

1989

6

廣西政報

GWANGJSIH CWNGBAU

广西壮族自治区人民政府办公厅主办

卷首语

这期《领导讲话》专栏，选登了韦纯束主席和龙川、陈仁副主席在有关会议上的讲话，他们分别对社会普遍关心的物价问题、土地问题、农机化问题及农业信贷、粮食问题阐述了意见，这对指导我们今后的工作是很重要的。

最近，区人民政府在梧州召开了“广西沿海开放地区工作会议”，会议总结了我区去年对外开放工作经验，布署了今后的工作任务。您想了解我区对外开放的概况和设想吗？从《会议文选》专栏的几篇文章中即可窥见一斑。

《广西冶金建设公司体制改革见成效》一文，介绍了区冶金建设公司的改革成效和做法，其经验告诉人们：只要改革目标明确、措施方法得当，企业就可理顺内部管理关系，焕发企业的活力。

于志善在《抓好基础工作 发展水果生产》文章中指出了当前水果生产存在的种苗质量低、单产低这两大基础问题，并对解决这些问题提出了自己的意见，值得一读。

《开展农业地质研究工作 促进农业发展步伐》一文出自李春鲜工程师手笔，他依据观察了解到的情况，为我们剖析了农业实践中大量存在的作物易地种植后产生变化的原因，提出应根据综合性的农业地质背景研究成果来调整作物布局的意见。这一意见，很值得农业决策部门和技术部门的重视。

中华人民共和国种子管理条例(国务院令31号)	(1)
国务院关于发布《国家预算调节基金征集办法》的通知(国发〔1989〕31号)	(4)
国务院批转国家体改委关于一九八九年经济体制改革要点的通知 (国发〔1989〕24号)	(6)
国务院办公厅关于制止预收、预付货款的紧急通知 (国办发明电〔1989〕10号)	(12)
自治区人民政府关于迅速行动起来扭转我区外贸收购出口滑坡的紧急 通知(桂政发〔1989〕42号)	(13)
自治区人民政府批转全区水上交通安全检查组关于我区内河交通安全 情况的报告的通知(桂政发〔1989〕43号)	(14)
自治区人民政府批转区安全生产委员会、区交通安全委员会、区防火 安全委员会关于实行安全生产目标管理的请示的通知(桂政发〔1989〕44号)	(15)
自治区人民政府关于解决高等学校中等专业学校学生生活中几个问题 的通知(桂政发〔1989〕46号)	(16)
关于自治区人民政府办公厅各处室工作分工的通知 (桂政发〔1989〕33号)	(17)
自治区人民政府办公厅关于尽快扑灭、控制牲畜五号病疫情的紧急 通知(桂政发〔1989〕35号)	(19)
自治区人民政府办公厅关于加强我区保险事业管理的通知 (桂政发〔1989〕36号)	(20)

· 领导讲话 ·

韦纯束主席在全区物价工作会议上的讲话	(26)
韦纯束主席在全区地、市土地管理局长会议上的讲话	(26)
龙川副主席在全区农机化工作会议上的讲话	(28)
龙川副主席在全区农业银行行长会议上的讲话	(31)
陈仁副主席在全区粮食工作会议上的讲话	(33)

· 广西沿海开放地区工作会议文章 ·

陈仁副主席在广西沿海开放地区工作会议上的讲话(摘要)	(37)
张文学副秘书长在广西沿海开放地区工作会议上的讲话(摘要)	(41)
抓好开放工作 发展外向型经济	黄汉云(44)

· 改革之窗 ·

广西冶金建设公司体制改革见成效	柴万发(46)
-----------------------	---------

平乐县水泥厂实行优化劳动组合效果好·····黄声奎(47)

· 经验交流 ·

合浦县把抓粮食生产摆在经济工作首位·····孙绍兴 曾芝宁(49)

灌阳县农村基层建设工作搞得好·····蒋人早 文崇礼(50)

朝南乡基层干部热心为群众办实事·····谢裕江(52)

· 工作研究 ·

抓好基础工作 发展水果生产·····于志善(53)

开展农业地质研究工作 促进农业发展步伐·····李春鲜(55)

· 地市县工作 ·

浦北县采取“一抓二促三挖四保五寻”的办法融通资金·····米世上 覃炳国(56)

合浦县重视抓防汛防潮工作·····曾芝宁(56)

河池地区把“兴办连片支柱产业”作为扶贫工作的一项重要内容来抓·····覃永众(57)

· 部门文件摘登 ·

自治区新闻出版局颁发·····(57)

自治区财政厅颁发·····(58)

· 借鉴与参考 ·

深圳发展外向型工业八种办法·····馆摘(56)

法国整顿经济取得成效·····(封三)



中华人民共和国国务院令

第 31 号

《中华人民共和国种子管理条例》已经一九八九年一月二十日国务院第三十二次常务会议通过，现予发布，自一九八九年五月一日起施行。

总 理 李 鹏

一九八九年三月十三日

中华人民共和国种子管理条例

第一章 总 则

第一条 为加强种子工作的管理，维护种子选育者、生产者、经营者和使用者的合法权益，保证种子质量，促进农业、林业的发展，制定本条例。

第二条 本条例所称种子，是指用于农业、林业生产的籽粒、果实和根、茎、苗、芽等繁殖材料。

第三条 从事种子选育、生产、经营、使用和管理工作的单位和个人，必须遵守本条例。

第四条 国家鼓励从事农业、林业生产的单位和个人采用良种。对良种选育、生产、经营和推广给予优惠。

使用国家投资或者由国家扶持造林的，应当依照规定使用种子。

第五条 国家鼓励种子科学研究，推广先进技术，提高种子工作的科学技术水平。

第六条 国务院农业、林业主管部门，分别主管全国农作物、林木种子工作。县级以上地方人民政府农业、林业主管部门，分别主管本行政区域内农作物、林木种子工作。

第七条 在种子工作中成绩显著的单位和个人，由人民政府给予奖励。

第二章 种质资源管理

第八条 种质资源受国家保护。国家有计划地搜集、整理、鉴定、保存和利用农作物、林木种质资源。具体工作由国务院农业、林业主管部门和各省、自治区、直辖市人民政府农业、林业主管部门授权的单位负责。

第九条 从国外引进种质资源的单位和个人，必须向种质资源管理单位登记，并依照规定附适量种子供保存和利用。

第十条 单位和个人与国外交流种质资源的，必须依照国务院农业、林业主管部门关于种质资源对外交流的规定办理。

第三章 种子选育与审定

第十一条 农作物新品种和林木良种的选育，分别由县级以上人民政府农业、林业主管部门会同有关主管部门根据国家统一规划，组织有关科研、教学和生产单位进行。

国家鼓励集体和个人选育农作物新品种和林木良种。

第十二条 国务院农业、林业主管部门和省、自治区、直辖市人民政府农业、林业主管部门分别设立农作物品种审定委员会和林木良种审定委员会，负责审定农作物新品种和林木良种。

审定委员会由农业、林业、粮食、科研、教学等部门的代表组成。

第十三条 审定通过的农作物新品种和林木良种，分别由农作物品种审定委员会和林木良种审定委员会发给证书，并由同级农业、林业主管部门予以公布。

经营和推广的农作物新品种和林木良种，应当经过审定。农作物品种审定委员会和林木良种审定委员会对已申报的新品种（良种），应当于一年内完成审定工作。

第十四条 种子技术的专利保护和技术转让，依照《中华人民共和国专利法》和国家有关技术转让的规定办理。

第四章 种子生产

第十五条 国家有计划地建立种子生产基地，实行专业化生产；同时鼓励乡、村集体经济组织和个人，生产自用的良种。

第十六条 商品种子生产单位和个人，必须具有与种子生产任务相适应的技术力量和生产条件，并由县级以上人民政府农业、林业主管部门核发《种子生产许可证》。

商品种子生产必须遵守技术操作规程。

第十七条 农作物良种生产实行定期更新制度。

第十八条 在林木种子生产基地内采种的，由基地经营管理者组织进行；在林木种子生产基地外采种的，应当遵守当地林业主管部门规定的采摘期。

禁止抢采掠青、损坏母树和在劣质林内采种。

第十九条 国营种子生产基地的粮食合同订购任务，依照国家有关规定减免；国家特约种子生产基地的粮食合同订购任务，依照国家收购种子的数量核减。

第五章 种子经营

第二十条 农作物常规种子实行多渠道经营。主要农作物杂交种子由县级以上人民政府指定的单位组织经营，并纳入同级农作物种子管理部门的计划。

省级以上人民政府林业主管部门建立的林木种子生产基地的种子，由林业部门有计划地统一组织收购和调剂使用。

第二十一条 经营种子的单位和个人应当具备下列条件：

（一）具有对所经营种子能正确识别种类、鉴定质量和掌握贮藏保管技术的人员；

（二）具有与所经营种子相适应的资金、营业场所和设施。

第二十二条 经营种子的单位和个人，必须经所在地县级以上地方人民政府农业、林业主管部门依照本条例规定的经营条件，核发《种子经营许可证》，凭证到当地工商行政管理部门申请登记，经核准登记并领取《营业执照》后方可经营。有关主管部门可以对其经营活动进行监督检查。

第二十三条 各级人民政府有关部门在安排可用作种子的农、林产品收购计划时，应当优先保证种子的收购。

第二十四条 经营的种子质量应当达到国家或者地方的种子质量标准，并附有种子检验、检疫合格证书。

经营种子严禁掺杂使假、以次充好。

第二十五条 调运或者邮寄种子出县（市）的，必须持有检验、检疫合格证书。交通运输、邮政部门应当凭证优先安排运输或者邮寄。

第六章 种子检验和检疫

第二十六条 各级农业、林业主管部门的种子检验机构及其委托单位负责种子质量的检验工作；植物检疫机构负责种子病虫害的检疫工作。

第二十七条 种子检验机构和植物检疫机构负责对国营、集体和个人生产、经营和使用的种子进行抽检。

第二十八条 确定保存的种质资源入库前应当向当地植物检疫机构申请检疫。

第二十九条 禁止任何单位和个人在农作物种子生产基地和林木良种基地做病虫害接种试验。

到海南省南繁基地繁殖种子的，必须经省、自治区、直辖市农业主管部门报国务院农业主管部门批准，并依照规定进行检疫。

第三十条 由于不可抗力的原因，改变种植计划，需供应达不到国家或者地方质量标准的农作物种子的，必须经县级以上人民政府批准；供应达不到国家或者地方质量标准的林木种子的，必须经省级人民政府林业主管部门批准。

种子调拨出县（市）的，经调进地植物检疫机构检疫合格后，方可种植。

第三十一条 农作物种子和林木种子的检验，应当执行《农作物种子检验规程》、《牧草种子检验规程》和《林木种子检验方法》等有关国家标准。

第三十二条 种子检验人员依法执行公务时，应当持有省、自治区、直辖市人民政府农业、林业主管部门核发的《种子检验员证》并佩戴标志；任何单位和个人不得拒绝、阻碍其执行公务。

第七章 种子贮备

第三十三条 国家建立种子贮备制度。

生产单位和农户应当贮备自用的种子。

各级人民政府应当根据自然灾害发生规律，确定救灾备荒农作物种子收贮数量。国家贮备的救灾备荒农作物种子由国务院农业主管部门负责；地方贮备救灾备荒农作物种子的部门，由省、自治区、直辖市人民政府确定。

林业部门应当根据林木结实丰欠规律贮备林木种子。

第三十四条 种子贮备产生的政策性亏损，由同级财政部门给予适当补贴；具体办法由国务院有关主管部门会同财政部门制定。

第三十五条 种子贮备应当分品种入库，定期检验。动用贮备的救灾备荒农作物种子，必须依照国家规定，经人民政府批准。

第八章 罚 则

第三十六条 未依照本条例规定取得《种子生产许可证》生产种子的，由农业、林业主管部门责令停止生产；未依照本条例规定取得《种子经营许可证》和《营业执照》经营种子的，由工商行政管理机关责令停止经营。

对前款行为，可以并处罚款、没收违法所得。

第三十七条 非法经营或者推广未经审定通过的农作物新品种或者林木良种的，由农业、林业主管部门根据情节轻重给予警告，没收种子和违法所得，责令赔偿直接损失和可得利益的损失。

第三十八条 销售不符合质量标准种子的，以次充好、掺杂使假的，种子检验员有权制止其经营活动，扣押种子；工商行政管理机关除依照投机倒把行政处罚法规的规定处罚外，并可责令赔偿直接损失和可得利益的损失。

国务院 关于发布 《国家预算调节基金征集办法》的通知

一九八九年二月十七日 国发〔1989〕13号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：
现将《国家预算调节基金征集办法》发给你们，请遵照执行。

国家预算调节基金征集办法

第一条 为了加强国家宏观调控能力，适当集中一部分财力，为改革和建设的顺利进行创造条件，特制定国家预算调节基金征集办法。

第二条 所有国营企业事业单位、机关团体、部队和地方政府的各项预算外资金，所有集体企业、私营企业以及个体工商户缴纳所得税后的利润，都必须按照本

办法的规定，缴纳国家预算调节基金（以下简称调节基金）。

第三条 调节基金的征集范围和项目，按照本办法附表的规定办理。

第四条 调节基金按第三条所列各个项目当年收入的10%计征。

第五条 下列项目免征调节基金：

（一）地方财政的农（牧）业税附加；

第三十九条 抢采掠青、损坏母树的，在劣质林内采种的，由林业主管部门责令停止采种、赔偿损失、没收种子，可以并处罚款。

第四十条 在农作物种子生产基地和林木良种基地做病虫害接种试验的，农业、林业主管部门有权制止；造成危害的，责令赔偿损失，可以并处罚款。

第四十一条 对违反本条例规定的直接责任人员，由其所在单位或者上级主管部门给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第四十二条 当事人对行政处罚决定不服的，可以在接到处罚通知之日起十五日内，向作出处罚决定的机关的上一级机关申请复议；对复议决定不服的，可以在接到复议决定之日起十五日内向人民法院

起诉；期满不起诉又不履行的，由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。

第九章 附 则

第四十三条 本条例所称农作物，包括牧草；所称种质资源是指选育、生产农作物新品种和林木良种的基础材料。

第四十四条 国务院农业、林业主管部门根据本条例分别制定实施细则。

国务院有关主管部门可以根据本条例对糖用甜菜、烟草等种子管理另作具体规定。

第四十五条 本条例由国务院农业、林业主管部门负责解释。

第四十六条 本条例自一九八九年五月一日起施行。

(二) 中、小学校的杂费、勤工俭学收入、高等院校和中专技校学校基金;

(三) 企业的大修理基金;

(四) 煤矿维简费和油田维护费;

(五) 林业部门的育林基金;

(六) 其他经国务院或者财政部批准免征的项目。

第六条 调节基金的征集任务, 由各级政府负责分配。具体征集工作, 由税务机关负责; 调节基金的收纳、报解和入库, 由各级国库和专业银行办理。各级财政、工商行政管理部门和其他有关部门应积极配合, 做好征集工作。

第七条 调节基金中属于中央单位缴纳的部分, 全部归中央财政; 属于地方单位缴纳的部分, 50%上交中央财政, 50%留归地方财政。

第八条 调节基金按季或按月缴纳。

交款单位应在季度或月份终了后的十日内, 填写缴款书, 向所在地开户银行一次交清。第四季度或者十二月的调节基金应在年末以前预交, 年度终了以后, 根据有关决算资料进行汇算清缴。

第九条 征集的调节基金, 作为财政收入, 由国家统筹安排使用。

第十条 各地区、各部门、各单位必须按照规定的期限及时足额缴纳调节基金。不得弄虚作假, 故意漏缴、少缴、欠缴、抗缴或者截留挪用, 也不得因征集调节基金而提高价格或收费标准, 转嫁负担。对违反者, 按《国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定》及其施行细则处理。

第十一条 征集调节基金的实施办法, 由财政部制定, 下达执行。

第十二条 本办法从1989年1月1日起施行。

附表: 国家预算调节基金征集范围和项目

征集范围	征集项目
一、地方财政的预算外资金	城镇公用事业附加、渔业税及渔业建设附加、盐税提成、集中企业的更新改造资金、公房租赁收入以及其他未纳入预算管理的项目。
二、事业行政单位的预算外资金	工业铁道交通邮电商业事业收入、养路费收入、车辆购置附加费、农林水利气象事业收入、文教科学卫生广播事业收入、科研试验收入、军工科研收益留成、勘察设计收入、城市公用事业收入、园林收入、房产管理收入、其他事业收入、宾馆招待所收入、礼堂收入、机关杂项收入、暂未纳入预算的旅游收入、市场管理收入、基建单位其他收入、以及其他未纳入预算管理的项目。
三、国营企业及其主管部门提取的各项专项基金	基本折旧基金、按产量提取的更新改造资金、固定资产变价收入、利润留成、企业基金、各种形式的盈亏包干分成收入、实行以税代利企业的税后利润、主管部门的收入, 以及其他属于专项基金的项目(以上均包括军工企业)。

国务院批转国家体改委关于 一九八九年经济体制改革要点的通知

一九八九年三月四日

国发〔1989〕24号

各省、自治区，直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家体改委提出的《一九八九年经济体制改革要点》，现转发给你们，请结合实际情况贯彻执行。

当前，我国的改革进入了一个关键时期。各地区、各部门要认真贯彻执行党的十三大和十三届三中全会的方针、政策，把深化改革和治理经济环境、整顿经济秩序紧密结合起来，及时总结经验，研究改革和发展中出现的新情况、新问题，有领导有秩序地推进各项配套改革。

一九八九年经济体制改革要点

一、一九八八年经济体制改革的进展情况

一九八八年初，中央提出了“稳定经济，深化改革”的基本方针，国务院批转了国家体改委《一九八八年深化经济体制改革的总体方案》，对改革任务作了配套安排。一年来，我国虽然出现了经济过热、

通货膨胀的复杂形势，遇到了较大的困难，但由于坚决贯彻了党的十三大和十三届三中全会确定的方针、政策，经济体制改革在各个领域继续向前推进，在许多方面取得了新的进展。

(一)企业承包经营责任制不断发展和完善。这是一九八八年改革取得的最重要的

征集范围	征集项目
四、其他没有纳入预算管理的资金	石油部超产原油的能源基金、交通部远洋船队的盈利、各种以矿养矿和以港养港的收入、以电养电的小水电收入、未列入预算的地方小铁路收入、企业办的招待所和礼堂收入、企业科研收入、铁道客货服务基金、邮电线路改造资金、交通港务费、非旅游部门的旅游收入、各种门票和租金收入、部队的各项预算外资金，以及其他未纳入预算管理的项目。
五、集体企业、私营企业以及个体工商户缴纳所得税后的利润	省（自治区、直辖市）、地区（市）、县（市、区）及乡镇所管的集体企业，国营企业、事业单位、企业主管部门所管的集体企业，以及预算外企业交纳所得税后的利润；基层供销社交纳所得税后的利润；合作商店、运输合作社和街道办的企业交纳所得税后的利润；其他集体企业交纳所得税后的利润；私营企业、个体工商户交纳所得税后的利润。

成绩。实行承包制的预算内全民所有制企业，由一九八七年底占企业总数的 83%，扩大到 90%以上。承包企业中，约三分之一采取了竞争招标的办法，涌现出一批企业家人才，促进了企业内部的各项改革。超过半数的承包企业实行了工资总额同经济效益指标挂钩，特别是有不少企业积极推行优化劳动组合，这对于打破“铁饭碗”、“铁交椅”，改变企业人浮于事的状况，起了一定作用。

在发展、完善企业承包制的同时，各地还努力探索深化企业改革、促进机制转换的新形式。一是通过企业兼并，实现要素存量的流动组合。据二十五个省、市初步统计，已有两千多个经营不善或微利、亏损的企业被兼并。二是进一步做到政企分开。如上海、沈阳、重庆等地都选择了若干大企业进行试点，使其享有更大的自主权。三是在重庆等地进行了税利分流、税后还贷、税后承包的试点。四是在少数企业试行股份制，同时在成都、武汉等地试办产权转让市场，推动企业改革，探索社会主义公有制的新形式。

(二) 价格的调整 and 改革迈出了较大的步子。去年，经国务院和有关部门批准出台的价格调整和改革措施有十二项。其中主要有：煤炭按发热量计价平均每吨提价四元，原油每吨提价十元，工业用电每度提价二分；普遍提高粮食、油料、糖料的收购价格；各地先后提高四种主要副食品售价，同时给居民发放补贴；放开十三种名烟、名酒价格；对部分进口物资实行代理价。这些措施对于调节供求关系、促进产业结构的优化，起了积极作用。但同时也推动了市场零售物价指数的上升。

(三) 生产要素市场、外汇调剂市场迅速扩大。生产资料实行市场调节的部分不断增加。据物资部统计，一九八八年企业计划外购进物资的比重已由一九八七年的 55.9% 上升为 67.7%。金融市场扩展很快，银行同

业拆借达数千亿元；截止八月底，债券、股票发行额累计已超过九百亿元；六十一个城市开辟了国库券交易市场；票据承兑、贴现也有发展。房地产市场也初步发展起来，全国已成立房地产交易所二百七十多个。劳务市场、技术市场都有较大的发展。在大城市还相继建立了外汇调剂市场，截止十一月底外汇调剂额达五十六亿美元。

(四) 对外开放在广度和深度上都有显著进展。中央确定广东、福建两省作为综合改革和开放试验区；新建的海南省实行更加开放的政策，将成为最大的经济特区。沿海经济发展战略初步实施，开始取得效果。对外贸易全面推行了承包经营责任制，轻工、工艺、服装三个行业和汽车、电子行业中的少数大型企业集团实行外汇全额留成、放开经营、自负盈亏，有效地调动了各方面出口创汇的积极性，全年进出口总额首次突破一千亿美元，比上年增长 24.4%，出口商品结构也有所改善。

