

廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

1985. 1



广西壮族自治区人民政府办公厅编

南寧絹麻紡織印染廠

南絹產品 風格獨特 穿著舒適 滑爽挺括
 價廉物美 質地精良 品種繁多 包您滿意

為您提供

最新產品，毛麻滌夾花呢、彈滌晴雪花呢、改性滌綸條花呢等西服面料；榮獲國家銀質獎、金龍獎的各類麻滌雜色、印花、提花、緯長絲、派力司以及各類滌棉印花、色布和晴滌布等。

廠址：南寧市亭子路石柱嶺

電話：29524

電掛：4831



請認准華錦牌商標

目 录

骆明同志在全区经济技术协作和对口支援会议上的讲话·····	(3)
自治区人民政府关于在春节前全面开展整治城镇脏乱的通知 ·····	(8)
自治区人民政府关于利用外资、引进技术的若干规定·····	(10)
自治区人民政府关于加速发展我区广播电视大学教育的决定 ·····	(17)
自治区人民政府批转区财政厅关于在建立乡政权中抓紧建立 乡财政的报告的通知 ·····	(21)
自治区人民政府关于下达帮助贫困地区修建道路和水利工程 的粮、棉、布分配数字的通知·····	(23)
政务动态	
自治区人民政府召开全体会议 部署一九八五年的工作·····	(25)
改革之窗	
南宁市对外来投资经营者实行优惠政策·····	(26)
南宁机械厂的两个改革方案·····	(30)
南绢在改革中迈出了三大步·····	(36)
柳州市六家工厂改革劳动计酬办法的调查·····	(38)
环江县作出退耕还林的决定·····	(42)

- 名词解释：第三产业·经济结构·经济形式·
经营方式 (43)
香港人怎样做生意? (45)

秘书行政工作漫谈

- 秘书工作的性质 (46)
建立具有中国特色的社会主义行政管理体系（行政管理学基
本知识之二） (48)

地方志 } 北海市 (49)

- 我区的矿产资源 (51)
平果铝矿 (52)
北部湾的水产资源 (52)
1979—1983年我区农业发展主要指标与全国比较
..... (53)
1979—1983年我区工业发展主要指标与全国比较
..... (54)

编辑、出版：自治区人民政府办公厅

印 刷：自治区党委办公厅印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅第三秘书处

骆明同志在全区经济技术协作和 对口支援会议上的讲话

(一九八四年十一月二十七日)

同志们!

全区正在学习、贯彻《中共中央关于经济体制改革的决定》(下称《决定》)的时候,我们召开这次全区经济技术协作和对口支援会议,这是一次很重要的会议。会议之所以重要,是学习《决定》,提高思想,统一认识,更好贯彻执行《决定》;贯彻执行对外开放、对内搞活经济的方针,是进一步解放思想,大胆放手发展经济技术协作和对口支援,促进我区经济发展的重大步骤和关键一环。

党的十一届三中全会以来,党中央把对外开放、对内搞活经济作为长期的基本国策,作为加快社会主义现代化建设的战略措施。党的十二届三中全会《决定》指出:“对外要开放,国内各地区之间更要互相开放。”最近,胡耀邦同志在苏、豫、皖三省负责人座谈会上指出,去年以来,各地区之间的横向经济联系,已经从星星点点扩展成为全国范围的活动,这是一件重大的新事物。对此,我们应当怎样来理解呢?结合这几年来我们开展经济技术协作的实践,结合学习中央的《决定》,谈谈我个人的一些认识和感受。

广泛开展对外经济合作和技术交流,是当今世界的总趋势,也是所有国家经济发展的共同规律。我国的历史和世界各国经济发展的历史都证明了,谁对外开放,谁的经济就快;谁闭关自守,谁就落后。从我国的历史看,长期的封建统治实行闭关自守的政策,是经济、技术发展缓慢的一个重要因素。但也有些朝代,实行了开放政策,积极开展国内外经济技术文化交流,经济发达,国家兴旺。汉代的“文景之治”,唐代的“贞观之治”就是

这样。“文景之治”时期是开放的，十分重视发展对内对外的经济、文化、技术交流，克服重重困难，两次派遣张骞、班超出使西域，中国的丝绸从长安经甘肃进入新疆，销售到欧洲各国，这就是中国古代有名的“丝绸之路”。唐代的“贞观之治”时期，对内，注意调整政策，发展生产；对外，广泛开展经济往来，同朝鲜、日本、印度、伊朗、阿拉伯、南洋等地进行交流，取长补短，发展经济。当时，中国的经济文化都处于世界的先进地位。但是，后来闭关自守，经济发展就缓慢了。从现代世界资本主义国家经济发展的情况看，也是这样。例如日本和西德，第二次世界大战后，经济遭到严重破坏，生产萎缩，人民生活贫困。但是，后来在短短的二十多年间，这两个国家却发展成为资本主义世界的经济强国，其中一个重要因素就是实行开放政策，引进外国资本，引进国外先进技术，广泛开展经济技术交流和协作，从而加快了经济的恢复和发展。由此可见，任何一个国家和地区，不实行开放政策，闭关自守，必然要落后，经济技术发展就缓慢。建国三十五年来，由于“左”的错误和我国长期封建统治闭关锁国的影响，闭关自守，这是我们经济、技术发展缓慢一个重要的因素。党的十一届三中全会总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，果断地提出了对外开放、对内搞活经济的方针，并作为我国的基本国策定下来，这是非常重要的。

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“在当代，生产力和科学技术的发展更加迅速，尽管国际关系错综复杂，矛盾重重，但从总的方面来说，国际性的经济技术联系仍然很密切，闭关自守是不可能实现现代化的。”我们必须认真领会这个精神，并采取有力的措施，坚决贯彻执行。

闭关自守影响所及，对国内来说，形成封闭式的经济，各地区之间、部门之间，行业之间，自立门户，互相封锁，阻碍了横向经济联系，阻碍了经济、技术协作，阻碍了资金、技术、人才的合理交流，其结果，也就阻碍了经济、技术的发展。所以，《中共中央关于经济体制改革的决定》中又指出：“对外要开放，国内各地区之间更要互相开放。经济比较发达地区和比较不发达的地区，沿海、内地和边疆，城市和农村，以及各行业各企业之

间，都要打破封锁、打开门户，按照扬长避短、形式多样、互利互惠，共同发展的原则，大力促进横向经济联系，促进资金、设备、技术和人才的合理交流，发展各种经济技术合作，联合举办各种经济事业，促进经济结构和地区布局的合理化，加速我国现代化建设的进程。”这对各省市自治区之间、地区之间发展经济技术指明了方向。

我们的国家很大，经济发展很不平衡。科学技术，文化教育，自然条件，人民生活都有很大差别。所有社会经济活动统统纳入国家计划、统一安排是行不通的。计划体制的改革，要逐步缩小指令性计划的范围，扩大指导性计划和市场调节的范围。这就必须在国家计划的指导下，按照经济规律发展跨省区、跨地区、跨行业、跨部门的联合和协作，才能把我国沿海地区的经济、技术优势同内地的资源优势结合起来，把先进地区的先进技术和管理经验向落后地区、向农村、向山区扩散，使农业和工业、城市和农村密切地结合起来。这样，就可以取长补短，互相促进，共同发展，加快四化建设的步伐。发展经济技术协作，不仅落后地区需要，先进地区也需要。江苏是全国第一个先进省份，他们对经济技术协作是很重视的，而且抓得早。江苏很早就冲破了地区封锁、条块分割的计划体制，全省上下通过多渠道、多层次、多形式，把资金、技术、人才、管理经验，以至产品，通过协作，通过对口支援，支援那些资源丰富，技术、管理比较落后的地区，促进了这些地区经济、技术的发展，同时从这些地区获得了他们所缺少的煤、钢材、木材等原材料，发展了自己。江苏经济发展很快，现在已成为全国第一个先进省。他们抓开放，抓经济技术协作，抓得好，可说是因素之一，值得我们认真学习。

十二届三中全会的《决定》明确指出，开放政策，包括两个方面，一方面是对国外要开放，一方面是国内各地区之间的互相开放，打开门户，打破封锁，采取多种形式，多种渠道，加强横向经济联系，发展经济技术协作。这是发展生产力，加快经济发展的重要条件，必由之路。这对我们广西来说，更为重要。

我区建国三十五年来，经济有了很大发展。一九五〇年工农业总产值（按 1952 年不变价格计算）只有 12.6 亿元，其中工业产值只有 2.2 亿元；到一九八三年，工农业总产值（按 1980 年不变价格计算）达到 180.5 亿元，增长十五倍多，其中工业总产值 94.8 亿多元，增长 40 几倍。但是由于基础薄弱，工业基数低，比重小，整个国民经济的发展同全国兄弟省区比较，差距很大。从以下几个数字可以说明：一九八三年，全区人口占全国总人口 3.6%，全区工农业总产值只占全国的 2%，而工业固定资产原值只占全国的 1.7%，财政收入只占全国的 1.1%；按人平均，全区人均工农业总产值 487 元，只相当于全国人均水平（887 元）的 55%。在五个自治区倒数第二名，在全国倒数第四名。其中人均工业总产值 255 元，只相当于全国人均水平（606 元）的 42%，在五个自治区倒数第二名，在全国倒数第三名。全区人均财政收入 36 元，只相当于全国人均水平（119 元）的 30%，在五个自治区是倒数第一名。我区老少边山穷有 48 个县，年人平均收入 100 元以下，口粮 400 斤以下有 700 多万人，占全区人口的五分之一，至今尚未解决温饱问题。这就是我区经济的基本情况，可以说是处在贫穷落后的状态。今年一月，耀邦同志提出，在五个自治区的经济发展中，广西、宁夏要先翻身，经过二三十年的努力达到全国中等水平。广西自然条件优越，地处亚热带，气候温和，雨量充沛，资源丰富，特别是水电、有色金属，更是广西的优势。还有林业，各种经济作物，各种水果、土特产以及中草药都可以大大发展，还可以发展畜牧业，养牛、养马、养羊、养兔等等。水面，沿海滩涂，有待开发。广西又是全国第三侨乡，邻近港澳，有利于发展对外经济。条件优越，有很大优势，潜力很大。进行开发，主要困难是缺少资金、技术，缺少人才。解决的办法、出路，就是搞好两个开放：对国外开放，对各兄弟省区开放，开展经济技术协作，引进资金，引进技术，引进科学管理的先进经验。对国外的开放，区党委和区人民政府已经多次研究，作出了部署，这里，我不多说了。

我们与兄弟省市自治区的经济技术协作，过去多是物资方面的协作。一九七九年中央确定江苏支援我区以后，从一九八〇年起，江苏对口支援广

西，取得很好效果，对促进我区经济发展起了一定作用。但是，由于我们的思想不解放，没有摆脱“左”的影响和小农经济狭隘保守思想的束缚，一直停留在接受技术支援方面，而且还存在许多问题。直到今年二月，江苏代表团来，我们才提出敞开广西大门，欢迎江苏和各兄弟省区来投资，引进技术，发展经济技术协作，开发广西。接着又与云、贵、川、甘肃、天津等省市建立经济技术联系、协作。现在，这个工作正在逐步开展，并取得一定成绩。但总的说来，还没有放开手脚大干，进展缓慢，还远不能适应加快我区经济发展的要求，这是指对区外各省市自治区的开放来说的。至于区内各地市之间、地区之间、市县之间、城市与农村之间，特别是经济技术比较落后的老少边山穷地区之间和较先进的市县之间的经济技术协作，还没有开展起来。现在，我们必须下决心，把这两方面的开放和协作，有领导、有计划、有组织地搞起来，把这作为发展本地区经济的重要措施抓紧、抓好。为了搞好这项工作，必须解决好以下几个问题。

