

(本期有删减)

G
V
A
N
G
J
S
I
H

C
W
N
G
B
A
U

廣西政報

1987

5

广西壮族自治区人民政府办公厅编

文 件	国务院批转国家经委、国家计委《关于进一步加强节约用电的若干规定》的通知…………… (1)
	国务院办公厅转发财政部关于控制行政费问题报告的通知…………… (5)
	国务院办公厅关于发布《国家行政机关公文处理办法》的通知…………… (8)
	国务院办公厅关于坚决制止国内互赠挂历的通知 …… (12)
	自治区人民政府转发财政部关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》的通知 …… (13)
	自治区人民政府批转区物价局修订的《关于改革价格管理的试行办法》的通知 …… (18)
	自治区人民政府办公厅转发区物价局关于当前物价情况和稳定物价措施的报告的通知 …… (21)
	自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅《关于防止重大火灾事故的紧急通知》的通知 …… (23)
	邓小平说中国的建设分三步走 …… (26)
要 论	李鹏谈城市建设的几个问题 …… (27)
	田纪云谈供销社如何改革 …… (28)
	国务院领导同志谈股份制问题 …… (28)
· 经济动态 ·	
我区首季经济形势良好…………… (29)	
南宁地区首季工业生产“双增双节”告捷…………… (31)	
· 各级领导论坛 ·	
全州县这样抓好粮食生产…………… (33)	
· 调查研究 ·	
各地都要增强环境意识加强环境保护…………… (35)	

改革之窗	自治区体改委对我区今年经济体制改革工作的 意见(摘要)..... (37)
	南宁市实行企业经营目标承包责任制一定三年不变..... (40)
	柳州市奇峰机械总厂锐意改革成绩优异..... (41)
	藤县同大专院校挂钩协作取得显著的经济效果..... (43)
经验交流	陆川县着眼农民致富大力发展乡镇企业..... (44)
	归义镇加强精神文明建设促进商品生产迅速发展..... (45)
	三岔镇发扬艰苦创业精神夺得连年粮食丰收..... (48)
	廉州镇积极发展外向型企业为国家创汇..... (49)
致富之路	石湾村发展商品生产致富记..... (50)
	从石缝里开出的致富之花..... (52)
	卜春发家不忘扶贫..... (53)
· 八桂简讯 ·	
	岑溪县饮料厂推行个人承包..... (54)
	平南县金融部门贷款建市场经济效益好..... (54)
	永福县发展“马坝小油粘”为国家创汇..... (55)
	马山县发展淡水渔业成绩显著..... (55)
	荔浦县供销人员协会发挥了作用..... (56)
· 秘书之友 ·	
	公文写作病院..... (56)
他 乡 集 粹	安徽发展乡镇企业靠五条..... (61)
	浙江在搞活企业分配中出现新特点..... (61)
	重庆采取招标办法组织科技人员振兴部分中小企业..... (62)
	温州个体经济自发地趋向合作经济..... (63)
开 拓 视 野	匈牙利企业党组织的作用..... (64)
	日本成为经济大国的秘诀..... (64)
	国际市场上的价格竞争术..... (12)
	风行全球的十种类型产品..... (65)
增 长 知 识	目前我国市场竞争的特点..... (47)
	乡镇企业八种的经济战略..... (32)
	怎样搜集市场信息..... (52)
	市场预测..... (66)
· 资料与统计 ·	
	一九八六年我国国民经济和社会发展情况..... (封三)

国务院批转国家经委，国家计委 《关于进一步加强节约用电的 若干规定》的通知

一九八七年三月三十日 国发〔1987〕25号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家经委、国家计委《关于进一步加强节约用电的若干规定》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

当前，电力供需矛盾十分突出。在开展增产节约、增收节支运动中，切实抓好原材料、能源的节约，尤其是电能的节约，是一件大事。各地区、各部门要加强对这项工作的组织领导，结合实际情况，抓紧制订实施细则，推动各行各业大力节约用电，特别要认真搞好工业企业和市政生活的节约用电工作。

关于进一步加强节约 用电的若干规定

当前，电力供需矛盾十分突出。为解决这一矛盾，除加快电力建设外，还要进一步加强节约用电工作。为此，特制订本规定。

一、严格生产用电定额管理

（一）各行业归口部门应按照国务院关于企业等级的规定和国家标准局《产品电耗定额制定和管理导则》的要求，组织制定主要产品或设备的分类电耗定额。各地区应据此制定本地区分类电耗定额。

各地经委（计经委）应组织企业主管部门和电力分配部门，根据产品或设备的分类电耗定额，制定企业用电定额，并按月考核，考核面应逐步达到本地区工业用电量的

70%。按电耗定额水平，结合综合效益，对企业实行择优供电。

（二）实行计划用电，节约归己。企业比当年计划节约少用的电量，电力分配部门不扣减下年计划指标。少用电量按自筹燃料电价的价差，提取一定比例奖给节电企业，由超计划用电加价收入交纳产品税、所得税后留用部分中列支。

企业超计划用电，按现行电价五至十倍加价收费，加价收入按规定交纳产品税、所得税，留用部分主要用于改善用电管理的技术措施以及企业的节电措施等。

企业节约用电，按国家现行规定提取节约奖。产品电耗达到国家等级标准或省级标准的，可按前两年实际单耗的平均值为起奖基数，一定三年不变，实行差别奖金率，分等计奖。提奖率为：国家特级 30—50%，国家一级 20—30%，国家二级 13—15%，省级标准 10—13%。未达到省级标准的仍以上年实际单耗为起奖基数，提奖率为 8—10%。

各地区、各部门要加强对节约奖的宏观控制，对所属企业发放节电奖金总额不得超过本地区、本部门节电总价值的 15%。

产品电耗有回升的单位（其中达到国家特级、国家一级标准的企业，允许其产品电耗上浮 3%），要按照“奖罚同率”的原则，予以罚款。

（三）各地区经委（计经委）应组织制定主要产品电耗最高限额，限额不得超过本文附件的规定值。对超过最高限额的企业，电力分配部门应采取限供或停供措施。

（四）新建、扩建项目的产品设计电耗定额，不得高于本行业同类型企业国内先进定额，并不得选用淘汰型设备。否则，审批部门不予批准设计，供电部门不予报装接电。

二、开展调荷节电

（一）轮流安排可间断生产的企业和高电耗设备在后夜用电。有计划地安排有色金属、冶金、化工等部分高电耗产品在丰水期多用电，枯水期或农灌期检修设备，少用电。

有条件的电网，在电网低谷和丰水期，企业超过计划多用的电量，经电力部门同意，不作为超计划用电处理。

（二）水利电力部应会同国家物价局，根据国务院批转国家经委等部门《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定》的通知（国发〔1985〕72号文），今年上半年制定多种电价的实施细则。为鼓励非连续生产的企业或设备在电网低谷和丰水期多用电，在不影响国家财政收入的前提下，可再适当加大低谷和丰水期电价降低的幅度。

（三）用户在分配的计划内用电，无特殊情况，供电部门应做到不拉闸，确需拉闸时应提前通知重要用户。无故拉闸造成用户的损失，供电部门应按合同规定予以赔偿。

造成重大损失的，由地方经委（计经委）组织调查，追究责任，严肃处理。

电力部门应积极采用电力定量器等用电管理的技术措施，逐步实现分户拉闸、分户管理。

三、发展高效省能设备，加速淘汰设备的更新

（一）机械工业部门应制定规划，优先研制开发高效省能设备。生产国家公布的节能机电产品的企业，应按国家经委等四个部门颁发的《鼓励推广节能机电产品的和停止生产淘汰落后产品的暂行规定》（经机〔1986〕366号），在提供贷款、减免税收和原材料、能源供应等方面给予优惠。

（二）国家公布的淘汰机电产品，制造企业必须按规定期限停止生产和销售，经销部门不得经销、代销。否则，应停发贷款，停供动力、燃料、原材料，并处以罚款。

（三）根据国家公布的淘汰机电产品目录，主管部门对企业在用淘汰设备应分期分批制定规划，限期更新改造。

企业逾期继续使用淘汰设备所浪费的电力，按现行电价五至十倍加价收费。

企业在用的淘汰型机电设备，不准安排恢复性大修。

（四）设备更新资金的来源：

1、企北的折旧基金和留用的生产发展基金；

2、地方分成的能源交通建设基金；

3、地方筹集的银行贷款和部分国家节能专项贷款，可在一些企业试行按更新单台设备核算，用节电效益还贷的办法；

4、发展租赁事业，支持企业改造风机、水泵等设备，还款可采用本款第 3 项办法；

5、超计划用电加价款交纳产品税、所得税后，安排支持企业节电措施的部分。

(五)企业更换下来的淘汰设备,一律就地报废,严禁转让和再次使用。违者除报废设备外,由工商行政管理部门对转让和使用双方处以罚款。

四、认真推广节电技术措施,鼓励企业利用余热、余压办电

(一)各地区、各部门和企业要制定节电技措计划,并结合具体情况认真推广下列重点节电措施:

- 1、用电设备的经济运行;
- 2、低效风机、水泵的更新改造,提高系统效率,包括采用微阻缓闭止回阀和管网改造;
- 3、高频可控硅调压装置;
- 4、交流电机调速节电;
- 5、电动机及其附属装置节电措施;
- 6、热处理炉采用硅酸铝等新型保温材料;
- 7、照明采用新光源和光电自控装置;
- 8、有热源的大面积空调单位,装设溴化锂制冷装置;
- 9、纺织厂以热油载热循环装置代替电加热定型设备;
- 10、电弧炉、矿热炉等的短网改造;
- 11、烧碱、电解铝等电解槽降低槽电压;
- 12、重点耗电设备和工艺采用微机监控;
- 13、推行热处理、电镀、铸锻、制氧等专业化生产。

(二)鼓奖企业利用余热、压差或煤矸石发电,并给予下列优惠:

- 1、新增自发自用电量,电网不抵扣统配电指标;少用统配电量,视同企业节约少用的电量,由电力分配部门给予奖励;富余电量委托电网销售时,按市场价格代购代销;
- 2、此类综合利用项目,各部门、各地

区应优先安排,贷款可向国家经委申请贴息。

(三)企业凡装设单台容量10吨/小时及以上的锅炉,有稳定的热负荷、年运行时间在四千小时以上的,可安排热电联产。

五、管好农业用电

(一)认真抓好电力排灌站的运行管理和更新改造工作。排灌用电必须有核定的定额,排灌变压器的负载率低于20%者,停止供电。

(二)未经电力部门许可,工矿企业或乡镇企业不得擅自向农村转供电,违者不予供电。现已转供的,必须按价收费,对拒付电费者,转供单位有权停止供电,由地方政府监督执行。

供电部门应积极创造条件,通过试点,逐步将被转供户改由供电部门直接管理。

(三)加强农村电网的管理和改造,包括改造迂回供电或供电半径超过规定的网络,更新非标准或高能耗电气设备,实行线损率承包责任制等。到一九九〇年,农村电网线损率应降到11%。

六、控制非生产用电

(一)在国家电网供电地区,对宾馆、饭店(包括外资企业)、机关、商店、事业单位等,实行计划供电,按照节约用电的原则,定期下达用电指标。超计划用电按现行电价五至十倍加价收费。

(二)宾馆、饭店(包括外资企业)、机关、商店、事业单位等不得使用电热烧水、取暖。除旅游宾馆、科研实验室、净化室、医院手术室、通讯室、计算机房、影剧院等特殊需要外,不得使用电力空调器、冷热风机。

(三)各地应根据国家计委《旅游宾馆设计暂行标准》,制定本地区宾馆、饭店的

空调系统控制标准。装有电力空调器和冷热风机的宾馆、饭店，必须加装控温装置，室内温度、湿度或新风量超过控制标准者，按宾馆、饭店全月空调电量现行电价的一至二倍加价收费。

(四) 除小水电供电地区或已经国家计委批准的地区以外，在居民中不推广电炊。

(五) 适当控制城乡居民生活用电增长速度。可由各地根据实际情况，选择采取以下办法：

1、居民装设电力空调器、冷热风机和在第六条(四)款规定范围外使用电炊具时，除一律按国家照明电价计收电费外，在使用期内，每月按基本电价五至十倍加收设备容量费。

2、除第六条(四)款规定范围外，根据不同地区情况，每户每月用电最高限量为六十至一百度，超限量用电的，超过部分按现行电价五至十倍加价收费。

七、做好节电管理工作

(一) 国家标准局应会同有关部门在今明两年抓紧制定风机、水泵、变压器、电动机经济运行标准，家用电器耗电标准，宾馆、饭店合理用电标准，重点耗电设备电平衡测试标准，节约用电经济效益计算与评价等国家标准，各单位应严格执行。

(二) 国家戴帽下达用电指标的企业，应在今明两年内完成电平衡测试，其它年用电量在五百万度以上的企业，应在一九八九年内完成，据此制定节电技措规划，边测边改，取得实效。

(三) 加强节电标准、规程的宣传贯彻和节电培训工作。今明两年，首先在一百万千伏安以上的高压用户中，贯彻落实《评价企业合理用电技术导则》和《产品电耗定额制定和管理导则》。

(四) 国家统计局应按月考核分析重点

行业主要产品电耗指标，并会同有关部门定期公布各地区的单位产值电耗和主要产品电耗指标。各地区、各部门要定期考核并评比公布重点企业产品电耗指标。

(五) 各地区在平衡年度用电指标时，可安排一些统配电量，奖给节电成绩显著的地区或企业。

八、加强组织领导

(一) 各有关部门要加强对节约用电工作的组织领导。水利电力部要在部内确定一个现有机构，冠以“全国节约用电办公室”名称(不提高行政级别，不增加编制)，负责组织推动和监督、检查全国的节约用电工作，重大问题报请国务院节能办公会议决定。各地三电办公室在同级经委(计经委)领导下，负责节电工作的具体实施、督促和检查。

(二) 各省、自治区、直辖市经委(计经委)应根据本规定制定实施细则。

附件：九种高耗电产品电耗最高限额指标

国家经济委员会
国家计划委员会

一九八七年三月十二日

附件：

九种高耗电产品电耗 最高限额指标

单位：度/吨

1、电解铝交流单耗

八大铝厂 17000 包括供电与整流变损耗

中小型铝厂 19000 包括供电与整流变损耗

2、矽铁(含矽75%)工艺单耗

重点厂 9000 包括电炉变损耗

地方厂 9100 包括电炉变损耗

3、电石工艺单耗

重点厂 3650 包括电炉变损耗

地方厂 3900 包括电炉变损耗

4、烧碱交流单耗（按液碱计）

隔膜法（重点厂） 2650 包括变损

水银法（重点厂） 3600 包括变损

隔膜法（地方厂） 2800 包括变损

水银法（地方厂） 3700 包括变损

5、黄磷 17500 包括变损

6、合成氨综合单耗（包括直接生产和辅助生产用电）

中型厂 2100 全厂生产综合

地方厂 1850 全厂生产综合

7、乙烯（重点厂） 2810 综合单耗

8、水泥

425#以上 120 综合单耗

325#以下 105 综合单耗

（窑外分解、立筒预热工艺增加 15%；矿渣水泥相应降低 15%）

9、电炉钢工艺单耗

（冶金行业） 675 包括电炉变损耗

电炉钢工艺单耗

（机械行业） 800 包括电炉变损耗

国务院办公厅转发财政部 关于控制行政费问题报告的通知

一九八七年四月六日 国办发〔1987〕20号

各省、自治区、直辖市人民政府、国务院各部委、各直属机构：

国务院同意财政部《关于控制行政费问题的报告》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

近几年行政费增长过快，超过了同期国民收入和财政支出的增长水平，这不仅不利于控制消费基金过快增长和国家财政收支平衡，也助长了某些不正之风，应当引起高度重视。

我们国家还处在社会主义的初级阶段，经济还不富裕，极少数地区群众还没有解决温饱问题，财政收入每年增加有限，而需要办的事情很多。从这个现实出发，对行政费必须安实行从严从紧控制的方针，量力而行，力求节俭。要坚决纠正摆阔气、讲排场、大

吃大喝、铺张浪费等不良风气，大力提倡艰苦奋斗、勤俭建国的精神，促进社会风气的根本好转。

控制行政费的增长，不仅是财政部门的工作，也是各地区、各部门、各单位的共同责任。各级人民政府要加强领导，全体国家机关工作人员，特别是领导干部，要以身作则，克勤克俭，廉洁奉公，切实起到表率作用。各地区、各部门都要按照财政部报告中提出的措施，作出具体规定，认真贯彻落实。财政、计划、编制、审计、银行、物价等有关部门要密切配合，特别是审计部门要从今年起，对行政单位普遍实行定期审计制度，加强审计监督，务使控制行政费的工作取得明显成效。

关于控制行政费问题的报告

国务院：

近几年来，行政费增长很快。一九八五年全国行政费支出一百二十五亿二千万元（不含外交支出，下同），比一九八〇年的六十四亿四千万万元增加94%，“六五”期间平均每年增长14%。如扣出原包括在行政费中的武管、干部训练、海关等经费支出，按同口径比较，一九八五年则比一九八〇年增加六十七亿元，平均每年增长16%，超过了同期财政收入增长水平。一九八六年行政费继续增长，达到一百四十二亿元，比上年增长21%以上。“七五”后四年如无有效措施，行政费过快增长的势头将难以控制。

近几年行政费增长过快，有合理的因素，主要是安置军队转业干部、充实和加强政法部门、建设乡政权、增设必要的机构以及行政单位调整工资、发放副食品补贴等。但是，机构过分膨胀，人员无限增加，讲排场、摆阔气、请客送礼之风盛行，自行提高补贴和福利待遇标准等等，这些不合理的因素，也是行政费增长过快的重要原因。这不仅影响国家资金的合理安排，而且助长官僚主义，败坏社会风气，影响党和政府同人民群众的关系，必须引起高度重视，认真加以解决。

控制行政费开支，重点要解决机构膨胀、人员费用增加过猛问题。对公用费用，总的原则是从严从紧安排，使行政费的增长不超过财政支出增长的速度。一九八七年行政费预算，要按照一月省长会议关于压缩支出10%的要求安排，除人员工资等必不可少的支出外，其他各项都要认真压缩。为了切实抓好节减行政费工作，提出以下意见：

一、清理和精简机构，控制人员编制。这是节减行政费的关键。我们建议，在机构未全面改革前，原则上不得增设机构和扩大编制，不准搞机构升格。有特殊情况必须新设机构的，要严格按照规定的审批程序办理，增加的人员编制，主要在现有人员编制中调剂解决，或从军队转业干部中选调。凡必须增加编制的，一律先经编制部门审核，由主管编制工作的领导同志“一支笔”审批。对非常设机构，要按照国务院国发〔1986〕100号通知认真清理，该撤销的要尽快撤销，上级业务部门不得以任何理由进行干预。今后，未经专项报告批准，各部门在报告、会议纪要中夹带的有关增加机构、编制的意见，不得作为执行的依据。编制、人事和财政部门要紧密配合，严格按编制配备人员，按编制内人员核拨行政费。

二、进一步整顿行政费开支范围。目前行政费的开支范围庞杂，应加以整顿。如离退休费用，随着离退休人员增多，开支越来越大。建议在全国未统筹解决之前，从一九八八年起，行政机关人员离退休费用从行政费划出，单设科目反映。对新设机构和扩编单位，应由计划部门落实基建投资，解决办公用房问题。如有特殊情况确需暂时租房的，应报经人民政府批准，在一定期限内支付租金。超过期限的，财政部门不予拨款。

三、整顿内部宾馆、饭店、招待所的收费标准。近几年来，一些内部宾馆、饭店、招待所收费上升幅度过大，伙食标准也不断提高，致使会议费、差旅费迅速增加。财政部、物价局制定的《关于加强对于内部宾馆、饭店和招待所收费管理的意见》，已经国务院批准，各地区、各部门要认真贯彻执行。

四、严格控制设备购置。近几年，各地区、各部门购买小汽车过多，这不仅使车辆购置费、燃料修理费等支出大量增加，也助长了机关讲排场、摆阔气等不正之风，应当

产格控制。对各部门通过“条条”向下分配车辆问题，国务院办公厅国办发〔1986〕32号文件已有明确规定，要认真执行。对中央各部门未经批准自行下达的配车文件，财政部门不得执行。建议各级人民政府组织有关部门，对各机关、各部门配车进行一次认真检查，凡超过规定的，都要调出统一处理。

随着办公现代化的需要，不少部门要求配备复印机、微机等设备，但利用率不高。各地财政部门应研究提出控制购置现代化办公设备和加强管理的办法。提倡部门联合使用，避免浪费。

五、大力压缩会议。近几年，各地区、各部门会议多、规模大，标准高的情况有所发展。为了减少会议，中央各部门召开的由各省、自治区、直辖市厅局长以上领导干部参加的会议，要严格按国发〔1982〕89号文件规定执行。各部门凡超过文件规定召开全国性厅局长以上干部会议，要报国务院审批，按批准的会期、规模和会议预算严格执行，不得超支。各地区也要制定会议审批办法，大力精简会议。不得在涉外宾馆、饭店开会，也不得在旅游旺季到旅游区、风景名胜区分区开会。对各种协会、学会，研究会等召开的会议，要严格控制在主办单位自筹解决，财政部门不拨经费。

六、改进和完善经费包干办法。从一九八〇年开始实行的行政经费“预算包干”办法，取得了一定成效，但还不够完善。有些单位只讲需要，不问可能，往往通过领导批条子，频繁追加预算，造成“包而不干”。今后在包干预算确定后，要严格执行，遇有特殊情况需要追加的，要坚持“一支笔”审批。还有些地区反映，近几年来当地党委、政府、人大、政协经费增加较猛，应采取措施控制。有的省对这些单位采取全额预算包

干办法，收到较好效果，值得提倡。

七、机关后勤服务部门要逐步实行经济管理。近几年不少单位对招待所、印刷厂、修缮队等试行企业化管理，对机关食堂、车队、礼堂等实行内部核算，在保证机关服务工作的前提下向社会开放，提高了效率，增加了收入，节约了开支。但是，这项工作还未引起普遍重视。建议各部门进一步采取措施，在保证机关工作、提高服务质量、节省行政费开支的原则下，加快机关后勤工作改革的步伐。

八、对行政单位全面实行定期审计。据审计署去年统计，全国已有一千三百个审计局开展了对行政单位实行定期审计，占全国审计局总数的43%。实践证明，开展定期审计，对于迅速制止和纠正违纪行为，严肃财政纪律，节减行政费，提高资金使用效果，加强财会工作等，收效明显。建议从今年起对行政单位普遍实行定期审计制度，加强审计监督。对审计出的问题要按照规定严肃处理。对于不报审和拒审单位，由审计机关通知财政或财务部门，暂时停止或减少拨款。

九、大力提倡勤俭节约。鉴于一些地区和单位讲排场、摆阔气、大吃大喝、花钱大手大脚的风气盛行，有必要普遍进行艰苦奋斗、勤俭建国的教育，提倡厉行节约，反对浪费。不得借出差、开会之机用公款游山玩水，严格禁止在内部工作交往中用公款馈赠礼品和超标准宴请，如有违反的，费用不得报销，并追究有关人员的责任。未经财政部门同意，不得以会议名义发放奖品、奖金。不得用公款订购与业务无关的报刊，出版、发行单位也不得搞摊派发行。现在各种文件、简报、资料、刊物太多，应当认真清理、压缩。此外，许多单位在用水、用电、用煤，用气方面浪费很大，应加强宣传教育，注意

