

(本期有删减)

G
V
A
N
G
J
S
I
H

C
W
N
G
B
A
U

广西政报

1987

2

广西壮族自治区人民政府办公厅编

·
文

件
·

- 国务院转发财政部、劳动人事部关于严格控制发放各种补贴、津贴和制止自行提高退休待遇问题报告的通知 (1)
- 自治区人民政府关于发布改革劳动制度四个规定的实施细则的通知 (3)
- 广西壮族自治区鼓励外商投资的优惠政策和措施..... (13)
- 自治区人民政府办公厅转发区财政厅关于税收问题若干规定的报告的通知..... (15)
- 自治区人民政府关于印发《广西壮族自治区“星火计划”一九八六——一九九〇年实施纲要》的通知..... (21)
- 自治区人民政府办公厅转发区物资局关于进一步搞好物资协作管理的报告的通知..... (30)
- 自治区人民政府办公厅批转区建委、邮电管理局关于制订《广西壮族自治区城市住宅楼房信报箱设置使用的管理试行办法》的报告的通知 (33)
- 自治区人民政府批转《全区政府系统信息工作座谈会纪要》的通知 (36)

·
要

论
·

- 李先念说我国开发政策要坚决继续执行但必须置于四项基本原则之下 (41)
- 李鹏说搞社会主义现代化建设还要靠大公无私的精神..... (41)
- 胡乔木谈“复兴中国文明” (42)

· 全区政府系统信息工作座谈会文选 ·

抓好信息工作，为发展商品经济服务	(43)
抓好经济信息综合分析，为领导决策当好参谋	(47)
见缝插针，巧抓信息	(49)
我们办公室发挥参谋和助手作用的一些体会	(51)

· 政务动态

自治区商业厅关于今年国营商业工作的设想(摘要)	(53)
自治区乡镇企业局关于今年发展乡镇企业 工作的设想(摘要)	(55)
自治区税务局关于今年税收工作的设想(摘要)	(60)

改革之窗

柳州市近两年来开拓了横向经济联合的新局面	(62)
桂林地区关于鼓励发展横向经济联合的规定	(66)
宾阳县推行多种合股形式发展乡镇企业	(67)
黎塘第二水泥厂实行厂长任期目标责任制效果显著	(68)

经验交流

田阳县怎样加强对粮食生产的领导	(70)
平南水暖器材厂六年翻五番	(73)
值得借鉴的几种生态农业模式	(76)
金钟山乡护林防火成绩不凡	(77)

致富之路

一个善于做生意的乡办企业	(78)
温泉乡的致富之道	(81)
镇忠村在致富路上迅跑	(83)

· 工作探讨

谈深化企业内部改革	(86)
-----------	------

· 秘书之友

公文写作的若干注意事项	(88)
-------------	------

· 他乡集粹

山西省农村推行联系投入承包的经验	(90)
“北方的温州”——清河县	(92)
“安徽西伯利亚”的巨变	(93)

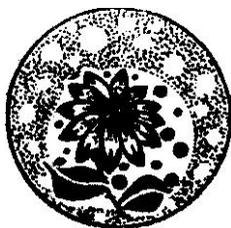
辽宁省代省长提出应使生产要素在全社会优化组合… (94)
 四川省委书记认为农村企业也要租赁承包…………… (94)
 四川省长提出“解冻”积压的人才…………… (95)
 云南省委书记说国营矿山要帮助群众开矿致富…………… (95)
 山东省委书记说城建要为个体工商业提供方便…………… (95)

世界的智密区…………… (96)
 世界各国工商企业猎取技术的手段…………… (96)
 西欧企业管理八要素…………… (14)
 一些国家利用新技术改造老企业…………… (42)
 迅速发展的国外租赁业…………… (97)
 日本以“无形财富”发财…………… (29)
 国外的合作社组织…………… (98)

目标市场…………… (87)
 商品广告的作用…………… (35)
 如何巧抓信息…………… (32)
 什么是信息…………… (39)
 何谓生态农业…………… (85)
 我国目前推广哪些畜禽良种…………… (48)

· 资料与统计 ·

我国划定五大农业基地…………… (2)
 今年“星火计划”将办十件实事…………… (20)
 1986年我区工业总产值统计(快报数)…………… (99)



各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意财政部、劳动人事部《关于严格控制发放各种补贴，津贴和制止自行提高退休待遇问题的报告》，现转发给你们，请遵照执行。

应当指出，去年国家机关、事业单位进行了工资制度改革，企业单位搞了工资套改，对离退休人员增加了生活补贴费，职工收入普遍增加。而且，目前国家正在有计划、有步骤地解决国家机关、事业单位工资改革中的突出问题，企业工资改革试点工作也在进行。在这种情况下，一些地区、部门和单位不按国家有关规定，自行扩大补贴、津贴范围或提高标准是不妥的。这容易引起互相攀比，使消费基金失控，加剧总需求膨胀，影响国民经济的综合平衡，也不利于进一步完善工资制度改革。对此，各地区、各部门应当引起高度重视，妥善处理。

关于严格控制发放各种补贴、津贴和制止自行提高退休待遇问题的报告

国务院：

为了制止滥发补贴、津贴和奖金，一九八五年二月一日中共中央办公厅、国务院办公厅联合发出《关于严格控制发放奖金、补贴的紧急通知》。同年八月，经国务院原则同意，劳动人事部、财政部联合

国务院转发财政部、劳动人事部 关于严格控制发放各种补贴、津贴和 制止自行提高退休待遇问题的 通知

一九八七年一月十七日 国发〔1987〕1号

发了《关于国家机关和事业单位工作人员工资制度改革后奖金、津贴、补贴和保险福利问题的通知》。上述文件下发后，各地区、各部门根据中央、国务院的要求，采取了若干控制和纠正措施，取得了一定成效。但是，目前一些地区、部门和单位仍在滥发补贴、津贴，有的扩大补贴、津贴范围或提高标准，有的自行提高退休待遇，有的将提高津贴标准和扩大津贴、补贴部分列入企业成本。这些问题如不加以清理、整顿，严格控制，很容易引起相互

攀比，使消费基金失控，加剧总需求膨胀，不利于进一步完善工资制度改革和理顺工资关系，也影响财政收支预算的平衡。为此，提出如下意见：

一、建议国务院重申，有关国家机关、事业单位工作人员的工资、奖金、津贴、补贴制度的制定和修改权限，集中在国务院或国务院授权的劳动人事部、财政部；除国务院明文授权的地方可以自定以外，其它地区、部门均无权自行决定。

二、凡未经国务院批准或劳动人事部、财政部同意而自行决定的各种补贴（包括民族地区、边远地区补贴）、津贴，请各地区、各部门在两个月内进行认真清理和整顿，并将项目名称、标准、适用范围和处理结果报劳动人事部和财政部。在清理、整顿期间，各地区、各部门一律不得自行开口子。

三、各地区、各部门和单位凡超出国家规定自行建立补贴、津贴和提高标准的，行政、事业单位不得由行政、事业经费开支，企业和实行企业化管理的事业单位不得列入成本（或费用），已挤占成本（或费用）的必须清理出来，在奖励基金中开支，并照章纳税。

四、凡实行经济特区工资制度的，一律不得再搞经济特区补贴。凡实行国家统一工资制度，需要建立经济特区补贴的，应事先征得劳动人事部、财政部同意，报经国务院批准后实施。

五、目前正在研究拟订企业工资改革的方案，在改革方案尚未确定之前，有关企业单位的行业、工种津贴问题不宜由国家统一规定。如果企业内部确实需要建立或调整岗位津贴的，可从奖励基金中自行安排。

六、关于提高退休待遇问题，在处理时既要考虑目前国家财政承受能力，又要防止给今后造成沉重负担，还要有利于社会保障制度的改革，应由劳动人事部商财政部等有关部门通盘研究，报告国务院批准后执行。

以上意见如无不妥，请批转各地区、各部门执行。

财 政 部
劳动人事部

一九八六年十二月二十二日

· 资料 ·

我国划定五大农业基地

根据我国国情和各地条件的差异，国家已划定五大农业基地。**粮食基地**：湖南洞庭湖平原、四川成都平原、湖北江汉平原、苏皖江淮地区、江西鄱阳平原、东北松嫩平原和三江平原。**经济作物基地**：江汉、冀中南、鲁西北、豫西和黄淮平原的棉花，南疆的优质棉和长绒棉；胶东和鲁中南花生；阴山丘陵胡麻；辽西北向日葵；粤、闽、川、桂、鄂、赣的柑桔；胶东、辽东半岛的苹果；两广、滇、闽热带、亚热带水果；海南岛和西双版纳橡胶、咖啡。**林业基地**：东北、西南两大林区，西北要加速植树造林。**畜牧业基地**：大兴安岭两侧草甸地区的肉乳牛及细毛羊；新疆阿勒泰、塔城、伊犁的细毛羊、肉用牛羊和役用马；青藏高原东南部、华北、西北半农半牧区。**水产基地**：大连、烟台、青岛、舟山、上海、宁波、汕头、湛江、海南岛等海洋捕捞业、沿海滩涂的对虾、海水鱼和贝类养殖；太湖区、洪湖区、微山湖区、潘阳湖区、洞庭湖区以及松花江流域、淮河两岸地的淡水养殖。

（据《中国城乡信息报》）

自治区人民政府关于发布 改革劳动制度四个规定的实施细则的通知

一九八七年一月三日 桂政发〔1987〕1号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

根据国务院国发〔1986〕77号《国务院关于发布改革劳动制度四个规定的通知》精神（以下简称《暂行规定》），自治区劳动局拟订了《国营企业实行劳动合同制实施细则》、《国营企业招用工人实施细则》、《国营企业辞退违纪职工实施细则》和《国营企业职工待业保险实施细则》（以下简称《实施细则》），自治区人民政府同意这四个《实施细则》，现予公布试行，从一九八六年十月一日起，与国务院发布的四个《暂行规定》同时实施，请你们认真遵照执行。

本实施细则适用于全区国营企业、国营企业附属的事业单位、国家行政机关、事业单位、社会团体。国营农、林、牧、渔场暂不实施。

在实施四个《暂行规定》和《实施细则》过程中，要继续加强宣传教育，统一

思想，本着“改革要坚决，态度要积极，步子要稳妥，工作要扎实”的精神，全面、准确地领会和掌握中央、自治区各项有关方针政策，严格按照规定办理。

为适应实施四个《暂行规定》和《实施细则》的需要，要继续抓紧各级劳动部门的组织建设，尽快建立好各级劳动争议仲裁机构和社会劳动保险机构，充实和加强各级劳动服务公司，抓紧人员配备和干部培训工作。

四个《暂行规定》和《实施细则》的贯彻实施，关系到广大职工群众的切身利益，牵涉面广，政策性强，各级政府领导要按照实行领导自责制的要求，精心部署，精心指导。各有关部门要积极配合，协调行动，抓好各项配套政策和措施的落实，保证改革的顺利进行。请各地市、各有关部门将贯彻实施四个《暂行规定》和《实施细则》的情况和问题报告自治区劳动制度改革领导小组办公室。

国营企业实行劳动合同制实施细则

（试 行）

第一章 总 则

第一条 根据国务院《国营企业实行劳动合同制暂行规定》（以下简称《暂行规定》），结合我区的实际情况，制定本

实施细则。

第二条 本实施细则适用于在我区范围内的国营企业及其附属的事业单位。

第二章 招收录用

第三条 企业在国家劳动工资计划指标内（包括自然减员指标）招用工人，除国家另有特别规定外，统一实行劳动合同制。用工形式由企业根据生产、工作的特点和需要确定，可以招用五年以上的长期工，一至五年的短期工和定期轮换工。招用常年性工作岗位上的工人，劳动合同期不得少于五年。不论采取哪一种用工形式，都应按照《暂行规定》和本细则签订劳动合同。

第四条 对劳动合同制工人，应当建立《劳动手册》制度。《劳动手册》由劳动合同制工人初次参加工作时的市、县劳动行政主管部门发给，在职期间由企业保存，终止、解除劳动合同待业期间，由本人保管，作为重新登记就业，领取待业证的凭证。

第三章 劳动合同的订立、变更、终止和解除

第五条 企业和被录用的劳动合同制工人必须遵守国家政策和法规的规定，按照平等自愿和协商一致的原则签订书面劳动合同。劳动合同必须经工人、企业签字、盖章方为有效。

劳动合同一式三份，工人、企业各一份，报当地县以上劳动服务公司备案一份，经双方同意变更劳动合同内容后，亦应报当地县以上劳动服务公司备案。

劳动合同签订以后，即具有法律约束力，受到法律保护，双方必须严格遵守。

第六条 劳动合同期，包括学徒期、熟练期或由企业招工后进行培训的培训期。

第七条 对初次招用的劳动合同制工人均实行三至六个月的试用期。在试用期间，企业应对劳动合同制工人的思想品

质、健康条件及其对生产、工作的适应能力进行全面考察，如发现与招工条件不符，企业可以解除劳动合同。

第八条 劳动合同制工人患病或非因工负伤，医疗期满后经劳动鉴定委员会鉴定不能从事原工作，但尚有工作能力的，企业应尽量分配做其他的工作。确实无法安排其他工作的，方能解除劳动合同。

第九条 终止和解除劳动合同的劳动合同制工人，由企业介绍到本人户口所在地的劳动服务公司办理待业登记。

第十条 劳动合同制工人合同期未满，擅自离开工作岗位十五天以上的，按自行解除劳动合同处理。企业应将其情况书面报上级主管部门和当地县以上劳动服务公司。劳动服务公司不发给待业救济金和医疗补助费。

第十一条 企业接受劳动争议仲裁机构裁决，或经人民法院判决，确认属企业错误解除劳动合同的，企业除应继续履行劳动合同外，并补发工人被错误解除劳动合同期间的工资和按国家规定应得的劳保福利费，补助、补贴费。由此引起的诉讼费用由企业承担。

第十二条 劳动合同制工人在合同期内由企业同意支付经费去学习、培训的，应签订相应的合同。学习培训后擅自不回原单位工作的，应赔偿企业的经济损失。

第十三条 劳动合同制工人具有下列情况之一的，可准许跨市、县转移工作单位：

- 一、成建制或成批支援新建、扩建企业的；
- 二、企业急需用人的；
- 三、夫妻两地分居的；
- 四、随军、随干调动的；
- 五、父母身边无子女照顾，以及按政

策应予照顾的。

符合上述条件跨市、县转移工作单位的，须经双方企业和当地劳动行政主管部门协商同意，并办理户、粮关系和退休养老基金的转移手续，与原企业解除劳动合同，与新招用企业签订劳动合同。

第四章 在职和待业期间的待遇

第十四条 劳动合同制工人的标准工资、计件工资、加班加点工资、夜班津贴、岗位（职务）津贴、奖金、粮食补贴、物价补贴以及国家规定的各种工资性津贴、生活补贴等待遇，均执行与所在单位同工种岗位原固定工人相同的标准。

劳动合同制工人在学徒期、熟练期的待遇按所在单位的有关规定执行。

企业在调整工资、晋升工资等级时，劳动合同制工人与所在单位原固定工人同等对待。

第十五条 劳动合同制工人的保健食品，劳动保护用品，口粮补差，住房分配，计划生育的怀孕期、产假期和哺乳期，计划生育的子女入托和医疗费补贴，探亲假，公休假，婚丧假，上下班交通费补贴，防暑降温补贴等，与所在单位原固定职工同等待遇。

国家机关、事业单位的劳动合同制工人与所在单位固定职工一样享受公费医疗待遇。

第十六条 劳动合同制工人保险福利待遇低于固定工人部份的工资性补贴，按本人标准工资的百分之十五补偿，按月随工资发给个人。

第十七条 劳动合同制工人由企业培训的，培训期可计入学徒期、培训期间按工人十五级制一级工资标准发给生活费，并发给粮差、物价、少数民族地区职工生

活补贴费，一般不再发其他津贴、补贴费。

经过劳动部门批准的各种技术、业务训练班的毕业生，招用在专业对口的技术岗位工作的劳动合同制工人，可根据其招用前后受训练时间的长短，相应缩短学徒期。

第十八条 经教育部门批准，学制在三年以上的职业高中毕业生，被招收为劳动合同制工人后，安排在对口专业工种岗位的，其见习期限、见习期的临时工资待遇以及定级水平。按技工学校毕业生同等对待。

第十九条 重新就业的劳动合同制工人，仍从事原工种的，经考核合格，从重新就业之日起，按原工资等级和重新就业单位的工资标准支付工资。改变工种的，由重新就业单位根据实际情况确定不越过三个月的试用期。试用期间的工资，重新就业前工龄不满三年的，按工人十五级制二级工资支付，已满三年的，按不低于三级工资支付。

改变原工种重新就业的劳动合同制工人试用期，由企业根据其劳动表现和技术水平按所在企业执行的工资标准评定工资等级。

第二十条 劳动合同制工人因病或非因工负伤的连续医疗期：在本单位工作时间不满五年的，为三个月；满五年不满十年的，为六个月；满十年不满十五年的，为九个月；满十五年不满二十年的，为十二个月；满二十年以上的，为十八个月。医疗期内，其病假工资、疾病救济费和医疗待遇与所在单位原固定工相同。医疗期满后，仍不能从事原工作的，又不宜改做其他工作的，解除劳动合同时，由企业发给相当本人三个月至六个月的标准工资的医疗

补助费，其中在本单位工作时间不满五年的发三个月，满五年不满十年的发四个半月，满十年以上的发六个月。

第二十一条 因工致残的劳动合同制工人，经指定的医院证明和当地县以上劳动鉴定委员会鉴定认可属于完全丧失劳动能力者，应办理退休。退休费标准和待遇与所在企业固定工因工致残人员相同。到达退休年龄以前，由所在企业支付；到达退休年龄后由社会劳动保险事业管理所支付。

因工致残部分丧失劳动能力的劳动合同制工人不能继续从事原工作的，可改做其他工作，工资不低于原水平，并相应变更劳动合同条款。

第二十二条 劳动合同制工人的工作时间，可将前后在各企业的实际工作时间合并计算。

第二十三条 劳动合同制工人在职期间死亡的丧葬补助费，供养直系亲属的抚恤费、救济费，由所在企业按照固定工人死亡的有关规定发给。社会劳动保险事业管理所应将企业、本人缴纳的养老保险基金（含利息）扣除管理费，退还给企业。

第二十四条 劳动合同制工人在职期间参军、上学、出国、出境、选拔干部，与所在单位固定工同等对待。

第二十五条 劳动合同制工人在待业期间死亡的，丧葬费和供养直系亲属的抚恤费、救济费由社会劳动保险事业管理所按照固定工人死亡的有关规定发给。

第五章 退休养老期间的待遇

第二十六条 劳动合同制工人的退休养老，实行社会保险制度。退休养老基金的筹集、管理、支付，除另有规定者外，由企业户口所在地的劳动局（劳动人事

局）所属的社会劳动保险事业管理所负责。

第二十七条 劳动合同制工人的退休养老基金，企业按劳动合同制工人工资总额百分之十五缴纳，在企业上交所得税前提取，营业外项下列支；机关、事业单位和社会团体从行政费、事业费中列支。劳动合同制工人按本人标准工资的百分之三缴纳。

工资总额的组成，严格按照国家统一规定的统计范围执行。

劳动合同制工人先后在几个企业工作期间，企业和本人所缴纳退休养老基金的年限，可合并计算。

第二十八条 退休养老基金不敷使用时，国家给予适当补助。

第二十九条 劳动合同制工人的退休养老基金存入银行的款项，按照城乡居民个人储蓄存款利率计息，利息并入退休养老基金项下。存款期限和种类，由当地社会劳动保险事业管理所确定。

第六章 组织管理

第三十条 劳动合同制工人在待业期间，由劳动服务公司进行必要的转业培训，组织指导生产自救，重新介绍就业。其政治生活等，同所在地居民一样，由有关部门管理。

第三十一条 劳动合同制工人退休后，由户口所在地的基层组织和当地社会劳动保险事业管理所共同管理。

第七章 附 则

第三十二条 在我区范围内的国家机关、事业单位、社会团体招用工人，应当比照《暂行规定》和本细则执行。

第三十三条 我区一九八二年至一九

八六年九月三十日期间招用的劳动合同制工人继续实行劳动合同制。从一九八六年十月一日起按《暂行规定》和本细则执行。过去欠缴的退休养老基金仍按原规定补交。

第三十四条 本细则由自治医劳动局负责解释。

第三十五条 本细则自一九八六年十月一日起施行。

国营企业招用工人实施细则（试行）

第一章 总 则

第一条 根据国务院《国营企业招用工人暂行规定》（以下简称《暂行规定》），结合我区情况，制订本实施细则。

第二条 国营企业（以下简称企业）在编制定员内招收常年性工作岗位的工人，必须按自治区劳动局下达的劳动计划指示（含减员指标）进行。任何单位不得在计划外招收工人。

企业招用工人在常年性工作岗位的，除国家另有特别规定者外，必须实行劳动合同制。

第二章 招工计划和对象

第三条 企业因解除、自动解除或终止劳动合同的减员指标，在编制定员内生产、工作需要的，当年可以重新招用补充。指标跨年度无效，但当年十二月份的减员指标可延至第二年第一季度招用。企业不重新招用的，减员指标由地、市、县劳动部门或区直主管部门统一使用。

补充减员必须通过地、市、县劳动服务公司统一安排，首先招用待业职工，不足部份，可以从社会上招用。

第四条 企业招用工人初次应招的年龄：技术工种为十六至二十五周岁，熟练工、普通工可以延至三十五周岁。招用待业职工在退休年龄以前不受限制。

第五条 企业招用工人贯彻“先培训、后就业”的原则，应先从专业对口的下列人员中择优录用：

1、待业职工；

2、县以上劳动服务公司举办或批准各机关、企业举办的各种职业培训班和教育部门办的各种职业高中的毕业生；

3、自学成才取得县以上教育或劳动部门发给合格证书的。

第六条 企业招用工人时，对符合招工条件的劳改释放和解除劳教人员，应和社会其他待业人员同等对待。

第七条 矿山企业招用农民轮换工，建筑行业招用农民合同制工人，交通和铁路部门招用装卸搬运农民轮换工，邮电部门从农民中招用乡邮投递员和驻段线务员的合同制工人，均按照国家有关规定执行。

第八条 从农村招用常年性工作岗位上的劳动合同制工人必须从严控制。个别特殊工种确需从农村招收或企业在城市招工困难的，应经自治区劳动局批准，允许到指定的矿区、农村招工。经批准从农村招收的工人，公安、粮食部门应予办理户、粮关系转移手续。

第九条 矿山井下、野外勘探、森林采伐、盐业生产四个行业的招工，暂按原来的规定执行。

第十条 废止“子女顶替”制度以后，对于一九五七年底以前参加工作，家居农村的退休工人；因工死亡的工人；因工致残完全丧失劳动能力的工人，允许其一名十六至二十五周岁的未婚子女，凭以上情况的证明在父母原工作单位的城镇，报名参加全民所有制单位或集体所有制单位的招工考试和考核，在同等条件下优先录用。

第十一条 企业招用工人，凡适合妇女从事劳动的工种，应当尽量招用女工。招用女工的比例，除个别特殊行业以外，其他行业按劳动人事部的有关规定办理。

第三章 招工办法

第十二条 企业招用工人必须面向社会，公开招收，全面考核，择优录用。做到招工政策、指标、工种、报名、录取成绩五公开。

第十三条 企业招用工人可以一个单位组织招收。也可以几个单位联合招收，或由市、县劳动服务公司统一招收。无论采取哪一种招工形式，均需由企业拟出招工简章，内容包括：招工指标数、对象、条件、男女比例、工种、考试、考核科目，报名时间、报名地点等。招工简章应经当地县以上劳动服务公司审查同意，并报劳动行政主管部门备案。文化考试，由市、县劳动服务公司统一命题和拟定标准答案。评卷工作，由组织招工的单位负责。

第十四条 招工考核的内容应根据企业生产、工作需要和不同人员的情况有所侧重：

1、对各种职业学校和培训班结业人员工种对口的，以考核技术工种的应知应会为主；

2、对重新就业的技术工人和自学掌握某种技能的人员，侧重考核其专业技能；

3、对未经职业培训的待业人员，侧重文化考试，一般考政治、语文、数学三科，有特殊要求的工种，可加试有关知识；

4、招用繁重体力劳动人员，以考核体质条件为主。

第十五条 企业招用工人必须填写《招收合同制工人审批表》、《劳动合同制工人招工花名册》，报当地劳动行政主管部门批准办理正式录用手续。

第十六条 粮食、公安、银行等部门凭县以上劳动行政主管部门下达的招工文件及审查批准的招工名单办理有关手续。

第四章 组织管理

第十七条 企业招工工作，应当在当地人民政府的领导下，由劳动行政主管部门负责管理，其主要职责是：在自治区劳动局批准的劳动指标和规定的范围内，审批下达招工计划，贯彻落实招工政策，统筹确定招工地区、招工来源，审查招工简章，审批录用名单，对招工工作进行监督和检查。

第十八条 各部门、各单位招工指标未经下达指标的劳动行政主管部门批准，不得互相调剂使用。

第十九条 招工所需经费，由企业向报考人员收少量的报名费，不足时，由企业负责。

第二十条 凡违反《暂行规定》和本细则规定招收工人，一律无效。

第二十一条 招工单位和参加招工工作的人员，必须严格执行招工政策，不准在招工中走后门，不准弄虚作假，违者要追究有关人员的行政责任。

第五章 附 则

第二十二条 国家机关、事业单位和社会团体招用工人，应比照《暂行规定》和本细则规定执行。

第二十三条 本细则由自治区劳动局负责解释。

第二十四条 本细则自一九八六年十月一日起施行。

国营企业辞退违纪职工实施细则（试行）

第一条 根据国务院《国营企业辞退违纪职工暂行规定》（以下简称《暂行规定》），结合我区情况，制定本实施细则。

第二条 本细则适用于国营企业的干部、固定工人和劳动合同制工人。

劳动合同制工人按照《暂行规定》应予辞退的，企业可以解除劳动合同，但应按辞退待遇。

第三条 企业应根据《暂行规定》第二条的规定，结合本企业的情况，制定辞退违纪职工的具体办法，经职工代表大会或职工大会讨论通过，并报企业主管部门、工会和当地劳动行政主管部门备案。

第四条 企业对有违纪行为的职工，经批评教育和行政处分，仍然无效的，才予以辞退。

第五条 企业辞退违纪职工的程序：

（一）职工所在车间（科室）提出辞退理由；

（二）企业劳动人事部门核实违纪事实，并征求本企业工会的意见；

（三）厂长（经理）批准；

（四）将辞退决定报企业主管部门和当地劳动行政主管部门备案。

企业辞退违纪干部，按干部管理权限办理。

第六条 企业应建立和保存被辞退职工的处理材料，包括违纪事实、本人检

查、组织意见及辞退决定等。

第七条 企业辞退职工，必须发给《辞退证明书》（式样附后），辞退证叫书一式三份，企业、被辞退职工和本人户口所在地的劳动服务公司各一份。

第八条 被辞退职工可以持辞退证明书到本人户口所在地的劳动服务公司进行待业登记，并按有关规定领取待业救济金。

第九条 被辞退的职工不能以任何借口和方式带走企业的技术资料、生产工具和劳保用品（不含企业发给个人不需要交回部分）。违者，追回原物；造成经济损失的，责令赔偿；构成犯罪的，要依法追究刑事责任。

第十条 被辞退职工对企业辞退处理不服的，按广西壮族自治区有关劳动争议的处理规定办理。

第十一条 企业对被辞退的职工，应在处理后的二十天内，将其档案材料移交给人现户口所在地的劳动服务公司。

第十二条 企业错误辞退职工的，必须纠正，并恢复名誉，补发工资和其他补贴。对于滥用权利辞退职工、对职工进行打击报复的人员，应给予纪律处分，以至追究刑事责任。

第十三条 被辞退职工在待业期间不计算工龄。

第十四条 各级劳动行政主管部门和

企业主管部门，有权对本细则的实施进行监督和检查。

第十五条 本细则由自治区劳动局负责解释。

第十六条 本细则自一九八六年十月一日起施行。

附件：

辞 退 证 明 书

编号_____

_____同志，性别____，现年____岁，

从一九_____年_____月起在我单位工作，原工种_____（职务）_____，工资级别_____级，工资额_____元，根据国务院《关于国营企业辞退违纪职工暂行规定》第二条_____款规定，决定从一九____年____月____日起予以辞退。

辞退单位盖章

一九____年____月____日

国营企业职工待业保险实施细则（试行）

根据国务院《国营企业职工待业保险暂行规定》（以下简称《暂行规定》），结合我区情况，制定本实施细则。

第一章 实施范围

第一条 我区范围的国营企业及其附属的事业单位均执行《暂行规定》和本实施细则。

第二条 国营企业中下列人员不享受待业保险待遇：

（一）临时工、计划外用工、农民轮换工；

（二）被除名、开除、劳动教养、判刑的；

（三）经企业同意。自费考入中等专业学校以上学校学习的；

（四）违纪被辞退超过三次（含三次）的；

（五）虽属《暂行规定》第二条的职工，但未到劳动服务公司办理登记手续；

（六）合同期未满擅自离开企业的。

第二章 职工待业保险基金的筹集和管理

第三条 企业按照其全部职工标准工资总额的百分之一缴纳。

企业发生亏损时，职工实发工资总额低于标准工资总额的，暂按其实发工资总额的百分之一交纳待业保险基金。企业扭亏为盈后如补发差额工资的，则应补交待业保险基金。

第四条 职工待业保险基金存入银行后，银行按城乡个人存款利率计息，所得利息转入职工待业保险基金项下。

第五条 职工待业保险基金由市、县自行掌握，统筹使用。不敷使用时，由当地财政补贴。

第六条 待业保险基金必须专款专用，年终节余结转下年度继续使用。任何单位和个人不得挪用，也不得用作信用保证金。

银行应对待保险基金的使用和管理加

强监督。

第三章 待业保险基金的使用

第七条 待业保险基金的开支项目：

(一) 按照《暂行规定》第六条的开支项目进行支出。首先重点保证(一)、(二)、(三)、(四)项的支出：

(二) 待业职工的转业训练费，按月收入职工待业保险基金总额的百分之五提取；

(三) 扶持待业职工的生产自救费，按月收入待业保险基金总额的百分之十提取；

(四) 待业职工和职工待业保险基金的管理，由当地劳动服务公司负责。其管理费按月收入职工待业保险基金总额的百分之五提取，作为待业职工管理机构的业务费和办公费。在管理费月总收入中，县(市)上交百分之五给地区、市劳动服务公司。区辖市按月收入管理费总额的百分之十上交给自治区劳动服务公司。

第八条 待业职工凭市、县劳动服务公司发给的《国营企业职工待业证》按月到指定地点领取待业救济金。

第九条 职工待业救济金，从到劳动服务公司登记的下月份开始领取。终止、解除劳动合同的工人在扣除已领取生活补助费的月份后开始领取。

第十条 宣告破产的企业职工和濒临破产的企业法定整顿期间被精简的职工，以及解除和终止劳动合同的合同制工人发放待业救济金的标准和期限为：

(一) 工龄不满一年的，最多发给二个月待业救济金，每月为本人标准工资的百分之六十；

(二) 工龄在一年以上不满三年的，最多发给六个月的待业救济金，每月为本

人标准工资的百分之七十；

(三) 工龄满三年不满五年的，最多发给十二个月的待业救济金，每月为本人标准工资的百分之七十；

(四) 工龄满五年不满十年的，最多发给十八个月待业救济金，第一至十二个月为本人标准工资的百分之七十，第十三个月至第十八个月为本人标准工资的百分之五十；

(五) 工龄满十年不满二十年的，最多发给二十一个月的待业救济金，第一至第十二个月为本人标准工资的百分之七十五，第十三个月至第二十一个月为本人标准工资的百分之五十；

(六) 工龄满二十年以上的，最多发给二十四个月的待业救济金，第一至第十二个月为本人标准工资的百分之七十五，第十三至第二十四个月为本人标准工资的百分之六十。

第十一条 企业辞退的违纪职工，(包括因违纪辞退而解除劳动合同的劳动合同制工人)，领取待业救济金的标准，按本细则第十条规定的待业救济金标准减百分之五执行(如应发百分之七十五则发百分之七十)。

第十二条 待业职工在领取待业救济金期间，到全民、集体单位从事临时性工作的，停发待业救济金。如月收入低于待业的救济金额，可以补足，从事临时性工作岗位退下来待业时，可恢复领取待业救济金，领取待业救济金期限，前后合并计算，按规定的月数和标准，领足为止。待业职工自谋职业，从事个体劳动的，停发待业救济金，一年以内又待业的，可按规定恢复领取待业救济金。

第十三条 医疗费和医疗补助费。

(一) 宣告破严的企业职工，离休、

退休职工和濒临破产的企业法定整顿期间被精减职工在领取救济金期间的医疗费，按原企业有关规定执行。

(二) 企业辞退职工和终止、解除劳动合同的合同制工人在领取待业救济金期间的医疗补助费，按如下规定执行：门诊治疗药费每月标准在三元以内；需住院治疗的，按公费医疗报销范围的规定可报销百分之五十。

第十四条 宣告破产的企业职工离休，退休职工和濒临破产的企业法定整顿期间被精减的职工，在领取待业救济金期间死亡的，其丧葬补助费为二百元。

供养直系亲属的抚恤费标准：供养一人的，为死者六个月的待业救济金或退休金；供养二人的，为死者九个月的待业救济金或退休金；供养三人和三人以上的，为死者十二个月的待业救济金或退休金。