(五) 宏观调控体制也有不少改革。新组建的国家计委加强了综合管理、间接调控的职能，加强了对产业政策、计划体制改革等重大问题的研究。对预算内投资开始实行基金制管理。完成了新的国家税务局的组建工作，提高了税务部门的地位。实行了六种类型的地方财政包干体制，调动了地方发展经济、增收节支的积极性。农业银行全系统试行经营责任制，收到较好效果。银行利率水平略有提高，利率结构也有调整。

(六) 政府机构改革取得了初步成绩。基本完成了九个新部、委的组建和各部、委的“三定”工作。取消了十五个专业主管部门的物资分配调拨职能，将其原有的物资供应机构并入物资部。结合投资基金制的建立，组建了能源、交通、原材料等六个专业投资公司，作为国家投资活动的主体。各级地方政府机构的改革也在积极准备，并进行

了试点。

一九八八年经济体制改革取得了不少新的进展，方向也是正确的，但在改革的具体步骤安排上也有某些局部失当的情况。当前经济生活中出现的经济过热、通货膨胀、市场秩序混乱、社会分配不公等现象，其原因除了经济建设上急于求成的思想与传统体制下的投资扩张机制仍在起作用外，与改革中存在的问题也有直接的关系。这些问题主要表现在以下三个方面。

第一，企业承包制不够完善。政府部门对企业的直接干预仍然过多。企业的激励机制虽有所增强，但风险机制和自我约束机制比较薄弱，负盈不负亏、内部“大锅饭”，以及职工个人分配的增长超过劳动生产率增长的倾向没有得到扭转，相当一部分企业实际经济效益的提高并不明显。

第二，现有的宏观调控体系不能适应经济决策权相对分散、利益趋于多元化的新情况，出现一定程度的失控状态。计划、财政、银行三方面没有形成互相协调、互相制约的机制，银行缺乏执行货币政策和信贷政策的相对独立性。由于原有的调控方式和手段部分失效，新的方式和手段又很不完善，致使中央对国民经济的实际调控能力有所降低，财政收支、信贷收支失衡，货币发行失控，能源和重要生产资料的供求也有较大缺口。尤其对迅速增长的预算外资金和超过生产实际增长的消费基金，缺乏有效的控制和引导。由于产业政策不明确、不配套、不具备优胜劣汰机制等原因，无论在“放”的时候，还是在紧缩的时候，都难以做到区别对待、促进结构优化。

第三，在一半左右商品的价格放开、大批新的竞争者涌入市场的情况下，未能相应建立新的市场组织，缺乏完善的市场规则和监督管理体系，加剧了市场的混乱状态。经营环节多而乱，一些公司利用行政权力、垄断地位或其他特权倒卖紧俏商品乃至计划

指标、批文，牟取私利；层层加价、层层抽头，使流通费用大幅度上升；少数商贩进行非法交易活动，制造和出售伪劣商品，严重损害消费者利益。市场秩序紊乱还使大量财富流入少数人手中，一方面减少了国家的财政收入，另一方面造成社会分配不公，引起群众的广泛不满。

上述问题，大部分属于商品经济发展到一定阶段和新旧体制转换时期难以完全避免的，有些问题则是由于缺少经验，发生局部的、小的失误而带来的。所有这些问题的根本解决，只能依靠坚持改革、深化改革，逐步实现整个经济机制的转换。绝不能因为出了这些问题就模糊了改革的方向，动摇了改革的决心和信心。

二、一九八九年经济体制改革要点

根据党的十三大和十三届三中全会精神，一九八九年经济体制改革的指导原则是：紧紧围绕治理经济环境、整顿经济秩序这个中心，把深化改革的重点放在发展、完善已经出台的各项改革措施上，同时要利用治理整顿的有利时机，积极稳妥地进行深化改革的试验和探索。每项改革都要有利于控制投资需求和消费需求，消除经济过热，抑制通货膨胀；有利于产业结构的合理调整，提高经济效益、增加有效供给；有利于促进经济机制的转换，逐步建立社会主义商品经济新秩序。

一九八九年改革的主要内容是：进一步完善和发展企业承包经营责任制，着重强化企业的竞争机制、风险机制和自我约束机制；积极探索体制转换时期宏观调控的新方式、新手段，在实行总量控制的同时，突出结构调整；建立市场规则，加强监督管理，促进市场发育；认真做好改革的各项基础性工作。

各级体改部门要同各有关部门密切配合，抓好党中央、国务院已发布的一系列改革措施的贯彻落实。深入下去抓住几项重大

的专项改革，在少数城市或企业进行试点，切实抓出成效。现对具体改革任务作以下安排。

(一) 把深化企业改革、提高经济效益作为首要任务。

1. 完善和发展企业承包经营责任制。认真贯彻实施《中华人民共和国全民所有制工业企业法》、《中华人民共和国企业破产法》(试行)和《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》，坚决履行承包合同。新承包的企业和需要重新签订承包合同的企业，都要引入竞争机制，实行公开招标，优选经营者和承包方案。积极推行全员风险抵押承包，企业亏损时，应用抵押金补偿。打破地区、部门和所有制界限，推进企业承包企业。

企业承包合同中应包含科技进步的要求。由国家体改委与国家科委研究制定一套考核企业科技进步的指标，纳入承包合同。

2. 深化企业内部配套改革。企业有权根据自己的特点决定机构设置。厂内各级管理人员应实行竞争上岗、择优选任。稳步推行优化劳动组合，富余人员的安置，目前主要靠厂内消化。

建立健全劳动定额，层层明确权力和责任。企业内部工资形式和奖金分配办法，在执行国家收入分配政策的前提下，由企业自主确定。

加强经济核算，严肃财务纪律和财务监督。有条件的企业都要建立厂内银行，严格执行成本条例，大力压缩营业外开支和集团购买力，从严控制奖金和实物发放。

3. 积极推进企业兼并。兼并应在竞争过程中进行，坚持产权有偿转让原则，对被兼并企业的资产必须认真评估。有条件的城市，要筹建专门从事资产评估的组织，并积极开拓产权转让市场。企业兼并必须注重实效，以优化产业结构、产品结构和企业组织结构作为衡量标准。

4. 重点扶植和培育若干大型企业集团。由国家体改委会同国家计委、财政部，根据产业政策的要求，选定若干重点企业集团，实行总承包，在国家计划中单列，放开经营，使其成为发展经济和对外贸易的骨干力量。

5. 稳步试行以公有制为主的股份制。一九八九年主要试行由企业内部职工购买股票和企业之间相互参股的股份制。选择少数符合产业政策要求、经营状况较好、内部管理较为健全的大中型企业进行公开发行业股票的试点。有条件的新建扩建企业、由兼并组成的企业和企业集团，可实行股份制的组织形式。所有股份制企业必须坚持股权平等、同股同利、利益分享、风险共担的原则，严禁侵蚀国有资产和变相扩大个人分配。尽快颁行国有企业试行股份制的暂行办法和有关法规，并据此对现有股份制企业逐步进行改造和完善。

积极做好出售部分国有大企业资产、实行债务股票化的准备，促进企业改革的深化。由国家体改委会同财政部组织研究具体方案，制定有关法规，选定一批企业先行评估资产并做好股票发行的准备工作，争取一九九〇年得以实施。

6. 有计划、有步骤地拍卖小企业。国有小企业原则上都可以拍卖。一九八九年优先拍卖那些因经营不善连年亏损或微利的企业，按优化结构要求应该拍卖的企业。要建立各有关方面的代表参加的拍卖组织，认真清产核资，合理确定底价，实行公开拍卖。拍卖收入除部分划为社会保险基金外，其余归同级国有资产管理部，对这部分收入的使用也应作出必要的规定，严禁将其转化为消费基金。由国家体改委会同财政部尽快制定企业拍卖的办法和有关法规。

(二) 逐步建立有利于总量平衡和结构优化的宏观调控体系。

7. 坚持国民经济总量平衡制度。生产

和建设计划的安排应覆盖全社会的经济活动。要按照财力、物力的实际可能，确定投资和消费基金的增长，力争实现财政收支、信贷收支、国际收支以及重要投资品与投资规模、商品可供量与社会购买力的平衡，逐步形成宏观经济总量的综合平衡机制。

改进投资管理制度。预算内、预算外投资都要纳入各级计划，进行综合平衡，并依据产业政策，以税收、信贷及必要的行政手段进行调控。对全民、集体、个体和其他经济成分的投资主体的投资活动，采取不同的管理方式。扩大基建项目招标的范围，严格履行合同。

现有的国家专业投资公司要真正实现政企分离，逐步向国家控股公司的方向发展。在资金使用上，应增加参股和贴息的比重，充分发挥引导投资的作用。

8. 按照逐步减少指令性计划指标，建立商品分类管理体制的要求，调整商品和物资统一分配调拨的范围与权限，扩大生产资料市场。一九八九年，国家计委管理的商品和负责平衡的统配物资，以及各部门管理的指令性计划物资品种，都将有所减少。

对国务院确定的几种商品的专营，要加强跟踪监测，及时解决发生的问题，保证其顺利实施。各级地方政府均无权增加专营商品的品种。

9. 加强中央银行独立执行货币政策和信贷政策的职能，尽快建立商业性贷款与政策性贷款分别管理的制度。中央银行实行垂直领导。

将目前中央银行所承担的专项贷款逐步转给专业银行。适当提高中央银行的再贷款利率和专业银行的贷款利率。改进存款准备金制度，按不同存款来源规定不同的准备金率，并选择适当时机提高存款准备金率。在提高准备金率以前，可用提高存款备付金率的办法进行调控。同时，增加非银行机构在中央银行的特种存款，并将其贷款纳入信

贷平衡计划。建立清算中心，承担金融机构之间的清算业务。

专业银行逐步实行企业化经营。一九八九年，农业银行要在总结经验的基础上，继续完善承包制。其他专业银行要建立和完善各种经营责任制，做好企业化经营的各项基础工作。

10. 进一步改进财税管理体制。中央和地方都要试编复式预算。省级税务机构，实行中央与地方政府双重领导，以中央领导为主；主要负责人，由国家税务局提名，人事部审核任命。省以下的税务机构由省垂直领导。修改和完善税收征管条例，强化税收征管工作。

着手研究逐步将企业税前还贷改为税后还贷的办法，并抓好试点。在重庆、上海等城市继续搞好降低所得税、税利分流、税后还贷、税后承包的试点。

11. 实行区别对待、扶优限劣的信贷政策与财税政策，促进产业结构的合理调整。对需要扶植的企业，在税收、贷款上继续给予适当优惠。如因提高贷款利率而暂时无力付息，经银行和计划部门严格审定，可采取“过渡贷款”的形式，即提高利率部分暂不归还，将其转入下期贷款本金。对一般加工工业，尽量减少减免税照顾，并在贷款上予以必要的限制。

逐步将建筑税改为投资税，按建设项目投资额征收，并根据产业政策实行差别税率，最高档可达100%。

(三)抑制和引导消费，缓解分配不公，促进分配机制转换。

12. 进一步完善现有的企业工资总额与效益挂钩的办法。坚持职工实际收入的增长低于劳动生产率增长的原则。多数企业工资总额与效益挂钩应增加一个按不变价格计算的劳动生产率指标。有条件的企业，积极推广工资总额与实物量挂钩。由国家体改委和劳动部会同有关部门着手研究企业工资总额

与行业的资金利润率和工资利润率挂钩等办法，并可选择一、两个城市进行试点。

13. 运用税收手段，调节个人收入分配。对工资外各类收入采取分类设税、一次征收和实行税款代扣的办法。未经国务院或财政部批准，各地区、各部门自行减免奖金税、工资调节税的各种规定一律停止执行。一九八九年在少数大中城市的党政机关和部分高收入的行业，进行建立个人收入申报制度的试点。为加强对个体工商户、私人企业的税收征管，可选择几个城市试行“有奖发票”办法。

14. 调整消费结构，引导购买力分流。提高储蓄存款利率，增加货币回笼。为此需要增设一种新的物价指数，即从一九八八年十二月份开始，按月环比，作为调整利率和储蓄保值的依据。

鼓励居民购买债券、股票。大力推进住房商品化，分期分批出售公房。严禁压低公房售价，变相化公为私。开展住房储蓄业务。对某些高档消费品开征特别消费税。坚决按照国务院的规定，压缩和控制社会集团购买力。

15. 加快社会保险制度的改革。在继续完善全民所有制单位职工养老保险统筹办法的同时，选择少数城市进行职工交纳部分保险费、个体户和农民主要由个人交纳保险费的养老保险制度改革试点；在丹东、四平、黄石、株洲进行医疗保险制度改革试点；选择少数城市开展建立失业保险制度的试点。在深圳、海南进行社会保障制度综合改革试点。

成立全国社会保险制度改革的领导机构，负责规划、协调和推动这项重大改革。

（四）整顿市场秩序，促进市场发育。

16. 继续抓紧抓好清理整顿公司的工作。除国务院授权的极少数公司外，其他所有公司都必须同政府部门脱钩，不得兼有调

拨物资、审批投资项目和外经外贸等方面的权力，也不再承担行政管理职责，要办成真正的企业。坚决贯彻执行中央关于党政军机关工作人员不得在公司兼职、离退休干部不得在其原单位管理的公司任职的规定。各类公司必须严格执行国家的收入分配和调节政策。

尽快颁布公司条例。所有公司都要重新登记注册，严格公司成立的审批制度。各类公司必须按照规定的经营范围依法经营、照章纳税，严禁倒买倒卖，牟取暴利。

17. 整顿各类批发企业，改进市场组织。所有批发企业必须重新审查登记，核定经营范围。

在上海、天津等地试办跨地区的批发企业集团或综合商社。在郑州、武汉、吉林等地试办农产品期货市场。选择少数地区试办区域性共同市场。在若干中心城市试办拍卖市场，开展各类公物的拍卖业务。由财政部抓紧修订公物处置管理条例，各类需要处理的公物，必须拍卖出售，不得私下贱价处理。

18. 大力推行交易的公开化、票据化。企业自销的生产资料，除纳入合同管理的部分外，都应进入交易市场，禁止场外交易。普遍实行商业信用票据化，改变企业之间拖欠挂帐的做法。税务、工商管理部门要严格审查经营者的建帐状况，对不建帐或建帐不合标准者，限期建立合格的营业帐簿，否则处以罚款或吊销其营业执照。

19. 严格控制物价上涨，逐步建立分类价格管理制度。任何地方、部门和企业都不得擅自提高国家直接管理的生产资料、消费品价格及劳务收费。计划外生产资料和重要消费品凡国家规定最高限价的，必须严格执行。凡已放开商品，继续实行市场价格，但其中极少数商品调价，须实行申报制度，具体范围由物价部门确定。进口商品在国内销售，也要遵守有关的物价管理规定。整顿医疗、教育部门的收费办法、收费标准。

20. 建立健全由政府有关部门、舆论宣传单位、民间组织共同组成的市场监管体系。政府有关部门要划清职责，协调配合，加强市场监管，打击违法交易，并要解决监督者接受监督的问题。注意发挥消费者协会等民间组织参与市场监督管理的作用。继续实行举报制度，严肃已颁布的各项市场法规，并抓紧制定反垄断法、反不正当竞争法等有关法规。

(五) 加强改革中期规划的研究制订工作，继续抓好综合改革试点。

21. 结合编制国民经济和社会发展的“八五”计划，由国家体改委组织社会力量，在总结十年改革经验和对体制中的重大问题进行深入调查研究的基础上，共同研究制订“八五”期间经济体制改革规划，力求将改革的目标、任务和步骤具体化，以发挥其对深化改革的指导作用。各地区及有关部门也要结合实际和“八五”计划，研究制定本地区、本部门的中期改

革规划。

地方体改部门应进入政府序列，充实力量，提高干部素质，改进工作作风。体改部门的同志必须加强学习，深入实际，调查研究，并要和计委等经济管理部门紧密配合，加强横向、纵向的信息交流，及时研究改革中出现的新问题，提出具体可行的对策建议。

22. 继续抓好综合、专项改革试点工作。总结广东、福建、海南改革开放试验区 and 若干有代表性的综合改革试点城市的经验，研究新情况、新问题，提出进一步搞好试点的新要求。积极推进产权制度、税利分流、市场组织、政府机构、住房商品化以及建立社会保障体系等方面的专项改革试点，及时总结经验，做好在面上推广的准备。

国家经济体制改革委员会

一九八九年二月十四日

国务院办公厅关于制止 预收、预付货款的紧急 通知

一九八九年二月二十一日

国办发发明电(一九八九)二〇号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近来，一些企业违反国家规定，在经济活动中预收、预付货款，造成物资和资金流动关系的脱节和混乱，加剧了资金紧张状况，严重影响正常生产秩序和金融秩序。为此，经请示国务院领导同意，特作如下通知：

一、所有企事业单位都要严格执行国家有关预收、预付货款的规定，除国务院批准的和原有协议的以外，不得以任何理由违反规定，擅自预收、预付货款。自本通知发出之日起，凡实行预收货款的试点，都应立即停止。

二、所有企事业单位要积极配合银行，做好结算制度改革的工作。在物资购销中，应主要采用商业汇票和委托收款的结算办法。

三、今后，企业如有特殊原因确需预收、预付货款的，必须由主管部门提出，经财政部和中国人民银行审查批准。

自治区人民政府关于 迅速行动起来扭转我区外贸 收购出口滑坡的紧急通知

一九八九年四月一日

桂政发〔1989〕42号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,防城港区,区直各委、办、厅、局:

到三月二十日,我区外贸收购16106万元,仅完成年收购计划的10.9%,比去年同期下降32.2%。出口实绩9795万美元,完成年计划的16.8%,比去年同期下降10.7%。当前全国外贸收购出口都出现了滑坡,我区滑坡的情况比全国更为严重。

为了扭转全国外贸收购、出口滑坡的局面,国务院于三月二十五日召开了全国外贸出口工作电话会(田纪云、郑拓彬、甘子玉、邱晴等领导同志在电话会上的讲话稿已印发全区经贸工作会代表),要求各地区,各部门、各级领导和外贸企业、出口生产企业要引起高度的重视,切不可掉以轻心,麻痹大意,要尽快行动起来,采取有效措施,切实扭转外贸出口下降的局面,把增加出口收购、保证国家外汇收入稳定增长当作一件大事来抓,避免在外贸和外汇问题上出现被动,支持和促进国内经济调整 and 改革、开放的顺利进行。为了迅速扭转我区外贸收购、出口滑坡的被动局面,自治区人民政府要求各地各部门切实做好以下几项工作:

一、加强对外贸工作的领导,切实保证各地市县和区直各单位所承包的各项外贸计划的顺利完成。

二、自治区各银行和各地市县银行要积极筹措资金,支持外贸收购出口工作,解决外贸企业的急需贷款。

三、各级财政部门要按照国务院的要求,使中央财政用于出口的补贴,及时全额地落实到各类外贸企业,不得以任何借口和名目层层截留,拖欠拨付,甚至挪作它用,影响出口创汇。

四、各级税务部门要坚决贯彻国家的出口退税政策,积极贯彻依法退税和及时退税的原则,保证出口退税的顺利进行。

五、各级政府、各经济主管部门和各级工商行政、物价部门,要切实加强出口商品货源和价格管理,防止出口商品货源外流。严禁哄抬物价和抬价抢购出口商品。

六、区外贸各专业公司要切实抓好内部挖潜,运筹解决资金,提高资金使用效率。加速资金周转。各外贸企业和自营出口生产企业要抓好当令季节商品的收购,合理安排好出口,争取多出口,早出口。

七、铁路、交通运输部门要保证进出口商品畅通无阻,不堵塞、不压仓、不压港。能源,电力,物资供应部门要优先保证出口商品生产的电力和原材料供应。海关、商检等部门要为外贸进出口提供优质服务,做到既严格把关,又简化手续,提高办事效率。

扭转当前外贸出口下降的局面,是党中央、国务院的希望,也是自治区党委和政府的希望。各地市县和各部门要迅速行动起来,采取紧急果断措施,保证我区今年外贸收购出口任务的顺利完成。

以上通知,请即研究,贯彻执行。

自治区人民政府批转全区 水上交通安全检查组关于我区 内河交通安全情况的报告的通知

一九八九年四月六日 桂政发〔1989〕43号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,防城港区,区直各委、办、厅、局:

自治区人民政府同意全区水上交通安全检查组《关于我区内河交通安全情况的报告》,现印发给你们,请同《自治区人民政府关于加强安全生产工作的若干规定》桂政发〔1988〕92号)一并贯彻执行,切实做好内河交通安全工作,确保国家和人民群众生命财产安全。

关于我区内河交通安全情况的报告

自治区人民政府:

自治区人民政府关于加强安全生产工作的若干规定(桂政发〔1989〕92号)下发以后,自治区交通安全委员会会同区交通、公安、航务等部门,组成全区水上交通安全检查组,检查了南宁航区所辖的田东、隆安、龙州、崇左、横县、邕宁等六个县的乡镇船舶整顿和内河交通安全情况。从检查的情况看,内河交通秩序比过去有所好转。但存在的问题也不少,主要是一些地方内河交通管理部门力量薄弱,责任制尚未真正落实;运输船舶超载严重,渡运船舶“破、旧、危”情况十分普遍;船舶营造,买卖市场混乱,不合格或报废的船舶仍在交易。为了搞好全区内河交通安全工作,保障国家和人民群众的生命财产安全,建议各地继续认真贯彻执行《自治区人民政府关于加强安全生产工作的若干规定》(桂政发〔1988〕92)号,并采取以下措施:

