



1991.5

广西政报

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

卷首语

4月18日至26日，自治区七届人大召开了第四次会议。这次人民代表大会批准并高度评价了XXX主席所作的《关于广西壮族自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》，批准并高度评价了《广西壮族自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划的纲要》等。《纲要》及其报告实事求是，符合中央的精神，凝聚着全区各族人民的愿望和意志，体现了全区各族人民的根本利益。《纲要》拟定的1991~2000年的奋斗目标是，到本世纪末要力争国民生产总值在1980年的基础上翻两番，人民生活基本达到小康水平。

——在充分发挥优势，调整和优化经济结构，大力提高经济效益的基础上，到2000年，国民生产总值按1990年价格计算达到803亿元，十年平均每年增长7.4%；国民收入670亿元，平均每年增长7.1%；工农业总产值1222亿元，平均每年增长7.3%，其中农业总产值382亿元，平均每年增长4.2%，工业总产值840亿元，平均每年增长9%。

——全区人民生活在解决温饱的基础上基本达到小康水平，城镇居民实际消费水平十年平均每年增长4.5%，农民人均纯收入2000年达1000元以上。生活资料比较丰裕，居住条件和医疗卫生条件有较大改善，文化生活更为丰富，社会服务设施不断改善。

——大力提高各级各类教育水平，积极推动科学技术进步，改善经济管理，加强重点建设，为下个世纪全面振兴广西经济奠定坚实的物质技术基础。

——积极推进经济体制改革，初步建立以公有制为基础，适应我区生产力发展水平的、社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

——社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制建设进一步健全。

《纲要》还拟定了保证实现上述奋斗目标的六条指导思想和十个方面的基本任务。读者若想知详情，请阅《纲要》全文。

全区政府系统信息工作会议今年3月25日至3月28日在玉林召开，本期特设“会议文选”专栏，选登部分代表发言，这些发言各有侧重，有谈领导对信息工作重视问题的，有谈怎样对待报喜报忧问题的，有谈如何开拓工作新局面的，也有谈怎样搞好综合加工提高信息质量的，值得各地从事政务信息工作的同志一阅。

区顾委会副秘书长黄桐华在其《大搞开发性农业 振兴广西之经济》一文中谈到了开发性农业的含义及其特征、开发性农业对推动我区经济发展可起的重要作用、发展我区开发性农业的几点意见，值得一阅。

行政诉讼法颁布以来，在行政诉讼中存在一个原告不能准确地确定行政诉讼被告的问题。为此，区高级人民法院行政庭副庭长李友信撰文《谈谈行政诉讼被告的主体资格》，较为详细地阐述了行政诉讼被告的含义及其资格。所谓行政诉讼被告，是指被原告起诉，指控其侵犯合法权益或与之发生争议，由人民法院通知起诉的行政机关或法律、法规授权的组织。判定行政诉讼被告的资格有四条标准。要使行政诉讼活动顺利进行，首先搞清楚被告资格至为必要。

• 编者 •

(本期有删减)

关于广西壮族自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划 纲要的报告 (一九九一年四月十八日在广西壮族自治区第七届人 民代表大会第四次会议上)	(1)
广西壮族自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要	(21)
· 全区政府系统信息工作会议文选 ·	
刘军副秘书长在全区政府系统信息工作会议上的讲话 (摘要)	(51)
领导重视抓 信息出成绩	玉林地区行政公署 (54)
怎样对待政务信息工作中的报喜报忧问题	卢治雕 覃永众 (57)
努力开拓政务信息工作新局面	欧藻楠 (58)
搞好综合加工 提高信息质量	赖丰华 (60)
· 经验交流 ·	
玉林地区 1990 年粮食总产突破历史最高水平	李海峰 (61)
合浦县乡镇企业三年三大步	孙绍兴、潘能强、陈财初 (62)
柳州市作出推进企业技术进步的决定	区经委 (64)
梧州市经委实行经济技术目标责任制	区经委 (64)
钦州市水上运输十年无重大交通事故	罗 勇 (65)
· 他山之石 ·	
综合国力的一次有力展示——首届全国工业企业技术进步成就展览简述	陆秀显 廖志成 (65)
· 工作探讨 ·	
大搞开发性农业 振兴广西之经济	黄桐华 (67)
谈谈行政诉讼被告的主体资格	李友信 (69)
· 政报通讯 ·	
我们是怎样组织订阅 1991 年《广西政报》的	平果县凤梧乡人民政府办公室 (70)
· 光荣榜 ·	
一九九〇年度全区政府系统信息工作先进单位	(71)
一九九〇年度全区政府系统先进信息工作者	(72)
一九九〇年度《广西政报》通讯工作先进单位	(73)
一九九〇年度《广西政报》先进通讯员	(73)
· 小资料 ·	
广西经济增长速度同全国对比	(封三)

关于广西壮族自治区国民经济和社会 发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告

——一九九一年四月十八日在广西壮族自治区
第七届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

我代表自治区人民政府向大会作关于广西壮族自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要（草案）的报告，请予审议。

我区经济社会发展十年规划和“八五”计划的编制工作，是从去年开始的。自治区人民政府遵照国务院的部署，组织有关部门进行研究，并征求各地区以及各民主党派、专家、学者的意见，五月提出了我区《十年规划和“八五”计划的基本思路》。随后，自治区党委、自治区政府对《基本思路》进行了多次讨论修改。十二月，自治区第六次党代会提出了我区“八五”计划的指导思想和奋斗目标。今年二月初，区党委六届二次全会讨论通过了我区十年规划和“八五”计划纲要建议。据此，自治区人民政府编制了《广西壮族自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要（草案）》，提请这次大会审议批准。可以说，《纲要（草案）》是在发扬民主、走群众路线、集中各方面意见的过程中产生的。

一、“七五”时期工作的回顾

八十年代，我区各族人民认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，全面开创了社会主义现代化建设的新局面，胜利地完成了“六五”计划和“七五”计划。经济体制改革全面展开，对外开放迈出较大步伐，经济建设取得了很大进展，经济实力显著增强，社会事业全面发展，人民生活明显改善。这十年，我们实现了现代化

建设的第一步战略目标。1990年同1980年相比，国民生产总值增长100.5%，国民收入增长108.9%，工农业总产值增长128.1%，地方财政收入增长280.7%。

在过去的十年中，“七五”时期是我区经济建设和改革开放的一个重要发展时期。我们在党中央、国务院和区党委的领导下，在区人大及其常委会的监督和支持下，依靠全区广大干部群众的积极努力，排除各种干扰，克服各种困难，全面发展了国民经济和各项社会事业，全区面貌发生了深刻变化。

“七五”时期，我区经济持续发展。1990年全区国民生产总值达到392.83亿元（当年价，下同），按可比价格计算，五年平均每年增长6.1%，国民收入达到335.98亿元，平均每年增长6.7%，工农业总产值达到605.85亿元，平均每年增长9.4%，超过计划增长8%的要求，其中农业增长4.9%，工业增长12%。工农业主要产品产量有较大增加。1990年粮食总产量达到1402.57万吨，创历史最高水平，比1985年增长26.6%；糖蔗总产量达到1426万吨，比1985年增长66.9%；油料等其他经济作物，畜牧业、水产业和林业，都有较大发展。列入“七五”计划的37种主要工业产品产量，有22种完成或超额完成了计划。能源和原材料工业增长较快，原煤、钢材、水泥等提前一年达到计划目标；机制糖产量提前两年突破100万吨计划指标。随着生产的发展，我区地方财政收入稳定增长，财政自给率有所提高。1990年全区财政收入达到46.83亿元，比1985年增长

1.32 倍，平均每年增长 18.3%。银行各项贷款余额从 1985 年 118.39 亿元增加到 1990 年 278.05 亿元，资金调剂能力有所增强。

“七五”时期，我区经济实力和发后劲进一步增强。五年全社会固定资产投资累计完成 334.58 亿元，比“六五”时期增长 178.6%，其中全民所有制单位完成 203.65 亿元，增长 164.2%。全民所有制单位完成基本建设投资 101.2 亿元，比“六五”时期增长 95.4%，建成各类项目 7935 个。全民所有制单位完成技术改造投资 95.1 亿元，比“六五”时期增长 283.5%，“七五”时期我们重点加强了能源、优势产业及交通运输业等方面的建设。全民所有制单位能源工业投资 31 亿元，比前五年增加 20 亿元，制糖工业投资 13.8 亿元，增加 9.6 亿元；运输邮电业投资 19.4 亿元，增加 9.5 亿元。五年来，全区建成投产的重点项目主要有装机容量 25 万千瓦的来宾火电厂 1、2 号机组，装机容量 20 万千瓦的合山火电厂 7、8 号机组，日处理原料蔗 800 吨以上的糖厂 10 座，南宁至北海二级公路，北海飞机场等 24 项。

“七五”时期，我区经济体制改革不断推进。在农村，继续稳定完善以家庭联产承包责任制为主的双层经营体制，建立健全农村合作经济组织，加强社会化服务，壮大乡村两级集体经济实力，改革完善农产品购销体制，调整农村产业结构，使集体经济的优越性和家庭经营的积极性都得到发挥，促进了农村商品经济的发展。在城市，按照政企分开、“两权”适当分离的原则，扩大了企业自主权，实行厂长（经理）负责制，采取承包、租赁等多种灵活经营方式，全区 80% 以上的企业已实行承包经营责任制，其中大中型企业达 93% 以上，企业的活力有所增强。同时，鼓励企业间的兼并和联合，全区已组建 30 多个企业集团，发展了规模经济。坚持以社会主义公有制为主体的多种经济成分并存的所有制结构，发挥个体经济、私营经济

和其他经济成分对公有制经济的有益的补充作用。计划、投资、财税、金融、价格和劳动工资等体制改革也不断深化。

“七五”时期，我区对外开放取得可喜成绩。继 1984 年国务院批准北海市（含防城港区）为对外开放城市以后，1988 年又批准梧州、玉林、钦州、苍梧、合浦、防城等六个市、县为沿海经济开放区，全区对外开放工作逐步打开了局面。对外贸易和利用外资有较大幅度的增长。1990 年全区出口总额达 7.29 亿美元，比 1985 年增长 96%；五年全区实际利用外资 4.9 亿美元，比“六五”时期增长 4.1 倍。到 1990 年底，累计批准利用外资项目 760 个，投产（开业）的企业 405 家。八个开放市、县、港区累计批准“三资”企业 223 家，占全区总数的 40.5%，合同投资总额 3.5 亿多美元，占全区总数的 27.6%，投产（开业）“三资”企业 104 家，占全区总数的 42.45%。目前，我区已同 15 个国家和地区开展了承包和劳务合作。五年对外承包工程项目 167 个，实际完成营业额 8251 万美元，比“六五”时期分别增长 2.1 倍和 7.7 倍。以桂林为中心的旅游业有较大发展，五年共接待境外游客 240 万人次，比“六五”时期增长 71.6%，收入外汇券 11.15 亿元，增长 3.6 倍。

“七五”时期，我区扶贫工作取得显著成效。我们认真贯彻执行党中央、国务院有关扶贫工作的指示，对贫困地区经济发展实行优惠政策，普遍建立健全了扶贫工作机构组织各级机关和经济比较发达的地区进行挂钩扶贫，共投入资金 14.54 亿元。其中用粮、棉、布和工业品以工代赈指标 3.83 亿元，修建公路 11577 公里，人畜饮水工程 7000 多处，小水电工程 241 个。至 1990 年底，约有 830 万人解决了温饱问题，49 个贫困县（市）的农民人均纯收入由 1985 年的 188 元增加到 346 元，有 23 个贫困县跨过了温饱线。

“七五”时期，我区科技、教育事业有新的发。五年全区取得重大科技成果 1636

项，其中有 21 项达到国际先进水平，有 32 项获国家级奖，661 项获自治区级奖。这些科技成果大都得到推广应用。“星火计划”、“丰收计划”、“火炬计划”和“燎原计划”，的实施取得明显效益。其中“星火计划”实施五年间，安排国家、自治区级的项目 271 项，已完成验收 92 项。教育事业日益受到各级领导和全社会的重视。全区小学学龄儿童入学率由 1985 年的 95.2% 上升到 1990 年的 97%，在校学生巩固率由 94.6% 提高到 97.5%，普及初等教育验收合格的县（市）由 12 个增加到 29 个。抢修中小学危房工作成绩显著。职工教育、中等教育、高等教育和各类成人教育有较快发展。五年间大学本科、专科毕业生达 4.6 万人，比“六五”时期增长 49.4%；中专毕业生 9.69 万人，增长 25.2%；农业和职业中学毕业生 6.48 万人，增长 1.4 倍。成人教育发展迅速，1990 年我区成人高校在校生达 2.4 万人，比 1985 年增长 18.9%；成人中专在校生 5.96 万人，增长 1.7 倍；成人技术培训学校发展到 1108 所，在校生达 58.5 万人。全区文盲、半文盲人数占总人口的比重由 16.9% 下降到 10.6%。

“七五”时期，我区城乡市场进一步繁荣，人民生活逐步改善。1990 年全区社会商品零售总额 206.5 亿元，比 1985 年增长 1 倍。市场商品供应日益丰富。据抽样调查，1990 年全区农民人均纯收入 499.76 元，城镇居民人均生活费收入 1448.06 元，全部职工年均货币工资 2049 元，扣除物价上涨因素，五年平均分别增长 4.2%、4.5% 和 4.6%。居住条件有所改善，据抽样调查，1990 年末城镇居民人均居住面积 10.9 平方米，比 1985 年增长 24.9%。农民人均住房面积 15.8 平方米，比 1985 年增长 14.3%。居民储蓄大幅度增加，1990 年末全区城乡居民储蓄存款余额 149.6 亿元，比 1985 年末增长 3.4 倍。

“七五”时期，我区社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强。通过广泛开展

多种形式的思想政治教育和群众性的精神文明建设活动，使广大干部群众增强了反对资产阶级自由化“反和平演变的自觉性，坚定了社会主义信念，提高了思想觉悟和道德水平。文化事业日益繁荣，出了一批优秀影视作品和文艺作品。新闻出版、广播电视事业发展较快。群众体育更加活跃，竞技体育成果显著。五年来我区运动员在比赛中获得世界金牌 18 枚，亚洲金牌 36 枚，全国金牌 133 枚。计划生育工作取得新成绩，据抽样调查，1990 年和 1985 年相比，全区人口出生率由 25.51% 下降到 20.2%，人口自然增长率由 19.91% 下降到 13.6%。卫生医疗条件逐步改善，全区每万人拥有医院床位由 1985 年的 15 张上升到 1990 年的 18 张，每万人拥有专业卫生技术人员由 24 人增加到 26 人。拥军优属、拥政爱民活动广泛开展，救灾和各项社会保障工作取得新的成绩。我们加强了社会主义民主和法制建设，重视民主决策和依法行政。五年来自治区人民政府制定行政法规 86 件，提请区人大常委会审议通过的地方性法规 14 件。人民武装工作也取得新成绩，民兵、预备役建设和海边防管理有所加强。社会治安实行综合管理，保持了社会秩序基本稳定。

“七五”后期，我区坚决贯彻执行中央制定的一系列政治和经济上的重大措施，积极推进治理整顿和深化改革，取得了显著成效。特别是 1990 年实现了国民经济和各项社会事业的全面发展，较好地完成了自治区七届人大三次会议确定的各项计划指标。1990 年全区国民生产总值比上年增长 7%，国民收入增长 7.2%，地方财政收入增长 13.1%。农业生产夺得全面丰收，农村经济有较大发展。农业总产值比上年增长 8.0%，粮食产量超过历史最高水平，其他主要农产品如油料、甘蔗、麻类、蚕茧、水果、肉类、水产品等都获得较大幅度的增产，乡镇企业在困难中前进，完成总产值 91.61 亿元，比上年增长

9.9%。工业生产保持了增长势头，全部工业总产值比上年增长8.2%，超过了计划增长6%的要求；主要工业产品产量如糖、发电量、钢材、十种有色金属、水泥、化肥等都获得较大幅度增长。市场繁荣，商品销售逐渐回升，物价稳定，全年全社会零售物价总指数比上年上升0.1%。外贸出口额增幅较大，旅游业接待游客人数和收入均有大幅度增长。科技、教育、文化、卫生、体育、计划生育和其他各项社会事业都有新发展。圆满完成了第四次人口普查工作。去年，我们根据国务院的指示和自治区人大及其常委会的决定，还进一步采取措施整顿流通秩序，继续清理整顿各类公司，加强物价和市场管理，开展税收、财务、物价大检查，经济和流通秩序有所好转，整顿公司工作已基本完成。认真开展了“扫黄”、除“六害”斗争，组织“严打”战役，有力地扫击了违法犯罪分子的嚣张气焰，促进了社会秩序进一步好转。各级政府加强了自身建设，作风有了改进。廉政建设重点抓了反贪肃贿、制止“三乱”、纠正行业不正之风和清理干部“三违”建私房等工作，并取得了一定成效。

各位代表，五年来我们取得的成绩和进步，从根本上讲，要归功于党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，归功于党中央、国务院的正确决策，是区党委正确领导和区人大监督支持的结果，是全区各族人民共同努力的结果。这些成绩的取得，是同历届政府打下的基础分不开的，同人民解放军驻桂部队和武警部队的大力支持分不开的，同各民主党派和海内外各界人士的合作和帮助分不开的。在这里，我谨代表自治区人民政府向全区各族工人、农民、知识分子、干部、人民解放军和武警部队指战员、公安干警，向各民主党派、人民团体和海内外各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩和进步的同时，也要清醒地看到，我们前进中的困难和问题不少。

目前，我区生产力水平比较低，农业基础脆弱，基础工业和基础设施落后，资金积累能力差，人才缺乏，财政困难，贫困面大，对外开放工作进展不够快。特别是在过去的十年中，我区的经济发展水平与全国的差距进一步拉大。全国国民生产总值增长1.36倍，而我区只增长1倍。产生这些困难和问题，有历史的、自然条件的因素，也有主观上的原因。从政府工作来讲，也存在一些缺点和失误。一是在一段时间里，对农业特别是粮食生产有所放松，投入减少，农田水利设施失修老化，加上灾害的影响，使粮食产量在一段时间里出现徘徊和下降，二是改革开放的意识还不够强，对宏观调控和管理重视不够，经济结构调整抓得不够有力，经济工作中一些深层次的矛盾未能得到很好解决，经济效益下滑；三是思想教育、精神文明建设一度有所放松，出现“一手硬、一手软”的现象，四是工作作风上深入实际，调查研究不够，对一些工作抓检查、督促、落实不够。对这些问题，我们一定要高度重视，认真加以解决。

各位代表，总结五年来正反两方面的经验，归结到一点，就是在任何时候都要坚定不移地贯彻执行党在新时期的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。在实际工作中，我们有以下几点主要体会：

第一，一定要坚定不移地维护安定团结的政治局面，维护社会稳定。这是进行社会主义现代化建设、振兴广西的前提。没有稳定，什么都谈不上。现在，我区政治稳定、社会稳定，人心思定。我们必须十分珍惜、倍加爱护这一来之不易的安定团结的局面。今后要更加自觉地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，进一步加强社会主义民主和法制建设，增强干群团结、军政军民团结和民族团结。凡是有利于团结、有利于稳定的事就支持倡导，不利于团结、不利于稳定

的事就批评纠正，坚持不懈地抓好稳定的工作，为改革开放和经济建设创造一个和谐的、良好的政治和社会环境。

第二，一定要集中精力，一心一意，专心致志地搞经济建设。集中力量发展生产力，是社会主义时期的根本任务，也是保持社会长治久安的根本措施。在过去的五年中，我区各级政府始终坚持以经济建设为中心，排除各种干扰，带领群众进行社会主义现代化建设。正因为这样，我们的经济建设取得较大成绩，人民生活不断改善，政治和社会比较安定。实践证明，只有坚持以经济建设为中心，发展社会生产力，不断改善人民生活、才能充分显示和发挥社会主义制度的优越性。今后、我们要更加牢固地树立以经济建设为中心的思想，不断进行发展社会生产力的教育，一切工作都要服从于、服务于经济建设这个中心，全力以赴地把广西的经济建设搞上去。

第三，一定要坚定不移地推进改革；扩大对外开放。改革开放是强国富民之路，也是振兴广西的必由之路。党的十一届三中全会以来，我们围绕着建立在公有制基础上的有计划商品经济这个目标，不断地推进经济体制改革。通过改革，经济体制格局已从单一的公有制结构逐步变化为以公有制为主体，多种经济成分并存的所有制结构；从单一的分配制度逐步变化为以按劳分配为主体，其它分配方式为补充的分配制度；从过分集中的计划经济体制逐步变化为计划经济与市场调节相结合的体制。改革调动了各方面的积极性，促进了社会生产力的发展。对外开放政策的实施，为我区经济注入了新的活力。实践证明，改革开放是过去十年取得成就的基本推动力。今后十年，我们要实现第三步战略目标，也必须坚定不移地推进改革，进一步打开区门，实行全方位开放。

第四，一定要坚持实事求是的思想路线，解放思想，发扬开拓进取精神。实事求是

是我们党的思想路线，也是一切工作的出发点。党的十一届三中全会以来，总结我们的经验，最基本的一点，就是把马克思主义普遍真理同我国的具体实践结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。从一个地区来说，就是要把中央的方针政策与本地实际结合起来。我们广西的经济发展，从根本上说，就是能否结合广西的实际情况贯彻好中央的方针政策。对中央的方针政策，我们一定要坚决贯彻执行，并从广西实际情况出发，特别要考虑民族区域自治和经济上的特点。充分运用国家宪法、民族区域自治法赋予的自治权，发挥自己的优势，发挥主观能动性和创造性。这方面，我们有深刻的体会。在农业生产上，我们曾一度对粮食形势估计过高，没有从广西人多耕地少。生产条件较差的区情实际出发，放松了领导，给整个工作带来了被动。我们总结了这一教训，重新学习中央关于“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，重新认识区情，在粮食生产上采取了许多措施；同时，充分发挥蔗糖和水果生产的优势，获得粮、糖、果全面发展。实践证明，把中央的方针政策同我区实际情况紧密结合，把饱满的热情同实事求是的科学态度紧密结合，从实际出发确立我们的工作方针和政策措施，工作就顺利，各项事业就能取得较大发展。而要坚持实事求是，关键是要进一步解放思想，“不唯上、不唯书、只唯实”。在今后实际工作中，我们一定要进一步做好“结合”这篇文章，加强调查研究，加深对区情认识，把广西的事情办得更好。

第五，一定要坚持两个文明建设一起抓。建设社会主义现代化，物质文明是基础；精神文明既是我们的一个重要目标，又是促进物质文明的重要保证。实践证明，只有将社会主义精神文明建设渗透于整个物质文明建设之中，社会主义物质文明建设才有精神动力、智力支持和思想保证。尤其我们广西是一个

有沿海开放城市和开放地区的自治区，越是推进改革开放，越要坚持四项基本原则，加强精神文明建设。我们必须克服“一手硬、一手软”的现象，把思想政治工作贯穿到经济工作的全过程中去，努力提高人民的思想道德水平和文化素质，使之形成有利于改革开放和建设发展的健康舆论力量和社会环境，产生有利于凝聚千百万人民团结向上的强大精神，保证我们的开放和建设事业沿着社会主义方向前进。

各位代表，我区八十年代尤其是“七五”时期取得的成绩，为我们实施十年规划和“八五”计划打下了基础。必须认真总结和吸取这一时期工作中的经验教训，巩固和发展我区改革和建设的好势头，促进“八五”计划和十年规划的顺利实现。

二、十年规划和“八五”计划的主要奋斗目标和基本指导思想

今后十年，是实现我国第二步经济发展战略目标的十年，是社会主义现代化建设历史进程中非常关键的十年，也是广西人民奋发图强、大有作为的十年。做好这十年的工作，对于巩固八十年代的胜利成果，实现第二步战略目标，使我区跟上全国发展步伐，并为下个世纪初叶的经济和社会发展奠定坚实的基础，都有着极其重要的意义。

根据中央提出的在九十年代实现现代化建设的第二步战略目标，把国民经济整体素质提高到一个新水平的总要求，从我区经济和社会发展的现实基础和可能条件出发，今后十年的奋斗目标是：到本世纪末要力争国民生产总值在1980年的基础上翻两番，人民生活基本达到小康水平，基本要求是：

——国民生产总值按1990年价格计算，2000年达到803亿元，十年平均每年增长7.4%，其中“八五”时期平均每年增长6%，争取达到7%。

——国民收入平均每年增长7.1%。其中

“八五”时期每年增长6.1%，争取达到7%。

——农业总产值平均每年增长4.2%，其中“八五”时期也是平均每年增长4.2%。

——工业总产值平均每年增长9%，其中“八五”时期每年增长8%，争取达到9%。

——全社会固定资产投资，“八五”时期合计550亿元，其中全民所有制单位固定资产投资385亿元，集体所有制单位和个体固定资产投资165亿元。

——城镇居民实际消费水平每年增长4.5%，其中“八五”时期增长4%，农民人均纯收入1995年为750元，2000年达到1000元以上。城乡居民居住、卫生条件有较大改善，文化生活更为丰富，社会服务设施不断改善。

——1995年末总人口控制在4580万人以内，2000年控制在4900万人以内。

——社会主义精神文明建设达到新水平，社会主义民主与法制建设进一步完善。

上述奋斗目标和基本要求是积极的，经过努力是可以实现的。《纲要（草案）》提出，今后十年国民生产总值年均增长7.4%。安排这个增长速度，是充分考虑了我区历史情况和现实条件的，既需要，也有可能。这个速度比我区前十年平均增长7.2%快了一点，也比全国十年规划安排6%的速度高一些。这是由于我区原来的基础差，八十年代的发展速度又慢于全国平均水平，今后十年的发展速度必须比前十年加快，也必须比全国的平均速度略高，才能实现翻两番的第二步战略目标，才能跟上全国的发展步伐。那么，有没有可能呢？我们认为，是有可能的。有利条件是：首先，我区经过四十年特别是改革开放以来的努力，经济建设取得巨大成就，物质技术基础大为增强，国民经济素质有了提高，为九十年代的较快发展奠定了基础。过去十年，我们在基础设施建设，尤其是能源、交通、通信等方面的建设，做了大量工作，取得了明显进展。各行业的科技水平有

了提高。第二，九十年代，投入将有较大增加。从“八五”开始，国家将重点支持我区建设一批大中型项目，我区的自筹资金能力也有所增强，利用外资和横向经济联合协进的资金进一步增加。预计“八五”期间，全区全社会固定资产投资将比“七五”增加50%以上。第三，今后十年，第三产业发展将加快。前十年，全国第三产业增加值平均增长11%，我区只有8.8%。但是发展的潜力很大，今后十年，增长速度完全有可能加快。只要第三产业平均每年增长速度达到9%以上，工农业生产在提高效益的前提下保持前十年的发展速度，国民生产总值平均每年的增长速度就可以达到7.4%。

为了实现上述奋斗目标，我们必须全面贯彻中央《建议》确定的基本指导方针。中央提出的基本方针，是我们党领导全国人民进行社会主义现代化建设的基本经验总结，是今后经济和社会发展的根本指导思想，我们必须始终如一地贯彻落实。区党委六届二次全会根据中央的精神，结合我区的实际，提出了我区今后十年经济和社会发展应当遵循的指导思想，这就是：以经济建设为中心、坚持四项基本原则，坚持改革开放，专心致志地搞好经济建设；坚持持续、稳定、协调发展的方针，大力发展社会主义有计划的商品经济，在不断提高经济效益的前提下，力争国民经济的较快发展；坚持自力更生、艰苦奋斗的方针，全面厉行节约，勤俭办一切事业，充分发挥优势，调整和优化产业结构，大力加强农业、基础工业和基础设施，积极发展有优势的加工工业，加快发展第三产业，不断增强资金积累能力；加快科学技术进步和教育事业的发展，提高国民经济整体素质，坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设一起抓，物质生产和人口控制一起抓的方针。这些指导思想，各级政府在今后工作中必须认真贯彻执行。

贯彻上述指导思想，关键问题是要在经

济发展战略上实行转变，提高国民经济整体素质，把经济工作的着力点放到打基础、增效益、前进一步上来。特别是“八五”期间要下大力气打好基础。打基础，就是要加强农业，加强基础工业和基础设施，加强科技和教育，逐步改变我区经济基础薄弱、发展后劲不足的状况。增效益，就是始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。同时注重社会效益和生态效益，优化产业结构，加快技术进步，加强企业管理，挖掘内部潜力，使经济效益有一个明显提高。前进一步，就是要保持经济的适度增长。我区经济落后，人口压力大，要缩小与全国的差距，改善人民生活，解决各种经济和社会矛盾，没有一定速度是不行的。我们之所以提出“八五”时期经济工作这样的着力点，是从我区的基本区情出发的。我区经济发展面临着两个方面的突出问题：一方面是农业基础脆弱，粮食生产很不稳定，基础工业和基础设施，特别是能源、交通、通信等发展滞后，人均发电量仅为全国平均数的一半左右，公路、铁路的密度比先进省、市低得多、公路等级也比较低，远不能适应对外开放和经济发展的需要。另一方面，我区的技术装备和管理水平比较落后，产品档次和技术含量比较低，市场竞争能力不强，消耗高，效益差。工业能耗比先进省、市高出一倍以上，劳动生产率只相当于先进省、市的一半。特别是近年来，经济效益下滑幅度比较大。因此，要使我区经济在今后十年有一个更快的发展，必须打好基础，上一批骨干项目，提高现有企业的素质和经济效益，这是不可逾越的阶段，也只有在“八五”时期打好基础，并提高效率，前进一步，才能为“九五”增添后劲，并为实现第二步战略目标创造条件。

实现十年规划和“八五”计划的奋斗目标，在产业发展和经济布局的安排上，必须突出重点。对此，《纲要（草案）》明确提出：一是大力加强和发展农业，促进农村经

济全面发展；二是大力加强和改善能源、交通、通信、主要原材料等基础工业和基础设施建设；三是积极发展有广西优势的糖、烟、纸、食品、纺织、机械等加工工业；四是加快第三产业的发展。同时，要进一步扩大对外开放，加快贫困地区和边防边境地区的经济开发，积极发展城镇集体企业和乡镇企业。为此，必须把科技和教育放在突出的位置来抓。我区是少数民族地区，各地区经济发展和资源分布很不平衡。正确处理全区经济发展与地区经济发展之间的关系，正确处理沿海开放地区、中心城市与边远山区的关系，正确处理经济比较发达地区与贫困地区之间的关系，充分发挥各自的优势，促进地区经济的合理分工和协调发展，不仅关系到全区经济发展的全局和各个地区的经济发展，而且关系到各民族的平等、团结、进步与繁荣。今后十年，我们要按照统筹规划、合理分工、优势互补、协调发展、利益兼顾、共同富裕的原则，逐步实现生产力的合理布局。因此，《纲要（草案）》提出：沿海开放地区要加快对外开放步伐，带动全区对外经济发展；中心城市要发挥工业基础和科技教育力量比较雄厚的优势，加快工业和第三产业的发展，增强城市的辐射功能；贫困地区要把资源开发和社会经济发展结合起来，加快脱贫致富的步伐，各地区要加强横向经济联合与协作，各展所长，互相促进，共同推动全区经济的发展。

为了确保重点，把经济工作的着力点转到打基础、增效益、前进一步上来，要求我们加强宏观调控，搞好综合平衡，树立全局观念，正确处理集中与分散的关系。各地区、各部门都要自觉地为保证重点作出贡献，对那些不该办的事坚决不办，不该多办的事，尽量少办。自治区人民政府在保证重点的同时，将统筹兼顾各级各方的利益，充分发挥大家的积极性。各地区、各部门、各行业同样要根据打基础、增效益、前进一步的要求，

确定自己的重点，把有限的财力、物力用到最重要的地方去。

三、实施十年规划和“八五”计划必须抓好的主要工作

为了实现经济和社会发展的目标，必须扎扎实实地抓好如下十方面工作：

（一）坚持把农业放在经济工作的首位来抓

农业是国民经济的基础。农业的情况如何，直接关系到政治、经济、社会的稳定，关系到第二步战略目标能否顺利实现。随着人口的增长和经济的发展，对粮食和其它各种农产品需求不断增加，发展农业的任务是长期的、艰巨的。必须通过“八五”时期和十年的努力，大大提高农业综合生产能力，进一步振兴农村经济。

