

1988**5**

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

廣西政報

GVANGJSIH
CWNGBAU

(本期有删减)

广西政报

(月刊)

目 录

1988年第5期

(总第42期)

文
件

国务院批转国家体改委关于一九八八年深化经济体制改革总体方案的通知·····	(1)
国务院关于沿海地区发展外向型经济的若干补充规定·····	(9)
国务院关于扩大沿海经济开放区范围的通知·····	(12)
国务院关于加强海关工作的通知·····	(13)
国务院关于发布《高等教育自学考试暂行条例》的通知·····	(15)
国务院办公厅关于转发国务院住房制度改革领导小组鼓励职工购买 公有旧住房意见的通知·····	(19)
国务院办公厅关于坚决制止向军队乱摊派的通知·····	(20)
自治区人民政府办公厅关于印发韦纯束主席在区教育厅一九八八年工作 会议上的讲话的通知·····	(23)
自治区人民政府批转区供销合作社、区经济体制改革委员会、区农业委 员会关于深化供销合作社体制改革意见的报告的通知·····	(28)
自治区人民政府关于改进和完善财政管理体制的通知·····	(32)
自治区人民政府关于对一九八七年粮食总产、单产超历史最高水平的县 和实现万亩以上亩产吨粮的县给予奖励的决定·····	(33)
自治区人民政府关于进口化肥问题的通知·····	(34)
自治区人民政府颁发《关于糖厂开展横向经济联合的暂行办法》的通知·····	(35)
自治区人民政府办公厅转发关于我区苕麻产供销问题会议纪要的通知·····	(36)
自治区人民政府办公厅转发区侨办等五个部门关于加快我区侨房建设的 报告的通知·····	(37)
自治区人民政府关于加强我区城市建设综合开发的通知·····	(39)
自治区人民政府关于扩大使用《鼓励外商到百色地区投资的若干优惠 办法》的通知·····	(40)

· 要 论 ·

李鹏要求各级政府重视旅游工作·····	(43)
王震说要花大力量把基础教育搞上去·····	(43)
田纪云要求各地采取有力措施抓好防汛工作·····	(43)

· 经济动态 ·

梧州市采取七项措施迎接对外开放·····	欧藻楠 梁 旭 (44)
柳州市“七五”期头两年经济全面高速发展·····	黄蒙高 (46)

· 改革之窗 ·

我区金融体制改革不断深入·····	汤茂烈 (47)
-------------------	----------

外引内联促进技术进步提高经济效益·····	南宁市康乐食品厂	(48)
柳州市搪瓷厂建立健全厂内银行深化内部改革·····	自治区轻工业厅调查组	(50)
田阳县物资公司推行全额浮动工资制税利猛上升·····	覃海	(53)
“包”字进石场，一年翻两番·····	都安瑶族自治县安阳镇采石场	(52)
· 改革者礼赞 ·		
改革的火焰在他胸中熊熊燃烧		
——记桂林市二轻工业局局长朱光龙锐意改革的事迹·····	刘星泽	(54)
· 经验交流 ·		
桂林地区开发性农业拓出新天地·····	刘永诚 尹铖	(58)
开展农商联营，发展商品生产·····	陈岗	(59)
承包责任制推动了计生工作的开展·····	百色市计生委	(61)
· 致富之路 ·		
富了又富的镇忠村·····	玉林地区行署办公室	(63)
平佳村实行以工补农促进经济全面发展·····	书华东 黄伟舫	(63)
能良乡走兴林致富之路·····	陈耀悲	(64)
龙女村盛开柑桔花·····	梁文锋	(64)
· 八桂简讯 ·		
我区保险工作进入全国先进行列·····	自治区保险公司	(65)
梧州地区一季度工业生产直线上升·····	黄良佳等	(22)
南宁地区去年净增耕地三万多亩·····	黄福安	(22)
玉林地区大搞粮食高产示范样板片·····	刘家中	(65)
我区农行今年提前九个月完成集镇储蓄全年任务·····	黄红芳	(66)
苍梧县农行大力组织资金充实信贷力量·····	梁森	(66)
荔浦县支持农村金融部门催收农货沉淀资金·····	梁毅	(66)
龙州县推行“耕牛保健，生猪保险”承包责任制·····	秦耀京	(65)
海狸鼠在永福县落户·····	刘子营	(66)
· 开拓视野 ·		
苏联政治体制改革简况·····		(67)
苏联东欧国家的住房信贷特点·····		(45)
· 增长知识 ·		
满负荷工作法的含义和内容·····		(8)
什么叫国际市场价格·····		(41)
什么叫股市、利率和汇率·····		(49)
什么叫出口代理制和进口代理制·····		(34)
什么叫出口配额和进口配额·····		(41)
· 资料与统计 ·		
一九八七年我区国民经济主要指标完成情况·····		(68)
今年一季度我区工业总产值统计·····		(70)

国务院批转国家体改委关于一九八八年 深化经济体制改革总体方案的通知

一九八八年二月二十七日 国发〔1988〕14号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家经济体制改革委员会提出的《一九八八年深化经济体制改革的总体方案》，现转发给你们。改革是统揽全局的大事，各地区、各部门一定要切实加强领导，把改革列入经常性的议事日程。要加强体改机构的建设，并按照经济体制改革总体方案的要求，尽快制定出具体的实施方案，认真贯彻落实。各地区、各部门要及时把改革进行的情况和问题报告国务院。

一九八八年深化经济体制改革的总体方案

党的第十三次全国代表大会，系统阐述了我国正处于社会主义初级阶段的理论，明确了我国经济发展的战略，为经济体制改革规定了正确的原则和方向。

根据党的十三大的精神，一九八八年经济工作总的方针是：经济要进一步稳定，改革要进一步深入。经济体制改革，要从这一全局出发，立足于解决当前经济运行中亟需解决的矛盾和问题，把经济体制改革同经济发展和政治体制改革紧密结合起来，有重点、有步骤地深入进行。主要任务是：按照发展社会主义商品经济的总目标，以落实和完善企业承包经营责任制，深化企业经营机制改革为重点；同时，改革计划、投资、物资、外贸、金融、财税体制和住房制度，加强对固定资产投资、消费基金和物价的管束，更好地促进国民经济持续稳定增长。

深化企业改革

1、搞好企业承包经营责任制的配套。完善、深化和发展。深化企业改革的方向，就是要解决全民所有制企业政企分开和所有权与经营权分离的问题，在不改变所有权

的情况下，把资产占有权、使用权、支配权交给企业，强化企业在经营上的责任，建立起既有激励、又有约束的企业经营机制，逐步把企业推上市场竞争、自主经营、自负盈亏的轨道。承包经营责任制，是促进企业经营机制合理转化的一条重要路子，要锲而不舍，长期坚持下去。一九八八年，深化企业改革主要是通过推广和完善承包经营责任制，进一步解决全民所有制大中型企业经营机制问题，增强企业活力，促使企业积极挖掘潜力，增加社会供给。对全民所有制小型企业，可根据行业的不同情况，继续推行租赁和承包制，有的也可以拍卖。

2、积极引入竞争机制。采用招标等多种形式确定承包经营者。承包经营者是企业法人的代表，在企业中处于中心地位，对企业负全面责任。承包经营者可以在本企业范围内或同行业中选聘，也可以面向社会招聘，各地可根据需要，逐步建立有利于统一协调的企业发包机构和不同形式的企业经营者组织，为发包、承包双方以及承包者之间的广泛接触创造条件。通过竞争，促进人才脱颖而出，尽快形成一支适应社会主义商品

经济发展的企业经营者队伍。承包合同，期限不能太短，一般不应少于三年，在有效期内双方不得随意变更：特别是各级政府部门要注意维护合同的严肃性，保护企业经营者的合法权益，不要随意以行政命令进行干预，新签合同的企业，要在总结经验的基础上选择好承包形式，既能有效调动企业的积极性，又便于同今后深化改革的措施相衔接。

3、进一步完善企业的约束机制、承包合同应当规定，企业必须严格执行国家物价政策，不得乱涨价或变相涨价，损害国家和消费者的利益。企业增加的留利，大部分要用于发展生产和技术进步，职工平均实际收入的增长速度要低于劳动生产率的增长速度。随着留利的增加，要逐步建立企业风险基金，在完不成上缴任务时，用包括风险基金在内的企业自有资金补足，做到既负盈又负亏、新承包企业承包后的固定资产投资贷款，原则上由税前还贷改为税后还贷，承包前的老贷款，可在核定承包基数时专项列出，纳入合同，分年还清。对于一些社会效益好，还款能力差的项目，经审核同意，可予以贴息支持，或采取适当延长还款期和其他办法照顾。

4、进一步促进企业内部管理制度的改革，要结合推广承包经营责任制，全面推行厂长（经理）负责制，任期目标责任制和任期终结审计制。并且按照责、权、利相结合的原则，积极推广“满负荷工作法”和“厂内银行”结算制，逐步形成企业内部的目标管理体系和经济责任制网络体系。进一步改革和完善企业劳动工资制度，扩大劳动合同制范围，大力推行企业内部劳动择优组合、计件工资、定额工资和岗位工资，推广各种形式的工资总额与经济效益指标挂钩浮动的办法，并严格考核和奖罚制度。全面提高管理水平，推动双增双节运动持续发展。要积极推行全员承包，加强民主管理，发挥职工主人翁

的作用。

5、进一步促进企业技术进步和结构调整。在有关产业政策指导下，对不同行业、不同企业采取不同的承包形式。对于那些符合技术改造规划要求、亟需技术改造的重点企业，可以实行“双包”，即既包上缴所得税和调节税，又包完成技术改造、生产经营能力增长和国有资产增值的任务。已实行部门承包的，要把承包的责、权、利进一步落实到企业。鼓励企业承包企业，特别是对一些长期亏损、没有发展前途的企业，提倡由技术先进、竞争力强、效益好的企业进行承包，或实行产权有偿转让，促进产业结构、企业结构和产品结构的合理调整，发展集约化经营。

6、继续推动横向经济联合，积极发展企业集团。特别是要鼓励生产企业和科研单位实行联合，逐步形成一批科研、技术、资金、设备等力量强大的竞争性的企业集团或企业联合体。发展横向联合，在承认相互利益的基础上，可以不受原规定“三不变”（企业所有制形式不变、隶属关系不变、财政体制不变）原则的限制。重要的大型企业集团，经过批准可以在国家计划中单列，相应扩大其在固定资产投资、新产品开发、经营销售范围、自销产品订价、外贸进出口。用自有外汇引进技术等方面的权限。在集团之间和集团内部，都要鼓励竞争、防止垄断。在横向联合的企业群体、企业集团和新组建企业中，应积极推行股份制。

投资体制改革

7、一九八八年投资体制改革，主要是对国家预算内基本建设投资，开始实行基金制管理，使重点建设有稳定的资金来源，同时也约束基本建设投资膨胀。中央基本建设基金，由国家确定的几项中央预算收入和定额拨款构成，并在财政预算中列收列支，专款专用，年终结转，周转使用。其中，经营

性建设的投资实行有偿使用，并着手建立严格的投资管理、使用和回收的责任制；非经营性建设的投资，仍暂按原方式进行。基金主要是用于“七五”计划内的重点工程。同时，制定必要的政策，引导和组织各级地方政府的自筹资金和社会资金，投向能源、原材料、交通等基础工业和基础设施的建设。

8、搞好对中央基本建设基金的管理。一九八八年，先组建少数竞争性的专业投资公司，如能源、交通、原材料和农业投资公司，主要承担本行业中央投资的重点建设任务，也可以跨行业投资。公司作为经济实体“负责基金的使用、回收，并努力使基金增值。相应取消各经济部门直接管理投资的职能。中央基本建设基金，由财政部按照纳入基金的项目的收入进度，划转建设银行，换国家计划进行管理。建设银行与投资公司的关系是经济关系，不是行政隶属关系、投资公司不得经办金融业务。

9、促进投资结构合理化，提高投资效益。运用必要的税收手段，合理调节投资方向。制定合理的规模经济标准，限制那些达不到规模标准、技术工艺落后项目的建设。全面推行建设项目的招标投标制，从项目选定、设计、施工到设备供应和设备进口，都要打破地区、部门和军工、民用的界限，通过招标，择优选定中标单位。尽快制定建设项目招标、投标的法规，禁止营私舞弊、保护落后。

物资、商业体制改革

10、一九八八年物资体制改革的主要内容是，着手将国务院各部门管理物资的机制，区别不同情况，有步骤地并入国家物资部门，逐步取消国务院各部门分配和管理物资的职能，为发展国家指导管理下的生产资料市场，实现政府机构改革和职能转变创造条件。国家计划分配的物资，

逐步改为由计划部门和物资部门直接将指标分配到使用企业。在推进这一改革时，有关部门必须搞好各方面物资供应的衔接，防止中断或脱节，物资部门与物资经营单位，要坚持政企分开的原则，为生产建设服务，切实转变官商作风。

11、加强国家分配资源的管理，清理部门、地方管理的物资。对无故不完成国家计划分配调拨任务的生产企业，要按照国家有关法规予以处罚、对各部门现在管理的物资，要进行认真清理，以不同方式进行管理。属于关系经济建设全局的少数紧缺物资，确需继续分配的，经国家计委审查批准，由国家物资部门实行指令性计划分配；属于国家重点生产建设需要的重要机电产品，实行合同订购；供求基本平衡的重要原材料和协作配套产品，实行指导性计划，由国家组织好产需衔接，双方协商订购；其他物资取消分配，放开流通。地方管理分配的物资，也要参照上述原则进行清理。

12、进一步发展和完善生产资料市场。这是搞好物资体制改革的方向和工作重点。一九八八年，要继续推广石家庄市对计划内外物资实行同一销价，价差返还、逐步放开、发展市场的经验。研究制定对统配钢材、有色金属、水泥等重要物资，实行由生产企业按国家规定的最高出厂限价销售，国家向生产企业收回价差，并对使用单位给以相应补偿的办法。同时，进一步完善各地的物资贸易中心，发展以城市为中心，国家指导管理下的开放式、竞争性的生产资料市场。坚持按照政企分开的原则，把市场的管理者和经营者分开，经营者不管理市场，管理者不参加经营。

13、进一步深化商业体制改革，发展和完善消费品市场。主要是进一步发展各种形式的联合，逐步建立一批跨行业、跨部门、跨地区和跨所有制的大型企业集团和综合商社，使国营商业和供销社在稳定市场、平抑物价中更好地发挥主导作用，同时，要逐步

建立和发展期货市场，完善市场行政法规，加强对市场和社会商业的管理，严厉打击假冒、伪造行为，有效维护市场秩序。按照改官办为民办的方向，继续深化供销合作社的体制改革，完善为农村商品生产服务的体系和农副产品合同订购制度，积极推行联合经营和代理购销。进一步搞活城乡商品流通，促进农村经济发展。

外贸体制改革和对外开放

14、积极发展对外贸易，是扩大对外开放的重要组成部分，外贸体制改革必须符合对外开放和实施沿海地区经济发展战略的要求。一九八八年改革的主要任务是，实行外贸出口以一九八八年出口计划为基础，上缴现汇和出口补贴数为基数，由省（区、市）和计划单列市包干，一定三年不变，超基数出口创汇，中央和省（区、市）按比例分成，地方得大头，不再增加补贴的办法。选择部分行业，扩大外汇留成比例，实行完全自负盈亏的试点。同时。进一步完善鼓励出口，限制进口的各项政策。积极推行进出口代理制，扩大外汇调剂市场，为外贸企业全面实行企业经营和自负盈亏打下基础。

15、出口方面。主要是实行全面退税，即对出口的商品，由中央财政退还产品税、增值税和营业税。轻工、工艺、服装三个行业，实行退税后 70% 外汇留成，财政不再补贴，自负盈亏。电子、汽车行业中的若干企业集团，实行全额留成，自负盈亏。一九八七年及以后年度的留成外汇，可以跨年度使用，并取消用汇指标控制；留成外汇可以用于进口物资和按规定参加外汇调剂市场调剂。

出口商品按照少数商品统一经营、多数商品分散经营的原则，实行分类管理，对大宗资源性和在国际市场上有配额，比较敏感的商品，实行指令性出口计划，统一经营或统一联合经营；其余商品实行指

导性计划，放开经营。对内外销都需要的重要商品，要搞好统一平衡。大力推行代理出口，促进工贸结合，发展横向联合。

16、进口方面。主要是进一步推行进口代理作价办法。对使用中央外汇进口，国内价格已基本放开的大多数商品，实行进口代理作价，中央财政不再补贴。对少数使用中央外汇进口的粮食、化肥和国家重点项目用的钢材等重要商品，一下子全部取消补贴有困难的，可采取一些过渡措施，逐步实现。根据产业政策，适当调整关税税率，合理调整进口结构，加强对机电设备和重要原材料进口的管理，对各方面提出的进口货单，先在国内招标，大力搞好进口替代，确需进口的，要坚持技贸结合、工贸结合和进出口结合。

17、改进外贸行政管理，明确划分各级外贸行政管理部门的职能，逐步实行政企职责分开。改进和加强进出口许可证和配额管理制度，试办行业性的出口商会，负责对外贸企业的市场与价格进行统筹协调，推动各方面联合，促进统一对外。但商会一律不得参与经营活动。

18、加快对外开放的步伐。主要是坚持把对外开放的重点，放到发展生产力、推动技术进步、增加出口创汇上。加强引进资金、技术的宏观管理，合理确定重点发展的产业，使外资投向符合我国经济建设和重点发展的要求。逐步建立对外贸易、利用外资、引进技术、发展旅游、对外承包业务和劳务合作等方面互相促进、有机结合的对外经济联系体系。面向世界各国和地区，开展多元化的经济技术合作，提高我国参与国际竞争的灵活性与应变能力。在珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角地区和海南岛，采取更加灵活的政策，大力发展。“三来一补”（来料加工、来件装配、来样加工、补偿贸易），发挥乡镇企业的优势，使沿海经济开放地带在发展外向型经济方面，取得更大的进展。

金融、财税体制和住房制度改革

19、加快金融体制改革的步伐。主要是，在适当收紧信贷、控制货币发行量、搞好社会资金综合平衡和有效宏观调控的前提下，进一步发展和完善金融市场，搞好资金融通，加速资金周转，调节资金结构，提高资金使用的效益。

积极发展同业融资业务，在有条件的城市，建立由人民银行领导的，跨系统、综合性、开放型的融资市场，打通银行系统间、地区间的融资渠道。

对同业资金的融通实行分类管理，按不同期限，把资金拆借与弥补年度资金缺口的资金借贷分开，消除短期资金用于长期投资的弊病。年度资金缺口，可通过发行同业债券、金融债券和扩大吸收存款来弥补。同时，大力推广商业票据，健全商业票据贴现和再贴现制度。

允许企业特别是一些重点建设项目和重点企业，经过人民银行批准，发行中长期债券，向社会筹集资金。计划和企业主管部门，可以用贴息、担保的方式，引导资金投向。

建立在人民银行领导下的证券公司、短资公司和企业资信评议组织等机构。积极发展有价证券的流通市场，增加企业直接融资比重。制定有关法规和条例，搞好证券市场管理。

改革利率体系，调整不合理的利率结构，逐步建立以中央银行贷款利率为基准的浮动利率体系，发挥利率杠杆对资金供求的调节作用。

积极推进专业银行企业化的改革，有计划地加强交通银行的力量，逐步改变专业银行对内吃“大锅饭”和对外垄断的局弱。

20、进一步强化中央银行的宏观管理职能，主要是：

严格控制货币发行量和信贷总规模。坚持货币供应量的增长幅度，低于经济增长与物价上升幅度之和；对固定资产投资贷款总规模，实行严格的指标控制。

财政赤字的弥补，逐步改为通过向社会包括各专业银行和其他金融机构，发行国债解决。对各种债券的发行，应严格按照规定履行审批手续，加强控制和管理。

完善存款准备金制度。对不同专业银行、不同种类以及不同期限的存款，逐步实行不同的上缴比例。

减少人民银行对专业银行的信用放款，增加中央银行再贴现、抵押贷款和通过票据、债券融通资金的比重。

加强中央银行对专业银行、集体金融组织和其他非银行金融机构的监督检查和资产与负债的管理，并促使其建立呆帐准备金，保证金融机构的清偿能力。

加强银行对企业的监督。银行对开户企业的信用，要定期进行评价，对不同信用的企业逐步实行不同的贷款利率。对产品不符合社会需要和经营不好，经提出仍无改进的企业，银行可拒绝贷款。

加强对外债、外汇的统一管理。进一步明确归口管理部门的责任，严禁非国家批准的单位随意向外借款，并相应加强还债的责任制。进一步健全出口收汇的核销制度。

21、进一步改进和完善财政税收制度。主要是：把一九八七年中央向地方借的钱。通过调减地方支出基数，划归中央财政。研究划分中央、地方事权和财权的办法，试编中央和地方两级财政预算。结合投资体制改革，试编复式预算。加强审计监督。同时，认真搞好税收征管工作，把一些分散的小税种，划为地方的固定收入，基数抵顶支出，增长部分全部留给地方。整顿现行减免税规定，严格执行国家税法，控制减免税的范围，对偷税漏税的给以重罚，发挥税收对经济的调节作用。

22、加快城镇住房制度改革步伐。今后三、五年内，在全国范围分期分批全面推开住房制度改革。主要任务是：改革公房低租金，提租发券，促进职工个人买房，并且从政策、立法、社会舆论等方面采取措施，合理引导居民消费，克服住房分配中的不正之风，为实现住房商品化奠定基础。

一九八八年，从工作基础、经济承受能力等方面考虑，计划选八十个城市（包括京、津、沪和各省会城市）率先起步，为一九八九年大面积推开积累经验，大城市可以采取分批分片改革的办法，逐步向全市推开。各省、自治区、直辖市要选一、二个县镇进行改革，为明后年大量县镇投入改革探索路子。所有今年不起步的城市和县镇，可先进行新房新租和旧房超标准加租，以及集资建房等单项改革。同时认真作好调查、测算，着手拟定方案，为明后年改革做好准备。

加强固定资产投资、消费基金和物价管理

23、按照深化改革的要求，逐步建立新的有效的宏观经济管理制度。一九八八年，主要是有效运用各种经济、行政和法律手段，控制固定资产投资规模和消费基金增长的幅度。计划、财政、银行和税务等部门，要密切合作，加强约束，抑制膨胀，促进社会总供给与总需求的平衡，保持市场物价基本稳定。

24、加强投资总额的控制。对全社会的固定资产投资，国家计划部门要进行综合平衡，并分别采取不同的办法管理。为了加强各级政府控制投资规模，特别是有效控制预算外投资膨胀的责任，投资指标要分别规定到省、自治区和直辖市，超过规定规模的，下一年如数扣减。对固定资产投资的贷款规模，未经批准，不许突破。各级领导人和政府部门，要支持银行行使自主权，杜绝超指标贷款。建立严格的、

科学的投资决策制度，防止在项目不经过论证、资金和物资不落实的情况下，增加项目，提高标准，扩大投资。

25、加强消费基金的管理。总的原则是，坚持在生产发展的基础上，从总体上使人民的实际生活水平，继续有所提高。但城乡居民实际收入总量的增长，不能超过国民收入的增长速度；职工实际平均工资和收入水平的增长幅度，必须低于劳动生产率的增长幅度。具体要从以下五个方面合理控制：

一是加强对消费基金的宏观统一管理。国家计委要加强消费基金的管理和计划平衡工作。计划确定后，凡涉及扩大消费基金的重大政策措施，应由国家计委商有关部门进行审查、协调、平衡，报国务院批准后方能生效，各部门、各地区一律无权擅自决定。着手清理整顿各种补贴，分别不同情况，严格控制补贴的范围。

二是对企业职工工资总额实行分级管理。按照企业工资制度与行政事业单位工资制度脱钩的原则，在有条件的省、区、市和部门，实行所属企业工资总额同上缴利税（情况特殊的企业可实行同实现利税）等经济指标挂钩浮动，分级控制的制度；暂不具备条件的省、区、市和部门，实行基本工资总额包干，奖金随企业经济效益浮动的办法。凡是超过规定多支出的工资、奖金等，要如数扣减。

三是严格控制社会集团消费。主要是进一步压缩机关企事业单位的行政费开支，把会议费、招待费、外事活动经费和高档消费品购置费等开支，压缩到最低限度，严禁公费旅游。

四是对个体户、专业户。租赁承包经营者，私人企业主，以及其他各类人员的过高收入，坚持依法征收所得税和个人收入调节税。对于个体、集体、乡镇企业和租赁、承包经营企业一定期限的税收减免，要严格按照国家的规定办事，奖金税和工资调节税，

除国务院有特殊规定的外，不得减免。

五是对国家合同定购的农副产品，要严格执行国家规定的价格政策，不得随意提价和压价。

26、关于价格改革。一九八八年要按照“坚持改革，稳步前进，保持物价基本稳定”的方针，继续进行价格管理体制的改革，同时，搞好物价的监督管理。

生产资料价格要严格控制。主要是管住计划内物资的价格，不准随意提价或变相涨价。计划外的重要能源、原材料，由物价部门规定最高限价；对铁路运输服务收费，不许搞计划外加价。同时，整顿几个垄断行业的价格，凡属乱涨价或变相涨价的，必须坚决降下来，并按违反价格管理条例论处。要通过整顿，把化肥和农用薄膜等主要农业生产资料的价格，在目前的实际水平上稳定下来。

农副产品的价格。主要是适当调整部分粮食和油料等的收购价格，对糖料实行价外补贴，缓解突出不合理的比价关系。同时，要切实搞好稳定价格的工作。对已经开放的某些紧俏产品，要合理规定最高收购价格，避免国营商业、外贸部门、供销社等单位互相抬价抢购。大力发展副食品生产，扩大大中城市的农副产品批发市场，加强产地与城市间的代销，联销业务，减少流转环节，尽可能使城市主要副食品价格保持基本稳定。

工业消费品价格要区别对待。基本生活必需品的价格控制要严，属于国家订价的商品，应严格执行国家订价，小商品价格要放活。对某些紧俏商品，可采取经济和行政手段，平衡供求，引导消费。禁止倒买倒卖活动。逐步建立健全对物价的群众监督制度。

改革试点工作

27、进行综合配套改革的试点。总的原则是：突出重点，分类指导。一是在沿海少数省，建立改革开放的试验区，组织

实施沿海地区经济发展战略，加快发展外向型经济，进行全面综合配套改革。二是在沈阳、重庆、大连、武汉、南京等城市，进一步推进开放，进行以深化企业经营机制改革和理顺财产关系为重点，相应建立市场体系和宏观间接调控制度以及精简政府机构等主要方面的综合配套改革，为逐步理顺各方面的关系，探索形成有计划商品经济的新体制积累经验。

