



广西政报

1992.1

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

卷首语

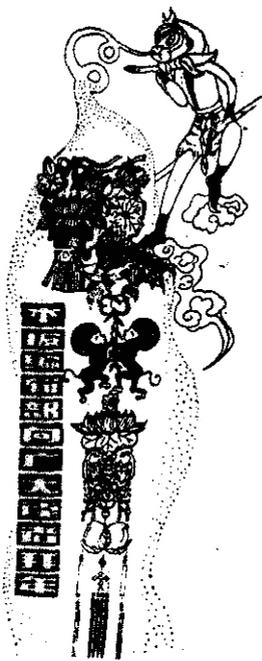
一元复始。万象更新。我们首先祝愿读者同志们身体健康、工作顺利，祝愿大家在这新的一年取得新的成绩！

自治区劳动厅厅长曾献国在其《深化劳动工资制度改革 搞好国营大中型企业》文中，就劳动工资制度改革如何在新的一年里为搞活国营大中型企业服务，提出了几点要求。这几点要求是：一、进一步推进企业劳动人事制度改革。我区国营大中型企业冗员现象较为严重，企业内部管理机构膨胀，非生产人员比例多达30%。解决冗员，就必须深化企业劳动人事制度改革，一是要抓好完善劳动合同制工作，在定员定额基础上，搞活固定工制度，全面推行劳动优化组合或合理组合，二是企业应有辞退违纪职工或中止与其合同的权力，三是要坚持和完善企业干部聘用制、积极开展全员劳动合同制试点。二、进一步完善国营大中型企业劳动就业服务体系。一是要积极开展劳务市场活动，促使社会和企业的劳动力合理流动，二是国营大中型企业要办好以解决劳动就业为主要目的的集体服务企业，通过“一厂两制”发展第三产业，三是要积极开展劳务输出；四是通过提高失业保险基金的筹集比例和扩大失业保险实施范围等这些途径来建立和完善失业保护机制，以免除国营大中型企业进一步深化改革的后顾之忧。三、进一步改革企业工资制度，在继续完善工效挂钩的基础上，加强企业激励机制。当前，主要是解决企业内部仍然存在的“大锅饭”问题，分配要向苦、脏、累、险岗位和生产第一线倾斜，逐步实行“岗位技能工资制”，对经营性亏损企业，要坚决停发奖金。四、进一步改革社会保险制度。我区有的企业，退休工人已占其固定职工人数的42%，几乎是两个养一个。要解决这个问题，必须要坚持实行退休费用统筹，新老企业都要按照同一比例提取统筹费用，以均衡新老企业负担，促进生产发展。此外，还要积极推进职工医疗和工伤保险，逐步实现职工养老保健服务的社会化。五、继续加强职工培训和安全生产工作。

一个时期来，春旱（指2~4月降雨量少于200毫米的年份）频频出现，对夏粮生产的威胁越来越大。今年春耕春种即将开始，如何避免或减轻可能出现的春旱影响，覃志平撰文《实行“四改”战胜春旱》，提出了适当改变夏粮生产方式的几点意见：一是改在非保灌田里种稻为种春玉米；二是改早稻一段育秧为两段育秧；三是改春玉米雨后播种为“三湿”播种；四是改单一种类种植为间种套种。您若想了解具体内容，请详阅此文。

办理人大代表建议和政协委员提案的工作，是一项极其严肃的工作，来不得半点的疏忽和塞责。因为办理人大代表建议和政协委员提案，是实行社会主义民主和法制的一项重要内容，也是我们政府工作的一个重要组成部份。为使建议和提案办理工作搞得更好，本刊特别刊出《谈谈办理人大代表建议和政协委员提案的程序及要求》（作者：彭志刚），以供有关部门参照执行。

·编者·



(本期有删减)

国有资产评估管理办法(国务院令第91号).....	(1)
国务院批转国家教委、国家科委关于加强高等学校科学技术工作意见的通知(国发[1991]48号).....	(4)
国务院关于大力发展职业技术教育的决定(国发[1991]55号).....	(8)
国务院关于切实抓好第四季度增收节支努力完成今年国家预算任务的紧急通知(国发[1991]57号).....	(12)
国务院关于进一步搞活农产品流通的通知(国发[1991]60号).....	(14)
国务院办公厅转发国家技术监督局关于进一步实施法定计量单位请示的通知(国办发[1991]62号).....	(17)
国务院办公厅转发国家教委等部门关于创造良好社会环境保护中小学生健康成长若干意见的通知(国办发[1991]64号).....	(19)
国务院办公厅转发林业部关于加强野生动物保护管理工作报告的通知(国办发[1991]68号).....	(22)
国务院办公厅转发水利部关于进一步做好农村人畜饮水和乡镇供水工作报告的通知(国办发[1991]69号).....	(24)
自治区人民政府批转自治区计委、农协协调领导小组关于做好农药产销计划衔接工作的意见的通知(桂政发[1991]95号).....	(26)
自治区人民政府关于委托各地区行署受理行政复议案件的通知(桂政发[1991]98号).....	(28)
自治区人民政府关于调整我区外商投资企业城市房产税的计税基点及税率问题的通知(桂政发[1991]100号).....	(28)
自治区人民政府关于贯彻执行国务院调整食糖经营管理有关政策的通知(桂政发[1991]102号).....	(29)
自治区人民政府批转中国人民银行广西区分行关于国营大中型特困企业停息挂帐问题报告的通知(桂政发[1991]103号).....	(30)
自治区人民政府办公厅关于印发《全区城行街道居民委员会工作座谈会纪要》的通知(桂政办[1991]134号).....	(32)
自治区人民政府办公厅关于印发国务委员、财政部长王丙乾在广西视察工作期间讲话要点的通知(桂政办[1991]138号).....	(35)
自治区人民政府办公厅印发广西壮族自治区与深圳市进一步发展经济技术协作的商谈纪要的通知(桂政办[1991]146号).....	(40)
自治区人民政府办公厅关于我区集体企业所得税若干问题的补充通知(桂政办[1991]148号).....	(43)

·领导讲话·

总结经验, 继续前进, 掀起农田水利建设新高潮——龙川副主席
在全区水利工作现场会上的总结讲话(一九九一年十月十八日).....(44)

·各级领导论坛·

深化劳动工资制度改革 搞好国营大中型企业.....自治区劳动厅厅长 曾献国(50)
搞好社会化服务 促进农村经济发展中共平南县委书记 梁镇燊(51)

·经验交流·

合浦县 1991 年粮食预计增产近 900 万公斤.....孙绍兴 陈舛初(54)
全州县狠抓水利建设促进粮食增产.....廖修枏(54)
玉林地区普及早稻温室工厂化育秧开创增产新路.....刘家中(55)
宜山县抓杂交水稻制种有成效.....覃宝珠(56)
维新酱料厂狠抓思想政治工作促进效益增长.....李达忠 杨伟泉 李永海(57)
荔浦食品总厂投产三年效益好.....何连明 刘艳英(58)
恭城县机关单位参与农业综合开发成效显著.....吕生瑞(58)

·工作研究·

实行“四改” 战胜春旱.....覃志平(60)
怎样提高都安贫困山区粮食的自给能力?.....卢 勋(61)
搞好流通 富民兴农——对搞活全州县农产品流通的几点思考.....蒋 能(63)
谈谈办理人大代表建议和政协委员提案的程序及要求.....彭志刚(64)

·致富之路·

老有所为 开荒种蔗.....吴 文(66)

·小资料·

八十年代广西在全国排位变化情况表.....(43、59)

·其 他·

欢迎订阅 1992 年《广西经济研究》.....(封三)



中华人民共和国国务院令

第 91 号

现发布《国有资产评估管理办法》，自发布之日起施行。

总 理 李 鹏

一九九一年十一月十六日

国有资产评估管理办法

第一章 总 则

第一条 为了正确体现国有资产的价值量，保护国有资产所有者和经营者、使用者的合法权益，制定本办法。

第二条 国有资产评估，除法律、法规另有规定外，适用本办法。

第三条 国有资产占有单位（以下简称占有单位）有下列情形之一的，应当进行资产评估：

- （一）资产拍卖、转让；
- （二）企业兼并、出售、联营、股份经营；
- （三）与外国公司、企业和其他经济组织或者个人开办中外合资经营企业或者中外合作经营企业；
- （四）企业清算；
- （五）依照国家有关规定需要进行资产评估的其他情形。

第四条 占有单位有下列情形之一，当事人认为需要的，可以进行资产评估：

- （一）资产抵押及其他担保；
- （二）企业租赁；
- （三）需要进行资产评估的其他情形。

第五条 全国或者特定行业的国有资产评估，由国务院决定。

第六条 国有资产评估范围包括：固定资产、流动资产、无形资产和其他资产。

第七条 国有资产评估应当遵循真实性、科学性、可行性原则，依照国家规定的标准、程序和方法进行评定和估算。

第二章 组织管理

第八条 国有资产评估工作，按照国有资产管理权限，由国有资产管理行政主管部门负责管理和监督。

国有资产评估组织工作，按照占有单位的隶属关系，由行业主管部门负责。

国有资产管理行政主管部门和行业主管部门不直接从事国有资产评估业务。

第九条 持有国务院或者省、自治区、直辖市人民政府国有资产管理行政主管部门颁发的国有资产评估资格证书的资产评估公司，会计师事务所、审计事务所、财务咨询公司，经国务院或者省、自治区、直辖市人民政府国有资产管理行政主管部门认可的临时评估机构（以下统称资产评估机构），可以接受占有单位的委托，从事国有资产评估业务。

前款所列资产评估机构的管理办法，由国务院国有资产管理行政主管部门制定。

第十条 占有单位委托资产评估机构进行资产评估时，应当如实提供有关情况和资料。资产评估机构应当对占有单位提供的有关情况和资料保守秘密。

第十一条 资产评估机构进行资产评

估，实行有偿服务。资产评估收费办法，由国务院国有资产管理行政主管部门会同财政部门、物价主管部门制定。

第三章 评估程序

第十二条 国有资产评估按照下列程序进行：

- (一) 申请立项；
- (二) 资产清查；
- (三) 评定估算；
- (四) 验证确认。

第十三条 依照本办法第三条、第四条规定进行资产评估的占有单位，经其主管部门审查同意后，应当向同级国有资产管理行政主管部门提交资产评估立项申请书，并附财产目录和有关会计报表等资料。

经国有资产管理行政主管部门授权或者委托，占有单位的主管部门可以审批资产评估立项申请。

第十四条 国有资产管理行政主管部门应当自收到资产评估立项申请书之日起十日内进行审核，并作出是否准予资产评估立项的决定，通知申请单位及其主管部门。

第十五条 国务院决定对全国或者特定行业进行国有资产评估的，视为已经准予资产评估立项。

第十六条 申请单位收到准予资产评估立项通知书后，可以委托资产评估机构评估资产。

第十七条 受占有单位委托的资产评估机构应当在对委托单位的资产、债权、债务进行全面清查的基础上，核实资产帐面与实际是否相符，经营成果是否真实，据以作出鉴定。

第十八条 受占有单位委托的资产评估机构应当根据本办法的规定，对委托单位被评估资产的价值进行评定和估算，并向委托单位提出资产评估结果报告书。

委托单位收到资产评估机构的资产评估

结果报告书后，应当报其主管部门审查，主管部门审查同意后，报同级国有资产管理行政主管部门确认资产评估结果。

经国有资产管理行政主管部门授权或者委托，占有单位的主管部门可以确认资产评估结果。

第十九条 国有资产管理行政主管部门应当自收到占有单位报送的资产评估结果报告书之日起四十五日内组织审核、验证、协商，确认资产评估结果，并下达确认通知书。

第二十条 占有单位对确认通知书有异议的，可以自收到通知书之日起十五日内向上一级国有资产管理行政主管部门申请复核。上一级国有资产管理行政主管部门应当自收到复核申请之日起三十日内作出裁定，并下达裁定通知书。

第二十一条 占有单位收到确认通知书或者裁定通知书后，应当根据国家有关财务、会计制度进行帐务处理。

第四章 评估方法

第二十二条 国有资产重估价值，根据资产原值、净值、新旧程度、重置成本、获利能力等因素和本办法规定的资产评估方法评定。

第二十三条 国有资产评估方法包括：

- (一) 收益现值法；
- (二) 重置成本法；
- (三) 现行市价法；
- (四) 清算价格法；
- (五) 国务院国有资产管理行政主管部门规定的其他评估方法。

第二十四条 用收益现值法进行资产评估的，应当根据被评估资产合理的预期获利能力和适当的折现率，计算出资产的现值，并以此评定重估价值。

第二十五条 用重置成本法进行资产评估的，应当根据该项资产在全新情况下的重

置成本，减去按重置成本计算的已使用年限的累积折旧额，考虑资产功能变化、成新率等因素，评定重估价值，或者根据资产的使用期限，考虑资产功能变化等因素重新确定成新率，评定重估价值。

第二十六条 用现行市价法进行资产评估的，应当参照相同或者类似资产的市场价格，评定重估价值。

第二十七条 用清算价格法进行资产评估的，应当根据企业清算时其资产可变现的价值，评定重估价值。

第二十八条 对流动资产中的原材料、在制品、协作件、库存商品、低值易耗品等进行评估时，应当根据该项资产的现行市场价格、计划价格，考虑购置费用、产品完工程度、损耗等因素，评定重估价值。

第二十九条 对有价值证券的评估，参照市场价格评定重估价值，没有市场价格的，考虑票面价值、预期收益等因素，评定重估价值。

第三十条 对占有单位的无形资产，区别下列情况评定重估价值。

(一) 外购的无形资产，根据购入成本及该项资产具有的获利能力；

(二) 自创或者自身拥有的无形资产，根据其形成时所需实际成本及该项资产具有的获利能力；

(三) 自创或者自身拥有的未单独计算成本的无形资产，有该项资产具有的获利能力。

第五章 法律责任

第三十一条 占有单位违反本办法的规定，提供虚假情况和资料，或者与资产评估机构串通作弊，致使资产评估结果失实的，国有资产管理行政主管部门可以宣布资产评估结果无效，并可以根据情节轻重，单处或者并处下列处罚：

(一) 通报批评；

(二) 限期改正，并可以处以相当于评估费用以下的罚款；

(三) 提请有关部门对单位主管人员和直接责任人员给予行政处分，并可以处以相当于本人三个月基本工资以下的罚款。

第三十二条 资产评估机构作弊或者玩忽职守，致使资产评估结果失实的，国有资产管理行政主管部门可以宣布资产评估结果无效，并可以根据情节轻重，对该资产评估机构给予下列处罚：

(一) 警告；

(二) 停业整顿；

(三) 吊销国有资产评估资格证书。

第三十三条 被处罚的单位和个人对依照本办法第三十一条、第三十二条规定作出的处罚决定不服的，可以在收到处罚通知之日起十五日内，向上一级国有资产管理行政主管部门申请复议。上一级国有资产管理行政主管部门应当自收到复议申请之日起六十日内作出复议决定。申请人对复议决定不服的，可以自收到复议通知之日起十五日内，向人民法院提起诉讼。

第三十四条 国有资产管理行政主管部门或者行业主管部门工作人员违反本办法，利用职权谋取私利，或者玩忽职守，造成国有资产损失的，国有资产管理行政主管部门或者行业主管部门可以按照干部管理权限，给予行政处分，并可以处以相当于本人三个月基本工资以下的罚款。

违反本办法，利用职权谋取私利的，由有查处权的部门依法追缴其非法所得。

第三十五条 违反本办法，情节严重，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十六条 境外国有资产的评估，不适用本办法。

第三十七条 有关国有自然资源有偿

使用、开采的评估办法，由国务院另行规定。

第三十八条 本办法由国务院国有资产管理行政主管部门负责解释。本办法的施行

细则由国务院国有资产管理行政主管部门制定。

第三十九条 本办法自发布之日起施行。

国务院批转国家教委、国家科委关于 加强高等学校科学技术工作意见的通知

一九九一年九月三十日 国发〔1991〕48号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家教委、国家科委《关于加强高等学校科学技术工作的意见》，现转发给你们。这一文件总结了党的十一届三中全会以来高等学校科技工作的基本经验，提出了今后五至十年高等学校科技工作的指导方针、奋斗目标、主要任务和应采取的重大措施，请结合本地区、本部门的实际情况贯彻执行。

关于加强高等学校科学技术工作的意见

国家教委 国家科委

（一九九一年八月六日）

党的十一届三中全会以来，高等学校科学技术工作取得了很大成绩，在各项建设事业中发挥了重要作用。九十年代是我国社会主义现代化建设的关键时期，高等学校要认真贯彻党的十三届七中全会的精神，为实现国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的奋斗目标做出重大贡献。为此提出以下意见：

一、进一步提高认识，切实加强高等学校科学技术工作

高等学校担负培养高级专门人才和发展科学技术的重大任务，已经成为我国科技事业一个重要方面军。不仅是基础性研究与高技术研究的一支主力，也是科技攻关、引进项目消化吸收、传统产业技术改造和高技

术产业开拓中的重要力量。培养人才是高等学校的根本任务，科技工作是培养高级专门人才的一个重要手段，是高等教育不可缺少的有机组成部分，师资水平的提高，学科内容的更新，交叉、新兴学科的形成，都有赖于科技工作的开展。学生参加科技活动是引导他们了解国情、联系实际、参加社会实践的重要途径。不仅可以提高他们的科学素质和分析、解决实际问题的能力，还有助于进行德育教育。高水平的科研是高层次人才培养的基础，没有这个基础就不能解决立足国内培养的问题。各级政府部门要十分重视高等学校的科技力量，认真作好部署，关心和支持他们的工作，充分发挥其作用。高等学校必须高度重视科技工作。把它作为一项基

本任务，精心组织，妥善安排。因校因地制宜地逐步开展，以不断提高培养人才质量和促进经济、科技与社会发展。

二、坚持党的基本路线，认真贯彻高等学校科学技术工作方针

高等学校科技工作要坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，认真贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”和“教育必须为社会主义建设服务，社会主义建设必须依靠教育”的战略方针。要根据国家总体部署，把高等学校大多数科技力量有效地组织到为国民经济服务的主战场，同时保持精干力量稳定持续地进行基础性研究和高技术研究，要实行教育、科技、生产三结合，加强与产业部门和研究单位的合作联系；要坚持改革开放，重视国内外的科技交流；要从实际出发，有计划、有重点、分层次、分类型安排科技工作，既要重视开拓性创造，攀登科学技术高峰，又要重视推广应用；要充分发挥科技人员的积极性，发扬自力更生、艰苦奋斗、团结协作、无私奉献的优良传统和爱国主义精神。这些都是长期以来高等学校科技工作的基本经验，也是今后应当继续坚持的工作方针。

三、根据国家需要和高等学校实际，确定今后十年科学技术工作的主要任务与发展目标

高等学校开展科技工作的基本任务是促进经济发展和提高科技水平与高等教育质量。今后十年，要加强联合，发挥优势，深化改革，增加投入，提高水平，加速成果转化。根据国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要，确定高等学校科技工作的任务与目标。总的设想，到本世纪末，要基本形成适应我国社会主义现代化建设需要，体现高等学校特色和优势，结构合理的科技工作总体布局，并建立良性循环的运行机制；解决一批经济建设、国防建设及社会发展

急需解决的重大科技问题，大力开展科技成果推广应用工作，使之转化为现实生产力，取得明显效益，并为长远发展作好储备；为国家培养输送一大批政治、业务素质良好的科技人才，造就一批年富力强的学科带头人；办好一批重点大学、重点学科，建设好一批先进教学科研基地，使博士生培养立足国内一些科技领域进入世界先进行列。

各高教主管部门和高等学校都要从实际出发，制订好今后五至十年的科技工作规划，明确各自的主要任务和奋斗目标。不同教育层次、不同条件的学校在科技工作安排上应各有侧重，逐步形成特色。重点学科比较集中、研究生培养任务重、教学科研基础好的高等学校，要切实办成既是教育中心、又是科学研究中心，成为承担国家重大科技任务和培养高层次人才的主力，在提高我国科技水平与高等教育质量中起带头作用。一般本科院校也要积极开展科技工作，主要为地区经济建设和各行各业发展服务，争取在某些学科领域逐步形成自己的特色和优势，成为先进的教学科研基地。高等专科学校与新建本科院校主要进行科技推广服务工作，根据需要与条件可能，也应积极开展应用开发工作。科技力量能组织到重点攻关、高新技术和基础研究项目中的是少数，大多数要投入经济建设急需的开发和推广应用。新建的学校要首先把教学搞好，科技工作不能要求过急，应根据实际情况，逐渐创造条件，稳步发展。

四、广泛动员高等学校科学技术力量，积极投入为国民经济服务的主战场

要进一步调动高等学校广大科技人员的积极性，面向生产应用第一线进行研究开发，为经济发展奉献力量。

各高等学校都要为振兴本地区经济建设服务，积极承担地区经济发展中急待解决的科技任务。各地高教主管部门要积极会同有

关方面，组织高等学校为各行各业发展服务。

要认真贯彻党中央、国务院关于科技、教育兴农的指示，不仅农业院校，所有高等学校都要根据各自特点，为振兴农业做出贡献。要把“燎原计划”、“星火计划”、“丰收计划”结合起来，促使农村经济发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，形成持续发展能力。在普遍开展为农业服务的同时，还要有选择地兴办一批试验县和乡，争取在全国形成一批向农村辐射科学技术的群网。

各级教育、科技主管部门要会同有关部门把高等学校优势力量组织起来，联合生产应用部门与科研单位，齐心协力抓好一批关系经济发展全局、综合性、前沿性的重大科技问题。以使我国某些产业的生产技术上一个台阶，产品质量上一个档次，并配合“火炬计划”办好一批在国际上有竞争力的高技术产业。

科技攻关是直接为经济建设服务的一项重大科技计划，高等学校要积极参与，做出较大贡献。

五、组织精干队伍，稳定持续进行基础性研究和高技术研究

要充分发挥高等学校在基础性研究和高技术研究中的主力军作用。由于这类科研需要高水平人才稳定持续地进行，根据我国实际，在工作部署上宜相对集中，一般应以博士学科点为基本力量，形成一支精干的、布局 and 结构比较合理的科研队伍。

在计划安排上，要点面结合，分层次进行。抓好一批基础性研究和高技术研究的重点基地与重点项目，在经费和其他条件上优先保证，强他支持，使其能稳定持续地开展工作，以期取得突破或重大发展。同时对其他确有新思想、新苗头的研究工作也要重视并给予一定支持。

“八六二”计划是跟踪世界高技术前沿的

国家重大科技计划，它与人才培养、学科发展关系十分密切。有条件的高等学校要积极争取承担任务，并注意及时将研究成果向生产应用转移。

六、大力加强科学技术成果推广应用，努力提高经济和社会效益

近几年来，高等学校科技成果推广应用虽有明显进步，但仍是薄弱环节。要从政策上予以推动，职称晋升应鼓励开发和推广应用；在力量部署和运行机制上要进行适当调整，并积极开拓资金渠道和转移途径。各级政府部门和有关方面应予以大力支持，逐步形成科技成果转化生产应用的良好环境与政策制度。

要继续办好杭嘉湖绍科技开发试验区。同时再选择不同类型地区，与地方政府合作，联合创办多种形式科技开发试验区。还要在条件适合的地区，科研实力雄厚的高等学校周围，与地方政府联办几个科技园区。这些开发区和园区，都要以科技成果转化生产应用、促进经济社会发展为主要目的，同时也为学生参加科技活动和生产实践开辟新的场所。

创办高科技校产，既是为经济建设服务，又是一项重要改革。有条件的学校要扬长分流，组织部分人员，积极而又有选择地自行创办或与国内外企业联办科技企业，并根据其特点，实行与教学、科研不同的管理体制。有关政府部门要给予鼓励与支持。校办科技产业要有雄厚的研究开发力量作后盾，长期坚持不懈地逐步发展。努力创新，能不断推出新技术、新产品，保持高水平、高效益；必须与办学方向符合，尽可能为教学科研服务，发挥实践基地作用。

高等学校的重要科技成果，要积极争取纳入各级政府的成果推广计划。国家教委要在银行及其它有关部门支持下，利用贷款和筹集到的贴息资金及风险投资，有计划地抓好一批成果推广应用项目。推进科技成果商

品化、产业化，促使形成一批有竞争力的新兴产业。用新技术改造一批传统产业。

七、统筹规划布局，集中力量办好一批重点教学科研和教师进修基地

根据《中共中央关于教育体制改革的决定》提出的建设重点学科的要求，国家教委将会同有关方面共同规划、部署五百个左右重点学科点的建设，在“八五”期间，利用世界银行贷款和其它渠道资金，给予程度不同的支持，各学科点都要认真规划，落实任务，搞好队伍建设，争取多方支持改善工作条件。这些学科点要努力成为本领域培养高层次人才和科学研究的“国家队”。各省、自治区、直辖市和国务院各部门在共同扶植全国统一布局的重点外，还可根据需要与可能，有计划地建设自己的重点学科。

在基础性研究方面，要集中力量办好一批重点开放实验室。“八五”末期，建成一百个左右国家重点实验室，五十个左右部门或地区重点实验室。这些实验室都要面向社会开放，实行开放、流动、联合，引入竞争机制。各有关主管部门和学校要采取切实有效措施，把它们办成具有国内一流水平、在国际上也有一定影响的教学科研基地和学术中心。

为进一步适应经济部门需要的新型技术人才培养的要求和提高解决经济建设中重大综合性科技问题的能力，要在高等学校择优选点，逐步建设一批工程研究中心。这类中心要办成多学科结合、育人与科研并举、同产业界密切合作与联系的，以开展工程基础研究和综合性关键技术开发与试验为重点的，具有较强自我发展能力的新型基地。它应面向行业，源源不断向社会扩散与辐射新知识、新技术、新方法，输送与培训新型技术人才。国家教委将会同有关方面制定今后五至十年的发展规划，并通力合作，分期分批实施。

八、重视科技队伍建设，抓紧培养造就

年轻一代学科带头人

高等学校广大教学科研人员是国家的宝贵财富，是一支可以信赖和依靠的力量。要尊重知识，尊重人才，尽力改善他们的工作和生活条件，充分发挥他们的作用，重视和关心他们的成长，鼓励他们与实践结合，与工农结合，掌握马列主义、毛泽东思想的认识论与方法论，不断提高思想政治水平和业务工作能力。

目前，相当部分学科点面临人才新老交替和队伍结构不尽合理的问题。尽快造就一批能坚持社会主义方向、学术造诣深、学风好且善于团结人的新一代学科带头人已是当务之急。各级教育主管部门和高等学校要作为一项紧迫的战略任务来抓，采取有力措施，为年轻拔尖人才脱颖而出创造条件。争取本世纪内，造就数百名国内外有影响的年轻学科带头人。同时还要尽快改善学科队伍结构，充分重视实验技术队伍建设。

现在，各地都有一些教学科研集体，工作开展很好，思想政治工作强，中青年成长也快，富有凝聚力和活力。要总结推广他们的先进经验。

九、争取多种渠道支持，增加高等学校科学技术工作的投入

要逐步改变高等学校科技力量与承担任务不相称，任务与经费不相称的局面。在发展与改革中，促进体制趋向合理，使高等学校的科技工作更多地纳入国家、行业、地区等各个层次科技计划。“八五”期间承担的任务与得到的经费要比“七五”计划有较大增长。

