

# 廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

1986. 1

1

---

广西壮族自治区人民政府办公厅编



# 目 录

自治区人民政府印发《韦纯束同志在全区财贸工作座谈会上的讲话》的通知·····	( 1 )
张春园同志在全区水利工作会议上的讲话·····	( 3 )
自治区人民政府转发国务院国发〔1985〕89号文件的通知·····	( 8 )
自治区人民政府批转区建委关于全区城乡建设工作会议的情况报告的通知·····	( 10 )
自治区人民政府批转区石化厅、区供销社关于农药归口经营和加强管理的报告的通知·····	( 14 )
自治区人民政府批转《全区经济法制工作会议纪要》的通知·····	( 16 )
自治区人民政府批转区财政厅、区外汇局、区审计局关于对外汇清查中几个问题的处理意见的报告的通知·····	( 19 )
自治区人民政府办公厅转发区调处办关于抓紧今冬明春有利时机，做好调解处理土地、山林、水利纠纷工作意见的通知·····	( 20 )
自治区人民政府办公厅转发财政部〔85〕财文字第 559 号文的通知·····	( 23 )
自治区人民政府办公厅关于转发财政部〔85〕财文字第 613 号文的通知·····	( 25 )

<b>政 务 动 态</b>	一九八六年我区经济工作要点（摘要）·····	( 31 )
	区体改委办公室一九八六年工作设想（摘要）·····	( 35 )
	区经贸委一九八六年工作要点（摘要）·····	( 37 )
	区二轻工业局一九八六年工作要点（摘要）·····	( 38 )
	区农业银行一九八六年工作要点（摘要）·····	( 39 )
	区工商银行一九八六年工作要点（摘要）·····	( 40 )

## 改革之窗

我区一九八五年经济体制改革取得了好成绩·····	( 41 )
--------------------------	--------

蒙山县粮食生产和多种经营稳步增长·····	(42)
柳州市在改革中管好乡镇建筑队·····	(43)
玉林市落实承包责任制加快村镇规划步伐·····	(45)
桂平县采取有力措施搞好水利整修工作·····	(46)
北海市、钦州地区、防城港区经济协作互惠办法·····	(46)

**致·富·之·路**

右江河谷的养鱼状元·····	(47)
嵇文林闯出的致富路·····	(48)
发挥山区优势家家富·····	(49)
他搞种养加工并举·····	(50)

**借 鉴**

生意怎样做活? ·····	(51)
---------------	------

**文 摘**

正确理解“无工不富”与“无农不稳”的辩证关系·····	(52)
搞好企业经济活动分析·····	(53)
发展乡镇企业“十字经” ·····	(54)

**资 料  
与  
统 计**

全国粮食生产趋势·····	(55)
我国对外开放的口岸已达七十四·····	(55)
我国出口创汇最多的商品·····	(56)
到本世纪末我国林业战线的四件大事·····	(56)
1985年我区工业总产值统计·····	(58)

**名 词 解 释**

经济体制 直接控制 间接控制 经济杠杆 横向经济联合体·····	(56)
-------------------------------------	------

# 自治区人民政府印发《韦纯束同志 在全区财贸工作座谈会上的讲话》的通知

一九八五年十二月二十五日 桂政发〔1985〕176号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《韦纯束同志在金区财贸工作座谈会上的讲话》（要点）印发给你们，望结合各地情况，认真研究贯彻落实。

## 韦纯束同志在全区财贸 工作座谈会上的讲话（要点）

（一九八五年十二月十七日）

### 一、一年来财贸工作的回顾

我区今年的经济形势，总的说是好的。财贸金融工作也展现了好势头。财政状况有了明显好转，至十一月底，全区财政收入已超额完成了年度计划，比去年同期增长 25.6%。金融方面，信贷增加，城乡储蓄上升，消费基金基本得到控制，货币投放和回笼大体平衡。

流通体制改革初步迈开了步伐。在扩大企业自主权、落实内部经营承包责任制、建立健全各项规章制度等方面，做了大量工作。小型企业的放开正在有步骤地进行。个体户发展较全。

但也存在一些问题，主要是：（1）从上到下，机构不健全，对财贸工作的领导有所削弱，特别是基层，有的地方一度出现散乱现象。（2）工作缺乏周密调查研究，预见性差。对改革中出现的新情况，新问题未能及时解决。放开后管理工作未能及时跟上。流通领域各部门之间，互相配合、互相支持、协调工作做得较差。（3）受不正之风的影响，有的以权谋私，以贷谋私，收取回扣，贪污受贿、偷盗等，败坏了社会主义财贸工作的信誉。（4）有些部门经营思想、经营作风不够端正，职工队伍素质差，服务态度不好，等等。对这些问题，必须认真研究，采取措施加以解决。

### 二、财贸工作必须进一步明确几个问题

1、指导思想。财贸工作是联结生产和消费的纽带，地位和作用十分重要。因此必须明

确再个观点：一是促进生产的发展，这是进行改革的中心点；二是为消费者服务，也就是为人民服务。总之，财贸工作“以计划经济为主，以市场调节为辅”的方针不能变；坚持社会主义方向不能变；为人民服务的宗旨不能变。离开了这些基本点，就不能说是中国式社会主义。

2、流通体制改革的重点。根据我区的实际情况，一是要尽快建立健全机构，理顺各种关系，搞好协调。二是要进一步抓好企业整顿，未开展的要尽快开展，验收不合格的要补课；对小型企业要进一步放开，不断总结、探索租赁、转让、联营等各种经营方式的路子，把它搞得更活。三是要加强对个体户的管理。四是要抓住市场，充分发挥国营商业主渠道作用。

3、必须切实加强对财贸工作的领导。要自上而下建立强有力的组织指挥机构，纠正无人负责、多头领导、政出多门的状况。各级政府一定要落实一名领导（副专员、副市长、副县长、副乡镇长）分管财贸工作。至于工作班子如何设置，可以有不同形式：一种是在政府办公室内建立一个精干的班子负责日常工作，由一名秘书长或办公室主任主管，协助分管财贸工作的领导同志工作。但这个工作班子不是过去的财办，不管干部工作，干部工作划归各局党组和组织部门管理。其编制在现有总编制中调剂解决，编制多少由各级党委、政府自定。另一种方式，可仿照自治区的做法，建立财贸金融领导小组，由分管财贸工作的副专员、副市长、副县长担任组长。领导小组下建立常设的办公室，作为领导小组的办事机构，由一名秘书长或办公室主任兼办公室主任。这个办公室也不管干部工作。领导小组的职责范围可参照自治区的做法。对上述两种方式，具体选择那一种，由各地市县自定、不强求一致。

不论机构如何设置，各级政府都必须把财贸金融工作摆到重要的议事日程上来，定期研究讨论，每个月要讨论一、二次。各级党委也要定期研究和讨论，并加强对财贸干部的配备和培训。

### 三、今冬明春的工作

1、安排好市场供应。总的要求是：做到市场繁荣，物价基本稳定，服务周到，方便群众。（1）要积极发挥国营商业主渠道作用，搞好储备，安排好节日供应。（2）要控制物价上涨，特别是要稳住副食品价格。为此，国营商业要掌握 50% 以上商品。

2、搞好粮食购销工作。首先是要抓好粮食入库，确保完成 18 亿斤必成数，力争超额；其次是要安排好销售，要多做宣传工作，不要搞人为紧张；再一个是要注意节约用粮。

3、建立健全各级财税部门机构，特别是乡一级财政。未建立乡一级财政的，要尽快建立起来，已经建立的要充实人员，完善制度。对全区 50 个财政补贴县要采取有力措施，帮助他们分期分批摘掉补贴帽子。

4、搞好金融工作。信贷检查要搞彻底，该收的贷款要及时收回来。对明年的信贷要预先安排好，支持工农业生产，支持技术进步。储蓄工作也要进一步抓好。

5、做好明年春耕生产和工业开门红准备工作。如原材料、农具、肥料、种子、柴油等。

6、加强政治思想工作，提高财贸职工队伍的素质。要教育职工进一步端正经营思想，明确为人民服务的宗旨。要采取多种渠道多种方式对职工进行文化、业务培训。对少数人钻改革空子，搞违法乱纪的，要通过整党认真解决，对于屡教不改者要严肃处理，触犯刑律的必须绳之以法。但要注意划清政策界限。

## 四、改进领导工作

要加强调查研究，搞好市场预测和商品信息。工作中要注意抓重点，抓主要矛盾。财贸系统各部门要注意协调，互相配合。要加强财贸系统各级领导班子的建设。

# 张春园同志在全区水利工作会议上的讲话

(一九八五年十二月三日)

中共中央、国务院对水利工作十分重视。今年十月十七日，国务院转发了水利电力部《关于加强农田水利设施管理工作报告》的通知，十一月四日，中共中央书记处农村政策研究室、水利电力部联合发出《关于今冬明春开展水利工程整修的通知》，十月十八日，水利电力部召开了防洪清障工作会议。接着十一月八日水利电力部召开了全国水利工程整修动员电话会议。为了贯彻党中央、国务院、水利电力部以上通知和会议的精神，经区人民政府研究决定召开这次全区水利工作会议。这次会议的目的就是贯彻落实中央关于加强水利工作的精神，动员广大群众，全面地开展今冬明春水利工程整修工作，为争取明年我区农业生产有个较好的收成，创造条件。下面我就如何搞好今冬明春水利工程整修工作说几点意见：

### 一、水利工程整修的必要性和紧迫性

建国以来，在各级党委，政府的领导下，经过全区各族人民艰苦奋斗，水利建设取得很大的成就。已建成各种水利设施三十一万多处，其中水库 4615 座，山塘 74163 座，总库容达 176 亿立方米；引水陂坝 15.3 万处，引水流量达 1171 秒立方米；机电排灌 85.9 万马力；据有小水电装机 75.2 万千瓦；海、河堤 2126 公里。这些水利设施，使我区的灌溉面积由解放初的 390 万亩增加到 2300 万亩，治理易洪涝灾害面积 271 万亩，并解决了 455 万人和 210 万头牲畜的饮水问题。这些水利工程的兴建为全区粮食年产量由解放初的 86.49 亿斤增加到 1983 年的 272.6 亿斤，起着极为重要的作用，并为我区农村提供了 18.2 亿度廉价的能源。使全区 62% 的县和 76% 的乡、镇，52.6% 的农户用上了电。总之，这些水利设施在抗御水旱灾害，促进工农业生产建设保障社会安定等方面发挥了重要作用。

但是，我们应该清醒地看到，当前水利建设和管理工作存在如下急待解决的问题：

(1) 水利工程失修、自然老化严重，效益明显下降。

我区大部份水利工程已运行二、三十年，受自然条件的影响，损坏和老化相当严重。全区 4615 座水库就有 1255 处是险病库。这些险病库都存在着不同程度的隐患和质量问题，如土坝渗漏大，鼠害蚁患多，溢洪道崩塌、损坏，输水管道断裂，闸门起闭不灵，漏水严重等问题。这些问题严重地影响工程的安全和效益，致使每年减少蓄水量达 12 亿立方米以上。在 2126 公里的海、河堤中，由于标准低，质量差，又经常受暴风雨、洪水或海潮的冲击，损坏和崩塌更是严重，仅堤身单薄，不够高的险堤就有 727 公里。另外全区有三万多公里的灌溉渠道，由于长年失修，淤积严重，一万多座斗闸门残缺不全，上千座渡槽等附属建筑物有不

同程度的损坏。由于上述原因使全区水利设施灌溉效益显著下降，从一九七八年至一九八四年有效灌溉面积减少 340 万亩。除在这几年新建、续建、配套恢复的灌溉面积 216 万亩外，还减少灌溉面积 124 万亩。

### (2) 被哄抢、破坏、盗窃的水利设施十分严重。

据统计仅一九八四年一年全区发生水利工程被哄抢，破坏，偷盗案件达 1794 起，损失水利物资、设备、产品价值达 352 万元，影响灌溉面积 30 多万亩。柳州地区从一九八二年至一九八四年被盗窃的电动机、内燃机 126 台，水泵 93 台，电线 149 公里，变压器 56 台，电杆 347 条，破坏斗闸门 1074 座，机站泵房 53 座，损失达 134 万元。来宾县凤凰乡有 23 个抽水站，被破坏的就有 22 个。河池地区哄抢破坏也很严重，自一九八〇年至一九八四年六月，就发生破坏事件 528 起，损失机电设备 143 台，斗闸门 435 座，损失价值达 152 万元。其他地区哄抢破坏水利设施及物资的现象也很普遍。

### (3) 工程水毁严重。

今年，我区遭受三次台风袭击，被洪水冲毁的水利设施也十分严重。据初步统计：冲垮山塘 7763 座，渠道 22420 处，长 995.8 公里，渡槽 237 座，陂坝 3545 座，海、河堤 388 公里，机电泵站 437 处，通讯线路 234 公里，大小桥梁 1263 座，影响灌溉面积 288 万亩。水灾遍及到 48 个县、市。邕宁县大王滩水库干渠被洪水冲崩 26 处，长 828 米，土方 6.6 万立方米，影响灌溉面积 3.5 万亩。博白县老虎头水库由于渠道及斗闸门被冲毁，影响灌溉面积 2 万亩。桂平县社塘水库东干渠被冲塌土方 2 万多方，影响灌溉面积 2 万多亩。玉林市的江口、共和、苏烟等五座中型水库的溢洪道也被冲坏，威胁着水库的安全。

### (4) 管理不善，用水混乱。

农村实行联产承包责任制后，一些地区原乡、村基层管水组织解体，管水人员报酬不落实，无专人管水，形成千家万户要水灌溉，谁要水谁开闸，拦水扒口，用水混乱，大量浪费水量。有些小型工程甚至废库还田。邕宁县近几年就报废了塘坝 600 处，减少灌溉面积 6400 多亩。上林县大龙洞水库今年上半年有水 2.25 亿立方米，灌溉 15.6 万亩，平均每亩有水量 1440 立方米，保证早稻和晚稻插秧用水是充足的，但由于管理机构不健全，用水无制度，渠道配套不完善，加上维修养护不好，渗漏严重，只利用 22%，大部份水浪费掉，晚稻只插下 8 万亩，尚有 7 万多亩缺水，直到八月中旬天下雨才勉强插下秧，但已误了农时。

(5) 水费收不上，工程管理及正常的维修费用无着落。去年全区计划收水费 1944 万元，只收上 1400 万元，占应收水费 72%。今年计划收水费 1944 万元，到 11 月 20 日止，仅收上 884.4 万元，完成全年计划 44.5%。水费收不上，不但影响水利工程正常维修开支，而且直接影响管理人员安心搞好水利管理工作。

(6) 部份天然河道淤积严重。近几年来由于森林的滥伐，水土流失严重，加上个别采矿点，废碴乱倒，造成河道阻塞、淤积、河床抬高，严重影响泄洪能力，致使大片农田及村庄受淹。南流江下游合浦段由于水土流失，泥沙淤积严重，造成河道断面缩小，部分河床抬高一米多，致使河水漫堤决口，冲毁河堤，加重灾情。苍梧县新建的罗寨水库（中型），由于库区群众乱开矿，造成水土流失，水库泥沙淤积严重，目前已淤满死库容，不能发挥应有的效益。

从上面的问题可以看到：我区的水利失修，工程老化，水毁，河道淤积，管理不善和人为破坏都很严重，工程效益面临逐年下降的趋势。不少工程在抗御旱涝灾害中，不能发挥应有的作用。本来不该受旱的受旱了，不该受水淹的也受淹了，造成了国家和人民财产的巨大

损失,这也是造成我区连续两年粮食大减产的一个因素。我们不能将旱涝灾害都归咎于天灾,不能说都不可抗拒。我区水利现状不容忽视,要引起各级领导高度重视。现在如果再不采取有效措施巩固和发挥现有水利设施应有的作用,工程将一天天破烂下去,灌溉效益必将继续大幅度的下降,危险工程也会越来越多。这不仅使我区农业生产上不去,直接影响人民生活,还会影响到整个国民经济的发展和本世纪末工农业总产值翻两番的实现。而且由于险病库不能及时的加固除险,还会出现垮坝等工程事故,造成国家和人民生命财产不应有的损失。因此,整修加固现有水利工程,充分发挥现有水利工程效益,为明年农业有一个好收成创造条件,这是我区当前一项重要工作,也是全区人民对我们水利战线的要求。现在,冬春农闲季节即将开始,我们必须认识到开展今冬明春水利工程整修工作的必要性和紧迫性,动员广大群众在今冬明春全面进行水利工程整修工作。

## 二、积极开展水利冬修,充分发挥现有水利设施的效益

### (一) 统一认识,加强对水利工作的领导。

搞好今冬明春的水利冬修,必须统一思想。正确认识水利的重要性。首先,我们要充分认识中共中央关于“七五”计划建议中指出的,农业是国民经济基础,以及农村生产结构中农、工、副各业的辩证关系,深刻认识“无农不稳”、“无粮则乱”的经验教训。其次要深刻认识到水利设施是保障农业生产的物质基础。过去我们讲“水利是农业的命脉”也是这个意思。这是客观的规律,要保证农业的稳定发展,就必须不断完善和发展水利。我区地处亚热带,受季风气候影响,雨量充沛。但季节上分布不均,水量集中在夏季,春秋少雨,且地区分布也不均衡,旱涝灾害频繁,交替发生。据历史一般规律,平均2~3年都有一次大的旱灾或水灾,局部灾害年年都有,今年,我区就发生较大的水灾三次,受涝面积600万亩,水灾死亡人数达239人,伤739人。旱灾一次,面积达700万亩。根据我区自然特点,水旱灾害从来是农业生产和人民安全的严重威胁。然而,近几年来,我区有些地方,盲目认为水利已经过关,放松了水利的建设、维修和管理。以致水利工程效益出现逐年下降的趋势,在今年防汛抗旱斗争中暴露了问题的严重性,造成了不应有的损失。我们各级领导都要从中吸取教训,进一步提高对水利重要性的认识,应该切实抓好现有水利工程整修工作。

要搞好今冬明春的水利工程的整修,关键在于加强领导。各行署、市、县和乡政府都要指定一名领导负责,层层落实,明确责任,深入现场,扎扎实实,组织好今冬明春的水利工程整修加固工作。近几年来,水利战线各级领导班子按中央“四化”的要求,进行了调整,一大批中青年干部接替老同志走上了各级领导岗位。我们一定要接好班,一定要将老同志艰苦创业,劳动人民用血汗修成的水利管好用好,并在我们的任期内为人民开拓前进,建功立业。

要大力做好宣传舆论工作,利用各种方法宣传水利及冬修水利工程的重要意义,把全面进行水利整修作为今冬明春农业生产活动的一项重要任务,发动群众抓住时机按时按质按量完成这次水利工程整修任务。

### (二) 把现有水利工程整修作为这次冬修水利的重点

第一,要对现有水利现状和效益组织力量进行一次大检查,查明属于自然老化,病险隐患,年久失修,人为破坏以及水毁的工程等各有多少?影响效益如何?在摸清情况的基础上,分类排队,提出切合实际的计划。计划安排的重点是渡讯有问题的险病水库、险堤和已毁坏的水库,堤坝和渠道,同时全面开展渠道的清淤,堵漏,防渗和斗闸门的维修配套,搞好机电

泵设备的维修，另件更换，线路修复等。特别是近两年洪水毁坏和人为破坏的工程，要及时做好恢复工作。

第二，要认真做好整修计划。整修加固需要的资金和物力，采取多层次多渠道的方法解决：①水利整修的劳力，主要由受益单位和个人，按受益面积摊派，合理负担；对一些贫困地区和重灾区，可根据群众负担能力，在山区粮、棉补助及生产救济款中，以工代赈给予补助；②对于资金，也主要由受益单位和用水户合理负担，凡水费收入中列有维修费的，应集中使用，投入搞整修；未交工程维修费的，则应派人上工地或出钱由工程请人整修。③为搞好今冬明春的整修，除将 86 年度农田水利建设资金重点用来安排现有水利工程的维修加固外，自治区从财政收入拿出一笔资金，重点扶持重灾地区和贫困地区，要求各级也应从地方财政自筹一部分，自治区将根据自筹情况，统一安排，共同把计划落到实处。此外，还将中央增拨给我区防汛抢险经费和抗旱经费，全部拨给各地作水毁工程修复以及工程整修，加固之用。④冬修所需物资，按现行管理体制和渠道，列入计划优先供应。自治区将增加一些钢材、水泥等，不足部分及其他材料，自行解决。

（三）、要狠抓落实，尽早行动。各级领导要深入水利冬修第一线，检查督促，发现问题，及时解决。在水利整修中，要坚持把提高工程质量和经济效益放在第一位，防止片面追求数量和形式主义的做法，各级水利部门和工程管理单位，要认真做好技术检查和指导工作，落实施工地段、任务和施工队伍，推行各项承包责任制，签订合同，严格控制施工质量，真正做到干一处，完成一处，发挥效益一处。