1、清除“左”的错误影响，摆脱小农经济的狭隘、保守观念的束缚，解放思想，充分认识到实行开放政策，发展经济技术协作的重要意义，放开手脚，大力开展经济技术协作，敞开大门，打开门户，打破封锁，欢迎来投资，引进先进技术、设备、人才，发展各种形式的协作。独资，合资，联营，技术承包，技术转让，补偿贸易，等等多种形式，多种渠道，促进资金、设备、技术、人才的合理交流。把这作为发展经济的重要途径。

2、要正视我们经济技术和管理工作落后的实际，不要坐井观天，盲目自满，固步自封，安于现状。要看到今天的经济技术发展形势。国际市场的竞争激烈，不去说了。党的十一届三中全会以来，贯彻了对内搞活经济的方针，国内竞争也已逐渐激烈，如果我们再不振作精神，奋起直追，在激烈的竞争中只有垮台，被淘汰你那个地区上不去，就拖了全区的后腿，影响全区的发展。所以，我们必须破除门户之见，虚心学习外省市以及外地的先进技术，先进的科学管理，老老实实，诚诚恳恳，扎扎实实地学，真正学到手。

3、坚持两利，互利互惠，共同发展的原则。这是搞好经济技术协作和
对口支援的一项重要原则。这方面的问题，在《关于进一步加强我区经济
技术协作工作的决定》(讨论稿)中，已有具体的意见，希望同志们认真讨
论，经过修改之后，坚决贯彻执行。

希望这次会议之后，进一步解放思想，放开手脚大干，不要有顾虑，
不要怕吃亏，也不要怕犯错误。这是一个新事物，我们经验还不足，出了
些差错，也不要紧，改正就是了。希望下次会议，能够总结新的发展，新
的成绩，新的经验，为加速我区的经济发展，作出新的贡献。

自治区人民政府关于在春节前 全面开展整治城镇脏乱的通知

一九八四年十二月十四日 桂政发〔1984〕182号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

近年来，随着“全民文明礼貌月”和“三优一学”活动的广泛开展，
城镇脏乱的现象有了初步改变，全区城乡出现了新的风貌。但是，城镇
的规划、建设和管理同当前改革、开放的新形势还很不适应，必须作更
大的努力。

最近，覃应机、黄嘉等同志到基层作调查，看到我区城镇的市场比较
活跃，范围也越来越扩大。但由于管理工作跟不上，普遍存在脏乱的问题，
农村圩镇更为突出。有的街道、圩亭垃圾遍地，畜粪无人打扫；有的市场没
有统一规划，摊贩沿街乱摆乱卖，有的道路狭小，交通堵塞，事故时有发生，
交通秩序比较混乱。现在，一九八五年的元旦、春节即将来临，车站、码
头、公园、影剧场等公共场所将更加拥挤，脏乱现象将更为严重，如不认真

治理，有可能造成预想不到的损失。因此，从现在起至春节前，除继续抓好正在开展“三优一学”竞赛活动的十四个城镇的治脏治乱外，全区其它各城镇也必须广泛发动群众开展治脏治乱活动。区党委精神文明建设领导小组办公室十二月十日已发出通知，对元旦、春节前这一段时间的工作作了部署。各级人民政府的工交、商业、城建、园林、卫生、公安、文教以及工商行政管理等部门，要在精神文明建设领导小组的统一抓总负责下，积极发挥本系统的职能作用，各方配合，切实把这一工作认真抓好。

一、治脏治乱活动要有一个新的突破。一九八五年元旦、春节前要动员群众认真搞好大小城镇的环境卫生，加强整顿市场以及其它公共场所的秩序。整顿车站、码头、渡口过渡船和街道的交通秩序，使人民群众平平安安，文明而愉快地欢度节日。脏和乱是互相联系的。脏，就不可能有良好的秩序。秩序混乱也不可能有干净优美的环境。治脏治乱要一起抓。

二、要抓住当前的大好季节，搞好今冬明春的绿化工作。现在整顿城镇的要求，不能只是停留在治理脏、乱、差上，还必须同时上升一步，注意进行美化、绿化，香化、果化。各地、市、县都要对今冬明春的绿化工作，如计划种树多少，铺草皮多少，建街头景点多少等作出部署，及早安排，发动群众，并为群众提供方便，提供技术，大家动手，组织落实。

三、要活跃节日的群众文化生活。政法、宣传部门要结合治脏治乱，加强法纪教育，严禁赌博。坚决制止封建迷信活动。文化、体育部门要安排好群众的文体娱乐活动，使城乡群众欢欢喜喜过好节。

以上通知，望即研究，具体落实，并将进行情况报告我们。

自治区人民政府关于 利用外资、引进技术的若干规定

一九八四年十二月五日 桂政发〔1984〕177号

为了进一步贯彻“对内搞活经济，对外实行开放”的方针，打开我区利用外资新局面，加快我区经济建设的发展，现根据国家政策和结合我区的实际情况，特作如下规定：

一、关于审批权限

1、凡生产建设条件不需要国家和自治区平衡，产品不要国家和自治区包销，出口不涉及配额和许可证的商品，外汇能自己平衡并偿还外资的新建、扩建和技术改造等利用外资项目（包括合资经营、合作经营、补偿贸易、租赁和外汇贷款），用汇额在三百万美元以内的（含三百万美元），按企业隶属关系，由自治区直辖市人民政府、地区行署和区直厅局审批，报区计委、经委、外经贸委备案。凡设置了外经机构，配备了人员，具备了对外洽谈条件的县、自治县，由地市给予一定的审批权。

2、利用外资、引进技术的项目，应纳入行业规划，作为指导性计划。

3、地市各区直厅局要制订相应的放权措施，扩大企业利用外资、引进技术的自主权。

4、因公出国的人员，除地、市、厅、局领导以上的干部仍由自治区人民政府审批外，其余人员由地、市、厅局审批（含政审及任务）。有关部门凭地、市、厅局的批件，办理出国手续。

二、关于项目的资金和物资供应

1、各地、市、厅局、企业除用好国家拨给的外汇额度外，地方留成外汇要重点用于技术引进。所需配套的资金和物资等，地方财政、银行和有关部门要积极给予支持。

2、利用外资、引进技术项目中的基本建设资金和技术改造资金可以合并使用。

3、合营企业（包括中外合资经营和合作经营企业，下同）生产所需的原料、燃料、动力等物资的价格，除直接用于生产出口产品的贵金属、石油、煤炭、木材等，应按国际市场价格计算，以人民币支付外，其余物资以及货物运输、工程设计、咨询服务、广告宣传均视同区内企业计算收费，以人民币支付。购买国家用外汇进口或用于出口的物资，以外汇支付。

三、关于税收政策

1、合资企业，合营期在十年以上的，从开始获利的年度起，第一、二年免征所得税，第三至五年减半征收。从事农业、林业等利润较低的或在经济不发达地区开办的合资企业，在头五年免减税期满后，经批准，可以在以后的十至十五年内继续减征所得税百分之十五至百分之三十。合资企业的外方将分得的利润在国内再投资为期五年以上的，可以退还再投资部份已纳所得税款的百分之四十。

2、对合营企业征收的工商统一税，凡税率高于国内企业工商税税率的可按国内企业工商税税率征收。合营企业生产的内销产品，在开办初期，纳税有困难，经申请批准可在一定期限内减免产品税；如属国内需进口的短线产品，在享受规定期限的减免税之后仍有困难的，经申请批准，可适当再减免其工商统一税。

3、凡合营企业按合同规定作为投资以及追加投资进口国内不能保证供应的机器设备和物资，一律免征进口关税和工商统一税。合营企业生产的出

口产品，除国家限制出口者外，都免征工商统一税和出口关税。合营企业为生产出口产品，从国外进口的原料、辅料、元器件、零部件和包装物料，一律免征进口关税和工商统一税。

4、在我区开办的合营企业，经批准，可减免地方所得税。

5、在我区开办的属于采用先进技术生产的合营企业，经批准，可以对固定资产实行加速折旧。

四、关于土地使用费

1、合营企业的土地使用费，由双方根据具体情况协商决定，尽可能给予优惠。

2、凡具有世界先进技术水平的项目，自批准用地之日起，免缴土地使用费七年，七年后减半缴纳三年。技术特别先进的项目和文教、科研、医疗、卫生、体育以及不以谋取利润为目的的项目可免收土地使用费。

3、从事农业、林业、畜牧业、养殖业或在经济不发达的地区开办的合营企业，经批准，土地使用费可给予特别优惠。如遇灾年，经批准，可减收或免收土地使用费。

五、关于产品销售

1、鼓励合营企业的产品外销，也允许内销。凡属需要进口的产品，采用国内原料、元器件较多的产品，以及确属提供了先进工艺、技术、设备的产品，可扩大内销比例，也可以内销为主，或全部内销。可以采取多种渠道，如以出顶进，由合营企业直接同用户签订销售合同，也可以采取国外售券，国内提货等办法。

2、合营企业应做到外汇收支平衡。如按合同规定，因内销比例过大而外汇不能平衡时，可向项目审批机关申请解决。

六、关于信贷、保险和外汇管理

1、国营、集体企业进行技术改造，需要引进技术，以增加产品出口，为国家创造外汇的项目，有关银行可发放外汇贷款。凡固定资产投资使用外汇贷款的，有关银行要同时做好配套人民币贷款。对引进短缺材料生产国内紧缺商品的，银行也要予以支持。

2、对没有创汇能力的企业，引进先进技术设备进行技术改造，提高经济效益，提高产品质量，创名牌产品的，银行可根据情况发放外汇贷款，企业可用新增的人民币利润归还。

3、外方来我区合资或合作开发能源、交通、港口、矿产等，有关银行可采取多种灵活方式发放外汇和人民币贷款予以支持。对经济效益好、外商有兴趣的项目，银行也可直接参与投资。此外，还可为一些项目（如补偿贸易）担保。

4、利用外资引进技术的项目，在区内办理保险业务时，各种保险条款的费率均按中国人民保险公司颁发的有关规定优惠办理。

5、在外汇管理上，按国家规定给合营企业以方便。允许合营企业保留外汇，在我国内银行开立外汇存款帐户；合营企业收入的外汇可直接存入其外汇帐户，自行安排使用。

对外方获得的合理利润和收入，可从合营企业的外汇存款中支取汇出。

6、合营企业按照业务需要，经批准，可在国外或港澳地区的银行开立存款帐户。

七、充分保障合营企业的自主权

1、保障合营企业在人、财、物的管理方面，完全享有中国法律允许范围内的自主权。

2、按照中国法律以及合营企业协议、合同和章程的规定，在购买、销售、财务、外汇使用、劳动工资管理等方面，合营企业有权按照自己的特

点，自主经营管理，有权决定本企业的生产计划、职工的招聘、雇用、解雇，有权确定本企业的工资标准和形式、奖金和津贴制度以及职工奖励办法。根据需要，可邀请外国专家或外国厂商来华洽谈业务和进行技术服务，也可派人出国培训和洽谈业务。

3、合营企业有权在批准的合同、章程规定的范围内，自主经营进出口业务。

八、简化手续，提供方便

1、合营企业批准证书的颁发，按照审批权限，凭审批机关的批件办理。

2、合营企业申请营业执照，由区工商行政管理局凭审批机关批件和有关文件负责核发。

3、在区内进行正常业务活动的外方合作者，除中越边境县、市、自治县重要军事设施和涉及国家机密地区、单位外，公安部门凭地区行署和市人民政府以上的证明办理旅行手续。

4、常驻区内的外方合作者，在区内乘坐车船、就医以及子女上学等，除有特殊规定和要求者外，均按当地居民标准收费。

5、合营企业根据生产需要进口物资和出口产品，除国家规定需要领取进出口许可证外，其他零星物资，海关凭项目批准文件监管放行，不再履行其他审批手续。

6、凡来我区进行正常业务活动的外方合作者及其随身行李物品，海关查验时，尽量简化手续，给予照顾和方便。

7、合营企业的出口产品在口岸开箱查验有困难时，经海关同意，可在起交地海关监管场所（如铁路、民航海关监管场所）查验，遇有特殊情况，也可派员到货主仓库进行查验，并作为“海关监管货物”转运至出口地海关放行。