一、建立健全内河交通安全责任制。凡有内河交通的地方,要把内河交通安全

的责任,落实到县、乡、镇、村,县、乡、镇村要落实到人,层层负责。确保安全运输。

二、加强船舶建造和买卖的管理。新造船舶必须有设计图纸并报经船检部门批准;买卖船舶必须向当地交通局申报,并到航政部门办理有关手续,不准出卖报废、无船舶证书或证书已失效的船舶;凡出售无船舶证书或证书已失效的船舶者,由船检部门没收其全部收入,并处以船价两倍的罚款上缴同级财政部门;对出卖的报废船舶,船检部门要当即予以销毁,凡购买报废船舶营运的,既要追究买主责任,又要追究卖主责任;无船舶驾驶证者,不准购买船舶。

三、整顿乡、镇船舶修造厂(点)。区港航监督局要立即组织力量,检查乡、镇船舶修造厂(点)的技术认可工作。凡不具备条件的厂(点),要停产整顿;整顿不合格的不准修造船;屡教不改的,乡、镇人民政府和船检部门可没收其生产工具和成品半成品。

四、横水渡船必须按规定配备救生圈。

自治区人民政府批转 区安全生产委员会、区交通安全委员会、 区防火安全委员会关于实行安全生产目标 管理的请示的通知

一九八九年四月十七日 桂政发〔1989〕44号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,防城港区,区直各委、办、厅、局:

自治区人民政府同意区安全生产委员会、区交通安全委员会、区防火安全委员会《关于实行安全生产目标管理的请示》,现转发给你们,请贯彻执行。

关于实行安全生产目标管理的请示

自治区人民政府:

为切实搞好安全、文明生产,根据国务院一九八七年六月八日《关于加强安全生产管理的紧急通知》(国发(1987)53号)中“要把安全生产管理好坏作为考核企业的一个重要指标”的指示精神,拟在全区实行安全生产目标管理。具体做法如下:

一、一九八九年全区安全生产总的控制目标是:

(一) 各类县属以上企事业单位(不含矿山、交通)因工千人死亡率和千人重伤率分别取近三年的平均值0.067和0.126(即死亡128人,重伤224人)。

(二) 各类矿山企业要求比一九八八年的实际伤亡数下降15%。

(三) 公路交通要求死亡人数以万台车死亡七点二人。经济损失以万台车损失三万元加以控制;水运要求死亡人数比去年下降28%,经济损失下降22.9%;铁路路外要求死亡人数比去年下降5.1%;火灾发生次数、死亡人数、经济损失三大控制指标分别为一千次、九十人和九百万元;乡镇企业比一九八八年实际死伤人数减少7%。

二、以此为依据,并考虑各地、市和部门的行业特点与安全管理水平,将控制指标分解到地、市或部门(见附表一)、各地区

一些贫困乡、村小河叉的横水渡船,在未配备救生圈之前,经船检部门批准,可先配备拖拉机内胎、竹筒等代用品。圩集渡船、货运船一定要按规定配备救生圈和信号设备。

五、我区内河航道长,点多面广,治安管理工作量大,需成立水上派出所的地

方,由当地交通部门会同当地公安机关进行调查,提出方案,报自治区交通厅,按有关规定办理。

以上报告,如无不当,请批转各地执行。

全区水上交通安全检查组

一九八九年四月三日

自治区人民政府关于解决高等学校中等专业学校学生生活中几个问题的通知

一九八九年四月二十一日

桂政发〔1989〕46号

各地区行署，各市、县、自治县人民政府，柳铁、防城港区、区直各委、办、厅、局，各高等学校：

一九八八年各级人民政府和各有关部门对高等学校、中等专业学校的后勤供应工作给予了重视和支持，提供了方便，做了大量工作，解决了许多实际困难，稳定了我区高校教学秩序。今年以来，我区高等学校和中等专业学校的正常教学和生活还存在一些亟需解决的问题。遵照自治区党政领导关于要在加强学生的思想政治工作的同时安排好大中专学校学生生活的要求，保证学生的生活、学习和学校教学、

科研有一个良好环境，促进安定团结的指示精神。现就解决好我区高等学校、中等专业学校学生生活中的几个问题通知如下：

一、关于供电问题

电力部门对学校的用电应予以照顾。用电基数应保持一九八七年的实际用电量，对增建新校舍的院校按新建校舍实际需要适当增加，给予照顾；对目前有条件安装专线的院校（如区电大、广西师院、中医学院、玉林师专、广西师大、桂林医学院、桂林冶金

行署和各市人民政府要结合当地各行业的特点，将各自的指标分解到行业主管部门（可参考附表二），再由主管部门将指标层层分解下去。实行个人保班组，班组保车间、车闸保企业。企业保主管部门，层层负责，保证落到实处。

三、各地区行署和各市人民政府在订出当地各行业主管部门安全生产控制目标值的同时，必须制定行之有效的安全目标管理的考核、奖惩办法及具体实施措施，确保安全生产目标的实现。

四、根据全国企业管理领导小组、国家经委，劳动人事部“关于企业升级考评安全问题的暂行规定”（企管字〔1988〕1号）的指示精神，今后在进行企业升级考评时，凡达不到安全管理目标值的企业不能升级。

五、各地、市行业主管部门每隔半年

要把执行安全生产目标管理和考核情况按所管辖的范围分别搬地，市安全生产委员会、交通安全委员会和防火安全委员会，同时抄报上一级主管部门，各“安委会”，要及时向同级政府及上一级的“安委会”汇报。

今年七月底和明年一月底以前，各地区行署，各市人民政府和区直各行业主管部门负责将本地，市及本部门半年和全年的安全生产目标管理的执行情况报自治区安全生产委员会，再由区“安委会”汇总向自治区人民政府报告。

以上报告如无不当地，请批转全区贯彻执行。

附件（略）

广西壮族自治区安全生产委员会
广西壮族自治区交通安全委员会
广西壮族自治区防火安全委员会
一九八九年二月二十八日

关于自治区人民政府办公厅各处室 工作分工的通知

一九八九年三月二十五日 桂政办〔1989〕33号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,防城港区,区直各委、办、厅、局:

最近,自治区人民政府主席、副主席、顾问、秘书长的工作重新进行了分工。为便于工作,自治区人民政府办公厅各处室的工作分工也相应作了调整。现将调整后的情况通知如下:

主席办公室:对应韦纯束主席的工作,负责韦主席工作方面有关文电、事项的办理;政府上报下达文件的把关。

第一秘书处:对应 XXX 常务副主席分管的工作,负责成副主席工作方面有关文电、事项的办理。

对应联系的单位:区公安厅、安全厅、监察厅、司法厅、民政厅、法制局、无线电管理委员会办公室、边防局、劳改工作管理局、劳教工作管理局、调处办、财政厅、税务局、广西信托投资公司、区审计署、工商局、民委、语委、中国人民银行广西区分行、中国工商银行广西区分行、中国建设银行广西区分行、中国农业银行广西区分行、中国银行南宁分行、中国人民保险公司广西分公司、国家外汇管理局广西分局、区政法委员会、检察院、法院、广西军区及驻桂部

地质学院、桂林电子工业学院等)应允许和支持安装,并在安装费用方面给予优惠;对无专用线的学校如需拉闸限电时(不是因事故拉闸),供电部门要提前通知,并要尽量错开学生食堂做饭时间,以保证学生吃饭、喝水问题;对发电自用院校,区石油部门应按最低议价(批发价)供应柴油。

二、关于汽油供应问题

石油部门对各高校每季度的汽油供应要保持一九八八年第一季度分配的指标(在邕高校去年第一季度汽油指标为六十二吨、柴油六吨),不足部分按最低议价(批发价)供应。

三、关于生活用煤问题

煤建部门对高校和中等专业学校的生

活用煤,要按规定标准平价供应优质煤,定量不足部份按最低议价(批发价)供应。

四、关于副食品供应问题

学校凭证到商业部门指定的批发地点采购学生伙食用肉和蔬菜一律优惠供应;学校凭证到农贸市场为学生食堂购买蔬菜、肉类等产品时支付现金不受一次三十元的限制,工商、银行、税务等部门要给予支持。

各级人民政府、各有关部门和单位,要满腔热情地关心学校的后勤工作,提高认识,采取有效措施逐项落实。各级教育行政部门和学校要把节约用粮、用煤、用电、用水、用油的教育作为思想政治工作的一个具体内容来抓。高等学校和中等专业学校后勤工作存在的其他问题,仍按照桂政发(1988)113号文执行。

队、武警总队。

第二秘书处：对应王蓉贞副主席分管的工作。负责王副主席工作方面有关文电、事项的办理。

对应联系单位：区体改委、经委、轻工厅、交通厅、纺织厅、冶金厅、煤炭厅、石化厅、机械厅、邮电局、民航局、电力局、建材局、医药局、技术监督局、电子工业局、二轻局、黄金管理局、有色金属局、烟草专卖局，中国有色金属工业总公司南宁分公司、区石油公司、交通指挥部、交通战备办、交通安全办、职工教育办、石油勘探指挥部、区人事厅、编制局、工改办、军转办、柳铁。

第三秘书处：对应赵维臣副主席分管的工作，负责赵副主席工作方面的有关文电、事项的办理。

对应联系单位：区计委、物资厅、劳动厅、统计局、物价局、储备局、地矿局、矿管委、经协办、安全生产委员会办公室、建委、成套局、测绘局、环保局、人防办、地名办，建筑总公司、糖业公司、乡镇企业局、红水河搬迁办、经济研究中心、广西驻外省办事处、外省驻广西办事处。

第四秘书处：对应龙川副主席分管的工作，负责龙副主席工作方面的有关文电、事项的办理。

对应联系的单位：区农业厅、水产局、畜牧局、林业厅、水利电力厅、气象局、农垦局、农机局、土地管理局、贫困地区经济开发办、农业经济协调办、农业区划办、救灾办、农村发展研究中心、农科院。

第五秘书处：对应陈仁副主席分管的工作，负责陈副主席工作方面的有关文电、事项的办理。

对应联系的单位和工作：区经济开发办，经贸委、中国国际贸易促进会广西分会，南宁海关、商检局、桂江企业有限公司、广西国际经济技术合作公司、广西国际信托投资公司，区商业厅、供销社、副

食品办（饲料办）、粮食局，以及有关港、澳、台同胞捐赠国家限制进口商品方面事项的办理。

第六秘书处：对应梁成业顾问分管的工作，负责梁顾问工作方面的有关文电、事项的办理。

对应联系的单位和工作：区外办、侨办、支前对越办、对台办、边防工委、旅游局、宗教事务局、侨联、华侨企业管理局，以及受理有关外宾来桂和临时出国（境）方面的文电。

第七秘书处：对应李振潜副主席分管的工作，负责李副主席工作方面的有关文电、事项的办理。

对应联系的单位和工作：区教委、高等学校招生办公室、人才预测和发展教育规划领导小组办公室、各高等院校、区科委、科学院、社科院、科技干部局、地震办、引进国外智力领导小组办公室、科协、社科联、文化厅、广播电视厅、新闻出版局、出版社、通志馆、文史馆、档案局、文联、广西日报社、新华社广西分社、区体委、卫生厅、计生委、爱卫会、红十字会、中华医学会广西分会、区党委办公厅、组织部、宣传部、统战部、老干部局、政策研究室、农村政策研究室、党校、区直属机关党委、党史办、信访局、顾委会办公厅、纪检会、人大常委会办公厅、政协办公厅、民革、民盟、农工、致公、九三学社、民建、民进、区工商联、总工会、团区委、区妇联、机关事务管理局、以及区人大代表建议、政协委员提案的办理。

第八秘书处：负责政府办公厅机要文电、值班，政府大型会议的会务，政府全会、政府常务会、主席办公会以及厅务会的会务安排、记录和编写简报，传达和通知政府有关决定事项。

调研室：负责调查研究工作，撰写政府和主席、副主席的有关重要讲话稿，编辑《广西政报》，做好区内外重要信息的收

自治区人民政府办公厅关于 尽快扑灭、控制牲畜五号病疫情的紧急通知

一九八九年四月八日

桂政办〔1989〕35号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,防城港区,区直各委、办、厅、局:

今年二月份以来,我区宾阳、博白、灵山、桂林、柳城、柳江、柳州、融安、龙胜、临桂等十个市、县相继发生“五号”病,有病猪和可疑病猪近800头,病牛7头。目前,疫情仍有发展扩大的趋势。为了尽快控制疫情,保护人民身体健康,自治区人民政府要求各地采取得力措施:

1、加强领导,通力协作。各级人民政府对当前疫情要引起重视,健全“防五”机构,充实、加强办事人员,注视疫情动向,采取防范措施。各有关部门要密切配合,共同做好扑灭疫情工作。

2、贯彻“早、快、严、小”的原则。各地对病畜要早发现,快处理,有一头即处理一头,不留后患,并做好消毒、封锁,及时拔除疫点。对当前疫情较重的柳州市,区“防五”指挥部要迅速派人前往协助扑灭疫情。

3、认真做好疫情普查工作。对出现可疑病畜和不安全的地方,要组织力量挨家

挨户,逐栏逐头进行检查,不让一头病畜漏网,发现疫情立即报告,及时扑灭,严防扩散。

4、严格流通中的经营管理工作。食品等部门组织活猪及冻肉产品应征得当地“防五”指挥部的同意,严禁到疫区调购,并严格检疫把关。对调入冻肉要有测毒证,对无证或可疑冻肉,先封存待抽检认为安全后方可销售。

5、加强边境、交通运输以及农贸市场的兽医检疫(验)和消毒工作。兽医检疫人员要切实负起责任,认真搞好春防,加强检疫工作。对手续不完备的不予入境,发现可疑病畜,按规定就地处理。

6、各地要认真执行自治区人民政府办公厅桂政办〔1986〕46号文件有关规定,对认真执行防疫规定,扑灭疫情有功以及首先发现并报告疫情者,应予奖励;对违反防疫规定,特别是对少数为了部门、个人的利益,明知故犯,贩购病畜、鲜销病肉致使疫情扩大,造成损失的,要按规定给予处罚。触犯刑律的要依法追究刑事责任。

集、处理和反馈工作。

文书处:负责收发、保密、文印、校对、信印、档案。

人事处:负责本厅干部管理、思想政治工作、精神文明建设、宣传、职称、计划生育、行政事务工作,以及受理挂靠办公厅的单位和区政府驻外省办事处的人事工作。

老干部处:负责区政府和办公厅离退休老干部的管理服务工作。

接待处:负责国务院各部门及各省、自治区、直辖市人民政府司局级(含司局级)以下内宾,以及区内地区行署和市政府领导的接待工作;受理南宁饭店的有关工作等。

未有列上的单位和工作,按政府领导分工联系。

各地区行署,各市、县人民政府上报文电及工作来往,按政府领导和本厅各处室工作分工进行联系。

自治区人民政府办公厅关于 加强我区保险事业管理的通知

一九八九年四月十日 桂政办〔1989〕36号

各地区行署,各市、县、自治县人民政府,柳铁,防城港区,区直各委、办、厅、局:

国务院办公厅关于加强保险事业管理的通知(国办发〔1989〕11号)已翻印发给你们,现结合我区情况,通知如下:

一、中国人民保险公司广西分公司是在全区经营各种保险业务、再保险业务和国家指定办理法定保险、外币保险、国营企业、“三资”企业保险以及国际再保险的国家保险机构,担负着对自然灾害和意外事故进行经济补偿的责任。各级人民政府要大力支持各级保险公司开展各种业务,促进我区保险事业健康、迅速地发展。

二、全区各级人民银行应严格按照《保险企业管理暂行条例》的规定,加强对保险企业的管理。经营保险业务或设立保险机构,必须报经中国人民银行广西区分行批准。凡未经中国人民银行广西区分行批准和工商管理部门核准登记注册而擅自经营或变相经营保险业务的,各级人民银行和工商部门应予以审查处理,不合规定的坚决撤并,或转为代办业务。

三、凡在中国人民保险公司广西分公司力量确实达不到的地区,经批准经营保险业务的单位,应严格遵守《保险企业管理暂行条例》和国务院办公厅关于加强保险事业管理的各项规定,自觉接受各级人民银行的检查和监督。所使用的保险条款和费率必须报经中国人民银行广西区分行

审查批准。使用劳务手续费、防灾费、无赔款优待费等,要遵守国家保险政策的规定,不得擅自提高或降低。

四、获准经营保险业务的企业,要成为真正的经济实体,自主经营,独立核算,自负盈亏,并按照国家税法规定,照章纳税。为了保证在一旦发生灾害或事故时,有可靠的偿付能力,经营保险业务的企业必须向当地中国人民保险公司分支机构办理再保险,至少要有经营的全部保险业务的30%。

五、各级保险公司要充分发挥主渠道作用,办好城乡的各种保险事业,积极开拓服务领域,加强经营管理,增设服务网点,提高服务质量。要努力发展农村保险业务。要认真贯彻“忠诚服务,笃守信誉”的服务原则,以优质的服务,树立国家保险机构的信誉。

六、中国人民保险公司国内业务收入的营业税按自治区人民政府桂政发〔1985〕70号文件办理,所得税、调节税仍由自治区保险分公司统一上缴区财政厅,暂不向下分成。

七、对不按规定建立的保险机构,要按照中央和自治区有关清理整顿公司的规定,抓紧进行清理和整顿。清理整顿工作在各级人民银行领导下进行,于一九八九年上半年基本结束。

韦纯束主席在全区物价工作会议上的讲话

一九八九年三月十一日

(根据纪录整理)

同志们:

全区物价工作会议今天就要结束了。这次会议,主要是学习贯彻全国物价工作会议精神,讨论安排今年我区的物价工作。会上,大家围绕物价控制目标发表了不少意见,提出了不少措施。下面,我就如何做好我区今年的物价工作讲几点意见。

一、统一思想,坚决贯彻十三届三中全会精神

全国物价会议,和这次全区物价会议,中心议题是进一步贯彻党的十三届三中全会关于治理经济环境,整顿经济秩序、全面深化改革的方针,研究如何实现三中全会提出的确保今年物价上升幅度明显低于去年的控制目标。实现这个目标,中央决心很大,自治区人民政府决心也很大。今年一切改革和建设都要服从于这个目标。这一点丝毫不能动摇。这是对我们党委和政府能不能驾驭局势的考验。如果说“岗位责任制”的话,这是最重要的责任。

十年改革基本方针是正确的,取得的成就是举世瞩目的,但问题和困难也不少,在某些方面也有失误。从全国来讲,失误主要是三个方面,一是经济过热,二是货币投放过多,三是对农业投入不足。这些问题和失误给我国经济建设带来了一定困难。突出的问题是通货膨胀和物价大幅度上涨。去年全区零售物价指数上涨了21%,仅次于一九六一年困难时期。

通货膨胀、物价上涨是多种矛盾的集

中反映。目前我们所面临的主要困难,是农业、基础工业(包括煤炭、电力和交通运输业)的发展严重滞后于国民经济其他部门的发展。所谓总供给和总需求的矛盾,突出的就是农业和基础工业供给能力严重不足,简单说就是姚副总理在全国物价会议上讲的“两白一黑”。两白就是粮食、棉花,一黑就是煤炭。当前利用“双轨制”钻空子和在流通中倒来倒去比较严重的,也是这些商品。

物价上涨同时又使各种矛盾进一步激化。物价不稳,人心就慌。提款抢购商品,大量货币“体外循环”,银行存款下降,缺少信贷资金,连正常生产的流动资金和农副产品收购也贷不出钱,这不仅影响有效供给,也反过来促使物价上涨变成恶性循环。去年四季度是最困难的时候,我们向中央再三请示增拨贷款,中央银行拨了五亿多元人民币,不然糖厂无法开榨,粮食也收购不了。现在稍好一点,但仍很紧张。

党的十三届三中全会确定的治理整顿方针,就是要解决经济过热的问题,消除通货膨胀,使经济走上正常运行的轨道,为全面深化改革创造条件。物价稳定是治理整顿各项措施见效的标志,半年来,各级政府坚决贯彻十三届三中全会的精神,在压缩基建规模,控制信贷和货币投放,整顿公司和流通领域,控制集团购买力和消费基金增长控制物价上涨等方面,采取了一系列措施,

做了大量工作，取得了初步效果。去年四季度后，物价上涨势头已逐步减弱，有的地区还有所回落，如梧州市去年十二月物价涨幅就低于八月，我区的粮价这两三个月也相对稳定，这是清理整顿的结果。今年春节以后，银行储蓄增长和货币回笼明显加快，全国工商银行二月份储蓄增长八十四亿元，这说明整个经济形势开始趋向好转。

上述情况说明，十三届三中全会确定的治理整顿的方针是完全正确的。目前有些人把困难看得过大，认为要解决中国现在的问题就要改变所有制，实行私有化，这种看法是完全错误的。当然也要看到，当前出现的好势头还只是开始，决不能看到形势有所好转就认为治理整顿工作差不多了，产生麻痹、松懈思想。清理整顿中肯定要牺牲一些局部利益，抽紧银根、压缩基建，确实苦了一些人，苦了一些部门和单位，但不狠下这个决心不行。这就要求局部服从全局，暂时牺牲一些局部的利益，以求得全局的稳定和发展。春节前我到下面走了一走，所到之处有一个共同的问题，就是大家还在想上基建项目。我区经济落后，财政困难，想多搞点工业建设，这个可以理解。但现在资金这么紧张，这个糖厂要上，那个水泥厂要上，什么项目都要上。怎么行呢?!最近大量民工盲流到广东等地，这不仅和谣传有关系，而且与基建压缩、抽紧银根、乡镇企业资金不足也有关系。但不压缩基建，不抽紧银根，没有别的办法。总之，十三届三中全会确定的方针是正确的，我们一定要深刻领会，统一思想，坚定不移地贯彻执行，确保今年物价上涨幅度明显低于一九八八年。

