

廣西政報

GVANGSIH

CWNGBAU

8

1986.8

广西壮族自治区人民政府办公厅

(本期有删减)

目 录

- 关于印发韦纯束同志在全区专员、市长、县长会议上
的总结讲话的通知……………(1)
- 国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定……………(9)
- 国务院批转国家体改委、商业部等单位关于一九八六年商业
体制改革几个问题报告的通知……………(13)
- 国务院批转轻工业部、全国手工业合作总社关于纠正平调
二轻集体企事业资产问题报告的通知……………(17)
- 国务院关于修订发布《合理化建议和技术改进奖励条例》的通知
……………(19)
- 国务院办公厅关于严禁在社会经济活动中牟取非法利益的
通知……………(22)
- 国务院批转国家教育委员会、财政部关于改革现行普通高等
学校人民助学金制度报告的通知……………(23)
- 自治区人民政府印发《广东广西两省区关于建立长期稳定的
经济技术协作关系的协议》的通知……………(26)
- 自治区人民政府关于贯彻国务院国发〔1986〕66号文件精
神,切实做好下半年经济工作的通知……………(28)
- 广西壮族自治区人民政府关于搞活金融的暂行规定……………(32)
- 自治区人民政府关于严肃处理城乡违法占地违章建房

问题的通知·····	(35)
自治区人民政府办公厅转发《广西壮族自治区征收城镇 市政建设配套费的暂行办法》的通知·····	(40)
自治区人民政府办公厅关于处理强占原公私合营企业合作 商店营业用房问题的通知·····	(42)
自治区人民政府批转区经委关于发放一年一次性质量奖金的 报告的通知·····	(44)
自治区人民政府办公厅转发区劳动局、区人事局关于发给 退职人员生活补贴费的意见的通知·····	(45)

全区政府系统秘书长、办公室主任会议文选

秘书工作要善于抓典型·····	(47)
为适应改革的需要,把办公室工作提高到新的水平·····	(50)
坚持改革,发挥办公室的参谋助手作用·····	(57)
我们是这样发挥参谋和助手作用的·····	(59)



桂林市二轻系统锐意改革稳步前进·····	(60)
钦州市一批国营商业小型企业放开后增强了活力·····	(64)
象州县农机修造厂发展横向经济联合结硕果·····	(65)
柳城县人民医院改革管理制度初有成效·····	(66)



荔浦县组建的农村专业研究会发挥了作用·····	(71)
寺面供销社发展双代店为群众生产生活服务·····	(73)
大扒瑶族乡的扶贫致富工作见效快·····	(74)

致富之路

东宅村怎样富裕起来? (74)

林业专业户方连贵致富记..... (76)

秦荣芳科学养兔年收入超万元..... (77)

工作研究

加强农业环境保护刻不容缓..... (67)

开发我区水果资源应注意解决好几个问题..... (69)

文摘

邓小平、胡耀邦同志谈加强法制建设.....(79)

田纪云同志谈供销社的改革方向..... (80)

何康同志谈开发山区和发展乡镇企业问题..... (80)

许涤新同志认为农村现存四个问题值得重视..... (80)

国务院对引进技术有新规定..... (81)

县的主要领导人应问财、懂财..... (81)

借·鉴 温州的家庭工业..... (77)

资料与统计

我国市场的四大变化..... (81)

当前小商品市场出现的新特点..... (82)

我国城市建设面临的转变..... (82)

今年上半年我区主要经济指标完成情况..... (83)

关于印发韦纯束同志在全区专员、 市长、县长会议上的总结讲话的通知

一九八六年七月一日 桂政办〔1986〕78号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政局，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将韦纯束同志在全区专员，市长、县长会议上的总结讲话印发给你们，请结合本地区单位的实际情况，认真学习、贯彻执行。

韦纯束同志在全区专员、市长、 县长会议上的总结讲话

（一九八六年六月二十七日）

同志们：

这次全区专员、市长、县长会议开了四天，就要结束了。会议过程中，传达贯彻了全国省长会议精神，结合我区实际，着重讨论了夏粮收购工作和劳动制度改革。大家反映，会议开得很及时，对自治区提出的粮食收购有关政策措施也比较满意。下面我讲两个问题。

第一个问题，根据会议讨论的情况再讲一下夏粮收购工作和劳动制度改革

关于夏粮收购问题，会前，区党委、区人民政府就有关任务、政策和措施作了多次研究，会议开始时何友嘉同志已把区党委、区人民政府研究的意见同大家讲了。这些意见都集中反映在区人民政府《关于认真做好夏季粮油收购工作的通知（讨论稿）》上。会上，大家就此进行了认真讨论，提出了许多很好的意见。会后将进一步作修改，尽快把正式文件发下去。这里，我只着重强调三点：

一、要坚定信心，加强领导，确保下粮收购计划的完成和超额完成。就全区而言，

合同订购部分，夏粮入库计划完成全年任务 80%，即 17.5 亿斤，加上国家委托代购部分，夏粮争取完成 3—4 亿斤，两项共 21 亿斤左右。各地、市、县的任务已分配下达。完成这个计划是有条件的：第一，据各地，市汇报和有关部门调查分析，上半年全区粮食生产，如果往后个把月没有大的灾害，是个增产形势，估计可增 3—5 亿斤。从历年情况看，全区夏粮入库的贸易粮数量一般都占当年夏粮总产量的 18% 左右（去年属不正常情况只占 8.7%），比较低的 1984 年也占 16.3%。今年夏粮如果增产几亿斤，总产达 130 亿斤左右，完成订购 17.5 亿斤只占 13.6%，包括代购 3—4 亿斤，也只占 16.3%，相当于 1984 年水平，因此，完成计划是有物质基础的；第二，今年工作抓得比较早、比较主动。目前大部分地方订购任务已落实到户，农民和基层干部基本上已心中有数，加上这次会议开得比较及时，上下统一了思想；第三，在政策上相继采取了一些优惠和奖励措施，缩小了国家收购价同市场价的差距，增加了农民收入，对鼓励农民向国家交售粮食将起到积极作用；第四，近来粮价普遍下跌。当然，在看到这些有利条件，坚定搞好夏粮入库信心的同时，也不应忽视困难的一面：一是由于宣传教育工作做得不够，一部分干部群众对粮食订购的任务观念还比较淡薄；二是虽然采取了一系列经济措施，但国家收购价仍然偏低，和市场粮价相比还存在一定差距，而后再提高粮价。国家政策不允许，再增加补贴，自治区财力也承受不了。因此，要完成任务，还得靠深入细致地做好思想发动工作和具体组织工作，切不可掉以轻心。

二、要认真贯彻国务院《关于做好夏季粮油收购工作的通知》，加强对农民的教育宣传工作。要反复向农民讲清“二个保证完成”，即粮食合同订购既是合同，又是国家任务，在正常年景必须保证完成；国家委托代购任务也要保证完成。所谓“保证完成”，就是一定要完成。当然，对受灾严重的要酌情减免。为此，会后从上到下要广泛开展宣传工作，报纸、广播、电视等要密切配合。各县、市可根据自治区统一口径印发布告，做到家喻户晓。

三、要认真落实粮食收购政策和措施。在当前粮食比价还不甚合理的情况下，要做好粮食收购工作，必须把经济手段和必要的行政干预结合起来。根据会议讨论情况，区党委、区人民政府进一步作了研究，把有关政策确定下来。这里把几个问题说明一下：

（1）对去年没有完成订购任务的农户是否补交差价问题。为了维护政策严肃性和连续性，除因灾减产并经批准核减者外，凡去年没完成订购任务的农户，原则上应补交差价，其收入归县、市财政。为此，要向农户做好工作，并可采取必要的行政干预。（2）每担原粮奖励 2 元问题。原拟定完成全年订购任务后对其交售购粮部分，每百斤原粮奖励 2 元。经讨论研究，奖励原则和标准不变，方法上改一下，即夏季完成全年任务的一次给奖：夏季只完成夏粮任务的，只奖励夏粮部分；夏季没完成任务，到秋季才完成全年任务的。秋季再奖；夏季没完成夏粮入库任务，秋季也没完成全年入库任务的，不奖。（3）代扣款问题。原提出农民交售粮油时，一律不得代扣款项。不少地方反映，一刀切不好。为此，这一条改一下。原则上，除水费、村干部统筹外，其它不要扣。当然，如果农民自愿交款，应当欢迎。（4）蔗粮顶任务问题。可按原规定的蔗奖粮标准，即吨糖半吨粮，顶粮食订购任务。（5）国家委托代购粮食的收购价问题。不少地方反映，

代购部分每百斤 30 元太低，建议提高一点。但考虑到这个价格自治区已比国务院规定的提高 5 元，再加价财力承受不了；同时，代购部分也是任务，必须保证完成。故不再提高。（6）给调出粮食县经营管理费问题。调进县每调进一百斤粮食需交一元钱经营管理费，归调出县财政收入。（7）优质谷交拨价问题。请区粮食局和区外经委商定。（8）财政和粮食包干挂钩问题。不少地方反映包干基数不够合理。这个问题，请区财政厅和区粮食局找各县商量核实。我们相信，只要把工作做好，把有关政策落实好，今年的夏粮收购任务一定可以顺利完成。

关于劳动制度改革问题，这次会议主要是学习文件，领会精神，提高认识，做好准备。打算第四季度还要召开专业会议具体落实。这里简单强调几点：

一、加强领导。劳动制度改革是一件大事，根据全国省长会议和启立、纪云同志指出的关于各级党委、政府要有专人负责和实行省、市长负责制精神，各专员、市长、县长也要实行负责制。各地、市、县要在党委和政府的领导下，建立用工制度改革领导小组，由计委、经委、财政、银行、政法、公安、工、青、妇、党委宣传部等单位的领导参加。领导小组下设办公室，以劳动部门为主。

二、认真传达和学习有关劳动制度改革的文件。要采取先党内后党外，先领导后干部，先干部后工人，层层贯彻的办法，逐级传达学习，提高认识，统一思想。各级宣传部门要做好宣传的准备工作。

三、加强劳动部门工作，适应劳动制度改革需要。按照劳动制度改革的要求，劳动部门要增设劳动争议仲裁机构和职工社会劳动保险机构，要充实和加强劳动服务公司，帮助他们解决困难，使他们能够做好辞退职工和合同制工人的重新待业和救济等工作。为了加强劳动部门工作，自治区已把人事、劳动机构分开，各地、市、县分不分可根据自己实际情况决定。

第二个问题，讲讲对下半年经济工作的几点意见

对我区上半年的经济形势，在刚结束的全区经济工作会议上一，辉光、蓉贞同志已作了分析；对下半年工业、交通等工作的方针、任务和措施，也作了具体部署。这里，我根据赵紫阳总理和姚依林副总理在全国省长会议上有关指示精神，结合我区实际，再讲几点意见。

我区下半年经济工作的指导思想，总的来说就是要做到“两个不动摇”：一是坚持改革不动摇。按中央的统一部署。切实贯彻“巩固、消化、补充、完善”的方针，理顺关系，搞好配套，巩固和发展已经取得的改革成果，同时为明、后年改革迈出较大的步伐作好准备；二是完成今年经济发展计划不动摇。在提高经济效益的前提下，工业生产、财政收入的增长速度要达到两位数以上。各地市县、各部门和企业，都要根据这个指导思想，进一步解放思想，放宽政策，采取措施，发挥优势，确保计划完成，加快我区经济发展步伐。

下面，我着重讲五方面的工作：

一、抓好下半年农业生产

自治区六届人大四次会议决定，今年我区农业总产值要增长 7.4%，力争达到 8%；粮食要增产 25 亿斤，力争达到 30 亿斤。上半年，各地围绕这些目标做了大量工作，取得了显著的成绩。但是，要真正实现这些目标，还需要我们作艰苦的努力，进一步把各项工作搞好。对下半年农业生产，要注意解决好几个具体问题。

(1) 扩大晚造粮食面积，完成全年种植计划。自治区要求，除补上去年晚稻因旱不能插下的 100 万亩面积外，要设法再多插些晚稻。宜粮的旱田，旱地，要因地制宜多种秋玉米、秋黄豆和秋红薯等。总之，要确保完成全年 5300 万亩的粮食种植计划，努力实现全年粮食增产丰收。

(2) 抓紧季节，不违农时，力争“立秋”前基本插完晚稻。去年晚造由于各种原因，立秋前只完成插秧面积 42%，尽管寒露风来得晚，还是大幅度减产。虽然去年晚稻减产还有其它原因，但插秧迟是一个重要因素。据气象部门初步分析，今年下半年可能出现秋旱，寒露风也有可能提前到来。希望各地认真吸取以往的经验教训，在人力、物力等方面做好充分准备，搞好晚稻适时播种、快收快插，缩短“双抢”时间，力争立秋前基本插完晚稻。

(3) 继续搞好良种推广工作。今年推广良种工作有了新的突破，特别是杂交水稻种植面积有较大回升，仅杂交早稻就种下了 270 万亩，比去年同期多 121 万亩。原计划全年种植杂交水稻 650 万亩，现在看来有可能达到 700 万亩，这对夺取全年粮食增产将起重大作用。把推广杂交水稻和杂交玉米作为一项增产措施来抓是正确的，各地要继续努力，争取提前实现“七五”计划规定的每年种植杂交水稻 1000 万亩、杂交玉米 400 万亩的任务。在积极推广“两杂”的同时，要进一步抓好常规品种的生产，尤其要抓好优质谷的生产，增加出口创汇。

(4) 搞好化肥、农药、农用柴油等生产资料的供应。由于小化肥临时降价后经营亏损补贴未及时兑现，有些经营单位资金困难，影响经营积极性，以致不少县、乡出现小化肥脱销现象，中央、自治区负责补贴的部分是落实的，由各市、县负担的部分补贴也应尽快落实好。供销部门要按进价加费用微利经营的原则，积极组织货源，及时供应。同时，一定要按政策规定兑现各种奖售肥。今年病虫害严重，供销社农资部门要切实搞好农药供应。当前工农业用油紧缺，其中农用油尤为紧张。为了保证“双抢”及生产救灾用油，区人民政府决定从中央拨给我区高价转平价供应的 1.5 万吨农用柴油中，安排五千吨作为生产救灾用，其余一万吨仍按过去定的原则比例分配，58%由农机局掌握用于县以下单位，42%由石油公司掌握用于县以上单位。其他部门油料不足的，可用增加供应议价油的办法解决。

(5) 搞好水利岁修工作。去冬今春全区开展了较大规模的水利岁修，恢复和改善灌溉面积 342 万亩。但是，我区的水利工程大部分是 1958 年以前建成的，原来的防洪标准偏低，施工质量不高，加之长期以来工程失修、自然老化、人为破坏和管理不善等等情况比较严重，效益下降。如象州县原有机电泵站 171 座，保灌 7 万亩，现只

剩下 70 座，保灌 3 万亩；全县有大小水库 64 座，保灌 15 万亩。现在实际只灌 7 万亩。二项共减少灌溉 12 万亩。去年该县降雨量 1159 毫米，仅比正常年减少一二百毫米，就到处出现旱灾，这与水利设施受到破坏有直接关系。希望各地提早制订今年的工程岁修计划，做好各项准备工作。去冬自治区拿出 1000 万元，各地也拿了 1000 多万元投入水利岁修，这是很必要的。今年自治区准备再安排一些投资，各市、县也应尽可能地多拿一点，上下一心，共同出力，把今冬明春的水利岁修工作搞得更好。冬种绿肥也要早做准备。

在抓好晚造生产的同时，要加强经济作物管理，加快乡镇企业发展，夺取农村经济全面发展。还必须指出，造林绿化，防止水土流失，搞好生态平衡，这是发展农业生产和防灾抗灾的根本措施。加强土地管理，不准随意占用农田、鱼塘、菜地，这也是很重要的问题。这些工作都要抓好。

二、千方百计把工业生产搞上去

今年头五个月，全区工业生产不够理想，只完成总产值 51.7 亿元，占全年计划 38%，比去年同期增长 4.75%。按全年计划增长 10% 的要求，已欠产 5 亿多元，下半年生产任务十分繁重。为了确保全年实现“双位数”，要做好以下三项工作：

（一）要采取有力措施，扭转生产被动局面。各地和各企业要按照全区经济工作会议的要求，坚持改革，放宽政策，搞活企业。要坚定地、不折不扣地贯彻落实区人民政府修订后的“十二条”。要充分利用当前电力比较充足、流动资金和原材料紧缺状况开始好转的有利条件，在保证质量基础上，努力增产增收，尽快改变生产发展缓慢局面。要积极采取措施，把积压的产品推销出去。对原材料有保证，产品有销路的企业，要组织力量，加强调度，开足马力，努力多生产。同时，要了解市场情况，作好市场预测，对某些消费结构、生产结构和商品结构，应作必要的调整，切不可盲目生产，原则上应当以销定产。

（二）要切实做好电力的生产、调度和使用。电力不足，出力不均衡是制约我区工业生产的关键问题之一。据有关部门估算，枯水期间全区约有三分之一的企业因缺电而停产。解决好电力问题，相当于新建一大批工厂，潜力很大。为了解决好电力的生产和供应，自治区打算把主电网的电力按年度分配到各地、市。区电力局和区水电厅，要加强领导，统筹规划，分工负责，密切配合，落实专人，实行目标管理责任制。除了抓好现有电站、电厂的生产，调度和安排使用外，还要支持、协助各地发展地方电力生产。各地要根据电力需求，做出规划，发动群众，广开门路，筹集资金，积极办电。要认真贯彻谁出钱、谁办电、谁用电的方针。要花力气，想办法，争取在两三年内兴建一批小电站，解决地方工业和乡镇企业用电困难问题。

（三）要狠抓投入，扩大生产，增强经济发展后劲。没有投入就没有产出。除了多跑北京，争取中央多投资建项目外（在这方面，区建材局最近抓得不错），主要的是要抓住引进外资、依靠贷款、开展内联和群众集资等多条渠道，开拓投资门路。同时，可以通过发展横向联合、发行股票等办法，积极利用外省、区的资金，搞开发性的生产和

建设。“信息是金钱”，“决策是关键”，搞哪些项目，一定要看准抓准。在增加投入同时，要狠抓项目建设速度和经济效益。“时间就是金钱”，“效益就是生命”，我区基建速度慢、效益差，是个十分突出的问题。今年全区基建投资计划 13.67 亿元，1—5 月完成 4.59 亿元，占计划 33.58%；技措投资计划 4.83 亿元，只完成 8935 万元，占计划 18.5%，当前有个偏向，就是争项目很积极，项目到手就拖拖拉拉。今后，凡新上和准备上的基建项目和技改项目，都要切实做好前期工作，并层层实行专人负责制。从建委到项目主管部门，从设计单位到施工单位，都要加强领导，明确职责，搞好平衡调度，实行人、财、物、运四集中，保证建设任务的完成。凡缩短建设周期，降低工程造价，提高工程质量的，要表扬、奖励。相反，要追究领导责任，该罚款的罚款，该处分的处分。

三、搞好金融、流通和财政工作，进一步支持和促进经济建设

（一）要挖掘资金潜力，用好用活资金。我区经济建设，资金缺乏，在资金使用上也存在不少问题：一是有钱用不出去。例如各地都反映贷款紧张，但据银行部门反映，今年中央给我区增加各项贷款指标达 18 亿元，全区到五月末存款比上年末增加近 9 亿元，贷款只增加 5.3 亿元。现在各银行手里有 6 亿多元贷不出去（其中农行系统就有 2 亿多元）还借给外省一部分。又如技改资金，全区到五月底下达计划 4.8 亿多元，实际只完成 8000 多万元，占 18.5%；对老少边山穷地区批了 1 亿多元，只用几千万元，另外还有 500 万美元的现汇指标，一点也没用。二是资金分散。从财政到信贷，从自治区到各地、市、县，资金的潜力都很大，问题是分散，形不成“拳头”。如据财政厅汇报，去年全区预算外收入达 22 亿多元，相当于预算内收入的 109%。高于全国 80% 的比例，年末还有 3.7 亿元结余，加上 1984 年结转 11.5 亿元，共有 15 亿元。如何把这笔“死钱”变为活钱，大有文章可做。三是在资金使用上不注重效益。有的贷款项目多年投不了产；有的项目效益很差，长期还不了贷，包袱越背越重；有的企业产品积压严重，占用资金多等等。所有这些都应当认真研究解决。

为什么有钱用不出去呢？据了解，原因有多方面：一是用贷单位和企业自备资金不足，特别是乡镇企业更成问题，不具备贷款条件；二是找不到担保人，银行不给贷；三是银行部门由于过去有些贷款收不回，受到检查，现在有点怕担风险，不敢放贷；四是机关作风拖拉，资金调度不灵，该批的久拖不批，该拨款的久拖不拨。此外，前期工作没做好，项目无人负责等，也是一个亟待解决的问题。

为了用好用活资金，支持和促进经济发展，必须采取如下措施：（1）加强资金调度。今后要采取开调度会办法，请有关部门参加，一起商定拍板。凡定了的事有关部门要认真抓落实，不准顶着不办。对分散的资金要想办法集中起来使用。（2）继续大力组织存款，扩大信贷资金来源。各级政府要支持银行增加建设储蓄网点，银行要开展多种形式储蓄，如有奖储蓄等。（3）要合理使用贷款资金，支持企业搞活生产流通。银行要按照“区别对待，择优扶持”的原则，保证重点项目和重点行业生产建设资金的需要，该贷的要贷。现在银行有一些同志存在思想顾虑，要通过总结经验教训，划清界

限。不负责任乱放乱贷，造成损失，固然错误，但该贷不贷，影响生产也是不对的。(4) 加强资金周转，提高投资效益。企业要处理积压产品，压缩成品资金占用，清理拖欠贷款，调整产品结构，多生产适销对路产品。项目要搞好可行性研究，缩短施工工期，尽快发挥效益。

(二) 积极探索新的流通渠道，进一步搞活流通。由于目前正处在新旧体制交替时期，市场机制不完善，流通工作很不适应商品经济发展需要。如信息不灵，渠道不畅，工商、农商矛盾较多，条条分割封锁，紧俏商品供不应求，小商品断档多，冷、背、呆、滞商品积压，等等。因此，要深入进行流通体制改革，积极探索新的流通渠道、新的流通形式、新的管理体制和新的宏观调节措施。

当前，流通工作要突出抓好如下几点：首先，要广泛开展流通领域横向经济联合。要发展以企业为基础，以城市为中心，以商品购销服务为主要内容的多种形式的横向联合，形成四通八达的流通网。要打破条块分割和封锁，促进跨地区、跨部门的工商、农商、农工商、商商、商贸之间的联合。要发展地方联办商业，实行产销直接见面，减少环节，加速流通。第二，要积极推销积压商品，组织适销对路和紧缺商品供应。要采取多种形式组织商品下乡，当前要特别注意搞好农村夏收夏种和晚造生产急需的生产资料、种子、化肥的供应。尤其是晚造生产所需化肥要积极调运，区内不足要想办法从区外调入。第三，要搞好市场调查，为工业企业和农村发展商品经济提供信息，搞好产前、产中、产后服务工作。第四，要加强对市场商品流通的宏观调节和管理，主要是利用和强化信贷、税收等手段。如对粮、油等计划商品和猪等重要商品的收购资金应重点给予保证，对适销对路的日用消费品和农副产品收购资金，要积极给予支持。

(三) 加强财政工作，严格控制支出。今年以来财政收支总的情况是好的，全区一至五月收入完成 9.68 亿元，扣除不可比因素，比去年同期增长 9.5%。当前值得注意的问题是：这几个月财政增收部分主要是靠糖和烟，占 68.3%，随着榨季结束，财政收入明显下降，除糖烟企业以外的其它企业收入比去年同期下降 5.2%。因此，对财政增收不太乐观，另外，支出增加过猛，一至五月比去年同期增长 23.6%，高于收入的增长幅度。由于支大于收，全区财政今年将出现缺口，从现在看已缺 2 亿多元。为此，下半年的财政工作要抓得很紧很紧才行。主要的是要把生产搞上去，增加财源。同时要紧缩开支，不必要的要坚决压下来，确需开支的要打紧。各部门各单位都不准乱开口子，乱批条子，特别是非生产性的支出，要严格控制。

四、认真解决好公路交通堵塞问题

近几年来，我区公路交通“卡脖子”情况很严重。尤其地处交通要道的宾阳芦圩、玉林新桥、合浦公馆等圩镇，还有吴圩机场十字路口的西瓜市场等地，人山人海，市场拥挤，交通秩序极为混乱。堵车时间长，严重影响客货流通。造成公路堵塞的一个重要原因，是不少单位、个人随意在公路上挖沟引水，堆放杂物，摆摊买卖，有的地方还在公路两边违章建房，把公路变成“小巷”。据区公路局初步统计，至五月中旬，全区在公路范围内违章建筑有 15300 多处，固定摆摊设点的 3500 多处，公路圩场 500 多

个,经常在公路两旁堆放杂物的 17400 多处,还有 1440 多个地方的路基被群众挖路为田。另外有 5100 多处公路被群众用作季节性晒谷场。如龙胜县县城附近公路两旁的违章建房很严重,现已建好和正在修建的房屋有 190 户。这些房屋都在公路用地范围内。龙胜公路段是主管公路的部门,27 名职工中就有 15 名在公路旁违章建房。据反映,该县有 20 多名县、科、局长级以上领导干部也在公路两边违章建房。又如南宁地区的公路被占地建房设经商点的也有 1300 多处。

从上述情况看,一个是违章建房,一个马路市场,这两条是造成公路交通严重堵塞的最主要原因。要解决公路堵塞问题,必须采取措施解决这两个问题。这里,涉及到城镇建设规划和土地管理问题。随着商品生产发展,现有的农贸市场场地远远不能满足集市贸易不断发展的需要,很多地方农贸市场和圩亭严重不足,赶圩群众就地摆卖。在路边交易,势必影响到交通。因此,各地在制订城镇建设总体规划时,要把城乡农贸市场的建设纳入总体规划里。根据地理位置和所在城镇的大小,商品生产和交换的规模,合理设置。要加强土地管理,公路两旁的土地,一定要严格控制,任何单位和个人。都不准随意在公路两边建房。公路管理也要考虑立法,最近,区人大常委会正在讨论《广西壮族自治区公路管理条例》,通过后将颁布实施。各级政府要注意宣传、贯彻。

