

廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

1986. 5

5

广西壮族自治区人民政府办公厅编

目 录

韦纯束同志在全区计划会议上的讲话	(1)
陶爱英同志在全区扶贫工作会议上的讲话	(11)
李振潜同志在全区扶贫工作会议上的发言	(18)
国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定	(22)
自治区人民政府批转区体改委办公室关于我区 1985 年城市经济 体制改革基本情况及 1986 年工作意见的报告的通知	(26)
自治区人民政府批转区经委关于组织好小商品生产和经营问题 的报告通知	(31)
自治区人民政府关于进一步完善财政管理体制的通知	(34)
自治区人民政府办公厅转发国家经委关于一九八六年财贸工作 要点的通知	(35)
改 革 之 窗 玉林市制订进一步搞活企业的一些规定	(39)
柳州市不断扩展工商联营	(41)
钟山县物资公司积极组织计划外物资为经济建设服务	(42)
浦北县福旺乡实行干部岗位责任制推动了经济发展	(43)
致 富 之 路 热心带领群众致富的人	(44)
从种粮起步致富	(45)
多养长毛兔 穷乡能变富	(45)

经验交流

- 合浦县营盘乡努力发展创汇渔业·····(46)
- 荔浦县科委为发展商品生产服务成绩显著·····(47)
- 灵山县石塘乡试种苧麻开辟致富新路·····(48)
- 天峨县坡结乡立足山区优势发展林业·····(48)
- 一个深受农民欢迎的供销社·····(49)

· 建议 ·

- 合理利用稻田 提高经济效益·····(50)

借鉴

- 营口市路南乡鼓励农民生产粮食的做法·····(52)
- 重庆市城乡联合协作十种形式·····(53)
- 四川省筹集公路、建桥梁资金的十条渠道·····(54)
- 湖北省加强农村土地管理的办法·····(54)

文

- 提倡共同富裕并非批判先富后富·····(55)
- 发展横向经济联合的深远意义·····(55)
- 企业横向联合应注意四大问题·····(56)
- 现代企业应具有的观念·····(56)
- 乡镇食品工业发展的方向·····(56)

摘

资料

- 我国技术市场的发展趋势·····(57)

与

- 村规民约一般应包括哪些内容·····(58)

统计

- 我区“六五”期间经济发展几个主要指标·····(58)

韦纯束同志在全区计划会议上的讲话

(一九八六年三月十三日)

今年是全面实施“七五”计划的第一年。我们要继续把改革和开放推向前进，努力实现我区经济状况的更大好转。一九八六年我区经济发展的主要指标(工作安排)是：工农业总产值比较上年增长10%，其中农业增长8%，工业增长12%；财政收入增长7%，力争达到10—15%。为了实现这一目标，在指导思想，要继续学习和贯彻中央书记处一九八四年对广西工作的指示精神，认真学习贯彻耀邦同志最近来我区视察所作的一系列重要指标，坚持改革、开放、搞活。在具体工作上，必须着重解决好如下三个问题。

一、统一认识，进一步发展大好形势

目前，我区的改革和建设都处在一个关键时期，为了进一步巩固和发展大好形势，必须根据中央的精神和我区的实际，在以下几个重大问题上统一认识。

(一) 形势问题

对我区的经济形势怎么看，这是首先要作出回答的问题。

耀邦同志对我区去年的工作已给予肯定，他说：“广西去年的工作是好的。虽然粮食因灾减了点产，但经济好转的幅度比前年大”。这是对我们的极大鼓舞和鞭策。对我区的经济形势，我们必须实事求是地、辩证地分析，既要肯定成绩，又要看到问题和困难。

我区去年的经济形势，主流确实很好，是比较有生机、比较活跃的一年。主要表现在如下几个方面：(1) 经济发展速度加快。去年，全区社会总产值、工农业总产值、国民收入和国内生产总值几个主要经济指标，分别比上年增长13.3%、12.93%、10.3%、10.18%，怕是多年来所没有的。(2) 经济全面发展，全面好转。不仅个别部门、个别行业好，而且各行各业都好。农业方面，尽管粮食因灾减了点产，但其他发展了，农业总产值比上年增长5.64%。特别是乡镇企业有了较大突破，去年总收入达28.99亿元，比去年增长93.9%，按可比口径增长52.8%；更可喜的是，广大农民商品生产的观念大大加强了，工业生产完成计划之好也是建国以来少有的。全区工业总产值比上年增长18.9%，略高于全国平均水平。全民所有制单位基本建设完成投资比上年增长54.9%，更新改造和其它固定资产完成投资比上年增长55.8%。商业和对外贸易有了较大发展，去年全区社会商品零售总额比上年增长26.4%，外贸出口总额增长15.5%。(3) 财政状况有了明显好转。长期以来，我区财政收入徘徊不前，去年收入达到20.35亿元，超过年度计划47.1%，比上年增长51.1%，剔除体制变化和物价因素，也增长20.8%，是历史上没有过的。(4) 人民生活水平有一定提高。去年全区农民人均纯收入比上年增加35元多，增长13.4%，城市居民人均收入比上年增长19%，职工工资总额比上年增长13.4%，人均工资增长12%。

由于去年我区经济发展速度加快，使我区“六五”计划的执行情况比预计要好。“六五”规定的一九八五年各项指标，绝大部分都完成和超额完成。其中，社会总产值、工农业总产值、国民收入平均每年增长 8.2%、7.7%、7.5%，分别超过原计划 5.5% 的要求；农业总产值、工业总产值平均每年增长 5.1% 和 9.8%，分别超过原计划 5% 和 6% 的要求；全民单位基本建设五年共完成投资 51.8 亿元，比“五五”增长 12.5%，技改完成投资 24.28 亿元，比“五五”有较大增长，地方财政收入五年累计完成 73.16 亿元，平均每年增长 10.61%。大大超过原计划 3.4% 的要求。

我们在看到大好形势的同时，还要看到存在的问题和困难。一是在发展速度上，去年我区还赶不上全国平均水平。全国工农业总产值比上年增长 16.4%，国民收入增长 12.3%，我区增长幅度低于全国。特别是我区农业基础十分脆弱，加上工作上的原因，使粮食连续两年减产，给工作带来些被动。二是经济发展不平衡，少数民族山区还很落后，贫困面较大。目前，全区未解决温饱问题大约还有 600 多万人，占全区总人口 18.3%，其中老少边山穷地区 500 多万人。三是对发展广西的优势，扬长避短，做得还不够，特别是对亚热带作物、矿产品的开发利用，抓得不够有力，农民增收脱贫致富的步子迈得不够大。四是在改革中出现一些失误，突出表现在“放”与“管”处理不够好，造成某些问题一放一收，政策多变，给下面工作带来困难。对上述存在问题，我们一定要保持清醒头脑，采取措施，逐步加以解决，把我区的改革和建设不断推向前进。

（二）改革问题

在当前的大好形势下，如何将改革继续深入进行下去，如何正确对待改革中出现的一些情况和问题。这是需要我们认真研究并统一认识的第二个问题。

现在，对改革有几种不正确认识：有的认为，中央采取宏观控制，狠刹不正之风，是改革要“收”了；一些原来满腔热情投入改革的同志，由于界限划不清，变成缩手缩脚，“怕”字当头；还有些同志由于物价上涨和工资上的一些问题，对改革产生怀疑和怨气，等等。这些认识问题不解决好，势必影响我区今后改革的进行和经济的发展。因此，有必要讲一讲对有关问题和情况的看法。

（1）关于改革是不是“收”的问题。邓小平同志指出：“改革是中国的第二次革命”。中央关于“七五”计划《建议》的一个显著特点，就是突出改革，把改革放在首位。我们应该反复学习邓小平同志的指示和中央关于改革有关精神，深刻认识：改革是我们必须抓好的头等大事，贯穿于四化建设的全过程，任何时候都不存在“收”的问题。中央今年提出“八字”方针，核心是消化，就是对正确的改革措施和已取得的成果，要进行消化巩固，对不够完善、问题较多的改革措施，要认真总结，存利除弊，综合配套，修改补充完善；对于有利于宏观控制，有利于提高企业和社会效益，有利于总供求平衡的改革措施，要积极稳妥出台，探索创新，提高发展。这样做，不仅不是“收”，而是为明后年的改革做好准备。所以，“八字方针”是积极稳妥进行改革的方针。

（2）关于改革和纠正不正之风的关系问题。近几年来，社会上出现了几股新的不正之风。对此，中央已经和正在采取果断措施加以纠正，并取得显著成效。我区也一样，这项工作正在深入进行。但有的同志把不正之风归咎于改革，有的则分不清是非界限，影响了改革

的进行。对此，要有正确认识。

首先，必须明确，不正之风不是改革、开放、搞活带来的，而是有的人忘记了为人民服务这个宗旨，见钱忘义，钻改革空子，谋私利，饱私囊；还有社会上一些不法分子乘机捣乱破坏，这是主要的原因。当然，由于我们经验不足，改革措施不配套、规定不明确，也诱发出一些不正之风。但这方面随着改革的深入完善，以及各种经济法规的建立配套，是不难纠正的。而对于前两种情况，特别是个别害群之马，这是我们社会主义国家什么时候都必须取缔和打击的。所以，不正之风同改革没有必然的因果关系。纠正不正之风的目的，正是为了给改革扫除各种干扰和障碍，保证改革的顺利进行。

其次，为了进一步搞好开放、搞活，在纠正不正之风中，必须分清是非界限和政策界限。总的说，要分清三种情况：一是由于经验不足造成工作的失误；二是以权谋私；三是践踏党纪国法。对一些同志因缺乏经验和政策界限不清而失误的，不要笼统视为不正之风，通过学习，总结经验教训，及时纠正就行了，但对于利用职权为个人或小团体谋私利，坑害国家和人民利益的，则必须坚决纠正，根据不同情况进行处理；对自治区有关文件规定允许的，如奖金、企业供销活动费等，在规定未修改之前，基层单位执行了的，就不应视为不正之风，但如果弄虚作假，或中饱私囊，必须坚决纠正处理；由于目前存在“双轨制”，地区之间、企业之间，对部分产品和原材料，按国家规定价格和对等原则进行串换、使用，这是属于搞活经济范围，但就地转手倒卖，买空卖空，或拿国家计划内平价物资卖高价，则是牟取暴利，要坚决制止和取缔；企业在国家政策允许范围内，对计划外产品实行议购议销、高来高去、随行就市，或按规定收取一定管理费，这是允许的，但乘价格调整之机随意抬价或乱收费，是不允许的，要从严查处。总之，不正之风一定要刹住，政策界限一定要划清，改革一定要坚定不移。

(3) 关于物价和工资问题。去年我们按照中央部署，在物价和工资改革上迈出了勇敢的一步，总的说，进展是健康的。但由于物价上涨幅度较大，部分群众议论较多，因此，很有必要把这个问题讲一讲。

首先，对物价上涨的原因要进行分析。其一是价格结构性的调整，这是为了理顺价格体系，我们主动进行的调整，如猪肉、煤等；其二是农副产品价格放开，价钱随行就市，有上有下；其三是有的单位和个人乱收费、乱涨价；其四是我们对物价的管理监督工作抓得不够有力；其五是生产赶不上，商品供不应求，而一九八四年我区消费基金增长又较多，造成物价上涨较大，这是最根本的一条。对此，区党委、区人民政府是十分重视的，已经和正在采取措施，逐步加以解决。第二、尽管物价上升，但由于改革促进生产发展，人民生活提高的幅度还是超过物价上涨幅度的。“六五”期间，全区职工人均货币工资增长 54.2%，扣除物价因素后实际工资增长 18.52%。第三、必须明确，对于改革中的各项政策，正确与否，不能从本单位和个人的利害得失来衡量，而要看广大干部群众积极性是否调动起来，是否有利于促进生产力发展，国家和绝大多数人是否得到利益。以农副产品价格放开来说，职工利益是受点影响，但广大农民发展商品生产的积极性提高了，得益是大的。第四、我们还要看到，改革是一项十分艰巨、十分复杂的系统工程，过去我们在这方面宣传不够，以致有少数人发生错觉，似乎一改革马上就可以得到很多实惠，工资可以增加很多。当然，改革无疑是要使我们的国家兴旺发达，使人民富裕起来，这是没有问题的。但要有一个比较长的过程才能见

效，这一点，我们要向广大群众讲清楚，特别是要做好企业职工的思想工作，正确处理国家、集体和个人的关系。要把生活的提高建立在生产发展的基础上，生活水平提高的速度不应超过生产发展的速度。要瞻前顾后。当然，对于广大职工群众的实际问题，在政策允许范围内，也要尽量给予解决。

（三）速度问题

对于去年我区工业发展的速度是否正常，今年要不要略高于全国平均的速度，这也是需要统一认识的一个重要问题。

我们认为，我区去年不存在速度过快问题，也不存在固定资产投资规模过大、信贷资金发放过猛等“几个过”的问题。从工业看，增长速度总的说是正常的，其理由是：（1）去年工业发展较快的是集体经济、轻工业、乡镇企业等。而这些行业正是我区整个经济中的薄弱环节，加速发展，恰恰符合我区经济结构调整和发展方向。（2）工业效益超过产值增长。去年全区预算内国营工业产值比上年增长 16.75%，产品销售收入增长 24.56%，实现利税增长 34.61%，上交利税增长 25.94%，全员劳动生产率增长 17.14%，全区财政收入增长 51.1%。剔去体制变化和物价因素，也增长 20.8%，这就说明，我区不是不顾效益片面追求速度，而是在保证效益提高的前提下实现的速度。（3）信贷的增长低于工业产值的增长，使用外汇进口物资和零件组装较少。去年我区信贷总额比上年增长 17.8%，进口组装有一点，主要是北海市和电子行业，但比重很少。这说明我区工业增长不是任意扩大信贷规模和靠进口组装而取得的，因而是比较实在的。

我区去年工业增长较快，有多方面因素。最主要一条是坚持改革，特别是《十二条》及其它配套文件发挥了作用。同时，我们根据中央精神，结合广西情况采取了一些灵活措施，对调动职工积极性，促进生产发展，收到了良好效果。其次是我们进一步端正了经济工作指导思想，狠抓了乡镇企业、集体经济和日用工业品生产，使我区经济关系逐步得到理顺。第三是近几年来固定资产投资增加，形成了一批生产力，发挥了效益，特别是几个水电站、火电厂建成投产，改善了电力供应状况。去年全区发电量比上年增长 15.9%，为生产增长创造了条件。第四是原来基础较低，如一九八三年全国工业产值比上年增长 10.52%，我区只增长 6.9%，一九八四年全国增长 14.04%，我区只增长 9.8%，这也是去年增长较大的一个原因。

总之，去年我区工业增长速度不存在过快问题。当然，也存在一些不合理因素，如个别企业不顾产品质量，事故比较多等等。但这是前进中的问题，只要思想重视，问题是能够解决的。

对速度问题，我们要有正确认识，即不要盲目追求高速度，更不能追求没有效益的速度，但也不要片面强调压低。我们的出发点是：量力而行，尽力而为。我们一定要坚持在提高经济效益的前提下，以略高于全国平均水平的速度发展我区经济。这是我们既定的方针，不但今年要这样，整个“七五”都要这样。今年全国预测工农业产值比去年增长 10%左右，其中工业增长 10~12%。我区今年安排工农业总产值比去年增长 10%，其中农业增长 8%，工业增长 12%。这是适当的，不仅是需要，而且有可能。耀邦同志说，广西现在经济水平在全国排在例数第三位，几年以后，可不可以改变这个局面？广西肯定要向前发展，不发展肯定要

犯错误。但要改变这个序列，一下子赶到十几位、二十位，恐怕困难。但经过六、七年跳到二十五位或前一点，或许有可能。总书记这段话，既是给我们减轻压力，又增加了我们的责任感。我们绝不辜负总书记的关怀和期望，要力争经过若干年努力，使我区与全国差距缩小。为此，就必须以略高于全国平均速度前进。那么，完成今年计划有没有可能呢？我们认为，经过努力是可以达到的。一是今年农业计划增 8%是带恢复性的；二是乡镇企业和集体工业刚起步，方兴未艾，从目前看，发展势头也很好；三是固定资产投资增加，特别是技改形成新生产能力较多；四是今年社会购买力和消费水平继续提高，仍然是以卖方市场为主；五是我区企业潜力还很大，只要放宽政策，调动企业积极性，就可以大上。当然，我们也要清醒看到，今年工业生产的困难还不少，如能源不足，原材料紧张，资金短缺等。对这些薄弱环节，我们必须采取有力措施解决，使生产持续地向前发展。

二、解放思想，进一步放宽政策

解放思想，放宽政策，对外开放，对内搞活，是党的十一届三中全会以来我国经济建设的基本指导思想，也是中央对我区经济发展的具体要求。我们要认真总结一年多来的经验，发扬成绩，克服缺点，把我区的经济搞得更活、更好。

（一）认真消化、完善有关搞活经济的政策

中央对今年改革的方针是：“消化、巩固、补充、改善”，为明后年改革再迈出重要的步子作好准备。根据中央这一精神，我们在消化、分析、研究我区一系列改革政策时，一定要坚持两条基本原则：一是从实践上，看干部群众的积极性是否调动起来了，是否推动生产发展了，经济效益和社会效益是否提高了；二是既要考虑同中央有关政策保持一致，又要研究民族区域自治地方的特殊性，做到从实际出发，不搞“一刀切”。这样，才能总结出有利于改革的正确政策来。

近两年来，我区制定和下发了《关于搞活工业经济的若干规定》（即“十二条”）以及二十多个改革配套文件，从农村到城市，从工农财贸到科教文卫，从生产到流通、消费，进行了一系列大胆的探索和有益的尝试。实践证明，这些文件的基本精神是正确的，效果是显著的。特别是工业《十二条》，是个好文件，集中反映了多年来广大干部、群众要求改革的迫切愿望，体现了中央有关改革的指示精神，总结了近年来我区改革工作的经验和教训，较全面地提出了切合我区实际的改革措施和办法。当然，在执行中也出现了一些新情况和新问题，比如，经济承包与第二步利改税关系问题，工资奖金和超时劳动问题，国营办集体问题，等等。在消化、完善政策规定中，既要坚决执行中央有关政策规定，又要自觉地、大胆地动用《民族区域自治法》赋予我们的权力。这里有两个问题要解决：一是各级领导和有关部门，要牢固地树立全广西范围都是民族自治区域的观念，不要自己人为地缩小发展民族经济的范围。当然，对少数民族聚居县要给予更特殊照顾，但这是在全区执行发展民族经济特殊政策前提下的内部差别。二是在消化、完善政策中，必须重新审查区里有关具体政策措施，凡没有享受到《民族区域自治法》有关优惠政策的，属自治区权限的，要尽量扩大范围；属于中央权限的，要争取中央有关部门大力支持和照顾。比如，国务院批准财政部关于《国营企业第二步利改税试行办法》第十三条指出：“按照《中华人民共和国民族区域自治法》第

三十五条的规定，民族自治地方在执行国家税法时，除应由国家统一审批的减免税收项目以外，对于某些属于地方财政收入，需要从税收加以照顾和鼓励的，经省、自治区人民政府批准，可以实行减税、免税。”类似这样的政策，如何结合我区实际用好、用活，我们做得很不够。在上次地、市委书记会议上，我已经提出，要求各地、市、厅、局对《十二条》及有关小配套文件，按照上述原则进行消化、修改、充实、完善，提供下个月召开的全区经济工作会议讨论和再修改，请区经委和体改办牵头，认真抓好。今后，凡是自治区人民政府定了的政策，任何部门都不能以自己部门的文件去否定政府的有关规定，这要作为一条纪律定下来，否则，政出多门，造成被动。

（二）简政放权，进一步搞活企业

这是改革的立足点和着眼点。要搞活企业，必须简政放权。区直企业除少数有特殊情况，经区人民政府批准不下放外，其余一律逐步下放给所在城市或委托地区管理。要根据国务院“扩权十条”和自治区《十二条》的有关规定，把企业应有的权力让给企业，不能中间截留，也不能层层克扣。

搞活企业，对我区有着更为重要的特殊意义。其一是，中央在广西基建投资比重继续下降，“五五”期间占全国的比重为1.96%，“六五”期间下降为1.53%，“七五”期间只有1.2%左右，指望扩大投入来增加产出是不可能的。其二是，我区经济落后，财政困难，而小型企业比重大，大部分要靠市场调节，企业不活，就没有能力参与市场竞争，适应不了当前在市场、价格上的“双轨制”和蓬勃发展的横向经济联合的新形势。

搞活企业，从企业内部来说，要坚持自力更生，眼睛向内，强化管理，进一步完善各种经济责任制和思想政治工作两个保证体系，充分挖掘企业自身的潜力，从提高经济效益上来增强企业的自我改造和自我发展能力。从企业外部来说，必须进一步采取放宽搞活措施。

第一、要为大中型企业排忧解难，适当减轻负担。如调节税问题，中央计划三年内免掉，广西可否考虑二年内免掉；对于那些产品质量好，市场销路大，原材料和能源有着落的企业，其技术进步所需的资金，银行要优先解决；对企业，可否适应提高留利水平和固定资产折旧率，并将企业上交的折旧费全部返还给企业，等等。具体办法请区经委和财政厅、税务局共同研究，提出一些切实可行的措施来。

