

廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

9

1985.9

广西壮族自治区人民政府办公厅编

000001

(本期有删减)

目 录

韦纯束同志在全区农村工作会议上的讲话(摘要).....	(3)
自治区人民政府批转区交通厅、水电厅、老少边山穷地区建设办公室关于全区用粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程的情况及今后工作意见的通知.....	(9)
自治区人民政府关于认真压缩行政经费支出的紧急通知.....	(15)
自治区人民政府批转区经委《关于推进企业技术进步的若干暂行规定》的通知.....	(17)
自治区人民政府办公厅关于下达一九八五年用粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程配套资金指标的通知.....	(23)
自治区人民政府办公厅转发中国农业银行广西分行关于乡镇企业贷款问题的报告的通知.....	(24)

政务动态

区党委、区人民政府召开全区农村工作会议.....	(26)
--------------------------	------

调 研 来宾县加强基层政权建设的调查.....	(27)
查 究 桂林市郊区农民合股企业的情况调查.....	(30)

改革之窗

北流县打开了农村经营管理的新局面.....	(32)
象州县罗秀乡大林经济联合社建社试点的做法.....	(34)
玉林市调整农村产业结构初显成效.....	(39)
柳州市针织运动衣厂在竞争中开拓市场多创效益.....	(41)
桂林地区物资公司搞活企业利润倍增.....	(42)

一个深受欢迎的农业技术询问处····· (43)

致富之路

“养鸡状元”李秋荣····· (44)

“果苗王”致富记····· (46)

八角飘香瑶屯富····· (48)

文摘

谷牧同志谈深圳应走的路····· (49)

如何搞活乡镇企业的流通····· (50)

农村集资的投向及其引导····· (51)

农业银行可在农村产业结构调整中大显身手····· (52)

在引进中出现的“四多四少”现象值得注意····· (53)

借鉴

朝鲜全面关心中小学教师····· (53)

法国教师的地位····· (54)

日本企业的质量管理····· (55)

企业怎样防止决策上的失误····· (55)

罗马尼亚企业的奖励制度····· (56)

日本企业开展的“提建议”活动····· (56)

资料

我国驻港的经济机构····· (57)

我国教育经费现状····· (58)

划分专业户的标准····· (59)

韦纯束同志在全区农村工作

会议上的讲话（摘要）

一九八五年八月二十七日

同志们：

我就如何加快我区农村经济的发展问题，讲四点意见。

一、正确估价我区农村形势

今年以来，全区经济形势总的来说是好的。工业生产保持和发展了去年第四季度以来的好势头，开创了持续、稳步发展的新局面。一至七月份，全区工业总产值完成七十亿一千三百万元，比去年同期增长百分之二十三点一，赶上了全国平均速度。经济效益也比较好，全区预算内工业产值比去年同期增长百分之二十一点六，实现利润增长百分之四十七点三，上交利润增长百分之二十七，企业亏损额减少百分之十九点八。全区财政收入完成十亿一千六百万，比去年同期增长百分之三十一一点三。基本建设完成投资五亿一千九百万元，比去年同期增长百分之四十一一点八。商业、外贸利用外资等方面也取得了较好成绩，特别是利用外资方面，有了新的突破。全区已登记注册的利用外资企业共七十四个，其中今年以来增加六十五个，实际利用外资额达八千九百四十二万美元。

农村的形势怎样呢？对此，我们必须有个正确的估价。党的十一届三中全会以来，我区农村经过改革，发生了很大变化，农林牧副渔各业全面增长，农民生活有了明显改善，部分农民已开始富裕起来。特别是今年以来，经过贯彻中央一号文件，进一步调动了广大农民积极性，农村商品经济蓬勃发展。整个农村形势的主流是好的。其主要表现有如下三个方面：一是农村改革不断向纵深发展。在基本完成家庭承包制的第一步改革之后，现在正进入以流通领域为主要内容的第二步改革。以自愿互利为原则的经济联合体和地区性合作经济组织等横向经济联系有了新的发展，不少地方已经摸索总结了宝贵的经验。二是农村产业结构的调整有了新的突破，并初显成效。今年上半年，全区粮食面积在去年减少一百多万亩的基础上，又调减一百七十万亩，缩小百分之六点五；经济作物增加一百八十二万亩，扩大百分之二十五。其中，甘蔗扩大一百万亩，黄红麻扩大五十七万亩，春烟扩大九万亩，花生扩大十五万亩。从目前情况来看，除上半年粮食和花生因灾预计有所减产外，其它经济作物可望有较大幅度增长。此外，林业、畜牧业、水产业发展势头也很好，产量产值都有不同程度增长。三是第二、第三产业正在蓬勃兴起，特别是乡镇企业迈出了可喜一步。上半年全区乡镇企业总收入为十亿三千二百万元，其中乡村两级五亿四千八百万元，比去年同期增长百分之四十一一点九。由于农业结

构进一步调整和二、三产业的兴起，大大加快了商品生产发展。尽管全区粮食生产有所减产，但预计全年农业总产值和农民收入将比去年有较大增长。

当然，在看到农村形势好的一面的同时，也要看到，还存在不少问题，对既得的成绩决不可估量过高。我区农村产业结构的调整、新阶段的商品经济，还只是刚刚起步，而且发展很不平衡。从农民的收入变化情况看，也是很不平衡的。三中全会以来，全区农民人均收入虽然增长一倍多，有部分农民已经富裕起来，但目前真正富裕的毕竟是少数，多数还是只基本解决温饱问题，有部分甚至连温饱问题也未解决，特别是山区贫困状况还很突出。据今年上半年全区对十二个地市的十二个村，一千二百户的调查，比较富裕的农户只占百分之十三点九，属温饱户的占百分之五十七点零二，贫困户占百分之二十九点零八。在总农户中，还有百分之四点七的收入比一九七八年下降，据陈辉光同志最近到百色、河池的十个山区县调查，贫困面还很大，除田林县外，其它九个县农业人口人均收入不足一百元。西林、德保县，人均收入只有六十多元。象这些穷县，全区还不少，我们切不可忽视。另外，我区农业基础相当脆弱，抗灾能力较差。在二千四百万亩水田中，真正稳定高产的只有一千多万亩，大约占百分之六十左右，相当部分经不起自然灾害袭击，在很大程度上还是靠天吃饭。去年来，我区粮食生产减产，除了调减面积和主观努力不够等原因外，农业抗灾能力不强也是一个重要因素。当然，不能以粮食减产作为衡量农村形势好坏的唯一标志。对农村形势要全面看，要看到本质。有些同志看到粮食减产就有点惊慌失措，甚至怀疑调整农业结构的必要性，这是不对的。如今年上半年，如果不调整种植结构，把不宜种粮食的部分面积调减下来扩大经济作物，那么，就可能因灾情严重造成粮食失收，两头落空。所以，对调整农村产业结构的成效，要有足够的认识。但另一方面也要看到，如果粮食多年减产，减产过多，就会影响农业结构调整步伐，影响整个经济的发展。这一点，我们也不能掉以轻心。

二、充分认识农业在我区的战略地位

我区不但工业落后，农业也落后。特别是近两年，对农业有所放松，措施跟不上，致使农业的发展与全国的差距进一步拉大。一九七八年我区农业产值占全国比重为百分之三点一二，去年下降到百分之二点五七；一九七八年我区人均有粮基本接近全国平均水平，但到去年比全国少了一百五十多斤；农民人均纯收入由一九七八年相当全国平均水平的百分之八十九点四，下降到去年的百分之七十五点一。这些情况表明，我区农业发展水平是比较低的，与全国比，差距很大。

农业是人类衣食之本，生存之本。农业的这个根本特征决定了它在整个国民经济活动中居于基础地位。特别是我区，在国民经济中农业所占比重较大，农业的好坏，对全区经济的发展，有着举足轻重的影响。因此，对于农业在我区的战略地位，有必要加以“再认识”。

（一）我区地理环境的优势必须通过农业的优势来发挥。我区地处亚热带季风区，气候温和，雨量充沛，光照适中，加上山川兼有，沿海滩涂广阔，大陆海岸线达 1500 公

里。象这样优越的地理条件，在全国是不可多得的。在五个民族自治区中也是得天独厚的。良好的地理环境，带来丰富的自然资源，特别是亚热带动植物资源，品种繁多，有不少是誉满中外。然而，这些地理环境和自然资源的优势，都必须通过建立起大农业的优势，才能充分发挥出来，才能变成商品优势，并做到“人无我有，人有我多，人多我优”，以获得较高的经济效益。相反，如果没有发达的农业来转化，利用地理环境和自然条件的优势，那么，这个优势再优，也只能是潜在的、没有实际意义的。

(二) 农业的发展制约着我区经济的发展。这是因为，在我区经济中，农业占有很大的比重。例如，一九八四年全区工农业总产值一百八十九亿多元，其中农业近八十五亿，轻工业六十三亿，重工业四十一亿，在轻工业产值中百分之七十来自农业原料加工。这样，农业的直接产值加上间接创造的产值达一百二十九亿，占百分之六十八点三。就是说，我区工农业总产值有三分之二左右依托于农业。再如外贸出口，去年全区创汇三亿二千万美元。其中，农产品直接出口和来自农业原料的食品罐头出口等，共占近一半。因此，如果农业这个基础不稳，整个经济就成了空中楼阁，各行各业的发展也会受到制约。实际情况也正是这样，近年来由于农业发展缓慢，已经影响了工业的发展。如去年全区八十六间糖厂就有六十多间吃不饱，设备利用率不到百分之七十，造成效益下降。又如苧麻，全区绢纺厂每年需要原料十万担以上，而近年来每年只能提供四、五万担，产需差距很大。农业不但是工业原料供应者，而且是工业发展资金的主要来源，农村又是工业品的广阔市场。如果农业上不去，农民购买力很低，即使工业一时上去了，还会跌下来。因此，只有高度重视农业，尽快解决农业短腿问题，我区经济才能走上持续、稳步、协调和适当的高速度发展的道路。

(三) 山区不富，广西翻不了身。我区山区占百分之八十，全区列为老少边山穷的共有四十八个县，人口一千三百万，占全区总人口百分之三十四。由于山区所占比重大，它的状况如何，对全区经济有着重大影响。而目前山区的贫困落后状况仍然很突出，如全区八十三个县（含县级市）中，吃财政补贴饭的就有五十个，占近三分之二，补贴金额达一亿八千六百万。在四十八个老少边山穷县中，去年人均工农业产值只有三百零三元，人均收入只有一百四十一元，分别只占全区平均数的百分之六十二点三和百分之五十四；有的县人均财政收入只有五、六元。这些问题，已经成为我区经济发展的长期的根本性限制因素。有人说，山区要富，就得靠补助。实际上靠补助是富不起来的。而如果山区县长期靠补助，要实现“广西经济尽快翻身”是没有希望的。我区山区多而贫困这一实际情况，决定了农村工作的艰巨性和加强农业的迫切性。这一点，我们必须从战略上给予高度认识，并采取措施，上下结合，内外结合，使山区县分期分批脱掉贫困帽子。

(四) 农业是提高人民生活质量的主要手段。农业的好坏，直接关系到人民群众的生活。近年来，我区某些副食品，尤其是肉、禽，蛋、菜等供应紧缺，价格上涨幅度较大，群众反映比较强烈。这固然有多方面原因，但最主要的是生产发展赶不上。如果农业发达了，副食品多了，价格也就不会这么高。今年的西瓜之所以这么便宜，就是因为

西瓜多嘛!因此,要解决我区副食品紧缺的矛盾,从根本上说,是要从重视、加强农业,发展生产着手。当然,要解决目前困难,还必须采取一些临时措施,如从外省调进部分肉蛋等副食品,但这毕竟不是长久之计。

农业在我区所固有的特殊地位和作用,不仅仅体现在以上几个方面。这里只是集中说明一个问题,就是以农业为基础这一指导思想,我们任何时候也不能动摇。各级领导必须高度重视农业,加强农业,各行各业要大力支持农业,力争在较短时间内,使我区农业有一个较大突破。

三、进一步搞好农村产业结构的调整

关于我区农村产业结构的调整,在今年初召开的全区农村工作会议上,自治区向各地提出了明确的要求。半年多来的实践证明,这些要求是适当的,可行的,今后要继续贯彻执行。为了真正把这些要求落到实处,需要在认识上、工作上解决好几个问题。

第一,要坚定不移地进行种植业结构的调整。搞好种植业结构的调整,使粮食作物和经济作物协调发展,是农村振兴,农民致富的重要一环。从全区的情况看,是这个道理。前些年,在“左”的思想影响下,农村搞“以粮为纲”那一套,特别是山区许多地方,搞“大字报”,毁林开荒,万炮齐鸣,战石海,造平原,结果一年肥,二年瘦,三年四年见石头,非但农民很穷,许多地方甚至越搞粮食越不够吃。这两年,在实行家庭联产承包责任制的同时,初步调整了产业结构,改善了粮食作物和经济作物的比例关系,不但许多穷困地方的群众解决了温饱问题,而且有一部分农民富了起来。从许多典型事例看,也是这个道理。柳江县白露村,靠近城镇,既有发展粮食的优势,又有发展肉、禽、蛋、奶、菜的有利条件。但几年来没有积极进行产业结构调整,去年在农业总收入中第二、第三产业的收入仅占百分之八点九,在总播种面积中经济作物的面积仅占百分之二点六,基本上是“三十年一贯制”。因而人均收入只为一百九十八元。玉林市排榜村,几年来坚决冲破“以粮唯一”的框框,积极调整产业结构。去年经济作物占耕地面积比例由一九七八年的百分之六点零五增加到百分之二十一点九。粮食面积调减后不但不减产,反比一九七八年增产百分之四十七点八。同时,他们把相当一部分劳力从水稻田里拉出来,投入牧畜业和第二、第三产业,使去年人均纯收入达到三百六十五元,比一九七八年增长一点八三倍。有的同志担心,适当缩减粮食作物种植面积,相应扩大经济作物种植面积,粮食会出问题。对此,要作具体分析。一九八三年,全区粮食播种面积比一九七八年减少六百七十六万亩,减百分之十点五,而粮食总产则增产五十七亿多斤,增长百分之二十六点五。因此,我们一定要树立粮食面积逐步调减、粮食产量稳定增长的坚定信心,不要把调减面积与增产对立起来。为了充分发挥优势,发展商品生产,使农民富裕起来,应当坚决地继续进行调整。原定在几年内把经济作物同粮食作物占地面积调整到三七开至三四六开的比例,就全区来说是合适的,应当继续照此办理,并有领导、有计划、有步骤地稳步前进。当然,不同的地方有不同的情况,哪个地方、哪一年调整多大幅度,应当同群众商量,因地因时制宜,恰当掌握,切忌瞎指挥,

一阵风，一刀切。

第二、要坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针。我区山地居多，土层瘠薄，就全区而言，粮食生产不是优势。为了让那些不宜种粮的地方放手进行产业结构的调整，大力发展各种经济效益高的产业，尽快富裕起来，自治区确定今后每年从区外调进一些粮食。至于哪一年调进多少，要看当时的具体情况再定，但是有一个总的原则，就是既不能不考虑调进，又不能立足于调进太多。当然，就是每年只调进一部分粮食，也有很多具体工作要做，如粮食进出运力的组织，供应网点的扩充，群众买粮款的筹措等。

这里要明确一点，就是继续调整农村产业结构，并不等于可以放松粮食生产。我们的方针仍然是“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”。所谓不放松，决不是把粮食生产同调整结构对立起来，用多占种粮面积的办法去增加粮食总产，而是要使粮食生产同调整结构一致起来，在适当缩减粮食作物种植面积的情况下，实行集约经营，在提高单产上下功夫。在这方面，我们的潜力还很大，关键是具体措施要跟上去，如增加投入，多施有机肥，发展绿肥，改良土壤，提高地力；发展和管好水利设施，扩大灌溉面积，提高灌溉效益；推广农业科技新成就，应用现代农业科学技术，提高科学种田水平等。就是山区，也有许许多多小片耕地比较好，可搞稳产高产。另外，刚退耕还林的部分，还可林粮间种。总之，只要我们把工作做好了，我区的粮食自给程度不会太低。现在，许多产粮区对种粮的积极性不高，必须把他们的积极性充分调动起来，才能搞好粮食生产。一方面，要解决好认识问题。加强对广大干部、群众的宣传教育工作，给他们讲明一条道理：在适宜种粮的地方抓好粮食生产，就是扬长避短，发挥优势，也是调整产业结构、发展商品生产的方向；产粮区不能只是单纯地考虑它的经济效益而不愿生产商品粮，必须综合地考虑它的经济效益、社会效益和生态效益，坚持多产粮食，支援非产粮区，保证全区产业结构调整的进行。为此，在政策上必须从微观搞活，宏观管住。即把发展商品生产的权力交给农民，让农民在产业结构调整中，寻求致富之路。同时，根据全区粮食供求情况，确定定购量，经过同农民协商，按农民承包土地多少，把任务落实到户，一定几年不变。另一方面，要解决好种粮收益偏低的问题。现在，农产品的价格还未理顺，粮食和其它产品的比价不合理，粮价偏低。这种状况是应该改变的。至于如何解决这个问题，自治区准备再开个小会，进一步研究。

第三，要大力发展经济作物。就全区来说，要着重发展为我区大工业提供原料的三个品种：一是糖蔗。全区现有糖厂八十六间，每年可压榨原料蔗八百万吨以上。应当把糖蔗生产搞好，提高和稳定产量，保证所有糖厂吃饱，使我区蔗糖这个优势得到充分发挥。二是苧麻。我区苧麻品种优良，质量上乘，加工成各种麻制品是国内市场的畅销货，区内又有充裕的加工能力，应当大力发展。三是卷烟。过去我区烤烟生产，冬烟比重大，香烟质量低，高档香烟少，市场竞争能力差，为了改变这种状况，必须下决心把卷烟搞上去。其它各种经济作物，应由群众根据市场需求搞好调整，积极发展。至于山区，许多地方并不适宜种植蔗、麻、烟这些经济作物，不可照搬照套。他们那里的主要

