

1989

7

GVANGJSIH CWNGBAU

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

廣西政報

卷首语

这期《领导讲话》专栏，选登了王蓉贞副主席、龙川副主席的几个讲话，他们对影响我区经济工作的几个突出问题，如群众生活安排问题，工业生产、财政、内外贸易、市场物价和资金紧缺问题，以及蚕茧收购工作和绿化造林工作等问题，均作了深入分析，并为解决这些问题，提出了相应的原则和要求。望各级部门领导认真一读。

对发展经济的条件十分优越，却至今仍处于缺粮缺钱这样低水平的县来说，应该怎样选择自己最佳的发展道路？在《从实际出发突出重点发展穷县经济》一文中，作者对来宾县经济现状的反思，就很好地回答了这一问题：只要一切从实际出发，依据自身特点确定发展目标，就能在经济工作中赢得主动。

《各级领导论坛》刊出了浦北县县长庞达德和自治区劳动厅副厅长曾献国的文章。两文的中心议题都是有关利益分配问题，所不同的是前者从提高临时工退休养老保险统筹的角度去谈，后者则强调做好部分专业技术人员的调资工作。值得一读。

前两期，我们已经刊登过有关推动生物技术发展的文章，这期“工作研究”栏目，我们再次将区科委高级农艺师余佩珍同志撰写的文章《广西生物技术发展现状与今后发展战略》介绍给大家，希望引起各方面对开发生物技术推动国民经济发展工作的高度重视。

《广西困境——人口过多》一文披露，广西人口形势比全国更为严峻。1988年，广西人口增长速度排全国第七位：从1950—1988年，广西人口翻了一番多，相当于每年增加两个梧州市的总人口。人口过多早已对经济、对社会、对生活形成巨大压力。我区必须摆脱人口压力，出路，就在于控制早育和多胎生育！希望每一个公民从现在起，牢固树立人口意识、人均意识观念，从大局出发，为人类的未来着想，自觉遵守国家计划生育条例。

· 编者 ·

国务院关于加强华侨、港澳台同胞捐赠进口物资管理的若干规定

- (国发〔1989〕16号)..... (1)
- 国务院关于清理整顿各类对外经济贸易公司的通知(国发〔1989〕17号)..... (3)
- 国务院关于进一步做好农林特产农业税征收工作的通知(国发〔1989〕28号)..... (5)
- 国务院办公厅关于加强保险事业管理的通知(国办发〔1989〕11号)..... (6)
- 国务院办公厅关于转发国务院贫困地区经济开发领导小组第七次
会议纪要的通知(国办发〔1989〕12号)..... (7)
- 自治区人民政府批转自治区工商行政管理局关于我区公司年检和
重新登记注册的意见的通知(桂政发〔1989〕47号)..... (11)
- 自治区人民政府转发国务院关于加强茧丝绸经营管理工作的补充
通知(桂政发〔1989〕51号)..... (12)
- 自治区人民政府关于对彩色电视机实行专营管理的通知
(桂政发〔1989〕56号)..... (13)
- 自治区人民政府关于加强物价管理严格控制物价上涨的通知
(桂政发〔1989〕58号)..... (14)
- 自治区人民政府办公厅关于改进行政规章发布工作的通知
(桂政办〔1989〕38号)..... (17)
- 自治区人民政府办公厅关于派遣因公临时出国(境)和邀请国(境)
外人员来访问题的通知(桂政办〔1989〕42号)..... (18)
- 自治区人民政府办公厅转发区计委关于地力进口化肥若干问题的
报告的通知(桂政办〔1989〕44号)..... (18)
- 自治区人民政府办公厅转发国家税务局《关于对小轿车征收特别
消费税有关问题的规定》的通知(桂政办〔1989〕45号)..... (19)

· 领导讲话 ·

采取有力措施,认真解决当前经济工作的几个突出问题

- 王蓉贞副主席在全区电话会议上的讲话..... (21)
- 王蓉贞副主席在全区蚕茧收购工作电话会议上的讲话..... (25)
- 龙川副主席在自治区绿化委员会第六次全体(扩大)会议上
的讲话(摘要)..... (27)

· 调查报告 ·

从实际出发突出重点发展穷县经济

- 对来宾县经济现状的调查.....阮乐纯 (31)

· 各级领导论坛 ·

适应改革需要，搞好临时工退休养老保险统筹·····浦北县县长 庞达德 (35)
努力做好部分专业技术人员调资工作·····自治区劳动厅副厅长 曾献国 (37)

· 工作研究 ·

广西生物技术发展现状与今后发展战略·····余佩珍 (38)

· 经验交流 ·

合浦县公馆镇乡镇企业发展快效益好·····叶裕生 陈南波 陈善茂 孙绍兴 李满球 (40)
浦北县制药厂开展横向联合效益倍增·····叶裕生 陈南波 米世上 覃炳国 (41)
灵山县酒厂是怎样努力扭转亏损局面的·····陈南波 叶裕生 叶升林 陈铭裳 (42)
昭平县完成中小学危房抢修工作·····兰瑞光 (44)

· 控制人口增长 ·

广西困境——人口过多·····李家祥 吴林英 (45)
廉州镇人口自然增长率连续十四年在5%以下·····邹春鸿 (47)

· 地市县工作 ·

浦北县制订粮食高产奖励措施·····覃炳国 王 访 (49)
龙州县抓好粮食高产示范五落实·····秦耀京 (48)
灌阳县部署今年深化改革方案·····蒋人早 (48)
玉林地区税务部门扶持税源增加税收·····李石海 (49)
灵山县重新发挥农民技术员作用·····陈南波 叶裕生 叶升林 陈铭裳 (50)



国务院关于加强华侨、港澳台同胞捐赠进口物资管理的若干规定

一九八九年二月二十日

国发〔1989〕16号

华侨和港澳台同胞满怀爱国爱乡的热情，捐款捐物，为建设侨乡，支援四化建设作出了贡献。国家对华侨、港澳台同胞的爱国行动，一贯予以鼓励和支持。为进一步做好接受捐赠工作，正确引导接受捐赠的方向，克服接受捐赠工作中存在的某些混乱现象，根据中央关于治理经济环境、整顿经济秩序的精神和国务院关于严格控制高档消费品进口的决定，特作如下规定：

一、对华侨和港澳台同胞向国内捐赠物资，坚持捐赠自愿、接受自用的原则。各级机关不得接受华侨、港澳台同胞的捐赠。各级领导要严格遵守本规定，不得批条子干预审批和管理工作。

二、鼓励华侨和港澳台同胞捐赠必需的生产资料，直接用于工农业生产、文教卫生、科技以及公益事业等。对用于上述方面的物资，由海关按照国发〔1982〕110号和国发〔1986〕10号文件的规定，予以免税。

三、鼓励捐赠现汇。对华侨、港澳台同胞为支援家乡建设个人捐赠的现汇，经国家外汇管理局批准后，可进入国家外汇调剂中心进行调剂。具体办法，由国家外汇管理局商有关部门制定，报国务院批准后实施。

四、捐赠国务院国发〔1986〕10号和原国家经委、海关总署经审〔1988〕22号文件规定限额管理的十三种国家限制进口的机电产品，各省、自治区、直辖市人民政府要严格按照国家规定的捐赠限额审批接受捐

赠。超过限额的，一律不得批准进口。越权审批的，要追究有关领导和经办者的责任；对所接受捐赠的产品，由海关总署会同有关部门按规定从严处理。

五、未按规定捐赠限额的国家限制进口的机电产品，由各省、自治区、直辖市机电设备进口审查办公室会同省（自治区、直辖市）侨办、台办核报国务院机电设备进口审查办公室审批，并报国务院侨办、台办备案。

六、对实行集中报批的国家限制进口的机电产品（见附件），包括以“在外售券，境内取货”方式接受的捐赠，只限直接接受单位自用。接受捐赠单位不得转让、转卖增值或串换，也不得经组装加工后在市场出售。所有接受捐赠的国家限制进口的机电产品，都应凭批准文件向对外经济贸易部及其授权机构申领进口许可证，海关凭许可证验放。

七、捐赠属于实行进口许可证管理和专卖、专营的物资，除第四、第五条规定者外，由各省（自治区、直辖市）侨办、台办核报国家主管部门归口核批，由海关按规定验放。除自用者外，交指定专卖、专营单位经营，或由物资、商业部门按合理价格收购，并由收购单位（包括专卖、专营单位）照章补税。具体办法，由物资部、商业部会同有关部门制定，报国务院批准后实施。

八、外商投资企业和开展对外加工装

配、补偿贸易企业的外方代表，我派驻境外（包括港澳地区）的中资机构，在对外交往中外国官方或民间经贸团体、外商向我有关单位赠送物资以及各种无偿援助，不属于华侨、港澳台同胞捐赠范围，应按国家有关规定办理。

九、对假借接受捐赠名义内外串通，进行套汇、逃证、逃税、倒卖等非法活动的，一律没收其所得，并依法惩处。

十、本规定自一九八九年三月一日起执行。在此之前，已批准接受捐赠的，仍按原规定办理。过去颁发的有关文件，凡与本规定不符的，以本规定为准。

附件：

实行集中报批的国家限制进口的机电产品目录

- 1、汽车
包括底盘、各种改装车、特种车、专用车及发动机、驱动桥、车壳（或驾驶室）。
- 2、计算机及其外部设备
包括可编程计算机，计算机 CPU 板，软硬磁盘机（或驱动器）、打印机、显示器或终端、磁带机、绘图机，电脑打字机。不含编程器。
- 3、电视机
包括投影电视、工业电视、14 吋及以上监视器。
- 4、电视机显像管
- 5、摩托车及其发动机、车架。
- 6、录音机
包括收录机、录放机、组合音响、语言实验室配套用录音机、汽车收放机。
- 7、电冰箱及其压缩机、箱体
包括冷藏箱、食品展示柜。不含容积 340 升以上或最低制冷温度 -40℃ 以下的冰箱、雪柜及其压缩机。

- 8、洗衣机
不含洗衣量 6 公斤以上的洗衣机、干洗机。
 - 9、成套录像设备、录（放）像机及其机芯、磁头、磁鼓、组件。
 - 10、照相机及其机壳、快门、取景器不含高空、水下、制版、眼底照相机。
 - 11、手表
包括指针式石英电子表、机械表。不含数字显示电子表。
 - 12、空调器及其压缩机
包括窗式、挂式、柜式空调器。不含车用及船用空调器和中央集中空调系统。
 - 13、复印机
包括卡片及工程图纸复印机。不含胶版复印机、酒精复印机、明胶复印机。
 - 14、录音录像磁带复制设备
不含复制速比 1：8 及以下的录音磁带复制机。
 - 15、汽车起重机及其底盘
不含正面吊运机。
 - 16、断层成像装置
包括 X 射线断层成像装置（CT）和核磁共振成像装置（MRI）。不含伽玛像机（ECT）。
 - 17、电子显微镜
 - 18、气流纺纱机
 - 19、电子分色机
 - 20、集成电路
- 注：以上产品包括达到同型号单台整机进口价格 60% 及以上的散件。

更正

第 6 期第 21 页“（根据纪录整理）”的“纪”为“记”之误；第 55 页内文第 2 行中的“缩”应为“蹄”；第 53 页内文第 2 行中的“暖”应为“暖”。

国务院关于清理整顿各类对外经济贸易公司的通知

一九八九年二月二十日

国发〔1989〕17号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为了整顿对外经济贸易秩序，加强对进出口商品流通的管理，保障外贸体制改革的顺利进行，促进对外经济贸易持续、稳定、健康地发展，各地区、各部门要按照《中共中央、国务院关于清理整顿公司的决定》（中发〔1988〕8号），对各类对外经济贸易公司，包括外贸公司，工贸、农贸、技贸、军贸、地贸、边贸公司，综合贸易公司，有进出口经营权的生产企业（生产企业集团），经营对外承包工程和劳务合作业务的公司，认真进行清理整顿。主要解决政企不分、官商不分、违法经营、业务脱节、经营紊乱等问题。为此，特作如下通知：

一、除国务院直接授权承担某些政府行政管理职能的少数对外经贸公司外，其它各类对外经贸公司凡有政府行政管理职能的，一律取消其行政管理职能。

二、重新核定一九八八年以来批准设立的第一类外贸公司的业务范围。凡属国家规定的第一类进出口商品，由国家指定的外贸、工贸进出口总公司及其直属的分公司、子公司按批准的商品范围经营，并承担国家下达的进出口计划和上缴中央外汇任务，其它外贸公司一律不得经营。要严格控制经营第二类进出口商品的外贸企业。各省、自治区、直辖市及计划单列市（以下简称各地方）对外经贸主管部门要严格按照上述规定，调整、核定本地区各类外贸公司的业务范围，并将重新核定后经营第二类进出口商品的公司及所经营的商品目录报告经贸部。

三、凡经营进出口业务的外贸公司、企业，经营混乱，经济效益很差，亏损无法弥补的，都应限期整顿，予以撤销、合并或取消其进出口经营权。

一九八八年以来，经贸部批准的地（市）外贸公司和经济特区、经济技术开发区的外贸公司，经过清理整顿，符合设立外贸企业条件的，可继续保留进出口经营权；不符合条件的，要取消其进出口经营权，由各地方对外经贸主管部门提出处理意见，报经贸部审定。

一九八八年以来，各地方对外经贸主管部门批准的省属外贸公司、地（市）外贸公司，由原审批部门按规定的外贸企业条件重新审核，对不具备条件的要取消其进出口经营权，对确实具备进出口经营条件的，可继续保留其进出口经营权，并报经贸部审定。一九八八年以来，经过各地方对外经贸主管部门批准的县（市）外贸公司的进出口经营权，可保留少数经营本县（市）有出口发展前途，属名、优、特的第三类出口产品的外贸公司，但需经原审批部门重新审核，报经贸部批准，其它县（市）外贸公司的进出口经营权原则上予以取消。取消进出口经营权的地方外贸公司，已对外签订合同的，原合同执行完毕或委托代理进出口后，不得再对外签订新的进出口合同。

四、要充分发挥原有省属外贸公司对外经营的主渠道作用，积极推行进出口代理制，在清理整顿工作结束后，各地方对外经贸主管部门只批准本地方确实具备条件的大、中型生产企业和紧密型生产企业集团直接经营

本企业产品的出口业务和生产所需的进口业务，其它各类外贸公司均由经贸部审批。

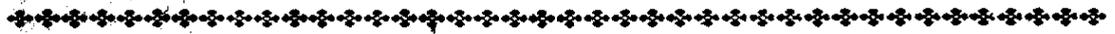
五、原由各地方对外经贸主管部门以及经济特区、经济技术开发区所在城市人民政府对外经贸主管部门审批成立的地方外贸公司（含地方易货贸易公司和边境贸易公司），经清理整顿后保留下来的，只允许经营本地区自产的出口商品和必需的进口商品。未经经贸部批准，不得跨地区经营。各地方成立的地方外贸公司不得在省外设立经营进出口业务分支机构，已在省外设立的，应予撤销。各地方在海南省、经济特区、经济技术开发区设立的外贸公司，只能经营这些地区内自产的出口商品和必需的进口商品。各省、自治区、直辖市及计划单列市专营苏联、东欧国家易货贸易的外贸公司，原则上只允许保留一、二家。边境省、自治区经营边境贸易（含专营易货贸易）的外贸公司，除已批准的毗邻城镇的外贸公司以外，原则上也只保留两家，其它公司应予撤销或合并。

六、经营对外承包工程、劳务合作、生产技术合作业务的各类国际经济技术合作公司，属于资金不落实、不具备经济实体条件，成立后不能正常开展业务或违法经营的，各地方、各部门应限期整顿，予以撤销

或合并。凡未经国务院或经贸部批准的公司，不得经营对外承包工程和劳务合作业务（包括对苏联、东欧国家的业务），少数须保留的公司，要补办报批手续。

七、各地方、各部门要把清理整顿各类对外经贸公司作为清理整顿公司的一项重要任务，切实抓好。这项工作的组织领导、方法、步骤。按照中央、国务院统一规定和部署进行。首先在本地方、本部门范围内组织自查、互查，对问题突出的，要组织力量进行重点抽查。清理整顿各类对外经贸公司的工作，属于地方的公司，由各省、自治区、直辖市及计划单列市政府负责；属于中央各部门的公司，由各部门负责。各地方、各部门经过清理整顿以后保留的各类对外经贸公司经检查不符合条件的，经贸部有权撤销或暂停其经营权。各地要加强对清理整顿工作的领导，由分管外贸的领导同志负责，各级经贸厅（委）负责日常工作。

在清理整顿过程中，有何重要情况、问题和意见，要及时向经贸部反映。这项工作要在今年六月底基本结束。清理整顿工作结束后，各地方要将清理整顿情况和清理整顿后保留的各类对外经贸企业名单报告经贸部，由经贸部汇总报告国务院。



（上接第 6 页）

业、农房和劳动力意外伤害四个险种，均属一般商业保险，应按国家有关规定，报经中国人民银行批准。未经批准，任何部门和单位不得擅自开办农村合作保险业务或成立农村救灾合作保险机构。

五、为了兼顾中央和地方的利益，目前实行的中国人民保险公司国内保险业务营业税收入归地方财政，所得税、调节税由中央财政和地方财政“五五”分成的办法不变。

六、中国人民银行是我国保险事业的主管机关。各级人民银行要严格执行《保险企

业暂行条例》，切实加强对保险企业的管理。所有保险机构应由中国人民银行审批，凡未经其批准成立的保险机构，一律无效。各级党政机关、事业单位和人民团体，无权批准和建立保险机构，开办保险业务。对不按规定建立的保险机构，要按照一九八八年十月三日《中共中央、国务院关于清理整顿公司的决定》，认真进行清理整顿，坚决撤并。经过批准可以保留的，必须限期与党政机关、事业单位和人民团体等彻底脱钩。清理整顿保险机构的工作，要在各级人民银行领导下进行，于今年上半年基本结束。

国务院关于进一步做好 农林特产农业税征收工作的通知

一九八九年三月十三日 国发〔1989〕28号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

一九八三年十一月十二日国务院发布《关于对农林特产收入征收农业税的若干规定》以后，各地都采取了一些措施，加强农林特产农业税（以下简称农林特产税）的征收工作，取得了一定成绩。但是，一些地区对征收此税的意义认识不足，至今尚未认真组织征收；有的地区虽然征了此税，但税率和核定的计税收入偏低，税收流失较多。为了调节农林特产生产的收入，平衡农林特产与粮食和其他经济作物的税收负担，稳定粮食生产，国务院决定，从今年起，全面征收农林特产税，并对征税办法作若干改进。现就有关问题通知如下：

一、提高对征收农林特产税意义的认识。征收农林特产税，对于调节种植业与养殖业的收入，调节种植业内部不同作物的收入，指导种植结构的调整，促进农业生产的协调发展，特别是对保持粮食生产稳定增长，具有十分重要的作用。各级人民政府要加强宣传，把全面征收这项税收作为合理调整农业生产结构，进一步理顺农业收入分配关系的一项重要措施，抓紧抓好。

二、全面征收农林特产税。目前尚未开征的地区要立即组织征税。凡属规定的应税产品收入，必须依法全面征税。除经国务院和财政部批准外，任何单位和个人一律不得擅自决定减税、免税或者暂缓征税。已开征地区要对过去的减税、免税和暂缓征税进行认真清理，凡不符合规定的，应即恢复征税。

三、扩大征税范围。除一九八三年《国务院关于对农林特产收入征收农业税的若干规定》已明确征税的各项农林特产收入外，考虑到近几年果用瓜和海水养殖生产有较大发展，为了平衡税负，现决定将果用瓜和海水养殖产品收入列入征税范围。

四、改进计税办法。农林特产税按照产品实际收入计算征税。各地要严格核定计税产品的实际收入，对过去核定偏低的，或者比照粮田评定常年产量征税，负担过轻的，都要按照实际收入重新核定。