第二、对二轻集体工业进一步采取放开、优惠、扶持的政策。应研究的主要问题有：一是对新创办的城镇集体工业企业免征所得税问题，《十二条》定三年，去年改为一至三年，可否维持原《十二条》的规定。对需要扶持的新产品，经自治区主管部门商得财税部门同意，可否同时免征工商税三年；二是《十二条》规定原有集体工业企业，以一九八三年的利润为基数，超基数利润部分减半计征所得税，一定三年不变，到今年已期满，可否从明年开始再延长三至四年；三是企业的改建扩建贷款，可否允许用新增加的利润在税前还款；四是对经营亏损的企业，可否允许用下年的盈利弥补，一年补不完的，允许延至三年；五是对手工业联社的管理费允许用于开办学校，培训人才，以及开发新产品，结余部分可否不缴纳所得税，由本系统调剂用于生产；六是要大力提倡国营办集体，国营只要在技术、资金、设备等方面给予扶持，促其发展。

第三、财政实力比较雄厚的市县，可以试行对企业实行目标利润承包制。玉林市从去年

开始，在不影响上交区财政任务和不违背第二步利改税精神的前提下，对国营工业、商业实行目标利润承包制。一九八四年，该市国营工业上交市财政 185 万元，去年包 220 万元，实际完成 316.7 万元，超基数 96.7 万元。超收部分，50%留市财政；30%返还给企业；15%由市财政同企业主管部门协商，在本系统内调剂，用于企业扩大生产、技术改造；5%留企业主管部门。从今年开始，返还企业部分于 30%提高到 50%；留市财政部分由 50%减为 30%，其他不变。承包基数每年递增 6%，一定四年。实践证明，这是搞活企业的好办法，效果很好。这种办法，实质就是财政让点利给企业，既不与第二步利改税撞车，也不与自治区财政包干有矛盾，值得提倡。当然，这是在财政实力比较强的市县才能实行，至于财政补贴的市县如何搞，可以探讨。

（三）搞活农村经济，发展商品生产

今年中央一号文件提出一九八六年农村工作的总要求是；落实政策，深入改革，改善农业生产条件，组织产前产后服务，推动农村经济持续稳定协调发展。我们要认真贯彻落实，力争今年农村工作取得更大成绩，实现粮食增产 30 亿斤、农村社会总产值增长 9%以上、农村人均收入增加 40 元左右的目标，并使改变贫困地区面貌有较大进展。

第一，要千方百计夺取今年农业全面丰收，实现粮食增产三十亿斤的任务。这段时间，各地、市、县根据中央一号文件和全区农村工作会议精神，结合实际，采取措施，做了大量工作。为了使这项工作落到实处，区农委在春节后召开地市农委主任会议又作了部署，我前些天在地市委书记会议上也提出了具体要求。当前主要是狠抓检查落实。一是要切实抓紧粮食合同定购任务的落实，在本月底前把这项任务落实到每一个农户。二是要认真抓好种植计划的落实。三是各部门要紧密配合，为农业服务。当前，春耕大忙即到，各级领导要深入乡村、农户，进行检查指导，狠抓落实。

第二，要加快乡镇企业和亚热带作物的发展。去年，我区乡镇企业的发展出现了好势头。特别是玉林、钦州发展较快。玉林地区注意发挥自己的优势，大抓建筑、建材、土特产品加工等，全地区乡镇企业收入达 9.48 亿元，比上年翻了一番多，有六个县已突破一亿元。钦州地区有三个县突破一亿元。但发展很不平衡，不少地方刚起步，或仍在恢复阶段。与全国比，差距还很大。去年乡镇企业占农村社会总产值的比重，全国为 40%，我区仅为 24.6%；乡镇企业从业人员占农村劳动比重，全国 18%，我区只有 8.9%。在政策上，还有一些问题尚未完全理顺。如民矿、乡镇建筑业、联户办个体办企业的领导、管理、收费等，都要进一步理顺关系。

各地要采取措施，加速乡镇企业的发展。要把发展乡镇企业作为调整农村产业结构，搞活农村经济，发展商品生产的重要方面，作为振兴广西经济的一个突破口来抓。要重新认识自己的县情、乡情、村情，分析本地特点，发挥本地优势。在指导思想，要坚持乡、镇、村、联户、个体“五个轮子”一齐转，多种经济成份和多种经营方式一齐上，根据各自特点，能做什么就办什么企业。要采用先进技术，积极生产适销对路的新产品，面对区内外、国内市场，发展一批骨干企业，使其逐步成为农村经济的重要支柱。发展乡镇企业，要充分发挥地理、资源条件的优势。这方面我区是得天独厚的。广西属于亚热带气候，亚热带作物品种繁多，又有丰富的有色金属等矿产资源及水力资源。胡总书记最近视察百色、北海时，

明确指示我们：“要把这个潜力发挥出来”，“要加强领导，从上到下，从地委到县委、乡（镇）、村这四级都要明确，要开发亚热带作物，因地制宜，你那里能种什么就种什么……要明确奋斗目标”。这就给我们广西，尤其是老少边山穷县尽快脱贫致富指明了方向。我们要看到这个优势，发挥这一优势，充分开发利用丰富资源，为社会创造出更多的财富。希望各地从实际出发，尽快订出计划，选准突破口，实行长短结合，农工贸并举，把各项资源，特别是亚热带作物区这个优势充分发挥出来，力争今年全区乡镇企业有更大的突破，农民收入有较大增加。

第三，积极帮助贫困地区治穷致富。我区贫困面大，要尽快脱贫致富，改变面貌，需要全区上下共同努力。最近区党委、区人民政府作出了加强扶贫工作的决定和将向全区发出在农村开展增收脱贫致富活动公开信，对扶贫工作作了具体部署。我这里再强调几点：一是要对山区人民进行自力更生，艰苦奋斗的教育。要克服“等、靠、要”思想，发扬愚公移山精神，主要依靠自己的力量开发山区。二是要引导山区群众治山致富。三是要坚持分批治理。目前先解决温饱，而后逐步富裕。在一般贫困地区主要是落实政策，端正生产方针，在资源开发方面给予必要的扶持。区直有关部门，特别是扶贫办，要帮助下边，搞好调查研究，做出规划，相应集中人财物，每年解决一批。同时，要继续贯彻落实近年来制定的一系列放宽政策和优惠办法，减轻贫困地区农民负担。四是要改善资金使用管理办法，充分发挥有限资金的经济效益。要突出重点，用于开发性生产，增强“造血”功能，确保投资效益。

（四）大力开展横向经济协作，搞好对内对外开放

我区资源丰富，但经济落后，内力不足，必须大力发展横向经济联系和对内对外开放。要进一步敞开大门，实行多方位、多层次、多类型的各种横向经济联系。今年要把这项工作作为改革的一项重要任务和发展经济的一项重大措施来抓。

第一，要大力促进跨地区、跨部门的横向经济联合。做到三个“敢于”：城市要敢于让出市场，把技术、资金，信息等向农村扩散；农村要敢于让出资源，采取优惠政策，大胆引进城市资金、技术、设备、人才，帮助自己开发，广西要敢于让出部分利益，吸引各省区，特别是江苏、广东，帮助我区开发资源，发展经济。要进一步搞好桂东南、桂西南、钦州湾等五个小经济区的协作；以区辖五个中心城市和玉林地区对口支援十二个老少边山穷县工作要继续抓好；以300个大中型企业为骨干，以名牌产品为龙头的企业联合体和生产科研联合体要很好总结经验，不断前进。

第二，要进一步发展对外经济，抓好外贸出口创汇。要充分发挥北海、防城港、梧州口岸三个对外“窗口”和桂林旅游点的优势，利用我区丰富自然资源和靠近港澳、东南亚的优越地理位置，通过各条渠道，利用各种关系，同国际经济建立更加广泛、更加密切的联系。要努力扩大对外联系，积极开辟国外市场，千方百计地把外贸出口搞上去。要继续办好外贸出口基地，大搞创汇农业，创汇工业，创汇科技。外汇分成按去年比例不变；允许外汇调剂使用，调入创汇额的单位，每调入一美元，按一元人民币补给调出单位；对企业实行出口奖励制度，以一九八五年出口创汇的实绩为基数，在基数内每实现出口外汇一美元，奖励人民币三分，超基数出口创汇一美元，奖人民币一角，一定三年不变。要发挥桂林旅游优势，积极发展旅游业，大力抓好旅游产品生产，争取增加更多外汇收入。

第三，要加强对横向经济联合和对外贸易的领导。各地市县和区直有关委、办、厅、局要有一位领导分管，区直有关单位可成立兼职人员的协调小组或领导小组具体抓；各级计委、经委要主动关心和支持经济协作和对口支援工作，把协作项目列入计划，认真落实。对各种联合，要从政策上予以支持，从法律上予以保护。要经常研究经济联合和对外贸易工作，发现问题，及时解决。

（五）搞活财政金融，加强流通

我区去年财政虽然增收较多，但由于底子薄，支出口子多，目前财政仍十分困难，今年还有缺口。因此，我们决不能有松劲情绪，要进一步做好工作，力争今年收入有更大增加。

财政问题，实质是经济问题，经济是基础，经济决定财政，经济不发展，财政也不可能充裕。因此，财政税收部门必须牢牢地树立经济观点，做到面向生产，支持生产，参与生产，促进生产。一方面要在力所能及的情况下，再让点利给企业，支持企业搞活经济；另一方面要千方百计筹措资金，增加投入。在生产发展的基础上，要狠抓收入，加强税收，严禁偷税漏税，把能收的都收上来，特别要加强对个体户的税金征收。同时要加强财政监督，严格制度，堵塞各种漏洞。

银行金融部门要积极为生产服务。目前，资金不足已成为影响企业生产的一个重要因素。据预测，今年企业流动资金贷款缺口约四、五亿元。因此，除企业内部挖潜外，要采取积极措施：一是积极组织存款，多存多贷；二是打算从财政周转金中拿出一亿元委托工商银行贷给企业；三是各地、市、县超收部分拿出 5%作为本地区补充流动资金使用；四是将下半年贷款提前一部分到上半年使用；五是多渠道采取群众集资，等等。银行部门要坚决按照中国人民银行 2 月 20 日的电报精神，对生产适销对路的商品，出口商品、能源、交通、原材料企业，以及社会需要，方便人民生活的第三产业，在流动资金贷款上要适当放宽，要保证农副产品收购所需资金；对新建、扩建企业自备资金的比例，可适当放宽，不要卡死 30%的比例。

我区流通工作比较薄弱，特别是农村的商品流通很不适应商品经济发展需要。工商矛盾很突出。商品信息也很闭塞。希望商业、供销和交通部门，进一步研究，切实做好产前、产中、产后的各种服务工作。当前亟待解决的，是要把粮肥挂钩、粮蔗挂钩、粮食预购定金、化肥供应等各种渠道疏通，尽快落实，以利生产。

物价部门要加强对物价的管理，加强监督，加强检查，防止哄抬物价和乱涨价，以利于安定民心。

关于基建问题，谢之雄同志还要具体讲，我只简单强调几点：一是要适当调整投资结构，压缩非生产性投资，增加能源、交通、原材料基础和开发资源优势方面的投资；二是要加强管理，提高投资效益；三是要抓好前期工作，特别是未列入计划而必须上的重点项目，要组织力量，抓紧工作。这件事由计委牵头，计委要建立一个技术规划室，协调各方面工作。至于今年的基建盘子安排，因为钱不多，满足不了各方需要，希望大家顾全大局。

三、改进作风，进一步抓好落实

今年的经济任务很重，工作很多，迫切需要在领导作风、工作方法上来一个转变，

保证已经确定的方针和任务的贯彻落实。关于改进作风，耀邦同志来广西的时候已经作了许多指示，在这里，我再强调几点：

第一、要做好“因地制宜”这篇文章

耀邦同志反复讲到因地制宜是篇大文章，并要求我们做好。因地制宜，就是实事求是，从实际出发，就是要不断加深认识本地区、本部门、本单位的特点和优势。广西的经济要上得快一点，就必须通过调查，弄清自己的特点和优势。全区是如此，一个地区、一个市、一个县，以至到每一个乡、村、甚至村民小组，也应如此。不仅要弄清楚自己的特点和优势，而且要弄清楚哪些是现实的优势，哪些是潜在的优势；哪些现在已经具备条件并发，哪些有可能创造条件开发，哪些目前还只能积极准备。把自己的优势找准了，我们的经济工作就有了突破口，把有限的财力，物力用到刀刃上，就能够早见成效，经济发展的步子就会迈得更快一些。最近我看到荔浦县发展夏橙的材料，1974年，这个县从外地引进250株夏橙，到1985年发展到7100亩，共35.5万株，还有其他柑橙4000多亩，近28万株，种柑橙已遍及全县13个乡镇132个村。柑橙产最高，质量好，成为荔浦县经济发展的拳头产品。他们决定，今年再扩种5000亩，到1988年达到5万亩。他们算了一笔数，到九十年代中期，每年可收获5~6万吨果，按每斤6角计，产值可达6000~7200万元，按农业人口计人均产值200~240元。看来，荔浦县是找到了自己的优势，并利用了起来。发展水果是我区得天独厚的优势，要来一个大发展。特别是钦州地区，耀邦同志要求到本世纪末水果发展到500万亩，产量500万吨，实现每人50株、2000斤果。请钦州同志认真抓好。总之，各地都要积极行动起来，做好因地制宜这篇文章。

第二、深入下去多干实事

现在领导作风方面的一个毛病，是浮在上面。满足于布置、做表面文章，说得多，做得少。我们一定要改变这种精神状态和作风，切实做到少说空话，多于实事，深入实际，深入基层。深入生产第一线，加强调查研究，并舍得花心思、用气力，认真地办成一些事。领导同志还要建立自己的联系点，首先从区党委、区人民政府的领导做起。通过联系点，使自己不断获得新情况、新经验。要善于发现典型和运用典型，推动全局的工作。要关心群众生活，特别要注意解决牵涉群众利益面广、敏感性强的问题，如粮食供应、副食品供应问题。当前特别要注意安排好灾区群众生活，确保不出事故。

第三、各部门要加强协作，提高工作效率

在当前改革逐步深入的情况下，部门工作怎样才能做得更好些呢？我认为，树立全局观念是十分重要的。广西的经济要搞上去，广西落后面貌要改变，是全区人民的事，这就是全局。各个部门都要把它作为自己工作的出发点。但是，现在自治区的一些政策规定，或是经过综合部门协调取得一致意见的事情，有的不能贯彻下去，在中间被卡住了；有的部门，为基层企业、群众服务想得少，为自己部门的权和钱想得多，并在这些问题上纠缠、扯皮。希望自治区各个部门树立全局观念，把部门的工作服从于和服务于广西“经济尽快翻身”这个目标。按照中央和自治区确定的方针政策，尽职尽责，加强协作，提高工作效率。另外，为

了改善和加强对经济工作的领导，实现决策科学化，各级政府部门还要注意充分发挥综合部门、督查部门和咨询部门的作用。

陶爱英同志在全区 扶贫工作会议上的讲话

(一九八六年四月一日)

这次会议的中心议题，就是认真学习、贯彻耀邦同志的重要讲话和区党委、区人民政府的《决定》及《公开信》。下面我就如何贯彻落实的问题讲几点意见：

一、正确估价我区扶贫工作的形势

我区的扶贫工作，从确定重点扶持一百五十五个公社（现在是二百一十一个乡）和划定四十八个贫困县以后，逐步走上健康发展的轨道。两年多来，各级党委、政府和有关部门做了大量的工作，广大干部和群众积极努力，扶贫工作已初见成效。开始出现了四个转变：一是从着重于抓生活救济转变为扶持生产和生活一起抓。即从“输血”转向“造血”；二是从只抓耕地转变为山、水、耕地一起抓，山区逐渐把重点转向山上，沿海也开始把注意力转向滩涂；三是从只抓种养转变为种养、加工、保鲜、贮藏一起抓；四是从只抓生产转变为生产、流通、交通一起抓。特别是去年短短几个月就用国家扶持的粮棉布搞“以工代赈”，修了公路一千九百多公里，为山区发展商品经济创造了前提条件。各地根据因地制宜，发挥优势的原则，初步调整了产业结构。一九八五年，退耕还林、还牧九十多万亩，经济作物、林业、畜牧业、渔业收入的比重有了较大的增加。去年，全区造林六百多万亩，是历史上造林最多的一年，其中人造林四百二十多万亩，大多数在四十八个贫困县。贫困地区的经济正在朝着粮食、经济作物、林业、畜牧业、渔业、名贵土特产、加工业、采矿业、建筑业、建材业、运输业、商业和服务业全面发展的方向迈步。几年来，农民的人均纯收入有较大幅度的增加。一九八四年四十八个贫困县农民人均收入一百七十一元，比一九八〇年翻了一番。一九八五年，全区人均收入三百零二元。四十八个县的人均收入数字还未统计上，据了解，普遍比一九八四年有所增加，其中有的县增加的幅度比较大，如扶绥县，一九八五年人均收入就比一九八四年增加一百零二元，蒙山县增加六十九元，龙州县增加六十六元。各县都有一批贫困户已经脱贫，其中有的开始走上了富裕道路。前天，我到田阳县雷圩乡大逢村看了一下，这个村原来很贫困。老支书吴建山，一九八三年组织五户农民联营种植田七八分，去年收入一万五千元，平均每户三千元，两三年就脱贫了。这个村有个梁炳南，原来很穷，前年扶持他十七元来种田七，去年收入一千七百元，也脱贫了。象这样的典型各县不少。四十八个县的工农业产值和财政收入也有较大增长，一九八四年四十八个县工农业总产值四十二点七五亿元，比一九八〇年增加了八亿元左右，平均每年递增 5.2%。一九八五年四十八个县

财政收入三点二八亿元，比一九八〇年增长 91.4%，平均每年递增 13.9%。在这些县中，有不少贫困乡镇已经打下了脱贫致富的良好基础。前段时间，我到了宁明县几个贫困乡，有一个乡叫做那楠乡，这两年共得扶贫款三十二万元，同时县供销社和有关部门扶持几万元。他们办了几件事：一是种植八万亩八角，二是种了二万亩杉木，三是扶持困难户养牛七十头，四是扶持贫困户联营养鱼五百亩。这几件事，有长期的，有短期的。据乡党委领导反映，杉树、八角成活率 85%左右，就算保持 50%，这两项有收入以后就能脱贫致富。拿八角来讲，50%保收就是四万亩，一亩四十株，四万亩就是一百六十万株。据了解，当地老的八角树每株大小年平均每年每株可收四十元至五十元，一百六十万株收入就很可观了。再说杉木，50%保收就是一万亩，以每亩二百四十株算，共二百多万株，成材后收入也是很可观的。这个县的桐棉乡也种了八万亩八角。象这样的乡镇脱贫致富就有基础了。有些贫困县这几年除了抓好农村产业结构调整外，还抓了县办工业和乡镇企业，促进了生产，增加了农民收入，已经达到或接近全区的人均收入水平。如蒙山县去年人均收入已经达到三百零八元，超过全区的平均数。四十八个县中农民人均收入二百五十至三百元的县不少。扶绥县去年人均收入已达到二百七十四元，还有富川、昭平、大新等县人均收入也接近了全区的平均数。总之，两年多来，我们弄清了情况，比较系统的开展了工作，逐步积累了经验，扶贫工作取得了较大的成绩，形势是好的，前景是令人鼓舞的。

当然，四十八个县的发展还不够平衡，现在仍然有些地方工作搞得比较差，贫困面貌改变不大。特别要看到，我区贫困地区的经济水平同全国、全区相比差距还很大。一九八四年，四十八个县人均纯收入一百七十一元，比全区平均水平低一百元。一九八五年，全区是三百零二元，四十八个县的统计数字还未出来，估计也比全区平均数少一百元左右。全国去年人均纯收入三百九十七元，如果去年四十八个县人均收入为二百元，就同全国相差一半。可见我们仍然是很落后的。我们必须正视事实，一方面要看到我们工作取得了成绩，看到扶贫工作的好形势，另一方面要看到我们的差距，增强我们改变贫困地区面貌的紧迫感和责任感，尤其是要抓紧解决几百万人口的温饱问题。去年统计，我区贫困面有九百多万人，其中六百九十八万人的温饱问题还没有解决，即每人口粮不到四百斤，收入不到一百二十元。我们指出存在的问题，绝不是否定扶贫工作的好形势。我们应该遵循耀邦同志的指示，用历史唯物主义的观点看待贫困问题。耀邦同志说，不同的人对贫困问题有不同的看法。贫困地区同先进地区比，的确差距很大，是很贫困的，但是目前的贫困同过去的贫困已大不一样。耀邦同志就说过，他到三省区一路观察没有见得穿草鞋、打赤脚的。我们的贫困是同先进地区、富裕地区相对而言的。当然这几百万人口困难更大一点，我们要加倍努力，把贫困地区的经济搞上击，尽快地解决温饱问题。但是，我们也要看到，先进地区也在发展，贫困地区要很快赶上先进地区的水平是不容易的。贫困地区同先进地区的差距在相当长的时间内仍然是存在的。所以，要实事求是地对待贫困地区的经济发展，脱贫的信心不可无，急躁情绪不可有。我们不要受那些不了解农村情况的人的一些不切合实际的议论的干扰。有些人长期住在城里，一谈到贫困地区就乱发议论，好象在贫困地区工作的同志都是白吃饭的，不做工作的，好象贫困地区都没有什么进步。我们不听这些话，也不要同经济发达地区一比就自馁自悲。贫困地区的经济发展，确实要有个过程。我们要赶，要努力，要向先进地区学习，但不要自卑，气馁。我们既要正确地估价我们的工作，又要明确我们肩负的重任，埋头苦干，扎

实工作，一定要在现有的基础上，年年有所发展，力争发展更快一些。耀邦同志针对广西的情况说过，经济肯定是要向前发展的，不向前发展是要犯错误的。我们应本着这个精神，做好工作。

