

# 廣西政報

GVANGJSIH

CWNGBAU

1985. 2 .

2

---

广西壮族自治区人民政府办公厅编

DP

## 企 业 宗 旨

安排就业为国分忧

促进商业生产发展

疏通城乡物资交流

搞活经济繁荣市场

## 经 营 范 围

交电百货 五金建材

化工干杂 糖烟果品

土产日杂 家电维修

多种经营 范围广大

## 经 营 方 式

批发交易 现货交易

期货成交 现金购销

联购联销 联营展销

代订合同 代办结算

# 目 录

王祝光同志在全区农村工作会议上的讲话·····	( 3 )
自治区人民政府办公厅关于印发骆明同志在地、市工商局 长会议上的讲话的通知·····	( 20 )
自治区人民政府关于坚决制止违反财经纪律问题的紧急 通知·····	( 18 )
自治区人民政府关于取消生猪派购实行议购议销的通知·····	( 29 )
自治区人民政府办公厅关于严禁赌博的通知·····	( 33 )
自治区人民政府批转区粮食局关于当前秋粮征购和农村生 活安排意见的报告的通知·····	( 34 )
自治区人民政府批转区计委《关于改进我区计划体制的暂 行规定》的通知·····	( 37 )
自治区人民政府批转区机械工业厅关于我区机械工业管理 体制改革意见的报告的通知·····	( 44 )
自治区人民政府批转区建委《关于开展全区城镇房屋普查 的意见》的通知·····	( 49 )



柳城县医疗卫生单位一九八五年度改革方案（摘要）·····	( 54 )
南糖推行招聘制结硕果·····	( 57 )
南宁百货公司十个小型商店放开后初见成效·····	( 59 )
昭平县中洞联合果脯厂取得成功的诀窍·····	( 62 )
南宁市兴宁区利用地理优势发展第三产业·····	( 64 )

## “天鹅”在腾飞

——访南宁自行车总厂…………… (65)

### 学习参考

- 社会主义企业之间的竞争同资本主义的竞争有什么区别?……………(70)
- 为什么要实行国家、集体、个人一起上的方针?……………(71)
- 我国现在实行对外开放与旧中国的“五口通商”有何区别?……………(72)
- 什么是经济法?……………(73)

### 秘书行政工作漫谈

- 秘书工作的职责……………(67)
- 要围绕经济体制改革探讨解决行政管理方面一些重大问题  
(行政管理学基本知识之三)……………(68)

### 借鉴

- 蓬勃发展的匈牙利小企业……………(74)
- 一些国家改善教师待遇和尊重教师的情况……………(75)

### 地方志

桂林市……………(79)

### 资料与统计

- 我区的生物资源……………(77)
- 我区的植物资源……………(78)
- 一九八四年全区国民经济发展情况……………(81)
- 一九八四年全区和各地、市工业生产完成情况……………(83)

---

**编辑、出版：**自治区人民政府办公厅  
**印刷：**自治区党委办公厅印刷厂  
**发行：**自治区人民政府办公厅第三秘书处  
(内部刊物·注意保存)

---

# 王祝光同志在全区 农村工作会议上的讲话

一九八五年元月二十五日

这次会议的主要任务，是传达全国农村工作会议精神，学习中共中央、国务院一九八五年1号文件，部署我区一九八五年的农村工作。几天来，通过学习、讨论，大家在思想认识上都有了提高。要在这个基础上，根据中央1号文件精神，分析我区的农村形势，研究解决新形势下的新问题，推动农村工作进一步向前发展。

几年来，我区农村建立和发展了以家庭经营为基础的合作经济，广大农民生产致富的积极性和创造性一年比一年高，农业生产结构有了初步调整，以商品生产为特征的各种专业户、专业村、经济联合体大批涌现。农村的改革推动了城市的改革，农业生产的发展促进了整个国民经济的发展。一九八四年，全区工农业总产值预计比一九八三年增长3.5%，其中工业产值增长8.69%，农业方面粮食减产，经济作物大部增产，产值基本持平，农民收入有所增加；财政收入预计增长4~5%。总的看来，整个经济工作是向前发展的，但是不够理想。这在客观上是由于严重干旱、台风袭击、寒露风来得早等自然灾害，给农业生产造成很大损失。在主观上则是由于领导精力不集中，班子落实慢，特别是县、乡两级班子的调整配备拖的时间较长，影响了对经济工作的领导。尽管区党委和区人民政府先后制定了若干个搞活经济的政策规定，但这些政策规定到第四季度才开始见到效果。如工业生产一至十月份产值增长6%，十一、十二月份增长幅度都在10%以上，财政收入也是十一、十二月份增长幅度较大。而农业生产到第四季度则已成定局，无法补

救。这是去年的情况。今年从各方面分析，有利条件将比去年好得多。一是整党工作区直机关已基本结束，地、市将循序展开。经过整党，各级领导和广大干部思想将更加解放，业务指导思想将更加端正，执行政策的自觉性将进一步提高。二是全区处理“文革”遗留问题经过两年的紧张工作，将于春节前基本结束，各级领导可以集中精力来抓经济工作。三是城市经济体制改革全面展开，将释放出更大的活力，给农村发展提供更为有利的条件。四是政策更加完备，去年我们制定的放宽政策的一系列规定将陆续发挥作用。尤其重要的是，中央今年1号文件提出了以调整农村产业结构，改革农产品统派购制度为重点的农村经济改革任务和一系列相应的政策，这是继联产承包制后又一个重大转折，它将对农村经济以至整个国民经济发生深远的影响。我们要充分看到这个新的形势，跟上这个新的形势，满怀信心地做好工作，加快我区农村产业结构调整的步伐，在新的一年里取得新的胜利。

下面，就贯彻中央1号文件若干问题讲一些意见，供大家讨论。

## 一、调整农村产业结构

在全国农村工作会议期间，赵紫阳总理指出，农业的形势非常好，现在出现的问题，归根结底是农业结构不那么合理，各部门的关系不那么协调，农业生产同市场、社会需要还不相适应。不能说农业发展已超过需要，而是农业本身各个方面比例不协调。因此，农村工作面临一个战略性的转变，就是：在继续发展、完善合作经济的基础上，改革农村产业结构，改革农产品统购派购制度。我区虽然棉花产量很少，“卖粮难”的情况也不那样突出，但是农村产业结构不合理的问题，是同样存在的。一九八三年全区农业总产值中，农业占60.79%，林业占5.59%，牧业占18.11%，副业占13.87%，渔业占1.64%；在种植业产值中，粮食作物占76.02%，经济作物占17.24%，其它占6.74%。这说明，我们还没有摆脱三个“单一”的状况，即：农村产业是比较单一的农业，农业是比较单一的种植业，种植业是比较单一的粮食作物。这三个“单一”不解决，农业结构就谈不上合理配置，农业同林、

牧、副、渔各业以及轻工业就不能协调发展，农业生产同市场、社会需要就不相适应，农村就富裕不起来。现在，全区各级干部正在冲破“以粮为纲”的框框，对农业的概念有了新的认识；联产承包制的进一步完善，农副产品统派购制度的改革，给了农民发展商品生产以极大的活力；粮食状况的好转，主要农产品供应紧缺局面的改善，有利于农村劳力从耕地上转移出来。所有这些，都给调整农村产业结构提供了极为有利的条件。我们应当抓住这个难得的好时机，积极进行调整工作。

调整农村产业结构，要在“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”方针指导下，进行三个层次的调整，即：在种植业内部，处理好粮食同经济作物的关系，扩大经济作物的比重；在大农业内部，解决林、牧、渔业腿短的问题；在整个农村经济体系中，实行农、工、商综合经营，大力发展第二、第三产业。要从各地的实际情况出发，扬长避短，发挥优势。在具有种粮优势的地方，把粮食种好，努力提高单产，并按照市场需要增加品种，提高质量。在山区，一些不适宜种粮的耕地，要坚决退耕还林，退耕还牧。城市郊区要坚持为城市服务的生产方针，不强调种粮食，大力发展城市需要的各种商品生产，对土地的利用实行最佳选择。

这里，着重讲种植业和养殖业的调整问题。

全区现有耕地面积 3900 万亩，一九八三年，按耕地面积计算，粮食作物占 79.6%，经济作物和其它作物占 20.4%；按播种面积计算，粮食作物占 82.9%，经济作物和其它作物占 17.1%。大体上是二八开。这个比例显然不符合耕地合理利用的要求，应当把那些不适宜种粮食的耕地调整出来，改种其它作物。可考虑近期内就全区说按三七到四六的比例进行调整。大体上粮食作物面积由现在的 3100 万亩缩减到 2600 万亩（缩减 500 万亩），占耕地的三分之二；经济作物和其它作物面积相应地由现在的 800 万亩扩大到 1300 万亩，占耕地的三分之一。

压缩粮食作物面积后，必须搞好集约经营，大力提高单产，使全区粮食总产量逐年有所增长。现在全区双季稻平均亩产是 1190 斤，玉米一季平均亩

产是 280 斤。而水稻高产地区的北流等县双季稻亩产已达 1500 斤，玉米地区一批高产的乡、村一季玉米亩产 500 斤以上。设想到一九九〇年，全区平均亩产达到这个水平，则粮食总产可接近 300 亿斤，比现在增长 6.2%，人均占有粮食可达 750 多斤。只要把工作做好，这个目标是可以实现的。

在粮食作物内部，要积极进行品种调剂，大力发展优质谷，以适应人民生活提高和增加出口的需要；适当扩大玉米面积，以适应粮食转化为饲料的需要；积极发展小杂粮，以满足人民生活的多方面需要。我区的优质谷，不论生产和出口，都有较好的条件。去年，大王粘、05 粘、特眉等优质谷，全区种植 100 多万亩，总产 5 亿斤，出口 1.67 亿斤，占全国出口总量的 33.5%。要求今年发展到 300 万亩，总产 15 亿斤；一九九〇年再发展到 600 万亩，总产 30 亿斤，占到粮食总产量的 10% 左右。农民种优质谷的积极性很高，各地要做好工作，把优质谷从现在的 18 个基地县向面上推广。

从粮食作物中调整出来的 500 万亩耕地，主要用来发展经济作物，一部份用来发展林业、渔业。我们初步考虑，大体上这样安排：（1）甘蔗。全区日榨甘蔗 500 吨以上的糖厂 73 间，这个榨季还有 54 间吃不饱。全部吃饱需原料蔗 800 万吨，按亩产 2.6 吨计，种植面积要达到 320 万亩，比一九八三年增加 100 万亩。（2）麻。全区麻纺厂每年需原料麻 100 万担，加上群众自用麻共需熟麻 120 万担。按每亩产熟麻 240 斤计，需种植 50 万亩，比一九八三年增加 35 万亩。苎麻目前供不应求，要扩大老基地，建立新基地，种植面积要扩大到 10 万亩以上。（3）烤烟。我区烤烟基本上都是冬烟，质量差，出不了高档烟。为了发展卷烟生产，提高市场竞争能力，增加财政收入，安排在一、两年内把春烤烟发展到 20 万亩以上。（4）花生。一九八三年全区产花生油人均 2.5 斤，加上茶油也仅为 3.1 斤，还达不到低水平的自给。花生面积应由现在的 220 万亩扩大到 260 万亩。扩种花生既能解决吃油问题，又可以用麸饼作饲料，提高饲料的蛋白质含量。（5）水果。发展柑橙、香蕉、菠萝、龙眼、荔枝等水果，以及果蔗、马蹄、席草等经济作物，群众有要求，市场有需要，经济价值也较高。这些，也要占用部分耕地。（6）养鱼。目

前城乡吃鱼难的问题远未解决，除了充分利用现有水面外，应当允许城镇郊区的农民将一部分水田改为鱼塘，大力发展养鱼。（7）退耕还林。山区毁林种粮的耕地计划两年内退耕还林还牧 200 多万亩。以上是全区范围的粗略设想，在具体进行调整时，应根据当地的条件，因地制宜地进行安排，充分尊重群众使用承包耕地的自主权。

在调整种植业的同时，要大力发展畜牧业，将粮食转化为肉禽蛋奶，逐步改善人们的食物构成。我区发展畜牧业的方针，农区以发展养猪为主，猪、禽、牛、杂并举；城市郊区大力发展猪、禽、蛋、奶；山区以发展牛、羊等草食动物为主，适当发展养猪。当前，要突出解决好防治疾病和饲料生产两大问题。

近几年来，畜禽疫病流行极为严重，猪的死亡率一般占饲养量的 20%，家禽死亡率占饲养量的 50%，牛的死亡率也比较高，成为发展畜牧业的严重威胁。其原因主要是畜牧兽医组织体系不健全，队伍涣散，兽医人员工作条件差，生活困难，使防疫治病工作比过去大为削弱。因此，要下决心把乡的畜牧兽医站健全起来，作为事业单位来办，拨出一定的经费，解决兽医人员的生活待遇问题，解决必不可少的防治手段问题。经费来源，拟在取消生猪派购任务以后，生猪屠宰税由每头 3.5 元提高到 5 元，增加的 1.5 元由市、县财政划给畜牧兽医部门专项使用。山区生猪出栏量很少的县，可从支援不发达地区的资金中划拨一部分。乡、镇畜牧兽医站要由管理型改为经营服务型，打破“大锅饭”，建立健全责任制，认真搞好春秋两季防疫注射，严格市场防疫管理，并积极开展技术承包等形式的有偿服务，实行综合办站，增加收入，改善工作和生活条件。

要大力发展饲料生产，实行国家、集体，个人一齐上，多渠道经营。除了粮食部门要继续搞好饲料生产外，提倡畜牧部门经营饲料生产，支持集体和个人兴办小型饲料加工厂。饲料生产要坚持薄利多销，不追求高额利润。要研究科学配方，严格配方标准，积极生产添加剂，提高饲料的转换率。逐步健全监测手段，保证饲料的质量。今年国家安排 300 亿斤按统购价供应的

饲料粮，这是对发展畜牧业的有力支持。区粮食局已报告商业部，请求分配我区 20 亿斤，待落实后再定出使用办法。熬酒兼养猪，是把粮食转化为饲料的一个好办法。农民用粮食酿酒兼养猪，酒税减半征收。

## 二、改革农产品统购派购制度

农产品统购派购制度，过去曾起了保障供给、支持建设的积极作用。随着生产的增长，它的弊端就日益暴露出来，造成价格严重背离价值，产需之间严重脱节，十分不利于商品生产的发展。调整农村产业结构，使农业比较协调地发展，最根本的办法就是放开，实行市场调节，让农民根据市场的需求安排生产。过去搞联产承包责任制是一句就灵，现在调整产业结构是一放就活，一调就富。中央 1 号文件提出：“从今年起，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同订购和市场收购”。经区党委、区人民政府研究，对粮、猪、鱼、菜四项实行如下放开办法：

(1) 粮食。取消统购，改为合同订购。由粮食部门在年初同农民签订订购合同。订购的粮食，国家按“倒三七”比例计价，即三成按原统购价，七成按原超购价，折算每担稻谷平均收购价为 15.59 元。订购以外的粮食由农民自己处理。如果市场价格低于原统购价，国家仍按原统购价敞开收购，以保护农民利益。

一九八五粮食年度，中央分配我区按“倒三七”比例计价订购的贸易粮 35 亿斤，这个数字与一九八三、一九八四两个粮食年度的入库实绩平均数大体相等。按这个数字向农民订购，全区总算，农民可以增加收入 3000 多万元。具体到各地情况有所不同，原来征购基数高的地方收入增加，原来征购基数低的地方，收入要降低一些。35 亿斤订购粮如何落实下去？区粮食局有个方案：原来作为征购、双超任务的 24.5 亿斤，向原来有任务的农户优先订购，其中“老少边山穷”地区的 2.5 亿斤任务和五市近郊的 1000 万斤任务，可以免掉或分期减免；拿 10 亿斤参照过去入库数安排到县，向农户协商订

购；自治区留出3亿斤机动数，安排给粮食丰收地区向农民订购。

过去国家收购粮食，不同质量的差价很小，不利于鼓励农民种植和交售优质粮食，需作适应调整。在总的价格水平不动的前提下，适当降低早稻谷的价格，相应提高晚稻谷的价格；同时，适当提高优质谷的价格，以促进优质谷的发展。

(2) 生猪。从一九八五年二月一日起，在全区范围内取消派购，以利于食品部门在生猪上市旺季多收购一些猪，供应城市。对于已交售了今年派购任务猪的，要议出个解决办法来。放开后，国营食品公司要积极参与市场调节，其宰杀上市的猪继续免交零售环节营业税。实行猪肉议购议销后，国家对职工按原定供应标准给以定额补贴。

(3) 水产品。不论海水鱼淡水鱼，一律取消派购，全部放开。国营水产公司可以组织一些渔需物资，换购一部份水产品。

(4) 蔬菜。城镇和工矿区的蔬菜，一律取消派购，生产者和消费者直接见面，价格面议。国营蔬菜公司仍要参与购销活动，特别是要积极组织大路菜供应市场。原给国营蔬菜公司的财政补贴暂不变动，用于解决淡季蔬菜调剂和支持发展蔬菜生产。

农产品统购派购制度的改革，关系到整个价格体系的改革，我们要充分注意到它对整个经济工作的影响，解决好由此带来的新问题。过去实行的统购统销，其特点是任务统一下达，价格统一规定，基本上是国营商业独家经营，农民是为完成国家计划而生产。现在农产品完全放开了，打破了国营商业部门过去那一套“统”的办法，打破了原来经营分工的限制，实行多渠道直线流通，使多环节、少渠道这个老问题得到较好的解决，农民也将由面对国家计划生产转变为面对市场需求生产。因此，各级领导和广大干部必须学会运用价值规律，运用经济杠杆和经济手段来指导生产，组织经济生活。要关心市场，了解商品供求情况，尤其要把传递信息、沟通产销渠道等服务工作做好。各有关国营经营单位如粮油公司、食品公司、水产公司、蔬菜公司、木材公司等，要进行相应的改革，改变旧的经营方法，适应新的形势。还必须

指出，我们是实行有计划的商品经济，有领导的市场调节，要避免因市场调节的盲目性而引起价格大涨大落，以保护生产者和消费者的利益。现在 we 很缺乏这方面的经验，要认真学习 and 实践，不断提高政策水平和管理水平。