28、进行一些重要改革的试点。主要是，选择少数省、市，根据改革发展的需要，有侧重地分别进行企业降低所得税，实行税利分流，税后还贷，所得税后承包经营责任制，探索建立新的国有资产管理体制。理顺国有资产关系：实行专业银行企业化，发展证券买卖市场和外汇调剂市场；开放劳务市场、房地产市场、职工退休费统筹等改革的试点。

改革政府管理机构，发挥中心城市作用，加强体改工作领导

29、适应经济体制改革和政企分开的要求，进行政府管理经济机构的改革。一九八八年，主要是按照转变职能，下放权力，精简人员，提高工作效率的方针，调整和精简中央一级的专业管理部门和一些综合部门的内部专业机构。

进一步发挥中心城市的作用。城市是一定区域经济活动的中心。是实现国家组织领导经济职能的重要环节，各地区、各部门要作一次认真检查，坚决把中央和国务院已经决定下放给城市的权力，尽快全部放给城市；同时，还要按党的十三大的要求，逐步把适宜城市办的事情，都交给城市去办，为更好地发挥城市经济的吸引力和辐射力创造条件。城市本身也要向企业放权，向区、县放权，转变政府职能，实行政企分开，并继续推进和完善市领导县的体制。特别是各个试点城市，要结合本地区的具体情况。按照本方案

的要求，因地制宜，率先推进改革，充分发挥示范作用。

30、经济体制改革正处在从旧体制向新体制转换的阶段，要把改革放在总揽全局的位置上。各级政府必须切实加强领导，把体改工作列入经常性的议事日程。要进一步充实和加强各级体改机构，不断提高体改工作人员的素质，积极发挥体改部门的参谋和助手作用。同时，要加强经济法制建设，抓紧

全民所有制企业法、承包经营条例、租赁条例、股份制条例、国有资产管理条例和私人企业条例等经济法规的研究拟定，运用法律手段，来保证和促进改革的顺利进行。

各部门、各地区一定要互相配合，通力合作，认真制定出有关具体办法，并尽快付诸实施。

国家经济体制改革委员会

一九八八年二月二十三日



满负荷工作法的含义和内容

满负荷工作法，是以增强企业活力、提高经济效益为目的，以“人尽其力，物尽其用，时尽其效”为核心，以经济责任制为基础，在一定阶段内和特定条件下，使企业内部人、财、物等诸因素达到其应有（或标定）的性能，并适当进行组合，把粗放经营逐步转变为集约化经营，从而使企业整体效益达到最佳状态的管理方法，也可以说是“高枝起飞”的管理方法。

“满负荷工作法”，首先对企业各项工作提出比较先进的目标，然后由低到高分步实施，层层落实，形成保证体系，与个人报酬挂钩。总的考核指标是人均效率、人均效益和资金利税率。主要内容有九项：

（一）质量指标满负荷。以产品的外观质量、内在质量、品级率和实物质量为考核内容。总的质量目标是：第一步达到国内最好水平；第二步采用国际标准，达到国际先进水平。

（二）经营工作满负荷。主要指供应和销售。供应部门能够均衡供应原辅材料，销售部门能够把产品全部卖掉，才算经营工作满负荷。

（三）设备运转满负荷。除正常维修检修所占用的时间外，所有设备的平均开车率

必须达到90%以上，才算满负荷。

（四）物资使用满负荷。主要是原辅材料、工房和厂地，都要达到充分利用。原辅材料的消耗，以本厂历史最好水平为基数，逐年降低消耗指标。

（五）资金周转满负荷。主要考核指标是流动资金周转天数，尽量加快资金周转。

（六）能源利用满负荷。总的考核指标是万元产值耗标准煤要逐年降低。

（七）费用降低满负荷。万元产值中可变费用（包括职工报酬、企业管理费中的可变部分和车间管理费中的可变部分）含量要逐年降低，以保证消费基金的增长速度永远低于生产发展，并激励职工的积极性。

（八）人员工作量安排满负荷。就是按照人尽其力的原则搞定员定额。把每个职工的工作量安排饱满。

（九）八小时工作满负荷。就是要提高工时利用率。通过实行岗位工作系列化、程序化、规范化、标准化，保证人人都紧张地去工作，把有效劳动时间由原来的2个多小时逐步提高到7个小时以上。

（摘自《光明日报》）

国务院关于沿海地区 发展外向经济的若干补充规定

一九八八年三月二十三日 国发（1988）22号

各省、自治区、直辖市人民政府、国务院各部委、各直属机构：

为实施我国沿海地区的发展战略，适应大进大出，发展外向型经济的需要，在继续执行国务院关于加快和深化外贸体制改革、鼓励外商投资、发展来料加工装配以及沿海开放地区各项政策规定的基础上，对经济特区、沿海开放城市和经济开放区等沿海地区的有关政策，作如下补充规定：

一、扩大沿海地区吸收外商直接投资的审批权限

在沿海地区举办中外合资经营企业、中外合作经营企业，凡属符合国家指导吸收外商投资方向规定的生产性项目，建设和生产经营条件以及外汇收支不需要国家综合平衡，产品出口不涉及配额、许可证的，天津、上海、广东、福建、海南和北京仍按原规定，投资总额在三千万美元以下的项目由省（市）自行审批；辽宁、河北、山东、江苏、浙江和广西的自行审批权限，由原规定的投资总额五百万美元以下或一千万美元以下，扩大到投资总额在三千万美元以下的项目；经济特区的审批权限由原规定的轻工业三千万，重工业五千万以下，扩大到投资总额在三千万美元以下的项目。沿海省、自治区、直辖市所辖市、县的审批权限，由各省、自治区、直辖市人民政府在上述权限范围内自行规定。地方审批的项目应报国家计

委和经贸部备案。

在沿海地区举办外资企业，除国发（1985）90号文件规定的统一归口的项目外，也按上列审批权限办理。

二、鼓励采用中外合资、合作方式加快老企业技术改造

沿海地区的国营企业和集体企业，可以以现有的场地、厂房、设备、工业产权和企业自有资金等作为出资，也可以将国家安排用于企业技术改造的资金（包括外汇和人民币）作为出资，采取与外商合资经营方式进行技术改造，引进先进技术，发展出口产品或替代进口产品。国营企业和集体企业也可以采取与外商合作经营的方式进行技术改造；也可以将多余的场地、厂房、设备出租给外商投资企业。

国营企业和集体企业改变为中外合资经营企业或中外合作经营企业后，对企业多余的职工应按照有关劳动法规合理安排，也可以保持原企业的法人地位，用从合营企业分得的利润或获得的租金，发展其他生产经营，安置多余的劳动力。

三、下放外贸企业审批权

沿海省、自治区、直辖市人民政府的对外经贸部门可以批准成立经营本省、自治区、直辖市进出口业务的外贸企业，并授予其外贸经营权；可以批准有条件承担承包出口任务的企业或企业集团经营本企业所需的设

备、原材料、零部件等进口和产品、技术出口业务，并授予其外贸经营权；在征求驻外使馆意见后，可以批准在国外（不含港澳地区、未建交国家和苏联、东欧国家）设立企业或企业分支机构以及在国外举办洽谈会、展销会等经贸活动。对外经济贸易部应制定有关的审批管理办法。

四、改进进料加工出口的原 材料管理

沿海地区企业为发展进料加工出口，进口的原材料、零部件等，包括属于国家限制进口产品的成套散件，由省辖市一级政府的对外经贸主管部门审批，海关凭批准文件和合同验放。其中属于国家实行许可证管理的商品，免领进口许可证；属于国家规定统一代理订货的九种进口商品，各地在订货时，应与负责统一订货的进出口总公司协调价格。

进料加工出口企业，可以在互利的原则下，与原料产地建立各种形式的协作关系；也可以用外汇，按不高于出口离岸价，购买外贸公司准备出口的原材料或初级产品，进行深加工后出口。

五、改进和完善对进料加工 出口的海关监管

沿海地区企业进料加工出口所用的原材料、零部件等，按实际加工出口的数量免征进口关税和进口环节的产品税或增值税。加工的产品出口，免征出口关税。

海关对沿海地区发展进料加工出口区别不同情况进行有效监管。大力推行保税工厂管理办法，在进料加工出口业务集中的市、县，可以设立保税仓库。对不具备保税监管条件的进料加工，仍实行按一定比例作为不能出口部分予以征税，事后按实核销的办法。

要坚决防止“大进小出”或“只进不出”。为进料加工出口而进口的原材料、零部件等，都应加工出口。海关应完善核销制度，简化手续。因故必须转为内销的，需经批准进口的主管部门核准和海关许可，并补征进口关税和进口环节产品税或增值税。属于国家限制进口或实行进口许可证管理的产品。须按国家有关规定补办进口批件或进口许可证，照章补税后方准内销。加工过程中产生的副次品、边角余料允许内销，由海关合理估价补税。

六、合理安排外汇周转资金

沿海地区发展出口所需增加的外汇周转资金，主要从地方和企业的留成外汇中筹措，中国银行和其他经营外汇业务的金融机构应适当增加沿海地区的外汇贷款指标。

沿海省、自治区、直辖市为发展出口所需的外汇周转资金确有不足又有偿还能力的，可报请中国人民银行，在国家下达的对外借款指标外，核定一个短期借款（一年内的商业借款）的额度。在此额度内借款，不再逐笔报中国人民银行审批，并可在偿还后根据需要再借，实行余额外债管理。

七、收汇实行先还贷后分成

利用国内外外汇贷款开发的项目，新增加的出口收汇或替代进口收汇，可以先还贷，后分成。

八、进一步搞活外汇调剂

沿海地区可以在开放的省辖市设立外汇调剂中心。各类留成外汇、外商投资企业的外汇以及国家外汇管理局准许调剂的其他外汇，都可以通过外汇调剂中心相互调剂。省、自治区、直辖市之间可以互相协商调剂

外汇，也可以通过全国外汇调剂中心调剂。调剂价格可以根据外汇的供求状况浮动，必要时由国家外汇管理局规定最高限价。

九、建立出口风险基金

沿海省、自治区、直辖市有条件的地方，可以组织出口企业试办出口风险基金，对由于国际市场变化而造成经营困难的企业进行帮助。基金可按企业的出口收购额或出口收益的一定比例在一定年限内提取，周转使用。具体提取办法由省、自治区、直辖市人民政府规定，报经贸部，财政部备案。

十、为发展外向型经济提供运输保障

沿海省、自治区、直辖市和经济特区可以采取集资、联营、自营等方式，建立或扩大船队，发展近远洋运输，发展铁路、公路、水运、航空多式联运。

船舶运输、港口装卸和船运、货运代理网点的设置，要适应运输和方便用户的需要，在加强管理、统一对外的前提下，允许多家经营和互相兼营，并按同等条件优先的原则，多用国轮运输。

十一、简化国内外商务人员出入境手续

沿海地区有对外经营权的外贸企业、大中型企业或企业集团和加工出口企业、劳务承包工程企业的人员，以及外商投资企业的中方人员，因业务洽谈、采购、推销、售后服务等商务活动出国，由沿海省、自治区、直辖市人民政府授权省辖市一级人民政府和经济特区的人民政府（管理委员会）负责审批，政治审查也由同级政府

的人事部门负责办理。一年内再次出国，授权企业自行审批，不再进行政审，不再填写《再次出国人员审查表》。

凡邀请与我国有外交关系或官方贸易往来关系的国家（地区）的非官方人员来华进行经济贸易或科技交流活动，均授权沿海地区的省辖市一级人民政府自行审批。

十二、组织科技力量为发展外向型经济服务

沿海地区各级人民政府应当采取积极有效措施，发挥沿海地区科技水平较高的优势，推动科技与经济密切结合。鼓励、组织科技人员到中小企业服务，到乡镇企业服务，也可以租赁、承包经营乡镇企业。支持和允许科研单位和科技人员创办科技企业和以自有的专利技术、科研成果、技术诀窍等工业产权、知识产权入股经营，发展科研生产联合体，开发出口产品和创汇农业。

十三、注重勤俭节约，讲求经济效益

沿海地区发展外向型经济要充分发挥现有企业的生产经营潜力，充分利用现有的场地、厂房、设备，搞加工，搞组装，搞出口。一般暂不搞新的工业区或出口加工区。有些地方结合城市建设规划、乡镇建设规划，开发工业小区的，要适当控制规模，量力而行，所需的资金由地方政府自筹。

十四、本规定自下达之日起执行。

国务院关于扩大沿海经济开放区范围的通知

一九八八年三月十八日

国发〔1988〕21号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为了贯彻实施沿海地区经济发展战略，充分发挥沿海地区的优势，积极发展外向型经济，促进我国的社会主义现代化建设，国务院决定适当扩大沿海经济开放区，现将扩大的范围通知如下：

天津市：

静海、宁河、宝坻、武清、蓟县。

河北省：

唐山市及所辖的丰南、滦南、乐亭、唐海、滦县：

沧州市及所辖的沧县、青县；

黄骅县、海兴县；

秦皇岛市所辖的昌黎、抚宁、卢龙县。

辽宁省：

丹东市及所辖的东沟、凤城县；

营口市及所辖的营口、盖县；

锦州市及所辖的盘山、大洼县；

锦州市及所辖的锦西、兴城市、锦县、绥中县：

鞍山市及所辖的海城市；

辽阳市及所辖的辽阳、灯塔县；

大连市所辖的瓦房店市、新金、庄河县及由金县改成的金州区；

沈阳市。

江苏省：

南京市及所辖的江宁、六合、江浦县；

镇江市及所辖的丹徒、丹阳、扬中、句容县；

扬州市及所辖的泰州、仪征市、邗江、江都、靖江、泰兴、泰县；

盐城市及所辖的射阳、东台、大丰、响水、滨海县；

南通市所辖的南通、海门、启东、如东、如皋、海安县；

连云港市所辖的赣榆、东海、灌云县。

浙江省：

杭州市及所辖的萧山市、余杭、富阳、桐庐、临安县；

绍兴市及所辖的绍兴、上虞、嵊县；

嘉兴市所辖的平湖、海盐县；

湖州市所辖的长兴县；

宁波市所辖的余姚市、慈溪、奉化、宁海、象山、鄞县；

温州市所辖的瓯海、乐清、瑞安、平阳、苍南 永嘉县；

椒江市、临海市、黄岩县。

福建省：

宁德、霞浦县。

山东省：

威海市所辖的荣城、文登、乳山县；

潍坊市及所辖的诸城、青州市、昌邑、昌乐、高密、五莲、寿光、安丘县；

淄博市及所辖的桓台县；

青岛市所辖的胶州市、平度、崂山、即墨、胶南、莱西县；

烟台市所辖的龙口、莱阳市、牟平、蓬莱、招远、海阳、栖霞；

莱州市；

日照市。

广西壮族自治区：

梧州市及所辖的苍梧县；

北海市所辖的合浦县；

玉林市、钦州市、防城县。

《中共中央、国务院关于批转〈长江、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区座谈会纪要〉的通知》（中发〔1985〕3号）中规定的各项政策，适用于上述地区。

国务院关于加强海关工作的通知

一九八八年三月十日

国发〔1988〕20号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

一九八〇年二月国务院决定改革海关管理体制，成立海关总署以来，海关系统做了大量工作，支持了改革、开放，保护和促进了国家的经济建设。随着改革的深化，我国有计划的商品经济日益发展，对外开放的广度和深度不断扩大，尤其是沿海地区实行新的经济发展战略，外贸全面推行承包经营责任制以后，我国对外经济贸易和科学技术合作与交流将有更大的发展。海关作为国家的执法机关，迫切需要强化垂直领导和集中统一管理，发挥监督管理职能，同时要简化手续、改进服务、提高效率、便利进出，为发展对外经济贸易创造更好的条件。现将有关问题通知如下：

一、认真监督执行国家对进出口货物的管理政策。海关应依据国家制定的进出口政策，对进出口货物实行分类管理。对于少数统一经营或联合经营的出口和进口商品，要监督必须由国家指定的外贸公司经营出口或进口。对于放开经营，但实行许可证制度的出口和进口商品，要验凭国家授权的发证机关签发的许可证放行。为配合银行监督收汇，海关对向港澳出口的商品，凡属信用证项下的，验凭出口许可证和信用证放行；凡属信用证方式以外的，验凭加盖银行监督收汇印章的出口许可证放行。

海关要加强对实际进出口货物的监管，特别要加强审单和查验工作，发现违反规定的行为应依法严肃处理。同时应做好进出口货物统计工作，及时提供正确、全面的进出口信息，为国家宏观管理和决策服务。

二、充分运用关税手段调节进出口。关

税政策应体现国家的经济发展战略和经济政策，根据价格体系尚未理顺的实际情况和产业政策的需要，应及时调整税率。国家实施鼓励出口政策，对绝大多数出口商品免征出口税，但对极少数国际市场容量有限、价格比较敏感的出口商品要适时征收出口税。对进口原材料和技术设备，要根据国内生产、供应情况，适时调整税率。对高档消费品和国内外差价大，利润高的商品，要及时调高税率。同时要进一步完善关税优惠政策，运用关税手段促进产业结构的优化和加速国产化进程。国务院关税税则委员会应加强对关税工作的领导，研究关税政策中的问题，及时审定调整税率。

海关要加强关税和代征税的征收管理，严格减免税的审批，认真查处偷税、漏税，以保证国家财政收入。

三、实施关税优惠政策，改进管理方法，促进沿海地区大进大出。海关要根据国务院的有关政策规定，积极支持和促进“三来一补”及进料加工贸易的发展。对用于生产出口产品的进口原料、材料、元器件、零部件、辅料、配套件和包装物料，以及在生产过程中直接消耗掉的触煤剂、催化剂、洗涤剂 etc 等予以免税；加工生产过程中产生的副次品，边角余料内销时，根据其实际使用价值酌情补税。在管理上，要大力推行保税工厂和保税仓库制度。对于进口、加工、出口三个环节不相衔接、不易实行有效监督的进料加工，可先按核定比例对其一部分进口料件作为不能出口部分予以征税，然后按实际出口进行核算。要支持乡镇企业参与经营进料加

工业业务，凡符合条件的，也可批准设立保税工厂，接受委托加工出口业务的，实行工厂和外贸单位的双轨核销制。要推行“信得过企业”管理制度，对于经过考核确属一贯遵纪守法，各项制度健全，经营情况良好的企业，在办理海关手续时要进一步给予方便。同时，各级海关要与经贸部门、外汇管理部门、税务部门密切配合，采取有效措施完善核销制度，督促企业将进口料件加工成品出口，防止大进不大出。

四、落实外商来我国投资的关税优惠政策。海关要认真贯彻执行国家对中外合资、中外合作、外商独资企业进出口货物的优惠政策，促进外商直接投资。对于港澳同胞来内地投资，给予外商投资同等的优惠。要认真落实《国务院关于鼓励外商投资的规定》（国发〔1986〕95号），做好对外商投资企业进出口货物的监管工作，特别要管好为履行出口合同所进口的原材料、零部件按合同规定加工成品出口，促进外商投资企业向外向型经济发展。

五、便利旅客进出境。对进出境旅客及其行李物品，要完善红、绿双通道验放制度，加强现场的调研工作，做到既严格管理，又简化手续，便利正常旅客往来。当前，特别要做好对来大陆探亲台胞的行李物品验放工作。海关作为国家的对外窗口，要坚持文明检查，礼貌待人，扩大对外影响，促进内外交流。

六、加强缉私工作。根据当前走私特点，海关要进一步集中力量，采取各种灵活、有力的措施，打击企事业单位的走私、货运中的和海上的重大走私，以及走私毒

品、淫秽物品、文物、珍贵濒危动物的活动。要组织指挥好东南沿海缉私力量的统一行动。要充实缉私力量，拓宽情报工作渠道，加强与国际上的反走私合作。实行综合治理。要严格依法办案，对触犯刑律的，要追究刑事责任，防止以罚代刑。

七、充实和强化海关现代化的监管手段和信息手段。海关系统必须配备好电子计算机和监控、检查、通讯、交通等方面的技术装备，建立电子计算机网络和海关业务数据库，提高科学管理水平，以适应海关面临的新形势。所需装备应按照既先进、又实用的原则，通盘规划，并根据国家财力的可能，分期解决。

八、加强和充实海关力量。要根据进一步对外开放的新情况，抓紧在必须设关的地点筹建海关，所需经费按国务院有关规定解决，要打破行政区划的限制，进一步理顺和调整海关系统内部领导关系。在干部管理上，实行垂直领导，分级管理、直属海关关长、副关长由海关总署直接管理。海关领导干部要有计划地进行交流。为了满足业务发展需要，各地海关和海关总署可以适当增加编制，并根据海关业务特点，同有关部门研究建立海关系统的工资制度，以利于干部队伍的稳定和提高。

九、海关系统职工要认真学习 and 贯彻“十三大”的精神，进一步深化改革，继续搞好精神文明建设，强化海关意识，遵守职业道德和职业纪律，树立海关职业的光荣感和责任感，提高政治和业务素质，以适应面临的新形势，进一步做好海关工作。



国务院关于发布 《高等教育自学考试暂行条例》的通知

一九八八年三月三日 国发〔1988〕15号

各省、自治区、直辖市人民政府、国务院各部委、各直属机构：
现将《高等教育自学考试暂行条例》发给你们，请遵照执行。

高等教育自学考试暂行条例

（一九八八年三月三日国务院发布）

第一章 总 则

第一条 为建立高等教育自学考试制度，完善高等教育体系，根据宪法第十九条“鼓励自学成才”的规定，制定本条例。

第二条 本条例所称高等教育自学考试，是对自学者进行以学历考试为主的高等教育国家考试，是个人自学、社会助学和国家考试相结合的高等教育形式。

高等教育自学考试的任务，是通过国家考试促进广泛的个人自学和社会助学活动，推进在职专业教育和大学后继续教育。造就和选拔德才兼备的专门人才，提高全民族的思想道德、科学文化素质，适应社会主义现代化建设的需要。

第三条 中华人民共和国公民，不受性别、年龄、民族、种族和已受教育程度的限制，均可依照本条例的规定参加高等教育自学考试。

第四条 高等教育自学考试，应以教育为社会主义建设服务为根本方向，讲求社会效益。保证人才质量。根据经济建设和社会发展的需要，人才需求的科学预测和开考条件的实际可能，设置考试专业。

第五条 高等教育自学考试的专科（基础科）、本科等学历层次，与普通高等学校的学历层次水平的要求应相一致。

第二章 考试机构

第六条 全国高等教育自学考试指导委员会（以下简称“全国考委”）在国家教育委员会领导下，负责全国高等教育自学考试工作。

全国考委由国务院教育、计划、财政、劳动人事部门的负责人，军队和有关人民团体的负责人，以及部分高等学校的校（院）长、专家、学者组成。

全国考委的职责是：

（一）根据国家的教育方针和有关政策、法规，制定高等教育自学考试的具体政策和业务规范；

（二）指导和协调各省、自治区、直辖市的高等教育自学考试工作；

（三）制定高等教育自学考试开考专业的规划，审批或委托有关省、自治区、直辖市的高等教育自学考试机构审批开考专业；

(四)制定和审定高等教育自学考试专业考试计划、课程自学考试大纲;

(五)根据本条例,对高等教育自学考试的有效性进行审查;

(六)组织高等教育自学考试的研究工作。

国家教育委员会设立高等教育自学考试工作管理机构,该机构同时作为全国考委的日常办事机构。

第七条 全国考委根据工作需要设立若干专业委员会,负责拟订专业考试计划和课程自学考试大纲,组织编写和推荐适合自学的高等教育教材,对本专业考试工作进行业务指导和质量评估。

第八条 省、自治区、直辖市高等教育自学考试委员会(以下简称“省考委”)在省、自治区、直辖市人民政府领导和全国考委指导下进行工作。省考委的组成,参照全国考委的组成确定。

省考委的职责是:

(一)贯彻执行高等教育自学考试的方针、政策、法规和业务规范;

(二)在全国考委关于开考专业的规划和原则的指导下,结合本地实际拟定开考专业,指定主考学校;

(三)组织本地区开考专业的考试工作;

(四)负责本地区应考者的考籍管理,颁发单科合格证书和毕业证书;

(五)指导本地区的社会助学活动;

(六)根据国家教育委员会的委托,对已经批准建校招生的成人高等学校的教学质量,通过考试的方法进行检查。

省、自治区、直辖市教育行政部门设立高等教育自学考试工作管理机构,该机构同时作为省考委的日常办事机构。

第九条 省、自治区人民政府的派出机关所辖地区(以下简称“地区”)、市、直辖市的市辖区高等教育自学考试工作委员会(以下简称“地市考委”)在地区行署

或市(区)人民政府领导和省考委的指导下进行工作。

地市考委的职责是:

(一)负责本地区高等教育自学考试的组织工作;

(二)指导本地区的社会助学活动;

(三)负责组织本地区高等教育自学考试毕业人员的思想品德鉴定工作。

地市考委的日常工作由当地教育行政部门负责。

第十条 主考学校由省考委遴选专业师资力量较强的全日制普通高等学校担任。主考学校在高等教育自学考试工作上接受省考委的领导,参与命题和评卷,负责有关实践性学习环节的考核,在毕业证书上副署,办理省考委交办的其他有关工作。

主考学校应设立高等教育自学考试办事机构,根据任务配备专职工作人员,所需编制列入学校总编制数内。由学校主管部门解决。

第三章 开考专业

第十一条 高等教育自学考试开考新专业,由省考委组织有关部门和专家进行论证,并提出申请,报全国考委审批。

第十二条 可以实行省际协作开考新专业。

第十三条 开考新专业必须具备下列条件:

(一)有健全的工作机构、必要的专职人员和经费;

(二)有符合本条例第十条规定的主考学校;

(三)有专业考试计划;

(四)有保证实践性环节考核的必要条件。

第十四条 开考承认学历的新专业,一般应在普通高等学校已有专业目录中选择确定。

第十五条 国务院各部委、各直属机构

和军队系统要求开考本系统所需专业的，可以委托省考委组织办理，或由全国考委协调办理。

第十六条 全国考委每年一次集中进行专业审批。省考委应于每年六月底前将申报材料报送全国考委，逾期者延至下一年度重新申报办理。审批结果由全国考委于当年第三季度内下达。凡批准开考的专业均可于次年接受报考，并于首次开考上半年向社会公布开考专业名称和专业考试计划。