五、进一步加强农村基层建设

近年来,各地对农村基层建设做了大量工作,基层面貌大有改观。但仍不适应农村“两个文明建设”的需要。下半年农村要开展整党,在整党中要结合抓好基层建设工作。这里我着重强调几点:

1、乡一级要坚持党政分开、政企分开。目前,在一些地方乡镇一级党政不分,政企不分的现象仍然存在,这不利于农村各项工作的开展和加强对发展农村商品经济的指导,必须认真加以解决。乡镇党委应集中精力抓好农村思想政治工作和各项方针政策的贯彻落实。乡政府要加强对经济工作的领导,建立经济办公室或经济委员会,具体指导和协调全乡的经济活动。要充分尊重合作经济组织和企业的自主权。

2、要支持村干部做好工作。按《宪法》规定,村民委员会是群众自治组织,但我区的村民委员会是在原大队的基础上建立起来的,实际上代行了很大一部分基层政权的职责。现在的问题是,村干部在履行职责的过程中遇到很多困难,特别是在推行计划生育、处理经济纠纷和维持社会治安等方面,受到很大阻力,甚至遭到刁难、打击和陷害。对此,县、乡两级党委、政府,要理直气壮地为村干部壮胆撑腰、排忧解难,支持他们开展工作。对阻挠村民委员会履行职责,刁难、打击和损害村干部的不法行为,要抓住典型,严肃处理,情节严重的要绳之以法。

3、村干部要实行岗位责任制。农村实行生产责任制,村委会工作也要实行责任制,把权、责、利紧密地结合在一起,充分发挥他们的积极性和创造性。最近,区政府办公厅的同志到浦北县福旺乡中山村做了有关这方面的调整,很能说明问题。这个村根本不存在什么计划生育工作难、推销国库券工作难,治安工作难、处理纠纷难等问题,而是“两个文明建设”都搞得很好。他们的经验就是实行岗位责任制。具体做法是实行

“一个挂钩，三个制度”。一个挂钩是干部报酬与经济发展、岗位任务挂钩，按每个干部完成任务好坏、出勤天数多少付给报酬，打破过去领钱不干事。干好干坏一个样的“吃大锅饭”的办法，并从村办企业利润中提取一定的奖金，去年6个村干部人均工资达到1000元左右。三个制度是：分工负责制，每个村干部分管几项工作，职责明确，团结互助；值班考勤制，建立考勤登记，昼夜轮流值班，时刻有人处理事务；治安调解制，加强治安管理，做好调解工作。各地都应总结一些这样的好经验，大力加以推广。

4、搞好乡村干部培训。通过培训，从政策水平、生产知识、领导能力等方面，提高基层干部的素质。可以采取分级负责培训的办法：地市委党校培训乡党委书记和乡长，县委党校培训村支部书记和村委会主任，县委、县政府办公室培训村文书，县人武部培训村民兵营长。希望各级的有关部门，从实际出发，作出安排，订好计划，付诸实施，切实把培训基层干部这件事办好。

最后，再讲一下加强思想政治工作问题。这个问题，区党委召开的整党和思想政治工作会议已作了部署。这里只就近来有一部分干部群众议论较多的问题讲一讲。一个是在纠正不正之风、打击经济犯罪活动中个别人被捕问题，希望大家相信政法部门能够实事求是地进行处理，不要再议论了，另一个是关于柳州市截留税利问题，中央纪检会已作了结论，区党委和区人民政府的意见也很明确。但现在有少数同志，尤其是柳州市个别同志认为本来就没有错误。这是不对的。希望大家进一步提高认识，分清是非，顾全大局，团结一致，一心一意搞四化，集中全力搞好改革和生产，为振兴广西经济作出更大贡献！

国务院关于加强工业企业管理 若干问题的决定

一九八六年七月四日 国发〔1986〕71号

一、“六五”时期，经过全面整顿和初步改革，我国工业企业的面貌发生了很大变化，为保证国民经济持续稳定协调发展做出了重大贡献。但是企业素质差的问题仍然存在，技术落后，管理更落后，突出表现在不少企业的产品质量差，物质消耗高，经济效益低，不能适应现代化建设和人民消费的需要。随着社会主义市场体系的逐步完善，对外经济技术联系的不断扩大，所有企业都面临着优胜劣汰竞争的严峻考验。质量不上去，消耗不下来，经济效益不提高，企业就不能继续生存和发展，国家也难以实现现代

化建设的预期目标。对此，必须有清醒的认识和强烈的紧迫感。

二、“七五”期间，要把提高产品质量、降低物质消耗和增加经济效益，作为考核工业企业管理水平的主要指标。为此，提出国家特级企业、国家一级企业、国家二级企业和省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准。

国家特级企业的主要标准是：主要产品质量和物质消耗指标，达到国际先进水平，进入世界先进行列。

国家一级企业的主要标准是：主要产品质量达到国际七十年代末八十年代初的先进水平，主要物质消耗指标达到一九八五年国内同行业先进水平。

国家二级企业的主要标准是有在国内同行业领先、适合市场需要的优质名牌产品，主要物质消耗指标达到一九八五年国内同行业先进水平。

省（自治区、直辖市）级先进企业的主要标准是：有在省内同行业领先、适合市场需要的优质名牌产品，主要物质消耗指标达到一九八五年省内同行业先进水平。

全国工业企业，特别是全民所有制大中型企业，都要从自己的实际情况出发，制定出“抓管理、上等级、全面提高素质”的规划，并采取切实措施，努力实现。

企业上等级工作，应该有计划有步骤地进行。从全国来说，先在机械、电子、钢铁、有色金属、石化、纺织以及某些轻工行业中试行。其它行业，可参照以上要求，选择部分企业进行试点。在工作中要坚持实事求是，防止形式主义。不论哪一级的先进企业，都不搞“终身制”。要定期评审，有升有降，符合标准的就上，不符合标准的就下。评审工作要由公正的机构组织实施。对达到国家特级、一级、二级标准的企业，国家在信贷、出口、工资、奖金等方面分别给予相应的鼓励。

企业等级的具体标准、上等级规划和实施细则，国家级企业由国务院有关主管部门负责制定，国家经委组织协调；省级企业由省、自治区、直辖市自行制定。企业上等级工作涉及的方面很多，各地区、各部门要有相应的机构负责组织协调。

三、积极推行和完善全面质量管理，建立质量保证体系。必须牢固树立质量第一的观点，千方百计为用户提供优质产品和服务。企业主管生产经营的干部必须学会质量管理的科学方法，积极动员和组织全体职工参加质量管理活动。要充实质量管理和检验机构。要把产品质量与职工的荣誉和物质利益结合起来，使质量指标在工资、奖金分配上具有否决权。

加强国家对产品质量的监督。要尽快在全国范围内建立起科学、公正、有权威的质量监督网。用科学的手段和方法，到市场和用户抽查商品，并发布抽查公告。对不合格产品的生产者提出警告，限期改进。对危害人民健康和生命安全的食品、医药、电器等产品，以及危害使用单位生产建设安全的产品，必须立即停止生产销售，并追究责任。国家实行优质优价，低质低价的政策。质量监督机构抽查商品的检测费用，由国家和地方财政拨款解决，除国家另有规定外，不准向企业收费。要积极探索和试行消费者对产品质量监督的办法。

四、认真搞好节能降耗工作。尽快改变物质消耗在总成本中所占比重过高的状况，采取切实有效措施降低物质消耗，节约的资金按规定提取一部分用于奖励职工。要坚持

勤俭办企业的方针，把节能降耗工作落实到每一个环节，广泛开展综合利用和回收利废工作，合理使用各种物质，杜绝浪费。要把节能降耗列为企业技术改造的重点，优先纳入计划，安排资金。国家已公布淘汰的机电产品和超过消耗标准的设备，要按规定限期停用或更新改造。对原料、材料和能源消耗实行节约有奖、超耗有罚的办法。浪费严重、长期得不到解决的，要追究企业负责人和直接责任者的行政责任。

五、加强企业管理基础工作，加快企业管理现代化的步伐。到一九九〇年，大中型企业的主要产品都要按照国际标准或国外先进标准组织生产。逐步建立起以技术标准为主体，包括工作标准和管理标准在内的企业标准化系统。所有企业凡是能够实行定额考核的劳动、物资、资金、费用等，都应实行定额管理，扩大定额面，提高定额水平。企业要尽快完善计量器具和检测手段，认真做好计量定级升级工作，逐步实现检测手段和计量技术现代化。企业的信息工作要从原始记录、凭证、台账、统计报表和用户信息反馈抓起，把生产经营全过程的信息收集、反馈、分析、处理扎扎实实地建立健全起来。有条件的企业，逐步采用电子计算机进行管理。必须加强班组建设。广泛开展班组竞赛活动，不断提高班组管理水平。班组建设的关键是选拔和培养责任心强、技术熟练、作风正派，能团结人的班组长。

六、大力推进企业的技术进步，加速产品更新换代和技术改造。每个企业都要根据实际情况，制定“七五”期间技术进步规划和年度实施计划。按照改进一代、研制一代、预研一代的方针，积极采用新技术、新设备、新材料，改造、淘汰老产品，开发新产品。企业技术改造项目，必须采用先进工艺和设备，使产品质量显著提高，物质消耗大幅度降低。

七、加强财务管理，搞好经济核算。必须认真贯彻会计法和成本管理条例，严格遵守财经纪律，执行财经制度。要完善会计制度，搞好资金筹措、结算和运用，提高资金使用效率。有条件的企业，还应当学会并运用价值工程等现代化管理方法，从产品设计、生产工艺、供应销售等每一个环节上节支增收。

八、改进和加强企业的经营工作。企业要从生产型转变为生产经营型。要注意研究市场变化，适应市场需要，向用户提供适销对路的商品和满意的服务，维护企业信誉，树立良好的经营作风。

九、认真抓好安全生产工作，维护国家财产，保障职工人身安全。厂长（或经理，下同）对企业的安全生产负有全面责任。要改善职工劳动条件，努力消除事故隐患，在保证职工安全的前提下组织领导生产。要加强安全教育，安全知识考核不合格的职工不得上岗操作。对违章指挥和操作造成重大事故的，必须严肃处理。

十、以提高产品质量、降低物质消耗为重点，进一步完善和发展企业内部经济责任制体系。做到责、权、利相结合，兼顾国家、集体和职工个人利益，职工劳动所得同劳动成果相联系，职权清楚，责任落实，考核严格，奖惩合理。

十一、切实搞好职工培训，不断提高职工队伍素质。“七五”期间，大中型企业领导干部在完成厂长国家统考的基础上，要分期分批进行系统培训，管理干部、技术干部、政工干部、班组长以及其他生产技术骨干要按照岗位、职务的需要，开展多层次的业务

技术培训，鼓励职工学政治、学技术、学业务，苦练基本功。在试点的基础上，逐步恢复和完善统一考工晋级和晋升技师制度。

十二、加强纪律，从严治厂。执行纪律必须奖惩分明。对劳动态度好、工作贡献大的职工要给予精神鼓励和物质奖励；对于玩忽职守，严重违犯纪律，造成重大损失的职工，要按有关规定，给予行政处分直至追究法律责任。

十三、要有领导、有步骤地完成全民所有制工业企业领导体制的改革。“七五”期间，企业要在总结试点经验的基础上，普遍推行厂长负责制。实行厂长负责制的企业，厂级行政副职由厂长提名，报主管部门批准；中层行政干部由厂长任免。在任免干部的时候，要注意征求各方面的意见。

企业领导班子按照革命化、年轻化、知识化、专业化的要求调整以后，应保持相对稳定。厂长任期为三至五年，任期内实行目标责任制。实现任期目标的，可以连任。

十四、健全职工民主管理制度。要发扬我国社会主义企业职工民主管理的优良传统，发扬广大职工的主人翁责任感和主动性、积极性、创造性。要充分发挥职工代表大会或职工代表会议在企业民主管理中的作用。企业经营战略、发展规划、内部分配和经济责任制总体方案，要经过职工代表大会或职工代表会议讨论审议；有关职工切身利益的集体福利等方面的重要事项，要由职工代表大会或职工代表会议讨论决定。企业各级领导干部要自觉接受职工群众的监督，认真听取职工群众对于改革和加强企业管理方面的意见，积极发动群众开展合理化建议和技术革新活动。企业全体职工都要以办好企业为己任，关心企业发展，努力为国家多做贡献。

十五、改进和加强企业思想政治工作。企业上登记工作，要与创建精神文明单位的活动结合起来。要坚持四项基本原则，深入进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，加强社会主义法治教育，用共产主义理想激发职工身献社会主义现代化建设的巨大热情，把职工对远大理想的追求，落实到“爱国家、爱企业、爱本职工作”上来。

十六、各级经济主管部门和综合部门，要在企业开展“抓管理、上等级、全面提高素质”工作中，精心进行指导，为企业创造良好的外部环境。要坚持政企职责分开的原则，保证企业的正当权益。必须坚决贯彻落实国务院已经发布的关于扩大企业自主权、增强大中型企业活力，推进技术进步、推动横向经济联合、制止向企业乱摊派等项决定。对侵犯企业自主权和经济利益的问题，一经发现，必须立即纠正。

十七、交通、邮电、商业、服务、建筑施工等行业，可参照本决定，结合具体情况，拟订加强企业管理的实施办法。

国务院批转国家体改委、商业部等单位 关于一九八六年商业体制改革 几个问题报告的通知

一九八六年五月三十日 国发〔1986〕56号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家经济体制改革委员会、商业部等单位《关于一九八六年商业体制改革几个问题的报告》，现转发给你们，请结合本地区的情况，认真贯彻落实。

近几年商业改革有了一定的进展。但是，必须清醒地看到，目前商业流通体制然仍不适应有计划商品经济发展的要求，必须进行深入改革。要在对已出台的改革作好巩固，消化、补充、改善的同时，进一步解放思想，抓好商业的横向经济联合，探索新的流通渠道、新的商业形式，把改革推向前进。

商业流通体制改革涉及国民经济的许多部门，各地人民政府要做好协调工作，并纳入整个经济体制改革统一部署。当前要特别注意把体制改革同安排好市场结合起来，促进市场繁荣稳定，为改革创造良好的经济环境。

关于一九八六年 商业体制改革几个问题的报告

国务院：

近几年，各级人民政府和各有关部门认真贯彻执行中共中央、国务院有关文件精神，在商业流通领域进行了一系列改革，取得了一定成绩。取消了农副产品统购派购和日用工业品的统购包销，大大减少了计划商品；商业批发开始打破“三固定”（固定供应区域、固定供应对象、固定倒扣作价）的做法，兴办了一批贸易中心、批发市场、农贸市场和小商品市场；调整了商业所有制形式，国营和集体、个体商业共同发展；国营商业的大中型企业和粮店推行了内部经营承包责任制，75%的小型企业已经开放，供销社开始恢复组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性，逐步由“官办”

向“民办”转变。实践证明，所有这些改革，方向是正确的，对促进生产、搞活流通、繁荣市场、保障供应都起了积极作用，是整个经济体制改革的重要成果。但是，由于目前正处在新旧体制交替时期，市场机制不完整，宏观调节措施不配套，有些方面还没有真正放开搞活，有些方面又需要在放开搞活的基础上重新组合，因而商业流通还不适应商品经济发展的新要求，必须进一步改革。一九八六年要继续贯彻中共中央、国务院有关文件精神，做好巩固、消化、补充和改善工作，积极探索新的流通渠道、新的商业形式，新的管理体制和新的宏观调节措施。

一、广泛发展商业流通领域的横向经济联合

广泛发展横向经济联合，是进一步改革商业流通体制的关键，应该作为重点工作，大力推进。要认真贯彻执行《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》，根据商品流通的特点，发展以企业为基础、以城市为中心、以商品购销服务为主要内容的多种形式的横向联合，逐步形成四通八达的流通网络和全国统一的商品市场。要打破条条块块的分割封锁，打破地区、城乡、部门和行业的限制，促进跨地区、跨部门的工商、农商、农工商、商商，商贸之间的联合。联合的形式，可以是产前、产中、产后服务的联合，可以是商品购销联合，可以是一种或几种业务的联合，可以是企业的松散或紧密联合。对日用工业品，应当注意发展工商、商商之间的联合，并在此基础上逐步建立大型综合商社。对农副产品，应当提倡发展以市县为主的跨地区的联合，并在此基础上逐步开拓经济合理的新的流通渠道。要发展地方联办商业，独立自主经营，实行产销结合、农工商结合，城乡直接挂钩、产销直接见面，减少环节。加快流通。商业部门的设施，如运输队、仓储和场所等，应面向社会，搞好服务。

各地政府和各主管部门，对发展横向联合要积极鼓励和支持。要切实维护企业的自主权。让企业按照自愿、平等、互利的原则，进行各种横向联合。要解决企业联合中的资金融通和重复纳税等问题。要健全和完善各种法规，保障企业进行横向经济联合的合法权益。要为发展横向联合开放“绿灯”，允许农村和外地企业在城市直接开店设点或联合经营，允许供销社和乡镇企业同城市任何企业开展联营，允许城市商业在农村开展购销联营。除计划商品和地方财政补贴的特定商品以外，允许生产企业自由选择客户和商业企业自由选择进货厂家。同时，对企业的横向经济联合要加强指导，防止一哄而起。

在发展横向联合中，要进一步理顺批发体系。产地商业批发可以为生产企业经销、代销、代理或与生产企业联营联销，可以由生产企业与销地商业批发和零售企业直接挂钩或联营，逐步形成新的批发网络。国营商业批发要根据既经营又服务的原则，一方面支持产地工厂直接批发商品，搞好销售服务和物流、信息服务，一方面根据市场需要，积极经营当地产品和外地产品。要减少调拨分配式的商品品种，少开各种纵向分配商品的供应会。

各大中城市都要统一规划，办好工业品批发贸易中心、农副产品批发市场、小商品

市场和农贸市场，并把它列入城市发展建设规划，安排场地，筹集资金，加快建设。对现有贸易中心要认真整顿，逐步办成开放式、服务型的批发交易场所，并使之成为批量期货交易的常设贸易市场，但目前可以搞些自营业务作为过渡。

二、进一步搞活国营大中型商业企业

国营大中型商业企业在市场和商品流通中占有重要地位，应当进一步搞活。要制定大中型商业企业扩大自主权的规定，保证企业行使规定的权利，真正成为自主经营、自负盈亏的经济实体。要进一步完善企业内部的经营承包责任制，逐步实行企业规范化管理（包括企业管理规范化和服务质量规范化），不断提高企业的经营管理水平，提高经济效益和社会效益。严禁对企业的不合理摊派。

三、继续放开国营小型商业企业

放开小型企业是商业的一项重要改革，要继续贯彻国务院国发〔1984〕92号文件的规定，对已经放开的做好巩固、完善工作，没有放开的要逐步放开。遵照国务院领导同志的批示精神，对几个具体政策问题作如下规定：（一）实行国家所有、集体经营的小型商业企业，执行集体企业的财务会计制度，仍按原规定报送财会报表。第二步利改税核定上交的承包费，从一九八六年一月一日起减收一半，上交的一半交给商业主管部门。

（二）转为集体所有制的小型商业企业，占用国家的固定资产和流动资金，其偿还金在税后列支，交商业主管部门；偿还年限不作统一规定，由各地根据企业的偿还能力自定。偿还期间的占用费，从一九八六年一月一日起免交。（三）租赁给集体和个人经营的企业，租赁费从一九八六年一月一日起改由税前列支，交国营商业主管部门，以业养业。（四）凡是转为集体经营和个人租赁经营的小型商业企业，其新增加的资产，分别归集体和个体所有，企业为扩大经营，可以向店内外集资，实行股份制，按股分红，执行集体企业分红的有关规定。（五）放开的小型商业企业，在完成各项交纳后，留利部分要按一定比例提取公积金和公益金。偿还金未交完以前，企业财产不准转租、转卖。（六）以劳务为主的理发、浴池、修理、饮食服务等小型商业企业，实行全额提成工资或超额提成工资（提成比例由各地商业、财政部门根据具体情况自行商定），在税前列支，不属于奖金范围。（七）恢复按二、八比例同财政算账的办法，即企业交纳的所得税额超过20%的部分，由财税部门返还给商业主管部门。（八）交给商业主管部门的承包费、偿还金、租赁费和返还税额，应主要用于商业网点建设，不得用于行政性和奖金、福利开支。

放开小型商业企业，应当更多地提倡转为集体所有和个人经营。已经实行国家所有、集体经营的小型商业企业要逐步转向集体所有。实行租赁经营的小型商业企业应规定一定的租赁期限。期满后，集体租赁的可以转为集体所有，也可以继续租赁；个人租赁的，可以折价卖给个人。对放开的小型商业企业，要积极创造条件，逐步改变与国营公司的行政隶

属关系。

在整个社会保障制度没有解决以前。商业部门先实行职工退休金统筹办法，有条件实行全社会统筹的地方，商业部门要积极参加。

四、加强对市场商品流通的宏观调节和管理

在目前许多比价不合理、价格没有理顺的情况下，应当充分利用信贷、税收、财政补贴等手段，对市场和商品流通进行宏观调节。对粮、棉、油、猪等重要计划商品的收购资金，应重点给以保证；对适销对路的日用消费品和农副产品的收购资金，应积极给以支持。对以劳动为主和经营人民生活必需品的微利小型企业，纳税有困难的，报经税务部门批准，适当减免营业税。对集体、个体商业和放开的国营小型商业企业应加强税收管理。要研究改进财政补贴的使用管理办法。目前对肉、菜等副食品的财政补贴，要按有关规定贯彻落实；经过批准的重要商品储备，原来已有规定的，仍按原规定办理；新增商品储备的贴息和费用，由中央财政和地方财政共同负担。

要在保持物价总水平基本稳定的前提下，改进商业物价的管理。对国家定价和实行指导价的商品价格应加强管理，调整价格和制订作价办法应按物价管理权限进行审批。对国家已经决定放开的日用工业品和农副产品的价格，除需要实行指导性价格管理的品种以外，均由企业自行定价。生产企业批发和商业批发，应推行批量作价办法。

各级商业行政部门同工商行政管理机关要分工合作，密切配合，切实加强对社会商业和市场的行政管理。要适应放开搞活的新形势，逐渐完善商业和市场法规，严格依法办事，打击非法活动，保护合法经营，整顿市场秩序。

五、进一步简政放权

各级商业行政部门要实行政企职责分开，进一步简政放权，把属于企业的权力彻底放给企业，并积极探索间接管理企业的办法。同时，要在地方政府统一部署下，继续进行统管社会商业的试点。武汉等大中城市建立商业委员会的做法是一种有益尝试，已经取得初步成效，各地可以进行探索试验。

省、地一级行政性公司原则上应当撤销。首先从中心城市抓起，一是停止行使原公司职能，二是确定一个限期妥善安排原有人员（其中有不少善于经营的人才），充分发挥他们的作用。限期内的经费，从同级财政的商业收入中退库解决。原省公司新办的企业，与行政脱钩，下放到市。

在进行政企职责分开的改革试验中，有条件的市、县，可以研究试办各种商会和行业协会，由企业自愿组织，不得用行政办法建立。

商业体制改革是一项政策性强、牵动面广的重要改革，各级政府必须切实加强领导。要把发展商业、饮食服务业摆在重要位置，根据整个经济体制改革的要求，统一部署改革，搞好协调配套。要加强商业人员的思想政治工作和精神文明建设，提高政治业

务素质。要注意研究解决改革中出现的实际问题，把商业流通的改革推向前进。

国家经济体制改革委员会
商 业 部
财 政 部
国务院经济技术社会发展研究中心
一九八六年五月十三日

国务院批转轻工业部、全国手工业合作 总社关于纠正平调二轻集体企事业 资产问题报告的通知

一九八六年六月二十日 国发〔1986〕63号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意轻工业部、全国手工业合作总社《关于纠正平调二轻集体企事业资产问题的报告》，现转发给你们，请贯彻执行。

近几年来，党中央、国务院曾三令五申，要求保护集体经济的合法权益，禁止任何组织或个人用任何手段侵占或破坏集体资产。但是，有一些地方和部门不按党和国家的政策办事，仍然平调二轻集体企事业的资产，影响了集体经济的发展。各地区、各部门要对本地区所发生的平调二轻集体企事业资产的问题，进行一次认真检查，并采取坚决措施加以纠正。

关于纠正平调二轻集体企事业 资产问题的报告

国务院：

保护集体经济的合法权益，是党中央、国务院的一贯政策。中央、国务院《关于广

开门路，搞活经济，解决城镇就业问题的若干决定》（中发〔1981〕42号）、国务院《关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂行规定》（国发〔1983〕67号）和国务院一九八四年批转轻工业部、全国手工业合作总社有关轻工集体经济政策问题的报告。都一再重申保护、发展集体经济的具体政策。但是，有些地方和部门至今仍然利用职权，无偿平调、划走二轻集体企事业的财产，资金，劳动力以及其它物资，侵占各级联社的集体资金和用集体资金兴办的企事业设施。据不完全统计，一九八一年至一九八五年，广西、辽宁、安徽、甘肃、陕西、江苏、江西、云南、湖南、山西、天津等十一个省（自治区，直辖市）二轻集体企业被平调和划走的集体资产达三亿一千四百余万元，严重影响了集体经济的发展。

当前，平调二轻集体企事业资产的，不少是在盈利较多的企业身上打主意，有的将整个行业的盈利企业“连锅端”；有的以“联合”、“开发”的名义，强行侵吞一些具有生产经营优势的骨干企业；有的利用二轻管理机构变动的机会，侵占企事业的资产。

我国的二轻集体经济主要是靠上级联社组织集体企业互相合作、相互支持发展起来的。不少企业在联社和其它集体企业的帮助下发展起来了，又回过头来帮助其它集体企业，这是历史形成的二轻集体经济发展的特点。如果无偿划走盈利骨干企业，把联社投入的资金带走，尽管在形式上保持集体所有制不变，但改变了企业的隶属关系和财务关系，必然要损害参加联社的其它集体企业的利益，削弱二轻集体经济。所以，维护二轻集体企事业单位的合法权益，坚持所有制、隶属关系和财务收缴关系“三不变”的原则，不是权宜之计，而是在总结历史经验基础上提出来的党和国家的一项重要经济政策。