《纲要（草案）》提出：今后五年和十年，粮食生产要登上新的台阶，1995年和2000年分别达到150亿公斤和170亿公斤。为此，必须采取一系列强有力的措施。首先，要稳定政策，加强服务。各项农村基本政策，要坚持“六个不变”：实行以家庭经营为主的多种形式联产承包责任制的政策不变，以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策不变，决不放松粮食生产，积极发展多种经营，稳步调整优化农村产业结构的政策不变，鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策不变；坚持在公有制为主体的前提下发展多种经济成分的政策不变，对主要农副产品实行计划经济与市场调节相结合的购销政策不变。要积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营体制，在调动农民家庭经营积极性的同时，充分发挥集体经营的优越性，解决好一家一户要办而又办不到办不好的事情，同时要动员社会各方面的力量，相互配合，大力协同，尽快建立起农业的社会化服务体系和机制。因地制宜地发展壮大集体经济，

在有条件的地方，根据农民自愿的原则，可以采取不同形式实行适度规模经营，特别是连片的开发性生产，从一开始就应实行适度规模经营。其次，继续抓好科技、教育兴农。围绕提高农业综合生产水平，着重抓好农业科学技术的推广应用。继续实施“星火计划”、“丰收计划”、“燎原计划”和“菜篮子”工程，利用先进的科学技术，大面积、大批量地推动种植业、养殖业、农副产品加工业的发展。充实加强农业科技队伍，大力发展农村职业技术教育，积极培训农村科技人才。推进农技、科研、教育的结合，建立健全各级农业科技管理、推广、服务网络。鼓励和支持科技人员到农村搞科技承包。切实改善县（市）、乡（镇）农业科技所、站的工作环境和生活条件。第三，加强农业基础设施建设，逐步改善农业生产条件。抓好现有水利工程的维护、整修、配套建设和主要江河、沿海的堤防建设，有计划地建设一批水库和提水、引水、喷淋灌溉工程，提高灌溉能力和防洪防涝能力，到本世纪末旱涝保收田面积要达到 2000 万亩，“九五”期间吨粮田要达到 500 万亩。十年完成中低产田改造 800 万亩，砌墙保土、造田造地 200 万亩。加强土地管理，珍惜和合理利用土地。各级政府都要增加对农业的投资，建立各级农业生产发展基金，积极争取利用国际金融组织和外国政府贷款，并解决好配套资金。农业投入的主体是农村集体经济组织和农民群众，要鼓励和引导他们增加对农业的劳动投入和资金投入，特别是要建立健全劳动积累制度，充分发挥农村劳动力资源优势。进一步发展农用工业，努力增加化肥、农药、农膜、农机等农业生产资料供应，逐步提高农业机械化、现代化水平。大力提倡施用农家肥，扩大绿肥种植面积。努力搞好山水田林路的综合治理，改善农业生态环境。

《纲要（草案）》提出：在保证粮食稳

定增长的同时，积极发展多种经营。要充分利用八山一水的丰富山水资源，大力治山，开田造地，大搞农业综合开发。加强林业建设和森林保护，把经济效益、社会效益和生态效益结合起来，实现到本世纪末消灭宜林荒山，绿化广西的目标。对宜果荒山，要进行统一规划，连片开发，发展芒果、龙眼、沙田柚、荔枝等亚热带名优特水果。抓好冬季农业生产，发展南菜北运。开发沿海滩涂，搞好海洋捕捞和淡水养殖。发展饲料加工业，努力增加肉、禽、蛋、奶等畜产品生产。乡镇企业是农村经济的重要支柱和重要组成部分，要坚持“大力扶持、合理规划、正确引导，加强管理”的方针，加快发展，进一步壮大集体经济，力争“八五”期间每个村公所都有集体经营的项目。到 1995 年和 2000 年，乡镇企业总产值要分别达到 184 亿元和 370 亿元。同时，要重视农村圩镇建设。

（二）大力加强基础工业和基础设施建设

我区基础工业和基础设施发展滞后，技术装备水平低，加工增值和资金积累能力差，严重制约经济发展。今后十年和“八五”时期必须大力加强这方面的建设。《纲要（草案）》对“八五”期间的能源、交通、邮电通信、重要原材料等方面的建设作了具体安排，要求集中力量，齐心协力，高质量、高效率地搞好这些项目的建设。形成一批新的综合生产能力，增强我区的经济发展后劲。

大力加强能源工业建设。继续坚持“水电为主，火电为辅，大中小结合，各级办电”、“开发和节约并重”的方针，增加总量，调整结构，重视水火电建设的平衡衔接。“八五”期间，要建设一批大中型电站和配套电网，重点抓好天生桥一级和二级电站、岩滩电站，贵州盘县火电厂、柳州火电厂以及天湖、昭平、左江等电站建设，力争国家

批准来宾火电厂二期工程和龙滩水电站开工；因地制宜地建设小水电站和坑口电站；努力完成国家下达的 20 个农村初级电气化达标县的建设任务。到 1995 年和 2000 年，电力总装机容量分别达到 607 万千瓦和 861 万千瓦。努力增加对煤炭建设的投入，解决煤炭生产后劲严重不足的问题，同时积极创造条件增加区外煤的调入。

大力加强原材料工业建设。充分发挥我区矿产资源优势，抓好有色金属、建材、铁合金等材料工业的建设。有色金属。优先发展铝、锡，积极发展锌、铅、银、钛，有计划地发展锑、稀土，创造条件发展铜，提高产品深加工及综合利用水平，使之成为我区的一项优势产业。“八五”期间要切实抓好平果铝一期工程、大厂锡矿 100 号矿体一期工程的建设。建材工业建设主要是发展水泥及其制品。钢铁工业建设，要挖潜改造，实行配套扩建和新建相结合，扩大生产规模。化学工业建设，要抓好支农化工产品和基本化工原料的项目，积极发展石油化工、精细化工和橡胶加工工业。突出抓好鹿寨化肥总厂 24 万吨磷铵工程、柳州化肥厂、河池氮肥厂合成氨工程等新建、扩建项目。搞好地质勘探、环境地质和基础地质工作。加强矿产资源的保护和监督管理。

大力加强基础设施建设。铁路方面，南昆铁路已动工兴建，“八五”期间要开通南宁至百色段，钦北铁路计划今年正式开工，争取 1993 年建成，南防铁路要加快配套建设。公路方面，南宁至梧州二级公路已全线开工，要确保 1993 年通车，“八五”和“九五”期间，还要安排修建桂林至柳州、梧州至桂林、南宁至百色二级公路。水运方面，重点建设贵港航运枢纽，继续整治西江航道干线和各支流水运网；抓好防城港、北海港的改造配套工程和贵港市猫儿山港的建设，做好钦州港建设的前期工作。民航方面，新建桂林机场，迁建柳州机场，新建梧州机场。

邮电通信方面，重点是加强综合通信网络的建设，“八五”期间，基本建成南宁至各地、市之间以微波和光缆为骨干的大容量通信干线传输网，建成八个邮件处理中心，基本实现县以上城市市内电话自动化，加快农村电话发展，电话普及率全区达 1%，区辖五市达 5%，到本世纪末，建成以南宁为中心的现代化邮政电信通信网。

上述各方面的建设特别是重点项目的建设，有许多工作要做，而关键是要千方百计筹集建设资金。一是建立专项基金和风险基金，通过正确的政策导向，引导预算外资金用于扩大再生产；扩大储蓄存款，发行建设债券、股票，发展资金市场和证券市场，把闲散资金吸引到建设上来。二是积极争取利用外资，扩大横向经济联合和技术协作。三是建立稳定的财政收入机制，努力完成和超额完成财政收入计划，为重点建设增加资金投入。同时，还要积极争取中央及其有关部门的支持。

（三）加快发展具有广西优势的加工工业

我区糖、烟、轻纺、食品、机械等工业有较好的发展优势，而且有了一定的基础。今后十年和“八五”时期，要进一步适应国内外市场的需要，大力推进技术进步，调整结构，把我区加工工业提高到一个新的水平。为此，《纲要（草案）》提出了发展的重点：一是制糖工业。要按照“合理布局，充分利用现有基础，推进技术进步，扩大综合利用，提高经济效益”的原则稳步发展，把我区建设成为全国糖业主要基地。到 1995 年和 2000 年，机糖产量分别达到 200 吨和 250 万吨。主要依靠对现有糖厂进行改造，扩建，抓好提高蔗糖业综合经济效益的“1105”工程和“2165”工程，采用新技术、新设备，提高经济效益。努力提高综合利用水平，扩大废蜜、蔗渣利用和糖产品的深度加工。二是食品工业和医药工业。充分利用

我区丰富的亚热带果、菜资源，发展罐头食品，到 1995 年和 2000 年产量分别达到 25 万吨和 30 万吨。积极发展市场竞争力强、有出口前景的中成药和中药材。努力发展化学医药制剂，开发高技术医疗器械。三是纺织工业。重点发展苧麻、丝、粘胶纤维和合成纤维。巩固和发展原料基地，加快技术改造，开发新产品，扩大出口创汇。四是卷烟、造纸工业，到 1995 年和 2000 年，卷烟产量要分别达到 150 万箱和 200 万箱。卷烟生产的主攻方向是发展优质烟叶和辅料生产，加强烟厂技术装备，提高卷烟等级，增加中、高档烟的比重。继续贯彻“林纸结合、糖纸结合”的方针，新建贺县纸浆厂和南宁纸厂，扩建改造柳江造纸厂和一批中小型纸厂，相应建设一批纸材料原料基地。五是机械、电子工业。机械工业要重点发展装载机、内燃机、空压机、手扶拖拉机、电站设备、橡胶设备和矿山设备等一批在全国同行业中有一定特色的优势产品。集中力量把国家批准的定型汽车工业搞上去，以整车为龙头，带动相关的一批企业发展。我区电子工业比较薄弱，要作为战略产业抓紧抓好。要大力发展建筑业，逐步使其发展成为国民经济的重要支柱产业之一。建筑业要坚持质量第一的方针，提高技术水平和管理水平。各项建筑都要切实保证质量，力求降低成本。

在发展优势加工工业的同时，搞好一般加工工业的改组改造。要按照产业政策的要求，重点支持适销对路的日用工业品的生产。加快产品更新换代，大力发展名优产品和出口创汇产品。要通过专业协作、横向联合、企业兼并等形式，促进企业组织结构由“小而全”向专业化分工协作转变。压缩一部分超过合理需求的低水平的加工工业生产能

力，淘汰一批消耗高、质量低劣、污染严重的落后产品。

（四）搞活流通，积极发展第三产业
流通是社会再生产的重要环节。要充分

发挥国营商业、供销社和物资部门的主渠道和“蓄水池”作用，对重要生产资料、生活必需的日用工业品、高值高税的大件耐用消费品和国家指定的专营专卖商品，坚持由国营商业、供销社和物资部门经营。依靠主渠道经营大宗农副产品，逐步建立以产品为龙头，以主营部门为主体，产、供、销、农、工、商一条龙的经营服务体系。强化供销社的服务功能，扩大其经营范围和服务领域，除国家明文规定的商品外，不受行业 and 商品分工的限制，农民需要什么就经营什么，需要什么服务就提供什么服务，切实解决好农民“买难卖难”问题。建立和完善市场调节基金、商品储备基金，对一些销路暂时不畅的主要工业品和农副产品适当收购贮备，特别是要建立自治区粮食专项储备制度，搞好丰歉调剂，稳定粮食市场。加强流通部门的仓储等基础设施的建设。加强市场建设，建立和发展各类市场，加快老少边山穷地区集贸市场的建设。要继续发挥城乡个体工商户和私营流通企业的补充作用，坚持批发管严、零售放宽的原则，适当放开一般商品和小商品的批发业务。

加快第三产业的发展，对缓解就业压力，增加资金积累，活跃城乡经济，提高国民经济整体效益，都有重要作用。当前，我区第三产业的发展状况与整个国民经济的发展不相适应。要充分调动各个方面的积极性，加快第三产业发展步伐。在重点抓好交通、通信和科技、教育的同时，加快发展旅游业、商业服务业、金融保险业、房地产业以及农村各类产前、产中、产后服务等行业，使第三产业的发展速度快于第一、第二产业。

（五）进一步做好扶贫开发工作

我区尚有 300 万人未解决温饱问题，主要分布在石山地区、边境地区和水库淹没区。已解决温饱问题的地方，很不平衡，有的标准很低，也不稳定。进一步搞好扶贫开发工

作，是“八五”时期和今后十年一项十分重要的任务。《纲要（草案）》要求“九五”前期要重点解决贫困地区群众温饱问题，农民人均纯收入达到 500 元；“九五”期末达到 700 元以上，部分群众过上比较宽裕的生活。与此同时，贫困地区经济发展的基础设施建设和生产、生活条件应有明显的改善。

为了稳定地增加粮食产量和农民的经济收入，今后十年我们要以改变生产和生活条件为主攻方向，以解决石山地区、边境地区、水库淹没区群众的温饱为重点，打好扶贫攻坚战。主要政策和措施是：第一，继续对贫困地区给予财力、物力和技术力量的支持。“七五”期间安排的各项扶贫开发资金和物资规模数额不变，延长使用到 2000 年。第二，“七五”期间所有扶持贫困地区的优惠政策不变，“八五”期间继续有效。第三，贫困地区要大力发展生产。结合农业综合开发，造田造地，砌墙保土，改造中低产田，兴修水利，逐步使贫困地区人均有 0.4 亩以上保水田或 0.8 亩以上保收地，增加粮食产量，逐步提高粮食自给水平。进行资源开发，建设区域性支柱产业，办好林果、畜牧等多种经营基地，为贫困农户创造稳定的收入来源。加强水、电、路等基础设施和加工工业项目的建设，切实抓好以工代赈工程，管好用好国家拨给我区的以工代赈工业品和扶贫粮食。在发展生产的同时，要严格控制人口增长。贫困地区的人口问题不解决，落后面貌的改变，经济和文化水平的提高，都是不可能的。第四，加强科技扶贫。围绕贫困地区支柱产业的系列开发，引进和推广农村实用技术。同时，建立扶贫科技培训网络，分批培训贫困地区的干部和农民。第五，加快边境地区的建设。要争取国家支持和采取特殊政策，帮助他们医治战争创伤，重建家园，发展经济文化。第六，进一步加强对扶贫开发工作的领导。贫困地区的各级政府要把扶贫开发工作作为经济工作的中心任务，抓紧

抓好。继续动员政府机关和社会各界积极开展扶贫济困活动，有关部门要继续派遣扶贫工作组，帮助贫困地区尽快改变面貌。各级政府还必须重视帮助非贫困县中的贫困乡村脱贫致富。

（六）把科技和教育放在优先发展的战略地位

经济竞争，归根结底是科学技术的竞争，人才的竞争。我们要把科技和教育放到更加突出的战略地位上来抓。要继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，逐步建立起科技与经济紧密结合的运行机制，使科学技术在经济和社会发展中真正发挥第一生产力的作用。今后十年，我区科技发展的奋斗目标是：科技进步因素在国民生产总值增长中的贡献要由“七五”期末的 25% 提高到 2000 年的 45% 以上；通过科技攻关和综合应用已有的科技成果，使粮食和主要经济作物单产比现在分别提高 25% 和 20%，工业部分行业达到同期国内的技术水平，部分行业接近或达到经济发达国家七十年代末和八十年代初的技术水平；高新技术产业的产值在国民生产总值中所占的比重要达到 7%；建立具有一定规模水平的地区性开放型实验中心和部分行业的中试基地；培养一批科技人才。为实现上述目标，我们要统筹规划，切实抓好经济建设主战场、高新技术研究及其产业发展、基础性研究三个层次上的科技工作。动员和组织广大科技人员投入经济建设，突出抓好科技兴农、科技兴企，利用先进的科学技术改造传统农业和工业。把发展高新技术产业作为促进我区产业结构现代化的重要战略。要认真贯彻落实国务院有关政策规定，切实办好国家级的桂林新技术产业开发区，并办好南宁新技术产业开发区。“八五”期间抓好计划安排的 35 项高新技术的研究，开发一批高新技术产品，创办一批高新技术企业。基础研究也要有选择地开展。要发展

“软”科学研究，繁荣社会科学事业。发展科学技术，必须深化改革，稳定和完善的政策，调整科研院所结构，加强科技队伍建设，发展和完善技术市场，加快科技成果向生产力的转化。努力增加投入，尽快制定科技法规。

继续贯彻教育必须为社会主义现代化服务，必须同生产劳动相结合，培养德、智、体全面发展的建设者和接班人的方针。尽快制定教育法规。今后十年，要以实施义务教育为基础，大力发展职业技术教育和成人教育，继续办好高等教育。要合理规划，调整结构，提高教育质量，进一步增加投入。“八五”期间要求70%的乡镇普及初等义务教育，25%的乡镇和区辖五市城区普及初中阶段义务教育。特殊教育要纳入义务教育轨道。幼儿教育要有较大发展。稳定普通高中的现有规模，大力发展多种形式的中等职业技术教育。高等教育，“八五”期间要稳定规模，发展应用学科，增加短线专业招生，“九五”期间要适度发展。成人教育以岗位培训和职业技术培训为重点。扶持少数民族教育。积极稳步地、有计划有步骤地在壮族聚居地区推行使用壮文。

要进一步重视和发挥广大知识分子在社会主义现代化建设中的作用，在全社会发扬尊重知识、尊重人才的良好风尚，逐步完善有利于人才辈出的政策与制度，努力在改善知识分子工作和生活条件方面多办些实事。

(七) 继续深化经济体制改革

要从根本上解决当前经济生活中的深层次问题，关键在于深化改革；要顺利实现十年规划和“八五”计划的目标，很大程度上也取决于改革取得预期的成功。因此，必须把深化改革和发展经济紧密结合起来，坚定不移地把改革推向前进。《纲要（草案）》提出九十年代我区经济体制改革的目标是：初步建立起社会主义有计划商品经济的新体制和计划经济与市场调节相结合的经济运行

机制。

继续完善所有制结构，合理发展多种经济成分，形成适合我区现阶段生产力水平的所有制结构。在巩固和发展国营经济的同时，采取更为灵活的政策，大力发展集体经济，适当发展个体经济、私营经济和其它经济成份。对集体经济，要从政策、资金、物资和技术上给予积极扶持。对个体、私营企业既要适当发展，又要加强引导、监督和管理，存利去弊。

企业特别是国营大中型企业，是我区现代化建设的重要支柱，也是财政收入的主要来源，增强它们的活力，对加快我区国民经济的发展具有重要的意义。增强企业特别是大中型企业活力，必须深化改革，完善和发展新一轮的承包责任制，理顺内部领导体制和分配关系，加强企业管理，推动技术进步，全面提高企业素质和应变能力。必须进一步落实国家和自治区已经颁布的搞活企业、扩大企业自主权的各种法律、法规和政策。

推进流通体制改革，积极发展各种市场组织形式，建立健全社会主义的市场体系。要稳妥地改革粮食购销体制，建立健全市场法规体系，积极稳妥地进行价格改革，发展资金、技术、信息、劳务、房地产等要素市场。

改革和完善财政税收体制。“八五”期间，要继续稳定和完善现行的财政包干体制，逐步理顺税制结构，优化财政分配，整顿各种补贴，减轻财政负担。

住房制度改革，有利于产业结构的调整，有利于启动市场，有利于调节和引导消费，必须认真抓好。近几年，我区一些市、县相继进行了住房制度的改革试点，已取得初步成效。我们要进一步完善改革方案，争取在“八五”期间迈出新的步伐。

还要搞好计划、投资、金融、物价、外贸、劳动工资等方面的体制改革。

（八）努力开创对外开放的新局面

九十年代是我区扩大对外开放极为关键的时期。我们要抓住机遇，充分发挥广西地处沿海、沿江、沿边和第三侨乡的优势，加快对外开放步伐，逐步形成由沿海开放城市、开放市县以及内陆腹地组成的多层次开放格局，外贸、外经、外资一起抓，使外向型经济成为我区经济发展的重要组成部分。

对外贸易在我区经济发展中具有重要的地位。要千方百计保证出口稳定增长，实现《纲要（草案）》确定的到 1995 年和 2000 年出口创汇分别达到 10 亿美元和 20 亿美元的目标。实行以自负盈亏为核心内容的新体制，是外贸体制改革的重大突破，也是提高对外贸易总体素质的必由之路。我们一定要勇敢地迈出提高竞争力、靠真本事扩大对外贸易这一步，除此以外，别无选择。为此，必须以提高出口产品质量和经济效益为中心，调整出口产品结构，扩大国际销售网络，努力改善经营管理，严格控制出口成本。继续巩固和扩大农副土特产品和矿产品出口，努力增加轻纺产品、建材产品、附加值高的机电产品出口，在深加工、精加工、增加附加值、开发名优特产品、改进包装等方面下功夫。到 1995 年工业制成品占出口总额的比重重要由现在的 57% 提高到 65% 以上，2000 年提高到 75% 以上。积极发展工、农、贸、技结合的出口企业集团。有计划地搞好出口商品生产基地建设。大力发展创汇农业和外向型乡镇企业，不断增强出口创汇能力。积极发展边境贸易以及同周边国家的经济技术合作与交流。把外贸出口和旅游结合起来，充分发挥我区的旅游资源优势，继续加强桂林旅游城市和其它旅游区的建设以及漓江的综合治理，促进全区旅游业发展。还要大力发展劳务输出和对外承包工程。

积极利用外资和引进技术，是加快我区经济发展的一项重要战略措施。《纲要（草案）》要求，“八五”和“九五”期间全区

利用外资分别达到 10 亿美元和 15 亿美元。我们要采取多种形式，努力拓宽引进外资的渠道，如积极争取世界银行、亚洲银行等国际金融组织贷款和外国政府贷款；稳妥有效地利用境外商业贷款；大力吸收外商直接投资；努力搞好利用侨资、台资工作，等等。为了扩大利用外资，必须进一步改善投资环境，完善政策，搞好服务，认真办好和积极发展“三资”企业。在加强引进外资的同时，积极发展同兄弟省、区、市的横向经济联合和对口支援，扩大经济技术协作的规模和领域。

要加快沿海开放城市和经济开放区建设，大力发展外向型经济。“八五”期间，要把北海市作为全区对外开放的重点，采取倾斜政策，增加投入，进一步搞好基础设施配套建设，建立外商投资区或出口加工区，争取外商成片开发土地；要以国际市场为导向，以国内市场为依托，外引内联，加快老企业的技术改造。大力开发海洋资源，发展一批有出口前景的工业产品。防城港区要继续围绕以中转港及运输为重点，抓好煤炭、粮食、集装箱、油码头的规划建设和城市配套建设，办好工业，发展渔业。梧州市要面向国际市场，以增强出口实力为重点，不断开发新品种、新产品，充分发挥其口岸城市的作用。其他开放市、县要继续改善投资环境，大力吸收外商直接投资，兴办“三资”企业，积极发展“三来一补”业务。没有列入开放区的地方，要增强开放意识，充分发挥自己的优势，积极开展外引内联，促进经济的发展。

（九）逐步改善人民生活，进一步健全社会保障制度

不断提高人民的物质文化生活水平，是发展社会主义生产的根本目的。《纲要（草案）》提出，2000 年我区人民生活要达到如下水平：目前经济较发达的地区实现小康；已解决温饱的地区基本达到小康；现在尚未

摆脱贫困的少数地区解决温饱问题。到那时，全区人民在收入增长的基础上，消费数量和质量将进一步提高。这个目标略低于全国的目标，这主要是从我区经济发展落后于全国的实际情况来看的。实现这个目标的根本途径是搞好建设，发展生产，丰富市场供应。要逐步改善城镇居住条件和农村居住环境。进一步搞好供电、供水、供气、道路、通信等公用设施的建设，方便生产和人民生活。安排好劳动就业，“八五”期间，力争城镇待业率控制在3%左右，并积极引导农村剩余劳动力向生产的深度和广度进军。发展卫生保健事业，坚持预防为主，中西医协调发展，加强乡镇卫生院和村卫生点建设，巩固和发展三级医疗卫生网，改善医疗、保健条件，整顿医疗秩序，提高服务质量。加强环境保护，抑制自然生态的恶化，提高人民生活质量。

建立健全社会保险体系，是现代化社会的一个重要标志。当前我区的社会保险制度存在着覆盖面小、国家包得过多、管理体制不顺等问题，必须通过改革，按照国家、集体和个人共同合理负担的原则，在城镇各类职工中建立社会养老保险制度，逐步建立起多层次、一体化的社会保险新体系。职工失业保险要逐步从全民劳动合同制职工扩大到集体企业和其他所有制企业的所有职工。加快医疗保险制度的改革，推进工伤保险制度改革。建立和健全基层社会保障网络，进一步做好救灾救济、优抚安置、优待烈军属和五保户供养工作，努力发展社会福利事业和福利生产，积极安排残疾人员生产就业。

控制人口过快增长，直接关系到人民生活水平和全民族素质的提高。人口过快增长给我们带来一系列困难。我们只有那么多耕地，国家建设总得占用一些，再开垦也是有限的。建国初期我区人均有耕地1.97亩，现在下降到0.93亩，人口对土地的压力越来越大。严格控制人口过快增长，不仅是一个

经济问题，而且是一件关系到民族兴衰和子孙后代的大事。我们必须有强烈的人口意识，有紧迫感和危机感。我区人口基数大，农村人口比例大，贫困地区人口多，年龄构成轻，“八五”时期面临着人口生育高峰，控制人口的任务十分艰巨。《纲要（草案）》要求，到1995年全区总人口控制在4580万人以内，2000年控制在4900万人以内。为了实现这个目标，我们要把计划生育真正摆到基本国策的位置上来抓，坚决贯彻执行国家的有关政策规定，认真实施《广西壮族自治区计划生育条例》，提倡晚婚晚育、少生优生，坚决制止多胎生育。要切实加强领导，各地、各部门、各单位的主要领导都要亲自抓，继续全面推行计划生育目标责任制和五项承包责任制，把抓计划生育工作与对干部的评价和绩效考核联系起来，把降低生育率放到比增加生产率更重要的位置上去看。要全民动员，使这项工作成为全社会的工作。

（十）推进精神文明建设，维护安定团结

九十年代我区精神文明建设总的目标和任务是：提高人的思想道德素质和科学文化素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。围绕这一任务，要认真抓好坚持四项基本原则的教育，抵制和反对资产阶级自由化；继承和发扬思想政治工作的优良传统，认真研究在改革开放新的历史条件下，思想政治工作的特点和规律，采取群众喜闻乐见和生动活泼的方式，使思想政治教育更有成效；要深入持久地进行爱国主义、集体主义、社会主义教育，用共同理想动员和团结全区各族人民投身到社会主义建设中去；动员广大人民群众广泛参与社会主义精神文明建设，依靠全社会的力量加强对青少年的教育，在全社会形成团结向上、健康文明的良好风尚。大力发展教育、科技事业。进一步搞好体育，新闻出版、广播影视、文学艺术、群众文化等事业，丰富群众的精

神文化生活。努力做好档案、文物、文史、修志等工作。

维护安定团结，保持政治、经济、社会的稳定，是实现十年规划和“八五”计划必要的前提和基本保证。要加强社会主义民主建设，建立健全民主监督的程序和制度。各级人民政府要重视和支持决策的研究和咨询工作，自觉接受人大及其常委会的监督，重视发挥人民政协、各民主党派、人民团体在政治协商、民主监督中的作用，健全企业民主管理制度和居民、村民自治制度，提高公民参政议政意识和能力。要加强法制建设，积极实施普法教育第二个五年规划，以国家宪法为核心，以民族区域自治法等重要法律为重点，深入开展普法教育，增强干部和人民群众的法制观念，逐步将全民的行为纳入法制轨道。进一步加强人民民主专政，粉碎国内外敌对势力的颠覆和破坏，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，搞好社会治安的综合治理。深入开展反腐败斗争，进一步搞好廉政建设，密切同人民群众的联系，增强凝聚力和战斗力。廉政建设首先要从各级政府机关特别是自治区人民政府各部门做起，从各级领导干部做起，严格要求，身体力行。对那些贪污、受贿、敲诈勒索、以权谋私、徇私枉法者，一定要坚决依法惩处。对官僚主义严重，玩忽职守者，必须依法追究。对那些有令不行、有禁不止的行为也要严肃处理。要大力整顿和坚决纠正部门和行业的不正之风，包括整顿执法部门和监督机关的违法违纪行为。要鼓励和支持民主党派、舆论机关和人民群众进行社会监督，坚决同各种违法乱纪现象作斗争。要求廉政建设和纠正行业不正之风的工作在“八五”期间取得明显的成效。要继续广泛深入地进行马克思主义民族观和党的民族政策的教育，认真贯彻民族区域自治法，进一步发展平等互助、团结合作、共同繁荣的民族关系。我区地处祖国南疆，要大力开展国防教育，

增强国防观念，巩固边防，广泛开展拥军优属、拥政爱民活动，加强军政军民团结。做好宗教工作和侨务港澳台事务工作，开展同海外侨胞和港澳台同胞的联谊活动，促进祖国统一大业。

四、扎扎实实做好 1991 年的工作，为实施十年规划和“八五”计划创造良好开端

1991 年是实施十年规划和“八五”计划的头一年，也是我区在实现了第一步战略目标基础上，继续向实现第二步战略目标迈进的头一年。做好今年的工作，具有十分重要的意义。今年工作总的要求是：认真贯彻党的十三届七中全会、七届全国人大四次会议和自治区第六次党代会的精神，继续推进治理整顿，加大改革分量，集中精力抓好经济工作，进一步加强农业，下大力气搞活重点骨干企业，调整结构，提高效益，扩大对外开放，实现国民经济稳定发展，促进精神文明建设和社会的全面进步，巩固和发展安定团结的政治局面，为实施十年规划和“八五”计划创造一个良好的开端。根据这个要求，今年我区国民经济和社会发展的主要指标是：国民生产总值比上年增长 5%，国民收入增长 5%；工业总产值增长 7%；农业总产值增长 4%，地方财政收入增长 8%，外贸出口比上年增长国家下达的计划数增长 8.4%，社会商品零售总额增长 10%，物价总指数上涨幅度控制在 5.9% 以内，年末总人口控制在 4318 万人以内。

为了保证我区今年国民经济和社会发展规划的顺利完成，去冬今春以来，自治区人民政府对今年的工作已先后作了部署，并正在逐项抓紧落实。这里我着重报告几项重点工作。

（一）认真学习贯彻党的十三届七中全会和七届全国人大四次会议精神，广泛深入地开展坚持以经济建设为中心，发展生产力的教育。以江泽民同志为核心的党中央体察民心，审时度势，召开十三届七中全会，提

出《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，最近召开的七届全国人大四次会议，又审议批准了我国《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，拉开了向本世纪末宏伟目标进军的序幕。各级人民政府一定要把组织广大干部群众学习党的十三届七中全会和七届全国人大四次会议的文件，作为今年的一件大事，切实抓紧抓好。通过学习，使大家深刻理解建设有中国特色的社会主义基本理论，坚定社会主义信念，自觉地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，反对和平演变，使大家更加明确今后十年和“八五”时期的奋斗目标，增强历史的使命感和时代的紧迫感，以极大的社会主义积极性、主动性和创造精神，投身到建设和改革的实践中去。在学习中，要着重抓好坚持以经济建设为中心，发展生产力的教育，使大家认识到大力发展社会生产力，是发挥社会主义制度优越性的根本问题，是保持国家长治久安的重要基础，是我们党和政府密切联系群众、增强凝聚力的根本途径。自治区人民政府希望各级政府、各个部门的领导班子和广大干部，在进行以经济建设为中心，发展生产力的教育中，加深对党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策的理解，联系本地区、本部门、本单位和自身的实际，提高认识，振奋精神，把全部精力投入到实现第二步战略目标中去，为振兴广西贡献自己的力量。

（二）专心致志抓好经济工作，保持经年稳定发展。今年我区国民经济和社会发展的任务是艰巨的，但是有利条件也很多，只要我们保持清醒的头脑，坚定克难制胜的信心，扎扎实实地工作，就一定能够完成今年的各项任务。