### 三、大力发展乡镇企业

近几年来，我区乡镇企业虽有发展，但速度不快，水平较低。一九八三年同一九七八年相比，全国乡镇企业总收入增长 115.2%，我区增长 37.5%，在全国各省、市、区中的位置由 17 位降到 21 位。一九八三年全国乡镇企业人均收入 109.5 元，我区 33 元。一九八四年全国乡镇企业预计总收入比上年增长 23%，我区按可比口径预计持平或略增。究其原因，主要是我们思想不够解放，政策没有放开，去年虽然制定了一些放宽政策的规定，但没有得到很好落实；加上一度撤销了管理机构，极大地削弱了对乡镇企业的领导。去年九月，区党委决定恢复各级乡镇企业管理机构，各地迅速配备了人员。各级领导对乡镇企业的认识有所提高，工作有所加强。群众的积极性进一步调动起来。总的说，现在的形势比去年好得多，争取今年我区乡镇企业有一个大发展，条件是具备的。我们设想，在两、三年内乡镇企业的总收入翻一番，即由一九八四年的 16 亿元增加到 32 亿元。一九九〇年再翻一番，达到 64 亿元。希望大家为实现这一目标而共同努力。

乡镇企业要大发展，在指导思想必须明确几个问题：第一，农村要富，在很大程度上要靠乡镇企业。农村的劳动力都捆在地里搞饭吃是富不起来的，必须使相当一部分劳动力脱离耕地，成为农村中的非农业人口或兼业农户。要进一步清除“左”的思想影响，纠正那种“乡镇企业与大工业争能源、争原料”、“以小挤大”、“以落后挤先进”以及乡镇企业要“以种养为主”等错误观点，放手让乡镇企业进入第二、第三产业；要打破“三就地”和所谓“拾遗补缺”的老框框，放手让乡镇企业面向国内市场，打入国际市场。第二，发展乡镇企业不能把眼光只放在原来公社、大队办的企业上面（当然这些企业也要办好），必须大力发展户办、联户办、专业村办等各种形式的

企业。办这些企业，群众积极性最大，最具有活力。宾阳县的专业村所以发展得比较快，一个重要的原因，就是他们积极支持户办、联户办企业，一户带多户，多户带全村，很快形成了一批专业村，产品畅销区内外。这个经验，很值得各地学习。第三，乡镇企业涉及各个方面、各行各业，各个部门必须积极给予支持，为它提供各种服务。尤其是城市要向农村扩散技术和人才。万里同志在全国农村工作会议的讲话中深刻地指出：“有规划有步骤地组织城市生产力向农村扩散，是关系城乡经济发展全局的一项战略性措施。”

“城市生产力向农村扩散，最有效、最重要的是人才的扩散。”从自治区到各地、市、县，都要在这方面提出切实的计划和有力的措施。特别是五个区辖市，要首先把郊区和市管的县带起来，务必在今年内做出显著成绩。

发展乡镇企业，在政策上当前要突出解决好一个“放”字，让企业真正活起来。中央去年1号、4号文件和区党委、区人民政府20号文件，在这方面已有规定，但没有得到很好的贯彻执行，统得过死仍然是乡镇企业发展的严重障碍。为此，必须从以下几方面放开：（1）改革农产品统派购制度以后，要放手让乡镇企业直接经营各种农副产品的购销、加工和运输，不再受原来经营分工的限制。（2）放宽对农民采矿的限制。可以让农民开采的矿场、矿点，要具体划定，发给准采证。群众开采的矿产品，除黄金、白银、水晶由国家矿产部门收购外，其余均可自产自销，价格面议，流向不限，县民矿站不能再搞“统”的办法。（3）农村建筑队由县基建局、乡镇企业局、科委三家共同评定资质等级，同国营建筑企业一样参加招标工程投标，不得歧视，出县、进城，出省不受限制。（4）允许农民进城开店设坊，兴办各种服务业和提供各种劳务。（5）按中央今年1号文件规定，乡镇企业用于补助社会性开支的费用，可按利润的10%在税前列支。现行乡镇企业的固定资产折旧费，由每年6%改按10%提取，以利企业设备更新。（6）严格清理各种对农民经营活动的乱收费现象。任何部门不得在国家政策规定外另定各种收费办法。（7）在打击经济领域犯罪活动中搞错了的经济案件，要按照中央去年1号、4号文件和今年1号文件的精神，坚决给予平反。以上

几个问题，执行起来可能还会遇到阻力，但不管阻力多大，都必须坚决排除。万里同志指出：“如果某个部门或单位的改革，是以局部的利益损害整体的利益，以本单位的利益损害社会的利益，甚至以个人的利益损害人民的利益，那么这种改革就与中央的精神背道而驰，必须坚决反对，予以制止。”各级领导和各有关部门一定要从大局出发，严格执行党的政策。对那些拒不执行的，要查明情况，给予必要的纪律和经济制裁。

要继续抓好原公社、大队企业的整顿。首先要普遍推行“一包三改”办法：一包，就是联产承包。对那些工艺比较简单、规模较小的企业，可包给厂长（经理）；有些小企业适于分散经营的，还可承包到个人。三改，就是改企业领导干部的委任制为选举制或聘用制，由能人当家，把那些不称职的、安置性质的干部换下来；改固定职工制为合同工制，改固定工资制为浮动、计件工资制。在这个基础上，经过试点，逐步实行折股联营办法，把属原公社、大队所有的企业真正变成群众集体所有的企业。

要加强乡镇企业管理机构。各地、市、县都应按照自治区的规定，建立乡镇企业局，充实人员，调配得力的干部担任领导。各级政府都要分工一名领导管乡镇企业，把工作抓紧抓好。

## 四、进一步放宽山区、林区政策

我区号称“八山一水一分田”，山地面积宽广，具有很大的发展潜力。过去在“左”的思想影响下，没有把开发山区当作战略任务来抓，对山区的政策卡得很死，这是山区穷困面貌迟迟不能改变的根本原因。解决山区的问题，从根本上说在于放宽政策，给山区人民以休养生息的条件。

第一，从今年起，取消木材统购制度，实行计划砍伐，自主经营，议购议销。初步商定几条办法：（1）自治区根据木材资源情况和参照历年采伐任务，提出计划采伐控制数，分别落实到县和国营林场，由县逐级落实到户，发给采伐证，凭证砍伐，不得超过。（2）设立木材交易市场。所有木材必须在规定的市场上出售，产销见面，价格面议。任何单位和个人不得进

入林区收购木材。木材在市场成交后，照章交纳育林基金、更新改造基金和税金，然后由林业管理部门注销采伐证，发给买方流通证，凭证运销，不再实行运输归口管理。（3）国营林场的木材，实行比例购留。全区有国营林场 151 个，有林面积 1400 多万亩，年采伐量大体 30 万立方米，今后还可逐年增加一些。初步打算从今年起实行购六留四，即：按计划采伐的木材，60% 按国家规定价格收购，交自治区安排使用；40% 留给林场和地、县，其中林场自主处理的一般不少于 30%。

第二，抓紧落实林业“三定”。划定山界林权和自留山，现已大部分完成。当前的突出问题，是现有集体林落实责任制的工作跟不上。全区现有集体林 7000 万亩，已落实到户管理的 1700 万亩，仅占四分之一，而且大部分是经济林。这是一些地方乱砍滥伐现象不能制止的关键所在。因此，在“三定”工作中，主要是抓紧落实现有集体林特别是用材林的责任制，而且一般应落实到户，以提高群众的护林积极性，有效地制止乱砍滥伐。

第三，抓好退耕还林。按区林业部门提供的数字，全区现有坡度在 25 度以上毁林种粮的耕地约 300 万亩，设想两年内退耕还林、还牧 200 万亩。退耕后群众的口粮问题采取几种办法解决：一是免除征购粮任务；二是把六亿多斤以工代赈粮安排一部分给这些地方；三是由国家增加一部分统销粮；四是打开粮食通向山区的多种渠道，议价销售，这是解决山区、林区粮食问题的根本途径。

第四，各种土特产品和药材全部放开。过去为了保护资源规定实行全额收购的麝香、甘草、杜仲、厚朴四种药材，我区很少，不存在放开后会破坏资源的问题。土特产品和药材全部放开，只会有利于促进资源的增殖和生产的发展，有利于增加山区人民的收入。

我区山区资源比较丰富，多数地方自然条件较好，只要认真落实中央今年 1 号文件，放宽政策，可以预期，广大山区的面貌是会得到较快改变的，山区人民是可以较快富裕起来的。

## 五、搞活农村金融，提高资金使用效益

搞活农村金融，开辟集资渠道，提高资金使用效益，是发展商品生产的必要条件。今后国家对农业的投资会逐年有所增加，农业信贷也将逐年加大，如果用得好，可以发挥很大作用。问题是过去我们对这方面的工作重视不够，对各种农业资金的使用缺乏统筹安排和可行性研究，投资效益差。一些地方和单位伸手向上要钱很积极，对如何把钱用好却很少过问和研究。必须改变这种状况，学会使用资金，懂得生财、聚财、用财之道。各级党委和政府要经常过问银行的工作，听取他们的汇报和给予指示。各级银行要对用好资金发挥指导和监督作用。

要放活农村金融政策，提高资金的融通效益。全区农业银行和信用社今年累计放款总额可达 80 多亿元，其中信用社将近 10 亿元。为了更好地发挥这些资金的作用，农业银行提出两条放宽措施：一是资金用途放宽。不论生产、流通、消费、智力投资等都可以贷款。二是自筹资金比例放宽。自有资金的比例不足 50% 的，只要项目选得准，效益好的也可以贷款。银行要帮助贷款单位，选好项目，用好贷款。除一般性贷款外，中国人民银行还安排有支边贷款，专项贷给 48 个“老少边山穷”县。一九八五年分配我区指标 8000 万元，月息三厘，还款时间五至七年。这项贷款对支援山区生产建设有很大作用，各有关地、县要切实安排使用好。

要按照中央今年 1 号文件精神，把信用社的改革进一步搞好，把业务搞活，使之真正成为独立核算、自负盈亏的合作金融组织。

国家安排给我区的支援不发达地区资金每年 4300 万元，支援穷社穷队资金每年 1100 万元。这两笔钱过去是分别安排的，从今年起，改为统一安排使用，按照统一规划的项目定向投放，而且逐步改为有偿使用。原安排给 155 个穷困公社的 2300 万元，要认真检查使用情况，用最好的可连续安排几年，安排不当或效益很差的要进行调整。

群众集资可以起到动员社会闲散资金，调剂资金余缺，弥补银行、信用

社资金不足的作用，应当积极地加以组织和引导。但必须坚持自愿互利，严禁用摊派办法强迫群众集资。目前我区农村群众集资不够活跃，要不断总结这方面的经验，逐步完善群众集资的政策。

此外，还要十分重视利用外资的工作。国际银行给我区贷款 5000 万美元，加上农业银行配套资金共 2 亿元多人民币，由于具体工作跟不上，目前已用出去的仅 1200 多万元。这笔贷款，国际银行规定只限于用在农民和集体的开发性生产项目，不贷给农副产品加工业。区农行正在争取把一些开发性生产同加工配套一起列上项目。目前农业方面引进外资的数额还很少，自治区农业各部门和各地都要认真研究这个问题，打通利用外资的多种渠道。还要重视从外省、发达地区引进资金。在这方面，林业部门做得较好，已有三十三个县同十五个省签订引资 3000 万元的合同，计划三年引进一亿元。

中央今年 1 号文件提出，靠近沿海开放城市和经济特区的农村，要逐步形成“贸工农”型生产结构，成为农业方面的对外窗口和“外引内联”的基地。这个办法，打算先在北海、梧州、桂林等城市附近农村试行。

## 六、积极发展和完善农村合作制

实行以家庭经营为基础的联产承包责任制，是农村合作经济的一项重大改革，目前这项改革已基本完成。随着商品生产的发展，合作制还要不断发展和完善。一九八四年中央 1 号文件中提出的一些规定，还要继续贯彻执行。

要抓紧完成延长土地承包期的工作。这项工作从去年下半年起，各地经过试点，先后铺开。据最近统计，土地调整工作已经结束的生产队约占一半，已发证到户的仅占 20% 左右。进展较快的梧州地区发证到户的队已达到 70%。贺县、昭平、荔浦等县已全面完成。凡是没有完成的地方，特别是进展缓慢的地方，要集中一下力量，抓紧在春节前把这项工作搞结束。

为了完善统一经营和分散经营相结合的体制，去年和今年的中央 1 号文件都肯定要设置以土地公有为基础的地区性合作经济组织，以承担原来生产

队的某些职能。比如：土地承包要有一个发包单位，采管好土地和需要统一规划的农业基本建设，以及管好生态环境；分散经营的农户需要这个组织提供各种产前产后服务，解决一家一户所不能解决的问题，以提高家庭经营的规模效益；这个组织还将逐步成为代表农民同政府对话的单位。所以，建立健全地区性合作经济组织是十分必要的。鉴于我区多数生产队规模较小，难以承担上述职能，因此地区性合作经济组织的设置，一般应以自然村为单位，同村民小组合一。具有一定规模的生产队，也可以在原生产队基础上建立。有的地方不区别情况，规定一律以原生产队为单位建立，这是不恰当的。

目前农村合作经济中值得重视的一种形式是合股经营。资金可以入股，生产资料可以入股，投入基建的劳动也可折价入股，按股分红，不改变入股者的财产所有权。这是农民创造的一种新的合作经济形式，它较好地解决了资金、劳动积累、经营规模、自愿原则等一系列问题。对已经出现的这种形式，要积极引导，促进它的发展。还没有出现这种形式的地方，应当有计划地进行试点。

去年“两户一体”有较快发展。据不完全统计，全区专业户已达到 70 多万户，占农户总数的 12%，其中专业村有 2000 多个，联合体三万多个。“两户一体”在发展中出现了几个明显的特点：由一家一户向集中连片发展；由兼业经营向专业化发展；把挖掘传统技艺同引进新技术结合起来，产品不断推陈出新；利用当地资源，搞开发性生产的规模越来越大；从种养业向第二、第三产业发展的势头正在兴起。各地要积极加以引导，帮助解决前进中的问题。一是要大力支持专业户、联合体向开发性生产、开矿、建筑、建材、加工、运销、服务等方面发展，使越来越多的劳动力从耕地上转移出来。二是要搞好服务，帮助“两户一体”解决良种、防疫、资金、技术、信息、销售等方面的问题，提高经济效益和产品竞争能力。三是切实保护他们的合法权益。目前这方面的问题还不少，有的极为严重，必须认真对待，对侵犯“两户一体”合法权益的事件，一定要严肃处理。

农村供销社的体制改革这几年是有成绩的，要继续深入下去，按照中央

今年1号文件提出的“完全独立核算，自负盈亏，自主经营，由群众民主管理”的要求，把供销社真正办成农民群众集体所有的合作商业。

## 七、加强对农村工作的服务和领导

学习、宣传、贯彻好中央今年1号文件，是农村工作的头等大事，必须从上到下，从干部到群众，做好传达、学习，使各级、各部门的干部通晓文件精神，提高认识，进一步清除“左”的影响，跟上新的形势，提高执行的自觉性。这是极为重要的。不解决好这个问题，就无法开创新局面，就会脱离群众，就会掉队。在贯彻执行中，要坚持从实际出发，把中央文件的精神同自己的实际结合起来，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题。

搞好社会化服务，是加强和改善领导的重要方面。现在许多领导机关和部门还没有把自己的工作转到服务上来，农民在发展商品生产中要求提供服务的问题得不到解决；有的还习惯于过去“统”的那一套，在指导思想、规章制度和工作方法上都不适应新形势的要求；有的为了部门、单位的利益，还在那里卡农民、挤农民、坑农民。所有这些，都必须坚决纠正。

要积极探索县级经济体制改革的路子。县是城乡经济的“结合部”，搞好县级经济体制改革，对建立社会主义新型的城乡关系至关重要。今年我们要选择若干县进行改革试点，试行财政递增包干方法，以增强县级的经济活力。县政府各部门机构的设置，在不突破行政编制的前提下，不受上下对口的限制。乡一级的经济管理机构，根据一些地方的经验，可以这样设置：在乡政府下设一个经济办公室，总揽全乡经济工作；下面，根据生产发展的需要，逐步建立一些专业服务公司。经济办公室是纯粹的行政机构，实行政政领导和管理，不得参与企业经营；专业服务公司是企事业单位，完全从事服务和经营活动，不行使行政职能。用这个办法解决好政企不分的问题。现在县、乡领导班子中，新干部占的比重较大，要注意通过各种形式进行培训，同时注意发挥老干部的作用，防止新旧脱节。

从今年起，各级一定要真正集中精力抓好经济工作。现在“处遗”即将

结束，县的整党要在第三季度开始进行，地、市第二期整党单位要认真处理好整党与经济工作的关系，促进经济，促进改革。万里同志指出，在大好形势下要防止胜利冲昏头脑。各级干部都要十分注意这个问题，坚持实事求是，防止和克服形式主义、摆花架子和浮夸等不正之风。我们相信，一九八五年中央1号文件贯彻下去后，必将受到全体农民和农村干部的热烈欢迎，我区农村的经济改革和各项建设事业必将出现一个新的局面。

## **自治区人民政府关于坚决 制止违反财经纪律问题的紧急通知**

一九八五年元月十四日 桂政发〔1985〕8号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

国务院《关于坚决制止事业单位滥发奖金、补贴和实物的通知》（国发〔1984〕186号）已翻印发给你们，现根据我区的实际情况，提出具体贯彻意见，请一并认真贯彻执行。

去年以来，中央和国务院曾三令五申，不准滥发奖金、补贴和实物，要求坚决刹住新形势下出现的这种不正之风。区党委和区人民政府对此也极为重视，强调要认真地贯彻中央、国务院的指示和规定，坚决制止。但是，迄今仍有不少地方和部门以及企业、事业单位不仅没有认真地贯彻执行，相反，以各种借口巧立名目，明知故犯，而且有的越来越甚。某些地方和单位违反财经纪律的情况已经达到相当严重的程度。有的借搞活经济为名，千方百计地截留、挪用、拖欠应上交国家的税利；有的目无法纪，擅自越权减免税收，动用税款挪作他用；有的乱挤成本，乱列费用，化大公为小公，化预算内为预算外，私设小金库；有的弄虚作假，虚列支出，隐瞒应交收入，多报

亏损；有的搞铺张浪费，慷国家之慨，挥霍国家资财，假借各种名义，动用公款请客送礼；有的滥发高额奖金、补贴和实物，制发服装，甚至变相发彩电、电冰箱、洗衣机等高档消费商品；有的国家机关和干部利用职权经商办企业，成立各种形式的“公司”，买空卖空，抬高物价，扰乱市场，为小团体和个人谋取私利。现在还出现单位之间相互攀比，标准越来越高，名目越来越多，若不再坚决制止，将会影响甚至破坏经济体制改革，阻碍经济发展，而且必将毁掉一批干部，对党风、社会风气的根本好转极为不利。鉴于春节在即，为制止这种情况的发展，根据最近中央、国务院的有关指示精神和规定，特作如下通知：

