

# 广西政报

- 中共中央国务院关于反腐败斗争近期抓好几项工作的决定
- 中共中央办公厅国务院办公厅关于严禁用公费变相出国（境）旅游的通知
- 国务院关于清理有偿集资活动坚决制止乱集资问题的通知
- 从中外第三产业对比看广西经济振兴的前景

93·11

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

· 统计资料 ·

## 广西国民经济运行基本情况（1993年9月）

指 标	本 月	1~9月 累 计	累 计 比上年 同期增 减 %	指 标	本 月	1~9月 累 计	累 计 比上年 同期增 减 %
<b>一、工业（亿元）</b>				货运量（万吨）	442	3983	2.4
总产值（当年价）	58.66	496.90	24.9	客运量（万人）	980	9631	-15.3
· 轻工业	22.99	218.02	15.4	邮电业务总量（万元）	7019	52484	63.0
· 重工业	35.67	278.88	36.7	<b>三、固定资产投资</b>			
· 全 民	42.39	378.21	18.5	全民单位投资（亿元）	76.76	1.4倍	
集 体	14.74	105.97	48.4	#运输邮电通讯业	12.19	1.7倍	
· 乡 办	7.83	48.71	99.9	#生产性	51.77	1.2倍	
其 它	1.53	12.72	43.3	非生产性	24.99	1.8倍	
· 大中型工业企业	30.16	275.50	34.0	#基本建设	45.57	1.5倍	
销售产值（当年价）	54.56	477.91	28.3	#地方项目	29.92	1.8倍	
· 出口交货值	3.82	30.26		#更新改造	23.67	1.0倍	
· 轻 工 业	22.41	216.58	22.5	#地方项目	19.38	1.1倍	
· 重 工 业	32.15	261.33	35.5	<b>四、国内外贸易（亿元）</b>			
· 全 民	40.14	368.56	22.2	社会商品零售总额	26.50	239.59	20.8
集 体	13.13	97.61	51.8	社会商业商品购进总额	42.89	393.06	25.8
· 乡 办	6.92	45.18	107.8	社会商业商品销售总额	43.76	427.14	24.4
其 它	1.29	11.74	46.7	外贸出口（万美元）	11903	91739	14.4
· 大中型工业企业	28.64	269.97	38.1	外贸进口（万美元）	4744	42455	35.9
工业产品销售率（%）	93.00	96.18	—	<b>五、财政、金融（亿元）</b>			
主要产品产量				地方财政收入	7.08	49.47	20.8
布（万米）	1710	15601	5.4	地方财政支出	8.61	58.62	18.4
糖（万吨）	—	166.49	7.0	#基本建设	0.47	3.33	37.8
卷 烟（万箱）	10.35	78.52	7.3	行政事业费	5.38	35.15	20.1
罐 头（万吨）	0.87	8.95	-21.4	<b>六、劳动工资</b>			
原 煤（万吨）	69.16	726.40	-2.1	职工人数（万人）	328.7		
发电量（亿KW·h）	16.13	130.34	16.7	全民单位	273.6		
· 水电（亿KW·h）	12.86	72.03	26.7	职工工资总额（亿元）	8.53	72.72	29.0
钢（万吨）	7.29	58.27	17.9	全民单位	7.44	62.79	29.8
钢材（万吨）	6.16	54.46	17.8	奖 金	1.42	13.13	51.1
有色金属（万吨）	1.18	9.39	19.6	津贴和补贴	2.38	19.53	43.8
化肥（万吨）	2.81	38.39	-1.4	<b>七、物价（以上年同期为</b>	<b>全区</b>	<b>城镇</b>	<b>农村</b>
术材（万立方米）	14.30	26.52	-8.5	<b>100）</b>			
水泥（万吨）	116.13	995.73	24.0	全社会零售物价总指数	120.9	123.5	117.4
汽车（辆）	4790	37041	36.8	· 粮食	147.6	147.2	148.2
<b>二、交通运输</b>				副食品	127.0	127.2	125.4

注：工业产值及销售产值的增长%均按不变价计算。

（自治区统计局供稿）

(本期有删减)

· 政策选编 ·

- 中共中央国务院关于反腐败斗争近期抓好几项工作的决定  
(据新华社10月22日电) ..... (1)
- 中共中央办公厅国务院办公厅关于严禁用公费变相出国(境)旅游的通知  
(据新华社10月25日电) ..... (2)
- 国务院关于清理有偿集资活动坚决制止乱集资问题的通知  
国发〔1993〕62号) ..... (4)
- 国务院办公厅转发国家经贸委关于学习邯郸钢铁总厂加强管理的经验进一步抓好扭亏增盈工作报告的通知  
(国办发〔1993〕60号) ..... (5)
- 国务院办公厅关于加强中小学收费管理工作的通知  
(国办发〔1993〕66号) ..... (8)
- 自治区人民政府贯彻国务院关于积极稳妥地推进物价改革抑制物价总水平过快上涨的通知  
(桂政发〔1993〕83号) ..... (9)
- 自治区人民政府关于缓解当前资金紧张状况保证重点资金需要的通知  
(桂政发〔1993〕84号) ..... (11)
- 自治区人民政府关于成立宜州市的通知  
(桂政发〔1993〕85号) ..... (13)
- 自治区人民政府关于继续贯彻执行多渠道筹措教育经费暂行规定有关问题的通知  
(桂政发〔1993〕87号) ..... (13)
- 自治区人民政府办公厅关于印发自治区人民政府召开靖西、那坡、德保三县扶贫现场办公会议纪要的通知  
(桂政办〔1993〕137号) ..... (14)
- 自治区人民政府办公厅转发自治区科委关于对广西壮族自治区科学技术发展十年规划和第八个五年计划纲要进行适当调整意见的通知  
(桂政办〔1993〕138号) ..... (18)
- 自治区人民政府办公厅关于印发广西壮族自治区住房资金管理暂行办法的通知  
(桂政办〔1993〕42号) ..... (22)

· 文件标题和摘要 ·

- 国发〔1993〕61号、63号、64号 ..... (29)
- 国办发〔1993〕63号 ..... (29)
- 桂政办〔1993〕139号、140号、143号、146号 ..... (29)

· 大事记 ·

- 自治区人民政府领导政务活动简讯(一九九三年七月) ..... (27)

· 人事任免 ·

- 广西壮族自治区人大常委会任免人员名单 ..... (29)

· 领导讲话 ·

重视农业保护农业发展农业……………（目录末）

· 经济综述 ·

宏观调控已显成效 国民经济持续发展

1—9 月我区经济运行情况分析……………自治区统计局（30）

· 经验交流 ·

贵港市经济建设驶入全面发展的快车道 ……李卓章 杨伟坚（32）

昭平县发展山区经济见成效 ……曾祥兴（33）

玉林市利用外资工作取得突破性进展 ……辛受卿 骆华中（34）

柳州农用运输车总厂在改革中崛起 ……陈舜琼（35）

· 工作探讨 ·

从中外第三产业对比看广西经济振兴的前景 ……覃卓凡（37）

要进一步重视粮食生产

——对宜州市粮食生产的思考……………梁坤（39）

对开发旱地资源发展旱作农业的一些看法 ……覃启荣 秦春南（41）

· 统计资料 ·

广西国民经济运行基本情况（1993 年 9 月）……………区统计局供稿（封二）

· 领导讲话 ·

· 领导讲话 ·

· 领导讲话 ·

## 重视农业 保护农业 发展农业

11 月 1 日至 2 日，自治区党委、区人民政府召开全区地市领导干部会议，传达贯彻中央农村工作会议精神，要求全区上下进一步统一思想，加深对农业、农村工作和农民问题的认识，认真贯彻落实中央关于重视农业，保护农业，加强农业的重大决策和各项政策措施，把我区农业推上新台阶。

区党委副书记、自治区主席 XXX 在会上分析了我区农业和农村工作的形势后指出，要进一步统一思想，加深对农业、农村工作和农民问题的认识。他说，中国是个农业大国，全国有 80%，我区有 87% 的人口在农村，稳定农业，就是稳定农村，稳定全局。农业、农村的事情解决不好，其他的事情也解决不好。农业始终是国民经济的基础，无论在计

划经济时期，还是建立社会主义市场经济体制后，农业这个基础地位是其他行业永远代替不了的。以市场经济体制逐步代替计划经济体制，并没有改变工业和国民经济对农业的依存关系。近几年来我国工业高速增长，农业却明显滞后，工农业发展不协调的情况突出，导致农业投入减少，农业信贷资金大量流向工业、流向城市，工农业产品价格的剪刀差迅速扩大，农业比较利益下降，农民生产积极性受到挫伤。如果再这样发展下去，不但工业和整个经济的发展会失去支撑，而且经济和社会生活中的矛盾会更加突出，还可引发一些新的矛盾和问题，那就会严重影响政权的巩固和社会的安定。农业是个弱质产业。它既受市场风险的制约，又

受自然风险的制约，社会效益高而  
(下转封三)



# 中共中央国务院关于反腐败斗争 近期抓好几项工作的决定

(一九九三年十月五日)

反腐败斗争是加强党的建设和政权建设，密切党和政府与人民群众的联系，保持社会稳定，保证改革开放和经济建设顺利进行的一项重要工作。各级党委和政府必须遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神，在牢牢把握经济建设这个中心的同时，采取坚决有力的措施惩治腐败，加强党风廉政建设。反腐败斗争既是长期的、艰巨的任务，又具有现实的紧迫性；既要坚决地、持久地进行下去，又要重视抓阶段性成果，一步一步地把斗争引向深入。针对当前的情况，决定在近期内着重抓好以下三项工作，并取得明显成效。

一、党政机关领导干部要带头廉洁自律。领导干部要严于律己，以身作则，自觉执行中央在加强党风廉政建设方面已经作出的各项规定，带头同腐败现象作斗争。为此，对党政机关县（处）级以上领导干部重申和提出以下要求：

（1）不准经商办企业；不准从事有偿的中介活动；不准利用职权为配偶、子女和其他亲友经商办企业提供任何优惠条件。

（2）不准在各类经济实体中兼职（包括名誉职务）；个别经批准兼职的，不得领取任何报酬；不准到下属单位和其他企事业单位报销应由个人支付的各种费用。

（3）不准买卖股票。

（4）不准在公务活动中接受礼金和各种有价证券；不准接受下属单位和其他企业事

业单位赠送的信用卡，也不准把本单位用公款办理的信用卡归个人使用。

（5）不准用公款获取各种形式的俱乐部会员资格，也不准用公款参与高消费的娱乐活动。

二、查办一批大案要案。重点查办党政领导机关领导干部和司法部门、行政执法部门、经济管理部门及其工作人员的违法违纪案件。各有关部门要密切配合，采取发动和依靠群众检举、揭发与专门机关依法处理相结合的方法，集中力量在近期内查办一批大案要案。对腐败分子，必须依照党纪、政纪、国法坚决惩处。对严重干扰、阻碍查办案件工作的，不管是谁，都必须坚决处理。

三、狠刹几股群众反映强烈的不正之风。要在全国范围内集中力量基本刹住乱收费的不正之风，重点治理国家机关及其所属部门擅自把职责范围内的业务变成收费项目；擅自立项和扩大收费范围、提高收费标准；将一部分职能转移到下属的经济实体，搞有偿服务；利用职权和行业垄断强行“服务”，收取高额费用；只收费不服务，明目张胆地敲诈勒索等利用职权巧立名目乱收费的不正之风。这项工作由各级政府及其所属各部门负责，自上而下地进行清理和纠正，凡1992年1月1日以后出台的行政事业性收费项目，除经中央和省、自治区、直辖市财政部门会同计划（物价）部门批准的外，一律先停后清；确需保留的收费项目，其收费

标准按隶属关系分别报中央和省、自治区、直辖市计划（特价）部门会同财政部门批准；重要项目及标准分别报国务院和省、自治区、直辖市人民政府批准。要一级抓一级，使这股风在年内基本刹住。同时还要刹住用公款变相出国（境）旅游的不正之风。各地、各部门、各行业都要从实际出发，近期内通过专项治理，解决几个群众反映强烈的重点问题。必须重申：（1）各级党政机关一律不准经商办企业。已经兴办的经济实体要按规定与原机关彻底脱钩。（2）实行“收支两条线”。任何地方和部门不准擅自下达收费、罚款的指标，不准把法定的应上缴的收费、罚没收入与本地区、本部门的经费划拨、职工奖金福利挂钩，坚决禁止上缴提成。各级法院、检察院和公安、海关、工商、税务、审计等执法部门所需经费，由各级财政拨款。

各级党委和政府要切实加强对近期反腐败斗争几项工作的领导，并认真把握好以下原则：坚持党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，为推进改革、建设和发展服务；把当前反腐败的重点放在党政领导机关，以

及司法部门、行政执法部门和经济管理部门；从领导干部做起，首先从高级干部做起，包括领导干部身边工作人员；严格依法办案，对违法违纪案件要一查到底，坚持以事实为根据，以法纪为准绳，严肃处理，紧紧依靠人民群众开展反腐败斗争，但不搞群众运动；惩治腐败和扶持正气相结合，大力宣传和表彰廉洁奉公、勇于同腐败现象作斗争的先进典型、弘扬勤政爱民、艰苦奋斗、乐于奉献的良好风尚。

为切实保证本决定的贯彻执行，县以上各级党委和政府必须立即按照决定的要求，结合本地区、本部门的实际，研究和制定具体实施方案，建立明确的责任制，精心组织，狠抓落实，务必在近期内取得反腐败斗争的明显成效，以鼓舞和振奋党员、干部、群众的信心和斗志。各级纪检监察机关要加强监督检查，做好协调工作。各级党委和政府要及时将执行决定中的重要情况报告上级党委和政府。

## 中共中央办公厅国务院办公厅 关于严禁用公费变相出国（境）旅游的通知

（一九九三年十月二日）

近几年，党中央、国务院针对过多过滥的出国（境）活动，特别是假借各种名义用公费出国（境）旅游的问题，多次作过规定，严加制止。但是近一年来，一些党政机关、企业事业单位和社会团体以考察、学习、研讨、培训、招商、促销为名出国（境），实为用公费旅游的现象愈演愈烈，并有蔓延之势，

不仅挥霍浪费了国家的大量外汇，而且严重损害了党和政府的形象，在群众中造成很坏的影响。为贯彻落实党中央关于反腐败斗争的工作部署，坚决刹住用公费变相出国（境）旅游的不正之风，经党中央、国务院批准，特作如下通知：

一、严格控制用公费出国（境）活动。

凡属一般性考察、学习和没有明确公务目的及实质内容的出国（境）活动，要坚决停下来；出访团组必须严格执行有关规定，不得以任何理由绕道旅行或擅自延长在境外停留的时间。要坚决贯彻执行《国务院办公厅关于派遣团组和人员赴国（境）外培训的规定》，严格控制党政机关出国（境）培训的团组和人员。这项工作统一由国家外国专家局归口管理，从严掌握，并尽快制定管理办法。

二、审批公务出国（境）经费要严格把关。上报出国（境）报告时要说明经费来源和用汇数额。凡用汇未列入预算或超预算的团组和人员，不得批准。违者要追究组团单位和审批机关领导的责任。

三、严禁党政机关干部索要、挤占企业事业单位的名额搭车出国（境）；因引进技术、设备等项目确需随企业团组出国（境）的，要严格审核并由所在机关开支出国经费。

四、中央和国家机关部委、直属机构中享有派遣临时出国审批权的单位，可以直接向党中央、国务院行文的公司和团体，可按照规定的程序组织少量跨地区、跨部门出国（境）的团组。其他任何单位包括各类学会、协会、基金会、中心、公司、院校、办事处等，均不得组织跨地区、跨部门的团组和人员出国（境）进行考察、培训、研讨、交流等活动，有特殊需要的须报省级以上主管部门批准。违反的要追缴组团所得收入，并追究单位领导的责任。

五、凡因公出国（境），必须严格按照规定的渠道和程序报批，不准弄虚作假，不准异地办理护照，不准假借自费名义、改变身份，不准通过旅行社渠道出国（境）。各

旅游部门不得办理公费出国（境）的有关事宜。

六、公务组团出访，组团单位不准超过国家规定的标准收费，不准从中牟利，也不准采取赠送“免费出国名额”、发给奖金或回扣等办法招揽参团人员。

七、各地区、各部门、各单位要对1992年7月1日以前以公费出国（境）情况进行一次清理，对检查发现的问题认真作出处理。凡属用公费变相出国（境）旅游的，以本通知发布的时间为界，在这以前的，可以适当从宽处理，但要把已由单位支付的制装费、伙食费和零用钱，改由个人自理。在这以后的，要从严处理：所有出国（境）旅游费用要全部自理，并视情节轻重给予适当的纪律处分；组团单位的违纪收入要全部没收，上缴国库；对违反规定滥用审批权和颁发护照权的单位，除追究当事人和主管领导的责任外，还要根据情节轻重暂停直至取消该单位的审批权和颁发护照权。各地区、各部门清理整顿的情况，于今年底以前报中纪委、监察部、外交部、国务院外事办公室。

八、纠正用公费出国（境）旅游的不正之风，由各级党委、政府统一领导，各部门、各单位负责进行清理整顿。首先从领导机关和领导干部抓起，中央国家机关要带头清理和制止。各地区外事办和各部门主管外事工作的司（局）要加强对出国（境）工作的监督和管理。财政部门 and 审计机关要加强财务管理和审计，严格执行财经纪律。各级纪检、监察机关要加强监督检查，严肃查处用公费出国（境）旅游的案件，特别是发生在各级领导干部中的案件；对继续弄虚作假、顶风违纪的，要从严惩处，并有选择地予以公开处理。

