

G  
V  
A  
N  
G  
J  
S  
I  
H

C  
W  
N  
G  
B  
A  
U

# 廣西政報

1987

12

广西壮族自治区人民政府办公厅编



(本期有删减)

# 广西政报

(月刊)

# 目录

1987年第12期

(总第37期)

自治区人民政府副主席赵维臣在五市

副食品工作会议上的讲话 ..... (1)

文

国务院关于坚决制止抬价抢购农副产品的通知 ..... (8)

国务院关于发布《野生药材资源保护管理条例》的通知 ..... (9)

国务院关于发布《广告管理条例》的通知 ..... (11)

国务院办公厅转发水利电力部关于发展农村水利增强农业后劲报告的通知 ..... (13)

自治区人民政府关于立足区内搞好一九八八年五市猪肉市场供应的通知 ..... (17)

自治区人民政府关于进一步加强牲畜屠宰和生猪流通管理工作的通知 ..... (20)

自治区人民政府关于颁发《广西壮族自治区农村水利劳动积累  
用工制度暂行规定》的通知 ..... (22)

自治区人民政府关于一九八八年饲料粮使用问题的通知 ..... (23)

自治区人民政府关于贯彻国务院关于坚决制止乱捕滥猎和  
倒卖走私珍稀野生动物的紧急通知的通知 ..... (24)

自治区人民政府批转自治区企业扩权检查组  
《关于开展企业扩权检查情况的报告》的通知 ..... (25)

件

自治区人民政府办公厅印发博白县人民政府《关于制止销售甲醇和甲醇  
产品的紧急通知》的通知 ..... (29)

自治区人民政府办公厅转发区防治牲畜五号病指挥部《关于进一步加强  
领导按期消灭牲畜五号病报告》的通知 ..... (30)

## · 要论 ·

邓小平说中国成为中等发达国家还要五六十年 ..... (32)

邓小平说现在要为将来的发展打好基础第一位的是发展教育和科技 ..... (32)

李鹏强调企业要依靠技术进步发展生产 ..... (34)

## · 改革之窗 ·

梧州地区土产公司在承包经营中实现大幅度增长 ..... 林翠盛 黄良佳 江海涛 (35)

企业“内部银行”在柳州市兴起 ..... 区体改委通讯组 (36)

## · 各级领导论坛 ·

提高单位面积产量 实现粮食生产的稳定增长 ..... 自治区农委主任 何友嘉 (37)

加强思想修养 提高工作水平 ..... 自治区人民政府副秘书长 韦家国 (39)

· 经验交流 ·

---

- 还是恢复种植绿肥好——平南县大新乡抓好绿肥生产的调查…………… 吕荣耀 (44)  
做好服务工作 促进养猪业发展…………… 中共蒙山县委员会 蒙山县人民政府 (45)

· 致富之路 ·

---

- 穷得出名的黄练乡在奋飞…………… 陈成林 黄少昌 (46)  
养贝育珠能手——谢兰…………… 黄凤全 (46)

· 治厂之道 ·

---

- 一千万元的产值是怎样实现的?…………… 林吾华 钟盛基 唐朝才 (47)

· 八桂简讯 ·

---

- 我区提前五十天完成全年外贸出口计划…………… 何 兵 (49)  
梧州地区培财增收创历史最好水平…………… 黄良佳 赖丰华 (49)  
田阳县高产样板田引人瞩目…………… 吴秀光 (49)  
田东油矿深化改革收益可观…………… 莫树材 (49)  
桂林轮胎厂八年改革实现税利等于建厂总投资十四倍…………… 郑业祺 (60)  
桂林五金站提前六十天完成全年的销售和利润任务…………… 蒋 洪 (50)

· 增长知识 ·

---

- 推行承包制须注意的十大问题…………… ( 9 )  
中小乡镇企业横向联系十招…………… ( 7 )  
收集市场信息的几个方法…………… (21)  
农村经济发展中需要研究的问题…………… (16)  
《广西经济研究》征订启事…………… (封三)  
欢迎订阅 1988 年《广西政报》…………… (封底)
- 
-

# 自治区人民政府副主席赵维臣在五市 副食品工作会议上的讲话

一九八七年十月二十七日

同志们：

这次在柳州市召开五市副食品工作会议，主要内容：一是学习推广柳州市的经验；二是讨论研究进一步搞好城市副食品生产和供应的有关方针政策；三是明确任务，落实措施，努力把五市副食品工作提高到一个新水平。区党委、区人民政府对这次会议非常重视，会前就有关问题多次作了研究。现在，我就如何进一步搞好五市副食品工作，讲以下五个问题，陶爱英同志还要作会议总结。

## 一、提高认识，把“菜篮子”工作摆到十分重要的位置上来抓

大家都知道，“菜篮子”问题涉及到千家万户，是群众最敏感的问题，也是长期以来城市工作的“老大难”问题。正因为是“老大难”，才需要下力气抓。而要真正抓好这项工作，首先必须解决一个认识问题。

当前，我区无论是经济形势还是副食品供应形势，总的来看都是好的。经济上，可以说今年是近几年来发展比较全面、比较协调，步子迈得比较大的一年。粮食生产开始回升，上半年增产 6.32 亿斤，夏粮入库完成 16.2 亿斤（贸易粮）超计划 6%，晚造生产这几天虽遇到寒露风，有所影响，但仍是增产趋势，全年预计可增 10 多亿斤；主要经济作物，如水果、糖蔗等也是增产趋势。工业生产稳定协调发展。1~9 月份全区完成工业总产值 113.77 亿元，比去年同期增长 19.5%，全年速度有可能达到 15%；经济效益也明显提高，全区预算内工业产值比去年同期增长 17.5%，销售收入增长 27%，实现税

利增长 23.3%，财政收入 1~9 月份完成 22.4 亿元，比去年同期增长 25.7%。外贸出口完成 4.2 亿美元，增长 41.8%。在副食品生产和供应方面，形势也是好的。几年来，从自治区到五市，都做了大量工作，取得了一定效果，副食品生产和供应都有所改善。1986 年，五市（含郊县，不包括合浦县，下同）生猪出栏 44.3 万头，比 85 年增长 8%，肉类总产量 9.03 万吨，比 85 年增长 5.3%；市区猪肉销量是 7854 万公斤，人均 31 公斤，分别比 85 年增长 18%和 14.5%，蔬菜上市量有所回升，达到 17343 万公斤，比 85 年增长 31.54%。今年以来，肉菜鱼禽蛋等，也都有不同程度的增长。

但是，当前在经济生活中出现有一个突出问题，就是物价不稳，许多生产资料价格和消费品价格，特别是副食品价格大幅度上涨。对此，党和国家已经和正在采取措施加以解决。为什么今年的副食品价格大幅度上涨呢？原因固然有多方面，而最重要的一点是供给不足，生产赶不上人民生活增长的需求。我区的副食品生产基础薄弱，商品率和自给力都比较低。在生猪生产上，基地未很好建立起来，去年五市猪肉自给率只占 32.3%，大部分靠外地调入；在蔬菜生产上，菜地不断减少，产量比放开前较大幅度下降。据统计，五市现有菜地面积比 1983 年减少 5413 亩，人均占有菜地由 83 年 3.24 厘减少到 2.54 厘。如南宁市 1983 年蔬菜产量 8350 万公斤，去年下降到 5465 万公斤，减少 34.5%，今年上半年又比去年同期减少 18.4%。另外，在流通上，市场管理不严，国

营商业部门未有充分发挥主渠道作用，平抑市场价格不够有力，一些不法个体菜贩乘机哄抬物价，这也是造成物价大幅度上涨的一个重要原因。上述情况充分说明，“菜篮子”问题，不仅是个经济问题，也是个政治问题；不仅关系到群众的生活，而且关系到整个国民经济的稳定发展和社会的安定。一句话，副食品工作事关全局。对这一点，各级领导同志都要有足够的认识。

针对当前经济生活中存在的不稳定因素，最近，中央和国务院明确指出，1988年经济工作必须进一步贯彻稳定国民经济的方针；并指出：稳定经济首先要稳定物价，各种稳定经济的措施都要围绕稳定物价这个中心，改革要有利于稳定物价。中央提出的这一方针是完全正确的，我们必须很好学习和贯彻执行。要保证稳定物价，除了加强宏观控制和物价管理以外，最根本的措施是要发展生产，增加商品供应，特别是要下力气抓好副食品生产，保证市场稳定和人民生活安定，这应作为明年实现经济稳定发展的第一位任务。如果副食品的生产 and 供应搞不好，稳定物价、稳定经济就成了一句空话。因此，我们必须从贯彻中央的路线、方针，从巩固发展大好形势的战略高度，充分认识到抓好副食品生产和供应的重要性和迫切性，从而自觉地把“菜篮子”工作摆到十分重要的位置上来抓好。

## 二、立足区内，坚持“基本自给，少量调进”的方针

广西的副食品问题，特别是肉菜供应，是立足区内自给还是靠区外调进？这是关系到我区副食品工作的重要指导思想问题，这次会议必须认真研究解决。区党委、区人民政府根据历史情况和现实条件，明确指出，广西的副食品供应应确立“基本自给，少量调进”的方针，也就是说，要立足于区内。这既是客观的需要，也是经过努力可以实现的。

当然，“基本自给”，必须有一个供应标准的要求。这要求是什么呢？我想必须有两条：一是消费量上的要求；二是国营食品公司销售水平的要求。从消费量来说，1988年五市猪肉人均消费量应该比86年的62斤有所增加，1990年要达到70斤的水平；蔬菜方面，要求每人每天达6两。从国营食品公司销售量来说，1988年要求五市食品公司销售生猪达到80万头（其中活猪70万头，冻肉折10万头），自给部分达到80%；1990年达到100万头以上，全部实现自给。

为什么要提出立足区内，“基本自给，少量调进”的方针呢？道理很简单：第一，是形势发展迫使我们必须这样做。就是说，今后再希望从外省大量调进猪肉是不可能的。全国自去年以来，由于集市粮价上涨，猪粮比价不合理，影响农民养猪积极性，生猪饲养量下降。据10个省区统计，今年5月末与去年同期对比，生猪存栏数下降4.5%，国营商业收购下降4.47%，而销售量却上升13.7%，“两降一上”，导致一些城市猪肉供应紧张。今年，商业部原计划从四川、湖南调给我区冻肉2万吨，但截至9月底止，仅调入2162吨，占计划10.8%。最近，中央为了确保北京、天津、上海三大城市的猪肉供应，明确提出，有条件的省（区），要立足省（区）内解决，一般情况，中央不再安排调进。显然，我们再寄托大量调进猪肉是不现实的。第二，减少调进猪肉，既可以节省财政的补贴，又可以利用更多的资金扶持群众养猪，发展养猪事业，增加群众收入，这是落实富民政策的一项有效措施。对此，我们必须有战略眼光，从现在起，就要牢固确立立足区内，“基本自给，少量调进”的方针，并采取切实可行的措施，保证这一方针尽快实现。

立足区内解决副食品供应问题，有没有可能呢？我们认为是有可能的，是可以做得到的。从蔬菜方面看，广西地处亚热带，气

候温和，雨量充足，四季都可以种菜，如按每人每天 6 两蔬菜的要求，柳州市 85 年就已经达到，86 年已经超过。猪肉方面，据有关部门提供的资料，全区 85、86 两年猪肉实际销售，调入和调出相抵，大概每年缺口生猪 35 万头。而我区生猪生产发展的潜力很大，全国生猪出栏率平均为 76%，高的省如江苏、浙江、湖南，达到 100%以上，我区只有 51%。而死亡率则达到 10%左右。如果全区生猪出栏率每年提高 5%，死亡率降低 1%，到 1990 年每年就可多出栏 100 万头；若五市的出栏率达到全国现在平均 76%的水平，每年商品猪也可增加几十万头。另外，生猪发展的物质基础比过去好。今年，我区粮食生产开始回升，加之中央对广西“吨糖吨粮”的政策不变，这将促进养猪业的发展。

综上所述，立足区内实现副食品自给，有条件、有门路、有后劲、有潜力。只要我们从指导思想明确和工作上来一个大转变，就一定能够实现。当前必须从五个方面实行大转变：一是思想大转变，即要树立向内观念。解决广西副食品问题，要眼睛向内，精力向内，政策向内，资门向内，自力更生，自己解决问题。二是经营管理大转变，要从轻生产重流通转到立足区内，既抓生产又抓流通的轨道上来，狠下决心，发展生产，加强管理，搞活流通，充分发挥国营商业主渠道的主导作用。三是政策大转变，要从实际出发，制订出切实可行的、群众可以从中得了实惠的、有吸引力的政策，调动各部门、各方面的积极性，把副食品的产销工作搞好。四是措施大转变，要上下左右一心，同舟共济，有钱出钱，有粮出粮，有肥出肥，共同为我区副食品的自给作出贡献。五是领导大转变，各级领导要舍得投入力量，亲自抓，亲自管，市长、副市长要亲自上阵，轻飘飘不行，马虎不行，一般号召不行，说空话更不行，一定要做到计划落实，组织落实，措施落实，下大力气，下大决心，下大功夫。

我相信，只要实现这“五大转变”，广西的副食品自给就完全可以达到，柳州市的经验充分说明了这一点。他们立足市内自给的指导思想明确；市长亲自抓，部门具体管，同心协力；千方百计增加投入，狠抓基地建设，大力推广新技术和科研成果：建立一套比较完善的产销承包责任制，职责明确、各司其事；抓好流通环节，保证市场供应。近三年来，他们为解决副食品问题，投资了 800 多万元，今后三年，又计划投资 3800 多万元，现在已初见成效。柳州市的经验和做法值得各市借鉴。

### 三、抓好生产，搞活流通

大力发展生猪、蔬菜、禽蛋等生产，不断增加产量，是解决五市副食品供应的根本性措施。发展生产的中心环节，是要扎扎实实地办好一批生猪、蔬菜和鱼、禽、蛋、奶等生产基地。怎样才能办好基地呢？

首先，要搞好基地规划。各市都要按照区党委、区人民政府确定的 1988 年做到基本自给，1990 年达到自给这个目标，安排基地的范围、规模、产量和商品量。重点是猪肉和蔬菜。生猪生产基地，应由四个层次组成：第一层是五市周围的国营农牧场（包括农场）；第二层是五市郊区；第三层是五市的八个市管县，即邕宁、武鸣、柳江、柳城、临桂、阳朔、苍梧、合浦；第四层是五市邻近商品猪较多的县，如横县、来宾、荔浦等。在基地内，应以国营场、站为骨干，重点发展养猪专业户、专业村，同时发动面上农户大养其猪，到 1990 年，生猪生产基地的肉猪出栏率应由现在的 51%提高 80%，肉猪出栏数应由现在的 150 万头增加到 240 万头，向五市提供的肉猪应由现在的 45 万头增加到 125 万头，其中交售给国营食品公司部份由现在的 10 万头增到 40 万头以上。蔬菜生产基地，要继续贯彻“城市郊区农业生产以菜为主，为城市服务”的方针，有计划地发展近、中、远郊和毗邻县的基地建设，逐步形成“以近郊为主，远郊为辅，外埠调

剂”的生产布局，五市蔬菜基地，应按供应人口和产量水平计算出所需面积，达不到要求的要在 1988 年补足，对蔬菜生产基地要重新进行登记，建立档案，制订管理条例。城市建设确需征用菜地的，要严格控制，按有关规定审批，统一由土地管理局管理，并保证征用一亩补回一亩。

其次，要抓紧基地建设的各项具体工作。生猪生产基地的建设，应着重解决好四个方面的问题：一是发展饮料生产。各个生猪生产基地，应当从当地的实际出发，进一步调整种植业结构，合理地安排以玉米、黄豆为主的饲料作物种植面积，增加饮料产量；同时提倡种植以豆料为主的牧草饮料，加工草粉，用于喂猪。要积极推广混合饲料或配合饲料养猪，基地内的县（郊区）、乡要建立和完善饮料加工体系，兴办必要的饲料加工厂或添置必要的饲料加工设备。畜牧、粮食等部门的饲料生产企业，要加强技术改造，改善经营管理，提高饲料报酬率和产品质量，降低生产成本。二是改良品种，注意发展瘦肉型生猪，尽可能适应城市群众吃肉的要求，一般的品改工作，要以提高本地良种为主，引进外来良种为辅，采取人工授精和本交相结合的办法，进行杂交改良。生猪生产基地要逐步建立母猪核心群的种猪场，繁育良种，为社会提供良种母猪；建立配种站，饲养良种公猪，实行统一供精，开展生猪人工授精，提高肉猪品质。三是防治疫病。要加强防疫注射，搞好检疫，杜绝疫病扩散，降低生猪死亡率，1990 年要降到 7% 以下。防疫工作应以县（郊区）畜牧兽医站为基础，建立畜牧兽医技术服务中心，负责农村畜牧兽医人员培训，指导生猪疫病防治工作的开展。四是实行科学饲养。当前主要是大力推广快速养猪法，采用当地的传统饲料加精料喂猪，大大缩短饲养周期。大大提高出栏率。要采取典型示范、现场指导、举办短期学习班、进行技术承包等各种形

式，向广大群众普及快速养猪技术。蔬菜基地的建设，既要抓近郊，也要抓中、远郊和毗邻县，以近郊为一线，以中、远郊和毗邻县为二、三线，各有侧重地把它们建设好。菜田的水利、排灌、粪池、改土等项建设，一定要年年抓、经常抓，确保老菜田不变瘦，新菜田能变肥，切实把所有菜田都建设成为土质肥沃、设施配套、能排能灌、旱涝保收、稳产高产的蔬菜生产基地。当前，要特别注意加强对二、三线蔬菜基地的建设，要从水利、菜种、肥料和科学种菜方面下功夫，政府和有关部门要给予大力扶持和指导。五市的蔬菜研究所可以划归蔬菜局领导，以便科研和生产更好地结合起来，充分发挥他们在建设蔬菜生产基地中的作用。蔬菜淡季主要是气候条件造成的，必须针对这个问题组织科学攻关，力争在近期内取得突破，实现淡季不淡，消灭淡季缺菜、旺季烂菜的现象。

流通是产需之间的桥梁，流通渠道不畅，基地生产的猪肉和蔬菜进不了城门。五市群众“菜篮子”的需求就仍然得不到保证。因此，在抓好生产的同时，必须下功夫解决好流通方面的问题。要坚持开放、搞活，打破各种不适当的封锁和限制，建立起多层次、多形式、多渠道、少环节的生猪、蔬菜流通体制。搞活流通，要继续实行国家、集体、个体一起上的方针。县和国营农牧场、站可以在市内设立销售网点，各市政府和有关部门应为它们创造条件和提供方便。南菜北运要树立“先区内，后区外”的指导思想，在保证满足区内特别是五市供应的前提下进行，旺季可以有计划地组织南菜北运，淡季要保证区内供应，一般不外调。目前，在五市猪肉、蔬菜市场上，社会上的屠商、菜贩欺行霸市、违法经营情况比较普遍，严重损害消费者利益，必须加强管理。柳州市对进入市内的肉猪，实行“定点屠宰，统一检疫，统一纳税，凭证上市”的办法，实

实践证明是可行的，各市应推广。在搞活流通的同时，要加强市场管理，对出售瘟病、注水猪肉、注水西瓜等假冒商品的不法行为，一定要严肃查处。为了抵制个体菜贩的非法经营活动，必须在农贸市场内增设国营蔬菜公司网点，加速建设蔬菜批发交易市场。

除了猪肉、蔬菜以外，还要抓好牛、羊、兔、禽、蛋、鱼、奶、果等的生产和供应，以逐步改善群众的食物结构。特别是牛、羊、兔这些草食动物，不吃粮食，我区又有大量草山，更应大力抓紧发展。

#### 四、必须采取相应的政策措施

为了实现党委、区人民政府提出的解决我区副食品问题要“立足区内”的方针和1988年达到基本自给，1990年达到自给的目标，必须采取相应的政策措施，用经济的和行政的手段，调动产供销各方面积极性。