二、领导负责，共同努力，实现物价控制目标

今年物价上涨幅度要明显低于去年，对此全国物价会议有一个具体的要求，就是要下降三到五个百分点。我区去年是

21%，今年要力争控制在16%以内，最多不能超过18%。

实现这一目标难度很大。据统计局城市抽样调查队测算，今年即使价格水平维持去年不动，仅去年涨价在指数计算上的翘尾巴反映，就要达到13%左右。况且今年市场价格不可能维持不动，集市粮价、猪肉和其他副食品价格，都会涨一些；国家管理的商品价格，个别品种也需要调整，如报纸价格就上调了一倍。因此，实事求是地说。今年控制物价的任务十分艰巨，但是，不管怎么样，不超过18%的目标一定要实现。

为了确保物价控制目标的实现，必须实行物价控制目标责任制。国务院最近下发的《关于春节后继续做好稳定市场物价的通知》中，要求省长、自治区主席、市长亲自抓好物价工作。稳定物价的责任落到了我们这些省长、主席身上，我们义不容辞。这是中央对我们的要求，地市县也要实行责任制，专员、市长、县长要承担起稳定当地市场物价的责任。具体就是按会议研究的方案，每个地、市都要确保今年物价比一九八八年实际涨幅少涨三到五个百分点。请同志们回去后向专员、市长、县长汇报。

各业务主管部门，也要建立责任制，要为稳定物价承担义务。现在各部门，各企业要求涨价呼声很高。这些涨价要求，从局部看是有道理的，但从大局出发，服从大局。三月六日自治区政府办公会议上作了决定，今年上半年除了煤、电、肥皂、洗衣粉等少数产品，请示国务院给予调价外，其他产品一律不再调整。对放开价格的重要商品，如议价粮、油、猪肉等，主管部门有责任通过吞吐物资，调剂货源来平抑价格，努力保持价格水平不动。要开动脑筋，多想些经济的、行政的办法。譬如猪肉，现在省外

比较便宜，我们冷库可以多购进一些贮存起来。我们挤出三点五亿斤玉米作饲料粮，要把这部分饲料粮用好管好，起到平抑副食品价格的作用。

大家在讨论中反映，对今年物价控制目标能否实现比较担心。的确，任务是艰巨的，但我们应该有信心和决心。第一，粮价已基本趋于稳定。我最近走了十几个县，粮价从春节前到现在一直稳定在八角钱到一块钱左右。粮价带百价，粮价基本稳定，其它价格就可以基本稳住。第二，据有关信息，全国的猪肉现在是跌价，很多省储存的猪肉能卖到今年六月底。特别是上海、北京、天津等市，猪肉充足。这些情况对广西稳定物价是有利的，因为我们广西的猪肉相当部分是从外省调入的。第三，我们广西有亚热带气候的优势，种甘蔗是优势，种蔬菜也是优势。去年我们的蔬菜生产和供应不错。现在五市加一些县，蔬菜面积有一百万亩以上，已形成了基地。我们有了基地，加上气候的优势，相信菜价不会大涨的。如果大涨，那就是工作上的问题了。第四，最近自治区人民政府决定，尽管粮食困难，三点五亿斤饲料粮一定要保证这是很有效的措施。因此，我们既要看到稳定物价难度很大，也要看到稳定物价有很多有利条件。只要齐心协力，同舟共济，就能顺利实现今年的物价控制目标。

三、加强管理，采取积极有力的控制措施

实现今年的物价控制目标，光有决心还不够，还必须有一系列积极有力的控制措施。过去我们讨论物价，比较多地讨论具体问题，研究具体产品的价格控制，这不能从根本上解决问题。现在要从宏观上进行总体研究，针对薄弱环节实行控制、加强管理。当前，国家管理价格的商品比

重只占35%左右。只管住这部分价格还不能控制物价，要从价格管住的和放开的两方面研究加强管理。如果不研究放开部分的物价管理，要控制物价就很困难。

国家计划管理价格的产品，存这几年中存在一些问题，主要是一些指令性计划，工厂、企业没有很好完成。国家指令性调给广西的煤，上年就没有完成。我们区内也有这个问题，指令性计划可完成可不完，定的合同不履行，应该交国营商业的不交，拿来自销卖高价，或者拿到外省卖高价，这是不允许的。我们现在是有计划的商品经济，一定要保证国家计划的严肃性。物价部门要管，计划部门要管，各主管部门都有责任管。对关系国计民生的重要产品，和一些市场敏感性强的商品，从原材料、能源到产品，从生产环节到调拨、销售环节，计划安排都要落实，计划下达后，企业、经营单位都要严格执行。要保证实现国家的生产、调拨计划，执行国家规定的价格，完成计划后才允许自销。这项工作，各级计委、经委和物价部门要抓好。

目前比较大的问题是放开商品的价格，如何加强管理，如猪肉、粮食、食油。当前影响物价指数上涨比较大的就是这些产品。过去认为，放了活，活了多，商品多了价格自然会下来，现在看来这种认为有片面性。对一些供求基本平衡的商品以及一些小商品，价格放开是有利的。但对一些长期供不应求的商品，如大米等，价格不能轻易放开。我国的大米长期都会缺的，现在我们对城镇居民还供应60%的大米，可能将来60%也保不住，北京市每月给南方籍同志几斤大米，北方的根本不给，西安也是这样。从长远看，放开的方向是对的，但步子要稳，头脑要冷静，要从国情、区情出发，照搬别人的做法是不行的。我的意见是要对放开的产品排排队，对那些价格涨得多的，影响大的

采取一些具体控制措施。其中对关系国计民生的、最敏感的商品，放了也可以收，也可以考虑发票供应，把价格稳住，不能认为放了收就是走回头路。对关系重大的商品，如猪肉、禽蛋、水产，以及火柴、洗衣粉、盐，肥皂等紧俏日用工业品等，一是要保证货源，抓好生产、流通，搞好调剂。现在放开副食品，每人给十元左右补贴，但钱花了，由于物价涨得太厉害，政府又要拿钱稳住生产那头，讲得不好听是“赔了夫人又折兵”，还不如用那十元钱把生产基地搞好，控制起来，不给它涨。如果把钱集中起来用，象三点五亿斤饲料那样实行粮内挂钩，搞生猪基地，蔬菜基地，会更好些。现在钱没有了，收回来又不行。物价工作确实很复杂。必要时发点票证就发点票证。二要控制利润等、费率、差率。象刚才举的例子，我们保证工厂生产需要的原材料，但生产的产品如火柴等要搞指令性调拨，不准涨价，允许有一定奖金，但不准赚太多。这个老办法是可以考虑的。这项工作各级政府要抓好，物价部门要多出主意、当好参谋。

四. 争取农业丰收，为稳定市场物价创造条件

农业是基础，粮食是基础的基础，这要成为我们考虑经济问题的出发点。去年物价大幅度上涨，主要是经济过热导致的通货膨胀，但是粮食欠收，也是物价上涨的一个重要原因。全区去年粮食减产三十一亿斤，集市粮价上涨了一倍多，又带动了肉禽蛋鱼及其他副食品价格上涨。今年要稳定物价，关键之一是争取农业丰收，争取农业丰收也是今年最重要的经济工作之一。粮食增产30亿斤是自治区确定的重要经济指标。

争取农业丰收，一靠政策，二靠科学技术，三靠投入，在落实农业政策中，其中一项重要政策最兑现粮奖肥。我区粮奖肥数量

多，价格低，是促进粮食生产的重要措施之一。杜润生同志来广西，很赞赏我们的做法，说你们广西真舍得花本钱，奖化肥最多，化肥价钱也最低。

1986年和1987年两年粮食奖售化肥基本兑现，是促进这两年粮食增产的重要原因。去年粮食减产的原因是多方面的，自然灾害严重是主要原因之一，但政策不落实，粮奖肥不兑现也是一个重要原因。据统计，合同定购的粮奖肥只销出20%。主要是不少地区实行了暗补改明补，把粮奖肥的差价计入了收购价。这样，一方面造成农民拿到钱后不买化肥，减少了投入；另一方面化肥大量积压在仓库，占用了资金。去年我们的工作有失误，其中包括这个具体失误。现在看，挂钩还是对的，暗补是实在的。今年的政策要调整，不搞明补，恢复暗补，这样对粮食增产有利。

为了稳定政策，今年合同定购粮的奖售化肥价格继续保持每吨四百五十八元不动。这意味着其他方面要作出一些牺牲。由于进口化肥和国内组织的化肥成本上升，兑现政策所需要的各种奖售化肥（包括粮奖肥、蔗奖肥和其他专项化肥）的综合平均成本达七百四十元左右。全区要增加支出几千万元。我们财政有赤字，又要增加补贴，很困难。所以，自治区政府办公会议决定，除粮食奖售肥和救灾、扶贫、支边肥价格维持去年水平不动外，甘蔗和其他专项肥的价格要适当提高。据测算，价格调高后，农民购买每吨甘蔗所奖售的化肥约增支二元多，其他专项化肥也受一些影响，希望同志们作好解释工作。我到邕宁等几个县搞调查，把这个道理跟农民讲清楚，农民是可以接受的。因为种蔗比种粮合算得多。这事实上也是以蔗补粮，以工补农，现在产粮区收入不如产糖区。

在加强各专项化肥价格管理的同时，要认真抓好计划外化肥和农业生产资料价格的管理，严格执行专营的各项规定，控制好综合费率，为争取农业丰收做贡献。

五、建立健全价格调节基金制度，增强调控手段

根据这几年控制物价的基本经验，有必要将建立价格调节基金摆到各级政府的重要议事日程上。生猪、蔬菜等重要副食品，由于受气候和其他一些意外性的因素影响，价格经常处于非正常的暴涨暴落状态，严重影响生产和销售，对市场物价的稳定极为不利。外省的一些经验表明，设立生猪生产发展基金和副食品价格调节基金，可以防止或减弱意外情况下重要副食品价格的严重波动，是稳定市场物价的重要调控手段。中央和自治区政府去年已下文要求各地建立价格调节基金，但由于一些具体问题没有解决，不少市、县至今没能设立。今年这项工作要在部分市、县逐步推开，至少五个区辖市要起步。要求各市成立价格调节基金领导小组，由政府主管物价工作的领导当组长，物价、副食品办、商业、财政、工商等部门参加，并制定出价格调节基金的管理制度。

价格调节基金的来源，可以按取之于价，用之于价的原则，从物价违纪罚没款和原财政对副食品价格补贴中划拨一部分，也可以从旅店业、饮食业、进城搞基建的民工队的收入和单位购买集团控购商品的支出中提取一部分组成。价格调节基金要专款专用，在银行单独设立帐户，由调节基金领导小组管理。关于价格调节基金的管理制度，调节基金的筹集和使用，会后请区物价局研究提出方案，报政府审批后下发各地实行。

六、加强物价检查，严肃物价纪律

稳定市场物价要与加强管理、整顿市场

秩序密切结合起来、在机制转换过程中，特别要强调监督检查，强调严肃纪律。十三届三中全会特别强调发挥我们的政治优势。要加强思想工作，增强企业和单位的法制观念、纪律观念。在改革开放中，一些单位和个人钻我们的空子，违反物价纪律，违反财经纪律，谋求个人和小集团的利益，算小帐。对这种情况要进行斗争。每年“三大检查”都查处不少违纪案件，这对维护政策的严肃性，打击不法行为，很有意义。以后“三大检查”年年都要搞。总之，物价监督检查要进一步加强。

今年的物价检查，重点是检查与人民生活密切相关的重要生活资料和重要收费，以及问题比较多的能源、原材料、交通运输等行业价格。要把检查与制度建设结合起来，把检查和宣传教育结合起来。利用典型案例扩大宣传，教育群众，安定人心。要把专业检查队伍和群众监督检查结合起来，充分发挥各地职工物价监督站（岗）的作用。各级政府要支持物价检查工作，为物价监督检查工作的正常开展创造条件，要解决开展群众业余监督检查活动所需要的经费。要支持物价部门按照政策规定的程序独立办案，为物价部门坚持原则、维护政策撑腰。对违反物价政策的人和事，一定要严肃处理，决不能让他们在经济上得到好处。

去年一年来，各级物价部门的同志工作是非常辛苦的，工作中经常受到来自各方面的批评和埋怨，大家却不顾这些，任劳任怨，兢兢业业，工作是有成绩的。各级政府要关心物价部门的工作，尽可能改善物价部门的工作条件。在治理整顿中，物价部门是宏观调控的重要职能部门，是需要加强的。机构要充实，人员要加强，干部素质要提高，以承担起国家赋予的任务，为治理、整顿和深化改革作出更大的贡献。

韦纯束主席在全区地、市 土地管理局长会议上的讲话

一九八九年二月二十三日

(根据记录整理)

今天我主要是来看望大家，趁机会讲几点意见。

一、土地管理工作很重要。大家是做土地管理工作的，对于土地管理工作的重要性是懂的。但有些人，包括一些领导同志在内，对这个问题的认识不够。当然，认识也有一个过程。我也是经过到各地看了一下，才逐步认识到党中央、国务院把管好土地，保护好耕地定为基本国策之一，是很必要的、正确的。

现在很痛心的是有些地方随意占用好田好地建房。当然，为了搞建设，不占用一点不可能，是要占用一点的。但是，对于一般的建设，建一般的工厂、宿舍也占用好田好地，这就不应该了，对于农业这个基础是很不利的，政治上影响也不好。这个问题各地反映相当强烈。我国的耕地本来就不多，占一亩少一亩，长期下去怎么办？不说子孙万代，就是几十年后就很成问题。我们可不能只顾眼前，否则子孙是骂我们的。有的领导干部利用职权违法占地建私房，群众反映很强烈，这种行为不

制止是不行的。

土地管理局成立以后做了大量工作，是很有成绩的，虽然人员比较少，但工作得很出色，两年多功夫，就基本上制止了乱占滥用土地的现象，当然，在这方面，今后还需继续做工作。

我感到土地管理很重要，有个数字使我很惊讶！解放初期人均耕地两亩，现在人均一亩都不到，只有 0.97 亩了，包括旱地在内，保水田就更少，五分田都不到。过去全区保水田 2400 万亩，去年天旱，保水田只有 1700 万亩。这种情况还不足以使我们惊讶么！我们全国土地面积 960 万平方公里，我们广西土地面积 23.6 万平方公里。广西的自然条件特点是八山一水一分田，耕地面积人均比全国少，而且要造一亩田一亩地很很不容易。我区耕地面积逐年减少，人口逐年增长，解放到现在人口翻了一番，这是个原因：另一个重要原因是乱占滥用耕地。最近粮食紧张，我们更深刻地体会到土地的重要性了。前几天报纸公布了国务院的决定，要保

最后我再重复说几句，大家回去，要认真汇报，做好工作，各级政府要下大决心。我们物价部门搞具体工作的同志要有

信心，当好参谋，刚才我讲了，不突破 18%，这是一定要做到的。宁可牺牲一点局部的利益也要做到。

护好十大资源。土地资源排在第二位，我们要高度重视。要下决心保护、开发土地资源。

二、土地管理部门要很好地行使自己的职权。土地管理部门对现有的耕地依法管理，严加管理。占了耕地的，要造田造地。就全区说，耕地不能再减少了，只能增加。我们应该做到这一点，也能做到这一点。问题很清楚，农民没地不行，全区耕地继续缩减，粮食从哪里来？在开发荒山荒地方面，我们的思想要解放一些。我到过四川，回来时坐船，经过三峡。唐朝大诗人李白当年所描写的“两岸猿声啼不住”，现在那里猿猴不多见了，但长江沿岸高山种的果树和经济作物很多，景致仍是很动人的。四川治理得好，成都附近就更不用说了，从成都到峨眉山，途经七、八个县，土地的使用率是很高的。人家开发得很好。

春节前我到扶绥、都安、马山等地走了一趟。有些地方一家农户开荒 100—200 亩地种甘蔗，很快就成了万元户。我们要鼓励这种积极性，提倡谁开荒谁承包谁收益，在这方面要制定一个条例。

三、关于城市土地管理问题。对城市土地管理有个具体问题，希望土地局注意：南宁市、桂林市的鱼塘、水塘很多，解放后随着城市建设的发展，填了很多塘，有的该填，有的不该填也填了。城建部门对城市建设做了很多工作，有很大成绩，但往往强调规划要整齐美观，对鱼塘、水塘保护不注意。柳州市也有很多鱼塘，后来随着城前建设的发展，把很多塘都给填了。对于这一点，以后要搞行政干预，要立法，不搞行政干预，不立法不行。现在各城市的鱼塘填得差不多了，再过一代两代人，城市就会变成干巴巴的了，再不立法保护，南宁的南湖到第二第三代人恐怕也会盖上房子。原来我以

为，城市土地城建部门可以管的，现在我赞成还是土地管理局来管，因为他们懂得农业，比较重视节约用地，这不仅关系到农业问题，城市副食品供应问题，而且关系到生态环境问题，如果生态受到破坏，就带来种种危害。现在年年干旱，和森林过量砍伐、生态环境有关系，希望我们对城市鱼塘要尽量保护起来。就改良生态环境来谈，一亩水塘作用超过一亩树林的作用。我住的区党委小院空气就比较好，农学院、民族学院、广西大学、西园饭店的空气也比较好，原因就是有水有树，这是文明的表现。所以城市鱼塘要尽可能保护，靠人治不行，要立法。对保护鱼塘是很费力的。区博物馆对面那个鱼塘，每年都有人打主意，但我就是不给，这才保护了下来。我到东北看到人家的城市挖鱼塘，而我们却老是有人要填鱼塘，太不应该了。有些人尽出坏点子，打坏主意。你不给占鱼塘，他就在周围建房子，结果污水排到塘里，变臭水塘，养不了鱼，养的鱼也吃不得，那城填吧！要象保护国家级的文物那样，立碑、立法在那里，代代保护下去，依法治土。

四、土地管理要重视宣传工作。目前土地管理部门的人员比较少，搞宣传工作不能光靠自己，要依靠群众，依靠各级党委、政府，多宣传、多发动。我常到农村看看，很担心很焦急的是三个问题：一是好田好地被占；二是树木被乱砍；三是计划生育。全区各地我都看到不少宣传《土地管理法》的标语，但光靠这个不行，应该利用一切宣传工具、各种场合进行宣传，比如电视、电台、报纸、刊物都应该利用。宣传时要给群众很好地质算一算土地、人口帐，要使大家都懂得，地少人多，矛盾突出，把利害关系讲透，这样才能深入人心，引起人们重视。四月份全图人口就达到 11 亿，全国要就计划生

龙川副主席在全区 农机化工作会议上的讲话

(一九八九年三月十六日)

同志们：

这次农机化工作会议主要是总结 1988 年农机化工作，在总结的基础上表彰先进单位和安排 1989 年的农机化工作任务，进一步发挥农机的作用，为夺取农业的丰收作出更大的贡献。

当前，我区农业形势还是比较好的。农业生产是一个大的系统工程，丰收或者歉收，是多种因素作用的结果，增了产或减了产，都不是一句话能够简单地把原因概括得很清楚的，我们要全面地、客观地、辩证地看问题，不能够片面地看到一点就下结论。我们的农机化工作渗透在农业的各个领域，各个环节。比方说，种植业有机械化的内容，养殖业也有机械化的内容，林业、副业都有机械化的内容，所以说我们的农业机械化的工作是渗透在农业的各个领域的。为什么说它渗透在各个环节呢？就粮食生产来讲，从犁耙田、播种、插秧、

中耕、排灌、收割以至到收割后的储存、加工，在各个环节上都有农业机械化的内容。因此，为了夺取农业的丰收，农业机械化的作用是显著的，农业机械化的任务也是繁重的，光荣的。

党的十一届三中全会以来，经过十年的改革，农村经历了巨大的变革，我们的农机化工作，也在改革中不断地发展前进。1987 年，国务院批转了农牧渔业部、国家机械委、水电部、林业部《关于当前农业机械化问题报告的通知》，这个文件进一步明确了农业机械化的指导思想和工作方针以及目标任务。1988 年 11 月全国召开了农村工作会议，田纪云副总理往这个会议上有一个很重要的讲话，1988 年 1 月全国农业工作会议上农业部刘江副部长专门就农业机械化的管理工作作了一个报告。因此，农机化工作的指

育这件大事开展大规模的宣传活动。我们土地管理部门也应该象计划生育部门一样，对土地管理问题，进行扩大宣传，使每一个人都懂得珍惜土地的重要性。

五、土地管理部门也要注意廉政，土地管理部门是代表政府管理土地的，为政清廉很重要。一言一行，一举一动都代表政府，廉政搞好了就有威信，就有凝聚力；搞不好会影响党和政府的威信。对于按政策该收的费还是要收，收来的钱，要先归财政，要用钱做好预算，

财政拨给，收费不能与自己的利益直接挂钩，不能乱收，思想要端正，要为政清廉，要干干净净，清清白白，秉公执法，秉公办事。要加强政治思想工作，要学习，要轮流培训干部，不断总结经验。土地管理部门要注意为党的中心工作服务，目前要配合搞好生产救灾，丢荒土地要管，不允许丢荒，不允许乱占耕地。全区三千多名土地管理干部，要加强队伍建设，提高思想、业务水平，不断地提高办事效率。

导思想应当说是明确了。那么，我们根据广西的实际情况如何贯彻好国务院关于农机化工作的指示精神呢？会上谭局长已经作了报告，各地回去按照谭局长的工作报告结合当地情况安排工作，抓落实。今天，我只强调几个问题，供同志们参考。

