结晶。

八、要重视人际沟通。一次决策作出后，总要有各方面的支持或谅解，总要有许多人去执行。搞好人际沟通，让有关人员了解决策的内容并持积极的态度，是决策成功不可忽视的一个因素。

我国企业成功经营 决策的『八要』

（摘自《中国光明信息报》）

政 府 工 作 报 告

——1988年1月15日在广西壮族自治区
第七届人民代表大会第一次会议上

自治区人民政府主席 韦纯束

各位代表：

自治区第六届政府任期已经届满。现在，我代表自治区人民政府向大会作工作报告，请予审议。

一、五年工作的回顾

（一）五年的变化

本届政府从1983年到现在已经五年时间。五年来，在党的十一届三中全会以来的路线指引下，坚决贯彻执行中央1983年和1984年对广西处理“文化大革命”遗留问题和关于广西经济工作的指示精神，坚持四项基本原则，坚持改革开放的方针，主要做了以下几方面的工作：一是坚决按照党中央的指示，用了两年的时间，拨乱反正，完成了处理“文革”遗留问题的历史任务，为集中精力搞改革开放和经济建设创造了良好的社会环境。二是下力气解决农村第一步改革中的遗留问题。在落实生产责任制中，注意不断解决各种存在问题，特别是从1985年

开始，区党委、区人民政府连续三年抽派大批干部，深入农村，协助完善生产责任制，加强基层建设，以自然村建立村民委员会，以原生产大队建立村公所，推动了农村第二步改革，促进了商品经济的发展。三是城市改革，紧紧抓住搞活企业这个中心环节，经过深入调查研究，从实际出发，制定了搞活工业《十二条》以及一系列改革配套文件，调动了各方面的积极性，促进了工业生产持续稳定发展。四是敞开区门、山门，实行对外开放。几年来，制定了有关优惠政策，大力发展对外经济贸易，利用外资，引进先进技术。特别是近年来分别在意大利、希腊、新加坡、日本、美国、香港、澳门、深圳和桂林、南宁等地举办了对外经济贸易产品展销会（洽谈会），收到很好效果。同时，积极发展同兄弟省、自治区、市的经济技术协作；区内建立了协作网络，发展各类企业集团和联合集团。五是调整生产布局和产业结构，发展优势产业，注意提高经济效益，既抓短、平、快项目，又注重抓投入，搞好重

点建设，加强能源交通设施和技术改造工作。六是把扶贫列入政府工作的重要日程，加强领导，对贫困地区采取了特殊的优惠政策，建立扶贫工作责任制。在抓好物质文明建设的同时，认真抓好精神文明建设。

通过上述工作，全区政治上实现了安定团结，改革开放不断深入，经济建设步伐明显加快，社会主义建设各项事业在过去取得很大成绩的基础上，又迈出了较大的一步。五年间，全区工业总产值、地方财政收入、

乡镇企业总收入和蔗糖、水果、水产品产量以及职工工资总额等，都接近或超过翻一番。

回顾五年来的历程，我区在政治生活、思想观念、经济形态、生产建设、社会发展、人民生活等方面，都发生了深刻的变化：

第一，全区工作着重点，真正转到以经济建设为中心。在思想观念和经济形态上，从自然经济和产品经济观念开始向商品经济观念转变，从“一大二公三纯”的经济形态逐步向多种形式的经济成份转变，从统购统销的高度集中逐步向调放结合、放开搞活转变。

第二，改革和开放的步伐不断加快。五年来，我区经济体制改革，从农村发展到城市，从生产领域发展到流通、分配领域，从微观搞活企业发展到宏观改善管理，从所有制形式到经营方法等，都逐步展开了改革，取得了可喜的成绩。农村全面推行了家庭联产承包责任制，逐步建立双层经营制，并从实际出发，调整农村产业结构，改革农产品派购制度，等等。通过这些改革，促进了农村经济的全面发展，在全部农业总产值中，林、牧、副、渔业所占的比重，由 1982 年的 35.27% 提高到去年的 41.99%；乡镇企业总收入从 9.91 亿元提高到 54.99 亿元，增长 4.5 倍。城市围绕搞活企业实行全面配套改革，推动了生产的发展，1987 年同 1982 年比较，工业产值增长 90%。对外开放迈开了步伐。在做好北海市（含防城港）对外开放工作的同时，充分利用我区地处沿海、邻近港澳等有利条件和资源丰富的优势，制定优惠政策，改善投资环境，积极发展对外经济贸易。目前，我区已同 130 多个国家和地区建立了经济贸易关系，同 20 多个省、自治区、市进行经济技术协作，驻外省、市办事处增加到 10 多个。五年全区出口总额共完成 20.1 亿美元，利用外资项目 370 项，外资金额 4.41 亿美元，技术引进和设备进

口项目 406 项，总金额 2.04 亿美元。

第三，经济建设从发展速度比较缓慢到逐步加快，经济实力不断加强，贫困地区面貌有明显改变。五年间，全区工农业总产值增长 52.5%，平均每年增长 8.8%。特别是 1985 年以来，摆脱了前几年缓慢徘徊局面，农村商品经济稳步发展，工业增长速度连续三年赶上和略高于全国平均水平，财政收入三年翻了一番。国民经济中农业和工业之间，第一产业和第二、第三产业之间，农业中农、林、牧、副、渔业之间，工业中重工、轻工之间的发展逐步趋向协调。投入有较大增加，经济实力不断增强。五年全民所有制单位共完成固定资产投资总额 122.33 亿元，比 1950 年至 1978 年 28 年的总和还多 10 亿元；共完成大中型建设项目 38 个，其中单项投产 11 个，新增加一大批生产能力。扶贫工作取得较大成绩，全区未解决温饱问题的人口从原来 1200 多万减少到 600 多万。

第四，科学、教育、文化、卫生等事业取得新的成绩。五年来，全区共取得科技成果 2460 项，其中有 20 项荣获国家奖励，有 718 项受到自治区和国家有关部门的奖励，获奖成果的推广应用率达 90% 以上。文教、科学、卫生等事业有了发展，投入逐步增加。

“六五”期间，这方面的事业费共支出 33.23 亿元，平均每年递增 15.9%。其中教育支出 21.31 亿元，占全区总支出的 20.3%，平均每年递增 15.9%，超过同期财政收入递增 10.4% 和财政支出递增 11.3% 的幅度；近两年教育经费又增加了 25.7%。办学条件得到改善，1981 年至 1986 年，用于中小学危房维修费 4.34 亿元，其中各级财政和教育经费共安排 2.99 亿元，社会集资 1.35 亿元。中小学危房比例由 26.7% 降到 15.2%。与此同时，精神文明建设、法制建设得到了进一步加强，社会治安大局稳定。人武部工作和边境斗争、边防建设取得了成绩。环境保护、

劳动保护和社会保障事业有了新改善。

第五，人民生活有较大改善。随着生产的发展和经济效益的提高，这五年是人民生活提高较快、得到实惠较多的时期。1987年同1982年相比，全区社会商品零售总额增长1.1倍，职工工资总额增长1倍，职工平均工资扣除物价上涨因素，实际增长28.75%，城市居民人均收入扣除职工生活费用价格指数，实际增长39.85%，农民人均纯收入增长44.5%；五年城市新建住宅900多万平方米，去年城市居民人均居住面积达7.2平方米。

各位代表，我区在过去五年中，前两年主要是根据中央的指示，把处理“文革”遗留问题摆在一切工作首位。实践证明，这是完全正确和必要的。正是由于我们认真进行了拨乱反正，才实现了全区政治上的安定团结，实现了工作着重点的转移，加快了改革开放步伐，也才可能有后三年经济建设的好势头。到1987年，全区经济呈现出全面、持续、协调发展的局面。初步统计，1987年全区工农业总产值（按1980年不变价计算）完成265.06亿元，比上年增长13.18%；社会总产值、国民收入分别比上年增长11.54%和8.78%。不仅速度加快，而且各行各业均衡发展，经济效益有较大提高。农业总产值达到88.95亿元，比上年增长3.44%；粮食增产8.6亿公斤，增长7.69%；乡镇企业总收入增长31.7%；主要经济作物和林、牧、副、渔业都有增长。工业总产值完成176.11亿元。比上年增长18.83%。经济效益不断提高，全区预算内工业企业产值增长16.02%，销售收入增长24.22%，实现税利增长16.11%，保持“三同步”增长。重点建设和技术改造步子加快，全民所有制单位固定资产投资完成37.2亿元，比上年增长22.49%，其中基建投资增长10%，技术改造投资增长38.5%。列入国家和自治区的29个基本建设重点项目，实际完成投资9.33亿元。全部

或单项建成投产的工程共14项。全区社会商品零售总额完成137亿元，比上年增长18.93%外贸出口创汇完成5.43亿美元，增长26.3%。利用外资、劳务输出、旅游业等都有新的进展。地方财政收入完成29.7亿元，按可比口径比上年增长17.7%；财政支出增长7.7%。全区银行贷款总余额达185.56亿元。增长21.85%，年末各项存款余额139.57亿元，增长24.76%，地方外汇收入3.2亿美元，增长19.4%。横向经济联合有新的发展，全区实施的经济联合项目1143项，占签约项目的75%；协进资金8692万元，占签约项目协进资金的89.3%。城乡居民收入有所增加。全区职工工资总额比上年增长13.33%；农民人均纯收入达340元，增长7.56%。科学技术和教育事业有了新的发展。在加强社会主义物质文明建设的同时，大力加强社会主义精神文明建设。1987年区辖五市评出文明单位530个，精神文明先进集体268个；全区被命名为文明村的共有6584个。去年，在全区干部中继续进行“十法一例”的普法教育，在农村对广大农民进行以《宪法》为核心，以《刑法》、《土地管理法》、《森林法》、《治安管理处罚条例》为主要内容的普法教育，增强了广大人民群众的公民意识、民主意识、法律意识和法制观念。严厉打击严重刑事犯罪活动，坚决取缔社会丑恶现象，强化了社会治安。驻我区的人民解放军，以及武警部队和广大民兵，在保卫祖国、保卫边疆、保卫四化建设、军民共建文明村和维护社会治安中，作出了突出的贡献。在过去的一年里，我们认真贯彻了党的民族政策，加强了民族工作，促进了民族团结。外事、民政、侨务、宗教等方面的工作取得了新的成绩。卫生事业进一步加强，医疗条件进一步改善。计划生育做了大量工作，多胎率和自然增长率有所下降。体育工作取得了一定成绩，去年我区运动员在国内外各种比赛中共夺得金牌41枚、银牌58枚、铜牌54枚。

文化、新闻、出版、广播、电视、电影等事业，在两个文明建设中发挥了重要作用。

各位代表，五年来，我区各行各业、各个方面所取得的成绩，首先是党的路线、方针、政策正确的指引和中央的关怀。这几年中央主要领导同志多次到我区检查指导工作，对我们给予极大的支持和帮助。同时，也是在区党委的直接领导下，在自治区人大监督和自治区政协、各民主党派、各人民团体的大力支持下，在历届政府工作的基础上，经过全区广大工人、农民、干部、知识分子，驻我区人民解放军和武警部队共同努力、团结奋斗的结果。我代表自治区人民政府向他们表示衷心的感谢！

（二）基本经验和教训

回顾五年来，我们在改革开放和经济建设的实践中，有经验也有教训，认真总结正反两方面的经验，对做好下届政府的工作，对推动我区四化建设，都是十分有益的。这些经验和教训。突出的有以下三点：

第一，必须有一个安定团结的社会环境。我们在实践中深深体会到，政治上的安定团结，是顺利地进行经济建设的前提和基础。党的十一届三中全会以后的一段时间，我们主观上也想集中精力，把经济工作搞上去。但由于全面拨乱反正、彻底否定“文革”等重大问题没有完全解决好，不安定的因素依然存在。直到1983年和1984年，在党中央的直接关怀下，我们果断地处理了“文革”遗留问题，才实现了工作重点的转移，使国民经济连续几年持续发展。去年，全国一些地方发生学潮时，广西基本上是稳定的。这就说明全区人心思定，人心思上。当然，这不是说什么问题都没有了，目前，社会上也还有一些不安定因素，工作中仍有“内耗”现象，需要各级领导，各族人民顾全大局，团结奋斗。要象爱护自己的眼睛一样，珍惜和维护来之不易的安定团结的政治

局面，为振兴广西经济保持一个良好的社会环境。

第二，必须坚定不移地进行改革，满腔热情地支持改革和保护改革。坚持改革、开放、搞活，是建设具有中国特色社会主义的总方针，总政策。我区几年来的正反经验证明，只有坚持改革，不断深化改革，振兴广西才有希望。而要进行改革，就必须不断解放思想，克服阻力，过好一个个关口。特别是我区“左”的影响、僵化的思想和习惯势力，积弊很深，一有机会就冒出来。实践证明，每一项改革都是在同清除“左”的积习和克服僵化的思想中前进的；即使是符合广西区情的、促进生产力发展的政策和措施，也必须不断排除干扰，才得以贯彻。所以，要坚持改革就必须不断清除“左”的积习和克服僵化思想，更新观念。改革是前无古人的伟大事业，没有现成的模式可循。特别是当前在新旧体制交替的情况下，矛盾和摩擦很多，我们又缺乏经验，不可避免地发生这样那样的缺点和失误。面对改革中复杂的情况，我们一定要根据中央的方针政策，旗帜鲜明地、实事求是地妥善处理各种矛盾和问题，才能把握住改革的大方向，使改革健康地发展。因此，我们既要信心百倍，勇于承担风险，坚持改革，支持改革，保护改革，又要对改革的长期性、艰巨性和复杂性有足够的认识，有克服各种艰难险阻的思想准备，谨慎从事。例如。对于基层单位执行上级的规定而出现失误时，作为上级的领导一定要勇于承担责任，保护基层的改革积极性；对那些借改革之机中饱私囊的，一定要严肃查处，对那些由于政策界限不清或改革不配套而出现失误的，一定要满腔热情地帮助他们总结经验教训；对于一些意见不统一，争论较大的问题，不要急忙下结论，必须做好调查研究和多方面的协调疏导工作，努力做到上下配合，左右协调，统一认识，并实事求是地给予解决。

第三，必须坚持实事求是，一切从广西实际出发，贯彻党的方针政策。1984年，紫阳同志亲自主持召开的中央书记处会议，在听取了广西的工作汇报后指示我们：“要正确认识本地区的形势，弄清特点，扬长避短，发挥优势。通过放宽政策，调动积极性，挖掘潜力，把经济工作搞好。”几年来，我们认真贯彻执行这一指示精神，不断加深对广西区情和优势的认识，从广西贫困落后，资源丰富，邻近港澳、背靠大西南、气候优越等情况出发，坚定不移地调整农村产业结构，确定了粮食“基本自给，少量调进”的方针，大力发展亚热带经济作物及其产品加工，发展乡镇企业，发展对外经济贸易和经济协作，取得显著效果。五年实现了蔗糖，水果产量和乡镇企业收入，财政收入翻一番以上，外贸出口三年迈出了三大步。对此，我们不仅要继续坚持下去，而且要通过学习贯彻十三大精神，进一步深化对区情的认识，采取更加有力的措施，推动经济持续向前发展。

（三）存在的主要问题和困难

过去的五年，我区的经济建设，自己同自己比有进步。但与全国先进地区比，差距很大，政府的工作还有不少缺点和失误，我们面临的问题和困难还很多：一是“左”的思想，陈旧观念和习惯势力的影响比较深，商品经济观念比较淡薄，阻碍着改革的深入和开放的扩大，克服僵化思想、更新观念的任务还十分艰巨。二是对“农业是国民经济的基础”这个思想树立得不够牢固，曾一度放松了对粮食生产的领导，服务工作跟不上，加上农业基础脆弱，抗灾能力差，使粮食两年减产，一年徘徊，去年虽有回升，但还没有达到历史最高水平。三是企业内部机制不完善，活力不够，外部制约因素较多，特别是能源、原材料、运输普遍紧张，近年

内不可能有明显改善，流通领域的改革也跟不上，要保持经济发展势头难度较大。四是财政仍然比较困难，这几年收入虽有较大增长，但因基数小，支出大，财政资金的供需矛盾还很突出。五是在物价问题上，尽管做了大量工作，财政补贴增加，但物价上涨幅度仍然突破控制指标，影响了人民群众的生活。六是人口增长过快，从1982年7月1日至1987年7月1日五年，我区人口增加340万，增长9.34%，比全国增长6.36%高出近3个百分点，多增加了109万人。七是政府机关机构重叠，人浮于事，互相扯皮，办事效率不高，官僚主义弊端仍然存在。此外，社会上还存在不安定的因素。对这些问题和困难，我们一定要正视它，并采取积极措施，认真加以解决。

二、区情特点和经济发展战略

党的十三大深刻地阐明了我国正处于社会主义初级阶段，这是对我国国情的科学概括；并指出我国社会主义的初级阶段是特指我国在生产落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段。我们在弄清国情的同时，还必须正确认识区情，这样才能更好地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线。

那么，广西的区情是什么呢？从全国看广西，可以说，我区是处在社会主义初级阶段的低水平，在经济发展上，生产力更加落后，商品经济更加不发达。经过三十多年的努力，我区的面貌有了较大改变，经济建设取得了很大成就，科技教育文化事业有了相应发展，人民生活有了较大提高。然而，在全国各省、自治区、市中，广西仍然属于贫困落后地区。主要表现在：（1）地处边陲，交通不便，信息比较闭塞，自然经济、半自

然经济和农业人口比重大。(2)生产条件比较差,“八山一水一分田”,山地居多,耕地少,人口多。(3)由于历史上的种种原因,原来的底子很薄;解放后长期处于战争前线,投入较少,加上人口增长过快,人均国民收入居于全国末尾。(4)教育、科技相当落后,人才缺乏,劳动者的文化素质较差。

(5)地区间的经济发展极不平衡,贫困面大,全区至今尚有600多万人未解决温饱问题。

但是,我区在发展经济上也有许多优势和有利条件。主要优势是自然资源比较丰富:一是亚热带农林资源。我区地处亚热带,气候温和,雨水充沛,资源丰富,特别是可以大力发展蔗糖、水果和各种土特产等。二是水电资源。全区蕴藏量达1700多万千瓦,特别是红水河是全国三大水电基地之一,是水电的“富矿”。三是矿产资源。储量居全国前五名的有色金属和非金属矿产有28种,尤其是锡、铝、石灰石等储量大、品位高。四是旅游资源。桂林是全国重点旅游城市,还有其它许多风景区。此外,海洋资源也比较丰富。在地理位置上,我区地处沿海,近邻广东、海南岛开放区,有北海(含防城港)对外开放城市和梧州对外通商口岸,距离港澳较近,又是我国南部沿海与西南腹地的交通要冲,发展对外经济贸易条件十分优越。我区实行民族区域自治,享有《宪法》和《自治法》规定的自治权、自主权和优惠政策。

上述区情特点表明,广西一方面是经济不发达,发展生产力的任务更为繁重;另一方面是潜在的优势和有利条件很多,有待进一步开发和利用。这就要求我们思想要更加解放,改革要更加勇敢,政策要更加放宽,对外要更加开放。这里关键是进一步解放思想,更新观念。当前,必须着重解决以下四个问题:

(一) 要增强一切以发展生

产力为中心的观念

生产力是一切社会发展的最终决定力量。从广西贫困落后的区情出发,尤其要始终不渝地把集中精力发展生产力作为全部工作的中心,把是否有利于发展生产力作为我们考虑一切问题的出发点和检验各项方针政策是否正确的根本标准。过去,我们之所以对改革中的一些问题发生争议或者摇摆不定,主要原因在于一些同志离开生产力这一标准,用抽象的原则和空想的模式来判断问题,陷入了主观随意性。因此,必须破除离开生产力来抽象谈社会主义的历史唯心主义观念,从根本上划清科学社会主义同种种空想的界限。

坚持把是否有利于发展生产力作为检验一切工作的标准。从我区当前的情况看,必须注意处理好几个关系:一是执行上级指示和创造性工作的关系。上级指示要坚决贯彻,但在贯彻中必须从有利促进生产力发展的实际出发,创造性地工作。要注意防止和克服那种照抄照转、唯上唯书不唯实的做法。还有一个重要问题,就是必须正确处理执行上级国家机关政令和执行《自治法》的关系。《自治法》规定:“民族自治地方的自治机关根据本地的情况,在不违背宪法和法律的原则下,有权采取特殊政策和灵活措施,加速民族自治地方经济、文化建设事业的发展”;“上级国家机关的决议、决定、命令和指示,如有不适合民族自治地方实际情况,自治机关可以报经上级国家机关批准,变通执行或停止执行”。过去在实际工作中,我们对《自治法》学习不够,领会不深,贯彻不力。今后要广泛开展对《自治法》的再学习、再宣传、再教育,提高贯彻执行《自治法》的自觉性。二是要正确处理企业、经济部门同检查监督部门的关系。为了保证改革和经济建设健康发展,保护国家和人民利益,对企业、市场和经济部门,要实行必

要的检查监督。一切企业和经济部门，都要强化法制观念，遵纪守法，把监督看作对自己的爱护，从而自觉地接受监督。所有监督部门，要熟悉经济工作，在履行职责中一定要端正指导思想，一切从有利于贯彻执行党的基本路线，有利于促进生产力的发展出发。对违法违纪行为要严肃查处，但对企业合法权益应给予保护，对有利于促进生产力发展的改革措施，应允许试验，并给予支持，对搞错了的案件要实事求是地给予纠正。三是要正确处理全局利益与部门利益、个人利益的关系。改革关系到每个部门、每个人的切身利益。在改革中，国家、集体、个人之间，条块之间都不可避免地存在各种利益矛盾，必须妥善加以处理。但不管处理哪种矛盾，都必须服从促进社会生产力发展这一大局。对于只从自己本部门利益出发而不考虑全局利益，不考虑生产力发展，在工作中长期扯皮的部门和单位，必须给予批评教育，责令其改正。

（二）要增强以改革统揽全局的观念

改革是十三大的主题，是推进一切工作的动力，也是振兴中华的唯一出路。实践证明，要加快社会主义四个现代化步伐，老的路子是走不通的，只有靠改革。改革是大势所趋，人心所向，不可逆转。

我区同全国一样，九年来的改革取得了可喜的成绩。但起步较晚，改革意识没有先进地区强，思想没有人家解放。因此，在学习贯彻十三大精神中，我们一定要牢牢掌握改革这个主题，增强改革责任感和紧迫感。最根本的是要强化改革意识，坚持用改革的精神观察、思考和解决一切问题。在实际工作中，不能把改革同各项日常工作平摆起来。而必须紧紧抓住改革这一中心环节，并使改革不断取得实质性的进展，这样才能把握事物发展的本质，带动各项工作更好前

进。

树立以改革统揽全局的观念，一定要把着眼点放在激发活力上。我们从事的一切改革，就是要把国民经济每一个细胞的活力都激发出来，把社会每一个成员智慧和力量都发挥出来。因此，改革的每一个步骤，每一项措施，每一条政策，都要从有利于调动积极性出发。改革是一场深刻的革命，也是一个系统工程，改革中必然会遇到许多阻力和干扰，会出现许多复杂的情况，以改革统揽全局，一定要加强领导，搞好调查研究，加强思想政治工作，综合协调、开拓前进、力求较为平稳地实现各项改革目标。

（三）要增强商品经济观念

“社会主义经济是有计划的商品经济”。这是我们党在十一届三中全会以来理论上的一大突破，是对马克思主义的创造性发展。XXX同志在十三大的政治报告中再次指出：“商品经济的充分发展，是社会发展不可逾越的阶段，是实现生产社会化、现代化的必不可少的基本条件”。我们必须认真学习领会这一论断，把各项工作转到发展商品经济这一轨道上来。全区上下，从领导到群众，都要在观念上来一次全面更新，为商品经济的发展创造良好的“气候”和健康的思想环境。

商品经济观念的确立是一个艰巨的任务。必须不断克服狭隘、保守、封闭、愚昧、安于现状、墨守成规的自然经济思想意识，摆脱产品经济的旧体制的束缚，牢固树立开放、市场、价值、竞争、时间、效益等一系列新观念。实践证明，哪里观念更新快，放手发展商品经济，脱贫致富就率先；哪里旧观念浓厚，对发展商品经济观望、徘徊、动摇，面貌改变就缓慢。

（四）要增强人才观念

人才是经济和社会发展的决定因素。振兴广西，从根本上说，取决于劳动者素质的提高和大批合格人才的培养和涌现。正如邓小平同志说的，事情成败的关键就是能不能发现人才，能不能使用人才。因此，我们一定要增强人才观念，增强爱才、惜才，育才、求才、用才和护才的紧迫感。

增强人才观念，必须继续清除在人才问题上“左”的思想影响，进一步造成尊重知识、尊重人才的社会环境，继续改善知识分子的工作生活条件，努力做到人尽其才，才尽其用。要眼睛向内，把立足点放在挖掘内部人才潜力上，充分发挥现有人才的作用。要确立广义的人才观点，不但要造就一批领导、专家和学者，也要大力培养和重视大批实用人才，包括乡土人才。要树立五湖四海“的观点，凡是人才，都要一视同仁。不拘一格，放手使用，要坚持“任人唯贤”的观点，在选拔人才上，要按照中央关于革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，重用德才兼备，公道正派，忠于党的路线并能够创造性执行党的路线的干部。要大胆启用那些为改革、开放和社会主义现代化建设作出显著成绩和贡献，得到群众承认和信任的干部。

弄清广西的区情特点，目的在于从实际出发，科学地确定我区经济建设的目标，方针和策略，更好地扬长避短，发挥优势，走出一条符合广西实际又有自己特色的发展经济的路子。根据十三大确定的我国经济建设分步走的战略部署，我区今后五年经济发展的目标是：（1）在不断提高经济效益的前提下，力争经济发展速度略高于全国平均增长水平；（2）注重投入，加快技术进步和人才培养，打好基础，为九十年代经济振兴创造条件；（3）贫困地区要基本解决温饱问题，已解决温饱问题的，要努力向小康迈进。

为了实现上述目标，必须坚定不移地贯

彻执行中央提出的“注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长”的战略。在当前和今后一个时期，必须着重解决好以下几个关系到全局的重要问题。

第一，要把科学技术进步和教育事业放在首要位置

广西经济落后，一个重要原因是科学技术落后。因此，振兴广西必须振兴科学技术。加速科技进步，既要重视基础理论和高尖技术的研究，更要重视做好大量实用科学技术的研究，应用和普及，特别是要针对我区生产中亟待解决的问题，集中攻关，快出成果。要加快科技体制改革步伐，坚持科研同生产相结合，推动科技市场和科技成果商品化进程，认真实施“星火计划”。动员和鼓励科研单位、科研人员到工矿企业和农村搞技术承包或创办各种形式的企业、事业，允许他们取得合法收入。今后除了重大项目的科研经费必须由国家拨给以外，一般项目的科研经费，要用贷款、集资和生产单位投资的办法解决。科技人员的待遇要同所在单位的经济效益挂钩。对于前些年一些科技人员对外承包服务取得合理收入而被视为不正之风受清查的，要组织力量重新调查，实属错案的，要坚决纠正过来。要加强思想教育并运用经济手段和行政手段促进人才向农村和贫困地区流动。百年大计，教育为本。要在全社会形成社会主义建设必须依靠教育，教育必须为社会主义建设服务的牢固观念，把教育摆到突出的战略位置来抓。要搞好教育体制改

革，对各类各级教育实行“调整、挖潜、统筹、放权、搞活、提高”的方针，即调整教育结构，挖掘老校潜力，统筹教育全局，下放管理权限，把各级各类学校办活，大力提高教育质量。要有计划有步骤地实施九年制义务教育，切实纠正片面追求升学率的倾向。要采取各种措施，尽快改变职业技术教育、特别是农村职业技术教育的落后状况。各部门各单位要举办或联合举办以岗位培训为主的成人学校或培训中心，积极发展电视教育和函授教育。扫盲工作要将学文化和学技术结合起来。要逐步改变高等学校层次、专业结构不尽合理的状况，实行教学、科研与社会实践相结合，充分发挥高校在经济建设和社会发展中的作用；努力办好师范院校、民族院校、民族预科班、民族中小学校和中小学民族班。随着我区经济的发展，要逐年增加教育经费，并制定相应政策，积极鼓励社会各方面力量集资办学和个人捐资助学。要提倡和鼓励各级各类学校充分和自己的知识、技术优势。开展勤工俭学。要采取有力措施，解决中小学危房问题，努力改善教职工的工作条件和生活条件。要继续积极稳步地搞好壮文推行的试点工作。

第二，要不失时机地扩大对内对外开放

国内外的经验告诉我们：许多不发达国家和地区经济崛起，都是利用地理优势，以沿海城市为重点，对外开放，借助外力。同样，广西要振兴，也必须走这条路。当前，我们正面临着严峻的挑战和新的机遇。所谓挑战，就是十三大以后先进地区发展的势头更猛，我们与全国的差距，搞不好还会进一步拉大，所谓机遇，就是中央决定要继续巩固和发展已初步形成的“经济特区——经济开发城市——沿海经济开放区——内地”这样一个逐步开放的格局，并决定广东为全面改革试验区，海南岛实行此特区更特殊的政策，这对

我区的经济发展是很大的促进。我区地处沿海，具有对外开放的优越条件；广东的全面开放和海南岛建设特区，我们可以借鉴他们的经验，借助他们的人才技术和资金开发资源，加强同他们的经济协作，这对我区发展商品经济提供了有利时机和条件；国际经济形势对我区扩大对外经济贸易也很有利。形势逼人，机不可失。我们一定要认清形势，抓住机遇，以更勇敢的姿态，更大范围地实行全方位开放，博采众长，为我所用，兴区立业。当前，亟待解决的，就是要研究和采取顺应广东全面开放的特殊政策，促进商品经济的更快发展。特别是与广东接壤地区，包括钦州湾沿海的北海、防城港区和钦州地区，以及西江沿岸的玉林、梧州等地市，要采取特殊政策和灵活措施。这个地区经济发展的模式应考虑：以外贸为导向，以出口贸易，利用外资，引进消化组成对外经济活动体系，以工农业生产为基础，相应发展运输、邮电、商业、金融、教育、科技和信息等其它为生产生活服务行业，使其成为经济机制健康有力。经济效益较高的外向型多功能的经济地带。与此同时，要继续充分发挥中心城市的作用。这样必将带动全区经济的发展。为此，一方面要请求中央支持桂东南地区的开放；另一方面要对这一地区实行灵活措施，自治区人民政府正在着手研究这个问题。不仅桂东南地区要开放，全区都要加快开放步伐。要进一步搞好“外引、外挤、内联”。外引，即积极引进外资、先进技术和人才，积极开展“三来一补”。在外引中，要十分重视加强同海外侨胞、港澳同胞的联系，充分发挥他们的作用，改变坐等上门的做法，主动走出去寻找引进对象。外挤，即千方百计扩大外贸出口（包括劳务出口），把我区产品挤进国际市场。要充分利用中央给我区外汇留成的优惠条件，加快出口商品基地建设，加强出口产品生产和收购，多出口，多创汇。要调整、改善出口商品结构，使出口产品以初

级原料产品和粗加工产品为主逐步转到较高层次加工、附加值较高的产品为主；努力提高出口产品质量，改进装潢，增强竞争力。同时，积极发展以桂林为重点的旅游业，加强与桂林、南宁、柳州、北海、梧州市为中心的旅游网建设，发展富有民族特色的新旅游点，搞好综合服务配套设施，提高服务质量，发展旅游商品生产，努力增加非贸易外汇收入。内联，即发展横向联合。区内要积极发展企业群体集团，发展区间协作；区外要扩大、加强与兄弟省、自治区、市联合，特别是与广东、海南、江苏、中南和西南各省市的经济协作，推动经济共同发展。无论是外引或内联，关键是要有开明政策和良好环境，对外来投资者和合作者，要实行比其它省区更为优惠的条件和给予更大的让利；对爱国、爱乡者应给予鼓励。