(1) 落实饲料粮。自治区决定，明年从中央增加给广西的7亿斤糖浆粮(贸易粮)中，拿出2亿斤玉米作饲料，重点用于五市(包括防城港区)发展生猪和家禽基地，以及为五市和重点工程、工矿区提供商品猪的县。使用的原则是：原定每交售一头60公斤以上的生猪给225公斤原粮的标准不变，至于是给差价款还是给现粮，或给饲料，不宜搞一刀切，各市和有关县可自行决定。在2亿斤粮食中，划出3150万斤(折4500万斤原粮)由区商业厅掌握，同基地定购10万头猪；其余部份由区农牧渔业厅安排，使用的方向：一是发展商品猪，二是良种繁育(包括鱼苗)，三是家禽和奶牛。具体搞多少商品猪，多少种猪和家禽，请农牧渔业厅提出方案。无论用于发展商品猪或种畜场，除划出部分给区直属场站外；其余都要切块戴帽下达各市，由市安排使用。

(2) 逐步增加投入。没有投入就没有产出，但目前我区财政仍然困难，要拿出大量资金投向基地建设不可能。因此，一要逐步来，每年增加一点；二要调动各方面积极

性，区、市、县都要挤出一点，多渠道筹集资金。从自治区来说，政府办公会已决定，明年将拨出一定投资；投入生猪基地建设。区财政厅也表示支持这项工作。具体拿多少钱，搞什么项目，请农牧渔业厅协同五市调查研究，提出方案，报区人民政府审定。目前先给300万元，也要提出具体使用方案，报财政厅审查，并由区财政厅监督使用，确保效益。蔬菜生产基地建设资金的来源也要采取多渠道：一个是从耕地(菜地)占用税中拿出一部分专用于菜地水利建设；再一个是按规定征收的菜地建设费，每亩2万元，专款专用。对历年来征收的菜地建设费，各市都要进行一次检查清理。

(3) 适当增加对流通方面的政策性补贴。为了保证明年的市场供应，稳定物价，自治区决定，明年对国营商业部门猪肉购销的财政补贴，在1987年1500万元的基础上，再增加1000万元，其中区财政500万元，五市和防城港区500万元。财政补贴款，由商业部门安排使用，一是收购活猪60万头，每头补25元，共1500万元；二是区外调进冻肉1万吨(包括储备库存5000吨)，每吨补700元，共700万元；三是部队、重点工程供应和节日供应等300万元。商业部门要用好这笔资金，把财政补贴和经济效益、社会效益挂起钩来。

(4) 要稳定肉价。在整个副食品价格中，肉价是挂帅的，一定要稳定，1988年国营食品公司鲜肉零售价，必须稳定现在水平，即边猪每斤不得超过2元；冻肉也维持现在价格，即边猪每斤1.6元。对此，物价、工商等部门要实行监督。

(5) 改进粮菜挂钩、肥菜挂钩办法，稳定蔬菜价格。赵总理最近指出：“大路菜要保证供应，并且价格要稳定；在这个前提下，实行多样化，把精菜、细菜放开，搞自由议价。看来，城市蔬菜采取完全放开的办法不行”，并指出大路菜“要实行计划

生产，安排播种面积，进行等价交换，签定合同，保证上市，使大城市居民都能吃上大路菜”。根据赵总理这一指示精神和针对我区当前蔬菜产销存在的问题，要采取以下政策措施：一是要保证面积，保证种菜。除了继续开拓新的蔬菜基地以外，现有蔬菜基地，一定要种菜，不得改种其它作物，更不得丢荒，如不种菜的要收回承包地，并不供应平价粮，还要处以必要罚款。二是对大路菜，如白菜、芥菜、生春菜、菠菜、莴苣、菜心、空心菜、西洋菜、苦麻菜、芹菜、冬瓜、毛节瓜、黄瓜、南瓜、茄子、豆角、番茄、莲藕等，要实行双轨制，“死一块、活一块”，“死”的一块签定合同，等价交换，国家供应比例价粮、优惠价肥，菜农要交售一定数量的蔬菜，完成任务的按原定标准供应比例价口粮和优惠价化肥，完不成任务的照比例扣。“活”的一块，即合同以外的大路菜和小菜完全放开。三是财政对蔬菜经营的政策性补贴继续延长执行，按 1984 年财政实拨蔬菜经营亏损数额列入地方财政预算，专项用于国营蔬菜公司调剂蔬菜淡旺供应和平抑市场菜价。国营蔬菜公司用于调剂蔬菜淡旺和价格倒挂的补贴款，不得少于补贴总额 50%，对此财政部门要实行监督。为了发挥国营商业主导作用，蔬菜公司全年蔬菜销售量不得少于市场总销量三分之一。四是菜价要稳定。国营蔬菜公司大路菜销售价不得高于今年的水平。

### 五、必须实行市长负责制

我们无论抓什么工作，都要加强领导，尤其是“菜篮子”问题，面广、难度大，更要加强领导，中央领导同志最近指出，要实行市长负责制，保证城市居民的“菜篮子”不出大问题。自治区人民政府进行了研究，认为我们必须切实贯彻这一精神，首先在五市实行保证猪肉、蔬菜等副食品供应的市长负责制。

什么叫做市长负责制呢？概括地说，就

是要把责任落实到人，不能再搞“集体负责，实则无人负责”那一套。就“菜篮子”而言，自治区定了政策，给了钱和粮，哪个市的猪肉、蔬菜等副食品供应出问题，就找那个市的市长。市长负责制，具体“负责”什么呢？一是负责抓好生产，二是负责搞活流通，三是负责保证供应，四是负责稳定价格，就是这么四条。那个市的市长抓好这些，全市人民都会看得见，区党委、区人民政府也会算他一个政绩；反之，哪个市的市长没有抓好这些，出了问题，他就必须承担责任，作出交待。当然，这里所说的市长负责制，不能理解为只是市长一个人抓，但市长负有第一位的责任。对于分管“菜篮子”工作的副市长来说，你本身受市长委托抓这项工作，你的工作也要向市长负责，市政府分工你管这件事，你管不好，就是失职。总之，实行市长负责制就是要层层负责，责任到人。

实行市长负责制，顾名思义，就是要求市长、副市长认真负起责任来。怎样才能做到这一点呢？第一，要有一个正确的认识，用大力去抓，把它作为市政府的任期目标，当成市长义无反顾的责任，切实抓紧抓好。第二，抓好各个环节。市政府要把城市的猪肉、蔬菜供应列入重要的议事日程，从生产到流通，供应，从政策到各项具体措施，从整个机制到各个环节，都应该经常关心、过问。那个环节出现问题，发生梗阻，要及时发现，及时研究，作出决策，保证工作“流程”畅通。第三，协调各部门的关系。把农业、畜牧、商业、供销、粮食、财政、物价、工商等部门的力量组织起来共同做好工作。因此，要把市政府的整体目标分解，分别落实到各有关部门和单位，把市长的目标，分解为各部门和全体工作人员的目标。与此同时，要建立与之相配套的规章制度，如岗位责任制、承包经营责任制以及奖励处罚办法等等，形成一个有章可循，有条不紊

的运行机制，在市政府的领导下，各尽其责，紧密协作，保证整个目标的实现。第四，要改进作风。领导要深入基层，深入群众，调查研究，总结经验，推动工作的开展。俗话说：“不当家不识盐油贵。”主要领导同志除了抓好有关工作以外，平时要抽些时间，到农贸市场走一走，或者就亲自到市场去买菜，实地查看市场的行情，听听群众的议论，体验一下市民的生活，这样一定会有助于我们的工作。

实行市长负责制，并不是说自治区就没有责任。自治区也要有责任制。自治区人民政府主要是制定政策，做好服务，检查督促，总结推广经验。区直各有关部门也要围绕搞好五市副食品生产和供应问题，实行责任

制，一环扣一环抓好。例如生产抓不上去，农委、农牧渔业厅要负责，有了商品收购不起来，供应搞不好，商业厅要负责；市场管不好，哄抬物价、搞假冒商品，物价和工商部门要负责；蔬菜化肥供不上，供销社要负责；菜地随意乱占，土地管理局要负责，等等，总之，各个部门都要负起责任。凡是区党委、区人民政府已定了的问题，就一定要办，不得借故梗阻。

同志们！现在，区党委、区人民政府已经下决心并采取措施来解决五市副食品供应问题，希望大家树立信心，认真学习推广柳州市的经验，以高度的责任感，把这件大事尽快抓出成效来。

---

## 中小乡镇企业横向联系十招

发展企业间的横向联系，建立协作关系，是增强乡镇中小企业应变能力，提高经济效益的可靠途径。下面简单介绍各地的十种协作形式。

一、攀亲结友。即设法加入以大中型骨干企业为中心的企业团。

二、招贤纳士。以优惠条件聘请名牌厂家技术人员或退休师傅指导生产，以提高产品质量。

三、买鸡下蛋。有偿引进名牌产品的技术和商标，打开销路。

四、借圃育苗。为大专院校和科研单位提供新产品试制条件，承担风险，一旦成功，企业也获得生机。

五、插柳成荫。争取将大中型企业的产

品扩散到本企业生产，使本企业产品得到更新。

六、子母连环。处于供、产、销各个环节上的企业建立协作关系，组成一条龙，以便减少流通环节，提高经济效益。

七、投桃报李。由大企业提供原材料，小企业加工，产品返回大企业销售。

八、乳燕共哺。几家企业合资组成新企业。风险同担，利益分享。

九、以长补短。由小企业提供劳力、厂房、场地、大企业提供资金、技术、设备，联合办厂，利益按比例分成。

十、拾遗补缺。在大企业周围的小厂，为大企业提供服务，排忧解难，利用大企业边角余料加工产品，取得大企业的支持。



(冰 辑)

# 国务院关于坚决制止抬价抢购 农副产品的通知

一九八七年十月二十二日 国发〔1987〕93号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

我国实行改革开放的总方针以来，促进了农业生产的稳定持续发展，农副产品的商品量不断增加，收购量成倍增长，保证了工业生产、人民生活和外贸出口的基本需要。当前的突出问题是，一些国营、集体企业单位和供销社盲目抬价抢购紧缺的农副产品，特别是在一些生产区收购旺季情况尤为严重。抬价抢购扰乱市场，扭曲市场信号，造成生产大起大落，严重影响国民经济的稳定发展和经济体制改革的深入进行。形成抬价抢购的因素是多方面的，需要综合治理。为此，特作如下通知：

一、继续深化农副产品流通体制改革。发展有计划的商品经济，一方面要发挥市场作用，把经济搞活，另一方面要立规矩，加强监督管理，两者缺一不可，不能偏废。我们的市场应该是国家管理、领导下的市场。必须坚持更多地运用经济手段和法律手段，同时要正确运用行政手段，加强对农副产品市场的宏观调控，建立良好的市场秩序。

二、进一步完善农副产品的管理办法。要区别不同情况采取不同办法。对关系国计民生的少数重要的人民生活必需品、工业原料、出口物资和需要保护资源的品种，如粮、棉、油、烟、茧、麻、糖料、少数重要中药材等，实行合同订购和国家订购。这类商品必须严格执行国家的有关规定。凡是由国家指定收购部门和单位组织收购的，其他部门和单位不得直接插手收购；国家订购任务完

成后，除少数国家另有规定的品种外，可以自由运销。一些关系国计民生、国内外市场又都紧缺的出口商品，要统筹安排，严格按照国家计划出口。对外经济贸易部要加强许可证和配额管理，不得超计划出口。其他农副产品坚持放开搞活，实行自由购销，开展多渠道流通。经营单位通过同农民签订购销合同，引导农民按市场需要进行生产，减少盲目性。国家计划委员会会同有关部门研究提出完善农副产品管理的具体办法。

三、切实加强对农副产品价格的监督检查。对实行国家定价的农副产品，任何部门和单位都不得擅自提价或变相加价。某些实行“双轨制”价格的商品，要按国家有关规定加强管理；对实行国家指导价的农副产品，要按照国家规定严格掌握；对实行市场调节价的农副产品，应坚持购销双方协商议价。某些商品价格出现暴涨时，物价部门可以在一定时期内规定最高限价。对外贸出口商品的收购价，要控制得更紧一些，采取严格的限价政策，任何单位和个人都不许突破。对超过最高限价争购的，要追究经手人和领导人的责任。各级物价、工商行政管理和业务主管部门，要经常加强对农副产品价格的检查，依靠和发动群众进行监督，发现问题，及时处理。

四、重点要管严管住国营企业。要采取严格的管理措施，切实加强对国营企业执行国家政策规定的监督检查。坚决同某些垄断性行业、垄断性企业扰乱市场、哄抬物价的违法行为进行斗争。对抬价抢购的非法所得

# 国务院关于发布《野生药材资源保护管理条例》的通知

一九八七年十月三十日 国发〔1987〕96号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《野生药材资源保护管理条例》发给你们，请遵照执行。

## 野生药材资源保护管理条例

（一九八七年十月三十日国务院发布）

**第一条** 为保护和合理利用野生药材资源，适应人民医疗保健事业的需要，特制定本条例。

**第二条** 在中华人民共和国境内采猎、经营野生药材的任何单位或个人，除国家另有规定外，都必须遵守本条例。

**第三条** 国家对野生药材资源实行保护、采猎相结合的原则，并创造条件开展人工种养。

**第四条** 国家重点保护的野生药材物种分为三级：

一级：濒临灭绝状态的稀有珍贵野生药材物种（以下简称一级保护野生药材物种）；

二级：分布区域缩小、资源处于衰竭状态的重要野生药材物种（以下简称二级保护野生药材物种）；

三级：资源严重减少的主要常用野生药材物种（以下简称三级保护野生药材物种）。

**第五条** 国家重点保护的野生药材物种名录，由国家医药管理部门会同国务院野生动物、植物管理部门制定。

在国家重点保护的野生药材物种名录之外，需要增加的野生药材保护物种，由省、自治区、直辖市人民政府制定并抄送国家医药管理部门备案。

必须罚款没收。对因抬价抢购造成库存积压的损失，不得转嫁给消费者；财税部门不能减税、让利和补贴，也不能冲销国拨资金；银行要进行信贷监督，不予贷款或抽回贷款；税务部门和海关要通过加税予以限制。对因抬价抢购扰乱市场，给国家带来重大损失的，必须严格查处，直至追究法律责任，决不姑息迁就。所有国营企业和从事农副产品经营的单位都要模范地遵守国家政策和法规，自觉地维护国家利益和整体利益，坚持社会主义的经营方向。

五、加强农副产品市场的领导和协调。各级政府特别是地区和县级政府要把管好农副产品市场真正摆到议事日程。要带头执

行国家政策，严肃法纪，不能从本地区利益出发，抬价抢购或搞地区封锁，划地为牢。经济特区在经营农副产品中，也要严格按照国家的有关规定办理，不能抬价抢购。重要农副产品主产区的人民政府，要组织有农、工、商、贸和物价、财税、工商行政管理等有关方面参加的农副产品市场协调小组，按照国家政策和规定，统筹协调旺季副产品的购销工作和毗邻地区的价格衔接。对违反政策、抬价抢购副产品的单位和个人，协调小组有权制止，并配合有关部门进行查处。对一切利用改革进行投机倒把、破坏市场的违法活动，必须依法坚决打击，以保证农副产品流通的正常进行。

**第六条** 禁止采猎一级保护野生药材物种。

**第七条** 采猎、收购二、三级保护野生药材物种的，必须按照批准的计划执行。该计划由县以上（含县，下同）医药管理部门（含当地人民政府授权管理该项工作的有关部门，下同）会同同级野生动物、植物管理部门制定，报上一级医药管理部门批准。

**第八条** 采猎二、三级保护野生药材物种的，不得在禁止采猎区、禁止采猎期进行采猎，不得使用禁用工具进行采猎。

前款关于禁止采猎区、禁止采猎期和禁止使用的工具，由县以上医药管理部门会同同级野生动物、植物管理部门确定。

**第九条** 采猎二、三级保护野生药材物种的，必须持有采药证。

取得采药证后，需要进行采伐或狩猎的，必须分别向有关部门申请采伐证或狩猎证。

**第十条** 采药证的格式由国家医药管理部门确定。采药证由县以上医药管理部门会同同级野生动物，植物管理部门核发。

采伐证和狩猎证的核发，按照国家有关规定办理。

**第十一条** 建立国家或地方野生药材资源保护区，需经国务院或县以上地方人民政府批准。

在国家或地方自然保护区内建立野生药材资源保护区，必须征得国家或地方自然保护区主管部门的同意。

**第十二条** 进入野生药材资源保护区从事科研、教学、旅游等活动的，必须经该保护区管理部门批准。进入设在国家或地方自然保护区范围内野生药材资源保护区的，还须征得该自然保护区主管部门的同意。

**第十三条** 一级保护野生药材物种属于自然淘汰的，其药用部分由各级药材公司负责经营管理，但不得出口。

**第十四条** 二、三级保护野生药材物种属于国家计划管理的品种，由中国药材公司

统一经营管理；其余品种由产地县药材公司或其委托单位按照计划收购。

**第十五条** 二、三级保护野生药材物种的药用部分，除国家另有规定外，实行限量出口。

实行限量出口和出口许可证制度的品种，由国家医药管理部门会同国务院有关部门确定。

**第十六条** 野生药材的规格、等级标准，由国家医药管理部门会同国务院有关部门制定。

**第十七条** 对保护野生药材资源作出显著成绩的单位或个人，由各级医药管理部门会同同级有关部门给予精神鼓励或一次性物质奖励。

**第十八条** 违反本条例第六条、第七条、第八条、第九条规定的，由当地县以上医药管理部门会同同级有关部门没收其非法采猎的野生药材及使用工具，并处以罚款。

**第十九条** 违反本条例第十二条规定的，当地县以上医药管理部门和自然保护区主管部门有权制止；造成损失的，必须承担赔偿责任。

**第二十条** 违反本条例第十三条、第十四条、第十五条规定的，由工商行政管理部门或有关部门没收其野生药材和全部违法所得，并处以罚款。

**第二十一条** 保护野生药材资源管理部门工作人员徇私舞弊的，由所在单位或上级管理部门给予行政处分；造成野生药材资源损失的，必须承担赔偿责任。

**第二十二条** 当事人对行政处罚决定不服的，可以在接到处罚决定书之日起十五日内向人民法院起诉；期满不起诉又不执行的，作出行政处罚决定的部门可以申请人民法院强制执行。

**第二十三条** 破坏野生药材资源情节严重，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

# 国务院关于发布《广告管理条例》的通知

一九八七年十月二十六日 国发〔1987〕94号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  
现将《广告管理条例》发给你们，请遵照执行。