第四章 考试办法

第十七条 高等教育自学考试的命题由全国考委统筹安排，分别采取全国统一命题、区域命题、省级命题三种办法。逐步建立题库、实现必要的命题标准化。

试题（包括副题）及参考答案、评分标准启用前属绝密材料。

第十八条 各专业考试计划的安排，专科（基础科）一般为三至四年，本科一般为四至五年。

第十九条 按照专业考试计划的要求，每门课程进行一次性考试。课程考试合格者，发给单科合格证书，并按规定计算学分。不及格者，可参加下一次该门课程的考试。

第二十条 报考人员可在本地区的开考专业范围内，自愿选择考试专业，但根据专业要求对报考对象作职业上必要限制的专业除外。

提倡在职人员按照学用一致的原则选择考试专业。

各级各类全日制学校的在校生不得报考。

第二十一条 报考人员应按本地区的有关规定，到省考委或地市委考委指定的单位办理报名手续。

第二十二条 已经取得高等学校研究生、本科生或专科生学历的人员参加高等教育自学考试的，可以按照有关规定免考

部分课程。

第二十三条 高等教育自学考试以地区、市、直辖市的市辖区为单位设考场。有条件的，地市考委经省考委批准可在县设考场，由地市考委直接领导。

第五章 考籍管理

第二十四条 高等教育自学考试应考者取得一门课程的单科合格证书后，省考委即应为其建立考籍管理档案。

应考者因户口迁移或工作变动需要转地区或转专业参加考试的，按考籍管理办法办理有关手续。

第二十五条 高等教育自学考试应考者符合下列规定，可以取得毕业证书：

（一）考完专业考试计划规定的全部课程，并取得合格成绩；

（二）完成规定的毕业论文（设计）或其他教学实践任务；

（三）思想品德鉴定合格。

获得专科（基础科）或本科毕业证书者，国家承认其学历。

第二十六条 符合相应学位条件的高等教育自学考试本科毕业人员，由有学位授予权的主考学校依照《中华人民共和国学位条例》的规定，授予相应的学位。

第二十七条 高等教育自学考试应考者毕业时间，为每年的六月和十二月。

第六章 社会助学

第十八条 国家鼓动企业、事业单位和其他社会力量，根据高等教育自学考试的专业考试计划和课程自学考试大纲的要求，通过电视、广播、函授、面授等多种形式开展助学活动。

第二十九条 各种形式的社会助学活动，应当接受高等教育自学考试机构的指导和教育行政部门的管理。

第三十条 高等教育自学考试辅导材

料的出版、发行，应遵守国家的有关规定。

第七章 毕业人员的使用与待遇

第三十一条 高等教育自学考试专科（基础科）或本科毕业证书获得者，在职人员由所在单位或其上级主管部门本着用其所学，发挥所长的原则，根据工作需要，调整他们的工作；非在职人员（包括农民）由省、自治区、直辖市劳动人事部门根据需要，在编制和增人指标范围内有计划地择优录用或聘用。

第三十二条 高等教育自学考试毕业证书获得者的工资待遇：非在职人员录用后，与普通高等学校同类毕业生相同；在职人员的工资待遇低于普通高等学校同类毕业生的，从获得毕业证书之日起，按普通高等学校同类毕业生工资标准执行。

第八章 考试经费

第三十三条 县以上各级所需高等教育自学考试经费，按照现行财政管理体制，在教育事业费中列支。地方各级人民政府应妥善安排，予以保证。

第三十四条 各业务部门和军队系统要求开考本部门、本系统所需专业的，须向高等教育自学考试机构提供考试补助费。

第三十五条 高等教育自学考试所收缴的报名费，应用于高等教育自学考试工作，不得挪作他用。

第九章 奖励和处罚

第三十六条 有下列情形之一的个人或单位。可由全国考委或省考委给予奖励：

（一）参加高等教育自学考试成绩特别优异或事迹突出的；

（二）从事高等教育自学考试工作，作出重大贡献的；

（三）从事高等教育自学考试的社会助

学工作，取得显著成绩的。

第三十七条 高等教育自学考试应试者在考试中有夹带、传递、抄袭、换卷、代考等舞弊行为以及其他违反考试规则的行为，省考委视情节轻重，分别给予警告、取消考试成绩、停考一至三年的处罚。

第三十八条 高等教育自学考试工作人员和考试组织工作参与人员有下列行为之一的，省考委或其所在单位取消其考试工作人员资格或给予行政处分：

（一）涂改应考者试卷、考试分数及其他考籍档案材料的；

（二）在应考者证明材料中弄虚作假的；

（三）纵容他人实施本条（一）、（二）项舞弊行为的。

第三十九条 有下列破坏高等教育自学考试工作行为之一的个人，由公安机关或司法机关依法追究法律责任：

（一）盗窃或泄露试题及其它有关保密材料的；

（二）扰乱考场秩序不听劝阻的；

（三）利用职权徇私舞弊，情节严重的。

第十章 附 则

第四十条 国家教育委员会根据本条例制定实施细则。

省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例和国家教育委员会的实施细则，制定具体实施办法。

第四十一条 本条例由国家教育委员会负责解释。

第四十二条 本条例自发布之日起施行。

一九八一年一月十三日《国务院批转教育部关于高等教育自学考试试行办法的报告》和一九八三年五月三日《国务院批转教育部等部门关于成立全国高等教育自学考试指导委员会的请示的通知》同时废止。

国务院办公厅关于转发国务院 住房制度改革领导小组鼓励职工 购买公有旧住房意见的通知

一九八八年二月二十五日 国办发〔1988〕13号

各省、自治区、直辖市人民政府、国务院各部委、各直属机构：

国务院住房制度改革领导小组关于鼓励职工购买公有旧住房的意见，已经国务院同意，现转发给你们，请结合实际情况贯彻执行。

关于鼓励职工购买公有旧住房的意见

国务院住房制度改革领导小组

（一九八八年二月十五日）

为了筹措城镇住房制度改革所需资金，要采取积极措施，出售公有旧住房。

一、旧住现状分析

据建设部统计，截止一九八七年底，全国公有住房建筑面积为二十四亿平方米（其中一九八〇年至一九八七年新建的面积为八亿八千万平方米，占总面积的36.7%）。这些旧住房。有些已列入旧城改造规划；有些地处临街，宜改造为营业用房，有些产权尚有争议；有的具有历史纪念意义，等等。扣除这些因素，预计大体上可以出售的住房，面积约占50%左右。

出售旧住房的有利条件是：大部分地处城市中心和繁华地段，生活方便；近几年来所建的住房，多层单元套房占多数，内部设施比较齐备，住户之间互不干扰；出售价格一般比新房便宜。租买比价调整后，加上发给住房券措施，买房具有吸引力。但也应看到出售旧房的不利因素。例如：有些住房地处偏僻地段；有相当一部分住房内部设施不

够理想；有的年久失修，维修需支出较多费用。这些将给出售旧房增加难度。

二、出售旧房的政策和措施

（一）售价适当优惠。旧住房应与新住房售价拉开差距，旧房售价按重置价的成新折扣计算。售价的核定，要通过当地房地产交易所或房地产主管部门进行评估，防止贱价出售，出售对象为家住城镇、有正式城镇户口的职工，优惠价以户为单位，每户只能享受一次。

（二）付款形式。首次付款不得低于售价的30%，其余部分，可向银行申请住房低息抵押贷款。单位自营房卖给本单位职工，也可委托银行贷款，或由本单位采取分期付款办法。首先付款超过上述比例，可给予相当于超过部分存款利息的优惠折扣。低息贷款以户为对象，一户只能享受一次优惠。

（三）贷款的期限和利率。贷款的期限长短和利率高低是调节售价高低和购房者偿还能力的杠杆。职工购买旧住房贷款期限一

国务院办公厅关于坚决制止 向军队乱摊派的通知

一九八八年二月二十六日 国办发〔1988〕12号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近年来，部队多次呼吁和反映有些地方和部门向部队乱摊派。而且名目繁多，如不满足就出难题或制造障碍，这不仅使部队难以应付，而且也增加了不少困难，对此党中央、国务院十分重视。

今年二月十日，XXX同志对《解放军报》刊登的《某部一年多承担社会摊派 429 万元——名目繁多的摊派使部队难以承受》的报道及编后感《请体谅部队的难处》作了重要批示：“李鹏、依林同志：建议这篇报道及编后由国务院转发各地，认真检查和纠正一下向部队摊派的问题。这应作为春节拥军劳军的一个实际行动，这几年由于国家财政困难，军费没有增加，解放军坚决执行邓主席

要忍耐的指示，服从大局，不叫困难，没有向国家提出增加军费，如果各地不体谅部队的难处，继续向部队索要名目繁多的摊派，就太不应该了，以上请酌处！”。

二月十四日，李鹏同志也作了批示：“完全同意紫阳同志的重要指示，请俊生同志即转发各省、区、市贯彻执行”。

为解决地方向军队乱摊派，造成军队负担过重的问题，中共中央、国务院曾三令五申。一九八五年七月二十七日，中共中央、国务院下发了《关于尊重、爱护军队积极支持军队改革和建设的通知》；国务院办公厅一九八五年十月十日发了《关于坚决制止向部队摊派钱物的通知》，明确提出：“各级政府部门、社会团体、厂矿企业、商店、学校等一切单位，不得以任何借口向部队的单

.....
般最长不超过十年，利率要根据贷款期限长短分开档次。

（四）免征房产税和一次性的契税。

（五）高层住房的电梯费和高压水泵费，以及各类住房的暖气费仍由职工所在单位负担。

（六）住房管理体制应作相应改革。政企要分开，房地产业要向社会化、专业化、经营化发展。公寓式（单元式）的楼房卖给职工后，可委托代管和维修，公共部位的维修，由住户每年缴纳公共维修费。服务和维修行业要跟上，为住户提供收费合理的优质服务，使买房者消除后顾之忧。

（七）逐步创造条件开拓房地产市场。在

职工购买旧房一定时期后（暂定为五年），应允许进入市场出售，原出售单位有优先购买权，住房的增值部分，个人只应得所付的优惠价占综合造价比例的部分。

（八）公房（含单位自管房和房管部门直管房）出售价款必须全款存入由当地政府指定的银行，分别进入住房基金专户，所有权不变，但只能定向使用于新建、改建、扩建住房和发放住房券，专款专用，监督使用。

（九）出售旧房时，原住户有优先购买权。

（十）各城镇对出售旧住房要作为住房制度改革的重要环节来抓，自一九八八年起的三年内，努力做到有 20% 旧房出售。

位和个人摊派钱物”。总的看，这几年各地、各部门执行情况是好的，但也有不少地区和部门令不行、禁不止，不断向军队乱摊派，而且有发展的趋势。

军费是国家用于军队建设的专项经费，特别是在当前军费不足的情况下，向部队乱摊派，不仅加重了军队的负担，势必影响军队的正常建设，也不利于军政军民关系。为此，现再次重申：

一、各级政府部门、社会团体和厂矿企业、商店、学校等一切单位，不得以任何借口向部队的单位和个人摊派钱物。

二、各地在规划和组织市政建设及城市公用设施建设时，要考虑到当地驻军的需要，但不准以此为理由向军队单位摊派建设费用和其它钱物。

三、任何地方单位或部门不得强行索要和擅自占用军产、房地产和军用设施。

附件一：

某部一年多承担社会摊派 429 万元—— 名目繁多的摊派使部队难以承受

本报讯 记者刘国华报道：记者在 1 月底结束的某部后勤工作会议上获悉，这个部队在一年多时间里，竟承担了来自社会各方面的各种摊派款 429 万元。

据调查，这种现象是近几年来逐步形成的。部队许多单位出动大批人力支援地方各类公益设施和工程建设，这本是件好事。但是由于地方有些建设项目财力不足，有的地区和部门便以集资、赞助、援助等形式向部队提出了在财力和物力上给予支援的请求，这个部队开始本着支援地方建设的目的，从生产收益中拨出一部分钱来满足了地方的请求。随着建设项目越搞越多，在一些地区这种“请求支援”渐渐变成了一种“硬性摊派”，筑路要钱叫“道路

对强占军产、房地产和军用设施及其它财产的单位 and 人员，要严肃处理。

四、不论国家投资还是地方集资修建的桥梁、隧道、公路，军用车辆均免费通行。

各地区、各部门接到本通知后，要进行一次认真的检查。凡拒不执行上级规定，任意摊派的要追究责任：被摊派的部队一律拒付，并向上级报告。如对拒付的部队进行要挟、刁难、有关领导机关要严肃处理，不得姑息迁就。各地区、各部门要广泛进行尊重、爱护、支持人民军队的宣传教育。增强全民的国防观念，搞好军政军民关系。

附件：一、解放军报报道《某部一年多承担社会摊派 429 万元——名目繁多的摊派使部队难以承受》

二、解放军报编后感《请体谅部队的难处》

建设投资”，修桥要“桥梁建设投资”，还有“城市公园建设费”、“农贸市场建设费”、“电视转播设施费”、“城市配套建设费”等等许多名目。这个部队从机关到连队，从驻城市部队到驻农村部队，98%以上不同程度承担了这种摊派。

记者了解到，有些地区和部门还采取强硬措施要钱要物，不出钱不让子女入学。不给随军家属安排工作，有的甚至给部队营区断水断电。这个部队驻某县的一个单位，正在兴建营房，县里提出“人民城市人民建，财力不足大家摊，人人有份”。要这个部队出 20 万元，部队拿不出，县里硬是从营房建设经费中要走了 20 万元。这个部队后勤部的同志告诉记者，他们所属单位都是“咬着

牙”从有限的收益中“抠”出钱来应付摊派任务，没有生产收益的单位，只好挤占国防费，从部队正常经费里抽钱，这就给部队建设带来了不少负担和压力。

这个部队大多数单位分散在边远山区和荒原野岭，有近30%的部队至今还住在“干打垒”和茅草房里，有的单位长年吃河水，生活设施极其简陋。军队国防费缩减之后，要靠自己生产经营的收入来补贴，承担如此之大的额外“摊派”，实在力所不及，有的干部战士说：“我们修澡塘没钱，澡都洗不上，怎么还要把我们的一点生产收益要去修公园！”

据记者了解，去年，山东等省市专门下发文件制止向部队乱摊派钱物。看来，只要措施得力，这一问题是可以解决的。

记者还从总后勤部有关部门得知，据不完全统计，全军在近两年里已经承担了各种摊派达7000多万元。总后有关部门希望舆论界对此发出呼吁，以引起国家有关部门的重视，杜绝此类问题的发生。

附件二：

请体谅部队的难处

一些地方对部队进行社会性摊派，军队的负担太重，这已不是个别现象，它在一定程度上影响了部队建设。我们希望有关单位、有关部门对此引起重视。

军队应该积极支援地方特别是驻地的经济建设，包括力所能及的人力物力支援。全军各部队事实上也一直在这样做。但是，社会各界也应理解和体谅部队的困难。在服从国家经济建设的大局下，军队国防费实行压缩。部队搞些生产收益，是为了对经费不足作些弥补。军队以有限的经费担负那许多摊派确实感到太为难。

民政部和一些地方政府都曾明令指出，社会各界不得随意向部队搞摊派。部队如果再碰到这类问题，应当向当地政府反映情况，请求予以制止。

“驻地不富裕，驻军有责任”。今后全军各部队一定会一如既往地关心和支持地方的经济建设，为驻地人民群众尽力多作贡献。



梧州地区一季度 工业生产直线上升

今年第一季度，梧州地区的工业生产月月上升。1至3月累计，全地区共实现工业总产值1.66亿元，比去年同期增长19.64%。轻工业和重工业都比去年同期有较大幅度的增长，经济效益明显提高。

梧州地区一季度工业生产直线上升，除了电力供应比较正常外，其中比较主要的原因，一是进一步完善了企业内外的改革机制，实行了厂长负责制和各种形式的承包责任制。二是广泛深入地开展“双增双节”和改革挖潜搞技改等活动。（黄良佳 赖丰华）

南宁地区去年净增 耕地三万多亩

南宁地区耕地面积连续几年下降后，去年开始得到回升。1987年底全地区实际耕地面积达600万亩，比1986年增长0.5%。

前几年，由于管理上的问题，不少农民在耕地上建房子，将好田好地改水塘养鱼。还有的任其废弃、丢荒，全地区耕地面积从1982年到1986年净减10万多亩。这个问题引起了各级领导的警觉。去年，地、县设立了土地管理局，土地有专人管，基层也制定了具体措施，耕地减少的状况得到了有效控制。同时，鼓励农民开荒造地。去年全地区开荒近6万亩，净增加耕地31800亩。

（黄福安）

自治区人民政府办公厅 关于印发韦纯束主席在区教育厅 一九八八年工作会议上的讲话的通知

一九八八年三月二十四日 桂政发〔1988〕7号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁、区直各委、办、厅、局：
现将韦纯束主席在区教育厅一九八八年工作会议上的讲话印发给你们，请认真学习贯彻。

百年大计 教育为本

——韦纯束同志在区教育厅1988年工作会议上的讲话

（一九八八年三月九日）

同志们：

党的十三大提出了沿着有中国特色的社会主义道路前进，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家的宏伟奋斗目标，并提出“把发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”。这是我党对社会主义建设客观规律认识的深化。

几个月来，我区各级政府以及教育战线的同志，通过学习十三大文件，加深了对党在社会主义初级阶段基本路线的认识，同时，对我们党把发展教育事业放到经济发展战略的首要位置，感到很受教育和鼓舞，并意识到自己责任之重大。不久前召开的全国高等教育工作会议和国家教委1988年工作会议，对教育战线如何落实十三大精神，进一步发展和改革我国教育事业作了具体部署。下面，我就加深对教育战略地位的认识，和如何使教育在经济发展战略中首要位置在我区得到真正落实这两个问题，讲几点意见。

紫阳同志在十三大报告第三部分《关于经济发展战略》中明确指出：“从根本上说，

科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步，都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。百年大计，教育为本。必须坚持把发展教育事业放在突出的战略位置，加强智力开发。”为什么在实现经济发展的第二步战略目标时，要把教育提到如此重要的地位呢？我认为应该从如下几个方面去认识。

一是发展社会生产力的需要。我国目前正处在社会主义初级阶段。发展社会生产力所要解决的历史课题，就是要实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化，要完成这个任务，必须经过全国人民的艰苦奋斗。长期以来，我国商品经济不发达。生产效率不高，社会生产力水平较低，一个重要的原因，就是科学技术不发达，劳动者的素质不高。因而资源、资金得不到有效充分的利用，甚至造成巨大的浪费。我国劳动人民，素以勤劳著称，他们付出的劳动代价，不谓不大，但所创造的工农业总产值比起发达国家，按人均水平就差十倍、几十倍。同样，我区自然条件得天独厚，各族人民也非常勤

劳，但由于历史和现实的原因。生产还较落后，人民生活水平还较低，有近六分之一的人口温饱问题还未得到解决。这能怪我们今天的政策不正确，人民不勤劳吗？都不能这样说。同样在我区，有的重点户、专业户、专业村已初步富起来，这说明，只要政策对头，再加上劳动者掌握了一定的生产技能，就能脱贫致富。可见，劳动者本身就是最伟大的生产力。而劳动者的素质是靠教育得到的。可以这样说，社会生产力的差距，主要是劳动者素质的差距，科学技术的差距，归根到底是教育的差距。我们还应当看到，我区人口多，资源和耕地面积相对少。商品生产不发达，提高劳动者的素质，更具有特殊的意义。因此，必须把教育摆到重要的战略位置上。

二是迎接世界新技术革命的需要。当今世界。科学技术日新月异，新理论、新技术、新材料、新工艺不断涌现，整个科学技术正在酝酿着新的突破。越来越多的国家都把自己的主要注意力，转到发展科学技术上来。我们正面临着严峻的挑战。在这种情况下，如果不采取正确的对策和得力的措施，那么，我们的科学技术水平和经济水平，同发达国家的差距就不仅不能缩小，而且会越来越大。因此，我们党和国家，在十二大后就明确地提出把科学技术进步和智力开发放在重要的战略地位，这是具有战略意义的抉择。我们作为祖国大家庭的一员，也应该在迎接世界新技术革命面前，为祖国贡献自己的一份力量。广西农学院卢克焕教授，潜心于水牛品种的研究，获得了重大突破，运用到生产后，经济效益很高，在国内外受到重视。这既是科研的成果，也是教育的成果。我们必须继续抓好基础教育、职业技术教育、成人教育和高等教育，为科技的发展和进步创造良好的条件。在这方面，各地市主要领导和分管教育的领导，各高等学校的领导都有不可推卸的责任。

三是改革、开放形势的需要。小平同志讲，十三大的两大功绩，一是解放思想，二是解放生产力。这意味着，十三大以后，我国面临深化改革、更加开放的新形势。我区与广东、海南紧紧相连，海南实行特区政策，广东实行更加开放的政策，已经或即将形成巨大的冲击波，我们是首当其冲。在改革、开放的新形势下，我们的政策，当然应该包括进一步解放思想，充分行使区域自治权力，制定灵活政策等等。但事情是人去想、去做的，没有具备良好素质的人，政策再灵活也无法兑现。随着改革、开放的进一步实行，对人的素质的要求比过去更高了。比如，许多观念需要更新。许多知识需要掌握，人与人的交往（包括国际交流）更加频繁，工作、生活节奏也将加快，这些都是现代人素质所应具有的品质和能力。而这些素质不能自然形成，也不能靠行政的方法，只能靠施以长期的、良好的教育。提高整个民族的素质，这是教育工作者和整个社会的责任。

这几年，我区各级政府，对教育的战略地位，在认识上逐步加深了，因而采取了各种措施，促进了教育事业的改革和发展。如柳州市，几年来，较大幅度地增加教育投资，为教育部门办实事，最近又在进行教育改革实验区的调查、论证和规划工作。贵县在我区最早实行基础教育的分级管理。资源县发动群众集资，较好地改善办学条件，等等。都说明各级政府对教育的认识进一步提高了。但是，不可否认，也还有一些领导同志，认识不那么深刻，行动不那么自觉，还未把教育纳入当地经济和社会发展的规划中；相当多的地方，还未对基础教育进行强有力的统筹领导。我们应该进一步学习，把自己的认识统一到十三大的精神上来，真正把教育摆到战略位置上，做到象小平同志说的那样，做一个有远见的，成熟的领导者。

第二个问题，采取有力措施，落实把教

育摆到经济发展战略的首要位置。

党的十三大，把教育摆到经济发展战略的首要位置，符合时代潮流，符合中国国情，也符合全国人民的心愿。现在的问题是各级政府要采取切实有力的措施，使党和国家的这个长期战略得到真正落实。我们高兴地看到，党的十三大后，许多地、市、县的领导都在考虑这个问题，教育战线的思想也比较活跃。有的正在搞调查研究，搞规划，有的开了教育工作会议，讨论制定有关政策、措施。区教育局受区人民政府的委托，也在进行这方面的工作。最近提出了深化我区教育改革必须进行“调整、挖潜、统等、放权、搞活、提高”的十二个字，就是这个设想的概括。下面，我对我区如何贯彻落实教育的“首要位置”的问题，提一些设想，请同志们讨论。

一、要为“百年大计，教育为本”制造强大的社会舆论。教育的“首要位置”能否落实，关键是各级领导的认识。但是，光靠领导提高认识还是不够的。还必须整个社会都认识教育的重要性。因此。各级领导在对教育的战略地位进行再认识的同时，要拿出更大的决心和精力，为教育造舆论，一级抓一级，使教育的“首要位置”更加深入人心，打动人心。听说有的省提出“科教立省”，我看这是很有远见的。我区各级政府，是否也应该理直气壮地提出“科教立市”、“科教立县”，以这样明确的口号，引起全社会对教育的重视。同时，还要联系当地经济建设现实，联系正反两方面的经验，以生动的事例说服教育干部和群众，引导大家改变某些陈旧观念。报纸、广播电视，要配合制造舆论。小的典型要及时宣传，重大典型可以搞连续报道。今年新闻理论界的宣传工作，应当把教育作为一个重点来抓，让干部、群众都懂得教育的“首要位置”。

二、加强领导，统筹规划教育事业。几年来，我区教育事业有了一定的发展，教育

改革已经在许多方面展开。基础教育已经实行分级管理，中等教育结构有了较大的改善，职业技术教育、成人教育、高等教育也有一定的发展。但总的看，教育与社会发展不相适应的矛盾仍很突出。因此，要深入进行教育改革，落实教育的“首要位置”，必须加强政府对教育的领导。这里要特别强调的，所谓“加强领导”，不能停留在一般的号召和一般的工作布置上，要象抓经济，抓计划生育等工作一样，建立任期目标责任制，就是说，要在每届政府的任期内，对教育工作提出一定的目标，落实责任制，到一定时候进行检查验收。对工作的评估，要把抓教育的情况包括在内，例如义务教育法的实施，职业技术教育的发展，教师队伍的建设，等等，都要制订发展规划，层层落实责任制。农村教育，也就是中等以下的教育，是我们教育工作的大头，也是教育工作的难点。县一级政府一定要加强统筹职能，把基础教育、职业技术教育、成人教育一起抓，使“三教”协调发展。要把这“三大块”列入当地经济发展的规划内，改变过去就经济论经济，就教育论教育的现象，打破条块分割，提高整体效益。横县有的学校，实行“一校多能”，玉林市有的多（镇）办“教育中心”，既是基础教育，又是成人教育、职业技术教育，办得很有生气。而要做到这一点，必须由县、乡（镇）政府统筹安排，否则是办不起来的，希望各个县今年内都要办这样的点，摸索县、乡政府统筹教育事业的经验。为了加强全区教育主管部门的统筹职能，区党委、区人民政府已研究决定，今年内成立自治区教育委员会。这是加强领导的组织保证。相应地，各市、县也要成立教委。教委成立之前，要很好地研究这个机构的职能，使教委真正发挥它应有的作用。

三、改革管理体制，扩大地方和学校的办学自主权。我们现在的教育管理体制，总的说来是统得过多，许多该由下面办事的，

由上面包，结果包不了也办不好，使学校缺乏应有的活力，也影响了各级办学的积极性。因此，正如中共中央关于教育体制改革的决定中指出的，要改变我国教育事业落后，教育工作不适应社会主义现代化建设的局面，“必须从教育体制入手。有系统地进行改革”。“在加强宏观管理的同时，坚决实行简政放权，扩大学校的办学自主权”。去年，区人民政府办公厅转发《区教育局、区财政厅关于我区基础教育管理体制改革的若干意见》（桂政办〔1987〕124号）对各级人民政府及教育主管部门的职责，分级管理的具体权限，都作了明确规定。按照这个意见，扩大了乡（镇）一级管理学校的职责，发展基础教育的责任主要在县、乡两级。这两年，各地都先后把初中以下的教育下放到乡（镇），由乡（镇）直接管理。城市的小学，有的也已下放到城区。各地要继续抓紧落实自治区关于分级管理的意见，乡（镇）政府一定要切实地把该由自己管理的学校管起来。县（市）政府和教育主管部门，主要抓宏观规划，对乡（镇）的教学业务进行指导和进行检查评估，而不要什么事帮包揽起来。根据国家教委的意见，今后，普及初等教育，实施义务教育，由以县为单位改为以乡（镇）为单位进行，这就增加了乡（镇）政府的责任，希望多（镇）政府认真地负起责任来。