第一个问题，要正确认识农业机械化同专业化、商品化、现代化之间的关系，简要地说也就是“一化”同“三化”的关系。首先我们看一看“三化”之间的内在联系，田纪云副总理在全国的农村工作会议上的报告中指出：“我们要发展的是大农业，要逐步实现农业的专业化、商品化、现代化，这个转变才是根本性的转变。”党的十三大提出了社会主义初级阶段的理论。商品生产受到生产力水平、生产经营方式和科学技术水平等多种因素的制约。现在，我们农村面临着第二步改革，这个改革的形势以广西的情况来分析，当前农村的现实情况怎么样呢？一方面。农村实行了分户承包责任制以来，经过十年的实践，可以说劳动力是有大量富余的，需要找出路。但是，在一些先进地区出现的离土不离乡，进厂不进城这种劳动力大量向乡镇企业转移的现象，在我们这里还只有很少的地方可以做得好，多数地方现在还做不到这一点。分户承包之后，农民提高了生产积极性，出现了大量的富余劳动力需要找出路，现在又没有找到很好的出路，这是一方面的情况。另一方面，在我们广西还有大量的荒山、荒地、水面、草原、海滩还没有开发利用起来；亟待开发利用。所以，我们农村实际是这样一种状况：一方面劳动力有剩，需要找出路；另一方面农业生产向深度和广度进军却还存在不少的问题。在这种情况下，有的同志就提出，建议用规模经营来解决。“规模经营”，严格地说这个提法不太确切，确切的提法应该是扩大农业经营的规模。规模经营，小

也是规模，大也是规模嘛。扩大经营规模，这个问题是一个比较复杂的问题，不是那么简单的。农民放弃土地，依我观察一定要有这样两个条件：一个条件他已经找到了比种田效益更高的门路。当然，这方面的门路是很多的，种植、养殖、加工、运输，服务、商业都可以，总而言之，他要找到一个门路比他种田的效益更高；第二个条件必须解除他的口粮来源的后顾之忧，他的口粮要有保证。这两个条件具备了，农民才愿意放弃土地去从事其它的专业生产。所以，专业化、商品化、现代化是互为条件的。专业化是商品化的前提和基础，商品化又是专业化的必然结果。没有专业化就很难提高商品化的程度。只要专业化化起来，商品化的程度自然会提高。商品化提高了，它又可以为现代化准备条件，现代化又可以促进专业化的规模。一户养 100 鸡，没有什么大的现代化设备也可以：一户养几千只鸡，没有一点机械化恐怕就有点困难了；一户养几万只鸡，没有现代化，没有机械化那是不可思议的。所以专业化的规模主要靠机械化、现代化来促进。因此，农业的专业化、商品化、现代化它是一个互为条件，互相促进，长期渐进的过程。农业机械化是现代化的一个重要内容。因此，我们应当清楚，农业机械化也是一个长期的、渐进的、逐步发展提高的过程。农村第二步改革，专业化化不起来，商品化程度就不会高；商品化程度不高，农业本身的资金积累就有一定的限度；农业本身资金积累不起来，没有多大扩大生产的能力，那就谈不上机械化、现代化。因为今后农业机械化我们想靠国家大量增加投资是不可能的，当然投资逐步增加是必然的，但大量的增加还靠农业生产本身通过专业化、商品化逐步积累资金。专业化的程度高

了，促进了商品化：商品化程度高了，资金积累也就多了；资金积累多了，就自然能够有能力来改善农业的装备。希望从事农机化工作的同志要看到这个内在联系，又能够离开现实的条件看问题，要扎扎实实地做好工作，一步一步地前进，不能够急于求成。

第二个问题，农业机械化工作要增强效益观念。农村搞集体经营的时候，从各级党政领导到农机部门的同志，一般都比较注重效率而忽视效益。机械能够节省多少劳力，能够提高多少倍工效，对这个问题比较重视，而对经济效益，对单位产品的成本能不能降低却考虑得比较少。根据目前农村经营形式的变化，我们的农机化工作要想得到广大农民群众的拥护，就必须体现出既能增加生产，又能节约开支这两方面的作用来。机械化要促进土地生产率的提高，要促进劳动生产率的提高，就是说机械化要能够促进单位面积产量的提高，使一个劳动力创造出更多的财富，增加更多的收入，使单位产品的成本能够降低或者至少使劳动力的收入能够增加。这些问题都与当地多种经营的好坏和当地农业生产专业化的状况相联系的。在多种经营开展得好的地方，农民的收入增加了，要向生产的深度和广度进军，感到劳动力的紧张，在这个情况下，农业机械化是受欢迎的。因此，农业机械化一定要在促进生产，节约开支方面显示出优越性，这样我们的工作才能够越做越好。农业部刘江副部长在去年一月二十二日全国农业工作会议上的报告里有这样一段话：“在农机化发展指导思想，解决了为化而化，忽视经济效益的偏向和急于求成的做法，确立以经济效益为核心，农业机械化与农村经济相适应的发展思想”。我们搞农业机械化工作的同志，一定要明确农机化工作不可能孤立地发展，必须随着农村整个经济的发展而逐

步发展，所以我们要在工作中重视经济效益。

第三个问题，要认真掌握从实际出发的原则。农机化工作受经济条件的制约和自然条件的制约。所以，去年国务院的农业工作会议上把“分类指导，重点突破”作为今后一个时期农业机械化发展的指导方针。“分类指导，重点突破”这个指导方针，体现了两个原则：一个是从实际出发的原则：一个是抓主要矛盾的原则。从实际出发，从我们广西的情况来看，按自然条件分，有平原，有丘陵，有山区；从经济条件来分，也可以分为比较富裕的地区，一般的地区，贫困的地区。我们的农业机械化工作不能够离开这些客观实际。那个大山区公路都没有，机耕路也没有，你那个大马力的拖拉机能够进得去吗？所以农机化工作要注意自然条件的区别，也要注意经济条件的区别，有的地方一户农民全部家当也就是几十元钱，那么在这个地方你宣传这个机那个机效率如何如何好，他问多少钱一台，你说不贵，两千元一台，他买得起吗？不要说两千元就是两百元他也买不起。相反，在经济条件好的地区，他的想法就不一样。所以我们农业机械化工作不能离开自然条件，也不能离开经济条件来看问题。“重点突破”就是抓主要矛盾。我们广西的重点应该很明确，就是粮食生产、甘蔗生产。当然这是就全自治区而言，不能照搬到每一个县，每一个乡，每一个村。刘江副部长在报告里说，粮食生产已成为影响全局的关键问题。这句话拿来分析我们广西当前的农业形势，我看针对性是非常强的。粮食生产已成了我们全区经济工作的关键问题，由于去年减产的幅度大，人均有粮的水平已很低，现在全区不得不集中力量来抓生产救灾，所以粮食生产已成为影响全区的关键问题。前几年，有的地方认为我这个地方定购任务完成了，群众口粮也不

龙川副主席在全区 农业银行行长会议上的讲话

一九八九年二月二十四日

同志们：

全区农业银行行长会议在桂林召开，我代表自治区人民政府对同志们在过去的一年里对广西经济建设作出的积极努力表示敬意和感谢。

这次会议，是根据全国分行行长会议精神，总结去年的工作，部署今年的工作任务。杨仲元行长和李熙中副行长的报告我已经看了。当前农业信贷工作面临的形势确实比较严峻，对这个问题我们要辩证地看。省市以下的信贷计划要受全国财政状况的制约，受全国金融政策的制约，离

缺，我就可以拿水田发展经济作物。这个问题从经济规律看，从局部来看，是有一定道理的，可是从全局看，从广西的宏观来观察，却是没有道理的。为什么没有道理呢？有一个概念现在应该非常之明确，广西不是人少地多的省区，而是属于人多耕地少的省、区，23万6千平方公里，将近4100万人口，我们的耕地有多少？有3600万亩，就是说人均耕地0.9亩，全国人均耕地大约是1.4亩左右。在我们的耕地里面，水田是2400万亩，人均水田是五分多。整个来讲，我区粮食现在不能自给。不能自给，水田就显得特别重要。不管你那一个县，你多拿了一亩水田种了别的作物，整个广西就少了一亩种水稻的田。粮食面积少一亩，广西就要多从外省调进一亩的

不开大环境的影响。回想一下，在一九八八年七、八、九月，全国物价是个什么状况？根据资料统计，去年一至九月份全国的物价指数上升超过16%，进入九月底，上升的幅度超过20%。在这种形势下，老百姓议论很多，这反映物价上涨不仅是个经济问题，而且是个政治问题，它关系到人民群众对党和政府的信赖，在这种形势下，党的十三届三中全会作出了治理经济环境，整顿经济秩序的决策。一九八八年的物价上涨过猛，核心问题是票子发多了。所以，治理、整顿、紧缩饭根是一个针对性很强的英明决策。如果我们

粮食。所以写文章容易，要按照经济规律办事，要按照比较效益办事，那样价值高就应该种那样，这个蛮有道理，但你没有饭吃你不要骂自治区的主席，这是很浅显的道理。所以在宏观控制上必须要抓好粮食生产。希望从事农业机械化工作的同志，要围绕粮食生产，在犁耙、排灌、植保、收割这样几个大的环节上下功夫，提高机械化的程度。还要在饲料加工上下功夫，畜牧业的大发展，将促进粮食单产的提高。由于我们广西人多耕地少，就要大挖单产的潜力，向生产的深度进军；由于我们广西荒山多，荒坡多，所以就要大力的搞开发性农业，开展多种经营，向生产的广度进军。现在我们这两个任务都很繁重，因而农业机械化是大有作为的。

在座的同志，现在感到手头的银根很富裕，还是城隍庙里的菩萨，有求必应，那问题就大了。所以对当前的形势要有个辩证的看法。这是第一个问题。

农行的工作受到大环境的制约，我们各级领导对银行的认识有几个阶段。在产品经济时期，把银行看作大出纳，财政上吃大锅饭，上级有计划来，银行就得给我发票子，这是一个阶段。随着商品经济的发展，银行在经济中的杠杆作用越来越明显，越来越重要，在这个情况下，也产生一个错觉，以为银行金库的票子取之不尽，用之不竭，地方经济建设需要贷款，银行就得想办法给予满足，如果不解决，不满足，就对银行有看法了，认为银行对地方的经济建设不支持，态度不积极。在这个阶段，一方面感到银行工作对地方经济建设的极端重要性，另一方面又不完全理解银行的规章制度、信贷规律、具体困难，在这种情况下，共同的语言少了一些，互相埋怨的话多了一点，不体谅银行的困难，银行受了委屈。二月十四日，区党委，区人民政府研究讨论生产救灾有关问题，归纳为四个字，就是缺钱，缺粮。粮食部门也有苦难言，向银行贷不到款，外省埋怨广西调了粮食不给钱，调进粮食无钱支付，银行也不是有款不贷。我们自治区银行没有发行票子的权力，在这样一个形势下，只有互相沟通情报，共同研究，共同克服当前面临的困难。从地方党政来说，要多了解银行的工作规律、具体困难，从金融系统的同志来说，应多向地方党政汇报情况。讲清困难，取得党政支持。我想，大家在共同的目标上，没有什么根本性的利害冲突，都是为了把经济建设搞上去。

我们搞金融工作的同志，遇到的党政领导无非是三种：一种是站在全局的角度，对银行工作提出的意见和要求是正确的、

合理的，银行的同志应当虚心接受意见，与地方同心同德贯彻到工作中去：一种是他对银行提出的意见有合理的部分，有不合理的部分，对此，正确的我们应当贯彻，不正确的我们要加以说明、解释；再一种是站在局部的角度上，对银行的工作缺乏正确的理解，提出了一些不全面的甚至是错误的意见和要求，对此，我们一是解释说明，二是如果还讲不通，你们原则要坚持，但方法要灵活。县银行可以把县领导的意见和自己的情况向地区银行汇报，我相信地区银行会支持你们，向地区领导汇报，由地区领导出面协调。

我们在新的形势下碰到的新问题就是“财神爷”也没有钱。我建议同志们回去后，如实把今年的金融形势、资金计划安排盘子，包括全国的、全区的、地市县的都如实向党政领导汇报，把口袋翻出来给他们看。在此基础上，根据各县的情况和经济工作安排，提出自己的建议，根据我们信贷的盘子，按照轻重缓急，应当先办那方面的事情，有能力再办那方面的事情，再有能力还办那方面的事情。另外，同志们要向党政领导积极宣传，要转变观念，在当前的金融形势下，唯一的出路是眼睛向下，不要认为银行的钱是取之不尽，用之不竭的，出路在群众，据有关部门测算，全区在群众手中的游资有36亿元，如能吸收50%，就有18亿元，吸收三分之一就有12亿。这项工作单靠银行不行，需要靠党政领导亲自做工作，下大力气发动群众，宣传动员群众，各部门互相配合，吸收储蓄存款，催收能收回的贷款，这样今年的日子才能过好，否则骂银行也是无用的。我想，我们的工作就是要大家有共同语言，经过共同努力，使我们面临的困难逐步好转。应当认识到，我们当前的困难是暂时的，形势是会好转的。

陈仁副主席在全区粮食工作会议上的讲话

一九八九年三月二十八日

同志们：

全区粮食工作会议开了七天，传达了全国粮食工作会议精神和国务院领导同志的指示，使我们指导思想更明确，决心更加增强。方煜、莫天德同志分别就粮食购销安排和深化粮食企业改革问题作了报告，我完全同意。现在我讲几个问题。

一、肯定成绩，坚定安全接新的信心

一九八八年全区遭受多种自然灾害，粮食严重减产，市场粮价上涨，区内收购减少，调度供应困难，农村缺粮面宽量大，粮食供求矛盾已成为制约全区经济发展和社会安定的突出因素。根据这些情况，区党委、区人民政府及时提出全区农村工作要以生产，救灾为中心，一直抓到接上新粮。自治区派出了强有力的工作组分赴各地，帮助搞好生产救灾，各地、市、县组织了大批干部深入农村，抓好具体落实；各行各业同心协力为生产救灾服务。特别是各级粮食部门，在粮源紧缺，资金不足，运输困难的情况下，在各级党政的领导下，主动地与有关部门配合，竭尽全力做好粮食购销调拨安排工作，保证了城乡人民对粮食的基本需要。目前全区年度粮食订购任务已完成85%，预计全年度可达90%；区外平价粮调入超额完成了计划，预计全年度可超计划10亿斤；粮食平价和议价库存分别比去年同期有所增长；灾区生活及时作了安排，安定了人心。加上目前市场粮价稳中有降，春收作物长势良好，春耕生

产的准备工作的准备工作做得比较充分。所有这些，都为我们进一步做好工作，夺取夏粮增产，实现安全接新，创造了有利条件。这是党中央、国务院领导关心，中央各部门和兄弟省区大力支持的结果，也是各级党委、政府，各有关部门以及各级下乡工作组共同努力的结果。自治区人民政府对于各级各方面的支持与努力表示衷心感谢！

李鹏总理和姚依林副总理在接见全国粮食工作会议代表时指出：去年粮食部门做了大量艰苦的工作。在很困难的情况下，粮食工作保证了国家的稳定，是很大的成绩。我区的情况同样是如此，去年是粮食情况很紧的一年，也是粮食工作难度很大的一年。在这一年里，广大粮食干部职工克服重重困难，完成了粮食收购、调拨、接收、分运、供应任务，经济效益也有明显提高，为保证大局的稳定作出了贡献。但是，在实际工作中，受了不少气，受了不少的埋怨。这些情况，区人民政府是了解的。我认为没有大家前一段的艰苦工作，现在我区就不能有这样好的形势。因此，在这里我要特别向广大粮食干部职工的辛勤工作表示感谢！

实践证明，要把生产救灾工作做好，首先必须各级领导重视，组织强有力的工作班子具体抓；其次，必须有关部门密切配合，互相支持；第三，必须把粮食调运工作摆在突出位置，奠定物质基础；第四，不能满足于一般号召和布置，必须加强督促检查，抓好落实。我们能在大灾之年保持稳定的局

面，主要也是由于抓住了这几点。这同时表明，虽然灾害给我们带来了严重困难，但是，在中央和兄弟省区的支持下，只要各方面共同努力，我们是能够克服困难，确保接新前在粮食安排上不出大的问题的。

二、做好关键性四、五、六三个月的工作，切实把灾区群众生活安排好

前一段的生产救灾工作，为实现安全接新打下了良好的基础。原来有的地方反映粮食指标不够，经过这次会议安排缓调、增调后，也已基本解决。应当说，客观上具备了搞好生活安排的必要条件。但是，我区缺粮最多的季节是在四至六月，能不能真正做到安全接上新粮，还要看这关键性三个月的工作。根据各地汇报，目前存在的困难和问题不少，主要是：（1）有的地方工作不够深入细致，有些按照政策应予安排的未及时安排，或虽作了安排但疏于督促检查，落实得不好；（2）在粮食指标分配上，有些地方没有坚持实事求是，从实际出发，而是采取了平均主义的办法，造成一方面感到指标不够，另一方面有些不该安排的又安排由国家供应；（3）资金问题比较突出。有的困难户安排了粮食指标，但无钱买粮，不少地方粮食部门因资金不足而影响粮食的采购和调进；（4）全区二季度还需从区外调入和购进平、议价粮共10—12亿斤，能否保证这些粮农按时到位，还需作很大努力。因此，各级政府千万不能满足于已有的成绩，不能只看到目前为止没有发生大的问题而麻痹、松懈。必须继续把生产救灾工作摆在头等重要的位置，切实加强领导。广大干部特别是领导干部，要以对人民高度负责的精神，继续奋战关键性的三个月，扎扎实实地落实灾区群众生活安排的各项措施，为全区改革和建设事业的发展，巩固安定团结的局

面作出贡献。

1、加强调查研究，加快发证进度。目前全区生活安排发证进度比较缓慢，发证数占摸底数的比例一般在38%，较慢的县（市）也仅50%多一点，除了有些属于分段安排外，其中很重要的一个原因是，对于农户的缺粮情况摸得不细，因而下不了决心。为此，必须加强调查研究，在此基础上，加快发证进度。凡属弄清了情况的，原则上要一次安排到接上新粮，分期供应。全区要求在四月底以前，把灾区群众该由国家供应的粮证全部发到农户手上；发证以后，要继续督促检查，个别属于安排不当或情况有了变化的，要及时调整或到正。

要突出重点，抓住容易发生问题的薄弱地区。对于地处深山老林的边远山区，连年减产的重灾地区，作物单一，生产自救门路少的贫困地区，以及插花灾区中的缺粮户应予以特别注意。

要克服和防止平均主义。去年全区粮食严重减产，但是，县（市）、乡、村以及农户与农户之间不仅灾情大小、减产程度、有粮水平不同，而且经济收入有多有少，生产自救能力有大有小，不能一概而论，必须坚持实事求是，从实际出发，按照“自力更生为主，国家帮助为辅”的原则，能够自己解决的，应当通过生产自救解决。必须由国家供应的，根据经济收入的不同情况对照政策。分别供应比例价、综合价和议价粮。

2、认真解决好资金问题。资金不足，这是在中央采取收紧银根政策以后各行各业普遍存在的一个问题，它确实给经济运转和企业经营带来了不少困难，有些同志也因此而产生了怨气。对于这个问题，各级领导首先要有正确的认识 and 态度。应当看到，这是贯彻治理、整顿方针的需要，全局利益之所在。否则，过热的经济降不了温，通货膨胀

的势头抑制不了，改革和建设就不可能顺利进行，由此而产生的影响将远远超过当前的暂时困难。因此，我们应当采取积极拥护的态度，而不够怨天尤人。在这个基础上，才能寻找出解决问题的办法。

资金不足，当前在粮食安排上主要反映在两个方面：一是有些地方需要向外买粮，因为贷不到款而买不进来；二是有些农户已经领到了统销证，因为没有钱而买不回去。解决这些问题，自治区应当在可能情况下给予帮助，但主要靠当地政府搞好协调。银行贷款的安排要突出重点。“民以食为天”，外购粮食的资金应予优先保证，贷款规模的压缩要考虑粮食合理储存的需要；利息负担要实事求是地处理，不能象要求一般商品那样，将必要的粮食储备笼统地作为超计划贷款、超期贷款对待，任意加息、罚款。各级财政欠拨粮食部门的差价和补贴要及时拨补，特别是财政已经下拨的款项，县、市财政不能截留挪用，以免加剧粮食资金周转的困难。

对于群众缺钱买粮的问题，要采取多种办法解决。蔗区群众进厂原料蔗尚未付款的，糖厂要抓紧结算付款，有的可以采取通过银行划转贷款的办结解决农民买粮的急需用钱；民政救济款当前要集中用于救济户买日粮，实行钱随粮走；银行要挤出一部分指标安排生活贷款，帮助群众渡过春荒。总之，不能使群众因无钱买粮而造成非正常现象发生。

3、分级负责，搞好粮食接收、分运和平衡摆布。接新前的粮食调拨安排，就按这次会议确定的去办。自治区应当调给各地的粮食，保证如数调给。调给各地的粮食，除了专项大米外，都是玉米和面粉，面粉又主要是标准粉。自治区该调各地的粮食调不到，出了问题由自治区负责；自治区安排了调拨计划，各地必须执行，不

能在品种上挑剔。粮食调到指定地点后的接收，分运，以及地、市、县范围内的平衡摆布工作，由各地负责，属于接收、分运不及时以及摆布不当而出问题的，各地要负责任。有调出任务的地、县，要增强全局观念，服从自治区的安排，确保完成调出任务，支援城市和灾区。各地在核定指标以外，动用包干结余指标和自治区库存的，必须事先报经自治区批准，不准先斩后奏，自行其是。这要作为一条纪律，把它提到治理，整顿的高度来认识和对待。

现在中央调给我区的小麦较多，几个面粉厂仓库已爆满，必须由交通沿线的地、市、县代管一部分，希望各地顾全大局，按计划接收好代管小麦，自治区付给合理的代管费、不使各地吃亏，但各地不得拒收代管小麦。

4、加强议价粮源组织。搞好农村生活安排，保证城乡粮食正常供应，不仅仅是指平价粮的安排要搞好，而且必须做到议价粮不脱销，才能确保粮食市场的稳定。因为我们现在实行的“双轨制”，包括一部分人的口粮在内的相当数量用粮，政策规定就是议价供应的。鉴于我区平价粮源不足，财政负担能力有限，规定对农村有一定经济收入的缺粮户采取综合价供应的办法，如果没有议价粮源就无法执行，势必加重平价供应负担，影响对困难户的供应。因此，搞好议价经营绝不只是为了能多赚几个钱，而是为了适应市场的需要，对市场负责。各地一定要从这个认识高度把议价粮油的经营真正抓好。当前生活安排已经到了关键时刻，议价粮该销的要销，销了收回资金才能更好地采购。