第十五条 以非法手段获取待业救济金的，除全部追回救济金外，还应追究有关人员的责任，严肃处理。

第四章 待业职工的组织管理

第十六条 待业职工由所在市、县劳动服务公司负责管理，上级劳动服务公司应加强对各市、县待业救济工作的检查督促。待业人员按以下办法进行待业登记：

(一) 宣告破产的国营企业的职工和濒临破产的企业法定整顿期间被精减的职工，由企业造具名册，到所在市、县劳动服务公司办理待业登记，由企业主管部门或接管企业的单位负责日常管理。企业和企业主管部门与劳动服务公司协同解决重新就业问题。

(二) 被企业辞退的职工，持《辞退证明书》到本人户口所在地的市、县的劳动服务公司办理待业登记。

(三) 企业终止、解除劳动合同的合同制工人，凭劳动手册到本人户口所在地的市、县劳动服务公司办理待业登记。

第十七条 待业职工重新就业，采取以下办法：

(一) 根据社会用工需要，可以介绍进国营企业、集体企业，也可以组织起来就业或自谋职业；

(二) 破产企业的职工和濒临破产的企业被精减的职工，原属全民固定职工的，如安排到集体企业仍保留其全民固定工身份；

(三) 企业按照国家下达的招工计划在指定的地区招工，市、县劳动服务公司应向招工单位推荐。对于工种对口的待业职工，企业应优先录用；

(四) 濒临破产企业经整顿后恢复生产需要增加工人时，应优先收回本企业在整顿期间被精减的待业职工。

第五章 附 则

第十八条 国家机关、事业单位、社会团体及其附设机构的劳动合同制工人的待业保险基金，按本单位劳动合同制工人的标准工资总额的百分之一缴纳，分别从行政费或事业费中列支。

第十九条 本细则由自治区劳动局负责解释。

第二十条 本细则自一九八六年十月一日起施行。



广西壮族自治区鼓励外商

投资的优惠政策和措施

一九八七年一月十日 桂政发〔1987〕6号

为了创造良好的投资环境，提供优质服务，吸收更多外商投资，我区除了认真贯彻执行《国务院关于鼓励外商投资的规定》外，制定如下优惠政策和措施：

一、凡外国投资者在广西举办的产品出口企业和先进技术企业，除桂林市繁华地段外，一律免征土地使用费。其他外商投资企业的土地使用费，按每年每平方米不超过一元人民币计收。

免缴产品出口企业和先进技术企业基础设施配套费。其他外商投资企业的基础设施配套费。按国内同类企业的标准一次性计收，标准为：按建筑面积计算，设在县城和城市近郊的每平方米二至六元；设在南宁、桂林、柳州、梧州四市市区内的每平方米七至九元。

二、产品出口企业按照国家规定减免企业所得税期间，同时免征地方所得税。减免税期满后，凡当年出口产品产值达到当年企业产品产值百分之五十的，免征当年的地方所得税。

其他外商投资企业，凡出口产品产值达到当年企业产品产值百分之五十的，经申报批准，免征当年的地方所得税。

先进技术企业按国家规定减免企业所得税期间（包括延长三年减半征税期），同时免征地方所得税。

凡在广西的外商投资企业的科研成果，在广西区内外转让时，免征地方所得税。

凡在广西兴办开发能源、交通、港口等基础设施的外商投资企业，免征地方所得税五年，从第六年起减半征收地方所得税五年。特殊情况经申请批准后，可以延长减税期。

凡在广西兴办农、林、牧等项目的外商投资企业和在四十八个山区县兴办外商

投资企业，一律免征地方所得税。

凡在广西境内兴办的外商投资企业，总投资额三百万美元以上，减免税期满后，当年利润不满一百万元人民币的，经申请批准后，可以免征当年地方所得税。

三、对外商投资企业所需的水、电、交通运输和通讯设施的供应和收费与国内企业一视同仁。

外商投资企业建筑工程的设计、施工，凡委托国内单位设计、施工的，均按国内同行业的收费标准收费。外国投资企业也可以用招标的办法在国内外招标。

四、未经国家和自治区人民政府批

准，任何单位不得对外商投资企业另立收费项目或提高收费标准。遇到有擅自摊派和乱收费的情况，企业有权拒交。对因此而故意刁难企业的，当地政府将严肃处理。

五、各级人民政府和有关主管部门，要加强协调工作，提高办事效率。对外商投资企业申报的需要批复和解决的事宜，必须在两周内给予批复和解决。需与有关单位协商，两周内不能批复和解决的，也应告知申报单位。当地政府和主管部门批复不能解决的问题，外商投资企业认为有

必要，可以向上一级直到自治区人民政府和主管部门申报。

由自治区主管部门审批的协议、合同、章程，审批机关收到申报的全部材料后，必须在一个月内决定批准或不批准。

自治区主管部门和地区行署、市、县人民政府要分期召开联合办公会议，协调外商投资企业中出现的政策问题，帮助外商投资企业解决困难。

广西壮族自治区人民政府

· 开拓视野 ·

西欧企业管理八要素

1、不尚空谈，讲究行为。试行优于研究，他们认为，目标和实际只差一步，那就是行为。

2、密切和用户的关系。企业以别人无法比拟的产品质量、周到的服务、卓越的信誉和谦恭的倾听取信于用户，是企业成功秘诀之一。

3、企业要创造施展才能的场所。让领导者发挥才能，发明者在实验室中大干，并允许失败，是企业家必须遵循的原则。

4、效率是靠人去实现的。职工是制造高质量的产品和提高生产效益的真正源泉。

5、要有自己的行动准则。一个企业要有自己的哲学，这比技术、资金、组织结构的影响要深远得多。

6、要切合实际发展业务。

7、机构设置要精炼灵活。高层领导要特别讲究数量少质量高。

8、把权力集中和分散放在同等地位。

(摘自《知识文库》)

自治区人民政府办公厅 转发区财政厅关于税收问题若干 规定的报告的通知

一九八六年十二月十六日 桂政办〔1986〕150号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
自治区人民政府同意区财政厅《关于税收问题的若干规定的报告》，现转发给你们。
请即贯彻执行。

关于税收问题的若干规定的报告

自治区人民政府：

为了认真贯彻落实自治区人民政府《关于搞活工业经济的若干规定》（桂政发〔1986〕59号）（简称新修订的十二条），发挥税收调节经济，保证收入，促进生产建设的作用，加快我区经济发展的步伐。我们根据自治区人民政府常务会议

的要求，拟定了《关于税收问题的若干规定》，现随文报上。如无不妥，请批转各地区、各部门贯彻执行。

区 财 政 厅

一九八六年十二月十五日

关于 税收 问题的 若干 规定

一、支持集体企业发展

凡符合《中华人民共和国集体企业所得税暂行条例实施细则》规定，按集体企业征税的企业，可享受如下税收优惠待遇。

1、一九八四年五月一日以后经工商行政管理部门发证的新

办的城乡集体工业企业（包括国营企业新办的实行独立核算、自负盈亏的集体所有制工业企业和分厂、车间。但从国营企业原有厂房、设备、人员划出来的集体分厂、车间，或原有的企业一分为几，仅仅是改变领导关系或改变企业名称、财产无偿使用和实行统负盈亏的分厂、车间等，不能视为新办集体企业），从投产之日起，免征所得税三年；从事劳务的，同时免征营业税三年。

对过去按原有关规定已予免税一年的上述新办集体工业企业，从一九八六年起

可再给予免税两年照顾；已给予免税两年的，从一九八六年起可再给予免税一年的照顾。

2、原有的城镇集体工业企业，一九八六年度的所得税以一九八三年的利润为基数，一九八七年至一九九〇年度的所得税以一九八五年的利润为基数，基数内的利润照章征收所得税，超基数的利润减半征收所得税。

原有乡镇集体企业的所得税，不定基数，按全额利润计算减半征收到一九九〇年。

3、一九八五年前亏损的城乡集体工业企业，经市、县主管部门和税务局审查提出意见，报市、县人民政府批准转产的，可比照新办集体企业的规定办理。

4、城镇集体工业企业的固定资产分类折旧率，从一九八六年起经主管部门和当地市、县税务局核定，可以比照国营企业同类设备的折旧率高二至三个百分点。乡镇集体企业固定资产折旧率可按百分之十折旧率提取。

5、城镇集体工业企业为了开发新产品扩大业务，进行广告宣传、信息交流、展销订货所需的业务经费，可在成本中列支。在开展供销业务中所需的活动费，可按销售收入的千分之一至三、乡镇村集体企业可按千分之三至五提取并列入成本，具体提取比例，由企业主管部门和市、县税务部门根据企业实际情况，分户核定。

6、城乡集体工业企业，产品成本中工资含量不增加和上交国家税收增长幅度高于工资收入增长幅度，允许职工工资收入（包括计件工资、计件超额工资）按实列支，计入成本。

7、城乡集体企业主管部门按财务制度规定的比例向所属企业收取的管理费，

免征所得税。

8、城乡集体工业企业用自有资金建设的生产设施，项目投资总额在三十万元以下的，一九八八年前暂免征建筑税。

9、各地、各部门要认真贯彻执行国务院国发〔1985〕56号文件和财政部〔85〕财税字第192号文件的规定，凡制定、解释、修订、补充集体企业财务会计制度，应经同级税务部门审核，集体企业财务会计制度中，有关纳税的计算方法和范围的规定，要以税收法规为准。

二、支持企业技术进步

1、国营工业或城乡集体工业企业，为了推进技术进步，进行技术改造所使用的银行技措贷款，可用贷款项目投产后新增的交纳所得税前的利润和自有资金（包括更新改造资金和生产发展基金等）归还，如不足归还的，经区经委商区财政厅批准，可用该项目投产后新增的产品税、增值税归还。社会效益好，税大利小，负担重的企业，也可在保证不减少新项目实施前的上交税利的前提下，经区经委商财政厅批准，用企业税利综合偿还贷款。

2、企业技术转让和技术承包的收入，可免征营业税三年；年净收入在五十万元以下的免征所得税。

3、凡企业的技术改造项目，土建投资占总额百分之三十以内的免征建筑税；百分之六十以内的，建筑税减半征收。

4、凡符合国家规定条件的新产品，列入国家科委、经委试制计划并经鉴定合格的，免征产品税、增值税三年；列入国务院各部及自治区科委、经委试制计划并经鉴定合格的，免征产品税、增值税两年；列入地、市科委、经委试制计划并经

鉴定合格的，免征产品税、增值税一年。符合上述规定的集体工业企业和在四十八个重点扶贫县的工业企业试制的新产品，一律免征产品税、增值税三年。

5、企业在设计以外，用自筹资金治理“三废”，利用“三废”作为主要原料生产的产品，从投产之日起，免征产品税和所得税五年。

三、促进企业巩固、提高和完整内部经济责任制

1、凡是条件具备，经企业主管部门和同级劳动部门批准实行计件工资的企业，要加强定额管理，不合理的定额要进行调整，凡符合下列条件的，允许计件工资按实际列支计入成本：（1）在单位产品成本中的工资含量不提高；（2）人均提供税利不降低；（3）工资总额增长低于上交国家税利增长与劳动生产率增长速度。实行计件工资的企业，除中央和自治区人民政府另有规定的单项奖励外，不得再发奖金。

2、国营企业发给职工个人的奖金，在计征奖金税时，按下列各点核定：（1）允许全年发放四个月标准工资（平均月标准工资不足六十七元五角按六十七元五角计算）的计件工资或奖金；（2）允许发放经批准加班的加班费，全年计算不超过一个半月的标准工资；（3）边疆少数民族地区补贴。（4）出口生产企业按规定所得的出口奖励金，少部分用于增发职工奖金不超过一个月平均标准工资；年创汇三百万美元或出口产值占总产值百分之五十以上的企业或车间增发的奖金不超过两个月平均标准工资。（5）符合区经委、财政厅、劳动人事厅桂经字（1985）82号、（85）财企工字 65 号文规定提取的能源、原材料

节约奖。（6）自治区人民政府给予的一次性奖励以及国务院、自治区人民政府规定不计征奖金税的其他奖励。超过上述规定的，要按规定征收奖金税。但个别企业经济效益特别好，免税的奖金额可适当提高，提高多少，可按企业隶属关系，分别由地区行署、市政府专案研究批准；区直企业由主管部门批准。

实行计件工资制的企业和集体企业奖金税按桂政发〔1986〕22号文件规定执行。

经过批准试行工资总额与上交税利挂钩浮动办法的企业，计征工资调节税按桂政发〔1986〕145号文件规定办理。

四、促进横向经济联合

1、凡区内外各地、各部门、各单位到自治区确定的四十八个重点扶贫县进行联合经营所分得的利润，一律实行先分后税，前三年免征所得税，以后减半征收所得税两年。对到自治区四十八个重点扶贫县以外的地区进行联合分得的新增利润减半征收所得税五年。

2、对实行统一核算的经济联合组织，内部各单位相互提供产品，不征产品税。只就经济联合组织对外销售的产品征收产品税。但产品税的税率要按联合前各单位缴纳的税额占对外销售额的比例换算确定。对不实行统一核算的经济联合组织，在全国未实行增值税前，除了生产烟、酒、化妆品等高税率产品的联合组织外，均可以经济联合组织为单位先试行增值税。试行增值税的办法，由区税务局另定。

3、对区内外各部门、各单位到四十八个重点扶贫县独资或联合兴办的自等基建工程，暂免征建筑税。

五、减免税的适用范围与执行日期

1、新修订的十二条和关于新办集体工业企业的减免税规定，对商业、外贸和其他行业新办的集体工业企业，可比照办理。新办的集体商业（包括各种贸易中心）、饮食业及其他非工业的集体企业，仍按区人民政府桂政发〔1985〕141号文件有关规定办理。对于工商兼营的企业，可视实际情况分别按工商不同规定确定税收征免。

2、新修订的十二条和本规定对所得税、奖金税的规定，从一九八六年元月份起执行；对于产品税、增值税、营业税、建筑税的规定，一律从一九八六年五月十六日自治区人民政府颁发新修订的十二条之日起执行。

六、适当下放税收管理权限

为了便于市、县人民政府因地制宜及时处理税收问题，充分发挥税收调节经济、促进生产、积累建设资金的作用，除中央明确规定不得减免税的产品（见附表）和一个产品（或一个行业）不得在全市、县范围减免税的以外，属下列情况的，授权市、县人民政府办理：

1、凡符合新修订的十二条规定，新办集体工业企业所得税的减免和同时免征营业税的，由市、县税务局审核后，报市、县人民政府批准，抄报自治区税务局备案（县人民政府批准的同时抄报地、市税务局备案）。

2、产品税、增值税、营业税的减免，一个企业一年累计计算，减免的税额在五万元以下的，以及所得税的减免税额在两万元以下的，由市、县税务局审核后报地区行署、自治区直辖市人民政府审

批，抄报自治区税务局备案；产品税，增值税、营业税的减免税额在三万元以下的，以及所得税的减免税额在一万元以下的，由县（市）税务局审核后报县（市）人民政府审批，抄报自治区与地、市税务局备案。

3、因受平价粮供应的限制而使用议价或超购价粮食为主要原料生产的小食品，凡按平价销售的，由市、县税务局审核后，报市、县人民政府批准，可在该小食品应纳的产品税额中扣减平价与议价（或超购价）粮的差价款。

七、正确运用税收杠杆，加强和改善宏观管理

社会主义经济，是有计划的商品经济，我们要在搞活微观经济的同时，加强和改善宏观的管理和控制。税收的一征一免、征多征少，都关系到国家、企业（集体）、个人三方面的利益，必须服从国家宏观经济的制约。

1、税收的管理，必须集中统一，不能政出多门，凡是国务院、财政部和税务总局统一的规定，必须严格依照执行。在税收管理体制规定的权限范围内，需要自治区因地制宜作出具体规定的，统一由自治区财政税务部门下达，或者由自治区财政税务部门报请自治区人民政府颁布实施，其他部门下达有关税收的规定，一律无效，不得作为执行的依据。

2、减免税必须严格按照税收管理权限办理，各部门、各地区行署和市、县、乡人民政府，都不得超越管理权限擅自做减免税决定。凡过去擅自决定减税免税的，要认真清理，坚决纠正。否则，以违纪论处。

3、各地、各部门必须坚决贯彻执行

新修订的十二条。对符合减免税规定的，企业要向税务部门申报，税务部门要按规定及时办理减免税的审批手续。各地、各部门不得擅自超越新修订的十二条再开减免税的新口子。

4、对企业减税免税，是为了扶持企业发展和改善生产条件。因此，减征、免征的税款，必须用于企业发展生产，不得用于集体、个人分配和挪作他用。对此，税务机关有权监督使用。凡企业经批准减免的所得税款，必须专户存入银行，动用时事先报经主管部门和税务部门共同审查批准，未经批准，银行不予支付，违

者，由税务机关报经市、县人民政府予以纠正，对个别情节严重的，可以撤销已批准的减税、免税决定。

5、各级政府和有关部门要积极支持税务部门工作。依法纳税是企事业单位集体和个人应尽的义务，依法征税是税务机关的职责。一切纳税单位和个人，都要履行纳税义务；广大税务干部要努力提高政策业务水平，做到秉公执法、文明收税；税务干部依法征税要受到国家法律的保护，对于抗税不缴和殴打税务干部的案件，必须严肃处理。

国家规定不得减免税的产品

颁发机关	文件字号	规定内容
国务院	国发〔1977〕144号	对烟、酒（指用粮食生产的白酒、黄酒、啤酒、饲料粮酿酒）、糖（不包括饴糖）、手表四种产品减税、免税，必须报经财政部批准。
国务院	国发〔1982〕47号	社队企业生产的烟、酒、糖、棉纱、手表、钟、鞭炮焰火、电子产品自行车、缝纫机、塑料制品、焚化品、化妆品、丝绸、化纤纺织品、油漆家用电器（电风扇、电烘箱、电冰箱、洗衣机、空调器）、钢木家具、皮革制品（不包括车马挽具）、橡胶制品等二十种产品，一律不得减免税。
财政部	〔85〕财税字第303号	（1）对统一明确不能减免税的长线产品，如手表、自行车、缝纫机、电风扇、摩托车、电冰箱以及牙膏等其减免范围，只限于国内第一次生产，并列入国家科委、经委试制计划的新产品（报财政部

		审批)。 (2) 对下列产品不能按新产品减免税收： 国家实行高税、高价政策的特殊消费品，如烟、烟、化妆品、鞭炮焰火、焚化品等；以购进（包括进口）主要零部件生产的产品，按照用户要求进行一次性的非标设备。
财政部	(86) 财税字第 106 号	对钟、表、自行车、电风扇、电冰箱、缝纫机，除国务院和财政部特案批准减、免税的以外，一律不得减征或免征增值税。
税务总局	(84) 财税一字第 210 号	对于机械手表、电子表、机械钟、电子钟、石英钟、其他钟及其零配件，以及自行车、缝纫机、电风扇的零配件，一律不能给予减税或免税照顾。



今年“星火计划”将办十件实事

国家科委特邀顾问杨浚前不久在全国“星火计划”工作会议上透露，1987年的“星火计划”将办十件实事。

(1) 采取切实措施，保证按期和提前完成已经确定的“星火计划”项目。(2) 因地制宜，突出重点，选准技术，开发资源，逐步择优形成若干种重点产品和重点专业。(3) 逐步完善“星火计划”布局。在“七五”期间形成若干个不同的示范区，其中包括几十个山区综合开发示范点；以养殖、畜牧、种植业为主的滩涂、海岛综合开发试点以及部分“星火计划”相对密集区。(4) 加速开发装备，对“七五”期间计划开发的100类设备分类作出具体安排，分批实施。(5) 加强国际合作，引进资金、装备和技术。(6) 大力推进包括星火技术开发公司、集团在内的多种形式的科研、生产联合体。(7) 逐步改变单纯用行政办法选定项目和管理资金的办法，建立各级“星火发展基金”。(8) 联合各部门、工会、共青团、妇联等群众团体共同培训人才。(9) 设立包括科技奖、桃李奖、燎原奖、创业奖、新星奖、管理奖在内的“星火”奖，奖励为“星火计划”做出贡献和成绩显著的单位和个人。(10) 筹办星火技术开发交流展销会。

(据《经济参考》)

自治区人民政府关于印发 《广西壮族自治区“星火计划” 一九八六——一九九〇年实施纲要》的通知

一九八六年十一月二十四日 桂政发〔1986〕153号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将《广西壮族自治区“星火计划”一九八六——一九九〇年实施纲要》印发给你们，望认真研究执行。

广西壮族自治区“星火计划” 一九八六——一九九〇年实施纲要

一

中共中央和国务院批准国家科委组织实施的“星火计划”旨在通过支持一批具有先进性、适用性、示范性、引导性的项目。逐步提高地方经济特别是农村、乡镇企业的技术和管理水平，造就一支具有技术素养和管理能力的职工队伍，以促进地方经济的振兴。它是我国科技、经济、社会发展计划的一个重要组成部分。

《广西壮族自治区国民经济和社会发展第七个五年计划纲要》规定：“动员组织全区科技力量，通过科技攻关和新技术推广等一系列工作，不断提高全区的科学技术水平，逐步提高技术进步因素在国民经济增长中所占的比重，为实现我区“七

五”期间的经济发展目标服务，为九十年代我区科技进一步发展与经济振兴打好基础”。《纲要》明确实施“星火计划”是发展我区国民经济的重要措施。

“星火计划”是一个多层次、多方面的系统性工作。国家“星火计划”抓了一批具有全国意义的项目，自治区“星火计划”要抓一批对全区经济社会发展有较大影响的项目。各地、市、县也要根据各自的情况编制各自的“星火计划”。各级人民政府及各部门都应把实施“星火计划”作为振兴本地方、本行业经济的重要任务，各级科委要在各级政府领导下与有关部门协同做好组织协调和服务工作。

大中城市是农村经济发展的依托。为适应农村经济发展的需要，“星火计划”也要在城市择优安排一批与农村种、养业

的发展和资源开发利用相关的项目，有利于发挥大中城市对农村的辐射作用，促进城乡经济、科技的联系与合作，带动农村经济的发展。

为了尽快改变我区山区的贫穷，落后面貌，按照自治区党委、人民政府关于广泛开展“科技扶贫”工作的要求，在山区实施“星火计划”应具有“更短、更平、更快”的特点，把实施“星火计划”和科技扶贫结合起来。

我区“七五”期间“星火计划”的主要目标是：

(一) 抓好粮食作物，新型饲养业(含配套的饲料工业)、亚热带水果及经济作物、土特产、轻化、纺织、旅游、食品、建材、农村建筑技术、小型有色金属矿及非金属矿的开采、小能源、小水电等方面的配套技术和装备的开发，并形成以现代科技为基础的拳头产品和支柱产品。

(二) 帮助各地、市、县建立五十个综合技术示范性的乡镇企业和单项技术示范点，使之既是商品生产基地，又成为各项技术的培训推广、示范中心。

(三) 每年为乡镇企业和农村培训二万名以上基层干部、管理人员、技术骨干和知识青年，使之掌握一、二项适用的技术。

(四) 组织科技人员协助各县做好科技、经济、社会发展战略研究，编制总体规划，并在总体规划思想指导下编制好县级“星火计划”。在此基础上，抓好一、二个区域性综合开发和治理样板，以建立具有良好生态效益、经济效益，按贸、技、工、农跨行业、跨部门多种形式联合体的模式。

二

“七五”期间，自治区“星火计划”

主要抓好以下十二个方面的系统技术开发。

(一) 粮食作物高产技术开发

为了保证“决不放松粮食生产。积极发展多种经营”方针的贯彻，实现我区1990年粮食生产286亿斤目标，运用成套的先进技术，全面地提高粮食作物单位面积产量。随着农利经济体制改革的深入和乡镇企业的大发展，农村剩余劳动力大批转入第二、第三产业，粮食生产的经营逐渐向专业化、集约化的方向发展，推广高效率的粮食生产技术，具有十分重要的作用。两年内在这方面的技术开发内容是：

1. 杂交水稻、杂交玉米、优质米制种技术开发。对应自治区1987年全区杂交水稻种植1000万亩，杂交玉米100万亩，优质米200万亩的目标，本计划着重抓好：建立提供优良组合高质量种子的制种基地，运用多种形式技术承包责任制形式，在商品粮基地建立吨粮田示范，建立低产变高产的试验示范点。

2、引进农作物模式栽培技术、工厂化育苗技术，并建立示范点。

3、有计划地推广优化配方施肥技术及系列化复合肥料。建立绿肥良种繁殖基地，大面积地推广绿肥高产种植技术，提高土地肥力。

4、有条件的地区、县推广利用电子计算机进行土壤分析数据储存，指导适土施肥、虫情预报、产量预测等。建立一至二个现代化农业管理示范区。

(二) 新型饲养业及其产品的保鲜、贮运、加工配套技术的开发

把传统的、封闭自给的家庭饲养业逐步转变为高生产率的商品经营性的新型饲养业，是实现农村产业结构合理调整，发展以饲养业产品为原料的乡镇加工工业，

改善城乡人民食物结构的重要课题，要实现这一转变的技术关键是：发展节省资金能源的集约化饲养技术及设施；选育最佳良种，发展新型饲料工业，建立疾病防治体系，开发小型贮运屠宰、分割、加工、保鲜技术和装备。今明两年要进行典型示范，为在农村发展新型产业、新的模式摸索经验。主要技术开发内容是：

1、良种牛肉快速育肥技术开发。利用工业废渣及桔杆生产复合饲料；选择条件较好的天然草场建立科学养牛示范基地，引进牧草生产机械装备，进行牧草改良，建立承包牧草发展基地样板。

2、瘦肉型猪快速生长技术开发。结合农牧渔业部批准在我区建立的瘦肉型猪（瘦肉率 53%—63%）繁殖基地，争取用 2—3 年时间在 2—3 个县推广普及。建立工业化饲养生产基地，推广优化配方饲养技术及系列化配合饲料。

3、乳用水牛的繁育及提高泌乳能力的技术开发。

4、开发广西三黄鸡、竹丝鸡。建立纯种鸡场，用先进技术装备 1—2 个年孵能力为 800—1000 万只小鸡的大型孵化中心；建立适合家庭养殖、年饲养量在一万只以上的集约化示范养鸡场，摸索最优技术系列，为养鸡专业户提供成套的软硬件服务。

5、蛋鸭、肉鸭饲养加工技术开发。大力推广樱桃谷鸭、大麻鸭等优良品种。在 2—3 个县内建立繁育和养殖基地，建立鸭—鱼—果综合发展示范点。开发新型饲养、鸭肉加工、羽毛综合利用、下脚料生产饲料蛋白等技术。

6、野生动物的人工饲养及加工利用技术示范。如果子狸、蛤蚧等。

7、开发山羊、鹅、兔等草食畜禽的

饲养技术。

8、海水精养密养技术及海产品贮运、保鲜、加工综合技术开发，在 2—3 年内，重点发展对虾养殖。在北海、合浦等地建立较现代化的工厂化虾苗繁育中心，建立 1000—2000 亩大面积高产示范区，逐步推广江篱、对虾混养技术。并建立相应的琼胶工业。引进开发对虾贮运速冻保鲜、复苏、综合利用技术以及低价鱼加工技术等。

发展珍珠养殖加工业。在防城建立工厂珍珠贝繁育中心，引进国外技术，开发高档珍珠工艺产品，扩展珍珠的综合利用。

继续探索青蟹、斑节对虾、海马等海洋经济生物的人工繁殖途径。

9、淡水水生动物饲养及保鲜、贮运、加工、综合利用技术开发。近期在南宁市郊进行 5000 亩高产养鱼综合技术示范，在 1—2 个大型水库中开发大水面网箱养鱼技术，在全区推广稻田养鱼技术。

10、开发萤试剂、蛇毒等生物制剂、制品技术和珍贵生物繁养加工技术。

11. 开发不同禽、畜、水生动物各个生长期所需的新型饲料。重点发展全价饲料、高赖氨酸玉米、饲料蛋白（单细胞蛋白、羽毛粉、血粉等）、饲料添加剂及催生素等。

12、蓖麻蚕（木薯蚕）开发利用。

（三）亚热带水果栽培、保鲜、包装、贮运、加工及综合利用技术系列开发

充分利用亚热带自然条件及资源，发展我区水果生产，是合理调整农村产业结构，发展食品工业、乡镇加工工业，增加收入，提高人民生活水平的重要课题。技术开发重点是：建立大面积亚热带水果优

质高产示范基地；系统开发水果保鲜、贮运、加工、综合利用技术。主要内容是：

1、建立柑桔、芒果、龙眼、荔枝、菠萝、香蕉、沙田柚、无籽西瓜等良种繁殖基地。广泛推广人工嫁接、移栽、科学管理、果园综合经营等技术，开展水果品质控制、生物防治病虫害等研究工作。组织相关技术服务。

2、建立亚热带水果大面积优质丰产示范片。

在桂林、钦州地区进行数千亩到万亩规模的柑桔优质高产试验区；在防城建立万亩菠萝良种、高产示范区；在玉林地区、钦州地区、南宁地区建立荔枝、龙眼，香蕉高产、稳产及老龄果树复壮示范基地；在百色地区建立芒果基地。

在平乐、阳朔、容县、昭平等地开发经过筛选的优质沙田柚、砧板柚。

在山区注意开发刺梨、大果山楂、猕猴桃、山葡萄等高值杂果。

3、开发亚热带水果深度加工、综合利用技术及装备。

继续攻克香蕉、荔枝、芒果保鲜难关；通过运用现有成果，引进国内外技术装备，建立符合国际食品标准的亚热带水果果汁、饮料、果脯、果酱生产技术体系；开发果皮、果仁、果胶等综合利用技术。

研制一批适用于农村家庭工业的机械装备（小型罐头机、果汁压榨浓缩装备、太阳能干燥器等）。

开展水果、蔬菜速冻保鲜试点工作。

（四）亚热带经济作物的系统开发利用技术

开发亚热带经济作物是促进我区轻工、纺织、香料、食品工业发展的重要途径。开发重点和目标是：

1. 早熟、高糖、高产甘蔗新品种推广和栽培技术，制糖新技术及糖蜜、废水、蔗渣综合利用技术的开发与应用示范；

2. 开发优质高产麻种，用先进技术建立苧麻基地，研制开发高档麻料制品、服装的系列技术和示范；

3. 良种蚕丝在针织、纺织上的系列开发；蚕蛹、蚕粪的综合利用示范；

4. 玉桂、八角、松节油、茴油、桉油、茉莉、丁香、玫瑰、桂花等香料高产技术及系列产品开发；

5. 优质高产烤烟种植、烤烘技术及产品开发；

6. 观赏花卉的商品化技术开发；

7. 紫胶、奇主树黄枧、青枧、油茶、油桐、毛竹、笋用竹、柳桉、柳窿桉、黑荆树、大叶女贞的速生丰产技术及系列产品加工示范；

8. 养蜂及蜂蜜、花粉的开发技术；

9. 育苗容器的系列产品及装备的推广。

（五）农、林、土特产品的综合利用、产地加工及贮运保鲜技术开发

将低值的农、林、土特产品加工增殖，开发以农、林、土特产品为原料的工业、重点在产地组织中、小规模加工，为产品的贮运保鲜成链配套。在接近市场设厂并大规模集中生产，这是促进大型种植业商品基地的形成，提高经济效益的重要条件。主要技术开发内容是：

1. 小型油厂冷浸提油先进工艺，氢化油精制、深度加工及皂脚综合利用示范；

2. 木薯淀粉衍生物生产新工艺及产品；

3. 花生，大豆蛋白分离技术及制

品；

4. 天然食用色素系列产品；
5. 黄麻、亚麻等天然纤维的深度加工和综合利用；
6. 优质墨米产品；
7. 贵重中药料及综合利用；
8. 毛皮制品及综合利用；
9. 羽绒及其制品生产；
10. 树木内含物产品开发与综合加工利用；
11. 马尾松锯末栽培香菇技术。

（六）轻工、纺织、食品、旅游用品的系列开发

轻纺产品的更新换代是提高我区工业品在国内、外市场上竞争能力的重要措施。食品添加剂等精细化工的发展可以提高全行业的技术和产品水平。丰富多样，构思新颖的小五金，小商品的创新可激发中小企业、乡镇企业的生命力。开发轻纺、食品系列产品对于我区发展资源型产业和轻型工业为主的国民经济有重大意义。主要技术开发内容是：

1. 根据市场预测，不断创新各类小五金、小电器、工艺美术的新产品；
2. 食品助剂、添加剂产品；
3. 增塑剂、涂料等；
4. 旅游食品、纪念品、纺织品；
5. 民族菜肴；
6. 竹、藤、木等手工艺品及其防霉、防虫技术和加工机具；
7. 新型智能玩具；
8. 高档优质饮料、罐头、凉果、果酱等。

（七）村镇建设及建材开发，农房建设的规范化、工厂化、商品化

随着农村经济结构的改革，农民收入显著增加，迫切要求改善居住条件。因

此，积极提高建材开发技术，促进农房建设的规范化、工厂化、商品化，搞好村镇建设，既可为广大农民提供适用、安全、经济、美观的住宅，改变落后的居住条件和生活习惯，又可为国家财政创收回笼大量货币，同时还还可节约建筑用地，保护国土资源。