冬修要抓紧秋后农闲时机，会后马上行动，要求春节前基本完成。各地可根据完成情况，及早组织各工程，各乡、镇互相评比检查，然后以地区为单位组织县与县之间互检，评出先进县、市和工程。自治区再组织力量进行抽查，最后评出先进单位。评比条件及奖励办法，区水电厅已作了规定。为总结经验表彰先进，自治区打算明年召开一次全区水利整修先进单位和先进个人表彰大会。对今冬明春水利工作中作出优异成绩的先进单位、先进个人（包括各级政府、部门领导）以及各级政府、部门给予表彰，奖励。

### 三、狠抓水利管理

（一）健全各级水利管理组织。

“加强经营管理，讲究经济效益”是我们水利工作的方针，各级水利部门应把工作着重点真正转移到为加强管理，提高经济效益，为基层单位服务和生产服务的轨道上来。今冬明春水利工作要开展大检查、大整修、大抓管理。只有抓好管理才能充分发挥现有水利工程效益，也只有抓好管理才能巩固和充分发挥这次冬修水利的成果。因此要求各级领导在抓冬修的同时要认真抓好管理。地、市、县水利管理的事业编制仍未确定的，请各级政府尽快落实，配足人员，明确任务、职责，充分发挥他们的积极性和作用。

为把水利建设和管理任务落实到基层，各乡、镇应根据水利工程多少，任务的大小，建立健全水利管理组织。据了解，全区共有乡、镇 1191 个，有水利设施应设水利管理站或水利员的乡有 1125 个，现已设置的 674 个，占 60%，尚有 40% 未落实。未设置的或人员不足的由所在市、县的事业编制中调整或增加，部份可采取聘任制或合同工解决。经费由农水事业费或水费收入中提留解决。各村、屯的群众管水组织，也应建立和健全起来，做到大小工程都有人管，其管水员报酬应由受益单位按面积多少分担。

（二）落实以承包为主的水利管理责任制。

为增强基层管水单位的活力，在所有权不变的前提下，对受益范围在一乡一村的一般小型工程或灌区，其经营权应分别交给所在乡（镇）的水利管理站或村管水组织，统一管理和维修，用合同制，协议书等形式，单项或综合包给农户，专业组，联合体，或由统一管理组织承包。明确安全，效益和经济收益任务，做到有责、有权、有利，真正管好用好工程。

对国营工程，由管理单位负责人向主管部门承包，实行“包干使用，超支不补，节约留用”的办法，落实各项经济技术考核指标。在管理单位内部，应在统一核算的基础上，按经营项目和业务分工，再包给班组或个人。要做到承包任务明确，收益与职工利益挂钩。增收节支获得的收益，大部份用于搞好工程管理，发展综合经营，其余用于职工奖励和集体福利基金。

### （三）认真做好水费收交工作。

水费是水利管理单位的主要经济来源，是赖以维持巩固工程、保证职工思想情绪稳定的支柱。国务院对收水费工作非常重视，于今年七月颁布了《水利工程水费核订，计收和管理办法》，对水费制度进行了重大改革。它明确规定了水利工程都应实行有偿供水，一切用水户都应按规定向水利工程管理单位交付水费。各级政府的领导，要认真重视和支持征收水费工作，广泛宣传水费改革的必要性和重要性。要认识到现行的水费标准不高，仅是维持简单再生产所必需，它只占农业收入的2~3%。至于收费方式，各市、县可根据当地情况决定。可由粮所代收，或者乡、村基层组织及其他单位代收。各工程管理单位要做好灌溉服务工作，发动群众实行民主管理，促进群众自愿交付水费。对不按规定交水费的，经催交无效的，工程管理单位有权限制供水，甚至停止供水。今后，凡收交水费任务完成很差而造成管理经费困难、工程失修的市、县或工程，自治区在年度农水投资和抗旱经费应予以削减。

### （四）加强法制，坚决制止水利设施人为破坏。

水利工程设施是国家、集体的财富，应受到法律的保护。各级政府要大力加强法制教育，宣传有关保护水利设施的政策、法令，使广大干部群众自觉保护工程，检举揭发坏人坏事。自治区人民政府将重新颁布关于保护水利设施的布告，望各地也应制订一些具体实施办法、条例，公布执行。各水利管理单位干部、职工和广大管水人员，要积极主动地与地方研究如何管好用好工程，共建文明单位。水利设施遭到人为破坏，我们水利部门有责任。要求水利管理单位要切实负起责任，建立责任制，加强水利设施的管理，特别是今冬明春整修重新配套的设施，要采取切实有效防范措施。各级政府要积极支持他们的工作。

为坚决制止破坏水利设施的歪风，各市、县的领导应亲自挂帅，组织力量，分片包干，逐段逐个工程检查。对为首的破坏分子要坚决打击；对有一般错误行为的群众，要加强教育。公安、司法部门，对哄抢、破坏水利设施资财案件，要同其他刑事案件一样，认真处理，情节严重已构成犯罪的，要坚决依法惩处。

为搞好水利工程的治安保卫工作，大型水库，重要的中型水库以及水利设施较多的县，可根据任务和需要的情况，经当地公安，水电部门审查，报区公安厅批准，可设立水库派出所或县水利派出所。其人员编制及经费由水利部门调剂解决，公安业务受当地公安机关领导。

这次会议以后，希望各地市，县农委，水利电力局的同志，认真研究贯彻落实，并向各级政府汇报。要求各级政府，水利电力部门，抓紧时机，发动广大群众扎扎实实开展今冬明春水利整修加固工作，为争取明年农业有一个好收成，为开创我区水利工作新局面，为振兴广西作出贡献。

# 自治区人民政府转发 国务院国发〔1985〕89号文件的通知

一九八五年十一月七日 桂政发〔1985〕152号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将国务院国发〔1985〕89号《关于立即制止在公路上乱设卡，滥罚款、滥收费的通知》转发给你们，并结合我区情况，提出如下几点具体意见，请一并贯彻执行。

一、设立统一的公路联合检查站。全区共设433个联合检查站，除此以外，各地和各部门不得在公路上任意设立检查站（部队军事行动和公安部门执行治安任务除外）。五个直辖市（不含市管县）的联合检查站以公安部门为主，其余的公路联合检查站以交通部门为主，联合检查站分别归各直辖市公安局和各县（市）交通局领导。联合检查站由公安或交通监理、运输管理，养路费征收、工商、税务、卫生、动植物检疫等部门参加或由有关部门委托联合检查站代检。联合检查站的主要任务是：纠正违章行车、维护交通安全；检查有关证件及缴纳养路费、税金、运输管理费情况；检查禁运物资等。

二、联合检查站设立后，检查部门可在附表一公布的联合检查站实行机动检查。除身着警服或交通监理服的人员指挥、疏导交通、维护交通秩序、处理事故、正常上路进行路检路查，纠正违章和制止违法行为等情况外，其他任何单位和个人不得再上路拦车检查，以保证交通运输畅通。

联合检查站检查车辆时，要由身穿警服或交通监理服装的人员执行，并出示自治区厅一级机关制发的证件。检查人员执行任务时要有礼貌，严格按政策规章办事。允许对方申辩，不准因对方申辩而加重处罚。对无证件或不出示证件的检查人员，车辆驾驶员和押运人员有权拒绝检查。

三、严格执行罚款规定。联合检查站对查出的违反国家政策者，应严格按照国家和自治区有关规定办理，不准滥罚款、滥收费、乱扣证。对必须给以罚款的应根据其违章违规性质，由相关的部门开具自治区主管部门统一印制的罚款收据。不得随意增加罚款额。罚款费的上缴，提留和使用，要严格按国家和自治区有关规定办理。对于过去一些不合理的罚款和扣证，要予以纠正。

四、自治区各主管部门要加强对本系统检查人员的思想和政策教育，不断提高他们的素质，对不适合做检查工作的人员要及时调整，对严重违反国家政策，趁机敲诈勒索，贪污受贿者，要及时严肃处理。

五、不准超越范围征收过路费、过桥费。各市、县、自治县、乡、村自行制订的进城、进乡和进村费、过路费一律立即停止征收。过路费和过桥费的征收范围只限于集资、贷款修建的高级公路（高速公路、一级公路和高标准的二级公路）桥梁和隧道，其他一般公路和桥梁不准收费。不符合本规定而收费的要立即停止。已收取的费用全部冻结、留作交通发展建设资金，不准挪作他用。集资贷款修建的路、桥和隧道的收费标准，由区物价局、交通厅另

行制订下达。

六、凡在公路上行驶的机动车辆，必须接受联合检查站的检查和管理。

七、为使公路联合检查站布局合理，符合实际，简化审批手续，对今后公路联合检查站数量的增减，站址的变动作如下规定：

1、已有6个（含6个）以上检查站的市、县、自治县在检查站数量不增加的前提下，经市县人民政府批准可以适当调整。

2、检查站数量不足6个的市、县、自治县若确实需要，经市县人民政府批准可以酌情增加检查站，但总数不准超过6个。

3、公路联合检查站数量增减站址变动，均需报区人民政府和交通厅、公安厅、工商行政管理局、税务局备案。

八、本通知自十二月一日开始执行。各地应预先做好“联合检查站”的筹备工作。

## 国务院关于立即制止在公路上 乱设卡、滥罚款、滥收费的通知

一九八五年七月五日 国发〔1985〕89号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近年来，随着城乡经济的活跃和运输结构的调整，公路运输有了较快的发展，出现了国营、集体、个体一起办运输的好局面。据统计，现在全国机动车（包括拖拉机）保有量已达六百多万辆，其中大部分参加公路运输。这对搞活运输市场，促进城乡商品流通起了重大作用。

交通、公安、工商行政管理、农机等部门对各种车辆、拖拉机一起上公路搞运输，一要热情支持，二要加强管理。过去在这些方面作了不少工作。但是，也出现了一些值得注意的问题。如有的地区和单位，以“加强管理”为名，在公路上随意设卡拦车检查，并巧立名目，对机动车辆进行滥罚款、滥收费。有的乡、镇一级单位不经批准，也在公路上设立检查站，甚至有人冒充管理人员进行查车、罚款。罚款的名目多达二十余种。这种乱设卡、滥罚款、滥收费的情况，如不立即制止，不仅严重损害国营、集体运输企业和个体运输专业户的经济利益，而且还会严重阻碍运输车辆的畅通和行车效率的提高。为此，特作如下通知：

一、合理布局，设立统一的公路联合检查站。各省、自治区、直辖市要对公路上现有的检查站进行整顿和调整，并由省级交通或公安部门会同有关部门提出设立联合检查站的方案，报经省、自治区、直辖市人民政府批准后实施。未经批准，各地和各部门不得任意设立检查站（公安部门执行治安等任务除外）。联合检查站的主要任务是：纠正违章行车，维护交通安全；检查有关证件及缴纳养路费、税金情况；检查禁运物资等。

联合检查站分工，过去已明确由公安部门管理的城市、地区的检查站，以公安部门为主，除此以外所有公路的检查站，以交通部门为主，吸收有关部门参加，或由有关部门委托联合

检查站代检。

联合检查站设立后，各有关部门一律实行定点检查，除指挥、疏导交通、维护治安秩序，处理事故等特殊情况下，不得再上路拦车检查，影响交通运输的畅通。

二、联合检查站检查车辆时，要由身穿警服或交通监理服装的人员执行，并出示省厅一级单位发的证件。检查时，要有礼貌，要按政策规章办事，并允许对方申辩。对无证件或不出示证件的检查人员，车辆驾驶员和押运人员有权拒绝检查。

三、严格执行罚款规定。联合检查站对查出的违反国家政策和交通管理法规者，应严格按照国家或各省、自治区、直辖市有关规定办事，不得随意增加罚款额。对必须给以罚款，奖罚款时要开具省级主管部门统一制定的收据，除漏缴养路费和车辆购置附加费收入纳入的定帐户外，其余罚款一律作为地方预算收入上缴国库，任何单位都不得坐支、留用或提成分奖。对过去一些不合理的罚款规定，要予以修订。

四、要加强对检查人员的思想和政策教育，不断提高他们的素质。对严重违反国家政策，趁机敲诈勒索、受贿贪污者，要严肃处理。

五、不准超越范围征收过路费、过桥费。过路费和过桥费的征收范围只限于集资、贷款修建的高级公路（高速公路，一级公路和高标准的二级公路）和桥梁、隧道，其收费标准按省、自治区、直辖市人民政府规定办理。其他一般公路和桥梁不得征收。不符合这个规定而收费的，要立即停业。

# 自治区人民政府 批转区建委关于全区城乡 建设工作会议的情况报告的通知

一九八五年十一月二十五日 桂政发〔1985〕163号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区城乡建设委员会《关于全区城乡建设工作会议的情况报告》，现转发给你们，望研究执行。

# 关于全区城乡建设工作会议的情况报告

自治区人民政府：

经自治区人民政府批准，全区城乡建设工作会议于一九八五年十月十一日至十五日在南宁召开。现将会议情况报告如下：

## （一）

这次会议是在全国深入传达党的代表会议精神，继续把经济体制改革推向前进的新形势下召开的。会议的中心议题是：学习贯彻全国党的代表会议精神，通过总结交流经验，研究和解决我区城乡建设系统改革中出现的问题，提出新的改革措施，把各项改革全面引向深入，使全区城乡建设事业更加朝气蓬勃，充满新的生机和活力。

会议认真分析了当前我区城乡建设改革的形势，认为，一年多来，全区城乡建设系统从局部试行到系统性的全面改革，成效是显著的。

一、建筑业开始搞活了，初步摆脱了多年来市场“封闭”，施工时窝时抢、生产指标徘徊的被动局面，整个建筑业欣欣向荣，是建国以来形势最好、最有生气的时期之一。据统计，区建总公司所属八个公司二个厂，到九月底已提前一个季度超额完成年度总产值、施工产值和劳动生产率计划指标，施工产值、竣工面积、劳动生产率、利润四大指标，比去年又有大幅度上升。勘察设计单位实行社会化、企业化，全面推行技术承包责任制，面貌大改观。据区直九个设计院和南宁市建筑设计院等十个设计单位统计，今年上半年完成勘察设计投资额比去年同期增长百分之五十四，收取设计费比去年同期增长百分之七十八，全员劳动生产率三千二百五十一元，比去年同期增长百分之七十四。

二、基本建设任务完成好，重点工程项目进度快。一至九月份全区完成基建投资七亿二千三百八十万元，占总投资的百分之五十七点六，比去年同期完成增长百分之三十七点八。今年全区安排的重点工程项目二十二项，到八月底止，重点工程项目已完成投资三亿九千一百六十七万元，占年计划的百分之五十九点三。

三、城乡的规划，建设、环境保护、测绘和科研工作的进展比历年好。十一个市的总体规划已全部编制完成，七十六个县城规划已完成七十个，年底可按计划完成。县以下的集镇规划年内可基本搞完，村庄规划可望完成百分之六十以上。环境保护工作有了新的进展，环境质量有了改善。测绘工作完成计划任务较好，今年九月底已完成各种比例尺地形图、海岸滩涂测绘、三角水准量等各项测绘任务百分之九十五点二，比去年同期增长百分之二十点二。科研工作也取得了好的成绩，近年来经自治区鉴定的科研成果有十五项，获成果奖和进步奖的十一项。

## （二）

会议认真回顾了我区城乡建设改革的情况和经验。

一、开拓新的建筑市场，适应对外开放、对内搞活的需要。近年来，在改革的推动下，在我区建筑业搞活区内建筑市场的同时，派出精干队伍，到特区和外省开拓建筑市场，打开了局面，取得了良好的经济效益，得到了许多中外投资者的赞誉，认为广西的队伍“守约、保质、薄利、重义”。据不完全统计，我区建筑队伍在沿海经济开发区承包工程二十五万平

方米，其中已竣工投产的建筑面积达十二万平方米。开拓国际建筑市场也有新的发展，劳务和承包工程派出人员四百多人，合同成交额达一千六百万美元。

二、普遍实行招标承包制，试行工程投资包干。从去年下半年起，招标承包制已逐步在全区展开，至今年八月底止，全区五个市通过招标承包的工程有八百三十项，建筑面积一百四十万六千平方米，投资额为二亿八千八百万元。这一改革试行时间虽不长，成效已较明显。

三、企业内部推行多种形式的经济承包责任制，增强了企业活力。去年在国营建筑安装企业开始实行以百元产值工资含量包干为核心的经济承包责任制，以后，逐步在集体施工企业和城建企事业单位中广泛推行，都取得很好的效果，城市公共交通推行工资含量包干经济责任制后。大大提高了经济和社会效益。

四、走联合之路，扩大经营范围。区村镇建设开发与十四个县市开发公司实行纵向联合，共同开发了三十三个点、建筑面积二十一万五千平方米的商品房，大大加快了村镇建设步伐。一些设计单位从各自的优势出发，实行联合设计，共同承包设计任务，效果也相当显著。

五、统一规划，综合开发，加快城乡建设步伐。一年多来，首先在区、市，然后在百分之四十的县城和五十五个集镇组建了城市、村镇房地产开发公司，对土地和房产实行综合开发，从征地、拆迁、“三通一平”到集资、施工、分配、出售实行一条龙总承包。目前，已订合同协议计划综合开发的商品房共一百三十二万平米（其中城镇、集镇各六十六万平米），解决将可十八万多居民的住房，并向农村提供了农房混凝土构件八万立方米。

六、贯彻“人民城镇人民建”的方针，多方集资，解决建设资金。去年以来，我们贯彻“人民城镇人民建”的方针，国家、集体和个人一起上，积聚人力、物力、财力，多方面、多渠道筹集资金。如县（含县级市）以下的自来水企业实行“以水养水”；城市桥梁实行有偿使用。按规定合理收取过桥费；调整县镇征收公用事业费附加税，试行市收取政建设配套费等等。

七、搞好企业整顿，重视人才开发。为了解决企业普遍存在的专业技术和业务管理人员不足的矛盾，一年来，先后选送了一批有关人员到大专院校、电大和各种培训班学习，举办了厂长经理、会计、城市规划、设计、环保、村镇建设、园林技术、定额预算、房产管理和普查等学习班、培训班，最近又与区组织部、区城市科学研究会联办市、县、镇长研究班，提高在职人员业务管理和技术水平。还举办了集体建筑企业技术人员培训和统考，还增设区环保学校和建筑职工大学，培训在职人员。

从总的来看，我们的改革工作是扎实和有成效的。但由于探索改革的时间不长，还存在不少问题：首先是发展不平衡。区直和五市改革的发展较快，地县企业单位进展较慢；建筑业的改革，效果较好，城建、测绘、环保、科研和教育改革需要加快步伐。其次，行业内外之间的同步配套改革跟不上，互相牵制问题较多；改革与建设，微观的搞活与宏观的控制还不相适应。第三，思想政治工作显得薄弱，出现了贪污、受贿、吃回扣、投机倒把、偷税漏税等不正之风和见利忘义，“一切向钱看”、经营作风不端正等错误思想倾向。第四，有些企业安全事故多，质量有下降趋势。这些问题，都需要认真研究解决。

### （三）

这次会议根据发展变化了的形势，对今后的改革提出了新的措施。

一、会议认为，当前我区城乡建设工作的指导思想是：坚持把改革放在首位，开拓经营，加强管理，狠抓质量，提高效益，增强企业活力，全面完成城乡建设任务。会议还强调：明

年的生产指标宜大体维持今年的实际水平，不要盲目追求产值，应该把工作的注意力集中到抓改革、抓质量、抓效益，抓人才培养，立足于全面提高管理水平。

二、微观上继续搞活，宏观上加强控制。当前，要在认真总结经验的基础上继续推行和完善各种行之有效的改革经验，在深度、广度上下功夫。建筑企业和基本建设要继续搞好招标投标、建设项目投资包干、以百元产值工资含量为核心的内部经济承包责任制，实行纵横经济联合和坚持一业为主，发展多种经营等改革措施，还要继续开拓区外国外建筑市场。要进一步简政放权，扩大企业自主权，增强企业活力，提高经济效益。勘察设计单位要认真贯彻执行国家计委《关于保证勘察设计质量和重点建设项目进度的通知》的规定，继续完善经济技术承包责任制和分配制度，加强设计质量管理，明确各级设计人员职、责、权，抓好对设计资格特别是非专业设计单位的审查和管理，严格取缔无证设计，对业余设计也要适当控制，制止私自搞业余设计。城乡建设，要在所有的企、事业单位中，普遍推行各种形式的经济承包责任制，彻底打破“大锅饭”，提高经济、社会、环境效益；继续推进城乡房地产商品经营综合开发和开拓市政公用设施资金渠道等两个方面的改革。要改革公用事业单位的经营管理，实行产品的合理计价和桥梁市政公用设施有偿使用的政策，提高维修、保养的经济能力，改变失修失养的状况；要管好用好城市维护建设资金，加快市政公用设施的建设，更好地为生产和人民生活服务。科研单位，要全面落实科研项目承包责任制，实行科技成果的有偿转让，进一步把科研工作搞活。