耀邦同志的重要讲话，给了我们强大的思想武器，为扶贫工作指明了方向。区党委、区人民政府关于加强扶贫工作的决定，把耀邦同志的指示精神和广西的实际情况结合起来，总结了我区几年来扶贫工作的经验，提出了今后的任务和措施。耀邦同志的讲话和区党委、区人民政府的《决定》，把我区的扶贫工作推到了一个新的阶段，使上下左右对扶贫工作的认识更加统一了，扶贫工作的指导思想更加端正了；任务更加明确了；政策进一步配套了；对资金如何管理和使用认识也统一了。通过深入学习、认真贯彻耀邦同志的讲话和区党委、区人民政府的《决定》，我区的扶贫工作必然出现更好的形势，我们要看到这一发展趋势，努力开创新的局面。

二、脱贫要有志、扶贫先扶志

党和国家已经把扶贫工作列入重要议事日程上，制定了政策，拨出了大量的资金和物资。今年中央一号文件共十八条，提到扶贫的就有四条。耀邦同志春节期间亲自带领强大的队伍到贫困地区进行考察。国家“七五”计划也把扶贫工作列为一个重要问题。事实说明，党和国家已下决心帮助贫困地区尽快改变面貌。但是，我们必须明确，改变贫困地区的面貌，主要是靠当地各级党政组织和广大干部、群众。国家的扶持是外因，贫困地区的积极性是内因。外因是变化的条件，内因是变化的依据，外因通过内因起作用。国家的扶持如果不建立在贫困地区干部群众积极努力的基础上，给的政策再好，给的资金和物资再多，也发挥不了良好的作用，达不到脱贫的目的。因此，对贫困地区的干部群众来说，脱贫要有志，要立志脱贫。从开展扶贫工作来说，首先要扶志，扶到根本上。也就是说，我们要帮助广大干部、群众牢固树立自力更生的思想，发扬愚公移山、艰苦奋斗的精神，主要依靠自己的力量实现脱贫致富。应该指出，在我区部分干部群众中，至今对树立志气和自力更生的问题，仍然没有解决好，长时期“左”的思想和“以穷为荣”的思想还没有得到彻底的肃清。这个“以穷为荣”的思想，有的是几十年原封不动，有的是以新的形式出现。春节期间，我陪中央考察组去考察，回来集中交谈时，他们都讲到这方面的问题。最典型的是在考察中遇到的一些人说，他们的名字过去毛主席知道，现在胡总书记也知道。意思就是说，他年年都得救济，中央都已经有名册了。在以阶级斗争为纲的年代，“以穷为荣”可以从政治上捞好处。现在转移到搞经济建设了，“以穷为荣”可以从经济上捞好处。钟家佐同志曾跟我讲，最近他到一个县了解情况，县里反映有些村干部规定要少报产量，少报收入，那个不少报就被驱赶，被孤立。为什么要这样呢？因为少报了可以列入贫困村，才能争得救济，争得扶持。这种现象当然不能说很普遍，但确实在一部分地方存在。还有的人望山兴叹，见难生畏，说穷难变，志短气丧。我们必须充分认识“以穷为荣”的思想和缺乏信心的情绪对扶贫工作的危害。首先在我们各级领导干部中认真检查清理，并旗帜鲜明地对干部、群众进行教育、引导。在教育、引导中，大道理要讲，但更重要的是运用自力更生、治穷致富的典型事例来进行说服。通过教育、引导，使大家认识到以穷为荣、安于贫困，依赖救济等消极思想带来的不良后果，认识到自己有力量、有条件改变贫困面貌。现在，政策比较配套，财力、物力比

较充裕，只要扶志的问题解决好了，我们的扶贫工作就会收到预想不到的效果，出现预想不到的局面。反过来，如果这个问题不解决，贫困面貌是难以改变的。所以，我们开展扶贫工作，一定要解决这个问题，做到脱贫要有志，扶贫先扶志。

三、狠抓政策落实

现在，我区的扶贫政策，已经进一步配套，虽然还不很完善，但是，只要认真落实，使这些政策条条得到兑现，就可以使群众得到很多实惠，就能够极大调动群众治穷致富的积极性。因此，现在不是向区党委、区人民政府要政策的问题，也不是议论政策放得够不够的问题，而是原原本本的落实、兑现区党委、区人民政府已经制定了的政策问题。在落实现有政策中，可能遇到一些新情况，应该积极研究，属于自己权限范围内的，可以补充调整，不属于自己权限范围内的，可以提出意见，向上反映。但是，这一点也只有在贯彻执行中才能做到，你不去认真贯彻落实政策，你就不可能发现什么新的问题。

落实兑现政策，一定要有个基本的观点，这就是着眼于富民。我们要以这个基本观点为指导，坚决而又认真地贯彻落实政策。近几年来，我们区直机关和各地、市、县在执行区党委、区人民政府制定的扶贫政策方面，总的情况是好的。但是仍有一些单位和一些地、市、县在执行政策中，观点不够正确，态度不够端正，行动不够坚决。主要的表现是考虑自己的利益比较多，不肯让利于民，该放的不放，该办的不办。如农业税的减免，现在就有一些地力没有执行，一方面要给贫困农户救济，一方面又要他交农业税，有政策在那里就是不执行。希望通过这次会议，自觉地把思想统一到中央一九八五年、一九八六年的一号文件和耀邦同志讲话精神以及区党委、区人民政府的《决定》上来，切实解决好执行政策的基本观点和基本态度问题。

从部门来讲，要处理好执行区党委、区政府的政策与执行上级业务部门规定的关系。广西是个民族自治区，区党委、区人民政府可以根据民族区域自治法制定发展民族经济、民族文化的政策，这些政策有的上级业务部门可能没有提到，也有的可能与有些业务部门的规定有出入。对这个问题应当怎么看？我认为，区直各部门是区党委、区政府的组成部分，各部门执行区党委、区政府的政策是尽职尽责的题中之义，中央各部门设在广西的机构也应该尊重民族自治区的规定。如果以上级业务部门某些规定为理由，拒不执行区党委、区人民政府的政策，这种现象是不正常的。经过整党，不应该也不允许这种不正常的现象再存在下去，我们要共同努力，解决好这个问题。

从县（市）来说，要处理好财政包干与落实政策的关系。确实，实行财政包干以后，中央和自治区陆续有一些政策出台，增加了下面的财政负担。对于这个问题，我的看法是，实行财政包干的目的，就是为了发挥包干的优越性，解决事业发展增加开支的问题。几年来的实践证明，包干具有巨大的潜力，可以靠它来解决很多问题。我们应该用辩证的观点来看落实政策与财政收入的关系。我们落实对贫困地区的休养生息政策的减轻贫困农民的负担，给他们让利，表面上减少了县财政一些收入，但是群众减轻了负担或者得利以后、发展生产的积极性提高了，经济发展了，会从其他方面开辟新的财源，使财政总收入得到增加。这是个辩证关系，是欲取先予。几年来，一些地方的实践就证明了这一点。这些地方落实政策坚决，有政策规定，该减免的坚决减免，结果财政收入并没有减少。所以，我们不应该怕某些

财政收入暂时减少而不肯落实政策。我们还应该看到，我们的财政、税收制度现在不够健全，还存在不少漏洞，很多应该收的钱没有收上来。只要加强这方面的工作，采取有效的措施来堵塞漏洞，增加的收入恐怕比落实贫困地区休养生息政策暂时减收的那一部分还要多。退一步来说，即使兑现了对贫困地区休养生息政策，确实使财政收入减少一点，我们也不能动摇，还是要把群众的利益摆在第一位，另想办法解决自己的困难。

毛主席早就讲过，政策和策略是党的生命。我们一定要从这样的高度来认识落实政策的重要性，并且应该把执行政策作为一个共产党员、一个国家干部必须严格遵守的纪律。这次会议以后，一定要把《决定》规定的政策原原本本的向群众宣传，一条一条的抓落实。属于自治区各部门应该落实的，自治区各部门要主动落实；属于县里落实的，县委、县政府要抓紧落实；属于共同有责任的就密切配合抓好落实。对那些老是顶着不执行政策的人，要给严肃的批评，情节严重，坚持不改的，要追究责任，给予纪律处分。

四、管好用好“发展资金”和各种扶持资金

近几年来，国家通过各种渠道拿出不少的资金扶持贫困地区发展经济。我区今年就有这么几项经费：一是支援不发达地区发展资金四千三百万元，二是人民银行发展少数民族地区经济贷款八千二百万元，三是农业银行扶贫贷款一千二百万元，四是建设银行扶贫贷款二百万元，五是中国银行扶贫贷款五百万美元（外汇额度）。以上几项共一亿五千万万元左右。还有国家拨给的粮棉布“以工代赈”折款一亿七千万元，加上配套资金共二亿多元，从去年开始分三年使用，每年八、九千万元。还有民政救济费和边境建设费每年也是几千万元，钱不算少。随着国家财政经济状况的好转，今后扶持贫困地区的经费还会有所增加。

现在的问题是如何管好用好这些钱。据了解，这几年来我区对各项扶持资金的使用，总的情况是好的。但也确实存在一些比较突出的问题，一是一些地方平均使用，分散使用，钱花不少，效果不大；二是有些项目缺乏可行性论证，投资大，效益差，甚至造成浪费。如有的县种果树，自己不搞苗圃，到外省去购买果苗，结果成活率很低；三是一些地方对扶贫资金的投向不够明确，把专业户作为重点扶持对象，人为的“垒大户”；四是少数干部利用职权多占，让自己的亲戚好友多占，有的甚至贪污挪用、中饱私囊。这些问题的产生，和我们对资金缺乏严格的管理制度有关。拿“发展资金”来讲，直至现在还没有一个符合实际的、严密的管理办法。我们要认真总结经验教训，制订管理条例，使各项扶贫资金用得当，发挥效益。这个问题，《决定》规定由扶贫办和财政厅研究、制定，并监督实行。这次会议来不及拿出来，会后一定要抓紧拿出来。

为了保证各项扶贫资金的使用效果。区党委、区人民政府的扶贫《决定》已经明确写了几点，作了一些改革：一是对发展资金使用，把过去直接拨款到重点扶持乡镇和各县自行安排使用，改为指标切块到地区，按项目择优审批。对原定重点扶持的二百一十一个的乡镇，今年再扶持一年，也要按项目审批。就是说，这些乡镇过去两年每年拿到多少钱，今年指标不变，但一定要落实项目，经过审查批准后才给钱，如果提不出项目，也拿不到钱。对前两年用得不好的乡镇，要首先进行整顿，把投向不对、严重浪费、中饱私囊等问题处理好了，再按可行的项目审批。二是对各项“发展资金”、扶贫贷款和民政经费的使用，实行统一安排。“发展资金”着重用于扶持贫困农户发展生产；人民银行、建设银行、中国银行的贷款

重点用于县办工业；农业银行的贷款重点用在乡镇企业；民政经费，上半年首先保证用于生活安排，到了下半年，有可能的话，再拿出一部分扶植生产，重点用来办福利企业。当然也可以扶持一些贫困农户养牛、养猪。总之，各项扶贫资金的投向要大体有个分工，各有侧重，避免重复投资。

按项目择优投资，这是个新的转变，各县各乡镇要开动脑筋，适应这个转变。过去我们习惯向上要钱，不搞计划，没有可行性论证，钱拿到手后再去想办什么事。这种做法现在不行了。怎样选定项目？一要抓住本地可以形成商品优势的资源来选定；二要抓住与群众生产、生活关系重大、急需解决的课题来选定。比如，有些地方猪瘟、鸡瘟严重，死亡率很高，严重的影响群众的生产、收入。在这些地方，可以把解决这个问题作为一个项目。还有，有的地方要发展加工业，需要搞小水电，这也可以作为项目。选定项目以后，要经过可行性论证，然后提出计划，申报批准。是否能争得扶持，关键在项目选得准不准，可行性论证是否充分可靠。这就要采取领导、科技人员和群众相结合的办法，做好前期准备工作，所以，科技扶贫非常重要，这个问题，李振潜同志还要专门讲，我不多说了。

扶贫资金实行按项目择优投放，仍要保证重点用于贫困地区。这就要求贫困乡镇的干部积极主动选项目。同时，县里要组织有经验的干部和科技人员到贫困乡镇去帮助选项目，帮助进行可行性论证，做到上下配合，把项目选准。

关于资金问题，还要讲两点，一是对过去投放的“发展资金”，已经到期收回的，各有关县和乡镇要抓紧回收，周转使用，据区扶贫办统计，从一九八〇年到一九八五年，全区共投放了两亿零六百万元。这些资金不是全部到期，但有相当一部分已到期，要抓紧回收，收回来的也不上缴了，留给县里、乡里周转使用。有的人拿了钱，不用于生产，拿去起房子、娶媳妇的，也要收回。至于被贪污挪用的资金更应该要收，而且要追究纪律、法律责任。二是重申中央的规定，各部门对贫困地区的正常拨款，不能因为有了扶贫资金而减少。

五、有关领导的几个问题

1、要分级负责，一级抓一级，搞好各级班子建设和干部队伍建设。经验证明，扶贫工作搞得好不好，贫困面貌改变得快不快，关键在领导班子。前天，我到田阳县的琴华乡，这是个新分出来的穷乡，全部是石山地区，乡政府成立后只一年多时间，就抓了两件事：第一件是以工代赈搞公路。全乡八个村，原来只有一个村通汽车，现在村村通了车，过去几十年想办而没有办到的事，现在一年就办到了。第二件是进行产业结构调整。根据当地实际情况，把种玉米不太保收的旱地改种甘蔗，去年改种了一千八百亩，仅这一项全乡就人均增收二十元。他们打算把甘蔗扩种到三千五百至四千亩，把此作为脱贫致富的一项重要门路。春节期间，我陪同中央考察组到巴马的燕峒多也是一个新乡，去年为群众办了十八件好事，今年又计划办十二件，每一件都有分工，责任很明确。这些事例说明，改变贫困面貌，关键在班子。有的乡，甚至包括一些县，过去钱给不少，但面貌变化很慢，应该首先从班子里边去找原因。抓班子建设，要分级负责，一级一级抓，地委要抓好县的班子建设，县委要抓好乡的班子建设，乡党委要抓好村的班子建设。抓班子建设，主要是抓好思想建设，而不是组织上的大调整。除了抓思想，纪律教育外，还要抓科技知识教育和管理知识教育，搞好培训。

2、按照区党委、区人民政府的《决定》，尽快地把扶贫机构建立起来。贫困地区的

地、县领导，主要任务扶贫，由于工作比较多，所以应该有一个强有力的机构来抓。各级要尽快把扶贫领导小组和扶贫办公室建立健全起来。自治区的各部门也应仿效区有色金属公司，成立扶贫小组，在本部门的工作业务范围内，帮助贫困地区办好。

3、要按照自治区的扶贫《决定》，从自治区到县的直属机关，都要负责和一些贫困县、乡挂勾联系。自治区直属单位已经在四十八个县中选定二十八个县挂勾联系。其中，百色地区七个县，河池地区八个县，南宁地区六个县，柳州地区四个县，桂林、梧州、钦州各一个县。挂勾联系的办法，基本上按口分工负责，经委口联系五个县（德保、凌云、乐业、东兰、环江），农委口联系四个县（西林、田林、隆林、凤山），计委口联系一个县（罗城），区党委办公厅、政策研究室联系一个县（天等），政府办公厅联系两个县（都安、天峨），宣传口联系两个县（龙胜、富川），统战口联系一个县（三江），政法口联系三个县（那坡、龙州、马山），经贸委联系两个县（防城、巴马），建委口联系一个县（忻城），科委口联系两个县（大新、金秀），组织部联系一个县（上林），团区委联系一个县（南丹），纪检会联系一个县（融水），劳动人事厅联系一个县（宁明）。自治区叫联系组，每个组五人到十人，在县委统一领导下工作。联系组的任务，主要是宣传、落实政策、发动群众，帮助当地选准项目，选准突破口，不去包揽县委的工作。联系组组长参加县委常委活动，主要是扶贫工作方面的活动，其他工作可参加，也可以不参加。挂勾联系一定五年，目标就是80%以上的农户人均收入二百元以上，能够吃到口粮四百斤以上。实现这个目标就算挂勾联系任务完成。提前完成的，就可以提前结束这项工作，到时间不完成的，要做检查并继续搞下去。

各地、县也应该这样做，组织各部门分工负责联系。自治区已经联系的县，地区再给一些人配合，联合组织区、地联系组。自治区没有挂勾的县，由地区挂勾联系。地区有些部门可以直接挂到乡。县里各部门要联系挂勾到乡或村。挂勾联系要抓两头，一头是比较贫困的，这是大量的，一头是虽然还贫困、但条件比较好、基础比较好、可以很快脱贫，这是少数的。有些地、县已经行动了。如河池地区已组织两百多人下去，但有的地、县还没有行动，会议以后要抓紧落实。自治区联系组，这个月中旬到点。

4、要积极开展横向经济协作，弥补资金和技术不足的问题。贫困地区缺乏资金，缺乏人才，这是两个突出的问题。这两个问题不能光靠上面解决，特别是人才，不能等上面解决，要积极开展横向联系，发展经济技术协作来解决这个问题。几年来，各县都抓了，效果是好的。如宁明罐头厂，同兴安联营，扭亏为盈，双方得利。跟先进地区搞经济协作，要让利，不要把条件提得很高，否则，人家是不来的。

5、制订好五年扶贫规划，狠抓今年增产增收。规划制订以后，要按规划组织实施，不要谁当领导就另搞一套，要保证规划的连续性。当然，在执行中可以修订、完善。当前，最重要的是抓好今年的增产增收。全区今年的目标是人均增收四十元以上，贫困地区是二十元到三十元，要按《公开信》的要求抓落实。

最后一点，就是两种生产一起抓。贫困地区要改变面貌，一个是发展经济，一个是要控制人口增长。这两个环节，少一个都不成。有的地方由于没有抓好计划生育，已开始出现恶性循环，人生得越多越穷。因此，在发展经济的同时，要严格控制人口增长，否则，脱贫致富也难以做到。

李振潜同志在全区 扶贫工作会议上的发言

(一九八六年四月一日)

贫困地区脱贫致富和其他经济工作一样，也是要一靠方针政策，二靠科学。关于扶贫有关政策问题，爱英同志已经讲的很详细了，这里，我想着重谈谈科技扶贫的问题：

一、科技落后是贫困的重要原因之一

造成贫困地区在长期的历史阶段里经济社会发展缓慢的原因是多方面的，其中，文化科技落后是重要的原因之一。这可从以下几个方面说明：

1、文化水平低。

据一九八三年的统计，四十八个贫困县在校中小学生共 125 万人，占总人口的 9.2%，而全区平均数是 16.6%。一九八二年，四十八个贫困县十二岁以上的人口 945.3 万人，其中文盲、半文盲人数占 30.76%。文化水平低，再加上长期封闭式的社会环境，使这些地区接受新知识、新事物的机会少，接受能力也比较差，甚至还保留着一些迷信和落后的习俗。

2、科技力量弱。

文化和技术是分不开的，文化水平低，技术训练程度自然要差。据一九八三年底统计，贫困地区二十五个石山县(市)才有各类自然科学专业技术人员包括中小学教师在内共 13330 人，占全区科技人员总数的 6.48%，其中中级以上科技人员只有 348 人，占全区的 2%；平均每万人口中有自然科学技术人员 14 人，全区平均 31 人，全国平均 46 人。科技人才本来就少，最近几年向外流走的人数也最多。据河池地区统计，一九八二年以来就走了 1700 多人。一九八三年统计，四十八个贫困县中的田阳县只有 18 名“师”级科技人员，二轻系统、乡镇企业，一个技术员都没有。乐业县经委工业系统一名工程师都没有。龙胜族自治县，具有中级技术职称的只有少数几个人。科技人员缺，技术力量弱，势必造成劳动力的技术素质低。有的山区农民连普通的育秧、栽培和施肥知识都没有，直接影响经济的发展。

3、生产能力弱。

一九八三年统计，四十八个贫困县的人均工农业总产值 303 元，仅为全区的 62.7%，人均财政收入 16.69 元，仅相当于全区的 44.9%。“无工不富”。这些地区一般工业很少，经济以农业为主，而农业生产水平也相当低，不少地方可以说还处于封闭式的自然经济状况，有的地方至今仍然保留“春天上山烧把火，秋天上山拾粟果”的刀耕火种方式。有的地方水稻亩产只有二、三百斤，玉米亩产不到一百斤，甘蔗亩产二、三吨。畜禽死亡率很高。据广西兽医研究所调查，去年东兰县两个乡，生猪死亡率达 20%，鸡死亡率达 47%。其原因，无非是防疫工作没有跟上。

4、长期以来，没有形成一套科学的，适合实际的经济发展的办法和途径。

贫困地区蕴藏着丰富的矿产资源，土壤、气候条件不错，大多地处亚热带，但多年来没有认识到这一点，或者有所认识也没有采取措施，把优势发挥出来。如右江河谷适于种芒果，五十年前栽种的田阳香芒，年株产量最高达一吨多，但多年来没有把发展芒果生产当做致富门路认真抓好。百色市郊澄碧湖边的那平屯，34户226人，去年人均现金收入仅19.13元。这个屯仅有的几棵芒果树，长得非常好，但农民房前屋后却光秃秃的。他们在“聚宝盆”上，“摇钱树”下受穷。尽管国家对贫困地区投入了不少资金。由于没有按自然规律和经济规律办事，效果不理想。如毁林开荒，不仅不能解决粮食问题，反而造成水土流失，破坏了生态环境。

