

廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

5

1985. 5

广西壮族自治区人民政府办公厅编

目 录

一九八四年全区计划生育工作情况及进一步做好一九八五年计划生育工作的意见

——自治区人民政府副主席王蓉贞在全区专员、市长、县长会议上的讲话

..... (3)

自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区科学技术进步奖励暂行办法》的通知.....(10)

自治区人民政府批转区经协办关于开展区内经济技术协作和对口支援的意见的通知..... (15)

自治区人民政府批转区标准计量局关于在我区推行法定计量单位的实施意见的通知..... (19)

自治区人民政府批转区经协办关于加强我区经济技术协作工作的报告的通知..... (23)

自治区人民政府关于贯彻执行国家计划生育政策的若干规定..... (28)

自治区人民政府关于下达支持农村产业结构调整用粮计划的通知..... (34)

自治区人民政府关于调整农村粮油购销政策和价格方案的通知..... (36)

自治区人民政府批转区农牧渔业厅等三个单位关于苧麻产销问题的请示报告的通知..... (44)

政务动态

自治区人民政府办公厅召开地市县办公室主任座谈会,研究加强信息工作等问题.....(46)

经济分析

我区今年第一季度工业生产情况剖析.....(48)

我区今年首季税收起步高.....(50)

合浦县乡镇企业收入居全区首位·····	(52)
南宁市康乐食品厂是怎样开发新产品的? ·····	(54)
田林县调整农村产业结构发挥山区优势·····	(56)
部分地、市调整种植业结构情况·····	(57)

借 鉴

上海、南京开展一种新型的促销活动·····	(58)
世界第三产业发展的一些情况·····	(59)
日本人如何构思新产品·····	(61)
西班牙人的生意经·····	(62)
澳门经济概况·····	(62)

秘书行政工作漫谈

行政管理中的信息与工作效率·····	(64)
--------------------	--------

资料与统计

我区的蔗糖资源·····	(65)
当今世界的经济特区·····	(66)
世界人口现状及发展趋势·····	(67)
一九八五年第一季度我区工业产值统计·····	(68)

编辑、出版：自治区人民政府办公厅

印 刷：自治区党委办公厅印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅第三秘书处

(内部刊物 · 注意保存)

一九八四年全区计划生育 工作情况及进一步做好一九八五年 计划生育工作的意见

——自治区人民政府副主席王蓉贞在全区专员、
市长、县长会议上的讲话

(一九八五年三月二十三日)

一九八四年，全区各地、市、县通过学习贯彻中央〔1984〕7号文件和区党委桂发〔1984〕33号文件，进一步提高了对控制人口的紧迫性的认识，普遍加强了领导，使计划生育工作取得了一定成绩。

一、计划生育这一基本国策进一步深入人心。去年，各地、市、县认真贯彻一月和七月自治区召开的两次计划生育会议精神，掀起了三次较大规模的计划生育宣传教育活动，使广大干部和群众对实行计划生育的重要性有了进一步的认识。仅十二月份宣传月，全区共组织了十多万名干部深入农村开展计划生育宣传服务活动，干部群众受教育面达百分之六十左右。通过反复宣传教育，使更多的干部群众认识到，广西之所以比较贫穷落后，除工农业生产发展较缓慢之外，人口增长太快也是一个重要原因。因此，必须把计划生育工作摆在重要的位置上，抓紧抓好。宣传月期间，全区共做各种节育手术十八万多例。玉林地区要求各县把延长土地承包期与计划生育同时进行，促进了节育措施的落实，全地区共做节育手术六万七千二百二十例。梧州地区各县领导重视，亲自抓宣传月工作，推动了计划生育工作的开展。全地区

做节育手术达到二万二千零七十五例。

二、坚持分类指导原则，逐步完善了计划生育政策。一些县、市在贯彻 7 号文件中，根据“堵大口，开小口，刹歪口，给少数民族定一个适当口子”的精神，结合本地区经济状况和人口密度，制订了有利于民族团结、有利于民族繁荣昌盛的合情合理的计划生育规定。龙胜族自治县把过去规定的“农村在任何情况下都不准生三胎”，改为照顾人口较少的苗、瑶、侗少数民族个别有特殊情况的人可生三个孩子，这样既能够达到有计划地控制人口增长，又有利于安定团结和密切党群关系，受到全县各族人民的普遍拥护。一九八四年，这个县的多胎率下降至百分之十点一九，成为全区多胎率最低的县。

三、坚持避孕为主，落实长效节育措施的人越来越多。把工作重点从孕后转到婚前、孕前，思想工作做在孕前，节育指导在孕前，药具服务在孕前，使全区做人流、引产手术逐渐减少，落实永久性节育措施的比例不断扩大。一九八四年，全区共做各种节育手术八十六万多例，其中放环四十一万多例，结扎三万七千多例，粘堵九千八百零四例，做环扎手术人数占做节育手术总数的百分之五十二点六。目前，全区节育率已从一九八三年的百分之六十七点八六，提高到一九八四年的百分之六十九点八三。梧州地区由于领导重视，措施落实，节育率已达到百分之八十四点六，近两年来自然增长率和多胎率均是全区最低的一个地区，连续两年成为全区计划生育工作的先进单位。

四、进一步健全了各级计划生育办事机构。去年上半年，一些地、县的计划生育部门在机构改革中被合并，造成计划生育干部普遍动荡不安。八月，区党委发出 33 号文件后，各地逐步健全了各级计划生育办事机构，配备计划生育干部。目前，全区除百色地区外，其它地、市的县以上单位已把计划生育部门作为一个单独的职能部门，基本上配齐了干部。梧州、桂林等地区在乡一级除配齐计生助理外，还建立了计划生育管理站，村委会普遍配了计划生育专干，使基层单位较好地做到有人具体抓计划生育工作。

一九八四年，全区计划生育工作虽然取得一定成绩，但与全国其他省、市、自治区比较，差距还很大，问题还相当严重：一是人口出生率、自然增长率、多胎率比一九八三年普遍回升。人口出生率从一九八三年的千分之十八点六九，上升到千分之二十一点三六，比全国平均水平千分之十七点五高千分之三点八，在全国二十九个省、市、自治区中排倒数第一名。自然增长率从千分之十三点零九上升到千分之十六点二七，比全国平均水平千分之十点八一高千分之五点四六，也是全国倒数第一。钦州地区、河池地区、南宁地区，自然增长率分别达到千分之二十一点三八，千分之十九点二、千分之十七点六八。全自治区多胎率从百分之二十八点三七上升到百分之二十九点八三，按多胎高低排位在全国排二十七名。一九八四年全国出生人数一千三百三十八万，其中属多胎出生一百三十七万，而我区多胎出生竟高达二十四万人，占全国的六分之一。全国多胎率为百分之十点二九，而我区多胎率高于全区平均水平的有五个地区：柳州地区为百分之三十九点八六，河池地区为百分之三十四点九七，百色地区为百分之三十三点四五，钦州地区为百分之三十一，南宁地区为百分之三十点一九。多胎率超过百分之四十的有十一个县。从全国来看，多胎率不到百分之一的有北京、天津、上海、辽宁、吉林五个省市。上海的多胎率仅百分之〇点〇三。多胎率在百分之一至四的有河北、黑龙江、江苏、山东、河南、四川六个省，在百分之十以下的共有十八个省市。这些省市的多胎已经基本得到控制。而我区一九八四年出生人数中有三分之一属多胎，这与其他省市比较，差距也甚大。二是在节育率方面，我区也大大落后于全国水平。一九八四年底，全国共有育龄妇女一亿五千一百零八万人，其中已采取各种节育措施的有一亿二千九百八十六万人，节育率达到百分之八十五点九六，而我区只达百分之六十九点八三，比全国平均水平低百分之十六点一三，在全国排第 25 名。还应当指出，全国百分之八十五点九六的节育率多是长效措施，而我区百分之六十九点八三的节育率多是放环。三是一九八四年净增人数比一九八三年多。去年全区自然增长人数六十一万零三百四十九人，比一九八三年增加十二万多人，自然增长人数占全国

自然增长人数一千一百零九万人的百分之十八点二。四是做节育手术人数减少。去年全区做节育手术八十六点八万例，比八三年一百零九万例减少了二十二万多例。由于做手术人数减少，妇女总和生育率增多。当前，全区每对育龄夫妇生育孩子数为二点九个。存在这些问题的原因：一方面是由于机构改革，调整人员，基层干部思想动荡不安，致使许多地区计划生育处于自流状态；另一方面是各级干部抓计划生育工作严重地存在着“吃大锅饭”的状况，工作干多干少、干好干坏一个样，没有体现奖勤罚懒、奖优罚劣、多劳多得的差别，影响了干部抓计划生育的积极性。对此，各级领导必须高度引起重视，采取有力措施，把计划生育工作抓紧抓好。

今年的计划生育工作，应当着重抓好全面贯彻落实中央〔1984〕7号文件，区党委〔1984〕33号文件和实行工作方法改革这两方面任务。围绕这两条任务，必须着重抓好下面几项工作：

一、各级党委、政府要进一步提高认识，把计划生育工作真正当作基本国策来抓

搞好计划生育工作，控制人口增长，是关系到社会主义建设成败的大事，是振兴广西的一项重要工作，各级党委、政府必须做到按照中央7号文件提出的“进一步加强对计划生育工作的领导，要两种生产一起抓。”

有的人认为，“现在抓经济工作都忙不过来，那有时间抓计划生育。”这种把抓经济工作与控制人口增长对立起来的看法是错误的。邓小平同志今年三月七日在全国科技会议上的讲话中指出：“我们奋斗了几十年，就是为了消灭贫困。”要消灭贫困，除了把生产搞上去以外，必须把控制人口增长工作摆在重要的位置，抓紧抓好。如果只抓经济，不抓控制人口，即使把经济搞上去了，而人口增长过猛，也不能使国家繁荣富强，也达不到邓小平同志讲的“本世纪末，达到小康水平，就是不穷不富，日子比较好过”的目的。发展经济和控制人口增长是两项极为重要的过硬功夫，也是贯彻十二届三中全会精神，开拓出更加崭新的局面，使全区繁荣，人民生活普遍提高的重要

措施，希望各级党委和政府抓好经济工作的同时，一定要抓紧抓好计划生育工作。各级政府要分工有领导管，而且第一把手一定要亲自过问。各级政府至少每个季度要检查一次，讨论一次。根据平南等县在几个工作基础比较好的乡的调查，今年以来，出生人数，多胎率普遍比去年回升，人口出生势头很猛。希望各地、市、县及早部署，主动抓，特别是多胎率高的地方，要立即采取有效措施。要组织各部门共同抓，各级宣传部门，要充分利用各种宣传工具大造计划生育的舆论，广泛进行宣传。当前，全区县以下单位计划生育技术力量相当薄弱，如南宁地区一百六十一个乡镇，有三十一个没有卫生院，有卫生院的一百三十个乡镇中，能单独开计划生育四种手术的也只有四十五个，占百分之三十四点六二。这对计划生育工作妨碍很大。希望各级政府组织卫生部门配好和培训好做节育手术的医务人员，特别要为乡镇卫生院培训一批会做四种手术的骨干，以方便群众做节育手术。

二、要改变计划生育政策规定一律化的状况，制订出符合实际的计划生育政策规定

自治区人民政府根据中央〔1984〕7号文件精神，最近将颁布有关计划生育的政策规定。文件下发后，各地要对过去有关政策规定进行清理，然后根据中央和自治区的有关规定精神以及本地的经济状况和人口密度，制订出符合实际的，既能控制人口增长，又能密切党群关系，有利于安定团结的计划生育规定和措施。根据我区平原地区和山区自然环境、经济条件有很大差别的情况，在制定计划生育规定时要注意三个问题：一是对少数民族生育政策可适当放宽，不能理解为整个县的城镇人口都可以生两个，农村人口可以生三个，而是特殊情况才能生两个或三个。特别应当明确：允许生三个的仅仅是人口在一千万以下的少数民族中的极少数人，而不是整个少数民族都可以生三个。二是要明确城镇控制二胎、农村杜绝多胎仍然是当前计划生育工作的主攻方向。必须抓住“堵大口”这一主要矛盾，按政策规定适当开一个“小口子”，坚决刹住“歪口子”，给少数民族规定适当的“口子”，这样

才能做到合情合理，争取大多数群众的支持。去年七月，自治区提出要在三年内杜绝多胎的任务，一定要努力完成。三是要适应当前经济改革的形势，对计划生育的奖罚规定作必要的修改。要使计划生育政策真正起到能约束人口增长的作用。

三、改革计划生育的管理制度，实行承包责任制

各地、市、县要围绕当前计划生育工作的重点仍然是杜绝多胎这个目标，及早做出杜绝多胎的规划，然后由各级党政领导实行层层、条条、块块包干，使计划生育工作由少数人抓变为大家抓。现在南宁地委已把控制人口增长工作列入今年乡镇人均净增百元竞赛活动的两个指标之一，一个是经济要上去，一个是人口要降下来，各级干部包自己分管的系统、单位的思想发动、政策落实，生育指标的完成，这个做法很好。承包要把职、权、利结合起来，切实做到奖勤罚懒、奖优罚劣，体现多劳多得，少劳少得的差别。各级党委、政府要把计划生育工作的任务完成好坏作为对干部考核的一项重要内容。其他工作搞好了，计划生育工作也要同时搞好才能算全面完成任务。今后，凡是没有完成计划生育指标的单位，不能评为先进单位，没有完成计划生育包干任务的干部不能获金奖。严重失职的要罚款。凡是超生的干部，一律不能进领导班子。要结合地、县整党工作，对党员干部执行计划生育情况进行一次检查。对带头宣传、实行计划生育的好干部，要给予表扬奖励；对那些不顾党和国家利益，乱生孩子、走后门，搞“歪口子”等不正当行为的党员干部要进行批评教育，情节严重的要给予纪律处分甚至绳之以法。

四、改革计划生育的宣传教育方法，开展服务性、启发性的宣传

国家计划生育委员会主任王伟最近指出，只要我们工作方法合情合理，群众就会更加通情达理。计划生育的宣传工作，要改变过去一些地方把群众当成被管、被罚的对象的情况，把他们真正当作计划生育的主人。各级干部要自觉地把自已当作群众的服务员，向群众说知心话，做群众的贴心人。宣

