

(本期有删减)

1988 **4**

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

廣西政報

GVANGJSIH  
CWNGBAU



(本期有删减)

# 广西政报

(月刊)

# 目 录

1988年第4期

(总第41期)

	国务院关于严格控制社会集团购买力压缩开支的紧急通知·····	(1)
	国务院关于中央国家机关从领导岗位退下来的同志不再保留 原办公室的通知·····	(3)
	国务院关于发布《扫除文盲工作条例》的通知·····	(5)
	国务院办公厅转发关于研究全国农业工作会议提出的几个问题 会议纪要的通知·····	(7)
文	国务院办公厅转发关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题 会议纪要的通知·····	(9)
	国务院办公厅转发国家科委等部门关于从工人、农民及其他劳动 者中选拔和培养各种技术人才意见的通知·····	(11)
	国务院办公厅转发国家科委关于科技人员业余兼职若干问题的意见 的通知·····	(13)
	自治区人民政府关于1988—1990年度粮食购、销、调拨包干及 食油购销改革的通知·····	(15)
	自治区人民政府关于抢修中小学危房的紧急通知·····	(18)
件	自治区人民政府转发国家计划生育委员会等部门关于认真贯彻 执行《婚姻法》严禁违法婚姻的通知·····	(19)
	自治区人民政府办公厅转发区渔业指挥部《关于进一步加强 北部湾渔业生产安全管理工作的报告》的通知·····	(21)
	自治区人民政府办公厅批转区水产局《关于做好对虾亲虾资源 保护的意見》的通知·····	(23)
	自治区人民政府办公厅关于转发自治区海防林建设领导小组 第一次会议暨全区海防林建设经验交流会议纪要的通知·····	(24)
	自治区人民政府办公厅关于机关富余人员开办实业试行办法的通知·····	(27)

## · 要 论 ·

李鹏说一定要切实把科学技术工作放在经济发展战略的首要位置·····	(29)
田纪云要求各有关地区和部门精心实施沿海地区经济发展战略·····	(29)
谷牧谈贯彻实施发展外向型经济战略设想·····	(30)
宋健说当前科技工作中心任务是为沿海地区发展外向型经济服务·····	(31)
宋健说科技体制改革主要做好推广承包制等十项工作·····	(32)
宋健要求运用法制巩固发展科技体制改革成果·····	(32)
方毅说要进一步放宽放活政策为科技人员创造更多的竞争环境·····	(33)

---

——· 全区政府系统秘书长、办公室主任会议材料选登 ·——

积极为领导决策提供信息服务·····玉林地区行署办公室(34)  
抓好信息工作,为经济建设服务·····浦北县人民政府办公室(35)

---

——· 改革之窗 ·——

柳州地区物资局实行承包效果丰硕·····玉 德(37)  
平乐县在推行承包中积极引进竞争机制·····陈业升(40)  
租赁时间虽短,经济效益可观  
——贺县商业系统小型企业实行租赁经营后的变化·····李志文(38)

---

——· 经验交流 ·——

桂林地区财政收入实现三年翻番·····黄凤忠(41)  
人才源源进山来,脱贫致富步伐快  
——百色地区引进人才出成效·····樊 恪(44)  
推行防治承包,促进生猪发展·····都安瑶族自治县拉仁乡人民政府(42)

---

——· 调查研究 ·——

发展农村砖瓦生产的一条新途径  
——玉林市石南镇以煤代柴烧砖瓦的调查·····李雄雄(48)

---

——· 致富之路 ·——

“野姑娘”创业大排山·····覃 海(47)  
从负债累累的贫困户跃为万元户·····韦安秋(46)

---

——· 八桂简讯 ·——

梧州地区在大灾年中夺得粮食增产九千万公斤·····黄良佳等(12)  
我区电力建设“双增双节”结硕果·····区建委调度室(10)  
农行柳州分行领导班子推行任期目标责任制大有收效·····苏荣松(4)  
宾阳县个体工商业发展健康发挥良好作用·····宾阳县委体改办公室(43)  
宜山县群众集资办学热情高·····李敬忠(8)  
桂平县木乐镇集资安装了自动电话·····杨忠云(12)

---

——· 开拓视野 ·——

苏联东欧国家改革指导思想的八个“承认”·····(49)  
苏联东欧国家实现科研与生产相结合的几种类型·····(49)

---

——· 增长知识 ·——

何谓外向型经济·····(33)  
何谓国际经济大循环·····(47)  
何谓沿海地区经济发展战略·····(39)  
什么是劳动密集型企业·····(45)  
什么是知识密集型企业·····(45)  
什么叫“两头在外”,大进大出·····(39)  
什么叫“三来一补”·····(50)  
什么叫劳动密集型产品·····(50)

# 国务院关于严格控制社会集团购买力 压缩开支的紧急通知

一九八八年二月二十四日 国发〔1988〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近几年来，国务院对控制社会集团购买力压缩开支问题曾多次发出通知，除少数单位取得了一些成效外，总的来看收效不大。一些地方、部门和单位有令不行，有禁不止，集团购买力仍然增长过快。一九八七年实现的社会集团购买力，大大超过同期生产增长的幅度。这不仅扩大了供求矛盾，加重市场压力，增加财政开支，而且也助长了奢侈浪费之风。必须采取有效措施，坚决把社会集团购买力压下来。为此，特作如下通知：

一、各级党政机关、人民团体、部队、全民和集体企事业单位以及基本建设单位一九八八年的社会集团购买力指标，一律在一九八七年实际支出的基础上压缩20%。这个任务必须层层落实，保证完成。

二、对党政机关、人民团体、部队、全民和集体企事业单位以及基本建设单位要根据上述要求，重新逐户核定社会集团购买力控制指标。各单位必须按照核定的指标执行，不得超过。如确超过，除按全国控办等部门（87）控购字10号文有关规定处理外，行政事业单位从经费包干结余或预算外资金中解决，一律不准在当年经费内报销，并按超过数额扣减下年度控购指标，企业用自有资金解决，不得挤入成本、费用，如有挤入的，在征收所得税时予以扣除。

对乡镇企业和城市街道企业的集团购买

力也要管起来，控购指标如何下达，由各地区根据实际情况确定。

三、党政机关、人民团体、部队，全民和集体企事业单位以及基本建设单位，在一九八八年内，停止购买小汽车、大轿车、摩托车、沙发、地毯、沙发床、空气调节器、录音机和多用机、录像机、照相机和放大机、大型或高级乐器、家具、呢绒毛料及其制品、纯毛毯、彩色电视机、电冰箱、洗衣机、各种电取暖及电煮水设备和复印机十九种国家规定的专控商品（详细目录附后）。对直接用于生产经营、科研、教学、医疗和因特殊原因必须购买上述商品的，必须经各级控制社会集团购买力管理机关逐项审查，从严审批。

四、国家确定的专项控制商品要实行定点供应，各级人民政府要责成有关部门尽快指定若干商店或专柜经营。各部门、各单位经过社会集团购买力管理机关审查批准购买的专项控制商品，必须在定点商店购买。非指定单位不得向社会集团供应专控商品，违者没收其违章销售的利润。

五、严格整顿小汽车和大轿车的价格和配车标准。对市场销售的汽车，由国家物价局会同国家物资局分车型制定最高限价。对倒卖汽车的不法分子，要依法处理。各级政府主管车辆编制的部门要组织有关单位重新制订配车标准，整顿车辆编制。各单位都不得借机更换高档车辆。中央各部门必须严格执行国办发（1986）32号文件的规定，不得

随意向下属单位分配车辆。严禁用公款买车上个人用车牌照，违者除没收车辆外，要追究单位领导人的责任。

六、对各类房屋，包括办公室、会议室、接待室、住房和其他场所，一九八八年内一律不准改建、扩建、购置安装空调和其他装饰。

七、加强劳动保护用品的管理。劳动保护用品，应严格执行劳动部门规定的发放范围和标准，并在指定的劳保用品商店购买。严禁购买毛料服装、羽绒服、风雨衣等不符合劳动保护用的物品发给职工，严禁以发放劳动保护用品的名义发放各种“福利”物资。劳动部门要根据劳动保护需要，本着节约的精神，重新审查修订劳动保护用品的发放范围和标准。

国家规定统一着装的单位，一定要严格按照标准执行，不许扩大范围，提高标准，违者要严肃处理。

八、严禁用公款购买实物和购货券发给职工，商业部门也不得向单位发行购货券。企业不准用产品调换生活用品发给职工。各部门、各单位今后不得以做广告名义向有关单位和个人赠送物品。

九、要坚决压缩各种会议，缩短会期，减少人员。各种非业务性的研讨会暂停一年。严禁以开会出差为名，搞公费旅游。组织老干部参观旅行等活动今年一律暂停，以后怎么办，另行研究。

十、要搞好清仓查库，修旧利废，充分利用库存积压物资。桌椅板凳等家具以及办公器材不再添置，千方百计节约经费开支。

十一、国务院各部门和各省、自治区、直辖市人民政府要加强对控制社会集团购买力工作的领导。各级政府要切实加强控购管理工作的力量，确保控购任务的完成。要组织银行、商业、物资、车辆管理等部门和各级控购管理机关相互配合，各司其职，共同做好这项工作。各级审计、监察、财政部门

要加强监督检查，对违反规定的，要按《国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定》和其他有关规定严肃处理。

十二、过去国务院或其他有关部门的规定，凡与本通知有抵触的，一律按本通知执行。

附件：

## 国家规定的专项控制商品目录

1. 小汽车（包括小轿车、吉普车、旅行车、工具车以及用于更新的车辆）
2. 大轿车（包括用于更新的车辆）
3. 摩托车（包括各种摩托车、轻骑以及用于更新的车辆，不包括后三轮货运摩托车）
4. 沙发
5. 地毯（包括纯毛、含毛混纺和化纤地毯）
6. 沙发床（包括沙发床垫）
7. 空气调节器（指窗式、柜式的制冷或制冷制热机）
8. 录音机和多用机
9. 录像机（包括摄影机、放像机、编辑机和监视器）
10. 照相机和放大机（包括扩印机和各种镜头）
11. 大型或高级乐器（单价在五百元以上的）
12. 家具（单价在一百元以上的钢、铁、木、藤等制做的各种家具）
13. 呢绒毛料及其制品（包括混纺制品，海轮旗帜免于审批）
14. 纯毛毯
15. 彩色电视机
16. 电冰箱（三百升以下的）
17. 洗衣机（不包括工业用洗衣机）
18. 各种电取暖、电煮水设备（包括电热水淋浴器）
19. 复印机

# 国务院关于中央国家机关从领导岗位退下来的同志不再保留原办公室的通知

一九八八年二月十二日 国发〔1988〕9号

国务院各部委，各直属机构：

中央办公厅、国务院办公厅《关于贯彻执行离休干部生活待遇规定的通知》（中办发〔1984〕18号）下发以后，有些部门较好地贯彻了通知中关于已经离休或退下来的干部不再保留办公室的规定，但有些部门仍继续为离休或退下来的领导干部保留了办公室。现在，由领导岗位上退下来的同志越来越多，同时机关办公用房非常紧张，因此，不少单位不得不租房办公。为此特作如下通知：

一、凡是已经从领导岗位退下来的部长、副部长，原有的办公室不再保留；保留了原办公室的，要按规定及时腾出来。以后再有从领导岗位退下来的部长、副部长，都应照此办理。

二、现在还担任顾问的，可另安排集体办公房间。

三、退下来后在其它单位担任职务的，原单位不再保留办公室。

四、各部门的老干部管理服务机构应认真安排好离休干部集中学习、看文件的场所。

五、各部门在四月一日前，要书面向国务院报告本通知具体落实情况。

附：XXX同志关于中央和国家机关从领导岗位上退下来的同志不再保留原办公室的讲话要点

附件：

## XXX同志关于中央和国家机关从领导岗位上退下来的同志不再保留原办公室的讲话要点

去年十一月十二日，中央政治局常委召开第二次会议，在听取贺光辉同志关于中央、国家机关机构改革方案汇报时，XXX同志谈了关于从领导岗位上退下来的同志不再保留原办公室的问题，要点如下：

凡是退下来的同志都要退办公室，这个问题我们恐怕要作个硬性规定。宿舍用这个办法当然不行，但办公室应该作个硬性规定。已经退下来了，就必须退出办公室。已经不办公了，还占办公室干什么？完全可以硬性规定。这个比别的都容易得多。

这件事不能要部里来搞，必须由上一层来搞。比如国务院要规定一条，所有部长退下来，一律在两个月内向国务院报告办公室退出来没有？这就解决了。不要让新部长去要办公室，那要不得。但是国务院完全可以做这一条规定。这个不能迁就。这个东西要迁就的话，你还改革什么东西？你原来是部长，现在退下来不当部长了，你的办公室不退怎么办？宿舍、汽车是另外的问题，但办公室非退不可。

办公室不退，别人根本无法办公嘛。新

部长进不来嘛。我认为，在我没有辞职以前就发通知：第一，已经退下来的部长，一律要把办公室退了；第二，请各部退下来的部长（直接点名）一个月后要报告，你们办公室是否退出了。这件事如果说是得罪人，那就太没有道理了。这是不能迁就的。这个问题是最容易办的。陈俊生同志你们抓一抓这件事。第一，发个通知，第二，查一查没有退的有多少。没有退的要尽快退出来，一个月以内要他本人作个报告。

部长一退，副部长也就马上退了，关键在这里。部长不退，副部长就看着，拖着，别人也不好意思向他要（杨尚昆同志：具体作个规定就好办了）。规定越讲得明确，越严格，越容易办。军队这一点比地方搞得更好。我们主要是没有抓这件事，抓起来也容易。这并不困难嘛。“办公”，“办公”，顾名思义嘛。部长办公室，你不当部长就不能占部长办公室了嘛。更不要讲外国，外国的首相官邸，一不当首相，立即搬出。

我认为，把办公室撤掉，完全不会引起

什么问题，你们下决心搞就是了。这一条不搞，其他你更干不成。就是不当部长了，你原来的办公室要退出来。一定要下这个决心。这个如不搞，再换一茬子，你怎么搞？

顾问也明确讲，顾问不能占用原来的部长办公室。就是明确规定，不当部长的人，即使还在当顾问，原来的办公室也要退出来。当然，当了顾问以后，总还得有个看文件的地方，开会通知参加，这方面要搞个制度嘛。但原来的办公室必须退出来。原来在国务院工作现在退下来在中央财经小组任顾问的还有四位同志，要尽快把在国务院占的办公室退出，由中办另找个看文件的地方（地方会小一些，挤一些）。

退房子这个事和老干部的待遇完全是两码事，不是一回事。如果我们这个规定都确立不起来，那其他的改革都比这个要难嘛，这个应当是最容易的。

你们研究一下，作个明确的规定。而且限期解决。我认为，可以行得通。有几个月就把这个问题解决了，不要怕伤了感情。

### 农行柳州分行领导班子推行任期目标责任制大有收效

中国农业银行柳州分行从去年3月起积极推行行长任期目标责任制。

他们根据农行金融的特点把任期目标分解为业务经营指标、基本建设和基础设施目标、营业机构和网点设置、以及思想政治等工作等四大类共20个项目进行考核。实行行长目标管理责任制后，领导班子切实改变工作作风，深入基层开展调查研究，办实事，克服浮在上面的做法。与此相适应，各专业科室也在基层确定改革试点单位，促进目标管理的配套进行，从而进一步推动了各项工作的开展。1987年，全辖各项存款余额达55752.1万元，完成年任务的140.8%，比上年增长28.6%；资金运用率达97.9%，超计划3.84%；资金损失率比计划降低万分0.002；成本和费用分别比计划降低20.14%和0.74%；全年全辖实现利润1935.3万元，比上年增加688.6万元，占计划的182.6%；人均创利10175元，首次突破万元大关。

（苏荣松）



# 国务院关于发布《扫除文盲工作条例》的通知

一九八八年二月五日 国发〔1988〕8号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《扫除文盲工作条例》发给你们，请认真贯彻执行。

随着我国社会主义物质文明和精神文明建设的发展，对劳动者素质的要求将不断提高，我国文盲较多的现状与这一要求形成了严重矛盾。因此，扫除文盲仍然是一项重要任务，需要由地方各级人民政府统一领导，采取有效措施，依靠各方面力量，努力完成扫除文盲这项历史任务。

## 扫除文盲工作条例

（一九八八年二月五日国务院发布）

**第一条** 为了提高中华民族的文化素质，促进社会主义物质文明和精神文明建设，根据《中华人民共和国宪法》的有关规定，制定本条例。

**第二条** 凡十五周岁至四十周岁的文盲、半文盲公民，除不具备接受扫盲教育能力的以外，不分性别、民族、种族，均有接受扫除文盲教育的权利和义务。

鼓励四十周岁以上的文盲、半文盲公民参加扫除文盲的学习。

**第三条** 地方各级人民政府应当加强对扫除文盲工作的领导，制订本地区的规划和措施，组织有关方面分工协作，具体实施，并按规划的要求完成扫除文盲任务。地方各级教育行政部门应当加强对扫除文盲工作的具体管理。

城乡基层单位的扫除文盲工作，在当地

人民政府的领导下，由单位行政领导负责。

村民委员会、居民委员会应当积极协助组织扫除文盲工作。

**第四条** 扫除文盲与普及初等义务教育应当统筹规划，同步实施。已经实现基本普及初等义务教育，尚未完成扫除文盲任务的地方，应在五年以内实现基本扫除文盲的目标。

**第五条** 扫除文盲教育应当讲求实效，把学习文化和学习技术知识结合起来。

扫除文盲教育的形式应当因地制宜，灵活多样。

扫除文盲教育的教材，由省、自治区、直辖市教育行政部门审定。

**第六条** 扫除文盲教学应当使用全国通用的普通话。在少数民族地区可以使用本民族语言文字教学，也可以使用当地各民族通

用的语言文字教学。

**第七条** 个人脱盲的标准是：农民识一千五百个汉字，企业和事业单位职工、城镇居民识二千个汉字；能够看懂浅显通俗的报刊、文章，能够记简单的帐目，能够书写简单的应用文。

使用当地民族语言文字扫盲的地方，脱盲标准由省、自治区人民政府根据前款规定制定。

基本扫除文盲单位的标准和要求是：十五周岁至四十周岁人口中的非文盲人数，在农村达到85%以上，在企业、事业单位和城镇达到90%以上；组织脱盲人员继续学习提高，防止出现复盲现象；农村的乡（镇）、城市的街道还必须同时符合基本普及初等教育的要求。