目前，村镇建设和农房建设中存在不少问题，如村镇建筑规划布局不合理；农房设计水平低，施工质量差；供水、道路、环境卫生、能源供应等基础设施缺乏；建筑材料、制品和设备的数量、品种少；技术人员极为缺乏等。这些问题，都急待依靠技术进步逐步解决。因此，技术开发的主要内容是：

1. 用先进技术装备水泥厂和进行农房建设综合技术开发试点。

在南宁市郊试办一座具有现代化水平的五万吨水泥厂，配套工厂化生产水泥构件，同时组织村镇规划、设计队伍，在市郊金陵镇进行村镇建设的房建、供水、排水、道路和环境保护等技术开发试点，以便取得经验，推动全区小水泥厂的技术改造。

2. 建筑材料的技术开发。

- (1) 利用当地资源开发农房材料，如灰沙制空心砌块，红壤免烧砖、空心砖等技术和装备，引进吸收消化高强自镇式干砌水泥中型砌块生产技术及装备；

- (2) 利用工业废渣、煤、石、粉煤灰生产水泥、空心砖、墙地砖、实心砖等；

- (3) 利用农、林副产品下脚料生产无胶或少胶纤维；

- (4) 利用马尾松木综合改性处理技术制作民用住宅门窗框料；

- (5) 因地制宜地开发新型建筑材料在农房建筑中的应用。如钢筋混凝土构件

制品、保温材料、装修材料、防水材料、塑料门窗等。

3. 开发农村房屋建筑材料生产设备及建筑工机具。

(八) 小矿产采、选及初级加工技术开发

广西是有色金属之乡。仅锰矿储量占全国 34%，产量占全国 43%，居全国之首。在中央“大矿大开，小矿放开，有水快流”的方针鼓舞下，我区群众办矿的积极性空前高涨，小矿产发展迅速。但是，当前小矿产的采、选仍以土法为主，劳动强度大，回收率低，资源浪费大，环境污染严重。有些初级加工产品，质量低劣，经济效益差。必须认真贯彻矿产资源法，本着“放开、搞活、管理”的原则和分散采矿、定点选矿、集中冶炼的方针，提供技术服务，采取适当措施，引导小矿产开发合理健康地发展。

“七·五”期间，根据资源情况和市场需要，抓好有色、黑色、稀有、贵重金属以及非金属、建材石料、高岭土、膨润土等开发。技术开发的主要内容是：

1. 组织科技力量，到重点开矿地区组织矿产地质知识和采矿技术培训，指导小矿开采；

2. 开发轻便、廉价、高效、日处理量为 50—100 吨的移动式浮选厂、重选厂、强磁选厂；

3. 开发一些单体选矿淘洗设备，提高金属回收率。如开发结构紧凑、操作简单方便、回收率高的小型淘金机械，使回收率由 45% 提高到 75%；

4. 在主管部门确定的生产点，推广适用的先进技术，将小有色金属或贵重金属精矿冶炼成金属，并搞好综合回收，增加收入；

(1) 黄金。在我区已经展的黄金找矿或成矿规律调查的基础上，使用小型、先进淘金机械，并在小矿点比较集中的地区，由主管部门建立小冶炼厂。

(2) 锑白。采用移动式设备选矿后，再从精矿生产锑白。

(3) 钨。提高从生产钨白粉废液中回收二氧化钨的回收率，开发从富钨钛铁矿及其制品中分别提纯氧化钨及制备金属钨的技术。

(4) 银。从银铅矿中回收银。开发从锰矿中回收钴、镍新技术。

(5) 锌基型材及铝合金材料的技术开发。

(6) 稀土金属的开发及其推广。

5. 非金属矿及其制品的开发。

(1) 花岗岩、大理石。在区内优质矿床上开发新的开采、加工技术，增加品种（板材、工艺品等），提高质量。花岗岩的示范点在桂东南，大理石在桂林。

(2) 高岭土。重点开发选矿流程，进一步开发制成品。

(3) 膨润土。开发新的生产加工工艺，提供新产品。

(九) 新技术、新材料的推广应用

近几年来，生物技术、微电子技术和新材料等在越来越多的领域中得到日益广泛的应用。我区在植物组织培养技术和酶制剂、氨基酸的研究上亦有一定成就，但缺乏工业化生产配套。因此，拟选择一批技术成熟的，投资少见效快的新技术，用于改造和武装中小企业和乡镇企业，提高他们的技术超点和技术水平，提高劳动生产率，改善产品质量，增加经济效益。主要技术开发内容是：

1. 生物技术方面

(1) 利用生物技术生产新产品，包

括微生物多糖类，酶制剂类（加强我区已开发的蛋白酶、淀粉酶、糖化酶的工作），诊断试剂类以及氨基酸类。开发的重点是生产菌种和生产工艺以及引进某些特需装备等。

（2）细胞核移植及人工生产牛黄。包括鱼、蚕的核移植；人工牛黄高产技术。

（3）植物组织培养技术，包括甘蔗、果树、名贵中药材、花卉等的工厂化育苗，重点解决经济植物的快速繁育，实现种苗的工厂化生产。

（4）食用菌生产技术，包括木耳、香菇等的人工栽培和工厂化生产以及菌丝体综合利用的技术开发等。重点解决食用菌种的高效培养（包括我区香菇液体发酵技术的开发），新原料的开发和工厂化生产技术等。

2. 微电子计算机技术方面

（1）微型计算机在中小企业和乡镇企业中的应用。重点是实现生产信息的监测和过程控制，达到节能、低耗，提高产品质量的目的。

（2）微型机在农业系统工程和企业管理工作中的应用示范。

（十）为大工业配套产品的开发

围绕大企业的发展。在城市郊区和农村各地形成一系列为之服务的专业化的中小企业和乡镇企业，承担各种配套任务。这样既壮大了乡镇企业自身的发展，也为大企业的发展创造了新的有利环境。两者结合，取长补短，相互促进，有利于搞活大企业，发展小企业，这体现了城乡联合共同发展的新格局，应当成为我区工业结构组合调整，形成产业群体的重要方面。也是“星火计划”中的一个重要方面。

当前我区中小企业特别是乡镇企业存

在的突出问题是，技术装备落后、品种少、缺门多，大多数行业仍是手工作业，劳动强度大，生产效率低，产品质量差，工艺落后，资源不能综合利用，经济效益差，污染严重。因此，要利用国内现有科技成果，结合已引进的设备和技术的消化吸收，为中小企业和乡镇企业开发提供一批适用的先进成套装备，使其在新的技术基础上获得健康发展，增强竞争力。

开发技术装备要充分注意既适用又先进，技术上成熟；开发周期短，见效快；具有推广价值，经济效益和社会效益显著。要贯彻标准化、系列化、通用化的原则，争取用较少的成套和系列，满足多方面的需要，避免重复分散，便于组织批量生产。要严格执行国家规定的食品卫生、劳动安全、环境保护标准。机械工业要结合我区资源及新兴产业发展需要，优先开发适用的先进的成套设备。重点开发的内容是：

1. 禽畜、水产工厂化生产及加工设备，包括家禽、水禽的工厂化饲养及屠宰、加工成套设备，淡水、海水养殖及其加工设备，饲料加工成套设备。

2. 农林产品的深度加工及综合利用。重点是粮油加工成套设备，食用菌培植及加工设备，植物工厂化育苗设备等。

3. 食品、饮料加工装备。重点是小罐头、小淀粉、凉果加工设备及花生蛋白乳加工设备。

4. 农村建材及建筑施工装备。

5. 通用设备及其共性技术的开发，主要有包装、干燥、液体输送设备等。

（十一）小能源、小水电的技术开发

我区水能资源丰富，但近期红水河大型工程开发进度尚不能满足我区工业发展

的需要。山区条件复杂，动力线路架设费用昂贵，依靠大电网覆盖困难。为此，在农村，特别是在广大山区必须大力推广小能源、小水电技术。

1. 因地制宜地发展快速薪炭林。先在石山农区和沿海地区搞二个综合示范点；

2. 逐步研制并推广适用于农村的太阳能加热器具；

3. 改进沼气产生技术；

4. 逐步推广低水头水轮发电机组供电技术，并与农副产品加工技术、装备相配套。

(十二) 区域性综合治理、开发

在广西 23 万平方公里的区域之内，出于自然条件和经济发展程度之差别，实际上存在着若干经济区域性单元，发展农村经济必须尽可能考虑到这些区域性特点。

重点抓：

1. 十万大山区域开发；

2. 大瑶山综合技术开发；

3. “开展石山地区综合治理开发”软科学课题的研究工作，深入分析石山地区的特点和贫困原因，摸清各地资源分布和地理、交通、能源、人才等情况，从我区经济发展全局的高度，向政府提供切实可行的治理和开发方案。

4. 拟在桂东南、沿海较发达地区，确定一至二个基础条件好的乡或村，重点支持，综合发展，形成现代化农村经济的示范点。

根据国家科委提出编制一九八七至一九八八年“星火”执行计划的方针和重点，一九八七年应抓好下列几项工作：

1. 对已列入一九八六年至一九八七年“星火计划”的项目，尚未实施完成的，应抓紧落实；原技术开发方案不完善

的应充实提高，如发现原技术方案不成熟要缓上或调整，确保列入计划的项目按期完成。

2. 综合分析本地区的资源状况，重点选择几个产品，进行系列开发。技术上要配套成龙，组织上要加强横向联合，并要求这些重点产品示范点推广扩散后，能达到亿元以上产值，形成本地区的产业优势、经济优势。

3. 选择个别条件较好的地区，逐步形成“星火计划”的技术密集区，尽可能开发能出口的技术产品，增加外汇收入。

4. 在已经确定的重点山区和海洋开发地区，择优支持一、二个县或乡镇作为综合开发试点的单位，以便示范推广。

三

广泛开展人员培训是“星火计划”的主要内容。在广大农村、城镇中造就一支具有一定技术素质和管理能力的乡镇企业职工队伍以及大批掌握一至二项脱贫致富技术的知识青年、专业户、示范户，是促使农村由自然经济转向商品经济的重要措施。

培训工作是多方面、多层次的。

一是列入国家、自治区“星火计划”项目的技术培训，目的是为推广所列示范项目技术准备人才；

二是乡镇企业系统的培训，目的是提高企业职工的技术水平和经营能力；

三是各地、市、县根据各自“星火计划”和当地经济发展所要广泛推广的适用技术的培训，目的是使广大群众获得脱贫致富的本领。

四是总体规划人才培养。结合各地、市、县编制科技、经济、社会协调发展总

体规划，培训较高层次的宏观规划人才。

培训工作必须紧密结合实际，按需施教，与“星火计划”重点项目相结合，与乡镇企业技术改造相结合，与科技成果的推广、转让结合，与国外、省外引进技术、设备的消化吸收结合，与新产品开发结合。

培训内容，主要是先进的适用技术或乡镇企业经营管理知识。通过培训，使受训人员掌握一、二项本地区适用的先进技术和操作技能，或掌握厂长、经理、供销、财会必备的经营管理基本知识。

培训工作应利用现有条件（大学、中学、职业高中、各类技术推广站和“星火计划”安排的技术开发示范点），充分发挥当地科技人员、能工巧匠、专业户、示范户的作用，在各地方各部门建立不同行业的培训中心，形成本地方、本部门的培训基地。自治区科委根据需要，组织一批专家参加师资培训和指导工作。自治区计划“七·五”期间，每年培训以上各类人才二万人。

四

“星火计划”经费采取国家（自治

区）、地方（部门）、承担单位三方“匹配”投资的方式，共同支持技术开发。列入国家“星火计划”的项目。国家投资部分包括拨款和贷款两部分，以贷款为主。

凡使用国家外汇的项目，原则上要有创汇能力。偿还经费时，尽量用外汇偿还，不能用外汇偿还的，要用相应的人民币偿还。

“星火计划”项目可试行群众或单位入股的方式集资，通过多渠道集资办法发展地方经济。

五

自治区科技领导小组就是自治区“星火计划”的领导小组。“星火计划”办公室设在自治区科委科技开发中心。“星火计划”办公室具体负责自治区“星火计划”的编制和组织实施，并指导各层次“星火计划”的工作，逐步制订“星火计划”的管理办法、奖惩条例及有关的配套政策等。

· 开拓视野 ·

日本以“无形财富”发财

日本企业家视信息为“无形财富”。他们尤其注重下列四种信息的收集和研究：

一、一般企业的环境信息。包括：市场动向、社会变化动向；资料价格动向；政府有关预算、分配、财政状况的动向；法律与制度的动向；产业动向；政治动向；国际关系动向；资源、能源动向。

二、特定技术信息。包括：技术水平；技术潜力；新技术前景预测；替代技术的预测，专利动向。

三、特定企业信息。包括：经营战略；技术开发战略；企业的体制；经营者的素质；经营能力分析；销售战略；经营的国际化战略。

四、特定产品信息。包括：市场占有率；价格动向；竞争力要素；需求预测；竞争产品动向；新产品开发动向。

（摘自《知识文库》）

自治区人民政府办公厅转发区物资局 关于进一步搞好物资协作管理 的报告的通知

一九八七年一月七日 桂政办〔1987〕3号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
区物资局《关于进一步搞好物资协作管理的报告》，业经自治区人民政府同意，现转发给你们，请贯彻执行。

关于进一步搞好 物资协作管理的报告

自治区人民政府：

为了进一步贯彻“对内搞活经济，对外实行开放”的方针，广泛深入开展横向经济联系，发展多形式、多层次、多渠道的物资协作，以促进我区经济的发展，现就进一步搞好我区物资协作管理问题报告如下：

一、编制好物资协作计划

根据中央有关经济体制改革的方针，指令性计划将逐步缩小，各地生产建设所需的物资将更多的靠计划外组织资源来解决。物资协作是增加计划外资源的一条重要渠道，是发展有计划的生产资料市场的重要内容，物资协作计划是国民经济计划的组成部分，因此，编制好物资协作计划

十分必要。编制物资协作计划分两类：一类是当年年度计划，主要解决当年生产建设的物资缺口。各级物资协作办公室要会同各级计委、经委等有关部门根据各地国民经济计划生产建设所需物资缺口的情况，编制协进协出计划，经综合平衡后，确实需要通过协作的，报各级计委审批，并报区物资局备案。计委审批后交物资协作办公室组织各方实施。根据上级所安排的协作资源而协进生产建设急需的物资，哪级计委安排协作资源，协进物资即纳入哪级计划分配，以弥补计划分配的不足；另一类是中、长期计划的编制，各级物资协作办公室要根据国民经济发展规划，经预测后提出组织计划外资源、开发资源的规划（包括开发所需资金、物资、外汇等），征求区经委意见，报区计委审定后组织各方实施。

大力提倡各地、各部门特别是各企事业单位自行组织物资协作。凡是符合政策规定和适应生产上需要，不论是计划内外的，都应积极主动协进协出。凡是自己有权支配的物资，又不受政策和运输

限制的，不必办理报批手续。

二、管理好协作资源

物资协作资源主要立足本地，充分发挥自己的优势。按照国家有关规定，由地方、部门、企业支配的产品，各地、各部门、企业、厂矿自行筹措的物资资源，都可用于协作，谁协作资源可归谁支配，但不得截留、不得动用国家规定上交的物资搞协作。

三、合理安排协作物资的价格与比例

协作物资价格是体现平等互利原则的一个重要方面，协作双方要严格遵守国家的物价政策，在这个前提下，价格上可以搞得灵活一些，即可以执行国家规定的出厂价、供应价，也可以执行按权限规定的地方价。执行何种价格，尽可能实行平等互利原则，由协作双方自行商定。协作比例，各地、各部门都应根据中央有关政策，结合实际情况，参照国家物资局当年颁发的协作比例进行协作。区内重要物资协作的协作比例，由区物资局根据国家物资局的有关规定，结合我区的实际情况拟定。

四、搞好物资协作合同的管理

物资协作合同，签订时要慎重，条款要清楚，责任要分明，要明确物资品名、规格、数量、质量、价格、交货时间、地点等。所签订的合同，必须是有效合同，

双方必须信守，严格执行。如需要修改变更合同，应经双方协商同意，并报原鉴证机关备案，任何一方不得随意撕毁。有关合同纠纷按国家经济合同法有关规定处理。各级协作办公室要负责做好协作合同的管理监督工作。

国家物资局组织召开的全国物资协作会，兄弟省、市、自治区之间的物协会和经济区组织的区域性物资协作会以及区内物资协作会议，由区物资局参加或负责组织。会上所签的合同，必须进行鉴证，以保证合同有效执行。

协作物资的出境签证，按自治区人民政府有关规定办理。

五、解决好运输问题

协作物资的运输问题关系到协作物资计划能否完成，能否提高协作合同的执行率。各协作单位必须认真解决好。凡经省、市、自治区鉴证的物资协作合同，要纳入各级运输计划，优先安排，对大宗、重要的协作物资的运输，要提前申报运输计划。协作物资的运输，原则上由供方负责办理。各级物资协作部门要协助有关单位抓好物资的催运工作，促进合同的兑现，使协进的物资能按要求到达。

六、加强物资协作的经济信息和统计资料等工作

收集和传播物资协作的经济信息对搞活物资协作工作起到重要的作用，要切实加强这项工作。物资协作经济信息的内容包括本地有关横向经济联系的政策、协作规划、工作安排、资源开发、协作动态、

市场行情以及经验交流、批评建议等等。各级物资协作办公室必须固定一至二名信息人员，区直有关部门也应积极安排人员。各地、市物资协作办公室和区直有关单位每月至少向物资局协作办公室提供信息一至二件。区物资局协作办公室要及时汇集，整理和传播信息，并且积极作好物资协作牵线搭桥、咨询服务工作。

物资协作统计资料既是反映全社会物资协作情况和成果，又是制订物资协作计

划的基础和重要的经济信息。各地、市物资协作办公室、各有关单位要指定专人负责，按照国家物资局规定的统计制度和要求，于每季度后十二日前填报。区物资局协作办公室负责全区物资协作统计汇总上报工作。

以上报告如无不妥，请批转各地执行。

广西壮族自治区物资局

一九八六年十一月四日

如何巧抓信息？

一、从横向联合中分享信息。
二、从商品销售的滞与畅中去寻觅信息。
三、从市场观察、分析、研究中去猎取信息。

四、从季节变化中筛选信息。有些商品，旺季中可能滞销，淡季中可能畅销，从一“滞”一“畅”中认真进行调查、分析，从中筛选出有价值的信息。

五、从升级换代中挖掘信息。如家具市场，过去家庭家具多是自己备料雇木工做，费时、费工、费钱，而且不够新颖美观。如果做出经营新式家具的决策，一定会获得可观的经济效益。

六、从价格动态中捕捉信息。

七、从调查研究中发现信息。

八、从信息报刊中掌握信息。要想巧抓信息，必须多订阅报刊杂志，从而“眼观六路、耳听八方”，掌握信息。



各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直委、办、厅、局：

区建委、区邮电管理局《关于制订〈广西壮族自治区城市住宅楼房信报箱设置使用管理试行办法〉的报告》，业经自治区人民政府同意，现转发给你们，望遵照执行。

关于制订《广西壮族自治区城市住宅楼房信报箱设置使用管理试行办法》的报告

自治区人民政府办公厅：

国家建委、邮电部（1979）邮邮字 524 号《关于在城市住宅楼房增设信报箱的联合通知》业经区建委、区邮电管理局以（1981）邮字第 134 号文件转发各地有关部门要求按照执行。但是，由于一些房管单位未予重视，信报箱的装设被拖延日久。至今绝大多数未能落实。截至今年九月底，我区五个区辖市和四个地辖市应设信报箱的住宅楼房共有 3840 幢。已装信报箱的只有 584 幢。装箱率仅达 15.2%，远低于全国 56.82% 的平均水平。在大量住宅楼房无信报箱设备和邮局无力上楼投递的情况下，这些楼房住户的报刊、邮件无处投放，造成了妥投妥收报刊邮件的困难，群众意见很大。为了解决群众切身利益，特制订《广西壮族自治区城市住宅楼房信报箱设置使用管理试行办法》。并规定

自治区人民政府办公厅批转区建委、邮电管理局 关于制订《广西壮族自治区城市住宅楼房信报箱设置使用 的管理试行办法》的报告的通知

一九八六年十二月十四日

桂政办

〔1986〕149号

我区城市新建住宅楼房必须随建随设信报箱；已建住宅楼房要限期补装信报箱。限定区辖五市的住宅楼房必须在一九八七年六月底以前装妥、地辖四市的住宅楼房必须在一九八七年年年底以前装妥。县镇的住宅楼房亦应参照本办法执行。

以上报告，如无不妥，请批转各级政

府和有关部门试行。

附：《广西壮族自治区城市住宅楼房信报箱设置使用管理试行办法》

广西壮族自治区城乡建设委员会
广西壮族自治区邮电管理局
一九八六年十一月十五日

广西壮族自治区城市住宅 楼房信报箱设置使用管理试行办法

第一章 总 则

第 1 条 为使城市住宅楼房信报箱的设置、使用、维护和管理工作能协调顺利地进行，以解决楼房住户接收报刊、邮件的问题，根据国家建委、邮电部（1979）邮邮字 524 号《关于在城市住宅楼房增设信报箱的联合通知》的规定，自治区人民政府办公厅有关规定精神，特制定本办法。

第 2 条 城市住宅楼房信报箱是城市居民通信的基础设施；是邮政投递一种基本形式的专用设备，对它的设置和使用应提到保障人民通信自由的高度加以重视和保护。

第二章 信报箱的设置

第 3 条 凡需由邮局投递的城市住宅楼房（包括新建和已建楼房），必须在每一单元的一层楼梯口安装一套与住户号数相适应的信报箱，供楼房住户接收报刊、邮件使用；与单位同院和有收发人员集中处理报刊、邮件等不需邮局投递的住宅楼房，可以不设置信报箱。

第 4 条 凡需由邮局投递的新建住宅楼房，要将信报箱的设置纳入建筑标准设计和列入竣工验收项目。增设信报箱所需材料和资金在基建计划项目内统一解决。对无此设计者不批设计、不发执照、不准施工。

第 5 条 凡需由邮局投递的已建住宅楼房，要限期补装信报箱，由房管单位投资设置。房管单位可按邮局提供的规格标准自行装设，也可商请邮局代购代装，费用由房管单位负担。

第 6 条 住宅楼房信报箱必须按规定的限期装妥，否则邮局不予按户投递；而将报刊、邮件投递房管单位转交住户，如有因此发生报刊邮件延误、丢失、损毁者由房管单位负责。

第三章 信报箱的使用、维护和管理

第 7 条 需由邮局投递的住宅楼房，信报箱装妥后，房管单位应向邮局申报登记插箱投递事宜，并送交信报箱的总门钥匙，邮局检验信报箱合格后要在一个月组织插箱投递，否则按违章论处。

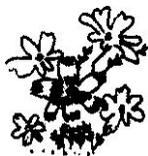
第 8 条 为保障插箱报刊、邮件的安全，用户和房管单位要加强对信报箱的维护管理，尤其要保持关锁牢靠。邮局要经常检查信报箱的使用维护情况，发现有破损或不合使用要求的应及时以书面通知房管单位修理并限期修复。对逾期不修复者，邮局即停止插箱投递，改将其报刊、邮件送交房管单位转交住户。

第 9 条 信报箱的维修更新由房管单位负责。房管单位可自行办理，也可商请

邮局代办，费用由房管单位负担。

第 10 条 邮局应配备人员负责信报箱的组织管理工作，具体办理增设信报箱的宣传联系，装箱检验；受理代购、代装、代维信报箱及帐务结算；受理插箱投递的申报登记和协调实施；检查督促信报箱的正确使用和维护等工作。

第 11 条 本办法自一九八七年元月一日起实行，如有未尽事宜由各地邮局同有关方面协商处理。



凡是在广告上见到的商品，就想买来试一试，这是购买者的普遍心理。广告之所以能够对消费者的心理产生如此效果，主要有以下几方面的原因：

1、消费者往往有一种感觉，认为登了广告的商品就是一流商品；

2、人们往往对登了广告的新产品感兴趣，从而引起购买欲望；

3、在广告上熟悉的商品，在商店里遇到时，会有一种亲切感，使消费者的购买欲望油然而生；

4、儿童们对广告最敏感，会引起

他们指明购买某种商品；

5、通过广告使商品出名之后，顾客就会放心购买；

6、如果一个广告很有吸引力，人们就会对广告产生好感，并导致对商品的好感。

总之，广告宣传对于促进商品的销售作用是不可低估的。不过，进行广告宣传必须讲究真实性。如果你的广告宣传不真实，那么，人们将对你的商品产生反感，即使是第一次销售量很大，可是随之而来的必然是商品滞销。

商 品 广 告 的 作 用

自治区人民政府批转《全区政府系统 信息工作座谈会纪要》的通知

一九八七年一月二十一日 桂政发〔1987〕12号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府办公厅最近在玉林市召开了全区政府系统信息工作座谈会，现将会议纪要转发给你们，望认真贯彻执行。

党的十一届三中全会以来，党中央、国务院制定了一系列正确的方针、政策，我们各级政府的责任就是要结合本地区、本部门的实际情况，因地制宜，创造性地贯彻执行。要做到从实际情况出发，按照实际情况办事，就要吃透中央的指示精神和了解本地区、本部门的实际情况。因此，加强调查研究和加强信息工作，具有十分重要的意义。各级政府和各部门必须切实加强这方面的工作。

今年是“七五”计划的第二年，要抓好两件大事：一件是在经济上要压缩过热的空气，使整个国民经济建筑在长期稳定发展的基础上；一件是坚持四项基本原则，在政治思想领域里坚决反对资产阶级自由化。我们要围绕这两件大事，加强调查研究工作和信息反馈。

事物在不断变化，我们的思想及工作方法，也要随着事物的发展变化而变化。各级政府和各部门要加强汇报，自治区人民政府办公厅要加强与各地、市、县密切联系，并及时给予指导。

全区政府系统信息 工作座谈会纪要

（一九八七年一月十五日）

自治区人民政府办公厅于一九八七年一月十日至十三日在玉林市召开全区政府系统信息工作座谈会。出席会议的有十三个地市和二十一个县的政府（行署）秘书长、办公室负责同志共四十多人。会议参观了玉林市部分商品经济比较发达的乡

（镇）、村和专业户，交流了一年来开展信息工作的经验体会，讨论研究了如何进一步强化政府系统信息工作，更好地为领导决策科学化服务。会议纪要如下：

一、我区政府系统信息工作 状况

会议认为，近年来，我区地、市、县各级政府和区直各委办厅局办公室努力探索、积极实践，为开发利用信息做了许多工作，取得了一定成绩。各级办公室围绕经济建设这个中心，收集、加工、输出了

大量信息，为本级政府和自治区领导了解情况、掌握情况和实行科学化决策起到了积极作用。信息工作开展比较好、并经常给区政府办公厅提供信息的有：玉林地区、柳州地区、百色地区行署办公室，南宁市、梧州市、柳州市人民政府办公室，以及玉林、贵县、宾阳、合浦、浦北、象州、融水、田阳、荔浦、全州、苍梧、岑溪等二十一个县（市）政府办公室。他们的经验是：（一）领导重视，把信息工作作为决策的基础工作来抓，摆到办公室工作的重要位置上来；（二）加强信息队伍建设，建立信息网络和信息机构，配备了专职和兼职信息员；（三）从单纯收发传递信息转变为综合分析，注重调查研究，并提出政策性建议的高层次信息。

但是，从全区政府系统看，整个信息工作起步慢，有的地方对信息工作重视不够，信息网络尚未建立，制度不健全，信息反馈不及时，信息质量不高，综合分析不够。存在这些问题，与自治区政府办公厅同各部门、各地市县联系不够有密切关系。与会同志一致表示要认真采取措施，发扬成绩，克服缺点，上下共同努力，进一步把政府系统的信息工作搞好。

二、进一步强化信息意识，提高抓信息工作自觉性

会议指出，随着现代化科学技术的发展，信息在人类社会中所占的地位越来越重要，已成为社会主义现代化建设的战略资源。对信息开发利用，是领导决策不可缺少的部分，也是企业取得经济效益的重要源泉。各级政府和各部门办公室应充分认识信息在四化建设中的作用，进一步强

化信息意识，重视信息工作，提高抓信息工作的自觉性。

1. 进一步做好信息工作，是发展社会主义商品经济的需要。信息是一切生产活动最活跃的生产力要素。在发展社会主义商品经济中，信息始终同生产、市场、消费、竞争等紧密联系在一起，甚至成为一个企业，一个地区发展生产和经济的生命。随着商品经济的发展，人们对信息的依赖和要求越来越迫切，信息的地位也越来越高。

2、进一步做好信息工作，是新时期政府的主要职能之一。当前，我们正处于改革和发展的重要时期，经历一场全面、深刻的社会大变革。随着全党工作着重点转移到经济建设上来，政府机构主要职能是：制订经济和社会发展的战略计划、方针、政策；制订资源开发、技术改造和智力开发的方案；协调地区、部门、企业之间的发展计划和经济关系；部署重点工程建设；汇集和传播经济信息，掌握和运用经济手段等等。政府机关要完成这些工作，必须有真实的、准确的、及时的、完备的信息。从某种意义上讲，领导的决策正确与否，取决于准确和完备的信息。因此，我们必须把信息工作提到唯物主义思想路线的高度来认识。

3、进一步做好信息工作，是秘书工作一项基本职能。办公室既是政府机关办事机构，又是承上启下、联络各方的信息网络中心，办公室的工作千头万绪，最主要的就是协助领导决策，为领导服务。能否真正发挥参谋助手作用，从某种意义上讲，取决于能否掌握全面信息，以及对其本质能否有透彻的了解和认识。因此，办公室如果不重视信息工作或者不抓，实际就是失职。

三、进一步加强信息工作的 几点意见

会议认为，信息的收集、传递、处理、利用、反馈是一个完整的系统工作。为了开创信息工作的新局面，必须切实抓好以下几项工作：

第一，要明确信息工作的指导思想和工作重点

办公室信息工作总的指导思想是：必须紧紧围绕经济建设这个中心，为领导决策科学化服务，为基层和人民群众服务。当前，要着重抓好以下几方面的信息：（一）国务院和自治区人民政府的重要决定、指示和工作部署在贯彻落实中的新情况、新问题；（二）各级政府和各部门在经济建设、经济体制改革中的重要决策、取得的成果和经验（尤其是典型经验）；（三）各级政府和各部门开创经济建设新局而的设想以及有关试点的情况和问题；（四）有关经济、科技、人才、文化教育等方面的重要信息；（五）社会主义精神文明建设方面的情况；（六）社会上各种新动态。

一九八七年，我们要坚决贯彻中共中央政治局扩大会议精神，继续执行十一届三中全会以来党的路线、方针、政策，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，坚持以经济建设为中心，继续搞好改革、开放、搞活。根据中央、国务院的指示和区党委、区人民政府的工作部署，在经济方面，要围绕两件大事：一是在各行各业中提倡艰苦奋斗、勤俭建国、多作贡献、严守纪律的社会风气，广泛开展增产节约、增收节支运动；二是继续深化改

革，重点是增强农业后劲和进一步搞活企业，特别是大中型企业。

农业方面，着重反映旧体制向新体制转变，实现自然经济向社会主义商品经济转变的新情况、新问题；要针对当前一些地方商品经济发展较快，农民种粮积极性下降的实际情况，收集、总结既抓好粮食生产，又发展乡镇企业和多种经营的先进典型及其经验；总结推广用好扶贫资金，加快脱贫致富的经验；总结推广发展乡镇企业的经验等等。

工业方面，要根据中央颁发的国营工业企业《三个条例》、国务院《关于深化改革增强企业活力的若干规定》和自治区人民政府新修订的《十二条》精神，围绕搞活企业这个中心环节，着重反映：落实关于搞活企业有关政策规定的情况；关于推行多种形式经营承包责任制的情况；关于加快企业领导体制改革，全面推行厂长（经理）负责制的情况；关于进一步增强企业自我改造、自我发展能力；关于加强企业经营管理，降低消耗，增产节约的情况；关于在干部职工中开展勤俭建国、勤俭办企业教育的情况；关于限期清理、撤销行政性公司的情况；关于大力发展横向经济联合的情况等等。

财贸金融方面，要及时反映各地大力组织财政收入，开源节支，充分发挥银行资金的融通作用，抓好流通，搞活市场的情况和问题。

第二，要加强基础建设，建立健全政府系统信息网络

从自治区到各地市县、各部门，都要逐步建立健全纵横交错的信息网络，并充实人员，加强信息员业务素质。各级办公室信息工作的职责，一是收集、加工本地

区、本部门的信息，为本地区、本部门的领导服务；二是及时向上级机关提供事关重大和政策性问题的信息；三是向下属单位通报有关信息。信息网建立后，要加强管理。自治区人民政府办公厅，从一九八七年起除抓好面上信息工作外，选择区直部分委办厅局和十三个地市，以及部分县作为联系重点，并从这些单位聘请一批政策水平较高，文字基础较好，对新事物具有敏感性，工作责任心强的同志担任政府办公厅信息员和《广西政报》撰稿人。应聘的信息员应认真负责，及时提供信息。对工作积极的，给予鼓励。除信息员要积极提供信息外，各级办公室都要及时报送本单位有关信息，包括《快报》、《简报》、《调查研究》、《内部参考》，以及重要会议文件和典型材料。