因此，要想改变贫困地区的落后面貌，必须输送科学技术知识，提高文化科学水平，提高社会劳动者的素质。可以说，治贫必须依靠“科技”、“科技”必须“治贫”，这应该是我们贫困地区工作的一条重要方针。

十一届三中全会以后，随着农村经济体制的改革，贫困地区出现了新的变化，出现了一批依靠科技脱贫致富的先进典型。

这两年，区科委组织对大瑶山区进行综合技术开发，在各级党委和政府的领导下，经过共同努力，先后进行了27个项目的开发，举办了163期各类技术培训班，受训人员19,000人次，印发各种技术资料15,000多册。据初步统计，在一九八四年增收1,200多万元的基础上，一九八五年又直接增收1,540多万元。为科技投资的六倍以上。金秀县推广八角林“疏伐”和“垦复施肥”技术，面积1,100多亩，两年平均每亩增收干八角31斤，增值124元。罗香乡罗运村仅八角一项，人均收入就达800多元。象州县柑桔低产果园，推广增产技术共3,200亩，亩产由一九八三年的690斤，提高到一九八四年的2,668斤，一九八五年又提高到2,989斤。蒙山县桑蚕技术开发，推广杂交桑，集中催青，小蚕共育，消毒防病等适用技术，全县鲜蛋产量由一九八三年的8,000多担，增加到一九八五年15,079担，增长66.6%。田阳县大力发展芒果，知道发展芒果对于脱贫致富的作用，这也是靠科学技术，是科学技术告诉他们这个地区的温度高，没有霜冻，特别是春天开花期气候干旱，座果率高，有了科学依据，就敢于下决心了。

二、科技扶贫的任务

科学扶贫的目的是加强贫困地区自力更生的能力，提高他们自身的“造血”功能科技扶贫的任务，可归纳为以下三项：

第一，帮助贫困地区人民科学地认识本地区的特点。寻找和确定合理可行的经济发展途径。要用科学的办法，摸清本地的资源情况，并用科学的观点认识本地区的自然资源特点和经济、社会发展特点，分析自身的优势和劣势，因地制宜，扬长避短，科学地确定自己发展的途径和对策。右江河谷的干部群众认识了芒果，靖西认识了大果山楂，乐业认识了刺梨，石山地区认识了金银花、山葡萄；南丹、罗城认识了有色金属；博白、岑溪认识了黑色花岗岩。总之，很多县已经开始重新认识自己，开始认识天天踩在脚下的东西，不以为然的的东西。这是非常重要的进步。广西贫困地区的资源丰富，应该走资源开发型经济发展道路，必须打开山门，实行开放政策，搞好横向联系，搞开放型经济。一方面充分吸收“山外”的科技成果，引科技进山进村，提高生产力水平。另一方面要大力发展商品生产，走出大门，把自己的产品送到大市场上去。对待这个问题，不仅要用自然科学，而且要用社会科学去分析，去认识，而且要把局

部的优势和经济发展，同全区、全国甚至国际经济联系起来去认识。因此，要为这些地区提供更多的外部信息。

第二，给贫困地区输送大量的用之有效的适用技术，普及技术知识，解决技术难题，要筛选经过实践证明行之有效的，具有投资少、周期短、见效快、效益高、易推广应用的科学技术，大量地输送到贫困地区，促进种植业、养殖业、开采业、加工工业等的发展。这些技术应具备以下几点：

1、能开发利用本地区资源、并能使之资源增值的技术；

2、能为一家一户使用，可使家家户户增收获得实惠和能增加地方财政收入的技术；生产的商品适销对路。

3、技术和装备要可靠，要配套。不足的，应抓紧组织力量攻关或从外面引进。

第三，帮助贫困地区培训人才。“无才不兴”。大力发展文化教育事业，培养大批建设人才，是贫困地区脱贫致富，发展经济的战略措施，是提高“造血”功能的根本所在。科技扶贫也要将人才培养作为重要内容来抓，以多层次、多形式，分别不同对象不同专业进行。培训对象包括农村基层干部、乡镇企业管理干部、农村知青、专业户、广大农民，目的是提高广大劳动者的生产技能，提高基层干部的管理水平和经营水平，提高农村技术骨干的专业技术水平，以适应贫困地区生产和经济建设的需要。这些地区的专业技术人员少，但有一大批具有中学文化水平的知识青年，他们是贫困地区科技脱贫的主力军，是接受适用先进技术的基本队伍。他们年轻，有文化，最少保守，是希望所在。因此必须着力向他们传授专门技术，提高他们的科技水平。

三、科技扶贫的做法

“科技扶贫”是实实在在的工作，要具体、细致、有效。初步考虑有以下内容：

1、编制和实施好区、地市、县各级“星火计划”，把比较成熟的技术成套地推向农村，推向乡镇企业，推向中小企业，以提高当地的开发能力，改革生产方式，提高生产力。抓好一批乡镇企业和县的示范点，培训一批技术队伍。我们既要广送科技的“火种”，又要协助贫困地区，使这些“火种”“燎原”。

2、编制和实施“石山综合治理与开发计划”。在贫困地区当中最贫穷落后，脱贫难度最大的是石山地区。区科委提出要从科学的角度深入研究石山地区的特点和治理开发的路子。石山地区有一个十分艰巨的水土保持和恢复生态环境的大课题，这是一项复杂的系统工程，是一项长期的任务，当务之急是在开展调研的同时，尽快引进一批适用技术，开发本地资源，发展生产，使群众尽快增加收入，先解决温饱问题。这一点，是与“星火计划”相重叠的。

3、根据需要，协助各县和各联系单位聘请有关学会、各大专院校和研究所的技术专家、学者以及有经验的管理干部，包括退居二线的同志；组织科技扶贫技术顾问团或咨询组，帮助贫困地区县科学地认识自身特点，协助作好前期工作，探讨发展的途径和对策，参与扶贫项目的论证，协助有关部门用好各项扶贫资金和贷款。自治区科委可以提供一点活动经费。各地、市、县科委、科协也要帮助各乡、村直到农户做好脱贫计划，当好参谋。

4、组织技术市场。要根据各贫困地区的特点、需要和能力，组织不同形式技术市场，送技术上门，使已行之有效的科技成果很快地转移到广大农村，形成生产能力。农业、

工业、科技、商业等部门要互相配合。除几个中心城市以外，各县、特别农村圩场，要增设技术商品。科普协会、农业技术推广站、畜牧兽医站、供销社、文化站、书店书亭都可以联合起来，办成临时的或固定常设的技术圩场，使科学技术直接和农民见面。

5、向贫困地区传播科技情报信息，帮助他们及时正确使用科技情报指导生产和工作，以便为区直各厅局的扶贫工作提供科技资料和信息服

6、组织科技讲师团，深入贫困地区广为宣传科学文化知识，进行技术培训，包括：培训乡镇企业管理干部、提高经营水平；培训农村技术干部，提高他们的业务素质；培训农村基层干部，提高他们的管理水平，加快形成一支农村基层科技队伍，并通过他们培训广大知识青年，使他们掌握一、二门专门技术。在培训工作方面，要注意发挥当地能工巧匠的作用，发挥先富起来的专业户的示范作用。区科委也准备了一点经费，予以支持。

7、计划编印一批有关种植业、养殖业、采集和采矿、加工工业、管理技术等方面的科技教材、参考资料、声像等，为技术培训、科技普及宣传服务。

8、组织和鼓励各科研单位、大专院校、大中型企业、比较发达的地区和城市里的广大科技人员到贫困地区去技术服务，协助开展技术攻关、开发或建立联合体，解决当地工农业生产当中所遇到的技术难题。

9、帮助组织招聘和吸引区外的科技力量到贫困地区发挥作用，根据需求和可能，必要时组织引进国外的适用先进技术。

当然，各级科委、科协还要搞好自己所承担的对口联系点。

四、要求和希望

扶持贫困地区发展生产，脱贫致富工作，是涉及到多部门、多学科、多类型、多层次的工作，是一项长期、艰巨而光荣的任务。既需要各级党委、政府强有力的领导，又要各部门的互相配合、共同协作。自治区和各地、市、县科委、科协，要切实地把科技扶贫当作一项重要任务，在各级党委、政府和扶贫领导小组的领导下，把科技扶贫工作规划好，组织好，落实好。各大专院校，各研究、设计院、所和在贫困地区的犬中型企业，包括中央各部门驻广西的单位，都要把科技扶贫工作作为自己的重要工作内容，给技术，给人才，实实在在地帮助贫困地区脱贫致富。

我们希望，有一大批有勇气、有献身精神的科技人员，到山区去，到贫困地区去。那里有数以百万计的各族人民还在贫困线上生活，需要广大科技人员去帮助他们发展生产，增加收入，脱贫致富，那里有丰富的宝藏，有优越的自然资源条件，需要广大科技人员去帮助开发、利用；那里有丰富的、急迫的科研课题，需要广大科技人员去探索、去攻关。总之，那里求技如渴，是广大科技人员施展才能的广阔天地，希望广大科技人员，包括社会科学工作者，到那里发挥光和热，为广西的经济建设，为贫困地区各族人民脱贫致富贡献自己的力量。各级党政部门，要热情欢迎他们，并给予支持、关怀和帮助，对于在扶贫工作中表现突出、做出贡献的，要给予奖励，以充分发挥广大科技工作者能在扶贫工作的作用，为发展生产、脱贫致富作出应有的贡献。

国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定

一九八六年三月二十三日 国发〔1986〕36号

党的十一届三中全会以来，随着对内搞活经济、对外实行开放方针的贯彻执行，地区、部门之间开始打破封锁；在生产、流通、科技领域，多层次、多形式的横向经济联系有了很大的发展，势头很好。在扩大企业自主权的基础上，企业之间出现了不同内容、不同形式的横向经济联合，这是我国经济生活中的一个新事物，已经显示出了很大的优越性和强大的生命力。横向经济联合，是经济体制改革的重要内容，是发展社会生产力的要求。它促进了资源开发和资金的合理使用，促进了商品流通和社会主义统一市场的形成，促进了技术进步和人才的合理交流，促进了经济结构和地区布局的合理化。横向经济联合，是发展社会主义商品经济的客观要求，是社会化大生产的必然趋势，是对条块分割、地区封锁的有力冲击，对于加快整个经济体制改革和社会主义现代化建设，具有深远的意义。

为了进一步推动横向经济联合的健康发展，现就有关问题作如下规定。

横向经济联合的原则和目标

一、企业之间的联合，是横向经济联合的基本形式，是发展的重点。企业之间的横向经济联合，要在自愿的基础上，坚持“扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展”的原则，不受地区、部门、行业界限的限制，不受所有制的限制。要积极发展原材料生产与加工企业之间的联合，生产企业与科研单位（包括大专院校）之间的联合，民用与军工企业之间的联合，工、农、商、贸企业之间的联合，以及铁路、公路、水运、民航企业之间的联营，等等。这些联合，可以是专业化协作，也可以是人才、资源、资金、技术和商品购销等方面的联合。通过企业之间的横向经济联合，逐步形成新型的经济联合组织，发展一批企业群体或企业集团。

二、企业之间的经济联合，提倡以大中型企业为骨干，以优质名牌产品为龙头进行组织。联合可以是紧密型的、半紧密型的，也可以是松散型的。可以采取合资经营、合作生产、来料加工等多种方式。各种经济联合，都要以合同、协议关系确定下来。

三、发展经济联合，应当围绕以下目标和要求进行：（1）有利于充分挖掘现有企业潜力，做到投入少、产出多，产品质量好，技术进步快，经济效益高；（2）有利于促进企业组织结构、产业结构和地区布局的合理化；（3）有利于形成和发展商品市场、资金市场和技术市场；（4）有利于打破条块分割，实现政企职责分开、简政放权和所有权与经营权适当分开。

四、企业发展经济联合，是一项重要经营战略决策，要按照国家宏观经济发展的要求，

进行可行性论证，注意经济、技术的合理性，不要一哄而起。

维护企业横向经济联合的自主权

五、要维护企业横向经济联合的自主权，允许企业按照协议和章程的规定，自愿参加、自愿退出。经济联合的组织管理形式，由参加联合的各方协商确定。

六、国务院有关部门和各级政府要进一步贯彻落实国务院发布的有关扩大企业自主权的规定，积极推动和引导企业发展各种形式的经济联合，特别是跨地区、跨部门、跨行业的企业之间的经济联合，不得从本位利益出发加以干涉。要防止继续采取行政办法拼凑各种所谓的经济联合组织。对联合中暴露出来的管理体制上的各种弊端和妨碍联合的某些政策、规定，都要认真加以研究，积极进行调整和改革。

七、企业之间的横向经济联合组织是企业性的，不能变成行政性的管理机构。不允许在联合组织上面再加一层行政性的公司，或把现有的行政性公司换个牌子当作联合组织，不准行政性公司干涉企业之间的经济联合。

改进计划管理和统计方法

八、在发展经济联合中，要切实加强宏观管理和指导，搞好行业、地区规划，避免盲目性。鼓励联合开发能源，增加原材料生产和资源的综合利用；联合发展交通运输事业；联合增产市场短缺产品。特别要鼓励工贸、农贸联合增加出口产品和顶替进口产品的生产，为国家多创外汇和节约外汇。同时，要限制长线产品的生产，限制工艺技术落后、消耗高、质量差的产品的发展。

九、发展横向经济联合，是控制固定资产投资规模，改善投资结构，提高投资效益的重要途径。凡通过企业横向联合，在产量、质量、品种上能够满足需要的，就不要另上新的建设项目。凡联合起来进行技术引进和技术改造能够做到投资省、见效快的项目。要优先予以安排。

十、在国家控制的固定资产投资规模内，国家、部门、地区每年要预留一定额度，主要用于能源、交通和原材料联合建设项目。企业联合兴建的基本建设和技术改造项目，按国家规定程序进行审批。企业和单位用原有的厂房、设备和技术、专利、商标等折价投资的，均不计入固定资产投资规模控制指标。

十一、参加经济联合组织的企业，必须保证完成国家指令性计划，严格履行合同。经济联合组织承担的指令性生产计划，由主管部门或地区按原来渠道下达到经济联合组织的各个企业，也可以直接下达到经济联合组织。国家统配物资的分配指标，随生产、建设计划下达。在经济联合组织内部，生产、建设指标和物资分配指标可以互相划转。

十二、经济联合组织的生产、建设、劳动、物资、财务、成本等各项经济技术指标，要纳入国家统计范围，按统一核算的联合组织或按独立核算的基层企业统计。同时，经济联合组织应按统计办法汇总所属企业的统计资料，报送主管部门和当地统计部门，作为上报计算“所在地”和“所属地”统计数字的依据。统计部门对经济联合组织的经济活动要进行统计分析，定期编报有关资料。

促进物资的横向流通

十三、物资管理部门要促进横向经济联合。各地要逐步扩大和发展生产资料市场，中心城市要办好物资贸易中心，吸收生产、物资、商业、外贸企业参加，积极开展物资协作、串换，搞活物资流通。仓储、运输、装卸也要通过横向经济联合，逐步实现社会化和企业化，提高储运能力和社会经济效益。

十四、通过横向经济联合增加的产品，除国家有特殊规定的以外，凡不属于国家投资和计划供应原材料的，由企业自行销售。企业从联合中分得的产品和节约的能源、原材料，物资部门不扣减分配指标。高能耗产品转移到能源富裕地区生产，不减少给原地区切块分配的能源指标。

十五、经济联合组织内部自产自属于国家计划分配的原材料，由参加联合组织的企业的主管部门或所在地区划转分配指标，经主管订货部门平衡安排后，可由企业直拨自供。大宗经济协作物资，都要经过有关部门的综合平衡，纳入运输计划。

加强生产与科技的结合

十六、要采取有力措施，促进生产与科技密切结合，推动生产企业同科研单位的联合。科研单位与生产企业的联合，可以以科研单位为主，吸收生产企业参加；也可以以生产企业为主，吸收科研单位参加。有关主管部门都要积极促进，给予支持。

十七、经济联合组织要加强技术开发能力，可以通过联合吸收科研单位作为自己的开发机构，为联合组织的技术开发工作服务，也允许它们为其它企业和单位服务。参加联合的科研单位，可继续享受独立的科研单位原来的纳税优惠，其事业费的增减不受影响。

十八、要积极支持生产企业和科研单位联合进行中间试验。主管部门在计划上要给予安排，银行要在贷款方面制定鼓励办法。纳税有困难的，可向税务部门申请减免税。

十九、经济联合组织投资开发的技术成果，属联合组织所有，由成员单位共享。各成员单位自行开发的成果归本单位所有；互相委托开发的成果，属投资方和技术开发方共有，其利益分配比例应按资金和智力投资情况在合同或协议中予以明确。

发展资金的横向融通

二十、在工商行政管理部门已登记注册的经济联合组织，各专业银行应按分工和开户规定，允许其在当地开立帐户。

二十一、在国家控制的固定资产投资规模和贷款额度内，允许各专业银行跨地区、跨专业向经济联合组织发放固定资产投资贷款，也可以跨地区、跨专业组织银团贷款。要保障银行在这方面的自主权不受侵犯。经济联合组织及参加各种形式联合的企业和单位，从银行取得的固定资产投资贷款，可以用于内部互相投资。流动资金贷款，可以由经济联合组织上贷下拨、统贷统还，也可以由参加联合的企业分别贷款，横向划拨，谁贷谁还，但不准用于固定资产投资，不准参与分配。

二十二、各专业银行及其它金融机构，可以采取多种信用方式支持经济联合。联合组织签发的商业票据，经付款企业或有关银行承兑后，可以跨地区、跨专业向金融机构办理贴

现。

二十三、经济联合组织按照中国人民银行的有关规定，经过批准，可以通过银行和其它金融机构向内部职工以及社会发行债券。

调整征税办法

二十四、对经济联合组织不要重复征税。凡实行统一核算的经济联合组织，内部各单位之间相互提供的协作产品，不缴纳产品税；对外销售的产品缴纳产品税，税率要按联合前各单位缴纳的税额占对外销售额的比例换算确定。不实行统一核算的经济联合组织的产品，除烟、酒、化妆品等高税率产品外，可以实行增值税。增值税征收办法，暂由省、自治区、直辖市及计划单列城市税务局商有关部门制定，报财政部税务总局备案。没有条件实行增值税的协作产品，按税务总局制定的减免税的规定执行。

二十五、采取补偿贸易方式，由对方提供资金、设备，以新增产品分期偿还投资的，应当在交付产品时，按实际销售收入就地缴纳产品税（增值税）、资源税。

二十六、经济联合组织及参加各种形式联合的企业，应在当地依法缴纳产品税（增值税）、营业税，然后按照“先分后税”的原则，由联合各方按协议规定分配利润，在各自可在地缴纳所得税。全民所有制企业从联合中新分得的利润，免缴调节税，这些企业的原有利润，应继续缴纳调节税。

二十七、企业和单位向能源、交通设施以及“老、少、边、穷”地区进行投资分得的利润，可减半征收所得税五年。参与投资的企业和单位，从联合中分得的利润再投资于上述行业和地区的，可免征所得税。联合集资办电（柴油发电除外），其新增的售电量定期减免产品税。经济联合组织开发的新产品，按照有关税收规定减征或免征产品税（增值税），减免的税款，专项用于技术开发。企业的技术转让收入，年净收入在三十万元以下的，暂免征收所得税；超过三十万元的部分，依法缴纳所得税。

保障经济联合组织的合法权益

二十八、经济联合组织，经所在地政府授权部门批准后，工商行政管理部门按有关规定予以登记注册。经济联合组织必须遵守国家的法律和有关政策、规定；它的合法权益如本金、利息、利润、产品和外汇留成等，受国家的法律保护。

二十九、经济联合组织的章程，是联合组织的基本准则，由参加单位协商制定，共同遵守。章程应明确规定：参加各方的权利和义务，利益的分配和风险的承担，加入和退出的手续，领导机构的产生和领导人员的任期等。

三十、联合各方如有不履行的章程、合同和协议或在执行中发生纠纷时，属于行政管理方面的，由所在地的主管部门协调解决，协调不了的，在省范围内的由省有关部门协调解决，跨省、跨部门的由国务院有关部门协调解决。属于经济合同方面的，可依法由工商行政管理部门仲裁，也可向法院起诉。

本规定自发布之日起施行。各省、自治区、直辖市和经济特区可根据本规定制定具体实施办法。

中华人民共和国国务院（章）

自治区人民政府批转区体改委办公室关于我区 1985 年城市经济体制改革基本情况及 1986 年工作意见的报告的通知

一九八六年四月十日 桂政发〔1986〕45 号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府（含防城港区），柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区体改委办公室《关于我区 1985 年城市经济体制改革基本情况及 1986 年工作意见的报告》，现转发给你们。请认真贯彻执行。

一九八五年，我区经济工作取得了比较好的成绩，工业增长速度开始赶上全国平均水平，这主要是改革的结果，今后经济工作要上去，也要靠改革。我区城市经济体制改革起步较晚，发展不够平衡，许多企业还没有真正搞活，改革的任务十分繁重。各级负责干部一定要有战略的眼光，真正把改革放在首位，切实加强对改革工作的领导，要尽快把体改办公室建立和健全起来，使之成为党政领导机关抓改革的得力职能机构。今年要切实贯彻“巩固、消化、补充、改善”的方针，重点抓好横向经济联系，进一步搞活企业、搞活流通，特别是要把大中型企业搞活，为明后年改革迈出较大步伐作好准备。