五、对大宗农林特产收入实行统一税率。从今年起，对下列农林特产收入实行全国统一税率：海淡水养殖收入为10%，其中水珍品为15%；水果收入为10%，其中柑桔、香蕉、荔枝、苹果收入为15%；果用瓜收入为10%；原木收入为8%，对森工企业暂缓征收。其它应税产品收入的税率不得低于5%。各地在实际执行中，对少数获利大或挤占粮田的产品收入，可以适当提高税率，但最高不超过30%。经省、自治区、直辖市人民政府决定，还可以随同农林特产税，征收不超过纳税人应纳税额10%的地方附加。

六、对农林特产税单独分配征收任务，列入地方预算。在保证完成中央核定农业税征收任务的前提下，农林特产税新增收入全部留给地方，主要用于发展农业，中央不参与分成。地方各级的分成比例，由各省、自治区、直辖市自行确定。

七、切实加强农林特产税的征收管理工

国务院办公厅关于加强保险事业 管理的通知

一九八九年二月十六日

国办发〔1989〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

几年来，我国保险事业有了较快发展，在支持经济体制改革，促进国民经济发展，稳定人民生活等方面，起着越来越重要的作用。但也出现了一些问题，主要是有些地方的党政机关、事业单位和人民团体办保险，政企不分，利用行政权力，强迫企事业单位和人民群众参加保险；有些部门开办保险业务，忽视积累保险基金，把保险费用于生产周转或基本建设，当保户遭受经济损失时不能及时补偿；有的单位不经保险管理机构批准擅自成立保险机构，自己“办保险”，把应当税前列支的保险费自提自留，挪作他用，或作为奖金发给职工；还有的单位为了兜揽涉外保险业务，采取压低保险费率、加大折扣等手段进行“竞争”，减少了国家的保险外汇收入。这些问题如不及时解决，必将妨碍保险事业的健康发展。根据治理经济环境、整顿经济秩序的要求，经国务院批准，现就加强保险事业的管理作如下通知：

一、中国人民保险公司是在全国经营各种保险、再保险业务的国家保险公司，是国家指定的办理法定保险、外币保险、国营和

“三资”企业保险以及国际再保险的机构，担负着自然灾害和意外事故经济损失的补偿责任，为完善社会保障制度提供服务，并已成为国家财政后备的必要补充。它在国内普遍设有机构，拥有一批专业技术人员，积累了不少经验。各级人民政府应当大力支持中国人民保险公司的工作，发挥其在我国保险事业中的主渠道作用。中国人民保险公司应积极开拓服务领域，加强经营管理，提高服务质量。

二、在中国人民保险公司力量确实达不到的地区，可根据需要建立少数保险企业作为补充，并要严格按照国务院发布的《保险企业管理暂行条例》的规定，向中国人民银行申请批准。经批准成立的保险企业，要成为真正的经济实体，自主经营，独立核算，自负盈亏，照章纳税。向中国人民保险公司办理再保险，至少要占经营的全部保险业务的30%。

三、除法律、法规另有规定或经国务院特批者外，涉外保险和国际再保险只能由中国人民保险公司经营，其他部门一律不得办理。

四、农村合作保险中的种植业、养殖
(下转第4页)

作。农林特产税由财政机关负责征收。有关征收管理事项，按照《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》的规定执行。各级人民政府和公安、司法、工商管理、商业、银行、交通、铁道、民航、邮电等有关部门，要积极支持财政机关依法征税。各级财政机关要

做好政策、法规的宣传工作，教育和督促纳税人如实申报纳税。要抓紧建立健全农业税征管机构，充实征收力量，确保国家税收任务的完成。

以上通知，请即贯彻执行。

国务院办公厅关于转发 国务院贫困地区经济开发领导小组 第七次会议纪要的通知

一九八九年二月二十日 国办发〔1989〕12号

各省、自治区，直辖市人民政府，国务院有关部门：

《国务院贫困地区经济开发领导小组第七次会议纪要》已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。

国务院贫困地区经济开发领导小组 第七次会议纪要

（一九八九年二月一日）

国务院贫困地区经济开发领导小组于一九八九年二月一日召开了第七次全体会议。会议分析了当前贫困地区经济开发的形势，讨论了“七五”计划后两年的主要任务和措施。现纪要如下：

一、当前形势和“七五”后两年的主要任务

国务院提出“七五”期间解决大多数贫困地区人民温饱问题已经三年。三年来，贫困地区经济开发得到了各级党委、政府的高度重视和社会各界的广泛支持，完成了从单纯分散救济向经济开发的整体性根本转变，实行了对各项扶贫资金统筹安排、集中使用，兴办扶贫经济实体，发展东西部大跨度横向联合，选派科技副县长开展科技扶贫，大规模培训干部和农民等一系列重大改革，成效显著。到一九八八年底，各省、区

扶持的贫困户中已有60%左右解决温饱问题，国家重点扶持的三百多个贫困县中有四分之一越过温饱线。只要继续加强工作，实现“七五”期间解决大多数贫困地区人民温饱问题的目标是有希望的。

现在的问题是：第一，虽然贫困户总数减少了，但剩下的尚未解决温饱问题的贫困人口主要集中在自然条件恶劣、社会发育程度较低的少数民族地区、库区、深山区、多灾地区和人畜饮水困难地区，扶贫难度更大了，解决温饱问题的工作进入了攻坚阶段。第二，虽然一部分贫困县已经率先解决了温饱问题，但标准很低，不够稳定，社会生产力水平尚未发生根本性变化，而且与发达地区的差距仍在扩大，要稳定地解决温饱问题，真正形成自我发展能力，摆脱贫困，还要进行极为艰苦的长期努力。

为此“七五”后两年全国贫困地区经济

开发的主要任务是：根据中央十三届二中全会精神，深入贯彻落实国务院〔1987〕95号文件，进一步采取有力措施，集中力量，打好解决温饱的攻坚战，努力实现“七五”时期解决大多数贫困地区群众温饱的目标。在这一基本前提下，根据分类指导原则，继续扶持越过温饱线的贫困县，在巩固成果的基础上，实现从扶持千家万户解决温饱问题向发展连片支柱产业的战略转折，争取尽快使现在已经解决温饱的大多数贫困户年人均纯收入接近或达到本省、区平均水平。

二、采取有力措施，实现“七五”期间解决大多数贫困地区群众温饱问题的目标

会议认为，从全国的情况看，目前贫困地区经济开发的首要任务仍然是解决群众的温饱问题。今年是“七五”的第四年，又是建国四十周年，解决温饱问题，时间紧迫，任务艰巨，不能松劲。同时，我们已经积累了许多成功经验，只要坚持不懈，综合治理，克服困难，就可以取得攻坚战的胜利。

（一）各省、区对没有解决温饱的县、乡、村领导班子要进行全面分析，分类排队。对那些没有能力完成攻坚任务的领导班子要尽快进行调整，以免贻误时机；要挑选扶贫有成绩、有经验的干部到最困难的地方加强领导，并保持相对稳定。要层层组织力量，承包尚未解决温饱的乡、村户，建立扶贫责任制，对扶贫有突出贡献的干部给予表彰奖励，优秀的应提拔重用。

（二）为了充分发挥扶贫专项贴息贷款解决贫困户温饱问题的作用，加快资金周转速度，提高效益，到期扶贫专项贴息贷款由县组织回收，回收后由县周转使用，继续用于扶贫开发项目。

（三）推广地膜杂交玉米，尽快解决高寒山区和干旱地区贫困户吃饭问题。“七五”后两年国家和地方要每年专项安排一定数量的平价化肥和地膜，并和良种、技术

配套，扩大地膜杂交玉米种植面积。这项任务由农业部组织实施。

（四）解决贫困地区人畜饮水困难，安排好库区移民生活，是解决温饱问题的重要组成部分。水利部要组织有关省、区针对存在的实际问题尽快提出具体措施，列为当地扶贫工作重点，安排资金，优先解决。各级有关部门要把对贫困地区地方病的防治作为工作的重点。

（五）由国家计委组织有关部门，按照国务院关于用六亿元中低档工业品以工代赈，继续解决贫困地区交通和人畜饮水问题的决定，今年及早安排资金和物资，具体部署实施。

（六）进一步动员国家部委，对西北、西南贫困面大，情况特殊的省、区实行定点联系帮助，充分发挥各级党政机关、群众团体、工商企业、科研单位、大专院校、民主党派、人民解放军等社会各界扶贫济困的作用。

三、扶持解决温饱的贫困县转入以发展区域经济为主的经济开发新阶段

会议认为，贫困地区经济开发是个长期性的历史任务，完成这一任务要分两步走：第一步，努力争取在比较短的时间内先解决温饱问题；第二步，经过长期努力发展区域经济，逐步脱贫致富。没有区域经济的发展，稳定解决温饱以至根本改变贫穷落后面貌是不可能的。因此，完成第一步任务后，必须适时转入经济开发的第二步工作。

贫困县越过温饱线的基本标准是：在正常年景下，除社会救济户和五保户外，90%以上的贫困户可以解决温饱问题。各省、区可以根据这一基本标准和各自不同情况，分别制定具体标准和考核办法。贫困县要如实申报情况，省地两级要严格检查验收。

对越过温饱线的贫困县的基本政策是：

（一）“两不变，一优先”，即扶持资

金不变、优惠政策不变，使用县办企业贷款优先。

(二) 允许调整专项贴息贷款的投资方向和使用范围，可以将大部分资金用于能够带动贫困户发展商品经济的龙头加工项目。

(三) 大张旗鼓地表彰解决温饱的贫困县以及支持这些县发展贡献突出的部门和单位。

越过温饱线的贫困县发展区域经济的重点是：

(一) 立足本地资源优势，制定开发规划，建设连片发展、具有一定规模、并有社会化服务配套的商品生产基地，发展有竞争力的拳头产品。

(二) 有计划、有重点地发展开发利用当地资源的加工企业，通过产供销一体化的系列开发，依靠科技进步，争取每个县逐步建设两、三个能够带动地区经济发展、起到财政支柱作用的骨干产业。

(三) 加强基础设施建设。国家和地方计划部门，在制定“八五”计划时，要特别重视贫困地区经济、科技、社会发展问题，逐年安排一些水、电、路等基础建设项目。

四、集中用好现有的扶贫资金和物资，充分发挥经济效益

(一) 国务院决定，尽管今年财政、信贷资金非常紧张，但国家用于扶贫的资金不减少。各级地方政府也要坚持这个原则，有条件增加的增加，没有条件增加的也不要减少。

(二) 为了管好、用好来自各个渠道的扶贫资金，提高经济效益，必须认真执行国务院关于将各项扶贫资金捆起来集中使用的指示。为此重申：由中国农业银行发放的扶贫专项贴息贷款、发展贫困地区经济贷款，由中国人民银行发放的老、少、边、穷地区开发贷款、贫困县县办企业贷款，由中国工商银行发放的贫困县县办企业贷款，财

政部下达的支援不发达地区发展资金，以及其他来源的扶贫开发资金，都要按照“统一规划、统筹安排、渠道不乱、性质不变、相对集中、配套使用、确保效益、各记其功”的原则使用。具体要求是：

1、中央财政、银行部门要根据各地贫困状况和国务院贫困地区经济开发领导小组的有关规定确定资金分配方案，在向各省、区财政、银行部门下达资金的同时，通知各省、区的贫困地区经济开发领导小组。

2、各级贫困地区经济开发领导小组要组织、协调资金管理部门、计划部门和各有关部门根据本地贫困状况和开发规划，共同商定资金使用的范围和投向，并根据资金的不同性质和用途，合理分工，配套使用。

3、各级贫困地区经济开发领导小组要组织资金管理部门、计划部门和各有关业务部门，共同选择项目，组织专业小组进行评估论证。

4、资金管理部门要对共同评估筛选出来的项目进行审批，按项目效益投放资金。

5、各级贫困地区经济开发主管部门要协同资金管理部门组织到期资金回收工作。

各项扶贫物资的下达、管理和使用仿照扶贫资金的办法。

(三) 各级扶贫开发机构，资金、物资管理部门和审计、监察机关要加强对扶贫资金、物资使用的监督和检查，并定期公布检查结果，接受社会监督。各项扶贫资金和物资，由资金和物资管理部门专项下达，专项使用，不准任何单位、任何个人以任何借口截留、挤占、挪用或延缓下达。对一切贪污、挪用、私分、倒卖以及各种以权谋私的行为，一定要及时查清，从严惩处。请各级审计、监察机关对各项扶贫资金的使用进行严格监督，发现有徇私舞弊行为的，要及时查处。新闻舆论界要加强舆论监督，公开报道。凡属徇私舞弊行为，就要及时揭露，有

关的上级主管部门要积极支持审计、监察机关和新闻舆论界的监督工作，决不能姑息和袒护徇私舞弊的单位和个人。

五、办好扶贫经济实体，发展横向联合，建立高效益的投入产出机制

兴办扶贫经济实体和发展发达地区与贫困地区的横向联合是国务院提出的扶贫工作的两项重大改革，目的在于实现全国范围内生产要素的优化组合，建立一个高效益的投入产出机制，加快贫困地区经济开发。因此。今明两年一定要进一步深化完善这两项改革。

当前兴办扶贫经济实体要注意以下问题：

(一) 扶贫经济实体要实行政企分开、自主经营、独立核算、直接从事生产、经营和服务活动，并要承担具体扶贫任务，使用扶贫资金和实施项目必须与解决贫困户温饱、脱贫致富直接挂钩。

(二) 扶贫经济实体应主要依靠现有办得好的农村企业，各类经济组织和服务组织，以及那些效益高、有活力的民间私人企业。要少铺新摊子，少花钱，多办事。优先发展投资少、见效快、覆盖面大，能带动贫困户发展商品生产的龙头加工项目。

(三) 要提倡和鼓励通过股份制形式兴办扶贫经济实体，贫困户可以承贷扶贫资金带资入厂，按劳取酬、按股分红。

(四) 要支持科技人员到贫困地区兴办扶贫开发专业公司，或承包扶贫开发项目，并在资金上给予支持。

(五) 要注意正确处理扶贫经济实体内部的分配关系。既要充分肯定能人牵头办扶贫经济实体的作用，使其获得合理的报酬，又要使能人和就业的贫困户劳力的收入保持适当比例，不要过分悬殊，更不要垒大户。分配不公不仅是个经济问题，而且是个政治问题，一定要妥善处理。扶贫经济实体的经

营利润应主要用于扩大再生产，逐步发展扶贫事业，加强扶贫力量。

(六) 要严格控制办扶贫开发公司。同时，根据中央、国务院关于清理整顿公司的有关规定，对现有公司进行清理整顿，加强领导，健全制度。

发展大跨度横向联合要明确和解决以下问题：

(一) 东西部大跨度横向联合是一个总的提法，旨在全国范围内吸引先进的生产要素，寻求最佳合作伙伴，并不是非江西部不能联合。凡可以提高贫困地区技术水平、管理水平和经营效益的联合，都可以纳入横向联合范畴。

(二) 为提高贫困地区发展大跨度横向联合的主动性，从今年开始，要把用于引导联合的大部分县办企业贷款直接分配到有省、区。分配的依据是：70%的资金按贫困人口分配，30%的按县数分配。各省、区要有人负责抓横向联合的组织工作。

(三) 为了贯彻中央关于压缩基本建设规模、调整产业结构的精神，今年联合开发项目和其他项目，重点发展种植业、养殖业项目、原料开发项目，农副土特产品的加工项目，劳动密集型的手工业加工项目以及劳务输出等，把解决温饱、脱贫致富和增加市场有效供给密切结合起来。

六、加强领导、健全办事机构，继续搞好干部培训工作

(一) 有关省、区的各级政府要继续把扶贫作为一项重要的经济和政治任务，主要负责同志亲自过问，直接抓点，组织力量，加强领导。同时，要健全各级扶贫开发机构，充实得力干部，定编定员，建立一个稳定的高效率的工作班子，并提供必要的活动经费和工作条件。

(二) 今明两年要继续坚持对贫困区县、乡、村干部的培训。各地轮训贫困

自治区人民政府批转自治区 工商行政管理局关于我区公司年检和 重新登记注册的意见的通知

一九八九年四月二十二日 桂政发〔1989〕47号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

国务院批转国家工商行政管理局关于公司年检和重新登记注册若干问题意见的通知（国发〔1989〕11号）已翻印发给你们。自治区工商行政管理局结合我区的情况，提出了《关于我区公司年检和重新登记注册的意见》。自治区人民政府同意区工商局的意见，现转发给你们，请与国务院的《通知》（国发〔1989〕11号）一并贯彻执行。

关于我区公司年检和重新登记注册的意见

自治区人民政府：

根据《国务院批转国家工商行政管理局关于公司年检和重新登记注册若干问题意见的通知》（国发〔1989〕11号）精神，结合我区的实际情况，为做好我区公司年检和重新登记注册工作，提出如下意见：

一、各级政府、各个部门要认真贯彻执行国发〔1989〕11号文件，支持各级工商行政管理局依法履行职责。各级工商行政管理局要认真负责，严格把关，通过对公司年检和重新登记注册，巩固清理整顿公司的成果，促进我区治理整顿、深化改革和经济建设的发展。

二、一九八六年六月份以前成立的公

司，凡有问题纳入清理整顿的，须凭当地清理整顿公司办公室同意予以保留的通知办理年检和重新登记注册。一九八六年七月份以来成立的公司，经过重点清理整顿的，凭当地清理整顿公司办公室同意保留的通知办理年检和重新登记注册；立案审查的公司，尚来结案前，暂缓重新登记；未经清理整顿的公司，一律不予重新登记注册。

三、各级工商行政管理局要依照法规审定企业的经济性质，应该是什么性质就定什么性质。

四、所有公司在年检时，须如实填写《年检报告书》，提交资金平衡表或资产负债表。属全民所有制的公司（含全民办集

乡、村干部经费有困难的，可从支援不发达地区发展资金与扶贫专项贴息贷款配套的技术培训费中解决。同时，各地要结合科技

扶贫，积极发展职业培训和成人教育，对农民大规模传授实用技术和基本的经营管理知识，不断提高生产经营者的素质。

自治区人民政府转发国务院关于 加强茧丝绸经营管理工作的补充通知

一九八九年四月二十八日 桂政发〔1989〕51号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

现将国务院《关于加强茧丝绸经营管理工作的补充通知》转发给你们，请结合当地的情况认真贯彻执行。当前，春茧收购工作即将开始，各地一定要采取措施，发现问题及时处理，防止发生“蚕茧大战”。对违法经营茧丝绸和抬价抢购的行为制止不力的，视情况要追究有关领导者的责任。

国务院关于加强茧丝绸经营管理工作的补充通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

当前，春茧收购即将开始，为了防止发生“蚕茧大战”，加强茧丝绸经营管理，国务院重申，各地，各部门要进一步坚决贯彻执行《国务院关于茧丝收购和出口全部实行统一经营管理的紧急通知》的各项规定，并就有关问题补充通知如下：

一、各地、各部门要加强责任制。省（自治区、直辖市）、地（市）、县（市）各级政府要层层负责，切实加强茧丝绸经营工作的管理，特别是县一级政府处在防止发生“蚕茧大战”第一线，是贯彻落实各项规定和搞好管理工作的关键，一定要把各项工作做好。各地及有关部门对违法经营茧丝绸和抬

价抢购的行为制止不力的，要追究有关领导者的责任。蚕茧产区，省政府要组织有关部门监督、检查各项规定的贯彻执行情况，及时处理发生的问题。

二、目前，全国丝、绸生产能力过剩，任何地方都不得再增加新的生产能力。各地、各部门要根据国家的产业政策。进一步调整丝、绸生产结构，对消耗大、质量差、效益低的丝、绸厂，要采取措施，限期实行关、停、并、转。各省（自治区、直辖市）丝绸进出口公司要优先保证质量好，效益高的大中型出口生产企业的原料供应。