第三，要加强综合分析，开发高层次信息

各级政府和各部门办公室在抓好一般

性动态性等初级信息的基础上，要注重对原始信息的归纳、综合、分析，并在此基础上提出对策的方案，包括经过调查研究对某一问题写出的有深度的材料。调查研究是信息工作一项重要内容，要把信息综合处理同调查研究紧密结合起来。

第四，要进一步加强领导，为信息工作创造良好的内部和外部条件

自治区人民政府由一名副秘书长分管信息工作；办公厅建立信息组（具体由综合处主管），负责同各地市县和区直各部门联系，并收集、加工、处理各种信息。各地市县和各部门办公室，都要分工一名秘书长或办公室主任主管此项工作，并落实专人负责。各级政府对信息工作要给予大力支持，及时帮助解决工作中的实际困难。

会议号召，全区政府系统各级办公室，加强联系和协作，齐心协力，为开创信息工作新局面而努力奋斗。

什么是信息？

客观世界中充满着各种信息，我们每日每时都在接受、传递各种信息。如打电话，拍发和接受电报，读书、看报，听广播、看电视等，其中都包含着信息。什么叫信息，目前还没有一个统一的定义。一般地说，所谓信息，就是客观世界中各种事物的变化和特征的最新反映，是客观事物之间联系的表征，也是客观事物状态经过传递后的再现。通常人们所说的信息包括情报、消息、知识、通知、讯号、指令等。西方学者认为，所谓信息，就是一种能创造价值和能交换的知识。它与资本及劳动构成三要素。在信息时代，信息是战略资源，它成为影响生产力、竞争力和社会经济的决定因素。





李先念说我国开放 政策要坚决继续执行但 必须置于四项基本原则之下

国家主席李先念于一月十五日会见津巴布韦众议院议长迪·诺·埃德温·穆塔萨一行时说，中国的开放政策是正确的，要坚决继续执行下去，但它必须置于四项基本原则之下。四项基本原则不能违背，违背了就不是马列主义而是资本主义。

李先念说，开放政策是中国的既定政策，是不会改变的。改革中间可能有些失误，这没关系。一个党、一个政府，要把每件事都办得那么正确，是做不到的。我们不能因受到一点挫折、批评就后退。绝不能后退，只能前进。

（摘自新华社电讯）

李鹏说搞社会主义现代化 建设还要靠大公无私的精神

中共中央政治局委员、国务院副总理李鹏于一月九日在水利电力部和国家机械

委联合举行的电话会议上说，搞社会主义现代化建设，要实行按劳分配，调动职工的积极性。但是光靠这点是不够的，还要靠广大职工建设社会主义的觉悟和大公无私的精神。要造就一代具有时代风貌，有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，培养勇于改革、善于技术革新的人才，开展增产节约活动。

（摘自新华社电讯）

胡乔木谈“复兴中国文明”

胡乔木同志说，中共中央全会的决议里提出“复兴中国文明”的口号，这是完全正确的，这也说明，中国曾经有光辉的文明，我们现在的任务就是在新条件下复兴中国文明。我们的改革、开放正是服务于这个伟大的目的。当然，复兴中国文明决不是为了复兴中国封建主义。我们欢迎并广泛地接受世界所有发达国家具有普遍适用意义的那些经验和知识，那些有益的文化，但是，我们决不接受所谓“全盘西化论”。

他说，主张全盘西化，就是否定中国的一切。当世界上很多国家的很多人民、很多知识分子，把人类进步的希望寄托在中国的时候，而我们中的某些人，却把希望寄托在外国，寄托在西方，这本身就是另一种形式的愚昧。

（摘自《中国教育报》）

一些国家利用新技术改造老企业

美国：美国的电子工业目前纷纷加快技术改造步伐，所采取的重要措施是电子产品电脑化。据美国国际技术开发组织的调查，从 1983 年到 1993 年美国企业所需的自动化设备，其价值计约 820 亿美元，并计划到 2000 年使传统工业总产值在 1978 年的基础上增长一倍。增长的主要途径是，仍是用新技术改造老企业，而不是热衷于扩建一大批新企业。

苏联：苏联认为应从以下几个方面加快企业的技术改造步伐：（1）对现有的生产结构进行必要的调整，以使专业化、集中化的生产方式能更充分地在大量生产中获得应用，并在此基础上改造现有的自动生产线；（2）发展柔性生产系统，以适应多品种、小批量生产的需要；（3）增加数控机床比例，改变目前加工设备的结构，大幅度提高设备的生产效率；（4）广泛采用机器人；（5）发展特种加工技术，如电化学、激光、电子束加工技术等，以解决当前新出现的新材料的加工问题；（6）完善生产管理体系。

日本：日本政府为了支持工业企业进行技术改造，采取了三项重大措施：（1）从财政预算拨出一笔款项，向民间企业提供补助金；（2）提供免税或无息贷款的优惠；（3）提供低息贷款和减税的优惠。

联邦德国：联邦德国为了加速老企业的技术改造，政府制订了一项奖励办法，任何一个企业若用先进技术对老企业进行技术改造，政府给予 15% 的奖励补贴；若从国外引进本国未引进的技术专利，不仅免征一切税款，政府还给予 30% 的奖励补贴。

（摘自《青海经济报》）

做好信息工作 为发展商品经济服务

玉林市人民政府办公室

· 全区政府系统信息工作座谈会文选 ·

玉林市地处桂东南，居玉林地区之中部，靠近湛江、北海、梧州等城市，地理位置比较优越，陆路交通运输方便，物产资源较为丰富，商品经济比较发达，文化教育基础较好。1985年全市工农业总产值（不包括区直、地直企业）57,848万元。“六五”期间平均每年递增11%，其中工业总产值29,729万元，“六五”平均每年递增14.4%；农业总产值（不包括村及村以下工业）28,1199万元，“六五”平均每年递增7.9%。1986年初步统计工业增长17%，农业预计增长7%。乡镇企业尤其是家庭工业近几年发展较快，涌现了一批成衣、白铁、铸造、编织，砖瓦、打石、运输、食品工业等专业村和一大批专业户。1985年乡镇企业总收入达21,144万元，相当于1980年的2.88倍；1986年到12月25日统计达2.4亿元，比上年增长12.14%。由于农村经济作物和乡镇企业的发展，农业商品率已达64%。城乡市场日趋繁荣，1985年社会商品零售总额达48,045万元，在区内仅次于南宁、柳州、桂林市；1986年预计超过5亿元。财政收入逐年增加，1985年总收入为6,228万元，“六五”平均每年递增7.9%，1986年增加到6,866万元，比上年增长10.2%。人民生活也逐步改善，1985年农民人均纯收入为345元，职工人均工资

988元，1986年继续提高。1986年底城镇储蓄存款余额10,739万元，农村储蓄存款余额6,045万元，合计16,781万元，平均每人135元。

改革的深入，经济的发展，对我们办公室的工作提出了很多新的课题，其中做好信息工作，为发展经济服务就是其中重要的一条。据此，近两年来，我们做了如下一些工作。

建立信息网络，多渠道捕捉信息

建立信息网络，是开辟信息来源，做好信息工作的基础。现在，我市已有三个信息网络。

一是纵向信息网络。这个网络由各乡镇和市直各单位推荐的信息员组成，直接向市委、市政府报送信息，由市委、市政府办公室联合编印信息《快报》，分发市委、市政府领导参考并报送地区、自治区。这个网络于1985年组建，现有108名信息员，1986年共送来信息670条，经筛选采用378条，编发信息《快报》107期。这个网络反映的信息，以经济、政策反馈为主，同时反映政情、乡情。去年选用的378条信息中，市委、市政府重要活动、部署、决策68条，占18%；政策反馈33条，占8.7%；粮食生产收购36条，占9.5%；经济体制改革51条，占13.6%；问题反映68条，占18%；城市规划建设57条，占15%；党、团、民兵、精神文明建设43条，占11.4%；计生、违章建房22条，占5.8%。

二是横向信息网络。这个网络由市内各经济部门、企业单位和市外联络点连结市信息中心组成。1985年2月，市正式成立信息中心，属事业单位，直接由市政府管辖，现有专职工作人员5人，市内兼职

信息员 95 人，市外联络点 58 个（其中玉林地区内 12 个；自治区内的其他地、市 20 个；区外 36 个，分布于全国 16 个省、市、自治区，在北京、上海、武汉、西安、长沙、广州、深圳、湛江等城市均已开辟了信息渠道，经常有不定期的信息联系）。这个网络以经济技术信息为主，由市信息中心收集筛选，编印《信息参考》输送市内各单位，计从 1985 年 2 月至 1986 年底，共编印 77 期，输送出各种信息 371 条（有针对性的口头传输市场信息未统计在内）；还为一些企业牵线搭桥，引进技术，开发新产品。如对市食品公司除提供香槟饮料的技术、市场信息外，还为他们请来广西大学食品工程教授进行指导，开发了香槟酒生产。

三是专业性信息网络。比如香蕉，去年我市种植 5 万多亩，产量达 1.3 亿市斤，为了及时掌握外地市场动态，传递市场信息，以利于组织收购外运，市香蕉办公室派出了一批信息员，在上海、北京、郑州、西安、武汉等 10 多个大中城市建立了信息网点，及时把各地反映的行情，包括需量、价格、销售时间等反馈回来。由香蕉办公室编印《香蕉市场动态》发给各乡镇和经营香蕉运销的单位。这个网络的信息非常灵敏，各城市香蕉价格的细微升降，进口香蕉上市的多少，以及销售时间能维持几天，都能及时准确地当天或次日早上传递回来，对玉林香蕉在全国各地站稳脚跟、赢得市场起了很好的作用。

除了上述三个信息网络外，我们还通过两个渠道取得信息：

一是深入调查研究，掌握情况，捕捉信息。在经济体制改革中，根据市政府领导指示，我们办公室曾于 1985 年秋冬，从各部门抽调人员，组织了一个 16 人的调查

组，对贯彻国务院扩大企业自主权《十条》和自治区搞活工业经济《十二条》的情况进行了一个多月的调查研究，总结了我市简政放权、推行目标利润承包、搞活企业的经验和问题，起草了《关于进一步搞好经济体制改革的若干规定》（共四十三条），最后经市委、市政府集体讨论批准，于去年初由市政府正式下发。这个文件对促进我市 1986 年工业生产的持续增长起了较好的作用，目标利润承包得到了自治区领导同志的充分肯定，“四十三条”已由自治区体改委摘要刊发。

二是定期总结工作，从总结中捕捉信息。1985 年以来，我们基本上坚持了每季或每半年写一次政府工作总结，从总结中发现一些带有普遍意义的典型经验，把它变成信息。比如，市二轻系统在贯彻《四十三条》中，从去年 1 月开始，实行了退休金统筹，这是一项重大的改革，是解决老企业包袱过重，使退休工人欢心，在职工人安心，有利于新老企业都能奋发上进的好措施，很快就显示了明显的效果。我们在总结上半年工作的时候，传递和上报了这个信息，自治区领导同志来检查工作的时候我们也作了汇报，得到了肯定，以后我们把这个信息写成新闻稿，又先后被《广西日报》、广西人民广播电台和《西南信息报》采用了。

抓好队伍建设，提高信息质量

信息的质量如何，关系到信息作用的大小。去年我们通过《快报》向上面报送的 378 条信息中，地区《信息快报》采用 148 条，占 39.15%；自治区《信息快报》采用 32 条，占 8.5%，其中区党委、区政府领导阅后批示的有 6 条。这说明，我们

提供的信息质量有了提高。在这方面，我们的做法是：

1. 正确处理数量与质量的关系。首先是抓数量保质量。没有一定数量的信息，就不可能从中筛选较高质量的信息。为了取得大量信息，我们调整健全充实信息员队伍，对因工作调动、离职学习出现的缺员，及时补上，对不起作用、不负责任的信息员，及时调换。其次是定期通报信息员报来信息的数量，促使大家多报。第三是信息一经采用，通知提供这一信息的信息员，鼓励他们继续努力。因此，我们收集到的信息较多，涉及面较广，其中一部分质量也较高。如去年市经委、二轻、供销、商业等部门的驻外地人员向我们传递调入化肥缺车皮、钾肥货缺价高等信息，我们及时作了处理，引起了领导注意，并采取相应措施，保证了我市化肥的供应。

2、抓好信息队伍的培训。去年，我们同市委办公室一起，培训了两期信息员，共 220 人次。培训中，请地委信息科的同志来上业务课，我们自己也结合实际，用地区、自治区采用我们信息的例子，讲如何抓特点、抓倾向、捕捉信息的辅导课，还组织一些信息员介绍经验。经过培训，一些原来抓不到要领，来稿选用率低的信息员业务水平有了提高，报导了较高质量的信息。如葵阳、城隍等乡镇实行乡级财政定收定支、超收分成后，出现中途设点，互相争税，跨地段收税等问题，信息员提供了这一信息，报送自治区后，区政府领导同志作了重要批示，市委、市政府立即采取措施，强调税收征收管理范围的划分，应由税务机关根据税法规定和历史习惯确定，其他方面不要干预，从而使这个问题得到了很好的解决。

3、不定期地将地区、自治区采用我市的信息，分不同类型选择印发给各个信息员，让他们了解上级意图，做到心中有数。同时，经常提示信息员抓好三个重点：抓各级领导的重要部署决策，抓政策的反馈，抓经济体制改革出现的新情况新问题；注意三个问题：注意围绕中心工作抓那些有一定深度、有参考价值的信息，注意抓那些对本市、本地区以至自治区领导指导工作有作用的信息，注意根据上级部署提出的问题进行调查。因此，去年我们收到的信息，属领导决策部署、政策反馈、体制改革的比较多，自治区采用的 32 条多数是这几方面的信息。例如，自治区人民政府桂政发（86）12 号文件关于粮食企业财务由自治区管理改为随同粮油购销调包干下放给各县市管理的通知下发后，粮食、财政部门反映我市要多负担 400 万元，消化不了。我们立即反馈，自治区《快报》采用了，区政府领导同志很重视，批示区有关部门要进行调查研究。

当好参谋助手，发挥信息作用

我们市政府办公室，现有正副主任三人，督导员一人。我们做到既分工又合作，主任负责全面兼管农、林、水、教、科、文、卫、体，一位副主任管计划、公安、政法、城建，一位副主任管工业、体改，督导员管机关行政事务。各人分别协助正副市长工作，注意抓好信息反馈，发挥信息的作用。去年，着重抓了下面几个方面：

第一，解决农业改革、农村产业结构调整中出现的新情况、新问题，其中最突出的问题是农副产品运销问题。前年，由于受价值规律的影响，我市种了十万亩黄

麻，结果市场滞销，价格大跌。为了保护农民利益，我们协助市政府领导同银行、供销部门商量，解决了收购贷款问题，由供销社保价收购了黄麻 9 万多担。去年，农民种了 5 万多亩香蕉，我们预感到如何搞好运销是个大问题，四五月份就多次发出信息，呼吁有关方面注意，并协助市政府领导狠抓以下措施的落实：（1）成立香蕉办公室，负责指导香蕉生产、保鲜、包装、运输、销售等各个环节的工作；（2）召开供销、商业、工商管理、乡镇企业及个体运销户等一系列专门会议，下达推销任务，准备好包装用品，派出 500 多人次组成 300 多个推销组到全国 26 个省市签订销售合同，设立了 100 多个固定推销点，实行国营、集体、个体一起上，沟通流通渠道；（3）开办技术训练班，由科委、农业局、推广站、多办室的技术人员传授田间管理、预防香蕉、防治病虫害以及采摘、保鲜、包装等技术；（4）同铁路、公路运输部门联系，解决车皮问题，实行火车、汽车和拖拉机一齐运。到去年底，全市已销出香蕉 1 亿斤，春节后可全部销完。

第二，进一步落实搞活企业的有关政策，促进工业和乡镇企业的发展。自治区新的《十二条》下达以后，我们办公室一方面协助市领导抓好贯彻落实，一方面积极收集各方面的反映，起草了本市贯彻新的《十二条》的十五条意见（草案），报送地区行署和自治区有关部门。后来地区行署在制定贯彻新的《十二条》的实施细则中，把我们的大部分意见吸收了进去，反映的问题基本上得到解决。从这个角度来说，对去年本市工业和乡镇企业的稳步发展，我们办公室的工作是起了一定作用的。

第三、改善城区的市场、变通状况和

处理城乡违章建筑。对于城区市场拥挤、交通阻塞、城乡违章建筑越来越多的问题，群众反映越来越强烈，我们在《快报》上也多次刊发。为了解决这些问题，市委、市政府领导下了很大的决心，我们办公室全力协助，办了几件事：县西路的拓宽工作已基本完成，环城公路已开始通车，龙船市场已交付使用。这就使城区市场拥挤、交通阻塞和脏乱差的问题得到了改善。此外，城站路 216 户 349 间违章建筑和全市的非法买地建房户 958 户、违法占地建房户 8, 821 户，也基本上作了处置。

第四，关心群众的生活，注意群众的呼声。近几年来，我市群众收入水平虽有所提高，但由于连年受灾，部分群众生产生活还有困难。去年春，成均乡信息员反映，该乡早稻三类和 1, 200 亩中困难户的占 78. 8%，因为这些困难户旧债未清，新债难借，无钱买化肥、农药。我们认为这是个重要信息，便在《快报》刊发，引起各级领导的重视，市委、市政府召开了救灾扶贫会议，下拨 9 万元支持困难户，成均乡信用社也拿出 7. 2 万元贷给 382 户困难户。七八月间，一部分复退军人，由于生产生活遇到一些困难，准备集体上访要求安排工作。我们立即进行反馈，并根据市委、市政府领导的指示，同市武装部、民政局一起，组织一个小组下去做思想工作，采取具体措施帮助他们克服困难，使问题得到了解决。



抓好经济信息综合分析 为领导决策当好参谋

梧州地区行署办公室

近年来，我们围绕地委、行署的中心任务，努力掌握经济信息，做好综合分析，为领导进行科学决策、指导经济工作提供依据，对促进全地区的改革和经济发展起到了一定作用。

一、建立制度，搞好定期综合分析

我们办公室从1984年下半年起分工一名副主任抓信息工作，并设立了综合科（现为第二秘书科）具体负责这项工作，定期收集各县、各部门的新情况、新问题、新经验、新措施等信息，加以综合分析之后，提供给领导作为指导工作之用。如去年1—4月全地区工业总产值虽比上年同期增长8.1%，但按计划进度检查，则欠产3,389万元。对此，我们认真进行了分析，找出了增长速度慢的主观原因是由于落实政策抓得不紧，各种岗位责任制没有很好实行，职工积极性不高；其客观原因则是由于干旱缺水发电不足而造成部分企业停产或欠产。行署根据我们的分析结果，及时召开了地区经济工作会议，研究了落实各种岗位责任制的措施和办法。随后对解决能源问题也采取了有力措施。从而缓和了用电紧张时状态，确保了工业生产稳定持续发展。去年全地区的工业总产值就比

上年增长15%左右。又如去年在总结早稻增产经验时，我们根据有关部门反映的信息和多年来的实践，对大面积推广杂交水稻的措施进行了分析：全地区早稻种植杂优49.86万亩，比上年同期增加24.8万亩，共增产2,000多万斤，占早稻增产总数的44.4%。这说明获得增产的主要原因，是靠大面积推广种植杂优所致。领导依据我们的分析，增强了大抓推广杂优种植的决心和信心。于是，去年晚稻，全地区推广种植杂优达74.4万亩，比上年同期扩大了218万亩。

二、围绕中心工作，做好专题分析

在坚持定期分析制度的同时，我们还注意根据地委、行署不同时期的工作部署，围绕中心任务，收集和捕捉信息，抓住重要问题做好专题分析。

1、抓住全局性问题进行分析。主要是抓住经济发展战略、发展规划、重大工作部署和重大措施等方面进行调查研究，综合分析。1985年初，地委，行署决定制订“七五”期间和1986年的经济发展两个规划。我们为了帮助领导摸清情况，会同有关部门对地区的资源优势，以及经济、文化、科学事业的发展状况进行了全面调查和综合分析，然后写成专题报告，提供给领导作决策参考。由于我们的调查分析切合实际，专题报告被作为全地区各级政府和部门的工作大纲。

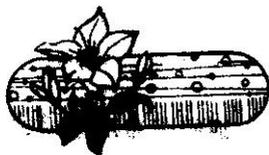
2、抓住普遍性的问题进行分析。去年本地区的晚稻从插秧开始就受到旱情的威胁。当时我们通过调查，掌握了旱情的发展趋势，预测到晚稻必定会普遍受旱。据此，我们便及时建议领导采取紧急措施，结果使晚造粮食产量尽量减少损失，有的县还获得了丰收。

3、抓住带倾向性的问题进行分析。主要是抓落实政策和上级指示中一些带倾向性的问题进行分析。去年7月中旬，我们办公室人员到扶贫联系点——贺县步头乡协助工作，发现这个乡的林木资源很丰富，还了解到1984年地区林业局的科技人员曾深入到这个乡，与乡政府签订了抚育间伐飞播林技术承包合同，使当年全乡农民人均收入由1983年的67元上升到165元。可是到1985年，地区行署根据当时技术承包中出现的一些不正常现象和自治区的有关指示精神，对原来的技术承包办法作出了暂停执行的决定，中断了技术承包工作，结果使这个乡的林木资源优势无法继续发挥，群众经济收入明显下降。我们认为，这种“一刀切”的做法不利于调动科技人员的积极性，也影响了生产的发展。于是我们把调查分析的情况向行署作了汇报，受到高度重视，行署很快就召集有关部门研究，对原来的技术承包做法进行了修订并组织实施，使问题得到了妥善解决，大大地调动了科技人员的技术承包积极性，促进了生产的发展。

三、协调有关部门共同做好信息工作

经济信息工作，仅靠我们办公室做是

不够的，必须协调各部门共同去做，才能更好地发挥作用。如去年，区政府办公厅以桂政办(1986)128号文转发了区供销社，区外经委《关于做好木薯干片收购出口工作的通知》，规定木薯干片统一由各地供销社收购提供出口。对此，各地食品、乡镇企业等部门有不同意见，认为木薯干片是三类农副产品，规定由供销社统一经营不符合中央有关政策精神，我们获知这个信息后，认为问题牵涉面广，政策性强，若不协调妥善处理，不仅会影响收购出口任务的完成，而且会损害一些单位和群众利益。因此，及时把情况向行署领导作了汇报，并与财办、供销、商业、工商管理、乡镇企业等各部门共同研究，协商解决办法，最后统一了意见，作出了根据本地实际灵活地执行上级文件的决定。这样，既保护了一些单位和群众的利益，又贯彻了上级的指示精神，促进了工作的顺利开展。到今年元月初止，全地区供销社系统已收购木薯干片2万吨，比去年同期增加一倍。



· 增长知识 ·

我国目前推广哪些畜禽良种？

优良种猪有：长白猪、杜洛克猪、大约克夏猪、太湖猪、内江猪、汉普夏猪、淮南猪、皖南猪等。

良种肉用牛有：西门塔尔牛、利木辛牛和江西杂交牛等。

优良种兔有：西德长毛兔、日本长毛兔和大耳兔、中国白兔、力克斯兔、青紫蓝兔等。

优良种鸡有：英国罗斯蛋鸡、星杂597蛋鸡、北京白鸡II系、星布罗肉鸡、丝毛乌骨鸡等。

优良种鸭有：北京鸭、番鸭、康贝尔鸭、英国樱桃谷鸭、绍鸭、高邮鸭、娄门鸭等。

优良种鹅有：太湖鹅、狮头鹅、托罗士鹅等。 (据《湖广信息报》)



融水苗族自治县人民政府办公室
信息综合组

我们融水苗族自治县人民政府办公室有干部 8 人，分设秘书、行政管理和信息综合三个组。信息综合组由副主任、秘书和干事各一人组成。近一年来，抓信息工作的副主任和秘书抽到县委抓整党，信息组只剩下一个干事。在这种情况下，如何搞信息工作？我们想出了一个办法：把下基层了解整党情况和抓信息结合起来，做到“眼观六路，耳听八方、见缝插针、顺手牵羊”抓信息。我们就按这一办法，一年多业抓了以下几个方面的工作：

一、抓好信息●●●生产发展

去年 4 月初，我们信息组在整党办公室工作的两位同志下乡了解有关整党情况，在永乐乡听到该乡东良村梁良等四个青年农民弃商承包园艺场的一些故事。即利用星期天，蹬车到园艺场采访。采访中，除证实那些故事的真实性外，还进一步了解到，这四个青年农民为承包 700 亩果园，自己集资 14 万元；在经营上，他们严格按科学办事，扎扎实实改造果园，1985 年果子纯收入 3 万余元。我们的两位同志深深为四个青年农民创业的精神和科

学态度所感动。回单位后，除向县领导反映外，即写了《理想之花在这里开放》的新闻稿件，很快被《广西日报》采用。后来，园艺场收到了百色、南宁、融安、罗城等地群众的来信，询问办果园的经验、技术，要求前往参观学习。这件事引起了柳州地区和本县领导的重视，验过组织多批干部、科技人员到园艺场考察，县里确定把这个园艺场作为全县“七五计划”发展水果的育苗基地。同时，县里又召开会议，请园艺场介绍经验，扫清了发展水果生产的思想障碍。去年全县要求种果树的农民显著增多，销售果苗 2.7 万株，种果面积达 650 多亩，为融水发展水果生产打开了局面。

二、抓好信息反馈为脱贫致富服务

去年 3 月，国家颁布了《矿产资源法》，自治区人民政府也陆续发了一些有关文件。6 月初，我们了解到，县人民政府将在有锡矿的安陞乡召开矿产管理工作会议，我们在整党办公室工作的两位同志提出要到安陞乡了解整党情况并参加矿管会议，得到了批准。在那里，我们的两位同志抓紧会议间息时间采访农民，会后又深入民矿区采访。当他们亲眼看到“石头变成钱”的事实后，即加班加点，把这一信息向上反映，并写成了两篇稿件，即《云雾山中闯富路》和《有水快流富裕来》，很快被广西人民广播电台、《广西政报》分别采用了。四荣、香粉等乡的群众听了广西电台的广播，纷纷到乡、县政府要求办民矿。有关领导看了《广西政报》，对我们说：“你们的文章很及时，使我们进一步解放了思想，认识了我们有致富的条件，‘云雾山中’脱贫致富不是遥远的事情了。”

三、抓好信息反馈推动经济体制改革

去年11月，我们在整党办工作的两位同志到县经委进行整党验收时，县经委领导反映了一个“题外”情况：即为了适应开展横向经济联合的需要，县经委拟从工厂调出两名技术干部到经委专抓技改项目审查。此事从6月就提交了报告，却一直未获批准。理由是“企业干部不能调进事业单位”。就此问题，我们即到一些工厂听取意见，他们都认为经委的报告是有道理的，应该予以批准。这是因为，现在经委的干部都是行政人员，他们承担审查技改项目的具体任务确有困难。如果未能调配必要的技术人员来抓这一工作，就难以搞好技改。这不仅是一个关系到经济建设的问题，也是一个关系到干部体制改革的问题。据此，我们向县领导作了多次反映，终于取得了领导的认可批示：“此事属特殊情况，请组织部门予以及时办理。”不久，人事部门就发了调令从工厂调出两名技术干部到经委工作。经委对我们的工作表示非常满意，说：“我们近半年来很难解决的问题，你们信息一通，问题就解决了。”

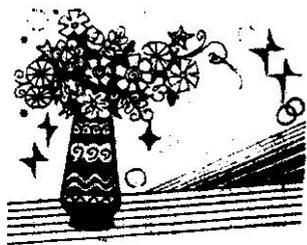
四、抓好信息反馈取得领导更加重视信息工作

抓好信息反馈，就能引起领导对信息工作的更加重视。去年，我们抓了一下推广杂交水稻的信息，从中得到了这种感受。

去年春，我们在整党办工作的两位同志到县直单位了解整党工作时，发现县农业局扎扎实实抓推广杂交水稻工作，成绩十分可观。我们即向有关领导反映，并提出宣传农业局和宣传推广杂交水稻的建议。到6月间，在县政府的支持下，农业

局召开了现场会。我们在整党办工作的两位同志向整党办请了假，随参观队伍到田间采访，拍下了一组新闻照片，并在7月初县召开的两级干部会上展出，使参加会议的干部受到很大震动。有的乡镇干部回去后，即组织群众步行几十里到千亩杂交水稻样板片参观。领导对我们这一没有领导布置的活动十分满意。此后，凡有重大经济活动，县领导都能事先给我们通风报信，要求我们参与。去年7月底，县里组织人员到杂交水稻之乡——湖南省绥宁县参观学习时，县政府领导一定要我们随同前往，还帮我们在整党办工作的两位同志请了假。参观结束时，交待我们留在湖南一天，作进一步考察。回县后我们写出《参观绥宁的报告》，介绍了绥宁十年推优的经验，用我们办公室的《经济动态》刊发各乡镇，使广大干部、群众提高了对推优重要性的认识，逐步形成了一个推优增产的热潮。1987年全县已落实杂交水稻种植面积10万亩，占全县水田面积的40.9%。目前，全县从省外调入的17万公斤杂交水稻种子正在销售中。

抓信息反馈，为生产、改革服务。这方面我们已做了一些工作，但还远远不能适应形势的需要，急待我们继续作出更大的努力，争取在新的一年里把信息工作做得更有成效。



我们办公室发挥参谋和 助手作用的一些体会

全州县人民政府办公室

我们办公室有 10 个人，围绕经济建设这个中心，努力当好领导的参谋和助手。

一、坚持搞好调查研究，为领导决策提供依据。两年多来，我们围绕全县经济工作，深入基层，实事求是地总结典型经验，探索新的问题，为领导决策提供可靠依据。1985 年，我县许多地方由于遭受历史上罕见的水灾和旱灾，造成了粮食减产。但当时我们通过调查，发现有一些水旱无忧的乡镇并没有受灾，粮食却也减了产。其原因是由于有相当一部分农民种粮积极性下降，只求能够完成定购任务和满足当年口粮、种子需要，不想多投工、投料提高粮食单产水平所致。这种情况，反映了农村进行改革和调整产业结构中的新问题，如不及时解决，势必造成粮食生产倒退，影响国计民生。于是，我们及时向县委和县政府领导做了汇报，并提出“大力宣传发展粮食生产的重要性，全面落实粮食优惠政策”的建议。县领导接受了我们的建议，于 1985 年底和 1986 年初。连续召开了几个会议，层层布置和落实 1986 年粮食生产计划。县、乡两级组织一千五百多名干部，深入到各家各户帮助农民制订和落实生产规划和措施；还印了十五万多份（1988）1 号文件 and 五千份粮食生产优惠政策材料发到农户，同时督促有关部门抓紧兑现，年初就向农民发放粮食预付定金

299.56 万元（县承担银行贷款利息 12 万元）；发放粮食奖售化肥 1,607 万斤，农民从中得到补贴 290 万元；付给农民定购粮价外补贴 139.54 万元；付给农民超里程运费 5.75 万元；还通过调整粮食等级收购和杂交稻谷优惠价，使农民增收 65 万元。由于做了这些工作，大大调动了农民生产粮食的积极性。全年增产粮食 3,000 多万公斤。到去年底止，全县已完成粮食入库 6,632 万公斤（原粮），占自治区下达定购和委托代购任务的 119.8%，超额完成 1,096 万多公斤。比 1985 年度增加 2,500 多万公斤，受到了自治区的表扬。我们还通过调查发现，经过几年的宣传和推广，农民种杂交水稻的积极性不断提高。但由于事先估计不足，杂交种子缺口较大，农民迫切要求政府帮助解决。我们向县政府领导汇报了这个问题，引起了领导重视。接着，我们办公室便安排了一位副主任与种子分公司一道随同县委书记到湖南和区内一些地方求援，搞回杂优良种 20 多万公斤，满足了群众需要。去年全县两季共插杂交稻 47.6 万亩，比 1985 年多种 14.6 万亩，仅此一项就增产粮食 1,100 多万公斤。

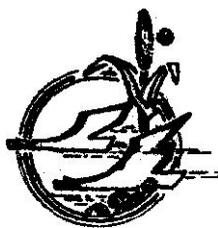
二、注意收集重要信息，为领导指导工作服务。我们根据各个时期的中心工作，有重点地收集带倾向性、普遍性的信息，供给领导参考，指导工作。去年春前，我们在了解造林准备工作时，部分群众反映 1985 年造林应得的贷款尚未到手，若不兑现，将影响到群众造林的积极性。于是，我们及时向分管领导汇报，督促林业部门采取措施：凡 1985 年按贷款造林的要求而完成了任务的，只要验收合格就发放贷款，并采取边验收边发放贷款的办法，使群众放了心，造林劲头更大了。1986 年春全县完成造林 77,686 亩，超过地区下达计划的

41.2%。此外，去年我县柑桔获得大丰收，全年总产量达750万公斤，比1985年增加1.5倍。可是，我们从多种渠道了解到，由于全国各类主要水果都大增产，影响到我县柑桔的销售，果农十分焦急。我们把这个问题做为一个重大经济信息在县长办公会议上提出，立即引起了领导的重视，经与有关部门协商后，便及时采取如下几条具体措施：第一，立即组织人员外出找销路（县、乡、村三级组织了100多人外出推销）；第二，发动果菜部门和群众保鲜（果菜部门保鲜60万公斤，群众保鲜100万公斤左右）；第三，改收统果为按质论价收购，销售时质量不合格的保证退货，以质量和信誉争夺市场；第四，办公室抽一位领导和一名工作人员，与县财委、供销社、柑办等单位有关人员一起，集中一段时间专抓柑桔推销工作。由于采取了措施，很快就打开了柑桔推销工作的新局面。