从目前全区情况看。平价粮源基本是落实的，议价粮还有相当一部分没有着落。从安排市场和人民生活着眼必须两本帐一起

算。议价粮的货源主要靠各地自行采购，自治区粮食议购议销公司在可能情况下，予以协助调剂。据了解，有些地方原来与自治区订了要货合同，有的还预付了货款，现在货到后由于价格或其他方面的问题不愿接收，有的提出要退款。如果确实不需要或者有其他渠道解决是可以的，但是，必须确保当地市场议价粮不脱销，不影响农村生活安排。否则，要追究有关领导和当事人的责任。

5、加强各部门的配合，改进服务工作。搞好生产救灾，安排好灾区群众生活，涉及的方方面面很多，必须在各级政府的统一领导下，加强各部门的配合与协作，分工负责。从各个方面支持救灾和生活安排。民政部门要抓好优抚对象和救济对象的救济；财政、银行要努力帮助解决资金困难；交通部门要大力支持粮食的调拨运输；石油部门要保证粮食和其他救灾物资的油料供应；卫生部门要做好疫病的防治工作，解决农村缺医少药问题；工商行政管理部门要维护正常的市场秩序，打击投机倒把，保护合法交易；供销社要对灾区特别是重灾区增拨木薯供应，弥补缺粮户粮食不足，对一些边运山区还要有计划地供应廉价的以木薯等杂粮为原料的饼食，同时还要做好油，盐，酱等生活必需品和生产资料的供应；公安部门要加强治安管理，打击犯罪活动，保障社会秩序的安定。

粮食部门在灾区生活中居于首当其冲的位置，必须全力以赴做好工作，从经营思想、经营作风、服务态度、营业网点等方面，采取改进措施，发挥自己应有的作用。作出应有的贡献。

6、要把支援春耕生产和搞好农村生活安排结合起来，一起抓好。粮食问题根本上是个生产问题，只有生产上去了，才能缓解供需矛盾。因此，春耕生产和生活安

排必须同时抓好。搞好生活安排，本身就是对春耕生产的支援。除此以外，要特别重视做好预付定金的发放和预售化肥，务求在四月中旬全部放到农民手里。手续要尽量简化，可以采取凭票直接预售化肥，价款由粮所、供销社通过内部非现金结算的办法，以方便群众。

三、深化粮食企业改革，保证各项任务的全面完成

关于贯彻治理整顿方针，深化粮食企业改革问题。方煜同志在会议的报告中已经作了全面阐述和具体部署。我这里着重强调几点：

第一、深化粮食企业改革和搞好生产救灾，安排好灾区生活是一致的，深化改革的目的之一就是推动企业更好地完成各项任务，因此，应当把这两方面结合起来一起抓好。

第二、去年全区粮食部门抓了推行各种形式的承包经营责任制，方向是对的，效果也是好的。实践证明，推行承包经营责任制是符合广西的实际情况，有利于改革的健康深入进行的，和当前治理、整顿的要求也是一致的，应当继续贯彻执行。今年深化改革，主要是进一步配套、完善、提高，以此推动各项任务的全面完成。

第三、贯彻治理，整顿方针，采取紧缩政策，会给企业经营管理带来许多新问题，可能给企业利益带来一些影响。对于这种情况，要有一个正确态度，坚持小道理服从大道理，局部利益服从全局利益，把压力变为动力。立足于内部挖潜，通过深化改革，进一步调动干部职工的积极性，消化不利因素，自觉地支持治理，整顿方针的贯彻执行。

第四、要把面条加工和供应作为一项突

陈仁副主席在广西沿海 开放地区工作会议上的讲话（摘要）

一九八九年四月十三日

同志们：

去年12月初，国务院召开了全国沿海地区对外开放工作会议。中央和国务院领导同志的指示和会议文件都明确了沿海地区当前的主要任务是“坚持两个坚定不移”：一是治理、整顿要坚定不移。二是实施沿海地区经济发展战略要坚定不移。并把这两方面的工作密切结合起来。同时在指导思想上还强调了：要“抓住机遇，坚定不移，扎扎实实，稳步前进”。

这次会议在梧州市召开，主要任务是在总结我区一年来对外开放工作的基础上，重点讨论如何“坚持两个坚定不移”的问题。下面我讲几点意见：

一、对去年我区对外开放工作的回顾

1988年是实施沿海地区经济发展战略，努力开创对外经济工作新局面，发展外向型经济取得良好进展的一年。主要体现在以下几个方面：

出任务，在今年切实抓出成效来。抓好这一条，就可以大大减少了搭配供应面粉的阻力，为缓解全区粮食品种方面的供求矛盾作出贡献。

第五、要把粮店建设摆上各级政府的议事日程。粮店数量少，设施差，是造成群众买粮排队的一个重要原因，各方面对

1、利用外资出现显著增长的趋势。全区共批准直接吸收外商投资项目137个，合同总金额3.03亿美元，其中合同外资额为1.32亿美元，占合同总金额的43.5%，实际利用外资2373万美元。利用外资的合同金额超过历年的水平。与上年相比，分别增长6.2%、102%和88.5%。其中，我区八个开放市县共批准外商投资项目77个，占全区批准项目的50.2%，合同总金额1.35亿美元，占全区批准合同金额的44.5%，至去年累计，全区合同外资额6.45亿美元，实际利用外资2.53亿美元。

2、外商投资结构开始由前一段以宾馆、饭店等非生产性项目为主，转向产品出口型、先进技术型和替代进口型项目。去年新批准的外商投资合同中，生产性项目占76.6%。各地、市、县在努力改善投资环境，积极吸收外资的同时，继续创造生产经营条件，使大多数已经投产开业的外商投资企业生产经营正常或基本正常。产品出口显

此意见很多，必须尽快加以解决。解决这个问题，当然要钱，但是并不要很多钱，少盖一个大楼就可以解决整个市、县的粮店问题，关键是领导的认识和决心。要明确这些钱是当地财政应当负担的，请各地政府作好安排。

著增长。到目前为止，我区共有 24 家外商投资企业有产品出口。去年，出口总金额为 1416 万美元，比上年增加了 161.7%。

3、外贸出口在十分困难的条件下，提前完成国家下达的出口计划。开放市、县为外贸提供出口产品收购值 4.83 亿元，比上年增加 53.3%。

4、加工装配业稳步发展。据统计，十年来，我区累计工缴费收入 3285.3 万美元。引进各种加工设备 4100 多台（套）；金额 410 多万美元，从业人员 23,700 人。1988 年承接加工装配的企业有 117 个，对外签订的合同或协议 124 项，目前，我区的加工装配的主要品种有纺织、服装、毛织，电子玩具、皮制手套、人造宝石、珍珠项链、涤纶夫绸等。

5、依靠科技进步，促进外向型经济发展初见成效。据对八个开放市、县的“星火计划”项目调查统计，去年共安排了“星火计划”项目 40 项，总投资 4460 万元；新增产值 1.66 亿元，新增税利 5570 万元。在这些项目中，有的已获国家级“星火”示范企业奖。有些项目还获国家“星火”科技奖和自治区级“星火”一等奖。

6、投资环境也有了进一步的改善。我们的开放市县，特别是去年新批准的几个开放市县，都下了很大功夫，在信贷资金不足、财政困难的情况下，克服了种种困难。努力改善投资环境。

7、抓紧时间，采取各种形式，培训了一批外向型经济骨干。去年，在广泛宣传学习国务院国发〔1988〕21 和 22 号文件精神以及实施沿海地区经济发展战略的基础上，采取多种形式，举办了各种类型的学习班、培调班、轮训了一大批业务骨干。现在，我区外向型经济干部队伍正在壮大。

8、努力开拓国际市场和救援工作，取得了新的进展，我区已与世界上 130 多个

国家和地区建立了贸易关系，国际经济技术合作公司在海外建企业 17 个，国际信托投资公司与 30 多个国家和地区的 40 多家银行建立了业务联系。中建广西分公司存海外 11 个国家和地区开展工程承包业务。

实践证明，中央和国务院提出的沿海地区经济发展战略，使我区在同世界经济的联系、同内地经济的结合上进入了更密切的阶段，对促进我区发展和现代化建设有着极为重要的意义。

二、正确地处理好治理经济环境，整顿经济秩序与实施沿海地区经济发展战略的关系

我们坚持改革、开放，实施沿海地区经济发展战略贯彻执行情况是好的，已初见成效。但是，也存在着一些不利于经济健康发展的问题。由于经济发展过热，非生产性建设过多，造成资金、能源、交通运输、原材料全面紧张，不仅使整个国民经济秩序产生混乱，而且外向型经济的发展也受到制约。现在外商投资来势很好，有许多好的项目要进来，但我们的资金、能源、原材料已被一般性项目所占用，削弱了我们的吸收、消化能力，想办也办不成。在我们引进外资发展外向型经济方面，没有明确具体的产业政策引导，也带有相当大的盲目性，往往出现饥不择食的现象，不顾资源、市场以及外部配套条件（如资金，能源、交通运输等）急于求成，仓促上马，结果或是半途而废，或是勉强开业，长期亏损，达不到投资效果。因为自治区宏观指导不力，也有重复引进，重复建设，自我竞争的现象存在，长期这样发展下去，是难以为继的。我们的治理、整顿，一定要落脚到全面深化改革上来，在治理，整顿中认真执行国务院最近制定公布的产业政策，进行经济结构的调整，扎扎实实

地发展外向型经济。我们的产业结构应该是多层次的。要结合本地情况，抓住治理、整顿这个时机，组织力量致力于产业结构和出口商品结构的调整。要按照各自的真正优势选准龙头产业和拳头产品，抓住不放，突破一点，带动全局，促进外向型经济和出口创汇的稳步发展。

三、充分发挥沿海地区对外开放的优势。继续扩大利用外资的范围和规模，缓解我区当前经济发展中遇到的暂时困难

沿海地区有国家给予的两大政策优势：一是实施沿海地区经济发展战略及相应的一系列特殊政策；二是在治理、整顿中“网开一面”，在政策上有比较大的弹性。这就给我们提供了很好的条件，也是我们广西的良好机遇。要紧紧抓住这个机遇，充分研究沿海地区的政策特点，采取有效措施，努力做到既要服从国家宏观控制，又要充分利用特殊政策和灵活措施。做到既要消除经济过热，又要保持适当有效益的发展速度；既要加强宏观调控，保持全区经济的协调发展，又要发挥各地、市、县的优势（包括不同层次的政策优势）。

利用当前有利的国际机遇，扩大利用外资的范围和规模，既可缓解建设资金短缺矛盾，又可执行“网开一面”的政策，是促进我区经济持续、稳定发展，有效实施沿海经济战略的重要途径。在扩大利用外资工作上，要注意两条：一是尽可能利用外商直接投资，这里面包括老企业“嫁接”改造；外商独资办企业；大搞“三来一补”；对外租赁一批国营小型企业；利用国际金融组织或政府间长期低息贷款和援助等，争取不用或者暂时不用国内资金投入也办事。我们要进一步解放思想，要敢于有选择性的拿出一些经济效益好的项目，与外商合资、合作，搞“嫁接”，进一

步扩大效益。要创造条件鼓励外商独资办企业：要进行试点，有组织的选择一批国营小型企业，对外租赁，也可以摸索国营小型企业对外招标采购的经验。二是多渠道争取资金，包括各级财政；银行信贷；与外省区横向联合以及国务院各个条条（这方面有不小的潜力）的投资，把这些资金与利用外资结合起来，保证重点项目的建设，做到少花钱，多办事。在调整经济结构过程中，要下决心利用外资上一批地方能源、交通、原材料工业项目，增强我们经济发展的后劲，进一步改善投资环境，为实施沿海经济发展战略打下基础。

引进国外直接投资，技术和管理，不受基本建设和企业改造规模的限制，不需要增加国内银行信贷，要利用现有条件，搞老企业与外资“嫁接”；“内向”企业嫁接向“外向”转化：一些在建项目与外资“嫁接”，搞“三资”企业。希望大家动脑筋，想办法，在政策允许范围内，充分发挥我们的主观能动性，继续放开搞活，保持我区经济持续、稳步发展。

四、要把发展农业放到十分重要的位置上

在实施沿海地区经济发展战略、发展外向型经济中，无论如何不能忽视农业，削弱农业的基础地位。必须千方百计把农业抓紧抓好，特别是对于粮食生产必须有个长远考虑，采取有力措施。

现在我区的耕地面积逐年减少，粮食生产在很大程度上是“靠天吃饭”，这几年我们每年都要从外省调进粮食，长期靠进口粮食来养活我们，是不行的，一是外汇支付能力有限。二是交通运输困难。三是把好不容易换取的外汇资金，这样一次性“吃掉”，使用效益太差，是不得已而为之。如果不立

足于自力更生解决吃饭问题，不切实发展粮食生产，长期下去问题就严重了。特别是桂东南地区，是产粮区，一定要把发展农业特别是粮食生产放在重要位置来抓，坚决稳住种粮面积，绝对不能再减少了，对乱占耕地的现象，要采取坚决措施加以制止。其次是适当增加投入加强农业基本建设，要科学种田，深挖潜力，提高单位面积产量。强调粮食生产的重要性，绝不是要求大家走老路，回到“以粮为纲”的轨道上去。我们沿海地区，要按照贸、工、农的路子，积极发展农业商品经济。在粮食基本自给，少量调入的前提下，大力发展多种经营和创汇农业。这是振兴广西农业、保证有效供给，增加出口货源、富裕农民的重要途径。要努力发挥我区地处亚热带的自然资源和农业资源优势。充分利用地貌全，物种多的特点，开发丘陵，山地，水面、滩涂，在水果，速生林、香料、草食畜类、水产养殖以及其他土特产品上大做文章。过去我们对在发展农业及其产品加工项目上利用外资、引进技术重视不够、组织不力（包括农用工业），这是个很大的薄弱环节。广西在相当长的时期内，还是以农业为基础的经济格局，大力发展农业，提高农业生产和管理素质，是长期任务，利用外资、引进技术、改造和调整农业生产结构也是对外经济贸易工作的重点之一，在这个问题上要有个统一的认识。国家对利用外资发展农业，有很优惠的政策、措施，各级政府的农业部门，涉外经济部门。认真研究，提出方案。我们要扎扎实实地抓好这些基础工作，增强我们农业发展和外贸出口的后劲。

五、关于外贸工作问题

发展对外贸易要立足于发展生产、调整出口产品结构，开拓国际市场。外贸系统本

身的工作性质，决定了其工作重点是在开拓市场，扩大经营范围。外贸工作的基础在于商品，没有适销对路和较强竞争能力的商品，就没有发展对外贸易可言，这个道理很简单。但在实际工作中，往往会发生产销脱节的现象。究其原因，就在于我们还没有从思想上到组织上真正把外贸出口的产、供、销看作一个整体，密切地结合起来；还没有把现代对外贸易做为推进我区经济发展和技术进步，沟通国际经济交流的唯一手段来看待。因此，多年来基本上维持着以初级产品为主的出口产品结构。当前我们外贸出口遇到的主要困难表现存资金短缺上，这只是在治理、整顿中消除经济过热、紧缩银根的一个暂时现象，全国如此。我们除努力争取各方面支持，缓解矛盾，尽力做好工作外，要服从全国的大局。但是从长远看，制约我区对外贸易发展的主要问题是出口产品结构不合理和产品的国际竞争能力不强。这就要从调整出口产品结构，提高各产业部门的工艺技术和经营管理素质上着手解决。需要自治区综合经济部门牵头，各有关部门大力配合，共同努力进行有步骤的工作，力争两、三年内基本上改变我们出口商品落后的局面。

六、处理好加强宏观调控和继续开放搞活的关系

当前的经济发展过热，通货膨胀，物价上涨、能源，交通、原材料全面紧张，迫使我们不得不在近两年内集中精力治理经济环境、整顿经济秩序，归根结底是宏观调控工作跟不上的结果。由于我们没有经验，在改革开放中，对经济形势的发展估计不足，暴露出一些新矛盾，出现一些问题，这并不奇怪。付出一些代价也是难免的。确保广西的经济按照中央和国务院规定的轨道健康发

张文学副秘书长在广西沿海 开放地区工作会议上的讲话（摘要）

一九八九年四月十四日

同志们：

陈仁副主席对我区贯彻沿海地区对外开放工作会议精神和执行国务院 5 号文件的问题作了重要讲话，对今年的工作做了全面部署，我完全拥护。我就坚持两个坚定不移，积极推进我区对外经济贸易稳步发展讲点看法：

（一）

沿海地区（当然包括我们广西）当前

的任务是，要把坚定不移地抓好治理经济环境、整顿经济秩序和坚定不移地实施沿海地区经济发展战略密切结合起来，沿海地区正在办和想要办的事情，凡不符合治理、整顿要求的，就不要办了，要服从全国大局；凡对治理，整顿有利或者无碍的，可以继续办，有的可以放手办。我们要毫不含糊地服从全国这个大局，这是贯彻落实中央、国务院关于治理、整顿决定的关键。抓好治理。

展。当前要切实抓紧、抓好几项工作。

1、以国务院制定的“关于当前产业政策要点的决定”为导向，结合我区情况、研究提出有效实施沿海地区经济发展战略的产业结构和投资结构调整方案和有关措施，正确引导外资流向。对各类产业和项目，按产业结构的序列和目录该保的保，该控的控，该压的压。对于鼓励发展的项目，在投资规模，信贷指标和其他配套条件上给予保障。

2、为了有步骤地推进外向型经济的发展，请区经委牵头，提出老企业改造与外资“嫁接”；内向型企业向外向型转化的实施办法和政策、措施。

3、调整出口产品结构，增强外贸出口的后劲，已经成为我区外贸工作稳定，持续发展的当务之急。由有关部门积极配合。制订调整方案，并采取措施促其实现。争

取两、三年内改变出口产品不合理的局面。

4、依靠科技进步是提高外向型企业素质和出口产品竞争力的关键。要把“星火计划”、“火炬计划”的实施与促进外向型经济的发展紧密结合起来，当前着重于实用科技的推广和应用，向科技进步要效益。

5、在对外开放工作中加强宏观调控主要体现在两个方面：一是在中央和国务院总的发展战略指引下，结合我区情况进行各项近、中期的分战略和对策研究，给自治区领导宏观决策做参考；二是根据国家的有关经济政策，提出具体贯彻执行的措施和办法，由区政府下达实施，实施沿海地区经济发展战略机不可失，我们各级政府有节奏地安排各项工作，保持为政清廉，厉行勤俭节约，加强政治思想工作，创导良好的社会风尚，组织和团结广大干部、群众，为振兴广西经济，多作贡献。

整顿工作，这是一个方面，我们还必须清醒地看到另一方面，那就是“机遇”。世界经济活动的国际化是八十年代的一个重要特征，全球性的产业结构调整，世界经济重心向太平洋地区的转移，发达国家的产业结构在向以高技术工业和智能服务业为核心，迅速朝着高级化和软件化的方向演进的同时，资本、技术，特别是传统产业（包括技术密集型和劳动密集型产业）向发展中国家转移，给我们提供了参与国际经济大循环的机遇。对广西来说另一个机遇，即国内机遇。去年三月国务院把广西列入沿海地区，扩大了对外开放范围，享受沿海地区的政策。是我们广西难能可贵的大好机遇。实事求是的讲，就社会的经济的基础和实力而论，我们的条件并不十分成熟，差距确实很大，但是我们决不能放弃机遇，再走老路，一定要上下统一，有明确的指导思想：那就是“抓住机遇，坚定不移，扎扎实实，稳步前进”。

在治理、整顿中贯彻实施沿海地区经济发展战略，我们要很好地研究，哪些事情不要办了，哪些事情可以续模办；哪些事情可以放手办。自治区根据中央、国务院关于治理、整顿的决定，正在全面贯彻落实。我想仅就对外开放和对外经济贸易方面讲几点意见。

1、治理、整顿实质上是我国经济发展一次必要的调整。就我区贯彻实施沿海经济发展战略一年来的情况看，调整是非常必要的。但是也不能不看到，由于我们没有经验，对如何贯彻实施沿海经济发展战略这个新课题、是在思想准备、组织准备、配套条件和政策措施准备等方面都不够充分的情况下，仓促上阵；摸索前进的。从自治区到各地、市、县都急于拉客户，要投资，上项目，搞加工区，制订优惠政策等等，工作上带有相当火的盲目性。这样

做势必产生饥不择食，不顾产业结构合理配置的倾向，造成重复引进、重复建设，使有限的资金，用不到刀刃上，不能很好地发挥投资效益。长期下去是不行的，最终悬欲速不达。我们一定要冷静下来，以积极的态度趁现在建设规模不是很大的时机，进行治理、整顿，调整经济结构，按照实施沿海地区经济发展战略的要求，以国家制定的产业政策为导向，优化产业结构和产品结构，促进全区经济特别是外向型经济的发展。真正理解为什么中央和国务院要求沿海地区要贯彻两个“坚定不移”的方针。不要一提治理、整顿，就对贯彻实施沿海地区经济发展战略打折扣，同时也不要一说放开搞活，就不要宏观指导，政出多门，各自为战。两方面要有机结合，都不能偏废，否则我们的经济工作会走更大的弯路。我们充分利用国际、国内的良好机遇，积极开展对外经济、技术合作，把它作为缓解当前我区经济发展中遇到的暂时困难，防止经济滞胀、生产萎缩的重要措施来抓。