8、各地、市和区直厅局审批下达的技术改造项目所引进的技术设备，

海关凭审批单位的批件办理减免进口关税和产品税、增值税的手续。

九、对港澳台胞、海外华侨的优惠政策

1、港澳台胞、海外华侨在我区投资兴办企业，除按我国有关法律、法规执行外，可免缴地方所得税；经批准，可以对固定资产实行快速折旧；企业的土地使用费用，参照合营企业办法给予更多的优惠。

2、港澳台胞、海外华侨在我区投资兴办企业，可聘请国内亲属或亲友充任其代表或代理人，也可招聘其家属、亲友为企业的管理人员和工人。根据不同情况或投资金额的多少，适当解决其代表或代理人以及受聘的侨眷的落户问题。对这些受聘的侨眷或华侨亲友，如为国家职工的，允许他们停薪留职，在利用外资企业服务期满后允许再回原单位复职。

十、搞活“三来一补”、租赁和外汇贷款

1、凡属来料加工、来样加工，来件装配的项目，只要不占用国家出口配额和涉及出口许可证的，均可大力开展，由地市和区直厅局自行审定。在收取加工费方面，给予合理优惠。凡用加工费支付技术设备的项目，不受金额大小的限制。

2、凡不属于国家出口配额、许可证、统一成交的和区内有特殊规定的产品的补偿贸易，在直接补偿有困难时，可采取间接补偿方式，由备批机关在不同产品、不同企业和不同行业之间进行综合补偿。在偿还设备价款本息期间，先用新增利润归还，不足部分，经税务部门批准，可减免新增产品税、增值税。

3、通过租赁方式引进技术和设备的项目，租金可列入成本。

4、凡使用银行外汇贷款的项目，用进口的技术和设备生产产品出口，所得的外汇用于偿还外汇贷款，视同补偿贸易。在还贷有困难时，可采取综合偿还办法。在偿还外汇贷款本息期间，先用新增利润归还，不足部分，经税务部门批准，可减免新增产品税、增值税。

十一、关于规划和前期工作

1、从我区实际出发，由区计委、经委、科委、对外经贸委等有关部门制定出与全区社会经济发展总体规划相衔接的利用外资、引进技术规划。各地市和区直厅局也要组织力量，指定专人负责，做好各自的利用外资、引进技术规划。

2、要扎实做好项目的前期工作，为投资决策提供科学依据。在充分调查研究基础上，对资源、能源、原材料、资金、技术、设计施工期限、国内外市场情况、交通运输条件等，进行平衡和技术经济论证，做好可行性研究（小项目从简），以保证获得好的效益。未做好前期工作的项目，不能与外方签约；在项目建议书批准后，才能正式开展对外谈判工作。

3、为了做好规划和前期工作，要通过各种方式，加强信息工作。

十二、加强领导，健全机构

1、自治区成立利用外资领导小组，以加强利用外资的统一领导，研究制定有关方针、政策、协调、决定有关重大问题。区对外经贸委负责全区利用外资的日常业务。在区计委、经委、建委、科委内设外经处，按各自的职责分工共同抓好此项工作。各地市和区直厅局应根据工作量的大小，设置利用外资领导小组或由专人分管这项工作，并相应在计委、经委、建委、科委配专职人员负责这项工作。

2、物色、选拔、配备得力的干部，有计划地进行培训，并通过各种渠道积极引进人才。

凡在利用外资、引进技术方面积极牵线搭桥的人员，将根据贡献大小，除由各级人民政府或区直厅局给予精神鼓励外，受益单位应根据引进资金多少或项目受益大小，按一定比例给予奖励。对提供商品样品和信息的，采用单位可根据受益大小，发给一次性报酬。各地市和厅局可根据自己的情况，制定具体的奖励措施。

3、为改善我区投资环境，要有计划、有重点加快我区基础设施和对外服务设施建设，各有关部门要密切配合，互相支持，减少环节，提高效率。北海市（含防城港）的利用外资、引进技术问题另有规定，专题下达；梧州市、桂林市，仍按桂发〔1984〕21、21号执行。

自治区人民政府关于加速 发展我区广播电视大学教育的决定

一九八四年十一月七日 桂政发〔1984〕167号

广播电视大学是利用广播、电视、录音、录像等现代化手段进行远距离教学的新型多科性高等学校，它比普通大学节省人力、物力、财力，能为广大有志深造的人员提供就地分散接受高等教育的机会。电大教学有全国统一的要求，又有一套严格的管理制度，教学质量有保证，受到社会的欢迎。实践证明，广播电视大学教育是多出人才、快出人才、出好人才的有效途径，是有强大生命力的一种新型高等教育形式。为了适应我区经济振兴和社会发展对各类专门人才的大量需要，在发展普通高等教育和其它形式成人高等教育的同时，必须加速发展广播电视大学教育。为此，特作如下决定：

一、广西广播电视大学的发展速度和规模要有大的突破。现阶段电大主要是培养大学专科水平的人才，计划一九八四年招生五千人，一九八五年招生七千人，在校学生达到一万五千人；一九八六年招生一万人，在校学生达到二万二千人；随着办学条件的改善和电视复盖面的增大，力争到一九九〇年在校生达到五万人。要结合我区经济建设和各行各业对人才的急需，逐步开设新的专业；要认真加强管理，不断提高教学质量，培养德、智、体全面发展，又红又专的各类专门人才。区电大要按照上述要求制定全区的总体规

划，各分校也要制定自己近期和长远的发展规划。

二、电大实行分级管理的体制。区电大是自治区人民政府直属的高等学校，由区教育厅和区广播电视厅共同管理，以区教育厅为主。今明两年，在各地、市和柳铁、区直建立电大分校（百色、河池地区为电大民族分校），有条件的县建立电大工作站。各地、市、柳铁电大分校，是各地区行署、市政府、柳州铁路管理局直接领导的高等学校，属处级建制，在教学业务上接受区电大领导。区直电大分校由区电大和区直属党委共同领导，以区电大为主。各县以及连续招生、办班较多的区直厅局可建立电大工作站。县电大工作站由县教育局主管，教学业务受地区分校领导。各企业、事业、机关、团体办的电大工作站或基层电大教学班、教学业务由当地电大分校领导，行政管理由办班单位负责。各级电大所需的师资、经费、编制、校舍等办学条件，应按隶属关系分别由各级政府有关部门负责解决。

三、建立一支又红又专、专职与兼职相结合的电大教师队伍和管理队伍。区教育厅要加强区电大的师资和管理干部力量，以便开展教学和科研，加强管理，提高教学质量。各主管部门对所属电大分校和工作站要调配一批骨干教师，使其积极开展教学辅导活动。基层教学班的教师应以兼职为主，要按规定给予合理的报酬。各级电大所需的专职教师，除向有关单位商调外，可从每年的研究生或大学本科优秀毕业生中选配，也可吸收少量的电大优秀毕业生。区属各高等院校，应积极支援各级电大。各级电大专职教师的职称评定，与普通高校同等对待。

区电大、各分校和工作站的教师和工作人员编制，均应按照教育部、中央广播事业局、国家计委、财政部、国家劳动总局、国家建委（81）教视字 004 号和教育部（81）教视字 005 号文件规定认真执行，具体由区教育厅报区编委核定。

四、改善广播电视教学条件。在今明两年内恢复广西广播教育台，主要担负电大文科播课任务。同时，在南宁市范围增加电视十二频道播放电大课程的时间；在区电大和十四个区直、地、市电大分校各建立一套闭路电视系

统，所需设备费和基建费（含指标）由自治区补助，不足部分由各地自行解决。一九八六年前南宁至桂林、南宁至北海等两条广播电视微波干线建成后，要增加电大的电视授课时间，争取为广大农村多开些专业、技术课，具体授课时间由区广播电视厅安排落实。

五、切实保证电大的办学经费。各级电大的经费预算，按财政管理体制，由区教育厅、区财政厅根据电大发展需要核拨各项经费。区电大和区直、地区电大分校的经费由区教育厅纳入“高等业余教育经费”项目下列支；各市电大分校和县电大工作站的经费，由市、县财政预算安排，列入“高等业余教育经费”项目支出。区财政厅、区教育厅和区电大要制定各级电大经费标准和管理办法，以保证电大教育发展需要。区电大校本部和地区分校、区直电大分校的基建投资，由区电大申请，区财政专款下达，并由区计委纳入当年的教育基建计划。各市电大分校和县电大工作站的基建投资，由当地政府安排，自治区给予适当补助。除各级政府和主管部门在经费上予以保证外，还应调动社会各方面办学的积极性，大力扶持各级电大，采取社会集资、利用外资、代培投资、学校基金等多种办法解决电大的设备购置、实验、录制、基建投资等所需经费。自治区每年从少数民族补助费中适当补助百色、河池两个民族分校发展电大教育。

一九八四年从区财政和民族经费中增拨经费给电大，一九八五年还要适当增加。区电大扩大校址所需土地，南宁市和有关部门要给予大力支持。

六、扩大招生范围，广开学生来源。电大招生不仅要面向广大干部、职工，并尽可能多招一些社会青年和自费生，而且要面向农村，打开电大为农村培养人才的路子。要适当放宽年龄、工龄的限制，允许小学教师、民办教师报考电大。目前没有办班的县，要积极创造条件招生办班。各部门、各单位要制定近期和长远的人员培训计划，对职工报考电大不得阻拦，要允许培训计划外的人员，按规定的条件自费学习。要积极支持和帮助自学视听生和单科生的学习。在少数民族地区可办电大预科班，提高学生文化水平。

七、妥善解决电大学生学习期间及毕业后的待遇和使用问题。职工在电

大学习期间，原单位不得扣发工资、停付学费、随意将学员调回单位，其待遇按原国家劳动总局、教育部（79）劳总薪字 176 号和（79）教工农字 021 号《关于职工高等院校脱产、半脱产学习的学员工资福利待遇等待遇的暂行规定》执行。职工学习毕业后，原则上回原单位工作，其使用和工资待遇等问题按教育部、劳动人事部（83）教计字 112 号《关于广播电视大学毕业生若干问题的通知》规定执行。对用非所学的毕业生，应本着用其所学，发挥所长的原则，根据工作需要，逐步调整到合适的岗位，或报上一级主管部门调配。对在工人岗位上的电大毕业生，所在单位有增干指标时，应择优把符合干部条件的吸收为国家干部；企、事业单位也可以根据工作需要和专业对口的原则，聘用他们为本单位的技术干部（含管理），受聘期间享受同级干部待遇，解聘后仍按工人安排工作。属集体所有制单位的电大毕业生，其使用和工资待遇问题，可比照全民所有制职工电大毕业生办理，也可根据自己的情况确定。电大毕业生中的非在职人员，国家不负责分配，但各单位在社会上招干、招工，应优先录用，可予免试，其工资待遇按当时招干、招工规定办理；通过各级人才交流服务中心推荐给用人单位聘用的，其工资待遇可由聘用、应聘双方商定。

八、各级政府，要充分认识电大教育的重要作用，把办好广播电视大学当作一项重要任务列入议事日程，加强领导，采取有力措施，及时帮助解决办学过程中的实际问题，使电大迅速健康地发展。

自治区人民政府批转 区财政厅关于在建立乡政权中 抓紧建立乡财政的报告的通知

一九八四年十月九日 桂政发〔1984〕176号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅，局：
自治区人民政府同意区财政厅《关于在建立乡政权中抓紧建立乡财政的报告》，现转发给你们，请贯彻执行。

