

(本期有删减)

G
V
A
N
G
J
S
I
H

C
W
N
G
B
A
U

广西政报

1987

4

广西壮族自治区人民政府办公厅编

· 政务动态

自治区建委提出全区城乡建设系统“双增双节”的 目标和主要措施 (摘要)	(36)
自治区机械工业厅对本系统开展“双增双节”运动 提出九项要求	(38)

改革之窗

柳州市商业系统不断拓展横向联合搞活 商品流通	(39)
桂林市二轻系统两年来的改革和收获	(41)
南宁市手表厂挖掘内部潜力实现持续三年 经济腾飞	(45)

经验交流

全州县财政工作取得突破性的进展	(48)
梧州电池厂产品质量长期稳定可靠深得 用户信赖	(50)
南化厂坚持“双增双节”数年如一日	(53)

· 各级领导论坛

玉林地区发展农村商品经济的初步历程	(55)
-------------------------	------

· 八桂简讯

部分地、市、县今年粮食增产措施	(60)
融水县工业局开展“双增双节”从查浪费做起	(61)
崇左县驮卢水泥厂实现增产增收又节约	(62)
象州县清查乱占耕地建房工作抓得好	(62)
平南县设立企业创优创汇产品奖	(62)
宜山县贯彻全区计生工作会议精神行动迅速	(63)
我区邮电通信企业全面实行经营责任制	(63)

· 致富之路

他的青春在荒山闪光	(64)
护城乡开始走向富裕	(65)

· 工作探讨

当前“双增双节”运动中需要解决的几个认识问题	(66)
------------------------------	------

· 秘书之友

公文写作的若干注意事项 (续二)	(69)
------------------------	------

· 他乡集粹

河北廊坊地区发展乡镇企业的若干经验·····	(71)
苏州乡镇工业出现新转化·····	(72)

开拓视野

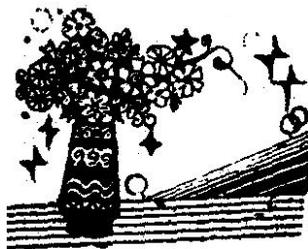
东欧国家今后改革的新趋势·····	(28)
发达国家农业现代化的经验和教训·····	(12)
美国企业怎样开发适销对路产品·····	(68)
日本企业的战略推销术·····	(26)

增长知识

企业管理者的主要任务·····	(52)
市场选择策略·····	(44)
利用信息应注意“四性”·····	(49)
什么是企业集团·····	(47)

· 资料与统计

1986年我区国民经济和社会发展情况·····	(73)
今年第一季度我区工业总产值统计·····	(封三)
去年我区旅游系统接待海外旅游人数和创汇情况·····	(31)



中华人民共和国海关法

1987年1月22日第六届全国人民代表大会
常务委员会第十九次会议通过

第一章 总 则

第一条 为了维护国家的主权和利益，加强海关监督管理，促进对外经济贸易和科技文化交往，保障社会主义现代化建设，特制定本法。

第二条 中华人民共和国海关是国家的进出关境（以下简称进出境）监督管理机关。海关依照本法和其他有关法律、法规，监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品（以下简称进出境运输工具、货物、物品），征收关税和其他税、费，查缉走私。并编制海关统计和办理其他海关业务。

第三条 国务院设立海关总署，统一管理全国海关。

国家在对外开放的口岸和海关监管业务集中的地点设立海关。海关的隶属关系，不受行政区划的限制。

海关依法独立行使职权。向海关总署负责。

第四条 海关可以行使下列权利：

（一）检查进出境运输工具。查验进出境货物、物品；对违反本法或者其他有关法律、法规的，可以扣留。

（二）查阅进出境人员的证件；查问

违反本法或者其他有关法律、法规的嫌疑人，调查其违法行为。

（三）查阅、复制与进出境运输工具、货物、物品有关的合同、发票、帐册、单据、记录、文件、业务函电、录音录像制品和其他资料；对其中与违反本法或者其他有关法律、法规的进出境运输工具、货物、物品有牵连的，可以扣留。