三、对违反国务院紧急通知，非法经营蚕茧、丝类和坯绸者。由工商行政管理部门全部没收其货物或货款，并根据有关规定处

体），在办理重新登记注册时，须提交同级财政部门出具的资金信用证明。

五、通过年检和重新登记注册的公司，符合法人条件的，换发《企业法人营业执照》；不符合法人条件，具备营业条件的，

换发《营业执照》。凡冠以“广西”的公司，须报自治区工商行政管理局核定。

以上意见，如无不当，请批转各地执行。

广西壮族自治区工商行政管理局
一九八九年三月十日

自治区人民政府关于 对彩色电视机实行专营管理的通知

一九八九年五月十一日

桂政办〔1989〕56号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

国务院《关于对彩色电视机实行专营管理的通知》（国发〔1989〕12号）已翻印发给你们，现结合我区的实际情况通知如下，请一并贯彻执行。

一、国家计委下达我区的彩色电视机（简称彩电，下同）生产计划，由自治区计委统一管理，自治区电子工业局负责安排生产。国家统一分配的国产彩色显像管，由自治区电子工业局提出分配方案，报自治区计委审定后统一下达。

二、自治区用地方外汇进口彩色散件、关键部件和彩电整机，由自治区商业厅会同自治区电子工业局提出进口计划，经自治区计委和自治区机电设备进口审查办公室审查后，上报国家计委和国务院机电设备进口

审查办公室审批。进口许可证按国家计委、经贸部制定的《地方、部门自有外汇进口配额商品暂行管理办法》（计经贸〔1989〕16号）办理审查和核发。并在经贸部家电公司和中国电子进出口公司统一安排下，由自治区轻工业品进出口公司、电子专业进出口公司负责委托、联合谈判和订货。在价格上要服从国家的有关规定，不得抬价抢购。

三、自治区安排生产或进口的彩电（除国务院特批桂林市进口指标外）调拨分配计划，由自治区商业厅根据全区市场情况制订，送自治区计委批准后，由自治区商业厅下达。

四、全区的彩电收购、调拨和批发业务，由自治区五金交电化工公司，南宁、柳州、桂林、梧州、玉林、金城江五金交电化工批发站和南宁、柳州、桂林、梧州、北海

以罚款。对没收的货物，由中国丝绸进出口总公司或所属省分公司按国家定价收购，对罚没收入和处理的没收货物的变价款，按规定上缴。

中国丝绸进出口总公司所属的省分公司不得跨地区收购蚕茧、厂丝和坯绸；委托代理收购蚕茧的单位不得跨地区收购蚕茧。违者按非法经营处理。

四、蚕茧和厂丝价格属国家管理。为保证蚕茧质量，要坚持实行优质优价，按质论价的原则，价格要及早公布。今年的鲜茧收购价要严格按国家物价局、经贸部规定的价格执行。干茧供应价由各省、自治区、直辖

市按规定的作价方法合理制定。对厂丝出厂价格实行限价管理，由国家物价局制定下达。

五、外商投资企业所需厂丝、绸缎等原料，由中国丝绸进出口总公司所属省分公司按计划保证供应，价格由供需双方商定，以外币结算。外商投资企业出口坯绸，按其合同规定的自产数量核发出口许可证。

为了加强对蚕茧收购工作的领导，在蚕茧收购期间，国务院有关部门将派出联合工作组到蚕茧主产区检查，督促工作。

国务院

一九八九年四月廿五日

自治区人民政府关于加强 物价管理严格控制物价上涨的通知

一九八九年四月三十日

桂政发〔1989〕58号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

今年以来，各地认真贯彻执行治理整顿和深化改革的方针，市场物价在朝着好的方面发展。但是，一季度全区物价上涨幅度仍然过大。根据今年四月全国省、自治区、直辖市负责同志会议精神，为了实现今年物价上涨幅度明显低于去年的目标，特通知如下。

一、实行物价控制目标责任制

一九八九年全区零售物价总指数的上升幅度，比一九八八实际涨幅，要力争少涨五个百分点，确保少涨三个百分点。各地、市、县一九八九年物价上涨幅度也要比一九八八年的实际涨幅少涨三至五个百分点；去年上涨幅度超过25%的，今年上涨幅度不得超过20%。上述控制目标是考核各级人民政府政绩的重要指标。各行署专员、市长、县长

市的五金交电化工公司负责。其中，分配侨汇的专项指标，由自治区民贸特需供应公司和广西友谊华侨服务公司经营。有条件的生产企业，对其自产产品可按分配计划经营一部分批发，批发的数量和范围，由自治区五金交电化工公司同生产企业协商，报自治区计委、自治区商业厅、自治区电子工业局批准后执行。除此以外，任何单位一律不得从事彩电批发业务。

五、工业生产配套彩电，由自治区电子工业局编制计划，报自治区计委审定后纳入分配计划，自治区商业厅安排供应。

六、彩电专营后，我区生产的彩电价格，由自治区物价局会同自治区商业厅、自治区电子工业局根据国务院有关部门的规定研究制定，报国家物价局批准后下达各地执行。生产企业和专营单位都必须严格执行自治区的统一定价，不得抬高价格、价外加价或搭配销售。

七、我区生产的彩电，如需安排出口，由自治区轻工业品进出口公司和自治区电子专业进出口公司直接向生产企业订货，并按国务院有关部门的规定办理出口手续，其他单位不得经营彩电出口业务。

八、我区彩电专营的组织管理工作，在自治区人民政府统一领导下，由自治区计委组织协调，有关部门分工负责，密切配合，共同完成。自治区商业厅和自治区电子工业局要会同自治区物价局和自治区工商行政管理局等单位按本通知规定进行监督检查，如有违反者，取消其专营批发和零售资格，并追究责任。

九、彩电批发单位和专营零售点的审批按自治区工商局、自治区计委联合转发国家工商局、国家计委《关于核发彩色电视机专营许可证有关事项的通知》的通知（桂工商企字〔1989〕98号）办理。

都要亲自抓好物价工作，定期听取物价情况汇报，讨论解决物价工作中存在的问题。各地要把控制任务分解落实到各业务主管部门，实行部门行政首长负责制。

二、严格控制调价项目出台

各级政府、各部门管理的价格，一九八九年上半年，除国务院特批的以外，一律不得涨价。下半年，要按国务院统一部署进行，出台项目也要严格控制，各地、市、县和各部门管理的重要产品（由自治区物价局列出目录）拟调整价格的，必须向自治区物价局申报同意才能出台。自治区物价局有权制止或推迟各地、市、县和各部门的涨价项目和措施。对越权提价的，由物价检查部门依法查处，并把其涨价收入收缴上一级或自治区财政。情节严重的，要追究其行政负责人的责任，并给予必要的纪律处分。

三、增加有效供给，控制消费需求

夺取今年农业丰收是增加有效供给、稳定物价的基础，各级政府要继续加强领导，增加投入，搞好生产资料供应，做好农业科技应用与推广，集中力量打赢农业丰收这一仗。

要认真抓好副食品基地建设。抓紧落实自治区人民政府关于扶持生猪生产的措施和对五个区辖市冻肉库存储备补贴；要管好用好饲料粮，落实以优惠价饲料粮换购生猪政策。要落实种菜面积，并种够种好；国营公司对当地蔬菜的供应量要不少于社会上市量的30%。力争肉菜价格稳定在目前水平上。

对与群众生活密切相关的、紧俏的工业品，有关部门要安排好生产、收购和供应，不能断档脱销。除原有的食糖、食盐、元钉、铁丝为指令性生产调拨品种外，区产棉布、棉毛衫裤、汗衫背心、洗衣粉、肥皂、火柴、书写纸、电池，要列入市场供应的必保产品。对上述产品，计委要安排好能源、原材料供产销的平衡计划；银行要优先满足流动资金贷款；经委和各主管部门要安排好电力、运输，组织企业完成生产调拨计划；商

业要安排好市场供应。对议价粮、冻猪肉、食盐等重要敏感的商品，各地要储备必要的库存量。

要抑制和引导消费，调整消费结构，完善现有的企业工资总额与效益挂钩的办法，维护政纪的严肃性；严禁滥发奖金、补贴和实物，严格控制社会集团消费的增长。

四、加强对农业生产资料价格和主要农产品价格的管理

为了促进粮食生产，一九八九年粮食收购（包括公粮）的粮奖肥的奖售数量、销售价格不变。对计划外化肥、农药、农膜，要严格执行国家和自治区关于专营的各项规定，控制好各环节的费率、差率。地、市、县管理的小化肥价格，各级政府要按保本微利原则于五月份进行整顿，其成本利润率控制在3—5%，成本利润率超过5%的要立即降下来。

城镇居民定量供应的粮食价格，按现行规定一律不动。南宁、柳州、桂林、梧州、北海市和防城港区的菜农口粮，凡实行粮菜挂钩的，要完善挂钩办法，继续按比例价供应。粮食部门的议购粮油价格，必须按略低于当地市价的水平安排；议销粮油实行进销差率控制，其中议销粮的进销差率：（1）地购地销的控制10%以内；（2）区公司和地、市公司统一组织购进，调给市、县（市）议销的，进销差控制在12%以内，调拨费率不得超过5%；（3）市、县公司直接从区外购进的，进销差控制在14%以内。议销食油的进销差由物价和粮食部门研究确定。

国营商业的生猪毛白差率要控制在55%以内。五个区辖市冻肉的销售价格要实行进销差控制。

五个区辖市大宗蔬菜的作价和管理办法仍按各市原有规定执行，严格实行差率控制。

国营商业经营的主要水产品 and 主要水果也要实行差率控制。主要水产品的购批差和批零差不得超过12%和22%；区产柑桔的购

批差和批零差控制在 20%和 25%以内；区外调进的水果的购批差和批零差控制在 22%和 25%以内。

要加强对农副产品特别是出口产品收购价格的管理。对国家定价和国家下达指导价的农副产品收购价格，各经营单位必须严格执行，不得擅自提价和乱涨价。要搞好地区、省区间价格的协调、平衡和衔接，控制主要产品外流，防止和制止各类“抢购大战”。具体办法另行下达。

五、加强对已放开的重要工业品的价格管理和控制

要严格执行国务院有关计划外生产资料最高限价的规定。对有最高限价的商品，生产企业必须执行最高出厂限价，经营企业必须执行最高销售限价。不论经过多少环节，均不得突破最高销售限价，超越最高限价的，均属违法行为，要严肃查处。没有最高限价的商品，有的要研究规定合理流向、合理环节、合理差率。具体办法由自治区物价局会同有关部门共同制定。

对已放开的重要日用工业品实行提价申报制度。各级物价部门要进一步明确调价申报目录。区产黑白电视机、自行车、洗衣机、毛巾、袜子的调价必须向自治区物价局申报。

除规定放开的小商品外，其他商品的流通环节实行最高综合差率管理，具体差率由物价部门会同有关单位研究制定。

六、建立和健全价格调节基金制度，增强稳定市场的调控手段

一九八九年，各市、县要按照稳定市场物价、促进生产发展、控制商品外流、增加区内市场货源的要求建立起价格调节基金制度，并相应成立由政府一名领导任组长，物价、工商、财政、商业、税务等有关部门参加的价格调节基金领导小组。价格调节基金的具体实施办法另定。

七、加强对各种收费的管理

今年，同群众生活关系密切的公用事业和服务行业收费不涨价。行政事业性收费要严格执行许可证制度，严格按照审批权限办理。各级政府在五月底以前要成立由物价局牵头、卫生、教育、公安、工商、交通等有关部门参加的收费清理检查组，重点检查整顿医疗收费、教育收费、行政管理部收费和某些服务性行业收费，建立健全管理制度和监督检查制度。清理检查结果要在八月底以前报自治区物价局。

八、大力开展物价检查监督

今年五、六月份，全区要统一开展一次物价大检查，各级政府必须认真抓好。要广泛动员工、青、妇和街道委员会等各方面力量，充分依靠和发动群众进行大检查，也可邀请人大、政协的代表参加。检查的重点应放在与人民生活密切相关的商品价格、生产资料价格和重要收费，以及问题比较多的能源、原材料、交通运输等行业价格上。要监督生产经营企业和个体工商户执行规定的费率、差率控制措施。物价、商业、计量、工商等部门要在商业企业中开展建立健全统一标价签、明码标价和物价计量信得过活动。要加强职工物价检查监督站机构。要公开报道典型案例，把检查与宣传教育结合起来。对违反物价政策的部门和企业，要视情节轻重对当事人和行政领导给予必要的纪律处分。

九、加强物价宣传，增强纪律观念

各级人民政府和各级领导要顾大局，全面贯彻中央和自治区有关稳定物价的政策措施。要结合形势教育开展物价宣传，消除群众的涨价疑虑，提高心理承受力。对市场动向要密切注意，出现异常情况要采取坚决有力的措施扭转过来。各部门要同心协力，共同做好稳定市场物价的工作。

以上通知，请各地认真贯彻执行。过去的规定与本通知不一致的，一律按本通知执行。

自治区人民政府办公厅 关于改进行政规章发布工作的通知

一九八九年四月十九日 桂政发〔1989〕38号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

为了提高行政规章的权威性，使行政规章及时为社会和公众知晓，便于机关、团体、企业事业单位及全区各族人民执行和遵守，《国务院办公厅关于改进行政法规发布工作的通知》（国办发〔1989〕25号）精神，自治区人民政府决定改变现行的用文件形式发布行政规章的办法。为此，特通知如下：

一、从现在起，自治区人民政府发布行政规章，由自治区人民政府主席签署发布令。

二、自治区人民政府发布行政规章的令，包括发布机关、序号、规章名称、通过或者批准日期、发布日期、生效日期和签署人等项内容。

三、经自治区人民政府主席签署公开发布的行政规章，由《广西日报》、《广西政报》全文刊载，自治区人民政府不另行文，自治区人民政府各部门、各地区行署，各市、县、自治县人民政府及其所属机构都应遵照执行。自治区人民政府办公厅只印发少量文本，供自治区人民政府各部门、各地区行署和各市、县、自治县人民政府存档备查。

附件：一、广西壮族自治区人民政府令（格式一）

二、广西壮族自治区人民政府令（格式二）

附件一：

广西壮族自治区人民政府令（格式一）

第 号

广西壮族自治区××××办法（细则、规定），已经××××年×月×日自治区人民政府第X次常务会议通过，现予发布施行。

主席 韦纯束

××××年×月×日

注：此格式适用于自治区人民政府常务会议通过、发布日期与施行日期一致的行政规章。自治区人民政府常务会议通过、发布日期与施行日期不一致的行政规章，将“现予发布施行”改为“现予发布，自××××年×月×日起施行”。

附件二：

广西壮族自治区人民政府令（格式二）

第 号

《广西壮族自治区××××办法（细则、规定）》，已于××××年×月×日经自治区人民政府批准，现予发布施行。

主席 韦纯束

××××年×月×日

注：此格式适用于由主席或主席委托副主席签发、发布日期与施行日期一致的行政规章。主席或主席委托副主席签发、发布日期与施行日期不一致的行政规章，将“现予发布施行”改为“现予发布，自××××年×月×日起施行”。

自治区人民政府办公厅转发区计委 关于地方进口化肥若干问题的报告的通知

一九八九年四月二十九日 桂政办〔1989〕44号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区计委《关于地方进口化肥若干问题的报告》，已经自治区人民政府同意，现转发给你们，请照此执行。

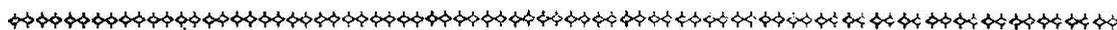
关于地方进口化肥若干问题的报告

自治区人民政府：

为力争农业有一个好收成，在化肥供应方面，除积极争取国家统配、国内协作，以及组织好区内生产而外，遵照自治区领导指示，也要筹集地方外汇适当进口一部份化肥。但是，目前国际市场肥价持续上扬，按照国家计委、经贸部今年下达我区进口指标55万吨（标准量）计算，约需4800多万美元，用汇量很大。为组织好工农业紧缺物资

的进口，除区本级外汇安排体现倾斜政策以外，还必须坚持引导地方外汇合理有效的使用，实行群策群力、调动各级、各部门积极性的办法。在贯彻执行国务院和自治区人民政府关于农业生产资料专营各项规定的前提下，对于各地市县、区直各部门单位筹集外汇进口化肥，拟采取如下一些政策性措施：

一、鼓励各级、各部门筹集外汇进口化肥。各级、各单位都可以委托区农资公司统



自治区人民政府办公厅关于 派遣因公临时出国（境）和邀请国（境） 外人员来访问题的通知

一九八九年四月十九日 桂政发〔1989〕42号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

根据中共中央办公厅中办发〔1988〕14号和国务院外事办公室国外办函〔1989〕4号文件的精神，经自治区党委、自治区人民政府研究决定：今后凡派遣因公临时出国

（境）团组和人员以及邀请国（境）外人员来桂考察访问，一律上报自治区人民政府审批（北海市、梧州市按国务院、外交部有关规定办理）。过去所发文件与此相悖的，以本通知为准。

此件自发文之日起执行。

自治区人民政府办公厅 转发国家税务局《关于对小轿车 征收特别消费税有关问题的规定》的通知

一九八九年五月一日 桂政发〔1989〕45号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

现将国家税务局《关于对小轿车征收特别消费税有关问题的规定》（〔89〕国税流字第112号）转发给你们，请认真按照执行。

关于对小轿车征收特别消费税有关问题的规定

（89）国税流字112号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构：

根据国务院关于加强小轿车销售管理和征收特别消费税的决定，经财政部审查同意，并报经国务院批准，现将对小轿车征收特别消费税的有关事项通知如下：

一、办理委托进口，也可以直接委托广西化工进口公司桂泰进出口贸易公司办理进口。在国家计委、经贸部下达地方外汇进口化肥计划总指标内，广西自营进口部份，属于地方进口合同，南宁海关根据区计委、经贸委文件验放和免税。

二、各地、各部门自筹外汇进口的化肥，不抵扣自治区分配各地市县的指标。进口化肥可以交给区、地（市）、县各级农资公司收购和经营。农垦、华侨部门也可以直接调拨给本系统农场；外贸部门也可以直接调拨给出口生产基地或换购出口商品，但这些部门不能进行商业经营。确需外调少量化肥于串换区外物资的，需报经区计委核批，由区农资公司签章放行。

三、各地区、各部门自筹外汇进口的化

一、在中华人民共和国境内从事生产和进口小轿车的单位和个人，为特别消费税的纳税义务人（以下简称纳税人），必须依照本规定缴纳特别消费税。

二、小轿车特别消费税税目和税额：

（一）小轿车

肥，应由同级物价局根据进口成本和微利的原则审定价格，并交给专营单位经营。

四、区农资公司在组织进口化肥过程，可以拿出一部分库存现货周转顶替进口合同期货，尽早供应给委托单位。其销售价可以按予期进口成本计算，实际到货结算时多退少补。

五、各级、各部门要求进口化肥计划，请各专业银行和外汇调剂中心在外汇资金方面给予优先考虑，请区农资公司在组织货源和合理统向方面积极进行协调，请港口、铁路交通部门在疏运到货方面给予通力配合。

以上报告，如无不当，请批转各地、各部门执行。

广西壮族自治区计划委员会

一九八九年四月十三日

1. 进口整车，其中：苏联、东欧地区进口的伏尔加每辆一万五千元，拉达每辆一万元，菲亚特 126P 每辆五千元，其他车每辆七千元；苏联、东欧以外地区进口车每辆四万元；

2. 进口散件组装车，其中：天津夏利每辆一万元；其他车每辆二万元。

3. 国产车每辆 1 万元。

(二) 吉普车 (包括变型车)

1. 进口整车，其中：苏联、东欧地区进口的拉达 2121、阿罗 244 每辆五千元；其他进口车每辆三万五千元。

2. 进口散件组装车每辆一万五千元。

3. 国产车每辆五千元。

(三) 面包车 (包括工具车)