——继续保持农业“升温”，夺取农业新丰收。计划今年全区粮食总产量比去年增加3亿公斤。完成这一增产任务，难度不小，这是因为：去年全区粮食总产、单产都超过

了历史最高水平，在这个基础上再增产是不容易的，农业生产条件还没有大的改善，近几年增加的一些灌溉面积是恢复性的，我区自然灾害频繁，今年很难说没有大的灾害。但是，我们也要看到，我区粮食生产的潜力还很大，去年全区有五个地、市和一半左右的县（市）粮食总产未达到历史最高水平，有的连单产也未达到历史最高水平，科技、教育兴农方兴未艾，特别是全党、全民重视农业，各行各业支援农业热潮的兴起，必然会有力地推动农业生产的进一步发展。当前值得注意的是，要谨防在粮食生产问题上出现松劲情绪。必须清醒地看到，我区目前人均粮食占有量只有333公斤，比全国平均数低52公斤，一部分地区农民的温饱问题还没有解决，粮食问题依然是严峻的，绝不能因为前两年连续增产而盲目乐观。从自治区到各地、市、县，都要扎扎实实地抓好各项关键措施：一是确保粮食种植面积，这是丰收的基础。全区全年粮食播种面积要达到5460万亩以上，其中水稻达到3750万亩以上，只能增加，不能减少。有条件的地方，应通过间种、套种和发展冬季农业等，尽可能扩大粮食种植面积。二是继续增加对农业的投入。自治区在财政十分困难的情况下，决定继续增加农业投资；各地、市、县、乡（镇）也应尽量多安排农业建设资金。自治区今年安排的水利投资将超过去年2亿元的水平。各地要本着以效益定项目、以项目定资金的原则，将这些资金及时落实到位。要继续贯彻“谁受益、谁负担”的方针和需要、自愿、量力、实效、互助互利的原则，搞好农田水利建设劳动积累，确保今年每个农村劳动力投入20—30个工日。三是大力推广应用农业科技。重点是继续抓好推广良种、抢上季节、科学施肥、合作植保等行之有效的技术措施，搞好农业机械的社会化服务和灾害性天气的预测预报。今年计划推广杂交水稻2400万亩、杂交玉米

410 万亩，要积极而又慎重地抓好组合更新，充分发挥杂交优势。对建设商品粮基地县（市）、乡（镇）和开展吨粮田、高产示范田、改造中低产田活动，要认真总结经验，加强技术指导，进一步搞好。四是立足于抗灾夺丰收。今年一开始气候就不正常，当前一些地方旱情严重，往后出现什么灾害还难以预料。我们必须从思想、组织和物质上做好抗灾救灾的准备工作。对可能发生的病、虫、鼠害，也要积极防治。五是进一步加强领导。地、县（市）、乡（镇）领导要以主要精力抓农业。要坚持五项承包责任制，并不断总结经验，加以完善。各级领导要深入农村第一线，加强调查研究，及时解决生产中出现的各种问题。各行各业要大力支援农业，做好各项服务工作。在抓好粮食生产的同时，要大力推进农业深度开发，积极发展多种经营。经济作物和林、收、副、渔各业，都要有一个新的发展。大力发展乡镇企业，今年计划乡镇企业总产值 102.6 亿元（比上年增长 12%）的指标，要确保完成和超额完成。

——广泛开展“质量、品种、效益年”活动，努力提高企业经济效益，实现工业生产稳定增长。当前我区工业存在着产成品积压严重，流动资金紧张，经济效益下降等问题。但也有不少有利因素：今年的固定资产投资和信贷规模有所增加，市场将会逐步回升；去年农业全面丰收，主要工业原材料供应看好。我们必须做好各方面的工作，充分利用有利条件，化解不利因素，确保今年工业生产各项经济指标的完成。首先，要开展好“质量、品种、效益年”活动。把各项指标分解落实到基层，变成干部群众的实际行动。在开展这一活动中，一定要把质量、品种、效益同职工的荣誉、物质利益挂起钩来。要坚持“安全第一”的方针，加强安全生产。其次，要进一步搞活大中型企业。最近，自治区人民政府制定了《关于进一步搞活大中型企业的若干规定》，各地应认真贯彻执行。

再次，要抓好企业技术改造。重点放在支农、节能节材、提高质量、增加新产品、出口创汇、引进涉外、增加市场有效供给等方面。今年国家下达我区技改投资规模 18 亿元，比去年增加 5 亿元，必须抓紧落实，组织实施，确保完成。同时要在应用研究和引进技术的基础上，进行产品、工艺、装备的设计和研制，搞好技术开发。还有，要努力扩大产品销售。工商企业都要组织强有力的销售队伍，落实销售责任制和有关政策，有条件的可以实行销售承包，调动广大销售人员的积极性，切实把产品销售工作搞好。国营商业、供销社要大力收购地方产品，千方百计扩大销售。要调整销售政策，购、销一起抓，大、小件商品一起抓，畅销、平销、滞销商品一起抓，城市、农村市场一起抓，利大、利小经营项目一起抓。切实做好工业品下乡工作，安排好城乡市场。改善服务态度，提高服务质量，以优质服务扩大销售。

——认真抓好重点工程项目建设。今年我区新建和续建重点建设项目 34 项，总投资约 17 亿元。这些项目有岩滩电站、天生桥一级二级电站、南昆铁路、南梧二级公路、南宁电信枢纽工程、天生桥至广州 50 万伏输变电线路、平果铝一期工程、鹿寨 24 万吨磷铵工程等。今年是建国以来我区大中型项目建设最多的一年，必须加强领导，落实措施，保证按照计划确定的建设投资、内容、工期、生产能力和经济效益的要求，全面完成建设任务。重点建设投入大，地方财政又有困难，必须多渠道筹措资金，保证建设需要。要加强重点建设的计划管理、项目管理、设计管理和施工管理，保证各种建设物资、设备按期到货。健全和完善建设项目领导负责制，项目主管厅、局和有关地、市、县要有一位领导抓重点建设，通过调度会、现场协调会等各种方式做好检查、协调、调度工作。

——努力增加财政收入，实现收支平衡。今年我区财政形势仍然相当严峻，主要问题是：重点建设需要大量投入，缺口很大，国家已经和将要出台的几个新的财政政策将从我区切去一块，经济效益下降的状况一时难以改变，将继续影响财政收入，在目前实行财政分级包干体制下，财力比较分散，自治区本级财政调控能力减弱，全区有几十个县（市）长期赤字，包袱很重。当然，目前的财政困难是前进中的困难，经过努力是完全可以克服的。针对这种情况，我区今年的财政工作必须抓好如下几个方面：第一，发展生产，拓宽财源。当前除了要抓好一批大中型骨干项目的建设之外，要坚持长短结合，抓好一批“短平快”项目的开发，特别是要发展税利大的产品生产。就全区来说，主要是抓烟、糖等。各地、市、县也要从本地的情况出发，充分发挥各自的优势，重点抓好一两个或几个效益好的项目。第二，加强税收征管，确保财政收入。要积极开展税法教育，提高公民纳税意识，按照统一税法、集中税权的原则，进一步整顿税收秩序，坚决纠正违反税收政策的行为。加强税务队伍自身建设，树立良好的税纪学风。各有关部门要支持税务部门的工作，完善协作形式，严密控管，减少偷漏税现象。第三，在完善财政包干体制的前提下，采取必要措施，适当集中财力。第四，继续实行紧缩方针，强化财政支出管理。今年原则上要冻结增设机构和增加编制，行政事业单位一般不再购置新的设备，效益不好和欠交税利的企业购买非生产性专控商品要限制审批或停止审批。加强公费医疗的管理，减少会议费开支，压缩非贸易外汇支出。各级机关要在艰苦奋斗、勤俭节约方面带好头，今年原则上不再兴建办公楼。各种生产性支出，也要在资金的使用效益上下功夫，尽量做到少花钱、多办事。今年的财政支出安排中，除了农业、教育、科技等方面的投入有所增加外，其他各项投

入大体维持去年的水平。

金融信贷工作要继续贯彻“控制总量，调整结构，适时调节，提高效益”的方针，既保证重点，又盘活资金，促进治理整顿和经济发展。今年我区的信贷计划是：存款增加43亿元，增长18.3%；贷款增加41.9亿元，增长15.1%。要按照产业政策和信贷政策的要求，掌握好贷款投向，优先支持农业和能源、交通、原材料工业的发展。今年的信贷安排是有缺口的，出路在于搞活资金存量，挖掘资金潜力。金融部门要认真抓好这项工作，有关部门和企业也要采取有效的措施，加速资金周转。

（三）进一步搞好改革开放。今年对经济体制改革的要求是，在保持现有各项重大改革政策措施稳定性和连续性的前提下，围绕当前经济生活中的突出问题适当加大改革力度。重点放在搞活企业特别是全民所有制大中型企业上，为其创造必要的内部条件和外部条件，促进产品结构、组织结构的调整，促进经营机制、管理手段的改善，促进企业面向市场、面向用户，促进生产的发展和效益的提高。与此同时，要完善财政包干制，促进农副产品流通体制的改革，加快城镇住房制度改革步伐，推行社会保险制度改革，进一步改革和完善对外贸易体制。要增强开放意识，办好扩大对外开放这件事。从今年开始，国家取消了外贸出口的财政补贴，外汇分成办法也进行了改革，这将使我区外贸出口亏损问题突出起来。我们必须有针对性地采取有力措施，确保今年的外贸出口持续增长。解决这个问题的根本办法，是要依靠外贸出口企业内部挖潜，自行消化，运筹补亏。要根据国家的有关规定，搞活搞好边境贸易。我区具有优越的区位优势、丰富的资源和人文优势，应当充分利用这些优势加强对外宣传，广泛联系境外金融界、实业界人士，努力架设利用外资桥梁，拓展利用外资渠道。要进一步用好用足中央给我区

的对外开放政策，加强开放城市、开放地区的建设，办好“三资”企业，扩大这些地区和企业在外境的影响，增强我区引进外资的吸引力。为了扩大对外开放，必须进一步改善投资环境。在“硬”环境方面要加强交通、通信、能源等基础设施建设；在“软”环境方面要努力做好外商投资的服务工作，并创造一个有利于搞好利用外资的大气候。最近，自治区人民政府决定选择一批对国计民生关系重大、对外商也有吸引力的项目，制订规划方案，招商开发，设立外商投资咨询服务中心、桂林外商投资联络处、外商投资企业物资供应服务公司等机构，为外商投资提供多方面的服务；解决好利用外资审批权下放配套问题和利用外资的配套资金问题；加快办理出国人员审批手续；奖励引荐外资有功人员；在监督和执法工作上划清若干界限，支持和保护改革开放。要大力发展劳务输出、对外承包工程和旅游业。

（四）抓好教育、科技工作，促进社会事业的全面发展。要坚持教育的社会主义方向，把德育放在学校工作中的首要位置来抓。今年要认真开好全区教育和科技两个大会。要动员全社会的力量关心和支持教育事业，建立和完善多渠道筹措教育资金的机制，继续改善办学条件，提高办学效益，加强师资队伍建设和进一步宣传贯彻义务教育法，加快发展基础教育，扩大初等教育或初中教育的普及面，加强基础教育管理，减少“复读”现象，制止中小学生流失。要动员和组织广大科技人员进入经济建设主战场，为经济建设服务。农业科技工作重点抓好粮、糖、果、牧和冬季农业、创汇农业。使之在规模、影响、综合效益上有新的进展和大的突破。大力开展以实施产品更新换代为主的工业科技工作，抓好对重大引进项目的吸收、消化和创新，围绕生产技术和装备现代化问题组织技术难题的攻关和新产品的开发。要继续抓紧计划生育工作，控制人口增长。要加强行

政法规制定工作，坚持依法行政，改善执法监督检查，搞好行政复议，切实解决有法不依、执法不严、违法不究的问题。进一步搞好社会治安综合治理，不间断地开展“扫黄”和除“六害”斗争，重视解决危害面大、影响面广的治安问题。社会主义精神文明建设和各项社会事业都要继续抓好，进一步发展。今年十一月，全国第四届民运会将在我区举行，我们要切实做好准备工作，当好东道主，并以此为动力，推动各项工作的发展。

（五）继续加强勤政廉政建设，转变作风，狠抓落实。各级政府要进一步加强廉政建设，改进工作作风，提高工作水平。要认真开展政风政纪教育和职业道德教育，增强法纪观念，发扬忠诚、公正、廉洁的优良传统，坚决同腐败现象作斗争。严肃查处有令不行、有禁不止和贪污盗窃、行贿受贿、敲诈勒索、以权谋私、严重官僚主义等违纪违法案件，继续搞好查处干部违法违纪违章建私房、坚决制止“三乱”和纠正行业不正之风等工作。要切实转变作风，深入实际，求真务实，埋头苦干。要努力提高干部的政治思想素质和业务能力，发扬雷厉风行、勇于负责的精神，坚决纠正办事拖沓、推诿塞责的不良作风。制定机关办事规章，逐步使机关办事规范化、制度化。重大决策要走群众路线，广泛听取各方面意见，加强领导决策的科学性。各级人民政府要自觉地向人大及其常委会报告工作，认真执行人大的各项决议、决定，办理好人民代表提出的各项议案和建议，树立公仆意识，自觉接受监督、检查。要积极为政协、民主党派、无党派爱国人士参政、议政和民主监督提供必要的条件，大力支持工会、共青团和妇联开展工作。切实加强基层政权建设。

各位代表！本世纪的最后十年，是广西社会主义现代化建设和脱贫致富非常关键的时期，是我区历史进程中波澜壮阔的时期，

既有严峻的挑战，也有难得的机遇，困难和希望并存。到本世纪末实现第二步战略目标，这是光荣而艰巨的任务，是广西各族人民的迫切愿望，也是历史赋予我们这一代人的大任，我们一定要树立强烈的历史使命感、时代紧迫感、为人民造福的责任感；一定要进一步解放思想，奋力开拓，振奋精神，知难而进；一定要同心同德，脚踏实地，埋头苦干，奋起直追，把既定的目标变为现实。我们决心同全区 4200 多万各族人民一起，沿着

党的十三届七中全会和七届全国人大四次会议制定的目标和指明的方向，在历届政府打下的工作基础上，继往开来，夺取更大的胜利。我们真诚地希望人民代表对各级政府给予监督和支持，热切地欢迎各民主党派、各人民团体、各位老同志对我们的工作给予关注和帮助。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，紧紧抓住经济建设这个中心，一心一意奔小康，为建设团结、富裕、文明的新广西而奋斗！

广西壮族自治区国民经济和社会发展 十年规划和第八个五年计划纲要

序 言

从现在起到本世纪末，是我区社会主义建设至关重要的时期。广西地处祖国南疆，是民族区域自治地方，地位十分重要。今后十年，我区的经济建设和改革开放能不能在八十年代基础上取得更大进展，对于增强民族团结，巩固边防，促进国家的政治、经济和社会稳定，都具有重大影响。八十年代，全国已经提前实现国民生产总值翻一番的第一步战略目标，基本解决人民的温饱问题，九十年代，将在这个基础上实现再翻一番的第二步战略目标，人民生活达到小康。我区现阶段的经济社会发展水平与全国相比还有较大差距。正确制定并实施国民经济和社会发展十年（1991—2000 年）规划和第八个五年（1991—1995 年）计划，跟上全国发展步伐，改变落后面貌，振兴广西经济，是历史赋予我们的光荣使命。全区各族人民要提高历史的责任感和时代的紧迫感，集中力量搞好经济建设和改革开放，努力开创我区社会主义现代化建设的新局面。

党的十一届三中全会以来的八十年代，

全区各族人民在中国共产党的领导下，贯彻执行党的建设有中国特色社会主义的基本路线和各项方针、政策，胜利完成了第六个五年计划和第七个五年计划，改革开放和经济建设取得了较大成就，为九十年代我区国民经济和社会发展打下一定的基础。

十年来，农村家庭联产承包责任制得到普遍推行、巩固和完善，有力促进了农村商品经济的发展。城市改革围绕增强企业活力这个中心环节，推进了各方面改革，改变了束缚生产力发展的体制，初步形成了计划经济与市场调节相结合的体制新格局，使经济生活出现了生机和活力。对外开放逐步扩大，出口贸易不断增长，利用外资和引进技术取得较大进展，对外经济技术交流与合作有了较快发展，已同世界上 160 多个国家和地区建立了经济和贸易往来，国际旅游业发展迅速，对外开放的范围不断扩大，初步改变了我区原来封闭的状态。

在改革开放的推动下，八十年代，我区国民经济和社会发展取得了新的成就，经济总量显著增加。1990 年农业总产值达到 252.2 亿元（当年价格，下同），比 1980 年增长 60%（按可比价格计算，下同）；工业

总产值达到 353.4 亿元，增长 183.2%；国生产总值达 392.8 亿元，增长 100.5%。平均年增长 7.2%，实现了十年翻一番的第一步战略目标。“七五”期间，工农业总产值平均每年增长 9.4%，超额完成“七五”计划平均每年增长 8% 的要求。其中农业总产值平均每年增长 4.9%，工业总产值平均每年增长 12%。农业和工业的主要产品产量有了较大增加。粮食总产量 1985 年 1117.1 万吨，1990 年达到 1402.57 万吨，发电量由 81.82 亿千瓦小时增加到 125.62 亿千瓦小时，钢材由 30.15 万吨增加到 45.48 万吨，水泥由 416.3 万吨增加到 765.3 万吨，十种有色金属由 4.73 万吨增加到 8.68 万吨，机糖由 62.21 万吨增加到 135.4 万吨。国民生产总值和国民收入平均每年增长 6.1% 和 6.7%。“七五”期间，全区全民所有制单位固定资产投资完成 203.7 亿元，比“六五”增长 164.2%，其中基本建设投资完成 101.2 亿元，增长 95.2%；技术改造投资完成 95.1 亿元，增长 283.5%。建成投产大中型项目 24 个，3000 多个企业得到了改造，集体所有制单位和个体固定资产投资也有较大增加。商品流通日趋活跃，社会商品零售总额 1990 年达到 206.45 亿元，比 1985 年增长 104%，“七五”平均每年增长 15.3%，外贸出口 7.29 亿美元，比 1985 年增长 96%，平均每年增长 14.4%。科技攻关、科技项目推广应用和社会科学研究取得一批成果，各级各类教育事业，文化、卫生、体育、广播、电视、新闻、出版、社会福利等各项社会事业，也都有了很大发展。在生产发展的基础上，城乡人民的收入水平和消费水平明显提高，消费内容日趋多样化；全区未解决温饱问题的人口由 1985 年的 1100 万人减少到 1990 年的 300 万人，扶贫工作取得较大进展。

在国民经济和社会发展取得成就的同时，也出现了一些新的矛盾和问题。主要是：一度忽视思想政治教育，出现“一手硬、一

手软”的现象，发生过一定程度的通货膨胀，产业的结构性矛盾制约了国民经济的发展。

党的十三届四中全会以来，建设有中国特色的社会主义路线、方针、政策在我区得到更加全面的贯彻落实，各项工作都有新的进展。治理整顿和深化改革取得明显成效，通货膨胀得到控制，国民经济稳步发展，经济生活中的一些矛盾已经克服，但有些深层次问题还需要经过继续努力才能逐步解决。

制定十年规划和“八五”计划纲要，必须全面估量国内外形势和我区经济的现状及发展趋势，充分认识今后发展的有利条件和不利因素。我区经过四十年的社会主义建设特别是十年改革开放，积累了经验，物质技术基础有所增强，一批重点骨干项目将逐步发挥效益，亚热带农林资源、海洋资源、水电资源、有色金属和建材等矿产资源以及旅游资源比较丰富，开发潜力很大，地处沿海，面向东南亚，邻近港澳和印支，是祖国第三侨乡，有利于扩大对外开放；有《民族区域自治法》赋予的自治权利，可以制定特殊政策和灵活措施，加快经济和社会的发展；各族人民团结和睦，具有光荣的革命传统，对振兴广西有着强烈的愿望。同时也应看到，我区生产力水平比较低，农业基础脆弱，抗灾能力差，人均耕地少，贫困面大，交通通信设施落后，工业基础薄弱，资金短缺，人才不足，煤、铁矿、石油等重要资源贫乏，今后发展还将面临许多问题和困难。从这些基本区情出发来考虑“八五”和今后十年的发展，才能做到实事求是，瞻前顾后，既积极进取，又留有余地。

本纲要根据国家的规划和计划要求以及我区的实际，按照实现本世纪末战略目标的总要求来制定“八五”计划，把十年远景和五年安排结合起来。因此，十年规划部分除提出少数重要指标外，主要是规定国民经济和社会发展的目标、基本任务和重大方针政

策。“八五”计划指标和项目安排较为具体，但重点也是规定国民经济和社会发展的方向、任务和政策措施。根据本纲要的要求，各地区、各部门要结合自己的实际进一步具体化。鉴于今后十年和五年有许多不确定因素，本纲要所规定的任务、指标和项目，在实施过程中可以根据实际情况变化进行必要的调整和充实，具体实施方案和操作步骤需要在年度计划中加以确定。在“八五”后期，还要制定“九五”计划。

一、1991—2000年的奋斗目标和基本任务

（一）奋斗目标

总的奋斗目标是，到本世纪末要力争国民生产总值在1980年的基础上翻两番，人民生活基本达到小康水平。

——在充分发挥优势，调整和优化经济结构，大力提高经济效益的基础上，到2000年，国民生产总值按1990年价格计算达到803亿元，10年平均每年增长7.4%，国民收入672亿元，平均每年增长7.1%，工农业总产值1222亿元，平均每年增长7.3%，其中农业总产值382亿元，平均每年增长4.2%，工业总产值840亿元，平均每年增长9%。

——全区人民生活在解决温饱的基础上基本达到小康水平，城镇居民实际消费水平十年平均每年增长4.5%，农民人均纯收入2000年达1000元以上。生活资料比较丰裕，居住条件和医疗卫生条件有较大改善，文化生活更为丰富，社会服务设施不断改善。

——大力提高各级各类教育水平，积极推动科学技术进步，改善经济管理，加强重点建设，为下个世纪全面振兴广西经济奠定坚实的物质技术基础。

——积极推进经济体制改革，初步建立以公有制为基础、适应我区生产力发展水平的、社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

——社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制建设进一步健全。

（二）指导思想和基本任务

为实现上述奋斗目标，今后十年，我区经济和社会发展，必须遵循如下主要指导思想：

——坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路、以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，专心致志地搞好经济建设。

——坚持持续、稳定、协调发展的方针，大力发展社会主义有计划的商品经济，在不断提高经济效益的前提下，力争国民经济的较快发展。

——坚持自力更生、艰苦奋斗的方针，全面厉行节约，勤俭办一切事业。

——充分发挥优势，调整和优化产业结构，大力加强农业、基础工业和基础设施。积极发展有优势的加工工业，加快发展第三产业，不断增强资金积累能力。

——加快科学技术进步和教育事业的发展，提高国民经济整体素质。

——坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设一起抓，物质生产和人口控制一起抓的方针。

“八五”时期和今后十年，国民经济和社会发展的基本任务有以下十个方面：

1、大力加强和发展农业，努力改善以水利为重点的农业生产条件，不断提高农业综合生产能力，建立起一个比较稳固的农业基础。农业的发展，以粮、蔗、果、林、烟为重点，促进农、林、牧、副、渔业全面发展，主要农产品产量登上新的台阶。到2000年，粮食产量达到1700万吨，糖料蔗总产量2500万吨，水果总产量300万吨，烤烟11万吨，森林覆盖率达39%。大力发展乡镇企业，全面振兴农村经济。到2000年，乡镇企业总产值370亿元，平均每年增长15%。

2、大力加强和改善能源、交通、通信和

主要原材料等基础工业和基础设施，增强国民经济发展后劲。要采取适当的投资倾斜政策，多渠道筹集资金，重点新建、改建和扩建一批大中型电站、煤矿、铁路和公路干线、港口、机场、通信干线以及建材、有色、石化等骨干项目。到本世纪末，把广西建设成为华南的水电基地、大西南的最便捷出海通道和全国的有色金属基地。到 2000 年，发电量 365 亿千瓦小时，煤炭产量 1200 万吨，钢产量 140 万吨，十种有色金属产量 33.9 万吨，水泥产量 1300 万吨，化肥 80 万吨(标准肥)，货运总量 31092 万吨，客运总量 41915 万人。要切实加强地质勘探工作，以适应基础工业和基础设施建设的需要。

3、加快发展具有广西优势的轻纺、机电工业。要注重内涵，大力推进技术进步，对现有加工企业进行联合改组和技术改造，提高轻纺、机电工业的素质。轻纺工业，重点是发展制糖、造纸、卷烟、食品、纺织等，到本世纪末，把广西建设成为全国主要的糖业基地和造纸基地。到 2000 年，机糖产量 250 万吨，机制纸及纸板产量 60 万吨，卷烟 200 万箱，罐头 30 万吨，糖果 15 万吨，化学纤维 4.2 万吨，棉纱 10 万吨。机械工业，重点发展一批在全国同行业中有一定特色的优势产品，到 2000 年，汽车产量达 10 万辆，装载机 4000 台、内燃机 1200 万千瓦。把电子工业作为我区的战略产业抓紧抓好，使之成为促进我区产业结构现代化的带头产业，积极运用电子技术改造传统产业，促进新兴产业的成长。

4、加快第三产业和建筑业的发展。在加强运输、邮电业和科技教育的同时，重点发展旅游业、商业服务业、物资、金融保险业、房地产等行业，使第三产业的发展保持较快的速度。到 2000 年，第三产业占国民生产总值的比重达到 30%左右。建筑业的发展，要同经济建设和改善城乡居民住房条件相适应，要加强城乡建设的统筹规划，稳步发展

住宅和公用设施建设，保持合理规模和适当速度。

5、努力改善地区经济结构和生产力布局。要贯彻统筹规划、合理分工、优势互补、利益兼顾、协调发展的原则，逐步实现全区范围内的资源合理利用和优化配置，提高国民经济的整体效益。沿海开放地区要加快对外开放步伐，带动全区对外经济发展；中心城市要发挥工业基础和科技力量比较雄厚的优势，加快工业和第三产业的发展，增强城市的辐射功能；贫困地区要把资源开发和社会经济发展结合起来，加快脱贫致富的步伐，边境地区要搞好基础设施建设和资源开发，努力搞活边境贸易，促进经济发展。各地区要加强横向联合与协作，各展所长，互相促进，共同推动全区经济的发展。特别要扶持贫困地区经济的发展，支持沿海地区发展外向型经济。

6、进一步扩大对经济技术交流与合作，努力开创对外开放新局面。要继续贯彻沿海地区经济发展战略，加快沿海开放城市和沿海开放区的对外开放步伐，促进全区外向型经济的发展，要努力增加出口，大力发展国际旅游业，积极开展劳务输出和对外承包工程，不断增加外汇收入，要积极发展多种形式的边境地区对外贸易，大力拓展印度支那市场，要进一步改善投资环境，积极有效地利用外资，增强经济开发能力，要充分运用国家的对外开放政策，充分运用民族自治权，不断完善我区的对外开放政策，进一步深化外经和外贸体制改革。到 2000 年，外贸出口总额 20 亿美元；“九五”期间利用外资 15 亿美元。

7、把科学技术和教育事业的发展放在突出地位。科学技术的发展要继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针，以经济建设为主战场，大力开展应用研究和开发研究，组织科技攻关，积极推广科技成果，努力开发、

运用和培高新技术及其产业,有选择地开展基础研究,增强科技发展后劲,逐步缩小我区与国内发达地区科学技术水平的差距。教育事业的发展,要以加强义务教育为基础,到本世纪末在全区基本普及初等义务教育,在五市城区和 60%的乡镇基本普及初中阶段教育,在五市城区试行普及高中阶段教育。大力发展职业教育,使农村绝大多数新增劳动力接受一定程度的技术教育和培训,企业新增职工都接受必要的职前教育和培训。合理调整普通高等教育结构,大力提高质量。积极发展成人教育,力争到 2000 年全区基本扫除青壮年文盲。努力建立一个发展规模、教育质量和培养结构基本上与我区社会主义现代化建设相适应的教育体系。要在全社会发扬尊重知识、尊重人才的良好风尚,改善知识分子的工作和生活条件,进一步发挥他们在社会主义现代化建设中的重要作用。

8、不断提高人民生活水平,努力发展各项社会事业。在发展生产的基础上,不断提高人民的生活水平。要努力增加消费品的生产和供应,逐步调整消费结构,加快住房建设和改革,改善城乡居民居住条件。要积极开展文化、医疗保健、体育等事业,丰富人们精神生活。同时,逐步改善生活环境和劳动环境,加强自然资源管理和环境保护,改善环境质量。到 2000 年,全区人民生活基本实现小康,城市居民和现在生活水平比较高的农户将达到小康水平,温饱问题已基本解决的农户,将基本实现小康,现在尚未解决温饱的地区,解决温饱问题。要坚定不移地实行计划生育的基本国策,工作重点放在农村和加强对流动人口计划生育的管理上,争取今后十年人口自然增长率平均每年控制在 13%以内。

9、进一步深化经济体制改革。今后十年,要在中央的统一部署下,充分运用《民族区域自治法》赋予的自治权利,结合广西实际,

不断完善原有的改革政策,稳步推行国家新出台的改革措施,把改革与发展紧密结合起来,逐步建立适应我区生产力发展水平、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。

10、加强社会主义精神文明和民主法制建设。要坚持不懈地加强思想政治工作,不断提高全区人民的思想和道德素质。要继续开展普法教育,增强全体公民的法制观念,强化执法和监督机制。

今后十年,我区国民经济和社会发展规划,分“八五”和“九五”两个阶段实施。第八个五年计划时期,要着眼于深化改革,扩大开放,调整结构,提高效益,保持一定的增长速度,为“九五”时期全面实现到本世纪末的各项目标和任务打好基础。

(三) “八五”计划的主要经济指标

——经济增长的规模和速度。按 1990 年价格计算,1995 年,国民生产总值达到 544 亿元,平均每年增长 6%,争取达到 7%,国民收入 462 亿元,平均每年增长 6.1%,争取达到 7%,工农业总产值 830 亿元,平均每年增长 6.5%,其中农业总产值 310 亿元,平均每年增长 4.2%,工业总产值 520 亿元,平均每年增长 8%,争取达到 9%。

——综合经济效益。1995 年,每万元国民生产总值消耗的能源由 1990 年的 6.28 吨标准煤下降到 5.5 吨标准煤,平均每年节能率 2.62%;全社会劳动生产率,平均每年提高 5.2%;预算内国营工业企业流动资金周转天数,由 1990 年的 137 天缩短到 1995 年的 125 天,新产品产值率由 11.5%提高到 14%,优质产品产值率由 19.05%提高到 24%。

——投资。全社会固定资产投资 550 亿元,其中全民所有制单位固定资产投资 385 亿元,集体所有制单位和个体投资 165 亿元。在全民所有制单位固定资产投资中,基本建设投资 235 亿元,更新改造投资 150 亿元。

——财政金融。1995 年地方财政收入 68.8 亿元，平均每年增长 8%，“八五”期间，银行各项存款增加 150 亿元，平均每年增长 10.4%，银行各项贷款增加 207 亿元，平均每年增长 11.8%。

——内外贸易。1995 年，社会商品零售总额 364 亿元，平均每年增长 12%，外贸出口总额 10 亿美元，平均每年增长 6.5%。

——人民生活。城镇居民实际消费水平平均每年增长 4%，农民人均纯收入 1995 年达 750 元。

——人口。1995 年年末总人口控制在 4580 万人以内。

二、“八五”期间农业和乡镇企业发展的任务和主要措施

要坚持把农业放在经济工作的首位。我区农业基础脆弱，人均耕地少，解决四千多万人口的吃饭问题是头等大事，直接关系到整个国民经济的发展和社会的安定。必须牢固树立农业是国民经济基础的思想，无论丰年欠年，都要坚持抓好农业。力争在“八五”期间，使我区农业生产条件有较大改善，建立起一个比较稳固的农业基础。“八五”时期，要继续贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，充分开发利用“八山一水一分田和一片海”，充分发挥热带亚热带资源优势，依靠政策、科技和投入，以保证粮食稳定增长为重点，促进农林牧副渔业全面发展。