# 国务院关于清理有偿集资活动 坚决制止乱集资问题的通知

一九九三年九月三日

国发〔1993〕62号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为了贯彻中共中央、国务院关于加强宏观调控、整顿金融秩序的要求，现就清理有偿集资活动、坚决制止乱集资的有关问题通知如下：

一、自本通知下达之日起，各地区、各部门及各单位举办的向出资人还本付息或者支付股息、红利的有偿集资（不包括国家统一筹措国债和出资人依法共同出资组建各类企业、公司）活动，除本通知第二条规定的外，一律暂停。

二、下列集资活动，可以依法照章进行：

（一）股份有限公司依照《股票发行与交易管理暂行条例》（国务院令第112号）及有关法规发行股票，依照国家体改委《定向募集股份有限公司内部职工持股管理规定》（体改生〔1993〕114号）发行内部职工股；

（二）企业依照《企业债券管理条例》（国务院令第121号）发行企业债券，依照中国人民银行有关规定发行短期融资券；

（三）金融机构依照《国务院关于加强股票债券管理的通知》（国发〔1987〕22号）和中国人民银行有关规定发行金融债券；

（四）各有关单位依照《国务院关于进一步加强对证券市场宏观管理的通知》（国发〔1992〕68号）和中国人民银行有关规定发

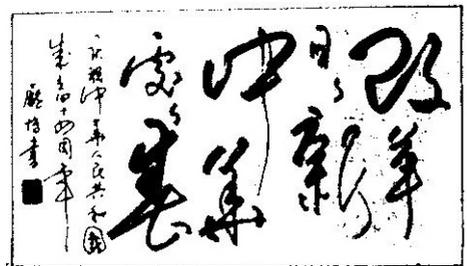
行投资基金证券、信托受益债券。

任何部门和单位不得以国家财政拨给的资金、有专项用途的预算外资金、银行贷款和拆借资金参与本条所列各类有偿集资活动。

三、禁止国家机关、事业单位向内部职工或者向社会公众进行有偿集资活动。禁止社会团体举办还本付息或者支付股息、红利的有偿集资活动。

四、请中国人民银行、国家计委会同有关部门，对国务院在本通知发布前制定的有关有偿集资的文件进行清理，区别不同情况，对暂停的各类有偿集资活动提出处理意见，报国务院审批。在清理期间，任何地区、部门及单位都不得违反本通知进行新的、有偿集资活动。

五、凡违反本通知规定的要严肃查处，并追究主要负责人和直接责任人的责任。



鹿博（博白）

# 国务院办公厅转发国家经贸委 关于学习邯鄹钢铁总厂加强管理的经验 进一步抓好扭亏增盈工作报告的通知

一九九三年八月二十三日 国办发〔1993〕60号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将国家经贸委《关于学习邯鄹钢铁总厂加强管理的经验进一步抓好扭亏增盈工作的报告》转发给你们，请你们结合贯彻落实中共中央、国务院关于加强宏观调控的意见和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，从本地区、本部门的实际情况出发，研究、参考邯鄹钢铁总厂的经验，进一步深化改革、转换机制、提高效益，抓好扭亏增盈工作。

## 关于学习邯鄹钢铁总厂加强管理的经验 进一步抓好扭亏增盈工作的报告

国务院：

今年以来，我国经济在继续大步前进中，出现了一些新的矛盾和问题。一些工业企业物质消耗高，费用大，浪费严重，成本不断上升，已成为我国工业发展中的一个突出问题。实施《企业财务通则》、《企业会计准则》后，企业成本费用将有所增加，潜亏将变为明亏，企业亏损的矛盾还会更加突出。

为了进一步贯彻落实《国务院关于深入开展企业扭亏增盈工作的通知》（国发〔1992〕24号）的要求，我委在冶金部召开冶金系统学习邯鄹钢铁总厂（以下简称邯钢）经验交流会和进一步深入调查研究的基础上，于今年五月十一日至十四日，在河北省邯鄹市召开了由各省（区、市）经委（计经委）负责同志和部分亏损企业厂长参加的“加强管理，降低成本”现场会，总结交流邯钢“模拟市

场核算，实行成本否决”的经验。与会代表一致认为，邯钢经验内容翔实，可操作性强，学习邯钢经验对当前我国国有工业企业深化改革、转换机制、加强管理、提高效益以及深入开展扭亏增盈工作具有重要的现实意义。现将邯钢经验和进一步开展扭亏增盈工作的意见报告如下：

### 一、邯钢经验的主要内容和特点

一九九〇年，由于原材料大幅度涨价，钢材市场严重疲软，邯钢生产的二十八个品种仅有二个盈利，连续五个月亏损，全年盈利仅一百万元，企业生存受到威胁，迫切要求企业深化内部改革，转换经营机制，为此，邯钢开始推行“模拟市场核算、实行成本否决”的优胜劣汰的竞争机制。其主要内容，一是模拟市场核算，以国内先进水平和本单位历史最好水平为依据，以能源、原材料和出厂产品的市场价格为参数，核算出产

品的内部成本和内部利润，层层分解落实到分厂、车间、班组和个人，并成为各自的目标成本和目标利润。二是实行成本否决，完不成目标成本，扣发全部奖金和缓升浮动工资。三是联利计酬，重奖重罚，把成本管理的权力和责任交给全体职工，形成“千斤重担众人挑，人人肩上有指标”的局面。邯钢经验具有以下主要特点：

（一）引入市场机制，以降低成本为突破口，提高经济效益。改革企业内部核算办法，原燃材料和产成品等价格一律以市场现行价格作为制定内部核算价格的依据，在环改变总厂集中统一管理体制的前提下，让分厂直接感受到市场的压力。具体做法：一是将传统的厂内统计核算改为模拟市场核算，较好地解决了企业内部价格与市场价格脱节问题，使企业的成本及时反映市场的变化，提高了企业产品的竞争力。二是将班组核算由过去的实物统计改为成本核算，由过去单一的实物量考核，转变为既有实物量又有价值量的“双重”考核，使班组核算更能反映经济效益。三是实行全员参加、全过程的成本管理，从采购、生产到销售的各个环节都有成本指标，并分解到每个职工，实行全过程的成本控制。四是实行成本、质量双否决权，以否决为手段，强化成本管理，保证产品质优价廉。自一九九一年推行以来，先后有二十七七个分厂（次）被否决全部奖金，有六个分厂被否决晋升浮动工资。

（二）体现职工当家作主的权利和义务。通过分解目标成本，把生产资料的使用、管理、核算具体落实到每个职工，使职工有家可当、有财可理，又通过联利计酬把职工的利益与企业的经济效益紧密地结合起来，使职工有责可负、有利可得，广大职工与企业结成了责、权、利统一的利益共同体，从而形成了一种自我管理、自我约束的新机制。

一九九一年，总厂对二十八个分厂、十八个处室下达承包指标一千零二十二个，分解到班组、岗位和个人的小指标十万多个，成本指标落实到人，人人当家理财。如二炼钢管工班八名职工，当好六千元的家，既干活又算帐，修旧利废，全年节约开支上万元。

（三）充分体现按劳分配的原则，较好地解决了职工吃企业“大锅饭”的问题。按成本指标完成情况核算奖金，拉开档次，实现了多节约多获益。去年总厂的二炼钢厂完成成本指标，年终获效益奖六十三万元，而六机厂成本指标没有完成，一分钱奖金也没拿到。奖金高的心安理得，低的也心服口服。

（四）立足内部挖潜，降低消耗，提高效益。按照先进合理的原则，以本企业历史最好水平为起点，国内和国际先进水平为目标，经过反复测算，建立了一套比较完整的目标成本责任网络系统，并将企业的产品、原料、能源、劳动等由实物量管理改为实物量和价值量“双重”管理。这不仅细化了成本管理，更重要的是发动全体职工，挖掘内部潜力、降低物质消耗，收到了节能降耗的明显效果。目前邯钢的劳动生产率、成本及主要消耗指标在同类型钢铁企业中均居先进行列。

四年来，邯钢通过模拟市场核算，深化成本管理，加强了基础工作，企业管理发生明显变化，经济效益大幅度提高。在全国工业企业成本普遍上升的情况下，邯钢的吨钢成本逐年下降。一九九一年下降 6.36%，与上年成本指标相比减少七千二百九十万元，其中：能源、原材料消耗减少五千八百万元，占 79.56%；固定费用减少一千四百万元，占 19.2%。一九九二年下降 4.86%，减少九千五百万元，其中：能源、原材料消耗

减少七千一百万元，占75%；固定费用减少二千四百万元，占25%。一九九三年一季度下降3.62%，减少二千零五十六万元，其中：能源、原材料消耗减少一千五百八十二万元，占77%；固定费用减少四百七十万元，占23%。扣除钢材涨价和消化能源、原材料涨价因素，一九九一年多创利润近一亿元（其中处理历年潜亏五千多万元），一九九二年多创利润一亿三千八百万元，其中降低成本增利占当年新增利润的58.7%。

邯钢经验是在外有压力、内有潜力的情况下产生的，它是企业深化内部改革、自觉走向市场、适应社会主义市场经济发展的成功尝试。邯钢经验的实质，就是以市场为导向，建立适应社会主义市场经济需要的经营机制；以降低成本、提高经济效益为核心，依靠全体职工办企业、管理企业，使每个职工都关心企业产品成本，保证企业经济效益的提高。

## 二、学习邯钢经验，进一步抓好扭亏增盈工作

中共中央、国务院关于加强宏观调控的意见指出，要积极、正确、全面地领会邓小平同志重要谈话和党的十四大精神，把解放思想和实事求是统一起来，切实贯彻“在经济工作中要抓住机遇，加快发展，同时要注意稳妥，避免损失，特别要避免大的损失”的重要指导思想，把加快发展的注意力集中到深化改革、转换机制、优化结构、提高效率上来。目前，在能源、原材料和运输价格普遍上涨的情况下，正确引导企业加强经营管理，挖掘内部潜力，降低成本，提高效率，已成为我国经济工作中的一项重要任务。邯钢经验为企业扭亏增盈提供了有益的启示，值得全国工业企业学习。为此，要采取如下措施：

（一）从各省（区、市）选择少数领导班子较好的经营性亏损企业，作为扭亏增盈工作的重点，跟踪考核，一抓到底。这些企业的领导和有关人员已分批到邯钢进行了现场培训，在系统学习邯钢经验的基础上，要督促他们制定扭亏增盈措施。今明两年要按季度通报这些企业的扭亏增盈情况，并进行督促检查。我委将会同各省（区、市）经委（计经委）搞好协调、服务，积极帮助亏损企业解决生产经营中遇到的困难，促其率先减亏或扭亏，以推进全国工业企业扭亏增盈工作的深入发展。

（二）继续抓好煤炭、石油、烟草、有色金属和军工等重点行业的扭亏工作，要引导这些行业向邯钢学习，积极挖掘企业内部潜力，从降低成本入手，加强企业内部管理，提高经济效益。

（三）会同财政部等有关部门及各省（区、市）经委（计经委）深入调查研究，解决扭亏增盈工作中出现的新问题，并及时总结、学习先进经验。

（四）召开全国扭亏增盈工作会议，进一步推动扭亏增盈工作。今年力争实现预算内工业企业亏损额比去年下降五个百分点和经营性亏损额下降15%~20%的目标。

各地区、各部门对工业企业物耗高、亏损严重的状况要有一个非常清醒的认识，结合贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，从实际情况出发，研究、参考邯钢经验及本地区、本部门的先进典型，深化改革，加强管理，使扭亏增盈工作登上一个新的台阶，促进我国工业企业经济效益有一个明显的改善。

国家经贸委

一九九三年七月十七日

# 国务院办公厅关于加强 中小学收费管理工作的通知

一九九三年九月二十四日 国办发〔1993〕66号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据党中央、国务院关于纠正部门和行业不正之风的部署，各级人民政府和教育行政部门就制止普通中小学乱收费问题制订了一系列规定，做了大量的工作。不少地方的教育行政部门和学校，认真贯彻执行国务院和有关部门的各项规定，加强中小学收费的管理工作，取得了一些成效。必须指出，乱收费问题是当前社会反映较大的问题之一。中小学乱收费主要表现在：擅自增加收费项目，随意提高收费标准。有的学校未经批准，自设收费项目；有的地方把教师书报费、奖励工资、独生子女费也转向学生收取。一些地方的学校未经批准，代保险、报刊书籍发行等部门办理业务收取费用。社会上一些部门、单位向学校乱摊派，学校无力承受，则把这些费用转嫁给学生。造成中小学乱收费的原因是多方面的，有政府的问题，有社会上的问题，也有学校自身的问题。

中小学校担负着培养德智体全面发展的社会主义事业的建设者和接班人的重要任务。乱收费同教育事业的性质和任务极不相称，是部门和行业不正之风的表现。这不仅加重了学生家长的经济负担，直接影响学生入学率与巩固率，而且严重冲击基础教育，败坏学校声誉，在社会上产生了不良影响。

各级人民政府要从清政廉洁、反腐败的高度，从加强基础教育的高度，认识乱收费

问题的严重性、危害性，要加强领导，与教育行政部门和学校一道，坚决贯彻党中央、国务院以及有关部门关于纠正部门和行业不正之风、制止乱收费的规定。根据国务院领导同志的指示，现就加强中小学收费管理工作通知如下：

一、最近，国家教委发出了《关于坚决纠正中小学乱收费的通知》（教材〔1993〕61号，以下简称《通知》），各级人民政府要指导、督促和帮助教育行政部门坚决贯彻落实《通知》的有关规定。要结合当地实际，做出具体的补充规定，确保《通知》精神的贯彻落实。要加强这方面规章制度的建设，使中小学收费工作规范化。

二、严格区分义务教育阶段与非义务教育阶段关于收费的政策界限。要坚决按照义务教育法及其实施细则的规定，学生在义务教育阶段免收学费，只收杂费。实施义务教育的各类公办学校要按照招生计划和规定班额录取学生，即使对个别超计划招收的学生，也不得收取额外的费用。不允许招收“高价生”，不允许以任何借口向申请转学的学生收取费用。对收费工作中的一些特殊问题，需进行调查研究，在改革过程中由教育行政部门做出妥善处理。

非义务教育阶段的学杂费标准可适当提高，但要根据当地经济发展状况和群众收入的承受能力确定收费数额。对在非义务教育阶段超计划招收的个别学生，要以学习应绩

为主要标准进行录取，不得以交钱多少为录取标准。

无论是调整义务教育阶段的杂费标准，还是提高非义务教育阶段的学杂费标准以及确需收取的其他费用项目和标准，都必须按规定程序研究报批。要坚持公布收费项目和标准的制度，取得社会的监督。

三、各级人民政府要采取措施，坚决制止任何部门和单位向中小学摊派行政性、事业性费用和乱罚款，坚决制止在学校强制或变相强制推销出版物、学习资料、练习册和各种产品，严禁提供各种经营性服务和搭车收费。各级人民政府要支持学校抵制乱摊派，搭车收费；要指导教育行政部门做好中小学收费的调查研究、监督管理工作。各级人民政府都要重视中小学收费工作，加强管理，制止乱收费、乱摊派，严肃查处违法违纪案件。今后哪里出现向中小学或中小学自己乱收费、乱摊派的问题，除追究当事人的责任外，还要追究当地人民政府有关部门负责人的责任。

四、要贯彻落实党中央、国务院发布的《中国教育改革和发展纲要》的精神，“鼓励

和提倡厂矿企业、事业单位、社会团体和个人根据自愿、量力原则捐资助学、集资办学”，为发展教育事业做贡献。但在进行捐资助学活动中，不得把捐资助学同录取学生挂钩，坚决杜绝以钱买分、以钱买学籍、以钱选择公办学校和重点学校的错误作法。捐资助学的款物应由县级以上教育行政部门接收和管理。向指定学校的捐助，也应由县级以上教育行政部门代为办理。外籍人士和境外人士捐资办学的办法不变。

五、各级人民政府要坚决贯彻党的十四大关于大力加强基础教育的精神，千方百计增加对基础教育的投入，优先保证义务教育的开支。当前最迫切的是在实际行动上真正落实党中央优先发展教育的战略，积极创造条件，切实保证教师工资如数按时发放，不得拖欠，逐步提高中小学教师待遇，稳定教师队伍。要尽快扭转教育经费投入不足、教师待遇偏低的局面，使基础教育健康发展。

各级人民政府要加强对教育改革的领导，加快中小学内部人事、工资、招生考试等制度的改革步伐，以更好地适应社会主义现代化建设的需要。

## 自治区人民政府贯彻国务院 关于积极稳妥地推进物价改革 抑制物价总水平过快上涨的通知

一九九三年九月十八日

桂政发〔1993〕83号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了贯彻落实《国务院关于积极稳妥地推进物价改革抑制物价总水平过快上涨的通

知》（国发〔1993〕60号）文精神，积极稳妥地推进我区价格改革，加快建立和完善新的价格形成机制和价格调控体系，把我区的物价上涨幅度控制在各方面可承受的范围

内，现就有关问题通知如下：

### 一、采取各种经济手段平抑市场物价

(一) 加快生产和流通发展，增加市场有效供给。切实加强农业生产，尤其是城市的副食品生产。对发展粮食及副食品的现行有效政策措施一定要稳定。对日用工业品中的短线产品，在资金、电力、运输等方面要优先安排。要进一步发挥国营商业部门在商品流通中的主渠道作用。