1. 进口整车每辆三万元。

2. 进口散件组装车每辆一万元。

3. 国产车每辆五千元 (今年暂缓征收)。

税目和税额的调整，由国务院确定。

三、特别消费税应纳税额的计算公式：

应纳税额 = 单位税额 × 应税产品数量

四、小轿车特别消费税的纳税环节：

境内生产的应税小轿车，由生产者于销售时纳税；生产企业受托加工的，由受托者于交付货物时纳税；生产企业自产自用的，由生产者于交付使用时纳税。

进口的应税小轿车，由进口报关者于进口报关时纳税。

五、纳税人生产销售的小轿车的特别消费税，由纳税人在销售价格之外向购货方收

取，纳税人受托加工的小轿车的特别消费税，由纳税人加工费之外向委托方收取。纳税人所收取的小轿车特别消费税应在发票上如实注明，并向税务机关缴纳。

纳税人自产自用的轿车的特别消费税，由纳税人向税务机关缴纳。

纳税人进口小轿车的特别消费税。由纳税人向代征机关缴纳。缴纳的特别消费税应在销售进口小轿车的价格之外向购货方收取，并在发票上如实注明。

六、小轿车特别消费税的减免

(一) 出口的应税小轿车免征特别消费税。免税实行“先征后退”的原则，由出口者在报关出口后，退还已征的税款。有关退税手续，比照出口产品退产品税 (增值税) 的规定办理。

(二) 享有外交特权和豁免的外交代表机构和外交人员，免征小轿车特别消费税。

(三) 国家税务局确定的其他免税。

除上全规定者外，小轿车特别消费税一律不得减税、免税。

七、小轿车特别消费税由税务机关征收，有关征收管理事项，依照《中华人民共和国税收征收管理暂行条例》的规定办理。

进口小轿车的特别消费税由海关代征。

八、征收的小轿车特别消费税上交中央财政。

九、本规定自一九八九年二月一日起施行。其他文件与此有抵触的，按本规定执行。

国家税务局

一九八九年四月一日

(上接第 24 页)

海等地市的资金协调情况看，效果很好，共贷出近 2 亿元，及时解决了工农业生产和外贸出口急需资金的问题。

同志们！当前我区经济工作面临的困难

不少，但有潜力，有希望。只要我们加强领导，统一认识，同心协力，扎实工作，就一定能够克服困难，渡过难关。完成今年各项计划。

采取有力措施，认真解决 当前经济工作的几个突出问题

——王蓉贞副主席在全区电话会议上的讲话

（一九八九年四月一日）

同志们：

最近，自治区党委和自治区人民政府的领导同志，分别到各地了解当前工农业生产和群众生活安排等情况，自治区救灾工作组的负责同志也回来汇报。总的看，今年农业生产抓得比较早，比较扎实，工业生产在资金、能源严重不足的情况下，仍继续发展；救灾和群众生活安排做了大量工作，城乡人民生活稳定。但存在的问题和困难不少，突出表现在，一是春耕生产发展不平衡，灾区群众生活安排还有一些问题；二是工业生产完不成计划，财政收入下降；三是外贸出口继续滑坡；四是物价升幅过大，影响了干部群众的生活。特别是当前资金分散；严重紧缺，已直接影响我区经济工作的全局。对上述问题，自治区人民政府最近分别进行了专题研究，下面，我代表自治区人民政府就这些问题讲几点意见。

一、关于当前春耕生产和群众生活安排问题

韦主席赴京开会前已召开了一次电话会，作了全面的安排和部署。前几天龙川和陈仁副主席，又分别在自治区七届人大常委会第九次会议和全区粮食工作会议上作了汇报和部署。最近，我到了几个地市了解，总的看，今年春耕生产形势比较好，其特点是：第一，备耕工作抓得比较早，梧州、玉

林、南宁、北海等地市反映，今年的冬修水利、绿肥种植、冬翻水田、农业投入等，都是一九八〇年以来最好的一年。全区春播、春种进度比去年快，至三月二十七日止，已播下早稻种子一亿八千六百万斤。占计划播种量的93%。已有二十四个县市开始插秧。四月初可进入春插大忙。第二，科学种田面积广。据有关部门统计，全区已落实高产示范田五百五十万亩，比去年增加一百六十七万亩；吨粮田一百零八万亩，比去年增加五十万亩；各级领导干部中心指挥田一百二十七万亩，比上年增加一倍多。全区一千万亩粮食大面积增产综合技术推广应用星火计划出现三突破：项目总面积达一千四百三十五万亩，超过原计划一千万亩的43.5%；项目经费投资达五百一十六万多元，超过原计划三百万元的72%；参与项目实施的党政干部、技术人员（含农民技术员）达一万五千八百，超过原计划一万人的58%。第三，各级党政主要领导都亲自抓农业，普遍建立了联系点，有的还亲自动手搞了生产示范田。但是，现在春耕生产存在一些问题，主要是水库储水量减少；有的地方因为缺乏资金，良种、化肥不足，特别是粮食定购预付化肥出库慢，影响了春耕生产。最近各地普遍降雨，自治区对春耕用电也进行了安排，希望经委、电力部门经常根据实行情况进行调度，保证缺电地方的春播春插用电。供销社

要搞好化肥供应，保证春耕用肥。凡有碳铵生产的市、县，要合理调配电力。把电用在化肥生产上。各地县要采用非现金结算办法，争取在十天内把预付化肥发放到户。各级领导、各个部门都要深入春耕第一线，发动群众，抓紧时间，抢上季节。现离“清明”只有五天了，季节已很紧迫，要集中人力、财力、物力，打好春耕生产这一仗。

关于群众生活安排问题，前段时间各级领导已做了大量工作。总的讲，灾区群众情绪稳定，粮价稳中有降，广大农民为夺取今年粮食丰收积极性很高。从现在起到六月底还有三个月时间，是生产救灾的最关键时期，这个时期生产大忙，劳动强度大，又是青黄不接，稍为不注意就要出问题。因此，各地要继续把生产救灾工作摆在头等重要的位置，切实加强领导，扎扎实实做好以下几项工作：一是要加强调查研究，加快发证进度。据统计到三月二十二日，全区发证仅占应发证的 32%。我们要求，凡属弄清了情况的，原则上一次安排到接上新粮，分期供应。全区要求在四月底以前，把灾区群众该由国家供应的粮证全部发到农户手上。前段时间一些地方在发证中搞平均主义，有的工作做得很不细，布置了没有检查，以致该发证的未能及时发证，发了证的没有钱买。希望各地注意这个问题，工作一定要细。尤其要注意那些地处深山老林的边远地区、连年减产的重灾区、自救门路少的贫困地区以及插花灾区的群众的缺粮问题。同时，要做到救灾钱跟粮走，逐村逐户检查落实。区财政厅、民政厅下拨各地、市、县的生活救灾款，一定要用好，不得挪作它用。除救济对象外，还有一些缺粮困难户，虽然发了证，但暂时无钱买的，各级农行要通知基层信用社给予生活贷款，解决他们购粮款的困难。二是要

实行分级负责制，搞好粮食接收、分运和平衡工作。自治区该调各地的粮食调不到，出了问题由自治区负责；粮食调到指定地点后的接收、分运，以及地、市、县范围内的平衡摆布工作，由各地负责；有调出任务的地、县，要服从自治区的安排，确保完成调出任务；要继续加强平议价粮源的组织工作，最近自治区又给各地增调了部分平议价粮食指标，各地要管好用好。三是要加强各部门的配合，同心协力，搞好生产救灾。在各级政府的统一领导下，粮食、民政、财政、银行、石油、卫生、供销、工商、公安等部门，要搞好配合，互相支持，切实抓好救灾和生活安排工作，特别是要做好灾区防疫治病工作。春季已到，各种疾病容易发生，卫生部门要把群众的防病治病工作列入议事日程。这方面的问题，陈仁副主席在全区粮食工作会议上已经作了全面部署，各地要认真抓紧落实。

二、关于当前的工业生产和财政问题

今年一至二月，全区累计完成工业总产值二十七亿九千四百万元，比去年同期增长 5.9%，未达到计划增长 8% 的要求，也低于全国平均增长 8% 的水平。地方预算内国营工业企业完成总产值比去年同期增长 9.7%，实现税利增长 27.1%，但上交利税下降较多，企业欠交利税款也较多。工商税收一至二月累计下降 2.5%，全区地方财政收入下降 11.7%，三月中旬有所好转，但财政支出增长过快，达 20%。工业生产的滑坡，已直接影响支农产品、外贸收购产品的生产以及商业的市场供应和地方的财政收入，应该引起各地的高度重视。为了扭转当前工业生产的被动局面，必须突出抓好几项工作：首先，要对企业进行分类排队，对利税大的企业，支农企业、创汇企业和市场急

需的日用工业，要下决心从资金、电力、原材料等方面确保。南宁、柳州、玉林等地市对所有企业进行分类排队，南宁市第一批保十七个企业，第二批保四十一个企业，效果很好。其次，所有企业都要清仓查库，把库存的产品千方百计推销出去，把积压的原材料尽快处理。同时，要发动职工检修好设备，待电力一好转全面投入生产。第三，要注意政策的稳定性，原来同企业承包的合同，除个别明显不合理的，经双方协商修订外，一般不要搞大变动。第四，要严格实行计划用电、节约用电。由于去年枯水季节长，今春水电出力下降，而火电机组又没有全国安排检修，事故较多，来宾电厂虽然并网发电，但由于辅助设备问题，供电极不正常，以致电力供需矛盾更加突出，超负荷运行严重，经常被迫拉闸。最近降雨，水电发供有所好转，但仍必须严格执行计划用电。电力部门要根据三电办的计划安排，按计划发供电，除发生重大机组事故外，未经批准，不得随意改动，不得在计划外另安排供电。各用电单位要严格计划用电。要保重点，择优供电。对高能耗产品，要严格限制。目前电石、结晶硅用主电网电的，不准生产。

当前我区财政困难比较大，一、二月份收入出现滑坡，这是一九八五年以来没有过的。财政收入减少的主要原因，一是工业生产不理想，特别是税大的产品生产下降，如卷烟生产下降 15.5%，减少税收五千三百二十一万元；二是由于企业资金紧缺，拖欠税款一亿九千四百万元，财政支出不断增加，特别是事业行政费支出增长势头不减，一、二月份累计支出五亿六千二百万元，比去年同期增长 7.3%，而事业行政费的支出却增长 12.6%，其中教育事业费增长 15.3%，行政管理费增长 18.5%，公检法经费增长

14.4%。财政的基础是生产。要扭转我区财政被动局面，除了千方百计支持那些利税大、效益好的企业，把生产搞上去外，各地都要紧缩开支，量入为出，厉行节约，坚持不懈地开展“双增双节”活动。

三、关于内外贸易和市场物价问题

随着治理、整顿和全面深化改革方针的贯彻落实，经济过热和消费超前的现象有所改变，市场逐步恢复平稳。一至二月全区社会商品零售总额累计三十二亿三千五百万元，比去年同期增长 20.9%。市场的主要特点：一是商品销售的增长速度趋慢。一、二月份全区商业系统商品销售总值增长幅度低于去年同期增长幅度十三个百分点。二是各类商品销售普遍回落，在吃、穿、用三大类的四十七种主要商品中，一、二月份销售比去年同期减少的有三十八种，减少 80%；三是商品批发量的增长快于零售额的增长，一、二月全区通过批发形式销售的商品比去年同期增长 23.4%，高于零售增长 13.5% 的速度。当前必须重视的是要组织好换季商品，满足市场需要。外贸方面困难比较大，问题比较多，统计到三月二十一日，全区出口创汇比去年同期下降 10.7%；外贸收购实绩下降 32.2%。收购和出口下降幅度均大于全国。主要原因是：收购资金严重不足；收购价格居高难下，换汇成本增高；收购计划大部分由地市承包，按目前情况难以落实。为解决这些问题，外贸刚召开过会议，区人民政府专门研究了解决的措施，陈仁副主席已经作了具体部署，这里不再重复。

今年全区物价上升幅度能否明显低于去年，是治理整顿搞得好的主要标志。去年全区物价总水平上升 21%，高于全国 18.5% 的升幅。今年一、二月份，全区市场物价仍继续上涨，元月份上升 34.4%，二月

份上升 36%。但也有一些地方，工作做得比较好，有些物价不断下降。如柳州市二月份的物价上升幅度已回落到去年八月份的水平。可见，只要各级政府高度重视，各部门大力协作，采取得力措施，实现今年物价控制指标是完全可以做得到的。柳州市的主要做法：一是统一思想，每月分析物价动态一次，把稳定物价作为今年的大事认真抓好；二是建立物价调节基金，加强稳定物价的宏观调控能力；三是实行物价管理目标责任制，将物价控制指标分解到各主管部门，年终考核，进行奖惩；四是推行明码标价制度，发动群众对物价进行监督，五是实行按规定的进销价差率的作价制度，严禁乱涨价。他们的做法值得各地借鉴。

四、关于如何进一步解决资金紧缺问题

资金紧缺，是全国的一个共性问题。我区经济基础差，财政困难，资金紧缺显得更为突出。当前，春耕生产、工业生产、外贸收购等存在的问题中，归结一点就是需要资金。如工业生产，按照产值增长 8% 的计划，今年净增产值十四亿五千万，需增加流动资金五亿六千万，但到二月底，工业生产流动资金占用不但没有增加，反而比去年末减少八千万。由于缺少资金，一大批企业处于停产、半停产状态。所以，资金问题已关系到我区整个经济能否健康发展的关键问题。我们要很好研究，寻找对策，认真解决。应该看到，我区资金还是有潜力的。据有关部门测算，全区约有四十亿人民币流散在各部和人民群众手里，其中个人占 80% 左右。另外，化肥、粮食、白糖、木材等大宗物资，占用资金也有几十亿元。最近，我同几个银行的领导到了一些地市，对资金问题作了一些调查，总的印象是：资金确实困难，但并不是到了山穷水尽的地步，只要搞

好调度，加快周转，是完全可以解决的。具体办法是：第一，要转变观念，用好用活资金。解决资金问题，主要靠银行贷款，而银行贷款不能象过去那样，动不动就是一年、两年、三年的长期贷款，现在是一个月一个月的安排。要学会如何利用时间差、行业差、地区差，把有限资金用到最需要的关节方面，敢于用短期贷款，借了还，还了再借。这就需要对行业、对厂矿进行比较细致的分类排队，优化产业结构，保证重点生产。这个观念非常重要，各地各银行、各用户都要树立这种观念，把有限的资金用活。第二，要采取多渠道、多形式，发动干部群众参加爱国储蓄，把分散在群众手中的钱集中起来，用到发展生产上。这方面，玉林地区做得比较好。他们通过《农村合作基金会》等形式，面向社会，依靠群众，广泛开展“爱国爱民储蓄活动”，从三个乡的试点看，存款增加了几千万元。桂平县官桥村只用了十七天时间，就筹集了资金二十万元支援春耕生产。第三，要及时处理大宗的库存物资，挤出资金，支援生产。自治区对糖、粮、肥、木材、钢材等大宗物资已分别作了专题研究，由区计委、经委、物资、商业、粮食、林业、财政、银行等部门共同协商，核实基数，拿出方案，及时处理，在保证合理库存的情况下，加快销售，加快资金周转。如白糖，属于自治区调配部分，已组织几个部门一个地区一个地区研究，当前首要的是把商业部门欠工厂、工厂欠农民的钱兑现，使蔗农把钱拿到手。第四，要加强资金的协调工作，搞好调度。这方面要充分发挥各级金融部门的职能作用、各级政府要多同他们联系。各级人民银行要担当起资金协调的任务，与各专业银行多研究、勤调度、及时调剂余缺。根据桂林、柳州、南宁、玉林、北

（下转第 20 页）

王蓉贞副主席在全区蚕茧收购 工作电话会议上的讲话

(一九八九年四月二十六日)

同志们：

为了使全国蚕茧收购工作电话会议的精神尽快贯彻到各地，自治区人民政府决定，将今晚全国的电话会接通到各地、市和主产茧的县，请各地区行署，各市、县分管蚕茧工作的副专员、副市长、副县长以及各有关部门的领导同志参加会议。今晚的电话会，是中央四部、局联合召开的，会议很重要，开得很及时。国务院副秘书长何椿霖、监督部副部长冯梯云、国家物价局副局长马凯、国家工商行政管理局副局长刘敏学、经贸部副部长李岚清在电话会议上作了重要讲话。这对我区今年加强蚕茧管理，防止“蚕茧大战”的发生具有重要的意义。我们各级人民政府和自治区有关部门，要结合本地的实际情况，认真研究，采取得力的措施，加以贯彻落实。下面我讲几点意见：

一、丝绸是国家传统的大宗出口和创汇高的商品，也是我区出口创汇的骨干商品。近几年来，我区丝绸出口创汇有了比较大的发展，去年全区出口创汇达到 1300 万美元，在我区出口创汇行业中已经占有重要的地位。而蚕茧又是丝绸生产和出口的基础。去年，自治区人民政府及有关部门为了加强蚕茧管理，防止“蚕茧大战”，先后发出近 10 个文件，各地区行署，各市、县人民政府及有关部门结合当地的实际，也做了大量的工作，采取了很多的措施，比较好地完成全区

蚕茧收购任务，基本上保证了螺丝厂原料的供应。但是应当指出的，去年我区同全国一样，在局部地方也发生了“蚕茧大战”，少数产茧县较为严重。由于“蚕茧大战”造成如下严重问题：

1、茧价失控，急剧上升。鲜茧的收购价由每 50 公斤 280 元上升到 800 多元，全区平均 640 元，个别地区高达 900 多元，干茧收购价每 50 公斤由 800 多元上升到 2000 元，个别地区还高达 2600 元。这不仅大大超过自治区物价局规定最高限价的标准和工厂的承受能力，而且扰乱了市场。

2、蚕茧质量差。全区各产茧多数都是统贸收购，不讲质量标准，不讲检验，不分等级，以次充好。有的蚕丝尚未吐完就拿来出卖，潮湿茧，毛脚茧比较多。由于茧质差，给工厂带来两大严重后果，一是茧的消耗大。二是厂丝等级下降。去年商检局检验，全区平均只有 B 级，连 A 级都达不到，比 87 年整整降了一个等级。厂丝等级下降直接经济损失近 20 万元，同时也严重威胁我区丝绸出口在国际市场上的竞争能力。

3、蚕茧外流严重。去年全区桑蚕茧生产量为七万担，只收购了五万担，外流了两万担。木茹茧皮产量九十吨，只收购二十五吨，72%外流了。

二、要认真传达贯彻全国电话会议的精神，制止“蚕茧大战”的重演。

今年要继续贯彻去年九月二十二日国务院发出的《关于茧丝收购和出口全部实行统一经营管理的紧急通知》和今年四月二十五日发出的《关于加强茧丝绸经营管理工作的补充通知》，以及这次全国电话会议的精神，认真执行茧丝收购和出口统一经营管理的规定。自治区人民政府规定，我区茧丝由广西丝绸公司统一收购经营。广西丝绸公司可委托基层供销社或者蚕业站代收代烘，并发给代收代烘委托证书。各地工商行政管理部门凭丝绸公司发放的代收代烘委托证明，才能给予办理营业执照。凡是没有委托证书和营业执照的，无论任何单位，部门和个人，一律不得插手收购经营，违者将没收其全部贷物和贷款。要坚决取缔个体商贩收购蚕茧。严禁个人用蚕茧生产土丝出售，违者要严加查处，对于收购土丝的单位或个人同样严加查处。

三、要认真执行自治区物价局制定的蚕茧价格政策。

今年我区蚕茧收购价格自治区物价局和区经贸委以桂价字（1989）072号联合下达，各地要认真贯彻执行，绝对不允许抬价抢购，不允许跨地区、跨县收购，违者严肃处理。鲜茧收购最高限价不得突破每50公斤470元，干茧绸拨价不得突破每50公斤1540元。为了与广东衔接，现决定我区与广东交界的陆川、博白、北流、容县、贺县、岑溪、合浦、浦北、苍梧县共九个县与广东毗邻的收购点，鲜茧收购价上浮百分之十。鲜茧收购最高限价每50公斤不得突破517元。