2、压缩固定资产投资规模，是治理经济环境的重点。近期内不要指望国家和自治区拿出更多的钱来支持沿海开放区。国家和自治区计划内的投入，只能把重点放在能源、交通、通讯、原材料等基础工业上去。开放市、县要改善投资环境，扭转被动局面。对于生产性项目，包括对老企业的技术改造，要在产业政策的指导下，做好项目的前期工作，积极引进国外资金（别特是外商直接投资）、技术和管理。我们要大力发展外向型经济。努力设法把内向型项目与三资企业挂上钩，享受“网开一面”和保护政策，促进全区经济稳定持续，协调发展。我们要大力发展“三来”业务，不仅可以增加创汇，而且也为增强大进大出能力（包括培养，锻炼入才）创造条件，对进一步贯彻实施沿海经

济战略有重大意义。

3、在治理经济环境中，要稳定金融，收紧银根，严格控制货币发行。当前各级财政偏紧，银行信贷也不宽松。虽然财政和银行是资金来源和融通的主渠道，但是不能把眼睛仅盯着这两个系统。也不可能再在财政、税收上开新口子。要多渠道集资，一是充分利用我们的优惠政策，积极开展与区外的横向经济联合，吸收兄弟省市的资金。二是吸收游资、群众手上的现金不少，各地根据各自的实际情况，因势利导，采取灵活多样的形式，开展集资活动，在政策允许的范围内，搞活金融市场。

(二)

沿海地区经济发展战略，实质上就是外向型经济发展战略。因此，大力发展外向型经济，是实施沿海地区经济发展战略的核心。

实施沿海地区经济发展战略，还有个“两头在外”，大进大出的问题。从总体上看，也是发展外向型经济的总趋势，我们必须努力朝着这个目标去做。我们发展外向型经济，要从广西的实际出发，发展“两头在外”，主要是来料加工装配业务；三资企业中产品外销为主、外汇可以自行平衡的项目；市场看好，有稳定外销渠道的工贸结合项目（以外贸公司为主组织进料加工和产品销售），以及生产传统出口商品，因国内原材料供应不足或价格不合理，影响出口创汇和经济效益的项目。总之要根据我们的具体条件，有领导、有计划地进行，不能一哄而起。

利用外资，开发本地资源，深加工出口，是促进我区发展外向型经济的重要方面。各地，市要在调查研究的基础上，摸清本地真正的资源优势和市场潜力，一定要把资源和市场捆在一起来确定开发目标。逐步形成有本地特色的外向型主导产

业。

(三)

要下决心，实现出口产品结构战略转变，开创外贸出口的新局面。去年我们虽然完成了向国家承包的出口任务，但完成得很吃力，今年外贸出口的形势还是非常严峻，产生这种局面，除了对从去年开始外贸体制改革后的新运行体制不适应（由纵包改为横包，由吃大锅饭改为分灶吃饭）和物价上涨，流动资金短缺等原因外，很重要的原因还在于出口产品结构不合理。当然，出口产品结构的调整和转变，要有个过程，是项长期任务，要有计划、有步骤地分期实施。初期不能大幅度调减传统出口产品的比重（包括初级产品），以免产生外贸出口较大的波动。而造成外汇更加紧缺的被动局面，要在积极扶持新产品和深度加工产品的发展上狠下功夫，逐步形成有竞争力的稳定新货源。这就要求我们进行扎扎实实的工作，从广西实际出发，制订切实可行的调整计划和方案，采取有力措施组织实施，争取两、三年内取得实质性成效。

(四)

加强发展农业这个基础，对我区实施沿海经济发展战略具有重要作用。今年我们的粮食形势确实十分严峻，区党委，区人民政府和各级党政领导机关高度重视粮食问题，是完全正确的，在一段时间内集中精力整顿和抓好粮食生产也是十分必要的，我们的开放地区也没有例外，要长期稳定地把粮食生产抓紧，抓好，保证粮食基本自给。

发展农业项目要同科技进步密切结合起来：要与利用外资、引进技术、设备、管理和优良品种结合起来；要与发展农用工业（包括农机具，农药、化肥、农膜等）结合起来。过去我们在引进国外资金、技术的工作中，有重工轻农的偏向，要改变这种状况，

抓好开放工作 发展外向型经济

梧州市市长 黄汉云

去年 3 月，国务院批准梧州市及所辖苍梧县为沿海经济开放区。一年来，我们认真抓好开放工作，使发展外向型经济取得了较好的成效。

一是“三资”企业有较大增长。去年，全市新增“三资”企业 19 家，比上年实有数 15 家增长 1.27 倍；新增“三资”企业合同总金额 2362.5 万美元，其中外商来资 523.2 万美元，比上年增长 4 倍；实际利用外资 618.5 万美元（包括补偿贸易和国际租赁 200 万美元），比上年增长 4.9 倍，为前五年总和的 2 倍；“三资”企业出口创汇 176.42 万美元，完成自治区下达计划的 220.5%，比上年增长 16.85 倍，为前五年总和的 7.8 倍。

去年我市新增的“三资”企业有以下特点：（1）企业规模比较大。过去最大的不到 90 万美元，而去年在 100 万美元以上的就有 5 个，其中最大的翔发棉纺有限公司达到 1350 万美元。（2）形式多样化。合资、合作、补偿，租赁等各种形式同时并举。（3）生产性项目增多。以前的“三资”企业，属非生产性的项目居多，去年改变了这种状况，新增 19 家“三资”企业中，属生产性的占 18 家，占 94.7%。（4）合作范围较广。从我方来说，以前多限于

较大的工厂企业，而去年遍及工交、外贸、商业、教育、城区、乡镇企业、国营、集体，个体企业大家都来兴办。从外商来看，外资不仅来自香港，还有来自台湾，南朝鲜，意大利、泰国、日本，也有由珠江三角洲转来。（5）见效快，大都在几个月内建成投产出效益，翔发棉纺厂去年 6 月打桩建设，今年 3 月 20 日试产，只用十个月时间，建成年出口创汇 1200 万美元牛仔布的大厂。

二是对外加工配装订单有较增大长。去年，全市签订对外加工装配合同 91 宗，共有 47 家企业与 46 家客户开展对外加工装配业务，其中属第一次开展来料加工的企业就占 27 家，客户 35 家。开展对外来料加工企业比上年增长 17.4%。去年应收工缴费金额 176.4 万美元，比上年增长 0.92 和。去年承接对外加工装配共有 30 多个品种，其中新开加工品种有镀金纪念币，油画、塑料玩具等。服装和人造宝石，增幅较大，分别比上年增长 23.9%和 131.1%。

三是出口创汇和外贸收购较大增长。去年市属进出口企业完成出口创汇 2874 万美元。完成国家计划 136.5%，比上年增长 2.8 倍，其中去年新成立的 12 家进出口公司，共计完成联营共包出口创汇 1303 万美元，市对

认真组织农业开发项目。我们开放区市、县，要紧紧抓住各自的国土资源，农业资源、产品资源的特点和优势，选准项目，做好前期工作，积极利用国外资金和技术，

大力推进农业商品经济的发展，提高农产品的商品率，增强创汇能力，向国内、外市场提供更多适销对路、层次较高的农产品。

外经济贸易公司自营出口创汇 1212 万美元,完成年度计划 202%,比上年增长 63.8%。全市出口产品收购总值 10836 万元,比上年增长 8.3%。

四是旅游收入较大增长。梧州市列为沿海开放区后,吸引了更多的国内外游客和客商。去年旅游人数达 99911 人,其中国际旅游人数 12915 人,比上年增长 11.5%,旅游收入 939.82 万元,比上年增长 51.6%。

去年,我市在对外开放和实施沿海地区经济发展战略主要做了下面工作:

第一,统一思想认识,制订发展外向型经济的规划。去年 3 月,国务院批准我市及苍梧县列为沿海经济开放区后,于 4 月上旬至 5 月上旬,用一个月的时间举办了党政干部学习班,由市委、市政府和有关部门领导同志分别作《沿海地区经济发展战略与我市对策》、《谈谈开放改革的有关问题》、《更新观念,改造心态,积极贯彻沿海发展战略和政策》、《改革企业经营机制,促进企业向外向型经济转化》等十个专题辅导报告。8 月份举行市委全体扩大会议,组织各部门主要领导认真学习党中央提出的沿海地区经济发展战略,讨论和制订我市进一步开放的新阶段的目标、方针和规划。同月召开梧州市八届人大常委会第十九次会议,通过了《关于我市进一步开放、发展外向型经济的决议》,进一步提高和统一了广大干部、群众的思想认识。

第二,加强组织领导,健全组织机构。为了加强对发展外向型经济的组织领导工作,成立了对外经济工作领导小组,外资企业联合审批办公室和对外加工装配办公室。各主管局、各城区、郊区和各外贸公司分别设立了对外加工装配科、股,各工厂企业有一名领导分管对外经济贸易业务。建立对外经济贸易座谈会制度,由海关、中行、外经委等单位及时介绍和通报

国家的新政策,新规定、国际商情信息及贸易机会等。开设对经济贸易服务公司,为三资企业和外商服务。组建三个对外经济开发公司,由于组织机构的建立和健全,使发展外向型经济有组织、有领导,有步骤地开展。

第三,进行外贸体制改革。为了更好地发挥口岸优势,加快对外贸易发展,去年,经自治区批准,在原有的梧州市对外经济贸易公司基础上,新成立了梧州市粮油食品、五金矿产、土产畜产、医药保健,工艺、化工、机械、轻工、纺织、服装针棉毛织品、机械设备和苍梧县外贸公司等 12 个进出口公司,以及梧港客轮进出口贸易部。在这些外贸企业中,实行“自负盈亏,放开经营,工贸结合,推行代理制,统一对外”的体制改革,取得了初步成效。新成立的外贸公司除完成与区公司联营共包的出口创汇任务外,还积极开展自营出口,摸索了出口的路子,掌握了一部份自己的客户,积累了一定的资金。原有的市外经贸公司进一步向企业集团和贸工、贸贸方向发展,出口创汇创造了成立 4 年来的最好成绩,得到了自治区经贸部门的鼓励和肯定。

第四,制定配套优惠政策。去年,我市被批准为沿海经济开放区后,很快制订公布了《关于鼓励外商投资的优惠办法》,《关于鼓励发展对外加工装配业务的优惠办法》,《关于外商在我市投资举办企业税收方面优惠规定》、《关于“三来一补”企业的税收优惠规定》等七个配套优惠政策,这些政策的总精神是使外商在梧州市搞投资。在政治上有安全感,经济上有实惠感,工作上有愉快感,生活上有方便感。这些政策公布后,很受外商欢迎,去年来梧洽谈生意的外商比过去明显增加,对发展我市外向型经济起了很好的促进作用。

广西冶金建设公司体制改革见成效

柴 万 发

广西冶金建设公司驻在柳州市，是个有 5600 多名固定职工的大型一级建筑安装综合施工企业。该公司成立三十多年来，由于一直沿用陈旧的“系统管理”模式，行政和党委机构设置重叠，造成多头领导、职责不清、人浮于事、效率低下的状况，使企业活力受到压抑，企业处此窘境，很难适应国内建筑市场日趋激烈的竞争承包的挑战。

近年来，该公司曾尝试对此管理体制进行改革，1988 年初，公司在主管部门的支持下，根据企业只有一个目标——“发展生产，增加效益”的原则，开始着手对企业管理体制中党政工团组织系统实行同步改革。这一改革，形成了以经理为中心、“直达式一元管理”的新模式、即机构设

置不搞上下对口，而以各管理层次的行政土管（经理）为中心，实行分级负责、自主经营的管理秩序。一年来，新体制的运转给企业带来了较显著的经济效益。1988 年与上年比较，公司总产值增长 33.2%，超过 7500 万元；全员劳动生产率超过 1.4 万元，增长 26.99%；利润增长 2.59 倍；职工人均收入 2320 元，增长 15.19%。由公司承包的工程柳钢 42 孔焦炉重点项目被自治区誉为“速度快、质量好、投资省”的建设工程。该公司改革的做法是：

1、精简党政机构，促进职能转变。根据“党要管党”的原则，撤消了党办、落实政策办，普法办，修志办及组织部、宣传部等 7 个部门，只设“党委工作部”统管党建

第五，努力改善投资环境。在“软环境”方面，根据外商高效率、快节奏的要求，通过精简机构、合署办公等办法，突出抓了简化办事程序、提高办事效率工作。努力改进公共服务，逐步建立健全“三资”企业服务体系，想方设法为他们提供生产经营必需的条件，解决实际困难。同时努力健全经济法制，尊重和保障企业依法行使自主权，要求企业提高合同履约率，保证交货期。在“硬环境”方面，突出抓紧城市基础设施建设，特别是改善电力、通讯，运输条件。在资金十分困难的情况下，基本保证了爽岛水电站、新上 1.2 万千瓦火力发电机组和西江大桥的建设，多方努力促使了 8000 门程控电话工程、年货物吞吐量为 100 万吨的河西码头工程的上

马，筹集资金筹建第二艘梧港客轮等等。

第六，举办龙舟节经济贸易洽谈会。我市自 1984 年举办对外经济贸易小型交易会以来，每年都举办一次类似的交易会。去年，6 月 16 日至 21 日，又举办了梧州市龙舟节经济贸易洽谈会，历时六天。内贸有 19 个省市 425 个单位 1689 人参加。外贸有日本、泰国、美国、新加坡、香港、澳门等 200 多位客商参加。这次洽谈成交金额 9835 万元；签订中外合资项目 9 项，总金额 830 万元，其中利用外贸 423 万美元；补偿贸易 4 项，合计金额 487 万美元；签订来料加工合同 8 项，合同金额 157 美元；成交出口合同金额 1644 万美元，进口合同金额 85 万美元。

平乐县水泥厂实行优化劳动组合效果好

黄声奎

1988年，平乐县水泥厂把企业改革引向深入，实行优化劳动组合，进一步调动了职工的生产积极性。去年生产水泥2.48万吨，完成产值142.94万元，实现利润100.12万元，上缴税金41.07万元，分别比上年增长14.52%，217.94%和153.52%。其中利润比过去四年总和50.77万元还多97.2%，等于承包基数30万元的3倍多。今年1至2月，在电力紧张，供应极不正常的情况下，全厂产品质量比去年同期提高10%，实现利润11.15万元，增长31.57%。该厂的主要经验和做法是：

一、深入做好宣传发动工作

首先，他们分别召开支部会和职代会，结合本厂存在的问题，反复宣传优化劳动组合的意义，消除职工对优化劳动组

合的不解和疑虑。其次，厂行政、党支部，工会三方面的负责同志分头召开小型座谈会和找工人个别谈心，广泛听取意见，针对工人的思想状况做好解释工作。再次，制定详细的优化组合方案交职代会讨论，让职工在组合前对自己的去向有充分的思想准备。

二、公开招聘中层干部

优化劳动组合，就是要使劳动者与生产资料得到最佳的结合，以提高劳动生产率。没有公开、平等的竞争机会和竞争环境，就不可能最广泛地优选人才，也就达不到优化组合的目的。于是，该厂厂长、党支部书记、工会主席等负责人组成企业发包组，把全厂的各项指标分解到各车间、科室，公开

工作，人员亦从改革前的20人减至5人。与此同时，公司机关也由改革前的31个部门精减到13个部门，人员由290人减至110人。这一精简、促进了党政职能的转变，许多人通过“分灶吃饭”、“优化组合”转到生产、经营岗位上去，既为社会创造了财富，又为企业节省了大笔行政开支，取得了“精兵简政”的好效益。

2、理顺行政关系，划清职责范围。根据“企业是一个相对独立的经济实体”，把企业管理职能中的交叉部分划开，一些并入行政，一些归入工会。如工会负责计划生育、离退休职工服务、职工生活福利等工作，成为真正的“职工之家”。职工的企

业管理意识也因此得到了增强，使企业的生产秩序出现了新的变化。1988年，该公司的各项经济技术指标创下了三十年来的最高水平。

3、领导普遍兼职，形成完整体制。公司党政领导兼职目前已占85%，二级机构的党政工团兼职也占了65%，通过试行这种“双岗制”兼职，使干部管事具体化了，消除了人浮于事的现象，也使各级经理在企业中的地位和作用得到明确。现在，党委不再讨论企业的重大经营决策和行政干部任免，保证经理有职有权，进一步发挥了经理的作用。

招标选聘车间、科室主任。规定凡本厂职工。不论干部、工人，不论年龄、性别、学历，均可投标。中标者对厂长负责，有组阁权、分配权和辞聘权，其工资可等于职工平均收入的1至2倍。为了优选人才，厂部要求每个车间、科室选出2至3人参加投标，并选出职工代表参加评审。在招标大会上，投标者公开发表“施政演说”，对发包组和职工代表的质询进行答辩。最后，由发包组分析比较，择优聘用。当场宣布结果，立时走马上任。

三、实行干部与工人的双向选择

厂里给每个职工发一张卡片，让他们自由填报两个志愿，也可只写“服从分配”。然后分类归档交各车间、科室主任挑选，做到互相尊重，各取所需。坚持干部与工人的双向选择，是优化劳动组合的核心。为避免在组合中出现亲朋组合、派系组合。达到提高效率，促进生产的目的，这个厂采取了两条措施：一是合理定员。他们根据行业标准和满负荷工作的原则，确定各车间，科室的员额，不准突破。二是取消八级工资制，实行含量工资和岗位工资制。即对车间、科室实行含量工资制，完成多少任务拿多少工资，上不封顶，下不保底；对个人实行岗位工资制，在哪个岗位做多少事就拿多少工资，收入与效益挂钩。这样，没有相应技术水平的工人，干部不敢要，没有一定技术的工人也不敢到那些自己干不了的岗位上工作，既保持了技术工种的稳定，也为工种不对口的人才创造了流动条件。如该厂有一个工人，原是县糖厂的机修工，调到水泥厂却做了运料工，技术专长得不到发挥。在优化组合中。他到了机修车间干回老本行。

四、层层承包，实行动态组合

在生产诸要素中，人是最活跃的因素。为了保持劳动组合的最优化状态，该厂在企业内部推行层层承包，用契约形式明确各方的责、权、利和奖惩，实行动态组合，即车间科室向厂部承包，班组向车间科室承包，工人向班组承包。发包者有权对承包者的生产情况进行检查，经帮助仍不能完成任务已证明无能力的，发包者有权解除合同，另择能人。职工经多次教育帮助仍不遵守纪律，不服从分配，完不成生产任务的，车间、科室主任有权辞退。被辞退者，厂部一年内不安排工作，由本人交纳停薪保职费自谋出路，一年后经考察合格方准重新组合上岗。这就避免了组合后出现新的大锅饭。这个厂在优化劳动组合前，上班迟到、早退，猜拳喊码，打扑克等现象屡见不鲜，现在这种现象完全消除了。为了把生产搞上去，工人们个个开动脑筋想办法。供电紧张不正常时，他们就守在岗位上，什么时候有电什么时候开机。

五、妥善处理落选职工

实行优化劳动组合，不仅是为了减掉几个人，而是为了改善企业机制，提高劳动生产率。对在优化劳动组合中落选的职工，该厂采取了六条措施：一是开辟新的就业门路进行消化；二是经培训教育合格后重新上岗；三是允许停薪保职另谋他业；四是协助调离厂外；五是符合条件的可提前退休；六是实行厂内待业。



合浦县把抓粮食生产摆在经济工作首位

· 孙绍兴 曾芝宁 ·

合浦县是个粮食调入县。每年要花很多资金从外地购进粮食。为了尽快地改变这种状况，县委、县政府于去年底以来，把粮食生产摆在经济工作的首要位置来抓。今年粮食作物种植面积安排 144.5 万亩，比去年增加 10.85 万亩，其中早稻 46 万亩，比去年增加 4.06 万亩。到 4 月 20 日止，全县已插下早稻 45.8447 万亩，比上年增加了 36909 亩，增长 8.76%。同时，种下玉米、豆类等粮食作物 5.26 万亩。目前早稻和各种粮食作物长势很好。其主要的做法是：

一、提高认识狠抓粮食生产

合浦县是个宜粮的地区，但近年来，县委、县政府由于对粮食是基础的基础的认识不足，重视也不够，出现了粮食种植面积连年减少，加上自然灾害，粮食连年减产。去冬，县委和县政府召开会议，对要不要发展粮食生产的问题作了专题研究，大家结合实际，重新认识发展粮食生产在整个国民经济中的重要地位，认识到粮食生产不单是经济问题，而且是政治问题。认识提高后，他们狠抓粮食生产。首先，狠抓粮食种植面积的落实，决定今后几年，每年粮食播种面积要稳定在 145 万亩以上，发展经济作物，应向荒坡拓展，不准用水田种植甘蔗和旱地作物。同时，把今年粮食播种面积层层分解下达到各乡镇、村公所、村委会，并通过土地承包合同落实到每个农户。其次，恢复建立党江、环城、石湾、常乐、

石康、沙岗，西场等七个乡镇为商品粮生产基地，相对集中人力、物力和财力，从各方面给予大力支持，确保商品粮生产基地生产更多的粮食。再次，从实际出发，继续试验“口粮田”、“定购粮田”分开承包的做法，以便调动农民种粮的积极性。

二、增加投入 增强后劲

前几年，这个县由于投资减少，措施不力，农田水利基本建设失修，渠道淤塞，渗漏、险段比比皆是，抗灾能力差，一遇灾害就形成了有种无收的局面。县领导从实践中加深了对水利是农业“命脉”意义的认识。于是，在抽紧银根，压缩投资的情况下，县、乡政府挖潜力，动员社会力量，把更多的财政收入和自筹资金投入农业。今年安排农林水利费 591 万元，比上年预算增长 17.77%，占当年财政支出的 13.62%，并从 1989 年起，建立农业发展基金。去冬以来，共投资 249.37 万元，用于水利建设。今年初，在县领导的带动下，每天出动 10 多万人，大搞农田水利建设。至 3 月 5 日止，全县共投入 435.21 万个工日，移动土方 154.2 万个立方，渠道清淤 1381 公里。斗闸门更新和维修 403 座、维修海河堤 40.5 公里，落实春灌面积 41.5 万亩，新增灌面积 1.84 万亩，恢复和改善 13.47 万亩，为夺取早稻丰收打下了坚实基础。

