

廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

8

1985.8

广西壮族自治区人民政府办公厅编

目 录

自治区人民政府关于南宁、柳州两市经济体制综合改革试点若干问题的 批复·····	(3)
自治区人民政府关于颁发《广西壮族自治区对农林特产收入征收农业税 实施办法》的通知·····	(5)
自治区人民政府关于对贫困地区减免农业税问题的通知·····	(7)
自治区人民政府批转区物价局、煤炭厅、财政厅关于调整我区煤炭价格 的报告的通知·····	(8)
自治区人民政府批转区农牧渔业厅、区计委等部门关于在我区进一步开 展土地资源调查工作的报告的通知·····	(10)
自治区人民政府批转区糖业公司关于夺取甘蔗大幅度增产努力实现蔗糖 增产计划的报告的通知·····	(13)
自治区人民政府关于农业税改为按粮食“倒三七”比例价折征代金问题 的通知·····	(16)
自治区人民政府关于印发《四省区五方经济协调会关于经济技术协作互 惠暂行办法》的通知·····	(17)
自治区人民政府批转区粮食局关于夏季粮油收购几个政策问题的请示的 通知·····	(19)
自治区人民政府办公厅转发区物价局、供销社、林业厅、农牧渔业厅、 纺织工业厅关于黄红麻、松脂、毛竹产销和价格问题若干规定的报 告的通知·····	(22)
自治区人民政府办公厅转发区农牧渔业厅关于我区一些地方违反《国家 建设征用土地条例》情况的报告的通知·····	(24)

政务动态	自治区人民政府召开全区城市经济体制改革工作座谈会	(26)
调研	我区农村经济发展现状抽样调查情况	(28)
查究	合浦县山角村计划生育抓得好	(29)
改革之窗	我区二轻工业迈开了新步伐	(30)
	南宁市百货大楼大胆改革做活了生意	(32)
	平南县丹竹镇供销社实行农商联营	(33)
	梧州市丝绸厂重视信息和科研,不断开发新产品	(35)
	梧州市家用电器厂依靠内部改革搞活了企业	(36)
	合浦县实现普及初等教育	(38)
经济探讨	我区调整农业结构中值得注意解决的几个问题	(40)
	大力发展我区食品工业	(42)
致富之路	芦山村是这样办村企业的	(45)
	刘义芝搞立体农业,土地经济效益大提高	(47)
	我怎样饲养两百头猪?	(48)
经验之谈	我怎样当厂长?	(51)
文摘	我国农业现代化的发展战略	(53)
	实现行政管理的科学化、法制化和现代化	(54)
借鉴	战后法国发展农业的一些经验	(55)
	世界人才开发的十个侧面	(56)
	日本新兴的礼貌训练学校	(57)
秘书行政工作漫谈	公文写作要领	(57)
地方志	南宁市	(58)
资料与统计	我区的建材资源及其建材工业概况	(60)
	目前世界上有多少森林?	(61)
	日本的绿化	(62)
	1985年上半年我区工业总产值统计	(62)

自治区人民政府 关于南宁、柳州两市经济 体制综合改革试点若干问题的批复

一九八五年六月十九日 桂政发〔1985〕84号

南宁市、柳州市人民政府：

自治区党委、自治区人民政府于一九八四年九月批准南宁、柳州两市进行经济体制改革试点。两市在改革试点中，贯彻执行了中共中央《关于经济体制改革的决定》，落实国务院《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》和自治区人民政府《关于搞活工业经济的若干规定》以及一系列改革方案和文件，在搞活经济、搞活企业、促进生产发展方面做了不少工作和改革试验，成效是显著的，摸索了一定经验。为了进一步把两市经济改革的试点工作搞好，以推动全区城市经济改革向前发展，现对你们试点改革方案和报告中有关问题批复如下：

（一）为了发挥中心城市在组织经济方面的作用，统一组织生产和流通，逐步形成以城市为依托的不同类型、不同规模的经济区，自治区人民政府决定，自治区所属在南宁、柳州两市（包括市管县）范围内的企业，除少数骨干企业外，其余均分别下放给南宁市、柳州市统一管理（名单附后）。下放后的企业，原担负全区性任务的，要继续承担，属全区统一平衡分配的产品和物资，要按自治区下达的计划指标保证完成；下放单位的计划财务关系、劳动人事关系，分别归划所下放的市管理；下放单位原已由自治区确定的项目，应继续建设，该给的资金照给，该拨的物资照拨；下放单位原与外单位签订的协议、合同，不能因下放而中止；原来的产、供、销渠道不变。下放单位原则上按行业归口下放，交接中有关具体问题，由自治区、市主管部门、财政部门共同协商处理。

企业下放以后，两市要简政放权、政企分开。把规定下放的权力全部下放给企业，使企业真正成为有活力的、相对独立的经济实体。市政府着重管好制订经济和社会发展战略计划、方针和政策；制订资源开发、技术改造和智力开发的方案；协调地区、部门、企业之间的发展计划和经济关系；部署重点工程特别是能源、交通和原材料工业的建设；汇集和传播经济信息，掌握和运用经济调节手段；制订并监督执行经济法规；按规定的范围任免干部；管理对外经济技术交流和合作等。

（二）两市自筹（包括内联）基建投资的生产性建设项目和技术改造项目，凡资金和基建物资来源落实、生产能源与原材料能够平衡、产品能自找销路的，在行业发展规划指导下，两市有权审批一千万元以下的项目；非生产建设项目，由市自主安排，项目

由市审批。上述由市审批的项目，需报自治区有关部门备案。

（三）两市对利用外资、引进技术的生产性基建和技术改造项目，凡生产条件能自行平衡、产品不要国家包销、外汇来源落实、出口不涉及配额、又能自行偿还外资的，在行业技术进步规划指导下，有权审批用汇额在三百万美元以下的项目，并报自治区有关部门备案。

（四）两市的财政体制问题，按自治区人民政府桂政发〔1985〕70号文执行。

两市所属（包括自治区下放）工交、商业、粮食、供销企业上交自治区部分的折旧基金，从一九八六年一月一日起全部留给两市，用于企业的设备更新和技术改造。

（五）自治区各有关部门要按照国家的有关规定，大力支持两市试点改革工作。南宁、柳州两市在改革试点中，必须从实际出发，从经济发展的客观规律出发，充分走群众路线，注意经济效益，遵照中共中央《关于经济体制改革的决定》精神和“慎重初战，务求必胜”的方针，大胆进行改革的探索，在实践中要注意及时解决改革中出现的各种问题，不断总结经验，不断前进。

附件一：

自治区直属企业第一批下放南宁市管理名单

区交通厅：

国营南宁汽车运输公司（原南宁汽车总站）、国营南宁航运公司（含南宁船舶修理厂）、南宁汽车修配厂、南宁汽车修理厂、南宁磨察片翻胎厂、南宁造船厂、南宁筑路机械修配厂。

区建材工业局：

南宁水泥制品厂。

区粮食局：

南宁粮油机械厂。

区商业厅：

南宁纺织品批发站、南宁百货批发站、南宁五金交电化工批发站（以上三个商业企业已经办理企业下放）。

区广播电视厅：

南宁电视机厂。

区医药总公司：

南宁市医药公司、广西医疗器械厂（已行文下放）。

附件二：

自治区直属企业第一批下放柳州市管理名单

区交通厅：

国营柳州汽车运输公司（原柳州汽车总站）、国营柳州航运公司、柳州汽车配件公司。

区机械厅：

柳州工程机械厂（已办理下放）。

区轻工业厅：

柳江造纸厂（已行文下放）。

区化学工业厅：

广西磷酸盐化工厂（原名柳城磷肥厂）。

区商业厅：

柳州纺织品批发站、柳州百货批发站、柳州五金交电化工批发站（以上三个商业企业已经办理下放）。

区医药总公司：

柳州市医药公司、柳州医疗器械厂（已行文下放）。

自治区人民政府关于颁发 《广西壮族自治区对农林特产 收入征收农业税实施办法》的通知

一九八五年六月二十一日 桂政发〔1985〕86号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区对农林特产收入征收农业税实施办法》发给你们，希认真贯彻执行。

广西壮族自治区 对农林特产收入征收农业税实施办法

一、为了平衡农作物税收负担，促进农业生产全面发展，现根据《中华人民共和国农业税条例》和《广西壮族自治区农业税征收办法》的有关规定，以及《国务院关于对农林特产收入征收农业税的若干规定》（国发[1983]179号）精神，结合我区具体情况制定本办法。

二、凡从事农林特产品生产，取得农林特产收入的单位或个人，都应按本办法的规定交纳农业税。

三、征税范围

（一）园艺作物：包括（桑蚕）、茶青、水果、苗木、花卉、剑麻、香料、田七、砂仁、金银花、罗汉果等收入；

（二）山林产品：包括木材、竹子（不含云香竹）、油桐籽、油茶籽、白果、八角（茴油）、桂（桂油）、橡胶、松脂、核桃、板栗、香菇、云（木）耳等收入；

（三）水产品：包括淡水、海水养殖捕捞的主要产品收入；

（四）各县、自治县（市）认为应当征收农业税的其他农林特产收入。

四、计税标准

（一）原则上按照各项产品当年销售价款收入计征。

（二）对零星分散经营的特产收入，基层征收力量健全的地区，可以采取按全年估产或包产折款收入计征。

（三）对以自产应税产品为原材料加工成工业（或手工业）产品的，按使用特产的原材料计算价款征收。各县、自治县（市）可根据具体情况分别规定比例计征。

五、计征税率

（一）田七按收入的百分之十计征。

（二）水产品和橡胶按收入的百分之三计征。

（三）木材、竹子、松脂按收入的百分之二计征。

（四）其他农林特产收入，一律按收入的百分之五计征。

对农林特产收入征收农业税的地方附加，按正税额百分之十二计征。

六、优待和减免

（一）从现在起，对利用外资和群众集资从事开发性的较大规模垦荒种（养）的特产收入，从有收入的那一年起，免征农业税一至五年。

（二）对其他应该给予减免照顾的，由各县、自治县（市）根据有关政策规定和参

照过去行之有效的做法，自行制定可行的具体办法。

七、征收管理方法

根据各地多年来的实行情况，征收管理应分别采用如下几种方法：

（一）对生产、销售收入帐目健全的国营企事业单位，可根据其收入帐目核实征收；对总收入和销售收入帐目不全，数字难以掌握的集体单位、个人、可以分别采用按当年实际销售收入或全年估产、包产等收入计征。

（二）对采取按估产或包产收入计征的纳税单位和个人，其税款在出售产品时征收的，属预征性质，应在年终时凭交税收据（税票）进行结算，多退少补。

（三）为了便于纳税人及时缴纳税款和减少漏欠，征收部门要积极组织力量，深入基层，参予生产，加强征收和稽查管理工作。在当地人民政府统一领导下，有关收购部门要大力协作，互相配合，保证完成生产、收购和特产税收任务。

（四）健全农林特产农业税征收票证管理制度。征税票证（即收据）是国家税收的有价证券，各地要严格管理。各县、自治县（市）财政局要按照规定的式样统一印制，统一编号，加盖县、自治县（市）人民政府农业税专用章，发给乡镇使用，并建立税票领发、截用、缴销等管理制度，防止贪污舞弊等情况发生。

八、坚决维护国家的财政收入。一切纳税单位或个人，都必须依法向国家缴纳税款。对不照章纳税的，财政部门要令其限期交纳，凡逾期不交或偷税漏税的，从限期之日起，按日加收滞纳金千分之五，情节严重的，除补交税款和滞纳金外，还应处以偷漏税额五倍以下罚金。如纳税人仍故意拖欠税款，经财政部门催缴税款无效时，可以通知其开户银行从他们存款中扣缴入库；对违反税收法规，偷税，抗税，情节严重的和以暴力威胁方法阻碍国家税收人员依法执行任务的，除追交全部税额和处以罚金外，对直接责任者，应移送司法部门依法处理。

九、本办法从颁发之日起实行。凡过去有关规定与本办法规定有抵触的，以本办法规定为准。

十、本办法由自治区财政厅负责解释。

自治区人民政府关于对贫困地区减免农业税问题的通知

一九八五年六月二十二日 桂政发〔1985〕87号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

根据《中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》（中发〔1984〕

19号)和《自治区人民政府关于解决部分贫困地区群众生产生活困难若干问题的规定》(桂政发〔1984〕129号)精神,现对我区贫困地区农户农业税减免问题通知如下:

一、减免单位。鉴于日前农业生产已普遍实行家庭承包责任制,农业税以户为单位计算交纳,农业税的减免照顾,也以户为单位分别落实。

二、减免标准和时间。对贫困地区的二百五十四个乡镇,常年现金收入人均在一百元以下的困难农户,免征农业税五年;人均在一百二十元以下的困难农户,免征农业税三年;对其他地区常年现金收入人均在一百元以下的免征农业税一年,一年一定。

三、减免方法。由于减免农业税工作要求以户为单位分别落实,涉及面广、复杂,工作量大,各级人民政府要加强领导,在具体落实时,各有关单位要互相配合,组织必要的骨干力量依靠基层干部和群众,进行内部摸底排队,采取群众自报公议,乡(镇)人民政府审核,然后报县、自治县(市)人民政府批准的办法落实。

四、减免指标。区财政厅在分配一九八五年财政预算收支任务时,已作了安排,由各县、自治县(市)掌握使用。如有结余,要用于支援贫困地区的生产建设,不得挪作其他非生产性的建设开支;个别县、自治县(市)如果农业税减免指标不足,可从县、自治县(市)掌握的原有农业税减免机动数中解决。

自治区人民政府批转 区物价局、煤炭厅、财政厅 关于调整我区煤炭价格的报告的通知

一九八五年六月二十五日 桂政发〔1985〕91号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,区直各委、办、厅、局:

自治区人民政府同意区物价局、区煤炭厅、区财政厅《关于调整我区煤炭价格的报告》,现转发给你们,请贯彻执行。

各级政府和各业务主管部门,必须统一认识,加强宏观控制,搞好综合平衡,把煤炭调价的连锁反应压缩到最低限度,为价格改革创造必要的条件。

关于调整我区煤炭价格的报告

自治区人民政府：

关于我区煤炭价格，自治区有关部门进行过多次研究，曾设想在一九八四年进行适当调整，当时考虑到全区企业的承受能力有限，计划把区产煤炭调价工作推移到一九八五年价格体系改革中进行。我区煤炭调价方案，曾提交今年三月召开的全区专员、市长、县长会议进行了研究讨论。根据全国物价会议对能源、交通等国民经济基础行业的价格改革精神，本着“走小步，走一步，看一步”的原则，为跟上全国煤炭价格改革步伐，决定于今年下半年对区产煤炭价格进行适当调整，现将调整有关问题报告如下：

一九八四年全区十二个统配煤矿平均吨煤出厂价格为二十一元，单位生产成本二十九点零八元，税金零点六三元，每吨原煤亏损七点八二元，煤矿生产性亏损面达百分之百。一九八五年由于政策性的支出数额大，吨煤成本预计要比一九八四年有较大的增加。到今年二月份止，吨煤成本已达三十一元五二元。近几年，我区煤炭一直是采取财政补贴来维持简单再生产的。由于煤炭价格偏低，生产成本得不到合理的补偿，严重影响了企业的生产积极性。煤炭价格严重背离其价值，已经成为阻碍煤炭生产发展和用煤企业提高经济效益、节约能源和技术进步的主要因素之一，煤炭价格确需改革。根据我区煤炭质量和企业承受能力情况，经研究，决定从今年七月一日起，区统配煤矿原煤出厂价格平均每吨提高十二元，同时取消煤矿向用户收取的维简费。鉴于我区煤炭生产条件差，成本高，煤炭提价后，完全取消财政补贴尚有困难，因此，每销售一吨煤仍由财政继续给予三元补贴（区煤炭厅直属煤矿直接由区财政补贴三元，补贴款由区财政厅划拨给煤炭厅统一安排；南宁市矿务局、四塘煤矿的补贴由市、县与区财政厅根据企业亏损情况核定；罗城矿务局的亏损补贴由其主管部门与区财政厅商定）。煤炭生产企业可根据市场供求情况，在区定价格的基础上实行降价。为了照顾扶持我区煤炭生产，区统配煤矿煤炭价格提高后，仍然实行亏损定额补贴，自负盈亏。

县（市）、自治县国营煤矿，仍由各地、县（市）、自治县管理和审定价格。区统配矿煤价格提高后，各地可根据煤炭的生产情况，运输条件和供求变化等因素，自行安排所属煤矿的价格，调价幅度以及是否调价，由各级人民政府决定。乡镇小煤窑煤炭价格全部放开，实行市场调节，自主经营和销售。区产煤价提高后，各地要坚决整顿和取消一切不合理的收费。

调整煤炭价格是当前价格体系改革的一个重要方面，煤炭提价的实质是调整部门之间的利润分配，即煤矿利润适当增加，用煤企业利润相应减少。根据《中共中央关于经济体制改革的决定》精神，煤炭提价后，其他相关产品原则上不准提高价格，增加的成本应由生产企业自行消化。对个别企业由于煤价提高后，出现或加大亏损，按规定纳税

确实有困难，需要在一定时期内减税或免税，可按照国家规定的税收管理权限办理。减免税后，仍不能解决的，可按物价分工管理权限，适当调整价格，但要从严掌握。煤炭提价后，城镇居民生活用煤销售价格不变，经营单位因此而增加的亏损，经核实后由财政给予补贴。

以上报告如无不妥，请批转全区执行。

广西壮族自治区物价局
广西壮族自治区煤炭工业厅
广西壮族自治区财政厅
一九八五年五月二十日

自治区人民政府批转 区农牧渔业厅、区计委等部门 关于在我区进一步开展土地资源调查 工作的报告的通知

一九八五年六月二十四日 桂政发〔1985〕92号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区农牧渔业厅、区计委等部门《关于在我区进一步开展土地资源调查工作的报告》，现转发给你们，请贯彻执行。