关于在建立乡政权中 抓紧建立乡财政的报告

自治区人民政府：

根据中共中央、国务院《关于实行政、社分开建立乡政府的通知》（中发〔1983〕35号）支中关于“随着乡政府的建立，应当建立乡一级财政和相应的预决算制度，明确收入来源和开支范围”和自治区人民政府《关于各级财政要大力支持各地搞活经济的通知》（桂政发〔1984〕127号）中关于“随着机构改革的完成，积极建立乡一级财政，以支持农业和乡镇企业的发展，抓好收入，管好用好各项资金，加强乡政权建设”的精神，我们意见建立乡财政分两步走，第一步是把各乡（镇）财政所建立起来，第二步逐步建立乡一级财政。几年来我区先后建立了七百四十八个公社（镇）财政所，

在组织财政收入，加强支出管理等方面起到了积极作用。参照这些地方的经验，结合形势发展的需要，现就设立乡财政所问题提出如下具体意见：

一、乡财政所的性质和领导关系

乡（镇）财政所既是乡（镇）人民政府的职能机构，又是市、县、自治县财政局的基层单位，受乡（镇）人民政府和市、县、自治县财政局双重领导，行政上由乡（镇）人民政府领导，业务上受市、县、自治县财政局领导。

二、职责范围

1、负责组织和管理的乡（镇）范围内的各项财政收入，完成上级分配的财政收入任务；

2、管好用好上级规定的本乡（镇）管理的国家财政各项支出；

3、正确贯彻执行国家的财政政策和财政制度；

4、筹集、分配、使用好乡（镇）的自有资金；

5、对乡（镇）所属企业、事业单位帮助加强财务管理，并监督其执行国家的财政法令和政策。

三、机构和人员配备

原则上每一个乡（镇）设置一个财政所。原来已经设有的，一律改称“乡（镇）财政所”，并按本通知要求予以加强充实；尚未建立的，要迅速建起来。

乡（镇）财政所的人员编制，可根据乡（镇）的规模及工作任务来确定，大所配六至八人，小所配三至五人（包括：正副所长、会计及预算、农财员、农业税专管员）。人员的来源：公社财政所（组）或农财组现有干部、正式职工，没有特殊情况不要调动外，现有合同工经审查考核符合条件的吸收为国家职工，也可从其它机关和全民所有制的企事业单位中抽调。财

政所的领导要配备区级干部，或和乡（镇）人民政府的其他职能机构负责人一样的同级干部。乡（镇）财政所人员列为事业编制。

四、人员经费

乡财政所的经费，从明年起按财政体制纳入市、县、自治县预算，并由市、县、自治县财政局统一掌握，统筹安排，包干使用。

关于乡财政的管理体制、会计核算办法等，我们将在适当的时候另行制订实施办法，报自治区人民政府审定。

以上报告，如无不当，请批转各地执行。

自治区人民政府关于下达 帮助贫困地区修建道路和水利 工程的粮、棉、布分配数字的通知

一九八四年十二月三十日 桂政发〔1984〕185号

各地区行署：

国家计委根据党中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知精神，经国务院批准，决定从今冬开始，在三年内，动用部份库存粮，棉、布帮助贫困地区修建道路和水利工程。按国家计委计地〔1984〕2558号文件，分配我区粮食六亿零六百九十万斤、棉花十二万二千四百担、棉布三千零四十三万米。根据我区老少边山穷地区各地实际困难情况，现将这批粮、棉、布在区内初步分配数下达（见附表），请按照三分之二用于交通，三分之一用于水利的比例，落实到工程项目，并制定今冬明春及一九八五年至一九八

六年的使用计划，报自治区人民政府用粮棉布帮助贫困地区修建道路和水利工程领导小组办公室，并同时抄报区交通厅、区水电厅，经批准后组织实施。

附：帮助贫困地区修建公路和水利工程的粮、棉、布分配表。

帮助贫困地区修建公路 和水利工程的粮、棉、布分配表

	粮食（万斤）	棉花（万担）	棉布（万米）
合 计	60690	12.24	3043
河池地区	15280	3.04	760
百色地区	14060	2.80	700
南宁地区	9210	1.83	457
柳州地区	8150	1.63	405
桂林地区	2150	0.43	107
梧州地区	1830	0.36	90
钦州地区	1430	0.28	71
玉林地区	500	0.10	25
机动数	8080	1.77	428

自治区人民政府召开全体会议 部署一九八五年的工作

〔本刊讯〕自治区人民政府于一九八五年元月七日召开了全体会议，部署今年的工作。自治区人民政府主席韦纯束提出，今年政府的工作要着重抓好八件事，为广西经济腾飞创造条件。这八件事是：

第一，工农业生产要继续保持发展的势头，争取赶上全国平均发展速度。今年，全区工业总产值计划比上年增长 8%，力争达到 10%；农业总产值计划增长 8%，争取赶上全国平均发展速度；财政收入要继续增长。

第二，积极稳妥地全面开展以城市为重点的经济体制改革。中央统一部署的物价体系改革、工资改革、财政金融体制改革以及机构改革，我们按照统一部署进行。属我区职权范围内的改革，看准一条改一条，看不准的先搞试点。要继续贯彻执行去年以来自治区制订的有关经济体制改革的一系列政策规定和措施，并不断完善，逐项落实。要进一步搞好简政放权，实行政企职责分开，今后各级政府部门原则上不再直接经营管理企业。

第三，调整农村产业结构，改革农产品统购派购制度。重点是调整好农业内部结构。一是调整种植业结构，适当减少粮食面积，提高单产，提高质量，大力发展优质谷，提高商品率。有计划地发展经济作物。二是调整大农业结构，大力发展经济林、果木林和畜牧业、渔业。三是加快乡镇企业发展。对农产品，如粮食、生猪、蔬菜等要放开，实行市场调节。

第四，抓好对外开放和引进外资工作。今年利用外资要有较大突破。认真办好北海（含防城港）开发区和充分利用梧州等口岸，引进外资，引进人

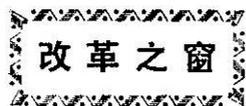
才，引进技术。要加强同各省、市，特别是江苏、广东和西南协作区的协作。

第五，抓紧编制“七五”计划，抓好基本建设，特别是要抓好大化水电站、岩滩水电站、天生桥水电站、合山电厂、广西送电变电工程、南防铁路、防城港、西江航道、大厂锡矿、柳州机车车辆厂等十个重点项目工程的建设。

第六，抓好科技、教育改革，重视智力开发，进一步落实知识分子政策。

第七，普及法制教育，抓好社会主义精神文明建设。

第八，严格实行计划生育，努力控制人口增长。



南宁市对外来投资经营者实行优惠政策

一、经营范围

外地的企业事业单位和个体户、专业户，可按照南宁市工业发展方向和城市规划布局来市开办工厂，开设商店、货栈或贸易公司，批发、零售各地农副土特产品，原材料、工业品；新建、改建，扩建大楼，举办各种旅馆、旅游、饮食、娱乐等服务业；开发农、林、牧、副、渔业；承包经营企业，进行技术改造和科学研究、实验；举办文化、体育、卫生、教育和公用事业。来市举办的项目，可以独资经营，也可以与市有关单位合资或合作经营。

二、洽谈方法和审批手续

外地的企业事业单位和个人，凡要求到南宁市兴办企业事业项目的，可

向市经济技术协作办公室申请，由市经协办安排与有关单位洽谈，也可直接同市有关单位联系洽谈。

凡兴办的商业、服务业项目，如需利用沿街居民住宅改装门面的，由市城乡建委审批，有关部门给予方便；如需租赁私人房屋的，可自行与房主协商；如需购买商品房的，可直接与市各房屋开发公司联系购买；如需征地，新建、扩建的，由市有关部门按规定审批，并给予办理有关手续；凡在七一路西段、福建路、五一路、北湖路、朝阳路及邕江二桥两岸等几个已拟订改造规划的地段进行新建、扩建的，可由市城乡建委根据已批准的小区改建详细规划，进行审批。凡新建、扩建的项目，须符合经国务院批准的南宁市城市建设总体规划。

凡与市原有企业就地合资经营的，由市参与合营的一方报上级主管部门审批；新办工厂的，由市计委先审核，然后会同有关部门审批；经营农副土特产品的，由市工商行政管理局审批；新办其他商业、服务业的，由市经委审批；举办文化、教育、体育、卫生和公用事业则分别由各主管部门审批。

已经批准的企业项目，均应在南宁市办理工商登记，由工商行政管理部门核发营业执照后，方能兴建、开业。对于少数民族地区来市举办项目的，给予优先照顾。

三、基建和征地拆迁

在南宁市进行建筑施工，可在本市或外地招标，也可自带施工队伍。

有关征地拆迁和申请建筑执照，可由进市单位在区、县政府和有关部门的协助下，按照自治区和南宁市有关规定办理。也可由市开发公司承包拆迁、市政工程配套和基础设施等工作，为外地来市开店办厂提供方便条件和适当的投资环境。

四、产权

在南宁市投资新建房屋和其他建筑物（包括购买的房屋）的产权，除补偿动迁用房外，均归投资者所有；合资经营的，产权以合同（或协议）规定为准。

关于土地的使用权和使用费（税）的缴纳，可按国务院、自治区人民政府和南宁市人民政府的有关规定办理。

五、价格

在执行国家价格政策的前提下，各种具体价格由各企业自定。

六、税收

经批准开业后，应依法办理税务登记，申请印制或领购市统一发票，照章纳税，享受广西壮族自治区人民政府规定的各项税收优惠。新办的集体企业，从投产之日起免征所得税三年。除个人独资经营的所得利润应在市缴纳所得税外，其他各种形式投资经营所得的利润，属于外地一方企业事业的，可以返回当地缴纳所得税。

来市举办的企业事业单位的工商税、建筑税等，应按照规定在市缴纳。

少数新建企业事业单位在市缴税确有困难的，可向市税务部门申请减免；各项减免税照顾，按自治区人民政府的规定从优办理。

七、人员及户口

外地在南宁市的企业的人员可由外地派遣，也可在市内聘用。

各企业来市人员不办理户口迁移手续。需来市的人员数量，经市工商行政管理部门核发营业执照后，由审批单位确定，经市公安局复核后，向企业所在地的公安派出所登记外来寄住户口，离开南宁市时即注销登记。

八、对企业的管理

在服从国家有关规定的前提下，企业实行自主管理，可以自主地进行各项生产、经营活动，南宁市有关部门给予积极支持，依法维护其正当权益。日常事务联系，由市经协办负责。

九、提供的优惠条件

1、向南宁市提供新产品生产工艺、新技术资料，科研新成果，实行有偿转让，可以一次性付款；如将技术作为投资的，可在一定时间内用新增利润（税后）优惠分成。经济效益显著者，还可以从新增利润中提取 5%—20%作一次性奖励。

2、帮助现有企业提高技术和管理水平，实现利润比上年增加（或减亏），可从当年新增利润（或减亏）中提取 10—30% 给予对方企业及其参加指导的人员作一次性奖励。凡提供信息或咨询服务取得经济效益者，给予适当报酬。

3、独资经营的，税后利润全归经营者；合营的，利润分成按合同（或协议）规定分成，或高出其投资比例 3%—5%；对现有企业进行技术改造的，可在一定时间内用新增利润（税后）优惠分成，也可按产品分成，或提供适量的短缺物资作补偿。

4、补偿贸易项目，用于偿还投资的产品一律按出厂价计算，投资还清后的五年内仍可以优惠价格提供一定数量的产品。联合经营企业生产的产品，作价从优，允许上下浮动，打破地区界限进行销售。投资者所得的产品补偿的物资，南宁市积极协助发运。

5、外地可用租赁形式来南宁市承包企业，承包后的企业管理，生产方向 and 产品销售由客方自定，税后利润缴纳租赁费后全归客方。

6、应聘来南宁市各类企业和经济机构担任顾问或传授技术、支援项目、讲学的大专院校、科研单位、厂矿企业的专家、学者、技术人员和专业管理人员的待遇从优，聘请单位除按合同发给基本工资外，每月还可按其职务、职称、实际成果发给一定的生活补贴费。科研单位和大专院校来南宁市进行科学研究和实验，市可提供各种方便条件（包括场所、资料等），并依法保护发明专利权。将科研成果用于南宁市工农业和第三产业并取得经济效益的，给予优厚酬金；有特殊贡献的，给予特别奖励。