国家行政机关公文 处理办法

第一章 总则

第一条 为做好国家行政机关公文处理工作，加强管理，使之规范化、制度化，特制定本办法。

第二条 国家行政机关的公文（包括电报，下同），是传达贯彻党和国家的方针、政策，发布行政法规和规章，请示和答复问题，指导和商洽工作，报告情况，交流经验的重要工具。各级国家行政机关必须认真做好公文处理工作，为社会主义现代化建设服务。

第三条 各级国家行政机关应发扬深入实际、联系群众、调查研究、实事求是和认真负责的工作作风，克服官僚主义，形式主义和文牍主义，提高公文处理工作的效率和质量。

第四条 公文处理必须做到准确、及时、安全。公文由文书部门统一收发、分办、传递、用印、立卷和归档。

第五条 国家行政机关的公文工作，应贯彻党政分工的原则。

第六条 各级国家行政机关的公文处理工作，必须严格执行有关保密规定，确保国家秘密。

《国家行政机关公文处理办法》 国务院办公厅关于发布 的通知

一九八七年二月十八日 国办发〔1987〕9号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《国家行政机关公文处理办法》发给你们，请照此执行。

节约，各级财政部门要会同有关部门，按上述要求制定具体办法，下达执行。

以上报告如无不妥，请批转各地区、各

部门贯彻执行。

财 政 部

一九八七年三月十日

第二章 公文主要种类

第七条 国家行政机关的公文种类主要有：

一、命令（令）、指令

发布重要行政法规和规章，采取重大强制性行政措施，任免、奖惩有关人员，撤销下级机关不适当的决定等，用“命令（令）”。

发布指示性和规定性相结合的措施或要求，用“指令”。

二、决定、决议

对重要事项或重大行动做出安排，用“决定”。

经会议讨论通过并要求贯彻执行的事项，用“决议”。

三、指示

对下级机关布置工作，阐明工作活动的指导原则，用“指示”。

四、布告、公告、通告

公布应当普遍遵守或周知的事项，用“布告”。

向国内外宣布重要事项，用“公告”。

在一定范围内公布应当遵守或周知的事项，用“通告”。

五、通知

发布行政法规和规章，转发上级机关、同级机关和不相隶属机关的公文，批转下级机关的公文，要求下级机关办理和需要周知或共同执行的事项，用“通知”。

六、通报

表彰先进，批评错误，传达重要情况，用“通报”。

七、报告、请示

向上级机关汇报工作、反映情况、提出建议，用“报告”。

向上级机关请求指示、批准，用“请示”。

八、批复

答复请示事项，用“批复”。

九、函

相互商洽工作，询问和答复问题，向有关主管部门请求批准等，用“函”。

十、会议纪要

传达会议议定事项和主要精神，要求与会单位共同遵守、执行的，用“会议纪要”。

第三章 公文格式

第八条 公文一般由标题、发文字号、签发人、秘密等级、紧急程度、主送机关、正文、附件、印章、发文时间、抄送机关、附注等部分组成。

一、公文标题，应当准确简要地概括公文的主要内容，一般应标明发文机关和公文种类；除批转法规性文件外，一般不加书名号。

二、发文字号，包括机关代字、年号、顺序号。几个机关联合发文，只标明主办机关发文字号。

三、公文一律加盖印章。上报国务院的公文，应注明签发人。

四、秘密公文应分别标明“绝密”、“机密”、“秘密”。

五、紧急公文应分别标明“特急”、“急”。

六、请示一般只写一个主送机关，如需

同时送其他机关，应用抄报形式。

七、公文如有附件，应在正文之后注明附件名称和顺序。

八、发文机关应写机关全称或规范化简称，几个机关联合发文，应将主办机关排列在前。

九、会议通过的文件，应在标题之下、正文之前注明会议名称和通过日期。

十、文字从左至右横写、横排。少数民族文字按其习惯书写、排版。

第九条 公文纸一般用十六开型（长260毫米、宽185毫米），左侧装订。“布告”、“公告”、“通告”用纸大小，根据实际需要确定。

第四章 行文规则

第十条 各级国家行政机关的行文关系，应根据各自隶属关系和职权范围确定。

第十一条 政府各部门在自己的权限内，可以互相行文，可以同下一级人民政府的有关业务部门互相行文；也可以根据本级政府授权和有关规定，对下一级人民政府直接行文。

第十二条 向下级机关的重要行文，应抄报直接上级机关。

第十三条 凡部门之间未对有关问题协商一致时，一律不得各自向下行文。

第十四条 政府各部门可以联合行文。

第十五条 各级国家行政机关不得越级请示。因特殊情况，必须越级行文时，应抄报越过的机关。

第十六条 请示的公文，一般应一文一事。除领导直接交办的事项外，请示不要直接送领导者个人，也不要同时抄送同级和下级机关。

第十七条 受双重领导的机关上报公文，应根据内容写明主报机关和抄报机关，

由主报机关负责答复请示的问题。上级机关向受双重领导的下级机关行文时，应同时抄送另一上级机关。

第十八条 经过批准在报刊发表的国家行政机关公文，应视为正式公文依照执行。如不另行文，应在报刊发表时注明。

第五章 公文办理

第十九条 公文办理一般包括登记、分办、批办、承办、催办、拟稿、审核、签发、缮印、用印、传递、归档、销毁等程序。

第二十条 凡需办理的公文，文书部门应根据内容和性质，送领导人批示或交有关业务部门办理。紧急公文，文书部门应提出办理时限。

第二十一条 凡涉及其他部门或地区的问题，主办机关应主动与有关部门或地区协商、会签。上报的公文，如有关方面意见不一致，要如实反映。

第二十二条 已送领导人批示或交有关业务部门办理的公文，文书部门要负责检查催办，防止漏办和延误。

第二十三条 草拟公文应注意：

一、要符合国家的法律、法规，符合党和政府的方针、政策及有关规定，如提出新的政策规定，应加以说明。

二、情况要确实，观点要明确，条理要清楚，层次要分明，文字要精炼，书写要工整，标点要准确，篇幅要力求简短。

三、人名、地名、数字、引文要准确。时间应写具体的年月日。

四、公文中的数字，除发文字号、统计表、计划表、序号、百分比、专用术语和其他必须用阿拉伯数码者外，一般用汉字书写。在同一公文中，数字的使用应前后一致。

五、引用公文应注明发文时间、机关、标题和文号。

六、用词要准确、规范。在使用简称时，应先用全称，并加以说明。不写不规范的字。

第二十四条 各级国家行政机关发出的公文，由机关领导人签发。重要的或涉及面广的，由正职或主持日常工作的副职领导人签发。有的公文，可由秘书长或办公厅（室）主任根据授权签发。

第二十五条 各级领导人审批公文要认真负责，文件主批人要签署自己的意见、姓名和时间。

第二十六条 草拟和签批公文，应使用钢笔或毛笔。

第二十七条 各级国家行政机关的办公厅（室）在将公文送领导人签发之前，应认真做好审核工作。审核的重点是：是否需要行文，公文内容、文字表述、文种使用、格式等是否符合本办法的有关规定。

第二十八条 上报的公文，如不符合本办法第十五条、第二十一条和第二十三条第一款的规定，上级机关的文书部门可退回呈报单位。

第二十九条 上级机关的发文，除绝密或注明不准翻印的以外，经下一级机关的秘书长或办公厅（室）主任批准，可以翻印、转发。翻印时，要注明翻印的机关和时间。

第三十条 传递秘密公文时，必须采取相应的保密措施，确保文件安全。

第六章 公文立卷、销毁

第三十一条 公文办完后，应根据文书立卷、归档的有关规定，及时将公文定稿、正本和有关材料整理立卷。

第三十二条 公文立卷应根据其特征、相互联系和保存价值分类整理，保证齐全、

完整，正确反映本机关的主要工作情况，便于保管、查找和利用。

第三十三条 立好的案卷，应按照有关规定定期向档案部门移交。个人不得保存应存档的公文。

第三十四条 没有存档价值和存查必要的公文，经过鉴别和主管领导人批准，可定期销毁。销毁秘密公文，要进行登记，有专人监督，保证不丢失、不漏销。

第七章 附 则

第三十五条 外事、军事、司法、行政法规等方面的公文处理办法，由有关部门依照本办法另行制定，并报国务院办公厅备案。

第三十六条 各省、自治区、直辖市人民政府和国务院各部门可根据本办法，结合实际情况，制订实施细则。

第三十七条 本办法自发布之日起施行，一九八一年二月二十七日国务院办公厅发布的《国家行政机关公文处理暂行办法》同时废止。其他有关行政机关公文处理的规定，与本办法不一致的，以本办法为准。



国务院办公厅关于坚决制止国内互赠挂历的通知

国办发〔1987〕4号
一九八七年三月九日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院早有明文规定，国内各单位不准用公款互赠挂历。但是，近几年来，不少单位无视这一规定，仍然用公款大量印制并互赠挂历，这不仅浪费了国家紧缺的纸张和资

金，也助长了社会上的不良风气。对这个问题，有必要在增产节约、增收节支运动中，采取有效措施，坚决加以纠正。为此，特作如下通知：

一、所有行政、事业单位和企业，都不得以任何名义印制和购买挂历赠送国内单位或个人。

二、需要对国外赠送挂历的单位，必须把赠送范围和数量报经上级主管部门和财政部门批准后，才能印制或购买。印制份数要严格控制，不得内部分发。

三、国内市场需要的挂历，由出版部门和商业部门安排印制和销售。

四、所有单位都不得到港、澳地区和国外印制挂历。

五、各级财务部门要严格把关，对违反上述规定的，其费用一律不准报销。各级审计机关和银行要加强监督检查，发现问题立即纠正，情节严重的要给予纪律处分。

各地区、各部门接到本通知后，要立即对所属单位准备印制、赠送一九八八年挂历的情况进行一次认真检查，并于四月底前报告财政部。凡违反上述规定订贷或已排版准备印制的，要立即停止。

· 开拓视野 ·

国际市场上的价格竞争术

在国际交换中，价格是买卖双方最关注和最敏感的问题。价格竞争的目的是为了促进销售和增加利润，但是由于所采用的策略不同，又可分为“降价促销”和“提价促销”两种。

所谓“降价促销”，系采用直接降价（明降）或间接降（暗降）的办法，以吸

引买主购买自己的商品，或增加销量，扩大影响；或使竞争对手的销售受到抑制，进而迫使其退出市场。直接降价对市场的影响较为明显，而间接降价影响较小，且方式比较灵活，可对代理商多付佣金，或给经销商以回扣，此外也可对消费者实行“买一送一”等等。“降价促销”对一些普遍性的商品，有可能起到刺激多销的作用。但是“降价促销”也并非对任何商品，在任何时候均能奏效的。如许多原料性商品在经济不景气、工

（下转第17页）

自治区人民政府转发

财政部关于发布《罚没财物 和追回赃款赃物管理办法》的通知

一九八七年三月十日

桂政发〔1987〕23号

各地区行署，各市（防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将财政部《关于发布〈罚没财物和追回赃款赃物管理办法〉的通知》（〔86〕财预字第228号）转发给你们，并结合我区情况作如下补充规定，请一并贯彻执行。

一、目前，各种罚款名目繁多，管理混乱，截留、坐支、挪用国家罚没收入的情况时有发生，请各地区、各部门按照财政部发布的《管理办法》进行一次认真的清理和整顿，凡是违反自治区人民政府有关规定或未经区财政厅审核批准的罚款名目及办法，要即停止执行，已经收上的罚没款要按规定上缴同级财政机关。

二、各执法机关依法收缴的罚没款、赃款和没收物资、赃物的变价款一律作为国家“罚没收入”或“追回赃款和赃物变价款收入”如数上缴国库。任何机关都不得截留、坐支。如经纠正还不改正的，财政机关可通知银行从其经费存款户中扣交。除纠正错案可予以退还外，其余财政机关不得办理收入退库。

三、上缴国库的罚没收入，按下列规定分级入库。

（一）海关、国家外汇管理局、铁道部等隶属中央的执法机关的罚没收入，应交地方财政的百分之五十部分，铁路以分局为单位、海关和外汇管理局按照案件主办单位级

次，交地方同级财政机关。

（二）工商行政管理机关、公安机关、人民检察院、人民法院，以及隶属地区的国家经济管理部门查处或判处的罚没收入。全部上交同级地方财政机关。

四、各政法机关判处和国营企业、事业单位、机关团体内部查处的上缴国库的赃款赃物变价款，不论发案单位的财务隶属关系，一律上交同级地方财政机关。

五、加强对罚没财物（包括扣留财物）凭证的管理。地方各级执法机关的凭证，由自治区财政厅制定式样，由市、县财政机关统一制发，并建立严格的凭证领用缴销制度。各执法机关在依法执行罚没财物（包括扣留财物）时，除隶属中央的执法机关使用中央主管部门统一制发的凭证外，都必须使用市、县财政部门统一制发的凭证。

六、地方各执法机关因办案而增加的超出正常经费预算范围的开支，可向同级财政机关编报“办案费用补助”支出预算，经同级财政机关核准后、纳入各执法机关的行政事业经费支出预算管理，分期拨款，并定期将实际支出数列入预算执行情况报表和年度决算报表。

自治区人民政府和有关主管部门过去发布的有关规定与本通知有抵触的，按财政部关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》和本通知的补充规定执行。

关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》的通知

[86]财预字第228号

各省、自治区、直辖市和计划单列市、南京市财政厅、局，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、海关总署、国家工商行政管理局、国家物价局，国务院有关国家经济管理部门，解放军总后勤部：

我部起草的《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》已经根据各地区和中央有关主管部门的讨论意见和书面意见作了修改。现在随文正式发布，从一九八七年一月一日起执行。

附件：《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》

中华人民共和国财政部
一九八六年十二月三十一日

附件：

罚没财物和追回赃款赃物管理办法

第一章 总 则

第一条 为了加强对罚没财物和追回赃款赃物的财务管理，维护社会主义法制，根据打击经济犯罪活动发展的新情况，制定本办法。

第二条 依法查处走私贩私、投机倒把、违反物价管理等违法犯罪案件的罚没款

和没收物资，称“罚没财物”；依法查处追回贪污盗窃、行贿受贿等违法犯罪案件的财物，称“追回赃款赃物”。

第三条 本办法适用于：

一、海关、工商行政管理、物价管理等行政执法机关依法查处走私贩私、投机倒把、违反物价管理等违法、违章案件的罚没财物；

二、公安机关、人民检察院、人民法院等政法机关（均包括军事、铁道，交通等专门政法机关，下同），依法查处违反治安管理和各类违法案件的罚没财物和追回的赃款、赃物；

三、交通、林业、外汇、渔政、城建、土地管理、标准计量、烟草专营、医药卫生、劳动安全以及其他国家经济管理部门，依照有关法律、法规查处违法、违章案件的罚没财物。

四、国营企业、事业单位、机关团体内部查处的不构成刑事犯罪的贪污、盗窃等案件追回的赃款、赃物。

以上一、二、三款所列各行政执法机关、政法机关和国家经济管理部门统称执法机关。

第四条 违反财经纪律、税收法规、业务章程、合同协议的罚款处理，应执行有关的财政财务制度，不适用本办法。

第二章 罚没财物及追回赃款、赃物的管理和处理

第五条 各级执法机关应当加强对罚没财物（包括扣留财物）凭证的管理和会计核算工作。中央级执法机关的凭证，由海关总署、国家外汇管理局、铁道部等主管机关统一制发；地方各级执法机关的凭证，由省或县、市财政机关统一制发；要建立严格的凭证领用缴销制度，罚没财物的验收、保管制度，财物交接制度和结算对帐制度。

第六条 各种罚没财物以及追回的赃款、赃物，任何部门、单位和个人，都不得挪用、调换、压价私分或变相私分。

第七条 执法机关依法追回贪污、盗窃等案件的赃款、赃物，按下列原则处理：

一、原属国营企业、事业单位、机关团体和城乡集体所有制单位的财物，除政法机关判归原单位者外，一律上缴国库。判决原则，由中央政法机关另定。

二、原属个人合法财物，单位的党费、团费、工会经费，以及职工食堂等集体福利事业单位的财物，均发还原主。

三、追回属于受贿、行贿的财物一律上缴国库。

第八条 国营企业、事业单位和机关团体内部查处的，不构成刑事犯罪的贪污、盗窃等案件追回的赃款、赃物，原则上报经上级主管部门审查核准后归原单位注销悬帐；原单位已作损失核销了的，一律上缴国库。

第九条 罚没物资和追回应上缴国库的赃物，根据不同性质和用途，按下列原则处理：

一、属于商业部门经营的商品，由执法机关、财政机关、接收单位会同有关部门按质论价，交由国营商业单位纳入正常销售渠道变价处理。参与作价的部门，不得内部选购。

二、属于专管机关管理或专营企业经营的财物，如金银、外币、有价证券、文物、毒品等，应及时交由专管机关或专营企业收兑或收购。

三、属于政治性、破坏性物品，无偿交由专管机关处理。

四、属于淫秽物品、吸毒用具等违禁品，以及其他无保管价值的物品，由收缴机关按有关规定处理。

第十条 收缴机关按规定核准处理的罚没物资和赃物，都要开列清单（必要时拍

照），随缴库凭证存档备查。

第三章 罚没收入、赃款和赃物变价款的收缴和处理

第十一条 执法机关依法收缴的罚没款、赃款和没收物资、赃物的变价款一律作为国家“罚没收入”或“追回赃款和赃物变价款收入”，如数上缴国库。任何机关都不得截留、坐支。对截留、坐支或拖交的，财政机关有权扣发其机关经费或通知银行从其经费存款中扣交。除因错案可予以退还外，财政机关不得办理收入退库。

第十二条 海关、工商行政管理机关、物价管理机关和各国家经济管理部门，查处的罚没款和没收物资变价款，由查处机关依法上缴国库。

第十三条 公安机关、人民检察院、人民法院直接查处的罚没款和没收物资变价款，追回应上缴国库的赃款和赃物变价款，由查处机关依法上缴国库。

第十四条 国营企业、事业单位和机关团体内部查处追回应上缴国库的赃款和赃物变价款，由发案单位上缴国库；移送政法机关结案的，由政法机关上缴国库。

第十五条 上缴国库的罚没收入，按下列规定分别划归中央财政和地方财政：

一、海关、国家外汇管理局、铁道部等隶属中央的执法机关的罚没收入，百分之五十上交中央财政，百分之五十上交地方财政。

二、工商行政管理机关、公安机关、人民检察院、人民法院，以及隶属地方的国家经济管理部门查处或判处的罚没收入，全部上交地方财政。

第十六条 各政法机关判处和国营企业、事业单位、机关团体内部查处的上缴国库的赃款和赃物变价款，不论发案单位的财务隶属关系，一律上交地方财政。

第四章 奖励

第十七条 为鼓励人民群众揭发检举犯罪活动，对各类案件的下列告发人，可酌发奖金：

- 一、城乡居民；
- 二、揭发与本职工作无关案件的职工；
- 三、港澳同胞、华侨；
- 四、外国人。

案件告发人的奖金，按其贡献大小，在每案罚没收入总额的百分十以内掌握（必要时对无罚没收入的告发人也可酌情发给），但一般不超过一千元。

有特殊贡献的案件告发人的奖金，可以报经省以上执法机关特案批准，不受限额控制。海关发给案件告发人的奖金额度，按“海关奖励辑私办法”执行。

农村乡镇等集体所有制单位协助破案的应发奖金，由办案机关在每案罚没收入总额的百分之十以内掌握，但不得超过一万元。

第十八条 各执行机关对执法干部，原则上执行国家机关统一的奖励制度，坚持结合工作考绩，同本机关职工一道评奖。对第一线查辑重大案件的破案有功人员，可经省以上执法机关批准，发给重大案件查辑破案奖，或在年度庆功评比时给予一次性的嘉励。

第十九条 反走私任务较重的海关和广东、福建、浙江东南沿海三省，可由同级财政部门增拨一笔奖励基金。海关系统的奖励基金管理方法，由海关总署商财政部制定下达；东南沿海三省的奖励基金，由三省打击走私领导小组办公室比照海关总署的规定，商三省财政机关制定下达。

上述一次性嘉奖的奖金和奖励基金由同级财政机关专项核拨。

第五章 办案费用补助的拨付和使用

第二十条 各级执法机关的正常经费原

则上一律纳入行政事业经费预算管理。不属于正常经费预算范围的开支（如大宗罚没物资保管费用、告发检举人奖金等），以及特殊情况下的必不可少的办案业务开支，可由各级执法机关的主管部门向同级财政机关编报“办案费用补助”专项支出预算。

第二十一条 “办案费用补助”的主要开支范围如下：

一、按规定发给案件告发人的奖金和发给协助破案的农村乡镇集体所有制单位的奖金；

二、扣留和罚没物资的运输、仓储（包括简易仓棚修建）、整理等费用；

三、侦辑调查补助费。包侦破、调研、审理案件的差旅费、办案专业会议等补助费；

四、办案专用车、船的燃料及修理补助费；

五、办案业务费补助。包括办案宣传费、大宗文卷资料印刷费，化验鉴定等补助费；

六、其他费用补助。包括分给联合办案单位的办案补助费、告发、告密人接待费，按规定发给第一线执法人员的一次性奖金，以及同级财政机关批准列支的其他特殊开支。

“办案费用补助”不得用于增加人员编制开支和基本建设支出；严禁给执法人员滥发奖金。

第二十二条 “办案费用补助”的经费领拨关系规定如下：

一、海关总署、国家外汇管理局、铁道部等隶属中央的执法机关，由各机关的主管部门向财政部领报。

二、工商行政管理局、物价局、公安机关、人民检察院、人民法院，以及其他隶属地方的执法机关向同级地方的财政机关领报。

第二十三条 “办案费用补助”一律纳

入国家支出预算管理。事先编报预算，事后编报决算，事中编报预算执行情况报表。并参照行政事业单位会计制度单独进行会计核算。

第二十四条 各级财政机关对执法机关必不可少的办案费用，要予以保证。不受罚没收入多少的限制。

办案费用补助，也可以由省、自治区、直辖市决定，纳入各执法机关的行政事业经费统一安排管理，不另专项核拨。

第六章 附 则

第二十五条 各级财政机关，应当配备专人负责罚没财物和追回赃款、赃物的预算管理。

第二十六条 本办法自一九八七年一月一日起执行。我部一九八二年（82）财预字 91 号发布的《关于罚没财物管理办法》和（82）财预字第 78 号发布的《关于追回赃款、赃物的财务处理办法》及其有关的补充规定、解释等同时废止。各级人民政府和有关主管部门过去发布的有关规定，与本办法有抵触的，亦同时失效并应明文通知修改。

第二十七条 各省、自治区、直辖市人民政府，可依据本办法制定具体实施办法，一并下达。中央各有关执法机关和人民解放军有关部门，可根据本办法规定的原则，制定本系统的单项实施办法，征得财政部同意后联合下达。