根据国务院国发〔1984〕70号文件的要求，这次土地资源调查，是在前几年搞好土壤普查的基础上，再用五年时间，开展土地利用现状的详查工作。土地详查工作要按照国务院文件提出的目的要求进行，在条件许可范围内，力求一查多用。对已有的土壤普查、农业区划等成果，要充分利用，避免重复浪费。请各地、各部门按照报告的部署和要求，紧密配合，加强对土地资源调查工作的领导，认真做好这一工作。

关于在我区进一步开展土地资源调查工作的报告

自治区人民政府：

国务院国发〔1984〕70号文件指出：“准确的人口和土地数据资料，是编制国民经济计划、制定有关政策的重要依据。目前我国人口已经查清，而土地的家底还不完全清

楚。为此，国务院决定进一步开展土地资源调查工作”。我区同全国各地一样，土地资源无论是数量、质量、分布、权属及利用状况，都存在着家底不清问题，影响了土地资源的合理开发利用和农村产业结构的调整，影响了商品生产的发展。因此，我们必须坚决贯彻执行国务院的指示精神，积极开展土地资源的调查工作。

全区土地资源调查总的部署分三步进行。第一步，在去冬今春继续善始善终完成县级土壤普查资料归档和地区级、自治区级资料汇总的基础上，一九八五年主要抓好三件事：一是继续抓好永福、象州两个试点县的土地详查工作以及容县试点的补课工作，系统地总结经验；修改制定全区土地利用现状调查技术规程。二是抓好技术骨干培训。三是抓好土地详查县的图件、航片等资料准备以及组织机构和专业队伍的组建工作。第二步，一九八六年，各地、市开展土地详查试点工作。第三步，一九八七年起，各地土地详查工作陆续铺开。一九八七年安排三十个县（市），一九八八年安排三十个县（市），一九八九年安排剩下的县（市）。一九八九至一九九〇年进行地（市）级和全区汇总。

遵照国务院的规定，我区土地资源调查应以县、市为单位进行，由县、市人民政府统一领导，应用遥感技术，严格按照土地利用现状调查技术规程进行。“国营农、林、牧、渔场（包括部队和侨务、司法等部门所属各场）的土地资源调查，也应在当地政府领导下，统一部署，分头办理，按期完成。”

为了按质、按量、按期完成全区土地资源调查任务，必须采取下述几项措施：

（一）加强领导，部门协作。全区土地资源调查工作，在自治区人民政府统一领导下进行，建议由区人民政府一位领导同志及有关委、办、厅、局领导组成领导小组，下设自治区土地资源调查办公室，负责制定计划、安排经费、组织培训、经验交流、检查进度、质量以及协调各部门工作等。办公室由区农牧渔业厅牵头，分别从区计委、区建委、区农业区划办、林业厅、测绘局、水电厅、统计局、农垦总公司、司法厅劳改局、侨办等部门指定一名熟悉业务的干部参加。办公地点设在区农牧渔业厅。在办公室领导下成立土地资源调查技术指导组，由参加过土地资源调查、具有一定理论和实践经验、年富力强的技术骨干和教授、专家组成，负责全区土地资源调查的技术指导、检查验收、编审技术培训教材和鉴定工作成果等工作。各地、市、县也要相应地成立土地资源调查办公室和技术指导组。

（二）组建专业队伍，搞好技术培训，建立岗位责任制，实行经济技术承包。土地资源调查涉及面广，技术性强，各地、市、县要从农业、林业、畜牧、水产、水利、城建、统计等部门抽调科技专业干部组建专业队，并经过培训，才能作业。土地资源调查人员在野外工作期间的劳保福利、作业补助，应按照地质等同类作业的有关规定执行。

（三）解决土地资源调查所需的经费。按照国务院关于“由中央和省、市、县地方财政共同负担”的规定。除国家拨给我区的专项补助经费外，请自治区根据财力可能安排一些补助费，连同中央的补助一并分配到有关市、县、不足部分由市、县财政负担。土地资源调查经费要作为专项经费，按确定的全区土地资源调查计划，列入当年安排。

(四)加强测绘工作,保证图件供应。万分之一的大比例尺地形图和航空象片平面图,是开展土地资源调查必需的图件,应由区测绘局生产供应。为保证在一九八九年前能分期分批提供所需图件和象片,建议区测绘局建立相应的土地资源调查服务组织,以加强协作。

(五)认真执行全国、全区统一的技术规程,严格检查验收制度,把好质量关。各县(市)土地资源调查结束时,都必须报告地(市)和自治区土地资源调查办公室,以便组织力量进行检查验收,合格的发给合格证书,不合格的按技术规程返工补课,直到检查验收合格为止。

(六)充实土地资源调查事业机构和建立土地管理机构。国务院文件要求;“地(市)县土肥站除承担土壤肥料工作任务外,同时承担土地资源调查任务,并把土地统计、登记、土地资源动态监测,土地利用现状规划等后续工作做好”。而目前地、市、县土肥站任务重,人员少,技术力量薄弱,不能适应工作需要。要求各地、市、县根据实际情况,充实科技业务骨干。

搞好土地资源调查和加强土地管理工作是相互联系的,目标是一致的。只有在开展土地资源调查的同时,加强土地管理工作,才能巩固和运用土地资源调查成果。鉴于目前大多数地、市、县农业部门尚未建立土地管理机构,各地、市、县需要建立这种机构,并配备人员编制的,可按区编委、区财政厅桂编(1984)267号和(84)财农事字156号文精神,自行审定,从各自的总编制内调剂解决。

以上报告,如无不妥,请批转各地、市、县、各有关部门贯彻执行。

区农牧渔业厅
区农业区划委员会
区林业厅
区测绘局
区统计局

区计划委员会
区城乡建设委员会
区水电厅
区农垦总公司

一九八五年四月十五日

自治区人民政府批转区糖业公司关于夺取甘蔗大幅度增产努力实现蔗糖增产计划的报告的通知

一九八五年六月二十六日 桂政发〔1985〕93号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府：

自治区人民政府同意区糖业公司《关于夺取甘蔗大幅度增产，努力实现蔗糖增产计划的报告》，现转发给你们，请研究贯彻执行。

关于夺取甘蔗大幅度增产 努力实现蔗糖增产计划的报告

区人民政府：

六月上旬，区糖业公司和区税务局联合召开了有各地、市、县糖办（或糖业公司）、税局和各糖厂负责人参加的全区甘蔗生产工作会议。中心是研究搞好甘蔗田间管理，争取今年蔗糖有个较大幅度增产，努力完成“六·五”期间全区食糖增产计划。现将会议讨论的几个主要问题报告如下：

一、要下决心实现“六·五”期间全区食糖增产计划，力争85/86年榨季产糖八十万吨。我区自一九七八年以来，蔗糖连续五年大幅度增产，平均每年增产糖八万吨。到82/83年榨季已提前三年实现国家给我区“六·五”期间产糖六十万吨的计划。83/84年榨季，由于灾害等原因，产糖量有所下降；84/85年榨季，经过努力，达到六十二万六千多吨，创造了历史最高纪录。蔗糖的发展速度是可观的。但是，仍未能适应形势发展的需要。主要是：

第一、蔗糖生产供不应求，没有完成自治区原设想每年增产食糖六至八万吨的任务。由于这两个榨季欠了产，区内用糖增长又很快，完成今年上调国家食糖的任务感到

很吃力。第二、有一大批糖厂未吃饱，影响财政收入与还贷。全区糖厂日榨能力已从三万多吨扩大到近七万吨。84/85年榨季设备利用率还达不到百分之七十；全区八十六间糖厂，有六十多间未吃饱。第三、糖厂经济效益下降，上两个榨季万吨甘蔗利润下降幅度大，84/85年榨季虽然有所增加，但仍未达到较好年景水平。因此，必须下大决心，认真解决好这些问题，切实把甘蔗生产抓好。

今年中央一号文件下达后，各地进一步调整了农业结构，加上甘蔗实行了综合作价，改进了砍、运、榨工作，群众种蔗积极性大大提高。全区甘蔗种植面积达二百八十多万亩，比去年扩大六十万亩。其中水田种蔗五十二万多亩，比去年扩大二十四万亩。桂糖11号等良种面积达到九十多万亩，科学种蔗水平有所提高。今年虽然前期天气不好，对甘蔗生长有所影响，但只要中后期护理工作抓得好，实现较大幅度增产还是有希望的。会上，经过共同商议，各地、市85/86年榨季产糖的奋斗目标是：南宁地区十八万七千吨，柳州地区五万八千吨，桂林地区九千吨，梧州地区二万八千吨，河池地区二万二千吨，百色地区四万五千吨，玉林地区十五万五千吨，钦州地区十一万一千吨，南宁市十三万三千吨，柳州市三万六千吨，桂林市二千万吨，梧州市八千吨，北海市六千吨，要求各地层层落实，努力实现上述目标。

二、要针对今年甘蔗生产特点，不失时机地搞好田间管理工作。今年我区甘蔗生产有利条件很多，但是由于遭受严重的“倒春寒”天气的影响，甘蔗缺苗多，蔗苗弱，长速比往年推迟了一、两个季节，所以今年要特别重视管理工作。当前，正是甘蔗由分蘖期转入伸长期的黄金季节，这是决定甘蔗单产和糖份的关键时期。甘蔗的缓冲力是比较大的，只要不失时机地扎扎实实地把田间管理抓紧抓好，不仅可以弥补前期不利天气带来的影响，还可以实现高产高糖。全区要求今年甘蔗平均单产比去年提高零点三吨以上，蔗糖份提高百分之零点三（绝对值）以上，使单产达到二点八吨，糖份达到百分之十三点四。这个要求并不高，大家认为是可以实现的。只要达到这个要求，全区就可以拿到八千万吨糖。为此，当前要抓好如下几项工作：（1）抓好大施肥，大培土工作。从六至九月这四个月是甘蔗生长最旺盛、吸肥最多的时期。这期间形成甘蔗的产量占百分之八十左右。因此，务必保证在六月底至迟七月初完成大施肥，大培土，把该下的肥料百分之七十至八十都施下去；秋植和宿根蔗还要提早一些。（2）继续大力推广使用钾肥，做到氮磷钾合理搭配。今年全区要求施钾肥一百五十万亩以上。还没有施放的，要在培土前供应给农民施用上去。（3）要管好水田蔗。今年种在水田的甘蔗面积之大，在我区是空前的。管好了，可以高产、稳产，有很大优势，但少数地方由于缺乏种水田蔗的经验，管理不得当，长势不够理想。建议各地进行调查排队，加强技术指导，把水田蔗管好。（4）要做好甘蔗防治病虫害、防倒伏等工作。近年来，部份地方由于甘蔗病虫害及倒伏、鼠害未能及早防治，致使严重降低了糖份。对此，各地要密切注视，及早防治。

三、要适应农村经济发展的新形势，做好服务工作。实行家庭承包责任制后，甘蔗生产有许多新的问题需要我们做好服务工作才能解决。当前主要有三个：一是迅速供应

用肥问题。今年甘蔗肥料预付少，到货迟，兑现肥欠账大。今年二至六月预付氮肥四万四千多吨，只到货一万七千多吨，钾肥一万八千多吨，只到货七千多吨；上榨季该兑现肥七万二千五百吨，还未完全兑现。平均每亩肥料不达二十市斤，很不利于当前追肥护理。现正值甘蔗大施肥关键时期，错过季节就无法弥补，务请农资公司一定在本月底把肥料供应给蔗农使用。如果外地调进肥料赶不上季节，则应从当地农资公司掌握的肥料就地先拨给使用。二是迅速解决资金问题。由于今年面积扩大，新蔗区多，去年粮食减产，特别是农业银行取消发放预购定金，贷款改由工商银行负责，工作接不上去，因而蔗农资金缺乏，会上各糖厂上报缺少三千七百多万元。经征得区工商银行同意贷款三千五百九十万元，农业银行贷款一百一十万元。目前，一方面要请当地银行尽快解决，另一方面糖厂也要解决不愿发放贷款的思想，对有困难的蔗农还要发放预付定金，一定要保证及时把肥料发放下去。三是及早做好蔗区道路维修工作。今年新蔗区多，比较分散，加上去冬以来长期雨天，道路损坏严重，很多蔗区通不了车，亟需早安排、早筹划、早动手维修。各地反映，修路需要的钢材、水泥以及运输用油等数量较大。各糖厂要提出方案，当地政府要负责统筹安排。维修蔗区道路，要本着“民办公助”的原则去办理，修路所需劳力，可以给户摊派义务工；所需物资，交通运输，糖厂和地方财政等有关部门应共同支持；所需用油，请区石油公司给予安排。

四、要加强领导。蔗糖生产能否上去，需要各有关部门密切配合，大力支持。为此，要再次明确，各地、市及有机糖厂的县，必须分工一名副县长（或副书记）负责抓蔗糖生产工作。各级管理蔗糖生产的机构，只能加强，不能削弱。已经撤销或是减弱了的应尽快恢复过来。各糖厂要真正把甘蔗生产作为第一车间来抓，从人力、物力、财力等方面给予有力支持。财税部门要继续发扬积极扶持甘蔗生产的好传统。农业、农业生产资料公司、银行等有关部门均应大力支持，为实现我区蔗糖大幅度增产作出新的贡献。

以上报告，如无不当，请批转各地贯彻执行。

区糖业公司

一九八五年六月十九日

自治区人民政府关于 农业税改为按粮食“倒三七” 比例价折征代金问题的通知

一九八五年六月二十七日 桂政发〔1985〕94号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

根据《国务院批转财政部关于农业税改为按粮食“倒三七”比例价折征代金问题请示的通知》（国发〔1985〕71号）精神，结合我区具体情况，对农业税征收结算办法通知如下：

一、为了适应农村粮食收购制度的改革，国务院要求从一九八五年起将现行农业税以征收粮食为主改为折征代金。考虑到我区的实际情况，各地可以折征代金，也可以继续征收粮食。为了区内粮食收支平衡，凡有粮食合同定购任务的地区（农户）应按合同任务完成。农业税折征代金（包括原折征代金和历年尾欠）价格，统一按粮食“倒三七”比例价每百斤原粮十五元五角九分计算征收。

二、凡有粮食定购合同的农户的农业税款，由粮食部门根据“先征后购”的原则，从农户交售粮食的价款中扣除，以内部转帐方法，及时结算划拨给财政部门；当地财政部门有力量征收代金的，也可以由财政部门直接组织征收。凡是由粮食部门从农户交售粮食的价款中扣除代征的，财政部门从农业税征收费中按实际代征农业税款千分之五的劳务费付给粮食部门，财政部门不再分担公粮入库中开支的各项费用。

三、继续实行征收粮食的公粮价款，也按粮食“倒三七”比例价计算。为了鼓励农民交好粮和平衡税负，采取“通过货币计算，以粮食交纳”的办法，即把纳税单位（户）应交农业税额，按照粮食“倒三七”比例价每百斤原粮十五元五角九分计算通知到户。送粮入库时，粮食部门要认真按质论价。纳税单位（户）交好粮，其价款超过十五元五角九分的，由粮食部门将超价部分付纳税单位（户）；交次粮其价款低于十五元五角九分的，不足部分要补足；有购粮价款的，由粮食部门在其购粮价款中扣交财政部门；没有购粮价款的，所差税款，由纳税单位（户）向财政部门补交。

四、依照国家税法规定，交纳农业税是纳税单位和个人应尽的义务，必须按期交纳，不准拖欠。逾期不交的，县、自治县（市）征收机关应区别不同情况，于征收年度结束后，限期交纳。对有能力交纳故意拖欠的，自拖欠之日起，按日加收拖欠农业税款

千分之五的滞纳金。

五、农业税征收代金是征收工作的一项重大改革，政策性强，涉及面广，各级人民政府要切实加强领导，利用各种形式，向广大干部群众做好宣传解释工作，要充实基层征收力量，以适应征收工作的需要。各级财政、粮食、供销、外贸、银行、糖厂等有关单位，要在各级人民政府统一领导下加强协作，互相配合，努力完成农业税收和粮食定购任务。为了做好征收工作，各县、自治县（市）财政部门要及时将农业税计征粮食基数和折征代金税款，分别落实到纳税单位（户），并要建立、健全农业税征收册籍制度。

六、农业税按粮食“倒三七”比例价折征代金后，增加收入部分按规定上交中央百分之五十，留我区百分之五十这部分，由区财政厅另作具体规定。

七、农业税按粮食“倒三七”比例价折征代金，从文到之日起执行。凡过去有关规定与本通知规定有抵触的，一律按本规定办理。

自治区人民政府关于 印发《四省区五方经济协调会关于 经济技术协作互惠暂行办法》的通知

一九八五年七月五日 桂政发〔1985〕99号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

今年四月，四川、贵州、云南、广西及重庆市召开了第二次四省区五方经济协调会议，会上通过了《四省区五方经济协调会关于经济技术协作互惠暂行办法》，现印发给你们，望认真贯彻执行。在执行中，如有的条款与桂政发〔1985〕42号文件有关我区开展经济技术协作优惠政策的若干规定不符，可按其中比较优惠和放宽的规定执行。

四省区五方经济协调会 关于经济技术协作互惠暂行办法

(第二次会议讨论通过)

一年来，四省区五方经济技术协作有了较快的发展。为进一步适应商品经济大发展的需要，鼓励各方工商企业积极开展经济技术协作，联合开发西南经济，按照中央提出的改革、开放的方针和“扬长避短，形式多样，互利互惠，共同发展”的原则，四省区五方商定了以下互惠办法：

一、凡新建、扩建四省区五方独资、合资工商及交通企业（以下简称独资、合资企业），应分别列入各方基建计划。所在地一方在建设定点、土地征用、地方建筑材料、组织施工等方面给予优先安排，征地费用按所在地现行地价从优。

二、凡是独资企业一律由客户自主管理；凡是合资企业由投资各方组成董事会，并实行厂长（经理）负责制。独资、合资企业所在地一方应积极提供生产物资、能源、劳务等，为企业创造良好的生产、经营、生活条件。