一、任何地方、部门、企业、单位不得以任何形式挖走国家财政收入。企业应当上交的利润、税收和其他收入，要及时足额地交入国库，不得截留、挪用、拖欠，要认真执行成本条例，不准乱摊乱挤成本，乱列费用。国营企业归还各种专项贷款要严格按照国务院、自治区人民政府的有关规定执行。

二、不准超越权限，自立章法减免税收。税收制度是国家法律的一个重要组成部分，各项税收法令、政策，规定都是由国家统一制定和管理的，不得随意改变。企业收回的货款，必须首先交纳税款。偷税、漏税和抗税、截税、退税都是违犯财经纪律的违法行为，要严格依照党纪国法论处。目前从国营企业划出的分厂、车间不能作为新办集体企业减免税收，已免税的要坚决纠正过来。也不得以举办集体企业为名，将应当上交的财政收入转为企业或部门所有。

三、对那些化大公为小公、化预算内为预算外、私设小金库和弄虚作假隐瞒收入的严重的违反财经纪律行为，要认真地进行检查，立即纠正，情节严重的和拒不改正的要严肃处理。各单位的小金库，结合编报决算时，要普遍地清理一次，坚决按照规定处理。

四、严格支出管理，坚决刹住铺张浪费和挥霍国家资财等不正之风。机关、企业、事业单位不准乱发奖金、补贴和实物，不准超越规定搞浮动工资。

对那些滥发的奖金、补贴、实物和高档商品，要坚决纠正过来，并如数从工资和奖金中扣回，如有困难的，可分期交回。今后如再出现类似情况，要追究领导者责任。

五、对国家机关和机关工作人员利用职权谋取私利，给经济体制改革增加和制造困难，损害国家和消费者利益的，要作为重点违纪案件进行检查，并给予严肃处理。

六、加强社会集团购买力的管理，对现行的十四种专项控制商品必须管严管好，财政、商业、银行等有关部门应该协同配合，严格把关。

各级审计机关和劳动人事部门、财政部门，要重点进行检查，抓住典型案件严肃处理。各地、市、县、自治县和区直各厅局要将检查处理情况于本月底前向自治区人民政府写出书面报告。

## **自治区人民政府办公厅 关于印发骆明同志在地、市 工商局长会议上的讲话的通知**

一九八五年元月十一日

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

现将骆明同志在地、市工商局长会议上的讲话印发给你们，请认真研究贯彻执行。

# 自治区人民政府顾问骆明同志 在地、市工商局长会议上的讲话

(记 录 稿)

一九八四年十二月二十五日

我准备讲五个问题。

## 一、工商行政管理工作的地位和重要性

工商行政管理部门是综合性的经济监督管理部门，是行政执法机关，具有一定的权威性，它代表国家通过工商企业登记管理、商标注册管理、广告管理、经济合同管理、个体经济管理、市场管理、打击投机倒把和经济犯罪活动等工作，对社会经济活动进行管理和监督。它管理的范围涉及生产、流通、分配、交换和消费，通过行政的、法律的手段来调整各种经济成分之间和各种经济活动的经济法律关系，维护社会主义的经济程序，保护合法经营、制止违法经营、达到促进生产、活跃流通、繁荣经济，为社会主义现代化建设服务的目的。

这充分说明，工商行政管理在发展商品经济、发展国民经济，促进社会主义现代化建设的作用是十分重要的。特别是随着十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》的贯彻执行，各个经济业务主管部门实行简政放权、政企职责分开之后，它们对企业的行政管理职能将逐步减弱。今后各级政府部门原则上不再直接经营管理企业，企业自主权扩大，商品经济发展，市场作用增强，工商行政管理部门的任务将大大加重，管理范围必将扩大，更要发挥它的重要作用。它是国民经济中重要的组成部分，不

可缺少的部分。这点我们必须有足够的认识，现在我们有些同志对此认识不足，也有些同志看到当前工商行政管理部门的现状，任务重，政策性强，牵连面广，机构不健全，人员不充实，素质不强，有些地方甚至干部工资、办公地点、宿舍等等，都还未解决，困难太多，因而不安心工商行政管理工作，这是可以理解的。但是，我们必须看到，这种情况，是多年来“左”倾错误所造成的，特别是“文革”十年内乱，工商行政管理工作，也同其他部门一样遭到破坏。这种情况，是决不会继续下去的。随着对外开放，对内搞活经济方针的贯彻执行，工商行政管理工作，必将逐步引起大家的重视，存在的一些困难，会逐步得到解决。重要的是，要提高认识，充分认识到这一工作的重要性。

## 二、工商行政管理工作，面临新的形势

随着对外开放，对内搞活经济方针的贯彻执行，农业和城市经济管理体制改革的发展，商品经济的发展，工商行政管理工作面临着一个新的形势。

1、多种多样的工商企业大量增加。农村和城市新办工商企业发展很快，企业的类型也有很大变化，国营的、集体的、个体的、联营的、合营的、中外合资经营的、合作的、外资独办的……这些都要进行登记与监督管理。同时，随着技术改造、企业承包的发展，大批剩余劳动力的出现，他们必将转向我们正在提倡的“第三产业”和其他行业，多种多样的工商企业必将大大增加。

2、个体经济还要有较大的发展。过去在“左”的错误政策下，对个体经济采取了排挤、打击甚至消灭的办法，余下的从业人员微不足道。党的十一届三中全会之后，个体经济逐步恢复。党的十二届三中全会的《决定》指出：“我国现在的个体经济是和社会主义公有制相联系的，不同于和资本主义私有制相联系的个体经济，它对于发展社会生产，方便人民生活，扩大劳动就业具有不可代替的作用，是社会主义经济必要的有益的补充，是从属于社会主义经济的，当前要注意为城市和乡镇集体经济和个体经济的发展扫除

障碍，创造条件，并给予法律保护。特别是在以劳务为主和适宜分散经营的经济活动中，个体经济应该大力发展。”随着这一精神的贯彻执行，个体经济还将有更大的发展。

3、“第三产业”会大量发展。赵总理指出，要发展“第三产业”。它包括商业、饮食业、服务修理业、外贸、金融、保险、交通、邮电、信息、咨询服务、技术服务、旅游和其他社会服务事业。这些要把它当成企业，统计产值也要统计“第三产业”，这是大有前途的事业，我国第三产业还不发达，从业人员目前仅占整个就业人员的百分之十二左右，生产总值仅占国民生产总值百分之二十左右，在世界一百二十六个国家中名列第一百零七位，位于印度之后。在一些发达国家中，从业人员占就业人口的百分之六十到七七十，占其国民生产总值的百分之五十到六十。因此，随着我国经济的发展，“第三产业”必将大大发展。

4、商标管理要大大加强。目前商标注册越来越多，但同经济发展很不相适应，随着经济发展，扩大企业自主权，市场调节扩大之后，企业之间的竞争必将激烈起来，企业将逐步认识到注册商标的重要，重视商标专用权。我们的钟山烟厂就一再登报声明，防止假冒。这方面的违法案件会逐渐增多，管理工作必须大大加强。

5、广告管理任务也将繁重起来。商品生产的发展，刊登经济广告的会越来越多，经营广告业务也将有很大发展，国营、集体、个体、外商都有，竞争激烈，虚假、夸大宣传的现象已出现，企业之间也出现了不正常的竞争，需要管理。特别是社会广告、文化广告都要管起来。

6、经济合同越来越多越重要。经济合同是法律行为，它是保证双方履行合同，保证双方权益，保证计划完成，维护有计划的商品经济的发展。随着计划管理体制的改革，指令性计划的范围将逐渐缩小，指导性计划范围将逐渐扩大，两者都要推广合同制度，经济合同的监督、检查、鉴证、纠纷的调解，仲裁等任务将大大加重增多。

7、搞活市场，管好市场的任务更加重要。随着商业流通体制的改革，

从过去的封闭式、单一渠道，多环节的流通体制改变为开放式、多种经济成分多渠道、少环节的流通体制，工业品、农副产品的多种形式的贸易中心、批发市场、货栈，各种专业市场纷纷出现，贸易中心、交易市场是开放型的，国营、集体、个体，工厂、商业，本地、外地，都可以来参加交易，一视同仁。这样，市场就会更加活跃起来。

随着经济政策的放宽，经济越是活跃起来了，经济犯罪和违章活动也同时增多，如目前已出现的倒买倒卖生产资料、国家计划产品、紧俏商品，倒卖外货，走私商品、外汇券等等，伪造假货，倒卖假货、假药、冒牌、以假充真等现象都出现了，必须加强管理，制止上述行为，保护合法经营，保护人民利益。

总起来说，经济迅速发展的新形势，工商行政管理工作显得越来越重要。迫切要求我们的工作大大加强和改进，适应新的形势，做好工作，促进国民经济健康发展，为社会主义现代化建设作出新的贡献。

### **三、进一步解放思想，坚持改革，跟上形势，搞好服务，加强工商行政管理**

长期以来指导思想上的“左”倾错误，对我们影响很深。主要是脱离中国实际，不从实际出发，在自给半自给的小农经济基础上，想一步跨进共产主义。因而，不重视发展生产力，以阶级斗争为纲，把生产关系的不断改革看成是万能，主观意志决定一切，盲目追求“一大二公”，刮“共产风”，搞“穷过渡”，搞平均主义，否定商品生产、商品经济，把它同资本主义等同起来，不断“割资本主义尾巴”，把个体经济搞掉了，集体经济“过渡”了，农村自留地、家庭付业、多种经营、集市贸易搞掉了。在经济管理上，不按客观经济规律办事，依靠行政手段，集中过多，管得太死，企业没有自主权，按计划规定生产，不问社会需要，生产出来的商业收购包销，统购统销，国营商业独家垄断，形成城乡、地区、条块分割，渠道不通。对外闭关自守，固步自封，不利用外资，不引进先进技术，甚至把它看作资本主义，

凡此等等。使我们经济建设受到严重挫折。党的十一届三中全会以来，拨乱反正，批判了“左”的错误，制定了对外开放，对内搞活经济等一系列的方针、政策，使国民经济走上健康发展的道路。但是，“左”的错误时间比较长，影响比较深，还必须进一步清除它的影响，把我们的思想解放出来。才能正确领会和贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，促进国民经济的迅速发展。工商行政管理部门，过去是管、卡，管死、卡死的影响一样深，同样要清除“左”的影响，进一步解放思想，坚持改革，贯彻执行党的十二届三中全会的《决定》，使我们的工作适应新的经济发展的形势，搞好服务，搞好管理。

工商行政管理工作，任务很多，很繁重，也很复杂，但概括起来讲，两个方面：一方面是服务；一方面是管理，也就是监督管理。

服务，总起来说，为对外开放，对内搞活经济服务，为经济管理体制的改革服务，内容很丰富，任务很多。比如，我们要发展商品生产、商品经济，搞活流通、繁荣市场。首先就有个“开绿灯”的问题，其次就有个引导的问题，疏导的问题。发展商品生产，搞什么才有利于富国裕民，有市场，有销路，我们为它提供咨询服务，提供信息。商品要交换，就要有市场，我们就要有计划的进行市场建设。现在动员农民进城市搞工业、商业、服务业，就要为他们提供场地，组织交易，以至运输、储存，甚至生活提供方便。还要担负政策、法规的咨询、业务的咨询等等。又比如，商业流通体制的改革，要使流通渠道改革成为开放式的、多种经济成份的、多种经营形式的、少环节的流通体制，许多地方建立了工业品、农产品、综合的、专业的多种类型的贸易中心，国营、集体、个体、工业、商业、本地、外地都可以到这里进行交易，我们就要为所有来进行交易的提供各项咨询服务，引导他们进行合法经营，制止不合法不正当的经营。又比如，发展对外经济，利用外资，引进技术，发展进出口贸易，我们也都要提供政策、法规、业务等方面的咨询服务，这里内容很丰富，问题也很多，我们也还没有经验，希望大家从实践中逐步摸索，创造经验。重要的是，我们的思想和工作，一定从

过去单纯的管理转到服务上来。

监督管理：工商企业的登记管理，国营、集体、个体经营要登记，发给营业执照，市场要搞活管好，经济合同要管理好，商标要注册，广告要管理等等，所有这些方面的工作，都要去做，都要管理好。

经济监督管理包括三个方面，一是保护合法经营，二是制止违法经营，三是打击投机倒把和经济犯罪活动。这是我们在经济监督管理中经常要重视的工作。应当看到，要保护合法经营，就必须制止违法经营，只有如此，才能够保证正常的经济秩序，促进生产的发展。还应当看到，随着对外开放，对内搞活经济方针的贯彻，必然会有些人钻这个方针的空子，打起搞活经济的招牌，钻改革的空子进行投机倒把、违法经营的活动，甚至进行经济犯罪的活动。目前有些地方这些现象已经出现了。

最近中纪委发出了《关于坚决纠正新形势下出现的不正之风的通知》，指出了在贯彻执行十二届三中全会《决定》中出现了新的不正之风。一是一些国家机关，机关工作人员和企事业单位钻改革的空子，倒买倒卖，买空卖空，利用职权谋取私利，为小团体谋私利，危害国家和人民利益，给改革增加和制造困难。二是任意涨价，扰乱市场，损害国家和消费者利益。要求各地必须坚决纠正，严肃查处。对有关人员根据情节给以必要的纪律处分，触犯刑律的必须依法制裁，绝不能纵容姑息。中共中央 12 月 3 日又发出《中共中央、国务院关于严禁党政机关和党政干部经商办企业的决定》，要求采取果断措施，坚决加以制止，这些都是我们监督管理的政策法令的依据。这两个文件，工商行政管理部门必须坚决执行，否则党的对外开放，对内搞活经济的方针，改革的《决定》就难以正确贯彻执行，社会主义经济建设必将受到损害。

我们有些同志在对外开放，对内搞活经济和加强监督管理，制止违法经营，打击投机倒把和经济犯罪活动的认识上，有模糊观念，认为，既然要开放要搞活，就不要去监督管理，放任自流，撒手不管。要监督管理，制止违法经营，打击投机倒把和经济犯罪，就不能开放，不能搞活。把两者对立起

来，这种认识是片面的，因而是错误的。邓小平同志明确指出“我们要两手抓，一手就是坚持对外开放和对内搞活经济的政策，一手就是坚持打击经济犯罪活动。没有打击经济犯罪活动这一手，不但开放政策肯定要失败，对内搞活经济的政策也肯定要失败。有了打击经济犯罪活动这一手，对外开放、对内搞活经济就可以沿着正确的方向走”。这里，把两者是统一的关系说得再明白不过了。在对外开放，对内搞活经济，改革经济管理体制的情况下，我们要注意研究，发现和支持新生事物，把合法与违法、违章与投机倒把、经济犯罪活动区别开来，该支持的支持，该保护的保护，该引导的引导，该制止的制止，该打击的打击，经济监督管理和开放搞活是相辅相成的，经济越是开放搞活，就越要加强监督管理，是一个问题的两个方面，要把两方面紧密联系起来，充分发挥工商行政管理部门的职能作用，维护社会主义经济发展的正常秩序，促进经济的健康发展。

这里有一个困难，过去规定的一些政策，有的在新形势下过时了，不适用了，新的政策，具体的又还没有制定出来，这是事实。但是，总的方针大的政策，中央已经明确制定了，社会主义阶段最根本的任务是发展生产力。大力发展生产，发展商品经济，满足社会物质和文化的需要，富国富民，这是衡量我们一切工作的标准。从当前来说，检验我们的工作要看是否有利于对外开放，有利于对内搞活经济，有利于推进改革。有了这样一个明确的指导思想，就能够在具体工作中正确执行中央的方针和政策。

我们国家正处在新的变革时期，形势发展很快，过去的一些政策规定不适用了，需要修改、补充，而新的具体政策规定又不可能很快制订出来，需要从实践中去摸索、总结经验来制订，在这种情况下，我们应当根据中央的方针、政策，从实际出发，灵活掌握变通执行。总之，该放宽的放宽，该搞活的搞活，该管住的就要管住，这就需要我们认真学习，领会中央制定的方针、政策的精神，深入调查研究，研究新情况，研究新问题，不要为不适应新形势的条条框框所束缚。

#### **四、加强工商行政管理队伍的建设。**

工商行政管理所处的地位十分重要，担负的任务很繁重，工作政策性强，涉及面广，我们要能够贯彻执行党的方针、政策，政府的法规、法令，促进生产，活跃流通，繁荣经济，必须建设起一支素质高的队伍。

1、组织干部加强学习。要认真学习党的路线、方针和政策，政府的法规、法令、法律，目前特别要学习党的十二届三中全会的《决定》。对外开放，对内搞活经济的方针，中央、国务院的 27 号文件，中纪委《关于坚决纠正新形势下出现的不正之风的通知》，认真领会其精神实质，特别是《决定》，总结了我国卅多年来的社会主义经济建设正反两方面的经验，也总结了国外许多国家的经验而制定的，不仅规定了经济管理体制改革的性质、目的、根本任务，也制定了改革的方针、政策、措施。并且包括许多重大的理论问题，在许多重大的理论观点有重大的突破，是一部建设具有中国特色的社会主义的马克思主义政治经济学，必须反复认真学习，结合实践，一面学习，一面实践，不断加深理解，提高我们的政策水平、业务水平。

2、按照“四化”要求，选拔一批品质好、具有专业知识的、大专文化程度的、年轻的同志进入各级领导班子，加强领导班子，还要按照“四化”条件选拔第二、第三梯队，加强培养，让他们从实践中去考验、锻炼、提高，要作长远打算。

3、设立工商行政管理学校。政府已经通过，要立即着手筹备，从实际出发，从小到大，从简单到逐步完善，要创造条件，不要等条件都具备了才搞。

4、充实人员，健全机构。要注意选拔一些合乎质量的同志，充实到各级工商行政管理部门中来，把机构充实健全起来。决不能把那些不好安置的入安置进来，这要同组织、人事部门说清楚。

#### **五、各级政府要加强对工商行政管理工作的领导**

前面说过，工商行政管理工作，政策性强，任务重，涉及面广，经济发

展很快，改革正在逐步深入，不断出现新的情况，新的问题，需要我们去解决。工商行政管理部门要完成任务，不是自己本身单独可以完成的，不但需要各个有关部门的支持，还要有司法、执法部门的支持配合，才能完成任务，解决问题。因此，各级政府必须加强领导，经常了解工商行政管理部门执行政策的情况，帮助他们总结经验，提高政策水平、业务水平。组织有关部门对工商行政管理部门的工作，给以支持，对那些违法经营不服从管理，围攻工商管理部，殴打工商管理部人员的不法分子，政法部门应坚决予以打击，保证他们工作的顺利进行。还要帮助他们解决一些实际困难，如今年招收录用人员经费，政府〔1984〕6号文件已明确规定，各地应执行，不能吃市场管理费。有些地方，办公室应迅速帮助解决，宿舍问题有困难一下解决不了，应逐年解决。工商行政管理部门，应当经常向政府汇报工作情况和问题，要深入实际，调查研究，对新问题提出意见，提请政府作出决定。决定不了的，没把握的，向上级报告请示。以保证党的方针政策正确贯彻执行，做好工作。