(二) 建立和完善价格调节基金。各地、市已经建立了价格调节基金的，要充分发挥作用；尚未建立价格调节基金的地、市要尽快建立起来。粮食风险基金，自治区物价、财政、粮食部门要按照国务院和自治区有关规定尽快制定具体的实施办法。各级人民政府为平抑市场物价已经安排的财政补贴，不得减少。

(三) 建立重要商品储备制度，通过商品吞吐平抑价格。各级物价部门要会同有关部门向政府提出建立重要生活必需品储备制度的意见。粮食要按照自治区有关规定进行储备。食油、肉、蛋、糖和其它主要商品，各地也要根据实际情况进行储备。哪一级储备，费用由哪一级解决。

(四) 加强价格信息引导。各地各部门要加强价格信息服务工作。自治区物价局要在全区建立健全价格信息网，并定期向社会发布价格信息，正确引导商品生产、流通和消费。

### 二、采取法律手段，加强对价格的管理

(一) 严格实施一九八七年九月十一日国务院发布的《中华人民共和国价格管理条例》和国务院、自治区有关的价格法规和规章。必须依法开展价格的经常性检查和大检查。对联手提价、压价和拒销等行为要加以制止，防止价格垄断的出现和不正当竞争行为的发生。

(二) 重申对商品和收费实行明码标价制度。各地物价部门要进行检查，对不实行明码标价和实际售价超过明码标价的，要按照有关规定进行查处。

(三) 加强行政事业性收费管理。行政事业性收费项目的立项审批权，集中在中央和自治区两级，其它各级人民政府无权制定收费项目。行政事业性收费标准，各地要严格按照规定执行，不得擅自调整。要认真实施行政事业性收费年审制度，通过规范化管理，促进收费秩序好转。物价、财政部门要分期分批向社会公布行政事业性收费项目和收费标准，接受社会监督。

(四) 加强对房地产价格的管理。对实行国家定价的基准地价、居民商品住宅价格和建筑取费，要严格按国务院有关规定执行，禁止低价批租土地，高价炒卖商品房。自治区物价局要会同有关部门尽快制定出我区房地产价格管理实施办法。

(五) 认真执行粮食收购保护价政策和“三挂钩”兑现办法以及农业生产资料最高限价规定。要加强对农村用电的管理，自治区物价局要会同有关部门尽快制定和完善我区农村电价管理办法。坚决贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于涉及农民负担项目审核处理意见的通知》(中办发〔1993〕10号)和《广西壮族自治区农民负担管理条例》，切实减轻农民负担。

### 三、采取必要的行政措施，控制物价过快上涨

(一) 合理把握价格改革力度。地方人民政府管理的价格今年内不再提高，已经决定下半年出台的调价项目(包括服务收费项目)，如民用燃料、自来水水费、地方办电电价、市内公共交通票价和其它价格等，也要从大局出发，今年内暂不出台。

(二) 有关部门准备出台的经济改革措

# 自治区人民政府关于 缓解当前资金紧张状况保证重点 资金需要的通知

一九九三年九月二十日 桂政发〔1993〕84号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

《中共中央、国务院关于当前经济情况和加强宏观调控的意见》(中发〔1993〕6号)下达后，我区各级政府和金融部门认真贯彻落实，强化宏观调控，已收到一定效果。但是，由于一九九二年下半年以来，各地通过资金拆借、绕规模贷款投向固定资产较多，最近，又出现全区性的企业存款大幅度下降和部分银行压票、退票或只收不贷的现象，资金供求矛盾显得更加突出，如不及时解决，势必影响我区经济持续、稳定发展。为缓解当前的资金紧张状况，集中资金解决我区经济发展必需的资金投入，特作如下通知：

一、各级政府和各部门必须高度重视银

行存款工作，发挥银行间接融资的主渠道作用。首先要稳定和保持城乡储蓄存款的增比势头，这是缓解资金紧张的关键。当前，各地要抓住银行上调利率的有利时机，大张旗鼓地开展储蓄宣传工作；各级银行和城乡信用社要改善服务态度，方便群众存款，有条件的地方，扩大代发工资业务，努力增加资金回笼。下半年是农副产品收购旺季，各地要在不向农民打“白条”的同时，动员农民储蓄。银行要扩大转帐结算业务，积极推广使用大额定期转帐存单，减少现金投放。为扭转企业存款急剧下降局面，各地要帮助、督促企业催收货款，严格禁止各种非法集资，防止资金“体外循环”。

二、加强现金管理，压缩单位库存现金，增加货币回笼。各级政府和部门要支持

施，凡可能对价格产生较大影响的，必须会同物价部门共同研究，采取必要的配套措施，最大限度地减少对市场物价的冲击。

(三) 建立和完善对放开价格的调控。对价格管理权限已经下放给企业的重要商品，要建立提价备案制度。提价时，企业须向当地政府和物价管理部门备案，并说明提价理由、提价幅度和出台时间。对已经放开的重在商品价格和收费，要建立定期审价制度。

(四) 加强市场物价监测。物价部门和统计部门要加强对市场物价监测，分析预测市场物价走势，适时向政府提出调控物价的对策和建议。

(五) 加强对物价工作的领导。各级人民政府要加强对物价工作的领导，把物价工作摆上重要议事日程，及时研究解决物价工作中出现的新问题。各部门要支持物价部门开展工作。物价工作必要的经费应予保证。

银行严格执行现金管理规定，不准随意放宽现金管理。银行要加强柜台监督，严格大额提取现金审批制度。除正常的工资支付外，一次性提取现金五万元以上的，必须经过开户银行专柜审查，凡不符合《现金管理暂行条例》规定支取现金的，不得付现金。企业单位开立的辅助帐户，一律不得办理现金支付。要重新核定单位合理的库存现金限额，对超限额的库存现金，必须及时送存银行。对现金收付量大的单位，银行要主动做好上门服务。所有银行和其他金融机构都不得以放松现金管理为手段，争抢单位存款。对违反规定的，一经查出要严肃处理。

三、加强银行结算管理，严格结算纪律。各级政府和部门要支持、协助人民银行加强对结算的领导和管理，充分运用经济和行政手段，保证结算渠道的畅通。各专业银行的备付金率保持在 5% 以上，所有银行和其他金融机构都必须严格结算纪律，树立全局观念，不得以任何理由压票、随意退票和拒绝受理企业或对方银行的正常结算业务。不得利用银行汇票转嫁资金矛盾和为企业单位套取现金，不得因银行之间的业务竞争乱拉企业多头开户，放松管理和放弃结算监督，不得自行制定结算“土政策”和乱收结算手续费。各级政府和部门要支持银行按照结算制度办理结算，任何部门不得违反制度干预正常结算业务。同时，人民银行一、二级分行设立结算举报中心，对违反结算的问题，要认真查处，并按照《违反银行结算制度处罚规定》给予经济处罚。对违犯结算纪律屡查屡犯或情节严重的，要追究当事人及有关领导的责任。

四、压缩一般贷款，集中资金保证重点资金需要。各级政府和部门要下决心支持银行压缩一般贷款，调整好信贷结构，严格按照“五优先”、“五从严”、“八不贷”的信贷

政策，扶优限劣。各级银行要根据区别对待的信贷原则勤收勤放，不允许只收不放。具体是：在保证农副产品收购资金按规定及时足额到位，收购不打“白条”的同时，贷款要优先用于产品适销对路、经济效益好的企业；承担国家指令性生产任务、关系国计民生的企业；生产支农产品的企业；产品畅销、能较多回笼货币的企业；换汇成本低、出口创汇多的企业；重要能源、原材料生产的企业；拖欠棉花款、产品有销路的棉纺企业。对积极处理积压产品或压缩“三项资金”占用而发生临时亏损的企业，因发展生产、调整产品结构及开发新产品的资金需要，银行也要给予一定的支持。对经营性亏损没有扭转的企业和产品、未按规定进行自补流动资金的企业；换汇成本高的出口商品收购和国家产业政策严格限制发展的产业和产品，要从严掌握贷款。

对不按国家规定乱集资或拿钱去炒地皮、炒股票、做生意的企业；对被主管部门抽走资金或向其他企业、非银行金融机构转移资金的企业；对产品质次价高、不适销对路的企业和属于信贷原则“八不贷”的企业，银行不给予贷款。

按照以上原则，各级政府对保什么、压什么要开出清单，以利银行把握好资金投向，运筹调度资金，把有限的资金真正用到刀刃上。以能保持我区国民经济的持续稳定、高速、高效的发展。



## 自治区人民政府 关于成立宜州市的通知

一九九三年九月三十日

桂政发〔1993〕85号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

根据民政部关于同意我区撤销宜山县设立宜州市的批复（民行批〔1993〕182号），经研究，现将成立该市的有关问题通知如下：

一、经国务院批准，同意撤销宜山县，设立宜州市（县级），以原宜山县的行政区域为宜州市的行政区域。宜州市仍归河池地区领导，不增设机构和人员编制。

二、设市撤县是我国走城市化道路的主要模式。撤县设市后，要十分重视农村工作和农业生产，促进城乡经济协调发展。

三、切实按照新兴城市的要求，制定并实施《宜州市总体规划》，认真抓紧抓好城市基础设施建设，加强市政管理，提高市民的

城市意识，提高城市化质量，不断完善投资环境，增强城市的辐射力和吸引力。

四、在河池地区行署的直接领导下，认真做好建市的各项筹备工作，市庆活动要本着“效益、节俭、隆重”的原则进行。

五、组织力量，与有关邻县、市密切配合，抓紧勘定宜州市行政区域界线，把市界纳入法制化管理轨道。

设立宜州市，对桂西北地区经济中心的形成和发展，促进以红水河水电为主的综合开发带的改革开放和经济建设有着重要的意义。希望地区有关单位，区直有关部门要大力支持宜州市的建市工作，为把其建设成为现代化的新兴城市做出贡献。

## 自治区人民政府关于 继续贯彻执行多渠道筹措教育经费 暂行规定有关问题的通知

一九九三年九月三十日

桂政发〔1993〕87号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了发展教育事业，保证教育经费的稳定来源与增长，1991年7月自治区人民政府

下发了《关于多渠道筹措教育经费的暂行规定》（桂政发〔1991〕48号）文件，两年多来，各地各部门认真贯彻执行，取得了可喜的成绩。实践证明，这个文件对调动各方面

办学的积极性,动员全社会的力量办好教育,起到了积极的促进作用。为了加快我区教育改革与发展步伐,现就多渠道筹措教育经费的有关问题通知如下:

一、努力增加教育投入,是落实教育优先发展战略地位的根本措施。教育经费以财政拨款为主,实行多渠道筹集;继续鼓励在自愿、量力和群众受益原则下的捐资助学活动。各级财政必须按照“两个增长”的原则安排足教育经费,不留缺口,并确保学生平均公用经费逐年增长。

二、根据党中央、国务院关于减轻农民负担的文件精神,对桂政发〔1991〕48号文件的个别条款作如下调整:

(一)关于城乡居民建房要征收学校修建费问题。停止执行第十一条中关于“农村建房按建筑面积每平方米1元计征”的规定;

城镇居民建房仍“按建筑面积每平方米2元计征”的规定执行。

(二)停止执行第十五条关于“高中、初中、小学每生每学期分别收取10元、7元和5元,用于学生所在学校改善办学条件”的规定。

(三)桂政发〔1991〕48号文件的其他条款继续有效,应坚决执行。

三、要切实搞好征收教育费附加的工作。教育费附加是国家对缴纳农业税、产品税、增值税、营业税的单位和个人按一定比例征收的款项,是国家以法律形式固定下来的合理收费。征收教育费附加不等于教育集资。各地必须严格按照国务院的规定,依法足额征收,不得随意削减计征比例或停止征收。

## 自治区人民政府办公厅关于印发 自治区人民政府召开靖西、那坡、德保三县 扶贫现场办公会议纪要的通知

一九九三年九月十五日 桂政办〔1993〕137号

百色、南宁地区行署,靖西、那坡、德保、大新县人民政府,区直各委、办、厅、局:

经自治区人民政府领导同意,现将《自治区人民政府召开靖西、那坡、德保三县扶贫现场办公会议纪要》印发给你们,请认真贯彻执行。

### 自治区人民政府召开靖西、那坡、德保 三县扶贫现场办公会议纪要

(一九九三年九月五日)

1993年9月1日至5日,自治区主席XXX率领区直有关部门负责同志在靖西、那坡、

德保召开扶贫现场办公会议。参加会议的有自治区人民政府秘书长刘咸岳、自治区计

委、经委、财政厅、贫困地区经济开发办、边贸局、建设银行广西区分行、工商银行广西区分行、农业银行广西区分行的负责同志，以及百色地区、靖西、那坡、德保县党政主要负责同志。

会议听取了靖西、那坡、德保三县经济发展情况和财政工作情况的汇报，考察了边境贸易点、海关口岸、厂矿企业，围绕三县如何摆脱困境，发挥山区优势，发展多种经营，尽快脱贫致富等问题进行了认真研究。本着“尽力而为，量力而行”的原则，对困扰着三县经济发展和社会稳定的主要问题，初步提出了解决办法和措施。XXX 主席对三县的工作分别作了重要讲话。现将会议纪要如下：

### 一

XXX 主席和与会的区直部门负责同志，高度赞扬三县人民艰苦奋斗、顽强工作的精神。大家一致认为，靖西、那坡、德保县地处边陲，多年来为祖国边境的安全作出了重大贡献和牺牲。改革开放以来，三县立足本地资源，发挥山区优势，大胆探索经济发展的路子，在多种经营、扶贫开发等方面做了大量工作，经济有了一定发展，民族团结，社会稳定，各项工作都取得可喜的成绩。但是，由于地处边远，交通不便，起点低，基础差，底子薄，加上长期战争的影响，失掉了许多建设的好时机，致使经济发展比较慢，问题和困难很多。最突出是两个问题：一是贫困面大，相当数量的群众温饱问题尚未得到解决。据统计，靖西、那坡、德保三县至 1992 年底未解决温饱的人口分别为 20 万、12 万和 15 万，分别占三县总人口的 36%、67% 和 49%。二是财政极度困难。由于经济上不去，财源不足，而“吃皇粮”的人数不断增加，支出增长过快，造成严重赤字，不仅挪用挤占了大量扶贫等专项资金，而县长期拖

欠干部教师的工资，严重影响了各项工作的正常开展。解决这些问题，主要靠三县自身的努力。同时，需要自治区和各部门给予扶持。既要帮助他们选择上一些好项目，提高自身“造血”功能，还要调整政策，近期给予适当“输血”，使其逐步扭转落后面貌。

### 二

会议研究和探索了靖西、那坡、德保三县经济发展的思路。一致认为，三县的共同特点是，地处边境，生产条件差，又是少数民族聚居地方。因此，一定要进一步解放思想，更新观念，放宽政策，发挥资源优势，增强自我发展能力。当前要注意抓好以下几项工作：

（一）要从实际出发，因地制宜，结合本地资源优势和特点，大力调整农业结构。要在不放松粮食生产的同时，大力发展开发性农业，发展商品经济，做到农、林、牧、副全面发展，加速实现由传统的农业向现代化农业的转变。

（二）要认真抓好边贸。通贸兴边，兴边富民，这已经为近年的实践所证明。那坡县 1992 年边贸总额为 5200 万元，利税费收入 450 万元。一年收入的利税费比建国 40 多年来工业固定资产投资还要多。发展边贸是我区特别是边境县经济发展战略的重要部分，要认真研究用足用好国家给予的各项优惠政策，下大力气去抓。

（三）要大力发展个体经济、私营经济和乡镇集体经济。要解放思想，放开手脚，发挥能人作用，让一部分人先富起来，带动其他人共同富裕。要大力发展种、养、加工业和第三产业，实行多轮驱动，这既是发展商品经济的需要，也是增加财税的一条重要途径。工商管理部门特别是特困县的工商管理部门要大力支持，搞好服务工作，在办证

发照等方面简化手续，提供便利。

(四)要支持海关、银行等部门的工作，多听取他们的意见，解决他们工作中的问题。海关和银行也要为发展贫困地区经济出谋划策，互相支持，共同搞好工作。

(五)要抓好社会稳定。对于贩枪、贩毒、走私贩私的犯罪分子和社会黑势力，要毫不手软严厉打击。同时，要掌握政策界限，把走私贩私和搞活边贸严格区别开来。

(六)要继续发扬党的自力更生、艰苦奋斗的优良作风，勤俭节约，精打细算。要提倡奉献精神，按照自治区党委提出的“五不”(不空谈、不争论、不纠缠老账、不埋怨、不搞内耗)的要求，团结各族人民，齐心协力工作，加快边疆建设和开发，为脱贫致富，振兴广西，振兴边疆作出更大贡献。

### 三

会议对三县提出的需要自治区帮助解决的问题和困难，作了认真研究，提出以下解决办法和意见：

(一)关于三县要求增加财政国定补贴，解决长期拖欠教师和职工的工资和补贴问题，这是贫困地区共性问题。自治区人民政府责成财政厅对全区贫困县，特别是十几个特困县统筹研究。从1994年起，要按照“一要吃饭，二要建设”的原则，适当调整财政预算，增加对这些特困县的补贴。具体请财政厅提出方案报自治区党委和自治区政府定。在1993年财政决算时，在可能的情况下，适当增加对三县的补贴。

(二)关于三县拖欠卫生部门计划生育手术费用问题。三县1993年度计生手术补贴费按实际发生例数报自治区计生委核定后，从自治区财政拨给的计生经费中解决。此事请自治区计生委落实。今后，计生手术补贴费要重点照顾特困县，不宜采取平均分摊或按比例分配的做法。