为了保证党和国家对集体经济的政策得到贯彻执行，有效地制止以各种形式对二轻集体企事业资产的平调，现提出以下几点建议：

一、要认真检查一下各地发生平调二轻集体企事业单位以及联社集体资产的情况。各省、自治区、直辖市人民政府要加强对这项工作的领导，组成各有关部门参加的联合检查组，对本地区平调二轻集体企事业资产的问题进行一次认真检查，对发现的问题要边核实，边退赔。特别是中共中央、国务院中发〔1981〕42号文件下发后，各地所发生的平调，要坚决退赔。在二轻集体企业被划走期间，除按国家规定安置的人员外，其它由有关部门硬性安插在企业的干部、职工，原则上都要由这些部门收回去。

二、在实行经济改组、归口管理和联合经营中，要坚持二轻集体企业的所有制，隶属关系和财务收缴关系“三不变”的原则。已划走的二轻集体企业如因特殊原因不能退回的，要改成合资联营，以维护集体利益不受侵犯。

三、按照国家政策和规定，只限各级联社（包括与轻工、二轻机构合署办公的联社）向所属的集体企业收缴合作事业基金和管理费，其它任何部门都无权收缴，已收缴的要坚决纠正。各地二轻机构的行政管理干部，应由行政经费开支。各级联社收缴的合作事业基金，要取之于集体，用之于集体，不准挪用，并定期公布，接受集体企业的监督。

四、凡过去利用集体资金创建的二轻院校、手工业干校，现仍被部队和有关单位占用的，要在这次检查中，根据国务院的有关规定，同时进行清理，限期归还。对确因改

建、拆并等原因，不能归还原校舍的，要根据具体情况，由占用部队和单位采取合理作价赔偿等办法妥善处理。

五、各地集体企事业单位的干部职工对无偿平调集体企事业单位资产的问题，可向有关部门反映，有关部门对提出的问题，要认真查办，维护集体企事业单位的合法权益。任何部门、单位和个人，都不得对反映问题的干部和职工进行打击报复，对打击报复的要从严处理。

六、要加强对二轻工业的领导，各级二轻（轻工）厅局和联社要切实担负起维护集体企业合法权益的责任，及时发现问题，解决问题，使集体企业得到扶植和发展。

轻 工 业 部
全国手工业合作总社

一九八六年六月二日

国务院关于修订发布《合理化建议和技术改进奖励条例》的通知

一九八六年六月四日 国发〔1986〕59号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

一九八二年三月十六日国务院发布的《合理化建议和技术改进奖励条例》业经修订，现发给你们，请照此执行。

合理化建议和技术改进奖励条例

（一九八二年三月十六日国务院发布）

（一九八六年六月四日国务院修订发布）

第一章 总 则

第一条 为了鼓励职工积极提合理化建议，推动技术进步，改善经营管理，增强企

业内部活力，促进国民经济发展，特制定本条例。

第二条 本条例所称合理化建议，是指有关改进和完善企业、事业单位生产技术和经营管理方面的办法和措施；所称技术改进，是指对机器设备、工具、工艺技术等方面所作的改进和革新。

合理化建议和技术改进的内容是：

（一）工业产品质量和工程质量的提高，产品结构的改进，生物品种的改良和发展，新产品的开发；

（二）更有效地利用和节约能源、原材料，以及利用自然条件；

（三）生产工艺和试验、检验方法，劳动保护，环境保护、安全技术，医疗、卫生技术，物资运输、储藏、养护技术以及设计、统计、计算技术等方面的改进；

（四）工具、设备、仪器、装置的改进；

（五）科技成果的推广，企业现代化管理方法，手段的创新和应用，引进技术、进口设备的消化吸收和革新。

第三条 对提合理化建议和技术改进者的奖励，实行精神鼓励与物资奖励相结合的原则。

第四条 本条例适用于全民所有制企业、事业单位。非全民所有制单位可以参照本条例执行。

第二章 奖励的标准和方法

第五条 职工（集体或者个人）提出的合理化建议或者进行的技术改进，必须经过试验研究和实际应用，并在企业、事业单位的生产或者工作中取得成效，方能获得奖励。

第六条 对被采用的、可以直接计算经济效益的合理化建议和技术改进项目，奖励分为五个等级：

奖励等级	年节约或创造价值	奖金额	荣誉奖
一	一百万元以上	二千五百元至四千元	奖状
二	五十万元以上一百万元以下	一千五百元至二千五百元	奖状
三	十万元以上五十万元以下	五百元至一千五百元	奖状
四	一万元以上十万元以下	三百元至五百元	表扬
五	一万元以下	三百元以下	表扬

对借鉴已经应用的科技成果，在本单位提出合理化建议或者进行技术改进取得显著经济效益者，应当降低一个等级奖励。

本条所称“以上”，含本数；所称“以下”，不含本数。

第七条 对被采用的、不能直接计算经济效益的合理化建议和技术改进项目，根据其作用大小、技术复杂程度和推广范围，参照本条例第六条的规定，评定相应的奖励等级。

第八条 被采纳的合理化建议和技术改进项目，经评审确定作为技术储备的，采纳项目的单位应当按照本条例第六条的规定，在第五等级的限额内酌情给予奖励；如作为技术储备的项目以后投入实际应用，应当按照应用后的经济效益大小，评定相应的奖励等级。实际应用后增发奖金时，应当剔除已发放的奖金额。

第九条 被采用的合理化建议和技术改进项目年节约或者创造的价值，自采用之日起。按十二个月为计算单位，并经采用单位财务部门审核。

第十条 工程技术人员、管理干部在完成本职工作前提下提出的，与本身职责虽有直接关联，但有创新的项目，采用见较后可以按照本条例奖励。厂级干部的奖励、报上级主管部门审批。

第十一条 获奖项目不得重复得奖。一个合理化建议或者技术改进项目符合两个以上奖励条例时，应当按照奖金额较高的条例奖励；一个合理化建议或者技术改进项目经再次评审提高了奖励等级，再次发放奖金时只补发差额部分。

第十二条 集体取得的合理化建议和技术改进项目的奖金，按照各人贡献大小合理分配。

第三章 审查和处理

第十三条 企业、事业单位应当建立合理化建议和技术改进项目评审委员会或者评审小组，由行政负责，吸收工会等有关部门的人员参加，负责合理化建议和技术改进项目的评议审定工作。

第十四条 各企业、事业单位的有关科室或者管理人员，应当及时对合理化建议和技术改进项目做出采纳或者不采纳的结论，并连同作结论的说明以书面形式送给主管建议工作的机构或者人员，提交评审委员会或者评审小组审批。

有关单位对已采用的合理化建议和技术改进项目，应当根据规定及时实施奖励；对未采纳的合理化建议和技术改进项目，必须向建议人说明未采纳的原因。

第十五条 对合理化建议和技术改进项目奖励等级的确定，由采用单位审查批准。其中：一、二等奖励项目，采用单位批准后报上级主管部门备案。

第十六条 奖金由采用单位支付。企业单位支付的奖金，计入生产成本；事业单位支付的奖金，在事业费或者收入提成中列支。

第十七条 对经济效益较高而本单位无法实施的合理化建议和技术改进项目。应当报上级主管部门或者省、自治区、直辖市经济委员会（计划经济委员会）处理；对经济效益显著的合理化建议和技术改进项目，也可以通过技术市场进行有偿转让。

第十八条 对提高工效和降低物资消耗的合理化建议和技术改进项目，对原定额可以给予六个月至一年的保留期。

第四章 监督检查和争议的解决

第十九条 企业、事业单位的工会和职工代表大会有权监督本条例的执行情况，可以对项目的处理、实施、奖励等问题向有关部门提出质询。

第二十条 上级主管部门应当对所属单位的合理化建议和技术改进工作进行监督，检查，并负责协调解决所属企业、事业单位在项目评审工作中发生的争议。

第二十一条 对弄虚作假骗取荣誉者，应当由授奖单位撤销其荣誉称号，扣回其所得奖金；情节严重的，由其所在单位给予行政处分，并追究其经济责任。

第五章 附 则

第二十二条 本条例由国家经济委员会负责解释。

第二十三条 国家经济委员会根据本条例制订实施细则。各企业、事业单位根据本条例和实施细则，制订具体实施办法，并报上级主管部门备案。

第二十四条 本条例自修订发布之日起施行。

国务院办公厅关于严禁在社会经济活动中牟取非法利益的通知

一九八六年六月五日 国办发〔1986〕43号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

当前，在社会经济活动中，以“回扣”、“佣金”、“红包”、“提成费”、“好处费”等名目非法收授“酬金”，违反财经纪律，牟取非法利益的现象相当严重。有的为了小集团的，个人的非法利益，为犯罪分子提供方便；有的利用职权和工作之便，敲诈勒索，中饱私囊；有的招摇撞骗，推销伪劣商品，坑害消费者，等等。这些行为不仅危害社会主义经济秩序，干扰经济体制改革，而且腐蚀干部、职工思想，败坏社会风气，必须严加禁止。为此，特作如下通知：

一、国家工作人员必须严格执行财经纪律，不准在社会经济活动中非法接受任何名义的“酬金”或“馈赠”。

二、任何单位，个人，不准向上级机关、有关单位或其工作人员“馈赠”现金或实物，不准以低于国家规定价格或以象征性收费办法向其“出售”各种物品。

三、任何单位、个人，不准非法转让或倒卖经济合同。租借银行帐户、支票、公章、

营业执照，代开发票和证明。

四、任何单位、个人，不准借出售商品或分配物资之机，勒索或收取票外款或实物。

五、任何单位、个人，不准在购销和承揽业务中，用以少报多、抬价压价，以及提高工程造价，降低工程质量等手段，从中牟取非法利益。

六、企事业单位在经营活动中，根据国家规定收取的手续费，必须按照财经制度全部列入单位收入，除国家另有明文规定的外，不得分给个人。

七、任何单位、个人，在国际贸易等活动中根据国际惯例收取的回扣，必须按照财经制度全部列入单位收入，不准归个人所有。不准向外商、侨商索取外币或实物。外商、侨商赠送的礼品按照国家有关规定处理。

八、企事业单位之间有偿提供业务和技术咨询服务，根据合同规定收取的酬金，必须按照财经制度全部列入单位收入，其分配使用不得违反国家有关规定。

九、违反本通知规定的单位，除由主管部门配合经济监督部门没收其非法所得、限期退赔外，有关经济监督部门并可根据情况处以其非法支出或所得数额两至三倍的罚款。

对违反本通知规定的个人（包括违法单位的主管人员和直接责任人员），由主管部门给予行政处分；触犯刑律者，交司法部门追究其刑事责任。

十、各级财政，审计、税务、工商、物价，银行等经济监督部门要密切协作，对本通知的贯彻执行加强监督管理。公安等部门要支持、配合经济监督部门的工作。

国务院批转国家教育委员会、 财政部关于改革现行普通高等学校 人民助学金制度报告的通知

一九八六年七月八日 国发〔1986〕72号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构，解放军总后勤部：

国务院同意国家教育委员会，财政部《关于改革现行普通高等学校人民助学金制度的报告》，现转发给你们，望结合实际情况贯彻执行。

改革普通高等学校人民助学金制度是教育体制改革的内容之一。改革的目的是促进学生奋发向上，刻苦学习，德、智、体全面发展，多出人才，出好人才。各地区、各有关部门要切实加强领导，认真做好这一改革工作。

实行奖学金和学生贷款制度，今年进行试点，总结经验，逐步推广。具体试行办法和实施步骤，由国家教育委员会、财政部制定。

关于改革现行普通高等学校 人民助学金制度的报告

国务院：

为贯彻落实《中共中央关于教育体制改革的决定》，根据国务院领导同志的指示，我们于一九八五年十月组成联合调查组，同时责成部分省市教育、财政厅（局）就普通高等学校人民助学金制度的改革问题进行了调查研究。

在调查中，各地普遍反映，党的十一届三中全会以来，我国的科学、教育事业发生了巨大变革。现行的人民助学金制度与这种变革的新情况很不适应，必须进行改革。现行人民助学金制度存在以下弊端：

一是国家对高等学校学生包得过多。国家每年除了支付大量的高等学校教职工的工资、教学业务经费和校舍建设投资之外，还要负担大部分学生的生活费用。这不仅加重了国家的财政负担，而且助长了考入高等学校的学生一切都要依赖国家包下来的思想。“入了大学门，就是国家人”，即是这种思想的反映。

二是不利于鼓励先进和调动广大学生奋发向上、刻苦学习的积极性。人民助学金是依据学生提供的家庭经济情况进行评定的。多年来，在评定人民助学金时，存在着平均主义思想，人民助学金的使用与学生的表现相脱节。有不少学生认为人民助学金是国家应该发给的，领取了人民助学金，学习不努力，不求上进，甚至学习态度不端正、学习成绩差的学生照样享受人民助学金。

三是不利于促进学生思想、品德健康成长。评定人民助学金主要是依据学生的家庭经济困难状况，对学生的思想政治、道德品质表现考虑甚少。因此，政治上不求进步，思想品德表现一般的学生也能享受人民助学金。而且，对学生的家庭经济情况，学校又难以调查清楚。

此外，不少地方和学校评定人民助学金办法不够合理，管理上存在混乱现象。

针对现行人民助学金制度存在的主要问题，在调查研究的基础上，经过广泛征求意见。我们拟定了改革方案。现简要报告如下：

一、改革的指导思想

（一）改变国家对高等学校学生“包得过多”的状况。除考入师范和一些毕业后工作环境特别艰苦的专业的学生，由国家供给膳宿并免收学杂费外，其他学生在学习期间的生活费用原则上都应自理。

（二）对思想品德和学习成绩优秀的学生给予奖励，激励广大学生奋发向上，刻苦

学习，德、智、体全面发展。

(三) 保证经济确有困难而努力学习的学生能得到必要的资助，使其完成学业。

(四) 促进高等学校毕业生到国家最需要的地方去，为四化建设积极努力工作。

二、改革方案

经多次反复研究讨论，拟将人民助学金改为奖学金制度和学生贷款制度。

(一) 奖学金制度。

奖学金分为三种：

1、优秀学生奖学金；用于奖励德、智、体全面发展的优秀学生。分三个等级：一等优秀学生奖学金，按学生人数的 5% 评定，每人每年三百五十元；二等优秀学生奖学金，按学生人数的 10% 评定，每人每年二百五十元；三等优秀学生奖学金，按学生人数的 10% 评定，每人每年一百五十元。

2、专业奖学金：用于考入师范、农林、体育、民族、航海等专业的学生。分三个等级：入学第一年，一律享受三等专业奖学金，每人每年三百元。从第二学年开始，按学生人数的 5% 评定一等专业奖学金，每人每年四百元；按学生人数的 10% 评定二等专业奖学金，每人每年三百五十元；其余 85% 仍享受三等专业奖学金。

3、定向奖学金：用于立志毕业后到边疆地区，经济贫困地区和艰苦行业工作的学生。定向奖学金，由有关部门和有关地区根据计划确定的名额设立，一律从有关地区和部门的预算外资金或自有资金中开支。定向奖学金的标准和办法，可参照专业奖学金的规定拟定，并报经上级教育，财政部门审查同意后执行。

为了便于学生有计划安排生活，各类奖学金按月平均发放到个人。

(二) 学生贷款制度

为了帮助部分确有经济困难、不能部分或全部解决在校学习期间生活费用的学生，实行由中国工商银行提供低息贷款的办法。

1、申请贷款条件及金额

经济确有困难、学习努力、遵守国家法律和学校纪律的学生，根据实际需要由本人提出申请，经学校和银行审核批准给予贷款。最高贷款限额每人每年不超过三百元，按月平均发放到贷款学生。

2、发放贷款的控制比例

每年发放学生贷款，按最高限额每人每年三百元计算，严格控制在本专科学生人数的 30% 以内。

3、贷款偿还办法

使用贷款的学生毕业后，由其所在工作单位一次垫还给发放贷款的单位。见习期满后，五年之内由所在单位从其本人工资中逐月扣还。

凡符合下列条件之一，并保证工作五年以上者，经学校和银行审查批准，可以免还所借贷款：(1) 学生毕业到中等学校或初等学校任教；(2) 学生毕业到边疆地区、

老区、经济贫困地区、少数民族地区、山区工作；（3）学生毕业到条件比较艰苦的行业的基层单位工作。批准免还的贷款数额，从国家核定给高等学校的事业经费预算中补偿银行信贷。

学生偿还贷款，只还贷款原额。银行按低利率计算的利息，由学校从国家核定的高等学校事业经费预算中支付。

4、学生贷款资金来源和管理

由中国工商银行提供的学生低息贷款资金，列入国家信贷资金计划。高等学校设立学生贷款机构，代表工商银行负责发放学生贷款和还款的具体管理工作。

三、改革人民助学金制度，实行奖学金和学生贷款制度的步骤

根据《中共中央关于教育体制改革的决定》提出的要求，改革人民助学金制度，实行奖学金制度和学生贷款制度，今年先选择一部分条件较好的高等学校在招收的新生中进行试点，总结经验，逐步推广。

经与各方面交换意见，今年试点院校方案已经商定，目前正在抓紧进行试点准备工作。

以上报告如无不妥，请批转各地区，各部门执行。

国家教育委员会
财 政 部

一九八六年六月二日

自治区人民政府印发 《广东广西两省区关于建立长期 稳定的经济技术协作关系的协议》的通知

一九八六年六月二十三日 桂政发〔1986〕83号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，区直各委、办、厅、局：

现将《广东广西两省区关于建立长期稳定的经济技术协作关系的协议》印发给你们，请认真贯彻执行。

为了落实《协议》请区计委、经委、科委、体改办、经协办提出执行协议的具体方案，并组织落实，各地、各有关部门要积极主动与广东省有关部门联系，进行考察、洽谈。落实协作项目和经济联合体。

广东广西两省区毗邻接壤，历史上一贯有着十分密切的经济贸易往来，建立了良好的合作关系。今后继续加强经济技术协作，对加速我区的经济建设，有着重大的意义。各地、各有关部门要切实重视并认真做好与广东省的经济技术协作，要学习广东省在坚持改革和开放方面的经验，进一步解放思想，扎实地工作，为加速我区的经济建设步伐作出努力。

广东广西两省区关于建立 长期稳定的经济技术协作关系的协议

广西区党委书记陈辉光同志带领的广西壮族自治区赴广东省参观考察团一行二十四人。于五月十六日至六月一日在广东省的广州、深圳、珠海、佛山、肇庆、东莞、中山等市地进行了为期十五天的参观考察。广东省委书记林若同志、广东省省长叶选平同志会见了参观团全体成员并进行了座谈。参观团部分成员还与广东省有关部门的负责同志就加强两省区横向经济联合等问题进行了座谈。双方一致认为：两省区毗邻接壤，历来有十分密切的经济贸易往来，并建立了良好的合作关系，广西森林、农副土特产、建材。水利电力、各种非金属、有色金属、锰矿和稀土等资源的开发前景十分美好；广东省毗邻港澳，交通方便，信息灵通，商品经济比较发达，并由于较早实行特殊政策和灵活措施，近年来通过技术引进和技术改造，使全省企业的技术进步有了较大的提高。经济发展出现了新的局面。双方认为：今后进一步加强两省区的横向联合，加速两省区经济建设发展，有着十分重大的经济意义和战略意义，完全符合两省区人民的利益和愿望。双方还就今后建立长期稳定的经济技术协作关系等问题达成如下协议。

一、两省区本着“平等互利、取长补短、形式多样，共同发展”的原则。建立长期稳定的经济技术协作关系。

二、不受地区、部门、行业 and 所有制的限制，广泛开展多层次、多渠道、多形式的经济技术协作和横向经济联合，鼓励、帮助企业积极建立以两省区名优产品为龙头的跨省区的经济联合体。

三、联合开发利用有色金属，如铝、锌、锡、锰等矿产资源，由两省区冶金、有色，物资等部门以及供需企业组织专业联合组，进行考察、洽谈，提出具体方案，并组织落实。

四、按照坚持改革、开放、搞活经济的要求，两省区财、贸、商业、物资部门应采

取多种形式，进一步开展省际的物资交流和试办跨省区跨部门的工商联营、农工商联营，商贸联营，商工商联营，促进商品流通，繁荣经济。

五、在消化、吸收、转移先进技术、设备和管理经验等方面加强合作，对于成熟适用的经验和先进技术的转移和扩散，由两省区经委、科委组织有关企业进行洽谈、合作。双方有关部门应给予优先和优惠。

六、两省区外贸部门应加强横向经济联系，充分利用开放城市的“窗口”作用，开拓国际市场，进一步促进两省区对外经济贸易的发展。

七、进一步加强体制改革，文化教育、科技、卫生、信息等方面的交流和合作，并建立密切的联系。

八、两省区旅游部门，要进一步加强合作以促进旅游业的不断发展。

广东省人民政府代表 于 飞
广西壮族自治区人民政府代表 梁成业

一九八六年五月
于广州

自治区人民政府关于贯彻国务院 国发〔1986〕66号文件精神，切实做好 下半年经济工作的通知

一九八六年七月十九日 桂政发〔1986〕96号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

国务院六月三十日《关于抓紧增收节支、确保今年财政收支平衡的紧急通知》，即国发〔1986〕66号文件，要求我们努力做好经济工作，发展生产，增加收入，节约支出，确保今年财政收支平衡。我们必须认真学习，坚决贯彻执行。现结合我区实际，作如下通知。

今年上半年，我区坚持改革，继续贯彻对内搞活、对外开放的方针，经济建设有了新的进展。农业生产虽然遇到严重春旱和病虫害，仍然是个增产形势；工业生产，一至

六月,累计完成产值 62.8 亿多元,比去年同期增长 5.32%;上半年全区财政收入完成 11.38 亿元,按可比口径计算,比去年同期增长 8.3%。但总的来说,我区上半年经济发展完成计划不够理想、工业按全年增产 10%计,已欠产 5 亿多元;粮食增产幅度不大;财政支出增长过快,等等。为此,必须果断采取措施,扎扎实实地做好下半年工作,确保全面完成和超额完成全年计划。

一、一定要抓紧农业生产

农业生产,既要抓好粮食,也要抓好经济作物、林牧副渔和乡镇企业。特别是要抓好晚造粮食生产,力争晚造有较大幅度的增产。为此,必须抓住一些关键性的环节和措施:一是尽可能挖掘耕地面积潜力扩大粮食作物种植,努力完成全年粮食种植计划。二是抓紧“双抢”工作,力争“立秋”前基本插完晚稻。三是大力推广良种,搞好杂优水稻、杂优玉米和优质谷的生产。四是切实搞好化肥、农药、农用柴油和农机具等生产资料的供应。五是加强防灾抗灾工作。从历年看,下半年的灾害,主要是台风暴雨、秋旱和寒露风。各地必须从思想、人力、物力等方面做好防灾抗灾的准备,力求减少乃至避免自然灾害带来的损失。对冬种、水利岁修等工作,也要及早准备。

当前,农村工作一个重要任务,是要把夏粮入库工作抓好。全区专员、市长、县长会议后,许多地方都作了认真传达贯彻。但也有部分地方还未把会议精神贯彻下去;有的信心不足,措施不力,必须加以解决。各地应划定适当时间,相对集中力量,组织农民突击送粮入库。要加强粮油市场管理,以县为单位在完成国家任务之前,不准粮食部门以外的任何部门、单位、个人插手粮油经营。

二、采取有力措施,确保今年工业生产计划的完成

我区上半年工业生产增长慢,发展不平衡,经济效益不理想,安全生产状况不够好,一些产品质量下降。各地要认真分析原因,采取对策,加以解决。

1、要继续抓紧贯彻落实全区经济工作会议精神和新修订的《十二条》。各地、市、县和区直有关厅局,都要进一步解放思想,结合实际,创造性地贯彻执行上级的方针政策。新修订的《十二条》,其基本精神也适用于其它行业的工业企业。根据赵总理的指示和国家经委最近通知,要对企业扩权落实情况进行一次全面检查。各地、市、县都要组织力最,认真检查国务院关于企业《扩权十条》和自治区《十二条》落实情况。要抓住第三季度电力充裕的有利时机,开足马力生产,力争工业全年增长幅度达到两位数,并使效益有一个明显的提高。生产下降的,要尽快赶上来;达不到计划进度的,要尽快补回欠产;生产发展较好的要保持稳定增长。

2、要注意解决生产中的薄弱环节。当前,工业生产的薄弱环节,一是部分产品滞销积压,占用资金过多;二是产品消耗普遍升高,部分产品质量下降;三是一些紧俏产品缺乏原材料,无法增加生产;四是资金不足,贷款困难。为了解决产品积压和原材料

不足问题，各地要加强销售和采购力量，抓住时机召开订货展销会。在购销活动中，购销手段要灵活，政策要兑现。《十二条》对开展经营活动费用已有规定，如个别企业按照比例提取仍不足的，经当地人民政府批准，可以适当增加；对大量积压的产品，可定品种、数量、时间，实行购销承包，搞一次性奖励，不计征奖金税。对处理积压产品，在价格上可向下浮动，物价部门要帮助企业做好工作。争取尽快销售出去。为了解决贷款中的一些具体问题，最近自治区人民政府制定了搞活金融的暂行规定，各级政府要组织有关业务部门认真贯彻落实。要狠抓产品质量的提高和消耗的降低，逐项地对产品质量和单耗，进行分析，采取措施，逐个解决。三季度末，要把产品单耗降下来，把产品质量提上去。对亏损企业特别是重点亏损企业，要查明原因，对症下药，限期扭亏，凡超过计划亏损的，财政不予补贴。要把开发新产品放到重要的战略地位，花大力气，下大本钱。要制订出短、中、长的开发规划，采用新工艺、新技术，做到生产一代，试制一代，研究一代，不断提高产品竞争能力。

8、要切实抓好安全生产。今年以来，全区县以上工业企业事故和死亡人数有所下降。但交通事故死亡人数剧增。目前，正值高温，雷雨、洪水期，是事故多发季节，各地要坚持安全第一的方针，教育职工群众，严格执行各种安全规章制度，确保安全生产。要从整顿交通秩序入手，实行综合治理，把交通事故降到最低限度，创造一个良好的生产、交通环境。