## **自治区人民政府关于取消 生猪派购实行议购议销的通知**

一九八五年元月二十四日 桂政发〔1985〕13号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局，广西军区：

根据中共中央〔1985〕1号文件精神，自治区人民政府决定，从今年二月一日起，在全区范围内取消生猪派购，价格放开，实行议购议销。现将有关问题通知如下：

## 一、生猪取消派购，实行议购议销的政策和要求

对农民取消生猪派购，原来政策规定的奖售粮、奖售化肥等均同时予以取消。把生猪购销价格完全放开，自由上市，自由成交。国营食品公司经营生猪实行随行就市，议购议销，自主经营，自负盈亏，国家不再给予经营亏损补贴。

## 二、对城镇非农业人口实行定额补贴

对有正式户口、由国家供应商品粮的城镇非农业人口，按规定的定量给予一定的补贴。在补贴账尚未计算清楚之前，采取“先放后补”的办法，即先取消生猪派购，价格放开；补贴待计算清楚后再行补发，补发时间从二月一日起计算。

为了使部队的猪肉供应有保证，对边防、野战驻军可不给补贴，仍按现行牌价由食品部门实行计划供应。财政按当地猪肉牌市差价补贴给食品部门，或由自治区与有关部队实行差价补贴包干，由部队下拨给所属单位，食品公司不再供应平价猪肉。

为了确保从事特殊工种的工人体质不受影响，对工矿劳保的猪肉，按自治区规定的范围、标准由企业发给职工补贴款，列入企业成本开支。

对医院、饭店、招待所、干休所、饮食行业以及幼儿园等单位的猪肉、禽、蛋供应，不给补贴。对铁路、航运的猪肉供应，也不再给予倒扣照顾。

对原来没有规定猪肉定量供应的，包括自带口粮的乡镇企业职工、从农村到城镇从事经营的居民，不列入补贴范围。

## 三、对国营食品部门继续执行免征零售环节的营业税

生猪购销价格放开后，国营食品公司必须积极参与市场调节，平抑、稳定市场价格，继续担负起搞好市场供应的职责。为了调动他们的积极性，参与市场调节，开展竞争，扩大经营业务，稳定市场肉价，保护消费者的利

益，对国营食品公司经营的生猪，继续执行免征零售环节的营业税。

#### **四、对国营食品部门要在政策上给予扶持**

为了更好地发挥国营商业的主导作用，使其积极参与市场调节，生猪购销放开后，在政策上给予适当扶持是必要的。

1、食品公司今后实行自主经营，自负盈亏，国家不再给予经营亏损补贴，但对其实困难，仍给予适当照顾。如食品系统现有离退休人员的工资开支；由于生猪购销放开，大部分冷库不再库存冻肉，这部分空库需要的维护费和冷库固定资产折旧费和大修理基金的提取；历年拖欠的支农贷款、预购定金要支付的银行利息等可从财政对食品亏损包干指标中解决。

2、食品公司为保证市场供应，贮备一定货源，进行淡旺调剂，平抑市场价格，可按四个月销量六千吨库存计算，给予定额补贴，由区食品公司掌握安排调剂。

3、财政对食品亏损包干指标，扣除对消费者的补贴和对食品公司的补贴开支后，节余部分，暂不收回，全部预留给国营食品公司，作为发展生产，改善经营设施的周转资金，有偿使用。

4、生猪购销放开后，国营食品部门议购议销其经营利润应照章征收所得税。确有困难的经过申请批准后可给予减免征所得税的照顾。

#### **五、要大力抓好城市肉食供应商品生产基地的建设**

生猪购销放开后，肉食市场对整个城市副食品市场供应的好坏仍起主要的作用。如何发挥国营商业的主导作用，积极参与市场调节，保证市场供应，使价格基本稳定，这是改革中必须认真重视解决的问题。因此，国营食品部门一定要花大力气去抓好城乡、农工商，产供销各种形式的多层次的经济联合，要与粮食饲料部门、畜牧兽医部门紧密配合，建立城市肉食供应的商品生产基地，采取得力措施去支持肉食商品生产的发展。要通过合同或联营购销的形式，掌握一定的货源，以保证市场的供应和促进商品生产的发

展。

## 六、国营食品商业要加快自身的改革

取消生猪派购，实行议购议销后，国营食品公司仍然要担负市场供应、稳定市场价格的责任。要用经济的办法，自觉运用价值规律来调节市场，保证供应，促进生产。目前国营食品商业从经营思想、体制到经营的方法、作风等都不适应新的情况，必须认真进行改革，当前要着重解决好三个问题。

1. 要明确业务指导思想。生猪购销放开后，还要发挥国营商业的主导作用，积极参与市场调节，搞好市场供应，稳定市场价格，防止猪肉价格大起大落，损害生产者和消费者的利益。

2. 在业务经营上，由于产销直接见面成交扩大，经营环节减少，按行政区域和按商品经营分工设置的业务经营机构已不适应新的情况。今后，国营食品商业应不受商品经营分工的限制，以一业为主，多种经营。在机构设置上，特别是乡镇一级的食品站，如果营业额太小，无法维持经营的，可以改营其他社会需要的业务。

3. 国营食品商业要把小型企业进一步放开。一部分企业实行国家所有，集体经营，照章纳税，自负盈亏；一部分企业可以转为集体所有制；一部分企业可以租赁给经营者个人经营。在企业内部要搞好经营承包责任制，把职工的收入同经营效益挂起勾来，实行按劳取酬，多劳多得，工资上不封顶，下不保底。

## 七、切实加强对生猪购销工作的领导

生猪取消派购，实行议购议销，这是为了促进生猪生产的发展，改善城市肉食供应，提高肉食质量，理顺购销价格倒挂的一项重要措施，也是为了进一步搞好我区市场副食品供应的一项改革。各级政府要有负责同志亲自抓这项改革工作。要领导和组织国营商业在思想上，组织上和经营方法和作风上实行一个大的转变，以适应肉食市场放开后的新情况。特别是春节市场的

猪肉供应。一定要安排好。今后，自治区有关部门可根据需要下达生猪产、购、销、调的指导性计划，通过合同，利用价值规律，指导生产，避免盲目性。食品部门的财务、统计制度暂按现行办法执行。各级工商、税务、食品、卫生防疫等部门，要密切配合，切实加强市场管理，加强生猪防疫、屠宰和肉品卫生管理监督。

以上通知希认真贯彻执行。

## 自治区人民政府办公厅 关于严禁赌博的通知

一九八五年六月十三日 桂政办〔1985〕5号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

新中国成立后，党和政府明令取缔赌场，禁止赌博，并惩办和改造了一批赌头、赌棍，使旧社会遗留下来的赌博活动一度基本绝迹。但是，近几年来，在我区一些地方赌博活动有所抬头，败坏了社会风气，妨害了社会秩序，严重影响了我区各族人民进行两个文明建设。为了维护正常的生产秩序、工作秩序和良好的社会治安秩序，保障四化建设的顺利进行，根据国家有关法律法令，特对有关取缔赌博问题作如下通知：

一、各级人民政府和机关、学校、厂矿、街道、乡村等基层组织，要广泛深入地向广大群众进行严禁赌博的宣传教育，用当地的典型案例，宣传赌博的危害，讲清赌博是我国一贯禁止的违法犯罪行为，教育广大群众增强法纪观念，积极行动起来同赌博活动进行坚决斗争。同时，要广泛开展正当的文体体育活动，把广大职工，群众的业余活动引导到健康的轨道上来。

二、在本通知下达以前，一般参加过赌博的人员，只要痛下决心，改邪

归正，不再赌博，其赌博行为可既往不咎。

三、本通知下达后，对那些不听教育、劝告，继续赌博，包括利用打桌球等各种形式进行赌博或变相赌博者，政法公安机关除没收其赌具，赌资外，应依照《刑法》和《治安管理处罚条例》分别进行处罚。对赌头、赌棍、设赌抽头的窝主和教唆犯，要依法从严惩处；对其他参赌人员，分别不同情况，给予警告、罚款、行政拘留，收容劳动教养，或者通知其所在单位党政组织分别给予党纪、政纪处分，扣发奖金，停发工资或批评教育。

四、一切赌博债务都是非法的，一律废除；通过赌博非法获取的财物，一律由政法公安部门依法没收并上缴国库。

五、禁止赌博，人人有责。全区各族人民要积极行动起来，同赌博活动作坚决的斗争。发现赌博活动，任何人都有权制止，并报告或扭送公安机关。凡检举揭发赌博有功者，给予表扬、奖励。对制止、检举赌博的群众进行打击报复、侵犯人身权利者，必须依法从严惩处。

以上通知，请即研究贯彻执行。

## 自治区人民政府批转区粮食局关于 当前秋粮征购和农村生活安排 意见的报告的通知

一九八五年元月七日 桂政发〔1985〕2号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委，办、厅、局：

自治区人民政府同意区粮食局《关于当前秋粮征购和农村生活安排意见的报告》，现转发给你们，请结合当地实际情况，认真贯彻执行。

去年，由于自然灾害等原因，造成我区粮食减产三十多亿斤，对这个问

题，我们既要看到粮食严重减产所造成的影响，需要采取有力措施，认真妥善安排；又要看到去年的减产是在前几年连续增产的基础上出现的，群众尚有一定的家底，国家也有充足的库存，因减产而带来的暂时困难是不难解决的，安排农村生活是有雄厚的物质基础的。对增产的地区、农户，要积极做好工作，把该购的粮食购上来。对重灾的县、乡，各级领导要把农村生活安排列入重要议事日程，认真研究，经常检查，按照政策，该发证的要及时发证，让广大群众都有饭吃，保证不出现非正常现象。

## 关于当前秋粮征购和农村生活 安排意见的报告

自治区人民政府：

一九八四年十二月十九日至二十一日，我局召开了八个地区以及桂平、邕宁、钦州、平乐、柳城、合浦、贺县、博白、武鸣等九个县、市的粮食购销工作座谈会。现将有关情况及我们的意见报告如下：

### (一)

今年我区灾情严重，据初步统计，粮食作物受灾面积达一千七百多万亩，粮食减产三十多亿斤。由于减产，加之其他方面的因素，当前农村粮食购销工作中主要问题是征购入库数量减少，包干任务发生缺口；农村缺粮面宽，生活安排任务繁重。

### (二)

在今年全区粮食严重减产，特别是秋粮减产幅度较大的情况下，农村粮食工作必须十分强调坚持实事求是，从实际出发。各级领导既要看到严重减产

给征购工作带来的困难，又要看到减产里面仍有增产的地区、农户可以继续交售粮食，只要积极做好工作，是能把该购的粮食购上来的；既要充分认识农村缺粮面广、量大，生活安排任务繁重的一面，又要看到，今年我区是在前几年连续增产的基础上减产的，加上政策放宽、农村经济收入门路较广，群众有一定家底，国家有充足的库存，特别全国粮食增产，搞好农村生活安排有雄厚的物质基础。因此，当前粮食工作，应当区别情况，在抓好征购入库的同时，积极搞好农村生活安排。我们的具体意见是：

一、按照政策，抓紧秋粮征购入库工作。目前正是秋粮入库季节，各地对入库情况要认真作一次检查，不能因粮食减产，就放松对粮食入库工作的领导。要组织力量，深入农村摸清底子，积极做好宣传、教育工作，采取有效措施，坚持实事求是，不购过头粮的原则，把该入库的粮食抓上来，努力完成征购包干任务。

二、切实搞好农村生活安排。特别是重灾的县、乡，现在就应把农村生活安排工作列入议事日程，要认真研究，经常检查。领导亲自挂帅，指定专人负责，安排足够力量做具体工作，一抓到底。各地要争取在一九八五年元月底前，基本摸清缺粮情况，按照政策，该发证的及时发证。让群众个个有粮欢度春节，保证不出现非正常现象。对五保户要建立档案。做到知名、知人、知情，及时解决困难。属于民政部门救济对象，实行“钱随粮走”。粮食部门按民政拨给的买粮款，及时供应救济户粮食。切实避免有钱不买粮，有粮食指标无钱买的现象发生。

### 三、有关农村生活安排的几个具体问题

1、指标问题。一九八四年度，各地都还有粮食销售指标，同时绝大多数县（市）历年粮食包干指标也还有结余，各地要用好这些指标，把它用到农村生活这个刀口上来。如按政策安排群众生活，县、市当年包干和结余指标仍不够用的，其超过指标部分，到年度末结算时，由自治区予以核销。

2、用于安排农村生活的粮食价格问题。要分别情况，区别对待；对“二户二属”（五保户、特殊困难户、军属、烈属）、定销队可按统销价供应；糖蔗

区的蔗农，因生活需要买回甘蔗奖售粮指标内的粮食，按双超价供应；其他缺粮户，根据经济负担能力，有的可按统购价借销，明年按统购价结算归还，有的可以供应议价粮，具体由基层粮所掌握。对缺粮农户原则上不搞退库。

3、要克服平均主义。农村情况千差万别，农村生活安排工作，不能简单从事，搞一刀切。一定要有重点，不能采取撒胡椒面、平均分配指标的错误作法，必须做艰苦细致的调查工作，把粮食真正安排给缺粮户。

4、适时抛售议价粮。为安定人心，平抑市价，促进生产，不论余粮地区或缺粮地区，凡市场粮价高于双超价的，要及时抛售议价粮。议销粮价，要随行就市，略低于市价，但不要低于双超价为宜。

要及时平衡好粮食，特别是山区交通不便的地方，必须在雨季到来前摆布好，保证供应。各地要加强全局观念，服从自治区安排的粮油调拨计划，共同做好粮油平衡摆布工作，保证安排好城乡人民生活。

以上意见如无不当，请批转各地执行。

区 粮 食 局

一九八四年十二月廿九日

## 自治区人民政府批转区计委 《关于改进我区计划体制的暂行规定》 的 通 知

一九八五年元月九日 桂政发〔1985〕5号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：  
自治区人民政府同意区计委《关于改进我区计划体制的暂行规定》，现转发给你们试行。在试行中有何问题，请及时反映。

计划体制改革是一项涉及范围很广、很复杂的工作。各级政府和各部门要认真按照《中共中央关于经济体制改革的决定》精神，解放思想，实事求是，从实际出发，积极而稳妥地推进计划体制的改革。

关于区计委管理的工业交通指令性和指导性计划目录、指令性计划商品目录和供应出口商品目录、统一分配物资目录，由区计委另行印发。

## 关于改进我区计划体制的暂行规定

自治区人民政府：

《中共中央关于经济体制改革的决定》、《中华人民共和国民族区域自治法》和国务院批转国家计委《关于改进计划体制的若干暂行规定》，为我区计划体制的改革指明了方向和途径。

社会主义的计划体制，应该是统一性同灵活性相结合的体制，通过计划的综合平衡和经济手段的调节，提高计划的科学性和计划工作水平，做到大的方面管住管好，小的方面放开放活，既调动基层单位和劳动者的积极性，又保证重大比例关系比较适当，国民经济按比例地协调发展。改进我区的计划体制，当前主要是适当缩小指令性计划的范围，扩大指导性计划和市场调节的范围，以增强企业活力，提高经济效益，加速我区商品经济的发展。

根据党和国家文件的精神，结合我区的实际情况，现对改进我区计划体制的问题，提出如下暂行规定：

### 一、农业生产计划

农业生产实行指导性计划。在各地、市上报的基础上，经过综合平衡，自治区对粮食、甘蔗、油料、黄红麻、苧麻、烤烟、茶叶、蚕茧、水果、生猪存栏和出栏、猪牛羊肉总产量、水产品等主要农产品产量和造林面积下达指导性计划。对各种农作物的播种面积，自治区不再下达计划。

## 二、工业生产和交通运输计划

区计委管理的工业计划产品，划分为指令性和指导性两种，其总数减少为原来管理品种的三分之一左右，其中，对国家和自治区统配的主要产品实行指令性计划，并做好主要生产条件的衔接。地、市、县、自治县对中央和自治区直属企业，不得增加指令性指标。指令性产品要执行国家定价。企业在确保完成指令性计划和供货合同的前提下，留成和超计划生产部分，除国家规定自销比例或不准自销者外，可以自销，其价格可以按国家的规定浮动。对于自治区下达指导性计划的产品，企业可以根据能源、原材料的可能和需要自行安排生产和销售，努力完成计划。对县、自治县以上各级计划以外的产品实行市场调节。

自治区对地方交通的货运量和客运量实行指导性计划。

## 三、商业外贸计划

自治区对工农业主要产品的收购、调拨以及供应出口主要商品实行指令性计划。自治区管理的国内市场商品品种减少为原来的三分之一左右，区管出口商品品种减少为原来的六分之一左右。计划外商品及完成国家收购、调拨和出口计划的商品，除国家有特殊规定者外，实行市场调节，可以多渠道、多形式流通。

社会购买力、社会商品零售总额、外贸出口总额和全区综合财政信贷计划，均属指导性计划，其中，综合财政信贷计划和社会购买力计划只编报不下达。

地方外汇收支计划，为指导性计划。区直各部门和各地、市在自治区分配的地方外汇留成使用额度内，编制地方自有外汇进口计划送区计委备案。

## 四、固定资产投资计划

对国家预算内的基建投资、纳入国家信贷计划的基建贷款、国家和自治

区利用外资安排的基建、自治区财政机动财力安排的基建，实行指令性计划，由区计委下达。基建拨款改贷款，其实施办法按国家规定执行，并积极推动投资包干、投标、招标，提高投资效果。技术改造计划由区经委下达。生产性建设项目，按规定属大中型项目和投资在三千万元以上的项目，需要报国家计委或国务院审批。超过三千万元的技术改造项目，在国家批准后，由区计委、区经委共同下达。

区直各部门、各地、市自筹（包括内联）基建投资规模，由区计委根据上报数综合平衡、下达指导性计划。生产性建设项目，凡资金来源正当和基建物资来源落实、生产能源、原材料能够平衡、产品非国家限产并能自行销售的，南宁、柳州和北海市可以审批一千万元以下项目；其他区辖市可以审批五百万元以下项目；区直各部门、各地区可以审批三百万元以下的项目。项目投资超过上述限额者，须送区计委审批。县、自治县计委审批项目的权限，由地区确定，其中，十个民族自治县可享有地区一级的审批权限。但是，凡产供销及能源、原材料需自治区平衡的，均应报自治区审批。非生产性建设项目，可由各部门、各地、市审批。