较大幅度增加对高等学校基础性研究的投入。拨专款资助重点开放实验室，以维持正常运转与开放。逐年增加高等学校博士学科点专项科研基金，争取“八五”后期有较大增长，要适当增加自选课题经费，用于资助有新思想、新苗头而尚未得到基金资助的课题。特别是基础性研究实力雄厚的少数重点

大学，应给予较优厚的事业费支持。

十、加强高等学校科学技术工作的领导与管理，进一步深化体制改革

各级高教和科技主管部门要会同有关部门加强对高等学校科技工作的领导和管理。认真贯彻党和国家的方针政策；制定规划，做好协调工作；组织重大项目联合研究开发；为学校科技工作疏通渠道，提供服务；组织国际合作与学术交流，促进横向联系；总结交流经验，制定规章制度，改进管理工作。国务院有关部门和省、自治区、直辖市高教主管部门，除直接管理本系统高等学校外，还应把组织其他高等学校为本行业、本地区发展经济服务作为一项重要工作。

随着事业的发展 and 改革的深入，高等学校科技管理工作任务日趋繁重。各校及主管部门要保证科技管理所必须的力量，抓好管理队伍建设，提高管理人员政治、业务素质和管理水平。并妥善解决他们的职称和待遇问题。

科技统计工作是对科技活动力量认识的主要手段，是制定政策、编制规划与计划、提高管理水平的基础和前提条件。省、自治区、直辖市高教主管部门和高等学校都必须充分重视这项工作，安排相对稳定的专人负责，

确保统计数据的准确性的真实性，使科学管理和决策建立在坚实的统计基础上。

以推动科技成果商品化、产业化为基本宗旨的技术推广、成果转让、科技咨询、设计与试制、中间试验等科技开发服务工作。是高校研究与发展工作的延伸，是科技工作的重要组成部分，是当前要着力加强的一部分工作，在一般情况下，应由学校科技（研）处统一归口管理。对于设立校办产业管理处的学校，在科技产业管理方面，要与科技（研）处密切配合，相互支持，协调工作。

要完善奖励制度。对在各类科技工作中做出突出贡献者，都应给予相应的表彰和待遇。目前对于从事实验技术工作，成果推广应用和科技管理的人员，还缺乏应有的鼓励措施，要认真研究，建立合理的制度。

原有体制遗留的不合理现象要在发展与改革中逐步解决，形成合理布局和平等竞争的环境，完善投资政策和分配制度。

高等学校应坚决贯彻党中央的路线、方针，同全国人民一道，沿着建设具有中国特色的社会主义道路奋勇前进。要发扬成绩，克服困难，振奋精神，励志图强，为实现我国现代化建设的第二步战略目标做出应有的贡献。

国务院 关于大力 发展职业教育的决定

一九九一年十月十七日

国发〔1991〕55号

党的十三届七中全会再次提出要大力发展职业教育，为了认真贯彻落实这一决策，特做如下决定：

一、高度重视职业教育的战略地位和作用

九十年代是我国社会主义现代化建设非

常关键的十年。进一步发展教育事业，推动科技进步是实现第二步战略目标并为下世纪经济和社会发展奠定基础的迫切需要。职业教育的规模 and 水平影响着产品质量、经济效益和发展速度。发展职业教育，不仅是提高劳动者思想道德和科学文化素质、

实现社会主义现代化的一项具有战略意义的基础建设，而且对于进一步巩固以工人阶级为领导的工农联盟为基础的社会主义制度具有特殊重要的意义。因此，必须坚定不移地把教育事业摆在优先发展的战略地位，必须高度重视和大力发展职业技术教育。

党的十一届三中全会以来，特别是《中共中央关于教育体制改革的决定》公布以来，我国的职业技术教育有了很大发展。到一九九〇年底，各类职业技术学校已发展到一万六千多所，在校生超过六百万人，同时全国建有就业训练中心二千一百余所，每年培训待业人员九十多万人，高中阶段各类职业技术学校和普通高中的招生数之比已接近一比一，中等教育结构单一的状况有了较大改变。

但是，目前我国的职业技术教育无论规模、规格和质量都还不能适应经济建设和社会发展的需要，在整个教育事业中仍然是很薄弱的环节。社会上乃至一些部门和地方的领导中还存在着鄙薄职业技术教育的现象；职业技术教育的有关法规和配套政策不健全，管理体制尚待进一步理顺，资金投入不足，办学条件差，支持职业技术教育发展的服务体系很薄弱，教育内部的改革和建设亟需加强，高水平的示范性骨干学校数量还太少，职业技术教育的专业设置和专业结构有些方面与社会需要结合得不够紧密等。这些困难和问题亟待认真研究解决。

因此，国务院要求各级政府和有关部门、广大教育工作者及社会各方面，从国家的全局和民族的未来出发，进一步提高对职业技术教育战略地位和作用的认识，采取有力的措施，齐力协力地大力发展职业技术教育。

二、积极贯彻大力发展职业技术教育的方针

(一) 根据未来十年我国经济、社会发展的需要，在九十年代要逐步做到；使大多

数新增劳动力基本上能够受到适应从业岗位需要的最基本的职业技术训练，在一些专业性技术性要求较高的劳动岗位，就业者能较普遍地受到系统的严格的职业技术教育；初步建立起有中国特色的，从初级到高级、行业配套、结构合理、形式多样，又能与其他教育相互沟通、协调发展的职业技术教育体系的基本框架。

(二) 九十年代发展职业技术教育的主要任务是：

——努力办好现有各类职业技术学校。要有计划地对现有各类职业技术学校加强规范化建设，并集中力量办好一批起示范和骨干作用的学校。要挖掘现有学校的潜力，扩大招生规模，特别是扩大中等职业技术学校的招生规模，使全国高中阶段职业技术学校的在校生人数超过普通高中的在校生人数。

——广泛开展短期职业技术培训。要办好各地的职业培训中心(包括就业训练中心，下同)，在有条件的城市，还可试办层次较高和专业综合性较强的职业技术教育中心。各类职业技术学校也应积极承担短期培训任务。要根据各地教育的普及程度和经济发展水平，对小学后、初中后、高中后不能升学的青少年在从业前进行多种形式不同程度的短期职业技术培训。

——在普通教育中积极开展职业指导，因地制宜地在适当阶段引进职业技术教育因素，在不同阶段对学生实行分流教育。城市可在高三分流，对一部分人进行定向性的或预备性的职业技术教育。农村可根据各地的情况，分别采取“三加一”(即王年初中教育再加一年职业技术教育)、初三分流、四年制渗透职业技术内容或办职业初中等多种形式发展初中阶段的职业技术教育。

——重视并积极发展对在职人员进行职业技术培训的成人教育。在不改变现行管理分工情况下，各级政府和有关部门要统筹规划，加强成人教育与职前的职业技术教育的

密切合作。

（三）要制定相应政策稳定中专。支持它们深化改革，办出特色，提高质量，积极发挥中等专业学校在同类职业技术教育中的骨干作用。要加强技工学校和职业中学的建设，改善办学条件，提高教学质量。积极推进现有职业大学的改革，努力办好一批培养技艺性强的操作人员的高等职业学校。为适应对外开放的要求，各类职业技术学校要积极培养国际劳务市场需要的各种从业人员。

（四）在广大农村地区，要积极推进农村教育综合改革，实施“燎原计划”，实行农科教结合，统筹规划基础教育、职业技术教育和成人教育，采取更灵活的方式大力发展职业技术教育。

（五）我国职业技术教育要走符合国情的发展路子。要坚持分区规划、分类指导，因地制宜地确定具体发展目标。要重视并积极帮助老、少、边、山、穷地区发展职业技术教育。

三、采取有力政策支持职业技术教育发展

（一）我国职业技术教育必须采取大家来办的方针，要在各级政府的统筹下，发展行业、企事业单位办学和各方面联合办学，鼓励民主党派、社会团体和个人办学；要充分发挥企业在培养技术工人方面的优势和力量。要发展电视、广播和函授职业技术教育。各类职业技术教育机构的设立、调整和撤销均应按国家有关规定和审批程序办理。

（二）各级政府、各级财政部门、各有关业务主管部门及厂矿企业等要从财力和政策上支持职业技术教育的发展。努力增加对职业技术教育的投入。各级各类职业技术学校的业务主管部门要根据财力可能和事业发展的需要，商同级财政部门，制定本地区、本部门（行业）职业技术学校的生均经费标准。在国家政策规定的范围内，各地各部门

应采取多种措施，扩大职业技术教育的经费来源。除国家投资外，要提倡利用贷款，有关部门要为职业技术学校使用贷款创造条件，并鼓励集体、个人和其他社会力量对职业技术教育捐资助学。

（三）各类职业技术学校 and 培训中心，应根据教学需要和所具有的条件，积极发展校办产业，办好生产实习基地。提倡产教结合，工学结合。政府和有关部门要在起步资金、条件设施、产销渠道等方面给予支持。

非义务教育阶段的职业技术教育，可以收取学费，用于补充教育方面的开支。

（四）各级政府和有关部门应该制定有关法规，采取必要的行政和经济手段，有步骤地推行“先培训，后就业”的原则。首先在专业性技术性较强的行业实行，进而争取尽快做到：在城市，未经职业技术教育、达不到岗位规范要求的一律不得就业、上岗；在农村，企事业单位（含乡镇企业）招工、招干及从事技术性强的生产经营工作。必须经过相应的职业技术教育。后，各单位招工、招干应首先从专业对口的各种职业技术学校毕业生中择优录用，在对口专业合格毕业生尚未全部录用的情况下，用人单位一般不另行从社会上招用人员。政府和有关部门对回乡参加农业生产的职业技术学校毕业生，在贷款、农用生产资料等方面给予扶持和优惠。

凡进行技术等级考核的工种，逐步实行“双证书”（即毕业证书和技术等级或岗位合格证书）制度。应把技术等级证书或岗位合格证书，作为择优录用和上岗确定工资待遇的重要依据。在农村完善农民技术人员职称评定制度，并视条件逐步实行农民技术资格证书制度。

（五）要在充分利用现有相应机构的基础上，逐步建立健全职业技术教育的研究、教材出版、信息交流、师资和干部培训等服务体系。中央和各地的报刊、广播电台、电

视台等应加强对职业技术教育的宣传报导工作。

要充分发挥中国职业教育学会、中华职业教育社等有关社会团体的作用。要加强与世界各国和地区及有关国际组织的交流与合作。

四、加强职业技术教育的改革和基本建设

(一) 各级各类职业技术学校要把德育放在首位。坚持不懈地进行四项基本原则和国情教育,进行爱国主义、社会主义、集体主义及共产主义人生观等思想政治教育。要注意根据职业技术教育的特点,切实加强职业自豪感、职业道德和职业纪律的教育,坚持严格要求,反复实践,扎扎实实地提高学生的思想觉悟和纪律观念。

(二) 要面向社会实际需要,合理规划职业技术学校的布局和专业设置。在农村,要重视办好直接为农林牧业服务、特别是与发展粮棉油生产有关的专业,同时也要注意培养其他各种专业技术人才。专业设置要适应农村经济需要和农民生产经营体制。在城市,要根据国家产业政策加强技术工人的培养。同时,要积极办好适应城市商业和各类服务业务发展需要的职业技术教育。城乡职业技术教育专业的布点一般应在地(市)范围内统筹规划。

(三) 要改革教学内容和教学方法,突出实践性教学环节,加强职业技能训练,教学安排中要注意增强适应性、实用性和灵活性;职业技术学校要加强德育和智育的同时,还要重视美育、体育和卫生教育,全面提高教育质量。

(四) 要积极稳妥地改革中等专业学校和技工学校的招生和毕业生分配制度。应按照国家计划分配、用人单位择优录用和个人自谋职业相结合的就业方针,面向城乡多种所有制的需要培养人才,根据专业特点,合理安排毕业生去向,特别是要打开中级技术

人才通向农村的渠道。计划、教育、劳动、人事等有关部门应积极配合,推进这项改革。

(五) 大力加强师资、实验实习基地和教材等基本建设。本着培养和培训,专职和兼职相结合的原则,多渠道地解决职业技术教育的师资特别是技能教师来源问题。要建立职业技术教育教师、干部的轮训进修制度。要制定职业技术教育教师的任职条件,完善教师争业技术职务评聘办法,逐步实行教师资格证书制度,采取措施逐步提高职业技术学校教师的待遇。要抓紧职业技术教育的教材建设,尽快解决各类职业技术教育对教材的急需。各级政府和参与办学的部门、企事业单位必须认真解决职业技术学校实验、实习设备和校内外实习基地。企业应该积极接纳职业技术学校师生到厂实习。县一级政府要负责安排一定土地、山林或水面给农村职业技术学校做生产实习基地。

五、加强和改善对职业技术教育工作的领导和管理

(一) 各级政府及中央与地方的各有关部门要对职业技术教育分工负责。按照《中共中央关于教育体制改革的决定》,国家教育委员会负责掌握职业技术教育的大政方针,统筹职业技术教育的发展,协调各部门有关职业技术教育的工作,统一部署和指导职业技术教育的改革。国家计划、劳动、人事、财政等综合部门应按照职责分工,做好人才需求预测、经费来源、毕业生就业录用和有关职业技术教育管理等方面的工作。

(二) 发展职业技术教育主要责任在地方,关键在市、县。因此,地方政府有权对职业技术教育进行必要的统筹和决策。在中央统一的方针政策下,由地方政府统筹安排本地各类职业技术教育的布局、专业(工种)设置、招生、毕(结)业生就业安置及中、长期规划。上级各有关部门应支持地方政府的统筹和决策。部门办在地方的学校,在首

先满足本行业所需人才的同时，也应积极为当地培养所需人才。提倡部门和地方根据需要联合办学。

（三）要重视发挥各业务部门在发展职业教育中的作用。各业务部门除办好所属职业技术学校外，还要对本行业范围内的各类职业教育在学校布局、专业（工种）设置、办学标准、教学要求、质量评估等方面进行指导和协调；在实验实习、师资、设备、教材、考核标准等方面给予服务和帮助。

（四）各地和各部门要落实和加强对职业教育的管理。要进一步完善职业技术学校内部的管理体制。高等职业技术学校原则上实行党委领导下的校长负责制；中等和初等职业技术学校原则上实行校长负责制并充分发挥党组织的政治核心作用；要把校长负责，社会参与和教师职工，学生的民主管理监督有机结合起来。

（五）要制定各类职业技术学校的设置

标准和评估标准，逐步建立职业教育的评估制度。要加强职业教育的法规建设，逐步使我国职业教育走上以法治教、科学管理的轨道。

（六）各级政府要把职业教育纳入当地经济和社会发展的总体规划，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要建立干部责任制，把职业教育工作列入有关考评内容。领导干部要亲自抓典型，要经常深入教育第一线。帮助基层解决实际困难和问题。

要十分重视职业技术学校领导干部的配备，要选派既懂教育、又有一定生产经营管理能力的得力干部到职业技术学校工作。

各级政府和各有关部门应按照本决定的要求，认真落实规划，采取措施，争取在九十年代使我国职业教育有更大的发展和提高，为实现我国社会主义建设的宏伟目标，奠定更坚实的基础。

国务院关于切实抓好第四季度增收节支 努力完成今年国家预算任务的紧急通知

一九九一年十月二十八日 国发〔1991〕57号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构：

今年以来，经过全党和全国人民的共同努力，国民经济形势继续朝着好的方向发展。工业生产全面回升，市场商品丰富，物价基本稳定，进出口贸易稳步增长，经济秩序也有所改善。但是，国家财政情况没有相应好转，特别是由于局部地区今夏遭受严重自然灾害后，财政收入增长逐月放慢，各项救灾支出增加较多，加重了全年国家预算任务完成的难度。今年是实行“八五”计划和十年规划的头一年。国务院认为，今后几

个月，如果财政困难得不到一定的缓解，势必影响明年的经济改革和发展。各级领导对此必须引起高度重视。各地区、各部门要进一步加强全局观念，采取有效措施，切实抓好第四季度的增收节支工作。努力完成今年预算任务。为此，特作如下通知：

一、认真贯彻落实今年中央工作会议精神和《国务院关于进一步增强国营大中型企业活力的通知》。各地区、各部门要以中央工作会议的精神为指导，促使大中型企业改善经营管理，进一步推动企业深入开展“质量、品种、效益年”活动，调整产品结构，

增加适销对路产品，积极开拓市场，扩大商品销售，充分挖掘内部潜力。提高经济效益，真正做到增产增收。对那些积压滞销产品，要下达压产指标，坚决限产。银行对不执行压产指标的企业，要限期收回积压产品占压的流动资金贷款。

二、严格依法治税，把一切该收的收入抓紧组织入库。各级税务部门要在开展税收大检查和日常征收管理工作的同时，把清理和整顿减免税作为一项重要任务来抓。国务院重申，税法必须统一，税权必须集中，减免税必须按税收管理体制的权限办理。凡是越权减免税的。要坚决停止执行，并把不该减免的税款如数收回。对出口退税要按程序严格审查，为防止国家税款流失。发现有问题的，应按照国家税务局等六个部门《关于加强出口产品退税管理的联合通知》（国税发〔1991〕003号）从严查处。对偷税抗税的，必须严格依法进行处罚。对拖欠税款的，要下大力气清理催收，并按规定加收滞纳金。企业实现的销售收入要首先交纳税款，任何部门不得占压。要加强企业奖金税和个人收入调节税的征收管理。对能源交通重点建设基金和预算调节基金（以下简称“两金”），财税部门要通力合作，有针对性地采取措施，做到依法征收。各级税务部门要千方百计地抓好各项工作，努力完成今年的税收任务，为国家多作贡献。

三、正确处理国家与企业的分配关系，确保收入上交任务的完成。增强大中型企业活力，应当按照国务院统一规定执行，各地不得超出国家规定的范围自行其事。对亏损企业要严格按政策予以弥补，经营性亏损一律不给补贴。凡是实行承包经营和工效挂钩的企业，要认真履行承包合同。完成上交财政任务的企业，要按照国家的有关规定，安排好留利的使用和提取效益工资，工资增长幅度不能超过劳动生产率的增比。企业效益下降，要相应少提效益工资，经营性亏损企

业不能发奖金。企业新增留利应按规定用于增加技术改造投入、补充流动资金和归还专项贷款。未完成上交任务的企业，必须用企业自有资金补足，并不得提取新增效益工资。

四、坚持勤俭节约，严格控制一切非生产性开支。艰苦奋斗、勤俭建国是我们党和国家的传统，大灾之年更要提倡和发扬这种精神。所有地方、部门和单位都要大力压缩会议，特别是要严格控制各种形式的“年会”、“庆祝会”、“联谊会”等。所有会议都要履行报批手续，严格执行国家规定的会议费标准，不准借开会之机大吃大喝，不准用公款游山玩水或者赠送各种物品。要严格控制社会集团购买力，对行政事业单位更要从严审批。要压缩非生产性建设，除危房改造外。禁止用财政开支新建楼堂管所。要严格执行财经法纪，不准乱发奖金、补贴和实物，严禁公费过年过节。近年来，不少企业的管理费和行政费开支增长很猛，一定要通过加强管理，把企业的管理费和行政费开支的增长压缩到低于企业生产增长的水平。

五、严格执行国家预算管理制度。各部门都必须在规定的经费指标内开支，不得超支。各地区制定政策和措施涉及减收增支的，必须按程序报批，否则，财政、税务部门一律拒绝执行。要加强金库管理工作，防止年终突击退库，凡是不符合退库手续的，一律拒绝退给库款。银行要同财政部门通力协作，坚决消除占压和挪用应入库资金的现象。

六、强化法制观念，深入开展税收、财务、物价大检查。今年的大检查工作，国务院已作了部署，各级人民政府要切实加强领导，研究解决大检查中遇到的实际问题，受灾严重的地区可结合本地区的实际情况，因地制宜地作出安排。其他地区要按照国务院的统一部署进行。对偷税漏税、擅自减免税收和“两金”、截留财政收入、编造假帐、

私设小金库、任意扩大成本开支范围，以及挥霍浪费等违法违纪行为，要逐一认真查处。对在大灾之年视国家法纪于不顾，挤占财政收入、浪费国家资财的责任者，必须按照党纪国法严肃处理，不得姑息迁就。

以上六条，对缓解当前财政困难，努力实现今年国家预算任务关系极大。国务院要求，各地区、各部门要切实加强对财政、税收，财务工作的领导。并根据本地区、本部门的实际，采取有力措施，认真贯彻执行。

国务院关于进一步搞活农产品流通的通知

一九九一年十月二十八日 国发〔1991〕60号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

随着我国农村商品经济的发展，农产品流通对于保持农业生产稳定增长，增加农民收入，促进城乡市场繁荣和社会安定，具有越来越重要的作用。近年来，为搞活农产品流通，中央和地方在调整购销政策，建立储备制度，开办批发市场等方面，做了大量工作，并取得明显成效。但是，当前农产品流通滞后的问题仍然十分突出，很不适应农村商品生产发展的需要，亟待进一步采取措施加以解决。现就深化流通体制改革，进一步搞活农产品流通的有关问题，通知如下：

一、进一步完善农产品放管结合的购销政策

遵循计划经济与市场调节相结合的原则，国家对农产品流通问题，总的要求是：随着农村商品经济的发展，适当缩小指令性计划管理，完善指导性计划管理，更多地发挥市场机制的作用。

粮食，在保证完成国家订购任务的前提下，长年放开经营。取消“大米由粮食部门统一收购，其他部门、单位和个人不得经营”的规定。中央和地方实行专项储备粮制度，当市场价格下跌时，政府按保护价定额收购储备，保护生产者的利益，当市场价格过高时。政府按合理价格抛售一部分储备粮，以稳定市场，保护消费者的利益。国家

专项储备粮的指标分配要适当集中，重点照顾商品率比较高的主产区和出售国家订购粮较多的农户。随着市场发育，专储粮要逐步过渡到通过市场吞吐，以保持粮食市场和价格的稳定。粮食压销继续由省、自治区、直辖市分散决策。

棉花，继续由供销合作社统一收购，统一经营。其中棉花良种繁殖区的棉花委托良棉厂收购。提倡销区到产区投资，联合开发宜棉荒地，生产的棉花五年内不纳入分配计划。

烟草，蚕茧，以及麝香、甘草、杜仲、厚朴四种中药材，继续由国家指定的部门统一经营。南方集体林区的木材（竹材、松脂）和天然橡胶、边销茶，仍按国务院现行规定办理。

食油（油料）、食糖（糖料）、生猪、绵羊毛、黄红麻等产品的购销实行指导性计划，通过规定指导性价格，建立和完善购销合同制，引导生产和流通。为了保证国计民生的需要，国营商业和供销合作社对油、糖、猪肉、绵羊毛、黄红麻，必须保持一定的合同收购量和国家储备量，稳定市场。

有条件的地方，生猪可以完全放开经营，其决策权归省、自治区、直辖市政府。

其他农产品，各地根据不同情况，逐步实行市场调节，放开价格，多渠道、少环节自由购销，同时加强宏观指导和管理。

凡属放开经营的产品，未经国务院批准，不准纳入部门或地方的计划管理。

二、打破地区封锁，撤掉滥设的关卡，保证货物其流。

为了建立全国统一的农产品市场，保证农产品流通的正常秩序，国务院重申：严禁地区封锁，任何部门和地方不得干预流通部门执行国家计划和合法的经营活动；对外开经营的农产品外运，任何地区和部门都不得加以限制；各地在交通线上设置的检查站，必须持省、自治区、直辖市政府重新审查后颁发的许可证，无证的检查站一律撤除；坚决制止一切乱收费、乱罚款的非法行为。各省、自治区、直辖市政府要依上述精神发布通告，并监督执行，违者严肃处理。

三、继续发挥供销社和国营商业在农产品流通中的主渠道作用

供销社和国营商业是国家农产品流通计划的主要执行者，是稳定和繁荣城乡市场的主导力量。要继续深化改革，完善企业经营机制，增强企业自我发展的能力。要逐步实现政府调控职能与经营职能的分离，除政策性经营亏损由国家补贴外，均应实行自主经营、自负盈亏。

供销社是农民集体所有制的合作商业组织。凡是放开经营的产品和农民生产生活需要的商品，供销社都可以经营，其他部门专营的农产品，应委托基层供销社代购，不必另设收购网点。各级政府和有关部门要积极指导和扶持供销社的发展，切实解决供销社特别是基层社的困难。必须坚决制止一些地方政府平调供销社资金、物资，任意改变隶属关系和限制经营范围的错误做法，维护供销社的合法权益。

供销社和国营商业要适应农村商品经济发展的需要，积极与农民以及其他购销组织实行多种形式的联合与合作，更好地为农业生产和农民生活服务。

四、鼓励集体和个人进入流通领域，发展多渠道经营

近年来，农村集体经济组织和农民个人以多种方式组织起来进入流通领域，对于搞活农产品流通，促进农业生产发展，方便农民群众生活，发展农村第三产业等方面发挥了积极作用，各有关部门应给予热情支持，指导其合法经营。凡是放开经营的农产品，集体商业和个体工商户都可以经营，可以长途贩运，也可从事批发业务，其中粮、油等关系国计民生产品的批发经营必须经过批准。对申请从事农产品流通活动的集体和个人，要准予注册和领取营业执照。要允许它们在银行或信用合作社开户、结算，并建立风险保证金制度。对进城从事农产品流通活动的农民，有关部门要在经营场地等方面提供方便。要通过引导、服务、管理和健全有关法规，逐步提高多渠道流通的规范化和组织化程度。

五、积极发展产销一体化经营组织

目前我国农村已经出现一批贸工农一体化、产供销一条龙的经营组织，对于联结千家万户建立专业化商品生产基地，提高农产品生产组织化程度，减轻市场风险，发挥了重要作用。旧营商业、外贸企业、供销社、农产品加工企业，农业（畜牧、水产）科技推广部门、乡镇企业等。凡有条件的都可以不受行政区划的限制，牵头或参与产销一体化经营活动。国家统一经营和国家定购部分以外的农产品，可以通过产销一体化经营组织，使产区直接与销区挂钩，以销定产，签订合同，建立长期稳定的供求关系。逐步形成合理的区域分工。各部门对其参与产销一体化经营组织的下属单位，应当鼓励支持，原有的资金，物资供给不变。

六、逐步建立和完善以批发市场为中心的农产品市场体系

建立农产品市场体系是我国流通体制改革的一个重要方面。要继续发展多种形式的

农产品初级市场，同时有计划地建立若干主要农产品的批发市场，逐步形成以批发市场为中心的农产品市场体系。要采取措施积极引导农产品批发交易活动在市场内进行，逐步减少场外交易。粮食等重要农产品。要在现货交易的基础上，逐步向远期合同和期货交易发展。农产品批发市场实行统一的交易规则，市场的管理者不得参与市场交易。工商行政管理机关要加强市场管理和合同管理。农产品批发市场的建设，在政府统一组织协调下，有关部门参加，制定批发市场发展规划，并纳入各地经济发展和城乡建设总体规划，作为公共事业来办。在统一规划下，鼓励多方兴建，多渠道筹资，调动各方面办批发市场的积极性。对按统一规划建设的农产品批发市场的固定资产投资，税收上要给予优惠。