十、中央及驻军所属单位来南宁市投资举办各种企业和项目，可比照本办法执行。

南宁机械厂的两个改革方案

〔编者按〕南宁机械厂是我区第一批实行厂长负责制试点单位之一。经过改革，取得了初步的成效。一九八四年一至十月，实现工业总产值 3189.83 万元，比上年同期增长 121.26%；实现利润 540 万元，比上年同期增长 2.36 倍，提前三个月完成与主管局签订的一九八四年四百万元利润承包指标，其它经济指标月月创历史最好水平。这里，我们刊载这个厂的《厂长工作暂行条例》和《工资制度改革方案》两个材料，供各地参考。

南宁机械厂厂长工作暂行条例

第一章 总 则

第一条 为了贯彻中央《国营工业企业法（试行草案）》，改革经营管理体制，工厂实行厂长负责制。为保障厂长行使职权，搞好工厂经营管理，根据厂长全面负责，党委保证监督，职工民主管理的原则，制定本条例。

第二条 企业是法人，厂长是法人代表，厂长由上级主管部门任命，受国家委托对企业的生产经营和行政管理工作实行统一领导，全面负责，并对上级主管部门直接负责。

第三条 工厂是社会主义全民所有制的经济组织，必须全面完成国家计划，为社会生产工业产品，满足社会需要，为国家积累资金做出贡献。

第四条 工厂经营管理坚持以计划经济为主、市场调节为辅的方针，推行技术进步，改善经营管理，提高经济效益。

工厂实行经济责任制，兼顾国家、企业和职工个人利益；对职工实行按

劳分配的原则。

第五条 工厂实行厂长负责制，必须坚持和加强党的领导；通过职工代表大会，实行民主管理。

第二章 厂长职权

第六条 厂长是工厂生产经营和行政管理工作的决策者，有权对生产经营和行政管理工作的重大问题作出决策。

第七条 厂长是工厂生产经营和行政管理工作的统一指挥者，对生产经营和行政管理工作实行集中统一指挥。

第八条 根据工厂实际需要，有权提出和决定工厂生产经营和行政管理等方面的各种规章制度的建立、修改和废除。

第九条 根据工厂生产经营和行政管理工作的实际需要，有权决定工厂机构的设置与定员编制。

第十条 根据工作需要，有权提出副厂长等厂级行政干部的任免名单；管理、考核、任免工厂中层行政干部。

第十一条 根据国家规定的人事管理权限，有权对工厂职工实行奖励和惩处；对有特殊贡献的职工有权晋升工资，对严重违犯工厂纪律的职工有权作出直至开除厂籍的处分决定。

第十二条 有权统筹安排、合理使用工厂各项资金及决定资产出租、有偿转让等事宜。

第十三条 在国家核定的工资总额范围内，有权提出和决定工厂的工资形式和奖金分配办法。

第十四条 除国务院或自治区、市人民政府明文规定外，厂长有权拒绝工厂外部无偿抽调工厂的人员、资金、物资和劳务、费用等的摊派。

第十五条 主持工厂管理委员会会议，讨论生产经营和行政管理工作中的重大问题，充分听取意见，作出正确决策。

第三章 厂长职责

第十六条 厂长对国家负责。必须坚持党的领导，贯彻执行党的方针、

政策和上级的指令，遵守国家法律和法规。

第十七条 坚持工厂社会主义方向，在接受国家计划的指导下，保证全面完成国家计划，并对完不成国家计划负全面责任；必须遵守财经纪律，保证按期向国家缴纳利润和税金。

第十八条 认真贯彻按劳分配的原则，在维护国家利益的前提下，正确处理国家、工厂和职工个人的三者利益关系。

第十九条 对社会负责。遵守合同法，严格履行合同义务。

第二十条 对用户负责。厂长必须坚持质量第一的方针，保证工厂产品质量，并对产品质量负完全责任。

第二十一条 对工厂负责。保证工厂生产秩序和工作秩序的正常；充分发挥工厂生产能力，改善经营管理，提高劳动生产率。

第二十二条 保证正确使用工厂的资金和资产，加速资金周转，增加经济效益，并对工厂盈亏负全面责任。

第二十三条 做好环境保护、劳动保护、安全生产和文明生产工作。

第二十四条 重视人才开发和发挥知识分子的骨干作用，加强职工培训，推行现代化管理，不断提高企业素质。

第二十五条 支持职工开展科学研究、发明创造、技术革新等活动，积极采纳职工提出的合理化建议，并给予奖励和表彰。

第二十六条 结合生产经营和行政管理工作，做好职工的思想政治工作，充分调动职工群众社会主义建设的积极性。

第二十七条 对职工负责。关心职工生活，在发展生产、增加效益的同时，逐步改善职工劳动条件，提高生活水平，办好职工生活福利事业。

第二十八条 半年向厂党委和职工代表大会报告工作，并认真听取、采纳意见和建议。

第四章 指挥系统及其职责

第二十九条 工厂生产经营和行政管理实行厂、车间、班组三级管理体制，建立以厂长为首的集中统一指挥系统。

第三十条 工厂指挥系统通过工厂管理委员会会议形式，由厂长定期召集、讨论、研究生产经营和行政管理工作中的重大问题，并由厂长作出决策。

第三十一条 在扩大工厂自主权的基础上，扩大车间自主权，实车间主任负责制。车间主任有权决定本车间生产经营和行政管理的重大问题，并对厂长负责；车间实行岗位经济责任制，做到有岗有责，各负其责，按责考核，按劳计酬，责、权、利紧密结合。

第三十二条 班组是工厂管理的最基层组织，班组长经群众推选，由车间主任直接任命，负责组织与领导本班组的生产管理活动，并对车间主任负责。

第三十三条 副厂长是厂长的助手，在厂长领导下，做好厂长安排的某一方面工作，负责组织实施和督促检查，并对厂长直接负责。

第三十四条 厂长因故暂时不能执行职权时，可指定一名副厂长代理厂长职务。

第五章 厂长与党委的关系

第三十五条 工厂党委在思想政治方面负领导责任；对生产经营和行政管理工作起保证监督作用。厂长应当自觉接受党委的保证监督，主动向党委报告工作，并听取意见和建议。

第三十六条 厂长将下列问题提交党委讨论，征求意见和建议，主动取得党委的支持和保证：

1、工厂方针、中长期规划、重大技术改造项目、职工培训计划、工资调整方案和有关重大经营决策；

2、机构变动和重要规章制度的建立、修改和废除；

3、副厂长等厂级行政干部的任免名单，中层行政干部的任免与奖惩。

第三十七条 厂长应当积极支持党委对思想政治工作的领导，主动做好职工的思想政治工作。

第三十八条 厂长在对生产经营和行政管理工作做出重大决策前，应主

动征求党委书记的意见，积极取得支持和配合。

第三十九条 厂长对生产经营和行政管理工作的重大决策与党委讨论意见不一致时，向上级主管部门报告，请示裁决。

第六章 厂长与职工代表大会的关系

第四十条 职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式，厂长应当定期向职工代表大会报告工作，听取意见和建议。

第四十一条 工厂的工资调整方案、奖金分配方案、内部经济责任制方案、职工培训计划和重要的规章制度，以及重大经营决策应提交职工代表大会讨论通过。

第四十二条 有关工厂集体福利基金使用方案、职工住房分配方案，厂长应提交职工代表大会讨论、决定。

第四十三条 厂长应当自觉接受职工代表大会的评议、监督，认真听取职工代表大会提出的任免和奖惩建议，积极支持职工群众参加管理。

第四十四条 厂长应当积极支持厂工会委员会的工作，维护职工的合法权益，取得工会对行政工作的支持。

第四十五条 厂长与职工代表大会意见不一致时，由党委协调。

第四十六条 职工代表大会应当支持厂长行使职权，号召职工群众服从领导，听从指挥，遵守劳动纪律，执行操作规程和规章制度，保证完成生产和工作任务。

第七章 附 则

第四十七条 本工作条例适用于工厂内部，如与国家有关法规不符，以国家规定为准。

南宁机械厂工资制度改革方案

(摘要)

根据中央《国营工业企业法(试行草案)》和国务院、自治区人民政府有关规定,南宁机械厂于一九八四年对工资制度作了如下改革:

一、改革的原则

1、贯彻按劳分配的社会主义分配原则,打破“大锅饭”,体现奖勤罚懒。

2、劳动报酬同企业经济效益和职工的劳动贡献直接联系起来。

3、职工生活随着企业生产发展和经济效益提高,逐步有所改善。

4、工资分配体现国家、企业、个人三者利益相结合原则,工资增长幅度不能高于劳动生产率的增长幅度;不能高于利税增长和上交利税增长的幅度。企业产品成本中工资含量不能提高。

二、工资总额(不包括奖金)的浮动

国家核定企业的工资总额,企业对职工按劳分配,企业的工资总额随实现利税增减浮动。办法是:以一九八三年实现的利税总额和实际工资总额为基数,预测一九八四年和一九八五年两年利税和工资总额增长情况,确定企业实现利税总额比一九八三年增减1%,工资总额增减0.37%。工资总额随利税增减而浮动,上不封顶,下不保底。据此计算,一九八三年实现税利总额为270万元,预测一九八五年实现税利1000万元,增加2.7倍;一九八四年工资总额182万元,一九八五年增加到364万元($0.37 \times 27\% \times 182$ 万元),比一九八三年增长一倍。而上交国家利税增加3.65倍,工资利税率由67.4%下降到45.99%,企业产品成本中工资含量由12.7%下降到7.4%。

三、工资分配形式

采用基本工资+浮动工资+浮动升级+职务工资和岗位津贴。

1、浮动工资：①前方各产品车间采用联产计件全额浮动工资。②工具、机修两个后方车间采用联产计时全额浮动工资。所谓计时，是把所完成的生产任务换算成产品工时。③科室管理人员、劳动服务公司等采用联责全额浮动工资制。

2、浮动升级：每年升级面 20%，浮动三年，逐年考核，连续三年合格，可以晋升工资级别。

3、职务工资：各级领导干部职务工资标准，从 77 元到 250 元，共 12 个等级。厂长、党委书记，从 4 级到 1 级；六部二室一公司的部长、主任、经理、摩托车厂厂长，6 级到 4 级；六部二室一公司的副职，9 级到 6 级；各支部书记、车间主任，10 级到 7 级；支部副书记、车间副主任，12 级至 9 级；各类主任师，10 级到 7 级；各类主任员 12 级到 9 级。

4、岗位津贴：根据各岗位责任大小，付出劳动代价（包括脑力劳动和体力劳动）不同，分为每月 5 元、10 元、15 元、20 元四个不同档次的补助津贴。

四、奖金

一九八四年的奖金仍然执行职工代表大会通过的《包保方案》。企业工资总额可以按企业上年实际入库税利为基数实行同步浮动。

南绢在改革中迈出了三大步

去年，我区纺织行业因受原料、价格、销售等多种因素的影响，不少厂家生产不景气。而南宁绢麻纺织印染厂（以下简称南绢）却传出了令人振奋的消息：一九八四年全年总产量达到 1725 万米，比上年增长 7.15%，总产值完成 4650 万元，比上年增长 2%；实现利润 520 万元，超计划 23.8%，比上年增长 68.29%，净增利润 211 万元；全员劳动生产率达 14900 元，比上年增长