财 政 部

（上接第 12 页）

厂开工不足时，即使降低售价，甚至大幅度降价，也难达到多销的目的。在国际市场上，绝非所有商品都是“价格愈低，购者愈众”。而有些正好相反，价高者反比价低者更为热销抢手。因为，国际市场上又出现了另一种价格竞销手段，即“提价促销”或称“高价促销”。提起“高价促销”，人们也许会感到不可思议：哪有人愿意多花钱买东西呢！其实不然，在国际市上愿意花高价购货者还是不乏其例的。如在化妆品商店里高等化妆品买卖鼎盛，而廉价货却无人问津。美国某一家大药厂的经理对其产品售价大幅度提高的唯一解释是为了“维持高价竞争”。尔后的事实证

明，他们的这一销售策略是正确的。细究其因，“高价促销”之所以能够成功，多数都与人们消费心理或购买动机有关。

采用“高价促销”的商品必须具备一定的主客观条件。一般而言，这类商品的购买对象多为富有者，或是因某种需要而愿意花钱购买的。而且可供数量不是无限的，市场上没有可与其抗争的对手，这类商品一般属于特效品或有特殊用途的商品。当然，在采用“高价促销”策略时，对其价格水平必须掌握得当，并要兼顾价格与销售的关系。

（摘自《国际经贸消息》）

自治区人民政府批转区物价局修订的 《关于改革价格管理的试行办法》的通知

一九八七年二月二十四日 桂政发〔1987〕9号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治
县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区物价局修订的
《关于改革价格管理的试行办法》，现转发
给你们，请贯彻执行。

关于改革价格管理的 试行办法

（一九八七年元月修订）

《关于改革价格管理的试行办法》，是
一九八四年自治区人民政府批转下发的价格
改革文件。随着经济体制改革和价格改革的
进一步深入，文中部分规定已不适应当前价
格管理的实际情况。现根据当前的物价改革
政策，以及自治区人民政府修订的《关于搞
活工业经济的若干规定》（桂政发〔1986〕
59号）中的有关规定，作如下修订。

一、价格管理形式

国家对价格的管理，分别实行国家定
价、国家指导价、市场调节价三种形式。国
家定价，是由国务院和自治区人民政府物价
部门，业务主管部门，以及市（地）、县人
民政府物价部门按照物价分级管理权限所规

定的价格和收费标准。包括实行合同定购的
农副产品，计划内调拨的农业生产资料和工
业生产资料，重要的日用工业品、轻纺工业
原材料、计划内进出口商品的价格，以及公
用事业和重要劳务收费等。国家指导价，是
由国务院和自治区人民政府物价部门、业务
主管部门以及市（地）、县政府物价部门按
照物价管理权限，规定有一定控制幅度和范
围的，统一性和灵活性相结合的价格管理形
式。包括规定基价或中准价以及向上向下浮
动的幅度，优质产品的加价幅度，流通环节
中各项差价率、毛利率、费用率、利润率的
控制幅度，以及部分产品收购的最低保护价
、最高限价或销售的最高限价等。市场调节
价是国家定价、国家指导价以外，允许随市
场供求变化而灵活变动的价格和收费标准。
包括规定由工商业协商定价和企业定价的
商品价格和劳务收费，允许议购议销的农副
产品，以及集市贸易价格。

二、集体经济的产品价格管理

大力支持集体经济的发展，放宽城乡集
体经济（包括农工商企业、手工业）产品
的价格管理。除国家统一管理价格的产品或
国家计划安排生产、供应原材料、燃料的
产品实行国家定价或国家指导价格以外，
其它产品的产销价格实行市场调节价。

三、农副产品价格管理

对合同定购的粮、棉、油以及糖蔗、烤烟等产品，实行国家定价；对影响市场及人民生活的主要副食品，重要工业原料，加工工业所需主要农副产品，紧俏出口产品以及需要保护资源的土特产品和中药材，实行国家指导价；对完成定购合同后允许上市的粮油等产品，以及其它不实行国家定价或国家指导价的农副产品，实行市场调节价。

实行国家定价或国家指导价的农副产品管理目录，由自治区物价局会同有关部门制定下达。

四、重工业产品价格管理

凡属国家计划生产、分配而又是国家统一定价的产品，必须执行国家规定的价格（包括浮动价格），执行国家规定价格发生亏损的产品，可根据国务院和自治区的有关规定制定地方价。属议价原材料（包括自找原材料）生产的其它产品，经地、市、县物价部门批准，可议价销售。

全民所有制企业按规定自销的和完成国家计划后超产的生产资料，实行市场调节价。实行市场调节价的工业生产资料，要遵守国家关于计划外生产资料的有关购销政策规定。

五、日用工业品价格管理

实行国家定价或国家指导价的日用工业品，按物价分管权限，由自治区物价局和业务主管局，以及各地、市、县物价局和业务主管部门分级管理。

花色品种多，选择性强，供应变化大的日用工业品，在价格水平基本稳定的前提下，可根据花色好坏、流行周期和供应情况，实行浮动价；浮动的品种和幅度，按国务院各部门和自治区物价部门、业务主管部门的具体规定执行。

批发企业（包括工厂自销），可将现行按对象批发作价改为按批量大小作价。对某些全年生产季节销售或季节生产全年销售的产品，允许企业按物价部门和业务主管部门规定的季节差率实行季节差价。

实行国家定价和国家指导价以外的日用工业品价格以及小商品价格，要彻底放开实行企业定价或工商协商定价。

六、流通环节价格管理

属国家定价的生产资料，物资经营部门按国家规定的费率和作价原则、作价办法制定供应价格；纳入国家计划分配的，串换物资和协作物资的价格，按自治区物价局和物资局的有关规定执行；计划外生产资料实行市场调节价；经各级计委和区直各主管厅局审批，物资供应部门计划内、外物资可以实行相互借用，实行相互借用后的有关作价问题，按自治区物价局、自治区物资局有关规定执行。

七、非商品收费

重要的非商品收费，实行国家定价。具体项目和办法，按桂价字（1986）088号《广西非商品收费管理目录》和地、市、县物价部门的有关规定执行。

除国家规定收费外的其它服务性收费，实行市场调节价格，由企业、集体和个体劳动者自定，或按自愿原则与被服务对象协商收取。

严格控制行政、事业性收费。各种行政、事业性收费和带有行政性的服务收费，经县以上人民政府批准后才能实行。

八、关于优质加价

进一步贯彻按质论价原则。实行国家定价或国家指导价的产品，凡获得国家金银牌奖和中央各部、自治区名牌产品奖的产品，

允许企业可在上级规定价格或在现行价格水平上分别加价 15%、10% 和 5%；质量低劣、粗制滥造的产品实行惩罚价格。

按质论价工作应与评优工作紧密衔接，认真制订优质加价技术条件，严格控制优质产品加价范围和幅度；凡是已制订优质加价技术条件的产品，一律按优质加价技术条件执行。过去已经命名的优质产品，达不到优质加价技术条件的，停止加价，待达到加价技术条件后，再按规定加价。

实行优质加价的产品，企业要向同级物价部门报送调价文件和优质产品证书复印件等有关材料备案，接受物价部门的监督检查，对质价不符或加价后质量降低，不符合优质产品的技术标准要求时，物价部门有权取消加价。

九、物价管理权限

国家对物价管理工作实行统一领导，分级管理的原则。全国性的物价方针、政策、物价法规、物价计划、价格改革措施由国务院制定或批准。国家定价和国家指导价格，按照物价分级管理权限，由国务院各部委和各级物价局、自治区业务主管部门分级管理。价格和收费标准的制定和调整，必须以正式文件为准，不得以口头通知或个人讲话为依据。

逐步缩小国家定价品种范围，扩大国家指导价和市场调节价的品种范围，扩大企事业单位的物价管理权。在国家规定的范围内，企事业单位有权制定实行国家指导价格的商品和劳务的具体价格或收费标准；制定实行市场调节价的商品价格和收费标准；在规定的加价幅度内，自行制定经有关部门检验确认的优质产品加价；按规定的权限制定新产品的试销价格；经主管部门批准后允许出厂的残、损、次品，在规定的权限内制定处理价格。上述管理权要真正落实到企

业。

各业务主管部门和企事业单位要配备与本企业物价业务相适应的物价管理人员机构，建立健全必要的定价、调价、削价审批手续和价格登记卡（帐）等管理制度。

十、物价监督检查

各级物价检查所代表国家依法行使物价监督检查权和处理权，负责对同级业务部门和本地区企事业单位（不分隶属关系）、个体工商户进行监督检查。在监督检查中要注意发挥各级职工物价监督站的作用。

对越权制定、调整国家规定的价格、收费，有关作价原则、作价办法和差率，不执行国家规定的价格和收费，采取各种手段变相涨价或乱收费用，泄露物价机密，以及违反国家物价政策、纪律的其它行为，物价检查机关有权决定给予经济制裁。经济制裁包括：没收非法收入和罚款，具体办法按国家物价局（1985）价检字 206 号《对违反物价纪律实行经济制裁的暂行规定（修订）》执行。

广西壮族自治区物价局
一九八七年元月



自治区人民政府办公厅转发区物价局关于当前物价情况和稳定物价措施的报告的通知

一九八七年三月二十二日 桂政办〔1987〕30号

各地行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

区物价局《关于当前物价情况和稳定物价措施的报告》，业经自治区人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

关于当前物价情况和稳定物价措施的报告

自治区人民政府：

根据国务院国办发〔1987〕6号文件关于全国和各省、自治区、直辖市零售物价指数的上升幅度必须低于一九八六年的精神，经自治区人民政府研究确定，一九八七年我区零售物价指数的上升幅度，计划控制在低于一九八六年5.1%的幅度内。这一计划已在全区物价工作会议上作了部署安排。一九八七年三月八日，田纪云副总理在国家物价局《关于当前物价情况和问题的紧急报告》上又对稳定物价问题作了批示：今年所有提价措施，必须经国务院批准，各部门一律不得自行下达调价措施，包括影响物价上涨的

措施，请物价局严格把关。

从一九八七年头二个月的情况看，各级人民政府为稳定市场物价采取了不少措施。市场的商品供应情况是好的，主要副食品的价格基本是稳定的。但是，零售物价指数的上升幅度仍然比较大。一月份全区零售物价总指数比一九八六年同期上升4.9%，二月份预计比一九八六年同期上升8%，已突破了5.1%的控制目标。主要原因：一是集市粮价上涨幅度大，一月份比一九八六年同期平均上升21.6%；粮价的上涨又带动家禽、水产、糕点、饮食等价格上升。二是当前蔬菜正值淡季，价格比较高，对市场物价总水平的影响比较大。三是一九八六年部分日用工业品价格放开后上升幅度较大：一月份日用工业品指数上升10.1%，影响总指数上升1.77%，影响程度仅次于食品类。

从全年看，一九八七年还要根据国务院关于物价工作的安排适当提高粮食、油料和生猪的收购价格；对少部分极不合理的工业品价格也要适当调整。这些价格改革措施出台后，将会影响市场物价一定幅度的上升。同时，国家实行缩减钢材等物资的计划分配指标，以及部分中央外汇进口的物资转为地市外汇进口等措施，将影响企业成本上升，在一定程度上也会反映到市场物价上来。因此，

实现一九八七年零售物价上升幅度的控制目标难度很大，对物价问题要引起高度重视，必须采取有力措施，加强物价管理，努力保持市场物价的基本稳定。

一、认真执行物价政策，严肃物价纪律。国务院以及自治区管理和掌握的国家定价和围家指导价，地、市、县必须严格执行，不得以任何理由自行提价或变相提价，个别商品如果确需变动的，可以提出调价建议，由自治区审批或由自治区报国务院审批。国务院各部门下达的提价措施，包括影响物价上涨的措施，如果未经国务院批准，各地可拒绝执行。自治区各主管部门下达提价措施以及各项影响物价上涨的经济措施，要与自治区物价局会签，报自治区人民政府审批同意。未经物价局会签和自治区人民政府审批同意，各地可拒绝执行。

二、严格控制一九八七年的调价计划安排。请自治区各业务主管部门对已经提出和准备提出的涨价要求，认真进行一次复查，凡一九八七年能够通过其他经济措施缓解而不提价的，都不要提价；确实困难，迫切需要提价的个别商品，请提出包括调价理由、根据和有关资料的报告，经自治区物价局签署意见后报自治区人民政府审批。各地、市、县、自治县物价局要在当地政府的领导下，按照田副总理的批示精神，在本地区严格把关。要对一九八七年的调价计划安排进行重新审查，切实控制提价的项目和幅度，务必使一九八七年零售物价指数的上升幅度不突破控制指标。各地要纠正地区不提价而只对外调部分提价从而影响外地涨价的错误作法。

三、加强粮食市场管理，稳定市场粮价。自治区人民政府决定，五市平价供应的行业用粮和饲料用粮平价改议价销售的措施，目前暂不搞。要积极组织议价粮投放市场，力争做到议价粮不脱销，以平抑集市粮价。

粮食的主要产区，要在当地政府的领导下组织有关部门成立市场粮价协调小组，议定义购粮的最高限价，各购粮单位共同执行，以防止抬价争购把市场粮价抬上去。

四、认真安排好副食品的生产、供应。保持零售价格基本稳定。生猪收购价格提高后，要根据“保冻活鲜”的原则努力稳定零售价格。目前五市国营公司冻猪肉库存充足，销售价格上半年不动，下半年看肉食情况再定。稳定蔬菜价格是稳定当前市场物价的重要方面，各级政府，特别是主要城市政府要抓好蔬菜的种植、调运和供应。自治区人民政府决定豆制品的价格补贴目前暂不变，要认真用好补贴款，组织好蔬菜淡季的市场供应，增加平价豆腐、豆芽的供应量，平抑菜价。为了稳定蔬菜价格，建议在粮食收购价格提高后，从一九八七年七月一日开始，供应菜农的口粮价格按新比例价执行。

五、严格控制日用工业品价格上升。彩色电视机要严格执行国家物价局（1987）价轻字 78 号《关于严格控制彩色电视机乱涨价的通知》，对擅自提价和变相涨价的，要从严处理。重要的日用工业品价格放开后，仍要实行必要的指导。电冰箱、洗衣机、自行车等商品价格放开后，流通费率仍按自治区物价局桂价字（1986）139 号文件的规定执行；同时，实行调价申报制度，生产和经营企业要提价，必须提前向物价部门申报，物价部门在必要时，可以制止或推迟执行。当前，各地要对放开后的日用机电产品价格进行一次检查，流通费率扩大了，要纠正，商品流向不合理，以零售价格购进加价出售的，要制止。

六、为了稳定日工业用品价格，必须加强生产资料价格管理，稳定工业原材料价格。计划内的工业生产资料，必须严格执行国家定价，不得自行提高价格和改变作价办法。生产、调拨计划任务，要以自治区计委核定

的计划为准，未经自治区计委同意，不得自行缩减计划任务，扩大自销比重，将计划内物资转计划外卖高价。计划外部分，对某些品种可视情况规定最高限价。对合成纤维（包括长丝、短纤维和聚合物）、人造纤维、浆粕、棉纱（包括坯布）、食糖、塑料原料、合成革等重要的轻纺原料，要执行国家定价，不实行超产加价的办法。在农产品方面，对大宗紧缺的出口商品和工业原料，要认真执行国家规定的价格和指导价格，必

要时有的要规定最高限价。

七、加强物价检查与监督。各级物价部门要在人民政府的领导下，认真搞好经常性的物价大检查工作。对乱涨价、乱收费等违反物价政策、纪律的单位和个人，必须严肃处理，在经济上不能让其占到便宜。

以上报告，如无不妥，请批转各地执行。

广西壮族自治区物价局

一九八七年三月十九日

自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅 《关于防止重大火灾事故的紧急通知》的通知

一九八七年四月三日

桂政办〔1987〕40号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将国务院办公厅《关于防止重大火灾事故的紧急通知》转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。

今年一至二月，我区共发生火灾二百九十起，死亡二十五人，伤三十一人，直接经济损失一百三十一万六千多元。与去年同期相比，四项数字虽有所下降，但造成的危害是严重的。如元月六日，区外贸土畜产公司南宁三利贸易公司发生重大爆炸火灾事故，当场死亡八人，重伤十二人；二月十二日，

南宁市帽厂仓库因搬运工人吸烟引起火灾，经济损失二十八万元；此外，山林火灾也很突出，百色雅长林区等地最近连续发生的重大、特大山林火灾，损失严重。

当前我区在消防安全方面存在的主要问题是：有的企业单位及其主管部门的领导忽视安全生产，防火措施不落实，消防安全知识普及教育不够，因职工思想麻痹、有章不循、违章作业和小孩玩火引起的火灾屡屡发生；有的工厂、仓库、公共娱乐场所以及高层建筑缺乏消防设施，电气设备安装、使用、维修检查不严；有的重点工程的物资仓库、临时工棚、停车场缺少消防水源和灭火

器材；一些城市、县城消防通道堵塞、消防水源不足；农村消防工作薄弱，火烧“连营寨”时有发生；还有的地方和单位对火灾事故责任者姑息迁就，处理很不严肃。上述问题应引起各级领导的高度重视，务必按照国务院办公厅的要求，切实做好防火安全工作，防患于未然，防止再度出现去年春夏火灾严重的被动局面。为此，特通如下：

一、各级人民政府、各经济主管部门，要结合实际认真贯彻落实国务院办公厅关于防止重大火灾事故的紧急通知精神，把消防安全工作列入议事日程，切实加强领导。当前，各地各部门要对防火安全状况进行一次分析，总结经验教训，针对存在问题，采取有效措施，把防火安全工作落实到基层。各级防火安全委员会要充分发挥统筹和协调作用，组织各部门广泛开展防火安全活动。各级经济主管部门必须贯彻“谁主管，谁负责”的原则，督促所属单位严格执行《中华人民共和国消防条例》及其实施细则，把消防安全纳入企业管理范围，认真落实各级领导的防火责任制和职工岗位防火责任制，切实做好防火安全工作。

二、注意抓好重点地区、行业和重点工程的消防安全。春夏季节为电气、化工火灾的多发季节，各地必须采取有力对策加强对化工生产单位、重要物资仓库、码头港口、商业贸易场所、国外引进的先进技术设备的消防安全管理；同时要对林区、重点工程建设项目以及二轻企业中容易发生火灾的单位加强管理，严格各项规章制度，改善防火条件，设置必要的消防设施，切实做好扑救初起火灾的物质准备，预防重大、特大火灾事故发生。

三、广泛开展防火宣传和安全检查。为了做好群众性的防火宣传教育，公安部门要主动向文化、新闻、广播电视部门提供有教育意义的火灾案例和消防科普知识资料。影

视、广播、新闻等单位要密切配合，多层次、多渠道地进行防火宣传教育工作。各经济主管部门，各事、企业单位，要对职工进行经常性的消防法规和防火知识教育；对重点工种人员要分期分批进行培训和考核，使其真正掌握防火要领，增强防火安全观念。各地要坚决执行三级防火检查制度，建立群众性的义务消防组织，配置必要的灭火器材，进行必要的训练和分工，充分做好灭火的各项准备工作。

“五一”前，要在我区城乡普遍开展一次防火安全大检查。自治区和各地、市由经委牵头，组织公安、保险、商业、外贸、林业等部门深入基层进行重点抽查。各县（市）和各市城区以及各基层单位要组织力量对本地区本单位的建筑布局、道路水源、电气线路、用火用电以及仓库、油库、码头港口、重点工程等要害部位进行全面检查；尤其要对化工生产、储存、使用管理等方面进行逐项检查，杜绝火险隐患。对隐患严重的单位，要责令主管部门予以整改或停产整顿，限期落实消防措施。

四、不断加强和完善城镇公共消防设施建设。各地新建、改建、扩建工程、技术改造项目，要与消防设施同步考虑，配套安排，严格贯彻执行“三同时”的原则。对消防水源严重不足，消防通道堵塞的城镇街道以及重要的工矿企业，应制订规划，分期解决。经济条件较好的县城，可采取地方财政支持，单位、群众集资的办法，建立地方专职消防队，并配备必要的技术装备，以提高群众性的自防自救能力。

五、各级政府和司法机关要重视重大火灾事故的追查处理。对发生重大火灾的企事业单位，要责令主管部门认真查明原因，分清责任，对肇事者及有关人员应严肃处理。触犯刑律的要坚决依法惩处，不允许任何人怂恿，包庇火灾事故责任者。对干扰、阻碍重

大火事故处理的，要严肃批评教育，情节严重者，要予以党纪政纪处分。

六、各级公安消防监督机关，要严格履行监督管理职责。执法部门应做到有法必依，执法必严，执法必究，充分运用法律武器进行管理监督。对违反消防安全规定又拒绝整改火险隐患者，要根据《治安管理处罚条例》予以应有的处罚。各级政府要关心和支持消防部门的工作，及时解决他们工作中遇到的困难，确保消防工作的正常开展。

国务院办公厅关于 防止重大火灾事故的 紧急通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构：

今年以来，全国不断发生重大火灾，损失相当严重。据统计，截止二月底，发生损失三十万元以上，死亡十人或受灾五十户以上的大火二十九起，共烧死二十三人，烧伤二十七人，直接经济损失二千零五十九万六千元，与去年同期相比，大火次数上升81.5%，死亡人员增加一点六倍，伤人增加五点八倍，损失折款增加一点七倍。

当前火灾如此严重的主要原因是，一些企业单位和主管部门的领导对安全生产重视不够，防火措施不落实。现在，正是风大物燥、火灾特别是重大火灾多发季节，根据国务院领导同志指示，为了严防重大火灾的发生，有效地保卫社会主义现代化建设，保护国家和人民生命财产的安全，促进增产节约、增收节支运动的顺利开展，特通知如下：

一、各级人民政府和工交、财贸等主管部门要切实加强对消防安全工作的领导。要坚决执行《中华人民共和国消防条例》及其实施细则，认真贯彻“谁主管，谁负责”的原则，把消防安全纳入企业管理范围。要落实各级领导的防火责任制和职工岗位防火责任制，在抓好生产的同时，切实做好防火安全工作。

二、各级人民政府和工交、财贸等主管部门，要经常组织防火安全检查。对消防安全管理混乱的企业，要进行整顿。要加强思想政治工作，进行消防法规和安全知识教育，坚决纠正有章不循、违章作业的现象。要严格管理制度，改善防火条件，对要害部位、重点工程尤其是引进的技术设备和装置要加强防火检查，杜绝火险隐患。要设置必要的自动报警和灭火装置，以确保防火安全。

三、各企业单位要建立健全群众消防组织，有的还应建立健全必要的专职消防队伍，加强训练，严格执勤备战，经常开展防火宣传，检查工作，并配备足够的消防器材，开辟水源，疏通消防通道，以提高企业的自救能力。

四、各级公安机关要严格履行消防监督职责，依法进行监督管理，做到有法必依、执法必严、违法必究。

五、各级人民政府要重视和抓紧重大火灾事故的追查处理。要责令发生重大火灾的企业单位和主管部门认真查清原因，吸取教训，严肃处理肇事者，并认真追究单位及主管部门领导人的责任。对造成重大损失的，一定要给予必要的处分，触犯刑律的，要依法制裁，以教育广大干部和群众。