第三，要注重增加投入，积蓄经济后劲

为逐步缩小同全国的差距，在经济发展速度上，必须坚定不移地按照略高于全国平均增长速度的目标前进。要清醒地看到，我们是在贫困落后的水平上搞建设，振兴广西经济不可能一步到位。因此，既要有信心，又不能急躁。在今后一个时期内，主要是打好基础，增强后劲。一方面要注意抓好“短、平、快”的起步项目和产业，另一方面要注意抓一批骨干工程。投入是增强后劲的基本条件。30多年来，由于广西地处前线，加之工作上某些失误，在建设上失去许多良机。据统计，从1950年到1986年、我区全民单位基建投资224.2亿元，占同期全国投资总额1.89%，这与人口占全国3.72%的比例是极不相称的。就是说，按人口平均，过去30多年广西的投入只相当全国平均水平的一半，大约少了200亿元。投入少，产出自然少，全区工农业总产值只占全国总产值1.8%。因此，要千方百计增加投入，这是振兴广西的硬措施。增加投入，关

键是要多渠道筹集资金。除了争取国家多支持一点和地方财政尽力挤一点以外，主要是通过银行贷款；积极利用外资；发展横向经济协作，争取更多兄弟省、自治区、市来我区联合开发资源；用自筹、集资、入股等办法筹集资金。这里一个重要问题，是要更新资金观念，树立信用观念、资金市场观念、资金效益观念。既要有生财聚财之道，又要有管财用财之道。为此，必须选好项目，认真搞好项目的前期工作，推行投标招标，实行精心设计、精心施工，缩短建设周期，努力提高投资效益。能源短缺、交通运输紧张和原材料不足，对我区经济发展制约很大，在增强后劲中要特别重视抓好这些基础工业。要注重企业技术进步，抓好现有企业技术改造和产品更新换代，重点是基础工业、基础设施和国家支持的引进消化项目，以及利用外资，出口创汇，效益好的短线产品项目。要加快搞好行业规划，继续调整产业结构。

第四，要加强农业基础地位，充分发挥亚热带农林资源优势

农业是国民经济的基础，农业不稳，百业受损。我们一定要坚持把农业特别是粮食生产放在十分重要的战略地位，全面发展农村经济。“基本自给，少量调进”，是解决我区粮食问题的基本方针。实践证明，这个方针是符合广西区情的，必须继续沿着这条路子走下去。要按照“稳定面积，主攻单产，主杂并举，提高总产”的要求，做好各方面工作，努力实现“七五”计划规定的目标，即到1990年总产达到143亿公斤。在抓好粮食生产的同时，要继续合理调整城乡经济布局 and 农村产业结构，积极发展多种经营，大搞开发性农业。特别是要充分开发亚热带农林资源。蔗糖是我区经济一大优势，大力发展蔗糖对支援国家和富区、富县、富民都有重大现实意义。中央对我区蔗糖业十分关心和

支持，我们要抓住时机，加快发展步伐，力争到 1990 年产糖 150 万吨。为此，必须在提单产的同时适当扩大甘蔗面积，扩大面积应以旱地为主；要在加速现有糖厂技术改造的同时适当新建部分糖厂，到 1990 年日榨能力达到 12 万吨；要落实和稳定政策，调动地市县、糖厂和农民的积极性。水果生产要进一步做好规划、加工、技术指导和信息、运输等服务工作，搞好科研，推广良种。此外，还要利用大片荒山草坡和水库，大力发展林业，渔业和畜牧业；利用大片浅海滩涂，大力发展海水养殖业。

第五，要放手发展多种经济成份

十三大报告中指出：初级阶段，尤其要在以公有制为主体的前提下发展多种经济成份。集体企业一般来说，建设周期短，投入少，见效快。加快集体经济的发展是振兴广西经济一项重大措施。近年来，我区集体企业有所发展，但步子不够大，在工业总产值中，其比重 1986 年只占 18.04%，比 1984 年的 19.34% 还下降，更低于全国 28% 的比例。主要原因在于旧思想、旧观念较多，政策放不开，搞不活，摇摆多变。这里重申：对发展集体企业有关政策，要坚定不移地贯彻新修订的搞活工业《十二条》的规定，凡政出多门的要坚决纠正。个体经济、私营经济的发展，有利于繁荣经济，我区这方面还太少，应给予扶持和保护，并加强对他们的引导、监督和管理。此外，还要发展各种股份制，国营和集体联合的公有制，以及中外合资企业、外商独资企业等。我区乡镇企业处于起步阶段，要继续加快发展。全区从政府到部门，都应把发展乡镇企业置于振兴广西整个战略上来考虑，克服那种把乡镇企业当作与国家与部门争原料、争资金、争利益而采取挤的态度；纠正那种产品一滞销就放开、产品一紧销就限制的错误做法。要继续贯彻区党委、区人民政府有关发展乡镇企业

的方针政策，坚持“四轮驱动”，大办联户、户办企业。要有计划地办一批骨干龙头企业；对现有骨干企业，要下功夫加强管理，加快技术进步，提高企业素质，努力发展外向型产品。要大力发展横向经济联合，加强乡镇企业的管理机构和服务体系。有关部门要继续在资金、物资、技术等方面给予支持。

第六，要继续把扶贫工作作为一项战略措施来抓

经过几年的扶贫工作，全区先后解决了几百万人的温饱问题，其中有部分已开始富裕起来，贫困地区经济也有了较大发展。但扶贫任务仍然十分艰巨。各级政府和各部门，要进一步提高对扶贫工作重大意义的认识，继续把扶贫工作作为一项战略措施摆上议事日程，加快脱贫致富步伐。扶贫工作的重点应放在国务院确定的 23 个县和自治区确定的 213 个乡镇（镇）。要继续贯彻执行中央和自治区制订的一系列方针政策，对贫困地区进一步放宽搞活，着眼于群众脱贫致富。贫困地区的各级政府要把脱贫致富作为全部工作的中心任务，以实事求是的精神和高度负责的态度，抓好各项措施落实。要充分发挥各地的资源优势，从实际出发确定经济开发项目，扎扎实实地兴办各种扶贫经济实体，切实把单纯的救济转到经济开发上来。贫困地区的经济开发应同发达地区的经济发展结合起来统筹考虑。要注意把长远目标和近期发展目标结合起来，以短养长，注重发展那些投资少、见效快、有市场、家家户户都能干，有助于尽快解决群众温饱问题的优势产业。要用好管好扶贫资金，办好县级经济开发试点。根据“统一规划、统筹安排、渠道不乱、用途不变、相对集中、重点使用”的原则，把各种扶贫资金捆起来使用，千方百计提高资金的使用效益。要加强扶贫工作的领导，建立健全县、乡两级政府任期扶贫目标责任制，把扶

贫的具体任务层层落实到县、乡主要领导干部身上。要继续搞好部门定点挂钩扶贫和科技扶贫。要及时总结扶贫致富经验，树立榜样，鼓舞群众。

第七，要严格控制人口增长

我区人口基数大，计划生育工作抓得晚，特别是“七五”期间至本世纪末，正值人口生育高峰，人口增长的势头很猛，控制人口的难度大。各级领导一定要增强自觉性和紧迫性，把计划生育工作摆到重要位置上，坚持人口生产和物质生产两手抓。要坚持不懈地对广大干部群众进行计划生育教育。继续稳定、完善和落实计划生育政策，坚持优生优育，一些地方乱开“口子”的做法应坚决纠正。要进一步健全和加强计划生育管理机构，抓好队伍建设，适当增加计生经费，加强技术力量。坚持经常抓和集中一段时间突出抓相结合的做法。对破坏计划生育工作的违纪违法行为，要严肃查处。今后要把计划生育工作的政绩作为干部提拔、晋级的重要条件之一。各部门要密切配合，共同为完成我区到本世纪末控制人口的计划而奋斗。

环境保护、生态平衡是基本国策，各级政府和有关部门都要按照既定的方针政策，各负其责，通力协作，抓细抓好。搞好城市建设是经济发展的一项重要工作，要不断完善和严格执行城市整体规划，努力创造一个清洁、优美的城市环境。

三、1988年的主要任务

根据中央关于经济要进一步稳定，改革要进一步深化的指示精神，1988年我区的工作，必须以十三大精神为动力，以改革统揽全局，进一步深入开展“双增双节”运动，努力增加和改善供给，把各方面的工作推

向前进。

(一) 深化经济体制改革

第一，认真落实中央已出台的改革措施。今年经济体制改革的重点是完善和发展企业经营机制。主要内容是进一步完善承包经营责任制。企业承包经营责任制的主要形式有“两保一挂”、上缴利润递增包干、上缴利润基数包干、超收分成、微利和亏损企业盈亏包干、行业投入产出包干等。无论采取哪一种办法，都要贯彻“包死基数，确保上交，超收多留，欠交自补”的原则。对小型企业，要大力推行租赁经营，试行股份制，提倡大企业包小企业，效益好的企业包效益差的企业。在承包中要积极引进竞争机制，经营者要逐步采用招标等多种形式进行选聘。实行经营责任制的企业，要同时实行工资总额同经济效益挂钩。要逐步完善企业的自我约束机制，使其做到企业增加的留利大部分用于发展生产和技术进步，职工收入的增长不超过劳动生产率的增长。在企业经营机制改革中，要相应地搞好企业内部的配套改革，全面推行厂长（经理）负责制，改革企业内部分配制度，推行计件工资制和定额工资制，克服平均主义，要在实践中继续发展完善《十二条》。在深化企业经营机制改革的同时，还要进行其它几项改革：一是外贸体制改革。中央决定今年外贸体制改革要迈大步，主要是实行包干，中央对地方包干，地方对企业包干。我们要按照中央的具体改革方案进行。二是金融体制改革。发展和健全金融机构之间的同业拆借市场，组织银团，使各金融机构能及时调剂资金余缺；发展和健全债券市场，让国库券进入流通；推行商业票据，健全商业票据的贴现和再贴现制度；允许企业发行短期融资债券筹集流动资金；扩大外汇调剂范围，允许地方和企业的留成外汇进行调剂；健全金融企业内部

经营机制，使其对贷款行为负责，对盈亏负责。此外，要发展多种金融机构，积极发展财政信用，进一步发挥各级各类信托投资公司、信用社和保险公司的作用。三是投资体制改革。对基本建设投资实行分层管理，面向全区的重点工程由自治区承担，区域性的重点建设工程和一般建设工程由地、市、县承担。扩大企业投资决策权，技术改造工程和必要的生活福利设施，主要由企业投资建设，资金有富余的还可进行基本建设；在服从国家中长期计划和遵守国家有关法规的前提下，企业有权自主地筹措建设资金和物资，有权自主地选定投资方式和建设方案。放宽自筹资金建设项目的审批权限。建立自治区基本建设基金。四是物资体制改革。在保证重要物资基本平衡的基础上，有步骤地缩小指令性计划，扩大指导性计划和市场调节，减少环节，搞活物资流通。要以主要城市为中心，逐步建立起有组织、有领导的生产资料市场，充分发挥其服务性的交易场所作用。建立物资投资开发公司，同时相应地建立开发基金。五是住房制度改革要适当加快。根据国务院指示精神，要用三年或多一点的时间分期分批完成。

第二，深化农村改革。党的十一届三中全会以来，我区农村先后实行了第一步改革，并开始进行了第二步改革，极大地调动了广大农民的积极性，促进了农村第二、第三产业的兴起和商品经济的发展。但是，在深化改革中也还存在一些遗留问题，必须认真加以解决。重点是要完善家庭联产承包责任制，逐步建立健全地区性合作经济组织，实行双层经营。各级政府要把完善联产承包责任制作为重要工作，切实抓好。当前，要突出做好四个方面的工作：一是完善承包合同，落实发包和承包双方的权利、责任和义务，检查督促合同的执行和兑现。二是加强土地（包括山地、水面、滩涂）管理，维护土地集体所有制，做好土地发包、调整、转

包等工作。土地承包期满的，要搞好连续承包，可按生产需要延长承包时间。要建立土地评等定级、投资补偿制度，以鼓励农民增加对土地的投入，克服短期行为。对违章占地的要严肃处理，对丢荒耕地的要征收丢荒费。要采取自愿互利的政策，继续鼓励把耕地向种田能手集中，逐步实行适度的规模经营。三是稳定山林权属和林业生产责任制，对集体山林要加强管理，搞好护林。对荒山要做好规划，落实政策，帮助群众解决好资金、种苗、技术等问题，提倡村办、联户办、户办林场和果园，加快绿化。四是加强水利设施管理，搞好维护和检修，建立健全管理制度，落实管水员。要认真搞好玉林市农村改革试验区，大胆探索，不断总结经验，推动全区农村改革深入开展。我区以自然村建立村委会、以原生产大队建立村公所的工作已基本完成。实践证明这项改革是成功的。我们一定要按照全国人大常委会通过的村民委员会组织法（试行）的规定，进一步把村委会建设好，加强基层干部培训，建立健全各项工作制度，充分发挥其“村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织”的功能，把广大农民团结和组织起来，为促进农村两个文明建设作出更大贡献。

第三，改进和完善财政体制。从今年起，在原来划分税种，核定收支，分级包干”管理体制的基础上做一些改进和完善，主要是：核定基数，实行包干。对上解市县，由原来超基数增长比例分成改为“核定上交基数，递增上缴，超收全留，欠收不补”；以1996年变际上解数加上一定的比例为基数，并按比例逐年递增。对补贴市县，以1986年定额补贴为基数递增10%固定下来，以后不再递增。包干期限先定三年。同时，建立地区一级财政，逐步实行由地区管理县（市）财政。进行这样的改革有几个好处：一是符合权力下放原则，是实现政府职

能转变的一项重大措施。按原来办法，自治区包揽过多，权力过于集中；改革后，把权力适当下放，自治区可以集中精力搞好宏观管理，有利于决策利学化。二是可以调动各地、市、县积极性，激发他们的内在启动力。原来办法存在着“吃大锅饭”的弊端，上解市县积极性受到影响；补贴市县容易产生依赖性。进行了改革，就可以克服这些弊端。三是有利于扩大地、市、县财力。增强经济发展后劲。随着这项改革的进行，自治区给下面适当让利，各地、市、县都会从中得到好处。同时，上解市县实行超收全留以后，只要把经济发展上去，就可多收多得。有利于扩大再生产，增强后劲；对补贴县来说是个压力，也是个动力，可以催人奋发，想方设法发展生产，广开财源。四是有利于各级政府真正当好家、理好财，做到收支心中有数，便于统筹安排各项支出。财政问题，从根本上说是个经济问题。无论上解市县或补贴市县，要增加财政收入，关键是要把生产搞上去。财政体制改革后，各级财政部门要把帮助企业发展生产、扩大财源作为一项重要任务来抓。与此同时要加强税收征管工作，加强财务监督；要坚持实行审计制度，充实力量，对用钱用物部门、单位和企业进行经常性的审计。近几年，我区地方财政收入的增长幅度比较大，这除了生产发展以外，一个重要因素是蔗糖、卷烟等高税优势产业发展较快，今后还要继续抓好这些优势产业和“拳头”产品，使我区财政收入继续以较大的幅度增长。

在深化经济体制改革的同时，政治体制改革也要提到议事日程上来。政治体制改革总的是要按中央的部署进行。实行党政分开，当前主要是进一步落实好厂长（经理）负责制，总结推广在党政分开情况下实行企业承包的新鲜经验。机构改革，要组织力量，搞好调查研究，制定具体方案，办好试点，进行周密布置，有计划地实施。各级政

府的干部都要自觉地、积极地、高高兴兴地投入机构改革中去。在改革前，现有机构人员都必须坚守岗位，各司其职，保证各项工作有条不紊地顺利进行。

（二）保持经济持续、稳定、协调地发展

1988年我区经济工作总的要求是：保持全面协调发展的好势头，稳定经济增长。必须以提高经济效益为中心，发展各业生产，努力增加财政收入，控制消费基金增长，安排好城乡市场，保持物价基本稳定。特别是要继续加强农业，努力实现增产丰收，这是稳定经济、稳定市场、稳定物价的重要基础。经济发展的主要计划指标是：工农业总产值增长7.7%，其中农业产值增长5%；工业产值增长9%，实际工作中要力争达到双位数。外贸出口总额增长13.2%。地方财政收入增长9.3%。零售物价上涨指数低于1987年水平。人口自然增长率不超过12‰。

第一，必须十分重视粮食生产。XXX同志在十三大报告中指出：“争取在今后十多年内粮食产量有较大增长，这是实现到本世纪末战略目标的一个基本条件。”就我区来说，粮食状况如何，对整个国民经济的发展和社会的安定影响甚大，我们决不能掉以轻心。去年我区粮食生产虽有回升，但由于人口增加，以及各方面对粮食需求量的增长，我区粮食偏紧的状况依然存在，狠下功夫抓好粮食生产仍然是经济工作中一项十分重要的任务。1988年全区粮食总产量计划达到127亿公斤，即比上年增加6.6亿公斤。为了实现这一增产要求，必须保证粮食播种面积相对稳定，并采取强有力的措施，主攻提高单产：一是稳定和落实有关政策，调动农民的种粮积极性。在贯彻执行“粮、肥、油三挂钩”政策中，要特别注意解决好奖售化肥的及时兑现问题，除了进口一部分化肥

外，区内化肥厂要努力增加生产，还要鼓励生资公司及其它单位和个人从区外组织化肥到区内市场供应。国家、集体和农民都要逐步增加对农业的投入。二是搞好农业基本建设。采取劳动积累的形式，形成一定规模的劳动投入，普遍开展水利兴修、中低产田改造、土肥建设等活动。三是采用农业先进技术。大力推广杂交水稻和杂交玉米，推广地膜育秧和配方施肥，扩大高产示范田、样板田和吨粮田。四是要树立抗灾夺丰收的思想，积极做好抗灾的各项准备工作。此外要积极发展多种经营，加快发展第二、第三产业。主要经济作物如甘蔗、烤烟、黄红麻等，实行扩大面积和提高单产相结合，较大幅度地增加总产；林业，实行造、封、管并举，加快绿化进度；畜牧业，主要是扩大生猪饲养量，提高出栏率，增加猪肉产量；渔业、着重发展海、淡水养殖，同时抓好海洋捕捞，增加水产品产量；乡镇企业，进一步加快发展，力争总收入达到 65 亿元以上。

第二，工业生产要以提高效益为中心，保持以较高的速度持续发展。近年来，我区工业发展较快，势头很好，应该保持下去。要继续调整产品结构，增加适销对路产品的生产。调整产品结构的重点是保国内市场，保支农产品和出口产品的生产，保区内加工工业所需原材料的生产；同时大力开发新产品，发展新的花色品种和新的门类。要强化质量意识，提高产品质量。要积极推行企业管理现代化，在提高管理水平上下功夫，搞好基础建设。要全面抓好企业升级工作，加强培训工作，提高职工素质。当前我区工业生产中存在着能源、原材料、运力、资金不足等诸多制约因素，消除这些制约因素将是实现今年工业增产目标的先决条件。必须针对这些问题，一个一个地分析情况，采取措施加以解决。特别是电力没有新的机组投产，煤炭缺口大，能源供求矛盾突出，必须实行增产和节约并举的方针，努力缓解矛

盾。对电力部门火电超发继续实行奖励，鼓励有条件的厂矿利用自备机组搞余热发电、压差发电，鼓励各地兴办小水电、小火电；同时认真贯彻自治区颁发的节电细则，对各地、市、县用电实行包干，对企业继续实行节约者奖、超耗者罚，并大力提倡节约生活用电。要充分挖掘煤炭生产潜力，增加产量，并积极做好区外煤的协进和调运工作。

要搞好交通运输工作。抓紧公路建设，按较高标准新建、改建一批公路，并采取民工建勤的办法修建一批乡村道路。要按照“区别对待，择优扶持”的原则，搞好内河碍航闸坝过坝设施建设，充分挖掘我区水运潜力。要加强邮电通讯和交通安全工作。

第三，进一步搞活流通。要积极做好疏通流通渠道的工作，逐渐建立起多渠道、开放式、网络型、少环节、高效率、高效益的商品流通体系。国营商业要以搞活企业为中心环节，以所有权与经营权分离为基本方向，实行企业内部管理改革，要求大中型企业在今年第一季度内全面推行承包经营责任制，小型企业继续推行以租赁制为主要形式的“改、转、租”放开经营；供销社的体制改革，也要按照党中央、国务院的有关规定切实抓好。国营商业和供销社，要发挥主渠道作用，积极参与市场调节，扩大购销业务，进一步开放生产资料市场，继续扩大消费品市场，大力组织农副产品收购和工业品下乡。要依靠社会力量，采取多种形式和办法，加强圩亭建设，解决好“马路圩场”的问题，以方便群众购销，活跃城乡物资交流。今后圩亭管理费的收入应主要用于圩亭建设。

第四，努力做好物价工作。要进一步完善物价管理，通过国家控制的生产资料批发市场，制止重要生产资料乱涨价、变相涨价和中间盘剥，整顿化肥、木材等重要生产资料市场，清理各项行政事业性收费，保护生产者和消费者利益；强化物价监督，进一步

开展物价检查工作和物价计量信得过活动，健全明码标价制度和群众检查监督价格制度，实行物价检查经常化、制度化、群众化。近年来，我区市场物价，特别是副食品价格上升幅度较大，给城镇和工矿区的群众生活带来影响。对此，一方面要做好改革的宣传工作，同时把经济搞上去，增加收入，增强群众的理解能力和承受能力；另一方面要把“菜篮子”问题摆到重要位置上来，扎扎实实抓好各项工作，增加市场供应。要明确立足区内解决副食品问题的指导思想，办好生产基地，大力发展生产，把副食品价格基本稳住。为了搞好五个区辖市、重要工矿区和重点建设工地的生猪、蔬菜产销，自治区人民政府确定了几项政策措施：一是增加投入。逐年给生猪生产基地安排一些固定资产项目，拨给一定的基建和技改投资。同时今年给食品公司适当增加经营猪肉的财政补贴，实行“定额补贴，超亏不补，减亏全留”的承包经营责任制，要求做到猪肉供应量不少于自治区下达的基数，肉价略低于集市价格。五市每年要从农田水利建设的财政拨款中拿出部分资金用于菜地建设，并按规定征收占用菜地建设费专用于新菜地的开发。财政对蔬菜公司经营蔬菜的政策性补贴继续延长执行。二是实行粮猪挂钩和粮菜、肥菜挂钩。今后三年，自治区每年拿出1亿多公斤粮食发展生猪生产。提倡有条件的企事业单位发展养猪。对大路菜实行合同收购，规定交售任务，完成任务的按原定标准供应比例价口粮和化肥；交售任务以外的大路菜和各种精菜、细菜可以自由上市。三是加强领导，实行市长负责制。

（三）加强社会主义民主政治和精神文明建设

社会主义民主政治的本质和核心，是人民当家作主，真正享受各项公民权利，享有

管理国家和企事业的权力。要通过机构改革和各项制度的完善，使各级领导机关真正树立全心全意为人民服务的思想，克服官僚主义，少说空话，多做实事，提高工作质量和工作效率。广泛开展社会协商对话活动，这是在新形势下走群众路线，倾听群众意见的好办法，是下请上达，上情下达，互通情报，联络感情的好方式，是领导机关接受群众监督，增加耳目，集思广益，解决困难的好途径，我们一定要认真做好，使之经常化，逐步形成制度。

精神文明建设必须以社会主义初级阶段理论为指导，从国情出发，为促进经济建设和改革开放的发展服务。其根本任务，是适应社会主义现代化建设的需要，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质。要以十三大精神为指导，继续贯彻十二届六中全会《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，努力形成有利于现代化建设和改革开放的理论指导，舆论力量、价值观念、文化条件和社会环境，振奋起各族人民献身于现代化事业的巨大热情和创造精神。当前要着重抓好以下几件事：

第一，认真学习和宣传党的十三大文件。XXX同志在十三大的报告，是指导全面改革和社会主义现代化建设的纲领性文件，我们一定要精心组织学习和宣传，这是当前和今后一个时期精神文明建设的中心任务。要通过学习 and 宣传，使广大干部群众正确认识我国的国情，懂得我国还处在社会主义的初级阶段，生产力落后，商品经济不发达，必须坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革和开放，排除僵化和自由化两种错误思想的干扰和影响，大力发展生产力，发展商品经济，逐步摆脱贫困，走向富裕。在学习和宣传中，还要引导广大干部群众联系广西的实际，使之懂得我区的生产力水平和商品经济发展程度比全国更低，

我们更应具有加快改革开放步伐、加速经济发展的紧迫感和责任感。总之，要在学习党的十三大文件中，把人们的认识、意志和一切精神力量，都集中到促进社会主义生产力的发展上来，万众一心地为建设有中国特色的社会主义而努力奋斗。

第二，树立社会主义道德风尚。社会主义道德建设的基本要求，是爱祖国，爱人民，爱劳动，爱科学，爱社会主义。要把“五爱”教育，深入到社会各个阶层，使每个公民都把维护祖国的尊严和荣誉看成是自己的崇高职责，发扬社会主义集体主义精神，发扬顾全大局，诚实守信，互助友爱和扶贫济困的精神，发扬奋力开拓，公而忘私，勇于献身的共产主义品德和高尚情操，建立和发展平等、团结、友爱、互助的社会主义的新型人际关系，要做好老龄工作，加强对青少年教育，发扬尊老爱幼的社会主义新风尚。要大力开展职业道德和职业纪律教育，各行各业都要制订和实行包括职业道德、职业责任、职业技能、职业纪律“四位一体”的工作守则和服务规范。要开展群众性的移风易俗活动，抵制资本主义腐朽思想和封建思想，树立和倡导健康的社会风尚。还要继续开展各层次的“三优一学”和军民共建文明村镇活动。

第三，健全社会主义民主和法制。社会主义应当有高度的民主、完备的法制和安定的社会环境。要制订强有力的措施，保障人民在政治生活、经济生活和社会生活中的民主权利，充分调动人民群众创造新生活的主动性和积极性。要健全基层民主制度，充分发挥村委会、居委会群众自治的职能，并应充分发挥各种群众组织的作用。要坚持一手抓建设和改革，一手抓法制。在发展社会主义民主的同时，广泛深入开展法制教育，增强广大干部群众的法制观念和公民意识。要加强公安政法的基层建设和队伍建设。在社会主义初级阶段，仍存在一些不安定因素，

维护安定团结十分重要。要继续开展“严打”斗争，加强侦破工作，打击现行犯罪和经济犯罪活动，提高对暴力犯罪案件和重大案件的快速反应能力，重点打击惯犯、团伙犯和重大流窜犯罪分子；继续打击拐卖妇女、儿童以及倒卖、走私黄金和传播淫秽物品等犯罪活动，取缔各种社会丑恶现象。要积极推进、全面落实群防群治各项措施，抓好社会治安的综合治理，大力推广治安队、联防队及治安承包责任制和各种形式的安全保卫责任制，推行保安有偿服务，等等。要大力开展防火、防盗、防爆炸、防交通事故等工作，减少各类案件和治安灾害事故。要运用各种手段，及时掌握社会动态，发现和打击国内外敌特组织、敌对势力的破坏活动。要抓紧边防建设，搞好民兵工作，加强边防斗争。还要妥善处置土地山林纠纷、水利纠纷，解决好水库搬迁遗留问题，及时消除各种社会不安定因素，加强城乡治安，开创安定团结的新局面。

第四，进一步发展文化、卫生、体育等事业。文化、艺术、新闻、出版、广播、电视、电影、戏剧事业，要坚持为社会主义服务、为人民服务的方向，搞好城乡文化建设，开展群众性的文化活动，鼓励文艺工作者深入生活，创造出更多更好的作品。卫生事业，要进一步改善医疗条件，建立健全乡村卫生网络，提高技术水平和服务质量，搞好防病治病。体育事业，要认真总结经验，搞好规划，在普遍开展群众性体育活动的基础上，大力培养体育后继人才，把我区体育运动提高到一个新的水平。

四、同心协力，奋起直追，为振兴广西经济而奋斗

XXX 同志在十三大报告中指出：社会主义初级阶段“是全民奋起，艰苦创业，实

现中华民族伟大复兴的阶段”。这是振奋民族精神的号角。我们必须清醒地看到，我区目前相当落后，过去耽误的时间太多。现在在兄弟省、自治区、市正在你追我赶，激烈竞争，奋发前进。我们面临的形势是十分严峻的。如果我们对此缺乏足够的认识，缺乏紧迫感和危机感，我们就将越来越落后，在全国就将没有广西应有的地位。全区各族人民必须警觉起来，振奋艰苦创业的民族精神，团结一致。同心同德，为振兴广西迎难而上，奋起直追。

要奋起直追，就要树雄心、立壮志。经过学习十三大文件，全区上下加深了对广西区情的认识，进一步明确了经济建设的目标和方略，振兴广西已成为全区各族人民共同的愿望。我们除了有得天独厚的自然地理条件和丰富的资源以外，经过三十多年的努力，已经具有一定的物质基础和经济实力；党的十一届三中全会以来，尤其是近几年来，我区经济发展明显加快，并积累了一些经验，涌现出一批先进单位，既有在城市改革中开拓前进的好典型，又有发展农村商品经济的好经验，还有脱贫致富的好榜样。特别值得我们高兴的是，中央在广西已经和将陆续安排一些骨干项目。继大化电站、南防铁路建成投产后，现在正在建设的有天生桥二级和岩滩大型水电站、来宾火电厂、西江航道整治工程等。还有一批即将上马或正在做前期工作的项目，如平果铝厂正在做开工前期准备工作，南宁至平果铁路、天生桥一级水电站，南宁造纸厂、贺县造纸厂、柳州电厂扩建工程等，国家计委已经立项，目前正在做前期工作；南宁炼油厂、鹿寨化肥厂扩建工程、来宾电厂二期工程，正在争取国家立项。此外，还将有计划有步骤地改造和新建一批糖厂。可以预料，这些骨干项目工程的建设，不仅对我区经济的振兴产生重大的影响，而且还将带动农业和地方工业以及其他各项事业的进一步发展。总之，广西的前景

是广阔的，前途是光明的。

要奋起直追，就要有奋斗的精神，继续发扬自力更生、艰苦创业的优良传统。在革命战争的年代里，我区无数革命先烈，无论情况多么复杂，条件多么艰苦，环境多么恶劣。总是不怕艰难险阻，同心协力，艰苦奋斗，勇往直前。今天，在新的形势下，发扬自力更生、艰苦创业的精神。对于建设有中国特色的社会主义，振兴我区经济，仍然具有重要的现实意义。面对我区贫困落后的现实，面对经济发展和改革过程中所遇到的各种矛盾和困难，我们靠什么去解决呢？主要还是靠自力更生，艰苦创业。必须认识到，我区的历史和现状决定我们在今后一个相当长的时期将是艰苦创业的时期。我们要树立“持久战”的思想，继续保持和发扬革命战争年代那种、拼搏精神和献身精神，只有这样，才能跻身于先进民族之林。在生活上，也要发扬艰苦朴素、勤俭建国、勤俭持家和厉行节约的优良作风。要引导群众做到科学的合理的消费，防止社会上出现的消费过高过热、脱离实际、互相攀比等不良现象的发展，使消费与现阶段生产发展的水平相适应。