三、努力完成今年的基建和技改计划

今年全区已正式下达固定资产投资计划共 19.07 亿元，其中基建 13.67 亿元，技改 5.4 亿元（不包括计划外提前使用补贴款和扶贫款等）。上半年，全区基本建设和技改都取得了一定的成绩。当前存在的问题，一是国家投资部分完成计划不好，只占 32%；二是非生产性投资增长过快，比去年同期增长 63.7%，而生产性投资只增长 21.4%；三是投资效益不理想，工程质量问题比较突出。全区固定资产交付使用率只达 16.4%；四是技改进展缓慢，到五月底，全区只完成下达投资额的 18.5%。

针对上述问题，必须采取相应的措施：一是要严格实行责任制，各级领导和有关主管部门都要抓紧已下达项目的施工，落实项目负责人，经常检查进度，解决施工中的问题，凡是计划今年内投产的基建和技改项目，一定要按期完成，尽快发挥效益、特别是合山 8 号机组必须按计划完成。二是要切实控制基建规模，特别是要严格控制非生产性投资。今年下半年一律不再安排新的非生产性建设项目。在建的楼堂馆所都要进行清理。住宅建设也要控制。三是要加强工程质量的监督和检查，确保工程质量，严格执行国家有关建筑业的政策法规。

四、抓紧增收节支，确保今年财政收支平衡

上半年，全区财政收入虽然比去年同期增长，但按年度计划检查，收入完成不够理

想。从增收的内容分析，正常增收只有 7800 万元，其中糖税增加的收入占增收总额 40.3%，卷烟占 34.3%，而其它工业企业收入减收 17.1%，几个工业较集中的中心城市，多数收入增收都在全区增长水平以下。特别是支出增长过猛，按可比口径计算，比去年同期增长 35%，大大超过收入增长速度。为此，下半年财政工作要认真抓好以下几点：

1、在指导思想上。要力争实现全区财政收支平衡。从自治区到地、市、县，都要重新核定财政收支盘子，“量入而出”。对那些超越财力实际承受能力安排的增支项目，要及时纠正过来，努力实现收支平衡。为了确保今年全区财政收支平衡，自治区决定对各地区、各部门下达下半年收入奋斗目标和支出控制指标（具体由财政厅另行下达）。各地必须把指标分解到基层，层层实行责任制。没完成收入计划的，要相应压缩支出。自治区人民政府再次重申：哪一级财政出现赤字，由那一级财政负责，自治区财政不予弥补。

2、要大力组织财政收入。财政问题的根本是促进生产的发展，降低消耗，提高效益，狠抓扭亏增盈。上半年全区预算内工业企业可比成本上升 5.6%，亏损额增长 4.7%。由于产品积压，企业占用了上交利税近 1 亿元，比去年同期增加 3800 多万元。各企业上半年欠交的利税，下半年要补交。要加强税务征管工作，努力组织收入。各级政府不要随便抽调财税干部去搞其他工作，各地财、税部门对企业要加强督促检查，对个体工商业户也要加强管理，对偷漏税情况进行清理，限期补交入库。

3 严格控制支出。从现在起一般不要再開新口子。要严格按照自治区新修订的《十二条》规定减免税收。任何地区和部门都不得越权自行批准。要坚决节减行政事业经费，严格控制人员编制，严格控制社会集团购买力，特别是要严格对购买小汽车的审批。要坚决制止滥发奖金、补贴、实物。为了严格控制支出，要坚持一支笔批钱的原则。

4、搞好税收、财务大检查。去年的财务大检查，首先要肯定成绩。对一些确实搞过头的，也要实事求是地予以纠正，以体现政策的严肃性。根据国务院指示，为了搞好今年税收、财务大检查，必须加强领导，认真总结经验，划清政策界限。在大检查中，要以中央和自治区的有关政策规定为依据。具体做法，自治区将根据国务院的部署，另行通知。

五、搞好内、外贸易，疏通流通渠道

1、工商企业要积极推销积压产品，大力组织商品下乡，做好地区之间商品余缺的调剂工作，打破地区封锁，改变质量好的中低档商品在农村供不应求而在大中城市大量积压的状况。

2、国营商业部门要积极参与市场调节。要把关系市场大局的副食品，特别是肉、菜的供应工作做好。食品部门要协同有关部门把五市副食品生产基地建设好。要根据本地收购和库存情况，适时适量地从区外调进一些活猪或冻肉，以保证市场的供应。要抓紧蔬菜生产，做好淡季期间货源的组织 and 豆制品的加工，防止菜价波动过大。

3、供销部门要继续抓好农副产品的收购,加工、调运,以保证城市人民生活 and 工业、出口部门的需要;还要积极做好农业生产资料特别是化肥,农药的供应工作。当前,对流通领域中农副产品收购、调运费及摊派过多的情况要认真进行清理。凡不符合中央和自治区人民政府规定的,都应尽快纠正,以保护经营、生产者的合法权益。

4、外贸工作要充分利用目前国际市场活跃的时机,争取早成交,多成交,早出口、多创汇,确保实现全年创汇 4.2 亿美元的目标。一方面要狠抓出口货源,积极做好出口适销货源的组织收购工作。要不失时机抓好季节性大商品的组织收购,主动地与外地开展经营合作,扩大货源。要积极建立出口商品生产体系,兴办生产基地、专厂、专车间,保证有稳定的货源供应渠道。另一方面,要进一步加强经营管理,提高经济效益。在保证完成出口任务的前提下,努力降低换汇成本。

今年的时间已过了一半多,下半年的任务十分艰巨。各地要进一步加强对经济工作的领导。各级领导同志要集中精力、集中力量,全力抓经济工作。当前,经济工作的情况比较复杂,问题较多,各种矛盾不断出现。各级领导要少说空话,多干实事。深入下去,及时发现问题,解决问题。各部门要密切配合,全区上下要团结一致,努力工作,为把我区经济搞上去做出更大的贡献。

以上通知,希认真贯彻执行,并将贯彻落实情况于八月底报告我们。

广西壮族自治区人民 政府关于搞活金融的暂行规定

一九八六年七月二十二日 桂政发〔1986〕97号

各地区行署、各市(含防城港区)、县、自治县人民政府,柳铁,区直各委、办,厅、局:

今年以来,我区银行部门按照国务院关于改善宏观控制的要求。积极搞好存贷。加强资金调度,做了大量工作,取得了一定成绩。但是,资金问题仍然是我区经济建设中一个突出问题。为了更好地发挥银行对经济的杠杆作用,现根据新修订的关于搞活工业经济的若干规定(即十二条)的要求,对进一步搞活金融作如下暂行规定。

一、认真落实区别对待的信贷政策

信贷工作要坚持区别对待,稳中求松。在资金安排上,必须优先支持粮油,适销的

农副产品和工业产品以及外贸出口创汇产品的生产与收购；积极支持能源、交通、矿产及亚热带作物资源的开发，尤其要用好各种优惠贷款，支持贫困地区变自然优势为经济优势；积极支持城乡集体和个体经济的发展，农行和信用社都可以对乡镇企业发放贷款。

对产品质次价高没有销路、效益差、亏损无弥补来源、长期用贷款发工资和挪用流动资金搞固定资产的企业，银行不予贷款。

二、企业自有流动资金的比例问题

企业应按规定在两、三年内逐步补足自有流动资金。鉴于目前资金比较困难，对企业自有流动资金的比例暂定为：（1）商业批发企业、外贸企业和其它农业企业不低于10%。（2）其它工商企业、国营农业企业和建安企业一般要达到20-30%，生产和收购适销对路、商品、能源、交通运输，原材料企业、方便人民生活的第三产业，可适当放宽，其合理资金需要应给予贷款。但星火计划、小水电等专项贷款仍按原规定执行。（3）新建、扩建企业开工投产的铺底流动资金不足30%部分，银行发放特种贷款解决。（4）小集体和个体工商户一般按以一贷二的幅度发放贷款，经济效益高。信誉好的可酌情放宽。

三、贷款担保问题

下列贷款不需担保：（1）商业、粮食、供销、中央外货企业和建安企业的流动资金定额贷款。（2）自有流动资金比例达到第二条规定的，并有适用适销的物资财产作保证。（3）用有价证券或适用适销的物资财产作抵押。（4）期限短，效益高、信誉好、贷款风险不大的农、林、牧、渔生产贷款和其它贷款项目。凡用物资、财产做贷款保证和抵押的企业和专业户，要先办理财产保险，无力归还贷款时，银行有权处理其财产。

需要担保的贷款，可采取多种形式：由信托投资公司、有相当资力的企业和有偿还能力的主管部门进行担保；几家企业连环保；对效益好、一时找不到担保人的，可由政府召集有关部门研究落实担保。担保单位可按担保金额的千分之一至三收取担保费。

四、切实管好用好固定资产投资贷款

技改贷款可多收多贷。无论是基建或技改贷款项目，都必须认真做好可行性研究，按程序办事，并落实项目负责人。有关银行要参与前期工作。项目安排后，要抓紧施工，缩短工期，确保早日投产。银行和有关部门要加强检查督促。对下达贷款指标后，没有正当理由，三个月不落实征地、设计或订购设备的，注销其贷款项目，收回贷款指标。

工商、建安企业购置单台设备（包括生产用汽车），和供销服务行业修建网点，不超过五万元，在一年内能归还的；商业企业修建网点在总行下达计划指标内（单项金额不受五万元限制），可用流动资金贷款，不列入固定资产投资规模。建造商品房的周转资金，视同流动资金，除建设银行按规定发放贷款外，其他专业银行也可以发放。

五、积极开办信托投资机构，开展社会集资

要有计划，有领导地逐步开辟资金市场，增加资金渠道。经区人民银行批准，各地市可开办信托投资公司，视同非银行金融机构，在规定范围内经营金融业务。专业银行按规定可开展委托代理、租赁、咨询等信托业务。在加强管理的前提下，积极开展社会集资。农村可推广合股经营和以资带劳等集资方式发展乡镇企业，开发当地资源；城镇集体企业自有资金不足，可发动职工内部集资；有些社会经济效益好的项目，也可集资兴办。

六、加强资金调度，搞好横向融通

各级政府要经常召开资金调度会。各银行要首先搞好区内的资金融通。区人民银行将临时贷款权限下放地市二级分行，贷款期限由十天延长到三个月，可以跨季度使用（不能跨年）。各金融机构可就地互相拆借。对一些较大的贷款项目，可组织银团共同审批发放。在国家批准的固定资产投资规模和固定资产贷款额内，专业银行可跨行业、跨地区发放固定资产贷款，也可跨行业、跨地区组织银团贷款。

七、大力组织存款

储蓄存款是银行信贷资金重要来源之一。在合理布局的前提下。要增设各类储蓄网点，开展储蓄业务竞争，改善服务质量。要增加储蓄种类，大力推开邮政储蓄业务，千方百计扩大储源。各级政府必须把储蓄网点建设列入城建规划，统筹安排，对增设网点中遇到的征地、人员等困难，应给予支持解决。要千方百计把城乡小集体和个体工商户的间歇周转金集聚起来。要加强现金管理，把机关、团体、企事业单位的库存现金压缩到限额内，把分散在各单位的资金变成可以营运的资金。

八、改善结算，清理拖欠，挖掘企业资金潜力

目前，部门企业产成品积压和资金拖欠比较严重，非商品资金占用过多，有关部门和企业要采取措施加以解决。银行要积极协助企业推销积压商品，减少产品不合理资金占用。抓紧回收逾期和不合理占用的贷款，加速资金周转。要抓紧清理企业拖欠贷款，严肃结算纪律，改善结算。今年下半年先在柳州市等地开设同城票据交换所，并逐步在

其它城市铺开。积极推行票据承兑贴现，人民银行再贴现。对挖潜工作有成效的银行，各级政府应给予适当奖励。

九、加强外汇管理

各银行要积极支持出口创汇。为方便创汇单位，将旅游外汇、旅游商品外汇、内河外汇、港口外汇、外轮代理外汇、劳务外汇、来料加工和补偿贸易外汇的核留审批权下放给外管局二级分局。各级外汇管理部门要积极做好本辖区内留成外汇的调剂和商借工作。要把国拨外汇和留成外汇额度管好用活。

十、为金融工作创造一个宽松和谐的环境

各级政府要加强对金融的领导，关心和支持银行工作。要划清搞活资金和不正之风的界限。对于在工作上出现失误，只要是立党为公，费了心尽了力，没有行贿受贿，中饱私囊和违法行为，主要是帮助其接受教训，提高认识，改进工作，一般不予追究。但对犯有贪污、盗窃、受贿和严重失职造成重大损失的，要根据情节轻重，严肃处理。全区金融干部要努力学习。积极工作，为振兴广西经济作出更大贡献。

自治区人民政府关于严肃处理 城乡违法占地违章建房问题的通知

一九八六年七月八日 桂政发〔1986〕90号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁区直各委、办、厅、局：

《中华人民共和国土地管理法》已正式颁布，并将于一九八七年一月一日起施行。这标志着我国的土地管理工作进入了法治轨道的新阶段。各地必须广泛宣传学习，增强每个公民管地用地的法制观念，珍惜和合理利用一切土地，认真保护耕地，节约建设用地。

近几年来，我区城乡非法占用耕地、滥用土地的情况十分严重，这不仅给生产建设带来极不良的后果，而且还腐蚀了一部分干部群众的思想。今年，中发〔1986〕7号和桂办发〔1986〕7号文件下发后，各地普遍开展了检查清理工作。从清查出来的问题看，情况比较复杂。处理这些问题，要本着既严肃认真，又要区别对待，既有利于维护法纪尊严，又要着眼于教育，有利于安定团结。通过处理，使珍惜和合理利用每寸土地的国

策深入人心，促进两个文明建设。为此，特作如下通知：

一、关于清理非农业用地的时间界限

根据中发〔1986〕7号文件的规定，在今年内，着重对一九八二年五月《国家建设征用土地条例》公布施行以来的非农业用地，认真进行一次清理。对于在此以前的非农业用地，各地根据一九八〇年三月二十二日公布的《关于党内政治生活的若干准则》和一九八一年四月十七日《国务院关于制止农村侵占耕地的紧急通知》，在整党、纠正不正之风中已经进行了清查处理，也是必要的。在我国实行生产资料所有制的社会主义改造后，党的一贯政策是禁止买卖、出租或非法转让土地，对于这部分土地的清理，不应有时间界限。

二、对机关单位不按规定办理征地手续，擅自占地搞建设的处理

国家建设单位和乡镇企业不按照规定申请办理征地手续擅自占地搞建设的，原用地协议无效，责成其深刻检讨。属于国家计划内的工程，按用地面积每亩200~400元处以罚款，属于计划外的工程，按每亩400~800元处以罚款，然后由土地管理机关按实际需要核定其用地面积，允许补办征地手续；正在动工占用或准备占用的，必须立即补办用地报批手续；对于多征少用的土地，多征部分由政府收回。

对不经批准擅自占地，越权审批或化整为零变相越权审批土地的机关单位主管人和直接责任人员，应责成其深刻检讨，情节严重的给予必要的党纪政纪处分或处以罚款。对个人罚款的数额，按《国家建设征用土地条例》规定，最低为30元，最高不超过本人六个月的收入。

三、对个人或单位买卖、租赁土地的处理

土地属国家和集体所有。个人或单位买卖，转手倒卖、租赁或变相买卖、租赁土地，以及非法转让土地（均含宅基地，下同）牟利的，都属违法行为，除土地收归国有（农民个人出卖、租赁的收归集体所有）外，没收其全部非法所得上缴市、县地方财政，地方财政不收缴的由上一级财政收缴；同时，对买方按每亩800~1200元处以罚款，并对买卖双方的主管人员和直接责任人员，均按卖方非法所得总额的百分之五至二十处和罚款。

对于那些以牟取暴利为目的，利用买卖、转手倒卖、租赁或以其它形式非法转让土地进行贪污、受贿，非法获取暴利，情节严重，已构成犯罪的当事者，除经济上没收其

非法所得并处以罚款外，由司法机关追究其刑事责任。

四、对买卖、租赁土地的地面建筑物的处理

属于违反城镇建设规划，妨碍交通、消防、输电通讯和其它公共设施。影响市容、风景、环境卫生和生产建设的，要限期无偿拆除；不符合在城镇建造住宅条件，擅自占地建造的私房，如不影响城建规划，且有实用价值的。先处罚款，收取城市配套费，后由当地房管部门作价征收处理；符合在城镇建房条件，承认错误服从处理，其买地、租地建的房屋，在规定的用地面积内（县和县城以上城市住房按每户用地面积 60 平方米，乡镇按 80 平方米计）按每平方米 20~30 元处以罚款，超过规定的用地面积，未动工的收归国有，已动工的也要尽可能控制使用面积，每超过一平方米要处以 60~100 元的罚款收取城市配套费，后允许补办准建手续，承认其房产权。

农民在农村买地、租地建的房屋，在规定的用地面积内（每人按 22 平方米计，含原有房屋占地面积）县和县城以上的城郊按每平方米 15~25 元罚款，其它地方按每平方米 5~10 元罚款，超过部分加倍处罚，后允许补办准建手续，承认其房产权。

五、对以机关、单位名义，弄虚作假，骗取批准征用土地，尔后分给私人建房的处理

所建私房，原则上由当地房产部门或所在单位作价征收处理；对冒报单位按用地面积每亩 600~1000 元处以罚款，上缴地方财政；责成冒报单位的主管人和直接责任人员深刻检讨，并根据其错误情节，参照本规定第二条对个人处以罚款或给予党纪政纪处分。

六、对强占国有土地和集体土地建造私房的处理

对不听劝阻，强占国有土地和集体土地建造私房的，原则上要拆房还地给原使用管理单位。拒不拆除的，可强行拆除，以料抵工、情节较轻，认错态度好的，可从宽处理，按每平方米 15~20 元处以罚款，后由当地房管部门或土地使用管理单位作价征收处理；或取得原土地使用单位的谅解，双方协议以其它合法补偿方式解决。

七、对干部职工违法违章建私房的处理

不允许国家干部职工私自向农民买地建私房，特别是不允许领导干部利用职权买地建私房，如有犯者，按照本文第三、四、五条规定，从严处理

在区人民政府桂政发〔1984〕39 号、111 号文下达后，由单位按规定补贴给干部职工购买商品房的，已办妥手续订了契约的，应视为有效；经城建部门统一规划，办理

了征地手续，安排给符合在城镇建房的干部职工（指双职工户口在城镇，下同）自筹自建或自费公助建成的住宅，予以认可。用地面积按本文第四条规定。超过部分每平方米处以 50~100 元罚款。同时，凡买了商品房或经批准建了私房的，要限期两个月内迁出原住公房，逾期不迁的按所占公房每平方米每月交纳 10~20 元罚金。凡不符合在城镇购买商品房的干部职工，已购买或建造的房屋，由所在单位或房管部门退还其本人支付的购房费或建房费，将房产收归单位或房管部门所有。各地截至今年三月底止，凡未办理补贴干部职工购买商品房的，一律停止办理，今后如何做，待研究后再定。

八、关于离休干部建房问题

按桂发〔1983〕51 号文件的规定解决离休干部住房问题。

文件规定可拨给建房费或房屋维修扩建费是指回公社（现为乡）以下农村安置的离休干部和原籍户口在城镇的离休干部。有的地方不区别情况，对就地安置在县城以上的离休干部，一律发给建房费或房屋维修扩建费，这是错误的。但鉴于前段有些地方仿效单位补贴给干部职工买商品房或自费公助建房的做法，已经发了款的，按本文第七条规定办理。补助建房的款额超过当地一般干部补贴标准的，超过部分要退回。今后不得违反桂发〔1983〕51 号文的规定拨发离休干部建房费或房屋维修扩建费。

就地安置的离休干部，由原单位根据规定标准和现有条件，优先安排住房。机关单位经批准统一建造的离休干部住房，房产权归公。少数离休干部自行投资超标准改建扩建公房，由原单位作价收归公有，但超标准部分按机关财政规定加收房租费；或私自扩建部分不收房租费，直至离休干部夫妇逝世止，房产权无偿归属公有。采用何种方式，由原单位和离休干部本人商定。

九、对农民进县城以上城市建房的处理

按规定农村人口不能到县城以上城市（含县城关镇，下同）建私房。已在县城以上城市建造的住宅和铺面，如不影响城建规划，且有实用价值，可由当地房管部门作价征收处理。经批准到县城以上城市务工、经商、办服务业的专业户和农民。可向有关部门申请，租用房屋铺面。

十、对城镇违章建筑的处理

任何单位或个人不得违反城镇规划乱搭乱建。违反城镇规划的建筑物，一律限期无偿拆除，拒不执行的，有关部门可强行拆除，以料抵工。

十一、对侵占公路违章建筑的处理

凡侵占国道、省道、县道、乡道建造的建筑物，以及靠近公路两旁妨碍公路养护和影响交通安全的建筑物，都要限期拆除。拒不执行的，由有关部门强行拆除，以料抵工。其它损害公路交通的行为，按路政管理有关规定处理。

由于历史原因造成的不合理的城镇建筑群体，影响公路畅通已成事实，对这部分建筑物的处理要区别对待，可先采取交通管理措施，维护交通安全，确保公路畅通。今后再根据条件可能，逐步进行改道。

十二、对农民在承包耕地（含自留地）上建造住宅的处理

凡未经批准、又不按村庄规划，擅自在田垌中间占地建房的，必须限期无偿拆除；属于住房缺少，又确因自然条件限制，已在村边、屋边占用少量耕地建房，不影响交通、农田水利设施的，经过村民委员会讨论提出意见报乡人民政府审核，呈报县人民政府批准，可补发准建证。但需按当地作物最高亩产标准给集体补偿土地损失费五年，在乡政府所在地以上城镇占地的每平方米罚款 10~20 元，其它的每平方米罚款 5~10 元。

十三、对侵吞或私分土地补偿费和安置费的处理

国家建设征用集体土地的各项费用，除青苗费付给承包个人外，土地补偿费和安置补助费都要付给被征地的集体所有制单位，专款专存，用于发展集体生产，改善耕作条件，开荒扩大耕地面积，兴办集体公益事业和安置孤寡老人的生活，不得分掉或移作他用。已经分掉的要责令追回，少数人侵吞的按贪污论处。对策划私分的主管人员和直接责任人员，情节严重的给予党纪政纪处分或处以 500~1000 罚款，今后再出现私分土地补偿费和安置补助费的，从严从重处理。

十四、关于处罚的执行问题

凡违犯土地法规和政府应给予经济制裁的，由土地管理机关依法处理。属于违反城镇建设规划、违章建私房的罚款，由城建部门按规定执行。各部门依法收取的罚没款要专户存放，专帐管理，原则上用于土地管理和规划管理，不许挪作它用。需要对有关人员给予党纪、政纪处分的，按人事管理权限，由主管部门报批。需要对有关人员追究刑事责任的，由司法部门依法惩处。

上述十四条，适用于清查处理一九八二年五月以来违法占地、违章建房的问题，过去自治区制订有关这方面的政府规定与本文有出入的，按本文规定执行。在本规定下达前，已经地区行署，市、县人民政府按过去的政策法规作出处理决定的问题，不再重新

处理。今后一律按《中华人民共和国土地管理法》执行。

为了使清查处理违法占地、违章建房的工作能顺利进行，各地要加强领导，认真做好思想工作，各有关单位的负责同志要亲自动手，召开一些必要的会议或找当事人座谈，以减少阻力。同时，各有关部门特别是公检法部门要密切配合，共同抓好。

以上通知，请认真贯彻执行。

自治区人民政府办公厅转发 《广西壮族自治区征收城镇市 政建设配套费的暂行办法》的通知

一九八六年五月三十日 桂政发〔1986〕64号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

区建委制订的《广西壮族自治区征收城镇市政建设配套费的暂行办法》，业经自治区人民政府同意，现转发给你们，请贯彻执行。

广西壮族自治区征收城镇市 政建设配套费的暂行办法

近年来，我区城镇发展较快，人口增长较多，但城镇各项市政公用设施严重不足，已成为城镇经济发展严重的制约因素之一。为了尽快改变这种状况，弥补市政建设资金的不足，不断完善各项市政设施，促进国民经济的发展，按照“人民城市人民建”的方针，结合我区具体情况，特制定城镇（含市、县城和建制镇，下同）征收城镇市政建设配套费的如下暂行办法。

第一条，征收范围，凡住在城镇规划区内的一切单位、个人；由外地成建制迁入城镇或外地进城镇办商店、旅社、企业等，在城镇进行新建、扩建各种工程的单位和个人，都应按本规定交纳城镇市政建设配套费。

第二条，收费标准：根据各市、县、镇的情况、地段区域的功能及繁华程度等按施工建筑面积分级分类进行计费，计费标准见下表：

单位：元 / m²

类 别		一 类	二 类	三 类
区 辖 市	民用建筑	11	8	6
	工业建筑	10	7	5
地 辖 市	民用建筑	8	6	4
	工业建筑	7	4	2
县 城 镇	民用建筑	6	4	
	工业建筑	4	2	

注：一类指市中心区，如内环路以内；二类指中心外围区；

三类指边缘区，具体地段如何划分，由各地人民政府确定。

第三条，凡参加经市、县政府批准的房地产开发公司进行成片住宅商品房综合开发的建筑，按第二条规定的标准减收 30%。

第四条，凡下列情况，可免交配套费：

(1) 凡兴建中小学校、托儿所、幼儿园、医院、体育设施（不包括附设营业性的餐馆、招待所、商店等设施）。

(2) 市政设施（道路、桥梁、路灯、环卫、防洪堤、供排水管道、煤气、街道绿化）、环境保护、节能设施及城防、慈善事业的建设（不含营业性用房）；

(3) 危房重建，重建面积部分；

(4) 整个单位按规划要求在市内迁移重建；按规划要求属旧城改造发生的拆迁工程项目；

(5) 城镇房产管理部门建的公房和用于落实房产政策的建房（不含商品房）；

(6) 经各地、市人民政府同意并报自治区人民政府特别标准免征的其他建设项目。

第五条，各地征收了城市市政建设配套费后，不得再收取其他名目配套费。

第六条，城镇市政建设配套费，要专款专用。主要用于独立工矿区、住宅小区以外的道路、桥梁、路灯、环卫、排水、园林绿化等市政设施的兴建和维修，不得以任何借口挪做他用。小区内的上下水、道路、绿化等设施，仍按原办法由负责开发的单位进行建设。