2.52%；全年节电 82.20 万度，节煤 2571 吨，节水 90 万吨。

南绢之所以取得高产、优质、低消耗的效果，最根本一条是他们锐意改革，大胆创新。他们在改革中迈出了三大步：

第一，实行厂长负责制。自治区人民政府和南宁市人民政府批准南绢作为推行厂长负责制的试点企业后，厂里即召开会议，研究、制订出《厂长工作条例》。厂长成为企业的法人代表，拥有生产经营、人事任免、技术改造等行政指挥权和决策权，对企业生产经营活动全面负责。接着又对厂里的中级干部，按“四化”要求，进行了全面调整。调整后的中层干部的平均年龄从 44 岁下降到 41 岁；大专文化程度从原来占 50% 增加到 65%。一批德才兼备，善管理、会经营的能人走上了领导岗位，使企业充满了活力。这是关键的一步！

第二，在全厂范围内实行经济承包责任制。迄今，全区纺织系统中，在全厂范围全面实行承包制的厂家还不多（因为生产任务不饱满）。而南绢却率先改革。从去年八月开始，该厂即全面推行经济承包责任制，极大地调动了工人的生产积极性和创造性，有效地克服了“吃大锅饭”所带来的各种弊端，促进生产迅速发展。去年 8 至 11 月，自纺自织产量累计完成 314.11 万米，平均月产 78.52 万米，比改革前增长 21%；平均每月实现利润 50.3 万元，增加 49.75%；全厂总产量于 11 月中旬提前 40 天完成了年度计划。从此，南绢出现了欣欣向荣的景象。这是改革迈出的第二步！

第三，因地、因时制宜，采取“内联外挤”的经营方针。近年来国内外纺织市场变化万千，略有不慎，就要吃大亏。南绢曾因信息不灵，应变措施不力而吃过苦头。为了适应市场变化，该厂通过各种渠道，千方百计收集、整理、分析国内外市场信息，决定扬长避短，实行“内联外挤”的方针。

所谓“内联”就是以扩散产品的方式搞联合，立足于国内，同兄弟厂（主要是县办小厂）之间的横向协作联系。如同宾阳、灵山、田阳等县办纺织厂联营后，南绢负责原材料的供应和产品销售，而这些县办小厂则负责加工生产。由于南绢本着平等、互利的原则且在管理、技术上无私地援助这些

厂，使得不少县办小厂出现了扭亏增盈的可喜局面。“内联”不仅使一些县办小厂生产出现了新局面，而且也给南绢本身带来了好处。如过去那种因花色品种变化、翻新频繁所造成的设备利用率低下的不正常现象消逝了，取而代之的是纺纱织布的设备利用率高达95%以上。

所谓“外挤”就是尽一切可能扩大出口。针对当今国际纺织市场最新潮流，该厂狠下决心，忍痛割爱，决定减少生产曾获国家银质奖章的麻涤产品，集中精力，生产国外畅销产品——棉麻交织布，使产品很快打进国际市场，出口产品日益增多。该厂实行“内联外挤”的经营方针，解决了“大而全、小而全”那一套所不能解决的问题。这是改革迈出的第三步！

今年，南绢的广大干部、职工决心更上一层楼。厂长苏臣顺在不久前召开的厂第四届职工代表大会第四次会议上，庄严宣布1985年是南绢厂的改革之年，要在改革中求生存，在前进中不断改革，争取实现总产量2500万米；总产值力争一亿元；利润力超一千万元的目标！

柳州市六家工厂改革劳动计酬 办法的调查

去年，柳州市开关厂、电扇厂、拖拉机厂、仪表总厂、锌品厂、灯泡厂等六家工厂，为了进一步完善企业内部的经济责任制，改革了劳动计酬的办法。

过去，这六家工厂实行的是“工资按标准拿，奖金分等评”的计酬办法。现在经过改革，职工的劳动报酬分为基数工资和超产工资两个部分。即：（1）按定额完成情况和各项经济技术指标的考核结果算给基数工资。先是由厂部制订每个工种的工人每月的生产定额（同一工种的定额是统一的），并按每标准工时的生产量将其换算为定额工时。然后，按岗位要求确

定个人的质量、成本、物耗、设备维修、文明安全生产等经济技术考核指标。最后，根据每个人的定额完成情况、考核积分和原来的级别工资计算基数工资。(2) 按照实际超产工时、工时工资单价和考核积分计算超产工资。例如，某厂某工种的个人定额为二百个工时，工时工资单价为二角，假定某工人原月工资为 40 元，完成工时 300 个，考核积分为 95 分，则他当月应得的报酬为 $[40 + (300 - 200) \times 0.2] \times 0.95 = 57$ (元)。至于非定额工人和技术、管理人员，则采取与上述相应的办法计发。首先，根据各人的级别工资与考核积分计算基数工资。然后，以定额工人的超产工资为基数计算基数工资以外的报酬。办法是：按全厂定额工人月平均超产工资额（或取其 70%—90%）、岗位人数和岗位系数（按岗位责任大小而定）计算出总额，然后根据每人的出勤情况和考核积分进行分解。例如，某厂定额工人月均超产工资为 20 元，该厂某科室的岗位系数为 0.9，能取超产工资的 80%，全科五人共出勤 100 天，该科的基数工资外报酬总额就为： $20 \times 0.9 \times 80\% \times 5 = 72$ (元)。

每个工作日应得 $\frac{72}{100} = 0.72$ (元)。假定某人当月出勤 22 天，考核积分为 100 分，则其应得 $0.72 \times 22 \times 100\% = 15.84$ (元)。

但是，由于各厂情况不同，这六家工厂从自己的实际出发，改革计酬办法的实施细则又各有特点。

在工资总额的提取上，拖拉机厂、电扇厂、锌品厂按照各车间的合格工时和工资单价计算。开关厂则按各车间的税利实绩来计算，人均税利 4000 元以上的取税利额的 26.75%；4000 元以下的视影响税利实现的非主观因素多少，在 26.75% 以上分别确定比例。仪表总厂虽然也按税利实绩的 26.75% 提取全厂工资总额，但分解到车间时，仍按头三个厂的办法，所不同的是，工资单价按各车间的各项经济技术指标考核结果在 0.4 元至 0.38 元之间浮动。灯泡厂另有“新招”实行的是“分档提取法”。例如，某车间生产灯泡 185 万只、完成厂内结算利润 5000 元时，按 26 元 / 万只提取基数工资，超产部分按 80% 的工时提取计件工资，如果生产 200 万只、利润达 12000 元，就按 28 元 /

万只提取基数工资，超产部分按 100% 的工时提取计件工资；如果生产 210 万只，利润达 15000 元，则按 30 元 / 万只提取基数工资，超产部分按 150% 的工时提取计件工资。

在基数工资的计发上，对完成定额的职工，除了开关厂只发各人基本工资 80%（留下 20% 与超产工资捆在一起按件计发）外，其余的都如数付给。用他们的话来说，这叫做“定额内各就其位”。但是，具体计算时，柳州拖拉机厂又比其他厂多拐了一个弯。他们先来一个一视同仁，不论工资级别，对所有的人都按实际完成合格工时和工资单价计算报酬。然后，对三至八级工实行技术补贴，数额由各自的技术系数和全厂平均工资相乘而得，各人的技术系数则由原个人级别工资除以全厂人均月工资减去 1 的公式计算确定。

在奖罚问题上，对不完成定额者，除了锌品厂不扣不罚外，其余的都按一定的比例扣减基数工资。尽管这样，未完成定额的工人在定额以下仍可做到“有多少工时得多少钱”，或多或少还有点“保底”的味道。电扇厂却不然，按当月合格工时一定额工时 ± 各种奖罚工时 × 工资单价的公式计算工人的超产工资。这样，当工人的合格工时小于定额工时，其超产工资就为负数。于是，他除了被扣减基本工资外，还得从扣减后的基本工资中冲掉负超产工资。如果定额完成太差，不但拿不到钱，还要解囊倒贴。对超额最多或各项指标考核最佳者，该厂的奖励也比其他厂优厚，往往计给倍加于实际完成工时的奖励工时。

在非定额人员基数工资以外的报酬计发上，一般都按定额工人月均超产工资数折扣计算，比例为 70% 至 90% 不等，只有灯泡厂按 100% 的比例计算。但是，分解到个人时，该厂又不象其他厂那样，通过岗位系数、考核分数和出勤率等多种客观因素制约，而靠主观印象评奖，以致出现这样的现象：门卫工人月拿二十多元，生产工人只有七、八元。

对科室以上的领导干部，一般工厂都视同非定超工人，按定额工人的平均水平折扣计酬。只有开关厂等少数企业，还根据个人责任的大小，任

务完成的好坏给予数额不等的岗位津贴。特别是电扇厂，除了领导干部，还按全厂工人平均超产工资的一定比例（最高为 100%，最低为 10%，拉开距离，因人而异），给技术干部以技术津贴。

柳州市六家工厂改革劳动计酬的办法，总的看来，具有两个共同的特点：一是使职工工资同本人肩负的责任和劳绩密切联系起来，使据以分配报酬的劳动量从潜在形态或流动形态的考核转变为物化形态的计量。由于这样，构成一个人的劳动能力的智力、体力和劳动态度等，就在产品中简单明了地表现出来，从而职工的劳动所得与劳动成果就紧密联系，达到相互统一。二是使职工的劳动报酬既不封顶，也不保底，充分体现多劳多得，少劳少得。职工一方面有了压力，另一方面变压力为动力，使职工根据自己付出劳动大小，熟练程度取得合理的报酬。因此，这种改革劳动计酬办法，能够较好地发挥职工的劳动积极性、智慧和创造力，从而使企业增强了活力和生机。正因为这样，这六个厂的经济效益越来越高。一九八四年一至八月工业总产值达 18077.05 万元，税利实绩达 3834.69 万元，分别比上年同期增长 58.07% 和 68.4%，而工资总额只增长 44.39%。以单个企业来说，仪表总厂增长的幅度最大，仅税利一项，七、八、九三个月共实现 300 万元，相当于上半年六个月、上年十二个月的水平。如果对各项指标全面衡量，电扇厂则更为可观。一至八月总产值达到 5710.9 万元，税利总额达 909.43 万元，全员劳动生产率达 4.74 万元，人均税利 7500 元，分别比上年同期增长 91.18%、124.86%、72.36% 和 102.7%，与此同时，人均收入也达 1156.44 元，但增长幅度始终低于以上四项指标，只为 32.17%。

区党委政策研究室调查组

（本刊有所删节）

环江县作出退耕还林的决定

为了防止水土流失，保持生态平衡，环江县委，县政府作出决定：今后严禁在二十五度以上的陡坡上开荒种植；对现在种植的二十五度以上的陡坡耕地，都要逐步退耕还林，由原承包者种树造林，谁种谁有，长期经营，允许继承。并就这个问题发出如下通知：

（一）各乡（镇）人民政府、村委会要对所辖范围内二十五度以上陡坡转耕地进行一次全面的调查，从下而上作出切合实际的退耕还林规划，在三、五年内逐步实现。在退耕还林的陡坡耕地中，可以种用材林、经济林，也可以种经济价值高、收入快的经济作物和药材。

（二）退耕还林必须坚持高标准：（1）植树造林要铲草、翻犁、挖坑、放足基肥；（2）株距要合理；（3）每年要除草两次，中耕追肥一次，及时防治病虫害；（4）头一、两年内间种其他作物时，不能影响退耕还林作物的生长；（5）成活率要达90%以上。

（三）二十五度以上陡坡耕地实行退耕还林以后，群众的粮食收入将会减少，对这些农户，按退耕还林实际面积（石花地以三到四斤玉米种折合一亩）给予粮食统销，即退耕还林一亩，经过验收合格，给予统销原粮三百五十斤（限于以玉米、杂粮为主食的常耕地。经常受水淹的低凹耕地，经乡政府批准退耕还林的，可以按这个办法给予统销粮食）。

（四）退耕还林采取冬春种、秋季验收的办法。每年九月，先由各户自报、村民小组逐户验收，乡组织人员复查，然后将各户退耕还林符合标准的实际面积，造册报乡人民政府审批，由粮所发给粮食统销证。种后三年每年验收均合格者，给予连续固定统销。