传教育要把提高群众的思想觉悟同解决他们的实际困难、帮助他们致富结合起来。通过为群众提供各种家庭服务、信息咨询服务，特别是提供节育科学知识服务等活动，使群众在各种信息的潜移默化下，改变旧思想，接受新思想、新知识，自觉地实行计划生育。要把宣传教育工作从孕后转到婚前，孕前、改变过去光抓人流、引产的做法。思想工作做在孕前、节育指导在孕前、药具服务在孕前，使做人流、引产手术逐渐减少，落实永久性节育措施的比例不断扩大，创造出更多的无计划外怀孕，无计划外生育，无大月份引产的“三无”单位。

五、改革计划生育经费的发放方法，实行奖勤罚懒、奖优罚劣的制度

从今年开始，发放计划生育经费要拉开档次，扩大差距，体现奖勤罚懒、奖优罚劣，多劳多得，少劳少得的差别，改变过去工作干好干坏照样发计划生育经费的做法。自治区的计划生育经费准备按四六开或三七开安排，即百分之六十或百分之七十发给各地、市、县作为正常工作所需费用，留百分之三十或百分之四十作为奖励宣传工作搞得扎实，做节育手术多，杜绝多胎好，控制人口增长成绩明显的先进单位。提倡各单位实行计划生育宣传，避孕药具发放，节育技术实施的承包。凡是能完成控制人口任务，工作方法得当的县以上单位，特别是杜绝多胎取得明显成绩的单位，自治区给予奖励；并优先发放各种设备器材，给予适当改善办公、住房条件。但光靠自治区支持帮助是不够的，希望各级党政领导也从人力、财力、物力各方面支持计划生育工作，使计划生育部门有一个良好的工作条件，促进工作的顺利进行。

六、改变工作作风，狠抓落实

各级党政领导和计划生育委员会要改变单纯用会议、文件指导工作的作风，把工作重点放到基层去，放到农村去。首先，要根据区党委 33 号文件精神，把乡、村的计划生育办事人员配齐配好。已经配好的单位要抓紧培训，

提高他们的政治素质和业务素质，同时，加强管理，使基层的计划生育工作经常化、制度化。（二）县以上领导机关要在宣传、技术、经费等方面支持基层做好工作。要合理妥善地解决从事计划生育工作的人员的报酬问题。对那些工作效率高，成绩大，能开创计划生育新局面的干部要给予重奖，大胆提拔使用。（三）要继续贯彻去年 7 月全区计划生育工作会议精神，层层抓点。自治区要求每个地区抓一个县，每个县抓一个乡，每个乡抓一个村，努力把试点办成无多胎生育、无计划外怀孕、无大月份引产的先进单位。然后，以点带面，不断扩大无多胎生育的面。希望各地、市、县今年认真办好试点，做出成绩来。自治区准备在今年第四季度召开一次计划生育试点工作经验交流会，大力表彰奖励抓典型做出突出成绩的单位。（四）实行经常抓与突击抓相结合。在做好经常性工作的基础上，自治区拟于今年九月份在全区开展一次“三服务到家”活动。各地、市、县也要结合本地情况，分别组织二至三次计划生育宣传教育活动，重点抓好农村的计划生育工作。

今年，是全面进行经济改革的第一年。各级领导要以改革的精神，抓好控制人口增长的工作，迅速改变我区计划生育工作的落后状况，为振广西作出贡献。

自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区科学技术进步奖励暂行办法》的通知

一九八五年三月二十三日 桂政发〔1985〕38 号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
现将《广西壮族自治区科学技术进步奖励暂行办法》发给你们，请遵照执行。

广西壮族自治区科学 技术进步奖励暂行办法

第一条 为奖励我区在推动科学技术进步和促进国民经济发展中做出重要贡献的集体和个人，充分发挥我区科学技术人员的积极性创造性，以加速社会主义现代化建设，根据《中华人民共和国科学技术进步奖励条例》的精神，特制订本办法。

第二条 本办法的奖励范围包括：

1. 基础科学研究成果、应用技术研究成果；
2. 推广、采用国内外先进科学技术成果；
3. 科学技术管理及标准、计量、科学技术情报成果。

第三条 科学技术进步奖，按其受奖项目的科学技术水平、经济效益、社会效益和对科学技术进步作用大小，分为自治区级、地市（厅局）级。

第四条 具备以下条件之一的，可以申请自治区级科学技术进步奖：

1. 研究成果（包括基础研究、应用研究、开发研究成果），经过技术鉴定，在科学技术上填补我区空白或属本行业先进水平，经过一年以上时间实践证明具有重大经济效益、社会效益或重大科学价值的；
2. 在推广、转让、应用国内外的科学技术成果工作中，取得重大经济效益或社会效益，对我区国民经济建设做出重大贡献，并经过验收的；
3. 在标准、计量、科学技术情报和科技管理等工作中，做出创造性贡献，取得显著效果，并经过验收的；
4. 在重大工程建设，重大设备研制和企业技术改造中，采用新技术，取得重大经济效益或社会效益，并经过验收。

第五条 自治区级科学技术进步奖，按照受奖项目的科学技术水平高

低，难度大小，对推动科技进步作用的大小，经济效益或社会效益大小分为下列三等：

奖励等级	荣誉奖	奖金
一等奖	自治区级科学技术进步奖证书	四千元
二等奖	自治区级科学技术进步奖证书	二千元
三等奖	自治区级科学技术进步奖证书	一千元

第六条 对我区社会主义现代化建设有特殊贡献的科学技术进步项目，经自治区人民政府批准，可以授予特等奖，其奖金数额高于一等奖。

第七条 设立自治区科学技术进步奖评审委员会，负责自治区科学技术进步奖的评审工作。评审委员会的办事机构设在自治区科学技术委员会，负责办理日常工作。

第八条 自治区级科学技术进步奖申报审批程序如下：

1、我区所属各单位或个人，凡符合本办法规定的奖励范围和条件的成果，均可申报请奖。

中央驻桂单位，属承担我区项目所取得的科技成果，可申报我区奖励；承担国家各部委的项目所取得的科技成果，不申报我区奖励。

2、请奖项目，按隶属关系逐级申报、评审。

区直各厅局直属单位（包括双重领导单位）的请奖项目，直接向主管厅局申报。

各地市直属单位的请奖项目，报地市主管部门审查，合格的可向各地、市科委申报。

县以下基层单位的请奖项目，报县主管部门初审，合格的可向县科委申报，由县科委审查，合格的可向地市科委申报。

中央驻桂单位申报我区地方奖励的项目，可按项目的归属向所在地、市科委或自治区有关厅局申报；

3、几个单位共同完成的科学技术进步项目，由主持单位负责组织联合申报。如其中某个单项符合本办法第四条的，也可以单独上报。其审批程序

同前款；

4、区直各主管厅局和各地、市科委收到的请奖项目，负责进行初审，合格的，报送自治区科学技术进步奖评审委员会。

第九条 申报自治区级科学技术进步奖的项目，应报送以下材料一式二份。

一、研究成果

- 1、申报表；
- 2、技术鉴定证书或符合规定的验收证书、合格证书和评审证书等；
- 3、主要技术资料（包括学术论文、调查报告、试验总结、研制报告、测试报告、使用报告、经济效益或社会效益报告和必要的图纸、图表等）。

二、推广、转让、应用已有的国内外科技成果

- 1、申报表；
- 2、验收证书；
- 3、推广、转让、应用工作总结（包括成果来源、推广和应用规模、措施、经济效益和社会效益以及主要经验等）。

三、标准、计量、科学技术情报和科技管理工作成果

- 1、申报表；
- 2、工作总结（典型经验、成就和效果）；
- 3、其他方面有关材料（如验收证书和上一级部门核准的各种材料等）。

四、重大工程建设、重大设备研制和企业技术改造中采用新技术取得重大经济效益或社会效益的成果

- 1、申报表；
- 2、技术鉴定或工程鉴定材料；
- 3、工作总结（包括采用主要技术和取得的主要经济效益或社会效益等）；
- 4、其他有关材料。

第十条 经批准的自治区级科学技术进步奖的项目，在授奖前予以公布。自公布之日起两个月内，如有异议，由初审单位（即区直各厅局和各地市科委）提出处理意见，报自治区科学技术进步奖评审委员会裁决，无异议的，即行授奖。

第十一条 地市（厅局）级科学技术进步奖的奖励条件、奖励等级、奖金数额、评审组织和审批程序，由各地、市和区直各厅局另行制定、奖金来源，属自治区或地市批准授予的，由自治区或地市地方财政经费中支付；属自治区各厅局批准授予的，由其集中的留用利润或事业费中支付，亦可根据各厅局实际情况自行决定之。

第十二条 获奖项目的奖金不得重复发放，已获区直各厅局和地市奖励的项目，如果符合自治区级科学技术进步奖办法规定的奖励范围和条件的，可向自治区级科学技术进步奖评审委员会申报请奖，获奖的项目，其奖金只补发差额部分。区直各厅局和各地市奖励的科技项目，一律报自治区科学技术进步奖评审委员会备案。

获自治区级科学技术进步奖励，仍符合国家级奖励条件的项目，可向上申请奖励。

科学技术进步奖的奖金，按照贡献大小，合理分配。贡献大的应当给予重奖，不得搞平均主义。

第十三条 获奖的科学技术进步项目，如发现有弄虚作假或剽窃他人成果者，经查明属实，即撤销其奖励，追回奖金，并按情节轻重给予批评或处分。

第十四条 科学技术进步获奖得者的事迹，应记入本人档案，并作为考核、晋升、评定职称的重要依据之一。

第十五条 凡符合国务院颁发的《中华人民共和国发明奖励条例》、《中华人民共和国自然科学奖励条例》、《中华人民共和国科学技术进步奖励条例》、《合理化建议和技术改进奖励条例》的成果，各地方、各部门、各单位按规定分别申报。

第十六条 我区过去发出的有关科学技术奖励文件，凡与本办法有抵触的，以本办法为准；本办法与国务院今后颁发的有关文件有抵触的，以国务院文件为准。

第十七条 本办法由自治区科学技术委员会负责解释。

第十八条 本办法自发布之日起执行。

自治区人民政府批转 区经协办关于开展区内经济 技术协作和对口支援的意见的通知

一九八五年三月二十三日 桂政发〔1985〕39号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区经协办《关于开展区内经济技术协作和
对口支援的意见》，现转发给你们，望按照执行。执行中有何经验和
问题，请及时向区经协办反映。

开展区内经济技术协作和
对口支援无论是在经济上还是在政治上都具有重要意义。一定要把
这项工作做好。各地区和有关部门要认真加强对这项工作的领导，有
对口支援任务的地、市、县、自治县，要积极主动地联系挂钩，及
早进行考察调查，商定支援项目，组织力量逐项落实。要讲究实效，
持之以恒。

关于开展区内经济技术协作和 对口支援的意见

自治区人民政府：

党的十一届三中全会以来，我区的经济面貌有了较大的改变。但是，各地发展很不平衡，行业、企业之间也存在着很大差距，特别是四十八个老、少、边、山、穷县还处在比较贫穷落后的状态。必须采取各种有效的措施，逐步缩小差距，才能实现我区“先翻身”的战略目标。开展区内经济技术协作和对口支援，可以更好地调动区内各方面的积极性，充分利用区内一些先进的技术和管理经验，推动行业的技术改造，促进经济比较发达地区的经济优势与老、少、边、山、穷地区的资源优势相结合，取长补短，共同发展。这不仅有利于加速我区国民经济的发展，而且对于加强民族团结和巩固边防也有重要意义。现就开展区内经济技术协作和对口支援问题提出如下意见：

一、我区属于老、少、边、山、穷的四十八个县、自治县，总人口达一千三百五十三万，占全区总人口的 36.25%，土地面积为十三万三千三百一十六平方公里，占全区土地总面积的 56.33%，而工农业总产值仅有 410294 万元，仅占全区工农业总产值的 22.73%，其中，工业产值为 124461 万元，仅占全区工业总产值的 13.11%。解放已经三十五年了，有些县人均口粮还在四百斤以下，人均收入不到一百元，群众的温饱问题还没有完全解决。帮助老、少、边、山、穷地区尽快把经济搞上去，是摆在我区各族人民面前的一项迫切而光荣的任务。要改变这些地区的落后面貌，除了自力更生和国家的重点扶持以外，还需要各方面的大力支持，特别是区内经济比较发达的地、市的支援。

支援老、少、边、山、穷地区，当前重点是支援金秀、三江、融水、龙

胜、隆林、巴马、富川、罗城、都安、防城等十个少数民族自治县和凤山、东兰两个比较贫穷的县。除了历史上已形成、地域比较接近的市、县，自治县要继续保持协作和支援关系外，还要采取对口支援，选定项目，分工包干的办法，把支援项目任务落实到五个市和经济实力比较强的地区。具体意见是：南宁市对口支援东兰、凤山县和隆林各族自治县，柳州市对口支援融水苗族自治县、罗城仫佬族自治县和巴马瑶族自治县，桂林市对口支援龙胜各族自治县和三江侗族自治县，梧州市对口支援富川瑶族自治县和金秀瑶族自治县，北海市对口支援防城各族自治县，玉林地区对口支援都安瑶族自治县。受援的县、自治县要尽快主动邀请对口支援的地、市组织专门力量到现场考察、共同协商，制订规划，落实支援项目和方式，签订协议。要根据老、少、边、山、穷地区的特点，制订符合实际情况的经济发展战略目标。在山区兴办地方工业，一定要更好地为当地农、林、牧、副、渔业生产和人民生活服务，在条件可能的情况下，开发当地资源和进行资源的深度加工。对当地的现有企业进行技术改造，要十分重视区内发达地区早已采用的先进技术的推广和移植，特别是那些经过小改小革即可收到显著经济效益的一些项目要尽快推广应用。同时，要十分注意发展一批具有地方特色的符合少数民族需要的名牌、优质产品。对口支援项目的选定，要少而准，一经选定，就要千方百计去组织实现。

二、克服各种思想障碍，切实把区内的经济技术协作广泛地开展起来。遵照中央关于改革、开放、搞活的方针，区内也要打破地市、行业、企业之间的封锁，按照扬长避短、形式多样、互利互惠，共同发展的原则，大力促进横向经济联系，发展各种技术合作和经济联合。区内各地市、各部门、各企业之间在组织生产、物资流通等方面有着密切的联系，它们的联合和协作，有利于促进生产和技术进步。我区与先进省市相比，还比较落后，但也有自己的长处，有一些比较先进的技术和管理经验，值得学习和推广，有的需要联合生产和经营在区内协作比区外协作效果更好。要克服“舍近求远”、“本地姜不辣”、“同行是冤家”、“怕竞争”等思想障碍，以几个