**第八条** 扫除文盲实行验收制度。扫除文盲的学员由所在乡（镇）人民政府、城市街道办事处或同级企业、事业单位组织考核，对达到脱盲标准的，发给“脱盲证书”。

基本扫除文盲的市、县（区），由省、自治区、直辖市人民政府验收；乡（镇）、城市的街道，由上一级人民政府验收；企业、事业单位，由所在地人民政府验收。对符合标准的，发给“基本扫除文盲单位证书”。

**第九条** 地方各级人民政府应当制定措施，督促基本扫除文盲的单位制订规划，继续扫除剩余文盲，使十五周岁至四十周岁人口中的非文盲人数，达到95%以上。

**第十条** 扫除文盲教师由乡（镇）、街道、村和企业、事业单位聘用，并给予相应报酬。

当地普通学校、文化馆（站）等有关方面均应积极承担扫除文盲的教学工作。

鼓励社会上一切有扫除文盲教育能力的人员参与扫除文盲教学活动。

**第十一条** 地方各级人民政府应当在教育事业编制中，充实县、乡（镇）成人教育

专职工作人员，加强对农村扫除文盲工作的管理。

**第十二条** 扫除文盲教育所需经费采取多渠道办法解决。除下列各项外，由地方各级人民政府给予必要的补助：

（一）由乡（镇）人民政府、街道办事处组织村民委员会或有关单位自筹；

（二）企业、事业单位的扫除文盲经费，在职工教育经费中列支；

（三）农村征收的教育事业费附加，应当安排一部分用于农村扫除文盲教育。

各级教育行政部门在扫除文盲工作中，培训专职工作人员和教师，编写教材和读物，开展教研活动，以及交流经验和奖励先进等所需费用，在教育事业费中列支。

鼓励社会力量和个人自愿资助扫除文盲教育。

**第十三条** 扫除文盲工作实行行政领导责任制。扫盲任务应当列为县、乡（镇）、城市街道和企业、事业单位行政负责人的职责，作为考核工作成绩的一项重要内容。

对未按规划完成扫除文盲任务的单位，由地方各级人民政府处理。

地方各级人民政府应定期向上级人民政府报告扫除文盲工作的情况，接受检查、监督。

**第十四条** 国家教育委员会定期对在扫除文盲工作中做出突出贡献的单位或个人颁发“扫盲奖”。地方各级人民政府也应当对在扫除文盲工作中成绩显著的单位或个人予以表彰、奖励。

**第十五条** 省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例，结合本地实际情况，制定实施办法。

**第十六条** 本条例由国家教育委员会负责解释。

**第十七条** 本条例自发布之日起施行。

# 国务院办公厅转发关于研究全国农业工作会议提出的几个问题会议纪要的通知

一九八八年二月二十二日 国办发〔1988〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《关于研究全国农业工作会议提出的几个问题的会议纪要》，已经国务院领导同志同意，现转发给你们，请照此执行。

## 关于研究全国农业工作会议提出的几个问题的会议纪要

二月十日，遵照国务院领导同志的指示，国务院秘书长陈俊生同志主持会议，听取了全国农业工作会议的汇报，研究了当前农业生产中需要解决的几个问题。国家计委、财政部、劳动人事部、商业部、农牧渔业部和农业银行的有关负责同志参加了会议。

农牧渔业部汇报中要求解决加强农村基层农业技术服务组织建设、提取粮食技术改进费、加快商品粮基地建设等问题。

会议经过研究，议定如下意见：

一、关于基层农业技术服务组织开展服务经营问题。对农村乡镇农业、畜牧兽医、农机、经营管理、水产技术服务站，允许实行有偿服务，开展综合经营。对化肥的经营，仍按照国家经委等六个部门“印发《关于加强市场管理，坚决取缔生产、经销假劣化肥的暂行规定》的通知”（经重〔1987〕695号）中“农业技术推广部门结合技术服务所用少量化肥，允许有偿转让”和“化肥生产企业自销部分只能直接销售给经销化肥的农资部门、用肥农户（包括复混肥工业用户）以及农科应用试验单位”的规定执行；对农用塑料薄膜的经营，参照上述文件精神执行；对农药的经营，按照国家经委等七个部门“关于积极扶持发展植保公司的联合通知”（83农（农）字第26号）中“可白植保公司与农

业生产资料公司签订供需合同或代销合同；也可以采取农商联营的办法。当地生资公司不便经营或供应不足的品种，可由县以上植保单位组织到外地生资公司或农药厂采购”的规定执行。开展综合经营服务项目，各级农业银行给予贷款照顾。开展综合经营生产的产品，原则上应交纳产品税、增值税、营业税，如有困难报经当地税务机关同意，给予一定的减免税照顾；开展种养殖、饲料加工、农副产品初加工所得收入，其所得税可以向税务机关申报，给予二至三年的减免税照顾；开展技术咨询、技术服务方面的所得收入，可比照集体企业的有关优惠政策执行；开展其他方面的经营收入，纳税确有困难的，报经税务机关同意，也可适当给予减免税照顾。

二、关于稳定农村基层技术服务组织问题。目前，农村基层技术服务组织的队伍很不稳定。全国乡、镇为七万一千多个，有农业各类技术服务站二十万个，但国家干部只有二十多万人，平均每个站一个多人。基层缺乏技术人员，很不利于开展技术推广服务工作。因此，建议一九八八年给每个乡、镇农业技术服务组织增加一个事业编制，由县以上农业和劳动人事部门严格掌握，择优录用；其经费从经营服务收入中支出，不足部分请地方各级人民政府根据地方财力可能增

加农业事业费解决。

三、关于提取粮食技术改进费问题。目前，全国棉花、黄红麻、茶叶、蚕茧、烟草等经济作物都有技术改进费，唯独粮食没有技术改进费，很不利于粮食的发展。为扶持粮食生产的技术推广，原则同意提取粮食技术改进费。现在，在一些地区已经采取多种途径筹集资金，请农牧渔业部总结各地行之有效的经验，争取在今年六月召开的农村工作会议上或年底前制定出全国统一的办法。

四、关于商品粮基地建设问题。为了国家掌握部分商品粮，稳定市场，平抑物价。中央和地方都有必要集中投资建设一批稳产、高产的商品粮基地。已建的和已确定建的二百六十个商品粮基地县，资金已作了安排，要努力办好。对新增加的二百个商品粮基地县的投资，除了国家安排的农业基本建设投资外，不足部分从征收的耕地占用税中适当安排。

五、关于农业生产资料供应和控制价格问题。根据国家目前的生产能力和财力可能，今年对化肥、农膜已适当增加供应，柴油按去年的水平供应。关键是地方各级人民政府和国务院有关部门在做好组织供应工作的同时，抓好市场的价格管理，严格按照《国务院关于发布〈重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定〉和〈计划外生产资料全国统一最高限价暂行管理办法〉的通知》（国发〔1988〕3号）执行。为控制化肥、农膜、农药、柴油等重要生产资料的价格，物价、商业部门要很快制定出具体的最高限价；各级物价、农、商部门要派出检查监督小组，及时发现和解决问题；对那些倒买倒卖、中间盘剥、哄抬物价以及卖假肥、假药坑害农民等问题和典型案例，从现在起就要开始查处，不要等到秋后再检查。

六、关于农副产品产供销一体化问题。目前主要是搞好试点工作。请农牧渔业部和

· 八桂简讯 ·

## 宜山县群众集资 办学热情高

宜山县去年出现了群众集资办学热潮，全年集资 140 多万元，新建教学楼 16 栋，面积 22171m<sup>2</sup>，竣工 12 栋面积 11380m<sup>2</sup>。建筑面积和建设速度分别比上年提高 2.6 倍和 3.1 倍。

过去，这个县的中小学基建资金主要是“等、靠、要”，依赖上级拨款多，资金到县后，采取平均分配的办法，各个乡镇都撒点“胡椒面”，加上工程由外地建筑队承包，致使“胡子工程”越来越多，严重挫伤了群众集资办学积极性。针对这一情况，这个县的教育局于去年年初决定实行奖励性投资办学政策，并成立了一个教育建筑队，从而极大地调动了广大干部群众集资办学的积极性，进一步促进了教育事业的发展。

（李敬忠）

商业部重视地方的试点工作，认真总结已有的一些好的经验。

七、关于国营水产供销企业不再代征产品税问题。目前，水产品已放开经营，国营水产供销企业只能收购一小部分水产品，如再代征产品税，不仅不利于经营，而且使税收大部分流失。因此，从加强税收工作、有利于企业经营考虑，要研究改进税收办法。请财政部和农牧渔业部抓紧研究制定新的征收办法，下发执行。

# 国务院办公厅转发关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题会议纪要的通知

一九八八年二月一日 国办发〔1988〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

《关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题的会议纪要》已经中央和国务院领导同志批准，现转发给你们，请研究执行。

## 关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题的会议纪要

一月四日，田纪云同志主持会议，研究耕地占用税征收、管理、使用问题。中央财经领导小组成员杜润生，国务院秘书长陈俊生，副秘书长白美清、李昌安，国家计委刘中一，财政部迟海滨，农牧渔业部陈耀邦，林业部高德占，水电部钱正英、杨振怀和中央农村政策研究室刘堪等同志参加了会议。

会议认为，去年全国各地加强了对农业的领导，采取多种措施，使粮、棉、油等主要农产品都有一定幅度的增长，农业生产形势是好的。但是，必须清醒地看到，近几年粮、棉生产发展缓慢，农业面临的形势是严峻的。要使我国农业生产特别是粮食生产能够稳定发展，上一个新的台阶，除要进一步深化农业改革、完善有关政策外，必须采取有力措施增加对农业的投入，加强农业的开发和建设，以增强农业发展后劲。增加对农业的投入，需要多方努力，通过多种渠道。国务院已经决定，将已开征的耕地占用税全部用于扶植农业生产。这是一笔相当可观的财力，如使用得当，将对增强农业发展后劲，实现“七五”及本世纪末奋斗目标起着重要作用。为此，会议讨论了耕地占用税的征收、管理、使用等问题。议定了以下意见：

一、财税部门要切实加强耕地占用税的征收工作。要加强基层征收力量，适当增加税收人员，把征收耕地占用税作为一项重要任务来完成。要按照税法办事，按照税则、税率征收，不准擅自减免。要建立和逐步完善征收制度、办法，防止跑冒滴漏。要作好监督、检查工作，把该收的税款收上来。土地管理部门要积极配合财税部门做好征收工作。

二、耕地占用税款一半上缴中央，一半留地方。但都必须按照“取之于土，用之于土”的原则，用于开发农业，不能挪作他用。上缴中央的部分，由财政部单列帐户，实行列收列支。

三、为了搞好土地开发，拟设立国家土地开发建设基金。为协调各部门工作，管理、使用好土地开发建设基金，以发挥更大的经济效益，建议成立国家土地开发建设基金管理领导小组。其任务是负责制订全国农业开发建设的方针、政策，审批重点地区的开发建设规划，统一管理和统筹安排使用土地开发建设基金。基金来源，除了上缴中央的耕地占用税外，还可以利用一部分国外的优惠贷款。为了加强领导，建议由陈俊生同志担任领导小组组长，杜润生同志任顾问，何康、刘中一同志任副组长，钱正英（水电

部)、高德占(林业部)、李昌安(国务院办公厅)、项怀诚(财政部)、王先进(国家土地局)、马永伟(农业银行)、李振声(中国科学院)、王连铮(中国农业科学院)同志为领导小组成员。领导小组下设精干的办公室,由刘中一同志兼任主任、项怀诚同志兼任副主任。办公室设在财政部,工作人员以财政部农财司为主,不另立编制,如人员不足,可从有关部门调配。

四、土地开发建设基金要统筹规划,集中使用,重点用于一些重要地区的土地开发和商品基地建设。全国土地开发建设,要有计划有步骤地进行。根据目前的实际能力,拟先开发东北三江平原和黄淮海流域这两大片地区。这两片开发建设搞好了,每年将可增产粮食七、八百亿斤,再加上开发西北地区增产二百亿斤,这样到二〇〇〇年每年大体可增产一千亿斤左右,这对实现本世纪末一万亿斤粮食的目标有着重要意义。开发地

区要实行农林牧副渔全面发展,土水田林路综合治理,争取建成功能完善、稳产高产的农业商品基地。

五、土地开发建设基金主要采取经营和有偿的办法使用。一开始就建立周转机制,真正使这部分资金能够滚动起来,形成一笔较大的投资。基金实行按项目投资,大的项目要经专家论证评估,并实行招标承包,签订经济合同,承担经济责任。上述两大片地区政府所得的耕地占用税和其他开发投资,也要结合国家的开发规划,统筹安排使用,尽快把这两大片商品粮基地建设好。

会议认为,目前,我国农业生产面临新的形势,全国上下、党内党外都在关心农业问题。为了统一认识、深化农业改革,采取有力措施,促进农业进一步发展,建议在今年夏季适当时候,召开一次全国农村工作会议。请中央农村政策研究室和国务院有关部门调查研究,作好会议的准备工作。



## 我区电力建设“双增双节”结硕果

我区电力建设以缩短建设工期、确保工程质量、降低原材料消耗、节约建设资金、提高投资效益为重点,开展“双增双节”运动,取得了丰硕成果。1987年,全区电力建设系统的水电工程局、火电建设公司、火电安装公司、送变电建设公司完成总产值13687万元,超额17.2%完成年度计划,比上年增长20.1%,全员劳动生

产率达7840元,比上年增长24.5%;职工年平均收入1883元,比上年增长21.2%。全年完成火电机组2台,2.8万KW,110KV以上输电线路7条,437KM,110KV以上变电站5座,14.1万KVA,国家和自治区的重点工程岩滩水电站、来宾电厂等施工取得了重大进展。

(区建委调度室)

# 国务院办公厅转发 国家科委等部门关于从工人、农民 及其他劳动者中选拔和培养 各种技术人才意见的通知

一九八八年二月二十一日 国办发〔1988〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国家科委、国家经委、劳动人事部、全国总工会、中国科协《关于从工人、农民及其他劳动者中选拔和培养各种技术人才的意见》，已经国务院同意，现转发给你们，请结合本地区、本部门的实际情况，研究执行。

## 关于从工人、农民及其他 劳动者中选拔和培养各种技术人才的意见

国务院：

社会主义现代化建设需要大量各类科技人才，不仅需要受过高等和中等专业教育的科技人才，而且需要从工人、农民和其他劳动者中，选拔和培养大批具有实践经验和较高技能的包括能工巧匠在内的各种技术人才。

党的第十三次全国代表大会确定，把发展科学技术和教育事业放在首要位置，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。因此，在确定了知识分子在社会主义建设中的重要地位和作用，继续坚定不移地落实知识分子政策，充分发挥专业技术人员作用的同时，重视从工人、农民和其他劳动者中选拔和培养各种技术人才，提高他们的社会地位，充分发挥他们的作用，是一项重要的战略任务。

劳动生产率与劳动者的文化技术水平密切相关。把科研成果迅速转化为生产力，生产出高质量、高性能的产品，一个重要关键就在于生产第一线有高水平的技术骨干和产业队伍。

我国现有工人、农民及其他行业的就业

人员中，受过初、高中教育的有一亿五千多万人，还有成百万人正在各种学校坚持业余学习。其中不少人已经成长为有一定科学技术和较高生产技能，掌握某些关键生产工艺的技术骨干和技术能手，他们同专业技术人员一起，在生产过程中起着关键的作用；还有一批工人、农民成长为能经营、善管理的企业家和事业家。因此，重视培养工人、农民和其他劳动者中的各种技术人才，并充分发挥他们的作用，是经济建设和社会发展的迫切需要。

当前，我国职工中科技人员所占比例很低，并且在短期内不可能大幅度提高。整个职工队伍中，严重缺乏高级技术工人，有些青年工人学习技术的积极性不高，有脱离生产第一线工作的倾向。这种状况如不迅速改变，必将严重地影响工人队伍素质和生产水平的提高。为此，需要制定政策，稳定和发展生产第一线高水平的技术力量，使他们看到本岗位的光明前途。要引导和鼓励工人、农民和各行各业中的有志者自学成才，在本职工作和本岗位上刻苦钻研，提高技术和技

艺水平，成为具有丰富实践经验和专业文化知识的技术骨干。建议采取以下几项措施：

一、要在全社会形成尊重工人、农民及其他劳动者中成长起来的技术人才的风气，引导全社会重视高技艺和高技能人才，使之成为“尊重知识、尊重人才”的重要组成部分。各地区、各部门和群众团体在选拔人才、表彰和奖励先进时，要充分注意工人、农民和其他劳动者中的技术人才。要逐步形成在所有岗位上都能自学成才，“行行出状元”的社会风尚。

二、逐步建立工人、农民及其他劳动者的技术职务和技术职称。制定技师等技术职务考核标准和农民技术职称考核标准，建立经常的晋升制度。考核成绩优异者，可以越级晋升，作出突出贡献的技师，可以晋升为高级技师。聘任为技师、高级技师及其他技术职务的，应给予相应的待遇。

技术职务聘任和农民技术职称评定工作，涉及面广，政策性强，比较复杂，必须加强领导。各地职称改革领导小组应统一部署，通过试点，逐步推广，有组织、有步骤地进行。

三、搞好工人、农民及其他劳动者中技术人才的技术成果评定和推广应用工作，使之迅速转化为生产力和社会财富。对其中取得重大技术成就的应进行表彰，并可授予技术能手、劳动模范等荣誉称号。

四、重视在工人、农民和其他劳动者中培养和选聘有技术、善管理的企业家和事业家，克服单纯以学历取人的现象。要按照国家有关规定有计划地从工人、农民和其他劳动者中，选聘一批技术水平高、有较强组织能力和管理才干的人到行政或技术领导岗位上工作。

五、为多层次地从工人、农民及其他劳动者中培养科技人才创造条件。要切实加强各行各业的岗位职务培训工作，举办各种技术培训班，选送优秀工农技术人才到各种学

## 梧州地区在大灾年中 夺得粮食增产九千万公斤

去年，梧州地区各级党政领导十分重视抓好粮食生产，采取稳定面积、增加农业投入、大面积种植杂交水稻等措施，在连遭久旱、特大龙卷风、冰雹和病虫鼠害侵袭的大灾之年，仍获粮食大增产。据统计，去年全地区粮食总产达 11.34 亿公斤，比上年增产 9197.8 万公斤，增长 8.8%。

（黄良佳等）

## 桂平县木乐镇集资 安装了自动电话

桂平县木乐镇于去年采取集资的办法，共筹集资金 40 多万元，接通了从桂平至木乐镇 30 公里自动电话线，成为第一个安装自动电话的乡镇。

由于电讯设备得到了改善，促进了这个新兴镇市场商品流通。全镇 150 多家皮件厂、成衣厂、电线厂、蚊帐加工厂等，过去主要靠坐汽车到外地组织货源，推销商品。现在，安装了自动电话，脚不出门可与各地客户直接洽谈生意，加快了市场信息传递，做活了生意。（杨忠云）