关于我区 1985 年城市经济体制改革基本情况及 1986 年工作意见的报告

自治区人民政府：

现将我区 1985 年城市经济体制改革基本情况及 1986 年工作意见报告如下：

（一）

1985 年我区城市经济体制改革工作，认真贯彻中央提出的坚定不移，慎重初战的方针，取得了较好的成绩，有力地推动了经济建设的发展。1985 年全区工业总产值 123.9 亿元，比 1984 年增长 18.92%，预算内工业企业实现税利增长 34.61%，上交税利增长 25.94%；全区社会商品零售额增长 25.61%；财政收入增长 20.3%。全区城市经济形势出现了好的势头，实现了经济体制改革初战必胜的要求。实践证明，经济体制改革是正确的，非常必要的。

去年的改革，主要抓了以下几件工作：

一、紧紧抓住搞活企业这个中心环节。全区各地在继续贯彻落实国务院扩权十条和自治

区搞活工业经济十二条的基础上，自治区人民政府七月在柳州召开的全区城市经济体制改革座谈会上，又提出了增强企业活力的六点措施，十一月自治区人民政府又作出搞活企业的五条规定，为搞活企业，提供了外部条件。企业内部的改革，继续深入发展，全区经过整顿验收合格中的 350 个企业，普遍推行了厂长（经理）负责制；在利改税的基础上，一部分企业实行目标利润承包责任制，80%以上企业实行内部经济责任制，绝大部分企业进行了分配制度的改革，进一步调动了职工积极性。企业横向经济联合有了新的进展。据不完全统计，1985 年全区同区内外签定的各种经济技术协作 1,520 项，已经实施的 947 项，新增产值约 8,000 多万元。

二、开放市场，进一步搞活商品流通。随着区商业二级站的下放，过去封闭式、独家经营的流通体制已逐步向开放式、多渠道、少环节的流通体制转变。全区共建立各种贸易中心 167 个，国营零售商业基本上实行了承包责任制，国营小型商业已有 70% 放开经营。

农村供销合作社逐步恢复了组织上群众性，管理上民主性，经营上灵活性。目前已经建立市、县联合社的有 73 个，占全区应建的 89%，经过初步改革的基层社 987 个，占全区基层社总数的 98%，农民入股占全区总农户 81%。

交通运输实行多家经营，国营、集体、个体共同发展。全区个体客货汽车已达 5,500 多辆，相当于国营专业营运汽车的总和，群众乘车、运货难的问题初步得到解决。

三、进一步发挥中心城市多功能作用。区直企业已有 41.25% 下放给中心城市或专区、县城。各城市根据自己的特点，调整产业结构，发挥优势，敞开大门，以各种形式召开展览会、订货会、交易会，不断扩大辐射力和吸引力。开始形成以城市为中心的经济网络。在发展城市经济中，柳州市采取“五个一起上”：在所有制形式方面，实行国营、集体、个体一起上，在服务项目方面，实行高、中、低档一起上；在资金筹集方面，实行运用本地资金、外地资金一起上；在组织层次方面，实行工业、农业、商业、街道一起上；在基本建设方面，实行改造与开发一起上。由于采取了这个方针和一系列搞活企业的措施，大大地促进了生产力的发展，全市去年工业总产值已达到 30 亿元，增长 23.5%。各市还积极引导农民进城办第三产业，据不完全统计，进五市务工经商的农民已达 10 多万人，为城市增添了活力。

四、对外开放，促进经济发展。通过北海市的对外开放港口、梧州市的对外贸易口岸以及桂林市的国际旅游等三个窗口，积极引进外资、引进先进技术取得了显著成绩。1985 年全区与外商签订利用外资合同 126 项，利用外资总额 2.4 亿美元，超过了前六年的总和。引进国外先进技术改造老企业的项目达 200 多个，从而增强了企业的技术素质，提高了产品质量。一批用外资兴建的旅游饭店及配套设施正在抓紧施工，为发挥我区旅游优势起了积极作用。对外贸易部门，对出口商品进行分级管理，改革进出口商品结构，采取灵活机动的收购措施，1985 年出口创汇 3.7 亿多美元，比上年增长 15.5%，创历史最高水平。

五、在搞活微观经济的同时，加强了宏观控制和管理。1984 年四季度，我区同全国一样，在经济生活中也在不同程度上出现了“几个过”的问题，去年以来，区人民政府及时采取措施，问题得到了解决。固定资产投资规模没有突破。各项存款总额比 1984 年来增加 14 亿元，各项贷款总额比 1984 年末增加 19.46 亿元，增长 20%，除外贸贷款因超额完成中央出口计划而多发放临时贷款外，其余各项贷款均控制在总行下达的规模以内。货币回笼比上年同期多 5.4 亿元。

六、物价、工资改革迈出了重要的一步。去年放开了生猪价格和城市蔬菜价格，调整了农村粮食购销价格和地方煤炭价格，活跃了城乡市场。物价虽然曾一度上升幅度较大，但就全年来说没有引起大的波动。行政机关和事业单位工资改革基本上告一段落，部分企业从十月份起实行了工资套改，初步理顺了工资关系，纳入了新的轨道，为今后改革打下了基础。

科技、教育等部门，都根据中央精神结合我区情况进行了改革，收到了效果。

总之，1985年改革的步子迈得比原来预料的要大，效果比原来预料的好。

存在的主要问题是，部分干部对改革还缺乏正确认识，没有把改革摆在首位，体制改革的机构不健全，改革工作发展不平衡；放权还不够落实，有些该放的权还没有放给企业，有些权放后又收回去，目前企业普遍反映自有资金少，负担重，流动资金不足，缺乏自我改造自我发展的能力，因而一部分企业还没有搞活。

(二)

1986年我区经济体制改革工作，要认真贯彻今年三月全国经济体制改革工作会议的精神，按照“巩固、消化、补充、改善”的方针，扎扎实实做好工作，巩固和发展已经取得的改革成果，并加强调查研究和试点探索，为明后年迈出较大的步子作好准备。具体意见是：

一、明确改革的指导思想

要提高干部对改革重要意义的认识，明确经济建设的出路在于改革。只有通过改革，才能建成有中国特色的社会主义。中央要求“七五”期间，要建立我国社会主义经济新体制的基础，要进入新的轨道。对此，我们广大干部要有紧迫感。一定要坚定不移的抓好改革，把改革放在首位。对在改革中出现的缺点和问题，要总结经验，补充改善。注意保护改革者的积极性。

要立足于解放思想，放宽政策，不要一放一收，反复折腾。当前最主要的是要坚决贯彻国务院扩权十条，搞活大中型企业十四条、自治区搞活工业经济若干规定，和国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定。要使这些规定的精神真正落实到基层，不要中间梗塞，不要擅自更改，政出多门。

在经济发展速度上要略高于全国的平均水平。两年来，我区抓了城市经济体制改革，工业生产的增长速度开始赶上了全国平均水平，但由于粮食减产，工农业增长速度还是低于全国平均水平，不存在超高速问题。我们在讲求经济效益的基础上争取略高于全国的平均速度是完全必要的。

二、大力发展横向经济联系

发展横向经济联系，是经济体制改革中出现的新事物。它可以冲破地区和部门的界限，促进有计划的商品经济发展，促进企业组织结构的合理调整，从而有利于发展社会生产力，增加经济效益。

要广泛宣传 and 贯彻国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定，提高广大干部群众对发展横向经济联合重要意义的认识。要切实按照自愿互利、共同发展的原则开展横向经济联合。联合的形式可以多种多样，可以搞企业之间的联合，也可以搞地区、部门、城

市、城乡之间的联合，企业之间的联合应是基本的形式；可以是生产和经营服务的联合，也可以是各种生产要素的联合；可以是紧密的联合，也可以是松散的联合。在发展横向联系中，要提倡攀高亲、攀远亲，也要注意带动后进企业及乡镇企业的发展和提高。

发展横向经济联系是今年经济体制改革的重点内容，要大力提倡，积极引导，争取在今年内跨出较大的步伐，绝不要丧失时机。各级政府和各部门都要从政策上和行动上支持横向经济联系，不要用各种行政手段去限制，要扎扎实实地帮助企业解决在横向联系中经济利益的合理分配、资金的横向融通、技术的有偿转让与开发引进技术的消化等实际问题。对于横向经济联系中出现的新情况、新问题，要及时分析研究，加以解决，以确保横向经济联系的顺利进行。

三、加强改善宏观管理，发挥经济杠杆作用

要按照中央的指示和部署，加强改善宏观控制和管理，保证国民经济稳定协调发展。固定资产投资方面，要压缩非生产性建设，确保重点项目。技术改造投资要用于产品适销对路和对国民经济发展有重大作用的项目和企业上，不要撒胡椒面。对于货币投放，该抽紧的要抽紧，坚决纠正滥发贷款的现象，该贷的款还是要贷，以保证生产和流通的需要。各城市人民银行，要组织各专业银行搞好横向资金融通，开展各种金融机构之间的资金拆借。做到既能加强宏观控制管理，又能把企业搞活，促进经济发展。

四、切实落实增强企业活力的措施，进一步把企业搞活

继续简政放权，区直企业除少数经批准保留原属外，绝大多数要逐步下放到地、市、县管理。各级政府、各部门要切实把应放的权放给企业，中间不得截留。过去已经放了又收回去的，要把权还给企业。对行政性公司，要认真加以整顿，减少局以下的中间层次。

继续推行多种形式的经济责任制。实行利改税的企业可推行目标承包和利润目标承包责任制。实行厂长负责制的企业，还可逐步推行厂长任期目标承包制。在企业内要继续完善以承包为主要形式的经济责任制。

尚未放开的、小型的国营工商企业，一般应实行“改（改为集体所有）、转（转为集体经营）、租（承包出租给集体或个人）”的办法，放开经营。已经放开的，要坚持下去，加以完善。

要减轻企业负担，提高企业的自我改造和自我发展能力。争取在今明两年内逐步减低至免掉大中型企业的调节税，同时适当提高折旧率。对一些不合理的摊派和社会负担应取消或减少。除企业本身努力外，财政和金融部门要积极帮助企业解决流动资金不足的问题。

继续推行厂长（经理）负责制。凡经过整顿验收合格的企业都可以推行厂长负责制。在推进厂长负责制中，要注意选好班子，把厂长行政指挥、党委保证监督、职工民主管理结合起来，做别各负其责，密切配合。有条件的企业，可以推行厂长任期目标责任制，制订任期内企业的发展规划、每年的奋斗目标和具体措施，便于职工监督。

五、继续搞活流通，进一步发展商品市场

要继续把国营商业搞活。国营商业批发机构下放后，商业部门应根据市场需求情况和商

品的合理流向，调整好批发网点和贸易商场，主动参与市场调节，积极组织货源，平抑市场价格，发挥市场调节的主导作用。

要有计划地开放生产资料市场。这是流通领域中极为重要的问题。当前，要改变生产资料条块分割的供应办法，转为依托城市组织供应。逐步建立开放式服务型的生产资料交易市场或贸易中心，为物资购销提供交易场所。

为了适应商品市场发展的要求，各个中心城市要积极创造条件，开辟和发展资金市场、技术市场、信息市场和劳务市场。

进一步完善供销社体制改革。要加强对基层社的指导，适当提高股息和分红比例，积极发动农民集资入股，扩大股金来源和服务范围，扶持农村“两户一体”发展商品生产，把供销社办成农村的综合服务中心。

继续搞好价格改革，保持物价基本稳定。去年价格改革迈出了重要的一步，效果是显著的，要巩固去年的改革成果，消化改进去年已经出台的价格改革措施，重点要抓好城市的物价稳定。同时要继续改进粮食工作，保证供应，注意保持粮价的稳定。

要进一步搞好对外开放，积极利用外资，引进技术，加强外贸工作，采取有效措施，鼓励出口外汇。

科技、教育等方面的改革要按中央部署，进一步抓紧抓好。

六、加强对体改工作的领导，建立、健全体改机构

各级负责干部要有战略的眼光，真正把经济体制改革放在首位，切实加强对改革工作的领导。各级人民政府要指定一位领导同志分管。改革和建设要一起抓，做到统一规划、统一安排、统一检查，使两者互相适应，互相促进。

各地区行署，各市、县人民政府要按照自治区编制委员会一九八六年一月二十五日桂编〔1986〕10号文的通知，建立经济体制改革办公室，作为各级政府的职能机构，并迅速调配具有立志改革，懂得经济管理，有一定理论水平和实践经验的干部到体改办公室工作。

继续把南宁市、柳州市两个体改综合试点和梧州市外贸体改综合试点以及北海市的开放工作办好。各地区要选择一个商品经济发展较好的县（市）作为地区体改综合试点。要为明年的改革做好各方面的准备工作，对如何合理调整生产资料价格和相应地调整、改革税收、财政体制等问题进行重点调查研究。

自治区打算在一九八六年举办一至两期体改干部培训班，学习中央有关体改方针政策和理论，以提高体改干部的素质。

以上报告，如无不当，请批转各地贯彻执行。

区体改委办公室
一九八六年三月二十七日

自治区人民政府批转 区经委关于组织好小商 品生产和经营问题的报告通知

一九八六年三月十一日

桂政发〔1986〕33号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区经委《关于组织好小商品生产和经营问题的报告》，现转发你们，望认真贯彻执行。

小商品价值虽小，利润甚微，但与人民生活关系很大，请你们切实加强领导，把这项工作列入议事日程。小商品生产所需原材料要放到“六优先”的地位，搞好平衡安排供应；要合理调节生产和经营部门的经济利益，调动积极性力争生产和供应更多的小商品，以满足人民群众的需要。

关于组织好小商品生产和经营问题的报告

自治区人民政府：

为了贯彻落实《国务院批转国家经委关于组织好小商品生产和经营问题报告的通知》（国发〔1985〕126号），最近区经委会同有关委、厅、局，对全区小商品生产和经营问题进行了分析讨论。现将情况和意见报告如下：

目前我区小商品生产和经营问题与全国一样，问题相当突出，生产品种严重减少，规格不全，品种单调，市场供应紧张，有的甚至脱销断档，群众意见很大。如区二轻系统列入区计划重点管理的十一大类一百二十九种小商品中，一九八五年与一九八一年相比，生产有发展的七十四种，占总数的百分之五十七；生产下降的二十七种占百分之二十一；已停产的二十八种，占百分之二十二。一轻系统一些厂生产粗陶产品（如缸、坛、煲、匙、碟等），由于近年来原料和燃料涨价等原因，成本上升，企业纷纷停产或转产。全区原有十六家陶器厂，已停产转产的十四家，只剩下邕宁县良庆和平南县丹竹两家陶器厂。全区自行车社会拥有量七百六十五万多辆，年需二千三百多万元的维修零配件，而一九八五年全区只生产八百至一千万，与实际需要量相差三分之二，市场供应相当紧张。各种紧固件和小学生用的文具盒，市场供应也比较紧缺。

商业系统经营的小商品也严重减少，如桂林百货站经营的搪瓷制品，一九八五年经营二

千五百九十一一种（规格花色），与一九八四年经营二千八百九十六种（规格花色）相比，减少三百零五种，下降百分之十点五三；日化用品，一九八五年经营二千九百一十一种（规格花色）与一九八四年经营四千四百一十七种（规格花色），减少一千五百零六种，下降百分之三十四；鞋帽类也下降百分之十点七。北海市百货公司一九八四年经营小百货仅肥皂盒就有十六种，一九八五年只有一种，减少十五种。该公司批发部有小商品三千一百六十九种，而市百货大楼零售只有一千七百五十八种，只占批发货源品种的百分之五十五点四七。柳州市工业品公司一九八二年经营的扣类有一百二十种，一九八五年只有三十种、减少九十种。

小商品生产和经营品种严重下降的原因，除在业务指导思想存在着“重大轻小”以外，主要是投入大、获利小，有的还亏损，生产和经营单位都没有积极性；加上资金缺乏，原材料供应不足，品种规格不全，市场价格又过高，企业难以承受；同时，企业缺乏自我改造能力，设备老化、技术落后，因而产品没有竞争力。

根据国务院国发〔1985〕126号文件的精神，结合我区的实际情况，提出如下意见：

一、要进一步落实放开小商品价格政策。《国务院批转国家物价局等部门《关于逐步放开小商品价格实行市场调节的报告的通知》（国发〔1982〕120号）和《国务院批转国家物价局等部门关于进一步放开小商品价格的报告的通知》（国发〔1983〕136号），对发展小商品生产，搞活小商品流通，本来应起到积极的促进作用，但从我们所了解的情况看，有许多地方对这两个文件没有落实到企业，还存在着“放而不开”或“开而不活”的问题，实际上许多的小商品的价格没有真正放开。

为了把小商品价格真正放开，必须把国务院以上两个文件的精神，不折不扣的落实到企业，把价格权放给企业，为了促进小商品的生产和经营，满足市场需要，除按国务院有关部门和自治区管理价格的商品，以及三类主要商品（附产品目录和详见桂价字〔1985〕031号文下达的“广西日用工业消费品价格分管目录”）价格实行国家管理以外，其余的〔包括全国放开的五百一十种（类）〕小商品价格应全部放开，实行市场调节，企业定价。生产小商品的工业利润率和商业部门经营小商品的利润要比生产和经营大商品更高一些，经营小商品的地区差价、批零差价要比大商品更大一些，更灵活一些。

二、实行扶持和保护政策，鼓励工商企业积极生产和经营小商品。对于生产和经营小商品的工业企业，除按中央和自治区的有关规定给予减免税照顾以外，个别企业纳税确实有困难的，可按税收管理体制的规定，报经批准后给予定期减免税照顾。

三、加强小商品计划管理。小商品生产计划，要本着上粗下细。上少下多的原则，实行分级管理。要切实解决好小商品生产所需的原料、燃料供应问题。目前价格没有放开的产品，生产所需要的原料、燃料，要纳入国家计划，平价优先供应；价格已放开的产品，生产所需要的原料、燃料，也要尽可能纳入计划，特别是一部分重要的小商品要切块下达，落实到企业专材专用。此外，各有关部门要继续努力，通过市场调节解决国家供应之不足。今后，凡未经主管部门批准，生产小商品的企业，不得随意停产转业。过去已自行停产转产的特别是传统名牌产品，要尽可能恢复生产。

四、加强小商品生产和经营工作的领导。小商品价值小、利润微，但与人民生活息息相关。因此，各级领导要改变“重大轻小”的思想。各级人民政府要把小商品的生产和经营列

入议事日程，各级主管部门，都要对恢复和发展小商品负起责任，一年抓几次，及时解决小商品生产和经营中的问题，对积极生产、经营小商品，成绩显著的单位要给予表扬和鼓励。各地接此通知后要对小商品的生产和经营，进行一次认真地检查和讨论，制定恢复和发展规划，力争生产，供应更多的小商品，以满足城乡人民群众的需要。

以上报告，如无不当，请批准各地执行。

广西壮族自治区经济委员会

一九八六年元月七日

附：

产 品 目 录

一、国务院有关部门和自治区管理价格的商品目录：

(一) 针、纺织品类：

棉纱、棉布、化纤布、呢绒、绸缎、毛巾、汗衫、背心、棉毛衫裤、卫生衫裤、床单、毛线、锦纶袜、麻袋、化学纤维、桑绢丝类。

(二) 百货、文化用品类：

胶鞋、搪瓷面盆、口杯、铝锅、保温瓶、胆、洗衣粉、肥皂、火柴、手表、书写纸、有光纸、新闻纸、凸版纸、双胶纸、卷烟纸、导火线纸、电容器纸、黄板纸等，照像机、胶卷、铅笔、铱金笔。

(三) 五金、交电、化工类：

自行车、自行车内外胎、黑白电视机（国产、进口）、彩色电视机（国产、进口）、区产收录音机、普通灯泡、日光灯管、洗衣机（国产、进口）、电冰箱（国产、进口）、镀锌铁丝、元钉、硫酸块氯化钾、甘油、酒精、铁锅、顶锅、大型衡器、磅称、台称。

(四) 医药及医疗器械：

原料药管 309 种，制剂管 371 种。医疗器械管 28 种，销售价管 8 种。（按区医药总公司药价字〔85〕3 号文执行）。

(五) 塑料制品：板、膜丝、合成革。

(六) 合成材料：涤纶切片、聚乙烯醇、聚氯乙烯、聚乙烯、聚丙烯等。

(七) 副食品类：

食糖、盐、酒〔茅苔、五粮液、汾酒、北京二锅头、绍兴加饭酒、桂林三花酒、湘山酒、乳泉酒、啤酒（含瓶装）〕。

(八) 属于实行企业定价的缝纫机、电风扇、手表、收音机等四种商品价格，按区物价局等部门桂价字〔1985〕045 号文执行。

(九) 进口商品的销售价格由自治区主管部门管理作价办法。

二、三类主要商品目录

(一) 针织品类：

线袜、枕巾、浴巾、毛巾被、棉毯、木纱团。

(二) 百货、文化类:

香皂、牙膏、手电筒、电池、钟、皮鞋、皮箱、全塑料鞋、布鞋、皮凉鞋、机制版纸。

(三) 五金、交电、化工类:

纱窗、暗门锁、木罗丝、马铁零件、公称、黄铜丝布、木工锯条、手用钢锯条、活板手、钢丝钳、锉刀、胶木拉线开关、胶木开关、镇流器(12W以上)、黑胶布、胶质线、花线、电度表、国产摩托车、石腊、纯碱、明矾、硫磺粉、硫酸铝、红矾钠、硫化兰、硫化元、色酚As、还原兰RsN, 兰色盐UB、小苏打、油漆。

(四) 副食品类:

奶粉、主粮酒、罐头(苹果、荔枝、桔子、菠萝罐头)、儿童食品、酱及酱油。

自治区人民政府关于 进一步完善财政管理体制的通知

一九八六年三月三十一日 桂政发〔1986〕44号

各地区行署, 各市、县、自治县人民政府, 柳铁, 防城港区管委会, 区直各委、办、厅、局:

一九八五年, 我区实行“划分税种、核定收支、分级包干”的财政管理体制, 对各地市县增收节支, 发展地方建设事业起了积极作用。但存在的主要问题是财政分配上不够完善, 地区间不平衡。为了使全区建设事业更好的统筹安排, 保证重点建设, 经研究, 决定从今年起, 对我区财政管理体制作如下调整:

一、一九八五年自治区人民政府《关于实行“划分税种、核定收支、分级包干”财政管理体制的通知》(桂政发〔1985〕70号)第三条中关于“实际完成收入超过基数递增百分之六以上的部分, 全部留给市县”的规定, 从一九八六年一月一日起, 改为实际完成收入基数递增百分之六以上部分, 按自治区核定的留缴比例(具体比例见附件)分成, 递增百分之六以内的仍按桂政发〔1985〕70号文件规定的比例分成。

二、从一九八六年起, 市属县财政由市直接管理。自治区核给县的收支基数划归市, 同时相应调整市的收支包干基数, 调整后自治区对市的分成比例、超收分成比例、补助仍按自治区对市、县原来的办法统一结算。市对县的财政管理体制由市决定, 报自治区人民政府和财政厅备案。今后, 县财政收支预算的核定, 预算的追加追减, 决算的审批, 预算资金的调拨, 财政问题的请示报告, 均由市直接处理, 需要报自治区的, 也先由市审核签注意见。

财政管理体制作以上调整和完善后, 收入增长的大头仍在市县。各市县要顾全大局, 正确处理局部和全局的关系, 努力发展生产, 提高经济效益, 加强管理, 使我区财政收入继续稳定地增长, 争取财政状况进一步好转。

附: 上解市县收入超过基数百分之六部分的上解比例。

上解市县收入超过基数百分之六部分的上解比例：

- 1、柳州市百分之三十五；
- 2、南宁、桂林市百分之三十；
- 3、梧州、玉林市、武鸣、邕宁、贵县、桂平、合浦、鹿寨、来宾、合山市、河池市、宜山、百色市百分之二十；
- 4、横县、宾阳、崇左、钦州、浦北、灵山、柳江、柳城、北流、田阳、灵川县百分之十五；
- 5、扶绥、兴安、贺县、平南县百分之十。

自治区人民政府办公厅转发国家 经委关于一九八六年财贸工作要点的通知

一九八六年三月十二日 桂政办〔1986〕29号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区管委，区直各委、办、厅、局：

现将国家经委《关于印发国家经委〈一九八六年财贸工作要点〉的通知》转发给你们，请结合当地实际情况贯彻执行。

关于印发国家经委《一九八六年 财贸工作要点》的通知

各省，自治区、直辖市经委（计经委）、商业（市场）管理委员会、财贸办公室、人民政府办公厅财贸处：

财贸工作是国家经委工作中的重要组成部分。搞好财贸工作，协调好部门之间的关系，对促进商品生产和商品流通的发展，起着不可忽视的作用。根据全国经济工作会议的要求，现将国家经委《一九八六年财贸工作要点》发给你们，请结合当地实际情况，参照执行。望将每季度有关情况寄送经委财贸局一份。

中华人民共和国国家经济委员会

一九八六年二月十五日

一九八六年财贸工作要点

(一九八六年二月)

根据国务院领导同志的指示精神和全国经济工作会议的要求，现提出一九八六年财贸工作要点如下：

一、巩固、消化、补充、改善已有的流通体制改革的措施，并为今后的改革做好准备

1、总结实行多种经济成份、多种流通渠道、多种购销形式、减少流通环节、开放式的流通体制的经验，调查研究改革中出现的突出问题，提出存利去弊，使改革更好的发挥效益的意见。

2、研究解决国营商业在新的流通体制下，如何搞活经营，充分利用现有条件，更好地发展主渠道的作用。

3、研究加强横向联系的经验 and 试办跨地区、跨部门的工商结合，农商结合，或农工商结合的新型商办企业需要解决的政策性问题。

4、研究国营商业、集体商业、个体商业的合理配置问题，以及加强管理，保证社会统一市场的健康发展的措施。

二、贯彻落实中央关于商品流通的有关政策，安排好市场

1、落实新的粮食合同订购任务。中央和国务院决定，“为了保护和鼓励农民生产和交售粮食的积极性，将适当减少合同订购数量，扩大市场议价收购比重。”要加强对粮食工作的领导，把调减合同订购任务、安排好调拨任务以及相应的财政包干任务。当做财贸工作中的大事来抓，把工作做细、做扎实，正确处理好国家同农民、中央同地方以及地方之间的关系。春耕前务必把调减后的合同订购任务落实到农户和生产单位。要适当控制粮食销售，减少粮食开支，改善粮食供求状况。

2、进一步繁荣工业品市场。协助有关部门抓紧工商计划衔接，对尚有缺口的工业品，要摸清原因，及时报告国务院，并积极商同有关部门研究解决；根据市场需要，配合轻工部门多安排增产一些适销对路、优质名牌的消费品；协助有关部门组织好小商品的生产和经营，特别是对那些脱销断档而又与人民生活密切相关的小商品，要通过调查研究，提出切实可行的鼓励生产和经营的政策措施，调查人民群众对工业品质量的反应，及时反馈给工业部门，帮助提高产品质量。

3、继续稳住副食品市场。蔬菜是副食品市场中的主要商品，要切实安排好。要认真贯彻“近郊为主，远郊为辅，外埠调剂”的原则，切实保证大城市郊区的蔬菜种植面积，种足种好；执行蔬菜经营的“国营、集体、个体一起上”的方针，办好多种形式的蔬菜批发市

场；要使国营蔬菜公司掌握大路菜的大部分货源，调剂供求，平抑菜价，必要时对蔬菜的某些主要品种要实行指导性价格。生猪生产要继续贯彻“稳步增加产量，积极提高质量”的方针；与有关部门一起，指导、检查换购生猪的平价饲料粮的使用，掌握猪源，调剂余缺，平抑肉价。对于蛋、禽、糖等其他副食品，也要一一安排好，落到实处。

4、开展对市场情况购销政策的调查研究。主要内容有：改善国营商业的经营、管理，发挥其商品流通的主导作用；改善商品结构，增加适销对路商品的措施，对群众消费加强指导，合理投放购买力；正确处理工业自销和商业选购的矛盾，等等。

5、整顿和抓好商办工业。使用好商办工业的技改资金，并且多方筹集资金，加速商办工业的技术改造，使商办工业能够得到进一步发展，生产更多的消费品，满足人民生活多方面的需要。

6、组织协调好商品运输。运输紧张是流通不畅的重要原因之一。要配合铁道、交通部门组织安排好商品运输，努力做到流向合理，节约运力；并要采取措施，鼓励非商业企业把闲置运力用到商品运输上来，做到货畅其流。对一些主要生活资料、生产资料的运输要优先安排，确保市场供应。

三、继续完善已经出台的价格改革措施，保持物价的基本稳定

1、总结对某些商品价格放开、实行指导性价格的经验，为进一步理顺价格做准备。继续研究调整主要工农业产品的有关差价、比价政策，使价格有利于生产发展和商业经营，改善生产资料的“双轨制”价格，适当控制计划外生产资料价格，调查现行价格体系中存在的问题以及进一步改革的方向，群众的承受能力和企业的消化能力等。

2、要充分发挥国营商业吞吐调剂、平抑物价的作用。大中城市特别是京、津、沪三大市和省会、自治区所在地的商业部门，必须重点抓好菜、肉、蛋等主要副食品价格的安排，保证整个物价指数上升幅度不超过规定的指标。

3、及时研究物价不稳定的因素，并切实加强管理。去年物价上涨的余波和价格改革的某些连锁反应仍会冲击今年的物价，一些生产者或经营者乱涨价和变相涨价的现象还会继续发生，要经常注意市场价格的动态，加强对物价的管理，建立和健全专业和群众相结合的监督检查网。

四、研究有助于发展第三产业的政策，继续解决人民生活中诸多不便的问题

1、调查大中城市群众生活中的吃饭难、住宿难、洗澡难、做衣难等情况，以及产生这些问题的原因，研究采取有效措施。

针对第三产业中网点、人员不足，设施落后和职工业务素质下降的情况，研究发展第三产业的扶持政策。主要是投资政策，信贷政策，税收和利润分配政策，价格政策，劳保福利政策，鼓励集体和个体经济加快发展的政策，市场管理政策，等等。

3、总结一些地方积极采取措施发展第三产业的做法，在全国范围内加以介绍，推动各地加快发展第三产业。

五、注意研究财政金融问题，及时反映情况

1、联系生产、流通的实际，重点研究和继续完善有关的财政、税收政策，以及从财税方面进一步支持搞活国营大中型企业，帮助企业实现生产、税利、财政收入同步增长，提高经济效益的措施等。

2、调查信贷资金供求的新矛盾、新问题。研究改善流动资金管理的新办法，协调生产和流通部门同财金部门的关系，帮助解决一些困难，促进工农业生产和商品流通的发展，更多的增加财源，积累资金。

3、继续研究扩大群众储蓄的办法。及时了解银行系统在解决“存款难”中所采取的措施，掌握群众储蓄存款的动态以及存在的问题，及时反映，帮助解决，以增加储蓄，更多地回笼货币。

六、加强职工队伍建设，提高企业素质

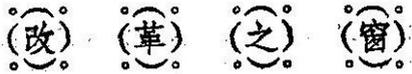
1、继续坚持社会主义商业的根本宗旨是为人民服务。强调物质、精神两个文明一起抓，教育职工坚持社会主义方向不能变，为人民服务的宗旨不能变。树立社会主义商业的新风貌，改善服务态度，提高服务质量，讲究职业道德，坚持文明经商。提高商业职工队伍的政治素质。

2、加强业务技术的培训。财贸职工中相当多的人文化水平低，专业知识少，基层企业的薪职工大部分未经过严格的训练就顶岗位，服务质量很差。因此，要采取包括专业学校、业余学校，短期培训班在内的多种教育形式，有计划地培养商业专门人材，培训在职职工，以适应经济建设发展的需要。

3、坚持打击经济犯罪。近几年，商业职工中确有少数人走上了经济犯罪的道路，要抓住大案要案的事例，对职工进行遵纪守法教育，提高社会主义法制观念。对于严重违法乱纪，查有实据的，要依法惩处。

4、加强基层建设。商业点多面广，整顿企业的任务很艰巨。要坚持整顿验收的标准，抓紧对没有经过整顿和整顿后验收不合格的企业，进行整顿或再整顿；验收合格的，要抓巩固整顿成果的工作，同时，要加强管理基础工作，完善企业内部经济责任制，尽快实现商业企业管理的现代化。

5、关心职工生活。商业职工劳动最大，福利待遇低，设施陈旧，劳动环境艰苦。基层职工住房紧张，小孩入托难等问题相当普遍，一定程度上影响职工积极性，领导班子要关心职工生活，采取措施，解决一些迫切需要解决的问题。



玉林市制订进一步搞活企业的一些规定

(一) 继续推行目标利润承包责任制， 实行企业分等分级考核

1、国营工业、商业的承包总基数，从 1986 年起，以 1985 年基数为基础，每年递增 6%，一定四年不变。供销社承包基数经确定后，从 1987 年起，每年递增 6%，一定四年不变。

2、企业的承包基数，以 1985 年承包基数为基础，经过协商由主管部门作适当调整后确定。从 1987 年起，原则上每年递增 6%，特殊情况由主管部门调整。

3、原定 1985 年超收奖励比例不变。从 1986 年起，超收部分返还企业 50%，由企业按规定使用；10%由财政局同企业主管部门协商，在本系统内调剂，用于企业扩大生产和技术改造；5%交企业主管部门用于企业升等升级奖励；5%归企业主管部门用于集体福利事业（对有功人员可以作适当奖励）；其余 30%留市财政。上述比例均一定四年不变。

4、超额提成返还，半年预支一次，年终结算。

5、全年完不成承包任务的企业，原则上要用自有资金抵偿。企业主管部门和财税部门有责任支持和帮助企业完成和超额完成承包任务。

6、上述有关承包基数，超收返还、结算办法以及各方应负责任等，经双方协商具体落实后，签订合同，共同信守。

7、为了鼓励企业提高效率多作贡献，从 1985 年起，对企业实行以实现税利总额（包括产品税、增值税、营业税、所得税、调节税、利润）和人均税利水平，进行分等分级考核。在完成国家计划和遵守国家政策的前提下，年实现税利总额 200 万元以上的为一等企业；150~200 万元的为二等企业；100~150 万元的为三等企业；70~100 万元的为四等企业；50~70 万元的为五等企业；30~50 万元的为六等企业；10~30 万元的为七等企业；10 万元以下的为八等企业；亏损的为等外企业。人均税利 5,000 元以上的为一级企业；4,000~5,000 元的为二级企业；3,000~4,000 元的为三级企业；2,000~3,000 元的为四级企业；1,500~2,000 元的为五级企业；1,000~1,500 元的为六级企业；500~1,000 元的为七级企业；500 元以下的为八级企业；亏损的为级外企业。

8、以上年实现税利为基数，从 1985 年起，每年年终考核一次，凡升等升级的企业，由市人民政府发给奖状，并视其增长幅度大小，由主管部门在上述第 3 条所提取的基金中，发给企业及厂长（经理）和有特殊贡献的人员一次性奖金。已达一等或一级企业者，年增 30% 以上的也可以作升级奖励。

(二) 健全各种形式的经济责任制

9、凡具备实行计件工资制的企业，在单位产品成本的工资含量不提高、人均提供税利

不降低、工资总额增长率低于税利增长率的前提下，经企业主管部门同财政、税务和劳动人事局批准，可实行计件工资，列入成本，不再提取职工奖励基金。其它企业，可根据实际，健全各种不同形式的经济责任制，采取超定额计件工资、部分或全部基本工资浮动，多项指标综合计奖等多种工资奖励形式。

10、在实行各种形式的责任制中，企业的工资和奖金只要来源正确，符合政策，有关部门应给予支持，以确保企业自主权的落实。

11、企业内部的经济责任制，要进一步解决好如下问题：（1）企业的职工利益与劳动成果相联系，不仅要体现在奖金部分，而且要考虑触及保证基本生活后的工资部分；（2）要打破企业内部的“大锅饭”，把各种经济指标层层落实到科室、车间、班组、门店、直至个人，同时企业也要相应扩大科室、车间、门店的自主权；（3）既要落实“奖”，也要落实“罚”；（4）要解决管理干部尤其是厂长管理不善、决策失误应承担的经济责任问题；（5）加强定额管理，除了抓产量，还要抓质量、消耗、费用、成本、安全生产和服务态度等，特别要把提高产品质量和改善服务态度放在第一位。

（三）减轻企业负担，增强企业后劲

12、为了解决企业负担退休工人退休基金过重的困难，又能够使职工老有所养，为退休职工提供安度晚年的物质条件，可由企业主管部门在本系统内按企业职工工资总额统筹退休人员的全部或部分基本生活费。具体统筹比例由主管部门会同财政、税务部门核定。企业按规定比例支付的退休统筹金在税前作非营业支出向主管部门上交。

13、适当降低大中型企业的调节税率。对那些产品质量好有销路、原材料落实、上交税收贡献大、技术改造任务重（商业企业仓库严重不足、营业设施很差）、留利水平低、调节税率又高于百分之二十的大中型骨干工商企业，可按其应交纳调节税数额减征百分之十五至百分之四十，减征的税额专款存储，专用于技术改造和商业仓库设施开支，不得用于福利、奖励和其它开支。需要调减的企业和调减比例，由企业和主管部门提出申请，经财政税务部门审核报市政府审批。对经营管理不善、企业内部潜力很大的落后企业，不予调减。

14、减轻企业的社会负担。凡国家政策没有规定的费用，或未经市政府批准的各项摊派费，企业有权拒付。对强行摊派的，要追究摊派部门的领导责任。对此进行打击报复者，要给予严肃处理。

（四）扩大联合和协作，发展横向经济联系

15、坚持平等互利、自愿结合的原则，积极扩大外引内联。从1986年开始，要逐步使所有工业企业，与市内外一个或一个以上的大专院校、科技单位、先进企业挂上钩，加快本市现有企业的改造和新技术、新产品的开发。

16、打破部门所有制和地区的界限，打破国营、集体、个体之间的界限，广泛推行工商联营、工农联营、工贸结合、农工商联合等形式，积极为本市工农产品打开销路。

17、根据本地的资源及其特点，决定以食品工业、自行车工业、纺织工业、建材工业为本市的主体工业。要有计划有步骤地发展和壮大行业之间的联合，搞好行业的规划、改造和发展，提高对外竞争能力。

（摘自区体改办公室《体改简报》）

柳州市不断扩展工商联营

柳州市的工商联营，从 1981 年市五交化站率先与市电扇厂开展联营“双马”牌电扇开始，至今已有五交化、百货、纺织三个批发站以及糖烟公司、工业品贸易中心与家用电器、化工、纺织、制鞋、食品等 16 家工厂开展了联营业务。1985 年联销总额达一亿多元。其中，联营规模最大的是电扇，联销的数量由 7.4 万台发展到 76.18 万台（含吊扇）；联销的纯利由 82.2 万元增加到 417.17 万元。

该市工商联营的形式有两种：

一、产销联营，确定分成比例。工商双方成立联营组织，确定联营产品的基数和品种规格，由商业优惠提供生产原料，产品统一定价，共同销售，按产销纯利分成或分担亏损。市糖烟公司与市糖果一厂，市百货站与市鞋厂的联营属这一形式。商业方面的纯利分成比例，分别为 18% 和 23%。

二、销售联营。这一形式又分为完全联销和部分联销。完全联销：在统一价格的前提下，双方联合销售，工、商的销售都计入联销，按比例分担盈亏。部分联销：在统一价格的前提下，双方各自分销，只把商业销售部分作为联营，盈亏对半分担。

实践证明，工商联营有如下几点好处：

一、通过联营商定统一价格，避免了在销售地产品上互相压价倾销，造成两败俱伤；商业利用联系面广的优势，为厂家联系和提供原材料，并多渠道销售产品，减轻了工厂找下米锅和推销产品的人力物力负担，使工厂把主要精力放在生产上，设法增多花色品种，提高产品质量，降低成本；厂方为国营商业提供稳定的货源，使之能在市场调节中发挥主导作用；特别是实行工商联营，互惠互利，有利于促进双方同心协力发展工商事业。

二、有利于沟通产销信息。联营商方的销售渠道，是一个信息反馈网络，能及时地把市场需求动态反馈给工厂，使工厂随市场变化灵活调整生产计划。如市扇厂 82 年根据市场对落地扇和高档扇需求锐增的变化，减少了台扇生产，增加了落地扇生产，并增添定时和喷香的功能，满足了市场需要。

三、加快了资金周转，实现均衡生产。联营商方及时收购季节性强的产品，使工厂贷款及时回笼，解决了工厂在销售淡季因资金周转不灵而被迫减产停产，或因销售旺季生产又赶不上市场供应需要的问题，做到了四季均衡生产，加快了资金周转，降低了产品成本。如联营后的市电扇厂 83 年定额流动资金周转一次为 72 天，比联营前的 81 年缩短 202 天。400m/m 落地电扇每台成本也比 81 年降低了 40 元。

目前，柳州市有关部门正在进一步总结经验，促进工商联营的深入发展。

（摘自区商业厅《情况反映》）

钟山县物资公司积极组织 计划外物资为经济建设服务

钟山县物资公司根据指令性计划分配物资逐步缩小，指导性计划和市场调节逐步扩大的新情况，积极组织计划外物资。1985年，全年购进计划外物资339万元，占物资购进总额的77%，弥补了计划内物资供应的不足，有力地支援了本县的经济建设。他们的主要做法是：

一、转变思想，搞好调查研究，摸清本县对物资的需求。该公司明确认识到，要在放开、搞活的经济形势下搞好物资工作，必须在业务指导思想上、工作作风上、经营方法上来一个根本转变，克服过去那种“等”、“靠”、“要”的思想，把大力组织计划外资源作为业务工作的重心，积极参与市场调节，开拓市场，搞活流通。据此，他们深入实际，开展了广泛的调查研究。通过调查，他们摸清了几种情况：一是本县钟山烟厂、平桂矿等企业为国家提供税利较多，县地方财力较为充裕，基建投资不少，建材需要量增加；二是本县矿产资源丰富，电力充足，乡镇企业 and 专业户发展很快，对火工产品、小型机电设备、橡胶制品等需求量增加；三是随着农村商品经济的发展，先富起来的农民普遍要求改变居住条件，农村建房需要三材较多。分析了这些情况，加上典型测算，估计全年需要组织一千至一千五百吨计划外钢材，才能满足需求，同时对其他计划外物资的需求也做到了心中有数。

二、注意掌握商品市场信息，及时组织购销。该公司建立信息小组，定期碰头研究，交流情况；同时，通过外勤人员收集信息。在此基础上，灵活地运用信息，及时组织物资购销。如过去该县计划外钢材主要从湖南组织购入，但从去年开始，湖南计划外钢材也紧缺，无法购进；而广东由于外汇进口和大搞拆船改制，钢材资源丰富，有大量钢材可供调出，而且价格适宜。因此他们及时调整了进货方向，改由广东购进钢材，满足了本县的急需。其他急需物资，也及时购进，尽可能做到满足要求。