中心城市为依托，按照经济的流向，开展各地、各行业、各企业之间的协作，军工与民用企业的协作，生产单位与科研单位、大专院校之间的协作。特别要搞好行业部门的生产和技术协作。既要以城市为中心，组织各种形式的经济联合体，又要通过经济技术协作，发挥城市科技优势，带动农村的发展。协作的形式可以多种多样，现在与国外、区外搞联合的一些做法，如合资经营、生产合作、补偿贸易、承包企业、技术转让、技术服务等，都可以参照采用。

三、区内协作和对口支援也应当贯彻互助互利的原则。自治区人民政府批转区经协办《关于加强我区经济技术协作工作的报告》中有关优惠政策，也适用于区内经济技术协作。但是，对老、少、边、山、穷地区的支援，不应过于强调对等互利，要诚心诚意地帮助，体现共产主义风格；受援的地、县、自治县也应逐步做到照顾支援者的利益，尽可能考虑支援者的需要，力求做到互助互利。对到老、少、边、山、穷地区执行支援任务的人员，要给予比较优厚的待遇。

四、加强组织领导，注意工作方法。区内协作和对口支援涉及到市场竞争和各方面的利益，需要做大量的组织和协调工作，没有条块的密切配合，特别是各级计委、经委和其他有关业务部门的支持是难以开展的，各地市和区直有关部门要加强对这项工作的组织领导，解决存在的各种思想障碍，做好协调工作。各级协作机构要把区内经济技术协作和对口支援作为一项重要任务，具体组织实施，帮助有关单位解决项目实施中的重大问题。请区民委，区老少边山穷地区建设办公室密切配合，加强指导，做好这项工作。

以上意见如无不当，请批转各地执行。

区经济技术协作办公室

一九八五年三月六日

自治区人民政府批转 区标准计量局关于在我区 推行法定计量单位的实施意见的通知

一九八五年三月二十九日 桂政发〔1985〕41号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区标准计量局《关于在我区推行法定计量单位的实施意见》，现转发给你们，望认真贯彻执行。

计量单位的改革是一项涉及到各行各业和人民群众日常生活的工作。各地区、各部门务必充分重视，加强领导，要按照国务院《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》（国发〔1984〕28号）和本通知的要求，结合实际情况，制定积极稳妥的实施计划，以保证我区改制工作的顺利进行。有关推行法定计量单位的情况和问题，可及时向区标准计量局反映。

关于在我区推行 法定计量单位的实施意见

自治区人民政府：

国务院发布的《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》（国发〔1984〕28号）和国务院第二十一次常委会议通过的《全面推行法定计量单

位的意见》(以下简称国务院的《命令》和《意见》),确定了以国际单位制为基础的我国法定计量单位,规定了具体的实行措施和步骤:从一九八四年到一九八七年年底的四年内,国民经济的主要部门,应大体完成向法定计量单位的过渡,一九九〇年年底以前,全国各行各业应全面完成向法定计量单位的过渡,自一九九一年一月起,除个别特殊领域外,不允许再使用非法定计量单位。国务院的《命令》和《意见》发布一年以来,我区法定计量单位的宣传贯彻工作取得了一定的成绩,但工作还很不平衡,仍有一些部门对此项工作的宣传贯彻未予足够的重视。为了切实做好推行法定计量单位的工作,结合我区的实际情况,现对这项工作的实施问题提出如下意见:

一、加强推行法定计量单位工作的领导

我区各级标准计量部门是同级人民政府主管标准计量工作的职能部门,也是各地宣传贯彻国务院的《命令》和《意见》以及推行法定计量单位的办事机构,在同级人民政府的领导下负责组织协调和监督检查本地区推行法定计量单位的工作。各级标准计量部门都应配备专职人员负责日常工作。

各部门要有专职或兼职人员负责本部门法定计量单位的宣传贯彻和改制工作,于六月底前提出本部门的实施计划,送自治区标准计量局备案。以便督促检查,并进行技术指导。

二、进一步做好宣传工作

为做好推行法定计量单位的宣传工作,区标准计量局负责组织培训一批懂行精干的宣传队伍,作为我区推行法定计量单位的骨干力量。各级标准计量部门要编写和提供有关的宣传材料,开展多种形式的宣传活动。从现在起要将宣传工作推向农村,以便为我区的市制改革工作打好基础。

各部门要继续举办宣讲会、讲座及学习班,组织一支推行法定计量单位的队伍,作为本部门推行法定计量单位的骨干。

报纸、广播、电视台要积极宣传推行法定计量单位的重要意义及法定计

量单位的优点和使用方法。新闻单位要组织学习法定计量单位的知识，并从现在开始在报纸、广播、电视上纠正人民生活中常用计量单位名称及符号的错误用法；从一九八六年起，均要按规定使用法定计量单位；报道国际新闻使用非我国法定计量单位者，应以法定计量单位注明发表。

三、分阶段实现向法定计量单位的过渡

1、各级政府机关、人民团体以及各企事业单位的公文，统计数据及统计报表，从一九八六年起必须使用法定计量单位。

2、教育部门新编的各种教材，从一九八六年起应使用法定计量单位，必要时可对非法定计量单位予以介绍。

3、各级标准计量部门应率先使用法定计量单位。凡新制订、修订企业标准、计量检定方法，从今年七月起必须使用法定计量单位。

4、出版部门应认真贯彻执行文化部出版局、国家计量局〔84〕出教字第252号、〔84〕量局制字第227号文的有关规定。

5、科学研究和工程技术部门以及专业技术学会新撰写的研究报告、论文、著作、刊物，从一九八六年起必须使用法定计量单位，必要时允许在法定计量单位之后加注旧单位。个别科学技术领域中，如有特殊需要，可使用某些非法定计量单位，但必须与有关国际组织规定的名称符号相一致。

6、凡有条件的部门和单位要立即采用法定计量单位。至今仍使用一九五九年国务院命令取缔的计量单位或单位名称的（如公分、公尺、公升、时、瓦千），应及早改过来。

7、仪器仪表和检测设备：新设计制造的产品，从一九八六年起一律使用法定计量单位；非法定计量单位的老产品，从一九八七年起不得继续生产，正在使用的，如通过检定能调整改装，应尽量调整改装，使其符合法定计量单位的要求；不能调整改装的，在设备更新时予以解决，但更新前使用该设备所测得的数据应换算为法定计量单位。

作为量值传递的计量标准器，要抓紧改制，在一九八五年年底以前，应

全部满足新、旧两种计量单位检定的要求。

凡经改制或更新的计量标准仪器，必须送标准计量部门重新检定，以保证量值的准确一致。

8、严格限制使用英制计量单位。凡生产、进口非法定计量单位的计量器具、检测仪器和生产设备，要经区标准计量局批准。出口产品所用计量单位，可按合同规定，不受本规定限制，但转内销时要改用法定计量单位。

9、自一九八六年起新印制的各种票证要改用法定计量单位。

10、商业贸易也必须逐步使用法定计量单位，允许市制单位使用到一九九〇年年底。

四、切实解决好推行法定计量单位所需的经费

企业推行法定计量单位所需经费，从企业生产基金中解决。大型仪器的改制或更新要纳入技术改造计划。事业单位推行法定计量单位所需经费，要列入财政预算，从事业经费中解决。各级标准计量部门推行法定计量单位所需的宣传费、改制试点费以及计量标准器改制费，各级标准计量部门作出预算后，由同级财政部门核拨专款逐年予以解决。

以上意见，如无不妥，请批转各地各部门执行。

广西壮族自治区标准计量局

一九八五年三月二十日

自治区人民政府 批转区经协办关于加强我区 经济技术协作工作的报告的通知

一九八五年三月二十九日 桂政发〔1985〕42号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区经协办《关于加强我区经济技术协作工作的报告》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

关于加强我区经济技术协作工作的报告

自治区人民政府：

为了更好地贯彻中央关于“对外要开放，国内各地区之间更要互相开放”的指示精神，进一步发展与兄弟省、市、自治区和区内各地区、县各部门和企业之间的横向经济联系，积极引进资金、技术、人才和管理经验，开创我区经济技术协作的新局面，加速我区现代化建设的进程。现对加强我区经济技术协作工作的几个问题报告如下：

一、要进一步提高认识，增强搞好经济技术协作的紧迫感

经济体制改革和对外开放，是我国在新的历史时期发展经济的重大战略

决策。经济技术协作是对外开放的一个重要方面，是社会主义计划经济的一个组成部分，是发展我国国民经济、实现四化的必由之路，对加速我区经济发展具有特别重要的意义。党的十一届三中全会以来，我区经济虽然有了较大的发展，但与先进省市比较，差距越来越大。胡耀邦同志希望广西在全国五个自治区中先翻身，要求我区奋起直追，赶上全国中等以上水平。最近中央书记处对加速发展广西经济的指示中也指出。要进一步对外开放，除发展同国外的经济技术友好往来以外，更要注意同国内其他省、市、自治区特别是江苏、广东省的经济技术协作。我区有丰富的资源，但缺乏资金和技术，要振兴广西经济，除坚持自力更生和国家的扶持以外，还必须实行对国外、区外开放，开展经济技术协作。现在世界上正在掀起一场新的技术革命，国内外技术进步的形势日新月异，竞争激烈，我区同样面临着严重的挑战。我们一定要有责任感和紧迫感，积极引进和利用国内资金和先进技术，尽快缩短和先进省市的差距，把我区经济搞上去。

二、我区开展经济技术协作的指导思想

我区经济技术协作要面向全国，彻底敞开广西的大门。各地、市、县、自治县、各部门都应该放开手脚，广开渠道，按照扬长避短、发挥优势、平等协商、互惠互利、互相支援、共同发展的原则，在国家计划的指导下，积极开展区内外多层次、多渠道、多形式的经济技术协作。重点是引进技术、资金，解决我区能源交通，加速我区现有企业的技术改造和有色金属、建材、森林、水力、土特产等资源的开发和利用。在继续接受江苏对口支援的同时，大力发展与西南、中南各省，尤其是毗邻的广东、贵州、湖南省的各种协作，积极利用上海、天津等先进省市的资金和技术优势。经济技术协作项目要注意市场预测和可行性分析，做好各项基础工作，努力提高经济技术协作项目的经济效益。凡已经商定的协作项目，要遵守合同，讲信誉，认真实施，抓出成效。

三、我区开展经济技术协作优惠政策的若干规定

为了吸引兄弟省、市、自治区的资金和技术，对来我区投资、输入技术，从事生产、流通、服务等事业的，我区应尽可能提供较好的条件和较好的服务，实行如下优惠的政策：

1、凡向我区提供新产品、新工艺的技术资料、科研成果的，实行有偿转让，可一次性付给；也可以在利用所提供的新工艺、新技术资料后，从新增的利润中提取一定的数额作为补偿，具体数额由双方商定。

2、凡派技术或管理人员来帮助我区现有企业提高技术和管理水平，实现利润比帮助前增加（或减亏），一般可从一年内新增利润（或减亏）中提取百分之十至三十，给予对方企业补偿和给来帮助的人员一次性奖励，也可以调剂一些物资作为综合酬偿，也可以按项目单项承包，在完成合同规定的内容和达到的效益后，给予优惠报酬。

3、凡引进资金新建企业或对现有企业进行技术改造的项目，不受国家固定资产投资规模指标的控制。

4、凡来我区投资办厂开矿和对现有企业进行技术改造的，列入自治区计划，补助部分三材指标。我区将积极提供场地、劳务、能源和有关原材料。在设计、施工、地方建材供应、土地征拨等方面予以优先安排。独资经营的，产品和利润全部归经营者；联营的产品和利润按商定的比例分成，一般区外投资者所得的利润可高出其投资比例的百分之五到十。

5、凡来我区投资联合兴办各项企、事业，投产或营业后，属贷款项目，可采取先还贷款后交所得税，其他资金来源的项目根据不同情况，可免征所得税一至三年，一至三年后，还可以根据具体情况考虑是否再行减免。合资联营项目所分得的利润，可由投资各方分别回原地税务机关缴纳所得税；独资经营项目可回当地交纳所得税。凡属联合或独资开发能源、交通、短线原材料，治理“三废”，从事老、少、边、山、穷地区的开发，从事种植和养殖业，经营和生产社会效益好，但利薄、投资回收期较长的矿山和企

业，根据不同情况，经商定，可减免产品税或增值税一至三年。对上述项目，银行按规定给予低息贷款。

6、向我区提供资金的补偿贸易项目，一般以资金偿还，也可用产品按优惠价予以补偿，如不需要该企业所生产的产品的，经过批准，还可以用其他物资进行综合补偿。投资还清后的仍可商议在若干年内按优惠价格供应一定数量的产品。

7、联合企业所生产的产品，不列入我区的指令性生产计划和调拨计划。产品由企业自销或按商定的比例分成，由投资各方自销。价格允许上下浮动，打破地区界限进行销售。

8、对提供咨询服务，信息和合理化建议的，根据经济效益多少，给予一年内因此而增加利润的百分之五至三十的一次性奖励。

9、我区所属单位对外提供资金、技术、设备，开展经济技术协作分得的产品和缴纳所得税后的利润归提供单位所得。对到区外投资解决我区能源和紧缺原材料的协作项目，如资金不足，商得区财政厅同意并报经自治区人民政府批准，可给予适当补助。

10、凡来我区执行支援项目或应聘来我区传授技术、讲学的人员，受援（或聘请）单位除发给基本工资、旅差费、奖金外，每月再按其不同的技术职称、职务和实际能力的大小发给六十至三百元的生活补助费，到四十八个老、少、边、山、穷县传授技术的人员，待遇还可更优惠一些。有特殊贡献的还可以给予一次性奖励。

11、以上对引进技术和来支援人员的待遇有关优惠政策原则上也适用于区内地、市、县、自治县、企业之间的经济技术协作和对口支援。

要加快经济技术协作的步子，必须简政放权，减少环节，提高工作效率。对引进外省（市）资金的项目，凡具备条件，现行政策允许，不需要自治区综合平衡，投资在五百万元以内（含五百万元）的新建或技术改造项目、集体所有制项目（投资不限），各地、市、区直各厅局可以直接对外商定，报自治区人民政府备案，同时抄报区计委、区经委、区经协办；投资