## 广 告 管 理 条 例

**第一条** 为了加强广告管理，推动广告事业的发展，有效地利用广告媒介为社会主义建设服务，制定本条例。

**第二条** 凡通过报刊、广播、电视、电影、路牌、橱窗、印刷品、霓虹灯等媒介或者形式，在中华人民共和国境内刊播、设置、张贴广告，均属本条例管理范围。

**第三条** 广告内容必须真实、健康、清晰、明白，不得以任何形式欺骗用户和消费者。

**第四条** 在广告经营活动中，禁止垄断和不正当竞争行为。

**第五条** 广告的管理机关是国家工商行政管理机关和地方各级工商行政管理机关。

**第六条** 经营广告业务的单位和个体工商户（以下简称广告经营者），应当按照本条例和有关法规的规定，向工商行政管理机关申请，分别情况办理审批登记手续：

（一）专营广告业务的企业，发给《企业法人营业执照》；

（二）兼营广告业务的事业单位，发给

《广告经营许可证》；

（三）具备经营广告业务能力的个体工商户，发给《营业执照》；

（四）兼营广告业务的企业，应当办理经营范围变更登记。

**第七条** 广告客户申请刊播、设置、张贴的广告，其内容就当在广告客户的经营围或者国家许可的范围内。

**第八条** 广告有下列内容之一的，不得刊播、设置、张贴：

（一）违反我国法律、法规的；

（二）损害我国民族尊严的；

（三）有中国国旗、国徽、国歌标志、国歌音响的；

（四）有反动、淫秽、迷信、荒诞内容的；

（五）弄虚作假的；

（六）贬低同类产品的。

**第九条** 新闻单位刊播广告，应当有明确的标志。新闻单位不得以新闻报道形式刊播广告，收取费用；新闻记者不得借采访名义招揽广告。

**第十条** 禁止利用广播、电视、报刊为卷烟做广告。

**第二十四条** 省、自治区、直辖市人民政府可以根据本条例制定实施细则。

**第二十五条** 本条例由国家医药管理

局负责解释。

**第二十六条** 本条例由一九八七年十二月一日起施行。

获得国家级、部级、省级各类奖的优质名酒，经工商行政管理机关批准，可以作广告。

**第十一条** 申请刊播、设置、张贴下列广告，应当提交有关证明：

（一）标明质量标准的商品广告，应当提交省辖市以上标准化管理部门或者经计量认证合格的质量检验机构的证明；

（二）标明获奖的商品广告，应当提交本届、本年度或者数届、数年度连续获奖的证书，并在广告中注明获奖级别和颁奖部门；

（三）标明优质产品称号的商品广告，应当提交政府颁发的优质产品证书，并在广告中注明授予优质产品称号的时间和部门；

（四）标明专利权的商品广告，应当提交专利证书；

（五）标明注册商标的商品广告，应当提交商标注册证；

（六）实施生产许可证的产品广告，应当提交生产许可证；

（七）文化、教育、卫生广告，应当提交上级行政主管部门的证明；

（八）其他各类广告，需要提交证明的，应当提交政府有关部门或者其授权单位的证明。

**第十二条** 广告经营者承办或者代理广告业务，应当查验证明，审查广告内容。对违反本条例规定的广告，不得刊播、设置、张贴。

**第十三条** 户外广告的设置、张贴，由当地人民政府组织工商行政管理、城建、环保、公安等有关部门制订规划，工商行政管理机关负责监督实施。

在政府机关和文物保护单位周围的建筑控制地带以及当地人民政府禁止设置、张贴广告的区域，不得设置、张贴广告。

**第十四条** 广告收费标准，由广告经营

者制订，报当地工商行政管理机关和物价管理机关备案。

**第十五条** 广告业务代理费标准，由国家工商行政管理机关会同国家物价管理机关制定。

户外广告场地费、建筑费占用费的收费标准，由当地工商行政管理机关会同物价、城建部门协商制订，报当地人民政府批准。

**第十六条** 广告经营者必须按照国家规定设置广告会计帐簿，依法纳税，并接受财政、审计、工商行政管理部门的监督检查。

**第十七条** 广告经营者承办或者代理广告业务，应当与客户或者被代理人签订书面合同，明确各方的责任。

**第十八条** 广告客户或者广告经营者违反本条例规定，由工商行政管理机关根据情节轻重，分别给予下列处罚：

（一）停止发布广告；

（二）责令公开更正；

（三）通报批评；

（四）没收非法所得；

（五）罚款；

（六）停业整顿；

（七）吊销营业执照或者广告经营许可证。

违反本条例规定，情节严重，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

**第十九条** 广告客户和广告经营者对工商行政管理机关处罚决定不服的，可以在收到处罚通知之日起十五日内，向上一级工商行政管理机关申请复议。对复议决定仍不服的，可以在收到复议决定之日起三十日内，向人民法院起诉。

**第二十条** 广告客户和广告经营者违反本条例规定，使用户和消费者蒙受损失，或者有其他侵权行为的，应当承担赔偿责任。

# 国务院办公厅转发水利电力部关于 发展农村水利增强农业后劲报告的通知

一九八七年十月十四日 国办发〔1987〕68号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

水利电力部《关于发展农村水利增强农业后劲的报告》已经国务院同意，现转发给你们，请贯彻执行。

## 关于发展农村水利增强农业后劲的报告

国务院：

最近，我们召开全国农村水利工作座谈会，检查了去年农村水利工作座谈会的贯彻落实情况，研究进一步发展农村水利增强农业后劲问题，并对今冬明春的水利建设作了部署。会议期间，田纪云副总理听取会议汇报并作了重要指示。现报告如下：

### 对当前农村水利形势的估计

去年六月，国务院办公厅发出《关于听取农村水利工作座谈会汇报会议纪要的通知》后，各地农村水利工作取得了不同程度的进展，一些省、自治区的灌溉面积有所增加。今年，在国务院直接领导下，防汛工作取得很大成效，淮河、黄河等河道的清障有了突破性进展，并大大加强了水利的管理工作。但是，据去年年底统计，全国虽新增灌溉面积一千三百多万亩，扣去各项建设占用和报废的面积，当年仍净减九十三万亩，只

有辽宁、吉林、黑龙江、江苏、河南、新疆、陕西、江西、青海、宁夏、湖南、云南等十二个省、自治区的灌溉面积净增或持平。水利工程面临老化失修、效益衰减和北方水资源紧缺的两个危机仍未解除，水利形势不容乐观。目前，主要问题是：

一、仍有十七个省的灌溉面积继续减少。即使灌溉面积持平或净增的地区，如果水利工程的更新改造资金不能解决，各项建设占用的水地不能得到补偿，“七五”后三年农村水利发展目标则难以实现。

二、北方水资源紧缺加剧。特别是晋、京、冀和豫、鲁等部分地区的地下水位进一步下降，有些地区井泉衰减，洼淀干涸，人畜饮水十分困难。如不采取有效措施，将造成生态恶化的严重后果。

三、去冬今春的农村水利建设规模偏小，个别省冬春季节平均每个农村劳力只完成劳动积累一、二个工日；有些省的水利

---

损害赔偿，受害人可以请求县以上工商行政管理机关处理。当事人对工商行政管理机关处理不服的，可以向人民法院起诉。受害人也可以直接向人民法院起诉。

**第二十一条** 本条例由国家工商行政

管理局负责解释；施行细则由国家工商行政管理局制定。

**第二十二条** 本条例自一九八七年十二月一日起施行。一九八二年二月六日国务院发布的《广告管理暂行条例》同时废止。

投资继续下降，程度不同地存在资金不足、物资短缺的问题。

四、水利管理工作薄弱，不少水利设施屡遭破坏，不能发挥应有效益。河道清障和节水工作，需进一步重视和加强。

## 搞好农村水利建设的几项工作

我国人多地少，水旱灾害严重，可垦荒地资源不多。农业实现持续、稳定发展，一要深化改革，二要增加投入，走集约经营的道路。增加农业投入，除了化肥、良种、地膜、农药等方面外，加强水利工作是不可缺少的重要措施。

水利不仅是农业的命脉，在一些水资源紧缺的地区，也是国民经济的命脉。为了保证农业和其他事业的发展，水利建设必须做到四点：一是保障主要江河的防洪安全，不致造成大范围的灾害。二是农村水利要围绕改造中、低产田和提高高产田的经济效益，巩固改造并适当发展。三是加强水资源的统一管理和综合利用，为国民经济建设服务；水利工程本身也要逐步做到自我维持，良性循环。四是保护水源，保持水土，改善生态环境。从全国来看，近期要抓好以下几项工作：

一、改造中、低产田。这是农田水利建设的重要内容，投入少，用工省，见效快。全国渍害低产田已改造五千万亩，尚有五千万亩，经改造后，一般可以一季变两季。盐碱地已改造七千万亩，尚有四千万亩，改造后每亩可增产一百公斤左右。易涝面积三亿六千多万亩，已治理的二亿八千万亩需要提高标准，尚有八千万亩没有治理。这些低产田的改造措施，主要是搞好排水配套，适当发展灌溉，相应治理中、小河流。

二、改造坡耕地。这既是水土保持措施，又是旱作农业的增产措施。坡耕地改成水平

梯田，保水、保土、保肥，亩产可望翻番，在此基础上，将其它陡坡地退耕还林、还草。全国现有坡耕地五亿亩，已改造一亿亩，今后需要和可能修成梯田的约两亿亩。

三、灌区节水改造。这是灌区挖潜的主要措施，既可节水、节地、节能，又可扩灌增产。节水改造的主要内容是做好渠道防渗，发展管道灌溉，有条件的可搞喷灌、滴灌，并更新改造机电泵站和机井。

四、扩大灌溉面积。按照水、土资源条件，全国还可扩大灌溉面积二亿亩。为适应高产、稳产的要求，“七五”期间，全国灌溉面积要力求变下降为净增二千万亩，“八五”期间要净增四千万亩。主要措施是挖潜、改造，在一些基础薄弱的地区，需要新建一些工程设施。

五、水库除险和河道清障工程。全国四十三座重点危险水库的加固工作，目前已列入计划，力求“七五”期间完成。对中、小险库，各地应抓紧处理。要继续巩固和发展清障成果。

六、发展垦荒水利。全国宜垦面积一亿六千万亩，有关部门计划在一九九五年前开垦二千万亩。垦荒首先要解决水利问题，如开发黑龙江省三江平原，先要解决洪涝；西北垦荒必须优先解决灌溉排水；东南沿海地区，可合理开发滩涂。

七、解决人、畜饮水困难问题。经过多年努力，全国已解决九千多万人，仍有六千多万人长年到几里或几十里外人担车运饮用水，占用劳动多，影响生产。过去拟定“七五”期间基本解决这个问题，“八五”期间扫尾，要努力落实。今后，随着人民生活水平提高，还要进一步提高饮用水标准。

八、建设必要的水源及防洪、排涝骨干工程。针对北方水资源危机，在全面节水的同时，要适当开源，兴建跨流域调水工程，如引黄入白洋淀、南水北调东线一期等水利工程，争取“七五”期间开工。同时，要抓

紧其它调水工程的前期工作。对大江大河，要有计划地安排防洪骨干工程，以及分洪、滞洪区的建设。

九、积极发展小水电和水产养殖业。目前，全国小水电装机达一千万千瓦，年发电量二百四十多亿度，有八百多个县主要靠小水电供电，这对解决或缓和农村能源紧缺局面起了重要作用。一九九〇年拟力争小水电装机一千二百五十万千瓦，年发电量三百五十亿度。可以充分利用水库、塘坝水面养鱼。全国水库水面约三千万亩，仍有一千万亩未利用好，已经利用的也大有潜力可挖，需要各级水利部门加强领导，有关方面给予支持。

十、加强管理并推行水利机械化。现有的大、中、小型水利工程设施，是我国农村集体经济中最大的固定资产，也是农业生产力的重要组成部分，要使之不但能够自我维持，而且不断提高经济效益，为发展农村经济服务。一些经济发达地区劳力紧张，迫切要求实行水利施工机械化。一些人多地少的城市郊区和缺水地区，迫切要求田间排灌系统管道化，不仅可以节水节能，而且可以节约耕地，要积极试点，逐步推广。

## 需要采取的几项措施

为实现上述目标，需要积极采取以下措施：

一、提高认识，加强领导。要进一步认识农业在国民经济中的地位和农村水利的重要作用，切实加强对农村水利工作的领导，全面规划，统筹安排。各地要积极组织力量，认真研究制定或修订增强农业后劲的水利规划，将其纳入本省增强农业后劲的总体规划，并据此修订“七五”后三年计划，抓紧做好各项工程的前期工作。对已列入规划和在建的水利工程，要加强管理，督促检查，狠抓落实。

二、坚持改革，以改革促发展。要加强

经营管理，讲究经济效益，继续抓好水费改革、水利综合经营和经营管理责任制，更好地实现节约用水和水利工程的良性循环。水利基层事业单位要努力办成经济实体，实行承包经营责任制，充分调动广大职工的积极性，提高服务质量和经营管理水平。要积极开展群众性的集体管水组织，依靠群众搞好水利管理。各级人民政府要支持基层水利管理工作，帮助解决工作中的困难，尊重水管单位的水利调度管理权。

三、坚持劳动积累用工制度。我国劳动力资源丰富，农村历来利用农闲季节出工兴修水利。去年农村水利工作座谈会确定，每个农村劳动力应年投入十个到二十个工日，用于兴办农村水利事业。许多省已规定每个劳动力负担劳动积累工的数量，但未形成制度，各地可参照广东、北京的办法，发布水利劳动积累工的规定，明确使用范围、合理负担的管理办法，考核、奖惩等制度，并建立劳动积累工手册，形成一套完整制度，真正做到取之有度，用之得当，效果良好。

四、扩大水利资金渠道，管好用好水利投资。建议从以下方面增加投入：（一）国务院在一九八六年要求，水利投资要尽快恢复到一九八〇年财政包干时的水平，建议各地在今后两年内尽快落实，并专款专用，不得挪用。各级水利、财政部门，对农田水利经费的管理，要明确分工，各司其责，提高效益。（二）“七五”期间，每年十亿元的发展粮食专项资金，要有相当部分用于水利。

（三）国家从今年开始征收的耕地占用税，要考虑补偿水地的占用，有一定部分用于水利建设，具体安排按照国家有关规定办理。

（四）地方机动财力每年要拿出适当比例，用于改善农业基础设施。（五）农业贷款内的水利贷款，用于效益好、有偿还能力的小型农田水利项目，经财政部门同意，可由农水补助费贴息。（六）支持农民联合集资办水利。（七）针对水利设施更新改造和

前期费用没有资金渠道问题，请各级计划、财政部门，分别纳入基建计划和农田水利计划内安排。

各项水利建设所需钢材、高压聚乙烯原料、水泥、炸药和柴油等物资，要按有关物资分配供应的规定，分别纳入各级供应渠道。

五、继续抓紧建立健全基层水利管理服务体系。去年的农村水利工作座谈会确定，健全区、乡水利管理组织，在劳动人事、财政等部门大力支持下，北京、浙江、云南、吉林、天津等地已初步落实，但有些地区进展迟缓，望抓紧在今、明两年内把这项工作基本搞完。国家管理的水利管理单位也要抓紧定编工作，并不断提高队伍素质。

六、继续抓好水费改革和水利综合经营。国务院发布的水费办法已实施两年多，山东、浙江、黑龙江、福建、湖南、广东、云南、天津等省、市人民政府已发布实施办

法，希望其它地区抓紧进行，并逐步将按亩收费改为按用水量收费，或按用水量加基本水费收费。

七、以法治水。水利在很大程度上是一项社会性的公共基础事业，涉及各行各业、千家万户，必须有法规作为准绳，才能办好。国务院已原则通过《水法》，我们正在草拟《河道管理条例》、《农村水利条例》，争取早日报批颁发。请各地也相应制定一些地方法规，做到有法可依。

八、早准备、早行动，扎扎实实搞好今冬明春的水利建设。希望各地尽快把农村水利建设的部署和准备工作落实到基层，使今冬明春水利建设的规模搞得更大些，效益更好些。

以上报告如无不妥，请批转有关部门和地区贯彻执行。

水利电力部

一九八七年九月八日

## 农村经济发展中需要研究的问题

- 食生产的前景如何？
- 1、如何增加粮食生产，搞好粮食购销，粮食生产的前景如何？
- 2、如何搞好土地经营，将来可能达到什么程度？
- 3、如何进一步调整农村产业，发展乡镇企业，有效地转移劳动力？到本世纪末是个什么情况？
- 4、如何完善合作经济，合作经济的发展前景如何？
- 5、如何搞好流通体制改革、价格体系改革？
- 6、如何建立各种生产要素市场，如何改革金融体制？
- 7、如何改革城乡关系？
- 8、如何正确处理农业和国民经济的关系，正确处理国民收入在工农业之间的分配，城乡之间的分配？
- 9、如何实行有计划的市场调节，国家的经济职能如何？
- 10、如何解决农村的社会问题，搞好精神文明建设？
- 11、如何改善生态环境，合理开发资源，前途如何？
- 12、各国农村发展的比较研究。

（摘自《理论信息报》）

增  
知  
长  
识

# 自治区人民政府关于立足区内 搞好一九八八年五市猪肉市场供应的通知

一九八七年十一月十七日

桂政发〔1987〕114号

各地区行署，各市（含防城港区）人民政府，柳铁，区直各有关委、办、厅、局：

我区生猪自取消派购价格放开以后，五市猪肉供应采取以冻肉为主，鲜肉为辅的方针，实行“稳冻活鲜”的管理办法。这一改革，促进了生猪生产发展，调动了企业经营的积极性，市场购销活跃，猪肉供应有所改善。但是，自去年以来，由于集市粮价上涨，影响农民养猪积极性，全国生猪减产，国营收购额下降，产区货源偏紧，因而一九八七年我区从区外调入冻肉计划完成较差，目前冻肉库存很少。今后继续以冻肉为主，从区外大量调进安排市场，将难以办到。一九八八年我们必须坚持“基本自给，少量调进”的方针，立足区内，以供应鲜肉为主，组织活猪供应市场，这是生猪经营的一次重大转变。我们一定要在思想上、政策措施上适应这个转变，切实把一九八八年五市猪肉市场供应工作搞好。为此，特作如下通知。

## 一、要努力完成购销计划任务

一九八八年安排五市国营食品公司购进生猪 90 万头，（其中：活猪 70 万头，冻肉一万吨，折合 20 万头）；销售 80 万头（其中：活猪 70 万头，冻肉 10 万头），储备库存 10 万头。按照这个安排，国营食品公司生猪供应量约占社会总上市量的 55%，只要我们做好各方面的工作，努力完成购销计划任务（详见附表），市场猪肉供应一定能够进一步改善。

为了保证购销计划实现，要采取以下的政策措施。

1、原五市郊区和邻近县的生猪基地要继续提供活猪 10 万头，以保证活猪货源的稳定供应。五市建立起来的生猪生产基地要继续办下去，生产规模在今年水平上要有所发展，生猪基地所需饲料粮每头猪的供应标准、原粮价格、贷款利息和收购价格等，仍按区人民政府办公厅桂政办〔1987〕70 号和区副食品办公室、区粮食局桂政办〔1987〕15 号文件规定执行。

2、收购调市活猪继续采取给予扶持生产补贴的办法。1988 年计划安排调市活猪 60 万头，平均每头补贴 25 元共计补贴 1500 万元，由区财政负担 1000 万元，另由五市财政负担 500 万元。

3、南宁、柳州、桂林、梧州市冻猪肉销售安排 5000 吨，折生猪 10 万头，自治区按每吨冻肉补贴 700 元（共 350 万元），分配各市包干使用，主要用于冷藏费用、银行利息和进销价差，不足部分由各市财政负担。从区外组织冻肉，各市要上报计划，由区食品公司上报商业部，纳入全国调拨计划，安排调入。

4、自治区掌握储备冻猪肉 5000 吨。主要用于供应边防部队、天生桥电站、防城港区以及应付预料不到的特殊需要，不再承担五市销售冻肉供应任务。该项储备自治区财政补贴 650 万元，用于开支冷藏费用、银行利息和冻肉进销价差。

5、区财政负担的补贴款的补贴办法由区财政厅与区商业厅研究后联合下达。此项补贴款，专款专用，当年用不完的，可结转下年度使用。但不能钱、粮并补，如有双重

补贴，虚报冒领补贴的，要从重处罚。

采取上述政策措施后，五市国营食品公司供应的猪肉零售价格要按自治区规定的指导性价格执行。一九八八年猪肉零售价格，要做到鲜边肉统货价每公斤比集市价低 0.20 元，基本稳定在目前鲜边猪每公斤 4 元，冻边肉统货价每公斤 3.2 元的水平上。

## 二、要实行市长负责制，推行目标管理

猪肉是副食品市场的挂帅商品，供应状况如何，对稳定市场物价，安排好人民生活，巩固和发展安定团结的局面，关系重大。对猪肉供应问题，要实行市长负责制，并把它作为考核市政府政绩的重要内容之一。对生猪生产要充分重视，列入重要议事日程，切实加强领导。同时对禽蛋鱼奶等生产也要抓好。要下决心增加生产投入，加快生猪和其它副食品生产基地的建设，宁可压缩一些其他基建项目，也要上副食品生产项目，并要把它列入市政府的任期目标，全面规划，分年实施。要组织农业、商业、粮食、财政、工商、金融、公安等有关部门，紧密协作，互相配合，各尽其责，共同搞好猪肉市场供应，特别是一九八八年元旦，春节的猪肉供应，一定要精心安排，把它搞好。五市对副食品进城，要采取鼓励措施，打开城门，给予方便，沿途不许乱设卡收费，违者要从严查处，并追究领导者责任。要加强牲畜社会屠宰管理，五市要在今年年底前，实行牲畜“定点屠宰，集中检验，依法收税，凭证上市销售”的办法。对出售瘟病和注水肉类牟利的不法屠商，要从严查处，以维护市场秩序，保护人民身体健康。