第七条，市政建设配套费归口由各级城乡建设主管部门征收管理，所收取的费用存入市（县）建设银行，也可委托建行直接划扣，由市（县）城乡建委（局）提出使用计划，经市、县人民政府批准后使用，建行进行监督，各地的使用计划与年度决算报上一级城乡建委（局）备案。

第八条，各地、市可根据上述原则规定制定实施细则。北海市，防城港区可以参照

本办法另行制订收费办法，报自治区人民政府备案。

第九条，本规定自文下达之日起试行，各市、县有关配套费的原有规定（除外资工程仍按现行办法外）同时停止执行。

自治区人民政府办公厅关于 处理强占原公私合营企业合作商店 营业用房问题的通知

一九八六年六月二十四日 桂政办〔1986〕75号

各地区行署，各市、县，自治区人民政府，防城港区管委会，柳铁，区直各委、办、厅、局：

中共中央统战部、商业部曾以（83）商管字第5号印发了《关于索要强占原公私合营企业、合作商店营业用房问题的处理意见》的通知，区党委统战部、区商业局，区供销社一九八三年四月一日转发了这个文件，对各地处理强占营业用房问题起到了积极作用。但目前一些地方索要、强占营业用房仍时有发生。为了保障企业的正常经营，维护安定团结，各地要采取切实措施，坚决制止强占原公私合营企业、合作商店营业用房的行为。政策界线仍按〔83〕商管字第5号文件的规定执行，现将这个文件全文印发给你们。

印发《关于索要、强占 原公私合营企业、合作商店 营业用房问题的处理意见》的通知

〔83〕商管字第5号

各省、市、自治区党委统战部，商业，粮食厅（局）、供销合作社：

关于原公私合营企业、合作商店原业主索要、强占营业用房问题，原供销合作总社和商业部曾于一九八一年三月五日以（81）供基联字05/118号、（81）商层联字第5号发出《关于合作商店入股房产坚持不退还实物的函》，两年来，部分地区强占营业房屋的情况有所缓和，但是还有些地区的情况仍在发展。为此，我们共同研究，并向最高人民法院征求了意见，拟定了《关于索要、强占原公私合营企业、合作商店营业用

房问题的处理意见》，已经国务院领导同志同意，现印发给你们，请研究执行。

中华人民共和国商业部

中国共产党中央委员会
统一战线工作部

一九八三年二月二十五日

附件：

关于索要强占原公私合营企业、 合作商店营业用房问题的处理意见

参加公私营的一些原业主，近来以落实政策为名，要求退还折价入股的房屋，有些地区还发生强占国营企业营业用房的情况，合作商店退职、退休的职工或其家属强占折价入股房屋的情况更为突出，这些情况一般发生在县城或县以下集镇。产生这一问题的原因；一是参加公私合营的一些原业主错误地理解党的政策，认为私营企业的资产转入公私合营企业是所谓“侵占公民财产”；二是原来家店不分的私营商店，原业主由于人口增多，居住困难，重新提出房屋产权问题；三是合作商店的原小商小贩或其家属认为，既然可以退还股金，就应将房产等实物退给他们；四是部分省、区的有关部门对公私合营、合作商店的有关政策不太了解，对强占营业用房问题处理不够果断。目前，这股占房风在有些地区仍在发展，如不及时制止，必将使更多的企业蒙受经济损失，也不利于安定团结。我们经向最高人民法院征求了意见，特提出以下处理意见：

一、私营企业实行公私合营时，经过清产核资，将流动资金和营业用房、设备以及其他经营用具等固定资产转为公私合营企业的资产，国家已按年息五厘归发给定息，定息发至一九六六年第三季度。公私合营企业的资产（包括原来核定投资的房屋）已属国家所有，不应退给本人，这是党和国家的既定政策，不能改变。至于一九八〇年从原资产阶级工商业者中间区别出来的劳动者的股金，按照中发〔1979〕84号文件的规定，“以后再议”。无论以后股金如何处理，原则上也不退还已入股的营业用房等实物。原业主不得以任何理由要求退还。强行侵占已属国家所有的房屋是违法行为。必须说服他们自动搬出，坚持不搬的，应依法处理。

二、原来家店不分的商店，一部分房屋虽然经过清产估价，但事实上并没有入股，也没有领取定息，至今仍由原业主住用的，其房屋所有权应归原业主所有。已经折价入股并领取了定息房屋一直由原业主住用的，可以维持现状，但产权为国家所有。应适当

收取租金。

三、原小商小贩参加合作商店时折价入股的营业用房、设备和其他经营用具，是集体所有的财产，其折价金额已转为私股股金。国务院一九六二年十月四日批转中央工商行政管理局《关于国营商业、公私合营商业、供销合作社、合作商店和合作小组的小商小贩下放农村参加农业生产的意见的报告》进一步明确规定：“下放农村参加农业生产的小商小贩的原有股金，应当退还给本人，但一般不退还实物。”现在重申：在退还股金时，一律以当时核定股金（包括固定资产的折价金额）为准，只退现金，不退房产等实物。对于非法强占合作商店营业用房屋的案件，依照本意见第一条的原则处理。

一九八三年二月二十日

自治区人民政府批转区经委关于 发放一年一次性质量奖金的报告的通知

一九八六年七月十二日 桂政发〔1986〕91号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委，办、厅，局：

自治区人民政府同意区经委《关于发放一年一次性质量奖金的报告》，现转发给你们，希按照执行。

关于发放一年一次性质量奖金的报告

自治区人民政府：

为了进一步推动企业加强质量管理，调动职工努力开发新产品，不断提高产品质量的积极性，现就我区发放一年一次性的质量奖金问题报告如下：

一、质量奖金奖励范围及奖金额：

1、荣获国家质量管理奖的企业，平均每人奖励五十元；荣获国务院有关部质量管理奖的企业，平均每人奖四十元；荣获广西质量管理奖的企业，平均每人奖励三十五元。

2、荣获国家、部、自治区优秀质量管理小组称号的小组，按小组在册人数（超过十五人的小组，按十五人）计奖。国家优秀小组每人四十元；部、自治区优秀小组每人

三十元；自治区先进小组每人二十元。

3、评为国家优秀质量管理工作者，奖励一百五十元至三百元；部、自治区优秀质量管理工作者，奖励五十元。

4、荣获国家金质奖、金杯奖优质产品的企业，按每项产品计，平均每人奖励三十五元；荣获国家银质奖、银杯奖优质产品的企业，平均每人奖励三十元。

5、荣奖部和自治区优质产品奖的企业，按每项产品计，平均每人奖励二十五元。

6、荣获自治区新工业产品百花奖的产品，按产品技术水平、社会经济效益，分三个等级给予奖励：一等奖六百元；二等奖五百元，三等奖四百元。这部份奖金发给对研制新产品有突出贡献的人员。

二、奖金来源及使用范围：

奖金来源由获奖单位在企业留利中解决，这部分奖金不计入企业年度奖金控制总额，免缴奖金税。

同一获奖项目，在当年内同时获得两种等级奖以上的，其奖励的金额按最高的等级计发，不得重复奖励。

颁发质量奖金，要体现多劳多得的原则，不得搞平均主义。

三、自治区级的质量奖项目，其荣誉奖状、奖牌、证书，由区经委统一制作颁发。区财政每年拨款一万五千元给区经委支付奖品制作费，以及质量管理部门的优秀质量管理工作者的奖金。

四、本规定从一九八六年起执行。

以上报告，如无不妥，请批转各单位执行。

广西壮族自治区经济委员会

一九八六年七月六日

自治区人民政府办公厅转发区 劳动局、区人事局关于发给退职人 员生活补贴费的意见的通知

一九八六年六月十九日桂政办〔1986〕70号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

区劳动局、区人事局《关于发给退职人员生活补贴费的意见》，业经自治区人民政府同意，现转发给你们，请按照执行

关于发给退职人员生活补贴费的意见

自治区人民政府：

根据国务院国发〔1985〕6号、52号通知规定，对全民所有制单位的离休、退休人员，已经发给了生活补贴费，而按照国务院国发〔1978〕104号文件规定办理退职人员的生活补贴问题仍未有具体规定，现根据劳动人事部有关通知精神，结合我区具体情况，对按照国务院国发〔1978〕104号文件规定办理退职人员的生活补贴问题提出如下意见：

一、国家机关、事业单位和企业单位的退职人员，未参加这次工资改革的，可由发给退职生活费的单位，根据具体情况发给生活补贴费，每人每月最高不超过十二元。

二、我区退职人员的生活补贴，从一九八六年五月一日起执行。

三、已享受国务院（65）国内字 224号文件规定的原标准工资百分之四十救经费的精减退职老职工，按自治区民政厅通知执行。

四、对于上述人员退职后又受聘或重新参加工作的，不再发给生活补贴费。

五、城镇集体所有制单位的退职人员，如单位有负担能力的，可以参照本通知的规定执行。

以上意见如无不妥，请批转各地执行。

广西壮族自治区劳动局
广西壮族自治区人事局
一九八六年四月三十日

秘书工作要善于抓典型

——一九八六年七月七日在全区政府系统秘书长、办公室主任
会议上的讲话（摘要）

自治区人民政府秘书长 韦鼎桓

同志们：

这次会议的召开，是自治区人民政府办公厅加强秘书队伍建设和秘书业务工作的一个标志。在此，我代表自治区人民政府对这次会议的召开表示祝贺，并向在秘书工作岗位上勤勤恳恳，埋头苦干，勇于献身的同志们致以亲切的问候！

会议开始时，梁国乐同志作了报告。刚才王蓉贞副主席又作了重要讲话。这里我只想就秘书工作的一个侧面发个言，题目是：《秘书工作要善于抓典型》。也许有的同志会说，这是老生常谈。但我认为，如何将抓典型这件事，赋予它新的内容和作用，这是我们秘书工作在新的历史时期必须认真研究的新课题。对此，我想分三点来讲。

第一点 为什么要抓典型

我在这里所说的典型，是指社会生活中具有代表性的人物和事件。它显示着社会发展的规律和动向。典型，总的说有正反两个方面的典型。运用典型进行宣传教育，或运用典型分析、研究、指导工作，是一门领导艺术，是我们长期行之有效的一个工作方法。我们党，有着抓典型、推动工作的优良传统，对夺取各个时期的革命胜利，超过重要的作用。那么，抓典型与我们的秘书工作有什么联系呢？不仅有联系，而且非常密切，非常重要。

首先，从新时期政府的主要职能来看。党的十一届三中全会以后，随着全党工作的重点转移到经济建设的轨道上来，政府机构的主要职能是：制订经济和社会发展的战略计划、方针和政策；制订资源开发、技术改造和智力开发的方案；协调地区、部门、企业之间的发展计划和经济关系；部署重点工程特别是能源、交通和原材料工业的建设；汇集和传布经济信息；掌握运用经济手段；制订并监督执行经济法规，等等。这就要求我们领导机关、领导同志决策科学化和民主化。为此，政府的工作必须加强调查研究，不断发现新情况，研究新问题，特别是要善于发现正反两方面的典型，抓住带有苗头性、倾向性的问题，及时加以研究解决，才能正确地有效地推动全局工作的发展，达到预期的目的。

其次，从秘书工作的特殊地位和作用来说。在座的同志都是从事秘书工作的，都知道秘书工作的一项职责，就是协助领导综合情况，研究政策，这就需要我们收集各种有价值的典型材料。为领导决策提供依据。秘书工作的另一项职责，就是起草文件和报告。其文稿既要准确，又要鲜明生动，具有吸引力。这就要善于发现和捕捉各类具有说服力的典型，并对典型的运用恰到好处。区政府办公厅综合处的同志写了不少材料文章，有的写得不错，有的却写得干巴巴。为什么写得干巴巴呢？一个重要的原因就是缺乏生动和具有说服力的典型事例。当然，秘书工作除做好领导决策的参谋和撰写文件、报告外，还要做好文件的收发和承转运行，处理好机关各种事务等，没有这些工作，就不能保证领导机关工作的正常运转。

第二点 要抓什么样的典型

社会生活中的典型，是多种多样的。从类别上分，可以是人物，思想或是事件；从行业上分，各行各业都具有各自的典型；从代表性上分，有全局性的典型，也有局部性的典型；从性质上分，有正面的典型，也有反面的典型；从时间上分，有老典型，也有新典型；从地域上分，有外地典型，也有本地典型；从发展的过程分，有成熟的典型，也有处于萌芽状态的典型，等等。秘书工作对各类典型都要注意抓，特别是要注意抓住新情况、新问题、新思想、新经验，及时加以分析、研究、总结和提出建议。具体来说，要紧紧围绕以下几个方面来抓典型：

（一）要围绕一个地区和一个部门（单位）近、中、远期经济和社会发展的目标以及战略重点来抓好典型。如解决贫困地区群众的温饱问题，是我区“七五”时期一项战略任务。在这方面，各地典型经验不少。我看到一个材料：自治区地质局第二地质队同德保县更登村共同开采大理石，使该村不到一年时间就脱掉了穷困帽子，收入成倍增加，现在不仅不要国家救济，而且家家有了自行车，户户盖了新房。这个典型就很有代表性，说明贫困地区要脱贫，一是要抓住自己的优势，靠山养山，有矿挖矿；二是有关部门要积极扶持，做好服务工作。类似这样的典型，要很好地总结推广。

（二）要围绕一个时期政府的中心工作来抓好典型。各级政府在一个时期有多种工作，但总有个中心工作。比如县和县以下各级政府在这段时间，中心工作是抓“三夏”（即抓夏收、夏种、夏粮入库），特别是夏粮入库，是一项时间性强、工作量大的紧迫任务。去年由于多种原因，粮食入库任务完成得不好，给全局工作带来被动。为此，各级政府的秘书工作，就要及时了解掌握农民的各种新思想，研究在夏粮入库中可能出现的问题，总结推广先进乡村和农户的典型经验，为领导当好参谋。

（三）要围绕各级政府的决策来抓好典型。毛泽东同志说过，领导者的责任就是用干部和出主意。所谓出主意，就是决策，即制定政策措施。作为各级政府来说，主要是根据党中央、国务院有关指示精神，结合本地区实际，实行正确的决策。在领导决策之前，必须作好论证工作；在决策之中，必须周密考虑；在决策执行中，必须做好反馈工作。我们的秘书工作，只有搞好调查研究，掌握大量的、有代表性的新情况、新问题，为领

导实行正确的决策提供有价值的资料，才能当好领导助手，这样制定出来的政策规定才有可靠的基础。

（四）要围绕解决工作中的薄弱环节来抓好典型。各级政府开展的各项工作，其发展不会总是平衡的，就是说总会有薄弱环节。解决薄弱环节有多种办法，而善于发现总结先进典型则是其中重要的一着，因为先进典型会启迪人们去进行新的探索。

（五）要善于抓住那些处于萌芽状态但具有无限生命力的好典型。事物发展都有个过程，许多先进典型，往往在开始时不被人们所重视，但它却代表着事物发展的方向。对此，我们做秘书工作的同志要当好领导的参谋，就要特别注意那些初露头角的新事物，以敏锐的目光发现它，分析它，指出它的意义和发展趋势，及时给领导汇报，供领导考虑。

（六）要注意抓那些对面上有告诫作用的反面典型。反面典型可提醒领导同志注意克服工作中的薄弱环节，并以此告诫人们，制止或减少工作中的失误。

上述几种类型的典型，是我们秘书工作经常接触到的，一定要抓住。但光抓了这些还是不够的。当前，各地都涌现出许多好典型，如：坚持改革，搞活经济的典型；企业发展生产快、经济效益好的典型；在不放松粮食生产前提下发展农村商品生产的典型；搞活流通，活跃城乡市场的典型；搞活财政金融的典型；治穷致富的典型；建设两个文明的典型等等，都要很好去抓。特别是要用心寻找那些对全局工作有指导意义的，哪怕尚未成熟的典型。

第三点 如何抓好典型

抓典型，对秘书工作是十分重要的。那么怎样才能抓好典型呢？

（一）要加强理论政策修养，增强洞察事物的能力。这就要求我们秘书人员一定要认真学习马列主义、毛泽东思想，学习党的方针政策，吃透精神。只有这样，才能有敏锐的目光和洞察力，发现和判断各类典型。

当前，我们搞秘书工作的同志同其他各条战线的同志一样，处于新的历史时期，有一个重新学习，跟上形势的问题。随着全党工作的重点转移到四化建设上来和党政分工、党政职责分开的进一步明确，大量的经济、文化等工作集中到政府面前。在这种情况下，各级政府办公室的秘书工作如何适应新时期总任务的要求，做到自觉地服从和服务于四化建设这个大局，适应改革和开放的需要，这是我们面临的新课题。长期以来，各级政府办公室的秘书工作在实践中创造和积累了许多好经验，今后仍要发扬光大。但如果面对新形势和新要求，仍然墨守过去的老样子、老套子和老办法，那是难于适应的。去年中央办公厅召开的各省、市、自治区党委秘书长、办公厅主任座谈会指出，办公厅工作要实现“四个转变”，即从偏重办文办事转变为既办文办事又出谋献策；从收发传递信息转变为综合处理信息；从单凭老经验办事转变为实行科学化管理；从被动服务转变为力争主动服务。这四个转变同样适用于我们各级政府系统的秘书部门。为了实现新的转变，必须从思想上进一步明确政府办公室的职责和主要任务，还要从机构设置

置，人员配备上加以解决。只有加强办公室的思想建设和组织建设，才能及时发现新情况，提出新问题，抓好典型，推动全局。

(二)要发扬艰苦奋斗的优良传统，深入实际调查研究。一个典型材料的价值大小，能否帮助领导做出科学化决策，取决于这个典型材料是否反映了事物的本质。显而易见，要获得能够反映事物本质的典型材料，没有艰苦的调查研究是不可能的。岑溪县政府办公室在会上介绍的经验生动地说明了这一点。

调查研究的方法，不外有两种：一种是走出去，这是直接的方法。如随同领导同志下乡下厂，实地、实事、实物调查研究；会同其它部门或自己组织力量作专题调查研究。另一种是间接的方法，即广采博搜。如请进来，听汇报；收集分析各类信息。对秘书人员来说，两者不可偏废。但不论采取哪一种方法，要取得有决策价值的典型或信息资料，都必须在调研基础上精筛细滤，去粗取精，去伪存真，由表及里地进行制作改造。

(三)要加强党性修养，提高贯彻执行党的路线、方针和政策的自觉性。我们强调党性修养，就是要求秘书人员在政治上同党中央保持一致。有了这一条，才能保持革命热情，自觉贯彻执行党的路线、方针和政策，才能识别典型，抓好典型。加强党性修养，还要十分重视思想作风的修养，特别是要求实。总结典型经验，反映情况，一定要求实，不要弄虚作假，谎报情况，否则将会给领导决策造成重大失误。另外，要有正确的思想方法，在看到积极因素的时候，要注意消极的东西，在困难中要善于发现积极因素，只有这样，各级领导才能保持清醒头脑，才能使各项工作立于不败之地。

(四)要加强业务文字修养，努力提高综合分析能力和业务能力。秘书部门是领导的“智囊团”，秘书工作者必须开动脑筋，独立思考，并具有较高的文字水平和综合分析能力。为什么对同样一种情况、一种典型，有的同志能用简炼的笔墨形象地勾划出来，深刻揭示事物的本质，给人以启发，而有的同志则只是罗列一大堆现象，令人得不到要领？这里有综合分析能力的差别，也有文字修养的差别。而要提高综合分析能力和文字水平，唯一的办法是学习和实践。

为适应改革的需要 把办公室工作提高到新的水平

——一九八六年七月四日在全区政府系统秘书长、
办公室主任会议上的讲话（摘要）

自治区人民政府副秘书长、办公厅主任 梁国乐

这次全区政府系统秘书长、办公室主任会议，主要是以改革为议题，总结工作，发

扬成绩，提高认识，明确任务，把办公室工作提高到一个新的水平，以适应形势发展的需要。

(一)

近两年来，我区政府系统各级办公室，做了大量的工作，积累了不少经验，取得了很大成绩，概括起来有以下三个方面：

一、建立了办公室机构，保证了政府领导工作的正常运行

党政职责分开以后，政府系统各级办公室面临着机构不健全、人员缺乏的问题。针对这一情况，各级办公室着重抓了：（1）健全机构，调配人员。经过两年来的努力，各地区行署、各市、县人民政府的办公室逐步健全，配备了骨干，充实了力量，为开展各项工作创造了良好的条件。（2）建立和健全各项工作制度，如值班制度、文件传递交接制度、接待群众来访制度、保密制度以及岗位责任制等，使工作走上了正轨。（3）加强理论和业务学习，增强政策观念，端正业务指导思想。同时，采取以老带新的办法。帮助新手在实践中不断提高业务水平。由于抓了以上几个方面的工作，使办公室能够正常运转，保证了各项工作的开展。

二、明确了指导思想，发挥了参谋助手作用

党的十一届三中全会以后，随着全党的工作重心转移到经济建设上来，各级政府的中心任务是领导和组织本地区的经济建设。各级办公室的工作，就是围绕中心，为领导服务，为机关服务，为基层服务，当好政府领导的参谋和助手。这个指导思想，大多数办公室是明确的。主要表现在：一是重视了信息工作。不少地方建立了信息网络和信息员队伍。及时收集、掌握、筛选信息、提供领导参考。现在，大部分办公室都定期或不定期编印了《情况反映》、《经济信息》、《快报》等各种信息资料，向领导汇报，对帮助领导决策起到了一定的作用。二是注意了协调工作。有的县（市）办公室，除分工一名领导负责全面工作外，其余按工、农、财、文等分口负责，协助县（市）长协调各部门的关系，消化了大量的日常工作，使领导同志能够从繁杂的事务中解脱出来，考虑方针政策 and 带全局性的重大问题。三是抓了一些调查研究，为领导决策提出了不少好的主意。

三、加强了来信来访的接待和处理，做了大量的文书和后勤服务工作

各级办公室在党委和政府的领导下，对信访工作都比较重视，普遍加强了信访机构，充实了力量，做了大量的工作。各地在信访工作中，一是抓信访信息，当好领导的耳目，为党的中心工作服务；二是抓重大信访问题和积案、难案的处理，加强督促催办，提高结案率；三是处理好群众的集体上访问题，消除不安定因素。通过这些工作，对于落实党的政策，维护安定团结的政治局面，促进经济体制改革的深入发展，纠正不

正之风，都起到了很好的作用。

此外，各级办公室在办文办事、文印收发、机要保密以及行政事务、后勤生活服务和接待工作等方面，也都做了大量的工作，取得了很大的成绩。

总之，近两年来，政府系统各级办公室的工作是有成效的。许多同志，把远大的共产主义理想同搞好本职工作联系起来，发扬“老黄牛”的精神，埋头苦干，勤勤恳恳，任劳任怨；有的经常加班加点，连节假日也不休息。应该说，各级办公室的同志，为振兴广西是费了心、出了力的。全区今天出现的大好形势，是和大家的共同努力分不开的，都有大家的一份功劳。

当然，从改革的要求来看，我们的成绩还是初步的、低标准的，工作中还存在不少问题，主要是：

一、机构不够健全，人员不足。目前，多数办公室人手不足，文字水平较高的秘书人员较少，尤其是从事信息和调查研究的力量极为薄弱，不能适应新时期政府工作的需要。

二、不少干部业务素质不高，行文办事效率低、质量差。办公室人员新手多，业务不熟悉；有的办文办事拖拉，互相扯皮，文件周转时间长；有的文件质量不高，差错严重，甚至互相“打架”，使下边无所适从。

三、协助领导把关不够，“文山会海”比较严重。现在，一是会议多，许多部门的会议都要政府领导参加；二是文件多，有些部门的文件不应由政府转发也要政府转发；三是各种“领导小组”多，都要领导亲自挂帅；四是部门的简报多，大家都往领导那里送；五是具体事务多，大小事都要领导“签字”、“表态”。有的地、县政府领导，两个月外出开会 40 多天，有的挂了“领导小组”二、三十个“官衔”。这些问题，作为办公室来说，协助领导把关不够，是有责任的。

上述问题，与改革的要求极不适应，务必在今后的工作中认真加以解决。当然，解决这些问题，除了各级政府办公室特别是区人民政府办公厅要进一步做好工作外，还必须各级领导、各个部门共同努力才行。

(二)

坚持改革，发展社会生产力，到本世纪末实现工农业年总产值翻两番，不断满足人民物质和文化的需要，这是现阶段全党和全国人民的总任务、总目标。围绕这个总任务、总目标，为政府领导服务，为机关服务，为基层服务，充分发挥参谋助手作用，这是做好办公室工作的总的指导思想，也是办公室工作改革的根本出发点。

今后，政府系统办公室的工作，要着重抓好以下几点：

一、加强办公室自身的建设，提高办公室工作人员的素质

为什么要强调加强办公室的自身建设？一是改革的需要。我们正在进行的改革，是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列

相互联系的环节和方面。各级政府办公室是各级政府领导机关的办事机构，是上层建筑的组成部分。不仅要求办公室的机构要适应政府领导经济建设的需要，而且办公室的工作人员，在思想认识和精神状态上都要有新的转变。二是改变办公室队伍现状的要求。办公室有一部分老同志，这是我们的骨干力量，但老同志有些经验陈旧了，有些观念过时了，需要不断更新。而大量的同志是新手，虽然年纪轻，文化高，有热情，但实践经验少，业务不熟悉，亟待学习提高。三是办公室的特殊地位所决定。所谓特殊地位，是指岗位特殊、任务特殊、影响特殊。就是说，我们是在领导身边工作，要为领导提供情况和建议，协助领导决策和处理问题。因此，加强办公室的自身建设是十分必要的。