国务院办公厅

一九八七年三月二十一日



邓小平说中国的建设 分三步走

中共中央顾问委员会主任邓小平于四月十二日会见冈比亚总统贾瓦拉时说：“我们从现在到下世纪初概括地讲要做两件事。一、反对霸权主义、维护世界和平，这是我们长期的对外政策。二、一心一意地搞社会主义现代化建设。要建设就需要有一个和平的国际环境，所以这两件事是相互关联的。”

他说：“中国的建设分三步走。从中国共产党十一届三中全会到现在是第一步；到本世纪末把中国建设成小康社会是第二步；第三步是在下个世纪相当长的时间里，使中国达到一个中等发达国家的水平。”

邓小平指出，中国取得成就的重要经验是政策要对头。所谓政策要对头，概括地讲就是要开放、改革。第一步、第二步要开放、要改革，第三步更要实现开放和改革，所以中国有几十年不变的政策。

（摘自新华社电讯）

李鹏谈城市建设的 几个问题

关于城市建设资金渠道问题，李鹏指出，除国家已经开辟的一些城市建设资金渠道，包括：城市维护建设税，公用事业附加费和国家预算内的基本建设补助投资和地方统筹基本建设投资等，还可以开辟一些新的国力所能容许的城市建设资金来源。比如，可以设想对没有市政公用设施配套的主体工程适

国务院副总理李鹏在今年第一期《红旗》杂志上撰文指出，城市要更好地发挥多种功能的作用，就必须逐步地走向现代化。一个现代化的城市，必须具有现代化的物质基础。除了必要的生产设施外，还必须有按比例配套发展的城市供水、排水、道路、公共交通、煤气、热力、供电、通讯等基础设施。我们在安排建设项目的时候，必须对工业项目和城市基础设施项目配套安排；在压缩基本建设规模的时候，也不能只压缩城市基础设施项目。有的同志抓经济建设，只抓工业项目，不重视抓城市基础设施的配套建设，把配套设施看成为可多可少、可有可无的事情，都看成是“非生产性”的。这是不对的。搞好城市建设，充分发挥城市的多种功能和中心作用，首要的问题是必须有一个科学的、有足够深度的城市规划。不论哪一个部门和单位，都应严格地执行规划，维护规划的严肃性，决不能自行其是。市长的主要职责是规划、建设、管理好城市。

关于城市建设和经济发展的关系，李鹏说，城市建设与经济发展是相辅相成，互相促进的。经济建设、城市建设、环境建设三者必须同步规划，同步实施，同步发展，以取得经济效益、社会效益和环境效益的统一。在城市建设中，要防止盲目攀比。要坚持“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”的城镇发展方针。

当收取配套建设费。

对城市环境的综合治理问题，李鹏认为，城市的环境治理要抓重点，要积极采取措施，首先抓好防治空气污染、水体污染和噪音，抓好垃圾处理。

（摘自《红旗》）

田纪云谈供销社如何改革

国务院副总理田纪云不久前在杭州部分省市流通体制改革座谈会上对供销社如何改革作了如下讲话：

这几年，供销社通过改革，在促进农村发展商品经济方面有很大贡献，但与农民要求还不相适应。为什么？这里有领导的问题，但更重要的是体制上的问题。有了好的制度，不很强的领导，也可以把事情办好；反之，制度不好，再能干的领导也很难把事情办好。供销社的改革，必须有紧迫感，不能贻误时机。供销社改革的原则，我看，基本上有三条：一是要真正变官办为民办，成为名副其实的农民的集体性质的合作经济。要从理论上和实践上真正解决这个问题。二是调整政策措施。在劳动工资、价格、税收、管理等方面，真正按集体企业对待。至于历史上遗留下来的“包袱”，要研究一个妥善的解决办法。不然，让供销社背着包袱，难以前进。三是改革组织机构。要先从基层供销社改起。基层要改，县的公司如何配套，要研究，如能同步改革最好，县社的职能必须作相应调整，不然，基层供销社改不动。

要注意培训干部，转变观念。适应新的形势，完成新的任务，必须树立新的观念。这是把流通体制改革推向前进的关键。

（摘自《经济改革文摘》）

国务院领导同志谈 股份制问题

· 经济动态 ·

我区首季经济形势良好

最近国务院领导同志指出，股份制可以在个别企业试点，作些探索，但目前不宜大面积推开。

这是因为大中型全民所有制企业搞股份制，问题比较复杂。目前对股份制的复杂性和可能产生的问题，对企业的性质和前途会产生一些什么影响，都还没有搞清楚。有待于通过试点，进行探索，逐步明确。

股份制是探索所有权与经营权分离的一种形式，但也涉及到所有制的变化。如果通过试点，既能发挥社会主义企业的优越性，坚持公有经济为主、按劳分配的原则，又有多家联合经营比较灵活的股份制形式，那我们就找到一种所有权与经营权分离的路子。如果在试点中，不在所有权与经营权上下功夫，只在所有权、所有制变动上做文章，那就可能失误。

我们实行股份制的目的，是把企业搞活，发展社会主义商品经济。如果在试点中，重点放在解决企业经营自主权上，充分调动经营者和广大职工的积极性，把企业的经营切实搞活，那股份制就是有成效的、成功的；如果在试点中，只在几家联营集资、分红上兜圈子，忽视企业机制、经营作风上的改进，那就可能导致失败。甚至有些人可以利用这种合法的或非法的手段，通过分红的途径损公肥私，以致导致企业性质的变化。到那时，再去纠正就晚了。

（摘自《经济改革文摘》）

今年第一季度,我区扎扎实实地开展“双增双节”运动,全区经济形势出现了协调稳定发展的局面,各个行业均比去年同期有较大幅度的增长。

工业方面

一季度,全区工业生产持续发展,完成产值 37.77 亿元,比去年同期增长 19.2%,略高于全国水平。本季度工业生产有以下几个特点:

(一)发展比较均衡。全民工业和集体工业,轻工业和重工业,发展比较协调。全民工业增长 18.9%,集体工业增长 19.4%;轻工业增长 18.1%,重工业增长 21%。13 个地市,与上年同期比都有增长。各地各行业适销对路产品亦有较大增长。据统计,47 种重点品种,有 39 个品种产量增长,占 83%。

(二)能源、原材料工业和支农产品比去年同期均有较大增长。区内统配煤矿和小煤窑分别增长 32.4%和 40.1%;主电网发电量增长 17.83%;能源增长与工业生产增长基本同步;钢材、烧碱、纯碱等原材料工业均增长 20%以上;化肥、农药、手拖等支农产品分别增长 28.1%、25.5%和 57%。

(三)季节性的产品也有较大增长。机糖生产本榨季累产糖 100 万吨,增长 29.2%。本年度增长 20.2%。

(四)经济效益比较好。预算内国营工月 25 日止,全区造林 261.4 万亩,比去年同期多 85.6 万亩。一季度全区购进化肥 38,673 吨,比去年同期增长 29.2%;全区销售化肥 75,369 吨,比去年同期增长 92.4%;水利岁修超额完成任务,工程处数计划 1.1 万处,实际完成 1.7 万处;恢复灌溉原计划 54.87

业企业产值 214,489 万元,比去年同期增长 17.4%;销售额 241,136 万元,比去年同期增长 24.4%;实现税利 50,194 万元,比去年同期增长 16.47%。

总的看,一季度工业生产形势是很好的。但当前仍有几个问题值得注意;一是用电紧张,一些企业停工或开工不足,影响工业产值的完成。二是原材料供应紧张,从今年起,原来由国家进口的一部分物资转由地方、部门进口,这部分原材料若不及时落实,将势必影响下半年工业生产。三是 1—3 月亏损额为 2,017 万元,产品资金占用为 8.038 亿元,分别比去年同期上升 6.9%和 14.27%。四是部分原材料价格上涨,企业难于消化。

农业方面

到 3 月底上,全区插早稻 78.5 万亩,比去年同期多 62.5 万亩;种早玉米 478.4 万亩,比去年同期多 32.8 万亩;种早黄豆 103.9 万亩,与去年持平;种花生 142.6 万亩,比去年同期少 2.8 万亩;种黄红麻 7 万亩,比去年同期多 0.4 万亩;种春烟 17.6 万亩。比去年同期多 12.3 万亩;新种糖蔗 78.8 万亩,比去年同期少 19.4 万亩;种果蔗 10.9 万亩,比去年同期少 2.2 万亩;种西瓜、香瓜 14.1 万亩,比去年同期多 3.6 万亩;种香蕉 17.5 万亩,比去年同期多近 4 万亩;新种果树 38 万亩。到 3 万亩,实际完成 62.98 万亩;水费计收原计划 1,957 万元。实际完成 1,890 多万元,占计划任务的 95.5%。

乡镇企业仍保持良好的发展势头。一季度全区乡镇企业总产值达 40,243 万元,比去年同期增长 43.14%;企业总收入为 83,320

万元，比去年同期增长 58.94%。

农业生产存在的问题：一是各地旱情未有根本好转，到 3 月底，早稻尚有 5,431 万亩无水耙田，21 万亩无水整秧田，因旱无法种下的 105 万亩，春种作物受旱 331 万亩；二是部分地区出现虫害；三是柴油、化肥等农业生产资料供应比较紧张。

基建方面

今年全区基建总规模 114,342 万元，比去年基建计划 124,671 万元减少 7.5%，比去年实际完成投资 190,872 万元减少 40.09%。

一季度完成基本建设投资 2.33 亿元，比去年同期增长 23.6%；新增固定资产 0.19 亿元，比去年同期增长 43.9%；全区施工项目 1,107 个，比去年同期 1053 个增加 54 个；全部在建或投产项目 78 个，比去年同期 60 个增加 18 个；竣工面积 15.03 万平方米，比去年同期增长 17.7%。全区建工系统国营施工企业完成施工产值 1.26 亿元，竣工面积 22.11 万平方米，全员劳动生产率 2,129 元，与去年同期相比，分别增长 46%、4.1%和 14.1%。

为确保部分能源、交通、原材料重点建设的续建项目和 1986 年续建的收尾项目的建设，要压缩非生产性投资，该停建的要停建，该缓建的要缓建。

出口创汇方面

一季度我区外贸出口额达 15,285 万美元，完成国家下达年计划的 32.6%，比去年同期增长 97.2%，创历年同期最好成绩。其主要特点：一是大部分主要出口商品均比去年同期有较大增长。其中桂皮、木耳增长 1 去年同期多增 1.96 亿元。各项贷款增加 2.16 亿元，其中农业贷款增加 1.51 亿元，比去年同期多增 1.8 倍；发放各项支农贷款 11.03 亿元，比去年同期增加 6.41 亿元，主要用于购买种子、化肥、农用薄膜、各种农机具和

倍多，砂糖增长 2 倍多，优质米、羽绒制品增长 3 倍多，麻袋增长 10 倍多。木薯片去年一季度无出口，今年一季度出口 3 万多吨。二是轻工、纺织、化工、机械等工业品出口增长幅度大大超过农副土特产品，如机械产品增长 3 倍多，丝绸增长 5 倍多，这是过去所未有过的。三是头三个月进度均超过年计划要求的平均进度，达到均衡增长。

一季度，我区共批准利用外资项止合同 11 项，合同总金额 911 万美元，其中外资额 529 万美元。按投资方式分类，合资经营 1 项，合作经营 5 项，补偿贸易 4 项，租赁 1 项。今年批准的利用外资的项目有如下特点：一是全为出口创汇的生产型项目；二是办理工商登记手续及时；三是地县项目比例增大了，在六项“三资”企业中地县占四项。一季度办理工商登记的外资企业 4 个，投资总额 204 万美元，其中外商投资额 126 万美元。

当前存在的突出问题是换汇成本过高。由于国际市场某些初级品价格下跌，国内供货价格仍是上涨趋势，同时原材料紧缺，电力不足，致使换汇成本不断上升。据 11 个专业出口公司统计，累计出口换汇成本除轻工外，其余都超过换汇成本指标，少的超过几分钱（如茶叶），多的超过八、九角（如五矿、工艺）。

信贷方面

一季度，各项存款增加 7.27 亿元，比去年同期多增 4.23 亿元。其中，3 月底城镇储蓄存款首次突破 40 亿元大关，净增 5 亿元，占存款总额的 68.7%；财政存款增加 2.67 亿元，比

抗旱等。外贸贷款增加 9,441 万元，比去年同期多增 3.8 倍。支持外贸收购 47,176 万元，比去年同期增长 161.5%。存在的问题是：一季度的消费资金高于历年同期，也高于生产的增长，全区工资性支出增加 14.92 亿元，比

一季度可比产品总成本 1,081 万元,比去年同期下降 19.3%;百吨蔗标准煤耗从去年的 7.07 吨减少到 5.89 吨,下降 16.7%;吨蔗电耗从去年的 29.17 度减少到 28.31 度,下降 2.95%;万吨蔗利润从去年的 13.86 万元猛增到 25.66 万元,增长 85.14%;实现利润 369 万多元,比去年同期增长 1.3 倍。

三、认真搞好市场调查。这个地区不少企业过去对市场调查不够,信息不灵,常常出现产品滞销的现象,导致经济效益较差。为了做好这方面工作,该地区经委和各县(市)经委除了发动生产畅销产品的企业加

紧生产外,要求各企业加强市场调查,搞好产品销售工作,使企业大大减少了生产的盲目性。如地区农机厂把市场调查当作关系企业存亡的大事来抓,派出大批人员到各地了解市场情况和用户意见,从中发现不少地方急需水利闸门,于是便与用户签订了 90 多万元合同,并抓紧生产。今年第一季度,该厂扭转了产品滞销的状况,实现产销平衡,全厂总产值达 30.99 万元,比去年同期增长 44.5%。

(周作炳)

· 增长知识 ·

乡镇企业的八种经济战略

第一种：“优势产品”经营战略。例如山东新泰市岳家庄果脯厂利用当地出产的冬瓜、南瓜加工的果脯,已畅销五个国家和地区。

第二种：“边缘产品”经营战略。边缘产品指不同行业、不同使用功能产品的交叉、渗透与重新组合的产品。例如,可以把塑料制品与工艺美术制品的不同功能进行渗透、组合,生产出既实用而又能起装饰作用的泡沫塑料椅垫、床垫、墙壁装饰板等各种新颖的室内用品。

第三种：“缺口产品”经营战略。缺口产品指不能满足或者根本没有考虑社会某些群体的需要,而在供应上造成空白的产品。

第四种：“配套产品”经营战略。配套

产品指为国民经济的支柱产品,或大、中企业的复杂产品相配套的产品。

第五种：“派生产品”经营战略。派生产品指利用主导产品的边角余料和“废料”生产的产品。

第六种：“服务产品”经营战略。服务产品指为国民经济中的主导产品服务的产品和项目。

第七种：“多样发展”经营战略。所谓多样发展,是指在发挥原有产品优势的同时,逐步扩大经营范围,使企业象“母鸡下蛋”和“滚雪球”那样得到多渠道、多层次、多方位的发展。

第八种：“出奇制胜”经营战略。就是为了摆脱自己的不利条件和地位,根据人们普遍存在的好奇心理,而采取出其不意的办法,取得经营成功的一种机动灵活的战略。

(据《经济研究资料》)



我县位于广西北部，总人口 70.3 万，水田 55.18 万亩，旱地 16.9 万亩。1986 年，我们县委、县政府坚决贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，认真抓好粮食生产，尽管当年遭受寒、旱、涝、虫、病等严重灾害，仍获得大增产，粮食总产量达 30.272 万多公斤，比上年增产 3,156 万多公斤，增长 11.64%；向国家交售粮食 6,632 万公斤，比上年度多交售 2,509 万多公斤，增长 60%。其中完成定购粮 4,615 万公斤，占任务的 100.4%；完成国家委托代购 2,015 万公斤，占任务的 214.5%。粮食生产发展了，也促进了其它各业的发展。回顾一年来，我县粮食夺得大增产，着重抓了以下几方面：

一、树立粮食是基础的基础的观念，把粮食生产摆在农业首位来抓

前两年，我们对粮食生产的重要地位缺乏清醒的认识，对粮食生产的形势也估计不足，不适当地宣传了“卖粮难”，因而放松了对粮食生产的领导。结果，部分农民种粮积极性下降，只求能够完成定购任务和满足当年口粮、种子需要，不想多种粮，1984 年和 1985 年连续出现了粮食减产。1986 年初，县委、县政府对发展粮食生产这个重大问题进行了讨论，明确认识到粮食生产的优惠政策，印发了 15 万多份中央〔1986〕1 号文件和 5 千份粮食优惠政策材

产是国民经济基础的基础，也是产业结构调整和各行业发展的先决条件。因此，决定加速恢复和发展粮食生产，把粮食生产摆到农业首位来抓。县委、县政府分工 5 位领导抓粮食生产，各乡（镇）也成立了以粮食生产为主的农业生产组，确定专人抓。为了确保粮食播种面积，我们正确处理了以下几个关系：一是正确处理发展粮食生产与发展多种经营的关系。做到既不走过去单纯抓粮的老路，又坚持发展多种经营不挤占粮食耕地。如去年我们引导群众把原来改为种甘蔗、黄麻等经济作物的 10,600 亩水田，恢复种植水稻，而多种经济作物则在旱地种植。二是正确处理发展粮食生产与发展商品经济的关系。柑桔生产是全州经济的一大优势。计划“七五”期间每年种植 1 万亩以上，而我们则坚持开发荒山、荒地、荒坡和适当利用少量旱地来种植，如去年种柑桔 13,000 多亩，都不占用粮食耕地。三是正确处理种主粮与种杂粮的关系。我们纠正了过去那种重主粮，轻杂粮的做法，做到主杂并举。我县有旱地 16.9 万亩，占耕地总面积 23.4%。去年我们在抓好种植水稻的同时，认真抓好旱地的粮食生产。此外，我们还采取了果断措施，把粮食种植面积计划下达到各乡（镇），各乡（镇）安排落实到村、户，要求坚决完成。这样一来，去年我县粮食种植面积达 1,099,905 亩，其中早稻 393,181 亩，中稻 113,373 亩，晚稻 393,351 亩，杂粮 20 万亩，完成了种植计划。

二、落实粮食生产优惠政策，调动农民种粮的积极性

保护和调动农民种粮的积极性，是把粮食生产搞上去的关键。去年初，我们认真宣传中央和自治区人民政府关于发展粮食生料，并组织 1,500 人的宣传队伍，深入到各家各户进行广泛宣传，同时，督促有关部门

抓紧兑现，年初就向农民发放粮食预付定金 299 万多元，承担银行贷款利息 12 万元；兑现粮食奖售化肥 803 万多公斤，农民从中得到补贴 290 万元；付给农民定购粮价外补贴 139 万多元；对粮食超里程运费补贴 5.75 万元；通过调整粮食等级收购价和杂交稻谷优惠价，使农民获利 65 万元。由于这些优惠政策得到及时兑现，有效地调动了农民种粮的积极性。如文桥乡往年由于农民种粮的积极性不高，连续三年减产。1986 年由于粮食政策落实得好，广大农户积极选用良种，增加投入，加强管理，打了一个粮食翻身仗。全乡水田 48,581 亩，总产量达 2,565 万公斤，比上年增产 399 万公斤（平均亩产增加 82 公斤），增长 18.42%。粮食增产了，广大农户积极向国家交售粮食，全县有 22 户户均交售粮食超万斤。对这些农户，县政府及时给予表彰和奖励，并在全县宣扬他们发展粮食生产的先进事迹。广大农户纷纷反映说：优惠政策好，种粮要大搞。

三、下功夫改善生产条件，增强农业生产后劲

过去，我县由于投入减少，一些水利工程失修，加上森林过伐，生态失调，造成地力下降，特别是几个贫困的山区乡，缺水干旱，抗御自然灾害能力很差。为了改变这种状况，我们着重抓了以下两个方面的工作：一是狠抓水利电力建设和维修，改善农业生产条件。1985 年和 1986 年，我们通过国家补助、地方集资和群众自筹，共投资 200 多万元，用于农田水利建设，改善灌溉面积 2.6 万亩，恢复灌溉面积 9,000 多亩。去年五月，全县因天旱，有 61,319 亩早稻和 27,495 亩中稻受到干旱威胁，通过各水利工程合理调剂用水，使旱情得以缓和，保证了早中稻增产。二是认真抓好绿肥生产，改良土壤。种植绿的领导。县委书记、县长以商品粮基地的乡

肥可以改良土壤，培养地力，降低成本，提高农作物产量。1985 年冬，我们发动群众种植绿肥 35 万多亩，占水田总面积的 63.6%。促进了粮食增产。

四、重视科学技术的应用，努力提高粮食单产

重视科学技术的应用，是提高粮食单产水平和发展粮食生产的重要一环。这方面，我们抓了三项工作：一是大力推广和发展杂交水稻，把它作为提高粮食单产、增加总产的一项重大技术措施来抓。从去年初开始就抓种植计划的落实，搞好组合搭配，帮助群众解决种子困难。去年全县种植杂交水稻 47.6 万多亩，比 1985 年多种 14.6 万多亩，仅此一项就增产 1,100 多万公斤。二是建立和发挥农科示范户、联系户的作用，通过他们带动全县千家万户搞好科学种田。三是县、乡（镇）领导和农业技术部门实行包干负责制，认真抓好各个生产环节的技术指导。如去年 8 月下旬，全县有 32 万亩晚稻出现病虫害，县、乡（镇）领导全部深入下去，具体指导农户抓好灭病治虫工作。由于行动快，防治及时，有效地控制了病害发展，保证了晚稻的粮食增产。

五、抓好商品粮基地的建设，促进粮食增产

我县的才湾、龙水、绍水，咸水、文桥、凤凰等六个乡（镇），有水田 29.26 万亩，占全县水田的 53%，粮食产量占全县总产的 50%，交售的定购粮任务占全县的 60%，是我县粮食生产的大户。据此，我们把这六个乡（镇）确定为商品粮基地乡（镇），认真抓紧抓好：①加强对商品粮基地乡（镇）

（镇）作为联系点，定期下去，督促检查，

发现问题，及时解决。②帮助这些乡（镇）搞好农田基本建设，扩大灌溉面积。③在生产资料上给予支持。如化肥、农药、柴油、种子、资金等优先安排；对与订购粮挂钩的钱、物，保证及时兑现。这样做，大大促进了商品粮基地的粮食生产。去年，这六个乡（镇）粮食总产量达 15,415 万公斤，比上年增长 1,358 万公斤，占全县增产总数的 43%，

交给国家的订购粮 3,451 万多公斤（超额 11.6% 完成了订购任务），占全县交售订购粮总额的 74.8%。

我县的粮食生产虽然取得了一定的成绩，但仍属于恢复粮食生产的阶段。我们要继续努力，坚持搞好农村改革，争取今年全县粮食生产稳步增长，发展农村的大好形势。



各地都要增强环境意识

加强环境保护

不久前，自治区人大、顾委、政协和环保委联合组成环保工作视察组，先后对南宁、梧州、玉林三个地区的 12 个县和梧州、南宁两市进行了视察。所到之处，一方面看到工农业生产蒸蒸日上，部分“老污染”得到了治理，生态环境状况有所改善；另一方面却也看到这些地方的生态环境仍然存在一些严重问题：