要着重抓好同步配套改革，完善经济立法建制和经济监督。一是要继续贯彻自治区人民政府批转区建委《关于改革建筑业和基本建设管理体制的若干规定》的通知（桂政发〔1984〕111号），进一步解决建筑业和基本建设同步配套改革的问题。二是要继续完善各种形式的承包办法和有关法规制度，理顺材料价格、各种费用定额，争取合理调整建筑业的税率和法定利润；要制止各种乱摊派，减轻企业繁重负担。三是强化工程质量监督站、标准定额站和招标投标站的职能，充实人员，制定法规，加强管理，充分发挥社会监督作用。四是制定企业开展多种经营，发展社会生产力的优惠政策，鼓励建筑业和其他行业搞建材生产。五是研究进一步改革建筑业和基本建设的管理体制，逐步建立同新体制相适应的组织机构，解决好企业隶属关系、条块分割和行业归口管理问题。

三、进一步加强企业管理，全面提高经济效益，保证工程质量和生产安全。企业管理方面，要继续抓好企业整顿，搞好领导班子建设。要继续贯彻执行经理（厂长）负责制和总工程师、总会计师负责制，健全生产、技术和财务管理制度，结合最近开展的税收、财务大检查，发现问题，堵塞漏洞，改进经营作风，全面提高管理水平。要强化质量监督，抓好安全生产，健全企业内部质量和安全管理体系，抓紧对职工的技术培训，努力提高企业的技术素质，使工程质量和安全生产有更可靠的保证。工程质量要从设计抓起，把好第一关。质量监督站要创造条件，逐步把设计和施工质量全面抓起来。

四、健全法规，加强管理，搞好城乡规划建设。万里副总理明确指出：“企业要下放，城市管理要高度集中，不能都松绑，有些要绑紧，城市管理松不得”。因此，在城镇规划区范围内，必须加强以城市规划管理为龙头的城市建设管理体制。规划一经批准，具有法律效力，不经原审批单位同意，不能随意修改。城镇建设的定点划地，不能政出多门，要高度集中，实行“一支笔”审批。要逐步完善有关城市规划、土地、环境、市容管理等各项地方法规、条例、制度，以法治城。城建部门要和工商、公安、交通、卫生等管理部门密切配合，合理分工，切实抓好城市管理的各个环节。要管好用好城市维护建设税、公用事业附加等法

定的城市维护建设资金。实行多种渠道筹集资金，搞好城市市政公共设施建设，尽快改变城镇市容乱、差的局面。要抓紧完成房屋普查工作，继续落实房产政策，大力实行综合开发，搞好新建住宅小区规划和旧城改造规划，积极发展城乡商品房生产，动员各方面力量加快城乡住宅建设，充分发挥城市中心作用。

五、切实整顿党风、抓好精神文明建设，加强思想政治工作。要按照统一部署，完成整党任务。通过整党，加强马列主义的理论学习，提高政治觉悟和工作创造性，切实改进干部思想作风和工作作风，加强党的纪律，克服官僚主义，纠正不正之风。干部特别是各级领导干部都要坚持四项基本原则，大力加强思想政治工作，对广大职工坚持不懈地深入进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，自觉抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀。同时，对那些严重破坏社会主义经济秩序、社会秩序、危害人民利益的犯罪分子，要坚决打击，绳之以法；对一切严重破坏社会风气的丑恶现象，要坚决制止。

当前值得注意的一个问题是，要坚持社会主义经营方向，端正经营作风。有的单位热衷于经商，转手买卖，搞以“捞钱”为目的的所谓多种经营，出了不少问题，造成严重的后果，必须坚决纠正。所有设计、施工和建设单位，都必须缩短工期，确保质量，降低造价，节约原材料，努力创造优秀设计和全优工程，坚决反对弄虚作假，偷工减料，多占冒取等邪门歪道。城乡建设事业单位都要树立用户至上，为客户服务的观点，遵守职业道德，全面提高经济效益和社会效益，环境效益。

以上报告，如无不妥，请予批转。

广西壮族自治区城乡建设委员会

一九八五年十月二十四日

## 自治区人民政府批转 区石化厅、区供销社关于农药 归口经营和加强管理的报告的通知

一九八五年十二月二日 桂政发〔1985〕164号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区石化厅、区供销社《关于农药归口经营和加强管理的报告》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

# 关于农药归口经营和加强管理的报告

自治区人民政府：

化学农药是防治农作物病虫害，确保农业丰收的重要生产资料，是有毒商品。过去，农药被列为国家统管商品，规定由供销社农资公司统一经营，禁止集市贸易。近几年来，一些单位和个人，纷纷插手农药的经营。农药的多头经营，虽有货源增加、供应网点增多、购买方便等好处，但却存在很多弊病，特别是某些经营单位或个人竟然以次充好、以假乱真、把变质失效的农药出售给农民，使生产受到损失。一些剧毒农药，当街摆卖，无从管理，很不安全。

为了使农药产销工作适应农业生产和救灾应急的需要，保护农民利益，杜绝不安全因素，根据国务院国发〔1983〕155号和国发〔1985〕37号文件精神，建议实行归口经营，加强管理。具体办法是：

一、农药产品实行计划生产、计划收购。产销计划由区计委组织有关部门进行衔接。工业部门负责按生产计划和国家质量标准组织生产，供销社农资公司负责收购、供应。工商双方可以采取统购包销、工商联营、合同订购和代销等多种形式，把生产和供应搞活。未经区石化厅颁发生产许可证的产品及未经工商行政管理部门注册的单位和个人，均不得生产和经营农药。

二、农药生产部门应根据市场需求变化来安排生产，实行以销定产，并不断研制新的农药品种、努力提高产品质量，降低生产成本，改进包装，以满足农业发展的需要。

三、供销社农资公司应坚持为农业生产服务的方向，对农药的经营，实行择优进货、以销定购，切实做好区产农药的收购、储备和供应工作，适当增设供应网点，方便农民购买。凡质量基本相等、价格相差不大的，要优先收购区内产品。对质量不符合要求和变质失效的农药，不得收购、调入和出售。

四、农业植保部门应负责做好农业病虫害的预测预报和防治病虫害技术指导。一方面，向供销社农资公司及农药生产主管部门提供长、中、短期病虫害测报、提出防治措施及适用农药品种及数量，作为农资部门制订购销计划的主要依据。一方面，开展技术承包和技术咨询服务。植保部门开展植保承包所需的农药，要纳入当地供销社农资公司的进货计划，由当地供销社农资公司负责组织货源和供货，以防止重复进货造成积压。供销社农资公司供应植保承包所需的农药，在价格上给予优惠。

五、工商行政管理部门要加强对农药市场的管理。供销社农资公司是经营农药的主管部门。经过经管农药主管部门同意、在工商行政管理部门注册登记的单位和个人可以代销农药。未经批准的其他单位和个人不得擅自经营农药，已发执照的要清理整顿。对贩卖假药或变质农药者，经农业植保部门鉴定后予以烧毁，并按政策严肃处理其有关人员。凡在市场上销售的农药，都必须经过农药登记，获得许可证后才能出售。对库存过期的农药，要送交区植保总站农药检定室分析化验或由当地植保部门作田间生物药效测定，合格的才能出售。对失效农药必须报废处理，对减效的农药必须如实地标明其减效程度并降价处理，不得以次充好，以假乱真，违者视情节轻重依法处理。经销农药的售货员，保管员和业务人员，必须经过植保知识和应用技术培训。技术培训由农资和植保部门协同负责。

六、鉴于当前农药产大于销、供过于求的状况，近年内一般不再从区外调进农药。对农业生产确实需要，区内又不能生产的农药，可以由自治区农资公司与化工公司协商统一组织调进。供农科试验用的小量新药，区内没有生产，供销社不经营的，在商当地农资公司同意经县人民政府核准和证明，县以上农业植保部门可从区外进货。其他单位和个人，不得自行从区外调进农药经销。否则，各级银行不予办理贷款和付款，铁路及交通运输部门不予承运。工厂按计划生产的农药，供销社不收购的部份，生产企业可以向区外推销。

以上报告，如无不当，请批转全区贯彻执行。

区石化厅

区供销社

一九八五年十一月二十六日

## 自治区人民政府批转 《全区经济法制工作会议纪要》的通知

一九八五年十月二十二日 桂政发〔1985〕167号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

全区经济法制工作会议对我区经济立法和经济司法情况的估计和分析是正确的，对今后加强我区经济法制建设所提出的意见也是可行的。现将《会议纪要》转发给你们，请认真研究贯彻执行。

### 全区经济法制工作会议纪要

（一九八五年十月二十日）

经自治区人民政府批准，区经济法规研究中心于一九八五年十月十五日至十八日，在南宁召开了全区经济法制工作会议。参加会议的有各地区行署、各市政府办公室主任（秘书长），区直有关委、办、厅、局部分领导和办公室或有关处（室）的负责同志及有关单位的代表共二百一十多人。会议认真学习了全国经济立法和经济法理论研究工作座谈会的文件，听取了区顾问委员会副主任、区人民政府特邀顾问王祝光同志所作的报告以及区人民政府经济法规研究中心主任黄季权同志的讲话，交流了情况和经验，分析了当前存在的问题，研究了今后的任务。现综合纪要如下：

## (一)

会议认为，近几年来，我区经济法制建设方面作了初步的努力，制订并颁布了地方性经济法规、规章四十多个；进行了经济法制的一些宣传教育；相应地设立了一些经济法制的司法、监督及研究咨询服务机构；开展了经济法制干部的培训和建国以来的经济法规的初步清理工作。这对经济体制改革、搞活、开放起到积极的作用。但是，应当看到，我区的经济法制工作目前仍仅处于起步阶段，还存在不少问题，同全国形势的要求和与先进省份比，都有较大的差距。当前存在的突出问题是：

一、经济法制工作还没有引起各级领导的足够重视。不少领导同志包括政府、经济管理部门、监督性机构以至各经济组织的领导同志，对运用法律手段管理经济的重要性和紧迫性的认识还很不足，法制观念淡薄，仍然只习惯于按旧的模式去管理经济，不懂得和不习惯运用法律手段管理经济，或者把执行经济法规看作只是司法部门和监督性机构的事，与政府和经济主管部门的关系不大。因而经济法制工作没有摆到领导议事日程上来，经济法规没有完全得以贯彻执行，其作用也没有充分发挥。

二、制定地方性经济法规的工作跟不上改革、搞活、开放的新形势。许多该由自治区制定的经济法规没有制定出来。清理建国以来法规及规范性文件的工作进展也很缓慢。

三、经济法制机构很不适应经济发展的要求。除了自治区人民政府成立了经济法规研究中心外，区直各经济主管部门和各地区行署，各市、县人民政府都没有人分管这件事。经济法制工作还处于无人负责的状态。对经济法规执行情况的督促检查、清理、咨询服务等没有人抓。

四、经济法制人才奇缺。有的地方、有的部门不注意发现这方面的人才，不重视培训工作，或者对培训工作支持不力。

这些问题，需要采取措施，认真加以解决。

## (二)

会议认为，加强经济立法和经济司法工作已是势在必行。从我区实际情况看，当前要着重解决以下几个问题：

一、充分认识加强经济法制工作的重要性。加强经济法制工作，是党中央的一个重要指导思想，并已摆上“七五”计划期间工作的重要位置。邓小平同志早在党的十一届三中全会上就强调抓紧经济立法，指出“国家和企业、企业和企业、企业和个人之间的关系，也要用法律的形式来确定，它们之间的矛盾，也有不少，要通过法律来解决”。党中央“七五”计划建议进一步强调“必须十分重视经济立法和经济司法工作，坚决改变目前这方面同改革不相适应的状况”。应当看到，我国整个经济正向着有计划的商品经济转化，依据和运用价值规律发展商品生产，改革、搞活、开放方针的进一步贯彻执行，生产的社会化和专业化协作日益加快，经济关系日益复杂，迫切需要加强管理。而国家对经济的管理已由过去的直接控制为主转向间接控制为主，主要运用经济手段和法律手段。只有加强经济立法和经济司法。才能保证改革的顺利进行，巩固改革的成果。这是关系到改革成败的重大问题。制定并监督执行经济法规是国家政府机构的重要职能之一。各级、各部门的领导同志，都应当认真总结历史的经验教训，高度重视经济法制工作，自觉增强法制观念，努力学会运用法律手段管理经济活动，解决、处理各种经济矛盾和纠纷，促进改革、开放顺利进行。

二、加强领导，分工有人管、具体工作有人抓。经济法制工作能否加强，关键在于领导。各级政府、各经济主管部门、各监督性机构、各企业单位，都要把经济法制工作提到领导议

事日程上来，切实做到领导分工有人管、具体工作有人抓，有条件的逐步把组织机构建立起来。要求各地区行署，各市、县政府和区直各有关委、办、厅、局，在领导分工中都要明确一位领导同志分管经济法制工作，同时要有一位办公室主任（秘书长）具体抓，办公室至少要确定一两名干部专职或兼职做经济法制的具体工作。大中型企业，有条件的要逐步配备自己的法律顾问，主管本单位的法律事务。总之，要级级有人管，层层有人抓。各地及区直有关单位要抓紧落实。

三、建立相应制度，逐步把经济法制工作开展起来。一是加强经济法律咨询、研究工作。各地区、各部门在制订经济工作计划、研究管理措施办法，处理各方面经济关系，发展横向、涉外经济联系等重大经济活动时，都应注意发挥法律咨询的作用。二是要做好组织、协调工作。各级政府的办公室，要建立起必要的工作制度，加强同立法部门和法院、检察院、工商行政管理、审计、财政、税务等部门的联系，协调处理经济立法和经济司法中的问题。三是要加强调查研究，做好信息反馈工作。各级政府、区直各经济主管部门的经济法规工作人员，要做好调查研究，随时掌握本地区、本系统执行经济法规的情况，总结交流经验，分析存在问题，提出建议，并逐级汇总上报。四是企业的法律顾问要逐步建立，加强活动，发挥法律咨询服务的作用，创造依法管理企业的经验。

四、搞好地方经济立法和建国以来地方经济法规的清理工作。加强地方经济立法，是我国经济立法的主要组成部分。应按照宪法和有关规定，采取既积极又严肃慎重的态度，有计划有步骤地进行。要严格按照关于制订地方经济法规的程序的规定办事。各有关委、办、厅、局要抓紧地方经济立法的起草工作，领导要亲自过问，党组要认真研究，组织有关人员搞好调查研究，密切同各方面的联系，力求草拟的经济法规切合实际。有关地、市、县要大力支持。要注意充分发挥社会上的各种力量的作用，广泛征求意见，认真组织讨论、修改，然后按法定程序送审、颁发。

同时，要对建国以来的地方性经济法规进行清理。凡是没有进行清理的委、办、厅、局，部要按业务归口范围，落实人员抓紧清理，分别列册，提出意见，于今年年底前上报区政府经济法规研究中心。各委、办、厅、局和各地、市、县自己颁发的法规性文件，也要按此要求自行进行清理，提出处理意见，并报自治区人民政府备案。

五、抓紧经济法制工作干部培训工作。对此，各级政府、各部门要引起重视，上下配合。加快培训步伐。当前，培训任务很重。各级各部门分管经济法制的领导同志，各单位分工搞法制具体工作的干部、各企业中的厂长和法律顾问等类人员，都要进行培训，必须共同努力，分级搞好。经济法制干部不能坐等上级分配，应采取短期、业余、函授等办法进行培训。区经济法规研究中心应抓紧筹办经济法函授大专班，从区直和地、市、县政府和大中型企业选派熟悉经济工作、年纪较轻的干部，经考试入学，边学边干，早出人才。各地、市、县和区直各委、办、厅、局都要大力支持干部培训工作，并注意做好经培训的经济法制干部的工作安排，保持相对稳定。此外，各地、市、县，各系统，各部门的短期培训班，可视需要自行安排，争取多搞。区经济法规研究中心应多给帮助。

六、要加强经济法规的宣传工作。当前，这一工作远不能适应社会主义法制建设的需要。从事经济工作的干部和务工、经商的群众不懂经济法规的现象很普遍，宣传教育工作必须大大加强。报刊、广播、电视、出版、电影等各有关部门，各经济部门，应密切配合，运用各种行之有效的形式，广泛宣传经济法规和执法守法的先进典型，批评和揭露各种违法行为，扩大影响，树立经济法的权威。以推动经济法规的贯彻执行。

# 自治区人民政府批转区财政厅、区外汇局、区审计局关于对外汇清查中几个问题的处理意见的报告的通知

一九八五年十二月十二日 桂政发〔1985〕169号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：  
自治区人民政府同意区财政厅、外汇管理局、审计局《关于对外汇清查中几个问题的处理意见的报告》，现转发给你们，请研究贯彻执行。

## 关于对外汇清查中几个问题的处理意见的报告

自治区人民政府：

今年三月以来，根据国务院和区党委、区人民政府规定，区外汇管理局、审计局和有关部门对全区外汇使用、管理情况进行了从上到下的清查，到目前为止，除少数单位外，清查工作已基本告一段落。现就清查中反映出来的高价出售、炒买炒卖外汇等问题，提出以下处理意见：

一、向海南岛高价出售或炒买炒卖外汇的非法收入，应按照中纪委通字〔1985〕13号文件的规定，予以没收（没收款先交自治区外汇管理局转自治区金库，然后由自治区外汇管理局会同财政厅、审计局按政策经过清查核实，应交中央的再如数上交），各有关单位及直接负责人必须做深刻检查，情节严重的要给予党纪、政纪处分。

二、经同级政府批准，以高于国家规定的价格将外汇转让给外单位所得的差价收入未用于发展生产、企业技术改造或进行开发性建设，所得的差价收入，全部上交同级财政。

三、经自治区人民政府和中央有关部门批准，经营进口物资和商品所得的盈利以及用拨给的外汇额度进行联营所得的收入，用于弥补过去出口某些农副产品发生政策性亏损而未弥补的亏损，经同级财政部门核实后，准予补亏，补亏后多余部分要全额上交同级财政。

四、对于企业自行将自有留成外汇以高于国家规定的外汇结算价格出售所得的差价收入，凡用于生产周转的，经同级财政部门批准，可作为营业外收入处理。

五、凡属转手倒卖、炒买炒卖外汇的，其高于国家规定价的非法收入（包括索取的实物，如汽车、彩电、电冰箱等），要全部没收，按隶属关系上交同级财政，情节严重的要课以罚

款，并责成单位负责人和直接有关人员作出深刻检查，情节严重的要给予纪律处分。

六、金融机构本身炒买炒卖外汇，或以各种名义参与高价买卖外汇活动所得的非法收入（包括索取的手续费、利润分成等）必须全部退出，按外汇来源渠道，分别上交中央或地方财政。对这些单位的负责人和直接有关人员，要从严处理，直至追究刑事责任。

七、对于高价买卖、炒买炒卖、转手倒卖外汇所得的非法收入，用于私分的，如“分红”、发放奖金、津贴、“红包”、实物等等，要一律追回，上交同级财政。对其单位负责人和直接负责人视其情节轻重分别给予党纪政纪处分，触犯刑律的要追究刑事责任。

八、凡是在违反外汇管理的违法活动中，贪污受贿，中饱私囊，以各种名义接受的茶水费、辛苦费、手续费、佣金、回扣等，要限期赔退，视情节轻重，给予党纪政纪处分，触犯刑律的要依法惩处。

九、凡有套汇、逃汇行为的，要查明情况，按国务院公布的关于违反外汇管理规定处罚条例处理。情节严重的，要根据情况给予纪律处分，触犯刑律的要追究刑事责任。

十、这次外汇清查涉及面广，有关经济处理要按本规定，由各级外汇管理部门会同各级审计、财政部门，共同做好处理工作。在清查处理过程中遇到的问题，要及时向自治区请示汇报。

各地、市在收到本文前已作处理的，如与本规定有不相符之处，即按本文办理。

以上意见，如属可行，请批转各地、市、县和区直各单位执行。

自治区财政厅  
国家外汇管理局广西分局  
自治区审计局  
一九八五年十二月十日

## 自治区人民政府办公厅 转发区调处办关于抓紧今冬 明春有利时机，做好调解处理土 地、山林、水利纠纷工作的意见

一九八五年十一月二十七日 桂政发〔1985〕135号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区调处办公室《关于抓紧今冬明春有利时

机，做好调解处理土地、山林、水利纠纷工作的意见》，现转发给你们，望认真贯彻执行。派到农村的基层建设工作队要在当地党委、政府领导下，把搞好法制教育，解决纠纷，整顿社会秩序作为一项重要任务来抓紧完成。

## 关于抓紧今冬明春有利时机，做好调解处理土地、山林、水利纠纷工作意见的通知

自治区人民政府：

由于各级党委和人民政府的重视，层层加强领导，各部门密切配合，恢复和充实调处办机构，今年以来，我区在调解处理土地山林水利纠纷方面，取得了一定的成绩。据统计，今年发生此类纠纷二万零七百九十一起，已解决四千六十四起，占发案总数的百分之二十二点三。百色地区去冬以来共发生土地、山林、水利纠纷一千二百九十一起，其中以要回“祖宗田”为最突出。百色地委、行署及时采取措施刹住这股歪风，经过艰苦细致的思想政治工作和法制宣传教育，至八月底，全地区解决了八百四十四起，占发生数的百分之六十五点四。桂林地区八月上旬抽调地、县、乡、村干部四千二百多人，组成调处工作队伍，深入基层分级调处，做到件件有着落，效果显著。至九月底，全地区已调结了三千多起。横县于今年春以来多次召开专门会议部署调处工作，该县有关领导同志亲自带队抓急案大案调处，也取得显著成效。凡解决了纠纷的地方，群众生产情绪高涨，治安秩序明显好转。