任务是退耕还林，退耕还牧，发展林、畜、土特产品的生产。

关于大农业内部的调整和整个农村经济体系的调整，我不打算多讲，只在这里点出一些值得注意的项目，请大家去抓好。一个是乡镇企业。今年以来，发展步伐有所加快，但同一些先进的兄弟省比较差距很大，应当充分运用我区地处亚热带，物产、资源丰富这个优势条件，大抓种养业、采掘业、加工业，走出一条我区发展乡镇企业的新路子来。另一个是畜牧业。农区以养猪为主，猪禽牛杂并举；山区主要发展牛羊兔等草食动物；城市郊区重点发展奶禽蛋猪。要把饲料工业作为新兴工业来办，实行大中小相结合，国家、集体、个人一起上，除了自治区兴建一些骨干饲料工厂以外，市、县、乡都要办中小型的饲料厂，以便充分利用饲料资源，加快饲料生产的发展。再一个是小水电。目前，农村发展二、三产业，特别是乡镇工业，碰到一个突出问题，就是缺电。我区虽然有大电网和正在建设的天生桥、岩滩等大电站，但是，一方面大电网供不到，另一方面建成这两个大电站还需要五年、十年的时间，在这五年、十年之内，我们不应坐等，而是要积极发展小水电。我区许多地面水力资源丰富，发展小水电投资少，见效快，效益高，大有可为，各地应当做好规划，组织实施，力争在两三年内把一批新的小水电建设起来。

俗话说：“无农不稳，无工不富，无商不活”。发展农村经济，不能就农业抓农业，而必须走农、工、贸相结合道路。因此，我们在强调农业是基础的同时，决不能忽视工业的主导作用和商业流通渠道。各级党政领导，任何时候都不能单打一，必须合理分工，统筹兼顾。

四、逐步建立健全地区性经济合作组织

今年中央一号文件明确指出，要按照自愿互利的原则和商品经济的要求，积极发展和完善农村合作制。从我区当前的具体情况来看，发展和完善农村合作制，是一件具有十分重要的意义的工作，必须进一步提高各级干部的认识。一方面，要明确以家庭经营为基础的联产承包制，既不是合作化前的“单干”，也不同于前些年那种“大锅饭”，而是有统有分、统分结合的社会主义合作经济。如果只分不统，就不能说是合作经济，或者只能说是不完善的合作经济。另一方面，要明确发展合作制同发展商品经济的一致性。在以家庭经营为基础的情况下，根据商品生产发展的需要，农民对联合的要求将越来越强烈，逐步发展各种形式的联合将成为一种必然趋势。因势利导，满足农民的要求，就能保护农民的积极性，推动商品生产的发展，反之，就会挫伤农民的积极性，束缚商品生产的发展。

建立健全地区性合作经济组织，决不是重新回到“集中劳动，统一经营，统一分配”的老路上去，不是再搞那种“一大二公”的模式。我们所说的这种地区性合作经济组织，主要职能是加强对农户的服务工作。其具体任务，大体上可以归纳为以下几条：一是搞好产、供、销各种合同的签订、鉴别和管理工作；二是管好土地、水利设施和农

业机械；三是办好水利、机械、担保、经营管理等服务项目；四是代表农民同各级经济组织进行对话；五是制止乱砍滥伐、破坏水土、荒芜耕地，防止污染，保护生态环境。

建立地区性合作经济组织的工作，不要搞“运动”，不要一哄而起，而是要先行试点，总结经验，逐步推开。地区性合作经济组织，一般应以自然村为单位建立，有的自然村太大，也可以建立若干个。在那些群众居住很分散，又没有多少统一服务内容的山区，可以暂不建立。至于地区性合作经济组织的名称，今年中央一号文件说，可以叫做农业合作社、经济联合社或群众选定的其他名称。象州、柳城等县搞的试点，也是叫做农业合作社或经济联合社，我看都是可以的。关键是要发展商品生产，要把生产型变为经营型，走农、工、商相结合，生产和供销相结合的道路。这里，还要讲一下农村合作经济经营管理工作问题。各级领导都要重视抓好经营管理工作。要加强经营管理的机构，队伍建设，按区党委办公厅一九八四年发的75号文件配干部，并按规定解决他们的待遇问题。从事经营管理的同志，也要认清自己在新形势下的重任，以杜润生同志讲的“重振旗鼓、建功立业”的精神克服困难，积极工作。

最后还要强调一下，各地要积极抓好外贸出口工作，努力完成今年全区外贸创汇任务。同时，要做好引进外资，引进先进技术和先进管理方法，进一步搞好对外开放。

自治区人民政府批转区交通厅、 水电厅、老少边山穷地区建设办公室 关于全区用粮棉布帮助贫困地区修建道路和 水利工程的情况及今后工作意见的通知

一九八五年七月三十一日 桂政发〔1985〕103号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区交通厅、水利电力厅、老少边山穷地区建设办公室《关于全区用粮、棉、布帮助贫困地区修建道路和水利工程的情况及今后工作的意见》，现转发给你们，请研究贯彻执行。

关于全区用粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程的情况及今后工作的意见

自治区人民政府：

去年十一月国家计委下达《关于动用库存粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程的通知》，分配给我区粮食六亿零六百九十万斤，棉花十二万二千四百担，棉布三千零四十三万米。这批粮棉布折款一亿七千多万元，加上计划筹集的配套资金一亿多元，合计二亿七千多万元。按三年用完计算，平均每年有九千多万元；按四十八个贫困县平均计算，每县有五百多万元。这是建国以来国家支援我区老少边山穷地区建设补助款项最多的一次，充分体现了党和国家对贫困地区人民的极大关怀，是深得人心的大好事。

为了把这批款物用好，各有关地、县都很重视，召开了会议，建立了专门机构，编制了工程项目计划，筹集了今年所需的配套资金，制订了粮棉布财务处理办法，发动群众参加修建道路和水利。据五月底统计，四十八个贫困县都已动工，上工人数最高达九十七万多人，工日累计达五百九十一万多个，动工修建公路、机耕路、马驮路四百八十条，全长三千九百二十六公里，现已基本完成路面的二百三十八条，一千五百零九公里；修建人畜饮水工程五百八十四处，已基本完工的二百一十二处；另外动工修建的还有一批小水电站和输电线路工程。

为了用好这批粮棉布，帮助贫困地区修建道路和水利工程取得更高的效益，我们认为，还要抓好以下几项工作：

（一）严格按计划办事。自治区计委、交通厅、水电厅和“粮棉布”办公室共同编制的“全区用粮棉布修建道路和水利工程计划”，已经正式下达，各地要认真执行。这个计划按三年用完这批粮棉布，要求一九八五年至一九八六年完成主要工程量，一九八七年完成扫尾工作。工程项目的重点应当坚持放在交通十分闭塞和人畜饮水困难的老少边山穷县，特别是最贫困的一百五十五个乡（公社），防止只注意平原、丘陵地带，忽视贫困落后山区；只注意修路数量，忽视质量标准；只注意小电站和输电线路，忽视人畜饮水工程等现象。粮棉布和配套资金都已统筹兼顾作了安排，指标已经下达，不能突破。各地在编制施工计划时，应将工程项目按三年计划逐项分类排队，制定顺序计划，分期分批动工。不能齐头并进，一下全面铺开，防止配套资金和材料供不上而造成损失。项目计划未经批准不得更改，计划如与实际不符确需调整时，应逐级上报，经批准后执行。

（二）用合同承包的办法施工。实行工程承包责任制，要体现“以工代赈”的性质。各地应广泛地发动贫困地区的群众，积极参与自己家乡的建设，通过劳动得到以粮棉布支付的劳务报酬，解决缺粮、缺衣被问题。在充分发动群众的基础上，各县根据工程项目计划，把任务承包给乡，乡承包给村或施工单位，村或施工单位再承包给村民小

组或劳动力。除个别技术性较强、本地民工不会施工的工程，可以雇请外地技工施工外，一般都应组织本地民工施工。在承包施工中，实行定任务、定资金、定材料、定质量、定时间。承包工程要精打细算，定额要合理，既保证工程质量，又让民工得到合理的报酬。发放粮棉布时，应按完成的工程量发放，待工程项目竣工，经过验收合格方可结算。一般不提前预发。对实现合同好的给予奖励，达不到合同要求的要返工，但不再追加资金和材料。在保证工程质量的前提下，节约的资金归施工单位，用于兴建新的乡村建设项目。

（三）确保工程质量。工程质量好坏，涉及工程效益和群众受益问题，必须高度重视。首先要按审定的计划搞好勘测设计，并做好工程设计的审批工作。工程设计实行分级归口审批。已经动工，但设计文件未经审批的，必须尽快补办审批手续，手续不完备不能继续施工。其二，必须认真解决技术力量，把现有技术力量组织起来，充分发挥他们的作用，从道班工人和有水利建设经验的农民中，挑选一部分适合的人员搞施工；举办短期训练班，快速培训技术人员；实行招聘办法，引进人才；自治区和地区组织部分技术力量，支援技术力量薄弱的县。其三，建立技术监理、质量检查、竣工验收等制度并付诸实施，确保按质按量完成修建任务，做到建一项、成一项、用一项。

（四）管好用好粮棉布。国家无偿调拨的这批粮棉布，只能采取“以工代赈”的方式，把它用在最需要的地方。不得作为救济品或按人口平均分配，不得挪作它用。各地要严格按照商业部、中国人民银行、财政部〔85〕商财联字11号文件和自治区粮食局、商业厅、供销社等八个单位桂赈建字〔85〕9号文件中的六项规定，加强粮棉布的管理，做好粮棉布的财务处理工作。还要按照自治区桂赈建字〔85〕9号文件制定的办法发放粮棉布，杜绝各种贪污、挪用、铺张、浪费的现象。

（五）积极做好配套资金和材料的筹集工作。按国家规定，使用这批粮棉布兴建的道路和水利工程，所需的配套资金，由地方财政统筹安排。自治区今年已从发展资金、民族机动费、财政、交通、水电、民政等方面筹集二千五百多万元，补助各地做配套资金。各县还要克服依赖、等待思想，积极自筹不足部分。配套资金要在各级政府的统一安排下合理使用，不搞平均分配，争取达到更好的效果。工程建设所需钢材，由自治区给以适当补助，所需水泥、木材由各县自行解决。

（六）切实加强领导，各方协同作战。要在三年内用好这批棉纱布，并取得预期的效果，这是一项十分繁重而又艰巨的任务，且涉及有关部门。因此，各级人民政府要切实加强领导，把它当作一件大事抓紧抓好。要充分发挥各部门的作用，做到彼此配合，互相支持，协同作战，做好工作。各级山区建设办公室和“棉粮布”办公室是综合部门，要做好综合、平衡、组织、协调和服务工作，充分发挥各主管部门的作用。交通、水电部门要在粮棉布领导小组统一安排下做好规划、搞好勘测设计、审批设计文件、培训技术人员、检查工程质量、组织竣工验收等工作。商业、粮食、供销、财政、银行、物资等部门，要根据工程计划，认真做好粮棉布供应，筹集配套资金，调配工程需要的材料，搞好财务管理等。总之，各有关部门都要树立全局观点，在当地党委、政府统一

领导下做好工作，为改变贫困山区的落后面貌作出自己的贡献。

以上报告，如无不妥，请批转各地执行。

广西壮族自治区交通厅
广西壮族自治区水利电力厅
广西壮族自治区老少边山穷地区建设办公室

一九八五年七月六日

自治区人民政府批转区 退伍军人和军队离休退休 干部安置领导小组关于军队 离休退休干部和退伍军人安置 工作若干问题处理意见的报告的通知

一九八五年七月二十七日 桂政发〔1985〕102号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

区人民政府同意区退伍军人和军队离休退休干部安置领导小组《关于军队离休退休干部和退伍军人安置工作若干问题处理意见的报告》，现转发给你们，希认真贯彻执行。

关于军队离休退休干部和退伍 军人安置工作若干问题处理意见的报告

自治区人民政府：

根据国务院下达的安置任务，我区接收安置第一、二批军队离休退休干部六百六十名。今年全国安置工作会议要求各级人民政府采取有效措施，加快接收安置步伐，在一九八六年年底以前，将第一、二批军队离休退休干部接收安置完毕，同时，要进一步搞好退伍军人安置工作。为保证接收安置工作的顺利进行，切实完成我区的安置任务，现将当前安置工作中急待解决的问题及处理意见报告如下：

一、关于建立和健全各级安置机构的问题

一九八〇年全国“双退”安置工作会议后，自治区及各地、市、县、自治县都建立了退伍军人和军队退休干部安置办公室，配备了专职干部。但目前各级安置工作机构都不健全，安置工作处于被动状态。为适应新时期安置工作的需要，国务院、中央军委一九八四年 171 号文件和全国安置工作会议要求县级以上各级人民政府都建立退伍军人和军队离退休干部安置领导小组，以加强对安置工作的领导，协调各有关部门的工作。同时，在安置领导小组下，设立安置办公室，负责日常工作。据此，凡已撤销这一机构的，要迅速恢复。各级安置领导小组办公室的设置和工作人员的配备，应按自治区编制委员会、财政厅、劳动人事厅、民政厅桂安办〔1985〕11号《关于军队离休退休干部和退伍军人安置管理机构的设置及人员编制的通知》抓紧落实。所配工作人员，要专人专用。公安、劳动人事、粮食部门和军分区、人武部要指派干部参加安置办公室工作，共同做好退伍军人的接待、教育、安置工作。

为保证军队离休退休干部管理服务工作的顺利进行，军队离休退休干部的各项经费，要单独开户、建立账目，实行专款专用。

二、关于军队离休退休干部的住房建设和管理问题

根据安置人数，自治区给各地下达建房任务和经费、建筑材料时，明确规定：所下达的建房投资和三材，由各市、县人民政府包干使用，在保证质量的前提下，节约不上交，如超支自行补足。但有的地方摊派各种“杂税”，提高建房造价，按商品房计价收

费，扣交住房，或不承担建房任务；有的地方则把军队离休退休干部的建房经费和建筑材料，变相挪用修建商品房。因此，目前尚有一百四十一套住房未修建，影响军队离休退休干部交接安置工作的进展。搞好住房建设，是加快安置步伐的前提。各级人民政府应充分重视，采取有力措施，认真解决好建房中的各种实际问题，切实把这项工作抓上去。对住房已基本建成，但尚留有收尾工程的，要在今年第三季度末完工；正在修建的，要加快进度；尚未修建的，要赶快定点，尽早动工，务必在一九八六年第三季度保质保量完成。住房建成后，各地、市、县、自治县要组织有关部门进行检查验收，经检查验收合格后移交民政部门分配、管理。

根据国务院、中央军委国发〔1984〕171号文件中关于部门分工的规定精神，对军队离休退休干部的住房，由自治区民政厅根据国家下达的安置任务，提出建房具体安排意见；自治区计委负责审批下达建房经费指标和建房任务；各地人民政府负责住房建设征地；城乡建设部门负责安排住房用地、设计和施工（有条件的地方，也可由民政部门承建）；物资部门负责建筑“三大材料”的安排和调拨。

各地在修建军队离休退休干部住房中，免收建筑税、人防费、土地开发费和网点配套费，并按国家规定的投资标准编造预算。国家专项下达的建筑材料，按国家计划价格供应，跨年度的建筑材料，继续有效。所拨建房经费和“三材”，由各市、县、自治县人民政府包干使用，在保证质量的前提下，节约不上缴，超支由当地解决。

三、关于军队离休退休干部随迁家属的工作安排问题

军队离休退休干部随迁家属的工作安排，直接关系到军队离休退休干部交接安置工作。因此，各地人民政府要充分重视。原则上根据随迁家属的工作性质，对口安排。要教育接收单位，作为一项政治任务来完成。各级劳动人事部门要督促检查有关部门认真落实。各地接收单位顾全大局，发挥各方面的积极性，主动承担安置任务，采取多种方法解决。

四、关于军队离休退休干部的医疗问题

对移交地方安置的军队离休退休干部的医疗保健工作，各级卫生、公费医疗部门要引起高度重视，切实按照国务院，中央军委和自治区有关文件规定，认真解决好他们就医方面的问题。军队离休退休干部移交地方安置后，公费医疗与安置地同职级国家机关干部享受同等待遇。

五、关于农村二、三等残废军人的工作安排问题

根据国务院、中央军委一九八四年110号文件规定，对家居农村的二、三等残废军人，要根据他们的具体情况，在企事业单位安排适当工作。但是，在企业实行承包责任制的情况下，一些用人单位不愿意接收。因而，这一工作进展缓慢，落实率很低。这个问题，关系到军心、民心，关系到安定团结和国防巩固，各级人民政府一定要本着负责到底的精神，区别不同情况，切实安置好。对不能坚持正常工作，确实安排不了的，要耐

心做好思想工作，按规定增发残废抚恤金，并帮助他们解决生产、生活上的实际困难，以保障他们的生活。

六、关于城镇退伍军人的工作安排问题

城镇退伍军人的安排，近几年来问题较多，主要是有的单位只接收本系统职工的子女，有的单位甚至一概拒绝接收。这种状况，直接影响了城镇退伍军人的安排，必须予以纠正。各部门和企、事业单位，不得拒绝接收，要继续贯彻“按系统分配任务，包干安置”的规定，顾全大局，积极承担安置任务，切实把接收安置任务完成好。

七、关于复退军人和转业志愿兵工作安排的审批权限问题

为充分发挥各级安置领导小组的作用，有利于解决安置工作中的特殊问题，加快安置进度，今后，接收、安置复退军人和转业志愿兵，统由各级安置领导小组办公室承办（具有中专毕业以上文化程度的由教育部门分配），对符合安排工作的，由安置办公室与劳动人事部门共同落实工作单位，报经安置领导小组审批后，由安置办公室办理分配手续，劳动人事部门负责下达劳动指标。属于回本县（市）安排工作的复退军人和转业志愿兵，由县（市）安置领导小组审批；跨县（市）安置的，由地区、区辖市安置领导小组审批；跨地区、跨市和跨省安置的，由自治区安置领导小组审批。对具有较高特种专业技术水平的复员、退伍军人和转业志愿兵，如自治区内有关部门特别需要，经自治区安置领导小组批准，可予接收、安置。