加强办公室自身的建设，主要是组织建设、思想建设和业务建设。具体要求如下：

组织建设：一、要充实调整办公室机构和人员。人手不足的，要及时调配。各行署办公室、各市、县政府办公室要配备适当的力量负责信息和调研工作。一定要下这个决心，使组织机构更好地为政治任务服务。二、要按照干部四化的要求，配好办公室工作人员。对从事办文、信息、调研的同志，要有较高的政策水平和文字水平。三、要理顺办公室内部的关系。机构的设立，人员的调整，相互间的工作关系，都要妥善解决，并建立和完善岗位责任制，使大家各司其职，各尽其责，充分发挥每个成员的积极性。

思想建设：这是办公室队伍建设的核心。思想建设总的要求，是要使同志们树立共产主义的崇高理想和全心全意为人民服务的思想。根据办公室工作的特点和改革的需要。要着重加强以下几个方面的修养：一、要具有勤勤恳恳、埋头苦干的献身精神。这是共产主义精神，是党的最高利益的要求，是党的优良传统。二、要具有勇于探索、开拓前进的革新思想。善于思考，敢于创新，破除过时的老框框、老章程、老办法。三、要具有坚强党性。在政治上要与党中央保持一致，坚决贯彻执行党的方针政策。要严格按照领导的意图办事，在领导决定问题之前，应积极出主意，当参谋；领导一旦决定，必须坚决照办，不允许自作主张，擅自修改，不允许将与个人利益有关的不妥当的意见来影响领导。要严格遵守保密规定，不得向家属或其他无关人员泄露党的机密。四、要具有谦虚谨慎、平等待人的优良作风。接待来人，联系事情，要态度和蔼，热情友好，耐心细致；切忌冷淡、急躁，口大气粗，盛气凌人，更不能摆架子、逞威风、耍态度。五、要具有廉洁奉公、遵纪守法的表率作用。自觉抵制剥削阶级思想的侵袭，不利用自己的岗位谋取私利，不搞不正之风。六、要具有忠诚老实、实事求是的科学态度。尊重事实，如实反映情况，按原则办事，不唯上、不唯书。

业务建设：要不断提高理论水平、政策思想水平和业务水平。努力学习马克思主义的理论和党的政策，学习现代化的科学技术和经营管理知识，学习文化，学习业务。从事办文的同志，要熟悉《国家行政机关公文处理暂行办法》及有关公文处理的具体规定，掌握文书处理的基本知识和要求。为了解决当前干部业务素质低的问题，可以采取以下办法：一、在实践中加强学习，以老带新，不断总结提高；二、不定期的召开一些专业会议，总结工作，交流经验；三、举办各种短期训练班，使干部得到基本的训练；四、在可能的情况下，适当地组织外出参观学习，或者派送一些同志到区内外有关学校学习深造；五、印发有关业务学习的资料。这里顺便说明一下：区人民政府办公厅办了

一个《广西政报》，既有现行政策文件的汇集和政府领导同志的讲话，又有“改革之窗”、“经验交流”等栏目。各级政府办公室应该订阅，并积极提供稿件。通过这个刊物来指导工作，交流经验。提高业务水平。

从组织上来说，对办公室的同志要关怀、爱护。经常了解他们的思想情况、工作情况和生活情况，关心他们的进步，帮助他们解决实际问题，充分调动他们的积极性。

二、加强信息和调查研究工作，更好地为领导决策服务

办公室的工作很多，各方面的工作都要做好。当务之急，是要从偏重办文办事转变到既办文办事、又出谋献策上来，更好地发挥参谋助手作用，发挥“智囊”作用。这是一个新的课题，也是办公室工作改革的一项重要内容。

办公室的参谋助手作用，体现在很多方面。仅就为领导决策服务而言，主要表现在：在决策前，要收集决策所必须的信息，提出可供参考的建议和办法；在决策执行过程中，要根据情况的发展变化，及时提出补充、调整性意见，做好控制工作；在决策落实后，要根据执行结果，总结经验或提出完善化措施。

领导机关和领导成员的决策正确与否，关系到全局的得失，工作的成败。毛主席说过：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事，前一件事是所谓认识世界，后一件事就是所谓改造世界。”而要了解情况，就要信息灵通，就要调查研究。所以，信息工作和调查研究是与领导决策关系最直接、联系最紧密的两个环节，是决策的基础和依据。

在现代社会中，对信息的依赖愈来愈强，对信息的要求愈来愈高。信息的准确，可以保证决策的正确；信息的失真，则导致决策的失误；信息资料不全，情况不明，则造成决策的困难。而调查研究，是实施实事求是的思想路线的根本手段，是我们认识世界、改造世界的基本方法。调查，就是通过各种方式去获得信息；研究，就是根据所获的信息，以马列主义和党的方针政策为指导，科学地进行分析，从而得出正确的结论。信息工作和调查研究各具独立的内容，两者不能等同，但它们又是密切联系的，不能截然分开的。我们要为领导决策提供充分的依据，必须同时做好信息工作和调查研究工作。

要做好信息工作，首先必须建立信息网络，掌握信息来源。去年，区人民政府办公厅召开了部分办公室主任会议，对加强信息工作提出了要求，许多地方已初步建立了信息网络。今后，全区各级政府办公室，都要把信息网络进一步建立起来，要有专人作为信息员，并经常保持联系。信息的来源有多种途径：一是由下属组织提供信息；二是由各部门提供信息；三是以上级的指示精神作为信息；四是从外地的资料中获取信息。信息包括两个方面：一是“硬件”，如情况汇报、统计数字、资料摘要、会议记录、文件指示等比较确切的信息；二是“软件”，主要是群众的思想情绪和反映。对各种信息，要经过去伪存真，去粗取精，摘其要津，通过各种形式。及时提供给领导。

要把调查研究工作真正摆到办公室工作的重要议程上来，在一般情况下，办公室的

调查，主要是就近期的、当前的、战术性的问题进行调查。如：起草重要文件前的调查；重大工作部署后贯彻情况的调查；某些现行政策执行情况的调查；群众思想情绪的调查；群众来信来访反映问题的调查；信息反馈中反映的问题的调查，等等。调查的方式方法灵活多样，可以跟随领导同志下去调查，也可以配合有关部门一起调查，还可以自己单独进行调查。

三、改进工作作风，提高工作效率

王兆国同志于去年一月在全国秘书长、办公室主任会议上曾经指出：“当前，机关工作中的主要问题，一是效率低，二是质量差。效率低表现为办事节奏慢，办文办事拖拉，工作职责不清，秩序不顺，互相扯皮，内耗较大；质量差表现为工作不深入不具体，习惯于作表面文章，看来很忙，其实在制造‘文山会海’，没有解决多少实际问题。可以说，效率低和质量差已经成了当前机关工作的两大公害。”这段话指出的问题，在我们各级政府仍然严重存在。搬“文山”，填“会海”，消除效率低，质量差两大“公害”，是摆在我们面前的迫切需要解决的突出问题。

“文山会海”危害极大。它消磨了人们的宝贵时间，助长了官僚主义、文牍主义和形式主义，牵制了领导的精力。“文山会海”和“效率低”、“质量差”是互相联系、互为因果的，是一种连锁反应，只有从“文山会海”中解脱出来，彻底改进作风，克服官僚主义，提高工作效率和质量，上层建筑才能适应经济基础的需要，办公室的工作才能适应形势发展的需要。

当前，各级政府办公室改进工作作风、提高工作效率的主要措施是：

1、协助领导把好关，严格控制文件和会议。文件总是要发的，会议总是要开的，这是实现领导、解决问题的一种手段。问题是，开会、发文件要讲求实效。因此，办公室应该充分发挥作用，协助领导解决好这个问题。一、建议领导，没有多少意义的文件不法，不解决多少实际问题的会议不开；二、属于业务部门职权范围内的事情，发文不要政府批转，开会不要用政府的名义，也不要邀请政府领导“陪会”或作“指示”；三、对各部门要反复强调，凡请示报告、简报和刊物，一般不要直接发送领导，应由办公室筛选或综合后再呈报；四、协助领导做好公文的审核把关工作，重点是：（1）是否需要发文；（2）是否符合党和国家的方针政策、法律法规；（3）提出的要求和措施是否明确具体、切实可行；（4）涉及其他部门或地区的问题是否协商一致；（5）是否符合公文处理的有关规定。要认真把政策和文字关，确保文件的质量。

2、明确职责，充分发挥政府部门的职能作用。自治区直属部门已经制定了本部门的《主要任务和职责》，各地、市也应责成所属各部门制定出自己的主要任务和职责，以作为建立健全责任制的基础。各级政府办公室，要协助政府，把简政放权，充分发挥部门的职能作用，作为领导机关改革的一个课题，认真抓好。今后，凡属各级政府、各部门职权范围的事情，一律自行解决。需要行文的，自行下发，不必报自治区人民政府批准；凡应由区直各主管部门解决的各种具体问题，各地市直接报主管部门研究解决，主管部门解决不了的，应主动请综合部门协调，经协调仍解决不了的，再把不同意见如实

向区人民政府汇报；凡涉及其他部门的问题，主管部门应主动与其他有关部门商量，取得一致意见后办理。各级办公室要经常与各部门保持密切的联系，沟通情况，统一认识，做好协调工作。

3、坚持办文程序，逐步做到工作规范化、制度化、科学化。一、不要越级行文或越级请示问题。各部门、各地市所属单位工作中的问题，一般都应向上级主管部门或当地人民政府请示解决，不要越级向自治区人民政府请示。各部门、各地市报送区人民政府的文件，除特殊情况外，一般应先送区人民政府办公厅，不要直接送区人民政府领导，更不要多头分送，以免重复批示或发生错漏。二、要严格会签或会办。凡上报请示的问题，涉及到其他部门和地区的，主管机关应主动与有关部门或地区协商，取得同意，加以会签或提出会办意见后再呈报区人民政府；如无会签或会办意见，区人民政府办公厅一般不予受理。三、向上请示工作，应同一般汇报工作的报告分开行文，请示工作的公文应坚持一文一事，并主送一个单位。四、加强检查催办。文件运转后，主办人员要及时检查催办。特别紧急的公文，要随到随办。有关部门接到需要会签、会办的文稿时，要认真负责，积极办理，不得互相扯皮，拖延积压。

四、进一步做好信访工作，密切党、政府与人民群众的联系

必须看到，当前，各地信访工作的发展还不平衡，而且落实党的政策和处理历史遗留的问题还有大量工作要做，群众揭发检举不正之风和违法乱纪的来信来访还比较多，特别是在实行改革、开放、搞活的情况下，还会出现一些新的问题。这些因素必然要在信访工作上反映出来。信访工作的任务不是轻了而是重了。要充分认识信访工作的长期性和重要性，进一步做好信访工作。

今后的信访工作，要着重抓好：一、加强信访信息工作，为改革服务，为四化建设服务，为维护安定团结服务。要经常反映改革中的新情况、新问题、新经验、新建议。对影响安定团结的问题，要及时发现，及时反映，及时处理。二、要进一步落实党的政策，处理好历史遗留问题。中央要求，在党的十三大以前，要基本上解决历史遗留问题。信访部门要配合有关部门，按照党的政策，为完成这一任务努力做好工作。三、要积极查办案件，为端正党风和转变社会风气服务。对于反映不正之风和违法乱纪的来信来访，要分别不同情况认真处理：一是及时呈报领导阅批或转交有关部门查处；二是配合有关部门直接查办；三是对转交有关部门查处的案件要催办结果。四、要提高重大案件的结案率，继续抓好积案的结案工作。

五、切实搞好后勤生活服务，认真做好接待工作

行政工作是办公室工作的一个重要方面，它担负着领导机关和干部职工食、住、行等生活安排和后勤保障的任务，直接为领导服务，为机关服务，为干部职工服务。当前，干部职工的工作很忙，任务很重，大家对行政生活的要求更高。办公室应该重视这项工作，关心干部职工的生活，经常听取他们的意见，发扬“俯首甘为孺子牛”的精神，加强工作的主动性和计划性，帮助他们解决各种实际问题，为他们的生活和工作提

供方便，使干部职工解除后顾之忧，集中精力做好工作。

随着横向经济联系深入开展，人员的交往必然增多。为了适应形势发展的需要，必须加强接待工作，这既是事务性的工作，又是政治性的工作。接待工作除了做好食、住、行、看等各项生活服务工作外，还要协助领导和有关部门，做好对客人的活动安排，加强宣传本地的优势和采取的优惠政策，促进经济项目的联合，扩大接待的效果。当前，各地要从实际情况出发，根据工作的需要。建立、健全接待机构，或调配必要的力量，负责接待工作。在接待工作中，要礼仪适当，节约俭朴，生活标准按有关规定执行；不得大手大脚，铺张浪费，假公济私，谋取私利。要把正常的招待同不正之风区别开来。既不能搞不正之风，又要做好接待工作。

坚持改革，发挥办公室的参谋助手作用

岑溪县人民政府办公室

随着经济体制改革的深入，如何进一步当好领导的参谋，做好服务工作，这是摆在各级政府办公室面前的新课题。去年以来，我们对这一课题进行了积极的探索，抓了如下几项工作：

一、努力搬“文山”，填“会海”

过去，办公室的工作往往陷于事务主义，最突出的问题是文多、会多、事务多。据1985年统计，我室召开的会议达550多次，平均每天召开一至两次会议；印发的文件达373个，平均每天发出一个文。为了改变这种状况，今年春，我们认真学习了胡总书记视察我县时的重要讲话精神，在总结经验教训的基础上，制订了关于办文和召开会议的若干规定。在办文方面规定，凡属各部门职责范围内的问题，一律由各部门自行下文；需要联合下文的，由主办单位与有关部门联合发文；用电话或面谈能解决问题的，一律不再发文；县直各部门代政府起草的文件，必须先送办公室核稿把关，不得直送领导签发；不按办文制度和办文程序办理的文稿，办公室不予印发。在召开会议方面规定：力求精简会议，可开可不开的会议坚决不开，能合并召开的会议则合并召开，尽量做到少而小、短而精；各部门召开会议，凡要乡镇正、副乡镇长参加的，一律要报办公室批准；需请政府分管领导参加的，要事先报办公室安排。这些规定实施后，收到了较好的效果。例如，我县松脂、桂皮的收购价格问题，过去都是由县政府下文，今年已改南县物价局发文。又如，《县城绿化公约》、《关于机动车辆司机实行安全学习的意见》等一些文件，有关部门要求县政府批转，经我们作了解释，均由有关部门自行发文。有

些不该发文的也及时制止。如去年晚粳减产，有关部门拟发一个农业减免税的通知，我们认为以前曾发过类似文件，仍适用于目前情况，没有必要再下文，于是就少发了一个文。据统计，今年1月至4月我们发出的文件比去年同期减少42%；召开的会议也比去年同期减少了38%。就这样，不仅为各级领导减轻了“文山会海”的压力，也初步扭转了我们过去整天忙于事务工作的状况。

二、做好调查研究工作，为领导决策提供依据

信息，是领导决策的依据。去年以来，我们积极组织力量，抓紧信息工作。每月除了向领导提供一次信访动态外，还根据各个时期的中心工作，深入实际，调查研究，直接掌握第一手材料，为领导提供决策的依据。如去年三、四、五月间，正值我县桂皮、松脂生产季节，为了及时摸清桂皮、松脂生产和收购的动态，我们除了把各乡镇提供的信息筛选给领导参考之外，还及时组织工作小组深入各乡镇和两广交界的边邻地区调查，发现与广东毗邻的乡镇有不少脂农、桂农将桂皮、松脂运往外县出售；同时社会上的无证商贩从中插手偷税漏税抢运桂皮、松脂。我们及时提供了这一信息，县政府领导非常重视，除责成有关部门在边邻地区认真做好税、费征收的检查工作外，还决定调整了边邻地区的衔接价格，结果使当年松脂、桂皮的生产和收购工作双获丰收。

三、发挥助手作用，做好协调工作

办公室是沟通上下左右的枢纽和桥梁，随着改革的不断深入，协调工作显得更为重要。为了搞好协调工作，我们对部门的请示、报告，一般按领导分管的战线，分门别类，建立卷宗。并在办公室职权范围内，能够处理的及时予以处理；属于政策性问题的请示，认真查阅文件依据，提出处理意见，供领导考虑；需要政府办公会议研究解决的问题，事先做好整理，在会上提出讨论解决；涉及几个部门的问题。先查清情况，听取各方的意见，然后提出处理意见，送领导参考。在处理各种具体问题中，我们也坚持从实际出发，积极做好协调工作。如我县近两年春插时送化肥车辆不足，我们都及时召集有关部门开会，组织落实了送肥车辆。去年教师节，岑中和城关中学师生要求县政府拨款铺修县车站至城关中学路段，经过我们召集该路段的有关单位协商，结果集资铺好了这段路。又如县人民医院、招待所、检察院、法院前几年征用甘冲一队的水田，已按政策给了适量定销粮。后来，由于粮食价格实行了改革，把原来每斤定销粮价格从0.139元提高到0.225元，该队群众对此意见很大，要求政府处理。为了解决这一问题，我们召集了有关部门的领导进行协商，根据实际情况，既考虑国家利益又考虑集体利益，提出由征地单位补回适当粮食差价给被征地单位的意见，并报请县领导同意，使问题得到了解决。此外，今年以来，我们还先后协调处理了十五起重大纠纷，使各方都感到比较满意。

我们是这样发挥参谋和助手作用的

玉林市人民政府办公室

近年来，为了更好地发挥办公室的参谋和助手的作用，我们积极开展了信息、调研、协调工作，取得了初步成绩。

一、及时掌握信息

信息工作是与领导决策关系最直接、联系最紧密的一个环节。为及时掌握信息，我们要求各乡镇和市直各部门，明确分工一名领导抓信息工作，并落实一名兼职信息员。现在，全市已落实兼职信息员 108 人，初步形成了一个信息网。去年，这些兼职信息员共提供信息 1, 074 条。对这些来自各方的信息，我们从中选择有价值的及时提供给领导参阅，对领导指导面上工作和进行决策起到了较好作用。如去年 11 月初，蒲塘镇化寿村有二百多人到化寿水管所要求补贴定销粮差价。我们接到这一信息后，意识到这是牵涉到全市库区 116 个队的大问题，如不很好解决，不仅很难安定民心，而且对水利工程的安全和社会治安都有影响。为此，我们一面向领导汇报，一面通知市水电局组织调查组到各库区调查，提出处理意见。在调查研究的基础上，市政府领导决定：在向区人民政府请求解决水利定销粮差补贴的同时，先从市财政拨款 11 万元补贴库区定销粮差价，从而妥善地安排了库区群众的生活，稳定了民心。又如去年冬，由于我市黄麻种植面积失控（由原计划 5 万亩猛增到十万亩），大量的皮麻卖不出去，致使麻区出现个别麻农烧皮麻的现象。我们及时向领导提供了这个信息。结果，市政府召开办公会议专门研究了农民卖麻难的问题，并作出了由农行贷款 150 万元给供销社收购黄麻的决定，大大减少了农民的经济损失。

二、深入实际调查研究

深入实际调查研究，经常为领导决策提供有分析、有依据的材料，是办公室的一项重要的工作。去年在贯彻中央《关于经济体制改革的决定》中，为了给领导研究如何进一步搞活企业提供第一手材料，我们与体改办一起，到已实行超利分成和实行大包干的一些门店、工厂，调查他们试行各种经济责任制的经验，向市领导作了汇报。市政府经过研究，根据中央开放、搞活的总精神，在第二步利改税的基础上，在保证国家收入和完成上交自治区任务的前提下，决定从 1985 年起对全市国营企业实行目标利润承包。通过一年的实践证明，实行这一办法进一步调动了企业的积极性，促进了生产和效益的

提高，增强了企业自我改造、自我发展的能力。我们还对一些涉及全市性的重大问题或带普遍性的问题，组织专门力量进行调查。如去年6月，我们从市审计局得知该局经批准征用的一块水田被私人买去的情况，我们意识到这是一个重大而又带有普遍性的问题，这股非法买卖土地的歪风必须坚决加以制止。于是，我们立即派出调查组，查清了这块水田的买卖情况，并发现从1984年1月至1985年5月底，到市财政局办土地过户手续的干部和群众有723户，共购买土地8.6万多平方米。掌握这些情况后，我们向地、市有关领导作了专题汇报。市政府领导对此十分重视，及时进行了研究，即以市人民政府名义发了《关于制止干部职工私自买地建房的紧急通知》，同时抽调人员，组成处理非法买卖土地、违章建房工作组开展清查，有效地刹住了非法买卖土地的歪风。

三、协调各部门关系

作为政府综合办事机构的办公室，必须把各方面的关系理顺，做好各部门的协调工作。在去年贯彻中央一号文件时，我们发现市食品公司在取消派购开放生猪市场后，只卖鲜肉，不卖冻肉，造成城区肉类市场供应紧张，肉价偏高。据此，我们与财贸组的同志和食品公司的领导、职工商量研究，建议他们既要卖鲜肉，又要卖冻肉冻品，以满足市场需要，平抑物价。他们接受了这一建议，即筹集10多万元资金，迅速修复好一个小冷库，从去年下半年起，先后从外地组织购进腊肠、腊肉、冻牛肉、冻狗肉、冻羊肉等近15万斤，还组织购进了鸡鸭蛋10多万斤投入市场，结果对繁荣市场、稳定物价起到了积极作用。



桂林市二轻系统锐意改革稳步前进

桂林市二轻系统现有直属企业44个，职工1万多人。近年来，市二轻局针对本系统的实际情况，大胆探索在加强宏观控制下搞活微观的路子，逐步开展了多层次的配套改革，有效地调动了干部职工的积极性，使全系统生产连年持续发展，并在全区同行业中以经济效益显著而令人瞩目。

他们进行的改革，突出的有如下几个方面：

划小核算单位

七十年代初，在“左”的思想影响下，桂林市二轻系统盲目搞“一大二公”和“穷过渡”，先后有 13 个重点企业由集体所有制转为全民所有制，其职工人数、固定资产、工业总产值、利税总额均占全系统的三分之一以上。接着又将余下的集体企业统统转成大集体，由二轻联社统负盈亏。这样一来，不少基层企业盲目追求人多厂大，竞相招工扩充队伍，企业非生产人员所占比重普遍达 30%，个别企业超过 40%，加上绝大多数企业的领导成员管理素质差，使企业经济运转失调，生产发展受到抑制，处境艰难。

从 84 年下半年开始，调整后的市二轻局领导班子实事求是地分析了本系统企业的现状，本着“宜大则大，宜小则小”的原则，在原来全部企业由统负盈亏改为自负盈亏的基础上，实行了以划小核算单位为核心，以“分”、“放”、“带”为主要内容的管理体制

改革。“分”，就是根据部分企业内部生产活动相对独立的状况和实行专业化管理的原则，采取“一分为几”的办法。如把皮革厂的制革部分和皮鞋部分分成制革厂和皮鞋厂；把原第三塑料厂生产三种主要类型产品的车间分成第三塑料厂、第八塑料厂和第三皮件厂，等等。这些“划分”出来的企业均成为独立核算的经济实体。

“放”，就是对那些职工人数较多，工艺和技术连贯的企业，把核算单位放到车间，由各车间按盈亏情况相对独立地进行分配，拉开档次，实行按劳付酬，奖勤罚懒。如农业药械厂内部分四个核算单位独立开展经济活动；建设印刷厂内部按三个车间产、供、销一条龙独立进行核算等。

“带”，就是发挥全民所有制企业的设备、技术优势，加强扶持工作，带出一批有生气、有活力的集体所有制的“小老虎”企业。如拉丝厂带出了有色金属线材厂、铝合金卷闸门厂；纸盒厂带出了纸袋加工厂、东方玩具厂和日用化妆品厂等。由于全民企业带出了一批集体企业，二轻系统的核算单位便由原来的 48 个增加到 215 个。

经过划小核算单位，裁减了非生产人员，加强、充实了生产第一线的力量，不但生产费用大大减少了，而且“船小好调头”，企业生产的专业性和应变能力得到了增强，经营更为灵活，从而为企业增添活力，提高经济效益打下了坚实的基础。

不断完善经营承包责任制

桂林市二轻系统于 1984 年实行经营承包责任制。开始，它并不完善：一是指标包得过“死”，企业没有“奔头”；二是还不能把厂长（经理）的经济收益与企业的效益紧密挂钩，影响其积极性。因此，如何进一步调动厂长（经理）及其企业的积极性，就成为摆在主管局领导面前的一项新课题。经过反复调查、测算论证。二轻局便下决心从 1985 年起，将上年的“死”承包，改为分档“活”承包，并将厂级领导干部的收益与企业效益直接挂钩，按各企业每月每季及全年实现利润的多少分为六个档次，列号计付津贴。这样搞

“活”承包的结果，有压力又有动力。既较好地调动了企业领导的积极性，避免了过去为落实经济承包指标时的一些消极现象，同时促使各企业层层完善多种形式的经济承包责任制，主动解决企业在产、供、销等方面出现的矛盾，努力去争取高效益。如羽绒制品工业公司在原料毛供应十分紧缺的不利情况下，厂领导想方设法大搞横向联系，扩大生产经营，85年完成工业总产值比上年增长30.9%，实现利润比上年承包指标还多157万元，上缴销售税金也比上年增长了159.2%。

最近，二轻局根据去年的实践和今年形势的要求，对“活”承包方案又进行了新的改革和补充，决定以去年实际盈利为基数，按新增利润10%以上为新起点，分类、分档、分率提成，用以奖励企业的经营者，以期进一步搞活企业。

调整产品结构，大力生产适销对路产品

过去，桂林市二轻系统生产的产品大多是“老”字当家，缺乏竞争能力。为了扭转这种状态，把着眼点和注意力放在新产品的开发研制上，二轻局从84年以来，先后两次举行了“二轻工业战略发展讨论会”，根据桂林是风景游览城市和二轻以集体经济为主的两个特点，提出“靠拳头产品发家；靠优质畅销产品增长；靠新产品新技术发展；靠物美价廉取胜；靠信息致富，靠‘一主多副’繁荣”的“六靠”方针，大力调整产品结构，调整产品方向。把二轻转到为旅游服务、为农业服务、为出口服务、为群众生活服务、为大工业配套服务的方向上来。从85年开始，他们集中力量抓了十个适销对路的重点拳头产品，即羽绒和绒制品、服装、各种鞋类和帽类、各类材质的包装装潢产品、净化系列产品、家俱和室内装饰、人造革及其制品、建筑五金产品、矿产品加工、旅游食品等。这些产品85年上半年总产值就达3,660万元，占全系统工业同期总产值的62.6%。同时，他们还大抓新产品的研制，先后组织试制成功玻璃钢日用制品、电工膜、开牙绞丝机、饮水器、各式旅游箱包、多用型羽绒服、时装等370种新产品，其中已正式投产的有180种。85年全系统有11种产品被评为广西轻工业优质产品；10种产品被评为广西轻工业优秀新产品，还有3种产品受到表扬，成为历年来获奖产品最多的一年。