但是，从全区来说，尚有大量的土地、山林、水利纠纷还没有得到妥善处理，有的还日趋激化，发展到冲击学校，厂矿，破坏生产、生活设施；强占国营农场土地，毁坏作物；强占和滥伐国营林场林木；强占“四固定”时调整的土地、山林、驱赶外来户、搬迁户；破坏水利资源和水利设施，毁库还田，甚至聚众械斗。严重影响生产，扰乱社会治安。因此，抓紧今冬明春有利时机，认真组织力量，解决好土地山林纠纷是当前农村一项极其重要的任务，关系到社会的安定团结，关系到社会主义物质文明和精神文明建设的顺利进行，应引起各级领导的高度重视。

根据各地经验应注意如下几点：

一、搞好调查研究，落实党的政策。要使纠纷处理得当，必须深入纠纷地点，了解历史和现状，勘察现场，通过开座谈会，个别访问，掌握纠纷的来龙去脉，弄清发生纠纷的前因后果，争执焦点，分别听取双方的意见，抓住双方纠纷的关键人物，反复做过细的思想工作，协商解决。

根据区党委、区人民政府桂政发〔1985〕16号文件的规定，在执行中要明确几点：第一，要坚持土地公有制。我国宪法明确规定：“农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有”。“任何组织或

个人不得侵占、买卖、出租或者以其他形式非法转让土地”。在实行联产承包责任制中，不准改变集体所有制性质，不准以任何形式改变为私有制。社员承包集体的耕地、山地以及自留地、饲料地、自留山和宅基地，只有使用权，没有所有权，不准私自买卖、出租，联产承包责任田的转让，也必须事先经过村民委员会的批准，应负担的义务也相应转让过户；第二，国营农、林、畜牧、渔场、劳改场等企事业单位的土地，原则上应维护过去协议规定的范围；如个别地方原来规划范围极不合理因而造成当地群众生产生活的严重困难，应由当地政府组织有关方面协商，妥善解决。原场界不清，手续不完备，应当根据政策和法律，由当地政府组织双方、本着有利于生产，有利于团结的原则，协商解决；第三，生产队所有的耕地（包括荒山、荒地、林地、草场、水面等），要维护联产承包责任制前的耕作区范围，不得擅自改变。过去划拨给水库或搬迁户的土地，任何单位和个人不得以任何借口收回，不得驱赶外来户。过去国家机关、学校、国营企事业单位征用的土地，应按区人民政府桂政发〔1983〕91号文件规定办理，即：1966年以前划定的国家建设用地，一般不再办理征用手续，承认用地单位的使用权；1967年至1971年期间，国家征用土地未办理征用手续的，由现使用单位补办征地报批手续，如过去未支付补偿费的，一律不再支付；1972年至1982年5月14日，征用了土地但未办理报批手续的要补办，过去签有协议的，按原协议执行，不予增减补偿费，过去未签订协议的，由用地单位与被征地单位补签协议，并按桂革发〔72〕38号文件的规定支付征地补偿费；第四，现有水库、山塘、闸坝、堤防、渠道、机电泵站、水电站及其附属设施，都必须加以保护，任何单位和个人不得侵犯和破坏。

二、对基层干部、党员、群众进行法制教育和政策教育。有针对性地组织广大群众学习《宪法》、《刑法》、《治安管理条例》、《森林法》等有关规定，学习中央、国务院、区党委、区人民政府的有关政策。通过学习，认识社会主义制度是我国的根本制度，社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，土地属国家和集体所有，农民只有使用权，没有所有权。要回“祖宗地、祖宗山”是危害社会主义的违法行为；认识社会主义的公共财产神圣不可侵犯，危害社会治安、破坏社会主义经济是要受国家法律制裁的；放火、决水是危害公共安全的犯罪行为；违反保护森林法规、盗伐、滥伐森林是破坏社会主义经济秩序的犯罪行为；严禁聚众“打砸抢”。因“打砸抢”致人伤残、死亡的，要依法惩办。毁坏或者抢走公物财物的，除判令退赔外，首要分子以抢劫罪论处。把宣传法制和处理纠纷密切结合起来。

有些纠纷久拖不决，与当地基层干部甚至领导干部片面群众观点，暗中支持，有意无意陷入纠纷的漩涡是分不开的。必须对他们进行党性，政策和纪律的教育，树立全局观点，克服本位主义、宗派主义和无政府主义思想。经过批评教育，仍坚持错误观点，继续教唆挑动和组织群众闹事造成严重恶果的，应给予党纪、政纪处分，甚至追究其刑事责任。与此同时，还要教育国营农、林场、水利工程、国家机关企事业单位和学校的干部职工，增强群众观点，主动关心附近群众的生产生活困难，为群众做好事，通过适当形式，扶助群众举办各种企业或公益事业，密切场群关系。驻在各地区直基层单位，都要尊重当地党委和政府领导，加强与各有关部门联系，互相支持协作，为地方事业建设作出贡献。

三、以当地政府为主，分级负责，把纠纷解决在基层。凡村民小组之间的纠纷，由村民委员会调处；村民委员会之间的纠纷，由乡镇人民政府调处；乡与乡之间的纠纷，由县人民政府调处；县与县、市与市、地区与地区间的纠纷，双方主动协商解决，经双方反复协商仍解决不了的，报上一级政府协助处理；自治区国营农、林、场、站等企事业单位与当地群众

纠纷，由当地政府组织双方协商解决；省际之间的纠纷，一般也应由地、县会同对方共同处理，必要时自治区调处办协助解决。

四、建立和健全各级调处办公室，充实调解力量。县级以上政府的调处办公室，是本级政府调解处理土地山林水利纠纷的日常办事机构，是政府掌握有关情况研究政策、检查督促调处工作的助手。要求各地、市、县按照桂政办〔1981〕118号文的规定，健全各级调处办公室。未恢复的要抓紧组建，力量薄弱的要加以充实，并请解决必需的经费，办公和住宿用房、交通工具，以利开展工作。调进调处办工作的干部，其行政级别及与此有关的政治、生活待遇应予保留。各级政府要有一位负责同志分管此项工作。未配司法助理员的乡，也应尽快配齐。

以上报告，如无不当，请批转各地执行。

自治区人民政府调处办公室

一九八五年十月三十日

## 自治区人民政府办公厅转发 财政部〔85〕财文字第559号文的通知

一九八五年十二月十四日 桂政办〔1985〕141号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各部、委、办、厅、局：

现将财政部《关于发布〈事业单位工资制度改革后财务管理的若干规定〉的通知》（〔85〕财文字第559号），转发给你们。请各级主管部门根据通知精神，对所属事业单位逐一提出管理办法和自费工资改革的具体意见，于年底前报同级财政部门核定。

## 关于发布《事业单位工资制度改革后 财务管理的若干规定》的通知

〔85〕财文字第559号

国务院各部委、各直属机构、各省、自治区、直辖市人民政府，大连、

沈阳、哈尔滨、武汉、西安、广州、重庆、加发南京市人民政府：

《事业单位工资制度改革后财务管理的若干规定》已经国务院批准，现印发给你们，请贯彻执行。

附件：《事业单位工资制度改革后财务管理的若干规定》

中华人民共和国财政部（章）

一九八五年十月十二日

## 事业单位工资制度改革后 财务管理的若干规定

（一九八五年十月七日 国务院批准）

（一九八五年十月十二日 财政部发布）

第一条 为配合事业单位职工工资制度的改革，加强事业单位的财务管理，合理地组织经济收入，有效地使用资金，推动事业单位发展事业，特制定本规定。

第二条 事业单位已经实行企业化管理，又能够经济自立的，财政部门不再拨给事业经费，应执行国家对企业的有关规定，独立核算，自负盈亏。

（一）按照国家规定，纳税后留用的纯收入，应建立事业发展基金、职工福利基金、职工奖励基金和后备基金。其中：事业发展基金的比例一般不得低于 50%，职工福利基金的比例一般不得高于 20%，职工奖励基金的比例一般不得高于 25%，后备基金的比例占 5% 左右。各事业单位情况不同，四项基金的比例可有差别，由主管部门会同财政部门核定。

（二）按照国家规定纳税。纳税有困难的事业单位，经税务部门批准，按照税法规定，给予减税或免税。

（三）在一九八五年工资制度改革中，按照国家和省、自治区、直辖市规定的工资标准和核定的增资指标，进行自费工资改革，今后应与国家机关、事业单位的调整工资脱钩。

（四）按照国家规定，建立固定资产分类折旧和大修理基金制度，提取基金的比例由主管部门会同财政部门核定。要加强成本管理，加强经济责任制。各项收费标准要服从国家和物价部门的管理和监督。

第三条 经济上不能自立或不能完全自立的事业单位，所需经费原则上仍按国家现行规定执行，由财政部门根据这些单位的事业计划和工作任务，核拨经费。

（一）对能够逐步实行企业化管理，独立核算、自负盈亏的事业单位，应逐年减少事业费补贴，在其主管部门会同财政部门规定的年限内达到经济自立。在其经济自立前，其经济

收入可以留用顶抵一部分经费预算。

(二) 对有经济收入的全额预算管理事业单位, 应由主管部门会同财政部门核定其收入分成比例。

(三) 对有经济收入的差额预算管理事业单位, 实行核定收入、定额补助、增收节支留用、减收超支不补的办法。

(四) 对没有经济收入的事业单位, 由财政部门核拨经费, 实行预算定额包干、结余留用、超支不补的办法。

(五) 上述单位通过增收节支结余的经费, 应建立事业发展基金、职工福利基金和职工奖励基金, 具体比例由主管部门会同财政部门核定。

(六) 对有经济收入的事业单位, 在一九八五年进行工资改革的, 按照国家机关和事业单位工作人员工资制度改革方案, 增加工资所需要的经费, 由单位自己负担全部或一部分。自费负担多少, 由财政部门会同主管部门根据具体情况核定。

第四条 事业单位自费工资改革和发放的奖金, 均应在单位职工奖励基金中开支, 发放奖金超过国家规定限额的部分, 应依法缴纳奖金税。

第五条 事业单位发给职工的各种津贴、补贴和劳保福利, 应按照国家规定执行, 各事业单位不得自行规定。

第六条 事业单位应按照国家规定在银行建立工资基金专户, 并接受银行对其工资基金使用情况的监督检查。

第七条 各种事业单位的财务管理方法和预算外资金管理方法, 由主管部门会同财政部门制定。

第八条 本规定由财政部负责解释。

第九条 本规定自一九八五年度起施行。

## 自治区人民政府办公厅关于转发财政部 〔85〕财文字第 613 号文的通知

一九八五年十二月十五日 桂政办〔1985〕142 号

各地区行署, 各市、县、自治县人民政府, 柳铁, 区直各委、办、厅、局:

现将财政部《关于统一修订〈关于国家机关、企业、事业单位工作人员差旅费开支的规定〉的通知》(〔85〕财文字第 613 号) 转发给你们, 并作如下补充规定, 望一并贯彻执行。

一、在自治区境内出差的伙食补助费标准

(1) 在自治区境内出差, 不分城乡、途中和住勤, 每人每天补助二元五角。

(2) 在本县(市)境内(包括县境内农村各级各单位工作人员到县城)出差的伙食补助标准, 由县(市)确定, 最高标准不得超过一元五角。

(3) 乡(镇)境内各级各单位工作人员离开驻地在本乡(镇)范围内出差的伙食补助标准是否调整, 由县(市)确定。如调整, 最高补助标准不得超过一元。

(4) 到市、县境外短途出差早出晚归在外就餐的，发给半天出差伙食补助费。

二、经批准长期派驻外地的办事处、转运站、联络站及仓库等机构人员和虽无机构但家在当地的派驻人员，均不发伙食补助费。如驻地工资区类别高于原单位的，按驻地标准发工资。

三、凡在南宁、柳州、桂林、梧州、北海市的各级各单位工作人员在本市（含郊区）范围内外出工作，不能回家而在外就餐的，发午餐或晚餐误餐费七角，早餐不发。

四、汽车司机行车到外地出差，伙食补助费按往返路程计算。六小时以上的发一天补助费二元五角；三小时以上不足六小时的发半天补助费一元二角五分；不足三小时不发出差伙食补助费。如不能回家吃饭而在外地就餐的，按本规定第三点的标准发给误餐费。凡实行车公里行车津贴的，不得按出差发给伙食补助费。

五、中央和区外召开的小型调查研究会按〔85〕财文字第 613 号第五条执行，区内召开的按会议费有关规定办理。

六、工作人员区内调动的，行李、家俱托运费可按实报销。行李、家俱等包装费用，木料，燃料、粮食、畜禽等运费，均由个人自理。

七、各市、县境内出差的具体补助办法，由各市、县制定，并报区财政厅备案。

我区派驻区外机构的工作人员，在所在省、市、自治区境内出差，一律按当地规定的差旅费开支标准执行。

八、各民主党派、各人民团体的工作人员出差，可参照本规定执行。

九、本规定自一九八五年十二月一日起实行，原区人民政府办公厅《转发区财政局关于我区国家机关、企业、事业单位工作人员差旅费、会议费开支的规定》（桂政办（84）25号）和区财政厅《关于调整会议、出差等补助标准的通知》（〔85〕财事字第 18 号）中关于“出差补助”部分，同时废止。

## 关于统一修订《关于 国家机关、企业、事业单位 工作人员差旅费开支的规定》的通知

〔85〕财文字第 613 号

国务院各部、委，各直属机构，各省、自治区、直辖市人民政府，大连、沈阳、哈尔滨、武汉、西安、广州、重庆市人民政府，加发南京市人民政府：

近年来，随着工资制度和物价改革的实施，现行差旅费开支规定，已经不能完全适应变化了的实际情况，经报国务院批准，授权财政部

发布统一修订的《关于国家机关、企业、事业单位工作人员差旅费开支的规定》，请按照执行。

附件：关于国家机关、企业、事业单位工作人员差旅费开支的规定

中华人民共和国财政部（章）

一九八五年十一月十九日

## 关于国家机关、企业、事业单位 工作人员差旅费开支的规定

第一条 为了保证出差人员工作与生活的需要，并贯彻勤俭节约、艰苦奋斗的精神制定本规定。

第二条 工作人员出差的交通费和旅馆费

（一）乘坐车、船席位和居住旅馆房间的标准：

1、中央和省级机关副部长、副省长，以及相当职级的人员出差，可以乘坐火车软席、轮船一等舱位、乘坐其他交通工具按实报销，住旅馆套间或单间。

2、中央和省级机关正、副司（局）长，正、副厅（局）长，地（市）级正、副专员（市长），以及相当职级的人员；中央和省级机关的部正、副总工程师，局总工程师，高等学校教授，科研机构研究员，医疗卫生单位主任医师，文艺工作人员艺术一级，图书馆、博物馆（院）研究馆员，出版社编审以及相当职务的人员出差，可以乘坐火车软席、轮船二等舱位、乘坐其他交通工具按实报销，住旅馆单间或两人住一间。其他专业技术职务的人员比照办理。

3、其余人员出差，可以乘坐火车硬席、轮船三等舱位，乘坐其他交通工具按实报销，住旅馆普通房间床位。

工资制度改革前原行政十四级，高教、科研、工程技术人员（实行国家机关工作人员工资标准表〈四〉之一至五）六级，文艺、卫生七级以上人员，原来已享受乘坐火车软席、轮船二等舱位的，其乘坐车、船及居住旅馆的待遇不变。

（二）乘坐火车，从晚八时至次日晨七时之间，在车上过夜六小时以上的，或连续乘车时间超过十六小时的，可购同席卧铺票。

（三）中央和省级机关副部长、副省长，以及相当职级的人员出差，因工作需要，随行人员一人可以乘坐火车软席或轮船一等舱位。

（四）国家机关科级（指县属科、局级）以上干部因公出差，可以乘坐飞机。其他工作人员因公出差需要乘坐飞机的，须经相当于县级以上领导批准（企业、事业单位工作人员因公出差乘坐飞机的，比照办理）。凡符合乘坐火车软席、轮船二等舱位以上的人员出差，乘坐国内航线飞机，可购一等舱位客票。

（五）在市内，一般不得乘坐出租的机动车辆。因工作需要，开支的市内公共车、船费，

可凭据报销。为了简化手续、堵塞漏洞，有条件的地区，在不增大开支的情况下，对出差到大中城市的，可试行市内交通费包干办法，具体包干额度和试行办法，由省、自治区、直辖市研究确定。

第三条 乘坐火车符合第二条（二）款的规定，而不买卧铺票的，发给本人实际乘坐的火车硬席座位票价的一部分。

（一）乘坐挂有卧铺车厢火车慢车和直快列车的，分别按慢车或直快列车硬席座位票价的百分之五十发给；乘坐特快列车的，按特快列车硬席座位票价的百分之四十五发给。

（二）符合乘坐火车软席卧铺条件的，如果改乘硬席座位，也按规定的硬席座位票价的比例发给；但改乘硬席卧铺的，不执行本条（一）款的规定，也不发给软卧和硬卧票价的差额。

（三）夜间乘坐不挂卧铺车厢的火车，每人每夜按第四条（一）款规定的标准，另行发给补助费。夜间乘坐长途汽车、轮船最低一级舱位（统舱）的，也按此规定执行。

第四条 工作人员出差伙食补助费

（一）工作人员出差伙食补助费，不分途中和住勤，按到达地区类别每人每天补助标准为：一类地区 2.50 元，二类地区 3.00 元，三类地区 5.00 元。

（二）到基层单位锻炼、实（见）习、支援工作以及各种工作队，医疗队、讲师团等人员，由于吃、住和工作均同当地职工一样，为了发扬艰苦奋斗和密切联系群众的优良作风，在基层单位工作期间的伙食补助费，按到达地区类别，每人每天补助标准为：一类地区 1.30 元，二类地区 1.80 元，三类地区 3.00 元。

（三）工作人员出差，在飞机、舰艇上工作，必须吃空勤灶、舰艇灶的，除个人每天负担八角外，差额部分可凭证明回所在单位报销。

第五条 工作人员外出参加会议，已享受会议伙食补助的，不准再支报会议期间的出差补助费。各单位召开的订货、配件，物资分配、产品验收，鉴定、评比和小型调查研究会，不开支会议伙食补助费。由参加会议人员回所在单位按出差伙食补助费标准另加 20% 报销伙食补助费。

第六条 工作人员趁出差或调动工作之便，事先经单位领导批准就近回家省亲办事的，其绕道车、船费，扣除出差直线单程车、船费（直线车费按火车快车〈包括特快〉票价计算，符合乘坐硬席卧铺条件的，包括硬席中铺票价，符合乘坐火车软席卧铺条件的，包括软席卧铺票价；轮船按三等舱位票价计算，符合乘坐轮船二等舱的，按二等舱位票价计算），多开支的部分由个人自理。如果绕道车、船费少于直线单程车、船费时，应凭车、船票按实支报。不发绕道和在家期间的出差伙食补助费。

第七条 工作人员调动工作的交通费、旅馆费、伙食补助费，除按照第二、三、四、六条规定执行外，其他开支按下列规定办理：

（一）同居的父母、配偶、十六周岁以下的子女和必须赡养的家属，随同调动时所需的交通费，旅馆费和伙食补助费，均按被调动工作人员的标准支报。已满十六周岁的子女随同调动的各项费用，按一般工作人员标准支报。

（二）夫妇双方都是工作人员而又同时调动的，其交通费、旅馆费均按职务高的一方的标准支报。

（三）工作人员调动工作，一般不得乘坐飞机。

（四）工作人员调动工作的行李、家具等托运费，不分工作人员和家属，每人在不超过

二百五十公斤的范围内按实支报（其中：生活上急需的物品，每人可在五十公斤的范围内托运快件）。个别携带行李、家具等超过以上规定的，须经调出单位领导批准，按批准数支报。但批准数不得超过规定重量的一倍。超过一倍以上的部分由个人自理。个人的书籍、仪器运费，可在以上限量之外凭据报销。行李，家具等包装费用，均由个人自理。

（五）工作人员（包括由部队转业到地方工作的干部）调动时，本人及其同行家属的旅费，由调出单位按标准发给，向调入单位结算，多退少补，作为增加或减少调入单位的差旅费处理。

（六）被调动工作人员随同居住的家属，应与工作人员同行，暂时不能同行的，经调入单位同意，可暂留原地，以后迁移的，或被调动工作人员非随同居住的家属，按照规定，经批准迁到被调动工作人员的工作单位所在地的，以及按有关政策规定，并经组织批准，将本人配偶（非工作人员）及其亲属迁至工作单位所在地的，均由工作人员所在单位按本件上述有关规定标准支报。