三、想办法出主意，协助领导搞好工作安排。我们县政府的每位领导人员分管的工作面广，任务繁重，协助他们搞好工作安排，是我们办公室的一项重要任务。在这方面，我们做了一些工作。如1985年11月中旬，晚稻收割刚结束，我们办公室根据上半年特大洪水灾害造成的困难，便向政府领导建议，要及时安排抓好冬种、粮食入库和水利冬修等主要工作。政府领导采纳了我们的意见，即召开电话

会议向各乡镇作了部署，有效地推动了这些工作的开展。去年，我们办公室又向县领导提出如下建议：计划生育突击活动要吸取以往安排不当的教训（1985年安排在5月，这正值田间管理关键时刻），应放在3月20日以前搞完，以利于集中力量抓好春耕生产；从4月20日至5月20日这一段时间，是春插和早稻田间管理大忙季节，除了非开不可的会议外，一般不要找乡镇干部到县里来开会，让农村有70%以上的干部抓生产；为了取得领导经济工作的主动权，县政府应在4月中旬前认真总结一季度的工作，布置第二季度的任务。对于这些意见，县领导认为是可行的，都采纳了，而且取得了较好的效果。

四、处理好日常事务，让领导腾出精力抓经济工作。对此，我们办公室主要做了以下几方面的工作：一是认真办文办事，完成领导交给的任务。如文件审稿，注意把“三关”，使领导在批文时少费时间；各单位解决的问题，只要办公室能答复的就主动答复，事后向领导汇报。二是认真搞好来访接待、处理来信。解决一般问题，尽量做到不直接找领导；重大问题，请示领导后督促有关部门去处理。三是做好协调工作，注意发挥各部门的作用。如贫困地区要求解决的问题比较多，办公室积极与有关单位事先打招呼，要他们提出处理意见，然后协助县领导到现场去解决。





自治区商业厅关于今年 国营商业工作的设想

(摘要)

我区国营商业一九八七年工作的重点是：深化改革，进一步搞活企业，调动企业的积极性，扩大购销，提高效益，加强社会主义精神文明建设。

(一) 继续推进商业体制改革，搞活企业

1、认真落实经营承包责任制。各地要针对不同行业的特点，把承包责任制落实到门店、柜组。在分配上可以搞三联计酬、联利计酬、百元销售（营业）额工资含量计酬和提取部分基本工资和奖金捆在一起按劳分配，拉开档次，解决好企业内部吃大锅饭的问题，进一步调动广大职工的积极性。

2、继续放开小企业，搞活大中型企业。根据企业所有权与经营权分离的原则，给经营者以充分的自主权。小型企业改转租赁四种形式均可实行。在自愿的前提下，积极推行租赁制与承包经营。对边远、偏僻的小门店也可拍卖或折股出售。可由当地财政、银行、工商行政管理部门和企业主管部门共同核定资产，由企业主管部门招标采购。可以卖给个人，也可以卖给其它企业。中型企业也可以试行租赁。

大中型企业在继续进行各种承包经营办法的同时，各市和地区可选择一、两个企业进行股份制试点。实行董事会领导下

的经理负责制。

3、批发企业内部，专业适当划细。市的批发企业内部和购销额大的县的批发企业，要按商品大类或更细一点设专业批发部，分部核算。

4、积极发展横向经济联合，鼓励发展企业集团。在发展横向联合的基础上，以大中型商业企业为骨干，根据自愿互利的原则，由各级商业企业自由组建跨地区、跨行业的集团性的企业群体。可先由联购分销松散型群体逐步向风险共担的紧密型集团性企业过渡。允许参加，也允许退出，由企业自定，行政主管部门不得阻止。

5、撤销行政性公司。自治区、地区一级行政性公司，逐步转为经营性或服务性的经济实体，实行自主经营，自负盈亏。为了做好行业管理，本着精简的原则，在厅局内设立有关处、科。

6、要有计划地推行经理（厂长）负责制。同时要实行经理（厂长）任期目标责任制。凡全面完成年度责任目标的，经理（厂长）个人的收入（工资和奖金）可以高于职工平均收入的三至四倍。完不成年度责任目标的，应相减经理（厂长）的收入。

7、把食品站的机构调整好。一些偏僻山区，食品业务不大，又不能转行经营的食品站，可以撤销，或合并到购销业务大的食品站。撤销的站，要就地做好人员安排。

（二）疏通流通渠道，积极扩大购销

按照自治区对经济工作总的要求，初步确定今年商业销售总值比上年增长7—8%。其中，食品、副食品和饮食服务业应该更高一些。

1、切实做好节日副食品的生产、加工和供应工作。总的要求是丰富多彩，品种、数量、质量比往年好，价格适宜，方便群众购买。

2、抓好食糖的收购、调运工作，确保收购计划的完成和外调合同的兑现。

3、积极做好猪、禽、蛋货源的收购和调进工作，投放市场，平抑价格。抓好蔬菜淡季货源的组织调剂工作，防止菜价过大波动。

4、开拓多条流通渠道，扩大工业品销售。把扩大推销的重点放到农村，有条件的地方，要在农村设立批零商店。依靠基层供销社、食品站、其它集体商业和个体户，采取行之有效的各种措施，扩大工业品下乡，着重做好人民群众生活所需的大路货的供应。认真研究市场变化，为生产部门及时提供信息，引导生产，扩大适销对路的地方产品的收购和推销，支持地方工业生产发展。

5、放开价格的商品，商业批发、零售价格一律由企业根据价值规律和市场供求变化情况自行定价。允许同一商品在同一市场的不同商店按不同价格出售。

（三）加强对商办工业的领导

认真贯彻自治区关于搞活工业《十二条》的规定，进一步办好商办工业。要重视商办工业的技术改造和技术引进，努力提高产品质量，开发新产品，改进商品包装，逐步改变落后面貌，商办工业总产值

要求比上年增长8%以上。

（四）改善企业管理，提高经济效益

全年企业实现税利要求比上年增长6%。

1、加强财务管理，加速资金周转。目前商业流动资金的周转呈减慢趋势，要引起各级企业的高度重视，认真清理各种悬帐、悬案及有问题的资金，提高资金的使用效率。

要认真贯彻自治区商业厅制订的两个经济效益考核办法，争取有10%以上的企业达到自治区级标准。

2、根据市场的变化，适时调整库存结构，对有问题的库存商品要及时处理。批零企业要普遍推行商品保本期的管理制度。

3、试行企业全面服务质量管理。要全面推行营业员（服务员）服务质量规范，进行营业员（服务员）考核评定等级的试点。五市要抓好几个试点企业：各地区商业局也要选择1—2个企业作为试点，取得经验后逐步铺开。

4、继续抓好商业网点设施基础建设，提高国营商业的竞争能力。

（五）加强思想政治工作，切实抓好职工队伍建设

组织广大干部职工认真学习党的十二届六中全会《决议》，加强坚持四项基本原则的教育，提高其思想认识水平，并制定措施，纠正行业不正之风，深入开展文明经商、优质服务活动，促进商风的根本好转。

2、加速破除旧的经济观念，树立同改革开放与商品经济发

（下转第61页）

自治区乡镇企业局关于 今年发展乡镇企业工作的设想（摘要）

1987年我区的乡镇企业要有一个大的发展，经济效益要有新的提高。今年全区乡镇企业总收入要求在上年实际完成的基础上，增长25%，达到45亿元（争取完成50亿元），吸收转移劳动力40万人。为了实现这一任务，必须认真做好以下几项工作：

一、进一步提高认识，更新观念

经过几年改革，我区农村开始由传统的自给、半自给的封闭型经济向商品化开放型经济转变，我们的思想要认清这个大的趋势，改变旧观念，树立起适应农村商品经济发展的新观念。

首先要树立富民观念。我国农村人口多耕地少，农业有大量的剩余劳力，这是造成劳动生产率低，农民贫困的根本原因，唯一的出路是发展第二、第三产业，开发新资源，实行多种经营，向农村生产的深度、广度转移劳力。而发展乡镇企业是振兴农村经济的必由之路，是农民脱贫致富的必由之路。我区的乡镇企业刚开始起步，我们一定要坚持把发展乡镇企业作为振兴广西经济，富裕农村的一项战略任务紧紧抓住不放，毫不动摇，一抓到底，加快发展步伐，使农民尽快脱贫致富。其次要树立开放观念。只有政策放得开，经济才能搞得活，企业才能搞得活；没有流通，就没有商品生产，只有搞

活流通，才能发民商品生产。要打破地区封锁，部门垄断，支持农民办企业，支持农民参与流通。第三要树立市场观念。要做到“眼观六路，耳听八方”，注意了解市场情况，进行市场预测，掌握市场信息，坚持以市场调节为主，生产适销对路的产品；对原材料供应，既要积极争取列上户头，特别是国优、部优、出口创汇产品要列入计划，但是，立足点应该放在靠市场调节，原材料来之于生产资料市场，资金来之于金融市场，产品面向国内外市场；不要“等靠要”，要在激烈的市场竞争中学会掌握和运用市场机制来加快乡镇企业的发展。第四，要树立开拓前进的观念。乡镇企业是一个综合性的经济部门，行业众多，牵涉面广，要加快发展就要勇于开拓，迎难而上；要注意保持和发挥乡镇企业自负盈亏，有自主权，权、责、利结合，劳力报酬低等优势，克服前进中的困难，使乡镇企业有一个更大的发展。第五、要树立价值观念。发展商品生产要讲价值和效益，要降低消耗，降低成本，提高产品的功能和效益。第六、要树立时效观念。时间就是生命，时间就是金钱，办事要抢时间，提高效率，经营要抓住机会，机不可失。

二、适应国内外市场需要，积极发展

优势产业、“拳头”产品和出口创汇产品

发展乡镇企业要坚持因地制宜，发挥优势，适应市场需要。优势产业就是既能适应市场需要，又可以发挥本地优势，有利于利用地方资源，投资省、见效快的产业。就全区来说要优先发展以下这些产业：

(1) 积极发展农副产品加工业。要学习四川广汉县的经验。我区农副产品资源多，而乡镇企业的农副产品加工业相当落后，产值仅占乡村企业的14%，发展潜力很大。要积极发展种养加工系列产品，逐步形成种养加工“一条龙”的系列生产体系。

(2) 大力发展建材业。我区建材资源十分丰富，随着城乡建设的需要，建材工业要有大的发展。要着重发展水泥、红砖、大理石、片石，花岗岩等。水泥在“七五”期间，要搞好全面规划，合理布局，除部分地区有条件，需要新建一些厂外，重点应放在原有企业的挖、革、改扩建上。

(3) 加快发展建筑业。这是投资少、见效快、容纳劳力多、发展潜力大的行业，要加强领导和管理，提高技术水平和人员素质，提高质量，保证安全，不断发展扩大。

(4) 大力发展采矿业。我区矿产资源蕴藏量大，而且分散的资源多，适宜小矿开采，要坚决遵循中央、国务院关于“放开、搞活、管好”的方针，认真贯彻《矿产资源法》和区人大关于集体和个体开采矿产资源管理条例，抓紧发展采矿业，按照“分散采、集中选、重点炼”的原则，有计划地搞一些选矿和冶炼加工。

(5) 努力发展第三产业。第三产业除

旅游宾馆外，一般不需要很大投资，技术要求不太高，发展潜力很大，凡有条件的都要大力发展。

(6) 积极发展出口创汇产品，逐步建立乡镇企业的出口商品基地。对现有的出口产品，要重视提高产品质量，搞好包装装潢，适应国际市场的需要。要抓好产品更新换代开发新产品。要进一步摸清情况，搞好规划和组织工作扩大出口创汇产品。

各地、市、县、乡（镇），都要从实际出发，选准自己应该发展的优势产业，“拳头”产品和出口创汇产品，并重点和以扶持，使其逐步形成系列生产。对乡镇企业内部的产业结构，要统筹规划，合理布局，要接受过去某些产品大起大落的教训，避免盲目性。

三、继续办好乡、村骨干企业，重点发展户办、联户办企业，积极推广股份制

(1) 要继续办好乡、村骨干企业。骨干企业应该是对发展乡镇企业能起带头作用的企业，包括：一种能够带动千家万户发展商品生产，带动乡镇企业发展的“龙头”企业；一种是能够发挥本地优势，产品适销对路，效益好的企业；一种是有利于开发农业，种养加工“一条龙”，促进农牧渔林业良性循环的企业；一种是传统名牌产品；一种是有发展前途的出口创汇企业。

要重视抓好新上和改造项目的建设工作，使投入能够尽快充分发挥效益，增强发展后劲，具体做法是：新项目要搞好可行性研究、论证、评估，选准项目；在资金使用上要保证重点，先安排在建的收尾、配套工程，新建的投资省、见效快、效益好的项目；项目确定后要建立项目负

责人资产承包责任制，加强检查监督加快施工进度，缩短施工周期，早日投产；对扫尾工程要抓紧完工，对难产工程，领导要深入下去，加强领导，查明原因，帮助解决；有条件的项目，起点要高，不要乱捡别人落后报废的设备，避免造成损失和浪费；基建项目要按照有关规定，上报审批和备案。

(2) 重点发展户办、联户办企业。这是加快乡镇企业发展，使农民脱贫致富的有效途径，是经济不发达地区发展乡镇企业一条成功的路子，也是两年来我区乡镇企业发展较快的一个重要原因。要继续重点抓好发展户办、联户办企业。具体要求：一是要抓紧落实关于户办、联户办企业归乡镇企业部门管理和收费的规定，做好“两户企业”的交接工作；二是各级乡镇企业管理部门要加强对“两户企业”的管理和服务工作，层层分工要有人抓，在信息、资金、供销、管理等方面要给予扶持和帮助；三是要进一步宣传实行多种经济成份、多种经营方式是党和国家长期坚持的政策。要通过召开户办、联户办企业经验交流会和农民企业家座谈会等形式，总结经验，表彰先进，消除顾虑，推动户办联户办企业的发展；四是今年要通过调查研究，制订出对户办、联户办企业的管理办法来。

(3) 积极推广股份制。股份制企业，能保持企业的独立性，它自主经营，权责利相结合，利益直接，积极性高，有利于国家、集体、个人多种经济成分的联合，有利于克服“官办”企业的种种弊端，有利于解决“政企分设”的问题。凡是新办企业要积极推广股份制，特别是群众集资、发展横向经济联合，可以采取股分联合经营；对已散伙、倒闭的原有乡、

村集体企业，可以通过将原有固定资产折股和集资入股的办法恢复起来；对现有的乡、村集体企业，特别是那些经营不善、效益不好和亏损的企业，可以先进行折股联营的试点，取得经验，逐步推广。

四、采取措施，积极发展多种形式的横向经济联合

各级乡镇企业管理部门要把发展横向经济联合作为解决资金、技术、人才缺乏，加快乡镇企业发展的一条重要措施来抓。第一，要加强领导，分工有人负责，做到有计划、有组织、主动地开展横向联合。第二，要制订一套具有吸引力的优惠政策。要根据国务院《关于进一步推动横向经济联合问题的规定》和区人民政府（1986）126号文件精神，结合实际，在土地使用、税收、利润分配等方面给予优惠。第三，要充分发挥中心城市的辐射作用，搞好城乡协作。五市要积极把城市工业部分产品零部件扩散到农村生产，乡镇企业要积极为城市企业生产配套产品或采取联营进行“一条龙”生产，建立城乡结合的经济网络。第四，要积极开发智力联合。要通过与大专院校科研单位挂钩，提倡科技人员承包乡镇企业，聘请科技人员当技术顾问、技术咨询，或组织科研生产联合体等多种形式，取得城市的智力支持。对技术人员利用业余时间为乡镇企业搞技术服务，取得经济效益的，可给予合理报酬。

要坚持多渠道集资办企业，今年贷款要继续坚持农行、企业局两家共同评估安排，要抓紧做好准备工作，尽可能早安排落实。要积极争取财政、税务、扶贫、民政等各方面的资金捆起来扶持发展乡镇企业。要搞活资金融通，依靠群众集资办企

业。

五、要下大力抓好“三上一高”，即上管理、上技术、上质量，提高经济效益

当前有相当数量的乡镇企业管理混乱，技术落后，产品质量差，经济效益不高，这是普遍的突出问题。为了解决这个问题，今年要下大力抓好“三上一高”：

(1) 要进一步完善落实经营承包责任制。近两年来，我区各地乡、村集体企业普遍推行经营承包责任制后，企业面貌发生显著的变化。存在的问题是：有的企业只承包每年上交多少利润，没有发展目标任务，往往造成搞掠夺式生产，拼机械设备，使集体财产遭受损失和破坏；有的承包给个人，在招标中不注意挑选好承包人，一旦经营失利，出现拖欠承包款、逃包、烂包的现象；有的承包指标不合理，上交太多或太少，分光吃光，使企业没有后劲；有的承包后撒手不管，放任自流；有的不履行合同，奖励不兑现。因此，要认真总结经验，进一步完善承包责任制。一是承包指标不能只定利润多少，要实行承包期目标责任制，除承包产值、利润外，还应包括产品质量、资金积累、设备完好率、各种提留、资产增值、技术改造、安全生产、企业发展规模等；二是要推广集体承包，厂负责制，实行经营效益与经营者利益挂钩，权、责、利相结合。对规模小，长期经营不好的企业，可以承包租赁给个人，但要注意挑选好承包人；三是承包指标要力求做到合理化、科学化，做到先进可靠，干部肯挑，职工敢包，有产可超；四是承包后要给承包者自主权，维护他们的合法权益，但是一定要注意加强领导和帮助；五是承包合同要坚

决兑现，有功即奖，有过即罚，取信于民。

(2) 要加强对农村集体采矿和建筑队伍的管理。按照有关规定，农村集体和个人采矿和建筑队伍归乡镇企业部门管理后，要把管理工作跟上去，根据国家矿产资源法、自治区关于集体和个人采矿管理条例的规定以及国家对建筑业的有关规定，通过调查研究，总结经验，制订出农村集体和个人采矿和建筑队的具体管理办法来。

(3) 大力培训人才，推动技术进步。人才奇缺，设备陈旧，技术落后，是乡镇企业存在的问题，它影响到企业素质、产品质量和经济效益，影响到企业的生存和发展。因此，要大力抓好培训人才，逐步建立培训体系。自治区建立培训中心，各地、市县开办短期培训班，有条件的可以逐步建立培训中心或职业学校，要与大中专联系挂钩，为乡镇企业设立专业班，收取代培生，帮助培训专业人才。要采取短期培训与长期专业送培相结合，主管部门培训与企业全员培训相结合，业余培训与鼓励个人自学成才相结合的办法。要与各级科委加强联系协作，积极配合落实“星火计划”，搞好技术改造，推广适用新技术、新工艺，推动技术进步。

(4) 加强质量管理，努力提高产品质量。要坚持按产品质量标准进行生产，逐步建立产品质量检测体系，增强质量检测手段，建立健全全面质量管理体系，开展质量评比创优活动，首先从骨干企业和主要产品抓起，层层有人负责，一抓到底，抓出成效来。

(5) 要继续抓好企业整顿，切实加强财务管理。整顿的重点是：亏损企业，产品质量差的企业、问题多管理混乱的企

业。整顿的主要内容是：加强领导班子的建设；完善经营承包责任制；搞好财务管理和质量管理。要从企业的实际情况出发抓住解决主要问题，通过整顿，把“安置型”的领导班子改变为“开拓型”，抓好财务、资金、物资的清理，收回借支挪用和拖欠款，建立健全财务、质量管理制度，按照国家经委的要求，抓好企业的升级工作。要正确分配合理使用乡镇企业的利润，认真贯彻国家经委、农牧渔业部《关于乡镇企业利润分配若干问题的通知》和自治区有关规定，注意留好企业扩大再生产资金，对企业职工的工资要适当控制，工资的增长不要超过利润和劳动生产率的增长水平。乡、村企业减免税那部分资金，要交乡（镇）企办公室和村，原则上返还企业扩大再生产，增强企业自我积累，自我改造、自我发展的能力。要注意抓好安全生产，特别要重点抓好采矿、炮竹的安全检查，严格执行各项安全生产制度，减少事故。

六、加强社会主义精神文明的建设

在抓好物质文明的同时，要抓好社会主义的精神文明建设。要认真学习坚决贯彻中央《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，加强坚持四项基本原则的教育，加强职工的理想、道德、法制和文化科学知识的教育，提高广大职工的思想道德素质和科学文化素质。要加强企业党团组织的建设和思想政治工作，开展评选表彰乡镇企业先进单位和先进个人活动。要注意纠正行业的不正之风，如一些人以权谋私、以职谋私，一些人制销假劣产品，坑害用户，牟取暴利等，要坚决纠正，对严重的行业不正之风和违法乱纪案件要认真进行查处。要通过抓好社会主义精神文

明建设，发扬立志改革，艰苦奋斗，勤俭节约，脚踏实地干事业的精神，进一步开创乡镇企业发展的新局面。

七、加强各级乡镇企业管理机构和服务体系的建设

乡镇企业是包括国民经济各行各业的综合型经济部门，牵涉面广政策性强，任务很重，目前各级乡镇企业管理部门与乡镇企业发展形势的要求很不适应。乡镇企业办公室人员要相对稳定，力量不足的要加强，还没有建立的要尽快建立。村要建立企业管理委员会，或分工有干部抓。从地、市、县、乡（镇）到村的各级乡镇企业管理部门和干部都要建立目标责任制。对领导乡镇企业逐年发展的，要给予适当的奖励。村干部的待遇要与乡镇企业的发展和效益挂钩，充分调动各级干部的积极性，加强对乡镇企业的领导和管理。

要加强乡镇企业服务体系的建设和今年要着重抓好供销、培训和质量检测体系的建设。各级乡镇企业供销公司和供销经理部，要搞好目标承包责任制，坚持为发展乡镇企业生产服务，积极为乡镇企业提供信息，组织供应原材料，推销产品。要充分发挥农民购销队伍的作用，坚持多渠道、多形式、少环节搞活乡镇企业流通。

各级乡镇企业管理部门，要加强与有关部门的联系，积极协调和理顺与有关部门的关系，争取有关部门在资金、物资、技术、供销等方面扶持乡镇企业的发展。

（自治区乡镇企业局办公室供稿）



自治区税务局关于 今年税收工作的设想 (摘要)

1987年我区税收工作的指导思想是：把改革放在首位，坚持四项基本原则，坚持两个文明建设一起抓，围绕我区经济体制改革和经济发展的战略目标，全面发挥税收的职能作用，积极促进生产发展，搞活经济，培养税源，加强征收管理，增加收入，为国家积累建设资金。

(一) 进一步开展以提高经济效益为中心的促产增收活动，大力组织收入，增强我区财政实力和各项改革物质基础

1、1987年我区工商税收要求在去年的基础上增长9—10%，为实现我区的经济腾飞积累更多的建设资金。

2、以提高经济效益为中心，广泛深入开展促产增收活动。对我区的重点税源“两烟”（卷烟和烤烟）、机糖、鞭炮等项目，继续从政策上、资金上、工作上给予重点扶持。密切与有关部门配合，加强原料基地建设和帮助企业搞好技术改造，调整产品结构。提高产品质量，适应消费需求变化，提高经济效益，增加收入。

3、继续管好用好扶持生产周转金，重点扶持短、平、快项目。积极支持集体经济和乡镇企业的发展，在总结去年经验的基础上，进一步搞好可行性研究和科学论证。加强对这项资金的管理使用，使之

发挥更大的作用。

4、在组织收入过程中，坚持既促富又扶贫，既抓当年收入，又注意培养后继税源。

(二) 发挥税收的经济杠杆作用，积极促进、支持各项经济改革

1、各级税务部门要认真贯彻执行区人民政府《关于搞活工业经济的若干规定》（即新十二条）及与之配套的关于税收问题的若干规定，深化企业改造，增强企业活力。

2、针对我区工业企业设备陈旧后劲不足的问题，把支持企业技术改造，特别是大、中型企业的技术改造作为重点，增强企业的后劲。

3、对生产名牌产品、优质产品和列入试制计划的新产品、出口创汇产品以及饲料工业、食品工业和城乡集体企业、第三产业继续给予积极的支持。

4、对高税率产品和重点税源的企业，在政策允许的范围内，采取优先扶持的措施。

(三) 认真贯彻《征管条例》，坚持以法治税，维护国家利益

1、认真彻底《中华人民共和国税收征收管理条例》，严格执行国家税收法令，坚持以法治税，依法征税，加强税收管理，维护税收法制的严肃性。广泛开展税法宣传，提高纳税人的法制观念和全局观念，在社会上进一步形成依法纳税光荣，偷漏税可耻的风气。

2、加强与充实税务稽查队、检查站力量，深入开展经常性的税收检查，严肃查处偷漏国家税收的违法行为。同时根据税源分布的情况，确定不同的征管形式，

不断完善征管办法和各种票证的管理。

3、依靠基层政权，建立群众性的爱国护税组织，动员社会力量护税管税，加强对城乡个体工商户、市场税收和农村税收等零散税收的管理。

4、适应对外开放新形势，加强涉外税收管理，促进对外经济往来，维护国家主权和民族经济利益。

5、与物价市场部门密切配合，共同管好市场，稳定市场物价，维护国家和生产者、消费者的利益。

四、加强税务队伍的思想政治工作和建设，不断提高干部的素质，适应形势发展的需要

1、深入进行坚持四项基本原则和为人民服务的宗旨教育、法纪教育、道德教育，进一步提高税务干部思想认识水平，增强对税务工作的崇高责任感和庄严使

命感。

2、继续把创建“文明税务所”和“三优三手”（优秀专管员、征管能手、促产能手、查帐能手）的活动深入开展下去，激发广大税务干部的工作积极性，把各项税收工作做好。

3、坚决纠正税务系统各种不正之风，端正党风，严肃法纪。同时，针对存在问题，进一步健全完善各种规章制度。

4、大力宣传先进，表彰先进。要通过评比先进集体和先进个人工作，掀起全区税务系统比、学、赶、帮、超的竞赛高潮。

5、抓好干部的业务培训和定期考察干部的工作。

此外，要加强调查研究，搞好完善税制的工作。

（自治区税务局办公室供稿）

〔上接第54页〕 展相适应的多渠道流通观念、竞争观念、价值观念、经济效益观念、按劳分配观念、为基层和为人民服务观念。

3、深入进行“四有”教育，努力提高商业职工的思想道德素质和科学文化素质。加强职业道德教育和法制教育，树立

和发扬社会主义商业道德风尚，遵纪守法，全心全意为人民服务。

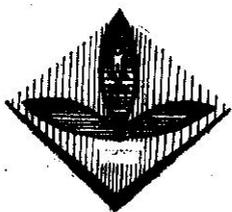
4、有计划地搞好在职干部的业务技术培训，提高业务素质，做到干商爱商，热爱本职工作，为四化建设贡献力量。

（自治区商业厅办公室供稿）





柳州市近两年来



开拓了横向经济联合的新局面

近两年来，柳州市把推进横向经济联合作为改革的重点来抓，开拓了横向经济联合的崭新局面。

开展横向经济联合的概况

1984年以前，柳州市只有少数企业与外地有自发的简单的或是历史形成的经济技术联系。自1984年中央确定江苏、无锡对口支援广西、柳州市之后，特别是1985年3月石琪高市长、董世忠副市长率领市政府经济代表团访问上海之后，柳州市的横向经济联合进入了一个新的发展阶段。横向经济联合开始有计划、有组织、大规模地进行，横向经济联合的范围越来越广，从本地区、本系统、本部门，向跨地区、跨部门、跨所有制发展。据不完全统计，柳州市已与上海、广州、无锡、襄樊、都匀，以及河池、柳州等城市、地区和县建立了经济技术协作关系；有41个企业参加了跨地区、跨部门、跨所有制的经济联合体。

柳州市的横向经济联合，已由过去单纯的生产协作，发展到工业、农业、商业、科技、教育等各个领域的多种联合，特别是资金、资源、技术的联合，由过去单纯串换产品、扩散零部件、扩大生产能力的“硬件”联合，发展到以提高管理水平和开发新技术为中心的“软件”联合；由“一条龙”的生产协作，逐步发展到建立和参加各种类型的企业群体，出现了新型的群体性的社会主义企业组织。据不完全统计，1986年柳州市与区内外单位建立经济联合体23个，其中工工联合体7个，商业联合体7个，农工商联合体2个，科研生产联合体2个，定牌生产名优产品的联合体5个；全市协作物资39,731吨，金

额 4,795 万多元,其中调入物资 35,951 吨,金额 4,451 万元,调出物资 3,780 吨,金额 344 万多元;横向资金融通金额 16,287 万多元,其中同行拆借 3,050 万元,发行债券 1,792 万多元,人民银行临时贷款 11,445 万元。

横向经济联合已产生了显著的经济效益和社会效益。据不完全统计,1986 年已实施的 88 个经济协作项目,新增产值 10,031 万多元,新增税利 1,323 万多元。其中,区内协作项目 55 项,新增产值 578 万多元(产品扩散的产值不计),税利 86 万多元(由于扶贫减免税之故);区外协作项目 33 项,新增产值 9,453 万多元,新增税利 1,237 万多元。

开展横向经济联合的主要做法

在开展横向经济联合中,柳州市的主要做法是:

一、确立宏观指导思想,加强对横向经济联合的指导和引导

发展横向经济联合,不仅是为着提高单个企业的经济效益,而且是提高整个城市的社会效益。通过横向联合,使构成城市经济实力的诸要素得到填平补齐,从而大大增强中心城市在地区经济中的辐射力和牵引力。为此,有必要对横向联合进行宏观的指导。在这方面,柳州市围绕“七五”规划和 2000 年发展战略,确立了横向联合的指导思想。这就是:开展横向联合,要着眼于对现有企业进行技术改造,提高传统工业产品的技术水平和市场适应能力,以现有骨干企业为主体,带动各行业的发展,为 1990 年后的经济振兴创造条件;要着眼于开发新产品,新行业,

形成新兴工业群,使本市经济在速度和效益上持续增长。根据这个指导思想,柳州市还确定了横向联合的重点。就是:以江浙沪汉等工业先进地区为追赶榜样,以沿海特区为技术引进窗口,以中国科学院、复旦大学、华中工学院等院校为智力求援对象,以毗邻大西南为原材料基地和市场腹地。

根据横向联合的指导思想和重点,柳州市有计划、有组织地开展了横向联合。市政府领导多次召集经协办、各工业公司和有关企业开会,从宏观上分析研究本市在资金、技术、人才和资源等生产要素方面存在的问题,确定经济技术协作项目,制订开展横向联合的计划、方案和措施,并亲自率领经济工作代表团出访和接待有关来访。去年以来,先后组织了 10 个经济工作代表团近 100 人,分别对上海、昆明、襄樊和河池、罗城、巴马、融水等省市、地区、县进行了考察和访问;还接待了上海、广州、无锡、湖北、四川、河池、罗城、扶绥、大新、北海等省市、地区、县的经济代表团 32 个,近 500 人次。通过有计划地组织出访和接待有关来访,与区内外单位签订经济技术协作项目、协议、意向 114 项,较好地解决了本市在资源、资金、技术、人才等方面存在的一些问题,促进了本市经济建设的发展。

二、制订优惠政策,为发展横向经济联合创造必要的条件

柳州市发展横向经济联合,十分注意处理好在联合中的让利问题,因而制订了一系列的优惠政策,积极为横向经济联合创造必要的条件。这方面,市政府制订了《关于本市企业同兄弟地区企业经济技术合作的暂行办法》、《关于来我市投资

经营的暂行办法》、《关于贯彻执行〈国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定〉的实施办法》等三个文件，对横向经济联合的原则、目标、范围、方式以及资金来源、审批方式、基建、产权、税收和利润分成等，都作了详细而明确的规定。石琪高市长在率领市党政经济工作代表团访问上海期间（1986年10月25日），又根据自治区人民政府主席韦纯束关于横向经济联合的讲话精神，宣布了本市的十项优惠政策。所有这些优惠政策，既吸引了区内外先进企业与本市落后企业的联合，又促进了本市先进企业与区内外落后企业的联合。

三、采用多种联合方式，实现各种生产要素的优化组合

开展横向经济联合，有利于实现各种生产要素的优化组合，以达到搞活企业、提高经济效益的目的。因此，在横向经济联合中，柳州市企业根据各自在资源、资金、劳力、技术、管理等生产要素方面存在的缺陷，采取了不同的联合方式，从而弥补了缺陷，达到生产要素的较好结合，促进了企业的发展和经济效益的提高。

①区域性经济联合。柳州市与柳州地区、河池地区在历史上有着紧密的经济联系。柳州市有较先进的工业体系，有较强的经济实力和经济管理经验，而两地区则有充裕的劳动力和丰富的自然资源。为了充分发挥各自的优势，把自然优势迅速转化为经济优势，柳州市与两地区成立了“柳河经济协作区”，开展了全面的经济合作，双方就农副土特产品加工和原材料基地建设、工业“龙头”产品的扩散加工配套以及矿产品联合开发等三个重点课题，进行对口洽谈，达成了49项协议。