三、依靠科学提高单产

这个县在抓粮食生产的过程中，十分重视狠抓科学种田，依靠科学技术要粮，提高粮食单产。他们具体抓了以下几项工作：一是大力推广良种，大面积种植杂交水稻和七桂早良种，还搞了一批良种试验田。二是狠抓季节，早插早管，全县在清明后几天基本插齐

灌阳县

农村

基层建设

工作

搞得

· 蒋人早
文崇礼 ·

自1984年机构改革以来，灌阳县委、县政府注重抓紧抓好农村基层组织的建设，充分调动了基层干部的积极性，促进了全县经济工作的稳步发展和计划生育工作的落实。粮食生产实现了连续四年增产。1988年，粮食总产量达1.1亿公斤。比上年增长：1.09%；农业社会总产值比1984年增加了89%；全县人口出生率下降到14.99%；多胎率下降到2.32%，人口自然增长率下降到8.75%，计划生育率达到80.27%。该县抓农村基层建设工作的主要经验和做法是：

一、建立健全农村基层组织，选拔配备好村干部

几年来，灌阳县委、县政府对村级组织逐步进行改革，将原村委会全部改为村公所，作为乡（镇）政府的派出机构。设立了554个地区性经济组织，对农村团支部，妇代会、治保会，调解会等组织也进行了整顿和充实。在整顿健全组织的同时，按照政治素质、文化素质和年龄结构的要求，对全县农村基层干部进行调整，选拔聘任了一大批坚持十一届三中全会以来路线、方针、政策，办事公道，有威信，有一定文化素养，年富力强的带领群众勤劳致富的人当村干部，进一步落实了农村基层组织。如新街乡三树村，过去组织不够健全，通过健全组织和配备好村干部后。村干部思想解放，积极带领群众治穷致富，1988年，该村人均产粮900多公斤，人均有粮730多公斤，人均纯收入

了早稻秧，比去年提早了一个多季节，至4月20日止，施肥一次的达80%，施肥二次的28%，并及早做好病虫害的测报与防治工作。三是大抓积肥改土和科学施肥。去冬今春，全县积农家肥1000多万担，还狠抓了改良咸酸田和低产田。四是恢复县、乡、村、生产队四级农科网，每个村公所有一名干部抓农业科技。县、乡、村大搞丰产垌、高产片，县在环城乡和党江乡搞了1万亩高产示范片，每个乡镇搞3000至5000亩高产田。五是抓好农科队伍培训，县负责培训乡镇领导和商品粮基地的村公所农科骨干，乡镇负责培训村公所、村委、生产队农科骨干。鼓励科技人员进行技术承

包和建立高产示范田，改造中低产田，实现大面积增产。

四、实行领导责任制 加强粮食生产的领导

为了把今年的粮食生产搞上去，该县实行领导责任制，做到一级抓一级，一级向一级承包。对粮食产、购、销实行“五包”：即包面积，包产量，包收购，包上调，包销售。各级领导特别是主要领导，亲自抓粮食生产，加强对粮食生产的领导。县四套班子和县直各部委办局领导，建立粮食生产联系点，帮助解决发展农业尤其是发展粮食生产中的具体问题。县、乡镇组织了强有力的工

作队到农业第一线，蹲点办队。县直机关抽了局级领导到七个商品粮生产基地挂职，各1195元，成为灌阳县富得最快的村之一，先后被评为自治区和地区的文明村。

二、分级培训，提高农村基层干部的政治和业务素质

该县始终把提高农村基层干部素质作为加强农村基层建设的一件大事来抓。他们针对基层干部的政治和业务素质差，举办各种类型的学习班，对农村基层干部进行培训。该县采取分级培训的办法，即县负责村党支部书记和村长的培训，乡（镇）负责其他村公所干部的培训，村负责村委会成员和生产队干部的培训。由县、乡、村三级领导讲课，内容包括村干部的工作任务和方法，政策教育和法制教育等等。去年，各乡（镇）还先后成立了乡（镇）党校，为培训基层干部和农村党员创造了条件，到1988年底统计，全县三级办班873期，培训农村基层干部43000多人（次），大大提高了农村干部的政治和业务素质。

三、充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用

加强农村基层建设的核心是加强党组织建设，特别是加强党支部领导班子建设。对此，县、乡两级党委不仅注意抓好党内政治生活制度的建立和健全，增强党组织的活力和凝聚力，还在农村党支部和党员中开展三个活动：一是开展“创先争优”的活动。近三年，全县共评出农村先进党支部46个，农村优秀党员646名；二是开展党支部联系片、党员联系户的活力。全县有580名农村党支部建立了联系片，有3379名党员与3877农户建立了联系户；三是开展为群众办实事的活动。近两年，全县农村党支部发动和带领群众办了2960件

乡镇也抽调干部到重点粮食区村公所挂职、协助抓好粮食生产。

实事，其中修建大小桥梁120座，修路99条，打井317口，维修水利设施569处，架设广播线路38处44公里，架设高压电线28处29公里，主动照顾五保户、军烈属1261户。这些活动，均使党的优良传统回到了群众之中，使党的组织赢得了群众的信任和支持。

四、健全制度，确保农村基层工作正常开展

1985年以来，该县重视抓各种规章制度的建立和健全，使农村基层干部明确自己的工作职责，做好份内工作。这些规章制度主要有：村干部值班制度、集中学习制度、分片包干制度、考勤考核制度、开会登记制度、处理问题完成任务登记制度等等。这些制度定出后张贴上墙，便于群众监督，并把落实制度的情况作为年终对村干的考核奖评依据。此举改变了过去村干不值班，不管事、不为群众办事的状况，促进了作风转变，办事效率得到普遍提高。

五、落实报酬，解决好后顾之忧，稳定农村基层干部队伍

为了落实好基层干部报酬，该县认真按照上级文件精神，对全县529名村公所干部妥善合理地解决工资报酬。此外，县里还规定村干部可以与村办企业挂钩，从村办企业纯收入中提成10—20%作为生活补贴。为了解决在农村基层工作多年的村干部老有所养、老有所依的问题，县委、县人民政府还印发了关于村公所干部实行退休制，领取退休生活费的文件。为村干部们免除后顾之忧。由于较好地解决了村干部所关心的一些实际问题，大大激发和调动了农村基层干部的积极性，使农村基层干部队伍得到了稳定。

朝南乡基层干部热心为群众办实事

· 谢裕红 ·

全州县朝南乡，过去是全县有名的穷乡。近几年，农业生产却取得了较快的发展，全乡粮食生产连续实现四年增产，1988年达2050万斤，比1984年的1473万斤增加了577万斤，年均递增8.6%，人均有粮达919斤；工农业总产值2114万元，比1984年增长152.9%，人均收入比1984年增加了一倍多，为574万，甩掉了长期“用钱靠贷款，吃粮靠统销”的帽子。

朝南乡的经济这几年之所以搞得好，关键在于乡党委，政府在基层建设上抓好干部队伍建设，使全乡41个村委的干部在农业生产活动中起了真正的领导作用。这些经过民主选举产生的村干部，不但执行政策态度端正，完成任务身体力行，而且运用民主赋予的权力，踏踏实实地为村，屯群众办实事、做好事，切实解决群众所关心的实际问题，赢得了群众的信任，为当地的农业生产创造了一个良好的社会环境，他们主要解决了如下几个方面的问题：

1、发动群众，综合治理，彻底扭转社会治安一度混乱的局面。1984年，全乡共发生各种案件174件，社会治安比较混乱，如祥房村有一伙飞车偷盗集团，专门对过往车辆偷扒哄抢，成为地方一害。村委会成立后，村干部发动群众，对此实行综合治理，最后配合公安部门将这伙害群之马缉拿归案，给予了应有的惩罚。通过治理，全乡的社会治安面貌起了大变化，1988年

案发率下降很快，全年仅发案15起，而且这些案件均获及时处理。

2、兴修水利，搞好农业基础设施建设。如大塘村因十年九旱，长期靠吃国家统销粮过日子，村委会成立后，村干部们发动群众集资2万多元，义务投工2.8万多个，修了一个能容纳6万立方水的小型水库，原54亩“望天田”变成了保水田，当年粮食就获丰收，平均亩产增收420斤，1988年亩产又增收100斤。几年来，全乡共修复小型水渠山塘57处，10个村公所实现了旱涝保收。

3、为群众排忧解难，密切了干群关系。一是为群众解决吃水难的问题。近两年来，全乡共修水井27处。仅石头村委会就集资2500元整修了十口水井，群众再也不为吃不到干净水发愁了；二是为群众解决用电难的问题。1986年以前全乡只有6个村公所通电，现在已有11个村公所通了电。这不仅解决了村民照明用电，而且促进了乡、村企业的迅速发展。现在相继办起了翻沙车间，饲料加工厂、冰室、麻纺厂等乡村企业，年产值达到550万元。有了电，群众文化生活也丰富了，去年全乡购进电视机700多台，其中石头村群众一次就买了60多台；三是为群众解决行路难的问题。近两年来，发动群众集资或义务修路20多华里，实现了村村通汽车，促进了商品流通和经济发展；四是为儿童解决读书难的问题。村干部们把这个问题看成是为群众谋福利的一件大事。1987年以来，全乡共集资26万多元，维修了全乡13所学校的危房、新建了22间教室，面积达2735平方米。此举使群众放心、教师安心，促进了乡村教育事业的发展。

4、帮助五保户解决后顾之忧。不少村

抓好基础工作 发展水果生产

区农业厅 于志善

我区发展水果生产，具有得天独厚的自然条件：一是气候温暖，雨量充沛，除可以发展某些温带水果外，更适宜大力发展亚热带特别是南亚热带水果；二是发展水果既不与粮争地，又有利于水土保持。我区尚有大片的宜果山坡丘陵可以开发利用。为了充分发挥我区发展水果生产的优势，1986年区党委，区政府发出了“关于加快发展水果生产的通知”后，采取了一系列发展果树生产的政策和措施，各地发展速度比较快，1988年全区水果面积已达400万亩，比1986年翻了一番多。重点产区，果树生产已成为当地农村经济的重要支柱。但是我们也应该清醒地看到，我区水果生产存在着不少种苗质量低劣，品种混杂；不少果园管理水平低，种后多年不结果或单产很低这样两大问题。这实际上就是发展水果生产的两项基础工作。如果不抓好这两项基础工作，尽管种植面积增加了，我区水果生产也还有出现徘徊甚至滑坡的危险。怎样解决这些问题呢？本文就此提出一些看法和意见：

一、搞好苗圃建设，为高产稳产优质打下基础。发展水果首先要解决好种苗问题。种苗的优质关系到水果生产的兴衰。1987年6月自治区人民政府颁布“果树种子苗木管理暂行办法”之后，各地到区外大量调苗现象虽有所控制，但一年来仍有500万株左右的种苗是从区外调进的，这不

仅耗费大量的资金，更严重的是调进大批杂、假、病、弱苗，甚至把一些我区尚未发现的危险性病虫害，如芒果象甲虫、香蕉花叶心腐病也带进来了，对我区水果生产造成极大的威胁。因此，依赖到区外大量调苗来发展水果生产的路子是不能再继续走下去了。出路就是要认真抓好苗圃建设。目前全区已有大大小小的苗圃1965个，数量不算少，但质量问题并未解决好，真正属于优良品种又适宜在本地推广的苗木比重并不多。为了解决这个问题，必须做到如下三点：

1、要根据当地自然条件、历史习惯和市场需求来科学确定本地区在当前和今后若干年内最适宜发展的主栽品种，特别是有地方特色的优良品种，同时注意早、中、晚熟品种的搭配。发展什么品种就在当地建立什么品种的苗圃，通过种苗生产和供应来实现本地区发展水果生产区划和规划，把水果生产纳入计划的轨道。这样就可以克服当前“饥不择食”有什么苗就种什么果，只顾眼前忽视长远，只追求面积不讲求质量的混乱状况。

2、坚持培育优良品种和优质苗木。这要把好三关：第一，要推广嫁接苗，淘汰实生苗；第二，嫁接苗砧穗组合要合理，例如甜橙目前适宜的砧木是酸桔，温州柑适宜的砧木是枳壳等；第三，苗圃一定要建立母本园或采穗圃，接穗来源一定要来自优良母

对五保老人供养实行干部承包责任制。即五保老人的田地由村干部代耕，柴草由村

干部割送，房屋由村干部维修，疾病由村委会救治。从而，解决了五保户的后顾之忧。

株。这是我区果树种苗生产的薄弱环节，大多数苗圃未做到这一点，特别是那些以盈利为目的所谓苗圃，情况更为严重，一定要认真解决好这个问题。

3、加强苗圃田间管理和防病灭虫，繁殖无病虫害的壮苗。要达到出圃标准规格的苗术才能出圃，特别要防止检疫性病虫害传播蔓延。当前要严格控制到区外大量调苗，并加强现有苗圃“三证”（种苗生产许可证、种苗出圃合格证、检疫证）管理，对现有的苗圃进行一次全面的整顿，对不符合育苗条件的苗圃坚决予以取缔。出圃苗木要经过认真检验，凡假、杂、病、劣苗不准出圃销售。

二、加强现有果园管理，努力提高单产。目前我区投产果园单产较低，柑桔平均亩产只有 350 公斤，沙田柚 200 公斤，金桔 300 公斤，荔枝 150 公斤，龙眼 200 公斤，有相当面积的果园应投产未按期投产，有的甚至变成“小老树”。现有果园中，亩产 500 至 1000 公斤的中产果园，500 公斤以下的低产果园面积占应投产面积 70%以上。这说明，我们有相当数量的果园只种不管或管理很差。如果我们不在管理上下功夫，不仅产量上不去，而且由于经济效益低，农民种果得不到实惠，积极性

就会减退，面积也要掉下来。解决的办法是要从两个方面下功夫。

1、增加投入。没有投入就没有产出，要提高单产就必须增加投入。目前我区不少果园投入少，产出低，产出越低，投入越少。最后只有丢荒或者干脆挖掉，这种情况必须尽快扭转。在当前信贷紧缩，资金缺乏，而开发新果园和现有果园管理都需要投资的情况下，宁可适当控制面积，也要优先把有限的资金安排到加强现有果园管理，特别是中低果园的改造上。这样做不仅不会影响我区水果生产发展速度，还可为今后大发展打好坚实的基础。

2、实行科学种果。果树和其他农作物一样，要实现优质高产必须实行科学种果。在栽培措施上，推广一项新技术，不需要增加很多投入。也能大大提高单产。如灵山县推广荔枝保花保果，平乐、阳朔推广沙田柚人工授粉等，没用多少投资，而产量却增加 20%。很多事例都说明，除了适当增加投入，加强水肥等常规管理外，只要抓好推广和普及科学种果这一办法，就有可能把我区水果平均亩产提高到 1000 公斤的水平。这样，就是不增加新的面积，我区水果总产量也可以比现在增加几倍。

（上接封三）

在金融领域：取消“信贷限额”制度，转由市场机制自行调节，这就为为数众多的中小企业获取必要的贷款提供了可能。

在产业组织结构领域：大力扶持中小企业。从而给大企业施加压力，推动企业间的竞争。同时，大力推行国有企业“私有化”和“民众股东制”。1986 年，希拉克政府通过了一项“私有化方案”，确定 5 年内将 65 家银行、保险公司和有竞争力的大型工业企业转为私营。自 1986 年 11 月实施以来，已完成计划的 1 / 3，小股东总计 1500 万人，国家获得实际收入 500 多亿法郎。“私有化”不仅给国家带来了一笔可观收入，而且由于产权转移，企业由“能人”经营，大大增强了企业活力。

（摘自《经济参考》）

开展农业地质研究工作 促进农业发展步伐

广西区域地质调查队工程师 李春鲜

提起广西的土特产，人们无不如数家珍：荔浦芋、贵县藕、宜山果蔗、桂林马蹄，融安金桔、容县沙田柚等等。然而在农业实践中，人们惊奇地发现，融安的金桔树种在寒武系的老地层中就长势良好，结果累累，其它地层则不然。再说沙田柚，15年前。平乐县与区农垦局等单位在该县马步水种植了一片80亩的沙田柚林，尽管精心护理，但至今几乎没有结过果。这是什么原因呢？

原来，我国幅员辽阔，地形和气候条件多样，对农业的影响很大。过去，国内外的地质工作者尽管也强调重视地质在农业中的作用，但多限于土壤，忽视了其他地质因素的综合研究，因而远远没有发挥农业地质科学应有的作用。

农业地质最重要的职能之一，是开展农业地质背景研究，根据地球化学、地层岩相及岩石物理性质等地质因素对植物生长的影响，提出优势作物布局方案，促进农业增产。1982年前，四川省的棉花生产由于布局不合理而进展不大甚至减少。后来四川省农业厅责成有关部门研究了当地的农业地质背景，调整了布局，把棉区由90多个县压缩到35个县，种植面积减少为40%，但全省的皮棉总产量却翻了一番，亩产也由24公斤增加到64公斤。我区近年来局部地区根据当地农业地质背景调整了甘蔗、水果等作物布局，也取得了良好的效果。从农业地质的角度来说，某些地球化学元素的不足和过剩，往往对农作物的生长发育产生重要的影响。缺钙，镁的地

区水稻，小麦会减少；缺锌易使豆类果树落花落果；多砷则寸草不生……。也就是说，在掌握农作物对不同营养元素的需要和该地土壤中所富含的元素值之后，还要结合该地农业地质背景的研究成果，才能对农业进行合理规划和布局，取得理想的效益。其它诸如根据农业地质成果进行地下水资源及农业利用方面的区划性工作；矿物饲料的开发研制和使用；传统和非传统的矿产农肥和农药的勘察开发也可列入农业地质研究范畴。

我国农业地质研究，经过近10年的探索和发展，已经取得了显著的社会效益和经济效益，在理论上有长足的发展。继四川之后，北京利用遥感技术圈定了昌平区板栗地质背景优势区。贵州、云南通过对烟草栽培的地质环境分析，摸清了本省烟草最佳栽培地区和控制烟草内在品质的地质背景因素。河南除进行农业地质背景研究外，还开发了矿物饲料、矿物农药等，形成系统工程，这一切都有力地促进了这些地区大农业的发展。

广西农业地质研究虽然起步较晚，但近年在有关部门的重视下，该项工作已经开展，并取得一定效果。如请外地农业地质专家来广西讲学；组织区内部分农业和地质科技人员对全区大农业地质背景进行了分区，发现农作物生长、特产的分布对地质背景具有一定的选择性甚至专属性；1988年在自治区科委的支持下，区地矿局拨出专款给广西地质研究所，开展我区沙田柚，荔枝的农业

地质背景调查等等。为了进一步加强农业地 浦北县采取“一抓二促三挖 四保五寻”的办法融通资金

浦北县针对今年缺口资金二千万元，最近，采取了“一抓二促三挖四保五寻”的办办来融通资金。这些办法是：

一抓，即抓存款。各家银行（含信用社）采取各种渠道增加存款 2000 万元。

二促，即是促周转。按目前各项资金来源在周转流动资金 1600 万元计，实现加速 4%，可解决资金 64 万元。具体办法：由专业银行与企业主管部门联合下达周转指标，企业要分解到班、柜组和个人，列入经营承包考核；还可以用实现加速周转后节约的利息作职工或有功人员奖金。对不完成的，要加倍罚息，不准打入成本，银行同时要在贷款上管严。

三挖，即挖潜力。全县可挖资金潜力 3000 万元以上，能搞活 30%，即增加可运用资金 900 万元以上。一抓潜力调查，弄清家底；二要作出切实可行的挖潜计划，认真组织实施；三是银行，企业主管部门，财政、税务等密切协助；四是银行要敢于运用信贷、利率杠杆，采取计划期内不上浮利率等办法，促进企业挖潜计划的落实。

四保，即保重点，压一般。除积极增加农业投入，确保农产品收购等资金需要外，为使银行能进一步明确支持重点，贯

彻择优限劣：（1）专业银行要抓好企业信用评估；（2）组织对企业和产品进行一次系统分类排队，分次序排出支持重点，提供银行贷款参考。

五寻，即是寻外援。由于经济底子薄，尤其是资金，要多渠道争取外援，合理使用，讲求效益。

（米世上 覃炳国）

合浦县重视抓防汛防潮工作

合浦县克服麻痹思想，立足抗灾夺丰收，早准备、早动手，采取有力措施抓好今年防汛防潮工作。

最近，合浦县委、县政府就对防汛防潮工作作了专题研究，总结了本县“洪水、大潮年年有，有备无患，麻痹吃亏”的经验教训，大家清醒地认识到，今年早稻长势虽好，但防汛工作是严峻的，决不可掉以轻心，盲目乐观。为了抓好今年防汛防潮工作，县主要领导亲自出马，带领了七个检查组，对全县海河堤险段进行了全面检查。在摸清情况的基础上，该县制订出具体的防汛防潮工作措施：

（1）筹集资金。全县落实计划集资 76 万多元，并于春插后（比去年提前一个月）组织投工 49.94 万，完成土石方 34.2 万，维修加固主要海河堤段 58.4 公里、

质研究促进我区农业生产发展，笔者建议：

1、区农业厅成立专门为农业服务的地质机构，运用遥感技术、地球化学、地球物理等先进方法，有计划地开展丘陵、低丘陵缓坡地区尤其是岩溶石山地区的农业地质研究。

2、积极开展农业水文地质尤其是地下水资源开发工作，指导农业节约用水、科学用水。

3、组织专门力量开展矿物饲料、矿产农肥和农药的勘察开发和研制应用工作，使之形成系统工程。