振兴广西经济，必须依靠 4000 万各族人民的团结努力。我区各族人民在漫长的历史发展过程中，以自己的勤劳，勇敢和智慧，共同开发了可爱的广西；在长期的革命斗争中，各族人民团结协作，浴血战斗，共同创造了光辉的历史业绩，相互间形成了同呼吸共命运的亲密关系，凝成了强大的民族团结的内聚力。特别是党的十一届三中全会以后，各族人民的团结进入了又一个最好的历史时期，全区上下出现了安定团结的新局面。在新的历史时期，在改革开放的进程中，进一步增强民族团结，搞好民族关系，巩固和发展安定团结的大好形势显得至关重要。我们要进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，树立各族人民之间谁也离不开谁的思想。各族干部和群众要以自己

的实际行动，自觉地做到不利于民族团结的话不说，不利于民族团结的事不做，共同创造一个真诚、和谐的气氛。要加强汉族与少数民族之间、少数民族与数民族之间、汉族干部与少数民族干部之间，以及本地干部与外来干部、老干部与新干部之间的团结。要大力支持民主党派的工作，进一步发挥民主党派和无党派爱国人士在建设广西中的作用。

为了振兴广西经济，必须改进领导作风，提高领导艺术。由于地理环境不同，地区间经济发展的不平衡性十分突出。各地区都有自己的优势和劣势，长处和短处。这就提高领导艺术，实行分类指导的原则，合理配置生产力，建立各具特色的地区产业结构和各类专业化分工与协作体系。特别是在制定政策和采取措施时，要注意区别对待，使各自的优势得到充分的发挥。各级干部要

发扬理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评的优良作风，坚持深入实际、调查研究，注意解决好影响改革和建设的关键问题。要严于律己，克己奉公，坚决反对和抵制各种不正之风，一切为人民的利益着想，模范地执行党的路线、方针、政策。要加强思想政治工作，激励人们的社会主义积极性、创造热情和献身精神，把全区各族人民的力量凝聚到实现四化目标的宏伟事业上来。

各位代表！

党的十三大为建设有中国特色的社会主义制定了正确的路线。让我们在党的基本路线的指引下，团结全区各族人民，同心同德，开拓创新，把我区改革和现代化建设事业推向前进，以优异成绩迎接广西壮族自治区成立三十周年！

来宾县产蔗两年翻近两番

两年来，来宾县根据本县干旱缺水的特点，避害趋利，充分利用耕地多（全县耕地 131 万亩，人均达 1.76 亩），潜力大的优势，调整高边旱田、畲地，大力发展甘蔗生产。1986 年产原料蔗达 22.2 万吨，与上年的 11.6 万吨相比，接近翻一番。1987 年甘蔗有收面积 17.2 万亩，进厂原料蔗约 45 万吨以上，比上年翻一番多。随着甘蔗生产迅速发展，该县三家糖厂全部扩建，日榨量由原来 2850 吨增至 4350 吨。

（玉德）

昭平县税收工作大有进展

昭平县 1987 年度税收工作情况良好，工商税收、国营企业所得税、能源基金三项累计完成 1570 万多元，比上年增长 56.88%，其中工商税收实绩 1170 万多元，为年度任务的 127.26%，比上年同期增长 40.81%；国营企业所得税入库 315 万多元，比上年同期增长 1.76 倍，开创三年收入翻一番、任务超千万元的历史最高记录。

（黄伟）



韦纯束同志在全区计划、经济、体改正作会议上的总结讲话

(一九八七年十二月二十三日)

同志们：

这次全区计划、经济、体改工作会议已经开了九天，今天就要结束了。这次会议内容比较多，中心议题是传达贯彻中央工作会议、全国计划体改工作会议精神，分析形势，研究部署我区明年经济工作和经济体制改革工作。会议期间，成克杰同志传达了中央工作会议和全国计划、体改工作会议主要精神，王蓉贞、张春园、何友嘉同志分别就体改、计划和农业方面的问题讲了话，他们都讲得很好，希望大家回去认真贯彻执行；有关部门的负责同志也在会上作了发言，也讲得很好。同志们通过学习讨论，增强了加快改革开放和经济发展的紧迫感和责任感，明确了明年经济工作的方针、目标和任务。大家情绪高涨，精神振奋，一致认为，当前形势很好，决心加快改革开放步伐，振兴广西经济。同志们还对自治区提了不少宝贵意见。有关改革的方案，会后还要进一步研究修改，再下发执行。下面，我根据会议讨论情况，就同志们比较关心、反映比较突出和关系到明年工作全局的几个问题，再讲一些意见。

一、关于对明年经济工作方针的认识问题

中央指出明年经济工作的总方针是两句话：经济要进一步稳定，改革要进一步深入。我们要正确理解和执行这一方针，加快我区经济发展。对中央提出的这个方针，应该理解为积极的方针，明确是稳定经济，而

不是调整经济。所谓稳定，就是明年经济发展要保持今年的势头，而不是要放慢步伐。从中央对明年经济发展计划的安排可以看出这一点。紫阳同志要求，明年全国工业要增长 10%，计划 8%；最近中央领导同志在全国财政会议上的讲话提出明年全国工农业总产值计划增长 7.2%，财政增长 9%。可见，中央提出的稳定经济的方针是积极的方针。

对我区来说，要求明年经济发展保持今年的好势头，力争把步子迈大一点。区党委、区人民政府确定，广西在本世纪内经济发展的战略目标应该分两步：第一步是“七五”期间，即 1990 年以前，要坚定不移地按照“两个略高”的目标前进，与此同时要打好基础，积蓄后劲；第二步是九十年代，应该使经济有个大发展，尽快缩小与全国差距。而第二步目标的实现取决于第一步。如果我们在近期不能争取略高于全国平均水平，不但同全国差距不能缩小，还将继续拉大。现在广西人均国民收入是排 28 位，搞不好还要退到 29 位，成为倒数第一。我们必须清醒看到这一点。因此，我认为这次会议计划本本上提出的各项经济发展的指标是留有余地的。我们不应满足这些指标，在实际工作中要力争超过“双位数”。这不是“急躁情绪”，而是需要和可能的结合。明年经济工作有困难的一面，即不利因素：工业生产上，煤、电、运、油比较紧张。初步估算，煤炭缺口 200 多万吨，石油缺口 28 万多吨，电力缺口 10 亿度，区外调入物资所需运力，除枝柳线外，也很紧张。农业生产上，主要

是肥料不足。明年全区化肥预计需要 380 多万吨，而区内生产只有 200 万吨左右，国家统配 40 万吨，其它都要靠地方进口和区外购进，加上调运上的困难，对及时兑现奖售肥增加不少难度。另外，明年中央将采取收紧信贷和财政的政策。这对我区来说，将受到一定影响。如乡镇企业，我们还是刚起步，中央明年将采取控制措施，在贷款上适当收缩，可能给我们造成一定困难，但明年经济工作的有利条件也很多：（1）有十三大精神这一强大动力。十三大的基调是改革，明年全国改革步伐加快，广大干部群众通过学习十三大文件，大大增强了改革意识，统一了思想，消除了各种疑虑。这是搞好明年工作最重要的思想基础。（2）政策进一步稳定和放宽。近年来，我区制定的有关搞活经济的政策，特别是搞活工业的《十二条》，经过不断实践、总结、提高，逐步完善；同时，明年对企业一些政策将继续放宽，如推行工资总额与经济效益挂钩，实行计件工资制和定额工资制，将大大调动企业、职工积极性。（3）这几年的投入有所增加，并陆续发挥作用。初步统计，从 83 年至 87 年，全区全民所有制单位共完成固定资产投资 122 亿多元，比 50 年至 78 年的 28 年总和还多 10 亿元，而且大部分是在近两年投入的。（4）今年农业生产全面丰收增产，粮食初步统计增产 17 亿多斤，大部分经济作物和畜牧、水产业等，也都增产，为明年经济发展打下一定物质基础。（5）基层组织进一步健全和加强。今年下半年我们调整了以自然村建立村委会，以原有的生产大队建立了村公所，现在 90% 的地方已完成这项工作；县、乡换届选举已顺利结束，下月自治区也进行换届选举。所有这些都为搞好明年工作创造条件。同时，全区的计划，经济工作会议开得早，春节后各级领导可以集中精力下去抓生产。因此，只要我们工作抓细、抓扎实，注意解决制约因素，把明年经济发展的步子迈

大一点是完全可能的。

二、关于加快改革开放步伐问题

十三大以后，我们面临着一个新的形势，一是全国将加快改革开放步伐，基础比较好的省、市、自治区，将以更快的速度发展；一些与我们发展水平相类似的兄弟省，如云南、贵州，也你争我赶，呈现出很好的势头。二是中央决定广东实行全面改革试验和海南实行比特区更特殊的政策，这对我区是最大的挑战和压力。面对这样一个新形势，如果我们在思想上做好充分的准备，在政策上采取积极的措施，就可以抓住有利时机，顺应历史的潮流，变压力为动力，加快改革开放步伐。否则，我们将在物价、工资、物资流通、外贸出口和人才流动等方面，受到严重的冲击。对于这个问题，区党委和区人民政府已作了多次研究，一致认为，要加快改革步伐，不失时机地扩大对外开放。明年，我们除了按中央的部署，对已出台的改革方案贯彻落实以外，要认真研究如何顺应广东全面开放的政策，顺应商品经济的发展规律，加快我区的开放步伐。自治区目前正在积极做这项工作：一方面是学习十三大文件，加深对党的基本路线的认识，掌握一个中心、两个基本点和自力更生，艰苦奋斗的精神，更新观念，高度重视教育科技等。另一方面，请求国务院批准广西桂东南地区实行类似广东的开放政策。这个问题，我和辉光同志在北京参加十三大期间，已给紫阳、牵鹏、谷牧同志写了信。最近，自治区人民政府已正式向国务院写了专题报告，赵维臣副主席还亲赴北京向中央领导同志汇报。田纪云副总理很支持，并作了批示：“我原则支持广西这一设想，请谷牧同志研究”，谷牧同志也表示支持，并要求我们进一步做好准备工作。昨天，政府办公会已决定，组织一个小组，认真做好可行性研究报告，提供

给明年二月的国务院特区办会议上研究决定。沿海桂东南地区实行开放，西部贫困地区怎么办？西部也要加快改革开放步伐。准备组织百色、河池一些同志到江西赣州考察学习，他们是老区，我们也是老区，可参照他们的办法。另外，有关部门，如区体改委、民委、外经委、经济研究中心等单位，要很好研究如何把《民族区域自治法》规定的民族地区自主权和优惠政策具体化，结合广西实际，搞个实施细则，用自治区人民政府名义报请区人大审定后再报全国人大批准实施。我们一定要运用好民族区域自治的自主权和优惠政策这一有利条件，大力发展横向经济联合。在区内，要积极发展企业群体集团，发展区间协作；在区外，要扩大、加强与兄弟省、市、自治区联合，加强驻外办事处的工作，推动经济共同发展。

在实行对外开放中，还要正确处理搞活经济和加强管理的关系，要研究和制定一些保护民族地区经济发展的政策。我们讲保护政策，不是搞门槛政策，保护和竞争是相辅相成的。资本主义国家商品经济很发达，但保护政策相当突出；在我国国内，由于财政分灶吃饭，各省、市、自治区也都采取了相应保护政策，大家都是很清楚的。所以，我们不要把开放、竞争和保护政策对立起来。当然，保护政策绝不是简单的行政命令，不是搞“划地为牢”，而是要学会用经济手段，采取有利于促进商品经济发展的办法。比如，可否通过适当收取生产扶持费和特产税来支持紧缺物资的生产，正确引导物资合理流向，促进横向经济协作，但收取的扶持费和特产税要用于发展生产和流通。另外，由于实行“双轨制”，“死一块，活一块”，一些商品，如粮、糖等，在相当长一个时期内还必须搞指令性计划。对“死的一块”一定要保证完成，如自治区下达的主要物资指令性计划必须严格执行，完不成计划的要按国务院 66 号文件规定，把指令性计划议

价销售所得利益上交国库。据有关部门汇报，今年全区下达国营林场上调自治区指令性计划的木材 15 万立方米，现在只完成 7 万立方米，这不行。广东有一条经验，对指令性计划管理非常严格，对“活的一块”彻底放开。我们也应该这样做。

在改革开放中，还要加强思想政治工作，加强检查监督，加强综合部门工作。由于改革会出现许多矛盾和摩擦，思想工作，综合平衡协调工作十分重要。区党委作了研究，今后党委工作主要抓三条：一是思想政治工作；二是重大方针政策；三是研究确定战略目标，并进行督促检查。为了保证改革开放和四化建设顺利进行，检查监督工作必不可少。自治区已成立监察厅，各地、市、县未成立监察局的要尽快成立起来。同时还要制定完善各项制度，减少孳生不良风气的土壤，促进党风的好转。

三、关于工业生产问题

最近几年，我区工业生产连续出现效益不断提高，发展速度比较快的好势头。明年如何巩固和发展这一好势头？何彬同志的发言讲得很好、很全面，我完全同意。这里，我只着重讲两个问题：

第一个问题是要千方百计挖掘内部机制的潜力，激发企业和职工积极性。办法就是承包、租赁、挂钩和推行计件工资、定额工资制。最近，紫阳同志在与中央党校经济体制改革研究班学员座谈时强调指出，明年经济体制，改革的重点是完善和发展企业经营机制。又说，搞活企业是进一步深化经济体制改革的出发点和目的。这个问题抓好了，就可以在相当程度上缓解改革中的矛盾，为其它各项改革创造良好环境，提供有利条件，推动整个改革的前进。根据紫阳同志这一指示精神，明年要进一步完善承包经营责任制，这是当前解决政企分开，所有权与经营权分离，建立既有自我激励，又有自我约

束的责权利相结合的企业经营机制最好形式，要坚决地全面推行。企业承包经营责任制的主要形式有“两保一挂”、上缴利润递增包干，超收分成、微利和亏损企业盈利包干、行业投入产出包干等，具体采取哪一种，可根据企业的特点自行选择。在承包中，可以直接包利润上缴，也可以先按照利改税办法纳税，再由财政返还企业承包所得。对小型企业，要大力推行租赁经营，试行股份制。要把竞争机制引入企业承包，经营者要逐步采用招标等多种形式进行选聘。在企业经营机制改革中，要相应地搞好企业内部的配套改革，全面推广厂长负责制，实行厂长任期目标责任制和任期终结审计制；实行目标管理，把承包任务层层落实到车间、班组和个人；推行干部选聘制、劳动组合制、工资总额与经济效益挂钩浮动制，等等。最近，国家经委提出，实行经营承包责任制的企业，明年要同时实行企业工资总额同经济效益挂钩，并积极推行计件工资制和定额工资制。实行计件工资的，工资可打入成本，不封顶，不征奖金税。但推行计件工资的企业，必须搞好定额，防止降低定额标准。在改革企业内部分配制度的同时，要配套搞好劳动人事制度改革。在企业招工问题上，一定要按国家政策办事。最近据办公厅信息反映和区、地劳动局调查，有一些地方违反国家政策，搞“内招”和截留指标安排领导的子女，这是错误的，要纠正过来。

第二个问题是要认真解决外部制约因素，特别是电力问题。明年影响我区经济发展的制约因素很多，如电、煤、油、运和资金等比较紧张。特别是电力没有新的机组投产，供求矛盾突出，必须采取对策加以解决。

应该说，我区电力发展是比较快的，“六五”期间发电量平均每年增长 8.8%，今年 1—11 月发电量（500 千瓦以上）增长

15%。但电力增长仍满足不了国民经济和人民群众生活用电需要。特别是我区水电占三分之二，又多数是径流电站，丰枯极不平衡。即使岩滩电站和天生桥电站投产，枯水期出力也只有 170 万千瓦左右（还包括贵州部分），所以，我区枯水期缺电将是长期存在的。为此，自治区正在千方百计争取上火电厂，今后四五年内力争增加投产火电机组 125 万千瓦。但是近期，尤其是明年没有新机组投产，困难较大，初步估算要缺 10 亿度电。出路就是生产与节约并举，特别是要把节约放在首位来抓。具体措施是：（1）努力多发电多供电。要继续对电力部门实行火电超发奖励办法，调动电厂积极性。电力部门特别是电厂要搞好管理，不出和少出事故。要加强调度，枯水期要全部供区内用电。（2）要大力启动企业自备机组和发展小火电厂。据电力部门提供资料，全区 1985 年小火电装机容量 24.6 万千瓦。平均利用小时 2076 小时，如提高到 2500 小时可多发电 1 亿度。特别是要鼓励企业利用余热、压差发电，余热发电基本上不增加能耗，压差发电只有一般火电厂煤耗量的一半。全区现在有余热、压差发电机组 13 万多千瓦，还有 10 万千瓦的资源可开发，应充分利用起来。一些厂矿还可搞柴油机发电。（3）实行用电指标包干制。全区要满足生产需要，仅主网内就要 110 万千瓦，而现在只发 80 万千瓦左右，明年 1—4 月还要低，差额将达 45 万千瓦。现在到处都要求自治区增加供电。电就这么多，增加给你就得压他。唯一办法是实行指标包干，自治区分到各地市，严禁超分超用，不足自己想办法，你也不要老向自治区写报告要求增加。对年耗电量较大的企业，要把用电承包指标纳入厂长任期目标责任制。（4）大力开展节约挖潜。这方面我们的潜力是很大的。我区去年万元工业总产值耗电量比全国平均水平高 38%，比广东高近 80%，比浙江高近一倍。一些主要工业产品

电耗也大大高于全国平均水平，如平板玻璃高 65%，火电厂自用电高 60%，棉布高 39%，电炉钢高 34%。但是有不少单位至今对节电仍不够重视，今年一至九月份全区 32% 的重点能耗企业万元产值电耗还比去年同期上升。所以，解决明年电力不足的最大潜力是抓节电。各地都要健全“三电”机构，认真贯彻自治区人民政府今年 84 号文件关于节约用电的若干规定。同时严格控制高电耗产品盲目扩张，特别是金属硅电炉要控制。不但生产部门要节约用电，生活用电也要控制，枯水季节要限制生活电炊用电。我相信，只要各级领导重视，把工作抓细，明年电力供求的矛盾是可以大大缓和的。除电以外，其它问题也要一个一个认真加以解决。

四、关于农业问题

农业问题，主要讲粮食和肉、鱼、禽、蛋、蔬菜等副食品生产。抓好粮食生产，仍然是明年经济发展中一项突出工作，决不可掉以轻心。“基本自给，少量调进”，是解决我区粮食问题的基本方针。实践证明这个方针是符合广西区情的，是切实可行的，今后必须继续沿着这条路子走下去。应该肯定，去年以来，各级领导对粮食生产是下了功夫的，我们在粮食奖售政策上是比较优惠的，今年出现了恢复性的增产，这是一种可喜的现象。但是，由于人口的增加，以及各方面对粮食需求量的增长，我区粮食偏紧的状况依然存在，狠下功夫去抓好粮食生产仍然是经济发展中一项十分重要的任务。计划明年全区粮食总产量达到 125~127.5 亿公斤，即比今年增加 5~7.5 亿公斤。为了实现这一增产要求，必须从领导上、政策上、措施上做好工作，切实抓紧抓好。在这里，我着重强调三点：

第一点是给各县（市）一个自主权。前段时间在玉林开过全区农村商品经济工作会议，我在会上提出：在保证完成粮食合同定

购任务（有粮食上调任务的保证完成上调任务）、保证不降低非农业人口的口粮标准、保证安排好农村生活用粮供应的前提下，各县（市）可以自主确定粮食播种面积和粮食产量计划，可以自行平衡粮食购销，还可以变通执行自治区规定的粮食合同定购政策。现在看来，这个办法是可行的。各地可以从自己实际出发，创造性地进行工作，力争粮食增产，确保定购和上调任务的完成。

第二点是要稳定和兑现政策。在当前粮食实行“双轨制”的情况下，一方面要向农民讲清楚，合同定购是任务，也是农民向国家应尽的义务；另一方面要调动农民种粮、交粮积极性，在很大程度上取决于“粮、肥、油”三挂钩政策的兑现，特别是要解决好奖售化肥的及时兑现问题。现在，各地反映比较强烈的主要是两点：一个是奖售肥兑现不了，一个是肥料和其它生产资料价格飞涨。对此，自治区人民政府正在研究对策和措施。明年重点要保证粮肥挂钩政策的落实。全区共需奖售化肥 89 万吨（实物量），其中粮食 50 万吨，甘蔗 25 万吨。除国家统配和区内生产部分外，尚缺 37 万多吨，需要进口解决。为了保证肥料兑现，必须抓好生产，从电力、原材料和资金等给予重点支持。要组织好调拨。同时，要强化化肥销售管理，属于计划内部分，要归口由供销社农资部门统一收购、统一经营，其它单位和个人不得插手。区内化肥厂生产的化肥，生资部门应与工厂签订合同，合同内的随产随购，合同外的允许工厂自销。计划外的要鼓励生资公司以及其它单位、个人从区外组织化肥到区内市场供应。为了保护农民利益，物价、工商部门要对化肥市场进行整顿，坚决取缔和严厉打击套购倒卖化肥的违纪经营。对工厂超产自销化肥和市场上的议价化肥必须实行最高限价。对农用化肥的供应，实行分级负责制：粮、蔗、油等定购奖售肥，按原定标准，由自治区供应；除此以外的其它生产用肥，

均由各地、市、县组织供应。

第三点是要认真落实各项增产措施。粮食要增产，重要的一条是要加强土地管理，严禁非法滥占耕地，严处丢荒耕地行为，以确保必要的种植面积。今年全区粮食播种面积接近 5300 万亩，明年要相对稳定，并把主攻方向放在提高单产上。这不但是必要的，也是可能的。目前我区亩产粮食 600 公斤以下的中低产田占全部稻田面积 80%左右，只要把中产田的单产提高到高产田目前的单产水平，把低产田的单产提高到中产田目前的单产水平，就相当于全部稻田提高单产 52 公斤。主攻单产要采取强有力的措施：一是增加投入。各级财政要逐步增加对农业的投资，特别是耕地占用税，留地方部分应全都用到农业生产上。在多种经营较好、乡镇企业较兴旺、农村商品经济较发达的地方，应当研究制订一些“以工补农”，“以商补农”的具体办法，付诸实施。二是搞好农业基本建设。要把千家万户的农民组织起来，采取劳动积累的形式，形成一定规模的劳动投入，普遍开展水利兴修、中低产田改造、土肥建设等活动，逐步把所谓“掠夺性经营”转变为“增殖性经营”。当前，要组织群众搞好冬修水利，这是夺取明年粮食增产的重要措施。现在全区上水利声势不大，只有 43 万人，特别是柳州地区，钦州地区和几个市郊区较差，希望各地认真抓一下。一定要大上民工，形成兴修水利的热潮。三是采用农业先进技术。自治区农业部门提出，明年全区推广杂交水稻 1700 万亩、杂交玉米 400 万亩；推广地膜育秧 30 万亩；推广配方施肥 1600 万亩，使其中的 300 万亩中低产田得到改造；扩大示范田，摘大样板田 400 万亩、吨粮田 100 万亩。我以为这些要求是好的，请各级领导和有关部门认真组织落实。四是要牢固地树立抗灾夺丰收的思想。自然灾害年年有，我们切不可把希望寄托在“风调雨顺”上面，一定要积极做好

抗灾救灾的准备工作，争取避免损失或把损失减少到最低程度。

除了要把粮食放在突出的位置上来抓以外，还要积极发展多种经营，使经济作物、林牧副渔和乡镇企业都能全面增长。这方面的工作我不多说了，只想着重讲一下发展蔗糖生产的问题。前几天，赵维臣同志去中央汇报工作，国务院的领导同志对我区的蔗糖生产非常关心和支持，准备派人前来帮助我们研究发展规划，落实有关政策措施。我们应该抓住这个机遇，加快发展步伐，力争把我区建设成全国的重点糖业基地。明年，要采取一些实实在在的措施，使我区蔗糖产量继续有较大幅度的增长。主要的是：充分利用旱地，适当扩大种蔗面积，同时大力推广科学种蔗，提高单产；有计划地对现有糖厂进行技术改造，同时适当建设一些新糖厂，扩大压榨能力；落实和稳定有关政策，进一步调动地市县和糖厂，农民发展蔗糖积极性。为了解决我区资金不足的困难，要提倡横向协作，区外愿意同我区联合办糖厂的，要欢迎。外来投资新增加糖产量可以自行处理，但自治区不负责奖售粮、肥。有的地方要求上调糖实行基数包干，不搞比例留成。这个意见，自治区人民政府正在考虑，但具体如何包干法，有待进一步研究确定。

五、关于稳定物价问题

中央领导同志指出，明年稳定经济首先是稳定物价，各项稳定经济的措施都要围绕稳定物价来进行，改革也必须有利于稳定物价。我们要按照这个总的要求，进一步做好稳定物价工作，突出要抓好以下几点：

第一，要认真做好物价宣传工作。随着改革的深入，市场调节逐步扩大，在这种情况下，物价有所上升，是难以避免的。人们总是希望，收入能不断增加，物价又不上涨，生活能够很快地得到大幅度提高。这种心情可以理解，但这是不符合经济发展规律

的，实际上是办不到的。说实话，我这个本届政府主席没有这个本事，相信在座的专员、市长、县长们也会有同感。但这不是说我们对物价可以不管，任其自流。我们一方面是要坚持改革开放，促进生产力提高；另一方面是要尽可能保持物价基本稳定，把物价指数控制在一定范围内，使大多数人收入的增长高于物价上升，生活逐步有所改善。应当通过广泛深入的宣传解释工作，把这些道理和情况向广大干部群众讲清楚，以便消除误解，增强大家在心理上的承受能力。与此同时，也要采取一些扎扎实实的措施，使干部群众都能得到较多的收入，增强他们在经济上的承受能力。例如，借鉴广东的经验，各机关团体同经济实体挂钩，搞开发性生产，取得一些收入，用于对干部职工进行物价补贴，这就是一条出路。又如，在企业实行经济效益与工资总额挂钩，在有条件的企业实行计件工资和定额工资，使职工在调动积极性、提高劳动生产率的前提下增加工资，实际上解决了物价补贴问题。这些，明年都要积极推行。

第二，要切实加强物价管理。这个工作很重要，物价、工商、政法和各经济主管部门，要互相配合，共同抓好。要把物价检查经常化、制度化、群众化。

第三，要大力发展生产，解决群众“菜篮子”问题。这是稳定物价的关键。近年来，我区副食品生产不足，供应偏紧，价格上升幅度较大，城镇和工矿区的群众反映比较强烈，应当引起足够重视，认真采取对策。要明确立足区内解决副食品问题的指导思想，办好生产基地，努力增加生产，把副食品价格控制住。为了搞好五个区辖市、重要工矿区和重点建设工地的副食品生产，自治区在柳州召开专门会议，研究确定了两项政策措施：一是加强生产扶持。逐年给生猪生产基地安排一些固定资产项目，拨给一定的基建和技改投资，当前先给 300 万元；五市

每年从农田水利建设的财政拨款中拿出 30% 用于菜地建设，并按规定征收占用菜地建设费每亩 2 万元，专用于新菜地的开发建设。二是实行粮猪挂钩和粮菜、肥菜挂钩。明年自治区拿出 1.75 亿公斤粮食来发展生猪生产，重点用到为五市、重要工矿区和重点建设工地服务的生猪生产基地上，同农民换购生猪；对大路菜实行双轨制，规定交售任务，完成任务的按原定标准供应比例价口粮和化肥，完不成任务的按比例照扣。在抓好生产的同时，要充分调动国营食品公司、蔬菜公司的积极性，坚持开放搞活，打破不适当的封锁限制，解决好流通问题，平抑市场副食品价格。为了搞好五市、重要工矿区和重点建设工地的副食品流通和供应，自治区也决定采取相应的措施：明年给食品公司增加经营猪肉的财政补贴 500 万元，实行定额补贴，超亏不补，减亏全留”的承包经营责任制，要求做到猪肉供应量不少于自治区下达的基数，肉价不得随集市价格任意上浮，上浮幅度不高于上年；同时，财政对蔬菜公司经营蔬菜的政策性补贴继续延长执行。但这笔钱应当用得恰当。我们相信，只要加强领导，落实市长负责制，把上述政策措施认真贯彻下去，生猪、蔬菜等副食品的生产 and 供应状况必定会有明显的改善，副食品价格也会稳定下来。除了五市、重要工矿区和重点建设工地以外，对其它城镇和工矿区的副食品，也要做好发展生产，搞活流通，保证供应，稳定价格等方面的工作，保证群众的“菜篮子”不出大的问题，希望各地、县（市）认真抓，经常抓。要狠抓落实。要求元旦春节的市场供应要不亚于去年，春节后的市场供应（特别是猪肉和蔬菜）也还要注意安排好。

六、关于财政问题

财政问题是大家所关心的。关于明年财政盘子如何安排？财政体制如何改革？各地、市、县财政局长都来了，大会结束后还

要继续留下来开会，专门研究，具体落实，这里，我只就大家关心的包干改革问题，讲一些原则性意见。

自治区人民政府经过多次研究，为了调动各地积极性，搞活财政，决定从明年起，对财政管理体制讲行一些改革，即把现行“划分税种，核定收支，分级包干”的管理体制改为“定死基数包干”。对上解县由原来增长比例分成改为“递增上缴，超收全留，欠收不补”。递增比例全区不低于7%；基数以86年实际上解数为基础，加上7%，每年按确定的比例（各地市县有所不同）递增。对补贴县采取中央对广西办法，以86年固定补贴为基数，递增10%（分87、88两年各递增5%），按这个数固定下来，一九八八年以后就不再递增了。包干期限全区先定三年。有的同志反映三年太少，要求定五年，我们意见还是先定三年，如中央对财政体制没有大变动可以再延长。在定死基数包干的同时，建立地区一级财政，由地市统一对自治区包干，各县（市）分别向地市包干。随着财政体制改革，原来由自治区管理的森工企业、粮食企业、食品公司亏损补贴，市镇居民肉食补贴，抚恤和福利救济费，小型农田水利经费等，也划转包给地市县，打进基数，相应调整收入上缴，今后新增加部份由各地市县负责。

实行上述办法行不行？据了解，多数地方是拥护的。我们认为，这样做有几个好处：一是符合权力下放，是实现政府职能转变的一项重大措施。十三大政治报告指出，“凡是适宜下面办的事情，都应由下面决定和执行，这是一个总的原则”。现行办法，自治区统得过死，包揽过多，权力过于集中，改革后，把权力适当下放，自治区可以集中精力搞好宏观管理，有利于决策科学化。二是可以调动各地市县积极性，激发各地内在启动力。现行办法存在“吃大锅饭”弊端，上解市县超收分成，“鞭打快牛”，

积极性受影响；补贴县递增补贴，“旱涝保收”，存在依赖性。改革后，可以克服这些弊端。三是自治区让利给各地市县，有利于扩大地市县财力，增强经济发展后劲。初步计算，按7%递增比例，区级财政要让出9000多万元，各地市都得到好处。同时，上解市县实行超收全留以后，可以大大增加动力，只要把生产搞上去，可多收多得，有利于扩大再生产，增强后劲；对补贴县来说是个压力，逼着自己想办法，发展生产，广开财源。四是有利于各级政府真正当好家、理好财，做到收支心中有数，便于统筹安排各项支出。当然，我们也要看到可能出现的问题，特别是区级财政回旋余地小，财力单薄，困难更大，要准备担这个风险；另外，对一些基础较差的县，取消递增补贴后困难会大一些。但总的看，方向是正确的，有利方面是主流。