②企业集团型的联合。柳州汽车厂，过去是个“小而全”的企业，从1969年至1982年生产的2.5吨柳江牌汽车不到九千辆，而且质次价高。在激烈的市场竞争中，柳江牌汽车岌岌可危，该厂成了亏损户。为了扭转这一局面，该厂参加了以第二汽车制造厂为主体的二汽集团，按集团的统一计划，统一标准，生产、装配“东风”系列五吨汽车，已建成汽车前桥、后桥、车架、总装四条专业化生产线，形成年产五千辆车桥、总装六千辆“东风”汽车和年产一千五百辆改装车的生产能力。去年1至11月，生产汽车3,224辆，完成工业总产值2,028万元，实现税利1,294万元，分别比上年同期增长9.6%、5.5%和3.93%。

③定牌生产名优产品的联合。柳州市缝纫机厂原来生产“鱼峰”牌缝纫机，由于工艺落后，质量差，产品滞销，1984年亏损17万元，靠贷款发工资。自从与上海缝纫机三厂联合定牌生产“蜜蜂”牌缝纫机后，通过加强管理，采用先进生产技术，产品质量稳定提高，产品合格率为100%，综合质量被评为全国联产厂第一。去年1至11月共生产105,920台缝纫机，比上年同期增长55.77%；完成产值1,193万多元，比上年同期增长3.3倍；实现税利158万多元，比上年同期增长2.52倍。柳州市牙膏厂以提供“两面针”牙膏主料、工艺和商标的方式，与河南焦作牙膏厂、湖北随州日用化工厂联合生产“两面针”牙膏，去年已正式出产品供应市场。此外，还有市自行车厂、钟厂、卷烟厂、灯泡厂等企业，挂靠上海、南京等地的名牌产品，组织联营定牌生产，均获得了较好的经济效益。

④引进先进管理方法的联合。针对市

内一些企业管理混乱的情况，组织人员到先进企业考察学习或邀请先进企业到本市进行企业诊断，参与企业管理活动，从而改变了企业落后面貌。市第二棉纺厂由于管理混乱，1984年亏损414万元，成了本市有名的困难户。该厂通过与上海国棉十七厂进行企业管理方面的联合后，按上海国棉十七厂的管理方法组织生产，改变了企业落后面貌，实现了扭亏为盈，去年1至11月，实现税利629万多元，比上年同期增长73.46%。

⑤技术引进型联合。这是一种能较快地开发新产品、提高产品质量、增强企业竞争能力的联合方式。如柳州市钟厂，通过引进上海钟厂的先进生产技术和工艺装备，较快地提高了产品质量，增加了产量，降低了消耗，去年累计生产机械摆钟19.62万只，实现税利184万多元，还清了历年所欠的建厂贷款。

⑥生产与科研的联合。去年与区内外18个大专院校、科研单位开展21个项目的合作。如市微型电机厂与广州电器研究所联合开发、生产25万只冰箱压缩机，新增产值3,000万元，新增税利450万元。市窗纱厂引进北京稀土铝合金研究所的科研成果，新增税利170万元。

⑦产品加工扩散型联合。本市一批大中型企业将一些零配件的加工、生产扩散到区内各县，既扩大了生产能力，又带动了一大批乡镇企业的发展。如柳州开关厂与区内30多家企业搞专业化协作，扩大了产品生产能力，去年1至11月累计完成工业总产值12,448万元，实现税利2,033万元。柳州电扇厂与九个省市和本区、市四百多个厂家建立了专业协作网系统，充分利用外单位的设备、人力和场地，大大提高了电扇生产能力，去年1至11月完成

电扇59.3万台，实现工业总产值11,433万元，实现税利1,134万多元，成为全国十大电扇厂家之一。

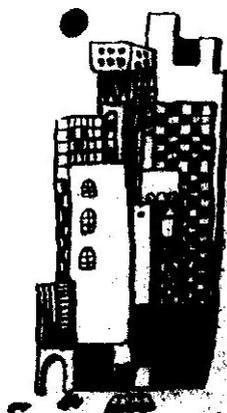
⑧资金方面的联合。如柳江造纸厂投资72万元，帮助三江县丹州采育厂建立基地，发展松木生产。市蔬菜公司在融水县和陆镇投资建立蔬菜基地，去年已收购蒜苔25万斤，节瓜20万斤。

⑨信息利用方面的联合。本市与上海、北京、宜昌、开封、鞍山等29个省市建立信息联系，双方定期或不定期地交换经济、技术、市场等信息资料，加速了信息的传输速度，提高了信息利用率。

⑩经营方面的联合。目前已实施了十九项。通过双方生产、流通部门互相销售对方产品或联合经营某种产品，进一步打破了过去统购包销的旧流通体制，扩大了销售渠道和市场。

为了巩固和发展已经取得的成果，把横向经济联合引向深入，今年柳州市正采取措施，进一步开展改革，大力发展多方位、多层次、多渠道、多领域的横向经济联合。

(柳州市人民政府办公室供稿)





桂林地区关于鼓励发展 横向经济联合的规定

桂林地区为了推动全地区横向经济联合的发展，按照“扬长避短，形式多样，互利互惠，共同发展”的原则，热忱欢迎全国各地的企业、部门单位前来投资开发或进行各种形式的经济技术协作。为此，特制订了如下规定：

一、凡来桂林地区开展各种形式横向经济联合的所有企业、部门、单位，都按照广西壮族自治区人民政府有关横向经济联合的各项优惠政策给予优惠。对于联合投资兴办或独资必办的项目，优先纳入地、县计划安排，积极提供场地、劳务、资源和能源，所需“三材”优先照顾；联合企业的利润分成，外地投资部分可高于其投资比例。

二、向桂林地区提供各种先进和适用技术、工艺、资料的单位或个人，实行有偿转让，经济效益显著者还可从当年新增利润中（税后利润）提取 5—30% 作一次性奖励。提供信息和咨询服务取得经济效益者，可从当年新增利润中提取 1—10% 作一次性奖励。

三、帮助现有企业提高技术和管理水平，实现利润增长的，可从当年新增利润（或减亏）中提取 10~30% 给予奖励；提供信息和咨询服务取得经济效益者，可从当年新增利润中提取 1—10% 作一次性奖励。

四、提供资金、技术，利用本地厂房、设备、资源、劳力兴办企业或对现有企业进行技术改造，均可享受优惠待遇。不仅原料、动力优先照顾，同时提供各种方便条件。

五、对补偿贸易项目，原则上用赊购的技术设备生产的产品偿还，一律按出厂价计算；经双方协商，上级批准，也可用其他产品偿还；投资还清后，一定年限内仍可按优惠价格供应部分产品。

六、对引进资金的项目，若投资方不参与经营和利润分红者，除按银行利率付给利息外，还可按投资多少和时间长短另给投资者以一次性奖励。偿还期在五年之内的，按平均年利润 10% 作一次性奖励；偿还期在十年之内的，按年平均利润 15% 作一次性奖励。

七、凡应聘来桂林地区传授技术和讲课的人员，聘请单位除按合同发给本人工资、差旅费和正常奖金外，再按其职称、职务、实际成果发给本人工资的 2~3 倍的生活补贴费，有特殊贡献的再给予特殊奖励。

八、凡在龙胜、资源、灌阳、恭城等少数民族山区县和其他县少数民族边远乡投资办工商企业、开矿和兴办开发性农业，在减免所得税期满后延长三年减半征收所得税。对支援人 [下转第 69 页]



宾阳县推行多种合股形式 发展乡镇企业

近一年来，宾阳县积极推行多种合股形式发展乡镇企业。目前，这种合股办的乡镇企业已发展到 365 个，取得了较好的经济效益。

该县合股办的乡镇企业，主要有如下几种形式：

一、集体和国营合股办企业。如和吉乡水泥厂，原是个面临倒闭的小厂。区煤炭厅煤建公司黎塘建井处向这个小厂投资 24 万元后，引进了先进技术，增加了设备，扩建了厂房，职工从原来 44 人增加到 88 人（各方安排一半）。从此，这个小厂的产量由原来年产 1,100 吨，增加到 3,500 吨，水泥质最一般达到 425 标号，产品畅销，利润按五五分成。

二、由乡镇政府提供厂房场地，发动群众集资合股办企业。如甘棠镇政府将停办的糖厂、养猪场等厂房场地出租，发动群众集资合股兴办企业。一年来，先后有 33 个股份共投资 30 多万元，贷款 40 万元，办起了年产值 50 万元以上的冶炼厂、罐头厂、纸袋厂、氧化锌厂、化工厂等五个企业。其中，有四个居民合股投资 3 万元，以菠萝为原料，办起了一个年产罐头 200 万瓶规模的罐头厂，仅经半年筹备，去年 6 月即投产，产出罐头 20 万瓶，产值 25 万元，利润 1 万多元，产品远销东北。又如

该镇东升冶炼厂五个股份投资 5 万多元，贷款 15 万元，办起一个炼锡粉厂，年产锡白粉 120 吨，去年 2—10 月完成 50 吨，每吨销售 5,200 元，收入 25 万多元，已经归还贷款 8 万元。

三、兄弟亲友合股投资办企业。如太守乡农民谭汝完兄弟四人和其亲友杨世棉 4 户共 8 个股份，投资 4 万元，贷款 15 万元，购买场地 2.7 亩建起厂房，安排 40 个劳力，日产卫生纸两吨，其设备技术具有区内八十年代的水平。去年 9 月投产，已产出卫生纸 120 吨，每吨出售价 1,700 元，已经收入 20.4 万元，利润 2 万多元，上交税金 0.6 万元，归还贷款 4 万元，收益分配目前暂按 30% 归还贷款，15% 按投股分红，5% 为职工集体福利基金，50% 为职工工资，每个职工工资达 150 元左右。

四、志同道合的人合股办企业。这类企业，在合股经济中占 7% 左右。他们各人技术、资金相等，在自愿互利的原则下组合起来，办得比较好。如新桥乡科甲村肖恩昌、肖其匀等人授股 9 万元，贷款 11 万元，办起联营制革厂，引进了先进技术，形成了年加工皮革 19.5 万张，每张按收加工费一元计，年收入 19 万多元。

（自治区体改委供稿）

黎塘第二水泥厂 实行厂长任期目标 责任制效果显著

宾阳县黎塘第二水泥厂于 1982 年 12 月开始筹建。当时由于困难多，大多数人便陆续离厂而去，到 1983 年 8 月只好停建，留下一片乱摊子。为了把这个厂切实搞上去，经县劳动局多方征询，决定聘请当时在黎塘镇服务公司任职的方炳民同志担任这个厂的厂长，并签订了 1984 年 12 月至 1992 年 12 月为期八年的合同，合同规定，每年由厂方归还贷款 50 万元，贷款还清后利润三七分成（30%交县，70%由厂分配），还不清的由厂长承担责任或免职处理；在承包期内，厂长有人事安排，财务处理和分配产品调拨权，其他部门和个人都无权干预。厂长任期目标责任制实行之后，该厂便逐步振兴起来，取得了显著的经济效益：建厂实际支出仅 390 万元，节约原设计投资 138 万元；1985 年 5 月一次点火成功后，当年生产水泥 1.362 万吨，创利润 32 万元；1986 年 1—10 月，生产水泥 2.66 万吨，实现税利 83 万元。今年，该厂决心挖潜改造，为夺取生产水泥 5 万吨而奋斗。

能人治厂 气象更新

把一个乱摊子搞上去并不是一作容易的事。工厂停建后，“半拉子”工程留下的材料、器械、设备不仅被日晒雨淋，还被人偷窃，场地杂草丛生，而与各地签订的配套设备相继启运，催收货款的来电来函也频频而至。面对混乱的局面，厂长决

定首先组织一个坚强、有力的指挥系统。在组建班子中，厂长既尊重学历条件，又讲究工作实绩。只要是真正掌握一定的科学文化知识，懂管理，会经营，有较强的业务水平，有强烈事业心，即使年龄偏大，没有文凭，也是选择录用的对象。经过一段时间筹措，组成了 10 个人的厂管委会，除厂长兼管委会主任外，其余 9 人，都是擅长专业技能，精通经营管理的同志；从年龄结构看，三十五岁以下的 2 人，五十岁以下的 4 人，超过五十岁的 3 人。厂长根据他们各人的专长，分别安排到各个重要岗位。这些人上岗以后，心情舒畅，团结一致，任劳任怨，充分发挥了自己的才能。党支部书记张金达，今年 54 岁，原是地区某厂生产科科长，调来一年多，值夜班后不补休，经常加班加点工作，为职工做出了表率。财务科长黄廷香，58 岁，原是黎塘镇某公司会计，任聘后，严格执行财务制度，搞好成本核算，被职工誉为好管家。供销科长曲绍仁，33 岁，原是某商店经理，社交能力强，调到厂后，立即到广东珠海市成立办事处，推销产品，收集信息，使厂里的“宝石牌”水泥，源源不断的运往广东各地。新班子的成员，以有效的工作改变了厂里的面貌，把整个厂管理得有条不紊。

立新制度 获高效益

在实行厂长目标责任制的过程中，该厂根据国家对搞活工业的决定，参照同行业经营管理的先进经验，由各科室提出改革方案，发动全厂职工讨论，再由厂管委会分析论证，最后全厂职工大会讨论通过了《治厂总纲》，确定了从厂长到职工的职责，确定了“信誉第一，质量第一”为厂的生命原则，确定了优奖劣罚的规章，还确定了彻底打破“大锅饭”，实行水泥

吨工资含量、全浮动的工资制度：即从厂长到工人，一律不搞固定工资，而是依据对各车间的任务和各项指标进行摸底、测算、试点、核实的情况，把指标分解到车间、班组、个人，层层签订承包责任合同，实行计分计奖制和超额计件制。由于实行了干部、工人的利益同产品的经济效益挂钩，各车间的利益与个人贡献大小、劳动态度、技术高低挂钩，极大地调动了职工的生产积极性。如成品车间，去年7月份每人平均产量为54.4吨，10月份就增加到了91.8吨，提高68.7%。

排除干扰 继续前进

去年底，正当全厂职工团结一致、奋力夺取稳产高产的紧要时刻，忽然吹来了几股冷风。县内有个公司说，该公司在水泥厂有投资，应由该公司来接管水泥厂，而且领导班子需重新组配；甚至有个别人也趁机说什么，再过两年，水泥厂厂长要成为资本家、暴发户了，承包合同要修改才行。水泥厂内也有少数职工放风说，厂长管的太严了，象旧社会老板对待工人一样。如此等等，议论纷纷。对于这种突如其来的风波，厂长方炳民一时感到茫然，

曾产生过想去广州另谋生机的念头。这时，厂党支部伸出了温暖的手，鼓励他排除干扰，继续前进；同时抓好职工的思想工作，帮助他们认识改革的意义和提高其辨别是非的能力，自觉抵制不正之风。这样就统一了全厂人的思想，坚定了厂长办厂的信心。一次安装选粉机遇到技术难题，厂长亲自驾驶汽车，带领技术员连夜赶到桂平水泥厂求教，技术学到手后，凌晨又赶回本厂投入紧张的设备安装。厂长的模范行动，深深感动了每个职工。厂长还进一步从各个方面关心职工：成立了厂托儿所，改善了食堂伙食；为了活跃职工文化生活，他亲自放映录像；职工有病、因工负伤，不论刮风下雨，深更半夜，他亲自开车送往医院；家属有困难，他登门问寒暖。此外为了提高青年干部、职工的素质，厂里举办了技术学习班。这样一来，那些流言蜚言便没有市场了。目前全厂干部职工意气风发地工作，一个严守纪律、钻研技术、同心同德创优质高产的风气已在这个厂形成。

（南宁地区体改办供稿）

（上接第66页） 员一切待遇从优，工作取得优异成绩者给予一次性奖励。落户长期居住的人员，其家属户口可农转非；其子女就业、入学、入托可优先解决。

九、为了充分发挥本地区种植柑橙的自然优势，对集资开发柑橙者采取以下办法：即以100万元为一单元，实行以产品偿还，每单元偿还夏橙125万公斤或普通柑桔175万公斤。资金分四年投入，从投入

之年后的第五年起开始偿还，七年还清，亦可协商其他优惠的偿还方案。

十、对华侨、港澳、台湾同胞投资兴办企业的，按《国务院关于华侨投资优惠的暂行规定》及广西鼓励外商投资优惠政策和措施给予优惠。

除以上条款外，需取得其他优惠待遇的还可协商办理。

（桂林地区行署办公室供稿）

田阳县怎样加强对粮食生产的领导



近几年来，田阳县委、县政府认真加强对粮食生产的领导，纠正了农业生产中曾一度出现的“自流化”现象，取得了显著的成效。1984年至1986年全县每年粮食总产量稳定在2.03亿斤至2.08亿斤之间，其中1986年为2.08亿斤，是历史上第二个产量最高的年份，比1985年增长500万斤。由于在稳定粮食生产的同时积极发展多种经营，农民人均收入已从1984年的187元增加到1986年的256元。他们在加强对粮食生产的领导的过程中，着重抓了以下几个方面：

一、在合理调整农村产业结构的基础上稳定粮食种植面积

田阳县位于右江河谷腹地，地理气候得天独厚，是我区西部一个发展粮食生产的基地县。但是，长期以来商品经济发展较慢，是个“资源丰富的穷县”。1985年全县工农业总产值仅1.43亿多元，人均收入只有216元。全县15个乡（镇）中有7个乡（镇）人均收入不到百元，人均有粮不到400斤。由于上述情况的存在，在领导农业生产上出现了抓粮与抓钱的矛盾。他们把这个问题提到县党代会、人代会上去展开充分的讨论，大家认为粮和钱对于本县都很重要，过去搞以粮为纲、单一经营固然不对，但粮食毕竟是基础的基础，因此，必须认真贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的农业生产方针。在这个方针指导下1985年合理地调整了农村产业结构。全县有33万亩耕地，除高田，水尾田之外，其余好田好地全部要种粮食作物。种粮食作物和种经济作物的面积比例由过去的9:1调整为8:2，即：甘蔗种植面积由原来的3.5万亩扩大为5万亩（实际完成4.8万亩），增加48.5%；粮食种植面

积则减少 1.2 万多亩，减少 4.7%。同时在大农业内部调整了农、牧、副、渔之间的比例：农业占 51.2%，比 1984 年减少 2.4%；林业占 5.5%，比 1984 年增加 2.2%；牧业占 29.9%，比 1984 年增加 10%；副、渔业有较多增长。这样的调整既不是保守的，也不是盲目的，既给发展多种经营创造了条件，也不致造成粮食生产的大起大落，实践证明是恰当的。

在合理调整产业结构的基础上，采取果断的行政措施，把粮食种植面积切实落实好。县政府正式向各乡（镇）下达粮食种植面积计划，各乡（镇）安排落实到村，并根据村的安排发通知书落实到户。县政府还具体规定：用好田好地种甘蔗和其他经济作物必须纳入县的规划并经县政府批准；不准占好田好地打砖、起房子；不得丢荒田地。在春耕准备和播种期间组成 300 多人的工作组，由县、乡领导带队先后两次到各村进行检查落实，发现问题就地解决。

二、大力推广杂优，提高粮食单产水平

为提高粮食单产水平，田阳县早在 1975 年就着手进行了杂优水稻的试种。经十来年的实践，取得了一些经验。在此基础上，决定从 1983 年起进一步扩大种植面积。为此，他们抓了三项工作：

1、为取得对推广杂优水稻的领导权，县、乡（镇）两级领导机关建立样板田。1986 年在三个乡（镇）的十一个村建立了 31,076 亩杂优水稻高产样板田。县成立样板田领导小组，由县长挂帅，抽调县农业局三名副局长和十四名技术干部具体抓。在样板田中又建立了指挥田 134 亩，其中县委、县政府领导亲自抓的指挥田 57.55 亩。样板田和指挥田在杂优水稻生产全过程中

进行规范化耕作，表现了远比常规品种优异的增产性能。全县样板田早晚两造合计平均亩产 1,103 斤；县、乡（镇）两级的指挥田平均亩产 1,221 斤；县领导同志的指挥田亩产 1,222 斤。

2、为适应推广杂优水稻的需要，从 1984 年起，县加强对种粮户的生产技术培训。他们重点抓了地膜育秧和规范化栽培等技术的普及应用。地膜育秧在 1985 年推广 619 亩的基础上，1986 年发展到 2,948 亩。一律实行免费提供地膜，免费上门指导技术。县为推广地膜育秧和规范化栽培，召开了现场会 37 次，参加人数 3,900 多人次；办培训班六期，培训农民技术员 600 多人次；建立杂优水稻生产带头联系户 196 户，每个农事活动时节都把他们请到县里来，进行专业培训，帮助他们先走一步。此外，县还印制杂优水稻生产的各种技术资料送发给农户学习。其中，1986 年印制杂优水稻规范化栽培图解 5,000 多份，杂优水稻组合栽培要点 3,000 份等。

3、从 1985 年开始，县农业部门决定不再从外地调入杂优种子，而是立足本地，自己制种。当年试制杂优种子 800 亩取得成功，收一代种近 20 万斤，基本可以自给。1986 年早稻制种 875 亩，收一代种子 19 万斤，平均亩产 217 斤，解决了全县晚稻的用种；晚稻又制种 1,024 亩，全部可解决 1987 年的早稻用种。为了充分调动群众制种的积极性，采取四种办法给予农民以实惠：一是农户自己制种，县种子分公司免费进行技术指导，生产的一代种子由种子分公司收购；二是种子分公司对农户实行制种包产，早稻每亩包产 1,000 斤，晚稻每亩包产 800 斤，要求亩产一代种子卖给种子分公司 225 斤，父本归种子分公司，超产按各 50%分成；三是农户和种子分公司联营制种，即农

户投工犁耙、插秧、收割，投资各半，种子公司每亩给农户 500 斤常规品种稻谷，生产出来的种子每亩交 80 斤给种子公司，超产部分各得一半；四是种子公司借用农户责任田制种，制种投资、投工全由种子公司承担，所收种子全归种子公司，每亩付给农户常规品种稻谷 1,000 斤。

1986 年全县 15 个乡（镇）都种了杂优水稻，全年共种 11 万亩，占早、晚稻面积的 45%（早稻占 52.38%。晚稻占 38.9%），比 1985 年扩种 3.4 万亩，平均亩产 869 斤，比 1985 年每亩增产 50 斤。

三、增加物质技术投入，增强农业生产后劲

田阳县的领导同志清醒地认识到，必须不断增加对农业生产的物质和技术投入，进一步改善生产条件，才有可能使全县粮食生产朝着持续稳定的方向发展。因此，他们在这方面下了功夫。

（1）把对农田水利基本建设的投入放在首位。建国以来全县共修建各种水利设施总灌溉面积 22.2 万亩，有效灌溉面积 19.4 万亩。但由于长期失修，老化，实际灌溉面积逐年下降，至 1984 年，全县仅能灌溉 14 万亩。近年来，这个问题引起了县领导的重视，决定狠抓水利设施修复工作，并逐年增加经费，由 1984 年的 14 万元，增加到 1986 的 32 万元。前些年冬修水利任务大多落实到农户，结果是任务“落实”，冬修效果不落实。1986 年改变了以往的做法，把冬修任务承包到村民小组，收到了较好的效果。到去年 12 月 14 日止，全县有冬修任务的 1,500 个村民小组全面行动起来，上工人数达 1.8 万人，是近几年冬修水利人数最多的一年，已完成渠道清淤 246 公里，修复农毛渠 127 公里，维修斗闸

门 9 座，修好机电泵 46 台，修复其他水利设施 38 处。1986 年冬修任务的完成，使现有水利设施能够正常发挥作用，可恢复灌溉面积 600 多亩，改善灌溉条件 8,900 亩，为 1987 年春灌用水提供了有利条件。

（2）落实鼓励粮食生产的各项补贴。田阳县通过算细帐，认为与其花钱从外地调粮，不如把调粮的各项费用投入到本县的粮食生产上，这样做既得粮食又得民心。因此他们很重视落实粮食生产的补贴政策。据统计，1984 年投入化肥，绿肥、种子、农药等补贴共 58 万多元；1985 年各项补贴共 92 万多元，比上年增长 58%；1986 年各项补贴共 130 万多元，又比上年增长 41%。

（3）建立粮食生产奖励制度。1986 年实行了五项奖励：一是杂优水稻种植面积奖。以乡（镇）为单位种杂优水稻面积占全乡（镇）水稻面积 70% 以上的，每斤奖 0.10 元；二是大面积高产奖。以村民小组为单位，评出的三名，分别发奖金 200、150、100 元；三是种杂优户高产奖。在种杂优水稻面积达到责任田面积的 80% 以上的农户中，每村评出一亩以上单产最高的前三名，分别发奖金 50、30、20 元；四是指挥田高产奖。分别发给奖金 300、250、200、150 元；五是制种高产奖。亩产 250 斤，奖尿素 50 斤，亩产 300 以上另加奖一只喷雾器。1986 年 11 月 6 日县召开了推广杂优水稻表彰大会，县政府拿出 16,500 元，对 20 个单位、136 名农民和抓粮食生产的各级干部进行了奖励。

（李勇翔）



这个厂是怎样起飞的呢？

靠信息起家

该厂的前身是大安镇农具厂，过去主要生产铁木中小农具，也生产一些小五金，自行车零件、电风扇等产品。由于设备简陋，技术落后，产品滞销，致使工厂开工不足，利润低微，人心涣散，工厂濒于倒闭。为了寻求出路，他们于1980年初派了一批供销信息人员到北京、上海、武汉、南宁、广州及部分中小城市，做广泛的市场调查，了解到：我国建筑业和旅游业的发展正方兴未艾，而室内排水设备却赶不上形势发展的需要，许多现代化高层建筑还是安装高低水箱。这些水箱功能差，噪音大，占地面积多，又不耐用，经常失控漏水，亟待改进。接着他们又专程走访了广西综合设计院的专家和有关领导，从中得知国务院领导十分重视卫生间洁具的生产，要求建材、轻工部门迅速解决高档卫生间设备问题。当时，开始生产高档卫生洁具的只有北京、上海、天津三个厂家，远远不能满足市场需要。据此，他们当机立断，决定迅速转产水暖器材系列产品——卫生间高级洁具。这样，于1981年，他们的第一批延时自闭冲洗阀便开始投放市场，受到用户欢迎，使企业恢复了生机。

实践使他们认识到，信息对于企业的生存和发展何等重要！于是，他们先后在北京、武汉、成都、长沙、福州、南京、南安、广州等大中城市设立了十八个信息、供销点，大量收集用户意见、市场信息和科技信息，及时反馈回来，又把本厂的产品信息传送到目标市场。到目前为止，该厂在册的信息员已达300多人，他们源源不断地向工厂提供各种信息，不断

平南
水暖器材厂



六年翻五番

平南县水暖器材厂是大安镇一个乡镇企业。近几年，该厂解放思想，勇于探索，进行了一系列改革，促使厂的面貌发生了根本性的变化。由1980年全厂产值37万元，利润0.8万元，上交税金0.27万元，分别增加到1986年的1,050万元、102万元和49.1万元，六年翻五番。其中，86年比85年增加产值545万元，增加利润57万元和税金5.63万元。现在，该厂已经成为初具规模的水暖器材专业厂家，成为一个年产值超千万元的乡镇企业单位。

被运用到生产和销售上，为该厂带来了巨大的经济效益。

靠人才兴旺

该厂转产后面临的第一个问题，就是技术力量严重不足。当时，厂里连一个正式的技术员也没有。怎么办？该厂首先从广州市引进四名刚退休的工程师和技术员，之后又从梧州市聘请三位工程师，把他们作为本厂的技术骨干，大胆依靠和信任他们，使他们为厂生产优质水暖器材作出了特殊的贡献。此外，该厂通过主动参加全国性或各省区有关会议，结识了大批专家、教授和工程师，并从中聘请了46名作为技术顾问。他们除经常给厂提供国内外科技信息和市场动态外，还为厂提供新技术、新工艺，并为厂鉴定新产品，提出改进意见，使得厂里年年有新工艺研究，有新产品问世。

引进、聘请专家固然重要，但仅仅是人才开发中的一种“借脑袋”策略，要使企业长久兴旺不衰，必须要有自己的“脑袋”，逐步造就一支过硬的本厂的技术队伍和管理队伍。这方面，该厂几年来每年拿出十万八万元作为智力投资，通过多种渠道培养人才：一是选送34位优秀职工到大中专院校深造，目前已有24人学成归来，并已安排到各科室的重要岗位上；二是聘请教授到厂培训工人70名；三是开办职工业余学校，由受聘到厂的工程师授课，对职工进行全员培训；四是请求人事部门分配大专毕业生，现已有四名大专毕业生分配到厂工作。

由于该厂重视人才的引进和开发，充分发挥人才的作用，促进新产品不断推出，保持了企业有足够的后劲力。

靠质量取胜

该厂一开始转产，就把产品质量看作是企业的生命，是市场竞争取胜的先决条件。因此，他们狠抓产品质量不放松。

首先，在指导思想强调高标准。他们不是只顾眼前的一小块天地，满足于能产出产品，而是一直坚持向国家标准、国际标准看齐，力争走向全中国，走向世界。

其次，是学习新港船厂质量管理的经验，质检科不受任何科室和干部的干扰，只向厂长负责。该厂有质检员55人，约占职工总数的10%。质检人员对每一道工序，每一个零部件都一丝不苟，严格把关，把次品、废品消灭在半成品的萌芽阶段。对不合格的零件和产品，一律不予验收，并按规定处以罚款。产品组装后，一律经过高、低水压的检验，决不让一件次品、废品出厂。

再次，是建立和健全严格的质检制度。规定产品合格率为98%，不达指标的，扣罚工资和奖金；超额完成指标的，予以表扬和奖励。产品合格率长期稳定在99%的，发给免检证。在生产过程中要求工人坚持自检，若质检员在抽检中发现其不合格率超过规定的，收回免检证。连续六个月获得免检证者，晋升一级工资。若连续三个月产品不合格者，则给予除名处罚。

该厂因为重视质量管理，产品质量达到国内同类产品先进水平，不但畅销全国，还远销欧美等十五个国家和地区。1986年，在全国同类产品的评比中，该厂生产的大便冲洗阀、小便冲洗阀和地漏等主要产品，仍然保持产量第一，质量第一，销量第一。

靠管理保证

在改革、开放、搞活企业的新形势下，该厂进行一系列管理上的改革。

一是实行宝塔型的经济承包责任制。这种承包方式，是根据全厂的生产计划，按产量、质量、材耗、时间四大指标，层层签订连环合同，即厂长向镇企业办承包，副厂长向厂长承包，科室向副厂长承包，车间向科室承包，班组向车间承包，工人向班组承包。承包合同有奖有罚，目标明确，职责分明，把职工干部的切身利益与厂的经济效益连结在一起。这样层层承包，落实责任，一环扣一环，使全厂上下互相衔接，充分调动了每个职工的生产积极性，从根本上增强了企业的活力。

二是建立严格的厂规厂纪，加强组织纪律。该厂六百多个职工，大多是大安镇近几年陆续进厂的十八至二十二岁的待业青年。为了统一这六百多人的步调和意志，使他们真正成为有理想、有文化、有道德、守纪律的劳动者，积极为企业创造财富，该厂认真注意加强组织纪律管理，制订了各种严格的规章制度和劳动纪律。比如岗位责任制、车床技术操作规程、劳动纪律、车间“十不准”、安全守则等等。其中，劳动纪律规定：凡打铃后进厂者，罚款三角；迟到三分钟者，罚款五角；迟到一

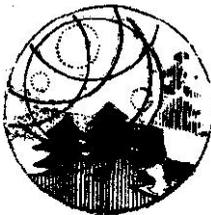
小时者，扣罚一天工资；无故旷工一天者，扣罚三天工资；连续三个月不完成生产任务或连续三个月产品不合格者，给予除名处罚等等。各种厂规厂纪，都从领导班子带头做起，全厂团结紧张，井然有序。

三是加强思想政治工作，搞好精神文明建设。首先认真加强党组织的思想建设，使党员跟上形势，做改革的带头人，当生产的先锋和遵纪守法的模范。同时，规定每个党员联系 15 户职工，把思想工作做到职工家庭，帮助职工不断提高思想觉悟，不搞歪门邪道，全心全意在厂劳动致富。几年来，该厂职工没有一个离厂另谋生计，也没有一个违法乱纪的。

该厂在加强劳动纪律的同时，充分利用工余时间，举办各种文体活动，使大家在紧张、疲劳之后，感到舒畅、愉快。在劳动报酬和福利方面，尽可能给予优惠的照顾，解除职工后顾之忧，以利于职工一心一意地为厂工作。

1987 年，该厂将继续努力，深入改革，力争工业产值达到 1,300~1,500 万元，税利突破 200 万元。

（玉林地区行署办公室供稿）



值得借鉴的

几种生态农业模式

1983—1986年，自治区农业环境监测管理站先后在贺县、全州、梧州、兴安等县市开展了生态农业示范，不少地、市、县也建立了试点。归纳起来，大致有以下几种模式。

一、农—林—牧—渔相结合。在山区丘陵地区，农业提供粮食并为牧业提供饲料，林业可调节气候，涵养水源，防风固沙，保持水土，保障农牧渔业发展；牧业不仅提供畜产品和役力，还为农业提供大量优质肥料。来宾县格兰村就是一个典型。该村2,000多人，有水田3,718亩，旱地2,003亩。1964年开始建设农业生态系统，1983年后趋于完善。他们在山头种松树，山腰种油茶或杉树，山脚种果树，河沟边种竹子，平川种农作物，水库养鱼，猪栏养猪，牛栏养牛。全村现有各种功能林8,000多亩，56座山头全部绿化，郁郁葱葱，加上配套水利工程，使保水田达3,500亩，占稻田总面积94%，水稻亩产达1,000公斤。粮食多了畜牧业也发展快。全村养牛300多头，养猪1,500多头，分别比1966年增长2倍、14倍。山塘水库每年养鱼15万尾以上。全村林业年收入5万元以上，人均有粮超过800斤，三分之二的农户在银行有存款。