七、加强产品流通基础设施建设

目前，我国农产品收购、储藏、运输等基础设施，远远不能适应农村商品经济发展的需要，必须尽快解决。今后国家基本建设计划中，农产品流通设施建设的投资比例要有较大幅度的提高，各级计委都要作出相应安排。重要的农产品和农业生产资料的国家储备库、中转库的建设和公路建设，由国家和地方安排专项资金。大型农业开发项目和农业商品粮基地建设，要相应增加农产品流通设施建设的投资。为了支持供销合作社和经营农产品的国营商业尽快改变流通设施陈旧和不足的状况，对其投资新建和改建的流通设施，在贷款利率和税收方面给予优惠。鼓励集体和个人建设储藏设施，经营储藏业务。各部门的仓储设施要逐步向社会开放，实行栈租制，作为企业来经营，自负盈亏。合理调节粮食调出地区和调入地区之间的利益。粮、油销区要严格按计划调入，分担产区储藏的困难，逾期不按计划数商调入的，要承担贷款利息和保管费；如产区待价而沽，不按时调出，应承担给对方造成的经济

损失。铁路、公路运输企业，在农产品购销旺季。对农产品主产区和大型批发市场所需运力，要给予重点照顾，大力支持。

八、大力发展和合理调整农产品加工业

根据国家当前产业政策的要求，大力发展和合理调整农产品加工业，不仅有利于解决农产品的买难、卖难问题，而且可以为国内外市场提供多种多样的适销产品，为农产品商品生产的发展开辟更加广阔的前景。

要在统筹安排、全面规划的基础上，调整农产品加工业布局。积极扶持农产品主产区发展农产品初加工工业，逐步改变财政困难，以及农民收入不高，生产后劲不足的状况。银行要相应增加乡镇工业贷款规模。城市一般不再发展新的农产品初加工能力，对现有农产品加工企业，要加快技改步伐，提高产品质量和档次，增加花色品种，实现精加工、深加工，带动农村农产品初加工工业的发展，逐步形成农产品加工业的合理分工。要防止一哄而起，避免重复建设。国家对需要重点支持的农产品加工业继续实行优惠政策。同时严格控制棉花及其他原料供应不足、加工能力已经过剩的加工业。

九、切实安排好产品收购资金

近几年，一些地方不断出现收购农产品“打白条”的现象，挫伤了农民的生产积极性。各地农产品收购所需要的资金，要由政府牵头，银行、财政、商业企业分头筹措，包干负责，按时到位。人民银行和有关专业银行要在贷款规模资金供应上保证粮、棉、油等主要农产品的收购，并把资金管好用活。对已转为国家储备的农产品所占用的临时贷款，要及时转为年度性贷款。要尽快解决在工商银行和农业银行两行开户、汇路不畅的问题。各级财政对粮食企业的各项拨款必须保证按时足额到位。要对粮食企业不合理的资金占用认真进行一次清理。对挤占挪用的收购资金要限期追回，并追究领导责任。

十、各级政府要像抓生产那样抓流通，加强宏观调控

农产品流通涉及部门多，政策性强，工作量大。各级政府都要切实加强领导，把搞活农产品流通当做一件大事来抓，要像重视农业生产那样重视农产品流通。今后各级政府都要建立协调制度，由政府主管负责人定期召集各有关部门协商，及时解决农产品流通方面的问题。

要坚持和完善重要农产品储备调节制度。中央和地方要根据需要，研究确定关系国计民生的重要农产品的储备量，建立储备基金。除国家储备外，还要积极引导企业和农民采取多种办法，进行必要的储备，建立

多级储备体制。对重要农产品，各地要逐步建立和完善风险基金制度，以保护生产者、消费者和经营者利益。

要搞好内外贸的协调与平衡。对主要供出口的农产品，外贸企业要提前同产区和农民签订合同，引导生产，对不执行合同所造成的损失，违约者必须承担经济责任。对主要面向国内市场的农产品，外贸企业要在稳定国内市场价格的情况下，随行就市收购出口。内外贸都不得抬价抢购以保持市场和生产的稳定。

各地要在国家总体改革规划的指导下，根据实际情况，积极进行农产品流通体制改革，不断深化改革。

国务院办公厅转发国家技术监督局 关于进一步实施法定计量单位的请示的通知

一九九一年十月五日 国办发〔1991〕62号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国家技术监督局《关于进一步实法定计量的请示》，已经国务院同意，现转发给你们，请贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅

一九九一年十月五日

关于进一步实施法定计量单位的请示

国务院：

为适应我国国民经济、文化教育事业的发展，推进科学技术进步和推广国际交流，国务院于一九八四年二月二十七日发布了《国务院关于在我国统一实行法定计量单位的命令》，特别是一九八五年《中华人民共和国计量法》的公布，使这项工作进一步纳入法制管理的轨道。近年来，我国在宣传和

推行法定计量单位、废除市制、限制英制、改革米制等方面做了大量工作。取得了明显的成效。按照一九八四年一月二十日国务院第二十一次常务会议通过的《全国推行我国法定计最单位的意见》，要求到一九九〇年底在全国全面实行法定计量单位。目前，除一些特殊领域外，已基本完成了向法定计量单位的过渡。科学、统一、实用法的

定计量单位的推广和采用，进一步统一了我国计量制度，对贯彻改革、开放的方针，促进对外贸易、科技交流起了积极作用，取得了较好的效果。

一、贯彻国务院的命令，在全国实施法定计量单位，各行各业做了大量的工作，基本情况是好的。

(一) 坚持不懈地进行宣传，增强了人民群众积极主动采用法定计量单位的意识。各地区、各部门、各行业坚持不断地利用各种形式开展宣传、普及活动，编印资料，举办各种学习班、讲座，培训骨干。通过这些活动，增强了全社会对采用法定计量单位重要意义的认识，为推行法定计量单位奠定了基础。

(二) 认真进行了市制改革，市制度量衡器具已基本被淘汰，法定计量单位的计量器具得到了广泛的使用、全国杆秤、竹木直尺、量提、台案秤绝大部分已得到更换。国营、集体商店普遍使用了法定计量单位标签，集贸市场也在逐步采用法定计量单位的标签。

(三) 积极开展了计量基准、标准器和仪器、仪表的改制，其中测力机、活塞压力计，标准压力表改制业已完成。量大面广的一般仪器、仪表的改制进展也很迅速，如各类材料试验机已改制90%，血压计(表)已全部按双刻度生产，在用的非法定计量单位的压力仪表大多更换了表盘或作了标度换算，其他各类仪器、仪表和检测设备基本都采用了法定计量单位标度。

(四) 限制了英制单位的使用。市场销售的英制商品，从包装、商品说明书到标签，多采用了法定计量单位。新设计制造的仪器、仪表和设备，已废除了英制单位。出版、印刷的各种外文书刊资料的中文译本，均已加注了法定计量单位。对公英制双刻度计量仪器、仪表的生产、销售和使用采取了较严格的措施。

(五) 坚持了新闻、出版、教育先行的原则。报刊、广播、电视重视了法定计量单位的使用，普及面甚广。大、中、小学教材就采用法定计量单位组织了两次大规模的修订。出版物已普遍使用法定计量单位。

(六) 各级机关团体、企事业单位的公文、统计报表已开始使用法定计量单位。

(七) 科学研究与工程技术部门新制定、修订的技术标准、技术规范、检定规程。新撰写的研究报告、学术论文等。均已全面使用法定计量单位。

二、计量单位的改革工作，虽取得了很大成效，但由于涉及面广，加之习惯、经费等原因，推行法定计量单位的工作发展还很不平衡，任务还很艰巨。

在报刊、广播、电视以及公文中，还经常出现一些非法定计量单位，尤其是市制单位斤和担等。

由于“三资”企业的出现和成套设备(尤其是二手设备)的引进，公英制计量单位混用在相当长的期间内还将继续存在。

市制土地面积计量单位的改革刚刚起步，由于涉及到几亿农民的问题，工作相当复杂。

推行法定计量单位是我国的一项长期工作，不可能一蹴而就。某些领域实际上也出现过一些反复。推行工作略有放松，则可能出现前功尽弃、半途而废的局面。

为坚决贯彻《国务院关于在我国统一实行法定计量单位的命令》，各地区、各部门应按照国务院常务会议通过的《全国推行我国法定计量单位的意见》的要求，采取必要的措施：

(一) 必须继续深入地进行法定计量单位的宣传。改变人们的习惯是一项长期艰巨的任务，要通过各种宣传机构，采用多种形式，普及法定计量单位的知识，巩固已取得的成果，防止反复，要经常研究推行法定计量单位方面的问题，并加强监督和检查。

(二) 根据国务院批准的国家技术监督局、国家土地管理局、农业部《关于改革全国土地面积计量单位的通知》(技监局量发〔1990〕660号)的要求,各省、自治区、直辖市要大力开展对土地面积法定计量单位的宣传、普及活动。在统计和对外签约中要采用我国土地面积的法定计量单位,并在有条件的地方,进行改革土地面积计量单位的试点,取得经验后,逐步推广。

(三) 从国际的发展趋势看,英制正在缩小使用范围,各国都在逐渐淘汰旧的英制设备。为避免造成我国的经济损失,对英制设备的引进要采取谨慎的态度。为此,国家技术监督局将会同有关部门作出必要的规定。

(四) 请有关部门对一九八六年以前制

定的正在使用的技术标准、技术规范、计量检定规程中的非法定计量单位进行修订,并争取在“八五”期间完成。

对因特殊原因而沿用的非法定计量单位,请有关部门认真研究,制定出改制方案并抓紧组织,逐步实施。

(五) 新印刷的粮票要一律采用法定计量单位,为尽量减少国家的经济损失,原来的市制单位粮票可同时流通,并使其随着自然的损耗而逐步淘汰。

以上请示,如无不妥,请批转各省、自治区、直辖市人民政府和国务院各部门贯彻执行。

国家技术监督局

一九九一年九月六日

国务院办公厅转发国家教委等部门关于 创造良好社会环境保护中小學生 健康成长若干意见的通知

一九九一年十月八日 国办发〔1991〕64号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

国家教委、广播影视部、文化部、国家体委、新闻出版署、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国科协《关于创造良好社会教育环境保护中小學生健康成长的若干意见》,已经国务院同意,现转发给你们,请贯彻执行。

关于创造良好社会教育环境 保护中小學生健康成长的若干意见

国务院:

《中共中央关于改革和加强中小学德育工作的通知》指出,“关心和保护中小學生健康成长,不仅是教育部门和学校的职责,而且是全社会的责任和义务,要把社会教育、家

庭教育同学校教育密切结合起来,形成全社会关心中小學生健康成长的舆论和风气”。为落实《通知》精神,创造良好的社会教育环境,保护中小學生健康成长,特提出以下意见:

一、各级教育、文化、科研、新闻出版、体育、广播影视等部门、群众团体和学校，要不断提高认识，从培养接班人的高度，明确自己的责任和义务，关心和保护青少年健康成长。要在当地人民政府的领导下，端正业务指导思想，把为中小學生创造良好的社会教育环境，提到重要议事日程，因地制宜，制订长远规划和切实可行的措施，并逐步形成制度，加强监督检查，总结推广先进经验。要造成强大的社会舆论，使社会各方面从不同角度为中小學生健康成长创造条件。

二、国家各有关部门和群众团体要千方百计地为中小學生组织各种健康有益的活动。要创造和利用一切条件，尤其是利用历史文物和革命文物等，对中小學生加强中国近代、现代史教育、国情教育、爱国主义教育、社会主义教育和革命传统教育。博物馆、展览馆、科技馆、纪念馆等要定期免费或低费接待中小學生集体参观。有关部门要定期举办有中小學生参加的艺术节、电影节及歌舞、戏剧、音乐、美术、书法等活动。要经常组织专业演出团体为中小學生举办专场演出。要积极开展青少年科技活动，举办科普讲座、科技月（周）、科技夏令营、学技影视放映活动。全国定期举办青少年创造发明和科学论文评比。要在中小学广泛开展各种生动活泼、形式多样的体育活动，组织参观体育比赛，举办体育夏令营等。公共图书馆、科技馆、美术馆、文化馆、体育场（馆），每年要面向中小學生安排内容丰富、健康向上的开放项目，并给予优惠服务。各单位每年至少要面向中小學生免费开放一至二次。

三、新闻出版、广播影视、文化、教育、科技等一切从事精神产品生产的部门，要努力为广大中小學生提供更多更好的精神食粮。为鼓励更多的作家、艺术家、科学家、教师为中小學生创作教育性强、格调高

尚的优秀作品，由新闻出版署、国家教委、文化部等单位主办，全国每三年评选一次优秀少儿读物，由中国儿童少年基金会设立的中国儿童少年读物奖励基金会对获奖者予以奖励；全国每两年评选一次优秀少儿影片，由国家教委、广播影视部、文化部等单位主办，委托中国儿童少年电影学生组织“童牛奖”评选活动，对优秀影片及其创作、生产人员等给予奖励；国家教委、共青团中央、文化部和新闻出版署每年“六一”前向全国少年儿童推荐“红领巾读书读报奖章活动”阅读书目，每五年表彰一次“红领巾读书读报活动”先进个人和先进集体；以后还将组织少年儿童广播节目、电视片和优秀少年儿童歌曲等项评选活动。有条件的地方和单位，要逐步组织一支以退（离）休文艺、教育工作者和老干部为骨干的兼职评论队伍，定期对各种精神产品进行评议，做好舆论导向工作。各省、自治区、直辖市每年要重点扶植一至二部少年儿童影视作品的创作和生产。

四、要继续认真整顿文化市场，严禁编写、制作、出版、发行、销售、播放、租借对青少年有害的书刊、围片和音像制品。凡属已定性应取缔的，有宣扬反动政治观点、凶杀暴力、淫秽色情，封建迷信等内容的书报刊要坚决销毁，对虽不属于取缔范围，但是格调低下，对青少年健康成长不利的图书报刊，要进行评论和批评，以抵制其消极影响。这类书刊不得向中小学传播。对少数经批准出版供研究使用但不适宜中小學生阅读的资料，应按照规定严格内部控制发行，任何单位和个人均不得将这类书刊销售、租借给中小學生阅读。文化、电影电视部门要对国产和进口的影视片、录像带和激光视盘实行严格的审查。对有社会价值和艺术价值，但有夹杂色情内容和容易引起少年儿童恐怖感的和不良行为的作品，或表现现实社会畸形现象的作品，应定为“少儿不宜”，

对这类片、带、盘，要严格限制观看范围，不允许向中小学租售，不许组织中小學生专场放映，不向未成年人（不满十八岁）出售门票，不允许进场观看；这类影片不编制十六和八点七五毫米拷贝，这类录像节目，在社会上发行时，应标明“儿童不宜”，这类影视片也不提供给农村放映队和电视台播放。对有一定认识作用和艺术价值但不易为少年儿童理解，并可能对他们产生不良影响的影视片，电视台应安排在二十二时以后播放。

五、文化和工商管理部门要加强对公共文化教育娱乐场所的管理。严禁对少年儿童有害的演出、展览和各种形式的赌博活动。营业性的电子游戏、台球等活动摊点的管理要定点定人，设点要尽量远离学校。营业性的舞厅、酒吧及其它中小學生不宜入内的场所，要禁止中小學生进入。各种营业性的民间文艺团体举办的演出、展览，必须经过文化和工商管理部门审批。对在公共场所宣扬封建迷信的看相、测字、算命、销售迷信物品者的摊点，公安和工商管理部门应坚决取缔。

六、各地要重视青少年活动场所设施的建设。要从当地实际出发，依靠社会力量，把青少年活动设施的建设纳入城乡建设规划，努力使中等以上城市都建有一定规模和数量的少年宫（家、站）、少年儿童活动中心、少儿图书馆、少年科技中心（馆、站）、儿童公园和剧院等少年儿童校外教育活动基地。各县、镇也应努力创造条件。建立少年儿童活动场所。任何单位不得侵占、挤占少年儿童活动场所。各地有关部门要加强对所属校外教育机构与活动场所的领导，不断端正业务指导思想，正确处理普及和提高的关系，组织各种活动注意把思想性、知识性、趣味性结合起来，挖掘潜力，扩大容量，更好地为中小學生服务，对开展各项活动所需的经费、人力、物力应尽力给予保

证。要定期评选先进校外教育机构，表彰优秀校外教育工作者。

七、重视家庭教育工作。帮助家长提高家庭教育水平，纠正错误的教育方法。有关部门要密切配合，建立家庭教育咨询机构，举办“家长学校”，积极组织广大教育工作者、专家、学者研究家庭教育理论和编写有关家庭教育的参考材料，举办各种家庭教育培训班和讲座、展览、咨询等活动，总结交流办好家长学校的经验，表彰优秀家长。

八、各地要充分发挥各条战线先进单位、先进人物、退（离）休的老干部、老专家、老教育工作者、老工人的作用。除举办先进人物报告会、先进事迹展览会等活动外，还要有组织有计划地引导中小学校与当地先进单位、先进人物建立经常性的联系。先进单位和先进人物所在的单位要热情接待中小學生参观访问，共同举办各种有教育意义的活动。中小学校应邀请当地先进人物到校讲故事、做报告，参加学校活动，并可聘请先进人物做中小学校的校外辅导员或兼职教员。

九、要运用法律手段，有效地保护中小學生健康成长。各地要加强制订保护青少年的法规。公安、司法和工商行政管理部门要和有关部门配合，搞好社会治安和文化市场的整顿工作，消除诱发青少年不良行为的因素。学校要对中小學生进行法制教育，做好违法青少年的帮教工作。

十、公安、司法部门要根据有关法规对滋扰学校，破坏学校正常教学秩序的违法犯罪分子，予以严厉打击。

创造良好的社会教育环境，保护中小學生健康成长，是一项长期的、具有战略意义的任务。各有关部门要在当地政府的领导下，根据本意见的精神，结合当地实际，创造性地开展工作。要注意不断总结经验，调整工作部署，扎扎实实、持续地将这项工作做好。

以上意见如无不妥。建议批转各地区、各部门贯彻执行。

国家教委 广播影视部
文化部 国家体委

新闻出版署 全国总工会
共青团中央 全国妇联
中国科协

一九九一年八月十三日

国务院办公厅转发林业部关于 加强野生动物保护管理工作报告的通知

一九九一年十月二十三日 国办发〔1991〕68号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

林业部《关于加强野生动物保护管理工作的报告》已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。

关于加强野生动物保护管理工作的报告

国务院：

一九九一年一月，国务院发出《关于加强野生动物保护严厉打击违法犯罪活动的紧急通知》，召开了全国保护野生动物电话会议。为了检查国务院紧急通知和电话会议精神的落实情况，我们会同高检院、高法院及农业部、公安部、经贸部、工商局、高检局、海关总署等有关部门，组织了六个联合检查组，分别到四川、云南、新疆、广东、广西、福建等省（区）的四十多个地（州）、县（市），检查了五十三个集贸市场，七十四家饭店、餐馆。十一个进出口口岸及一些经营、加工单位。从检查的情况看，各省（区）政府和有关部门都很重视，及时传达、印发了文件，并作了具体部署，乱捕滥猎等违法活动有所收敛，野生动物保护工作得到加强。当前存在的主要问题：

一是违法猎杀倒卖野生动物案件仍不断发生。据对六个省（区）的检查，自一九八九年三月一日实施《中华人民共和国野生动物保护法》（以下简称《野生动物保护法》）

以来，发生违法猎捕、买卖野生动物的案件七百一十五起，被猎杀、倒卖的有大熊猫、金丝猴、长臂猿等国家一级保护动物十多种三千多只，马鹿、黑熊、穿山甲、娃娃鱼等国家二级保护动物二十多种四万多只，还有大批地方政府规定保护的动物。问题的严重性在于，猎杀倒卖珍稀野生动物的违法事件仍未得到制止。

二是野生动物及其产品流通领域秩序混乱。违法收购、运输、经营野生动物的案件仍然不断发生，一些人把高消费扩展到滥吃珍禽异兽。检查组在广东检查发现，有三个集贸市场、二十五家餐馆经营国家规定保护的野生动物，现场查获国家一、二级保护动物二百七十八只。检查组在广西发现，违法经营的国家一级保护动物有巨蜥七百一十公斤、蜂猴四只、国家二级保护动物穿山甲三百三十公斤以及其他珍贵野生动物。一些部门和企业的领导点名用珍稀动物招待宾客，一些宾馆、餐馆为牟利而甘冒风险，尽量满足食客的要求，助长了滥吃野生动物的歪风。

一些单位无视国家法令，任意收购、加工和经营国家规定保护的野生动物。有的地方外贸、药材部门不顾资源状况，盲目下达野生动物毛皮、药材收购计划，造成经营利用与保护管理严重脱节。

三是宣传不够广泛，对违法活动打击不力。近几年来，各地在《野生动物保护法》的宣传方面虽然做了大量工作，但广大林区、山区的群众对国家保护野生动物的政策规定了解很少。城镇中一些从事这种经营活动的人法制观念淡薄，只顾做生意赚钱。加上与《野生动物保护法》的配套法规没有跟上，执法部门对违法行为的处罚普遍偏轻，违法犯罪分子得不到应有的打击。

四是野生动物保护机构不健全、不落实管理力量严重不足，经费短缺。许多地方由于缺少机构和必要的管理人员，工作十分被动。在这种情况下，贯彻执行《野生动物保护法》的许多措施难以落实，地方野生动物管理部门普遍感到工作难度很大。野生动物大都分布在偏远的经济不发达地区，地方财政困难，大多无力安排保护经费。不仅象野生动物资源调查、科学研究、拯救濒危物种、收容饲养动物、补偿群众损失这些耗资较多的工作不能进行，就连宣传教育、查处案件和正常业务工作都很难开展。

五是猎枪生产、销售失控的问题一直没有得到解决。一些非定点生产、经销单位仍在大量生产、销售猎枪。据调查，每年在林业部下达的猎枪生产额外生产、销售的猎枪约十万支，加上一部分小口径运动步枪及汽枪的使用管理不严，已对野生动物保护构成极大威胁。

为进一步加强野生动物保护管理工作，建议采取以下综合治理措施：

一、要提高认识，加强领导。野生动物既是自然生态环境的重要组成部分，又是国家宝费的自然资源，对维护生态平衡、发展经济、开展科学研究都具有重要意义。各级

政府要把保护野生动物列入重要议事日程切实加强领导，解决当前工作中存在的实际问题。林业、农业、工商、经贸、商检、海关及公安、司法等部门对保护野生动物资源、做好保护管理工作都负有重要责任，要密切配合，互相支持，共同努力，切实把这项工作抓紧、抓实、抓好。

二、要认识贯彻执行《野生动物保护法》，依法管理野生动物资源。各级政府要把宣传贯彻《野生动物保护法》列入对公民进行法制教育和精神文明建设的重要内容。要严厉查处乱捕滥猎和倒卖走私国家重点保护野生动物的案件。严格猎枪、弹具的管理，坚决打击各种违法犯罪活动。问题严重的地方，要列入“严打”斗争的内容，进行专项治理。林业、农业等有关部门要抓紧制定必要的配套法规，使野生动物保护工作逐步规范化、制度化。

三、进一步加强对猎捕活动的管理。各级林业行政主管部门要严格控制对国家重点保护野生动物的猎捕，严格实行《狩猎证》、《特许猎捕证》、《驯养繁殖许可证》制度。要加强对专业猎人、季节性猎人和业余狩猎人员的教育。有条件的地方，可在林业行政主管部门指导下，成立猎人协会，做到有组织、有计划地开展狩猎活动。严禁使用禁用的狩猎工具和狩猎方法。在资源破坏严重或不适宜开展狩猎的地方和季节，当地政府要明确划定禁猎区和禁猎期。禁止跨省（区）、跨县（旗）狩猎，如确有必要，则需事先征得对方主管部门的同意，严格遵守当地的各项规定。接受当地的监督和检查。

四、进一步加强对野生动物经营活动的管理。国家重点保护的野生动物及其产品一律不得进入集贸市场。任何餐馆、饭店、宾馆、招待所都不得出售以国家重点保护野生动物或其产品为原料的食品。在特殊情况下，需养殖、出售、收购国家重点保护野生动物或其产品的，要按《野生动物保护法》

和国家其他有关规定，严格履行审批手续。对养殖经营非国家重点保护野生动物或其产品，省、自治区、直辖市有关部门也要采取措施，加强管理。铁路、交通、民航、邮电等部门，对运输、托运、携带国家重点保护野生动物或其产品，要按有关规定严格加以管理。

五、切实搞好野生动物保护管理的基础工作。各地特别是野生动物的重点分布区和经营活动频繁地区的林业行政主管部门，要在当地政府的统一安排下建立健全野生动物保护管理机构，切实做好日常保护管理工作。同时，执法机关要加强力量，使各项监

督检查工作真正落到实处。野生动物保护管理工作所需经费，除各级财政部门给予适当安排外，各级主管部门，要努力筹集资金增加对野生动物保护管理工作的投入。

为了掌握全国野生动物资源状况，建议以省、自治区、直辖市为单位，用三至五年时间进行一次国家重点保护野生动物资源调查。所需经费除请地方财政部门给予安排外，其他有关部门也要给予支持。

以上报告如无不妥，请批转各地执行。

林 业 部

一九九一年七月十三日

国务院办公厅转发水利部关于进一步 做好农村人畜饮水和乡镇供水 工作报告的通知

一九九一年十月二十三日 国办发〔1991〕69号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

水利部《关于进一步做好农村人畜饮水和乡镇供水工作的报告》已经国务院批准，现转发给你们，请研究贯彻执行。

农村人畜饮水和乡镇供水工作是关系农村经济发展和社会稳定的大事，是事关严重缺水、贫困地区农民增强体质，发展生产，推动脱贫致富进程的一件实事，也是农村实现小康战略目标的重要组成部分。“七五”期间，解决农村人畜饮水工作取得了很大成绩。随着人口的增长和乡镇经济的不断发展，农村人畜饮水和乡镇供水工作的任务将日益繁重。为此，各级人民政府要进一步加强领导，制定统一的规划，有关部门要继续在财力、物力、技术指导方面给予支持，加快建设步伐，为建设社会主义新农村作出更大的贡献。

关于进一步做好农村人畜饮水和乡镇供水工作的报告

国务院：

自一九八四年国务院批转原水利电力部《关于加速解决农村人畜饮水问题的报告》和《关于农村人畜饮水工作的暂行规定》以

来，农村人畜饮水工作取得了很大成绩。同时，为了适应乡镇经济的发展，有计划地开展了乡镇供水工作，使农村饮水、乡镇供水工作走上了一个新的发展阶段。

一九八六年，全国农村需要解决饮水困难的共有一亿五千九百万人，九千一百万牲畜。五年来，各级水利部门在党委、政府领导下，积极与计划、财政、卫生、地质、银行等有关部门密切协作，深入缺水乡（镇）、村，与当地干部，群众一起查水源、定规划，修工程、抓管理，使我国农村人畜饮水、乡镇供水工作步子迈得较大；标准质量高，综合效益好。截至一九九〇年底，全国共修建各类供水工程二酉二十万处，投资三十六亿元，其中群众集资十四亿元，累计解决了一亿三千二百万人，七千九百万牲畜的饮水困难。分别占需要解决数的82.7%和86.2%，实现了国务院提出的“一九九〇年底基本解决”的要求。解决吃水困难和改善饮水条件，不仅使农民从繁重的挑水劳动和氟中毒疾病折磨中解放出来。而且使缺水区、地方病高发区农民增强了体质，发展了生产，推动了贫困地区脱贫致富的进程。当地广大干部，群众无不欢欣鼓舞，感激党和政府为人民办了一件大好事。