以上报告及处理意见如无不当，请批转各地执行。

自治区退伍军人和
军队离休退休干部安置领导小组

一九八五年五月十五日

自治区人民政府关于认真 压缩行政经费支出的紧急通知

一九八五年八月二十日 桂政发〔1985〕108号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

关于节减行政经费的问题，今年二月和五月，国务院和自治区人民政府分别发文提

出了明确要求，自治区主管部门专门召开会议，分配了节减指标，各地、市、县也作了一定工作，但效果不大。到今年六月底止，全区行政经费支出一亿七千二百五十五万元，比去年同期增长百分之三十三点二。其中增长百分之五十以上的有北海、柳州市；增长百分之四十以上的有玉林、河池地区及南宁市；增长百分之三十以上的有柳州、桂林、梧州地区及桂林、梧州市；增长百分之二十以上的有南宁、百色、钦州地区；区直增长百分之十五点三。为了迅速扭转这种局面，坚决把今年的行政经费减下来，现通知如下：

一、层层落实压缩指标，严格控制拨款。各地要尽快把行政拨款限额指标分配到基层单位。从八月份开始，各级财政部门要按限额指标逐月拨款给单位，把该节约的钱，如超标准的购置费、修缮费和会议费扣下来。

二、严格控制和压缩人员经费。从现在起，行政单位除安排部队转业干部和大中专毕业生外，不再增加新的人员，也不要成立新的机构。临时性的行政机构人员经费由抽调单位分担，财政不另拨款。

三、坚决刹住滥发奖金、补贴、实物等不正之风。凡违反国务院和自治区人民政府规定，自行扩大补贴范围和提高开支标准的，以及滥发浮动工资、升级工资和各种补贴、奖金、实物等，要立即停止发放。今年超过规定标准多发的部分，要如数收回。

四、大力压缩设备购置费和房屋修缮费，严格控制社会集团购买力。今年机关设备购置费和房屋修缮费，要求比上年实际支出数分别压缩百分之五十以上。单台价值在五万元以上的设备和车辆属于基本建设投资，不得在行政经费中列支；不得用修缮费搞基本建设。文到之日起，不再审批十七种专项控制商品，对其他需要购买的物品，也应严格控制。

五、大力压缩会议费和参观开支。各地、市、县，各部门应大力精简各种会议，严格执行会议报批制度。未经批准或超过批准计划的会议费，以及领导机关摊派的会议费，不准报销。经批准召开的会议，要事前做好准备，尽量开小、开短。一切会议都不准用公款旅游，发纪念品、看电影、照像、大吃大喝。违者，费用一律由批准人和有关人员负担。到外地参观学习，要报各级人民政府批准。如借参观学习之名游山玩水，费用一律自负，不准公家报销。

六、坚持“一支笔”审批开支制度。各级人民政府要集中审批开支的权限，要分工一名领导负责支出的审批工作，坚持“一支笔”审批制度，保证节减行政经费任务的完成。

自治区人民政府 批转区经委《关于推进企业 技术进步的若干暂行规定》的通知

一九八五年七月三十一日 桂政发〔1985〕104号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区经委《关于推进企业技术进步的若干暂行规定》，现转发给你们，望按照执行。

《暂行规定》的技术改造、技术引进项目管理程序中有关的内容与要求，由区经委另行下达。

广西壮族自治区经济委员会 关于推进企业技术进步的若干暂行规定

为了推进技术进步，加快企业技术改造、技术引进、技术开发和产品更新换代的速度，提高企业经济效益，发展工业生产，振兴广西经济，根据国务院批转国家经委关于改进技术进步工作的报告和《关于改进技术进步工作的若干暂行规定》（国发〔1985〕20号）及自治区人民政府《关于搞活工业经济的若干规定》（桂政发〔1984〕54号）等有关文件精神，对我区推进技术进步的有关问题，作如下具体规定：

（一）把工业生产建设的重点放在现有企业技术改造和与技术改造有关的改建扩建上

在“七五”期间以至“八五”前期，我们必须把投资的重点放在现有企业的技术改造和与技术改造有关的改建扩建上，有计划有步骤地推进企业的技术进步，把我区工业生产建设转移到先进的技术基础上来，为振兴经济，在今后二十年左右赶上全国中上水平创造物质条件。

（二）让企业具有推进技术进步的自主权

在国家和自治区制订的技术政策和行业技术进步规则指导下，企业根据生产计划要求和国内外市场需要，有权决定自己的技术发展方向，拟订产品创优和开发新产品、新技术、新工艺、新材料的规则，并在人力、财力、物力可能的范围内，按企业审批权限，可自行安排技术改造、技术引进、技术攻关和技术培训计划。

各级行政机关要充分尊重和支持企业技术进步自主权。

（三）多渠道筹集资金

1、资金统筹使用。凡需要进行技术改造、技术引进和技术开发的介业，可将企业按规定提取的各项基金（包括留用的固定资产折旧基金、大修理基金、生产发展基金、新产品试制基金、后备基金和企业其他自有资金等）和各种专项贷款、技措拨款结合起来，统筹安排，合理使用。

2、有步骤地适当提高企业固定资产旧率。目前企业固定资产折旧率偏低，一九八三年全区主要企业固定资产平均折旧率为百分之三点八，致使许多设备超期服役，精度很差。为了适应企业技术改造的需要，按照国务院发布的《国营企业固定资产折旧试行条例》（国发〔1985〕63号）规定的国营企业固定资产分类折旧年限，从一九八六年起分批调整提高折旧率。具体办法由区经委、区财政厅下达。

3、银行贷款，这是今后企业进行技术改造、技术引进和技术开发资金的主要来源，企业要树立经济效益观念、资金周转观念和投入产出观念，用好各类贷款，使之发挥效益。各级银行也应加强对企业使用贷款的业务指导，使之尽快发挥经济效益，增强企业还款能力。

4、开展经济技术协作，充分利用国内外、区内外有关单位所提供的资金进行技术改造、技术引进和技术开发，项目投产后，可以采取新增利润分成或与之相应的产品偿还。

5、对一些社会效益大，国民经济急需，企业又确定无还款能力的重点技术改造、技术开发项目，由自治区从集中掌握的折旧基金中适当给予拨款补助。

（四）集中 30%的折旧基金，由自治区统一调剂安排

为了扶植重点技术改造、技术引进、技术开发项目，固定资产原值二百万元以上的自治区、地、市属企业（不包括按产量提取更新改造基金的煤炭、森工、化学矿、盐业、冶金矿山等企业）和贵县、桂平、迁江糖厂以及一九八五年下放的区直企业，从一九八五年一月一日起，折旧基金按实际提取数的 30%上交自治区，由区经委会同区财政厅统一安排调剂使用。

自治区每年从区掌握的折旧基金中拿出一定数额作为贴息，以增加低息、贴息贷款数额。

（五）做好技术改造、技术引进项目的前期工作

1、企业根据技术改造近期规划的要求，提出项目建议书，组织可行性研究，进行多方案技术经济论证，提出可行性研究报告；

2、按照可行性研究报告，选定最佳方案，经过审批以后，编制项目设计任务书（或技术改造方案）；

3、设计任务书（附可行性研究报告）经批准后，进行初步设计（或扩大初步设计）；

4、技术引进项目的前期准备工作要做得更细一些，要通过各种方式（包括利用独立的咨询机构），掌握研究国内外技术经济情报资料，进行方案比较。落实项目的资金来源、贷款的偿还能力、国内配套条件、原材料的来源以及销售市场等。在进行充分的调查研究和技术经济论证的基础上，做好可行性研究报告。

5、各设计院、科研院所和大专院校，要充分发挥自己的技术优势，积极帮助和参与企业技术改造、技术引进项目的前期准备工作。

（六）技术改造项目的管理和审批程序

根据“简政放权”和“宏观控制，微观放宽”的原则，对技术改造、技术引进项目实行“分级管理”。

一、提高技术改造项目和技术引进项目的限额。根据国务院批转的国家经委《关于改进技术进步工作的若干暂行规定》精神，提高技术改造、技术引进项目的限额。自治区直属各部门、各地市对技术改造项目的审批权限：南宁、柳州和北海市可以审批一千万元以下项目，其他自治区直辖市可审批五百万元以下项目，自治区直属各部门和各地地区可以审批三百万元以下项目；各部门、各地市用自己留成外汇额度安排的技术引进项目以及由部门、地市自借自还利用外资安排的项目，凡配套资金、外汇、材料、能源以及其他生产建设条件能自行平衡，产品不要自治区包销，出口不涉及配额，又能自行偿还外资的，可审批 300 美万元以下（含 300 万美元）的项目。超过以上限额的要报自治区经委组织审批。各部门和各地、市自行审批的项目，要同时报区经委备案。

二、国家限额以上技术改造项目的审批。

1、管理程序，按下列顺序依次进行：

项目建议书和可行性研究报告——设计任务书——初步设计（或扩大初步设计）——列入年度计划——施工图设计——施工、安装、试运转——竣工验收报告——经济效益考核报告。

2、审批程序：

（1）国内项目的可行性研究报告，由申请项目单位编写，由自治区主管厅局（总公司）审批。如项目可行，即可下达编制设计任务书的通知，并报区经委备案。

（2）设计任务书编制完成后（附上可行性研究报告），经自治区主管厅局（总公司）初审后报自治区计委和纪委，由区计委牵头会同区经委审核后报国务院归口部、国

家计委、经委审批。

(3) 设计任务书经审批后, 可以进行初步设计(或扩大初步设计), 初步设计批准后由国家计委、经委列入国家年度计划。

(4) 使用国家外汇和地方自有外汇的技术改造引进项目, 其项目建议书和可行性研究报告, 由国家计委会同国家经委审批, 年度计划列入国家计划下达。

三、区直各厅局、各地市审批权限以上至 3000 万元以及 500 万美元技术改造项目的审批。

1、管理程序, 按下列顺序依次进行:

可行性研究报告——设计任务书——初步设计——列入年度计划——施工图设计——施工、安装、试运转——竣工验收报告——经济效益考核报告。

2、审批程序:

(1) 可行性研究报告, 由申请项目单位编写, 按企业的隶属关系, 由自治区主管厅局(总公司)或各地、市经委组织审批, 如项目可行, 可下达编制任务书的通知, 并报区经委备案。

(2) 设计任务书(附可行性研究报告), 按企业的隶属关系, 由自治区主管厅局(总公司)或各地、市经委组织审批, 并报区经委备案。其中项目总投资五百万元以上的设计任务书, 由审批单位报国务院归口主管部备案。

(3) 初步设计。项目设计任务书批准后, 可以进行初步设计, 初步设计由自治区主管厅局(总公司)初审并提出审核意见后, 报区经委组织审批。经过审批初步设计的项目, 可以申请列入自治区年度计划。未经批准初步设计的项目, 不得列入年度计划。

四、区直各部门和各地、市审批权限以内技术改造项目的审批。在行业技术进步规划指导下, 在自治区下达的总额度内, 按企业隶属关系, 由自治区主管厅局(总公司)或地、市组织审批, 同时报区经委备案。地市审批总投资 200 万元以上或外汇 50 万美元以上的项目, 要同时报主管厅局。区经委和自治区主管厅局可在一个月内提出复议和缓行的意见, 一个月后如无异议, 即可组织实施。具体办法由自治区主管厅局(总公司)和地市制定。为了减少盲目性, 总投资 50 万元以下的项目必须认真填写项目建议书, 总投资 50 万元以上的项目必须有可行性研究报告。

五、按规定留成的自有资金, 由企业自行安排用于设备更新和技术改造, 企业的审批权限由企业主管部门自行确定。五万元以下的单项零星土建工程和零星设备购置, 由企业自行安排。企业需要向自治区申报技术改造、技术引进和技术开发项目, 必须按隶属关系报地市经委和自治区主管厅局(总公司), 经地市经委和区直主管厅局审查后统一报区经委、银行、财政部门。自治区每年分两~三批下达项目计划。

六、北海开发区按中央有关开放沿海港口城市的规定办理。

(七) 关于归还银行贷款问题

1、企业进行技术改造、技术引进、技术开发所借银行贷款, 按自治区人民政府

《关于搞活工业经济若干规定》(桂政发〔1984〕54号)第二条第4款精神,“企业归还银行贷款,可用新增利润自有资金……归还。”企业还贷有困难的经批准,可用新增产品税归还。

2、对一些社会效益大,企业收入甚微的项目,允许企业把还贷年限放宽到项目投产后五年,个别企业还款仍有困难,可延长至七年。具体由发放贷款银行在企业申请办理贷款合同中商定。

(八) 对开发新产品实行优惠政策

1、凡列入国家各部、委试制计划的新产品和自治区科委、经委试制计划由自治区经委、科委确认的新产品,在试制期间销售的,可按照税收管理体制规定报经批准,给予免征产品税、增值税一至二年的照顾。其他产品,如按规定纳税有困难,需要给予减免税照顾的,应按现行税收管理体制规定报经批准后办理。

新产品投产后,一至二年内,销售利润率在5%以下的,经同级财政部门 and 税务部门批准,可给予减免所得税和调节税,留给企业作为新产品试制基金。

2、确定新产品的价格,要有利于新产品的的发展和推广使用。新产品试销期间,由企业根据产品成本,参照同类产品价格,制定试销价格,报物价部门和企业主管部门备案。新产品试销价格,一般为一年,有些试制周期长、工艺复杂的新产品,可延期到二年,待确定产品正式价格时,按物价管理权限规定办理。

3、新产品试制失败发生的亏损,经同级财政部门批准,可在营业外列支。

4、企业培训技术业务人员所需费用可以摊入现有产品成本。

5、自治区财政厅《关于国营工业企业新产品试制和技术开发资金来源问题的暂行规定》(〔85〕财企工字第8号)与本规定一起执行。

(九) 实行产品优质优价政策

对产品实行按质论价,优质优价,劣质低价的政策,拉开产品质量价差。

1、日用工业品凡获国家金质奖、银质奖和国务院归口部、自治区优质、名牌产品称号(含优质食品和百花奖新产品)的产品,允许生产企业根据产品销售情况和产品质量水平分别加价15%,10%和5%。

2、凡停止使用优质产品称号的产品,从停止使用之日起恢复原价。

3、对质量低劣、粗制滥造的产品,实行惩罚价格。

国务院各部、委、局(总公司)已经公布淘汰的产品,一律停止生产。

以上有关加价幅度,若国务院主管部门有不同规定,按国务院有关部门的规定执行。

(十) 奖励

1、自治区一九八五年起设立技术改造、引进技术改造现有企业和技术开发优秀项目奖,对进行技术改造、技术引进、技术开发项目工程进度快、质量好、省投资、经济效益显著的单位,给予精神鼓励和物质奖励。

2、在技术改造、技术引进、技术开发项目竣工验收后，结算时对照按规定审批的工程设计和预算所需的投资，凡是能按期或提前完成，工程质量好、经济效益好、节约投资的，企业厂长（经理）可按照国务院《关于发布“合理化建议和技术改进奖励条例”的通知》（国发〔1982〕43号）和国务院及自治区的有关规定，分别对项目的主要人员、参加人员予以奖励。奖励资金可从该项目节约投资中支付。

3、凡由施工单位（包括企业内部的），承包技术改造、技术引进项目，允许在签定合同时，规定缩短工期给予乙方的奖励条款。奖金原则上从工程节约投资中支付。

4、对新产品试制、新技术推广、创优质产品做出显著成绩的人员，企业厂长（经理）及科研院所所长可按《合理化建议和技术改进条例》和自治区质量奖的有关规定，给予精神和物资奖励。奖金可从奖励基金中列支。

（十一）加强对企业技术进步工作的领导

1、自治区直属各厅局（总公司），各地、市、县经委，要加强对企业技术改造、技术引进和技术开发工作的领导，要把这项工作真正列入自己的重要议事日程，要分工一名负责人管这项工作，健全工作机构，充实和加强专职工作人员，认真负责地把这项工作搞好。

2、实行明确的责任制。凡是向国家或自治区申报的重大技术改造、技术引进和技术开发项目，必须同时上报项目局长、项目经理、项目厂长及项目技术负责人名单。这些领导人要从项目的提出、设计、施工、投产到经济效益考核总结工作，一直抓到底；申报一般项目时，也要同时指定项目经理、项目厂长和项目技术负责人。

本规定报请自治区人民政府批准后实行。

广西壮族自治区经济委员会

一九八五年六月

自治区人民政府办公厅

关于下达一九八五年用粮棉布帮助 贫困地区修建道路和水利工程 配套资金指标的通知

一九八五年七月二十九日 桂政办〔1985〕81号

各地区行署，各有关县（市）、自治县人民政府，区直各有关单位：

一九八五年用粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程的配套资金（以下简称配套资金）指标的分配，已经自治区人民政府领导批准，现随文下达给你们，请你们按本通知要求贯彻执行。

一、一九八五年自治区补助的配套资金总额为二千五百九十五万元，其中：（1）支援经济不发达地区发展资金一千万，民族机动费五百万元，区财政专项拨款三百万元，区民政厅社会救济费四十五万元，共计一千八百四十五万元，作为追加各有关县（市）一九八五年支出预算，除社会救济费外，其余列“支援不发达地区发展资金”款内；（2）区交通厅养路费二百五十万元，由区交通厅另文分配到各有关县（市）；（3）区水利电力厅水利经费五百万元由区水利电力厅随同一九八六年水利经费年度计划另文下达，列入一九八六年支出预算。分配各县（市）的配套资金，统一由各县（市）用粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程领导小组办公室（以下简称粮棉布办公室）安排到各有关具体工程项目。

二、本组通知分配给各县（市）的补助配套资金总额包括了桂赈建〔1985〕4号、6号文预拨的指标五百四十五万七千元在内。

三、分配给各县（市）的配套资金，原则上要按照今年安排项目计划情况统筹配套使用。各县（市）要充分调动各方面的积极性，采取积极措施，做到少花钱多办事。配套资金不足的部分，由各县（市）自筹解决。

四、考虑到各县（市）修建道路和水利工程进度不平衡，经征求各地意见，在保证三年内分配给各县（市）配套资金总额不变的前提下，对今年分配给县（市）的配套资金，在本地区内进行了适当的调剂，以保证各县（市）已经上马的工程能尽快竣工和投入使用。

五、具体工程项目的配套资金，要按计划安排及批准的设计预算严格控制，不得突破。各县（市）配套资金的使用计划和执行情况要及时逐级上报有关部门，以利于监督和拨款。并同时抄报地区粮棉布办公室，再由地区粮棉布办公室汇总报自治区粮棉布办

公室备案。

六、配套资金是用于粮棉布帮助贫困地区修设道路和水利工程配套的专项资金，不论是从哪个渠道筹集的，都必须专款专用。各级粮棉布办公室和有关业务部门，要加强对配套资金使用的管理，如发现挪用、浪费、损失等不良现象，要及时纠正。对贪污、盗窃配套资金的，要严肃处理。