校包括高等学校进行专门培养，以及派往国外进修、考察等，通过多种途径为他们提供深造的机会。

本意见由国家科委、劳动人事部负责解释。

国家科委    国家经委  
劳动人事部    全国总工会  
中国科协

一九八八年一月八日

# 国务院办公厅转发国家科委关于 科技人员业余兼职若干问题的意见的通知

一九八八年一月十八日 国办发〔1988〕4号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国家科委《关于科技人员业余兼职若干问题的意见》，已经国务院批准，现转发给你们，请贯彻执行。

## 国家科委关于科技人员业余兼职若干问题的意见

（一九八七年十二月四日）

近两年来，根据《中共中央关于科学技术体制改革的决定》的精神，已允许科技人员在完成本职工作和不侵犯本单位的技术权益、经济利益的前提下，业余从事科学技术工作。科技人员的业余兼职，发挥了现有科技队伍的潜力，促进了人才和知识的流动，推动了科学技术为经济建设和社会发展服务，总的情况是好的。但是在如何处理本职和兼职的关系、合理分配劳动报酬以及维护单位、个人技术权益等方面也提出了新问题，需要明确具体政策界限。为了正确处理科技人员做好本职工作与业余兼职的关系。加强对业余兼职的组织和管理，提高业余兼职的社会效益，保障国家、单位和个人的合法权益，现提出如下意见：

一、本职工作是科技人员的光荣职责。科研单位、设计单位、高等学校、学术团体、工厂企业的科技人员应当忠于职守，以主人翁的精神履行本岗位的职责，完成本单位分

配的工作任务。在完成本职工作的前提下，可以在其他单位业余兼职，从事技术开发、技术转让、技术咨询和技术服务等利用科学技术为经济建设服务的工作。本岗位实行八小时工作制的，业余兼职应当在本职工作时间以外进行；不实行八小时工作制的，业余兼职应当在保证全面完成本职工作任务的情况下进行。

二、科技人员业余兼职可以由本单位安排，也可以由技术市场中介机构或者科技人员根据技术市场的情况，特别是广大乡镇企业的需要自行联系。但有下到情况之一的，科技人员所在单位可以决定科技人员暂不兼职：

（一）不认真做好本职工作或者不积极承担本单位分配的任务的；

（二）担负的工作涉及国家机密，从事兼职活动可能泄露国家机密的；

（三）承担国家科技攻关或者本单位重

要任务，在此期间兼职可能影响完成国家计划和本单位任务的；

（四）因与兼职单位存在利害关系或者其他可能影响公正办事的情形，应当回避在该单位兼职的。

三、科技人员进行业余兼职活动确需占用部分本职工作时间，或者利用本单位的物质条件和未公开的技术资料的，应当经过本单位同意。科技人员所在单位可以从科技人员个人的业余兼职收入中合理收取使用费。

四、科技人员在业余兼职活动中应当维护本单位的技术权益，未经本单位同意，不得将通过工作关系从本单位获得的下列技术成果提供或者转让给兼职单位：

（一）本单位准备或者已经申请专利的发明创造；

（二）本单位准备或者已经申报发明奖、自然科学奖、科学技术进步奖的科技成果；

（三）本单位准备转让或者已经转让的技术；

（四）本单位在研究开发工作中取得的阶段性技术成果；

（五）本单位职工或者本人执行本单位的任务，或者主要利用本单位的技术条件所完成的职务技术成果；

（六）本单位明确规定不向外单位提供或者转让的未公开的关键性技术。

除上述各项外，在业余兼职中转让非职务技术成果，以及利用在本职工作中积累和掌握的知识、技术、经验和信息为经济建设服务，不属本单位技术权益范围，不受限制。

五、科技人员在业余兼职活中也应当维护兼职单位的合法权益，不得利用兼职关系从兼职单位套取技术成果，侵害兼职单位技术权益。

六、科技人员业余兼职应当按照《技术合同法》的规定，与兼职单位以书面形式订

立技术合同。业余兼职的劳动报酬及其支付方式由当事人在合同中约定。科技人员履行合同所获得的收入，不涉及本单位技术权益的，归个人所有；涉及本单位技术权益的，由本单位与科技人员按照兼顾单位和个人利益的原则协商分配。科技人员个人收入达到应纳税额的，应当依法缴纳个人收入调节税。

七、科技人员在业余兼职活动中的成绩和表现，可以视同本职工作的成绩和表现，记入本人档案。出色完成本职工作，并在兼职活动中作出突出贡献的，由本单位和兼职单位给予奖励。

科技人员在业余兼职活动中取得新的科技成果，符合国家发明、发现和科技进步等奖励条件的，由本单位向主管部门申报，本单位没有申报的，兼职单位可以申报。需要申请专利保护的，按专利法的有关规定办理。

八、各部门、各单位应当加强对兼职活动的管理和指导，不得阻挠正当的职兼活动，打击、迫害兼职科技人员；也不得弄虚作假，将本职业务转为业余兼职，损害国家和集体的利益。

科技人员业余兼职，严重影响本职工作的，其所在单位应当批评教育；侵害本单位技术权益的，单位有权要求其赔偿损失。必要时，可以责令其停止兼职活动，直至给予行政处分。

单位和个人之间在业余兼职问题上发生的争议，由有关科委或主管机关处理，或者依法通过仲裁、通过诉讼解决。

九、退休、离休或者调动工作的科技人员，自离开原单位起一年内应聘任职或者业余兼职的，按照上述原则办理。

十、各部门、各地区可以根据这个意见的精神，结合本行业或者地区的实际情况，制定具体管理办法。

# 自治区人民政府关于 1988—1990 年度粮食购、销、调拨包干 及食油购销改革的通知

一九八八年二月二十七日 桂政发〔1988〕16 号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

根据国务院国发〔1987〕104 号《关于做好当前粮食工作的通知》和国发〔1988〕1 号《关于完善粮食合同定购“三挂钩”政策的通知》及最近全国粮食会议精神，为稳定发展我区粮食生产，搞活经济，安排好城乡人民生活，自治区人民政府决定，1988 至 1990 粮食年度，自治区通过地、市继续对各市、县（市）实行粮食购、销、调拨包干，一包三年，一年一预结，三年统算。确定北海市、合浦、三江、融安、龙胜县为自治区油料生产基地，食油实行合同定购，政策上给予优惠，其余地、市、县（市）的食油收购及全区食油销售全部放开，改为议购议销，变暗补为明补。现将有关事项通知如下：

## 一、粮食收购包干

粮食收购包干，包括合同定购和“议转平”收购两部分。自治区分配各地的合同定购和“议转平”收购任务均按 1987 年度核定的包干数不变。市、县（市）向下分配合同定购任务，原没有加机动或机动很少的，可以附加 5% 的机动数，以利于确保包干任务的完成。

粮食合同定购的各项优惠政策，按自治区 1987 年度规定的标准不变，即农户缴交公

粮，每百公斤贸易粮奖售标准化肥三十五公斤，供应价格按 1985 年规定不变；交售购粮每百公斤贸易粮奖售标准化肥六十公斤，按 1984 年 2 月 22 日提价前的销售价格供应；交售合同定购粮（含公粮）每百公斤贸易粮奖售平价柴油三公斤，自治区对县（市）按 94% 拨给柴油实物，6% 补给差价款，具体按区人民政府办公厅桂政办〔1987〕92 号文办理；以农户为单位，完成定购粮任务的每百公斤原粮奖励 4 元（公粮不奖，用差价款项任务部分也不奖）；预购定金、超义务里程运费补贴、对村干部的奖励等仍按原规定不变。上述规定在具体执行时，市、县（市）人民政府可根据实际情况适当变通。

各地超过自治区包干收购任务多购的粮食，由市、县（市）自主处理，加价款、奖售物资和奖励款由市、县（市）负担；交给自治区使用的，由自治区按全区的统一规定负担。

此外，作如下补充规定：

1. 合同定购任务要分品种落实到户。非玉米主产区应交售稻谷，玉米主产区可交售玉米，自产小麦可以顶交合同定购任务。

2. 杂优制种调减合同定购任务，不列入三年包干范围。全区调减指标掌握在每年一千万公斤内，由有关部门按当年制种情况调减到市、县（市），对制种农户的具体落实办法，由各市、县（市）自定。

3. 从 1988 年 7 月 1 日起，糯米退出定购，改为议购。

4. 优质米供应出口计划一年一定。各地在分配的供应出口计划内收购的优质谷可抵顶合同订购任务，供应出口后由市、县（市）买回普通稻谷如数填补，超计划部分实行议购议销。要注意改良品种，提高质量，增强出口创汇竞争力。桂北特别是永福、临桂、全州县应有计划地发展优质谷生产。

## 二、粮食销售包干

粮食销售包干，包括城乡粮食销售和国营农林场的供应，自治区对市、县（市）以1987年度核定的包干指标为基础，非农业销售考虑人口增长因素按增加1.5%核定。财政供应用粮，新增重点工程项目用粮和自治区批准的专项用粮，不列入包干范围，实行单独核算。其余新增销售由市、县（市）自行解决。在包干指标内少销的粮食，由市、县（市）自主处理，超包干多销的粮食，由市、县（市）自行弥补。

要坚持计划用粮、节约用粮，保证必不可少的正常供应，控制和压缩平价粮食销售，合理使用节余指标，逐年增加粮食库存。为调动执行部门按政策规定控制和压缩销售的积极性，对压缩平价粮食销售成绩好的粮食企业，要给一定的好处。除桂政发〔1986〕12号、桂政发〔1987〕28号文件有关控制平价粮食开支的规定需要继续执行外，决定采取以下措施：

1. 从1988年7月1日起，参照县城以下办法，五市食品、饮食行业用粮取消按人口核定指标的办法，改为核定拨给铺底周转用粮，实行收回粮票供应平价粮食，免票用粮一律议价供应。为满足群众需要，饮食行业要有平议价食品供应。

2. 糯米退出定购后，同时退出统销改为

议价销售。

3. 控制平价饲料粮销售。一般畜禽饲养业用粮及奶牛饲料粮从1988年7月1日起改为议价供应。为扶持畜牧业品种改良，对国营良种场按原规定范围、标准，并控制在1983粮食年度销售实绩以内，继续按比例价供应饲料粮，对科研试验动物所需饲料粮也仍按比例价供应。

4. 严格控制非农业人口增长，各地不得在国务院和自治区的规定以外另开新口子。今后除经自治区专项批准的大批量农转非，增销粮食由自治区负责外，正常农转非及非农业人口自然增长所需增销的粮食，一律由当地在销售包干指标内解决。

5. 对居民口粮供应，坚持凭粮本购买，限购当月定量，并继续实行品种搭配供应办法。

6. 压缩农村粮食销售。除对缺粮的两户两属（五保户、特殊困难户、烈属、军属）、水库区移民、边防一线的边民、灾区重灾户以及定销的林农、粮菜挂钩的菜农，视情况继续适当安排比例价供应的口粮外，其余缺粮农户原则上不再安排平价粮食供应。有些可以按综合价（平价、议价各占一定的比例）供应一部分口粮。改变农村缺粮统统由国家按平价供应包揽下来的办法，做到既少销粮食，又搞好生活安排，避免非正常现象发生。

## 三、甘蔗奖售粮的结算和兑现

甘蔗奖售粮不列入各地的粮食包干数，实行单独结算。在中央对我区按上调糖给粮的政策不变的前提下，我区现行蔗奖粮政策不变。自治区对各市、县（市），以1987—1988年榨季应支蔗奖粮实绩为基数，基数内按50%大米，50%面粉、玉米的品种比例给粮。超过基数的部分全部调拨给面粉和玉

米。对蔗农的蔗奖粮现粮具体奖售标准和办法由市、县（市）自定。

## 四、粮食调拨包干和库存

粮食调拨包干指标按收购包干与销售包干指标的差额核定。收购包干任务大于销售包干指标为调出包干数，反之，为调入包干数。应由自治区负责的财政供应及专项开支用粮，按发生数相应减少调出或增加调入。调出品种均为大米，调入品种视粮源情况而定。蔗奖粮按上述第三条规定安排调拨。自治区对市、县（市）调拨面粉，按一公斤面粉折一公斤贸易粮计算，调拨玉米，按一公斤玉米折 0.9 公斤贸易粮计算（专项饲料玉米除外）。收购未完成任务，或销售突破包干指标，由市、县（市）自行购买议价粮补上，差价款由市、县（市）负责，不得影响调出任务的完成，不许挖用自治区的库存。

1988 年 6 月末库存，除了 1987 年度包干结算核定划归市、县（市）使用的外，属于自治区所有，未经自治区批准，不得动用。1987 年度超支、借用自治区库存的，要在新的包干期内归还。包干期间，由于调运计划安排的原因，比包干数少调出、多调入的粮食，粮权归自治区；多调出，少调入的相应减少当地属自治区的库存。全国、全区通用粮票、转移证、定额粮卡，在年度终了时以实存数为基数核算当年发出、收回差额，并相应增、减销售指标，抵顶调拨任务。

## 五、食油购销改革

根据我区的实际情况和梧州、玉林地区及苍梧县试行改革的经验，决定从 1988 年 7 月 1 日起，除军供口油保持平价供应外，全

区食油销售放开，改为议价供应。对非农业人口的定量口油变暗补为明补，按每公斤食油 1.8 元补给差价。补差后仍然存在的与市场价格的差价，通过食品综合补差解决。食油销售放开后，全国、全区通用粮票一律不再供应平价食油。

食油销售放开后，粮食部门要积极组织议价油源，保证市场供应。为有利于掌握油源，确保五市供应所需和平抑市场油价，确定北海市、合浦、三江、融安、龙胜县为自治区油料生产基地，实行油粮、油肥挂钩、协商定价收购。基地的市、县对农民继续实行食油合同订购，采取优惠政策。自治区对基地的市、县，通过协商签订合同，按合同规定执行。

1988 年 6 月末，各地的平价食油库存除 1987 年度包干结算核定划归市、县（市）使用的外，属自治区所有，在未调出之前继续由各地代管。各地除用于供应部队口油外，一律不得动用。经自治区批准借作议价油周转的，年度终了必须如数归还。

## 六、抓好粮食生产加强对粮食工作的领导

粮食是人民的基本生活资料，是国民经济基础的基础。各级政府必须高度重视粮食问题，立足于发展生产，采取积极措施，稳定粮食种植面积，推广优良品种，增加投入，加强技术指导和物资供应，提高单产，以保证总产量的持续增长，提高人均粮食占有量。要把粮食工作列入政府的重要议事日程，组织和督促有关部门认真抓好粮食购、销、调拨计划的落实。退出定购统销改为议购议销的品种、项目，是改革的尝试，要注意研究新情况，解决新问题，推进改革健康深入地向前发展。

# 自治区人民政府关于抢修中小学危房的紧急通知

一九八八年三月十二日

桂政发〔1988〕20号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁、区直各委、办、厅、局：

近年，我区中小学校危房问题十分突出，每年都有数十起因校舍倒塌，而造成师生伤亡事故。一九八一年以来，各地虽然做了许多工作，取得了显著的成绩，但危险校舍仍未根本解决。据一九八七年统计，全区中小学危房尚有四百多万平方米，其中严重危房二百多万平方米。同时由于原有校舍残旧、结构简易，危房每年还有增加的趋势。这一状况，严重威胁师生的安全，阻碍基础教育的发展。自治区人民政府认为，从现在起，集中两年左右时间，解决好中小学危房问题，已是刻不容缓。各级人民政府要树立紧迫感和责任感。把这一关系到子孙后代的健康成长和全民族素质，实现四化建设的大事切实抓紧抓好。为此，特作如下通知：

一、自治区人民政府今年安排抢修中小学危房补助经费二千万元（其中用于边境地区五百万元），同时要求各地区行署，市、县以及乡（镇）人民政府根据财力情况，尽最大努力作出相应安排。

二、在今、明两年内（即自一九八八年春季学期至一九八九年秋季学期）向在校中小学生学习收取危房校舍修建资金，一般每学期每生收取十元左右，各市、县可根据本地的实际情况规定收费标准。少数学生家庭经济确实困难的，可酌情减收或免收。

三、城市小区建设，按照公共建筑配套标准的规定，对中小学建筑用地及建设投资要同步安排。此项工作，由各级建委、计委

负责监督实施。城乡居民个人建房，按每平方米建筑面积一元的标准，收取中小学危房校舍修建资助费，由签发建筑执照的部门统一代收。

四、从一九八八年起两年内，一次性征集个体工商业户中小学危房校舍修建资助费十元至三百元。具体收费标准，可根据个体工商业户的营业收入情况，由各市、县工商行政管理局分别规定，并负责征集，按期上交同级财政，专项用于中小学危房修建。

五、各乡（镇）人民政府要认真发动群众有钱出钱，有物出物、有力出力，对中小学危房校舍进行修缮或新建。形成人人关心教育的好风气。

六、鼓励各部门各单位和干部、职工个人在量力、自愿的原则下，解囊捐资办学。区直机关、团体、企事业单位由本单位收集送交区教育局。但不准向三资企业和军队动员和摊派。

七、计划、物资部门对修建中小学校舍，应优先安排供应平价水泥、钢材、木材。

八、上述各种渠道筹集的中小学危房校舍专项修建资金和物资，不准挪作它用。对贪污、挪用者，要追究党纪和法律责任。

九、各级人民政府应责成教育部门和有关单位，必须以认真负责的态度，精心组织设计和施工，努力降低造价，节约投资，确保工程质量。由于官僚主义，玩忽职守和营私舞弊所造成的工程事故，要严肃处理，决不姑息。

十、抢修中小学危房是我（下转第22页）

# 自治区人民政府转发国家 计划生育委员会等部门关于认真贯彻执行 《婚姻法》严禁违法婚姻的通知

一九八八年二月一日 桂政发〔1988〕8号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将国家计划生育委员会、民政部、司法部、中华全国妇女联合会《关于认真贯彻执行〈婚姻法〉严禁违法婚姻的通知》（〔1987〕国计生委（厅）字第208号），转发给你们，请认真贯彻执行。