区直各部门、各地、市对技术改造项目的审批权限，与基建项目相同，即：南宁、柳州和北海市可以审批一千万元以下项目，其他区辖市可以审批五百万元以下项目，区直各部门和各地区可以审批三百万元以下的项目，超过以上限额的送区经委审批。一个项目内的基建资金和技改资金，可以捆在一起使用。

企业按规定留成的自有资金，用于建设职工住宅、中小学、医院（卫生所）的，企业自己可以决定，不占基建指标，但须遵守下列规定：（1）报主管部门备案，由主管部门汇总送同级计委，并逐级汇总报区计委备案；（2）抄送所在地建设银行，并按规定缴纳应缴的建筑税。

各部门、各地、市自借自还利用外资安排的生产性基建和技改项目，凡配套资金、外汇、材料、能源及其他生产建设条件能自行平衡，产品不要国家和自治区包销，出口不涉及配额，又能自行偿还外资的，北海市按国家规

定可以审批五百万美元以下的项目，（南宁、柳州、桂林和梧州等）四市、各地区和区直各部门可审批投资在三百万美元以下的项目。

上述下放审批权限的建设项目，其项目建议书、设计任务书及设计的审批权限，相应下放，其中，各类住宅建设均可遵照自治区颁发标准自行审批。

集体所有制单位投资计划，属指导性计划。由区直各部门、各地、市编制送区计委备案，以便汇总上报国家计委备案。集体所有制单位建设项目的审批，以及其年度基建计划的安排，由区直各部门、各地、市根据增强企业活力的精神，自行确定。

不纳入固定资产投资计划范围的五万元以下的单项零星土建工程和零星设备购置，企、事业单位可自行安排。为利于城市规划节约土地，企业零星土建资金可用于购买商品房的，或合并建设。

各部门、各地、市、县、自治县自行审批的项目以及其年度建设计划的安排，均需报区计委备案。

在年度计划执行过程中，在建项目之间需要进行调整计划，属国家预算内和区财政自筹投资等指令性计划的，要送区计委批准。

用于基本建设的资金，均应按“先存后用”的原则，存入建设银行。

要做好建设前期工作。按国家规定，凡列入长期计划或建设前期工作计划的大中型项目，应该有批准的项目建议书；凡列入五年计划的大中型项目，应有批准的设计任务书。小型项目投资在区直各部门、各地、市审批限额以上及其他经指定需要编报项目建议书和设计任务书的，要送区计委审批。

## **五、物资分配计划**

区计委根据年度的生产建设计划，制定物资分配计划，按隶属关系切块一次安排下达到区直各部门、各地、市，对少数需要专项安排的，直接戴帽安排到生产建设单位。区计委管理的统配物资品种，减少为原来的三分之一

左右，其他统配物资由区物资局平衡分配。物资调度，除煤炭由区经委调度外，其他物资由区物资局调度。

国家分配和区统配的物资，主要是保国家和自治区下达的指令性计划产品生产和由自治区负责平衡的固定资产投资项目。分配给各地、市的物资，根据资源情况，一般以一九八四年分配数为基数。部分物资由于缩小指令性计划范围而有所减少。各地、市增加生产建设任务所需的物资，由各地、市自筹解决。

除计划分配物资以外，各地、各部门都要积极开拓物资资源，一是重视和支持原材料生产的发展；二是发挥市场调节的作用，通过协作、串换和议价等方式，多渠道组织货源；三是利用各自的外汇留成进口。这些计划外物资，实行保本微利经营。

## **六、文教卫生计划**

自治区对大中专的招生和毕业生的分配，按隶属关系下达指令性计划，大中专院校在完成自治区下达的招生计划的前提下，可以根据具体条件接受委托培养，通过多种形式，多种途径培养人才。中小学招生、医院病床、电影、出版、广播、电视、体育等事业计划，由各部门平衡安排，送区计委备案。自治区下达控制人口增长计划。

## **七、经济杠杆**

指导性计划主要依靠运用经济杠杆的作用来实现，指令性计划也必须运用价值规律。在计划的制定和执行中，要适应和运用国家规定的经济杠杆，并由各级计委牵头，会同有关部门，在职权范围内协调经济杠杆的运用，充分发挥其作用，保证计划任务的完成。

## **八、经济信息和经济预测**

自治区计委建立经济信息和经济预测机构，汇集与传播经济信息，提供

领导决策参考，为计划工作服务。会同有关部门出版经济信息报。积极开展各种经济计划的咨询服务工作。各级计委和各部门也要建立信息机构或配备信息人员，加速信息网络的形成，开展信息工作。

## 九、各级计委的工作任务

缩小指令性计划范围、扩大指导性计划和市场调节范围以后，各级计委的工作不是减少而是增加，对计委的要求不是降低而是提高。面临着全国、全区经济大发展、大变革的新形势，计划工作需要有一个大转变，许多新的、不熟悉的工作需要开展，工作方法也要有大的变化。今后各级计委的工作任务：第一，工作重点，要从原来以编制年度计划为主转变到以编制中长期计划为主。为此，要研究本地区经济和社会的发展战略、方针和政策，制订发展规划（综合的和行业的、专题的），抓好建设项目的前期工作（开发方案的可行性研究等）。第二，综合平衡的范围，要从过去基本上是考虑上级拨款，财政资金、国拨物资等的平衡，扩大到对全社会财力（企业自有资金、群众集资的可能、银行信贷等）、物力（扩大协作和市场调节等）和技术资源的利用，从基本上只考虑全民所有制企业转变到同时重视集体经济以及个体经济的发展，以及利用外资、引进技术等。第三，计划方针，要从过去闭塞的、过分强调集中管理的状态转变为贯彻对内搞活经济，对外实行开放的方针，计划工作既要适应这一新情况，又要适应经济体制改革继续推进的需要。第四，工作方法和手段，要从过去基本上是编制计划本本扩大到研究市场和消费，重视信息与预测，熟悉和运用经济杠杆等方面，还要逐步学会运用电算技术和其他现代化的计划手段。

以上暂行规定如无不妥，请批转全区从一九八五年元月起实行。

广西壮族自治区计划委员会

一九八四年十二月三十一日

# 自治区人民政府批转区机械工业厅 关于我区机械工业管理体制 改革意见的报告的通知

一九八五年元月五日 桂政发〔1985〕1号

各地区行署，各市、县、自治区人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区机械工业厅《关于我区机械工业管理体制改革的意见的报告》现转发给你们，请贯彻执行。

## 关于我区机械工业管理体制改革的 意见的报告

自治区人民政府：

为贯彻国务院《批转机械工业部关于机械工业管理体制改革的报告》（国发〔1984〕114号）和机械工业部九月召开的各省市自治区厅局长座谈会的精神，遵照区人民政府领导同志的指示，我厅召集了有关地市局（公司、经委）以及厅直属厂领导参加的会议，通过学习文件和传达会议精神，大家一致认为，把机械工业统一组织起来解决条块分割、分散重复的问题，打破地区、部门界限，发展专业化生产，解决“大而全”、“小而全”的问题，是

解放生产力和促进生产力发展的重要途径。机械工业管理体制的改革，实行简政放权、政企分开，才能增强企业自主经营的活力。同时还认为，下放企业，要根据有利于技术进步，有利于生产力的发展，有利于经济效益提高的原则，以及发展横向联系、形成多种形式的联合，才能发展专业化的大生产。

会议分析了我区机械工业现状和通过协商，提出如下改革意见：

### 一、下放厅属企业

区机械厅今后不再直接管理企业的日常生产经营活动，决定下放厅属企业，简政放权，政企分开，发展联合。具体意见是：金城江水电设备厂下放柳州市，参加柳州市的电工仪表联营公司；广西机床厂下放桂林市，参加桂林市机床工具生产联营公司；广西轴承厂下放柳州市，并和玉林轴承厂、永福轴承厂组成生产联营公司；百色矿山机械厂和百色电机厂下放南宁市，分别参加南宁市组织的矿山设备和电机生产联营公司；玉林柴油机厂下放玉林市，由玉林柴油机厂和各配套厂组成动力机械生产联营公司；田阳汽车配件厂因目前处于筹建磨料厂阶段，暂由厅管理。

其他厅（局）和地区直接管的独立机械厂也应按照国务院国发〔1984〕114号文件规定的精神，逐步下放。

工厂下放，参加各种形式的联合体后，要处理好以下几个关系：

（1）工厂下放参加区内各市组织的联营公司，决不是把工厂易地搬迁到城市。所有参加市组织联合体的工厂，均在工厂所在地登记、注册。

（2）鉴于目前组织的联合体，一般都是松散性的，因此工厂参加联营，联合体后，仍保持自主产供销活动。各企业的发展规划、产品结构和协作关系由联营公司统一协调。

（3）银行信贷关系均在企业所在地，物资供应仍维持原来渠道不变。

（4）计划下达工厂从属公司所在地的主管部门，工厂完成经济指标等统计资料和报表，由公司按时上报主管部门。

(5) 工厂厂级行政领导，经群众推荐，由公司（或公司主管部门）任命。工厂党群关系由企业登记注册所在地党组织领导。主要领导成员，由公司党组织或公司主管机关党组织任命，但应征求工厂登记所在地党组织的意见。工厂已验收、班子已调整，在任期内不宜再动。

(6) 关于财政划转问题，待与有关部门、有关地、市协商后另定。

## 二、打破界限，发展多种形式的联营、联合。

党的十二届三中全会决议指出：“全国性和地区性的公司，是在国民经济发展的需要和企业互有需要的基础上建立的联合经济组织，它们必须是企业而不是行政机构，不能因袭过去的一套办法，而必须学会现代科学管理方法”。我区机械工业在调整中，也先后成立了一些公司。这些公司能否适应改革的要求，主要从下列四个方面进行衡量：

(1) 提高经济效益。公司成立后，减少了不必要的经营管理环节，提高了企业的素质，对企业之间的经济关系，企业内部的经济责任作了合理解决，从而使企业效益得到了提高。

(2) 所属企业结构的合理化。公司成立后，对所属工厂的协作和分工，作了合理的调整，发展专业化生产。公司所属工厂制订有内部联系的技术进步规划和技术改造规划。

(3) 克服吃大锅饭的弊病。公司对企业免除了不合理的摊派，受到企业的赞扬和欢迎。

(4) 政企分开，向经济实体过渡，或是松散的联营。

凡是已达到上述要求的公司，当前要根据改革需要，认真总结经验，扬长避短，进一步巩固和发展联营公司。凡是没有达到上述要求的公司，则应向这四个方面努力，创造条件，积极过渡。而对那些企业之间无内在联系的公司，单纯依靠行政手段管理企业，既不承担经济责任，又无经济实力，向工厂收取管理费用，增加企业负担，而解决不了工厂多少问题的，应予撤销或调整改组。

在进一步对企业进行调整的基础上，发展联营和联合。联营和联合，可以是紧密的，也可以是松散的。公司所属工厂为二级法人。他们都是相对独立的经济实体，实行经济核算，独立进行生产经营活动，公司对国家和对所属工厂承担经济责任，它以技术进步为目标，以提高经济效益为中心，按专业他协作原则合理组织生产。在管理上，以经济手段为主搞好服务，与所属工厂在经济利益上紧密结合在一起。联营、联合应是多种形式的：

(1) 打破地区、部门界限，把主机厂和配套厂联合起来，稳定长期协作关系。同步规划，同步改造，同步发展。

(2) 围绕名牌产品和短线产品，把吃不了的工厂和吃不饱的工厂组织起来，实行另部件扩散，发挥专业化协作，迅速提高名牌、短线产品的生产能力。

(3) 在同行业内，以骨干企业为龙头，发展行业联合，提高竞争实力，统一开展产品开发，实用研究，信息交流，专业化协作，售后服务。

(4) 发展跨省的联营公司，并积极参加各种成套服务公司。

(5) 发展信息、科研、生产、流通多方面的联合体。它们可以是长期合同关系，也可以是以一定形式稳定协作关系，并且要在经济利益上挂起钩来。

### 三、自治区机械厅的主要职责。

机械工业管理体制改革后，机械工业厅将作为自治区人民政府主管广西全机械行业的一个职能部门，着重搞好整个机械行业的方针政策、统筹规划、综合平衡、组织协调和监督服务。其职责范围主要是：

(1) 研究本地区和重点企业的特点和优势，编制本地区机械工业发展规划；

(2) 提出发展本地区机械工业的具体方针政策和经济法规建议；

(3) 运用政府授予的权限和各种调节手段，对本地区机械工业的发展重点和发展方向进行协调、监督和检查，以保证发展规划和计划目标的实现；

(4) 组织编制年度生产计划、重点基本建设和技术改造计划以及重点科技发展规划；

(5) 通过运用国家和政府分配给本地区机械企业的原材料、信贷、资金，对各项指令性计划任务负责落实到企业，组织协调，保证完成；

(6) 审批本地区新办机械工厂的申请，对重大基本建设和重点技术改造项目提出初步意见；

(7) 监督执行国家各种标准和专业技术标准，组织实施对机电产品的质量监督，并受部的委托，负责认证优质产品和发放生产许可证工作；

(8) 组织收集本地区机械行业的各种信息资料，进行分析整理，并上报下达；

(9) 组织总结和交流经验，指导企业各项工作不断前进；

(10) 受部和政府的委托，指导本地区机械行业协会工作的开展；

(11) 按照改革的规定，领导厅直属事业单位，并任命其领导干部；

(12) 采取各种形式，培养和开发人才。

随着管理职能的改变，组织机构也要进行相应的调整，组织指挥生产经营活动的机构要适当精简，参谋、咨询等服务机构要适当加强。根据改革的需要，我厅现设的机构需要进行适当调整。

各地市机械工业主管局的机构和职责范围，也要根据体制改革的要求，作相应的调整。

机械工业管理体制的改革，要按照政企职责分开，简政放权的原则进行，这是搞活企业的迫切需要。各地市，特别是我区五个市的机械工业主管部门，在管理体制的改革中，一定要遵照党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》和有关文件的精神，联系实际，总结经验，不要重复过去老一套的做法，而造成新的条块分割，或撤一个局变成几个行政性公司的简单做法。

以上报告，如无不当，请批转全区各地贯彻执行。

区机械工业厅

一九八四年十二月三十日

# 自治区人民政府批转区建委《关于开展全区城镇房屋普查的意见》的通知

一九八五年元月十六日 桂政发〔1985〕10号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区建委《关于开展全区城镇房屋普查的意见》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

房屋普查是一项新的工作，涉及面广，任务繁重，请各级政府切实加强领导，抓紧部署，并组织各有关单位大力协助各级城建和房管部门搞好这项普查工作。

## 关于开展全区城镇房屋普查的意见

自治区人民政府：

根据城乡建设环境保护部和国家统计局的部署，今年将在全国全面开展城镇房屋普查。为了按时保质地完成我区城镇房屋普查的任务，现对有关房屋普查的主要问题提出如下意见：

### 一、加强房屋普查的组织领导

城镇的房屋，分属于机关、企事业单位和个人，既有本城镇的，又有上级机关派驻单位的。房屋普查涉及面广，任务繁重，必须在当地政府统一领导下进行。各地、市、县、自治县和镇均应成立房屋普查领导小组及其办公

室负责处理具体事务。各地、市、县、自治县要分工一位领导同志负责抓好这项工作。

## 二、房屋普查的范围

各市、镇、独立的工矿区都要进行房屋普查。凡在市、镇（建制镇）建成区范围内所有的房屋（包括规划区与建成区之间属城镇户口的房屋）和土地都要普查（独立工矿区视具体情况而定）；尚未规划的市、镇可根据发展趋势确定范围。

## 三、房屋普查的标准时间

按国家规定，房屋普查的标准时间为一九八五年十二月三十一日。各市、镇不管何时全面铺开普查，都必须按标准时间保质、保量普查完毕。

## 四、房屋普查的项目

房屋普查项目包括房屋建筑面积、住宅套数；房屋结构、层数、用途；建成年代；土地使用面积；房屋产权性质、产权来源、居住状况（包括家庭成员、姓名、年龄、性别、工作单位、使用面积、月租金、居住水平、水、电、厨房、厕所设施、缺房情况等）。有关普查规定、说明、表格资料等由区房屋普查办公室下发。

## 五、房屋普查的分工

城镇房地产管理部门直接管理的房屋和土地，城镇私人房屋和他们使用的土地，由房管部门（无房管部门的地方由办公室）负责组织专业队伍普查；各机关、企事业单位自管房屋和使用的土地，在地方政府统一部署下由单位负责自行普查、报市、镇房屋普查办公室验收汇总；个别确无普查技能的单位，可向房地管理部门申请代查，房管部门按规定收取代查费用；部队的房屋则按总后勤部通知的规定整理列报。

## 六、房屋普查的步骤

房屋普查工作分四步走：一是准备和试点；二是全面铺开；三是汇总上报；四是建制发证。准备工作主要是成立机构、落实人员、制定方案、培训人员、宣传动员、局部试点。自治区以南宁市为试点单位，从一九八五年元月起先局部试点，在总结第一步经验的基础上于一九八五年二月在全市铺开。自治区准备召开全区房屋普查工作会议部署这项工作，会后举办全区普查骨干培训班，学习房屋普查的有关办法和规定。各市、镇于一九八五年三月铺开普查。

以上意见如无不当，请批转全区执行。

附：《第一次全国城镇房屋普查办法》

广西壮族自治区城乡建设委员会

一九八四年十二月四日

# 第一次全国城镇房屋普查办法

第一条 为了查清全国城镇房屋的数量、质量以及占有、使用等基本情况，查清职工的居住状况，为有计划地进行住宅建设，搞好房地产管理提供可靠的依据，促进社会主义现代化建设，定于一九八五年进行第一次全国城镇房屋普查。

第二条 房屋普查在各级人民政府领导下进行。城乡建设环境保护部负责组织和领导全国普查的工作；国家统计局给予必要的协助。各省、自治区、直辖市人民政府和市、县（镇）人民政府部署普查工作；各级城建、房地产管理部门负责普查的具体事宜，同级有关部门予以协助。