## 三、国营食品部门要充分发挥主导作用

一九八八年安排五市供应的猪肉数量，

自治区下达任务后，各市食口公司要积极负责组织供应。要实行承包经营责任制，市食品公司向市政府承包，采取“定额补贴包干，超亏不补，减亏全留”的办法，把财政补贴与企业经营效益挂起钩来，并要明确责任：

1、全年猪肉供应量要按市政府下达任务完成。

2、猪肉零售价格要按自治区规定的指导性价格执行。

3、要发挥国营商业主导作用，调节市场，平抑肉价，搞好供应，特别要安排好淡季以及元旦、国庆、春节三大节日的猪肉供应。

国营食品部门在明确上述责任的同时，在经营上允许有以下灵活性：

1、在保证完成全年安排市场猪肉供应任务的前提下，鲜肉和冻肉的供应比重，可以根据市场变化情况灵活掌握，不作硬性规定。

2、根据淡旺季节，灵活使用补贴款，可以淡季多补，旺季少补，掌握猪源，平抑肉价。

3、根据市场情况，对区内猪源与区外猪源、基地猪与非基地猪可以灵活安排购销。

4、在全年购销价格不突破自治区规定的指导价格水平的情况，由企业灵活掌握季节差价、品种差价和质量差价。

## 四、对国营食品部门政策上继续给予扶持

对全区食品部门的补贴和税收政策等仍按 1987 年的规定执行不变。各市对国营食品部门实行以鲜肉供应为主后，需要增添的生猪储存，屠宰设施和供应网点，要统一规划，统筹安排，给予解决。

附：1988 年五市猪肉销售和财政补贴计划表

一九八八年五市猪肉销售和财政补贴计划表

市 别	年销售计划(万头)	其中：销售基地猪		销售上调活猪			销售冻猪肉	
		头 数(万头)	玉米指标(万公斤)	头 数(万头)	区财政补贴(万元)	市财政补贴(万元)	头 数(万头)	区财政补贴(万元)
合 计	80	10	1750	60	1000	500	10	350
南 宁 市	32.3	3.5	612.5	24.8	413.4	206.6	4	140
其中：市公司	25	2.3	402.5	18.7	311.7	155.8	4	140
南宁肉联厂	4.3			4.3	71.7	35.8		
区食品货栈	3	1.2	210	1.8	30	15		
柳 州 市	24	3.3	577.5	17.9	298.3	149.2	2.8	98
其中：市公司	22	3.3	577.5	15.9	265	132.5	2.8	98
柳州肉联厂	2			2	33.3	16.7		
桂 林 市	14.4	1.5	262.5	11.3	188.3	94.2	1.6	56
梧 州 市	7.5	1.1	192.5	4.8	80	40	1.6	56
北 海 市	1.8	0.6	105	1.2	20	10		

说明：①收购基地猪每头供应玉米 175 公斤。

②收购上调活猪每头补贴 25 元，区财政负担三分之二，市财政负担三分之一。

③冻猪肉每吨折生猪 20 头，自治区财政按每吨冻肉补贴 700 元，由市包干使用。

· 增长知识 ·

### 推行承包制须注意的

#### 十大问题

一、明确实行承包经营责任制的根本目的，切忌『短期行为』。二、明确承包经营责任制在改革系统中的地位和作用，切忌单项突进。三、明确承包主体，切忌主体错位。如把政府部门作为承包主体，其中包括国家的部和市的局。四、确定承包经营者要经过竞争，切忌老办法：政府任命厂长，再与厂长谈判承包条件；或由政府制定承包条件，厂长签字认可。五、确定承包基数要体现公平原则，切忌『鞭打快牛』。六、递增比例要体现发展政策，改革与发展脱节。七、承包指标要科学，切忌过简或过繁。八、要明确甲、乙双方的责任和义务，切忌不对称的承包。九、要创造企业自主经营的环境，切忌过多的行政干预。十、推行承包经营责任制要稳扎稳打，切忌一哄而起。

(摘自《经济学周报》)

· 增长知识 ·

# 自治区人民政府关于进一步加强 牲畜屠宰和生猪流通管理工作的通知

一九八七年十一月十六日

桂政发〔1987〕113号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府桂政发〔1986〕99号文件《关于颁发〈加强牲畜屠宰管理暂行规定〉的通知》（简称“规定”，下同）下达以来，有些县、市认真贯彻执行“规定”，对牲畜屠宰加强了管理，收到了较好效果，但是，还有部分县、市在放开猪价、多渠道经营后，对牲畜屠宰的管理工作没有相应跟上去，肉食市场管理混乱的问题相当突出：有的屠商任意设点宰杀牲畜，污染环境；有的宰杀病猪、死猪冒充好猪上市出售，造成疫病传播，影响生猪生产，危害人民身体健康；有的屠商肉品灌水坑害消费者；甚至有的屠商欺行霸市，无照经营，偷税漏税，哄抬肉价等等，群众反映十分强烈。为了适应改革、开放的新形势，搞好牲畜防疫，促进生猪生产，做好上市肉品检验和安排好城镇肉食供应，保持市场繁荣稳定，必须进一步加强牲畜屠宰和生猪流通和管理的工作。现特作如下通知：

一、要认真贯彻执行自治区人民政府桂政发〔1986〕99号规定，集中定点屠宰先在五市实行。五市要在今年年底以前，对国营、集体单位和个人屠宰上市的牲畜，实行“定点屠宰，集中检验，依法收税，凭证上市”的办法。屠宰场（点）的设置，除国营食品部门现有的屠宰场（点）外，应根据需要增设，增设多少由当地政府统筹规划安排。也可办集体或个体屠宰场（点）。五市对现有和增设的屠宰场（点），要在今年年底以前，

认真进行一次清理、整顿，合格的可发给兽医卫生合格证和营业执照后方可继续营业；不符合规定的，坚决撤消。各屠宰场（点）要积极采取措施，增设代储、代运、代宰、代销、代征税款和提供食宿等服务项目，方便畜主，也允许畜主在场内自宰。收费要合理。对城市远郊和附近县农民或屠商宰后进城销售的边猪肉也必须集中到屠宰场（点）进行检验合格，依法交税发给合格凭证才准许上市。

二、加强对生猪屠宰上市的管理。凡屠宰上市的牲畜，要按国务院《家畜家禽防疫条例》的规定进行检疫检验，经检验合格，并在胴体加盖验讫印章，方可上市，无章者不准出售。发现疫病猪牛肉上市，要没收其肉品和非法所得，并处以罚款。没收的猪牛肉，必须在畜牧兽医卫生检疫人员监督下，按不同情况进行无害处理，处理费用由出售者承担。对出售灌水肉品坑害消费者的，要从严查处，进行罚款或没收；屠商屡犯不改的，要吊销营业执照。

三、加强对生猪流通管理。生猪是关系国计民生的重要商品之一。要继续贯彻畜产品开放、搞活的规定，打破地区封锁，逐步建立多层次、多形式、多渠道、少环节的生猪流通体制。为了保证区内市场和供应出口的需要，稳定市场肉价，今后区外单位不论国营、集体和个人到我区收购生猪外运，都必须向当地工商行政管理部门登记，接受当地工商行政管理部门的指导，不许自行收购或抬价抢购；运销区外的生猪，要再增收百分之三的产品税。供应出口的生猪，由农

牧场按计划直接调口岸和外贸部门自己设点直接收购。在自治区范围内流通的生猪，任何单位和个人，不准随意设卡收费。供应区内市场的生猪和猪肉的批发业务，主要由国营食品公司经营；畜牧部门和其他单位也可以经营。集体、个体屠商，只准经营猪肉零售，不得经营批发业务。凡从事猪肉经营的国营、集体、个体工商户，都要经过工商行政管理部门核准登记和向当地税务机关申报办理税务登记，领取兽医卫生合格证，亮证经营。坚决取缔无证经营。对漏税、欠税、偷税、抗税行为，税务部门要区别情节轻重，依法进行处理。

为增加活猪货源，搞好市场供应，从区外调入的活猪，不论是区外单位或区内单位经营，都要持当地畜牧部门检疫证，证货随

行。检疫手续完备，在调运途中，任何单位不准随意设卡收费，违者要追究其单位领导的责任。

四、提高认识，加强领导。牲畜屠宰和生猪流通的管理工作，是关系到促进畜牧生产，安排好肉食市场，保障人民身体健康的大事，各级政府要充分认识到其重要性和迫切性，切实加强领导，抓紧抓好。各市、县和主要乡镇人民政府，都要指定一位领导同志负责，组织卫生、农牧、工商、税务、商业、公安等部门，联合组成管理小组，领导、督促和协调各部门的工作，贯彻实施有关规定。各有关部门，要从大局出发，密切协作，尽职尽责，共同做好牲畜屠宰和生猪流通管理工作。

凡与本文有出入的一律以本通知为准。

---

---

## 收集市场信息的几个方法

现在，有些生产单位和农村专业户苦于不会收集市场信息，掌握不住市场规律。生产的不知产什么好，需求的不知何处求。这样，既影响商品生产的发展，又影响市场的繁荣。今介绍几种收集市场信息的方法：

一、阅读法：阅读有关报纸、杂志、广告、简报和有关文献资料，从中收集自己需要的信息。

二、投书法：给外地有关部门发信，求他们帮助提供信息。

三、观察法：带着问题，亲自到市场上观察，掌握市场情报。

四、询问法：向消费者和经销者询问所需商品的规格、品种和价格等行情。

五、收听法：经常收听各地广播，收看电视中的商品广告节目，从中获取有用信息。

六、预测法：根据市场供求规律，预测市场行情发展趋势，作出正确的经营决策。

七、购买法：向信息服务单位有偿索取信息。此法最为及时，准确、有效。

八、采集法：配备专职或兼职信息员，到各地捕捉信息。此法活动范围较广，信息传递快，也比较准确，但代价较高。

（摘自《科普田园》）



# 自治区人民政府关于颁布《广西壮族自治区农村水利劳动积累用工制度暂行规定》的通知

一九八七年十一月九日 桂政发〔1987〕108号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区农村水利劳动积累用工制度暂行规定》印发给你们，望认真贯彻执行。

## 广西壮族自治区农村水利劳动积累用工制度暂行规定

水利是农业的命脉，为发展我区水利建设事业，增强农业生产后劲，必须依靠广大农民群众，坚持实行水利劳动积累制度。根据中共中央1986年1号文件和中共中央书记处农村政策研究室、水利电力部（86）水电农水字第26号文件的精神，结合我区实际情况，现就农村水利劳动积累用工制度有关问题作如下暂行规定：

一、全区每个农村劳动力，每年要投农村水利劳动积累工十五至二十个。在此范围内，各县（市）人民政府可根据其水利任务和劳力情况，规定每年每个农村劳动力应承担水利劳动积累投工的具体数额。

二、农村水利劳动积累主要用于乡（镇）、县（市）范围内的防洪、排水、灌溉等工程的维修、清淤、更新改造，以及改扩建、新建水利工程，也可用于修复水毁农田、改造渍害低产田、水土保持、人畜饮水、海河堤维修和养护等。凡属社会效益的防洪、防潮、排涝、供排水和改善生态环境的工程，受益区内的城镇居民和企事业单位职工，也应分担相应的任务。

三、农村水利劳动积累工的使用、管理办法：

1、以乡（镇）为单位统一安排，用于本乡（镇）范围内受益的各类农田水利工程。在安排时，应照顾本村公所、村民委员会（或生产队）的公用水利设施的用工、从应出工总数中划出一定比例由村公所安排。

2、较大的或跨乡（镇）的水利工程，按受益大小分摊劳动积累工。也可按照“以工换工，互助互利”的原则，由上一级人民政府统筹调剂使用劳动积累工。也可由有关乡（镇）、村签订合同，采取以工换工，轮流受益，逐年兑现的办法。

3、建立考核制度。各村公所要建立农村水利劳动积累的帐本，以农户为单位登记应出工、已出工及投工使用情况。劳动积累工的帐目，当年结清，张榜公布。没有完成规定投工的农户，要交钱顶工。对从事工副业或其他产业又承包责任田的农户，应交钱顶工，先交款，投工后再退还。劳动积累工的折款数额，由各县（市）人民政府自定。

4、各级人民政府及工程主管单位，务必珍惜和用好属于水利劳动积累的投工和资金。要做好施工组织方案，建立责任制，规定合理的劳动定额，加强施工指导和检查验收工作。对技术性较强的工程和工种，要组

织专业承包，用劳动积累的折款支付工资。

四、农田水利基本建设投资主要依靠群众，自力更生解决。对投资大、群众自筹尚不足以解决困难的工程，国家酌以补助。国家投资要同群众劳动积累挂钩，对无故减少劳动积累、影响工程建设的，将相应削减农

田水利投资。对坚持实行劳动积累用工制度效益显著的，要给予表彰和奖励。

五、各县（市）、乡（镇）人民政府要有相应的水利行政部门负责本办法的实施和检查监督。

六、本规定自公布之日起实行。

## 自治区人民政府关于 一九八八年饲料粮使用问题的通知

一九八七年十一月二十一日

桂政发〔1987〕118号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

为了促进我区饲养业生产的发展，进一步贯彻我区生猪“立足区内、基本自给、少量调进”的方针，切实改善我区特别是城市的猪、禽、蛋、鱼、奶等副食品市场供应，自治区人民政府决定，一九八八年安排1.75亿公斤玉米作为发展饲养业生产饲料粮。现将有关事项通知如下：

一、饲料粮使用原则。这批玉米除保畜（含奶牛）、禽、鱼种苗，五市（含防城港区，下同）、生猪基地和“以粮换猪”需要外，其余通过饲料加工企业生产配合饲料，供应发展生猪、家禽、水产品 and 牛奶生产的需要。要提高饲料粮的使用效益，不得把这批玉米直接投放市场，更不准转手倒卖。

二、饲料粮的分配。安排五市保畜（含奶牛）、禽、鱼种苗1500万公斤；五市10万头生猪基地1750万公斤；五市“以粮换猪”7000万公斤。分配五市“以粮换猪”的玉米（每头猪按供应玉米175公斤，共40万头生猪），（各市的具体分配数见附表），使用办法由各市自行定。要认真做好与生猪生产单位、饲料加工企业、食品公司签订产、

供、销合同，实行猪粮挂钩，以保证五市肉食供应货源。其余7250万公斤玉米由自治区饲料公司安排各饲料加工企业生产配合饲料，供应社会上发展肉、禽、蛋、鱼、奶生产和各地区畜牧保种的需要。区饲料公司要根据突出重点，兼顾一般的原则，对区直粮食、畜牧、农垦、商业、水产等部门能生产配合饲料的加工企业以及边防部队，要统筹考虑安排。

三、饲料粮的供应。从文到之日起至一九八八年年底止，由区粮食局负责调拨供应。各市及区直有关部门要尽快会同区粮食局作出季度使用计划，由区粮食局负责安排落实。从明年第一季度起，粮食部门每季度末要进行一次全面检查使用情况，以便对地区、部门之间出现的余缺及时进行调整，使这批玉米在当年能全部投入使用，并且用好用。各市和区直粮食、畜牧、农垦、水产、商业部门和各生产单位，要划清职责，层层落实责任制，签订供应、生产、销售合同，保证给市场提供更多猪、禽、蛋、鱼、奶等副食品的商品量，起到平抑市场价格，改善供应的作用。

四、饲料粮的价格。这批玉米的供应，

其价格以不增加财政负担和粮食部门保本经营为原则。除五市现有 10 万头生猪基地仍按“倒三七”比例价供应外，一律按每百公斤 40 元供应。饲料加工企业使用这批玉米生产配合饲料，要按物价部门规定计价，相应降低饲料零售价格，供应给生产单位。

五、生猪的购销价格。五市现有 10 万头生猪基地提供的生猪，每公斤毛猪的收购价，仍按桂政发（1986）28 号文件的规定执行。五市“以粮换猪”的 40 万头生猪，其收购价格由各市根据当地实际情况自定。国营食品公司收购基地和“以粮换猪”提供的生猪，销售价格要做到鲜边肉统货价，每公斤比集市价低 0.2 元，鲜边猪零售价格基本稳定在目前的水平上。南宁市全年的鲜边猪价格每公斤不得超过 4.00 元。国营食品公司收购“以粮换猪”提供的生猪，应相对减少每头猪 25 元的扶持生产费支出。减少的这部分支出，财政不收回，食品部门也不得挪作它用，留作下一年度用于平抑肉价，

专款专用。

附：1988 年饲料粮分配表

### 1988 年饲料粮分配表

单位：玉米，万公斤。生猪：万头。

单位	玉米分配总数	生猪基地		以粮换猪	
		头数	玉米	头数	玉米
合计	17500	10	1750	40	7000
南宁市	3500	3.5	612.5	16.5	2887.5
柳州市	2660	3.3	577.5	11.9	2082.5
桂林市	1575	1.5	262.5	7.5	1312.5
梧州市	752.5	1.1	192.5	3.2	560
北海市	245	0.6	105	0.8	140
防城港区	17.5			0.1	17.5
区畜牧局	1500				
区饲料公司	7250				

注：南宁市指标包括区食品货栈 2.4 万头生猪；南宁市肉联厂 2.9 万头生猪；柳州市指标包括柳州肉联厂 1.4 万头生猪。

## 自治区人民政府关于贯彻国务院关于 坚决制止乱捕滥猎和倒卖走私珍稀野生动物 的紧急通知的通知

一九八七年十月二十九日

桂政发〔1987〕105 号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委，办、厅、局：

国务院《关于坚决制止乱捕滥猎和倒卖、走私珍稀野生动物的紧急通知》，已翻印发各地，各级人民政府必须认真贯彻执行。

野生动物是国家的宝贵资源。我区野生动物资源丰富，加强保护和合理利用野生动物资源，对维护自然生态环境。开展科学研究、发展经济、文化、教育、医药、卫生等事业都有重要意义。近几年来，乱捕滥猎和

宰杀珍稀野生动物的情况仍时有发生，有的地方问题比较严重。为保护珍稀野生动物，特重申：

一、各级人民政府要继续贯彻执行桂政发（1983）86 号文件，对规定保护的野生动物要严加保护。

二、要严格市场管理。各级林业、工商行政、公安、交通、园林、环保等部门要互相支持，密切配合，对违法经营销售珍稀野生动物的商贩、摊点、餐馆要认真查处，并

# 自治区人民政府批转自治区企业扩权检查组 《关于开展企业扩权检查情况的报告》的通知

一九八七年十一月十一日

桂政发〔1987〕109号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳州，区直各委、办、厅、局：

自治区企业扩权检查组根据自治区人民政府的指示精神，于今年八月，对自治区六个地区、三个区辖市和十三个县（市）就企业扩权落实情况进行了认真的检查，报告中反映的情况是真实的，所提的建议是可行的，现将他们《关于开展企业扩权检查情况的报告》转发给你们，各地应认真对照检查，贯彻落实。

## 关于开展企业扩权 检查情况的报告

自治区人民政府：

自治区企业扩权领导小组是根据自治区人民政府《关于检查搞活企业的有关政策规定贯彻落实情况的通知》（桂政发〔1987〕41号）精神，组织了有区经委、体改委、财政厅、工商局、税务局等参加的十二人组成的自治区企业扩权检查组，从八月三日至十八日，分别对玉林、梧州、桂林、柳州、河池、百色等六个地区、三个区辖市和十三个县（市）就企业扩权落实情况进行了检查，听取了七十多个工商企业的意见。

我们的基本做法是：一是听取各地、市、县（市）关于开展企业扩权检查情况的汇报；二是召集有关经济部门的负责同志进行座谈；三是直接与企业领导人对话，听取他们对扩权政策落实情况的意见；四是与地、市、县（市）的党政领导同志交换意见，针对存在的问题，共同研究，提出改进措施和办法。现将检查情况报告如下：

### （一）

自治区人民政府《关于检查搞活企业的有关政策规定贯彻落实情况的通知》下发

依法没收其猎捕和收购、销售的珍稀野生动物及其产品，对以经营珍稀野生动物为专业的商贩、摊点要坚决取缔。

三、要坚持凭证运输。凡运输属于保护范围的珍稀野生动物，必须持有县以上（含县）林业局的准运证明；运往区外的须持自治区林业厅的准运证，交通、航空、航运、铁路等运输部门方可办理承运手续。出口珍稀野生动物，必须按国家规定办理审批手