四、要积极落实好收购资金，认真执行茧肥挂钩，茧种挂钩政策。

今年资金紧张，缺口较大。各地要积极筹措资金，特别是各级银行和有关部门要给予大力支持。通过多种途径，多种形式，多方筹措，解决所需的收购资金，确保蚕茧收

购。要组织好化肥供应工作，做到专肥专用，把自治区规定的斤茧斤肥奖售政策真正落实到蚕农手里，不得挪作它用。对于发放的蚕种生产的蚕茧要全额收购。要教育蚕农，把蚕茧卖给国家，支援国家建设。

五、加强领导和检查，严防蚕茧及其制品外流。

今年蚕茧收购季节，各地区行署，各市、县政府都要加强领导，加强监督检查，保证政令畅通。自治区准备成立蚕茧经营检查领导小组，由自治区人民政府办公厅牵头，区经委、区工商行政管理局、区物价局、区经贸委、区监察厅、区农业厅、区纺织工业厅派领导同志参加。下设办公室，办公地点设在区丝绸公司，由有关单位派员参加。

各地区行署，各市、县政府与工商行政管理局、物价局、监察局、公安局以及蚕茧主管部门，要密切配合，组织一定力量加强监督检查，严防抬价抢购，严防蚕茧及其制品外流。要认真执行自治区人民政府桂政发（1989）13号文件归口管理的规定，对运往区外的蚕茧及其制品，必须经广西丝绸公司批准并发放准运证以后方予承运，对于没有准运证而运往外省的，按桂政发（1988）76号文件的规定征收百分之百的生产扶持费和管理费（现改为价格基金，由物价部门征收）。对承运单位和出售货物的单位予以罚款，并追究有关领导人员的责任。

同志们，当前国际丝绸市场形势很好，我们广西丝绸生产和出口的形势也很好，各级人民政府务必抓紧抓住丝绸市场的有利时机，发展蚕茧生产，搞好蚕茧经营管理，防止“蚕茧大战”发生，为振兴广西经济，多出口多创汇共同做出努力。我的话完了，谢谢大家。

龙川副主席在自治区绿化委员会 第六次全体（扩大）会议上的讲话（摘要）

一九八九年三月二十八日

同志们：

这次自治区绿化委员会第六次全体（扩大）会议，是经区党委、区人民政府决定召开的，是区绿化委员会成员调整后的第一次会议，也是一次现场会议。会议的主题是，传达贯彻全国绿委在广州召开的第八次全体（扩大）会议精神，分析总结我区造林绿化的形势，部署今后的植树造林工作。

会议头三天，大家到几个县参观，看了造林绿化和义务植树的现场，看了录象。玉林地区行署和陆川、岑溪、北流、博白、容县等五个县分别作了经验介绍。通过参观和讨论，大家很受启发，增强了对十五年基本绿化广西的信心和决心。

下面，根据大家在讨论中反映的问题，就如何贯彻这次会议精神讲几点意见。

（一）关于认识问题

《森林法》第一条就指明了森林的功能是蓄水保土、调节气候、改善环境和提供林产品。这是大家都熟悉了。那么对造林绿化的认识还有那些需要提高和加深呢？

一、对林业与振兴我区经济的关系，要加深认识。

党的十一届三中全会提出的经济建设为中心，这一点对各省区来说都是相同的。但各省区的产业结构怎样才算合理，这是由各自的主客观条件来决定的。我们的经济建

设无非是要达到粮多、钱多、环境好，满足人们日益增长的物质、文化需要这个目的。而生态环境的好坏，与森林的关系极为密切。当然环境的好坏还有个污染处理问题。但是，森林是环境好的一个基本条件。

粮食怎样才能多？现在，粮食生产每年都有灾，而就全区来说，最严重，威胁最大的还是旱灾。要减轻旱灾的威胁，除进一步搞好水利建设外，不大搞造林绿化，是难以从根本上解决问题的。要解决钱的问题，我区大多数地区要富起来靠什么？主要靠多种经营，多种经营的主要方向在山上，在于发展林业和种养业。对于林业的投入和产出，往往不被人们所重视。从长远讲，投资办林业，一般要比办工厂的经济效益还要好。地方工业、乡镇企业有很多也是需要林业上做文章的。我区工业基础差，底子薄，要缩小与先进省区的差距，非发展工业不可。但从目前我区情况来说，不要说大力发展，就连现有工业也严重开工不足。什么原因？主要是煤、电紧缺。如果我们的林业情况好了，丰水期可延长，枯水期就可缩短，就可以多发电。所以，林业可缓解电力不足的矛盾。再一个就是缺煤。如果我们手上有坑木，就不愁换不回煤炭。所以，振兴林业，也就是为工业发展创造必要的条件。广东的同志提出“优势在山，出路在山，希望在山，致富在山。”我们广西更应这样去认识

这个问题。这次大家参观岑溪，到处可见“兴岑先兴林，林兴百业旺”这样的口号，我很欣赏这两句话，它反映了这个县的领导一个较深的认识。博白县提出看领导政绩，不能光看一时一事，要看长远，看全局。不抓林业生产，对后人来说，我们是有过的、有罪的。林业的衰败，必然导致环境恶化，任其下去，贻害无穷，就对不起子孙，成为历史的罪人。所以，各级领导能否认识到这一点，十分重要。

二、要正确认识发展林业面临的矛盾。主要有：

1、以县、乡为单位来说，大体可分为山区、丘陵、平原三个类型，而山区又多数是林区；平原多数是农区。森林的“三大效益”并非在任何情况下都是那么统一的。产粮区要求森林保护得越好，粮食丰产就有希望，就有保证。而林区的老百姓，对水源林管得越严，保护得越好，就越难直接从森林资源中得到好处。这两者就是一个矛盾。

2、人口稠密的圩镇、农村以至丘陵地区的农村，群众生产生活上的需求同森林生态效益的矛盾。群众要吃饭，天天要柴烧，制作木制农具、用具，也要上山砍树，这就使封山育林遇到重重阻力和困难。

3、眼前利益与长远利益的矛盾。从农民的角度来讲，在山上种植其他经济作物，周期短，经济效益快。造林种果，要几年、十几年才有收入，这就是短期行为与长远利益的矛盾。从地方政府的角度来看，一年的财政收入就是那么多，投入林业十几二十年后才有产出，而领导班子又是几年一换届，到林业有产出的时候，原任领导都不知到那里去了，这又是一个矛盾。一般的情况下，往往是长远利益服从眼前利益，使林业长期不能形成完整的、合理的产业。

4、在林业管理体制上也有矛盾。这主

要表现在营林与森工脱节，即“两张皮”的矛盾。这是全国性的，长期没有得到解决的问题，致使“以营林为基础”的方针很难得到落实。

5、林木生长的自身特点，是“成活容易、成林难，毁林容易护林难。”林业生产的周期要十几二十年，却很容易毁于一旦。我们看了陆川的工程造林，现在长势很好，十分喜人。但是要真正成材，还有很多困难和问题，搞不好就会前功尽弃。所以，要搞好林业，就必须认清这些特点，护林要坚持不懈、抓住不放，才能见成效。

三、绿化祖国是一项大的系统工程，必须要各行各业、各部门齐心协力才能搞好。当然，林业部门是责无旁贷的，但只有林业部门的努力是不够的，没有各行业的支持、配合是绿化不起来的。

（二）关于决心问题

一、区党委、区人民政府作出的力争十五年基本绿化广西的决定，既是必要的，也是可能的，对决定提出的战略目标决不能动摇。检验各级领导抓造林绿化的决心，首先要看对这个奋斗目标有没有决心。当然，这是就全区的范围来说，至于对各地的要求，也不能一刀切，允许个别地区、县，由于种种原因，可以留些尾巴。玉林地区的同志，通过这次会议，各县根据情况，提出限期消灭荒山。其中一个县计划一年，一个县计划两年，三个县计划三年，三个县计划四年。全地区在四年内消灭荒山，再过三到四年，也就是说，七到八年之后就可实现绿化了。

二、敢不敢真表扬，真批评。同志们在讨论中提出学广东就要敢于表扬，敢于批评。我很赞同同志们的意见，这应该作为检验领导造林绿化决心大小的重要标志。自治区决定，今年在适当时候对造林绿化开一个高规

格、比较大型的表彰会。好的给予表扬，精神鼓励，差的要提出“黄牌警告”。这个建议，辉光同志表示原则同意。机关同样也要进行评比，区直以厅局为单位，评比的内容、评分标准，都要有统一的要求。总之，也要来真的。在机关庭院绿化方面，部队做出了表率，我们地方要向部队学习。

三，对近几年来发生的违反《森林法》的案件的查处，要分级负责，首长负责，有关部门要密切配合，认真抓紧进行清查处理，该罚的罚，该抓的抓，该判刑的要判刑，决不能马虎了事。

有没有决心，就以这三条作为检验：一是对十五年基本绿化广西有无信心；二是敢不敢公开表扬，批评；三是抓紧对违反《森林法》案件的处理。

（三）关于方法、措施问题

“造、封、管、节”四个字的经验，是对抓好林业在工作方法上、有效措施上的科学总结和高度概括，反映了林业生产内在联系。这次会议上介绍的典型，他们的经验和方法，都是对这“四个字”的运用和推广，希望各地结合实际，采取有效措施，推广运用好这“四个字”的经验。

一，关于工程造林。工程造林与传统造林的区别，就在于它坚持高标准。陆川的同志提出的“四统一，三验收，一承包”的方法，值得我们推广。关于工程造林，要强调：

1，搞好规划。实行工程造林，要注意因地制宜，发挥优势，这是一个原则。如岑溪县搞六大基地那样，能种果树的就不要种用材林，能种经济价值高的玉桂、八角，就不要种松树、杉树。

2，象陆川那样，处理好集中与分散的矛盾。林业生产不同于粮食生产，现在凡是

在山上林木保存比较好的、生长比较好的都是国营林场或集体林场。我区有一千七百万亩杉木林，如高标准经营，年产五百万立方米杉材本来是不成问题的，可现在年产仅五十多万立方米，原因就是分散经营，低标准经营，采取“拔大毛”的采伐方式，影响了单位面积蓄积量。经营方式决定了采伐方式，分散经营必然是“拔大毛”采伐。关于办联营林场，有的地方提到农户土地入股，这里涉及到一个原则问题，即土地是集体所有的，不是各户私有的，因此土地入股的提法不妥。林场的收益分成，土地所占部份，应该是联营林场与土地发包的单位签合同，发包单位（生产队）内部如何分配到人，由他们自己去定。投工部份如何分配，林场可与承包的农户签合同，这样比较妥当。

3，造林后的管护工作一定要及时跟上。

4，领导机关要带头，各行各业要密切配合。北流县在这方面做得比较好。至于铁路、公路沿线，水库周围的绿化怎么搞？部队在农村的营区范围内的造林绿化怎么搞？都要进一步研究，逐项解决。

二，关于封山育林。根据广西的气候特点，雨量多，湿度大，气温高，以及林种树种结构的特点，可以说，封山育林是事半功倍，功十倍的措施。从某种意义上看，封山育林比人工造林更显得重要。

1、封山应是一个比较广泛的含义。现在往往说一年计划封山多少亩，这个提法值得研究。北流县提出全面封山育林，我认为这是正确的，值得各地仿效。因为新造的人工幼林要严防牛羊践踏、啃吃，要封山，大片的疏残林要封山，石山区更要封山。所以，我认为提法应是“全面封山，分类要求”较确切。就是通常说的“死封”、“半封”、“轮封”，根据具体情况提出不同要求。

2、在封山育林中，要处理好乡规民约与《森林法》的关系，搞好封山育林，应该是引导干部群众依法办事。乡规民约只能是《森林法》的补充，而不能与《森林法》相抵触。现在有一个偏向，比较偏重村规民约，而对贯彻《森林法》抓得不够得力，应该是通过宣传《森林法》，引导依法办事。对《森林法》没有明确规定的具体问题，可根据《森林法》的基本精神，因地制宜，通过群众讨论，制定村规民约，加以补充，使之具体化。

3、封山育林能否搞得起来，关键是能否同严格管理结合起来。

三、关于严格管理问题。严格管理就是要把《森林法》真正贯彻落实。因此，必须采取具体有效的措施。现在，各地关于保护森林的布告出了不少，标语牌子竖了不少，口号提了不少，这些宣传都是必要的，但工作一定要跟上去。

1，严格管理森林，必须有一支队伍，包括护林员、林业公安员、林业检察员、林业审判等，都要建立起来，各负其责。经费从林业基金中开支。

2，各县要制订出一套切实可行的管理办法，对用材林，薪炭林的采伐，松脂的采割，林区内矿藏的开采等，都要加强管理。容县在这方面做得较好。对耗柴量大的商品窑查封了一批，保留的限期以煤代柴，并且注意引进和推广以煤代柴的技术。

3，严格控制采伐量，要与开辟少消耗森林资源多增加效益的办法结合起来。采伐限额必须严格加以控制，但单纯控制是难办到的，要为群众生活找出路，和群众想到一起，事情才好办。如果光讲不给老百姓砍树，不让在林区毁林开荒，但又不为人家生活找出路，护林措施就难以取得广大群众的拥护。因此，我们要加以正确地引导，开辟少

用资源、增加效益的门路，林区群众生活有了保障，制止乱砍滥伐的措施才能得到广大群众的拥护。

4，在处理国营林场山林权属纠纷时，要坚持一条原则，只查近一二年林木是属于谁管理的，谁管就属谁，其他人来动，就是侵犯合法权益，就严肃处理，要果断一点，不要动不动就派大量的人去查几十年、几百年前的事，结果越查纠纷越多，越查越被动。

四、关于节柴问题。节省生活用柴是消除森林资源赤字的关键措施，森林资源的生长量是低于消耗量，还是大于消耗量，从量变到质变都有个转折点，转折点之间的量往往并不是很大的，但却决定了是朝良性方面发展还是朝恶性方面发展。譬如森林年生长量指数为101，消耗量为99，这就是良性循环，反之，生长量为99，消耗量为101，就是恶性循环。多年来我们花了很大的力气制止乱砍滥伐，但收效甚微，有的地方甚至愈演愈烈，教训就在于我们是用大禹的父亲鲧的治水办法来治林，只堵不疏，收效不大。只有采取大禹治水的办法，该堵的堵，疏堵结合才能成功。容县这方面的经验，值得肯定和全面推广。具体措施：一是在全区范围内大力推广省柴灶，省柴灶少用20~30%的木柴，效果就非常大。各地要因地制宜的选择灶型；二是在农村要大力推广沼气，在县城和圩镇要大力推广蜂窝煤；三是有条件的地方可以电代柴，但要注意不能以压农业用电来推广以电代柴；四是要采取经济手段和行政强制管理手段相结合来推广以上三条。对柴火的管理要越来越严才行，广东封开县多年来封山育林的效果显著，他们的经验集中到一点就是一个“严”字。

最后谈一谈林业体制改革的问题。林业体制改革与其他任何一项改革一样，都是管

从实际出发突出重点发展穷县经济

——对来宾县经济现状的调查

阮乐纯

最近，笔者随自治区人民政府龙川副主席到来宾县，对该县的经济现状和生态环境作了一番深入考察，并就如何发展穷县经济与当地干部群众进行了有益的探讨，获得不少教益和启发。现将调查情况综述如下，以飨读者。

来宾县地处我区中部，总面积 4364 平方公里，为我区第八大县。党的十一届三中全会以来，全县经济有较大发展。但因种种原因，按总人口计算的主要经济指标水平还较低。1988 年，该县人均国民收入 415.5 元，为全区平均数的 68%；人均地方财政收入 46.7 元，为全区平均数的 56%；人均有粮 159.5 公斤，为全区平均数的 62%；农民人

均纯收入 200 元，为全区平均数的 47%；森林覆盖率 5.4%，仅为全区覆盖率的四分之一。这说明，来宾县经济还是比较落后的，与我区贫困县相差不多。因此，龙川副主席在听取县领导汇报工作时，明确指出搞县级经济工作必须达到的三大目标，亦即“粮多、钱多、环境（生态环境）好”。对为实现这几个目标而确立的“因地制宜、发挥优势、扬长避短、突出重点”的原则，龙川副主席则认为应该着重抓住“扬长避短”和“突出重点”两条，走出具有本地特点的路子来。

一、分析特点，找出经济发展缓慢原因

来宾境内土地宽广平坦，矿产资源丰

理权力与经济利益的调整。林业体制改革主要是理顺几个关系：一是国家与林农的关系，要增加林农收入。核心问题是国家少拿一些，林农多拿一些；二是财政与林业的关系。财政要给林业让利，林业是一个特殊产业，需要大量的投入，短期内又不能产出；三是理顺上级与下级的关系，核心是给下面放权让利，不要把权和利都抓去上面；四是理顺营林与森工的关系，真正体现的营林为基础；五是国营林场的改革，主要是变封闭式的循环为开放式的发展。要学习桂平县金田林场的做法，他们用林场的资金与周围群众联营造林，搞了十一万多亩。各级国营林

场都要把森林资源调查清楚，在永续利用的前提下，合理进行采伐，增加林场的经济收入，增强幅射能力。林场增加砍伐量的收入可以用于：①，高标准的迹地更新。②，提高林场职工福利待遇，办好托儿所、幼儿园、小学、改善住宿条件。③，向面上幅射，搞合作造林。与周围群众合作造林，要注意让老百姓得大头。

广西发展林业的自然条件是十分有利的，只要我们各级领导统一认识，下定决心，从实际出发，扎扎实实地推广“四个字”的经验，就一定能开创林业的新局面。

富、交通也十分方便（湘桂铁路中经县境 10 个站，乡镇和村委会所在地都通了汽车），按理说发展经济的条件是十分优越的，但为什么经济工作搞了几十年，至今仍然处于缺粮缺钱这一较低发展水平呢？深入分析该县经济现状之后，可以看出如下特点：

一是现有耕地面积较多，但稳产高产粮因较少。1988 年底，全县有耕地 128.8 万亩，人均 1.64 亩，是我区人均有耕地 1.5 亩以上的 15 个县份之一，但其中旱地占了 56%，在 57 万亩水田中，高产稳产的仅有 9.97 万亩，人均 0.12 亩。

二是水资源比较丰富，但利用难度较大。全县正常年景年均降雨量虽达 1366 毫米，但因岩溶覆盖率高达 92%，地下河又多，地表蓄水性能很差，形成有雨则涝无雨则旱的气候特征；红水河及其支流清水江虽横贯全境，也是因河床深和两岸地形复杂形成提水利用率极低的局面。这就给粮食生产，特别是水稻生产带来许多困难。

三是宜林面积较多，而有林面积很少。全县有宜林面积 191.6 万亩，解放初期有林 70 多万亩，现在却下降到 35.2 万亩，覆盖率 5.4%，排全区倒数第二。

四是发展工业条件较好，但现有工业基础较差。该县有湘桂铁路、邕柳公路主干贯穿南北，交通运输方便；矿产资源特别是煤、锰、石灰石等矿藏丰富，仅可开采的煤炭储量就有 3000 万吨。但现有工业总产值只有 1.36 亿元，其中县属工业产值 8800 多万元，人均才 111 元。

二、突出重点，闯出经济发展的路子

基于上述认识，象来宾这样的县，今后应选择怎样的经济发展路子去实现“粮多、钱多、环境好”这三大目标呢？看来，除了要发挥兴办工业的条件比较优越的长处外，

从发展农业的角度看，则应当利用土地资源丰富的优势，在抓粮食的同时，突出抓好发展蔗糖业和林果业这两个重点，科学地调整产业结构，走出一条具有当地特色的经济发展路子来。