(分配表略)

自治区人民政府办公厅 转发中国农业银行广西分行 关于乡镇企业贷款问题的报告的通知

一九八五年八月一日 桂政办〔1985〕82号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府：

中国农业银行广西分行《关于乡镇企业贷款问题的报告》，已经自治区人民政府同意，现转发给你们，请研究贯彻执行。

关于乡镇企业贷款问题的报告

自治区人民政府：

发展乡镇企业是振兴我区经济的一项战略任务。十一届三中全会以来，我区乡镇企业有了一定的发展，但与全国发展水平比较，却是落后的，与先进省的差距也是大的。反映在乡镇企业贷款的问题上，去年底我区贷款余额为三亿五千零八十三万元，仅占全国同期该项贷款余额的百分之二点二五，我区去年这项贷款的增加额也仅占全国增加额的百分之一一点零七。今年在控制信贷规模的情况下，全区各地银行积极组织资金，上半年累计发放乡镇企业贷款九千九百五十八万元，比去年同期增加一倍。信用社也累计发放贷款一亿二千六百三十一万元，比去年同期增加三倍。六月底止信用社该项贷款的余额比今年初增加四千四百五十万元，但农业银行该项贷款只比今年初增加七百九十万元，占农行全年计划增加额的百分之三十一一点六。为了更合理地使用乡镇企业贷款，提高资

金融通效益，既要加强宏观控制，不得突破今年乡镇企业贷款增长计划指标，又要采取措施，搞活资金，支持我区乡镇企业的发展，现根据国务院《关于严格控制乡镇企业贷款的通知》和六月底全国分行行长座谈会的精神，结合我区实际，提出以下意见：

一、请各级政府对今年乡镇企业的发展计划进行一次审查。一方面要切实根据本地资源、市场需要及财力、物力的可能，在确保经济效益的前提下，量力而行，避免一哄而起，盲目发展；另一方面对发展缓慢的地方，特别是贫困地区，要进一步加强领导，积极创造条件，尽快把乡镇企业搞上去。

二、对新建企业，主要靠自筹资金解决。但对经过可行性调查论证，确属经济效益好，又是社会急需发展的项目，应给予适当的贷款支持。

三、对现有企业的流动资金贷款，坚持以优（质量、效益好）定贷、以销定贷、以新（技术先进）定贷的原则，将重点放在解决食品、饲料、农副产品加工、本地资源开发、第三产业和小水电、小煤窑、小采矿的流动资金需要。对在建和新上技术改造项目，以及能出口创外汇和国家鼓励的小矿产新建项目，经过清理审查，经济效益好的，可用收回的贷款予以支持。对长线产品的加工业和靠进口零部件搞装配的生产线，不予支持。

四、乡镇企业申请贷款，必须只有百分之三十至五十的自有资金。但对经济效益好，确属生产市场急需适销对路商品的新建投产的企业，自有资金不足规定比例的，在限期补足的条件下，可在贷款指标内给予支持。

五、改进信贷指标管理办法，加强资金灵活调度乡镇企业贷款指标，原则上由县支行统一掌握，不再切块下达到营业所。各行的贷款指标，如到九月底尚未用到百分之八十，又未作出具体项目使用安排的，余下的贷款指标由上级行统一调剂，以利充分发挥资金的效益。各级银行都应加强信贷管理，积极收回乡镇企业的到逾期贷款，清理收回关停企业的贷款，加速资金的周转。要充分发挥信用社的集资作用。

六、各地乡镇企业要努力增加自有资金的积累。要建立利润分配制度，对盈利的分配要严格按照规定，提留一定比例的发展生产基金。国家减免税收部分只许用于固定资产投资和补充流动资金，不得分光吃尽。同时，要积极挖掘内部物资、资金潜力，清理收回外欠资金，搞好经营管理。任何单位和个人都不得平调乡镇企业的资金。

七、为了解决乡镇企业贷款指标的不足，对那些确为社会所急需、经济效益好的技术改造和基建项目以及建成后急需流动资金的项目，可报请总行批准通过发行金融债券筹集资金，以特种贷款来解决。

八、根据国务院办公厅国办发〔1985〕45号《关于加强银行金融信贷管理工作的通知》，各级政府要加强领导、监督、检查和支持银行的工作，切实按照中央有关金融方针政策和国家信贷计划，管好用好乡镇企业贷款，促进我区经济的健康发展。

以上报告如无不当地，请批转各地贯彻执行。

中国农业银行广西分行

一九八五年七月十六日



区党委、区人民政府 召开全区农村工作会议

8月22日至27日，区党委、区人民政府在南宁召开全区农村工作会议。各地、市、县主管农村工作的领导同志和农业部门的负责人、自治区有关部门的负责人参加了会议。陈辉光、韦纯束、金宝生、陶爱英同志在会上讲了话。

会议认为，今年我区贯彻中央一号文件以来，农业形势的主流是好的。农村产业结构的调整迈出了新的步伐：在种植业中，今年上半年粮食种植面积比去年同期调减170万亩，粮食仍取得较好收成，经济作物种植面积增加180多万亩，经济效益比较明显；林业、畜牧业、水产业的发展势头很好；第二、第三产业正在兴起，乡镇企业总产值有较大幅度增长。但也存在一些问题，需要认真解决。据此，会议提出了当前农村工作的几项任务。

一、因地制宜，进一步调整农村产业结构。我区山地居多，土地贫瘠，总的说粮食生产不是优势，但有部分地方适宜种粮，这些地方要重视粮食生产，把粮食种好。经济作物重点发展为工业提供原料的甘蔗、苧麻、春烟，其它品种按市场需要安排。要大力发展畜牧业和水产业，改善城市和工矿区肉、禽、蛋、奶、鱼的供应。二十五度坡度以上的耕地要逐步退耕还林、退耕还牧，争取三至五年内基本退完。把更多的劳力转移到第二、第三产业上去，积极发展乡镇企业。要切实贯彻执行自治区制订的有关放宽、搞活乡镇企业的政策，帮助他们解决好发展中出现的各种问题。

二、加强政治思想工作，搞好农村社会治安。抓好党的农村政策教育，加强理想、纪律教育，进行科学知识教育，普及法制教育。整顿农村社会秩序，制止纠纷械斗，刹住滥伐森林、哄抢财物和赌博等歪风，打击各种犯罪活动。同时，发动农民普遍制订乡规民约，搞好文明乡、村建设。

三、加强基层组织建设。要把乡镇以下的党支部、村委会建设好。要健全共青团、妇联、民兵、治保、调解等组织，充分发挥这些组织的作用。把商品经济的发展和集体经济的发展一致起来，逐步建立地区性合作经济组织，积极发展专业性合作经济组织。

(何干)



来宾县加强基层政权建设的调查

区党委政策研究室调查组

来宾县实行政社分开、建立乡政权的工作于去年7月开始，8月基本结束。乡的规模原则上是一社一乡，个别规模过大的适当划小。全县共建乡镇24个（其中乡21个，镇3个，新建乡4个），同时以大队、生产队或自然村为单位，分别建立了村民委员会和村民小组。总的说来，该县农村基层政权建设已取得初步成效，但存在问题也不少。

初步成效

一、实行党、政、企分开，乡镇建立了党委、政府和相应的经济组织，调整了班子，明确了分工，落实了人员，改变了过去政社合一、“一元化”领导的状况。

二、进一步提高了领导班子的素质。乡镇领导班子经过考核，并经民主选举产生，更加符合“四化”要求。全县乡镇政府的领导班子同原公社管委会领导班子相比，平均年龄由45.3岁下降到36.1岁；具有高中文化程度以上的由17人增加到45人。由于素质提高，战斗力也进一步增强。

三、建立了干部岗位责任制和干部考勤制度，初步改变了干部“吃大锅饭”、工作忙闲不均、干好干坏一个样的状况，积极性普遍比过去高涨。

四、落实了村干部报酬，初步改变了一个时期以来基层组织普遍存在的瘫痪半瘫痪状况。从今年起，该县村委会的干部报酬平均每人每月40元，其中党支部书记、村委会主任每人每月42元，其余38元。由于报酬落实，村干部积极性大大提高，多数村委会都能发挥作用。

有待解决的问题

一、建立乡政权，党政分开在组织上虽已解决，但在思想认识上、工作方法上还没有解决，因此在实际工作中，党政不分，党不管党的现象依然严重存在。从领导层看，仍然是党委书记包揽过多，只要书记在家，大小事情都得请示书记决定。从对干部的使用来说，党政干依然是“一锅煮”，混合派工，“联合作战”。造成党政不分、党不管党，除了认识方面的原因外，还有两个方面的直接原因：一是会议多、纠纷多、抓计划生育任务重，造成领导精力分散。据寺山乡的不完全统计，今年元月至7月18日，乡党委和政府领导参加地、县两级召开的各种会议共116次、151天（不含往返途中时间，人均23.2次、30.2天，其中，书记28次、48天，副书记（二人）29次、28天；乡

长 23 次、39 天，副乡长（一人）36 次、36 天。再加上回来一般都得开会传达，开会的时间就更多了，成了名副其实的“会海”。至于各种纠纷，特别是山林、土地、水利纠纷，要求乡里解决的几乎天天都有发生，有时一天数起，都得领导出面调处。再就是抓计划生育。每年全县要突击三次，每次约一个月，都得领导挂帅，干部总动员。这三件事，往往把乡镇领导干部搞得疲于奔命，坐卧不安，没有多少时间和精力考虑和抓好本职工作，二是，干部编制偏少。据去年底统计，全县乡镇干部共有 589 名，平均每个乡镇只有 24.5 名，其中新建乡平均只有 14.5 名，最少的正龙乡只有 9 名。由于干部少，实行党政企分开后，往往分兵把口应付事务性工作都有困难。因此，正如干部们所说，从目前的情况看，党、政、企想分也分不开。

二、新建乡条件差、困难多，工作被动。四个新建乡都比较偏僻，交通不便，信息闭塞，尚有三个乡不通电话。特别是办公、住宿，都是利用原管理区的少量房子或借用原生产大队的房子，既简陋，又拥挤。因为条件差，干部思想动荡，影响工作积极性。

三、条块分割严重存在。县里伸到乡里的派出机构和企事业单位，由于直属县里有关部门领导、管理，人权财权乡政府无法过问，工作上更指挥不了。工作中往往协调、配合不好，互相推诿，扯皮现象时有发生。

四、体制改变后，如何领导、组织发展生产还缺乏经验。在经济工作中，多数仍然沿用行政命令的办法，不能适应农村商品生产发展的需要。

五、村委会特别是村民小组干部普遍存在怕得罪人，怕打击报复的思想，工作怕负责任，凡是容易得罪人的工作，如计划生育等，都不愿沾边，对坏人坏事不敢抓、不敢管，一些事情找上门来也不敢大胆处理，往往是往乡里一推了之。在执行党的方针政策中，不少干部不起表率作用，如计划生育，不少干部不能以身作则；甚至许多土地纠纷都是由村小组干部带头搞起来的。

基层政权建设跟不上带来了严重后果

由于基层政权建设存在诸多薄弱环节，特别是村委会的自治作用没有真正发挥，农村思想政治工作薄弱，部分群众对党的政策产生误解，把政策放宽误认为什么都可以搞，把包干到户误认为回到土改前，动摇了坚持社会主义道路的信念。因此，许多地方无政府主义思想泛滥，歪风邪气上升，社会治安混乱。好人怕坏人的现象比较普遍，生产也因之受到影响。从全县范围看，突出的有四股歪风：

一、封建迷信盛行。全县已捣毁的神庙、社王几乎全部重建，比较大的神庙有数十座之多，社王遍及各个村落。这些神庙都是向群众募捐兴建的，少则耗资数千元，多则数万元。有的竟公开张贴“布告”，任命“总理”、“副总理”，到处募捐。联宗祭祖、结拜盟兄弟的活动也比较突出。这些活动，不但浪费了钱财，加重群众负担，影响了生产，而且严重腐蚀了人们的思想，扰乱了社会治安。

二、赌博成风。全县各乡镇都有赌博活动，方式多种多样，利用桌球行赌尤为突出；参赌的有群众，也有党员和国家干部；赌场大小不一，多的达 100 余人。因赌博引起斗殴、捅刀、盗窃等犯罪事件时有发生。

三、盗窃严重。今年上半年共发生各种刑事案件 308 起，比去年上升 61.7%，其中盗窃案占总发案数的 90.9%。在盗窃案中，又以盗窃高压输电线路、水泵、水管等水电设备为最突出。1983 年以来，全县水利设备被盗窃、哄抢、破坏而造成损失达 30 万元左右。

四、各种纠纷多。近年来，各种纠纷，特别是山林、土地、水利纠纷比任何时候都多。特别值得引起注意的是，少数人往往利用纠纷煽动群众进行闹事。有的破坏水利设施，有的毁坏农作物，有的驱赶搬迁户，有的强占祖宗山、祖宗田、祖宗地等等。

对加强农村基层政权建设的几个问题的意见和建议

一、关于思想认识问题。基层政权是国家政权的基础，是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，也是各项工作的落脚点。当前，农村出现的种种问题，归根到底，是基层政权建设跟不上，放松精神文明建设的结果。这些问题，从根本上说，也只有通过巩固、加强基层政权，搞好精神文明建设而求得解决。当前，特别是要克服那种认为“基层组织建立了，基层政权建设任务就完成了”的松劲思想。必须看到，农村基层政权建设还仅是个开端，还有大量工作要做。各级都必须进一步提高对这个问题重要意义的认识，把它作为一项长期的战略任务，列入重要议事日程，继续抓紧抓好。

二、关于改变党政不分、党不管党的问题。要改变这种状况，必须注意做好三个方面的工作：首先，从一个县来说，关键是要从县委做起，要带头搞好党政分开，党要管好党，作出表率。在调查中，有的乡领导说，党政应当分开，但上面不分我们也难分。这话是有道理的。其次，从上到下都要注意改变工作作风和工作方法，大力精简会议，解决“文山会海”的问题。必要召开的会议，也不一定要求领导同志参加。只有这样，领导才能有更多的时间和精力考虑搞好本职工作。再次，从根本上说，要建立健全干部特别是领导干部岗位责任制，把党政分开用制度形式固定下来，使之制度化。

三、关于新建乡问题。新建乡各方面的条件都比较差，有必要采取一些特殊政策，从各方面给予更多的扶持。当务之急是要解决乡政府干部的办公和住宿问题。对这个问题，来宾县曾答应每乡由县财政拨款五万元，但由于财政困难，至今落实不了。建议自治区对全区新建乡的问题给予统一考虑，列入计划，拨出一定专款，尽快帮助解决。

四、关于条块分割问题。在调查中，大家普遍反映，目前要发挥乡镇政府一级政权的作用，必须尽快改变条块分割的严重状况。一是上级要简政放权，将其中一些企事业单位的党政人财大权下放给乡镇政府统一管理和领导。二是对县的一些派出机构，应实行双重领导，业务由上级主管部门指导，党政工作由乡镇统一管理，改变目前管得着的无权管，有权管的管不了的状况。三是乡镇和各有关部门都要树立全局观念，以党和人民的利益为重，顾大局，识大体，互相支持，密切配合，保证各项工作任务地完成。

五、关于发挥村委会自治作用问题。要解决这个问题，首先必须落实村干部报酬，解除后顾之忧，调动村委会干部的积极性。但是，也必须看到，仅仅靠落实报酬，靠物质利益去调动积极性是不够的，还必须大力加强思想政治工作，进行理想教育，帮助干部坚定社会主义信念和全心全意为人民服务的思想。同时，要特别注意保护干部的积极性。近年来，来宾县基层干部由于坚持原则，同坏人坏事作斗争而受到坏人打击报复的

事件不断发生，有的房顶被砸坏，有的农作物被毁坏，有的家门被涂大粪，有的被挖祖坟，等等。这些案件，由于没有引起有关部门的足够重视，多数未列入案件进行侦破，有的虽破了案，但部门之间意见不一，坏人也没有受到应有惩罚。因此，许多干部有顾虑，工作积极性受挫伤。为了保护干部的积极性，对这类坏人应当从快、从严给以打击。

六、关于干部的培养提高问题。目前，一大批有知识、有文化、年纪轻的干部走上领导岗位，这对农村的“四化”建设具有深远意义。但他们普遍感到经验和办法不多，同新形势不适应。因此，必须有计划地逐级搞好干部的培训，使他们在思想上，工作上适应新的发展形势。

桂林市郊区农民 合股企业的情况调查

桂林市农委调查组

近几年来，桂林市郊区农民积极创办一批合股企业，目前已发展到 129 家，占郊区乡、村办企业总数的 89%，从业人数达 1466 人。这些企业，经营的项目繁多，其经济效益和对国家的贡献都比专业户大。今年，预计这些合股企业人均年收入可达 2,000 元左右。

合股经营是农村生产发展的必需。由于合股因素不同，合股形式也不同。目前，桂林市郊区农民合股办企业的形式有四种：

一、转包型企业：即把原大队兴办的企业作股下放给愿意投股的人，让投股的人单独经营、自负盈亏。村干部不参与经营。村农工商联合公司作为实力雄厚的一方，为这些企业申请办理经营执照，提供场地和一定数额的资金。不管这些企业经营是否盈亏，按投资额交三分之一作为红利。这种转包合股企业好处有三：（1）可以吸收能人，把村办企业搞活；（2）可安置村内多余劳动力；（3）有利于解决基层干部报酬。穿山乡汇丰村采取这种形式，吸收了来自城乡的 30 多名懂技术和会经营的能人，把 5 个将要

关停的企业复活了，还安置了 80 多个剩余劳力，村委会又以股东身份每年从这些企业里收入 2 万多元，解决了村干部的报酬问题。

二、内联型企业：这是以同一自然村的人为条件，利用本村的场地和资源合资兴办的企业。其好处也有三：（1）企业为村民集体所有，它已越过原生产队的界线，可以减少和避免纠纷，因此，全自然村都关心自己的企业；（2）以资入股也可，以劳代股也行，形式多样，企业上马快；（3）能有效地发挥自然村的优势，促使本村人共同富裕。