续。对无证运输的珍稀野生动物应予以扣留并交林业主管部门处理。

四、依法没收的珍稀野生动物，交由当地林业主管部门作价给科研、医药、公园等单位饲养繁殖，也可以放回保护区繁殖。鸟类可就地放生。罚没收入上交当地县（市）财政。

各级政府要对本辖区内圩镇销售，宰杀珍稀野生动物的情况进行一次检查。年底前

后，大多数地、市、县按照通知要求，建立了企业扩权检查领导小组和办公室，布置有关部门和企业全面开展自检自查，还有重点地进行了抽查工作。由于各级领导重视，指导思想明确，因而工作进展顺利。通过这次企业扩权检查活动，效果明显：第一，使各级领导和广大职工受到一次政策观念的教育，进一步提高了对改革、开放、搞活方针重大意义认识。第二，促进了企业扩权政策的进一步落实。第三，促进了承包经营责任制的推广，较好地开展了企业扩权检查落实工作与推行和完善承包经营责任制紧密地结合起来，加快了改革步伐。如梧州市党政领导带八个工作小组，在近两个多月时间里，他们结合企业扩权的检查落实工作，深入各工商企业，逐个帮助具体落实承包经营责任制。至八月上旬，该市 100 个国营企业，已有 91 个实行了多种形式的承包经营责任制；二轻系统 85 个集体企业，有 51 个与主管局签订了承包经营合同；商业局 5 个集体企业、服务公司的 86 个门店，有 56 个实行了承包经营，30 个实行租赁经营。但也有少数单位对扩权检查工作抓得不紧，有布置未检查，有自查没有抽查，或对检查出的问题没有很好的研究改进的办法和措施。

## (二)

柳州市在开展企业扩权检查中，以“调查问卷”的方式，将自主权和优惠政策分作

将检查情况向自治区林业厅作一次报告。

**附：**属于保护范围的珍稀野生动物种类。

属保护范围的珍稀野生动物种类：

白头叶猴、蜂猴（獼猴）、黑叶猴（乌猿）、豕尾猴（平顶猴）、猕猴（恒河猴）、熊猴、短尾猴（红面猴）、黑长臂猿、华南虎、儒艮（海牛）、梅花鹿、毛冠鹿、水鹿、黑鹿、河鹿、斑羚（青羊）、鬣羚（苏门羚）、

14 个方面 86 条进行调查，从 118 个企业答卷统计：已享有自主权的占 53.12%，部分享有的占 7.65%，未享有的占 22.83%，暂无条件享有的占 16.4%，据南宁市调查统计，自主权较落实的企业约占 60%，部分有自主权的 20%，落实自主权差的 20%。由于企业自主权的逐步落实，对于促进企业内部机制改革，增强企业活力，提高经济效益，起到了极大的推动作用。

但是，据我们了解到企业自主权还有相当一部分未得到落实。在这次检查中，比较突出的问题有：

第一，生产经营计划权不够落实。不少企业反映，生产经营计划不能自主安排，层层加码、“鞭打快牛”的现象仍较严重。一些主管部门或公司不顾企业实际，片面追求产值产量，即使企业产品积压也要增加生产；有的指令性计划产品所需的主要原材料不能按计划供应，企业议价自找原材料，产品价格不能高来高去；有的因电力不足而造成严重停产的，也不准企业适当调减生产计划。

第二，国家规定给企业的部分产品销售权和超计划产品自销权不落实。一些主管部门和公司企业产品销路好时就统销。产品滞销时谁也不管：现在规定行政性公司不能收取管理费后，他们又向企业要畅销产品，还要优惠价，与企业争权争利；有的上级主管部门以平价上调企业产品，以高价卖出，

穿山甲、江猪（海猪）、金猫（红春豹）、西豹（龟纹豹）、黑熊、大灵猫（九江狸）、小灵猫（七间狸、香狸）、黄腹角雉、红腹角雉、大天鹅、冠斑犀鸟、鸳鸯、中华秋沙鸭、白颈长尾雉、黑颈长尾雉、巨蜥（四脚蛇）、瑶山鳄蜥（大睡虫）、大鲵（娃娃鱼）、白鹇、原鸡（野鸡）、铜鸡（白腹锦鸡）、金鸡（红腹锦鸡）、鹌鹑、蟒（南蛇）、水獭、金雕、猫头鹰、老鹰、大鸨等。

牟取大利。如下指令性计划调拨计划外的水泥、酒精等。

第三，机构设置、劳动人事权不够落实。按规定企业在定员编制范围内。有权根据生产需要，自行确定机构设置和人员配备。但有些部门强调各自业务重要，下“红头”文件，要求企业机构设置对口，强调配备一定比例人员；有的还要求大中型企业设居委会，人员要企业配，并由企业提供一切费用，以致造成非生产人员增多，使得一些企业的管理人员和辅助工占职工总数的一半。

企业厂长提名副职、任免中层干部，招工用工，人事调动和对违纪职工的惩处等，都受到各方面干预；不少地、县直属厂矿企业的副厂长以及中层干部仍然是由组织部门任免，干部调动也不征求经济主管部门的意见。

企业还普遍反映，劳动部门对企业招工统得过死，既管招工指标又管招考和分配，企业无权根据生产需要和行业特点进行招收；有些企业使用的临时工，多数已经过培训，操作熟练，但不得择优先招；劳动部门强调文化考试，这些临时工往往不如新近待业的知青考分高而落选，新招进的工人上岗还要培训，给企业增加了负担，招工质量也得不到保证；还有一些握有人、财、物实权的部门，硬性要企业安排一些不适用的人员，企业又得罪不起，难以招架。

第四，国家给予企业的优惠政策有的不能兑现。反映较多的是新产品免税问题。国务院国发〔1985〕21号和自治区人民政府桂政发〔1986〕59号文件已对新产品免征产品税，增值税作了明确规定，但有关部门在执行中，要么久拖不决、不予兑现，要么给一半留一半。有的获区优新产品，已办理两年多的免税手续，至今还未办妥。

第五，企业留利水平低，流动资金不足，贷款困难。一些地方反映，越是困难的企业，

越难得到贷款。

第六，向企业乱摊派未得到有效制止。向企业乱摊派的有政府主管部门，文教、卫生、电视、气象等部门，有各种培训中心、学会、协会、研究会等等，名目繁多，令企业难以招架。据梧州地区八个地直、四个县直企业的初步统计，自一九八四年以来，累计摊派费共63.28万元。（1984年3.9万元，1985年27.6万元，86年上半年就达31.78万元）一年比一年加重。据柳州市审计局对该市二十个大中型企业的初步审计，自一九八四年以来，累计摊派费达300多万元。

此外，还有长期借用企业人员，以各种名义办展览无偿占有展品。企业一般不愿意披露摊派情况，认为“烧了香又得罪菩萨”，惹不起。

第七，厂长社会工作负担重。许多企业反映现在是工厂管社会，企业难办，厂长难当。有的厂长说，现在工厂任务太多，企业管理部门要求上等级，质量管理部门要求抓质量，经委要求抓提高工人素质训练，宣传部门强调抓好学习“两本书”，司法部门也要求搞法律考试，还有各部门会议多，各种检查工作多，因此，厂长60%的时间要应付上面的事，只有40%的时间管理业务工作。

### （三）

从这次检查情况看，一些企业自主权不落实的主要原因有以下几方面：

一是一些主管部门或公司还是以直接管理的老办法干预企业活动，他们对扩大企业自主权的重要意义缺乏认识，思想观念转变较差，对党中央、国务院和自治区颁发的一系列给企业扩权的政策规定，由于部门利益作怪，或由于习惯势力作祟，总是不那么容易接受，要么消极对待，要么是以种种借口加以抵制，自觉不自觉地阻碍了企业自主权的落实。企业扩权中常遇到的“中间环节截留”和“中梗阻”现象，也多发生在这里。

二是改革不配套，关系未理顺。有的权这个部门放了，那个部门不放，块块放了、条条收了，政出多门，互相牵制，使企业自主权难以落实到基层。

三是立法工作未跟上改革的需要。尽管国家已明文规定了放给企业的权利，但没有立法保证。因此，即使出现违反政策、干扰和抵制企业自主权的落实以至造成严重经济损失，甚至打击诬陷改革者，因无处置的法则，也只能是不了了之，无从追究。

四是有的企业领导层素质较差，经营管理水平较低。有的企业厂长（经理）列国家赋予企业的自主权不会用，凡事还要“请示”，主管部门不点头，他们自己作不了主，离开了“婆婆”还不行；还有一些厂长（经理）有权不敢用，怕担风险，这样就使本来已可落实的企业自主权打了折扣。

#### （四）

为了继续抓好企业扩权的落实工作，针对当前存在的问题，提出如下几点建议：第一，加强改革宣传舆论，转变思想观念。主要是加强党的十一届三中全会以来坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的总方针的教育和发展商品经济是社会主义不可超越阶段的教育。其主要形式是，通过广泛深入的改革宣传舆论，举行各类报告会、研讨会、开办以学习改革理论为主要内容的干部培训班，以及改革实践，进而增强改革意识和紧迫感，促使旧思想观念的迅速转变，提高执行党的各项改革、开放方针政策时自觉性。

（上接第 45 页）

今年 1—9 月共办 14 期 250 人，比去年同期增加 50 人。现在全县大部分养猪的农民，对常见病一般都能自行处理。

5、提供购销信息，做好产后服务工作。一是重视本县市场，凡外地单位、个人前来

第二，全面推行企业承包经营责任制。承包经营责任制是实行企业所有权与经营权适当分离的最好形式；它能把企业和职工的权、责、利紧密结合起来，是简政放权、减少行政部门对企业的干预的重要途径。哪里的企业承包经营责任制推行得快，完善得好，哪里的企业扩权政策就落实得好。因此，大力抓好承包经营责任制乃是落实企业自主权的重要途径。

第三，大力加强协调配套工作。各级政府和综合部门要加强部门的统一管理和协调工作，防止部门扯皮，影响企业自主权的落实。各级政府对今后改革出台的政策措施要由一个综合部门审查把关，最后由政府拍板定案，避免政出多门，前后矛盾。

第四，进一步加强督促检查工作。对于前一段已经查出的问题，要认真研究，坚决纠正。要切实“把扩大企业自主权的落实情况，作为考核、评价各级政府部门和领导人工作的一项重要内容”，企业对部门（公司）截留权利的情况应向各级人民政府报告，各级人民政府要及时处理，严重的要追究责任。当前要采取一些得力措施，制止对企业乱摊派，减轻企业的负担。今后，应把企业扩权的督促检查，作为一项经常性的工作来抓。

以上报告如无不妥，请批转通报全区各地。

**自治区企业扩权检查组**

一九八七年八月

本县采购生猪，畜牧、工商、食品等有关部门积极为他们代办收购、防疫、运输、尽可能提供方便。二是开拓县外市场，即利用信息传递和派人外出推销，吸引买主，打开外销门路。今年 1—9 月外销猪共 14.3 万头，比去年同期增加 8 千头。

# 自治区人民政府办公厅 印发博白县人民政府《关于制止销售 甲醇和甲醇产品的紧急通知》的通知

一九八七年十一月二十四日 桂政办〔1987〕154号

各地区行署，各市（含防城港区），县、自治县人民政府：

现将博白县人民政府《关于制止销售甲醇和甲醇产品的紧急通知》印发给你们，请参照执行。自甲醇假冒酒精配制酒类引起中毒事件发生后，区人民政府领导十分重视，及时成立了区甲醇生产经营跟踪领导小组，并多次召开会议研究部署跟踪追查工作和制订甲醇管理的有关规定，跟踪追查工作在我区迅速开展，并取得了明显的效果。博白县对制止经营销售甲醇及其产品的做法很好，宣传面广，行动果断、责任明确，而且调查过细。各级政府都应象博白县政府那样，加强组织领导，雷厉风行，认真贯彻落实区人民政府桂政发〔1987〕94号文件精神。要利用各种宣传形式广为宣传，迅速杜绝所有非法经营用甲醇冒充酒精，配制酒类和其它产品的活动，严厉打击利用甲醇搞非法活动的不法分子。元旦、春节临近，更需要严加防范、严格管理，以保障人民群众的生命安全。望各级政府抓紧做好此项工作。

## 博白县人民政府关于制止销售甲醇和甲醇产品的紧急通知

博政发〔1987〕458号

县府各部门，各乡镇人民政府并转各村公所、乡镇直单位：

为了制止销售甲醇和甲醇产品，县人民政府博政发〔1987〕363号文转发了区人民政府《关于甲醇生产经营的紧急通知》、博政发〔1987〕364号文批转县工商局《关于检查市场甲醇情况的报告》后，据县工商局检查，全县到十一月十六日统计，已封存甲醇和甲醇产品共1390公斤，均是北流县民政虫胶厂的产品。甲醇是剧毒物品，饮用后会致死致残。为了彻底清理这些违犯法规的产品，保障人民群众的生命安全，特作如下紧急通知：

一、向群众广泛宣传。凡购头有北流县民政虫胶厂生产的酒精、虫胶漆、和钦州市

城南塑料厂、钦州地区物资贸易中心、灵山县丰城化工厂、横县防圩化工厂、横县东门化工厂、南宁市虎邱化工厂，南宁市中冠化学工业实业总公司、贵州偏窖化工厂等厂家生产经营的工业酒精、变性工业酒精、酒精（工业用）、工业溶剂、95°酒精，虫胶漆稀释剂（说明上注：含多醇成份）、虫胶漆等产品，一律不得食用和他用，自动拿到原销售单位退货，由销售单位送交工商部门封存，待请示区石化厅后再处理。

二、甲醇产品由国家实行定点生产，定点经营。我县任何单位和个体户均无权生产经营。要全面检查一次，如发现外地进入的甲醇和甲醇冒充酒精配制酒类或其他超标产品的，一律封存，并报工商行政管理部门

处理。对非法生产和销售甲醇产品造成严重后果的，要追究单位领导及有关人员的责任。

三、各单位接此通知后，乡镇要责成工商所、供销社、企办室等单位和各村公所抄

写张贴向群众宣传。县各主管部门要立即传达到所属企业。

以上紧急通知，请认真贯彻执行。

博白县人民政府

一九八七年十一月十七日

## 自治区人民政府办公厅转发区防治 牲畜五号病指挥部《关于进一步加强领导 按期消灭牲畜五号病报告》的通知

一九八七年十一月十九日 桂政发〔1987〕152号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区防治牲畜五号病指挥部《关于进一步加强领导，按期消灭牲畜五号病的报告》已经自治区人民政府同意，现转发给你们，望各地进一步提高认识，克服麻痹松懈思想，及时调整和健全机构，加强领导，再接再厉，继续把这项工作抓紧抓好，努力实现我区一九八八年度消灭牲畜五号病的规划目标。

### 关于进一步加强领导按期消灭牲畜五号病的报告

自治区人民政府：

我区“防五”工作自贯彻国务院 1983 年《紧急通知》以来，由于各级人民政府的重视，支持和有关部门的密切配合，以及广大基层干部职工的积极努力，取得了较大成绩。1986 年度全区有疫情县（市）5 个，比上年度 29 个下降 82.7%；疫点 9 个，比上年度 141 个下降 93.6%；病猪 294 头，比上年度 1926 头下降 84.7%；病牛无一例发生。1983 年度相比，疫情县减少 62 个，下降 92.5%，疫点减少 6374 个，下降 99.8%；病猪减少 129937 头，下降 99.8%，病牛减少 2512 头，下降 100%。已基本上按期达到国家规划提出的扑灭标准。今年到目前为止，全区无疫情。现已保持一年以上无疫情的有桂林、柳州、河池、百色、南宁、玉林、梧州等七个地区和桂林、梧州两个市，其中桂林、柳

州、河池三个地区和桂林市已保持两年以上无疫情。同时，由于各地在防治五号病工作中，认真贯彻执行有关防疫条例和规定，加强了卫生防疫的宣传和检疫、消毒等工作，从而促进了整个兽医防疫工作的好转。取得了较显著的社会效益和经济效益，但是，个别地方仍有零星疫情。根据国家规划，我区要在 1988 年度达到消灭标准，即在明年 4 月 1 日以后不允许再出现五号病疫情。为了做好这项工作，预期实现消灭牲畜五号病的要求。我们提出以下意见：

一、进一步加强领导、加强部门协作。首先，要教育广大干部群众充分认识防五号病的艰巨性、复杂性，巩固和发展防治五号病工作的成果。还要看到，我区防治五号病工作虽然取得巨大成绩，但也要看到在当前开放、搞活的形势下，流通频繁，兽医法规

尚不够健全，邻省疫情时有发生，而我区每年需从外省调入一定数量的活猪及冻肉产品供应市场，如果思想麻痹，工作稍有放松，就可能出现反复，乃至前功尽弃。对此各级领导思想必须有清醒的认识，进一步加强领导，加强部门协作。各级防五指挥机构，不但不能削弱，还应充实、加强。指挥部主要负责同志空缺的要及时配上，办事人员不足的要从有关部门抽调，要实行领导岗位“目标”承包责任制，地、市、县、乡，层层落实，签订合同，责任到人。指挥长要亲自过问，尽职尽责，各个成员，要负责抓好本系统的“防五”工作，努力完成这一重要而艰巨的任务。

在“防五”指挥部的统一指挥和协调下，农牧、商业、外贸、司法、侨务、农垦、交通、卫生、工商行政、部队等有关部门，一定要按照国务院、“防五”总指挥部和自治区有关防疫规定和要求，统一认识，统一行动，继续密切配合，协同作战，以利最后完成消灭牲畜五号病的任务。

## 二、狠抓关键、重点，彻底消灭疫源。

一是坚决及时地扑杀病畜及同群畜，凡发现一、五号病或疑似一、五号病及同群畜，必须一律扑杀、处理。

二是抓紧彻底清库消毒工作。各地“防五”指挥部在年前组织有关部门对所管辖区域内主要肉联厂（库）存的肉品进行现场清理，并对冷库进行彻底消毒。1986年以前屠宰的冻肉不得调出，在当地定点销售。凡无非疫区证明和测毒证明的肉品要采样送检。如测出带毒肉，要按规定做无害化处理。对超期肉，按食品卫生法有关规定处理。

三是抓好泔水、垃圾的卫生处理。城镇泔水、垃圾是郊区疫情的主要传染源。因此，要求各市、县对宾馆、饭店的泔水的利用、去向要加以调查，落实泔水煮沸喂猪、栏养生猪等措施。

四是组织生猪五号病疫苗注射工作。计

划今冬明春全区共免疫生猪 200 万头左右。

## 三、严格检疫检验，把好疫病传入关。

1、严禁从疫区调进猪只、冻肉及其它肉品。凡需从外地购猪及调入冻肉产品的单位及个人，要先征得当地“防五”指挥部的同意，调入的冻肉产品，必须有测毒检验证，无疫病的，方可调入。对调入冻肉，当地指挥部可组织农、商技术人员进行采样复测，如测出问题，按有关防疫规定处理，其经济损失按双方协议办理。2、加强边境检疫站（卡）的验证复检和车辆用具的消毒工作。3、运往深圳出口的活猪，必须来自非疫区，并经严格检疫。运猪车辆、用具必须经过彻底消毒后方可装车。4、凡调运到梧州、北海口岸不合格出口的残次猪只，由当地口岸部门或商业部门收购处理，不得倒运。凡在倒运时发生一、五号病，或疑似一、五号病，对病猪和同群猪要作扑杀处理，并追究责任。梧州、北海口岸要做好返空车辆等的消毒工作。5、积极做好元旦、春节期间的疫情防范工作。继续贯彻计划收购、快运快宰，严格检疫，经常消毒等措施。

四、加强实验诊断和疫源调查。防治工作进入消灭阶段，要在扑灭病畜、疑似病畜的同时，必须采取病料（水泡液、水泡皮、心肌、淋巴等）送检，定性、定型，核定疫情，以实验室检验结果为准。各地市也要加强充实兽医诊断室，配备必要的技术人员和设备，开展各种实验诊断工作。

五、进一步加强基层畜牧兽医站的建设。基层畜牧兽医站担负着防疫灭病和良种推广的重要任务。近几年来，各级政府在保证兽医队伍、办好基层站方面做了不少工作，调动了他们的积极性。但还有不少基层站存在各种困难，如服务单一，收不抵支，甚至有些站名存实亡。要求各地一方面大力发展国家事业单位的基层站；另一方面积极巩固和办好现有集体单位的基层站。（下转第 50 页）