第八条 工作人员出差期间，因游览或非因工作需要的参观而开支的一切费用，均由个人自理。出差人员不准接受以任何名义、任何方式用公款进行的请客、送礼。各级领导干部应以身作则，模范地执行制度。

第九条 各省、自治区、直辖市境内差旅费开支标准，由省、自治区、直辖市自行制定，并报财政部备案。

中央级国家机关的实施办法，由国务院机关事务管理局制定（中央级在京企业、事业单位参照执行），并报财政部备案。

中央驻北京市以外地区国家机关、企业、事业单位和各省、自治区、直辖市派驻外地机构的工作人员，一律按照当地规定的差旅费开支标准执行。

铁道部所属单位工作人员出差，如因情况特殊，执行本规定有困难时，可由铁道部商同财政部另定补充规定。

第十条 各民主党派、各人民团体的工作人员出差，可参照本规定执行。中国人民解放军的差旅费开支标准，由总后勤部参照本规定另行规定。

第十一条 本规定自一九八五年十二月一日起实行，国务院国发〔1980〕146号《国务院批转财政部关于国家机关、企业、事业单位工作人员差旅费开支的规定》、财政部〔83〕财事字第493号《关于修改差旅费、会议费开支规定的通知》中“关于差旅费规定”、财政部〔84〕财文字第62号《关于调整部分州、县出差类区的通知》、财政部〔84〕财文字第457号《关于职工搬迁家属路费报销问题的函》、财政部〔85〕财文字第145号《关于提高出差伙食补助标准的通知》，同时废止。

## 附：出差地区分类表

## 出差地区分类表

地区分类	地 区 名 称
第一类地区	<p>北京市、天津市、河北省、山西省、内蒙古自治区（不包括列入第二类的地区）、辽宁省、吉林省（不包括列入第二类的地区）、黑龙江省（不包括列入第二类的地区）、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、福建省（不包括列入第二类的地区）、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广东省（不包括列入第二类和第三类的地区）、广西壮族自治区、四川省（不包括列入第二类的地区）、贵州省、云南省、陕西省、甘肃省（不包括列入第二类的地区）、宁夏回族自治区。</p>
第二类地区	<p>内蒙古自治区的喜桂图旗、额尔古纳左旗、额尔古纳右旗、阿拉善右旗、额济纳旗、鄂伦春自治县、霍林河矿区。</p> <p>吉林省的长白朝鲜族自治县、抚松县、靖宇县、安图县的老安图山区。</p> <p>黑龙江省的爱辉县，孙吴县、逊克县、嘉荫县、大兴安岭地区。</p> <p>福建省的厦门市。</p> <p>广东省的广州市、汕头市、海南岛、西沙群岛。</p> <p>四川省的阿坝藏族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州。</p> <p>西藏自治区。</p> <p>甘肃省的玛曲县、碌曲县、夏河县（包括合作镇）、临潭县、卓尼县、迭部县、敦煌县、安西县、肃北蒙古族自治县、阿克塞哈萨克族自治县、天祝藏族自治县、肃南裕固族自治县，东乡族自治县、积石山保安族东乡族撒拉族自治县、舟曲县、嘉峪关市、玉门市。</p> <p>青海省。</p> <p>新疆维吾尔自治区。</p>
第三类地区	<p>广东省的深圳市、珠海市。</p>

## 一九八六年我区经济工作要点（摘要）

1985年12月17日，自治区人民政府召开了全体会议。会上，韦纯束主席谈了我区1986年经济工作的要点：

### （一）坚持把改革放在首位

改革是压倒一切的任务。必须坚定不移地把改革深入进行下去。

1986年，我区经济体制改革的主要任务，就是要把已经制定的一系列改革的文件规定加以消化，进一步贯彻落实，并不断加以完善、配套，发挥政策的整体效益。要着重抓好如下几点。（1）不断完善和发展农村生产责任制，妥善处理好“分”和“统”的关系，有领导、有步骤地发展合作经济组织。同时，要继续搞好第二步改革。（2）进一步搞活企业，特别是大中型企业。搞活企业，关键是简政放权，放宽政策。（3）加快流通体制改革。要继续敞开城乡大门，在国家计划指导下，努力开拓商品经济市场，实行国家、集体、个人一起上，城乡、工农一起上的政策；打破传统的商品观念，发挥多元化市场，生产资料、科技成果、商品信息等都可以作为商品进入市场。国营商业要进一步扩大经营自主权。供销社要在恢复“民办”的基础上实行转轨，逐步办成农村商品生产综合服务中心，并不断开拓新的生产门路，促进新的经济联合。（4）进一步搞好南宁、柳州、桂林、梧州、北海五市为中心的城市体制改革，不断总结完善市管县工作，充分发挥城市经济主导和中心作用。（5）把扩大横向经济联系，开展经济技术协作作为城市改革的一个突破口来抓。除继续巩固发展同西南、中南各省和江苏、上海等省市的经济协作外，要着重抓好区内各地、市、县之间、企业与企业之间多层次的协作。（6）在抓微观搞活的同时，要加强宏观管理。银行、财政、税收、审计、质量检查、工商管理、物价管理和社会公证等部门，要在中央政策指导下，运用经济、法规和必要的行政手段，加强宏观控制和管理。

### （二）力争农业全面丰收

农业生产，要继续贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，抓好以下几项工作。

第一、要正确处理粮食和经济作物的关系。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。粮食是调整农村产业结构的前提。我们要很好总结多年来领导农业的经验教训，端正对粮食在国民经济中重要地位的认识。我区总的要求是：实现粮食基本自给，少量调进。力争在两三年内粮食总产量恢复到270多亿斤，人均产粮700斤左右。86年全区粮食播种面积要维持5300万亩，不能再减少。同时要改善农业生产条件，搞好科学种田，提高单产，做到稳产高产。要下决心搞好现有水利设施的加固、维修，加强管理，尽快恢复原有的灌溉效益，提

高抗灾能力。要大力发展绿肥，并推广良种。86年杂交水稻要力争扩大到600万亩以上的历史最高水平。为了调动产粮区发展商品粮积极性，要采取必要的鼓励政策。要进一步完善，改进粮食合同定购和调拨办法，实行粮食调进调出包干，并与财政包干挂钩。

在抓好粮食生产的同时，要大力发展林、牧、渔业和各种经济作物。林业，要全面完成“三定”工作，加速造林绿化，完善木材砍伐管理制度。搞好森林保护。畜牧业，要突出抓好疫病防治，发展饲料生产，改良品种。水产业，要在搞好海洋捕捞的同时，大力发展养殖，开发利用沿海滩涂，推广池塘精养和稻田养鱼。要继续保持经济作物发展的势头，对个别品种、如黄红麻、果蔗等，一些地方在发展中出现盲目性，应积极为农民提供信息，引导他们进行适当调整。花生85年减了产，春烟、苧麻是我区经济作物的新兴品种，86年要狠抓一下。

第二，要大力发展乡镇企业。86年我区乡镇企业要力争有一个更大突破，要求总收入达到30亿元，比上年增长25%。乡镇企业的发展，要立足于农业，服务于农业，重点发展农产品加工，储藏、运输、供销业，同时因地制宜地发展小型采矿、小水电、建材、建筑业和为大工业配套、为出口服务的加工业。各地要全面贯彻落实近年来中央和自治区有关发展乡镇企业的一系列放宽搞活的政策，进一步解决束缚乡镇企业发展的各种问题。要实行多种形式集资办企业。“五个轮子一起转”，乡办、村办、联户办、户办和各种联营合作企业一起上，同时抓好“外引内联”积极引进外资，推行城乡协作。

第三，要狠抓副食品生产，尽快把副食品生产不足、供应偏紧的状况改变过来。城市郊区一定要坚持为城市服务的方针，重点发展蔬菜、猪、禽、蛋、鱼、奶等副食品生产。86年除了努力抓好面上副食品的生产、收购、调拨以外，要在城市郊区、城市附近县、国营农场建设一批猪、禽、蛋、鱼、奶、菜等副食品生产基地。

第四，要搞好产前、产中、产后一条龙服务。随着农村商品经济的发展，迫切需要帮助农民解决好资金、生产资料、技术和收购、贮藏、加工、运销、信息等一系列问题。必须把各方面力量组织起来，协调地开展工作，逐步形成完整的社会服务体系。各级供销社要继续按照农村商品生产综合服务中心的要求，深入进行体制改革，扩大经营范围和业务领域，坚持为农民生产生活服务。农业银行要积极组织资金，大力支持农业。要改革和完善农村金融管理体制，充分发挥信用社民间借贷的作用。

此外，要继续注意抓好救灾扶贫工作，不可掉以轻心。对缺粮灾民，要逐户作好安排，该统销的统销，该救济的救济。

### **（三）继续保持工业生产持续、稳定、协调发展**

86年工业生产要在提高产品质量和经济效益的前提下，继续保持85年的好势头，力争持续，稳定、协调发展。

第一、要认真抓好企业的技术改造。86年技改规模大体维持85年水平。重点要放在提高产品质量、生产市场急需产品、出口产品和效益高的项目上。为了加快技术进步，一是要认真做好技改项目的前期工作；二是要十分重视新技术的引进、消化和发展工作。三是要加强对技改工作的领导。

第二、要认真抓好产品质量，加强企业经营管理。各级经济部门，各个企业，必须坚持质量第一的方针，反对片面追求产值、利润，忽视质量、忽视社会效益和生态效益的倾向。88年要在全区范围内建立每季度进行一次质量大检查的制度。

对质量有严重问题的企业，要令其停产整顿。不合格的产品，不准出售，不得计算产值。对损害人民身体健康的产品，要坚决就地销毁，并追究责任，直至绳之以法。要逐步健全各级质量监督和检测机构，严格把好质量关。所有企业都要在改善经营管理上大做文章。企业整顿未完成的要尽快完成，验收不合格的要补课。要继续抓好扭亏增盈，特别是对亏损大户，要一个企业一个企业地分析原因，采取措施，限期扭亏。86年要下决心基本消灭经营性亏损。

第三、要大力生产适销对路和创汇多的产品，适应市场需求，并从物资、资金、技术等方面尽力给以支持。

第四，要切实抓好安全生产大检查，进一步建立健全安全生产制度，落实安全措施，坚决刹住重大恶性事故，减少一般事故，确保安全生产。

#### **（四）认真抓好城乡交通和邮电工作**

交通运输部门必须从思想上、政策上认真解决存在的问题。一是加快原有公路的改造，努力提高路况。尤其是对公路干线和通往旅游参观点干线，要按等级要求加宽路基，改善线型，整平路面。公路改造工作要实行国家补助，地方自筹，单位集资，群众投劳的办法。各级人民政府特别是县人民政府要把公路改造纳入全县建设规划。二是积极打通断头路和加快边防公路建设。特别是对省际之间，县与县之间，城市及主要圩镇进出口的“卡脖子”路段，要分期分批打通。要认真用好国家支援的粮棉布，以工代赈，加快山区县乡村公路建设。三是调动各方面积极性，大力改渡为桥。对此，要采取“国家扶持一点，地方财政拿一点，群众凑一点”的办法解决。还可学广东的办法，利用贷款和外资建桥。四是认真贯彻《公路路政管理条例》，强化路政管理。要搞好综合治理，解决圩镇堵塞。要加强交通安全管理，迅速扭转交通事故严重局面。

邮电方面，要改善服务态度，提高服务质量。要改革独家经营，积极贯彻国家、集体、个人一起上的方针。在发展铁路邮件运输的同时，积极发展公路、水路、航空邮路，发展委办、代办邮运等多渠道的运邮方式。要加强电话线路管理，增设农村乡镇邮电业务网点。

#### **（五）搞好重点工程建设**

除了继续抓好天生桥、岩滩水电站、合山电厂、南防铁路、西江航道、大厂锡矿、来宾冶炼厂等中央部直属大中型重点项目的建设外，还要根据中央领导同志最近的指示，切实抓好平果铝和龙滩水电站的前期准备工作，同时做好一批广西有资源，国家又需要的能源、交通以及食品和造纸等重点建设项目的可行性研究，为“七五”计划和后十年的经济建设作好准备。此外，要认真搞好重点工程建设的施工组织和施工管理工作。工程项目所在地的各级政府，要大力支持和及时帮助解决各种实际问题。

#### **（六）加强财贸工作，努力稳定市场物价**

财政工作，要立足支持发展生产。86年要在重点支持稳定粮食生产发展的同时，积极支持甘蔗、春烤烟和其它轻工原料产品的生产，从政策上支持和鼓励企业进行技术改造，提高经济效益，并适当集中资金，进行开发性建设，充分发挥资源潜力和设备能力。对财政补贴县，采取提前使用财政补贴款的办法，全面规划，分期分批摘掉补贴县的帽子。要严肃财经纪律，加强财政监督，完善财政管理制度。要继续建立健全乡一级财政。

商业工作，要把建立和发展有计划的商品经济当作自己的主要任务。要搞好工商联营，协调工商关系，减少工商矛盾；要积极参与市场调节，起好吞吐调剂、平抑物价的作用。要大力发展第三产业，支持和兴办各种贸易中心、交易市场，扩大服务网点。商业行政管理部门以及工商、物价等部门，要加强对国营、集体、个体商业的统一管理，有效地保护合法经营和合法贩运，坚决打击扰乱市场的不法商贩，确保商品市场活而不乱。对那些欺行霸市、哄抬物价的把头以及非法转手倒卖的各种皮包公司，要坚决取缔。工商行政部门，要积极配合有关单位，整顿、清理各类“公司”、“中心”，检查处理冒牌假货，做好集市贸易的管理，服务工作。

金融工作，要积极扶持生产，尽力解决企业正常生产的急需资金。既要限制经济效益差、市场不需要的产品的生产，又要支持技术改造和农副产品、出口商品、市场紧俏商品生产和收购所需要的资金。

外贸工作，要有计划地建立和办好一批出口农副产品生产基地和出口工业品生产专厂、专矿，并在此基础上逐步建成一个具有广西特点的出口商品生产体系。当前，要重点抓好优质大米、活猪、海产品、罐头、茶叶、松香、麻纺织品、瓦楞纸、有色金属、矿产品和建材制品等大宗出口商品生产基地的建设。要继续实行地方企业用汇与创汇挂钩，对完成出口任务好的企业，在留成外汇和使用进口物资方面给予优待。对一些具备条件的大型生产企业给予直接出口权。要采取多种形式，进一步做好引进外资和国外先进技术的工作。要加快旅游发展，搞好对外承包工程和劳务合作。要加强外贸管理，整顿外贸企业，努力减亏增盈。

物价工作，要按照中央的统一部署，努力稳定副食品价格，重点是蔬菜和猪肉的价格。要加强物价管理，强化物价检查监督机构的职能，坚决纠正乱收费、乱罚款、乱摊派等不正之风。对违反物价纪律的单位和个人，要实行经济制裁。

## **（七）努力搞好科技工作，积极组织技术推广**

科技工作要全面贯彻中央和自治区关于科学技术体制改革的决定，进一步落实“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，抓好科技成果的推广应用。在科技体制改革中，要着重抓好改革科研拨款制度，逐一落实研究机构的拨款方案，开辟科技经费渠道，为争取我区开发研究机构在五年内实现经济自立打好基础；要开拓多形式、多渠道的技术市场，研究制订技术市场法规和管理条例，抓好技术引进和出口的开拓工作，促进技术成果商品化。要大力组织现有科技成果向生产领域扩散和转移，使其尽快形成生产力。要抓住对我区经济发展有重大影响和经济效益好的科技项目，组织力量进行开发和攻关。要抓好石山地区综合治理开发工作，争取早日列入国家重点科研项目。

## **（八）坚持两个文明建设一起抓**

在建设社会主义物质文明的同时，一定要加强社会主义精神文明建设，争取把全区的社会主义精神文明建设提到更高的水平。

五个区辖市的精神文明建设和文明村镇建设，是我区整个社会主义精神文明建设的重要组成部分，一定要继续抓好，力争在 86 年底前实现社会风气和社会秩序明显好转。

在开展精神文明建设中，要进一步加强社会治安工作。要坚决打击严重刑事犯罪，严重经济犯罪、现行反革命活动和卖淫、赌博、破坏生产设施、播放淫秽录像、走私贩毒等社会丑恶现象。要继续落实社会治安的各项措施，搞好综合治理；深入开展法制教育，推行各种治安承包责任制；加强治安管理，严密对社会面的控制；充分发挥街道，农村治保调解组织

的作用等。

中央办公厅、国务院办公厅发出了关于解决当前机关作风中出现的几个严重问题的通知，各单位要组织党员干部，特别是各级领导干部认真学习，深刻领会精神实质，联系实际，加强形势教育和党性、纪律教育，认清大好形势，坚定改革的信心和决心，严肃查清本单位存在的问题，制定出整改措施，清除腐败现象。各级领导要带头清理、带头纠正不正之风，做好表率。对本单位存在的不正之风，特别是大案要案，要敢抓敢管。纠正不正之风，既要严肃认真，又要实事求是，区别性质，严格掌握政策界限。对严重违纪、违法的案件和有关人员，要严肃执行纪律或依法惩处。

85年我区人口自然增长率虽比上年略有降低，但在全国各省、区、市中仍处于落后状态。各级领导要一手抓经济，一手抓人口，两种指标一起下达，一起检查，一起落实。

制定好“七五”计划，是86年政府工作一项重要任务、是关系到广西今后经济和社会发展的一件大事，自治区已组织专门班子在做这项工作，各地市县也要抓紧抓好。

## 区体改委办公室一九八六年 工作设想（摘要）

1986年经济体制改革的任務，主要是根据党的全国代表会议精神，进一步增强企业活力，发展社会主义商品市场，逐步减少国家对企业的直接控制，加强间接控制，把已经出台的改革项目消化巩固，配套完善，提高发展。具体要抓好如下几项工作：

（一）进一步增强企业活力，特别是增强全民所有制的大中型企业活力

1、继续简政放权，把应给企业的微观经营决策权直接放给企业。区直企业除少数经批准保留原属外，绝大多数要逐步下放地、市、县管理，按自治区规定做好各项衔接工作，把下放权限真正落实到企业，并对行政性的公司，认真加以整顿。

2、继续实行经济承包责任制，逐步减轻企业负担。大中型企业可以普遍推行石家庄市实行的税后目标利润承包责任制。这种承包并不改变现行国家规定的税法、税率。其基本特点是，关系明确，目标具体，责任清楚，既保证国家的收入，又调动企业经营者和职工的积极性，是国家管理企业的一个比较好的方法。小型企业，一般应实行“改、转、租”和承包的方法，放开经营。对已经放开经营的企业，原来的主管部门不能撒手不管，有困难的要扶持，有问题要帮助解决，不要因为在经营上碰到一些困难就退回来，或出了点问题又收回去。尚未放开的小型企 业，争取在今年上半年大部分放开。为了搞活大中型企业，要认真解决企业税负过重、社会负担过多、流动资金不足、人均留利水平过低等问题。企业内部要继续实行经济承包责任制，把责、权、利结合起来，真正体现多劳多得，以调动群众的积极性。

3、继续积极推行厂长负责制。凡经整顿验收合格的企业都要认真推行厂长负责制。关

键是选好班子，处理好厂长（经理）、党委书记、职代会三者关系。

4、积极发展横向经济联系。随着改革的深入发展，过去封闭式的以行政隶属关系为主的纵向管理体制已不适应生产需要，各个企业都可以按照“自愿、平等、互利、协商”的原则，打破行业、地区界限，根据生产的发展需要，同全国各地企业联合与合作，逐步组成形式多样的企业联合群体。在这方面，要争取跨出更大的步子，提高到一个新的水平。

## （二）继续搞活流通，进一步放开和扩大商品市场

在流通体制改革中，要发挥国营商业的主导作用，逐步放开和扩大商品市场。在区直五市要创造条件，逐步建立生产资料市场，金融市场，技术市场，信息市场，同时促进劳动力的合理流动。

1、继续搞活国营商业企业。国营商业批发机构下放后，城市应根据市场需求情况和商品的合理流向，调整设置好批发网点和贸易商场，做到灵活经营，服务周到，购销放开，货畅其流，充分发挥国营商业的主导作用。各级物资公司要打破旧框框，向企业商店化、经营商业化、供应商品化方向发展，积极开拓生产资料市场。要认真落实国营商业企业经营自主权。企业可以直接向区内外采购商品，组织货源和推销商品；可以到区内外开设分店，进入集市贸易市场设点摆摊；也可以兼营批发业务。

2、进一步完善供销社体制改革。我区供销社目前多数还处在改性不转轨的状态。要真正地抓好理顺各级供销社的关系。要加强对基层社的指导、服务工作。要适当提高股息和分红比例，积极发动农民集资入股，扩大股金来源和服务范围，扶持农村“两户一体”发展商品生产，把供销社逐步办成农村的综合服务中心。

3、积极兴办各种贸易中心。贸易中心是我区近年来新兴的一种经营形式。在南宁、柳州、桂林、梧州、玉林等中心城市，要积极办好工业品贸易中心和农副产品综合贸易中心。各部门要积极支持，在营业场地和设施上要给予方便，让贸易中心有个良好的经营环境。对现有名不符实的贸易中心，要进行清理整顿。