一、乡镇企业造成的污染。如宾阳县新桥乡科甲村 173 户，除 2 户五保户外，户户办起制革手工作坊，虽然大多数农户富裕起来了，但手工作坊造成的污染惊人，到处是黑矿排出的污气，也给城市大气带来较严重的

色的污水和垃圾。陆川县乌石镇兴办 30 多家土法炼铊厂，县城内兴办 34 家小型塑料厂，这些工厂完全没有防污措施，对周围环境污染严重。有的行业，如电镀、砒霜、石棉、有色冶炼等，国家明文规定不准在居民稠密区内设点生产，而有些乡镇企业却违反规定，擅自在居民稠密区设点生产。对此，群众很有意见，强烈要求处置。

二、民矿造成的污染。梧州地区有民矿点 3,380 处，其中无证开采 1,890 处，占矿总数 55.8%。无论是有证开采户或是无证开采户，大部分对污染问题都听之任之，带来了非常严重的后果。仅藤县城关、南安、垌南三个乡的民矿开采，污染农田就达 2,848 亩，每年影响粮食减产约 95 万公斤。群众面对这种状况，编了一段顺口溜：“山光水黄，人心惶惶，河堵田废，子孙遭殃。”

三、城市厂矿造成的污染。据上述各地、市、县统计，每年厂矿排放废水达 4.06 亿吨，占全区废水总排放量的 32.54%，几乎全部排入邕江、郁江、浔江、西江和南流江，使其水质受到有机物、氰化物、酚、铅、汞等不同程度的污染。铅和汞等重要金属污染的河段长达 118 公里。有的江河铅的超标率为 23.3%，最高超标 2.28 倍。城市厂污染。如南宁、梧州、玉林市大气中的主要

污染物二氧化硫，日平均浓度超过国家大气环境质量三级标准，南宁市最高超率达 60%，梧州达 32.5%，玉林达 12%。降尘也全部超标。近年来三市都出现了酸雨，南宁市 1985 年酸雨频率为 67.1%，玉林市酸雨频率也相当高，工业区达 54.1%。

四、森林遭受破坏造成的生态恶化。上述各地、市、县的有林面积大量减少，覆盖率急剧下降。梧州地区 1972 年森林面积 1540.67 万亩，至 1981 年则减少到 1,235 万亩，平均每年减少 30.5 万亩；横县 1974 年森林覆盖率为 42.5%，1986 年下降至 10%。由于森林被破坏，导致生态恶化。梧州地区水土流失面积达 235 万亩，占该地区总面积的 7.9%。其中岑溪县水土流失面积达 197.3 万亩，占全县总面积的 47.7%。贵县境内 45 条大小河流，70% 已断流。玉林地区 8 座大中型水库已有 3 座干涸，80% 左右的小型水库也面临枯竭。南流江是桂东南的主要江河，解放初期，水深 4—5 米，可以通航运输，而现在水深只有 1 米，运输航程只有一半。随着生态恶化，气候反常，灾害频繁。陆川县 1981 年至 1986 年连续发生特大水灾，累计受灾面积达 76 万亩。

自治区人大、顾委、政协和环保委联合环保工作视察组于最近向区党委、区政府领导汇报时指出，上述生态环境遭受破坏的情况在全区有一定的普遍性，并有继续发展的趋势。为了改变这种状况，以免在环境保护问题上造成新的失误，各地必须着重抓好以下几项工作：

一、切实加强宣传教育，增强环境意识。我区若干地区环境受污染的一个重要原因，在于有些干部和群众的环境意识不高，只讲经济效益，不讲环境效益；只顾眼前利

益，不顾长远利益，对环境保护往往是说起来重要，做起来次要，急起来不要。据此，要深入开展环保工作的宣传，增强全区人民特别是领导干部的环境意识，加深认识环境保护的重要性，进一步明确保护环境是我国的基本国策，从而提高其保护环境的自觉性。

二、坚决执行“谁开发，谁保护；谁污染，谁治理；谁破坏，谁赔偿”的原则，实行严格的环保责任制。新建、改建、扩建和转产的乡镇工矿企业，要按照国家环保法规的规定，未经县级环保部门审批。不准随意上新建、改建、扩建的项目；需要上的项目，务必严格执行环保责任制，确保生态环境不受破坏。

三、保护好森林，改善生态环境。森林，是维护陆地生态平衡的主体。保护好森林，对于改善生态环境，有着十分重要的意义。要通过深入宣传，提高广大干部群众对森林作用的认识，并采取有力措施，切实制止乱砍滥伐；要在发展用材林、经济林的同时，大力营造水源林、阔叶林；要严禁毁林开荒；要实行封山育林，保护好森林，提高森林覆盖率。

四、健全环保机构，加强环境管理和监督。各级政府必须健全环境保护机构，落实和充实环保人员；各级环保部门必须在人民政府领导下把职能建设的重点，放在环境管理和监督上，当前必须加强对大、中、小型新建、改建和扩建项目的环境管理，特别是要加强乡镇企业和民矿的环境管理，有领导、有计划、有步骤地治理老的污染源，不断提高环境质量。

（叶裕生）



可。改革、开放是我们的基本国策，反对资产阶级自由化是我们的长期任务，两者统一在建设有中国特色的社会主义过程中。反对资产阶级自由化，决不能也不会影响改革、开放、搞活。要通过学习，深刻领会中央的指示精神，消除疑虑，排除干扰，坚定信心，把各项改革继续引向深入。

二、深化企业改革，进一步 把企业搞活

要认真贯彻落实中央、国务院关于深化企业改革增强企业活力的一系列指示，从企业外部和企业内部两个方面着手，重点探索所有权和经营权分离，解决企业内部经营机制问题，把搞活企业、特别是大中型企业作为改革的中心工作来抓。

第一、认真落实国务院、自治区已经明确放给企业的权力，为搞活企业创造有利的外部条件。

近几年来，国务院先后颁发了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》、《关于改进计划体制的若干暂行规定》、《关于推进国营企业技术进步若干政策的暂行规定》、《关于增强大中型国营工业企业活力的若干问题的暂行规定》、《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》，自治区人民政府重新修订了《关于搞活工业经济的若干规定》（即“十二条”）。这些规定都是搞活企业的重要政策文件，但目前落实得很不够。为使企业的自主权得到落实，要抓好以下几点；（1）区直各部门，各地区行署，各市、县人民政府，要认真清理各自下发的文件，凡与上述文件规定不符的，要立即停止执行。（2）1987年上半年，自治区和各部门、各地、市、县要组织落实经济政通过检查，真正把党中央、国务院、区党

1987年我区的经济体制改革工作，要认真坚持四项基本原则，继续贯彻改革、开放、搞活的方针，紧紧抓住搞活企业这个中心，扎扎实实地做好以下几方面的工作。

一、要坚定改革信心，增强改革意识

各级领导干部，要认真学习中央关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的一系列指示，深刻领会坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，是党的十一届三中全会以来的路线的两个基本点，两者缺一不可检查组，检查搞活经济的政策落实情况。

委、区政府关于搞活经济的政策落实到企业，把应该放给企业的权力放给企业。

(3) 清理、整顿行政性公司。目前，区直厅局和地市都有一些行政性公司。这些公司行使一部分行政职能，对企业管理增加了中间环节，不利于简政放权、政企分开，对搞活企业不利，要抓紧清理和整顿，该撤消的坚决撤消，能转为经营性或服务性的经济实体的，尽快转变过来，暂时不能转变的，尽快停止行使政府职能，主要抓好咨询服务工作。(4) 区直各部门所属企业，除中央有明文规定和有特殊情况，经自治区人民政府批准暂不下放者外，其余要全部放给地、市、县管理。

第二、根据所有权与经营权分离的原则，积极改革企业现行的经营机制。

搞活企业最关键的问题是要改善企业内部经营机制，主要是在“两权”分离上做文章。“两权”分离是中央已经决定了的方针，要通过探索试验，找出恰当的形式。根据外地的经验和我区的情况，我们要抓好以下工作：

1、要认真总结我区几年来实行各种经济承包的经验，继续搞好以目标利润承包为主要内容的各种经营承包责任制。这种承包就是把权、责、利结合，把经营权落实到企业的经营者身上和企业中去。企业完成任务后，根据承包方案，超基数部分按不同档次比例，由财政给予企业奖励性返还，用于发展生产。完不成基数部分，由企业奖金和工资弥补。这种经营承包可以同厂长（经理）任期目标责任制结合起来，不断加以总结和完善。

2、全民所有制的小型工、商业企业，以及有经营亏损的中型企业，可以积极推行租赁、承包经营。有些商业、服务业的小型企业，可由当地财政、银行、工商行政管理展横向联合的自主权，要切实帮助企业解决

部门和企业主管部门共同核定资产，由企业主管部门进行拍卖和折股出售。各地、市可在一两个小型企业进行拍卖试点。

3、为了从多方面摸索“两权”分离的经验，先在南宁、柳州两市选三至五个大中型企业进行“利润递增包干”和“企业经营责任制”的试点。有条件的地、市也可选择一至二个企业进行“资产经营责任制”“股份制”的试点。这些试点应由地、市提出万案报自治区人民政府审批后进行。

第三、要坚决贯彻中共中央、国务院颁发的《全民所有制工业企业厂长工作条例》等三个条例，全面推行厂长（经理）负责制，同时要实行厂长（经理）任期目标责任制，并做好实行厂长（经理）离任审计制的准备工作。这项工作一定要扎扎实实的进行，要有具体明确的审批手续和规章制度。

第四、各地市要根据国务院《关于增强大中型国营工业企业活力的若干问题的暂行规定》，提出进一步搞活大中型企业的具体方案。企业及主管部门要组织专人反复研究后落实。方案包括企业“七五”期间发展的方向、目标，以及为达到目标所采取的措施。

三、大力发展横向经济联合

要进一步提高对发展横向经济联合深远的认识，把此项工作作为振兴我区经济的战略决策来抓。如不抓紧这项工作，我区的资源优势就不能得到充分发挥，一些产品就会因为缺乏竞争能力而被淘汰。对比，要提高自觉性，增强迫切感。

要进一步落实国务院和自治区发展横向经济联合的政策和法规，要十分尊重企业发联合中的实际问题，引导和促进企业发展横

向联合。

要充分发挥中心城市的辐射作用，发展城乡经济联合。要大力发展各种类型的经济联合体，鼓励发展企业集团。要积极与区外名优产品企业挂钩，定牌联合生产，或接受产品扩散。要充分发挥我区名优产品的龙头作用和大中型企业的骨干作用，组织企业联合体或企业集团。

还要继续搞好区内外的协作和对口支援。

四、进一步搞活流通，促进商品经济的发展

搞活流通，关键是打破封闭，开放市场，扩大商品交换规模，实现货畅其流。

1、深化商业体制改革，努力探索新型的商业体制。国营大中型企业要积极推行各种经济承包责任制，小型企业要进一步放开经营，普遍推广租赁制。要积极发展农村经商专业户，重视发展集体和个体商业。要继续发展工业消费品和农副产品市场。要深入进行农村供销社体制改革，更好地为发展农村商品经济服务。

2、积极发展生产资料市场。在继续搞好区辖五市物资贸易中心，搞好五市物资协作网，搞好计划内外物资串换的基础上，五市今年内要积极开办金属材料交易市场。

3、积极发展资金市场。区辖五市要进一步建立和健全资金拆借市场，银行系统内外和同城或异地之间互相融通，调剂资金余缺。同时，开展商业票据贴现和抵押贷款，举办同城票据交换所，以提高资金抵用率，加速资金周转。大力发展城镇信用社并支持和鼓励开展民间信用活动。

4、科技市场、建筑市场、劳务市场等也

要积极发展。

五、加强对改革的领导

1、各级人民政府和区直各经济部门要明确一位领导同志分管体改工作，定期研究体改问题。

2、建立和健全各级体改机构，充实体改人员。地、市、县体改办（委）为同级政府的委、办级职能部门，要按照1986年6月9日区编委桂编〔86〕159号文件下达的编制人数，于1987年上半年把干部配齐，并注意适当解决其办公用房和办公经费。

3、建议在今年内组织经济研究中心、社科院、经委、计委、体改委等部门在充分调查研究的基础上，制定自治区经济体制改革总体设计方案，以指导全区体改工作。

4、经济体制改革涉及各个方面、各个部门，有些工作不全属一个部门的事，要几个部门协作才能完成。区直各部门的体改工作要做到分工协作，共同配合，把工作做好。

5、进一步抓好南宁、柳州两个市的综合试点工作和北海市的对外开放工作，每个地区要选择个县（市）进行综合试点，可与发展城乡商品经济试验区结合起来进行。



· 改革之窗 ·



南宁市实行企业经营目标

南宁市为了进一步调动企业主管部门和企业广大职工的积极性，提高经济效益，根据本市实际情况，决定实行企业经营目标承包责任制一定三年不变的办法。

南宁市推行企业经营目标承包责任制的对象，分别以企业和企业主管局为单位（实行固定比例上交、亏损定额补贴的单位除外），按核定的1987年承包基数，以每年递增6%对市承包（即第一年为100%，第二年为106%，第三年为112.36%）。企业主管局则按其所属企业入库利润总额计核承包基数。在承包期间，如国家税制改革影响利润升降变化的，予以调整原核定承包基数。参加承包的企业，接受考核的主要指标是：企业入库利润附加工业总产值、产品质量、实现利润和安全生产等四个方面的指标。入库利润承包原则上以1985年至1986年两年入库利润平均数为1987年的承包基数，在这个基数上按年递增6%，由1987年至1989年一定三年不变。

南宁市对推行企业经营承包目标责任制，制定了如下超收分成和奖惩的具体办法：

（1）在超收分成方面。凡企业利润超承包任务，并全面完成四个附加考核指标的，分四个阶梯计算分成回拨给企业：超承包任务8%以内的超收部分（指市所得的超收分成部于职工福利、70%用于本行业发展生产。

分，下同）、超承包任务在8%以上至15%以内的超收部分、超承包任务在15%以上至25%以内的超收部分、超承包任务在25%以上的超收部分，分别按30%、35%、40%和45%计算回拨。但用以归还各项贷款的利润，不得参与超收分成；若属下达用于归还贷款的利润计划未完成，则将其差额扣减当年的利润入库数，再行计算超收分成。如果指标达不到要求的，按个计扣超收分成回拨总额的5%；四个附加考核指标全部达不到要求的，则计扣回拨总数的50%。

（2）在奖金使用方面。凡完成并超额承包任务8%以内的，发半个月人均标准工资奖金；超过8%以上的，发一个月人均标准工资奖金，其余用于生产发展基金和增补自有流动资金的份额。对个别企业经济效益特别好，超承包数分别达到15%和25%以上的，免税的奖金额可分别提高到四个半月和五个月的标准工资。对全面完成经济目标承包责任制成绩优异、经济技术指标达到全区同行业先进水平、入库利润达到超承包任务8%以上的企业，经年终考核后，由市财政分甲、乙、丙三个等级发给厂长（经理）、书记一次性特别奖金600元、400元、200元奖金。主管局从市财政所得的超收分成奖金，除用于机关职工年终一次性超收奖（不得超过一个月人均标准工资），其余30%用

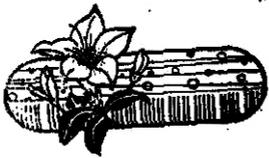
（3）在惩罚方面。凡承包企业当年入库

利润完成任务在 95% 以下至 90% 以上的, 职工的奖金发放, 全年不得超过三个半月人均标准工资; 低于 90% 以下的, 则减发一个月人均标准工资奖金额, 并扣发厂长(经理)、书记本人一个月基本工资。凡完成承包任务在 95% 以下至 90% 以上的主管局, 扣发全局 0.3

个月基本工资; 完成在 90% 以下的, 则扣发全局 0.5 个月基本工资上交市财政。

(南宁市人民政府办公室
综合科供稿 黄鹏鸣 执笔)

· 改革之窗 ·



柳州市奇峰机械总厂 锐意改革成绩优异

柳州市奇峰机械总厂在改革浪潮的冲击下, 思想观念迅速更新, 近两年来, 他们锐意改革, 立足搞活, 面向市场, 发展横向经济联合, 不断开拓创新, 阔步前进。这里, 特向人们介绍这个厂开展改革的特点及其所取得的优异成绩。

一、多元化经营的企业群体

柳州市奇峰机械总厂的前身, 是柳州市机床厂, 主要是生产机床。1984 年 7 月新的领导班子组建后, 决定采取多行业的经营方针, 先后开发了食品机械, 成立食品机械设备分厂; 开发了环保设备, 成立环境保护设备分厂; 开发了食品饮料, 成立食品饮料分厂; 开发了电动玩具, 成立电动器具分厂; 开发了 2500 克注塑机, 成立重型塑料机械分厂; 开发了铝门窗, 成立铝制品构件分厂等十个厂, 同时还成立了三个研究所、两个公司。他们的产品不仅跨入了其他机械行业, 而且跨进了食品、饮料、建材、玩具等行

业, 形成了一个生产——科研——工商一体化的行业的企业群体。

二、多种所有制并举的所有制结构

奇峰机械总厂原是单一的全民所有制, 1984 年后根据中央和自治区有关指示精神, 逐步形成了多种所有制并举的结构:

——全民所有制。原来的机床厂和变速器厂, 在发展集体所有制的同时, 保证全民所有制企业逐年有较大增长。

——全民所有, 集体经营。原柳州凤山农械厂, 1982 年以前亏损达 140 多万元, 1985 年拨给奇峰机械总厂后, 采取“全民所有, 集体经营, 自负盈亏, 照章纳税”的经营政策, 当年即实现扭亏为盈; 1986 年实现产值 270 万元, 税利 55 万元。

——职工投资, 集体经营。食品机械厂原是全民扶植办起来的, 因资金严重缺乏, 后由职工集资 63 万元救活了过来, 现在已成为部属重点企业。

——全民扶植，集体经营。这样的大集体有：环保厂、电动器械厂、重型塑料机械厂、铝制品构件厂、食品饮料厂。此外还有两个公司、三个门市部所属的小集体。

三、多种目的的横向经济联合

(1) 以疏通销售渠道、增加产品复盖面为目的的横向联合。

第一，与国营机电部门实行经销联合。两年来，该厂与中南机电产管处、西南产管处、东北产管处以及柳州市、南宁市机电公司签订了联销合同，年销出机床 400 多台，占年产量 32%。

第二，与上海南市区联合经销吊扇，今年已签订 3 万台联销合同。

第三，与九家兄弟厂联合成立“久联公司”，经销磨床、剪床、钻床、刨床、车床等配套设备。武汉、南昌、柳州都设有门市部。

第四，参加广西机床联合开发公司，共同开发机床品种，争取打入国际市场。

(2) 以科技合作、开发新产品新技术为目的的横向联合。

第一，与冶金部安全技术研究所联合开发“沸腾颗粒除尘器”。这个产品于去年 11 月经区级鉴定为八十年代国际水平，很受用户欢迎。

第二，与广西水利研究所联合开发食品机械。如去年开发从日本引进的“自动包馅机”，仅七个月时间就试制成功，得到高度评价。

第三，与机械部机床研究所联合开发“振动消除内应力”的新技术。过去机床的铸件，是采取回炉闷火消除内应力，铸件多，产生周期长。自开发应用“振动消除内应力”后，大大减少铸件储备金资，加快生产周期，有明显经济效益。

此外，还与广西机械研究所联合开发数显机床，与桂林电科所联合开发自动扶梯，与西北电器工程学院联合开发节能产品，闯出了一条较快发展和较好的经济效益的路子。

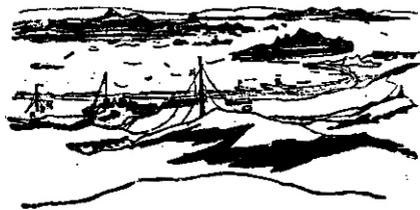
(3) 以搞活资金为目的的金融横向联合。

该厂由于生产大幅度增长，带来资金严重不足，1984 年便与中南产管处实行资金预拨、用产品抵偿的联销联合，得预拨资金 450 万元；1986 年又与柳州地铁处以略高于银行贷款利息解决 150 万元，以保证生产周转。

四、实行多产品齐发，保持稳步增长

从 1984 年 7 月起，该厂先后开发了机床、变速器、环保设备、食品机械、注塑机械、电动器械、铝合金构件、饮料食品等 40 多种产品，形成多产品开发的生产格局，保证了生产持续稳定的增长。1983 年时，该厂产值仅 189 万元，税利仅 15 万元；1984 年，产值是 489 万元，税利 137 万元，比上年产值增长 2.5 倍，税利增长 9.1 倍；1985 年，产值是 1,664 万元，税利 550 万元，比上年产值增长 2.4 倍，税利增长 2.47 倍；1986 年，产值是 3,375 万元，税利 700 万元，比上年产值翻了一番，税利增长 27%；1987 年，计划达到“半亿产值，千万税利”，这个目标实现后，比上年分别增长 43% 和 42%。

(自治区体改委供稿)



藤县同大专院校挂钩协作 取得显著的经济效果

藤县从 1985 年 11 月以来，通过县政协的联系，同广西农学院、农垦大学、民族学院和农校等四所院校挂钩协作，先后邀请教授、专家五十多人次前来开展科技咨询服务活动。这批教授专家到县后，经过深入调查研究，在弄清情况的基础上，同县里的科技人员紧密配合，认真地对八角、砂仁、果树、花茶、食用菌栽培、畜禽饲养、饲料加工等十六个项目进行了科学指导，并培训了有关科技人员 1,523 人次，同时指导进行了早稻生物热能温床育秧、提高水稻单产、甘蔗高糖高产等三项共十个点的实地试验，有力地促进了生产的发展。其效果特别显著的有以下几个方面

(1) 掀起了种植八角的热潮。区农垦大学两位专家应邀前来开展科技咨询和举办八角栽培学习班之后，提高了群众开发山区、大种八角的积极性，仅去年春全县就新种八角 30,589 亩，占 1980 年以来种植八角总面积的 32.7%。办班所在地的古龙多，去年

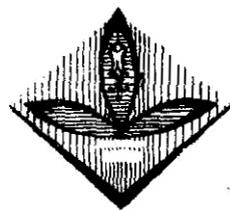
春新种八角 15,470 亩，等于该乡 1985 年以前历年种植八角面积总和的 1.5 倍。

(2) 推动了水果生产的发展。区农学院陈琼珍副教授先后三次应邀前来传授果树栽培技术和举办培训班，推动全县各乡镇落实了去冬今春种水果 37,500 亩的规划。尤其是津北乡白沙村第五村民小组有 26 户参加培训班回去后，对原来集体种植的 2,800 多株柑橙树加强了功梢、施肥、防治病虫害等管理，使全村民小组去年的水果产量达到 32,700 多公斤，收入现金 39,200 元，平均每户水果收入超千元。

(3) 推广科学种田夺高产。由广西农学院劳天源、庞承彰、丁玉治等副教授主持的提高水稻单产试验的四个点，去年共试验早稻面积 232.5 亩，平均亩产 467.4 公斤，比上年每亩增产 60.4 公斤，增长 14.8%。其中，古龙乡中林村早稻试验面积 57 亩，平均亩产 464.5 公斤，比上年每亩增产 119 公斤，增长 34.4%。广西农学院农艺师李桂平，于去年 8 月应邀前来举办培训班，传授水稻杂交制种技术。大黎乡永和村七名学员学习回去后，带动全村群众搞晚稻杂交制种 340 亩，平均亩产 190.8 公斤，开创了全县杂交水稻制种历史最高纪录，使这个村仅制种这一项人均收入就达 190 元。