“七五”期间，特别是一九八八年国务院明确水利部“归口管理乡镇供水”以来，全国不少地方的水利部门，充分挖掘现有水利工程的潜力，因地制宜地开展了乡镇供水试点建设。据二十个省（区、市）的不完全统计。全国由水利部门建设、管理的乡镇供水工程约有七千多处，解决了一千五百多万人口和大量乡镇企业的用水。乡镇政府和人民群众迫切要求水利部门在更大范围内，将这一事业发展起来。

当前存在的主要问题：一是由于人口自然增长和干旱引起的水源变化以及水质污染等愿因，农村人畜饮水困难的情况又有回升。据统计，现在全国还有八千二百万人，四千九百万牲畜的饮水困难来解决。这些地区的自然，经济条件都较差，因而工程难度大，任务更艰巨。二是发展不平衡。全国有半数以上的省（区、市）已完成“七五”计

划任务，有不少县、市已全部解决。但也有少数省（区、市）对这一工作的领导有所放松。在财力、物力方面支持不够。三是资金、物资缺口很大。如解决现有的八千二百万人的饮水问题，按每人补助八十至一百元计，约需资金投入六十五至八十二亿元，同时修建饮水工程的钢材、水泥、塑料等物资供应渠道也不畅通。四是管理工作较为薄弱。有些饮水工程建成后，未按成本收费，难以自我维持。

最近，我部邀请各省（区、市）及计划单列市水利（水电）厅（局）和国务院有关部门负责同志就进一步做好农村人畜饮水和乡镇供水工作进行了研究，并重点对《全国农村人畜饮水乡镇供水十年规划和“八五”计划》做了修订。要求到二〇〇〇年底，全国累计解决农村饮水困难人数达到需要解决数的95%以上；兴建符合标准的乡镇供水工程四千五百处。其中“八五”期间解决饮水困难人数要达到85%；兴建乡镇供水工程一千五百处。请各省（区、市）做好工作，保证这一任务的完成。为此建议：

一、进一步提高认识。切实加强领导。

农村人畜饮水、乡镇供水是关系到农村经济发展、脱贫致富、社会稳定的一件大事，各地要进一步加强领导，把这一工作列入重要的议事日程，纳入国民经济和社会发展规划，切实抓紧、抓好，确保任务的完成。

乡镇供水事业是近几年随着农村生产、生活水平的提高而发展起来的，是农村水利社会化服务体系的重要组成部分。要在不断总结经验，积极稳步发展的基础上，采取有效措施解决存在的问题，以促进其健康发展。

由于上述工作任务较重，涉及的部门较多，任务重的地区，要在水利部门充实相应的办事力量，以便统筹安排，组织实施。

二、认真落实规划，加强行业管理。各地都要根据全国的规划要求，拟定本地的农

村饮水、乡镇供水规划和计划，自上而下层层落实。农村饮水、供水工程要继续贯彻谁建、谁有、谁管的原则，工程建设要认真实行受益负担政策和农田水利劳动积累用工制度。为了保证建设质量，各级水利部门要加强技术指导，做好前期工作，精心规划设计，组织施工，并注重推广和应用适合当地的先进技术、材料和设备，保证做到建一处，成一处，发挥一处效益。

要贯彻《中华人民共和国水法》，保护水源，防止污染。凡因开矿、建厂或进行其他建设，引起水量、水质变化，造成群众吃水困难的，应按照“谁破坏、谁负责，谁污染、谁治理”的原则，限期予以解决。

三、多方集资，增加投入。饮水，供水工程建设应本着自力更生为主，国家补助为辅，谁受益、谁负担的原则进行，多层次、多渠道筹集基金。在安排小农水补助费、地方财力、农业发展基金、不发达地区资金、扶贫资金、粮食以工代赈等多项支农资金时，应重点予以扶持。各地每年要在水利基

建费中，增列专项支持。要积极争取利用外资，扩大资金投入，以加快农村饮水、乡镇供水工程建设步伐。对于农村饮水、乡镇供水工程所需要的钢材、水泥、塑料等物资，由各地区列入计划，保证供应。

四、加强经营管理，充分发挥工程效益。农村饮水、供水工程建成后，要依据统分结合，宜统则统，宜分则分的原则，实行不同形式的经济承包制进行管理。乡镇供水工程管理技术要求较高。按照行业归口管理，建成后应交付乡镇水利站统一管理，规模较大跨村的农村饮水工程，可由乡镇水利站管理。也可在县水利局指导下，建立专管机构进行管理。所有饮水、供水工程都要实行以水养水，有偿服务，按供水成本计量收费，提存工程折旧、大修费用和运行管理费，形成良性循环管理机制。

以上报告，如无不妥。请批转各地和国务院有关部门贯彻执行。

水利部
一九九一年八月二十日

自治区人民政府批转自治区 计委、农资协调领导小组关于做好农药 产供销计划衔接工作的意见的通知

一九九一年十月三十日 桂政发〔1991〕95号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意自治区计委、农资协调领导小组《关于做好农药产供销计划衔接工作的意见》，现转发给你们。农药生产是农用工业，当前农药生产企业困难较多，有关部门要努力改善农药生产企业的外部环境，落实好搞活企业的各项政策，实行投资倾斜和其他保护政策，在能源、原材料、资金等方面优先供应。企业本身也要努力提高管理水平，推进技术进步，提高经济效益。农资部门与生产企业必须签订购销合同，并应切实履行合同，对不履行合约者要追究责任，合同之外的产品，允许生产企业自销，对此各部门应予以支持。请贯彻执行。

关于做好农药产供销计划衔接工作的意见

自治区人民政府：

今年，我区农药生产供应情况良好。一至八月，全区生产各种农药合计四千零七十八吨，占年度计划 62.74%；一至七月，全区购进农药一万七千五百一十七吨，比去年同期增长 10.7%；销售农药一万五千一百九十八吨，比去年同期减少 3.3%；库存农药二万零四十四吨，比去年同期增加 2.6%。农药销售减少，库存增加的主要原因是由于上半年旱情严重，农作物病虫害的发生量、受害面积减少，用药量亦相对减少，农药市场出现供过于求的现象。这种现象从农业生产的角度看，是一件好事，但农药生产企业大批产品积压，影响到生产的正常进行。鉴于这种情况，对进一步做好农药产供销计划衔接工作提出如下意见：

一、根据农业生产需求，实行计划生产和计划收购。各级供销农资部门根据农业部门提供的病虫害预测预报情况和适用农药以及市场销售情况，编制下年度农药的收购（含从区外采购）、销售、库存计划，逐级汇总上报，经自治区农资协调领导小组讨论审定后，由自治区供销社、石化厅组织自治区、地、市农资公司与区内农药生产企业签订供销合同。经营部门购进农药，要强调立足区内，支持我区农药生产企业发展。各级农资部门和生产企业要严格遵守《经济合同法》，认真执行合同收购制。价格低进低出、高进高出，凡不按合同收购、供应的，允许生产厂家自销，以避免产品积压。国内不生产又无替代产品的农药，可进口中间产品，交区内厂家加工。一般不进口或少进口成药。为此，每年九、十月间，由自治区农资协调领导小组主持召开农、工、商等有关部门会议，实行产供需见面，互相通报情

况，做好计划衔接工作。要尽量减少流通环节，搞好农服务。

二、继续坚持和完善农资专营办法。供销农资部门肩负着农药收购、储备、供应的任务，各级政府以及银行等有关部门要支持农资专营部门完成上述任务。县和县以下农技推广部门开展技术承包、技术服务所需要购进的少量农药只限于自身技术承包服务配套使用，并要切实按《自治区人民政府关于完善化肥、农药、农膜专营办法的补充通知》（桂政发〔1991〕25 号文）办理有关审批手续。为防止供需脱节，提倡在自愿互利原则下搞好农商协作，农商联营经销，联购分销、代销、有偿咨询服务等各种形式。这样，既有利于农药专营，又可促进植保技术的推广。

三、加强农药市场管理，严格控制从区外盲目购进农药。经过多年努力，我区农药生产取得了较大进步，现已能生产十六个品种，其中常用农药，如甲胺磷、敌百虫、敌敌畏等，目前区内已产大于销。为支持我区农药工业发展，要严格控制经营单位（含农垦、农技等部门）盲目从区外购进。因特殊原因，确需购进上述农药的，须报经自治区农资协调领导小组批准，否则，银行不予贷款。但区内销大于产或不能生产的农药品种，则允许农资部门按计划从区外购进。严禁无证经营农药，对销售假劣农药的单位要严肃查处。

四、增强生产企业活力，加速技术改造。为了提高我区农药生产企业的生产能力和产品质量，降低原材料、能源消耗，加速产品更新换代，必须增强生产企业的自身活力。同时请金融部门大力支持，使企业加速改造工艺设备，依靠科技进步加速开发新品

种，增强我区农药企业的竞争能力。

以上意见，如无不当，请批转各地和各有关部门贯彻执行。

自治区计委

自治区农资协调领导小组

一九九一年九月二十八日

自治区人民政府关于委托 各地区行署受理行政复议案件的通知

一九九一年十一月二十日 桂政发〔1991〕98号

各地区行署：

根据《行政复议条例》规定，“对地方各级人民政府的具体行政行为不服申请的复议，由上一级人民政府管辖。”“对两个或两个以上行政机关以共同的名义作出的具体行政行为不服申请的复议，由它们的共同上一级行政机关管辖。”经研究决定，自治区人民政府委托各地区行署受理下列行政复议申请：

一、对本地区所辖县（市）人民政府的具体行政行为不服申请的复议；

二、对本地区行署的两个或两个以上工

作部门以共同名义作出的具体行政行为不服申请的复议；

三、对上一级没有相应主管部门的本行署工作部门的具体行政行为不服申请的复议；

四、对本行署工作部门的具体行政行为不服申请的复议，法律、法规规定由人民政府管辖的。

行署的复议决定书由专员署名，加盖行署的印章。

特此通知。

自治区人民政府关于 调整我区外商投资企业城市 房产税的计税基点及税率问题的通知

一九九一年十一月二十三日 桂政发〔1991〕100号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

为了平衡税负，进一步鼓励外商来我区投资，促进我区对外开放，根据《中华人民共和国房产税暂行条例》（国发〔1986〕90号）有关规定，现对调整我区外商投资企业

城市房产税的计税基点及税率问题作如下通知：

一、外商投资企业应缴纳的房产税的计税基点，以房产帐面原值一次减除30%后的余值，依照1.2%的税率计算缴纳。

二、外商投资企业出租房产应缴纳的房

产税，以房产租金收入额依照 12% 的税率计算缴纳。

三、外商投资企业缴纳房产税有困难，需要减征或免征房产税的，应向当地税务机关提出书面申请，报经自治区税务局批准，可以给予减征或免征房产税一至三年的照

顾。

四、外商投资企业缴纳房产税的具体征收管理办法，由自治区税务局根据有关法律、法规制定

五、本通知从一九九二年元月一日起执行。

自治区人民政府关于贯彻执行国务院 调整食糖经营管理有关政策的通知

一九九一年十二月二日

桂政发〔1991〕102号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

为了搞活食糖流通，调动各方面经营食糖的积极性，确保糖业的正常发展，根据《国务院关于调整食糖经营管理有关政策的通知》（国发〔1991〕61号）的精神，结合我区的实际情况，现就食糖经营管理政策的有关问题通知如下：

一、食糖管理和销售形式。食糖收购调拨计划由指令性计划改为指导性计划，取消工商企业食糖收购比例。1991/1992年榨季国家规定上调的食糖，要保证完成，其余食糖的销售，可以实行工商联销或由糖厂自销。这个榨季应以工商联销为主。工商联销可以市、县为单位进行，双方都要如实将生产成本和经营费用公开，实行“共负盈亏，两定一分成（或分担）”的办法，即定糖厂食糖出厂基本价，定商业经营基本费用。“两定”实行包干，共担风险，盈亏按比例分成（或分担），糖厂占大头，商业占小头。工商联销“两定一分成（或分担）”的具体办法，由各市、县食糖联销协调委员会确定。

不论采取哪种形式销售，都要拓宽流通渠道，减少流通中间环节，实行产销见面，大力同销区三级站和用糖大户直接挂钩，以

减少流通费用，调动经营者积极性，扩大包括农村在内的食糖销售市场。

二、关于食糖价格。食糖出厂价格按照国家下达的指导价，根据市场变化情况上下浮动 10%，优质优价；食糖的调拨价、批发价也相应放活。对销往区外的食糖，全区实行统一的区内交货批发最低限价。最低限价由自治区食糖联销协调委员会根据不同季节和市场情况确定。各地高于最低限价的没有限制，低于最低限价的要报自治区食糖联销协调委员会审批，不得擅自降价销售，违者要追究责任。食糖零售价格一律放开。

自治区内工业用糖单位都要用区内生产的食糖。用糖单位可以直接同糖厂挂钩，价格从优，由供需双方商定。

三、食糖实行多渠道经营。食糖生产企业、国营糖酒公司、供销合作社和其他国营、集体商业企业都可直接到产地购糖，并可多渠道少环节地经营食糖批发业务。禁止私营企业和个体工商户经营食糖批发业务。

为了搞活食糖流通。销往区外的食糖，取消原定的归口管理办法。由食糖生产企业、糖酒副食公司（糖业烟酒公司）和其他国营、集体商业企业直接向运输部门办理运输手续。铁路、公路和港口等有关运输部门

给予放行。

糖蜜酒精和糖厂的副产品如蔗渣、桔水等完全放开经营，由糖厂自行作价销售，不再办理任何归口手续。

四、调整收购原料蔗政策。根据国家对我区上个榨季糖浆粮结算的实际情况，1991 / 1992 年榨季甘蔗奖售粮办法作如下调整：按现行规定奖售现粮的标准（即全区平均每吨蔗奖售原粮五十公斤），一半奖售给现粮（可抵交征购粮）；另一半补给差价款二元九角。该差价款列入糖厂生产成本。糖厂消化不了的，由市、县财政退还糖厂给予解决。

1991 / 1992 年榨季甘蔗的收购价格和奖售肥的标准与价格，均按上个榨季不变。甘蔗奖售肥除国家平价供应一部分外，不足部份由糖厂议转平价奖售给蔗农。这部分差价款仍由糖厂负担，列入生产成本。甘蔗奖售

肥除由农资部门组织供应外，糖厂可以组织供应甘蔗生产肥用。若蔗农同意不要奖售肥，可补给差价款，补贴标准由各市、县和糖厂同蔗农议定。

1992 / 1993 年榨季是否取消甘蔗奖售粮食和肥料，届时根据国家政策另定。

五、成立食糖销售协调机构。为了搞好食糖销售工作，自治区成立食糖联销协调委员会。协调委员会的职责主要是协调食糖产销有关政策问题，掌握市场信息，及时议定食糖销售价格，协调利益分配，处理食糖产销工作需要解决的问题。

各产糖地、市、县也应相应成立机构，协调和解决本地区食糖产销工作中出现的问题。

凡过去的规定与本通知不符的，以本通知为准。

自治区人民政府批转 中国人民银行广西区分行关于国营 大中型特困企业停息挂帐问题报告的通知

一九九一年十二月二日 桂政发〔1991〕103号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意中国人民银行广西区分行《关于国营大中型特困企业停息挂帐问题的报告》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

关于国营大中型特困企业停息挂帐问题的报告

自治区人民政府：

为了贯彻落实区党委桂发〔1991〕43号文件 and 自治区人民政府桂政发〔1991〕23号文件精神，进一步搞好我区国营大中型企业，我行近期与各专业银行区分行一起，再

次认真学习了文件，对搞好国营大中型企业是建设有中国特色的社会主义的必要性、重要性有了进一步认识和提高，并对特困企业贷款停息挂帐的问题，进行了专题研究。

鉴于目前国家对“特困”企业无明确的

政策规定，结合我区实际，为使桂政发〔1991〕23号文件关于“特困企业的流动资金贷款，经银行和企业主管部门批准，可在一定期限内给予挂帐停息或对逾期贷款不加息”的决定落到实处，我们建议当前应明确和解决好三个问题，现报告如下：

一、确认“特困”企业贷款允许停息挂帐的范围和条件

企业停息挂帐的范围仅限于国营大中型工业生产企业（不含国营企业办的集体分厂）中的特困企业流动资金贷款负担过重的，以及个别企业固定资产投资债务负担过重的，经批准可以纳入这个范围。根据区经委排队分析，全区国营大中型企业三百二十八户。目前搞得比较好的只占20%，一般的占50%，处于困境的30%。我们建议在困境的30%的企业中，进行排队分类，排出“特困”的企业。其条件：一是已经人民政府下文“关停并转”的企业；二是已经人民政府决定即将“关停并转”的企业，三是企业连年亏损已达到资不抵债的境地（其亏损额减除财政应弥补的部分），但符合国家产业政策，并能拿出经经委、银行和财政等有关部门论证认可的综合治理、走出困境的措施，同时在一至二年内，能扭亏转平或转盈的。

符合以上条件之一的国营大中型工业生产特困企业，银行可区别不同情况，在一定期限内对旧欠的上述贷款执行停息挂帐或逾期不加息或降低基准利率的政策。

二、银行对企业停息挂帐的损失，有关

方面需要分担。根据区党委工作会议精神，对特困企业挂帐停息或逾期不加息问题，应采取财政让一块、税务让一块，企业挤一块、银行也让一块的办法。为此，建议停息挂帐的损失由开户银行分担一半，另一半出企业的同级财政分别不同情况处理，银行负担都分，从呆帐准备金中补偿。

三、关于停息挂帐的审批程序和银行财务处理问题

1、建议由各地、市、县经委、财政会同开户银行根据以上“特困”企业停息挂帐的范围和条件，对企业进行分类排队。列出本地“特困”企业的有关经济数据及条件，经与主管的地、市银行共同确认签证后，报自治区有关银行会同自治区经委、财政厅共同审定后正式下文执行。

2、开户银行对国营大中型工业生产企业“特困户”上述贷款停息挂帐采取不计息、不收息的财务处理方法。即停息挂帐，银行批准之日前，企业所欠银行上述贷款应付未付的利息挂起来，不计复利，对在批准停挂利息期限内旧有的上述贷款利息，银行不计、不收。企业停息挂帐期限终结的次日起，停息挂帐自动失效。为搞活“特困”企业，在停息挂帐期新注入的贷款，按基准利率收息。

以上意见，如无不当，请批转各地执行。在执行中，若国家育新的规定，即以新规定为准，以上意见即停止执行。

中国人民银行广西区分行

一九九一年十月二十八日



自治区人民政府办公厅

关于印发《全区城市街道居民委员会 工作座谈会纪要》的通知

一九九一年十一月三日 桂政办〔1991〕134号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

《全区城市街道居民委员会工作座谈会纪要》，业经自治区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际情况，研究执行。

全区城市街道居民委员会工作座谈会纪要

（一九九一年六月二十八日）

一九九一年六月二十一日至二十三日，自治区人民政府在南宁召开了全区城市街道居民委员会工作座谈会。参加会议的有南宁、柳州、桂林、梧州、北海五市的市长、民政局长、政权科长和部分市辖区区长、街道办事处主任。自治区民政厅、公安厅、司法厅、财政厅、人事厅、劳动厅、编制局、工商局，税务局等部门领导也参加了会议。会议由自治区民政厅厅长白先经同志主持，副厅长兰志流同志作了《认真贯彻执行〈城市居民委员会组织法〉，加强居委会建设》的报告。自治区人民政府特邀顾问史清盛作了重要讲话。与会同志对建立健全城市街道办事处和加强居委会建设进行了认真的讨论，提出了许多好的建设性意见。现纪要如下：

一、要充分认识加强城市居委会建设的重要性和紧迫性

城市居委会是城市基层群众自治组织，是党和政府联系群众的桥梁和纽带，是社会主义物质文明和精神文明建设的一支

重要力量。城市居委会建设的状况如何，直接关系到国家政权的巩固和社会的稳定。把居委会建设好，对于贯彻落实党的路线、方针、政策，巩固和发展城市安定团结的政治局面，调动广大人民群众当家作主的积极性，促进两个文明建设，具有十分重要的意义。

近几年来，我区各级政府和有关部门，在贯彻《城市居民委员会组织法》，加强居委会建设方面，做了大量的工作，取得了很大的成绩。居委会的组织和制度建设得到了进一步加强，自治作用得到了较好的发挥，居委会总的状况是好的。广大居委会干部勤勤恳恳，兢兢业业，任劳任怨，常年累月工作在最基层。他们在贯彻落实党和国家的方针政策，调解民间纠纷，搞好计划生育，兴办社区服务事业，协助维护社会治安，整治城市卫生等方面，做了许多实事、好事，为城市两个文明建设作出了贡献。

但是，也应该看到，当前城市居委会建设还存在不少问题。一些地方对宣传《城市

居委会组织法》不够广泛深入；大多数居委会尚未进行换届选举；居委会兴办的厂、组没有得到很好的扶持和保护；居委会还存在很多实际困难等。各级政府和有关部门，要从稳定基层、巩固国家政权的高度，充分认识加强后委会建设的重要性和紧迫性。

各级政府要把居委会建设作为城市一项重要基础工作来抓；街道办事处担负着指导居委会工作的任务，要切实支持、帮助居委会干部开展工作。妥善解决他们工作和生活中的困难；各有关部门和单位要积极支持居委会工作，加强对居委会工作的指导；居委会辖区内的机关、团体、部队、企事业单位，要教育职工，家属增强居民意识，积极参加居委会的活动，要同居民群众共同创建精神文明，支持居委会工作。

要加强对居委会干部的培训，并使培训工作逐步做到经常化、制度化，不断提高居委会干部的政治、业务素质。要坚持开展总结评比、表彰先进居委会和先进居委会干部活动，把居委会建设提高到一个新的水平，充分发挥居委会在城市及小区建设和管理中的作用。

二、要认真贯彻执行《城市居委会组织法》，依法进行居委会换届选举

《城市居民委员会组织法》是开展居委会工作的法律依据。去年一月，这部法律颁发以来，我区各级政府和民政部门，把宣传贯彻这一法律作为稳定城市基层的大事来抓，取得了较好成效。根据《城市居民委员会组织法》规定，去年五月，自治区党委决定，结合县、乡人大换届选举同时，进行居委会换届选举，桂林、北海市已经顺利地完成了居委会换届选举任务。但由于种种原因，南宁、柳州、梧州市至今尚未进行居委会换届选举。

居委会换届选举是贯彻《城市居民委员会组织法》的重要内容，是广大居民群众政治生活中的一件大事，也是一项严肃的政治

任务。搞好这项工作有利于调动居民群众当家作主的积极性，有利于推进民主进程，有利于城市的政治、经济和社会稳定发展。各地要高度重视，切实加强领导，搞好居委会换届选举。南宁、柳州、梧州市今年要完成居委会换届选举任务，以利于全区下一届村、居委会换届选举的同步进行。有居委会换届选举任务的市，要把这项工作列入重要议事日程，认真研究，作出统一部署，政府分工一位领导抓，成立后委会换届选举领导小组及办公室。从有关部门抽人参加办公室具体抓，并抽调一定数量干部组成工作队深入居委会帮助工作。在选举居委会工作中，要认真做好宣传发动工作，充分发扬民主，严格依法办事，召开居民会议，直接民主选举产生居委会组成人员。各市要教育和引导居民群众，把那些坚持四项基本原则，办事公道，在群众中有威信，热心为居民服务的人。选进居委会领导班子中来。选出居委会新领导班子后，要有计划、分期分批地进行轮训，提高他们的政治素质和工作能力。此外，对个别居委会规模过大的，各市可以从实际出发，经居民群众讨论，进行调整，报市辖区人民政府或市人民政府批准，报自治区备案。居委会换届选举经费，由各市财政解决。

三、要扶持和保护居委合办的厂、组和便民利民的服务事业

国务院国发〔1987〕56号文件指出：“居委会兴办便民利民的生产、生活服务网点，是一举多得的好事，不但可以为国家创造财富，方便居民的生活，而且可以补充居委会所需经费的不足。各级人民政府要积极提倡，从政策上给予扶持和保护。”各地、各部门要根据这个精神。对居委会举办的盈利微薄，方便居民服务项目。在审批场地、办理营业执照、技术指导、物资供应等方面给予积极支持。税收问题按国家和自治区现行税法有关规定办理。居委会办的经营

服务网点，市、市辖区、街道任何单位一律不得搞上收平调。前些年已经无偿平调或上收的服务网点，凡是与当地居民生活密切相关，适合居委会经营，且具备有腾退条件的，原则上退还居委会。对居委会新办的集体工业企业，除国家规定不得减免税的产品和“八小”企业外，经市、县税务部门批准，从投产之日起，给予免征所得税一至三年；新办的其他企业，交纳所得税确有困难的，可给予一年内减免所得税照顾。从事劳务的免征营业税一至三年。对经营网点安置“四残”人员达到比例的要按国家政策规定，在税收上给予减免。居委会的财产所有权，任何单位或个人不得侵犯。

四、要帮助居委会解决存在的实际问题

一是要切实解决好居委会干部的生活补贴和办公经费。根据《城市居民委员会组织法》规定，居委会干部生活补贴应由不设区的市、市辖区人民政府或上级人民政府按规定拨款。我区各市已经因地制宜地制订了解决办法，多数市规定由市财政拨款，不足部分，由街道、居委会所办的厂、组，从集体企业上交利润中提取一些。这个办法比较实际。各市可从本市或市辖区实际情况出发，采取积极措施，认真加以解决。不论采取什么办法，都要使居委会干部的生活补贴得到落实，标准偏低的应适当提高。居委会的办公经费要保证起码的房租，电话费和办公用品需要。对退下来的居委会干部，应积极推行居委会退休养老保险制度，消除其后顾之忧，使他们老有所养，安度晚年。关于居委会干部被录用为国家干部、工人后工龄计算问题应参照自治区人事厅、劳动厅发的人通字〔1989〕17号文《关于大队干部被吸收录用国家干部、工人后工龄计算问题的通知》执行。

二是解决居委会办公用房。《城市居民委员会组织法》规定，居委会办公用房由当地人民政府统筹解决。各市还有部分居委会

没有办公用房，要采取多种途径给予解决，如由房产部门纳入调房计划中解决一部分，新建有居民住宅小区由规划、城建部门按国家规定标准统一将居委会办公用房纳入小区规划合理布局，由房地产开发单位统一建设，建成后移交居委会使用。老居民住宅区居委会没有办公用房的，由市人民政府统筹解决。家属委员会干部的生活补贴，办公经费和办公用房由所属单位解决。