为了在产品结构的调整上继续开创新的局面，接着他们又提出“以新产品代替老产品；以畅销产品代替滞销产品；以名牌优质产品代替一般产品；以中、高档产品代替低档产品；以效益高的产品代替效益低的产品”的“五代替”方针，力争更快、更好地创出新成绩。

坚持以一业为主，开展多种经营

二轻经济，历来具有点多、面广、门类齐全的传统，既有第二产业，又有举办第三产业的习惯。但由于长期以来在“左”的路线干扰下，许多服务性的行业 and 项目都丢掉了，而作为旅游城的桂林市的“住房难”、“吃饭难”、“购物难”的矛盾却又相当突出。据此状况，二轻局领导果断打破行业的限制和排除各种保守思想的干扰，决定坚持以工业为

主，开展多种经营，本着为旅游服务、为群众生活服务、为促进工业发展的方针，大力恢复和开发第三产业，这样一来，不少企业纷纷调整富余人员，利用空余的厂房，设备以及当街门面大办第三产业。如桂林被服厂从科室、车间调整出一批人，开办了三个公司和一个招待所，还将三个多年亏本的门市部改建为商场、食堂、托儿所、医务所及大礼堂等，全部对外开放经营，85年就增收利润约20万元。据不完全统计，1985年全二轻系统共抽出1,500多人，组建50个完全独立核算的小分厂和维修部，新增产值950万元；此外还抽出1,000多人办旅社、饭店、餐馆、商场（店）等第三产业近100家，全年营业额达1,000万元以上，为缓解桂林市“吃饭难”、“住宿难”、“购物难”的矛盾，做出了积极的贡献。

重视人才，开发人才

桂林市二轻系统的科技人才奇缺，全系统原只有科技人员130人，约占职工总数的1%左右。前一段时期，由于二轻系统工作条件差，待遇低，许多科技人员不安心，纷纷要求调离。这种情况引起了主管局的高度重视，深感到落实知识分子政策的迫切性，于是及时分别成立了社会科学职称和自然科学职称评定委员会，按照国家的有关规定和要求，在本系统内先后给149位学有专长或自学成才的科技人员评定了相应的职称，并给所有助工、助师以上的科技人员发给适当的津贴和尽可能在生活、工作条件方面给予照顾；同时还把一批优秀的科技人员选拔到各个领导岗位上来。这样做，使科技人员深受鼓舞，便都安下心来，为二轻工业献策出力。

另一方面，二轻局为了壮大人才队伍，除了订出优惠条件，从区、市内外招聘一批科技人员外，还在本系统内开办各种培训班、电大班、中专班、文化班等，有计划地培养多方面的人才，提高干部职工的文化素质。现在，在桂林市二轻系统内已初步形成了尊重知识，重视人才，努力学习技术，学习管理、学习文化的好风气。干部职工尤其是科技人员的工作热情十分高涨。

改革不停，前进不止

事实表明，桂林市二轻局的领导班子是有胆有识的，他们勇于改革，善于总结经验教训，引导各个企业沿着健康的轨道稳步前进，取得了可喜的成绩。1985年，全系统完成工业总值1.25亿多元，实现利润1,053万元，上缴税金792万多元，分别比上年增长24%、140%和72.3%，结束了过去连续七年速度上不去，经济效益逐年下降的被动局面。今年以来，他们在国家抽紧银根的情况下，以财务为突破口深入进行改革，在“资金、市场、分配”六个字上大做文章，采取各种有效措施，进一步增强企业在激烈竞争中的应变能力和自我发展能力，使今年上半年全系统各项主要经济指标，又以“满堂红”而博得上级领导部门的再三好评。据统计，1至6月全系统工业总产值完成6,659万元，比去年同期增长13.8%；销售收入7,643万元，比去年同期增长20.58%；销售利税799.8万

元，比去年同期增长 19.86%，其中实现利润 421.7 万元，比去年同期增长 15.06%。

改革，犹如浩荡的春风，给桂林市二轻系统带来了勃勃生机。前些时候，有的人对他们的改革表示异议，有的则表示“担心”。如今，人们对他们的改革成果，则投以敬慕的目光，发出赞叹的话语。“弄潮儿向涛头立，手把红旗旗不湿”——这不正是他们给人们的启迪吗？

（陈 松）

钦州市一批国营商业小型企业放开后增强了活力

一年多来，钦州市国营五金公司、糖烟公司、饮食服务公司所属的 26 个小型企业实行放开经营。放开的形式有三种：一是国家所有，集体经营，照章纳税，自负盈亏；二是把企业的全民所有制转为集体所有制，由企业逐渐归还原有的固定资产和资金；三是产权属国家所有，租赁给个人经营。事实证明，放开经营后，有利于增强企业的活力，有利于提高企业的经济效益。具体表现在以下几个方面：

健全了规章制度，加强了经营管理

小型企业放开经营后，由简易核算改为自负盈亏，改变了以前搞承包时由公司统负盈亏的弊端，消除了职工吃企业“大锅饭”的依赖思想，企业的责、权、利能较好地结合，企业的经济效益同职工的切身利益紧密相连，促使各个小企业加强管理，搞好经营。如糖烟第三门市部（菜市店）放开后，健全了出勤制度，实行记分计酬制，上班按钟点记工，全店 16 名职工一年多来无一人无故缺勤。过去吃“大锅饭”时，由于送货和进货比较辛苦，大家推诿不想去；现在送货和进货都加记工分，大家争着去干。仅送货上门一项，该店一年来就增加营业额 2 万多元。

改变了经营作风，扩大了经营

小型企业放开后，各个门店都注意改变经营方式，端正经营作风，扩大经营品种。五金公司第四门市部（榕树店）店址偏僻，为了扩大销售，主动到各个厂矿企业、建筑工地联系销售业务。十名职工中经常抽出三、四名从事外销工作，积极为用户送货上门，服务到家。去年该店销售总额达 21 万元，其中 12.4 万元是靠上门订货、

送货上门销售的，占总销售额的 60%。五金公司第一批零商店，过去销售保险丝、单车脚踏套等，都是配套出售，对顾客诸多不便；现在则拆零销售，既方便了群众，又增加了销售量。过去进货对市场供求很少考虑，现在他们经常深入农村、街道个体商店了解行情，尽量使商品适销对路。他们还积极为用户排忧解难，经常想方设法解决用户的燃眉之急，得到用户的好评。

激励了能人，调动了职工积极性

小型企业放开后，技术好、经营能力强的职工有了用武之地，有的成为门店的负责人，有的成了技术骨干，为搞活企业做出了成绩。如南园酒家的两位经理原来都是厨师，出任经理后，他们运用多年的实践经验，利用本地丰富的海鲜野味，恢复和引进了 130 多个菜款，受到中外顾客的称赞。由于经营有方，月营业额增加了 3 倍，收到了前所未有的效果。原饮食服务公司加工场有四个青工，过去工作散漫，无人敢管，人称“四大天王”，公司把沙坡饮食店以租赁的形式交给他们经营后，促使他们不得不想方设法增加经营品种，改善服务态度，结果饮食店大有起色。一年来他们月月都能按时缴交租赁费和税金，人均月收入达 70 元以上。公司、顾客、家长对他们都较满意。

经济效益明显提高，国家、集体、个人的收入同步增长

放开的 26 个小型企业，去年有 25 个盈利，仅有一个亏损。总营业额达 646.5 万元，比上年增长 4.6%；实现利润 53.13 万元，比上年可比利润增长 13.7%；职工人均年收入 899 元，比上年增长 7.53%。五金公司第一批零商店，去年销售额达 170.8 万元，比上年增长 21%；实现利润 9.43 万元，比上年增长 18.1%；缴纳税利 6.6 万元，比上年增长 78.4%。此外，还上交公司管理费 2.3 万元，积累了公积金 1.1 万元，公益金 7,100 元。全店 30 名职工。去年除按规定长了工资，奖金也有了相应提高。

总的看来，国营小型企业放开经营，方向是正确的，成绩是主要的，是国营商业一条成功的改革之路。

（王中沛 黄志立 陈立本）

象州县农机修造厂发展横向经济联合结硕果

象州县农机修造厂原是一个亏损企业，但自从去年 7 月与柳州市开关厂实行联营以后，利用联营的优势，积极生产机电产品和人力打谷机等主要产品，仅五个多月，即扭亏为盈；到年末即实现利润 19.2 万元。今年 1 月至 6 月，实现产值 55.48 万元，比去年同期增长 25.5%；实现利润 10 万元，上缴税利 3.2 万元。

这个厂实行联营后，本着大厂带小厂的原则，在行政上组成一个领导班子，按照大厂的管理制度和管理方法进行的管理，一是加强劳动管理、生产管理制度，减少原材料消耗；二是层层落实经济承包责任制，把经济承包指标分解到工段和个人。其具体承包办法是：①工时承包，每个生产工人每月包 208 个工时；②产量承包，根据每个工段的任务，采取产品产量承包；③工时收入承包，完成基本承包任务的发给基本工资；超额完成的，一个工时奖给 2 角，完不成的，每个工时罚 2 角；工段超产部分发给超产分成奖。此外，注重开发新产品，现已研制成功并已批量生产多用途双胆电热盅；同时积极发挥原县农机修造厂生产的人力打谷机等拳头产品的优势，支援农业生产。今年 1 月至 6 月，共生产人力打谷机 1,202 台（产值 15.6 万多元），满足了农村生产的需要，深受农户的欢迎。这些，都是实行联营后结出的硕果。

（象州县人民政府办公室供稿）

柳城县人民医院改革管理制度初有成效

柳城县人民医院是一所综合性医院，现有职工 170 人（其中主治医师 8 人，医师、技师 42 人），病床 175 张。1985 年以来，开展了以提高社会效益为宗旨的管理制度改革，取得了初步效果。

一、实行干部、职工聘任制。由院长聘任科室负责人，再由科室负责人聘任本科室的工作人员。聘任期为一年，期满后可续聘。对个别表现不好或犯了错误的人，暂不续聘，限期改正后再聘。这样，大大调动了干部、职工的积极性，激发了他们的事业心和责任感。整个医务队伍的业务技术和医德水平不断提高。此外，为了培养人才，更新技术，先后选派 10 人到外地进修，还有 448 人次参加了 16 次学术活动。

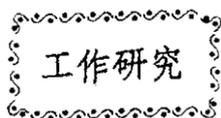
二、行政管理与技术管理相结合。院领导不脱离临床业务，与一般医务人员一样，参加总值班，定期检查病房，做临床工作。业务院长兼管外科。医务科长兼管妇产科，办公室副主任兼管 B 超、脑血流图和保健科，其他行政人员也按各自专长担负一定的临床业务。由于领导亲自参与医疗业务，既抓行政又抓技术，既有言教又有身教，从而克服了官僚主义，改善了服务态度，密切了干群关系。

三、采取各种便民措施。门诊实行 24 小时开诊制。提高“窗口”效率，减少挂号、看病、取药排队现象。增设一批服务项目，如 B 超、脑血流图、纤维胃镜、细菌培养、脑脓肿手术、视网膜影验光和眼科整形手术等。所有这些，都获得了群众的好评。

经过改革，医院逐步走上了管理正规化、制度化、科学化的轨道。过去那种脏、

乱、差的状况有了较大改善，出现了环境美、绿化好，病区整齐、清洁、安静、舒适，工作秩序良好的新气象。1985年收治住院病人6,000多人次，门诊治疗13.6万多人次，同上年相比，治愈率提高3%，好转率提高1.6%，死亡率下降1.5%；抢救垂危病人245人，成功率达83.3%；做各种手术2,409人次，未出现医疗事故。去年经济收入比前年增加21.4%，开支减少5.5%，医院自有资金从15万元增加到22万多元，职工收入也有所增长。

(根据柳城县卫生局汇报材料整理)



加强农业环境保护刻不容缓

广西农业环境保护学会理事长 何吉才
自治区农牧渔业厅厅长

国际上有关专家、学者指出，随着现代科学技术的进步，人类的前途展现出比历史上任何时期都更加灿烂美好的前景，与此同时，又面临着人口急剧增长，资源迅速消耗和环境不断恶化这三个严重问题。在我国，这三个问题也不免存在，其中农业环境污染的问题特别突出，我们广西亦复如此。

我区农业环境受到破坏、污染的状况是惊人的，表现在：

一、水土严重流失。据有关部门调查，近年来全区水土流失面积由六十年代的1,800万亩扩大到目前的3,200万亩。每年流失的肥沃表土约8000万吨，流失的氮磷钾养分175万吨，按每斤养分增产粮食3斤计算，则每年损失的粮食达105亿斤，相当于我区正常年景粮食产量的40%。

二、农业资源日渐衰退。长期以来对耕地珍视不够，控制不严，加上人口高速度增长，全区人均耕地面积已从建国初期的2.8亩下降到去年的1.05亩。一个时期以来，农业上实行掠夺式经营，大搞毁林开荒，陡坡全垦，人造平原，对耕地只用不养，管理粗

放。导致土壤沙化、潜育化加剧，有机质含量逐步减少，肥力明显下降。全区森林经历了“大炼钢铁”、“文革”和前一段时间三次乱砍滥伐的大破坏。资源消耗量大于生长量。“森林赤字”逐年增加，当前全区森林覆盖率仅 22.1%，比中南各省都低。由于森林特别是水源林遭到破坏，使水资源锐减。据有关部门的调查统计，全区发源于 40 大片水源林的 364 条中、小河流，与五十年代比较，流量减少三分之一的有 146 条；减少二分之一的有 102 条；基本干涸、断流的有 21 条。由于酷渔滥捕，水产资源也受到了相当程度的破坏。随着农业生态条件的日趋恶化，益虫、益鸟，益兽已大大减少。

三、自然灾害加剧。由于农业生态环境向恶性逆转，导致旱、涝，风、虫、病、鼠害频繁，危害加剧。据有关部门的不完全统计，近年来全区大、小旱区共计 2,400 多片，750 多万亩，约占耕地面积的 19%。涝区 70 多片，210 多万亩，约占耕地面积的 5.34%。水旱灾害日趋严重。如钦州市，五十年代每年发生水灾 0.9 次，六十年代每年 1.4 次，七十年代 1.3 次，八十年代 2 次。受旱作物从几万亩增加到 40 多万亩。虫灾发生较轻的年份约 30 万亩次，中等年份 60 万亩次，暴发年份则高达 80 万亩次。每年损失粮食几百万斤至 2,000 多万斤。

由于农业生态受到破坏，各种天敌受到严重摧残，数量急剧减少，致使鼠害猖獗起来。据不完全统计，全区农田鼠害面积由 1980 年的 33 万亩扩大到 1985 年的 578 万亩，增长了 17 倍。损失粮食由 480 多万斤增加到 4,739 多万斤。

四、农业环境污染突出。农业环境的污染源主要是工业排放的“三废”和农药、化肥的不合理施用。全区工业“三废”80%以上不符合国家规定的排放标准。据有关专家估算，全区受工业“三废”污染的农田达 500 多万亩。全区近年来农药施用量比五十年代增加了 600 多倍，其中有机氯农药占 70%以上；农药品种也由五十年代的几种增加到现在的 20 多种。我区农业环境受到严重污染，不仅农田灌溉水体、农田土壤，农作物和家禽家畜的有毒物质的残留量超过国家规定的安全标准，而且威胁着人体健康。

这些事实表明，农业生态危机已成为障碍农业生产，危及人民健康的一大威胁，直接影响“四化”建设的顺利进行。加强农业环境保护工作已是刻不容缓。

为此，我们呼吁各级领导同志和农村工作者密切关注农业环境受严重破坏和污染的现实，切实加强对农业环保工作的领导，贯彻执行基本国策，搞好农业环保工作。我们呼吁广大科技人员致力于农业环境保护，提高农业环境保护科学技术水平，普及农业环保知识，以改变农业环境污染和农业生态环境。不断提高农业经济效益，社会效益和生态效益，为加速我区农业经济的发展作出贡献。

开发我区水果资源 应注意解决好几个问题

区农委 阮乐纯

我区地处亚热带，水果资源丰富，据统计有 43 个科、110 种、700 多个品种品系。为了开发水果资源，发展我区水果生产，当前必须注意解决好几个问题。

一、正确处理原有果园与新种果树的关系

我区水果生产已有一定基础，既要发展新果树，又不能忽视对原有果园的管理。灵山县在前几年推行责任制时，把 3 万多亩集体果园的 180 多万株柑橙平均分到户，因许多农户缺乏生产和管理知识，结果死掉了 120 多万株。由于对原有果园的失管，我区水果单产很低。如 1985 年全区桔果平均亩产只有 278 公斤，同国外比，仅相当于美国的 13.9%，日本的 15.44%，巴西的 30.4%；同国内比，也仅相当于广东的 31.4%。由于管理粗放，加上良种少，果品外观不美，果型不整齐，在香港市场上缺乏竞争力，每吨仅卖 800—900 港元，比美国产品售价低 1,500—1,600 港元。如果下功夫把现有柑桔果园管理好，使全区单产都提高到新光农场 1,150 公斤的水平，总产量就可达 57.5 万吨，比 1985 年实际产量翻两番多，总收入可达 2 亿多元。可见，在开发我区水果资源的时候，决不能置原有果园于不顾，只去追求新种多少多少。如何加强对原有果园的管理？根据各地的经验，主要是：加强对果农技术和管理知识的培训，提高科学种果水平；对那些平均分散到户而又管不好的集体果园，收回来重新标包给懂技术、会管理的农户；因承包期太短，影响对果园投工投肥的，适当延长承包期，一般菠萝、香蕉的承包期可为 3—4 年。柑桔可为 15—20 年，荔枝、龙眼、沙田柚可在 30 年以上。

当然，强调对原有果园的管理，并不是否定发展新果园的重要性。必须在管好原有果园的基础上，大力发展新果园，只有这样，才能更好地促进我区水果资源的开发。

二、正确处理发展土特产佳果与其它水果的关系

根据地理位置、气候条件、土壤资源等客观因素，中央有关部门已把我区划为全国热带、亚热带水果的五大产区之一，又被列为甜橙最适宜区，其中桂北是宽皮桔最适宜区。因此，开发我区水果资源，应当把发展热带、亚热带水果和甜橙以及桂北的宽皮桔

放在主要地位，特别是要致力于发展已经驰名的土特名产佳果。如容县沙田柚、灵山香荔、桂平麻垌禾荔、融安金桔、暗柳甜橙、荔浦夏橙、浦北香蕉、兴安白果、恭城柿子等土特名产佳果，以及含多种维生素可加工上好饮料的猕猴桃，刺梨等具有地方特色的土杂果，都应当是我们发展的重点。与此同时，也要发展其它一般的水果。以满足区内人民生活的需要。当前值得注意的是，一般的柑橙在我国长江流域以南诸省都正在大力发展，如果我们跟在别人后面去发展这些一般水果，很可能将来会吃亏。因此，在发展柑橙的地方，必须十分注意选择优良品种，选择那些能与别人错开收获季节的品种。

三、正确处理商品基地与普遍发展的关系

适当集中，连片种植，建立优质高产的商品基地，是为实践证明了的发展水果的成功经验。目前，我区虽然有了一些水果商品基地，但就产量来说，除菠萝外，都还没有形成“拳头”商品，出口创汇能力还不强。1985年我区以水果为原料加工的罐头6万吨。出口创汇802万美元。加上鲜果出口创汇也只有1,043万美元。因此，需要认真总结经验，进一步扩大商品基地。选择和确定水果商品基地应具备以下条件：（1）生产区集中连片，可进行专业化生产；（2）自然条件适宜。具有较大发展潜力；（3）具有一定的加工技术基础；（4）水利条件较好；（5）交通运输方便；（6）领导重视，群众积极性高。建设水果商品基地，要坚持自力更生方针，同时加强国家扶持。如发放必要的无息或低息贷款；优先供应生产资料 and 良种苗木；对按规划达到预期经济效益的，给予奖励；对创汇的，实行外汇留成，等等。商品基地建设要纳入国家基建和技改计划，逐步推广喷灌滴灌等先进的灌溉技术。

在发展水果商品基地的同时，要帮助和扶持广大农民发展家庭果园，这样才能充分发挥我区自然资源优势。近年来，我区已有一批农户种果年纯收入在千元以上，个别地方出现了种果万元户。发展水果生产确实是农民脱贫致富的一条可靠途径。全区有25°以下的荒山坡地2,000多万亩，其中宜农荒地800万亩，许多地方宜于发展水果生产。还有不少河边，路边和房前屋后的闲散土地可以利用。对如此广阔场地的开发利用，没有千家万户的行动是不行的。全区有600多万农户，如果平均每户发展10株果树，就有6,000多万株，以60株一亩计算就可以增加100多万亩种植面积，比1985年全区已有果树面积还多。可见，在发展水果商品基地的同时，决不能忽视普遍发动农民种果的问题。

四、抓生产与抓流通相结合

国家从去年开始，改革农产品统派购制度，对搞活农村商品流通，促进水果生产发展是十分有利的。但是，有的地方为了保护自己的水果加工企业，对水果产品实行“一把秤”政策，过高地收取扶持费，窒息了水果产品的流通，个别地方造成水果的积压霉

烂。挫伤了农民发展水果生产的积极性。看来，这种做法难为久计。

必须在抓好生产的同时，十分注意解决好流通方面的问题，以发挥市场机制对水果生产的促进作用。国营商业要搞好服务，与生产者签订合同，掌握必要的货源。可以县、市为主，发展有国营商业、供销社、水果生产单位参加的地方联办商业，独立经营。实行产销结合，减少中间环节。地方联办商业，可到城市开设水果批发市场，也可与城市国营商业搞联营，利润分成。国营水果加工企业。应通过扶持基地，提供服务等方式与生产者签订合同取得原料，或同产地联办企业。今后水果产品的加工，应以乡镇企业就地加工为主，一般不要再在城市建立新的国营加工厂。要鼓励农民举办水果保鲜、加工、运销合作社。

五、抓政策和抓科学技术相结合

发展水果生产，要加强调查研究，制订符合我区生产发展的政策。调动农民生产的积极性，当前，有以下几方面的政策值得考虑：（1）进一步完善原有集体果园的承包责任制。（2）放宽政策鼓励向荒山荒坡开拓果园，如对新开发的果园减免税收，允许调整责任山（地），允许责任山（地）的承包者以土地作为股份与其他果园的经营者联营果园等。（3）允许农业科技人员搞技术承包、技术咨询、技术服务、技术转让，收取适当服务费和技术转让费，并在税收上给予照顾。（4）从收购部门和加工企业中分别提取适当的技术改进费和发展基金，用于水果的扩大再生产和技术培训、科学研究。

鉴于当前我区水果生产的科技力量比较薄弱，建议考虑建立各级技术咨询小组，健全水果科研和技术推广机构。水果专业毕业的大中专生，凡改行了的，除选入各级领导班子者外，都应在做好思想工作的基础上，迅速归队，并从现有农业技术人员中调整部分出来搞水果。区内农业大中专院校都要扩大水果专业招生，积极培养人才。要积极开展对农民的技术培训，提高科学种果水平。还要健全和完善技术推广体系，建立无病虫良种苗木繁育中心，要制订和实施苗木管理条例，加强苗木的培育、推广和管理，逐步实现苗木生产标准化、水果生产良种化、区域化。



荔浦县组建的农村 专业研究会发挥了作用

为了适应农民学科学和靠科学致富的需要，荔浦县自去年以来，积极组织农村中的专

业技术能手和土专家，分别成立了养猪、养鱼、养兔、柑橙等九个专业研究会。

组建和支持农村专业研究会的主要做法

一、坚持自愿互利的原则。各个专业研究会，是在县、乡科协的直接指导下，由农民技术骨干和社会上的能工巧匠，按照自愿互利和协商的原则，按照农村专业生产的性质分别成立的技术性群众团体。发展会员手续简便，不需经过繁琐的审批手续，凡承认研究会章程的都可以报名参加。各研究会活动的内容，侧重对适应本地本专业的生产技术的研究和应用，以解决会员和广大群众在生产中遇到的各种实际问题。

二、加强技术指导。各专业研究会成立后，为了提高其技术水平，县、乡科协的同志除了经常到各研究会了解情况和现场指导外，还提供科技、经济信息，并为他们举办科普讲座、技术培训班和技术会诊等。

三、在资金上给予适当扶助。县科协不仅在政治思想上关心各专业研究会，而且拨出专款，扶助其印发一些科技信息资料，保证了各研究会活动的正常开展。

四、经常组织交流经验。县、乡科协为了充分发挥各研究的作用，经常组织他们互相参观学习，交流经验，并在全县范围内宣传推广各研究会的技术成果。

农村专业研究会发挥了作用

各个专业研究会成立的时间虽然不长，但已发挥了很多作用：

一、培养了一批农村生产技术骨干。各研究会通过各项科研活动，培养和发展了一批会员，使他们成为农村商品生产的专业技术骨干。新坪乡的柑橙和养兔两个研究会成立时只有 12 名会员，不久就发展到了 36 名。大瑶村的周善尤及其两个女儿，分别参加养兔研究会、柑橙研究会和养猪研究会，积极运用科学搞种养，已成为万元户。现全县各种专业研究会已有正式会员 146 名，均为农村生产技术人才。

二、推广了一批实用技术。各研究会通过黑板报、专栏、印发科技资料、技术讲座和现场示范等形式，向农民传授和推广农科技术，收到了显著效果。如新坪乡养兔研究会成立一年来，不仅使会员掌握了养兔致富的技术，而且还为社会推广了有关应用技术。该会副会长韦海仁就为社会提供了良种仔兔 170 只，并向农民传授科学养兔的办法。青山乡养猪研究会会长徐铁生，去年养猪 480 头，出栏 280 头，获纯利 1.5 万多元，当地群众称他为“养猪大王”。他家已成为向周围群众传授养猪技术的场所。去年乡里通过推广他的新法养猪技术，全乡牲猪发展到 3.15 万多头，比 1984 年增加 1 万多头。