## 邓小平说中国成为中等发达国家还要五六十一年

邓小平同志于11月16日会见日本共产党访华代表团时，向日本客人介绍了党的十三大。他说，这次大会的一个特点是阐述了中国社会主义初级阶段理论，在这个理论指导下，坚定地贯彻执行十一届三中全会以来的路线、方针和政策。

他说，十三大的另一个特点是，中央领导班子更新了，保证改革、开放的政策连续贯彻下去，并且要加快步伐。

邓小平说，建设有中国特色的社会主义，使中国成为中等发达的社会主义国家，这是新的事业，是前人所没有做过的，也没

有其他经验可以汲取。

他说，使中国成为中等发达的国家还要50到60年的时间，道路是漫长的。我们要坚持建党以后最好时期的传统，艰苦创业，兢兢业业。一定要看到在这漫长的道路上还会遇到困难，难免犯错误，关键在于不断总结经验，使党的生活民主化，国家政治生活民主化，更广泛地听取人民群众的意见。这样可以避免犯大的错误，有了小的错误能及时总结纠正。

(摘自新华社电讯)

## 邓小平说现在要为将来的发展打好基础

### 第一位的是发展教育和科技

邓小平同志于11月11日会见朝鲜民主主义人民共和国政务院总理李根模一行时，向客人们介绍了中国社会主义建设的发展道路。他说，我们建国后有成绩，但也有不少曲折和失误。十一届三中全会以后，我们执行改革、开放政策，这9年搞得比较好。

他说，在最近刚闭幕的十三大上，XXX报告总结了这9年的经验，解决了一系列根本性的问题，从而保证十一届三中全会以来的路线、方针、政策能够持久地延续下去。

邓小平说，XXX报告中的一个重要组成部分是提出了长期的经济发展战略。

他说，我们的路还很长，还要艰苦奋斗、兢兢业业。现在要为将来的发展打好基础，第一位的是发展教育和科技。要从现在的娃娃抓起，因为将来管事的是他们。

邓小平说，在十三大上我们党的领导成员有大幅度的更新，作了很好的安排，这件事也很重要。(摘自新华社电讯)

## 李鹏强调企业要依靠技术进步发展生产

中共中央政治局常委、国务院副总理李鹏于11月13日在听取出席第五次全国企业

技术进步工作会议代表的汇报时说，明年经济工作的主要任务是使我国的经济进一步

稳定发展，使改革进一步深化。经济工作的稳定发展，为深化改革创造了良好的环境；反过来，改革的深化，也为经济的稳定发展提供了条件，它们是相辅相成的。明年的生产，虽然存在许多困难，但也有许多有利因素。因此，要求明年经济发展有一个合理的、适当的速度，是应该做得到的。各级经济部门应当注意调动各方面的积极因素，要在经营管理上深化改革。对大中型企业来说，主要是进一步推行、完善各种形式的承包责任制。所有企业都要在挖掘潜力、降低物质消耗、提高经济效益上下功夫。

李鹏说，近年来，企业技术改造做出了很大成绩。企业技术进步仍然是我国工业生产发展的一条重要途径，必须坚持搞下去。实践证明，这种办法投资少、见效快、产出多。不仅一些企业要通过技术改造来发展生产，一些行业生产能力的扩大也要依靠技术进步。李鹏指出，搞技术进步要依靠联合的优势，企业的横向联合要从技术联合逐步发展到资金和各劳动要素等多种形式的联合，发挥各方面的优势。

（摘自新华社电讯）

（上接 43 页）

无可非议的，况且，由于领导的期望和关怀，会调动所属成员工作的积极性和热情。但是，问题在于，领导的期望要一视同仁，不然就会产生偏爱的心理倾向。在实际工作中，领导者如果对下属某些人抱有很大的期望时，就会在工作中与他们距离接近，在态度上也会更加热情。某些人得到了领导的这期望以后，会产生一种“激励效应”更加努力工作，领导得到这种“反馈”信息，觉得某些人更加可爱，更加顺眼，于是就大胆地

信任他们，交给他们更重要的工作。与此相反，下属的其他更多成员则会觉得同领导的距离疏远了，出现了一种心理不平衡，产生对抗情绪和“逆反心理”，与领导“对着干”。因此，我们当领导的同志，其领导艺术在于使自己的期望让全体成员都感到并有意识地克服偏爱的倾向。这样，全体成员领导之间就会处于一种“心理相容”的状态中，不仅领导有了威信，整体也成了“合作型”的整体，就会提高整体的工作效率，我们所希望的正是如此。

## 梧州地区土产公司在承包经营中 实现大幅度增长

林翠盛 黄良佳 江海涛

梧州地区土产公司下属 5 个购销部，3 个驻外中转站，4 个职能科以及 4 大仓库，现有干部职工 238 人，是个门类齐全，经营面广的二级农副产品和部分工业品的批发企业。去年以来，该公司积极开展企业内部改革，推行承包经营责任制，搞活了经营，

使企业经济效益明显提高。1986 年商品购销总额 5171 万元，比上年增长 39.2%；盈利 71.4 万元，比上年增长 2.98 倍；上缴税利 42.5 万元，比上年增长 2.41 倍。今年 1~7 月，商品购销总额 7591 万元，比去年同期增长 1.5 倍；盈利 72.91 万元，比去年同期

增长 71%；上缴税利 45.45 万元，比去年同期增长 63%，提前 5 个月完成地区办事处下达的各项经济指标任务以及目标利润承包任务。实现了购销利税同步增长的可喜局面。

该公司的改革，主要有如下几个方面：

#### 一、改革分配制度，实行承包经营

为了深化改革，增强企业活力，该公司在总结推行经营责任制经验的基础上，开展层层承包，把全公司购销利费等各项经济指标，具体分解到各个经营单位，并以提高经济效益为中心，制订了预提奖、记功奖、信息奖、贡献奖等奖励办法，其具体做法是：



1、各部、科、站每月按实现利润提取 4%作预提月奖，年终完成全年利润任务后，按实现盈利和不同档

次提取不同比例的年终奖，年奖比例的高低与经济效益的好坏相挂钩。

2、记功评奖，论过受罚。公司实现利润 50 万元以上，各部、科、站实现年利润 20 万元以上，以及经营单项品种盈利 5 万元以上或 10 万元以上的，分别对其主要决策者、重大贡献者，给予记小功或大功一次，并分别给予不同档次的奖励。同时，根据立功者贡献的大小，创利的高低，优先列入企业每年 3%晋级面的候选名单，如名额有限未能晋级的，立大功者工资可向上浮动一级，浮动时间二年；小功者向上浮动一级，浮动时间一年。凡不经集体研究，盲目或受贿购进劣质滞销商品，造成经济损失在 5 万元以上的，对主要责任者记大过一次；造成经济损失 1—5 万元的，记小过一次；受记过者，视情节轻重，取消有关奖金，扣发浮动工资或标准工资，直至降级。凡发生各种责任事故，均要追究当事人的经济责任。

3、实行信息奖。凡外单位、外部门或

离、退休职工提供的信息，经采用并实现经济效益者，按其单项品种核算，在纯利中提取 1%，奖给信息提供者。

4、设立贡献奖。公司发放的预提奖和年终奖，从中提取 20%作为贡献奖，主要用于奖励在决策经营、扩大购销、财会核算、企业管理、储运基建、兴办工业，提供信息等各项经营管理活动中作出积极贡献以及向公司提出合理化建议获得采纳，使公司取得显

著效益的有功人员。

#### 二、改革企业领导体制，实行任期目标责任制

该公司把企业领导体制的改革同承包经营结合起来，对公司经理和中层干部都实行任期目标责任制。任期目标主要是“六个六”：即购销 60 万元，利润 60 万元，补充自有资金 6 万元，提留生产资金 6 万元，超利返还 6 万元，扩大企业积累 60 万元。如能完成任期目标，公司按经营者贡献大小给予奖励，超额完成目标利润的，按超额金额的多少及不同档次奖励有功人员；如果经营不善，完不成任期目标或出现亏损的，则按不同情况扣减公司经理和部站主任、科长的本人收入。由于把责、权、利落实到企业的经营者身上，增强了经营者的压力感和事业心，推动购销业务的开展。如综合贸易部过去因积压滞销商品，经营亏损，实行任期目标责任制后，联系实际，深化改革，进一步开拓经营项目，今年 1—7 月购进和推销粮油豆类 4450 吨，比去年同期增长 1.9 倍；盈利 28.78 万元，比去年同期增长 1.1 倍，人均创利 14390 元。目前，全公司 9 个单独核算单位已有 7 个部、站提前完成了今年的销售任务和利润任务，职工的全员劳动效率由去年的 10.49 万元增加到今年的

22.61 万元，人均劳效提高了 1.1 倍。

三、坚持“两个文明”一齐抓，把政治工作贯穿到经济工作的全过程

该公司加强物质文明建设的同时，不放松抓精神文明建设。他们把职工的思想政治教育，贯穿于开拓经营、搞活流通、提高效率的全过程，落实到各项工作中去，使思想工作与经济改革有机地结合起来。一是公司党支部作出了《认真端正党风，加强党

州支行对实行“内部银行”的市二空、市日用搪瓷厂等单位的调查情况看，“内部银行”在加强资金管理、搞好成本核算和提高资金使用效益方面，已取得了明显的效果。如市日用搪瓷厂今年上半年的流动资金周转天数为 90 天，比去年同期加快了 30 天，想对节约流动资金 11.7 万元，定额流动资金占用比去年同期减少 50 万元；销售收入 702 万元，比去年同期增长 25.6%；实现利润 45.9 万元，

的建设》的决定，并定期上好党课，组织党员群众开展“学英模见行动”和创先进党支部、做优秀党员的活动；二是采用短期培训和举行例会的办法，提高职工素质；三是组织全体职工学习商业战线张秉贵同志的先进事迹，开展“文明经商，优质服务”活动；四是大力表彰先进。通过加强思想政治工作，公司内部正气上升，推动业务工作蓬勃开展，为超额完成各项经济任务奠定了良好的思想基础。

## 企业“内部银行” 在柳州市兴起

区体改委通讯组

去年以来，柳州市一些企业针对本企业内部实行层层承包、划小核算单位后，因环节增多、管理分散而出现的资金占用过大、资金周转减慢、调度不灵、效益不高等问题，试建了“内部银行”。这些“内部银行”不经营货币，只管理企业或联营集团内部的各项资金和费用，虽为非金融性机构，但已形成“资金管理中心”。从最近中国工商银行柳

比去年同期增长 2.2 倍；可比产品成本剔除原材料价格上涨因素，也比去年同期有所下降。事实证明，“内部银行”是搞活资金的有效途径之一。其具体作用有如下几个方面：

第一，“内部银行”是企业资金营运的中枢，起着加强资金管理和监督的作用。各核算单位需要增加超定额流动资金，都必须向“内部银行”提出申请，经过“内部银行”审查后方可获得资金。对于核算单位超过定额流动资金又暂时闲置的资金，“内部银行”则以利润形式收回。企业内各核算单位作为相对独立的经济实体，相互间的经济往来，均以商品买卖形式，运用“内部银行”的转帐支票和厂币等信用工具结算。这样，企业内各单位、各环节和各渠道的资金使用情况，都可以通过“内部银行”反映出来，使“内部银行”能够对企业的资金实行统一管理，统一调度，有利于减少资金占用，提高资金运用率。

第二，“内部银行”把资金运用的好坏，通过成本核算与职工经济效益挂钩，有利于促使职工关心成本升降，从而加强成本控制，体现了成本管理的群众性。同时，“内部银行”还改变了过去银行只能事后监督的作法，采取月初测算，实行了事前监督的方法。

第三，“内部银行”运用经济杠杆管理经济，增强了企业职工的资金观念，价值观

念、成本核算观念，使经营者和生产者由过去的“干了算”变为“算着干”，促进其自觉地加快资金周转，降低物质消耗，提高资金使用效益。

第四，“内部银行”不仅强化了企业内部资金的管理，也增强了金融对经济的渗透力。由于“内部银行”的信贷员对每一车间、每一环节的资金使用都一目了然，有利于增强银行的服务与监督，协助企业搞好“双增双节”，提高信贷资金的使用效益。



今年，我区各地普遍遭受严重的自然灾害，给农业特别是粮食生产带来了很大影响。但由于全区各级党委和政府认真总结经验教训，落实有关政策，加强对粮食生产的领导，因而夺得了粮食增产。据统计，上半年粮食总产达 64.1 亿公斤，比上年同期增产 3.1 亿公斤。根据当前预测，下半年粮食可望增产 4 亿多公斤，全年粮食总产可达 119 亿公斤左右。

根据区党委、区人民政府研究确定，我区明年粮食总产计划为 125 亿公斤，比今年增加 6 亿公斤。按“七五”计划的要求，至 1990 年粮食总产要达 143 亿公斤，上一个新台阶。这项任务是很艰巨的。当前，要发挥我区的优势，必须加快甘蔗和一些经济作物生产的发展。随着农业结构的合理调整，粮食播种面积将会适当调减。因此，要实现粮食增产计划，保持粮食生产的稳定增长，只能以提高粮食单位面积产量为

主攻方向。从我区实际情况出发，我认为当前应采取以下几项措施：

一、在合理调整农业结构时，要注意相对稳定粮食播种面积。目前，农业生产物质投入还没有较大改善，增产技术还没有重大突破，大幅度地提高单位面积产量尚有一定困难。在这种情况下，要实现粮食增产，一定要有相应的播种面积作保证。近几年，我区粮食生产出现徘徊甚至下降的趋势，原因是多方面的，但其中很重要的一条，就是不少地方因经济作物面积扩大过多，粮食播种

面积不断减少，而粮食的单位面积产量又没有提高所致。根据我区经济发展的需要，在合理调整农业结构中，适当调减一些粮食播种面积，以发展经济作物生产，是必要的。但是，过多占用粮田种植经济作物，大幅度地调减种粮面积，是不适当的。从明年起，粮食播种面积要稳定在 5200 万亩左右。对此，各地要尽最大努力完成。

二、落实发展粮食生产的各项优惠政策，调动农民种粮的积极性。为了鼓励农民发展粮食生产，中央制定了若干优惠政策。今年以来，区党委、区人民政府根据粮食生产的需要，进一步完善了粮、肥、柴油“三挂钩”政策。实践证明，在粮食购、销价格实行“死一块”、“活一块”的情况下，区人民政府所制定的这些政策，是能够调动农民种粮积极性，促进粮食生产发展的。对各种优惠政策，不仅不要改变，而且要在实践中不断总结、充实、完善，并认真贯彻落实，这样才能进一步调动农民发展粮食生产的积极性。特别值得注意的是，有的县群众反映政策没有完全兑现，农民对此不满意。这个问题应引起各级领导重视，并采取措施，认真解决。今后，凡是中央和自治区有政策规定的，各级都要坚决执行，保证兑现，以取信于民，使农民群众积极性得以充分的、持久的发挥。

三、增加对粮食生产的投入，保持粮食生产发展的后劲。在农业生产尚未完全摆脱自然界各种制约因素影响的情况下，必须对农业特别是粮食的基础作用给予高度重视，并在各方面采取切实的措施保持其发展的后劲。增加投入就是其中一项很重要的措施。就我区情况来看，增加对粮食生产的投入，重点应该是保证农田基本建设的恢复、发展和增加各种农用生产资料。各级要统一思想，各有关部门要积极配合，充分发挥国家、集体、个人各方面的积极性，区、地、

县一起努力，逐步增加投入，不断地为粮食的增产提供必要条件。只有这样，才能为粮食生产的持续发展打下稳固的基础。



四、依靠科学技术，大力推广粮食增产各种有效措施。夺取粮食增产的主要技术措施，区内外都总结了不少经验。目前，我区应抓好以下几个方面：一是推广良种，明年杂交水稻推广面积要从今年的 1350 万亩扩大到 1600 万亩至 1700 万亩，杂交玉米种植面积要扩大到 300 万亩至 400 万亩，常规稻

要实现良种化。二是改革耕作制度。要从实际出发，充分挖掘土地的增产潜力，探索高产的栽培制度，实行合理的间、套种，使有限的耕地生产出更多的粮食。同时，要广种绿肥，逐步提高土壤肥力。三是逐步普及高产模式栽培技术、地模（薄膜）育秧技术、配方施肥和有机肥与无机肥混合施用技术。为了保证上述各项增产技术措施的推广和实施，各地要认真组织农业科技人员，针对生产上的问题，对一些关键性技术措施进行认真的分析研究，并采取技术承包的办法，建立示范样板，开展产前、产中的各种技术服务活动，进行技术培训，把增产技术送到千家万户，为广大农民群众所掌握。

五、加强对中、低产田的改良工作。

六、加快粮食基地的建设。我区有全国定点的 2 个商品粮基地县和区内的 30 个粮食基地县，要按中央和自治区的要求，落实好规划，认真实施，总结经验，早出成效。此外，各地（市）、县、乡、村在明年要普遍开展“吨粮田”、“高产田”等活动，采取领导、技术干部、群众相结合，典型带动的办法，使夺取粮食高产变成群众性的活动。要大力表彰高产县、高产乡、高产村、高产片（垌）、高产户，以推动整个粮食的高产。

· 各级领导论坛 ·

## 加强思想修养 提高工作水平

——在一次政府机关工作人员会议上的讲话（摘要）

自治区人民政府副秘书长 韦家国

这些年来，我们政府系统各级机关干部的政治素养和文化水平都有了一些提高。但是，在新的情况新的条件下，我们不少干部新的工作经验却不足，缺乏必要的新的素

养。这原因是各种各样的，有客观原因也有主观原因。现在我们的体制不完善，办事机关职责不清，这可以说是一种客观原因；我们干部缺乏必要的新的素养，这不能不说是

一种主观原因。我们现在且暂不去研究分析这些原因，而着重探讨在现实条件下提高我们的工作水平和工作效率应该具备一些什么素养的问题。

我们说的提高工作水平，提高工作效率，有两方面的含义：其一是讲个体性的，个人的工作水平和效率；其二是讲整体性的群体的工作水平和效率。后者是十分重要的，因为群体的工作水平和效率体现着一个部门一个单位办事情的总结果，是推动一个部门一个单位前进的有效力量。当然个人的力量也是重要的，它是组成群体合力所不能缺少的，但是，群体之力量不是个体力量的算术和，而是几何和。这里就存在力的方向性的问题，同几何学原理一样，由分力组成的平行四边形，其对角线就是合力，也就是最后起作用的力量，如果分力方向相同，在同一直线上，那么合力就等于分力之和；如果分力方向相反，在同一直线，那么合力则等于分力之差；在其他情况下，分力之间有一个角度，那么合力则等于所组成的平行四边形的对角线。很明显，第一种情况合力最大，而第二种情况下合力最小。因此，我们一方面要求个体提高工作水平，提高工作效率，同时更注意发挥群体的作用，发挥群体的工作水平和提高群体的工作效率。我们不仅要求个人的素质好，同时要求他们之间的结合方式是最佳的，使之形成一个真正完整的整体。

在个人素质一定的条件下，我们要有比较好的组合方式，就要解决很多问题，其中之一是我们干部的思想修养。这里就讲讲思想修养的一些问题。讲的这些问题，希望大家都努力去争取做好，使我们政府系统的各级干部都成为具有高水平的个体，政府各级机关又成为高水平的整体。我想这是大家的共同愿望。

### 一、关于干部类型的多样性

首先我们要认识干部类型多样性的必

然性。现代化的建设者，我们的各级干部，重要的一个条件是要内行，要具有现代科学管理的才能和专长，也就是前面讲的个体的才干，然而，最主要的还不是个体的优秀，而是群体结构最佳。大家不是都承认吗？客观上“全才”是没有的，各种专门的人才，某方面的专家的“偏才”却很多。任何部门任何单位都是由这些个体的“偏才”组成。我们如果能把“偏才”最佳的组合起来，那么这个组合就成为“全才”，就能充分发挥“偏才”的作用，产生群体“全才”的结果。