高等学校是教育的基本办学实体，应当具有充分的自主管理权。过去，在人事管理、财务收支、招生分配、对外学术交流等方面，程序过多，手续繁琐，不利于提高工作效率和调动学校的办学积极性，应当区别不同情况予以改变或改善。根据我区的实际情况，给高等学校放权，可以包括以下几个方面：（1）在执行国家的政策、法令、计划的前提下，学校可以接受委托培养学生和招收自费生；（2）学校有权与用人单位签订协议，对一部分毕业生，实行有偿分配；（3）非师范

学校可以收学生的学杂费，收费标准由学校自定；（4）为了提高经济效益，高校的预算外收入，由教育主管部门进行宏观管理，协调有关政策规定；（5）高校副校长人选由校长提名，报区人民政府考核任命；（6）有条件的学校经过批准，可以自行评聘副教授。在对学校放权的同时，教育主管部门对教育事业发展规划、招生统考、质量评估等实行宏观控制，以维护计划和招生工作的严肃性。对高等学校如何放权，请区教育局提出具体方案后报区人民政府批准实施。

管理体制的改革，还应该包括对教育部门放权。教育行政部门是政府的职能机构，在当前改革，搞活的形势下，应该让教育部门享有充分的决策、统筹的权力。例如，教育部门可以制订教师队伍管理（包括奖惩、晋升、调动）的办法，区教育局可以评审中小学、幼儿园教师的高级职务，评审特级教师。市、县教育部门可以确定校长负责制试点等等。这里，要特别强调教育部门对“大教育”的统筹权问题。教育事业是一项系统工程。基础教育、职业技术教育、成人教育、高等教育是相互联系的整体。条块分割、自成系统的管理体制必然影响教育的整体效益，不利于教育主动地适应经济发展的需要。因此，各地要给教育部门统筹“大教育”的权力，各级教育委员会成立后更应该这样做。

四、实行多渠道集资，增加教育经费。教育事业的发展，有赖于教育经费的增加。几年来，我区各级政府和集体、事业单位以及广大群众，为了培养各级各类人才，为了子孙后代，千方百计广泛集资，一定程度地改善了各类学校的办学条件。“六五”期间，自治区教育经费 21.3 亿元。占财政收入的 28.7%，占财政支出的 20.3%，平均每年递增 15.9%，高于同期财政收入，财政支出增长的比例，做到了“两个增长”，各市、

县近年来增加的教育经费也不少。与此同时，各地区发动乡镇和广大干部群众筹集资金，增加教育投入。去年，博白县通过各条渠道集资一千万元，就是其中的一个好典型。许多干部群众踊跃捐资助学，少则几元，多的达到几万元。但是，尽管如此，现在教育经费短缺的情况还很突出，我们必须继续采取措施，多渠道开辟教育经费来源。党的十三大报告中指出：“随着经济的发展，国家要逐年增加教育经费，同时继续鼓励社会各方面力量集资办学。”这是我国筹集教育经费必须长期坚持的方针。国家教委根据我国各地筹集教育经费的情况，提出教育经费的五个来源，就是：中央和地方政府教育拨款的“两个增长”，征收教育费附加，集资办学，勤工俭学，建立人民教育基金。我区各地经济发展水平互不相同，筹集的经费也将有多有少。但我看这五个方面，应当成为教育经费的稳定的来源。按照国务院（1986）50号文件，凡缴纳产品税、增值税、营业税的单位和个人，都要按上述税种的税额，征收1%作为教育费附加，各地应当继续执行。有的地方，还可以根据具体情况多征收一点，比如说提高到1.5%。为了鼓励各地开展勤工俭学，各级政府和有关部门要给学校以一定的优惠政策。柳州市把校办工业摆到本市工业发展的重要地位，在资金安排、原材料供应、生产计划上优先照顾。因此，这个市的勤工俭学的纯收入逐年有较大的增长，去年达到600多万元。他们的经验值得推广，我区各地农村，勤工俭学也是大有搞头的，要把它作为教育工作的一项重要内容抓紧抓好，各级政府要出面同群众商量，把一部分闲置的土地或一些已经利用的土地，划给学校作为勤工俭学基地。关于人民教育基金，现在有的县正在酝酿设立，希望各县经过周密的调查研究，既考虑教育事业的需要，也要考虑群众经济的承受能力，然后经过立法手续，把人民教育基金的筹集、使用办法制定出来。最

近XXX同志指出，要给教育两大政策，一是分级办学，二是搞“赞助”。他还说，“赞助”只给教育一家。这体现了党中央对教育的特殊照顾。各级政府要采取各种措施，积极筹集教育经费。当然，这要做好各方面的思想工作，并有一套章法，以资遵循。

五、放宽政策，增强活力。坚持改革、开放，是党的基本路线的一个基本点。只有放宽政策，才能调动各级地方办教育的积极性，才能增强各级学校的活力。除了上面讲的简政放权，扩大学校，特别是高等学校的办学自主权外，放宽政策还可以包括以下内容，比如，重点中学、示范幼儿园的收费标准，可以适当高于一般的学校（幼儿园）；各地对教师的各种津贴、奖励，可以根据财力和自筹能力有所差别；对柳州市、横县两个教改实验区，应该采取更加灵活，放宽的政策，有些一时看不准的政策、措施，只要对教育事业的发展和教育改革有利，都可以先在实验区进行实验，对了的在面上推广，错了的允许改过来。我区是民族区域自治，按照民族区域自治法，可以采取比其他省市更为特殊的政策。我们要充分运用这一有利条件，掌握当前的大好时机，大胆地进行改革、加快改革的步伐。

六、采取紧急措施，抢修中小学危房。当前，我区中小学校舍危房问题十分严重，全区尚有400多万平方米，其中严重危房200万平方米。这一状况严重威胁师生的安全，阻碍基础教育的发展。自治区人民政府决定，从现在起，动员全区人民，采取紧急措施抢修危房，用两年左右的时间，解决好中小学危房问题。我们采取的措施包括：今年自治区人民政府安排抢修中小学危房补助经费2000万元，同时要求各级人民政府根据财力的可能，尽量挤出钱来，作出相应安排，在今明两年内，向在校中小學生收取危房校舍修建资金；城市小区建设，要按照公共建

自治区人民政府批转区供销社 合作社、区经济体制改革委员会、 区农业委员会关于深化供销社 体制改革意见的报告的通知

一九八八年三月五日 桂政发〔1988〕19号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
自治区人民政府同意区供销社，区经济体制改革委员会、区农业委员会《关于深化供销社体制改革意见的报告》，现转发给你们，望认真研究贯彻执行。

供销社担负的任务繁重，各级政府要加强领导，财政、税收、银行、物价、工商等部门要结合实际予以支持，不断完善改革的配套措施，把供销社的改革引向深入，扩大商品流通，促进农村商品经济的发展。

关于深化供销社体制改革意见的报告

自治区人民政府：

为了适应农村商品经济发展的新形势，根据十三大和今年中共中央5号文件及国务院国发〔1987〕55号文件精神，结合我区实际情况，我们就深化供销社体制改革的问题，草拟了《关于深化供销社体制改革的意见》，并征有关部门同意。现随文上

报，如无不妥，请批转各地执行。

附：关于深化供销社体制改革的意见。

广西壮族自治区供销社
广西壮族自治区经济体制改革委员会
广西壮族自治区农业委员会
一九八七年十二月五日

筑配套标准，专项提留中小学基建投资，向城乡居民建房征集建校资助金；两年内一次性征集个体工商户中小学危房、校舍修建资助金；鼓励各部门、各单位干部职工在量力、自愿的原则下捐资助学。具体的办法，区人民政府已有正式文件下达，希望各地认真执行，以高度的责任感、紧迫感限期完成这项任务。为此，各级政府要成立专门的办事机构，由一名负责同志担任组长，负责领导、组织、协调抢修危房的工作，同时还要强调，凡是未能解决好学校危房的地方，不准修建办公楼、宾

馆、招待所、礼堂和高级游乐场之类的非生产性项目。

我认为，今年和以后一个时期，我区的教育工作只要围绕上述几方面去努力，一件一件地抓，就可以做出成效，真正把教育作为“首要位置”落到实处。

同志们，“百年大计，教育为本。”各级政府要进一步重视教育，全区各族人民要进一步关心教育。在党的十三大精神指引下，解放思想，扎实工作，加快和深化教育改革，以优异成绩迎接自治区成立三十周年，使我区的教育更加适应经济建设和社会发展的需要。

关于深化供销合作社体制改革的意见

一、按照合作社的原则办好供销社

1、供销合作社应按照“自愿、互利、平等、民主、服务”合作经济的原则。真正办成农民的合作商业，健全社章，按社章办事，各级供销合作社社员代表大会，是同级供销合作社的最高权力机构，重大问题，要经过社员代表大会讨论和确认。理、监事会必须经社员代表大会选举产生，对社员代表大会负责，理、监事会的主要领导人，在任期内应保持相对稳定。也可将现行理、监事会分设的体制。通过试点逐步地改为社务管理委员会领导下的主任负责制。基层社管委会由社员代表大会选举产生，成员应有三分之二是农民社员。主任实行聘任制和负责制。实行自主经营、独立核算、自负盈亏、照章纳税的经营制度。

2、在社员自愿的前提下，继续扩大吸收社员股金，或采取投资带劳等多种形式集资、联办企业；同时要在推行合同制的基础上发展农产品经营的联营制、代理制和按农产品交售量实行所得税后分红制，逐步与农民结成经济利益的共同体。

3、供销合作社恢复集体所有制后，仍要积极完成国家交给的各项任务。对国家已经放开的商品（含农副土特产品），供销合作社有权实行自主经营，任何部门不得干涉或阻挠，对于储备关系国计民生的重要商品，有关部门要给予积极支持。必要的化肥储备和销售，允许有季节性差价。为了保证国家购销任务顺利完成，收购农副产品和生产资料所需资金，银行应优先给予贷款支持。实行存、贷分户的供销社企业，在季度或月度贷款定额指标内，可以分次贷给，在保证经营所需资金前提下，多余的资金可随时归还银行贷款。

4、供销合作社属集体所有制企业，“由于承担国家特殊任务和较大政策调整造成的损失，哪一级政府决定的由哪一级政府补偿”；按国务院和自治区人民政府有关规定，由供销社代扣代征的税款外，不再承担其他代收、代征、代扣款项；对不符合自治区人民政府有关规定的各种收费，供销社有权拒付。不得改变供销社的隶属关系，其财产、资金归供销社集体所有，任何部门不得平调、转移和侵占，国家依法保障供销社集体企业的合法权益。

二、进一步发挥供销社服务职能作用

1、各级供销社要把立足点真正转移到为农村商品经济服务的轨道上来，搞好产前、产中、产后系列化服务。一要以县（市）为单位，抓住三、五项工、农业骨干产品为龙头。建立一批适当规模的商品生产基地；二在自愿的原则下，组织生产者建立不同产品的专业协会或专业合作社；三要积极与农户、经济联合体签订产销合同，加强服务；四要办好生产技术咨询服务部（站），开展技术培训活动。

为扶持商品生产的发展，从一九八八年起至一九八九年底止，基层社按上年度农副产品收购总额1%，县以上联合社按上年农副产品纯销售额0.25%的比例在税前提取扶持商品生产周转基金。

2、要积极发展社办工业。对供销社新办独立核算的加工企业，从投产之日起，免征所得税三年；从事劳务的免征营业税三年。原有的独立核算的工业企业原则上以一九八五年的利润为基数，在基数内的照章纳所得税，超过部分减半计征，按此办法执行到一九九〇年。一九八五年前亏损的工业企业，经县以上联社（含县）审查同意，报经

当地人民政府批准转产的新办独立核算的加工企业，根据有关规定给予减免税照顾。减免的税款要用于发展生产。

3、继续大力帮助老少边山穷地区发展商品生产，尽快脱贫致富。进一步贯彻国发〔1987〕73号《国务院批转全国牧区工作会议纪要的通知》，落实民族贸易“三项照顾”政策以及利率照顾的政策。对48个贫困县，供销社扶持生产的周转基金要切实使用好，不足部分，列出扶持生产项目和需要资金数，报由当地人民政府酌情解决。对地处中越边境的7个县、47个基层社，因业务不正常，企业亏损较大，对纳税确有困难的，可按照税收管理体制规定，报经批准后给予减免营业税照顾。

三、改革经营机制，搞活流通

1、要进一步理顺内部关系，逐步把各级联社办成经济实体。各级联合社是自下而上自愿联合的经济联合体，既要扩大和确保社员社的自主权，又要实行联合，发挥群体优势。在自愿互利的前提下，可实行联合经营，组织工业品联购分销和农副产品分购联销，让利于基层。联合社主要职能是：组织、协调、指导、服务和监督社员社的工作；保护其合法权益；提供业务经营、储藏运输、职工培训服务；办理社员社无力经营的业务和商品储备任务；自办或联办一定规模的农产品加工企业。各专业公司和经营服务机构，是联社经济实体的组成部分。对县以上各专业公司，根据商品经济的发展和业务需要，应适当分细，或组建单项的专业公司。各专业公司要以一业为主，综合经营。

2、调整基层供销合作社的设置。应按经济区在交通方便和商品集散中心的圩镇建立基层社，过去已按行政区域设置的，要逐步进行调整，对那些长期亏损、产不抵债的基层社，要进行整顿。对少数“空壳社”经整顿后可恢复发展的，恢复经营初期纳税确有困难，可由企业申请，县联社审查经税务

部门批准给予定期减免营业税和所得税的照顾。经过整顿后仍无效益的，按照社章规定，经社员代表大会讨论，可以撤社留店，或宣布解散重新组合。对不设基层社的乡，所需化肥、农药和扶持商品生产的工作，由县联社指定就近的基层社负责统筹安排。凡是有条件的基层供销社，要积极扩大批发业务，兴办批零兼营的综合商场。发展同信用合作社、乡镇企业的经济联合，努力办好综合服务部。继续整顿和发展农村双代店，扩大其经营范围和服务领域，为千家万户提供综合服务。

3、扩大经营，搞活流通。供销社的经营范围，除国家明确规定的商品以外，不受行业 and 商品分工的限制，可按照农民需要什么就经营什么，需要什么服务就提供什么服务，扩大经营范围和服务领域。在五市及经济比较发达的县城，认真办好农副产品交易市场，扩大批发业务，兴办一些大型综合商场、贸易中心以及各类专业性门店；要采取有效措施，切实抓好工业品下乡、农副产品进城的工作，以满足城乡人民生活需要。

为适应开拓经营和扩大服务的需要，供销社各级企业折旧费按6.5%提取。简易建筑费由主管社审批，实报实销。从搞活流通出发，自一九八八年开始，企业可参照区人民政府桂政发〔1987〕51号文件规定，在工业品、五金、糖烟酒、副食品等行业提取削价准备金，并专款专用，削价准备金三年为期，节余部分作为企业利润处理。业务活动费可按区人民政府桂政发〔1987〕51号文件执行。供销社用银行贷款新增经营服务网点、装修门店、新办加工企业，投产使用后，允许企业在实现新增利润税前还贷。

4、发展跨部门、跨地区的多形式、多层次、多方位横向经济联合。逐步形成农商、工商、商商、农工商的联合体或新的商业形式。对一些大宗农副产品和工业品，要在销地和产地建立稳定的购销关系，组建专业

化的企业集团和联合群体，进而扩大省、市间的经济协作。各级供销社横向联合的经济组织，同样享受国务院、自治区人民政府有关横向经济联合优惠政策的规定，各部门要给予支持。

5、搞好和发展进出口业务，为国家多创汇。各级供销社要与外贸部门紧密合作，切实抓好出口商品基地建设，扩大出口货源，经营上可以与外贸联营，也可以委托外贸代理出口。对各沿海港口，供销社要认真做好内联外合工作，利用港口的优势，积极开展经销、联销和为外贸代办出口等业务。在条件成熟时，也可建立供销社系统的进出口外贸机构。积极兴办“三来一补”的外向型企业。

6、在加强纵横经济联系，发展企业集团的同时，报经自治区人民银行批准后，在一定范围内试办供销财务公司，按规定管理财务活动和资金调节；办理内部的转贷款业务，参加金融同业拆借。

四、推行各种形式的经营承包责任制

1、积极推行和完善主任（经理）任期目标责任制。这是一种比较适合供销社特点的责任制，它是由选举、招聘产生的经营者（主任、经理）对企业经营的全面承包。承包期就是任职期，承包指标就是任期目标。任期目标，应包括企业的发展目标、经济效益、企业积累及基本建设、精神文明建设、职工福利及其收入增长和企业安全等。主任、经理可将任期目标分解落实到企业各个经营单位，既把企业领导者的承包变成全体职工的承包，把企业领导者承担的风险变为全体职工共同分担，又与供销社的民主管理制度衔接起来，能更好地落实供销社的办社宗旨。承包基数要合理，一般按三年平均数，而且每年都应有一定的递增比例。税后留利，企业所得部分占60—70%，用于扩大流通和投入发展生产，30—40%用于职工福利

和奖励基金。主任（经理、厂长）是企业的法人代表，对企业负有全面责任，具有经营管理的决策权和指挥权。主任（经理、厂长）在任期内，凡全面完成任期内年度责任的经企业主管部门考核，成绩显著者，其个人收入可以高于职工平均收入的一至三倍，完不成年度责任目标的，应扣减个人全年收入的20至50%。主任（经理、厂长）任期届满，要经考核和审计后，始得连任或调离。

2、进一步完善门店“三包”责任制。“三包”就是根据企业领导者的任期目标分解到各门店、柜组的指标和要求，实行“三包”，即包效益（购、销、利、费、转等多项经济指标）、包服务（执行政策、为群众生产、生活服务，为下级社服务）、包安全（资产的完整性和“四防”安全）。要从供销社的综合效益和群体行为的实际出发，本着有利于责、权、利相统一、调动职工积极性、加强内部协调、提高管理水平和经济效益的原则，积极推行和完善以“三包”为内容的各种形式经营承包责任制。完不成基数的，扣发门店负责人和职工一定数额的奖金和工资。企业发给职工个人的奖金，在计征奖金税时，按区人民政府桂政发〔1986〕59号文件（即修改后的工业十二条）有关精神办理。职工劳动分红，不属奖金，不计奖金税。

供销社系统职工工资分配。在服从国家宏观控制的前提下，逐步试行工资总额同经济效益挂钩，工资总额随经济效益的增减而增减，在不突破工资总额（包括奖励基金）的前提下，企业内部职工工资分配的具体形式和办法，调资升级的时间和对象等，可根据承受能力由企业自主决定。

3、对小型饮食、服务、修理业和偏僻、微利以至亏损的小型零售门店、可向社员、集体试行租赁经营，租赁期一般为三年，承租者必须懂业务、会经营、善管理、守信用和有一定的财产作抵押，或有财力者担保。经签订租赁合同和公证处认可后，按

自治区人民政府关于改进和完善财政管理体制的通知

一九八八年二月二十三日

桂政发〔1988〕15号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了贯彻党的“十三大”关于加快和深化经济体制改革的精神，适应改革开放的新形势，调动各地区各部门的积极性，加快我区经济建设的步伐。自治区人民政府研究，并经全区财政工作会议讨论，决定对我区现行财政管理体制作必要的改进和完善。

新的财政管理体制主要内容是：在现行“划分税种、核定收支、分级包干”的基础上，从一九八八年对各地（市）、县“核定基数，实行包干”。并建立地区一级财政。

改进后的财政管理体制，收入增长的大头在地（市）县，但在具体执行过程中，可能会碰到一些暂时困难，各地必须加强全局观念，正确处理全局与局部的关系，注意调查研究，及时总结经验，解决出现的新问题，以保证新的财政管理体制的贯彻实施。

现将新的财政管理体制的具体规定通知如下：

一、对上交市、县实行定额上缴，递增包干的办法，即“定死基数、递增包干、超收全留、短收自补”。上交基数以一九八六年实际上变数加一九八六年实际上交数乘

上交递增比例为基数。从一九八八年，在基数的基础上，每年按确定的递增比例递增，包干上交，超过包干基数的全部留给市县，完不成基数的，必须按确定的上交比例交足自治区部分。

二、将自治区管理的部分企业收入和支出项目包干给地（市）、县。这些具体项目是：由自治区管理的森工企业收入、粮食企业亏损补贴、食品公司亏损补贴、猪皮补贴、城镇居民肉价补贴、抚恤和社会救济、小型农田水利和水利事业费、村干部补助、人民武装部经费。这些项目按确定的数额包给地、市、县，并打进基数，相应调整收入上缴和补助数额。粮油定购加价款、粮油销售价差补贴，不列入基数，实行专项包干。

三、根据国务院规定，将今年中央向我区的借款打进基数，把借款变为上缴，相应调整了地（市）、县的收入上缴和固定补助数额。

四、对补助县（市）实行定额补贴的办法，即以一九八六年的固定补助数为基数，递增百分之十以后。固定下来不再递增。一九八六年固定补助递增百分之十部分，分两年给，一九八七年给百分之五，一九八八年给百分之五。

合同执行。租赁企业按区人民政府桂政发（1987）51号文件规定执行，不交奖金税，个人收入依法缴纳个人收入调节税。试行办法，由区体改委、财政厅、供销社另行下达。

4、供销社为开发当地资源或兴办大型

企业，可向社会试行集资或股份制，农民、职工等均可集资入股。按股份比例派人参加企业管委会（或董事会）。股份制实行利益均沾，风险共担。对股份制，目前只宜先行试点，取得经验后，再推广之。

自治区人民政府关于对一九八七年粮食总产、单产超历史最高水平的县和实现万亩以上亩产吨粮的县给予奖励的决定

一九八八年二月二十六日 桂政发〔1988〕26号

一九八七年，我区在开展建设双季稻吨粮田活动和夺取粮食丰收工作中，取得了显著的成绩，涌现了一批先进单位。为了表彰先进，树立榜样，推动农业丰产运动的广泛开展，特对一九八七年粮食总产、单产超过历史最高水平的县和实现万亩吨粮田的县给予奖励。经核定，给予岑溪、全州、环江、融安、田阳县一等奖，各发奖金1.5万元，给予北流县二等奖，奖金1万元；给予博白、

灌阳县三等奖，各发奖金0.75万元；给予横县、贵县、象州、灵山、荔浦、贺县四等奖，各发奖金0.5万元。

希望各受奖单位发扬成绩，戒骄戒躁，在新的一年里争取更大的胜利；各县(市)要急起直追，迎头赶上，广泛开展建设吨粮田活动，尽快实现粮食总产、亩产达到和超过历史最高水平，为加速我区粮食生产发展作出新的贡献。

五、建立地区一级财政。

1、地区所属各县的财政收入比上年增长部分，仍按现行办法由自治区按确定的比例给地区以奖励。没有增收的，不予奖励。

2、从一九八八年起地区本级直属企业的超收，自治区不再参与分成，按规定自治区分成部分全部留给地区，以增加地区本级的机动财力。

3、今后地区本级新办的企业，投产后应征的流转税、所得税原则上由地区直接征收。城市维护建设税、教育附加费归企业所在地的市、县征收，具体办法另定。

4、地区建立一级财政后，对所属县的收支包干基数、上解比例和固定补助，不再调整。

5、小型农田水利补助款和抚恤救济费的基数下放到地区，由地区再根据实际情况安排给各县(市)。

6、今后自治区分配的专项追加款，均由地区分配到县。

六、以上办法，暂定三年。即从一九

八八年开始实行到一九九〇年止。

为了保证新的财政体制的正确实施，如下几个问题需要明确：

1、实行改进后的财政体制，收入增长大头在地市县，区本级应得收入相对减少，对全区从财力上的调控能力大为下降。因此，今后除企事业单位因隶属关系改变，相应调整有关收支基数外，均不调整基数，也不搞什么别的补助、请各地量入为出，自求平衡。

2、中国烟草总公司所属在我区的企业产品税、营业税百分之六十部分；各级、各银行的营业税、保险公司的所得税以及其他按规定属区本级的财政收入，由自治区本级财政管理。近年来自治区直接投资和实行特殊政策新建的企业，投产后新增税利的分配按区人民政府桂政发(1987)45号和桂政发(1987)72号文件规定执行。

3、北海市的财政体制仍按现行规定不变。合浦县划给北海市后，按本通知规定的新体制执行。

自治区人民政府 关于进口化肥问题的通知

一九八八年三月二十五日

桂政发〔1988〕31号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

今年国家下达给我区计划内地方外汇进口化肥五十二万吨（标准吨。其中尿素二十四万吨，钾肥四万吨），共计四千二百六十万美元。前段时间区本级和地市县已安排二千七百万美元，尚有十多万吨尿素未安排。为鼓励各地、市、县用自有外汇进口化肥，特就有关问题通知如下：

一、各地用自有外汇（包括自己找到的外汇）进口化肥，可以优先安排使用计划内指标，享受免产品税优惠，望需要进口化肥的各地、市、县及早向区农资公司申请安排。

二、经自治区人民政府批准同意用地方外汇进口计划外化肥的部门和单位，必须按物价部门核定的价格或代理进口价交给各级农资公司经销。区直单位进口的化肥，可以交给区农资公司经营，也可以直接经销给地、市、县农资公司，销后尽快一

次性向区政府办公厅农业处列报购方单位的数量和价格，严禁在港口多家炒卖，哄抬价格，耽误季节。

三、加强对化肥市场管理，严格控制化肥外流。除经过区政府办公厅批准，区农资公司办理手续用于串换缺口农药和企业串换生产化肥原料的部分化肥外销外，不准外销区外。铁路、航运、公路运输和工商行政管理部门要严格把关，通知所属货运车站、港口、无论是整车、整船装载或通过零担托运等形式，均需经区人民政府批准，区农资公司归口签证才能放行。凡未经批准运出区外的，当地工商行政管理部门应予没收。对一些部门或单位内外勾结、倒卖化肥，哄抬物价，扰乱市场的不法分子，工商行政管理部门及物价部门要从严给予经济制裁。所经营的化肥一律按低于牌价的价格征购交当地农资部门经营。