三、合资企业所需投资，可用资金直接投资。亦可用土地、房屋、设备和技术入股。合资企业资金不足时，投资方的银行应给予支持，优先纳入信贷计划。

凡独资、合资企业发展国家重点行业或四省区五方的名、特、优产品，贷款利率在可能条件下，适当给予优惠。

新建的独资、合资企业一律在征收所得税前还贷。扩建部分，用新增利润税前还贷。

四、凡实行补偿贸易的项目，按互利互惠原则协商。独资、合资企业的产品，出投资各方按商定比例分配。

五、凡合资企业在当地缴纳产品税、增值税、营业税后，一律实行税前分利，客户利润分成从优。分利后，由投资各方向各自所在地区交纳所得税。凡从事矿山资源开发、能源、交通、通讯建设、农副产品加工的企业，按所得税额减 20%—25%；从企业获利之年起，减征三年。

对交纳产品税、增值税、营业税确有困难的独资、合资企业，经企业提出申请，由税务部门酌情给予减免税照顾。

四省区五方内的工业企业协作配套产品及配套零部件，按增值税、产品税办理。需要照顾的，经各方税务部门和经济协作办公室共同议定后，给予减免税照顾。

六、凡独资、合资企业生产、经营的产品，所在地一方实行价格放开政策，属于国

家统一管理价格的商品，应按照国家规定实行。

七、四省区五方相互开放科技、商品、建筑市场。只要持有投资所在地主管部门批件及原地区营业执照副本的，即可互设工商企业，各方工商管理部门应给予办理注册登记手续。交通运输、车船收费享受当地企业同等标准。

八、凡四省区五方的协作物资，交通部门要纳入计划，统筹安排，优先照顾。

九、凡一方对四省区五方以外的省、市有更优惠的政策规定时，其余各方均可共享。

自治区人民政府批转区粮食局关于夏季粮油收购几个政策问题的请示的通知

一九八五年七月十七日 桂政发〔1985〕101号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区粮食局《关于夏季粮油收购几个政策问题的请示》，现转发给你们，望认真贯彻执行。

取消粮食统购，改为合同定购，是粮食工作的一项重大改革。目前，我区国家掌握的粮食，总的来说，不是多了，而是不足。为了保证各方面的供应，更好地支持农村产业结构的调整，促进商品经济的发展，各级政府务必明确指导思想，在贯彻执行政策的前提下，抓紧抓好收购工作，争取多购一些粮食。在工作中，要加强领导，支持和督促有关部门，加强粮油市场管理，采取积极措施，尽量方便农民向国家出售粮油的要求，保证粮油定购计划的完成。

关于夏季粮油收购几个政策问题的请示

自治区人民政府：

今年中央一号文件决定，取消粮食统购，改为合同定购。目前，夏季粮油收购工作即将开始，有几个政策性问题需要进一步明确。现将有关情况和我们的意见报告如下：

一、关于定购合同以外的粮油如何收购问题

根据中央一号文件精神 and 自治区的部署，前一段各地在落实定购计划，签订定购合

同方面，做了大量工作。但是，由于各方面的原因，已经落实到户的定购任务，与自治区分配下达各地的定购计划还有较大差距。为了搞好以丰补歉，保证全区定购计划的完成，不仅要抓好定购合同内（含发任务通知书）的粮油收购，对定购合同以外农民要求出售的粮油也要积极收购。

考虑到今年是实行合同定购的第一年，工作经验不足，而农民对合同定购也要有一个认识和熟悉的过程，因此，为了在贯彻政策的前提下，争取多购一些粮食，而又有利于今后定购工作的开展，我们意见：（1）对原来没有签订定购合同的农户，新粮登场后，要求交售粮油，各地可在向农民进一步宣传合同定购的必要性和重要意义的基础上，通过补订定购合同或发通知书的办法，视同定购粮油，按比例价收购，照给奖售化肥。（2）对原来签订了定购合同，入库时要求超任务交售的农户，允许继续按比例价收购，并给予化肥奖售。（3）上述定购合同以外收购的粮油，在自治区下达各地定购计划以内的，抵顶各地的定购任务；超过自治区下达的定购计划的，应事前报经区粮食局批准。

二、关于缺粮地区收购定购计划以外的粮食抵顶调入问题

为了支持农村产业结构调整，发展商品生产，自治区今年分配粮食定购计划时，对缺粮地区核定的定购任务大都较少，有些县全县都没有粮食定购任务。这些地方在定购计划以外，农民还有一部份粮食要求出售。为避免“谷贱伤农”和减轻运输压力，节省费用开支，我们意见：对需要调入粮食的缺粮地、市，在保证完成原分配定购计划的基础上，允许按比例价和规定奖售化肥标准，继续就地收购，抵顶粮食调入。收购抵顶调入的数量由区粮食局与调入地、市协商确定，在商定数量内的加价款和奖售化肥由自治区负责。

三、关于粮油市场管理问题

赵紫阳总理在六届人大三次会议的政府工作报告中指出：“我们正在进行的是一场深刻的改革，一方面要继续解放思想，强调放开、搞活。一方面要加强管理，健全制度。这两者是统一的，相辅相成的。我们的原则仍然是：小的方面放开放活，大的方面管住管好。”遵照这个精神，为了保证和促进粮油合同定购计划的完成，粮食部门要积极配合工商行政管理部门，切实加强粮油市场管理。新粮登场后，粮油市场照常开放，农民完成定购合同后的粮油，由农民自行处理，自由购销。以县为单位，在夏季粮油定购计划未完成前，国营、集体和个体粮油商贩均不得以高于比例收购价收购粮油，不得向未完成国家定购任务的农户购买粮油，也不得动用火车、汽车、拖拉机、船只等大型运输工具把粮油运销出区外，干扰国家粮油定购任务的完成；如有违反，一经检查发现，由当地粮食部门按低于比例价强制收购。

四、关于公粮价款的计算问题

区人民政府桂政发〔1985〕94号文件规定：继续实行征收粮食的公粮价款，按每百

斤原粮十五元五角九分计算。送粮入库时，纳税单位（户）交次粮，其价款低于十五元五角九分的，不足部份要补足；有购粮价款的由粮食部门在其购粮价款中扣交财政部门。对此各地反映强烈。普遍认为，这样做势必挫伤农民交售粮食的积极性，不仅将影响全区粮食定购计划的完成，而且势必影响农业税收入。为了照顾历史和现实情况，我们意见：农民用早稻谷或白、杂玉米交公粮，一律按实物量计顶任务，一斤顶一斤，不再缴补差价款，粮食部门按农民实交粮食的比例收购价划给财政；用优质谷、晚稻谷或黄玉米交公粮的，也按实物量计顶任务，粮食部门按每百斤十五元五角九分作价划拨给财政，超过部份价款由粮食部门退给农民。

五、关于优质谷收购和供应出口问题

今年全区计划出口优质米 11 万吨，任务已分配下达到各有关县。为了组织好货源，保证供应出口任务的完成，凡没有完成出口任务的县，议价收购的优质谷要强行按比例价划转过来，保证出口需要，由此而出现的亏损由企业负责。同时，执行出口商品外汇分成试行办法。出口优质米外汇留成，区人民政府原已决定全部交区粮食局用于进口以盈补亏，为了调动各地积极性，拟以中央核定我区的留汇比例作为 100% 进行分成：自治区粮食局分成 30%，地区行署、市政府分成 3%，县（市）政府分成 7%，供货的县粮食局分成 60%。贯彻谁用汇谁补亏的原则，由区粮食局按分成比例计算出可用汇额度，通知分成单位按换汇成本补差，在规定时间内先交差价，后拨外汇额度；在规定时间内不交差价的，作为放弃用汇权。

六、关于夏粮入库计划问题

今年的粮食合同定购计划，是按年度分配下达的，未单列分季任务。为了便于划清市场管理的政策界限和使各地有一个努力目标，我们认为有必要逐级下达夏粮入库计划，根据今年的生产形势和入库可能，全区拟安排 20 亿斤，分地、市计划如附表（注：表略）。

以上意见，如无不妥，请批转各地贯彻执行。

自治区粮食局

一九八五年七月十五日

自治区人民政府办公厅转发区物价局、供销社、林业厅、农牧渔业厅、纺织工业厅关于黄红麻、松脂、毛竹产销和价格问题若干规定的报告的通知

一九八五年七月八日 桂政办〔1985〕72号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府原则同意区物价局、供销社、林业厅、农牧渔业厅、纺织工业厅《关于黄红麻、松脂、毛竹产销和价格问题若干规定的报告》，现转发给你们，请研究执行。

关于黄红麻、松脂、毛竹 产销和价格问题若干规定的报告

自治区人民政府：

根据国务院国发〔1985〕75号文件规定“对已经放开的农产品中的大宗副食品、重要工业原料、紧俏出口商品，要规定指导性价格，可采取浮动价、共同协商议价等方式，进行积极的引导和管理，把价格变动控制在一定幅度之内”的精神，现就我区黄红麻、松脂、毛竹等原区管二类产品当前的产销和价格的有关规定报告如下：

一、黄红麻、松脂是我区重要的工业原料。我区麻纺织品、松香、松节油在国内外市场享有一定声誉。为了发挥这些商品的优点，促进地方工业的发展，增加我区财政收入和多创外汇，必须加强对黄红麻、松脂的产销管理，各级政府要加强教育和监督经营单位顾全大局，把计划规定上调的黄红麻、松脂调供区内工厂。

毛竹是我区重要林业资源之一。毛竹是建筑业和日用品工业的重要原材料，种植毛竹对保持自然生态平衡，防止水土流失有着重要作用。当前，乱砍滥伐现象严重，使竹源遭到破坏。毛竹产区各级政府必须引起重视，加强产销管理，教育竹农兼顾长远利益，严禁无计划砍伐和上市。

二、为了防止各地盲目抬价抢购，做到有计划的购销，决定对黄红麻、松脂、毛竹实行以现行主管单位经营为主的指导性计划管理。指导性计划由区计委分别与有关主管部门下达。计划以内的产品采取合同订购，并实行指导性价格，一年一定。

指导性价格应兼顾工（用户）、农双方利益，农民能接受，工厂（用户）能加工、利用，并参考当前供求关系和历史比价情况，由综合物价部门主持共同议定。

对上述产品今年收购价格水平安排如下：

黄红麻：可在现行收购牌价基础上上浮，幅度不超过 30%，即二级熟麻收购价每担最高不要超过 65 元。

松脂：可在一九八〇年规定牌价（甲级每担 20.5 元）的基础上，掌握上浮幅度不超过 10% 与广东毗邻地区接壤价格，由当地与对方适当衔接。

毛竹：在现行收购牌价基础上，结合当地情况，可掌握上浮幅度不超过 60%，即标准级九寸围毛竹每根控制在 1.7 元以内。

上述各品种价格均为该产品标准级价格，其他等级价格均按该品种现行等级差率由各地自行安排。

三、合理分配产品，合理安排调拨（供应）价格。

对黄红麻、松脂和毛竹，在优先满足我区计划内使用的前提下，自治区主管部门下达有调拨计划的，按所下达的计划供应；没有下达计划的，经营部门应首先与区内有关工厂（用户）签订供货合同，按所订合同供应。

调拨（供应）作价，要兼顾工、商双方利益。上述商品实行指导性浮动价格后，调拨作价中的各项费用费率，仍按现行有关规定计算，不得任意增加环节和费用。具体价格由工厂与产地县供销社、物价局根据上述原则核定，报自治区物价和主管部门备案。

四、切实加强市场管理。对黄红麻、松脂和毛竹等三种商品，不论是主产区经营单位或外地来采购的单位，都必须执行国务院国发〔1985〕33 号、37 号文件规定，严禁抬价抢购；各工厂所需原料，应与产区经营单位签订要货合同，按分配计划和合同供货，不得自行到产区设点收购，更不得以高价委托他人抬价抢购。各地物价、工商行政管理部门，对违反上述规定的单位或个人，要查实处理。

为保证我区工业生产原料和出口的需要，各地未经自治区主管部门同意自行与区外签订了供应货合同的，要将本规定向对方解释清楚，在未完成区内调拨任务之前不得调往区外。

以上报告，如无不当，请批转各地、各部门贯彻执行。

广西壮族自治区物价局
广西壮族自治区供销社
广西壮族自治区林业厅
广西壮族自治区农牧渔业厅
广西壮族自治区纺织工业厅
一九八五年六月十二日

自治区人民政府办公厅转发区 农牧渔业厅关于我区一些地方违反《国 家建设征用土地条例》情况的报告的通知

一九八五年七月十八日 桂政办〔1985〕79号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区农牧渔业厅《关于我区一些地方违反〈国家建设征用土地条例〉情况的报告》，现转发给你们，望认真研究执行。

关于我区一些地方 违反《国家建设征用土地条例》 情况的报告

自治区人民政府：

不久前，我厅派员到柳州、玉林等地检查国家建设征用土地工作，多数地方征地工作做得好，但也有不少单位在征用土地问题上，严重地违反《国家建设征用土地条例》，主要问题是：

一、乱占滥用土地

柳江县去年六月决定扩建建都农贸市场，计划使用进德乡思贤大队有关生产队的旱地（耕地）九百四十四亩，未经办理上报批准用地手续，就于当年九月份破土动工，第一期工程占用耕地二百二十亩。事前，县有关部门曾向用地单位提出须按国家建设征用土地有关规定办理，但是，该县一位领导却说：“不用报批了，有问题我们负责”。更有甚者，该县农贸市场筹建办公室，不仅不经报批就占用大片耕地，而且还把乱占用的五十五亩五分土地分别卖给地区水泥厂、区露塘农场、区生产资料公司、八一锰矿、柳州开关厂、巴马岩滩电站等单位，不管这些建设单位有无基建计划，只要付钱就可以得到土地。群众意见很大，影响极坏。

灵山县陆屋糖厂是日榨甘蔗五百吨的糖厂，他们未经上报审批用地手续，就于一九八一年五月破土兴建。当年十二月建设投产，擅自占用土地二百多亩。该厂按设计用地

为六十多亩，实际占地相当于几个糖厂的用地，浪费土地惊人。我们曾派员到该厂催促补办用地手续，但至今仍无动于衷。

二、越权批地，化整为零

藤县人民政府于一九八四年十二月以藤政发字〔1984〕198、200、204、205、206、207号文，分别批准县公安局、种子公司、公安局刑侦股、农机校、小娘山林场、藤城东区派出所等六个单位用地，都超越了桂政发〔1983〕91号文规定的审批权限。发现这一问题后，我们曾两次去函通知该县纠正，但该县土地管理部门却以种种借口不予纠正。天等县也有类似情况，南宁地区行署土地管理部门曾先后三次给该县土地管理部门去函通知纠正，至今仍未处理。

桂平县房地产开发公司建商品房征用土地四十二点五八亩，采取化整为零分次报批的办法，县土地管理部门在审核用地时，不但不予以纠正，反而在一九八五年五月以浔政复〔1985〕36、38、39、69等号文共二十四号文件批准用地。

三、擅章立法，乱收费用

玉林市玉林镇的东明、州佩、南江、垌口等村委会，违反国务院国法〔1984〕35号文的有关规定，擅立章法，对用地单位乱收费，敲竹杠。其做法是以收取“盖章费、手续费、管理费”为名，收取征地补偿费和安置费的百分之十至十五。如果用地单位不同意支付，就拒绝签字盖章。如地区水产公司扩建冷库，需征用南江乡南江村水田二亩，生产队已同意征用土地，但因用地单位不愿给南江村委会支付所谓“盖章费、手续费”，于是他们便拖了半年还不给签字盖章，致使用地单位无法上报审批。他们还声称：“如果哪个用地单位不同意按补偿费、安置费的百分之十五给我们村委会，就是国务院来征用土地我们也不同意”。

为了迅速制止在征用土地问题上的不正之风，切实搞好国家建设用地的管理，我们认为必须做好如下几项工作：

- 1、要提高干部、群众管好用好土地的自觉性。我区人口多，耕地少，随着人口的增长，用地矛盾将日益尖锐。各级领导不但要充分认识保护土地的重大意义，而且要大力开展宣传教育，使广大干部、群众懂得“十分珍惜每寸土地，合理利用每寸土地”是我们的国策，自觉地管好用好土地，特别是耕地，敢于同各种违法行为以及一切不正之风作斗争。

- 2、各级人民政府要把土地管理工作纳入议事日程，并由一名领导同志负责分管此项工作。

要发挥各级土地管理部门的职能作用。各级领导和各级土地管理人员，要带头执行土地管理的政策、法规。凡违反政策、法规的要作出检讨，情节严重的要依法严肃处理。

- 3、各地在征地用地时，要严格执行国务院颁发的《国家建设征用土地条例》、《村镇建房用地管理条例》以及自治区人民政府桂政发〔1983〕91号文规定的程序和审

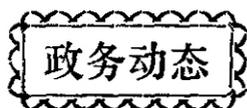
批权限办理征地手续。凡未经批准而擅自动用了土地审批权审批征地的，一律无效。已在这些土地上施工的要立刻停止施工。

4、各地、市、县、自治县人民政府要组织土地管理等有关部门，对乱占滥用土地；化整为零，越权审批；擅立章法、巧立名目乱收费用；把土地当作商品进行买卖；以及借征用土地之机，索取高价补偿，敲国家“竹杠”等问题，进行一次认真的检查、清理，并将检查和清理情况报给我们。今后，凡非法用地的资金，财政金融部门要坚决拒绝收付。对于那些一贯利用买卖土地进行贪污、受贿、非法谋取暴利的不法分子，要依法追究刑事责任。

以上报告，如无不当，请批转各地贯彻执行。

广西区农牧渔业厅

一九八五年六月八日



自治区人民政府召开 全区城市经济体制改革工作座谈会

自治区人民政府于7月23日至28日在柳州市召开全区城市经济体制改革工作座谈会。参加会议的有区直各有关委、办、厅、局，各地、市和部分县以及部分工商企业的负责同志共170多人。与会同志认真学习了中央有关经济体制改革的文件和《人民日报》评论员文章《改革是压倒一切的任务》，听取了区经济体制改革委员会副主任段远钟的报告。会上，柳州、南宁、梧州、北海市和贵县、荔浦县以及柳州开关厂等十四个单位作了经验介绍。自治区人民政府主席、区经济体制改革委员会主任韦纯束作了总结。