二、以沼气池为中心。即把人畜粪尿、生活废水输入沼气池，产生沼气供煮饭、照明；沼气池肥水施用于粮食作物和蔬菜，用粮食和老叶喂猪，猪粪又回到沼气池。有的还用沼气渣养蚯蚓，用蚯蚓喂鸡、鸭。贺县黄屋寨，岑溪县荔枝村，忻城县加猛村，横县曹村，阳朔县龙岩门村，南宁市石埠村，鹿寨县六往村、浪村等示范点和兴安生态示范县开始建设的生态村都属于这种类型。贺县黄屋寨，1984—1986年有34户以沼气为中心，实行猪栏、厕所、洗澡房配套，每户养猪3~16头，煮饭不用烧柴，每年可节约木柴5万多公斤。施用沼气肥后，稻谷亩产比施猪粪的高40公斤以上，菜长得特别嫩。这些示范户年收入3,000—5,000元。人均收入900元左右。大部分农户有电视机。忻城县加猛村276户，全部用沼气，估算全村每年可节约木柴315吨。1980年全村100多座山头实行封山育林，今年森林覆盖率由1979年的5%提高到40%，有些山头已经形成了有乔、灌、草、藤相结合的植物群落。

三、稻鱼共生系统。稻田能为鱼类提供浮游生物、杂草及昆虫等食物；鱼为水稻除草除虫，鱼粪肥田。梧州地区在贺县、岑溪、富川、钟山等县建立了稻鱼共生系统1万多亩，效益显著。富川县城北街农户陈品生在7亩稻田养鱼，把家庭加工腐竹剩余的浆水喂鱼，把豆渣喂猪喂牛，再用猪牛粪施于稻田，实现了鱼肥稻丰收：7亩田鲜鱼收入1,430元，收稻谷3,700公斤，平均亩产528公斤，比不养鱼的稻田增产9.3%；加上养猪、种菜及农产品加工，全年总产值7,420元，纯收入5,250元，平均每个劳动力收入875元。

四、农田多层次（下转第80页）

金钟山乡护林防火 成绩不凡

隆林各族自治县金钟山乡地处金钟山林区内，森林资源丰富，林区总面积 47.26 万亩。其中有林面积达 25.33 万亩。过去，由于受“左”的思想影响，对护林防火的工作抓得不紧，山火不断发生。1975 年至 1980 年每年山火面积达二千亩以上，有的年份多达六千多亩，给国家森林资源带来了不应有的损失，也给全县工作带来很大的不利。一旦发生山火，凡是附近的干部、工人、农民、学生都得停工停课，全力以赴扑灭山火。为了改变这种状况，乡党委、乡政府认真总结了正反两方面的经验教训，采取有效措施。切实抓好护林防火工作。近几年来，每年山火面积均控制在千分之二以下，连续五年实现了林业部“将烧林面积控制在千分之五以下”的要求，荣获滇、黔、桂三省（区）护林防火指挥部和地、县的多次表扬和奖励。

该乡抓护林防火工作的主要做法是：

一、建立护林防火领导机构。从 1981 年起，乡里就成立了由乡党委、政府、林场、派出所共同组成的护林防火指挥部；各村、屯也相应成立护林防火领导小组，并落实了六百名以民兵为主体的打火队伍。在此基础上，建立健全岗位责任制，

分片包干，分工负责，认真抓好《森林法》的宣传贯彻，做到干部包群众，户主包全家、老师包学生，家喻户晓；同时经常督促检查护林防火情况，发现问题即及时解决。

二、以自然屯为单位，实行护林防火承包制。1985 年以来，有四个村，二十八个屯，承包国营森林的护林防火，面积 14.6 万亩。承包合同规定，在一年内无山火、无毁林、无乱砍滥伐的村屯，由林场奖给现金每亩五分，年底由分场检查验收兑现。由于落实了承包责任制，各村屯自觉地抓好护林防火。去年 3 月，那角屯林区失火，坡西、那角屯立即组织二百多人打火队伍，及时扑灭山火，保护了重点林区的安全。

三、综合治理，奖罚分明。乡党委、政府经常组织综合治理工作队深入各村屯，一边宣传党的方针政策和法规法令，一边清查处理各种犯罪行为。例如，去年有的人乘放宽林业政策之机，强夺祖宗山林，乱砍滥伐，盗卖木材，毁林开荒。对此，该乡及时加以清查处理，有效地制止了歪风。同时，每年年底对护林有功的单位和个人，由林场从育林基金中拿出一定的资金，进行奖励，从而调动了干部群众搞好护林防火工作的积极性。

（樊 恪）



一个善于做生意的 乡办企业



容县松山禽畜公司是一个乡办集体企业，现有职工 108 人，固定资产 120 万元，流动资金 200 万元。该公司成立四年来，坚持“搞活、开放”方针，结合本地实际积极开展商品流通活动，取得了较好的成绩。1983 年，购销活鸡 5 万只，产值 50 多万元；1984 年，内销和出口活鸡 391,459 只，生猪 768 头，两项产值共 302 万多元；1985 年出口活鸡 736,612 只，生猪 2,839 头，两项产值达 711 万多元；1986 年出口活鸡约 160 万只，生猪约 7,000 头，两项产值超过 2,000 万元。除了按规定向国家缴纳税金外，还为国家创造了较多的外汇。1985 年为国家创造外汇 100 多万美元，公司留成 25 万美元。1986 年，为国家创汇约 280 多万美元，留成约 60 多万美元。

这个公司的发展过程是这样的：

一、组织农民进入流通领域

松山是个人多田少的地方，人均只有水田 0.57 亩。实行家庭联产承包责任制后，出现了大量的剩余劳动力。面对这种状况，要搞活经济，应当把剩余劳力逐步转移到非农业生产上来。但是，长期以来社会上存在一种偏见，认为农民不去种田而

去搞生意，就是不务正业，搞歪门邪道，以致许多既有能力又有正当门路的人，宁愿厮守在几分土地上少吃一点，也不敢外出经商。为了冲破这些偏见，乡党委和政府做了大量工作。他们引导群众回顾了松山乡的历史教训：松山是个盛产“霞烟鸡”和“三黄鸡”的地方，这些产品在港澳市场有很高的声誉。然而过去由于流通渠道不畅，产品运不出去，多在本地销售，农民得益甚少，致使大多数群众不愿多养，就连养猪的积极性也不高，1983 年以前曾出现过一下子把全乡所有 2,000 多头母猪都卖给了广东茂名等地的事。通过回顾，使大家认识到，利用本地临近港澳的有利条件，积极打开禽畜产品的销路，通过搞活流通来刺激生产，促进生产，这是发展农村商品经济的一项重要措施，也是正当的劳动致富之路，而决不是不务正业，搞歪门邪道。基于这种认识，松山禽畜公司就在 1983 年 3 月建立了起来。

二、多渠道开展购销活动

首先打破地域界限，广泛建立松散的联合体和网点，把“霞烟鸡”、“三黄鸡”和生猪等收购上来。他们除了在本地产收购外，还派出一支较为精明能干的队伍到外地去收购，并在收购过程中先后在容县、

北流等地建立了 17 个收购联合体和网点，有效地保证了货源的供应。他们还同社会上的 1, 200 多个个体商贩建立联系，通过他们把鸡、猪等收购上来。

其次，减少流通环节，实行直线型流通，及时把商品运到香港。容县的“霞烟鸡”在港澳市场深受欢迎，许多高级宴席都少不了它。据此，他们主动同香港五丰行联系，将鸡、猪等打进港澳市场，并取得了国家出口任务的配额。这样。1984 年 4 月，他们开始将鸡、猪运到梧州口岸，然后装船运往香港。但是，当时鸡、猪在梧州口岸得停留两三天，等待装够一船后才启航，接着还要经过五六天才能运抵香港，结果许多肥鸡被拖瘦了，大大降低了商品的合格率，既影响到信誉，又影响到国家、集体和个人的利益。为了避免这种情况继续出现，后来决定采取减少流通环节和缩短流通过程，实现购销直接见面的做法，改船运为车运，从容县取道深圳，直线运往香港，做到当天收购上来，当晚装车运去，次日早上便送到了消费者的手里。比如，1986 年农历正月初二收购上来的“霞烟鸡”，初三早上就运到了香港，使消费者在午饭时就能吃到骨软肉嫩、美味可口的“霞烟鸡”肉，这样做，客户表示很满意，在香港赢得了更高的声誉。

三、流通促进生产

松山畜禽公司把帮助农民发展生产当作搞好经营的后盾来抓，从而促进了五业兴旺。首先他们通过资金扶持、技术服务、饲料组织、良种引进及优惠价格来刺激发展畜禽养殖。在资金扶持方面，1985 年 8 月，梧州口岸给公司贷款 25 万元，公司即将这笔贷款发放给农民，同 900 多农户签订了产销合同，结果不动一砖一瓦，办起了

一个饲养量达 13.8 万只“霞烟鸡”的生产基地。此后，他们又从自己的资金中拿出 15 万元贷给其他农户，发展了养猪、养鸡专业户和重点户 3, 000 多户。在技术服务方面，从 1985 年 6 月起，公司举办了多次业务培训班，参加培训的有村干部、专业农民 1, 200 多人。此外，他们还长期抽出几名技术人员下乡，深入到专业户、重点户中去，帮助他们解决技术难题。在饲料组织方面，除大力扶持乡、村、个体饲料加工厂外，还利用购销活动的方便，经常从外面组织大批量玉米、鱼粉等饲料回来，采取少赔不赚的办法，低价卖给养猪、养鸡户。在商品收购价格上，对农民给予保底和优惠，规定鸡的价格最少不低于每斤二元五角。而在具体收购时，公司价格总以比市场价格每斤高出 3 角左右。在良种引进方面，特地从外面引进了 35 头瘦肉型猪种回来，在本乡繁殖。总之，在生产发展上，公司做了一系列扶持工作，促进养殖业的兴旺发达。1985 年，全乡共养鸡 380 多万只，平均每户 385 只，母猪 4, 495 头，肉猪 2 万头，仔猪 18, 585 头，平均每户 4.36 头。公司在本乡收购货源的比重也增加了，鸡占 60%，猪占 90%。在发展养殖业的同时，还相应地发展各种加工业，特别是发展饲料加工业。1982 年，全乡饲料加工点只有 132 处，1986 年增至 248 处，饲料总产量也由 422, 400 担增至 793, 600 担。另外，由于公司经营鸡、猪购销需要大量鸡笼、猪笼，为此同三岸村订了协议，扶持他们发展竹编业。

搞活了商品流通，促进了五业兴旺，乡村财政和农民个人都增加了收入。1982 年全乡工农业总产值为 775.51 万元，人均收入 154 元；1985 年增至 2132.06 万元，人均收入 408.26 元。许多人就是靠养鸡、养

猪富起来的。三合村李云忠户 1985 年养了肉猪 26 头，母猪 3 头，仔猪 77 头，再加上养鸡等副业，总共盈利 10,200 元，人均收入 1,457 元。竹良村 1985 年全村养猪 7,545 头，养鸡 2.5 万只，养鸭 1,600

多只，单畜牧业一项人均收入就达 338.2 元，大农业人均收入达 636.61 元。1986 年，全乡许多专业户、重点户的收入比 1985 年提高 40% 以上。

(玉林地区行署办公室供稿)

[上接第 76 页] 利用。可充分利用光能，提高生物产量。全州县刘家村的做法是：在田内开沟，沟内养鱼，沟边搭棚种瓜遮荫，棚底搭架养鸭，鸭粪喂鱼，沟埂种小白菜、茄子等。1986 年农户刘义芝在 3.3 亩田里开展层次种养，各种收入不少：白菜收入 300 多元，丝瓜 200 多元，茄子 200 元，西瓜 100 元，南瓜 100 元，禾花鱼 670 元，罗非鱼 500 元，到 10 月份共收入 2,070 元，全年可收入 3,100 元以上，平均每亩收入近千元。贺县黄屋寨 86 户，大部分搭棚种瓜，瓜底种茄子，茄子下面种小白菜，每亩每年种菜收入 1,300 元以上。

五、瓜菜基鱼塘。贺县黄屋寨 1985 年搞试点，在一亩鱼塘里按上中下水层放养各种鱼类，水面放养浮莲、水葫芦，供鱼和猪食用，塘基上种瓜类和叶菜，鱼塘周围搭瓜棚，为水面遮荫防暑，塘泥作瓜菜基

肥，塘面养鸭、鸭粪喂鱼。1986 年瓜收入 600 元，鱼 1,200 元，养鸭 107 只，只鸭每纯收入 2.9 元，全年收入 2,100 元。

六、草一猪一禽一鱼。即以鱼塘为中心，塘基上种牧草喂猪、鸭、鸡，猪栏和鸭、鸡舍建在塘基上，猪、鸭、鸡粪便流入塘里喂鱼，利用塘泥肥塘基上的牧草。梧州市长洲乡长地村 110 亩鱼塘由 22 户承包，按照上述模式，在鱼塘上共养猪 256 头，养鸭鸡近千只。过去鱼塘亩产鱼 180 斤左右，现在亩产达到 1,000 多斤，平均每亩鱼塘养猪两头以上。这两年每户年纯收入 7,000—9,000 元，有两户达万元以上。严振全户承包八亩鱼塘，1985 年捕鱼 1.3 万斤，扣去承包费和投资，纯收 87,284 元，在塘莲上养猪 57 头，鱼和猪纯收入共 1.12 万元。

(谭仁彦 凌乃规)



温泉乡的致富之道

温泉乡座落在陆川县城周围，全乡 14 个村，4.9 万多人，2.3 万多个劳力，有水田 2.3 万多亩，人均不足五分田。这个乡的粮食生产早就过了“双纲”，但过去的分配却很低，1978 年全乡人均纯收入只有 120 元。近几年来，随着农村经济体制改革的深入开展，该乡在搞好农业生产的同时，大抓乡办、村办、户办、联户办企业，涌现出以塑料、玻璃、铁锅、铸造加工为主体的 20 多个行业，1,344 家企业。其中，乡办 27 家，村办 123 家，联户办 68 家，户办 1,126 家。从业人员共 9,831 人。1984 年，全乡企业总产值为 594 万元，1985 年为 1,221 万元，1986 年增到 2,350 万元，创造了连续两年翻番的奇迹。如今，人均收入达 928 元。人们都说“温泉乡吉星高照，走红运了！”

温泉乡并没有得天独厚的自然资源，它唯一的优势是靠近县城。据此，该乡的干部认为，本乡人多地少，劳力大量过剩，要致富，必须借助靠近县城这个优势，大力发展乡村企业，为过剩的劳力寻找出路。于是，他们想方设法积极支持农民办企业。在农民筹办企业的过程中，资金、能源不足，他们多方帮助筹措；没有场

地，他们协调解决；缺乏技术人员，他们采取“招、聘、引、借”的办法广罗人才，对外地能人来乡建场办厂设店的，实行“三优先”，即优先提供场地，优先解决“三通”（通水、电、路），优先提供各项服务。就这样，他们采取“一户带全村，一村带全乡”的办法，逐步推动乡村企业日益发展。至今乡村企业已在全乡遍地开花结果了。

温泉乡的乡村企业具有自己的特色，概括起来有六点：

一、在投资规模方面——“小、小、快”，即小投资，小规模，见效快。温泉乡的户办、联户办企业，除少数投资额较大，达一、二十万元或几十万元之外，绝大多数都是小额投资，少则一千几百元，大则一两万元。小规模，一般是一户或二、三户合作，有的请几个帮工。全乡的企业，平均每个企业 7.3 人；固定资产总共 1,500 万元，平均每个企业 1.1 万元，如果把乡村两级企业抽出，其平均值更小。出于投资少、规模小，见效也就快。如洒良村酱料厂，投资一万元，筹建一个月即投产，两三个工人，月产值近万元。又如温泉花阶砖厂，投资 3.5 万元，筹建一个月后投产，才十五个工人，每月产花砖四万块，获纯利 2 万元。

二、在基本建设方面——“易、易、少”，即场地易找，厂房易解决，资金占用少。温泉乡的许多家庭工厂，都利用房前屋后、村头巷尾的空地作工场，建厂房，或是前院为厂场，后厢为仓库，楼上住人，楼下设厂。在工厂密集区内，家家是工厂，户户是作坊。还有的是租借原大队、生产队的空屋作厂房，甚至连一些国营、集体厂场关停并转后闲置的空房和场地也利用上了。例如，原县工艺厂停产后有

几千平方米的房屋场地闲置，近年则被群众租借去办了绣花厂、塑料包装带厂、坐鞍厂、机修厂、炼梯厂等。此种办法，减少了征地盖房等大量资金投入，可以少花钱多办厂。塑料包装带厂，租借的是一间钢筋水泥结构的大车间，每月只需租金140元。租用后，厂方只需投资两万元买机器，一万元作周转，即可生产，年产值达三、四十万元。

三、在经营决策方面——“准、准、抓”，即摸准市场行情，选准生产项目，抓住冷门拾遗补缺。温泉乡乡村企业的产品一出笼，即有人上门拉货，没有产品滞销积压的现象。这与产品适销对路有关。各厂根据自己资金有限、技术水平不高的实际情况，把目光主要盯在农村市场上。该乡生产的主要产品，如铁锅，煤油灯以及塑料粪桶、粪勺、猪槽、溜勺、浆桶等，物美价廉，一投放市场，都十分抢手。据此，全乡塑料制品厂在两年时间内就发展到53家，产品远销粤、云、贵、川、湘等省的广大农村。

四、在经营管理方面——“自、自、强”，即自主经营，自我完善，企业活力强。温泉乡的家庭工厂，上无“婆婆”卡，下无“小姨”闹，市场是他们的“导师”，商品是他们的“朋友”，厂长经理有高度的自主权。别看他们雇请来的工人多是亲戚朋友，但照样订有严格的规章制度，从管理人员到工人，责权利很明确。他们的自我完善能力也较强，始终保持着企业的活力。如洞心村玻璃厂，属村办企业，全厂四十四个工人，1983年亏了本，1984年仅够维持发工资，1985年起实行承包，承包后遇到原料提价和流动资金不足的问题。他们通过讨论一致决定，每个职工每月暂发四、五成工资，余下部分投股给企

业，从而充实了流动资金。这一年，由于他们善于经营，产品质量好，年创利7万多元。

五、在服务宗旨方面——“优、优、胜”，即优质产品优质服务，以优取胜。温泉乡的企业十分注重信誉，恪守“质量第一，用户至上”的宗旨，严格把好产品质量关。洒里村玻璃制品厂，坚持次品不出厂的原则。他们有一批玻璃灯料成品，已包装待售，价值一万多元，但当发现质量有问题时，即决定报废回炉。湓塘村铁锅厂也有规定：用户发现次品可以退货，厂方赔偿损失。这些小厂服务周到，往往把某些大厂因“利润少不想干，批量小不愿领，难度高不肯做”的棘手活揽过来。合山煤机厂需要一个铜铸的涡轮，别人不愿干，而万丈村综合厂一个铸造车间却承揽了，铸好后还派专车直接送到合山。合山煤机厂的领导称赞他们说：“你们是小厂为大厂排忧解难。”

（玉林地区行署办公室供稿）



镇忠村在

致富路上奔跑

镇忠村地处玉林市城区南郊，全村1,002户，共4,890人。耕地面积3,235亩，山地800亩。该村土地平坦，土质肥沃，灌溉便利，交通方便。过去，这个村由于只抓单一的粮食生产，粮食亩产虽然达到1,500斤，人均收入却只有百来元，是一个典型的高产穷村。近几年来，该村的干部破除小农经济思想，改革农村产业结构，在抓好粮食生产的同时，努力发展第二、第三产业，把镇忠村逐步建设成了高产富村。1985年，全村农工副业总产值509万元，比1978年增长6倍多；人均收入达1,040元，比1978年增加9倍多。1986年，该村总产值为580万多元，人均收入超过1,200元。

在致富的道路上，镇忠村的人们是怎样起步奔跑的呢？

村干带头，勤劳致富

1979年9月，镇忠村的干部到广东南

海县盐步乡谭边村参观，看到人家从调整产业结构入手，因地制宜，发挥本地优势，大办企业，富得很快，颇受启发。回来后，他们经过研究，认为要使本村脱贫致富，必须在继续抓好粮食高产的同时，积极兴办企业，发展多种经营。于是，他们决定从本村的实际出发。利用槟榔土，首先发展建材业，办红砖厂。再用“母鸡下蛋”的办法，发展其他企业。

这样，他们从1979年10月起，便开始筹办第一个砖厂。当时，筹办这个厂需要资金19万元，而村只能拿出2万元。面对这种状况，他们采取如下办法加以解决：一是干部带头，拿工资出来投资；二是发动群众投资投工，待砖厂投产后偿还；三是向外单位借。资金解决后，该村组织了八十多人的突击队，在工地上安营扎寨，劳动建厂。到1980年7月，砖厂建成投产了。当年底，总产值达30.3万元，盈利6.3万多元，干部群众投资投工的款项都用红砖或现款偿还了，还安排了劳力170人。办第一个砖厂尝到了甜头，他们勤劳致富的信心更大，劲头更足了。接着，又先后办起了红砖二厂和红砖三厂。三个厂年年增产盈利。1985年，产值共达154.6万元，盈利43.5万元。资金多了，1986年11月他们又建成红砖四厂，并且以一业带多业，陆续办起了五金综合厂、玻璃厂、企业联合开发部和日杂、饮食、饲料店，以及运输队、养鱼场等十多个企业。在村集体企业不断发展，致富门路相续打开的时候，村党支部针对一些群众怕冒富的顾虑，提出党员要带头先富起来。接着党支部的五个支委都争当勤劳致富的表率；两个成了种养专业户，三个成了小五金加工、交通运输专业户。党支书钟开寿。除种好责任田，搞好粮食生产外，还和别人联办小五

金加工，每年收入三千元左右。支委范廷志，家有两台中型拖拉机，专门搞运输，一年收入达三万多元。从此，全村出现了一大批离土不离乡的专业户，其中小五金白铁加工业 38 户，农副产品加工业 17 户，运输业 79 户，饮食服务业 22 户，“四坊”（酒坊、面坊、粉坊、豆腐坊）小厂 55 间。1985 年联办和个体工副业总收入达 275 万元，占全村工副业总收入的 61.5%。

扶贫帮穷，全村致富

随着镇忠村集体、联合体，个体工副业的日益发展，大批的群众成了勤劳致富的专业户。但也有一些农户由于人多劳力少，或是伤残疾病，或是天灾人祸，经济仍然困难。这部分人不富起来，就不能做到全村共同富裕。于是，党支部和村委会便积极领导开展扶贫帮穷活动，采取如下几条措施扶持困难户勤劳致富：

(1) 安排困难户到村办工厂做工。如第十八村民小组曾德旋，四十多岁，其父亲在“文革”期间被迫害致死，爱人也病故了。他带着五个小孩和七十岁的母亲，生活困难。村委会便安排他的一女一儿到村红砖厂做工，他本人也被介绍到石渣场工作。现在他一家三人工工资年收入 2,100 元，生活已逐步好转。

(2) 资助困难户开辟生产门路。如村民蒋振江，过去走江湖，卖小刀、草药。现在，由于经济困难，女青年不愿和他谈爱成亲，48 岁了还是个光棍。党支部派人找他谈心，劝他在家发挥自己的特长养鹅。他说养鹅没有本钱。村信用社便借给他八百元，买了四十只母鹅，孵小鹅出卖，当年纯收入 2,500 元。到 1986 年，他养鹅纯收入达 4,500 元。这样一来，对象也就找到了。他深有感触地说：“过去东奔西走，

不如在家生产好。我能致富，是党帮了我一把啊！”

(3) 号召先富起来的党员帮助困难户。如党员养鹅专业户黄华贤，是发展鹅苗致富的农户。1985 年他家农副业收入达 1.72 万元，人均纯收入 1,300 元。在党支部的号召下，他积极主动帮助困难户发展生产致富。如有的群众想养鹅，没有钱，他即解囊相助；没有鹅苗，他即赊出自己的鹅苗。几年来有三十多户农民在他的帮助下走上了致富的道路。他说：帮助人民富裕起来是我们党员的责任，我要用自己的一技之长，为广大养鹅户服务。

(4) 开展指导和扶持脱贫致富活动。有些困难户见识不多，信息不灵，致富的办法少，只懂得在田地上使力气。对这些困难户，村里积极引导和认真扶持他们脱贫致富。如指南流江沿江的困难户发展种养业，大养猪、鸡、鹅；指导靠近公路及厂矿的困难户发展交通，运输、加工、商业和饮食服务业等。同时，还做到了“五帮”：即一帮解决场地，二帮筹措资金，三帮提高技术，四帮解决原材料，五帮沟通信息。这样，就促使这些困难户逐步发展了家庭工副业，并富裕起来了。

经过这几年的努力，镇忠村的经济起飞了，村民的生活发生了明显的变化。全村有 693 户建起了红砖、水泥钢筋结构的楼房 3,500 多间，有三分之一农户买了电视机、收录机，家用电器已普遍使用。1984 年村办企业向国家上交税利 11 万元，1985 年上交 17 万元，1986 年上交 39.25 万元。几年来，这个村还拿出 65 万元办了不少实事：如投资 10.7 万元建村学校教学大楼和改建幼儿园；投资 32 万元兴建村文化娱乐中心、经济贸易中心、村民委员会大楼；投资 3.42 万元修建六座电灌站；投资 3.65

万元修建村内公路；买电视机 25 台送给各村民小组；举办农机训练班，免费培训农机手等。

该村既抓物质文明建设，又抓精神文

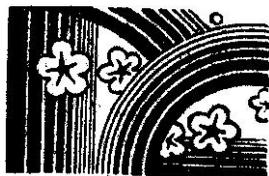
明建设，村风、民风越来越好。1985 年，这个村被评为玉林地区两个文明建设的先进单位。

（玉林地区行署办公室供稿）

何谓生态农业

生态农业是以生态学理论为依据，在某一特定的区域或一个农业生态系统中，不断提高太阳能转化为生物能的效率和氮气资源转化为高蛋白的效率，加速能流和物流在生态系统中再循环过程，使其达到最理想的指标，从而获得生产发展，能量的再生和利用，环境和生态保护，经济效益四者统一的综合性效果。也就是说，从农林牧副渔大农业结构出发，合理利用自然资源、培养地力保持自然生态环境，促进生态平衡。即吸取传统有机农业的优点——不使用或少使用化肥和农药、精耕细作、生物防治，同时又扬弃石油农业的弊病——广泛使用化肥和农药及高输入和大量耗能，遵循生态学 and 经济学规律经营管理农业生产。在现有单纯的农业生态系统中，加入新的食物链环节，建立起一个生物种群数最较多，食物链复杂，食物网络比较健全的良性农业生态系统。使能量不断升级，蛋白质多次转化贮存，以较小的投入得到最大的收获。例如，人类对于初级生产者——绿色植物所固定太阳能的直接利用是极小的动物则能把人类不能直接利用的绝大部分植物化学能转化为新的化学能贮存于动物体内。由于动物的这一特殊生态功能，大大扩充了人类能够直接利用的生物量。而动物的排泄物又可作为一种投入，配合一些人为手段，改善系统内的种植业，提高其生物生产力。使能够再生的生物能源不断更新，永续利用。这种生产结构，从经济上看能把价值极低的牧草秸秆转化为价值极高的蛋、肉、皮、毛，能把畜禽的排泄物，作为有机肥提高土地肥力，转化为有经济价值的作物。

具体到我们生活实践中，就是要在大力提高种植业的基础上，积极发展畜牧业和其他养殖业、饲料加工业、畜产品加工业，综合利用各种剩余物；多途径开发资源，如沼气，节柴灶、小水电、薪炭林、太阳能、风能、地热等等，促进有机质还田；科学施用化肥农药，防止对自然环境和农畜产品的污染，提高农畜产品质量。这样多种经营、综合利用的农业结构，经济效益显著，自然资源得到合理利用，植被得到有效保护，自然生态环境得到显著改善。总之，生态农业是人们遵循自然规律、经济规律和农业技术规律，建立优质高产的农业生态经济系统的实践活动。



一九八六年我区的工交生产流通工作，在区党委和区人民政府的正确决策下，发展速度略高于全国平均水平，经济效益较好，商品供求正常，市场活跃，整个形势很好。这是坚持改革和全区工交流通战线广大干部职工积极努力的结果。

一九八七年，工交生产安排增长9%（含村办工业）。完成这一任务，困难很多，要做的工作也很多。但最根本的工作是，深化企业改革，搞活企业，特别是搞活大中型企业。这是今年工交生产流通工作的中心环节。

我区经过几年的经济体制改革，企业不断地增强了活力。但改革的配套和深化不够。一方面是中央、国务院和自治区有关搞活的既定政策，在中间层有梗塞、截留现象，未能完全落实到企业；另一方面是企业本身未很好掌握和运用这些政策，因而大部分企业还未能很好活起来。这表明，深化企业改革，必须从外部和内部两个方面同时进行。企业外部条件的继续改善固然很重要，但比较起来，企业内部改革居于更加突出的地位。因为，部门放权和企业扩权，是一个问题的两个方面。一方面，放权必然推动企业内部改革，引起企业内部机制包括经营自主权以及领导体制的相应变化；另一方面，企业内部改革最终会造成企业内外新的责、权、利结构和格局，促进有关部门进一步放权。当前有些行业和企业经济效益不够好，有历史因素，也有其它方面的因素。而一个重要原因是，企业内部机制不适应变化了的外部环境。所以，企业在要求继续落实企业自主权的同时，一定要眼睛向内，搞好企业自身的改革。这一点，对我区企业素质低、经营决策水平不高的现状尤其重要，更须把企业内部的改革作为深化企业改革



谈深化企业内部改革

自治区经济委员会主任

何彬

的最重要一环来抓。

从内部深化企业改革的内容很多，根据我区的实际情况，最重要的是要放开经营权和全面推行厂长（经理）负责制。现行经济体制的弊病不在乎所有权，而在于经营方式不够完善，实现企业所有权与经营权分离，放开经营权至关重要。全民所有制小型企业可积极试行租赁、承包经营；一部分亏损或微利的全民所有制中型企业，也可以有选择地进行租赁、承包经营试点。全民所有制大中型企业要实行多种形式的经营责任制。在放开经营中，要更新自然经济和产品经济的旧观念，树立商品经济观念，有个县推销蜜枣，不愿出六千元的推销费用，结果积压损失十六万多元。这种守旧观念，显然是适应不了发展

商品经济生产的。在放开经营权的过程中，还要保证承租人或承包人在执行国家规定的前提下，有完全的生产经营自主权，保障他们按照合同规定取得的合法权益。在推行厂长负责制问题上，我区前几年的进展是缓慢的，主要是认识跟不上。今年要加快企业领导体制的改革，全面推行厂长负责制。厂长既然是企业的法人代表，就必须和必然对企业负有全面责任，处于中心地位，起中心作用。实行厂长负责制的企业，要同时实行厂长任期目标责任制，并切实保障经营者的利益。凡全面完成任期内年度责任目标的，经营者的个人收入可高于职工平均收入，完不成年度责任制目标的，应扣减厂长的个人收入。

当然，要求企业着眼于从内部深化企业改革，并不是说这些问题的解决。只靠

企业单方面去争取和努力就够了。各级领导和有关部门都要有深化企业改革的紧迫感与自觉意识，主动放权，主动服务。今年，国家积极采取的搞活企业的重要措施，如继续减免轻纺企业和其它重点技术改造的大中型企业的调节税；工业企业全面实行分类折旧；改进能源、原材料节约奖的提奖办法，解决“鞭打快牛”的问题，以及继续缩减对企业下达的指令性计划，等等。这些措施的实施，都需要有关部门努力，加强和改善宏观指导，实行政府部门职能的大转变。这种转变是进一步搞活企业的重要条件，而转变的程度也决定着企业改革深化的程度。在新的一年里，我们一定要更加自觉地做好协调、服务工作。把经济工作做得更活一些，更好一些，为发展我区的大好形势作出新的贡献。

· 增长知识 ·

目标市场

企业根据本身条件和外界因素，确定产品（或服务）的销售对象，谓之目标市场。

确定目标市场，有分析情况、发现机会和确定策略三个步骤。分析与企业产品有关的政府的方针政策和计划，国民经济发展趋势，国际市场变化，重要人口统计数字，以及与本行业有关的科学技术发展、社会文化因素和用户购买行为研究等外部情况；并分析企业市场信誉、品牌形象和各类产品的销售额、成本及市场占有率、促销方式、分配渠道、生产能力等内部情况，找出企业的市场优势和劣势。通过情况分析，从供求两方面发现可供选择的市場机会。企业可供产品有现有产品和新产品，市场需求有现有市场和新市场，两者交错，组合为市场渗透，产品开发、市场开发、多样化四种形式的市场机会。对发现的市場机会，企业要选用适宜的策略进入市场。一般有下列策略可供选择：①无差别策略，以市场总体为服务对象，以一种产品、一种价格，一种促销方式和一种分配渠道系统，从事经销；②差别策略，将市场总体划分为若干市场片，以不同的产品和销售方式来适应各个市场片的要求。③密集化策略，集中力量经营一、二市场片所需的产品，一般为中小企业所采用。