(三)关于靖西、那坡县要求享受东兴、凭祥边境开放政策问题。自治区将积极向中央反映，争取给予解决或部分解决。

(四)关于靖西县提出的问题的解决办法和意见。(1)新建 $2 \times 17M^3$ 炼铁高炉和新建 $55M^3$ 锰铁高炉项目问题。考虑靖西县锰矿多，铁矿少，而且炼铁和炼锰铁工艺一样，为避免重复建设，充分发挥高炉既能炼铁又能炼锰铁作用，同意上其中一个项目，请靖西县认真搞好前期工作，在1993年底报自治区计委，经组织专家论证确实技术可行，经济效益比较好后，列入1994年度基建计划。(2)扩建人造金刚石项目问题。同意扩建。今年人民银行百色地区分行已安排150万元，先上5台压机，明年视情况再安排，请人民银行给予支持。(3)扩建 $R_6$ 电池生产线项目问题。建议扩建大号电池生产线，请尽快做好前期工作，由自治区经委列入1994年技改计划。(4)为支持靖西的发展，请自治区经委在1994年度安排该县上一个“五小”工业项目。(5)三叠岭电站建设问题。电站总投资4100万元，原已商定由农业银行贷款1400万元，人民银行贷款500万元，建设银行贷款300万元，县自筹1900万元。现县提出只能自筹1000万元，缺口900万元，要求银行增加贷款。经研究商定，缺口900万元，由上述三家银行按原贷款比例分担解决。(6)为缓解该县枯水期用电不足，在三叠岭电站建成投产前，给靖西县增加用电指标2000千瓦。(7)企业所需流动资金和发展烟、桑、蚕所需生产资金问题，工商银行广西区分行和农业银行广西区分行将视项目情况和实际所需给予支持。(8)兴建龙邦口岸联检楼问题。同意按200万元投资进行设计和建设，并由地县包干使用。所需资金，由自治区计委在国家拨给的边境建设专款中，安排100万元，自治

区财政安排 100 万元。

(五) 关于那坡县提出的问题的解决办法和意见。(1) 要求拨款探明地下矿产资源问题。此事暂不定, 应事先与自治区地矿局联系了解, 根据需要再确定。(2) 8.8 万吨水泥厂扩建问题。同意扩建, 总投资 2400 万元, 按原投资渠道给予落实。原由县自筹的 240 万元改为县自筹 100 万元, 建设银行广西区分行增加贷款 140 万元。(3) 靖西至那坡 11 万伏输变电工程投资问题。工程总投资 1460 万元, 从自治区电力基金安排 100 万元; 以工代赈安排 400 万元; 工商银行广西区分行贷款 300 万元; 从国家计委下达的边境专项贴息贷款中安排 500 万元; 由县自筹 160 万元。项目要按计划于 1994 年建成。

(4) 安装 2000 门程控电话的投资不足问题。同意制药厂技改项目不上, 先上程控电话项目。所需贷款从原安排制药厂项目的国家计委下达的边境专项贴息贷款中解决。(5) 平孟边贸市场项目问题。请自治区计委从国家下达的边境专项贴息贷款中安排 200 万元, 县自筹 200 万元解决。(6) 新建百省中学和那坡中学教学楼实验室项目问题。同意兴建, 所需资金 109 万元, 从国家计委下达的 1000 万元边境恢复建设专款中解决。(7) 发展玉桂 10 万亩、水果 5 万亩问题。请农业银行广西区分行分年度安排贷款解决。(8) 兴建各标水库问题。请县先作好前期工作, 并按程序报自治区水电厅审批。(9) 兴建年产 2 万吨炼铁厂项目问题。项目分散, 效益不好, 不同意上马。(10) 为了支持那坡县的发展, 请自治区计委 1994 年度安排那坡一个新建项目, 请自治区经委安排一个“五小”工业项目。请百色地区协助县做好项目论证等前期工作。

(六) 关于德保县提出的问题的解决办法和意见。(1) 要求解决德保酒厂流动资金

问题。该厂产品有销路, 效益好, 一定要保。除争取利用外资、抓货款回收外, 今年所需 500 万流动资金, 由工商银行百色地区分行先调剂解决 200 万元, 不足部分, 由工商银行广西区分行协商调剂解决。(2) 要求解决 1994 年烤烟生产所需 1400 多万元资金问题。由地、县农业银行先行调剂解决, 不足部分, 由农业银行广西区分行给予支持解决。(3) 要求兴建烤烟收购站问题。同意先建 2 至 3 个, 所需资金由自治区烟草专卖局给予解决。(4) 要求新建县招待所问题。招待所不宜新建, 同意将原县招待所进行部分装修。所需经费由自治区财政厅适当安排解决。(5) 要求将德保糖厂由 500 吨/日扩建至 1000 吨/日的问题。该县工业项目不多, 为充分配套利用好原糖厂的设备, 同意按 1000 吨/日规模进行扩建。请县按程序做好项目前期工作, 报自治区经委审批, 争取明年列入技改计划。(6) 要求德保小水泥厂由 3 万吨扩建到 4 万吨的技改问题。同意扩建。所需资金 70 万元由自治区贫困地区经济开发办从扶贫资金或以工代赈中安排解决。(7) 同意枯水期增加 2500 千瓦用电指标。(8) 要求修建德保至田东 60 公里三级公路项目问题。待自治区交通厅先行论证后定。(9) 德保县城接省通 20312 线出口 7.4 公里公路改建为二级公路问题。同意改建, 项目总投资 1300 万元, 由自治区交通厅在原补助 213 万元基础上再予补助 150 万元; 由自治区贫困地区经济开发办以工代赈指标中安排 300 万元; 由县自筹 300 万元; 不足部分, 可通过建设银行广西区分行贷款解决, 所贷款项待工程竣工, 同意通过收取通行费进行偿还。(10) 要求兴建多罗一级水库电站问题。请按程序上报自治区水电厅审定。

(七) 会议期间, 还听取了大新县的工

# 自治区人民政府办公厅转发 自治区科委关于对广西壮族自治区 科学技术发展十年规划和第八个五年 计划纲要进行适当调整意见的通知

一九九三年九月十五日 桂政办〔1993〕138号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意自治区科委《关于对广西壮族自治区科学技术发展规划和第八个五年计划纲要进行适当调整的意见》，现转发给你们，请贯彻执行。

## 关于对广西壮族自治区科学技术发展十年规划和 第八个五年计划纲要进行适当调整的意见

自治区人民政府：

《广西壮族自治区科学技术发展十年规划和第八个五年计划纲要》（桂政发〔1991〕42号）印发全区贯彻执行以来，对我区国民经济建设和社会进步起到了积极的促进作用。特别是1992年以来，我区经济建设和各项事业发展明显加快，势头很好。为了实现九十年代广西经济建设速度高于全国同期增长速度，本世纪末人民生活基本达到小康水平，根据自治区八届人大一次会议有关决议

精神，有必要对《广西壮族自治区科学技术发展十年规划和第八个五年计划纲要》（以下简称《纲要》）作适当的修改、补充和调整。

### 一、贯彻实施《纲要》简况

两年来，贯彻执行《纲要》的情况是好的，主要表现在以下几个方面：

（一）科技发展的基本战略得到贯彻，科技发展战略目标的主要指标可望提前实现。

作汇报，对大新县提出的问题提了如下处理意见：（1）关于大新、雷平糖厂拖欠农民蔗款问题。请县领导亲自到厂现场办公，县工行也要组织力量深入糖厂帮助解决。（2）关于建设中低碳锰（年产5000吨）项目和土湖锰矿项目问题。同意先上经济效益好的中低碳锰项目，然后用中低碳锰项目的盈利再建

锰矿。中低碳锰项目前期论证工作，报自治区计委，由自治区计委列入1994年国家安排边境专项贴息贷款基建计划。（3）关于发展龙眼、苦丁茶、酸梅项目问题。龙眼、苦丁茶是大新的优势，项目可行，要大力发展。请大新县认真搞好规划，并争取林业部门支持。

1、《纲要》提出的我区技术进步因素增加产值在国民经济中的比重到“八五”期末达到35%，到2000年达到45%，以上指标可望提前实现。由于近年来我区认真贯彻了“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针，把发展科学技术放在重要战略地位，使经济增长逐步转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道，不断组织科技攻关，积极推广科技成果，各行各业生产技术水平普遍提高。据测算，我区全民所有制独立核算工业企业技术进步对产值增长的贡献，1988年为20.95%，1990年达到36.15%，1991年提高到41.37%，1992年又提高到45.40%，原定的计划指标已提前实现。

2、高新技术产业开发区发展形势甚好。我区高新技术产业的开发研究发展较快，实现产业化的前景甚好。桂林、南宁两个高新技术产业开发区均被国务院批准为国家级高新技术产业开发区，1992年9月，又成立了柳州高新技术产业开发区。1992年桂林、南宁两个高新技术产业开发区的工业总产值达2.26亿元，利税1886万元，创汇35万美元；开发新技术产品156项，实现产业化的项目48项，孵化项目13项。

3、我区研究与开发的部分新技术在国内甚至在世界上居领先水平。“高效固氮大豆、花生根瘤菌的研究和应用”居国际、国内领先水平。“家畜胚胎工程”技术为世界首创，“利用糖蜜生产赖氨酸技术”在国内居领先水平。超氧化物歧化酶及透明质酸生产技术均居国内领先水平，还有一批新产品，新材料的生产技术也居国内领先水平。

(二)贯彻实施(纲要)的指导思想明确，按三个层次六个计划部署科技工作，采取措施比较得力，科技、经济发展较快。

1、深化科技体制改革，贯彻“稳住一头、

放开一片”的指导原则，调动了广大科技人员的积极性，促进了科技与经济的结合，促进科技长入经济。1992年1月成立了常设技术市场，为技术供需双方提供了常设贸易场所，利于科技成果转化为生产力。

2、科技投资环境有了改善，科研经费逐年增加。为多方筹集科技发展资金，桂林、柳州、南宁三市均成立了科技信用社。由我委掌握的科技三项经费1990年为1600万元，1991年增加到2000万元，1992年又增加到2100万元。科研设备费也逐年增加，1991年为200万元，1992年增加到225万元，1993年又增加到272万元。

3、重视扶植和武装科研机构，提高科研开发能力。根据《纲要》的要求，我区先后建立了化工、合金材料、塑料改性材料、计算机软件、新光源、水牛业、林产化学、农作物育种、古城海水增养殖、粮油食品、农业机械、食品新产品新技术等12个中试基地，总投资1442.9万元。地市以上科研机构建立中试厂、场的有75个，这批中试基地及中试厂场的建立，有力地增强了科研机构的研究开发能力，促进了科技经济的发展。

4、根据市场经济发展的需要，重视开发当地资源，重视运用科学技术促进中小企业和乡镇企业的发展。市场经济的发展，促进了我区轻工、食品、化工、医药、建材、纺织、机械等行业积极运用现代科学技术研究开发广西丰富的自然资源，一大批市场前景好、深受用户欢迎的新产品、新材料开发成功，并投入生产，繁荣了我区的经济，促进了中小企业和乡镇企业的快速发展。

5、加强了软科学研究，为各级领导科学决策提供了依据。“七五”期间，广西软科学研究在县级总体规划研究、行业技术政策研究、行业发展战略研究等方面做了大量工作，取得了较好成绩。进入“八五”时期

以来，除继续完成上述研究外，还重视企业诊断、行业开发前期论证等研究，为行业的开发提供了科学依据。

（三）科技发展“八五”计划重点明确，“486”项重点研究开发项目部分已列入各级各类科技计划，实施情况良好，成效显著。

《纲要》中提到的“八五”期间研究开发的“486”项重点项目，据不完全统计，到1993年5月底止，被列入国家科委和中央各部、委、办、司、局以及自治区科委及自治区各委、办、厅、局和有关单位科技计划组织实施的项目共245项，占50.41%；项目投入总经费87497.6万元，其中科技拨款4522.25万元，各类银行贷款37529.35万元，单位自筹和其他渠道解决45446万元。在这批项目中，列入国家科委和自治区科委各类科技计划实施的项目213项，占实施项目总数的86.94%。投入资金84115.6万元，其中科技拨款3490.25万元，各类银行贷款37529.35万元，单位自筹45446万元。这批项目完成后，预计每年可新增产值44.92亿元，新增税利10.26亿元，可创外汇1.95亿美元，可节汇1.11亿美元，对我区国民经济的发展将产生重大影响。这批项目大部分都正在实施中，据已完成的部分项目统计，有的项目实施效果较为显著。

### 二、对《纲要》进行适当的调整

根据社会主义市场经济发展和科技自身发展的需要，建议对《纲要》作如下调整：

（一）科技发展的指导思想。我区科技发展的指导思想应调整为：坚持“科学技术是第一生产力”，继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的总方针，促使经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上，努力攀登科技高峰，继续按三个层次的战略布局，纵深部署广西科技发展“八五”各项科技计

划，继续按“稳住一头，放开一片”的指导原则，深化科技体制改革，建立适应和促进社会主义市场经济发展，符合科技自身发展规律的新的科技体制。具体的指导思想是：

1、坚持改革、开放、搞活的方针，积极引进国外先进技术，并消化、吸收和创新，形成具有广西特色的新的技术体系；合理调整和纵深配置科研机构，建立重点开放型实验室和中间试验基地，重点武装和扶植一批科研机构，使科研设备达到国内80年代中后期的先进水平，不断提高科学研究与开发能力；继续按照“稳住一头，放开一片”的指导原则，深化科技体制改革，加快科研院所结构调整、人才分流的步伐。

2、科技发展“八五”计划要与市场经济接轨，适应经济和科技持续、健康、高速发展的要求；要与科技发展中长期规划相互衔接，滚动发展；加强社会发展科技工作，引导经济、社会协调发展；加快高新技术产业的发展，加速高新技术改造传统产业的步伐，促进产业结构合理化。

3、引入市场机制，以名、优、特产品为龙头，以提高经济效益为中心，充分利用我区丰富资源，加强新产品开发，建立一批优势产业，形成一批拳头产品。

4、按三个层次纵深部署广西科技发展“八五”各项计划，集中力量，突出重点，有限目标，量力而为，注重经济效益。建立适应社会主义市场经济发展和科技自身发展的宏观科技管理体系，提高工作效益。

（二）调整科技发展的战略目标。我区科技发展的战略目标应当调整的内容有：

1、促进技术进步，为我区国民经济发展作出更大贡献。近两年来，我区科技、经济发展速度明显加快，技术进步对经济增长的贡献不断加大。市场经济的发展，需要我

们积极采取措施,加快科技成果商品化、产业化,加快产品更新换代;加速开发利用专利技术;加快高新技术产业发展,实现产业化;积极运用高新技术改造传统产业,促进技术进步,为我区工业、农业、乡镇企业等的发展作出更大贡献。不断加大科技进步因素在国民经济增长比重中的份额。

2、星火计划要跃上新台阶。要以更大的勇气和魄力,联合更多部门共同运用大科技,开发大市场,形成大产业,使星火计划跃上新台阶。加强区域经济综合开发,办好几个星火产业密集区,为农村发展规模经济作出示范;抓重点,抓突破,把我区名优特产品及亚热带水果、蔗糖开发和综合利用、松脂、中草药、香料、奶水牛、建材、桑蚕、名贵鱼类、食品、饮料、农村急需装备等重点产业的开发提高新水平,并在我区经济发展中形成大的气候;发展科、工、贸、农一体化企业,引进和组织农民走集约化、大规模经营的农业发展道路;在继续安排和实施“短、平、快”项目的同时,逐步向“高、群、外”的方向发展;搞好星火培训,办好基地,建立培训服务网络,造就一大批农村科技骨干和星火企业家队伍。

3、调整高新技术产业的产值在国民生产总值中的比重。我区高新技术发展步伐明显加快。因此,高新技术产业的产值在国民生产总值中所占比重,到“八五”期末,可由原定的3.5%提高到5%;到2000年,由原定的7%提高到10%以上。

实施火炬计划,大力发展高新技术及其产业。办好国家及自治区级高新技术产业开发区,进一步加快软硬环境建设,深化改革,切实增加投入,创造适合高新技术成果商品化、高新技术商品产业化、高新技术产业国际化的优化环境,吸引和分流科技人才创办高新技术产业,推动高新技术向传统产业的

扩散,促进全区产业结构、产品结构、技术结构的调整,用高新技术武装乡镇企业;认真组织实施火炬计划项目,选择具有综合优势的若干领域重点扶植,建立具有特色的高新技术企业和企业集团,形成规模效益;积极开拓国际市场,提高我区高新技术产品参与国际竞争的能力,培养造就一批懂技术、善管理、会经营,勇于创新,敢于在国内外市场竞争中拼搏的外向型高技术开发、经营、管理人才。

4、加强基础研究调整为加强基础性研究,尤其要加强应用基础研究。按照“稳住一头,放开一片”的原则,进一步采取有效措施和制订优惠政策,一方面要保持一支精干的科技队伍从事基础性研究(重点领域是生物技术、信息技术、微电子技术,医学等)、社会公益研究和重点科技攻关,鼓励科研院所、大专院校等单位的科技人员向国家申请自然科学基金、地区科学基金和自治区自然科学基金进行基础性研究;支持实施国家“863”计划和组织实施“科技攻关计划”,进一步加强高新技术研究、组织关系到广西国民经济发展的重大科技难题的攻关研究。另一方面要坚定不移的推进技术开发型和技术服务型科研机构进入市场,以多种形式进入企业、进入与科技进步相关的第三产业,或以各种经济组织形式创办企业,并按市场需求,开展科技活动,在市场竞争中求发展。合理调整科研布局,搞好纵深部署,建立具有一定规模和水平的开放型实验中心和部分行业的中试基地,逐步形成具有广西特色的科研开发体系,科研服务体系、技术监督体系。