4、根据中央的指示搞好价格改革。今年上半年的价格改革重点是：巩固去年改革的成果，进一步理顺关系。全民所有制的商业企业、物资供销部门以及供销合作社，必须掌握必要的物资和货源，积极参与市场调节，发挥吞吐调剂、平抑物价的作用，特别要注意控制副食品价格，稳定市场，安定群众情绪。

5、商业行政管理部门以及工商、物价等管理部门，要加强对国营、集体、个体商业的统一管理，使市场进一步繁荣，城乡内外交流进一步发展。

## （三）加强宏观控制和调节

在“七五”的前两年，改革的重点要围绕稳定经济的要求，在宏观上加强、完善间接控制体系。这个任务是十分艰巨的。计划、银行、财政，税收、审计、质量检查、工商管理、物价管理和社会公证等部门，要加强调查研究，摸清经济活动的规律，在中央的方针政策指导下，从我区的实际出发，运用经济、法规和必要的行政手段，加强宏观控制，为逐步建立间接宏观控制体系打下基础。

## （四）加强对经济体制改革工作的领导

要把改革放在首位，改革和建设一起抓，使两者互相适应，互相促进。

1、建立和健全经济体制改革机构。县以上各级政府都应从建立经济体制改革机构，作为政府的职能部门，配备具有立志改革、懂得经济管理、具有一定理论水平和实践经验的干部。对于尚未健全的机构，要进一步充实力量，并给予必要的工作条件。

2、真正把南宁市、柳州市两个试点办好。各地区要选择一个商品经济发展较快的县(市)作为综合改革的试点，以点带面，点面结合。自治区有关部门要认真简政放权，大力支持试点的改革工作。南宁、柳州、桂林、梧州四市要认真总结市带县的经验，切实加强和完善这个方面的工作。

3、抓好经济体制改革的规划制订。全区各地、各部门都要按照中央“七五”计划建议的精神，结合地方、部门的实际，在制定“七五”计划的同时，结合制订体改规划，做好今年的改革工作安排。

4、加强干部培训工作。自治区计划在1986年举办一至两期体改干部培训班，组织区和各部门、各地、市、县主管改革的领导及体改办的负责人学习一次。各地、市有条件的，也可以举办短期培训班。

(区体改委办公室供稿)

## 区经贸委一九八六年工作要点 (摘要)

### 对外贸易方面

一、1986年外贸出口计划33,752万美元，比上年增长13.6%。

二、业务指导思想：充分发挥我区沿海、邻近港澳的优势，继续巩固和增加农副土特产品、有色金属、矿产品和轻纺产品的出口，同时大力发展机电产品、化工医药产品和建材制品的出口。努力提高产品质量，降低换汇成本，提高经济效益，进一步开拓国际市场，采取灵活贸易方式，使出口有一个较大的增长。

#### 三、主要政策与措施

1、搞好出口商品生产布局，建立出口生产体系。首先要有计划有步骤地建立一批农副产品生产基地和出口工业品生产专厂、专矿、按照国际市场的需要进行组织生产、组织出口，并在此基础上逐步完善和建立起一套具有广西特色的工农业对外出口生产体系。根据国际市场的需求和区内生产优势相结合，重点抓紧优质大米、活猪、海产品、罐头、茶叶、松香、麻纺织品、瓦楞纸、有色金属、矿产品和建材制品等大宗出口商品，合理布局，择优安排，建立不同类型的出口产品基地，争取尽快出成果，出效益。

2、采取必要的经济扶持措施，落实出口资源。继续实行地方企业用汇与创汇挂钩，对完成出口任务好的企业，在留成外汇和进口物资方面给予优先。在经营方式上要更加灵活多样，允许外贸直接收购和代理出口。给予一些具备条件的大型生产企业直接出口权。积极开展换购、易货，鼓励外贸企业与生产企业合资、合作联营。通过进料加工、来料加工、来件装配等方式扩大生产，增加出口资源。

3、开展易货贸易，用我区可以生产的或一时滞销的库存商品，换回一些对我区生产或市场有急需的物资，这对扩大出口和解决外汇紧缺的困难都有好处，是一举两得的好事。在保证完成国家下达计划任务前提下，积极提出易货贸易商品及国别，报部审批，为今后发展对外贸易拓开一条新路。

4、加强外贸行政管理和业务协调。主要是清理、整顿外贸企业，加强进口、出口许可证管理和价格协调，防止自相竞争，抬价抢购、低价竞销，坚决制止“水货”冲击市场。在统一计划、统一政策和联合统一对外的前提下，把经营搞活。

5、在巩固发展对港澳地区、美国、日本和西欧市场出口的同时，积极扩展对东南亚、东欧市场和中东、非洲、拉美市场的出口。

6、进一步加强各类外贸企业的经济核算，努力减亏增盈，提高经济效益。

### 利用外资方面

在指导思想和政策措施上，要根据“七五”计划建议的精神，在当前实行对外开放，更多地利用外资、引进技术的形势下，把利用外资的项目安排，着重用于对老企业进行技术改造，提高老企业的技术水平、管理水平和经济效益。同时，也要注意安排一些外资发展出口商品生产，增加创汇的新项目，新产品。

### 对外承包工程和劳务合作

对外承包工程和劳务合作，1986年初步安排合同金额计划300万美元，其中承包工程250万美元，劳务合作59万美元，外汇净收入55万美元。对外承包工程和劳务合作是我区的一个优势领域，要努力发扬开拓精神，坚决贯彻实行“守约、保质、薄利、重义”的原则，努力提高经济效益，为国家多创外汇，在过去援外工作的基础上，积极开拓对外承包工程的新局面，利用各种有利条件，疏通国外渠道，进一步开拓非洲、东南亚以及发达国家的市场，扩大成交额，争取做出好成绩。

(区经贸委办公室供稿)

## 区二轻工业局一九八六年工作要点 (摘要)

1986年的工作，要遵照中央关于经济体制改革和“七五”计划建议的精神，继续加强调查研究，从二轻集体工业经济的实际出发，扎扎实实把调整改革引向深入，坚持速度和效益的统一，开创工业集体经济持续、稳定、协调发展的新局面，夺取“七五”计划第一年的首战胜利。

效益和速度，1986年工业产值计划增长15%，完成17—18亿元；税利增长20—25%，达到1.8亿元，其中税金1.4亿元。

要抓好几项主要工作：

1、从五个方面把二轻集体经济的改革引向深入：一是将去年开展的七项改革坚持下

去，并突出抓好落实企业自主权，继续进行产业结构和产品结构的调整；二是全面恢复集体企业职工入股、集资制度，多渠道进行集资，继续完善经济承包责任制，正确处理好国家、集体、个人三者的经济关系；三是围绕提高产品质量和经济效益，进行企业整顿，建立厂规、厂法和各种规章制度；四是落实全区二轻技术开发工作会议精神，广泛发展横向经济联合，进行技术改造，推动技术进步，进一步提高二轻工业的生产力；五是加强思想政治工作，开展爱国主义、社会主义、集体主义和政策、法纪的宣传教育，培养职工热爱国家、热爱集体、艰苦创业的传统观念，坚持走社会主义道路。

2、继续坚持加快县办特别是民族县办二轻工业发展的方针。以开发利用地方资源为主导，增加新门类，开发新产品。要求县办二轻工业产值增长 20—25%，其中四十八个山区、民族县增长 30%。要继续搞好总体发展规划和年度实施计划。

3、抓好原材料的组织供应。除争取各方支持，组织好计划内物资供应外，要上下协作，从大力组织计划外物资、建立原材料基地、购进旧船拆卸改制钢材、开发利用地方资源、改进产品工艺设计、降低消耗、回收废旧和综合利用、进口一部分紧缺物资等八个方面努力，缓解原材料紧缺的矛盾，支持生产。

4、加强各级联社的自身建设，充分发挥为基层经济服务的作用。要从解决材料供应，产品销售、技术交流、商品信息、人才培养、外引内联、退休工人劳保统筹、筹措生产发展周转资金、集体企业间互相合作，保护集体企业合法权益等十个方面，逐步把各级联社建设成为城镇二轻集体企业的经济活动中心，成为基层企业生产经营服务的“总后勤部”，成为集体企业经济联合型的经济实体；同时要逐步充实各级联社的经济力量，并建立起科学合理、适应城镇集体经济发展的管理体制。

（区二轻工业局办公室供稿）

## 区农业银行一九八六年工作要点（摘要）

1986 年，全区农业银行工作要继续贯彻宏观控制、微观搞活的方针，积极组织资金，大力支持发展农村商品经济；改革和完善农村金融管理体制，增强农村金融企业活力，充分发挥信用社的民间借贷作用，为农业全面丰收贡献力量。

（一）积极组织资金，壮大支农资金力量。全区农业银行各项存款计划增长 13%，其中农村储蓄计划增加 1 亿元，增长 20%。信用社各项存款计划增长 22%，其中农户储蓄增加 1.2 亿元，增长 25%，为完成上述任务，要健全存款机构，扩大服务网点，增加储蓄种类，提高服务质量，加强储蓄宣传。同时，积极收回到逾期贷款，要求全年收回数占发放数的 80%以上，加速资金周转。

（二）合理安排使用各项贷款，提高贷款的经济效益。

1、农业贷款要认真贯彻“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针，重点用于支持商品粮生产和利用本地资源优势、发展经济作物及地方土特产品的生产，特别是要促进粮食的稳定增产。五市和城郊的农村金融工作重点支持发展副食品生产。1986 年，全区农

业银行和信用社各项支农贷款的累计发放数比 1985 年增长 20%。要压缩基建设备贷款的比重，增加发展商品生产的流动资金贷款比重，严格控制对专业户的大额贷款，适当增加对贫困户的贷款。农贷的投向要根据各地调整农村产业结构的部署进行调整。

2、乡镇企业贷款要认真贯彻“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，重点支持发展农产品加工业，促进乡镇企业立足于农业，服务于农业。1986 年，全区农业银行乡镇企业贷款计划增加 40%，信用社的乡镇企业贷款计划增加 60%。要帮助乡镇企业改善经营管理，提高产品质量，增加资金积累，提高经济效益。

3、农村工商贷款首先要保证计划内收购农副产品的资金需要，支持农村国营商业和供销社组织适销对路的农业生产资料和日用工业品，稳定和繁荣农村市场，发挥其在农村流通体制中的主渠道作用。要严格控制个体工商户的大额贷款，继续清理收回各种不正常的经商贷款。

4、继续做好利用世界银行贷款工作，认真总结利用外资贷款的经验，提高认识，健全制度，加强监测，管好用好，确保取得较好的经济效益。

(三) 加强对信用社的领导和管理工作。继续深入搞好信用社管理体制的改革，使其在农业银行领导下，增强组织上的群众性、管理上的民主性和业务经营上的灵活性，充分发挥民间借贷的作用，提高信贷资金的经济效益。为此，要通过扩股和积极组织资金，充实信用社的支农力量，在业务经营上要采取更加灵活的措施，使其信贷活动既合乎宏观控制的要求，又满足搞活经济的需要。要通过建立信用社县联社，加强资金的横向调剂，扩大资金的融通范围，搞好基层社的信贷管理、财务管理和稽核审计，使信用社各项工作适应农村经济发展的需要。

(四) 进一步完善各项管理制度。要从有利于加强宏观控制，又有利于微观搞活出发，积极而稳妥地改革和完善农村金融管理体制，充分发挥银行系统筹集融通资金，引导资金流向，提高资金动用效率和调节社会总需求的作用。继续搞好计划管理，灵活调度资金。在加强系统内资金纵向调剂的同时，扩大地区间、同业间的资金横向拆借，相互调剂有无。进一步健全贷款的审批制度和责任制度，明确各级贷款的审批权限、承担贷款的责任和风险。认真贯彻执行国务院颁布的《借款合同条例》，加强信贷检查，整顿信贷纪律，堵塞各种漏洞，切实纠正以贷谋私等不正之风。

(五) 加强思想政治工作，坚持两个文明建设一起抓。

(区农业银行办公室供稿)

## 区工商银行一九八六年工作要点 (摘要)

区工商银行 1986 年的工作重点，要坚持把改革放在首位，搞好金融改革，坚持两个文明一起抓，搞好金融部门的精神文明建设；坚持金融宏观控制，微观搞活，大力筹集资金，管好用好信贷资金，提高资金的使用效益；更好地为经济体制改革和发展社会主义有计划的商品经济服务。具体要抓好几项工作。

一、坚持把改革放在首位，积极稳妥地搞好金融改革。一是要端正经营思想，把吸收存款放在第一位，依靠自力更生解决银行营运资金来源；二是要进一步健全和严密贷款的审批制度和责任制度，提高贷款使用的经济效益；三是要加强人才培养，加强经济核算，加强思想政治工作，做好改革的各方面的配套工作。

二、继续加强宏观控制微观搞活。要充分运用信贷、利率等经济杠杆，在加强信贷资金规模的宏观控制的前提下，努力把微观搞活。今年的信贷规模大体维持去年的水平，即贷款总增长额为 10 亿元左右，其中固定资产贷款占 3 亿元左右（其中技改资金 1 亿多，基本建设 2 亿元左右），流动资金贷款占 7 亿元左右，（不包括收回再放的贷款数额，如包括收回再放，技改贷款约 2.5 亿元左右）。在这个总规模内，努力搞活资金，千方百计挖掘资金潜力，加速信贷资金周转，提高资金使用的经济效益。

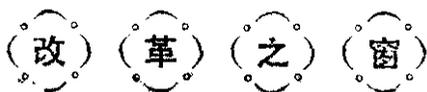
三、大力吸收存款。今年的存款业务要求有一个较大的发展，全年城镇储蓄要在去年的基础上增加 6 亿元。在抓好储蓄存款的同时，加强企业存款工作。要层层落实企业存款任务，定期检查完成情况，不断地针对问题采取措施，使企业存款工作有一个新的突破。

四、深入挖掘企业资金潜力。要会同有关部门在年初把加速资金周转的任务落实到企业。

五、贯彻“区别对待，择优扶植”的信贷原则，支持企业完成生产流通计划。今年对工商企业流动资金贷款仍然实行“以销定贷”的办法，对产品质量好、适销对路以及生产名牌、出口创汇产品的企业，优先支持；对产品质量下降，销售平滞的企业，要控制贷款。对自有流动资金不达到规定比例的企业，要促进企业订出提补自有流动资金的计划，按期提补。对于有条件提补而不提补的企业，要停止新的贷款并逐步收回原有的贷款。要进一步严格贷款的审批制度，每笔贷款必须首先经信贷员调查，提出审批意见，经信贷部门负责人审批，数额较大的要经过行长审批才能发放。

六、继续控制固定资产贷款规模。今年的固定资产贷款规模，大体维持去年的水平。固定资产贷款的主要投向，是支持企业的技术进步和技术改造。由于贷款规模所限，今年的技术改造贷款只能用于去年的结转项目，一般的不再办理新项目的贷款。对因情况变化而经济效益不高的结转项目，要及时调整。没有经济效益或者经济效益很差的项目，不论是否已安排贷款都要停止发放。要集中力量促进已确定的经济效益好的项目早上快上，力争早竣工，早投产，早见效。

（区工商银行办公室供稿）



## 我区一九八五年经济体制改革 取得了好成绩

1985 年，我区认真贯彻了中共中央《关于经济体制改革的决定》，坚持改革不动摇，在上年配套改革的基础上，继续进行新的探索，不断解决新问题，改革取得了好成绩。

1985年城市经济体制改革，主要是围绕以下四个方面进行的：

一是把增强企业的活力作为改革的中心环节认真抓好。全区经过整顿验收的350个企业普遍推行了厂长（经理）责任制，有的试行了厂长任期目标责任制。企业内部，有的划小核算单位，实行分级管理，不断完善经营承包责任制。企业之间本着平等互利、自愿结合的原则，打破地区、行业界限，积极发展横向经济联系，初步改变了过去纵向封闭式的管理体制，增强了企业活力，促进了生产的发展。1985年，全区工业总产值比上年同期增长18.87%，预算内工业企业实现税利增长34.61%，上交税利增长25.94%。

二是建立流通网络，促进商品经济的发展。区直商业二级站除石油站外，已全部下放给中心城市。目前，开放式、多渠道、少环节的商品流通体制代替了过去封闭式的、独家经营的流通体制。国营零售商业大部分已实行经营承包责任制，国营小型商业已有70%实行国家所有集体经营，集体所有集体经营或租贷给个人经营，克服了过去统收统支，吃“大锅饭”的弊端，调动了企业和职工的积极性，社会主义市场出现了新的繁荣景象。1985年全区社会商品零售额比上年增长32.46%。

三是以城市为中心组织经济活动，发挥城市的辐射力和吸引力。区直企业已有41.25%下放给中心城市，由城市统一组织生产和流通。各中心城市根据各自的特点，分别召开产品展销会、订货会、交易会，扩大产品销售。1985年6月，梧州市举办“龙舟节”商品交易会，会上签订成交合同56份，成交额一亿二千多万元。南宁市同南京、成都、贵阳结成姐妹城市，加强经济往来和协作。各中心城市敞开城门，吸引农民进城务工经商，发展第三产业。据不完全统计，五个区辖市共有十几万农民进城开办各种店铺和服务网点，为城市增添了活力。柳州市共开设商业、饮食、旅社、客货运输、修理等服务网点二万四千多个，各类贸易市场六十二个，夜市点七个，每天成交额四十多万元。

四是利用我区靠近港澳的有利条件，积极开展对外开放活动。一年来，通过北海市的对外开放港口，梧州市的对外贸易口岸以及桂林市的国际旅游等三个窗口，吸引外资，引进技术，对搞活经济起了积极的作用。1985年全区利用外资项目120多项，比上年增长160%，合同总金额增加七倍多。北海市已吸引美国、英国、法国、联邦德国、日本、香港等二十多个国家和地区的客商前来投资，谈成的合资、合作项目三十二个，金额二千多万元。

（陈业升）

## 蒙山县粮食生产和多种经营稳步增长

蒙山是山区县。县委、县人民政府坚持实事求是的思想路线，采取积极稳妥、长短结合、综合经营、协调发展的方针，进行农村产业结构的调整，取得了粮食生产和多种经营的同步增长。1985年，全县粮食总产量达13,198万多斤，比上年增长12%，人均产粮849斤；甘蔗总产6万多吨，桑蚕1.57万担，分别比上年增长44%和17%；生猪饲养量比上年增长30%；家禽，水产品生产也都有较大的发展。农业总产值6,819万元，比上年增长29%；乡镇企业产值达1,500万元，翻了两番多。其主要做法有如下几个方面：

一、抓紧抓好粮食生产。蒙山县在调整产业结构时，要求各地必须坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，努力提高粮食单产、总产水平，防止放松粮食生产的偏向。

(1) 在宜粮地区，抓好粮食高产，发挥粮食优势。如文圩乡大明村是粮食高产村，1980年水稻单产达到1,179斤。几年来，坚持种好水稻，1985年亩产达到1,664斤。(2) 调整品种结构，特别是推广杂交水稻。1985年全县种植杂交稻95,464亩，早造占25.9%，晚造占70.6%。全县在水稻种植面积减少和遇上罕见的水、旱、风灾的情况下，粮食产量仍然增长12%。(3) 抓低产地区的精耕细作，改进技术，夺取平衡增产。长坪乡田少山多，自然条件差。加上耕作粗糙，粮食产量低，1984年亩产才506斤，1985年晚造插下杂交稻1,230亩，占实插90%，产量增长23.4%，全年单产增240斤。

二、对土地利用实行最优选择，积极扩大适销对路的经济作物。1985年，全县的经济作物面积扩大到29,113亩，占农作物播种面积的20%，比上年增加一万亩。其中，甘蔗增加七千亩，油料作物扩大了一千亩，经济价值较高的药材，麻类等也适当增加面积。各地还根据资源特点和经济条件，建立了苧麻、油茶、茶叶等小基地，取得了较好的经济效益。全年经济作物产值达1,243万元，占种植业产值的比重40%。

三、发挥生猪生产的优势，大力发展养猪业。自1969年起，全县推广杂交育仔猪，养猪业发展较快。1984年生猪饲养量达161,666头，实现一人一猪。还生产仔猪181,800头，除留农户自养外，出售仔猪收入700万多元，全县农民户均收入250元，是经济效益高的一个项目。1985年，到10月底止，生猪存栏150,222头，比上年同期加38,561头，增长34.5%。

四、根据山区特点，发展林桑果生产。全县现有林面积81万亩，尚有宜林荒山43万多亩。近年来，在调整产业结构中抓紧了林果的计划生产，先后造林81,810亩，其中果林4,581亩。桑蚕生产是蒙山一大优势，生产条件比较优越，农民有多年的种植习惯，1984年已实现蚕茧万担县。1985年，又发动农民在山坡地、旱地和几边地扩大桑园，并推广杂交桑，使桑园面积达7,645亩，比上年增加738亩，产茧15,709担，比上年增长17.1%。