现在有一个问题是，大家都要求把递增比例定低一些，都摆自己的困难。这一点是可以理解的，困难也是客观存在的。但同志们也要谅解自治区的困难，大家一起来承担困难，克服困难。我想，递增比例不低于7%，这一点不能再退了，再退区级就没有办法安排了。因为递增7%还抵消不了物价上涨，按今年物价指数上升7.8%，自治区实际上没有增收，还下降；再说递增7%也是可以办到的。据全区34个上缴市县统计，85至87年对政收入平均增长19.7%，余地还是较大的。按照7%递增，自治区已让出9000多万元。当然，各地市县情况不同，递增比例应有所区别，具体请财政厅提出方案让大家讨论，自治区人民政府再定。据说，有的地方提出不搞递增包干，我看不愿意改的也可以维持原来办法，但不能挖自治区应得收入，这一点要讲清楚。

还有的同志提出，既然实行递增包干，应该给下面有职有权。我认为这个意见是对的。但具体如何划分责权利，还要进一步研

究明确。

七、关于其它几个具体问题

(1) 机关部门办开发性实业公司问题。机关部门办开发性实业公司，是改革中出现的新鲜事物，也是深化改革的一个内容。要有领导、有组织，有计划地进行开发性生产，服务上门，这是发展地方经济，增加社会财富，开辟财源的一条好途径，也是解决待业青年就业和解决干部、职工物价补贴经费来源的重要渠道。各地要先搞试点，取得经验以后，再逐步推广，不要一哄而起，这是历史的经验。自治区还准备研究制定一些鼓励政策，划清一些界限。对于积极开展这一活动，取得显著成绩的部门，给予物质奖励，以调动广大干部、职工的积极性。

(2) 计划生育问题。今年我区人口自然增长率和多胎率有所下降。自然增长率预计达 17.7%，但仍比全国 14.8% 高；加上我区人口基数大，目前又是生育高峰期，因此，各地要把这项工作继续作为一件大事来抓。

(3) 要加强体改委工作。各级体改委是政府一个综合职能部门，对上要发挥参谋作用，对同级各部门的改革起综合、协调作用，对下要进行指导。各级政府必须以改革来统揽全局，推动各方面建设和工作。对体改机构要加强领导。要按区编委桂编(1986)159 号文配足配好干部。在配备干部中要认真选拔思想开拓，有经济工作实践经验的同志到体改部门来。今后，随着改革的深化，还要逐步地充实加强。

(4) 有关外汇问题。这几年，我区由于出口创汇的大幅度增长，进口用汇也增长很快，对促进我区工农业生产起了积极作用。这次会议，区计委从我区实际出发，对外汇的管理和使用，提出的一些灵活变通措施，都是经区人民政府讨论和同意的。回去以后，各地应从本地实际出发，积极地研究

贯彻执行。最近紫阳同志指示，外贸体制的改革还要迈出更大的步伐，比我们想象的还要快，其核心是实行自负盈亏和放开经营，搞包干。按照这个精神，明年逼着我们实行谁用汇谁补亏，原来，我们对政府本级外汇规定只加价 1 元，对兑现政策化肥用汇，教育、卫生用汇还是实行平价拨汇，如果明年财政对本级用汇不予补贴，那么平价拨汇不能实现，补差也许要超过 1 元。对此，大家要有充分准备。明年进口原料和技改用汇，各地市反映外汇紧缺，向国家争取调剂外汇也不落实。当前，还是立足于自己，把我区结存、沉淀的外汇用起来，援予各地市政府组织调剂和集中本地区外汇的权力，可以把分散的留成外汇按合理的价格调剂给用汇单位或由政府买下来，集中用于原材料进口或技改用汇。各地外管部门要积极支持和协助。地市自用有余的，由区人民政府组织调剂或购买。

(5) 工资问题。明年，机关、事业单位的工资工作，重点是解决部分中年专业技术骨干的工资问题和提高中小学教师的工资标准。对于行政人员的工资，可能解决一些突出的矛盾。此外，从明年元月份起，对机关、事业单位的奖励工资由原来的全年不超过一个月的基本工资提高到一个半月。同志们对此感到不解渴，但限于国家财力，也只能做到这个程度了。尤其是解决部分中年专业技术骨干和中小学教师的工资问题，会引起其他人员的一些反响，希望大家对此多做宣传解释工作。企业工资要和完善发展经营机制一并解决。这几年，我们在政策许可的范围内，对职工工资做了很大努力。去年我区人均年工资在全国已排 12 位，人均年工资和全国水平相比，只差 11 元(全国 1355 元，我区是 1344 元)。但是，生产决定分配，要进一步提高工资，改善职工生活，还是要把生产搞上去。只有工农业生产发展了，经济效益提高了，改善职工生活才有物质基础。

国务院关于做好当前粮食工作的通知

一九八七年十一月二十八日 国发〔1987〕104号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

做好粮食工作，保证各方面对粮食的基本需要，对保持社会安定和经济的顺利发展关系极大。为了进一步做好当前粮食工作，特作如下通知：

一、认真做好秋粮收购工作。今年粮食生产形势是好的，夏粮产量虽然略低于去年，但秋粮增产，预计今年粮食总产量可达四千亿公斤左右。秋粮丰收，对做好收购工作提供了良好的物质基础。但也应看到，在丰歉不平衡和合同订购与议购两种价格差距较大的情况下，秋粮收购工作还是相当艰巨的。各级人民政府要高度重视，把秋粮收购工作切实抓紧、抓好。要反复宣传粮食合同订购既是经济合同又是国家任务，是农民应尽的义务，使农民自觉地完成合同订购任务。要进一步做好与粮食合同订购“挂钩”物资的兑现工作。把该供应的化肥、柴油如数供应给农民。在收购中要坚持按质论价，广泛开展优质服务，千方百计方便群众交粮。要坚持户交户结、谁卖粮谁得钱的原则，除代收农业税和收回粮食预购定金外，粮食部门不代任何单位和部门扣款。银行要保证收购资金的供应，确保合同订购任务的完成。

为了保护农民生产粮食的积极性，粮食部门在完成合同订购任务之后，要积极议购，价格随行就市，略低于市价，并组织好议销。议销有余的玉米，符合国家质量标准的，经国务院批准可转为国家储备，由中央财政按合同订购价每公斤加四分钱（相当于超购价）同省结算。按比例价议购的食油，议销有余的经批准也可以转为国家储备，中

央财政按比例价同省结算。

二、加强粮食市场管理，稳定粮食价格。当前稳定物价是整个经济工作的重点，粮食价格是农副产品价格的基础，要努力做好稳定市场粮价的工作，坚决制止抬价抢购，重点要管严管住国营企业。合同订购和“议转平”的粮食，是保证非农业人口和农村缺粮人口供应必不可少的。它关系到市场稳定和社会安定，多渠道经营必须服从这个大局。为了保持市场粮价基本稳定，必要对省、县级人民政府应出而主持协调粮油购销价格，在价格暴涨暴跌时要规定最高限价或最低保护价。对毗邻地区粮油价格要做好协调工作，商定办法，共同执行。经营粮油必须经工商行政管理部门批准。并发给营业执照。对投机倒把活动要严肃查处。粮食部门在市场调节和稳定市场粮价中要发挥主导作用。

三、坚持粮食购、销、调拨和财务包干。一九八七年度中央对各省、自治区、直辖市已实行了粮食购、销、调拨和财务包干，应当按包干计划办事，粮食指标不再调整。对灾情严重的省，可酌情给予适当帮助。

为了稳定粮食生产和粮田播种面积，使各省、自治区、直辖市能够有计划地安排好年度之间的粮食工作，搞好丰歉调剂，一九八八至一九九〇年度，中央继续对地方实行粮食购、销、调拨和财务包干，一包三年。合同订购仍为全国五百亿公斤，分给各地的数三年不变。为了保证合同订购任务的完成，省、自治区、直辖市可以附加一定机动数，也可以由省将机动数分解为省、地、县三级掌握。粮食销售，以一九八七年度包干数为基础，非

国务院批转国家计委关于 征收电力建设资金暂行规定的通知

一九八七年十二月二十一日 国发〔1987〕111号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家计委《关于征收电力建设资金的暂行规定》，现转发给你们，请贯彻执行。

为了加快电力建设，从一九八八年一月一日起，在全国征收电力建设资金。请各省、自治区、直辖市按照《关于征收电力建设资金的暂行规定》，抓紧制订具体实施细则，认真做好征收工作，切实管好、用好电力建设资金。

关于征收电力建设资金的暂行规定

一、为了解决全国严重缺电和电力建设资金不足的问题，经国务院批准，决定征收电力建设资金，作为地方电力基本建设的专项资金。

二、电力建设资金在全国所有省、自治区、直辖市征收。对所有企业（包括外资企业和中外合资企业）用电，原则上均征收电

力建设资金。

三、电力建设资金征收标准为每度用电量二分钱，由用户随电费缴纳。

四、电力建设资金由各省、自治区、直辖市统一组织征收，其下属各级人民政府和部门不得重复征收。

五、电力建设资金必须单立帐户，专款

农业销售包干指标，考虑人口增长因素，按每年递增1.5%核定，农业销售和其他开支维持一九八七年度包干指标不变。平价粮收支缺口，除用进口的粮食弥补外，其余通过“议转平”解决。“议转平”差价款在合同定购价基础上按每公斤贸易粮一角二分八厘补贴给销区，包干使用。其中省际间“议转平”的大米，一九八八年度每公斤由中央财政再增加三分钱补贴。有的省、自治区、直辖市如认为一包三年暂有困难，也可以按一九八七年度的包干指标再执行一年。

一九八八年度食油购、销、调拨计划仍按一九八七年度计划执行，并继续实行按规定的比例价敞开收购办法。

粮油进出口要统一管理。进出口粮食要

按国务院批准的计划执行。计划内出口的粮食，要注意内外兼顾。计划外出口粮食，必须经国务院批准。

四、加强领导，统一认识。由于我国人多地少，现在全国人均占有粮食不到四百公斤，农业基础较差，在今后相当长的时期内，国内粮食总的趋势是紧张平衡，要有过紧日子的思想准备。要贯彻执行增产与节约并重的方针，坚持计划用粮，节约用粮，控制平价销售，特别要压缩不合理的销售，控制超前消费。在粮食流通上，现行的粮食购销“双轨制”政策，也是要长期实行的。各级人民政府要切实加强对粮食工作的领导，认真做好工作，以保证国民经济发展和改革的顺利进行。

专用。其有关电源建设规划和布局由水电部统一负责。“七五”后三年，电力建设资金首先要用于已列入国家计划的大中型电力项目建设，弥补国家计划安排项目的投资缺口。

六、使用电力建设资金建设的项目，按照国务院批转国家经委等部门《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定》的通知（国发〔1985〕72号）规定的有关集资办电政策办理。产权按该项资金所占电站（含配套送出工程）总投资的比例，归地方所有，并按此比例分电分利。

地方按比例分得的电量，用于地方企业、市政生活和农业用电以及中央在各地现有企业的今后新增用电需要。

七、电力建设资金实行有偿使用，其利率，还贷期限按国家“拨改贷”办法执行。收回的本、息、利，应再投资于电力建设。

八、企业缴纳电力建设资金后，应努力降低成本，自行消化。生产大耗电产品和电费占总成本比例大的产品的企业，一些政策性亏损企业，以及个别电力富余的地区是否减免征收电力建设资金，可根据地区电力平衡情况、办电需求、企业承受能力，由省、自治区、直辖市报水电部会同国家计委、财

政部批准。企业自备电厂的自给电量，免征电力建设资金。

九、对电力建设资金免征各项税收。

十、由财政部会同国家计委、水电部制订电力建设资金征收和使用的监督办法，下达执行，并纳入审计范围。有关电力建设资金使用的具体监督事宜，委托中国人民建设银行办理。各省、自治区、直辖市应每年向国家计委、财政部和水电部报送电力建设资金的征收和使用计划，每半年报送一次电力建设资金的征收、使用和结存情况，同时抄报国家经委。

十一、国务院已批准征收电力建设资金的华东“三省一市”（江苏、浙江、安徽省和上海市），以及其他已实行每度电加价集资办电的有关省、自治区、直辖市（广东省除外），均应改按本规定办理。凡每度电已加收二分钱的不再重复加收。

十二、各省、自治区、直辖市可按照本规定制订具体实施办法，并报国家计委、财政部和水电部备案。

十三、本规定从一九八八年一月一日起执行，执行至一九九五年十二月三十一日止。一九九六年以后是否继续执行，届时根据具体情况再定。

梧州地区农村经济 实现全面增产增收

一九八七年，梧州地区深化农村改革，优化产业结构，实现了农、林、副、渔全面发展。全地区农业总收入达十五点五亿元，比上年增长百分之十四点八。其中烤烟、木薯、水果等经济作物比去年增收四千八百万元；林业、畜牧业、渔业分别比去年增收三千六百万、三千一百万元和三百五十万元；乡镇企业、运输等工副业比去年



共增收六千多万元，粮食产量，比去年增产千谷一亿多斤，增长百分之七点二。农民人均纯收入达四百零七元，比上年增加五十二元，增长百分之十四点九三。

梧州地区农村经济能够实现全面增长，主要是抓了如下三条得力措施：一是狠抓粮食生产，增加对农业的投入。二是把推广杂交水稻作为粮食增产增收的一项重要措施来抓。三是根据本地区的特点和市场需要，优化产业结构，抓好十大农村商品基地建设。

（黄良佳 赖丰华）

自治区人民政府批转 区农委关于一九八八年度粮食 订购“三挂钩”工作意见的通知

一九八八年一月九日 桂政发〔1988〕1号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区农委《关于一九八八年度粮食订购“三挂钩”工作的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。粮食订购和奖售化肥、柴油、发放预购定金“挂钩”政策的实施，调动了农民生产和交售粮食的积极性，促进了粮食生产的发展。望各级政府和有关部门要抓紧落实，保证兑现，不误农时，取信于民。

关于一九八八年度粮食订购“三挂钩”工作的意见

自治区人民政府：

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。做好粮食工作，对保持我区社会安定和经济的顺利发展关系极大。一九八七年我区认真执行了粮食订购与奖售化肥、奖售柴油、预购定金挂钩的政策，调动了农民生产和交售粮食的积极性，对促进粮食生产的发展，以及粮食合同订购任务的完成，起了重要作用。根据国务院国发〔1987〕104号文件精神及区人民政府的有关指示，经与有关部门协商，对一九八八年度粮食订购“三挂钩”工作提出如下意见。

一、为了粮食生产的稳定增长，自治区下达的粮食合同订购任务，以一九八七年度为基数，从一九八八年度起，一定三年不变。各地要反复宣传粮食合同订购任务既是经济合同又是国家任务，是农民应尽的义务，要动员农民踊跃完成粮食订购任务。有粮食订购任务的农户，包括蔗农和其它作物的专业户在内，公粮一律交纳现粮，定购粮也要交售现粮。蔗农无现粮的，允许用蔗奖粮顶

交。个别种植其它作物的专业户，无现粮交售的，应按市场粮价与比例收购价的差额缴交粮食订购任务的差价款，以便粮食部门从市场购回相应数量的现粮。具体办法由当地县（市）人民政府制定。对一九八七年未完成粮食合同订购任务的农户，要抓紧清理订购尾欠，以维护合同订购任务的严肃性。确属因灾失收的，经过群众评议，乡、村干部验证，可予办理减免当年任务的手续，属于有能力完成而没有完成任务的，应责令其补交，决不让故意拖欠户得到便宜。对领了奖售化肥、奖售柴油或预购定金而不完成订购任务的农户，当地县（市）人民政府可根据具体情况，严肃处理。

二、一九八八年度合同订购粮食的价格，仍按一九八七年度执行。对完成粮食合同订购任务的农户，一九八八年度仍按一九八七年度的办法给完成订购任务的奖励金（不含公粮或用差价款项交任务部分）。凡夏粮入库完成全年任务的，一次给予奖励；夏季只完成夏粮任务的，奖夏粮入库部分；

夏季未完成夏粮任务的，待秋粮入库完成全年任务后奖励。

在粮食收购中，要坚持按质论价，广泛开展优质服务，方便群众交粮，并及时兑现奖售化肥和奖售柴油。同时，还必须坚持户交户结，及时结算付款。

三、一九八八年度粮食合同定购粮肥挂钩的政策和办法，仍按一九八七年度的规定执行。其中农户缴交公粮，每50公斤贸易粮奖售标准化肥17.5公斤，按我区现行零售牌价供应（其中尿素每公斤0.615元）；农户交售除公粮外的定购粮，每50公斤贸易粮奖售标准化肥30公斤，按一九八四年二月二十二日提价前的销售价格供应（其中尿素每公斤0.458元）。实行在奖售化肥标准中搭配百分之二十至三十比例的钾肥。凡签订粮食定购合同或领到任务通知书的农户，按其定购任务（不含公粮）计算，在春耕生产期间，预售奖售标准的百分之五十的奖售化肥，即每50公斤贸易粮预售15公斤标准化肥。预售化肥的手续、价格、供货期限、差价拨补及结算办法等，均按一九八七年度的规定执行。

四、一九八八年度继续执行粮食合同定购与供应平价柴油挂钩的办法。凡有粮食合同定购任务的农户，交售合同定购粮（含公粮）每百公斤贸易粮奖售柴油3公斤，按当地国家现行平价柴油的价格供应。在春耕生产期间，预售百分之五十的奖售柴油，农户可持粮食定购合同或任务通知书到当地粮所办理预售手续。在广泛征求农民意见的基础上，也可在本县（市）范围内统一实行付给平、议价柴油差价款的做法，付给农民奖购柴油差价款。实行付差价款的县（市），奖售柴油由石油部门在当地销售，优先供应农业生产和乡镇企业用油需要。

五、继续发放粮食预购定金贴息贷款。一九八八年度我区粮食预购定金贴息贷款，农业银行仍需按照粮食合同定购任务的比例

浦北县工业总产值首次突破亿元

1987年，浦北县实现工业总产值11801万元，比上年增长25.76%，比改



革前的1978年增长116%。去年11月底统计，全县工交口国营企业实现利润比上年增长68.4%，上交税利增长4.44倍。他们主要抓了：1、抓企业承包经营责任制的落实；2、积极推进厂长目标负责制；3、大力开展“双增双节”运动；4、大力推进横向经济联合和技术进步。（何文）

田阳县畜牧业更上一层楼

田阳县畜牧业生产在1986年取得丰硕成果的基础上，大胆改革，开展生猪防疫和死亡率承包，创建无“一病”、“两瘟”防治试点，1987年获得可喜的经济效益，生猪饲养量25.73万多头，比上年增长5.25%，出栏7.26万多头，增长14%，存栏18.47万多头，增长2%；牛存栏7.13万多头，增长5.8%；马存栏7317匹，增长10%；家禽存栏101万多只，增长3.4%。

（覃海）

价款的百分之三十幅度掌握发放，由当地粮食部门直接向开户银行办理贷款手续，并负责承贷承还，对有旧欠预购定金贷款的农户，若无特殊情况，原则上不再发放新的预购定金。为了帮助农户解决春耕生产中的资金困难，粮食部门与农业银行密切配合，认真抓好及时发放粮食预购定金工作。

以上报告，如无不当，请批转各地及有关部门贯彻执行。

自治区农业委员会

一九八七年十二月三十日

自治区人民政府批转 区农委《关于一九八八年杂交水稻、 杂交玉米制种工作意见的报告》的通知

一九八七年十二月十七日 桂政发〔1987〕127号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区农委《关于一九八八年杂交水稻、杂交玉米制种工作意见的报告》，现转发给你们，望认真贯彻执行。

推广“双杂”是提高粮食单位面积产量的一项重要措施。抓好制种工作，则是大面积种植“双杂”的前提条件。为此，各级政府要加强对此项工作的领导，协调各方共同努力，落实各项措施，确保“双杂”制种计划的完成。

关于一九八八年杂交水稻、杂交玉米制种工作意见的报告

自治区人民政府：

近两年来，我区推广杂交水稻、杂交玉米的工作取得了较好成绩，对一九八六年稳定粮食产量和取得今年粮食恢复性的增长起了重要作用。但是，与先进的兄弟省、区比较，差距还比较大，要实现区人民政府提出的到一九九〇年杂交水稻 2000 万亩、杂交玉米 500 万亩的奋斗目标，还必须作出更大的努力。总结以往经验，大面积推广杂交水稻、杂交玉米，必须首先抓好制种，使推广工作有可靠的保证。今后我区所需的“双杂”种子，要立足于自给或基本自给。依靠从区外调进种子，一是质量不保证，二是价格不稳定，三是品种不搭配，利少弊多。为了实现明年推广杂交水稻 1600—1700 万亩、杂交玉米 300 万亩的计划，并为一九八九年进一步扩大推广面积作准备，经与有关单位协商，参考桂政发〔1987〕10 号文件的有关规定及其执行情况，就一九八八年“双杂”制种工作提出如下意见。

一、计划一九八八年全区杂交水稻制种任务 18 万亩（附表一），杂交玉米制种任务 5 万亩（附表二）。各地农业种子部门要抓紧协商落实到农户，与农户签订好种子预约合同。对由农业种子部门计划安排、承担杂交水稻、杂交玉米制种任务的农户，在履行种子预约合同的前提下，完成制种面积和交足合格的种子数量后，其产种田（地）可免去当年粮食合同订购任务。制种田（地）免交粮食合同订购任务的量，一般相当于当地的每亩负担水平。双季稻地区，两造都制种的田块可免交全年的任务，若只一造制种的，只免交该造的任务。中造田（地）制种的，可免交全年的任务。收获季节，由各县（市）种子公司会同粮食部门负责核实制种农户完成制种面积和交售合格种子数量情况，提出应减免粮食合同订购任务的量，并汇总上报区农牧渔业厅和区粮食局。经区农牧渔业厅和区粮食局审查批准后，才能具体落实各制种农户粮食合同订购任务的减免

数量。

二、一九八八年“双杂”制种用肥仍按一九八七年的办法执行。即按种子预约合同，每亩杂交水稻制种田每造拨给扶持钾肥 15 公斤，另外供应国家牌价标准化肥 85 公斤，其中搭配钾肥 15 公斤；每亩杂交玉米制种田（地）每亩拨给扶持钾肥 15 公斤，另外供应国家牌价标准化肥 35 公斤。制种的扶持钾肥和杂交水稻制种的国家牌价肥，区农委负责统一下达计划，由各地农贸公司负责组织供应。杂交玉米制种的国家牌价肥，由区农牧渔业厅负责安排，不足部分由区农委调剂补足。

三、为了帮助制种农户解决资金困难。按种子预约合同，每亩杂交水稻、杂交玉米制种田（地），可分别预借贴息贷款 80 元、40 元，待交售种子时扣还。各级农行按杂交水稻、杂交玉米种子预约合同，根据种子公司申请，办理贷款发放手续，种子公司负责承担偿还。

四、关于“双杂”制种贷款的贴息，以及购买扶持制种钾肥所需的资金，属粮食生产基地县（市）的。在分配给本县（市）的发展粮食生产专项资金中支付；属非基地县（市）的，从区粮食生产基地建设办公室掌握的面上发展粮食生产专项资金中解决，受益县（市）要按规定拿出相应的配套资金。

五、杂交水稻和杂交玉米种子是计划性和技术性很强，要求质量高的特殊商品，必须严格管理。杂交水稻、杂交玉米种子只允许农业种子部门经营，其他单位或个人不得经营。制种农户所产“双杂”种子，除自留种子外，其余必须全部交交给农业种子部门，不准自行销售。未领到农业种子部门颁发的杂交水稻或杂交玉米的制种许可证的农户，不得自发制种。

六、加强管理，充分发挥各级农业种子部门的协调平衡作用。今后，区、省（市）之间“双杂”种子的调出或调进，要经自治

区种子公司审批；区内地区、市、县之间“双杂”种子的调剂，由区内各级种子部门自行组织。“双杂”种子在调运前要取得农业种子部门发的种子质量检验证。

各地农业种子部门在落实制种计划及种子调剂平衡时，要根据各地的具体情况及农户的要求，注意品种组合的搭配。

七、鉴于各地情况差异，允许各地执行不同的“双杂”种子价格。但在本县（市）范围内应执行统一规定的价格。县（市）种子公司应本着保本微利经营的原则，既要保持种子价格的基本稳定，与邻县的差价不致过大，又要兼顾生产者、经营者及使用者的利益，提出比较合理的价格方案，经县（市）人民政府批准后执行。

各县（市）、乡（镇）人民政府都应根据各自的财力情况，对“双杂”制种、储备、经营及推广给予适当的扶持，以利“双杂”的推广。各级农业种子部门，要改善经营管理，减少中间环节，降低费用成本，搞活经营。

八、各有关部门应对一九八七年的“双杂”制种工作进行一次总结，并按桂政发（1987）10 号文件规定，认真核实制种情况，兑现政策。对不完成今年“双杂”制种计划任务的地、市、县，其剩余的制种化肥指标可结转一九八八年使用。对超额完成今年“双杂”制种计划任务的地、市、县，经核实后，其超计划部分的用肥指标由自治区补给。“双杂”制种化肥要专肥专用，不得挪用，谁挪用谁负责补回。

以上报告，如无不当，请批转各地及有关部门贯彻执行。

附：表一，一九八八年杂交水稻制种计划任务表；

表二，一九八八年杂交玉米制种计划任务表。

广西壮族自治区农业委员会

一九八七年十二月十四日

附表一：

一九八八年杂交水稻制种计划任务表

单位：万亩

地、市	全年制种 面 积	其 中			备 注
		早造	中造	晚造	
全区合计	18	6.17	4.40	7.43	
南宁地区	1.5	0.75		0.75	
柳州地区	1.2	0.60	0.20	0.40	
桂林地区	2.5	0.05	2.35	0.10	
梧州地区	3.0	0.50	0.90	1.60	
玉林地区	5.6	2.60		3.00	
百色地区	0.8	0.35	0.10	0.35	
河池地区	0.57	0.20	0.20	0.17	
钦州地区	0.82	0.40		0.42	
南宁市	0.90	0.45		0.45	
柳州市	0.30		0.30		
桂林市	0.35		0.35		
梧州市	0.20	0.05		0.15	
北海市	0.26	0.22		0.04	

附表二：

一九八八年杂交玉米制种计划任务表

单位：万亩

地、市	全年制种 面 积	其 中		备 注
		春制	秋制	
全区合计	5.0	1.01	3.99	
				繁殖亲本的面积不列入制种面积内。
南宁地区	1.7	0.30	1.40	
柳州地区	0.7	0.20	0.50	
梧州地区	0.04	0.04		
玉林地区	0.3	0.08	0.22	
百色地区	0.9	0.20	0.70	
河池地区	1.0	0.15	0.85	
钦州地区	0.05		0.05	
南宁市	0.15		0.15	
柳州市	0.10	0.02	0.08	
北海市	0.06	0.02	0.04	

自治区人民政府批转区建委 《关于深化建筑施工企业改革推行 承包经营责任制的若干暂行规定》的通知

一九八七年十二月二十六日 桂政发〔1987〕131号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区建委《关于深化建筑业改革推行承包经营责任制的若干暂行规定》，现转发给你们，希认真贯彻执行。

建筑业是国民经济的一大支柱，大力改革建筑业，发展建筑业，迅速提高技术素质和管理水平，使之适应现代化建设的需要，是经济社会发展中必需抓好的重要一环。各级政府和有关部门要关心和支持。各级城乡建设管理部门和建筑施工企业，都要抓紧工作，尽快落实《暂行规定》中的各项要求，为发展我区的四化建设作出更大贡献。

关于深化建筑施工企业改革 推行承包经营责任制的若干暂行规定

根据《自治区人民政府关于在全区工业企业中全面推行承包经营责任制的通知》（桂政发〔1987〕62号）和国家计委、财政部、建设银行《关于改革国营施工企业经营机制的若干规定》以及建设部《关于建筑企业深化改革增强活力的实施办法》，为了深化建筑业改革，完善企业的经营机制，明确国家、企业、职工之间的责、权、利关系，解决改革中出现的新问题，进一步搞活建筑施工企业，增强企业自我改造、自我完善、自我发展的后劲，特制定本规定。

一、积极推行承包经营 责任制

全区国营施工企业，要全面推行承包经营责任制，从一九八八年开始，对国家实行上交所得税基数递增包干。

由于建筑施工企业属微利性企业，积累

能力低，技改任务重，任务不稳定，在承包时可实行“包死基数、确保上交、超收全留、欠收自补”的原则，以一九八四年至一九八六年实际应上交所得税的平均额为基数，每年加2—4%的递增额，一定三年不变，所得税仍依财政厅（85）财税三字第6号通知确定的税率计征，超过包干基数的部份由各级财政全部返还给企业，完不成包干基数的，由企业用自有资金补足。具体的包干基数要根据企业的不同情况，分户核定，不搞“一刀切”。具体办法是：各企业三年的包干总额必须比八四年至八六年实际上交额有所增长，保证国家收入稳定增长；对经济效益较好的企业，递增率要定得适当，不能“鞭打快牛”，一般不要取最高限；对经济效益不够好而有活力的企业，递增率可定得稍高一点，促其下功夫挖潜，不能靠落后的基数轻易得到好处；地县企业困难较多，递增率可取低限，助其战胜困难，尽快创出新

局面。

实行承包的企业，均应按隶属关系，同主管部门、财政部门签订合同，经公证机关公证，并报各级工商管理部门备案，使之具有法律效力。承包合同的主要内容包括：承包期限；承包目标；附属考核指标（包括工程质量、工程合同履约率、承包期实现利润、资产增值额）。承包合同签订后，双方不得随意变更和解除，若国家政策、法规和客观环境发生预料不到的重大变化（如税种税率、价格的较大调整和自然灾害等），致使承包的双方难以履行合同义务时，可由双方协商进行适当调整。

实行承包的企业，都要致力于提高经济效益，努力提高工程质量、工程履约率和产值利润率，努力缩短工期；还要着眼于企业的长远利益，增加生产性建设的资金投入，保证资产增值；防止和克服急功近利的短期行为。企业承包后的超额利润（指扣除与承包所得税相应的利润额后的余额），要严格控制使用，75%留作生产发展基金，用于生产设施的更新改造，增加生产性的固定资产，不得挪作他用，以保证资产的增值，如有挪用，其挪用额除必须限期补回外，还要照章纳税；10%留作福利基金，办集体福利事业；15%作为奖励基金，用于超额工资和奖金，不纳入工资含量，但如超过免税限度，要照章交纳奖金税。超额工资和奖金的发放，要瞻前顾后，以丰补歉，使职工收入逐年有所增长。

所有建筑施工企业都要继续完善行之有效的内部承包经营责任制，层层签订承包经营合同，把各项经济技术指标和经济责任层层落实到基层单位和个人，搞好内部分配，充分调动职工的积极性，提高经济效益，保证企业对国家的承包经营合同的实现。目前企业推行的以单位工程（栋号）为对象，以施工预算为依据，集体承包，自负盈亏，按劳分配的内部承包责任制是可行的，要进

一步总结经验，加以充实和完善，同时搞好相应的配套改革。

二、实行经理（厂长）负责制，择优选定承包经营者

实行承包经营要同改革企业领导体制结合起来，要按照国务院规定，坚定不移地实行经理（厂长）负责制，明确经理（厂长）的中心地位，对企业经营全面负责，同时要实行经理（厂长）任期目标责任制和任期终结审计制。任期目标应包括工程（产品）质量、资金利税率、资产增值，经理（厂长）要与企业主管部门签订任期目标合同，并在任期终结时进行审计。经理（厂长）对企业生产经营活动及其后果，不仅要对企业职工负责，也要对国家负责；经理（厂长）不仅要企业的物质文明建设负责，也要对精神文明建设和精神文明建设负责，真正做到厂长全面负责，党委保证监督，职工民主管理。