5、调整科技人才队伍数量。“八五”期末,广西各类专业技术人员总数由原定的79万人调整到94万人;到2000年,由原定的94万人调整到109万人。

(三)进一步明确科技发展“八五”计划的重点。《纲要》中提出我区科技发展“八五”计划的重点有农业、能源、交通运输、机械电子、信息通信、材料工业、医药卫生、化学工业、轻工食品、纺织工业、生物技术、环境卫生与社会发展、海洋开发等 13 个方面,计划安排重大科学研究开发项目 486 项,需投资 14.23 亿元。这批项目,现已部分安排实施了,尚有一部分项目将根据市场经济发展和科技自身发展的需要,应继续安排实施,有的项目可以调整取消。部分科研院所、大专院校及工厂企业提出新增列入计划项目 64 项,这批项目在今后编制年度计划时,可视具体情况而定,凡适合列入年度各类科技计划的项目均应当列入,凡不适合的则可不列。

13 个重点方面,其中的纺织工业第一、第二点内容调整如下:1、开发纺织新原料。利用广西速生材资源优势,研制用栎木生产烟用二醋酸纤维束和用窿缘桉、巨尾桉生产粘胶纤维,要大力发展合纤原料,提高化纤原料自给率;要研制开发仿真、异形、细旦等差别化纤维和阻燃、抗静电等功能纤维;建立桑蚕、木薯蚕原料基地,改良品种,发

展丝绸工业;进一步开发以苧麻、兔毛为原料的纺织品。

2、在原第二点的内容后增加:利用我区原料开发纯维纶、维棉、麻棉蓬盖布和涤纶、棉纶、丙纶工业沪布、输送带等产业用品。

(四)补充主要对策措施。在“深化科技体制改革、建立适应我区经济发展需要的科技体系”中增加下列内容:

加速民办科研机构和民营科技企业的发展,发挥民办科研机构和民营科技企业的作用。市场经济的发展,为我区民办科研机构和民营科技企业的发展提供了良好的机遇,民办科研机构和民营科技企业的快速发展,已成为我区科技力量的一支重要方面军。为此,我们要积极创造条件,进一步扶植和加速民办科研机构和民营科技企业的发展,并充分发挥其积极作用,为我区科技、经济的发展作出应有的贡献。

以上意见如无不妥,请批转各地各部门贯彻执行。

广西壮族自治区科学技术委员会

一九九三年七月十九日

## 自治区人民政府办公厅关于 印发广西壮族自治区住房资金管理 暂行办法的通知

一九九三年九月二十九日 桂政办〔1993〕142号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,区直各委、办、厅、局:

《广西壮族自治区住房资金管理暂行办法》已经自治区人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

## 广西壮族自治区住房资金管理暂行办法

为使我区住房制度改革顺利进行，确保住房资金的合理使用，加快住房建设步伐，逐步改善职工和城镇居民的居住条件，根据国家住房制度改革的有关政策和国务院住房制度改革领导小组批准的《广西壮族自治区城镇住房制度改革的实施意见》精神，制定本办法。

### 第一章 总 则

**第一条** 依据国家住房制度改革的有关政策建立起来的城镇（含县镇）、单位（行政、事业、企业）和个人住房基金，以及在住房制度改革过程中通过其它各种渠道筹集起来的资金，住房资金在经营过程中的增值资金等，统称住房资金，均按本办法进行管理。

**第二条** 由各级人民政府设立或指定专门机构负责对住房资金进行统一归集、统一管理、专户储存、专款专用。

### 第二章 住房资金的管理机构

**第三条** 自治区管理住房资金的职能机构是自治区房改领导小组办公室，其主要职责是依据国家有关房改政策，制订我区房改政策并指导各地具体实施；同时负有对全区各级住房资金管理部门在住房资金归集、管理方面的指导和监督的责任。各地、市、县住房资金管理机构，由各级人民政府自定。各级人民政府要给房改办、住房资金管理机构配备必要的工作人员，以确保房改工作落到实处。

**第四条** 各级住房资金管理机构接受同级房改领导小组的领导，与同级房改办同属本级房改领导小组的职能部门，房改办主要负责当地房改政策的制订和组织实施；住房

资金管理机构主要是依据房改政策对住房资金进行统一归集、统一管理。

### 第三章 住房资金的来源与归集

#### **第五条** 城市住房资金的来源。

- （一）各级基本建设投资（含拨款、拨改贷和自筹）中当年用于住房投资的部分；
- （二）各级财政部门当年安排的住房、维修、管理和房租补贴的资金；
- （三）城市直管公有住房的租金和出售收入；
- （四）征自于住房的房产税；
- （五）行政事业单位出售自管公有住房的收入集中统筹的部分；
- （六）住房债券收入；
- （七）各级财政安排的其他专项补助；
- （八）城市住房基金的利息收入；
- （九）城市住房基金的经营收益；
- （十）其它可用于住房和住房制度改革的资金。

#### **第六条** 行政事业单位住房基金的来源。

- （一）单位原来自有资金用于自管住房的维修费、管理费；
- （二）自收自支事业单位提取的住房折旧费和大修理基金；
- （三）单位原有用于住房补贴的资金；
- （四）自管或委托代管住房的租金收入；
- （五）自管住房出售收入中留归单位的部分；
- （六）通过收取租赁保证金、集资建房等形式多渠道筹集的资金；
- （七）从预算外资金中按一定比例提取

的资金；

- (八) 上级主管部门下拨的住房资金；
- (九) 单位住房基金的利息收入；
- (十) 城市住房基金拨入或借入的资金；

金；

(十一) 其它可用于住房和住房制度改革

的资金。

**第七条 企业住房基金的来源。**

(一) 企业用于住房建设、维修、管理和改造的自有资金；

(二) 自管住房的折旧费；

(三) 自管或委托代管住房的租金收入；

(四) 自管住房的出售净收入；

(五) 收取的住房租赁保证金、集资建房等形式筹集的资金；

(六) 从税后留利或盈余公积金中按一定比例提取的住房资金；

(七) 经财政部门核定在成本费用中列支的提租补贴和公积金补贴；

(八) 上级主管部门下拨的住房资金；

(九) 企业住房基金的利息收入；

(十) 城市住房拨入和借入的资金；

(十一) 以前年度结余的住房基金转入；

(十二) 其它可用于住房和房改的资金。

**第八条 个人住房基金的来源。**

(一) 住房公积金；

(二) 住房租赁保证金；

(三) 其它消费支出中用于住房消费部分。

**第九条** 住房资金要按政府、单位和个人共同负担的原则进行筹集。首先立足于原有住房资金的转化，同时要做好公积金、住房租赁保证金、租金、出售公有住房回收的资金，发行住宅建设债券以及其它住房资金的归集工作。

**第十条** 各级财税部门要对原有住房资

金进行划转，同时组织核定各有关行政、企事业单位住房基金的缴存款，并督促其按时足额存入本级住房资金管理部门委托办理住房基金金融业务专业银行所设立的专户内。

**第四章 住房资金的管理与使用**

**第十一条** 各级住房基金必须统一存入住房资金管理部门委托办理住房资金金融业务专业银行所设立的专户内。存入住房资金管理部门专户的住房资金，其所有权和使用权不变。有关单位和个人在规定范围内需要使用住房资金时，必须向住房资金管理部门报送用款计划，经审批后方可使用；如属建房，须同时报送有关基建审批资料。除经批准可以提取属于本单位或个人的住房资金外，不足部分可向住房资金管理部门申请住房专项贷款。

**第十二条 住房资金的使用范围。**

(一) 用于发放提租补贴和公有住房的维修及管理；

(二) 用于支付住房租赁保证金、公积金和住宅建设债券本息；

(三) 用于单位建造、参建、联建、购买职工住房；

(四) 用于个人购买或自建自住房、私房翻建和大修理；

(五) 用于解决住房困难户的住房、危旧房的改造以及其它经济实用住房的开发；

(六) 用于单位和个人所需住房资金不足部分的专项贷款；

(七) 用于为住房资金增值的其它经营和其它专项贷款；

(八) 用于住房制度改革的其它经费开支。

**第十三条** 单位和职工个人使用住房资金或申请住房专项贷款的必备条件。

(一) 单位使用住房资金和申请住房专项贷款的必备条件:

- 1、必须是参加住房基金存储的单位;
- 2、购房或建房计划规定的其它资金已经落实,并具备了购房房源或开工条件,且能提供有关证明;
- 3、贷款单位必须是在银行开立帐户的法人;
- 4、贷款项目已纳入购建房的计划;
- 5、有按时偿还贷款的能力;
- 6、能提供银行认可的有代为偿还贷款能力的担保人。

(二) 职工个人使用住房资金或申请住房专项贷款的必备条件:

- 1、必须是参加住房基金存储的职工;
- 2、具有购、建自住住房的有关证明,并已落实其它所需资金;
- 3、有按时偿还贷款的能力;
- 4、能提供职工所在单位的担保;
- 5、用个人财产抵押的,必须相应办好抵押手续。

**第十四条** 单位和职工个人住房专项贷款额度,根据单位和职工个人住房基金存储余额原则上按“存一贷一”执行。

**第十五条** 住房资金的存贷利率及住房专项贷款期限。

(一) 存入住房资金管理部门专户的住房资金按银行同业往来利率计息;

(二) 单位和个人住房基金由住房资金管理部门按银行活期存款利率付息;

(三) 单位和个人住房专项贷款利率按不同贷款年限,参照当年银行同类贷款利率,由住房资金管理部门与被委托办理住房资金金融业务的专业银行共同商定;

(四) 住房资金的存、贷结息方式和时间按银行的有关规定执行;

(五) 单位建房的专项贷款期限最长不

超过三年,购房的专项贷款期限最长不超过一年;

(六) 个人建、购住房的专项贷款期限最长不得超过五年;

(七) 贷款单位和个人所借的住房专项贷款必须专款专用并按期归还贷款本息,如有挪作它用或逾期还款者,按中国人民银行总行的有关规定进行罚息或加收逾期利息直至由担保人负责清偿。

**第十六条** 住房资金的使用和住房专项贷款的审批手续。

(一) 单位和个人需要使用本单位或个人的住房基金时,必须提前三个月以上向住房资金管理部门提出用款计划,并同时提供有关使用住房资金的证明,经住房资金管理部门审定批准后,方可到有关银行办理提款手续。

(二) 单位或个人购、建住房和翻建、大修理住房时,如使用本单位或个人所有的住房基金不能满足需要,可向住房资金管理部门申请住房专项贷款,并同时提供购、建住房的有关证明材料和计划以及主管部门的批文,由住房资金管理部门统一安排,并经同级住房制度改革领导小组办公室批准后,方可到有关银行办理贷款手续。

**第十七条** 各级住房资金的归集、使用年度计划以及住房专项贷款计划,统一由本级住房资金管理部门编制,经同级住房制度改革领导小组办公室审核并报当地政府住房制度改革领导小组批准后,由同级住房资金管理部门会同计划、财政、银行、房地产等有关部门负责组织实施。

## 第五章 住房资金的金融业务

**第十八条** 住房资金的金融业务,原则上按基本结算户委托专业银行办理。各地具体委托哪家专业银行承办,由各级人民政府

根据当地实际情况自定。

**第十九条** 住房资金管理部门要与被委托办理住房资金金融业务的专业银行签订委托协议书，明确双方的权利与义务及双方必须承担的责任。

**第二十条** 被委托办理住房资金金融业务的专业银行要按月向住房资金管理部门和人民银行提供存、贷款结算业务情况及统计会计报表，并协助住房资金管理部门及时追回到期住房专项贷款。

**第二十一条** 被委托办理住房资金金融业务的专业银行利用住房资金经营所得收益，全部纳入城市住房基金，不归并专业银行的大帐，其所需管理费用由同级财政部门核定。

**第二十二条** 被委托办理住房资金金融业务的专业银行对住房资金的经营活动和年终结算，接受同级住房资金管理机构和财政部门为人民银行的监督稽核。未经同级住房资金管理部门的同意，被委托银行不得随意拆借政策性住房资金。

## 第六章 住房资金的财务管理 和监督检查

**第二十三条** 住房资金的预（决）算和财务管理办法以及会计制度出自治区财政厅会同自治区房改办共同制订。各级住房资金管理部门要根据自治区财政厅和自治区房改

办有关住房资金财务管理的要求和预（决）算制度，编制住房资金年度预（决）算和月度报表，并逐级汇总一式二份同时报送自治区房改办和自治区财政厅，然后由自治区房改办和自治区财政厅分别汇总报送国家有关主管部门。住房资金筹集中所使用的有关票据由自治区财政厅统一印制。

**第二十四条** 自治区房改办和自治区财政厅负有对各级住房资金管理部门归集和管理住房资金工作进行监督和检查的责任，具体监督和检查办法由自治区房改会同自治区监察厅、财政厅等有关部门另行制订。

## 第七章 附则

**第二十五条** 各级计划、财政、银行、房地产等有关部门要在当地人民政府住房制度改革领导小组的统一领导下，各尽其责，密切配合，共同搞好住房资金的归集、管理和使用工作，推动我区住房制度改革的顺利进行。

**第二十六条** 各级人民政府要依据本办法制定或修订本级的住房资金管理实施细则。

**第二十七条** 本办法自发布之日起执行。过去有关住房资金管理方面的规定，凡与本办法有抵触的，一律以本办法为准。

**第二十八条** 本办法由自治区住房制度改革领导小组办公室负责解释。

\* \* \*

（上接第 42 页）

三是狠抓农业科技的推广，鼓励科技人员与农民签订技术承包合同；四是广泛开展科普教育。有关技术部门要有目的地开展旱作技术培训班，印发技术资料 and 进行现场指导等，提高劳动者旱作科学种植水平。

五、强化管理，扩展版图。旱作农业起步难的一个重要原因是，在耕面积占的比例

不大，且零星分散，又不是很好开垦。旱作农业要象水田农业和山上林业那样，充分体现社会效益，必须在开垦可耕面积之时，促成规模化经营。一是政府要制订拓荒政策，鼓励农民开发低山、缓坡发展旱地作物，不提积累，免征资源费，长期使用；二是要科学利用土地，强化管理，完善旱地使用责任制，克服浪费土地资源的现象。

# 自治区人民政府领导政务活动简讯

一九九三年七月

1日 XXX会见香港中建集团董事长李宏进一步;袁凤兰出席桂林两江国际机场配套专用道路开工典礼。该路全长25.6公里,总投资约3.68亿元(平均每公里1432万元)。其中一级公路14.2公里,城市道路11.4公里,定于1995年3月建成交付使用。

雷宇出访韩国。

2日 XXX出席区党委书记办公会议,研究乡镇企业发展问题,听取贯彻中央6号文件情况汇报。

袁正中率柳州市、钦州地区行署等部门负责人赴京,与首都钢铁总厂洽谈经济技术合作事宜。

3日 XXX召集会议,研究重点工程建设有关工作。

XXX出席香港演艺界减灾扶贫义演(广西专场)组委会筹款集资工作会议;主持会议,部署清理有关减轻农民负担文件工作。

李振潜在全区《九十年代儿童发展规划纲要》培训班作总结讲话。

5日 XXX、李振潜等出席区党委常委会议,学习中央6号文件、研究贯彻措施。

6日 袁正中会见国内贸易部副部长马毅民一行。

XXX陪同泰国1·H房地产公司总裁安南先生赴北海、钦州考察。

7日 XXX召集会议,研究重点工程建设问题;在区党委、区政府召开的在职副厅级以上领导干部会议上传达中央6号文件精神。

袁正中主持会议,听取以中国国际工程

咨询公司副总经理刘国佟为组长的沿海工业、交通规划组工作汇报。

8日 XXX会见泰国1·H房地产公司总裁安南先生;会见加拿大林伯仲集团林敬一先生和泰国汇商银行总裁奥兰博士。

9日 XXX接见泰国商业代表团一行8人。

10日 XXX出席全区发展乡镇企业座谈会。

11日 XXX主持扶贫异地安置试点工作资金调度会议。

袁正中会见以税务总局局长陈春胜为团长的越南税务代表团。

12日 XXX陪同国家防汛总指挥部副指挥长、水利部部长钮茂生检查北海、南宁两市防汛工作。

13日 XXX宴请泰国1·H房地产公司总裁安南先生。

袁正中听取区财政厅汇报房改资金管理事项。

14日 XXX出席区人大常委会立法工作座谈会。

袁正中主持会议,研究区直机关房改资金管理问题。

李振潜会见以乌帕迪亚为团长的世界银行综合性妇幼卫生保健贷款项目联合考察团。

雷宇赴京出席全国边贸工作会议。

15日 XXX向民主党派、工商联负责人和无党派人士通报我区今年上半年经济形势和采取加强宏观调控的措施;主持今年第

## 大事记

3次主席办公会议，研究贯彻全国金融工作会议精神的措施。

16日 XXX、袁正中等向中央工作组汇报贯彻执行中央6号文件精神情况。

袁正中会见国家烟草专卖局局长关政林一行。

XXX出访泰国。

17日 XXX主持会议，研究向外国财团借款问题。

袁正中出席全区经济工作座谈会。

刘洪陪同中央工作组考察防城、北海。

18日袁正中会见美国FMC公司总裁肯尼迪先生一行。

19日雷宇召集会议，研究边贸问题；会见香港国源贸易公司董事长黄国通先生。

李振潜主持区委、区政府“落实调动科技人员积极性7个政策文件”座谈会。

以赵富林为团长，XXX、刘明祖为副团长的广西党政考察团一行30多人赴山东考察。

20日刘洪接受“93质量万里行”记者采访。

21日刘洪召集会议，研究重点工程项目资金落实问题。

李振潜召集会议，研究桂林旅游开发试验区、桂林高新技术产业开发区和广西师范大学搬迁问题。

22日雷宇在京出席国务院会议，商讨解决进口粮食拖欠款问题。

24日袁正中会见以色列艾森伯格集团公司董事局主席艾森伯格先生和香港南联实业有限公司常务董事周文轩先生。

26日XXX宴请香港太古（糖业）集团客人。

刘洪率队赴京向国家有关部门汇报在建项目资金情况和灾情。

27日陆兵会见越南国家经济仲裁委员会主席黎才一行。

28日袁正中出席桂林两江国际机场奠基仪式。该机场投资概算9亿元，首期建设规模、飞行区等级指标按4D设计，道面厚度按747—200型飞机全重设计。首期工程拟在1995年9月完成。该机场建成后，旅客吞吐量可达500万人次，高峰期每小时2500人次。开通国内航线将增加到40多条，还可承办通往香港、日本、新加坡等国家和地区的国际包机航线。