会议分析了我区去年以来经济体制改革的形势。会议认为，我区经济体制改革虽然起步较晚，但仍取得了很大成绩。改革有力地推动了经济建设的发展。今年上半年，全区工业总产值比去年同期增长22.48%，实现税利增长23.9%，财政收入增长26.8%。做到产值、税利和财政收入三同步增长。

与会同志通过学习讨论，进一步提高了对改革深远意义的认识，深刻体会到，改革是关系到国家命运和前途的大事，只有坚决地、有步骤地改革，我们的社会主义经济才能充满活力，国家才能兴旺繁荣。搞改革，胆子要大，步子要稳，要有信心、有勇气冲破各

种阻力。在改革中出点问题是难免的，不要求全责备。前段时间，出现几股新的不正之风，不是改革造成的，而主要是有人钻改革的空子刮起来的。我们既要坚决刹住不正之风，又要保护改革者的积极性。

会议部署了今后改革的任任务，提出要继续围绕增强企业活力这个中心环节，充分发挥中心城市的多功能作用，继续贯彻国务院“扩权十条”和自治区“搞活工业十二条”。与此同时，还要采取以下六条措施：①逐步减轻国营企业，特别是大中型企业的负担。对经营管理搞得好的，贡献大的，而留利水平低，技术改造任务重的企业，适当减少调节税。在保证不减少上交财政包干任务的前提下，由地区行署、自治区辖市政府审批。减征的调节税，各企业主要用于发展生产。②对于产品质量好，销路好，原材料和能源有着落的企业，其技术进步所需的资金，银行应优先安排解决，自筹资金有困难的，银行可适当减少企业自备自有资金的比例，还有困难的，财政开发投资公司可以给贷款。企业对技术措施贷款及各专项贷款可先用新增利润归还，不够归还的，经批准，可在保证不减少地方财政收入的前提下，用新增部分的产品税归还。③上级主管机关下达计划，要根据企业设计能力，留有余地，不能层层加码。要适当缩小指令性计划范围。凡主要原材料分配指标保证不了指令性计划实现的，企业有权视同指导性计划执行。④企业自找原材料生产的产品，由企业自主经营，除国务院规定不准议价销售的产品外，经物价部门批准，允许企业高来高去。⑤以农产品为原料的工厂，为保证原材料供应，可实行城乡联营，采取利润分成和利益分享的原则，以提高原料产地的积极性。⑥加快企业内部的改革。大中型企业可适当化小内部核算单位，并进一步完善责任制，积极开展多种经营，综合利用，开发新产品，提高质量，提高效益，多创外汇。过去工厂、企业创汇，没有得到多少好处，从今年开始，哪个单位创汇，利益大部分给哪个单位。

会议强调各级党委和政府要加强对经济体制改革的领导。当前，要抓好改革的规划，使改革工作全面配套，协调发展。自治区要继续抓好南宁、柳州市的综合改革试点，各地区也要选择一个县或县级市进行综合试点。领导干部要经常深入基层，调查研究，解决改革中出现的新问题。



我区农村经济发展 现状抽样调查情况

今年初，我区组织了 400 多名干部参加的调查队伍，对比较有代表性的 3 个县、3 个乡镇、12 个村和抽选的 1200 户进行了农村社会经济发展现状的调查。

调查表明，党的十一届三中全会以来，农村经济发展处于建国后的最好时期，各方面都呈现蒸蒸日上的气象，前景喜人。但在发展中，还存在着很大的不平衡性，存在着一些不可忽视的问题。概而言之，大致是：农村生产全面增长，农林牧渔各业都有发展，但水平还不高，各业的发展也不够协调；农村第二、第三产业正在兴起，发展势头良好，但迈的步子还不大；农民收入有了较大的提高，生活明显改善，但只有少数农户开始富裕起来，多数刚解决温饱问题，一部分还处于贫困状态；农村经济已开始向商品经济发展，但生产的社会化程度和农产品的商品量、商品率都比较低，还没有摆脱半自给经济的状态。

从生产的发展看，1984 年，12 个村的农业总收入比 1978 年增长 2.02 倍，年均递增 20.2%。按产业分，第一产业收入增长 1.62 倍，第二产业收入增长 2.78 倍，第三产业收入增长 9.45 倍。第一产业内部，粮食收入增长 69.17%，经济作物收入增长 1.64 倍，林业收入增长 1.69 倍，畜牧业收入增长 3.82 倍，渔业收入增长 2.05 倍。这个增长速度，包含了农产品价格提高和百分之十左右的不可比因素，剔除以后，实际增长速度要低些。即使如此，其增长速度也是过去所没有的。但从生产水平看，按人平均的农业总收入只有 538 元，还是比较低的。

随着生产的发展，农产品商品率有所提高。1984 年，1200 户单项农产品的商品率是：禽蛋 66.28%，水果 80.76%，木材 76.1%，经济林产品 82.7%。这些农产品的商品率是比较高的。但粮食、肉猪的商品率则比较低，分别为 23.32% 和 49.46%。农户出售农产品收入占农业总收入的比重也不高，仅为 44.61%。其中有百分四十左右的农户在 30% 以下。这说明，自给、半自给经济状态仍改变不大。另外，达到全国统一标准的专业户仅有 16 户，占调查户数的 1.3%，反映了农业生产专业化的程度还很低。

在生产发展的基础上，农民的收入有显著提高。1984 年，1200 户人均纯收入 317.18 元，比 1978 年增加 190.18 元，增长 1.5 倍。这个数字可能偏高一些。原因是这次调查点中有两个是城市近郊的村，收入水平较高。如果除去这两个村，取调查的其他 10 个村 1000 户统计，人均纯收入为 270 元。但在收入普遍提高当中，农户之间有很大差别。按 1200 户排队，人均纯收入 500 元以上比较富裕的和人均纯收入 150 元以下比较贫困的各有 167 户，分别占 13.9%。另外，人均纯收入比 1978 年下降的有 56 户，占 4.7%。如果除去收入较高的城市近郊两个村 200 户，按 10 个村 1000 户计算，人均纯收入 500 元以上的只有

67户，占6.7%；人均纯收入150元以下的达165户，占16.5%；收入比1978年下降的17户，占7%。

收入的提高，带来消费结构状况的改善。1984年，1200户，生活消费支出人均273.18元，占纯收入的86.13%。其中吃的占生活消费支出的59.03%，住的占14.8%，穿的占8.82%，日用品占4.8%，文化娱乐、书报占1.39%，其他占11.16%。

吃的方面，1984年，1200户人均食品支出153元，其中主食63.78元，副食72.27元；全年人均消费粮食（原粮）530斤，肉类28.4斤，鱼虾9.1斤，食糖3.6斤，水果9.9斤，蔬菜213斤，酒11.5斤，卷烟33盒半。人均收入500元以上的农户，全年食品支出237.58元。其中主食65.84元，副食151.51元，逐步从吃饱转向吃好。人均收入150元以下的农户，食品支出91.74元，其中主食50.57元，副食36.33元，仍是求其吃饱，难求吃好。

住的方面，1979年以来，在1200户中有4%的户建了新房，共2070间，41,844平方米，户均1.7间，35平方米。1984年底，户均有房5.2间，98平方米，住房颇宽。但多数是土木结构，质量不高。

穿的方面，1200户每年衣着支出人均23.2元。其中人均收入500元以上的农户，人均47.94元，做到了一季多衣，花色多样；人均收入150元以下的农户，人均11.44元，还处于一衣多季状态。

用的方面，显著的变化是进入农家的高档耐用消费品增长相当快。1984年同1978年相比，自行车、电风扇各增长19.5倍，电视机增长18.5倍，录音机增长10倍，其他耐用消费品一般增加2倍以上。但是，绝对数还不多，而且主要集中在两个城市近郊的村。偏僻山区农家购买的高档商品，数量极为有限。

（何 人）

合浦县山角村计划生育抓得好

合浦县山口镇山角村党支部、村委会，在抓好经济工作的同时，认真抓计划生育，取得了较好效果。去年，该村人口自然增长率为8.51‰，比1980年下降16.26‰。他们的主要做法是：

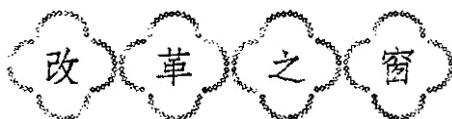
一、运用典型开展教育。开始，该村有些干部和群众认为计划生育搞不搞问题不大，甚至有的认为人多好种田，富得快。针对这些错误认识，党支部和村委会组织大家学习中央及自治区有关计划生育的指示，并联系实际，以山英村农民石维良一家的经验教训启发大家。这户人家过去不注意控制生育，人口由1978年的5人增到1980年的7

人，既影响了生产，又减少收入，1980年人均收入才40多元。1981年后，该户有生育能力的两人都采取长效节育措施，把精力集中在搞农副业生产上，既种好责任田，又先后自办5个小砖窑，年产红砖12万块，加上其他种养等，去年全家纯收入达11,300元，人均1,600元，生活大有改善。通过典型教育，大家进一步认识到控制人口增长与改善生活密切相关，实行计划生育是一项基本国策。在提高认识的基础上，村委会又发动群众，制订计划生育规划，及奖惩措施。近三年来，他们还拿出2,500多斤粮食奖励计划生育成绩显著的三个村屯和55户农民。对不执行计划生育、超生的20人，除不分给责任田外，还按规定征收超生费。

二、党员、干部带好头。该村党员42人，有生育能力的28人已采取了长效节育措施。村干部6人中，除一人采取临时节育措施外，其余都带头落实了长效节育措施。在外工作的16名国家干部，其家属也全部采取长效节育措施，从而带动全村的育龄群众，掀起了计划生育的热潮。现全村已落实长效节育措施的有172人，占育龄妇女人数的78.78%。

三、服务工作做到家。近几年，该村大力做好计划生育的服务工作，特别是帮助那些进行环扎手术的妇女解决实际问题。村妇女主任陈继兰坚持每个月底登门串户走访一次，发现育龄妇女避孕环已脱出又怀孕的，及时采取了人流、重新放环等补救措施。因而较好地促进了该村计划生育的实施。今年以来，做了四种手术的均未发现有计划外怀孕，预计全村人口自然增长率将降到2.34%以下，成为无计划外生育、无大月份引产、无多胎的“三无”村。

(根据合浦县汇报材料整理)



我区二轻工业迈开了新步伐

我区二轻工业生产，从去年第四季度起开始回升，今年上半年进入全面发展新阶段。不论从速度、效益、后劲、优势等各方面来看，都有着很好的势头。

从速度看，是逐月增长，稳步上升。今年上半年共完成产值69,300万元，比去年同期净增15,100万元，相当于从1979年至1984年六年内增加产值的总和。预计今年全年产

值可达 15 亿元，比去年净增 3.5 亿元，增长 30%。

从经济效益看，税利增长大于产值增长。据 930 个集体企业统计，今年上半年产品销售收入比去年同期增长 49.78%，工商税增长 32.58%，企业利润增长 90.92%，亏损金额减少 35.82%，百元产值税利率从去年平均 7.48% 提高到 9.25%。预计今年全年税利总额可超过 1.3 亿元，比去年增长 40% 以上。

从开发资源、发挥地区优势来看，已引起各地的普遍重视。今年以来，各县（市）利用当地资源新开发的小型项目近 200 个，如都安的宣纸，龙胜的猕猴桃深加工，全州的大理石开发，贵县的羽绒工业等等。这些产品，具有地方特色，畅销国内外，前景广阔。

从二轻工业的经济结构来看，已开始形成技术多层次、规模大中小、生产多门类相结合的一支重要经济力量。近年来，家电工业发展很快，今年的产值预计可达 3 亿元。去年，轻工业部批准在柳州市新上一个年产冷柜 20 万台的基建项目，投产后，年产值可达 4 亿多元，税利 1 亿元。塑料、皮革行业势头很好，今年上半年比去年同期增长 57.4%，全年预计可完成产值 2.8 亿元；柳州塑机厂的产品畅销全国，1986 年的合同已订满，年产值可望在两三年内发展到 1 亿元。工艺美术、家具、包装装潢工业也有长足发展；服装鞋帽工业正在恢复振兴；新开拓的食品工业队、建材工业、服务业正在崛起。可以肯定，我区二轻工业持续发展的后续力是强韧的。

从技术改造来看，去年以来，二轻工业的投资有了较大增加（今年预计投入 8,000 万元），引进新技术、同区外先进地区的经济联合已广泛进行。许多企业的工艺技术取得“跳跃式”的提高，产品竞争能力正在逐步增强。

今年以来我区二轻工业发展速度之所以较快，经济效益较好，根本原因在于放宽了有关政策，进行了调整改革。

1、税收上予以照顾，适当多留，增加了企业财力，调动了企业的积极性。去年 4 月，自治区人民政府颁发的《十二条》政策，对原有的集体工业企业，以 1983 年实现的利润作基数，超收的利润减半征收所得税，向银行的中短期技措贷款，允许用新增加的企业利润在税前还款；对新办的集体工业企业，从投产之日起，免征所得税三年。这些措施，增强了企业的投资偿还能力，调动了企业积极进行技术改造和老厂办新厂的积极性，从而促进了整个二轻工业的发展。

2、放宽工商行政管理政策。二轻部门有了自主经营和一业为主、多种经营的自主权，促进了企业生产规模和产品结构的调整。原来许多人员过分集中、产品不对路、经济效益差的企业，根据市场变化的需要，一厂化数厂，一业变多业。企业规模改小了，经营项目增多了，大大增强了生产经营的灵活性和应变能力，产品适销对路，资金周转加快，经济效益提高。同时，打破了行业界限，扩大了生产领域，使二轻工业转化为多行业、多门类的城镇集体所有制工业经济。

3、改“官办”为“民办”，归还了集体企业的自主权。在简政、放权方针的指导下，二轻工业企业革掉了过去照搬国营企业管理模式，实行“企业自己管，盈亏自己

负，厂长自己选，工人自己拾，分配自己定，生意自己做”的经济管理体制，做到责、权、利相结合，集体所有权和集体经营权相统一，职工生产经营效能和职工切身利益相统一，提高了职工关心集体利益、办好集体企业的自觉性和责任感。

4、完善经济承包责任制，实行按劳取酬，多劳多得的分配原则，克服平均主义，并以此为突破口，促进企业改善经营管理。

5、恢复、建立了二轻工业各级专管机构。自治区恢复建立了二轻工业管理局和手工业合作联社，加强了生产、计划、技术、信息、供销、人才培养、退休工人劳保统筹等方面的指导和服务，促进基层企业的巩固和发展。同时，协助各地制定城镇集体工业的发展规划，疏通同有关部门的关系。今年以来，我区二轻工业的大发展，是同各级二轻专管机构的恢复、建立分不开的。

我区二轻工业发展前景广阔，到 1990 年工业产值有可能达到 30 至 35 亿元，税利 3.5 亿元。二轻工业将成为振兴广西经济的一支重要力量。

（根据区二轻局、区手工业合作联社汇报材料整理）

南宁市百货大楼大胆改革做活了生意

南宁市百货大楼，是我区目前最大的百货零售商店，共经营商品 16,000 多种，每天接待顾客 5 至 6 万人。近年来，他们通过改革，经济效益大提高，销售额、销售利润、全员劳动效率逐年增长。1984 年销售额 2,900 万元，比上年增长 30.28%；实现利润 253 万元，增长 42.3%；全员劳动效率 7.7 万元，增长 18.6%；每百元销售盈利 9.26 元，名列全国 29 个大型百货商店的第二位。今年上半年，商品销售额 2,473 万元，比上年同期增长一倍；实现利润 222 万元，增长 91.28%；每百元销售盈利 10.42 元，名列全国 29 个大型百货商店的第一位。他们的主要经验是：

一、进一步完善经营承包责任制。具体做法是：划小核算单位，指标分解落实到柜组和个人，实行百分数考核办法，奖勤罚懒，多劳多得。在推行经营承包责任制中，他们采取上下结合的办法，建立健全了以岗位责任制为中心的各项规章制度，做到人定岗，岗定责，照章办事，奖罚严明，从而保证了经营承包责任制的贯彻执行。

二、改变经营方式，立足于竞争，把生意做活。具体做法是：

1、广开销售门路，灵活经营。改变过去只搞零售不搞批发的单一经营方式，实行批零兼营，开展经销、展销、代销、试销、分期付款，销后结帐等经营业务。

2、坚持薄利多销，价格灵活掌握。除国家规定统一价格的商品外，其他商品本着薄利多销的原则自行定价。批发商品打破固定倒扣率作价的办法，采取不分对象，协商作价，运用质量差价，规格差价，款式差价，季节差价等多种形式，打开了销路。

3、分析市场动态，及时组织适销对路商品。他们加强了市场调查和收集商情信息，注意新的花色品种，坚持“高、新、名、优、廉、全”的经营特色，做到人无我有，人有我新，人新我好，人好我廉，人廉我全。这样，货源充足，赢得了顾客，争得了生意。

4、发展横向联合，增设营业网点。他们在南宁和邕宁、钦州、北海等地开设分店、代销店共7家，把本店四楼仓库腾出来作展销商品营业厅。

三、搞好优质服务，文明经商。他们采取了以下一些改革措施：

1、开展迎宾送客，早上开门营业时，店领导和各组柜代表在正门列队鼓掌欢迎第一批顾客进店参观选购，晚上关门时，又在正门列队欢送顾客。

2、全部撤销收款台，实行一手交钱，一手交货，方便了顾客选购。

3、实行商品拆零供应和退换、保修制度。去年因质量问题而退换的商品就有2,300次（件），送货上门1567车次，免费为顾客修理电视机、收音机、电风扇、洗衣机等859次，摆摊设点1,432次。

4、设立市场服务台，建立缺货登记制度，特别是大件商品、名牌产品，可以预约登记。此外，还实行代客安装调试，服务下门，开设代购、邮购业务，使外地顾客能买到称心如意的商品。