企业的承包是经理（厂长）对国家的承包，是经理（厂长）按承包条件接受国家的委托去经营企业，因此，企业承包经营者，可以由现任经理（厂长）担任，但应积极创造条件，由上级主管部门主持，采取招标，答辩，综合考评等方式择优选定，并委以经理职务，以利于发现人才，造就社会主义企业家。承包经营者必须认真贯彻执行国家的方针、政策、法令，遵守合同书的各项规定，履行各项职责，保证企业的经营符合社会效益和企业的长远发展利益。同时，有权行使国务院和自治区规定企业应有的一切自主权。承包经营者的个人收益，凡全面实现承包目标的，可视贡献的大小，其收入可高于职工平均收入的一至三倍，成绩特别突出的，还可以再高些，额度由企业上级主管部门核定。但如实现不了年度承包目标，除不发全年奖金外还要根据亏欠的实际情况，扣发全年基本工资的10-30%。

三、实行工程建设总承包和联合承包责任制

实行工程建设总承包。要有计划地调整建筑企业的组织结构，组织工程承包公司，由工程承包公司通过投标或接受建设单位的委托，以建设项目为对象，对建设项目从可行性研究、勘察、设计、设备材料订购、工程施工到试机移交生产（使用），实行建设投资总承包。工程承包公司要注意开发新技术、新工艺，提高竞争能力。新组建的工程承包公司要以技术、管理力量雄厚的大中型设计、施工单位为基础，保留必要的骨干，原有的施工队伍逐步向专业化转化。

实行工程建设的联合承包。可以采取两种形式，一是以建设项目为对象，由建设单位、设计单位、施工单位、设备成套单位等单位联合，对建设单位的主管部门实行建设投资总承包（承包内容同上）。在包死建设投资（包括主管部门批准调增额）和工期的前提下，节约下来的投资，属于投入产出包干部门的项目，50%交项目主管部门，属于国家拨款（包括拨改贷并经批准豁免还款）的项目，上交国家20%，上交主管部门30%，由主管部门作为自筹基建资金存入建设银行，并由项目主管部门按规定报请计划部门安排新的建设项目，决不能挪作他用，更不能归为奖金发放；其余的50%，由联合承包的各单位按贡献的大小，协商确定分成比例。节约分成要作为利润（或收入）处理，并严格按照规定的各项资金的比例使用，不得滥发奖金，实物，奖金的发放，要执行有关规定；如因投资超过或工期延长，造成经济损失，由联合承包的各方按应负的责任予以补偿，参加联合承包的各方之间的责、权、利关系，均应通过联合协议（合同）予以明确规定。二是由设计单位和施工单位联合承包工程项目，在确保完成承包合同任务的前提下，节省的项目投资由设计、施工单位协

商确定分成比例；完不成合同的，按合同规定处罚，设计、施工单位如何分担责任的轻重协商确定。

四、继续整顿建筑市场，完善招标承包制

各级建委都要切实加强对招标投标的组织、管理和监督。要认真贯彻自治区计委、建委、建设银行《广西壮族自治区建设工程施工招标投标实施办法》（桂建施字（1986）第9号），严格审查招标条件、投标资格和工程标底，坚决制止盲目压低和哄抬标价，盲目压缩工期以及乱收费等错误做法，使招标投标迅速走上正确的轨道。对利用招标投标之机索贿、行贿、受贿等违法行为要严肃查处，构成犯罪的，由司法机关追究刑事责任。

为了鼓励投标（议标）承包单位提高工程质量，加快工程进度，争取做到早投产、早受益，承包单位在确保工程质量的前提下，按合同工期提前竣工投产或交付使用的，由项目主管部门批准，可将提前投产（使用）期间所获的利润的40%左右上交财政；60%左右分给建设单位和承包单位，具体的分成比例由双方在签订合同时协商确定。由于拖长工期而造成的损失，属于承包单位责任的，由承包单位补偿，办法在签订合同时议定。承包单位提前竣工的分成收入全部作为利润（或收入）处理。

对乡镇建筑企业，要按照《自治区党委、自治区人民政府关于发展乡镇企业若干问题的规定》（桂发〔1986〕19号）由乡镇企业主管部门切实加强财务管理，建立健全财务制度，内部分配要公开，加强公共积累，改善技术装备，扭转那种名为集体建筑企业，实为包工头个人所有制和分光吃光的错误做法。

对乡镇建筑队，要会同乡镇企业主管部门切实加强管理，正确引导，组织他们与国

营施工企业实行联合，走专业分包和劳务合作的道路，以发挥各自的优势，更有效地为国家建设服务。

五、增强企业自我改造、自我发展的能力

固定资产折旧率偏低，从一九八八年一月一日起，国营建筑施工企业的固定资产全面实行分类折旧，适当提高折旧率，具体办法按建设银行（87）建总经字第 79 号文件办理。

按国家计委、财政部、建设银行计施（1987）1806 号规定，为了适应招标投标竞争的需要，促进企业改善经营管理，从一九八八年一月一日起，施工企业实行计划利润制，利润率暂按工程直接费与间接费之和的 7% 计算。企业因此而增加的收入，应用于发展生产，增添技术装备。实行计划利润后，不再计取法定利润和技术装备费。

建设单位长期拖欠的工程款，要认真按照国家计委、国家经委、建设银行，工商银行最近联合发出的《关于清理拖欠工程款的通知》精神，积极清理，尽快解决，具体办法是：一、用国家预算内投资和区财政自筹资金安排的项目拖欠的工程款，凡已竣工投产交付使用的项目，由建设单位用基建结余资金和自有资金归还；正在施工的项目，从已安排的总投资中归还，做到先还款后建设。没有自有资金和基建投资的项目，由项目主管部门在本行业的基建投资总额内先还清拖欠款，后安排新的建设。但如果擅自扩大规模、提高标准、改变结构所引起的拖欠款，应由建设单位或主管部门从自有资金中归还，不得在国家预算内投资和区财政自筹指标内安排。二、自筹资金项目拖欠的工程款，由建设单位或项目批准单位用自有资金偿还；暂时无力偿还的，建设单位要和施工单位签订还款合同，确定还款时间，并从竣工决算审定之日起，每天支付万分之三的

违约金。三、对因工程质量或工程结（决）算有争议而拖欠的工程款，由施工单位主动找建设单位及有关部门协商解决，协商无效的，由各级基建主管部门裁决。如建设单位和批准建设单位有资金而不按上述办法还清拖欠工程款，施工企业可根据“经济合同法”的规定，向当地计委、经委、合同管理机关申请调解或仲裁，也可直接向人民法院起诉，建设单位开户银行根据人民法院的协助执行通知书从其帐户中直接扣交施工单位。为了防止新的拖欠，各级计委、经委、建委、建设银行、工商银行要协助采取措施，认真检查在建项目的资金情况，对新上的自筹资金项目，必须查明是否向建行存入足够的建设资金，由银行提供存入资金证明，否则，建设主管部门不发施工执照，施工单位不得安排施工。凡不按基建程序办事，在资金不落实，未经安排投资的主管部门批准，施工单位擅自垫支建设，竣工时建设单位无法支付工程款的，由施工单位负责。

当前建筑施工企业存在不少困难，如：地方建筑材料价格、材料运输价格不断提高，但还沿用着八三年的预算价格；流动资金贷款利率提高，但间接费中的利息费率没有相应调整；离退休职工不断增多，开支增大，但劳保支出费率没有相应提高等。为了减少企业的不合理负担，维护其合法利益，保证工程建设的顺利进行，要对上述不合理的标准、定额进行必要的修订，低的应该适当提高，由各级标准定额管理单位牵头，组织同级建行等单位在国家有关规定的基础上进行修订，报自治区计委、建委、建行审定后，从一九八八年一月一日起实行。

六、加强流动资金管理，加速资金周转

建筑施工企业的定额流动资金，由各地建筑主管部门会同建设银行，根据施工任务和前两年实际平均占用额扣除不合理因素进

行核定，并作为考核使用效益的依据。核定额内的流动资金贷款利息，列入工程造价；超核定额的流动资金贷款利息，从企业税后留利中支付。

竣工决算的编制和审查工作要坚持制度。施工单位，建设单位、建设银行都要按规定时期完成任务。施工单位尤其要抓紧工作，务必于竣工后十五天内搞好决算并上报。建设单位也要在接到施工单位决算后七天内审查完毕，否则视同同意；请各级建设银行大力支持，在接到施工单位的决算后十五天内审查完毕，以便建设单位据以拨清工程款。否则，由此引起的经济损失应由责任者负责。

建筑施工企业要努力增产，厉行节约，压缩库存物资，处理呆置设备材料，减少资金占用，并按国家规定，从生产发展基金中划出一部分补充自有流动资金。

七、改革劳资制度，完善百元产值工资含量包干办法

建筑施工企业除工程、管理人员和少数特殊工种外，不能再招收固定工。企业可以根据生产发展的需要，自行决定招工办法和用工形式，招收农民合同工时，合同期限可以不受限制。

按照国务院的规定，在核定的工资含量内，企业可以自行决定职工工资、奖金、津贴、计件工资单价，调资升级时间和对象。但计提的工资含量必须同企业制订并经上级主管部门核定的工程质量、产值利润率、安全率、竣工率等指标挂钩浮动。完不成规定指标的，要相应扣减工资含量；工程质量达不到标准的，要扣减该工程 10~20% 工资，扣减下来的工资用于奖励优质工程。要严格贯彻工资增长低于劳动生产率增长的原则，认真执行劳动定额，正确处理国家、企业、职工三者利益关系，把工资分配同企业经济效益紧密结合起来。

八、加强原材料管理，实行材料节约奖

要严格材料的采购、验收、保管和定额领用制度，实行材料节约奖。有色金属、优质钢材、不锈钢、水泥、木材的奖金率，可参照《国营工业、交通企业原材料、燃料节约奖励试行办法》的规定执行。普通钢材的奖金率为节约价值的 3—8%，建筑装饰材料（装饰石料墙面瓷砖，琉璃砖瓦、壁纸、塑料地板等）的奖金率为节约价值的 0.5—3%，砖、瓦、灰、砂、石等大宗材料的奖金率以节约价值的 10—15%。材料节约奖计入材料成本，不征奖金税。

实行材料节约奖，要以实际节约的实物为计算依据，凡是采取弄虚作假手段牟取奖金的，一经查明，对企业处以虚假节约额五倍的罚款。罚款从企业留利中支付。实行单位工程工料和费用包干承包的，不能再实行材料节约奖。

九、改革劳保管理，实行行业统筹

为了解决建筑企业之间劳动保险费用负担畸轻畸重的问题，正确反映和评价企业的经济效益，为企业排忧解难，保障建筑企业职工病有所靠，老有所养，死有所葬，根据建设部、中国建筑工程（86）城劳字第 131 号文和国务院关于可以先在建筑业实行全行业保险的指示精神，从一九八八年起，改革劳动保险管理，实行行业统筹（具体规定另发）。

十、本暂行规定自批准公布之日起实行。房产、市政施工企业和中央在区内的施工企业可参照执行。

广西壮族自治区城乡建设委员会

一九八七年八月

自治区人民政府批转 区经委《关于加速开发我区余 热、压差资源发电的请示》的通知

一九八七年十二月二十三日 桂政发〔1987〕128号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为加速我区电力建设，尽快缓解缺电局面，自治区人民政府同意区经委提出的《关于加速开发我区余热、压差资源发电的报告》。现批转给你们，请认真贯彻执行。

关于加速开发我区余热、压差资源发电的请示

区人民政府：

我区电力生产以水电为主，八六年全区水电发电量约占67%，全区水电站又多为径流电站，枯水季节发电能力大幅度下降。主电网水电装机91万千瓦，今年三月份平均出力只有19.5万千瓦，最低日发电能力仅14万千瓦，致使我区枯水季节严重缺电，每年有五个月左右的时间，一大批生产企业因缺电而停产或半停产，经济损失是巨大的。要改变这种状况，必须加速我区火力发电建设。

加速火力发电建设必须充分调动各方面的积极性，实行大家办电，大型电站自治区统一办，中小型电站各地、市、县、企业分别办，实行谁建、谁管、谁用，谁得利，电价自定的政策。根据我区煤炭资源和煤炭供应不足的情况，在发展火电中要特别重视和大力发展余热发电和压差发电。因为利用余热发电基本上不需要新增能源消耗，利用锅炉出汽和工艺用汽的压差发电其发电煤耗比大型火电机组还要低，用较少的煤可以发更多的电，且成本低、上马快，有利于发动企业办电。几年来我区以铁厂为主已建成余热发电机组1.25万千瓦，以糖厂为主建成压差发电机组13万千瓦，八六年发电量近3

亿度，对缓解我区电力供应紧张状况，特别是对稳定机糖生产，加速我区经济发展起到了很好的作用。

目前我区还有不少企业可以利用余热或压差资源发电，但由于担心自己发电后会减少原有用电指标，新增发电机组和改造锅炉需要贷款增加企业负担，一些用电必保的单位又有依赖思想，加上我们有的现行政策也不利于调动各方面办电的积极性。因此，许多余热、压差资源白白浪费了。仅冶金系统放散了煤气就可以装余热发电机组1.2万千瓦。全区单台容量10吨/时以上的锅炉还有130多台1300多蒸吨，还没有配备压差发电机组，这些锅炉可配套压差发电机组10万千瓦以上，如果再把一些邻近的企业实行集中供热、热电联产，装机容量还将大为增加。

为加速开发利用我区余热，压差资源发电，建议采取以下具体措施：

- 1、从八八年分起三年安排建设10万千瓦余热、压差发电机组。所需贷款由银行优先安排。对经济比较落后的地区或经济效益较差的企业实行低息或定额补助等优惠政策。

企业可用新增电力所增加的综合经济效益税前还贷，其中发电部份新增利润可按当

自治区人民政府批转区建委关于 城市计划用水节约用水试行的办法的通知

一九八七年十二月二十四日 桂政发〔1987〕130号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

实行计划用水节约用水，对缓和城市用水的供需矛盾，节省供水工程投资，保护好水资源，具有十分重要的意义。自治区人民政府同意区建委拟订的《关于城市计划用水节约用水试行的办法》，现转发给你们试行。在试行中有什么问题，请及时向区建委反映，以便进一步修改完善。

关于城市计划用水节约用水试行的办法

一、为了解解决好自来水的供需矛盾，除有计划地新建水厂或改建旧厂增加供水量外，必须认真抓好计划用水、节约用水。《国

地现行电价（含集资费）扣除发电成本核定。

2、对新增发电能力的企业，其新增自发自用的电量，电网不扣减原供电指标，仍以八七年实际供电量为基数保留供电指标。

企业少用统配电量视同企业节约电量，按现行电度电价的 8%提取节电奖励。对常年坚持发电，年利用小时在 4000 小时以上的企业，视同节电先进企业，按有关规定给予奖励。

3、电力部门要大力支持企业办电，扶持，让利于办电企业。凡单机容量 500 千瓦及以上的发电机组，电力部门不得拒绝并网运行，并实行上、下网电量按月互抵。按月结算的净上网电量，优先安排在当地使用，电价由当地政府自定，电力部门不得压价收购电量。办电企业自行外销电量价格放开议价销售。如需电网代购代销，供电部门只收取 1 分 / 千瓦小时过路手续费。办电企业外售电量免征发电产品税、供电营业税。

4、对企业自备电站在枯水期的净上网电量（全部上网电量减去全部下网电量），

务院关于大力开展城市节约用水的通知》（国发〔1984〕80 号）和城乡建设环境保护部、国家经委、财政部（88）城城字 377 号

按每千瓦小时 1—2 分钱由所在地市“三电办”予以奖励，奖金由当地超用电加价收费列支，不计征奖金税。

5、对装有单台容量 10 吨 / 时以上锅炉，有稳定热负荷，年运行时间在 4000 小时以上的企业，在一九九〇年以前都要安排热电联产改造项目，主电网对在限期内不安排热电联产改造项目的企业，不予增加供电指标，新增用电按照超计划用电加价收费。

今后基建和技改项目中配套新增的 10 吨 / 时以上锅炉，都要配备压差发电机组，否则主电网不予增容，不安排供电。

6、各地、市、县的联片供热、热电联产项目，也按以上优惠政策办理。如系独立核算的小火电，按国务院有关规定，免交所得税、调节税，不纳入地方财政预算，归还贷款后全部利润用于“以电养电”发展地方小电网。

以上意见如属可行，请批转各地、各部门贯彻执行。

广西壮族自治区经济委员会

一九八七年十一月十三日

文精神，结合我区的具体情况，特制定本行办法。

二、各市人民政府要加强计划用水、节约用水工作的领导，计划用水、节约用水办公室可设在各市自来水公司，负责具体日常工作。工作人员和经费由各市自定。

三、计划用水节约用水办公室的主要工作任务：

(一) 宣传贯彻国家关于计划用水节约用水的方针、政策和法令，研究和制定城市计划用水、节约用水的管理细则。

(二) 在摸清和掌握各工厂、企业用水情况的基础上，制定全市年度、季度的计划和措施，协助大型企业搞好用水定额管理，与有关工厂，企业签订用水计划和节水计划合同，并检查落实情况。

(三) 组织节水经验交流，推广节约用水经验，并开展节水咨询服务和编印资料，不定期出版《节水通讯》。

四、生产、建设单位用水节约措施：

(一) 实行计划用水。首先在月用水量五千吨以上的大用户全面推行计划供水，用水计划由计划用水、节约用水办公室商自来水公司编制下达。

(二) 各用水单位，都要制定耗水定额和用水计划，报市计划用水节约用水办公室商自来水公司核准，按计划供水。所有工厂、企业都要积极创造条件，降低用水量，要采取一水多用、循环用水、改革工艺、废水处理、综合利用等措施，努力降低水耗，力争在二至三年内把工业用水的重复利用率提高到40%以上。今后，凡新建、扩建的工矿企业，必须根据节约用水的原则，确定用水定额，把节约用水措施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

五、生活用水节约措施：

(一) 各单位生产用水必须与生活用水分开计量。生活用水取消“包费制”，实行用水计量，按量收费。从本办法颁布之日起

对实行还“包费制”的单位，限期半年内装表计量。超过期限，对人均用水量超过生活用水定额部分，按现行水价累进加倍收费。

(二) 新建住宅由产权单位按单元、按户装水表，以避免不应有的经济损失。对新建住宅未按户安装水表者，自来水公司可以拒绝接水。

(三) 安装水表必须使用自来水公司指定的国家统一表型，以便于检查和维修，保证计量准确。

六、城市自来水企业要克服重售水、轻节水的倾向，加强供水设施的维修管理，降低水厂自用水量，减少供水漏失量，将城市管网漏失率降到6%以下。

七、城市自来水公司或计划用水节约用水办公室，应根据城乡建设部、国家经委颁发的《工业用水量定额（试行）》和现行的室内室外给水设计规范的生活用水量标准，结合当地供水情况，制定年度（季、月）用水计划指标，经同级人民政府批准后，下达执行。

八、使用城市自来水的单位需要增加用水量时，应首先采取节水措施解决，不足时需申明理由，向自来水公司或计划用水节约用水办公室提出申请，经核查后，由市自来水公司按规定手续办理增容事宜。

九、对超计划用水单位，其超过部分按下列标准加价收费：

超计划用水量占计划用水量 (%)	6-30	31 — 50	50 以上
超用水量按原价增加收费标准 (%)	50	100	200

超收水费不准列入产品成本，从企业自有资金中开支。市计划用水节约用水办公室可通过银行直接划拨，专户储存，用于开展节约用水工作和补助城市供水工程建设等开支。使用计划由计划用水节约用水办公室提出，经各市的城市建设主管部门审批后执

自治区人民政府批转区教育局 《关于贯彻国家教委〈关于社会力量 办学的若干暂行规定〉的意见》的通知

一九八七年十二月二十六日 桂政发〔1987〕129号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了进一步加强对社会力量办学的领导和管理，促进社会力量办学的健康发展，自治区人民政府同意区教育局《关于贯彻国家教委〈关于社会力量办学的若干暂行规定〉的意见》，现转发给你们，请贯彻执行。

自治区人民政府：

根据国家教委《关于社会力量办学的若干暂行规定》的通知精神，现结合我区的实际情况，提出如下意见：

一、社会力量办学必须具备以下基本条件：

1、要有思想政治品德好，具有相应的文化专业知识和管理能力，熟悉教学业务的人员主持学校的领导工作。主持办学的人员必须持有办学所在地的正式户口，或有乡（镇）以上挂靠单位出具的办学证明。

2、要有明确的办学宗旨、培养目标和办学方案、教学计划。

3、要有适应教学需要的、能胜任教学工作的专、兼职教师和管理人员。教师队伍要相对稳定，专职教师要占一定比例。

4、要有与培养目标相适应的教材以及

与办学规模相适应的校舍（含租、借用）和教学设备。

5、要有办学规划和连续招生的能力。设置专业和开设的课程应该符合社会主义建设和发展的需要。

6、要有正当可靠的经费来源（包括按规定收取一定的学杂费）。

7、要有切实可行的教学、行政、财务、学生学籍管理制度。

二、办学的审批程序

1、举办国家承认学历的各级各类学校（班）的审批备案手续：

举办具有颁发国家承认大专学历证书资格的学校，必须按照国家教委关于设置成人高等学校的有关规定办理，并按审批程序报国家教委审批。举办具有颁发国家承认中专学历证书资格的学校，按国家教委《关于印

行，财政部门进行监督。

十、对长期大量超计划用水，又未在限期内妥善解决，并给国家造成严重损失的用水单位，要处以重罚。对这些单位的主要负责人要追究行政责任和处以罚款。

十一、城市供水企业是节约用水的执行单位。如因节水减少售水量而影响企业留利的，财政部门可根据具体情况给予适当照

顾，具体办法由各地自行规定。

十二、县城（镇）可参照本办法试行。

十三、本办法由自治区城乡建设委员会负责解释。

十四、本办法自公布之日起执行。

区 建 委

一九八七年十二月二十二日

发〈成人中等专业学校暂行条例〉的通知（〔87〕教成字 003 号）办理。举办具有颁发国家承认初、高中学历证书资格的学校，必须按照一九八三年自治区教育局《试行〈关于举办职工学校审批、备案程序的暂行规定〉的通知》（桂教业余字〔83〕48 号）办理。

2、举办国家不承认学历的各级各类学校（班）的审批备案手续：

社会力量举办非学历教育的各类学校（班），需经主管部门审核签署意见，并填报社会力量办学审批登记表，报教育部门审批。在本县（市）办学，面向本县（市）招生的，需报县（市）教育行政部门审批；在本地、市办学，面向本地、市招生的，需报地、市教育行政部门审批，确有条件需要跨地、市招生的，须经办学所在地教育行政部门同意。凡属于高等学校层次的，一律要报自治区高教局审批。无论是中专或者大专学校，如需跨省招生，除经自治区教育厅或高教局审批外，还需征得招收学生所在省的教育行政部门同意。经批准备案的各类社会力量举办的学校（班），均由审批部门发给办学许可证。

属于公民个人办学，需经公民所在地街道办事处或乡镇人民政府签署意见，由公民所在地和办学所在地区或县教育行政部门审批，报地（市）教育行政部门备案。

三、社会力量办学，其教学和管理，应以举办单位和办学者个人为主，不足的可以聘请其他非在职人员担任教学工作 and 参与管理工作。任课教师主要从已经退离休的干部、教师、工程技术人员中选聘。在职人员在做好本职工作的前提下，经所在单位同意，允许个人利用业余时间适量兼课。无论是聘请教学人员还是管理人员，均应填写聘书，上报审批办学的教育行政部门。聘请在职的大、中、小学教师业余时间兼课要适当控制，经本人所在学校同意方可外出兼课，

但兼课时间每周最多不能超过六课时。各学校要在搞好本校教学工作的前提下，统一安排力量予以支持。对那些在校内不顾教学质量，不服从安排，私自外出兼课的教师，学校及教育行政部门有权停止其兼课，并给予批评教育。对担任办学和教学的工作人，由办学单位按政策规定付给一定的报酬。

四、社会力量办学不允许搞承包。办学经费自行筹集。学校（班）可按规定向学员收取合理的学杂费，但不得以办学为名非法牟利。收费应按每期教学计划的实际课时汇总计收。收费标准应严格按区物价局，区教育厅、区劳动人事厅、区财政厅《关于修订社会力量办学收费标准的通知》（桂价字〔1986〕046 号）的规定执行，不得擅自提高。并向当地教育行政部门缴交学费总收入的百分之二的业务活动费。

五、各地接到本意见后，要按照国家教委的要求，对本地区社会力量举办的学校（班）进行认真清理和整顿。清理情况，于本意见下达三个月内报自治区教育厅。对违反规定办学的单位和个人，应加以教育，并限期改正；情况严重的，应予以取缔，并建议有关部门给予经济制裁。

以上意见，如无不妥，请批转各地执行。

广西壮族自治区教育厅
一九八七年十二月十四日



自治区人民政府办公厅 关于转发区经协办与海南行政区 经协办签订的经济技术协作意向书的通知

一九八八年一月十五日 桂政发〔1988〕4号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

海南行政区即将正式建省，并实行比特区更为优惠的开放政策，我区与海南岛毗邻，交通便捷，各有优势，发展两省区之间的经济技术合作有着广阔的前景，对于促进我区的经济发展必将起着重要的作用。

经自治区人民政府同意，现将区经协办与海南行政区经协办签订的《经济技术协作意向书》转发给你们，请按协作意向书中有关方面的要求，积极主动与海南行政区对口部门和单位协商，提出具体协作方案，抓好落实，把我区与海南岛的横向经济联合引向广度和深度。并希望随时将进展情况通报自治区有关部门。

海南行政区广西壮族自治区经济技术协作意向书

广西、海南两省区地处近邻，经济技术合作前景广阔。海南即将正式建省，并办成中国最大的经济特区。在此新形势下，两省区经协办代表在海口就加强两省、区经济技术协作，发展横向经济联合，交换了意见，达成意向如下：

一、广西经协代表，转达十一月中旬在南宁召开的西南经济协调会联席会的一致决定，邀请海南省派代表团出席明年在南宁举行的西南五省区六方经济协调会议，海南方面愉快地接受邀请，并请广西经协办代表转达海南的谢意。

二、广西经协办向中南五省二市经济协调会建议，邀请海南省参加中南六省二市的经济协调会，为正式成员，海南方面感谢广西的积极建议，并表示将尽快提请政府审定。

三、两省区经协办一致同意，向各自政府建议尽快互设政府办事处，并互相为对方办事处开展工作提供方便。

四、为尽快广泛开展两省区经济技术协

作，共同建议两省区有关部门，在近期，互派专业，小型经济考察组，就下列项目进行具体考察和合作：

- 1、水泥生产、销售的协作；
- 2、橡胶生产和深加工的协作；
- 3、亚热带作物科研成果和新产品种的交流、推广；
- 4、广西防城港、北海港与海南海口港、三亚港、洋浦港的客、货运输的协作；
- 5、广西桂林与海南的海口、三亚市互组旅游团，发展旅游事业的协作。
- 6、对外引进各种先进技术、设备的相互扩散、推广的协作；
- 7、烟花炮竹的生产、销售协作；

双方一致认为，要加强经协业务工作经验交流。今后两省区各级经协机构，要加强联系、交流信息资料。

广西壮族自治区经协办 代表 徐为楷
海南行政区经协办 代表 陈颖新

一九八七年十二月四日

自治区人民政府办公厅

印发《关于进一步加强对甲醇生产经营管理及清查工作会议纪要》的通知

一九八七年十二月二十六日 桂政办〔1987〕162号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

经自治区人民政府同意，现将《关于进一步加强对甲醇生产经营管理及清查工作会议纪要》印发给你们，希按照执行。

关于进一步加强对甲醇生产经营管理及清查工作会议纪要 （一九八七年二月十四日）

为了进一步加强对甲醇生产经营的管理，切实贯彻落实区人民政府《关于甲醇生产经营的紧急通知》精神，杜绝甲醇中毒事件再次发生，自治区人民政府于一九八七年十二月十一日至十二日在南宁召开地、市和部分县人民政府负责人、工商局长以及区直有关厅、局负责人参加的甲醇生产经营管理和清查工作会议。自治区整顿市场秩序加强物价管理领导小组办公室负责人对我区近两年来甲醇生产经营管理和查处情况作了汇报。区人民政府王蓉贞副主席在会上讲了话，她首先肯定了前段时间对甲醇清理、追踪查处工作的成绩，同时指出，目前还有个别地方的领导对甲醇危害性认识不足，查处不力，隐患还未消除，潜伏的危险依然存在，要求各级人民政府和有关部门要高度重视，要对人民群众的生命安全认真负起责任。到会同志结合前阶段情况和王副主席的讲话，对今后清查处理工作和进一步加强对甲醇管理问题进行了充分讨论。认为对违法生产经营甲醇的活动要严肃查处，不能姑息迁就。现将会议纪要如下。

一、各级政府领导要高度重视，对党对

人民认真负责，要亲自召集有关部门负责人汇报当地对甲醇生产经营管理和查处情况，一定要把甲醇的清理整顿作为一项重要工作来抓，不要在这个问题上犯官僚主义错误。今后哪个地方出现甲醇中毒和其它中毒事故，就要追究那个地方领导人的责任。

二、各有关部门要密切配合，分工负责，各司其职。甲醇的生产经营统一归石化部门管理。使用单位需要购买甲醇的（含从区外调进的）要报区石化厅批准，除指定经营甲醇的部门外，一律不准出售、转让和用甲醇串换其他物资。

对用甲醇配制和经营含有甲醇的化工产品，由所在地标准质量检测部门和化工产品检测站统一抽检，如发现问题，即时通报工商行政管理部门查处。

对在桂政发〔1987〕94号《紧急通知》下发前，违法生产经营甲醇和违法从区外购进甲醇的，由工商行政管理机关按有关规定查处；在《紧急通知》下发后，非定点生产、经营甲醇的单位或个人，继续非法生产经营甲醇，或未经石化部门批准，擅自从区外购进甲醇及用甲醇配制的产品，一经查获，

由工商管理部门没收；已经销售的，没收全部销售款，并追究单位领导人和当事人的责任。定点生产、经营甲醇企业和使用甲醇的单位，擅自将甲醇销售给非定点生产经营企业或未经批准使用甲醇的单位的，工商管理部门一经查获，责令其将甲醇收回，并处以罚款；无法追回的，没收全部销售款，并处以罚款，同时追究单位领导人和当事人的责任。

对用甲醇冒充酒精配制酒类和用非食用酒精兑水冒充白酒流入市场销售的，由卫生防疫部门检查化验和处理。

对于情节严重、触犯刑律者，由公检法部门依法惩处。

三、各地封存、查扣、没收的甲醇，由原生产、经营单位或主管部门就近送交柳州、桂林、南宁化工站和各地、市化建公司统一收购，集中报区石化厅供销公司处理。

四、工商管理部门查封、没收的用甲醇兑制的假酒精（包括“工业变性酒精”、“工业木酒精”、“工业酒精”、“酒精”等），统一交给各地、市化工站或化建公司按质论价收购。

五、凡用甲醇配制的虫胶漆、虫胶稀释剂、虫胶溶剂等产品，一律没收，由所在化工站或化建公司处理。但不是用甲醇配制的上述产品，而甲醇含量不超过0.5克/100毫升的、允许销售。虫胶漆、虫胶稀释剂、虫胶溶剂等化工产品的生产、经营，今后一律凭石化部门核发的“许可证”到所在地工商行政管理机关核准登记后，方可生产或经营。

六、对流散在社会上的部分甲醇或用甲醇配制的产品，由各市、县人民政府牵头成立的甲醇追踪小组统一组织清查处理，实行归口负责，即：商业系统由各级商业局负责清查各级五金公司及所属商店、仓库、门市部；供销系统由地、市、县供销社负责清查各基层供销社、分销店、仓库、门市部及各销售网点；乡镇企业局负责清查各乡镇企业；各部门劳动服务公司和城镇街道组织负