（一）粮食

粮食生产要坚持“基本自给，少量调进”的方针，区内粮食自给率达到 90%以上，逐步提高粮食自给水平。“八五”时期，粮食生产按两丰两欠一平测算，五年合计粮食总产量为 7150 万吨，平均每年产量 1430 万吨，其中，1995 年为 1500 万吨，同“七五”期间五年合计 6075 万吨，平均每年产量 1215 万吨相比，平均每年增加 43 万吨。要稳定粮食食用地面积，提高复种指数，主攻单产，尤

其要提高水稻单产。粮食用地面积不少于 2850 万亩，特别要确保水田用于种植水稻。粮食播种面积要保持在 5450 万亩以上，水稻播种面积不低于 3750 万亩，其中杂交水稻和杂交玉米分别提高到 2800 万亩和 550 万亩。要建设一批稳产高产农田，分期分批改造中低产田。“八五”期间，改造中低产田 300 万亩，砌墙保土、造田造地 100 万亩，吨粮田达到 200 万亩。

（二）甘蔗、水果、烤烟、油料等经济作物

——要充分发挥我区的优势，大力发展甘蔗生产。到 1995 年，糖料蔗播种面积由 1990 年的 462.6 万亩，增加到 550 万亩；糖料蔗总产量由 1427 万吨，增加到 2000 万吨。要进一步搞好生产的合理布局，重点抓好一批糖料蔗基地县建设。新增的糖料蔗面积以开垦荒地为主，不得占用水田。依靠科学种蔗，主攻单产，组织实施好，“1105 工程”的试点和推广（提前开榨一个月，含糖率提高一个百分点，亩产提高 0.5 吨）。

——大力发展水果生产。逐步扩大面积，抓好中低产果园的改造。水果产量由 1990 年的 91.6 万吨增加到 1995 年的 200 万吨。水果生产以发展热带、亚热带名、特、优、新品种为重点，因地制宜地搞好生产合理布局和品种优化配置。抓好良种苗木培植、引进，改良品种，提高质量，建立商品生产基地，实行适度规模经营。抓好水果的贮藏、保鲜、运输、销售等环节的配套设施和服务，大力发展水果加工工业，提高经济效益。

——积极发展烤烟生产，要择优建立基地。引进优良品种，提高质量。“八五”期末，烤烟种植面积增加到 80 万亩，总产量达到 8 万吨。要抓好烟叶的购销工作，实行优质优价政策，给烟农必要的生产扶持。

——油料生产要以提高单产为主，重点抓好花生。要大力改造中低产油料，引进高产稳产良种，适当扩大冬油菜面积。到 1995

年，使油料产量从 1990 年的 25.2 万吨，增加到 31 万吨，提高我区食油的自给水平。

——因地制宜发展麻、丝、茶、菜、药、杂等经济作物和八角、肉桂、油桐、罗汉果、白果等土特产品。

（三）林业

坚持“保护与开发结合，兼顾生态效益、经济效益和社会效益，多种形式植树，全民造林”的方针。“八五”期间，每年完成造林（包括封山育林）1100 万亩，基本完成宜林荒山造林任务，森林覆盖率由目前的 22% 提高到 30%。

——抓好主要江河源头、中上游涵养林体系和水库周围自然保护区水源林的建设。争取建设两条林带：一条是北部湾防风、防浪林体系，一条是自桂西北至桂东兆营造涵养水源、抵御寒冷空气袭击的防护林带。

——优化林种结构，重点抓好速生丰产林、经济林和水源林的发展。加强优良树种种苗的培育，坚持高标准、高质量造林。对大片荒山实行统一规划、连片开发，专人、专户或集体承包管理。以国营林场为骨干，集体林场为主体，采取多层次多形式的联合造林。严格实行封山育林。以生态效益为重点兼顾经济效益和社会效益，做到有林面积、森林覆盖率、林木蓄积量和林农收入逐年增加，使“青山常在，永续利用。”

——加强林政管理，稳定山林权属，实行谁营造，谁经营，谁受益，允许林木继承和转让。严格依法治林，严禁乱砍伐林木。积极推行林业体制改革，理顺林业内部关系，实行营林与森工结合，协调部门职能和调整利益分配。

（四）畜牧业

要贯彻稳定发展生猪生产，积极发展吃草型、节粮型畜禽的方针。以提高出栏率、降低死亡率为主攻方向，不断增加肉类生产供应。到 1995 年，肉猪出栏 1200 万头，肉类总产量由 1990 年的 96 万吨增加到 120 万吨，

其中牛羊禽兔肉占的比例要达到 20% 以上。

——实行以家庭饲养为主，家庭经营和社会化服务相结合的经营体制。大力发展国营、集体养殖场和城乡养殖专业户。有条件的地区要加强草场的建设和改造，加快食草型动物的发展。

——要逐步完善饲料加工、良种繁育、疫病防治三大体系建设，城市郊区和经济较发达地区普遍推广使用配合饲料，山区推广使用浓缩饲料和添加剂饲料。“八五”期间，全区猪牛禽良种覆盖面达到 70~80%，重点加强检疫工作，控制和消灭危害严重的畜禽传染病，降低生猪和家禽死亡率，生猪出栏率由 1990 年的 61% 提高到 75% 以上。

——实行“以牧养牧”，从政策上给予扶持，以增加畜牧业的自我发展能力。畜产品流通要坚持多渠道、少环节经营。

（五）水产业

要贯彻“以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，因地制宜，各有侧重”的方针，充分开发利用“一分水”和“一片海”，大力发展海、淡水养殖，积极开发外海和远洋捕捞。到 1995 年，水产品总产量增加到 38 万吨，其中淡水产品由 12.1 万吨增加到 18 万吨。

淡水养鱼以提高单产为主，稳定池塘养殖面积，改造低产鱼塘，推广网箱养鱼和山塘水库大水面高产养殖技术。大力发展垄稻沟鱼。内陆江河逐步实行有计划的统一放养和捕捞许可证制度。海水养殖要优先发展投资少、收益快的项目，到 1995 年，全区海水养殖面积争取由 1990 年的 8 万亩提高到 15 万亩重点抓好珍珠、对虾、贝类、藻类等海珍品的发展。对近海渔场要实行保护政策和综合治理措施，捕鱼向深海、外海发展，增加大马力捕捞渔船，提高捕捞能力。抓好水产品的保鲜、冷藏和加工业的发展。加强渔政管理。

（六）实现农业发展目标的重大措施

——继续深化农村改革。以家庭联产承包为主的责任制，适应现阶段农村生产力水平，必须长期稳定下来，并不断加以完善。深化改革的重点是健全和完善统分结合的双层经营体制，积极发展以国家、集体为主的多层次、多形式的社会化服务体系，把集体经营的优越性和农民家庭经营的积极性结合起来，逐步壮大集体经济实力。在有条件的地方，根据农民的意愿，采取不同形式实行适度规模经营。

——努力增加对农业投入。农民是农业投入的主体，要积极引导农民和农村合作经济组织增加对农业的物质投入和劳动积累，各级政府要继续对农业实行倾斜政策，增加资金投入，争取支农资金的增长幅度略高于同期财政预算支出的增长幅度。积极创造条件利用外资，建立各级农业生产发展基金。

——加强水利建设。要把水利作为国民经济的基础产业放在重要战略地位，“八五”期间，继续贯彻“巩固改造，适当发展”的方针，重点放在除险加固，维修配套，改造挖潜上，逐步恢复和提高水利设施效益，增强“大水利”观念，走生物、土堆、工程措施并举，空中、地表、地下“三水”同兴的新路子。有计划地选建作用显著的骨干水库和提水、引水、喷淋灌溉工程，开发利用地下水，抓紧建成百色水库、沙浦河水库、坪山水库和驮英等水库。到1995年，要使保水田面积由目前的1400万亩增加到1700万亩；要努力扩大甘蔗、水果等水浇地面积。建设一批稳产高产农田。抓好主要江河和沿海的堤防建设，提高防洪防涝能力。加快解决老、少、边、山、穷地区的人畜饮水困难。

——充分依靠科技和教育振兴农业。农业的发展主要依靠提高劳动生产率和土地产出率，这取决于农民科学文化素质的提高和农业科技成果的推广应用。为此，要不断壮大农业科技队伍，同时大力发展农村职业技

术教育。建立健全县、乡、村科技管理、推广、服务网络，鼓励科技人员下农村搞技术承包，扶持农村科技示范户的发展。实行以应用开发研究和推广先进适用技术为主的方针，重点加强优良品种的培育和推广，先进栽培技术、耕作制度、耕作方法和林牧渔高产技术的研究与推广应用。继续推行“星火计划”、“丰收计划”和“燎原计划”。采取切实措施有效解决长期存在的“两旱”（春旱、秋旱）、“两寒”（倒春寒和寒露风）为害问题，把灾害造成的损失减少到最低限度。“八五”期间力争农业增产中科技进步的作用比“七五”时期有更大的提高。

——保护和合理开发利用农业自然资源。要严格执行《土地管理法》，珍惜和保护现有耕地。严格控制将耕地转为非农用地，每年非农建设占用耕地控制在4万亩以内，新开耕地15万亩。采取切实措施防止水土流失和水质污染。要充分利用有机肥，恢复和提高耕地肥力。注重保护野生动、植物资源和水生生物资源。加强农业气象和水文工作，做好短期和中长期的天气和水文预报。

——加强农业区域综合开发，巩固和发展商品粮基地以及林、牧、渔、蔗、果、烟等重要农产品商品生产基地。“八五”期间，除认真办好现有国家级商品粮基地和区内粮食生产基地县、乡外，争取国家在桂中等地增产粮食潜力大的县份增建一批国家级的商品粮基地，经济作物要重点抓好18个蔗糖基地县的建设。

——大力开发冬季农业。绿肥种植面积，1995年达到800万亩。在水利条件较好，交通运输方便和劳动力比较充裕的地区，积极发展冬季蔬菜，“八五”初期，新建设冬季菜基地100万亩，开辟批发市场，搞好南菜北运，增加收入。要因地制宜，扩大种植冬玉米、冬红薯、马铃薯、小麦、蚕豌豆、油菜等作物，提高土地利用率。

——改革农产品流通体制，促进农村商品发展。充分发挥国营商业和供销社的主渠道作用，积极发展乡村集体商业，同时鼓励农民个体运销专业户有计划地进入流通领域，搞活农产品流通。逐步建立自治区粮食储备制度，保证粮食市场的稳定。调整和完善粮食的购销体制和价格体系，调动商品粮产区和粮农的种粮积极性。加快农村小集镇和商业的仓储、运输、加工等基础设施建设，有计划地发展集市贸易，建立和完善农产品专业市场，促进大宗农产品的流通，认真整顿流通秩序。

——进一步发展农用工业，重点是加快化肥、农药、农膜、农机的发展。要在优化产品结构、提高质量的前提下，逐步提高化肥、农药、农膜的自给率，抓好生产，收购、销售各个环节，做到不违农时。加快农业机械化步伐，重点抓好适用的农机具和农产品加工机械的生产和推广，逐步提高农业机械化水平。

——各级党委和政府都要加强对农业的领导，地、县两级党政领导要把主要精力放在抓好农业和农村工作上。要加强农村基层组织建设和农村社会主义思想教育。各行各业、各个部门都要大力支援农业。

（七）乡镇企业

坚持“大力扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的指导方针，发展和改造一批具有本地优势的骨干企业，到1995年，乡镇企业总产值（按1990年价格计算）由1990年的91.6亿元提高到184亿元，平均每年增15%。乡镇企业的发展要以农副产品加工业、种养业、支农工业为重点，因地制宜发展矿业、建材建筑业、运输业、商业服务业和小水电、小煤炭等能源工业，大力发展为城市工业加工配套的企业和出口创汇企业。逐步实行种植、饲养、加工一条龙，农工商一体化。推动乡镇企业与城市企业挂钩，有计划建立出口产品生产基地、原材料生产基地。

创造条件发展对外经济合作和边境贸易。

——继续实行扶持乡镇企业的优惠政策。国家和自治区制定的发展乡镇企业的各项优惠政策，各地要保持稳定性和连续性，不得随意改变或废止，要依法保护乡镇企业的合法权益，制止对乡镇企业乱收费、乱摊派、乱罚款，不得随意改变乡镇企业所有制性质和隶属关系，要多渠道筹集资金，以自我积累为主，国家扶持为辅，国家在贷款、物资等方面给予积极扶持。

——按照国家产业政策的要求，以市场为导向，以提高经济效益为准则，着重抓好产品结构和重点行业的调整。要按照“少关停、多并转”的原则，切实整顿高消耗、低质量、污染严重和无安全保障的企业。要搞好合理布局，沿海和开放地区，要积极发展外向型企业；城市郊区以发展城郊型经济为主，为城市工业配套服务，向城乡一体、工农一体、工贸一体化发展；贫困地区，以治穷致富为出发点，在巩固有企业和集体种植、养殖场的同时，立足当地资源，选准起步项目，兴办投资少，见效快，适销对路的加工项目，鼓励带资投劳兴办股份合作企业和组织劳务输出，以及有矿产资源的地区兴办乡村集体采矿业。

——坚持乡、村、合作集体企业为主，多种经济成分一齐上的发展道路，加快集体企业的发展，特别要大力扶持发展村一级集体企业。对村一级已办有的集体企业，要加强管理，巩固壮大，提高经济效益。要积极发展和办好农民股份合作企业，继续发展农村个体和私营乡镇企业。要加强各种类型乡镇企业的管理，重点抓好全员承包经营责任制和厂长（经理）负责制的落实和完善，积极推行全员风险抵押承包，正确处理企业、职工和承包经营者的分配关系，克服短期行为，不断增加集体积累，增强企业发展后劲。要大力引进各类专业技术人才，加强职工培训，不断提高企业素质。要以企业升级和产

品创优为导向，推动企业上管理、上等级、上水平、上效益。

三、“八五”期间工业交通、邮电通信和建筑业发展的任务和主要措施

要充分发挥工业在国民经济中的主导作用。我区基础工业和基础设施发展滞后，技术装备水平低，加工增值和资金积累能力差，工业基础比较薄弱。“八五”时期，要在注重内涵，大力推进技术进步，突出抓好质量、品种，提高经济效益的前提下，努力增加工业投入，通过新建和技术改造，加强能源、交通、通信和原材料工业的建设，加快食品、轻纺、机械电子工业的发展，大力发展城镇集体工业和乡镇工业，合理布局，保持工业的较快增长，不断增强工业实力。

（一）能源工业

电力建设。要继续坚持“水电为主，火电为辅，大中小结合，各级办电”的方针。增加总量，调整结构，要重视水火电项目的配套和均衡衔接建设。要确保天生桥二级电站、岩滩电站按期投产。努力抓好贵州合资的盘县火电厂、天生桥一级电站、柳州火电厂的建设。力争国家在“八五”期末批准来宾火电厂二期和龙滩水电站开工，抓好天湖、昭平、叶茂、黄沙、京南、左江、浮石、大浦、赖牙、大明山、百龙滩等一批中型水电站建设。要发展热电联产，因地制宜建设一批小电站和1~2个坑口火电站。努力完成国家下达的20个农村初级电气化达标县的建设任务。要制定鼓励和扶持中小电站发展的政策，切实解决上网问题，在安排电源建设同时相应搞好电网工程的建设，500千伏的主要项目有天生桥~广州、岩滩~平果、岩滩~柳州、柳州~来宾；220千伏的主要项目有盘县~天生桥、平果~南宁、来宾~玉林、岩滩~河池。到1995年，总装机由1990年的342.78万千瓦增加到607万千瓦，其中水电、火电分别由188.89万千瓦和153.89万千瓦增加到371万千瓦和236万千瓦；发

电量由125.62亿千瓦小时增加到219亿千瓦小时，其中水电、火电分别由68.9亿千瓦小时和56.72亿千瓦小时增加到144亿千瓦小时和75亿千瓦小时。

煤炭建设。要坚持“两条腿走路”的方针，一方面努力增加投入，稳定增加区内煤的生产。另一方面，积极创造条件，争取多调入区外煤。“八五”期间，新建新州五号井、东罗那全三号和四号井、东怀一号井、上思一号井、红茂更班斜井等六对矿井，新增生产能力96万吨。对合山东矿、右江州景矿、南宁里罗矿、西湾大领矿、南宁二塘矿等五对矿井进行改造，新增生产能力47万吨。到1995年，矿炭产量由1990年的979万吨增加到1200万吨。同时，为了解决区外煤调入的运输问题，要抓好铁路、港口码头建设，发展运输船队。要进一步落实贵州、山西等区外煤的定点供应，并积极争取纳入国家煤炭供应计划和运输计划。

（二）交通运输和邮电通信业

交通运输。要着眼于搞好综合运输体系的建设，以增加铁路运力为重点，同时积极发挥铁路、公路、水运、空运等多种运输方式的优势。铁路，抓好南昆线建设，开通南宁~百色段，开工建设钦北铁路。公路，抓好南宁~梧州、桂林~柳州，钦州~防城港二级公路，坛洛~平果、合浦~山口二级公路、连通省级干线的百色~盘关三级公路，扶持修建县乡公路。内河，续建西江整治工程，完成桂平~梧州段航道整治和贵港中转港一期工程，开工建设并初步形成蓑衣滩航运枢纽，形成通航千吨级船舶的西江航运干线和各支流的水运网络。港口，抓紧防城港的煤、粮食、集装箱和油码头的建设以及北海港改造配套工程，同时抓好贵港市猫儿山港的建设。民航，重点加强基础设施建设，新建桂林机场，迁建柳州机场，并争取新建梧州机场，增加干线的航班密度，开辟新航线。到1995年，交通运输货运总量由1990

年的 1.99 亿吨增加到 2.44 亿吨，客运总量由 2.63 亿人增加到 3.07 亿人。

邮电通信业。要贯彻统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设的方针，加强综合通信网络的建设。“八五”期间，要加快城市电话和长途传输干线的建设速度，新增市话自动电话 18 万门。其中程控电话 12 万门，长途电话电路 4000 条，建成南宁电信枢纽大楼，重点建设南宁国内卫星地面站，南宁～平果～百色、南宁～贵阳、北海～湛江微波干线，南宁～玉林、南宁～北海、南宁～凭祥、玉林～梧州、桂林～梧州光缆干线，建成全区八个邮件处理中心。1995 年，邮电业务总量达到 4.2 亿元，基本实现县以上城市市内电话自动化，加快农村电话发展，电话普及率全区 1%，五市 5%。

（三）轻纺工业

我区蔗糖、造纸、卷烟、食品、纺织等以亚热带农林资源为原料的轻纺工业已有较好的发展基础。“八五”期间，要进一步适应国内外市场的需求，充分发挥资源和技术优势，调整产业结构，积极开发新产品，批量扩大名优产品产量，发展原料基地，开展资源的综合利用与深度加工，增加资金积累与出口创汇，不断满足生活的需要。

制糖工业。要按照“合理布局，充分利用现有基础，推进技术进步，扩大综合利用，提高经济效益”的方针，今后十年，以老厂改造挖潜为主，根据糖料蔗的发展状况，适当安排一些新厂建设，把我区发展成为全国糖业主要基地。“八五”期间，改造糖厂 38 家，新增能力 4.92 万吨，通过新建糖厂，新增能力 0.71 万吨。到 1995 年，机糖日榨能力由 1990 年的 12.5 万吨增加到 18.13 万吨，机糖产量由 136.64 万吨增加到 200 万吨。要大力推进制糖企业的技术进步。糖厂的新建、改造和扩建，都要注重采用新技术新设备，把传统工艺和微电子技术的应用紧密结合起来。要努力扩大综合利用，提高经济效益。

有计划地开发中密度纤维板生产和蔗渣新闻纸生产；扩大废蜜利用；逐步扩大糖产品的深度加工，大力发展滤泥制有机复合肥料。要抓好糖蔗生产基地建设，确保糖厂压榨能力的充分发挥。要组织实施好“2165”工程（即将蔗糖总回收率提高 2 个百分点，使百吨蔗耗标准煤降低 1 吨、使万吨甘蔗利润增加 6.5 万元）。

造纸工业。要继续贯彻“林纸结合、糖纸结合”的方针，搞好合理布局，新建和改造一批纸厂，相应建设一批纸料原料基地，把我区造纸工业提高到一个新水平。“八五”期间，新建贺县纸浆厂、南宁纸厂和南宁万吨蔗渣新闻纸厂；扩建改造柳江造纸厂及一批中小型纸厂，基本达到合理经济规模，并搞好三废治理，提高碱回收能力。到 1995 年，纸及纸板能力由 1990 年的 33 万吨增加到 60 万吨，产量由 1990 年的 33.5 万吨增加到 46 万吨。

卷烟工业。要把卷烟作为增加财源的重要行业来抓。主攻方向是发展优质烟叶、提高卷烟等级、增加中高档烟的比重、发展辅料生产，大力提高烟草行业的经济效益。继续抓好钟山、贺县、富川等地优质烟叶生产基地建设，并选择百色、河池两地区有条件的县新办一批优质烟叶基地，增加优质烟叶产量，提高烟叶自给能力。引进技术重点改造柳州、南宁等 4 个烟厂。到 1995 年，全区卷烟产量从 1990 年的 108.5 万箱发展到 150 万箱。

食品工业。要重点发展罐头、糖果、饮料和发酵制品。要继续发展以菠萝、青刀豆、荔枝、龙眼、柑桔、蘑菇等果蔬罐头为主的罐头食品，重点抓好南宁、玉林等 15 个企业的技术改造，糖果重点抓好柳州、南宁等城市老企业的技术改造，饮料重点改造南宁、桂林啤酒厂，开发水果原汁饮料、矿泉水等一批新产品。到 1995 年，罐头产量由 1990 年的 14.4 万吨增加到 25 万吨，糖果由 7.2 万吨增加到 10 万吨。

纺织工业。要进一步巩固和发展优质苎

麻、桑蚕茧、木薯蚕茧、黄红麻等纺织原料生产基地；重点发展麻、丝、粘胶纤维和化学纤维，增加非棉织物代用。加快技术改造，提高平均纱支和产品质量，开发新产品、新品种、新款式、混纺和纯化纺织物，扩大出口创汇。“八五”期间，重点改造柳州针织总厂、桂林第二针织厂、南宁绢麻纺织印染厂、南宁棉纺织印染总厂等一批企业，利用我区按树原料，新建年产5万吨浆粕、2万吨粘胶纤维的北海粘胶纤维厂。到1990年化学纤维产量由1990年的1.37万吨增加到2.2万吨，棉纱从6.5万吨增加到7.2万吨，印染布从1.4亿米增加到1.7亿米。

（四）机械电子工业

机械工业。要通过联合改组和技术改造，优化行业结构，加快技术引进的吸收、消化和创新，积极采用国际标准，上规模、上品种、上质量、上成套，使机械工业的发展达到一个新的水平，更好地满足国民经济各部门对先进技术装备的需要。“八五”期间，重点发展装载机、微型汽车、中吨位汽车、内燃机、空压机、手扶拖拉机、橡胶设备、矿山设备、水轮发电机组、糖机成套设备和水泥成套设备等一批在全国行业中有一定特色的优势产品，发展小型挖掘机、注塑机械、包装机械、蓄电池、量刃具等一批有出口前景的产品，发展节能节材产品和支农产品。重点抓好柳州工程机械厂、柳州机械厂、柳州微型汽车厂、柳州汽车厂、玉林柴油机厂、南宁发电设备总厂、南宁机械厂、南宁手扶拖拉机厂、南宁重型机器厂等一批重点企业的技术改造。到1995年，汽车产量由1990年的1.45万辆增加到5万辆，装载机由1400台增加到3100台，手扶拖拉机由2.9万台增加到8万台，内燃机由258万千瓦增加到600万千瓦，发电设备由7万千瓦增加到20.5万千瓦。

电子工业。要把电子工业作为战略产业抓紧抓好，推进新兴产业的成长。“八五”

期间，重点发展通讯设备、雷达、卫星地面站、微机及软件、激光医疗器械、生化分析仪和机电一体化等投资类产品，同时抓好基础元器件和消费类产品的生产。要提高产品的性能、质量和零部件的国产化程度，开发新的消费类电子产品，扩大出口。重点改造桂林无线电四厂和南宁无线电三厂等一批企业。结合桂林、南宁新技术开发区的建设，尽快建立新技术成片开发区域。促进一批高新技术产品形成批量生产，扩大市场份额。到1995年，数字通讯设备的产量由1990年的25站增加到200站，电视机由18万部增加到38万部。

（五）原材料工业

要利用我区有色金属矿和非金属矿品种齐全，储量大，品位高，产地集中，建设条件优越，并具有一定工业基础的条件，重点发展有色金属、建林和铁合金工业，扩大钢铁工业和化肥工业的生产规模，加强稀贵稀散金属和稀土的勘探开采。要积极对现有企业、重点矿山进行技术改造，提高装备水平和新产品开发能力。要保护国家资源，注意安全生产，在统一规划前提下，支持地、市、县国营企业和乡镇企业开采小型矿体，严格控制个体采矿，严禁乱采乱挖。

有色金属工业。优先发展铝、锡，积极发展锌、铅、钛、银，有计划发展锑、稀土，创造条件发展铜。抓好有色金属的深加工和精加工，加强有用金属的综合回收。“八五”期间，重点抓好平果铝厂、高峰锡矿、北山铅锌矿和南宁、百色铝材加工厂等项目的建设，重点改造柳州锌品厂、南宁和德胜铝厂，平桂矿务局新路矿、德保铜矿和佛子冲铝锌矿等一批矿山企业。到1995年，十种有色金属产量由1990年的8.68万吨增加到18.75万吨，其中铝由0.64万吨增加到8.7万吨，锡由0.89万吨增加到1万吨。

建材工业。重点发展水泥及水泥制品、平板玻璃，积极发展建筑卫生陶瓷、墙体材

料和大理石、花岗岩、滑石、重晶石及其制成品，有计划发展新型建筑材料。实施建材节能综合工程，提高产品质量和档次，扩大出口。“八五”期间，扩建黎塘水泥厂，重点改造柳州、兴安、崇左水泥厂，以及北海玻璃厂、南宁平板玻璃厂和桂林建材陶瓷厂。到1995年，水泥产量由1990年的765.3万吨增加到1050万吨，平板玻璃由147万重量箱增加到160万重量箱，卫生陶瓷由17万件增加到30万件，滑石由28万吨增加到40万吨。

石化工业。重点发展化肥、农药、农膜等支农产品，积极发展基本化工原料、精细化工和橡胶加工工业。“八五”期间，化肥工业重点建设鹿寨化肥总厂24万吨磷铵工程，建成与四川合资的天然气的化肥厂，扩建柳州化肥厂、河池氮肥厂合成氨工程，对一批小化肥厂进行节能改造；农药工业，重点建设贵港氧化乐果生产基地，基本化工原料工业，重点改造南宁化工集团公司的烧碱工程，精细化工工业，重点建设南宁化工集团公司1.5万吨金红石钛白粉工程；橡胶加工工业，重点改造桂林轮胎厂，发展巨型胎和子午胎，石油工业，重点争取复建南宁炼油厂。到1995年，化肥产量（折100%）由1990年的41.3万吨增加到60万吨，农药由0.6万吨增加到0.8万吨，纯碱由1.5万吨增加到4万吨，烧碱由6.1万吨增加到11万吨，轮胎由87.7万套增加到120万套。

冶金工业。要进一步改造柳州钢铁厂，年综合能力由1990年的50万吨扩大到“八五”期末的80万吨、“九五”期末的100万吨，新建北海（国际）钢铁公司。要利用水电和锰矿资源的优势，发展锰系合金、硅铁合金，重点改造大新、天等、“八一”锰矿和灵川、大新铁合金厂；要积极发展黄金生产，建设田林高龙金矿和凤山金牙金矿。到1995年，钢产量由1990年的52.4万吨增加到80万吨，钢材由45.5万吨增加到75万吨，

铁合金由9万吨增加到17.3万吨，锰矿石由90万吨增加到120万吨。

森林工业。要坚持营林为基础，合理采伐，充分综合利用资源，逐步增加林产工业在整个林业的比重。到1995年，原木产量由1990年的139.8万立方米增加到250万立方米。

（六）其它工业

国防工业。要继续贯彻“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的方针，加强军工企业转产民品的统一规划和协调工作。

医药工业。要坚持“中西药并举”的方针，充分发挥我区中药材资源优势和生产技术优势，积极发展国内市场竞争能力强，有出口前景的中成药、中药材和化学医药制剂，努力发展化学原料药，开发高技术医疗器械，改善中成药剂型。“八五”期间，重点扩建和改造南宁制药集团公司、桂林药厂、柳州和玉林制药厂、梧州和桂林地、市中药厂等一批企业。到1995年，中成药产量由1990年的1.4万吨增加到2万吨，化学医药产量由745吨增加到1500吨。

饲料工业。“八五”期间，要抓好技术改造，计划在贵港、桂平、明阳、西场、扶南、迁江等糖厂各建一个单细胞蛋白车间，新建梧州松脂厂饲用维生素E车间。扩建广西赖氨酸厂。发展羽毛粉、鱼粉、草粉、添加剂等原料生产。到1995年，配合和混合饲料产量由1990年的58万吨增加到120万吨。

（七）节能节材节水和资源综合利用

继续贯彻开发与节约并重，近期内把节约放在优先地位的方针。“八五”期间，要大力开展以油、煤、电、水、钢材为重点的节约活动，采取措施，切实降低能源、原材料和水资源的消耗。

节能。重点降低冶金、建材、化工、电力、交通等行业的能耗，抓好五市的煤气工程、热电联产工程，改造一批效率低、能耗高的工业锅炉和窑炉，推广节电节煤技术。

“八五”期间，年平均节能率达到2%。

节材。重点抓好钢材节约，同时抓好有色金属、木材、水泥和重点化工原料的节约。

节约用水。重点提高城市用水的重复利用率，降低万元工业产值取水量。

资源综合利用。重点抓好粉煤灰、钢渣和蔗渣的综合利用，加强废旧金属的回收。到1995年，综合利用率由23%提高到30%。

（八）建筑业

坚持质量第一的方针，大力发展建筑业，提高建筑业的技术水平和管理水平。要搞好城市和乡村建设的统筹规划，保持合理规模，稳步发展住宅和公用设施建设。着重开发高效预应力钢筋混凝土结构技术，地基基础和地下工程，粉煤灰综合利用技术，建筑防水技术，城市综合抗灾技术，推广节能、节地、节材的住宅体系。加强对建筑市场管理，实行有效的宏观调控，优化建筑队伍结构，保持国营建筑队伍的相对稳定和适度发展。优化设计，完善工程投标承包制，推行项目经理责任制，栋号包干，完善百元产值工资含量包干，强化计划、成本、劳动、质量和安全生产管理，提高建筑队伍的整体素质，高速高质完成基本建设和技术改造任务。要积极稳妥地发展房地产业，推进住房制度改革，加快城市建筑积累资金。要根据城镇住宅发展的需要，抓好商业网点、医疗设施、教育、文化和体育场所的配套建设。乡村住宅建设要继续坚持“合理规划，节约用地，因地制宜地建设公用设施”的方针。“八五”期间，建筑业总产值平均每年增长14%。

（九）地质勘探、气象和测绘

地质勘查。要继续贯彻保证基础地质，加强普查、择优详查、对口勘探的方针。积极开展以满足农业、能源、交通、原材料、有色金属等方面建设需要的矿产资源勘查和水文地质工作。“八五”期间，根据我区矿

产资源分布和交通特点，按三个矿业区和国家重点导向矿种进一步调整勘查部署。要进一步加快北部湾、百色盆地及南宁、合浦、宁明等三小盆地的石油、天然气资源的勘查，尽快增加油气可采储量。增加煤炭精查储量和弄清水文地质资料，为新矿井提供资源保证。围绕港口、交通干线、城市、骨干工程的建设，开展水文地质、工程地质、环境保护、地震灾害的勘查、监测、预报工作。

气象工作。要进一步提高对重大气象灾害的监测、预报、警报能力。努力提高天气预报的水平，使可用预报从现在1—2天延伸到3—4天。建设好“广西减灾、防灾天气预警系统”，加强农业、海洋气象工作，健全完善气象监测网，围绕农业综合开发，做好干旱、台风、洪涝、低温、冰雹的预报，做好人工增雨工作。围绕我区重大骨干工程的建设，开展气候环境和气候的评价与预测。