以上通知，望即研究贯彻执行。

什么叫出口代理制 和进口代理制

出口代理制：是指由代理人接受国内厂家的委托，在国外出售其产品的一种出口贸易方式。出口代理人一般由外贸公司充当。出口代理制可以为生产厂商节省在国外市场上的推销费，对尚无能力自行到国外市场去推销产品的生产厂商来说，出口代理制则更显重要。另外，代理人只代国内厂商办理在国外的销售业务，并取得佣金，一切风险均由卖方（厂商）负责。

进口代理制：是指由代理人接受国内买主委托，住国外市场上代买主选购商品，并处理进口商品的包装、运输、保险及进口报关等事，由买主付给一定数额的佣金。此外，代国外出口商推销寄售的商品，扣除佣金，将货款汇交货主的贸易方式也是一种进口代理制。进口代理人一般都是由外贸公司或进口银行担任。在我国，推行进口代理制不仅可以为国内买主节省费用，而且在一定程度上可以避免重复引进。



自治区人民政府颁发《关于糖厂开展横向经济联合的暂行办法》的通知

一九八八年四月十四日 桂政发〔1988〕33号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
为了加快我区蔗糖的发展，多渠道解决糖厂建设资金，自治区人民政府制定了《关于糖厂开展横向经济联合的暂行办法》，现发给你们，请认真按照执行。

关于糖厂开展横向经济联合的暂行办法 (一九八八年四月十三日)

一、为了加快我区蔗糖的发展，多渠道解决糖厂建设所需资金，必须积极发展横向经济联合，引进区外资金，增加发展糖业的投资。特制定本暂行办法。

二、要本着互惠互利，适当让利，互相支持，共同协商的原则进行。

三、横向经济联合，老厂采用补偿贸易形式，新厂采用合资经营形式。

四、外来投资属于补偿贸易的，在项目投产之年开始，按新增能力实际压榨甘蔗所产的食糖的70~80%供应投资方，其中每年用当年食糖新增产量的20%偿还本息，其余50~60%作价卖给对方。偿还糖的作价原则，按照上调国家的食糖新价格加国家和地方给农民的粮、肥差价计算。具体由协作双方议定。

五、外来投资属于合资经营的，从投产之年开始，生产的食糖和获得的利润，按各自的投资比例分配，区外投资所得的食糖可高出其投资比例的5%。食糖作价按出厂价

计算，兑现农民的粮、肥以及按规定的各种补贴，按谁拿糖谁负担的原则办理。

六、合资企业的合资年限为十年。

七、引入外资的县、市原有生产基数内的食糖一定要保证完成，引进资金新增能力所产的糖均不列入自治区上调计划，允许运出区外。

八、偿还外来投资期间，新增能力生产的食糖，我方所分得的部分全部留给企业。

九、还清外来投资后，3—5年内新增能力生产的食糖，以30~50%继续供应外来投资单位，具体数量和价格，由双方商定。余下部分30%上交市、县和自治区。

十、横向联合的项目，由县、市主管部门会同糖厂与对方洽谈，由县、市人民政府负责审查、新建项目报自治区计委会同经协办审批，技改项目报区经委会同经协办审批后生效。新建或扩建项目均同时报区糖业公司备案。

自治区人民政府办公厅转发关于 我区苧麻产供销问题会议纪要的通知

一九八八年四月七日 桂政办〔1988〕33号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各有关单位：

《关于我区苧麻产供销问题的会议纪要》，业经自治区人民政府同意，现转发给你们，请按照执行。

关于我区苧麻产供销问题会议纪要

一九八八年三月二十五日

一九八八年三月二十五日，自治区人民政府召开会议，研究解决我区苧麻在产供销中存在的一些问题。参加会议的有区农牧渔业厅、供销社、纺织厅、物价局、经贸委、财政厅、经委、计委、纺织供销公司、南宁绢麻纺织印染厂、桂林纺织印染厂等单位的负责同志。现将有关问题纪要如下：

一、要充分发挥我区优质苧麻优势。我区是优质苧麻的主要产区。桂北生产的乌龙麻（又称黑皮菟麻），质地柔软、纤维细长坚韧，单株纤维达1800支以上，可纺36至54高支纱，其制品在国际市场享有很高的声誉，是我区出口创汇的重要商品。因此，各有关部门和产麻地区要从长远计议，保护我区优质苧麻生产的稳定发展。不受一时市场波动所影响，各自做好自己的工作，共同努力，想方设法解决因过去盲目抬价造成积压带来的一系列困难。使我区的苧麻优势能得到充分发挥。

二、关于苧麻的经营问题。应允许多渠道经营，引入竞争机制，不搞独家垄断，把流通搞活。由于供销社有一套现成的经营设备及资金、人员，无疑地应发挥土渠

道的作用。工厂所需原料，主要应由供销部门调拨供应。为使各方工作更为协调，工商必须进行改革。可采取桂林绢麻纺织印染厂的做法，与产地供销社订立合同，积极帮助供销社建立原料粗加工工场，供销社按质论价卖给工厂，为工厂提供优质麻。供销社应指导农民种植优良品种黑皮菟麻，其他劣次品种，供销社应拒绝收购。工厂也可采取工农联营，建立基地的办法，直接与农民签订合同进行收购。农业业产主管部门仓储、资金、人员具备的，经工商行政管理部门审批发证，也可经营苧麻。

三、关于征收农林特产农业税问题。由于苧麻产大于销，严重积压，市场价格变动很大，为保护农民种植苧麻的积极性和减轻工商的负担，从今年四月十日起，暂停向农民征收农林特产农业税。

四、关于库存麻的处理问题。去年我区苧麻产量约20万担左右，除内销约15万担左右外，所剩不多，经过努力，是可以消化的。但由于一九八七年全国苧麻丰收，产大于销，邻省苧麻大量低价倾销，我区也购进了一些低价麻，如去年高价购进来消化部

自治区人民政府办公厅转发 区侨办等五个部门关于加快我区 侨房建设的报告的通知

一九八八年四月二日 桂政办〔1988〕32号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
区侨办、区建委、区建材局、区外汇管理局、中国银行南宁分行《关于加快我区侨房建设的报告》，业经自治区人民政府原则同意，现转发给你们，请研究执行，把侨汇建房工作抓紧抓好。在执行中有什么问题，望及时向区侨办反映。

关于加快我区侨房建设的报告

自治区人民政府：

一九八〇年三月国务院《关于用侨汇购买和建设住宅的暂行办法》（国发〔1980〕61号）下发后，国务院侨务办公室、国家外汇管理局、建材工业局、中国银行为总结经验，推动侨房建设工作，一九八六年七月又在广州召开了全国重点地区侨房工作会议，我区农房建筑材料成套供应公司应邀出席会议。会后区经委、侨办、计委、建委、统

战部、外汇管理局、土地管理局、物资局、建行、中国银行南宁分行、建材局、农房公司等十二个单位举行了侨房建设工作联席会议。会议传达了广州会议精神和要求以及兄弟省、市的工作经验、就我区侨房建设工作进行了回顾，并找出了差距。会议认为：国务院国发〔1980〕61号文下发后，我区各地有关部门在侨房建设中做了不少工作，并取得了一定的成绩。但由于管理分工配合不够

分，库存积压相当严重。供销社库存量较大，要进行清理。对区产苧麻部分，除留合理库存外，超储部分的贷款利息，由供销社、工厂各承担一部分，另从今年已征收的农林特产农业税中拿出一部分补贴解决。具体办法，待供销社核实后再行研究。

五、关于一九八八年苧麻价格问题。根据全国苧麻市场及我区实际情况，为保护农民种麻的积极性，避免大起大落，同时鼓励农民种我区的优质黑皮苧麻，为我区苧纺工业和外贸出口服务，每50公斤一等级黑皮苧麻收购保护价为250元，其他等级差价

按苧麻国家标准等级套算。供销社收购其他品种的麻，由供销社自行处理，自主经营。调工厂生产的区产苧麻的供应价格，可按现行的作价办法，由工商协商解决。各地各部门，必须严格按照国家新的苧麻标准，分等级定价，贯彻优质优价政策，维护我区苧麻优势。外贸部门应积极推销我区优质苧麻产品。工厂企业也可直接对外出口或委托外贸部门代理出口，按国际市场需要组织生产。

六、提取1%的麻改费，主要用于品种的改良，此项费用原由供销社提取，现改为工厂提取，交农业部门专款专用。

密切，侨汇分成不够明确，政策规定不够具体，侨房建设的速度与广东、福建两大侨乡相比仍属稍慢的。为了进一步推动我区侨房建设工作的开展，根据现行管理体制提出几条具体工作意见：

一、加强侨房建设工作的领导

国务院国发（1980）61号文指出：“各级人民政府要加强对侨房建设工作的领导和管理。在侨眷集居、侨房建设任务重的城市，可以成立侨房建设领导小组。”我区是全国三大侨乡之一，是侨房建设重点地区，建议侨房建设任务重的市、县要成立侨房建设领导小组，不成立专门机构的，侨办要指定专人负责，以加强侨房建设工作指导。

二、侨房建设的业务分工

各地侨办负责受理侨户购、建房屋的申请，组织集资。编制侨房建设规划与计划，报同级计委、建委审批，并编入年度基建和施工计划，专项下达，不受自筹资金计划指标的限制；各级建委负责组织有关部门根据侨房建设投资搞好小区规划，侨房设计，建筑施工，市政配套工程，绿化等工作；各级土地部门负责按手续划拨侨房建设用地；银行负责建筑侨汇存款和付款，也可按贷款办法规定，办理购、建房贷款；外汇管理部门负责侨汇分成。

三、侨房建设的方式

由各地侨办委托当地施工管理部门组织建设或由各地侨办或侨户直接向当地房管部门、房屋开发和农房侨房公司等单位直接购买。当地施工管理部门可以采取招投标，也可以直接委托房屋开发公司、农房侨房公司和其他施工单位建设，但必须执行国家和自治区已经颁发的有关征地、拆迁、设计、招投标，综合开发等城建管理的规定。承建侨房的方式，可以采取总承包、分部承包、代建等多种办法。各方都要履行承包合同，并按合同条款规定承担经济和法律责任。

四、侨房建设的计价收费原则

要合理确定侨汇建房的造价与费用。侨房的造价与费用含下列内容：

- 1、住宅建筑造价，按当地计价规定计算。
- 2、小区范围内的给、排水，道路、配电、绿化等按实计算或摊销。
- 3、征地拆迁费按实际发生计算。
- 4、住宅和小区勘探设计费按规定收取或摊销。
- 5、国家和地方规定的建筑税、配套费等按规定计算。

- 6、筹建行政管理费用不超过3%。

商品房的出售价格，因所在地段、层次、朝向及环境的不同，允许有价格级差。

五、关于侨汇在城镇建房的户口问题

为方便华侨、归侨安居乐业，参照兄弟省、市的经验，实行如下规定：

凡在五个区辖市用侨汇建房达五万元者，允许农转非一人；侨汇建房达九万元者允许农转非二人，其余类推。凡在地辖市、县镇用侨汇建房达三万元者，允许农转非一人；侨汇建房达六万元者，允许农转非二人，其余类推。侨房建设的实际投资额以银行结算为准。严禁以侨房建设搞户口买卖。

现居海外领养老金的华侨，要求回我区城镇建房养老的，可不受“返原籍”的限制，但需经当地政府批准。

六、关于侨汇建房的粮食供应问题

按照第五点通过农转非办理户口迁入之后，由当地粮食部门按非农业人口定量供应粮油，所增加的粮油销售指标，在当地包干的销售指标内解决。

七、侨汇建房的侨汇分成

按照《非贸易外汇留成实施细则》规定，建筑侨汇按实际总收入的40%留地方。为推动侨房建设的开展，留地方的40%外汇分成，原则上15%左右给所在市、县，25%左右给承建侨房的施工或售房单位，具体由各市、县政府定。分成的外汇可跨年度

自治区人民政府关于加强 我区城市建设综合开发的通知

一九八八年三月二十一日 桂政发〔1988〕29号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

近年来，我区城市建设发展较快，但是，由于长期以来城市建设体制条块分割，形成了各自征地，见缝插针，分散建设的状况，这种各自为政的建设体制，使管理混乱，既浪费土地又浪费财力、物力，建好的工程也不能及时发挥社会综合效益，弊端很多。为了适应社会主义有计划商品经济的发展，充分发挥城市的经济与社会发展的多种功能，贯彻落实“统一规划，合理布局，综合开发，配套建设”的方针，逐步克服城市建设管理体制上的条块分割，分散建设，市政、公用设施与工业、住宅建设不配套等问题，把城市作为一个整体进行规划、建设和管理，提高城市建设的综合效益，根据国务院国发〔1987〕47号文件精神和我区城市建设情况，对综合开发配套建设的有关问题通知如下：

一、城市建设要实行“统一规划，合理布局，综合开发，配套建设”。城市新区的建设和旧城区的改造（包括各单位院内的改造）都要在城市总体规划指导下，作好详细规划，经批准后实施；都要在市政府或政府委托部门的领导下，根据《土地管理法》、《城市规划管理条例》和自治区计委、建委下达的综合开发计划、政府的开发委托书及小区规划定点文件的有关规定，按规定权限提前成片统一征地，并组织综合开发单位，按照经批准的开发方案和“先地下，后地上”的原则，配套进行房屋、各项市政公用和生活服务设施的建设。

二、根据国务院国发〔1987〕47号文件精神，今后所有在城市内进行建设的企业事业单位，其市政、公用等配套工程和职工住宅的投资和材料指标应逐步由建设单位全额交给城市政府，由城市政府统筹安排，并委托综合开发公司统一开发，配套建设，以最大限度地发挥投资效益，促进并逐步做到

使用，国内建筑材料供应不足时，可委托当地外贸部门进口。今后，国家如提高侨汇留成比例，其分配比例也相应提高。

八、房地管理

用侨汇建、购住宅使用的土地，其所有权属于国家，房主只有使用权，土地使用费、税由发给产权证之日起计征。房屋可以在当地出售、交换，允许继承、赠与，但产权转移必须经当地房管机关办理手续。侨眷出

国，房屋可以委托亲友或房管部门代管。空闲房屋自愿出租的，要按政策规定出租。

以上报告，如无不当，请批转各地执行。

区侨务办公室
区城乡建设委员会
区外汇管理局
区建材工业局
中国银行南宁分行

一九八八年一月二十一日

自治区人民政府关于扩大 使用《鼓励外商到百色地区投资的 若干优惠办法》的通知

一九八八年二月十二日 桂政发〔1988〕21号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为贯彻党的十三大关于进一步改革开放的方针，促连我区贫困地区发展经济，使贫困地区尽快脱贫致富。一九八七年十二月一日赵维臣副主席代表自治区人民政府发布了《关于鼓励外商到百色地区投资的若干优惠办法》。现根据各地的要求，经研究。决定将这个优惠办法扩大使用于南宁地区的隆安、马山、大新、天等、宁明、龙州县和凭祥市；河池地区的天峨、凤山、东兰县和巴马、都安瑶族自治县。望各级政府和有关部门认真贯彻执行。

附：《关于鼓励外商到百色地区投资的若干优惠办法》

关于鼓励外商到百色地区投资的若干优惠办法

（一九八七年十二月一日）

为鼓励外国投资者在百色地区举办中外合资经营企业、合作经营企业和外商独资经营企业（以下简称外商投资企业），该地区除贯彻执行国家有关法律、法规以及国务院和广西鼓励外商投资的各项规定、政策外，再实行下列优惠办法。

一、凡是举办生产性外商投资企业，

一律免征土地使用费、基础设施配套费和耕地占用税。

二、凡举办外商投资企业，一律免征地方所得税。

凡属先进技术企业，在享受国家规定的减免所得税期满后，可申请继续减免所得税。

三、凡属技术先进、产品出口企业或农

房屋商品化，社会化。

三、严格控制零星征地建设项目，一般不准搞“见缝插针”的项目，但属下列情况之一者，经当地政府批准，允许自行建设：

（1）属原地扩建、改建、危房重建的零星建设项目。

（2）计划内并在原单位土地使用红线以内符合规划，留足绿地，且建筑密度也符合规定，经当地政府批准的零星建设项目。

（3）经过当地政府批准的特殊项目。

四、各级政府要有专门机构或委托单位负责统一征地，各级城乡建委要加强对综合开发工作的归口管理，要有专人（或机构）管理这项工作。

五、责成自治区城乡建设委员会尽快草拟《广西壮族自治区城镇房地产综合开发和商品房经营管理办法》，报自治区人民政府批准执行。

林牧渔业和其他资源开发型的外商投资企业，上缴工商统一税后，生产经营有困难者，当地政府可从企业上缴部分适当给予补贴。

四、凡属农林牧渔业及其他资源开发型生产性外商投资企业，可免缴利润汇出额所得税。

五、外国投资者将其从企业所得的利润在当地再投资期限不少于五年的，经投资者申请，税务机关批准，全部退还再投资部分已纳所得税。再投资不满五年撤出的，应当缴回已退的税款。

六、一九九五以前举办的生产性外商投资企业。一律免缴国家对中方职工的物价补贴。

七、土地使用权允许有偿转让、出租。

八、凡外商投资企业，发放的奖金、津贴一律免征奖金税。

九、外商投资企业中方国内配套资金，流

动资金和周转资金，当地银行优先给予贷款。

十、对外商投资企业中方固定资产年度投资安排，视同计划内项目。

十一、外商投资企业在外汇管理部门监督下，可以相互调剂外汇余缺。

十二、外商投资企业应自求外汇收支平衡。因暂时困难产品出口外汇不能平衡者，经批准，可以自行组织本地区产品出口进行综合补偿，用以弥补企业当年生产经营所需要的外汇和中方投资者汇出分得利润的外汇。

十三、外商投资企业在开办初期自身外汇不能平衡者，经申请当地政府批准，可以用当地自有外汇视能力解决。

十四、本办法同样用于香港、澳门、台湾的公司、企业和其他经济组织或者个人投资举办的企业。

十五、本规定自发布之日起实行。



什么叫出口配额和进口配额

出口配额：也称出口限额。指一个国家在某些商品在一定时期内的出口数量所作的限制，通常这是为了保证国内的需要以及抑制国内的通货膨胀。例如，1973年澳大利亚规定对小麦实施出口限额，根据进口国近两年来购买澳麦的平均数量来确定对各有关国家的出口限额。

进口配额：又称进口限额，是指一国政府预先规定某些商品在一定时期（一般为一年）内进口的最高数量或金额。进口配额是发达国家实行非关税壁垒的重要措施之一。它主要分为两种：（一）全球配额，对配额的分配不按国别和地区，而是按进口商申请的先后批给一定的额度，直到总配额发放完为止。（二）国别配额：是在总配额内按国别和地区分别规定不等的配额，超过规定配额便不准进口。这种配额有的是进口国单方面规定的，也有的

是进口国和出口国共同协商规定的。国别配额经常被用作进行贸易歧视的手段。

什么叫国际市场价格

指商品在国际市场上一定时期内具有代表性的成交价格。一种商品在不同的国家有不同的价格，但国际间的商品交换是按照商品的国际价值进行的。商品的国际价值则以货币形式表现为国际市场价格。在某种商品的国际集散中心、国际交易所、经常大量进口或出口的地区，或成交额大的著名国际交易会 and 博览会，该商品的成交价格往往就成为当时的国际市场价格。在国际贸易中，买卖双方进行价格磋商时。一般都参照国际市场价格。有些商品暂时没有国际市场价格，经双方商定，可以比照性能相近的类似商品的国际市场价格作价。



李鹏要求各级政府 重视旅游工作

国务院总理李鹏于4月21日在听取全国旅游局长会议的汇报时指出，旅游事业是一项发展中的、很有前途的综合性事业，需要交通、商业等部门的支持，希望各级政府进一步重视旅游工作，各有关部门大力协同、配合，做好旅游工作。

李鹏说，国务院一直很重视旅游工作。近年来在旅游系统职工的努力和全社会的支持下，旅游事业持续稳定发展，基础设施初具规模。最近国务院已分工吴学谦副总理分管旅游工作，国务院还将成立一个旅游委员会，由吴学谦担任主任，协调各部门工作。

这次全国旅游局长会议重点研究了旅游体制的改革，对此，李鹏说，通过改革，国家旅游局要成为名副其实的管理部门，面对全行业进行宏观管理。

李鹏称旅游业是一门科学。他说，要研究我们的优势和劣势，要借鉴国外发展旅游业的经验。制定旅游计划要切合实际，旅游开发要研究经济效益，进行可行性研究，考虑当地的具体情况。

李鹏说，旅游队伍的职业道德问题应引起高度重视，要发扬我们民族的优良传统，杜绝不正之风，建立一支具有社会主义精神文明的、有较高素质的队伍。

（摘自新华社电讯）

王震说要花大力量把 基础教育搞上去

国家副主席王震于4月3日在中国中小学幼儿教师奖励基金会第二次理事会上提出，要花大力量把基础教育搞上去，进而提高全民族的素质。他说，中小学幼儿教育是社会主义教育事业的最基础部分，今天的中

小学生和幼儿将成为开创我国21世纪大业的生力军，所以党和国家十分重视基础教育事业的发展，国家将逐年增加教育经费。但是，我们的国家还不很富裕，还需要通过多种渠道，动员社会各方面的力量献资出力。

王震说，千万中小学幼儿教师肩负着培育全国两亿多青少年、儿童的重任。广大教师在比较清苦的工作和生活条件下，为祖国的教育事业含辛茹苦、呕心沥血，默默无闻地奉献着自己的一切，赢得了全国人民的尊敬。

据介绍，基金会成立一年多来，已收到3600多人次的捐款。从国家领导人到普通工人、农民、战士，还有许多港澳同胞、海外侨胞和国际友人都纷纷捐助。根据王震同志建议，基金会确定到1989年建国40周年时，将对全国中小学和幼儿教师进行一次大规模的奖励活动。

（摘自新华社电讯）

田纪云要求各地采取 有力措施抓好防汛工作

国务院副总理田纪云于4月20日在中央防汛总指挥部工作会议上要求各地必须牢固树立“安全第一”的观念，克服麻痹思想和松劲情绪，采取有力措施，认真抓好今年防汛工作。

田纪云说，防汛工作要认真贯彻落实各级责任制。地方各级政府对这项工作必须有专人负责，责任要明确。如果由于工作不力，出了问题，要追究责任。各级政府要从大局出发，统筹解决清障中存在的问题，巩固清障的成果。他说，要加强“联防”工作。人民解放军在历次防汛抢险中都是骨干力量，为人民立下了功劳，在今后的防汛抢险中，解放军一定会一如既往，为人民立新功。但是，群防工作也必须加强，有关地区要把群众性防汛抢险组织恢复和建立起来，



梧州市采取七项措施迎接对外开放

欧藻楠 梁旭

国务院决定梧州市及所辖苍梧县扩大为沿海经济开放区，全市上下反响强烈，深受鼓舞。经初步研究，梧州市采取七项措施，搞好前期工作，迎接对外开放。

一、健全组织机构，强化外经工作。一是成立以市长和常务副市长为正副组长的对外经济贸易工作领导小组，加强对外经济工作的领导；还成立“梧州市外资企业联合审批办公室”，作为全市三资企业和“三来一补”项目的协调机构，实行简化手续，一次性联合审批。二是成立十一个进出口支公司，以经营本市商品出口为主，兼营部分进口贸易，并开展“三来一补”、合资经营、代理出口、兴办实业等业务。这些公司现正积极筹建。与此同时，市外经委和外经公司分别在深圳设立办事处，两个牌子，一套人马，以扩大对外业务。三是成立市外汇调剂中心，把对外贸易搞得更活。

二、贯彻让利原则，制订优惠政策。初步制订《关于鼓励外商投资的优惠办法》、《关于对为利用外资、引进技术牵线

搭桥的单位和个人实行奖励的暂行规定》、《利用外资项目审批办法》和《对外来料加工装配业务补充规定》等四个政策性文件。郊区政府也制订和实施十项优惠政策，吸引国内外投资者。如利用郊区场地和劳力，自带资金和项目兴办企业的，纯利全归投资者；凡向郊区企业提供新工艺、新技术、使企业获利的，在新增纯利部分给予30%的奖励，等等。

三、抓好基础设施，改善投资环境。在加决西江大桥、飞机场、6000门程控电话、集装箱码头等六项城市基础设施建设的同时，着力抓好出口工业加工区的规划开发和保税仓库的筹建，并由主管部门分头落实船舶运输、港口装卸和货运代理网点等设置，提高外运能力。

四、制订规划，实施沿海地区经济发展战略。设想走三大步，上新台阶：一是利用对外开放优惠政策，积极引进外资改造老企业，促名优产品上批量。集中精力把生产名优产品和拳头产品的企业，通过引进，加以

并建立必要的专业队，形成群众、解放军、专业队“三结合”的防汛抢险队伍。他还指出，防汛工作，要抓好重点和薄弱环节。特别是对重点地区、重点江河和病险水库以及城市、油田、工矿企业等地区的防汛，一定要抓好。对于山区滑坡、泥石流灾害，也要加强预防工作，尽量做到减轻灾害损失。为了搞好防汛工作，他提出，各地要建立防洪基金，积极开展防洪保险。首先

要把水利基建和维修费用恢复到1980年的水平，以后要逐步增加。

田纪云强调，各地区、各部门在防汛中要顾全大局，加强协作，增强组织性、纪律性、服从命令、听从指挥。要坚决排除一切人为的障碍。反对本位主义和不顾全局的思想、错误行为。否则，出了事，必须追查责任，严肃处理。

（摘自新华社电讯）

改造，为三年后产值翻番打下坚实基础。同时大力发展“三来一补”，力争有新的突破。二是发展一批劳动密集型和技术密集型相结合的企业，生产出更多的在国际市场上有竞争能力的高档产品。三是在前两步的基础上，建成一个比较稳定的、有相当规模的工业出口基地和创汇农业基地，逐步形成配套成龙的出口商品生产体系和贸工农协调发展的经济格局。

走好三大步，要求实现三个翻番，跃上新台阶：到1990年全市（含苍梧县）工农业总产值达22亿元，比1987年翻一番；工业产值达18亿元，比1987年翻一番；农业产值3.2亿元，比1987年翻一番；出口工业产值和创汇分别比1987年增长1.5倍。

五、“包死一头”，增强企业活力。采取“递增包干。确保上交，超收全留，欠收自补”的承包方式，搞活企业。以1986

年应交财政收入数递增5%，再递增10%作为1988年的承包基数，后两年在此基数上均递增10%。由企业向主管局（公司）承包，局（公司）向市财政承包，一定三年不变。

六、抓好干部培训，更新思想观念。决定分层次举办以实施沿海地区经济发展战略为主要内容的干部轮训班，请市有关领导和主管部门负责人讲授有关外经外贸的政策和业务知识；并继续选派各级领导到广东各地挂职跟班学习，使之进一步增强对外开放观念和商品意识，掌握政策，熟悉业务，尽快适应开放形势发展的需要。