各地贯彻执行本通知的情况，请于四月底书面向自治区人民政府办公厅汇报。

## 关于认真贯彻执行《婚姻法》 严禁违法婚姻的通知

〔1987〕国计生委（厅）字第280号

各省、自治区、直辖市人民政府、国务院各有关部委：

经国务院同意，现将《关于认真贯彻执行〈婚姻法〉严禁违法婚姻的通知》发给你们。

当前，全国许多农村早婚和不登记就以夫妻关系同居的现象非常严重。据统计，1988年女性平均初婚年龄比1981年提前了1~2岁，晚婚率下降到39%。有些地方，不登记就以夫妻关系同居的达同年结婚人数的50%，不到法定婚龄的早婚比例一般达到15~20%，有的地方高达30%。1986年末，全国累计有610万人早婚。绝大部分早婚是混杂在不登记就以夫妻关系同居之中的，也有少数是婚姻登记人员把关不严所致。早婚带来早育，严重冲击着计划生育。早婚和不登记就以夫妻关系同居已成为一个严重的社会问题。这种状况危害青少年的健康，影响民族素质的提高，破坏了《婚姻法》的严肃性，阻碍社会主义现代化建设。

造成早婚、不登记就以夫妻关系同居的现象原因很多，除法制不够健全以外，主要是：（一）农村经济和文化还不够发达，愚昧落后的婚嫁习俗回潮影响。（二）对婚嫁习俗改革，以及这方面的宣传、教育不够。（三）一些地方对婚姻登记工作抓得不紧。（四）各项政策规定不配套，有关部门对婚姻登记附加不必要的条件，影响青年登记。

对于上述情况，各级人民政府要予以高度重视。民政、司法、计划生育、卫生、教育、工会、共青团、妇联等部门，要在政府的统一领导下，协调一致，互相配合，共同抓好以下工作：

一、各级政府接到通知后，立即召集有关部门研究，组织力量对早婚、不登记就以夫妻关系同居的问题作一次全面调查摸底，分析原因，采取坚决果断措施，从解决不登记就以夫妻关系同居问题入手，狠抓早婚问题。各执法机关必须严格执法，监督《婚姻

法》的实施。

二、各部门应充分利用各种宣传手段，有计划有组织地宣传《婚姻法》、《婚姻登记办法》。深入到每个单位和基层社会组织，真正做到家喻户晓。今冬明春，各地农村在普法中，要认真抓好《婚姻法》宣传教育，并抓好典型，推广先进经验。要大力宣传计划生育、晚婚、晚育、少生、优生是利国利民的大事。计划生育和卫生部门，应大力做好普及生育科学知识的工作。

三、各系统、各单位、各基层社会组织要认真做好青年的晚婚、晚育教育，提倡适当晚婚。做好思想工作，防止早育和计划外生育。对于早育和不登记就以夫妻关系同居的生育者，都要按计划外生育处理。对符合《婚姻法》规定，在进行晚婚动员之后仍坚持登记结婚的，应尊重公民权利，准予登记。

四、党员、团员、干部要在宣传、执行《婚姻法》中起模范带头作用。本人不能早婚，早育，老同志还要教育子女遵守《婚姻法》、《婚姻登记办法》，实行晚婚、晚育、计划生育。对不到法定婚龄就早婚、早育或纵容子女不登记就以夫妻关系同居的，所在单位应给予批评教育直至纪律处分。

五、婚姻登记机关是确立或解除夫妻关系的执法机关。任何部门都不得干扰婚姻登记机关的执法工作。婚姻登记机关要坚持婚姻登记制度，严格依法办事。婚姻登记人员要保持相对稳定，做到不徇私情，业务熟练，态度端正。对于违法乱纪、营私舞弊，收受贿赂，造成青年早婚者，要严加查处，触犯法律的，要依法制裁。

六、教育部门要搞好中学生的思想、品德教育。把青春期生理卫生教育和人口教育纳入教学计划。

七、工会、共青团、妇联要把在青年中大力提倡晚婚、晚育、计划生育当作自己的

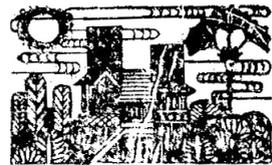
一项重要任务，教育引导青年遵守婚姻登记制度，防止不登记就以夫妻关系同居、非婚生育和早婚、早育。

八、在加强行政管理的同时，要认真抓好城乡婚嫁习俗改革，根据各地实际情况制定一些乡规民约，推广“红白理事会”一类群众组织的经验，把协助婚姻登记机关依法办理婚姻登记和禁止早婚、早育，提倡晚婚晚育列入理事会章程。

各地和有关部门要按照上述要求，认真研究，采取有力措施，坚决刹住不登记就以夫妻关系同居和早婚、早育现象。目前有的地方已有部门在负责管理早婚、早育问题。如部门间职责分工有所变动，决不能使这项工作中断或处于无人管理状态。

近年来，我国进入结婚年龄的人数逐渐增加，冬春季节又是结婚人数较多的时期。各地要在今冬明春，把严禁不登记就以夫妻关系同居和早婚等违法婚姻问题作为一项重点工作切实抓好。

中华人民共和国国家计划生育委员会  
中华人民共和国民政部  
中华人民共和国司法部  
中华全国妇女联合会  
一九八七年十二月二十八日



# 自治区人民政府办公厅转发 区渔业指挥部《关于进一步加强北部湾 渔业生产安全管理工作的报告》的通知

一九八八年三月五日 桂政办〔1988〕19号

钦州地区行署，北海市、钦州市、防城县、合浦县人民政府，防城港区管委会，区直各有关单位：

经自治区人民政府同意，现将自治区渔业指挥部《关于进一步加强北部湾渔业生产安全管理工作的报告》转发给你们。望研究贯彻执行。

## 关于进一步加强北部湾渔业生产 安全管理工作的报告

区人民政府：

北部湾渔场是我区渔民赖以生存的生产基地，北部湾秋汛产量占我区海洋捕捞年产量的60%。为了维护我国合法的海洋权益，保护我渔民的正当生产活动，根据国发〔1987〕20号、国办发〔1987〕34号文件精神，对进一步加强北部湾渔业生产安全管理工作，提出如下意见：

一、北部湾渔业生产涉及中越边防斗争问题，各级领导要教育广大渔民群众，认清斗争的长期性和复杂性，认真贯彻国发〔1978〕265号文件，提高政策和策略水平，做好北部湾渔业安全生产管理工作。要严格遵守我渔船生产作业的许可范围，坚持不主动惹事、后发制人和有理、有利、有节的斗争原则。不进入禁航区生产，船长要带头执行。

二、沿海各级人民政府要把北部湾渔业生产安全作为一项重要工作来抓，水产主管部门要在当地人民政府的统一领导下，主动

与海军、公安、人武、外事等部门联系、密切配合，共同做好渔业生产安全工作。

三、北部湾安全工作的重点是加强对内部控制线（即北纬21度27分48秒、东经108度06分06秒，北纬21度22分、东经108度06分，北纬21度15分、东经108度15分，北纬20度、东经108度，北纬19度30分、东经107度10分，北纬18度30分、东经107度10分，北纬17度48分、东经107度54分七点之间的连线）西侧海域生产的渔船的管理。要教育渔民遵守有关规定，有效地制止我渔船进入距越南岛岸二十四海里的范围内捕鱼。

四、严格实行渔船凭证过线生产。渔船控制数按南渔指字〔1987〕08号文件规定执行，凡到内部控制线以西、禁航区以东海域捕鱼的渔船，必须经当地市、县人民政府批准，并发给南海区渔业指挥部印制的《北部湾捕鱼许可证》。凡获批准的渔船，必须具备单船主机马力135匹以上，船体和机器性

能良好，符合安全要求，具备渔政、渔监、船检、电讯、公安等管理部门核发的有效证件；具备有四艘以上编队或者自行结伴并有指挥船，服从指挥机关和指挥船只的统一指挥管理；具备有电台或对讲机，并有专人使用，保证每天按时报告船位。国营渔轮还要配有自卫武器，落实应急措施。

五、加强渔政、渔港监督管理。过线生产的渔船，在进出港前要到渔港监督办理签证手续。渔证、渔港监督部门要严格审查其过线生产条件。

六、渔船由于自然灾害或机器严重故障等不可抗拒的原因，失控漂泊到越南岛屿或港口停泊的。必须尽早与船籍港的渔业主管部门取得联系；在越南停泊期间，必须严格遵守我国有关安全和保密规定，返回船籍港后，应当立即向当地公安、渔政管理部门如实报告情况。

七、对违反安全生产规定进行生产的渔船及人员，按下列情形分别给予处罚：

1. 持有《北部湾捕鱼许可证》，进入禁航区生产的渔船，吊销当年《北部湾捕鱼许可证》，没收全部渔获物，处以 2000 元以下罚款，扣留船长职务证书 1 至 3 个月，并对船长和其他对违规事件负有直接责任的人员给予纪律处分。

渔船违反规定被越南抓扣的，在越期间的生活费及越方索要的罚款或赔偿费自负。

2. 持有《北部湾捕鱼许可证》，但不服从指挥船和指挥机构指挥管理或不按时报告船位的，处以 500 元以下罚款，并作出检讨，如有重犯，则吊销当年《北部湾捕鱼许可证》。

3. 无《北部湾捕鱼许可证》而进入内部控制线西侧捕鱼的，没收渔获物，处以 1000 元以下罚款，重犯则加倍处罚。

4. 无《北部湾捕鱼许可证》进入禁航区捕鱼的按上述第 1 点、第 3 点合并处罚。

八、对带头执行规定，敢于检举、揭发违规行为，阻止涉外事件发生，做出成绩或有功人员，由当地人民政府和主管部门给予鼓励。

对不听劝阻，妨碍管理人员执行公务者，第一次警告，第二次处于 500 元以下罚款，情节严重者，要追究当事人刑事责任。

九、对违规的行政处罚，由各市、县水产主管部门或渔政渔管理机构执行。造成涉外事件，构成犯罪的，由司法部门追究刑事责任。

以上报告，如无不当，请批转沿海各市、县人民政府、水产主管部门和有关单位贯彻执行。

广西壮族自治区渔业指挥部  
广西壮族自治区海上安全指挥部  
一九八七年十一月十日

（上接第 18 页）区当前的一件大事，各级人民政府必须认真对待，加强领导，限期完成。凡是未解决好学校危房问题的地方，不准修建办公楼、宾馆、招待所、礼堂等非生产性项目。对暂时无力抢修的危房校舍，要采取借占其他场所加以解决，决不允许由于校舍倒塌，造成师生伤亡事故的发生。

抢修中小学危房是一项社会性强、牵涉面广的工作，需要各部门、各行各业和社会

各界群众的关心和支持。为此，各部门和各单位领导，都必须做好宣传、动员工作，防止发生简单、强迫命令的情况。报纸、电台、电视台、广播站等有关新闻单位，要在一定时期内突出宣传报道这一工作，以期形成一个强大的社会舆论。对投资、集资抢修中小学危房成绩突出的单位和个人，各级人民政府要给予表扬或奖励。

# 自治区人民政府办公厅 批转区水产局《关于做好对虾亲虾 资源保护的意見》的通知

一九八八年三月五日 桂政办〔1988〕18号

钦州地区行署，北海市、钦州市、防城县、合浦县人民政府，防城港区管委会，区直各有关厅、局：

经自治区人民政府同意，现将自治区水产局《关于做好对虾亲虾资源保护的意見》批转给你们，望按照执行。

## 关于做好对虾亲虾资源保护的意見

自治区人民政府：

北部湾对虾资源丰富，是我区海产品出口创汇的拳头产品。近几年来，在渔政管理的总体上，采取规定禁渔区、禁渔期，限制渔船数量，调整作业增殖放流等措施，取得了明显的效益。一九八六年海产虾产量从一九八二年的2千吨，上升到7千吨，一九八七年达1.2万吨，如果包括外省和港、澳地区捕捞的8千吨，北海湾海捕虾产量已超过2万吨，直接产值1.2亿元，间接产值3亿元。

为了进一步保护增殖和合理利用北部湾对虾资源，稳定对虾在渔业中的优势，加强对虾亲虾资源的保护十分重要。根据《渔业法》和《渔业法实施细则》的有关规定以及我区的实际情况，现将对虾亲虾资源的保护意見报告如下：

一、各级人民政府及其渔业行政主管部门，要统一认识，加强领导，采取措施，把亲虾保护作为一项重要工作来抓，切实抓紧抓好抓出成效。

二、从保护北部湾对虾资源和我区生产的实际需要出发，从现在起每年的十二月十六日至翌年的五月二十日渔场关闭期间，禁止区内外虾船进入禁渔区捕捞亲虾。本区内

因养殖需要捕捞亲虾的，必须预先将所需要捕捞亲虾数量、作业船数、船号、作业海区报经自治区渔业行政主管部门批准，并发给临时捕捞特许证。凡未经批准而擅自捕捞亲虾的单位和个人，依照《渔业法》第三十条和《渔业法实施细则》第二十九、三十条处罚。

三、要广泛宣传《渔业法》和《渔业法实施细则》，教育广大干部和渔民群众，眼前利益要服从长远利益，个人利益服从整体利益，特别是要针对亲虾资源保护的涉及面广，管理难度大的特点，要依靠基层，面向群众，调动社会各种积极因素，把专管与群管紧密结合起来，在做好对虾亲虾资源保护的同时，保护好幼鱼幼虾。

四、要做好养殖所需亲虾育苗的近期和长期规划。各地在建设对虾育苗设施的同时，要考虑越冬亲虾设施配套，逐步做到从半人工养殖向全人工养殖过度。为了加强控制措施，必须采取经济手段对亲虾的管理，捕捞亲虾的单位和个人须缴纳增殖费10%，增殖费由渔政部门在发证时统一收缴，并用于放流增殖和渔政管理。

五、严格实行对亲虾凭证捕捞，凭证收购、凭证运输的规定。各渔业行政主管部门

# 自治区人民政府办公厅关于 转发自治区海防林建设领导小组 第一次会议暨全区海防林建设经验交流 会议纪要的通知

一九八八年三月五日 桂政办〔1988〕17号

钦州、玉林、梧州地区行署，沿海各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各有关单位：

经自治区人民政府同意，现将《自治区海防林规划建设领导小组第一次会议暨全区海防林建设经验交流会议纪要》，转发给你们，望结合本地实际情况，做好规划，抓紧实施，切实把沿海防护林建设搞上去。

## 自治区海防林规划建设领导小组 第一次会议暨全区海防林建设经验交流 会议纪要 (一九八七年十一月二日)

自治区海防林规划建设领导小组第一次会议暨全区海防林建设经验交流会于十月二十九日至十一月二日在北海市召开，领导小组成员及区、市有关领导参加了会议，沿海部分县和乡、镇的同志也参加了经验交流会。会议传达了全国沿海防护林建设经验交流会议的精神，参观了合浦县和北海市海防林和工程造林现场，交流了经验，对我区沿海防护林体系建设总体规划和加快沿海防护林建设问题进行了研究、讨论。现将会议纪要如下：

和公安、工商行政部门要密切配合，采取海陆相结合的办法，加强海上巡查和陆上管理，对无证捕捞、收购、运输的单位和个人，依照《渔业法》第三十、三十一条和《渔业法实施细则》第二十九条处罚。

六、对保护亲虾资源的有功单位和个人，

### 一、沿海防护林建设的成绩和经验

建国以来，广大群众坚持年年植树造林，特别是党的十一届三中全会后，在沿海地区各级党委和政府领导下，建设沿海绿色长城，有了明显的进展，取得了一些好经验。在全区二百二十七公里的海岸线上营造了防风固沙林带，在圩镇、村庄、道路、河流四周两旁植树和农田、橡胶园营造林网折算面积三十万亩，封育防浪林（红树林）十一万多亩，加上台地丘陵山地造林面积，现

按照《南海区水产资源繁殖保护奖惩办法暂行规定》的有关条款给予奖励。

以上报告如无不当，请批转沿海各地执行。

广西壮族自治区水产局

一九八八年一月十日

在沿海四个市、县有林面积四百五十三万多亩，森林覆盖率达百分之二十九点九。合浦县有林面积从解放初期的三十多万亩增加到一百四十万多亩，森林覆盖率由百分之七上升到百分之三十点六。这个县初步形成了防浪护堤林、防风固沙林、海岸基干林带，农田防护林网、水土保持林的五道防线的海防林体系，先后被评为“全国平原绿化先进县”和“全国义务植树造林先进县。”

海防林的生态效益、社会效益和经济效益比较显著：一是自然生态环境开始向良性发展；二是促进了经济特别是农业生产的发展；三是用材林、薪炭林紧缺的局面得到了缓解；四是有效地保护了海堤。

对沿海防护林建设也积累了一些经验，归纳起来有五点：（一）从单一的海岸林带建设向带网片相结合的沿海防护林体系方向发展。（二）从单一树种、林种向多树种、多林种的方向发展。（三）从单一的营林生产向多种经营方向发展。（四）从粗放经营或分散经营向联营造林，工程造林，集约经营的方向发展。（五）由单纯的行政手段管理转向以经济手段为主，多种形式的责任制方向发展。总之，海防林建设有了一定成绩、一定基础、一定经验、一条新的路子，为今后加快发展创造了条件。

## 二、今后的任务和措施

我区沿海地区海岸线全长一千五百九十三公里，尚有一千三百多公里未绿化，沿海四个市、县林业用地九百一十一万多亩，尚有宜林荒山荒地三百二十三万亩，需要改造的疏残林九十一万多亩，适宜发展红树林的滩涂还有四十七万亩。沿海地区林木仍然稀少，又加上台风暴雨较多，风、沙、涝、潮、旱等灾害仍不断发生，沿海防护林体系建设的任务很艰巨。

加快海防林建设是势在必行、非常必

要。能不能加快建设速度？会议认为：经过努力是有可能的。一是我区沿海自然条件和气候好，水资源丰富，林木生长快；二是现在有一定的基础和经验；三是群众迫切要求，有充裕的劳动力；四是从中央到区、地（市）、县、乡各级领导都很重视，有关部门互相配合积极支持，这些是搞好海防林建设的有利条件。同时，要着重抓好几项措施：

第一，提高认识，统一思想。沿海地区经济的发展在很大程度上有赖于防护林的建设，需要创造一个良好的生态环境。解放后年平均遭受台风灾害六次。近五年来，台风登陆引起的风潮灾害共损失八点五十四亿元。一九八六年九号台风给农业、水产、盐业和人民生命财产造成直接经济损失三点四八亿元。然而在有各种防护林作屏障的一些地方，受灾明显减轻，有的平然无事。这说明海防林建设与生产发展有着重要关系。一九八三年邓小平同志在视察大连时，就指出要加快沿海绿化的速度。国务院副总理、中央绿化委员会主任万里同志一九八七年二月九日又明确指出：“沿海防护林很重要，要用建设“三北”防护林的办法，营造起绿色万里长城，这要当作一件大事去抓。”我们要认真学习领会这些指示精神，清醒地看到，摆在我们面前的任务是十分艰巨的。建设海防林是改善沿海生态环境的重要环节，是发展沿海地区经济，保障人民生命财产的需要，是时代赋予我们的使命。因此，必须充分认识加快沿海防护林建设的重要性和紧迫性，统一思想，统一认识，把建设沿海防护林的工作列入议事日程，当作一件大事来抓。沿海地、市、县可参照自治区海防林规划建设领导小组的形式，成立相应的组织机构，以便协调，互相配合。乡（镇）要建立和健全林业工作站，村要有林业员。