三、促进了农村商品生产的发展。如县科协组织各养猪研究会的土专家到全县各乡镇举办新法养猪技术培训班后，在全县范围内掀起了养猪高潮，去年全县牲猪发展到 28.7 万多头，人均 0.84 头，创历史最高水平。新坪乡青年农民廖荣富，参加养猪研究会后，经过实践摸索，掌握了“三疏饲养法”技术，去年养猪就获纯利 5,140 元。

（覃晋雄 周锋 王清荣）

寺面供销社发展双代店为群众生产生活服务

平南县寺面供销社在 1983 年前办了 14 个双代店，双代额不超过 23 万元。至 1985 年发展到 29 个店，双代额达 65 万多元（不含猪肉代销额），经营的大宗商品有氮肥、磷肥、农药、单车、衣车、钟表、收录机、电视机等，获纯利 2.8 万多元，有力地支援了生产，方便了群众，获得各方面的好评。他们的做法主要有如下几点：

一、采取“三舍得”的措施。一是舍得出资金：根据各个双代店的远近情况核定资金周转天数，在周转天数内核定资金；二是舍得给商品：不管是生活资料还是生产资料，不管是大商品还是小商品，只要供销社有货而双代店又愿推销的，都给双代店销售；三是舍得出人员：安排业务骨干去管双代店，加强经营指导，坚持月月盘点。因此，寺面供销社的双代店都办得比较好。

二、实行手续费包干。具体做法是：根据各店的工作难易，分别定出手续费率（全社平均是 4%），一包到底，每月结算一次，双代店的合理商品损耗，经审核后到供销社报销；双代店的合理升溢，上交供销社。这个做法有两个好处：（1）双代店清楚地知道，代销 100 元商品就能得到手续费 4 元，于是千方百计争取多销商品，增加收入。据近两年检查，全社的双代店收入，每人每月最少的有 50 多元，最多的有 100 多元。如妙山店是新发展的家庭店，为了多做生意，自制玻璃货柜，把商品摆设得美观大方，店内有电风扇、收录机、电视机，还设茶水，所以这个双代店生意兴隆，1985 年双代额 3.26 万多元，得手续费 1,242 元，平均每月 103 元。由于收入有了保证，双代店的经营积极性都比较高。（2）供销社门市部按零售对双代店作价，门市部所得的利润不受影响，因此他们非常欢迎双代店到他们那里进货，保证了双代店的双代额在竞争中不但不减少，而且一年比一年增多。

三、有计划地发展新店。由于供销社办的双代店在资金使用、货源供应、群众信任、人员收入等方面大大优于个体经销店，因而很多个体经销店要求改为双代店。寺面供销社理事会经过讨论认为，符合以下条件的个体经销店可改为双代店：一是店的地点适中。附近居住有 700 至 1,000 人；二是店面够宽，有一定设施；三是经营者在群众中有一定的威信，家庭经济和劳力充足，村委会同意。近两年来发展的 15 个双代店，都是按照这些条件有计划地办起来的。

四、加强管理。为了提高双代店为群众生产、生活服务的自觉性，寺面供销社坚持双代员每月集中学习半天，年终评比先进的制度。每次学习日供销社领导成员都有人参加。通过学习，双代店的政治、业务素质不断提高，经营越搞越活。如下矮店双代员韦寿昌，农忙时节，用单车运化肥到农户，有时一天就运 1,000 多斤。1985 年 5 月至 11 月，该店代销了氮肥 5 万多斤、磷肥 2.2 万多斤、农药 123 斤，深受当地农民的欢迎。

（摘自《广西供销合作简报》）

大扒瑶族乡的扶贫致富工作见效快

平乐县大扒瑶族乡人口 1.68 万多人，其中少数民族 5,626 人，占总人口 33.3%。共有水田 8,225 亩，旱地 2.3 万多亩。由于历史的原因，该乡尤其是少数民族居住的山村，商品生产发展缓慢，群众生活贫困。去年以来，该乡积极开展扶贫致富工作，仅一年功夫，就取得了比较好的成绩。全乡人均口粮达 548 斤，比上年增加 61 斤；人均分配 370 元，比上年增加 127 元。

该乡扶贫致富的主要做法是：

1、扶人之所急。桃子山村 7 户共 46 人，只有 7.5 亩“望天田”，人均一分六厘，粮食不够吃。虽然国家给统销，但山路遥远，崎岖难行，群众说是“买统销粮挑得饱，吃不饱”。为了改变这种状况，乡政府特从四冲村的小王家拨出水田二十六亩给桃子山村耕种，使该村人均有田七分三厘，加上统销，现人均可吃到 450 斤以上。

2、扶人之所长。该乡可种植苧麻，尤其是乌龙麻是驰名中外的优良品种，产量高，销路好。据此，在县里的支持下，他们重点扶持苍板、印山、大扒三个村大力发展苧麻。去年全乡种下苧麻 2,290 亩，全年收麻 3,434 担，收入 144.28 万元。仅此一项全乡人均收入 72.6 元。

3、扶人之所能。旱冲、牛圪背两个村造林条件好。该乡向有关部门贷款以扶持他们造林。旱冲村今春造杉树林 1,000 亩，每亩给扶持费 18 元，共收入 1.8 万元，人均 160 元；粮食部门又每人给定销粮 300 斤，加上造林补助粮，人均可吃到 400 斤以上。杉树生长期长，一、二十年才有收入。他们就在全垦地上种当年有收入的作物，如玉米、红薯、芋头、生姜等。旱冲、牛圪背村去年收生姜 7 万多斤，收入 1.4 万元，人均 84 元。如今，旱冲村百分之五十的农户盖起了新房，牛圪背村户户住上了新房。

(赵天明 陈海龙)

{(致)} {(富)} {(之)} {(路)}

东宅村怎样富裕起来？

中共灵川县委书记 唐正安

灵川县潭下镇庄屋行政村东宅村有 56 户，309 人，129 个劳动力；有水田 281 亩，旱地 12 亩。这里耕地肥沃，交通方便，石山不少。过去由于受“左”的路线的影响，经济发展

缓慢。1978年人均分配收入140元（包括集体和私人），全村有十多户超支欠款，拿不回口粮。党的十一届三中全会后，该村认真地贯彻了党的各项经济政策，充分利用本地自然资源优势，大力发展以石米为主的商品生产，促进了农牧副渔各业的发展。1985年，全村开采石米9,300吨，收入30.6万多元，占全村全年总收入的百分之七十五点四二；加上农、牧、渔业和运输、加工收入，全年合计收入41.5万多元，比1978年增长六点七倍。除去农业、牧业投资和税金外。户均收入6,880元，人均收入1,246元，比1978年增长七点九倍。随着经济收入的大幅度增长，全村56户都富裕起来了。现在，全村家家户户有存款，有41户建了新房，还购买了电视机10台、汽车2辆、手拖4台、电扇50台、衣车35台、自行车63架等。

东宅村在发展石米生产的过程中，曾走过一段曲折的道路。1981年办石米厂时是吃“大锅饭”，实行以工分分配，全年仅生产石米1,700吨。1982年实行承包责任制。承包给27名社员，全年产量上升到4,000吨，除交队承包款6.5万元外，承包者人均得超产奖2,700元。1983年，一些有“红眼病”的人提出要户户派人参加，以工分分配，于是又回到吃“大锅饭”的老路，弄得这一年石米产量下降到1,850吨，减产百分之五十二，收入下降百分之六十三。面对这种状况，干部群众开始认识到吃“大锅饭”的弊端。1984年又改为实行招标承包，全年产量回升到4,000吨以上。收入达14.4万元。至1985年，再由单一的招标承包发展到多种形式承包生产：一是由村招标承包生产；二是由社员自找石米矿源承包生产；三是以承包销售自产石米为主，同时经销外地石米。这样做的结果，三项合计，1985年生产石米上升至9,300吨，收入达30.6万多元，仅此一项全村户均5,480元，人均993元。

东宅村在发展石米生产中，一直坚持信誉第一，用户至上，薄利多销，并注意研究销售信息规律，做到产品销得出、货款回笼快，基本做到无拖欠、无拒付款现象。同时十分重视在生产实践中培养人才，增加生产设备。办厂之初，开石用的是钢钎手锤。效率低，产值少。为了提高生产能力，他们自筹资金添置了风钻机五台。在生产中他们还用以老带新等办法培养了一批能手，现在大多数男劳力都可以比较熟练地使用和修理风钻机，大多数妇女也能掌握石米加工的技能。

东宅村在发展石米生产的同时，也非常重视粮食生产。近五年来，粮食种植面积没有减少，全村的水田除芋头田外，块块实行双季稻或一季稻一季黄豆，粮食稳产高产。1985年，在遭受自然灾害的情况下，粮食总产仍比上年增长百分之三，总产达到27.69万斤，亩产1,065斤，人均有粮902斤，创历史最好水平。东宅村善于处理粮食与石米生产的关系，每年双抢大忙，石米厂停产十天，全部劳力投入大田生产。为了保证粮食高产，他们舍得投资，去年每亩投资达57元左右，比邻村一般农民每亩投资要多百分之三十左右。由于粮食增产，牲猪发展也快。全村去年出栏猪165头，户均3头。

东宅村的群众今日富了想明天。他们为着继续增加收入，今年以来一面积极寻找新的开采点，扩大石米开采量；一面在寻求新的致富之路。如已有十一名青年自费参加汽训班学习驾驶，准备购买汽车搞运输业；另一些社员则在挖坑种果、挖塘养鱼或办厂搞加工业。村干部也正在打算组织群众办几件公益事业，如修水井安装自来水，修整村道等。

林业专业户方连贵致富记

桂林地区林业局调查组

灌阳县西南海洋山东麓有一个偏僻的山村——小河江村。几十户瑶民散居在一条四、五十华里长的山谷中。在山谷中段的黄竹岭半山上住着一户瑶民，这便是 1983 年被评为自治区林业劳模的方连贵的家。

方连贵，今年 53 岁，全家 12 口人，除耕种 2 亩责任田外，还经营千亩责任山，这些责任山原先是被砍败了的灌木丛，经方连贵一家艰苦经营六年，现在已长起一片片杉木和棕榈。新林面积已达 753 亩。早栽的杉、棕已成林。

小河江村位于崇山峻岭之中。由于山高水陡，人均只有水田二分，且高寒水冷，光照不足，产量很低。1977 年到 1978 年间每人每年口粮只有 250—300 斤，人均收入不到 50 元，长期过着“吃饱靠统销，用钱靠救济”的日子。在这种情况下，群众一心搞饭吃，顾不上种树，集体造林极少。平均每年造林不超过三十亩。当时，方连贵本想大力造林，但又怕政策不允许，1978 年春，他只在家附近种下了十八亩杉林。

党的十一届三中全会光辉照到了瑶家山寨，随着党在农村的经济政策的逐步放宽和落实，方连贵打消了各种顾虑，放开手脚大造林。自 1979 年起，他家连年育苗、造林、以耕代抚，实行杉桐混种、林粮间种，先后共造林 753 亩，人均 62.7 亩。还育杉苗 28.9 亩，育棕苗 3 万多株。现在早栽的杉木已高达 5 米，先种的棕榈已经开剥，油桐也已有收。小河江村的群众在方连贵的影响和带动下，出现了二十四个林业专业户，已造林 400 亩的有四户，群众造林开始形成高潮。

方连贵已成为初见成效的林业专业户，他家的经济状况随之发生了深刻变化：1985 年，他家产粮 18,400 斤，人均 1,533 斤；各种总收入 9,360 元，人均 780 元。他家原来缺衣少被，冬天甚至靠烤火过夜，难得穿一件新衣裳。现在，新增加了七间木板房。铺盖齐全，人人都有四季衣裳，并已购置了衣车 2 架、手表 5 块、收音机 2 台，还建了一个一千瓦家庭电站供照明。

从他已种的林木情况看，十至十五年后，他家每年可采伐杉木 30 亩，每亩出材 7 立方米，每立方米按 200 元计，就是 4.2 万元，加上棕皮等收入，每年收入 5 万元是有把握的。

(桂林地区行署办公室供稿)

秦荣芳科学养兔年收入超万元

曹玉兰

秦荣芳是全州县才湾乡七星村的一个养兔专业户。近四年来，她摸索着用科学养兔，收入逐年增加，到去年收入超万元，被群众誉为科学致富的带头人。

秦荣芳，今年 50 岁。1983 年初，她家在县外贸局的支持下，以一百四十元买回十对德系·安哥拉兔。尽管她过去养过兔，具有一些养兔经验，但养殖德系·安哥拉兔还是头一次。因此，她十分注意学习新的科学养兔知识。由于她文化不高，在学习中遇到看不懂的地方就请儿女们解释。经过反复的学习与实践，她逐步掌握了德系·安哥拉兔的配种、饲养、防治疾病等技术。同时，她在责任田地里种三亩三分大麦、萝卜、红薯等，保证了饲料供给。她养的兔，成活率达百分之九十五以上。1984 年，她除了留兔种外，出卖幼兔纯收入 1,100 多元。至 1985 年，她扩建兔房，增加养兔，全年出售幼兔 294 只，收入 9,630 多元；卖兔毛收入 2,790 元多，总收入达 1.24 万多元，除去成本，纯收入 1.17 万多元。

秦荣芳养兔收入超万元的消息传开了，引起了人们的关注，周围群众由过去对养兔不感兴趣转变为争先恐后向她购买幼兔来饲养。有的人一时拿不出钱来，她就赊销，到目前为止，她家赊销的兔款有 3,400 多元。她还热情地向买兔的人传授养殖技术，并主动为周围的群众当兔医，不管是谁家的兔子病了，她都随喊随到。在她的带动下，才湾乡七星村掀起了养兔热潮。尤其是白竹窝自然村十一户，家家都有养兔房，每户养兔年纯收入都在 2 千元以上、有的高达近万元。



温州的家庭工业

浙江省温州市，下辖九个县和两个区，总面积 1.17 万平方公里，人口 620 万。近几年来，温州市以家庭工业为基础的商品生产迅猛发展，已涌现出 13.3 万多个家庭工业企业。10 万多人的购销员队伍，7 万多个个体商业户和近 400 个小商品市场。去年，家庭工业总产值达 11.3 亿多元，占全市工业总产值的三分之一以上；个体商业零售额达 5.7 亿元，占全市商品零售额的四分之一以上；个体经济上交国家税收 6,000 多万元，成为地方财政收入的主要来源之一。在家庭工业较发达的地方，农民群众致富面达 70%，年

人均收入 2,000 元以上。农民不仅普遍使用电视机、电冰箱、洗衣机，有的还安装了家庭电话，坐上了私人小轿车。

温州市的农村，人多地少，人均只有耕地 0.46 亩，长期来连维持温饱也成问题。农村实行联产承包责任制后，农业生产率大大提高，使得人口与耕地的矛盾更加突出，大量的剩余劳动力需要找出路。可是，由于温州的国营工业比较薄弱，乡镇集体经济也缺乏基础。难以承担农村剩余劳动力的转移。在这种情况下，只能让农村中过剩的劳力在乡村本地自谋生计，自找出路，于是就闯出了一条以发展家庭工业为基础的商品经济致富之路。温州走的这条路，为那些工业基础和集体经济基础比较薄弱的地区，提供了如何发展商品经济致富的许多宝贵经验。因此，“温州模式”的美称不胫而走。引起了全国上下的广泛重视。

这里，特选辑温州家庭工业发展的一些情况，以供借鉴。

温州家庭工业的形式

温州的家庭工业有四种形式：兼业农户、手工作坊、家庭工场、联户工厂。

兼业农户：这是家庭工业的原始形式。这类家庭基本上不脱离农业生产，往往农忙时下田耕作，渔汛时出海捕捞，而农闲或渔闲时才从事工副业生产。它的工副业生产以手工为主，劳动力仅限于家庭成员。承接的业务多数是几经转手而来的，产品不专一，经常变化。如有时从事尼龙织造或松紧带生产，有时则从事渔网编织等。

手工作坊：这是家庭工业的初级形式。这类家庭的农田或是转承包给种田专业户，或是雇工耕作。它的生产以传统工艺和手工操作为主，辅之以简易机械，产品较为低级。生产工艺并不复杂。这类作坊的固定资金加上流动资金总共不过几百元。大多一家人凑合在一起生产，也有少数作坊请几个帮工。

家庭工场：这是家庭工业的典型形式。这类工场在温州家庭工业中占主导地位。它的生产过程普遍为机械化或半机械化，大多搞批量订购、批量生产、批量销售，形成了内部有较好分工协作关系的产销一条龙。生产规模比较大的工场，劳动者已超出家庭血缘关系。

联户工厂：这是家庭工业发展了的形式。它一般是由几户或十几户（甚至几十户）家庭通过合股集资、共同管理而办起来的工厂。这类联户工厂已有 2.5 万个左右，多数是在家庭经营基础上的松散联合，少数则规模较大。它们一般有所谓“三五牌”之称，即年产值 30—50 万元；雇工 30—50 人；年税后利润 3—5 万元。联户工厂突破了手工作坊和家庭工场在人力、资金、设备、场地等方面的局限，形成了一个较高层次的经济联合体。它的出现，使家庭工业生产的机械化、社会化程度大大提高。

温州家庭工业的特点

一、小商品、大买卖。温州家庭工业大都经营生产小商品，如纽扣、徽章、标牌、

松紧带、编织袋、塑革鞋、小五金、小电器等“不显眼的产品”，但它却占领了大市场，带来了高效益。如有一个县的家庭钮扣工业，去年营业额达1亿元，相当于全县商品零售额的82%；又有一个县的家庭小电器工业，去年产值达2.1亿元，税收2,400万元，占全县财政收入的50%以上。

二、拾遗补缺，变废为宝。温州家庭工业的原料大都是大工厂遗弃的边角废料。如有一个区，每年有8,500个购销员通过各种渠道，从全国28个省市的日用贸易等货栈单位购进3,400万斤晴纶边角和旧料（相当于三十四万亩棉田出产的棉花），经过再生纺织，制成300万匹再生布和1.5亿件再生晴纶衣裤。

三、因陋就简、经营灵活。温州的家庭工业大都利用住房当厂房，投资少。上马快，就业广，收效快，时效高。工作时间有弹性，转产应变能力强，产品出现多样化、系列化、群体化。如家庭工业生产的小商品有800多个品种，钮扣有1,300种花色，小电器有2,000多个规格等。

四、价格低廉、薄利多销。由于温州的家庭工业因陋就简、利废拾旧，生产成本低，劳动效率高，所以能以价廉利薄而在竞争中取得优势。如大城市生产一枚铝质徽章成本1角多，而家庭工业只有5—7分；国营商店的晴纶衫每件20元，而家庭工业每件只卖7元左右；家庭工业的钮扣、小电器等也比国营价格低30%以上。正因为这样，温州的家庭工业也就能够赖以生存和发展起来。

（胡 辑）



邓小平、胡耀邦同志谈加强法制建设

邓小平同志最近在谈到端正党风、纠正不正之风工作时指出：“我们现在的重点是端正党风，但对全局来说是抓法制。加强法制重要的是解决教育问题，根本问题是教育人。”

胡耀邦同志在中央书记处举办的法律知识讲座上讲话说，旧社会的法律是为反动统治阶级服务的，我们要革命，就不能照他们那个法办事，就得要“无法无天”。今天，我们已经取得了全国政权，人民已经当家作了主人，就要有法有天了，就要不仅依靠党的政策办事，还要依照法律办事。现在，再“无法无天”，我们就要象“文化大革命”中那样吃尽苦头。

（摘自《理论信息报》）

田纪云同志谈供销社的改革方向

最近，国务院副总理田纪云说，供销社改革的根本问题是能否想农民之所想，急农民之所急。供销社的改革，要适应农村商品经济的特点，千方百计为促进发展商品经济服务。改革的好坏，主要看是否能使农民群众得到实惠。供销社完全有能力担当起为发展农村商品经济服务的任务。这样一个庞大的经济组织，要把它改革好，使之成为“农民所欢迎的组织”。现在供销社的改革，不能再停留在搞什么“三性”上，而是要提出新的要求，就是如何适应和促进农村商品经济的发展；如何帮助农民发展商品生产，提供咨询、技术和物资的服务，使农民得到实惠。我们的经验集中到一点就是这个，要通过这一点使供销社的改革再深化一些。

（摘自《信息文摘快报》）

何康同志谈开发山区和发展乡镇企业问题

农牧渔业部部长何康最近就开发山区和发展乡镇企业等问题，讲了以下意见：

山区开发，第一是要集中力量解决群众的温饱问题；第二是让群众走上富裕之路，首先从本地优势抓起，其次是治山治穷，治穷先育人，要有一个好班子；第三是要抓投入，要把多渠道筹集的资金捆起来用，不能撒“胡椒面”；第四是把已有的科学技术充分地利用起来，建立一个农业技术推广中心，每年给地方办一批科技开发项目，以推动山区经济的开发。

要靠当地资源，靠科学发展乡镇企业。上什么项目要经过咨询论证，防止盲目上马造成浪费。发展乡镇企业要重点抓好果品、矿产、畜牧的系列化加工和建筑业以及有特色的产品开发等。农村将逐步形成适度规模的家庭农场，搞相应的公司为其服务。同时大批劳力将逐步转向工业和第三产业。乡镇企业的发展，人才是关键，要外请能人，内挖能工巧匠。要抓县乡两级领导和广大农民的短期培训，使他们掌握经营管理和专门技术。

（摘自《经济消息》）

许涤新同志认为 农村现存四个问题值得重视

在最近召开的全国生态农业科研协作会议上，著名经济学家许涤新提出，农村现存四个问题值得重视：一是“重工轻农”的倾向；二是兴办工业、交通运输业及农民修盖住

宅挤占大片耕地的现象；三是过量施用化肥、农药使土质恶化，产品受污染的现象；四是乱砍责任林的倾向。

（摘自《经济消息》）

国务院对引进技术有新规定

国务院前不久规定，今后引进技术必须先进适用并符合下列要求：

一是能发展和生产新产品；二是能提高产品质量和性能，降低生产成本；三是有利于节约能源和充分利用本国资源；四是能扩大出口创汇；五是有利于环境保护；六是利于生产安全；七是有助于改善经营管理；八是有助于提高科技水平。

（摘自《湖广信息报》）

县的主要领导人应问财、懂财

最近，中央领导同志到一些地区检查工作时，曾多次向县长、县委书记询问：全县每年从各个渠道分配下来的资金一共有多少？结果答上来的不多，说得清楚的更少。

县是宏观和微观的结合部，有很大的自主权。做好县一级的经济工作，在我们国家至关重要。因此，县长、县委书记胸中应该经常有一本帐，要知道从各个渠道收来、拨来多少钱，用到哪里去了？效益如何？不知道不行，大体知道也不行，要清清楚楚才行。

从党的十一届三中全会提出工作重点转向经济建设以来，至今已经八年，作为县一级的主要领导人，理应做到问财、懂财、理财，并要努力聚财、生财，靠有限的钱办更多的事，如果长期不问财，不懂财，不理财，甚至乱用钱，那就只能被认为是不称职的领导了。

学会理财是县长、县委书记的一项基本功。

（摘自《经济参考》）



我国市场的四大变化

一、由商品比较匮乏，品种比较单一的市场，向着商品比较丰富、品种比较多样的市场转化。

- 二、由价格被扭曲的市场，向着价格比较合理的市场转化。
- 三、由地区封锁的市场，向着全国统一的市场转化。
- 四、由国营和供销合作社独家经营，逐步为国家、集体、个体三种经济形式所代

(摘自《半月谈》)

当前小商品市场出现的新特点

商业部计划司市场预测处认为，当前小商品市场有三个特点：

一、消费者对小商品的需求量增加。从调查看，妇女和儿童用品、五金交电及日用百货方面的需求增长很快。小商品的消费周期缩短，一次性消费的小商品增多。

二、小商品的需求档次提高，享受型消费品的需求增加。如价格较昂贵的玩具畅销，化妆品向高档化、系列化发展。

三、小商品的升级换代加快，消费中除旧更新的观念比较明显。以塑料、铝、玻璃或不锈钢制品代替木、铁制品见多。造型陈旧的儿童玩具被造型新巧、机动、电动的所代替。

(摘自《黑龙江日报》)

我国城市建设面临的转变

国家城乡建设环境保护部副部长周千峙说：目前我国城市经济发展正由旧模式向新模式转变。他列举了面临的十大转变：

- (1) 城市由封闭型转变为开放型；
- (2) 城市生活基础设施由福利型转变为经营型；
- (3) 服务设施由单位自办转变为社会化；
- (4) 城市土地由征用划拨转变为开发经营；
- (5) 市政工程由无偿使用转变为有偿使用；
- (6) 城市住宅要商品化，房租由低租金转变为成本收租；
- (7) 大中城市住宅由低层向多层、高层发展；
- (8) 道路交通系列由“马车时代”模式改为“汽车时代”模式；
- (9) 城市管理由人治改为法治；
- (10) 城市的环境由生态的恶性循环转变为良性循环。

(据《中国青年报》)

今年上半年我区主要经济指标完成情况

项目	单位	全年计划	上半年完成	比去年同期增减%	备注
工业总产值	亿元	136.3	62.9	5.32	不含村以下
发电量	亿度	84.5	40.76	8.49	
钢材	万吨	33.5	14.58	10.9	
水泥	万吨	390	181.12	9.77	
化肥	万吨	31.5	15.6	-2.44	
基本建设投资	亿元		5.95	35.0	
社会商品零售总额	亿元	114.3	54.93	14.28	
出口总额	亿美元	4.2	1.75	17.1	区内计划数
地方财政收入	亿元	23.12	11.39	8.3	增长数按可比口径计算
地方财政支出	亿元	31.86	15.46	35	增长数按可比口径计算
职工工资总额	亿元	20.4	15.39	19.28	
全员劳动生产率	元	13306	6444	1.18	全民单位
乡镇企业总收入	亿元	36.3	13.75		

编辑、出版：自治区人民政府办公厅

印 刷：广西区党校印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅综合处

(广西报刊登记证第 320 号)