三、外向型企业：它是当地有胆识的农民，敢于吸收外来人员入股，解决资金、技术短缺，而兴办起来的合股企业。大的有穿山安新村与外省合股投资 350 万元，兴建的“安吉园宾馆”；小的有东莲村一农民与浙江人合办的制镜厂。其好处有：（1）易于解决资金、技术，企业上马快；（2）能为本地培训技术力量，安排本地剩余劳力，增加农民收入。二塘乡有 5 个农民想办个砖厂，万事俱备，只欠技术，难于上马。拥有技术的福建师傅，答应帮他们建窑、看火、装窑、出窑，但要求占四股，以技术入股与 5 个农民实行四六分成。二塘乡农民考虑到建成这个厂，既可利用本地资源，生产致富，又可在合资中学到技术，于是，这一合股企业便办成了。现在，他们 5 人集资购置的制砖机已开始生产，红砖也即将供应市场。

四、亲友型企业：就是以家族、亲友为主合资兴办的企业。七星村刘贤友家的塑料薄膜包装厂、甲山路口三兄弟的米粉店等都是这样的企业。它的特点是规模小，便于管理。由于有内在关系，彼此信得过，分红矛盾少，能较好地发挥兴办者的特长，适合于兴办小型手工业和商业，对大企业有拾遗补缺的作用。

农民合股企业有几个值得注意的问题：（一）自有资金少，追求规模过大。有个企业自有资金不足 1 万元，贷款竟高达 12 万元。这样的企业不是靠“看菜吃饭”，而是靠贷款，增加银行或信用社的资金负担。有关部门应正确执行政策，合理控制信贷。在扶持群众“合股企业”发展上，既不“嫌贫爱富”，也不凭关系乱发放贷款。（二）账目不公开，难以核查。我们所到企业，没有一家敢于公开账目。有的企业怕露家底，有的企业怕查账补税。有关部门应帮助合股企业尽快建立和健全财务制度，加强管理，使合股企业健康发展。（三）无人过问，听之任之。有些人认为，这些企业是“自打鼓自划船”，是“老板”合伙兴办的，无需过问，听之任之。我们在调查中所接触到的合股企业负责人，迫切要求有关部门加强领导，提供服务，帮助改善经营管理，提高经济效益，使更多的人从发展合股企业中增加收入，取得实际效益，促进合股企业迅速地健康地向前发展。

北流县打开了农村经营管理的新局面

农村实行家庭联产承包责任制后，原来合作经济经营管理的一整套内容、制度和办法已不适应。为此，一年多来，该县进行了三方面的改革：

（一）从组织机构和用人制度上进行改革。过去的经营管理机构，从县到乡都是行政编制，县设经营管理科，公社设经营管理专干，大队、生产队则为集体的会计辅导员、会计员、出纳员和保管员。现在经营管理的对象已由面向生产队转到面向千家万户，农民需要的是服务而不是单一的行政管理。因此，首先把原来的单一行政管理机构改为管理和指导服务相结合机构。县、乡在分别成立经营管理科和经营管理站的同时，成立农经服务组织，一套人马，两块牌子，既抓管理，又搞服务，以服务为主。县经营科担负经营指导，财会辅导，成本核算，抽样调查统计等。县的农经服务组织招聘一些人员负责经营业务，由国家干部给予具体指导。乡的农经服务组织由招聘人员组成。村的农经服务站由村委会的分管干部和招聘人员组成。招聘人员在原专业会计中择优录用。人员待遇报酬，是国家行政、事业编制干部的，继续享受国家干部待遇不变；原是统筹的，继续实行统筹，并逐步创造条件过渡到从有偿服务收入中解决；是招聘进来的，从有偿服务收入中解决。县、乡农经服务组织开展服务经营活动，实行各自独立核算，自负盈亏，国家干部不入股和分红，保持服务组织机构的合作经济性质。对招聘人员实行百分考勤制，根据其工作表现、贡献大小确定报酬。

（二）从服务内容上进行改革。即从过去只抓“四大管理加分配”转到既抓管理又抓经营，并且侧重抓经营的轨道上来。目前，开展的服务活动大体有五个方面：一是向合作经济组织和农户提供经营管理方面的智力服务。如经营咨询，经济信息，技术情报和市场行情，培训财务人员，指导建账建制等。二是向农利合作经济组织提供代管代办服务。如代管集体资金、财产、代订和代管承包、标包各种经济合同，代收集体提留、合理的统筹、国家税金、水电费、积欠的银行贷款、超支款和承包款等。三是为解决农村合作经济组织和农户产前、产中、产后的困难，在流通领域中进行代购、代销，同时组织社会闲散资金、劳力集资联营。四是向各级党政领导提供农村经济资料，如收益分配抽样调查，成本核算，经济活动分析和各种有关农村经济状况的调查资料。五是在自愿互利的原则下，向各有关部门提供服务，协助他们解决面向千家万户的困难。如在夏粮入库时，为粮食部门与农户结算交售粮款，为水电部门代收水利费等。应有关单位委托，他们还协助审理经济积案等。

（三）从服务方式上进行改革。主要是：改行政命令的方式为示范、引导，自愿参

加；改无偿服务为有偿服务。同时，明确服务对象是农村的乡办企业、合作经济单位，专业户、重点户和农民有经济联系的单位。服务办法采用合同制，服务年限最少为一个年度。收费标准，一般按承交承办收入的 1—5%收取手续费，服务上门的每人每天按 2.5 元至 3 元计，还可采用其他双方能够接受的办法。

该县农村经营管理改革，时间不长，但已取得了初步效果：

（一）进一步完善了农业生产责任制。农经组织成立后就把落实、签订和兑现承包合同当作一项重要的服务内容来抓。去年冬，农经服务组织承担了与农户签订延长土地承包期合同的工作，到今年一月底，全县就与农户签订延长土地承包期合同 149, 923 份，占应签订的 94.5%，签订标包工副业、多种经营合同 7800 份，领导、群众都满意。今年中央一号文件下达后，农经组织在各级党政领导的支持下，接受了粮食部门的委托，做千家万户的思想工作，较好地完成了签订粮食定购合同任务。目前，全县已同 151, 644 户签订了定购合同，定购总额 7, 757 万斤，占总定购任务的 99.44%。同时签订花生定购合同 23, 976 份，定购总额 184.7 万斤，落实了全县计划任务。

（二）指导农户调整产业结构，提高经济效益。今年在贯彻中央一号文件中，农经服务组织把调整农业生产结构作为自己的本职来抓。在种植业方面，指导农户将一些望天田、低产田改种经济作物。今年，全县落实经济作的面积 9.43 万亩，比上年增 4.6 万亩。同时，指导农户大力发展见效快的饲养业，如猪、鸡、鸭、鹅等。预计今年肉鸡、肉鸭，肉鹅出栏将达到 160 万只，比上年增加 130 多万只；出栏肉猪将达到 21 万头，比上年增加一万多头。

（三）搞好产前、产中和产后服务，为农民发展商品生产排忧解难。去年以来，全县各乡镇农经服务组织帮助农民购买生产资料价值共达 32.9 万元，推销农副产品价值共达 39.6 万元，兑换良种共 14 万斤，代购苗木共 65.3 万株。

（四）培训和指导一批承包农户和经济联合体开展经济核算，提高经营管理水平。农经服务组织成立后，已为 495 户农民义务培训了家庭记账员。县农经服务中心为试点户培训了农产品成本核算员 70 多人。同时，每个专业会计负责帮助两个农户建立家庭核算账，做到包教会，包检查督促记账，包统计有关数字，开展经农活动分析。还指导 460 个经济联合体搞好会计核算，帮助一万二千多户专业户、重点户建立经济档案。

（五）扩大了队伍，初步改变农经队伍“一穷二弱三不稳”的状况。通过考试、考核，严格把好思想、年龄，文化、专业知识和独立工作能力“四关”，从农村选拔招聘了 576 人，充实了农经队伍。同时建立健全岗位责任制，明确职、权、责、利，调动农经人员的积极性，促进了各项服务活动的开展。至六月底，全县各服务组织共收入服务费 2.3 万元，初步解决了农经队伍经费不足，队伍不稳，开展活动困难的老大难问题。

（根据北流县农委汇报材料整理）

象州县罗秀乡大林 经济联合社建社试点的做法

柳州地区联合工作组

今年5月25日至6月15日，我们在象州县罗秀乡大林自然村开展了建立地区性合作经济组织的试点工作。其做法是：

深入发动群众，统一思想认识

开始，有些群众对建立地区性合作经济组织的重要性的认识不足，存在一些思想疑虑，归纳起来有五怕。即：一怕走回头路，二怕一平二调，三怕入了社没有经营自主权，四怕增加负担，五怕难选出好人来当家。为了解除群众的思想顾虑，一方面反复宣传中央最近两年的两个一号文件，把政策交给群众，说明建立地区性合作经济组织是在以土地为主的生产资料集体所有前提下，坚持“四不变”，即：原承包土地不变；山林、果园、鱼塘、大型农业机械、水利设施承包不变；承包国家和集体的义务不变；债权债务不变的基础上，实行“统”“分”结合的双层次经济体制；另一方面，又引导群众总结联产承包后本村发生的新变化，分析在发展商品经济中出现的新问题，进一步提高了对建立地区性合作经济组织的认识。群众纷纷表示说，这几年来党的各项政策都是好的，现在叫我们搞地区性合作经济组织，也是为我们群众致富着想。当群众有了建社要求，就着手进行组建经济联合社。

制订社章，选举社干

在广泛宣传发动群众的基础上，转入制订社章和建立组织的工作。这步工作，是整个试点工作的重点和关键，自始至终坚持群众自愿、民主协商的原则，放手让群众提出制订社章的内容和意见。然后由工作组拟章程草案，交给党员、村干、队干讨论，进行第一次修改，再交给群众充分讨论，作第二次修改，最后提交社员代表大会审议通过。与此同时，对社干的设置和人选进行了酝酿，由社员代表会民主选举产生。社员代表以原生产队为单位，按每10名社员选一名代表，全社共选出男女社员代表48名。本着精悍和减轻社员负担的原则，决定设置社委11人，除3名正副社长由社员代表会选举产生外，其余8名委员由原8个生产队队长担任。经过社员代表会充分讨论，选举产生了社干，成立了大林经济联合社管理委员会。

处理好一些具体问题

在建社中，对社员提出的一些最关心的问题，通过各种形式，作了妥善的解决。

一、关于社名问题。地区性合作经济组织的名称叫什么好，开始群众意见不一，共

提出三种名称：一是经济合作社；二是农工商合作社；三是经济联合社。我们把这三种名称交给群众民主讨论，多数人认为：（1）合作社是农业合作化时的叫法，容易产生误会；（2）农工商合作社，与本村目前的实际情况不符，因为本村目前还没有工商方面的经营；（3）经济联合社，既包含了农工商的内容，又体现了家庭联产承包制不变，在此基础上的联合比较实际，不易误解。经过充分讨论，一致通过社名定为：大林经济联合社。

二、关于经联社规模问题。大林自然村有8个生产队，范围比较大，是以自然村建社好还是以生产队建社好？对于这个问题，经过讨论和调查，大家共同认为：这里村干强，群众基础好，没有什么宗派矛盾；牧场水利设施均为全村公有，共同受益；目前全村急需建一处小水坝，既可解决600亩农田的涝灾，又可养鱼10万多尾，全村建一个社有利于团结和发展商品生产。因此，决定以自然村为单位建立大林经济联合社。

三、关于经联社的职能问题。这是群众关心的问题，通过群众充分讨论，确定实行双层次结构；一是“统”“分”结合的经济体制，即通过发挥联社统一经营和管理的作用，更好地为农户分散经营服务，完善联产承包责任制；二是经联社与村民小组实行一套班子两块牌子“合二为一”的管理结构。据此，具体规定经联社有三种职能：一是管理职能，主要是管理集体土地、山林和全村共有的水利设施，并会同村民小组行使行政管理职能。二是服务职能，即为农户提供产前、产中和产后各种服务（包括农业基本建设）。三是经营职能，即有条件者举办一些集体企业。在提供服务和经营企业时，凡一家一户能办的应让农户自己去办，对于农户想办而办不到、办不好的事，应积极组织集体或联户去办，为农户排忧解难。

四、关于经联社与生产队的关系问题。实行联产承包责任制后，原人民公社“三级所有，队为基础”的经济体制已经基本消失，原生产队的职能除了部分已分解到户之外，将由新建的经联社取而代之。但是，大林社由于规模较大，经联社又处于初办阶段，还缺乏经验，因此，采取社组（村民小组）合一，暂时保留生产队长和会计。生产队作为经联社下面的一个临时管理层次。经联社管理委员会除了正、副社长为选举产生之外，其余全村8个生产队队长均为当然委员。生产队的职能主要有三项：（1）协助经联社管好土地和承包；（2）处理原各队的债权债务；（3）协助村民小组处理本队的行政事务。

五、关于社干的报酬问题。大林村联产承包后，生产有了很大发展，农民生活有了改善，但是，由于目前商品经济还不够发达，群众的收入水平和生活水平还比较低。因此，对社干的报酬，从目前的实际情况出发，主要是解决三名正副社长的统筹问题。有两名正副社长是村干部，在建立村民小组时，已经群众讨论同意，按全村人均统筹0.2元解决；建立经联社后，实行社组一个班子两个牌子。他们的报酬不再增加，增选一名副社长，也按此办法解决。这个办法作为社干的基本报酬来源，今后，经联社可从举办的各种企业和服务性行业的收入中提取部分作为干部报酬。生产队长和会计，原已分有“报酬田”，暂时沿用，不再另付报酬。

六、建立干部岗位责任制。经过管委会和群众民主讨论，规定：社长（村民小组长）主管经联社的全面工作，重点是抓好生产建设中的协调、服务和信息工作；副社长（村民小组副组长）除了协助社长抓好全面工作外，还承担本社的出纳员和主管村民小组的日常事务；另一名副社长，主管经联社的经营管理工作；8名委员（生产队队长）主要职责是保证经联社的各项决议在本队的贯彻落实，并协助村民小组处理本队范围内的日常行政事务。

大林经联社管委会一成立，就把群众提出的意见作了认真地研究，归纳为三类进行分类解决：一类是急需办理的公益事业；二类是需要与有关部门联系为群众引线搭桥提供生产服务的；三类是需要做好规划报上级有关部门扶持的农业基本建设事业。同时，对经联社目前能够办到的事情，立即组织力量进行办理。如该村的主要桥梁要维修，便及时地包给本村几户农民，仅三天时间就修好了，并通知占用牧场的农户收割后一律不准再种，还对侵占土地建房的农户作出了相应的处理方案。特别是在旱灾严重威胁下，加强了对水利设施的管理，调节了农户之间的用水矛盾，得到了群众的赞扬。

附：

象州县罗秀乡永利村大林经济联合社章程

（一九八五年六月九日社员代表大会通过）

第一章：总 则

第一条：为了完善联产承包责任制，发展农村商品经济，经全村群众讨论，自愿组成象州县罗秀乡永利村大林经济合作社（简称“经联社”）。

第二条：经联社是在乡党委、乡人民政府领导下，以土地公有为基础的地区的合作经济组织，也是农户同政府对话的代表。

第三条：本社坚持社会主义方向，坚决执行党的方针、政策，遵守国家法律、法令，接受国家计划指导和监督。

第四条：本社实行集体统一经营与农户分散经营相结合（即“统”“分”结合）的双层次经营体制。

统一经营，重点是家庭经营提供各种服务，管理好全村原有集体企业和公共设施。分户经营，是坚持原承包土地不变；山林、果园、鱼塘、大型农业机械、水利设施承包不变；承担国家和集体义务不变；债权、债务不变等“四不变”原则。在此基础上，坚持农户自主经营、自负盈亏，不搞平调。

第五条：经联社与其他合作经济组织，是平等互利或协调的关系，不是行政隶属和逐级过渡的关系。

第二章：组织与职责

第六条：本社与自然村的群众自治组织（村民小组），实行一套班子两块牌子。

第七条：经联社的最高权力机构是社员代表大会和社员大会。经联社管理委员会由社员代表大会或社员大会选举产生。社员代表大会或社员大会闭会期间，由经联社的管理委员行使职权。

第八条：管理委员的主要干部（社长、副社长）任期三年，工作好的可连选连任，不称职的，代表大会可随时罢免。

第九条：管理委员会的任务与职责：

1、管理好集体土地、山林、水利设施，农业机械等生产资料和公共积累。负责对上述各项生产资料的发包、收取、管好、用好各项承包费；

2、统一规划和组织好农业基本建设及各项集体福利事业；

3、采取多种手段，通过各种渠道，为农户发展商品生产提供产前、产中、产后各种服务。从实际出发，发挥优势，积极引进和推广新品种、新技术，传导市场信息，组织和配合有关部门搞好生产资料供应及产品销售，努力提高经济效益；

4、经营、管理好原有集体企业，根据需求和可能，采用多种经营形式，举办新企业；

5、教育、督促社员积极完成国家和集体规定的各项义务，协同村民小组行使有关职责；

6、执行社员大会或社员代表大会的决议，并向社员大会或社员代表大会报告工作情况。

管理委员会在行使自己的职责时，凡是一家一户能办到的事，应该让农户自己去办，对于农户办不到或办不好的事，应该积极组织集体或联户去办，为社员排忧解难。

第三章：社 员

第十条：凡年满十八周岁的公民，均可成为本社社员。本社社员可同时加入本社的或跨地区的其他专业合作经济组织。

第十一条：社员有如下权利：

1、选举权和被选举权；

2、对于本社的集体生产、建设、财务、公益事业等提出建议，进行表决和监督；

3、对本社的不良倾向或干部的违法乱纪行为提出批评，并向上级反映和控告。

第十二条：社员有以下义务：

1、遵守本社章程，执行社员大会或社员代表大会及管委会的决议；

2、爱护国家和集体财产；

3、履行承包合同，履行国家及其他经济组织（部门）签订的合同。照章纳税。

第四章：干 部

第十三条：管理委员会由社长、副社长及委员若干人组成。社长、副社长由社员代表大会民主选举产生，生产队长为当然委员。会计、出纳、信息员由管委委员兼任或聘请。

社干必须由有文化、有事业心、有开拓精神、懂业务、会管理、全心全意为人民服务的人担任。

第十四条：管理委员会实行集体领导下的社长负责制，工作明确分工，建立岗位责任制。

社长主持经联社的全面工作。

副社长协助社长工作。

会计、出纳主要职责是：负责管好本社的财务、财产及原生产队的债权、债务、承包合同等。

信息员的职责是：及时准确地收集、传播各方面的经济、技术信息。

第十五条：干部报酬，实行因公误工补贴的办法，补贴金额仍按原村民小组所拟定方案，给予社长、副社长略高的报酬。

对于工作成效显著的干部应适当给予奖励，对失职而造成经济损失的干部给予批评，或适当的经济赔偿。

第五章：附 则

第十六条：本章程自社员代表大会通过之日超生效。

第十七条：本章程的补充和修改，须经社员代表大会通过，方能生效。

玉林市调整农村产业结构初显成效

近几年来，玉林市调整农村产业结构取得了可喜成绩。1984年全市社会总产值达到88,092万元，比1978年增加34,402万元，增长64%。工农业总产值，按现行价计算为73,438万元，比1978年增长63.8%。农业总产量，按现行价计算为43,232万元，比1978年增长88.7%。粮食总产量，1984年达到92,829万斤，比1978年增长24.6%，经济作物中的糖料蔗，1984年总产为3.715亿斤，比1978年增长12倍。牧畜业生产，1984年产值为9,283万元，比1978年增长136.6%。畜牧业产值占农业总产值的比重，由1978年的14.1%提高到1984年的26.74%。乡镇企业特别是户办、联户办企业发展较快。1984年全市乡镇企业总产值16,346万元，比1978年增长3.4倍。其中户办、联户办企业9,887个，占乡镇企业总个数的75.3%；从业人员15,373人，占企业从业人员总数的45.77%；产值4,986万元，占乡镇企业总产值的48.4%。