第二，统一规划，综合治理。规划设计

是海防林建设的一项基础工作，要以县（市）为单位，根据总体规划方案的要求，本着“统一规划，因地制宜，因害设防，综合治理”的原则，一个县一个县的搞好规划设计，先以北海市和合浦县搞试点，待结束后再搞钦州市和防城县，而后到面上其他地方。为了达到统一规划，综合治理的目的，规划设计以林业部门为主，并主动与水利、农业、水产、交通、土地管理、盐业等有关部门联系、互相配合，搞好协作，使规划设计达到切实可行，符合综合效益的要求。要树立造林绿化人人有责的观点，有关部门在安排生产建设项目时，要把防护林建设纳入项目内容之列。一个县（市）的防护林体系建设规划设计方案经科技人员进行全面、科学的论证后，提交县人民代表大会审议通过，以立法形式确定下来，分期实施。

第三、各方努力，筹集资金。绿化沿海，和加速防护林体系建设，是一项十分艰巨的工程，不但需要付出艰苦的劳动，而且需要投入大量的资金。这样要坚持以自力更生为主、国家扶持为辅的方针，广开资金渠道，集资兴林。采取“国家给一点，自治区拿一点，部门出一点，县（市）挤一点，群众筹一点”的办法。包括林业、农业、水利、水产、盐业等部门都应出一点。自治区人民政府已将海防林建设列入自治区年度财政预算。我们要上下左右，一起努力，从各方面筹集，以保证海防林建设所必需的资金。

第四，建立队伍，搞好管理。造林是基础，管护是关键，要克服重造轻管的思想，坚持“一分种九分管”。要有一支好的护林管理队伍。可以组建海防林林场，也可以村为

单位设立护林专业队或配备护林员统一护林。要广泛宣传《森林法》，坚持以法治林，加强法制教育。发动群众制订乡规民约，做到有法可依，有约可遵，执法必严，违法必纠。

第五，推行工程造林，提高营林效益。根据全国工程造林座谈会议精神，为了使用好有限的资金，提高造林效力，对于那些重点造林项目，实行工程造林。防护林属于工程造林项目。工程造林应具备四个条件：（一）造林项目具有一定的规模；（二）有一定资金保证；（三）有经过批准的规划设计方案；（四）造林成果必须经过检查验收。海防林建设以县为范围，重点放在沿海乡镇，首先抓好风口浪头地段造林。以市、县为单位申报防护林工程造林项目，按项目配套投资。这样做的目的，要保证造林项目能造一片，成活一片，成林一片。

第六，建立责任制，实行任期目标管理。要进一步贯彻中发〔1987〕20号文件，根据关于实行领导干部保护发展林业资源任期目标责任制的精神，地、市、县、乡各级领导干部要建立责任制，应有自己任期的海防林建设目标，作为考核干部政绩的主要内容之一。当任期届满时，要向人代会作出报告，绿化成绩显著的给予奖励，任期目标完成不好的给予批评。

自治区海防林规划建设领导小组为了加强具体指导，决定每年秋召开一次领导小组会议，同时开展检查评比活动，总结交流经验，及时解决存在问题，以推动海防林建设的发展。



# 自治区人民政府办公厅关于 机关富余人员开办实业试行办法的通知

一九八八年元月二十八日

桂政办〔1988〕8号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

当前，随着经济改革的深化和政治体制改革的开展，为使机关富余人员发挥应有的作用，更好地促进生产力和社会主义商品经济的发展，创造社会财富，在中央有关政策规定的原则下，决定逐步将各级党政机关、事业单位富余人员脱钩开办实业，以适应发展变化的新形势。经自治区人民政府同意，现对机关富余人员开办实业的有关问题，通知如下：

一、开办实业的范围。党政机关、事业单位要从实际出发，在可能的条件下进行开发性生产，如办工业、加工工业、养殖业、种植业，以及各种服务业，也可以从事技术性、知识性、政策性咨询或讲学活动，还可以出售自己生产的劳动产品。

二、开办实业的形式。党政机关、事业单位富余人员办实业可以单独办或单位联合办，也可以与生产企业联办。

三、开业条件。党政机关，事业单位富余人员开办企业，属于集体所有制性质，实行独立核算，自负盈亏。其开业的资金来源可以从单位集体福利基金借支，也可以用单位预算外资金和个人集资解决，定期偿还。开办生产性公司的自有流动资金，不少于五万元。

四、审批程序。各级党政机关、事业单位开办的实业由县以上的各级政府审批；各部门办的实业由归口主管机关审批。并凭批准文件，企业章程，资金证明，向当地工商

行政管理机关申请登记，经核准后方可生产经营。

五、党政机关、事业单位参与办实业的富余人员，必须按规定办理脱钩手续，可以保留其干籍和职务级别，政治待遇不变。

六、收入分配。党政机关、事业单位富余人员办实业所得的收入，除照章纳税外，主要用于扩大再生产，可以适当提留少部分给机关单位，用于集体福利事业。

七、党政机关、事业单位的干部，只要本人申请、具备管理企业的 ability，经单位批准，可以参加投标承租企业。其干籍和原职务级别保留，政治待遇不变，承租期满后回原单位。

八、党政机关、事业单位的科技人员，业余时间下厂下乡开展技术承包或咨询服务所得报酬，按承包合同规定提取收入，占用工作时间进行技术、咨询服务，收入一部分交给单位，这些科技干部还可以应聘到乡镇企业任职，保留原单位的职务级别，应聘期满后回原单位。

党政机关、事业单位富余人员办实业，由于经验不足，各单位必须因地制宜，不要一哄而起，防止盲目性。在办实业过程中，各部门单位既要加强领导，掌握情况，交流经验，又要严格遵守国家法令，以保证和促进各项改革的顺利进行。

九、各地区和部门单位可根据本通知精神，结合本地区实际情况，制定具体管理试行办法。



## 李鹏说一定要切实 把科学技术工作放在经济 发展战略的首要位置

国务院代总理李鹏于3月10日在全国科技工作会议上指出，我们如果不充分重视科学技术的进步，不加倍努力，我们同发达国家的差距将会越来越大。因此，全国人民，首先是全体科技工作者，要充分认识到科技进步在实现我国四个现代化艰巨任务中所占据的战略地位，增强紧迫感。

他说，党的十三大提出把发展科学技术放在经济发展战略的首要位置。从社会主义现代化事业的全局出发，把科技进步放在如此重要的地位，是过去还没有过的。

他着重谈到，目前国际经济结构正处于调整时期，形势发展对我国十分有利。我们要抓住有利时机，把科技优势同沿海地区劳动力优势结合起来，把我国技术优势和乡镇企业灵活机动的体制优势结合起来，发展劳动密集型产业，发展劳动密集与知识密集相结合的产业，首先使沿海地区参加国际交换，并且逐步带动内地经济的发展和经济效益的提高。

谈到加快和深化科技体制改革时，李鹏说，改革的中心是如何使科技与经济建设相结合，这就必须紧紧抓住转变机制这一核心问题。要进一步推行基金制、招标制和技术合同制，继续推动技术市场的发展，技术开发活动要以商品为龙头，到市场竞争中去接受检验。基础研究和应用研究要继续给予支持和加强，但也要引入竞争机制。科研机构也要逐步实行承包责任制，把科研单位、科研人员的实际利益同他们所创造的经济效益

和社会效益挂起钩来。还要采取与经济相结合的各种形式，如承担企业开发项目，带着成果到企业去，成立科研与企业的联合体，建立科技为龙头的技工贸、技农贸联合体。一旦我们解决好体制问题，充分发挥科技队伍的优势和潜力，我国的科学技术事业将会以更快的速度向前发展，经济建设也会迈出更大的步伐。

李鹏最后要求各级政府，一定要切实把科学技术工作放在经济发展战略的首要位置，政治体制改革和经济体制改革的各项措施都要有利于科技进步。各级政府部门在经济工作和社会发展中制定的规划、计划和各项政策措施，也都要有利于科技进步和科学技术的发展。

（摘自新华社电讯）

## 田纪云要求各有关地区和部门 精心实施沿海地区经济发展战略

国务院副总理田纪云于3月8日在国务院召开的沿海地区对外开放工作会议上要求各有关地区和部门下定决心，抓住当前的有利时机，精心组织，加紧工作，坚定不移地把沿海地区经济发展战略付诸实施。

田纪云说，实施沿海地区经济发展战略，是关系实现党的十三大提出的我国经济发展宏伟目标和改革任务的大事。我们一定要以对中国历史发展负责的态度，克服各种困难，使这一发展战略得以实施。

田纪云指出，实现沿海地区经济发展战略是个庞大的社会系统工程，并不是一件容易的事情。一定要精心组织，有领导、有计

划、有步骤地去实施。他主张要抓紧抓好出口创汇这个中心环节，要“两头在外”、大进大出。要实行工贸结合，把一大批外贸企业和生产企业推向国际市场，把出口产品的生产企业的优势同外贸企业的优势结合起来，积极扶持乡镇企业扩大劳动密集型产品的出口，大力促进创汇农业的发展和支外商投资企业产品的出口。

田纪云说，国际市场的竞争，说到底就是技术的竞争。谁的技术先进、工艺高明，谁就可以取得价格、质量、品种、规格的优势，谁就有强大的竞争力。发展劳动密集型产品同样需要立足于科学技术的进步，注重提高质量档次。因此，必须更有效地引进国外先进技术，加强消化吸收和国产化工作。增强科技开发能力，努力发展高技术产业，不断提高产品的外销竞争能力，充分发挥对内的技术辐射作用。要把利用外资与改造老企业结合起来，通过多种形式抓好现有企业的技术改造。

田纪云认为在发展主导的外向型产业和开展对外经济合作方面，要从实际出发，发挥各自的优势。同时，要把实施沿海地区经济发展战略与稳定和发展全国经济结合起来，妥善处理两方面的关系。

田纪云还要求切实加强领导。他说，实施沿海地区经济发展战略，既要有紧迫感，又不能一哄而起，盲目行事。要坚持物质文明和精神文明一起抓。经济开放地区的各级政府一定要起表率作用。要改进工作作风和工作方法。千头万绪，必须以改革统揽全局。领导决策要建立在科学、民主、适应客观情况变化的基础上。他强调，实施沿海地区的经济发展战略，必须建立一个强有力的宏观调控机制，但这要在深化改革中逐步做到。我们不能坐等改革完成才去办目前就应该抓紧办的事情。现在新旧体制交替过程中矛盾很多，不过各级领导只要加强组织协调和督

促检查，促进各方面工作的有机结合，在实施沿海地区的经济发展战略中是完全能够有所作为的。

(摘自新华社电讯)

## 谷牧谈贯彻实施发展外向型经济战略设想

国务委员谷牧于3月4日在国务院召开的沿海地区对外开放工作会议上发表了讲话。

谷牧首先回顾了1979年以来沿海地区对外开放的进展。他认为，过去9年的对外开放，使我国社会主义现代化建设增添了新的活力，促进了国民经济的发展，扩大了我国的国际影响，干部、群众在实践中经受了锻炼，开阔了视野，增长了才干。这就为贯彻实施沿海地区进一步发展外向型经济的战略设想，在经济上、政治上和思想、组织上准备了有利的条件。

谷牧说，党中央、国务院已就实施沿海地区的经济发展战略作出了总体部署，各有关方面对此要有坚定不移的决心和强烈的紧迫感。他指出，目前一些发达国家和地区正在调整产业结构，把劳动密集型的产业、活劳动耗费大的产业向外转移，扩大对外投资，这是我国发展外向型经济的良好机遇。我国沿海地区有一定的基础设施、加工工业能力和交通条件，特别是有一支素质较好、费用低廉的劳动大军，还有一支具有相当水平的科技队伍，只要做好工作，是有可能实现发展外向型经济的战略设想的。但是也要看到，这一机遇稍纵即逝。我们在五六十年代由于主客观的原因曾经坐失了两次类似的机遇，这次绝不能因为自己工作的松懈和迟延再一

次贻误时机。

谷牧指出，我国目前还存在的一些客观困难，要连成外向型经济，是很不简单的，需要有个努力的过程。可以说，机遇与挑战同在，希望与困难并存，既不能松松垮垮，丧失良机，也不能急于求成，一哄而起，而是要树立长期艰苦开拓的思想和制订切实可行的规划、措施。谷牧要求各地区在制订规划、措施时要因地制宜，从实际出发，发挥优势，各有侧重。各个有关部门要同心协力。实现生产、流通、科研的紧密结合。

为了贯彻落实沿海地区发展外向型经济的战略设想，谷牧强调要进一步改善投资环境，特别要搞好“软环境”。他说，我国现在已经投产和运营的4000多家外商投资企业，每一家都是我国投资环境的一个“橱窗”。为它们创造必要的条件，使这些企业能够顺利进行生产经营，把企业办好，对我国更多更好地吸收外资，发展外向型经济关系极大。国务院已经公布了鼓励外商投资的“二十二条”及其实施细则，现在的关键是各级负责同志要下定决心，亲自动手，认真去抓，逐个企业去帮助解决存在的问题。

谷牧希望上海、天津、广州等大中工业城市和经济特区在发展外向型经济中要走在前头。他强调要抓改革促管理，推动对外开放。他说，发展外向型经济，生产的技术标准、产品的质量品种要赶上国际先进水平，管理也必须赶上国际先进水平，而且要看到后者是前者的一项重要保证。管理水平上不去，劳动力的优势就会被抵消掉。要从改进管理中要效率、要效益、要发展的活力。

谷牧特别指出了发挥内部潜力的重要性。他分析，过去几年，在同样的政策下，沿海一些地区的进展实绩却参差不齐，除了各自的客观条件有些差别以外，政策用好了没有，实际工作是不是下了功夫，不能不是个重要的原因。因此着力点应当放在用好国

家给的政策，挖掘自己的潜力、办更多的事情上。

（摘自新华社电讯）

## 宋健说当前科技工作中心任务是为沿海地区发展外向型经济服务

国务委员兼国家科委主任宋健于3月8日在全国科技工作会议上说，中央最近决定实施的沿海地区经济发展战略，对我国整个国民经济的发展和科学技术自身的发展，都具有重大而深远的意义。这一战略的实现必须有科学技术作为强有力的支持。为沿海地区发展外向型经济服务，是当前科技工作的中心任务。

宋健在全国科技工作会议上要求国务院各部委的科研机构、高等院校和大中企业，包括三线的军工院所和企业，都应该有组织、有计划地主动出击，到沿海地区去办公司、办企业、办分所，或者与那里的中小企业、乡镇企业合作，以原单位作后盾，以内地作依托，充分发挥科技优势，开发在国际市场上适销对路的产品，在国际竞争中求发展。

宋健提出，科技人才相对集中而任务不饱满的大院大所、高等院校、大中企业，应该组织科技人员在沿海地区发展外向型产业，在对外开放的环境中培养和造就一批既懂科技又懂经营的新型企业家。对自愿去沿海地区搞承包、承租乡镇企业，创办、领办民办科技机构的科技人员，应当给予支持和协助。内地、三线和军工部门可以组织和引导科技力量，在沿海地区设立窗口，为发展外向型经济搭桥，与沿海地区建立多种形式

的联合，带动本地区、本部门科技与经济的发展。人才密集的内地中心城市也应该利用这个机会发展外向型企业，沿着对外开放的道路，逐步进入国际市场。

（摘自新华社电讯）

## 宋健说科技体制改革主要做好 推广承包制等十项工作

国务委员兼国家科委主任宋健于3月8日在全国科技工作会议上说，当前和今后我国科技工作的首要任务，是加快和深化科技体制改革，以改革推动经济发展和科技进步。

他说，今后改革的主要内容，是在贯彻执行已经公布的各项措施的同时，主要做好十项工作。

在从事技术开发和应用工作的科研机构全面推广承包经营责任制。科研机构内部可以分级承包，可在定员定编基础上试行工资总额包干，增人不增工资，减人不减工资。科研机构和企业之间可以互相承包、租赁、参股或转让产权。对经营不好，效益很差的科研机构可以通过竞争招聘经营者，或通过兼并等方式转让产权。

鼓励和支持科研机构、高等院校以各种形式直接长入经济领域，建立和发展面向国内外市场的新型科研生产实体，创办旨在促进科研成果转化为商品的科技信贷和风险投资机构。扩大科研机构的外事自主权。对科研机构的出口创汇要实行优惠的政策。

政府部门要进一步简政放权，使科研机构向自主、开放、竞争的方向发展。鼓励科研机构和高等院校跨部门、跨地区、跨行业与企业联合。鼓励建立科研与设计、工艺与设备、制造与使用紧密结合的生产经营实体。

支持和促进集体、个体、私营等不同所

有制形式的科技机构的发展。发挥民办科技机构自筹资金，自主经营，自负盈亏，以市场为导向，以技术为依托的运行机制优势。

充分发挥现有科技人员的作用，推广科技人员到经济领域搞承包和到基层政府部门挂职兼职的经验。

继续因地制宜促进科技人员向经济发展的方向流动。同时积极探索科技人员管理体制的综合性改革，在一些城市试行用人单位有权聘用和辞退、科技人员有权应聘和辞职的就业制度。

注意从工人农民和其他劳动者中培养选拔科技人才和各类专业技术人才。有步骤地实行工人技师职务制度，乡镇企业的技术职务聘任制也要经过试点逐步展开。

企业经营机制的改革必须有利于依靠科技进步，技术进步程度要与经营者、生产者的利益直接挂钩。技术开发工作可以实行单项承包，或开发、试制、投产、销售一条龙承包。企业科技人员待遇较低的状况应通过放宽放活政策，鼓励多做贡献的途径加以解决。

农村的技术推广机构可以发展成为独立的技农贸一体化的实体。同时，要支持农村的专业合作组织、技术协会以及村办、联户办、户办等形式的民间科技推广组织的发展。鼓励农民通过集资、入股等方式，兴办各种所有制的农业科技服务组织或经济实体。

动员社会各方面积极增加科技的投入，充分运用税收、信贷等经济杠杆，促进科技与经济的紧密结合。

（摘自新华社电讯）

## 宋健要求运用法制巩固 发展科技体制改革成果

国务委员兼国家科委主任宋健于3月中旬要求国务院各部门和地方各级人民政府，运用社会主义法制的力量，巩固和发展科技体制改革的成果，推动科学技术进步，把科技法制和政策的研究制定工作贯彻到科技工作的全过程。