---

· 各级领导论坛 ·

果，这是我们所希望的。

我们各级机关，每完成一项工作，形成一份文件，做出一项决策，都是以群体性“全才”出现的，是大家共同劳动的凝结。我们的工作有各种任务，要求每个处（科、室）的同志都熟悉所有工作，这是不可能的，可能的倒是工作的合理分工，各管一方，又密切配合，形成一个合作型的、“全才”型的整体结构。所以说，我们的干部结构类型只能是多样化，不能同一化，单一化。这里所说的多样化，不能同一化，单一化，这是指整个机关而言的，但是对每一个人而言，是不是又可以说，要求干部是各种各样的单一化，专业化，在某一方面或几方面是内行。要求大家方方面面都内行，都成为专家，实际上是办不到的，就是平时我们讲的“一专多能”也不能说是达到了“全才”的程度。因此，我们大家都要树立起这样的信念，就是“我不如你”的信念。“我不如你”，这并非什么谦虚的话题而是实实在在的。我们要求每个干部的只是在你的工作范围内，充分地发挥你的能量，发挥你的“偏才”的作用。我们的各级机关，就是由分别熟悉一项或几项工作的各个部门，各个处（科、室）的人才组合起来的，形成运转灵活的整体，体现出群体“全才”的作用。

我们都要提高认识干部类型的多样性，发挥群体“全才”的重要意义，自觉地平等地给予个体发挥作用的条件，这是很重要的。

## 二、关于不同能力不同性格的个体组成“合作型”的整体

不同的个人，正如以上所说的，大家都是“偏才”，能力不同，性格也是各式各样，千差万别。怎样才能使能力不同，性格不同的个体形成一个强有力的整体，关键是大家的团结协作。只有团结协作，才能使我们各级机关这个多维的动态综合体形成一股

凝聚力和向心力，否则就会产生离心力和导致涣散，无法实现其机关的功能。我们各级机关既有“果断型”、“大炮型”的人物，又有“多虑型”、“稳健型”的人物；既有“外向型”、“爽快型”的人物，又有“内向型”，“协调型”的人物，还有其他类型的。总之，不同类型不同能力，不同性格人物的存在，这是客观的，难以同一的，也不需要同一。一个部门，一个单位，人物的类型、能力、性格都同一，清一色，这不可能，就是假定可能，也是弊多利少。现实的，可能的，是把不同类型、不同能力、不同性格的人物巧妙地结合起来，形成一个配合默契，和睦共事，团结协作，办事效率高的“合作型”的集体。要达到这样的目的，必须具备以下两个条件：其一，是领导要合理配备人才，根据各人的不同特点、不同专长，安排适宜的工作和岗位；其二，每个人有适宜的工作和岗位，固然是重要的，但同志之间的相互理解，相互支持，这同样是重要的。我们每个同志都要站在对方看对方，站在总体上看对方，要设身处地，这样才能把事情看的比较切合实际，这才是实事求是的态度，我们提倡这种态度。

我们分析一下不同类型人物的相互关系，就会对把不同类型、不同能力、不同性

格的人物结合在一起，使之形成“合作型”整体的必要性和重要性的认识提高一步。

大家对“多虑型”、“稳健型”会抱有赞美的态度。这种类型的人能注重调查研究，多方听取意见，掌握各种情况，对问题能进行系统的分析，因而往往能够形成正确的意见，能够提供可供选择的各种方案。

“稳扎稳打”，“步步为营”，“三思而行”等等沉着稳健的风格是他们的特征。

“有魄力”，能够“当机立断”，这是“果断型”人物的特征。他们能够经过思考

之后，迅速地明确地表达出自己的意见，能够迅速的反映和作出决定。在现实生活中，他们往往能够恰到好处地捕捉战机，因而能够克敌制胜。

平时我们还说某某是“大炮型”的，这里指的是那些有话直说，留不住心头，不分场合，好话坏话说了算，成熟的和不成熟的意见都放，放完了痛快。他们的基本特征是“直言”。

一个部门，一个团体，一个单位，不能都是“多虑型”、“稳健型”干部，也不能都是“果断型”、“大炮型”的干部。前者存在的消极方面是优柔寡断，犹豫不决，在十分紧要的时刻，容易失去良机。“果断型”的干部，其消极方面是容易草率从事，粗心大意。“大炮型”的干部，其消极方面又更多一些，办事说话没有经过深思熟虑，不能全面地看问题、看事物，因此办事的成功率不高。但是，如果能够把不同类型的干部巧妙地结合起来，最佳组合，取长补短，组成一个“合作型”的团体组织，那么就一定能够克服各自的消极方面，发扬其积极方面，取得最佳的整体效果。“多虑型”的沉着稳健风格，可以克服“果断型”的容易草率从事、粗心大意的消极方面，克服“大炮型”不能全面看待和处理事物的消极方面。

另一方面，“果断型”的“当机立断”风格，可以克服“多虑型”的优柔寡断、犹豫不决的方面；“大炮型”的直言风格，是很好的信息来源，社会上或团体内有什么不同看法和不同意见，往往是通过“大炮型”干部表达出来的。因此，我们说，不同类型的干部能够很好配合，一个部门，一个单位，就能自行调节，自行适应，不断提高其决策的正确性。我们讲“合作型”的本意就在这里。

我们各级机关的干部，要团结起来，相互支持，相互帮助，协调工作。每个人，要

多看他人的专长优点。少看他人的短处和缺点；少看自己的专长优点，多看自己的不足，以便共同携手，把我们的各项工作做好。

这里顺便提一提，要切实克服我们队伍中的“维持型”、“摩擦型”和“惰性型”干部的消极影响。“维持型”，“不求有功，但求无过”。“太平无事，随波逐流”的“太平官”，没有进取精神，怕担风险，怕负责任，怕犯错误，怕丢官位，对上级的指示，照本宣科，照抄照传，不研究本部门、本单位的实际特点，不愿越雷池半步，也就是思想僵化保守，不符合改革时代的需要。

“摩擦型”，更是目光短浅，心胸狭窄，自己本事不高，却是非太多，动手干事的不多，动嘴吵闹的不少。这种人尽挑剔别人的毛病，设置障碍，人们常给他们以“矛盾专家”的称呼。“惰性型”就是“懒汉官”，胸无大志，得过且过，以其昏昏，使人昭昭，不动脑子也不肯动手干活。这几种类型人物的消极作用就是一种反向的力量，它对集体只会起有害的作用。

### 三、关于干部的自我修养，提高干部素质

前面我们强调群体的作用，强调群体的最佳结构。但另外一方面，群体又是由个体

组成的，最佳的群体结构加上优秀的个体，那就会产生最佳的效果。因此我们强调干部要不断学习马列主义和毛泽东思想，提高其理论水平，加强其自我修养，使自己具备良好的素质。当然，我们首先要求我们的干部要有坚定的无产阶级立场，具有明确的马列主义观点和方法，这是最基本的。在这个前提下，我想谈谈我们的干部还要进行如下几个方面的修养：

1、我们干部要学点哲学，提高其哲学的思维能力和水平。马克思主义哲学是认识

---

· 各级领导论坛 ·

世界和改造世界的思想武器，是解放无产阶级解放全人类的思想武器，它代表无产阶级和广大人民的根本利益。因此，我们要把马克思主义哲学当做自己的精神武器。哲学的重要性在于它是理论化，系统化的世界观，同时它又是方法论，人们怎样去看世界，同时用这种观点去观察问题、分析问题、解决问题。有什么样的世界观就有什么样的方法论，两者是统一的。大家都记得很清楚，我们批判过孔子的中庸之道。应该说，批判其作为剥削阶级的斗争工具、反动的政治作用，这是正确的，但是又不因此而持绝对否定的立场，因为，中庸思想作为一种思想方法和工作方法，也还是有其肯定的方面，合理的因素的。其他方面的我们暂时不去研究它，仅说中庸之道的哲学思想，包含的矛盾观点，就有其可汲取之处。

如“温而厉”（论语·述而），讲的温和与严厉的对立统一，以此之过，济彼不及，以己之长，补彼之短，求得最佳的“中”的效果。又如“泰而不骄”（尧曰），说了安泰是美德，而骄傲是美德超过一步变恶行。这也是哲学上“度”的概念，超过了“度”事物就会发生质的变化。

又如“一宽一猛”、“宽猛相济”，与平时大家也在讲的刚柔并用，儒体法用，都

是同一意思。我们现在一方面大力宣传法制，提高广大群众的法制观念，同时对于那些违犯法律行为以严厉制裁。单强调宽、柔、王道、儒术，或一味滥用猛、刚、霸道、法术，都是难以解决复杂、棘手的实际问题的。

中庸之道还包含了不偏不倚的思想，不足任何一端，用中方是最理想的状态的思想。

中庸作为矛盾观，说的是对立面的依存、联结和同一，我们今天仍然可以借助这

个矛盾观来进行思维活动，认识客观规律，处理好各方矛盾。

2、我们的干部要有宽容大度的风度，要成人之美，不成人之恶，要对人宽，对己严。

3、我们的干部要诚实信用，无论是对上级还是对下级都要诚实守信，只有这样才能取得同志的信任和拥护。

4、我们各级机关的办事人员与人接触的较多，有上级来的，有下级来的，有区内来的，有区外来的，我们都要接待，要求能做到容貌庄重，态度严肃，说话恭谨，同时要热情大方。

5、我们各级机关的工作就是服务，要求我们的干部对服务工作要勤勉。

6、我们的干部要具备“忠恕”的品德。“己所不欲，勿施于人”，不要什么好事都归自己，什么坏事都是别人的，损人利己。

7、我们的干部要具备刚强沉毅、朴实、寡言的品质和风度。我这里讲的寡言只是说不要花言巧语、伪善、两面派。

8、要以身作则，廉洁奉公，这条做好了，不下命令人们也会听从你的，只说不做，或者要别人做而自己不做，下命令人们也不会听你的。

9、不要主观臆断，不要绝对肯定也不要绝对否定，不要拘泥固执，不要自以为是，听不得不同意见。

10、我们的同志在工作中还要注意做到：观察一件事情要考虑看明白了没有；倾听一个情况，要考虑听清楚了没有；还要考虑自己的脸色是否温和，容貌是否庄重，言语是否忠诚老实，遇到疑问应该怎样向别人请教，发脾气时会带来什么后果，有名有利可得时要考虑是否正当，等等。

#### 四、关于克服几种心理偏见的问题

我们的干部，特别是领导干部要努力克服以下几种心理偏见，因为这些心理偏见是对人和客观事物缺乏全面的了解，并带有主观因素和感情色彩的一种认识倾向。“偏见比无知离真理更远”，它对于工作起着极其不良的作用。

1、要克服第一印象的影响。什么是第一印象，就是当我们初次与人接触时，在心理上产生的对某人带有感情因素的一种认识倾向。这种认识倾向往往影响以后对该人全面、正确的认识，所谓“先入为主”就是这个意思。比如说，如果某一位领导第一次决策很成功，会提高今后的威信；某位同志穿着整齐，可能就被人说该人办事利索，有条理，有能力；往往先反映情况的，首先被领导印到脑子中，而后反映情况的，无论他的观点如何正确，可能采取一概否定的态度，如此等等。我们要克服第一印象的影响，对人要听其言，观其行，不能仅凭第一印象而判定一个人的好恶，否则就会看错人，不能充分发挥各种人才的作用。

2、晕轮效应，这是指某个人某方面的特点突出，于是这一特点就掩盖了他的其他特点和品质，从而影响别人对他本质特征的认识和评价的现象。我们在工作中往往受晕轮效应的影响，其原因就是因为对某人的具

体情况和本质特征不甚了解，只根据他的个别方面明显的外部特征去评价他的思想品质、工作态度以及能力，并分配他的工作，这就产生事与愿违的结果，造成双方心理上的不协调。比如说，一些同志很爽直，很可能就被人认为此人好表现，好自我表现，他再有能力，也可能都给人不好的印象，此人不能重用也。另外一方面，由于受到晕轮效应的影响，在实际生活中，某些人根据领导的好恶。看风使舵，以博得领导的欢心，受到领导的信任和重用，给投机取巧的人所利用。

因此，无论是处在领导岗位的同志，还是做其他工作的同志，都要自觉地克服工作中的主观偏见，才能透过现象，看出一个人的本质特征，对其作出正确的评价，因人而异地发挥他们的特长。

3、近因效应，是指领导近期看到某个人的工作表现，在脑子中占了优势，就改变了对该人过去表现的看法的一种认识倾向。比如说，某同志工作一贯积极，任劳任怨，最近由于某种原因工作消极下来，领导就改变了对该同志的看法，批评指责，认为他不可信任。我们的正确态度应当是了解“近因

效应”的原因，应当对集体成员中的异常情况，作具体的分析，因为影响人工作态度的不仅是与个人主观因素有关，而且受到社会的制约，比如社会风气、家庭状况和本人的心理状态等等。我们一定要正直地真正了解“心病”，查找“病源”进行综合分析，对症下药，做好思想工作。

4、态度定势，就是根据过去的经验和头脑中已有的固定模式，形成对某一个人的或一件事情的不自觉的固定的看法，并以此作出肯定或否定的心理倾向，这种心理倾向常常影响对事物和对人的评价。比如年轻的同志常常认为年龄大的同志思想僵化、守旧，而年龄大的同志则认为年轻的同志经验少，“嘴上无毛，办事不牢”等等。这种“态度定势”会影响团结和工作，同志之间会产生隔阂，产生不良的后果。我们一定要克服这种成见，缩短感情上的差距，搞好团结，促进工作。

5、皮格马利翁效应，就是领导对下级抱有一种期望，这种期望的结果，会得到被期望者的报偿而积极工作。长期下去，领导就会在无形中产生一种偏爱的心理倾向。无疑，领导对所属成员抱有期望，这是  
(下转第 34 页)

## 还是恢复种植绿肥好

——平南县大新乡抓好绿肥生产的调查



曾中断绿肥种植多年的平南县大新乡，1986年冬全乡恢复了种植绿肥，提高了土壤肥力，使全乡1987年夏粮获得了丰收，总产比1986年同期增加125万公斤。

大新乡从1962年起至1981年，每年都坚持种植绿肥3万多亩，使粮食年产量持续稳步上升，最高的1975年亩产达1462斤。

1982年后，这个乡中断了绿肥的种植。由于稻田多年滥施化肥，使土壤有机质含量逐年减少，造成了土壤板结，水肥流失，地力下降，粮食高产降到600—700斤。这个问题引起了乡党委、政府的注意，1986年冬，他们决定抓好在全乡恢复种植绿肥的工作，并把决定提交乡第八届代表大会第三次会议

通过执行。在恢复种植绿肥工作中，他们主要抓了四方面的工作。一是搞好宣传发动。乡党委、政府把多年种植绿肥使粮食稳产高产的好处通过有线广播、宣传专栏和各种会议，宣传到千家万户中去。同时，乡、村、队干部深入各村、屯，挨家挨户进行发动，打消了农户怕麻烦的思想顾虑，使全乡两万多农户家家恢复了种植绿肥，面积达 2.2 万多亩，占水田面积的 60%。二是抓好技术培训。乡党委、政府针对农户缺乏种植技术的问题，一方面通过广播讲座，墙报专栏和印发资料等形式，向农户传授种植绿肥的技术；另一方面乡举办了四期村干部技术培训班，使近百名村干部受到了培训。各村队还以干部为骨干，层层举办农户种植技术培训班，使一万多农户基本掌握了种子的根瘤菌拌种、红花

#### · 经验交流 ·

草种子的擦种以及播种、水肥管理等技术。三是为农户排忧解难。1986 年冬，不少农户购种资金不足，乡政府及时拨出专款 35,000 元，配合县种子公司从浙江等地购回红花草、苕子等绿肥种子 9 万多斤。为了解决 1987 年早造绿肥田的耙耕，乡政府组织了全乡的 420 多台拖拉机组成代耕队，并优惠供

应平价柴油 2 万多斤，日夜为农户耙耕，使全乡的绿肥田及时插上了早稻。四是加强管理。为了保证绿肥正常生长，乡党委、政府发动干部、群众，制订了《乡规民约》与《村规民约》，规定在绿肥区不准放牧禽畜，违者按情节轻重进行处罚。1986 年 12 月到 1987 年 2 月间，全乡组织各村治安队员，进行巡垌执勤，防止耕牛、家禽践踏绿肥田。此外，为了鼓励农户多种绿肥种好绿肥，1987 年早造，乡党委、政府对全乡种植绿肥较多、产量高、能总结出种植绿肥经验的 29 个农户进行了表彰奖励。

由于该乡大力种植绿肥，使稻田有机质成份增加，土壤容重量下降。据测定，种植绿肥后的稻田有机质含量增加 10.7%，土壤容重量下降 15.3%。种绿肥的稻田一般亩产鲜苗 2,000 斤到 4,000 斤，按每亩产绿肥鲜苗

446 吨，磷肥 330 多吨，氯化钾 130 多吨，单化肥一项，全乡就节约开支 37.5 万多元，每亩的化肥成本降低了 17 元，稻谷增加了 30.15 公斤。

(平南县委宣传部 吕荣辉)

## 做好服务工作 促进养猪业发展

中共蒙山县委员会

蒙山县人民政府

1983 年以来，蒙山县的养猪业发展较快，每年养猪业产值占农业总产值的 30% 以上。1986 年，全县生猪饲养量达 25 万头，出栏肉猪 6 万头，出栏猪花 24 万头，年底生猪存栏 19 万头，养猪收入 2500 多万元，平均每个农户 805 元，每个农业人口 158 元。今年 1—9 月，生猪饲养量达 22.97 万头，比去年同期增加 3.4 万头；养猪收入 2280.6 万元，比去年同期增收 259.4 万元，平均每

个农户收入 735 元，比去年同期增加 183 元。

蒙山县养猪业之所以发展较快，其主要原因，是各有关部门积极做好生猪生产的服务工作。

1、解决好饲料问题。以前，每到青饲料缺乏季节或遇到粮食减产，全县就会出现生猪饲养量急剧下降的现象。针对这种情况，近年来采取了四条措施：一是发动养猪农民家家户户种植青饲料，每年全县种植达

1 万多亩；二是在一些山区乡镇推广种植旱地粮食作物，今年推广杂交玉米，种植 4,000 亩获得丰收，大大增加了生猪饲料的来源；三是国家、集体、个人一起上，大搞饲料加工，现全县有饲料加工厂 200 多个，去年加工饲料达 500 万公斤；四是从外地购进，近几年来，每年从外地调进玉米、麦糠，薯藤等饲料几百万公斤。

2、改良生猪品种，实现生猪良种化。发动群众大养母猪，鼓励专业户饲养公猪，抓好生猪的品种改良，实行自繁自养的方针。全县现有母猪 22247 头，大、中约克公猪 129 头，供精点 30 处，基本上实现了公猪良种化，母猪本地化。

3、改革防疫、检疫体制、严把防疫，检疫关。农村实行联产承包责任制后，原乡镇、村民间生猪合作防治制度随之解体。在新的形势下，为了建立健全行之有效的防疫，检疫制度，保证养猪业的发展，县畜牧兽医部门经过 1983、1984 两年的摸索和总结，采取了如下措施：

在防疫方面，实行生猪防疫分级承包制，即县畜牧局、兽医站把承包任务分给各乡镇畜牧兽医技术推广站，各乡镇畜牧兽医技术推广站又把承包任务分给各乡镇、村民间兽医，并实行奖罚办法。县站除抓好一年春秋两季突击性防疫外，平时还积极组织疫苗送下各乡镇站。这样，全县的生猪防疫注射率大幅度提高。1985、86 两年和今年 1~9 月，公猪、肉猪注射率均达 96%以上；母猪、猪花达 75%以上，全县生猪疫病明显减少。

在检疫方面，一方面做好《家畜家禽检疫条例》的宣传工作，使之家喻户晓，人人遵守；另一方面改革检疫体制，即由原乡镇站民间兽医检疫改为由各乡镇推广站的国家畜牧干部检疫，增强其责任心和提高检疫

质量；同时对那些专门贩卖病畜的不法分子，给予坚决的打击。由于采取了严格的检疫措施，近年来全县没有出现大的疫病流行。

4、做好畜牧兽医技术咨询服务工作。有关部门在全县 9 个乡镇推广站和县站办起了畜牧兽医技术咨询服务和药械供应门市部，积极从技术上为全县养猪群众排忧解难。县站和各乡镇站近年来经常为群众举办短期畜牧兽医技术培训班。（下转第 23 页）