额超过五百万元的新建或技术改造项目以及凡需要自治区综合平衡解决“三材”、产、供、销等问题的，应按规定报自治区有关部门审批。

自治区统配产品，在完成计划和上交任务后，可以对外进行交流。用协作进来的物资生产的产品，价格可以浮动，允许向外交流。各地、市用于技术协作补偿的物资，经区经协办审定的额度内，归口管理部门应予放行，运输部门应纳入运输计划，安排运输。

四、加强领导，健全组织

经济技术协作涉及面广，政策性强，随着协作内容和协作领域的扩大，各地、市和有关部门与外省（市）、自治区的经济技术协作往来越来越多，项目的洽谈和组织实施要做大量的工作。必须加强对这项工作的组织领导。各地、市、县、自治县和区直有关委、办、厅、局要把经济技术协作工作列入议事日程，要有一位领导分管，经常研究和促进这项工作。各级计委、经委要主动关心和支持经济技术协作和对口支援工作，把协作项目列入计划，积极配合协作机构协调落实项目。协作机构要和任务相适应，自治区成立委办厅局级经济技术协作办公室，统一组织管理区内外经济技术协作工作。各地、市应设立相应的协作机构，纳入地、市编制序列。县一级是否建立协作机构，由地、市根据工作需要而定。区直项目多的委、办、厅、局也要成立精干的机构，一般都要指定处（室）负责这项工作，把任务落实到人。重大的经济技术协作项目，领导同志要亲自出面商谈。各地、市、各部门的领导，应有计划，有目的的到区外进行对口学习考察。

目前我区经济技术协作工作正处在起步阶段，我们一定要认真贯彻执行中央关于经济体制改革的有关决定，冲破长期以来经济建设闭关自守的束缚，放开手脚，开创经济技术协作的新局面，为振兴广西经济作出贡献。

广西壮族自治区经济技术协作办公室

一九八五年一月九日

自治区人民政府关于贯彻执行 国家计划生育政策的若干规定

一九八五年四月三日 桂政发〔1985〕46号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

实行计划生育是我国的一项基本国策，是关系到中华民族兴旺发达的大事，是实现四个现代化的重要战略措施，必须抓紧抓好。

我区于一九八二年十一月二十五日以桂发〔1982〕77号文颁发的《关于贯彻执行国家计划生育政策的若干规定（试行）》，得到广大干部、群众的积极拥护，促进了全区计划生育工作的开展。但随着形势的发展和计划生育工作的不断深入，各地对于生育政策、奖罚办法和保护女婴及其母亲的权益等方面，提出了不少新的问题。现根据中发〔1984〕7号文件“要把计划生育政策建立在合情合理、群众拥护、干部好做工作的基础上”的精神，对桂发〔1982〕77号文件的规定作了必要的修改，以《关于贯彻执行国家计划生育政策的若干规定》下达各地，望认真贯彻实施。

第一条 继续提倡和鼓励晚婚晚育。男性二十五周岁，女性二十三周岁以上（含二十五、二十三周岁）初婚的为晚婚，已婚妇女在二十四周岁以上生育第一胎的为晚育。职工（包括国家和集体的干部、工人。以下同）符合晚婚条件的，增加婚假十二天。一方符合，一方享受。双方符合，双方享受；符合晚育条件的，增加产假十四天。在产假期间领独生子女证的，另增加产假二十天。上述假期工资照发，不影响晋级、提职和年终综合奖。对已到法定婚龄经动员仍不同意实行晚婚的，允许其登记结婚，但仍要动员晚育。

第二条 要继续提倡一对夫妇只生育一个孩子。

第三条 职工和城镇居民凡有下列情况之一者，根据本人申请，经市、县计划生育委员会批准，可有计划地安排生育第二个孩子：

(1) 第一个孩子经县以上医院或县以上鉴定小组鉴定为非遗传性残疾，不能成长为正常劳动力的；

(2) 夫妇一方系二等甲级以上的残废军人，或经县以上医院鉴定证明，相当于残废军人二等甲级以上其他伤残者，生活需人照顾的；

(3) 夫妇一方现从事矿区井下采掘工作满五年以上，或井下运输、巷道维修、机电等其它工作满七年以上的；

(4) 夫妇一方为独生子女的；

(5) 夫妇一方系华侨、归侨或台湾、港澳同胞的，或其子女在国外定居，身边无子女的；

(6) 夫妇一方系瑶、苗、侗、回、京、仫佬、毛难等人口在一千万以下的少数民族。

第四条 再婚夫妇有如下情况之一者，可以再生育一个孩子；

(1) 一方只生育过一个孩子，另一方是初婚或未生育过的；

(2) 一方属丧偶，身边带养两个以内孩子，另一方是初婚的；

(3) 一方生育过两个以内的孩子，而另一方是三十周岁以上初婚的；

(4) 双方属再婚，再婚前各生育一个孩子，但均判随前配偶的；

第五条 夫妇一方经县以上医院确诊为患不孕症，接养了一个孩子后又怀孕的，可以生育一个孩子。

第六条 农业人口，除按第三、四、五条规定安排生育外，有如下特殊情况之一者，经区、乡（民族乡）人民政府审批，也可以有计划地安排生育第二个孩子：

(1) 男到有女无儿的家庭结婚落户的（只照顾一个）；

(2) 同胞兄弟中只有一人有生育条件的；

(3) 长期居住在边境乡、村持有边境居民证的；

(4) 长期居住在沿海的渔民，有特殊困难的；

(5) 只生育一个女孩，确有特殊困难的。

第七条 夫妇有一方属农业人口的按当地农村的生育政策执行。若长期脱离农村，跟随在城镇生活的，则按城镇居民的要求安排。

第八条 对于少数民族，也要实行计划生育，在要求上，可适当放宽一些。具体规定是：

(1) 壮族的人口已在一千万以上，要积极提倡一对夫妇只生育一个孩子。如有特殊情况者，除按第三、四、五、六条规定安排生育外，在地广人稀、劳力缺乏、交通不便、医疗条件差的壮族地区农民，在本县人口指标允许的情况下，也可以有计划地安排生育第二个孩子；

(2) 瑶、苗、侗、回、京、仫佬、毛难等少数民族的人口都在一千万以下，所以，允许一对夫妇生育两个孩子，个别的可以生育三个，不准生育四个；

(3) 壮、汉族农民与瑶、苗、侗、回、京、仫佬、毛难等少数民族农民通婚者，允许一对夫妇生育两个孩子；

(4) 夫妇一方系彝族、水族、仫佬族的农民，允许一对夫妇生育三个孩子。

第九条 凡允许生育二个孩子、三个孩子的，生育间隔不得少于四周年。

第十条 育龄夫妇双方都有落实节育措施的义务。凡按政策规定不再安排生育的育龄夫妇，必须有一方落实有效的节育措施。为控制多胎生育，提倡生了两个或两个以上孩子的育龄夫妇一方做结扎或粘堵手术，具体采取何种方法由计生人员、医务人员和本人三方面商定。对已经退出生育旺盛期的，可采取其它有效的避孕措施，签定节育合同。

对受术者适当发给营养补助。在规定休息期间，职工工资照发，不影响评奖金。

第十一条 卫生部门要提高节育手术质量，严防手术事故的发生，确保受术者的安全与健康。对确因节育手术事故引起的并发症、后遗症，医疗单

位应给予积极治疗。在住院或休息治疗期间，职工的工资照发。因节育手术事故致使劳动能力丧失或死亡的职工由其所在单位按因公伤亡对待；农民、城镇居民由所属集体经济组织予以照顾或由民政部门从救济中解决。

卫生部门要积极做好节育手术人员的培训、妇幼保健和优生咨询工作。

第十二条 职工、城镇居民和农民终身只生育一个孩子的（包括本身没有孩子经有关部门批准，领养一个孩子，以及生育两个孩子以上，因夭折只剩下一个的），享受以下奖励和优待：

（1）孩子在十四周岁以内，可申请领取《独生子女优待证》，给予不少于五十元的一次性奖金。另每年发给儿童保健费（不少于四十元）。职工由夫妻双方所在单位各发一半，一方不是职工的，由另一方所在单位全付，发至十四周岁。城镇待业人员，可暂由计划生育事业费开支。农民用公益金或多承包责任田、或降低包产指标等办法解决。

（2）凡一对夫妇终身只生育一个孩子的全民所有制职工在退休时，可加发基本工资 5%的退休金（包括虽生育过两个以上孩子，但在育龄期内子女已死亡，退休时只剩下一个孩子的职工）；终身不生不养的全民所有制职工，加发基本工资 10%的退休金（包括终身未婚又无接养过子女的职工）。加发的退休金，由劳动人事部门在审批其退休时，一起审批，在本单位的退休金中开支，但退休金不得超过其本人基本工资总额。

在本规定颁发之前退休的职工，凡符合上述条件的，经劳动人事部门审批，可从本规定公布之日起执行，以前的不再补发。

集体所有制单位，符合上述条件的职工退休时，如何加发退休费，由各市、县（自治县）人民政府根据企业经济状况，参照上述规定的精神，自行确定。

（3）在安排入托、入园、入学、就医、招生、招工、招干、城市住房和农村宅基地分配等方面，所在地区和单位都要照顾独生子女及其家庭。

（4）农村要办敬老院，对无儿女或只有女儿并已出嫁外地的老人，分期分批安排进敬老院实行集体供养，其供养费用，以乡为单位纳入农业税收

统筹解决。

第十三条 鼓励男方到有女无儿家结婚落户，所在乡村应热情接纳。任何人不得歧视、干涉或剥夺其合法权益。

第十四条 已享受独生子女待遇，现又符合生育二胎条件的夫妇，要求再生育的，在本规定公布三个月内提出申请，经批准后交回《独生子女优待证》，即停止一切优待，今后生育由当地安排，过期不再办理。决心不再生育的，可继续享受独生子女待遇。

本人不生育收养一个孩子的夫妇，其孩子可享受独生子女的同等待遇；以后又生育的，要退回已享受的全部奖金和待遇。

第十五条 凡经过多次教育、仍坚持计划外怀孕生育第二个孩子或第二个孩子以上的职工，给予以下制裁：

(1) 凡计划外怀孕生育的，其产前检查，接生和因怀孕、分娩引起的疾病治疗等费用一概自理，产假不发工资；

(2) 征收超孕费。凡计划外怀孕的，从怀孕第四个月起，由所在单位按月对夫妇双方征收一定超孕费。三胎以上的，要加重征收。如采取补救措施，终止妊娠者，可全部退还；

(3) 征收超生子女费。计划外超生二胎者，由所在单位给予一次性一定数额的罚款，并每月对夫妇双方征收一定的超生费，自孩子出生之月起，征收七年。超生三胎及三胎以上者，按胎次增加征收比例。

(4) 超生夫妇，除特殊情况外，不得享受困难补助费，超生子女不得享受统筹医疗、劳保医疗和入托补助等待遇；

(5) 计划外生育第二个孩子和两个以上孩子的夫妇，一年内不发奖金（超产奖、节约奖、发明奖除外），两年内不评劳模，并分别给予夫妇双方各降一级工资的处分；

(6) 对超计划生育的夫妇，有关部门应视其情节轻重，给予必要的纪律处分，情节严重又屡教不改的，要加重处理。

第十六条 经过耐心教育，仍坚持超计划生育的城镇居民（包括从事手

工业、商贩等个体劳动者)和农村的农民,要给予分期征收超生费或一次性罚款的经济制裁。具体由各县人民政府根据当地经济状况自定。

此外,农村超生的子女不予承包责任田、不划给宅基地,已分了的应予收回,或适当增加承包产量;实行土地承包后超生的,收回其父母各半份责任田。

城镇超生子女的口油、口粮的供应,超生第二个孩子的按议价供应至七年;超生第三个孩子以上的(含三个)供应至十四年,以后按平价供应。

第十七条 所征收的超生费,按国家计划生育委员会、财政部(82)211号文件《关于加强超生子女费管理的暂行规定》管理。

第十八条 各单位要把执行计划生育政策的情况。作为评选先进考核职工的条件之一,对计划生育工作做出显著成绩的单位和个人,应给予表彰和鼓励。

第十九条 严禁徇私舞弊,对在计划生育问题上搞不正之风的干部要给予严肃处理。

第二十条 有下列情形之一的,由政法机关给予拘留或依法追究刑事责任。对其所造成的经济损失要责令赔偿,并根据情节给予一定的罚款:

- (1) 夫妇一方落实节育措施,另一方或第三者加以干涉,情节严重的;
- (2) 遗弃、溺害婴幼儿的;
- (3) 歧视、虐待生育女婴儿的母亲,情节严重的;
- (4) 破坏计划生育工作,妨碍计划生育工作人员执行公务,情节严重的;
- (5) 为他人非法摘取宫内节育器,情节严重的;
- (6) 其它破坏计划生育工作的行为,构成犯罪的;

第二十一条 本规定自公布之日起生效。原自治区桂发〔1982〕77号文件停止执行。过去有关二胎生育的政策凡与本规定不一致之处,以本规定为准。对那些虽符合上述照顾条件,但在本规定公布之前因超生而给予处罚

的，仍一律有效。不再重新处理，不搞经济退赔与平反。如分年度征收超生费的，可以从规定公布之日起停止征收。

第二十二条 各市、县（自治县）人民政府根据本规定及实际情况可制定具体实施办法。过去，各地所制定的规定与本规定相抵触的，要根据本规定的精神予以修改。符合本规定精神的，可继续实施。

第二十三条 自治区驻各地的直属单位，执行所在市、县的规定，驻军按部队有关规定办理。铁路系统按柳铁有关规定办理。

第二十四条 对本规定的解释，授权自治区计划生育委员会办理。

自治区人民政府关于下达支持 农村产业结构调整用粮计划的通知

一九八五年四月三日 桂政发〔1985〕48号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

国务院决定，一九八五年度从国家库存中拿出四百亿斤粮食，支持农村发展畜牧业、水产养殖业、林业等产业，分配我区指标为十亿斤。为合理安排使用好这批粮食，现对有关问题作如下通知：