测绘工作。“八五”期间的主要任务是开展我区1:50000比例尺地形图的更新及广西部份地区1:10000比例尺地形图的修测更新工作，开展全区域乡多用途的地籍测绘工作，完成北部湾独立三角网的布设及1:1000—1:5000比例尺地形图的测绘任务；同时对传统的测绘技术进行技术改造。加强测绘科研工作，逐步应用解析和数字化测图技术以及遥感和机助制图技术，提高测绘生产力，为广西经济建设服务。

四、“八五”期间商品流通和财政金融发展的任务及主要措施

（一）商品流通

进一步发挥国营商业、供销合作社和物资部门的主渠道和“蓄水池”作用，继续发展集体商业和个体商业。坚持确保市场稳定和繁荣的方针，努力搞好市场供需总量平衡，积极拓宽市场领域，尤其要开拓农村市场，努力扩大商品购销，满足城乡人民需要。安排好人民生活基本消费品的供应，搞好工业

原料、农业生产资料和农副土特产的收购、调拨、销售和供应工作。建立自治区粮食专项储备制度，搞好丰欠调剂，稳定粮食市场。改善商业企业经营管理，提高企业的经济效益和社会效益。加强商品流通领域的基础设施建设，增强流通产业的发展后劲。到1995年，社会商品零售总额达到364亿元，“八五”期间平均每年增长12%。

——国营商业。要增强国营商业调节供需、稳定市场、平抑物价的能力，提高国营批发商业市场占有率。继续完善承包经营责任制和经理负责制，提高企业经营管理水平。要安排好粮食、食糖、肉类、布等基本消费品的商品收购、调拨和供应，保证人民生活的需要。要继续办好商办工业，加快发展与人民生活密切相关的饮食服务业、肉类和副食品加工业、粮食和食糖加工储运业及网点建设。“八五”期间，在五市各筹建一个中型综合性食品商场和一两个中型蔬菜批发市场，积极创造条件，在南宁市、玉林市、柳州市、桂林市、钦州市建设水果和冬菜专用批发市场，扩大南果、南菜北运，在重点产区和南宁市、贵港市、防城港、北海港建设一批食糖仓库和中转站，在有关市县，改造和新建一批粮食储备库，国营商业系统总购进计划平均每年增长7%，总销售平均每年增长7%，国营商业系低网点和从业人员平均每年分别增长2%和4%。

——供销合作社。强化供销社的服务功能，促进农村商品经济的发展。要把供销社办成农村经济综合服务中心，充分发挥各级供销社在生产与消费、城市与农村、工业与农业密切的桥梁和纽带作用。继续搞好黄红麻、茶叶、水果、八角、云木耳、木薯干片等农副土特产品购销工作，进一步搞好化肥、农膜、农药等农业生产资料以及各种农村生活资料的供应工作。要逐步建立布局合理的供销商业服务中心，不断完善对农业的产前、产中、产后服务。“八五”期间，供销社系

统农副产品收购平均每年增长6%；商品零售额平均每年增长8%；供销批发业务平均每年增长7.8%。

——物资部门。要做好重要物资的综合平衡，要按照产品的重要程度和保证重点生产建设需要的原则，采取指令性计划分配、合同订购、产需衔接、定点定量不定价和自由购销等多种形式，组织和引导重要物资的流向。同时扩大市场调节的作用，调整物资分配结构，大力支持农业生产和扶贫工作，保证重点项目建设需要。要建设和改造一批物资加工配送中心，改善生产资料储存、保管、包装、运输、检验等基础设施，进一步办好区辖五市的物资贸易中心。要加强物资企业管理，加速物资流通速度和减少中转次数，提高物资流通社会化、专业化程度。大力开展物资节约、代用、回收、再生和综合利用。“八五”期间，物资系统购销总额平均每年增长8%。

（二）财政收支

坚持开源节流，确保财政收入持续、稳定增长。要努力促进生产发展，提高经济效益，增加财源，增强财政后劲。要强化税收管理，严格以法治税，对重点税源和纳税大户实行重点管理。要搞好财政收支平衡，优化财政分配结构，继续支持农业和科技教育事业的发展，严格控制非生产性支出，适当增加生产性支出，提高资金使用效益。要加强对预算外资金的管理，合理引导预算外资金的投向。要在自力更生的基础上，积极争取中央在政策和财力方面继续给予支持。1995年，地方财政收入达到68.8亿元，“八五”期间平均每年增长8%。

（三）金融事业

要进一步发展金融事业。重点是扩大信贷资金来源，按照国家的产业政策把握信贷资金投向，搞活资金存量，优化贷款结构，挖掘资金潜力，加速资金周转，提高资金使用效益。存款方面，要继续鼓励居民储蓄，

积极开展对企业、事业单位的存款组织工作。要逐步扩大和完善企业的债券发行和管理，进一步搞活证券交易，发展金融市场，鼓励资金融通，促进生产发展。贷款方面，要继续增加农业和乡镇企业贷款，适当集中资金，支持重点农副产品的收购和重点企业产品的生产；增加技术改造贷款，支持企业调整产品结构。要继续抓好信贷扶贫，管好用好扶贫贷款，支持贫困地区开发利用当地资源。

“八五”期间，银行各项存款增加150亿元，平均每年增长10.4%，银行各项贷款增加207亿元，平均每年增长11.8%。

五、“八五”期间地区经济发展的布局和政策

“八五”期间，要根据今后十年地区经济发展和生产力布局的总体要求，各地要发挥优势，互相促进，共同发展。要加快沿海地区经济的发展，充分发挥中心城市的作用，积极扶持贫困地区和边境地区经济的发展，逐步实现共同富裕。

（一）沿海地区经济的发展

“八五”期间，要进一步扩大对外开放，以发展外向型经济为中心，依靠科技进步，充分发挥沿海及海洋资源的优势，优化产业结构，贸工农综合发展，不断增强经济实力，逐步建设成为服务广西和大西南的窗口、桥梁和基地。

——继续积极发展外向型经济，扩展对外贸易和经济技术交流，大力发展“三资企业”和“三来一补”；扩大利用外资，更好的发挥外引内联、双向辐射的重要作用。

——在保证粮食基本自给的基础上，大力发展海水养殖、外海捕捞、水果、甘蔗、香料、速生林木、蔬菜等创汇农业和创汇乡镇企业。

——发挥优势，发展加工工业。利用海洋资源和热带农林资源优势，发展水产加工、珍珠系列产品加工、果蔬和香料等食品加工，以粘胶纤维为重点的纺织业、制盐工业以及

烟花爆竹等传统工业。利用矿产资源优势，发展玻璃、陶瓷、石膏、高岭土系列产品等建材工业以及石化工业。发挥港口优势，利用两个市场、两种资源，发展原材料工业、机械电子工业和新兴产业。

——大力发展滨海旅游，积极发展金融、保险、信息、旅游、咨询、生活服务等第三产业。

——积极开发利用海洋，发展海洋经济。编制海洋开发规划，加强海洋资源开发利用的研究和保护。

——继续加强以港口为中心的基础设施配套建设。配套建设防城、北海港，建设钦北铁路、钦防二级公路，防城港中转油库，组建远洋运输船队，改善通讯、供电、供水状况。抓紧钦州港建设的前期工作，为经济发展和对外开放创造良好的环境。

——要编制好《广西北部湾沿海地区及海洋开发“八五”计划和十年规划纲要》，并认真组织实施。

（二）城市经济的发展

“八五”期间，要进一步增强城市的经济实力，加强城市建设。发挥中心城市工业基础和科技力量比较雄厚的优势、不断增强辐射能力，积极合理发展小城市和小城镇，不断提高城市经济的地位，带动全区经济的发展。

——要贯彻国家的《城市规划法》，进一步完善全区城市总体规划，逐步形成合理的城镇网络体系，分类指导各类城市的发展。

——优化城市产业结构。加强传统产业的技术改造；发挥食品、轻纺，机械电子工业产品的优势，积极生产在国内外市场有竞争力的名优产品，并大力开发新兴产业，发展知识和技术密集型的产业。

——贯彻“人民城市人民建”的方针，加强城市基础设施和公用设施的建设，加快城市的交通通讯建设，努力改变目前城市基

基础设施和公用设施落后的状况。要加强城市管理，依法治理城市。

——大力发展第三产业。城市要充分重视金融、保险、信息、对外交通、旅游、咨询、生活服务、文化、新闻、出版、广播电视等第三产业的发展，成为区域性的经济、文化和服务中心。

（三）贫困地区经济的发展

扶持贫困地区人民脱贫致富，是党在农村一项长期的经济和政治任务。我区目前仍有 300 万人口未解决温饱问题，已解决温饱问题的部分群众，标准仍比较低，不够稳定，扶贫的任务仍十分艰巨，必须坚持不懈地抓好这一工作。“八五”期间，对贫困地区经济的发展要继续坚持以经济开发为主的扶贫方针，坚持自力更生与国家支持相结合，经济开发与智力开发相结合的原则，继续贯彻落实贫困地区经济发展的各项政策，要把解决石山地区、边远山区、水库淹没搬迁区群众的温饱问题作为扶贫工作的重点，扶持人均纯收入在 200 元以下，口粮在 200 公斤以下的特困户。要适当集中力量每年解决 30 至 50 万贫困人口的温饱问题，“九五”前期，基本解决贫困地区群众的温饱问题。

一一抓好农业基本建设。改善生产条件，力争做到粮食基本自给，建设一批林果为主的多种经营基地以及食草型牲畜基地。要结合农业综合开发，抓好石山地区的砌墙保土、造田造地、改造中低产田、兴修水利、逐步做到每人有 0.4 亩左右的保水田或 0.8 亩保收地。推广良种，杂交水稻面积要达到水稻总面积的 70%，杂交玉米种植面积达到玉米总面积的 50%，推广玉米地膜覆盖和营养杯育苗定向移栽技术。根据市场需要和经营能力，因地制宜，连片开发、分户经营、统一服务，建设一批以松、杉为主的用材林基地，以油茶、油桐、八角为主的经济林基地，发展一批名特优水果基地；利用丰富的草山资源，建设一批食草型牲畜基地。

——切实抓好以工代赈工程。用好国家拨给我区工业品和粮食以工代赈指标和地方配套资金，解决未通车的九个乡和部份行政村的交通困难，解决 29 万人和 22 万牲畜的饮水困难，完成砌墙保土 100 万亩和改造中低产田 120 万亩。

——大力开发当地资源，发展短平快项目与建设龙头骨干企业相结合，每个贫困县要选择一些效益好的开发性重点项目，力争形成区域性的支柱产业，为稳定脱贫致富，财政增收打好基础。

——坚持资金、物质、技术的配套扶持。重视抓好科技和教育扶贫。要逐步建立和完善扶贫科技培训网络，重点抓好建立乡级扶贫培训中心，通过试点逐步推广。

——加强对口支持，区辖五市和经济比较发达地区，要采取签订合同，联合开发，合办企业，输出资金、技术、人才等方式，带动贫困地区的发展。

——加强对扶贫工作的领导。各级党委和政府都要高度重视扶贫工作，贫困地区的地、县（市）、乡党政领导，要把扶贫工作作为经济工作的中心任务，抓紧抓好。要因地制宜地确定扶贫目标，抓住重点，分类指导。有关部门要继续派遣扶贫工作组。各职能部门、各社会团体要尽职尽责，互相配合，协调步骤、齐心协力抓好扶贫工作。

（四）边境地区经济的发展

边境地区经济基础差，长期以来经济建设受战事影响极大，得不到正常发展，目前经济还很落后。“八五”期间，要争取国家的支持，采取休养生息的特殊政策，不失时机地搞活边境贸易。搞好资源开发，加快经济的恢复和发展。

——要在自力更生和国家扶助相结合的基础上，抓好农田、山林、水利设施、学校、民房等建设，重建家园，恢复生产。

——制定边境地区经济发展和城镇建设规划，有计划、有步骤的搞好边境地区开发

建设。

——大力发展边境贸易。“八五”期间，以凭祥、东兴、水口为重点，采取措施，多层次、多形式地加快边境贸易的发展。要完善设施，加强管理，使边境贸易得到健康的发展。

——要在国家的支持下，加强基础设施建设和资源开发，帮助兴建一批“短平快”骨干项目，促进边境地区经济发展。

（五）横向经济联合与协作

“八五”期间，要围绕我区经济建设的中心任务，本着互惠互利，扬长避短的原则，继续开展多领域、多层次、多形式的横向经济联合与协作，促进资金、技术、资源均合理流动，推进生产要素的优化组合，加快地区产业结构的合理化。

——要继续抓好区域性和省际间的经济联合与协作，引进资金、先进技术和人才，重点发展和改造我区轻工、纺织、机械、交通、农业、有色金属、糖业、建材等行业。

——进一步巩固和发展以区辖五市为依托的区内经济协作区和对口支援，帮助贫困地区开发资源，支持沿海地区发展外向型经济。

——按专业化的要求，组建企业集团，要积极推进以大中型骨干企业为核心，以名光产品为龙头的企业集团，提高企业经济效益和增强企业的竞争力。促进生产要素的优化组合。

——进一步发展各种形式的物资协作，更好地为发展工农业生产服务。

——大力发展科技协作。调动科研单位、大专院校、大中型企业及各方面的力量，形成科技综合优势，发展科研生产联合体，开发新产品、新技术。

——要进一步完善和研究横向联合的政策与办法，促进横向经济联合的健康发展。

（六）国土开发整治

要正确处理经济发展同人口、资源、环

境之间的关系，搞好国土开发整治工作。

——抓好广西国土开发总体规划，指导资源的合理开发，生产力的合理布局和国土整治。

——“八五”期间要完成全区土地利用总体规划，做到有计划的合理利用土地资源，严格控制非农业占用耕地，有计划的开垦宜农荒地。“八五”期间要做到非农业占用耕地每年控制在4万亩以内，每年开发宜农荒地15万亩左右。

——抓好江河整治。要有重点地对郁江、浔江、柳江、桂江、左江、南流江、钦江等进行综合整治，提高防洪标准。加固海堤，提高抗卸暴风海潮能力。

——治理水土流失。要贯彻“预防为主、治管并重、全面规划、综合治理、合理利用、讲求效益”的方针，以小流域为单元综合治理，对轻度流失的地区以预防为主，对中度以上流失地区以治理为主，“八五”期间计划每年治理水土流失面积450万亩。

（七）环境保护

“八五”期间，环境保护的总目标是：努力控制环境污染的发展，力争有更多的城市和地区的环境质量有较大改善、努力抑制自然生态环境的恶化趋势。

——突出抓好城市环境综合整治，大气污染控制要与节能紧密结合，大力提高气化率，重点控制烟尘和二氧化硫排放，抑制酸雨的发展趋势。力争全区城市的降尘和大气总量悬浮颗粒物浓度保持在国家大气环境质量二级标准，南宁、柳州、桂林、梧州等二氧化硫污染严重的城市有较大改善，其他城市要控制污染发展的趋势，区辖五市区基本实现烟尘控制区，安排一批城市环境综合治理项目，从煤气工作、沸腾炉改造、联片供热、热电联产和烟气脱硫等方面进行“酸雨”治理。全区城市饮用水源和游览水域功能要求继续保持达到国家地面水环境质量标准。加强城市绿化，建立城市安静小区和绿化小

区。

——控制工业污染，进一步提高工业用水的循环利用率和排放合格率以及污水处理能力。现有企业要严肃处理“三废”，新建扩建企业和现有企业的技术改造，其防治污染和公害的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入运行。“八五”期间。大中型项目“三同时”执行率要达到100%。投产后排放污染物和水重复利用率必须达到国家或地方规定标准，小型企业“三同时”执行率，1995年要达到95%。

——农村环境保护。1995年，农业商品基地和农业开发区的灌溉用水、农田大气质量达标率95%以上，乡镇企业“三同时”执行率达90%以上。扩大生态农业建设，力争在70%以上的县建立一至数个生态农业试点。

——自然环境保护。自然资源的开发利用要遵循经济规律和生态规律，实行开发利用与保护增值并重的方针。提高资源、能源的利用率，防止资源的浪费与破坏。要控制污染和水土流失，封山育林，植树种草，绿化城乡。

——水环境保护。加强饮用水源和主要江河、湖泊、海域的保护，主要江河的控制断面在“八五”期间按功能要求保持或达到国家地面水环境质量标准。减缓湖泊和水库的淤积，有效控制污染。严格控制地下水超采和污染。加强海洋环境保护，控制污染物入海量。

六、“八五”期间对外开放的任务和主要措施

（一）进出口贸易

1995年，全区出口贸易总额10亿美元，“八五”期间平均每年增长6.5%。在保持外汇收支平衡的前提下，适当增加进口。

努力扩大出口创汇。要采取各种有效措施，加快出口贸易增长速度，不断增加外汇收入。

——积极调整和改善出口商品结构，提高出口商品质量。在继续巩固和扩大农副土特产品和矿产品出口，大力发展创汇农业的同时，努力增加轻纺产品、建材产品、机电产品的出口，逐步实现出口商品由初级产品为主向工业制成品为主的转变，到1995年，工业制成品占出口的比重提高到65%以上。

——加强出口商品生产体系建设，重点扶持一批在国际市场有发展前景、竞争力强的拳头产品和支柱产品出口，主要是砂糖、罐头、水泥、松香、锡锭、烟花炮竹、棉布、重晶石、水产品、活大猪、竹制品、服装、锑锭等年出口额超过1000万美元的商品。实行定点、定厂、定产品的办法，建立各种类型的工贸、农贸、技贸结合的出口商品基地，逐步形成产、供、销一条龙，产前、产中、产后各个环节协调配套的、紧密型的出口生产集团和外贸行业出口集团。选择具有出口优势的产品，建立行业出口集团，如罐头食品出口集团、建材出口集团、机电产品出口集团等。出口基地的建设，要由各级政府统筹规划。纳入国民经济计划，安排发展资金，也可引进区外和国外资金。

——选择一批创汇额超过100万美元的重点生产企业，开展自营进出口业务和代理进出口业务，鼓励有条件的企业到境外办厂，实现产销见面，直接参与国际竞争。

——继续执行并完善一系列支持和鼓励出口的政策，加强外贸企业的经营管理，努力提高出口商品的质量和信誉，降低出口成本，提高国际市场竞争能力。进一步挖掘大中型企业的出口潜力，发挥乡镇企业在出口创汇中的重要作用，积极扩大“三资”企业产品出口和发展“三来一补”业务，努力增加外汇收入。

——加强出口推销和售后服务工作，不断扩大销售网络，要大力开拓国际市场。在巩固和发展现有出口商品市场的同时，重点开拓东南亚和印度支那市场，积极拓展苏联、

东欧、中东、中南美和非洲市场。要充分运用国家关于开展边境贸易的政策，大力发展与周边国家的边境贸易。

合理安排进口和调整进口结构。要按照有利于技术进步、有利于增强出口创汇能力和有利于节约用汇的原则，合理安排进口，把有限的外汇集中用于引进先进技术和关键设备，进口工农业生产急需的重要生产资料以及重点建设所短缺的原材料。国内能够生产和供应的机电设备、原材料，质量能保证的，应少进口或不进口。要严格限制奢侈品、高档消费品和烟、酒、水果等商品的进口。

进一步改革和完善外贸和外汇管理体制。“八五”期间，要使我区外贸逐步走上统一政策、平等竞争、自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制、联合统一对外的轨道。要继续完善外贸经营承包责任制，调整进出口商品经营分工范围，发挥外贸和工贸专业进出口分公司的出口主渠道和地市县外贸发展出口产品生产以及货源收购主力军的作用。要加强进出口商品的计划管理和协调工作，调动各级政府、部门和外贸公司、生产企业、供货企业的积极性，组建行业和地区性进出口企业集团。要健全和不断完善有外贸经营权的生产企业直接出口或代理出口制，适当扩大大中型骨干企业和企业集团的外贸经营自主权。要改革外汇留成制度。健全外汇调剂市场，完善结汇办法和用汇制度。

（二）非贸易创汇

大力发展国际旅游业。“八五”期间，要继续加强桂林旅游城市的建设，积极创造条件推动全区旅游资源的开发，逐步形成以桂林旅游为重点，连接南宁、北海、柳州、梧州、桂平等地的旅游网络，促进全区国际旅游业的发展。要努力增加和改善旅游设施，不断提高服务水平。要大力开发和生产旅游产品，组织好旅游商品供应，增加旅游外汇

收入。要把旅游与外贸、利用外资有机结合起来，相互促进，相得益彰。

积极发展对外工程承包和劳务输出。“八五”期间，我区对外承包营业总额和劳务输出人次要有较快增长。在巩固已有劳务市场的同时，积极拓展东南亚国家的工程承包业务。通过经济技术合作和科技、文化、教育、医疗卫生交流，不断扩大技术与劳务输出。要努力争取承担一批国家对外经济援助项目，办好现有的海外企业，并鼓励有条件的企业到国外办厂，进一步带动技术、设备、建材和零部件产品的出口，增加外汇收入。

（三）利用外资和引进技术

积极有效地利用外资。重点放在争取多利用国际金融组织和双边政府贷款，特别是条件比较优惠的贷款，积极吸收外商直接投资，更多地兴办“三资”企业，特别是独资企业，适度控制使用国际商业贷款。“八五”期间，全区利用外资 10 亿美元。

——要正确引导外资投向。按照国家产业政策和我区的国民经济发展规划，利用外资重点发展农业、林业、水利、能源、交通、通信、原材料等行业；吸收外商直接投资兴办生产型、资源开发型、出口创汇型、技术先进型和进口替代型的“三资”企业以及老企业的技术改造。同时，选择一批扶贫项目，争取国际双边和多边援助，促进贫困地区经济开发。

——要进一步改善投资环境。大力加强基础设施建设，争取在建的能源、交通、通讯等重点项目按期建成，争取开通和扩大南宁、桂林的民航国际航线。要坚决执行国家和自治区各项吸收外商投资的优惠政策，保护外商的合法权益。制定奖励引荐外资的优惠政策。要加强对利用外资工作的统一领导，进一步简化利用外资的审批程序，提高办事效率。

——要加强对利用外资项目的规划和

指导。抓好在建利用外资项目的建设和管理，抓紧已签约的利用外资项目的筹建工作。要高度重视并切实做好利用外资项目的前期工作，严格按照规定程序进行可行性研究。“八五”期间，要重点做好农业技术推广服务、农村饮水及环境卫生、红壤地区农业综合开发、石山地区综合开发、钦州湾地区农业综合开发、南方水牛奶业开发等利用外资项目的前期论证工作。同时，为了更多地吸收外商直接投资，需要储蓄一批经过可行性研究的项目，随时供外商选择。

——要努力办好现有的“三资”企业。对“三资”企业生产所需的能源、国内原材料以及外汇周转资金贷款，要尽力保证，进口原材料和产品出口，商检、海关和其它有关部门要提供优质服务。切实改善“三资”企业生产经营的外部环境，使投资者有利可图，充分发挥其示范作用。要认真抓好新批准的“三资”企业的各项筹建工作，加快建设速度，争取早日投产。

——要按照“谁借谁用，谁用谁还”的原则，加强对举借外债的宏观管理和监督，注意做好全区外汇收支的综合平衡，保证外债的如期偿还。

进一步扩大技术引进和智力引进。要继续贯彻执行趋利避害，广开渠道，突出重点，提高效益，稳步发展的方针，逐步增加技术引进和智力引进的投入，提高进口软件在技术引进中的比重。技术引进的重点，要放在能源、交通、原材料、海洋资源开发、骨干企业的关键性工艺装备、科技攻关等方面，引进先进型项目和加快现有企业技术改造的项目，优先引进有助于扩大出口能力与发展替代进口产品的技术和设备。对引进的先进技术，要加强消化、吸外、创新和推广应用。要努力发展替代进口产品的生产，保护和促进我区工业的发展。要以产品开发、技术设计、科技攻关、经营管理和工程施工等方面作为智力引进的重点，继续与国外专家开展

多种形式的合作，把引进智力与引进技术设备、培养人才结合起来。要进一步做好有关人员到国外的培训工作，并提高培训的效果。

（四）对外开放城市和开放地区

“八五”期间，要采取适度倾斜政策，努力加快我区沿海开放城市和经济开放地区的建设，大力发展外向型经济，使它们更好地发挥在对外开放中的窗口、桥梁、基地作用。

北海市（含防城港）是我国 14 个沿海对外开放城市之一，充分发挥其在对外开放中的优势和有利条件，对加快全区外向型经济的发展，具有重大的战略意义。“八五”期间，要以国际市场为导向，以国内市场为依托，外引内联，加快开发和发展。要采取重点倾斜政策，增加投入，进一步改善基础设施，搞好配套建设，争取钦北铁路尽快开工，发挥机场和港口的作用，要积极创造条件，建立外商投资区或出口加工区，争取外商成片开发土地，积极利用外资新建一批骨干企业和改造一批老企业；要积极开发和利用海洋资源，发展海洋渔业，海水养殖和加工、海洋化工，发展一批有出口前景的纺织、电子、建材、冶金、石油化工等产品；积极开发海滨旅游区，大力发展旅游业。防城港区要围绕以对外贸易为主的中转港及运输为重点，抓好港口及综合配套设施建设，积极发展港口加工业；同时采取各种有效措施，努力扩大港口吞吐量，充分发挥南防铁路作用。

要进一步建设好梧州市、玉林市、钦州市、合浦县、苍梧县、防城县等经济开放区。梧州市要充分发挥其在全区内河口岸中的骨干作用，面向国际市场，积极利用外资改造老企业，努力发展外向型企业，不断扩大工业制成品出口，增强出口创汇能力。其他开放市县要根据资源优势，大力发展创汇农业、开发性农业和外向型乡镇企业，发展

优势农副产品和矿产品加工业，建立出口生产体系，大力吸收外商直接投资，创办“三资”企业，大力发展“三来一补”业务，逐步提高外向型经济的比重。

要进一步加强沿海开放城市、沿海经济开放区与区内国内腹地的横向经济联系与协作，通过开放地区的辐射作用，带动全区的对外开放和外向型经济的发展。全区各地和各部门都要大力支持沿海开放地区的建设，同时也要大力支持边境地区发展同毗邻国家的经济贸易关系。

七、“八五”期间科学技术、教育发展的任务和主要措施

（一）科学技术的发展

科学技术发展的任务。要紧紧围绕农业、工业、交通、海洋开发、资源综合利用以及人口控制、生态环境保护等方面提出的重大课题，组织科技攻关。要加快推广先进、适用、配套、投入少、效益好、见效快的科技成果，促进科技兴农，推动企业技术进步。要努力开发和应用微电子信息、生物技术、自动化技术、新材料技术、海洋工程，继续实施“火炬”计划，扶植一批高新技术产业。要进一步加强决策科学和社会科学研究，促进各个学科的繁荣与发展。

科学技术发展的重点。“八五”期间，根据我区经济和社会发展的需要，计划安排重大科学技术研究开发项目 486 项，其中包括攻关、高新技术、成果推广、“星火”计划、新产品试制、基础理论、软科学研究等。重点围绕以下几个方面的课题展开。

——综合治理开发方面。重点研究石山地区综合治理与开发技术，实施石山地区综合治理开发计划。加强对综合治理红壤土地地区中低产田技术、保护海洋生态环境和综合利用海岸带技术、各种灾害的预测预报及其综合防治技术等的研究。

——农业方面。主要研究和推广农作物的良种培育和相应的栽培技术，不断选育主

要粮食作物、甘蔗、水果、烤烟、林产、畜禽和水产新品种，研究和开发利用高产、优质、高效、低耗的农业综合增产技术以及农副产品保鲜、储藏、运输、综合加工利用技术。加强灾害性天气预报和减轻灾害的技术研究。继续组织实施“星火计划”、“丰收计划”和甘蔗生产的“1105”工程，大范围、大面积、系统配套地推广先进适用的技术成果。

——工业方面。要积极研究与应用微电子技术、自动控制技术、精细加工技术、信息技术、计算机技术等，着重改造我区的能源、交通运输、机械电子、原材料、轻工食品、纺织等产业，实施糖业生产的“2165”工程。不断提高生产自动化水平，降低能耗和原材料消耗，提高产品的性能和质量，加速更新换代步伐。要研究金属、非金属等矿产资源的成矿规律、找矿方法及其开发利用技术。

——社会方面。主要是研究开发节育、避孕和优生优育技术和医药、卫生、体育新技术，控制人口增长，提高人口素质和健康水平，研究和推广环境监测，“三废”治理综合利用技术，水土保持和防御自然灾害技术，保护生态环境，提高防灾，抗灾能力。

——高新技术方面。要积极跟踪世界新技术革命的发展，重点研究和培植微电子、信息、自动化、生物、新材料、新能源、激光等技术。要继续巩固和发展桂林、南宁两个新技术产业开发区，加快高新技术转化为产业的步伐，并用高新技术改造传统产业，不断提高产业的技术水平。

——基础研究方面。重点围绕农业、能源、原材料及人口、医药、资源、生态环境、自然灾害、科学决策等方面的重大问题，开展多学科综合性研究，提出解决问题的理论依据和技术基础。

科学技术发展的主要措施。要努力提高全区各族人民特别是广大农民的科技素质，大力开展科技教育和技术培训工作，建立健

全农村技术培训网络，鼓励企业自办或联办职工技术学校，积极开展城乡科学普及活动。要制定配套的加快科技进步的产业政策、经济政策和技术政策。要不断加强和改进专业科研机构、高等院校和大中型企业的科研工作，密切它们的联系与合作，组织力量，集中攻关，加快成果的推广应用。要继续推进国内外特别是国际间的科技合作与交流，以不同方式引进资金、技术和人才。要增加科技投入，改善科研条件。有计划、有重点地装备一批科研机构，组建开放型实验中心、遥感中心和若干个专业中试基地。要继续深化科技体制改革，合理调整和部署科研机构，逐步建立有活力、有效率的科研、引进、创新、推广、应用相互促进的新机制和适应我区经济发展需要的科技体系。要制定一系列政策措施，调动科研机构和科技人员的积极性，鼓励和提倡科技人员兴办实业，开展各种科技承包、咨询和服务活动，进一步开拓技术市场，使科研与生产密切配合。

社会科学研究。“八五”期间，社会科学研究要立足广西，面向全国，突出地方民族特色，重点加强对建设有中国特色的社会主义重大理论问题和实际问题的研究，特别要加强对九十年代我区经济和社会发展以及改革开放中重大问题的研究，力争取得一批高质量的科研成果，为社会主义物质文明和精神文明建设服务。同时，重视新学科、交叉学科和边缘学科的研究，发展社会科学与自然科学的合作攻关。研究的主要课题包括：马克思主义、毛泽东思想基本理论的研究，改革和对外开放理论与实践的研究，社会主义精神文明建设理论的研究，民族理论和民族地区经济社会发展问题的研究，印度支那和东南亚国家有关问题的研究等。社会科学研究要以马克思主义为指导，贯彻执行理论联系实际和“百花齐放，百家争鸣”的方针，形成健康的理论研究气氛。要加强社会科学

的普及工作和图书、情报、档案工作，逐步改善研究的设施和条件。

（二）教育事业的发展

教育事业发展的任务。要进一步端正办学的指导思想，各级各类教育要把坚定正确的政治方向放在首位，全面提高教育者与受教育者思想政治水平和业务素质。工作的重点主要是调整教育结构，改革教育内容和教学方法，提高教育质量。

基础教育。要因地制宜，保证质量，有步骤地推行九年制义务教育。五年内，要求70%的乡镇和自治区辖五市城区普及初等义务教育。到1995年，适龄儿童入学率达到97%，巩固率达到98%。积极推进初中阶段（包括普通初中、职业初中）义务教育。认真办好现有初中，扩大学校规模，积极发展职业初中。有条件的乡镇举办九年制学校。到1995年，自治区辖五市城区和25%的乡镇普及初中阶段义务教育。特殊教育要纳入义务教育轨道。到1995年，残疾弱智儿童少年入学率，自治区辖五市要达到40%，各县达到20%。幼儿教育要有较大发展，到1995年，区辖五市城区和县城所在地基本满足三周岁以上学龄前幼儿入园的要求，其他地区学前一年教育的入班率达到50%以上。