七、公文写作的 若干注意事项

(一) 专用名称的表述

公文写作中，经常会遇到专用名称，人名、地名、机关名、事物名等。这些专用名称的表述正确与否，关系到公文质量的好坏。因此，绝不可忽视专用名称的表述。归纳起来，表述专用名称要注意以下几个方面：

1、凡名称有变化的，要使用新的名称，不要沿用旧称。人的职务和机关单位、行政区划等常有变动，需要特别注意。

2、凡有明文规定不使用的名称，要按规定改用新的名称。如，“社队企业”要改用“乡镇企业”；“蒙族”要改用“蒙古族”；“苏联十月革命”要改用“俄国十月革命”；“东德”、“西德”要改用“民主德国”、“联邦德国”。

3、凡外国国名和外国重要的或常见的人名、地名、党派、政府机构以及其他事物等译名，要统一使用新华社的译名，不要使用海外或国内其他不规范的译名。

4、凡在同一文稿中数次使用同一名称，要前后统一，不可前后矛盾。

5、凡在文稿中第一次使用的名称，要尽量使用全称。如名称太长需用简称，应在第一次出现全称或简称时，后面用括号予以说明。有些在某地区或行业流行的简称，但为大多数读者所不熟悉的，不宜

使用。

6、如面向全国的文件，第一次出现的市、地区、县、乡（镇）、村等地名时，应在其名称前面冠以所属省份或地区名称；面向省内的文件，第一次出现区、乡（镇）、村等名称时，也应在其名称前冠以所属市、地区或县名称；面向地区、县的文件也应如此。

7、几个同类名称连用时，应注意排列顺序。几个不同职务的人名连用，要根据职务级别和不同场合按顺序排列；单位名、地名连用也要按属类或习惯顺序排列；同级机关连用要按有关规定或习惯排列。

8、各种事物名称连用时，要注意相互之间的概念属类，不能把相互包含的不同概念属类排列在一起，如：“铁路，公路，陆路、水路、港口、航空”排列一起就是错误的。

9、对一些类似或相关联的专用名称要注意区别清楚，不可混淆错用，某些生僻的专用名称要尽量少用。“上级”、“群众”，“组织上”、“领导上”等都是集合名词，只能在说指的情况下运用。

(二) 简称词语的运用

在公文写作中，经常要遇到各种名称的简略问题。正确地运用简称词语，可以使语言简洁明快，内容概括鲜明，具有便

于掌握，加强记忆的作用。但如果运用得不好，特别是滥用单称词语也会造成读者费力猜测，有时甚至莫名其妙。这种精况是必须纠正的。

公文中滥用简称词语的主要有：人名、地名、机关名、事物名、年月日等。对此，一九五一年中共中央在《关于纠正电报、报告、指示、决定等文字缺点的指示》中，曾专门规定了纠正办法。关于人名，除众所熟知的某些负责同志在文电上可写姓不写名，或姓下加职衔外，其他一般要写姓名，不得只写姓不写名，必要时还需在姓名前加职衔。关于地名，一律用全称。如“上海”、“福建”不能写成“沪”、“闽”。只有在两个以上著名城市、省份或与其他文字结合一起成为流行的特殊用语的时候才可用简称，如“京津”、“粤桂边界”、“皖北”。关于年月日，紧急文电须注明年月日，其他文电也要注明年月日。年份概用全数，不得省略。关于机关名称，一般要用全称。

关于事物名称如何简称问题，情况比较复杂。事物名称的简称，一般有两种情况，一是把较多的词语用较少的词语表示出来，如“政治委员”简称为“政委”，这种简称用语在修辞中叫作“节缩”；二是把若干词语中的共同成份概括出来，前面冠以数词，构成综合概括的表达形式，如干部的“革命化、知识化、专业化、年轻化”简称为干部“四化”。这种简称用语在修辞中叫“统括”或“数概”。

在公文写作中，比较常见的滥用简称现象主要是事物名称的简称。为了纠正简称词语的不规范运用，在运用事物名称简称时，应当注意以下几个问题：

1、坚持约定俗成的原则。简称词语的运用是建立和广泛群众基础之上的。没

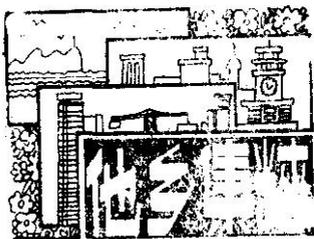
有群众使用的基础，就没有简称词语的生命力。所以，只有确属人们所熟悉，在群众中约定俗成，并在广泛范围内通用的简称词语，才能在公文中直接运用，但行文时要加引导。如“五讲四美”、干部“四化”、“三好”学生、“三反五反”运动等等。

2、采取必要的辅助办法。有些简称词语还缺乏群众运用的基础，在公文中使用时就要采取辅助办法，以保证表意的明确、完整。这些办法是：在公文标题或文内先出现全称，然后再用简称；或先用简称，然后运用全称，加以解释。比如：①我们希望广大共青团员发扬敢想、敢说、敢实践的“三敢”精神，为四化建设做出更大贡献。②要认真解决积极分子的“五多”问题，即任务多、会议集训多、公文报告表册多、组织多、兼职多。这里，例（1）是先用全称，后用简称；例（2）是先用简称，后用全称。

3、不可多用，不可苟简。由于公文具有庄重的语言风格，所以在一篇公文中简称词语不能多用，即使是人们所熟悉的约定俗成的简称词语，用多了也会有损于公文庄重的语言风格。同时，对一些词语的简称，应持严肃、科学态度，不能随意简化，如把“干部战士”简称为“干战”，造成表意不明。也不能生拼硬凑一些简称词语，如什么“一个坚持，两个提高，三个狠抓，四个落实”等等，这样滥用简称词语而形成套话，就令人有庸俗之感了。（未完待续）

（选自《福建政报》）





山西省农村推行

联系投入承包的经验

山西省农村在推行联系产量承包责任制之后，根据新的情况又推行联系投入承包。

所谓联系投入承包，就是在联系产量（乡村企业是利润）承包的基础上，增加联系物质、技术、资金等投入的承包内容，超奖减罚。这些内容可以加入原承包合同，也可以另外增签新投入合同，作为联产合同的补充。这是对联系产量承包责任制的新发展，是防止农业萎缩的又一政策性措施。

山西省农村推广联产承包责任制已经有了五、六年的历史。前四年，农业生产取得了突破性的进展。但是从1985年开始，农业生产又出现了新的徘徊。从许多地方调查的情况看，近两年确实发生了农业萎缩的潜在危机。土壤普查的结果说明，土地肥力下降，活土层变薄，含蓄水份能力降低，有机质含量减少，而且是逐年减降。另外，由于粮食收购价格偏低，农民卖商品粮得到的好处不多，因而曾经出现过的“科学热”、“积肥热”、“整地热”等近两年不见了。实践的发展提出了围绕增加农业投入、增强农业后劲完善承包制的新要求。提出这种要求的远不止农业。其他乡村各业凡是简单搬用农业大

包干经验，仅仅联系产量或利润指标来搞承包的，都不同程度地存在：注重眼前不顾长远，甚至实行掠夺性经营的问题。有的乡村企业承包人不搞新的资金、物资、技术投入，使扩大再生产难以进行，更有甚者钻承包制不包投入、不包固定资产增值的空子，用变卖集体财产的办法来完成上交，合同到期后，留给集体的是“空架子”在这种情况下，各种联系投入承包的形式诞生了。

由于在农村承包的行业不同、项目不同、联系投入承包的做法也不相同。主要有以下几类承包：

一、土地投入承包。主要有以下几种办法：（1）按土壤有机质含量承包。即对农户承包土地的有机质含量进行科学测定，以现有含量作为农户的承包基数，以后每年测定一次或几年测定一次，升奖降罚。农户转包、退包、托人代耕土地时，发包单位进行有机质测定。其测定结果既是对原包户奖惩的依据，又是包户承包的基数。这种测定工作需要农业部门的土肥站配合。（2）按土地等级承包。承包耕地的农户不仅承包产量上交，还承包土地等级，在合同期满或几年后，由村干部、老农、农民技术员、承包户的代表组成土地评估小组，根据地形、地貌、活土层厚度、土质肥沃程度评定土地等级，然后按评议结果升奖降罚。有的地方还把产量作为衡量土地等级的主要参照数。规定出不同等级土地的不同产量，按三年或五年的平均产量算等分级，升奖降罚。（3）按投入项目承包。发包土地的单位，根据统一规划和农户所包土地情况，定出每个农户农田建设工程量、投工量，定出农家肥施用量、新技术推广项目等，作为承包基数，并根据村级经济情况，制订奖罚及补

助标准，现奖现补现惩，不搞“以后算帐”。定投入项目时，不要事无巨细，只需抓住与增强后劲关系较大的投入项目承包。

二、果园投入承包。主要办法是：(1) 提取保树金。承包果园的专业队、组、户，每年向发包单位上交一定数额的资金，作为果树保价金。合同期满后，经验收，如果果园价值没有降低，保价金归还承包人；如果果园经营不好，发包单位即扣留保价金，所扣资金用于果园建设。(2) 把果树死亡率、更新率作为两个主要指标承包。确定这两项指标的主要依据是果园的老化状况和村里的统一规划。死亡率是作为承包的最高限额，低奖高罚；更新率则是作为最低限额，高奖低罚。(3) 承包果园投资指标。集体对果园管理所需投资进行计算，作为承包基数。承包人增加了投资，按合同给予奖励，不达投资基数的酌情惩罚。(4) 承包大宗与增强后劲有关的措施，集体监督执行，完成的奖励，完不成的处罚。如在承包产量的同时，承包整修、施肥等具体任务，逾期完不成，不管当年是否增产，发包单位都要按规定扣发承包人的承包经费。(5) 在合同到期的前一年，提前确定新承包人，与新承包人签订投入合同。(6) 承包技术投入。在承包合同中增加采用新技术的项目及标准，承包人必须按期完成。如果承包人没有技术能力，鼓励其聘用国家技术单位或外地他乡的技术能人入股和自己合伙承包，发包单位也可以把技术投入项目另包他人。

三、企业投入承包。乡村两级大中型骨干企业，如果简单套用农业大包干的做法，仅承包产量或利润一个指标，就在承包方法上为掠夺经营留下了空子。为了解

决这个问题，需要增加固定资产增值的承包指标，督促和鼓励承包人搞技术更新。承包人为集体增加了投入，扩大了生产规划，给予重奖。此外，还同时采取下列办法增强统一经营层次对投入的责任感：(1) 村合作经济组织的干部承包全村的总投入，并把投入完成情况和补贴挂钩。具体做法是：以全村农户需要的投入作为承包基数，分别包给村干部，由他们为农户提供，完成任务才能取得报酬，完不成要少得或不得报酬。这样，就把承包单位的投入承包和发包单位的投入服务承包配起套来。(2) 提倡和鼓励村级服务公司、能人自办或牵头办的服务组织承包村里的某项总投入服务。通过这些组织把合作经济组织和家庭承包户联结起来。

联系投入承包虽然刚刚出现，做法还不尽完善，但其意又和作用很重大。它补充和完善了联系产量承包责任制的内容，为其增添了新的活力；它有助于建立双层经营的新体制，完善了农村合作经济；它为农村商品经济的发展增强了后劲，从实力上为农业生产再上一个新台阶作了保证；它有助于在广大农村造就一批服务型干部。投入承包把干部应当服务的内容制度化，并用奖惩办法来制约，能有效地调动干部为农民提供各种投入的积极性。

(据《山西日报》)



“北方的温州”——清河县

清河县地处冀南，邻接山东。该县人多地少，不靠山，不靠水，不靠铁路，不靠城市，曾是河北省一个偏僻落后的穷县。近两年多来，这个县发挥历史上民间从事手工业生产的传统，以家庭工业为主体的乡镇企业如雨后春笋般蓬勃发展，被人们誉为“北方的温州”。

假如你慕名前往，只要一踏上清河的土地，你就会看到前屋设店、后屋办厂、百业兴旺的繁荣情景。全县的乡镇工业已形成汽车配件、摩托拉绳、精梳羊绒、合金刀具、建筑材料、食品加工和交通运输等七大行业；从工经商的专业户已达 2.94 万户，占全县总户数的 43.7%；从业劳力达 3.66 万人，占全县农村总劳力的 42.6%；出现了 123 个专业村，8 个专业乡（镇），5 个专业商品市场。本地产品远销二十九个省、市、自治区及欧亚十四个国家和地区。1985 年，全县工农业总产值达到 2.5 亿元，其中家庭工业产值占 53%。

发展家庭工业具有投资少、见效快、成本低，设备简单，人人能干的优势。比如生产摩托拉绳，当地群众说：“一条板凳两把钳，一天能拿几十元。”加工汽车滤芯，“两把尺子一把刀，大人小孩都能搞。”王官庄镇通过一家带几家、一村带几村的形式，全镇有 72% 的农户搞生产加工摩托拉绳。

随着新的农村经济格局的形成，清河县家庭工业出现了这样几个新的趋势：

1、由小的向大的方向发展，小本经

营、小打小闹的，随着资金的积累和市场的扩展，迅速崛起为经营大户。目前，全县家庭企业年产值在 10 万元以上的有 82 个，其中超 20 万元的 35 个，超 50 万元的 13 个。超 100 万元的 5 个。这些经济大户不再是简单手工业加工，而是拥有厂房、设备、技术人员和一定数量工人的初具规模的家庭工厂。

2、由封闭型转向开放型。一些家庭工业为解决资金、技术、原料、人才及产品销售等方面的困难和不足，开始自觉地搞横向经济联合。目前，全县已出现跨部门、跨行业、跨地区的各种形式的经济联合体 1,300 多个，形成了企业群体。

3、由多业兼营向专业经营转化。一些个体户体会到，农工兼营、产供销兼营、多品种兼营，样样都搞，结果是哪一样也搞不好。现在，他们把土地转让出去，搞专业经营。据统计，全县先后有 72 个兼营户转让土地；有 4,100 户专门从事加工生产；有 3,200 户专门从事购销业务。

4、由只搞现得利的“打跑锤”买卖，向生产定型的、开发性的产品发展。过去一些家庭工业习惯于“打一枪换一个地方”，有利则干，无利则换。现在他们意识到“打游击”的方法会使道路越走越窄，因而开始重视市场观念，学习技术管理知识，集中力量唱好自己的“拿手戏”。

5、由手工操作向机械化、半机械化方向发展。据调查，已有 24% 的家庭工业初步实现了机械化、半 [下转第 98 页]

安徽省西北部的阜阳地区，是该省最大的一个地区，历史上被称为“安徽的西伯利亚”，是出了名的穷地方。辖十县一市，人口1,100多万，人均耕地1.5亩，经济基础薄弱。近几年来，这个地区大胆探索，勇于实践，走出了一条适合本地区经济条件，具有当地特色的，以户办、联户办企业为主体的发展乡镇企业的路子。从而，打破了该地区农村经济长期徘徊、困顿的局面。

1985年，这个地区的乡镇企业达17.68万个，产值13.16亿元，占农村总产值的30.31%。其中户办和联户办企业产值达8.82亿元，占乡镇企业总产值的67%。

阜阳地区的乡镇企业，具有“穷地方穷办法”的特点：

1、简易性。表现在生产场地、设备因陋就简，他们用农舍作厂房，甚至不要厂房。阜阳县伍明区的皮丝加工业，就是凭“一把切刀、一条板凳”发展起来的。工艺、产品结构也简单，能源限制性小。农民们立足于本地农副产品资源丰富的优势，大搞农副产品加工。在阜阳地区，有90%以上的农户加工“三粉”（粉丝、粉皮和粉面）。

2、扩散性。利辛县阚疃集的服装加工业，起初只有几户搞来料加工，接着来料加工就变成了进料加工。后来，这种专业户很快发展到八百多户，同时带动了周围四个

发展趋势有这样几种情况：其一，在发展合作经济方面，他们一是联合组建专业化公司，为千家万户提供产前、产中、产后服务；二是采取股份形式，把相对分散的生产要素组合起来，兴办技术比较先进的大厂，生产创汇产品。在户办、联户办企业的发展中有一种明显的趋势，就是独户企业规模逐步扩大，形成专业大户、特大户；同时有的独户走向联合，形成具有各种生产要素的大规模联营经济。其二，在发展农副产品加工方面，正向着深度精加工、标准加工、批量加工和区域加工转化。其三，专业市场不断形成和扩大，但目前这个地区专业市场的机制还不够完善。其四，把精神文明和经济效益融为一体

的乡镇企业正在大批出现，1985年全地区从事文化宣传的企业有3,000多个。

（据《农民日报》）

『安徽西伯利亚』的巨变



乡三十多个村的一千多农户从事服装加工，形成了专业区域。

3、灵活性。户办、联户办企业的灵活性主要取决于“小、快、活、好”。“小”——企业规模小、产品小、投资少。“快”——信息反馈快，经营决策快，产品更新快，投资见效快，能灵活地应付千变万化的市场需求。“活”——有活力，户办、联户办企业无“大锅饭”可吃，无“铁饭碗”可端，资金的调度、原材料的来源、能源的解决、产品的销路、管理的改善，全靠自己去开拓、去竞争。“好”——经济效益好，即使在不均等的竞争条件下，也往往比一些国营、大集体企业经济效益好得多。

4、综合性。为了适应瞬息万变的市场，在激烈的竞争中生存和发展，他们多是采取一业为主多业，兼营，走农工商综合经营的路子，广泛开展各种横向经济联系。

目前，阜阳地区乡镇企业的发



辽宁省代省长提出应使 生产要素在全社会优化组合

辽宁省代省长李长春最近提出，在发展横向经济联合中，大中型企业要从过去简单协作变为资金的联结，形成新型的企业集团，体现生产要素在全社会的优化组合。

对于如何搞活大中型企业，李长春认为，除了实行企业经营承包责任制，进行层层承包外，还要在大企业内部进一步划小核算单位，实行车间（分厂）租赁或承包经营；亏损、微利的中型企业也可进行租赁、承包经营试点。此外，要进一步发展横向经济联合。对于小型国营企业和集体所有制企业的厂长，主要采取民主选举和招聘制，一般不搞委任制，以利于政企分开。

李长春在谈到深化企业内部配套改革的问题时强调指出，在分配制度和机构设置两方面要有大的突破。

企业在不超出工资总额和缴纳应缴奖金税的前提下，有权自主决定适合本单位实际情况的多种多样的分配方式，各级行政机关（包括主管部门）都不得干预。现有工资与奖金可以捆在一起浮动，压缩“死”的，增加“活”的。生产市场畅销、省以上优质产品的企业工人，取消基本工

资，实行无限计件工资。此外准备试行“档案工资”，即把职工原有的工资级别存档，除了在退休、调动、劳保待遇等方面起作用外，在企业内部平时无效，通过落实经济责任制，实行按劳分配。

在企业机构设置上，实践证明，行政机构“发达”，商品经济就不能发达。要坚决砍掉一些机构，企业有权按商品经济发展的需要设置机构，任何部门不得干预。

（摘自《经济参考》）

四川省委书记认为 农村企业也要租赁承包

四川省委书记杨汝岱不久前在全省贫困山区工作会议上说，发展山区经济，必须在农村所有制结构改革、金融体制改革和人才开放流通等方面有一个重大突破。他说：四川省决定在一九八七年把发展多种经济成分、多种经营形式和多层次社会化服务作为农村深入改革的重点。

杨汝岱说，根据四川的情况，所有制结构改革不仅城市要搞，农村也要搞，要在坚持公有制的基础上，实行所有权与经营权的分离，走出一条搞活企业的路子。四川山区县的工商企业中面大量多的小工业、小商业和饮食要采取租赁承包和折价拍卖等形式加以搞活。供销社和农村的果园、养殖场，乡镇企业可以搞承包经营。有条件的山区县，要积极推行股份制。

（摘自《经济日报》）

四川省长提出 “解冻”积压的人才

四川省长蒋民宽针对人才部门所有制的弊端，提出那些人才积压较多的地方，都要“解冻”，把人才放出去，允许科技人员和经营管理人员到农村、到中小城市去，承包、领办乡镇企业，创办股份企业或集体个体企业，允许他们先富起来。

蒋民宽说，“解冻”人才的单位可采取各种方式鼓励富余人员出去发挥潜力。辞职、停薪留职，出去承包、租赁、领办、创办企业或参加企业工作都可以。辞职的收入全部归己，停薪留职的组织留一小部分，大部分收入归己；收入多的人照章交纳所得税。不愿脱离原单位的，可采取保留职务、工资，由组织上派出去，收入归组织，但给本人奖励，这不算承包。但企业内部可以层层承包，所有权和经营权分离，主要的经营者可以提高工资百分之二百至三百。

（摘自《经济日报》）

云南省委书记说国营 矿山要帮助群众开矿致富

云南省委书记普朝柱最近在一个旧市调查研究时指出，国营矿山和冶炼厂要发挥人才、技术、设备和资金的优势，通过各种渠道积极帮助各族群众开矿致富。

他说，国营矿山和冶炼厂帮助地方各族群众开矿致富，可以在互惠、互利的前

提下采取各种方式进行，或予以技术咨询，指导农民找矿、选矿；或合资开矿、办小选厂和小冶炼厂；或帮助农民开矿，农民为他们提供矿石；或帮助农民搞粗加工和深加工。

普朝柱还指出，国营矿山和冶炼厂通过帮助各族群众开矿致富，也可以为自己开辟原料基地，挖掘人才、设备潜力，安排多余人员，这确实是件一举多得的好事。

（摘自《经济参考》）

山东省委书记说城建 要为个体工商业提供方便

山东省委书记梁步庭最近说，城市建设要国营、集体和个体工商业长期共存。

梁步庭说，今后，个体工商业要大力发展。但是，目前的城市建设设计不适应这个政策要求的。现在城市中的一些商业街和小铺面，相当部分是解放前修的。解放后，城市建设重视国营大商店，忽视小铺面，这是由于“左”的影响而在城市建设方面的欠账。

梁步庭指出，适应商品经济发展的需求，城市建设要从方便消费，引导消费，服务消费方面考虑设计改革。城市中小铺面和中铺面既可以出租，也可以转让给个体工商户。这样，个体工商户在城市中便有了永久性的经营场所和设施，个体经济就会稳步迅速地发展起来。

（摘自《经济参考》）



世界的智密区

所谓智密区,是指世界一些国家建立的由地理位置相对集中的科研机构、高等院校或工业企业所形成的科研密集型产业区。

这种智密区在第二次世界大战后大量涌现。目前,世界上大致有三种类型的智密区:

科学城。一般指多科学的科研机构集中的城区。如日本的筑波科学城,苏联的新西伯利亚科学城等。

研究工业公园和园区。指一个或几个大学在内部或在周围建立的知识密集型产业区。它通常是依靠大学的优势吸引大批企业家、科学家和风险资本而建立起来的。如美国的硅谷就是这种高技术经济开发区。

各种研究和技术中心。美国近几年为了充分发挥大型国立实验室的作用,正在建立或计划建立一批跨学科的高技术研究开发中心。

建立智密区已成为一种世界性的发展潮流。智密区的崛起,给各国带来了蓬勃的生机和巨大的财富。

目前美国的智密区最为发达,占世界各国智密区总数的一半以上。著名的美国

硅谷,对美国的经济的发展做出了重大贡献。在“硅谷热”的浪潮下,美国正在从工业社会向“信息社会”迈进。

苏联新西伯利亚科学城,云集一大批著名科学家。这里相对集中的研究、研制、生产的机构,为科研成果尽快转变成生产力创造了良好条件。据统计,苏联近几年来建立的地区性跨部门科研生产综合体,一般可缩短研究生产周期的三分之一到二分之一。

(苏 辑)

世界各国工商企业猎取技术的手段

世界各国工商企业为了在竞争中保存和发展自己,通常采取如下几种手段去猎取先进技术:

(1) 通过参观有关科研单位或生产单位。一个老行家往往在参观时便能掌握到所需要的技术。正因为如此。各国工商界常常通过官方安排参观,或混入政府、同业公会和其他民间参观团,或冒充大顾客等方式,趁机猎取先进技术。对此,各国许多科研和生产单位都有所防范,严格限制参观范围,以防止技术秘密外泄。

(2) 通过邀请外国专家、学者出席演讲会、讲习会、研讨会。或通过聘请、交换客座教授讲学和带领研究生等,从中获取许多关键性的技巧和技术。

(3) 通过聘请专家作短期性或兼职性顾问,甚至聘请竞争对手的员工充当顾问,以谋求解决自己遇到的技术难题。

(4) 通过购买现成的科技公司,或购买新技术材料,达到取得有关的精英人才和新设备,新技术成果。

(5) 通过与国外合办各种公司，寻求得到有关技术。

(6) 通过挖走竞争对手的关键性技术人员，以迅速获得急需的技术。

(7) 通过“卧底”的办法，即派遣自己的员工到竞争对手的公司、工厂去工作或学习进修，从而获取到先进技术。

(8) 通过与外界搭上能获取技术来源的线路，以取得先进技术情报和资料。

因为欧美日各国常设有提供资料的政府机构和私人机构，只要支付一定的费用，使可透过电传视讯的越洋网路，得到具有参考价值的技术情报和资料。

(9) 通过商业间谍刺探的手段去猎取先进技术。尽管采取这种“非法”的办法有不少风险，却仍为一些国家所常用。

(胡 辑)

迅速发展的国外租赁业

租赁业务是第二次世界大战后迅速兴起的一项新事业，它起源于美国。

租赁业务是通过附属于商业银行或设备生产厂的租赁公司向用户出租设备、收取租金的一种业务，有较强的金融性质。它的好处是：可解决资金不足与急需增加设备的矛盾，不需要进行一次性大量投资，钱少能办事，并能多办事；手续简便易行，见效快，只需付一定租金就可在短间时内得到所需设备，扩大再生产，从而赢得时间和速度；能不断更新设备和采用新技术，提高设备使用率，而且在进口上不受国外技术输出限制；租赁不算负债，不影响企业从银行贷款，不交固定资产税。因为有这些特点，租赁业一问世即发展十分迅速。六十年代初，租赁业盛行欧洲和日本，到了七十年代后期，逐渐为发展中国家采用，成为它们利用外资引进技术设备的一个重要手段。

随着租赁业的发展，租赁业务的范围和内容不断扩大，现已发展到上至飞机、船舶、车辆、发电设备、化学石油成套设备，下到一般加工机械、通讯办公设备及电子计算机等，除道路、电力、水力等不可移动的设备或物资资源外，无所不包，无所不含。

近几年，由于租赁公司的增多，租赁公司的收益日渐下降，同时对租赁的要求出现了多样化趋势。在这种情况下，许多国家的租赁业在原有的基础上，开展了以生产厂家所需设备乃至不动产的筹措业务，并且广泛采用分期付款等综合金融业务。这是因为在工厂企业和医院等诸多项目的建设，人们往往希望租赁公司承揽从土地、建筑物到内部装修、设备器具等一揽子交易。这种新方法被称为一揽子租赁业务。

进入八十年代后，租赁业的另一发展趋势是，租赁业务国际化和租赁在对外贸易中发挥了越来越大的作用。据统计，1981至1984年间，日本在国外的累计合同额以物件计为一万五千亿日元，以租赁债权额计算为三万亿日元，加上国外子公司的合同额约为六万亿日元。由于租赁不算负债，不影响企业向银行贷款，因此充分利用租赁在某种程度上可以回避债务问题。对发展中国家来说，这不失为一种筹措资金的好办法。现已有不少发展中国家正努力敞开市场，利用租赁发展本国经济，从而也加速了租赁业务的国际

化，另外，租赁公司在出口贸易中开展分期付款的交易形式，近年来也获得了较快发展。据介绍，今后租赁业将进一步向租赁业务国际化、租赁内容综合化、经营方式多样化、租赁管理手段现代化的方向发展。（摘自《人民日报》）

国外的合作社组织

一个多世纪以来，许多国家农村合作社组织蓬勃发展，兴盛不衰。目前世界上各种农村合作社达到三十六万六千多个（不包括苏联）。总部设在日内瓦的国际合作社联盟，现在拥有来自七十七个国家的一百七十七个合作社组织的代表作为正式成员。

一、国外合作社多是农业生产者在流通服务领域里的直接联合。其联合的基本原则是：①自愿，入社自愿，退社自由；②民主，章程明确，民主管理；③平等，一户一票，权利同等；④互利，按照规定，盈利返还。

农业生产者在上述基本原则下按照需要直接联合成各种类型的合作社，联合的形式主要有以下三种：第一种是农业生产者直接参加组成的合作社；第二种是在第一种合作社的基础上同类合作社互相联合组成的合作社；第三种是既有农民直接参加，又有合作社联合的混合型合作社。在国外合作社中，生产者为主体。农民可以同时参加多种合作社。所有合作社的组织机构的管理者，完全由社员选举产生，职员是合作社的雇员，不称职者可随时解雇。

二、合作社模式是多样化的。国外合作社组织的种类、模式多样化的特点是很明显的。就地区划分，有农村合作社、城市合作社以及矿区合作社。在农村合作社中，又有农业、牧业、渔业等各类合作社。在这些合作社中，生产型合作社为数不多，即使是生产合作社，也是某些环节的合作。就组织模式划分，有综合式的，也有专业式的，后者占大多数。就行业划分，有加工、销售合作社，还有运输、储藏合作社等等，几乎涉及农产品流通服务领域的各个方面。

三、流通服务型合作社居多。在西欧和北美，迄今流通服务型合作社仍占主导地位。美国拥有各种类型的合作社四万余个，其中流通服务型合作社占 87.5%。意大利注册合作社一万九千三百多个，其中流通服务型合作社占 93% 以上。联邦德国各类流通、加工、服务合作社有二万三千三百多个。东方的日本，全国拥有三级农协组织机构一万多个，基本上是包括供应、购销、信贷、保险、医疗保健在内的流通服务型合作组织。这些合作社的经营方式是为农民提供各种产前、产中和产后服务。（据《北京日报》）

〔上接第 92 页〕 机械化操作。

6、由“小舞台”走向“大舞台”。一些家庭企业由研究国内市场开始研究国际市场了。他们盘算着如何到国际市场去爆“冷门”，让家庭工业产品漂洋过海。双城集乡郭庄村，遍地都足红胶泥，具有四百多年的制陶历史。该村根据国际市场

的“中国古瓷热”，烧制了各种自然色、多种造型的“仿古陶”器皿，远销日本和东南亚地区。现在，清河县的家庭工业已有五个项目的一百多个品种打入国际市场，一年可为国家换回外汇 3,000 多万美元。（据《经济学周报》《中国乡镇企业报》）

1986年我区工业总产值统计（快报数）

单位：万元

	12月	1—12月 累 计	比去年同期增减%	
			12月	1—12月累计
全区总计	147,636	1343,823	23.14	9.49
全民所有制	118,403	1066,933	22.12	7.75
集体所有制	28,975	275,298	27.08	16.86
其他所有制	258	1,592	222.5	2.91
在总计中：轻工业	95,963	804,275	31.37	11.88
重工业	51,673	539,548	10.30	6.12
在总计中：南宁市	25,472	221,897	19.93	5.65
柳州市	33,291	337,226	29.47	8.62
桂林市	13,927	149,831	41.91	7.16
梧州市	8,327	86,255	20.54	9.15
北海市	2,296	22,347	17.20	0.73
南宁地区	10,474	81,621	16.26	15.00
柳州地区	7,147	50,094	35.51	6.71
桂林地区	5,817	54,703	10.65	11.53
梧州地区	5,211	52,312	2.42	16.01
玉林地区	16,324	124,705	25.24	17.25
百色地区	3,614	40,193	5.67	10.28
河池地区	5,832	53,157	23.17	4.77
铁州地区	9,904	69,482	21.15	15.97

说明：这份资料系月报累计数。其中不包括：

- 1、村及村以下办工业；
- 2、城镇合作及个体工业。

（区统计局供稿）

本刊稿约

《广西政报》是广西壮族自治区人民政府办公厅主办的综合性政务月刊。在新的一年里，除继续刊登国务院、自治区人民政府政策性文件和领导同志重要讲话外，还开辟有“政务动态”、“要论”、“文摘”、“改革之窗”、“经验交流”、“调查研究”、“致富之路”、“秘书之友”、“工作探讨”、“他乡集粹”、“八方之音”、“开拓视野”、“借鉴与参考”、“增长知识”、“资料与统计”等栏目。

为了共同办好刊物，我们热切希望区直以及各地、市、县、乡、村的部门、单位和干部职工，积极为本刊撰写、提供、推荐各种稿件和资料。特别是撰写各行各业进行改革，更新观念，搞活经济，做好工作的经验、体会；农村中勤劳致富的各种先进典型（包括集体和个人）；各项工作的调查研究、探索、建议等内容的稿件尤其欢迎。稿件要求观点鲜明新颖，内容翔实可靠，形式活泼多样，文字简练生动。

来稿请用稿纸书写清楚，注明作者真实姓名（发表署名听便）、工作单位和通讯地址。稿件（含提供、推荐的稿件和资料）一经采用，即致稿酬。

来稿请寄：自治区人民政府办公厅《广西政报》编辑室。

广西政报（月刊）

· 广西报刊登记证第 320 号 ·

编辑、出版：自治区人民政府办公厅
印刷：区党校印刷厂
发行：自治区人民政府办公厅综合处
出版时间：每月下旬

每期定价：0.40 元