此外，通过区大专院校教授专家的科技咨询服务，群众学到了科学饲养畜禽、科学管理茶园等技术知识，进一步促进了养殖业和茶叶生产的发展。

(自治区政协工作组委员会办公室供稿)





陆川县着眼农民致富

大力发展乡镇企业

去年全县乡镇企业总收入一亿五千多万元，比上年增长百分之四十二

近两年来，陆川县乡镇企业发展快，全县现有乡镇企业 13,962 个，从业人员 40,351 人，占农村劳力 13.1%。去年，全县乡镇企业总收入达 1.52 亿多元，比上年增长 42.64%，从业人员人均收入 3,700 多元。随着乡镇企业的不断发展，全县有近千名农民购销员进入商品流通领域，运输专业户 200 多辆汽车组成三个运输队投入营运，以适应商品生产迅速发展的需要。

陆川县发展乡镇企业的主要做法是：

一、坚持“四轮齐转”发展乡镇企业。为使农民尽快富裕起来，改变该县吃补贴饭的落后状况，县委、县政府认真总结过去的经验教训，充分肯定乡镇企业在振兴陆川经济中的地位和作用，制订了发展乡镇企业的措施，启用和支持农村能人牵头办乡镇企业，坚持乡镇办、村办、联户办、户办“四个轮子”一起转，尤其是对联户办、户办企业在开业登记、银行开户、资金借贷、能源供应等方面大力加以支持，促进联户办、户办企业的迅速发展。去年，全县联户办和户办企业总收入达 1 亿多元，比上年增长 47.4%，占乡镇企业总收入的 66.8%。

二、依据本地资源优势，发展地方小工业企业和其他服务性行业。全县已初步形成以

建材业为龙头，以塑料、玻璃、铸造等工业为主体，以加工服务业为翅膀的乡镇企业群体。现全县乡镇企业有水泥厂 2 家，红砖厂 19 家，塑料厂 75 家，玻璃制品厂 27 家，铸造厂 20 家，小冶炼厂近百家；还有农机具修造、陶瓷、青砖瓦、纯碱、小五金、印刷、造纸、炮竹、运输、修理、摊店、旅社等一批服务性企业。

三、跳出本地圈子，开辟商品流通渠道，发展企业生产。一是发挥企业供销部门的作用，搞活商品流通。二是打出县外，到外地办厂开店，建立经济交往的“窗口”。去年，全县在区外各地开办的工厂共有 30 多家、开店经商的有 100 多家。三是组织农民购销员推销乡镇企业商品。去年，全县推销乡镇企业产品总额达 4,000 多万元。

四、积极发展横向经济联合，大胆“借梯子上高楼”。过去该县乡镇企业基础差，底子薄，处于短资缺技状态，发展不快。近年来通过开展横向经济联合，借助各方面的财力、人力、物力，多形式、多层次兴办企业。去年，全县有 100 多个乡镇企业开展了横向经济联合，引进资金 300 多万元，引进技术项目 10 多个，引进 260 多名技术人员，集资 500 多万元，送出去学习和在县内培训各

归义镇加强精神文明建设

促进商品生产迅速发展

岑溪县归义镇近几年来在发展商品经济的过程中，注意帮助干部群众更新观念，树立社会主义道德风尚，提高科学文化素质，有力地促进了商品生产的迅速发展。去年，全镇工农业总产值达 5,680 万元，比上年增长 31.2%。其中，乡镇企业产值 3,270 万元，比上年增长 25.4%。粮食总产量达 2,092 万多公斤，比历史最高水平产量增加 43 万多公斤。全镇人均纯收入 470 元，人均有粮 430 公斤。

一、更新观念，消除发展商品生产的障碍

更新观念，是精神文明建设的重要内容，也是实现由自给半自给经济向商品经济转化的精神动力。如果不抛弃束缚商品生产发展的传统旧观念，商品生产就不可能迈开新的步伐。该镇近几年来根据本镇的实际情

况，着重帮助干部群众破除以下几个旧观念：

一是破除小生产的观念。过去，由于受到小生产观念的束缚，不少干部群众的眼光只盯在有限的耕地上，对大力发展乡镇企业的重要意义认识不足，影响乡镇企业发展。经过组织镇、村主要干部到深圳、珠海、杭州等地参观学习后，开阔了眼界。大家分析了本镇人多耕地少的实际情况，深切感到，只有象先进地区那样，树立社会主义大生产的观念，在抓好农业的同时加速发展乡镇企业，才能开创商品生产的新局面。由于更新观念，加强领导，全镇的乡镇企业迅速发展，现在已有集体、个体、联合体企业 1,040 个，从事第二、第三产业的劳力 1.4 万多人，占总劳力的 60%。

二是破除“经商赚钱不义”的观念。长期以来，“无商不奸”这个世俗偏见影响着人们，使许多人鄙视商业或不敢从商。为了破除“经商赚钱不义”的观念，该镇反复宣传经商的重要意义，鼓励群众以正当的手段取利，使干部群众对经商的看法逐步发生了变化。目前，全镇经商的个体户有 600 多家，村村设立了代销店和收购点，还有一批专门从事贩运和推销的人员走南闯北沟通商品流通渠道，仅炮竹行业就有 200 多个农民购销人员。全镇的屠宰人员也从 20 多人发展到 180 多人。他们贩运猪肉到梧州、岑城等地，解决了猪多价贱的问题，促进了养猪业的发展。去年，全镇生猪饲养量达 3.2 万多头，比上年增加了 6,000 多头。

种技术及管理人员 300 多人，新办各种企业 50 多个。温泉乡通过发展横向经济联合，近年引进资金 288 万元，集资 250 万元，引进人才 113 人，培训各种技术人员 350 人，新办起

各种小型企业 44 个，当年投资当年办厂，当年投产，当年发挥效益，做到以小取胜。以快取胜。

(吕星荣)

三是破除知足常乐观念。这种观念在群众中流传很广，特别是随着温饱问题的解决，这种观念越来越成为进一步扩大商品生产的思想障碍。据此，该镇运用本地一些专业大户扩大生产规模的事例教育群众，如组织干部群众参观年收入超万元的余延年大果园、栽树几百亩的林相盛山庄、年产值六十多万元的钟甫南纸类加工厂等。这些看得见、学得到的典型，在干部群众中产生了强烈的反响，使那种满足于“有牛种田，有猪过年”的旧观念受到了有力的冲击。于是，许多干部群众纷纷行动起来，向生产的广度和深度进军。近两年，数千农户为扩大炮竹生产自筹资金 470 多万元，建成 2,170 多间厂房；全镇涌现出炮竹、点称、建筑、种菜、砖瓦等 5 个专业村、215 个联营企业，参加户数 880 多户。还有 100 多个鞭炮技术人员到外地承包炮竹厂，600 多个建筑人员进入梧州、南宁、北海、深圳等城市包工。

二、加强道德和法纪教育，保证商品生产沿着健康方向发展

该镇在实践中体会到，社会主义精神文明建设为商品生产发展提供有力的思想保证，离开精神文明建设去发展商品生产，就会偏离正确的方向，只有把两者紧密结合起来，商品生产才能健康发展。

前两年，该镇由于忙着抓经济工作，曾一度忽视精神文明建设，导致村镇中出现了如赌博、偷盗、封建迷信、弄虚作假致富等现象。这些问题的出现，使他们认识到“两个文明建设”必须同步进行，绝不能顾此失彼。为此，他们采取三条措施加强对群众的道德和法纪教育。

第一，教育群众走正道致富。如有的人以加工木耳为名，用白糖水浸泡木耳增重一倍以上，然后按原价出卖；有的人用短少炮竹个数，甚至用空纸卷代替产品等不正当手

段坑骗要货单位；有的人“吃大户”占专业户的便宜，等等。这些行为，都是属于思想道德方面的问题，该镇经常注意抓住典型，采用说服、疏导的方法进行教育，引导群众走正道致富。

第二，开展群众性创建文明户活动。家庭是社会的细胞，家风好，村风、民风也会跟着好起来。所以，该镇把开展群众性的创建文明户活动看作是树立社会主义道德新风尚的重要措施。去年春，镇党委、镇政府就把创建文明户的目的、意义、要求、条件打印成文发至各村委，贴遍全镇所有自然村，还规定镇、村两级干部要建立各自的联系户，并负责帮助建成文明户。经过一年的努力，全镇组织了一个有镇、村干部和群众代表参加的评比队进行评比，评出了 100 户卫生清洁户、100 户五好家庭和 100 户双文明户，还敲锣打鼓为这些户送匾挂匾，扩大影响。由于创建文明户活动的广泛开展，促进了村容、村貌、村风、民风的改变，为发展商品生产创造了良好的社会环境。

第三，深入进行法制教育。该镇除了经常利用广播、橱窗、黑板报、墙报、宣传栏向干部群众进行法制教育外，还协助公安部门对赌博、偷盗和其它违法犯罪人员进行重点教育，先后共举办法制教育学习班 121 期，重点教育人数达 1,200 多人次；同时全镇落实了治安承包责任制。这样抓以后，社会治安明显好转，赌博、偷盗的现象逐步减少，封建迷信也开始收敛，广大群众有了安全感，便安心发展商品生产。如过去有的农户担心种果挨偷，现在放心了。去年，全镇掀起大种水果的热潮，新种水果 17 万株。

三、提高群众科学文化素质，为商品生产提供智力支持

发展社会主义商品生产，需要有相应的科学文化知识。该镇通过抓好三方面的工

作，帮助群众提高科学文化水平。

1、自培自训，普及科学技术知识。1984年以来，该镇在上级科技部门的支持下，先后举办各种科技培训班 27 期；本镇的科技人员（包括农民技术员）还按季节、按项目举办各种科技讲座 36 次、各种培训班 52 期，受训人数达 1 万多人次。目前，全镇的农民技术队伍已拥有农业技术员 350 人，建筑技术人员 200 人，炮竹技术人员 540 人，修理、造纸技术人员 156 人，工艺、纺织、制陶、衡器等行业的技术人员 155 人。这支农民技术队伍在商品生产中发挥了骨干作用，在各个行业大显身手，推动了商品生产的发展。

2、集资办教育。全镇虽然在 1984 年已实现普及初等教育，但由于农村教学条件较差，师资缺乏，校舍简陋，中小学教育还面临不少困难。这种状况，远远不能适应商品生产的需要。为了给商品生产的发展提供更

多的人才，增强发展商品生产的后劲，从 1985 年起，该镇利用“三个一点”的办法，集资 100 多万元用于学校建设，全镇新建校舍 9 千多平方米。初步改善了学校的教学条件。同时从提高学生入学率、巩固率和普及率的目的出发，该镇作出一条规定：凡未读完初中的青少年，一律不准进镇、村两级企业工作。这对那些“只顾发财，不要人才”的农户震动很大，使一些已经退学参加劳动的青少年又重新回到学校读书。

3. 建立农村文化网。全镇集资 78 万元，办起了以圩镇为中心的农村文化网，已有 12 个村建成了文化室，设立电视室、图书室等，有的村还设有小公园、露天影剧场、灯光球场等。这些文化设施的建立，对于满足群众求知的要求，对于提高群众的科学文化素质起到了一定的作用。

（梧州地区行署办公室供稿）

· 增长知识 ·

目前我国市场竞争的特点

目前市场竞争日趋激烈，有以下特点：

行业竞争：已由独家经营发展到国家、集体、个人一齐上的各行各业经营的局面。

商品竞争：人们已从只求商品充足，发展到商品的质量与价值（包括花色、品种、营养、效能）等的多种需求，出现了经营中高档名牌适销商品的激烈竞争。

关系竞争：关系是指流通领域各个环节之间与内部的联系。建立新的纵横交错的购销协作关系，成为当前市场竞争的一个显著

特点。

信息竞争：“信息就是金钱”已逐步为市场竞争者所认识、所追求。

效能竞争：谁能赢得顾客，谁就能赢得市场，取得胜利。因此，破“官商”作风，改善服务态度，提高服务质量，增加服务项目，给顾客以美的享受，成为现代市场竞争的又一个特点。

人才竞争：这不仅表现在科学技术、教育、文艺、卫生与工业生产等部门，在参加商品流通的单位中，也相继出现了人才竞争。

（据《金融世界报》）



三岔镇发扬艰苦创业精神 夺得连年粮食丰收

近年来，宜山县三岔镇发扬艰苦创业精神，夺得连年粮食丰收，使粮食产量、现金收入逐年上升。特别是去年，粮食总产量达到 1697.5 万公斤，比上年增长 327.5 万公斤，增长 24%，人均增粮 70 公斤；现金总收入 1,973 万多元，比上年增长 667 万多元，人均收入比上年增长 74 元；粮食入库 175 万公斤，完成任务 102.15%，被评为河池地区 1986 年粮食生产、现金收入先进单位。

一、提高认识，把粮食生产当作一件大事来抓。为了抓好粮食生产，该镇根据本镇人口多、耕地少的特点，并针对所谓农民“种粮不富”、“种粮吃亏”的思想进行疏导、教育，大力宣传发展粮食生产的好处和在国民经济中的重要地位，用现身说法讲清前几年不重视粮食生产所带来的后果，使大家懂得“无农不稳”、“无粮则乱”、“手中有粮，心里不慌”等道理，提高其对抓好粮食生产的自觉性。同时，分析本镇发展粮食生产的优势和有利条件，制定鼓励生产粮食的各种具体措施，充分调动农民种粮的积极性。

二、增加投入，增强农业生产后劲。在保证粮食种植面积的基础上，从人力、物力、财力上大力支持粮食生产。去年，该镇化肥供应偏紧，镇党委、政府即及时商量对

策，千方百计从各种渠道调进化肥，满足粮食生产需要，镇信用社还及时发放农业贷款，解决部分群众缺乏资金的困难。据统计，去年全镇化肥销售达 3,445 吨，比上年增长 206 吨，加上农家肥投入也有所增加，为粮食增产打下了物质基础，该镇水利设施年久失修，灌溉效益不高，该镇即成立水利岁修工程指挥部、广泛开展农田基本建设活动，并采取分段包干、突击重点工程的方法，建立水利网。在水利岁修中，开展“比速度、比质量、比贡献”活动，做到修一段，检查一段，不合格时返工重修，收到了良好效益。

三、推广良种，实行科学种田，保证各种粮食政策兑现。该镇针对本镇粮食产量不高，常规品种老化，群众对种杂优水稻增产缺乏认识的情况，一方面邀请农业技术员上课，普及栽培杂优水稻技术；一方面大力宣传杂优水稻的好处，并层层落实种植杂优任务。据统计，去年下半年全镇种杂优 1.04 万亩，占晚稻种植面积的 50% 以上，仅杂优水稻就增产 100 万公斤粮食。在推广杂优，实行科学种田的同时，注意各种粮食政策的兑现工作。去年的粮食合同订购，采取预购定金与柴油、化肥供应三挂钩的办法，取信于民，让民得到实惠、此外，供销社增加两个化肥供应点，粮所增设三个收粮处，预购定金由村委干部统一办理。这样既简化手续，又方便群众，做到不误工时、农时，群众满意。

四、实行面对面领导，解决群众实际问题。去年，该镇遇到春旱。面对自然灾害，镇党委书记、镇长带领全体干部深入生产第一线，发动群众争时间，抢农时，做到坚决不误季节，使全镇 6,400 亩旱田在无水的情况下，及时改种玉米，弥补了受旱的损失。为了解决群众缺水播秧问题，又开展“发扬
(下转第 51 页)

廉州镇积极发展外向型企业

业为国立

合浦县廉州镇近年来积极发展外向型企业，开拓创汇产品，取得了较好的成效。1986年，全镇工业总产值3,369万元，实现利润189万多元，上缴税金441万多元。其中，出口总产值达1,750万元，比上年增长10%，占全镇工业总产值的52%，为国家创外汇420万美元。

廉州镇现有出口和为出口配套生产的工厂十家，出口产品主要有烟花、炮竹、食品、电珠、羽毛、装饰工艺等十多个品种，配套出口的有商标、纸箱、塑料烟花、引线等品种。为了发展外向型企业的需要，他们认真抓好企业设备更新改造和挖潜革新，舍得花本钱用在打好基础上，用在扩大生产规模和开发出口新产品上。烟花炮竹是该镇的传统出口“拳头”产品，去年，他们投资到这个“拳头”产品生产的资金就达225万元，除了拿出40多万元新建镇炮竹三厂外，还拿出176万元搞好炮竹一厂和炮竹二厂的挖潜革新。去年全镇烟花炮竹出口产量达12万箱，占全镇烟花炮竹总产量的80%以上。

廉州镇在开发出口产品中，注意狠抓产品质量，以质量求信誉。他们主要抓了三个方面：一是对职工普遍进行抓好产品质量的教育，在职工中开展产品创优活动，自觉把好质量关；二是建立和健全质量检查制度，层层进行严格把关，每个企业建立质量检查小组，车间、班组配备专职或兼职质检

员，坚持做到不合格的原材料不投产，不合格的半成品不转入下个工序，不合格的产品不入库不计产量，实行层层把关；三是采取“走出去，请进来”的办法，不断选派技术人员到先进企业和单位观摩学习，聘请专家到企业进行技术指导。去年，全镇派赴山西、湖南、广东、南宁、桂林等地进行观摩学习的技术员有三十五人，聘请外地专家进厂指导有十多人。廉州食品厂生产的出口粘米粉，过去由于对质量把关不严，加上设备差，生产出来的产品容易变色，致使出口量逐年下降。去年，他们派人到外地学习，并更新了设备，对生产工艺进行了改进，结果生产出来的粘米粉保持洁白细柔，质量大有提高，去年出口量达382吨。同时，他们出口的五香粉经过不断改进，质量甚佳，被评为广西优质产品，深受外商欢迎，去年就出口了80吨。

掌握市场信息，加强商品信息的反馈，及时开拓新的出口产品，是廉州镇办好外向型企业的又一条重要经验。这个镇建立了一个拥有二十一人商品信息反馈领导小组，各个企业也建立有信息工作小组，全镇从事信息反馈工作的就有七十多人。去年，他们先后派出五十多个信息供销人员到全国各地调查国内外市场信息行情，还开辟五条渠道加强对国际市场的信息反馈：一是向外贸人员了解本镇产品在国际市场销售和信誉情

石湾村发展商品生产致富记



合浦县石湾乡石湾村，地处南流江下游，全村 305 户人家，1,288 人，有水田 1,000 亩，旱坡地 600 亩，荒地 3,000 亩。1978 年以前，这个村是个贫困村，人均收入只有 40 多元。近几年来，该村干部带领村民大力发展商品经济，使全村逐步走上了脱贫致富的道路。到 1986 年，这个村人均有粮达 639 公斤，人均纯收入为 1,078 元。如此可观的收入标志石湾村成了致富路上的佼佼者。有人一定会问：“这个村由穷变富的经验是什么？”答曰：主要是更新观念，“三破三立”。

其一，破除单一的小农经营观念，树立农、林、牧、副、渔五业并举的商品生产观念。石湾村自从推行农业生产承包责任制后，人们的经济收入有所好转。但是，由于受小农经济思想的束缚，生产局限于单一的农业生产小天地，经济发展缓慢，人均年收入

曾连续几年徘徊在 300 元左右。为什么生产发展到一定程度就停滞不前呢？1985 年初，村干部针对这一状况，认真学习中央有关农村经济政策的文件，结合本村生产实际展开讨论。他们认为，要尽快富裕起来，必须树立起商品生产的观念，把眼光放在大农业上。为此，他们联系本村的优势，制定了“田尽其用，水尽其用，山尽其用”，农、林、牧、副、渔五业并举的发展规划。“田尽其用”，就是抓好粮食生产，把能够种水稻的田地尽可能种水稻，保证水稻的种植面积，以搞好粮食生产带动饲养业和食品加工业的发展。去年，这个村在超额完成全年国家合同定购粮的前提下，将剩余的粮食大搞转化。积极发展养猪、养三鸟等养殖业。

“水尽其用”，就是充分利用本村水源充足的优势，在山洼水沟修筑渔塘，以及用一些不适宜耕种的低产田，大力发展淡水养

况；二是派人参加春、秋两届广交会获取信息；三是请外商来厂参观了解对新产品的需求情况；四是春节期间请回国过节的华侨座谈；五是派员到香港、深圳进行考察了解。由于掌握了市场信息，就掌握了生产的主动权，使各个企业及时适应国际市场的变化和需要，及时开拓新的产品，提高了企业出口产品的应变能力。去年，全镇各企业开拓新的

出口产品就有三十多个。如廉州炮竹厂去年试制投产的葫芦、二击幻影机、万花山、紫菊等十二个烟花新品种，畅销国际市场，使该厂烟花炮竹出口量增加了 2.2 万多箱，增加出口产值 190 多万元，获得外汇分成 40 万美元。

(邹春鸿)

鱼。去年，全村养鱼达 20 多万尾。“山尽其用”，即充分开发荒山坡地，用来造林、种果和发展经济作物。如今全村已造林 2,000 多亩，种植水果 200 多亩，甘蔗、黄红麻、花生、木茹等经济作物的种植面积亦有 600 多亩。在搞好粮食生产和大种大养的基础上，该村还积极兴办烧砖、运输、木器加工、炮竹加工、副食品加工等行业。由此，全村形成了一个有多种经济成分和多种经营方式的商品经济新格局。

其二，破除满足于温饱的观念，树立劳动致富光荣的观念。石湾村依山临水，发展商品生产本来有许多有利条件，但由于过去大割“资本主义尾巴”造成的后遗症，起初人们心有余悸，不敢放手大搞商品生产，而满足于“种粮求温饱，养猪为过年，养鸡养鸭换油盐”的现状。村干部们面对这种局面便率先走勤劳致富之路，用自身的行动去证明劳动致富光荣，激发村民们积极性。在干部们的带动和帮助下，劳动致富光荣的思想终于深入人心，村民们都能根据各自家庭的情况，灵活地安排家庭经营项目，广开生财门路。

其三，破除“黄牛过江各顾各”的观念，

树立为商品生产服务的观念。农村实行土地承包责任制后，生产方式由大集体变为各家各户分散经营，一些人误认为是“黄牛过江各顾各”，而石湾村的干部们则深深认识到实行家庭式经营后，农民发展生产更需要各方面做好服务工作的重要性。因此，该村干部便开展了各种服务活动。去年，他们主要开展了五个方面的服务工作。一是信息服务：建立村的经济信息网，指定两名党员担任信息员，经常外出了解各方面的经济信息和市场行情，然后及时传递给村民们。二是做好生产资料服务：根据不同生产季节，派人专门了解农民对种子和生产资料方面的需求情况，并积极与有关部门联系，采取集体购买和个人购买相结合的办法，满足群众的要求。三是提供资金服务：他们针对本村困难户想发展生产而缺乏资金的实际问题，发动先富裕起来的党员和群众，将部分剩余资金集中起来开展扶贫活动。四是提供技术服务：针对生产情况，经常聘请科技人员到村里进行技术指导和上技术辅导课。五是搞好运输服务：成立拖拉机运输队，满足群众因内外物资交流日益增多的运输需求。”