一、全区分配供应各类产业的粮食指标为：饲料粮六亿斤，其中收购、换购生猪饲料粮四亿五千万斤，其他肉、禽、蛋、奶和水产品饲料粮一亿五千万斤；副食品加工用粮二亿斤，其中商业系统五千万斤，轻工系统五千万斤，粮食系统一亿斤；退耕开发林业用粮二亿斤。分地、市分项用粮指标由主管部门分别下达，各地区行署、各市人民政府要组织有关部门根据当年的生产发展计划具体安排合理分配到县（市）、自治县，并抄送自治区有关主

管部门备案。

二、分配各地的粮食指标，要坚持专粮专用，不准转手倒卖或挪作他用。为此，属于收购换购生猪饲料粮（也可以用一部分用于禽、蛋收购换购），由食品部门掌握，要与粮食饲料、农牧渔兽医、农行等部门紧密配合，通过同专业饲养户和生产合作组织签订产、供、销和技术承包合同，生猪价格要低于市价，饲料供应要与收购调拨和出口挂钩，谁卖猪调猪，谁得粮，不调猪不得粮，以便掌握猪源，调节供求，平抑肉价；属于其他肉、禽、蛋、奶和水产品饲料粮，由农牧渔业主管部门掌握，销售对象主要是城市郊区、农村的养殖户、国营、集体养殖场（包括种畜、种禽、种渔场）；属于副食品加工用粮，分别由商业、轻工、粮食主管部门掌握，产品直接供应市场；属于退耕开发林业用粮，由林业部门掌握。粮食部门要负责按以上有关部门的分配安排，在保证正常供应和合理周转库存的前提下，结合推陈储新，做好供应工作。

三、饲料粮应重点用于扶持专业饲养户发展商品生产。向专业户收购换购生猪的饲料粮，由食品部门订定挂钩标准，按每头猪供应二百五十斤原粮计算。粮食部门一般不供应原粮，要尽可能做到供应配、混合饲料，由国营、集体饲料加工厂（包括国营粮食系统、农牧渔系统和乡镇企业集体的饲料加工厂）用这项粮食生产配、混合饲料供应专业饲养户。如果专业饲养户要求供应原粮或成品粮的，最多不得超过挂钩饲料粮标准的百分之五十。对购买成品粮的养殖户和国营、集体养殖场，按一百斤原粮折七十斤大米计算指标，同时平价供应统糠二十斤。

用于发展其他肉、禽、蛋、奶和水产品的饲料粮，一律由国营、集体饲料加工厂加工成配、混合饲料，按含粮率折计指标供应，不供应原粮。

用于副食品加工用粮、退耕开发林业用粮的供应品种，由当地粮食部门根据粮源情况，予以安排供应。

四、供应各类产业的粮食销售价格均按原统购价作价，饲料加工厂用这项粮食生产的配、混合饲料，要保证质量，并按照保本微利的原则制定合理

价格。

五、为了扶持养殖专业户、专业村和开发林业的专业户，对资金有困难的，由产品收购部门向粮食部门购买粮食后予以赊销，并与专业户签订赊销粮食和收购产品的合同，专业户在产品出售时还款给产品收购部门。还款期限，一般不得超过一年。对开发林业的专业户，可以酌情适当延长还款期限。产品收购部门赊销款收回后，应及时归还银行贷款。赊销粮食的价款，应按照国家对粮食企业的贷款利率（月息三厘），由产品收购部门向专业户计收利息。

六、这项粮食的经营费用，各地粮食企业应按照实际开支，单独计算汇总上报，由区财政另行拨补，不增加企业负担。

上述粮食从一九八五年四月一日开始供应，分配各地的用粮指标当年用不完的，一九八六年度可以继续使用。

以上希认真研究，贯彻执行。

自治区人民政府关于调整 农村粮油购销政策和价格方案的通知

一九八五年四月八日 桂政发〔1985〕49号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了促进农村产业结构的调整，进一步活跃农村经济，国务院决定，从一九八五年粮食年度（今年四月一日）起，粮食取消统购，改为合同定购，同时调整农村粮油购销价格，改变购销倒挂的不合理状况。现根据国务院国发〔1985〕35号文件精神，结合我区实际情况，对农村粮油购销政策和价格作如下调整：

一、关于粮食的合同订购和收购价格

全区从一九八五年粮食年度（今年七月一日）起对稻谷（包括糯稻、优质稻）、玉米、小麦实行合同订购，其它品种粮食自由购销。合同订购办法自治区人民政府已以桂政发〔1985〕23号文件下达。县、乡人民政府要组织粮食部门，根据国家下达的合同订购计划，在播种季节前分别同国营农场、农业集体生产单位和农户协商，签订分品种的订购合同。正常年景必须保证完成，遇到灾年，可以适当减免。超过合同订购的部分，由生产者自行处理，自由购销。如果市场粮价低于原统购价，粮食部门要按原统购价敞开收购，以保护农民利益。

关于订购价格，国务院规定，合同订购内的三大品种按“倒三七”比例计价（即全自治区平均计算，三成按原统购价，七成按原超购价）收购，为了实行优质优价，劣质低价，各省、自治区、直辖市可按一九八五年度三大品种订购数量计算，在不突破“倒三七”比例价总水平的前提下，适当调高适销对路优质品种的加价比例，降低质量较差或滞销品种的加价比例。据此，自治区决定：早籼稻按“倒四六”计价，晚籼稻和大、中糯稻按“倒一九”计价，小糯稻按“倒二八”计价，黄玉米按“倒二五、七五”计价，白、杂玉米按“倒三五、六五”计价，小麦按“倒三七”计价，优质稻在提高统购价的基础上按“倒三七”计价。早、晚籼稻和优质稻按品种区分为上、中、下三个等级。各类粮食的比例收购价格由自治区统一规定，实行全区一个价。具体价格安排及分品种等级划分见附表一、二。

纳入自治区合同订购内的粮食，其超购加价款由自治区负责；各地、市、县、自治县自行增加的订购品种，其超购加价款由各地、市、县、自治县财政负担。粮食部门对农业生产单位和农户，要按实际收购的品种、数量、等级、价格支付价款，除农业税和村干部统筹款外，不得为其他任何部门和单位代扣款项。

粮食实行合同订购和按比例计价以后，对有关问题作如下处理：（1）

合同订购从一九八五年七月一日起执行。今年四月一日到新粮收获以前，农民出售上年的小麦、稻谷、玉米，愿意按比例价卖给国家的，可按比例价收购，顶抵八五年度合同订购数量；不愿卖的实行自由购销。（2）农业生产单位和农民不得以各种粮食票、证顶抵合同订购的粮食。（3）由于订购的粮食实行优质优价，对优质稻和大、中糯稻不再实行加成顶抵订购数量的办法。（4）原来规定的超过义务运输里程和数量付给运费的办法不再实行。

二、关于农村粮食销售价格

国家供应农村从事农、林、牧、副、渔业生产的缺粮人口口粮，各种补助粮、种籽粮、饲料粮、救灾粮以及农村的其他用粮，从一九八五年四月一日起，销售价格都调整到比例收购价，实行购销同价。具体价格安排见附表三。灾区人民因救灾粮提价而增加支出，国家相应增拨救济款。

考虑到我区去年因灾减产的特殊情况，以及本通知下达后各地需要做必要的准备工作，属于按区人民政府桂政发〔1985〕2号文件，安排群众生活发证到户的粮食，以及水库搬迁队和边防村屯已安排销售的粮食，在今年接新前仍按原定价格供应；对经济作物定销队（包括蔗区定销队）、菜农和渔民口粮，销售价格调整到比例收购价的执行时间推迟到今年五月一日开始。

农村中原来按国家政策规定吃市镇定量供应粮的人员，如回乡的离、退休退职工人、干部以及厂矿企业“五·七”家属农场、信用社职工、公社畜牧兽医站民间专业畜牧兽医人员，仍按统销价供应；原来按双超价加费用供应口粮的各类人员，如从农民中招用的矿山轮换工、乡邮投递员、驻段线务员、国营建筑企业的合同工、乡镇合同制干部，以及农民进入集镇务工经商、办服务业的人员，一律改为按比例收购价加费用供应。

县以上的国营农林场，原按市镇供应办法供应的口粮，仍按统销价供应不变；原按平衡余缺进行统销的，原则上按一九八三年粮食年度实绩以统销价供应，超过部分按比例收购价供应。

从一九八五年二月一日起取消国家收购的生猪奖售粮，四月一日起取消

收购其他农副产品的奖售粮。糖奖粮推迟一年执行。因取消奖售粮而出现的缺粮人口口粮，由粮食部门按比例收购价供应。过去发出的奖售粮票、证，仍按原统购价供应。我区一九八四年度糖蔗收购执行了包括奖售粮差价的综合价，农民购买当年蔗奖粮按原双超价供应。

农民持全国通用粮票和自治区流通粮票、市定量粮票买粮的，仍按统销价供应。数量大的，需经县、市粮食局批准供应。

现有的国家代队储备粮和现存的“周转粮”指标继续有效，群众买回时仍按原统购价作价供应。

农村粮食销售价格调整以后，国家供应农村的粮食，仍要按计划凭证供应。

三、关于城市粮食销售价格

国家供应市镇人口的口粮，仍按统销价不变。从今年四月一日起，食品、饮食、糕点、副食、酿造行业用粮和饲料粮，按照一九八三年粮食年度以统销价供应的实绩，仍按统销价供应，超过部分及原按议价供应的部分，一律供应议价粮。收粮票的食品用粮，继续凭粮票按平价供应。继续实行收粮票和不收粮票、平价和议价同时并存的办法。今后要逐步扩大免收粮票议价供应的范围，以活跃市场，方便群众生活。

工业用粮除饮料酒用粮已改为议价外，从今年四月一日起，进一步将酒精、溶剂、制药、浆纱、味精，淀粉和其他工业产品用粮一律改为议价供应。工业用粮改为议价供应后增加的工业成本，由用粮部门自己消化，产品销售价格不得提高。对于用粮多、利润低的工业企业，自己消化确有困难的，可按税收管理体制的规定，经批准后在税收上给予照顾，或用其他办法解决。

饼干（包括儿童饼干）生产用粮继续实行给铺底粮办法，用粮单位凭收回的粮票购买的，按平价供应，超过收回的粮票多购的，供应议价粮。儿童免票食品用粮，按区粮食局、轻工厅、财政厅联合下达的一九八五年计划为准，计划内的按统销价供应，超过计划的一律供应议价粮。

大豆不列入合同订购，同时退出统销。但六月底前按过去下达的控制指

标内行业用大豆仍按平价供应，当地原来有平价库存的用平价库存安排，统购价与统销价的差价由区财政补贴；当地没有平价库存的，由区粮食局批准从议价收购的大豆中安排，议平差价由自治区财政补贴。从七月一日起退出统销，不再补贴。

市镇按统销价销售粮食的价差补贴（统销价与统购价的差价）和城乡粮食的经营费用，由国家财政定额给予拨补。

四、关于食油购销价格问题

国家对花生、油茶籽和油菜籽实行合同订购，按“倒四六”比例计价（即四成按原统购价，六成按原超购价）收购。订购以外的，由农民自行处理，自由购销。

一九八五年度全区食油收购计划为四千万斤。各地要按照国家确定的分品种计划收购数量，逐级落实。

食用油脂油料的超购加价款，由国家财政负责。食油销售的价差补贴和经营费用，按照现行规定执行。

国家定量供应市镇人口的食油，仍按统销价不变。从今年四月一日起，工商行业平价用油按照一九八三年粮食年度实绩仍按统销价供应，超过部分按比例价供应。供应农村食油的销售价格，调整到比例收购价，实行购销同价。具体办法仿照调整农村粮食销售价格的原则办理。

粮食取消统购，实行合同订购，调整农村粮油价格，是一项重大改革。各级人民政府要加强领导，切实组织实施，及时研究解决贯彻落实中出现的问题，粮食部门要充分发挥主渠道作用，加强预测信息工作，积极参与市场调节。农村粮油价格调整以后，城市和农村销售价格的差距进一步拉大，要加强户口管理，严格按照国家政策规定审批农业人口转为粮食定量供应人口。要加强粮油供应和粮油票证管理，严禁弄虚作假，套取国家财政补贴。要加强工商行政管理，坚决打击倒卖粮票的违法活动。

附表一、二、三：

全区农村粮食比例收购价格安排表

附表一

单位：元/百斤

品 种	项 目	原统购价	原超购价	比例收购价	说 明
早籼稻：	上等	11.90	17.85	15.60	1. 等级差价，以中等为 100，早、晚籼稻上、下等级各增减 4%；优质稻上等增 11.1%；下等减 6.7%。
	中等	11.55	17.325	15.00	
	下等	11.20	16.80	14.40	
晚籼稻：	上等	12.60	18.90	18.40	2. 优质稻“原统购价”“原超购价”栏是调整后的单价。
	中等	12.20	18.30	17.70	
	下等	11.80	17.70	17.00	
糯 稻：	大糯	15.20	22.80	22.00	3. 粳稻收购价格与晚籼稻同。
	中糯	14.20	21.30	20.60	
	小糯	13.50	20.25	18.90	
优质稻：	上等	18.48	27.72	25.00	4. 粮食各品种质量差价，按自治区“主要粮油品种标准”规定的出糙率、水份、杂质，色泽、气味等，实行增减价。
	中等	16.63	24.95	22.50	
	下等	15.59	23.39	21.00	
黄 玉 米	米	11.60	17.40	16.00	
	白、杂玉米	11.60	17.40	15.40	
小 麦		15.70	23.55	21.20	

全区早、晚籼稻主要品种和分等表

附表二

早籼品种			晚籼品种		
上等品种	中等品种	下等品种	上等品种	中等品种	下等品种
激青 双阳 梅桂1号	双桂（含中造和翻秋） 桂朝（指中造和翻秋） 广二石 红南 广二104 广选3号 湘矮早9号 朝阳早 风选4号 红梅早 青二矮 丛桂212 汕优各号 杂交稻 其它早造品种	桂朝 红410	团结1号 包选2号 水辐17号 大岭矮 青华矮6号 包胎矮	汕优各号 杂交稻 河西2号 朝灵11号 梗稻各品种 其它晚造品种	其它早稻除双桂、桂朝以外的翻秋品种 中造各品种