（一）如何实现“粮多”。来宾县粮食生产最大的威胁是干旱，因此，从“大跃进”年代起，县里就动员了大量的人力物力财力搞农田水利建设。经过多年努力，共计建有小（二）型以上水库 119 座，总库容 4.7 亿立方米；电灌设备 302 台，总装机 3.3 万千瓦，为全区之冠；机灌设备 237 台，共 4948 马力；此外还有水轮泵 48 台。以上各项水利设施设计灌溉面积 53.3 万亩，但由于工程管理不善等多种原因，一般年景保灌面积也只能达到 20 万多亩。为了拿到粮食，多年来，不惜代价耗电耗油抽水抗旱，这种做法尽管对于增产粮食起了很大作用，如 1982 年该县夺得粮食总产量 2.56 亿公斤、人均 362 公斤的历史最好水平。但是，如从发展商品经济的角度看，其付出的代价则实在太高。有的地方靠三级电灌站抽水所收的粮食，扣除种子、肥料、农药等项开支外，恐怕连交电费都不够。那么，怎样才能拿到较多的粮食呢，对来宾县而言，看来必须对粮食种植结构进行调整。即现有种粮的耕地面积，凡水利（包括灌蓄水、引水、提水）有保证的，应下决心种好双季稻，力争高产；凡只能保一造不能保两造的，不应再强调种双季稻，可改种中稻，有条件的再安排一季旱作；对那些三级抽水灌区，应将种水稻的地块改种玉米；对那些全无水利设施的旱地和望天田，则应逐步改种甘蔗，然后以糖换粮。也就是说，采取“直接”和“间接”两种办法来解决粮食问题，以实现“粮多”的目标。

（二）如何实现“钱多”。在来宾县，解决这个问题，不仅要办好工业，更重要

的是要大力发展多种经营。在一个县的范围内，多种经营的项目可能是很多的，但对县领导来说，应当抓住对全局影响较大的一两项关键项目，一抓到底，搞出成效来。从来宾干旱严重、耕地面积多的实际出发，种植业的安排应着重注意两点，一是作物的耐旱性能，这是较基本的要求；二是单位面积的经济效益，这是发展商品经济追求的目标。简而言之，叫做“稳产高收”。来宾多年的实践表明，发展甘蔗相对来说能较好地达到这两点要求。大家总结，发展甘蔗有以下好处：①甘蔗是该县目前种植面积较大的作物中较耐旱的一种，去年那样的大旱平均亩产还有 2.2 吨，1987 年已达到 3 吨，在一般年景下可以达到 3 吨以上，这是无疑的；②有了糖可以换粮，效益比种玉米、大豆、木薯好。如果以“吨糖半吨贸易粮”计算，在正常年景下亩蔗产糖能换 180 公斤贸易粮。而当地在同样年景，种其他作物如玉米亩产只能收 120 公斤左右，种大豆 50 公斤，种木薯 60~70 公斤。如果按“吨糖吨粮”计算，则亩蔗产糖可换 360 公斤贸易粮，比种其他作物更为合算。据一些同志预测，同国内缺糖产粮区以糖换粮（稻谷），保守一点说交换比也可以达到 1: 1.5 或 1: 2。③可使农民较快地富裕起来。目前，来宾吨蔗收购价为 98—99 元，加上奖售粮、肥的差价已达到 140 多元。以亩产 3 吨计算，经济收入可达 420 多元，比种其他作物的经济收益（以市场价计算：玉米 110 多元，大豆 80 多元，木薯 40—50 元）强好几倍。如果一户农民能种四、五亩甘蔗，一两年便可大大增收。④可增加地方财政收入。以现在每吨原料蔗收取增殖税 22—23.50 元计算，发展 100 万吨原料蔗的增殖税金可达 2200—2350 万元。300 万吨就是 6600—7050 万元，如果再加上糖的营业税等，收入更为可观。⑤可以促进

林业的发展。据县里介绍，以亩产 4 吨原料蔗计算，每亩能收干叶 500—600 公斤，一户能种上四、五亩，生活用的燃料也就解决了，对促进封山育林，是一项最有效的措施；⑥种蔗还可带来综合效益。甘蔗除产糖外，搞综合利用还可生产纸张、酒精等多种产品，有利于促进工业发展。该县领导从 1985 年起已认识到发展甘蔗的优越性，并下功夫去抓。到 1988 年，甘蔗产量已从 11 万吨发展到 53.5 万吨。他们规划到 2000 年。甘蔗种植面积要从目前的 24 万多亩扩大到 80—100 万亩，总产量要达到 300 万吨左右。从土地资源看，从目前县领导及群众的积极性看，实现这一目标是有可能的。果能如此，来宾将会成为我区第一大产糖县，整个经济面貌将会有很大改观。

（三）如何实现生态环境的好转，即造林绿化问题。从目前来宾的森林覆盖率看，其生态环境在全区排队是最差的县份之一。来宾的严重干旱，水土流失，水库淤积都与森林面积大量减少、植被受严重破坏密切相关。只有大力发展林业，全面绿化荒山，造就良好的生态环境，才有利于农业、畜牧业的发展。因此，造林绿化已是来宾的一项十分紧迫的任务。从铁帽山、青峰、北五等几个国营、集体林场来看，该县发展林业的条件并不差，不仅有生态效益、社会效益，经济效益也是很可观的。以国营铁帽山林场为例，现有杉水林面积 14554 亩，松木林 10500 亩，竹林 252 亩。1955 年造的杉木林，现在每亩出材达 13.5 立方米。据该场领导介绍，在当地按高标准造林，20 年杉树每亩可出材 10 立方米，平均每年产材 0.5 立方米。以现在的收购价每方 647 元计算，每亩年收入可达 323.5 元；如果以调拨价 1000 元计算，每亩年收入 500 元，经济效益并不亚于种甘蔗的耕地。该场七十年代初飞播的松树，现

在大的直径都在 16 公分以上。可见，发展林业也是来宾的一条重要致富途径。但发展林业，由于投资大，周期长，其经济效益还不大为人们所认识，一些同志办法也不多。对此，一方面需要做许多工作，统一思想认识，另一方面需要寻求发展林业的具体办法。大家认为，从来宾实际出发，目前至少有两个办法是可行的。一是以现有国营、集体林场为依托，充分发挥它的幅射力，发展与周围群众的合作造林。这方面，铁帽山林场已迈出了可喜的步伐。近年来，他们出资金、技术、种苗，发展同周围群众的合作造林 4500 亩，效果很好。目前该场的木材蓄积量有 20 万立方米以上，如果每年加大砍伐量，并允许其自销，便可取得资金继续发展同群众的合作造林，以每 100 元资金造一亩林的标准计算，三、五年内还可发展 40 万亩左右。按照这个办法，其他几个林场也可发展合作造林十万八万亩。二是继续飞播造林。今年初，该县请湖南民航搞飞播，造林质量好，费用较低，目前幼苗长势良好。县里的同志说，今后三几年内再发展一百或几十万亩的飞播林是可能的。

此外，发展林业还要与种果结合，“以短养长”。目前该县境内的几个华侨农场已种有柑桔 16000 多亩，平均亩产都在 215 公斤以上。虽然目前平均单产还低，但若以每公斤 1 元计算，每亩收入也在 215 元以上。这也比种其他作物强得多。如果能把全县目前尚有 32 万亩宜种果树的荒地充分利用起来，也能大大增加收入。

三、几个有待解决的问题

出于尽快发展穷县经济的考虑，该县同志也反映了一些涉及现行政策的问题和与其他方面的关系问题。如：

(1) 上调糖超基数部分的自主经营问题。广西各地都几乎种蔗产糖，但对象来宾这样因干旱而又特别适宜于发展蔗糖的地区，似应实行一定的倾斜政策，积极鼓励其在发挥自身优势的前提下较快地增加积累，增强自我发展的能力。办法之一即对来宾这样的县实行上调糖包干，允许其用糖到区外换粮。可参考近几年上交糖的情况和现有压榨能力，核定一个上调基数，上调部分按现行政策规定执行，超基数部分允许该县自主经营（主要是用于与区外换粮）；今后新增压榨能力和新增产的糖，大部分留成给县里自行处理。实行包干以后，对糖厂的关系、对蔗农的关系均由县人民政府去协调。中央给的糖浆粮、肥按产糖县上调糖的数量多少来拨付，其余由县自行解决。

(2) 按现有装机容量和有效灌溉效益供电问题。鉴于电力紧缺短期内不可能根本解决，因此，有必要对全县现有的电灌设备装机容量和有效灌溉效益进一步审核，对灌溉效益好的，有关部门要保证其用电，避免机器开开停停，劳民伤财；对灌溉效益很差的设备，应停止供电，保证供电效益的最大发挥。

(3) 利用电厂冷却水灌溉农田问题。据了解，新建来宾电厂一期工程冷却用水有 10 个以上流量，仅开渠道即可灌溉 9600 亩，如果建个一级抽水站，可增加灌溉到 3 万亩。建议有关部门从资金、技术上给该县以扶持。

(4) 林木砍伐指标的分配问题。目前来宾的育林、更改基金不多，影响到每年植树造林的进度，如能适当增加年砍伐自销指标，“两金”全留县里，就可以在不长的时期里绿化全县的宜林荒山荒地，恢复良好生态环境。

适应改革需要，搞好临时工退休养老保险统筹

浦北县县长 庞达德

近年来，随着经济体制改革的深化和多种用工制度的形成，我县临时工队伍越来越壮大，已经成为经济建设不可缺少的一支重要力量。目前，全县 108 家企业共有工人 1.05 万多人。其中，使用临时工企业单位 66 个，临时工 2300 多人，占工人总人数的 22%。做好临时工退休养老保险统筹工作，解除他们的后顾之忧，对于促进生产发展和保障社会安定，具有很重要的现实意义。

统一认识 建立制度

临时工是指企事业单位根据工作需要，随时可以向社会聘请和辞退的工人。他们与固定工、劳动合同制工人一起，为社会创造了大量的物质财富，为社会主义现代化建设作出了巨大的贡献。但是，由于现行退休养老保险制度不合理，实施范围只局限于全民和大集体职工、合同制工人，致使临时工没有享受社会退休养老保险的权利。临时工被长期使用，但在其年老丧失劳动能力以后，生活却不得着落，这种状况的存在，严重地影响着企业生产的发展和社会的安定团结。

要不要对临时工进行退休养老保险统筹？回答应该是肯定的。但有人却认为临时工干一天活领一天工资，退休养老是他们自己个人的事，不必对他们进行社会退休养老保险统筹。为了统一认识，我们组织有关人员认真学习马克思《哥达纲领批判》和我国现行《宪法》，使大家认识到：劳动者用自己的辛勤劳动为社会创造了物质财富，这些物质财富大部分归国家和企业所有，只有小

部分以工资的形式分配给劳动者消费。临时工是工人阶级队伍的一部分，也是我国的公民，应该和固定工、合同制工人一样，有享受宪法赋予的社会保险的权利。在统一认识的基础上，我们根据自治区人民政府桂政发（1987）70 号文件精神，结合我县的具体实际，决定建立临时工退休养老保险统筹制度，对全县临时工的退休养老保险基金实行统一征集、统一管理和统一使用，以体现社会主义制度的优越性。

结合县情 组织实施

为了解除临时工的后顾之忧，促进企业生产发展，保障社会安定团结，以适应改革的需要，我们根据上级的指示精神，结合本县的县情，有计划、有步骤地组织实施临时工退休养老保险统筹制度。

一、落实管理机构。根据“取之于民，用之于民”的原则，我们把临时工退休养老保险统筹作为人民福利事业来抓，指定县社会劳动保险事业管理所具体负责临时工退休养老保险费的征集、管理和使用。

二、制定具体政策。1987 年底，我们以县政府名义发布了《关于实行临时工养老保险的暂行规定》，文中明确规定：全县临时工都必须参加养老保险基金的统筹。养老基金由用工单位和临时工本人缴纳，缴纳标准：用工单位每人每月缴纳十元，个人每人每月缴纳二元。社会劳动保险事业管理所按此标准委托银行代为扣缴，转入养老基金专户，利息并入养老金，专款专用。临时工年

老退休以后，可以按投保年数多少领取不同等级的养老金和医疗补助费。临时工变更就业单位时，其积累的保险金可以转移，也可以要求返还本人。这一规定，既使有关单位有了政策依据，也打消了临时工怕说话不算数的心理。

三、广泛宣传发动。为了使广大临时工和用工单位都能参加保险统筹，我们采用印发宣传提纲、墙报等多种形式，广泛地宣传临时工退休养老保险统筹的重大意义、政策。有些用工单位为了减少经济开支，不愿为临时工投保或虚报临时工人数，对这些用工单位，我们还亲自上门做耐心细致的思想工作，做到动之以情，晓之以理，使他们提高认识。通过广泛宣传发动，使广大临时工和用工单位陆续参加保险统筹。现在，全县已参加临时工退休养老保险统筹的企业有66家、临时工1949人，分别占应参加保险统筹的100%、84.74%。

初步实践 已见成效

实行临时工退休养老保险统筹制度，既符合企业单位的利益，又符合临时工的利益，受到企业和广大临时工的欢迎和支持。因此，我县实行临时工退休养老保险统筹制度时间虽然不长，但已经取得了较好的经济效益和社会效益。

一、调动了临时工的工作积极性，提高了企业的经济效益。过去，临时工认为自己在企业里工作是“临时”的，因此“做一天和尚撞一天钟”，混一天算一天，工作积极性很难发挥出来，影响了企业的经济效益。现在，临时工看到企业为他们投保，使他们老有所养，感到了企业的温暖，从而增强了把企业搞好的责任感，调动了工作的积极性。

二、促使临时工安心本职工作。过去，临时工想到自己年老丧失劳动能力以后生活无着落，老无所靠，很难安心本职工作。因此，他们“身在曹营心在汉”，千方百计转为有退休养老保险的固定工，或合同制工人。现在，临时工看到自己也有退休养老保险，感到当什么“工”都差不多，能安心本职工作了。

三、改善了企业和临时工之间的关系。过去，临时工认为企业和自己是雇用和被雇用关系，做一天拿一天工资，企业赚钱蚀本与自己无关，自己为企业创造利润是“螃蟹挖窿，替蛤做奴”。因此，他们对企业的生产经营效果漠不关心，不闻不问。实行临时工退休养老保险统筹制度以后，临时工能够参加享受企业的保险基金，感到“厂兴我荣，厂衰我辱”，从而改善了与企业的关系。县水泥厂现在有临时工62人，占全厂工人数的18.6%。过去，该厂临时工由于不能享受厂里的福利，对厂领导有意见，工作不起劲，个别临时工甚至妨碍生产，使企业的经济效益受到影响。现在，临时工看到厂里每月为他们拿出600多元作退休养老保险基金，感到自己和工厂唇齿相依，荣辱与共，从而改善了与工厂之间的关系，提高了生产的积极性。由于临时工和固定工、合同制工人齐心协力，共同奋斗，该厂的产品产量、质量不断提高。

四、有利于临时工行使择业权。过去，临时工转到新的工作单位后，其原来的工龄、成绩都要“泡汤”了，心里难免有依依不舍之感，只好硬着头皮干那不合心意但又弃之可惜的工作。实行临时工退休养老保险统筹制度以后，临时工可以带着原来的工龄、积累基金转移，也可要求返还积累基金，从而便于临时工行使择业权。

努力做好部分专业技术人员调资工作

自治区劳动厅副厅长 曾献国

近年来，党中央、国务院对知识分子的物质生活十分关心，采取了一系列改善知识分子工资待遇的措施，使知识分子比较集中的机关事业单位工资有了提高。但尽管如此，由于过去工资方面积累的问题较多，再加上 1985 年工改时受财力的制约，工改后几年来又没有建立正常的升级增资制度，专业技术人员的工资普遍还是较低的。1986、1987 两年国家在财力甚紧的情况下，也曾拿出一些钱来给部分专业技术人员增加工资，因调资面和受益者比例太小，人均增资额极为有限，没有从根本上解决问题。为此，中央在考虑财力承受度的前提下，决定进一步改善知识分子的物质生活，提高知识分子的工资待遇。从 1988 年第四季度起，提高教育、科研、卫生三个部门的副教授、副研究员、副主任医师以及相当职务的专业技术人员的起点工资：提高中、小学班主任津贴标准和建立中、小学超课时酬金制度；护士工资标准提高 10%；适当解决部分老专家、老干部的工资问题。

提高教育、科研、卫生三个部门副教授、副研究员、副主任医师以及相当职务的专业技术人员起点工资，是考虑到这些人的大多数目前是中年骨干，其中还有不少人担任一定领导职务，工作任务重，家庭负担也重。同时，由于这部份人员 1985 年工改时套入的标准低于 1965 年的工资标准，而工改后物价上涨较快，他们的实际工资下降幅度较大。国务院决定提高他们的起点工资，显然这是解决知识分子工资偏低，扭转脑体倒挂现象的一项重要措施。

工资问题关系到每个人的切身利益，现在大家的工资都不高，物价又在上涨，这次调资只是微调而不是普调。如果搞得不好就会影响其他人员的积极性。因此，一定要有针对性地开展政治思想工作，使广大职工认识到，在财力有限的条件下解决职工工资问题，只能分期分批进行，不能齐步走。中、小学教师工资虽然 1987 年提高了 10%，但与其他行业比较仍属偏低，为鼓励中、小学教师做好本职工作，尽快培养出更多有文化的劳动者，发展我国的教育事业，这次国务院决定先给一部分中、小学教师提高工资是正确的、必要的。为了改善护士的生活待遇，加强护士队伍的建设，鼓励他们终身从事护理工作，国务院决定将护士的工资标准提高 10%，这也是完全正确的。另外，这次还对 1985 年工改前原四级的老专家和行政十级以上 1957 年以来未升过级的老干部适当增加工资。为使这部分老同志能更好发挥余热，欢度晚年，给他们适当增加工资也是完全应该的。

这次调资政策性强，牵动面大。因此，各地在贯彻执行中，要严格按政策办事，遇到问题一定要及时反映，加强上下联系，绝不能自以为是，随意开口子，扩大调资执行范围。根据中央文件精神，结合我区实际情况，在中央政策允许下，能照顾，能办的，原则上都考虑进去了，但不可能方方面面都照顾到，不可能至善至美，还需各地在贯彻落实中充实、完善，但这只能在政策规定范围之内完善。在工资政策上绝不能“放开搞活”，否则就会影响全局。要把政策界限规定

广西生物技术发展现状与今后发展战略

自治区科委高级农艺师 余佩珍

现代生物技术是当代技术革命的重要前沿。它对解决当今世界所面临的人口和食物、能源和资源以及环境和健康等重大问题已开始发挥重要作用，开辟了传统产业全面技术改革的新途径，导致新产业形成和产业结构的改变，具有极大的经济潜力。

为促进我区生物技术的发展，广西生物工程专业组经过两年多调查分析研究，对我区生物技术发展现状与今后发展战略提出如下看法：

一、广西生物技术发展现状

我区生物技术已有一定基础，并具有不少发展优势。农林牧渔方面，开展了农作物细胞和基因技术育种、植物脱毒快速繁殖、植物病原遗传、家畜胚胎移植和鱼核移植等研究。其中水稻花药培养新良种朝花矮已推广 100 万亩（亩产比常规品种增产 25 公斤以上）；抗稻飞虱、白叶枯病较强且丰产性好的南抗一、三号经生产试种亦显示了增产效果；甘蔗细胞化学诱变 80/29 已通过品种鉴定，正作为早熟品种加快推广；甘蔗组织培养快速繁殖，其系数已由常规的 40 倍提高到 3 万倍以上。为在三、四年内推广甘蔗新良种桂糖 11 号创造了良好条件。1987 年