七、加强精神文明建设。全市开展“热情满山城”活动，并向广大干部和群众进行“每个人都是一个投资环境”的教育，以提高工作效率和服务质量，为改革和开放创造一个良好的社会环境，以吸引更多国内外客商来梧投资办厂、设店。

· 开拓视野 ·

苏联东欧国家的 住房信贷特点

首先，贷款利率低，还款期限长。保加利亚、波兰、匈牙利、罗马尼亚的私人住房贷款一般年利率均为3%左右，还款期限分别为15年至40年。苏联的贷款年利率为2%，还本付息时间为10年。

其次，发放住房贷款的限额比较严格。

再次，贷款的发放条件苏东各国比较一致。一是普遍采取存贷挂钩的办法，鼓励群众为取得住房贷款增加储蓄。二是给予低收入、多子女家庭、青年夫妇以及知识分子以优惠待遇。在民主德国，女方不满30岁、月收入不足1400马克的青年夫

妇可获得7000马克的低息贷款。保加利亚的青年夫妇和多子女家庭在取得贷款时不必预先储蓄住房专项存款，在捷克斯洛伐克，女方不满30岁、月收入不足5000克朗的青年夫妇，可获得年息2.5%的建房贷款，若贷款用于买房，年息仅为1%。大学生在学业结束后二年（女大学生为一年），即可获年息为1%的住房贷款。

不少国家的储蓄机构还向地方人民委员会、有关部门或生活服务企业贷款建房，然后由这些部门将房屋出售给居民。

自苏东国家发放个人住房贷款以来，各国居民的住房条件已大大改善。现在东欧国家人均居住面积达15平方米以上，其中民主德国为25平方米以上，匈牙利为23平方米以上，均达世界先进水平。

（摘自《经济日报》）

柳州市“七五”期头两年经济全面高速发展

黄蒙高

柳州市坚持深化改革，大力开展“双增双节”运动，积极调整产业结构和产品结构，发展横向经济联合，采取措施克服资金短缺、原材料紧张及电力严重不足等困难，“七五”期头两年，国民经济实现全面高速发展。

社会总产值：1987年达53.88亿元，比“六五”期末的1985年增长31.41%。“七五”期头两年的增长速度比“六五”期头两年的增长速度（11.67%），提高了19.74%。

工农业总产值：1987年为46.56亿元。比1985年增长40.37%。“七五”期头两年的增长速度比“六五”期头两年的增长速度（27.75%）提高了12.62%。

国民收入：1987年为21亿元，比1985年增长41.13%。“七五”期头两年的增长速度比“六五”期头两年的增长速度（11.14%）提高了近30%。

工业总产值：1987年达40.92亿元，比“六五”期末的1985年增长31.82%。“七五”期头两年的增长速度比“六五”期头两年的增长速度（27.29%）提高了4.54%。其中，1987年轻、重工业产值比1985年分别增长27.98%和31.59%。

农业总产值：1987年为2.57亿元，比1985年增长20.97%。粮食总产量，1987年为31.36万吨，比1985年增长22.42%。

全民固定资产投资：“七五”期头两年合计完成11.61亿元，比“六五”期头两年合计完成数增长了4倍。其中，全民

基建完成投资额增长1.51倍；全民更生改造完成投资额增长7.42倍。全民企业新增固定资产，“七五”期头两年合计为5.83亿元，比“六五”期头两年的2.05亿元，增长1.84倍。

地方财政收入：1987年比1985年增长16.67%。“七五”期头两年的增长速度比“六五”期头两年的增长速度提高了3.63%。

全民工业实现税利：1987年为7.51亿元，比1985年增长11.33%。

社会商品零售总额：1987年为9.41亿元，比1985年增长39.08%。“七五”期头两年的增长率比“六五”期头两年的增长率提高了10.74%。

外贸出口收购总值：1987年比1985年增长1.88倍。

职工工资总额：1987年比1985年增长37.86%。

城乡居民储蓄总额：1987年为7.09亿元，比1985年增长1.09倍。“七五”期头两年的增长率比“六五”期头两年的增长率提高了44.31%。





我区金融体制改革不断深入

汤茂烈

近年来，我区金融体制改革不断深入，加强了银行的宏观调控作用，提高了资金的使用效益。1987年，全区同业拆借资金122.4亿元，比上年增加6倍；各项贷款186.11亿元，比上年增加34.14亿元；各项存款余额144.6亿元，比上年增加33.24亿元；货币回笼5.01亿元，比上年增加3.77亿元。从去年开始，围绕扩大资金融通市场，发展多种金融组织和信贷业务，主要抓了以下几项工作：

（一）开拓短期资金市场，促进资金横向融通。

以无形的资金市场为主，开展跨地区、跨系统的资金拆借活动。1987年全区拆入资金54.8亿元（区内48亿元，区外6.8亿元），拆出资金67.6亿元（区内50.4亿元，区外17.2亿元）。通过资金拆借加速了资金周转，较好地解决了资金供需矛盾。例如，柳州支行一年来资金拆借由1986年市内4个点扩大到区内外12个点，拆借46笔，金额达2.64亿元，为搞活企业创造了有利条件。

（二）建立多种形式的金融组织，逐步完善银行服务系统。

到1987年底，全区已建立农村信用社

1976个，城市信用社43个，信托投资公司5个，投资银行3个，农业银行储蓄所410个，邮政储蓄网点34个，全区组织资金网络已基本形成。

（三）探索银行改革的新路子，积极推行承包经营责任制。

区农行于1987年初成立了体制改革办公室，研究制定了《关于深化我区农村金融体制改革的实施意见》和《广西分行今明两年农村金融体制改革试行方案》，进行了机构调整，改革了财务体制，下放实贷权，完善了信贷资金计划分层次管理体制。在三江县支厅，玉林市支行开展综合配套改革试点，选择不同类型的24个储蓄所试行承包经营，均取得一定成效。1987年，全区农行储蓄余额12.13亿元，比上年增长54.9%，创历史最好水平。区工商银行从1987年第四季度起，全面推行储蓄所承包管理，全区有410个储蓄所、62个储蓄专柜已全部实行承包经营。承包经营责任制的全面推行，调动了职工的积极性，改善了内部管理，推动了储蓄业务的发展。例如，在全区率先实行储蓄所承包的梧州支行，承包的头个月就净增存款503万元，比上年同期增加一倍多，完成任务进度跃为全区第一名。



外引内联促进技术进步提高经济效益

南宁市康乐食品厂

近几年，我们厂根据国内外饮料工业发展的趋势，紧紧抓住技术改造为突破口，积极搞好外引内联，促进饮料生产的发展，取得了良好的经济效益。1995年饮料产值达875万元，占全厂产值的36.2%；实现利税236.1万元，占全年利税的43.5%。1986年饮料产值为1076万元，占全厂总产值的45.3%；实现税利255.8万元，占全年利税的51.1%。1987年饮料产值为1099.8万元，占全厂总产值的45.6%；实现税利310万元，占全年税利的68%。现在，饮料已成为我厂生产的主导产品。其中，甜橙汽水获1980年轻工部优质产品奖，康乐可乐获南宁科技成果四等奖，双嘉红香槟获1986年自治区优质产品奖，耐力康乐获1987年自治区新产品百花奖。

我们的外引内联工作是这样开展的：

一、注重信息，积极引进新技术

我厂是一个生产汽水20多年的老厂，过去生产汽水仅靠一台旧机器和手工操作，每分钟仅能生产汽水15瓶左右，远远不能适应经济的发展和市场的需要。到1984年，我们从国际国内市场了解到，仅以软饮料的人均年消费量为例，美国为141公斤，西德为122公斤，欧洲共同体为104公斤，日本为57公斤，而我国只有1公斤左右。同时，我们还根据我区的亚热带气候特点、人均收入和市场进行调查分析，发现全区人均年消费量还不到2瓶，与上海、广州、北京相差约10倍，与美国、英国、日本相差几百倍。据此，我们认为随着人民生活水平的提高和收入的增加，发展软饮料是大有前途的。于

是，我们便决定积极引进新技术。1984年在轻工部和区轻工厅的安排下，引进了全第一条罗马尼亚汽水生产线，并于1985年2月正式投产，不仅使产量由原来的15瓶/分提高到180瓶/分，而且汽水质量得到很大提高，迅速跟上了市场的需求。在引进罗马尼亚生产线作出相应成效时，又开始着眼于进一步提高我厂饮料质量和品位的工作。1986年我们和国际上第一流的可口可乐公司合作生产“雪碧”、“芬达”饮料，并引进了水处理、糖液处理和二氧化碳三大处理系统，提高和增强了产品质量和应变能力。今年初我们再着手引进可口可乐第二工程，它是一条400瓶/分的美国汽水灌装线，可使我厂饮料产量达到2000万支以上，这将大大促进我厂饮料生产的发展和缓和市场汽水供应紧张的局面。

二、在引进新技术的同时，努力提高企业的技术管理水平

为了适应引进先进设备的需要，必须把技术管理水平搞上去。为此，我们一方面输送人才外出培养，另一方面又引进各类专业人才。几年来，我们先后派出113人次参加美国可口可乐公司、中国科协、中国质协、轻工部、卫生部和区市举办的各种培训班，还聘请美国可口可乐公司的专家对饮料车间及管理、推销人员进行了二次培训，为企业管理打下了良好基础。在推行全面质量管理中，我们制定各种质量考核制度，加强对各个工序质量点的管理，并成立8个QC小组，对产品质量进行把关、控制、还建立拥有国内先进水平的汽水化验室，保证我厂的水质处

理达到国际水平，瓶子、瓶盖也符合国际标准生产，使我厂的饮料生产进入了国际先进质最水准行列。1987年经轻工业部全面质量管理审查验收组审定，我厂荣获了轻工业部优秀质量管理奖。

三、认真做好引进设备技术的消化、吸收工作

引进先进的设备技术，不仅是为了解决企业的技术改造问题，更重要的是怎样充分对引进设备进行消化、吸收，以促进企业本身发展自己的饮料，创出自己的牌子。几年来，我们仿制国外器件代替国外器件，开发了罗汉果、猕猴桃、金银花、山葡萄、桂圆、刺梨汁和青梅等饮料。特别是开发了甜橙汽水和双喜红香槟。今年，我厂开发的罗汉果、龙眼汁饮料已打入国际市场，出口新加坡，做到了“有进有出”。此外，经过长达二年研究开发的军队饮料——耐力康乐，于去年7月已通过省级鉴定，被法卡山英雄誉为“边陲宝”，同时成为第六届全运会解放军体育代表团的指定饮料，今年元月还上了外交部在人民大

会堂举行的国宴。国内外人士对“耐力康乐”饮料纷纷赞誉。

四、注重开拓市场，树立和提高企业的形象

由于先进设备技术的引进，继而代之质最好、品位高的产品的出现，树立和提高了企业的形象和知名度。我厂还通过一系列别出心裁的社会活动和广告形式，如举行了两届“康乐青年美术大奖赛”、“康乐少儿歌曲大奖赛”等，扩大了产品的宣传，特别是去年4月至6月，我厂和可口可乐公司在人民公园举办了“芬达开心乐园”和“雪碧同日乐”的一系列促销活动，声势浩大，吸引了近40万群众，影响之大是前所未有的。现在，我厂生产的银杯牌甜橙汽水和“芬达”、“雪碧”饮料已进入南宁市各大宾馆、娱乐场所和大街小巷。今年元旦期间，我们又在市工人文化宫举办了“耐力康乐”试饮活动，有近4万人参加了品尝，人们确感有“耐力”。目前，耐力康乐已销往深圳、云、贵、川、广东等十一个省市。



什么叫股市、利率和汇率

股市：指股票的价格，为股息和银行利率倒数的乘积。若股息为一百元，而银行利率为百分之五，则股票价格为二千元。其意义是两千元本金存入银行也能得到一百元的利息。如银行利率下降，则买股票比银行存款更划算，股票价格一般随股票需求增加而上升，反之则下降。故在本金不变的条件下，股票价格与利率呈反方向变动的趋势。

利率：是一国货币供求相等时的价格。货币供给为中央银行的准备金供应与商业银行的信用创造活动所决定；货币需求为

公众的交易、预防和投机动机所决定。在货币供应不变的条件下，货币需求与利率呈同方向变化；在货币需求不变的情况下，货币供给与利率呈反方向变化。

汇率：是以外币计算的本国货币的价格，为国际市场上本币的供求状况所决定。本币的供给为本国对外国商品的需求与资本的外流所决定；而本币对外币的需求则为外国对本国商品的需求与资本的内流所决定。汇率与本币的需求呈同方向变化，与本币的供给呈反方向变化。

柳州市搪瓷厂建立健全厂内银行 深化内部改革

自治区轻工业厅调查组

柳州市搪瓷厂于 1983 年开始建立厂内银行，主要采用代金券进行结算，当时，由于厂内银行体制不健全，加上基础工作薄弱，两级核算没真正形成，收效甚微，结果未能坚持下来。到 1986 年，随着改革的深入，厂里全面推行产品工资含量承包、联产计件计奖经济责任制，客观上要求必须加强企业内部的经济管理，加强对内部经济关系和经济往来的结算监督，以促进和保证内部经济责任制的落实，于是，该厂又着手重建厂内银行。

在重建厂内银行中，他们吸取过去的经验教训，突出抓好如下几项工作：

一、健全厂内银行机制。

过去厂内银行未能坚持下来的主要原因之一是体制不健全。因此，在重建厂内银行时，第一件事就是健全机构，配备人员。厂里分管财务的副厂长兼任厂内银行行长；在财务科内设专职干部 3 人负责厂内银行工作，财务科副科长兼厂内银行副行长；从各车间（核算单位）中挑选一些职工任专职经济核算员、统计员、材料员，具体负责搞好核算单位的经济核算。其次，建立核算单位的会计核算，普遍建立“五帐”、“四表”（即总帐、生产明细帐、车间经费明细帐、厂内银行日记帐、内部销售明细帐；总帐科目余额表、生产费用及车间经费明细表、内部盈亏计算表、车间制品收发存月报表），帐目日清月结，每月报厂内银行。再次，组织好厂内结算。厂部与核算单位之间，各核算单位之间，

各核算单位与外单位之间发生的各种经济关系和经济往来，都必须通过厂内银行进行结算；各核算单位分别在厂内银行独立开户，采用支票转帐结算；厂部按定额和下达的生产计划，核定各核算单位的原材料、工资及附加费、折旧费、大修理费、水电费等各项费用，作为下拨资金，存入厂内银行帐户。各核算单位只能在定额内使用资金，如资金用完了，超出定额的费用支出，必须向厂内银行申请超定额贷款，并视同经营亏损，按超出部分扣罚 5% 超定额计件工资（该厂叫效益工资）。如果因降低了消耗，节约了原材料，就等于相应节约了在厂内银行帐户上的资金，按节约部分奖励 5% 超定额计件工资，把经营成果的好坏与职工的经营利益挂起钩来。

二、制订先进合理的各项经济定额。

厂内银行对厂内各核算单位的经济活动进行核算、控制、监督，必须以各种经济定额为依据。为使定额先进合理，组织了生产、劳资、财务等职能科室，花费半年时间从清理财产、核算“家底”入手，然后进行现场测定和参照本企业历史最好物化劳动消耗和劳动支出，分别对八种类型 123 个品种规格的产品，测算出平均先进定额、质量指标，并核定各核算单位应分担的折旧费用、流动资金定额等共一千多个。

三、制定厂内结算价格体系。

一是原材料结算价格，二是半成品结算价格，三是成品结算价格。由于原材料主要

靠市场调节，价格波动频繁，其幅度也较大，没有一个相对稳定的结算价格，会给核算单位的结算带来许多难以克服的困难，核算单位在经济上也难以承受。为此，采取制订厂内结算价格的办法，按上一年市场平均价订价。价格定下来后，一年内保持稳定不变，第二年再根据上一年市场价格进行调整。厂内结算价格与市场现行价格出现的差异，考虑到当前实行的是计件工资、全额浮动经济责任制，核算单位回旋余地较小，难以承受，一般由厂部负责。

四、做好计量验收工作。

厂部设企业管理办公室，分工一人专职抓计量工作，各核算单位则分别由“三员”负责，组成计量管理网络，从原料入库进厂、生产制作、半成品转移，到产品出厂都进行计量验收，为厂内银行加强考核和核算提供及时、准确、翔实的依据。

五、做好人员培训，提高业务水平。

厂部以三个月时间，集中各核算单位经济核算员、统计员、材料员，以及厂部有关人员，进行会计、统计基本业务知识培训。经过培训，基本上都学会进行会计、统计的业务知识，为搞好经济核算创造了条件。

两年来的实践证明，建立厂内银行是深化企业内部改革的需要，对进一步完善厂内经营机制，搞好经济核算，提高经济效益发挥了良好的作用：

（一）有利于完善企业自我约束机制，合理节约使用资金，降低消耗。随着厂内银行的建立，在企业内部运用信贷、结算等杠杆，对企业生产经营和资金运动全过程实行监督、管理，把过去那种“干了算”改变为“算了干”，促使企业内部各单位合理节约使用资金，降低物化劳动和活劳动消耗。去年三、四月，厂内银行发现第一搪烧车间电费突然超定额升高，便向厂

部和车间反映，结果组织力量调查，发现是由于电炉丝老化，接头过多，耗电大等原因所致，于是及时采取了措施，降低了电耗。釉花粉是主要辅助材料之一，过去由于管理不好，挥发掉的约占 20%，在洗花板上洗掉的占 30%，实际利用率约占 50%，建立厂内银行，实行两级核算后，车间把洗掉的回收利用，去年一年就回收利用各种花粉折合干粉 25.75 吨，节约人民币 7 万元。过去，从原材料投入至成品入库，由于没进行认真的计量验收，计价结算，一年流失 6 万多件，占年产量的 3%。实行两级经济核算后，车间（工序）和仓库建立健全计量验收手续，计价结算，产品中间流失减少至 3% 左右，提高了资金和物资的利用效率。同时，去年定额流动资金周转天数在上年 84 天的基础上也加快了 15 天。

（二）有利于经营决策。精心地对企业的生产耗费进行核算，争取获得最大限度的赢利，实现经济效益和社会效益的统一，是企业经营决策的出发点和归宿。厂内核算不完善，决策就缺乏科学的依据。1984 年外商来该厂洽谈来料加工烤锅。当时，由于厂内银行还没恢复，对加工烤锅的耗费缺乏科学的核算，因而厂内提出的要价比外商提出的价格高得多，结果生意没做成。后来，重建了厂内银行，完善了内部经济核算，为决策提供了科学依据，结果厂内以比原来要价低 21% 的价格与外商做成了这笔生意，仅这一项就增加收入 20 多万元。



“包”字进石场 一年翻两番

都安瑶族自治县安阳镇采石场

都安瑶族自治县安阳镇采石场共有职工 42 人，1966 年投产。当年由于经营管理不善，职工积极性不高，影响生产的发展，亏损 1.6 万元，面临倒闭的境地。为了挽救企业的命运，1987 年我们实行经济承包责任制，调动了职工的生产积极性，年产值由上年的 2.5 万元猛增到 11.6 万元，翻了 2.3 番，获纯利 2 万元，扭转了亏损的被动局面。

一、指标实行分解制，费用实行包干制

我们采石场分为五个组，主要从事片石开采、碎石、石砂加工、生产石灰和机制水泥砖等生产项目。去年，我们对这几项主要生产指标实行“两死一活”，承包到组，即利润定死、成本定死、分值定活。“利润定死”是把上交给场的利润指标定到班组，超利润部分全留班组作职工奖金。“成本定死”是把产值成本定到班组，产值成本低于定额的，剩余部分归班组；产值成本超过定额的，由班组全补。“分值定活”是在分配形式上采取工分制，实行多劳多得、少劳少得的分配原则，使职工收入随生产经营的好坏而上下浮动。这些承包方案，经过自下而上地民主讨论确定后，根据全场经济指标、测定产量、费用、利润、工分总额，分别下达四个组，各组分解到工人，做到千斤重担大家挑，人人肩上有指标。由于“包”字到组到人，职工积极性空前高涨，生产效果显著。石灰组将指标分解到人后，职工日夜奋战，超利润 8000 多元，全部作奖金发给职工。

在实行“两死一活”承包的同时，落实

费用包干制：属场部固定资产的，由各组保修保用，损坏赔偿，费用归组；属组的资产的，实行节约归组，超用自备。由于实行费用包干制，提高职工用好管好生产设备的自觉性，形成设备一有损坏，立即修理的好风气。去年全场节省设备维修费 4000 多元。

二、生产管理实行定额制，人员实行岗位合同制

生产管理实行定额制，就是对每个生产工序，能按件的按件，能定额的定额。这样做有利于各生产环节之间的互相制约，互相监督，提高成品完好率，促进生产的发展。实行定额计件后，石灰组职工充分发挥烧窑技能，烧出优质石灰 1700 多吨，创出最好水平。

人员实行定岗合同制，是对不能计件、定额的工种，实行定岗合同，有奖有罚，调动这部分人的生产积极性。制砖组除了实行计件工资制外，对一些不能计件、定额的工种，实行岗位责任到人，还与场部签订了使用原料合同，实行限额领料制度，增强了定岗人员的责任感，互相配合，有效地促进生产的发展。仅投产两个月就生产水泥砖 4.7 万多块，实现产值 1.69 万元，纯利 1400 多元。

去年，我们场的生产经营无所不包，权、责、利结合得较好，保证了产品的数最和质量，提高了经济效益，为加快安阳镇经济建设步伐作出了一些贡献。今后，我们要在深化改革中，进一步完善经济承包责任制，努力创造更高的经济效益，创造更多的物质财富。

田阳县物资公司 实行全额浮动工资制税利猛上升

覃 海

田阳县物资公司于 1987 年在企业改革中，推行全额浮动工资制，促使经济效益猛上升。全年物资购进额 696 万元，销售额 756 万元，分别比上年增长 39.2% 和 32.6%；实现利润 20.84 万元，增长 102%；上缴税金 6.56 万元，增长 71%；人均创税利 7610 元，增长 83%；职工工资人均 1832 元，增长 55%，开创了历史最好水平，居于百色地区 12 个县市同行业的首位。

田阳县物资公司在 1985 年时，曾推行过利润目标承包制。由于调动了职工的积极性，当年利润比上年增长 207%。但是，到 1986 年，随着体制的变动，该公司又重挂上物资局的牌子，其职工工资参照行政、事业系列套改，其职工奖金按事业标准发放，这实际上又恢复了“大锅饭”、“铁饭碗”，挫伤了职工的积极性，结果，当年物资销售和利润均比上年下降 22% 和 71%，导致 1987 年元月经营亏损 1.5 万元。面对这种情况，该公司领导班子通过总结经验教训，根据国家的有关政策，果断决定甩掉“大锅饭”、“铁饭碗”，实行全额浮动工资制，采取三级分配方案：即基本工资（包括各种补贴）、基本奖金分配；超任务分配；重奖分配，把职工各人所得与企业经济效益紧紧地挂钩，上不封顶，下不保底。这样做，对职工刺激大，于是大家团结奋战，勇于拼搏。全公司 36 名职工，

除一人外，其余均超额完成任务，有的一人就为企业创造近 3 万元的利润。

去年全国钢材市场出现供大于求、价格下跌、资金周转期长和利润率低的状况。但该公司干部职工通过严密的调查分析，看准时机，有计划地大胆购进钢材，其业务往来由区内扩展到广东、海南、云南、四川、青海等省区；销售也打破原来的条块封锁、城乡分割的旧框框，从本县扩展到外县和邻省区，因而销售量扶摇直上，年度钢材销售 3281 吨，比上年增长 52%，其中自行组织 3031 吨，占销售量 92.3%。同时，公司还搞代购代销，灵活经营，为广东轧钢厂、河北瓦厂等代销钢材 807 吨，占钢材年销售的 27%，全年代销额达 136 万元，获利 4.77 万元，占全年利润 22.6%。

该公司领导的工资，同样与企业的经济效益挂钩。因此，他们与职工同甘共苦，风雨同舟。领导班子成员既挂帅又出征，轮流上阵，串区内，走区外，了解市场，掌握信息，打通关系，建立网络，全年用五分之二的时间活跃在市场上。由公司领导成员从外地购回的钢材达 1050 吨，占销售的 32%，他们直接经营实现的利润 7.65 万元，占公司利润的 36.7%。公司领导成员在改革中身体力行，鼓舞着全体干部职工在改革中勇往直前。



改革的火炬在他胸中熊熊燃烧

——记桂林市二轻工业局局长朱光龙
锐意改革的事迹

新华社记者 刘星泽

在神州大地千家万户喜迎龙年的前夕，桂林市二轻工业系统召开了贯彻党的十三大精神工作会议。会上，广大干部职工听了局长朱光龙同志的工作报告，无不欢欣鼓舞。他们对朱局长提出二轻系统在今后三年要以更加勇敢的姿态，加速改革进程，力争提前达到小康水平的奋斗目标，充满信心，全力支持，纷纷表示要为之实现而尽职尽责。

在桂林市二轻工业系统中为什么朱光龙这样备受人们的尊重和信赖呢？这还得从他近几年来对二轻系统的改革所做出的突出成绩说起。

打响改革第一炮

二轻，曾是一个不受人赏识的部门，过去，长期列为被改造、被限制发展的对象，它地位低下，这里的工厂厂房破烂，机器设备落后，技术力量薄弱，企业管理混乱，职工生产积极性不高，1984年，是桂林市二轻工业最困难的时期。其时，整个二轻系统有三分之二的工厂开工不足，三分之一的企业严重亏损，不少厂房、设备闲置，产品积压，资金短缺，有30%左右的职工无事可干，全系统利润从1977年的1149万元降至1983年的433万元，1984年又降至335万元。广大干部职工面对这种状况，不免忧心忡忡。

就在这困难的时刻，市委、市人民政府决定调朱光龙同志担任二轻局局长兼党组副书记。消息传来，二轻系统的干部职工不

由想起他过去在二轻局主持生产业务工作期间，曾做出过优异成绩，现在正急切期待着他回来开拓新的局面。而他，也怀着紧迫的革命责任感，很快走马上任了。他到职后第一件事就是带领机关干部深入基层，对全系统的企业逐个进行调查，全面听取广大干部职工的意见。经过20多天的仔细调查，他终于摸清了二轻系统生产长期搞不上去的主要原因，那就是出于存在着“四多四少”和“两个包袱”所致。所谓“四多四少”，就是生产任务不足的单位多，生产任务足的单位少；经济困难的企业多，经济富裕的企业少；一般的产品多，畅销的名牌产品少；陈旧落后的设备多，采用先进技术的装备少。所谓“四个包袱”，就是负债大，利息多；产品积压多，资金周转慢；闲置厂房设备多，利用率低；人浮于事，生产效率低。针对这些问题，朱光龙和领导班子的成员们讨论又讨论，思考再思考，决然拿定主意，采取措施，拉开了改革的序幕。