三是要减轻居委会的工作负担。按宪法和法律规定，居委会是基层群众自治组织，要尊重居委会依法进行自我管理、自我教育、自我服务的权利。各部门和单位不得直接给居委会布置工作。凡要求居委会协助承办其他事项的，也应由城区政府或街道办事处统一安排，有的要实行有偿服务。

五、要进一步建立健全居委会下设的治安保卫、人民调解、公共卫生、社会福利等工作委员会组织，落实各项管理制度

各地要把居委会下设的治安保卫、人民调解、公共卫生、社会福利委员会和治安联防及值班巡逻等组织建设好，把群防群治队伍组织起来，建立治安管理责任制。同时，发动居民制定或修定《居民公约》，开展“五好家庭”、“爱国卫生”等活动，加强精神文明建设，健全社会治安综合治理的网络，使居民中发生的纠纷和其他问题都能及时得到处理，各种矛盾得到迅速化解，把各种不安定的因素消灭在萌芽状态。

六、要加强对居委会工作的指导

居委会工作是城市工作的重要组成部分，是一项十分重要的基础工作。各级政府，特别是市辖区政府，要把居委会工作纳入议事日程，作为城市的一项重要工作来抓，确定一名领导分管，深入调查，定期研究，解决居委会建设和存在的问题。

街道办事处是市或市辖区政府的派出机关，负有直接指导居委会工作的职责，要把指导居委会建设作为一项重要工作来抓。关

于建立街道办事处问题，要按今年三月九日自治区党委常委第十一次会议议定的“同意五个区辖市建立健全街道办事处，由有关市向民政厅申报”的精神和三月二十六日自治区民政厅发出《关于五个区辖市建立健全街道办事处的通知》的规定办理，尚未建立街道办事处的，南宁、桂林、梧州市，要从实际出发，按《街道办事处组织条例》规定，认真研究规划和组建街道办事处，加强街道

办事处和居委会建设，促进城市社会稳定、经济发展和社会治安的综合治理。

民政部门是负责城乡基层政权建设日常工作的部门，要把居委会建设作为一项重要任务来抓，经常调查研究，认真总结交流经验，及时向党委和政府提出改进、加强居委会工作的意见和建议，从组织建设、制度建设等方面加强指导和管理，努力使居委会工作出现一个新局面。

自治区人民政府办公厅关于 印发国务委员、财政部长王丙乾 在广西视察工作期间讲话要点的通知

一九九一年十一月八日 桂政办〔1991〕138号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

现将《国务委员、财政部长王丙乾在广西视察工作期间讲话要点》印发给你们，请结合实际，认真学习，促进我区各项事业的发展。

国务委员、财政部长王丙乾 在广西视察工作期间讲话要点

（根据记录整理）

国务委员、财政部长王丙乾十月十七日至二十五日在广西视察工作，在自治区党委书记赵富林、主席 XXX 的陪同下，先后深入百色、南宁、北海、桂林、钦州等地区，实地考察了工厂企业、港口码头、机关学校，并深入到贫困山区，了解贫困农户的生产和生活情况；听取了自治区和有关地、市、县领导的工作汇报。王丙乾部长在广西考察期间，对我区的经济工作作了重要讲话，现综合整理如下：

一、要上下齐心，想方设法，把广西的

经济工作搞好

王部长说，这次到广西，一路上看到的是绿油油的作物，稻谷、甘蔗是一片丰收景象。看了一些工厂，生产也不错。广西的同志们这几年工作是认真努力的，广大干部、职工和群众的精神面貌很好，干劲比较大，大家都在围绕党中央和国务院的工作中心，自力更生，艰苦奋斗、同心同德，努力工作。看到好的方面确实使人得到鼓舞，看到贫困地区心里确实不好过，感到广西的困难还比较多，贫困面还比较大，广西的同志们

担负着很重的责任。广西在过去的战争年代，在建国以后的援越抗法、援越抗美、自卫还击作战中都作出了牺牲，作出了贡献，党和国家不会忘记。去年江泽民总书记来广西，对广西的工作已作了高度的概括，就是三句话：成绩大，困难大，希望大。我很赞成总书记的评价。我这次来，对广西的情况、困难和问题加深了认识。目前，国家困难也很大，你们的困难主要还是靠自力更生，艰苦奋斗，立足自己的力量来解决。根本的问题还是要集中力量把经济搞上去。当然，国家也要给予必要的支持和帮助。大家一起同舟共济、上下齐心，把广西的工作搞好，广西自然气候条件很好，地处沿海，资源丰富，有自己的优势，潜力很大，如富林同志说的，“种什么就可以收什么”，说明广西农业经济发展条件很好。发展经济要从本地实际出发，根据广西的特点来考虑。进行研究，搞好规划，合理布局，协调发展。我讲的是四句话：农业是基础，工业是主导，商业是纽带，科教是关键。这几方面的关系要摆好。

农业是基础。农业要上去。首先要把粮食搞上去。现在广西的粮食还要靠外省调入一部份。要统一认识，教育群众，自力更生，逐年解决好粮食的问题。在“九五”期间，做到除了遇到特大的自然灾害之外，正常年景基本自给。粮食问题一解决，能吃饱肚子，一切事情就好办了。当然也要从实际出发，实事求是。农业问题、粮食问题搞好了，整个经济发展就有牢固基础。干旱和耕地面积少，是广西农业发展的两个大问题。要认真搞好水利设施建设，靠“老天爷”是靠不住的。广西人均耕地不多，还会逐年下降，现在只有九分多，要引起重视，采取措施。一方面要开荒，扩大面积，另一方面，建设用地要控制好，尽量不要占用农田。农业要和科技结合，努力提高单产。干旱问题和耕地面积问题解决，粮食生产才有保证。

发展粮食生产的同时，还要大力地发展林业、亚热带水果、甘蔗和各种经济作物。广西的经济作物大有发展前途，如香蕉、芒果等品种很多，可增加收入，又可出口创汇。特别在发展经济作物，在深加工方面大有文章可做。经济作物发展了，又进行了深加工，产品的价值就高了，农民的收入就会大大增加。乡镇企业也要有较大发展，仅靠粮食生产是不行的。

工业是主导。发展工业，不要只考虑搞大项目，还要搞一些见效快、符合国家产业政策的中小项目，把中小企业连成一体，形成一个体系。也就是说。要把生产力合理组织起来。中小型企业需要通盘考虑，要一个个研究，成熟一个上一个，上一个，成功一个。乡镇企业也同样，要根据本地的优势和市场的需要，与中小型企业配套发展，从而形成有广西特色的工业体系。如广西的罐头味道好，在国际市场上有美誉，有自己打响的牌号，是一大优势，但一定要注意质量，提高包装水平。工业和交通运输业是连结在一起的。如果机场、铁路、公路、港口这些基础设施不发展，工业也很难上得去。广西地处沿海，面向东南亚，背靠大西南，交通的发展将对广西和大西南的经济发展有很大的促进作用。工业与交通的发展就会带动第三产业的发展，带动旅游业的发展。桂林风景很美，这几年，城市规划建设，旧城改造搞得不错，也建了一些基础设施，旅游业有了较大发展。但是尚需努力，力争在“八五”有一个非常明显的变化。广西的旅游资源很多潜力很大，考虑这个问题不能仅考虑桂林一个地方，要从整个广西从总体上来筹划，思路宽一点，办法多一点，这样，才能越搞越活。

商业是纽带。搞改革开放、搞商品经济，要有商品经济的意识，市场的观念。过去的毛病，一个是重产轻商、重产轻销，好象产品越多越好，速度越高越好，不讲质

量，不看市场，不注意效益，结果产品大量积压报废。这是不了解商品经济的特点，不了解市场情况，信息不灵，销售不畅，对经济运行规律不掌握，小农经济思想所致。所以，搞商品经济必须在思想观念上有个大的转变，既要注意质量和效益，又要认真研究市场。现在外商来谈判，他们身边都带上销售人员和财会人员，先要认真算算帐。现在，我们有的企业却对市场重视不够，还是老一套，这是不行的。另外，我们的产品还有一个大的问题，就是包装不精制。产品质量好，包装不好，有钱不会赚。我们要研究消费者的心理，站在消费者的角度考虑问题，商标装潢搞得美观一点，同样的产品，可获得较多的收益。

科教是关键。这是关系到现代化建设成功与否的重要问题。一般来说，凡是科技教育比较发达的地区，经济的发展比较快，凡是贫困落后的地区，都是科技教育比较落后的。要改变科教落后面貌，必须重视教育、重视科技，只有掌握科学技术，我们的经济才能越搞越活，不然就难以发展，而且会越搞越死。

二、要研究北海开发的深层次问题，搞好北海的对外开放工作

王部长说，北海的地理位置、资源很好。我非常赞成加速北海开发建设。要加速北海的开发建设，一是要纳入国家计划，统筹考虑。二是要立足于本地力量和资源，靠自力更生，用好优惠政策；三是要外引内联。北海背靠大西南。西南要开发，要发展外向型经济，要寻找出海口。广西要争取他们的支持。要大力引进国外资金和技术。北海的建设，不是北海本身的问题，是整个广西的问题，是整个大西南的问题。四是要动员全社会的力量，动员国家、地方、集体、个人的力量，大家出力，大家受益。解决北海的问题，思路要拓宽一些，要采取多种办法。多条渠道来解决问题。北海是个好地

方，前景广阔，要发动大家，利用社会的力量，进行开发建设。特别是土地、资源要充分利用好。北海的开放一定要搞活，许多深层的问题要超前研究，从一开始开发建设就形成良性循环。不要一发展就遇一大堆遗难问题，再来想办法解决。总之，要考虑得远一点。

北海的发展潜力很大。水产、珍珠、海运、港口等是优势，要围绕“海”字做文章。对一些投资少、效益大、见效快的项目，应该优先发展，不要一开始就啃硬骨头。还有水产品的深加工要下力气来搞。渔业的体制问题要研究，全民企业要发展。对个体经济，既要鼓舞，又要积极引导，一开始就要注意政策，不要开始宽，后收缩。要以国营企业为主体。

北海的工业要以外向型为主。你们面向东南亚，要研究东南亚市场，他们需要什么，我们就搞什么。要按照国家产业政策，优化产业结构。充分运用高新技术，搞别人不搞的，有自己特点的，层次高的，有强大生命力的“朝阳工业”。高新技术起步要高一些。北海发展工业要以中小型为主，搞大型的要研究论证好。不搞就不搞，要搞就搞起步高的，效益好的。

要把北海建成大西南的商品物资出口集散地。北海交通运输便利，已形成海、陆、空网络，有了基础。南昆铁路已在建，钦北铁路也将修建，这不光北海受益，整个广西、大西南都受益。北海已成为广西对外经济贸易重要的一部份。要做好规划，搞好立法，总结自己和外地设改革开放成功的经验，积极稳步地建设，少走弯路。

三、要从发展中治贫，从治贫中求得发展

王部长说，全国现在还有几千万人口的温饱问题没有解决，广西有350万人，仅仅百色地区就有76万人。这次到坡造乡龙河屯去看了几家农户，看到那里的群众确实很困

难。不仅吃饭成问题，而且饮水、穿衣、睡觉也很成问题。我想越是到深山里面，困难的程度就越大了。多年来，我们的各级领导和干部，群众团结奋斗。为脱贫致富做了大量工作。大家的工作很辛苦，工作很努力，和广大人民群众同甘苦，一起想办法开发山区，解决群众的温饱问题，担负着治理贫困、走向富裕的繁重责任。我相信，经过同志们的共同努力，广西的贫困地区的贫困帽子会逐步脱掉，山区会得到更快的开发，会结出丰硕之果。

要重视山区的开发，尽快解决贫困地区人民的温饱问题。各级领导要经常地深入到贫困山区，关心、解决他们的实际问题，在工作上要给予支持、帮助和指导。当然，帮助不一定是给钱，给精神、给政策，也是支持和帮助。

我感到贫困地区要脱贫致富，根本的还是要要在经济发展上做文章，也就是说从发展中治贫，从治贫中求发展。要推进全区工业、农业、各行各业工作，从全区总体经济发展当中来解决贫困问题。如果广西全区的整个经济得到了较快的发展，经济实力增强了，贫困地区自力更生、治理贫困的力量也就强了，经验、办法和门路也就多了。靠外面靠不住，光靠上面也不得，还是要靠广西4000多万各族人民，靠各行各业的共同努力奋斗。要靠自己的力量和优势，再加上国家的扶持。不要把贫困当作一个包袱，好象什么都落后，什么都不行。实际上，山区资源很丰富，开发好了劣势就会变成优势。开发山区要因地制宜，实事求是，按经济规律办事。如百色地区一大片的红土壤，种粮食不高产，好象是不毛之地，但适合种植芒果，并且三年就可以挂果。芒果是一种非常珍贵、价值非常高的水果，在香港能吃上芒果的也不多。你们进行了成片开发，整个地区的经济就变化了。我在田阳问了一农户，名叫黄云初。1986年种了500株芒果，89年开

始挂果。收入从五千、六千到今年八千多元，三年共收入一万九千多元。全家四口人，人均收入4700多元。脱掉了贫困帽子。在这里看到了潜力，看到了希望。把劣势变成优势，从不毛之地生产出这样大的财富，可能一下子看不到，需要逐步认识逐步实践。贫困地区的困难一下解决不了，心里有压力，但是只要深入基层，深入山区多和老百姓研究，学习外面的经验，慢慢就会摸索到一条各种方式的解决贫困的路子来。老百姓长期生长在那个地方，有他们一套经验，有些东西虽然一知半解，但你可从这一知半解当中得到启发，再吸收外面先进经验，加以总结，上升一步，形成一套办法，逐步进行推广。要从发展经济当中来治贫。反过来从治贫当中求发展。穷当然是包袱，但把资源开发出来，这个包袱就可解开，劣势就会变成优势。当然，由穷变富，是一个长期过程，需要我们作长期的艰苦奋斗。

脱贫致富，要破除陈旧落后观念，树立新思想新观念。采用科学的先进的新办法。现在实行改革开放，搞商品经济，不是小农经济，不能够吃够穿就行了，不求发展了。科学技术发展了，过去不能生产的可以生产了，小的可以变大，不好的品种可以更新。现在又是信息社会，我们要把它们运用到工农业生产上来，运用到脱贫致富工作上。总之，观念、意识形态等各方面都要适应时代的发展。思路一打开，和群众密切结合，又很好地研究运用先进的技术、科学的办法，整个面貌就与过去不一样了。

当然，贫困地区人民最大的困难仍然是水、粮、路、电问题，当然还有其他。水的问题，你们有一条红水河，还有几条江河。这些江河的水怎样充分利用到发展工农业生产上来，要研究，当然需要进行投资。另外，“老天爷”给的雨也是要充分利用。因为缺水，就不要让河水的水，天上的水白白流失，要想办法利用。老办法也好，新办法

也好，半洋半土的办法也好，都要利用，千方百计把水储起来。有些地方有地下河，也不很深，打一两口井就可解决一万多人的吃水问题，花钱不多，但能够解决人民群众生活中吃水的大问题。不然，群众活不下去呀！总之，要想方设法解决。粮食问题主要是地的问题，有的地适宜种粮，有的地适宜种果、种经济作物，要从实际出发，宜粮则粮，宜果则果，宜林则林，宜什么种什么，不能让它荒废，荒地要开垦，坡地要砌墙，让有限的土地作贡献，不能让它闲着。还有绿化造林，改变我们的生态环境，种树，种什么树最好，既能够防风，调节气候，保持水土，而且又给你带来经济效益，都要规划，想一想，不要一般化，跟着别人跑。小水电也同样，要抓住人民群众当前最迫切需要解决的主要问题，来进行建设。总之，办什么事情都要因地制宜。分类指导，不要搞一般化。问题要一个一个地研究、解决，还要派工作组到这些地方去，将情况摸清楚，根据不同的情况来提出解决的办法。如龙河屯，只有30多亩耕地，怎么办？如果公路沿线改变了，就把它带动起来了。

脱贫致富，科技教育事业要发展起来，民族素质提高了，人变得聪明了，办法就多起来了。贫困和愚昧是相联的，只治贫不治愚不行。特别是青少年，要加强教育，如果一个家有一两个上中学，情况就不一样了。我沿途看到的小学还是不错的，现在花些钱投入到教育上去，将来培养了人才，文化水平提高了，产出肯定大于投入。从大的方面说是培养未来的接班人。有文化的农民容易接受科学技术，这是脱贫致富的关键所在。

四、旅游是无烟工业。发展旅游，不但具有经济意义，而且有政治意义

王部长说，桂林旅游驰名中外，应把它建设好。旅游是无烟工业，是外汇收入的重要来源。要通过发展旅游，促进经济发展，

还要加强对外宣传，搞旅游外交，使世界了解中国，了解桂林，增强友谊。因此，发展旅游业，不仅具有经济意义，而且具有政治意义。要内外一起抓。现在境外游客每年只有50万，不算多，我看主要是一些条件设施跟不上。

桂林市“八五”已有计划，我想，“八五”应该有一个非常明显的改变。要不断开发新的旅游点，质量要不断提高。搞得精细一点。旅游点的周围环境也要逐步改造。标准不能一下搞得过高，但也不能太低，起码十几年过得去。桂林市的民房改造是一大问题，要结合城市建设一起抓。这些都要投入，投入渠道要广一点，主要靠自己力量，还要动员社会来支持。

现在，旅游收入在分配上未有理顺，这个问题要统筹考虑研究，通过深化改革逐步理顺。桂林是旅游城市，一些工业发展受制约，要研究、开发旅游产品，搞一些适应旅游业发展的产业。



自治区人民政府办公厅印发 广西壮族自治区与深圳市进一步发展 经济技术协作的商谈纪要的通知

一九九一年十一月二十九日 桂政办〔1991〕146号

南宁、桂林、北海市人民政府，自治区计委、经委、建委、经协办、物资厅、商业厅、旅游局、电子局、水产局：

经自治区人民政府领导同意，现将《广西壮族自治区与深圳市进一步发展经济技术协作的商谈纪要》印发给你们，请遵照执行。

请你们对《纪要》中达成的合作意向，抓紧进行可行性研究，及时与深圳市有关部门联系，落实好各项协作项目，并将进展情况及时报告自治区经协办。

广西壮族自治区与深圳市进一步发展经济 技术协作的商谈纪要

（一九九一年十月二十五日）

应广西壮族自治区人民政府的邀请，以深圳市人民政府副市长李广镇为团长的深圳市经济代表团一行十五人，于一九九一年十月十七日至二十五日，对广西壮族自治区及其南宁市、桂林市和北海市进行了考察访问。广西壮族自治区对深圳市经济代表团的来访十分重视。代表团在桂期间，自治区副主席陈仁和自治区人民政府秘书长杨基常及南宁市、桂林市和北海市的党政领导分别会见了代表团全体成员，对深圳代表团的来访表示热烈欢迎。自治区经协办副主任陈福兴全程陪同考察、访问。代表团所到之处均受到热情接待。

深圳代表团在桂考察访问期间，分别与自治区副主席陈仁以及南宁市市长谢汝煊、桂林市市长袁凤兰、北海市市长帅立国和有关部门领导，就进一步发展两区市、两地间

的经济技术合作，举行了富有成效的会谈；有关部门和企业还进行了对口洽谈；在当地市政府和有关部门领导陪同下，代表团参加了北海市首届国际珍珠节等活动，参观了北海港码头、北海千岛湖水库、合浦珍珠公司、南宁绢麻纺织印染厂、南宁罐头食品厂、广西第一机床厂桂林分厂、桂林高新技术产业开发区，考察了北海、南宁和桂林的旅游资源。通过考察和访问，进一步加深了广西、深圳两地之间的了解，增进了友谊。同时，双方都表达了真诚合作的愿望，探讨了新的合作领域，商谈了一批新项目的合作意向。现将双方商谈情况纪要如下：

（一）

在商谈中，双方回顾了两地长期以来发展的友好合作的情况，分别介绍了各自的社会经济发展状况，交流和总结了两地改革开

放的经验。并分别谈了各自今后发展的规划。双方一致认为，应一如既往，再接再厉，本着“取长补短、互利互惠，共同发展”的原则，深入开展两地间的经济技术合作，进一步加强两地间的良好合作关系。

继一九九〇年七月份深圳市委书记李灏率团到广西考察访问后，这次副市长李广镇又率领深圳经济代表团访桂，充分表明桂深两地早已存在的亲密友好合作关系，得到了进一步的巩固和加强。广西虽然地处边防，长期受印支紧张局势的干扰，经济基础比较薄弱，但是，近几年来，广西人民坚持改革开放，艰苦奋斗，克服困难，经济建设有了很大的发展，取得了一定的成绩，人民生活水平有了较大的提高，全区发生了很大的变化。广西地理位置优越，资源丰富，自然条件良好，作为我国沿海经济开放地区之一，拥有全国十四个沿海开放城市之一的北海市，投资环境优越，是连接我国大西南各省和印支各国的枢纽，随着印支形势的新发展和西南各省的经济发展，广西的地位和作用将日益重要。今后广西要在大力发展农业生产的同时，重点发展交通运输业、高新技术企业，大力开发利用资源，尤其是水力发电、有色金属，建筑材料和旅游等重要资源，增强改革开放意识，加快改革开发步伐，大力发展农业，搞好第三产业，尤其是边境贸易，利用广西独有的优势，开拓印支市场。希望与深圳在各有关方面加强合作。互助互利。

深圳市经济代表团首先代表深圳市委、市政府。对广西区党委、区政府和广西各族人民给予深圳的支持和帮助表示衷心的感谢。深圳特区十年来所取得的成就，是与全国人民，尤其是广西人民的支持分不开的。对此，深圳人民是不会忘记的。而深圳作为改革开放的窗口和试验地，在许多方面进行了积极的探索，取得了一些经验，为内地提供了有益的借鉴。深圳今后十年发展的总的

目标是，建成以先进工业为基础，第三产业为支柱，农业现代化水平较高，科学技术比较先进的综合性经济特区和外向型、多功能的国际城市，成为经济繁荣、社会全面进步的社会主义的“窗口”。为实现这一目标，深圳要进一步深化改革。扩大开放，加强外引内联，坚持深圳“依靠全国、服务全国”的方针，大力增进与内地的联系和经济技术合作。

两地领导一致认为。广西丰富的资源，优越的地理环境和自然条件，将使广西成为我国大西南外向型经济发展的最便捷的出海口和进出口物资集散地，成为向印支开展经贸活动的“窗口”。这将带动广西，尤其是北海、防城、南宁等地的港口，码头建设，仓储、运输，金融，贸易、旅游等第三产业的大发展，同时也将促进广西其他城市各行各业的发展，尤其是优势的产业，如有色金属、造纸、制糖、食品罐头、电子、建材，水泥等等。与此同时，也给两地的合作带来了新的机遇和更为广阔的前景。深圳未来十年的发展，将进行一些产业调整，一些项目和产品的生产，将向内地转移和辐射。同时深圳也会更为快捷、便利地向内地提供经济技术信息、国际市场信息和进出口代理等多项服务。

广西、深圳两地优势互补，相互支持，相互帮助，真诚合作是大有可为的。双方一致认为，两地的经济技术合作应该大大加强，近期的合作重点应放在发展两地的优势产业上。

为了加强两地的经济交往和友谊，自治区副主席陈仁，南宁市市长谢汝煊还多次表示欢迎深圳市政府在南宁设立办事处，并提供方便。对此，深圳市副市长李广镇表示感谢。同时也欢迎广西区优势产业、大型企业在深圳设立“窗口”，兴办外向型的合作合资企业，共同为两地的经济繁荣作出更大的努力。

(二)

一、双方强调，加强两地经济技术合作，首先应从改善交通运输条件入手。双方同意采取积极措施，尽快开通两地的空运渠道。近期应争取开通深圳与南宁、深圳与桂林和深圳与北海的航线或包机服务。为此，双方同意积极争取有关主管部门的支持，尽快促成。与此同时，应努力疏通和利用水运、陆运渠道，使两地间交通运输进一步畅通。具体工作，由两地政府组织有关业务部门研究落实。

二、双方认为，两地在合理利用资源、搞好物资协作方面，具有较大的潜力和前景。广西拥有丰富的资源，尤其是在有色金属和非矿产资源方面，在全国占有比较重要的地位，其中有些产品是深圳建设所需的物资。例如水泥，深圳每年需调入一百万吨以上，大部分从国内较远的地区调入。小部分还要进口。广西年生产水泥能力达一千二百万吨。从广西调入水泥到深圳，对双方都是有利的。双方表示同意在近期就搞好物资交流协作事宜，进行研究和合作，具体由两地物资部门洽谈落实。

三、双方指出，两地在一些经济项目方面，可以进一步加强合作，互补互惠互利。

1、在电子工业方面，深圳赛格集团规模比较大。实力比较雄厚，技术比较先进；广西电子工业也有一定的基础和自己的优势。双方都表示了加强合作的意向，并进行了多次的友好洽谈。双方同意采取共同开发新产品、新市场，合作搞股份制企业或租赁等多种形式。开展经济技术合作。具体合作事宜，由赛格集团与广西电子工业部门继续商定。

2、在轻纺工业和机电工业方面，深圳欢迎广西一些厂家到深圳设点，双方合作，搞“前店后厂”，或将产品拿到深圳深加工，努力提高产品的档次，然后争取将产品打入国际市场。例如，对南宁罐头厂、绢麻

纺厂、广西第一机床厂、华能特种电机发展公司、北海珍珠公司等企业的一些产品，就可以通过上述途径进行合作，扩大出口；广西方面表示乐意合作。具体由双方有关部门和企业进一步商谈。

3、在商业方面，双方表示愿意加强合作，可先由桂林、深圳两市的友谊公司或其他商业部门合作，分别在两市设店，也可搞超级商场，经营两市的名优精品和土特产。

四、双方认为，两地在发展旅游业方面，都具有较大的优势和广阔的前景。双方指出，广西旅游资源非常丰富，而且得天独厚，山水奇特，风光美丽，尤以桂林为最，素有“桂林山水甲天下”之美誉，赢得了国内外人士的青睐，北海市的银滩有全国第一海滩之美称是一个很好的旅游场所。南宁市也有其特色；深圳是我国对外开放的窗口，正在成为一个综合性、多功能的国际性城市，吸引着大批中外游客到来观光、旅游、商贸、会议。两地可以在这方面充分进行合作，这对促进双方的经济、社会、文化的合作和交流，都是比较有利的。双方同意由两地旅游部门继续展开商谈，积极探讨双方合作在深圳或桂林建立一个旅游公司，同时也可以探讨在桂林或深圳、北海、南宁建立分公司的可行性。目的是要开辟香港——深圳——桂林——北海——南宁的旅游专线。

五、双方同意进一步加强两地政府间的交往和互访，以利于加深了解。增进友谊，互相学习，扩大交流，促进两地经济合作关系的不断发展。

以上有关两地经济协作事宜，双方一致同意由广西区经协办和深圳市经协办负责组织协调和服务，逐项落实，做出成效。



自治区人民政府办公厅关于我区集体企业 所得税若干问题的补充通知

一九九一年十二月十日

桂政办〔1991〕148号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府、柳铁，防城港区，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府桂政发（1991）2号文件《自治区人民政府批转自治区体改委、经委关于进一步发展我区城镇集体工业报告的通知》中，对原有集体工业企业，利润超基数部份减半征所得税的规定，一九九〇年期满后，以一九八八、一九八九，一九九〇年三年平均数为基数，基数内利润照章征收所得税，超基数利润减半征收所得税，再延长到一九九五年的规定，经自治区人民政府同意，上述规定同样适用于陆上运输、商业、金融、建筑安装等集体企业。