五、利用多种形式，加快发展乡镇企业。1985年，在抓好乡镇集体企业的同时，积极扶持发展户办、联户办的家庭工业企业。一年来全县户办、联户办企业已达1,420个，从业人员2,483人，产值581万多元。由于户办、联户办企业的发展，全县乡镇企业增加到2,603个，比上年增加1,110个，从业人员5,423人；乡镇企业全年产值达到1,500万元，占农业总产值的22%，比上年增长10%。

(蒙山县农委 关永沛)

## 柳州市在改革中管好乡镇建筑队

去年以来，柳州市打破地区界限，向乡镇建筑队开放，开拓建筑市场，先后进入该市的乡镇建筑队(公司)。

已有八个省(区)的一百多个，共一万多人，打破了原有施工企业“一统天下”的局面，加快了城市基本建设的速度。据去年8月底统计，全市竣工面积28.9万多平方米中，乡镇建筑队完成8万多平方米，为全市完成数的27.89%。

该市管理乡镇建筑队的主要做法是：

一、严格进城承接工程的手续。规定凡进城承接施工任务的农村建筑队，必须持有县以上单位的行政介绍信、技术资质审定证书，以及当地工商登记执照。经市建委审定批准并发给施工许可证后，方能承接施工任务。还规定市内用工单位必须有合法的设计施工图纸和规划部门签发的建筑开工证，否则不准接收施工队伍。

二、及时掌握工程质量情况。市建管处深入工地巡查，全面掌握各建筑队伍的技术能力，随时发现和解决问题。同时，坚持每季度一次抽检和每半年一次质量大检查，对质量搞得好的给予表扬奖励，对搞得差的给予批评教育或处罚，并帮助分析原因，提出改进措施。对于那些偷工减料并造成质量事故的，则给予重罚。平南县大鹏建筑队承包了雀儿山针织厂的针织车间工程后，队长私自将 2.5 万元拿到洛满镇开杂货店，工程资金不足，就偷工减料，现浇混凝土楼板用的是废钢材，而且混凝土厚度不够，又达不到标号要求。当市建委去检查时，他们又慌忙在已经凝固的混凝土上再浇上一层混凝土，造成整座车间报废。市建委抓住这个典型，及时召集所有建筑队队长到现场开会，讲明注意工程质量的重要性和严肃性，宣布取消这个建筑队在柳州施工资格，经济法庭也正在追究这个队长的法律责任。这件事在建筑队伍中引起了很大的震动，使工程质量普遍得到重视。

三、采取“走出去，请进来”的办法，沟通城乡联系，共同做好有关管理工作。“走出去”，就是派出专人到进入本市建筑队伍较多的地、县去，访问当地基建主管部门，调查了解有关建筑队伍的基本情况，有的放矢地做好管理工作。“请进来”，就是每年召开一两次座谈会，邀请一些队伍所在的县、乡（镇）的有关负责人来柳，考察自己的施工队伍的工程情况，帮助总结经验教训，解决存在的问题。此外，市建委还与建行、工商、税务等部门配合，保持经常联系，听取这些部门对使用、管理乡镇建筑队的各种意见，得到了这些部门的大力支持，形成了对乡镇建筑队的有效的统一管理。

四、热情帮助农村建筑队培训技术骨干，提高技术素质。市建委举办了十三期油漆工艺、装修装饰、抹灰、材料配比，质检与评定等短期技术培训班，培训人员达 1,000 多人次。通过这些工作，各建筑队伍的技术操作和管理水平都有明显提高。玉林山心，贵县湛江、容县十里、平南官城等建筑队，过去对一些复杂的结构、装修、油漆、抹灰等工艺施工有困难，经过技术培训后，能够承担象水泥厂专家楼、区结核病院疗养楼等装修较复杂的工程，油漆、抹灰、现浇混凝土框架和瓷砖、马赛克装贴等各道工序都完成得比较出色，得到用户和建筑行家的好评。

五、从政治上、生活上关心爱护农村建筑队。农村建筑队是一支重要的施工力量。他们进城承担部分施工任务，决不是帮工或雇佣劳力，而同样是社会主义事业的主人。市建委注意从政治上，生活上关心爱护他们。一是对他们进行法纪教育，树立遵纪守法观念。二是不定期地编写简报，交流他们的思想情况和工作经验，表扬好人好事。三是维护他们的正当收入和合法权益，对个别混进建筑队中侵吞他人劳动成果的不法分子，则协同有关部门进行严肃查处。四是帮助他们办理人身财产安全保险，使他们在意外事故中蒙受的损失得到补偿，并进行安全施工教育，深入工地，及时发现和处理事故苗头。五是逢年过节对坚持现场施工的队伍，由市建管处代表市建委送去慰问信和慰问品。六是年终进行总结评比，给先进的队组和个人颁发锦旗奖状及各种物品。他们说：“市建委把我们跟国营企业同样看待”，“一面锦旗比两千元钞票还宝贵啊”！

（摘自柳州市建委汇报材料）

# 玉林市落实承包责任制加快村镇规划步伐

玉林市村镇规划工作于 1983 年 7 月开始，分期分批进行。全市 33 个集镇，3313 个自然村，至去年 7 月底已基本完成，转入开发建设、管理实施阶段。21 个乡镇中，有 15 个已成立了村镇建设管理站，有 10 个已成立村镇建设开发公司。正在兴建商品房 6.5 万平方米，到今春可完成 5000 平方米。该市村镇规划工作之所以能够较快完成，与落实规划工作承包责任制关系很大。他们的具体做法是：

一、经济逐级包干。市包给乡，乡包到村，村包给规划组。市根据村人口多少、工作难易，把上级（包括市）补助的经费逐个村承包给乡。一般每个村补助 150—200 元，圩镇补助 250—450 元，不足部分由乡、村自筹解决。先拨一半，验收合格后全部拨足，返工的不再补款。乡按上述方法包给村，村根据具体情况包给规划组。

二、任务包干。承包到组后，规划工作则按性质和种类，由规划组包干到各专业小组和个人。绘图组负责图纸放大、补图、绘制现状图，规划图等；资料组负责各种资料表格综合填写、社员宅基地的余缺计算、编写说明书；丈量组（由村、村民小组干部组成）负责宅基地、房屋的丈量。

三、质量包干。首先，市对村镇规划的图纸号码、图纸绘制、资料收集、整理等技术要求作了统一规定；其次，制定验收标准。规划组按规定实行质量包干，经验收不合格而返工的不补工钱，直至合格为止。

村镇规划工作推行承包责任制后，工作有了很大起色。

（1）提高了工作效率，加快了规划工作的步伐。原来搞一个村的规划需要一个月的时间，后来减少到 10—15 天。圩镇规划更为突出，全市 32 个圩镇规划仅用了五个月的时间就编制完成了。

（2）节约了经费。原来每搞一村需要一千多元的规划费，以后减少到 250—350 元。全市实际共花去村镇规划费（包括自治区建委，市、乡、村各级补助）15 万元，节约了 20 万元。

（3）规划人员的积极性提高了，工作责任心强了。他们自觉工作，白天积极干，晚上加班加点，节假日不休息，从而保证了规划工作按时完成。

（4）培养了人才。在工作中，规划人员得到了锻炼，他们当中的许多人已成为该市第一代较好的村镇规划人才。规划工作结束后，有 20% 的规划人员先后被选送到村委会、乡、镇开发公司任职，有的被选送到自治区建校深造，有的留在乡管理站工作。

（摘自玉林市建委汇报材料）

# 桂平县采取有力措施搞好水利整修工作

桂平县委、县人民政府及其有关部门认真总结经验，重新认识“水利是农业的命脉”这个真理，采取有力措施，搞好水利整修工作。

第一，明确重点，完成去冬今春水利的整修任务。县里拨出专款 25 万元，水泥 396 吨，钢材 18 吨，调派 3.6 万劳动工日，拟定清淤渠道 791.3 公里；维修闸门 464 座，坝首 13 处；维修电灌机 63 台 × 3618 瓩，机灌机 8 台 604 马力，水轮泵 4 台。

第二，设立专业队伍，实行承包责任制。为了确保任务的完成，县成立指挥部，由一位副县长任指挥长，水电、物资、运输、粮食、商业、治安等部门协同配合，统一行动。乡镇也建立指挥机构，并建立乡、村、组的水利队伍，明确规定每村要有专人负责，训练专业人员，做到人员落实，报酬落实，责任落实；还推广水利工程承包责任制，实行水管所、村、组逐级承包。

第三，切实抓好收水费这个“水管”中突出的问题。寻旺水库去年应收水费 3.5 万元，已收 3.9 万元。大洋水库去年应收水费 8 万元，到十月底已收 6.3 万元。这两个完成收水费任务较好的单位，基本经验就是和粮所密切配合，请粮所代收“水谷”（即用谷子代钱，一起计入入库的数目。群众有这样的习惯，粮所也乐意代收）。县有关部门拟定推广他们的做法。县里还向各地介绍了金田水库建立收水费承包责任制的做法。对积极代收水费的乡、村、组干部给予一定的奖励。

第四，坚决打击哄抢、偷占水利资材、破坏水利设施违法乱纪的行为，限期处理现有的 205 起案件；将破坏水利设施的人员集中起来开学习会，对他们进行法制教育，并按规定实行经济处罚。

（陈 松）

## 北海市、钦州地区、防城港区 经济协作互惠办法

为了适应商品经济发展的需要，鼓励北海市、钦州地区、防城港区（简称一市两区）各行各业之间积极开展经济技术协作，按照中央提出的改革、开放的方针和取长补短、形式多样、互利互惠、共同发展的原则，一市两区三方商定了以下互惠办法：

一、合营企业交产品税、营业税、增值税后分利，然后交所得税。所得税可以各自交回原地区。

合营企业缴纳工商税确有困难的，经申报税务部门批准，给予减收或免收。

合营企业的产品税、营业税、增值税按投资比例通过地方财政的渠道全部或大部分退回原地区。

二、对新建的合营企业，实行（所得）税前还贷。合营企业扩建和改技的增利部分（所得）

税前还贷。

集体企业的税前还贷，报税务部门批准执行。

三、合营企业的总产值，按合同规定划回原地区。

四、在北海市、防城港区生产出口产品的合营企业，其所需引进设备、原材料或辅助材料的外汇额度，北海市、防城港区视需要与可能资助或借用全部或一部分。

五、合营企业从北海市、防城港区出口的产品，其外汇留成按照广西核留给北海市、防城港区的留成数，北海市、防城港区只从中提取3%至5%，其余归合营企业。

各县市委托北海市、防城港区出口的物资，北海市、防城港区各代办公司只收1%至3%的手续费，其外汇所得全归货主。代理出口的货款在银行结汇后，代办公司要在十天内将人民币贷款汇归货主。外汇留成在自治区核留后，代办公司应在十天内划拨给货主。

六、北海市、防城港区在钦州地区各县市购进的地方建筑材料以及不需要地方支付生产扶持费的原料和产品，钦州地区各县市应视同本县市企业一样给予优惠。

北海市、防城港区在钦州地区办的企业以及钦州地区各县市与北海市、防城港区办的合营企业，钦州地区各县市应视同本县市的企业一样给予优惠。

七、在对方设立办事处或开办企业，应列入各方基建计划，所在地一方在建设定点、土地征用、建筑材料、组织施工等方面给予优先安排，征地费用按所在地现行地价从优。

八、凡一方对一市两区外的省、市有更优惠政策规定时，其他各方均可共享。

致富之路

## 右江河谷的养鱼状元

一九八四年初夏的一天傍晚，百色镇东合村的黎贵才，独自往村边西南面的群山走去。他徘徊在一片因多年丢荒而杂草丛生的烂泥田埂上，暗自想道：“呵！这是一片肥沃的土地呀，可惜多少年来一直丢荒。如果把它挖成一个个池塘，不就可以放鱼了吗？”想着想着，他不由眼里显露出兴奋的光芒，对前程充满着憧憬和希望。

第二天早晨，黎贵才来到生产队长黎寨贵家里说：“老队长，我铁心承包队里的三十亩烂泥田，把它改造成十三张鱼塘养鱼。”老队长笑了笑：“贵才兄，别怪我说风凉话，你读书少，文化低，又缺乏养鱼经验，搞不好就是大的损失，你可要三思而行。”黎贵才说：“你放心，世上无难事，只怕有心人。说穿了，我不怕失败。”说定后，黎贵才就和本村签订了养鱼的合同。

养鱼要有真本领。为了学会养鱼，黎贵才从书店和畜牧水产局购买几本养鱼书籍来学习，还聘请了灵山县那隆乡养鱼技术员宁达耿驻鱼塘作技术指导，同时把家用的劳动力作了分工。从此，他刻苦钻研养鱼技术，一心扑在养鱼事业上。

当年五月上旬，黎贵才全家把三十亩烂泥田挖成十三张鱼塘。注满水后，即投放十五万多尾草鱼和鲤鱼。为了让鱼塘里能产生更多的浮游生物，供放养的鱼苗食用，他不辞劳苦，

四处奔走，每天用车拉回大堆草料、绿肥，投入鱼塘。他相信科学，尊重科学，把学到的养鱼技术，运用到实际工作中去。他根据草鱼、鲤鱼的生活规律，进行层次饲养；以草鱼料、绿肥为主，精饲料为辅；草鱼吃了草料等长得快，拉出的粪便又成了鲤鱼的精饲料。放三个月后，正是生长旺季，鱼的食量大增，每天每亩要施放玉米粉，黄豆粉、花生饼等精饲料十至二十斤，同时施放草料由三百多斤猛增到五百多斤。为了解决鱼的饲料，黎贵才一连几个月，每天总是高卷裤脚披着晨光出门，晚上带着一身泥汗回家。夏夜，别人在门前纳凉、聊天，黎贵才还在离家二十里远的鱼场里喂鱼和守夜，每天要干十四、五个钟头。夏日骄阳似火，终日奔波的黎贵才，被晒得象一个黑人。因为长时期割草，下鱼塘，手脚经常被划伤，痛痒得难受难忍。村里的熟人关心地说：“贵才哥，天气热，温度高，何必自找苦吃！”黎贵才却说：“人不吃苦鱼不肥。这是养鱼的秘诀哪！”到一九八四年十一月，仅半年功夫，草鱼首尾重三斤左右，鲤鱼首尾重二斤左右。当跨入一九八五年元旦，黎贵才即拉网打鱼出售，共收入一万五千多元，加上女儿和妻子办米粉店、搞烧鸭摊收入八千多元，当年全家收入达二万三千多元，平均每个劳动力年收入五千七百多元。苍天不负苦心人，黎贵才一跃成为右江河谷的养鱼状元，被人们传为佳话。

一九八五年三月，黎贵才积极扩大经营范围，在拉域村、建华厂、六中、百色镇四个点共承包了鱼塘一百零六亩。同时，他富了不忘帮助别人富，一年多来，先后支援鱼苗帮助本村七、八户农民兴办养鱼塘。当百色市领导同志问黎贵才有什么新打算时，他满面笑容地说：“我养几条鱼，想不到成了万元户。既然大家都说我是养鱼状元，我就在百色山城开个鱼餐馆，让乡亲们尝尝我黎家养的大肥鱼的味道吧！”

（百色市人民政府办公室供稿）

## 嵇文林闯出的致富路

富川瑶族自治县朝东镇营上村农民嵇文林，充分利用有限耕地，提高复种指数，实行烟——稻——肥（绿肥）的良性循环种植，取得了较高的经济效益。

嵇文林所在的村子，每人有水田不足九分，旱地极少，是人多地少的山村。由于山高水冷，过去水田只能插单季稻，经济收入微薄，许多群众因苦于无致富门路而把大量劳力捆绑在有限的耕地上。嵇文林却积极地探索治穷致富之路。一次偶然的机，他从玉林地区利用水田种冬烤烟的材料中得到启示，于1983年春即用一亩水田试行烟稻轮作，当年得干烟300多斤，收入现金400多元。收烟后，在烟田里插上杂优水稻，经过精心护理，又获得好收成，亩产干谷1300斤，比一季中稻增产400斤。1984年他迈的步子更大了。四亩半责任田，他搞了两亩烟稻轮作，同样夺得了烟增产，粮丰收。与此同时，还把所有的水田翻犁起来种下绿肥，这样形成了烟—稻—肥良性循环生产链。

老嵇从实践中深深懂得，要依靠科学才能更好致富。为了种出高产优质烟，他阅读了《烟草栽培》、《烟叶烘烤》等专业书籍，还学习了不少有关烤烟种植技术资料。县烟草公司的技术员是他的老师。对烤烟的生产过程和每个生产环节，他都善于用科学指导，按科学办

事，实行科学管理：（1）选育良种。几年来，他坚持搞品种对比试验，选优去劣，确定以 G140 和 5008 为当家品种。这两个品种对土质的适应性和抗黑茎病的能力都较强，烟叶成熟期集中，烤后烟叶厚实、金黄，油分好，味纯。1985 年他全部种植 G140 和 5008 优质烟，亩产干烟 354 斤。上、中等烟占 75.76%，平均亩产值 621 元。（2）适时播种。冬至前必须播下烟种。苗床要撒一层约一寸厚的腐熟猪牛粪拌合鸡鸭屎，烟种播下要盖上薄膜，烟苗要精心管护，做好保温、保湿、间苗除草工作。（3）抓好备耕与移栽。烟田要在头年的冬天沤好，使之土质疏松，不渍水。同时要沤制基肥，种烟前的一个月，按每亩烟下二十担猪牛粪，加三十斤磷肥和三、四斤骨粉混合沤制。烟苗一般应在春分前移栽完毕。这样才能保证七月上旬烤完烟，后作晚稻赶在大暑前播下。（4）及时管护，合理追肥。为使烟叶适时成熟，退肥落黄，采用“一轻一重一月完”的施肥方法。轻，就是施引须肥。烤烟种下 5—7 天后，每亩用复合肥 10 斤，大粪水一担兑水淋施。重，就是重施追肥。种后十天每亩用复合肥 20 斤加适量花生麸、骨粉混合穴施。十五天之后巧施“偏心肥”（即看苗补肥）。一月完，就是在种后一个月将烤烟所需肥料全部施完。由于他学科学用科学，很快成为烤烟种植的行家。

嵇文林实行烟——稻——肥轮作，闯出了一条致富门路。他一家五口人，二个劳动力，全年种养收入近 8,000 元，人均收入达到 1,500 元以上。但他并不因为自己富裕了而感到轻松。他说，发家致富，这个“家”是“大家”，个人富了，不能忘了国家富强、全体人民富裕这个伟大目标。今年，他被县烟草公司聘请为烤烟技术员。他利用工作之便，走遍了邻近的十几个村寨，几百户农家，向群众宣传烟稻轮作的好处和烤烟种植技术，帮助群众解决疑难问题。1984 年冬，他播了一亩烤烟秧，只出卖了一部分，其余都无偿地赠送给困难户和缺苗户，约值二百元以上。1985 年，在他的带动下，他所在的村百分之九十的农户都种上了烤烟，面积达 630 亩。全村新建烤烟炉 160 多个，几乎都是他协助指导下建起的。正是由于他把致富的种子撒遍了瑶寨山乡，使想富不会富的人开了窍。全村 220 户人家，1985 年已有 201 户实行烟稻轮作制，烤烟收入近 20 万元，平均每户达 940.3 元，加上全年粮食产量比上年增产 20 万斤，约增长两成。全年人均纯收入将增加 130 多元。

（富川瑶族自治县人民政府办公室供稿）

## 发挥山区优势家家富

天等县上映乡佩光村吞布屯，位于海拔七百米的山顶上，有二十户一百四十七人，农田少，坡岭多，地域广。党的十一届三中全会以来，群众根据本地的自然条件，因地制宜，扬长避短，发挥了山区优势，在抓好粮食生产的同时，大抓多种经营，短短的几年内，一改旧貌，成了富村。1984 年以来，全村收入平均每户三千元以上，其中万元以上的有六户。昔日偏僻荒凉的穷山村，如今生机勃勃，蒸蒸日上。

吞布屯的气候、土质条件适宜于发展八角林，而且历来就有种植的习惯。这几年来，随着党的富民政策的不断深入贯彻，吞布屯群众决定在抓好粮食生产的同时，充分发挥本地的自然优势，进一步发展八角生产。于是，他们先将原有的八角老林分包到户，并宣布长期不变，调动了群众的积极性。经过除草垦复，精心管理，八角老林终于起死回生，叶茂花繁，

产量逐年增加。1984年，这个屯的八角果收入达三万五千多元，比1979年增加了两倍多。八角老林的返老还童，大大激发了群众发展八角生产的积极性，增强了信心。两年来，他们夏季斩棘垦荒，冬季移苗栽培，新种了八角林二百七十五亩，而且长势不错。现在，全屯共有八角林五百一十五亩，平均每户二十多亩。