改革的第一条措施是，实行“以一业为主，多种经营”，恢复和开发第三产业。这是根据二轻系统具有点多、面广、门类齐全的特点，本着为旅游城市服务、为促进工业生产发展服务、为方便群众生活服务的设想而决定的。于是，在1984年，全系统便先后兴办起了旅社、餐馆、商店和各种修理店等共97个企业，安置富余人员1500多人，营业额达3000多万元，减少了各企业对这部分人的工资费用450多万元，还上交利润100多万

元。税金 50 多万元，一正一反，一年之间二轻系统就多创造出几百万元的财富，各企业也有效地解决了人浮于事的难题和节省了大量的费用支出，在人力、物力、财力方面得到了很好运用，从而提高了企业的劳动生产率，促进了生产力的发展，使那些长期不景气的企业迅速摆脱了困境。

事实证明，实行“以一业为主，多种经营”的改革是成功的，打响了二轻改革的第一炮，进而带动了以后一系列的改革。

向不合理的经济体制 动大手术

人们知道，二轻系统长期以来在“左”的影响下，不顾历史和现实的条件，盲目向国营企业看齐，搞“一大二公”的“穷过渡”，弄得企业所有制越升越高，工厂规模越并越大，产品花色品种越搞越少，手工业的特点和经营上的灵活性越来越小，结果出现了产品混杂，不利于生产，不利于管理和经营。如原第三塑料厂，只有职工近 600 人，产品却有人造革、轻塑料、拖鞋、雨衣、卫生纸，还有 80 年代较为先进的双向拉伸薄膜等。由于产品品种过多，厂领导力不从心，无法适应现代化管理，导致新产品上不去，老产品也垮下来，工厂贷款近千万元，企业亏损达 280 多万元，濒临于破产的境地，这些问题的产生，源于二轻经济体制的不合理。这是朱光龙和领导班子又一次深入调查研究后得出的结论，一致认为对此非动大手术不可。接着，作出了决定：各企业本着“宜大则大，宜小则小”的原则，采取“分、划、建、带”的办法，大刀阔斧地对不合理的经济体制进行了改革。

什么是“分、划、建、带”？为什么要“分、划、建、带”？搞了“分、划、建、带”对二轻企业又有什么好处呢？所谓“分”，就是按照企业专业化生产的要求，将那些规模过大、经营管理差、效益低的大

厂，分成若干个小厂。如把皮革厂分为制革厂和皮鞋厂；把第三塑料厂，分为第八塑料厂和第三皮件厂，等等。“划”，就是划小核算单位，不宜分厂的就分灶吃饭，或按产品品种、车间、班组独立核算。“建”，就是利用大厂剩余劳动力、物力实行大厂建小厂。几年来，从原有的工厂中抽出 1550 人新建了 53 个集体小厂，使企业的生产经营适应市场需要，开辟了新的财源。现在，这些小厂一年生产几百个新产品，年产值达到千万元，成为一支生命力很强的产业队伍。

“带”，就是利用国营企业的设备和技术优势，抽出一批骨干力量，扶持一些工厂中的待业青年兴办小型集体企业。如拉丝厂带出了有色金属线材厂、铝合金卷闸厂；纸盒厂带出了纸袋加工厂，东方玩具厂和日用化妆品厂等。这样，全系统由原来 48 个核算单位，增加到现在 215 个。利用这种办法调整生产规模，划小核算单位，使生产关系更适合于当前二轻生产力发展的水平和企业的管理水平，打破了二轻企业多年来由于经济体制不合理造成的职工“吃大锅饭”、“端铁饭碗”、出工不出力、干与不干一个样的现象，调动了职工的生产积极性，许多厂经济效益都有了明显的提高。桂林皮革厂在未分厂以前，企业规模大，管理水平差，制革和皮鞋的产品质量差，造成企业时有亏损，生产发展非常困难。自从这个厂分为制革和皮鞋两个独立核算的小厂后，近两年，这两个厂每年各实现利润二、三十万元，比分厂前产值利润都成倍或几倍的增加。呈现出前所未有的生机活力。

朱光龙在精心抓好经济体制改革的同时，还大力开展了产品结构的调整，积极开发适销对路的产品。

过去，桂林二轻系统的产品大多是“老”字当家，在市场上缺乏竞争力。为了改变这种状态，把着眼点和注意力放在新产品的研制和开发上来，从 1985 年开始，朱光龙先后多

次主持召开了全系统的“工业战略发展讨论会”。在听取大家意见的基础上，他依据桂林是风景游览名城和二轻以集体经济为主的特点，提出了二轻今后要“靠拳头产品发家；靠优质畅销产品增产；靠新产品新技术发展；靠物美价廉取胜；靠信息致富；靠‘一主多副’繁荣”的方针，大力调整产品结构和产品发展方向，集中力量抓好羽绒和羽绒制品、服装，各种鞋类和帽类、各类材质的包装装潢产品、净化系列产品、旅游食品。建筑五金产品等十大类适销对路的重点拳头产品。同时，还抓了新产品的研制，先后研制成功了玻璃钢日用制品、电工膜、开牙绞丝机、饮水机、各种旅游箱包等 370 多种新产品。这些新产品投产后，有 11 种被评为广西轻工业优质产品；有 10 种被评为广西轻工业优秀新产品；还有 3 种产品受到表扬，成为桂林市二轻系统历年来获奖产品最多的时期。

充分调动各方面各层次 人员的积极性

在二轻系统整个改革的过程中，朱光龙始终考虑着如何充分调动各个方面各个层次人员的积极性问题。因为他深深懂得，这是实现改革目标的原动力。为此，他同其他领导同志不断探索，在“人”的问题上大做文章。

首先是厂长、经理。这部分人是一个企业的核心力量，只要把他们的积极性调动起来，事情就好办了。用什么办法调动他们的积极性？主要是在尽可能为他们创造良好的生活、工作环境的同时，认真完善承包责任制，对他们实行“活承包”，即把厂长经理所得报酬与企业经营的好坏、效益大小挂起钩来，在厂长经理中实行六个档次的“活承包”，按各企业每月或全年实现利润多少，分六个档次，对号计付津贴。经济效益显著、利润多的企业的厂长经理达到哪档就拿那档的津贴，而利润增长不到 10%的，则

不给津贴；造成亏损的还要倒扣工资，甚至撤职。这样做，使厂长经理们感到既有压力又有动力，能最大限度地调动起他们的积极性。桂林羽绒制品厂 1985 年规定一档水平，实现利润 140 万元，要达到这个指标必须比上一年增加利润 40 万元。尽管任务艰巨，但由于实行“活承包”，充分调动了厂长的积极性，该厂在原材料大幅度涨价的情况下，通过千方百计的努力，仅上半年就实现利润 78.1 万元，比上年同期增长 71%。如今人们看到，自从实行活承包以来，桂林二轻系统的厂长经理们，普遍心往一处想，劲往一档上使，各个企业的生产搞得热气腾腾，产值利润年年都有大幅度增加。

在二轻，科技人才奇缺，全系统县有技术职称的工程技术人员只有 100 多人，仅占职工总数的 1%，很不适应形势发展的需要。而且由于二轻条件差，待遇低，很多科技人员不安心工作，纷纷要求调走。在这种情况下，又如何留住人才，调动起科技人员的积极性呢？除了做细致的思想政治工作外，大胆做出决定：凡已经评为工程师、助理工程师的，都浮动一级工资，并享受一定的技术津贴；工程师住房的使用面积调到 45 平方米，暂时达不到的，每月按房产局的价格补够 45 平方米的钱。不仅如此，还坚持从实际情况出发，按照国家评定职称的有关条件规定和要求，分别成立了社会科学和自然科学职称评定委员会，对那些自学成才，经过考试考核确实达到工程师、助理工程师、经济师、助理经济师、政工师、助理政工师水平的人员，一律给他们评定“内部”职称，规定在本系统内均可享受和原有科技人员一样的待遇。据统计，近两年来，用这个办法在全系统内共评定各种专业技术职称的达 700 多人，技术人员在全系统总人数中已由原来的 1%，提高到现在的 8%。这种用评定“内部”职称开发人才的做法，已得到了

桂林市和自治区有关部门的肯定，不少单位都在借鉴和推广这一做法。此外，为了进一步提高那些自学成才的科技人员、厂长经理和广大职工的业务管理水平和文化素质，又决定自筹资金办了一所经济干校，在本系统内开办各种培训班、电大班、中专班、文化班等，有计划地培养多方面的人才。迄今，在桂林二轻系统内已形成了尊重知识、重视人才、努力学习技术管理、学习文化知识的好风气。

桂林市二轻系统尊重知识、重视人才的事迹很快在桂林以至区内外传为美谈，许多区内外的工程技术人员都纷纷来函要求到桂林二轻来工作。根据二轻条件的许可，现在已先后吸收了五十多名外地的技术人员来二轻工作，其中有些人已在科研中作出了重要贡献。桂林拉丝厂是个小厂，原来技术落后，产品质量低。自1986年从西北冶金研究所要求来二轻系统工作的两名工程师开发出稀土铝窗纱优质新产品后，产品内销出口都供不应求，产值利润连续两年大幅度增加，这种产品去年被评为轻工业部优质新产品。

机关是全局生产、行政工作的指挥服务中心，机关工作的好坏，直接影响到基层。为了调动机关各种人员的积极性，建立健全了机关工作人员责任制，把机关工作与基层工作的好坏挂起钩来：凡为基层服务工作搞得好的，企业经济效益高、收益多，机关工作人员收入也随之提高；为基层服务工作搞得差的，企业收益少，机关工作人员收入也随之减少。这些规定公布后，机关工作人员普遍关心基层工作，热心为基层服务，基层单位有困难、有问题时他们都主动帮助解决，有效地克服了过去机关长期存在的那种职责不清、互相扯皮、互相推诿、办事拖拉的现象。

工人是商品生产和物质财富的创造者，如何调动他们的积极性也是个重要问

题。近几年来，通过多方面的调查研究，在二轻系统工人中实行了有利于充分调动工人积极的多种承包责任制，促使生产日益发展，同时工人也随着生产的发展不断增加了收入，得到了实惠。

正因为桂林市二轻系统这几年改革工作搞得好的，从各个方面充分调动了人们的积极性，使二轻各方面生气勃勃，蒸蒸日上，这个过去不为人瞩目的部门改革仅仅进行了三年，就取得了令人刮目相看的效果。1987年全系统工业总产值达16274万元，比1984年的10114万元，增长62%；实现利润1180万元，比1984年的335万元，增长2.52倍；全员劳动生产率1.69万元，比1984年的9059元，提高76%；全系统职工人均年收入由1984年的900多元，提高到1500多元，提高了60%，其他各项经济指标也有大幅度增长，在全区同行业中以经济效益显著而令人瞩目和称道。为了嘉奖朱光龙在改革中做出的突出成绩，1986年桂林市委、市人民政府决定破格给他提一级奖励工资。

加快改革步伐，更上一层楼

在成绩面前，朱光龙没有一刻的懈怠、停息，他脑子里的改革思维象漓江的碧流般奔泻不止。就在龙年到来的前夕，他借学习贯彻党的十三大文件精神的东风，又和领导班子一起制定了今后三年二轻进一步改革的蓝图，决心全面加快和深化改革。

今后三年改革要达到的目标是什么？春节前夕朱光龙在接受记者采访时矜持而又满怀信心地说，我们已经通过讨论，积极稳妥地制定了奋斗目标，初步设想今后三年要达到的目标是：一、工业总产值达到2.3亿至3亿元，比1987年1.6亿多元，增长44—88%；二、税利达到4500万至5000万元，比1987年的2000万元增长125—150%；三、劳动生产率达到2.2万至3万元，比1987年的1.6万元增长38—88%；四、职工人均年收



桂林地区开发性农业 拓出新天地

刘永诚 尹 铨

桂林地区坚持从实际出发，因地制宜，积极开拓丘陵山区，大搞开发性农业，把资源优势变成商品优势，促使农、林、牧、副、渔五业全面发展。去年，全地区农业总产值达到9亿元，创历史最高水平；农民储蓄存款余额11154万元，比上年增长41%；农村人均收入440元，比上年增长48元，从而为今后农业发展打下了坚实的基础。

桂林地区人均耕地面积低于全国人均耕地面积，但却有660多万亩的荒山、荒坡尚未很好利用。过去开发丘陵山区，只搞毁林开荒、开山造田的单一粮食生产。由于违反了自然客观规律，粮食生产既上不去，开发性生产进度也很缓慢。在深化农村体制改革中，桂林地委、行署通过深入调查，认真总结经验，认识到，要开发丘陵山区，必须坚持从实际出发，因地制宜，扬长避短，用商品经济观点安排开发性农业生产项目，才能充分发挥优势，把本地区的资源优势转变为商品优势。为此，根据桂林地区的地形、资源、劳力等特点和条件，把大搞开发性农业，作为加快农业发展的战略措施来抓，做到布局上宜林则林，宜果则果，宜牧则牧；在形式上，坚持以农村“两户”为骨干，以集中连片开发为主，在全地区范围内掀起了大搞开

发性农业的热潮。去年，全地区共扩种柑桔、夏橙、沙田柚、柿子、枣子等水果11万亩，种植芝麻、白果、甘蔗、茶叶、花生、红瓜籽等经济作物38万亩；人工造林49万亩；饲养生猪264万头，其中出栏112万头；饲养家禽1783万只，其中出笼850万只。加上原有的基础，建立了柑桔、夏橙、沙田柚、柿子、罗汉果、白果、芝麻和杉木、毛竹等一批比较大的生产基地。仅柑桔一项，在整个地区已初见成效，在个别县或部分乡（镇）已大见成效，在少数村已上升到农业单项产值的第一位。去年全地区柑桔总产量达124万担，比1978年翻了三番多。桂林地区在大搞开发性农业的过程中，主要抓了以下几条：

一、多渠道筹措资金，积极发展开发性农业。开发性农业需要投入较多资金，但筹措资金比较困难。为解决这个问题，坚决树立新的观念，不怕负债，敢于用钱，调动各个方面的积极性，千方百计筹措资金。一年来，通过多渠道、多层次吸引国内外资金和社会上的闲散资金18952万元，投入到开发性农业生产项目，收到了明显的效果。如荔浦县为发展夏橙生产，去年使用国际银行贷款1199.5万元，向有关部门贷款25.5万元，发动农民自筹资金999.5万元，种下夏

入达到2000至2200元，比1987年1500元增长68—75%；五、拥有初、中、高级科技队伍1000人，占全系统职工总数的10%。在此基础上到1995年争取产值达5亿元，税利达1亿元，劳动生产率达4.5万元，人均年收入达3500

元至4000元，提前达到小康水平。

听了朱光龙的设想令人十分鼓舞，他的设想是建立在实事求是的基础上的，我们深信通过加快和深化改革，他的目标一定能够达到，衷心祝愿他取得圆满的成功！

开展农商联营 发展商品生产

陈 岗

近年来，随着农村改革的深入，陆川县的种养殖业生产，打破地域界限，实行优化组合，建立供产销“一条龙”协作联营，从一家一户分散经营，走上一条共同发展，共同繁荣的路子。

联营的形式

实行种养殖业供产销“一条龙”协作联营，就是农村专业户（农户）与企事业单位或农村服务专业户之间，各自在自主经营、自负盈亏的基础上，自愿互利，民主

协商，实行“供产销”各个环节的协作联营。协作联营的形式不尽相同，大体有以下几种：

一、以供销社为依托，与农户联营。由供销社负责为专业户（农户）提供资金、信息、帮助制订生产计划，为产前、产中提供种子、肥料、农药和技术服务，并负责产后的产品收购销售等；而专业户（农户）则按计划生产。生产的好坏由农户负责，销售的盈亏由供销社承担。这是一种松散的、服务

橙 10277 亩。

二、加强科技服务，提高开发性农产品的产量和质量。为了加速开发性农产品由大路货产品向高特优产品的转变，认真向农民提供科学技术服务，培养农民技术人才。一是通过有偿技术服务调动地、县、乡三级农业、林业、柑桔等科研单位和科技人员的积极性，搞好品种筛选、改良和种养技术承包；二是通过科委、教育、林业、农业、供销等部门，开办科技文化夜校、成人科技培训班和各种技术短训班，培训农村科技人员 38 万多人次，印发和提供各种技术资料、科技信息 4 万多份（条）；三是积极引进、推广良种和先进种养技术，使一大批开发性农产品产量不断增加，而且质量也有明显提高。如优质米、夏橙、碰柑、瘦肉型生猪等已开始打进国际市场。据统计，全地区推广适用科技成果，获得直接经济效益 5500 多万元。

三、搞好产前、产中、产后服务。组织供销、外贸、林业等部门，为农民提供多种

服务，扶持农民发展开发性农业。一年来，除了为农民提供种苗，供应化肥、农药外，还采取合同制、代理制和分购联销等办法，帮助农民推销农副产品，金额达 15853 万元。全地区新建和扩建市场 3.5 万平方米，开辟了 48 个专业市场，方便农民销售产品。

四、种养、加工配套成龙，使资源型生产向成品型生产转变，促进开发性农产品多层次增殖。根据开发性农产品的资源和市场需求情况，除充分利用原有工业企业组织农副产品加工外，采取户办、联户办和农贸联办、农工联办、贸工农联办等办法，鼓励国营、集体和个人兴办一批以加工农产品为主的企业，利用本地区的农副土特产品加工成半成品或成品供应市场。去年，仅三十家食品罐头厂就生产各种食品罐头 3118 万吨，加工了柑桔、荸荠、竹笋等 3428 万公斤。这样，既使开发性农产品有了可靠的销路，确保农民收入的增长，又促进了地方工业的发展，增加地方财政收入。

与经营相兼的联营形式。

二、企业式的联营。由农、商双方组成协作联营企业，其资金和生产资料，各方承包，顶先定价，各负责任，独立核算，自负盈亏，各担风险，各占利益。这是一种较紧密的、以经营为主兼服务的联营形式。如县种子公司与温泉乡中屯、万丈两个村 458 户农民联营生产水稻杂优种子，双方订出承包制种合同，县种子分公司负责原种、化肥、农药供应和技术指导，而农户则按合同要求保质保量的生产，并按合同交种，超产或减产按比例奖罚。

三、经济联合体的联营。由若干单位和专业户，根据自愿互利、民主协商的原则，组成新的经济联合体，明确各自的职责和经济指标，实行联营，共担风险，共享利益。这多是一种较紧密的、服务和经营相兼的联营形式。如玉林松脂厂与米场乡六苏林场和三个生产队联营办松脂基地。按双方合同规定：由松脂厂提供每亩造林费 12 元，每年每株提供育林费 0.02 元；砍伐林木时需经松脂厂批准，所产松脂应按价卖给松脂厂；林场和生产队负责造育、护理林木和割脂。割脂和采伐等所得收入偿还投资后，按“二、七、一”比例分配（二成归山主，七成归林场和生产队，一成积累）。

四、服务生产，购销联营。出有关单位或服务专业户与专业户（农户）组成服务联营体，进行产前、产中、产后服务，并负责按价收购产品，风险分担，利益分占。这是较松散的、以服务为主联营的形式。如良田镇养鸭业服务专业户李活书，他与周围的农民和湛江烤腊厂等单位，组成养鸭协会，先把自己养鸭所产的蛋和收购专业户的蛋进行孵化，孵出小鸭后分散给专业户饲养成肉鸭，并进行饲养和防疫技术指导，最后收购其肉鸭加工成烤鸭出售。

联营的效能

上述以协作为主体的多成份、多层次、

多形式的联营体，是顺应农村经济发展的需要而产生的，属农村合作经济组织的一种形式，它的出现很快发挥了良好的作用：一是有利于促进农村商品生产的发展。供产销“一条龙”搞起来后，不仅解决了农副产品销售难的问题，还从信息、资金、物资供应、技术指导、运输等方面为农民提供了方便，促进商品生产持续而稳定地发展。温泉乡垭圪村原是水果村，集体和个人办的果园共 280 多个，因少资金，缺技术，销售渠道不畅，水果生产曾出现“大起大落”的现象。近年来，他们与县多种经营办公室联营，由县多种经营办公室提供资金和技术指导，推销产品，促进了水果生产的持续发展，去年更新改造和新垦荒增种果树 8 万多株，水果产量达 70 多万斤，比联营前的 1985 年增长 1 倍。二是有利于帮助农民从盲目生产中解脱出来，促进生产与市场需要相结合。如马坡镇雄英村有一年因种菠萝找不到销路，农民曾挖掉了几百亩菠萝苗。近年来，他们与陆川县罐头厂组成协作联营厂，双方做到定点生产，定点销售，使 120 多户农民恢复种植菠萝 300 多亩，农民的生产收入既有了保障，罐头厂也有了充足的原料供应，双方得益。三是有利于加快农村商品流通。去年冬，县供销社与 1200 多户农民协作联营冬菜生产，直接收购调运，商品额达 25 万多元。四是有利于推动家庭经营的专业化、社会化。通过供产销“一条龙”的协作联营形式，把千家万户逐步吸引到各种专业生产项目上来，推动了家庭经营进一步专业化、社会化。目前，全县的桑蚕、水果、制种、药材、造林、养猪、养鸡鸭和编织等各种产业中，已组成各自的供产销“一条龙”协作联营组织。五是有利于密切农工、农商关系。实行供产销“一条龙”协作联营，加强了政府职能部门、企事业单位对农民的产前、产中、产后服务工作，农民所需的资金、生产资料、技术指导以及产品销路的问

承包责任制推动了计生工作的开展

百色市计生委

1986年以来，我们对计划生育管理体制进行改革，推行了任务分级承包责任制。经过二年的实践，全市已经初步建立起计划生育的承包体系，计划生育工作开始由被动抓变为主动抓、由少数人抓变为多数人抓、由突击抓变为经常抓，取得了较好的成绩。1987年与承包前的1985年对比，人口出生率由18.10%，降到16.08%，人口自然增长率由2.19%降到10.39%，多胎率由15.80%降到5.44%、1987年全市有一个乡、57个村实现了无多胎生育，从而有效地控制了人口增长。

我市计划生育任务分级承包责任制的内容包括：

1、承包项目。分为人口出生指标，多胎控制人数，环扎手术量、征收超生子女费数额四大项。

2、承包办法。(1) 由市提出年度各项任务指标，经与各乡(镇)充分讨论确定后，由各乡(镇)分别向市承包，然后由市正式下达年度各乡(镇)承包的任务指标。(2) 各乡(镇)根据向市承包的各项任务指标和村街的实际情况，提出乡(镇)一级承包方案，经与村(街)领导充分讨论确定后，由各村、街委分别向乡(镇)承包，然后由乡(镇)下达村、街的承包任务指标。(3) 村

民小组干部配合承包，不下达任务指标。(4) 市计生委参加全市各项任务指标承包的协助工作。(5) 各级干部参加承包之后，分别制定承包岗位责任制和奖罚的有关规定，以增强责任感，并作为检查、评比、奖惩提供依据。

3、奖罚规定。市对各乡(镇)的承包采用“分项目计分奖罚法”。即规定每个乡(镇)年额定分数为100分，额定奖金为一定数额，但分数和奖金不封顶，超分加奖，不足基本分数受罚。在额定分数中，四项任务指标各占一定比分，比分视当年工作主次、任务轻重而定。各乡(镇)年终按四项任务指标所获总分计算奖罚：(1) 获80至100分的按所得分计算标准奖；(2) 获101分以上的，除获全额奖外，超额的分数加倍计奖；(3) 获71分至79分的，不奖不罚；(4) 获70分以下(含70分)按市平均全额奖的半数罚款。为了鼓励各乡(镇)超额完成各项任务指标，设“全年无多胎生育乡(镇)特别奖”和“全年基本无多胎生育奖”。

我们在推行计划生育任务分级承包责任制过程中，主要抓以下几条：

一、制订方案合情合理，促进承包
计划生育工作牵涉面广，政策性强，其

题，得到了较好的解决。同时，在协作联营中，政府部门和单位对农民一般都不收或少收服务费，而主要靠提高经营管理水平获取盈利。这就是直接给农民带来了更多经济实惠。

陆川县种植业开展供产销“一条龙”协作联营的工作，虽然已取得了一定成绩，发挥了较好的作用，但在发展过程中，尚有不少问题有待于进一步解决，使之不断完善，发挥更大的效能。

效果往往受到各种条件和环境的制约。为了使各级领导乐意承包，并取得应有的效益，很重要的一条是制定的承包方案要合情合理。为此，我市在制定承包方案时，注意掌握四条原则：（1）以奖为主，重在鼓励。制订各种承包任务指标数时，都力求定得适中，即定的任务指标不令人望而生畏，但又必须经过努力才能完成，并留有一定的余地。（2）突出重点，讲求实效。承包的四个项目中，每年只突出一个重点，同时兼顾各个项目。（3）确定任务不搞一刀切。确定各级承包单位的任务指标时，不搞全市性的统一标准，而是根据各乡、镇、村、街的人口基数，环境条件，工作基础，领导能力的不同分别确定，使每个承包单位都感到有奔头，有干头，充分调动大家的积极性。（4）掌握进程，调节标准。随着工作的开展和深入，根据工作进程，及时修改方案的有关条款的标准，推动了承包向更高目标攀登。1986年承包取得成功，全市多胎率下降到6.97%，有31.71%的村实现了无多胎生育，5个乡镇多胎率下降到5%以下。在这种情况下，我们在制定1987年方案时及时增设了“全年无多胎乡（镇）特别奖”，后来又补充增加了“全年基本无多胎乡（镇）奖”（即全年只超生一孩的乡镇），为全市向无多胎生育目标攀登起了很大的推动作用。1987年全市有1个乡无多胎生育，有2个乡基本无多胎生育，有57个村无多胎生育。无多胎和基本无多胎生育的乡占了全市的25%，无多胎村占全市的47%，由于承包方案定得符合实际，实施之后，不仅促进了计划生育工作的开展，也达到了原定的“以奖为主，重在鼓励”的预期目的。1987年，全市12个乡（镇）有8个完成和超额完成承包、任务指标获奖，两个乡完成基本任务，不奖不罚，有两个乡没有完成承包的基数被罚款。全市121个村、街中，有57个获奖，占41.11%。