原我区对集体水上运输企业、集体劳务、服务、修理企业以及专门从事回收、加工，经营再生资源的集体企业，按全额利润计算所得税税款减半征收照顾的规定，再延长执行到一九九五年底。

对城乡集体企业一九九一年度发生的亏损，经主管税务机关核实，报市、县税务局批准，可用下一年度的所得进行抵补，一年抵补不足的，可以结转次年抵补，但连续抵补期限不得超过三年。各年度发生的亏损，抵补期限应分别计算。抵补后有余利的应照章征收所得税。

·小资料（之一）· 八十年代广西在全国排位变化情况表

	1990年			1980年		
	全国	广西	排位	全国	广西	排位
人均国民收入（元）	1271	801	29	376	232	29
人均国民生产总值（元）	1558	936	29	456	281	28
人均工农业总产值（不变价，元）	2427	1362	28	711	409	26
人均工业总产值（不变价，元）	1747	761	27	510	221	27
人均轻工业产值（不变价，元）	835	415	22	240	128	22
人均重工业产值（不变价，元）	912	346	28	270	93	28
人均农业总产值（不变价，元）	680	601	19	201	188	17
人均粮食产量（公斤）	385.8	331.3	18	327.0	340.0	9
人均油料产量（公斤）	14.3	6.0	24	7.8	3.9	26
人均糖料产量（公斤）	64.0	357.9	2	29.7	114.7	4
人均猪牛羊肉产量（公斤）	22.3	21.6	12	12.3	11.5	16
人均水产品产量（公斤）	11.0	7.7	13	4.6	3.2	10
人均原煤产量（公斤）	957.7	233.4	23	631.9	168.3	23
人均发电量（千瓦小时）	550.9	299.4	28	306.3	153.1	28

总结经验，继续前进， 掀起农田水利建设新高潮

——龙川副主席在全区水利工作现场会上的总结讲话
(一九九一年十月十八日)

这次全区水利工作现场会议，区党委是非常重视的。十月八日，赵富林书记亲自主持会议，听取了我和水电厅领导同志的汇报，赵富林同志、XXX同志、丁廷模同志以及其他的常委同志对如何开好这次水利工作会议，以及今后整个农田水利建设如何抓，都有明确的指示。这些已在会议开始的时候向同志们作了传达。会上，水电厅吴锡瑾厅长又作了工作报告。大家还参观了玉林市的几个水利工程，又听了玉林市等七个单位的经验介绍。通过讨论，可以说是提高了认识，学到了经验，增强了信心。现在会议就要结束了，我再讲几个问题。

一、这次会议的收获

根据同志们的反映，这次会议有以下几点收获：

1、进一步提高了对水利建设重要地位的认识。总的来说，各级党委、政府历来对水利建设基本上是重视的。这次会议上大家学习了中央领导最近一个时期关于水利问题的指示，学习了区党委常委水利问题的会议纪要，联系近几年来我区旱情，对于“水利是农业的命脉”的体会就更深了。在大旱的情况下，那个地方有水，那个地方粮食就得丰收，那个地方没水，禾苗就枯死了。这次会议，通过学习讨论，对水利是国民经济的基础产业，水利在发展国民经济中的重要战略地位，又有了新的认识。认识上的提

高，是掀起农田水利建设新高潮的思想基础，没有这个认识我们要掀起农田水利建设的新高潮是不可能的。

2、与会同志通过分析情况，充分肯定了我区建国以来水利建设的巨大成就，清醒地看到了当前水利建设方面存在的严重问题。大家回顾了最近四年我们广西是六次大的旱灾，1988年两次，1989年一次，1990年一次，今年又两次。四年六旱，1989年全区粮食仍然增产了24.6亿公斤。1990年又在1989年的基础上增产了10.1亿公斤，总产达到了140.2亿公斤。根据各地统计部门报来的数字。今年上半年减了三亿多公斤。下半年虽然旱情严重，据各地反映，全区平衡可能不会减产，那么今年的产量还可能是解放以来第二个高产年。连续几年大旱的情况下，我们的粮食生产能取得这样的成果，这原因不外是各级党政重视，切实加强了对农业的领导，认真贯彻党的政策，增加了对农业的投入，依靠科技进步。就是“三靠”靠政策，靠投入，靠科技。但是我们应该看到，这几个方面都是要在水利有保证的基础上才能够发挥作用，水利对增产是最为重要的物质保证。如果水利没有保证。杂优也好，常规品种也好，同样会早死，没有收。水利没有保证，肥料放得再多也没有用。这几年旱灾这么严重，除了粮食以外，其它的多种经营，也基本上是全面增产的。为什么

还取得这样的成果，这就是我们四十年来农田水利建设的伟大成就，没有这几十年的农田水利建设的成果，这几年是不可想象的。关于水利建设方面存在的问题。参加会议的同志都认为吴厅长报告中的分析是符合我们广西的实际情况的，这些问题主要是效益衰减，原有的工程灌溉效益一年比一年下降；人畜饮水困难面大，现在全区还有几百万人口，饮水问题没有得到解决。管水的队伍不够稳定，真正能够做到象玉林市这样的还不多；水利投入也不足，因此抗灾能力还比较低。这些问题对我们农业生产的进一步发展，越来越不适应。因为五十年代、六十年代很多地方粮食是一造，现在要种两造，还要发展冬季农业，种三造，因此水利任务就重了，过去水利只保粮食。这次区党委常委讨论明确讲到既要粮食又要保经济作物，主要是保粮食、保甘蔗、保水果这三项。因此，任务要求越来越高，但水利的效益还在衰减，这就是当前存在的一个严重问题。清醒地认识到这一点，才能促使各级领导下决心进一步掀起水利建设的新高潮。

3、在分析形势的基础上。进一步明确了今后水利建设的方针，方向和任务。区党委常委强调，今后的水利建设要继续贯彻“巩固、改造，适当发展，加强管理，注重效益”这一指导方针，大家认为是非常正确的。根据这一方针，我们从全区来看，必须把提高现有工程的效益放在首位。提高现有工程的效益是今后若干年水利投资的重点。同时，根据广西电力建设的发展趋势。今后在干旱严重、水源又充足的地方（包括江河水，地下水）要大力发展电灌。在个别地方，还要新修一些水库。象柳州的沙浦河水库，这是一个比较大的工作，还是要下决心搞。

4、通过参观，听大会经验介绍，各地

对照自己找差距，大家感到对搞好今后的农田水利建设信心更足了。这次参观了玉林市的很多典型，又听了七个单位的经验介绍，参加会议的同志普遍反映很受启发，很受鼓舞，对搞好今后的水利建设信心更足了。参观玉林以后，许多同志感到自己那里长期困扰的一些问题在玉林市都解决得井井有条。比方说：在管水的调度上，很多地方是难题，工程管理单位不能够顺利执行调度职权，往往碰到本位主义的干扰，在玉林市这一条就不存在，工程管理单位认为应该给那一片供水，就能顺利地给那一片供水。再一个各地都普遍反映水利队伍思想不够稳定，在玉林也不存在这个问题。再一个许多地方反映水利工程单位的多种经营很难开展。在玉林大家都看到了水库养鸭、鸭粪养鱼、山上种果。还有各地都反映水利资金筹集非常困难，玉林没有这个问题。许多地方反映水费收缴是老大难题，在玉林也没有这个问题。所以管水难调度，队伍难稳定，多种经营难发展，资金难筹集，水费难收缴等等，这么多“难”，在玉林这里都不难。参观玉林，给与会同志一个很大的启发。玉林的经验，大家在讨论中作了许多归纳，我想集中起来就是三个方面：一是领导重视，二是部门积极，三是群众发动充分。在这几个方面，领导重视是关键。为什么这样说呢？只有领导重视，水利建设才能提到议事日程，只有领导重视，才能协调好各部门的关系，支持工程的管理，只有领导重视，才能增加对水利的投入。学习玉林的经验，必须首先抓住领导重视这一条，有了这一条就好办。这次会议上，大家也听了平乐县关于节水灌溉的经验，这是我们今后水利管理上努力改进工作的方向，科学用水就是要节水。会上还有玉林市的石南镇、荔浦县的马岑镇，两个镇对水利工作管理的办法，是我们乡

领导讲话

(镇)、村推广的榜样。乡(镇)、村怎么管好水利,就是要学玉林石南镇、荔浦马岑镇的经验。合浦县大搞群众运动,维修海堤,这一作法是我们有江河海堤建设任务的地方都应效法的。

二、进一步掀起农田水利建设新高潮

关于会后的工作,总的要求就是要进一步掀起农田水利建设的新高潮。

开这样一个会,把各地、市、县的领导都请到这里来参观、听介绍、组织讨论,为什么?就是为了一个目的,要把1992年度的农田水利建设掀起一个新高潮。怎么样才算新高潮呢?不能停留在文件上、报告上。这个新高潮要求建设规模要大、投入要多、效果要好,主要就是这三点。为了实现这个目标,我们就要认真贯彻中央领导指示的精神,认真贯彻区党委常委讨论的意见,做好各方面的工作。关于1992年度的水利工作,吴厅长在工作报告里作了全面部署,他讲的我都同意。现在根据会议讨论的情况,再强调几个问题:

1、这次会议回去后,各地要以县为单位。根据近四年来旱灾的考验,把情况摸清楚。就是说在干旱最严重的情况下,完全绝收的面积有多少?因旱减产的有多少?把这个基本情况搞清楚,然后加以分析,怎么样找出路。有些地方的干旱面积小,附近又没有水源,要解决一亩田要花一千元、二千元,这在目前的条件下是办不到的。有些地方的干旱只要把现有的工程加以维修,提高效益,就可以解决了。这类情况可能是属于大量的。有些地方的干旱只有修建新的工程,才能解决。总之,要把情况摸清楚,做到心中有数。暂时没有办法解决的,先放在一边。通过维修配套现有工程能解决的,先把这份解决好。必须要修建新工程才能解决的,要根据条件逐步修建新的工程。我们

能够把近几年受旱的田基本解决了,今后一般的旱灾就更容易对付了。所以各县回去首先要做好这项工作。

2、对现有工程的治理要对症下药。我们现有的工程到底矛盾在那里,问题在那里,要把主要原因找出来。这个不能够一概而论,必须一个一个工程分析,找出主要矛盾,然后针对这些问题加以解决。一般来说,现有工程影响效益的原因大体上有以下几种情况:一种是水库的枢纽工程不达标,是险、病库,不能按设计蓄水。如属这种情况,首先要要把大坝治理好,除险加固,提高蓄水能力。有的地方可能库容大,来水量不充足。来水量不足的原因又得具体分析,可能是没有按设计完成工作量,原来设计里面有一部份引洪的面积,引洪工程没有完成。属于这种情况的,就要把引洪工程搞好,增加集雨面积。再有一种可能是库区集雨面积内森林资源受破坏,经流量减少了。如属于这种情况就要下决心植树造林、封山育林。有的可能是渠系不配套,水库有水,渠道没有配套起来,这些地方就要把渠道配套好,效益就马上提高了。有的是工程渠道年久失修、渗漏严重,这就要搞好渠道的防渗工作。有的机电提灌工程是设备老化了的,就要更新设备。还有的地方可能是管理不善,调度失灵,浪费严重,这些地方就要加强管理,节约用水。总之,对现有工程究竟如何提高效益,必须对工程进行具体分析,对症下药。当然,有的工程可能是“综合症”,上面讲的问题好几方面都有,那就要综合治理。综合治理也要分清轻重缓急,有步骤、有计划地加以解决。

3、对新建工程,不要零敲细打,必须解放思想,科学分析,通盘规划。怎样算解放思想呢?就是要按区党委常委提出的要求,保粮与保经济作物合起来,今后新建

的工程要考虑水稻、甘蔗、水果这三者的需要，不要怕扬程高就不敢搞了，不要怕耗电多就不敢搞了，不要怕开支大就不敢搞了。去年水利会议上我曾提过，现在重申一下，我们搞电灌工程要按“1333”这个要求来搞。一就是扬程不超过一百米的，都纳入规划，甘肃的电灌工程二百米、三百米，有的甚至五、六百米的都搞，我们广西为什么一百米都不敢规划。三级提水可以解决的地方，都要规划进去，要考虑水稻、甘蔗、水果这三种作物的抗旱需水。今后搞渠道工程都要考虑“三面光”，“1333”就是这个意思。我说的要解放思想来考虑问题，不是说一下子就要求达到，而是强调要通盘规划，建设起来可以分步走，第一步，一级抽水能解决的先搞，今后有条件了再搞二级提水、三级提水，但是必须要全面规划。科学态度呢？就是讲的要实事求是，从实际出发。我们搞可行性方案如果不实事求是，那么今天哄上级，明天就会害自己，这个千万要不得。实事求是主要注意几方面的问题。一是定点，很值得研究，电灌站装机容量搞大一点，在今后的管理上可能就方便一点，小站建多了，对管理会带来不方便，但这只是一方面。我们广西的地形条件非常复杂，有的地方勉强搞大电灌站就可能有的大的附属工程，要大大增加工程造价。因此，到底是集中建大站还是分散建小站，这都有一个从实际出发的问题。还有，一个电灌站装机容量究竟搞多大，也是要实事求是分析，要考虑到灌区的大小，土质条件怎样，还有扬程的高低，作物种类，要根据这些条件来确定装机容量。否则装机容量不必要的加大，就浪费了投资，装机容量搞小了，将来就满足不了需要，甚至可能要推倒重搞。还有渠道的断面，要按照最终要求通过多少流量来设计。不能今年搞一千亩灌溉，就按照一千亩

设计，明年要扩大一千亩，再把渠道扩大，这不行。

4、水利部门要主动与林业部门配合，搞好库区和集雨面积内的造林和封山育林工作。

5、工程管理方面要大力推广节水灌溉，达到节水增产的目的。为了鼓励推行节水灌溉，我们对收水费的办法应加以改进，我主张实行基本水费加按方收费。完全推行按方收费，也会有一些实际问题。要是那一年雨水很正常，他不要你的水了，管理单位的基本生活就维持不了。所以还是搞一个基本水费加按方收费。基本水费必须交，定额用水节约了，对管水员要奖励，超过定额用水的，要加倍收水费，谁超用谁负担，据说柳城县有个水库搞得很好，多年推行按方收费，这方面的经验要总结一下，在全区推广。

6、库区移民的安置工作，至今还有不少遗留问题，希望各地认真重视一下。今年安排的经费还是去年的标准，安排一千万，拿来支持库区移民发展生产。解决遗留问题，这是个老大难问题，老大难我们也要加以解决。博白县的南塘村是一个非常好的榜样，明天我一定去看看。这个村是老虎头水库的搬迁户，每人只有三分耕地，这几年他们根据自己的实际情况，艰苦创业抓了两件事，一是发展炮竹加工、一是在山上种了 2000 亩水果。这个村原是一个非常困难的贫困村，去年收入均已达 800 元，今年可能超过 1500 元。我希望各县要加强这项工作的领导，在资金上我们还是给予支持的。

7、其他问题：

第一、讨论中有的提出，砌墙保土每亩补助 100 元的规定还有没有效？我们说过的话都算数，你搞多少都认帐。有的地方提到启动费太少了。但去年有的地方给了启动费都没有动，这事今后怎么办，下一年的启动

领导讲话

费还可以给，你们回去以县为单位，单项上报一个计划，春节以前计划搞多少，水电局作出计划，县政府盖章报上来。我们以每亩100元拨给你们，作为启动费，春节后派人下去检查，如虚报冒领的，那你这个县以后就不用想再得到砌墙保土的补助经费。

第二、乡镇的水利水保站人员经费不足的问题。乡镇水保站经费不足的确是一个实际情况，但要钱的方向不对，乡镇水利水保站不应向水电厅要钱。应向县长要钱，因财政体制改变了，过去财政包干时人均一千三百元是够了的，现在这点经费确实不够了，但应从地台财政开支。

第三、今后的工程审批分两步走，为什么呢？大家都反映水电厅对工程批得慢，这里有一个客观原因，大家是不知道的，水利经费不是财政厅一次把经费拨到水电厅安排，要求这样做是不可能的，因此每次拨款是水电厅和财政厅联合下文才有效。这个问题今后第一步先由水电厅批项目，批了项目就是说今年同意你搞那几个项目，自治区给多少补助，但是不能马上拨款。如果自己有钱可以先搞。第二步是水电厅和财政厅联合下文分批拨款。

第四、抗旱经费和油料，我们要求以县为单位，自查自报，这两年（1990年、1991年）自治区给的抗旱经费、抗旱用油，用到那里去了，效果怎么样，在春节前把检查结果报上来。为了做好这项工作，处理的原则是“实事求是从宽，弄虚作假从严”。就是说这两年自治区给的抗旱经费、抗旱用油，只要如实上报，不管你用得当不得当，一律不予追究了。作为经验教训总结，但要上报清楚。你们上报了以后我们还要重点抽查一下。如果隐瞒真情，就要扣今后的抗旱经费，两且要通报批评。我们打算通过这次全面检查，好好研究今后如何改进管理办法。

不过。如果是个人贪污挪用了那就必须追究个人责任。春节以前不报的，明年春早不管你找到那个领导批，都不给抗旱经费。

第五、大家提出征收水资源费，还有加收经济作物水费，希望文件很快下达。这个问题估计时间不会拖得太久了，以正式文件为准，大的原则区党委已经定下来了。基本的调子定了。我们把具体手续尽量抓紧一点。

三、进一步加强对农田水利建设的领导
农田水利建设，大家都知道牵涉的面大，跟很多部门都有联系，因此，没有党委、政府加强领导，许多问题是难以解决的。当然，加强领导是一个放之四海皆准的提法，但这里说的加强领导不能只当作一句口号，要有实实在在的内容，要确实解决问题，因此对各级党委、政府提些具体要求：

1、把水利工作提上议事日程，一年至少讨论两次，明确有人分工。讨论两次，指的是要专题研究，一次至少半天。区党委常委今年都两次专题讨论了水利工作问题，我想各地、市、县也是应当能够挤出时间的。

2、党委和政府要抓规划、抓项目、抓投入。抓规划，今后本县的水利怎么搞，不要光叫水电局计划了事，党委和政府要认真听取汇报，看规划行不行。抓项目，今年先上哪些项目，哪些安排到明年，哪些项目安排到后年。这些党委、政府要过问。抓投入，要像玉林地区一样，像玉林市一样，要想出一些具体办法，来增加水利投入，财政怎样增加，其他方面水利资金怎么筹集。

3、抓发动群众，协调部门关系，发动各个部门支援水利建设。发动群众光靠水利部门是无能为力的，这个要党委和政府亲自出面。部门之间在水利建设中产生的一些矛盾，要水利部门自己去解决，也是解决不了的。需要党委和政府出面协调。动员各部门

支援水利建设的问题。在这里我把 XXX 多次强调的意见向大家传达一下，XXX 要求南宁、柳州，桂林、梧州、北海这几个市以及工业基础较好的县市，要动员效益好的大企业对口支援水利建设，并落实到一个一个具体项目上。你们回去后，要按 XXX 的指示具体规划一下。

4、要支持水利部门作好工作。从那些方面给予支持呢？主要有以下几方面：

第一、加强班子建设。水利部门的班子建设，党委和政府要加以重视，要选配真正热心水利工作的同志到水利部门担任领导才行。

第二、要支持水利管理部门依法治水。对那些干扰水利部门正常行使职权的行为，党委和政府要决心加以严肃处理，这样水利部门才能行使自己的职责。如影响水利调度，破坏水利设施的行为，光靠水利部门处理不了，政府要出面，党委要责成政法部门去破案。会上反映有的地方一个工程有六七处被炸开口子，没有一个是真正放水需要的，但没有得到及时处理。放水需要也不允许毁坏工程嘛！这就是那里的党委、政府不重视水利工作的一个表现。

第三、支持水利部门收水费。水费收不上，我认为首先是政府的事，在这个问题上不要有片面的群众观点。有些基层的领导在这个问题上观点不正确。今后水费收不收得上来，收不收得齐，要作为党委、政府对水利部门是否加强领导的具体标志之一。

第四、支持多种经营的发展，象玉林市一样，水库养鸭，养鱼，种水果。这些工作没有政府支持是不行的，养鱼，要有社会治安的保障，治安不好，养鱼就难开展。搞多种经营要有启动资金，没有启动资金也难以开展。发展种养业容易引起土地纠纷，政府不责成有关部门干予就难以解决。

第五、对水利部门职工的福利在可能的条件下给予照顾。水利部门的工作是比较辛苦的，越是刮风下雨越不能在家睡觉，目前的物质待遇又比较低，因此影响队伍的稳定。我们希望各地、市、县要在财力许可的情况下对水利部门职工的福利适当加以照顾。诸如小孩的读书问题，职工农转非问题，奖金问题，住房问题，等等，在可能条件下，给以照顾。同时水利部门的职工也应体谅各级财政的困难。现在有的地方书记、县长下乡连旅差费都报销不了，放在自己口袋里。所以水利部门的同志也要体谅当家的困难，要求不能过高。

这次会议回去怎样贯彻，不能统一要求，各地应根据自己的具体情况来安排。但各地、市、县应当把区党委常委的讨论纪要认真传达一下，然后结合自己本地区、本县的具体情况认真讨论一次，这是有必要的。各地工作很多，由党委做好统一安排，认真研究一次还是有必要的。

同志们，经过今年全国大旱、大涝之后，从党中央到区党委都对农田水利建设问题引起了高度重视，这是我们做好工作非常有利的条件。希望同志们回去以后，认真贯彻这次会议精神，把 1992 年的水利工作掀起一个新高潮。



深化劳动工资制度改革 搞好国营大中型企业

自治区劳动厅厅长 曾献国

最近，中央领导同志在谈到进一步搞好国营大中型企业问题时，也对劳动工资制度改革及其怎样为搞好大中型企业服务作了明确、详细的指示。这对我们在新的—年里深化劳动工资制度改革，更好地为搞好大中型企业服务指明了方向、提出了要求。

过去的一年，我区劳动系统在搞活用工制度和工资制度、解决劳动就业、完善社会保险统筹等方面，为搞好大中型企业做了大量工作，取得—定成绩。但是，与“搞好国营大中型企业”的目标尚有—定距离。因此，对照中央领导同志的指示，从我区的实际情况出发，我们还应在新的—年里，从以下几方面做好深化改革的工作：

—、—步推进企业劳动人事制度改革。李鹏总理最近在谈到企业人事劳动制度改革时强调，其改革的主要内容“是加强生产—线，减少富余人员，以提高劳动生产率”。这是切中时弊的—语。国营大中型企业的冗员现象的确较为严重。以我区为例：在500~1000人的企业，其内部管理机构一般都超过了15个，2000~3000人的企业则在25个左右，最多的达37个；非生产人员比例多的达到了30%。背着这样沉重的包袱，企业如何能够轻装上阵，发挥优势呢？因此，解决冗员。就不得—着手对企业劳动人事制度进行深化改革，重点应抓好完善劳动合同制的工作，在搞好定员定额的基础上，搞活固定工制度，全面推行劳动优化组合或合理组合。对违纪职工，经教育无悔改表现的，企业有权辞退或中止合同。同时，坚持和完善企业干部聘用制、积极开展

全员劳动合同制试点。这些改革措施，对完善企业劳动人事制度十分必要。它可以打破干部与工人、固定工与合同工的界限，落实企业用工自主权，企业因此得以实现工人能进能出，干部能上能下的活跃局面，放下包袱，轻装前进。

二、—步完善国营大中型企业劳动就业服务体系。当前劳动就业面临的局势仍然严峻：—方面，社会上众多待业人员需要安置；另—方面，企业富余人员也需要消化。为此，必须继续坚持“三结合”的就业方针，多渠道开辟就业门路。要健全和完善有计划的劳务市场机制，为企业择优用人和求职者就业提供优质服务。几年来，我区南宁、柳州、桂林等地积极开展劳务市场活动，促进了社会和企业劳动力的合理流动，有—定效果，对其经验应该—步加以总结。此其—。其二，要鼓励和扶持国营大中型企业办好以解决劳动就业为—目的的集体服务企业，通过“—厂两制”发展第三产业。其三，要积极开展劳务输出活动，为大中型企业安置富余人员和待业子女开辟新的就业领域，解决大中型企业领导的困扰和职工的后顾之忧。同时，还要建立和完善失业保护机制。通过提高失业保险基金的筹集比例和扩大失业保险实施范围，既可维护大—型企业自主用人的权益，又能使失业职工获得生活救济，得到转业训练和再就业的社会保障。

三、—步改革企业工资制度，在继续完善工效挂钩的基础上，加强企业激励机制。从投入与产出的关系来看，工资也是—

种投入，而且是特殊投入，它与产出相辅相成，其重要作用不可低估。因为，如果这种投入过多，超出了“产出”所能承受的限度，就会带来通货膨胀。但如果工资水平裹足不前，劳动者就会失去劳动热情，对经济发展产生直接的不利影响。所以，企业工资分配问题，必须与总体经济发展水平和企业劳动生产率的提高联系起来相应加以解决、同企业经济效益好坏联系起来相应加以解决。当前，主要就是解决企业内部“大锅饭”的问题，对于干与不干一个样，干多干少干好干坏一个样这些平均主义的东西，要通过搞活企业内部分配来加以解决。分配要向苦、脏、累、险岗位和生产第一线倾斜，通过逐步实行岗位技能工资制来促进企业形成“收入靠贡献、岗位靠竞争，易岗要易薪”的良好环境。对经营性亏损企业，要坚决停发奖金。通过这些改革，才能把职工的积极性与企业的命运紧紧地联系在一起，使企业焕发出无限的生机和活力。

四、进一步改革社会保险制度。过去，对退休工人采取企业“包下来”的办法，企业的包袱越背越重，很大程度上影响了企业尤其是老企业的自我发展。比如，南宁市一家50年代办起来的建安企业，退休工人已占其固定职工人数的42%，几乎是两个养一个。像这样的情况，企业从哪里来自我发展的活力？实行退休费用统筹，新老企业按同一个比例提取费用，可以均衡新老企业间的退休

费用负担，缓解企业间畸轻畸重的矛盾，促进生产发展。这样的办法，不能再变来变去，要坚持实行下去，并加以完善。此外，要积极推进职工医疗和工伤保险，以减轻企业负担。搞好为退休职工的服务工作，逐步实现养老服务的社会化。

五、继续加强职工培训。在生产力的构成要素中，人的因素是最活跃最重要的。职工培训，就是一种提高劳动者科学技术知识和技能，使劳动者的创造性积极性能得到更充分发挥的重要手段。改革开放以来，我区不少大中型企业经过技术改造和引进先进工艺技术设备，企业的技术装备水平有很大提高。但是，任何先进的机器设备如果没有人会用，或因责任心不强而操作不当，也会变成一堆废铁。因此，提高劳动者素质，既是生产力发展的需要，也是我们从事劳动工作者的义不容辞的责任。培训职工既要使其掌握尽可能多的科学知识，提高技能技巧，又要增强其职业道德观念，通过爱国主义和厂规厂纪等教育，增强其工作责任心，使其在生产中发挥主人翁作用。对新招工人，则更要坚持“先培训、后上岗”的原则。