这个屯的气候、土质，也适宜于发展田七生产。过去曾试种成功，只是由于吃“大锅饭”加上市场信息不灵，产品滞销，挫伤了群众生产积极性，发展不起来。这几年政策好，农产品可以多渠道经营，而且工厂、市场需要量日趋增加，不愁没有销路。因此，他们在发展八角生产的同时，又发展田七生产，户户扩大面积，已发展到五十亩。由于管理到家，田七长势良好。1984年，田七获得了丰收，全屯收入五万三千多元，占总收入的一半多。目前全屯群众正在努力扩大田七生产，争取有更好的收成。

吞布屯的群众为了向荒山取宝，使本地的自然优势得到更充分的发挥，他们又抓封山养山、植树造林。同时，他们还根据本地牧草茂盛的有利条件，发展畜牧业。现在，全屯共有水牛七十头，平均每户三点五头。这些多种经营项目的开发，为吞布屯商品生产的发展开拓了更为广阔的前景。

(天等县人民政府调查组)

## 他搞种养加工并举

灌阳县黄关镇龙吟村农民周德昌，全家八口人，四个劳动力，除了种好责任田外，还经营加工大米、饲料，种果、养猪等项目，取得了较好的经济效果，成为全县闻名的致富能手。

周德昌今年五十四岁，有一套采矿、伐木、贩运的好经验。在“割掉资本主义尾巴”的年代，他成了“资本主义苗子”、“野马副业头子”，曾多次参加过“学习班”，只好弃自己之所长而归田，日子过得结巴巴。党的十一届三中全会后，富民政策象久雨初晴的太阳，照亮了他的心房，使这个历尽沧桑的人感到格外温暖。他欢欣鼓舞，东奔西访，多方了解信息，准备使尽全力，大干一场。

通过什么途径致富？对这个问题，他曾有过认真考虑。开始，他想走过去采矿、伐木、气运的路，但很快被否定了，用他的话说：“收入心中无底，致富无保障。”他走访过很多人，在镇村干部的帮助下，反复学习了中央关于“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，并结合自己的情况，决定重点抓好种养，以短养长，长短结合。据此，他制定了“一种二养三加工”的致富计划，并对家里的劳动力进行了具体安排：大儿子是乡村医生，懂得西医，为解人痛苦，继续开办家庭诊室，早晚负责管好八亩稻田用水，观察苗情、虫情和病情；二儿子身体好，天性活泼，外出从事临时副业——采矿；三儿子刚初中毕业，有文化，易接受新事物，从事大米加工和饲料加工；老伴负责家务和养猪、养鸡；他自己负责承包四百七十株柑桔树的护理兼养鱼。双抢大忙时，全力合作搞好双抢，平时各负其责。

搞好种养加工业需要科学技术，单沿袭过去传统的农业观念显然不行了，周德昌深知这个道理。因此，他四处求教，多方求学，凡是有关农业技术的会议，不论是广播会、座谈会、现场会、典型发言，他都积极参加，家里还订《农民日报》、《广西科技报》、《广东科技

报》、《广东科技报》等报刊杂志来学习。由于他坚信党的政策，善于学习农业技术，善于取人之长，补己之短，使全家“一种二养三加工”的生财之道取得了好效果。一九八四年全家种养业总收入八千八百八十多元，除去成本和各种费用开支二千零九十多元，纯收入六千七百八十六元。大米加工和饲料加工收入二千六百元，除去成本和折旧费一千，纯收入一千六百元。采矿纯收入二千元。家庭诊室纯收入五百元。家庭其它零星纯收入六百元。以上合计总收入一万四千五百多元，扣除成本外纯收入一万一千四百八十多元，人平均一千四百三十多元。由于收入增加了，生活也得到了改善。家里除了建新房外，购置了电视机、收录机、电风扇，还买了三辆自行车、二架缝纫机、七块手表，并给每个孩子制作了一套新式家具。一九八五年他更上一层楼，各种生产收入均比去年增长百分之十以上，全年纯收入达一万二千多元。

周德昌在种养加工并举的致富路上迈出了可喜的一步，他深有感触地说：“我家致富，一靠党的政策，二靠科学技术。共产党为我们指出了富裕的道路，我们应该不辜负党的希望，要努力学习科学技术，争取富上更加富。”

（灌阳县人民政府办公室供稿）

## 借 鉴

# 生意怎样做活？

## 一、质量至上 信誉为本

俗话说“生意无大小，信誉是个宝”。质量好比鸟的身子，信誉就是鸟的一对翅膀。日本的汽车、家用电器之所以畅销世界，关键就是以信得过的质量及周到的售后服务在广大消费者心目中建立了牢固的信誉。

## 二、信息灵 百事通

做生意离不开信息。信息具有极强的时效性，今天用它发财致富，过期不用一钱不值。如北京某家针织厂凭借女排在人们心目中的威望，生产出“拼搏”衫，投放市场后大受欢迎。对于信息还要会活用。

## 三、文明经商 礼貌待客

常言道：“无笑莫开店”。微笑在生意中是“无本万利”，微笑超越人种和国籍。美国希尔顿饭店能在短短二、三十年内，在世界几十个国家内开办一百多个分店，始终顾客盈门，全在于他们创造出的一套独特的“微笑”服务。相比之下，我们一些服务部门的服务员却是“脸难看”、“话难听”、“口难开”、“事难办”。

## 四、摸心理 善推销

要提供最佳的售后服务。因为顾客会把任何一种额外服务项目视为某种形式的减价。

要分析顾客的心理，一要想办法吸引顾客的注意力；二要引起顾客的购买兴趣；三要刺激顾客的购买欲望。

## 五、钻冷门 补缺门

做生意最忌随大流，一哄而起。我国第三产业刚起步，可爆的冷门很多。例如从照相馆废弃的显影液中提取银。另外可补的缺门也不少，象组织家庭服务队，开办婚礼用品公司等。

## 六、薄、多、勤、快、晚、便

“薄”就是经营小商品。现在很多小企业不愿做，大企业更不屑干。其实针头线脑一样赚钱。比方百货公司设小商品柜，采取配套、拆零供应等方法，只要有特色，就能吸引大量顾客，薄利多销照样可获大利。“多”就是多品种，“百货迎百客，一个去百个来”。“勤”就是勤购货、小批量。“快”就是快速推销，“家底千万元，不如勤周转”。“晚”就是延长营业时间。“便”就是为顾客提供多种便利，“予人方便”就是“予己方便”。商店如果能免费为顾客看护车子，和开设退旧货的业务，旅店免费为顾客寄存贵重物品，那么广大顾客会有所报答的。

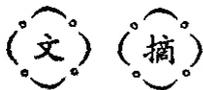
## 七、巧搭配

在联邦德国的有些商店里，买一件上衣送你一个衣架；买一盒化妆品，送你一面镜子。有些商店搭配一种商品的“配品”很多，任你选择。另外在所赠物品上，都有厂家醒目的广告，把广告和推销巧妙地结合起来。

## 八、讲卫生

做生意讲清洁实为重要的。尤其是饭店、旅店这点更是至关重要。我们有些饭店的卫生条件差，碗筷油渍渍的，服务员用手抓食品，工作服上斑迹点点，让人看就倒胃口。有些旅店的床被不勤换，房间有怪味，这样怎能招来顾客呢？

（叶辑）



# 正确理解“无工不富”与“无农不稳” 的辩证关系

陈云同志在党的全国代表会议上的讲话，向全党提出了一个值得注意的问题：“发展乡镇企业是必要的。问题是‘无工不富’的声音大大超过了‘无农不稳’”。并且指出：“十亿人口吃饭穿衣，是我国一大经济问题，也是一大政治问题。‘无粮则乱’，这件事不能小看就是了。”这为搞好正在进行的农村产业结构的改革，发展农村大好形势，进一步指明了

方向。

问题在于必须正确认识和处理“无工不富”与“无农不稳”之间的辩证统一的关系。我们必须懂得，农工商各业是农村整个经济构成的统一体，农与工的关系是相辅相成、相互促进、互为因果的。党的十二大再次重申农业是我国国民经济的基础，而粮食生产是基础的基础，这既是根据人类生存发展的需要，又是根据我们建设的经验和我国的国情提出来的。“民以食为天”，这是人所共知的道理。我国三十多来的社会主义建设经验一再表明，什么时候农业生产上去了，局势就稳定，各项事业的发展的基础就牢靠。而我国最大的国情是十亿人口，八亿在农村。这一切情况都说明，如果没有稳定发展的农业，特别是如果没有不断增长的粮食生产，其他产业的发展都将受到制约，都将成为无本之木，无水之源。这几年来，乡镇企业以及农村其他各业，乃至整个国家的四化建设之所以有如此迅速的发展，正是农业生产，特别是粮食生产持续，稳定增长的结果。但是，如果就农业抓农业，不因地制宜，而片面抓粮食生产，象过去那样搞“以粮唯一”，则不仅农业生产本身没法搞好，农民富不起来，还会带来生态平衡遭受破坏的恶果。这样的教训人们是记忆犹新的。事实上这几年来一些地方由于乡镇企业的发展，不仅使农民增加了收入。而且“以工补农”有力地促进了农业生产的增长，形成了以农促工、以工养农、互相促进、相得益彰的良性循环。因此，当我们认识“无农不稳”这个道理时，不能仅仅理解为只抓农业而不发展包括乡镇企业的其他各业；而当我们实践“无工不富”这个经验时，也不能绝对化地把它理解成“唯工致富”，而放松农业生产。正确的结论应当是，既重视抓农业生产，使农业这个基础不断地得到巩固和加强，又注意发展乡镇企业，不断增强农村的经济实力，促进农村经济以及整个国民经济的协调发展。

其次，在贯彻“无工不富”时，还必须注意因地制宜，量力而行。须知，我国农村幅员辽阔，各地情况千差万别，在致富的道路上可以而且应当“八仙过海，各显神通”，扬长避短，取长补短，发挥各自的优势。有条件兴办乡镇企业的地方，当然而且应该充分利用这种条件促使乡镇企业的不断发展；而条件不具备或暂时还有困难的地方，也不要两脚只想走靠工致富的路子。事实上，各地靠发展农业、靠种养致富的例子并不鲜见，这说明了致富的道路是很宽广的，不要被“无工不富”的口号捆绑住自己的手脚。总之，我们应当正确认识和处理“无工不富”与“无农不稳”之间的辩证统一关系，而当前特别要注意克服忽视农业生产，特别是忽视粮食生产的现象，使农村产业结构的改革在党的全国代表会议精神的指引下朝着健康的方向发展，促进农村的形势好上加好。

（摘自《羊城晚报》）

## 搞好企业经济活动分析

经济活动分析要做到见物又见人。工业企业的经济活动分析，可以分为事先分析、事中和事后分析三部分。事先分析主要是预测和可行性分析；事中分析主要是控制；事后分析主要是业绩评价和寻求如何进一步提高经济效益的途径。

经济活动分析是用算指标、找差距，比高低、查原因、评好坏的方法来揭露矛盾，发现问题。

经济活动分析是与会计核算密切联系的。会计核算反映企业整个生产经营过程的经济活动情况，它为经济活动分析的事先预测，事中控制和事后评价提供了必要的依据。

在进行经济活动分析时，不能满足于就事论事，单纯的计算出一些数据，停留在事物的表面现象上，而要透过数据看问题，透过现象看本质；不仅要看到客观因素，也要看到主观因素；不仅要看到物的一面，更重要的是要看到人的一面。要做到“见物又见人”，这是开展这项工作的重要一点。

经济活动分析要抓住“比”和“找”两个重要环节。经济活动分析是认识和运用经济规律的有效工具，是认识和掌握生产经济活动的科学方法。经济活动分析应该成为群众性的活动。为此，要对经济指标进行具体分解，层层落实，并要有系统地进行经济指标的分析对比，发现问题，找出差距。“比”和“找”是经济活动分析的两个重要环节，不“比”不知道先进与落后，不“找”不知道根源和方向。“比”可以从三个方面去进行：一与计划比；二与上期比；三与先进比。在“比”的同时，还要发动群众从三个方面去找：一找经验；二找差距；三找措施。在“比”的基础上，找出先进经验在哪里、探索差距的原因，然后进一步制定学、赶先进的措施，并予以逐项落实。

经济活动分析要形式多样。一个企业在生产经营过程中出现的问题是千头万绪的，要想通过经济活动分析这一手段，达到合理组织生产，提高经济效益的目的，对分析形式还必须做到形式多样，生动活泼，这是经济活动分析取得成果的关键所在。

企业的经济活动分析，按不同的划分有不同的分类方法，大体如下：

从层次上可分为：厂部、车间、工段（班组）三级；

从内容上可分为：综合分析、专业分析、专题分析三种；

从形式上可分为：书面报告、图表公布、会议分析三种；

从时间上可分为：事先分析、事中分析、事后分析三种。。

无论那一种分析都是整个经济活动分析的不可分割的组成部分。只有采取多种多样的经济活动分析的形式，才能把上下、左右、前后都串起来，使人人讲效果，个个提建议，形成一个群众性活动的场面。

（政 辑）

## 发展乡镇企业“十字经”

一小：小项目、小产品、小批量，以小取胜。

二多：多行业、多品种、多渠道，以多取胜。

三补：补缺门、补短线、补急需，以补取胜。

四快：快进货、快生产、快销售，以快取胜。

五新：新品种、新样式、新项目、以新取胜。

六优：优质量、优性能、优服务，以优取胜。

七学：学政策、学法律、学先进，以学取胜。

八变；变产向、变花样、变对策，以变取胜。

九测：测需求、测变化、测趋势，以测取胜。

十廉：廉价格、廉手续、廉条件，以廉取胜。

（政 辑）

## 全国粮食生产趋势

据国家计委经济调节局分析，一九八五年全国种植业结构进一步调整，粮食播种面积比上年减少，加上粮食品种结构调整，粮食产量略低于一九八四年。

目前全国人均占有粮食 791 斤，略低于世界平均水平。就全国说，还有 16 个省区人均占有粮食低于全国平均水平，有一部分贫困地区群众温饱问题还未解决。“七·五”期间，每年新增人口 1,200 万到 1,300 万人，加上畜牧业、养殖业发展需要大批饲料，预计 1990 年全国粮食产量需要达到 9,000 亿到 9,200 亿斤，方能基本上满足口粮、饲料用粮和工业用粮等方面的需要。为此，“七·五”期间，全国粮食产量每年增长速度必须达到 2%，才能实现供需平衡。

为了保证粮食稳定增长，国家需要采取一些间接的调节方法：（1）适当调高省区之间粮食调拨价，以利于粮食生产地区布局的合理化，以利于一些省区减少不必要的调入，增加本省区的粮食生产。（2）适当调低一些供过于求的经济作物的价格，减少这类作物的种植面积。（3）完善粮食定购合同制度。（4）使粮田逐步向种粮能手集中，讲究规模经济效益。（5）国家给予贷款和农用作物的支持，切实保护粮农种粮的积极性。（6）切实改进和进一步加强对粮食生产的领导。

（摘自《浙江经济研究》）

## 我国对外开放的口岸已达七十四个

目前，我国正式对外开放的口岸已达七十四个，它们是：

港口口岸三十个：大连港、营口港、秦皇岛港、天津港、烟台港、青岛港、上海港、连云港、宁波港、汕头港、黄浦港、湛江港、温州港、三亚港、南通港、张家港、海口港、海门港、九州港、福州港、厦门港、北海港、防城港、九江港、武汉港、南京港、重庆港、芜湖港、黄石港、八所港。

铁路口岸十个：满洲里、绥芬河、二连、图们、丹东、集安、深圳、深圳北、山腰、凭祥。

公路口岸十七个：丹东、集安、长白朝鲜族自治县、图们、绥芬河、同江、黑河、满洲里、二连、霍城、塔什、洪其拉普、克拉木、亚东、河口，友谊关、东兴。

航空口岸十七个：北京、昆明、上海、杭州、广州、天津、沈阳、大连、乌鲁木齐、武汉、兰州、西安、南京、长沙、成都、南宁、哈尔滨。

（摘自《辽宁日报》）

# 我国出口创汇最多的商品

据近年统计，我国出口的商品创外汇达 5,000 万美元以上的，有如下商品：

(1) 出口换汇在 10 亿美元以上的商品有原油。

(2) 出口换汇在一亿美元以上的有 34 种商品。如大米、大豆、玉米，花生仁、生猪、冻猪肉、蔬菜、猪肉罐头、棉花、棉纱、棉布、棉涤纶布、棉织布、棉针织品、服装、茶叶、饲料，兔毛、地毯、家用电器等。

(8) 出口换汇达 5,000 万至一亿美元的商品有 20 种。如活塘鱼、冻对虾、芝麻、活牛、鲜蛋，呢绒，晴纶织品、涤棉针织品、棉型晴纶针品、松香、鞭炮烟花、猪鬃、山羊板皮、自行车等。

(摘自《羊城晚报》)

# 到本世纪末我国林业战线的四件大事

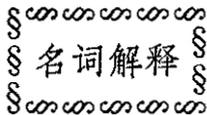
(一) 森林覆盖率由现在的 12% 提高到 20%；

(二) 在保证采伐量不超过生长量的前提下，大幅度地提高木材产量；

(三) 森林积蓄量增加十二亿立方米；

(四) 林业部门的工业总产值在 1980 年的基础上翻两番。

(摘自《工人日报》)



## 经济体制

经济体制指的是：国家机关领导和管理国民经济的一整套组织形式和方式方法；国家在组织领导国民经济工作中，关于各级地方部门和企业在经济管理方面的职权和应承担的经济责任的规定；涉及中央、地方、企业和劳动者个人四者之间的关系和利益等。我国原有的体制是在第一个五年计划时期逐步形成的集中计划型的经济管理体制。它的主要弊端是政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重。经济体制改革，是为了建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。

“七·五”时期经济体制改革的主要任务是，进一步搞活企业，进一步发展社会主义的商品市场，加强宏观经济的间接控制。这三个方面是互相联系的，要围绕这些任务，配套地搞好计划体制、价格体系，财政体制、金融体制和劳动工资制度等方面的改革。

## 直接控制

指国家在管理经济活动过程中运用的一种方式，是相对间接控制而言的。直接控制的主要形式，包括国家对企业的生产和经营活动下达必须执行的指令性计划，实行行政命令等。

直接控制是保障国民经济协调发展的必要方式，但是它限制了企业的活动范围，不利于企业焕发内部活力。因此，在保留必要的直接控制的同时，要加强和完善间接控制，使间接控制成为主要方式。

## 间接控制

国家对企业经济活动除实行直接控制外，还实行间接控制。即国家运用经济杠杆，下达指导性指标来引导企业经济活动适应国家计划、保持经济协调发展的控制方式。间接控制既可以使企业充分发挥活力，又可以引导企业实现国家计划的要求。

## 经济杠杆

指能够用来调节社会经济的手段。并不是任何经济手段都是经济杠杆，只有对生产、分配、交换和消费的总体或某一方面起调节作用的经济手段，才是经济杠杆。如税收、信贷、价格、利息、奖金等。现代资本主义国家经常利用经济杠杆来延缓经济危机、获取高额垄断利润、增强国家的经济实力等。在社会主义社会，经济杠杆被用来提高劳动生产率和经济效益，实现国民经济的综合平衡和生产有计划按比例的发展。例如，利用价格调节生产和市场；利用税率和利率调节经济比例关系，促使企业改善经营管理，提高经济效益；利用信贷以节约资金使用，加速资金周转和提高投资效果等。

## 横向经济联合体

横向经济联合体是各个经济组织，经济环节和经济地区之间，在横向经济联系过程中形成的具体经济组织形式。

加强我国横向经济联系，是经济体制改革的重要内容。横向经济联合体的出现，突破了高度集中的经济管理体制，打破了行政区划的封锁和部分分割。它通过在生产、交换、分配各领域广泛实现各种形式的专业化协作，有力地推动商品生产和商品交换的发展，有效地提高社会已有生产力的经济效果。各种形式的横向经济联合体，越来越成为我国国民经济的重要组织形式。

横向经济联合体的形式是多种多样的。它是按地理环境和经济规律，本着扬长避短、形式多样、平等互利、共同发展的原则组织起来的。目前出现的横向经济联合体主要有三种形式：（一）城市经济技术协作联合体；（二）跨行业、跨地区的企业联合体；（三）技术市场和咨询服务网络。

## 1985年我区工业总产值统计

单位：万元

	1985年	1984年	85年比84年增减%
全区总计	1222040	1028091	18.87
全民所有制	918871	800144	14.83
集体所有制	255790	209417	22.14
在总计中：轻工业	724848	615265	17.79
重工业	497192	412826	20.44
在总计中：南宁市	209743	178780	7.34
柳州市	307110	248495	23.59
桂林市	129175	109264	18.22
梧州市	76350	66788	14.32
北海市	22942	15684	46.28
南宁地区	69076	58309	18.47
柳州地区	46288	44114	4.93
桂林地区	48866	38259	27.72
梧州地区	46932	36941	27.05
玉林地区	103797	89476	16.01
百色地区	33432	31874	4.89
河池地区	50427	42834	17.72
钦州地区	58874	52081	13.04



---

**编辑、出版：** 自治区人民政府办公厅

**印 刷：** 广西教育印刷厂

**发 行：** 自治区人民政府办公厅综合处

---