第三条 房屋普查的对象是城市，县城（镇）和独立工矿区范围内的全

部房屋。

第四条 房屋普查的项目为十项：

一、建筑面积、住宅套数。

二、房屋结构。

三、房屋层数。

四、房屋用途。

五、建成年份。

六、完好程度。

七、使用土地面积。

八、产权性质。

九、居住状况。

居住状况：

1、住户家庭成员姓名、年龄、性别、工作单位。

2、使用面积、每月租金；居住面积（分列正式住房和非正式住房）、平均居住水平（分列使用面积、正式住房面积和正式住房面积加非正式住房面积）。

3、有无自来水、电灯、厕所、暖气、煤气、厨房、洗澡设施。

4、缺房情况（根据调查材料整理，不与住户直接见面。按无房户、不方便户、拥挤户分类）。

十、房管部门直管公房的现实价值。

第五条 一九八五年十二月三十一日为第一次全国房屋普查的标准时间。

现在已经按照地方要求完成普查的省、自治区、直辖市、均应以一九八五年六月三十日标准时间为准，按照本办法规定的普查项目和要求对以前普查的数据进行校正。

第六条 房屋普查前应对房屋产权、产籍和产业管理工作进行整顿，清理原有的资料档案，为开展房屋普查做好准备。

第七条 房屋具体普查由普查员负责，基层干部和群众予以协助。

普查员由市、县人民政府从各系统、各单位临时选调有一定文化水平，为群众信任，认真负责，能够胜任此项工作的人员担任，经过短期训练并测试合格后，发给证件，派回本系统、本单位，或全市调配从事房屋普查工作。这些人员在普查任务完成前，不得调走去做普查以外的工作。

第八条 各机关、团体、学校、企业、事业等单位占有、管理的房屋的普查工作，在当地房屋普查机构的统一领导布置下，由各单位完成。

房屋普查由普查员按照普查表的项目，逐幢、逐户、逐项填写。产权人（单位）和住户要如实反映情况，做到不重，不漏，准确无误。

军事单位的房屋普查工作由军事单位负责完成。其普查成果由该单位保存，但必须向当地普查机构报送房屋、占地数量和住房的居住水平。

第九条 房屋普查必须严格保证质量，建立复查、抽查和验收制度，发现差错及时改正。

第十条 房屋普查的几项主要数字按下列时间报送上一级普查机构；

县、市辖区于一九八五年十二月底前上报；

省、自治区、直辖市于一九八六年二月底前上报。

第十一条 房屋普查工作完成后、统计、房管等有关部门要进一步健全经常的房地产管理和统计工作制度。要在这次房屋普查的基础上，根据有关规定，建立、健全图、表、帐、卡，及时掌握房地变更情况，定期为国家提供准确的房地产统计资料。

第十二条 市、县在全面普查前要选择—个街道办事处，或划定—片地区进行试点。省、自治区、直辖市房屋普查机构也应参加—、二个县、市辖区的试点，以便取得经验，指导面上的工作。

第十三条 普查私人房屋和培训普查人员所需的经费，由地方财政统筹安排解决。机关、学校、企业、事业等单位占有、管理的房屋的普查经费，由各单位自行解决。

第十四条 各省、自治区、直辖市可以根据本办法制定实施细则。



## 柳城县医疗卫生单位 一九八五年度改革方案（摘要）

### 一、领导体制及人事制度的改革

1、各医疗卫生单位，实行院、站长负责制。其领导班子成员，由本单位群众推荐，上级批准任命。

2、人事制度实行招聘制。（1）各医疗卫生单位的医务人员及行政工勤人员全部实行招聘制度。招聘对象为本单位原有工作人员。个别人员确有缺点而不被招聘者，由院、站长给予指出其存在问题，限期改正，并给予试用半年。试用期间只发给其本人的基本工资，不得参加多劳多得部分的分配。试用期满如能改正原存在的缺点，则应聘用；如未改正仍不被招聘者，则由院、站长安排力所能及的工作，只发给其本人基本工资的百分之八十，不得参加多劳多得部分的分配，直至确实改正后被招聘为止。个别人员不便安排工作，需报经主管局作适当调整。个别单位需向外单位招聘人员，必须报主管局批准。不接受招聘者，扣发其不受聘期间的所有工资，如超过三个月仍不接受招聘者，则按有关政策处理。如个人要求接受外单位招聘，必须取得本单位同意，报经主管局批准。（2）招聘办法：由院、站长招聘各科、室及各班、组负责人，再由各科、室、班、组负责人招聘其所需的工作人员，并签订招聘合同，发给聘请书。聘期暂定一年，期满后如需继续聘用则另行签订合同。（3）工资报酬：受聘人员原则上按其本人原工资标准

付给。个别单位经批准向外单位招聘的人员，报酬由聘用单位解决，但需报卫生局备案。

## 二、经济体制的改革

### 1、实行经济承包责任制。

主管局给各医疗卫生单位定额补助，包干使用。各医疗卫生单位实行三定，即定人员、定任务、定指标。完成上级规定的各项任务 and 指标者则按规定拨给定额补助，否则按比例扣拨。各医疗卫生单位必须保本经营。劳动工资的分配要与经济效益挂钩。分配与积累的比例是：河西的洛崖、马山、六塘、古砦四个卫生院可从纯盈余中提取 65% 作为劳动工资分配，35% 留作本单位积累；河东的凤山、东泉、沙埔、太平、龙头五个卫生院及县中医院可提取 60% 作为劳动工资分配，40% 留作积累；县人民医院可提取 40% 作为劳动工资分配，60% 留作积累；妇幼保健站可提取 35% 作为劳动工资分配，65% 留作积累；防疫站可提取 30% 作为劳动工资分配，70% 留作积累；卫校则按每年度计算，从学费收入中的结余部分提取 70% 作为奖金，30% 留作积累；皮防站根据具体情况另行制定。各单位可从劳动工资中提取 5% 作为院、站长的业务活动基金。

2、实行领导职务补贴。领导职务补贴与本单位职工劳动所得挂钩。正副院、站长每月职务补贴分别为本单位职工平均劳动所得的 80% 和 60%；各科、室、班、组的正副职每月职务补贴分别为本单位职工平均劳动所得的 40% 和 30%。国家实行工资改革后，则按国家工资改革有关规定执行。

## 三、劳动管理制度的改革

实行奖勤罚懒。星期日上午上班不补休者发给单薪；法定节假日上班不补休者发给双薪（一天工资的计算方法按一个月 26 天计算）。凡擅离职守旷工缺勤者（包括请假超假和不服从领导安排工作者）一律扣发旷工期间的所有工资。

违反单位岗位责任制者，作风恶劣辱骂刁难病人者，给予适当罚款。发生一级责任事故者，一年内不得参加多劳多得部份的分配；发生二级责任事故和一级技术事故者，半年内不得参加多劳多得部份的分配；发生三级责任事故和二级技术事故者，三个月内不得参加多劳多得部份的分配；发生三级技术事故者当月不得参加多劳多得部份的分配；一般差错每次罚款五角。

2、凡请事假月累计 7 天以内的，扣请假期间工资的 30%；月累计 8 至 30 天的，从第八天起扣工资的 50%；年累计 31 天以上的，从第 31 天起扣工资的 60%。请事假月累计超过三天者不得参加当月多劳多得部份的分配。请病假扣工资问题按国家有关规定执行。请病假月累计 5 至 10 天的扣当月多劳多得部份的 20%；十一天以上的（含十一天）不得参加当月多劳多得部份的分配。

3、浪费或损坏公物属个人责任者，价值在 10 元以下的照价赔偿；价值在 11 元至 100 元的赔偿 50%；价值在 101 元以上的赔偿 30%。

#### 四、技术管理方面的改革

1. 按照国家发布的组织编制原则，给各医疗卫生单位逐步配备各类人员。对现有从事业务技术工作的人员，要充分发挥其作用。对未经正式培训的人员应给予培训提高，经技术考核合格后方可使用，如考核不合格则不能继续从事业务技术工作。

2. 建立各种岗位责任制，严格执行医疗护理常规和各项技术操作规程，认真做好各种资料的登记、收集、整理和分析工作。经常检查、总结、研究诊断符合率、治愈率、抢救成功率、病死率、无菌手术感染率、病床使用率、病床周转次数，平均住院日、门诊人次，差错事故发生率等指标的变化情况。及时发现存在问题，及时解决问题。加强对大型、精密仪器的管理。建立管理档案，专人负责。严格执行使用、保养和定期检查维修制度。对药品实行“计划购进，金额管理，数量统计，实耗实销，季末盘点”的管理办法。做到药品购进、支出、消耗、库存都按价格计算金额。药品出售按零售

价格计算。对毒、麻、剧、贵药品要专人保管，专框保存，专用处方，专帐记录，指定医生使用。做到日清月结，帐物相符。药房、药库需专人负责管理，严防药品丢失、霉变。凡在技术管理中有成绩者，给予奖励；失职造成损失者给予必要处罚。

(柳城县卫生局秦树基供稿)

## 南糖推行招聘制结硕果

南宁糖纸厂是日榨甘蔗 3,000 吨的大型制糖企业，现有固定职工 1,332 人，每年榨季生产期间，尚需招用季节工 500 人。为了充分发挥干部职工的积极性，提高经济效益，该厂于去年 7 月决定推行干部工人招聘制。其招聘的具体做法是：除厂长由上级任命，副厂长由厂长提名，上级批准外，其余生产、行政管理部門的各级管理人员、工人均实行招聘（政工干部暂不实行招聘）。招聘首先在本班组、车间内部招聘，可通过自荐、组织考核、群众评议、民主选举和组织协商等形式进行。人选确定后，均签订《招、应聘协议书》。并按职工管理权限分别报上级和厂有关单位备案。应聘时间暂定不超过一年。受聘人员不分原来是干部还是工人，均接受聘的职务（岗位）享受同级干部（或同工种工人）的政治待遇以及奖金和劳保福利待遇。至于落聘人员，其安排办法和待遇如下：（1）安排到临时性的生产岗位工作，保留原干部、工人待遇，工资不变，享受同工种奖金和劳保福利。（2）年老体弱（指男五十周岁以上，女四十五周岁以上）不能坚持正常工作或厂无适当工作安排的职工，可提前享受退休、离休，其生活待遇可根据工龄长短享受原工资标准的 10—15% 的生活补贴。（3）待聘人员，可以停薪留职，另谋其他工作（停薪留职期间计算工龄和享受国家统一规定的调资），也可以安排到厂劳动服务公司工作或可以自由组合，通过厂或厂劳动技术服务公司承包其他劳务（包括厂内外）。（4）体弱多病的，经医生证明可以请长

假，请假期间发 60%的基本工资，计算工龄和享受国家统一规定调资。(5) 第一次没有受聘人员（除安排临时性工作人员外），给予两个月待聘期，在待聘期间，由劳动人事部门管理，随时可以受聘，待聘期内可享受原标准工资，但不享受岗位津贴、奖金。(6) 不服从组织安排的，在一个月內，发给低于本人基本工资 50%的生活费。超过一个月仍不改者，作自动离职处理。

围绕着招聘制，该厂还制订了与完成利润情况相挂钩的受聘人员工资浮动升级办法和实行分级管理、分权而治的措施，明确各级工作岗位的责、权、利。

该厂实行招聘制以后，很快出现了生机。一是改变了多头领导的状况，每个工作人员只从自己的直接上级那里接受指令，生产指挥灵多了；二是由于招聘与否要与个人的表现、能力相联系，因而促使干部、职工自觉学习和积极工作；三是招聘制突破了干部与工人的界限，做到选贤任能，全厂有 9 名工人和 13 名一般干部被选拔到中层岗位上；四是招聘制把工资制度搞活了，做到按劳分配，调动了干部、工人的积极性。这样一来，既提高了企业的素质，也明显的提高了全厂的经济效益。炼糖日处理量由去年 10 月份平均 552 吨提高到 700 吨以上；12 月份平均日处理量达到 802 吨。去年共实现利润 1007.47 万元，比上年增长了 50.3%；上缴利润 600.15 万元，比上年增长了 71.45%。产品成本（每吨白砂糖）由 83 年的 570.76 元下降至 84 年的 567.87 元，降低了 2.89%。因此，在南宁市国营企业兑现经济承包奖励大会上，该厂与南宁机械厂被评为特级甲等奖。厂的正职领导获得奖金 2100 多元的奖励，厂长还获晋升一级固定工资。

（余 军）

# 南宁百货公司十个小型商店放开后初见成效

南宁市百货公司有 22 个年利润在 15 万元以下的小型商店。其中，有 10 个年利润在 3 万元以下的小型商店，从 1984 年 10 月 1 日起，按照国务院和自治区人民政府有关城市商业体制改革的政策精神，实行了放开。放开后的 84 年第四季度，十个小商店的销售额比 83 年同期增长 48.7%，费用率下降 0.8%，上交税金增长 48%，利润增加 7.2 万多元。

该公司放开 10 个小型商店的主要做法和经验是：

## 一、搞好测算，明确公司与小型商店的经济关系

小型商店放开后，经济上与公司分开了。但由于各种因素，还要与公司保持某些联系。如放开后，小商店应上交公司一定的行政管理费、流动资金占用费、退休统筹基金和医疗统筹费等等。对此，公司和小商店各自经过周密测算，明确了以下几个主要经济关系：

一是年利润在三万元以下的小商店，每月按销售额 0.35% 向公司交纳行政管理费，并每月按低利率向公司上交 0.2% 的流动资金占用费（其中地处最偏僻地区的三个小店，暂免交一年流动资金占用费）。

二是小商店每月按销售额 0.7% 向公司交纳退休统筹基金。各小店退休职工的工资及一切费用均由公司统一支出，以利于照顾有的店退休人员多、负担重的困难。

三是小商店职工的医疗费在一般情况下要自负。如遇个别职工重病留医而花费较大时，公司实行部份统筹资助。即医疗费超过一百元的部份，由公司统筹一半。各小店按现有的人数每人每月向公司交医疗统筹基金一元。此项

统筹专款专用。

四是小商店的职工工资、福利费用以及劳保、生活补贴、小孩入托、房租补贴等一切费用全部自负。

## 二、彻底放开小型商店的经营管理权，实行经营管理、财务、人事自主

小型商店放开后，全部实行民主管理。各门店设正、副经理各一人，由各店职工自行选举产生，任期不定，不称职者可根据多数职工意见民主改选。各店实行集体管理，享有独立解决经济活动所必须的人、财、物自主权。在政策规定下，经营范围、经营方式自主；商品价格在允许浮动幅度内自定；留成基金有权自行支配使用；对本店职工有奖惩权。对合同工、临时工有招收、辞退权。

各小商店实现经营管理自主后，立即显示了活力。首先是各店根据服务区域用户的需求，扩大了经营范围。普遍增加了五金、交电、土产、日杂等数十种商品。原经营的针、纺、百、文商品也同时增加了花色品种；同时注意了市场购销信息，抓住时机做好利民利店的生意。如苏芦店去年10月及时购进一批物美价廉的外省棉胎，就盈利1,000多元。其次是加强管理，提高服务质量。各店经营自主后，普遍重视了服务质量。各项管理制度得到了落实，请病假、事假的少了，迟到、早退的少了。有些商店还重新调整了劳动组织，对人员进行了科学分工，把销售、利润、费用指标考核到组，任务到人。据不完全统计，10个放开小商店去年第四季度免费送货上门927人次，金额19.7万多元，代顾客免费裁剪衣料150多件。还为满足顾客需求，给顾客退换商品79次件。

## 三、把经济效益与职工劳动成果直接挂钩

小型商店放开后，各店所得利润，除按规定交纳八级超额累进税和能源费外，公司不再分成，全部留店使用。三项留成基金（即发展生产基金、集

体福利基金、劳动分红基金)的使用原则是:人均留利不足四百元的,发展生产基金留30%,其余两项按实际情况分配使用。职工劳动分红与各店经济效益及职工劳动成果直接挂钩。商店多收入多分配,少收入少分配。职工个人多劳多得,少劳少得。奖金上不封顶,下不保底。工资形式和奖惩办法由各店自定。各店留成基金的分配,按商店一年人均留利水平计算,大体分配如下:

人均留利水平	发展生产基金	集体福利	劳动分红
1500元以上	65—70%	10—15%	15—20%
1000—1500元	60—65%	15—20%	20—25%
700—1000元	55—60%	15—20%	25—30%
400—700元	50—55%	15—20%	30—35%

按上述原则分配使用留成基金,实现了商店经济效益与职工劳动成果的直接兑现。10个放开的小商店,去年第四季度平均每人每月劳动分红20.5元比上年同期平均分红12.43元增加了65%,有的店还增加了三至五倍。原来这10个小商店83年的奖金大部份不能自负,而靠公司调剂拨发。84年第四季度,除自行支负劳动分红及集体福利一切开支外,还有节余。积累最多的已达7,200多元,最少的也有400多元。

#### 四、有待解决的一些问题

一是放开的小商店由于人少,资金有限,到外地组织货源有一定困难,造成货源不足。

二是有些小商店由于组织经营能力差,管理业务水平低,放开后经济效益上得不够快。

三是有的小商店在劳动分红上还是“吃小锅饭”,影响了职工积极性的充分发挥。有个别店对劳保福利卡得过紧。有的则发展生产基金,留得太少,分红过多等。

## 昭平县中洞联合果脯厂取得成功的诀窍

昭平县巩桥乡中洞联合果脯厂，是当地农民贝朝垂于去年3月间联合23户农民集资16万元办起来的工厂。以本地盛产的杨梅、李子、莲藕、羌、凉茹等为原料，生产开胃果、果汁应子、莲藕糖、羌糖等11种果脯，已远销武汉、湖南、广东及区内柳州、桂林等地。去年产值达到60万元、盈利10万元以上。该厂现有固定工人60名，季节工人88名，厂房1,000平方米，载重汽车2台，上海牌小轿车1台，固定资产13万元。一个农民办的联合工厂，在当前市场竞争日趋激烈的情况下，能在短短几个月时间立稳脚跟，把产品打进市场，这确实是一件奇迹。他们取得成功的诀窍，主要有四个方面；

### 一、通过市场调查确定产品发展方向。

该厂的前身，是群众于1983年集资办的中洞卷烟厂，仅生产了两个月，就封闭停产，4万多元的机械设备，100多万张招牌纸和原材料等共计积压资金16万元，欠股东12万元，实际损失28万元。这对身为厂长的贝朝垂，无疑是一个沉重的打击。出路何在？在他痛定思痛之余，回想起烟厂曾收购一批杨梅加工成杨梅胚卖给桂林蜜果厂的事，不由得了一个启发：本地盛产杨梅、李子、莲藕，每年不下几十万斤，为什么不可以加工成果脯投放市场呢？于是，去年初，贝朝垂决定自费到广州、深圳、珠海、北京、武汉等地探测市场动向。通过调查，他认识到：尽管市场鲜果充裕，但群众特别是乘坐车船的旅客希望有一些味道清鲜可口、解腻增进食欲的果脯小吃；目前商品逐渐向多功能发展，新发展的果脯制品，也应该具备既有营养，又可治病，既是食品，又是药品的功能。这样，贝朝垂便同大家商量，决定首先用李子制成开胃果，用青梅、杨梅制成蜜饯青梅、浓缩鲜果汁三个产品投放市场。结果，这些产品以其清新的味道旗开得胜，其中蜜饯青梅的保鲜度，经