六、要进一步加强安全生产工作。主要是认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针，防患于未然。对矿山井下、建筑施工等企业以及易燃易爆物品的管理，一定要作为安全工作的重点，落实好防范措施。防止恶性事故发生。

搞好社会化服务 促进农村经济发展

中共平南县委书记 梁镇燊

搞好社会化服务，是完善双层经营体制，深化农村改革的一项重要任务。近年来，我县从实际出发，加强对各种形式的社会

化服务体系的建设，为农民的经营搞好配套服务，有力地促进了全县农业生产和经济的持续发展。1990年与1978年相比，全县农业

总产值 2.91 亿元 (80 年不变价), 增加 1.02 亿元; 粮食总产 4.07 亿公斤, 增加 2.72 亿公斤; 农产品商品率达 52.96%, 增长 12.6%; 农民人均纯收入 503 元, 增加 438 元。1991 年全县虽遇上罕见旱灾, 但粮食生产和农村各项经济指标仍然增长。实践使我体会到, 要促进农村经济的持续发展, 必须认真搞好社会化服务。

一、适应农村改革需要, 建立健全各种社会化的服务体系。随着农村双层经营体制的建立, 各种服务组织亦应运而生。但是, 还有一些地方不够重视和搞好联产承包责任制的完善工作, 使“统一经营”服务流于形式, “双层经营”实际变成农户一方的单层经营, 农户生产经营不同程度地遇上了困难。如农户耕作缺乏技术, 生产缺水耕耙困难, 土壤贫瘠亟待改造。种苗老化需要良种, 对病虫害不懂防治, 抗御自然灾害无能为力, 投入资金不足期盼帮助, 信息不灵希望提供等等。此外, 就是在有服务组织的地方, 由于服务者素质的不高, 服务手段落后, 力量单薄, 缺乏权威, 服务形不成合力; 一些服务组织仍处在单一性、季节性和散乱性状态。这些问题, 只有通过对各种形式的社会化服务体系的进一步完善, 加强对农户的产前、产中、产后的配套服务, 才能逐步加以解决。为此, 我们县委、县政府下决心认真抓了各级各类服务组织的整顿工作, 动员各方面力量, 进行了以县、乡经济技术部门服务实体为主体, 村级服务组织为基础, 农民自我服务为补充, 农业科技服务为重点的社会化服务体系的建设。全县先后建立和完善了农技推广、良种繁育、水利、农机、畜牧兽医、林果开发、物资供应、植保、技术培训、生产流通这 10 大服务体系, 为农户提供配套服务, 很受农民欢迎。如对全县绿肥生产、以前群众有种绿肥的习惯, 但后来体

制转换, 服务跟不上, 农户种植绿肥发展缓慢。服务体系建全后, 由县统一购种, 统一收款, 实行供、销、管一条龙服务和“六统一”, 即统一筹款组种。统一发种播种, 统一开沟施肥, 统一浸种拌种, 统一连片规划, 统一技术辅导, 使全县绿肥种植由 1987 年的 1.6 万亩发展到 1991 年的 26 万多亩, 增长了 15 倍。

二、发展壮大集体经济, 不断增强社会化服务体系的实力。家庭承包初期, 一些地方由于统分关系处理不当, 不了解集体组织所承担的生产服务职能、管理协调职能和积累职能, 重视了“分”能调动农民积极性的一面。却忽视了“统”的优越性的一面, 大部分集体财产流失或被分光吃光, 处在“有集体, 无经济”的状态。村级经济机构是农民生产经营活动中最直接的组织者, 有着为农民家庭经营提供各种生产服务的重要职能。因此, 它只有不断增加资产积累, 增强自身经济实力, 才能自效地为农户提供服务。为解决这些地方集体经济薄弱而影响到服务功效的问题, 我们从当地实际出发, 利用资源和剩余劳力的条件, 去人力推动村级集体经济的建设, 取得明显成效。1990 年底, 全县 275 个村级组织有 227 个办起了企业, 从事炮竹、建材, 化工、编织、农副产品加工, 林果开发等 20 多个项目的生产, 总收入 4410 万元, 实现利润 234 万元。全县靠企业收入超 100 万元以上的村有 15 个, 年实现纯利润 10 万元以上的有 3 个, 5~10 万元的有 3 个, 1~5 万元的有 35 个, 1 万元以下的 186 个。村集体经济实力的增强, 为开展社会化服务打下了坚实基础。1990 年, 全县村级集体企业从利润中拿出支持农民发展生产、兴办公益事业和教育事业的资金就达 127 万元。丹竹镇东山村办了采石场、石灰厂、鱼场等 15 个集体企业, 总收入 1560 万元, 人均收入 893 元。该

村已从企业收入中拿出近 20 万元改善农业生产用水条件，建新校舍，给五保户军烈属救济，被群众称为“贴心集体”，农户发展生产的积极性空前高涨。全村在大旱之年粮食总产仍达到了 313 万公斤，平均亩产 825 公斤，人均有粮 390.5 公斤，群众在信用社存款累计 110 万元，这个全县有名的富裕村，也连续几年被评为文明村。

三、突出服务整体功能，促进农业生产要素的最佳组合。以往，存在着几种掣肘服务的因素：一是在思想上，有些服务部门缺乏为农服务的自觉性；二是在体制上，不少农业生产服务部门各干各的多，相互扯皮多，缺少必要的有效的协调，尽管有这个服务组织，也很难满足农民的意愿和需要；三是在干部队伍中，一些人对群众指手划脚的多，排忧解难的少，用“管理”代替服务；四是在物质与资金问题上，缺口大，不配套，也难能满足需要。此外还存在服务乱收费、乱要价，搞花架子，官商作风严重等问题。因此，我们把促进农业生产要素的最佳组合为搞好服务体系、突出服务整体功能的根本任务来抓。首先，建立了县、乡服务体系的指挥机构，根据季节和农户的需要定出时间和内容，然后协调好各部门、各服务组织之间的关系，确保服务目标的统一和行动统一。同时，坚持从思想教育入手，做好支农思想教育，使各服务组织和人员树立“农兴我荣，农衰我耻”的思想，变过去“要我服务”为“我要服务”。其次，在为农服务中，强化县、乡、村三级服务组织的职能，落实了双向服务承包责任制。县、乡（镇）、村、农户层层签订服务合同，上对下承包各种农业生产资料的供应和技术、资金等方面的服务，下对上承包各种作物的种植面积和产量，订购任务及所要完成的经济指标。县里把各服务项目和指标分解到

有关直属单位、部门，实行风险抵押承包责任制，保证责、权、利真正兑现。这种双向承包的办法，不仅要求农民做什么，而且规定了各集体组织和各级政府提供什么服务，既把农民的生产任务和应做的贡献“量化”了，而且也把各级政府、部门和各集体经济组织的服务“硬化”了。近年来，我们为战胜早、晚两造“寒害”的影响，夺取粮食稳产高产，作出了良种化、水利化、科技化、服务社会化的战略决策，各服务组织积极响应，在县委县政府统一指挥和协调下，及时提供了配套技术、资金、良种、化肥、水源、植保等项服务。县、乡 1000 多名干部深入农户指导示范，各部门各单位纷纷建立了推广联系点，使全县防寒育秧工作取得了突破性进展，水稻种植实现了育秧温室化、大田良种化，成为自治区大面积推广温室育秧最好最多的一个县。1990 年，全县在大旱之年仍增产稻谷 7000 多万公斤，粮食总产和单产均创历史最高水平，被评为全国粮食生产先进单位，受到国务院的表彰。1991 年晚造，全县又遭到历史上罕见秋旱，农业生产用水受到严重威胁，此时，全县 20 多万人抗旱（其中机关干部 1100 多人），水利服务组织统一调度，科学灌溉，共缓解受早晚稻 12 万亩，挽回粮食损失 4200 多万公斤，全年粮食仍获好收成。出于各服务体系的努力，全县防寒育秧、杂交稻优良品种、配方施肥、科学灌溉、综合防治病虫鼠害、绿肥种植、中低产田改造和高产示范样板田的建设等 10 多项粮食生产先进技术，在全县农户中的普及率已达到 95% 以上，为科技兴农、振兴农村经济打下了坚实的基础。



合浦县 1991 年粮食预计 增产近 900 万公斤

1991 年，合浦县战胜了近 30 年来罕见的春旱和严重洪涝灾害，粮食在连续两年增产的基础上，又获得较大幅度增产。预全年粮食总产 3.51 亿公斤，比上年（获历史最高产量）增产 899.14 万公斤，增长 2.63%，再次刷新了产粮历史纪录。该县 1991 年的粮食种植面积比上年要减少 4 万多亩，在这种情况下，为什么还能战胜灾害夺得总产大增产呢？他们的主要做法是：

一、狠抓水利建设。该县把冬修水利建设作为夺取全年农业丰收的一项重要措施来抓。一年来，疏通了合浦水库、洪潮水库、总江桥闸、张黄江闸和武和江泵站等 5 大灌区的支毛斗渠，修筑了一批山塘陂坝，尤其是兴建了鲎港江和周江围两大防洪排涝工程。这些水利工程的维修和建设，在当年的抗旱抗洪排涝等方面都发挥了重大作用，既保证了春灌用水，又提前排完夏涝农田的渍水，有效地遏制了南流江的洪水泛滥，使灾害造成的损失减少到了最低限度。

二、狠抓科技兴农。该县从实践中体会到，要狠抓科技兴农，才能夺取粮食增产。因此，该县注意抓好以下工作：一是推广种植杂优 72.3 万亩，占水稻面积的 70.3%，仅此一项全县就增产稻谷 1160 万公斤；二是县、乡、村三级大搞高产示范田 33.3 万亩，推广配方施肥 77 万亩，“一攻之喷”31.4 万亩，改造低产田 6 万亩，有效地提高了水稻单产；三是及时防治病虫害，县农业部门全年共发出病虫害预测预报 21 期，全县水稻病虫害发生面积比去年减少 57.5 万亩，尤其是及时扑灭大面积水稻细菌性条斑病，挽回损失 500 多万公斤；四是县、乡、村三级全年举办

农科培训班 350 期，培训 8.16 万人次，发到农户农科资料 45 万份，有效地提高了农民的科学种田水平。

三、切实加强领导。去年一开春，该县各级领导做到切实加强对粮食生产的领导，抓紧早扦早管。遇到旱情时，集中人力、物力和领导精力投入抗旱，全县共筹集资金 141.4 万元。其中，县、乡财政 58 万元，群众集资 83.4 万元。县里还拿出议转平柴油 300 吨，投入抗旱机械 1916 台，封江截流 345 处，打井 1440 口。同时，还建立健全县、乡、村、队四级管水网络，合理分配用水，避免了过去千家万户争水和浪费水的现象，保证了春灌，大大加快了春播春种速度，清明前基本插完了早稻，抢上了季节，从而赢得了全年农业生产的主动权。

（孙绍兴 陈财初）

全州县狠抓水利建设 促进粮食增产

全州县从 1985 年起，每年坚持狠抓水利建设，共投入工日 2148.3 万个，投资 119.35 万元，完成土石方 624.13 万立方米，混凝土 3.1 万立方米，维修了原有水利设施，新建各种水利设施 310 处。6 年来，共新增灌溉面积 1.49 万亩，恢复和改善灌溉面积 24.53 万亩。水利兴，粮增产。1986~1991 年，粮食实现连续 6 年增产，年总产由 1985 年的 2.71 亿公斤增加到 3.55 亿公斤，年均递增 4.6%。同时，向国家提供商品粮 4.5 亿公斤。

该县从五十年代末开始大规模水利建设。但到了八十年代中期，由于一度忽视水利，结果出现病、险库增多和渠道淤塞漏水严重的问题，50 处小型水库中，三、四类工程就占了 60%，蓄水量减少，全县粮食生

产年年都受到旱涝的严重威胁。经历 1985 年洪灾之后。该县掀起了兴修水利的全民总动员，经过半年艰苦奋战，不仅基本修复了水毁工程，而且对所有水利工程、设备进行了一次清淤补漏和维修，第二年，便战胜了干旱，夺得了粮食大丰收，总产达到了历史最高水平。此后，该县每年都自觉把水利建设作为确保农业命脉的一项重要任务来抓，县乡分别成立冬修水利指挥部和领导小组，层层落实责任制，奖惩兑现，保证了水利建设的早规划、早安排、早行动。

该县发动各级和广大群众集资修水利。1985 年以来，县、乡、村群众筹资投入水利建设达 3119.35 万元。其中县投资 679.66 万元，水利系统投资 63.94 万元，乡村投资 276.75 万元，群众自筹 557.42 万元。每年除对老的水利工程进行清淤、补漏、维修、加固外，还陆续新建了大小 310 处蓄、引、提水工程。每年冬修水利既轰轰烈烈又扎扎实实，男女老少齐上阵，有的甚至吃住在工地。

该县坚持冬修突击和常年修建相结合。每年在冬修前和汛期前都组织一次全面大检查，对不安全的问题及时规划，组织劳力修建，确保工程安全渡汛，同时对易成灾的河堤进行维修加固。认真抓好县管各个水利工程的大坝加固、干渠的三面光建设和干、支、斗渠的清淤补漏，保证骨干工程的灌溉效益。同时，待晚稻收割一结束就层层抓任务落实，动员群众对立项工程进行修建和对所有的出塘水库、堰坝和支、斗、农毛渠进行全面清淤，使各种大小水利设施充分发挥效益。该县在水利建设中十分注重工程质量：一是认真勘测设计。对已立项的水利项目，统一由水电部门安排技术人员认真做好勘测、规划、设计，然后严格按设计施工；二是加强技术指导。每年进入冬修后，水电部门全体技术干部都到各个乡镇，配合各水利

工程和乡镇水管站的技术干部指导水利施工，并对技术干部建立技术指导责任制，严格把好质量关，三是加强质量检查。冬修期间，一方面对群众进行质量宣传教育，另一方面统一组织质量大检查，对不符合质量要求的及时予以纠正。该返工的坚决要求返工。由于重视抓水利建设质量，出现了一批“三面光”渠道，江河堰坝不少由过去的木桩卵石毛柴堰变成了水泥浆砌的永久性堰坝，木枧渡槽也已改造为水泥钢筋或浆砌红砖永久性渡槽。（廖修枬）

玉林地区普及早稻温室 工厂化育秧开创增产新路

1986~1991 年，玉林地区共推广早稻温室工厂化育秧 273 万亩，净增产稻谷 1.3 亿公斤，取得了显著的经济效益和社会效益。

玉林地区早稻温室工厂化育秧得到普及，经历了一个从实践中不断摸索和总结的过程。五六十年代，该地区早、晚稻亩产比例是“早四、晚六”，七十年代以来，早稻亩产已超过晚稻。晚稻单产为什么迟迟难以攀上新的台阶？该地区农业部门的同志通过长期观察分析发现，这是由于气候季节的变化和水稻品种不同而造成的。七十年代该地区早稻单产之所以逐渐超过晚稻，是由于推广了杂优及迟熟品种的缘故，早稻生长时间长，恰好与其生长期的气温逐渐由低到高的季节变化相适应，早稻抽穗扬花灌浆之时，充分利用了夏季的光热条件，所以能获高产；而晚稻则不同，夏季以后，气温是逐渐由高到低，这个时候晚稻推广种植的却是迟熟高产品种，对晚稻品种的迟熟高产，人们只注意了其中“高产”的一面，而一直忽略了它“迟熟”的另一面，因此，往往在晚稻生长后期最需要光热水等条件的时候，又难以避

开“秋旱”，“寒露风”和低温寒害的威胁。此外，一旦又遇上早稻因“倒春寒”而推迟插秧季节，晚稻增产更是无望。原因找到后，该地区便决定探索应用早稻温室工厂化育秧的新办法，适时提早播种，为晚稻抢上季节创造条件，实现早晚稻的平衡增产。1980年，位于高寒山区的平南县同和乡率先利用温室育秧直插大田，使早、晚稻都抢上了季节，全年粮食实现了平衡增产，这个乡也由缺粮乡变成了余粮乡。而后，地区行署在各县市推广了他们的经验。为配合这一新方法的推广，地区农业局还与平南电视台共同摄制了《温室育秧》的电视科教片，在全地区巡回放映，使温室育秧迅速得到普及。1990年，玉林地区还因此而第一次被国务院评为粮食生产先进单位。1991年，全地区尽管遇到严重春旱，但因大面积推广了温室工厂化育秧，赶上了季节，全年粮食仍然获得了丰收。他们总结早稻温室工厂化育秧所带来的好处，一是可以有效地避开“两寒”（早稻“倒春寒”和晚稻低温寒害）危害，确保早、晚稻抢上季节。温室工厂化育秧比大田露地育秧有效积温多72度左右。秧苗全育期缩短5天，利于晚稻在“立秋”前基本插完，这样，8月份的最佳光、温条件可以得到充分利用，为实现全年高产创造了条件；二是要比大田露地育秧增产。温室工厂化育秧是在人工调适温、水、气、热、土等条件下培育秧苗，适温足氧，种子形态转化、物质转化、能量转化的速度既快又好，1.8叶龄时，其苗重、根数、胚乳转化率有明显增加，此时移插，秧苗带有30%左右的胚乳，不但抗寒能力强，返青也快，早稻生长发育迅速，呈现低位分蘖优势，每亩有效穗增加9.7%，每穗实粒增加14.5%，千粒克重增加1.5%，而且，育秧不占用水田，又可扩大增产面积；三是可促进农业社会化服务体系的建立

和完善。一间育秧“工厂”一次育秧可插500~1000亩，每个村公所建一个育秧“工厂”，足够解决全村所需秧苗。因此，这有利于实现“五统一”，即统一推广良种，统一播种时间，统一安排用水，统一机耕机耙，统一田间管理和防治病虫害；四是省种、省工、省水、省投资。温室育秧每亩大田用种（杂交水稻）1公斤即可，比大田露地育秧节省0.35公斤，还减少耙秧田用水和大田用水30%，亩投资节约10~26%。

玉林地区为大面积推广温室工厂化育秧，强化了三个机制。首先是强化了各级领导的科学技术是第一生产力的意识，建立样板示范的机制。从地区到县市、乡镇领导，都亲自动手，办好温室育秧示范田、示范片，从此推动这一科学方法的全面普及。如1991年，全地区1.52万名各级干部兴办了示范点、示范片1.86万个，插大田面积15.7万亩。其次是强化了投入机制。除自治区补助外，还采取了县、乡财政拿一点，集体经济出一点，群众自筹一点的办法解决。如1991年，全地区共投入建设温室所需经费355万元。再次是强化技术培训机制。每年春播前，都分级办班，培育推广力量。近几年来，共举办温室工厂化育秧学习班2.45万期，培训115万多人次，印发资料85万多份，一支温室工厂化育秧技术队伍已经形成。

（刘家中）

宜山县抓杂交水稻 制种有成效

1991年，宜山县进行大面积杂交水稻制种获得成功，制种1916.8亩，总产28.25万公斤。平均亩产147.4公斤，最高达302公斤。种子质量均达到国家标准。

该县把水稻杂交制种工作纳入各级领导

目标管理责任制。千方百计筹集资金，1991年就投入制种资金41万元。该县还为制种工作的展开制定了奖励政策。把按时、按质、按量完成制种任务，作为科技人员晋升、定级、提资和评先进的重要条件。设立超产奖、高产奖、单产突破纪录奖，充分调动制种人员积极性。

该县把制种点由15个调整为12个，形成相对集中的制种基地。制种面积已由1990年的1413.6亩扩大到1991年的1916.8亩，在制种点，制种面积最大的有427.9亩，最小的也在100亩以上。为解决制种队伍素质不高，制种农户劳动技能低等问题，该县还利用农闲举办培训班，采取定期集中、现场辅导的办法，对干部和农户进行培训。去年，全县共举办制种技术干部培训班15期，培训278人次。各点在播种、种植、田间管理、花期调整、喷洒九二〇等关键环节上也及时对农户进行培训。（覃宝珠）

维新酱料厂狠抓思想工作促进效益增长

桂平县维新酱料厂是个村办的股份制企业，现有职工145人，固定资产70多万元，主要产品有酱油、食醋、腐乳三大类共30多个品种，产品畅销区内外。办厂以来，该厂狠抓思想工作，取得较好的经济效益。从1987年起，该厂连续四年产值突破200万元，税利超过20万元。去年1~10月已实现产值260多万元，实现税利18万元。主要做法是：

一、把思想工作与生产经营结合起来。该厂深刻地认识到，思想工作是促进企业生产稳定发展的根本保证，忽视了思想教育，职工的政治觉悟就差，企业就不能

稳定发展。所以，近年来，他们坚持一手抓生产，一手抓思想政治工作。做到思想政治工作与生产经营工作同步布置落实，同步检查总结。坚持每月分层次召开1~3次思想政治教育座谈会，围绕厂的中心任务，联系职工思想，引导大家谈思想，提问题，讲前景，提建议，订措施，焕发了干部职工的精神面貌。

二、把思想工作与抓好企业管理结合起来。该厂的生产和经济效益虽然取得了可喜的成绩，但是还存在着管理水平不高的问题。针对这种情况，他们制订了逢三日晚为互助会成员学习，逢五日早上为班组学习，逢六日晚为党团员和男职工学习；逢九日晚为女工学习；逢十日晚为入股人员学习的学习制度，常年不懈地抓思想工作，不断提高干部职工管理水平。

三、把思想工作与关心职工文化生活结合起来。该厂十分注意抓好丰富多彩的文艺体育活动，活跃职工的文化娱乐生活。厂内设有广播宣传室，报刊阅览室、电视讲座室、职工学习室、党员活动室，出版墙报、黑板报等，把各班组当天的好人好事进行宣传报道。此外，每年举办一次“维新杯”篮球运动会，使干部职工的文化生活和文体体育活动搞得有声有色。

四、把思想工作与解决职工福利事业结合起来。该厂的干部职工都是离土不离乡的农民，要巩固和发展生产，必须首先稳定职工的思想情绪，调动他们的生产积极性。因此，除每年从盈利中提成15%作为职工住房建设基金和5%作为职工退休养老基金外，定期给职工发放工作服、清凉饮料等劳保用品。农忙季节，安排好厂内生产，组织帮耕支农队，帮助劳力少和出差的职工种好责任田。过年过节组织慰问，把党的温暖送到职工及家属的心坎上，从而增强了村办

集体企业的凝聚力。

(李达忠 杨伟泉 李永海)

荔浦食品总厂 投产三年效益好

荔浦县食品总厂是个 1988 年才建设的轻工集体企业。建厂时,实际得到贷款 20 万元,只及计划投资的 13.33%。但该厂采取了职工集资的办法,共筹得资金 40 万元,建起了 4000 平方米的厂房,使这个厂在 9 个月后就投入了生产。1989~1990 年,该厂共实现产值 1225 万元,销售收入 1148 万元,税利 106 万元,已基本收回了固定资产投资,现该厂的固定资产原值已达到了 98 万元。1991 年 1~10 月,这个厂已完成产值 410 万元,销售收入 309 万元,利润 23 万元,全年有望超过上年水平。该厂可以说是“后生可畏”,建厂才三年,就获得了县、地区、自治区“先进企业”、“文明单位”和国家有关部门颁发的信用合格证书。其产品“桂园晶”、“墨米糊”亦分别获得全国保健食品金奖、银奖。他们是怎样发展起来的呢?