三、广泛开展联营，保证计划外物资来源的稳定和平衡。如去年，该公司与望高电镀厂、钟山镇农械厂联营焊管加工，这两个厂就为该公司提供计划外焊管三百二十多吨。又与钟山镇农工商公司联营，开展废旧钢材加工业务，组织废钢七百吨，钢锭一百九十吨，分别委托桂钢，柳钢加工，全年共得成材四百一十吨，中线材、小元钢三百吨，其它型钢一百一十吨，成为去年计划外钢材的主要来源。此外，密切了与柳钢、桂钢，柳化、桂林焊条厂、桂林轮胎厂、贺街电机厂等企业的联系，加强与广东封开、郁南、新会以及湖南江华、江永、道县等右邻地区的协作，从这些单位和地区组织了大量的计划外物资。

（摘自钟山县物资公司汇报材料）

浦北县福旺乡实行 干部岗位责任制推动了经济发展

去年，浦北县福旺乡实行干部岗位责任制后，调动了干部的积极性，加强了对农村工作的领导，使该乡经济出现了前所未有的好势头。去年，全乡工农业总产值达 2,823 万元，比上年增长 62%。其中，乡镇企业总产值由上年 716 万元增加到 1,037 万元，首次突破了一千万元的大关。甘蔗、水果、茶叶、造林、养猪、养鸡、养鱼等多种经营也获得较大的发展。

该乡推行干部岗位责任制的做法是：

一、改变乡干部有职无责的状况，实行乡干部分组包干的岗位责任制。前几年，该乡的干部工作制度不健全，相当多的干部浮在面上多，深入实际少，开会发号召多，解决具体问题少，工作马虎，不负责任，做一天和尚撞一天钟，群众很有意见。为了改变这种状况，适应农村改革新形势的需要，该乡从去年初起在乡干部中实行分组包干的岗位责任制。即把乡政府的干部、职工，按企业、农村、后勤等工作性质，实行分组包干。企业组，负责乡镇企业工作；农村组，负责全乡农村各项工作；后勤组，负责乡政府院内一切事务。在分工的基础上，制订了定勤、考核和奖罚条例，并把乡的领导干部都划分到组里去。这样一来，各组便分别深入到农村和乡、村企业调查研究，实行面对面的领导，积极、主动、创造性地工作，打开了新局面。例如企业组的干部，帮助乡镇企业搞好经营管理，开展革新挖潜，重点抓好建筑、炮竹、茶叶等项目，使乡镇企业生产跨出一大步，去年总收入比上年增长 44.9%；实现利润 79 万元，比上年增长 4.7 倍。

二、改革村干部报酬制度，实行“定职、定勤、定奖励”岗位责任制。过去，村干部报酬基本上是属于“大锅饭”类型的，报酬与出勤脱节，与工作实绩脱节，严重挫伤了干部的积极性，村干部懒散的现象比较普遍。针对这些问题，去年初该乡大胆改革村干部的报酬制度，实行“定职、定勤、定奖励”的岗位责任制。具体做法：一是报酬与出勤挂钩，按出勤天数和值班时间计酬。二是与完成分配的任务挂钩，年终按完成指标情况和贡献大小计酬。此外，每月还给村干部一定的职务补贴。随着干部报酬的落实，村干部的责任心加强了，为民办事的积极性提高了。中山村原来企业很少，村干部的积极性调动起来后，就新办了炮竹引线厂、麻绳厂、肥料厂、炮竹加工收发点等四个企业，加上原有企业，去年这个村企业总收入 12 万元，比上年翻了两番多。下垌村不但办了砖瓦窑等新企业，而且改变了过去无干部值班办事的状况，现在群众有问题随时都可以找到干部解决。

（摘自浦北县福旺乡党委汇报材料）

热心带领群众致富的人

韦尚云是东兰县五联乡仁义村的村委会主任。这个村子是个九分石头一分土的石山弄场，人均只有耕地 0.6 亩，荒地 1.46 亩。长期以来，年人均口粮仅 200 多斤，人均收入仅 50 元左右。

面对贫困的山村，韦尚云并不气馁，而是振作精神，从实际出发，积极带领群众致富。他认为，本村虽比不上其他地方地宽、土肥，但弄场里气候温和，土地湿润，适应粮食作物生长，如能推广良种，增施肥料，一定能够实现稳产高产。于是，他决定先从推广玉米良种做起。可是，由于过去祖祖辈辈种的都是玉米老品种，这已形成了老习惯，要推广良种，人们不容易接受。两三年前，韦尚云从外地引进 10 多斤玉米杂交种搞试种，劈头就遭到老伴的反对。老伴说：“那是山外人种的品种，硬拿到山里来种，这不是‘逼着母鸡生鸭蛋’吗？搞到不好，‘偷鸡不得蚀把米’，又会造成减产呀！”不过，经过韦尚云反复宣传科学种地的道理，终于说服了老伴，全家四亩地都改种了杂交玉米，亩产由两三百斤提高到一千斤，共收得玉米籽 4,000 斤。接着，韦尚云便把自己试种杂交玉米获得成功的经验向全村推广，使全村的玉米产量比过去翻了一番多。

当村里粮食生产有了好转之后，韦尚云又带领群众发展家畜。他先买一头母猪来养，一年工夫就下了一胞猪仔，卖得 400 多元。据此，他便在全村大会上宣传养猪的好处，推动全村百分之五十的农户都养了母猪和肉猪。为了防止猪瘟，他又领先学习畜牧防疫知识，然后向全村社员传授，有效地控制了猪瘟的发生。现在，全村的养猪事业日益发展。韦尚云所在的队十一户人家，每户养猪 10 头以上，去年，卖猪收入 1,000 元以上的有 8 户，800 元以上的有两户，500 元以上的有一户，全队人均收入已达 200 元。

韦尚云觉得要进一步使群众富裕起来，还须开辟多种多样的经济门路。因此，他除了带头养鸡和在房前屋后种果树外，还在地边地角和在石山上种杂木。他家打算今年种腊月橙 200 株，油桐 100 多株，椿树、苦楝等杂木 300 株。在他的倡导下，今年全村已开始种水果和油桐，到目前已种下腊月橙 1,000 多株。他决心带领群众坚持不懈地干下去，力争尽快改变全村的贫困面貌，走上致富之路。

（河池地区行署办公室供稿）

从种粮起步致富

苏逢春，是象州县寺村乡岩口村龙头屯的农民，现年47岁，全家7口人，5个劳动力。自从1981年农村推行生产责任制后，他家承包了16亩水田。开始，由于缺乏科学种田知识，加上遇到天旱和虫灾，粮食产量不高，收入不多。据此，屯里就有部分人认为种粮不合算，费工多，收入少，所以对种粮不积极，甚至连苏逢春自己的老伴和儿女也埋怨种田辛苦，主张只种点粮田够自家吃就算了，不必去多种粮田。在这种情况下，苏逢春对种粮还是不动摇。他认为，国家进行四化建设，需要有足够的粮食，如果作为农民，不把粮食生产搞好，又去哪里要粮食来支援四化建设呢？同时，他坚信：只要认真提高种田技能，善于总结经验，勤于深耕细作，就一定能够把粮田种好，获得丰收，逐步走上致富之路的。为此，他召开了家庭谈心会，说服了全家人继续坚持种粮。接着，在他的带领下，一家人齐心搞粮食生产，努力学习科学种田知识，千方百计改善粮食生产的经营管理。如为了提高粮食单位面积产量，改变过去把稻草当柴草烧的习惯，全部用稻草还田，改良土壤，并增施人畜粪、草木灰等有基质肥，还引进广二104、广二106等优质水稻品种，采取单株提纯造穗留种等技术措施，使亩产由900多斤上升到1,200多斤，连年获得了粮食增产丰收。在此基础上，苏逢春又积极发展家庭养猪和加工碾米等多种经营。仅1985年，他家就卖给国家粮食1.6万多斤，得钱2,400多元，加上养猪、加工碾米两项收入5,900多元，共收入8,300多元，全家人均近1,200元，成了当地有名的勤劳致富户，受到人们的赞扬。

（象州县人民政府办公室供稿）

多养长毛兔 穷乡能变富

环江县毛难族乡是个贫穷的石山地区。原来全乡的3,847户中就有2,380户是贫困户。1985年，该乡积极引导农民养长毛兔，到年底有815户养兔收入达24.46万元，户均收入300元。其中，有463户靠养兔初步脱掉了贫困帽子。

地处于石山地区的毛难族乡，耕地条件差，粮食产量低，口粮少，连养猪也感到困难。到底怎样才能脱贫致富？该乡领导班子配合县扶贫工作队，经过深入调查，认为山沟里到处生长野草、树叶，还有红薯藤、玉米叶、黄豆叶等，都可以作为养长毛兔的饲料，而且乡里有人通过养长毛兔脱贫变富的先例。如玉环村下开二队农民谭妈丹一家养长毛兔50只，就收入2,200元。从这个典型，乡政府看到养长毛兔是引导石山区群众脱贫致富的一条好门路。于是召开了现场会，组织群众参观学习。这样，全乡便掀起了养长毛兔的热潮。

为了让群众掌握养长毛兔的技术，乡政府举办了养长毛兔技术培训班，又请技术员前

来指导。同时，用发展资金从浙江购进兔种 800 多只，并帮助一批困难户解决了养长毛兔的资金困难。现在，全乡养长毛兔的数量越来越多，脱贫变富的农户也随着增多。玉环村内希队农民卢宝秀，是个老贫困户，去年以来养长毛兔纯收入 3,000 多元，全家人均收入 400 多元。堂八村十圩队 25 户，过去年年缺粮，都是老困难户，去年全队共养长毛兔 846 只，纯收入 2 万元，户均收入 800 元，开始脱掉贫困队的帽子。目前，全队已买衣车 24 架，单车 12 部，收录机 9 台，手表 30 块。对此，群众深有感触地编了一首山歌，唱道：“石山养兔实在好，成本不多见效快，只要科学来喂养，一年脱掉贫困帽。”

（摘自环江县毛难族乡人民政府汇报材料）

经验交流

合浦县营盘乡努力发展创汇渔业

合浦县营盘乡地处北部湾沿海，海岸线长 70 华里，滩涂广阔，海产资源丰富。近年来，该乡注意发挥本地资源优势，努力发展创汇渔业。1985 年全乡产珍珠 42 斤，出口大虾 1.5 万担，鲜蟹肉 7 万斤，沙蚕 1.2 万斤和大批鲜鱼、虾仁等，共为国家创汇 390 万美元，平均每个渔民创汇 686 美元。

在发展创汇渔业的过程中，该乡主着抓了如下几项工作：

一、坚持改革，促进珍珠、大虾生产的发展。为了尽快把南珠搞上去，他们坚持国家、集体、个人一齐上的方针，积极扶持“两户一体”养珍珠，促使全乡的珍珠养殖场由原有的 3 个发展到 21 个。为了争取多产大虾，他们狠抓三条：一是进行体制改革，由过去的集体统一经营改为由承包者折价承包，实行独立核算，调动广大渔民的生产积极性。二是在资金上扶持渔民造船捕虾，捕虾船由原有的 330 艘增加到 624 艘。三是及时帮助解决捕虾船生产中的实际问题。如去年由于捕虾船剧增，柴油指标供应不上，部分捕虾小机船被迫停航。经乡政府多次向有关部门反映，争取上级主管部门同意增拨了柴油指标，及时解决了柴油不足的困难，使捕虾生产淡季不淡，旺季更旺。

二、同港商合作，开发沙蚕。该乡的沙蚕（红虾）资源蕴藏量大，过去一直来能充分开发利用。1984 年，他们与香港旅部有限公司联合开发，当年生产沙蚕 2.2 万斤，港方按每公斤 23 元收购，总收入 40 多万元。去年，他们扩大沙蚕生产，共出口鲜活沙蚕 4 万斤，创汇 48 万元。

三、组织多层次加工，提高海产品的经济效益。该乡历来年产鲜蟹 40 万担以上。过去加工蟹肉干销售，经济效益不高。去年以来，他们积极与广东以及港商拉线挂钩，改过去加工蟹肉干为加工鲜蟹肉冷藏出口，经济效益显著提高。经过加工的鲜蟹由原来每斤 1 角钱，提高到 6—7 角钱。单鲜蟹加工出口这一项，全乡税收达 22 万多元。与此同时，还加工虾仁出口，同样收到较好的经济效益。

（摘自合浦县人民政府办公室汇报材料）

荔浦县科委为发展 商品生产服务成绩显著

近两年来，荔浦县科委坚持面向经济建设，为发展商品生产服务，做了不少工作，成绩显著。

一、大抓技术开发。如开发混合饲料浸泡生喂养猪技术，加以推广。全县 1,976 户养猪重点户采用此技术后，共养猪 4.2 万多头，一般缩短三个多月出栏，节约精、粗饲料 4,000 多万斤，柴草 5,000 多万斤，共折合人民币约 300 万元。又如开发冬闲稻田栽培蘑菇技术，既增加农户收入，又为罐头食品工艺提供了原料。1984 年全县就有 1,800 多个农户利用冬闲稻田栽培蘑菇，面积达 62 万平方尺，总产 460 多吨，经加工罐头食品后，产值达 200 多万元。1985 年，利用冬闲稻田栽培蘑菇面积扩大到 130 多万平方尺，产量超过了 1,000 吨。

二、培养提高农村技术骨干。两年来先后为农村开办了农副产品加工、食用菌生产、科学养猪等 14 项内容的专业短训班 43 期，参加学习的达 5,000 多人次，为“两户一体”、乡镇企业培养了一大批技术骨干。还从外地聘请 60 多名技术人员前来短期工作，进行具体技术指导。

三、搞好科技示范。两年来先后建立了科技开发公司、科技示范场、食用菌研究室、畜禽养殖技术服务部、科技实验工厂、食品研究厂等，坚持以科研促生产、以生产养科研的原则，共为农户或专业户提供和引进各种良种家禽 28 万多只，各种鱼苗 1,500 多万尾，良种兔 200 多只，各种食用菌种 12 万多瓶，各种禽畜药物价值 2 万多元，印发技术资料 3 万多份，接待群众咨询 2,500 多人次，还给乡镇企业提供一批食品新产品、新工艺。此外，科技开发公司还以提供技术和资金的办法，分别与一些单位、工厂开展联营业务。

荔浦县科委的工作是卓有成效的。两年来，他们先后组织安排了 21 个技术开发项目，帮助新建了 6 个企业，协助有关单位研制成功 23 个新产品，扶持了 9 个传统产品的发展，为 23 个乡镇企业和 1.62 万多个重点户（专业户）提供了技术、信息、种苗等，取得了较好的经济效益。据初步统计，仅 21 个技术开发项目，直接经济效益就达 1,400 多万元。

（根据荔浦县科委汇报材料整理）

灵山县石塘乡试种苧麻开辟致富新路

从 1985 年起，灵山县石塘乡积极发动群众试种苧麻。去年全乡种植苧麻 640 亩，平均亩产 50.49 公斤，按现行收购价每公斤 5.6 元计算，亩产值 282.74 元。经县苧麻技术指导小组进行验收，认为该乡试种苧麻最成功的，为引导农民致富开辟了一条新路。因此，该乡在总结经验的基础上，规划今年扩种苧麻 1,000 亩以上。

该乡试种苧麻取得成功，其主要经验有如下几点：

一、加强技术指导。除利用有线广播、黑板报及印发资料等形式传授苧麻栽培技术外，还分工一名副乡长和农业站技术员、供销社业务员组成苧麻技术指导小组，经常到材、到田头进行技术指导。

二、培育壮苗，适时移植。壮苗是苧麻高产稳产的基础。根据本地实际情况，在五月中旬前，当苗长到六寸左右时为移植最佳期。因为四月底五月初天气暖和，阴雨天气较多，极适宜苧麻生长，移植后回青快，生长也快。实践证明，五月中旬前移植的，当年可收四次，亩产达到 100 公斤；而六月初移植的，当年只收三次，亩产只有 41—50 公斤。

三、搞好示范，推动苧麻发展。乡政府以洞心村为中心，先后召开几次播种育苗及移植现场会，还在附近选择种植苧麻的几家农户，搞间种套种、稳产高产示范田。到收苧麻时，又在那里召开了一次验收会议，让群众看到苧麻种后八十多天即可收获，而且经济效益好，以此扩大影响，从而调动了群众发展苧麻的积极性。

（摘自钦州地区农牧渔业局汇报材料）

天峨县坡结乡立足山区优势发展林业

天峨县坡结乡在抓紧发展粮食生产的同时，立足山区优势大力发展林业生产。近两年来，全乡共造林 2 万多亩。其中，今春造林 1.1 万多亩，人均造林 1 亩多。

一、从实际出发，确定以林为主的方针

坡结乡雨量充沛，气候温和，土地肥沃，发展林业生产具有得天独厚的条件。全乡八个村，总耕地面积 2.5 万多亩，人均耕地 0.88 亩；宜林荒山 36 万多亩，人均荒山 35 亩。林粮对比，优势在山，致富在林。据此，便确定“以林为主”的生产方针，反复向群众讲明开发荒山造林致富的好处，教育干部始终深入到屯、户，帮助解决造林中的困难；林业技术干部和林业员则到实地进行技术指导，带领群众掀起造林热潮。

二、典型引路，推动全盘

为了使群众学有榜样，该乡通过认真总结本地的典型经验，在面上推广。例如翁朋屯 8 户人家，有宜林荒山 5,600 多亩。过去，由于片面抓粮，单一经营，年年毁林开荒，到头来越搞越穷。1980 年以来，他们坚持年年造林，现在全屯已有林 775 亩，户均有林 51.6 亩。去年，该屯粮食总产达 11.1 万斤，人均口粮 1,200 斤；现金收入达 3.4 万多元（其中林业收入占 54.1%），户均收入 2,280 元，在治贫致富的道路上迈出了可喜的一步。该乡抓住这个典型进行广泛深入的宣传，树立造林信心，使群众的造林积极性空前高涨。去冬今春全乡造林达 30 亩以上的有 282 户，占总户的 18%；造林达百亩以上的有 41 户和 7 个联合体。

三、积极筹集资金，艰苦创业

该乡造林需要的资金，除国家给予扶持外，还依靠自己筹集解决。如玉里村自筹 2,600 元，扶持 130 户农户购买苗木；翁朋小组自筹 1,950 元用于各户造林；扁祥屯农户汪自贤，自筹资金 400 多元购买种苗等等。去冬今春，全乡造林投资 13.41 万元，除国家扶持 8.9 万元，有 5.5 万元是群众自筹解决的。此外，该乡还自筹资金建立了一个林场，目前已种下杉木 8,000 亩。全乡计划到 1990 年，实现造林 14 万亩，人均有林 10 亩以上。

一个深受农民欢迎的供销社

桂平县江口镇供销社，树立全心全意为人民服务的思想，积极扶持农民发展商品生产，帮助农民脱贫致富，赢得了群众的普遍赞扬。

第一，成立支农专业队，走村串户，上门服务。早在 1983 年，江口镇供销社完成了由“国营”改为“集体”的体制改革后，就明确提出：要使供销社的“生意”兴隆，购销两旺，就必须拿出具体行动帮助农民发展生产，勤劳致富，促进农村商品经济的发展。为此，他们成立了一支由 23 人组成的支农专业队，长年累月地进村串户，传播有关种养技术。在这个支农专业队的具体指导帮助下，三布村近年来养蚕业从无到有，日趋发展壮大，至 1985 年种桑树达 104 亩。这个村的三家屯，是支农专业队重点支援的科学“种桑养蚕”的示范屯，全屯去年平均每户养蚕收入 350 元。农民李润光一家仅养蚕收入就达 820 元。

第二，经常性地用经济信息指导商品生产。除平日印发信息资料分发给农民外，还通过多种渠道搜集经济信息，及时向农民传播。去年 9 月，江口供销社了解到国内外市场苎麻紧缺的信息，就先后三次召开了有三百多名村干部参加的“信息颁布会”，并在镇上举办了有二千多人参加的苎麻播种技术讲座会。据了解，他们每年用于传播经济信息和举办有关技术讲座的费用就多达 2 万多元。

第三，在资金、生产资料上扶植商品生产。为了促进江口镇编织手工业的发展，江口供

供销社从 1982 年开始，每年拨出一笔资金，组织有关人员到外地学习取经。同时，还用贷款等形式帮助农民发展商品生产。1983 年，胡村有七位农民承包了一个果园，因资金不足，供销社就给予他们 4,000 元的无息贷款。万江村茶场急需解决喷淋问题，供销社立刻无偿支援一台喷淋机和 320 米长的水管，解决了茶场的燃眉之急。

(陈 松)

建 议

合理利用稻田 提高经济效益

区科学技术情报研究所 钟振琪

水稻是我区主要粮食作物。全区现有水田 2,500 万亩，占总耕地面积 63%。如何合理利用稻田，提高经济效益，已成为粮食持续增产和农民增收的一项重要课题。综观近几年国内外先进经验，我认为下列途径是可行的，只要认真抓好一两项，完全可以达到预期效果。

一、重视有机农业，走高效低耗道路

有机农业是我国的传统经验。三千多年前《礼记》中关于“沤草作肥”和“粪田畴”一类的记载，就是有机农业的雏型。有机肥种类繁多，种植绿肥效果尤为显著。1968 年，我区曾用稻田试种苕子、紫云英获得成功，次年推广面积达 500 多万亩，占早稻面积 35%，增产粮食 11 亿斤。其中，绿肥面积最多的玉林地区，增产 4.8 亿斤。近几年，“化肥热”遍及全区，有机肥被冷落，使稻田有机肥和无机肥施用比例严重失调。据日本研究，每施用 37 斤硫酸铵，需要同时补充 2,000—2,600 斤农家肥，才能保持土壤生态平衡；而 1980 年我区每施 37 斤化肥，仅施有机肥 570 斤。厚此薄彼，导致土壤微生物赖以生存的碳氮营养失调，加速土壤有机质的分解，从而使我区地力比五十年代普遍有所下降。据调查，全区土壤有机质含量普遍少于 1958 年，24% 的水田耕层有机质含量低于 2%。这就是我区至今还有 1,000 万亩稻田亩产低于 800 斤的一个重要原因。