雷宇出席北海保税区开工典礼。该保税区位于北海市西端，与新港相邻，面积5平方公里，起步区面积2.3平方公里，按贸易金融、保税仓储、出口加工和管理服务4个功能区进行规划建设。

29日XXX出席区委常委会议，研究处理汽车走私大案事宜。雷宇列席此次会议。

雷宇会见港澳台记者采访团。

陆兵会见越南驻华大使邓严衡。

30日袁正中出席庆祝中国人民解放军建军66周年电影晚会。

雷宇出席桂林惠华高尔夫乡村俱乐部破土动工典礼。

31日XXX、袁正中等出席全国人大常委会副委员长甘苦遗体告别仪式。



天下重农耕



欲得仓粟盈

庞良仁（北流）

## 广西壮族自治区人大常委会任免人员名单

(一九九三年十月二十一日自治区八届人大常委会第五次会议通过)

### 任命

李汝芬为自治区人大常委会桂林地区联络处副主任;

黄文金为自治区人大常委会梧州地区联络处副主任;

冯显明为自治区人大常委会玉林地区联络处副主任;

周桂森为自治区人大常委会玉林地区联络处副主任;

伍福庆为桂林地区中级人民法院院长;

黄太贵为河池地区中级人民法院院长;

李大洲为南宁地区中级人民法院院长;

杨子江为自治区人民检察院桂林分院检察长;

卢强为自治区人民检察院南宁分院检察长;

批准任命施显仁为防城港市人民检察院检察长。

### 免去

李汝芬的自治区人民检察院桂林分院检察长职务;

刘荣璋的自治区人民检察院南宁分院检察长职务;

施显仁的自治区人民检察院钦州分院检察长、检察员、检察委员会委员职务。

\*

\*

\*

• 文件标题与摘要 •

• 文件标题与摘要 •

• 文件标题与摘要 •

○国务院《关于做好棉花工作及有关政策问题的通知》。(国发〔1993〕61号)

○国务院《关于表彰全国计划生育工作先进单位的决定》。(国发〔1993〕63号)

○国务院《关于印发近期开展反腐败斗争实施意见的通知》。(国发〔1993〕64号)

○国务院办公厅《关于再次重申发布全国性对外经贸法规、政策有关规定的通知》。(国办发〔1993〕63号)

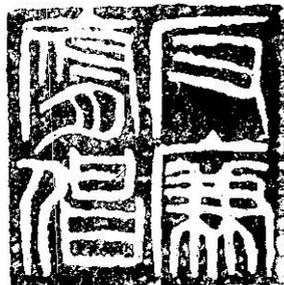
○自治区人民政府办公厅《关于调整充实自治区清理整顿小煤矿领导小组的通知》。(桂政办〔1993〕139号)

○自治区人民政府办公厅《关于自治区妇女儿童工作协调委员会更名和组成人员调整的通知》。(桂政办〔1993〕140号)

○自治区人民政府办公厅转发自治区地

质矿产局《关于加强城镇水文地质监测设施保护报告的通知》。(桂政办〔1993〕143号)

○自治区人民政府办公厅《关于调整自治区劳动教养管理委员会成员的通知》。(桂政办〔1993〕146号)



鹿良仁(北流)

# 宏观调控已显成效 国民经济持续发展

1—9月我区经济运行情况分析

自治区统计局

进入三季度以来,我区认真贯彻党中央、国务院加强宏观调控的各项措施,取得显著效果。据统计,1—9月全区完成国内生产总值497亿元,按可比价格计算比上年同期增长21%,其中第一产业152亿元,第二产业211亿元,第三产业134亿元,分别增长9%、41%和10%。具体表现是:

一、农村经济稳步发展,乡镇企业增势强劲。全区夏粮丰收,产量达815.7万吨,比上年增产21.96万吨,增长2.8%。秋粮种植面积2622.9万亩,比去年少91.2万亩,由于雨水调匀(水库蓄水比上年多9.6亿立方米),且禾苗长势较好,秋粮面积虽有减少,估计仍可平产。油料、麻类均比去年增产,甘蔗种植面积596.1万亩,比去年减少68.6万亩,但长势比往年好。9月末,生猪存栏1939.26万头,比上年同期增长6.3%,1—9月生猪出栏1100.04万头,增长16.6%;肉类总产量达111.88万吨,增长19.1%。1~8月水产品产量26.3万吨,增长21.9%,1~9月全区实现农业总产值221亿元,比上年同期增长9.4%。

乡镇企业发展较快。1~9月全区乡镇企业总收入478.99亿元,比上年同期增长1.86倍;总产值445.65亿元,增长1.83倍;实现利润24.12亿元,实现税金12.23亿元,分别增长1.7倍和1.1倍。目前我区乡镇企业的增长速度仍高于全国水平,位居前列。

二、工业生产增幅减缓,产销基本衔接。1~9月全区乡及乡以上工业总产值496.91

(现价)亿元,增长24.9%,其中9月完成58.66亿元,比去年同期增长27.31%,与今年6月增长30.04%的最高幅度相比,下降2.73个百分点。今年头三个季度工业生产的主要特点:一是重工业产值增幅(36.7%)高于轻工业(15.4%)21.3个百分点;二是非国有工业(集体48.4%,其他43.3%)增幅高于国有工业(18.2%);三是销售产值增幅(28.3%)高于工业总产值(24.9%)。总的看,今年工业生产增长幅度快,产销率高,但三季度重工业产销率下降,库存上升,互相拖欠债务增加。

三、固定资产投资增势减缓,重点项目投资有所加强。1~9月全区国有单位固定资产投资累计完成76.76亿元,比上年同期增长1.37倍,同增幅最高的1~5月相比下降了15个百分点。其中基本建设投资45.57亿元,增长1.5倍;更新改造投资23.67亿元,增长1倍;商品房投资6.43亿元,增长2.1倍;增长幅度比上半年均有不同程度放慢。投资重点突出,交通通讯业投资12.19亿元,比上年同期增长1.7倍,所占比重由上年同期的13.9%上升到15.6%;能源、原材料工业投资23.89亿元,增长96.6%,比重为31.1%,略低于去年同期水平,但所占比重依然较高。利用外资投资继续扩大,1~9月累计实际财务拨款4.92亿元,比上年同期增长3.5倍,比重由2.6%提高到6.8%,利用外资额已超过去年全年的水平。

四、对外开放步伐加快,经贸合作有新

进展。1~9月全区累计外贸出口总额 9.17 亿美元,比上年同期增长 14.4%;进口总额 4.2 亿美元,增长 35.90%。新签外商直接投资合同项目 2045 个,比上年同期多 1444 个;合同外资额达 32.5 亿美元,增长 5.2 倍;实际利用外资 7.43 亿美元,增长 5.9 倍。其中外商直接投资 7.1 亿美元,增长 6.9 倍。1~9 月累计接待境外旅游人数 37.6 万人次,下降 19.2%;旅游外汇收入 3.7 亿元(外汇券),下降 2.2%。

五、财政收入继续增加。1~9 月地方财政收入 49.47 亿元,比上年同期增长 20.8%,为全国增幅较高的省区之一。金融机构今年经过两次调高利率后,各种存款大幅度增长,9 月末余额达 625.32 亿元,比上年末增长 24.6%,比上月增长 2.08%。居民储蓄存款余额为 382.24 亿元,比上年末增长 38%。至 9 月底止,银行共收回拆借资金近 20 亿元;货币净回笼 2.03 亿元;存款余额在 8 月份基础上又有所上升,同今年第一次提高存款利率的 5 月份相比,余额增加 42.15 亿元,增长 12.39%。

六、城乡市场活跃,集团消费受到抑制。9 月底止累计,社会商品零售总额 239.59 亿元,比上年同期增长 20.8%,从分月零售额看,一季度增幅最高,1 月增长 27.04%,3 月增长 27.9%,4、5 月份仍分别增长 22.6%和 23.5%,6 月以后逐步转平,8、9 月份分别增长 16.6%和 16.4%(扣除物价因素实际呈负增长)。截至 9 月底,全区社会集团消费品零售额 13.59 亿元,比上年同期增长 29.2%,增幅比上半年减少 7.7 个百分点,其中 9 月份增长 2.8%,比 6 月份减少 31.3 个百分点。

七、城乡居民收入继续增加。1~9 月职工工资继续增长,累计工资总额 72.72 亿元,比上年同期增长 29%,高于上半年增长 26.9

%的水平,扣除物价上涨因素实际增长 6.3%。据抽样调查,截至 9 月底止,农民人均现金收入 651 元,比上年同期增加 115.5 元,增长 21.5%,高于农村物价总水平上涨 15.07%的幅度;城镇居民人均生活费收入 1944.37 元,比上年同期增长 41.06%,扣除生活费价格上涨因素,实际增长 18.04%。高于去年全年水平。

三季度以来,我区贯彻执行国家一系列宏观调控措施取得了一定成效。但国民经济发展中原来存在的一些矛盾关系还未完全理顺,同时也产生了一些新的问题:一是资金短缺,影响生产和建设正常进行。重点项目资金到位差;企业普遍反映贷款不到位,流动资金缺口大,造成停产和半停产,部分地、县农副产品收购资金得不到保证,企业“三角债”又卷土重来。二是农业投入减少,基础产业支撑能力薄弱。主要表现是农业粮、蔗种植面积减的较多;农业投资比重下降,1~9 月全区农村固定资产投资 18.5 亿元,比去年同期下降 3.2%,农田水利投入集体部分下降 51%;农业生产资料销售下降,1~9 月农资零售额比去年同期下落 4.8%;农副产品收购进度不快,尤其是粮食合同收购进度慢;冬种进度慢,至 9 月底止只完成 81 万亩,比去年同期减少 34%。三是市场零售物价增幅较高,1~9 月零售物价指数 18.4%。四是财政信贷依然困难,不少市、县发不出工资的状况依然存在。五是非生产性投资增幅仍高于生产性投资,尤其是北海市和沿海开发地带,投资大都用于房地产和各种大厦、商品房建设等,新建工业项目不多。六是工业品销售增幅下降,尤其是重工业品销售率下降明显。

为使今后我区经济稳定快速发展,针对这些存在的问题和矛盾,仍要继续认真贯彻国家宏观调控的各项措施,并以结构调整为

## 贵港市经济建设驶入全面发展的快车道

贵港市当前经济形势有 10 个好的表现：

一是农业连年丰收。粮食生产在三年六造增产丰收的基础上，今年早造又创历史最高水平，比去年增产了 905 万公斤。今年晚造又遇上了多年所没有的风调雨顺的年景，丰收在望。甘蔗生产连续登上了两个新的台阶，91 / 92 年榨季共产原料蔗达到 108 万吨，92 / 93 年榨季又产原料蔗 136 万吨。下一个榨季在面积减少的情况下，仍可稳产或略有增产。农业的增产丰收对整个农村乃至全市的稳定发展，提供了可靠的物质保证。

二是在国营工业企业持续发展、效益显著提高的同时，乡镇企业也实现了连续的跨越式的发展。今年 1 ~ 8 月，工业总产值达到

10.04 亿元，比去年同期增长 34.6%。其中单经委口工业产值就达到 5.2 亿元，税利达到 8130 万元。乡镇企业总收入去年以翻番的速度实现 16.7 亿元，今年 1 ~ 8 月达 21.37 亿元，全年可以实现 33 亿元的总收入。

三是流通领域空前活跃，市场繁荣，商业财贸系统改革步伐加快。在确保国有资产增值的情况下，多数商业企业采取了更为灵活的经营方式，使企业在银根紧缩的情况下，仍然取得较好的效益。

四是一批大的工业项目正在动工兴建。金属镁厂已进入了全面安装阶段；三水铝综试的资金已陆续到位，前期工程将在近期展开；交通厅与该市合资兴办的年产 20 万吨水泥厂资金已经到位，近期即将开工。还有一批是企业 and 部门抓的项目，如甘化厂年产 60 万吨的水泥厂，第二甘化厂现代化家具生产线，市水泥厂釉面砖生产线，市工商局年产

中心抓好以下具体工作：

一是盘活资金保重点，调整资金使用结构，保重点建设和重点生产需要。一要重点保证农副产品收购资金落实到位；二要保证今年计划全投和部分投产项目资金按时到位；三要对经济效益好产品有销路的企业流动资金的正常需要应给予支持，促使生产进一步发展。

二是注重农业问题。进一步检查清理各种收费项目，减轻农民负担；增加农业投入，保证农副产品收购资金，增加农田基本建设投资，扭转今年农田基建投资比上年同期下降的局面，要控制农业生产资料价格上涨幅度。解决好种植粮、蔗的比较效益偏低问题；抓紧完成冬种任务。

三是注意调整固定资产投资结构，规范房地产市场。应从宏观经济的高度和全局利益出发，新上项目要量力而行，优先考虑生

产性建设项目，尤其是认真抓好交通、能源和原材料等基础设施建设。房地产业要切实加强规范化管理，控制乱炒乱卖。财税改革要逐步完善房地产税费征收规章制度，建立土地增值税，使房地产市场交易行为公开、公正、透明、规范化。

四是抑制物价过快上涨。首先必须搞好宏观调控，认真抓好供给总量和需求平衡。当前尤要认真抓好“菜篮子”工程，以增加有效供给，平抑市场物价。其次要改善市场物价管理，对仍由国家直接管理的少数商品和劳务价格（约占 10%），要本着管好管活的原则，科学合理定价，并在今年内不宜再出台新的调价措施。再次要加强物价检查监督和管理，维护市场秩序，切实保护消费者利益。

五是工业企业要加快改革步伐，进一步落实企业自主权。

10万吨水泥厂等都在即将动工或者正在建设之中。这些项目的建成，将大大加强全市经济发展的后劲。

五是城市功能日益完善。围绕把贵港建成现代化的对外贸易的内河港口城市的目标，近两年来建设了一批旨在改善城区交通、通讯条件，美化市容，增强城市服务功能的大工程。计有北环路、团结路、江北大道、程控电话、移动电话、口岸工程、郁江二桥等。这些工程的上马和建成，都将使贵港市的城市功能得到进一步的加强，对全市经济的腾飞将产生巨大的推动作用。

六是对外开放成果显著。近两年来贵港分别在香港、北京、深圳召开了招商项目介绍会，使该市的知名度大大提高，大批外商到该市洽谈经济业务、兴办各种经济实体。到今年8月已获准领回证照的三资企业共74家，到目前为止全市已建成投产的三资企业有23家，即将投产的12家，在建的39家。目前还有一批三资企业将陆续上马。

七是企业改革迈出新步子。第二甘化厂成功地进行了股份制企业的改造，现已按计划筹集了发展资金。甘化厂已提出组建贵糖股份集团有限公司的方案，计划年底完成股份制的改造。经委口开展了对部分国有中小型企业实行公有私营的改造，财委系统也对江南工贸公司实行了无主管企业试验。这些有益的改革尝试，使企业转换了经营机制，筹集了发展资金，为今后的发展奠定了坚实的基础。

八是财政收入增加，金融信贷稳定。1~8月财政收入完成1.07亿元，比去年同期增长15.2%。银行信贷方面，到八月底全市各项存款12.2亿元，比年初增加2.04亿元。存款余额9.5亿元，比年初增长2.38亿元。

九是人民生活继续得到改善。上半年职工工资总额比去年上半年同期增长

16.87%，农民由于增产增收，生活水平也有新的提高。

十是社会安定、政治稳定。全市各族人民空前团结，齐心协力把全市的经济建设推进快车道。

(李卓章 杨伟坚)

## 昭平县发展 山区经济见成效

昭平县地处山区，近几年来，该县从山区实际出发，在稳定发展粮食生产的同时，重点发展林果业、畜牧水产业和农副土特产品加工业，有效地促进了全县经济的发展。目前，全县有林面积315万亩，其中经济林74.8万亩，水果林15万亩。1992年，全县沙田柚、青梅、玉桂、八角、桑蚕、茶叶、晒烟、竹子等经济作物的产值达4389万元，生产商品材12.8万立方米，松脂2.24万吨，产值7500多万元；全县粮食总产1.39亿公斤，比上年增长6.97%，年末生猪、耕牛存栏20.91万头，比上年增长8.1%，农业总产值3.47亿元，增长11.7%。工业总产值1.94亿元，增长39.5%，乡镇企业总收入1.59亿元，增长55.03%，农民人均纯收入757.95元，增加116.45元。今年1—8月份，仅晒烟一项产值就比去年同期增加1200万元，翻了一番多，其它各项经济指标也有较大幅度提高。其主要做法是：