中等职业教育。普通高中原则上稳定现有规模。重点抓好教育质量的提高，增设职业技术选修课，规模过大的市、县，要适当调整。要大力发展多种形式的中等职业技术教育。到1995年，各类中等职业技术学校在校学生人数占高中阶段在校学生的比重要由目前的42%提高到50%以上。五年内，力争培养各类全日制中等职业技术学校毕业生30万人。要调整普通中专的布局和专业设置，重点发展工科、农科专业，稳定医药类专业，调整财经类专业，加强中师专业，新办海洋、电子专业。积极发展职业高中和技工学校教育。农村要结合本地实际，发展初中阶段职业技术教育，并纳入普及义

务教育的范围。

普通高等教育。要稳定现有规模，调整优化结构，提高教育质量，为我区经济与社会发展培养合格人才。要稳定发展研究生和本科生在校规模，适当发展专科教育，合理调整基础学科，压缩长线专业，调整合并重复设置过多或性质相近的专业，发展应用学科，增加短线专业。搞好高等专科学校的布局，“八五”期间，新建1—2所师范专科学校，完成广西师范大学的搬迁任务，筹建广西医学院第二附属医院。深化高等学校改革，要把重点放在加强教育与生产劳动相结合、学校同社会相结合上，推动教学改革和教育质量的提高。到1995年，研究生招生200人，在校生达500人，普通本、专科招生1.3万人，在校生达4.1万人。

成人教育。成人教育要贯彻学用结合，按需施教，业余学习为主的原则。以提高教育质量，开展岗位培训和职业技术培训为重点，进一步调整和整顿现有成人教育结构和布局，继续坚持多途径、多形式办学的路子。办好现有成人高校、成人中专和广播电视教育，大力发展农民成人专业技术教育，积极开展职工岗位培训、干部继续教育和高等教育自学考试。要认真抓好扫除青壮年文盲工作，五年内，力争平均每年扫除青壮年文盲12万人。

民族教育。要切实加强少数民族地区的基础教育，重点抓好义务教育。对一些特别贫困落后的地区，要采取特殊政策和措施，扎扎实实地抓好边远山区初小义务教育。要认真办好现有民族中小学、寄宿制民族中学民族班和高小民族班以及现有地区高中民族班，民族自治县都要建立一所民族中学，并在南宁市建立南宁民族中学。各类普通中专继续为少数民族地区举办民族中专班，并实行定向招生、定向培养、定向分配，为少数民族地区培养用得上、留得住的人才。巩固和发展大学民族预科班，在提高教学质量的

基础上，适当扩大招生。积极办好各类民族院校，在稳定原有布局的基础上，适当扩大规模，增加培养能力，提高教学质量和办学效益。要继续在资金、物资、招生、分配等方面采取特殊政策，扶持民族教育的发展。

发展教育的主要措施。一是加强对教育工作的领导和管理。要进一步改革和完善教育管理体制，切实落实基础教育实行分级办学、分级管理的体制，充分调动地方办学的积极性。理顺大中专教育管理体系，统一协调各部门办好教育。鼓励和支持社会力量办学。制定地方教育法规，实行以法治教。二是建立和完善以财政拨款为主，多渠道筹措教育经费和投资的体制，以保证教育经费的正常来源。三是加强师资培养基地建设，在搞好高师合理布局的同时，增加设备，改善办学条件，对规模较小的师专和中等师范学校适当扩大规模，有条件的高等院校要适当开办师范班，以适应基础教育、中等教育和职业教育增加师资的需要。四是大力抓好在职教师和校长的培训，提高教师的政治素质和业务素质。力争用三年左右时间把在岗的中小学校长培训一遍，到“八五”期末在岗的中小学教师学历合格率达90%以上。

八、“八五”期间经济体制改革的主要任务和措施

按照今后十年初步建立起社会主义有计划商品经济新体制的总要求，“八五”期间，要根据中央的统一部署，结合我区实际，在完善以公有制为主体的所有制结构、深化企业体制改革、发展和完善市场体系、改革住房制度和保障制度、建立健全自治区一级经济调控体系等方面取得实质性进展，逐步建立计划经济和市场调节相结合的、适应我区生产力发展水平的经济运行机制。主要任务是：

（一）完善所有制结构

——在坚持公有制经济为主体，巩固和发展全民所有制经济的前提下，大力发展集

体所有制经济。要继续完善鼓励城乡集体经济发展的政策，从政策上、资金上、物资上、技术上给予积极扶持。要积极调整集体经济结构，加强对集体经济的管理与指导，不断提高经营管理水平，使集体经济占国民经济的比重在“八五”期间有较大提高。

——继续在一定范围内适当发展个体经济、私营经济和其他经济成份，并加强引导、监督和管理，存利去弊，使之成为公有制经济的有益补充。通过多种经济成份的共同发展，相互促进，进一步完善所有制结构，更好地适应我区现阶段的生产力水平。

（二）深化企业体制改革

——继续坚持以增强企业特别是大中型国营企业活力为中心，坚持实行政企职责分开，所有权和经营权适当分离的原则，推进企业改革，逐步使绝大多数国营企业走上自主经营、自负盈亏的轨道，为最终成为具有自我发展和自我约束能力的社会主义商品生产者和经营者，促进国民经济的较快发展奠定微观基础。

——进一步贯彻落实国家和自治区有关搞活企业、健全企业约束机制的法律、法规和政策，努力改善外部环境，对大中型国营企业从资金、物资和经济政策等方面给予支持，逐步创造条件，使他们能够与其他企业展开平等竞争。

——坚持、完善和发展企业承包经营责任制。要结合新一轮承包工作，进一步落实企业自主权，稳定现行承包办法，在这一基础上，合理确定承包基数和上交比例，逐步建立竞争机制和风险机制，实行比较规范的综合指标承包制。严格兑现承包合同，防止和纠正企业分配中过度向个人利益倾斜的偏向。

——逐步完善企有折旧制度和留利制度，有步骤地对固定资产价值进行重估，有条件地适当提高折旧率，以加速企业技术改造和新产品开发。

——制定具体政策措施，积极推动企业改组、联合和兼并，推进企业组织结构优化和生产要素的合理流动与优化组合。在对现有企业集团、“完善提高、发育成型”的基础上，有计划、有重点地组建一批跨地区、跨部门、紧密型、竞争性的企业集团。继续进行股份制试点，不断完善租赁制。

——深化企业内部配套改革。要理顺党、政、工三者关系，进一步发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长（经理）负责制，全心全意依靠工人阶级。要继续改革企业内部的劳动人事制度、工资制度、留利分配制度和财会审计制度，全面落实企业内部经济责任制，加强企业管理。

——加强国有资产的管理。在全区范围内有计划地开展清产核资工作，探索并逐步建立加强国有资产管理的有效制度，确保国有资产的完整和增值。

（三）改革市场流通体制

建立健全市场体系。要进一步完善消费资料市场，扩大生产资料市场，促进少数民族用品及传统市场的发展。继续推进和深化流通体制改革，进一步搞活流通，逐步建立在国家指导和管理下的、可调控的、高效畅通的商品流通体系。要积极发展粮食、食糖、水果、蔬菜等专业批发市场，同时继续扩大、完善资金市场、技术市场、信息市场、房地产市场和劳务市场，积极发展多种交易方式和市场组织形式。

要继续深化国营商业、物资和供销社的体制改革，理顺各方面的关系，继续发展其他所有制形式的流通企业。要进一步推动流通领域的横向联合，积极地、有步骤地组建跨地区、跨行业、综合性或专业性的大型商业、物资企业集团和工商联合的生产流通企业集团。要加强宏观调控，搞好市场的组织管理和制度建设，逐步建立市场交易规则，鼓励平等竞争，进一步健全市场秩序。

（四）稳步推进价格改革

“八五”期间，在保持社会总供求基本平衡、严格控制物价总水平的前提下，积极稳妥地推进价格改革，建立健全合理的价格形成机制和价格管理体制。改革的重点是：调整重要生产资料的价格，解决价格长期偏低的问题；适当提高粮食等重要农副产品的定购价格，逐步改变购销价格倒挂的现象；在分期分批理顺主要产品比价关系的基础上，减少财政的价格补贴；区别不同情况，逐步整顿生产资料价格的双轨制；对供求大体平衡以及供求弹性较大、竞争性较强的产品，要逐步扩大市场调节范围。

（五）改革财政税收体制

“八五”期间，要继续稳定和完善现行的财政包干体制。要大力促进国民经济发展，提高经济效益，增加财政收入。要逐步理顺税制结构，公平税负，强化税收管理，严格以法治税。

（六）改革金融体制

要进一步强化中国人民银行的宏观调控职能，加强对专业银行的领导与管理，合理安排信贷规模，按照国家的产业政策，引导信贷资金的投向。专业银行要执行国家产业政策，承担经济调控职能。要继续鼓励居民储蓄，配合住房制度改革，开办住房储蓄和住房信贷业务，发行住房债券。要有计划有步骤地扩大各类债券的发行，搞好股票发行试点，逐步实行社会金融资产多元化。要稳步发展以短期资金市场为主的金融市场，拓宽融资渠道，开展证券市场的试点工作，逐步规范交易制度。

（七）改革工资制度

要建立健全工资总量调控机制，逐步形成与经济发展相互协调适应的、正常和合理的工资增长机制。要贯彻按劳分配原则，克服平均主义，继续完善企业工资总额与经济效益挂钩的办法，逐步实行以岗位技能工资制为主要形式的内部分配制度，党政机关、事业单位要逐步建立符合各自特点的工资制

度。要调整工资收入结构，结合价格、住房和医疗保险制度的改革，把一部分福利补贴纳入工资。要加强工资管理，逐步实行国家宏观调控、分级分类管理、企业自主分配的体制。逐步推行个人收入申报制度，严格征收个人收入调节税，缓解社会分配不公。

（八）改革住房制度和保障制度

“八五”期间，要贯彻“统筹规划，分类指导，因地制宜，稳步前进”的方针，有计划、有步骤地采取提高租金，以租促售，租售并举等多种办法，改革住房制度，加快住宅商品化进程。同时，鼓励集资建房，合作建房和有组织的个人建房，逐步形成国家、集体、个人三结合筹资建房的机制，进一步加快住宅建设。

社会保障制度的改革，要以建立社会养老保险制度为重点，逐步带动其他社会保险事业和社会福利、社会救济与优抚等事业的发展。在城镇，要按照国家、集体、个人合理负担的原则，采取个人缴纳养老保险费，鼓励单位兴办养老保险和个人养老储蓄等方法，实行多层次社会保险。逐步扩大待业保险范围，完善待业保险办法。在农村，要采取积极引导的方针，逐步建立不同形式的老年保险制度。同时，认真探索改革医疗保险和工伤保险制度的办法。保护残疾人的合法利益。

（九）继续改革计划体制和投资体制

要根据计划经济与市场调节相结合的原则和不同时期经济发展的客观需要，改善计划管理的形式与方法，搞好计划的宏观调控。坚持并改进国民经济综合平衡制度，合理调整指令性计划、指导性计划和市场调节范围，逐步做到主要运用经济政策和经济杠杆对经济活动进行管理和调节，增强计划决策管理的科学性与有效性。

进一步改革投资管理体制，改变现行按生产能力和投资限额划分项目审批权的办法，实行按产业政策，分行业确定投资审批

权及其相应的管理制度；对关系全局的重大建设项目，继续实行相对集中管理，对一般建设和技术改造项目，在规定的投资总规模内，由投资主体自行决策，逐步规范招标投标的竞争机制；建立基本建设基金制，保证重点建设项目有比较稳定的资金来源。要加强项目的前期工作，为重点建设储备一批项目。

（十）建立健全自治区一级经济调控体系

——要进一步理顺计划、财政、银行以及其它经济部门的相互关系。发挥计划部门进行综合平衡、产业指导和综合协调经济杠杆的作用，加强和改进审计、税务、统计、物价、信息、计量、工商行政管理等部门的工作，健全国民经济核算体系与监督管理体系。

——建立科学的经济决策体系和决策民主化制度。要重视政策、咨询研究机构的作用。对重大的政策措施和建设项目，要广泛征求社会各界意见，认真进行可行性研究、咨询和科学论证。国民经济和社会发展中的重要指标、基本建设和技术改造项目，都必须按照规定的审批权限和审批程序加以确定。要强化并落实经济决策和经济管理的责任制。

——逐步建立适应民族自治地区经济发展的经济法规体系，促进经济调控的规范化和制度化。切实加强经济监督和经济司法工作。

在进行经济体制改革的同时，要有计划、有步骤地积极推进政治体制改革。“八五”期间，要进一步改革行政管理体制和干部人事制度，采取坚决有力的措施，精简机构，减少层次，理顺政府职能部门之间的关系，转变作风，提高办事效率。要切实加强廉政建设，纠正不正之风，长期不懈地同各种腐败现象进行坚决斗争。

九、“八五”期间提高人民生活和控制

人口的主要措施

（一）居民收入和消费结构

在发展生产的基础上，不断提高居民收入。“八五”期间、职工实际平均工资每年平均增长 3.6%，城镇居民实际消费水平平均每年增长 4%。到 1995 年，农民人均纯收入达到 750 元。

城乡人民的消费在数量和质量上都将进一步提高，消费结构进一步改善。肉、禽、蛋、奶、水果的消费量有所增加，衣着质量有明显提高，电视机、电冰箱、洗衣机等主要耐用消费品的每百人拥有量进一步增加，城乡居民住房条件继续得到改善，城乡交通通信便利程度有较大提高。

提高人民生活消费水平的主要措施是：大力组织好消费品的生产，继续抓好“菜篮子工程”建设，完善和建设一批现代化、集约化规模经营的副食品生产基地，加强流通配套设施建设，不断增加肉、禽、蛋、奶、水产品、蔬菜、水果的生产和消费，逐步改善食物的质量和结构。积极鼓励发展为城乡居民生活服务的第三产业，扩大服务项目，增加服务网点，加快住宅建设，搞好供水、排水、排污、供电、道路、桥梁、公共交通和电话、环卫基础设施等公用设施的改造和建设。大力进行艰苦朴素优良传统的宣传教育，引导居民正确处理短期消费和长远利益的关系，鼓励居民积极参加各种社会保险，增加储蓄存款。

（二）控制人口增长

“八五”期间，力争人口自然增长率控制在 13% 以内，到 1995 年全区总人口不超过 4580 万人。

坚定不移地实行计划生育，努力提高人口素质。坚决落实和稳定现行的计划生育政策，大力提倡晚婚晚育，优生优育，鼓励一对夫妇只生一个孩子。切实加强领导，特别是要加强农村计划生育的领导，实行各级党政领导任期计划生育工作目标承包责任制。

加强宣传教育，使计划生育变成群众的自觉行动。加强计划生育的科研工作，积极引进和推广应用安全长效的避孕节育新技术、新药剂。适当增加计划生育投入，切实保证计划生育经费的正常需要。加强计划生育工作专业队伍建设和县（市）、乡（镇）、村计划生育服务网络建设，各有关部门要加强对计划生育工作的协作共管，使我区人口的增长得到严格控制。

（三）劳动就业和劳动保护

劳动就业是一项事关政治、社会稳定和经济发展大局的长期战略任务。“八五”期间，在城镇，要通过多种形式安置劳动力就业，力争城镇待业率控制在3%左右。在农村，要大力推进农村经济全面发展，向生产的广度和深度进军，充分发挥农村富余劳动力的作用。

——继续贯彻劳动部门安置就业、自愿组织起来就业和自谋职业三结合的就业方针，除全民所有制单位按照国家计划招工、安置部分待业人员外，要更多的依靠发展集体经济和发挥个体经济、私营经济的作用。

——继续执行对集体企业的优惠政策和扶持措施。要巩固和发展现有集体企业和城镇劳动就业服务企业，鼓励和支持全民所有制企业、事业、机关、团体、院校等单位兴办以安置待业人员为主要任务的劳动服务集体企业和乡镇福利企业，多方开辟新的生产门路，吸收安置更多的待业人员就业。

——继续发展个体经济、私营经济和其他各种经济成份，发挥它们在扩大劳动就业方面的重要作用。鼓励它们发展为社会生产、人民生活服务的劳动密集型产业和第三产业。继续推动各种形式的劳务输出。

——深化劳动就业制度改革。逐步建立在国家计划指导下实行全员合同管理、多种用工形式并存的企业用工制度。严格控制城镇劳动力的机械增加和“农转非”人口的过快增长，防止非劳动年龄人口进入劳动队

伍。加强职业培训和劳动就业培训，提高劳动力素质。在部分行业和工种实行灵活的劳动工时制度和就业制度。

——继续坚持农村剩余劳动力，“离土不离乡，就地转移为主”的方针。积极引导农民搞好农田精耕细作，发展立体农业；大力开发荒山、滩涂、水面、造林、种果、种草、种药、养鱼、养禽；冬闲大搞农田水利和农村道路等基础设施建设；大力发展农副土特产品加工和小型分散的矿产资源开发的劳动密集型产业和为农业生产服务、为农民生活服务、为城市服务的第三产业，加快农村非农产业的发展，吸纳劳动力就业。

加强劳动管理和劳动保护。要认真贯彻执行“安全第一，预防为主”的方针，强化劳动安全卫生管理和监察，努力改善劳动条件，大力降低职工事故伤亡率和职业病发病率。努力完善劳动安全卫生和劳动保护的检验、监测手段。

（四）卫生保健事业

要继续贯彻预防为主、中西医结合、依靠科技进步、动员全社会参与、面向农村、面向基层、为人民健康服务的方针，促进卫生保健事业的发展。到1995年，力争全区50%的县达到《2000年人人享有初级卫生保健规划目标》的最低标准；“八五”期间，全区急性传染病的发病率比“七五”期间下降15%；儿童计划免疫接种率以县为单位达到90%以上；基本消灭小儿麻痹症、丝虫病；有效控制血吸虫病，基本消灭麻疯病。80%以上的县基本消灭疟疾；农村改水受益人口达到85%以上；全区增加医院病床1.65万张，平均每年增加3300张，1995年达到8.55万张；全区增加卫生技术人员1.25万人，平均每年增加2500人，1995年达到12万人。

——要健全预防保健机构，巩固和发展县、乡（镇）、村三级医疗卫生网。加强卫生检疫、卫生监督 and 重大疾病的监测和防治。整顿医疗秩序，提高医疗服务质量加强卫生

队伍建设。重视并发挥中医在医疗预防保健工作中的作用。

——加强卫生保健设施的建设，重点是加强县、乡两级卫生保健机构的建设，特别是要大力扶持贫困地区卫生设施建设。新建广西医学院第二附属医院，要努力创造条件兴建广西儿童医院、广西妇幼保健中心。

——努力培养卫生技术人才。要在各医学院校实行一定比例的定向招生、定向分配政策，为农村培养留得住、用得上的卫生专业人才，要适当发展中等卫生和医学专科教育，重视并发挥民间中草药医生的作用。

——努力发展医药行业，提高药品的疗效。要大力发展各种新药生产，发挥中草药资源优势，提高中成药质量，整顿药品市场，坚决取缔伪劣药品的生产和销售。

——积极推动公费医疗、劳保医疗制度的改革，按照国家、集体和个人三者合理负担的原则，逐步建立社会化医疗保险制度。要建立健全农村和城镇街道合作医疗制度。要坚持不懈地开展爱国卫生运动，创造良好的卫生环境，提高人民的健康水平。

十、“八五”期间社会主义精神文明和民主法制建设

（一）文化建设

新闻出版、广播电影电视、文学艺术等各项文化事业，要坚持为人民服务、为社会主义服务的方针，坚持社会效益与经济效益相统一的原则，大力弘扬民族文化，坚定不移地用马列主义、毛泽东思想占领思想文化阵地和舆论阵地，提高精神产品质量，不断满足人民群众日益增长的文化需要，为社会的稳定、繁荣、文明、进步提供更多的优秀作品。

新闻单位要积极宣传党的路线、方针和政策，发挥党的耳目、喉舌作用。出版部门要把社会效益放在首位，加强宣传马列主义毛泽东思想，积极传播优秀的科学、文化读物，多出好书；继续提高出版物的印刷质量，

扩充发行网点，使我区出版事业健康发展。

广播电视事业的发展，要着重解决农村特别是贫困地区、边远地区群众听广播和看电视的问题，在边远山区积极发展地面卫星接收站，继续扩大广播电视复盖率，丰富节目内容，提高质量。要提高广播电视节目制作能力和传送能力，“八五”期末要求全区所有乡镇都要建立广播电视站，75%的村公所要通广播，全区广播人口复盖率由1990年的63.2%扩大到70%，电视人口复盖率由1990年的77.5%扩大到85%。“八五”期间，建设梧州市、河池市、平南县、合山市等中波转播台，广西广播电视中心第二期工程，广播电视卫星上行站，广西有线电视台和南宁～梧州、南宁～河池电视微波干线，使首府直通各地、市的干线全部建成。

进一步繁荣文化艺术。要认真贯彻“双百”方针，弘扬民族文化，抓好现代题材的创作。“八五”期间，争取每年有一台精品剧（节）目出台，电影事业，每年完成故事片5～6部，电视剧3～4部，推出一批在全国有影响的作品。要加强文化设施的建设，充分发挥各方面的积极性，多渠道筹集资金，建立健全以城镇文化中心为骨干的三级文化网络，完善8个地区群众艺术馆的设施建设，50%以上的县城建成以文化馆为主体的文化活动中心，98%的乡镇建成文化站；建设自治区青少年活动中心和柳州市、南宁市图书馆，南宁朝阳剧场。要加强档案馆建设，有效地保护和利用档案。要进一步加强重点文物的保护和管理，完成一批文物古迹修复工作，严厉打击盗窃、走私文物犯罪行为。

大力发展群众文化活动，丰富人民的精神生活。在法定节日和民族传统节日大力开展多种形式的文娱活动。

加强文化市场管理。“扫黄”工作要做到常抓不懈，继续整顿清理书刊音像市场，严厉打击非法出版、印刷黄色书刊和音像制

品的犯罪活动，制定和完善文化市场的管理法规。积极扶持健康的文艺作品和演出活动。

继续发展体育事业。要广泛开展以青少年为重点的群众体育活动，积极发展少数民族体育，大力推进体育社会化。适当发展和完善体育运动设施，加强体育运动队伍建设，理顺训练体制，完善项目布局，提高竞技运动水平。

（二）思想建设

坚持党的基本路线，加强马克思列宁主义、毛泽东思想基本理论的学习和宣传，坚定对马列主义、毛泽东思想的信仰，坚定对社会主义的信念。加强政治思想工作，坚持进行四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，开展国情教育和自力更生、艰苦奋斗的优良传统教育，振奋民族精神。各行各业都要加强公共道德教育和职业道德教育，不断提高全区各族人民的思想素质和道德素质，激发人们奋发向上、开拓进取、艰苦创业的精神，推进社会主义现代化事业的发展。

——努力加强思想理论队伍和思想政治工作队伍的建设，不断提高他们的素质。广大干部特别是各级领导干部要以身作则，带头学习马克思主义基本理论，坚持辩证唯物论，反对唯心论和形而上学。同时，要进一步加强廉政建设，全心全意为人民服务。要关心群众，密切联系群众，增强政治思想工作的说服力。

（三）群众性的社会主义精神文明建设

大力开展“五讲四美三热爱”、“三优一学”、拥军优属、拥政爱民创文明单位、创文明村镇、创“三户”（爱国守法户、五好家庭、双文明户）以及军（警）民共建等

活动。“八五”期间，自治区要继续组织好城市的“三优一学”竞赛，并有步骤地扩展到县城和大集镇，发挥城镇的示范作用，提高我区的“三优”水平。创建文明单位、文明村镇也要有较快发展，活动面要分别由目前的85%和62.5%，提高到95%和80%。各种形式的“共建”活动，要向联片共建社区、乡镇、行业和系统扩展。要进一步深入开展学雷锋、学焦裕禄、学王铁人以及其他先进人物的活动，促进社会风气的持续好转。

（四）社会主义民主和法制建设

要坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制度，不断完善人民代表大会制度，以及共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展爱国统一战线，建立健全民主决策、民主监督的程序和制度，建立有利于提高办事效率和调动各方面积极性的领导体制。加强基层政权建设，健全村民、居民自治制度，活跃基层民主生活，提高公民参政、议政意识和能力。进一步强化宪法和法律在政治生活、经济生活、文化和社会生活的各个领域中的权威和作用。根据实际需要，继续适时制定有关地方性法规，确保国家已经制定的法律和法规得到认真的遵守和执行，使各种违法犯罪行为得到有效地预防和制裁。要加强政府法制建设，使政府管理活动逐步规范化、法制化。要广泛宣传社会主义法制，继续开展普法教育，完成第二个五年普法规划，增强全体公民的社会主义法制观念。进一步加强公安、司法工作，强化执法和监督机构，加强政法队伍和武警部队的建设，动员和依靠社会各方面的力量对社会治安进行综合治理，建立良好的社会秩序。

刘军副秘书长在全区政府系统 信息工作会议上的讲话（摘要）

（一九九一年三月二十六日）

同志们：

全区政府系统信息工作会议今天开幕了。这次会议的主要任务是：总结交流去年政务信息工作的经验，部署今年信息工作的任务；研究如何进一步办好《广西政报》和做好征订工作。表彰先进，鼓足干劲，开创全区政务信息工作和《广西政报》工作的新局面。

一、去年政务信息工作的基本情况和主要经验

去年，全区政务信息工作总的看，形势是好的，成绩是显著的。主要表现在：

一、信息数量增加，质量有所提高。各地、市、县，区直各部门向自治区政府办公厅提供信息 5369 条，比上年增长 12.1%。共编发了 1293 条，其中报送国务院的《广西信息》371 条，比上年增长 35.1%；被国务院办公厅采用的 124 条（含“国办”联系点直接报的 24 条），比上年增长 1.82 倍。报送自治区领导的《信息快报》922 条，比上年增长）0.6%。

二、信息进入决策层，为领导决策提供了有效服务。自治区领导对《信息快报》作了批示的有 45 期，其中影响较大的有：去年 1 月 2 日编发的《南宁市对厂长（经理）的收入已作出具体规定》，2 月 6 日区党委书记陈辉光批示：“克杰、蓉贞同志，南宁市制定的这个试行办法，我认为好的。可供各地参考。”此信息为领导决策提供了依据。再如《博白县引进北方玉米良种试种成功，为开发冬玉米生产创新路》这条信息，陈辉

光同志看后批示“应总结经验因地制宜地试验推广”。为此，区农业厅已于去年 10 月 12 日在博白县召开现场会推广该县的经验，并作出扩种冬玉米的决策。全区计划今年种 20 万亩，比上年扩大 5.6 倍。

三、从实际出发，既报喜又报忧，使一些难题得到快速解决。如《广西木圭锰矿建筑物八成摇摇欲坠，六百职工生命危在旦夕》这条信息发出后，区政府领导批示有关部门调查，弄清情况后，拨出 45 万元抢修了危房，保证了职工的生命财产安全。

四、及时报送不稳定因素和做好稳定工作经验的信息，维护了“三个”稳定。广大信息工作者及时、准确地报送了许多这类信息。仅国务院办公厅就采用了 34 条。为各级领导做好正面教育，稳定政治、稳定经济、稳定社会起了积极的作用。

五、适时反映越南在中越边境的新动向，为中央制定对越政策提供了依据。

六、过去的一年，《广西政报》在人手少、任务重的情况下，也取得了较好的成绩。全年共编发稿件 433 篇，其中国务院文件 64 篇，占 14.78%；自治区政府文件 159 篇，占 36.72%；采用来稿 210 篇，占 48.5%，总字数达 100.6 万字，为上年的 107%。全年共出版 12 期，发行 4.38 万册。进一步解决用稿不平衡问题。以八个地区为例，各地区用稿量占来稿数的比例依次为：河池 14.29%，玉林 13.82%，桂林 8.29%，南宁 7.83%，梧州 7.37%，钦州 6.91%，百色 5.09%，柳州 3.69%，《广西政报》取得的成绩，是与各地

全区政府系统信息工作会议文选

市县政府办公室同志的大力支持分不开的。正如同志们所说,《政报》起到了“传播政策信息,沟通上下联系,加强政务指导,促进各项工作”的作用。

一年来,我区政务信息工作,不仅取得了新的成绩,还积累了些经验,主要的有:

第一、加强领导,是搞好信息工作的保证。信息工作涉及到机构设置、人员配备、财力物力、工作手段等多方面的问题,没有领导的支持,上述问题是难以解决的。玉林、河池、梧州等地(市),区公安厅、安全厅、农业厅等单位的经验都证明了这一点。玉林地区行署专员徐炳松同志不仅自己重视信息工作,还要求各级政府都要重视。他说,我们各级政府,如果没有全面、准确的信息,就无法保证决策的科学化,就无法正确指导工作。在这种思想指导下,他们对信息工作者做到三个关心:一是政治上关心。对工作成绩突出的同志,评定奖励工资想到他们,提拔重用干部也考虑到他们。二是工作上关心。开信息工作会、调研会、表彰会,领导都积极参加;信息工作所需的经费、办公用品等,都尽力解决。三是生活上关心。对工作成绩显著的同志给予表彰奖励。同时。对信息工作者也提出严格的要求,要他们做到三勤:勤思考、勤联系、勤动笔。做到年年有新发展,年年有新成绩。由于领导和信息工作者的共同努力,该地区被自治区采用的信息逐年增加。

第二、设置机构,配备合格人员,是搞好信息工作的前提。政务信息工作是一项政策性、业务性和综合性很强的工作。它是直接为领导决策和指导工作服务的。而要担负起这样繁重的任务,没有健全的机构,没有一支政治和业务素质较高的队伍,是难以胜任的。所以,不少地(市)、县十分注重把建

立健全信息机构、配备合格人员作为一项基本建设工程来抓。南宁地区13个地、县政府办公室,已有9个设立了信息科(股、组),共配备专、兼职干部22名。梧州地区也有4个县设置了信息科(股),配有专、兼职干部60多人。去年7月底统计,全区各地总共配备专职信息干部107名,兼职信息干部1025人。

第三、搞好信息网络建设,发挥群体优势,是保证信息来源的基础。政府办公部门是政府系统的综合部门,政府工作的全面性、系统性,决定了其信息工作的广泛性。所以,建立健全纵横交错、四通八达、反应灵敏的政务信息网络,提高运行效能,是使信息畅通无阻、源源不断、准确而有效地传输到各级政府办公部门的基础。经过近年来全区上下左右联网单位的共同努力,我区已初步形成了以区政府办公厅为枢纽,各地(市)、县,区直各部门为主干,基层信息点为触角,上下相通,左右相连,纵横交错的政务信息网络体系,发挥了群体优势。区政府办公厅每天收到各地传递的信息30~40条,最多的每天60~70条,比上年同期增加1~2倍。

第四、完善竞争机制,是增强信息工作活力的关键。自治区进一步完善了信息工作目标责任制。各地在这个基础上,结合自己的实际,制订了更为具体的目标管理制度。柳州市实施两个类别(集体、个人)三级用稿奖励办法,促进了目标管理责任制的落实,去年全市供稿805篇,比上年增加42%。玉林、南宁、桂林等地区也出现你追我赶的生动局面。

第五、开展对信息员培训和信息理论研讨,是提高信息质量的有效办法。去年,除各地举办小型的专题讲座、优稿讲评,外出取经等多种形式提高信息员思想、业务水平

外，又有 18 批 98 人（次）到区政府办公厅跟班学习，收到了较好的效果。

第六、搞好办公自动化建设，是提高政务信息时效性的重要手段。从 1989 年下半年起，我们就一直抓住这项工作不放。量力而行，尽力而为，取得了新的进展。在管好区政府办公厅与国务院联网的远程工作站的基础上，又与全国（除西藏、台湾以外）的 29 个省（区、市）政府办公厅实现了计算机联网，基本实现了用现代化手段进行国内省际之间的信息交流。同时，与区气象服务系统供网已成功，并为王蓉贞副主席安装了提供全区经济运行信息的计算机终端。与区政府联网的点由原来的 2 个扩大到 3 个地市（百色、桂林地区，柳州市）4 个县（象州、容县、钟山、富川）共 7 个点，并为 15 个地、市、县政府文秘人员办了 1 期办公自动化业务学习班。现在，报国务院的《广西信息》传递只需几分钟就可以了，大大提高了信息的时效性。