责清查其所属企业；个体户的清查工作由各级工商行政管理部门和个体协会负责。清查工作于一九八八年二月十五日前完成。今后在哪个地方出问题，就追究那个地方负责人的责任，哪个部门出问题，就追究那个部门负责人和当事人的责任。

七、关于追查的费用（包括检验费，运输费、销毁费等）。从哪个环节清查出来，费用就由被清查的那个环节的单位或个人负责。无能力承担的单位，费用由其主管部门负责。

八、为了防止甲醇冒充酒精销售，在加强对甲醇生产经营管理的同时，必须加强对酒精的生产经营管理。在生产环节上，糖厂生产的酒精，必须严格按桂政发〔87〕103号规定的分配比例执行，不得擅自扩大企业白销的比例。计划调拨部分，分别由自治区糖业公司和地、市、县糖烟公司管理；糖厂自销部分，销售给使用单位的，必须凭单位证明供应；销售给经营单位的，必须凭工商行政管理部门核准有酒精经营业务的营业执照供货，不得销售给无照经营的单位和个人。单位和个人申请经营酒精业务的，属经营优级、一、二级酒精的，必须经企业行政主管部门同意，县以上卫生防疫、公安部门审批，凭《卫生许可证》向当地工商局申请登记；属经营三、四级酒精的，必须经企业行政主管部门同意，由县以上轻工、卫生、公安部门审批，向当地工商局申请登记。任何单位和个人，不准无照经营。酒精的批发业务，统由糖厂、国营糖烟公司、县以上供销社以及各系统的供销公司经营。

会议还强调各地要运用一切宣传工具，采用多种形式广为宣传甲醇的特征、危害性，使之家喻户晓，人人皆知，提高社会的防范能力。



自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区水路运输管理实施办法》的通知

一九八八年一月十一日

桂政发〔1988〕2号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
现将《广西壮族自治区水路运输管理实施办法》印发给你们，请遵照执行。

广西壮族自治区水路运输管理实施办法

第一章 总 则

第一条 根据国务院发布的《中华人民共和国水路运输管理条例》（以下简称《条例》）和交通部制定的《水路运输管理条例实施细则》（以下简称《细则》）的规定，并结合我区实际情况，特制定本实施办法。

第二条 本办法适用于：广西壮族自治区沿海、江河及其他通航水域内从事营业性旅客（含旅游、渡船运输、下同）货物运输的企业、单位和个人；从事水路运输服务的企业；林业、外贸、水产、石油、商业、粮食、供销、煤炭、化工、冶金、建材部门以及对水路运输行业管理影响较大的其他非营业性运输。

第三条 在中国注册登记的外资企业，中外合资经营企业，中外合作经营企业（以下简称“三资企业”），未经中华人民共和国交通部批准，不得在我区通航水域内经营水路运输。

第四条 水路运输在国家计划指导下，实行各地区、各行业、各部门多家经营、国营、集体、个体经济成份并存的方针，鼓励正当竞争，保护合法经营。

第五条 凡从事我区水路客货运输的企业、单位和个人，以及从事水路运输服务的企业，必须遵守国家、自治区有关法律、

法规和交通部及我区交通主管部门发布的水路运输规则、规定。

第六条 自治区航务管理局是负责全区水路运输行业管理的机构。各地（市）、县交通局或其授权的航运管理处、所或运输管理处、所（以下统称为航运管理部门）负责本辖区的水路运输行业管理。

第二章 开业、增减运力和停业管理

第一节 开业条件和审批权限

第七条 开业条件

一、凡申请从事营业性运输的企业、单位和个人、从事为水路运输服务的企业，必须具备《细则》第九条规定的条件。其开业的自有流动资金，凡成立公司的应有五万元以上，成立船队或其他营业部门的应有三万元以上。

二、经营香港、澳门航线的货物运输船舶，还必须同时具备以下条件：

1、持有自治区边防局签发的“航行港、澳船舶证明书”；

2、持有港务监督签发的“船舶国籍证书”和“国际海员证书”。

第八条 开业审批权限

一、属交通部审批的：

1、经营沿海跨省客货运输的企业单

位；

2、经营香港、澳门航线单船十吨级以上的船舶；

3、经营我区通航水域客货运输“三资企业”的船舶；

4、经营国际航线旅客运输者。

二、经营珠江水系省际干线客货运输企业、单位的运输船舶，属交通部珠江航务管理局审批。

三、经营香港、澳门航线单船千吨级以下货物运输船舶，由自治区航务管理局审核，报自治区交通厅审批。

四、由自治区航务管理局审批的：

1、经营我区地区之间和我区从事贵州、云南省际客货运输的企业、单位；

2、经营跨省客货运输的个体运输户；

3、征得外省交通厅（局）同意的，长期（半年以上）固定在外省境内从事营运的船舶。

五、由地、市交通局或其授权的航运管理部门（按隶属关系）审批；

1、经营本地区范围内客货运输的企业、单位；

2、在地、市所在地设立的水路运输服务企业；

3、经营地区之间水路客货运输的个体运输户。

六、由县（市）交通局或其授权的航运管理部门审批：

1、经营县（市）内客、货运输的企业、单位；

2、在县（市）内设立的水路运输服务企业；

3、经营地区范围内运输的个体运输户。

七、各级航运管理部门按权限审批后，抄报上一级航运管理部门备案。

第二节 开业申报和审批程序

第九条 申请筹建水路运输企业或购、

造船从事营业性运输，申报单位应向规定的审批机关提交“水路运输企业（船舶）筹建申请书”，并抄报航线到达地的主管部门。其申报和审核程序如下：

一、由县（市）审批的，持企业主管部门或乡镇人民政府的证明，向县（市）航运管理部门提交“水路运输企业（船舶）筹建申请书”。

二、由地、市审批的，持县（市）航运管理部门的审核意见，向地、市航运管理部门提交“水路运输企业（船舶）筹建申请书”。

三、由自治区审批的，持地、市、县（市）航运管理部门的审核意见，向自治区航务管理局提交“水路运输企业（船舶）筹建申请书”。

四、由珠江航务管理局或交通部审批的，持各级审核意见，由自治区交通厅或航务管理局负责转报。

五、各航运管理部门从接到申请书之日起，七天内向上一级主管部门提出审核意见；航线到达地的主管部门，十天内向审批机关提出书面意见；审批机关应在四十天内给予批复。

六、经批准后方可在批准的范围内筹建企业，购、造船。筹建完毕，具备《细则》第九条及本办法第七条开业条件后，再向审批机关提交“水路运输企业（船舶）开业申请书”。审批机关对符合开业条件的，十五天内发给“水路运输许可证”。

第十条 各部门、各单位非营业性的运输船舶（含渔业船舶），需参加营业性运输时，应按本办法第九条规定的申报和审核程序，同规定的审批机关提交“水路运输企业（船舶）开业申请书”，并抄报航线到达地的主管部门，符合开业条件的，在十五天内发给长期的或临时的水路运输许可证。

第十一条 申请设立水路运输服务企业，向当地航运管理部门提交“水路运输服

务企业开业申请书”，审批机关在三十天内对符合开业条件的发给“水路运输服务许可证”。

第十二条 取得运输许可证，运输服务许可证的企业，单位和个人，应按照《工商企业登记管理条例》的规定，持许可证向工商行政管理机关申请登记，领取营业执照，水路运输服务企业，领取营业执照后即可营业。但水路运输企业、单位和个人，还应持营业执照向原发许可证的机关，领取单船长期的或临时的“船舶营业运输证”，方可营运。

第十三条 军队（含武警部队）船舶，从事营业性运输，按下列规定办理：

一、利用回空船舶参加营业性运输，应持军以上单位的证明向当地航运管理部门办理开业登记手续，对符合运输的船舶发给“船舶营业运输证”；

二、组建水路运输企业，从事营业性运输的，其开业条件，批准权限、申报和审核程序，按本办法第七、八、九、十二条的规定办理；

三、凡参加营业性运输的船舶，均应依法经营，照章缴纳税金、规费和运输管理费。

第十四条 要求长期（半年以上）固定在外县，外地、市境内营运的企业（船舶）应征得外地航运管理部门同意，方能营业；由于碍航闸坝等历史原因形成的，已在外地运输的船舶，允许继续营运，但必须重新办理审批手续。

第十五条 非营业性运输船舶，凭船检部门和航政部门签发的有效船舶证书和船员职务证书，到船籍所在地的航运管理部门申请领取“广西壮族自治区船舶非营业运输证”。

下列船舶由各有关主管部门负责审批，并可免用“船舶非营业运输证”：

一、机关、团体、企业、事业单位的公

务，交通、工程、消防、救生、打捞、采油、挖砂等专用船及海洋考察船；

二、军队、公安、海关、税务、工商及航运管理、航政、航道、港监、渔监的工作船。

第三节 增减运力管理

第十六条 水运企业，单位和个人，应于每年九月底前将下一年度需增加的运力计划数，报当地航运管理部门。各级航运管理部门逐级上报。

第十七条 水运企业。单位和个人需要增加运力或变更经营范围时，按本办法第九条规定的申报和审核程序，向规定的审批机关提交“增加运力、变更经营范围申请书”，并抄报航线到达地的航运管理部门。经批准后，到工商行政管理机关换发营业执照，凭营业执照再到审批机关核发或更换“船舶营业运输证”。

一、增加运力审批权限：

1、沿海跨省运输、国际旅客运输，“三资企业”的船舶及航行香港、澳门航线单船千吨级以上船舶，报区航务管理局审核，由区交通厅转报交通部审批；

2、从事珠江水系跨省运输的船舶，由区航务管理局根据上级交通主管部门下达的年度新增运力额度审批；

3、自治区范围内跨地区运输的船舶，由地、市航运管理部门根据区航务管理局下达的年度新增运力额度审批；

4、地、市范围内跨县运输的船舶，由县（市）航运管理部门根据地、市航运管理部门下达的年度新增运力额度审批；

5、县（市）范围内运输的船舶，由县（市）航运管理部门根据本县（市）运力与运量平衡情况进行审批。

二、所有从事水路运输的企业、单位和个人，减少运力时均需向原审批机关申报备案。

第十八条 各地、市航运管理部门应于

每年七月十五日和次年一月十五日前将新增企业和新增运力数汇总，报自治区航务管理局。

第四节 停业管理

第十九条 水路运输企业、单位和个人以及水路运输服务企业，要求停业，应向当地航运管理部门报告，经原审批机关审查同意，并向原登记的工商、税务部门办理注销手续，收缴原发的各种证照，方可停业。要求转户的，原户主按上述规定办理停业手续，新户主应重新办理开业审批手续，不得借转户之机非法倒卖船舶。

第三章 营运管理

第一节 旅客运输管理

第二十条 从事水路旅客运输的船舶（指载客定额 12 人以上的船舶）必须符合客船规范要求。并经过船检部门检丈，证照齐全，方可经营。

第二十一条 经营水路旅客运输的企业、单位和个人，必须按照《细则》第二十三条规定，在核定航线、停靠站点内从事运输，不得自行取消或随意增减航次和停靠港、站、点。

第二十二条 水路旅客运输实行五定：定航线、定船舶、定停靠站点、定运行航次、定发船时间。

第二十三条 水路旅客运输船舶，应在船舶两侧悬挂始发港至到达港的航线标志，在船内显眼处标明载客定额，张贴乘船须知、里程票价、安全救生知识等宣传资料，接受旅客监督。

第二十四条 从事乡镇横水渡、圩渡运输的船舶，必须按照船检部门核定的载客定额经营，严禁超载滥载。

自治区直辖市城建部门管理的市区轮渡，暂由城建部门照章管理。

第二节 货物运输管理

第二十五条 水路货物运输计划，实行

分级综合平衡和市场调节相结合的原则。

一、各水运企业、单位的船舶，对各级政府下达的防洪、抢险、救灾，战备等指令性物资运输计划，必须服从各级航运管理部门的统一安排，确保完成。

二、属全区性的重点物资（含粮食、化肥、煤炭、石油、食糖及其他大宗物资）和外贸进出口等物资运输，需要进行综合平衡时，由自治区航务管理局组织综合平衡；属各地、市、县范围内的重点物资，需要进行综合平衡时，由所在地、市、县航运管理部门组织进行平衡。

三、对综合平衡下达的运输计划，应按照《水路运输合同实施细则》及有关规定由承运方与托运方签订货物运输合同，实行责任运输。

四、各水路运输企业、单位应积极完成平衡下达的运输计划，并可在平衡下达的运输计划之外，自行组织货源，实行“谁受托，谁承运”的原则，托运方可以择优托运。任何单位和个人都不得以任何借口搞地区或部门封锁，垄断货源。

第二十六条 各级航运管理部门应积极引导和组织各水路运输企业、单位和个人，按照自愿、平等、互利的原则，加强横向联系，开展合理运输，相互配载，减少回空，节约能源。鼓励个体运输户在自愿基础上联合经营，提高竞争能力。

第三节 运价、费收管理

第二十七条 水路运输企业、单位和个人，必须按照自治区交通厅、物价局制定的运价规则和费率计收运杂费用。各地、市交通主管部门可根据本地区的实际需要，在国家价格管理所允许的范围内，拟订最高限价和最低保护价，报物价部门审批。

第二十八条 水路运输服务业的服务费收标准，由各地、市交通主管部门拟订，并按物价分工管理权限报物价部门批准。

第二十九条 从事营业性运输的企业、

单位和个人。均应按照国家和自治区的规定，缴纳税金、运输管理费、船舶港务费、停泊费、航道养护费，从事非营业性运输的，应交船舶港务费、航道养护费、停泊费。

各项规费和运输管理费的征收、管理、使用办法，按自治区有关规定执行。任何单位和个人不得向水运企业和运输船舶滥收、重收、摊派各种费用。

第四节 运输票据管理

第三十条 从事水路运输的企业、单位和个人，计收客货运输费用，必须使用自治区交通厅制定的运输票据（货物运单、货票和客票），违反者银行不予划拨，单位不予报销。

第三十一条 水路运输票据按照统一规定的格式，由各市、县航运管理部门按税务部门指定的印刷厂统一印刷、统一发放、统一管理，按规定使用。

第三十二条 乡镇的圩渡、横水渡的运输票据及水路运输服务企业的服务费收票据格式，由市、县航运管理部门会同当地税务部门统一制定，并负责印刷、管理、发放。

第三十三条 各级航运管理部门必须加强对统一票证的使用管理，建立领用、审核、消耗票证等管理制度。严肃查处票证管理使用中的违法犯罪活动。

第五节 运输统计管理

第三十四条 水路运输企业必须按现行规定向航运管理部门和当地统计部门报送客、货运输统计表；从事营业性运输及非营业性运输的其他单位和个人，每季度末后五天内向当地航运管理部门报送季度和年度客货运输统计报表。

第三十五条 各级航运管理部门负责组织督促辖区内的营业性和非营业性运输企业、单位和个人，及时填报统计报表，并审核、汇总逐级上报。各级、市航运管理部门，于每季末后十五天内报送自治区航务管理局。

第六节 其他管理

第三十六条 从事营业性运输的个体（联户）必须按规定办理船舶保险；从事旅客运输的，应办理旅客意外伤害强制险；从事货物运输的应积极投保货物运输责任险。

第三十七条 所有运输船舶必须遵守国家、自治区人民政府颁发的禁运，限运物资和动植物运输的规定及《危险货物运输规则》。

第三十八条 加强对运输船舶的买卖管理：

一、出卖机动船：属交通系统的，报区航务管理局批准；属其他单位的报区有关主管部门批准；属个体运输户的，报所在地的航运管理部门批准。

二、出卖非机动船，属交通部门的按隶属关系报批；属其他单位的，报有关主管部门审批；属个体运输户的报当地航运管理部门备案。

三、报废船舶的审批权限。按现行规定办理。

四、严禁报废船舶从事水路运输。

第三十九条 各海、河民用港口向所有船舶开放，提供港埠设施和业务服务，按章收费，但不得给没有“船舶营业运输证”的船舶配载货物。

港埠企业的港作、驳运船舶不得参加港区外的客、货运输。

港埠企业及装卸公司的代理服务业务，另按港口管理规定办理。

第四章 航运管理机构的设置及其运输行政管理职责

第四十条 各级交通主管部门应根据水路运输管理业务的实际情况，设置相应的航运管理机构，配备航运管理人员，负责辖区内的水路运输管理。

有水路运输业务的乡镇，可在交通管理

站内，设专职或兼职人员负责水路运输管理工作。

第四十一条 各级航运管理部门及其管理人员。都要严格按照《细则》第三十九条的规定，认真履行水路运输行政管理的职责。

第五章 检查与罚则

第四十二条 各级航运管理部门及其管理人员，负责国家和自治区对水路运输政策、规章的贯彻执行；对辖区内的水路运输（服务）业户的经营活动、收费、票证、运输质量、市场秩序、安全航行等进行监督和检查。

自治区交通厅在南宁、梧州、柳州、桂林、北海及平果、桂平、武宣、三江（老堡）、昭平等地设立水路运输检查站，由当地航运管理部门对过往的运输船舶进行检查。其他单位不得擅自拦截船舶进行检查、收费和罚款。检查人员应持交通部统一制定的“水路运输管理检查证”和配戴“中国水路运输管理”的胸章。

所有航运管理人员都必须遵纪守法、秉公办事。对滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守、敲诈勒索者，从严处理。

第四十三条 违反《条例》《细则》及本办法规定者，由航运管理部门按《细则》第四十一、四十二条的规定给予处理，触犯刑律的，由司法部门依法处理。

第六章 附 则

第四十四条 营业性运输、非营业性运输、水路运输企业、水路运输服务企业的概念按《细则》第五、六条规定解释。

第四十五条 本办法不适用于多种运输服务的联运企业。排筏运输管理办法另定。

第四十六条 本办法颁布前已开业的水路运输企业、单位和个人以及水路运输服务企业，应从本办法颁布之日起至一九八八年三月底止重新办理审批手续。对不具备开业条件的，交通主管部门应当责令其停业或限期整顿，整顿无效的，由工商行政管理机关吊销营业执照。

补办审批手续的具体办法，按自治区交通厅规定办理。

第四十七条 本办法由自治区交通厅负责解释。

第四十八条 本办法自颁布之日起施行。

目前农村有待发展的第三产业

一、信息服务业。

二、交通运输业。要坚持公路、水路并举，坚持国家、集体、个体经营形式多种多样并举，坚持扩建、恢复、改造并举的方法来发展。

三、咨询服务和文化教育事业。

四、少环节，多渠道、快周转的产业。

五、农产品的保鲜贮藏业。

六、金融、保险业。提倡集资办“资金互助”、“互助储金会”等，还要发展保险事业。

七、健康的文化娱乐业。

（摘自深圳《信息市场》试刊号）



李鹏要求各级政府 今年集中力量做好五件事

国务院代总理李鹏于2月17日在1988年春节团拜会上讲了话。他在讲话中说，继续贯彻和落实党的十三大精神，坚持“一个中心，两个基本点”，加快改革开放，促进四个现代化建设，这是全国各项工作总的指导思想。进一步稳定经济，进一步深化改革，以改革总揽全局，是1988年经济工作的基本方针。他指出，为了进一步消除不稳定因素，巩固和发展当前的好形势，各级人民政府1988年要集中力量做好五件事：

第一，稳定经济，首先要保持物价的基本稳定；第二、必须下更大的力量抓好农业；第三、大力推行企业承包经营责任制，使之配套、完善、深化和发展，并且同增产节约、增收节支运动紧密地结合起来，把企业中，特别是大中型国营企业中存在的巨大潜力挖掘出来；第四、坚决压缩社会集团购买力，狠狠煞住奢侈浪费之风；第五、落实XXX同志提出的沿海经济发展战略。

（摘自新华社电讯）

李鹏谈国务院部署今年经济 工作要抓好的几件大事

国务院代总理李鹏于2月12日在全国企业承包经营责任制座谈会上说，1988年经济工作的方针中央已经确定，这就是进一步稳定经济，进一步深化改革，以改革总揽全局。

李鹏说，对今年的经济工作，国务院已经作出部署，要大力抓好几件大事：

第一，稳定经济，必须稳定物价。在这方面要做大量的工作。解决这个问题，要研

究新情况，采取新办法，关键要按价值规律办事，采取综合配套措施，既要有利于生产发展，又要使群众生活得到适当补偿；第二，必须坚决组织实施沿海地区经济发展战略。这对进一步加快改革开放具有深远意义，决不能贻误时机；第三，继续大力推行企业承包经营责任制；第四，采取坚决措施，严格控制社会集团购买力，以节约财政支出，缓和市场压力，转变奢侈浪费的不良风气。

李鹏指出，去年的经济形势是好的。全面推行企业承包经营责任制不仅带来了巨大的经济效益，推动了企业内部的改革，而且为整个经济体制改革提供了动力和条件。承包制的推行，在所有权与经营权的分离上迈出了突破性的一步。这几句话是中央对去年经济形势和经济体制改革总的评价，也是中央对推行企业承包经营责任制的充分肯定。他说，几年来，特别是去年的改革实践证明，承包制是适合我国国情和企业实际的。承包以后，企业、经营者和生产者的利益与企业的经济效益直接挂起钩来，大家都向经营效果使劲，从而推动了企业的挖潜改造、技术进步和产品结构调整，去年工业增长速度增长相当高，而大部分产品是适销对路的，没有出现严重的积压浪费，这是一个大进步。承包制也使双增双节落到了实处，挖掘了蕴藏在企业内部的潜力。

李鹏说，我们的整个经济体制改革，要紧紧抓住搞活企业，特别是搞活大中型企业这个中心环节和提高经济效益这个根本目标。实践告诉我们，在我国现阶段，许多矛盾的解决，许多困难的克服，归根到底要靠工业效益的提高，而工业效益的提高，要靠承包经营责任制。大家要集中精力，精心指导，用两三年时间把企业承包制加以完善和配套。

李鹏说，全面推行承包制的时间还不

长，发展也不平衡，还有许多问题和矛盾有待解决。1988年将是承包制发挥更大效益的一年，也是开花结果的一年，虽然任务很艰巨，但有利条件也很多。大家对改革的认识比较统一了，“企业法”、“承包条例”等一批法规、条例将要陆续通过和颁布实施，使承包的外部条件得到进一步改善，执行承包制重点是理顺了国家和企业的关系，但并不等于理顺了企业内部的关系。还需要扩大承包面，把竞争机制引入企业内部，全面推行厂长负责制，推进企业内部机构、人事、劳动和分配制度的改革，推进技术进步，增强企业后劲，有条件的企业要普遍推广“满负荷工作法”、“厂内银行”和其他行之有效的促进现代化管理的方法，没有条件的企业也应创造条件推广这些好的方法，使企业从粗放经营转变到集约经营。同时，也要探索租赁、转让、股份、合资、联营等多种经营形式。

李鹏说，做好这些工作，一个重要的问题是要有一批勇于改革、善于管理、具有较高素质的经营管理人才。要采取多种方式，加强人才的开发培训，以适应改革的需要。同时还要调动广大职工的积极性。只有经营者的积极性，没有广大职工的积极性，企业是搞不好的。从国家来说要加快计划、投资、物资、财政、金融、外贸等方面的配套改革，为企业实行承包制创造更为有利的条件。

李鹏最后说，我们已经取得很大的成绩和经验，但我们不能以此为满足。我们要进一步解放思想，开拓创新，把改革不断引向深入，走出一条具有中国特色的社会主义的管理企业，发展经济的新路子。

(摘自新华社电讯)

李鹏说今年工作的中心任务是

深化改革稳定经济

国务院代总理李鹏于去年12月30日在国务院全体会议上说，国务院1988年工作的中心任务是：稳定经济，深化改革。以改革统揽全局，进一步深入开展增产节约、增收节支活动，把经济建设和各方面工作继续推向前进。

他指出，保持经济的稳定发展，是我们必须长期坚持的战略方针。在1988年的工作中，必须继续把加强农业放在重要地位；必须进一步控制基本建设规模；必须进一步控制消费基金的增长；必须努力做到财政收支和信贷收支的基本平衡；必须继续防止盲目追求过高增长速度的倾向。当前稳定经济，特别要注意在发展生产和提高经济效益的基础上，努力安排好城乡市场，保持物价的基本稳定。

李鹏强调，为了实现国民经济的长期稳定发展，必须严格控制各项财政支出和货币发行量，努力保持社会总需求与总供给大体平衡。要在大力发展商品经济和增产适销对路产品的同时，坚决压缩非生产性的楼堂馆所建设和各种重复建设，坚决压缩行政事业经费的开支，坚决压缩国家机关，企事业单位和社会团体的集团消费，坚决反对和严厉制止挥霍浪费和奢侈之风。李鹏要求国务院机关和各部委在勤俭节约方面首先从我做起，带头减少会议和各种类型的表彰、展览活动，带头不搞讲吃喝、讲排场的事，带头不搞楼堂馆所一类的计划外基建项目，带头控制出国不搞公费旅游活动，为全国带出一个良好风气。

李鹏指出，稳定经济和实现经济发展战略，从根本上说要靠加快和深化改革。1988年改革的重点是进一步发展和完善各种形式的企业承包经营责任制，推进企业内部领导体制和经营机制的改革，加强企业的科学

管理和促进企业的技术进步，大力提高企业的经济效益。与此同时，要有步骤地推进投资体制、外贸体制、物资体制的配套改革。对于计划体制、财政税收体制及住房制度的改革也要积极做好准备。

李鹏要求，在新的一年里，要进一步抓紧科技体制，教育体制的改革，在促进科技进步和发展教育事业方面作出新的更大的努力，使科技、教育、文化、体育、卫生等方面的广大技术人员和工作人员的积极性得到更好的发挥。各级政府和部门要进一步完善社会协商对话制度，有事多和人民群众商量，取得群众的支持和谅解。同时，1988年在加强社会主义民主和法制建设方面，在加强社会主义精神文明建设方面，都要取得新的切实的进展。（摘自新华社电讯）

李鹏要求各级政府各级经济部门各企业坚决执行安全第一预防为主方针

国务院代总理李鹏于2月12日在一次会议上说，前不久发生了几起重大交通事故，经过各方面的努力，目前事故的善后事宜已基本得到了妥善处理。

李鹏在全国企业承包经营责任制座谈会上说，这几起交通事故给人民生命财产造成很大损失。现在国务院组织的调查组正在对事故进行调查，以便找出原因，分清责任，提出措施并做出必要的处理。

李鹏指出，交通不安全不行，生产不安全也不行。一个企业，生产不安全，不仅什么经济效益都谈不上，而且会造成严重后果，甚至影响企业以至社会的安定。为此，李鹏要求各级政府，各级经济部门，特别是各企业，必须坚决执行安全第一、预防为主方针。

李鹏说，企业出事故特别是出大事故，一般都是劳动纪律松弛、违反规章制度造成的，有时也与劳动素质不高、设备状况不好有关。因此企业在推行承包经营责任制中，要把对安全生产的要求当作一项重要的承包内容加以落实。

（摘自新华社电讯）

李鹏强调稳定经济首先要稳定农业

国务院代总理李鹏于1月26日在全国农业工作会议上强调指出，稳定经济首先要稳定农业，把发展农业切实摆到重要位置上。

李鹏说，1987年全国整个经济形势是好的。农村经济保持了继续发展的势头。种植业、畜牧业、水产业、农垦企业和乡镇企业的产值都是增长的。粮食超过4000亿公斤，比上年增加100亿公斤，棉花40亿公斤。而且收购情况较好，粮棉都已接近完成任务。当然也要看到，农业生产也出现了一些不可忽视的新问题和新矛盾。主要农产品的需求大于供给。特别是粮食增长缓慢，而消费却天天增加，当前比较突出的是生猪生产下降，销售量上升，造成一些大中城市肉食供应紧张。今后如何促使农业生产有一个较大的发展，上到一个新的台阶，已成为国民经济全局中一个十分突出问题 and 迫切任务。

今年我国经济工作总的方针是稳定经济、深化改革。从国民经济全局看，稳定经济，首先要稳定农业，把发展农业切实摆到重要位置上。今年要努力使粮食棉花有较大的增产，糖料要扭转下降局面，生猪生产要有一个较大的发展。其它各项生产也要有新的增长。李鹏强调说，农业是国民经济中极端重要的基础产业。不能认为工业有了很大发展，农业的基础地位就变了；也不能认为温饱问题基本解决，农业就过关了。党的十

三大明确指出，农业问题是关系建设与改革全局的极端重要的问题。农业，特别是粮食生产的稳定增长，是整个国民经济长期稳定发展的基础。历史的经验多次证明，农业上不去，就会影响整个国民经济的发展。为此，国务院各有关部门必须在实际工作中真正注意巩固和加强农业这个基础。地方各级政府必须把农业放在重要位置上，进一步加强对农业的领导，采取切实的有力措施，保证农业的持续稳定增长。

李鹏说，根据党的十一届三中全会以来的经验，解决农业问题，必须首先使农业本身具有活力。因此，我们要很好巩固和发展十一届三中全会以来农村改革已经取得的成果。在改革中出现的问题，只能用改革的办法解决，党中央和国务院正在研究农业的深化改革问题。比如，除粮棉等大宗关系国民经济全局的外，一些农产品逐步实行产供销一体化管理，这是农业生产和商品流通体制改革的一项重大措施。目前各级政府和商业部门都首先要认真抓好试点工作。

农业要有活力，必须研究农产品价格改革问题。但是这项改革涉及面大，需要从国民经济全局考虑逐步实施。今年国家对部分农产品价格作了一些微调，要把这项措施真正落到实处，使农民得到实惠。一定要坚决稳定农用生产资料价格。国家已经颁布了生产资料市场管理条例，使重要生产资料价格实行最高限价，其中也包括一些重要的农用生产资料。各级政府要加强对价格监督工作，对转手倒卖、哄抬物价的不法分子和不法行为要依法严厉惩处，坚决维护农民的经济利益。

农业和工业一样都是物质生产部门，要提高农业产量，必须有物质条件保证，有相应的投入。国务院已就增加国内化肥生产问题作出了具体部署，有关部门要抓紧实施。增加农业投入不光是国家的事，政府的事，更重要的是鼓励和引导农民对农业进行投

入，如果把农民对农业生产积极性都调动起来，这个力量是非常之大的。

李鹏最后说，党的十三大把依靠科学技术进步和提高劳动者素质作为经济发展战略的首要任务。农业的发展也必须强调依靠科技进步和提高农民素质。这几年“星火计划”和“丰收计划”的实施，效果很好，要坚持下去，逐步完善。要研究和制定鼓励科技人员下乡、开展科技承包服务的有关政策，尽快把现有的实用技术推广到生产中去。加速科技成果由潜在生产力向现实生产力的转化。

（摘自新华社电讯）

李鹏对建材工业的发展提出新要求

国务院代总理李鹏于1月25日在听取第二次全国建材行业工作会议汇报时说，我国建材行业这几年进步大，发展快，成绩显著。这主要是贯彻了大家办建材方针的结果。

李鹏说，几年来，经济的发展及人民生活水平的提高给建材工业提供了广阔的市场。由于我们有正确的方针，有丰富的建材、煤炭资源，有劳动力的优势，所以在较短的时间内就改变了水泥、砖瓦等建材供应的紧张状况。

李鹏对我国建材工业的发展提出了新的要求。他说，随着我国经济的发展以及住房制度的改革，建材工业将会有更大的发展。建材产品要提高质量，增加新品种，特别是墙体材料，希望在两三年内取得新的突破。同时要加强对建材的科研工作，把智力开发和发展建材工业结合起来。

李鹏强调，今后建材工业要充分利用我国的优势，加强对外合作，大力发展外向型经济。国家可以在建材的出口和技术进步方

面给予一定的优惠政策。

(摘自新华社电讯)