二、建立健全承包网络，落实承包

我们通过层层承包的方法，建立健全了承包网络，最大限度地推动乡、村、组三级领导和干部参加承包工作，使承包落到了实处、据统计，全市乡（镇）干部337人，参加承包的有281人，占83.38%；村、街干部489人全部参加承包，村民小组干部1253人也积极配合承包，改变了过去那种只有少数领导、计生专干、妇女干部抓计生工作的被动局面，初步实现了计生工作的经常化，制度化。阳圩乡21个村、115个自然屯、181个村民小组，34000人，方圆779平方公里，交通不便，开展计生工作难度很大，实行计划生育任务各级承包责任制之后，有6个乡领导人、27个乡镇干部、84个村干部积极参加承包，181个村民小组干部密切配合，同时每个自然屯还没有“信息员”，形成了一个乡领导包片，乡干部包村，村干部包组，村民小组干部和信息员积极配合的承包网络，使信息得到及时传递，思想工作做得深入细致，服务工作热情周到，结果，促使该乡计生工作出现了新的局面，1987年全乡只超生2人，比1985年的81人减少79人，多胎率从上年的1.08%降到0.71%。

三、发挥计生队伍的作用，加强承包

为了配合搞好承包工作，我市计生部门主要办了四件事：一是协助市委、市政府组织市、乡领导和计生人员，到区内外计划生育先进单位，特别是承包工作搞得较好的单位参观学习，开阔了视野，学到了一定知识，从而坚定了承包的信心和决心。二是为市、乡领导提供承包方案和工作意见。三是做好承包实施的具体工作，按月统计和逐级公布承包的进度，编印计生简报，介绍和交流各单位承包的经验教训，做好年终承包的统计、核查工作、兑现承包的奖罚。四是深入基层和第一线指导工作，解决具体问题。特别是做群众的宣传和思想工作，解决计划生育的“难通户”。

富了又富的镇忠村

全村人均收入 1755 元

玉林地区行署办公室

玉林市南江乡镇忠村，近几年来广开致富门路，连年人均收入超千元，1985 年为 1070 元，1986 年为 1238 元，1987 年则达到 1755 元，比上年增加 525 元，增长 42.68%。他们增富的措施是：

一、大搞立体式农业。村党支部分析了本村地处城区，市场肉食供应偏紧，鲜鱼价格较好的情况，于是，适当缩小了香蕉种植面积，并在认真抓好粮食，努力提高其单产的同时，发动农户新开辟鱼塘 120 亩，实行鱼鸭鹅混养，塘滕种香蕉，搞立体式农业。结果，虽然香蕉因灾收入拉平，但粮食增产 15 万斤，鱼鸭鹅增收 20 万元，使农业产值持续增长。

二、扩大骨干企业项目。红砖是当前和今后的畅销产品，该村原已有 4 个红砖厂，去年继续以此为骨干再增建 6 个红砖厂，引进资金 100 万元，当年建成投产。去年全村生产红砖由上年 800 万块增加到 1100 万块，盈利 20 多万元。

三、组织白铁加工企业集团。白铁加工也是镇忠村一项较大的产业，过去由 31 户分散经营，力量单薄，资金不足，竞争力弱。去年村里总结推广黎世信三兄弟联合办白铁厂，发展成为拥有 10 多万资产的企业典型经验，推动了联合办企业。现在，全村白铁加工形成 5 个企业集团。去年白铁加工企业产值达 265 万元，比上年增加 122 万元，增长 85.31%。

四、进一步发展第三产业。随着镇忠村红砖、白铁加工等生产的发展，又进一步带动了运输和服务等行业的发展。1986 年全村有中拖 38 台、手扶 33 台、汽车 5 辆，去年中拖发

展到 76 台、手拖 42 台、汽车 7 辆。每辆（台）年纯收入 1—2 万元。罐头厂附近已形成了饮食、百货、日杂为主的小集镇，仅饮食业就由 1986 年的 86 户发展到去年 137 户。

在富了又富的镇忠村，全村 2400 名劳动力不够使用，已向北流及玉林市招聘来 400 多名工人。他们决心在致富道路上再展宏图，计划成立农工商总公司，搞经济开发区，兴建建材大商场和小化肥厂，力争 1988 年工农业产值达 1400 万元，人均收入 2700 元。

平佳村实行以工补农 促进经济全面发展

韦华东 黄伟舫

浦北县乐民乡平佳村实行以工补农，促进农村经济的全面发展。1987 年这个村总收入 303.47 万多元，比上年增长 36.27%，人均收入达 885.53 元，比上年人均增加 279.03 元。

平佳村共有 800 户，4327 人，1540 劳力。过去，由于单一经营，经济收入少，是一个“高产穷队”，年人均收入不足 100 元。近几年这个村改变了单一经营的状况，充分利用本地资源发展多种经营，特别是利用本地资源兴办起农村工业，实行“以工补农”。在这方面，去年抓得比较突出，他们发挥本地石山丰富的资源优势，大力兴办起村办、队办、户办、联户办的各种企业共 63 个，企业总收入达 222 万多元，比上年增长 32.93%，实现利润 18 万多元，上交国家税金 8.46 万多元。

农村工业发展以后，他们拿出大量资金投入农业生产，增加农业后劲，促进粮食生产。去年，他们就从农村工业的利润提成中拿出 1 万多元作为支农预付资金，共购回各种化肥、农药 2.42 万公斤供应农户；又拿出 3100 元作维修水利，使全村 5100 米长的 5 条

干（支）渠全部畅通；还拿出 3000 多元作为队，村干部报酬，使基层干部思想安定，一心一意抓好农业生产，从而，使经济迅速发展，收入增加，粮食也稳定增长，去年全村 16 个生产队粮食总产 111 万多公斤，比上年增产 5.3 万公斤，增长 5%。除了完成国家定购任务之外，人均口粮达 272 公斤。由于增产增收，群众生活安定，大家满怀信心，抓好当前生产。力争 1988 年在粮食和经济收入方面又上新的台阶。

能良乡走兴林致富之路

陈耀龙

田林县能良乡充分发动群众，开发荒山，植树造林，兴林致富，三年迈出三大步：1985 年全乡造林 5914 亩，1986 年造林 7694 亩，1987 年造林 6002 亩，三年共造林 19610 亩，平均每年造林 6537 亩，户均 18 亩，人均 2.7 亩。

能良乡是 1985 年从原八桂公社分出来的新乡，属土山地区，土壤肥沃，气候温和，适宜杉木、油桐、油茶、八角等林木生长，群众又有这方面的种植经验。新乡成立后，乡政府决定把发展林业作为脱贫致富的一个主要任务来抓，经常督促检查林业生产的完成情况。这个乡的那色村那色屯造林行动较早，到 1985 年底，全屯已造林 5248 亩。其中杉木 3230 亩，油茶 450 亩，比 1978 年的 1568 亩增长 2.3 倍。全屯 1985 年总收入 21 万元，纯收入 20 万元，其中林业收入 16 万元，占 80%，全屯人均收入 800 元，比 1978 年 78 元增长了 10 倍。那色屯群众兴林致富的事实为全乡农民致富树立了榜样，增强了乡领导带领群众脱贫致富的信心。现在能良乡在做好调查研究的基础上，参照县农业总体规划方案，决定把全乡林业的重点放在大力发展杉木、油桐、八角等主要树种上，争

取在 1990 年前把能良乡办成杉木、油桐、八角商品生产基地。

龙女村盛开柑桔花

梁文锋

象州县大乐乡龙女村是个较偏僻的山村。近几年来，该村发挥优势，大种柑桔，村里到处盛开柑桔花。1986 年全村农业总收入 29 万多元，人均收入 345 元，其中，柑桔收入 10 多万元，占农业总收入的 35.2%，人均柑桔收入 121.7 元；1987 年农业总收入 48 万多元，人均收入 574.1 元，其中，柑桔收入 26 万元，占农业总收入的 47%，人均柑桔收入 322 元。

解放前，龙女村笃信法国天主教，寄托上帝保佑，消灾致富，结果还是穷得出名。解放后，长期在“龙”的路线干扰下，经济没有多大发展，一直处于自给自足的自然经济状态，人均收入不到 100 元，全村致富无门。近几年，在党的富民政策指引和鼓舞下，为了脱掉贫困帽子，村干部认真组织群众开展了如何脱贫致富的讨论，大家一致认为，根据本村实际情况，种果致富有奔头。于是，全村掀起了种果热潮，家家户户办起了家庭小果园。到 1987 年底止，全村已种上柑桔果树 16265 株，人均有柑桔果树 20 株，已挂果的 15800 株，荒地大部分变成了柑桔果园。如今，龙女村已脱了贫，开始走上致富之路，全村群众生活水平有了很大提高。在此基础上，大家又自筹资金装上了电灯。千年古树明珠辉映。附近村庄传出了歌谣：“有女请嫁龙女村，晚上犹似小山城，灯光闪闪歌声扬，种果迎来处处春”。

种果使龙女村发生了巨变，他们决心富了再富。现在全村已制订出进一步发展柑桔生产的规划，力争到 1990 年种果达到 22550 株，柑桔收入增加一倍以上，跨上富裕的新台阶。



我区保险工作进入 全国先进行列

1987 年全区保费收入 1.62 亿元，完成年计划 135.1%，比上年增长 57.6%。目前，全区已开办 130 多个险种，是全国开办险种最多的省（区）之一；承保财产达 327 亿元；有 1 万多家企业、291 万户家庭参加保险；520 多万人参加人身保险；农村参加保险的农户达 40%。

去年处理各种保险赔案 10 多万起，共赔款 5572 多万元。其中，水灾赔款 272 万元，火灾赔款 40 万元，风雨灾赔款 458 万元，机动车船赔款 2330 万元。

新开办了投资（贷款）业务，投资项目已有 20 多个，投资总额 2490 万元；还办理了短期拆借资金业务，拆借给中国银行、农业银行资金 1500 多万元。

自去年起，保险企业利润实行中央和地方分成，上交区财政利税 1284 万元，上交中央财政 700 多万元。（自治区保险公司）

玉林地区大搞粮食高产 示范样板片

玉林地区各级领导把搞粮食高产示范样板片作为增产的重要措施来抓，全地区今年计划搞 80 万亩。比去年增加 33 万亩，其中早、晚造各 40 万亩。

地区要求每县（市）搞二个样板片，其中高产更高产的和低产变高产的各一个，面积连片各 1000 亩以上；每个乡（镇）搞二个样板片，高产更高产的和低产变高产的各一个，面积连片各 500 亩以上；每个村搞一个 100 亩以上。还要求各县（市）委书记，分管农业的副

县（市）长，农委主任、农业局长、乡（镇）书记，分管农业的副乡（镇）长、农技站长都要带头搞示范样板。

（刘家中）

龙州县推行“耕牛保健， 生猪保险”承包责任制

龙州县广泛推行“耕牛保健，生猪保险”承包责任制，为促进全县畜牧养殖业的发展提供了保证。其做法是：参加投保“耕牛保健、生猪保险”的畜主到所属的各乡镇兽医站（点）签订承包合同，并从签订合同之日起到次年同一月日止（即 12 个月），每头耕牛交保健费 3 元；以每头体重为 25 斤的生猪为投保重量基数交保险费 8 元，每窝猪花交 10 元。在承包期内，耕牛免交防疫注射和有病医治的药费；生猪因病医治不好而死亡的，兽医部门按投保畜主所交的保险费的 6 倍给予赔偿；一窝猪花因病医治不好死亡率达 40% 的，退还给保险费。但参加投保的畜主不接受兽医部门对生猪、猪花防疫注射或有病不报告医治和由于投保畜主管理不善而造成生猪、猪花被偷、被压、被打、被烧、阉割等非疾病死亡的不予赔偿。

在推行“耕牛保健，生猪保险”承包责任制过程中，该县还采取如下措施：①由各乡镇推荐人员，经县畜牧水产局进行文化、技术考核合格，聘请到各乡镇兽医站（点）担任承包技术员，其工资收入由收取的耕牛保健、生猪保险和市场检疫承包费中支付，并由县畜牧水产局负责培训提高他们的技术水平。②为了鼓励搞好承包工作，各乡镇兽医站的行政、业务人员的报酬，实行原工资向下浮动 30%，即每月从其本人原来所领的基本工资发给 70%，如完成原制订的各项工作任务好的，另按承包者平均的工资标准增发给 20—30%。不完成工作任务的倒扣本人原工资的 10—20%。

（秦耀京）

苍梧县农行大力组织 资金充实信贷力量

苍梧县农业银行为了筹集更多资金，支持农村商品经济发展，采取了五项措施：一是向各所下达各项存款任务。二是抓好储蓄网点建设，去年新增设 10 个储蓄网点，现全县储蓄网点已达到 18 个。三是提高服务质量，各储蓄点做到早开门，晚关门，坚持天天营业。四是做好个体、集体户存款的发动工作。五是加强现金管理，定期不定期检查现金库存，发现超过限额，及时动员送存银行。由于该行采取了上述措施，促使存款余额有了较大的增加。去年存款余额 1 亿多元，比 1986 年增长 27.52%。今年截止 2 月份，该行的农村各项贷款已达 6000 万元，比去年同期增长 32.54%。

(梁 森)

荔浦县支持农村金融 部门催收农贷沉淀资金

荔浦县各级政府和有关部门大力支持农业银行、信用社对农贷沉淀资金的催收工作，抓紧沉淀资金的搞活。

由于历史的原因，荔浦县农行和信用社有相当数额沉淀资金收不回来。为了争取最低限度地减少国家资金的损失，挖掘资金潜力，更好地为商品生产及流通服务，县政府对于抓紧沉淀资金催收工作十分重视，除召开专门会议作布置外，还颁发了《关于突击催收农业信贷沉淀资金的通知》。在县政府号召下，县有关部门和各乡镇（镇）先后组成 71 个催收工作组，分片包干，认真做好宣传发动工作，使催收工作进展顺利，从 3 月 4 日到 3 月 14 日，仅十

天时间，全县共收回各项逾期贷款 97.78 万元。

(梁 毅)

我区农行今年提前九个月 完成集镇储蓄全年任务

到 3 月底，我区农业银行集镇储蓄存款余额达 141548 万元，比上年底净增 20197 万元，增长 17%，储蓄存款余额为去年同期的 1.5 倍，净增额为去年同期的 1.4 倍，提前 9 个月超额完成了农业银行总行下达的全年增长 2 亿元的任务。

今年以来，我区各级农行为筹集更多的资金支持经济建设，大抓储蓄存款工作，其具体措施是：积极推广储蓄所承包管理，增强内部活力，进一步调动广大储蓄人员的积极性；加强对个体工商户的服务，试办了个体工商户汇兑业务；推广应用电脑储蓄，为储户提供了优质服务，得到了广大群众的信赖。

(黄红芳)

海狸鼠在永福县落户

从南美洲、智利、美国引进的海狸鼠，已在永福县落户。据统计，永福县现有近百对成年海狸鼠。

海狸鼠是水、陆两栖动物，形状如鼠，肉质兼有狸与鼠之味，是宾馆、饭店的高级菜肴，其皮是做防寒衣的上乘材料。

每对成年鼠一年可产两次仔，每次产仔 4 对以上。仔鼠从出生到成鼠食用约需 12 个月。海狸鼠初生 2 个月内，用精饲料 20% 拌 80% 饭米，2 小月后吃糠拌饭，饲养 6—7 个月即开始配种，怀孕 4 个月后产仔。海狸鼠对饲养环境要求不高，成熟快，且经济价值相当可观。饲养海狸鼠是投资少、见效快的一条致富途径。

(刘子营)

苏联政治体制改革简况

三年来，苏联在不断深化经济体制改革的同时，对政治体制也着手进行试探性改革。

(一) 实行公开性原则，增强透明度。

实行公开性原则以来，苏共中央政治局例会每次都通过新闻机构及时公诸于世；中央规定基层领导定期向所在单位职工述职；报刊上针砭时弊和揭露“黑暗面”的文章增多；以叶利钦事件为例的党内高层领导间的斗争向人民披露；一些当权的高级官员因官僚主义或以权谋私受到公开批评；多

年不敢触及的一些历史问题和理论问题陆续提出，一些过去被打入“冷宫”的电影和小说也相继问世。多年来沉闷僵化的社会生活有所活跃。

(二) 完善选举制度，打破终身制。

戈尔巴乔夫在苏共中央一次全会上提出建议，从区党委到加盟共和国党中央书记都用差额和无记名投票方式选举产生。《真理报》最近报道，一些党员呼吁加盟共和国党中央第一书记一级的高级官员也应用这种新方式选举，以便使当选人对人民更加负责。

基层单位的领导人已由委任制改为选举制。今年初开始，苏企业、车间、工段和班组等基层干部普遍由选举产生，然后上报上级机关批准认可。企业领导人任期最长不得超过5年。

(三) 吸收社会团体参与决策，鼓励人民群众议政。

根据最高苏维埃主席团的决定，苏联

在去年6月以扩大选区、增加代表候选人名额、进行差额选举的形式，在各加盟共和国试行了市、区、镇和苏维埃政权的换届选举。

苏共二十七次代表大会决定，要扩大工会等社会团体参与决策的权力。去年2月，苏工会第十八次代表会议通过的新工会章程规定，基层工会应参与涉及本企业、本机关的社会经济决策，有权“暂停实施未经它们同意的有关劳动报酬、劳动和休息制度的决定”，有权“参与制定各种商品价格和劳务费政策”。目前，苏联企业普遍推行由行政、党、工会、共青团、工人和专家代表组成的劳动集体委员会制度。

与此同时，当局将一些重要文件草案交付全民讨论。为使民众议政的做法制度化、法律化，专门制订了有关法规。

(四) 精兵简政，改革干部制度。

苏联行政管理体制已有几十年历史。占全国职工总人数15%的1771万管理人员中，有250万是各级政府官员。机构重叠臃肿，管理机制运转不灵，因此，精兵简政势在必行。已合并或取消的政府部门且不说，仅莫斯科就要裁减10万名全苏和共和国部级机关官员。

(牟 辑)





一九八七年我区国民经济主要指标完成情况（一）

项 目	单 位	1987 年 达到数	87 年比 86 年增 长 %	备 注
国民生产总值	亿元	242.2	9.3	初步统计数。指物质生产部门和非物质生产部门的增加值以及来自国外的净收入，不包括中间消耗的产品和劳务价值。
国民收入	"	208.5	9.2	初步统计数
工农业总产值	"	345.3	13.4	按 1980 年不变价计算为 263.4 亿元
农业总产值	"	137.9	4.9	按 1980 年不变价计算为 90.2 亿元
乡镇企业总产值	"	51.8	36.7	
工业总产值	"	207.4	18.3	按 1980 年不变价计算为 173.1 亿元。按可比价格计算的工业总产值中，城镇合营及个体工业、村及村以下工业产值 1986 年是按当年价计算的，现均按可比价格作了调整。
地方财政收入	万元	305368	21	按可比口径计算增长 19.3%
城乡固定资产投资完成	亿元	63.2	14.5	
其中：全民所有制单位	"	39.6	30.3	
集体所有制单位	"	6.1	60.5	
全民所有制单位基建投资	"	17.7	-7.3	
全民所有制单位完成技改投资	"	20.4	88.9	
社会商品零售总额	"	136.6	18.6	扣除物价上升因素，实际增长 9.8%
零售物价总水平	%		8	
出口总额	亿美元	5.4	26.2	
实际利用外资	万美元	9233	15.7	
职工工资总额	亿元	41.2	16	
全民独立核算工业企业全员劳动生产率	%	14936	12.74	增幅之大为近年所少有
粮食总产量	万吨	1210.2	8.2	
油 料	"	18.6	-21.5	
甘 蔗	"	1167.4	4.1	
烤 烟	"	1.3	44.4	

一九八七年我区国民经济主要指标完成情况（二）

项 目	单位	1987年 达到数	87年比 86年增 长%	备 注
苧 麻	万吨	1.1	1.2倍	
黄红麻	"	3.1	-34	
茶 叶	"	1.4	6.7	
水 果	"	939	34.7	
造林面积	万亩	550.6	15.6	
猪牛羊肉总产量	万吨	71.1	11.8	
猪年末头数	万头	1564.6	0.1	
水产品产量	万吨	24	13.2	
原 煤	"	798	24.8	
发电量	"	102.6	12.8	
钢	万吨	41.7	8.1	
钢 材	万吨	45	21.9	
水 泥	万吨	555.2	21.3	
木 材	万立 方米	217.2	12.9	
化 肥	万吨	37.5	13.1	折含有效成份 100%
糖	"	105.5	8.8	
人口自然增长率	%	17		86年为 20.4‰
年末总人口	万人	4016	1.77	
年末城乡居民储蓄存款 余额	亿元	67.61	40.82	
按人口平均的主要经济 指标				
工农业人均产值	元	661	11.28	按 80 年不变价计算
职工平均工资（全年）	元	1438	12.17	
农民家庭人均纯收入	元	353.96	11.97	
粮食人均占有量	公斤	304	6.29	

今年一季度我区工业总产值统计（快报数）

单位：万元

	1—3 月		比去年同期增长	
	3 月	1—3 月累计	3 月	1—3
全区总计	147755	411680	13.8	9
在总计中：轻工业	90827	265524	13.6	9
重工业	56928	146156	14.2	8
在总计中：全民所有制工业	118639	333371	12.0	6
集体所有制工业	28523	76859	21.5	21
其中：乡办工业	4681	14030	1.4	19
其他类型工业	593	1450	126.3	59
在总计中：南宁市	24295	68986	13.2	6.3
柳州市	38961	102170	19.3	11
桂林市	15721	40374	17.7	11
梧州市	8955	22883	37.3	14
北海市	4981	14938	5.2	7
南宁地区	8709	27854	-4.3	-0
柳州地区	6445	17937	5.9	0
桂林地区	4926	13529	15.3	15
梧州地区	5841	15752	28.8	20
玉林地区	14596	44305	4.2	11
百色地区	4479	14535	-9.6	3
河池地区	4995	13309	20.3	6
钦州地区	4840	15076	21.9	6
防城港区	11	32	0.00	18

（区统计局供稿）

叶 面 宝 显 威 力

百色晚稻喷施“叶面宝” 平均增产百分之九点一

1987年早造,百色市分别在塘兴、逢塘、新明等点利用博白县沙河叶面宝厂生产的“叶面宝”作喷施水稻的试验、示范,结果均获得较显著的增产效果。下半年,市政府拨出2.7万元向博白县沙河叶面宝厂购买了六万瓶多收牌“叶面宝”发放到各乡村农户进行推广使用,共喷施了晚稻6万亩,在收割时经多点抽样验收,结果平均增产率为9.1%,折合增产稻谷124.5万公斤。

经过试验和示范结果表明,“叶面宝”是目前较理想的叶肥之一,它对农作物有明显的增产效果,对促进增产增收显示出良好的效益,喷一次一亩仅用一瓶,价0.45元,获增产20.75公斤,折币12.45元,效益为1:27.67。

百色市农业局农技站

容县竹良杂交水稻制种基地 大面积施用“叶面宝”增产显著

容县竹良制种基地是广西杂交水稻制种的高产基地之一。去年晚造制种1308.66亩,平均亩产173.25公斤,在遭受自然灾害的情况下,仍然取得好收成,这与结合推广使用“叶面宝”是分不开的。其中,古台队平均每亩使用“叶面宝”4瓶左右,制种面积74亩,平均亩产200.55公斤。

去年晚造,容县种子公司在容县竹良制种基地古台队李迎初户做了喷施“叶面宝”和其他农用激素的对比试验。供试土壤为潜育性沙泥田,有机质含量中等,供试制种组合是汕优桂34号,该试验设4个处理:喷施赤霉素、喷施赤霉素2克加“叶面宝”5

毫升、喷施赤霉素2克加“叶面宝”5毫升加花时调节剂150克、喷施赤霉素2克加花时调节剂150克。试验结果表明:杂交水稻制种应用“叶面宝”有较好的增产效果,以喷施“叶面宝”加“九二〇”加花时调节剂的效果最好,每亩制种田比对照(不喷“叶面宝”)增产20.5公斤,增长18.64%;喷施“九二〇”加花时调节剂的效果居第二位。

容县种子公司 李发松

番茄喷施“叶面宝” 果大早熟产量高

一九八七年,新疆农垦科学院在番茄生产上进行了喷施“叶面宝”的试验。提供试验的番茄品种是一九八五年从美国引进的加工品种一派托。在番茄第一蓬现花蕾开始,进行整植株喷施“叶面宝”,浓度为一比一千五百倍,以后每隔一星期喷施一次,喷施面积四十二平方米。一百三十二株,每次用量为一毫升,折合亩用量每次需十五毫升,全生长期共喷施五次。

试验结果表明,番茄经喷施“叶面宝”后生长速度比对照要快,十天内平均每株增长三点八八厘米,叶片增厚,叶绿素含量增加,增强光合作用,促进植物株健壮生长,相应地提高抗病能力,而且还增强新陈代谢和酶的活化过程,提高花粉和子房的细胞活力等功能,因而促进开花、结果;并有保花稳果等明显的增产作用。番茄喷施“叶面宝”后亩产达三千零九十七点一六公斤,比对照增产百分之十二点六,有较明显的增产效益,约可提前一星期成熟,而且果型大小比较一致,均匀度好,商品性提高。

新疆农垦科学院 钱文英

博白县沙河叶面宝厂推出

新型的植物叶面化学肥
多效的植物生长调节剂



叶面宝

“叶面宝”是一种新型多效的植物生长调节剂、叶面化学肥料。微量喷施于植物表面，能促进植物的新陈代谢和光合作用，具有用量少、成本低、使用方便、无毒害、改良农产品品质和显著提高产量的特点。

适用：对水稻、小麦、茶叶、桑、烟、果类、瓜类、薯类，蔬菜、甘蔗、油菜、大豆、花生、芝麻、食用菌和花卉等喷施，可增产8~50%。

使用：产品为棕黑色液体，无臭，易溶于水。室内贮藏有效期四年。规格为5毫升塑料瓶装。每瓶兑水55~60公斤，可喷施一亩地。

售价：零售每瓶0.45元。
购100瓶以上，每瓶0.4元。购20瓶以上，代办邮寄。邮寄费：广西境内每瓶加收0.10元，广西境外每瓶加收0.12元。

生产单位：广西博白县沙河叶面宝厂

电挂：0673 **联系人：**王祥林

经销单位：广西科技报读者服务部

地址：南宁市古城路29号

电话：27570

联系人：霍伯雄

银行：南宁建政办

帐号：0189280

广西政报 (月刊)

国内统一刊号：CN45—1015
广告经营许可证：南工商广字 073 号

编辑、出版：《广西政报》编辑室

印刷：南宁市政府机关印刷厂

发行：自治区人民政府办公厅文书处

出版时间：每月下旬

本刊电话：28801

每期定价：0.50元