一、加强管理,狠抓质量。建厂之时,该厂就按照食品生产要求设计和建筑标准厂房。开工前,配足所需计量器具,继而增添化验设备,产品检测走先一步。为了保证产品质量,该厂制定了奖罚制度,成立全面质量检查办公室等质检职能部门,对产品质量实行有组织、有领导、有计划地全面管理。建立生产工艺、操作规程等标准化系列管理制度,采取跟班抽样化验、原材料进厂检验办法,保证不合格原材料不进厂、不合格产品不出厂。其主导产品“桂园晶”合格率已达 99.12%,优品率也在 45.33%以上。

二、全员培训,提高素质。该厂专门设立了职工教育领导小组,负责抓职工的岗位

(业务)培训、安全教育。采用轮休办学习班的方式,对全厂职工进行了较为系统的培训。该厂 40 人参加全国统考,合格率为 100%。班组长、重要岗位操作人员和特殊工种人员,都是取得培训合格证后才上岗的。由于加强了培训,职工素质明显提高,该厂物耗、综合能耗、安全生产等指标均达自治区最佳标准,年人均创利税 9569 元,全员劳动生产率 9.46 万元,资金利税率也达到了 46.12%。

三、把握信息,促进供销。为搞活供销,该厂不但成立了信息中心,还物色了 10 名有事业心、热心于销售工作的人任供销员兼信息员,这些人既推销产品,又收集市场信息,对该厂生产起了很大作用。如该厂根据他们带回来的信息,上马生产的“芝麻糊”产品十分抢手,还改进了一些产品包装,受到用户好评。该厂还采取了一些促进供销的措施,如把供销员的个人利益与产品销售挂钩,调动了供销人员的积极性。

(何连明 刘艳英)

恭城县机关单位参与 农业综合开发成效显著

1986 年以来,恭城瑶族自治县有 43 个机关企事业单位参与了农业综合开发,开发总面积达 1.2 万亩。该县机关单位参与农业综合开发的作法带来了显著效果:一是使全县果园由 0.96 万亩增至 5.27 万亩,森林面积由 149 万亩上升到 174 万亩;二是全县农民人均纯收入达到 607 元,比开发前的 1985 年增收 246 元,机关干部职工福利也得到很大改善;三是为农村剩余劳动力提供了就业机会,减少了社会不稳定因素,仅种果一项,全县就解决了 1500 名剩余劳力的就业问题;四是促进了机关作风的转变,密切了党群干群关系。该县

机关单位参与农业综合开发的主要形式是：

一、单位承包投资，农户分片经营。如县政府投资 118 万元，统一承包国有土地，开办了开花山果场 2020 亩。果场内设管理机构，由 490 户农民分片经营，承包期限 30 年，现已种果 1760 亩，长势良好。

二、单位联合筹资，雇请农民生产。如县直机关果场由 20 多个单位集资联办，总投资 27 万元，其中干部职工集资 10.8 万元。由数名干部职工具体承包，雇请农民生产，所得收入按单位投股分成。

三、企业投资开发，雇请农民生产。如县供销社投资 200 万元开办虎尾园艺场，种果 1045 亩，雇请了 100 名农民生产。已产果

112.8 万斤，产值 55.8 万元，获纯利 10 万元。

四、企业承担贷款，农户签约生产。如县矿产公司与一户种果能手签订还贷和分配合同，为其贷款 6 万元，该户农民因此得以承包另一村子的 60 亩连片土地，开发种果。三年来，这片果树长势喜人。

五、结合扶贫开发，与农联办果场。如县贫困地区经济开发办公室与栗木镇建安村 96 户农民联办了沙田柚果场 400 亩，与莲花乡蒲源村联办了 200 亩柿子基地。开发办出资金、技术，农民投入土地、劳力，村队干部负责组织管理。至今，这两个场办得都很好，很有吸引力，不少村队纷纷要求再与县开发办联办。

(吕生瑞)

• 小资料 (之二) • 八十年代广西在全国排位变化情况表

	1990 年			1980 年		
	全 国	广 西	排 位	全 国	广 西	排 位
人均钢产量 (公斤)	58.8	12.5	27	37.8	5.9	62
人均水泥产量 (公斤)	186.0	182.4	12	81.4	64.2	19
人均食糖产量 (公斤)	5.2	33.0	2	2.6	11.9	3
人均机制纸及纸板产量 (公斤)	12.2	8.0	19	5.5	3.3	19
人均化肥产量 (公斤)	16.7	9.9	24	12.6	8.3	23
人均布产量 (米)	16.7	4.2	25	13.7	3.88	24
人均全民单位固定资产投资 (元)	258.8	98.1	30	76.0	35.0	28
人均全民基本建设投资 (元)	151.1	50.7	30	56.6	29	28
人均全民更新改造投资 (元)	73.6	40.4	27	19.1	5	26
人均地方财政收入 (元)	292	110	25	111	35	24
人均外贸出口总额 (美元)	54.7	17.2	16	18.5	10.34	8
人均社会商品零售总额 (元)	736.1	492.0	26	218.1	156	26
城镇居民家庭人均生活费收入 (元)	1387.27	1448.06	8	439.00	(81 年) 429	
农民人均纯收入 (元)	629.79	499.76	24	191.33	173.00	
平均每万人拥有全部职工 (人)	1230	735	28	1064	708	25
平均每万人拥有全民单位职工 (人)	905	610	27	817	594	24
全部职工平均工资 (元)	2123.0	2049.1		762	714	

实行“四改”战胜春旱

覃志平

一个时期来，春旱（指2~4月降雨量小于200毫米的年份）频频出现，对夏粮生产的威胁越来越大。如南宁地区在1982~1991年这10年间，就有4年出现较严重的春旱，几乎隔年一次。春旱一来，春插季节推迟，种植面积减少，不但导致春粮严重减产，也直接影响到全年粮食丰收。

今年的春耕春种即将开始，为避免或减轻可能出现的春旱影响，建议各地可以从实际出发，对夏粮生产方式作些适当的改变：

一、改在非保灌田里种稻为种春玉米。水稻需水，但要在非保灌田（亦即俗话说的“望天田”）里种水稻，遇上春旱就行不通。一些地方由于不懂得“天变我变”，春插季节，明明已呈现了旱像，仍还在那里等天赐雨。结果，丢荒的就不是十几二十亩，而是成千上万亩，半年“辛苦”，颗粒无收，损失可谓惨重至极。所以，这些地方要吸取以往的教训，旱像既已显露，就应当机立断，在非保灌田里及时种上春玉米，待收获春玉米后，再插上晚稻。这样做，至少可以两造都保种保收，不至于造成减产或失收。比如南宁地区9个县曾把10.5万亩早稻非保灌田改种春玉米，平均亩产235公斤，比原来插早稻增产了89公斤；玉米收获后即插晚稻，平均亩产也达305公斤，比原来双稻制增产75公斤。可见，等则空，改则丰。所以，那些无雨则旱的非保灌早稻田，应“未雨绸缪”，早一些落实改种计划，以利抗灾夺丰收。

二、改早稻一段育秧为两段育秧。遇春

雨调匀的年景，早稻可以早播早插早分蘖。但遇春旱，则应争取秧苗在秧田阶段多分蘖，这样，既使插秧季节推迟一些，也能保证大田早稻的有效蘖数。因此，在水利条件差的地方，应该采取两段育秧的办法，争取秧苗在秧田阶段多分蘖。两段育秧要采取必要的防寒措施。第一段，用生物热能、蒸气温室、地膜覆盖等方式育秧，待秧苗长出2.5叶时就可以移植到秧田继续培育；第二段，需时25天左右，到时大田如果仍然缺水，可再延长5~10天。两段育秧的秧田，一要水利条件过关的肥田，二要耙透耙平、拖足基肥并起畦做成台式。假植规格4×7厘米，单株浅插，配以水肥管理和病虫害防治，就可以争取秧苗多分蘖。两段育秧为早稻的大田生长争得了时间，既使遇旱也可以不误农时，为早稻增产打下基础。如南宁地区农技站曾在横县进行早稻两段育秧与一段育秧对比试验，品种相同（汕优桂33），栽培条件相同，然而采用生物热能两段育秧的平均亩产700.6公斤，露地一段育秧的平均亩产就只有595.2公斤，两者相差竟有105.4公斤。可见，两段育秧法值得大力推广。

三、改春玉米雨后播种为“三湿”播种。玉米虽是旱地作物，但也需要适量水份才能正常生长。春旱时，不少地方种春玉米往往是等天下雨才播种，结果受旱情牵制，越等越被动，贻误了种植季节。对此，有的县则以变应变，发动群众“三湿”播种，即土湿（开行后把种穴淋湿），肥湿（每亩30担水粪基肥），种湿（先将种子浸透水后再

播种),这样,不但抢上季节,避过5月份的“卡脖子旱”,又保证苗全苗壮,争取到旱年丰收。

四、改单一种类种植为间种套种。如玉米、甘蔗是高秆作物,与其种植的同时间种套种绿豆、黄豆等豆类作物,可以取得扩大复种

指数、充分利用地力、种地养地、增产增收的效果。去年春,南宁地区在6.7万亩玉米、甘蔗地里间种绿豆和早熟黄豆,两豆平均亩产达到30公斤,其300~500公斤的茎叶还沤制作了绿肥,农民也增加了收入。间种套种真可谓一举多得。

怎样提高都安贫困山区粮食的自给能力?

卢 勤

都安瑶族自治县,虽有“九分石头一分土”之称,但这一分土(耕地面积)也只占总面积(折合613万亩)的8.7%,而且其中34.4%又是25度坡以上的山腰石缝地,生产条件之恶劣可以想见。因此,该县的粮食自给能力很低。如1988年的粮食自给率只有30%,1990只在60%左右,人均口粮最低曾达到50多公斤,一般也只在170公斤左右徘徊。其原因:一是灾害频繁,粮食产量逐年下降;二是人口过快增长;三是养猪等农业用粮日益增多。为保证当地群众生活用粮,该县每年不得不调入粮食,少则几千万(斤),多则1个亿(斤),是区内粮食调入较多的县。

粮食自给能力低,成为这个县摆脱贫困的巨大压力。尽管该县多种经营发展快,农民人均收入从1980~1990年增长了4.3倍,但其收入大多用于买粮。一般年景,全县有20多万人缺粮,每人购粮度荒要70多元。每逢欠收年,农民则要卖掉畜禽及林特产品买高价粮备荒。农民奔波找粮下锅,自然要减少生产资金和劳力的投入,严重影响经济发展,此其一。第二,1984年以来,全县贫困面已由89.5%下降到40.6%,25万多人解决

了温饱,但由于粮食不过关,尚有92个特困村,4.96万户24.35万人未解决温饱,一部分已解决温饱的农户,因生产条件太差返贫率高达30%左右。吃“进口粮”越多,县财政和农民的包袱越沉重。如1989年调入粮食,县财政就补贴了350多万元,农民购粮则花费了2000多万元。第三,粮食问题不解决,也妨碍了其他产业和教育事业的发展。据59个特困村调查,小学“三率”普遍低于85%。

对解决该县贫困山区粮食自给率低,曾有三种选择:一是向外购进大量粮食。二是农户大量搬迁。三是在开发山区农业中提高粮食自给能力。实践证明,最佳的选择只能是在“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”上下功夫,努力产粮,提高自给能力。这是完全可能的:一是粮食单产低,增产潜力大。现玉米亩产比全区低45.4%,若恢复到“六五”水平,每年就可增加2000多万公斤。二是农民种粮积极性较高。三是农业科技逐渐得到普及,砌墙保土、改造中低产田初显成效,还推广了杂优、玉米地膜栽培、高产技术综合开发等,为增产粮食创造了条件。四是国家资助建设的部分基础工程可以发挥相当大的作用。

根据都安贫困山区的现实条件和可能,要实现“九五”期末产粮 1.8 亿公斤,逐步地提高粮食自给率,有必要采取如下对策:

一、坚持狠抓农田基本建设。贫困山区的农业生产基础条件太差。因此,要持续不断地狠抓农田基本建设,逐步把“靠天生存”转变为“靠人发展”。首先,要将砌墙保土当作山区农田建设的主攻方向,纳入“温饱工程”项目,力争本世纪末完成治理山地的任务。其次,要加强农田水利建设。今后山区水利建设的主要任务是修复、改善现有水利设施,争取年增灌 4000 亩,保水田由 5 万亩增加到 8 万亩,要积极发展家庭小水柜,争取本世纪末基本解决人畜饮水问题。再次,还要加强中低产田(地)的改造,采取大种绿肥、增施农家肥和秸秸还田还地的办法提高地力。此外,把封造结合绿化都安当作农田建设一项重要内容来抓,保护水源林,营造和管理薪炭林,推广沼气代柴。促使生态平衡,为发展粮食生产创造有利条件。

二、积极把科技引进贫困山区,促进粮食增产。今后九年,要重点向贫困山区推广先进的农业科技,以弥补投入资金的不足。一是要推广诸如改革耕作制、玉米地膜栽培和配方肥、综合防治等有效的粮食增产技术;二是根据山区粮食高产综合技术开发项目要求,通过多种形式对农民进行科技教育,使每个农户尽快掌握实用技术;三是健全县、乡、村、组(生产队)、户的五级农科网,加强技术指导。通过这个网络推广和普及山区粮食生产的一系列适用技术。

三、实行主杂并重的山区粮食生产方针。产粮少的贫困山区人畜争粮十分突出。因此,贯彻主杂并重方针,发展红薯、木薯、旱藕,猫豆等为主的饲料生产和积极制作秸秆饲料,全面推广混合饲料,使养殖业

逐步少用或不用主粮,是发展养殖业,解决人畜争粮矛盾,提高山区粮食自给能力的重大措施。

四、实行粮食保护政策,调动农民种粮积极性。粮食生产不是山区的优势,但它是个特殊商品,在贫困山区有更高的价值,对这些地区应当实行粮食保护政策。其办法是:在国家财力不可能大幅度提高粮食价格的情况下,基本稳定现行粮食购销价格,严格控制生产资料价格,严肃处理乱涨价坑农的行为;建议对贫困山区取消粮食定购任务,增拨粮食安排指标。县粮食部门可商余粮乡村议价收购,以调动余粮乡村农民种粮积极性;政府可设立粮食风险储备,以便在市场波动时,用手中掌握的资金和粮食平抑市价;适当减少对农村工商、运输、个体户的贷款,增加农业贷款,优先支持粮食生产贷款,对那些开发性粮食生产成给低息贷款,国家补贴息,实行以企补农,制订乡镇企业若干优惠政策,增强集体经济实力,增加农业投入,发展粮食生产。

五、控制人口数量增长,确保提高人均水平。要突出计生宣传教育,造成强大社会压力,形成计生大气候;要以农村为重点来控制人口数量增长,根据《广西壮族自治区计划生育条例》及实施细则,制订地方性计划生育法规,使计生工作纳入法制轨道,对山区人口要突出数量控制,以提高粮食自给,解决吃饭问题。



搞好流通 富民兴农

——对搞活全州县农产品流通的几点思考

蒋能

农村改革调动了广大农民的生产积极性。全州县的主要农产品已由过去的长期短缺,变为短缺、平衡、剩余相互交替的波动。农产品流通问题自然成为影响生产过程的主要矛盾。比如,全州县这几年粮食和各种农副产品大幅度增长,但销售始终存在问题。全县积粮 9500 万公斤,农民手中至少还有 1500 万公斤稻谷待售,其他农副产品也常滞销,1985 年永岁乡不得不将销不出去而报废的蚕茧倒入湘江,农民被迫砍桑 420 亩。农产品流通问题不解决,将会越来越严重地损害农民的生产积极性,阻碍农村商品经济的发展。因此,搞活农产品流通到了非抓不可的时候了。对如何搞活农产品流通,我们则有以下几点思考:

第一,生产和流通必须一起抓。长时期来,县乡领导形成了很多抓生产的措施、方法和经验,但对农产品流通问题却甚少研究,一遇问题多是束手无策,往往引起农民的抱怨。在产品经济转变为商品经济后,我们的思维方式也要转变,不但要懂得怎样抓生产,而且,也应懂得怎样抓流通。流通对生产有着重大的反作用,卖难现象恰恰是流通对生产反作用的结果。如果只埋头于抓生产而忽视流通,产品实现不了价值,不但再生产难以继,而且也造成人力、物力和社会资源的巨大浪费。所以,我们要从单纯抓生产转向产销一起抓,把搞活农产品流通作为深化农村改革、综合开发农业、健全社会化服务体

系中的一项重要内容,积极搞好购销服务。

第二,应建立农产品流通信息服务体系。实行联产承包制后,一家一户分散的农民面对商品经济的大市场眼花缭乱,不知所从。这就要求我们建立流通信息服务体系,帮助农民掌握信息,了解市场。因此,政府应建立市场研究和发布信息系统,尤其是县乡村要逐步建立健全三级信息网,把收集到的信息,准确无误地反馈给农民。全州县尽管已成立了经济信息开发中心,但尚未真正运转起来,应加强指导,明确责任,尽快发挥其收集、传递信息,引导生产、流通的作用。

第三,应建立农产品储备保障体系。随着农村商品经济的发展,农产品流通量势必大幅度增长,区域之间的定向流量亦会迅速增长。但是,象全州县现有的流通设施基本上都是在六、七十年代建立的,已远远不能满足商品交换的需要,必须兴建更多的基础设施才能适应新的发展要求。同时,由于农产品季节性强,具有易变质易霉烂的特性,也要求有一定的储备保障设施。政府和有关部门要尽可能扩大仓储能力,不同部门之间应开展仓储联营,扩大仓储行业的横向联系,实行有偿调剂,还应鼓励集体、个人建设仓储设施,以此解决储粮中的粮食浪费和损失严重的问题。

第四,应充分发挥流通主渠道作用。特别是供销社点多面广,设施配套,是农产品流通的大渠道。一是要完善企业承包,改

善经营管理,全面提高职工素质,增强应变能力;二是要合理布局经营网点;三是要强化为农户服务的功能,运用价格信息引导农民合理调整产业结构,四是要兴办加工业,就地消化农产品,实现加工增值。政府各职能部门对供销社也应予以重视,在宏观政策上加以指导和倾斜,放宽供销社的经营范围,对亏损的基层供销社给予一定的优惠政策。

第五,鼓励建立和发展农民流通组织。随着农产品商品率的提高。流通量加大,放

开经营的产品会不断增加,单一经营方式必然不适应流通发展的需要。因此,要组织农民参与流通。农民流通组织能使家庭小规模分散经营和大规模商品市场有机地衔接起来,既可搞活流通,又可为解决农村剩余劳动力提供出路。乡村合作经济组织,要努力增强流通服务职能,引导农民有组织地进行产品销售。县乡领导要积极引导经销大户在平等互利原则下,自愿组成各种联合,以提高竞争和抵御风险的能力。

谈谈办理人大代表建议和政协委员提案的程序及要求

彭志刚

人大代表提出的建议,批评和意见(简称建议),是人民行使法律赋予的民主权力,参与国家事务管理的一种重要形式;政协委员提出的提案,是人民政协行使民主权利、参政议政的一条重要渠道。因此,认真负责地对待和办理人大代表建议和政协委员提案,是实行社会主义民主和法制的一项重要内容,也是政府工作的一个重要组成部分。为使各级政府及其部门和单位做好这一工作,有必要谈一谈有关的办理程序和要求,以使建议和提案的办理工作实现程序化、制度化。

一、我区各级政府及其各部门各单位办理人大代表建议和政协委员提案的主要类别:

1、全国人大代表建议和全国政协委员提案。凡交由自治区人民政府办理的,由自治区人民政府办公厅向有关单位了解情况、征求处理意见后办复提议人。

2、自治区人大代表在全会期间提出的

建议。凡交由自治区人民政府办理的,由自治区人民政府办公厅按会议议案组确定的承办单位分送,由承办单位办复代表。同时,由自治区人民政府办公厅负责协调、催办、把关,最后向自治区人大常委会报告办理情况。

3、自治区人大代表在闭会期间提出的建议。凡由政府办理的,由自治区人大常委会办公厅直接交政府有关单位办复代表。

4、自治区政协各专门委员会、自治区政协委员、参加自治区政协的各民主党派和人民团体在自治区政协全会和闭会期间提出的提案。凡由政府办理的,由自治区政协提案委员会办公室直接交政府有关单位办复。

二、各承办单位必须建立的相应办理程序和要求。

1、签收。各承办单位收到建议和提案时,首先要履行签收手续。此后,在整个办理过程中,建议和提案的每次转移都应有签收手续,以免丢失。办理工作具有法定性质,建议或提案一旦丢失,将使办理工作中断。

2、登记。承办单位办公室应单独设立一个办理登记本逐件登记。建议和提案、会议期间的和闭会期间的应分开登记。登记本应有办理情况记录一栏。从签收到最后复函，每个环节的办理情况都应记录在案，以备查阅。

3、提出拟办意见。承办单位办公室对建议和提案拟出交有关处（科）、室或下属单位在一定期限内办理的意见，呈分管领导审批。

4、办理。一定要强调解决问题。领导亲自办、走访提议人、深入问题现场等等方式都可采用。由承办处（科）、室或下属单位在限定期限内将办理结果书面告办公室。

5、催办。承办单位办公室自始至终要了解、掌握建议和提案的办理进度。对不能按时完成办理任务的处（科）、室或下属单位，要抓紧催办，并将办理进度和工作中存在的问题及时向分管领导汇报。

6、起草复函。由承办单位办公室的承办人负责起草。复函应针对建议和提案中的问题来答复。把已经解决的和能够解决的问题如实告知提议人，如问题不能解决，也要把原因向提议人解释清楚，切不可三言两语敷衍了事。在给提议人的复函中，不要向其它单位或上级部门提建议，如有问题需要其它单位或上级部门解决，则应另外专题行文。给提议人的复函应严格按照规定格式行文，文头文尾要齐全无误。复函的文字表意要准确、通顺，条理要清晰，语气要谦逊诚恳，切不可居高临下或反驳提议人。如在规定时限内还未有办理结果，应先将有关情况函告提议人。待办理工作有了结果后再正式答复。

7、审核、签发。复函稿必须经承办单位办公室主任审核后呈分管领导签发。办公室主任和分管领导必须从法律、法规、政

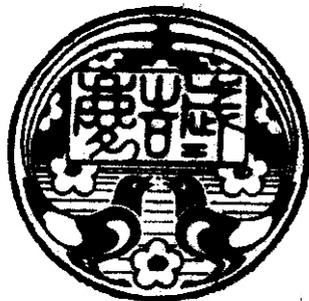
策、办理情况、文字、格式等方面严格把关，以符合正式公文的要求。

8、送印、盖章、寄发。所有的复函必须打印，不能用手写件或复写件答复提议人。打印后必须盖承办单位公章，不能盖办公室或其它处（科）、室的公章。复函件必须用挂号寄出，同时挂号抄送交单位和其它有关单位。

9、存档。办复工作结束后，应将建议或提案原件、有关情况材料、复函原稿、复函打印件等一并整理归档。

10、承办单位要根据主办单位统一安排，写出办理工作总结。总结的内容应包含分管领导的工作情况、办理工作经验、做法、先进事例、存在问题以及今后改进工作的打算等。

办理人大代表建议和政协委员提案的工作，是关系到广大人民群众的一项重要工作，各承办单位应把这项工作与本单位的工作结合起来，形成“一张皮”，避免“两张皮”的情况出现，绝不可看作是额外负担，把办理工作善始善终地做好。



老有所为 开荒种蔗

——记退休干部李兆雄开荒种蔗的事迹

桂平县大湾乡有处大冲口，这个地方荒山野岭，虫多鼠恶，土地贫瘠，被人称为“南大荒”。如今，“南大荒”变了样，满山满岭蔗浪起伏。这个变化，只用了短短两年时间，原因是什么呢？这不能不说说原桂平县粮食局副局长，退休干部李兆雄。

1988年，县里号召开荒种蔗，发展甘蔗生产。这激起了李兆雄的一番心愿，他正想在晚年找个什么事干干。把自己的余热贡献出来呢！因此，此当县粮食局邀请他“出山”挂帅、率队出征时，他当即愉快地应聘前往。但他“招募”到的三个“兵”，也是三个退休了的老头“兵”。就这样，李兆雄率队到了“南大荒”。他一安顿好人，便找到当地政府，依靠他们发动组织了300民工上山开荒种蔗。8天过去了，“南大荒”22个山头被一锄一犁地翻了一遍，变成了420亩畲地。他们在其中的320亩种上了甘蔗，其余则种上了别的作物。蔗是种上了，却偏偏遇上了持续的干旱，蔗苗的生长受到严重的威胁。怎么办？李兆雄心急如焚，他白天绕着山头一块地一块地的看，勘察地形，查找水源，晚上则久久的伏案思考。经过集思广议，他们决定在蔗区中心修筑一张水塘，蓄水抗旱。经过七天努力，终于挖好了一张占地50亩的大水塘，并准备从郁江抽水。但是，要抽郁江水，也并不是那么容易的，抽水扬程高达660米，不但要接33条每条20米长的水管，还要翻越4个山头，才能把水引进水塘。为了抗旱保蔗，他们不改初衷，买了水管，柴油机、水泵、喷淋机，冒着烈日，铺设安

装，终于完成了这一项艰巨的抽水灌溉工程，使刚种下的甘蔗避免了一场灭顶之灾。为使蔗苗免遭牲畜践踏，李兆雄又带领大家修筑了一条长4000米，高1米的“土城”，使数百亩蔗地有了安全的防护屏障。经过一番细致的除草、施肥、改土、防治病虫害工作，加上采用良种地膜覆盖等一系列先进技术，1990年，夺得了甘蔗大丰收，全年收原料蔗1328吨，平均亩产4.5吨，收入28.9万元，盈利4.9万元。1991年，甘蔗株高径大，长势非常喜人，初步估计，总产将达2000吨，亩产6吨，可以盈利8万元。为解决甘蔗砍运，提高蔗场经济效益，李兆雄还马不停蹄跑了糖厂、糖办、交通等部门。寻求支援，给蔗区修筑了2条12公里长的公路主干道和6条支线。实现了甘蔗即砍即运，经济效益大大提高。

李兆雄开发甘蔗生产取得成功，激起了附近农民的兴趣，他们纷纷来到蔗场周围开荒种蔗。现在，大湾乡已有25户农民开荒种蔗250亩。

1991年11月玉林地区离退休干部“老有所为”经验交流会在桂平县召开，李兆雄受到会议表彰，其开发“南大荒”的事迹被拍成了录像在会上播放，引起了与会代表的强烈共鸣。

(吴文)



欢迎订阅 1992 年《广西经济研究》

国际刊号：ISSN 1003 - 5532

《广西经济研究》(国内刊号：CN 45 - 1017) 是广西壮族自治区人民政府经济研究中心主办的、融理论研究和决策咨询于一体的、为经济决策咨询服务的综合性月刊。

《广西经济研究》以集智兴桂为其办刊宗旨，以理论联系实际，贯彻百家争鸣为其编辑方针，主要反映我区理论工作者和实际工作者对经济发展战略、区域经济、产业结构和产业政策、经济体制改革、工业与农业、财税与金融、物资与流通、能源与交通、人口与生态、企业发展、对外开放等重大经济问题的研究成果，文章形式有学术论文、调研报告、政策对策建议、经济述评、经验介绍、信息资料等。《广西经济研究》对各级领导和经济主管部门进行科学决策，领导经济工作具有重要参考价值；为教学、科研部门和理论工作者掌握研究动态，了解广西区情提供了一个重要的窗口；对于厂矿企业把握宏观态势，掌握经济动向，进行经营运筹，也具有一定的参考价值。

《广西经济研究》自办发行，每期订价 1 元，全年订价 12 元（含邮资）。邮汇订阅请寄：南宁市民乐路一号《广西经济研究》编辑部，邮政编码 530012；信汇订阅，开户名称：《广西经济研究》编辑部，帐号：089492，开户银行：工商银行南宁市支行共和路办事处。

《广西经济研究》——决策的参谋，研究的益友，欢迎订阅。

一九九二年农历壬申年

1月	二	三	四	五	六	2月	二	三	四	五	六	3月	二	三	四	五	六
1 廿五	2 初六	3 初七	4 初八	5 初九	6 初十	1 廿九	2 三十	3 初	4 二	5 三	6 四	1 廿九	2 三十	3 初	4 二	5 三	6 四
7 十一	8 十二	9 十三	10 十四	11 十五	12 十六	7 初九	8 初十	9 十一	10 十二	11 十三	12 十四	7 初九	8 初十	9 十一	10 十二	11 十三	12 十四
13 十七	14 十八	15 十九	16 二十	17 廿一	18 廿二	13 初五	14 初六	15 初七	16 初八	17 初九	18 初十	13 初五	14 初六	15 初七	16 初八	17 初九	18 初十
19 廿一	20 廿二	21 廿三	22 廿四	23 廿五	24 廿六	19 初一	20 初二	21 初三	22 初四	23 初五	24 初六	19 初五	20 初六	21 初七	22 初八	23 初九	24 初十
25 廿七	26 廿八	27 廿九	28 三十	29 初	30 二	25 初七	26 初八	27 初九	28 初十	29 十一	30 十二	25 初九	26 初十	27 十一	28 十二	29 十三	30 十四
31 初						31 初						31 初					
4月	二	三	四	五	六	5月	二	三	四	五	六	6月	二	三	四	五	六
1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六	1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六	1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六
7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六	7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六	7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六
13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六	13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六	13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六
19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六	19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六	19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六
25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六	25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六	25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六
31 初						31 初						31 初					
7月	二	三	四	五	六	8月	二	三	四	五	六	9月	二	三	四	五	六
1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六	1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六	1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六
7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六	7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六	7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六
13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六	13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六	13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六
19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六	19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六	19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六
25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六	25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六	25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六
31 初						31 初						31 初					
10月	二	三	四	五	六	11月	二	三	四	五	六	12月	二	三	四	五	六
1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六	1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六	1 初	2 二	3 三	4 四	5 五	6 六
7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六	7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六	7 初	8 二	9 三	10 四	11 五	12 六
13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六	13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六	13 初	14 二	15 三	16 四	17 五	18 六
19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六	19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六	19 初	20 二	21 三	22 四	23 五	24 六
25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六	25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六	25 初	26 二	27 三	28 四	29 五	30 六
31 初						31 初						31 初					

封面，版式设计：陈南波

广西日报

(月刊)

国内统一刊号：CN45—1016
ISSN 1002—3496

编辑、出版：《广西政报》编辑室
印刷：南宁市政府机关印刷厂

发行：自治区人民政府办公厅文书处
出版时间：每月下旬

本刊电话：208801 205229

邮政编码：530013

每期定价：0.50元