李鹏姚依林强调银行要加强宏观调控的能力

国务院代总理李鹏和国务院副总理姚依林于1月21日听取了中国人民银行全国分行行长会议的汇报,并讲了话。

李鹏说,我国要发展社会主义有计划的商品经济,需要加强宏观控制。银行是国家进行宏观调控的主要手段,起着关键的作用。

李鹏说,去年我国的整个经济形势是好的。银行在支持改革开放、推动经济建设的发展中起了重要作用。银行在自身的改革方面也迈出了新的步伐,特别是在开拓资金市场,通过资金的拆借融通,支持了生产的发展。但是,在我们的经济生活中,也有一些不稳定的因素,社会总需求仍然大于总供给,最突出的是基建规模仍然过大,消费基金增长太快。基建规模过大又主要表现为预算外基建增长太快。李鹏说,银行应该在控制预算外基建上发挥自己应有的作用。

李鹏说,我国还是一个发展中国家,国力有限,因此还需要提倡勤俭节约、艰苦奋斗的精神。他说,近几年建了一些不应该建的楼堂馆所,造成不小的浪费,败坏了社会风气。今后必须加以控制,特别是国家机关应该带好头,银行在贷款方面要严格把关。

李鹏指出,专业银行不仅要讲自身的经济效益,同时还要担负起宏观调控的职能,银行的信贷政策要服从国家的宏观经济政策,对国家急需发展的能源、交通、原材料等基础工业,银行要给予大力支持,对需要控制的一般加工工业,银行在信贷上要给予

限制,以发挥银行调节经济的杠杆作用。

李鹏说,目前由于社会各部门对资金的需求较大,资金供求矛盾突出,因而银行在工作中受到了种种压力,国务院将采取有力的措施来支持银行的工作。

姚依林在讲话中说,去年国家对信贷实行的适当紧缩的政策对稳定经济起了积极的作用,但要使国民经济真正保持持续稳定的发展,还需要较长时间的努力,不能因为去年四季度信贷紧缩了一些,现在就可以放松了。

姚依林说,今年既要价格上涨限制在一定范围,把货币发行控制在一定量,同时又要保持国民经济的持续发展,任务很艰巨,因此要统一思想,保持清醒的头脑,千万不要盲目乐观。

姚依林说,当前一些地方的同志都希望把生产和建设的速度搞得快一点,这种想法可以理解,但采取的一切措施必须符合国家稳定经济、稳定物价的方针,不能只讲发展,要在稳定经济、稳定物价的前提下,加快经济发展的速度。

(摘自新华社电讯)

李鹏说我国计划生育这基本国策不会改变

国务院代总理李鹏于1月20日在计划生育工作汇报会上重申,计划生育作为我国的一项基本国策是不会改变的,我国目前正处在人口生育高峰期,因此要继续提倡晚婚晚育,少生优生,一对夫妇只生育一个孩子,就是对农村中确有困难的家庭作些照顾,也要从严掌握。

李鹏肯定了十一届三中全会以来我国计划生育工作取得的成就。他说,我国人口自然增长率近年来有了大幅度下降,已经由50至70年代中期的20%下降到了11—14%的

水平，已低于世界人口自然增长率的平均水平。实践证明，我国的计划生育政策是正确的、成功的，对提高整个民族的素质、对民族兴旺发达发挥了巨大作用。

在谈到加强党和政府对计划生育工作的领导问题时，李鹏说，在政治体制改革党政分开后，计划生育工作的重大问题仍然要由各级地方党委讨论决策，各级政府在执行方面负有更大的责任。要把计划生育工作的好坏作为考核各级政府政绩的一个重要方面。

在谈到今后的任务时，李鹏说，计划生育工作重点在农村，难点也在农村。计划生育工作也要搞改革开放，随农村变化了的形势而开展工作。他赞扬了各地对完成计划生育任务实行多种形式责任制的探索，并要求各地结合当地实际情况制定一些地方性法规，以便使计划生育工作通过法律形式加以完善。李鹏说，各地计划生育机构要保留，人员还可以适当加强。

（摘自新华社电讯）

李鹏谈今后一个时期高等教育 工作主要任务

国务院代总理李鹏于1月30日在闭幕的全国高等教育工作会议上说，今后一个时期，高等教育工作的主要任务就是贯彻十三大精神，加快深化改革步伐，以适应现代化建设对高级专门人才的需要。

李鹏指出，党的十三大把教育事业提到了经济发展战略的首要位置，教育工作者在我国现代化建设中的责任更加重大。高等教育担负着培养高级专门人才和发展科学技术文化的任务，对社会主义建设有着直接的影响。但是，同全国改革开放的形势相比，高等教育工作还不能满足经济和社会发展的多方面的需求，不能很好地适应经济体制改革和政治体制改革的需要。

李鹏强调，要把培养社会主义建设需要的人才作为高等学校的主要任务。根据社会主义物质文明和精神文明建设的要求，高等学校要坚持培养德智体全面发展、有理想、有道德、有文化、有纪律的合格人才。在改革开放的形势下，为了适应我国社会主义有计划商品经济的发展，适应国际竞争和新技术革命的挑战，高等学校要注意培养学生具有改革开放的意识，具有实事求是、独立思考、勇于创造的科学精神。还要重视和加强学校的体育工作，使学生养成锻炼身体的习惯，使他们具有强健的体魄，将来能够承担各项艰巨任务。高等学校要培养大批素质优良的人才。衡量学校教育工作的标准，不仅要看培养学生的数量，更重要的是看培养学生的质量，看学生毕业后能否适应社会对人才的需要。现在，我国的高等学校已经具有一定的数量和规模，今后在一个时期内，要把工作精力更多地集中到搞好教育改革，提高人才的培养质量，提高办学的效益上来。

李鹏说，我们的青年大学生主流是好的。近一、二年来，通过参加社会实践，他们在了解国情，了解社会，面向实际，正确认识自己等方面都有显著的进步。我们的事业归根到底是青年人的事业。对青年学生既要关怀爱护，又要严格要求。要教育培养他们脚踏实地，艰苦奋斗，具有为社会主义建设事业勇于献身的精神。要引导鼓励他们走与实践结合、与群众结合的健康成长的道路。

把竞争机制正确地引入高校，是深化高等教育改革的重要环节。李鹏认为，高等教育改革的目的是逐步建立使学校具有主动适应国民经济和社会发展需要的有效机制。要根据教育的规律和特点，结合教育的实际，形成适合学校的制度和办法。高等学校毕业生分配制度的改革，不仅是国家人事制度改革的重要组成部分，而且是广大师生最

关心的事情。在毕业生分配制度中，要为用人单位和学生创造在一定范围内互相选择的机会。要逐步建立学生选择职业，用人单位择优录用的“双向选择”制度。我们仍然提倡毕业生到经济不发达的地区和艰苦的行业去工作，但是要制定相应的鼓励政策。

李鹏再次强调高等学校要根据社会的需要，在不同层次上办出各自的特色和水平。每个高等学校应当明确自己的任务，努力在各自的层次上办出特色，办出水平。请国家教委考虑，今后国家掌握的重点学校不应该只是高层次的学校，而且应该包括各个层次和学校。现在有一些学校不大安于本层次的教育任务，不顾社会实际需要，片面追求高层次。这种情况不纠正，高等教育结构不够合理的问题就不能解决。

李鹏对与会代表说，随着现代化建设事业的发展，国家对高级专门人才的需求还会增长，社会上要求接受高等教育的人也会越来越多。这就要求高等教育还要稳步地发展。要在总结实践经验的基础上，举办招收应届高中毕业生的函授、夜大、电大以及招收走读生等多种形式的高等教育。一些有条件的高等学校，还可以举办分校，分校也可以是高等职业技术教育的性质。李鹏提出要积极开展各种形式的社会服务，进一步发挥学校的潜力。高等学校学科门类比较齐全，人才知识密集，也有一定的科学技术、装备，如果能把这个潜力发挥出来，就可以为社会主义建设作出更大的贡献。开展社会服务，包括有偿服务，形式是多种多样的，各学校可以根据自己的特点和优势加以选择。学校通过开展有偿服务所得的收入，不但可以用于改善教学条件，也可以用于改善教职员的生活待遇。

李鹏在谈到高等学校要逐步实行校长负责制时说，搞好党政分开，实行校长负责制，是政治体制改革的重要内容。各高等学

校要在总结试点经验的基础上，创造条件逐步实行。实行校长负责制以后，学校的思想政治工作怎样抓得更好，需要大家共同研究和探索。

(摘自新华社电讯)

乔石要求各级党委政府切实重视民政工作

中共中央政治局常委、国务院副总理乔石于1月12日在会见被授予民政部最高荣誉奖——孺子牛奖的五位同志时说，民政工作很重要，对我国的建设事业，社会安定团结、人民民主专政的巩固都具有很重要的意义；这一工作光靠民政部门一家还不够，各级党委和政府都应重视，要发动全社会共同把这项工作做好。

乔石说，在新的一年里，民政工作要继续走改革的路子，要解放思想，依靠和发动群众。在民政系统工作的同志要提高工作效率，使民政工作取得更大的成就。

(摘自新华社电讯)

田纪云要求把森林防火灭火措施层层落实下去

国务院副总理、中央森林防火总指挥部总指挥田纪云于2月5日强调说，各级领导一定要提高对森林防火重要性的认识，把各项具体防火、灭火措施层层落实下去，切实搞好森林防火工作。

他说，去年的大兴安岭特大森林火灾、以及最近陆续发生的民航、铁路等交通事故，充分暴露了一些地区和部门在安全生产上存在严重问题，工作上有很多漏洞。各级

领导必须提高对安全生产和森林防火工作重要性的认识，对国家、对人民负责，把这项工作真正抓紧，抓好。不能把安全生产同提高经济效益对立起来，发展生产，讲速度、讲效益是对的，但不能忽视安全，两者不是矛盾的，是统一的，要把两者很好地结合起来。

田纪云针对目前森林防火工作中存在的问题，着重指出，今年春季的森林防火各个环节，都必须有严格的规章制度来保证；对重点林区，林业部和各省、自治区的领导要亲自巡视，对防火工作做出具体部署；要抓紧防火设施的建设，“拌子城”和以煤代木等问题要尽早解决；专业防火、灭火队伍，一要保证一定的数量，二要加强培训，提高他们的专业知识水平。

田纪云最后希望各地发动群众把森林防火和安全生产落实到基层。

（摘自新华社电讯）

田纪云考察我区时提出广西糖业生产要有个更快更大的发展

国务院副总理田纪云于1月15日至23日在我区考察时提如，“广西要率先把糖业生产搞上去，5年后要建成全国最大的糖业生产基地之一。”

田纪云说，党的十一届三中全会以来，我国糖业生产有了很大发展，糖料和食糖产量成倍增长。广西糖业生产也有了很大发展。现拥有大、小糖厂89间，年产蔗糖120

万吨，是全国重点产糖区域之一，这很好。西属亚热带地区，气候温和，雨量充沛，旱地又多，宜蔗可垦荒地尚有600多万亩。这些多属瘦瘠土地，种植粮食产量低，而种甘蔗则可扬长避短，既不与粮争地，又收到较高经济效益。同时，农民种蔗有较好基础。蔗农近几年种蔗收益有较大幅度的增加，特别是国家实行了“吨糖吨粮”政策，又增加了甘蔗的价外补贴，农民得到了实惠，种蔗的积极性较高。广西发展糖业生产条件优越，潜力很大，前景广阔。他要求广西进一步努力，率先把糖业生产搞上去，从今年起5年内食糖再增产80万吨，年产量达到200万吨，争取糖业生产有个更快更大的发展，建成全国最大的糖业生产基地之一。

田纪云说，随着我国人民生活的改善和经济建设的发展，对食糖的需要量将越来越多。因此，我们必须采取措施，大力发展糖业生产，以满足人民生活和经济建设对食糖的需要。他对发展我国糖业生产提出以下要求：一、要在稳定和发展现有糖料基地的同时，积极发展新的糖业生产基地。开发新的糖料基地，要切实做好规划、布局，分期分批实施，不要一哄而起。新建糖料生产基地，要着眼于开发适于种植糖料的荒坡、荒地，不要占用粮田，不要与粮争地。二、开发新的糖料基地，要注重采用先进技术，实行适度的规模经营，搞好综合利用，提高单产，提高产糖率和经济效益。三、要把糖料生产同扩大糖料加工能力结合起来，既不搞“无米之炊”，也不能造成糖料的损失浪费。四、提高缺糖能力要立足于改造扩建旧糖

积极发挥口岸优势 充分利用港澳市场



梧州市副市长 李培燊

党的十三大明确提出：要进一步扩大对外开放的广度和深度，不断发展对外经济技术交流与合作。广西的对外开放如何向深度和广度推进？我们的看法是：必须借鉴广东的经验，从沿海向内地分层次对外开放，积极调动港口口岸城市优势，充分利用港澳国际市场。

广东省毗邻港澳，他们的对外开放，采取的是这样的格局：以港澳为出发点逐层开放，第一个层次是：一个省会三个特区（印广州、深圳、珠海、汕头）；第二个层次是珠江三角洲一带；第三个层次是大三角地带和广东东北部和西南部较边远地区。这三个层次基本是按距离港澳的远近来划分的。第一层次是发挥口岸优势，把引进的先进技术，科学管理方法、市场信息和资金等辐射到第三层次——中部地区的珠江三角洲去，中部地区吸引了这些成果取得发展后再转移到第二层次的大三角洲和粤东北和粤西南地区，从而带动广东内地经济的全面发展。这种由沿海到内地分层次“滚雪球”式

的开放办法，已取得了为国内外瞩目的成就。广东的经验说明：利用口岸优势，调动口岸功能，让口岸城市先行开放，必然会促进内地的经济发展，也必然会推动内地的进一步开放。沿海有资金、技术、信息、人才方面的优势，内地有资源丰富的优势。两种优势结合起来，这对沿海对内地的经济发展都大有益处。广西与广东山水相连，自然条件和社会环境比较接近，我们完全可以拿广东之玉攻广西之石，我们广西也有两个港口口岸城市，一个是北海（含防城），一个是梧州。北海（含防城）其地理位置在面向东南亚和发展远洋运输是得天独厚的。在面向港澳，利用港澳市场方面，毗邻港澳的梧州，也十分便利。港澳历来是广西货物走向世界的集散地，是广西联系国际市场的门户纽带。在广西的对外开放中，积极利用港澳已是刻不容缓。而处在与港澳最靠近的梧州市能否起到象广东对外开放第一层次那样的作用呢？从梧州所处的自然环境、历史条件以及现有基础看，我们认为可以的。



厂，搞好老企业的技术改造，充分发挥原有糖厂的作用，这样做少花钱、多办事。新建糖厂要照顾到蔗农的利益，厂址要设在糖料集中产区，以方便运输，提高效益。五、开发建设新的糖料基地，要采用开放和承包经营的办法，不要搞“封闭”。可以招标承包，既可以集体或专业大户承包开发，也可以与外地联合开发。要正确处理国家、地方、集

体、糖厂、农民之间的利益关系，调动各方面的积极性。国家将在信贷、价格、税收、农用物资等方面采取优惠政策，支持开发新的糖业生产基地。田纪云说，只要深化改革，政策对头，措施有力，争取我国糖业生产有个更大的发展是完全有可能的。

（摘自《广西日报》）

1、从地理位置看，梧州是广西靠港澳最近的地方，历来是广西以至大西南对港澳进出口物资的重要通道。同时梧州港口设施较齐全，运力较充足，拥有一支3万多吨位的外贸专业船队，港口年吞吐能力350—400万吨，在香港、澳门还设有业务代理机构。

2、从对外贸易历史看，梧州是1897年与香港同年就对外开放的老通商口岸。解放前一向为商贾云集之地。解放初期，梧州出口总值占全区的99%。党的十一届三中全会以后，梧州这个老口岸重获新生。1985年全年口岸出口总值就达到15454万美元，占全区

出口总值的 41.8%。目前同世界上 108 个国家和地区有贸易往来。

3、从血缘关系看，梧州是广西的主要侨乡之一，旅居美、英、法、澳、日等 26 个国家和地区的华侨 600 多人，外籍华人 1400 多人，定居港澳的同胞有 11000 多人。历史上，梧州人与海外华侨、港澳同胞有广泛的经济社会联系，风土人情、生活习惯乃至语言等都有着深远的渊源关系。这些人缘关系，使梧州在对外开放方面十分有利。

4、从现有基础看，梧州工业有一定的实力，具有较强的消化和扩散的功能。梧州市是广西现代工业最早兴起的城市，建国后经过 30 多年的发展，已建立造船、机械、电子、轻工、化工、建材、纺织等 20 多个行业，并形成了较强的加工消化能力，可以较快地接受珠江三角洲和海外，特别是港澳的先进技术和新的管理方式。在生产 1000 多种产品中，有 90 多种近年来荣获国家和自治区名牌优质奖，松香、电池、蛤蚧酒等近百种产品远销港澳及国外，享有较高的声誉，具备将腹地原材料消化加工出口和将引进的资金技术吸收与辐射的能力。我们认为，广西的对外开放，应该学习广东两条经验：一是充分发扬在利用港澳市场方面天时、地利、人和的优势；二是率先开放口岸城市，层层向内地推进。在利用港澳市场方面，在广西作分层推进时，梧州市是我区离港澳市场最近的港口口岸城市，可作为第一层次，桂东南的梧州地区、玉林地区可作为第二层次，区内的其他广阔幅地作为第三层次。按照此格局，应当赋予梧州必要的特殊政策，强化其吸收能力和辐射能力，使其先

行开放的成果能迅速辐射到第二层次地区，逐步向第三层次推进，然后同北海（含防城）一道全方位地推动整个广西的经济起飞。

综上所述，可以看出，梧州在利用港澳市场，为广西经济起飞的服务中，是处在前沿窗口与集散中心的战略地位的。如果能充分发挥它的功能，我们相信它一定将先行开放的成果吸收辐射到我们设想的广西对港澳开放的第二层次——桂东南地区，从而推动全区经济起飞。但是，目前梧州市无论是能源、交通、通讯和服务设施等，都远远适应不了开放形势的需要。在利用港澳这一问题上，很难起到前沿窗口和物资进出口集散中心的作用，更难承担起历史必将赋予它的两个扇面结合点和大西南出口通道的使命。因此，为了发挥梧州市口岸优势，让港澳市场为广西所用，我们认为当前对梧州市的发展必须注意和着力解决好以下几个问题：

第一，提高认识，转变观念。各级领导部门，包括梧州市自身的各级领导部门，都要转变闭关建设和自然经济的观念，从发展外向型商品经济的高度去认识梧州，从促进广西经济发展的战略高度去看待梧州，这样才不会孤立地看梧州市的自身功能，而把梧州市作为全广西的梧州重视起来，在对外开放中充分发挥其“技术窗口”、“知识窗口”、“管理窗口”和“对外政策窗口”的作用。

第二，实行外向型战略。首先，逐步建立出口主导型产业结构，不断扩大出口产品在工农业总产值中所占的比重，向产品以外销为主的方向发展。今后必须抓好对现有企业的技术改造和新企业的投入，开辟经济开

深化改革，奋力发展二轻经济

桂林市二轻工业局局长 朱光龙

改革是振兴中国的唯一出路，是人心所向，大势所趋，不可逆转。自 1984 年下半年起，我们坚持实事求是的思想路线，针对二轻系统的实际情况，紧紧围绕发展生产力、搞活企业这个中心，打破“左”的思想束缚，以一业为主多种经营为突破口，开展调整产业结构、调整管理体制、调整产品结构和发展横向经济联合等四个层次的改革，并辅之以实行多种形式的活承包、进行内部评定技术职称和机关配套改革等措施。1986 年，为了适应宏观控制的要求，又重点进行“一改三抓”，即以改革财务管理为主攻方向，抓搞活市场、搞活流通、搞活分配。1987 年，继续深入进行以“三改、三活、八挖”

发区，建立出口产品生产基地，将桂东南、西江工业走廊、大西南丰富的自然资源或半成品吸收过来，进行“梳妆打扮”或进行加工增值，从而打到港澳市场去，提高创汇能力。其次，要努力改善投资环境，不断扩大利用外资，提高外资在工业投资中所占的比重，向资金来源以外资为主的方向发展。通过驻港机构和与港澳同胞联系，积极利用国外资金、技术和信息，多投入，多产出、多创汇。

第三，发展横向经济联合。首先，通过发展与桂东南的工贸、农贸结合，利用桂东南丰富的资源，形成西江经济走廊，建立起各种类型的出口基地、提高梧州的负荷能力，才能担负起为广西对外开放服务的重任，才能产出多层次的辐射功能。其次，通过对外经济贸易的横向联合，从各个腹地提供外贸货源，梧州市提供信息、客户、国外贸易网络，实行联营联销，共同在梧州建设对外贸易展销场所和专用码头、仓储设施和信息机构以及合资发展出口产品加工企业等。

第四，加快基础建设，改善投资环境。目前，梧州的市政建设与口岸的地位是不相

为主要内容的改革和“双增双节”运动。由于三年来一系列的改革，取得了较好的成果，初步改变了我系统的落后状况，生产力有了较大发展。1987 年，年产值达 1.6 亿多元，比 1984 年 1 亿多元增长 60%；全员劳动生产率达 1.62 万元，比 1984 年 9059 元增长 78%。由于劳动生产率大幅度提高，在其它成本费用不断增多的情况下，确保了经济效益大幅度提高，1987 年实现利润 1180 万元，比 1984 年 335 万元增长 2.52 倍。职工精神面貌和生活水平也有了很大提高。

党的十三大以后，我国的改革和开放进入了一个新的阶段。在全国改革的新浪潮中我们将以更加勇敢的姿态，深化改革，奋力

称的，大大影响了梧州口岸功能的充分发挥。因此，必须增加投入，改善投资环境，逐步建设下列项目：一是集装箱码头；二是数字程控电话交换系统工程；三是机场；四是修建梧州至柳州的铁路。还有能源问题也要大力解决。上面的项目建成后，梧州的水、陆、空可谓初步联网，梧州口岸就可以在对外开放中起到中转、贮存、调节、传递的作用。

第五，争取国家对梧州给予类似特区或开发区的优惠政策，也是充分发挥梧州在广西利用港澳方面起前沿作用的有力保证。发展二轻经济，初步设想今后三年要达到下列目标：（1）产值：2.3~3 亿元，比 1987 年 1.6 亿多元增长 44~88%；（2）税利：4500~5000 万元，人均税利达 4500~5000 元，比 1987 年税利 2000 万元增长 125~150%；（3）劳动生产率：2.2~3 万元/人，比 1987 年 1.62 万元增长 38~88%；（4）人均收入：全系统人均 2000~2200 元，比 1987 年 1450 元/人增长 38~51.7%；（5）科技专业队伍：拥有各种初、中、高级职称 1000 人，占全系统职工总数的 10%左右，并要重点在质量上提高，充分发挥他们的作用。在

此基础上，到 1995 年争取产值达到 5 亿元左右，税利 1 亿元以上，劳动生产率 4.5 万元以上，人均年收入 3500~4000 元，提前达到小康水平。

为了实现上述目标，我们二轻系统今后三年要更加大胆地在以下十个方面深化改革：

一、更大胆地发展多种经济成份，真正做到国营、集体、个体、私营经济一起上。要大力发展预算外企业，发展新的集体企业，发展中外合资合作企业，发展不同经济成份入股的股份制企业；要大力发展横向经济联合，通过联合投资，相互参股等多种方式，促进人才、资金、技术、资源等各种主要生产要素合理的流动与重新组合，并有步骤地把私营经济、个体经济纳入发展计划。

二、更大胆地进行经营机制改革。坚持所有权与经营权分离的原则，把经营权真正交给企业，理顺所有者、经营者和生产者的关系，使企业真正地做到自主经营，自负盈亏。①把竞争机制引进企业，大力推行租赁、承包制，有些小的，经营不好的国管企业实行资产转让。②全面推行厂长负责制，切实实行党政分开，企业党组织由领导职能转为保证与监督作用。企业今后只有一个一把手，以利于建立有权威、高效率的指挥系统。③进一步划小核算单位，应划的坚决划小，决不能再犹豫。④企业内部实行多种形式的层层承包。

三、更大胆地改革人事制度，引进人才。把竞争的办法运用到企业领导班子建设上，在推行承包经营责任制中，向全行业以至全社会公开招标，择优选聘经营者，把一批具有开拓精神、善于经营的干部放到重要岗位上来。要破除唯资格和唯文凭观念，让一批年轻能干的优秀人才脱颖而出，以利于造就具有开拓精神的企业家队伍。要进一步提高科技专业人员的待遇，吸引更多科技人员到

我系统来，同时从今年起在工人中评定高、中、助理技师，并相应给予优惠待遇，以利于扩大技术骨干队伍。要把干校办好，培养更多专业人才。

四、更大胆地利用外资，引进先进技术。利用外资我们才开始起步。去年在广西国际经济技术合作洽谈会上，谈成签约的共二个合资项目，一个引进项目，总投资约近 600 万美元（折合人民币 2200 万元），建设投产后约增加产值 5000~6000 万元，产品百分之八十以上出口。这对增加我们的发展后劲将起很大作用。今后要在科学分析的基础上进一步解放思想，广泛寻找合作伙伴，大胆利用外资搞资源性开发，发展新兴产业，发展以产顶进工业，发展国内空白、短缺工业，改造批量大、发展前景好的传统工业。

五、更大胆地进行技术改造。近三年来，我们的技术改造虽然有一定规模，但不论深度和广度、高度都不够，真正采用采用先进技术和装备生产的产品还不多，我们的效益和劳动生产率仍处在很低的水平。我们要认识到不改造就难以创汇，不改造就会被淘汰。要破除怕背债思想，大胆对畅销产品、有前途的产品、批量大的老产品进行技术改造，用先进装备武装这些工业，取得更好的经济效益。

六、更大胆运用分配政策，促进生产。要按照生产决定分配，分配促进生产的原则，坚持对上交税利，对下谋福利的方针，正确处理好国家、企业、职工三者利益关系，实行以按劳分配为主体的多种分配形式。今后一方面要使职工从生产大发展、经济效益大提高中增加更多的收入，也要大胆动员职工集资办厂取得更多的股息、利息。要进一步完善活承包，大力推行计件工资和定额包干工资，并根据自己的情况，大胆借鉴广东、特区搞活分配促进生产大发展的分配办法。

七、更大胆地调整产品结构。我们的产

品结构经过三年调整，基本上保持了适销对路，但是能销到全国的、批量大的不多；劳动生产率和税利率高的产品不多；技术性能使用价值高的产品不多。今后要大胆放弃一些落后的、批量少的、用人多的、效益差的产品，有计划地、主动地让出一些市场。要更大胆地用新兴工业产品代替落后产品，用国家空白短缺产品代替长线产品，用劳动生产率和经济效益高的产品代替效率和效益低的产品，用批量大的产品代替批量小的产品，用性能好、质量好的产品代替性能质量差的产品，用发展原材料工业淘汰代替加工工业。只有这样，才能从根本上改变我们工业落后的面貌。

八、更大胆地走向国际市场。以出口创汇为突破口，是振兴轻工业的根本出路。我们要敢于到国际大市场去找出路，去竞争，才可能有大的发展。所以要把一部分工业转向搞出口创汇，要计划建设一批外向型的骨干企业，要努力多办中外合资、合作企业。为了扩大出口创汇，要利用多种对外渠道，要敢于自营出口，代理出口。要充分利用经济特区的窗口作用，要积极及早利用海南更加开放的条件，要创造条件插足港澳，在港澳设点，要加强对外广告宣传。

九、更大胆地运用广东经验。广东作为全面改革的试验区，海南更加开放。这既是一种强大的压力，又是发展的良好机会。要更大胆地借用广东的经验，借用特区的经验，敢于采用变通的办法，放宽政策，并积极探索在新形势下新的做法。

十、更大胆地把资金投向房地产。建筑业和房地产业，在发达的商品经济中具有重要的作用。随着商品经济的发展，房屋建筑造价和房地产售价将会以惊人的速度发展。谁拥有更多的不动产，谁将会获得最大的利益。目前正在积极地筹建二轻产品商场和14000m²旅游产品市场。今后还要更大胆地利用集资、贷款、合资的办法，把我们系统

在重要地段的旧房改造起来，一部分用于营业，从营业收益中偿还贷款。

今后三年我们二轻系统各个企业深化改革的目标，就是要增强企业自主经营能力，消化竞争能力、发展后劲力和企业实力，使企业能够自主经营、自负盈亏、自我积累、自我改造、自我发展。只有具备了这“四个能力”和能够“五自”，企业才能在竞争中生存和发展，做到全面搞活企业，形成整体协调、稳定、持续发展的局面。具体要求如下：

一、增强企业自主经营能力，适应政治体制改革的要求。随着政治体制改革的开展，政府将由直接管理经济转为用经济杠杆间接管理企业。企业要有自主经营能力才能发展，不然取消了“婆婆”，企业就感到困难。为此，我们的企业应当做到：①、注重信息。有灵敏、健全的信息系统提供决策依据，对市场行情、同行业竞争对手状况以及国内外有关情况都要相当清楚。②、有比较稳定的原材料供应和产品销售渠道，具备稳定的生产条件。③、全面推行厂长负责制，建立以厂长为核心的、指挥灵的系统。④、有独立处理难题、应付困难的能力。⑤、有较强的应变力，适应市场、形势的变化。⑥、切实改善内部经营机制，完善经济责任制，有一套内部有效的分配制度。

二、增强企业消化能力，适应竞争的要求。竞争就是比消化力，比价格，比质量，比人才。人家吃不了高价料，你能吃；同样的条件别人亏本你能赚钱，别人赚钱少你能多赚钱，这样，才能保证在竞争中生存和发展。增强消化能力，增强竞争能力的主要措施是：①、实行一业为主，多种经营：一方为主，多方联营；亦工亦商，扩大门路；工商结合，增加财路。不要把费用盯死在工业成本上。②、创置畅销的、消化能力强的、能不断发展新产品的主导产品与副产品合理配置的产品结构。③、不断深入开展以“五

低、两高、一快”为内容的增产节约运动。五低：就是降低物耗，即料、水、煤、电、油；两高：就是提高劳动生产率，提高产品质量；一快：就是加快资金周转。④、设置精干、高效、灵活的管理机构。缩减非生产人员，生产人员与非生产人员要有合理结构，避免劳动力浪费，不断挖掘劳动潜力。⑤、掌握灵活的经营本领，保持供产销平衡。要保证企业的主要产品，主要设备满负荷生产，避免人、财、物的浪费，特别是生产批量大的企业更应如此。⑥、人尽其才，物尽其用，积极发展深加工和综合利用。⑦、健全经济活动分析制度，及时解决薄弱环节。

三、增强企业发展后劲力，适应持续增长的需要。不仅当前要搞活，而且长期要搞活；不仅今年增长，而且要明年增长，更要长期稳定增长。为此必须：①、保证产品质量在同行业中处于良好状况，延长产品的成熟期。②、对适销的主导产品尽量用先进办法形成大批量生产，以降低单位成本，取得超额效益。③、要有一、两个以上后续产品。应有产品储备，做到制造一代、试制一代、开发一代和预研一代，四代同堂，常畅不衰。④、大胆进行技术改造，形成中长期持续发展势态。⑤、从全局考虑，因厂、因地制宜，大力发展原材料生产，开辟新的加工渠道。