（邹春鸿）

（上接第 48 页）

共产主义风格，共同抗旱播秧”的活动，教育群众增强全局观念，做到上游有水照顾下游，发扬互助协作精神借田播秧。如屏南、板纳等镇就有 400 多农户借出 220 亩水田给其他无水的农户播秧，解决了 600 亩秧田。播完早稻后，接着组织农业推广站技术干部深入

村屯、田间检查农作物生长和病虫害发生情况，及时采取有力措施加以处理，同时镇农业推广站定期到各农户田间进行检查，做好技术指导，保证种好一块，收一块，增产一块。

（河池地区行署办公室供稿）



从石缝里 开出的致富之花

石山区的农民能不能脱贫致富，脱贫致富之路又如何走？“九分石头一分土”的都安瑶族自治县部分农民的实践，作出了回答。

地处大石山区的雅龙、东庙两乡，根据本地山地多、气候温和的特点，狠抓旱藕生产及其加工增值。去年，雅龙乡种旱藕 5,800 亩，产鲜藕 920 万公斤，加工藕粉收入占全年现金总收入的 38%，实现全乡农民人均增收 61 元。东庙乡去年仅旱藕一项人均纯收入约 60 元；该乡三力村弄楼生产队，从 1980 年以来发展以旱藕为主要项目的多种经营，去年在春玉米地间种旱藕，收入达 1.4 万元，加上其他项目，全队人均收入 280 元，人均口粮 250 公斤，群众生活明显改善。

隆福乡一些村子把养猪和种芭蕉作为脱贫的突破口。如隆旺村小洞生产队，利用山

区野生饲料丰富的有利条件大养其猪，去年人均收入 254 元。拉仁乡二谭村朝上生产队，户户种芭蕉，去年光是芭蕉收入，每人 145 元。

拉烈乡芭旺村的蓝英雄，根据本队土岭多、日照充足的自然条件，首先抓粮食和开荒种木薯、西瓜等见效快的项目，同时发展养猪业，然后在此基础上大种甘蔗、果树，去年共收入 6,000 元，不用国家扶持就甩掉了穷帽子。澄江乡红渡村韦景辉，从 1981 年开始采取短期种桑、长期种果的经营方式，两年以后每年蚕茧收入超千元；而种植的果树也渐渐长大挂果，到去年，他的水果收入已高过蚕茧收入，达 1,500 多元。

五竹乡弄名村弄竺生产队搞铁具加工已有一百多年的历史，过去这里的农民靠铁具加工挣钱买粮和解决日常生活费用。后来由于历史的原因，这项传统生产被人为的埋没了。近年来，该队使这项传统生产得到了恢复发展，全队人均收入，从 1977 年的 54 元增加到了去年的 714 元，从而告别了贫困。地苏乡九送村还发挥本地专长，全村 85% 的农户从事竹编业，产品远销东南亚，去年收入达 21.3 万元。

(彭军 韦汉良)

怎样搜集市场信息

搜集市场信息主要是搜集如下一些资料：

商品的供应情况。一定时期内全国或本地区的商品的产量、品种、规格、质量，以

及商品生产的发展趋势。还必须掌握同期内从国际市场上进口商品的品种、数量、规格、质量。因为这部分商品也形成市场的商品供应能力。

商品的消费情况。一定时期内全国或本地区的人口增长量，人口构成的变化，国民收入增长量，家庭收入增长量，个人收入水平的提高情况，储蓄增长情况以及消费构成
(下转第 63 页)



卜春发家不忘扶贫

北海市西塘乡和兴村党支部书记卜春，是1979年复原回乡的退伍军人。几年来，他在党的富民政策指引下，不仅自己带头治穷致富，成了当地有名的万元户，同时带领、扶持群众走共同富裕的道路，做出了显著成绩，使和兴村的人均收入由1979年的46元增加到689元。人们称他是带领群众治穷致富的好支书。

卜春同志刚退伍回乡时，生活比较困难，要靠民政部门救济。他想，自己是退伍军人，总不能老靠政府救济过日子，一定要走劳动致富道路！1981年初，他向民政部门和信用社借了一笔钱，利用在部队学到的一套科学养猪知识，养了7头猪。九个月后，就收入2,450元。接着，他又用这笔钱办起了碾米、粉碎加工场，一年纯收入3,000多元，生活状况从此改观了。次年，他当了村党支部书记。组织上的信任，更加坚定了他劳动致富的决心和信心。到1984年11月，他又办起了一个埃及塘角鱼苗繁殖场。仅这一项的纯收入，一年就达8,000多元。去年，他又与人合办了一座年产红砖400万块的立体式轮窑砖厂。这样，他一年的纯收入就提高到1.8万多元。党的富民政策和自己艰苦奋斗，

使卜春真正成了富裕户。去年他盖了新楼房，还买了拖拉机。

卜春自己勤劳致富的同时，与村干部一道，领导和帮助群众走共同富裕的道路。早几年，村里有些群众对党的富民政策不够相信，不敢大胆致富。为了消除群众的疑虑，他以自己脱贫致富的体会说服大家，并于1984年带头组织办起网具加工厂，安排了15个贫困农民做工。去年，他和村干部又带领办起了一个500多亩的水果场，解决了10个贫困农民的生活出路问题。今年，卜春打算和他的同事们再办一个经营生产资料和土产的公司。如能实现，则又可安排15个贫困农民从业。在带领群众脱贫致富的过程中，卜春还把自家价值6,800多元的11万多条鱼苗，分别赊、送给17家贫困户发展养殖业，并主动担任他们的技术指导和帮助他们找销路。现在，这17户的生活都有了很大变化，有的摆脱了贫困，有的跨入了富裕行列。在卜春具体扶助乡亲脱贫致富的事迹里，还有这样一个感人的实例，村民王全瑶，一家6口人，是全村有名的贫困户，年年靠政府救济过活。由于生活困难，他只好让三个孩子停了学。卜春知道后，拿出80多元为三个孩子交纳了两年的学费，使他们恢复了正常学习。为了从根本上帮助王全瑶摆脱困境，卜春后来又把自己的责任田转让给他耕种，还花了300元帮助他买回一头耕牛，没有牛栏，卜春就用自己的红砖为他修建，没钱买肥料，卜春也帮助解决，运东西无车辆，卜春就驾驶自己的拖拉机进行支援。卜春还经常去他家了解情况，指导各项生产。经过两年的努力，王全瑶的家境终于好转了，去年人均收入上千元。

(宋学斗)



岑溪县饮料厂 推行个人承包

国营企业岑溪县饮料厂从今年起推行个人承包。这个拥有 87 万元资产的饮料厂，原是一个长期亏本的企业，至 1985 年，它已名存实亡，基本解体。1986 年该厂重新组阁，生产逐步有了生机。这一年开发了桂圆可乐、银花健尔乐等新产品，赢得了市场，减亏 10 万元。今年，在“改革、开放、搞活”方针的指引下，该厂大胆提出了个人承包饮料厂的方案得到了地区和县领导的大力支持。

这个厂承包后的经营方针是适应新潮流，开辟新市场，微利开销路，效率增利润，纪律质量换生机，企业职工同富裕。1987 年计划生产饮料 387 吨、酒类 90 吨，实现年产值 90 万元（经委下达任务为 45 万元），比上年实现产值增长 57.8%，计划实现税利 20 万元（经委下达计划持平，实现利润 5 万元）。第一季度生产形势很好，产值差不多等于上年的总产值。该厂的承包做法是

一、原厂在册的干部、工人（包括临时

工、合同工）全部由承包方安排工作，其工资、福利、劳保、津贴、补助等待遇，按国家规定现行标准发放。

二、承包方所需的厂房、仓库、机械设备、汽车等，按国家规定逐月提取折旧费，遵守纳税。

三、经济责任承包人先付保证金 2 万元存进银行，如承包亏损，则予扣除，直至扣完为止。盈利在 5 万元以内，上缴给国家 30% 提取公积金 10%（用于企业福利扩大生产），承包者提取 38%，分配给职工 22%。实现利润 5 万元以上，超出部分，上缴给国家 40%，提取公积金 10%，承包者提取 25%，分配给职工 25%。

（曾厂镇 陈有干）

平南县金融部门贷款 建市场经济效益好

平南县是个百万人口的县，由于商品生产发展很快，原有的商品交换集散市场越来越不适应了。针对这种新情况，近两年平南建设银行、农业银行、信用社等金融部门便与该县工商行政管理局共同研究，全面规划在全县集镇扩建市场 10 万平方米，总投资 700 万元，其中自筹资金 230 万元，贷款 470 万元。到今年 3 月上旬，县建设银行已发放市场基建专项贷款 200 万元，县农业银行已发放 170 万元，信用社已发放 100 万元；新建成的市场并投入使用的已达 8 万平方米，完成计划 80%。这批新市场布局在县城



区和 18 个乡（镇）的集市。现在，连同原有的旧市场，平南县的市场覆盖面已达 12 万平方米，使商品交换者及赶集者人均占有面积达 0.6 平方米，比国家要求的高出 0.1 平方米。这样，就大大缓和了城乡集市的拥挤局面，同时收到了显著的经济效益。去年全县市场工商地方财政收入达 200 万元，比过去原有旧市场工商地方财政年收入增加 155 万元，增长 2.4 倍。

（郑志华）

永福县发展“马坝小油粘”为国家创汇

永福县 1985 年从广东引进“马坝小油粘”试种成功，出口香港试销深受外商欢迎。去年该县从地方财政拨款 1 万元，把发展“马坝小油粘”作为一项重要出口创汇产品来抓，组织农业、粮食，外贸部门通力合作，使这项工作取得了较好的经济效果。去年全县种植“马坝小油粘”14,300 多亩，总产 302 万公斤。至今年元月底，永福县出口这种优质米已达 1,015 吨，为国家创汇 200,300 多美元。

今年，该县计划种植“马坝小油粘”25,000 亩，预计可出口优质米 2,000 吨。

（唐共科）

马山县发展淡水渔业

成绩显著

近年来，马山县采取有力措施，积极发展淡水渔业，取得了显著成效。1986 年，全县 3 万多亩可养殖的水面全部利用上，成鱼总产量达 104.1 万公斤，比 1985 年增产 24.6%，比 1980 年增长 1.66 倍。最近，该县被评为全区水产业 1986 年度渔业生产先进县。

这个县发展渔业生产所采取的做法是：

①实行“国营、集体、个体一齐上”的原则，把全部可养殖水面，分别不同情况，分包到集体、联合体和个人，并不断完善承包制，把承包期从开始的 1—3 年普遍延长到 5—10 年以上，大水面则延长到 15—20 年以上，从而稳定了承包者的信心，调动了积极性。②增加对养鱼的投入，从县财政拨出专款支持群众进行开发性养鱼。把可以利用的低洼地、河叉等利用起来，扩大养鱼水面，同时改造低产鱼塘，近年来该县开发新水面和改造低产鱼塘共 1.05 万亩。③建立县水产技术推广站，加强对群众养鱼的技术指导，注重推行科学养鱼方法和引进、推广新的优良鱼类品种，提高养鱼单产。

（区水政）



荔浦县供销人员协会 发挥了作用

荔浦县为了进一步搞好产销衔接，强化销售工作，于去年10月成立了全县供销人员协会。协会的宗旨是：传播经济技术，市场货源、价格、质量和流向等信息；取络接洽开展互相代购代销本地工业产品业务；组织交流供销经验；协助筹备各种大型展销会；向供销

人员进行职业道德和遵纪守法教育。遵照上述宗旨，这个协会积极开展各项服务活动。县二轻罐头厂积压菠萝罐头100多吨，经协会与东北等地联系后，全部推销出去。不久前，全国食品订货会在河南郑州召开，由于协会的宣传、联系和疏通，荔浦县的国营企业和乡镇企业先后派出600多人前往推销本县地方食品，签订订货合同的款数达1,500万元。

(何称球)



十、公文写作病院

在公文写作中，有许多“常见病”、“多发病”，主要有四种类型：一是公文格式方面的；二是行文关系方面的；三是用词造句方面的；四是错字别字方面的。其中三、四两类是各种文章写作都可能犯的通病，一、二两类是其他文章写作中所不常见的，可谓公文写作的“地方病”。这里主要评议一、二两类。

一、公文格式病

公文格式方面的毛病常见的主要有：标题、文种名称、主送抄送和日期等方面的病种。

1、标题混乱。公文标题拟制混乱有各种表现。主要是：

(1) 意表不清。如××市××贸易公司，经上级机关批准正式成立，为启用印章拟写了这样一个公文标题：《关于启用××市××贸易公司印章事》。从标题看，似乎启用印章还有什么事项要说明一番，但却看不出要说的是什么事。另外，标题中还没有文种，是打算请示还是报告？是想发通知还是公函？都令人不解。

(2) 随意省略。公文的标题的三个组成部分，发文机关、事由、文件名称，是可省略其中一二个部分的，但也不是什么文种的哪一部分，都可任意省略的。否则就会造成题意残缺。比如，有这样一个公

文标题：《关于厂工会的请示》。显然，这是某工厂的工会向上级领导机关的请示，但由于没写事由，就无法看清楚究竟是什么问题的请示，而在这种请示公文的标题里，事由部分是关键部分，必须写明，不得省略。

(3) 题目过长。有些公文的标题，拟的过长，使人看了眼花缭乱，费力琢磨，也不解其意。有些层层批转、转发或若干单位联发的公文标题，如不做适当处理，就很容易出现这种过长标题的现象。比如，“关于转发《××市档案局转发国家档案局〈关于在企业全面整顿中进一步整顿和加强科技档案工作的通知〉及〈企业科技档案工作整顿验收要求〉的通知”、“××省人民政府批转省计委、省建委、省高教局《关于××省一九八三至一九八八年省属高等院校基本建设规划主要指标和措施的报告》的通知”，两个公文标题都达六十多个字，这样长的标题完全可以拟写得短一些。

(4) 事由不当。有的公文标题由于在词语组合上违背了正确原则，造成了事由表述上的不当，这种毛病也有各种表现。比如，有一件公文的标题是：《关于报纸、学术论文等方面发生的几起泄密事件的通报》，这个标题中的事由部分就有几处毛病，一是“报纸”和“学术论文”是不同属类，二者不能并列；二是在“报纸”、“学术论文”后面加上“等方面”，不大搭配；三是“发生”动词是多余的，“几起”也可在正文内容中体现出来。如改成：《关于报纸、刊物泄密事件的通报》，就既简练，又明确。

(5) 以假充真。有人在写作公文时，还没弄明白公文标题的基本写法，所以拟写的名曰公文标题，实际上是不伦不类，以假充真，“冒牌货”。比如，有人写公文拟了这样一个题目：《请领导解决购置东风牌汽车资金不足的问题》。他本来是要写请示公文，但这哪里是请示公文的标题。既不符合

请示标题的“关于……的请示”的基本构成，口气上就有下级向上级下指示，提要求的味道。

根治题标混乱这种病，最重要的是掌握公定标题基本结构和一般写法；其次，要弄清哪些文件标题的组成部分可以省略，在什么情况下省略和怎样省略；再次，要掌握对某些特殊性标题（比如过长标题）的处理方法。

2、文种混乱。文种名称，本是标题的一个组成部分，但这方面的毛病较多，有必要单独集中例举。文种混乱主要表现在有以下几点：

(1) 名实不副。主要是文种名称与文中的实际内容对不上号，有的是张冠李戴。如××厂确定了十三名工程师，并将评定技术职称人员名单连同正式文件一并上报上一级机关。从内容看，本属于报告文种的事宜，应用报告行文，但他们却写的是决定文种。决定，是用于上级机关对下级单位的文种，把决定写成报告，确属名不副实，颠倒了上下之间的行文关系。

(2) 同类滥用。是对属于同类性质的文种，由于界限不清所造成的混用。请示、报告这两个同属于上行公文的文种，经常混用已经成了各机关单位的一种通病。该用请示的用了报告，该用报告的用了请示。如某工厂的一份《关于开展“三八”红旗手、红旗集体竞赛活动的请示》，从内容看，是有关开展竞赛活动的情况，不应用请示行文，而应用报告行文。同样，把请示写成了报告的情况，也不少见。有的还将请示报告连用，似乎构成一种统一的文种。但国家现行规定的文种名称中没有这一文种，这样用法显然是个毛病。目前，这种请示报告连用病，甚至还在有些高级领导机关的文件中流行，有的应用写作的出版读物中，还当作正式文种来介绍，说明了这种病流行既广且

重，应引起重视。文种界限不清，造成同类混用，在决定、决议和布告，公告、通告各文种之间，也是常有所见的问题。

(3) 小事大名。文种名称的选用，不仅有事与名是否相符的问题，还有一个事的大小和制发机关的权威和地位问题。比如，公告这个文种就用于向国内外宣布某些重大事项，只有高级领导机构才可用这文种，但我们见报纸上常把某电业局停电、某段公路禁止车辆通行等事项，以公告文种名称行文。这类事项够不上需要国内外周知的重大事项，却用公告的形式来发布，这样行文就是小事大名，小题大作了。

(4) 自选文种。所谓自选文种，就通用公文来说，就是超越了国务院办公厅一九八一年发布的九类十五种公文文种名称，自行使用文种的名称。例如××市××公司《关于要求追加基建投资的紧急速报》。“紧急速报”，将“紧急”与“速”加在一起连用，可见心情之迫了。但“紧急速报”这个文种名称确实没有，这样独树一帜，自造文种，使公文办理部门无法受理。这种自造文种之风蔓延，势必打乱公文办理秩序，结果要办的事也可能事与愿违。

(5) 个别滥用。就是对少数较为常用的通用公文文种，不加区分、限制，到处套用、代用，以致造成个别文种滥用。比如，通知是属一种使用轻便型的文种，但目前有的机关单位，不管是什么内容，凡是弄不准又属知照性的，就概用通知行文。比如，××市××局发了一份《关于制止新的不正之风的通知》，其内容都是属于规定性的意见、要求、应用决定、规定文种行文，用通知行文显然是滥用。至于有的还把“宣传提纲”、“讲话材料”，也按通知文种行文，就更不成道理了。

根治文种混乱病，关键是弄清各文种名称的内涵，按其规定要求选用文种。要着重

区分同类文种之间的界限，严格遵守现行规定的公文文种使用范围，不得在范围之外自选文种名称，对容易滥用的个别文种，要注意节制选用。

3、**主抄混乱**。在公文格式中的主送机关和抄送机关，是落实公文的处理单位，保证公文得到及时处理的关键。主送机关是负责处理回复或贯彻执行的机关。抄送机关是指只需了解公文内容，不负责或只协助主送机关处理的机关。一般情况下，下行公文中各机关联合发布公文和上级机关对下级各机关发布的公文，可主送两个以上机关外，其他下行公文和上行公文的请示、报告以及平行公文的函等，都应只有一个主送机关，抄送机关也应严格控制。目前，主送、抄送机关的混乱，主要表现为：

(1) 多头主送。特别是有些单位的上行公文请示、报告，制发公文的下级机关生怕主送某一上级领导机关，请示的事项办不成，报告的内容其他领导机关不了解，就搞多头主送。长期以来，由于以党代政，党政不分，有些下级行政机关向上级领导机关行请示、报告公文，主送机关动辄就写党政两个领导机关。如“县委、县人民政府”，“市委、市人民政府”、“省委、省人民政府”、“党中央、国务院”。这也是多头主送的一种表现。多头主送，实际上是没有主送。结果主办或答复的领导机关不明，责任不清，相互扯皮，延误了公文的处理。

(2) 多头抄送。抄送单位，进一步划分，应当分为抄报单位和抄送单位。抄报单位一般指与主送（报）单位办理公文内容有关的上级领导机关。抄送单位一般指与主送（报）单位办理公文内容有关的平行单位或下属单位。所谓多头抄送，就是指与公文内容关系不大的单位也都报送。有些单位的发文，后面的抄报、抄送栏内，分别列了一长串的机关单位的名称。比如，《××市××

公司关于购置东风牌汽车的请示》，抄报单位栏内列有：市计委、市经委、市建委、市财政局、市物资局，市审计局、市集团购买控制办、中国人民银行××市分行。这样多头抄送，不但不能帮上什么忙，还会助长文牍主义。有的除抄报、抄送外，还另搞了个抄发，更增加了多头抄送。

(3)对象含糊。主要是对抄送单位拟写的笼统。本来各抄送单位都有自己的单位名称，撰写者可能为了节省文字，竟以概括写法表达报、送单位的名称，但这种概括却不具有明确的报送单位范围。比如，“各商业部门”、“各文教单位”、“各财经机关”等，这样笼统地写报送单位，办理公文的人就不好处理，当然，有些普发的公文，需要概括地写主抄送单位，但概括的范围一定要明确，比如：“各省、自治区、直辖市党委”，“省直各部、委、办、厅、局党委、党组”，这样概括主送单位，范围就明确，办理公文时也不会出偏差。

(4)省略不写。是指有些单位发文，主送、抄送单位都不写，但是却到处发送。这种做法除了是有些撰写者不懂得主送、抄送的格式要求外，往往是他们弄不清主、抄送单位。但还想让更多的单位了解他们的发文内容。殊不知这种做法，使收文单位却不好处理，或者压下不发，或者随意发给一些单位，根本起不到所发公文应起的作用，影响了机关的工作效率。

根治主抄混乱病，主要应当认清写明主抄送单位的必要性，什么是主抄送单位；要弄清主抄送单位的界限，严格控制主抄送单位范围；要掌握主抄送单位的写法，对普发性公文的主抄送单位，既要写得概括，又要写得明确。

4、日期混乱。公文的日期，即公文形成的时间。书写公文日期，应根据不同文种而定。凡会议通过的文件，应以会议通过的

日期为准。命令、令、指示、公告、重要通知，应以签发日期为准。其他一般性的公文，如请示、批复、函，则应以实际发出的日期为准。我们常见有些公文漏写日期或日期不准确，主要有：

一是以实际发出日期代替会议通过和签发日期。如某领导机关由党委会议通过的决议，是一九八五年三月五日，但在落款日期上却是一九八五年三月七日，后者则是实际发出的日期。又如，某领导机关发一重要通知，领导人签发日期是一九八五年四月三日，但文件上的落款日期却是一九八五年四月五日，而这是实际发出的日期。

二是以完稿日期作为实际发出的日期。有些一般性公文，起草人在完稿时常常落上具体日期，但这并不是实际发出的日期。由于领导审核签发和付印，两者之间要相差一段时间的。比如，某领导机关发一般性公文，实际发出日期是一九八五年二月十六日，可是该公文落款的日期却是一九八五年二月五日，原来后者是起草人完稿的日期。

根治日期混乱病就是一条，要切实搞清各种公文落款日期的具体要求，按要求写明公文的日期。

二、行文关系病

行文关系，是公文在行文中因各机关之间职权不同所形成的组织关系的体现。这种组织关系主要包括有：上下级关系、平级关系和隶属关系、非隶属关系。这种组织关系体现在公文行文上就是：上级可以向有隶属关系的下级行文指挥，并对下级来文进行处理、负责回复，下级必须执行上级来文精神。向直接上级行文报告情况、提出请求。没有隶属关系的上下级机关，平级机关之间，不发生上述那种行文联系，只有一般的联系性、知照性的公文往来。但是，现在在各机关单位之