6、大办整顿店容店貌，并明码标价，使顾客一目了然，便于选购。

（区体改办供稿）

平南县丹竹镇供销社实行农商联营

平南县丹竹镇供销社，于1984年选择24户善于搞商品经济的农户试行农商联营后，受到广大农民的欢迎，纷纷要求参加。到今年5月，参加农商联营的已达3500多户，签订联营合同5030份，参与联营的农副产品总额235万元。

丹竹供销社的农商联营，以供销社为一方，农户为另一方，在自愿互利、利益均占、共担风险的原则下，开展产销间的经营协作。具体做法是：

产前，双方签订联营合同。其主要内容：（1）按供销社提供的市场信息，实行以销定产，规定农户向供销社出售产品的品种和数量。（2）有牌价的按牌价收购，无牌

价的议定保价，市价低于保价时按保价收购；市价高于保价时按市价收购，但供销社需先提取一定毛利（瓜果类 15—20%，其他 5—6%），然后按供销社调出价核定盈亏，三七计负，社三户七。（3）为保证合同兑现，农户需向供销社交付 5%的联营押金，交售产品后退还，并按银行利率付息。

产中，供销社对农户进行技术指导。派技术人员下村，按生产项目办高产优质样板点，典型示范。开办培训班或讲座，开展技术辅导。设立询问处，印发资料，传授技术。科技人员同农户搞技术承包。

产后，供销社按合同收购农户的产品。在非特殊情况下，农户不按合同交售产品者，按欠交部分总值的 10%作罚，从联营押金中扣除。对执行合同好的农户，供销社给予一定的物资奖励。

丹竹镇供销社实行农商联营，打开了农村流通领域的新局面。其具体表现有以下几方面：

1、促进了农村商品经济的发展。去年参加联营的 24 个农户，大力发展商品生产，交售农副产品 10.79 万元，平均每户 4570 元。在这些农户的带动下，其他农户也积极发展商品生产，交售给供销社。当年供销社农副产品收购总额达 497 万元，比上年增长一点个倍。在因灾人均减产粮食 160 斤的情况下，人均收入达到 364.9 元，比上年增加 104.5 元。今年商品生产有了更大的发展，预计总产值可达 1024 万元，比 1984 年增长一点〇六倍。

2、避免了商品生产的盲目性。去年供销社根据国家计划 and 市场需求，通过联营合同指导农户发展烟叶 2700 亩，黄红麻 1.2 万亩，蚕桑 1000 亩，蘑菇 4.2 万平方米，还有水果、药材等一大批产品，均全额收购，销售一空。今年又采取同样办法，组织农户种植黄红麻、烤烟、无籽西瓜、蚕桑、荔浦芋、生姜等经济作物 2.83 万亩，另种蘑菇 5 万平方米，种植计划落实到户，产品也有了销路。

3、发挥了供销社在农村流通领域中的主渠道作用。实行农商联营后，供销社既便于帮助农户有计划地发展商品生产，又能把农户生产的农副产品大部分收购上来。去年全镇生产黄麻种 120 万斤，其中供销社收购的有 100 万斤，占百分之 83.3%。其他各种农副产品，供销社收购部分一般都在产量的 60%以上。

（何 方）

梧州市丝绸厂重视信息和科研，不断开发新产品

1980年以来，梧州市丝绸厂先后开拓创新175个花色，36个品种。仅去年就有12个新的花色品种投产，目前还有8个新产品试制成功待投产。其主要产品春花绢获自治区优质产品奖，美晶绸、明月纱、烂花丝绒获自治区百花奖。生产连续做保持增产的好势头。去年总产值1085万元，比前年增长13%；产量238万多米，增长9.35%；实现利润128万元，增长12.97%。今年第一季度产量又比去年同期增长51%；产值增长50.45%，利润增长55.12%。

该厂的领导在长期的实践中，深知抓行情的重要性。过去，这个厂的生产与销售曾一度处于徘徊状态。为了摆脱这种困境，近几年厂领导亲自出马，带着样品跑遍东南西北，征求意见，寻找销路，结果在新疆及东北、华北、华东各地打开了新产品春花绢的销路，使这一产品年产量达70至80万米，产量和产值分别占全厂的三分之一。同时，还了解到西装里料好销售，及时安排了西装里料的生产（这种里料是富春纺的变种，质地细软光滑），很快占领了市场，至今供不应求，预计明年还是市面上的热门货。

为了广泛深入地掌握各种行情，该厂对厂内外出开会或采购原材料的同志，均布置了解和掌握信息的任务；还设立专职信息情报员，负责收集整理同行业技术信息和市场信息，及时地向领导提供决策依据。此外还聘请上海市南京路第一百货公司两名同志为信息调查员，随时提供纺织品生产和市场的新行情。由于这样，该厂能顺应局势，随着行情的变化而不断更新产品，尽量满足市场的需要。

该厂还十分注重科研工作，成立了技术厂长领导下的研究所，由六名技术人员和六名试产的工人组成。研究所人员根据提供和掌握的商品和市场信息，大胆设计和试验新产品，一旦新产品研制成功，经过鉴定合格，立即组织投产，抢先占领市场。去年以来，试制成功了12个花色品种，其中提花绒和烂花丝绸是全国少有的。目前有8个新品种可随时投产。其中丝麻交织绸试制，已完成平织交织绸，获得了内外商的好评，并在深圳安排六台机生产；还接受中央下达任务，试制各种丝麻产品，成功后可打入国际市场，为国家创更多的外汇。

（刘咸岳 兰景科）

梧州市家用电器厂

依靠内部改革搞活了企业

梧州市家用电器厂是个仅有 85 万元固定资产、500 多名职工的集体企业。近几年来，他们在原材料提价、企业费用增大、产品依靠自销、价格下降的困难情况下，抓紧企业内部的各项改革，以科学管理求效率，以开发新产品求发展，以优质廉价赢得市场，从而焕发了企业的活力。1984 年生产达到建厂以来的最好水平，总产值比上年增长 18.9%，实现税利 49.79 万元，每百元固定资产创产值 413 元，可比产品成本下降 3.35%，企业的各项经济技术指标均达到了国内同行业的较好水平。这个厂的内部改革主要抓了以下几方面：

一、实行民主管理，建立承包责任制

(1) 近几年，该厂逐步建立完善了职工代表大会制的民主管理制度。每年，厂长根据国民经济调整的要求，把年生产计划、销售计划、实现税利计划、财务收支计划、基建计划和产品发展计划，提交职工代表大会审议，成为全厂的行动计划。同时，还先后讨论通过了《职工守则》、《承包责任制和计件工资方案》、《劳动成果分配方案》、《职工奖罚条例》、《集资建厂房方案》、《新产品研制奖励办法》等具体管理制度。实践证明，通过这些制度的执行，调动了广大职工的积极性，使企业的自我发展能力得到了充分发挥。

(2) 调整充实各职能部门和车间的领导。该厂先后任命了 10 名有魄力、有知识、有责任心、有创新精神的年轻人，分别担任各科室、车间的领导，并给予他们人事调动权、实施管理权和工资分配权。

(3) 建立承包责任制和计件工资制。每年全厂的生产计划，都分解为月度计划，将产值、产量和利润指标具体承包到科室、车间、机台或个人。还建立了质量管理监督系统，使产品从原料投入到成品出厂都有严格的质量监督，并把产品质量的优劣同职工的经济利益挂上钩。去年这个厂生产的胶木电料合格率达到 98% 以上，胶木件合格率为 99.5%，五金件合格率为 98.4%。

在工资分配方面，制订了具体计件工资方案，实行岗位职务津贴，级差津贴，外勤补贴、耗料和费用奖罚等，既拉开职工收入的档次，又适当照顾了老工人的利益，新工人也能得应有的实惠。去年，全厂人均收入比 1983 年增长 8.9%。

二、抓紧技术革新改造，降低耗费提高工效

该厂立足于现有条件，抓紧更新设备，改造老产品，开发新产品，想方设法提高工效降低成本。1984年，该厂先后改造了日光灯座、圆开关、床头开关、插口吊灯等老产品，同时先后改革了拉底钻孔工艺，油压机的脱膜装置，吊灯盖脱模匙，五金冲压装置，灯头弹簧机等。在技术革新、改造的同时，大抓新产品的开发，先后试制成功了“分档开关”、“罗口灯座”、“保鲜器”、“电子刷”和“暗开关”等新产品。其中，电褥配套的分档开关，他们从得到信息到研制成功，只用了40天时间。这种开关以二档三位控制线路，分档标志明显，操作灵活，使用安全可靠，很快赢得了市场信誉。产品质量居国内同类产品之冠。去年在全国各地销售7万只，利润率为32.7%，今年二月的一次订货会就签订了70多万只的销售合同。

三、严格经济核算，加快资金周转

该厂自有资金仅25万多元，银行贷款也不能满足生产需要，但他们抓紧销售回笼，加强经济核算和成本核算，加快了资金周转，实现了生产和销售连续十个年头的大幅度增长。

(1) 1979年在试行计件工资的同时，实行了二级经济核算，把原材料消耗、工时、工资、费用、质量、产量等等各项经济指标都下达到各车间。1984年又在原有基础上，发展到厂、车间、班组或个人的三级经济核算，进一步加强了各项经济指标的严格管理。结果，使各项经济消耗指标都有不同程度的下降，其中仅钢材一项消耗就下降了2.21%，而工时的利用率和产品的数量质量都大大提高。

(2) 去年下半年起，实行了二级成本核算，使可比产品成本下降了3.35%，每百元产值耗电率下降3.04%。

(3) 根据生产实际情况，在主要车间实行6小时工作制。过去实行8小时工作制时，由于种种原因实际工作不足5小时，设备、电力、工时有效系数低，浪费很大。实行6小时工作制后，三班变为四班，生产工人吃了饭上班，或者下了班吃饭，班前有时间做好准备工作，班后有时间安排业余活动，这个办法试行后，职工出勤率不断提高。1984年全厂职工出勤率为97.22%，这在轻工系统是少见的高出勤率。由于职工在岗系数提高，设备利用率、工时利用率和电力利用率也相应提高，使企业的经济效益大为提高。

四、搞好工商互利协作，疏通产品销售渠道

该厂的产品由五金站收购经销改为自销后，他们主动与五金站协商，本着工商互利共进的原则，一再给商业让利。每月按五金站提出的品种和数量计划，实行计划生产，

并按时、按量、保质交货。去年他们由五金站经销胶木电料 700 万个，让利 6.5 万元。

为了疏通产品销售渠道，在五金站遇到实际困难时，他们积极给予协助，及时派出推销人员与五金站共同开展销售业务。每逢工厂召开新产品技术鉴定会，都请五金站等有关商业单位参加，让他们及时了解本厂新产品的技术性能和产品质量，便于开展推销业务。五金站每当召开订货会，也应邀该厂参加，了解产品信息和市场情况，这样与商业部门互利、协作、共进，保证了工厂产品的正常销售。

(摘自梧州市家用电器厂工作总结报告)

合浦县实现普及初等教育

近几年，合浦县认真贯彻中共中央、国务院《关于普及小学教育若干问题的决定》，以改革促进教育，加强领导，加快了普及初等的速度。去年底，自治区普及初等教育验收团对该县 335 所小学进行了检查验收。全县学龄儿童入学率为 97.6%，在校学生年巩固率为 98.5%，毕业班学生毕业率为 96.7%，12 至 15 岁少年中小学毕业普及率为 98.3%，“四率”达到了教育部所规定的标准，成为自治区首先实现普及初等教育的县。其主要做法和经验是：

一、实行分级管理，发挥各方面的潜力集资办学

合浦县是个大县，小学面广，数量大，原有校舍不足，危房多。要解决这些问题，光靠国家和县财政投资是不能满足需要的。为了挖掘潜力，多渠道集资，改善办学条件，该县采取中小教育实行分级管理的办法。即县负责管理各高完中和县城两所重点小学；普通初中和镇中心校由县、乡（镇）两级管理，乡（镇）还负责管理农中、联办中学和各乡镇小学；村委会负责管理本村小学。实行分级管理后，各乡镇、村委会和群众都把教育看作自己的事业，积极集资、捐款、捐工、捐料办学，改变了过去办学经费全部由国家包下来的状况。1981 年以来，该县除地方财政投资教育经费 813 万多元外，乡（镇）、村委会和群众筹集办学经费共 488 万多元，新建校舍 6.8 万多平方米，维修了危房 10 万多平方米。其中，常乐镇发动群众集资和镇拨款共 62 万元，陆续兴建十多幢教学大楼和砖结构的平房 170 多间，总面积共 1.2 万多平方米，大大改善了办学条

件。

二、端正办学思想，实行多种形式办学

过去，该县除了办全日制小学外，还办有半日制耕读班，早、午、晚班以及巡回教学等教学班。教学点遍及各乡镇、村和边远的村庄，入学率保持在96%以上，巩固率也比较高。但在1978年至1979年间，由于受到片面追求升学率的错误思想的影响，有的地方不愿意再搞多种形式办学，使得一些边远村庄的学龄儿童入学难，导致学龄儿童入学率下降。为了改变这种状况，克服只办全日制小学的形式单一化的办学思想，从1982年起，该县通过总结经验，坚持从实际出发，因地制宜，恢复和开设分校以及教学点。现在，全县多种形式教学班共有317个，学生7056人，提高了入学率。地处海边的白沙乡，原来入学率只有93%。现在，这个乡新办起半日制耕读班78个，吸收适龄儿童652人入学，入学率上升到95.6%。

该县还注意抓好学前教育和业余教育，做到各乡镇都办幼儿园，各村都办学前班。目前，全县办起幼儿园73所，学前班325个，入园（班）的六周岁儿童共16085人，入园率达90.38%；办起业余高小班73个，入园儿童共1579人，为全县实现普及初等教育创造条件。

三、落实知识分子政策，调动教师积极性

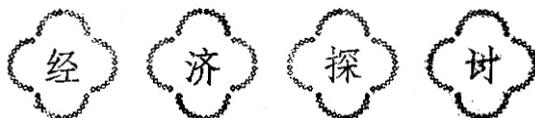
要实现普及初等教育，关键在于教师。几年来，该县对待广大教师力求做到政治上关心他们的进步，工作上依靠他们、信任他们，学习上支持他们，生活上给予温暖和照顾，切实落实知识分子政策。到目前为止，全县为小学教师平反了在“文革”中的冤、假、错案共800多宗；解决了62位教师夫妻长期分居的问题；选拔了216名中青年教师到小学领导岗位上；发展了85名具备入党条件的小学教师入党，现待批入党的还有129名；每年元旦、春节期间，县和各乡镇领导都慰问病、老教师，召开教师座谈会，听取教师的意见。同时，该县对教师推行了岗位责任制，规定了学校党支书、校长、教导主任和教师对普及初等教育达“四率”应负责任的要求，实行了考勤、考核和奖惩制度，加强了教师的事业心、责任感，大大地调动了他们抓好普及初等教育的积极性。

四、加强教师队伍建设，提高教学质量

该县小学教师中，50%是民办教师；原学历未达中师或高中毕业的占40.8%；小学校长有一半以上是新提拔的，管理学校的水平不高；教师胜任教学工作的也只有三分之一。该县从实践中认识到，只有加强教师队伍建设，提高素质，才能提高普及初等教育的质量。为此，于1980年创建了教师进修学校，随后还建立了以县、乡、镇、片、校辅导站为中心的四级培训网，采取离职轮训和在职进修相结合的办法，不断地提高学校领

导和教师的文化、业务水平。几年来，县教师进修学校办了七期小学行政干部训练班，有 80% 的小学校长经过为期三个月的培训；开办了小学语文、数学教师进修班和中师函授班，有 2000 多名教师参加了学习，经考试已有 373 人取得单科结业。此外，各乡镇还办疏通教材、研究教法的培训班。经过培训的教师，文化和业务水平都有明显的提高。1981 年，该县对全县的民办教师进行了考核和整顿，正式任用了 798 人，暂作试用 1606 人，辞退 346 人。从而保证了教师队伍的质量，提高了教学质量。

（杜德成 叶裕生）



我区调整农业结构中值得注意解决的几个问题

吴 秀 光

今年以来，我区的农业结构经过初步调整，各业的比例较过去趋向合理、协调。现全区主要商品性经济作物播种面积达 900 多万亩，比去年增加 180 多万亩，是历史上经济作物播种面积最多的一年。其中，甘蔗种植面积由去年 253 万亩增加到 338 万亩，增加 33.65%，去年半数以上糖厂“吃不饱”的状况，今年将得到全面缓解。油料、烟叶、麻类、姜等作物种植面积亦有较大增加。农作物良种推广面积比往年多，全区早造种植优质谷 60 多万亩，比去年扩大 20 多万亩。由于价格放开，农民生产积极性高涨，挖掘土地潜力，把过去丢荒的土地复耕种植作物，今年上半年全区农作物播种面积比去年同期增加 129 万亩，增长 3.78%。农业剩余劳动力积极寻找出路，乡镇企业蓬勃发展，第三产业队伍不断壮大。预计今年土地经济效益和农民收入将有显著增加。这是主流方面。

但是，在调整农业结构过程中，也出现了一些值得注意的问题。主要是：（1）有一些生产领域，存在盲目性。例如一些地方争相扩种黄红麻，全区黄红麻播种面积由去年 41 万亩扩大到 98 万亩；还有些地方大量扩种果蔗。据有关部门预测，今年将出现一部分黄红麻和果蔗积压、滞销的情况。（2）桂南地区和铁路交通沿线，种植业结构调整的步子迈得大些，而桂西山区和一些偏僻的乡村进展不大，经济作物和多种经营没有多大发展，退耕还林退不下来。（3）一部分地方干部农民产生错觉，认为农业不重要了，出现忽视粮食生产的倾向，过多地减少粮田面积，把调整农业结构片面地理解为减

少粮田面积，经济作物多种少报，粮食作物少种多报。（4）有些地方只顾眼前经济收入，忽视长远利益，甚至出现破坏自然资源和生态平衡的现象，做对不起子孙后代的事。以上问题虽然是在前进中的问题，属支流，但如不及时纠正和克服，将带来极大危害。为此，当前要认真抓好以下几项工作：