注：1. 糯稻按区粮局（84）粮储字第27号文件划分不变。

2. 优质稻分品种等级按区农业局、粮食局、外贸局（84）桂贸业字第1号文件划分。

全区农村成品粮销售价格安排表

单位：元/百斤

品 种	项 目	原统购价	统 销 价	销售比例价	说 明
特制二米		18.50	15.30	26.80	用表列成品粮加工的复制品，如：玉米粉、玉米片、糯米粉、粘米粉，干切（榨）米粉等，在比例价的基础上加工损耗和加工费、税金制订。
标一米		17.60	14.60	25.50	
标二米		16.70	13.90	21.70	
标三米		16.20	13.50	21.10	
粳 米		17.60	14.60	25.50	
大糯米		21.90	19.10	31.80	
中糯米		20.30	18.00	29.40	
小糯米		19.50	15.30	27.30	
黄玉米		11.60	9.50	16.00	
白、杂玉米		11.60	9.50	15.40	
特制面粉		27.80	25.00	37.50	
特制二面粉		24.60	21.00	33.20	
标准面粉		20.60	17.00	27.80	
特制面条				42.50	
特制二面条				38.20	
标准面条				32.80	

自治区人民政府批转 区农牧渔业厅等三个单位关于 苧麻产销问题的请示报告的通知

一九八五年四月十七日 桂政发〔1985〕51号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府：

自治区人民政府同意区农牧渔业厅、纺织工业厅、供销合作社《关于苧麻产销问题的请示报告》，现转发给你们，望各地，各有关单位认真贯彻执行。

关于苧麻产销问题的请示报告

自治区人民政府：

苧麻是纺织工业的重要原料。我区现有南宁、桂林两个绢纺厂和区绢麻研究所三家生产麻涤等苧麻产品，每年需要苧麻十万担以上，今年全区苧麻面积可达到二万六千亩，预计产量四万担左右。产需差距仍很大，另外，由于全国苧麻资源紧张，外流现象也比较严重。为了发展我区苧麻生产，解决好产销问题，区经委曾于三月初在桂林市召开了苧麻产销协调座谈会；研究讨论了大力发展我区苧麻生产，搞好收购调拨，保证区内纺织需要等问题。根据中央〔1985〕一号文件、国务院〔1985〕36号文件精神和桂林座谈会提出的意见，现就搞好苧麻产销有关问题报告如下：

一、要大力发展苧麻生产，满足区内工业用麻

我区苧麻品质好，苧麻产品可以大量出口，国内市场也很需要，随着纺织工业的发展，今后苧麻需要量将会更多。遵照中央一号文件精神，在调整农村产业结构时，凡是适宜种植苧麻的地区，应积极搞好规划，大力发展。苧麻生产和收购调拨，可作为指导性计划，每年由区计委下达到产地县人民政府。

发展苧麻生产的资金，主要由农户向信用社贷款解决。同时请区人民政府拨给一定的扶持资金（具体方案由农牧渔业厅报送）。各绢纺厂也应根据自己的能力，向产区提供部份扶持费。这部份资金主要用于补助扩大苧麻面积和品种提纯复壮。以加快我区苧麻发展，尽快满足区内工业需要。

二、要认真做好苧麻的产购销协调工作

需要苧麻的工厂要主动与苧麻经营单位签订代购合同，经营单位再根据工厂需要与农民协商，签订订购合同。为协调区内工厂之间的原料平衡，建议平乐、荔浦两县的苧麻供应南宁绢纺厂；阳朔、灌阳、全州、恭城的苧麻供应桂林绢纺厂，并尽量由产地县经营单位直调工厂。阳朔按原关系，调部份苧麻供应给区绢麻研究所。合同外苧麻，由农民或经营单位自行处理。但应优先照顾区内各纺织厂。

三、要加强苧麻的产销管理

最近，国务院《关于坚决制止就地转手倒卖活动的通知》中指出：“重要生产资料和紧俏耐用消费品的批发业务，只能由国营商业、物资供销部门、供销合作社和生产这种商品的企业经营，不准其他单位和个人经营，不准经纪人牵线挂勾从中渔利。”苧麻是我区重要的生产资料，按照上述规定由我区各级供销社经营。其他任何部门不得插手经营，抬价抢购。供销社所收购的苧麻要首先保证我区纺织工厂的需要。工商行政管理部门、税务、供

销社、公安等部门要共同加强市场管理，在区内产需紧张的情况下，严禁苕麻外流。

此外，苕麻的收购，调拨价格和代购手续费，由工厂、产地县经营部门和麻农协商，一年一定。定价原则，既要照顾农民利益，又要使工厂能承担得了，不能盲目抬价。产地物价，工商部门要加强管理，严禁采购农产品单位和个人哄抬市场价格。

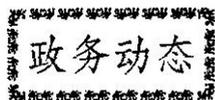
以上报告，如无不当，请批转各地执行。

区农牧渔业厅

区纺织工业厅

区供销合作社

一九八五年四月九日



自治区人民政府办公厅 召开地市县办公室主任座谈会， 研究加强信息工作等问题

自治区人民政府办公厅于五月四日至六日在南宁召开全区地、市和部分县、厂矿办公室主任（或秘书长）座谈会，出席会议代表共 50 多人。会议主要是贯彻落实中央和区党委秘书长会议精神，着重研究如何进一步搞好信息工作和简政放权等问题。自治区人民政府副主席吴克清到会讲了话，韦鼎桓

秘书长作了会议总结。

会议认为，信息是决策的基础，在现代社会中，信息是效率，是质量，是生命。全面、准确，及时的信息是做好切合实际，正确无误的决策的依据。为了更好地发挥政府机关的参谋助手作用，各级政府、各部门、各单位的办公室（调研室）必须把加强信息工作提高到坚持党的实事求是的思想路线的高度切实重视起来。为此，必须做好以下几项工作：

（一）必须建立健全的信息反馈系统。今后，在自治区和各地、市、县，各部门之间要形成一个纵横的信息网络（包括驻外省、市办事机构），各行署，各市、县人民政府，区直各委、办、厅、局和驻外办事处均应指定一至二名懂业务、文字基础较好，责任心强的同志担任信息联络员，负责向自治区人民政府办公厅提供信息。

（二）必须明确反映信息的内容和要求。信息的内容很多，范围很广。当前，首先要抓好互通情报工作。信息反馈要紧紧围绕党委和政府的中心工作进行。各地、市、县和各部门、各单位要把贯彻执行党和政府各项方针政策的情况，重要的工作部署，主要负责同志的重要活动，贯彻上级指示遇到的问题以及干部群众的呼声和反映、重要社会动态等，及时通报自治区人民政府办公厅。提供信息必须做到新、快、准、简，实事求是，讲究质量，加快传递速度。

（三）必须健全信息的汇报制度。各地、市、县和区直委、办、厅、局和重点厂矿每月必须向自治区人民政府办公厅报一至二次信息，每季度要做一次经济形势分析报告，半年要报一次工作小结，年终要送工作总结报告；凡自治区人民政府召开的全区性重要会议和重要工作部署，会后必须及时将贯彻情况作专题汇报；各单位编辑的各类《快报》、《简报》、《调查研究》，内部刊物以及各种统计报表。生产进度和重要会议形成的主要文件、典型材料，应同时上报自治区人民政府；遇紧急情况 and 重大事件应立即上报。

（四）必须做好信息的分析综合。对各类信息不但要及时收集、传递、

还要认真进行筛选、分类、提要、分析、判断，进行去伪存真、去粗取精的处理，而后综合提供领导阅看。

会议指出，搞好信息工作，是各级办公室一项极为重要的任务，必须采取措施，切实加强领导，从力量、手段、工作上予以支持，努力把信息工作搞好。

(自治区人民政府办公厅三秘供稿)

经 济 分 析

我区今年第一季度工业生产情况剖析

今年第一季度，我区工业生产扭转了前两年首季发展缓慢的局面，继续保持去年第四季度的好势头，基本跟上全国平均增长速度，经济效益也有一定进步。全区完成工业总产值 29.82 亿元，比去年同期增长 21.2%。其中，预算内工业企业，产值增长 24%，销售收入增长 26.8%，实现利润增长 26.9%，上缴利润增长 20.38%，亏损额减少 10.6%，基本实现了速度与效益的同步增长。全区财政收入增长 15.2%，是 1983 年以来同季增长最高的一年。

一季度工业生产，主要有以下几个特点：

一是全面增长。全区 13 个地、市，与去年同期比，都有不同程度的增长。其中，增长 20%至 75%的有柳州、桂林、北海三市和南宁、河池、梧州，桂林四个地区。据 11 个工交厅局（公司）统计，产值都比去年同期增长。其中，增长 30%至 1 倍的有电子、机械、国防、纺织、有色金属等 5 个行业；

增长 20%至 30%的有电力、冶金、轻工、卷烟、石化等 5 个系统。

二是主要产品产量有较大的增长。重点考核的 47 种产品，产量比去年同期增长的有 40 种，增长 20%以上的有 30 种。其中，增长 40%至 80%的有机制纸、自行车、有色金属、纯碱、空压机等 12 种；增长 1 倍以上的有化纤、电视机、录音机、汽车、手拖、变压器等 6 种。

三是重工业和轻工业，全民工业和集体工业比较均衡发展，重工业完成产值 10.36 亿元，增长 28.9%；轻工业扭转了前两年发展缓慢的局面，逐步赶上来，完成产值 19.46 亿元，增长 17.47%。全民工业完成产值 23.72 亿元，增长 19.15%；集体工业完成产值 10.36 亿元，增长 29.5%。

四是中心城市工业继续稳步发展，地县工业开始逐步赶上来。五个市完成工业产值 17.89 亿元，增长 24.9%。八个地区完成工业产值 11.54 亿元，增长 16.1%，初步扭转了前两年发展缓慢甚至下降的被动局面。

我区今年一季度工业生产出现好势头，主要是由于各级领导把精力逐步转移到抓经济工作上来，对今年工业生产的组织准备工作抓得比较早、比较好，并围绕增强企业活力进行同步改革，不断扩大企业自主权，从而保证了工业生产的稳步发展。

当前，工业生产存在的问题还不少，主要是：发展不平衡；经济效益还不够理想。一季度，13 个地、市中，有 3 个增长率在 6%以下，还有不少县和企业生产下降。全区预算内企业，成本增高，资金占用增多，减亏没有达到计划。有些产品质量降低，消耗升高，竞争能力不强。

针对上述存在问题，要保证今年工业生产持续发展，必须抓好以下几项工作；第一，坚持改革，纠正新的不正之风。要正确处理好纠正新的不正之风与坚持改革的关系。对锐意改革，勇于开拓的单位和个人的积极性要保护、支持；对改革中出现的一些缺点甚至错误，要注意积极引导帮助，而不要横加指责；对改革中出现的新情况、新问题，要认真研究，分清界限，慎重处理，做到既刹住不正之风，又珍惜、保护真正改革者的积极性。第二，充分利用第二季度市场和煤、电供应好的有利条件，增产适销对路产品，提高经

济效益。第三；结合我区具体情况，尽快把第二步利改税的办法落实到企业，正确处理国家，企业和个人三者关系。要按国务院今年二号文件精神，在大中企业中进行工资改革，逐步推行工资总额与上交利税挂钩的办法。今年不具备条件的企业，仍沿用现行的办法。第四，采取多种形式、多种办法和多条渠道，认真解决当前原材料紧缺的问题，努力提高企业对原料价格变动的内在消化能力。第五，各级领导要把精力切实转移到抓经济工作上来，深入下去，调查研究，督促检查，解剖典型，总结经验，推动全盘，使工业生产持续稳步向前发展。

（根据区经委汇报材料整理）

我区今年首季税收起步高

我区今年第一季度税收收入增长幅度较大，实收额比上年同期增收 7080 万元，增长 21.2%，是历史上同期未有过的。

今年第一季度税收起步高，首先是我区经济经过调整、改革，开始出现了好势头。一季度我区工业总产值比上年同期增长 21.2%。生产发展了，为税收提供了丰实的物质基础。一季度，直接来自工业产品的税收比上年同期增加 2,638 万元，增长 10.2%。实际额的增长与产值增长有一定的差距，但是，如果加上税制变动和以税还贷因素，按可比口径计算，工业产品的税收增长超过了 20% 以上，与生产增长基本是同步的。

其次是城乡商品经济发展，社会需求增加，市场购销两旺。一季度社会商品零售总额比上年同期增长 30.72%，其中，消费品零售额增长 39.65%。从社会消费构成看，商业零售额增长 28.17%，饮食业零售额增长 38.72%，工业零售额增长 63.80%，其他行业零售额增长 28.29%。由于社会商品零售额

的增长，以及税制上变动的因素，反映在税收上，营业税收入比上年同期增长 48.2%，增收 2,644 万元。社会商品零售额增长“超高速”的部分原因是，去年第四季度以来，货币投放和工资性资金增长过快，居民货币收入“超速”增加，对生产和消费起了刺激性作用。另一方面生产资料和消费品涨价也有较大的影响。

三是对外贸易有所发展。自去年下半年以来，我区对外贸易发展迅速。梧州、北海市外贸进口业务增长较快。一季度海关代征工商税收收入高达 1,320 万元，比上年同期增加 1,265 万元，仅此项就占工商税收增加额的 17.8%。

税收是经济的集中反映。今年一季度工商税收收入情况好，四月份的收入情况也好，到四月下旬，收入已超过 5 亿元，增长 1 亿多元，这是创历史纪录的可喜局面。下半年工商税收能否保持这个好势头？目前有些情况必须估计到：（1）由于去年第四季度银行信贷失控，货币投放超限度，奖金、补贴、实物发放超常态，再加上涨价所形成的社会总需求的影响，今后加强控制基建投资和消费资金的不合理增长，社会需求的锐势会减缓下来，这必然影响到税收的收入；（2）我区农业生产去年不理想，今春又受严重自然灾害影响，以农副产品为主要原材料的工业生产会受到制约，这也必然影响到税收的收入。据此，预测第二季度以后，税收的增长势头会减缓下来。但只要各方面协同努力，税收的增长与生产的增长保持基本同步发展是有可能的。