盲目增施化肥，忽视有机肥，这种掠夺式的经营应予戒绝。即使是农业发达国家，在广泛使用化肥的同时，也没有忘记千方百计向土壤增施有机肥。美国每年为每亩农田归还秸秆 700—1,500 斤，使土壤有机质含量保持在 3—5%；日本《施肥法》和《土壤改良法》规定，亩产千斤的稻田，每年必须施足稻草和优质厩肥二、三千斤，务使土壤有机质含量达 5% 以上。化肥充足的国家尚且如此，有三千年有机农业历史的我国，更没有往何理由废弃这一优良传统。何况，滥施化肥，还造成不少稻区增产不增收，一斤稻谷肥料成本竟超过一角钱。

二、建立合理耕作制度，提高生态资源转化率

改进耕作制度，实现以田养田的有效措施是：（1）冬种绿肥。绿肥不但有固氮作用，使土中难溶性的磷钾元素活化，促进禾苗生长，而且降低成本，一般每斤稻谷肥料成本只需几分钱。（2）兼种豆类。实行“稻—稻—蚕（豌）豆”、“早黄豆—晚稻秧田—晚稻”或“花生—晚稻—绿肥”等多种轮作制，既可养富地力，又能增产增收。（3）兼种菜、菇。利用双季稻田冬种蔬菜或蘑菇，可使收益成倍增长。素有冬闲田种菜习惯的玉林市，每亩产芹菜五、六千斤以至上万斤，运销北方收入三、四百元，超过双季稻收益。“稻—稻—菇”轮作制，已在玉林、荔浦等地崭露头角。荔浦县一农户利用冬闲田种菇 900 多平方尺，产菇 1,960 斤，收入 1,670 元。（4）试行免耕。中国科学院南京土壤研究所最近提出的水稻免耕法，平均每亩增产 19 斤，节省劳力 80%，提高工效 4 倍。目前江苏省正在扩大试验，有条件的稻区可进行试验、示范和推广。

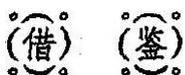
三、推行科学栽培技术，挖掘稻田生产潜力

在水稻生产中，如果忽视成本核算，播保险种，插保险秧，施过头肥，灌长流水，打保险药，往往事倍功半，甚至减产失收。实行科学栽培，稻田还大有潜力可挖。湖南水稻研究所通过多年试验，总结出一种比常规栽培每亩增产稻谷 30—40 斤、节省成本 10 元以上、每百斤谷多出米 1—2 斤的水稻轻型栽培法，值得借鉴。其技术要点是：稀播（每亩早稻田播精选谷种 80 斤以下，晚稻播 30 斤左右）；少苗（每亩插基本苗 10—15 万株，晚稻秧包括三片叶以上的分蘖）；疏植（4×5 寸至 5×6 寸）；中肥（每亩施纯氮 25 斤，过磷酸钙 50 斤，钾肥 20 斤）；早控苗（当总苗数达计划穗数的 1—1.3 倍时开始晒田，使之不超过 1.6 倍，封行期可适当推迟）；促大穗（有效穗比常规法少 10%，但每穗实粒数应增加 10%，千粒重增加 1—2%，空壳率下降 2—4%），加上定期看苗追肥和间歇灌溉等，在保证一定穗数的基础上争取大穗夺高产。

四、实行多层次种养，建立良性循环

稻田养鱼，量大面广，正在向纵深发展。比如，田里种稻，水面养萍，水中养鱼或养泥鳅、蛙类、田螺，田基种菜或种豆，使稻田的空间形成多层次的种养结构，其产值可大增。据试验，实行稻田鱼螺混养，每亩可产谷七、八百斤，收鲤鱼种 2,000 尾，鲜螺 2,000 斤，纯收入一千多元。灵山县三海乡农民邓枝耀创造的“基—塘—田”多熟制模式，引人注目。他在 1.3 亩田四周，挖一条宽、深各一米的水沟（称为“塘”，取土培高田埂至 0.6 米（称为“基”），“塘”里放养草鱼苗 4 万尾，可游到田里觅食。当年鱼产值 3,320 元，稻田一季产谷 1,100 斤；割稻后田里种一茬慈菇产 3,500 斤，在“基”上种西红柿产 2,500 斤，合计每亩产值达 3,800 元。

新兴的半旱式栽培法，比单纯的稻田养鱼更上一层楼。它改传统的水田淹水平板插秧为田间起垄，垄上种植水稻和小麦、油菜，垄沟蓄水放萍、养鱼或间种其它水生植物。水稻半旱式栽培在四川、湖南、福建等省已获成功，一般可达到亩产百斤鱼，千斤谷、万斤萍的综合效益，每亩总产值达 280—513 元。



营口市路南乡鼓励农民生产粮食的做法

辽宁省营口市路南乡，坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，采取切实措施，稳定粮食生产面积，稳定从事粮食生产的劳动力，稳定抓粮食生产的干部，鼓励农民种粮的积极性，促进全乡出现了粮食、蔬菜、工业、副业、商业等齐发展的形势。1985年粮食产量达2,900多万斤，比上年增长34%；全乡社会总收入达8,500万元，人均收入850元，比上年增长25%。他们鼓励农民生产粮食的做法是：

一、调整完善粮食生产责任制。一是延长土地承包期。将原定三年的承包期延长到十年至十五年；承包五十亩地以上的专业大户，可延长到二十年以上，还允许子女继承。二是重新调整承包田。原来的“四田”（口粮田、责任田、饲料田、待分田）承包制，改为统一配套承包，打破了原来小队的地界，使每户承包田连片配套。三是既承包土地又承包水利工程。乡管大工程，村管总干，户管支干。每两年清淤一次。四是鼓励土地向种田大户集中。允许承包地转让，并明文规定不准弃耕，弃耕者要缴纳土地荒芜费。开放殖养殖业不准占用农田。

二、切实减轻种粮农民的负担。把需要种粮农民负担的各项费用，列出清单，逐项核算，超出部分由乡、村企业支付。今年乡里准备试行全部免除种粮农民的公益负担（由乡村企业负担），只对工商户收取公益费。

三、坚持“以工补农”。去年乡、村两级共向农业补贴投资27万元，平均每亩地补贴达5元以上，为历年来最多。对农民开发过去弃耕的“远、高、漏”田，乡里规定免交水、电、机耕费和农业税。

四、保护扶持粮食专业户。乡里为了使粮食专业户不误耕，不断提高粮食生产效益，提出了“两保证”、“六优先”：保证承包期不变，保证超面积不出水利工；优先农贷，优先供应良种，优先机耕，优先提供技术咨询和技术服务，优先保证粮食定购，优先安排物资供应。乡里还向他们颁发《粮食专业户证书》，凡持此证书到乡属企事业单位办事，可享有优先权。

五、加强“四大服务”。一是搞好科技服务。乡以科协和农科站为指导中心，村以“五大户”（科技指导户、科学种田试验户、科技示范户、粮食高产竞赛户和农业大

户)为骨干,建立上下一条龙的科技服务网络。二是加强信息服务。三是加强物资服务。乡里建立农业生产资料服务站,村里建立农业服务公司。去年以比本地便宜一半的价格从南方购进了农膜、架材、农药等各种物资供应种粮农民。四是加强咨询服务。去年全乡发放近万份科技资料,并搞好气象咨询和专业户经济核算咨询。

(摘自辽宁省人民政府《工作动态》)

重庆市城乡联合协作十种形式

重庆市城乡之间出现了多方面、多形式、多层次的联合协作,势头很好,前景广阔。就其形式来讲,大致有十个方面:

一、建立基地。以农副产品为原料的城市企业,到农村建基地。其做法,大多是先与镇企业联合兴办粗加工厂,再逐步建立原料基地。

二、合资办厂。城市企业从发展生产的需要出发,将自有的一定资金投入农村,与乡镇企业联合办厂,开发资源,发展地方优势产品。

三、产品转让。城市企业在开发新产品的过程中,将原有产品零部件加工或整机组装转让给乡镇企业。这类企业大多是机械工业,而且早有协作关系,互相信任。

四、公交联运。城市的公交公司,与乡镇车辆实行松散的联运协作,双方各自出车,共走一条路线,分别经营,自负盈亏,但实行统一调度和统一的安全管理。

五、产品补偿。城市企业根据生产需要,向具有生产潜力的乡镇企业投资,扶持其扩大生产,然后以交付产品、按价优惠的办法,补偿收回投资。目前采取这一做法的多是工业原料和建筑材料工业。

六、质检服务。如重庆市负责水泥质量监督和检查的两个部门,承担全市六十多家小水泥厂(其中半数乡镇企业)的质量检验任务,然后提取一定的服务费。

七、租赁联营。如重庆印刷二厂从市郊华岩乡租赁存纸库房,又帮助该厂建立彩印厂,实行四六分成。

八、供销联营。如市郊石桥乡塑料厂(加工摩托车塑料配件),与城市轻化企业实行供销联营,直接参加省内外有关订货会议,即补充了城市货源的不足,又扶持了乡镇企业的发展。

九、技改联销。有些乡镇企业技术不过关,由城市企业帮助进行技术改造,待产品达到质量标准后,即纳入统一经营销售,然后实行利润分成。

十、行业协作。如铜梁县二轻系统的针织品,原来产品质量差,年年亏损。重庆市针织站接收他们为市公司成员后,派人帮助其进行整顿,产品纳入市公司一起销售,利润按一九分成。

(摘自《东北经济报》)

四川省筹集修公路、建桥梁资金的十条渠道

近两年，四川省通过各种渠道，筹集资金近亿元，新建公路 2,000 公里，桥梁 200 多座，为加快山区建设创造了条件。他们在筹集修公路、建桥梁的资金上主要有十条渠道：

(1) 引进外资。从世界银行引进低息长期贷款，修建乡村公路 18 条，总长度 300 公里。

(2) 收取陆运费。在公路修通后，由有关部门计算汽车运输与人力运价的差额，由物资部门与修路部门共同受益，原则上是各得一半。

(3) 合资修路。把修路与开发林业、矿业结合起来，由这些部门和交通部门共同投资，合资修路。

(4) 贷款修路。由主管部门向银行申请修路贷款，在公路修通后，从运输收益中归还贷款。

(5) 补偿贸易。这是仿照补偿贸易的办法，用公路通车后的收入归还有关单位的修路资金，或在产品运费内加收公路建设费。

(6) 抽成利用自有资金。某些县在各单位预算外的自有资金中征收 5% 的乡村公路建设基本。

(7) 广泛利用国家补助的各种基金来源。即在国家补助或拨给的各种基金中，凡是和交通有关的，都争取能拿出一部分来修路建桥。这些资金包括国家补助老区、边区、少数民族地区的资金，城乡建设资金，农业附加税收入等等。

(8) 从养路费中提取一部分修路资金。每年可得到补助 2 千万元。

(9) 鼓励和支持山区农民自筹资金修路建桥，谁修路，谁受益。

(10) 依靠广大群众集资。

(摘自《经济学周报》)

湖北省加强农村土地管理的办法

湖北省建立健全农村土地管理制度，普遍实行“一家管、一支笔、一本帐”的管理办法，取得了明显的效果，基本上制止了农村滥占乱用耕地的歪风。

“一家管”，即坚持土地资源只由土地管理部门一家管理，任何单位和个人都不得插手和干预。“一支笔”，即规定征用土地，只由分管土地工作的一名行政领导“一支笔”审批，任何单位和个人均无权审批。“一本帐”，即土地管理部门根据主管领导的审批意见，负责办理土地征用手续，并掌握土地资源情况，建设科学的帐据，供领导决策参考。

(摘自《经济参考》)



提倡共同富裕并非批判先富后富

最近，杜润生同志指出，现在不要一说共同富裕，就批判先富后富，或者不再鼓励这个东西。小平同志代表中央提出的鼓励一部分地区、一部分人先富起来的口号，要继续坚持，继续这么办。先富后富是个规律，按劳分配，就有先富后富的问题。同时，我们国家是以公有制为主导，公有经济有很多经营单位，物质条件、经营情况是有差异的。多种经济形式并存，其中有大量的、为数不小的个体经济；有个体经济，生产资料占有就不能够绝对平均，因而也要产生先富后富的差别。并且，在商品经济的环境里，对市场条件，有人会利用，收入就高；有人不会利用，收入就低。市场条件会不会利用，直接关系到地区资源的开发程度，会利用，开发程度高就富得快，否则就富得慢。对待这种不平衡，我们不是压制发展程度高的，叫他等待程度低的，抑富济贫，那样必然导致更坏的后果，就是共同贫困，大家都穷。我们尽可能对于个人能力的发展给予较多的自由，但对于靠多占有生产资料而获得更多收入的，应该适当控制。

（摘自安徽日报《文摘周报》）

发展横向经济联合的深远意义

发展横向经济联合，是当前我国经济生活中的一件大事。它对于打破传统的经济结构，发展社会主义的商品经济，进一步增强企业的生机和活力，加快经济体制改革的步伐，具有深远的意义。

一、发展横向经济联合，是发展社会主义商品经济的客观要求。我国经济是有计划的商品经济，社会生产力能不能得到发展，在很大程度上取决于商品经济的发展。正因为如此，《中共中央关于经济体制改革的决定》明确指出：我国的社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，经济体制必须符合于发展社会主义商品经济的要求。而发展横向经济联合，在国内实行各个经济领域的互相开放，正是商品经济存在和发展的基本条件之一。因为只有进行横向联合，才能尽快形成四通八达的经济网络，促进商品经济的迅速发展。

二、发展横向经济联合，是发展社会化大生产的必然趋势。现代化的社会大生产，是复杂的一种生产活动，对劳力、资源、资金、技术、设备等生产要素的结合要求很高。然而，在单一地区和企业里，虽各有所长，也各有所短，不可能形成总体的优势。如果联合起来，就能互通有无，互相调剂，扬长避短，把各自的优势集中起来，实现各种生产要素的配置组合，形成更为强大的商品生产能力。

三、发展横向经济联合，是对“条块分割”和“地区封锁”的有力冲击。我国现行经济体制的一个重要弊端。就是条块分割，地区封锁，条条之间、块块之间、条块之间没有横向联合。要解决这些问题，必须根据商品经济发展的客观需要，进行跨地区、跨部门，跨所有

制界限的横向经济联合。联合企业之间的经济活动，按照经济的、法律的办法运行，冲破“条块分割”和“地区封锁”，有利于促进商品经济的发展。

(政 辑)

企业横向联合应注意四大问题

最近，机械工业部副部长何光远就横向经济联合提出应注意的四大问题：

- 一、联合的主要途径，应是自愿联合；
- 二、横向联系的纽带，主要是产品整机与零部件的联系，设备成套的联系，新产品和新技术开发的联系，生产要素互相补充的联系；
- 三、联合需要不同的联合形式，不能过份追求联合形式的统一；
- 四、抓住企业联合的核心不放。其核心可以是骨干厂，也可以是科研单位。

(摘自《信息文摘快报》)

现代企业应具有的观念

- (一) 市场观念。随时掌握、研究市场的需求变化和动向，改进自己的生产和经营。
- (二) 投入产出观念。注意投资效果，力争投入少，产出多，提高经济效益。
- (三) 金融观念。善于筹集与运用资金，学会借助多种信贷手段，以扩大再生产。
- (四) 竞争观念。发展自己的优势，生产又多又好的产品，以便在竞争中立于不败之地。
- (五) 智力开发观念。重视培养人才，充分发挥工程技术人员和经营管理人员的作用。

(摘自内蒙古《经济信息》)

乡镇食品工业发展的方向

农牧渔业部乡镇企业局副局长黄海光说，食品工业是乡镇发展的重点行业之一。今后乡镇食品工业发展的方针是：因地制宜，充分发挥本地区的资源优势，瞄准市场需要搞好合理布局，以中小型企业为主，乡镇、村、个体、联户和各种形式的联合企业等“五个层次”一齐上，立足农村，依托城市，发展多种形式的经济联合；沿海开放地区，按照外贸需求，发展“贸工农”型的生产体系；主要依靠群众集资，依靠技术进步，提高产品质量，提高经济效益；保证乡镇食品工业的健康发展。

乡镇食品工业在“七五”期间发展的方向和重点，一般地说，要以发展大众食品和方便食品为主，创造条件发展高中档食品、强化食品和特需食品；以发展具有地方特色的传统食

品为主，积极发展名、特、优食品和野味食品；依靠技术进步开发新产品，更新品种；开拓农产品的综合利用，深度加工，发展系列产品和“一条龙”生产。

（摘自《东北经济报》）

资料与统计

我国技术市场的发展趋势

随着经济、科技体制改革的不断深入，我国各技术市场发展很快，出现了六大趋势：

- 1、从单项技术转让发展到联合开发、合资经营；
 - 2、从单位与单位之间的合作发展到一个部门或几个部门联合起来，同省、市、自治区实行全面长期的经济技术合作；
 - 3、从仅仅利用国内技术成果发展到把国内技术同引进国外技术相结合，把国内研究开发工作同对外引进技术的消化吸收和发展创新相结合；
 - 4、从计划外的零量项目发展到计划内的项目；
 - 5、从单项技术转让发展到成套技术直至整个工程项目的承包；
 - 6、从买、卖、中介三方参与技术转让发展到各种银行、投资公司等金融单位也进入了
- 资金和信贷支持技术市场成交项目，使技术市场、金融市场开始结合起来。

（摘自《新华日报》）

村规民约一般应包括哪些内容

村规民约是我国农村基层群众实行自我教育、自我管理的重要形式，是促进农村社会主义精神文明和物质文明的有效措施。由于各地农村的具体情况不同，所制定的村规民约内容也各有侧重，但总的看来，一般应有以下一些方面的内容：

（1）鼓励村民树立共产主义远大理想，激发他们的社会主义积极性。如“学习马列主义基本原则，树立辩证唯物主义世界观”，“坚持读书制度，学习时事政治”，“立足农村，胸怀世界”等。

（2）学习、宣传、遵守并贯彻执行党的方针、政策，国家的宪法、法律和各项规章制度，响应政府号召。如“执行政策，遵纪守法”等。

（3）树立社会主义道德风尚，如“讲文明，讲礼貌”，“爱护公共财产，不损公肥私，不损人利己”，“尊老爱幼，团结互助”，“拾金不昧”，“检举揭发坏人坏事”等。

（4）学习文化科学知识，提高村民的文化水平，如“学科学，学文化，反对封建迷信”。

（5）开展体育运动，增强村民体质，提高村民健康水平。

- (6) 搞好计划生育，提高人口质量。
- (7) 搞好家庭、个人和环境清洁卫生。
- (8) 搞好社会治安综合治理，扭转社会不良风气。
- (9) 维护农村正常的生产秩序，保护村民的正常收益。

我区“六五”期间经济发展几个主要指标

一、经济综合指标

项 目	1985年	85年比80年 增长%	“六五”平均 年增长%
社会总产值（亿元）	320.7	48.3	8.2
工农业总产值（亿元）	213.9	44.9	7.7
农业总产值（亿元）	90.0	28.8	5.2
工业总产值（亿元）	123.9	59.6	9.8
轻工业总产值（亿元）	71.73	59.6	9.8
重工业总产值（亿元）	52.17	59.6	9.8
国民收入（亿元）	155.2	45.6	7.8
财政收入（亿元）	20.17	64.0	10.4
社会商品零售总额（亿元）	101.12	84.2	13.02
出口总额（亿美元）	3.72	2.0	0.4

注：1、社会总产值，国民收入为当年价，增长速度按可比价计算。
2、工农业产值按老口径计算。

二、工业产品产量

项 目	1985年	85年比80年 增长%	“六五”平均 年增长%
布（亿米）	1.52	7.2	1.4
机糖（万吨）	62.6	50.4	8.5
电视机（万部）	16.1	972	60.7
自行车（万辆）	71.6	495.9	42.9
原煤（亿吨）	598.9	1.5	0.3
发电量（亿度）	81.8	52.5	8.8
钢（万吨）	39.1	87.5	13.5
化肥（万吨）	29.8	8.8	1.7
水泥（万吨）	416.3	85.1	13.1
汽车（万辆）	7086	716.7	52.2
原木（万立方米）	112	-22.3	-4.1
平板玻璃（万重量箱）	97.3	11倍	64.4

三、农业产品产量

项 目	1985年	85年比80年 增长%	“六五”平均 年增长%
粮食（亿斤）	223.4	-6.7	-1.3
油料（万担）	456.3	66.2	10.7
甘蔗（万吨）	982.9	144.7	19.6
黄红麻（万担）	462.9	125.9	17.7
水果（万担）	776.3	85.9	13.2
猪牛羊肉（万吨）	62.1	53.8	9.0
水产品（万吨）	18.9	70	11.2

四、人民生活

项 目	1980年	1985年	五年增加	五年增长 %	扣除物价 因素增长 %
职工平均工资（元）	714	1077	363	50.84	14.7
农民人均纯收入（元）	173.44	303	129.6	74.7	45.3
储蓄年末余额（亿元）	7.44	34.22		3.6倍	
全民单位基建新增住宅（万平方米）			1113		
农村新建住房（万平方米）			8259		

编辑、出版： 自治区人民政府办公厅

印 刷： 广西教育印刷厂

发 行： 自治区人民政府办公厅综合处