（五）为了解决退耕还林户购买种苗、肥料、农药、粮食等经费上的困难，经乡镇政府批准，可从无息有偿资金中拿出一部分来扶助，按退耕还林

合同每亩借给十元左右，待退耕还林作物有收入后如数归还。

（六）实行退耕还林政策是党和政府对山区人民的关怀，所有乡镇、村干部都要分片包干，深入实际，具体指导。退耕还林计划要落实好，并用合同形式固定下来。各乡（镇）和县扶贫办要做好种苗余缺的调剂供应工作。种苗既以本地为主，又要引进适合本地生长的优良品种。任务大的乡还要成立退耕还林领导小组，由一名主要领导担任组长，集中精力抓好这项工作。

学习·借鉴

· 名词解释 ·

第 三 产 业

第三产业，又称第三次产业，是指从事各种社会服务、生产服务和生活服务的行业，是近代西方国家为了分析社会产业结构所提出的一个新概念。

关于产业的划分，起源于新西兰和澳大利亚。早在本世纪二十年代初，新西兰和澳大利亚两国民间就流传着第一产业和第二产业的术语。在这个基础上，英国经济学家、新西兰奥塔哥大学教授阿·费希尔于 1935 年提出了第三产业的概念。他认为，三次产业的划分在某种意义上是与人类需要的紧迫程度有关。第一产业满足人类最基本的需要，第二产业满足其它进一步的需要，第三产业满足人类除物质需要以外的更高级的如生活中的便利、娱乐等各种精神上的需要。现在，无论是发达的资本主义国家，或是发展中国家，大部分都使用这一概念。国外一般把农、林、牧、渔等比较直接地于自然取得产品的产业称为第一产业；第二产业主要是指加工制造业，包括采矿业、制造业、建筑业、电力、煤气、自来水等行业，第三产业主要是指前二种以外的非直接物质生产部门，包括商业的批发与零售、金融、保险、房地产、饮食、文化娱乐、法律、租赁、家庭服务、广播、电视、报刊、出版、交通、

邮电、教育、医疗保健、修理、洗染、美容、旅馆、旅游、城市公用事业、情报信息、咨询、广告、技术服务等行业。西方也有的人甚至把各级政府机关的工作人员也包括在第三产业之内。

随着生产力的发展和社会分工的不断深化，许多国家的第三产业迅速发展，就业人数和产值的比重甚至超过了第一、第二产业的总和。如美国1950年第三产业就业人数所占的比重达52%，1967年第三产业产值占国民生产总值达57.2%，1978年又提高到66.8%；英国和法国第三产业就业人数的比重也于1961年和1971年先后超过50%；日本1975年达到52%。

经 济 结 构

指国民经济诸因素的构成。即指国民经济各种成分、各种组织、各个部门、各个地区以及社会再生产各方面的构成及其相互制约的关系。经济结构是生产力和生产关系内在结合的有机整体，它包括的范围很广，主要有产业结构、交换结构、分配结构、消费结构、所有制结构、技术结构等等。经济结构是否合理，对国民经济的发展有着决定性的影响。建立合理的经济结构，可以充分地利用人力物力和自然资源，保证国民经济协调地发展。

经 济 形 式

指以一定生产资料所有制为基础的、成为整个社会经济组成部分的经济成分。在奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会都并存着多种经济形式，其中一种经济形式处于主导地位，在社会生产中起决定和支配作用。社会的性质由处于主导地位的经济形式决定。我国现阶段并存着全民所有制经济、劳动群众集体经济、劳动者个体经济等经济形式，其中全民所有制经济居主导地位，决定我国社会的性质是社会主义社会。在坚持全民所有制经济主导地位的前提下，积极发展多种经济形式，决不会动摇而只会有利

于巩固和发展我国的社会主义经济制度。

经营方式

是由一定的所有制结构决定，并与一定的经济技术发展水平、管理水平相适应的组织生产经营的具体形式。同样的所有制形式可以有不同的经营方式；不同的所有制形式也可以采取相同的经营方式；多种所有制形式相互之间还可以采取合作经营和经济联合等经营方式。长期以来，我国的全民所有制企业只能由国家经营，集体所有制企业的经营方式也单一，给国民经济带来了一系列的问题。当前，改革经济体制，要在自愿互利的基础上广泛发展灵活多样的合作经营和经济联合，有些小型全民所有制企业可以租给或包给集体或劳动者个人经营。在国家政策和计划的指导下，实行国家、集体、个人一起上的方针，发展多种经营方式，有利于巩固和发展社会主义经济。

香港人怎样做生意？

香港商业十分发达，同 160 多个国家和地区有贸易往来。1983 年商品贸易总额为 3,361 亿多港元，制成品出口总值达 1,044 多亿元，入口 1,754 多亿元，转口贸易 562 亿元。当年已经注册的本港的商业公司有 11.86 万多家，注册的商标总数达 4.09 万多个，有大小超级市场 400 多家，其中有 100 多家规模较大，多为本地华资经营。

在商业竞争异常激烈的情况下，香港人做生意绞尽脑汁，手法七奇八怪，花样繁多。

香港生意人十分重视各种信息，对市场情况、商品信息、顾客心理、时代潮流等都力争了如指掌，闻风而上。他们平日看报，浏览电视广告，上茶楼聊天，都不是为了别的，而是为了捕捉信息，寻找发财的机遇。有一个靠“魔方”发财的商人，就是在一天早晨翻阅当天报纸，看到一则介绍西方人玩“魔

方”的消息后灵机一动，马上派人从欧洲市场搞来一个样品，并以最快速度仿造，从而占领了香港和印尼市场，结果把自己的腰包塞得鼓鼓的。

香港人做生意也不仅靠三寸不烂之舌，还借助于电脑和其他现代化通信设备。有一家经营轴承的老板，为把自己的商品打入欧美和东南亚市场，他首先到香港商业管理局某部门去求助电脑。他按使用电脑的规程，插入一张卡片，一会儿卡片上密密麻麻地记下他所要了解的信息，如某国有哪几家商店经营轴承，需要几种型号，老板姓甚名谁，电话号码、地址等等，一目了然。于是，他根据所得到的信息，主动向这些公司推销了自己的商品。

香港生意人为了招徕更多顾客，竞争手段是随机应变的。比如，你搞大抽奖，我在免费安排得奖顾客到外国旅行；你赠送彩电、电冰箱，我则送汽车，洋楼，名目繁多，八仙过海，各显神通。香港一家销售最大的香烟公司曾别出心裁地搞了一次大抽奖，最高奖品是一个单元四间一套的住房。顾客只要买该公司的一包香烟，在空香烟盒上填上姓名，就可参加抽奖。结果这家香烟公司因此大发其财。

香港人的生意经是激烈的商业竞争的必然产物，它不可避免地要出现损害消费者利益的现象。怎样才能保护消费者和顾客的利益，至今仍是港英当局感到棘手的问题。

秘书行政工作漫谈

秘书工作的性质

决策参与，是秘书工作的重要性质，是发挥领导助手作用的首要任务。各级秘书机构和秘书人员，都必须充分理解这一点。决策的参与性质，主要表现在三个方面：一是参加集体领导，二是当好决策参谋，三是承办决策事

务。一般说，各级秘书工作的负责人都是各级领导机构的领导成员，都应该作为集体领导的一员，积极参加集体领导。而正确决策，正是集体领导的重要内容。当好决策参谋，则是各级秘书机构和秘书人员参与决策的主要方式，我们应该根据实际情况，积极提出建议，供领导机构参考。既不能不参不谋，又不能固执己见，一定要按组织原则，充分考虑各方面的意见，做到适可而止。决策事宜的承办，对正确决策的作用很大。从指导思想，到了解情况，到决策确定，都需要我们做大量而周密的承办工作。这是秘书工作的主要承办任务，必须切实做好。

秘书工作对领导决定的执行性质是非常明显的。这种执行性的主要内容有三：一是要服从领导的决定，二是要把领导的决定落到实处，三是要及时反映落实决定的情况和问题。在领导制定决策、准备决定的过程中，秘书工作人员有参加、建议和承办的权利。但是，一旦形成正式决定，就必须服从。不仅口头上服从，而且行动上也要服从；不仅符合自己意见的决定要服从，而且同自己意见不一致的决定也要服从。这是我们党和国家的组织原则。特别是做秘书工作的，不仅在领导机构作出正式决定之前要遵守组织原则，要严格保守机密，而且在作出正式决定之后也不能把议决时发生的不同意见公之于众，更不得在言论和行动上有任何相悖之处。当然，对执行决定的情况和问题，如发现决定本身确有不合实际之处，应及时向领导反映和请示，在未得领导批准之前，不能擅自改变决定。

秘书工作对领导主管业务的管理性质，主要是业务计划的管理、规章制度的管理、机关事务的管理和不管事务的管理。计划管理，主要是指不属于职能部门或无职能部门主管的综合性的业务计划。为了保证生产，工作的正常进行，保证业务计划的实现，还必须按照国家的法规和上级的规定，制订必要的责任分明的规章制度。至于机关事务的管理，包括财务、资产、生活事务的管理，都是非常具体而繁多的。秘书机构和秘书人员，还具有“不管部长”的管理性质，凡是无主管职能部门的各种事宜，都要协助领导把它管好。

秘书工作的事务承办性质，是由其服务性很强的特点决定的。而这正是秘书工作的基本性质。秘书机构在整个社会管理工作当中，是属于办事性的机构，而且都是其他层级机构的附属机构，不是一个相对独立的机构。我国的各级领导机构，按照性质可以依次分为权力机构、执行机构、监督机构、管理机构、办事机构和业务机构六个层级。各级领导机构下设的各个职能部门，既是某一项业务的管理部门，又是领导机构领导该项业务的办事机构，它同时兼有管理和办事的双重职责。而秘书人员，则纯属办事人员：有些属于权力机构的办事人员，有些属于执行机构的办事人员，有些属于监督机构的办事人员，有些属于管理机构的办事人员，甚至有些属于具体业务机构的办事人员。因此，各种事务的承办性质，应该是秘书工作的基本性质。

建立具有中国特色的 社会主义行政管理学体系

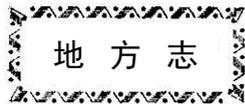
（行政管理学基本知识之二）

对行政管理学的研究，西方发达国家是分为行政法学和行政学两门学科进行研究的。主要研究行政机关的机构设置、人事制度、管理制度和法律管理的原则和形式等等。我国对行政管理学的研究，是在八十年代开始的。主要在学院和研究所的范围内，以研究和介绍国外的理论为多。现在，我国行政管理学的研究，必须从中国的实际出发，吸收外国有益于我们的经验，打破学科门户之见，吸收各门学科的成果，建立完整的具有中国特点的行政管理学体系。这是社会主义建设的实践向我们提出来的任务。

行政管理是社会主义国家的重要职能，它的基本任务，是为经济基础服务。建立中国特色的行政管理学，这并不是臆想出来的。我国正在建设具有中

国特色的社会主义，这就要求有与之相适应的具有中国特色的行政管理学体系。以“四项基本原则”为指针，与我们国家的政治，经济制度相适应，服务于社会主义建设事业。

我国的社会主义行政管理学应具有自己的特点，它研究的范围，应当是国家通过多级行政管理机关，运用多种手段，对国家事务的管理。包括对行政机关的自身的管理，以及行政机关对经济和社会生活的管理。但是，社会主义国家的最根本任务是发展生产力。管好经济，促进生产的发展，也是社会主义国家行政管理最根本任务。党的十一届三中全会提出党和国家的工作重点转向社会主义现代化建设，因此，我们的行政管理学研究的重点应放在国家对经济管理上。研究的内容：应当围绕实现四化建设任务，研究国家在经济管理中各种有效方法及其相互配合的问题；正确处理在统一领导、分级管理的原则下，中央同地方、条条块块、部门之间、地区之间的权责关系问题；行政职能同法制关系问题。研究的基本任务，应以逐步实现行政管理科学化、法制化、现代化，提高行政管理效率，促进经济和科学技术的发展为出发点和归宿。这是我国的社会主义行政管理学同资本主义的行政学的重要区别。