一、因地制宜，合理规划，重点开发。为使本地经济尽快适应社会主义市场经济发展的需要，该县成立了农业综合开发领导小组和各项工程指挥部，重点抓山区农业综合开发，确立了“以林为主、林粮结合、多种经营、全面发展”的山区经济开发指导方针。高山以发展松林、飞播林为主；低山发展杉树、沙田柚、青梅、玉桂、八角、柿子、竹

子等用材林和经济林；缓坡地以发展茶叶、晒烟、桑蚕等经济作物为主。地处桂沿岸的13个山区乡镇则重点发展木材、水果、八角、玉桂、油茶、茶叶等生产，石山丘陵地区在稳定种粮面积，提高粮食产量的基础上，重点发展桑蚕、晒烟、青梅、柿子、畜牧等生产。经过几年努力，该县松脂、沙田柚、青梅、玉桂、八角、茶叶、桑蚕、晒烟、油茶、竹子等十大商品基地已初现规模，其中松脂、沙田柚、青梅、桑蚕等已成为广西生产基地县之一。去年以来，根据市场需求，该县又建立了5800亩的柿子生产基地和500亩茉莉花生产基地，重点开发适销对路的水果和花茶生产。同时，针对县城蔬菜、肉、蛋、禽、鱼等数最少、价格高的状况，又相对集中在3个乡镇实施了菜蓝子工程，保证了城乡居民的副食品供应，增加了城郊农民的收入。

二、树立典型，抓好示范，以点带面。为加快农业综合开发的步伐，该县重视抓好典型，以点带面，推动此项工作的深入发展。一是在全县建立了130个水果和经济林示范种植典型，拥有大小果园4416个，面积11.88万亩；二是抓好养殖基地的建设，全县建立各种科学养殖基地53个，为满足群众发展养猪业的需要，该县还抓了科学饲养母猪、猪花的培育点，共饲养母猪350头，并派出4名科技人员，加强饲养技术指导服务，今年1~8月，已出栏瘦肉型猪花2800多头，产值41.5万元，盈利18.5万元。通过典型、示范作用，广大农民看到了实际效果，农业综合开发积极性空前高涨，许多开发性项目，正在全县遍地开花。

三、政策鼓励，增加投入，搞好服务。几年来，该县首先制定了《进一步加快发展开发性农业的决定》、《关于进一步发展林果生产的决定》和《进一步放宽政策，发展林

业生产的几项措施》等9个政策性的文件，从政策上给农业综合开发创造一个宽松的 environment；二是该县每年拨出25万元专款，对在农业综合开发中有突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励；三是作出县、乡、村三级联办林场、果园的决定，制订了“统一规划、分户种植、以株建档、场户共管、灵活经营”的具体措施，鼓励农业综合开发向规模化、集约化的方向发展；四是鼓励机关、企事业单位积极参与荒山、荒坡、荒滩、荒水的开发。在资金方面，该县广开门路、多方筹集、增加投入。1990年以来，该县通过国家、集体、个人等渠道共筹集了5000多万元资金用于农业综合开发。在科技方面，该县则聘请区外有关专家、教授来举办各种技术培训班，选送具有一定文化基础的农村知识青年到有关院校学习培训，培养了大批的农民技术员和专业户，科技人员也深入到乡村厂场，分片定点指导，开展技术咨询等服务，有效地促进了农业综合开发的发展。此外，该县还以本县资源为依托，大力发展农副土特产品加工业，先后办起了松脂厂、造纸厂、木器厂、桂油厂、缫丝厂、果品厂、青梅汁饮料厂、绿化场、家具厂、茶叶加工厂、竹业加工厂等几十家企业，逐步形成了种养加相配套，农工商一条龙的新格局。

(曾祥兴)

## 玉林市利用外资工作 取得突破性进展

今年以来，玉林市通过加强为外商服务、主动招商引资、及时落实配套资金措施，利用外资取得了重大进展。1~9月，全市新开办“三资”企业达62家，总投资达1.02亿美元，其中利用外资3990万美元。全

市“三资”企业已发展到 144 家，总投资额达 1.98 亿美元，其中利用外资 7841 万美元。目前，又有 26 个外资项目经自治区批准，协议投资总额 5370 万美元，协议利用外资 2417 万美元，预计今年新办的“三资”企业将超过 100 家。该市“三资”企业发展出现了四个新的特点：

一、外商对旧城改造，新城连台开发的房地产投资势头迅猛。全市中外合资、外商独资房地产公司已发展到 17 家，外商房地产开发投资额达 1852.5 万美元，其中今年新开办的有 12 家，外商投资达 1250 万美元。到目前为止，已开工项目面积 37 万平方米，已竣工面积 6.8 万平方米，大大加快了城市建设的步伐。

二、外商向本地第三产业、优势行业的投资比重增大。经过市“外商投资服务中心”的牵线搭桥和项目引导，同时市政府强化中方配套资金的落实，外商投资开始大规模向具有本地优势的纺织、服装、建材、食品、机械、皮塑、日化、饲料、印刷等支柱产业转移，并加快与本地饮食、娱乐、汽车和家电维修、服务、商业等第三产业结合，此类“三资”企业已兴办了 94 家，占全市已办“三资”企业的 65%，有利于中外企业的“嫁接”，振兴地方国有工业。

三、外商投资大项目增多、投资所占比例上升。今年外商投资超过 100 万美元的项目有 14 个，其中由港商投资 3000 万元人民币的巨丰毛织有限公司为全区最大的毛织企业，伟业、国裕、慈氏、恒丰房地产公司全部开发工作量超 5 亿元人民币，开发面积达 65.7 万平方米；今年外商投资所占比例已由 1992 年的 34% 提高到 39%。

四、投产的“三资”企业产生了良好的经济效益和社会效益。1~9 月，投产的“三资”企业实现销售收入 1.46 亿元，其中出口

创汇 590 万美元；上交国家税金 204 万元，企业盈利 310 万元，已安排就业人员达 4000 多人。

（辛受卿 骅华中）

## 柳州农用运输车总厂 在改革中崛起

柳州农用运输车总厂是机械部的重点企业，始建于 1952 年，现有职工 1736 人。这个厂紧紧围绕提高企业经济效益这个中心，在产品更新换代，调整产品结构及企业运行机制等方面，卓有成效地进行改革，使生产和经济连年上台阶。近几年来，这个厂先后荣获自治区、柳州地区授予的“经济效益百强企业”、“文明单位”、“经济效益先进单位”、“振兴先锋奖”称号。1991 年晋升为自治区先进企业。

一、摆脱困境，走出低谷。

过去，这个厂只生产一些农机配件和小型机具，工业总产值一直在 300~500 万元徘徊，属微利企业。1981 年和 1982 年还亏损了 48 万元。当时，工厂处于停产半停产状态，日子十分艰难。

1984 年，为了使企业摆脱困境，走出低谷，这个厂领导对市场进行了调查分析，找到了一条能使企业复苏的有效途径，就是生产客货两用、功率高、操作简便、价格便宜的农用运输车，以提供农村市场需要。产品投入市场后，曾一度出现供不应求的可喜局面。但好景不长，1985 年由于大量进口汽车涌进中国市场，因这个厂刚问世的农用车质量较差，缺乏竞争能力，结果造成产品大批积压，资金周转不灵，企业再次受挫。在关键时刻，上级对厂领导班子作了调整，新上任的厂长龙自君（后兼厂党委书记、全国优秀企业管理家、“五一”劳动奖章获得者）带领一班人

在困难面前，审时度势，冷静地对市场进行再次分析，决定以改变产品结构，提高产品质量和增加品种来增强产品的竞争力。当这一新的生产经营方案出台后，立即稳定了全厂干部职工的情绪。

在提高产品质量首战中，厂领导身体力行，从机构、制度、人员等方面全方位进行健全落实。结果产品质量提高了，企业又有了新的活力。用户云集厂门竞相争夺，农用车一购而空。首战告捷，企业在风云幻变的市场上赢得一席之地时，厂领导并没有自满，而是乘胜前进，在扩大销售市场，狠抓售前售后服务上下功夫。结果，产品销售面达 160 多个省、市、县。在 1990 年首届用户评选中，这个厂生产的 1Z2010 型农用车被评为全国“十优”产品，捧回了“飞马奖”杯，1992 年农用车又荣获全国国产“银奖”。S195、490Q 气缸套评为省优质产品，造纸机获自治区百花奖。

### 二、转换机制，理顺关系。

这个厂在进行产品更新换代的基础上，对企业运行机制还进行了改革，理顺企业内部关系。一是在企业内部落实各种形式的经济承包制，实行厂长与工会、厂部与各分厂、科室、车间、车间与班组签订合同，逐级承包。通过实行“两包两保”、“两挂钩”为主的承包形式，把企业利益和个人利益捆在一起，使职工与工厂共担风险，充分调动了广大职工的生产积极性。二是针对“一线紧、二线松、三线肿”的弊端，选贤任能，优化组合，聘用了有专业知识懂管理的内行担任各职能部门的领导，既精简了科室，又充实了第一线。此外，对工资分配实行产品含量工资、计件工资、浮动工资等等的分配制度，从而较好地解决了工资分配的不合理现象。

### 三、不断调整产品结构，促进企业再发

展。

产品结构的调整是无止境的。基于这个认识，他们以市场需要为依据，不断地开发适销对路的产品。几年来，他们从“多、深、快”三个方面进行产品结构调整。“多”就是多渠道、多品种开发新产品，采取总厂与分厂相结合，技术人员与工人相结合多头开发。

“深”就是进行有广度和高层次的产品开发，一方面对已形成拳头产品的农用车进行深度开拓，逐步向多规格、系列化方向发展，以适应不同用户需要，拓展市场；另一方面，超前规划，开发一批市场前景好、技术含最高的新产品。“快”就是缩短开发周期，积极推向市场。为了加快新产品开发速度，在经营机制上果断地推行承包责任制，以产品为单位，把原来的车间组建为产销一体和自负盈亏的相对独立体，以利于开发、推广和销售新产品。

近几年来，在农用车方面，以 1Z2010 型为基础，先后开发了 1Z2010A、1Z2010B、1Z2010C、1Z2010D 系列单排座、双排座农用车和液压自卸车。在造纸机方面，先后开发了 ZV<sub>4</sub>1575 毫米双园网双烘缸造纸机、ZU<sub>4</sub> φ900x1800 毫米园卷筒纸机，zV<sub>4</sub>1575 毫米三园网双大缸造纸机和 ZV<sub>4</sub>1092 毫米双园网双烘缸造纸机。在缸套方面，先后开发了 R175、180、185、190Q、490Q、6105R、S1100 等系列产品。由于狠抓产品结构调整，不断适应市场变化的需要，使产品始终保持畅销不衰的好势头。如在 1990 年在市场疲软，经济滑坡困难的情况下，这个厂的产品依然是抢手货。即使在 1993 年 6 月份开始市场剧烈变化情况下，由于这个厂坚持了销售围绕市场转，生产围绕销售转，及时推出了五十铃车头豪华的双排座 SY2815WX 车，0.5 吨微型农用车，加大马力的 495Q、493Q、490Q 等系列农用车。在 9 月份 9 至 10 日两

## 从中外第三产业对比看广西经济振兴的前景

章卓凡

世界经济的发展进入 20 世纪, 第三产业水平的高低已成为衡量国家和地区经济发展水平的一个重要标志。

90 年代初, 世界第三产业占国内生产总值的比重平均约为 60%, 其中 34 个低收入国家平均为 31%, 48 个中等收入国家为 50%, 22 个高收入国家平均为 65%, 高收入国家第三产业比重高出低收入国家 1 倍以上。可见, 经济发展水平高的国家, 第三产业都比较发达。与这些国家比较, 我国第三产业增加值和就业人口比重过低, 与整个经济发展水平仍不相适应。1992 年, 我国第三产业占国内生产总值的比重为 27.9%, 不仅大大低于世界 60% 的平均水平, 也低于低收入国家 31% 的平均水平。而我区仅为 27.2%。就业人口中, 目前高收入国家第三产业就业人口比重在三分之二左右。其中, 1991 年, 美国为 71.6%, 英国为 70.3%, 法国为 65.2%, 日本为 58.7%; 中等收入国家的地区在三分之一

左右。其中, 韩国 1991 年为 47.7%。中国台湾省为 47.0%。低收入国家在三分之一左右, 如印度为 45.8%。中国 1991 年为 18.9%。我区为 19.0%。

随着经济发展水平的提高, 总投资中第三产业所占比重逐步上升, 目前, 发展中国家第三产业投资额在总投资中的比重高达 70% 以上, 亚洲“四小龙”超过 50%, 均超过第三产业增加值占国内生产总值中的比重。而我国只达 7%, 广西更甚, 仅 5.5%。

第三产业列经济的推动力可用国内生产总值增量中第三产业所占份额来衡量。通常情况下, 发达国家的推动力比发展中国家大。70 年代至 80 年代中期, 发达国家第三产业对经济的推动力为 0.7 左右, 除日本为第二产业与第三产业共同带动经济增长外, 其他国家经济的主要推动力均为第三产业。如: 美国为 0.71, 原西德为 0.73, 法国为 0.85, 日本为 0.52, 中等发达国家和地区第

天看样订货会上, 当场成交 1200 万元合同, 使企业在困境中显示出回天之力。

#### 四、狠抓技改, 增强后劲。

国有企业要在国内外市场竞争中立于不败之地, 必须采用先进的生产技术手段, 进行专业化大规模生产, 不断向高层次的生产技术发展, 才能处于领先地位。

这个厂正是朝着这个目标, 不断发展, 不断前进的。近年来, 这个厂进行了气缸套、造纸机和农用车三项技术改造。投资 1586.5 万元, 新购设备 120 台套, 新建了七个车间, 占地面积为 11893 平方米, 通过狠抓技术改

造, 使企业的生产能力和技术水平都有了较大的提高, 有效地增强了企业的后劲。目前, 气缸套年生产能力由 20 万只提高到 50 万只, 农用车年生产能力由 400 辆提高到 5000 辆, 造纸机年生产能力达到 20 台套。生产能力的提高随之而来的就是企业经济效益的提高。1987 年至 1992 年, 累计完成总产值 19001 万元, 相当于前 29 年总和 2.67 倍。累计实现利税 2292 万元, 相当于前 29 年总和的 4.16 倍。1992 年全员劳动生产率达 37500 元/人, 人均实现利税 5700 元。

(陈舜琮)

三产业对经济的推动力为 0.5 左右。其中，中国台港省为 0.51，韩国为 0.40。第二、第三产业同为亚洲“四小龙”经济增长的主要推动力。1979~1992 年，我国第三产业的推动力为 0.29，其中 1979~1985 年为 0.26，1986~1992 年为 0.30；广西第三产业的推动力为 0.28，其中 1970~1985 年为 0.28，1986~1992 年为 0.27。这说明，我国第三产业发展潜力很大，广西更是如此。

从上述分析可以看出，加快发展第三产业对我区具有十分重要的意义，我区有发展第三产业的许多有利条件，有很大的可挖潜力。加快发展第三产业，是建立社会主义市场经济体制的必要条件，它可以为进一步扩大对外开放创造更加有利的环境和条件；可以有效地调整我区产业结构，推动我区经济工业化和现代化；可以增加国民生产总值，创造购买力，直接为社会提供积累；可以扩大就业领域，保障社会安定；可以显著地提高人民生活水平，改善生活质量，有利于促进社会主义精神文明建设，提高人民道德文化素质。我区大力发展第三产业主要的有利条件有两个方面：

一是独特的区位优势 and 港口开发潜力。我区是中国最南部的沿海省区，有 1595 公里长的海岸线，拥有可开发的沿海大小港口 21 个，可开发万吨级以上泊位的就有钦州、铁山、防城、珍珠、北海等 5 个港口。其中钦州、铁山港可建 10 万吨级码头。这样的条件在我国大西南的对外开放及经济发展中具有十分重要的地位和作用。目前，大西南联合开发已经呈现全方位推进的态势，北部湾沿海地区已成为国内外的投资热点。随着大西南的联合开发，科学技术将会在生产中得到更加广泛的应用，不仅可以极大地推动第二产业的发展，也为商业、交通通讯、金融、保险、服务、产业服务和个人服务业等第三

产业的进一步发展创造了条件。

二是丰富的旅游资源。我区山青水秀，洞奇石美，风景名胜数不胜数。同时，我区又是少数民族地区，民族风情奇趣多采。每年都有许多中外游客到广西旅游。1992 年，广西接待的港澳台同胞、华侨、外国游客约 60 万人，旅游收入达 5.5 亿元外汇券。由于北有桂林山水和南有北海银滩，加之北部湾地区的开发，近年来到广西旅游、经商的国内外人士激增。流动人口的增加，必然促进旅游业的发展。中外有关人士预测，旅游业将成为下个世纪的主要产业。因此，旅游业的发展，必然促进我区第三产业的兴起。

改革开放以后，我区第三产业得到了一定程度的发展，但对经济的推动力也仅仅为 0.28，低于全国平均水平，这与我区所处的区位优势极不相称，同时亦表明其发展潜力是非常巨大的。