卫生部门鉴定，产品质量达到国内同类产品水平。接着，该厂又配以中药原料生产果汁应子、陈皮羌、香菇羌，也深受客户欢迎，销路很广，供不应求。现在他们正在与有关部门洽谈，准备用 14 万元进口一套西德产的浓缩果汁设备，扩大生产门路，力争在一、二年内创出本厂的名牌产品。

## **二、“嘴巴吃一个，手上拿一个，脑子想一个”，这是厂长贝朝垂的顺口溜，也是该厂对信息的高度重视和经营决策的概括。**

厂里除派出 8 名推销员在外推销产品和掌握信息外，还在主要供货地区聘请客户信息员，经常保持联系，特别是在每个新产品投放市场后，及时通过推销员和信息员收集市场动态以及消费者的爱好。经过一段时间的摸索，他们掌握了北方和“两湖”喜甜带辣，“两广”爱甜而不腻微酸带甘的口味特点，因此在产品的味道上，按各地群众的口味配料，不断研制新产品投放市场。从去年 5 月投产到现在，已更换了三代产品。第一代产品是蜜饯青梅、浓缩果汁、开胃果；第二代产品是莲藕糖、羌糖；第三代产品是中药果汁应子、糯香果汁酒。现在正向第四代产品攻关，用佛手果生产药物果脯，计划在春节前后投放市场；第五代产品矿泉浓缩果汁正在酝酿之中。

## **三、重视智力投资，不断提高职工素质。**

主要采取三个途径：一是外引，与中国科学院食品发酵研究所和广西工学院、县科委等单位建立经常性的联系，同时订阅了三十多份报纸、杂志；二是送出去，去年已送两名职工到广西工学院进行短期培训；三是针对本厂职工绝大多数是青年的特点，规定职工每星期要参加三个晚上的技术学习，定期进行技术考核，成绩优秀者获奖。贝朝垂说：不断加强学习，提高职工的文化技术素质，是工厂今后生存和发展的基础。

## **四、建立以厂长为中心的生产决策经营系统。**

他们制订了六条厂规，五条岗位责任制，八条职工劳动纪律，使工厂权

责分明。厂长只抓三个副厂长，副厂长分别向厂长负责。股东对工厂有监督权，但不能直接指挥工厂生产。有什么事情，即可由厂长或副厂长拍板，大大提高了该厂在市场上的竞争，应变和反馈能力。在分配上，全部实行计件工资，所有管理人员包括厂长在内一律不脱产，只给予补贴。这样，工人和管理决策者与工厂的命运息息相关，与经济利益紧紧连在一起，干得多、干得好，报酬相应增加；反之，收入就下降。从而刺激了职工积极性。在管理上，严格要求，奖罚分明，同时，又热情关心工人，每月由厂里组织工人看二至三场电影，并购置一台 20 吋彩电给工人观看，还给每个职工包括季节工发放了工作服。

（摘自梧州地委农村政策研究室、昭平县委农村部联合调查报告）

## 南宁市兴宁区利用地理优势发展第三产业

南宁市兴宁区为了利用地处市中心的有利条件，改变商业服务业长期落后的状况，最近提出了“以加速工业建设为主体，发展商业、服务业为两翼”的口号，鼓励各工厂企业实行“以工为主，多种经营”，放手发展第三产业。具体作法和设想是：

1、支持工厂利用某些场地和房屋改建商店、饮食店和旅馆，并把地处市中心的工厂迁移到望州岭、唐山路、西郊等地。现各工厂已办店 29 家。纸箱厂把在民生路的一个车间改建为“小天鹅餐馆”，楼下经营炖品，楼上经营炒卖。由于品种对路，服务优良，平均每天营业额达 1,000 多元。农机厂把在西关路的铸造车间改建成“游青旅店”，平均每天接待旅客 500 多人，月平均收入达 15,000 多元。同时，汽车配件厂、印刷厂、压塑厂、竹器厂等地处市中心的工厂已迁移了 80%。这样做，不仅搞活了企业，解决了安排剩余劳动力问题，而且对消除市区的环境污染也大有益处。

2、设想在济南路附近建造兴宁区商业饮食业一条街。主要发动工厂出

钱或通过集资把这一带民房改造成每栋四层楼房，楼下作商店，楼上住居民；工厂建成楼房使用 10 年后，房主可收回或出租给厂方。这一设想得到实现后，既可繁荣市场，又为民房改建创造出一条新路。

3、为适应第三产业发展的需要，该区在管理体制上进行了相应的改革。坚持“谁办、谁管、谁受益”的原则，在工业公司里另成立贸易总公司和生活服务公司（百货、五金、日杂归口贸易公司，饮食、旅店归口生活服务公司）实行一套人马，三个招牌，使之方便于经营活动的展开。

（周燕灵）

## “天 鹅” 在 腾 飞

### ——访南宁自行车总厂

不久前，上海报纸曾披露：上海市民踊跃抢购南宁自行车总厂的“天鹅”牌 PA—84、PA—82 型锰钢 28 吋自行车。看罢此消息，人们不由感到诧异：目前全国有近百家自行车厂竞争激烈，而 79 年才正式定名的南宁自行车总厂，是怎样挤入当今中国自行车制造业“五国”的呢？

为此，我们最近特地走访了该厂的冯宗由副厂长和厂部主任苏久忠等同志，了解到，该厂之所以能在激烈竞争中立于不败之地，关键在于他们乘改革之风，及时起用能人，并果断采取灵活多变的经营措施，生产了适销对路的产品。

去年 6 月，在上级部门的帮助下，该厂对厂级和中级干部进行了全面调整，一批德才兼备的能人走上了领导岗位。原动力设备科科长范监平，年仅 33 岁，被选为厂长后，率队赴上海、苏州、福州、哈尔滨等几个大销售点，了解行情，收集用户对“天鹅”牌自行车的品种、工艺、质量的意见。返

厂后，立即根据反馈的信息，布置生产适销对路的产品。同时，为了提高工作效益，改进管理上现存的弊端，把主要经济指标进行分解，形成一套指标、考核和奖励相结合的经济责任制，特别是突出抓了与经济责任制相配套的科室经济责任制和车间承包责任制。这样一来，经济效益显著提高。83年，全厂发生经营性亏损8.5万元；到84年，在税金比83年增加25%的情况下，还盈利63.6万元。

众所共知，84年度全国自行车产大于销，市场上各类非名牌车竞争十分激烈。为了在竞争中求生存、求发展，该厂依据市场动态，及时做出了一些适应性对策：首先以销定产，以多品种适应市场的需要。84年在模具紧缺的情况下，坚持生产了2个系列9个品种，为产品销售打开了门路。其次，对销售科试行浮动工资。把每月销售的实际收入划为5个等级，当月达到哪一级就执行哪一级工资标准。销售科有“三权”，即：人权，在定员标准内，销售人员可择优选配；工资权，每月所达到的工资总额，自行按劳分配；价格权，可根据市场变化的情况，允许零售价向下浮动10%以内。这样做的结果，大大调动了销售科同志的积极性。在此基础上，采取多形式、多渠道的销售，提高市场占有率。他们除在京、沪、川等地建立200多个销售点外，还采取节日酬宾、展销会、送货上门等方式扩大销路，甚至还发动全厂职工利用四面八方的联系，推销产品。经过这一系列的努力，他们在84年共推销了174,352辆车，连83年的库存车也一售而光。

但是，厂里几位年青的厂长并不满足已取得的成绩，为了提高竞争能力，他们拟新增一个20吋系列的YM——101型和YM——102型两个品种，最大限度的满足市场的需要。

随着采访的结束，我们顺便在厂里参观了一批批崭新乌亮的“天鹅”牌的自行车，眼前似乎看见有一群净洁美丽的天鹅徐徐飞过。“天鹅”！你是吉祥、美丽的象征！但愿“天鹅”自行车给人们带来更多的方便和美的享受！

(陈 紧)

# 秘书工作的职责

在近代和现代，由于综理制和分理制的区别，各级领导机构秘书工作的职责范围有很大的区别。在综理制下，秘书机构几乎担负了领导机构全部日常活动的承办工作；而在分理制下，秘书机构只是领导机构的直接助手，担负的仅仅是日常领导活动的一部分。因此，从表面上看，很难确定统一的秘书工作的职责范围。但是，从实质上看，只要我们深入考察，就会发现：在分理制的情况下，各级领导机构对于下设各个部门的领导，也必须有秘书机构的具体承办；而各部门也都是协助领导机构履行一定职能的助手，是带有领导机构秘书性质的部门。特别是在我们社会主义国家，各级领导机构都是在党的领导下，通过民主集中制的组织原则而建立起来的，各级领导干部是为人民服务的勤务员，都应该直接处理领导工作的日常事务，不能一切都由秘书机构和秘书人员代劳，也不能因为亲疏不同而缩小和扩大秘书工作的职责。这就使得我们社会主义国家的秘书工作，有了一个比较确定的职责范围。而这个职责范围，已经由《中国共产党章程》、《中华人民共和国宪法》和其他一系列法规作了明确的规定，并且体现在我国政治、经济、文化和其他社会组织的一系列的法律、法令、规定和制度当中。

党章规定，党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度，凡属重大问题都要由党的委员会民主讨论，作出决定；宪法规定，全国人大常委会由委员长、副委员长、秘书长组成委员长会议，处理全国人大常委会的重要日常工作。由于秘书长是各级党委和人大常委会的组成人员，就决定了秘书长参加集体领导、参与领导决策、处理日常领导工作的职责范围。《中华人民共和国国务院组织法》更明确地规定：国务院常务会议由总

理、副总理、国务委员、秘书长组成；国务院秘书长在总理的领导下，负责处理国务院的日常工作；国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作；国务院设立办公厅，由秘书长领导。这就更加明确地规定了秘书长的地位、职责和作用。从这里我们可以看出，秘书工作的基本职责有二：一是参与政务，二是掌管事务。前者是重点，后者是全盘。根据这两项基本职责，考虑到党政军民、工农商学各级各战线各部门和广大基层单位秘书工作的实际情况，前一项基本职责，应该包括参加重大事宜的决策，负责各项决策的执行，担负领导工作的承办，组织各项业务的综合管理等具体职责；后一项基本职责，应该包括各种文书的处理，档案情报的管理，机密安全的保卫，来信来访的处理，领导机关的组织管理等具体职责。

## 要围绕经济体制改革探讨解决行政管理方面一些重大问题

（行政管理学基本知识之三）

（一）要研究国家行政管理体制如何适应经济体制的改革。

近几年来，我国经济体制进行了重大改革，必然对国家的行政管理制度和领导方法产生影响。经济体制决定行政管理制度和领导方法，行政管理必须与经济体制相一致，才能促进经济的发展。现行的行政管理制度和领导方法，例如企业因隶属于行政机关而产生的条块分割；过多地不适当地运用直接行政干预手段的领导方法等等，基本上不能适应经济体制改革的要求。行政管理学要探讨如何改革和完善行政管理制度和领导方法，使之符合于经济活动的客观规律，更好地推动生产力的发展。

（二）要研究行政管理在简政放权、政企分开后，如何加强宏观管理，做到大的管住，小的放活。

国家对企业管理的改革，重点是简政放权，政企分开。政企分开以后，企业自主权扩大，政府与主管部门对企业的关系如何处理？这是实践向我们提出的新问题。行政管理学要从理论上去探讨和研究。

（三）要研究对外开放与国家统一政策的关系。

为大力发展对外贸易，引进外资和技术，中央决定进一步办好经济特区和开放一批沿海城市，实行某些特殊政策。我们要研究在对外开放中，既维护国家重大政策的统一，又有利于引进外资、技术和对外开放地区经济的迅速发展。

（四）要研究人事制度的改革。

经济体制的改革，同人事制度的改革有着密切关系。现行人事制度，存在着能进不能出，能上不能下，“部门所有制”，领导终身制，论资排辈等弊端，不能适应现代化建设的需要，必须进一步提出改革方案。

（五）要研究行政管理与行政立法的关系，健全法制，依法办事。

现代国家行政管理的过程，从一定意义上说，也是行政法的制定和实施的过程。我们必须把两者统一起来，探讨行政管理的规律。

## 学习参考

### 社会主义企业之间的竞争 同资本主义的竞争有什么根本区别？

社会主义的竞争，是在公有制基础上，在国家计划和法令的管理下进行的。这是区别于资本主义竞争的两个重要特点。具体区别表现在以下四个方面；（1）性质和目的不同。资本主义的竞争，是在私有制基础上资本家为追求最大限度的利润而进行你死我活的斗争，彼此的根本利益是对立的。社会主义的竞争则是在生产资料公有制的基础上，各个企业之间的竞争，是在为社会主义现代化建设服务的前提下进行的，其根本利益是一致的，相互间的关系，是劳动者之间的互助合作和平等互利关系。竞争的目的是自觉地利用价值规律，鼓励先进，鞭策落后，促进生产力发展，更好地满足人民的物质和文化生活的需要。（2）范围不同。资本主义社会是商品世界，一切都商品化。不仅各种产品作为商品有竞争，而且各种资源以及各种物质的和精神的的东西，都可以作为商品而出现竞争。在我国社会主义条件下，竞争的范围是受到限制的。劳动力不是商品，土地、矿山、银行、铁路等一切国有的企业和资源也都不是商品，不能参与竞争。（3）手段不同。资本主义的竞争，虽然也是靠改进技术、改进服务等来进行的，但由于资产阶级唯利是图的本性，为了在竞争中击败对手，常常采用各种卑鄙手段，如尔虞我诈、设置陷阱、诱人上当等，置对方于死地。社会主义的竞争，主要是靠改进技术，改善经营管理，提高劳动生产率的办法。国家规定，竞争要严格遵守国家的政策法规，不得采用欺诈、垄断、封锁和不正之风等手段。国家还提倡发扬社会主义协作精神，开展技术交流，使彼此都能得到提高和发展。（4）后果不同。资本主义的竞争，使一部份资金薄弱、技术条件和经营管

理等方面处于劣势的中小企业破产，被大企业所吞并。这种弱肉强食的竞争，加深资本主义对抗性的矛盾。社会主义竞争的结果，只会促进各商品生产者不断提高技术水平和管理水平，促进各企业生产出符合社会需要的产品，从而使整个社会经济得到较快的发展，而不会引起两极分化，获胜者不会成为剥削者，失败者也不会成为被剥削者。

## 为什么要实行国家、集体、个人一起上的方针？

进行社会主义现代化建设，首先必须依靠全民所有制经济。因为它是社会主义经济的主导力量。要保证我国的社会主义方向和整个国民经济的稳定发展，必须继续巩固和发展全民所有制经济，这是不可动摇的。但是，在我国的历史条件下，全民所有制经济的发展不应该限制和排斥其他经济形式的发展。集体所有制经济是社会主义经济的重要组成部分，它具有全民所有制经济代替不了的优越性和作用。我们应该进一步巩固和发展集体经济。同时，也要继续扶持个体经济的发展，特别是在以劳务为主和适宜于分散经营的经济活动中更应该大力发展个体经济。必须看到，我国现阶段的生产发展水平还比较低，发展又很不平衡，必须有相适应的多种所有制形式和多种经营方式，才有利于发展生产力。其次，我们的国家大，人口多，劳动力就业压力很大，而且生产建设和人民生活的需要多种多样，决不可能也不应该由国营包揽一切，必须同时发展集体经济和个体经济，才能广开就业门路，为社会提供各种劳务和丰富多采的产品。此外，我们的国家还不富裕，资金不足。现在，国家的财力只能集中用于保证重点建设，至于许多为社会和人民生活所需要的生产和服务事业，必须动员集体和个人来集资兴办，使它们在不同的范围内发挥各自的优势和作用。据此，我们一定要实行国家、集体、个人一起上的方针，在坚持全民所有制占主导地位的前提下，大力发展集体经济和个体经济，使它们长期并存，互相配合，互相支援，互相补充，共同

促进我国国民经济的日益繁荣，从而加速四化建设。

## 我国现在实行对外开放与旧中国的 “五口通商”有何区别？

“五口通商”是 1842 年中国清政府和英国侵略者签订的《南京条约》中确定的。这个条约规定：广州、厦门、福州、宁波、上海为通商口岸，英国可派驻领事，携眷居住；外国向通商口岸倾销商品，中国不能自定关税，须与外国“领事等官议允”；外国舰船进出通商口岸，中国无权管理；外国人在通商口岸贩运毒品，或横行不法，不受中国刑法和民法制裁，等等。《南京条约》是中国近代史上被迫签订丧权辱国的不平等条约的开始，从此中国领土和主权的完整遭到严重破坏，逐步沦为半殖民地半封建的国家。这是中国人民永远不会忘记的惨痛历史。

党的十一届三中全会确定的对外开放政策，是在坚持独立自主、自力更生的前提下，采取多种形式，扩展对外贸易，引进国外先进技术和设备，利用外资，发展国际经济技术合作，学习外国的先进经验，加快我国社会主义现代化建设的一项重大战略措施，也是一项长期的国策。几年来的实践证明，我国实行的对外开放政策是完全正确的。它有效地推动了我国沿海地区经济的发展，增强了我国的经济实力，加快了我国四化建设的速度。

由此可见，一百四十多年前的“五口通商”，同我国目前实行的对外开放，是根本不同的，两者不能同日而语。

## 什么是经济法

经济法，是国家为调整经济关系而制定的法律规范。它和其他方面的法律一样，是上层建筑，是统治阶级的意志。它以法律的强制力，保证社会经济关系按照统治阶级的意志和利益的要求发展。它规定哪些经济关系是需要鼓励和扶助的，哪些行为是合法的，哪些行为是非法的，以及违法应负的经济和法律责任等等。经济法是各种经济法规的总称。它是由许多单行的经济法规构成的综合法，是整个法制体系中一个独立的法律。

我国的经济法，是在社会主义公有制基础上产生的社会主义经济法，它体现了国家领导、组织和管理经济的职能。我国经济法所调整的经济关系是指调整国家机关、企业事业单位和其他社会组织内部及其相互之间，以及它们与公民之间，在经济活动中所发生的社会关系。这种关系既有国民经济管理在经济活动中所发生的纵向经济关系（领导与被领导关系），也有各社会组织之间在经济活动中所发生的横向经济关系（分工协作关系），还有社会组织内部以及它们与公民、个体户在生产经营活动中所发生的经济关系。