商品率不断提高，对国家的贡献逐年增加。农副产品的商品总值由1978年的11,864万元，增加到1984年的25,919万元，增长118%；商品率由1978年的32.17%，提高到1984年的60.4%，增长28.3%。

1984年，全市上交自治区财政金额2,761万元，比1978年增长28.23%；交给国家粮食，1978年为12,837万斤，1984年增加到20,709万斤，增长61.32%。

农民人均纯收入，1984年为285.59元，比1978年的100.34元增长184.62%。

玉林市在农村产业结构调整中，主要经验是：

（一）因地制宜，发挥优势。玉林市地处北回归以南，气候温和，雨量充沛，无霜期长，交通方便，发展农业生产有着得天独厚的条件。过去由于“左”的思想影响，玉林市的农业结构基本上是以种植业为主，种植业中又以粮食为主，经济作物和林牧副渔所占比重很小。1978年，种植业产值占农业总产值66.68%，林、牧、副、渔各业只占33.32%。1979年，粮食作物面积为74.76万亩，占集体经营耕地总面积的86.53%，经济作物面积只占13.4%。针对这种情况，玉林市委、市政府根据农业区划成果，进行了农业结构调整，使种植业与林牧副渔业产值的比重，由1980年的“六四”开，调到1985年的倒“六四”开。同时，根据各乡、镇、村的资源优势，确定以六万山、大容山为用材林与八角、玉桂、油茶、竹子等经济林基

地，其周围和延伸的丘陵山地为水果、茶叶基地；玉林盆地为粮食、花生、黄红麻基地；以南部的玉林盆地，中部的石南谷地和北部的高峰、沙塘、蒲塘等，为甘蔗和烤烟基地；以玉林，石南镇郊区为鱼、菜基地；以玉林盆地和石南为蚕桑主要产地。经过几年调整，全市农村产业结构逐步趋于合理化。在种植业中，粮食播种面积已由 1978 年的 145.26 万亩，调减到 1984 年的 131.49 万亩，减少了 9.84%；粮食产值占农业总产值的比重，由 1978 年的 44.03%，下降到 1984 年的 28.81%，经济作物面积，由 1978 年的 20.79 万亩增加到 1984 年的 35.81 万亩，增加 15.01 万亩，增长 72.22%；经济作物产值由 1978 年的 3,923 万元，增加到 1984 年的 9,283 万元，增长 136%。从农林牧副渔各业产值比重看，种植业产值占农业总产值的比重，由 1978 年的 66.68%，下降到 1984 年的 50.28%；林牧副渔业产值比重，由 1978 年的 33.32%，上升到 1984 年的 49.72%。

（二）认真贯彻落实“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，继续抓好粮食生产。1981 年以来，市委、市政府明确提出：粮食生产要稳中有增，防止大起大落。为了保证这一方针的贯彻，着重抓两条：一是抓粮食种植面积，既下决心压缩一些粮食种植面积，扩大经济作物种植面积，改变单一经济的状况，又从本市粮食生产并不富裕的实际情况出发，保证一定粮食种植面积。几年来，全市粮食种植面积一直占总耕地面积的 70% 以上。二是抓推广高产，优质良种，提高单产。几年来，杂优种植面积有了很大增加，优质谷种植面积也迅速扩大，1984 年才七万多亩，今年预计可达 15 万亩，仅沙塘乡早造就种了优质谷 1.1 万亩，占早造面积的 39%。

（三）加强领导，做好商品生产的产前、产中、产后服务工作。为了保证调整农业产业结构计划的实现，市委、市政府切实加强了这方面的领导，并且采取了三条具体措施：一是建立商品生产、流通的经济信息网络，加强信息的收集，预测和传递工作。市乡两级设立多种经营办公室，负责和协调各部门的工作，加强对商品生产的领导。市直各单位和乡（镇）均设有信息员，经常开展经济信息研究活动。去冬今春农业银行派出信息员深入乡村调查，了解到农民迫切需要柑橙、荔枝、龙眼等果苗的情况后，便反馈到有关部门及时采购供应，仅柑橙果苗就供应了 65 万株，满足了群众的需要。二是抓好技术培训和承包。市乡建立科技培训网，根据商品生产的需要，分级培训各种技术骨干。市负责培训乡、村两级农科人员；乡负责培训村、屯农科人员；村负责培训生产队、场，（园）技术骨干。在抓好技术培训的同时，鼓励农民技术员带头搞好承包。据不完全统计，全市农民技术员搞种养、加工承包的有 265 人，效果都很显著。三是从资金、种苗、肥料、农药，以及流通等方面大力支持。据统计，1984 年供销社收购农副产品的总金额达 5,124 万元，比 1978 年增长了 30.8%。农业银行和信用社从 1982 年以来，平均每年发放贷款 3,000 万元 1984 年发放贷款达 4,231 万元。

（玉林市农委）

柳州市针织运动衣厂

在竞争中开拓市场多创效益

柳州市针织运动衣厂的前身，原是生产粉末冶金产品，至 1981 年底才转为生产针织产品。转产后的 1982 年至 1984 年，产值增长 93.76%，税利增长 200.3%，今年上半年经济效益继续稳步提高，实现税利比去年同期增长 66.22%，成为柳州市纺织行业经济效益较好的厂家之一，被市委、市政府评为先进单位。该厂是这样开展经营的：

一、采取多角化策略，灵活经营，摆脱逆境。三年前，该厂一转产就遇到纺织行业走下坡路的威胁，不仅原材料分配没有保障，加上自身的素质比较差，生产能力不平衡，出现织、染能力大，成衣加工能力小的逆境，随时都有被市场和同行挤垮的危险。面对这种情况，该厂首先采取多角化策略，扭转生产单一品种的偏向，选择了生产有发展前途的多品种毛纺产品，如海军呢、制服呢、晴纶开司米等投入市场后，供不应求。今年仅毛纺产品就净增 23.7 万元利润。其次，该厂采取多层次创效益的原则，除了确保针织成品创利润外，还主动扬长补短，把那些大、中企业想干而又干不了的生意揽到手上，拾遗补漏，组织外加工生产，实现多渠道、多层次出效益，使该厂每年外加工所得的利润占全厂利润总额达 20%。

二、以新取胜，不断开拓市场。原来，这个厂的产品品种单调，热天生产背心，冷天生产运动衫裤，年年是一副老面孔。为了改变这种状况，该厂采取请进来，走出去的方式，学习同行的先进技术，组织多种形式的岗位技术练兵、操作表演，同时厂领导和服装设计人员每月都走上市场作需求和花色品种的调查。通过这些措施，提高了职工技术素质，增强了厂里新产品的开发能力。今年初，该厂设计了 10 多种夏季新产品，投放市场，极为畅销。特别是贴花斜条一字领女衫，才生产两个月，产品就销售到全国 9 个省市。现在，该厂的产品已由过去的 10 多个品种增加到 100 多个品种。

三、眼睛向内，节约挖潜多创效益。对此，一是加强经济核算，从管理上要效益。他们把各种管理费用分解成指标下达给车间，对主要原料也直接由厂部对车间进行考核并与经济利益挂钩，从而促进各个车间自觉地加强管理。二是在用工制度上，打破过去“一个工种定终身”的传统观念，坚持“一专多能”的做法，各车间都积极培养多面手，增强了产品变换的适应能力。三是坚持“勤俭办企业”的原则，发动职工艰苦奋斗，开展技术革新改造，并自己动手制造生产设备。三年来，除了进行稀土染色工艺试验取得成功外，全厂还自制设备 29 台（套），既提高了生产能力，又提高经济效益，为国家节约了大量资金。

（根据柳州市针织运动衣厂汇报材料整理）

桂林地区物资公司搞活企业利润倍增

今年以来，桂林地区物资公司认真执行“对外开放，对内搞活经济”的方针，坚持物资工作为工农业生产服务，围绕以提高经济效益为中心，狠抓企业的全面整顿，建立健全各种管理制度，使经济效益不断提高。各项经济指标都比去年同期有较大幅度的增长，如物资购进达 1,704 万元，增长 55.3%；物资销售 2,311 万元，增长 89.5%；实现利润 94 万元，增长 271.9%，费用水平为 3.92%，下降 3.12%，资金周转天数为 36 天，加快 80 天。

他们主要抓了以下几方面工作：

一、抓好企业全面整顿，提高企业素质。在整顿中，他们从建立健全规章制度入手，修改、充实完善了计划业务管理制度，统计、财务管理制度，仓库管理制度，劳动纪律考核奖惩管理制度，政治工作制度，等，并制定了经理、书记、科长、计划员、业务员、会计员、出纳员、保管员、总务、司机等二十多种岗位责任制，把推行岗位责任制与奖金挂钩，通过考核，实行奖勤罚懒，奖优罚劣，改变了职工“吃大锅饭”的状态，调动了职工积极性、主动性和创造性。六月底，经地区、区物资局企业整顿领导小组联合验收，肯定了该公司四个专业公司的整顿工作达到良好以上水平，颁发了企业整顿验收合格证。

二、积极组织计划外资源，保证供给。1983 年，国家拨给该地区的钢材指标为 7,074 吨，1984 年为 4,787 吨，1985 年只有 3,892 吨，缺口逐年扩大。为保证本地区工农业生产的需要，他们尽一切力量组织物资供应，确保重点，当好工农业生产的后勤。今年以来，他们积极开展几项工作：

一是搞好调查研究，做到支援工农先知工农。如今年初，兴安、灵川两个玻璃厂由于缺少原材料，面临停产，原来生产的玻璃呆滞，造成资金紧缺。该公司的金属化建公司了解到这些情况后，一方面及时组织供应两个厂纯碱 700 吨，另一方面利用参加调剂会的机会，在无锡调剂会上帮助两个厂打开了销路，销售 15 万平方米的玻璃，使这两个厂顺利度过了难关。又如栗木锡矿因电力不足，急需在今年 8 月以前从灌阳架设一条专用输电线路，要求解决 120mm² 的钢芯铝绞线 60 吨，该矿多次向国家矿产部以及地区、自治区水电局申请，都没有得到解决。该公司的机电公司急该矿所急，通过多种渠道，发电报、信函 37 次，终于组织到 60 吨货源供应了该矿。再如今年 5 月份，桂林地区北面五县遭受罕见的水灾，该公司深入抗灾第一线，了解物资需求情况，及时调拨钢材 462 吨支援了灾区。

二是狠抓货源。(1) 打破行业界限，放宽经营范围。凡物资部门经营的各种短线货源。该公司的各专业公司在努力完成本身任务的前提下，都积极经营，并且从纯留利中提取一定比例的奖金，鼓励职工多组织短缺物资，以扩大货源。(2) 多方联系，选择

区内外条件较优惠的钢厂，用废钢铁、生铁加工钢材，以弥补钢材供应不足的困难。如该公司的金属化建、金属回收公司与钢厂签订加工钢材 565 吨的合同，并已提回钢材 286 吨供应本地的生产单位。（3）利用多年的业务往来关系，积极组织计划外物资。如该公司的金属化建公司通过与武钢等四个钢厂联系，求援到计划外钢材 2581 吨；还组织了计划外纯碱 400 吨、尿素 1330 吨等等。

三是从内部调整供应，保证急需。对于因缩小指令性计划供应，库存钢材紧缺，但计划外单位又急用的，他们采取相应调节、灵活供应的办法，先用计划内的部分钢材供应计划外生产急需，然后再及时组织计划外钢材充实库存，保证计划内供应。

四是有计划地调节库存物资，降低银行利息。今年以来合理减少库存 500 万元，加快了资金周转，降低银行利息 10 万元。

（根据桂林地区物资公司汇报材料整理）

一个深受欢迎的农业技术询问处

岑溪县归义镇石坡村农业技术询问处，是由获得农民技术员职称的村干部李北文，农民技术能手李承文、钟建朝三人在去年四月成立的。一年多来，他们从种子、制种、施肥等方面开展服务和技术承包，指导本村 760 户农民及邻近村农民科学种田，取得了明显的效果。深受农民的欢迎。去年石坡村粮食增产 36 万斤，达到了历史最好水平。今年早稻种植面积虽调减 40 多亩，但由于做到良种化和合理施肥，有效的防治了卷叶虫为害，仍取得好收成。该农业技术询问处是怎样为农民服务呢？

一、紧紧抓住水稻高产栽培的关键环节。他们首先抓杂优良种的推广，去年早稻全村种植杂优达 800 亩，晚稻种植杂优达到 1,000 亩。今年早稻制种 55 亩，收获种子 1.5 万斤，为全村计划种植晚造杂优 1,200 亩打下了基础，加上其他优良品种，全村实现了良种化。其次，是抓住病虫害防治，定期进行田间检查，及时发布病虫害播报，提出防治日期和措施，落实到户到田，从而使去年早晚稻和今年早稻大大减少了损失。

二、采取切实有效的服务方式。在为农民服务中，他们采取了三种方式：一是示范。他们用自己承包的责任田做高产和科学种田的样板。由于李北文等三人有一定的科学种田技术和较丰富的实践经验，在七十年代曾被外地农民聘请带班，这几年责任田又种得好，因而提出的科学种田的措施使农民心服口服，乐于接受。二是对技术性强和时间较长的制种这一项目实行技术承包。今年早稻承包制种 55 亩，每亩收获种子达到 272

斤。三是组织农药、化肥、种子供应，实行配套服务。如去年晚稻种植杂优多，他们组织了7吨氯化钾供应农民。今年早造发现卷叶虫为害，他们及时组织多灭灵等十五种农药回来供应。他们还坚持做到，农民卖农药时先问清防治什么病虫害，看是否和田间检查情况相符，然后售给适合的农药，同时讲清用法及用量；受到群众的赞扬。

三、在报酬上不增加农民的负担。该农业技术询问处除村干部李北文的报酬由村委会解决外，其余二人的报酬采取两种办法解决：一是技术承包费，如今年早稻制种每亩得承包费种子10斤，共收入550斤，得人民币900元；二是为种子代销农药、化肥、种子收取手续费。去年以来共收入代销手续费2,000多元，每人每月报酬50元以上。

石坡村农业技术询问处，充分发挥农民种田技术能手的作用，较好地解决了实行生产责任制后，如何指导农民实行科学种田的问题。目前该处人员正在满怀信心地创造条件，准备把服务询问和承包项目扩大到种水果和养殖畜禽防治，逐步办成一个多功能的合作经济服务组织，以顺应农业生产的需要。

(根据梧州地区农委、岑溪县农委调查材料整理)

· 致 · 富 · 之 · 路 ·

“养鸡状元”李秋荣

灵山县灵川镇粑粑厂村李秋荣，不仅被国家农收渔业部列为全国笼养鸡推广示范户，而且被县委、县政府冠以“养鸡状元”而闻名遐迩。

(一)

李秋荣今年40岁，全家共12人，4个劳动力，于1982年4月正式创办家庭养鸡场，饲养肉用鸡海布洛及兼用型肖山、新狼山、芦花羽鸡等700多只，又以自制煤油灯孵化箱孵出小鸡近1万只，当年盈利4,900元。1983年，他以养罗斯、来杭鸡为主，并将煤油灯孵化箱改制成半自动电孵化箱，出售种蛋3,500个，肉鸡540只，小鸡2.45万只，全年获利7,100元。1984年3月，他从柳州卖回一台全自动孵化器和三台小型自动孵化器，孵化出小鸡6.2万只，还养肉鸡670多只，获纯利1.5万多元。今年初，他再兼置自动孵化器，并用上海青浦、嘉定两县养鸡场和养鸡专业户订购良种鸡蛋和北京鸭蛋18万个，到6月底止，已出售小鸡7.1万多只，肉鸡2,600多只，共获纯利1.5万多元，仅半年时间，就等于上一年全年的收入。

随着养鸡业的发展，李秋荣的鸡场由小到大，由上到洋，设备不断更新。现在，他已拥有 2,500 平方米的养鸡场，15 间鸡舍，5 台大、小孵化器，一台出壳机，一台动力机，一台发电机，一台电动机，2 台手扶拖拉机，一台粉碎机，一辆轻骑，价值 4 万多元，成了当地有名的富裕户。

(二)

李秋荣养鸡一年富过一年，主要经验是：

第一、科学饲养。这是确保养鸡业成功的关键。他在养鸡的过程中着重抓好保温、防疫和科学配料三个环节。

在保温方面，他一般采用保温室内吊装红外线保温。雏鸡成长的各个时期的保温温度不同，也不易掌握。他通过多次观察，逐步认知到：如果雏鸡拥挤成团，结集灯下，并发出吱吱声，则说明温度太低，就将灯泡放低些；当雏鸡张口呼吸，频频喝水，则说明温度过高，就将灯泡吊高些；若小鸡分布均匀，行动活泼，安然休息，则说明温度适中。由于他对保温掌握得当，小鸡体质好，生长快，成活率高。