北 海 市

北海市位于北部湾东北岸，三面环海，海岸线长达 106.93 公里，土地面积 271 平方公里。1983 年末总人口为 16.7 万人，其人口密度每平方公里 616 人。属小型城市。

北海的资源

北海市地处亚热带水域，水温和盐度变化都很少，海况稳定，水质肥

沃，适合多种海洋生物的衍生和繁殖，是我国著名渔场之一，有海洋鱼类 500 多种，还有爬行动物、头足类动物、哺乳类动物、虾、蟹、贝、藻类等。其中日月贝、海参、鲍鱼、鳖胶、鳘胶、鱼翅等海珍品以及“南珠”在国内外都享有盛名。

涠洲岛的西南海区可望有丰富的石油资源，沿海一带还蕴藏着丰富的石英砂矿、陶土、钛铁矿等。

北海的工业

解放前，北海市仅有几家工厂和一些手工业作坊。现已拥有电力、机械、化工、冶金、轻工、纺织、建材等工业部门，以小型工业、轻工业为主。1983 年底有工业企业 123 个，工业总产值为 1.4 亿多元。主要工业有玻璃、陶瓷、制糖、罐头、造纸、选矿、造船、水产品加工、海洋化工、制盐、工艺美术品、炮竹烟花、电筒、商标、制伞等生产。有些产品远销东南亚、欧美以及香港地区。

北海的渔业

北海市的渔业是农业的支柱。1983 年渔业产值占农业总产值的 73%。从事海上捕捞的单位有自治区海洋渔业公司，北海市联合捕捞公司和地角、外沙、咸田、华侨、涠洲等五个乡，拥有专业劳力近万人。

北海的水运和公路

北海市邻近港澳，北海港是两广物资的集散地和外贸港口之一。港口有千吨以下泊位 6 个，航线 85 条，与世界各国和地区 130 多个港口通航。公路运输，汽车可直通湛江、广州、南宁等地，公路的货运量 89 万吨，公路的客运量 102 万人。北海的航空事业和铁路设施亦将有明显的发展。

市内交通十分方便，开辟了多条新道路。1983 年末铺装道路长度 35 公里，公共汽（电）车运客总额为 573 万人次。电报可联结世界各地，电话也

可通香港、澳门。

开发北海的前景可观

北海市积极贯彻对外开放政策，当前已成立了城市总体规划、对外经济联络、经济研究和旅游等办事机构，并确定进一步开发经济区，扩建港口，计划港口的吞吐能力达到 1,600 万吨以上，相当于现在港口吞吐能力的 20 多倍。北海沿海资源丰富，滩涂宽广，面积约有 8.8 万亩，可供养殖虾、珍珠、海参、鲍鱼、大蚝、文蛤等，发展养殖业的潜力很大。北海还是海滨旅游和避暑胜地，开发前景十分可观。

资料与统计

我区的矿产资源

我区的矿产资源十分丰富。现已查明有矿产 96 种，矿产地 748 处。其中，有 34 种矿产名列全国第一至第六位。锰、锡、钨、锑、铅、锌、铝、钛铁、水晶、滑石、重晶石、黄铁矿、石灰岩、玻璃用石英砂、稀有金属等都是具有广西特色的矿种。尤其是锰、锡矿居全国之冠。大新下雷锰矿是我国第一个大型锰矿床；大厂锡矿为我国第二大矿床。

目前我区拥有县以上的国营矿山 166 个，已开发利用矿产 38 种。还有大量矿产尚待开发，潜力很大。

平果铝矿，主要分布于我区平果县那豆、太平、教美、新安、果化等几个矿区，现已探明储量一亿六千万吨，加上正在评价的远景储量可达二亿吨。

平 果 铝 矿

平果铝矿的主要特点是：矿体复盖层薄，平均剥采比仅为零点一三，矿山开采容易，氧化铝生产可采用露天开采；品位较高，含三氧化二铝达到百分之五十九至百分之六十；建设周期较短，投资较低，平果铝矿最终规模可达到年产氧化铝一百万吨，铝锭五十万吨，铝材二十万吨。总投资约三十三亿多元。

平果铝矿“七五”期间将进行开采。去年，中国有色金属总公司已同我区签订合同，总公司投资八亿九千万元，自治区人民政府投资一亿元，平果县人民政府投资一千万元，联合进行第一期开发。前不久已成立平果铝厂指挥部筹备处，今年将破土动工，进行第一期工程的“三通一平”工作。计划“七五”期间建成年产氧化铝三十万吨、电铝十万吨的生产规模。

北 部 湾 的 水 产 资 源

北部湾海洋生物资源种类具有太平洋区系和印度洋区系混合交替的种类，是我国独特的海洋生物品种繁多的海域之一。估算鱼类有 200 多种，主要经济鱼类 60 多种。目前，主要捕捞的经济鱼类有蓝圆鲹、金线鱼、蛇鲭、青鳞、金色小沙丁、红鳍笛鲷、马鲛、二长棘鲷、海鳗、石斑、鱿鱼、墨鱼等 30 多种。虾类有 40 多种，对虾类占 29 种。其中，体长 10 公分以上的大型对虾类，如长毛对虾、日本对虾、宽沟对虾、刀额新对虾等有九种。海蛇类有平颞海蛇、青环海蛇等 10 种。还有珍稀动物儒艮（海牛）和原始鱼类文昌鱼。珍贵的海产有珍珠、海马、鲍鱼、海参、方格星虫（沙虫）、牡蛎、日月贝、交蛤、毛蚶、青蟹、江蓠等。

北部湾气候温暖，适合生物生长发育的时间较长，大多数海洋生物能自然地安全过冬度夏，同时海域环境污染轻微，沿岸海水肥沃，浮游生物繁多，给发展海水养殖业准备了各种天然饵料。北部湾还有着宽阔的适合海水养殖的滩涂，有待于进一步开发利用。

1979—1983年我区农业发展主要指标与全国比较

比较项目	1983年		1978年		83年比78年增长(%)		五年平均增长(%)		广西占(相当)全国(%)	
	广西	全国	广西	全国	广西	全国	广西	全国	83年	78年
农业总产值(亿元)	85.59	2882	45.71	1459	* 34.58	* 46.3	* 6.1	* 7.9	2.97	3.13
人均农业总产值(元)	229.27	283.60	125	153	83.41	85.4	12.9	13.1	80.83	81.7
粮食总产量(亿斤)	272.6	7745.6	216.46	6095	25.94	27.1	4.7	4.9	3.52	3.55
亩产(斤)	474		337		40.65					
人均有粮(斤)	735	762.4	636.4	658.8	15.49	15.72	2.9	2.96	96.27	96.6
甘蔗产量(万担)	13613		7534		80.68		12.56			
水果产量(万担)	582		319		66.73		10.77			
茶叶产量(万担)	18.08		14.3		26.43		4.8			
油料产量(万担)	371.4		354.9		4.65		0.91			
渔业产量(万吨)	11.64		8.6		35.35		6.2			
生猪存栏(万头)	1355.26		1246.3		8.74		1.69			
乡镇企业总产值(亿元)	10.9		8.83	999	23.44		4.3			
种植业占农业总产值(%)	60.79	62.1	68.74	67.8	-7.95	-5.7				
林业占农业总产值(%)	5.6	4.1	4.49	3.0	0.61	1.1				
牧业占农业总产值(%)	18.11	14.7	13.8	13.2	4.31	1.5				
副业占农业总产值(%)	13.87	17.4	11.3	14.6	2.57	2.8				
渔业占农业总产值(%)	1.64	1.7	1.17	1.4	0.47	0.3				
粮食商品率(%)	20.8	30	14.99	20						
农民纯收入(元)	261.7	309.8	119.5	133.6	119	131.88	17.28	18.23	84.47	89.4

说明：1、农业总产值中，83年以80年不变价，78年以70年不变价。

2、1983年全国乡镇企业总产值只限公社大队部分。

3、*符号按可比价格计算。

4、粮食亩产按播种面积计算。

1979—1983 年我区工业发展主要指标同全国比较

项 目 年	1983年		1978年		83年比78年增长 (%)		五年平均增长 (%)	
	广西	全国	广西	全国	广西	全国	广西	全国
工业总产值 (亿元)	94.88	6164	* 69.9	* 4231	* 35.67	* 46.15	6.3	7.9
人均工业总产值 (元)	254.18	606.77	208	445	22.99	36.35	4.23	6.4
轻工业产值占工业 总产值(%)	62.63	48.56	53.6	43.07				
重工业产值占工业 总产值(%)	37.37	51.44	46.4	56.93				
发电量(亿度)	65.62	3514	49.47	2566	32.65	36.94	5.81	6.49
煤炭产量(万吨)	756.4	71500	828.5	61800	-8.7	15.1	-1.68	2.85
化肥产量(万吨)	29.56	1378.9	23.75	869.3	24.46	58.62	4.47	9.67
食糖产量(万吨)	59.23	377	27.2	227	117.75	66.1	16.8	6.81
水泥产量(万吨)	307.91	10825	224.38	6524	37.23	65.92	6.53	10.66
钢产量(万吨)	21.22	4002	16.26	3178	30.5	25.93	5.47	4.72
工业企业固定资产 原值(亿元)	91.0	5399	60.5	3477.62	50.41	55.25	8.51	9.2
工业企业全员劳动 生产率(元)	9820	13049	7846	11085	25.16	17.72	4.59	3.32
每百元固定资产原 值实现产值(元)	87.68	95.18	92.47	102.56	-5.18	-7.2		
每百元固定资产原 值实现利润(元)	9.08	13.44	9.61	15.93	-5.52	-15.63		
每百元固定资产原 值实现利税(元)	18.22	21.66	18.73	24.76	-2.72	-12.52		
每百元资金实现 利税(元)	17.93	23.2	17.31	24.16	3.58	-3.97		
每百元产值占用 流动资金(元)	33.13	28.47	36.44	31.98	-9.1	-10.98		

说明：1. 工业总产值中 78 年为 70 年不变价，83 年为 80 年不变价。

2. *符号为按可比价格计算。

3. 经济效益指标指全民所有制独立核算企业。

廣西航務工程處

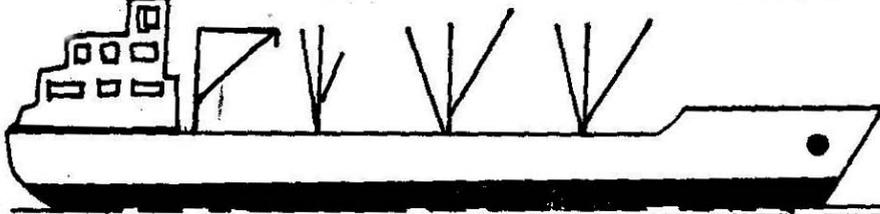


承接工程項目

港口碼頭	航道疏浚整治
公路橋梁	預制構件加工
船舶修造	其它水下工程
車船運輸	砂石材料供應

技術力量雄厚
設備配套齊全
收費合理 保證質量

歡迎來人來函聯繫



地址：南寧市柳沙

電話：24343

電報掛號：6567



热烈祝贺
南宁市自行车总厂
顺利通过轻工部一次验收合格

天鹅牌自行车

电镀部件：采用美国安美特化学公司的先进工艺和原料，防锈力强。

烤漆部件：采用国内最先进的静电喷漆工艺，色泽光亮。

产品型号：28吋PA—84型锰钢轻便车；

PA—80型轻便车；ZA—42型载重车。

26吋QF—12上梁弯女式锰钢轻便车；

QF—4、QF—6女式轻便车；

QE—4、QE—6男式轻便车。



质量保证 交货及时 服务周到 欢迎选购

南宁市自行车总厂

厂址：广西南宁市福建路旱塘村

电话：25241 26161 电挂：5261