我区部分生物技术工作者承担或参与了国家“八六三”高技术计划的 4 个专题研究，已取得一批成果。其中杂交水稻已选育出多个稳定的光敏核不育系，使我国杂交水稻两系法亚种间杂交优势利用可以提早实现，预计 1991 年，增产 20% 的超高产组合可进入配组比产阶段。我区承担奶牛胚胎工程研究专题的科技人员，在奶牛卵母细胞体外成熟技术、怀胎率及双胞胎率等方面，均达国际先进水平，目前正与爱尔兰一家公司合作经营奶牛胚胎的生产。轻工食品方面，有应用发酵、酶技术开发我区丰富生物资源与再生资源的发酵产品和酶制剂；研究利用固定化酶（细胞）技术改进发酵工艺，研究深层培养食用菌菌丝体及其开发利用等。其中发酵行业味精、赖氨酸、柠檬酸和糖化酶、淀粉酶、菠萝酶等已经投产，经济效益良好；果葡萄糖浆、山梨醇正建厂准备投产。医疗卫生方面，解决了我区发生率较高的遗传性 α -地中海贫血病怀孕早期的基因诊断，并推广应用于临床。医药方面，近年来陆续引进技术，促进四环素、红霉素、维生素、葡萄糖酸盐、医用酶制剂等新产品的投产，目前正研究开发 β -内酰胺类、氨基糖苷类、抗菌素和利用剑麻皂素制甾体药物，还利用细胞技术快速

得很明确的又好办的办完；对个别政策界限不清楚、有争议的问题，可以放到后一点办，不要为个别人、个别问题影响整个工作进程。总之，只要我们加强领导，做好政治

思想工作，各有关部门协调配合、共同努力，讲究工作方法，是完全可以在这件事办好的。

繁殖濒危药用植物铁皮石斛和研究培养提取次生代谢产物如田七皂甙。据不完全统计,至1987年,连传统生物技术产业在内,我区生物技术产业的产值为5亿元左右,约占当年国民经济总产值的2%。

我区在发展生物技术方面还存在一些问题。比如人才不足,生物学科与工程学科的人员不配套,以致一些重要技术如细胞融合、基因重组、工程菌选育、生物反应器等研究进展缓慢。对生物技术与市场信息,商品经营等环节研究不够,以致科研成果未能及时转化为生产力。微生物、发酵、酶技术至今没有一个人较集中和设备条件较好的实验基地。已有的传统生物技术产业,设备陈旧落后,耗能高,经济效益低。对生物技术的研究和产业投入不足。全区生物技术事业缺乏统一的领导机构。

二、广西生物技术发展的战略

1、以我国发布的《**生物技术发展政策要点**》为指导思想。应紧密围绕新兴产业的建立和传统产业的改造来发展我区的生物技术。从获取综合经济效益和社会效益出发,安排好基础研究、应用研究、开发研究、产品生产、配套技术开发以及装备制造等各个层次和环节的工作,以产业的发展来促进生物技术研究水平的提高。切实抓好农林牧渔,轻工食品及医药卫生方面的21个重点研究开发项目。

2、**切实抓好新产业的建立与传统产业的改造**。尽快推广科研成果,诸如农业方面的培育粮、蔗等作物新品种、植物组织培养脱毒快速繁殖、牛胚胎工程良种繁殖、移核鱼新品种选育及培育高效固氮根瘤菌,轻工食品方面的淀粉糖、单细胞蛋白、食用菌菌丝体利用,医药方面的 β -内酰胺类,抗菌素,氨基糖苷类等,要形成具有一定规模的

产业。与此同时,要抓好技术改造,选育高效工程菌、推广应用固定化酶细胞技术,采用新的分离纯化技术与设备,进一步提高味精、赖氨酸、柠檬酸、酶制剂、抗生素等发酵工业与其他传统生物技术产业的经济效益。据预测,到本世纪末我区生物技术产业将达到一个新水平,产品结构改变,经济效益提高,年产值将达30亿元左右,约占当年国民经济总产值的6%。

3、集中力量抓好八个关键技术与环节

①解决和提高农作物细胞和基因育种的技术与水平;②攻克牛胚胎工程的系列技术;③提高工程菌的选育水平和建设研究基地;④加快研究与应用固定化酶(细胞)技术;⑤加强配套技术的研究和提高装备水平;⑥加强经营管理的研究;⑦技术引进和加强国际学术交流与研究合作;⑧增加资金投入。

4、**加强人才培养,壮大技术队伍**。要求到本世纪末,生物技术队伍中农业方面的生物基础学科和专业技术人员有成倍数的增加;轻工食品部门的发酵与酶工程专业人员占职工总数比例不低于6%;医药工业部门从事生物技术产业的专业人员约占职工总数20%。当前应抓紧人才培养。一些高级科技人员与基础学科人员可采用出国学习、进修或到国内水平较高的学院、研究院深造,中级技术人员及数量大的专业人员应立足本区培养。建议在广西大学与广西农学院设立目前紧缺的发酵、微生物及农业生物工程专业;并建立配套的中等技术学校和技工学校。对急用人才可通过短期培训解决。

5、**加强领导**。自治区应指定一个权力机构领导制订发展生物技术的政策和规划;统筹安排研究、开发、产业建立和培养人才等工作;疏通增加资金投入的渠道。要进一步健全现有的专业组与研究 centers,使之高效运转。

合浦县公馆镇 乡镇企业发展快效益好

合浦县公馆镇是个人多地少的地方。近几年来,该镇根据本地的优势,在抓好粮食生产的同时,大力发展乡镇企业。现全镇有乡镇企业 1571 个,其中,镇办企业 18 个,村办企业 64 个,联办和个体办企业 1489 个,企业人员 12232 人,临时工有 7000 多人,1988 年乡镇企业总产值 7273 万元,占全镇工农业总产值的 65%,比上年增长 22.7%;总收入 7373 万元,比上年增长 26.5%;实现利润 496 万元,比上年增长 5.8%;税金 533 万元,比上年增长 17%。1989 年 1—4 月总产值 2493 万元,比上年同期增长 16.6%,总收入达到 2343 万元,比上年同期增长 7.5%,被评为自治区发展乡镇企业先进单位,他们的主要经验是:

一、落实承包责任制,增强企业活力

为了增强企业活力,进一步调动企业和职工的积极性,该镇认真抓好企业的改革,完善和落实经济承包责任制,他们的具体做法:一是镇办企业集体对上承包,村办骨干企业集体承包,实行厂长负责制。即企业承包产值、收入、利润、税金、产品质量、新产品开发、固定资金投资、技术改造等指标的完成。二是车间向企业承包,实行五定。即定人员、定消耗、定任务、定质量、定奖罚。三是实行经济效益与职工收入分配、与承包者的奖罚挂钩的办法。新的承包方案实施后,进一步增强了企业活力,提高了经济效益。镇办的五个建筑公司,过去经济效益差,实行层层承包以后,去年在海南、云南、

贵州、青岛、深圳及区内各地、市、县承包工程,收入 1645 万元,实现税金 84 万元,利润 44.9 万元。

二、抓好本地优势企业,以一业带多业

该镇从实践中体会到,发展乡镇企业,最根本的一条经验是,必须从实际出发,抓好本地优势企业,以一业带多业,才能促进乡镇企业的全面发展。于是,他们认真抓好有优势拳头产品企业。公馆镇有丰富的石灰石,适于生产水泥。他们就根据市场需要,大力发展水泥生产,将原生产能力 4.4 万吨的镇办水泥厂扩建到年产 8 万吨生产能力;完成白水泥厂的技术改造工程,由年产四千吨扩大到年产 1.2 万吨;新建成年产 3.2 万吨龙联水泥厂。过去,全镇仅有一间水泥厂,现发展到 5 间,其中,镇办 3 间。村办 1 间,联办 1 间。公馆镇搞建筑历史悠久,有许多建筑的能工巧匠。据此,该镇除了扩大原有 2 个建筑公司队伍外,还新办了 3 个建筑公司,建筑人员从 1987 年 5400 多人增加到 7000 多人,他们还根据群众有生产烟花、炮竹的基础,大力发展炮竹生产。1988 年,该镇的水泥、建筑、炮竹这三大骨干企业总收入 4434.74 万元,占全镇企业总收入的 60.24%,实现税利 406 万元,比上年增长 8.9%。

由于该镇抓了本地优势企业,有力地带动了造纸、运输、印刷、农机及砖、瓦、灰、沙、石等工业企业的发展。1988 年造纸产值比上年增长 38.6%,运输收入比上年增长 23.7%。

三、帮助企业解决难题,促进乡镇企业发展

乡镇企业是农民集体所有制的综合经济,它的特点是行业复杂,点多面广,发展

过程中遇到不少矛盾，特别是资金紧缺，电力不足的问题不解决，乡镇企业就难以发展起来。为了解决这两大难题，该镇党委、政府采取了五种办法：一是发动当地群众集资，联营办企业；二是引进外地资金和横向联合，兴办企业；三是搞补偿贸易；四是给企业优惠政策；五是发动企业和职工筹集资金。自去年以来，他们帮助企业解决了急需资金 1840 万元。同时，他们发动企业自备柴油发电机组，先后为水泥厂、白水泥厂、新兴纸厂等 8 个企业自备了机组，总发电量 1300 瓩。去年，他们还筹集资金 330 万元，将原发电量 1500 瓩火力发电厂扩建到 6500 瓩，竣工后，可解决该镇 3—5 年内新老企业的用电。从而促进了乡镇企业的发展。

四、重视培养人才，提高企业素质

培养人才是提高企业素质的关键。近几年来，该镇在发展乡镇企业的过程中。十分重视抓好企业人才的培养，从提高企业人才技术素质入手。他们采取多种形式培训企业各种人才：一是通过考核，选送符合条件的职工到大专院校、科研单位，国营大厂去学习；二是带着技术难题，派人外出对口学习；三是请工程技术人员到厂或到施工的工地授课；四是聘请技术人员、工程师、专家到厂作指导；五是送到主管部门举办的各种专业培训班进行培训；六是企业自己培训。几年来，全镇共选送了 105 名技术工人外出深造，交付培训费 16 万元。经过培训，各种技术人员的技术水平不断提高，目前，该镇达到工程师级的有 8 人，助理工程师级的有 25 人，技术员级的有 75 人，这支队伍在企业中发挥了作用，进一步提高了企业的素质。

（叶裕生 陈南波 陈善茂 孙绍兴
李满球）

浦北县制药厂开展横向 联合效益倍增

浦北县制药厂建于 1982 年，现有职工 207 人，固定资产 178 万元。过去，由于产品单一，只生产口服蜂乳和蜂乳胶丸，年产值一直在 200 万元左右徘徊。而且经不起市场变化的冲击，产品滞销，1983 年以后，连续几年亏损，亏损总额达 71.6 万元。去年，该厂与海南省海口市制药厂联营，挂海口市制药厂浦北分厂的牌子，双方共同投资，共同管理，共享利益，共担风险，促进了产值，销售税金，利润的大幅度增长。1988 年产值达 900 万元，销售税金 31 万元，实现利润 63.5 万元，比上年分别增长 2.43 倍、1.57 倍和 4 倍。今年 1—4 月与去年同期比较，产值增加 211 万元，销售收入增加 130 万元，税金增加 6.1 万元，利润增加 3 万元。其主要的经验是：

一、提供产品，增加产品品种

联营前，该厂只生产 9 种产品。联营后，海口市制药厂先后为该厂提供了肌甘片、土霉素、雷呢替丁、红霉素、麦迪霉素、地塞米松、蛇胆川贝液、夏桑菊、天麻首乌片等 33 个中西药品。现在，该厂生产的药品，有片剂、冲剂、糖浆、胶囊等四个剂型共 42 个品种。品种增加后。设备利用率大大提高了。如片剂车间有 5 台冲片机，过去只生产 ATP 片，设备利用率达不到三分之一，去年增加了肌甘等几种片剂，片剂设备利用率提高到 50%。由于增加了品种，大大提高了劳动生产率，降低了生产成本，提高了经济效益。去年，全员劳动生产率达

47120元/人，比上年提高了3.09倍。

二、帮助技术，促进技术进步

过去，该厂的生产条件和生产技术不适应生产发展的要求。联营后，海口市制药厂派出技术副厂长及技术员到该厂协助搞好技改设计。先后对锅炉车间、中药提取车间、糖浆车间、片剂车间进行技改，投资64万元，新增设备17台套。这样，不仅增加了生产能力，而且在生产流程上、卫生条件上、产品质量管理上更符合于药品生产管理规范的要求。在生产技术工艺上，海口市制药厂派出中药师、西药师、质量检验员各一名，对该厂的生产工人实行培训和指导，使工作人员熟练地掌握了生产技术。

三、共同管理，提高管理水平

这个厂曾经连年亏损，一个重要的原因就是管理水平低。联营后，为了保证产品质量，他们建立和健全各种规章制度，先后建立和修订了生产工艺规程，工艺操作规程、岗位操作规程、车间生产药品质量规程、设备和仓库管理制度，做到分级管理，记录完整，检查严格，职责分明。同时，海口市制药厂还派若干名管理人员，参与浦北制药厂的资金、原材、生产经营管理。从而提高了大家的管理水平。现在，该厂不合格的原材料不投入生产，不合格的中间产品不流入下工段，不合格的产品不出厂。

(叶裕生 陈南波 米世上 覃炳国)

*

*

*

灵山县酒厂是怎样努力 扭转亏损局面的

灵山县酒厂建于1960年，现有职工200多人，是个有近三十年历史的“老”企业。前几年，由于一些众所周知的原因，这个厂从1985年起，连续三、四年亏损，总额达一百万元之多。去年以来，这个厂改选了领导班子，生产有了起色，当年该厂主要经济指标除利润一项因用于补亏在报表上为“零”增长外，其余指标如产值，销售额、税金等几项的增长幅度均大大超过县经委所辖其余各厂。今年1至4月，这个厂产值、销售额、税金增长幅度又居各厂前列，利润用于计划补亏后尚盈1万元，开始从长期困境中走向恢复性发展之路。

灵山县酒厂是如何扭转亏损局面的呢？

我们采访时得知，他们主要靠两条：一是县政府的办法好，县里同意他们从去年起三年税利包干，越过部分利润补亏，使他们摆脱了“马太效应”越亏越被动的制约；二是厂里落实了承包责任制等改革措施，加强了生产管理，焕发了内因的决定作用。去年以来，这个厂主要抓了如下六个方面的工作：

(一) 抓好职工思想教育，增强职工主人翁意识。1988年以前改革没有和职工思想政治工作结合起来，职工中一度产生依赖思想和平均主义思想。去年初，厂里在落实承包制的同时提出“深化改革、同心同步、上下一致、扭亏为盈”的方针，并通过职代会，制订了生产、技术、质量、财务、生活等十一项共238条管理制度，还在厂内开展“六赛六比”活动，即赛完成任务比质量、赛主人翁精神比效率、赛管理比节约、赛遵纪守法比职业道德、赛团结协作比全局观念、赛文明生产比安全卫生，生产指挥出现了协调一致的新局面。

(二) 落实承包责任制, 明确职责出效益。责任制实行四定: 定产量、定质量、定人员、定消耗; 一包: 包费用; 一奖: 超产奖励和一罚, 欠产处罚的措施。占全厂产量70%以上的白酒车间采取上述措施后, 把任务分解到班组、考核到班组、超额完成厂部下达的生产任务。按承包考核指标计算, 吨酒粮耗下降 2.4%, 共节约原料 42.8 吨, 价值 1.9 万元; 吨酒煤耗下降 21.8%, 共节约煤 398.9 吨、价值 2.8 万元, 水电消耗亦有下降。节约这些消耗等于为厂里增加了 10 万多元的收入。

(三) 立足当地资源、引进先进技术, 大力开发新产品。1988 年开发了 12 个新品种, 其中“荔枝可乐”饮料仅用一个多月就与区化工生物研究所联合研制成功。该产品主料荔枝资源在当地十分丰富, 加工成饮料色泽棕红清亮, 饮之口感舒适, 因此一试销即大受欢迎, 开发该项新产品之初, 场地、设备条件差, 资金也不足, 后来争取到县工商银行贷款, 购进了生产线设备, 取得了新产品生产许可证。去年 9、10 月份, 仅因新产品开发, 就增加销售收入 6.21 万元, 税收 0.4 万元, 利润 2.08 万元。

(四) 努力提高产品质量, 扩大市场产品销路。为确保产品质量, 厂部设立了质检中心, 负责成品检验, 车间、班组亦设立了层层质检“关卡”, 产品不合格不验收、不进仓、不出厂。并且坚持开展 QC 小组活动, 组织质检员和生产工人参加全县统考。该厂产品在价格上比邻近县同类产品价格要高些, 但因为其质量保证, 所以在区内外市场的销路一直看好, 信誉逐日提高。

(五) 抓紧销售环节, 确保销售收入。销售是实现产品价值的重要一环。厂部与供销股签订了承包合同, 对供销人员的工资、差旅费、业务活动费实行大包干。即按销售

额提取一定比例作为包干费用, 超支自负, 节约归己, 销售人员的报酬直接与销售额的多少挂上了钩。此举极大地激发了销售人员推销的积极性, 变奉命出差为主动出击, 供销员变成了信息员, 押运员、服务员, 催收货款员等一专多能的多面手, 养成了为企业精打细算的好习惯, 今年 1—4 月完成销售收入 171 万元, 比去年同期增长 163.08%, 大大超过其他厂的增长幅度。

(六) 扩大生产规模, 着眼今后发展。该厂正在扩建的柠檬酸车间, 如果不是因材料, 资金紧缺, 完全可以如期在今年 2 月投产。柠檬酸产品是当前国内外紧俏商品, 其价格从 87 年底的 6000 元 / 吨涨到今年初的 7000 元 / 吨, 且生产这种产品不会和其他行业争原料。所以, 该厂并未因扩建逾期而消极等待, 而是抓紧设备定购和工人培训的工作, 争取早日建成投产、早出效益。

今年是灵山县酒厂利润补亏的第二年, 从今年 1—4 月各项指标完成情况看, 补亏任务的完成是可以让人感到乐观的。目前, 这个厂正在努力按今年的改革方案落实各项生产指标, 为明年最后完成补亏任务奠定基础。

(陈南波 叶裕生 叶升林 陈铭棠)



(上接第 47 页)

长, 做好这部分人的工作是一个关键, 除了大力宣传一对夫妇只生一个孩子的好处外, 该镇还采取了三条措施: 一是动员他们写不再生育的保证书; 二是组织计生信息员, 党团员, 积极分子进行监督、访问; 三是街道、单位的干部、计生专干、计生专业队员每季度挨家逐户上门访视一次, 对个别出现想生二胎或已超孕的, 及时做好思想工作。目前, 该镇生一孩的育龄妇女 859 人, 节育率达 98%, 其中落实环扎措施 696 人, 环扎率达 81%。

(邹春鸿)

昭平县完成中小学危房抢修工作

昭平县是我区贫困县之一。该县十分重视抓好抢修中小学危房的工作，取得了显著成绩。到今年4月止，占全县校舍总面积28.6%的6.66万平方米危房已全部修好。其中有2.79万平方米的严重危房已全部推倒回建，已建成教室821间。回建面积达7.17万平方米。与区人民政府要求1990年6月底完成中小学危房抢修任务提前了一年多。其主要做法是：

一、设立专门机构，加强对危房抢修工作的领导。1988年3月，区人民政府发出《关于抓紧抢修中小学危房的紧急通知》后，该县党政领导十分重视，多次召开专题研究会议，对全县的抢修中小学危房工作作了具体部署，成立了抢修中小学危房领导小组，并设立办公室专抓具体工作。各乡、村也分别相应设立了组织机构，检查督促和指导抢修中小学危房工作。

二、建立领导任期目标责任制，把抢修中小学危房工作作为考核乡（镇）领导政绩的一项重要内容。该县把完成中小学危房抢修任务，同经济指标一样列为考核干部的内容之一。从而促使了各乡、村领导真抓实干，把抢修中小学危房这一工作摆到了重要的议事日程上。走马乡党委，政府多次召开村干部、教师、乡直各单位领导和群众代表会议，做好思想发动。同时，乡里的主要领导分别到各村和学校，与村干部、教师分组分片包干抢修危房任务。到1988年12月底止，该乡集资15.39万元，推倒严重危房面积836平方米，重新回建面积884平方米，完