总而言之，去年我区的政务信息工作有成绩、有经验，但也有问题，主要是：有些领导信息意识不强，对信息工作重视不够；信息工作发展不平衡，有 68 个县和区直单位没被区政府办公厅采用过信息，个别单位甚至没向办公厅报送过信息；信息网络仍局限于松散型的联系，与制度化、规范化要求还有很大差距；办公自动化建设还适应不了信息形势发展的需要等等。这些问题都有待于进一步的改进和克服。

二、今年政务信息工作的意见

今年是实现“八五”计划和十年规划的第一年，也是继续推进治理整顿、深化改革的重要一年。各级人民政府面临的更加艰巨，也给政务信息工作提出了更高的要求。为把今年的政务信息工作搞得更好，提出几点要求：

（一）明确今年政务信息工作的指导思想

总的指导思想是，要认真学习 and 贯彻党的十三届七中全会精神，围绕按照党的基本路线和七中全会确定的奋斗目标，牢牢把握经济建设为中心，大力发展社会生产力，脚踏实地地建设有中国特色的社会主义，搞好信息服务。要真正把七中全会和自治区党委六届二次全会精神落到实处。在党的基本路线指引下乘胜前进。使政务信息上质量、上档次，服务工作上水平、登台阶，夺取今年政务信息工作的新胜利。

（二）树立“质量是生命”观念，不断提高信息质量。解决质量问题，除了提高信息人员素质外，还要注意几个问题：（1）做到三个坚持：坚持以为政府中心工作服务为主；坚持以为本级领导服务为主；坚持以办实事，解决实际问题为主。（2）确立四个观念：实事求是观念；“适销对路”观念；系统完整观念；快速反映观念。（3）注意五个“点”：①重点——各地贯彻国务院方针政策的情况，本级政府工作的重大决策、重大问题、重大事件，以及两个文明建设的新鲜事，先进经验。②热点——人民群众、基层干部、社会各界所注目的问题。③难点——经济建设、改革开放、治理整顿中本级政府解决不了，需要上级协调，帮助解决的难题。④疑点——贯彻落实上级方针政策、指示、文件精神过程中出现的矛盾和疑虑。⑤敏感点——重大的民情、社情、灾情、突发事件，社会生活中发生不利于“三个”稳定，妨害安定团结的苗头性、倾向性问题。（4）突出六性：政策性、宏观性、预测性、典型性、经验性、权威性。

（三）进一步健全信息网络，增强运行机制效能。政府决策，涉及到政治、经济、科技、社会等许多领域，具有广泛性、复杂性、综合性等特点。所以，进一步健全信息

网络显得十分重要。一要拓宽开发领域，使信息网络逐步做到“横向到边，纵向到底”，形成多层次、全方位开发机制。二要逐步走上制度化、规范化和科学化的轨道。三要巩固提高现有信息员队伍，充分发挥其作用。四要抓好信息大户和重点户。总之，要努力做到东、南、西、北、中反应灵敏，传递畅通。

(四) 继续搞好培训，全面提高信息队伍素质。今年，除自治区继续办好信息员跟班学习外，希望各地也采取有效措施，认真抓好培训工作。区政府办公厅拟于适当时候召开第二次信息理论研讨会，并适当扩大范围。请各地(市)和区直有关单位作好准备。

(五) 完善信息工作目标责任制。具体目标：

1、区政府办公厅每月报国务院信息 15—20 条，争取被采用 4—5 条；

2、各地市每月向区政府办公厅提供信息 10—15 条，争取被采用 5—6 条；每月提供国务院信息 1—2 条，每年被采用 2—3 条；“国办”联系点，每月按原要求报送，争取全年被采用 4—8 条；

3、区直各部、委、办、厅、局每月向区政府办公厅提供信息 2—5 条，争取被采用 1—2 条；

4、区政府驻外办事处，每月向区政府办公厅报送信息 2—3 条，争取被采用 1—

2 条；

5、各县(市)政府办公室每月向区政府办公厅报送信息 2—3 条，全年小县被采用 3—5 条；大县被采用 8—10 条；

6、自治区聘请的信息员，每月向区政府办公厅报送信息 2 条，争取全年被采用 6 条。

年终，区政府办公厅以上述指标为主要依据，并参照为本级政府服务的政绩，对完成任务出色者给予精神和物质奖励。

(六) 加快办公自动化建设的步伐。进一步完善现有的微机电通讯系统，基本实现与 13 个地市政府办公室联网；改建区政府办公厅信息组技术室，争取实现文稿录入、排印一条龙；举办培训班，为地(市)、县培养现代信息管理人才；有重点地扶持一部分地、县开展办公自动化工作；积极创造条件，逐步为区政府领导配置计算机终端。

(七) 进一步办好《广西政报》。今年《政报》很重要的一个问题是要做好征订发行工作。《政报》是自治区人民政府唯一的政务刊物，其宗旨，是为各级政府领导和办公部门以及热心经济工作者服务的。但全区 1371 个乡(镇)，订阅《政报》仅 645 份，若按每个乡(镇)1 份计算，也只有 47%乡(镇)订阅。所以，如何扩大《政报》的征订发行工作是一个突出的问题。希望同志们会后认真做好《政报》的发行工作，争取每个县(市)、乡(镇)都要订 1 份以上。

领导重视抓 信息出成绩

玉林地区行政公署

1986 年以来，我们玉林地区的政务信息工作五年迈出了五大步：信息员队伍由最初的 13 名发展到现在的 1452 名；由行署办公

室一个层次发展到现在包括地、县(市)、乡镇政府及各部门、厂矿等多个层次；年收集信息量由 300 条发展到 7151 条；每年被区政

府办公厅采用的信息由 29 条发展到 163 条，每年被《广西政报》采用的稿件也由 13 篇增加到 30 篇。去年，我地区被国务院办公厅采用了 7 条信息，实现了零的突破。在全区政府系统信息工作评比中，我们连续几年被评为一等奖先进单位，去年还被评为特等奖，全地区八个县市，有七个县市被评为全区政府系统信息工作先进单位。我们的政务信息工作，为各级领导掌握情况、科学决策、解决问题提供了主动而有效的服务，也为促进玉林地区的改革开放和经济工作的持续、稳定、协调发展作出了贡献。

我地区政务信息工作之所以年年有新的突破，除了我们认真抓之外，最根本的原因，就是我地区各级领导的重视和大力支持。这具体表现在如下几个方面：

一、从经济发展战略高度着眼，深化对信息工作重要性、紧迫性的认识。玉林地区曾被誉为广西的“乌克兰”，不少领导也以各项经济指标的绝对数在全区各地市、县中居领先地位而沾沾自喜，盲目乐观。这种夜郎自大的思想情绪，影响了我们对玉林地情的认识，也影响了各级领导的科学决策。1987 年，根据地委、行署领导指示，我们收集了区外、国内外经济发展信息，向地委、行署领导提供了 1976~1986 年间，我国与西方先进发达国家和亚洲“四小龙”经济发展水平的差距，玉林地区与兄弟地市、全区、全国人均水平的差距的信息。地委、行署藉此教育干部，并研究制订了玉林地区《关于贯彻实施沿海地区经济发展战略的决定》，各县市也结合实际制订了发展战略。此后，地、县、乡各级领导重视了搜集和利用信息，用以修正决策偏差，进行科学决策，促进了全地区各项经济工作稳定发展。1990 年，全地区粮食增长 14.1%，比全区增长速度快 6.4 个百分点；工业总产值增长 11.5%，比全区

速度快 4.6 个百分点。对此，地委书记兼行署专员徐炳松同志把搞好信息工作对促进政府各项工作重要性的认识高度概括为三个观点：

第一，信息是财富，信息是生产力，搞好信息工作是玉林地区经济、社会迅速发展的需要。第二，要领导好改革和建设就必须重视信息工作，不重视信息工作就很难成为合格的出色的领导者。第三，信息工作要适应玉林地情的要求，必须树立赶超意识，弘扬勇攀高峰，敢争先进，永远前进的精神。几年来，这三个观点在地区各级政府中得到了贯彻，推动了全地区信息工作的蓬勃开展。

二、象抓经济工作一样，为信息工作的开展创造良好的条件。这几年，地区各级领导主要抓了如下几件事：

1、着重抓好信息队伍的基本建设。1987 年，行署领导提出，信息工作一定要建立网络，健全制度；信息队伍可以专业队伍和弹性队伍相结合，使网络要搞得宽一点，可延伸到大的公司、厂矿以及驻外办事处。还强调，要把信息工作列为办公室的一项主要工作，并纳入办公室的“双文明”目标责任制的考核范围，分工一名领导负责，指定一些品德优秀、反应敏捷、素质良好的同志具体搞，做到有人抓，有人做，有考核。根据地委、行署领导的指示，从 1988 年起，全地区着重抓了信息网络的建设。一是行署办公室成立综合科，各县市政府办公室成立综合科和信息科。二是对原有的信息网络进行调整、充实、扩大，在 1452 名信息员中确定了 113 名骨干。三是运用多种办法提高信息员的素质，如跟班实习、分析评讲、业务交流、外出参观、理论研讨等，网络真正发挥出作用。到了 1989 年，则着重制度的建设。如目标管理制度、信息传输制度、定期报送制

度、领导批示催办制度、用稿通报制度、汇报制度、奖励制度等。通过建立、健全和完善各种工作制度，调动广大信息员的积极性。

2、从政治上、工作上、生活上关心信息员。在政治上，地委、行署领导多次强调：要表彰、鼓励信息工作成绩突出的同志，评定奖励工资要想到他们，提拔重用干部也要考虑到他们。甚至装程控电话也优先给信息科装上一部。几年来，我地区挑选了一些思想好，水平高的同志负责信息工作，由于他们工作积极，被提拔重用的也较多，仅近两年被提拔到主要领导岗位的就有30多人。在工作上，我们对信息员做到五个尽可能：一是各级党委政府召开的各种重要会议，除研究人事外，都尽可能让本级主要信息员参加；二是各级党委政府的有关重要文件，除绝密外，都尽可能让信息员阅读；三是通过各级政府办公室，定期用文字或电话把领导的工作思想告诉基层信息员，四是凡召开信息工作会、研讨会、表彰会，本级在家领导都尽可能到会讲话，指导信息工作，慰问和鼓励信息员；五是当信息员的工作出现失误或撰写的信息受到非议的时候，领导都尽可能为信息员讲公道话，保护信息员。在经济上，大力支持信息工作。从地、县（市）、乡镇各级财政每年都拨出信息工作的专项经费，财政紧张的时候也照拨不误。据初步统计，1990年，全地区财政所拨经费就达29万元。容县和陆川县因此已与区政府办公厅搞了微机联网，地区行署办公室也准备拿出7万元添置微机。对于信息工作日常开支、组织信息员外出学习等，各县市也都采取放宽、优先的政策。

三、各级领导亲自动手采写信息，以此确立信息的正确导向。这几年全地区大搞“三田”示范建设，指导大面积粮食生产，使粮

食连年夺得了大丰收。我们把这一经验移植到信息工作中，各级领导同样率先搞信息示范，以确立信息的正确导向。徐向炳松书记曾说过，搞信息就是要跟着领导的思路转。领导的思路是什么？各个时期主要考虑什么事情？领导自己最清楚。所以，领导亲自搞信息示范，最容易确立信息导向。如1989年，国务院把广西作为蔗糖生产的基地，而玉林是蔗糖主要产区，如何完成好蔗糖生产任务，自然成为各级领导关注的事情。行署阙之宝副专员根据自己调查到的情况，写了一篇信息——《对当前蔗糖生产几个政策问题的思考》，从原料蔗的种植、价格、奖售兑现、工厂生产等方面反映了蔗农及糖厂的意见，提出了建议。这条信息很快被区领导采纳。行署顾家荣副专员、北流县委书记范豪光、桂平县委书记李纪恒都采写过不少富于创造性经验的信息。行署、县（市）政府办公室主任，不但是信息工作的指挥者，更是撰写高层次信息的主力军。他们利用自己掌握全面经济工作情况，接触领导机会多、了解领导意图，思路比较清晰的有利条件，经常撰写信息来引导整个信息工作的内容导向。每年地区的信息工作评比，都有20多名地委、行署、县市领导被评为重视支持信息工作的领导，有的还被评为区政府系统信息工作积极分子。各级领导的信息示范导向，保证了整个地区信息工作的质量。



怎样对待政务信息工作中的报喜报忧问题

卢治雕 章永众

怎样对待政务信息工作中的报喜报忧问题，是开展政务信息工作必然要解决的矛盾。我们的体会是：

一、既报喜又报忧是正确反映客观实际的需要。喜与忧是客观存在。既报喜又报忧才能全面地、正确地反映客观实际，才能实现认识与实践的统一，从而更有效地发挥信息在领导决策中的作用。这是不以人们主观意志为转移的。因此，无论是“报喜不报忧”，还是“报忧不报喜”，都是片面的，都不能反映事物的真象，都不利于帮助领导决策。

喜和忧在一定条件下可以相互转化。当前的主要矛盾是要解决忧信息的报送问题，因为实际上存在着报喜容易报忧难的矛盾。我们常说，只要发挥人的主观能动性，创造有利条件，就可以促进坏事向好事转化，推动各项事业向前发展。报忧信息的发送，就可以起到这样的作用。去年，区政府领导对我们报送的《大化库区贡川乡部分刚迁建民房出现裂痕危及群众安全》这条信息作了批示，有关部门立即拨出2万多元维修经费，为当地群众解除了忧愁。许多这样的报忧信息由于受到各级领导重视，促进了问题的解决，既弥补我们工作中之不足，又消除了一些社会不稳定因素，效果很好。至于个别政务信息员存在着报忧“三怕”思想（一怕报忧得忧，被抓辫子穿小鞋影响政治前途；二怕引起各方意见，关系难于处理；三怕上级查办自己吃不了兜着走），只要提高认识，坚定信念，“怕”这一心理障碍是不难克服的。

二、实事求是才能正确报喜报忧。政务信息不同于新闻报道，它有较强的内参性和机要性，不能渗杂任何水分。但有一点是共同的，只有实事求是，才能准确的报送信息。实事求是，是政务信息的生命，也是处理报喜报忧关系的准则。只有按照事实的本来面目通报情况，有喜报喜有忧报忧，不夸大，不缩小，力求准确实在，减少反馈失真，我们的信息才能有助于领导的科学决策和妥善行政。

坚持实事求是原则，重要的是在实际工作中克服顾此失彼或厚此薄彼的片面倾向。1990年，在地区行署办被自治区采用的信息中，报喜的占38%，报忧的占62%；在国务院办公厅采用我地区的14.3条信息中，报喜的占2条，报忧的占12.3条。其中，我们既客观地反映了成绩和经验，也如实地反映了我们这一“老、少、边、山、穷”地区需要解决的困难和问题较多的特点。

三、报忧必须克服盲目的倾向。报忧信息的内容十分广泛，如突发事件、工作失误困难问题、苗头倾向、工作建议、意见要求等等。但是否这就意味着凡忧必报呢？不是。政务信息是行政决策的依据和基础。行政决策的目的是为了解决存在的问题。因此，发现问题、确定目标就是决策的第一步。没有问题就无所谓决策。报忧信息主要就是揭示问题的，而要使所揭示的问题有助于局部问题的解决和全局的稳定，就一定要克服盲目报忧的倾向。对此，我们的做法是：

（1）反映力求准确，避免失真。报忧

信息的内容一定要准确无误。为此，遇上忧信息，我们就把信息和调研结合起来，加强调查研究，特别是对苗头性、倾向性的问题进行调查，在对问题进行界定，弄清其性质、范围、结果和发展趋势后再编写，最后一定要经过核实、领导把关这个环节。

(2) 报忧要有针对，避免失误。我们根据领导需求的不同，有针对性地报送忧信息，决不盲目乱报。在哪一级能解决的就报到哪一级，对哪一级有用的就报到哪一级，充分发挥报忧信息的使用价值。领导如有批示，我们则督促检查，促使问题及时解决。

(3) 注意信息密级，严控传报范围。我

们根据忧信息的内容和性质，采取灵活的形式报送，有的上报区厅和国办，有的自己编发，有的直送有关领导阅示，有的转给有关部门处理。做到传递及时，又不扩大外传范围。

(4) 提出解决办法，避免事态失控。在报忧信息中，我们一般都对问题提出解决办法，一旦问题得到解决，就及时通报情况和经验。有时问题尚未解决或说不清楚，就根据情况进行二次调查，再次报送，促进问题更好地解决，或使领导掌握情况更清楚，以带动一批同类问题的解决，提高信息的功效。

努力开拓政务信息工作新局面

欧藻楠

我从事秘书工作将近 40 年，算来“秘龄”将届“不惑之年”。数年前，我分管政务信息工作，开始在政府系统政务信息工作这个新天地里探索和开拓。去年四月，我们梧州市政府办公室被定为广西六个国务院办公厅信息联系点之一，大家用自己辛勤的劳动为我市赢得了 1990 年全区政府系统政务信息工作一等奖；我除抓好这项工作外，略尽一个老秘书的责任，积极动手撰写信息，去年，被上级采用 22 篇。其中国办采用 6 篇，自治区采用 16 篇。因此也荣获了同年度的全区政府系统政务信息工作先进个人特等奖。

如何开拓信息工作新局面？我们总的要求是，以敏锐的目光了望社会，以辩证的观点探测走势，以求实的态度采集材料，以科学的方法筛选优化，以鲜明的党性反馈喜忧，以准确的笔触加主撰写。这是一种高标准、严要求。有的我们正在迈步，有的还在探索之中，有的尚待逐步完善。我们的初步做法

和体会是：

一、了望社会和探测走势。了望社会就是了解国内外动态、市情县情。梧州市是港口和口岸城市，临近港澳，“三胞”多，海内外信息灵通，这是优势。不足之处是基础差，底子薄，通讯手段与城市地位不相适应。因此，了望社会要扬长避短，发挥优势，加强各有关部门的协作，才能察微知著，挖掘出有价值的信息。为此，了望的着眼点要突出一个“新”字：诸如新情况、新经验、新观点、新方法和新问题，务必新鲜而有吸引力，尽量做到超前服务。去年台商投资掀起热潮，成为各级领导关注的热点。我们据港澳台同胞反馈的信息及对有关港澳台材料综合分析，发现台商贸易及合资投向有四个值得注意的新特点，即撰写了《台商贸易及合资投向新特点》的信息上报国办，很快便被采用。

探测走势，就是探讨和预测事物发展的

趋势及政治、经济、文化等方面的走势。去年底，《1991年台商投资发展趋势预测》经《广西信息》传真上报国办，三天之内也被国办采用了。同时，我们结合政府工作的主旋律，撰写了有关市情县情的重要信息。如连续上报工业调整产业和产品结构、促销“扭疲”以及一组农业信息，大部份被区《信息快报》及《快报增刊》采用。

二、采集材料和筛选优化。筛选优化，就是从一般的信息中筛选出具有较强思想性、实用性、政策性、时效性的信息，还要注意以求实的态度采集材料。采，是捕捉，是广采厚积；集，是综合，是创造。唯实的采集观要象陈云同志所说的那样不唯上，不唯书，只唯实。即从实际出发，实事求是地采集材料，“采百家信源之长，集诸子材料之精”，再经过“联珠串玉”，力求做到提供给领导的信息不是分散的“砖瓦”，而是有用的“预制件”乃至“建筑物”，是由“粗”到“精”的优化。

去年我市在抓好有特色的“三个系列”信息一台湾经济政治动向、对外贸易发展和治安防范方面，就是这样进行采集、综合和筛选优化的，均收到很好的效果。

三、抓准问题抢时效，精心编写再推敲。政务信息工作在突出“新”字的同时，要着眼于快，做到节奏快，效率高。要根据国内外的“大气候”和本市的“小气候”，“眼观六路，耳听八方”，抓准问题，一抓到底。并反复修改和推敲，精益求精，力求快速上报和传送。这要有甘当“苦力”，乐于奉献的精神，才能搞好。如海湾战争爆发，当天我们收集反映，下午和晚上撰写和修改，翌日上报国办。随之我们又采集和综合有关这方面的经济信息，第四天利用星期天的时间，精心编写和反复推敲，整理出《海湾战争中我国经济态势发展预测》的信息上

报国办。类似这样利用休息时间制作出的信息，几年来不可胜数，同志们也习以为常了。

如何才能“精心编写再推敲”，做好“写”的文章？我们没有别的新招，只是将勤补拙，是老生常谈的“七勤”：勤读，勤看，勤听，勤跑，勤谈、勤记和勤写。对人民日报、广西日报、梧州日报和中央电视台、广西电视台、梧州电视台的新闻联播以及中央人民广播电台清晨六时半的“全国报纸和新闻摘要”节目、尽量挤时间细读细看细听，对中央和自治区的重要文件、中央领导和自治区领导的重要讲话，则细读精读反复研读。作为信息员，还要想办法拓展自己的视野。我就采取了“取之于报刊，用之于报刊”的办法，用报刊所付的稿费订阅报刊，自费订阅了十多种报刊杂志，每天起早贪黑浏览，对重要内容认真精读，领会精神，融会贯通，武装思想，跟上时代的前进步伐；同时，还要勤于调查研究，勤于采访、座谈、个别促膝倾谈，勤于摘记有关材料、数据和整理分类，推敲修改。

当然，所讲“七勤”，是个长期努力的方向，也是一个循序渐进的过程。但“天道酬勤”，在勤奋的天地里拼搏，是会获得丰硕的收获的。“七勤”贵在坚持。我们深切体会，只有做到“七勤”，政务信息之源的“活水，不但会“清如许”，而且还会源源不断地涌来。

四、要有鲜明的党性。政务信息是为各级政府领导服务的，具有很强的政治性。对于从事这项工作的共产党员来说，就要有鲜明的党性，要坚持四项基本原则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，才能在错综复杂的事物中，透过现象看本质，分清是非，判断主流和支流。对于信息员来说，重要的问题是要实事求是，在工作中不计较个

人得失向上级如实汇报情况，如实反馈忧信息。做到这一点，也就具备了鲜明的党性。去年我们编报一些反映突出存在问题的信

息，受到了有关部门和领导的重视，也证明了我们信息员的基本素质是好的，政治上是经受得起考验的。

搞好综合加工 提高信息质量

赖丰华

综合加工是提高信息质量的一个中心环节。几年来，我在信息综合加工方面进行了一些探索，取得一定成效。去年，我写的信息被区政府办公厅采用了18条，其中被国务院办公厅采用了3条，有6条得到区、地领导批示，有3条获得了直接效益，解决了1000人份狂犬疫苗的急需和企业几百万元生产资金的投入等。我进行信息综合加工的主要做法是：

一、根据实际需要，确定综合重点。在许许多多的初级信息中往往隐含着高层次的信息，只有通过综合分析和加工，才能从这些初级信息中抓住它们与高层次信息的内在联系，把能够反映事物本质及其发展规律、发展趋势的高层次信息挖掘出来。而要搞好综合分析，则必须首先确定信息反映的重点，做好对初级信息的选择定向工作。本着这个思路，我在有计划地定期研究全国、全区这一“大气候”的发展趋势的前提下，注意不断地收集和分析当地这一“小气候”的情况，从中把握信息编发报送的重点。例如：去年7月，区政府作出治理“三乱”的决策，我即据此结合本地区实际，把在治理“三乱”中碰到的问题作为信息反映的重点，进行综合加工，为区、地领导提供了高质信息，适应了领导需求。

二、抓住反映主题，理清来龙去脉。对信息搞综合加工，一定要理清有关的历史、现状和发展趋势，这样才有助于领导弄清情

况作出决择。去年，我地区作为松脂主产区一度出现了松脂市场管理混乱的问题。我们发现时，没有急于编发信息，而是对其相关情况进行追踪调查。一是弄清国家过去对松脂松香出口管理的情况；二是弄清松脂松香按部门的现有规定出口带来的严重问题；三是寻找解决的办法。然后，才把这些情况加以综合上报，结果很快便被区厅和国办采用。又如去年上半年我收到一条反映某县部分个体工商户歇业的信息。发展个体工商业是对社会主义经济的一个补充；出现歇业显然会对社会经济带来不利影响，这条信息是有上报的价值。但就这样上报，内容又太单薄，份量不够。于是，我先做了调查研究，发现个体工商户歇业问题在全地区带普遍性，而且存在着歇业剧增的趋势。在掌握大量素材之后，我才将所有情况分类归纳，综合加工，写成《梧州地区个体工商户歇业剧增》的信息上报，结果，很快就被区政府办公厅《信息快报》采用了。

三、着重三个提炼，力求精益求精。一是着重于内容上的提炼。例如，去年我编报并被区厅采用的《梧州地区建议恢复粮食企业财务由区粮食局垂直包干到县的做法》，由于反映的事情比较复杂，政策性又强，经初步综合归纳后，仍涉及到10多个问题100多组数据，篇幅达2000多字。为了既全面又准确地把事情讲清楚，我又进一步对内容进行提炼，最后重点反映了3个问题只用了10

多组数据，篇幅也压缩到 800 字左右。二是着重于观点上的提炼。如我在编报《梧州地区希望对木薯购销作出规定》的信息时，通过对全地区木薯产销情况的分析，以及影响木薯购销的政策因素的探求，结合实际提出了对木薯购销的权限、出口管理及其出口配额、价格、外汇留成等有关政策迅速作出新规定的观点。被区厅采用后，区政府领导即作了批示，并作出有利于木薯生产发展的决

策。三是着重于对策性意见的提炼。我在编报《XX 县要求撤销自治区关于烟叶税超收部分 40%上解的规定》时，重点分析了上缴超收部分烟叶税对烤烟生产产生的影响，得出“现已进入烤烟播种季节，若不改变这项规定，将影响今后的烤烟生产”的结论，同时，提出了解决问题可供选择的对策性建议。该信息被《信息快报》采用后，引起了区政府领导的重视，使问题很快得到了解决。

*

*

*

玉林地区 1990 年粮食总产 突破历史最高水平

1990 年，玉林地区粮食生产在上年增产 4.52 亿公斤的基础上，又增产 3.92 亿公斤，总产达 31.86 亿公斤，突破了 1983 年的产粮最高水平。该地区因此而被评为 1990 年度全国粮食生产先进单位。其基本经验是：

一、重新确立粮食基础地位，扎扎实实大抓农业生产。该地区粮食产量在 1983 年取得历史最高水平后，曾出现了 6 年徘徊。1988 年底，地委、行署认真总结了粮食生产上的经验教训，作出了《关于夺取粮食恢复性大增产的决定》，重新确立了粮食生产的基础地位，要求各级党委和政府把粮食生产作为经济工作的首要任务来抓。在地委、行署的统一布署下，一是对各级领导干部实行粮食生产责任制，把是否增产粮食作为领导干部政绩考核的主要内容之一，严格奖罚，二是党政一把手率先垂范抓粮食，地委书记和行署专员每人分工负责四个县市的粮食生产并各抓一个改造低产田示范点和丰产示范片，各级领导也都有自己的粮食增产联系单位；三是动员干部下乡搞“三田”，全地区下乡支农抓点的干部有 1.5 万人（次），对粮食

生产起了示范和促进作用。

二、安排各方重点支农，大力增加农业投入。前几年，曾一度出现大幅度减少对农业生产投入的状况，致使粮食生产条件恶化，后劲不足。对这种状况，地委行署采取了有力措施加以纠正。一是行署和各县（市）每年从地方财政总支出中拿出 5%投入农田水利基本建设，拿出 2%造林种果，宁愿压缩其它开支，也要确保农业需要；二是采取国家、集体、个人多渠道筹集资金，增加对农业投入的办法；三是号召工商有关部门让利支农。两年间，全地区财政和各乡镇（镇）、村级集体经济对农业的投入达到 9777.62 万元，其中用于冬修水利 5282.6 万元，投入抗旱 1180 万元，补助农民购买杂优种子 170 万元，补助温室育秧 112 万元，补助绿肥种植和农技培训 768 万元。

三、围绕农业生产需求，建立高效服务体系。面对生产过程中农户普遍希望得到各种社会化服务的要求。地委、行署一改传统的组织领导生产的方式，通过建立以政策、技术、物资三位一体为特征的产前、产中、产后全程综合服务体系，为推动地区各县（市）的粮食高产提供周到细致的服务。如全地区共建立“双杂”繁育制种基地 40 个，1990 年制出杂优稻种 2070 万公斤，所制杂优种

子不但可满足本地需要，还销往区外 7 省，全地区杂优面积由 1988 年的 249 万亩增加到 1990 年的 562 万亩，占当年水稻面积的 70.1%，1989、1990 两年增加的“双杂”种植面积约增产粮食 4 亿公斤。其他如农科网络服务、各部门综合服务、水肥农机服务等体系的活动，也为实现粮食增产作出了积极的贡献。

四、努力开发冬季粮食生产，开辟粮食增产新的途径。地委、行署领导看准当地气候条件适宜发展冬季粮食生产的特点，从 1988 年底起，年年大抓冬种作物的生产，为增产粮食开辟了又一条新途径。1989 年冬种面积达到了 36.84 万亩，是上年的 112.73%。其中种植冬小麦、红薯、冬豆、冬玉米等作物品种，总产量达 2270.2 万公斤，占当年粮食总产的 7.12%。1990 年冬种面积又比上年有所扩大，产量十分看好。

（李海峰）

合浦县乡镇企业 三年三大步

1988 年以来，合浦县委、政府把发展乡镇企业作为振兴经济的一项重要措施来抓，乡镇企业在治理整顿中长足发展，三年三大步。1988 年由 1987 年的 2.6 亿元增加到 3.6 亿元，1989 年达 4.45 亿元，1990 年再跃上新台阶，达 5.4 亿元，平均每年增收近亿元。1988 年实现利润总额 2758 万元，税收 1779 万元，1989 年利润总额 3060 万元，税收 2324 万元，1990 年利润总额 3586 万元，税收 3050 万元。主要经验和做法是：

一、为乡镇企业升温加热，排忧解难

对乡镇企业遇到的资金缺乏、原材料紧缺、电力不足等困难，县委、县政府十分重

视，组织几套班子领导深入 17 个乡镇进行调查，并多次召开会议研究解决困难的对策。政府领导到乡镇企业现场办公，为企业解决困难。去年，县政府协调金融部门贷款 2969 万元支持乡镇企业发展生产。此外，还协调科委、财政、水电、交通等部门支持 938 万元，从而使一大批企业提高了经济效益。该县实行了“六个一样”：（1）招工招干和提拔干部，乡镇企业与其他部门一样对待，（2）工资调整和职称评定，乡镇企业的干部职工与其他部门一样安排，（3）建立工会基层组织，乡镇企业与国营企业一样建立，（4）开展社会主义劳动竞赛，乡镇企业与国营企业条件同等等样奖励；（5）在项目的安排上，乡镇企业与国营企业一样对待；（6）在资金调度方面，对乡镇企业与国营企业一样扶优限劣。由于对乡镇企业一视同仁，有效地为乡镇企业升温加热，增强了企业的活力。

近年来党和国家制订了许多发展乡镇企业的方针政策，该县及时落实这些方针政策，为促进乡镇企业的发展起到了很大的作用。同时，县委、县政府根据有关方针政策，结合实际，区别不同情况，不同企业，兼顾国家、集体、个人三者的利益，补充了行之有效的具体措施和规定。如炮竹是乡镇企业的大宗产品，属手工操作生产，存放周期长，税高利低，企业积极性调动不起来，生产上不去。乡镇 20 多个炮竹企业的产值一直徘徊在 3000 万元左右。1989 年，县政府当机立断，作出“炮竹税返还”的决定（即核定基数，依法纳税，超基数按比例返还给企业）。这个决定于当年就显示出了效益，全县完成炮竹工业产值 4389 万元，比上年增长 50%。去年，他们继续把这一政策稳定下来，并作了适当的调整，炮竹生产又有新的突破，全年完成 6995 万元炮竹产值，比上年