在防疫方面，他坚持预防为主、治疗为辅的原则。其所采用的预防方法，以药物与疫苗接种相结合，雏鸡出壳 1—2 日，内服万分之一高锰酸钾水，排除鸡体内胚毒；7—14 日，用新城疫 II 系滴鼻，预防新城疫病；15 日内，让雏鸡内服万分之二土霉素水和痢特灵水，预防小鸡百痢的发生；15—45 日，用青霉素拌料，并喂适量的痢特灵水，预防球虫病的发生，遇夏秋季节还要接种鸡痘疫苗；60 日龄后，用新城疫疫苗和禽出败苗注射。总之、不同鸡龄和不同病因，采取不同的措施和方法。

在科学配料方面，他饲养的雏鸡前期一个月，喂全价饲料，并配药物兼以防病。5 至 8 周龄时，一般按下列配比要求进行配料：玉米粉 44%，大米粉 10%，麦麸 10%，统糠 5%，花生麸 20%，淡鱼粉 10%，微量元素添加剂 1%，另在每斤料中加入鱼肝油 0.5 毫升，复合维生素 B 两片，以补充维生素 A、D 和 B。养鸡至 8 周龄后，则在原来饲料配方的基础上，按鸡生长所需要营养的不同要求进行调整，增加适量骨粉等。在抓好以上三个主要环节的同时，他还加强鸡的护理，勤打扫，保证鸡舍清洁和光照时间，控制鸡群密度及防鼠等。

第二、获取信息。李秋荣坚持每天阅读有关报刊，收听广播，注意生产行情，掌握市场动态，捕捉商品信息。1984 年初，他从《羊城晚报》上获悉广州有一种美国新品种 AA 鸡，长肉快，耗料少，便立即引进种蛋，先后孵化小鸡 1 万多只，被群众抢购一空；接着，他从《经济参考》上知道上海青浦县有海佩科与新浦东杂交鸡新品种，又马上引进种蛋 20 万个，投箱孵化，供应市场。今年初，他根据本县群众喜欢养花色品种鸡和柳州、南宁等地群众喜欢养北京鸭的情况，调整了购销计划，购进花色品种鸡种蛋 13 万个和北京鸭蛋 5 万个投箱孵化，及时投放市场。

第三、保质量，讲信誉。李秋荣办养鸡场的宗旨，不只是为了致富，更主要是想为社会多提供一些肉食产品，以满足人们对物质生活不断增长的需要。因此，他多方为顾客着想，在供应雏鸡的过程中，力求做到两保：一保雏鸡质量，无论顾客买多少只，他总

是为其挑选最佳的雏鸡，并帮助滴鼻防疫，使顾客买回的雏鸡，成活率一般达 95% 以上；二保传授养鸡方法，凡购买雏鸡 40 只以上者，送一本专门介绍养鸡技术的书，同时对待来场跟班学习者，热情接待，安排吃住，免费传授技艺，截至今年 6 月止，他先后培训了 220 多人，学员来自广东、江西，湖南、四川及广西各地。由于这样，他赢得了广大用户的信誉，争先前来订购雏鸡，供不应求。

(三)

李秋荣作为全国笼养鸡推广示范户和“养鸡状元”，他并没有满足于已取得的成绩，固守单一经营，而是采取一业为主、多头并进的办法，去开拓一条勤劳致富的新路。

今年以来，他在大养其鸡、大孵其蛋的基础上，从辽宁省有名的“葡萄大王”王忠仁处，引进名为“巨峰”的葡萄苗 1.8 万株，供应群众种植，并自种 70 多株作为示范。他与一社员联营办北京鸭种场，并开挖鱼塘 0.5 亩，放养各种鱼 700 多尾，充分利用鸡粪养鱼、养猪。他兴办日用化工厂，生产威力士洁肤液（治狐臭药），同时还精心耕种 15 亩责任田，从事粮食生产。

李秋荣这个具有高中文化、有着科学头脑、勇于开拓前进的新式农民，正眼观四面八方，沿着党指引的致富道路，欲将农、副、工、商集于一身，去“干一番事业”！

（灵川县委宣传部 黎德首）

“果苗王”致富记

在邕钦公路边上的一个小圩镇——那陈街，有一位靠办家庭苗圃育苗发家致富的人，他叫黄连庆，40 岁，共产党员，邕宁县人大代表，街委会主任。四年多来，他为区内外开发性生产提供了大批优质柑、橙、柠檬、芒果，桃子和三华李等果苗，还出售了不少成果产品，连续两年收入超万元，成了远近闻名的“果苗王”。

那陈扁柑在区内外享有盛名，是邕宁县的特产。早在六十年代初，黄连庆读初中时就喜欢栽种果树。中学毕业不久，当时的大队便派他到集体办的果场担任场长。正当他开始计划培育果苗的时候，“文革”的暴风骤雨袭来，果场散伙了。黄连庆只得恋恋不舍地离场回家，但他立志育苗。种果树的决心不变，即利用自家有几分自留地，“偷偷摸摸”地育千把两千株果苗，在田头地角种几株柑橙果树。当时，就连这小小的经营

也逃不脱当作“资本主义尾巴”割掉的厄运，被没收归队。直到党的十一届三中全会给农村送来了温暖的春风和甘露，他才重操中断了几年育果苗、种果树的经营项目。1980年，他披星戴月开垦荒山，办起了家庭苗圃，培育柑橙、柠檬、三华李等果苗3万多株，还种100多株果树。第二年，队里实行包产到户责任制，他家6口人，2个劳力，承包6亩4分田，5亩半地。这一年，除种好责任田外，还利用部分旱地作苗圃，新育了2万株果苗，种上200莛香蕉，总收入8,000多元，仅果苗就收入3,000多元。到一九八三、八四年，全家总收入都达1.2多万元，人均收入2,000元，今年，他共育了14万多株果苗，上半年已出售柑橙嫁接苗8,500株，柠檬实生苗5万多株，酸梅苗2万株，三华李果1,000多斤，还有4万株柑橙嫁接苗，八、九月份可以出圃，预计总收入可达2.8万多元，冬去春来，几年实践，他办好家庭苗圃致富主要有几条诀窍：

一、抓住信息，掌握行情。几年来，他细心分析形势，了解到随着人民生活水平的提高，对果品的需求量大，而且区内一些农林场逐步转向多种经营发展，特别发展果品生产，果苗较缺乏，因此，他抓住这个信息，积极经营果树育苗项目。

二、闯过技术关，提高果苗质量。他认真自学果树栽培书籍，自费到外地取经，不断在实践中解决果苗发芽率低、生长缓慢、苗弱病虫多的问题，摸索出了育果苗的几点经验：

(1) 讲究科学采种，提高发芽率。他根据不同果树的适应性采取不同的科学处理方法：柑、橙、柠檬的种子只能阴干不能暴晒，桃、三华李、酸梅种子可暴晒贮藏；扁桃、芒果种子要在收果时取种，不宜用烂果的果核做种，保证发芽率。(2) 按果树品种，适时播种；柑橙果苗春秋下种，酸梅、桃、李宜在小寒前下种。种子下地前做好浸种消毒，一般用甲基六六粉，敌敌畏，乐果等农药浸泡适当时间，防止种子下地后被虫蚁咬吃。(3) 讲究育苗规格质量。下种前，要平整土地，碎土起畦，开沟，每亩放足15担猪牛粪，50斤磷钾肥作基肥。然后，按各种果苗采取不同的种植规格。下种后盖草减少水分蒸发。(4) 加强田间管理，防治病虫害。果苗出土后就揭开盖草，2—3片叶后进行中耕除草，适当施稀水肥。果苗幼期易发生根腐病和立枯病，夏季多受红蜘蛛，潜叶蛾、螟蛾危害，一旦发现为害，用波尔多液、杀虫双等农药喷杀。这样育出的果苗生长均匀、粗壮、少病害。

(三) 遵守经营道德，对用户负责。他不出售弱苗、病苗，并坚持按季节出售。最近，钦州、灵山、防城一些用户急需果苗来找他，但考虑到炎热天气栽种成活率低，为了对用户负责，坚决不出售。他对来买果苗的人说：“果苗是有，不过我不是为了卖果苗而卖果苗，而是为了发展生产，眼下天气太热又干旱，难种好，等天凉后再来要种苗吧！”用户见他不为钱眼开，处处为用户着想，都非常感动。

黄连庆认为，一户富不算富，户户富才是真正富。因此，他致富不忘众乡亲，决心向街上传授培育果苗技术，带领群众共同致富。一些亲友听说他要把“聚宝盘”端出来给别人，便说：“这么好的发财路子传给别人，往后搞多了，你争我夺抢生意，你还拿到多少钱？”黄连庆笑着回答：“一个街的人，屋檐连屋檐，我家里就是钱堆成山，住‘黄金屋’，而隔壁邻居住茅房，吃稀粥，我当干部也不光彩呀！”于是，他无保留地把自己

育果苗的“绝招”献出来，在各种会上讲，走家串户讲，还到田头地里把手地教。第二居委会居民黄郁威一家7口人，爱人双目失明，5个年幼子女，仅他一个劳动力，历年超支欠款，生活困难。黄连庆上门教他学会育果苗，搞嫁接苗，他两年时就收入8,000多元，还清了“债务”，脱掉了“贫帽”，添置了单车、衣车、电风扇等中档商品。他感激地说：“我家能有快活日子过，多亏有老黄帮拉一把啊！”几年来，在黄连庆带动和指导下，全街530户，除无劳力户外，百分之九十户以上农户都育果苗，种果树。出现了13个万元户，多数收入都在5,000元以上，使那陈街成了颇有名气的“果苗专业街”。

(邕宁县人民政府办公室供稿)



巴马瑶族自治县那社乡祥兰村周洋屯，是个偏僻的山村，全屯20户，110人，均属兰靛瑶。在党的富民政策引导下，现在该屯栽种八角250多亩，已有收获的100多亩，年产八角1.7万多斤，收入6万元，人均收入500多元，户均收入3,000元。周祥人正开始走向致富之路。

“八角是我们的摇钱树”

周洋屯地处高寒山区，气候湿润、凉爽，半山腰以下都是肥沃酸性的壤土和沙质壤土，且排水良好，腐殖质丰富，种植八角得天独厚，祖辈就有种八角的习惯。

据周洋人栽种八角的经验，八角种下后五年开花，八年结果，结荚后年年有收，而且八角树非常耐老，只要不受创伤，不被火烧，数百年常绿，产量稳定。八角的幼林在相适的土质上，每年除草一至二次，只要护理得法，一年增长一尺多。一株八角自结果之年算起，头一年收入80至100元，第二年收入100至150元，第三年收入150至200元，以后收入逐年有所递增。“白露”节为收果的佳期，采集回来，用开水汤后晒干即可出售。八角老叶还可熬八角油，国家收购每斤12元。因此周洋人说：“八角是我们的摇钱树”。

“不许种八角，苦了我们”

八角全身是宝。但“左”的路线强调“以粮为纲”，限制种八角，原有的八角林也无法好好护理，八角收入每年每人只分到4元钱。在“左”横行的日子里，周洋人眼睁睁地看着摇钱树不能种，只能背地里种一些野兰靛自制成靛偷偷拿出市场卖，然而收入甚少，油盐钱尚且常缺，要富足更谈不上。周洋人无不愤叹：“不许种八角，苦

了我们!”

“要富就得种八角”

尽管在“左”的种种压力下,李正忠还是暗自找屯里兄弟商量:“要富就得种八角!”他们决定冒“左”路线之大不韪,明种不得,就暗栽!于是他们搞起“麻雀战”,分头到深沟密林中去种八角,全屯户户默契配合,谁也不愿泄露秘密给“割尾巴工作队”,外面人更无从得知,现在有收的八角林很多还是在1970年前后种的呢。

“党的富民政策好”

党的十一届三中全会春风吹刮周洋屯,落实了生产责任制后,当年冒风险带领兄弟进深山沟栽种“地下八角”的李正忠,决心带领乡亲们放开胆子大种八角,使周洋屯变成了八角专业屯、现在全屯户户种有八角,大家都尝到了种八角的甜头。以前,屯中有名的穷户李正国,全家9口人,有2个劳动力,吃“大锅饭”时,每年只分到卖八角钱40元。落实生产责任制后第三年仅八角收入就达800元,今年将收入1,000元。李正忠、李保光、李正能、李正雄等几个八角重点户,平均每户种近30亩,预计两年后,他们每户八角收入可达2万元;而全村户均八角收入可达5,000元,人均收入1,000元。

(巴马瑶族自治县农委供稿)



谷牧同志谈深圳应走的路

谷牧同志不久前就深圳经济特区四年多的发展谈了五个方面的问题。

他指出,在当前条件下,要深圳爬一个坡,更上一层楼,把深圳建成为出口创汇的外向型经济。

第一,对特区建设如何估计?总的来说成绩很大。美国评论深圳是“一夜城市”,也就是说“爆炸性建设速度”。深圳的成绩不可低估。成绩取得主要是党的十一届三中全会以来中央路线的正确,也是广大干部群众的努力结果,应受到人民的尊重。工作当中也有一些问题,受到一些人的责难。这些责难不管如何,我们都应采取实事求是的

态度，支持深圳解决好当前的困难。深圳特区在国际上有了名，只许成功不许失败。几年建设已经锻炼了一支相当好的队伍，加上中央路线正确，全国作为大后方，一定能办好。

第二，在新的条件下，特区工作面临新挑战，要对此有充分认识。去年开放十四个沿海城市，后又决定开放三个地区。这是一个好处，对于深圳也是一个挑战。税率高低对外商来说并不重要，更重要来说是投资环境。这对深圳来说很不理想，还要尽很大的努力，才能摆脱竞争力不够强的状态。

他指出，深圳去年下半年出现不少问题：信贷过多，外汇减少，外汇黑市严重等。这使我们对许多新问题不得不重新参虑。对于改革，步子要稳，对于开放，给予支持；对某些违法乱纪事件，不得不严肃处理，否则刹不住歪风，这是中央在新的条件下作出的决定。

第三，原来中央定的方向——深圳以工业为主。现在看来对深圳这方面的成绩不能做过高估计。国外的技术对我们来说，基本仍处于半封锁的状态，深圳某些方面主要还靠国内吃饭。

第四，劳动工资、奖金出现了失重现象，收入与劳动的量 and 质、与生产力发展水平不相适应。有人说深圳的繁荣是脆弱的繁荣，靠做买卖的繁荣。还是要按中央的方针办，不是追求产值增加多少，而是要外向型。

第五、深圳不要总是走老路——不要先是建房子卖。深圳究竟办成什么样的特区，中央文件有规定。当然深圳也需要做成外贸转口基地等。

（辑自《引进》1985年第3期）

如何搞活乡镇企业的流通

当前，要搞活乡镇企业的流通，必须解决好以下四个问题：

一、正确认识国家计划和市场调节的关系，立足市场调节，掌握市场信息，引导企业正确进行决策，及时调整企业和产品方向，使产品经常保持适销对路。

整个国民经济以计划经济为主，而乡镇企业生产和经营主要靠市场调节，这是乡镇企业的一大特点。要立足市场调节、适应市场调节，就必须实行“以需定产”的正确方针。要做到产品适销对路就要做好市场调查、市场分析和市场预测，了解市场的供需现状及其发展趋势；了解产品的价格及其变化规律；了解同类产品的全面情况，掌握竞争态势；分析本企业的产品销路及其前景，弄清新的销售机会等等。并以此来指导调整产品方向，发

展新产品，改善企业的经营管理，提高经济效益。

二、充分发挥乡镇企业经济自主，经营灵活的优越性，自觉地把企业办成“经营型”企业，进一步搞活流通，促进生产发展。

要加强流通工作的领导，注意发掘和培训供销人才，健全销售管理工作。特别要做好销售反馈工作，包括搜集与了解用户及有关部门的意见和要求，及时引进整理和分析，及时反馈给企业，据以改进经营管理，提高产品质量与服务质量，发展新的花色品种，再投入市场，如此循环反复，螺旋上升，促进生产不断发展和企业素质的逐步提高。

三、各级乡镇企业主管部门要积极发展商业企业网点，实现流通工作上的多渠道、多形式、少环节、高效益，更好地为基层企业生产服务。

四、随着乡镇企业的发展，逐步增设一些专业公司，把产供销统管起来，以加强业务指导和提供社会服务。建立专业公司，一是可以把产供销统管起来，加强对企业的业务指导；二是可以为企业提供业务技术、信息、物质供应、产品销售等方面服务；三是有利于组织分工协作；四是能促进外引内联，提高企业素质。

(叶辑)

农村集资的投向及其引导

现阶段，我国农村允许、鼓励集体和农民集资，是在以银行信用为主体之下，充分运用社会闲散资金的一个灵活方法。但是，由于多种原因，在集资的投资方向上，也出现了一些问题：一是从局部利益出发，缺乏通盘规划，一哄而起，重复建设；二是不顾实际，盲目建设；三是搞“无米之炊”，认为办得企业在，不愁没“米”找，仓促创办，结果事与愿违，半途夭折，财物俱损；四是个别地方利用一些青年想进厂的心理，通过以资带劳形式，筹集资金，结果企业没有救活，资金损失浪费。

据此，应当从以下四个方面做好引导工作：

一、发挥经济部门的职能作用，主动引导。经济领导机关和财政、税务、银行、供电、物资、运输等部门，要运用行政和经济的手段，积极主动地影响集资投资的方向。同时要及时深入有关乡镇，宣传党的经济政策和部门的有关规定，帮助集资单位分析项目的可能性，对不宜上的项目要做好说服解释工作，避免经济损失。

二、建立专门咨询机构，及时引导。咨询机构除有专门办事人员外，还可聘请专家、学者作为顾问，负责解释集（投）资者询问的有关经济、技术事宜，承担投资项目的可行性论证，提出经营决策方案。咨询业务，可采取有偿服务方式，收取一定的手续费。

三、综合反映经济信息，积极引导。应设专门的综合性的信息反馈机构，把搜集到的国内外市场信息，结合当地情况以及一定时期经济和社会发展计划，用农民喜闻乐见

的形式（如有线广播，专题宣传、印发资料等），分门别类地通俗易懂地反馈给农民，以指导投资方向。

四、银行信用参与直接指导。形式可以多种多样：一是发展信托业务，开办委托放款、委托投资、代发集资证券和股票业务，把一部分集资引导过来，置于银行的监督之下。二是直接“投资”，使信托资金成为方向上的“控制器”，宏观上的“调节器”，微观上的“催化剂”。三是手段控制。就是利用银行所持有的开户、结算、利率等经济手段，择优扶植，保护竞争。