宋健认为，无论是深化科技体制改革，还是推动科学技术发展，都离不开正确政策的宏观指导，离不开社会主义法制建设。

他提醒注意，当前科技法制建设和政策研究工作中，要解决好三个问题。

——要发挥中央和地方两个积极性。对于制定全国性规范还不成熟的问题，各地应当根据本地条件，及时制定地方性法规，使实际工作有法可依，同时为制定全国性政策和法规提供经验。

——要处理好政策法规相对稳定和改革不断深化之间的联系。

——要处理好立法和执法之间的关系。科技工作者要做到知法、懂法，善于运用政策和法律武器开展各项工作，使科技工作逐步纳入法制轨道。

(摘自新华社电讯)

## 方毅说要进一步放宽放活政策 为科技人员创造更多的竞争环境

国务委员方毅于3月8日在全国科技工作会议上说，几年来的改革开放为我国的科

技人员提供了施展才华的天地，但是严重束缚和遏制科技人员才能智慧的旧体制还没有从根本上破除。要加速科学技术进步，最重要的问题是进一步放宽放活科技人员的政策，广开成才之路。

方毅强调，为了使广大科技人员做到人尽其才，才尽其用，一定要抓紧做好三件事。

首先，要继续为科技人才创造更多的竞争环境。不仅要继续通过项目招标、技术合同，让科技人员参与技术竞争，而且要鼓励一部分科技人员直接创业，做又懂科技、又懂经营的新一代企业家，在国际竞争中大显身手。

其次，要进一步在全社会倡导尊重知识、尊重人才的风尚，把它作为行动准则贯彻到各项工作中去。要严格按科学规律办事，创造一个高度民主和学术自由的环境和气候，以利于科技人员无所畏惧地追求科学真理。科技、经济、劳动人事、工商、税务、审计、司法部门应当积极支持科技人员的合理流动、正当的业余兼职和下乡搞承包。

第三，要加强科技立法，使科技人才的培养、选拔、使用制度化。有关科技人才和智慧力劳动的立法应当提上日程，应当加快建立科技人员的招聘、就职、兼职、辞职和流动制度，建立奖励和授予荣誉勋章及称号制度，以及劳动分配制度，充分保护科技人员的合法权利。

(摘自新华社电讯)

· 增长知识 ·

### 何谓外向型经济

亦称出口导向型经济。即经济运行以向外发展为重点，按照国际市场需求，积极发展出口商品产业，合理安排组织生产、流通和运行，扩大产品的精加工生产，减少初级产品出口，增加附加值较高的制成品出口。通过扩大出口，增加外汇收入，再引进国内急需的技术设备，实现国际收支平衡，推动本国经济发展。在投资上，要求积极地利用外资；在管理体制上，要求建立一个高效、灵活、适应国际经济变化的经济管理体制。外向型经济是内向型经济良性发展的必然结果，一国经济由内向型向外型转移，是具有积极意义的进步。但要顺利实现这一战略转移，要求有效有利的国际环境，要求国内一些工业部门已具备一定的技术装备水平，有较充裕的劳动力，国土地理条件有利于产品进入国际市场，产品在价格、质量、实用上具有较强的国际竞争能力。

近年来，国际经济形势发生了急剧变化，国际市场上一些劳动密集型产业正在向发展中国家和地区转移。国际经济的这一动向，正是我们进一步发展外向型经济难得的机会。

## 积极为领导决策提供信息服务

玉林地区行署办公室

办公室的信息工作是与领导决策关系最直接、联系最紧密的一个环节，经常、及时、准确、全面地为领导决策提供信息服务，是我们办公室的一项很重要的工作。1987年，我地区政府系统不断增强了信息观念，注重了信息的收集、分析和输出，逐步提高了信息的数量和质量。据统计，全地区政府系统被区政府办公厅信息刊物（《信息快报》、《情况汇报》和《参阅文件》）采用信息42条，被《广西政报》采用稿件46篇。我们的信息工作是这样做的：

一、领导带头，秘书人员努力抓信息工作

随着改革、开放的深入发展，我地区政府系统的领导对信息工作重要性的认识不断提高，把信息工作纳入议事日程，亲自推荐、收集和整理信息。行署一位副秘书长1987年3月听取了地区农业生产资料公司领导汇报无利或低利的农药无人生产的情况后，即整理信息上报，被区党委办公厅第三秘书处《快报》刊用。各县（市）人民政府领导每次外出、下基层，也十分注重收集信息。行署办第一秘书科发挥群体作用，人人动手收集信息。他们采取“两结合”的办法收集和提供信息：一是专人负责与其他同志配合相结合。科里分工一位同志专抓信息工作，不定期向区政府办公厅及地委办公室的信息刊物提供信息，其他同志则结合本职工作挤时间兼搞信息。二是办文、办事与搞信息相结合。即处理日常行政事务和办文的同志注意把信息工作渗透于办文、办事之中，以提高信息的开发率。如办文的同志经常在拟稿

审稿中收集信息，处理日常行政事务的同志则在拆封函件（资料）和来信来访中捕捉信息。有位同志在处理一份书面报告中发现地区罐头厂引进的法国青刀豆里渗有大豆象（检疫对象），他立刻将这一情况写成信息材料分别上报区政府办公厅及地委办公室的《信息快报》，均被采用。区政府领导同志还为此作了批示，从而有效地制止了这一检疫对象在玉林地区的蔓延。他们主要通过“五条渠道”捕捉和收集信息：（1）基层单位和部门上报的各种汇报材料；（2）跟随领导下乡调查研究，（3）参加各种会议，特别是行署的办公会议，各部门领导向行署汇报工作的会议以及行署召开的重大会议等；（4）走访各部门和基层单位；（5）从县（市）印发的文件中筛选。一年来，他们共为区、地党委和政府办公厅（室）提供信息231条。

二、注重综合分析、及时反馈，提高信息使用价值

行署和各县（市）政府办公室的信息渠道很多，信息来源十分丰富，但不是所有的信息都有用。为了提高信息的使用价值，我们注重综合分析，从中选择重大信息进行反馈。主要是：

1. 抓住政策性的问题进行反馈。贵县政府办公室重视抓政策反馈信息，信息的利用率大大提高，去年他们被区党委办公厅采用的36条信息中，有17条是属于方针政策性的反馈信息，占采用信息的47.2%，其中有两项得到区党委和区政府领导的批示。

2. 抓住战略性的问题进行反馈。去年

## 抓好信息工作 为经济建设服务

浦北县人民政府办公室

1987年，我们围绕经济建设这个中心，加强调查研究，努力抓好信息工作，协助领导决策，对促进经济体制改革和经济建设起到了一定的作用。

一、强化信息意识，把信息工作作为办公室的一项重要工作来抓

随着经济体制改革的步步深入，信息已成为社会主义现代化建设的重要资源。做好信息工作，既是发展社会主义商品经济的需要，又是新时期政府办公室的重要职能之一。基于这些认识，去年，我们在制订办公室工作计划时，吸取了往年的经验教训，把加强调查研究，搞好信息工作作为办公室一项重要工作来抓。明确分工一名副主任主管信息工作，在人员安排上配足力量。我们办公室秘书科7个同志，除1人管政工、1人管文印、1人兼管其他工作外，其余4个同志组成信息组专抓信息工作。我们对信息组明确

6月中旬，玉林市经中央批准为全国农村改革试验区。同月下旬，该市在派员深入乡（镇）调查研究的基础上，根据中央，自治区有关的指示精神，制订了《玉林市农村改革试验区方案设想》。我们认为玉林市成为全国农村改革试验区是一件战略性的大事，应及时将试验区的情况向区政府汇报，便指定专人收集该市制订农村改革试验区方案的情况，查阅了市委，市政府领导到中央汇报的书面材料，以及市委《快报》所刊的有关内容，进行综合分析，整理成信息材料上报，后被区政府办公厅《情况汇报》刊用。

3. 抓住关键性的问题进行反馈。去年11月，玉林市政府办公室获悉本市香蕉北运途

地规定并要求做到四条：一是保证信息组人员每年有三分之二的时间搞调查研究，集中精力抓信息；二是坚持办好《经济动态》、《情况反映》；三是信息组人员如有变动，及时调整，充实力量；四是实行信息目标管理，规定信息组每月向上级和领导反映有参考价值的信息不少于5条。县政府很重视信息工作，主要领导同志亲自指导，并从人力、物力上给予支持，县财政还拨出专款，解决办《经济动态》、《情况反映》所需的经费。去年，我们编印的《经济动态》，开辟了“经验交流”、“调查研究”、“经济信息”、“工作探讨”、“资料统计”等五个栏目，办了24期，采用信息稿件1篇；向地区有关部门提供信息54条，被采用28条；向区政府办公厅和自治区有关部门报送信息53条，被采用14条。《张黄镇聘请助征员，搞好农村税收征管工作》、《小窝养

经枝柳线，要延误四、五天，认为这是商品流通中的一个关键问题，便及时将此信息反馈给铁路部门。铁路部门对此很重视，自12月中旬起，将玉林香蕉改从京广线运行。

4. 抓住突出的问题进行反馈。北流县政府办公室从部门的汇报中了解到，新圩镇梧村梁姓和吴姓群众为“祖宗山”问题发生纠纷，镇政府曾出面处理不服，两姓矛盾日益尖锐。县政府办公室经过分析认为，梁、吴两姓不和由来已久，这个问题如不及时解决，将会酿成械斗。于是，便及时将情况写成信息材料上报，县政府领导很重视，立即派人率领工作组及时进行了处理，妥善解决了这场姓氏纠纷。

鱼，大有可为》、《平佳村的死石头变成了活财宝》、《香蕉外运关卡多》等信息，分别被区政府办公厅主办的《广西政报》、《参阅文件》、《广西信息》、《信息快报》所采用。

## 二、健全信息网络，及时掌握信息

为了快、准、多地捕捉和反馈信息，我们采取了相应的措施，建立和健全信息网络和工作制度。去年初，我们在全县 18 个乡镇和 19 个有关县直单位聘请了政策水平较高、文字基础较好、对新生事物具有敏感性、工作责任心较强的 57 名同志担任县政府办公室信息员和《经济动态》撰稿人，并给各信息员发了聘书，增强了信息员的责任感和事业心。我们还与广东、贵州联系，发展横向网络，捕捉经济信息。如通过与贵州省经济社会发展研究中心的横向联系，他们提供的贵州煤炭资源和价格的信息，为我县解决燃料紧缺的难题找到了出路。

为使信息工作制度化，我们建立了七个制度：一是建立县情资料分类归档制度。对县内各单位报送的文件和资料，信息组以战线、乡镇分类设立信息资料柜，每天坚持分类归档，以便从这些文件、资料中捕捉有价值的信息。二是建立培训制度，加强对信息员的培养。主要是采取以会代训、组织参观的方法进行。去年，我们抓了 3 期信息员培训，培训的信息员达 124 人次，着重指导他们有针对性地捕捉信息，使信息工作不断向广度和深度发展。同时，我们还向县政府领导建议，有意识地安排我们办公室信息组的同志，分批随同县、乡领导同志到广东考察学习，扩大视野，开阔思路，增长知识。三是建立信息联系制度。办公室信息组经常与各信息员联系，并根据政府工作进展和领导意图下发信息提纲，要求应聘信息员每月至少提供一条信息。对开展信息工作较差的单位，我们还采取走出去的办法，向信息员传授信

息工作方面的业务知识。对一些苗头性、倾向性和经验性的信息，我们都有目的地向有关信息员约稿。四是建立稿酬制度。对各信息员报送的信息，凡是被《经济动态》或上送被地区、自治区采用的均付给稿酬。五是建立评奖制度。对工作积极的信息员，年终给予奖励。六是建立批件反馈制度。凡是县政府领导在信息材料上批示需要催办反馈的，我们都及时转送或亲自到有关单位落实查办，尔后将结果反馈给领导。七是建立信息综合制度。办公室信息组负责综合、筛选信息、被采用的信息除上送地区、自治区外，选登于《经济动态》和《情况反映》两个内部刊物。《情况反映》不定期编印，主要送县领导参阅；《经济动态》每月编 2~3 期，发县、乡及有关部门的领导参阅。

## 三、搞好综合分析，开发利用信息

在改革、开放的新形势下，搞好信息的综合分析，开发利用信息，是政府办公室的重要工作，是为领导决策做好服务的有效手段。去年，我们在这方面做了一些尝试：

1. 搞好信息综合分析，为领导决策服务。我们根据县政府领导的要求，会同有关部门组织力量到乡（镇）、厂场和县直机关单位进行调查研究，在掌握第一手材料的基础上，进行综合分析，提出了发展我县经济的战略设想，为县政府领导确定全县 1988~1990 年经济发展的战略和目标提供了依据。

2. 搞好信息综合分析，为深化改革服务。在农村，我们主要是抓住粮蕉争地矛盾进行综合分析，推进农村产业结构调整更趋合理。近几年来，我县香蕉发展较快，一些乡镇粮蕉争地矛盾比较突出。去年初还有不少蕉农准备利用水田扩大香蕉种植面积。怎样才能确保全县水稻播种面积每造不少于 30 万亩，稳定粮食生产。又大力发展亚热带水果生产呢？我们带着这个问题，分别深入到粮蕉争地比较突出的北通乡和利用山地种



## 柳州地区物资局 实行承包效果丰硕

玉 德

去年，柳州地区物资局实行承包经营责任制后，各项经济指标和主要物资供应量都创造了历史最好水平。全年物资销售 8177 万元，比上年增长 103%，利润 260 万元，比上年增长 63%，全年人均销售额、人均创利、人均上交税利分别为 62.4 万元，1.99 万元和 1.61 万元。销售和利润的增长速度由历年中下水平跨入全区同行的前列。

取得上述效果的主要原因，首先是企业有了较好的外部经营条件。实行承包，使物资局具有企业性质的自主经营权，一定三年不变的递增办法，极大地鼓舞了广大干部职工发展物资流通、扩大经营的信心，消除了“鞭打快牛”的思想顾虑，防止了企业和职工在经营积极性上的短期化。这一承包办法，得到了国家物资局的肯定和赞扬。

其次，松了“绑”的企业干部职工，摆

脱了依赖计划分配的旧观念，树立市场竞争意识，积极开展物资业务的横向联合，建立了不同形式和多层次的横向联合体 120 多个，增强了市场信息传递和反馈。在此基础上，大胆进行远购远销，大买大卖，扩大流通领域。如地区建筑公司一次委托进口胶合板 2000 立方米，地区金属公司组织 2500 吨中板及其它钢材销往江苏、浙江等地，地区机电公司组织 400 多辆汽车投放市场等。

再次，树立了“从生产出发，服务第一，用户至上”的经营观念。地区各糖厂扩建急需 51 吨锅炉管并指定要部优产品，地区金属公司积极奔走，多方联系，终于在江西组织运回 50 吨，保证了糖厂扩建的顺利进行。地区物资局还为急需扩建的来宾糖厂赊销钢材 187 吨，汽车 2 辆。这样既有力地支援了生产，又扩大了自己的经营业务。

蕉、水田种粮，使粮蕉获得双丰收的张黄镇大村进行了调查，写出书面报告，并在《经济动态》刊登了大村的经验。县政府领导在全县三级干部会议上肯定了大村利用山地种蕉的做法，号召各地学习。随后不少乡（镇）组织乡、村干部到大村参观，掀起了利用山地种蕉、种果的热潮，从而较好地解决了粮蕉争地这一矛盾。去年，全县粮果双丰收，粮食总产比上年增产一千多万斤，水果总产

增长一倍多。

3. 搞好信息综合分析，为群众发展商品生产服务。例如，去年初，我们会同财委调查了肥料供求问题，发现供销部门虽跟外省订购了 1.8 万吨化肥，但由于各地纷纷下令不准调出，致使我县化肥供应缺口较大。我们综合这些信息及时向县政府反映，县政府立即采取措施，有效地解决了化肥的缺口问题，基本保证了农业生产用肥。

## 租赁时间虽短 经济效益可观

——贺县商业系统小型企业实行租赁经营后的变化

李志文

贺县商业系统对小型企业实行租赁经营，是在认真总结商业体制改革几年来的经验教训的基础上进行的。1984年下半年，他们就对糖烟酒、饮食服务公司等31个小型企业实行放开经营，取得了一定效果。但是，这种形式难以解决所有权和经营权适当分离的问题，职工经营积极性未能充分发挥，所取得的经济效益不理想。1987年，他们积极探索，决定在20个零售门店实行租赁经营，其中集体租赁13个，个人租赁7个。时间虽然较短，但收效很大。概括起来主要有六大变化。

一、竞争能力有了增强。饮食服务公司东宁饮食店近年来由于经管不善，职工不安心店内工作，白天出勤不出力，晚上各人找门路捞钱，所经营的食品质次价高，清洁卫生也较差，1986年11月不得不关门停业，9个职工离店自谋生计。去年4月，开展集体租赁经营，职工集资6000元，装修了营业场所和添置了一台小冰机等设备，并注意提高服务质量，改善服务态度，增强了竞争能力，仅半年时间，营业收入6.1万元，比上年同期增长80.3%，实现利润5329元（租赁前的上年同期则亏损4516元），职工月收入153.30元，比上年增长一倍多。

二、经营方式灵活多样。租赁后，各门市部采取了灵活的经营方式，取得了好效果。饮食服务公司菜市饮食店租赁前，连续几个月营业额下降，租赁后，每天早上增开早餐供应摊，平时除坚持粉面大众食品快餐供应外，还增加小炒和代客加工等服务项目，使

营业收入增长39.4%，摘掉了亏损帽。

三、经营作风有了改变。服务公司照相馆连年亏损，实行租赁后，改变了过去那种等客上门的做法，主动走出店门，经常到农村、工厂、学校热情为群众服务，仅几个月时间企业就变了样。水岩坝矿区贸易公司老街门市部是一家百货食杂综合店，租赁后，不仅增加了经营品种，而且常为群众送货上门，为群众代买代卖，只要商店能办到的，都千方百计满足群众要求，被顾客誉为“方便商店”。

四、经营环境有改观。过去，小门店对经营环境不够重视，门面、店堂和各种服务设施都比较陈旧。租赁后，他们注意开展门面的装修和增加设备。如服务公司照相馆，通过购置彩照设备，引进先进技术，使企业由亏损变盈利，不少企业对营业场所进行装修后，使店容店貌大为改观，促进了购销业务的开展。