又增 50%。

二、调整产业产品结构，适应新的发展

该县结合实际，狠抓产业产品结构的调整，以市场为导向，努力开发新产品，把乡镇企业推向新的发展阶段。

第一，实行统筹规划，合理布局，发挥资源优势，重点发展资源开发型产业。东片乡镇石灰石资源比较丰富，就重点发展水泥。乡镇企业的水泥厂由 1 家发展到 6 家，产量由 1987 年的 4.9 万吨发展到 8.66 万吨。南片营盘乡是享誉世界的南珠产地，发展珍珠生产条件十分优越，就实行“四轮驱动”（乡、村、联户、户办），大养珍珠。目前全县珍珠养殖场已发展到 133 个，去年的珍珠产量约 768.5 公斤，北片常乐镇蚕桑业比较发达，有悠久的历史传统，就狠抓丝织产品的系列开发。去年常乐镇丝织业的产值达 600 万元，税利 65 万元。沿海有丰富的水产资源，在沿海的营盘、党江、沙田等乡镇加快发展造船业。去年装造了 20 艘大机拖渔船，使全县大机拖渔船达 116 艘，28657 马力，促进了海洋捕捞生产。

第二，以一业带多业，建立相互协调、互相依存的生产群体。前几年该县的炮竹生产只限于后工段的加工装配，前工段的炮纸、炮筒、引线、招纸等要靠外地购进，每年仅这几项就要外流资金 1000 多万元。近年来，该县为了防止“肥水外流”，尽量在县内“就地取材”，“配套成龙”，加快炮竹业的发展，把有条件的厂转产炮纸，利用闲置的厂房改建筒子厂，并扶持街道兴办引线厂，发展商标印刷业等等，以一业带多业，收到了很好的效果。

第三，以市场为导向，挖掘潜力，更新换代产品，开发新产品。该县不少乡镇企业过去以生产小农具、食品酱料为主，很多产品已不适销对路，如不更新产品，企业就没

有出路。于是，他们以市场为导向，认真抓好产品的更新换代，努力开发新产品。如山口镇食品厂过去只生产酱料，产品一直打不开销路，使企业陷入困境。近几年来，生产“健康乐”饮料，深受群众欢迎。山口镇炮竹厂积极挖掘潜力，组织技术攻关，改变工艺流程，生产砂炮出口，在国际炮竹市场增添了新的品种，取得很好的经济效益。常乐镇丝棉厂过去以生产黑丝布为主，产品滞销。该厂认清了形势，大搞技术改造，引进新技术生产丝绸被面、提花真丝蚊帐等，产品供不应求。目前常乐镇的“滩涂旱地种桑养蚕业及丝绸系列产品开发”已被列为国家科学星火计划项目。由于抓了产品和更新和开发，近两年，该县乡镇企业有 8 种产品达到区内较高水平，3 种产品荣获自治区“百花奖”。

三、坚持治理整顿，强化企业管理

组织专门力量，对乡镇企业开展全面整顿。自 1987 年以来，先后组织了 217 人次，对 232 个乡镇企业进行治理整顿，帮助这些企业建立健全了各项规章制度，强化内部管理，增强了企业的应变能力，抓好人才培养，提高企业素质。他们采取请进来派出去等多种办法，造就了一批生产、管理骨干。全县先后有 36 个企业从外地请进工程技术人员 60 多人帮助培训，有 127 各企业选送了 600 多人到外地先进企业和大中专院校学习，县内各企业自己培训了 1007 人。通过严格的培训考试，有 817 人获得了技术职称。企业骨干力量的增强，提高了企业的管理水平。

广泛开展“企业管理年”活动。去年，针对乡镇企业管理粗放、基础脆弱、效益不高等问题，组织全县乡镇企业开展了以加强企业管理，提高企业整体素质和经济效益为中心内容的“管理年”活动。通过开展“管

理年”活动，强化了企业管理。不少企业的计量、质量都上了等级。

(孙绍兴 潘能强 陈财初)

柳州市作出推进企业技术进步的決定

为了推动企业技术进步，提高经济效益，确保，“八五”计划奋斗目标实现，最近，柳州市作出了关于推进工交企业技术进步的決定。

決定主要内容有：一、从财政或民族资金管理所中每年安排300万元作为新产品开发基金滚动使用，由市经委、财政局联合下达项目开发计划。二、年产值200万元以上工业企业必须成立新产品开发机构，有30%以上专职工程技术人员从事新产品开发工作，并做到机构落实、人员落实、开发计划落实、自筹资金落实（按全厂产品销售额1%提取）、开发机构的场地和设备仪器落实，否则不得参加全市当年的各种评先活动。三、凡列入市经委、科委新产品开发计划的项目，该项目的贷款可用企业综合增长利润税前还贷。四、企业要按照职工总人数3%配备专职全面质量管理人员，有3人以上专职全面质量管理人员的企业，要成立全质办，否则不得参加全市当年的各种评先活动。五、市技术监督局每月作出抽查20~25种能反映柳州市工业产品质量水平的工业产品质量抽查计划，报市政府批准后执行。六、“八五”期间，设立“技术开发奖”、“质量奖”、“技术改造奖”、“节能降耗奖”。并制定具体的奖励办法。

(区经委)

梧州市经委实行经济技术目标责任制

最近，梧州市经委制定了关于开展“质量、品种、效益年”活动的计划，确定了各项经济技术目标，建立起目标责任制，明确了责任人。

该市将经济技术目标分为11项，包括：工业总产值确保比1990年增长8%，力争增长10%；22种主要产品产量累计比1990年增产8%以上；技术改造新开项目53项，1.428亿元；开发和应用新技术45项，新产品产值率15~18%，新产品利税占工业实现利税的12~15%；创优产品2个，部优产品15个，区优产品72个，产品质量稳定提高率比1990年提高1个百分点，优质产品产值率提高2个百分点，废品率降低1.5个百分点，关键工序一次投入产出合格率提高1.5个百分点，力争2个企业获自治区质量管理奖；国营预算内工业企业主要的物质消耗比1990年降低2~3%，节能率2%；节电率1.2%，亏损面比1990年缩小50%，经营性亏损额降低50%；百元产值利税按可比口径计算，比1990年增长10%；企业管理费和车间经费比1990年节约5%；上区级企业6~8个，争取国家二级企业1个。

对以上11项目标，都落实了责任人，分别由市经委正、副主任和有关科室负责人负责。为了实现上述工作目标，还拟定了具体的实施办法。

(区经委)



钦州市水上运输十年 无重大交通事故

钦州市现有各种运输船舶 609 艘，从事水上运输人员 2000 多人。1980 年以来，该市大力抓好水上运输秩序的治理整顿，强化安全管理，截至 1990 年 12 月底止，取得了十年无重大水上交通事故的好成绩。他们的主要做法是：

1、认真贯彻落实水上交通法规，加强水上运输管理。对船舶开业、停业实行审核发证，建立船舶管理台帐，做到一乡一档、一船一卡。

2、积极开展水路运输市场的治理整顿。对运输船舶实行年检。换发《许可证》和《营运证》，加强检查监督，维护水路运输正常秩序，增强宏观调控能力。

3、采取多种形式，广泛开展水上交通安全宣传教育。多年来，钦州市结合当地气候、季节和节日情况，从实际出发，积极搞好水上交通安全的宣传教育，抓好“安全日”活动：印发宣传资料、出版宣传墙（板）报，

增强群众行船安全意识。

4、加强对乡镇船舶的安全管理。该市认真贯彻国务院颁发的《关于加强内河乡镇运输船舶安全管理通知》及《广西壮族自治区内河乡镇运输船舶安全监督管理暂行办法》，对乡镇运输船舶实行三级管理。全市 14 个有船舶的乡镇都配备了专职或兼职交管人员，并分工一名副乡（镇）长主管这项工作。同时，加强对客渡船和渡口的管理，签订安全责任制合同。每逢节日，市政府领导还带领有关部门人员深入渡口、码头、企业检查安全工作。市交通局还投资 7300 多元为横水渡、圩客渡设置了渡口安全守则牌和添置救生圈。

5、加强现场检查监控，确保船舶安全航行。市航政管理部门采取巡航检查、设卡检查、签证检查、重点检查和联合检查等多种形式，及时发现、消除事故隐患，纠正违章。

6、抓好船员技术培训工作，提高业务水平。近年来，该市共举办小机船、机帆船船员技术培训班 16 期，培训船员 510 人。这些人经考试合格后获得技术合格证书，船员整体素质有所提高。（罗勇）

* * *

综合国力的一次有力展示

——首届全国工业企业技术进步成就展览简述

三月二十一至二十七日，首届全国工业企业技术进步成就展览在北京举行。这次展览，由国家计委主办，中国工业经济协会承办，国务院 43 个部、委、局、总公司组织了近 1200 家大中型骨干企业和技术进步先进单位参展。整个展览会设有综合、节能、能源、交通、邮电、机电、化工、石化、钢铁、有色金属、轻工、纺织、和平利用军工技术、

出口加工等 22 个馆，展品近万种，荟萃了改革开放以来我国工业技术、产品的精华。整个展区陈设琳琅满目，令人目不暇接。

综观此次展览，突出体现了五大特点：一是设计新，新设计项目共有 1300 多项；二是产品新，属全国首创的新产品共有 2400 多项；三是工艺新，采用新工艺制作的产品共

有 1100 多项；四是材料新，反映这一特点的新产品也有 1000 多项；五是尖端技术产品，其代表项目有 500 多项。这些展品，集中反映了我国自改革开放以来，积极引进国外先进技术，走消化吸收、研制开发，提高企业技术素质之路取得的巨大成就。我国从“六五”计划开始到 1989 年，用于科技改造投资积累就达 4956 亿元，完成技术改造项目 41 万多个，实现新增产值 5717 亿元，新增税利 1490 亿元，大大促进了我国综合国力水平的提高，也使我国工业交通战线的面貌得到很大改观。

比如能源工业方面，技术进步产生的效益十分显著。新中国刚成立时，年产石油仅 12 万吨，1990 年石油产量就达到了 1.38 亿吨，居世界第五位。四十年共生产原油 21.6 亿吨、天然气 2442 亿立方米，上交财政 2144 亿元，出口累计创汇 936 亿美元。其中占全国原油产量一半以上的大庆油田，30 多年来，其科技成果就达 4.72 万项，获奖的有 1280 项，技术进步促进生产仅此可见一斑。到 1990 年末，全国发电量超过了 6150 亿千瓦时，装机容量达到 1.35 亿千瓦，发电量跃居世界第四位，仅次于美国、苏联和日本。到 1989 年底，全国已有 90% 的乡（镇）、80% 的村和农户都用上了电。遥感技术在我国是一项新兴的技术，尽管采用该项技术的时间不长，也已取得不少科技成果，其中展出的重大成果就有 62 项，均达到国际先进水平。展览显示，我国已是化肥、农药生产的世界第三大国，化肥总产量 1990 年突破了 9000 万吨，施用量比 1989 年增长一倍以上；农药总产量达 22.93 万吨，并已用高效低毒农药取代了高毒性产品。交通通讯技术步入了世界先进行列，在展览厅内，可直接利用海事通讯卫星同正在海洋上航行的船只通话，还可用列车无线调度电话与正在运行的列车司机通话；

汽车工业更是林林总总，实物展品档次相当高级，如“桑塔纳”轿车采用了宝钢提供的型材、零部件国产化率已达 61%，关键的发动机部件已完全实现了国产化；皮革行业在我国是一个传统行业，虽然皮源丰富，但 70% 的皮源是次皮，加上加工工艺技术落后，丰富的资源没有得到合理利用。“六五”期间，国家对皮革加工工艺技术组织了科技攻关，研究成功用优质猪皮、羊皮制造高档革的技术，结束了我国不能制高档革皮，只能出口优质山羊皮原料的落后历史。“七五”期间，国家又把开发低档原皮技术列为科技攻关项目，使低档次猪皮利用率提高了 20% 以上，中档皮所占比例由 20~30% 提高到 70~80%。技术进步使我国的高档皮革打入了国际市场，出口创汇由 1985 年的 3.5 亿美元，增加到 1990 年的 16.6 亿美元，而且大大提高了资源的利用率。

这次展览内容十分丰富多彩，难以一一尽述笔底。展览会的举办是成功的，它受到党和国家领导人的关怀和重视，江泽民、李鹏等同志亲临展览会参观并为展览会题了词；它不仅盛况一时，而且将对推动全国工交企业技术进步的广泛普及产生深远的影响。因为展览会不仅从一个方面展示了我国已取得的综合国力水平，还使人们看到了实现后十年战略目标的坚实基础。

（陆秀显 廖志成）



大搞开发性农业 振兴广西之经济

黄桐华

编者按：自治区党委书记赵富林最近在钦州地区、防城港区检查工作时，强调要大搞开发性农业。赵书记认为：大搞开发性农业，是广西在本世纪末翻两番，奔小康的伟大工程。开发性农业是农村群众的一个创举。各级政府对此要很好总结经验，加强领导和规划，做好开发性农业的工作。我们选登此文，也是意在为推动我区的开发性农业工程的展开提供一条思路。

一、开发性农业的含义及其特性

所谓开发性农业，就是运用科学技术和社会物质条件，对农村资源进行广度和深度的开发。总体来说，它不仅是指对农业自然资源和农村新的生产力的开发，而且也是对农村新的经济组织形式和经济运行机制的开发。走开发性农业之路，是建设有中国特色的现代化农业的方向。因此，开发性农业具有如下几个特性：

一是商品性。开发农业的出发点和归宿都是为了获得经济效益。因此，它需要按照经济规律办事，按照价值法则去组织开发。

二是系统性。搞开发性农业涉及领域广、影响范围大，开发是否得当，对今后农业发展方向的确立和自然生态、社会环境的优化都将产生深远影响。因此，它需要由各级地方政府和部门作出统一规划，领导实施。

三是群众性。农民要求致富的迫切愿望促使他们成为开发性农业的主角。虽然乡镇企业为农村富裕开辟了一条通路，但并非每个农户都有机会从事工商活动，而开发性农业的领域之宽，可使每一农户和每一农村合作组织因地制宜地搞择优开发经营。

二、开发性农业对推动我区经济发展可起的重要作用

首先，发展开发性农业可增强农业的自我发展能力，促进农业经济的勃蓬发展。我区人多地少（人均耕地面积仅 0.94 亩），在原有耕地上的作物布局已基本定型，其中大部份耕地要用来种粮食。此外，却有大约 700 万亩非耕地资源在那里闲置。而发展开发性农业，就可以使农村蕴藏着的这一部分资源得到合理开发利用，带动农村工业、商业、交通运输业、服务业的发展，加速传统农业向现代商品农业的过渡。

其次，发展开发性农业还可以为农村剩余劳动力的转移开拓新路。我区农村剩余劳动力大约有 800~1000 多万人，处置得好，是巨大的社会财富，处置得不好，也是个沉重的社会负担。把剩余劳动力的大部分逐步地转移到开发性农业中去，则不失为一种明智的选择。因为一方面我区目前农村大多数劳动力文化素质、技术水平偏低，小农经济意识浓厚，不愿离土离乡。另一方面，目前以开发自然资源为主的开发性农业，其技术要求并不是很高，与常规农业生产技能的要求比较接近。所以，它很适应农村剩余劳动力转移的要求。

其三，发展开发性农业，有利于巩固和完善农村合作经济和集体经济组织。农村实行以家庭联产承包制为中心的改革后，较快

地解决了农民的温饱问题，但要进一步富裕起来，就遇到了丰富的农村资源和家庭经营局限性的矛盾。发展开发性农业需要有相应的生产组织和服务体系，可以运用多种形式把单家独户的农民组织起来，使他们既分户生产，又统一经营。这样，把家庭承包和现代农业生产方式沟通起来，通过各种公有化组织和多种专业化服务把家庭承包纳入有计划商品生产轨道，从而促使集体经济和合作经济的发展壮大。

三、发展我区开发性农业的几点意见

第一，立足本地资源，避免盲目开发。桂东南地区因劳动力资源丰富而素质较高、科技力量较强、气候条件适宜、农业基础较好、信息比较灵通、交通比较方便，可在抓好粮食生产的前提下，发展经济作物和附加值高的特种作物，以及禽、蛋、肉、亚热带水果、水产品等，建设成广西外向型农业基地，南宁、柳州、桂林地区有湘桂铁路贯穿，在努力增加粮食、经济作物种植面积的同时，发展水果，养殖业和林业，逐步发展成为广西粮、蔗、果、禽、林综合商品基地，并积极向外输出；桂西北地区相对落后，应以改良草场、种树发展畜牧业和林业为重点，在努力提高粮食自给水平的前提下，尽可能发展有优势的经济作物，围绕农业发展工矿业，争取尽快脱贫致富。

第二，党政加强领导，搞好组织调节。发展开发性农业是一项浩大的系统工程。由于当前我国市场发育还很不完善，商品生产的社会化服务体系远未完善。因此，发挥行政力量对发展农村商品经济的领导就显得尤为重要。各级党委和政府应把发展开发性农业作为头等大事摆上议事日程，特别在以下几个方面发挥关键作用：（1）根据当地实际研究制订开发性农业的发展战略和发展规划，（2）合理调节和解决开发过程中各方的

利益关系和各种矛盾；（3）组织、协调各有关部门打总体战；（4）统一安排使用开发资金、物资和加强重点指导等等。值得注意的是，行政干预一定要按照商品经济规律行事，切不可重蹈以往“瞎指挥”的覆辙。

第三，实行政策倾斜，调动群众开发。我区已经提出了“科技兴桂”、“科技兴农”的方针，这将引导现有科技成果在提高我区农业生产方面起有力的作用，也是政策引导农业开发的体现，在此基础上，应进一步采取各项优惠政策，实现政策的进一步倾斜，以诱导群众掀起开发热潮。

第四，健全服务体系，大胆引进技术。发展开发性农业必须按照商品经济规律组织开发，要以国内外市场为导向，结合本地实际，选准项目，规模经营，讲究效益。为此，必须要建立健全社会化服务体系，形成产、供、销，产前、产中、产后服务一条龙，通过建立和健全社会化服务体系促进开发性农业稳步、健康地发展。同时，要树立“科技兴农”观念，建立科技全程服务体系，从市到县到乡，自上而下，逐级建立科技推广站，在农村广泛进行开发性农业适用技术培训。

第五，发展“庭院经济”，推动联合经营。庭院经济与多种形式的联合经营相结合，能调动生产经营者的积极性，形成规模经营。因此，发展开发性农业，要重视“庭院经济”的发展，引导农户利用庭院零星土地、屋前屋后进行种植业、养殖业、工副业的综合立体经营，鼓励农民在水田生产中，把传统的稻田养萍、养鱼和水稻垄栽技术巧妙地结合起来，形成垄上种稻、水面养萍、水中养鱼的立体农业，在旱地实行高秆作物（玉米、木薯）套种或间种矮秆作物（豆类、花生）。总之，利用各种农业生物

在生产过程中的“空间差”和“时间差”及其他生物学特点，实行间套混辅挂架等立体种植和层养、混养等立体养殖，建立多物共生多层搭配循环往复的生态系统，提高土地生产力和农业商品率。同时，大力支持和鼓励农户家庭与商业、工业、科研等企事业单位

位之间的联合开发经营。

开发性农业是对现有资源和生产要素的改造和优化组合。我们一定要抓紧这项工作，合理开发资源，以取得最佳的经济、社会、生态效益，开创一条有广西特色的农业现代化之路。

谈谈行政诉讼被告的主体资格

李友信

当前，在行政诉讼中存在一个原告不能准确地确定行政诉讼被告的问题。当公民、法人和其他组织认为自己的合法权益受到具体行政行为侵犯时，想告状但不知道告谁，往往把被告搞错了，这既耗费人力和财力，又不能保护自己的合法权益。而一些行政机关在行政诉讼中又盲目地充当被告，直到被人民法院发现后才作更换处理，弄得十分尴尬。之所以出现这些问题，其原因，就是有关各方对行政诉讼被告的含义及其资格不甚了解。本文拟就行政诉讼被告的主体资格问题谈些意见，提供参考。

所谓行政诉讼被告，是指被原告起诉，指控其侵犯合法权益或与之发生争议，由人民法院通知应诉的行政机关或法律、法规授权的组织。一般地讲，行政诉讼中的被告为国家行政机关，即从国务院到地方各级人民政府及其所属各工作部门。

在我国，国家行政机关根据不同分类标准，可以划分为不同的种类。按其职能和作用，可以分为决策机关，为国务院和地方各级人民政府，执行机关，为国务院各部、委、直属局，地方各级人民政府的工作部门；监督机关，为国务院和各级人民政府中的监察、审计机关，咨询机关，为政策研究机关、参

事室等；辅助机关，为各部门的办公、秘书机关。在这些众多的行政机关中，并非都能充当行政诉讼被告，只有具备主体资格的行政机关，才有可能成为行政诉讼中的被告，才能参加行政诉讼活动。根据有关法律、法规，行政诉讼被告的资格应是：

1、必须是依照宪法和行政组织法规定成立的行政机关。我国的行政机关都是依照宪法或行政组织法的规定，按照一定的程序，经批准并公告成立的，它具有一定的行政职权和职责，有法定的编制并配备一定的工作人员，有独立的行政经费，有办公地点和必要的办公条件等等。只有依法成立并具备上述条件的行政机关，才具备行政主体的资格，才有可能参加诉讼。这是作为行政诉讼被告最基本的条件。那些为了完成某一中心任务，从各个机关抽调一些人组成临时性的组织或办事机构，虽然也能作出一定的行政行为，但因其不是依法成立，不属于国家行政机关，就不能充当行政诉讼的被告。

2、必须是能以自己的名义实施行政管理的行政机关，能否以自己的名义实施行政管理，反映了它是否享有独立的法律人格。有些行政机关虽然也是依法成立的，但它不能以自己的名义实施行政管理，例如辅助机

关，它是辅助行政首长处理有关日常事务，为执行机关提供服务的机关，又如咨询机关，是为决策机关的决策提供参考意见和建议的机关。这两种行政机关既不能以自己的名义作出行政行为，又不能以自己的名义对外行文。还有行政机关内的组成机构，如公安机关的治安科等，虽然可以实施具体行政行为，但不能以自己的名义作出，只能以所属的行政机关的名义作出，因此，不具有行政主体资格，不能充当被告应诉。

3、必须由人民法院通知其应诉，并能独立承担法律后果的行政机关。一旦引起行政争议，形成行政案件，由人民法院通知应诉的行政机关，才能成为该案的被告。能独立承担法律后果，是指行政机关对自己已经作出的合法和适当的具体行政行为所引起的结

果，能予维持承受，对自己违法或不当行政行为所引起的后果，能予承担补救责任；对人民法院生效的判决，能履行确立的义务。凡不能独立承担其行为所引起的后果的机关，不能成为行政诉讼的被告。

4、必须是法律和法规授权的组织。有些组织不是行政机关，但它在一定的条件下可以成为行政诉讼被告，这就是有法律和法规的授权。例如，卫生防疫站是事业单位，不具有行政管理职权，但根据《食品卫生法》第三十一条的规定：“卫生行政部门所属县以上卫生防疫站，或食品卫生监督检验所为食品卫生监督机关，负责管辖范围内的食品卫生监督工作。”根据这一规定，卫生防疫站对违反食品卫生法的行为，有作出行政处罚决定的职权，可以成为行政诉讼中的被告。

*

*

*

我们是怎样组织订阅 1991 年《广西政报》的

平果县凤梧乡人民政府办公室

我们乡共有 16 个乡直单位，400 多名干部职工。1991 年，经过我们的组织发动，全乡共订阅了 100 份《广西政报》，征订工作得到了上级的表扬。我们的做法是：

一、加强宣传发动，及时组织订阅。去年 10 月底，我们收到上级发来的“1991 年《广西政报》征订通知”后，乡领导十分重视，及时召开了乡直各单位领导会议，突出宣传了《广西政报》的性质、内容和作用，并组织与会同志进行讨论。会上，大家表示要积极配合政府搞好 1991 年的《政报》发行。但是，因为接近年底，各单位当年度的书刊费已发完用完，发动干部职工订阅《政报》就可能会遇到订阅经费缺乏的困难。针

对这一问题，我们提出了凡订阅《政报》的同志，所需经费可由财务先从其 11 或 12 月份的工资中扣出垫支，到发放今年度的书刊费时再予补回。同时，要求各单位回去进一步做好宣传发动工作，抓好本单位的订阅《政报》工作。经过这次会议，统一了大家的思想，也为我们下一步开展《政报》的征订打下了一个良好的基础。

二、改变征订作风，扩大《政报》收订。为了保证《政报》征订工作的顺利开展，乡政府指定我们具体负责。工作上，我们采取了“两勤”做法：一是“勤催”，即对乡直各单位领导会上见了催，路上见了催，电话联系催，抓紧落实《政报》的征订

数量；二是“勤走”，改变过去那种“等订户上门”的做法，亲自上门到各单位为他们办理《政报》订阅手续。由于工作作风转变，促进了各单位订阅《政报》份数的增加，这也是我们原来预想不到的结果。

我们的体会是，真正做好《政报》征订工作，一要靠领导重视，二要有得力措施，三要在工作中改进方法和态度。今后，我们还要进一步做好《政报》征订的宣传发动和协调服务工作，巩固老订户，扩大新订户。

*

*

*

一九九〇年度全区政府系统 信息工作先进单位

特等奖

玉林地区行署办公室

一等奖（8个）

河池地区行署办公室

梧州市人民政府办公室

梧州地区行署办公室

平南县人民政府办公室

巴马瑶族自治县人民政府办公室

区公安厅办公室

区农业厅办公室

区安全厅办公室

二等奖（16个）

南宁地区行署办公室

柳州地区行署办公室

百色地区行署办公室

南宁市公安局

贵港市人民政府办公室

桂平县人民政府办公室

玉林市人民政府办公室

环江毛南族自治县人民政府办公室

大化瑶族自治县人民政府办公室

宾阳县人民政府办公室

大新县人民政府办公室

灌阳县人民政府办公室

区对越办公室

区统计局办公室

区政府驻广州办事处

区人民银行办公室

三等奖（27个）

南宁市人民政府办公室

柳州市人民政府办公室

桂林地区行署办公室

钦州地区行署办公室

南宁地区安全处

武宣县人民政府办公室

永福县人民政府办公室

荔浦县人民政府办公室

资源县人民政府办公室

苍梧县人民政府办公室

蒙山县人民政府办公室

贺县人民政府办公室

富川瑶族自治县人民政府办公室

容县人民政府办公室

博白县人民政府办公室

北流县人民政府办公室

田阳县人民政府办公室

东兰县人民政府办公室

天峨县人民政府办公室

河池市人民政府办公室
合浦县人民政府办公室
区信访局办公室
区纺织厅调研室
区检察院办公室
区粮食局办公室
区林业厅办公室

区域调队
鼓励奖（4个）
桂林市人民政府办公室
北海市人民政府办公室
防城港区管委办公室
柳州铁路局办公室

一九九〇年度全区政府系统 先进信息工作者

特等奖

欧藻楠 梧州市市人民政府

一等奖（14个）

王亲陵 钦州地区行署办公室
韦孟强 柳州市人民政府办公室
梁远略 玉林地区行署办公室
赖丰华 梧州地区行署办公室
钟其林 柳州地区行署办公室
胡文雄 梧州市人民政府办公室
李素萍 梧州市人民政府办公室
陆定康 环江毛南族自治县人民

政府办公室

汤善付 区公安厅办公室
蒋斌生 区公安厅办公室
唐小华 南宁市公安局
吴秀光 区农业厅调研室
黄 刊 区对越办公室
王碧忠 区安全厅办公室

二等奖（19个）

黄远征 百色地区行署
张六经 桂林地委办公室
卢治雕 河池地区行署办公室
周 波 桂林市人民政府办公室
黄凤忠 桂林地委办公室
覃仕茂 南宁地区行署办公室

徐 海 北海市人民政府办公室
刘易斌 钦州地区行署办公室
玉 德 柳州地区行署办公室
韦汉良 河池地区行署办公室
郑仁钦 南宁地区安全处
韦东波 南宁市公安局
罗仕勇 巴马瑶族自治县人民政
府办公室

吕荣辉 平南县人民政府办公室
张耀金 宾阳县人民政府办公室
朱鉴湖 区政府驻广州办事处
张 良 区纺织厅调研室
康润生 区商业厅办公室
银 峰 区人民银行办公室

三等奖（43个）

黄良佳 梧州地区行署办公室
谭瑞源 玉林地区行署
李楷嘉 玉林地区行署办公室
李海峰 玉林地区行署办公室
朱肇文 平南县人民政府办公室
刘家中 玉林地区农委
黄炎忠 北流县人民政府办公室
李卓章 贵港市人民政府办公室
黎 环 桂平县人民政府办公室
农泽湖 桂平县人民政府办公室

李达忠	桂平县人民政府办公室	李有成	永福县人民政府办公室
周朝生	容县人民政府办公室	覃永富	蒙山县人民政府办公室
陈燕添	玉林市人民银行	包路生	贺县人民政府办公室
覃永众	河池地区行署办公室	何建强	富川瑶族自治县人民政府办公室
刘华鹏	天峨县人民政府办公室		
李仲炎	河池地区行署办公室	王 先	钟山县人民政府办公室
韦国勋	大化瑶族自治县人民政府办公室	王壮予	南宁市人民政府办公室
		全子勤	柳城县人民政府办公室
韦伙灵	东兰县人民政府办公室	宋显民	柳州市卫生局
韦礼相	东兰县人民政府办公室	冯联寿	梧州市对台办公室
黄文钦	凤山县人民政府办公室	邹春鸿	合浦县人民政府办公室
农继博	百色地区行署办公室	潘彩生	区糖业公司
黄卫革	百色地区行署办公室	陆志民	区统计局
陆日进	田阳县人民政府办公室	黄永蓬	区粮食局
罗道明	凌云县人民政府办公室	熊树和	区信访局
赵鹏章	武宣县人民政府办公室	赵光珠	区信访局
农志和	大新县人民政府办公室	廖志成	本厅四秘
蒋 凯	资源县人民政府办公室		

一九九〇年度《广西政报》 通讯工作先进单位

一等奖（3个）

河池地区行署办公室
合浦县人民政府办公室
浦北县人民政府办公室

二等奖（3个）

平南县人民政府办公室
都安瑶族自治县人民政府办公室
环江毛南族自治县人民政府办公室

三等奖（6个）

桂平县人民政府办公室
博白县人民政府办公室
昭平县人民政府办公室
东兰县人民政府办公室
大新县人民政府办公室
全州县人民政府办公室

一九九〇年度《广西政报》 先进通讯员

罗仕扬

河池地区行署

卢治雕

河池地区行署办公室

陆定康	环江毛南族自治县人民政府办公室	吴崇岳	浦北县人民政府办公室
韦焕德	都安瑶族自治县人民政府办公室	黄良佳	梧州地区行署办公室
卢 勋	都安瑶族自治县人民政府办公室	林 耿	防城港区管委办公室
吕荣辉	平南县人民政府办公室	蒋人早	灌阳县委政研室
黎 环	桂平县人民政府办公室	孙绍兴	合浦县人民政府办公室
覃志平	南宁地区农委	何连明	荔浦县委政研室
覃炳国	浦北县人民政府办公室	吴林英	区统计局

广西壮族自治区人民政府办公厅
一九九一年三月

*

*

*

广西经济增长速度同全国对比

主 要 指 标	1953——1980 年年均增长 (%)		1981——1990 年年均增长 (%)	
	广 西	全 国	广 西	全 国
国民生产总值	—	—	7.2	9.0
国民收入	5.1	6.0	7.7	8.7
社会总产值	6.5	8.0	8.4	10.7
工业总产值	12.3	11.2	10.9	12.6
轻工业	10.8	9.6	11.0	13.8
重工业	15.5	13.1	10.8	11.4
农业总产值	3.6	2.8	4.8	6.3
粮 食	2.9	2.4	1.6	3.1
全民固定资产投资	15.0	8.1	12.9	14.6
基本建设	10.8	7.0	7.5	11.8
更新改造	—	20.8	24.7	19.7
社会商品零售总额	8.6	7.9	14.2	14.5
外贸进出口总额	14.2	11.2	8.7	11.7
出 口	14.1	11.7	7.1	13.1
进 口	—	10.8	27.2	10.3



亚 子 (江苏·盐城)

封面饰花：樱 草

广西政报 (月刊)

国内统一刊号：CN45-1015

编辑、出版：《广西政报》编辑室
印 刷：南宁市政府机关印刷厂

发 行：自治区人民政府办公厅文书处
出版时间：每月下旬

本刊电话：28801 25229

邮政编码：530013

每期定价：0.50 元