（摘自《浙江经济研究》）

农业银行可在农村产业结构调整中大显身手

农村产业结构正在进行调整，农业银行、信用社如何发挥应有的作用呢？

1、重视调查研究，调整贷款结构。农行、信用社要结合农村生产、建设计划，进行可行性研究，确定贷款使用的方向、贷款的规模。

2、提供经济信息。农行、信用社应充分发挥信息灵通的优势，搜集、整理和编发经济信息，进行贷款决策和引导生产。

3、支持产、供、销衔接，走加工增值的道路。这是把资源优势变成产品优势，把产品优势变成商品优势，把商品优势变成全面的经济优势的保证。

4、帮助农民改善经营管理，开办金融咨询。农行、信用社应充分发挥财务管理方面的优势，帮助集体企业和农民专业户、联合户改善经营管理，分析投入、产出和财务、报表，堵塞漏洞，增加收入，提高经济效益。

5、大力发展多种形式的中短期储蓄，吸收游资，支持开发性生产。如存贷结合的住宅储蓄、农村乡镇企业从业人员的养老准备储蓄，青年男女的结婚储蓄等。筹集到的资金，用于信托投资或中短期设备贷款，促进产业结构的调整。

6、正确引导乡村集资和民间借贷。要大力挖掘沉淀资金，防止资金由这个保险柜转入那个保险柜。对民间借贷应正确引导。通过对信贷资金的掌握松紧，平抑借贷利率，促进生产发展。

（辑自《浙江经济研究》）

在引进中出现的 “四多四少”现象值得注意

最近,《羊城晚报》摘登了这样一种看法:认为有些地方在利用外资、引进技术过程中出现的“四多四少”现象值得注意:

一是被动引进多,主动引进少。一般是外商找上门,他们想搞什么,我们就谈什么;他们需要什么产品,我们就提供什么原料,然后按协议生产。某些港商希望把一些占地多、污染大、劳动力密集、耗能大的被称为“垃圾工业”、“困难工业”的项目引进内地,为他们找到立足点,对此有的地方也接纳。结果出现重复引进多,盲目引进严重。

二是硬件技术引进多,软件引进少。一般多是引进设备、组装生产线、元器件或组装加工产品,而且基本上由外商提供资料,我方往往处于被动地位。

三是引进加工性质和商品性质的多,为企业技术改造所需要的少。一般引进的项目,多数属于来料加工装配和进口商品性质的设备,而有计划有目标地引进技术,用以改造现有企业的项目为数甚少。来料或进料的产品、产量、花色品种等也一般由外商安排,我方对此却很少或无权过问。引进的加工设备以及各种生产手段也完全由外商决定。这就容易被别人牵着鼻子走,处于被动。一旦外商不来料,企业便要被迫关门停产,要转产也难。

四是引进技术设备多,消化、吸收,创新少。有这么一种糊涂思想,不能重复浪费,唯恐引进项目太少。对引进项目如何结合国情,进行消化、吸收、创新却很少考虑。至于结合国情,经过创新,使之成为世界上先进技术、产品,或成为专利的则更少见。

(苏辑)



朝鲜全面关心中小学教师

朝鲜政府在发展普通教育中,十分重视解决教师的数量和质量问题。在任用中小学教师时明确规定:中学教师必须是师范大学毕业生,小学教师必须是教员大学毕业生,或是具有同等学历以上的人。学历不足的教师,必须经过教师资格鉴定考试,取得“资格

教师”证书。

朝鲜对中小学教师的晋级问题也很重视，国家对教师每年考核一次，每五年大考一次，合格者晋升一级。对在教育工作中有特殊贡献的教师，则由国家正式颁布政令，授予功勋教师、人民教师以至共和国劳动英雄的称号。

朝鲜中小学教师分为4级，即4级、3级、2级、1级。3级以上为“资格教师”。师范大学毕业生均享受3级教师待遇，月薪为朝币85元，较同期毕业于其他大学者高一级（朝鲜教师的基本工资普遍高于同工龄同学历的其他行业职工的工资）。此外，还实行教龄津贴。中小学教师的教龄津贴高于大学教师的教龄津贴。对有20年以上教龄的优秀教师，年终还发给相当于本人两个月工资的特别津贴。

朝鲜各级领导都十分关心教师生活。学校周围都设有托儿所和幼儿园，以方便孩子入托。同时，学校还设有专门人员，为教师买粮、菜等物品，教师只需按时把订货单和现金交给他们，下班回家时一切物品也就齐全了。教师每天至少能抽出两个小时自学。

（辑自《人民教育》）

法国教师的地位

法国教师的地位很高，他们的名称总是与“共和国”的概念联系在一起，一直被看作“一支无可争议的统一、强大的社会力量”。

第二次世界大战之后，特别是近些年来，法国初中和小学教师的地位虽有下降，但高中以上的教师，尤其是大学教授的社会地位仍然很高。即使初中和小学教师的地位也不能一概而论，在某些农村地区，仍然保持着小学与村政府共用一座建筑物，由小学教师兼任村长秘书的传统。

与一般公务人员比较，法国教师的特权主要有：（1）工作有保障，到年龄享受退休金；（2）每年有较长的假期，全年实际工作仅180天。

法国教师，根据学历（文凭、学位、证书）确定职称，根据工龄提升工资。每种职称的工资分若干等，少则2—3等，多则10余等，晋级时间分别为1—5年，成绩突出者可提前晋升。教师除工资外，还享受居住补贴和家庭补贴：即根据住所距工作地点的远近，每月发给居住补贴200—600法郎。相当一部分教师，还享有超工作量的额外补贴。据法国《快报》1984年的调查称，虽然1984年法国教师的月平均工资不比别人高，仅为7000—11000法郎，但加上上述种种补贴，他们的经济收入总数仍大体相当于私营企业中的高级职员，其中三分之二的人有自己的住宅。如果在考虑到种种教师互相组织的作用，那么就可以说，他们“或多或少享有一些特权并得到了充分的保护”。

（辑自《人民教育》）

日本企业的质量管理

日本的企业管理，把质量管理放在首要地位。他们的信条和口号是：“质量是企业的生命”。认为有了质量才有竞争力，才能占领国际市场，才能获得利润。因此，他们坚持“质量第一，利润第二”。日本管理学家石川馨提出：“全面质量管理统帅企业的一切管理”。

日本企业的质量管理有两个特点：

(1) 重视职工的教育和培训。提出“始于教育，终于教育”的口号，把质量管理建立在全体人员普遍接受质量管理教育的基础上。他们认为国际间的经济竞争，就是技术竞争，而技术竞争实际上又是教育竞争和管理人才的竞争。他们强调不论是新老职工，每年都要抽出一定的时间学习，实行全员轮训。象日本有名的松下电器公司，公司本身就设立了进修学院。对吸收入厂的新工人，一般均要经过半年的人厂教育（包括“社训”、“爱厂如家”，现场教育、专门训练等），然后才分配工作，以利于新工人转为正式工人后有较好的素质。

(2) 注重质量管理的群众性。日本的企业都普遍开展“ZD”运动，即无缺点运动，要求职工确保产品质量，彻底消灭次品。产品出厂后，又鼓励生产工人、质量检验员、销售人员，买主、卖主等都把有关质量的信息反馈回来，并规定企业各部门的服务站都有责任直接向生产部门反映质量上的问题，以便及时改进，不断提高质量，增强竞争能力，使本企业的产品牢固地占领国内外市场。

（松辑）

企业怎样防止决策上的失误

在科学技术迅速进步，市场竞争日趋激烈，经营信息瞬息万变的情况下，作为企业的各级管理人员，怎样防止消除决策上的失误？根据国内外有关企业的实践，要使自己的决策正确，需要注意以下几个环节：

一是要有足够的情报信息。决策是否科学与正确，是靠 90% 的情报加 10% 的判断。情报信息要全面、准确、及时，否则就会造成失误。

二是目标选择要适当。西方流行一个公式：目标方向×工作效率=管理效能。目标方向不对，即为负数，效率越高，效能越低。确定目标要注意约束条件，所谓约束就是限制或不利因素的制约。只顾目标，不注意制约，目标就不能实现。

三是要有较多的对比方案，以权衡其利弊。衡量方案的好坏，要做到定量和定性方法相结合。应注意研究各种不同的意见，以利于选举最佳方案。

四是重大决策要使领导、专家与群众相结合，利用各种咨询、参谋、顾问机构，集中大家的智慧。

五是企业的经营决策，要贯彻执行国家的方针、政策、法规、法令、要服务于宏观经济的决策，偏离了宏观经济的制约，企业的经营决策就容易造成失误。

（辑自《经济管理》1985年第5期）

罗马尼亚企业的奖励制度

罗马尼亚企业中的工人、技术、行政和领导人均可得到奖金。奖励资金的来源是从每个企业的总利润中按规定提取。

确定奖励资金的标准是：1、完成商品生产计划和上级规定的品种；2、不超过计划规定的材料耗用量；3、完成出口计划；4、完成合同任务。

奖励资金最多可占其节约部分的40%，但不得超过年工资基金的2%。奖励资金的25%在一年内陆续分发，用以表彰在劳动中获得优异成绩的职工；75%在年终根据基本工资的比例和全年出勤率分发给所有职工。对于在工作中出现差错，影响完成生产计划和违反纪律的职工，领导机关可减少或取消其年终奖金。

领导人员、技术人员和行政管理人员奖金的数额最多不得超过本人三个月的基本工资。工人则按照完成任务和超额完成任务的贡献大小决定奖金数额，没有最高限额。

（陈 辑）

日本企业开展的“提建议”活动

近几年来，日本450多个企业广泛开展“提建议”活动，号召180万职工献计献策。广大职工纷纷响应，仅1982年就提出2,350万条改革建议，人均13条。其中，“日立”电器公司名列前茅，为420万条。个人提得最多的是一位电子工人，他一年共提6,919条。各企业的领导人和专业技术人员，经常分析、研究有关建议，多方采纳有益建议。因此，各企业受益颇大，仅技术改造一项1982年就节省2,253亿日元。

（摘自《世界知识》）

我国驻港的经济机构

（一）中央各有关部门驻港的经济机构

香港招商局：是我国交通部的驻港机构。其后又相继成为广州、上海两家海运局和中国远洋运输总公司以及近年各省（区）成立的远洋运输分公司在香港的总代理。其所属的公司，子公司和联营企业达 200 家，资产总值达 80 亿港元，已成为一家国际大型企业。它正在向多元化发展，除经营船舶运输、客货运代理、船舶修理、仓库码头、船舶机械物料、打捞救助、海港工程等项目外，还经营汽车运输、商业贸易、旅游、建筑业等。

华润公司：是我国对外经济贸易部所属各专业总公司在香港的总代理。1983 年 8 月，华润正式转为华润（集团）有限公司，目前在港的总投资约 33 亿港元。它已拥有商场 7 个，货仓 7 座，冷藏库 3 座，油库 3 座，运输船 60 多艘，各类楼面 230 万平方米。

中银集团：以中国银行香港分行为首的中银集团，由港澳 14 家中资银行所组成，是我国逐步加强参与香港经济活动的主力。它在香港，资产总值，1983 年统计约为 800 亿港元。其在香港金融业所起的作用至关重要。

此外，中央有关部门驻港的经济机构还有：香港中国旅行社、中国保险香港管理处、中国保险公司香港分公司、中国检验有限公司、中国铁路对外服务公司以及中国投资公司驻港机构等等。

（二）各省（区）市驻港的经济机构

粤海企业有限公司：是广东省驻港的总代理。它的附属公司有 40 多家。主要分为两种类型：即专业性贸易公司及省内各地区（市）驻港代理公司。前者按行业划分，经营出口商品及其他专业业务，如广南贸易公司（粮油）、广东（香港）旅游公司等。后者为省内各地区（市）驻港代理公司，如佛山发展有限公司，湛江发展有限公司等。

华闽（集团）有限公司：原叫华闽有限公司，最近经福建省委批准，改为现名，是福建省驻港的企业代表机构、该公司在港商业闹市拥有一幢 23 层高，占地面积 8 千平方米的大厦，其经营范围广泛，已同国内外一些客商和单位兴办了 40 多家合资企业，如华闽船务、华闽财务、万福（香港）有限公司等。

桂江（集团）企业有限公司：是广西壮族自治区驻港机构，原由桂江船务有限公司改组扩大而成，包括“桂江船务”、“广陵”（五金矿产）、“桂江发展”、“桂江贸易”、“桂江工程”、“桂江旅游”、“金海岸”等分公司。随着北海市的开发和南海

西部油田的开发，桂江（集团）企业的任务更加繁重了。

除粤闽桂驻港机构外，还有北京驻港的京泰公司，上海驻港的上海实业有限公司，四川的嘉陵公司，江苏的钟山企业，湖南的三湘公司，福州市的华榕企业公司，广州市的越秀企业，深圳市的深业贸易等等。

驻港的民营经济机构

由王光英任董事长的民营光大公司于 1983 年 4 月在北京成立后，接着即到港成立光大有限公司及紫光实业有限公司。解放后，如此大规模的民营资本注港投资，实属罕见。它的主要任务是替国内引进先进的技术设备，并联合外商、港商，在内地、香港和世界其他地区投资，兴办合资或独资经营的企业。这种业务活动，王光英称之为“内资外投”和“外资内投”。除光大集团外，我国民营驻港机构还有上海爱国公司等。

（摘自《港澳经济》1985 年第 7 期）

我 国 教 育 经 费 现 状

我国的教育经费通常由三个部分组成：1、国家财政预算内资金；2、国家财政预算外资金；3、群众集资和献工、献料折算的资金。1983 年，我国教育经费总支出 210 多亿元，其中国家预算内 167 亿元，占 79.6%。预算外 29 亿元，占 13.9%；群众集资、捐献 14 亿元，占 6.7%。

建国以来，我国财政预算内教育经费的支出，快于国民收入和财政支出的增长速度。据统计，国家财政改用于教育的支出，1950 年为 4.05 亿元，1983 年为 167.54 亿元。三十四年间增长 40.4 倍。而同期工农业总产值增长 15 倍，国民收入增长 10 倍，财政总支出增长 20.5 倍。特别是党的十一届三中全会以来，教育支出增长更快。1978 年至 1983 年 5 年内，全国国民收入平均每年增长 9.2%，财政支出平均每年增长 3.1%，而财政预算内用于教育的支出平均每年增长 16.4%。教育支出占国民收入的比重。1978 年为 3.2%，1983 年提高到 4.2%；占财政支出的比重，1978 年为 7.05%，1983 年提高到 12.97%。

国家对教育经费的支出，除了正常的计划拨款外，还采取了一些特殊措施。如近两三年内，国家在补助经济困难地区普及小学教育、补助中央部门所属高校扩大招生、重

点装备北大等 7 所高校、装备高校实验室和加强电大、职大、改革中等教育结构发展职业教育等方面，共拨出十几亿元专款专用。

尽管这几年国家财政对增加教育经费支出作了努力，使学校条件逐年改善。但是，目前教育经费短缺的问题仍然存在。例如，学校校舍拥挤，且尚有相当多的危房；教职工缺少住宅；教学设备简陋教师工资待遇偏低等等。教育经费的使用效益较差，一个重要因素是学校机构臃肿，人员超编，特别是非教学人员过多，使教育经费用于人头费的比例扩大，而用于事业费的比例相对下降。目前，高校、中学、小学的人头费与公用事业费各占的比例分别为：50%比 50%、70%比 30%、80%比 20%。在这种情况下，增加的教育经费不少要用于人头费，从而使教学条件下得不到应有的改善。

我国教育经费支出低于发达国家，同发展中国家相比属于中等水平。以教育支出占国民生产总值的比重来看，我国 1983 年为 3.6%，加拿大和苏联 1982 年为 8.2%和 6.7%，美国和日本 1981 年为 6.8%和 6%，英国和西德 1980 年为 5.7%和 4.7%。在 47 个发展中的国家中，近年度比例数高于我国的有：马来西亚、匈牙利、波兰、荷兰、巴西、阿根廷、智利，澳大利亚、埃及、南斯拉夫、南朝鲜等 25 个国家，低于我国的有秘鲁、墨西哥、印度、罗马尼亚、印尼，菲律宾，巴基斯坦等 22 个国家。

（摘自《计划工作动态》）

划分专业户的标准

专业户，是指以商品性生产和交换为基本特征，以户为单位从事专业性生产经营为基本经济形式，在一户内的主要劳动力或大部分劳动力从事某项有一定技术专长的专业生产或经营活动，具有一定的规模，人均收入水平大大高于当地一般水平的农户。

专业户标准暂定为：家庭的主要劳动力或多数劳动力从事某项专业生产或经营活动的时间在 60%以上；专业收入比重占家庭总收入 60%；专业产品的商品率达到 80%以上（粮食专业户商品率达到 60%以上）；出售专业产品（或提供专业服务）收入高出当地（县）平均水平一倍以上。同时具备上述四个条件，可统计为营业户。

对生产周期较长的开发性的经营项目，如茶、果、林、矿业开采等专业生产，以及当年投产收入很少的则应以投放的劳动量指标和经营规模来确定。

（雪辑）

请订阅 1986 年《广西政报》

《广西政报》是广西壮族自治区人民政府办公厅编印的综合性政务刊物。主要内容，除刊登自治区人民政府有关政策性文件和领导同志重要讲话外，还开辟“政务动态”、“改革之窗”、“调查研究”、“经济探讨”、“致富之路”、“文摘”、“借鉴”、“行政秘书工作漫谈”、“地方志”、“资料与统计”等栏目。它有利于帮助广大干部、职工、群众了解党和国家的政策，开阔视野，增长知识，借鉴有益经验。

《广西政报》每月出版一期，每期定价 0.4 元，全年十二期共 4.8 元。各机关、事业单位、企业厂矿（场）、学校、以及国家干部、职工、个人均可订阅。现在开始征订 1986 年《广西政报》。订阅办法：请于 1985 年 12 月底前直接汇款到自治区机关事务管理局财务处订购。区直单位可直接到管理局财务处交现款。需转帐者，请按下列地址汇款：

全称：区机关事务管理局

帐号：1089145

银行：南宁中办

收款后即寄回报销单据，并按月如数寄上《广西政报》。

（不另发征订单，请在汇款单上写明订期、份数、金额和详细地址）

自治区人民政府办公厅