（1）及时向生产者提供信息。各级政府和有关部门要加强信息工作，广泛收集国内、国际市场信息，经过加工整理，去伪存真，及时地准确地传播给生产者，让他们尽可能避免盲目性，按照市场需求，安排作物品种布局和生产项目，生产适销对路产品。

（2）坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针。我区原来粮食水平就不高，去年因灾减产 30 亿斤，全区人均有粮已下降到 637 斤，低于全国平均水平；今年早造预计又是减产趋势。如果粮食生产搞不上去，缺口太大，靠外省区调进，只能解决一部分，太多了，一方面是运输困难，需要粮食时调来不易。有人计算，从湖南调进 6 亿斤粮，每天安排 5 列火车，也要运两个多月，况且也不能安排这么多列车给我们运粮；另一方面是运费高，我区财政收入较少，支付不了那么多运费。至于进口粮食不是不可以，但不能进口太多，因为运粮时间漫长，而且我区目前也没有多少外汇。因此，粮食生产决不能放松。必须明确粮食作物是我区种植业的主体，是人民生活的基础，应该保持稳定持续增长。如果在调整农业结构过程中，粮食总产下降，粮食紧张，那调整就达不到目的。各级政府要采取有力措施激发农民种粮的积极性；有关部门要大力推广先进技术和优良品种，使粮食总产持续增长，质量不断提高，以适应人民生活提高的需要。

（3）开发荒坡空地，发展亚热带作物。我区耕地有限，调整农业结构不能片面地理解为减少粮田面积，两眼只盯在现有耕地上。而要解放思想，利用荒坡空地发展亚热带作物和种植果树。如芭蕉可种在坡地或沟边、出麓，柑桔、荔枝种在坡地也很好。各地要根据土地概查和土壤普查资料，进行农业区划，订出开发荒坡空地的计划，分期分批实施，发展商品生产。这样农作物和果树面积可以扩大，而粮田面积又能相对稳定，使农业生产全面发展。

（4）注意帮助解决调整农业结构中的一些具体问题。例如退耕还林，不但要订出退耕计划面积，更重要的要准备好所需的苗木，使退耕的土地能种上树木，退粮还林后，粮食收入减少，农民口粮如何解决要落到实处，农民才敢动手。退耕还林的头几年，林业还没有收入，可采取林下种作物，以短养长的办法，使农民收入不减少。

（5）加强科学指导。由于一些干部群众致富心切，哪种能快赚钱就搞那种，于是发生破坏生态的问题。近一年多来，不少地方引进福寿螺繁殖就是一例。福寿螺是水生螺类，属杂食性动物，繁殖力很强，水稻是它的食物，它一旦流入田中，禾苗就难生长。台湾省盲目引进福寿螺后，1982 年发现其为害水稻，1988 年需防治稻田面积达 12,000 公顷，沟渠及水生作物池 4000 公顷，养殖池 31 公顷，造成较大经济损失。我们要引以为戒，停止繁殖福寿螺，防止福寿螺的扩散。

大力发展我区食品工业

刘 威 岳

一、我区食品工业的现状

据统计，到 1984 年，全区已拥有 20 多个行业、2010 多家食品工业企业，固定资产 10 亿多元，总产值达 25.41 亿元，比 1950 年增长 36 倍，占全区工业总产值 24.4%。但是，当前食品工业仍然是我区薄弱环节，主要问题是：（1）食品工业的优势未能很好发挥。按我区的资源条件，食品工业应以更快的速度发展，但恰恰相反，近几年来，处于停滞不前状态，产值徘徊在 20 多亿元。去年全区工业产值比上年增长 9.8%，而食品工业只增长 1.93%。（2）一般产品较多，名优产品较少，竞争力不强。去年全区食品获国家银质奖的仅有全州湘山酒、桂林三花酒、桂林花桥牌腐乳和桂林象山牌腐竹，除此以外，多属一般产品。（3）产品包装装潢缺乏讲究，多数不如兄弟省市的方便美观和精致漂亮。（4）高档产品少，品种单调。我区食品工业发展缓慢的原因，主要是对食品工业在我区经济发展中的战略地位和作用认识不足，缺乏得力措施和应有手段。

二、充分认识食品工业对实现我区经济尽快翻身的战略地位

第一、我区地处亚热带季风区，农副土特产品种繁多，不乏珍品。全区盛产甘蔗、水果和土特产。其中，蔗糖产量居全国第二位；许多土特产，如菠萝、香蕉、龙眼、荔枝、茴香、罗汉果等均誉满中外。丰富的土特产为食品工业提供源源不断的原料。因此，大力发展食品工业有着广阔的前景，具有浓厚的地方特色，是我区经济一大优势。

第二、加速发展食品工业适应我区的区情。我区目前资金不足，原材料和燃料缺乏，这是劣势。而食品工业是我区轻工业的主体产业，正可以适应这个劣势。它投入少，产出大，周期短，见效快，能耗低。如固定资产创造价值率达到 1:2.5 以上，即每百元固定资产创造产值为 250 多元，比重工业高出一倍多，比整个轻工业也高五分之一；其劳动生产率在工业系统中是最高的，1983 年全区国营工业企业全员劳动生产率为 9,820 元，而食品工业达 18,669 元，高出 90%；建设周期也较短，一般三几年就可收回投

资。如南宁康乐食品厂从 1979 年至 1984 年五年时间就创造利税 756.89 万元，相当于为国家再创二个康乐厂。能源消耗也比较低，一般单位产值能耗只相当重工业六分之一，也低于轻工业平均值。

第三、产品具有地方特色，能够打入国内外市场。如我区生产的菠萝、荔枝罐头，在全国是不多的，其中大部分销往北方，深受欢迎。许多水果罐头在国际上也有一定声誉。如南宁罐头厂去年生产罐头 2.59 万吨，出口达 1.57 万吨，占 60%，其中青刀豆罐头 8,000 吨远销西欧。

第四、发展食品工业是资金积累的重要途径。我区水电、有色金属建材等资源十分丰富，但要把这些潜在资源变为商品，却受到“推动力”的制约，即缺乏资金。优先发展轻工业，特别是食品工业，可以起到“滚雪球”作用，对我区来说，是一种尽快摆脱贫穷状况的路子。

第五、食品工业的发展可以促进农业的发展。食品工业的原料主要来自农业，没有农业提供丰富的原料，食品工业将成了无米之炊，而如果没有食品加工业的发展，农业的商品经济也会受到制约，许多珍贵的野生资源得不到开发利用，就会自生自灭。食品工业发展了就可以有效地发挥我区亚热带作物优势，并调动广大农民向“八分山”进军的积极性。

第六、发展食品工业可以充分利用分散资源，就地取材，遍地开花。不但国营可办，集体、个体也可办；不但中心城市能发展，乡镇村屯也能发展。这对安排城乡多余劳动力，促进乡镇企业发展，增加人民收入都有重大意义。如荔浦县今年上半年乡镇企业产值比去年同期增长 4 倍多，其中经营的项目，食品工业占 75%。可见，食品工业在农村前途无量。

三、加速发展食品工业必须解决的几个问题

(1) 必须大力开发食品工业原料资源，实行深度加工。除了继续抓好粮食生产，大力发展畜牧、水产业等食品原料外，必须充分利用我区得天独厚的自然条件，积极发展亚热带农副土特产。如甘蔗、水果、木菇、罗汉果、八角、生姜等，还要大力挖掘猕猴桃、月柿，山楂，刺梨等野生植物资源。在开发原料资源的同时，要努力实行深度加工和综合利用，进行由生到熟，由粗到精，由单一品种到多品种，由低级到高级的多层次加工，提高农副土特产品资源利用率和加工收得率，促进粮食和其它农副产品的转化。如玉米加工，目前许多国家已采用先进湿法加工法取代干法加工，经过分步加工，可分解成数百种产品，利用率达 99%，而我区现在基本上都是单一用作食料和饲料。又如甘蔗深度加工潜力也很大。据有关部门计算，我区每年大约有 15 万吨糖蜜，如取其一半就可制取 2,000 多吨赖氨酸、3,000 多吨味精，还可制造糖蜜酒精饲料酵母 1,400 吨，可创造产值 8 千万元以上。为此，我们必须在技术设备、科技力量和经济政策上采取有力措施，不断改进加工工艺，大搞综合利用，发展多层次加工，以取得较好经济效益。

(2) 努力改善食品工业技术装备, 提高工艺水平。我区食品工业技术装备且前已有一定基础, 但除少数糖厂、罐头厂外, 多数企业仍然是设备陈旧、工艺落后、机械化程度低、卫生设备较差。为此, 必须适当扩大对食品工业的投资。食品工业投资占工业投资比重, 国外一般为 10%。我国近年也有较大提高, 如 1981 年达到 5.8%, 1982 年提高到 7.1%, 而我区 1980 年只有 2%, 1981 年只有 3.2%, 近一两年虽有较大增加, 但主要集中在新建糖厂上, 如 1982 年投资比重占 9.3%, 新建糖厂占 8.8%, 其它食品行业只占 0.5%。为此, 建议在“七五”期间, 把食品工业作为重点行业优先安排。当前, 要把重点放在现有企业的技术改造上, 要围绕提高产品质量、扩大综合利用、降低能耗、改善包装、改善卫生条件、增加花色品种等方面, 特别是要以开发新产品和名特优质食品、传统风味食品、方便食品、营养保健食品、儿童食品为主, 大作文章, 挖掘潜力。同时, 还要重视引进先进技术、先进设备和先进管理方法, 以加快改善我区食品工业技术装备进程。

(3) 积极发展食品工业科研, 加速培养食品科技人才。我区各方面人才都缺乏, 而食品工业尤为突出。在现有大专院校 134 个专业中, 土特产加工、制糖食品工业仍然是空白。这种状况很不适应我区食品工业发展需要。因此, 加快人才开发, 已成了当务之急。一方面要开展全员培训, 提高广大工人、技术人员和管理人员的政治思想、技术水平和经营管理水平; 另一方面要加强基础教育, 建议大专院校增设食品工业专业, 并积极开办食品工业中专学校。此外, 要广开人才渠道, 通过引进、招聘、代培等形式, 解决食品工业人才紧缺问题。

要积极开展食品工业科研, 实行“一条龙”式的研究。打破过去科研体制上部门分割的局面, 将加工工艺同农副产品的原料品种以及加工前后的贮藏运输手段结合起来, 进行综合研究。这样做, 有利于农副产品增加产量和提高质量, 有利于减少加工过程中资源的损失浪费。

(4) 建立食品工业基地, 发展多种形式的食品加工。在布局上, 既要大搞“小、土、群”, 又要建立食品工业基地, 以点带面, 逐步辐射。从全区来说, 可以重点发展南宁、桂林两市。特别是南宁市, 目前基础较好, 全市拥有糖厂 8 间、糖果厂 4 间、罐头厂 3 间、饮料厂 2 间、卷烟厂 2 间, 还有许多小型食品加工企业, 食品工业产值占全市工业总产值 31.1%; 同时, 该市技术力量较强, 原料资源丰富, 完全可以发展成为以食品工业为主的新兴工业城市。

致富之路

芦山村是这样办村企业的

贵县湛江乡芦山村党支部、村委会

我们芦山村有农户 848 户，4,292 人，耕地面积 2,905 亩，其中水田 2,551 亩，旱地 354 亩，平均每人耕地只有六分多。党的十一届三中全会以后，实行了多种形式的农业生产责任制，很多富余劳力需要找出路；另一方面我村要由穷变富，提高农民的生活水平，也需要大力发展企业经济。因此，我们根据党的方针、政策和上级的指示精神，在调整、改革、巩固、提高原有企业的基础上，积极引导、鼓励和支持农民联办及户办企业，使我们村原有的企业从不死不活的状态到搞得比较活，又从搞活中有新的发展。现在，我们村已拥有调料品生产、饲料、米粉加工、木器加工、豆制品、砖瓦烧制、铁工修理、成衣加工、酒房、运输、工程建筑队、果场、林场等 62 个企业，共 168 个项目（其中村办 19 个，联户办 10 个，户办 139 个），基本固定从业人员 510 人。今年 1 至 5 月实现产值 24.5 万元（其中村办 17.4 万元，联办、户办 7.1 万元），全年计划实现企业总产值 100 万元。

随着村办企业的发展，为办好集体福利事业提供了资金，从 1982 年以来，我村从企业利润中拿出 12.45 万元，办了七件好事：架设了输电线路；修建了乡村道路；新建了露天影场一座（800 平方米）；新建了教学楼一座（400 多平方米）；开支了大队干部、民办教师的生活补贴及其他统筹款；对军烈属、五保户生活进行了适当的补助；每月给群众免费放映二场电影。下面是我们发展村办企业的一些做法：

一、提高认识，加强领导

我们经过认真学习十一届三中全会以来所确定的路线、方针和政策，认识到：积极引导群众发展生产力，走上致富之路，是党支部、村委会的根本任务。为此，我们坚持从本村的实际情况出发，决定把发展村办企业作为改变芦山村穷困面貌的一个重要门路。这样一来，我们便着手制订了四条措施：一是党支部、村委会分工一名主要干部抓村办企业工作；二是成立村办企业办公室；三是加强对村办企业工作的督促检查；四是加强对村办企业职工的思想政治工作。

二、因业承包，加强管理

1981 年后，我们总结了经验教训，采取切实可行的措施抓好村办企业。在经营管理

方法上，采取大中小区别对待，因业放权承包的办法。对资金周转快，利润上交多的综合厂、砖瓦厂、米机厂、孵鸭房等骨干企业，由村委企业办公室重点投资，固定流动资金，把一定的人权、财权、经营管理权交给企业，并实行利润每干到厂的办法；对果场、茶场和米筛作坊、酒坊等企业，实行借资偿还，包干上交的做法；对车缝、理发、铁工、修理等小型服务业，则采取工具设备折价归己，分期偿还价款，不给投资、借贷，实行联合小组或个人经营，只收房租、管理费的做法。这样，我们村的企业，不管大小，权、责、利落实，不管经济效益高低，都“包”字当头，自负盈亏，工资自理。通过这样做，不但使原来的企业起死回生，而且大大地调动了企业人员的积极性，增强了企业生产的活力，到1983年不再有亏本企业出现，1984年企业总收入达到60万元，比83年增加5万元，增长26%；利润在试销新产品损失3万多元的情况下，仍保持5.5万元，为国家提供税金4千元。职工工资也从80年前每年每人平均540元，增加到84年的750元。此外，我们对企业还一律通过签订合同实行管理。合同条款主要有几条：一是明确企业的固定资产、流动资金、投资、借贷、上交利润等，承包者必须负经济责任及法律责任；二是企业的房屋设备、资产，承包者只有使用权，没有所有权，同时必须保持完好或损坏时负维修责任；主观原因造成企业资产严重损失的按价赔偿；三是对承包者在合同期限内不缴交包金的，则作逾期罚款5—10%的处理；四是超产部份，所有权属企业单位，并且对贡献大的企业及个人予以奖励。由于合同的制约，奖罚分明，有力地促进了企业生产的发展。如综合厂81年前只有几个产品，到现在已发展到10多个品种，产值由81年的18万元增加列84年的55万元。

三、支持引导，多轮齐转

为了让农民尽快致富起来，我们积极提供各种条件，支持和鼓励农民联户或个人办店办厂。一些农户办店办厂没有场所，我们就租借村委暂时未用的房屋给他们，还专门划出交通方便的两处地方，作为农户办厂办店场地；有的农户需要输电线路，我们就列入规划，帮助架设；有的农户缺乏资金，我们就引导他们合股集资，结果使联办及个体企业由80年的几个企业、10个项目，发展到现在62个企业、149个项目，迈开了多层次办企业的第一步，为振兴经济创造了良好条件。

四、着眼发展，引技重才

这方面，我们抓了三条：一是多订科技报刊，掌握科技信息；二是派人员参加全国性的贸易会及技术市场，了解供销渠道，开拓新门路、新产品；三是重视购买技术专利。在人才方面，我们注意抓培养、使用和引进。去年，我们村委出钱，送三个高中毕业生到饮料生产、饲料加工、食用菌函授班学习，如今他们已成为企业的技术骨干。1983年，有个合同工从国家单位退回来，我们了解到他有制剂的技术，就聘用他到我们的村办企

业专门研究制作副食产品，现在他搞的新产品已初见成效。几年来，我们引进了不少有技术专长的人才，孵鸭、化工、饼干制作、缸瓦烧制、米筛制造和理发等项目，都是在引进人才后才办起来的。

刘义芝搞立体农业 土地经济效益大提高

邓耀武 唐群森

全州县城郊乡刘家村农民刘义芝，今年47岁，全家7口人，承包水田7.58亩。他因地制宜，在不放松粮食生产的前提下，大力发展商品生产，在有限的土地面积上搞立体农业，集约经营，提高了土地经济效益，闯出了一条种养致富的新门路。

刘义芝曾当过卫生员，农村落实责任制后他回家以种田为主。1983年，他在大河里捞取了一批鱼卵，放在一块2.4亩的稻田里。当年在稻谷丰收的同时又获得70多斤禾花鲤鱼，收入90元左右，相当于600斤稻谷的价值。于是，他从这里得到启发，想到如何在水田里搞立体农业。1984年，他在这2.4亩水田的周围开挖了一条1米宽、0.5米深的环形沟，沟里养鱼，堤上种瓜种菜，沟的内框种稻。结果，共收稻谷1,800斤，得禾花鱼550斤，加上得一批瓜果、蔬菜，共收入1,200多元，平均每亩收入达500元，比单一种稻的亩平均收入增加200元，使他开始尝到了搞立体经营的甜头。