五、经营管理得到加强。租赁后，普遍把加强企业内部的管理工作，作为一件大事来抓，着重从商品的购销、财务管理和业务决策等方面，建立健全各种规章制度，制订切实可行的岗位责任制，使过去那些盲目经营、内部帐目混乱和吃、拿、占、贪现象大为减少。

六、经营效果明显提高。实行租赁经营的20个门店中，1986年的经营情况是：有盈利的6家，占30%；不盈不亏的6家，占30%；亏损的8家，占40%。1987年这些门店实行了租赁，营业收入和实现利润全部比

上年同期增长, 19家有盈利, 一家实现减亏。

贺县商业系统对小型企业实行租赁经营时间虽短, 但经济效益已很可观。总结他们的经验, 有以下几条:

1. 搞好思想发动。一是培训骨干, 通过举办培训班, 组织公司领导和门店主任等认真学习有关政策, 吃透文件精神, 解放思想, 勇于探索。二是全员学习。以门店为单位, 利用班前班后时间, 组织职工学习上级有关租赁文件, 讲清租赁经营后的六个不变, 划清一些政策界限, 解决职工后顾之忧。三是典型事例说服。他们有选择地利用本地和外地租赁经营的事例, 说服、教育和启发职工, 使大家既懂政策, 又会干, 自觉投身到改革中去。

2. 选择好承租人。一是原班人马集体租赁的企业, 由门店原有职工民主选举承租人; 二是个人租赁的企业, 可以突破地域、部门和所有制的限制, 采用公开招标精选承租人, 使一批能人“亮相”。

3. 合理确定租赁费基数。为使租赁费合理, 根据不同行业和门店的具体情况, 采取两种办法: 第一, 1986年经济效益比较好的, 按当年完成主要经济指标计算租赁费基数。

1986年效益不好的, 按1986年前二年或三年平均数计算租赁费, 对饮食行业只减不增, 其他行业只进不退。第二, 对已推行各种经营承包责任制的, 以1986年前两年主要承包的指标为基础, 计算租赁基数。此外, 根据各个门店的经营范围和地理位置, 调整基数, 使承租者乐意接受。

4. 妥善安排原门店职工的工作。承租时, 承租人普遍要求减员或调整, 而主管公司又感到富余人员不好安排, 如何解决? 他们的办法是: ①职工想调出, 自己又有办法调出的, 同意调出; ②扩大经营范围或增设临时供应摊点; ③公司内店与店不平衡的, 进行个别调整, 以余补缺; ④个别职工工作难以安排、本人又愿意的, 允许离店自谋生计。

## · 增长知识 ·

### 何谓沿海地区经济发展战略

是XXX总书记1987年底考察上海、浙江、江苏、福建等沿海省、市工作后提出的我国沿海地区的外向型经济发展战略。其基本构思是: 抓住发达国家和地区调整产业结构的机会, 利用我国沿海地区劳动力费用低廉、素质比较高、交通方便、基础设施比较好的优势, 积极吸引外资, 发展劳动密集型产业, 搞大进大出, 从而使得我国沿海地区, 包括珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角地区和山东半岛、辽东半岛, 能够真正走到国际市场上去参加国际交换和竞争, 真正转到外向型经济的轨道上来。通过实施沿海地区经济发展战略, 不仅能够加快沿海地区的经济发展, 而且势必有力地带动中、西部地区的发

展, 这在经济上和政治上都具有战略意义。

### 什么叫“两头在外”, 大进大出

是实施沿海地区经济发展战略必须把握的关键问题之一。所谓“两头在外”, 就是把生产经营过程的两头(原材料和销售市场)放在国际市场。“两头在外”, 大进大出是沿海地区经济发展战略中必须坚持的一项原则。随着沿海地区加工业对原材料需求的增加和内地经济的日益发展, 沿海和内地争原料的矛盾已渐趋尖锐。提倡和鼓励沿海地区到国际市场上去进口原材料, 加工增值之后, 再把产品销往国际市场, 大进大出, 这样, 不仅可以缓解沿海与内地争原料的矛盾, 而且可以促进沿海经济和内地经济的同步发展。

# 平乐县在推行承包中 积极引进竞争机制

陈业升

平乐县从 1987 年四季度以来,在推行承包经营责任制中,积极引进竞争机制,招标选聘厂长,全县 15 个预算内国营企业,目前实行招标选聘厂长的有 11 家,占 73.3%。其具体做法是:

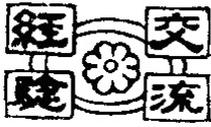
1. 更新观念,统一认识。县委、县政府十分重视在推行承包经营责任制中引进竞争机制,明确指出,深化企业改革,就要全面推行承包经营责任制,实行招标选聘厂长,把竞争机制引进企业,改变过去“一对一”的谈判局面。县政府从本县的实际出发,先后制定了推行承包经营责任制的有关政策,为招标选聘创造条件。

2. 县政府成立国营工业企业承包经营发包组,代表县政府向企业发包。发包组组长由主管工业的副县长担任,经委、体改委、工业局、财政局、税务局,银行等部门为发包组成员。

3. 发包组成立后,第一步,对企业逐个进行调查,摸底测算,拟定标底,确定承包主要经济指标。承包主要经济指标包括销售额、利润基数(一般以 1987 年实现利润为基数)、上交利润、年递增率和风险抵押资金,第二步,通过各种形式,广泛宣传招标选聘

经营者的意义和有关规定,动员号召企业广大干部职工积极参加投标。第三步,由发包组主持,召开招标、投标大会。实行招标的企业全体职工参加,由投标者和职工直接见面。会上,由投标者宣讲治厂方案,接着发包组向投标者提出问题进行答辩。然后根据投标者的治厂方案和答辩情况审定中标者。在审议中标者时,吸收本厂职工代表若干人参加,广泛听取意见。最后由发包组结合资格审查情况,决定中标人,当场公布。如遇所有投标者都不能中标,再组织第二次招标,选出合格的经营者,决不降低招标条件。如县翻胎厂是经过两次招标,才选出经营者。第四步,确定中标人后,即由发包组与中标人商定合同条款。合同内容包括:承包年限,主要经济指标,双方权利与义务,超收分成比例,债务债权处理,资产维护与增值,技术改造,留利使用,奖罚规定,违约责任及合同变更等。合同签订后,中标人即到企业正式上任。县政府决定,将在全县 15 个企业都落实经营者后,举行大会进行合同签字和公证仪式,向中标者颁发经营聘书,使经营者真正具有法人代表资格。





# 桂林地区财政收入实现三年翻番

黄凤忠

桂林地区 1987 年财政收入完成 14045 万多元，比上年增长 34.66%。其中税收 13371 万元，比上年增收 2821 万元，增长 26.74%。自 1984 年起，全地区财政收入实现连续三年大幅度增长，创历史最高增幅水平。这些成绩的取得，主要是由于：

## 一、支持经济改革，广辟财源税源。

全地区财税部门积极支持改革，扶持企业发展，去年报经上级税局或县人民政府批准减免税的企业有 62 户、172 万元，增强了企业后劲，培养了财源。税务部门还利用扶持生产周转金 343 万元，支持 54 户企业、138 个项目，新增产值 930 万元，新增税收 209 万元。

地区财政部门投放支农周转金 358.2 万元，扶持场站 12 个，乡镇企业 72 户、农村两户一体 536 户。新增产值 2081 万元，新增税利 307 万元。还发放扶贫发展资金 217.5 万元，扶持 23 个项目。可新增产值 206 万元，新增利润 53 万元，荔浦县几年来拨款 250 万元给县种子公司培育良种，为农业增产打下了坚实基础。投放在夏橙、柑桔的周转金达 168 万元，建立柑橙基地，大搞开发性农业。

## 二、完善各种形式的经营承包责任制，增强企业活力，稳定财政收入。

各级财政对企业实行目标利润承包责任制，实行包干上交，超标部分按比例分成，返还部分用于企业发展生产。地直 10 户工业企业核定上交任务 431 万元，实际实现利润 2290 万元，上交任务占实现利润的 18.82%。按规定上交财政 202 万元，返还企业 53 万元，实际企业留利 747 万元。

各县预算内工业企业 109 户，已实行目

标利润承包的有 102 户，占 96.23%。全年工业总产值 19857 万元，总销售收入 22406 万元，实现利润 915 万元，分别比 1986 年增长 4.56%、15.01%、57.07%。

全地区物资企业 18 户全部实行承包经营责任制。去年完成销售收入 1176 万多元，毛利完成 4663 万多元，入库税利 140 万多元。分别比上年增长 46.8%、641.82%、34.3%。

全地区粮食系统全部实行亏损包干、减亏分成。全年粮食亏损 636.59 万元。比去年减亏 88.21 万元。议价销售利润实现 452.2 万元，比上年增加 140.20 万元，增长 69%。

三、实行“双增双节”，提高企事业效益。一是压缩行政事业费 42 万元，实行差旅费包干，减少会议，节约水电和办公用品；二是压缩基建投资。行署带头压缩原来安排修建办公大楼的 70 万元。全地区压缩行政基建投资 175 万元，对保证中央借款起了积极作用；三是落实工业企业降低成本、物耗，增加收入。要求成本费用降低 2%，扭亏 50%，并要企业把指标分解落实到车间、班组。荔浦县农机修造厂在钢材价格上涨的情况下，实行原材料定额消耗，钢材利用率从原来的 85% 提高到 90%，节约 2.25 万元。同时调整班组利润承包分成比例，增加利润 1 万多元。

四、严格税收政策，实行税收清理。全地区组织 280 人汇算 535 户企业。补、征所得税 77.9 万元。清查各类纳税单位 12924 户，查出各种偷漏税款 632 万多元，入库 505 万多元。检查 980 个村委会，清出各类偷漏税款 65 万元，有效地堵塞了漏洞，增加了财政收入。与此同时，抓了房户税、车船税、个人调节税的征收工作，全地区共征“三税” 100 多万元，以上四项共补、征各种税款 875



# 推行防治承包 促进生猪发展

都安瑶族自治县拉仁乡人民政府

一年来，我们在县委领导同志和驻乡工作队的具体指导下，积极推行生猪疾病防治承包。全乡 9 个村公所，230 个生产队，4270 户，去年参加生猪疾病防治承包的 147 个队，1315 户，4060 头生猪。在承包的 4060 头猪中，死亡 52 头，占 1.28%，有效地促进生猪的发展。据统计，全乡去年末生猪存栏 11714 头，比上年增加 1006 头，增长 9.39%；出栏 4305 头，比上年增加 856 头。增长 24.8%。我们的做法和体会是：

## 一、提高认识，切实加强对生猪防治承包工作的领导

养猪是我乡农民的主要财源，是投资少、收入大，见效快的脱贫致富的重要项目。但是，多年来生猪疾病多，死亡率高，是发展养猪的重大障碍。1985 年全乡生猪疾病死亡 5763 头，死亡率高达 33.5%。为了解决这一问题，1986 年初我们在拉仁、仁联、拉王三个村搞生猪防治承包试点。实践表明，搞不搞防治承包，生猪生产两个样，拉仁村的内外、六合等三个队，126 户，453 头猪，其中搞防治承包的 35 户，99 头猪，经过 3 个月的承包防治，病死的 2 头，死亡率为 2.02%；不搞承包的 91 户，354 头猪，病死 67 头，死亡率为 18.93%。事实使我们清醒地认识到，要发展养猪业就要紧紧抓住防治承包这一关键措施。于是，我们在三个方面作出努力：第一，乡党委、政府主要领导集中精力



万元，占地区增收税款 2016 万元的 43.3%。

五、普及税法教育，实行“税收治乱”。地区税务局编印《税收法规汇编》17000 本发给各县、乡（镇）学习，并办各种学习班

抓，先后召开七次专门会议，总结搞好防治承包工作的经验，研究解决防治承包工作中的问题，使这一工作有领导、有组织、有步骤地开展起来。第二，成立生猪防治承包领导小组，具体抓好防治承包工作。第三，组织工作队，深入村屯发动群众，开展生猪防治承包工作。由于加强领导，加快了全乡生猪防治承包的步伐，由 1986 年参加承包的 41 个队、349 户、1061 头猪，增加到去年的 147 个队、1315 户、4060 头猪，分别增长 3.5 倍、3.8 倍和 3.8 倍。

## 二、深入宣传发动，调动养猪户参加防治承包的积极性

生猪防治承包是一项新的工作。刚开始时，群众不易接受，主要有四种思想：有的存在侥幸心理，不愿花钱搞承包；有的不相信科学，怀疑承包效益，认为包和不包一个样；有的只看到付出的承包费，看不到花小钱赚大钱的效果；甚至有的误认为搞防治承包是兽医人员搞生意捞钱，揩农民的油水，等等。我们针对这些思想，进行广泛深入细致的宣传发动工作。通过正反两方面的典型事例进行反复的宣传教育，让群众真正懂得开展生猪防治承包是为了减少生猪死亡，发展养猪业，实现增收脱贫，因而消除顾虑，积极参加承包。在此基础上，乡里又组织工作队把生猪防治知识和靠科学养猪致富知识送到千家万户，让群众掌握科学，相信科

十期，培训 990 多人。平乐县在“税收治乱”中查补税款 619585 元，入库 594731 元。全州县有 28 个单位主动自查补税 15948 元，税务部门查补偷漏税款 158321 元。

学，把防治工作变为群众性的活动。

三、建立兽医网络，提高兽医人员思想素质和技术水平

搞生猪疾病防治承包，关键是要有一支思想好、技术过得硬的技术队伍。为了加强畜牧兽医队伍的建设，提高兽医人员的思想素质和技术水平，我们着重抓好以下几个方面的工作：

1. 整顿乡兽医站，建立农村畜牧网络。在县畜牧水产局的帮助下，乡兽医站建立健全财会制度，统一管理药品，核算成本，克服各自买药、打针、收费等各干各的现象。还把全站兽医人员 5 人编入工作队，统一安排工作，经常交流工作经验，学习业务，树立为人民服务的思想和全局观念，把过去“等人上门求医”变成主动下乡找养猪户承包和上门诊治病猪。同时，以乡兽医站 5 名兽医人员为骨干，在每个村委会配一名思想好，

热心于兽医工作的兽医员，形成乡村兽医网络。

2. 加强技术培训。去年先后办了三期兽医员培训班。通过培训，大部分农村兽医员能够独立开展防疫治病和承包工作。

3. 加强兽医队伍的职业道德教育。承包合同签订后，坚持对兽医人员进行职业道德教育，使之认真履行合约，做到按期防疫注射，承包户生猪有病随叫随到，深受群众欢迎。

我们乡的生猪疾病防治承包工作刚开始，发展尚不平衡，防治水平还不高，我们决心在十三大精神指引下，总结经验，奋发努力，力争今年防治承包生猪 7000 头以上，生猪发展数、出栏数分别比去年增长 10% 以上，为脱贫致富，振兴山区农村经济作出新贡献。

（都安瑶族自治县人民政府办公室供稿）

· 八桂简讯 ·

## 宾阳县个体工商业 发展健康发挥良好作用

近几年来，宾阳县坚持以公有制经济为主体，积极引导个体工商业的发展，至 1987 年底，经工商行政管理机关核发的个体工商业营业执照的有 16142 户，从业人员 23360 人，注册资金 3468 万元。

个体工商业的发展，为发展生产，繁荣经济，活跃市场，方便人民生活，扩大就业门路，增加财政收入等方面发挥了良好的作用。1987 年全县个体工商业完成营业额 13628 万元，向国家缴纳税金 904.5 万多元，占全县年税收 31.76%。

在发展个体工商业工作的过程中，宾阳

县注意城乡结合和行业结构的合理性。从城乡个体工商业比例来看，城镇 5341 户，占个体工商户总数 33.08%，从业人员 8269 人，占个体工商业从业人员总数 35.4%；农村个体工商业 10801 户，占总数 66.9%，从业人员 15091 人，占总数 64.6%。前几年个体工商业结构不合理，从事商业多，其他行业偏少。两年来，经积极引导，生产性的工业、手工业、交通运输业、饮食服务性行业逐步增加，结构趋向合理。

（宾阳县体改办公室）

# 人才源源进山来 脱贫致富步伐快

——百色地区引进人才出成效

樊格

百色地区各级党政部门正确处理资源和人才的矛盾，采取措施，引进人才，开发山区资源。从1985年以来，到去年12月止，引进人才980多人次，签订了合同项目239项，引进技术159项，已经取得效益的有轻纺、造纸、服装、矿产品加工，食品加工以及文教、卫生等方面。据初步统计，新增产值2337万元，新增税利470多万元。

百色地区是毗邻云贵高原的老、少、边、山、穷地区。这里宜林宜牧面积大，自然资源丰富，综合开发利用的经济价值高，潜力大，发展前景广阔。为了充分利用和开发山区资源，地委、行署在调查研究的基础上，决定在决不放松粮食生产的同

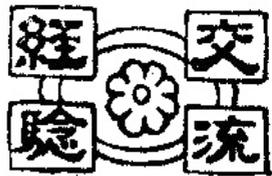
时，建立芒果、大果山楂、刺梨、茶叶、桐果、八角，用材林（主要是杉木）、田七、养牛，蔗糖十大商品生产基地，并把十大商品生产基地的建设作为山区经济建设的突破口，作为山区人民脱贫致富的主要门路。

在组织实施十大商品生产基地建设的过程中，遇到的困难是缺乏资金、技术和人才。而技术和人才问题则是近期最关键最难解决的问题，特别是急需的人才缺额较大，有些县、部门连一个专业工程师都没有，一些新开发项目的可行性报告也写不清楚。再就是劳动者的素质低，有些县的农业劳动力72%是文盲或半文盲。地委、行署深深感到人才问题已经成为发展山区经济的严重障碍。因此，决心大力抓好引进人才工作。

一、领导重视，党、政领导亲自抓。为了做好人才引进工作，地区和各县（市）领导班子都有一名党委或政府的领导抓这项工作，并根据建设项目的需要，做出引进人才规划，由地、县（市）经济技术协作办公室和经济研究中心具体负责落实。同时，地、县党政主要领导亲自出马，广招贤士能人。对已经前来百色支援的各类人才，经常关心支持，为他们排忧解难；对已做出成绩的支边人员，予以表扬和奖励。从1986年起，先后有北京、上海、江苏等十一个省市和区内的桂林、柳州、南宁、梧州等地专业人才前来支援百色建设。还得到北京大学、广东工学院、云南工学院、广西大学，广西农学院以及区内十多所科研机构的专家教授和科技人员帮助培训人才，利用山区资源开发新产品。