四、增强企业实力，提高企业素质，适

使国家和政府的权力。

二、党是执政党，但不是党直接执政，而是通过权力和行政机关执政：不是直接向人民发号施令，而是支持和领导人民当家作主。

三、党的领导是靠马克思主义的真理，靠路线、方针、政策的正确，靠党的先进性和党员的先锋模范作用，而不是靠权力。

四、党的一元化领导是适应战时需要产生的，与社会主义建设时期的复杂性不相适应。对“大权独揽”、“党委决定”的工作方法，不应当不加分析地坚持。

五、党的工作重心也是全国的工作重心。党对经济工作的领导，不是抓具体的经济工作，而应抓经济工作中的指导思想、发展战略和重大的方针、政策。

（摘自天津《采风报》）

应宏观控制的要求。企业实力不仅是经济实力，还包括政治、人才、技术等方面的实力。人才包括决策者、管理者、科技人员、职工队伍。企业实力强，就是企业各方面素质好，领导强、队伍强、技术强、产品畅销，当然更主要是经济实力雄厚，才能进行技术改造，才能办好职工福利，才能保证企业稳定、持续的发展。

我们深信，在党的十三大精神指引下，在全体干部职工的共同努力下，进一步解放思想，更新观念，深化改革，艰苦奋斗，我们设想的目标一定能够达到，取得预期的胜利！

实行党政分开
要明确五个观念

一、党是政治组织，不是政府，不是权力机关，不能代替权力机关、行政机关行





租赁使灵川标准件厂 获得生机与活力

文畅荣 秦松标

如何搞活国营小型企业，深化企业的改革？灵川县化肥厂投标租赁县标准件厂，短短 8 个月的时间，就结束了标准件厂多年来徘徊不前的局面，产值利润相当于 1985 年和 1986 年两年利润的总和，工厂出现了蓬勃生机。灵川标准件厂的变化，给了我们有益的启示。

出路何在？

灵川标准件厂是一个小型全民所有制企业，于 1971 年建厂，全厂原有职工 53 人，固定资产原值 37.94 万元。多年来，该厂生产工艺落后，产品单一，市场竞争能力不强，企业的经济效益低，生产发展缓慢。近几年全厂的年盈利一直维持在 1 万元左右，处于糊口境地，职工人心思走。面对着激烈的市场竞争，标准件厂出路何在？

灵川县工业局、县体改办认真分析了标准件厂的状况，认为标准件厂若不改变原地踏步的现状，就难以适应当前市场竞争的新形势，就会变微利为亏损，变“温饱”为“贫困”。逆水行舟不进则退。只有改革，才是企业生存发展的唯一出路。

招标租赁

标准件厂如何改革？在广泛征求职工意见的基础上，根据国务院有关条例，选定租赁的方式。于是，去年 4 月正式向社会公开招标招聘经营者，并聘请工程师、会计师和有经验的厂长组成考评委员会，对应招投标

的 7 人（组）进行考评。第一轮按招标条件逐一进行资格审查，筛选出 4 人（组）；第二轮由 4 人（组）口头答辩。结果全县比较先进的企业县化肥厂以其符合实际的经营分析和令人信服的治厂方案夺标，与县工业局签订了承租标准件厂的合同：租赁期为三年，第一年实现利润 3 万元，以后每年递增 15%；第一年租金 4000 元，以后每年递增 25%；固定资产每年递增 15%；化肥厂从税后留利中提取 30% 作本厂收入，其余 70% 作标准件厂发展生产和职工福利之用。完不成当年规定指标，化肥厂以本厂自有资金赔偿。合同还规定了租赁双方的权力和义务，生产设备完好率，新产品开发数和职工工资收入、福利待遇等内容。

租赁效果

化肥厂于去年 4 月底派出本厂机修车间主任和 6 名技术骨干组成承租班子，进驻标准件厂开展工作。现在，标准件厂已出现了蓬勃生机，企业的自主权和经营权得到进一步扩大，职工精神面貌大为改观，企业的经济效益有了显著提高，出现了新的面貌。

一、职工的精神面貌焕然一新。租赁使大家看到了企业的发展前景，加上管理上实行责、权、利相结合，从而激发了大家的进取精神和劳动热情，出现了“三多一少”的局面：关心企业的职工多了，积极提合理化建议的多了，主动加班加点的人多了；违反厂规厂纪的人少了。全厂职工的出勤率从过

去的 85.6% 提高到 100%。

二、推动了企业内部的改革。化肥厂承租标准件厂后，立即着手进行企业内部的改革。一是改革劳动分配制度，实行多劳多得，超定额生产的按全厂人均工资的 1.5 倍奖励；二是建立定额、岗位责任制；三是压缩非生产人员，减少管理层次，撤消了生产科，现在从厂长到车间主任，都跟班作业，非生产人员从过去的 16 名减少到 3 名。

三、改变了传统的经营方式。承租者把眼光盯住市场，进行市场分析，实行以短养长。首先根据本厂设备情况和市场需求情况，转换了产品结构，从过去生产小规格精制产品转向生产大规格粗制产品。同时，想方设法开发新产品，目前已试制成功适应山区的微型发电机，从而拓宽了产品市场，提高了产品的市场竞争能力。

四、提高了经济效益。租赁后的标准件厂，产值直线上升。租赁后第一个月为 3 万元，第二个月便上升到 4.2 万元。1987 年实现利润 31200 元，超额完成租赁合同规定的利润，比 1988 年增长 148%。职工的收入也显著增加。

五、增加了投入，增强了企业发展的后劲。承租后，化肥厂已从本厂拿出 10 万元给标准件厂作生产资金，维修了原有设备，进行了技术改造，购置了三台新机床，扩大了再生产能力；还拿出 10.5 万元和一批建筑材料为标准件厂盖了一幢 1000m² 的宿舍和 900m² 的生产车间。标准件厂的干部职工高兴地说：“租赁几个月，就办了我们十多年想办而办不到的事。”



搞活「放开一块」，稳定市场供应

——浦北县粮食部门改革流通体制有成效

陈兰生 黄振吉

近几年，浦北县粮食部门认真改革粮食流通体制，积极参与市场调节，搞活“放开一块”的粮食供应，平抑市场价格，适应人民生活的需要，取得了较好的经济效益和社会效益。去年，全县粮食部门经营粮食达 1938 万斤，食油 11 万斤，分别比上年增长 57.8% 和一倍多，经营面粉、面条和豆类、花生、芝麻等也有大幅度增长，经营金额共达 573 万元，比上年增长 89%，获纯利润 10 万多元，增长 15 倍，弥补了平价粮食供应的部分亏损，协调了各方面的利益，使国家和消费者都得到了一定的好处。

他们的主要做法是：

(一) 充分发挥粮食部门的主渠道作用

浦北县粮食部门认识到，粮食购销实行“保一块，放一块”以后，他们的任务不是减轻了，而是加重了。粮食部门不仅要搞好计划内平价粮食经营，而且要搞好议价粮食供应，才能适应形势发展的需要。为此，他们于 1983 年初便成立了粮油议价公司，配备人员，专门抓好议价粮油供应。几年来，他们充分发挥国营粮食部门的主渠道作用，根据人民生活的需要，千方百计做好议价粮食供应。去年 10 月，浦北县市场粮食供应偏紧，稻谷价格上升。为了缓和和市场供应，县粮油议价公司及附从湖南调进稻谷 450 万斤，除留 100 万斤自己销售外，把其余的 350 万斤调到各乡镇市场供应，满足了群众对粮食的需要。

(二) 采取灵活措施，搞活议价粮食

浦北县粮食部门在议价粮食供应工作

中，实行灵活经营办法，参与市场竞争。主要是：①发挥粮食部门力量强、仓库足的优势，上下一致，形成议价粮食购销网络，使议价粮食供应越做越活。去年上半年，他们从湖南、湖北调进 1200 多万斤，运到各乡镇粮所保管，支持农民“以钱抵粮”，促进了全县合同订购任务的完成。②与湖北应城市、湖南安乡县粮食部门结成固定的成交关系，需要时向他们发去电报，就能按要求运来粮食，每年可提供 3 千万以上，能满足全县购销的需要。③对议价粮食以搞好销售为主体，以加工为依托，做到采购、运输、加工、储藏、销售一条龙，既有稻谷供应，又有大米和各种粮制品、豆制品等销售，品种较多，数量充足，适应人民生活需要。④提高服务质量，实行明码标价，全天营业，消费者可以随时买到价格合理、质量保证的粮食。由于他们实行了一系列的灵活经营措施，从而保证了搞好议价粮食和粮、豆制品等商品的供应工作。去年 5 月，他们派出人员到河南购进黄豆 10 万斤，摆出市场供应。

还加工水豆腐、油炸豆腐供应。最近，他们又不断地从合浦、河南等地购进花生油 10 多万斤，满足全县各地供应。

（三）讲究社会效益，为消费者着想

浦北县粮食部门之所以能把议价粮食供应工作搞好，还在于他们把社会效益放在首位，在经营粮食中不是以赚钱为目的，而是以稳定市场物价，适应人民生活需要为准则，时时为群众着想。因此，他们十分注意处理好这几个关系：一是赚钱和亏本的关系。他们不仅经营有利润的品种，而且还经营人民生活需要但无利可图的品种，做到以盈补亏，稍有微利。二是急需供应商品和缓需供应商品的关系。他们对人民生活急需的粮食，不仅能想方设法搞好供应，而且对缓需供应的粮食也提前做好贮备，待需要时及时供应。三是大生意与小生意的关系。他们既做好议价粮食供应的大生意，又能做好芝麻绿豆等少量供应的小生意，不论生意大小，只要是人民生活需要的，都一样做好。

荔浦县连续两年实现 八桂 简讯

荔浦县连续两年实现

一人一猪、一亩一猪

荔浦县在 1986 年实现一人一猪、一亩一猪的基础上，1987 年全县生猪饲养量又达 40 万头，比上年增加 4.4 万头，增长 12.41%，实现一人 1.1 头猪，一亩 1.74 头猪。农业户均养猪 6.36 头，仅养猪就户均收入近千元，人均收入近 200 元。

这个县生猪生产得以持续发展的主要原因：

一、抓好防疫工作，减少生猪死亡率。

二、抓好科学饲养生猪的普及推广工作。

三、粮食保持稳产，为发展生猪提供了物质基础。

（何连明）

桂林地区每个 农村信用社都获盈利

桂林地区农村信用社，去年在改革中迈出了新的步子，开拓了信贷新领域，经营成果又上新台阶。全地区 10 个县 128 个基层社，共实现利润 147.1 万元，比上年增长 13.3%。盈利社数由上年占 92.1%，首次上升到 100% 的台阶。

（谢能广）





玉林镇从实际出发开拓 有特色的乡镇企业

钟盛基

地处玉林地、市党政机关所在地的玉林镇，坚持从实际出发，开拓有特色的乡镇企业，获得了好成绩。1987年全镇企业总收入7431万元，占全市乡镇企业总收入23.22%，人均企业收入1851元，人均存款300多元，分别是全市人均企业收入的723%和人均存款的300%，成为全区同级镇企业的佼佼者。

一、根据本地实际，“四轮驱动”。玉林镇在发展乡镇企业中，既学习苏南、温州乡镇企业的经验，又不生搬硬套，而是从本地实际出发，提出以发展集体经济为主体，村（街）办、联户、户办一齐上。现在有镇办集体企业19个，产值在100万元以上有11个。其中纸袋厂1987年产值1100万元，成为全区第二个超千万元产值的企业。他们抓住这批骨干企业，不断总结推广，分类指导，并制定措施，允许个体、联户企业挂靠集体企业，由集体企业扩散宜于个体发展的产品和零配件，或帮助其解决原料、经营场地、疏通销售渠道等。镇运输公司是以镇招待所停车场车队为基础吸收个体运输户投车组织起来的企业。挂靠者每月向公司交管理费，公司为运输户提供场地，帮助维修汽车，联系货源，以及帮助财务结算，办理货物运输保险、人身保险等，甚至尽力为车户解决汽油、柴油问题，做到车主放心，运输正常。现在这个公司拥有汽车70辆，292吨位，340个座位，成为玉林市民间运输一大企业，带动了街村、联户、户办运输业的发展，1987年总收入5149万元，占全镇企业总收入的69.3%。

二、搞好劳力转移，坚持大办企业。玉林镇辖的5个村，耕地面积4200多亩，农业人口19000多人，人均耕地2.1分，近年来城市建设每年征地约400多亩，已有4个生产队没有耕地了。这一情况决定了镇的农户必须向非农产业转移。于是，他们引导农户根据市场需要，大办工业、商业、服务业。东明村户办、联户办企业914户，占全村总户数65%，参加经营的劳力1500多人，占全村总劳力的66.7%。1986年村办企业总收入366.8万元，占工农总收入61%。镇属5个村从事第二、第三产业和多种经营人员9392人，占劳动力总数89%。全镇务工经商和多种经营人员11872人，占劳力总数95.86%，企业总收入占工农业总收入93.67%。

三、由松散经营逐步转向群体经营。玉林镇的个体企业和联合体起初都是单独经营和松散经营的。有的个体企业虽有一定的规模，但由于技术、资金场地的限制以及市场变化和社会需求的影响难以形成大气候，相当一部分的个体户生意不兴隆，甚至有一部分人经营亏损垮台。实践使他们当中的“聪明人”思索他们的出路，要走联合发展的道路。镇党委、政府及时帮助个体、联户企业总结经验，引导他们在自愿平等的原则下，组建多种形式的联合组织，如运输公司、运输车队和其他形式的联合体。目前，全镇已成立17个汽车运输公司（包括车队），形成了运输群体。全镇参加成衣加工经营的1900多户，形成从生产、组织布料、加工成衣、销售成衣的产供销紧密联系的企业群体，推动了成衣加工业的发展。

融水自治县用经济 手段管理使用扶贫资金

钟其林

融水苗族自治县是我区 23 个全国重点扶植贫困县之一。从 1980 年到 1987 年，国家拨给该县扶贫资金 1020 万元，平均每个贫困户 332 元，对解决贫困地区群众的温饱问题起了一定作用。但是，过去由于管理使用制度不严，造成扶贫资金浪费大，效益不高。去年 6 月，县政府认真总结扶贫资金管理使用方面的经验教训，改变过去那种把扶贫资金拨给乡镇当作救济款、分散给千家万户“撒胡椒面”的做法，成立扶贫开发服务公司，采用经济手段代替行政手段管理使用扶贫资金。公司实行低偿服务，独立经营，自负盈亏。半年来，收到了明显的经济效益和社会效益，改变了干部、群众中依靠国家救济的观念，增强了自我发展、奋发图强的能力，有效地提高了资金使用的经济效益和资金利用的周转率。公司本身也在实践中不断完善、巩固和发展。

他们的做法是：

一、认真审查经济开发项目，签订经济合同。公司对需要投放扶贫资金的项目，逐个进行调查研究，对生产者的能力、生产的品种以及供销情况做到胸中有数，然后再与贷款单位和个人签订经济合同，明确项目、金额、还款时间、经济责任、担保条件、担保人或单位，做到没有合同不投资，手续不全不投资。半年来，审查经济开发项目 46 项，签订经济合同 56 个，扶持贫困户 1.29 万户、6.17 万人，投放扶贫资金 213.3 万元，比 1986 年由扶贫办投放扶贫资金 94.88 万

元增加了 1.2 倍。

二、做好经济开发项目的物资组织、供应、调运工作。扶贫开发服务公司成立后，协同有关部门为水果生产基地组织果苗 29.32 万株，为种禽场提供种禽 2340 只，购置加工机械设备 7 套，组织肥料 58.3 吨，调运“以工代赈”钢材 184 吨、水泥 143 吨。

三、搞好技术培训，加强智力开发。扶贫开发公司设有技术培训中心，根据其签订的经济合同和投资项目，对农民进行实用技术培训，把投资建立在技术保障的基础上。他们先后举办了 61 期实用技术培训班，共培训 5927 人次。

四、抓好历年投放到期扶贫资金的清理回收工作。公司派出 4 名干部职工配合审计、财政部门，对部分乡镇的扶贫资金进行财务清理，帮助乡镇管理扶贫资金的财务人员建立财务管理制度，建立资金投放到户花名册，完善经济合同手续，配合乡镇财务人员下村到户清理回收到期扶贫资金。半年共回到期扶贫资金 16 万元，相当于公司成立前三年共收回的总额。

五、兴办一批扶贫经济实体，带动贫困户发展商品生产。公司与县农科所、林科所联办苗圃场 2 个，种养实验场 1 个，为贫困户提供优质价廉果苗、种禽、种畜，现已投资 16 万元。又同县饲料公司联办县、乡饲料供应站 6 个，种蛋鸭场 1 个，共投资 9 万多元，为贫困户发展养殖业提供方便。



亟待建立外向型的水果产销机制

钦州地委政研室 覃艺通

钦州地区邻近港澳，气候温和，雨量充沛，土壤适中，很适宜发展亚热带水果。党的十一届三中全会以来，在“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针指引下，钦州地区注意发挥本地优势，因地制宜，开创了水果生产的新局面，水果种植面积平均每年递增 10% 左右。1987 年有水果面积 45.84 万亩，比 1978 年增加 1.52 倍，农业人口人均 0.15 亩。全年估计总产量为 300.84 万担，比 1978 年增长 3.71 倍。现在的突出问题是，本地水果在国际市场上的竞争能力不强，出口比重小，大部分靠内销，经济效益不理想，影响农民种果积极性的进一步发挥。历史上钦州地区出口鲜果品最高曾达到 7580 吨，近几年大幅度下降。如 1987 年计划出口 2250 吨，但 1—10 月只完成 231 吨。怎样把水果产销的外向型机制建立起来，往发展生产的基础上扩大水果出口，是一个值得研究的问题。下面就此谈两点意见：

一、组织规模经营。现在，规模经营少，零散经营多。零散经营带来了一系列的问题：一是生产上的盲目性较大，有的果农有苗即种，五花八门，品种杂乱，多数品质不佳，不能出口。二是水果生产积累投入大，每亩每年需要投入 200 元左右，一般要连续投入 3—4 年才有产出，而大部分分散经营的果农难有较多的投入，致使产出既少，质量也差，与出口的要求不相适应。三是由一家一户的农民零散经营，对灌溉、用肥、杀虫等方面的科学技术应用都有困难，管理水平也不高，生产的水果质量规格也就参差不

齐。1986 年全地区乡村柑橙面积 19.5 万亩，其中挂果面积 94360 亩，总产量 64.87 万担，大部分质量不好，外贸不予收购。因此，一定要在水果生产中组织规模经营，实行科学管理。为达到规模经营的目的，要统一规划，在坚持家庭承包的基础上，鼓励果农自愿联合，实行连片生产；对缺乏劳力、技术和不愿经营水果生产的农户，应把原承包的土地转让他人承包。在此基础上，大力抓好提高水果质量的工作；鼓励果农增加投入，生产、收购部门也要加强扶持；建立健全水果技术推广服务体系，重点是推广优良品种和高产配套技术。地、县（市）、乡三级建立果树良种繁殖基地，统一调配供应接穗和砧木；积极引进新品种，加速繁殖，并组织协作攻关。同时开办各种技术培训班，提高果农的科学技术水平，培养和建立一支有过硬本领的水果专业队伍。

二、搞好水果的加工和贮存、保鲜。这不但可使水果增值，减少霉坏变质，而且可以均衡上市，提高水果在国际市场上的竞争能力。目前钦州地区水果加工企业有 12 家，其中允许生产出口罐头的只有 4 家，年加工罐头能力 3.1 万吨，能供出口的只有 2000 多吨。而且包装落后，有的仍在用五十年代的罐型，不适应外销要求。另外，大部分水果不经加工就直接出售，上市过于集中，在运输途中损失也很大，每年出口外销水果的损耗率高达 25%。因此，必须认真研究解决这些问题。首先，抓好新建和扩建食品加工厂的工作，提高加工能力，使大部分的水果



跨出山门走向国际市场

都安瑶族自治县大定村农民 韦润尤

我家住在都安瑶族自治县地苏乡大定村，全家四口人，两个劳动力。近几年来，我除了种好管好责任地，还与莫家丰创办了一个编织联合体，带动群众发展竹器编织，产品源源不断地销往国外。去年出口成交额达 20 万元，为国家创汇 5 万多美元。去年荣获“全区致富能手”光荣称号。

我们大定村地处山区，人均只有 5 分耕地，但这里盛产竹子。搞竹器编织是一条重要的生财之道。我小学毕业就学会了这一手工艺。党的十一届三中全会后，不少地方的农民富了起来，我也不甘落后，决心闯出一条致富路。于是，就整天迷于编织，茶余饭后躲在竹蔑堆里，不管篮箩帽筐，只要市场需要，什么都编。由于当地销量有限，加上编织户又不断增多，没过多久，市场上竹产品供过于求。迫使我进行“进”或“退”的选择。不进则退。我从党的对外开放政策中得到启发，决心打破小打小闹、原地转圈的现状，走到国际市场上去“闯世界”，让壮乡的传统工艺到海外去显神威。经过充分的酝酿和准备。1983 年 3 月，我和同村的莫家丰联合创办竹器编织联合体，采取分散生产、集中加工、统一销售的办法，组织本村和邻村具有编织手艺的农户，以家庭为车间生产竹器半成品，然后由联合体统一收购，加工成成品销售。

都变成罐头食品。同时要经过保鲜处理，延长贮存时间，适应运销国外市场需要。第二，食品加工企业要深化改革，进一步完善“一包三改”的经营承包责任制，并搞好人才培训，开发智力，培养出一批企业管理技术队伍，同时积极改进加工工艺流程，包括改进

在此基础上，我们又不断组织技术力量攻关，研究创编新产品，终于编织出 20 种不同规格、精美雅观的新竹器样品，由莫家丰专程送到南宁，交给中国工艺品进出口总公司南宁土畜产分公司作鉴定。经过严格筛选，有 10 个样品被送到广州，在春季中国出口商品交易会上展出。结果，产品以工艺精美、造型新颖别致、外形美观精巧而攫住了外国商人，他们一下子就与我们签订价值 9.4 万元的合同。从此以后，我们联合体的竹产品源源不断地闯出山门，漂洋过海销往美国、意大利、法国等近 10 个国家和地区。

闯入国际市场难，进了国际市场要立足也不容易。近年来，全国各地编织业风起云涌，广交会上创样高手林立，展销的竹器品种花样更新周期很短，几乎一展一新，竞争十分激烈。为了在国际市场上站稳脚跟，扩大成交额，我们十分注意市场动态，依靠技术进步，更新产品，提高竞争能力。1983 年以来，我每年都赴广州参加春秋两季交易会，直接听取外商的要求和对样品的意见。每次下广州，我都购买一批诸如《外国图案选》、《编织图案》之类的书籍，还常年订阅《港澳工艺品信息报》、《市场报》等专业报刊。我们经常研究这些资料，了解国外消费者的生活习惯和爱好，分析国外市场动态，改进加工工艺，提高产品质量。第一，食品加工企业要建立自己的水果示范基地，并帮助果农按机械化加工和出口要求进行生产。第四，让加工企业直接参与市场竞争，在竞争中取得原材料，推销自己的产品。

藤县和平乡致富路子越走越宽

黄良佳
赖丰华
江海涛

态，捕捉外商需求信息，从中产生新产品的设计构想。近年来，国外流行一股“回到大自然去”的欲望与追求，我在一本资料中猎获这信息之后，就联想到山中的白藤。这种自然界的产物柔韧轻巧，藤心呈乳白色，纯净淡雅，用它来编织工艺品式家具，必会吸引外国消费者。于是，我上山寻找原料，跑到外县去采购，还自费到杭州去学习藤编技术，回来后结合自己的竹器编织经验，试编出一批洗衣箩、花箩等藤制品，送广交会展销时，果然获得外商的青睐，为联合体开辟了新财路，增加了收入。

去年初，在县科委的帮助下，我们发起组织“大定编织研究会”，利用研究会的技术优势，收集民间艺术图案，探讨民族传统艺术在编织上的运用和传统工艺与外地先进技术的有机结合，提高创样能力，不断地开发新产品，使新样品从原来的 20 种发展到 100 多种，成交额由 1986 年的 9 万多元猛增到去年的 20 万元，翻了一番多。

依靠编织，我家近两年由穷变富，新建了三眼钢筋结构平顶房，添置了高档家用电器。我并没有因此而忘记众乡亲。竹编在我们这里有广泛的群众基础，男女老幼几乎人人都会。为了让大家都用它来增加现金收入，我们同本乡及东庙、雅龙、六也等乡的 500 多个农户建立联系，每有新样品成交，就组织他们生产半成品，由我们收购包销。为了提高他们的技术水平，去年我们举办了两期培训班，专门传授新的生产工艺，参加培训的有 80 多人。此外，我们还经常到附近的村屯传授技术，发动群众加入编织的行列。据统计，目前已有 500 多个农户共 800 多人参加编织。其中的 100 多个贫困户已经摘掉了穷帽。

几年来，我在致富路上迈开了一大步，但这些都已经成为过去。我决心继续在商品经济的海洋里学游泳，用自己的双手和智慧去创造美好的新生活。

（都安瑶族自治县人民政府办公室供稿）

藤县和平乡，原是个远近闻名的穷乡。从 1985 年起，这个乡引导农民合理调整种植结构，大搞立体农业，使全乡的商品生产得到了迅速发展。1985 年全乡共收入 2500 多万元，比上年增收 847 万元，人均纯收入 370 元；1986 年全乡共收入 3100 多万元，比上年增收 598 万元，人均纯收入 486 元；1987 年，全乡总收入超过 4000 万元，人均纯收入 600 元左右。正是三年三大步，致富路子越走越宽广。这个乡的主要做法和经验是：

一、合理调整种植结构

1985 年，这个乡通过调查研究，认识到本乡具有“六多”和“六少”的特点。“六多”是：第一，剩余劳动力多，全乡约有剩余劳力 8000 多人；二是善于搞种植业、养殖业的农民多，大多数农户都有一套种植姜、瓜、薯、芋、蔗的拿手本领；三是以销定产多，全乡农民几乎都有根据市场的需求来种植经济作物的习惯；四是传统拳头产品多，全乡的荔浦芋、无籽西瓜、粉葛、龙眼等产品居全县之冠，畅销国内外市场；五是田地可耕性多，适宜种植各种农作物；六是交通运输方便多，全乡各村可通汽车、拖拉机，船运也十分方便。“六少”是：田地少，全乡人均水田只有 6 分，旱地 2 分；山地少，人均山地只有 3 亩，仅占全县人均山地的 43%；林木少和矿产少，投产矿为空白点；企业少，全乡手工业和其他工业企业年产值在 30 万元左右；自然灌溉少、全乡有两个小盆地没有小河引水灌溉，共有几千亩水田不保收。针对上述状况，该乡在抓紧粮食生产的同时，合理调整原有的种植结构：一是保持相对稳定的水稻面积，把一些旱田边远低

产田改种经济效益高的经济作物。经过调整, 1985 年全乡总收入提高到 2557 万元, 其中粮食收入 454 万元, 与 1984 年持平略增, 但农业经济作物的收入却达 862 万多元, 明显上升, 增收近一倍。二是根据市场需要, 合理调整经济作物的布局。1986 年, 根据近年市场预测, 把西瓜和荔浦芋的种植面积扩大, 西瓜扩种 2000 亩, 荔浦芋扩种 1000 多亩。这两项扩种, 是从 1985 年种植黄麻的面积上调整过来的。当年仅西瓜和荔浦芋这两项收入, 就比 1985 年增收 100 多万元。

二、认真开拓立体农业

这个乡在合理调整种植结构的同时, 又在增加复种指数、提高土地利用上大做致富文章, 当地群众称这为“立体农业”。具体做法是利用农作物的生长期、特性、高矮的不同, 采取间种、套种、轮作等方式来下功夫。主要有: 利用农作物根深不同, 实行一深一浅; 利用农作物的高矮有别, 实行一高一低; 利用作物的需光差异, 实行一阴一阳; 利用农作物成熟先后, 实行一早一迟。比如实行荔浦芋间种和套种生姜、红薯。蔬菜、粉葛, 木薯: 头年的甘蔗套种西瓜, 二年的甘蔗间种花生、黄豆; 西瓜地间种花生, 木薯、豆角; 花生地边间种蚕豆、绿豆、豆角; 桑园, 冬季用来套种蔬菜等等。这样, 使有限的田地有多种用场, 做到一年四季常青, 增产增收。

三、抓住名、特、优产品, 发展农村商品经济

这个乡根据自己的优势, 抓住名、特、优产品, 大力发展农村商品经济。1986 年, 全乡种植无籽西瓜 7600 亩, 是 1980 年的 12.9 倍, 总产值达 590 多万元。仅这一项, 人均收入 113 元。1987 年, 又将西瓜面积扩种到 9740 亩(夏秋两造), 初估可增收 60 多万元。此外, 这个乡还根据市场需要, 有计划地种植荔浦芋、木薯、生姜、甘蔗和水果等品种, 预计这些品种的产值可达 2700 多万元, 人均收八达 500 多元。



玉林地区十一个地县(市)经贸企业均完成或超额完成年计划

1987 年, 玉林地区外贸收购实绩为 242.2 万元, 完成年计划 20420 万元的 118.6%。全地区 11 个地县(市)经贸企业均完成和超额完成全年计划, 其中完成得最好的是陆川县, 为年计划的 181.5%。全地区超额完成计划的商品共 27 种, 大宗的有活猪、家禽、白砂糖、芒编、松香、瓦楞纸、竹编、黄麻。计划外出口的新产品有服装、镰刀、防潮砖、水泥。取得上述成绩主要经验是: (1) 依靠各级党委、政府, 并得到他们大力支持; (2) 狠抓了经济目标责任制, 调动企业各方面的积极性; (3) 进一步贯彻“改革、开放、搞活”方针, 把生意搞活; (4) 加强政治思想工作, 促进经济工作开展。

(刘武黄河)

河池地区粮食生产获得大丰收

河池地区去年粮食生产获得大丰收, 扭转了粮食生产被动的局面。全地区粮食总产达 173400 万斤, 比上年增产 2 亿斤, 增长 12%; 农业人口人均增粮达 60 斤以上。

去年河池地委通过总结四年连续减产的教训, 切实加强对粮食生产的领导, 相对稳定粮食种植面积, 普遍增加农业投入, 大面积推广杂优良种, 并邀请一批农业专家、教授到河池地区指导农业生产, 实施粮食增产综合技术开发, 依靠科技进步提高单产。由于采取了上述措施, 保证了粮食的增产。

(韦汉良 卢治雕)

《常用公文写作与处理讲座》一书即将出版

为了适应政府机关工作的需要，提高我区政府系统文秘人员的办文水平，自治区人民政府办公厅编写了《常用公文写作与处理讲座》一书。该书将由广西民族出版社出版。

本书由办公厅领导担任主编，一批具有实践经验的文秘人员负责编写。该书分上、下两篇。上篇为概论，简要阐明公文处理的程序及要求；下篇是专论，对基层办文人员常用的二十多种公务文书的特点、结构、写作方法、注意事项，分别作比较详细的阐述，并附有公文案例；附录部分，内容有标点符号和校对符号使用方法、公文写作若干注意事项、公文处理细则等。该书理论联系实际，既是机关、团体、企事业单位文秘人员的公文写作的工具书，又可以作大专院校、军地两用人才以及国家公务员岗位培训的教学参考书。

该书约十五万字，每册定价 2.18 元（含邮寄费），需购书的单位及个人，请于 1988 年 5 月 20 日前将书款通过邮局汇到广西壮族自治区人民政府办公厅韦志明同志收，或者通过银行汇到一单位：广西壮族自治区人民政府办公厅机关工会；帐号：089628；开户行：南宁市共办

广西政报

(月刊)

国内统一刊号：CN45—1015

广告经营许可证：南工商广字 073 号

编辑、出版：《广西政报》编辑室

印 刷：南宁市政府机关印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅文书处

出 版 时 间：每月下旬

本刊电话：28801

每期定价：0.50 元