今年，刘义芝又带领全家人把在村边的一块3.3亩水田，开挖成一条条沟式鱼塘，用以养鱼，外围的护堤上种200株温州蜜柑，20株青岛葡萄，80株泡桐树，还在沟垄上种瓜菜、青饲料和搭棚养鸡等。到现在止，预计的经济价值是：塘角鱼在2,000斤以上，价值5,000元，小鸡到十月底可全部出笼，总重约3,000斤，价值约6,000元。刘义芝并不满足这些已快到手的收入，他准备最近将这批塘角鱼出售后，再放养2万尾塘角鱼，到11月份打捞，估计鱼产量达8,000斤左右，总收入可达2万元，减去所用成本，3.3亩田的纯收入最低不少于1万元。平均每亩纯收入3,000元，比单一种稻，经济效益要提高10倍。明年他打算进一步扩大经营，争取净收入达到2万元。他之所以能够取得较好的经济效益，其主要经验是：

一、因地制宜，充分利用和发挥有利条件。刘家村地处全州县城郊区，与县城仅一湘江之隔，交通便利，经济信息灵通。刘义芝承包的责任田，灌江渠道从旁边经过，终

年清水长流，水源充足，便于养鱼。在这种有利的条件地理下，刘义芝认真钻研农业科学技术，对养鸡、养鱼有所研究，掌握了鸡、鱼疫病的防治措施，加上得到县农业局、畜牧水产养殖局、科委等单位的技术指导，使他所饲养的鸡、鱼，到目前为止，还没有出现过因病瘟而死亡的现象。

二、合理布局，生态环境得到了合理安排。沟里养鱼，便于投放鱼饵，由于科学进水，水质好，鱼儿又跑不出去。沟里搭笼养鸡，空气新鲜，阴凉清静，又有一条与外界隔离的“护城河”，对预防鸡的瘟疫有十分重要的作用，还能防止鸡的飞越走失。垄上土质肥沃，土层深厚湿润，适于种植各种瓜果蔬菜。他种的 200 株柑桔长势良好，其他瓜果蔬菜产量也较高。现在，放眼刘义芝的经营之地，沟下清清水流，鱼儿活蹦乱跳，垄上郁郁葱葱，大大小小的鸡成群结队在绿荫下追逐觅食，呈现出一派生机勃勃的景象。

三、集约经营，多方增值。刘义芝在这 3.3 亩土地上，主要是养殖鱼类，提高商率。他选择营养价值高、经济效益好的埃及塘角鱼放养，利用垄上及水面空间，搭盖鸡舍饲养鸡群，提高经济效益，还选择见效快的短线品种早熟温州蜜柑种植。在温州蜜柑还在幼令期时，间种瓜果蔬菜，充分利用了土地面积。总而言之，他从各方面来提高土地利用效率，又能使动植物在这片土地上和谐共生。

刘家村在刘义芝的带动下，已有 20 多户农民也搞起了立体农业，面积达 30 余亩。这种新型的农业结构已显示出强大的生命力，有利于促进更多的农民尽快富裕起来。

我 怎 样 饲 养 两 百 头 猪 ？

荔浦县 徐铁生

我是荔浦县青山乡青山街人，属农业人口，全家 4 口人，劳动力两个。前几年，我家除耕种责任田外，还与另外三家农户合股办了一个酒厂。当时，我只采用农村传统的养殖方法，用酒糟喂猪，也觉得养猪的收入不错，是一条致富的好门路。从那时起，我就决定大力养猪，多养肉猪。但是实践证明，如果满足于按传统方法饲养是不可能大力养猪的，一是需要大量猪菜，二是需要大量柴草，这两个问题在我们青山街都难于解决。据此，我想要大养生猪，就必须采用科学的喂养方法，才能解决猪菜和柴草不足的问题。于是，我买回了一些有关书籍，订了 20 多种科技报刊，认真学习科学养猪知

识，同时也向本地养猪重点户学习。通过学习和总结别人饲养肉猪的经验，初步掌握了饲养肉猪所用混合饲料的基本配方。今年初，我从报刊上看到广州军区工程兵司令部竹料养殖场关于采用添加剂饲养肉猪能提高猪口增长量的信息。我就亲自到该场向他们求教，并将其添加剂带回来进行试用。试用成功后，我就开始进行大批量饲养生猪，现在共养肉猪 203 头。在使用广州军区工程兵司令部竹料养殖场添加剂的同时，我又对此配方进行了改进试验，效果更好，猪的日增重量相当可观。七月九日有关部门对我所养的 203 头猪进行了过秤验收，验收的结果如下表：

单位：头、斤、元

项 批 目 数	饲养 头数	入 栏 时 间	入 栏 时 平均体重	饲养 天数	验 收 时 平均体重	平均日 增重	每头每 天收入	每头每 天成本	每头每天 纯 利
第一批	55	3 月 20 日	37.72	110	162.1	1.13	1.243	0.952	0.291
第二批	38	4 月 22 日	47.55	77	148.5	1.30	1.43	0.871	0.559
第三批	110	5 月 18 日	48.6	50	118.8	1.40	1.54	0.773	0.767

验收结果表明，饲养第一批猪 55 头，可获纯利 1,760 元，饲养第二批猪 38 头，可获纯利 1,635 元；饲养第三批猪 110 头，可获纯利 4,218 元。总共可得纯利 7,614 元。这几个月来，我采取的是“混合饲料浸泡、定时、定量生喂”的饲养方法：

一、饲料配方

我所用的主要是混合饲料（精料），含有淀粉、动植物蛋白、维生素、矿物质和多种微量元素，各种成份的配量是按猪的不同发育阶段对各种营养的需求来确定的。猪的营养足够了，吃饱就睡，不吵不撬栏，毛短皮红，增长较快。一般小猪饲养 4 个月左右就可达到水重 200 斤以上的出栏水平。

猪的不同体重饲料配方如下：

饲料种类 饲料比例 体重	玉	花	碎	淡	细	骨	贝	食	松	添 加 剂	备 注
	米 粉	生 麸	米	鱼 粉	糠	粉	壳 粉	盐	针 粉		
80 斤以下	25	12	25	5	30	1	1	1		一包半	100 斤计
80 斤以上	30	12	20	4	30	1		1	2	二 包	100 斤计

注：（1）80 斤以下的猪每头每天喂青菜 2 斤，80 斤以上每头每天喂青菜 4 斤。
（2）添加剂采用广州军区工程兵司令部竹料养殖场生产的饲料添加剂。
（3）除采用以上配方外，每个月加喂一次广西化工研究所生产的速育精一次。

二、混合饲料与水的比例

混合饲料兑水后才能给猪食用。气温的高低对猪的食量、猪体内热量的排放和猪的生长发育均有影响，因而要根据不同的情况适宜的兑水喂猪。方法是：夏、秋两季每斤混合饲料兑水 1 斤；另外，每头猪每餐食后再喂半斤至 1 斤青料。冬春两季气温低，猪需水量不多，给水太多，排尿太多，会失去大量的能量。夏秋两季气温高，猪需要大量的水份，才能使其降温和吸收食物中的营养，满足细胞的充盈和分裂生长。

三、喂食操作方法

1、将猪每餐所需的混合饲料放入水中浸泡 3 至 4 小时，即可给猪吃。待猪吃完精料后，再给适当的青菜、红薯藤等青料让其自由采食。当猪吃完青料，又在给足够的清洁饮水让它喝。

2、吃上餐时浸下餐，每餐间隔 4 小时左右，每天喂 4 餐：即早上 8 点、中午 12 点、下午 4 点和晚上 8 点各喂一餐。

四、喂食量（即喂精料量）

小猪阶段，头个月每天 3 斤。前半月每餐 7 两左右，后半月每餐 8 两左右。中猪阶段的第二个月，每头每餐 1 斤左右，第三个月 1 斤半左右，第四个月 1 斤半以上。

五、管理方法及注意事项

采用“混合饲料浸泡、定时、定量生喂”的方法，在饲养管理上要注意以下几个问题：

1、栏舍要座北朝南，热天遮阴隔热，通风凉好，冷天避风防寒。栏内猪的密度，冬春季节应为每平方米零点八头至一头，夏秋季节应为每平方米一点二头至一点五头。热天要给猪洗凉降温（但不宜吃饱就洗，以免拉稀），最好每栏有一个卫生间，以免大、小便乱拉。

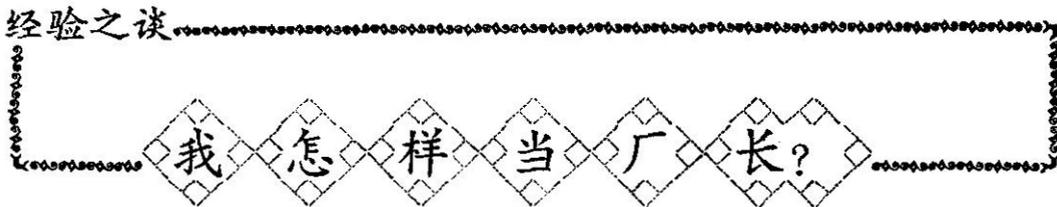
2、每次入栏时要打一次猪三联疫苗，以增强免疫力，防止猪瘟、猪丹毒、猪肺疫等传染病。

3、采用此法饲养前，要进行打虫、洗胃、健胃三步工作，以后每月打一次虫。打虫可用兽用敌百虫、驱回灵、驱虫净、盐酸左旋咪唑。打虫后隔一天进行洗胃，每头猪用小苏打粉三钱。再隔一天即进行健胃，每十斤水重的猪用大黄苏打片一片，分三餐投食。

4、浸泡饲料不宜用金属的盆、桶、锅，以免起化学反应破坏微量元素和多种维生素。有条件的可打水泥池或用木桶、缸子等。

5、猪仔要选用杂交猪，杂交猪有杂交优势，耐热快大。

6、出栏猪不宜超过 300 斤水重，否则日增重不大，收益少。



梧州锅炉厂厂长 黄尔辉

国营工业企业实行厂长负责制后，作为法人代表，掌握企业最高权力的厂长，应该怎样掌好权，用好权，这是摆在我们面前急待解决的新课题。对这个问题，结合我本人的经历谈一些粗浅的看法：

一、接受党委监督，实行民主管理，是厂长掌好权用好权的根本保证

厂长的权力是党、国家、人民赋予的，作为社会主义企业的厂长，不但应该而且必须运用掌握的权力为职工谋取福利，卓有成效地提高企业的经济效益，为四化建设作出应有的贡献。因此，作为对企业实行全权负责，统一指挥的厂长，要使自己的思想方式、管理方式和经营决策完全符合党的路线、方针、政策，代表广大职工的利益和愿望，除了应具有懂政治、精业务、善经营的素质外，还必须自觉地接受党委的监督，善于集中广大职工的智慧，谋求党委和广大职工的支持和帮助，使厂长的所有决策具有真实性、可行性和正确性。基于这种认识，我自去年担任厂长职务以来，注意把自己置身于党委的监督之下，对于企业的重大问题，在未最后形成决议实施之前，首先与党委领导交心通气，把自己的想法、打算和初步方案毫无保留地亮出来，由党委领导考察是否符合党的路线、方针、政策，并广泛听取广大职工的意见。在决策初步形成之后交职代会审议，由职工代表“横挑鼻子竖挑眼”。这样，既保证了党委监督、职工民主管理的实施，又保障了决策的正确性，调动了职工的积极性，收到了明显的效果。去年，全厂的工业总产值达 2022.71 万元，锅炉产量达 1643 蒸吨，全员劳动生产率 2.93 万元，实现年润额达 551.79 万元，各项指标创历史同期最高水平。

二、简政放权是厂长掌好权用好权的有效措施

简政放权，让各职能部门的领导有职、有权、有责地按照厂长制定的企业方针目标、生产、经营和行政决策，组织职工加以实施，是厂长掌好权、用好权的有效措施。过去，我厂实行党委领导下的厂长分工负责制，实质上是全部权力集中党委，形成大小

事务党委一把抓，结果导致了决策慢，办事慢的弊病。党委放权由我全权负责指挥以后，从搞活经济、提高经济效益的根本目标出发，我坚持推行“大权集中，小权分散，各方负责”的原则，把工厂的发展方向、目标和各项决策分解到职能部门领导，给予他们组织实施的相应权力。这样层层放权后，生产经营副厂长有职有权有责按照我制定的生产经营发展方针、目标和决策不断采取相应措施，组织职工实施；在技术、质量和技术改造方面，总工程师有权按照我的技术进步目标、决策，组织各方面的力量分别进行新产品开发、技术改造等方面的技术工作；在生产第一线，车间领导有权围绕包保任务的完成，调整车间班组的劳动力，任命班组长，有权处理生产过程中遇到的实际问题，以保证生产任务的完成。这样，使企业出现了一个围绕工厂方针目标的完成各显其能、各尽其责、奋发向上的新局面。去年，我厂不但实现了增产增收，而且技术革新项目比实行厂长负责制前的 1983 年增长 30%，并在开发新产品方面取得新成效，完成了国家科委下达的重点攻关项目——十吨流化床锅炉的设计、试制任务。

三、唯才是举、选贤任能是厂长掌好权用好权的基础

厂长对企业各项工作实行全权负责、统一指挥，是靠以厂长为首的强有力的生产经营指挥系统和相应机构来实现的。而强有力的指挥系统和职能机构必须由“精兵强将”来组成。因此，选贤任能把符合“四化”要求的人才选拔到各个岗位，充实到各个机构，是厂长掌好权、用好权的基础，又是保证厂长决策收到预期效果的必要条件。离开了这个基础，厂长的决策就难以实施，甚至会事倍功半，半途而废。为了保障工厂决策的顺利实施，我注意抓好选贤任能工作：一是敢于打破旧的传统观念和偏见，大胆起用有事业心、有才干、有开拓精神的年轻人；二是敢于起用犯了错误（不是三种人）但勇于改过、富有实践工作或管理经验的实干家；三是勇于起用在工作中曾反对过自己，并在实践中证明反对错了、具有一定才干的人。去年以来，我起用了 9 名有一定才干和实践经验的年轻人担任车间和科室的领导，任用了 5 名过去犯过一般错误但勇于在实践中改正的实干家。事实证明，这种选贤任能的眼光和做法有利于各种人才为企业发展施展才干，对工厂的方针、目标的完成起了积极作用。



我国农业现代化的发展战略

我国农业现代化的战略目标，是建设一个稳定高产、优质低耗的农林牧副渔（生物）虫全面发展的发达农业，良好的高效益的生态环境、农工商综合经营的繁荣农村经济和高度物质文明、精神文明的社会主义新农村。它的具体内容主要有以下三个方面：

（一）建设一个稳产高产、优质低耗的全面发展的发达农业。这就要求把我国现在以手工操作和役畜为动力的手工业或农业转到现代化科学技术基础上，极大地提高劳动生产率、土地生产率和农林牧副渔产品的商品率。

（二）建设一个山青水绿的良好的高效率的生态环境。它要求建设适宜于人们生活和农业发展的具有高效率的物质循环、能量转化的生态环境系统，从根本上消除对自然环境的掠夺性经营，使生态环境由恶性循环逐渐转向良性循环。

（三）建设一个农工商综合经营的繁荣的农村经济和高度物质文明、精神文明的社会主义新农村。即在建设发达的农业和良好的生态环境的同时，以建设千千万万个城乡结合、工农结合的小城镇为中心，加快发展农、工、商、交通运输、其他服务行业和科学、文化、教育、卫生等事业。

为了实现上述目标，其基本途径和战略方针主要是：

第一，建立广义农业的生产结构，走农林牧相结合，农林牧副渔和微生物等全面发展的道路。

第二，建立生物技术与机械技术相结合、有机农业和无机农业相结合的技术体系，走集约经营的道路。

第三，建立高效益的农业生态环境系统，走生态良性循环的道路。

第四，建立农工商相结合的、全面繁荣农村经济的结构，走专业化、社会化、商品化的道路。

当前要重点抓好以下四个环节：

第一，在不放松粮食生产的同时，大力发展商品生产，发展多种经营和乡镇企业，促进农业的商品化。

第二，增加智力投资，大力发展农业教育和科学技术事业。

第三，调整、整顿、充实和发展农用工业，为农业现代化提供质好、价廉、实用的农业机械和其他生产资料。

第四，运用综合措施，控制农村人口的增长。

（摘自《浙江经济研究》1985年7期）

实现行政管理的 科学化、法制化和现代化

行政管理的科学化，是指行政管理要符合管理对象所固有的客观规律，行政管理的法制化，是指行政管理要遵循社会主义法制的要求，依法办事；行政管理的现代化，主要是指行政管理手段的现代化。行政管理的科学化、法制化和现代化，是密切关系，互相促进，不可偏废的。

对于行政管理和行政管理科学，当前需要研究的问题很多，突出的有如下几个方面：

一、政企职责分开后，如何加强对经济的宏观管理

我国现行经济体制的一个主要弊病，是对经济活动的直接行政干预太多，表现在行政管理上，就是权力过于集中，政企不分，以政代企。从一定意义上说，经济体制改革就是要减少国家对企业，对各类经济活动的直接行政干预，更多地运用经济手段来管理经济，这就要简政放权，政企分开，扩大企业的自主权，逐步使企业摆脱附属于政府机构的地位，在国家计划、政策、法令的指导、管理和调节下，真正成为相对独立的经济实体，以充分发挥企业的主动性和创造性。

二、行政机构本身如何合理配置和科学运转

如果说国家是一部精巧的机器，那么各行政机关就是组成这架机器的各个部件，必须有一系列合理的结构组成，形成一整套彼此连贯、互相协调、运转灵活的体系。行政机构的设置既不能重复，又不能短缺。国家行政机关要正常运转，要有一套完整的操作规程，这就是各部门的职责范围和工作程序以及人员的配备决策的程序等都应当有一套章法，要在整体规划下明确分工，建立各种形式的岗位责任制。

三、如何加强行政立法

实现行政管理法制化，要随着经济体制改革的进展，逐步地建立各种完备、严密的行政法规。各行政部门的设置、职责范围、行政工作人员的培养、考核、选拔、任用、晋升、奖惩、退休等人事制度，也要进行各种人事行政立法，等等。