我国社会主义经济建设实践证明，经济立法是国家领导和管理经济的重要手段。社会主义经济建设必须同加强社会主义法制结合起来，正确运用法律武器处理和解决在经济建设中发生的问题和矛盾，把经济活动纳入法制的轨道。对于违反经济法规的行为，必须依法予以经济制裁，直至追究有关人员的刑事责任。以此来维护社会主义经济秩序，保证经济活动的正常进行和国家计划的顺利完成。

· 借鉴 ·

## 蓬勃发展的匈牙利小企业

六十年代以来，匈牙利的小企业蓬勃发展，在搞活经济，促进国民经济的迅速发展起着越来越重要的作用，受到国内外的普遍重视。匈牙利的小企业主要有如下几种形式：

1、规模较小的国营工商企业。人数一般在 15—100 人之间，独立经营，自负盈亏，除按章纳税以外，利润可以自由支配。

2、子公司（企业）。由大中型企业分离出来的独立企业，最多可以录用 15 人，资金多数由母公司提供，自负盈亏，由母公司作为保证人开展业务活动。

3、小型合作社。一般的组织形式是经济合股，最少由 2 人、最多由 100 人经营，任何人都可以入股参加企业收入的分配。私人也可以开办合股企业。

4、专业小组。是由企业和合作社内允许其成员组成的专业经营小组，不是法人实体。专业小组由 5 名以上成员组成，其资金由组员共同筹集或由合作社解决。

5、承包组。在工、农业合作社里经营，单独核算，人数最多不超过 15 人，主要是通过与合作社签订合同从事经营活动。

6、经济活动小组。由私人组成的联合组织，由 2—30 人组成，主要是提供专业性服务。

7、个体工商业者。凡年满 18 岁以上的公民都可以申请营业执照，其经营业务可以不受区域、行业的限制，最多可以雇用 3 名人员协助经营。

匈牙利小企业的范围很广，不仅在零售业、饮食业和修理业等服务业大量存在，而且在制造业、建筑业和运输业等现代工业部门中所占的比重也很

高。

同其他东欧国家一样，匈牙利也曾经限制小企业的发展。1968年以后，匈牙利开始重视小企业的发展，并采取了一系列政策措施加以扶植：①修订了关于合作社的法律，允许成立小规模合作社、专业小组、承包组、劳动合作体，办合股企业，从事生产和经营活动；②适当减免税负，在利润分成上给予小企业一定的优惠；③由大企业协助小企业提高技术和管理水平；④帮助小企业培养人才；⑤部门、行业和大企业为小企业提供信息服务。特别是1982年以来，匈牙利大胆采取在国家所有制占统治地位的基础上，把部分国营工商小企业拍卖给劳动合作体和私人的措施，有力地促进了小企业的发展。

实践证明，匈牙利小企业的迅速发展给匈牙利经济发展带来了一系列可喜的变化。今日的匈牙利，集镇上商店和个体摊贩林立，商品琳琅满目，顾客欢声笑语，充满生气和活力。匈牙利的作法，值得我们借鉴。

## 一些国家改善教师待遇 和尊重教师的情况

苏联自七十年代以来曾多次提高了中小学教师的工资待遇。1972年增加中小学教师工资的幅度为20%；1976年普遍增加低工资的中小学教师的薪金；1984年9月1日起增加中小学教师工资的幅度为30—35%。朝鲜的中小学教师分为四级，三级以上为“资格教师”，师范生毕业后定为三级。国家每年对教师考核一次，检查其业务学习情况。每五年要进行一次大考，合格者晋升一级。连续在小学工作20年以上的教师，国家每年发给特别津贴费。波兰政府1983年通过一项提高中小学教师待遇的决定，使教师的平均工资与在工业部门工作工程技术人员的平均工资相等；同时为改善中小学教师的工

作条件和生活条件，新建了一些学校和住宅。日本从1974年到1980年，中小学教师有过三次特别加薪，使中小学教师的月薪一般都比同职龄的其他机关人员工资高15%，而且中小学教师还有多种形式的津贴：抚养津贴、特殊勤务津贴、边远津贴、管理职务津贴、初任职调整津贴、函授教育津贴，企业教育津贴等。联邦德国的中小学教师待遇也较社会上其他工作优厚。如联邦德国工人每月平均工资为2,500马克，而一名小学教师的每月工资则为2,700—3,100马克，中学教师每月工资则为3,500马克左右。同时联邦德国工人要交纳劳动保险金（一般占工资的10%）和所得税，而中小学教师则免缴这些税金。

在朝鲜，教师倍受尊重，优先照顾教师已成为社会风尚。理发店里有教师专座，火车站设有教师专窗优先照顾教师购票上车。许多商店和服务单位，还把对附近教师家庭服务是否周到作为考核营业员服务质量的标准。由于教师受到社会尊重，教师对自己的事业充满自豪感。

苏联最高苏维埃主席团于1984年4月颁布命令规定，每年的9月1日为苏联的“知识节”，以前还规定10月的第一个星期日为“教师节”。日本人认为教师是为全社会作出自我牺牲的职业，教师在社会上深受尊敬。日本的师范生，从入校的第一天起就自豪地穿上“教师服”，每当他们踏上公共汽车，人们都会自动起立让座，表示对未来的教师的尊重。捷克斯洛伐克对小学教师特别尊重，在社会上有一条不成文的规定：凡是取得学位或有成就的学者，都得去看望自己的启蒙者——小学教师。平日，农民也把自己收获到的好东西馈赠给小学教师，以示敬意。法国人对做教师的人有特殊好感，赞扬教师是“人类智慧的天使”。农村和小市镇有这样的习俗：每逢12月25日（圣诞节）这一天，学生的家长都要送一些礼品给教师，而教师又必须全部接受馈赠，并祝福孩子学业进步。每逢学期伊始，当地的长官和社会贤达，都得来参加开学典礼或听课。

## 我区的生物资源

我区地形地貌复杂，植被类型多样，地理环境优适，生物资源异常丰富。

陆栖脊椎动物方面，计有 800 多种。其中，珍稀动物约占 8%。生活于桂南岩溶地区的白头叶猴，为我区所独有，是同四川的熊猫一样珍贵的动物。分布在大瑶山一带的鳄蜥，是举世闻名的独亚科、独属、独种动物，已引起国内外生物学界的浓厚兴趣。其余较为珍贵的动物，还有猕猴、短尾猴、果子狸、林麝、小鹿、毛冠鹿、长尾雉、角雉、犀鸟、原鸡、大鲵、山蛙、蛤蚧、白尾双足蜥、山瑞、金钱龟、眼镜蛇、竹叶青、五步蛇、烙铁头等。

昆虫种类方面，约有 5,000 种以上。其中，珍稀的昆虫有叶蜂、大棒蜂、棘蜂、胡蜂、长尾斗姬蜂、长臂金龟甲、飞虱寄蛾、木叶蝶等 30 多种。重要的农林害虫的天敌昆虫约有 650 种以上，已被开发利用的有螳螂、黑蚁、小绿蝻、赤眼蜂等。重要的工业用资源昆虫也分布颇广。目前正在开发利用的有紫胶虫、白蜡虫、五倍子、桑蚕、蓖麻虫、野生蜜蜂等。

此外，大型真菌类约有 200 多种，包括食用和药用两大类。已大力开发的食用菌有香菇、平菇、蘑菇、草菇、木耳、云耳、银耳等。药用真菌除灵芝菌已开始栽培利用外，其余尚有待于开发利用。

# 我区的植物资源

我区自然条件优越，为各种植物生长提供了良好的条件，是我国植物种类最丰富的地区之一。据不完全统计，全区蕴藏各种植物资源达 7,000 种以上。其中纤维植物 400 多种，淀粉植物 120 多种，油脂植物 380 多种，芳香植物 260 多种，鞣料植物 270 多种，观赏植物 200 多种，树脂、树胶和橡胶植物近 100 种，野生果树 100 多种，用材植物近 1,000 种，尤其药用植物有 3,600 多种，是我国少有的药用植物宝地之一。有如下几类植物在国内外有重要的影响：

香料植物类方面：最著名的有八角（茴油）、肉桂（桂油）、灵香草等，产量占全国 80% 以上，它们既可应用于食品、日用化学工业、又是有名的传统中药，可治疗多种疾病。还有樟油、黄樟油、山胡椒油、兰花油、香茅油、桉油、柏木油、橙花油、桂花油等香精，也有其丰富的原料。

甜味植物类方面：除大面积的甘蔗外，还有非糖（低热值）的甜味植物 10 多种。其中，独特的种类有罗汉果甜茶，它们的提取物甜度均为砂糖的 300 倍，同样具有某种药物作用，是保健饮料的好原料。

油脂植物类方面：如桐油、乌桕油等。蓖麻油、茶油、花生油、芝麻油等。粗略统计，用于机械工业、制皂工业的油脂植物种类有 40—50 种；用于医药的种类有 50—60 种；用于食品工业、日化工业、塑料工业、皮革工业和国防工业的种类也很多。

药用植物类方面：对防治肿瘤有一定效果的植物药，如喜树、三尖杉、广西美登木、粗榧、肿痛风等不下数十种；治疗常见病多发病的植物，几乎到处可见。可以说，广西是一个大天然药用植物园。

观赏植物类方面：除通常见到的花卉植物外，拥有大量的野生花木，如野生金茶花，野生杜鹃花，野生兰花和古稀的活化石银杉等，是我区特有或区外少有的花木资源。

此外，还有贵重的特种用材植物，如桫欏木、金丝李、铁力木、擎天树等；重要的鞣料原料，如余甘子、杨梅等。



## 桂 林 市

桂林市是一座具有二千一百多年历史的风景文化古城。素以“桂林山水甲天下”之誉，赢得中外人士的向往，是世界闻名的风景游览名城。

该市位于广西东北部。行政区划为一市一郊两县，即市区、郊区、阳朔县和临桂县。全市总面积 3,956 平方公里(市区 565 平方公里)，总人口 106.6 万(市区 43.5 万)。市区内分为七星、叠彩、象山和秀峰四个辖区，建成区面积 33.59 平方公里，占市区总面积的 5.95%。桂林市属亚热带气候，夏长冬短，雨量充沛，温和宜人。

全市耕地面积 96.7 万亩(水田 73.5 万多亩，旱地 23.2 万多亩)。郊区以种蔬菜为主，其余以种粮食为主。经济作物主要有水果、甘蔗、油料、黄麻、红麻、苕麻和茶叶等。

全市有机械、纺织、制药、电子、仪表、橡胶、化工、轻工、食品、服装、塑料、五金和工艺美术等工业企业 430 个，所生产的钢材、水泵、电焊条、电工仪表等产品远销美国、澳大利亚、新加坡、中东、日本和东南亚市场。著名的传统轻工产品、手工艺品、土特产和风味小吃有：桂花浸膏、玉雕、石刻、美术陶瓷、桂林刺绣、竹木工艺、三花豆腐乳、辣椒酱、腐竹、沙田柚、罗汉果、五通甘蔗、马蹄、金桔、南糖和马肉米粉等。

全市拥有大专院校 4 所，中等专业学校 15 所，技术学校 13 所，中学 39 所，小学 80 所。还有岩溶、地质、电器、激光、橡胶、轮胎、柑桔、环保、植物和电子等专门科学研究机构 19 个，医院 9 所等。

桂林的交通四通八达，漓江水运经梧州与珠江相连，直达广州、香港；铁路有湘桂线通往全国各地；公路直通广西境内各地及相邻各省；民航有直

通北京、上海、广州、昆明、成都、重庆、贵阳、杭州、西安、南宁和香港的航线。

桂林的旅游自然资源和人文资源都十分丰富，而且融为一体。从大范围看，桂林有 16 个风景区：即漓江、芦笛、尧山、桂海、奇峰、龙泉、南海、会仙、雁山、长流、葡萄、古板、遇龙、福利和桂林市内的新、老八景。还有花坪、秦堤、灵渠、猫儿山、青狮潭水库和阳朔风光的外景区。桂林的历史和文化悠久，经政府公布为重点文化保护点的有 44 处。从南北朝、隋、唐、五代十国到宋、元、明、清历代的石刻、古建筑、摩崖造像、古墓葬、古人类遗址和近代纪念地址等，遍布于全市的风景点中，互为衬托，使桂林山水更加雄奇瑰异，绚丽多姿。

桂林旅游业自 1973 年对外开放以来，从无到有，现已初具规模。目前可供接待外宾的旅游宾馆 6 座，有近 3,000 床位；用于接待国内旅客的饭店和招待所共有床位 1.7 万个以上；有空调旅游接待车辆 278 辆，旅游客船 61 艘。1984 年接待来自世界各地的客人 28 万人次，国内旅游客人 365 万人次。

为了发挥旅游优势，进一步开发旅游资源，桂林市正在利用地方财力和国内外资金，大力发展吃、住、行、玩、购兼有的综合性旅游事业，朝着国际会议中心、国际休假中心和国际体育比赛中心的多种功能、多种结构的旅游城市的方向发展。不久的将来，桂林将以她更加娇美的姿态出现在世人的面前。

## 1984年全区国民经济发展情况

	计算单位	1984年	1983年	84年比83年增减%		计算单位	1984年	1983年	84年比83年增减%
一、总产值	万元	2367586	2254874	5.00	四、银行现金收支	万元	1048789	902222	16.25
1、农业	"	843773	855854	-1.41	1、现金收入	"	1095411	892307	22.76
2、工业	"	1041601	948838	9.78	2、现金支出	"			
3、建筑业	"	182362	171991	6.03	五、地方财政收支	万元	142663	138862	2.74
4、运输邮电业	"	74105	68453	8.26	1、地方财政收入	"	232098	188416	23.18
5、商业饮食业	"	225745	209738	7.63	2、地方财政支出	"			
二、净产值	万元	1155699	1119906	3.20	六、年末职工人数	人	2660148	2676665	-0.62%
1、农业	"	585591	597672	-2.02	1、全民	"	2141477	2244457	4.59%
2、工业	"	335604	304569	10.19	2、集体	"	518671	432208	20.00%
3、建筑业	"	45968	41837	9.87	七、职工工资总额	万元	247625	207332	19.43%
4、运输邮电业	"	32778	304569	6.76	1、全民	"	210606	178879	27.74%
5、商业饮食业	"	155758	145134	7.32	2、集体	"	37019	28457	30.09%
三、商品购销存总额	万元								
1、国内纯购进	"	503692	538764	-6.50					
2、国内纯销售	"	679631	658788	3.10					
3、年末库存	"	374699	422697	-11.36					

	计 算 单 位	1984年	84年比83 年增减%		
八、全民所有制工业企业				说明：1、工业总产值、净产值均按1980年不变价格计算。 2、商品购销总额只包括国营商业和供销合作社。 3、工业总产值、净产值属预计数，其余的属快报数，仅供内部参考。	
全员劳动生产率					
1、工业总产值	万元	760704	5.5		
2、职工平均人数	人	739237	-2.2		
3、全员劳动生产率	元	10290	7.9		
九、完成基建投资	万元	104992	14.0		
1、国家投资	"	47082	41.1		
2、国内贷款	"	18662	-23.3		
3、利用外资	"	5400	18.4倍		
4、自筹及其他	"	33848	-0.8		
十、社会商品零售额	万元	661285	10.01		
1、消费品零售额	"	550263	11.81		
2、农业生产资料零售额	"	111022	1.88		

# 1984年全区和各地、市工业生产完成情况

单位：万元

	工业总产值（按80年不变价计算）			工业净产值（按现价计算）		
	84年	83年	84年比83年 增 减 %	84年	83年	84年比83年 增 减 %
全区总计	1023581	941727	8.69	963904	855414	12.68
在总计中：轻工业	617765	591714	4.40	541065	507227	6.67
重工业	405816	350013	15.94	422839	348187	21.44
在总计中：南宁市	178451	160025	11.61	158946	131412	20.95
柳州市	244337	216068	13.08	224024	184104	21.68
桂林市	106200	92114	15.29	98660	83053	18.79
梧州市	61332	58491	4.86	58873	55064	6.92
北海市	15736	14152	11.19	12237	12028	1.74
南宁地区	58150	53922	7.84	40051	39899	0.38
柳州地区	47187	44776	5.38	34867	32461	7.41
桂林地区	40503	38906	4.10	41364	39494	4.73
梧州地区	41895	38680	8.31	43217	42968	0.58
玉林地区	89193	92097	-3.15	83418	81943	1.80
百色地区	31606	30062	5.14	26403	25546	3.35
河池地区	41960	38306	9.54	46235	39881	15.93
钦州地区	51851	51070	1.53	45475	43940	3.49
区国防工办	14683	12594	16.59	14683	12594	16.59
5718厂	497	464	7.11	627	599	4.67
电力局				34410	29950	14.89
水利局				414	478	13.39

说明：  
此数属于快报数字，仅供参考。

广西壮族自治区南宁市

# 大鹏贸易公司

原有资金102万元，集资950多万元，有桂林、柳州、玉林、贵县、来宾等分公司62个，南宁市内设有分店16处，有饮料厂等工厂3家，已安排待业青年1500多人，是广西直接使用外汇试点单位之一。

现状

集资办法

- ①、每股100元，整存整取
- ②、定期一年，每股月息1.2元。  
定期三年、四年，每股月息1.4元。  
定期五年，每股月息1.6元。

③、如盈利，于次年二月发放红利。如不盈利，不发放红利，但保本保息。

④、凡投资40股，定期二年以上者，经本公司同意，可安置一名身体健康，18—35岁有本市户口的青年就业。

**集资地址：**南宁市人民路（公交停车场附近）

**电话** 26576

# 广西交通建设开发公司

为了进一步贯彻中央关于对外实行开放、对内搞活经济的方针，  
 经自治区交通厅批准，南宁市工商局发给营业执照，本公司已正式开  
 业。本公司拥有交通建筑工程设计和施工的高级工程师，工程师和  
 富有实践经验的技师，曾担负过广西各类大中型桥梁和公路的设  
 计施工有丰富的实践经验，是我区第一家开发交通建设事业的  
 综合公司。

**服务宗旨：**设计施工 质量第一；货物运输，安全迅速。

**经营范围：**1、承包交通建筑工程（包括公路、隧道、桥梁和交  
 通工业厂房、市政工程）的勘测、设计和施工、  
 工程可行性研究。

2、承接各种大型土、石方工程的施工。

3、交通工程及设备、材料、工程设计、施工的技术咨询。

4、公路货物运输。

本公司热忱为区内外工矿企业，事业单位，机关  
 团体，集体或个人服务，欢迎来人来函商洽业务。

地址：广西南宁市新民路  
 电话：21723转290  
 电挂：0808

区交通厅内