（区税务局供稿）

改 革 之 窗

合浦县乡镇企业收入居全区首位

合浦县根据自有的优势，不断发展乡镇企业，从 1982 年起，乡镇企业总收入连续三年居全区首位。1982 年总收入 7,181 万元，比上年增长 36.4%；1983 年总收入 8,743 万元，比上年增长 21.7%；1984 年总收入 10,534 万元，突破亿元大关，相当于全县农业总产值的 39.4%，比上年增长 20.5%，创造历史最高水平。全县 17 个乡镇办企业总收入超百万元的有 15 个。去年实现利润 599.64 万元，比上年增长 58.1%，上交税金 547.98 万元，比上年增长 6.5%，实现收入、利润、税收同步增长。现全县乡镇企业已发展到 3,326 个，比 1978 年增加 1,638 个。其中，乡镇办企业 240 个，村办企业 716 个，联办、合作、个体企业 2,370 个。该县发展乡镇企业的经验主要有如下几点：

一、因地制宜，依据本地优势办企业

①发挥拳头产品优势，发展烟花炮竹行业。合浦县生产烟花、炮竹有 200 多年的历史，花色品种有 300 多个，产品远销 20 多个国家和地区，有一定的竞争力和声誉，是全县的拳头产品。现该县的乡镇炮竹厂已发展到 15 个，有职工 2,538 人；还有农村炮竹加工户 4.2 万户，加工人员 12.3 万人。1984 年乡镇炮竹厂产量 10.5 万箱，比上年增加 2.61 万箱，增长 41.1%；产值 1529.95 万元，比上年增加 279.49 万元，增长 22.6%；总收入 1,414 万元，占乡镇企业总收入 17%。②发挥建筑技术专长，发展建筑业。合浦县搞建筑业历史悠久，有许多建筑的能工巧匠。据此，各乡镇不断扩大建筑队伍，先后

建立 17 个乡镇建筑队和 8 个村办建筑队，共组织 8,557 人到云南、贵州、湖南、深圳、珠海及区内大部份地县承包工程。1984 年完成工程面积 32.63 万平方米，劳务收入 2915.91 万元，比上年增长 11.6%，占全县乡镇企业总收入 28%。③利用本地资源，发展地方产业。合浦县十六个乡镇的铝凡土藏量丰富，适宜生产陶瓷器和砖瓦；沿海石灰石资源相当多，适于生产石灰、水泥；农副产品丰盛，具备发展食品加工业的有利条件。他们利用这些资源优势，大力发展陶器、建材、食品加工等行业，获得了效益。以建材业为例，全县办了四个水泥厂和三个轮窑砖瓦厂，去年建材业的总收入 1,068 万元，比上年增加 158 万元，增长 14.7%。

二、实行“一包三改”，增强企业活力

去年，全县 240 个乡镇企业基本上都实行了“一包三改”。“一包”即是企业对上承包经济责任，对下落实经济责任制，把经济指标层层分解，落实到车间、班组或个人，以保证企业承包指标的完成。“三改”是改企业领导的委任制为选举制或招聘制，改固定工为合同工，改固定工资为计件工资或浮动工资。从而进一步增强了企业活力，提高了经济效益。如公馆镇 81 个企业，实行“一包三改”后，有 77 个企业获得盈利。其中，水泥厂去年完成水泥 4 万多吨，获利 40 万元；炮竹厂完成产值 482.87 万元，比上年增长 46%。

三、积极帮助和扶持，促进乡镇企业的发展

乡镇企业是农民集体所有制的综合经济，它的特点是行业复杂，点多面广，发展过程中遇到不少矛盾，特别是联办企业、合作工业和个体企业，存在的困难和问题更多，若不加以帮助和扶持，乡镇企业就难以发展起来。县政府和有关经济部门本着服务基层，搞活经济的原则，积极帮助和扶持农民兴办各种形式的企业。首先，在资金上给予扶持。他们派员调查，进行经济效益预测，对条件好，守信用，产品适销对路，有发展前途的新办企业，在

资金困难的问题上大开“绿灯”。从1979年到1984年10月，县财税部门为乡镇企业提供无息贷款128.44万元，建行贷款111万元，农行发放各种贷款5423.1万元。其次，帮助乡镇企业开拓新产品。几年来，该县从提高企业人才素质和技术素质入手，为乡镇企业培训了会计、统计、质量管理员和建筑技术人员、施工人员1056人。此外，选送82名技术工人到华南工学院、广州自动化学会、广西大学、湛江水产学院、杭州电化厂等大专院校、科研单位和国营企业进修。由于重视了智力投资，培训了技术人员，去年乡镇企业共创新产品25种，其中10种打进了国际市场。

(叶裕生)

南宁市康乐食品厂 是怎样开发新产品的？

近几年，南宁市康乐食品厂大力开发新产品、新品种、新花色和新包装，先后研制了新产品79种。其中13个品种荣获国家级和省（区），市级的名牌，优质产品，并获得新产品和优秀科研成果奖奖牌32块。仅去年就完成产值1830.23万元，税利176.97万元。新产品产值占总产值的32%，税利占47%。五年共完成税利756.89万元，等于为国家再创了两个康乐食品厂。这个厂开发新产品的做法，主要是：

一、进行调查研究的，搞好开发新产品前的研制

这个厂在开发新产品生产之前，总是从市场信息、情报调研入手，确定新产品研制项目。如对儿童营养食品的开发，他们没有按现有儿童食品结构

模式投产。首先广泛地对我区儿童营养现状进行了调查分析，弄清了我区新生儿童中低体重占 6.25%；缺铁性贫血儿童在汉族儿童中占 78.3%、壮族儿童占 85.7%；三岁以下儿童营养不良达 41.7%；佝偻病、龋齿在儿童中发病率较高；儿童每日摄入的营养素与国家规定标准差距甚大。根据上述调查，他们查阅了国内外有关儿童营养食品制作的文献和资料，确定研制了儿童生长发育五个阶段（即胎儿期、婴儿期、幼儿期、学龄前期和学龄期）的营养食品。经过一年多的试制、喂试，制成了“孕妇夹心饼干”、“婴儿饼干”、“儿童健血威化饼”、“学生课间饼干”、“儿童营养蛋卷”、“钙奶饼干”、“儿童汽水”、“儿童增智饼”等 9 个品种，初步形成了我区儿童营养食品系列。其中“孕妇夹心饼干”的研制成功，新华社等 17 家国内报纸和 7 家国外报纸作了专题报道；部分儿童营养食品还参加了意大利举办的第 39 届地中海国际博览会的展出，获得联合国国际儿童基金会的承认和很高评价。

二、立足于原料优势，开发以我区食品原料加工为主的研制

我区有着丰富的亚热带植物资源。这些资源具有显著的地方特色，是功能独特的食品加工原料。这个厂立足于这些资源优势，开发以食品原料加工为主的研制：一是按照科研单位提出的项目研制。他们根据区科委下达的“生姜综合利用”研究课题，试制了“姜汁汽水”、“姜汁汽酒”、“姜汁软糖”和“姜汁奶糖”；二是为适应消费者需求开展研制。他们根据港澳和东南亚地区人们的饮食消费习惯，研制了“当归首乌糖”、“健脾饼干”、“葱油饼干”、“当归核桃桂元糕”和“当归者乌桂元糕”等天然保健食品；三是根据糖果日益趋向自然风味的消费动态，利用罗汉果、荔枝、山黄皮，菠萝、柑桔和刺梨果等我区特产，研制了“罗汉果软糖”、“山黄皮软糖”、“桔子软糖”和“刺梨软糖”；四是根据对某项产品市场需求的预测开展研制。近两年他们预测到，软饮料和低度优质酒将成为我国饮料消费的主流，就利用山葡萄，猕猴桃、罗汉果、金银花、菠萝、葡萄糖浆等，研

制了“双喜红香槟”、“猕猴桃汽水”、“罗汉果汁”、“康乐可乐”、“金银花汽水”和“青梅汽酒”等新产品。由于立足于我区资源优势，不仅加快了本厂产品的更新换代，而且取得了 20 多项专利，为开发我区食品工业资源打开了通路。

三、注重技术协作、引进，开拓新产品

这个厂在开发新产品中，通过各种渠道，与美国、意大利、罗马尼亚、英国、香港等国外有关公司，以及国内有关大专院校、科研单位和企业单位直接建立联系，开展技术协作，引进，促进新产品的开发。如在儿童营养食品的研制课题中，他们先后与区妇幼保健院、区直第一保育院、南宁市卫生防疫站协作，做了大量的喂养试验和食用试验，既论证了产品的营养效果，又促进了科学的交流。

同时，根据本厂生产的需要和经济力量的可能，有选择的向国外引进了生产技术。去年，他们从罗马尼亚引进了一条汽水生产线，并经过自己安装，提前投产，改变了南宁市汽水供不应求的状况。今年元月又根据我区儿童喜爱冷饮的特点，从意大利引进了一条“蛋筒冰淇淋”生产线，六月将投入生产。

（据南宁市康乐食品厂汇报整理）

田林县调整农村产业结构发挥山区优势

近年，田林县在调整农村产业结构的过程中，将 13 万亩坡地退耕还林还牧。为了发挥山区优势，该县强调在不放松粮食生产的同时，把发展林业、畜牧业和加工业作为致富的突破口：

1、发展林业：全县有林业用地 553 万亩，人均 31 亩。除现有林 287 万

亩外，其余规划种植杉木，椿木、松木、八角、油桐等。今年全县拟营造各种林木 10 万亩，户均造林 4 亩。今春，全县已完成造林 3.4 万多亩，占自治区下达任务的 32.3%。

2、发展畜牧业：全县有宜牧草山 282 万亩，宜牧疏林地 100 万亩。其中有 120 万亩草山尚待开发，发展畜牧业潜力很大。今年全县规划到年底牛存栏 6 万头，比上年增加 9,636 头，户均有牛 2.5 头；同时正规划大力发展养马业等。

3、发展加工业：主要是发展农副产品和土特产品加工业以及商业、运输、服务、采矿，建材等行业。今年规划全县工业总产值突破 1 千万元，比上年增加 262 万元；乡镇企业产值 220 万元，比上年增加 1 倍。农业人口人均增收 50 元。

（摘自百色地委《调研材料》第 15 期）

部分地、市调整种植业结构情况

南宁地区：总耕地面积 604 万亩。去年粮食播种面积 440 万亩，今年调整为 396 万亩，占耕地总面积 65.5%。调整出 44 万亩发展多种经济，使经济作物面积增至 208 万亩。粮食作物与经济作物占耕地面积比例，由去年的 72.5：25.5，调至为 65.5：34.5。其中，甘蔗增加 18.3 万亩，花生增加 10.27 万亩，黄红麻增加 4.82 万亩，红瓜子增加 4,800 亩，木薯和其他增加 7 万亩。

南宁市：减少粮食种植面积 20 万亩，发展多种经营。甘蔗增加 9.66 万亩，花生增加 4.28 万亩，黄红麻增加 2.55 万亩，西瓜增加 1 万亩，烤烟增加 2,000 亩，木薯增加 1.4 万亩，新挖鱼塘 2,200 亩。

柳州地区：根据本地区水利条件较差和旱地较多的特点，在粮食内部作

了品种的调整，粮食播种面积为 568 万亩，比去年增加 11 万亩。其中，早晚稻谷为 174 万亩，比去年减少 3.9 万亩；玉米 75 万亩，比去年减少 1.6 万亩；大豆 65 万亩，比去年增加 10 万亩。另外，油料作物增加 3 万亩，甘蔗增加 6.9 万亩。

钦州地区：耕地面积 387.8 万亩，今年安排粮食作物用地 264.5 万亩，占 68.18%；经济作物和其他生产用地 123.36 万亩，占 31.65%。调整出粮食用地 20 万亩，种植甘蔗增加 7 万亩，花生增加 5 万亩，黄豆增加 7 万亩。

（摘自区农委汇报材料）

· 借鉴 ·

上海、南京开展一种新型的促销活动

上海、南京的一些工商企业，近几年正在开展一种新型的促销活动。

一是工厂举办展销会。企业家认为，让产品自己“说话”，远比“黄婆卖瓜，自卖自夸”要有效得多。上海海鸥仪表五金厂为了扩大该厂的烘箱销路，从 1982 年起举办多次展销会。在展销会上进行现场操作表演，一面做面包，一面向用户介绍烘箱的性能、特点、操作要领、产品优缺点等。十几分钟后，一炉面包烘好了，人们品尝着香喷喷的面包，对海鸥牌烘箱的质量产生极大的信任，于是纷纷订货。这种方法，谓之产品信誉销售法。

二是试看、试听，预约订货。为了取得用户的信任，上海许多电器商店专门为顾客设立了电视机和收录机等高档商品的试用室，一面试看，试听，一面按照使用说明书，向顾客详细介绍商品的性能、使用方法以及维护保养等知识。

三是通过用户来宣传产品。南京机床厂常常向客户介绍：要了解该厂的产品质量，请去已使用这种产品的某厂参观，然后再来签订合同。上海东海阀门厂在订购自动车床前就是先到有关厂调查研究，对产品有了直观了解后，一年内先后3次订购该厂的自动机床14台。

四是开展多种形式的销售服务。产品的信誉销售法要求企业严格遵守订货合同，保证产品质量，千方百计地满足用户的各种要求，使用户感到方便、称心。上海市建筑五金批发部规定：凡买“申士”牌锁的，一年内发现质量问题，可在市内和市郊任何一家五金店调换新锁。这一规定公布后，“申士”牌各类锁销售量大增。半年来，仅抽屉锁和橱门锁就销出70多万把。

（摘自《经济参考》）

世界第三产业发展的—些情况

国外一般把农林牧渔业和采矿业称为第一产业，把工业和建筑业称为第二产业。第三产业是指“劳务”部门，其范围很广泛，包括商业的批发与零售、金融、保险、房地产、股票、证券、外汇与黄金市场、饮食，旅馆、旅游、文化娱乐、广告、法律、租赁、家庭服务、广播、电视、报刊出版、交通、邮电、城市公用事业、教育、医疗保健、科技，信息、咨询等，甚至有的国家（如美国）把政府机关、警察、军队都包括在第三产业之内。现在，美国又从第三产业中划分出一个信息产业，叫第四产业。

在世界新技术革命的激化下，第三产业在各国正方兴未艾地发展中。当今，第三产业中原来称作四大支柱的商业、金融业、旅游业、文教业等有了新的的发展，同时新兴的第三产业两大支柱信息业、咨询业也蓬勃崛起。这