四、怎样选拔、培养和使用行政管理人才

有的同志认为，要实现四化，技术干部决定一切，行政管理人才是“万金油”，这种看法是片面的。管理者是生产力的组织者，没有管理行家，技术人才的作用就不可能充分发挥。高级的行政管理人才，要向“通才”的方向发展，更多的是要大学毕业或相当大学水平，有了一定的基础知识和专业知识以后，再送到培养行政管理人才的院校；同时还要采用多种教育方式，培养和轮训各级行政管理人才。

在选拔各级干部时，要把懂得行政管理学、学识素质好、有组织能力、有远见、对新事物感觉敏锐、有魄力和首创精神等行政管理方面的能力，如包括在干部四化的要求以内。

五、行政管理手段要现代化

人类已进入了信息时代。信息系统质量高、速度快、准确性好，将为明智的决策创造有效的条件。离开了信息，就不会有现代化的行政管理。然而，我们的行政管理方式、方法和办公手段都还比较落后，信息传递基本上是靠公文上报下发，领导干部埋在“文山会海”之中，不能及时地不间断地得到准确信息，给决策带来很大困难甚至出现决策失误，给国家造成严重损失。为了使行政管理这部机器高效率地运转，必须采用现代化的技术手段。

（摘自《管理世界》1985年第1期）



战后法国发展农业的一些经验

战后法国农业的发展过程也是农业生产部门结构逐渐完善的过程，即从以种植业为主，农、林、牧并重的现代农业生产结构转化的过程。其具体转化有几点可供借鉴：

1、发展和牢固强大而稳定的谷物生产，是农业部门结构改善和发展的基础。法国战后，当人均粮食产量超过400公斤时，居民生活丰富的需求与农业生产部门的多样化建立了直接的联系，导致了法国畜牧业的发展快于种植业，饲料谷物的发展快于食用谷物，经济作物和园艺作物的发展快于谷类作物，最终使低层次农业生产向高层次农业生产转化。同时法国的畜牧业是建立在本国饲料谷物和饲料作物的基础上的，它强调牧区发展农业、农区发展牧业，形成了农牧结构比重相当、基础稳定的特点。因此使农、牧部门比例结构长时间的稳定不变。

2、有选择地扩大生产项目。法国农业的发展适应国内和国际变化的环境条件，不断完善结构，以谋求自身的存在发展。战前，法国农业生产发展水平一般，生产部门构成存在着一定的缺陷。战后，针对市场需求有选择地扩大生产项目，使畜牧、经济作

物、水果和蔬菜等获得了迅速的发展，其产值在农业总产值中的比重明显增加，形成了以谷类作物为主、园艺作物和经济作物相应发展的农业结构。

3、地区专业化的集中程度，必须根据不同的生产项目、不同种类的作物的实际情况而决定。农业地区专业化是农业现代化的必然趋势，法国各地区的专业化集中程度是根据不同情况进行的：一、产品体积庞大，产成率低的作物专业化集中程度高；二、时效性强，不耐贮藏，不便运输或需要即时加工或半加工的项目专业化集中程度较高；三、对自然条件适应性强，各地自给需要量大，又较易运输、较耐储藏的作物，则不必过于集中。

4、在建立地区生产专业化的同时，也要注意多种经营综合发展，使各地区经济结构趋于合理。法国专业化部门是地区农业生产的主要组成部分，标志着该地区农业生产的发展方向，而综合发展是围绕专业化开展多种经营，它有利于促进农业专业化的发展。这样，在法国便形成了不同地区各具特点的经济结构类型，有以巴黎区为代表的综合型；以中央区为代表的农牧型；以布列塔尼地区为代表的牧农型；以朗格多克、罗纳等地区为代表的山地林牧型等。

（摘自《浙江经济研究》）

世界人才开发的十个侧面

一、智力投资迅速增长，教育开支仅次于军费。

二、努力提高全民教育水平，大力培养高级人才。美国每万人中有 524 名大学生，苏联每万人中有 200 名大学生，日本每万人中有 210 名大学生。

三、推进天才和人才教育。发达国家都特别注意天才儿童教育，苏联有这方面的学校 700 多所。

四、推进在职教育与终身教育。在日本，有 88% 的企业实行企业内教育；在美国，有 80% 的企业开展职工进修活动。

五、招揽世界人才。美国 60 年代的科学院院士有四分之一是国外出生的科学家，日本从明治维新时期就提出“求知于世界”。

六、加强教育设备现代化建设。

七、积极进行教育改革。

八、加强师资队伍建设。

九、开展未来学研究，加强人才培养预测。

十、制定与采取有利于智力开发的政策措施。

（摘自《引进》1985 年第 3 期）

日本新兴的礼貌训练学校

在日本，目前必起一种新的行业——礼貌训练学校。许多公司把他们的新雇员（尤其是年青的女雇员），送往礼貌训练学校，专门学习如何正确地向顾客鞠躬，如何对各种顾客采用不同的敬语，如何接受顾客的名片和保持优雅的姿态，如何使用惹人欢喜的目光和微笑接待顾客，以及如何礼貌地送走不受欢迎的顾客等等。

这种礼貌训练，首先出自于日本航空公司。早在 1981 年，日航就开始派出属下的空中小姐，到各个公司去教授那些欠缺教养的年轻雇员。至今，日航已有 50 多名退役空中小姐担任礼貌课程的教师。去年，日航大约有 3.6 万名雇员经过礼貌训练。

送往礼貌训练学校接受训练，每个学生须交学费 1.5 万日元（60 美元）。据日本《每日新闻》估计，礼貌训练学校这个新行业的年营业额达 1,000 亿日元（4 亿美元），而且正日益兴旺。

（摘自《经济新闻报》）

§ 秘书行政工作漫谈 §

公文写作要领

公文是各级机关单位传达贯彻党和国家的方针政策，发布法规，请示答复问题，指导商洽工作，以及报告情况、交流经验的重要工具，有着很强的政治性、政策性和严肃性，写作时必须十分认真，一丝不苟。

首先，要讲究文体，区分类别。公文在文体表达形式上，属于应用文，它的特点是具有较强的政策性、业务性和时间性，篇幅简短，文字朴实，并有一定的格式，包括公文各个组成部分的先后顺序和位置、称呼等。国家机关的文件一般分为十五种，常用的有命令、令、决定、决议、指示、布告、公告、通告、通知、通报、请示、报告、批复、函等。因此，在写作公文时，要运用得当，按照一定的文体和格式进行。

第二，要明确行文关系。根据各机关单位的隶属关系或合作关系，行文中分上行文、

下行文和平行文。下级机关对上级机关的请示报告，用上行文。上行文一般不得越级请示问题，因特殊情况必须越级行文的，应同时抄报越过的机关。上级机关对下级机关的通知、批复，属下行文。下行文可以直接发至任何一个下级所属单位。同级机关和不相隶属的机关单位使用平行文，他们之间不能互发请示或指示性文件，只能用函、复函的形式进行平等协商。同级机关可以联合行文。各级人民政府的业务部门在自己的职权范围内，可以向下一级业务部门对口行文，但一般不要向下一级人民政府行文，如有合法规定或经政府批准授权，可冠以“经×××人民政府批准”字样方可对下一级人民政府行文，但无权下命令作指示，主要是答复有关业务问题。党委不应直接对政府行文，政府也不要直接对党委行文，而应通过政府的党组来行文。一份文件要主送一个机关，不要多头主送，必要时可抄送有关机关单位。向上级机关请示问题，如果涉及其他部门或地区的业务或职权时，要事先与有关部门、地区联系和协商，会办完毕后再上报，不要不经商办即上报独家意见。

第三，要精心拟题和写好正文。公文标题由发文机关、公文事由和公文种类这三个方面组合而成。例如：“××市人民政府关于召开全市计划工作会议的通知”，就是一个完整的公文标题。有些简单的会议通知，只写“通知”二字，不写机关名称和事由也可。正文是公文最主要、最核心的部分，文件的实用价值如何，取决于正文的内容及其写法。就共性而言，对正文的要求是：（1）要符合党和国家的方针、政策、法律、法令和上级的有关规定；（2）情况要真实，内容要准确，观点要正确、鲜明，提出的要求和措施要明确具体，切实可行。（3）文字要精炼，条理要清楚，层次要分明，标点符号要准确，篇幅要力求简短，切忌冗长杂乱。（4）人名、地名、数字、引文要准确。时间要写具体。（5）请示问题应当一文一事，便于上级机关处理答复。

此外，行文后应注意写明签发单位、日期等。

§ 地 § 方 § 志 §



南宁市位于邕江之畔，是广西壮族自治区首府，为全区的政治、经济和文化中心。南宁市古名邕州，是一座有 1600 余年历史的古城。东晋太兴元年（318 年）设晋兴郡，

郡治在南宁，为南宁建置之始。唐置南晋州，贞观六年（631年）改称邕州。咸通三年（862年）分置岭南西道，邕州为岭南西道治所，成为广西政治和军事的中心。元设邕州路，泰定三年（1324年）改为南宁路，南宁名称始用至今。

现南宁市行政区划分为兴宁、新城、永新、城北、江南五个城区和郊区，并辖邕宁、武鸣两个县。全市总面积 9859 平方公里（市区 68 平方公里），人口 224.49 万（市区人口 90.29 万）。聚居着壮、汉、苗、瑶、侗、仫佬、毛难、回等兄弟民族，其中壮族占 63% 以上。

南宁市属亚热带、海洋性气候，全年阳光充足，雨量充沛，气候温和，年平均气温为 21.7 度，年平均降雨量为 1298.8 毫米。盛产稻谷、玉米、花生、芝麻、黄豆、青刀豆、甘蔗、木薯、红麻、青麻、竹木、蚕丝、茶叶、蘑菇、干姜、木耳、云耳、八角等。水果资源有香蕉、菠萝、柑桔、芒果、扁桃、龙眼、荔枝、菠萝蜜、黄皮、杨桃、李果、西瓜、马蹄等 30 多种。现有森林面积 438 万亩，蓄积量 469 万立方米，宜林面积 781 万亩。主要矿产资源有锰、铁、铜、钨、铝、重晶石、煤等 20 多种。

经过三十多年的建设，南宁市已成为一个发展迅速的新兴工商业城市。现有工业企业 800 多家，门类比较齐全。1984 年，全市工业总产值 17.94 亿元，比 1950 年增加 206 倍，年平均增长 17.5%。主要产品有机制糖、卷烟、酒、食品罐头、糖果糕点、电视机、自行车、摩托车、手表、绢麻化纤纺织品、针棉织品、钢、铝、煤、电、冶金矿山设备、柴油机、手扶拖拉机等 3000 多种。有耕地面积 252 万亩。1984 年粮食总产量 12.31 亿斤，油料作物产量 5624 万斤，甘蔗 113 万吨。水陆空运输四通八达，铁路干线有湘桂、黔桂、黎湛等，正在修建的南（宁）防（城港）线，1986 年可通车。现有大专院校 12 所，中等专业学校 38 所，普通中学 157 所，小学 700 多所。

市政建设有很大发展。城区比旧南宁扩大了十几倍，主要干道路面平坦宽敞，高楼大厦拔地而起。开辟了具有亚热带特色的人民公园、南湖公园、西郊动物园、滨江公园等。在公园和街道两旁栽上樟树、榕树、桂树、玉兰树、桃榔树、棕榈树、扁桃、芒果、人面果、菠萝蜜等。市区植树 112 万多株，绿化总面积 67.85 万亩，有“绿色城市”之称。

市郊的良凤江、大王滩、青山，武鸣的灵水、明秀园和伊岭岩，风景幽雅，绮丽多姿，令游人流连忘返，是南宁市著名的风景区。

我区的建材资源及其建材工业概况

我区的建筑材料资源非常丰富。作为水泥生产的主要原料石灰石矿，其分布地区占全区面积 50% 以上，大部分县（市）均有优质石灰石矿山，已探明储量达 23 亿吨，且一般是裸露地面，容易开采。滑石矿藏储量居亚洲之冠，现已探明储量 4,000 万吨。大理石，已探明储量 2 亿多立方米，花色品种多，其中有桂林地区的黑色大理石，有凭祥、德保、贺县、钟山等市县的白色大理石，还有其他深灰、浅灰、彩色花纹等颜色的大理石等。石膏矿的储量也很大，仅合浦一地就探明达 2.7 亿吨。此外，还有石英砂、瓷土、石棉、花岗岩、膨润土、高岭土、重晶石以及生产建筑塑料的聚氯乙烯等等。

我区的建材工业，经过三十多年的发展，已成为具有一定规模的支柱产业。到 1984 年底，全区共有大、中、小全民所有制的建材工业企业 180 家，主要建材产品多达 26 种，工业总产值比 1950 年增长 150 多倍，其中水泥生产由 1959 年的 1.05 万吨，增加到 1984 年的 377 万多吨，增长近 370 多倍。

我区现在已经能够生产普通水泥、白水泥、水泥船、水泥电杆、水泥压力管、石棉水泥瓦、平板玻璃、玻璃纤维、玻璃布、玻璃纤维带、玻璃钢、石英玻璃、建材卫生陶瓷、耐酸瓷砖、釉面瓷砖、石棉制品、天然大理石板材、人造大理石制品、水磨石、水泥花阶砖、滑石块、滑石粉、石笔、内外墙涂料、建材塑料制品、砖瓦、小型砌块以及建材机械等 30 多种建材产品。

近几年来，自治区人民政府把建材工业列为我区国民经济发展的优势产业之一。国家先后于 1978 年和 1979 年在我区投资建设黎塘水泥厂和南宁平板玻璃厂。1976 年至 1984 年全区建材工业完成基本建设投资 2.787 亿元，平均每年 3096.6 万元；完成工业总产值 29.1 亿元，平均每年递增 10.1%。1982 年柳州水泥厂生产的五羊牌水泥荣获国家金质奖，鱼峰牌水泥荣获自治区优质产品。黎塘水泥厂于 1983 年 11 月正式建成投产，新增生产能力 50 万吨/年，成为国家同类型水泥厂建设周期最短、投资最省、收益最快的建设项目，受到国家建材局好评。南宁平板玻璃厂是我国新建的第三条浮法工艺生产线，建设规模 120 万标箱/年。列为国家重点项目之一的柳州水泥厂扩建工程，计划 1986 年建成投产后，将拥有年产水泥 170 多万吨的生产能力，成为我国最大的水泥生产企业。我区有关部门现已与外商合作，引进欧洲的大理石板材加工设备，在桂林建成我国第一家人造大理石工厂，不久即可投产，其产品将投放国际市场。到目前为止，我区就发展建材工业的有关项目，与外商进行了 5 项经济技术合作，引进外资达 4 千多万美元。

目前世界上有多少森林？

全世界现有森林面积约 39 亿多公顷，折 585 亿多亩，平均每人占有 12 亩多；森林蓄积总量约 3 千多亿立方米，平均每人约 83 立方米；森林覆盖为 22%。

世界一些国家与我国森林覆盖率相比较如下：芬兰 71%，日本 68%，朝鲜人民民主主义共和国 60%，瑞典 58%，苏联 41%，加拿大 35%，美国 32%，罗马尼亚 27%，印度 23%，法国 20%，意大利 21%，中国 12%。

世界一些国家与我国的人均森林蓄积量相比较如下：加拿大 806 立方米，芬兰 320 立方米，苏联 316.56 立方米，瑞典 289 立方米，美国 91 立方米，日本 20.82 立方米，中国 9.5 立方米。此外，在自然公园和自然保护区数量和面积方面，我国与世界一些国家相比，也显得相当少。

因此，为了我国四化建设和保护环境的需要，我们一定要坚决制止乱砍滥伐，保护好现有森林，并且要大力开展植树造林工作。

（胡 辑）

日 本 的 绿 化

日本的森林覆盖率达 68%。除裸露的火山岩石外，几乎看不见秃岭荒山。山上树木多为人造林，由于不断采伐更新而高低错落。春天，在山野公路两旁有繁花似锦的杜鹃花丛和成片的草地。

日本政府在发展绿化事业上制订许多法律规定。其中森林保护法是发展林业的重要法律，其它规定如新建城市和工厂都要有一定比例的绿地，破坏公共树木花草要受罚。日本每年都搞一次全国植树节活动。这一活动由全国 47 个都、道、府、县轮流举办。来自全国各地的几万名代表在山坡上隆重集会，会上由政府表彰在绿化事业中作出优异成绩的团体和个人，每个与会者必须当场栽下一株树苗。日本天皇和政府有关大臣都亲临现场并植树。在日本，绿化如何，是衡量一个地方市政工作好坏的标志之一。因此，各地政府都把搞好绿化作为施政方针的重要内容，并大力鼓励群众植树造林，绿化环境。许多地方政府向群众无偿提供树苗，奖励绿化模范区、单位、团体和个人。有的地方规定有绿化周、植树日，组织少年儿童成立绿化童子军。

日本国土绿化推进委员会每年都在各地搞“绿羽毛募捐活动”，为学校 and 公园的绿化聚集资金。捐款数目不限，解囊者可获一根绿色的羽毛装饰在胸前，引以为荣。去年，这项募捐总额约达 10 亿日元。

（雪 辑）

〔编者按〕由于工作疏忽，本刊上一期刊登的《1985年上半年我区工业总产值统计》有误，应予以作废。现重新刊登如下统计表，作为更正，且向读者致以歉意。

1985年上半年我区工业总产值统计

单位：万元

	1~6月累计	去年同期	比去年同期增减%
全 区 总 计			
全民所有制	599185	489228	22.48
集体所有制	459435	385029	19.32
在总计中：轻工业	128669	95350	34.94
重工业	365760	305751	19.63
在总计中：南宁市	233425	183475	27.22
柳州市	102646	85831	19.59
桂林市	152821	118150	29.34
梧州市	65118	50489	28.97
北海市	37397	31201	19.86
南宁地区	11512	6409	79.62
柳州地区	34626	27761	24.73
桂林地区	22959	23309	-1.50
梧州地区	22298	16967	31.42
玉林地区	20528	16831	21.97
百色地区	50061	43916	13.99
河池地区	17845	16719	6.73
钦州地区	23921	19209	24.53
	29354	25891	13.38