· 致富之路 ·

## 穷得出名的黄练乡在奋飞

· 经验交流 ·

在贵县，黄练乡是穷得出名的。直到 1985 年时，这个乡的年财政收入最高不超过 37 万元，人均收入也只有 80 元。

黄练乡为什么这样穷？除主观因素外，客观上存在着三个实际问题：一是水利设施差，全乡有 2.8 万多亩耕地，能自流灌溉的面积只有 4,000 多亩；二是用电困难，全乡能用上电的农民不到 50%，而且供电不正常，农业生产和乡村企业的发展均受牵制；三是交通不便，该乡地处土石山区，大部分自然村屯不通机动车辆，全乡处于半封闭式的自然经济状态。如何改变全乡的贫困落后面貌？1985 年新上任的乡党委、乡政府领导班子，不回避现实，不坐安乐椅，而是脚踏实地依靠和发动群众自力更生，艰苦奋斗，逐个解决存在的实际问题，带领群众发展商品生产，走向富裕之路。

1985 年，乡党委书记叶卓强来到了潘陈村。这个村有一大片坡地适宜种植甘蔗，但由于没有出路，运输困难，群众种甘蔗积极性不高。针对这种情况，叶书记即带领村党支部、村委一班人，走家串户发动群众筹集

## 养贝育珠能手——谢兰

黄凤全

资金，积极修路，结果终于修通了一条 12 公里长的乡村公路，调动了群众种植甘蔗的积极性，全村由 1984 年种甘蔗 1,400 多亩，发展到 3,000 多亩，群众当年增收 35 万多元。1986 年冬，乡长覃启成（水利助理工程师）又来到这个村，继续帮助解决缺水缺电的问题。他同村干部一道，发动群众集资 1.6 万多元，并组织群众进行义务劳动，架设了一条全长 2.6 公里的高压输电线路，同时建起了一座电灌站，灌溉面积达 2,000 多亩。这样一来，群众长期盼望的通水、通电、通路问题相继得到了解决，有力地促进了全村经济的发展。

就这样，在乡党委和乡政府领导成员的带领下，两年多来全乡共为群众办了有一定效益的实事 100 多件。其中，发动群众集资 2.8 万多元，组织群众义务出勤 5.6 万多工日，修复或新建人畜饮水工程 8 处、拦河坝引水工程 2 处、电灌站 4 座、山圪水库堤坝 4 条、水利渠道 14 公里，使全乡灌溉面积由原来的 4 千多亩，增到 1.2 万多亩；同时，架设高压输电线路 3 条共 18 公里，使全乡 90% 以上农户用上了电；此外还修筑了 5 条全长 60 公里的乡村公路。从而使全乡基本实现水通、电通、路通，促进了全乡商品经济的发展。1986 年全乡粮食总产达 1700 万斤，特别是甘蔗总产达 3.3 万多吨，比 1985 年增 1.1 万吨；乡镇企业总产值达 175 万元，比 1984 年增长 4 倍多；乡财政收入达 73 万元，完成县下达财政包干任务的 125%，比 1984 年翻一番；全乡人均收入由 1985 年的 80 元增到 220 元，增长 1.75 倍，初步扭转了黄练乡贫困落后的状况。

今年以来，黄练乡的粮食生产、甘蔗生产以及乡镇企业等，都有了进一步的发展。今年上半年，全乡早稻粮食总产达 1070 万斤。比去年早造增产 210 万斤；乡财政收入也达 52 万多元，已完成县下达年财政包干任务的 89.7%。人们看到，原来穷得出名的黄练乡正在奋飞，正在开辟勤劳致富的康庄大道。

合浦县营盘乡彬塘村 24 岁女青年谢兰，在党的富民政策指引下，经过努力学习技术，养贝育珠很拿手。去年，谢兰养贝育珠纯收入达 5.5 万元。走上了致富道路。

合浦营盘乡位于北部湾畔，这里有广阔的海面滩涂，其气候温和，水质肥爽，适宜养殖珍珠。合浦珍珠，又称南珠，它以质量上乘著称于世，故有“东珠不如西珠，西珠不如南珠的”美誉。南珠除供应国内市场外，还远销日本、新加坡，美国等许多国家。所以，养珍珠不但是增收致富的好项目，而且是争创外汇，支援四化建设的好途径。正因为如此，谢兰从 1985 年 5 月起，就下决心开辟海滩养珠。开始，她与堂兄谢友集资 5 千元，加上自治区珍珠公司扶持 1.1 万元，承包海滩 2 百亩，办起了珍珠养殖场。当年，出于资金不多，她（他）们因陋就简，先购买中、小贝苗 40 万只来养殖。到去年，全场则插核珠贝达 3.5 万只，孵化和培育贝苗 8 百多万只，全年收珠 9.4 斤，收入 3 万元；出售贝苗 2 百多万只，收入 6 万多元。其中，谢兰一家分得 5.5 万元。今年，全场插核珠贝 4 万只，孵化育贝苗 8 百多万只，预计全年产值可达 30 万元。现在，谢兰和堂兄谢友合办的珍珠养殖场，在国家的扶持下，已建有孵化室和插核室各 1 个，育苗池 9 个（80 立方水体），护珠棚 1 个，还购置有显微镜 1 部，玻璃皿和珠笼一批，共有固定资产 5 万元，是一个初具规模的小养珠场。

两年来，谢兰养珠致富了，然而她致富不忘国家，不忘乡亲。去年底，她把收得的珍珠全部卖给国家，支援了四化建设。为了帮助众乡亲养珠致富。她不计较个人得失，去年，市场上三公分的贝苗每只价是 8 分钱，她却按照国家牌价，每只三分七厘五毫钱卖

给村里的陈平、陈延、林发等七户农民，扶助他们办起了养珠场。她更是热情地向乡亲传授插核技术，指导许多养珠户孵化育贝，甚至无偿地给他们供应饵料。最近，谢兰还向来自上林县的6位淡水养殖珍珠农户传授了养珠技术。由于谢兰对养珠业做出了好成绩，她今年被评为自治区学技致富能手。

·致富之路·

## 一千万元的产值是怎样实现的？

——记玉林市纸袋厂厂长林伯权的治厂之道

林吾年

钟盛基

唐朝才



### 编者的话

在改革的热浪中，如何面对现实，更新观念，抓住机遇，迎接挑战，在竞争中激流勇进，创一流业绩，这是摆在厂长（经理）们面前的一项严峻课题。为此，我们开设“治厂之道”专栏，热忱期望有志于在改革这个大趋势中有所作为的企业家们，以优异成绩来完成一篇篇令人瞩目和赞叹的文章！

上交国家税收 67.33 万元，分别比去年同期增长 40.1% 和 57.24%。该厂干部工人兴奋地说：“我们纸袋厂能有今天的业绩，除靠党的政策威力和工人的努力外，与厂长林伯权的治厂有道有着密切的关系。”据此，我们特地请林厂长谈了治厂的体会：

一、以身作则，敢于创业。“作为一厂之长，要有办好企业的事业心，勇于创业。还要身体力行，急流勇进，带领全厂职工开拓前进。”林厂长不仅是这样说的，也是这样做的。他现年 48 岁，原先在镇链条厂任厂长，艰苦创业，锐意改革，使该厂成为广西唯一的生产自行车链条的定点工厂。1979 年 3 月，他调到纸袋厂任厂长，面对陌生的纸袋生产技术，他千方百计挤时间学习，很快由外行变内行。他爱厂如家，把工厂利益放在第一位。夜以继日地为办厂奔忙，他到纸袋厂 9 年，没有在家过一个团圆年。工人说：“我们厂兴旺发展了，而林厂长身体却消瘦了。”

二、重视生产力，重视技术。林厂长调到纸袋厂后，深深感到，生产要上去，调动人的积极性是关键。因此，他首先抓了改革工资制度。原来该厂是用累进法计算工资，即将各车间产值、利润累计到各人。按级评工资，结果超产越多，工资越少。他与领导班子成员深入调查，征求工人意见，改革了工资的分配制度，采取各道工序定出单价，实行按件计工资，体现了多劳多得，工人的积极性充分调动起来了。1979 年前，全厂年产值徘徊在 130—140 万元之间，实行计件工资后，当年产值达 220 万元，以后逐年增长。至 1987 年平均每年增长 100 万元。其次，重视知识，重视人才。纸袋厂前身是一家街道工厂，工人中女工占 60% 以上，文化低，素质差，技术力量薄弱。林厂长根据这个特点，采取了几条措施：一是厂里办学习班，组织工人学文化，学技术，提高文化，技术水平，现在全厂基本无文盲，初步适应

继平南县水暖器材厂成为我区第一家产值超千万元的乡镇企业之后，玉林市纸袋厂又传来了实现产值超千万元的喜讯，该厂今年到 11 月 9 日止，完成产值 1002 万元，

了机械化生产要求；二是请退休老工人进厂当技术顾问、带班，将传、帮、带的工作落到实处，使一批有丰富生产经验的老工人能为工厂贡献“余热”。三是招收一批具有高中文化程度的青年工人，改变了工人队伍的文化结构；四是有计划地分期分批到区内外兄弟厂去考察学习先进技术。他还带队到玉林地区科委办的测试中心进行为期1—3个月的短期培训。经过几年的努力，职工队伍的结构和素质有了很大的提高。全厂职工平均年龄由41.4岁下降到34岁，其中30岁以下的青年工人占45%，熟练技术工人占70%以上，使之基本能够适应引进的新设备、新技术的需要。

三、更新设备改造。纸袋厂原来的厂房是一间木楼，机械设备差，大多数工序靠手工操作。通过听取职工的合理化建议，林厂长采取每年提足折旧资金等办法，集中财力进行基本建设；1983年投资18万元，建成三层楼房的车间，并安装了抬货电梯；1984年又投资11万元，引进四合一纸袋装打筒机，形成一套生产线，由原来手工粘袋的四道工序变为一道工序，达到每分钟粘纸袋100多只，比原来工效提高95%。在此基础上，1985年又通过改革，使套色印刷配套，一次过成品，使水泥袋装璜美观。1986年冬，接着承担自治区“星火计划”投资12万元，引进纸/维布复合水泥袋机械，用4万元建400平方米复合车间，购买2吨的磨式锅炉，开辟了纸/维布复合水泥袋新产品；今年又增购了一台四合一打筒机，形成两条生产线，产品数量增加，质量也大大提高。现在年产量可达2500万只，破包率由3%下降到1%以下（全国标准为3%）。

四、瞄准市场，革新产品。近年来，全国水泥生产发展快，水泥包装袋需要量大，1979年全国水泥产量7600万吨，到1981年上升到1.2亿吨。1986年林厂长参加全国水泥包装会议回来后，分析研究了水泥市场的新情况，大胆引进外地生产纸/维布复合

水泥袋的新技术、新工艺，承担了自治区科委提出的这项“星火计划”项目。在上级积极支持下，林厂长和厂里的技术攻关小组攻克了设备安装粘胶等技术难关，仅用半年时间，就试产成功，成为广西第一家生产纸/维布复合水泥袋的厂家，填补了全区的空白。现在已投入批量生产，到今年10月底已生产纸/维布复合水泥袋10万多个。经自治区科委委托玉林地区科委组织验收，产品质量全部达到设计要求，评为“七五”计划二等奖。



## 我区提前五十天 完成全年外贸 出口计划

今年以来，我区外贸部门认真落实经济承包责任制，到11月10日止，已提前50天完成全年外贸出口计划。实际完成4.76亿美元，为全年计划的101.62%，比去年同期增长37.6%。主要措施是：1、立足区内，同时加强同区外的横向联系，大力组织、发展和扩充货源。2、政策兑现，及时核拨外汇留成和出口奖励金，让企业得到优惠。3、多渠道出口。并采取“以进养出”、“以进补亏”和“以进带出”等措施。（何兵）

## 梧州地区培财增收创历史 最好水平

梧州地区在“双增双节”运动中，积极发展以提高经济效益为中心的促产增收活动，取得显著成效。到今年10月底，全地区共组织收入20152万元，突破了2亿元大关，比去年同期增长44.2%，比1978年翻了两番，创造了历史最好水平。

增加收入的根本途径在于发展经济。为了促产增收，梧州地区实行“养鸡下蛋”和

“蓄水养鱼”的政策，采取了得力措施：一是多方面扶持重点税源项目的生产，增加收入；二是认真贯彻自治区人民政府《关于搞活工业经济若干规定》（即新十二条）及其配套文件，进一步放宽税收政策，增强企业的活力和后劲，使企业税收稳定增长；三是加强税收的宏观管理，组织干部对集体企业进行所得税现算清交。全地区共检查了 469 户企业，增加收入 91 万多元。

（黄良佳 赖丰华）

## 田阳县高产样板田引人瞩目

田阳县为了促使粮食生产持续增长，把开展高产样板田活动作为加强和改善对粮食生产的领导的一项重要措施。他们总结了去年搞杂交早稻样板田 31076 亩，杂交晚稻样板田 28450 亩，平均亩产分别比同造大田增产 159.5 公斤和 97.5 公斤的经验。在此基础上，今年全县进一步扩大早、晚稻高产样板田的面积，分别占早、晚稻总面积的 44.21% 和 39.45%。早稻平均亩产达 554.6 公斤，比同造大田亩增产 142.6 公斤；晚稻长势良好，测产平均亩产 450 公斤左右。

田阳县高产样板田取得的显著成效，引起了人们的瞩目。因此，于今年 10 月间，自治区人民政府组织区农委、区科委、区农牧渔业厅、区农垦局、区粮食局、区农科院等 18 个单位的领导人和有关干部共 58 人，前赴田阳县参观了晚稻高产样板田。区农牧渔业厅厅长何吉才就发展我区粮食生产的问题作了发言，充分肯定了田阳县搞高产样板田的成功经验。（吴秀光）

## 田东油矿深化改革收益可观

今年以来，田东油矿不断深化企业内部改革，对原有的生产设备进行技术革新改

造，对矿下属的采油厂、炼油厂、车队开展经济承包责任制，同时根据市场需要开发新产品，从而取得了显著的经济效益。截至 10 月底止，采油量达到 31107 吨，比去年同期增长 3.24%；实现工业总产值（按 80 年不变价）765 万元，比去年同期增长 29.68%；利润比去年同期增长 14%；上交国家税金比去年同期增长 30.4%；人均创税利比去年同期增长 20.2%；全员劳动生产率 4.79 万元，比去年同期增长 39.3%。

值得特别提及的是，田东油矿今年新开发的紧缺产品——200<sup>#</sup>溶剂油，填补了广西空白，深受用户欢迎，自 6 月份开发这项新产品以来，到 10 月底止，仅 200<sup>#</sup>、溶剂油一项，就创利润 21.7 万元。（莫树材）

## 桂林轮胎厂八年改革实现利税等于原建厂总投资的十四倍

桂林轮胎厂在 1979~1986 年的八年改革期间，共实现利税 2.2 亿多元，相当于原设计建厂投资的 14.1 倍。这八年的总产量比前十年增加 55 万套，总产值和实现利税比前十年翻了一番。

在八年改革中，桂林轮胎厂坚持连续改造、挖潜及技术引进，使新产品不断增加。目前已拥有载重汽车轮胎系列、轻卡轮骆系列、轿车轮胎系列、农用轮胎系列、工具车轮胎系列、工程机械轮胎系列等六大类，近 100 种规格。最近又成功试制出国内第一条全澳化丁基橡胶无内胎工程机械轮胎，更是异军突起，引人瞩目。从 1985 年开始，在广西屈指可数的、年产值超亿元的八大厂家中，桂林轮胎厂榜上有名。（郑业祺）

桂林五金站提前六十天完成

## 全年的销售和利润任务

今年以来，桂林市五金站坚持把深化改革同“双增双节”运动紧密结合起来，克服不利因素，从而取得了较好的经济效益。截止 10 月底，商品销售额完成年计划的 100.96%。比上年同期增长 15.68%；利润额完成年计划的 123.3%，比上年同期增长 21.04%；费用率也有所下降。

该站今年深化改革，主要抓了以下几项工作：（1）在完善各种形式的承包经营责任

制，增强企业内部经营机制的同时，又实行经理任期目标责任制，并把站经营的“总体目标”分解为各部门各环节经营的“群体目标”，从而进一步调

动了各部门和广大干部职工的积极性。（2）千方百计广开货源渠道，积极组织适销商品。1—10 月，全站先后派出 170 人次外出采购，并注重发展横向联系，组织回货源 2 千多万元。（3）采取灵活方式销售商品（如供货会、补货会、展销会等），进一步扩大了市场，特别是扩大了农村市场。（4）狠抓增收节支。在五金科试行“商品保本保利期管理办法”，在交电科试行“节约银行存款资金奖励办法”，收到较好效果。到 9 月止，交电科月平均节约资金 15 万元，累计节约利息 6 千元。

（蒋洪）

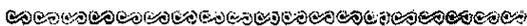


六、抓好“一病两瘟”的防治，促进畜牧业生产的发展。当前，我区畜禽死亡率还比较高，特别是猪瘟、鸡瘟等对当前畜牧业生产的危害十分严重。因此，各级指挥部在抓好防五工作的同时，尽可能把其他疫病，特别是猪瘟、鸡瘟和犬病等的防治工作带动起来。

以上报告如可行，请批转各地贯彻执行。

**自治区防治牲畜五号病指挥部**

一九八七年十月二十一日



（上接第 31 页）

各级畜牧行政部门进一步加强对基层站的领导，配好班子，加强技术培训，提高他们的业务素质。建立和健全以岗位责任制为主的各项制度，开展养、繁、防、检、治、运销等综合技术服务。

一九八八年《广西经济研究》（月刊）

## 征订启事

《广西经济研究》（国内统一刊号 CN45—1017）是广西壮族自治区人民政府经济研究中心主办、集理论研究和政策咨询于一身的综合性公开发行的刊物。

《广西经济研究》以振兴广西经济为其服务宗旨；以理论联系实际、坚持百家争鸣为其编辑方针。

《广西经济研究》针对读者的需求，在刊物内容的编排上开辟了多种栏目。这些栏目有：发展战略、体制改革、开放之窗、横向联合、咨询研究、经济述评、地（市）县领导论坛、企业家漫话、调查报告、专题讨论、经验交流、资料集锦、旅游经济、海外经济、城市经济、农村商品经济等。通过这些栏目的设置与稿件的编排，《广西经济研究》力求做到既反映各级领导的决策需要，又传递各阶层有识之士对我区经济建议的智谋和建议，还要反映改革、开放、搞活所取得的成就和新经验。

《广西经济研究》自办发行，每份全年订价 4.50 元（含邮费 0.50 元），欢迎订阅。欢迎刊登广告。

邮汇请寄：广西南宁市民乐路一号《广西经济研究》编辑部；信汇开户行：工商银行南宁市共办，帐号 089492，户名：《广西经济研究》编辑部。

《广西经济研究》编辑部

## 欢迎订阅 1988 年《广西政报》

《广西政报》是广西壮族自治区人民政府办公厅主办的综合性政务月刊。主要内容是刊登国务院、自治区人民政府政策性文件和领导同志的重要讲话，还辟有“政务动态”、“要论”、“改革之窗”、“经验交流”、“各级领导论坛”、“致富之路”、“调查研究”、“资料与统计”等栏目。它帮助广大干部、职工、群众了解党和国家政策，借鉴有益经验，开阔视野，增长知识。

《广西政报》每期定价 5 角，全年十二期共定价 6 元。各机关、企事业单位以及个人均可订阅。本刊自办发行，现已发出征订单，开始办理 1988 年征订事宜。已接到征订单的欲订者，请按征订单要求办法订阅手续；未接到征订单的欲订者，可直接汇款到自治区机关事务管理局财务处，请在汇款单上写清楚订阅者的单位、地址及所订阅的份数。收款后即寄回报销单据，并按期寄上《广西政报》。

自治区人民政府办公厅

广西政报（月刊）

国内统一刊号：CN45—1015

---

编辑、出版：	自治区人民政府办公厅
印 刷：	南宁市政府机关印刷厂
发 行：	自治区人民政府办公厅综合处
出 版 时 间：	每月下旬

---

本刊电话：28801