（四）在海关监管区和海关附近沿海沿边规定地区，检查有走私嫌疑的运输工具和藏匿走私货物、物品嫌疑的场所，检查走私嫌疑人的身体；对走私嫌疑人，经关长批准，可以扣留移送司法机关，扣留时间不超过二十四小时，在特殊情况下可以延长至四十八小时。

海关附近沿海沿边规定地区的范围，由海关总署和国务院公安部门会同有关省级人民政府确定。

（五）进出境运输工具或者个人违抗海关监管逃逸的，海关可以连续追至海关监管区和海关附近沿海沿边规定地区以外，将其带回处理。

（六）海关为履行职责，可以配备武器。海关工作人员佩带和使用武器的规则，由海关总署会同国务院公安部门制定，报国务院批准。

第五条 进出境运输工具、货物、物品，必须通过设立海关的地点进境或者出境。在特殊情况下，需要经过未设立海关的地点临时进境或者出境的，必须经国务院或者国务院授权的机关批准，并依照本法规定办理海关手续。

第六条 进出口货物，除另有规定的以外，由海关准予注册的报关企业或者有权经营进出口业务的企业负责办理报关纳税手续。上述企业的报关员应当经海关考核认可。

进出境物品的所有人可以自行办理报关纳税手续，也可以委托他人办理报关纳税手续。

接受委托办理报关手续的代理人，应当遵守本法对其委托人的各项规定。

第七条 海关工作人员必须遵守法律、法规，秉公执法，忠于职守，文明服务。

海关依法执行职务，任何单位和个人不得阻挠。

海关执行职务受到抗拒时，执行有关任务的公安机关和人民武装警察部队应当予以协助。

第二章 进出境运输工具

第八条 进出境运输工具到达或者驶离设立海关的地点时，运输工具负责人应当向海关如实申报，交验单证，并接受海关监管和检查。

停留在设立海关的地点的进出境运输工具，未经海关同意，不得擅自驶离。

进出境运输工具从一个设立海关的地点驶往另一个设立海关的地点的，应当符合海关监管要求，办理海关手续；未办结海关手续的，不得改驶境外。

第九条 进境运输工具在进境以后向

海关申报以前，出境运输工具在办结海关手续以后出境以前，应当按照交通主管机关规定的路线行进；交通主管机关没有规定的，由海关指定。

第十条 进出境船舶、火车、航空器到达和驶离时间、停留地点、停留期间更换地点以及装卸货物、物品时间，运输工具负责人或者有关交通运输部门应当事先通知海关。

第十一条 运输工具装卸进出境货物、物品或者上下进出境旅客，应当接受海关监管。

货物、物品装卸完毕，运输工具负责人应当向海关递交反映实际装卸情况的交接单据和记录。

上下进出境运输工具的人员携带物品的，应当向海关如实申报，并接受海关检查。

第十二条 海关检查进出境运输工具时，运输工具负责人应当到场，并根据海关的要求开启舱室、房间、车门；有走私嫌疑的，并应当开拆可能藏匿走私货物、物品的部位，搬移货物、物料。

海关根据工作必要，可以派员随运输工具执行职务，运输工具负责人应当提供方便。

第十三条 进境的境外运输工具和出境的境内运输工具，未向海关办理手续并缴纳关税，不得转让或者移作他用。

第十四条 进出境船舶和航空器兼营境内客、货运输，需经海关同意，并应当符合海关监管要求。

进出境运输工具改营境内运输，需向海关办理手续。

第十五条 沿海运输船舶、渔船和从事海上作业的特种船舶，未经海关同意，不得载运或者换取、买卖、转让进出境货

物、物品。

第十六条 进出境船舶和航空器，由于不可抗力的原因，被迫在未设立海关的地点停泊、降落或者抛掷、起卸货物、物品，运输工具负责人应当立即报告附近海关。

第三章 进出境货物

第十七条 进口货物自进境起到办结海关手续止，出口货物自向海关申报起到出境止，过境、转运和通运货物自进境起到出境止，应当接受海关监管。

第十八条 进口货物的收货人、出口货物的发货人应当向海关如实申报，交验进出口许可证和有关单证。国家限制进出口的货物，没有进出口许可证的，不予放行，具体处理办法由国务院规定。