成了抢修任务。

三、依靠社会力量，多渠道筹集资金。为了解决抢修危房所需要的资金，该县组织2000多人深入各村寨，广泛发动群众筹集资金。到今年3月底止，全县共集资625.84万元，比原计划集资500万元超额125.84万元。为顺利完成抢修工作提供了物质保证。

四、实行精神鼓励与物质奖励相结合的办法。为了加快“抢修”步伐，县政府决定对推倒严重危房回建的学校和1988年底完成抢修任务的乡（镇）给予奖励。具体办法是：每推倒严重危房回建一间教室，属于中学和村校的奖励1500元，属于教学点的奖励1000元。在1988年底完成抢修任务的乡（镇），经验收合格，奖励10000元。

五、部门配合，齐抓共管。在抢修中小学危房工作中，该县有关部门密切配合，为抢修工作提供便利条件，如广播电视局为抢修危房大造舆论；财政局想方设法解决奖金的兑现；计委、物资局为“抢修”安排钢材469.11吨，水泥2900多吨；林业部门安排木材14146立方米；昭平大桥工程指挥部廉价支援水泥400多吨；工商局大力协助征收个体工商户集资款；建委免费设计图纸和质检。从而加速了抢修工作进程。

（蓝瑞光）



广西困境——人口过多

李家祥 吴林英

今年4月14日是我国11亿人口日，它向我们敲响了人口增长过快的警钟。广西人口形势比全国更为严峻，人口增长速度高于全国。1988年，全国人口增长速度为14.2%，广西为15.8%，比全国高1.6个百分点，增长速度排全国第七位。从1950~1988年，广西人口共增加了2213万人，38年翻了一番多，平均每年增加58万人，相当于每年增加两个梧州市的总人口。人口增长之快，使原来经济比较落后的广西更陷困境，来自人口的压力不仅严重地影响了国民经济和社会的发展，也直接影响了人民生活水平的提高。

人口过多对经济的压力

建国40年来，我区经济建设取得了很大成就。1988年与1950年对比，社会总产值增长了15.2倍，国民收入增长了8.9倍。但是由于人口增长更快，经济建设的成绩大部分就被逐年新增加的人口抵消掉了，社会总产值按人均水平仅增长了6.9倍，人均国民收入也只增长了3.8倍。人，既是生产者，又是消费者。作为消费者，人口越多，消费也就越大，从我区国民收入分配的情况看，由于人口过多。消费基金逐年增大，使近几年我区的积累水平偏低，均在25%以下，特别是1984年积累率曾下降到19.1%。这意味着每年新创造的财富中，有75%以上被庞大的“后来者”“吃”掉了。积累率过低已经给我区经济建设的规模和建设带来了很大影响。近几年我区的积累率都要比全国低10个百分点左右，相应地工农业总产值增长速

度也比全国低了3个百分点。

人口过多对社会的压力

由于人口过份膨胀，我区入学难、就业难、乘车难，住房难、用电难等等一系列长期存在的社会难题一直无法妥善解决，包袱越背越重。从文化教育看，全国1%人口抽样调查资料表明：我区农业劳动力中，具有大学文化水平的只占0.03%，即一万个劳动力中只有3人是大学文化；而文盲、半文盲所占比重却高达21.7%，即一万个劳动力中就有2170个是文盲，半文盲，反差如此之大，不能不令人担忧！造成这一结果的原因，除了地方财政拿不出相应的经费办教育外，最重要的就是农业人口过多，社会在此状况下很难摆脱人口过多对教育的压力。最近，联合国科教文卫组织规定1990年为国际扫盲年，在全球开展消除人类无知运动，面对我区众多的文盲，我们又该怎样担起这么一副重担呢！

再从交通运输看，1988年我区铁路客运量完成3271万人次，比上年多运855万人次，上升35.4%。铁路客运量在大幅度上升，而人们却天天在喊乘车难！原因明摆着，就是人口太多了，铁路客运量的增长是在严重超员运行的情况下上升的。建国以来，我区新建了黎湛、枝柳、南防等三条铁路干线，铁路运输线路增长了3倍，但由于人口也在急剧增加，新增运输能力赶不上人口增长，预计在今后一段时期内，旅客购票难、乘车难的问题仍难改善。

人口过多对生活的压力

改革十年来，我区人民生活有了显著提高。但受人口过多等因素影响，人民生活水平近年却出现了徘徊甚至下降的趋势。从粮食供给看，我区粮食生产从 1984 年起步入低谷，连年减产。同一时期人口增长却进入高峰阶段，平均每年净增 70 万人口。在这两个因素相互影响下，全区人均粮食占有量下降，由 1982 年人均有粮 369 公斤下降到 1988 年的 261 公斤，比 1952 年还少 12 公斤，又回到了解放初期的水平，1986 年以来，全区粮食供需缺口逐年扩大，每年要从外地调入 160 万吨以上的粮食，地方财政为此补贴了大量的资金，直接影响了人民生活其它方面的改善。

人口增长快，拉大了我区人民生活与全国的差距。1982~1988 年，我区农民人均纯收入由 235 元增加到 424 元，平均每年增加 31.5 元；全国农民人均纯收入由 270 元上升到 545 元，平均每年增加 45.8 元。我区农民人均纯收入由 1982 年比全国低 13% 扩大到 1988 年低 22%。差距扩大的主要原因就是在同一时期内广西人口增长速度高于全国。

摆脱人口压力的出路

综上所述，人口过多已经给经济建设和人民生活带来了巨大压力。如果人口少一点的话，社会问题就不会象现在这样尖锐，俗

话说：治病治本、挖树挖根。我区寻求摆脱人口压力的途径，关键在于从控制早育和多胎生育入手达到减缓人口过快增长的目的。

影响人口增长的决定性因素是人口的出生率。出生率越高，新增人口就越多。1988 年，我区人口出生率为 22.2%，高于全国。这一年，全区共出生了 90 万个婴儿。在这些婴儿中，有 7.5% 是 20 岁以下妇女生育的；有 34.1% 是属于第三胎及三胎以上生育的。仅这两项计划外生育的孩子就占了全年出生人数的 41.6%。若按这个比例推算，全区共有 37 万个婴儿是不该出生的。显而易见，早育和多育都会带来严重的人口危机，在我国，四世同堂和三世同堂的含义就不一样，意味着全国已经多了几亿人口！因此，控制人口增长过快的关键在于控制早育和多胎生育。如果能控制住这两方面的出生人数，1988 年我区人口自然增长率就会下降 9 个百分点，人口对社会的压力就能在某种程度上得到缓解。

目前，我区正面临第三次人口生育高峰，从现在起到 2000 年，预计每年约有 80—90 万人出生，人口剧增形势非常严峻。为了缓解社会压力，为了减轻经济建设负担，也为了更快地提高生活水平和人口素质，希望每一个公民从现在起，牢固树立人口意识、人均意识观念。从大局出发，为人类的未来着想，自觉遵守国家计划生育条例。

（上接第 50 页）

种十几斤。此外，农民技术员由于有县农业技术推广中心的业务指导，一些新的农业技术信息便能很快地通过他们传递到农户中

去，进一步推动了农业技术推广工作的开展。

（陈南波 叶裕生 叶升林 陈铭棠）

廉州镇人口自然增长率 连续十四年在5‰以下

合浦县廉州镇坚持不懈地抓好计划生育工作。严格控制人口增长，取得了明显效果。到1988年止，全镇有已婚育龄妇女1995人，落实各种节育措施的有1823人，节育率为91.38%。去年全镇出生率为6.38%，比上年下降0.5%，多胎率为1.21%，下降3.96%，自增长率为2.02%，下降0.11%。该镇自1974年至1988年连续14年人口自然增长率在5‰以下，其中有9年在3‰以下。

党的十一届三中全会以来。廉州镇经济发展很快，但他们始终在抓好经济工作的同时，坚持抓好计划生育工作。每年下达经济指标时，计生指标一同下达到街道和企业，在年终考核评比中，将计生工作指标视同经济指标一样，如果那个单位有超生，就取消先进资格。与此同时，还建立了计生承包责任制，做到奖罚分明。每年都由镇政府与街道、机关、学校和企事业单位主要领导签订计生承包合同，出生率、环扎率、人口自然增长率都有明确的指标要求。镇计生站负责检查合同的落实情况。实行季度一检查，半年初评，年终总评。对完成计生合同指标，其他工作和经济工作都搞得好的，按规定发给奖金。由于计生承包责任制与经济利益挂钩，各单位领导签订合同后，也将计生承包指标分解、落实到车间班组、生产队和居民小组。从而增强了广大干部的人口意识，树立抓好计生工作的责任感和紧迫感，从而形成了计生工作人人有责的风气。如廉州炮竹厂与镇政府签定计生承包合同后，把抓计生工作与抓产品质量和安全生产工作摆在同等位置上，把计生指标层层落实到车间、班组和每个职工身上，使全厂职工人人关心计

生工作，互通情报，互相监督。该厂已婚育龄妇女157人，除了初婚未育、哺乳和不宜放环的14人之外，其余的144名女工都落实了环扎措施。

抓住重点、难点和死角，深入细致做好计生工作，是该镇连续多年控制人口增长的一项重要措施。廉州镇是县城所在地，交通便利，市场繁荣，经济比较发达。近几年来，由于开放和改革的不断深入，计生工作也面临了一些新的情况。主要是流动人口多，外来户多，个体户、外来户难于管理，形成了一些计生的难点和死角。针对这些情况，该镇改变过去平均使用力量的做法，集中力量抓好外来户的管理，对居住在镇内的外来人员进行普查。查出从外地流入该镇长期居住的人口有1600多人，其中已婚育龄妇女有403人。镇政府对这些人进行造册登记，按居住的区域，分别由各街道管理，列入街道计生工作的议事日程，经常上门了解情况，落实措施。对外来人员的受术者，与本镇居民同等对待，发给营养费，买慰问品送上门，在结扎或引产住院期间，居委会还派人护理。现在，外来的405个育龄妇女中，已落实各种节育措施的有293人。针对一些个体户东躲西藏，偷偷超孕，有的不怕罚款强行超生的情况，各街道居委会与工商所和个体协会互相协助，对他们进行教育，征收超孕超生费，不听劝告的，给予吊销工商执照的处罚，促使他们落实补救措施和环扎措施。

廉州镇计生工作经过多年的努力，大部分家庭只生了一介孩子，控制好人口自然增

(下转第43页)

灌阳县部署今年 深化改革方案

灌阳县委、县政府决定，1989年从一个方面进一步深化改革，加快灌阳县“两个文明”建设发展步伐。

1、林业体制改革。主要解决营林和森工“两张皮”的问题，理顺林业内部与外部的关系，促进林业生产力的发展。

2、农业体制改革。一是稳定和完善的农村联产承包责任制，每亩收取2元土地承包费，完善承包手续，明确发包者与承包者的责、权、利；二是明确恢复生产队的经济职能。

3、工业企业改革。一是全面推行优化劳动组合；二是推行风险抵押承包；三是推行工资总额与经济效益挂钩；四是股份制试点。

4、供销社体制改革。突出抓组织上的群众性，管理上的民主性，经营上的灵活性，朝农工商贸一体化迈进。

5、教育体制改革。把竞争机制引进学校，实行校长选聘制和教师聘任制。

6、卫生体制改革。把竞争机制引进卫生部门。实行院长选聘制，医生聘任制。

7、民兵预备役改革。一是推行军、政、技一体化训练；二是在国营、集体工业企业中组训民兵。

8、治安工作改革。建立和健全制度，发挥群众在治安中的作用，把治安队延伸到行政村。

9、党建工作改革。在全县党员中开展处置不合格党员工作，建立民主评议党员制度，增强党的凝聚力，提高党的战斗力。

10、计生工作改革。抓好群众性计生网

络队伍的建设，在县、乡、村组建计生协会，争取在队一级设立计生宣传员和联系组长。

11、扶贫工作改革。县、乡成立扶贫服务中心，用经济手段管理使用好扶贫发展资金。
(蒋人早)

龙州县抓好粮食 高产示范五落实

为夺取今年粮食增产增收，龙州县委、县政府大力抓好粮食高产示范五落实：

(1) 组织机构落实。县成立粮食高产示范工作指挥部，由副县长(农艺师)任指挥长，指挥部下设3个组，即水稻技术组，玉米技术组和物资供应组。全县12个乡均已落实了高产示范指挥机构。

(2) 面积落实。全县粮食高产示范面积8万亩，占粮食种植总面积的17.39%。各乡农业技术推广站已和高产示范农户签订了高产承包合同。

(3) 资金落实。除南宁地区科委、地区财政局拨专款支持外，该县另从财政拿出2.8万元，共落实了资金3.64万元。

(4) 专用化肥落实。所调拨的粮食高产示范专用化肥755吨已销售到农户手上。县财政为了减轻农户购买化肥的经济负担还拨出2.5万元作补贴。

(5) 技术落实。目前全县已举办粮食高产技术培训班40期，参加学习的技术骨干达1989人次，并印发了技术资料11121份。此外，在玉米虫害严重之时，县领导和农业技术部门的同志还深入玉米主产区组织群众进行防治，并安排大批高级农艺师、农艺师、助理农艺师和技术员到全县各高产示范片具体抓指导工作。

(秦耀京)

玉林地区税务部门扶持 税源增加税收

玉林地区工商税收额从 1985 年以来连续几年大幅度增长,1988 年,税收额达 3.706 亿元,比上年增长 26.15%。四年年均增长 28.63%。

玉林地区税收取得四年持续增长的好成绩,与该地区税务部门重视和扶持企业发展生产、搞好税源养育的工作分不开。他们主要抓了如下三个方面的工作:第一,抓住大宗税源、扶持重点企业。“两烟”、糖、自行车、建材、其它轻工产品等是玉林地区的大宗税源项目,地区税务部门因此将每年纳百万元以上工商税的企业视为重点扶持的企业。几年来,每年他们都从资金、人力、物力上帮助这些企业促进生产发展。如玉林市税务局从 1986 年以来,不但派人为卷烟厂与云南搞技术联营而奔波,还帮助烟厂争取到 647 万元流动资金和 13 万多元的外汇支持,使烟厂及时购进设备进行了技术更新改造,促进了生产,增加了税收。去年,市税务局又批准用卷烟产品税 1200 万元补贴烟厂开发高档产品。四年来,卷烟税收收入共计 1.416 亿元,平均每年以 63.51% 的速度递增,是重点项目中增长最快的,烟税占了工商税收总增收额的 21.34%。第二,利用税务周转金,扶持集体、乡镇企业发展生产。从 1985 年以来,地区税务部门把上级拨来的周转金 1634 万元通过发放、回收、再发放、再回收的方式扶持了 298 户二轻集体和乡镇企业,为这些有发展前景的企业解决了流动资金紧缺的燃眉之急,也进一步扩大了税源。第三,运用减免税手段扶持企业发展生产。主要是支持确有经济效益,能够增产增

收的名、优产品和见效快的“短、平、快”项目。据统计,1986 年至 1988 年,玉林地区共给予 26383 户企业减免工商税收待遇,减免税款共 13809 万元,同时对减免税项目督促实行效益目标管理。此举有力地促进了这些企业发展生产,并取得显著的经济效益。三年产值共增加 6.884 亿元,增加税收 1.059 亿元。

(李石海)

浦北县制订粮食 高产奖励措施

为了推动群众性科学种田,促进粮食增产丰收,浦北县制订了今年粮食高产奖励措施:

一、县搞万亩高产示范片,单造平均亩产达 480 公斤以上,每亩奖 5 角;平均亩产 500 公斤以上,每亩奖 8 角。县分配给各乡、镇搞的高产示范片,单造平均亩产 450 公斤以上,每亩奖 5 角;平均亩产 500 公斤以上,每亩奖 8 角。

二、县、乡、镇领导和农业技术干部搞的高产试验田面积在 1 亩以上,单造亩产 550 公斤以上,奖 30 元;单造亩产 600 公斤以上,奖 50 元。

三、分配各乡、镇搞的改造低产示范片,单造平均亩产量比 1987 年同期全乡、镇平均亩产增产 30% 以上,每亩奖 5 角;单造平均亩产量比 1987 年同期全乡、镇平均亩产增产 40% 以上,每亩奖 8 角。

四、杂交玉米示范片,面积 100 亩以上,平均亩产 400 公斤以上,每亩奖 1 元,平均亩产 425 公斤以上,每亩奖 1.5 元。

五、1989 年为本县粮食增产作出显著成绩的县直和乡、镇直有关单位,经评选后也给予奖励。

目前，全县形成了一个县搞万亩、乡、镇千亩、村公所百亩、村委会十亩的粮食高产示范竞赛活动。

(覃炳国 王 访)

灵山县重新发挥农民技术员作用

今年，灵山县开始从持续几年的粮食减产窘境中摆脱出来，走上了促进发展粮食生产的道路。早造播种面积已达 54.8 万亩，比去年多了几千亩，超过计划面积 0.3 万亩；全年计划产粮 7.2 亿斤，比 1987 年正常年景的 6.86 亿斤要多 0.34 亿斤。从目前作物长势看，如气候不出现异常变化及各项田间管理措施得到落实，确保今年夏粮丰收不成问题。

灵山县今年粮食生产之所以抓得好，除了季节赶早、面积扩大、气候适宜、农业投入增加等有利因素外，一个很重要的原因是大抓了恢复和发展农村农民技术员队伍的工作。

灵山县从 1983 年下半年到 1986 年，由于没有重视农业技术力量的培育、发展，对农民科学种田的服务协调工作逐渐放松，以致原有的农民科学种田队伍几乎消失殆尽，原来的专业农业科技人员也不安心，要求调动、要求转行的很多。科技投入的急剧减少，在很大程度上扯了全县粮食生产发展的后腿。如去年发生的稻婴蚊危害即是一例。当时的病虫害测报站早就对此发出了预报，但由于在测报站和农户之间缺少了农民技术员这一环节，测报站发出的预报信息下面听不到，十万亩水稻因防治不及时而失收。而在该县的檀圩乡沙井村，由于种田“土专家”劳德通几年

来坚持活跃在田间地头，热心为利田户做好沟通信息、技术指导等排忧解难的工作，使这个村的科学种田一直保持在较高的水平上。这正反两例使县农业部门的同志深受启发，认识到恢复和发展村一级农民技术员队伍十分必要，农民过去吃“大锅饭”，听任生产队长安排活计，但搞承包责任制后，有的农户就不懂得种田了，不用说防治病虫害，甚至连起码的播种季节也分不清。因此，建立起一支活跃在他们中间的农民技术员队伍刻不容缓。

灵山县从今年起，开始下大力气恢复农村科学种田力量的工作。县委、县政府除分工县委书记和两个副县长专抓农业外，还迅速把全县的农科员队伍恢复到 618 人，实现了一个村公所配有一个农民技术员。农民技术员队伍的恢复发展，对促进灵山县的农业特别是粮食生产起到了积极的作用，形成了一个有效率的农业技术服务网络。这批农民技术员，年龄均在 50 岁以下，有的当过生产队、大队干部，有的是回乡初、高中知识青年，均有一定组织能力和知识文化水平，县里已两次对他们集中培训、上课；在待遇上，则与村公所干部一样，每人每月由县、乡两级财政支付工资 40 元。县里明确规定，这批农民技术员脱产专职向农户进行农业技术的传授、指导工作，保证水稻和其他农作物的植保丰收。半年的实践证明，这些农民技术员服务不离乡土，对各家各户的生产情况了若指掌，因此提供的各种技术服务如地膜育秧、制作良种、消灭鼠害、防治病虫害等都适时而有效，起到了“大锅饭”时期及散慢的小生产耕作方式所起不到的作用。如属塘村农民技术员按季节给农户上技术课，辅导他们用地膜、温室育秧，一亩田只用 6 斤谷种，比用一般办法育秧每亩节约谷

(下转第 46 页)