二、对外扩大宣传山区优势，争取外界了解百色。1934年以来，地区先后举办了技术经济交易会、技术经济展示会和技术经济协作会。特别是1986年9月，到北京民族文化宫举办《右江流域民族经济开发展示会》，1987年底又在南宁举行新闻发布会，介绍百色地区丰富的资源和经济建设的状况，并提出需要引进技术、人才的开发项目和地区对外实行优惠的条件，通过这些活动，先后有30多个国家、400多个外宾和国内548个单位32300多人前来参加会议，商谈项目198项，为开发百色提供了技术和信息。

三、制订优惠政策，吸引外地人才前来开发百色。本着发挥本地优势、互惠互利、着眼未来的原则，于1985年制订和发布了经济技术协作优惠条件，欢迎各界人士前来建设红七军故乡。凡是到百色利用本地资源，开发新产品，进行科研



和技术转让的，除了按国家和自治区的有关政策给予兑现外，还在利润和工资待遇以及场地、劳务等方面给予优惠。各县（市）也都根据本地经济发展的实际，分别制订了有关引进人才的优惠条件。百色市人民政府制订出《关于发展横向经济联合、引进技术人才的十条规定》后，先后引进技术 22 项，引进技术人才 66 人，签订和实施项目 46 项，新增产值 460 多万元。西林县是广西最边远的一个山区县。由于采取了优惠的措施，从 1985 年以来就有区外五个省、两个高等院校的专家教授前来支援开发山区资源。

四、不拘形式，广开门路。一是聘请专家开发田林县新产品。田林县酒厂原以生产散装白酒为主，由于品种单调，难以迎合广大消费者的需要，打不开销路。1984 年他们聘请退休老中医文矢到厂当技术顾问，成功地推出了“祝君健”、“人参蛤蚧酒”、“三蛇戏豹酒”、“三蛇酒”等六个新品种，不仅在本

地区销量很大，而且远销滇、黔、豫、湘、鄂等省。二是支边人员承包企业。平果县食品厂 1981 年转产腐竹，因管理不善，销路不畅，到 1984 年共亏损 15 万多元，在企业面临倒闭的情况下，1985 年由罗健等几位支边人员承包了这个厂，很快打开了局面，一年就甩掉亏损帽子，1986 年产量、产值分别比上年增长 74.7% 和 82%，税利比上年翻一番，承包两年上缴的产品税相当于承包前 14 年的总和。三是技术入股联营办厂，开展横向经济联系，引进技术和人才。百色毛巾厂过去是个亏损企业，1985 年与南宁毛巾厂搞联营后，毛巾厂派来了工程技术人员和技术工人前来传授技术，加强了管理，当年总产值达 184 万元，比联营前提高了 35%，获税利 33 万多元，扭亏为盈。1986 年该厂的产品还打进了国际市场。四是有针对性地举办各种类型的学习班，聘请专家、教授和专业名师前来讲学。



### 什么是知识密集型企业

凡是综合运用先进的、现代化的科学技术成就的企业，称之为知识密集型企业。知识密集型企业，一般具有如下特点：综合运用多门科学的最新科研成果，技术装备比较先进、复杂，投资费用大，中高级科技人员比重大，操作人员也要求有较高的文化科学知识，使劳动力和消耗原材料少，对环境的污染较少。

### 什么是劳动密集型企业

凡是技术装备程度低，用人多，产品成本中活劳动消耗所占比重大的工业企业，均属于劳动密集型企业。在资金短缺、技术基础薄弱、劳动力资源丰富的地区，发展劳动密集型企业，是发展经济的一项重要策略。它具有如下几个优点：①有利于扩大劳动就业。②投资少，见效快，收益大。③有利于扩大出口增加外汇收入，为经济建设积累更多的资金。④耗用的能源、原料的数量较少；原料来源广阔，可以就地取材。⑤一般适合于生产技术简单、品种多、批量小、用工比重大的企业和产品、或者适合于主要依靠传统手工艺、难以实行机械化、自动化生产的企业和产品。



## 从负债累累的 贫困户跃为万元户

韦安秋

我是都安瑶族自治县保安乡造业村的农民。1985年初，我集资在本村办了一个桐油加工厂。三年来，厂的规模逐年扩大，现有职工20人，三年总产值累计达30多万元，上交利税2万元，纯收入1.9万元，这样，我从一个负债累累的贫困户跃为万元户了。

我家住在人多地少、怪石遍地、生活贫困的山区，全家11口人，2个劳动力。在极左的年代里，衣不蔽体，食不饱肚。负债累累。在农村落实生产责任制后的头几年，为了解决全家的温饱问题，我曾跟随别人跑外地做贩运金银花和牛皮生意，但是由于经验不足，信息不灵，跑了几趟生意，亏本了一千多元。从此，又欠下一笔新的债务。不过，我并不心灰意冷，我决心再闯出一条致富的路子来。搞什么项目呢？我经过深思熟虑，决定利用本地丰富的桐果资源开办一个桐油加工厂。

就这样，我于1984年10月，向乡信用社和亲戚朋友借了一万多元的资金，立即着手进行建厂工作。到1985年初，第一批产品诞生，产值达8万余元，获纯利6千元，开始尝到了自己苦心办厂的甜头。但是好景不长，正当我暗自高兴的时候，问题便出现了：出于技术质量不过关，桐油呈现变质现象，造成产品滞销。若不及时解决产品质量问题，不仅影响工厂的生产，还会导致年轻的小厂夭折，我自己曾煞费苦心，多方改进，还是解决不了问题。正当进退维谷的时候，乡人民政府伸出热情的手。派人给我出主意，地

区税务局又拨款两万元扶助，使我又恢复了生产，树立了信心。接着，我走访了几家榨油厂，吸取经验，并请来技术师傅“会诊”，最后解决了质量问题，使生产又转向正常。趁此机会，我再添置三台配套机器。扩大了生产规模，加强了技术力量。生产效果大大提高。当年产值达到15万元。去年，我进一步加强了生产管理、财务管理、销售管理，形成生产一条龙，生产继续提高，产值达到16万元。

这三年，我落力艰苦奋斗，苦心经营，使加工厂初具规模，生产能力不断提高，个人的收入也不断增加，成为了万元户。生活富裕了，但是我没有忘记我周围还有很多乡亲没有解决温饱问题。人常说，一花独放不是春，万紫千红春满园。我要尽力带动他们一起富裕起来。至今我已安排贫困户18人就业，每人每月平均付给工资120元。在这些人中，已有7人脱贫，其余的人也基本解决了温饱问题。其中，本屯黄建开，到去年底，他家已拆掉了茅草房，盖上了一间新瓦房。

我在创办个人加工厂方面取得一些成绩，但跟其他先进的同志相比，差距还很远。我打算今年再投资五、六万元。扩大工厂规模，把桐油加工建成综合性的加工厂，力争年产值达到20万元，并再安排20人到厂里就业，为带动他们脱贫致富搭桥铺路。

（都安瑶族自治县人民政府办公室供稿）

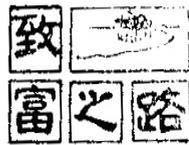
被人称为“野姑娘”的苏丽霞，只身创业深山野岭，苦战三个春秋，办起了一个果场。去年总收入 5236 元，全家人均 1315 元，荣获自治区科技致富能手的称号。

她是田阳县二塘乡百沙村人，23 岁。1984 年秋，她为了实现致富脱贫的计划，打算到离家 8 公里的大排山开荒办果场。一开始，就遭到某些人的非议，说什么“一个女子不在家打毛线，管家务，准备

出嫁，还想什么？”还有的说她“异想天开，真是野姑娘，成何体统？”其母也认为这是男人的事，一个女子爬山涉水，在荒坡野岭是很危险的，不准她去。而她，却毫不动摇，认为当今拼搏年代，男人能做到的，妇女也能做到，作为共青团员、高中毕业生，要摆脱贫困就得大干一番。于是她瞒着母亲和亲友，暗自跨进大排山，三个多月“挖山不止”，造地 10 多亩。可是没有钱买果苗怎

样办？她看到满山都是龙须草，索性搬行李到山里安营扎寨，割龙须草，捡木耳，剥树皮，拿到市场出卖，终于积累 300 多元足够买果苗了。开头种些香蕉等果类，接着扩大开荒种植，先后共种上了 30 亩果树。辛勤的耕耘，迎来了丰硕的成果：1000 多株香蕉抽蕾挂果，450 株温州柑、150 株芒果、80 株荔枝和 50 株酸梅茁壮成长，翠绿一片。她还发展多种经营，以短养长。在果树四周种上玉米、木薯、红薯，栽培木耳，年年丰收，去年所养的 5 头猪也全部出栏。

“待到山花烂漫时，她在丛中笑。”苏丽霞以惊人的毅力，谱写了时代的新篇章。母亲的脸上露出了笑容，主动与其弟上山协助她生产；本村群众刮目相看，向她学习蔚然成风，上山种果种树络绎不绝。地区、县、乡领导进山鼓励她，县妇联邀请她到三级妇干会上介绍经验，人们纷纷致信赞扬她是女能人，是“火把。”



· 增长知识 ·

## 何谓国际经济大循环

这是我国理论界提出的一个新的经济学概念。其基本内容是：在世界经济这一整体中，各国经济既互相独立，又互相依存。由于各国的资源禀赋、劳动力素质和技术发达程度不一，所处发展阶段也不同，因此，世界各国都必须利用国际分工，参与国际交换和国际竞争，有进有出，为各自的经济发展目标服务。这一过程，从某种意义上讲就是一个经济大循环过程。

我国也应该参与国际经济大循环，充分利用我国农村劳动力资源丰富的优势，大力发展劳动密集型产品的出口，用换取的外汇支援基础设施及基础设施建设，过好资金密集型产业发展阶段这一关。



# 发展农村砖瓦生产 的一条新途径

玉林市石南镇以煤代柴烧砖瓦的调查

李雄雄

这几年，玉林市石南镇农村的砖瓦生产发展很快，1980年，全镇全年共烧砖瓦216窑次，生产砖瓦648万多块，农民收入近26万元，砖瓦税款入库26080元，1981年税款入库达34367元。往前看，石南镇发展该项生产的前景是可观的。但是，亟待解决的问题，就是烧砖瓦的燃料。这里长期以来，一直是用柴草烧砖瓦，单是1980年，就烧柴草518万斤，以每亩山林产柴草2000斤计算，要砍伐2592亩山林。实际上，经过几年的砍伐，已经给森林带来了严重的破坏。另一方面由于柴草紧缺，大部份砖瓦窑停烧。1986年该镇只有38条窑能够生产，生产砖瓦121万块，比1980年下降81.2%，从而导致砖瓦供应紧张，农民收入下降，乡镇财政税收减少。玉林市政府和市税务机关对此十分关注，特别是石南镇税务所，他们本着培养税源，促产增收，发展农村商品经济，保障财政收入的积极态度，认真研究对策，采取了措施。通过组织有关人员到邻县参观取经，结合当地情况进行试验，找出了一条以煤代柴烧砖瓦的新途径。

以煤代柴烧砖瓦具有以下特点：

1. 不改变砖瓦窑的结构。以原来烧柴草的土窑为基地，烧窑前，在煤里洒些水湿润，装砖时，砖位稍作变动即可，其方法简单可行。

2. 不改变砖坯，改用煤后，依然采用原来的砖瓦坯。砖瓦坯有选择地用坡地泥或田

泥制作，因地制宜，就地取材，方便易做。

3. 不受天气干扰。改用煤后，不论雨天晴天均可烧窑，不影响生产。

4. 容易控制火候，减轻人们的劳动强度。

以煤代柴烧砖瓦后，降低了成本，增加了利润，提高了农民收入。以该镇南乡村张春林户为例：平均每窑用5.5吨煤，要440元，比用煤前减少开支250元，每块砖成本由原来7分钱减为5分钱。烧窑工人由以前6人减少到3人；每窑由原来装1万块砖增至1万2千块。而且每窑由原来烧七天才能停火减为五天即可，砖瓦的质量比原来光亮度好、坚韧性强，硬度达到85度以上，超过国家规定75度的技术标准。更重要的，是避免了对森林的乱砍滥伐现象发生。改烧煤后，每窑砖瓦可免去2.4万斤柴草，保护了12亩山林不被毁。其经济效益和社会效益都比较好。

实践证明，以煤代柴烧砖瓦，能够促进农村砖瓦生产发展，是勤劳致富、改善生活住房的好办法，是保护山林资源的一项措施，是扩大农村税源、增加财政收入的一条路子，值得积极推广。





## 苏联东欧国家改革 指导思想八个「承认」

国家体改委顾问安志文随 XXX 总理访问东欧五国。他说，从八十年代起，苏联、东欧社会主义国家又再次酝酿改革并先后举起了改革的旗帜。他把这一次改革在指导思想方面的重要论点概括为八个“承认”：

——承认对社会主义需要进行“再认识”，实践中的社会主义和原来马克思的设想有所不同，它还很年轻，还不很成熟，还是一个发展中的制度，不可能固守一成不变的制度。

——承认社会主义国家消灭了剥削制度后，还存在着国家、集体、个人以及不同集团之间的利益的差别和矛盾，国家必须通过正确的政策和手段，经常调节不同利益主体之间的矛盾。

——承认二次大战后，科学技术发生了革命性的变化，社会主义国家在这方面同发达资本主义国家的竞争中处于不利地位。

——承认商品货币关系不是外在的，而是社会主义的内在属性。

——承认在公有制为主的条件下，必须发展多样化的所有制形式和经营方式，使企业成为相对独立的商品生产者。

——承认经济领域的改革和政治领域、思想领域的改革相结合，发扬社会主义民主，实现社会主义的人民自治。

——承认社会主义国家在改革中要处理好共性和特性的关系。

——承认在改革中既要克服“左”的教条主义和僵化观点，又要防止资产阶级思想的影响和侵蚀。

（摘自《世界经济导报》）

## 苏联东欧国家实现科研与生产相结合的几种类型

如何使科学研究与技术开发组织面向生产实际，缩短从科研到生产的周期，这是苏联东欧国家改革科技管理体制的一项重要内容，也是整个经济改革的一项重要内容。

苏联为了打破科学院、工业部门、高等院校三大系统科研机构互相隔绝、科研与生产互不衔接的局面，陆续发展了科学与生产相结合的各种组织，有以下几种类型：

1、科学生产联合公司。这是将一个部门内从科学研究到成果在生产中应用各个环节都结合在一起的新型组织。它包括科研机构、设计和工艺机构、安装调试单位、试验基地、首批工业企业生产企业和干部培训等部门。其中科研机构是主体单位。目前苏联约有

250 家科学生产联合公司。

2、拥有科学机构的生产联合公司。生产联合公司是由工厂、科研机构、设计和工艺机构及其他生产单位组成的统一的生产经营综合体。它与科学生产联合公司不同，是以工业企业为主体，主要生产成批产品，目前苏联有这样的生产联合公司 4000 家左右。

3、科学院科技联合公司。它以科学院的科研中心为主体，吸收有关部门的企业和生产联合公司共同组成。其优点是突破部门、系统之间的壁垒，把科研、设计和工艺同生产结合起来。

4、高等院校的科技综合体。苏联的

## · 增长知识 ·

# 什么叫「三来一补」

来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易简称“三来一补”，是利用我国劳动力资源丰富的优势，发展劳动密集型产品出口，进而提高我国经济发展层次的一条有效途径。

来料加工，是指由外商提供部分或全部原材料、辅料和包装材料，必要时提供设备，国内企业按照合同规定的质量、规格和式样进行加工，成品交给对方，收取加工费。

来样加工，是指由外商提供样品的款式和规格要求，国内企业按要求生产，成品交给对方，收取原材料费及加工费。

来件装配，是指由外商提供装配所需零部件、元器件，必要时提供技术或设备，国内企业按要求进行装配，成品交给对方，收取装配费。

补偿贸易，是指国际贸易中的买方以贷

款形式向卖方购进机器设备、技术知识等，兴建工厂企业；投产后，在商定的期限内，逐年以所生产的全部或部分产品或双方商定的其他商品偿还贷款本息。

## 什么叫劳动密集型产品

生产一件产品总要耗费一定数量的活劳动与资本，并体现出一定的知识或技术水平。所谓劳动密集型产品就是指生产过程中耗费的活劳动比较多而耗费的资本比较少的产品。由于劳动密集型产品也能体现出较高的知识与技术水平，所以，劳动密集型产品并不就是低档产品。

发展劳动密集型产品出口是贯彻实施我国沿海地区经济发展战略的一个基本要点。在竞争日益激烈的国际市场，只有将劳动力资源丰富的优势与现代科技结合在一起的产品，才能取得竞争优势，所以，劳动密集型产品将逐步向劳动—知识密集型产品转化。

900 所高等院校科研机构与部门的试生产企业或生产企业共同组成综合体，有利于教育、科研与生产实际的结合。

5、跨部门科技综合体。这是最近刚出现的新的科学生产联合形式，这种综合体由苏国家科委直接领导，适应了现代科技向综合化发展的新特点。

6、采用新技术的专业化联合公司。这种联合公司主要任务是提供和推广新技术，在科技机构与生产企业之间起“中介人”的作用。

匈牙利在 1978 年颁布了关于建立科学生产联合体的法令，主要方针就是把“研究、开发、生产、市场”四个环节紧密结合起来，因此要求科学生产联合体首先要研制有市场需求、经济效益明显的成果。匈牙利的联合体与苏联不同，是把科研、试验、生产的新产品销售各环节联成一条龙。各参加单位在经济上仍独立核算，是以自愿为原则的松散联合组织。

南斯拉夫的科研组织体制比较独特，从 60 年代起，国家已不向科研机构拨款，科研机构所需经费、科研人员和职工的工资，全部靠成果费支付。这种情况促进了科研和生产的结合。一方面科研机构面向企业，“找米下锅”；另一方面，企业要发展，必须依靠科技进步。在这里，市场需求机制调动了双方的合作积极性，不需由政府专门组织，科研和生产的联合成为自然。

民主德国大部分工业研究所都并入了联合企业，目前，联合企业拥有全国 80% 的科技力量，承担全国 70% 的科研任务。

保加利亚产业部门的科研机构有 60% 设在联合企业中。

波兰在科技与经济部门中广泛建立了“科研发展中心”，随后又建立了一批“科学生产中心”，拥有自己的工厂，样机定型后可直接投入批量生产，科研中心已将科研、设计、试验、生产、销售联合为一体。

（摘自《中国劳动人事报》）

# 广西政报 (月刊)

国内统一刊号：CN45—1015  
广告经营许可证：南工商广字 073 号

---

编辑、出版：《广西政报》编辑室  
印 刷：南宁市红旗印刷厂  
发 行：自治区人民政府办公厅文书处  
出 版 时 间：每月下旬

---

本刊电话：28801

每期定价：0.50 元