些“支柱”行业的发展趋势大体为：

(1) 商业——正向少环节、多渠道、快周转、多档次、方便用户、为用户服务的方向发展。即尽量减少从生产到消费之间的环节，争取多种渠道进与销，加快货物周转速度，并搞多档次的商店、饭店、旅馆等，以适应高、中、低消费能力的需要。

(2) 金融业——在西方，金融资本几乎控制了工业和农业资本，并为工业、农业发展服务。经济发展主要靠用银行资金。最近出现两个值得注意的动向：一是世界性股票市场正在形成，几乎所有的大企业均向社会发行股票；二是把技术转化成资本存入银行，进行投资。近几年来，西方不少教授、技术专家、工程师变成新兴工业的创业者和拥有者。

(3) 文教职业——总的趋势是要求快出入才，出高水平的人才。把传统的一次性教育向终身化教育转化；把传统的教育方法改革成启导式，从通才中培养选拔专才。按各人的特点，分为开创型、开拓型、经营型、科研型四种，用不同的方法培养人才；还大力发展中等技术教育，把计算机列为小学教育课程，从小训练编制软件，把人的智能充分发挥出来。

(4) 旅游业——旅游既是一个巨大的消费性行业，又是一个生产性行业。发展国家的职工，在旅游（包括周末假期）上的支出，几乎占其工资收入的一半。因此，许多国家和地区，都把旅游作为发展经济的突破口，并且作为实行开放政策的战略步骤之一。

(5) 信息业——信息是重要的战略资源，这一概念越来越多地被人们接受。近几年，西方兴起成千上万家信息公司，正为人类社会过渡到信息化社会创造条件。

(6) 咨询业——在西方，以各种专家、教授、工程师、会计师、律师为骨干组成的咨询企业正日益发展。人们逐步认识到，“主意就是金钱”，重要的智力产品，它所创造的财富是十分巨大的，有时甚至是难以估价的。

随着生产力水平的不断提高和专业化、社会化的发展，今后世界第三产业将迅速发展。越是收入高的富国，第三产业所占的比重越大。目前在一些

发展国家中，第三产业的从业人员占就业人口的 60—70%，所创造的财富占国民生产总值的 50—65%。我国的经济不发达，第三产业的发展比较缓慢。据统计，第三产业的从业人员仅占就业人口的 15%左右，所创造的财富仅占国民生产总值的 20%左右。发展第三产业，不仅能安排大量的劳动力就业，而且有利于促进生产，方便人民生活。我国正采取积极措施，鼓励和支持大力发展第三产业。只要我们政策对头，把大家的积极性充分调动起来，我国的第三产业一定会出现一个飞跃发展的新局面。

（摘自山东省委研究室《调查与研究》47期）

日本人如何构思新产品

日本的新产品开发，是世界有名的。这里且举几例，看日本人是如何构思新产品的：

1、爆冷门。近来，日本的一家厂商推出了一种“浴用生药精”，专用于添加在洗澡水中，每次只要滴入数滴，可治疗神经痛、风湿症、腰肩疼、痔疮等，爆了一个“浴用添加剂”的冷门。此产品推出后很受好评，利润极丰。

2、增功效。早在五十年代，日本市场就推出了防感冒、防龋齿等多功效牙膏。

3、利需要。人们不时会有特殊的需要。比如，坐长途汽车，外出旅游、集会等，常苦于找不到“净手”的地方。日本一家厂商看准了这个“行情”，便推出了一种“纸尿袋”。此袋可从裤腿或裤腰处插入，进行“方便”。取出后，尿已与袋中的化学物质起了反应，浓缩成胶质状，即使倒置也不会流出，能方便地装入手提包，择机抛入废物箱。

（辑自《经济参考》）

西班牙人的生意经

一、重视“广告心理学”，大搞减价推销。西班牙商人深知顾客都愿意买价廉物美的商品。在推销商品时常搞减价销售，特别是在每年的圣诞节前，一般商店都搞“减价月”、“再减价月”、“大减价月”等。有的商店还把过时的商品（如皮鞋、成衣等），减价百分之五十至六十以上。

二、优待常来顾客。一般对常来顾客所买的东西打百分之十至二十的折扣。这样做顾客很满意，因而再买东西时总是愿意来光顾此类“折扣商店”。对商人来说，赢得了顾客就是赚了钱。

三、买东西保退保换。一些商店在商品广告上就以大字写明：凡买该店的商品，有不满意的，随时保退保换。这一条，对增强顾客对商店的信任感很起作用。

四、笑脸迎顾客，“顾客至上”。顾客一踏进商店，老板或售货员始终以笑脸相迎相送，殷勤服务。

五、服务上门，热情周到。买主可用电话向一些食品店购物，只需说明所要物品的名称、价格和数量，售货员即送上门。

（摘自《第三产业报》）

澳门经济概况

澳门，由澳门半岛、迷仔岛和路环岛组成，面积 15.5 平方公里，人口约 45 万，其中 98% 是中国人。澳门是我国领土，被葡萄牙占领已达 400 多年。新中国成立后，葡当局将澳门称为海外省。1976 年 2 月葡公布《澳门组织章

程》，改称澳门地区，享有行政、经济、财政及立法的自治权。澳门生产、生活资料基本靠进口，产品的90%靠出口，对外联系主要通过香港转口。近十年来，澳门政治环境比较稳定，当局采取积极引进外资等措施发展经济，使澳门从过去以赌博、旅游等传统行业为主体的经济发展成为目前的加工工业、进出口贸易业、旅游业和建筑业各占一定比重的多元化经济体系。1971至1981年，生产总值平均年增长率为16.7%，同期香港年增率仅10.4%。澳门的主要行业基本情况如下：

1、工业：以制衣业居首位，其余是纺织、塑胶、电子电器，丝花等业。工业产值连年递增，1957年为0.2649亿葡元，1983年为49亿葡元。工业资本以华资为主，其中香港华资占66%，本地华资占30%。工业产品主要销往欧洲共同市场和美国。

2、对外贸易：从1974年开始，每年均为顺差，1983年结存外汇8.04亿葡元，1984年估计为9亿葡元。1984年出口总值为73亿葡元，比83年增长29.1%。

3、旅游业：旅游业发展很快，1960至1983年，每年递增9.3%。1960年游客50万人次，1983年为410万人次。80%以上的游客是香港人。旅游业的特点是旅游与赌博合为一体。1984年旅游收入2亿多美元（不含赌场）。1983年收赌税4亿多葡元，占当年税收的一半，占财政收入的30%以上。

4、金融业：1984年有银行23家，分银号约90家。当年总存款额141亿葡元，比83年增长16.8%；放款49亿葡元，比83年增长43.6%。

此外，澳门房地产业发展时起时伏，1981年以来逐步缓慢，主要是价格不断下跌。当局为了扶持该业的发展，银行采取了增加贷款份额（按购价的60%）、延长还款期（从5至8年延长到15至20年）的措施。

行政管理中的信息与工作效率

在现代信息社会中，经济信息处理的好坏，直接影响着企业的经济效益；行政管理信息处理的好坏，直接影响着机关或企业的工作效率。

企业的信息体系是一个多水平或多层次的体系，它由具有各种职能的子体系构成，行政管理信息体系是这些职能体系之一。一个单位如果建立了信息体系，就会使行政管理工作理论化、科学化。要提高行政管理工作的效率，必须注意信息处理的“五性”：

一、突出行政管理的目的性。收集、传递信息，首先要考虑它的价值大小，是否可提供给领导作决策参考。信息是有价值的，但它的价值有大小，而且对各个部门和各种岗位的人的作用有所不同。因此，在选择和传递信息的时候，一定要根据信息对不同部门、不同岗位的人的价值作用，有目的的选送。突出了信息的目的性，就可以节约大量的人力、物力、时间，提高工作效率。

二、注重信息的真实性。在信息的收集、处理过程中，要尊重事物客观性，真实地反映事物的本来面目，不能夸大，也不能缩小，要尽可能剔除一切假象。为此，必须搞好调查研究，做好各种原始记录，同时对原始信息要认真加以整理和筛选。

三、提高行政管理信息的有效性。就是要用最经济的办法，即最短的时间，花最小的精力，选择最佳的途径传递质量高，数量多的信息。要做到这一点，必须注意：第一，信息的传递目标要准确。第二，选择合适的传递途径和传递工具。第三，传递信息要讲究经济效益。

四、保证信息的时效性。一切事物都处于不停的变化发展中，每一个信息，在某一阶段内是有价值的，而在另一阶段可能就会失去价值。因此，行政管理人员要具有高度的敏感性，及时、迅速地收集、整理、传递信息。

五、加强行政管理的系统性。行政管理中的信息比较零乱，要进行整理使之系统化、条理化，形成一个信息体系。办公室的行政管理体系，一般应具有三个特点：第一，信息高度集中。以办公室主任为信息中心，联系上下、左右。第二，信息反馈。就是把输送信息与作用对象相比较的结果再输送回去，以便研究信息在执行中遇到的问题，以利于制订新的计划和改进措施。第三，信息及时贮存。对各类行政管理信息进行整理存档，便于及时输出供各级管理部门决策时使用。信息体系搞好了，行政管理工作就会有条不紊，办事效率便会大大提高。

资料与统计

我区的蔗糖资源

我区光热充足，雨量充沛，无霜期长，甘蔗有效生长期达 270 至 330 天，桂南地区长达 350 天。全境除少数高寒山区外，均适宜甘蔗生长，是我国主要蔗糖生产基地之一，蔗糖产量仅次于广东，占全国第二位（除台湾省外）。

广西种蔗历史悠久，远在 1700 多年前的三国时期，史书就有两广植蔗和制糖的记载，明、清时代，钦廉“糖坊”林立，享誉海外。但在旧社会蔗糖发展缓慢。至解放前夕的 1949 年，广西的种蔗面积仅有 24 万亩，产蔗 43 万多吨，产糖 1.5 万余吨，全广西只有一间日榨能力 25 吨的梧州糖厂，其余均是以生产黄片糖为主的小“糖坊”。解放以后，蔗糖生产逐步得到发展，尤其是

党的十一届三中全会以来，有了较大的发展。大概情况是：1950至1964年，产糖的幅度在3万吨至6万吨之间；1965至1972年，产糖的幅度介于10万吨至18万吨之内；1973至1978年，产糖的幅度处于20万吨至28万吨之间；1979至1984年，产糖从37万吨增至60余万吨。从1950至1978年的二十九年间，全区累计产糖为304.17万吨，平均每年产糖10.49万吨；从1979至1984年的六年间，全区总产糖量达到294.15万吨，平均每年产糖49.02万吨。

蔗糖生产的现状和趋势：1984年，全区甘蔗播种面积227万亩，榨季产原料蔗560多万吨，产糖60余万吨（含土糖），创历史最高水平。全区现有有机糖厂84间，总的日榨能力6.67万吨。从糖厂的规模来说，日榨能力达2,000吨以上的有4间，其中最大的贵县糖厂日榨能力为4500吨。目前糖厂仍以生产白砂糖和赤砂糖为主，并普遍生产酒精，有不少的糖厂搞综合利用，产品有白酒、纸张、纤维板、水泥、煤渣砖、碳酸钙、糖化酶、丙酮、磷减水济等。现在全区有52个县市拥有有机糖厂，种蔗农户达130多万户，种蔗的品种有26个。今年，随着农村经济结构的调整和甘蔗经济政策的进一步落实，农民种蔗的热情更为高涨。据初步统计，1985年全区种蔗面积达到260多万亩，比上一年扩大40多万亩，预计原料蔗将有大幅度的增产，有许多糖厂正筹划挖潜扩建，增加榨力，以适应甘蔗发展的新形势，今年新建的峦城、平南、和睦三间新糖厂已破土动工，可望在下一个榨季，全区食糖产量会超过70万吨。

（张金良）

当今世界的经济特区

所谓经济特区，一般地说，是指一个国家（地区）划出一定范围，实行特殊的政策，对外开放，以促进经济发展的地区。国外的经济特区性质不同，类型不一，名称各异，有自由港、自由贸易区、对外贸易区、自由关税

区等等，统称为经济特区。目前，世界的经济特区以自由港、自由贸易区和出口加工区为主。

国外最早的经济特区，是意大利于 1547 年设置的热那亚湾的里窝那自由港。今天联邦德国的汉堡和不来梅也是设置较早的自由港。第二次世界大战前，欧美各国就纷纷设置自由港或自由贸易区。到 1980 年，世界上各种类型的经济特区已有 350 个以上，遍及 75 个国家和地区，其中分布在亚洲 35 个，非洲 44 个，拉丁美洲 82 个，北美 78 个，欧洲 90 个。

（摘自《地理知识》）

世界人口现状及发展趋势

联合国今年年初估计，现在世界总人口是 48 亿，到 2000 年要增至 61 亿，即增加 13 亿人。

总的看，世界总人口的增加率有降低的趋势。在六十年代初期，世界人口的增加率是每年 2%，尔后开始下降，到 1980 年，降至 1.77%。这个趋势如果持续下去，则在 2000 年至 2025 年时会降到 0.93%。在这里面，中国的节制生育政策颇有贡献，对抑制世界人口的增长起了一定作用。

目前在一些发达国家，人口只减无增，例如联邦德国等欧洲国家。日本也有走向负号的趋向。但在中南美、亚洲，特别是非洲第三世界发展中国家中，仍有一部分地区人口增加率较高。这些人口急增的国家，约共有 4.5 亿人闹饥荒，而且在教育、生活环境、就业等方面存在严重问题。

（摘自广东省《港澳台及国外统计信息》第 7 期）

1985年第一季度我区工业产值统计

单位：万元

	1—3月累计	去年同期	比去年同期增减%
全区总计	298185	245980	21.22
全民所有制	237191	199068	19.15
集体所有制	55624	42953	29.50
在总计中：轻工业	194626	165683	17.47
重工业	103559	80297	28.97
在总计中：南宁市	53189	45402	17.15
柳州市	72191	56244	28.35
桂林市	29713	23185	28.16
梧州市	17952	15213	18.00
北海市	5887	8347	75.89
南宁地区	20294	16380	24.10
柳州地区	12757	12212	4.46
桂林地区	9229	7255	27.21
梧州地区	9502	7462	27.34
玉林地区	27224	23427	16.21
百色地区	9645	9309	3.61
河池地区	10790	8282	30.28
钦州地区	15949	15098	5.64