间的公文往来中，违反这种正确行文关系的现象却屡见不鲜，主要表现以下几个方面：

1、**平级单位行请示、报告公文。**按行文关系原则，平级单位之间只能用函、复函、便函形式，进行平等协商，不能发请示、报告公文。但有的单位违反这种行文关系进行行文的，还常有所见。比如，某市民政局需购置彩色电视机，就以市民政局的名义向市财政局写了《关于购置彩色电视机的请示》。平级单位的组织关系，并不具有领导和被领导的上下之间的关系，而请示、报告一类公文，只是用于下级单位向上级单位请示问题、汇报事项的，平级单位写请示、报告公文就是一种行文关系病了。

2、**平级单位行指挥性公文。**按行文关系原则，既然平级单位之间不能写请示、报告，同样，收文的平级单位也无权批复请示公文，受理报告公文。但事情往往无独有偶，既有平级单位写请示、报告公文的，也就有平级单位受理请示、报告公文的。如上述购置彩色电视机的事例：某市民政局向市财政局写了《关于购置彩色电视机的请示》，市财政局也就受之无愧，大笔一挥，就行了批复公文。于是便发挥了公文的效用，民政局的彩色电视机也购到手了。让人怪诞的是：写请示者认为应写，批复者认为该批，双方竟都不认为是“病”。这种明明是“病”却不以为“病”的状况，确实应当引起我们重视。

3、**所属部门向下级机关行指挥性公文。**按行文关系原则，上级机关所属部门，只能根据本级机关授权或已有规定，答复下级机关向本级机关的有关业务问题的请示，但无权提要求、下命令、作指示。有的上级机关所属部门却无视这一行文关系原则，例如某县种子分公司给各乡政府的一份公文中这样写道：“我们决定最近召开一次有各乡长和种子站长参加的会议，要抽调各乡种子站和其他部门的十至十五名干部，赴外地搞调

种工作。”还写道：“要打通粮食、检疫和铁路等部门的关系问题。”这个行文中的问题很明显，县种子分公司只是县级机关所属的一个业务部门，同乡政府没有上下级的隶属关系，无权对乡政府发指示公文，要求乡政府参加会议，也无权抽调各乡的，特别是除种子站外的其他各部门的干部。至于要说打通粮食、检疫等部门的关系，除了靠搞不正之风外，只不过是说说空话而已。这种行文的问题说明，我们有些单位在行文关系原则方面，还缺乏起码的常识。

4、**所属部门向不相隶属的下级机关所属部门行指挥性公文。**上级机关的所属部门同不相隶属的下级机关所属部门，虽然也是一种上下级之间的关系，但由于它们不处在垂直的组织系统中发生直接的上下级之间的关系，因而前者对后者不能行指挥性的公文。如：某市教育局发文要求该市的区粮食局为中小学的中级知识分子以上的教师增加细粮供应，这样行文，区粮食局也根本不会执行。

5、**所属部门越级向上级机关行请示公文。**一级机关的所属部门，遇有业务问题，需要向上行请示公文，一般应向上级机关所属的具有业务指导关系的部门行文，或者向本级机关行文，不能越过上级机关所属部门或本级机关行请示公文。例如，某市文化局就该市剧团实行责任承包，减少财政补贴问题，向省人民政府行请示公文，就越过了省文化局和市人民政府，这种越级行文也是不合正常行文关系的。如有向上级机关行请示公文的必要，可由本级机关向上级机关行文请示。

6、**行政机关向党委机关行文。**我们国家党的机关是领导核心，行政机关不能向党的机关发请示性文件，只能在必要时以抄送形式送交党委机关参考。如某省劳动人事厅、省教育厅，就市委党校举办大专班条件

和审批办法，与省委党校联合发了个暂行规定，实际这就是省劳动人事厅、省教育厅这两个行政机关，向市委党校这个党委机关发的指示性文件，这在行文关系上显然是不妥的。

对行文关系病的根治办法是：切实提高

对行文关系问题的认识，搞清楚各机关单位在各种行文时所必须遵循的原则，掌握在行文关系方面容易出现的各种毛病，认真采取防范措施予以克服。〔续完〕

（选自《福建政报》）



安徽发展乡镇企业靠五条

安徽省乡镇企业的兴起与发展，经验很多，其中最基本、最突出的有五条；

一是强化领导，突出抓转变思想观念，坚定不移地把发展乡镇企业作为振兴安徽经济的突破口。1986年全省有一半以上的地、市从直属经济部门选派得力干部到各县任乡镇企业专职副县长，不占县里编制，限期抓出成效，带动了地、市、县直各部门与乡镇企业挂钩联系。

二是重点扶持，突出抓放宽税收，放宽信贷，积极为乡镇企业的发展创造宽松的政策环境。

三是加强管理，用经济手段管理经济。

大力推广承包制，将企业的产品、产值、利润指标层层分解，落实到人，使企业竞争能力有了明显提高。

四是精心引导，坚持因地制宜，多层次、多形式发展，不搞一刀切，一个模式。

五是横向联系，突出抓引进，包括引进资金、技术、人才，为乡镇企业发展不断注入新活力。

由于采用上述几条发展乡镇企业，使其发展速度大大加快。

（据《农民日报》）

浙江在搞活企业分配 中出现新特点

（1）职工收入同劳动成果相联系，分配形式已从过去只同奖金挂钩，逐步发展到不仅同奖金挂钩，而且也同工资挂钩。宁波市目前已有45%的企业，根据前年工资套改中出现的新情况，大胆把套改后职工增加的工资同奖金、各种津贴捆在一起实行浮动。

（2）考核指标从偏重于数量、速度，逐步发展到注重质量和效益。杭州市目前已有56%的企业在实行这种做法。其主要特点

是将产品的质重等级折合成一定的分配系数，把它与职工的个人收入联系起来，实行“质量否决权”。浙江全省各地还有不少企业，为降低原材料和能源消耗，或采取了只扣不奖，或制定了累进节能降耗的奖励办法，以进一步调动广大职工节能降耗的积极性。

(3) 定量考核方法从主要用于一线工人，逐步发展到了企业的各个领域。过去，浙江省许多企业在给管理科室干部发放奖金时，一般都简单地比照生产工人的平均奖金标准，缺乏定量考核依据，也容易在一线工人与科室干部间造成矛盾。经过多年的摸索，去年许多企业开始把定量方法推广到了科室人员的劳动分配上。其做法是，先对企业管理机构进行精简整顿，然后把科室工作分解为经济技术指标、工作计划目标和工作质量三个项目，分配时就依照这三个项目逐项进行考核，有效地解决了过去管理科室人员的劳动分配一直难于进行的问题。

(据《经济日报》)

重庆采取招标办法组织

科技人员振兴部分中小企业

为了支持科技人员对中小企业进行租赁、承包、技术入股、投资，或应聘去当经理、厂长、总工程师等，并允许他们在创业中率先致富，重庆市科委与有关区、县主管部门商定，首批推出十四个区县小企业和乡镇企业，面向社会公开招标。

一、投标者条件

1、单位：大学、科研机构、大中型厂矿等。

2、集体：大学的系、教研室(组)，科研机构的研究室或课题组，厂矿的车间或班组等。

3、个人：拥护三中全会以来的方针、政策，身体健康，具有经营管理能力或专业技术知识的科技人员和管理人员。

二、招标程序

1、自登报之日起，十五日内，凡愿投标的单位，集体持单位介绍信，个人持身份证明到市科委接受投标资格审查，合格后，领取标书。

2、投标者在一个月內，根据标书或到企业实地调查、协商，作出投标方案。

3、市科委与有关企业的区、县科委和王管部门主持评标，并公开开标。

4、中标者与有关王管部门和企业签定执行契约，并经公证后实施。

三、招标书提纲

1. 投标者的基本条件及主要负责人、参加人的基本情况(姓名、年龄、职务或职称、专业特长等)。

2、投标企业名称。

3、保证单位或保证人及保证条件。

4、投标方式(承包、租赁、技术入股、投资联办或受聘当经理、厂长、总工等)。

5、投标方案。

(1) 用什么技术，什么新产品，如何管理，达到目标。

(2) 作出振兴企业的详细方案。

(3) 所需条件(人、财、物)如何解决。

(4) 投入产业的详细计算及效益。

- (5) 工作进度。
- (6) 其它方面需要说明的内容。
- (7) 责、权、利和奖、惩办法。
- (8) 其它内容。

(据国家科委《科技工作情况》)

温州个体经济自发地 趋向合作经济

温州市的个体经济自发地趋向合作经济，使各种形式的合作经济成为温州经济成分的重要部分。1986年，温州农村社会总产值为37亿元。其中挂牌合股企业、挂户合伙企业、挂户家庭工业三类合作经济占46.9%；剔除农业，约占工业产值的三分之二。

挂牌合股企业：一般为10多人合股，具有规模大、股份多、较稳定的特点，这类企

业有明确的分配规章，管理体制也较健全。去年统计，这类企业已有6,500家，从业人员近15万，产值、固定资产、税收分别占多镇企业的21%、22%、30%。

挂户合伙企业、挂户家庭工业：就是若干合伙经营的家庭分别挂在一家乡镇集体企业的名下，其特点是：统一印章、发票、帐户，统一纳税、交积累，统一能源调度，统一规划兴办公益事业，统一产品质量检查，统一行政领导管理；自行组合，自找场地，自筹资金，自招工人，自主经营，自负盈亏。去年统计，挂户合伙经营体共有2.3万家，从业人员6.9万人；挂户家庭工业共8万户，从业人员16万人。接受挂户的集体企业（本身多不从事生产经营）收取费用，为下挂户提供各种服务，同时成为合伙经营体和家庭企业同政府进行对话的代表。

(据《世界经济导报》)

(上接第52页)

的变化情况和数据。例如，吃、穿、用、行的变化，高、中、低档商品的变化趋势等。还要搜集同期内向国际市场上销售商品的数量、品种、规格、质量等。

竞争情况。一定时期内市场上商品供求情况，商品供应能力的增减情况，供应结构的变化情况，商品需求动向及增减情况，从而掌握商品供应与需求的差距。还要搜集竞争者的数量，竞争者的市场占有率，竞争者的经营管理情况、竞争能力、竞争策略和方法等。

商品价格情况。一定时期内市场价格水平和物价指数，某类或某种商品的价格变化趋势，还必须掌握竞争者所采取的价格策略，定价方法；消费者对某类商品价格变动的

反应，以及他们所能接受的最适宜价格等。

搜集信息的范围，总的来说是根据本企业的经营范围，搜集与本企业经营相关的信息。

搜集市场信息可采用如下一些方法：
一、进行市场调查，通过市场调查可以取得市场信息的原始资料。这种资料的可靠性更大。市场调查可采用普查、重点调查、典型调查和抽样调查等方法。二、交换资料，是在一些专门信息机构和掌握信息源单位之间无代价地进行对等交流。三、有偿搜集，是指花钱购买。例如，订购信息报刊，可以定期获得相关的信息资料。此外，还可以向专业信息公司购买有关的市场信息资料。

(据《经济效益报》)



匈牙利企业党组织的作用

匈牙利在企业中实行厂长（经理）负责制，同时也设立党组织（基层党委）、一般800人以上的大企业，党委书记是专职的300人以下的小企业，党委书记是兼职的中型企业，党委书记既有专职的，也有兼职的。不管是专职书记，还是兼职书记，都经过党员大会选举产生。

目前，企业基层党组织在生产实践中的主要任务是

一、通过组织工作和政治工作，保证实现党中央的经济政策、协助企业领导解决本单位的问题。每当企业在完成生产计划遇到困难时，党组织要做思想政治工作，向职工晓以利害，消除妨碍企业完成生产任务的一切思想障碍。党组织在工作中首先要教育党员在生产实践中起模范带头作用、以自己的实际行动去影响和带动群众。

二、贯彻党中央的联盟政策（即统战政策），团结所有在许多经济问题和经济手段方面持不同意见、但不影响在重要方针政策问题上持一致观点的人，同时，经常了解、讨论各层职工对企业经济、管理等方面的各种意见，吸收其合理成分，并向企业领导提

出改进工作的建议。

三、物色和培养干部。企业党组织积极发展德才兼备的职工入党。企业领导在提拔和调整企业内部干部时，要事先征得党组织的意见。企业党组织有义务向企业领导推荐政治品德好、业务熟练的优秀干部担任企业中层领导职务，对于一些不能按照党的经济政策办事、工作能力较弱的干部，企业党组织有权建议企业领导人予以撤换。

四、检查和监督企业领导人的工作，主要是检查他们执行党和政府经济政策、经济决议的情况，并检查他们的工作作风和民主作风。如果企业领导人执拗地坚持一些错误政策，党组织有权向上一级党组织反映。

五、进行经济政策的宣传工作，引导广大职工了解和关注经济生活的进程、党的任务以及对涉及公共利益的各种问题。同时，通过宣传工作，促使企业领导注意广大职工的情绪反映，更好地听取和采纳广大职工的合理意见。

（据《企业管理》）

日本成为经济大国的秘诀

日本经济高速、稳定发展的原因很多，但其中重要的因素是：

1、始终坚持功利主义的“经济外交”政策。采取一切外交手段，尽可能地打开、确保、扩大原料和商品市场。以取得最大的经济实惠。

2、把有限的外汇用于引进先进技术，并注意消化、改进和独创的结合。日本的经济起飞就是依靠大量引进和改良欧美现成的技术开路的：（1）看得准，舍得投资。六

十年代支付的技术专利费为收入的10倍,达2,000亿美元。(2)一般只讲技术引进,而不引进设备,尤其不花巨资引进成套设备。日本引进技术,光买技术不买设备,万不得已需要引进设备。也只引进关键部分,而且大都是为了解剖、仿造。(3)注意把引进技术和独创结合起来,使外来技术尽快消化在日本自身体系中,尽快体现在日本自身的生产成品上。(4)全面深刻理解技术革新。日本能消化好引进技术的重要原因之一,就是注意把引进技术的消化与群众性的技术革新和合理化建议结合起来,引导生产现场人员开展技术革新。

3、利用企业间的竞争引导发展新技术。

4、高度重视经济情报和信息的搜集及利用。日本政府除设立有关机构向企业提供信息服务外,还资助少数私人设立有关机构,以获得更专门和更详细的资料。

5、把建立“教育大国”作为“经济大国”的基础。日本搞教育先手搞经济,高中生毕业后几乎都上大学。全社会教育的大普及,不但向社会输送质高量多的劳动力,还为政府管理经济和企业经营生产活动,提供了最有利的前提条件。

6、建立和完善一整套融洽劳资关系的制度和办法,保障了社会秩序的安定。

7、健全的法制保证了经济活动的正常运转。日本是各项法律比较完备的“法治国家”,尤其经济立法更为完备。日本依靠这些法律、法令,以及强有力的执法机构,维持其整个国家机器和各种经济活动的正常运转。

(据《经济研究资料》)



风行全球的十种类型产品

当今世界,有十种类型的产品适应时代的潮流,非常畅销,风行全球。这些产品一问世,立即被消费者抢购一空。

(1)一次性商品。它的功能简单,价钱便宜,用一两次就扔掉也不可惜。如一次性打火机、一次性照像机等。

(2)多功能商品。如既能洗又能烘干的洗衣机;既能写钢笔字,又能写圆珠笔字、毛笔字的笔;既可以冷冻食品,又可以烹调食品的冰箱炉灶等。

(3)香味吸引人的商品。如枕头和被褥里加进熏衣草,不仅气味芳香,而且有催眠作用,即成了热门货。又如洗浴剂、肥皂、药茶和毛线等加进了香味,也大大提高了商品身价。

(4)有复古之趋势的商品。在高技术潮流中,复古商品反而受欢迎。例如,流行服和西服面临复古风的趋势,热衷于吃中药的人比吃西药的人越来越多,天然化妆品也比化学化妆品受到青睐。

(5)组合式商品。如组合式家具,只要有螺丝和构件,它便可以依据各人的兴趣,组合成各种形态和规格的家具;甚至组合商品已经发展到了房屋,只要购买了构件便可组装成自己喜爱的一栋房子。

(6)方便妇女的商品。当今有工作的妇女越来越多,那些能够帮助她们减轻负担、节省时间的商品,如自动洗衣机、自动洗餐具机等就甚受欢迎。

(7)小巧玲珑的商品。它能够广泛地引起男女顾客的浓厚兴趣,他(她)们都喜欢购买这种既实用又可当礼品的商品。

(8)健身商品。人们都希望有个健康

的身体，因而诸如家庭健身器、健身电背心一类的健身商品，就越来越成了热门货。

(9) 令人好奇的方便食品。不久的将来，人们买水果时，将不会说买几斤，而会说“买一张苹果”、“买一张桔子”了。因为，水果已变成了一张张浓缩片状，象名片那样。现在这种食品已经试销，它味道好且

携带方便，价格便宜，成了畅销货。

(10) 男用美容商品。爱美之心人皆有之，男性注意美容者越来越多，男用美容市场日益扩大。

(松 辑)

· 增长知识 ·

市场预测

市场预测就是在调查的基础上，运用科学的方法，对影响市场供需变化的诸因素进行分析、研究，预见其发展趋势。市场预测是现代企业管理的重要手段。

市场预测的内容很多。大致可分为以下几种：

- ① 市场供需预测；
- ② 市场占有率预测；
- ③ 产品的生命周期预测；
- ④ 产品发展远景预测；
- ⑥ 产品原材料的预测。

市场供需预测，是预测市场对企业产品供需情况的变化；市场占有率的预测，是预测市场对某种产品品种容量的发展趋势；产品的生命周期预测，是企业预测某种产品在市场上能保持多长时间而不被新产品所代替；产品发展远景预测，是预测在科学技术

飞速发展、新产品层出不穷的情况下，产品究竟向哪方面发展？产品原材料的预测，是企业生产条件的预测，它与市场需求联系密切。在进行市场预测时，要把以上几方面的内容进行综合分析，这样，才能从定性和定量两方面掌握市场的供需变化。

市场预测的一般程序为：

- 1、确定预测目标。即选定一定的项目，规定时间，提出精度要求。目标确定应尽量详细、具体。
- 2、收集资料，分析资料；剔除偶然因素的影响。
- 3、选定预测方法和模型，进行定性和定量预测。模型选择是否适当对预测的准确性影响很大。
- 4、计算分析。在取得大量资料、确定预测模型之后，对影响产品市场需求的各个因子进行综合分析、计算、比较。
- 5、写出结果报告，对目前和未来必须采取的行动计划和策略提出建议。

一九八六年我国国民经济和社会发展情况

类 别	年末实绩	与上年比较	类 别	年末实绩	与上年比较
总 产 值	18,774 亿元	9.1%	日 用 品 类		(上升) 6.1%
工农业总产值	15,104 亿元	9.3%	书 报 杂 志		(上升) 13.9%
国民生产总值	9,380 亿元	7.8%	燃 料		(上升) 3.9%
国 民 收 入	7,790 亿元	7.4%	自然科技人员	825 万人	(增) 44 万人
农业总产值	3,947 亿元	3.5%	在校研究生	11 万人	(增) 2.3 万人
农村社会总产值	7,429 亿元	11.6%	在校大专生	188 万人	(增) 17.7 万人
粮 食	39,109 万吨	3.2%	中等职业技校学生	522 万人	(增) 61 万人
棉 花	354 万吨	-14.6%	在校初中生	4,117 万人	(增) 152 万人
油 料	1,473 万吨	-6.7%	在校小学生	13,183 万人	(入学率) 95.9—96.4%
猪 牛 羊 肉	1,918 万吨	9%	全国广播电台	278 座	
工业总产值	11,157 亿元	11.1%	公共图书馆	2,406 个	
轻工业总产值	5,324 亿元	12.7%	全国性、省级报纸	196 亿份	
重工业总产值	5,833 亿元	9.6%	各 类 杂 志	23.8 亿册	
国营企业利润税金	1,193 亿元	-0.2%	图 书 出 版	52.8 亿册	
企 业 成 本		(超支) 6.6%	全国医院病床	230 万张	3.2%
流动资金周转		(延长) 7.3 天	医 生	144 万人	1.9%
固定资产投资	2,967 亿元	16.7%	护 士	68.1 万人	6.9%
能源工业投资	241 亿元	18.6%	体育获得冠军	26 个	
运输邮电投资	188 亿元	3%	亚运会获金牌	94 枚	
原材料工业投资	143 亿元	9.8%	进出口总额	738 亿美元	6.1%
文教卫科投资	85 亿元	13.7%	出 口 总 额	309 亿美元	13.1%
运输货运周转量	18,178 亿吨公里	9%	进 口 总 额	429 亿美元	1.6%
客运周转量	4573 亿人公里	6.8%	非贸易外汇收入	56.1 亿美元	9.9%
邮电完成总量	32.8 亿元	10.8%	利 用 外 资	69.9 亿美元	56.6%
港口货物吞吐量	37,798 万吨	12.7%	旅游外汇收入	15.3 亿美元	22.4%
社会商品零售总额	4,950 亿元	15%	城镇居民人平收入	828 元	20.9%
市场零售物价		(上升) 6%	农民人平收入	424 元	6.7%
肉 禽 蛋		(上升) 10.1%	职工总人数	12,768 万人	增加 410 万人
水 产 品		(上升) 11.7%	职工工资总额	1,660 亿元	20%
鲜 果		(上升) 10.5%	城乡储蓄总额	2,237 亿元	3.79%
衣 着 类		(上升) 3.2%	全 国 人 口	106,008 万人	增 加 1,476 万人

注：此表数据来源于国家统计局 1986 年统计公报。

本刊稿约

《广西政报》是广西壮族自治区人民政府办公厅主办的综合性政务月刊。除刊登国务院、自治区人民政府政策性文件和领导同志重要讲话外，还开辟有“政务动态”、“要论”、“文摘”、“各级领导论坛”、“改革之窗”、“经验交流”、“调查研究”、“八桂简讯”、“经济动态”、“致富之路”、“秘书之友”、“工作探讨”、“他乡集粹”、“八方之音”、“开拓视野”、“借鉴与参考”、“增长知识”、“资料与统计”等栏目。

为了共同办好刊物，我们热切希望区直以及各地、市、县、乡、村的部门、单位和干部职工，积极为本刊撰写、提供、推荐各种稿件和资料。特别是撰写各行各业进行改革，更新观念，搞活经济，做好工作的经验、体会；农村中勤劳致富的各种先进典型（包括集体和个人）；各项工作的调查研究、探索、建议等内容的稿件尤其欢迎。稿件要求观点鲜明新颖，内容翔实可靠，形式活泼多样，文字简练生动。

来稿请用稿纸书写清楚，注明作者真实姓名（发表署名听便）、工作单位和通讯地址。稿件（含提供、推荐的稿件和资料）一经采用，即致稿酬。

来稿请寄：自治区人民政府办公厅《广西政报》编辑室。

广西政报（月刊）

· 广西报刊登证第 320 号 ·

编辑、出版：自治区人民政府办公厅
印刷：广西南宁记协青年印刷厂
发行：自治区人民政府办公厅综合处
出版时间：每月下旬

本刊电话：28801

每期定价：0.40 元