但如何把这一潜力尽快地变为现实的生产力？从我区的实际情况出发，可考虑要做好如下几项工作：

一、转变观念，放宽政策，为发展第三产业创造良好的内外环境。第三产业不仅包括商业、服务业，而且包括交通、通信，科技、教育、文化、金融保险、房地产、信息、咨询、旅游等许多行业，加快发展第三产业，是改善我区经济结构，振兴广西经济的重要一环。应适当放宽办实体发展第三产业的有关手续和条款，放宽有关第三产业从业人员的政策和规定，为从事第三产业人员提供方便和优惠的条件。合理利用金融和税收等经济杠杆扶持第三产业的发展，完善有关法律、法规。

二、开拓资金筹集渠道，加快第三产业发展。发展第三产业是全社会的事情，应积极调动各方面的力量，国家、集体、个人一起上，充分利用国内外资金，加快我区第三

产业的发展速度。就目前来讲,应借共建西南大通道之机,积极吸纳西南及有关各省的资金;利用第三侨乡优势,积极引进外资。另外,不能忽视居民个人投资。1992年底,我区居民储蓄存款余额已达277亿元,人均储蓄达636元,而个人的手中也有数量可观的现金,应积极鼓励创办个体、私营的第三产业,集聚居民手中的一部分资金兴办第三产业,缓解资金短缺的困难。

三、根据我区各地的实际情况,确定第三产业发展重点。一是根据我区区情,制定第三产业的总目标和合理结构目标,增强对第三产业的投入。目前的重点应是对交通通讯的投入,中远期的重点应是对教育和科技开发的投入。二是注意区分经济发达地区和落后地区的发展重点。经济发达的区辖六市和桂东南沿海地区,要以发展交通通讯、金融、保险、房地产、信息、咨询、广告等产业服务和个人服务业为重点,大力发展科学

教育事业,提高经济效益,增强出口产品的竞争力;经济落后地区则以发展流通类第三产业为重点,加强基础教育和各类服务性第三产业的投入,为经济发展打下良好的基础。三是注意区分城市和农村的发展重点。城市要以发展金融保险、产业服务业、科学教育事业及信息产业为重点,更合理地配置资源和资金,提高产品质量,提高经济效益;农村则要以建立农业综合服务体系为重点,提高农产品的商品化程度,处理好农工商、农工科、农工贸的关系,为推动农业生产发展建立良好的内部和外部环境。四是扩大引进外资来发展第三产业。广西正遇到千载难逢的机遇,本身又具有良好的周边环境和投资开发的区位优势,又有丰富的旅游资源和亚热带农副土特产品优势,更应该加大力度引进外资来发展第三产业,进而推进广西的第一、第二产业迅速发展,届时,广西振兴的日子是显而易见的。

## 要进一步重视粮食生产

——对宜州市粮食生产的思考

梁坤

宜州市是河池地区主要产粮区,粮食总产占地区总产的25.75%。去年,该市粮食总产达2.55亿公斤,创历史最高水平,但其各个乡镇的粮食生产发展是不平衡的,而且纵观该市历史上的粮食生产发展亦呈现不稳定,波动大的状态。有几个问题则必须引起重视。一是种粮面积逐年减少。在农业生产结构调整中,抓了退耕还林、还牧和耕地改种经济作物,对保住种粮面积却疏于考虑,加上开发用地挤占农田而使种粮面积逐年减少;二是土地投入减少。由于这一原因,土地肥力下降,土壤老化严重,影响粮食生产

发展;三是保水耕地面积减少。由1980年的26.22%减少到1992年的24.12%;四是农民种粮积极性下降。因种粮的比较利益低、农资涨价及出现人为“卖粮难”等问题,直接挫伤了农民的种粮积极性;五是科学种田水平低,耕作粗放。而且还因人口的不断增加,对粮食生产形成越来越大的压力,加上其他的耗粮因素、受灾减收等,粮食生产的形势将是严峻的。如何使该市粮食生产进一步发展,步上新台阶,笔者特提出几点看法:

一、进一步解决认识问题,坚定“农业

是国民经济的基础，粮食是基础的基础”的思想。尽管抓好粮食生产可说是老调常弹，但我们的一些干部仍然认为，现在粮价经营放开，市场有的是粮食，就是少种了粮，也不会有多大的影响，因此放松抓粮食生产工作。群众批评这些干部是“饿肚子时想到粮，吃饱肚子忘记粮，为了捞钱毁掉粮。”这些现象，不能不引起我们的警惕。应该看到，这些年宜州的粮食虽然有所增长，但还不足，不多。部分地方产粮只能在正常年景下解决吃饭问题，稍有不测，吃饭也难保。宜州粮食生产如何，不仅是宜州的事，也会影响整个河池地区的稳定。因此，我们要看远一点，立足全局，教育干部群众真正地、全面地执行中央“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的农业发展方针。

二、宏观控制耕地使用，加强耕地管理，保证一定的种粮面积。调整生产结构，要从实际出发。特别现在搞市场经济，更应该注意搞好耕地使用的宏观控制，上级有关的农业生产计划安排，要提早给群众知道，使农民通过信息来调节农作物种植。对任意丢荒耕地的一律清查，由村委会收回承包，无力耕种的可以转包，凡是不耕种又不愿转包而丢荒耕地的要给予经济处罚。同时鼓励农民开垦宜粮荒地种粮。增加复种指数。对于基建、开发建设则尽可能少占耕地，挤占耕地的要另垦荒地补回。

三、大搞农田基本建设，逐步增加农业投资，进一步改善粮食生产条件。首先要把农田水利建设工作狠抓起来，每年的水利整修任务，必须扎扎实实完成。搞好大中型水库灌区设施的维修，发挥其更高的效益。另外，应象维护社会治安那样，成立农田水利设施治安队伍，既维护水利设施，还可以负责使用管理和一部分的维修。其次，在增加农业投资问题上，不可能全依赖市财政，要

国家、集体、个人都出力。目前我们的农业投资基本是和农户这两头，乡镇一级有能力投入的很少。乡镇要大力发展乡镇企业，增强经济实力，才能有一定的实力投入农业。从目前的条件看，农业投资，改善粮食生产条件，重点放在解决灌溉问题，解决农业科技问题上。

四、健全市、乡、村、户四级农科网。从现阶段的农村生产经营体制看，特别是该市地处山区的这一特点，农业科技的推广，要加强抓好村和户这两个环节，特别是农户这一层，要培养一大批科技户（农民技术员）。这些本乡本土的农民技术人员可直接示范、传授技术。在农村还要努力办好农民农技学校，利用广播电视、墙报等工具，宣传普及科学文化知识和农科技术。依靠科技搞好粮食生产的第二个问题，就是要走优质高产高效的路子，使粮食生产在市场竞争中站稳脚跟。该市这几年推广“双杂”种植，取得较好效果。但近年又有一些反复，特别是晚造“双杂”种植有所减少，这里主要是出现伪劣杂种，群众意见大，必须引起重视。要加强种子的自繁工作，宜州是产粮区，应建立一个种子繁殖基地，使良种能及时供应，保证质量。第三，解决科学用肥问题。现在农民种粮用肥浪费极大，主要是氮磷钾使用不合理，偏氮问题突出。要狠抓配方施肥技术的推广，使农民真正掌握这方面的知识技术。另外，科学用水，植保工作也是薄弱环节，应注意加强。有条件的地方可建立防治病虫害专业队伍、搞承包。

五、采取多种办法，保护粮农利益，调动农民种粮积极性。有条件的地方可使耕地逐步向种粮能手集中，发挥规模效益。各行各业都要支持农业、支持粮食生产。供应农民的生产资料必须保证质量，价格合理。加强粮食收购的管理工作。现在粮食价格和经

营放开，国家粮食收购部门既要合理参与市场竞争，又要注意发挥其主渠道和市场调控作用，坚决防止“谷贱伤农”。今年该市较好地解决了粮食收购中不打“白条”的问题，

群众很高兴。可见，只要解决好粮食生产的产前、产中、产后服务问题，就能更好地把农民种粮积极性调动起来，促进粮食生产走上一个新台阶。

## 对开发旱地资源发展旱作农业的一些看法

覃启荣 秦春南

在做好水田文章的前提下，如何开发利用旱地资源？笔者特就此问题谈一些看法。以地处桂东的昭平县为例，该县共有耕地21.96万亩，其中旱地4.5万亩，占总耕地面积的20.5%。1992年，该县水田平均产值789.7元，比1979年增长108.5%；而旱地平均产值是151元，和解放初期比每亩增长不到40元。该县几十年来旱地年平均亩产值在120~150元之间徘徊，不足水田的五分之一。旱地经济效益不佳，旱地所蕴藏的巨大增产潜力还没有被挖掘。制约旱作农业发展的因素不外有如下几个方面：

一、发展旱作农业，提高旱地产值意识不强。长期以来，人们只重视水田的改造和水稻品种的改良，但却长期划如何综合利用旱地的生态效益、社会效益、经济效益缺乏应有的定量分析和研究，使旱地的经济效益远远落后于水田。由于对发展旱作农业没有足够的认识，因此对旱地的改造、对旱地作物的种植，从政策制订、资金扶持、产业布局、科技应用等长期得不到重视，导致旱地这一耕地的重要组成部分未能充分发挥其应有的效益。

二、对旱地的管理使用缺乏得力措施，地贱伤农。实行家庭联产承包责任制以来，一些领导把主要精力放在完善水田承包措施上，而忽视管好用好旱地的工作部署。昭平

县是全区最先全面推行农业生产责任制的县份之一，该县1980年春就开始对水田的联产承包制订了一整套经营管理措施，但对旱地却没有形成管理制度，致使旱地长期存在放任自流、粗放耕作的严重现象。有的群众对旱地不甚爱惜，乱占乱用，多占少用或占而不用，使旱地内涵的多种生产潜力和经济效益得不到应有的发挥。

三、旱地的地力长期得不到改造提高，导致旱作农业徘徊不前。据在昭平县的调查，该县旱地百分之八十以上的土壤结构为红壤，肥力低，耕层浅薄，耕作层有机质含量只有2%左右，尤其是作物生长所必需的有效氮、磷养分奇缺。加上近年来化肥、农药、柴油、水、电等农资费用持续上涨，种植成本提高，农民经营水田获利甚少或无利可图，因而更不愿下本钱去经营劳动强度大，资金投入多，经济效益差的旱地。

四、科技投入明显不足。发展农业生产必须依靠科技进步，特别是一些常规的实用技术措施的推广和应用。虽然农民在实践中已越来越认识到科技的重要性，但一方面由于自身素质低，生产技能差。另一方面科研部门和业务主管部门很少把旱地作为研究对象，导致旱地与现代科技无法“接轨”。农民仅凭传统生产经验，满足于“饲料型”“杂粮型”的旱作收成，种植传统的常规品

种，低效率地进行耕耘。

如何加速开发利用农村旱地资源，把旱作农业推上一个新台阶，笔者认为要做好如下几方面的工作：

一、提高认识，确立目标。重视对旱地资源的开发，对增加粮食产量，增加群众收入，加快国民经济发展都有十分重要的战略意义。因此，各级领导特别是农业主管部门在指导思想应克服发展农业生产，只重视水田，忽视旱地，只重视水稻，忽视旱地作物的旧观念，充分利用旱地积极发展多种经营，把更多的精力投放到旱地这块“处女地”上，不断提高旱地的利用率和劳动生产率。

二、调整结构，立体开发。发展旱地农业，必须着眼于增强扩大再生产的能力，从内涵和外延两方面下功夫，在抓好种植业的同时，各地可根据自己的实际大力加强林果业和加工业的生产，调整结构，立体开发，努力增加收入。一是要注意改变栽培和种植模式，改变传统种植品种，遵循价值规律原则，围绕国内外市场需求，选择一些既适合旱地性能，又有较高经济效益的优良品种如杂交玉米、高产黄豆和蚕桑、晒烟等进行扩大种植，开拓旱地种植新局面。二是建立弹性旱作农业生产结构，形成“稳一块，活一块”的动态调整机制。要合理确定一年生植物和多年生植物的种植比例，利用自然优势适当在旱地发展水果等多年生植物的种植面积。在水田稳产高产，山上灭荒已达标的情况下，农业生产项目要进行“调焦”，把清晰度向旱地扫描，充分利用得天独厚的气候特征发展旱地水果业。当前要统筹规划，全面安排，逐步形成和扩大各种水果生产基地，同时积极做好水果加工、运销的文章，一、二、三产业整体联动，走出水果囿于自给性生产、商品率低的圈子，实现果产品的效益延伸。

三、广积肥源，培肥地力。肥料是作物的粮食，不仅供给作物养分，改善作物的营养条件，促进作物健壮生长和发育，提高产品产量和质量，而且还可以培肥地力，改良土壤。要改变旱地产值不高，效益不好的现状，必须从培肥地力着手。一是以有机肥培育土壤，增强旱地的有机质。有机肥料种类繁多，包括厩肥、堆肥、绿肥等。有机肥在改良土壤的效用方面，是其它肥料所不能替代的。因此，各级政府要从政策上制定调动群众广辟有机肥源积极性的奖励条文。此外，要改进人畜粪尿的积制和管理，减少损失，增加粪肥对旱地的施用量，使旱地越种越肥。二是以无机促有机，有机无机综合利用。当前旱作农业生产水平很低，需要增加必要的物质投入，特别要增加化肥的施用量。通过增施化肥，增加作物生长量，提高生物总量，便于有机物质的积累。同时要做好砌墙保土工作，避免水土流失，彻底改变旱地贫脊，结构单一的地力旧貌，促进旱地作物早生快长，提高产值效益。

四、依靠科技，提高效益。科学技术是第一生产力，依靠科技进步促进农业经济发展是实现农业高产、优质、高效的关键性环节，尤其是对起步较晚的旱作农业注入现代科技成果将会收到更佳效果。一是各级领导要从思想上尊重科学、重视技术、重视人才，真正把“科学兴旱”纳入发展旱作农业的轨道；二是针对目前旱作良种奇缺的状况，各级农业部门、农业科研部门要积极参与创办良种制种场，旱作农业生产实验基地，把科研力量集中到研究和培育高产、优质的新品种上来。同时注意引进推广一些被实践证明既能高产又能高效的旱作立体种植模式，提高土地的综合产出效益，对引进和研究先进科技的有功人员政府要给予重奖；

（下转第 26 页）

(上接目录末)

自身效益低。在国家宏观调控中是需要加以保护的产业。世界上所有经济发达的国家，都有保护和补贴本国农业的法规和政策。我国农业还处在从传统农业向现代农业转化的过程中，处在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过渡中，更应受到国家的保护。只有农业稳定发展，农民收入较快增加，综合国力增强，才能更有效地推进改革开放，不受制于人；也只有农业的更大发展，农村经济登上新台阶，实现现代化建设的第二步和第三步发展目标才有可能。

XXX 提出我区发展农业生产，农村经济的主要任务。他说，要保持粮食生产的稳定和发展，实现“基本自给，少量调进”的方针。要实现分类指导，发挥优势。搞粮食有优势的地方的，要拼命搞粮食；不是优势的地方，不要拼命搞粮食。要加强粮食主产区的建设，搞好粮食储备，建立粮食风险基金；城市郊区主要是做好城市副食品的供应和保障工作；山区一些地方粮食生产不是优势，要因地制宜，调整产业结构，努力增加贫困农民的收入。要大搞农业综合开发，发展冬季农业，发展山地经济和庭院经济。要按工业项目管理办法管理农业开发项目，进行适

度规模经营。要加快发展乡镇企业。今年全区乡镇企业总收入要突破 600 亿元，明年力争实现 1000 亿元。对此，各级领导要切实加强领导，要稳定现行的乡镇企业政策，除中央、国务院有明令禁止的规定外，自治区原定的各项优惠政策继续执行。要发展股份合作制企业，引进外资，要引导乡镇企业向小城镇适当集中，与发展小城镇结合起来。要大力发展“能人经济”、“专利经济”。要抓好扶贫工作，加快贫困地区的脱贫步伐。

XXX 强调，各级党政领导要重视农业、农村工作和农民问题，切实加强领导。他说，中央多次强调，省、自治区、直辖市党委要用很大的精力抓农业和农村工作，地、县委要把工作重心和主要精力放在农村工作上。要求省级党政领导干部每年至少抽出 3 个月时间，深入农村调查研究，每次调查要有重点地研究和解决一批问题。我们要老老实实按中央的要求去办。要提高对农业和农村经济的宏观指导和管理水平，通过经济信息、经济政策、经济杠杆引导农民适应市场的要求。要研究措施，增加农业投入。要抓好农村基层组织建设，结合换届选举，整顿和建设好乡、村两级领导班子，充分发挥党支部的核心领导和战斗堡垒作用。

## 1992 年我区合浦等 4 县郊农民人均收入超千元

1992 年在我国 30 个省市区的 2172 个县（市郊区）中，农村居民人均纯收入超过 1000 元以上的达 320 个，其中广西有 4 个，占全区总县数的比重为 4.49%，位居全国第

22 位。这 4 个县郊是：北海市郊 1374 元、防城港郊 1347 元、合浦县 1161 元和柳州市郊 1060 元，成为我区广大农村奔小康的排头兵。

(区统计局农业处)



# 毛主席永远活在我们心中

广西政报 (月刊)

作者：庞良仁（北流）

国内统一刊号：CN45—1015

ISSN 1002—3496

编辑、出版：《广西政报》编辑室  
印 刷：南宁市政府机关印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅文书处  
出版时间：每月下旬

本刊电话：208801

205229

邮政编码：530013

每期定价：0.70元