进口货物的收货人应当自运输工具申报进境之日起十四日内，出口货物的发货人除海关特准的外应当在装货的二十四小时以前，向海关申报。

进口货物的收货人超过前款规定期限未向海关申报的，由海关征收滞报金。

第十九条 进出口货物应当接受海关查验。海关查验货物时，进口货物的收货人、出口货物的发货人应当到场，并负责搬移货物，开拆和重封货物的包装。海关认为必要时，可以径行开验，复验或者提取货样。

经收发货人申请，海关总署批准，其进出口货物可以免验。

第二十条 除海关特准的外，进出口货物在收发货人缴清税款或者提供担保后，由海关签印放行。

第二十一条 进口货物的收货人自运输工具申报进境之日起超过三个月未向海关申报的，其进口货物由海关提取变卖处理。所得价款在扣除运输、装卸、储存等

费用和税款后，尚有余款的，自货物变卖之日起一年内，经收货人申请，予以发还；逾期无人申请的，上缴国库。

确属误卸或者溢卸的进境货物，经海关审定，由原运输工具负责人或者货物的收发货人自该运输工具卸货之日起三个月内，办理退运或者进口手续；必要时，经海关批准，可以延期三个月。逾期未办手续的，由海关按前款规定处理。

前两款所列货物不宜长期保存的，海关可以根据实际情况提前处理。

收货人或者货物所有人声明放弃的进口货物，由海关提取变卖处理；所得价款在扣除运输、装卸、储存等费用后，上缴国库。

第二十二条 经海关批准暂时进口或者暂时出口的货物，应当在六个月内复运出境或者复运进境；在特殊情况下，经海关同意，可以延期。

第二十三条 经营保税货物的储存、加工、装配、寄售业务，需经海关批准，并办理注册手续。

第二十四条 进口货物应当由收货人在货物的进境地海关办理海关手续，出口货物应当由发货人在货物的出境地海关办理海关手续。

经收发货人申请，海关同意，进口货物的收货人可以在设有海关的指运地、出口货物的发货人可以在设有海关的启运地办理海关手续。上述货物的转关运输，应当符合海关监管要求；必要时，海关可以派员押运。

经电缆、管道或者其他特殊方式输送进出境的货物，经营单位应当定期向指定的海关申报和办理海关手续。

第二十五条 过境、转运和通运货物，运输工具负责人应当向进境地海关如实申报，并应当在规定期限内运出境。

海关认为必要时，可以查验过境、转运和通运货物。

第二十六条 海关监管货物，未经海关许可，任何单位和个人不得开拆、提取、交付、发运、调换、改装、抵押、转让或者更换标记。

海关加施的封志，任何人不得擅自开启或者损毁。

存放海关监管货物的仓库、场所的经理人应当按照海关规定，办理收存、交付手续。

在海关监管区外存放海关监管货物，应当经海关同意，并接受海关监管。

第二十七条 进出境集装箱的监管办法，打捞进出境货物和沉船的监管办法，边境小额贸易进出口货物的监管办法，以及本法未具体列明的其他进出境货物的监管办法，由海关总署或者由海关总署会同国务院有关部门另行制定。

第四章 进出境物品

第二十八条 个人携带进出境的行李物品、邮寄进出境的物品，应当以自用、合理数量为限，并接受海关监管。

第二十九条 进出境物品的所有人应当向海关如实申报，并接受海关查验。

海关加施的封志，任何人不得擅自开启或者损毁。

第三十条 进出境邮袋的装卸、转运和过境，应当接受海关监管。邮政企业应当向海关递交邮件路单。

邮政企业应当将开拆及封发国际邮袋的时间事先通知海关，海关应当按时派员到场监管查验。

第三十一条 邮运进出境的物品，经海关查验放行后，有关经营单位方可投递或者交付。

第三十二条 经海关登记准予暂时免税进境或者暂时免税出境的物品，应当由本人复带出境或者复带进境。

过境人员未经海关批准，不得将其所带物品留在境内。

第三十三条 进出境物品所有人声明放弃的物品、在海关规定期限内未办理海关手续或者无人认领的物品，以及无法投递又无法退回的进境邮递物品，由海关依照本法第二十一条的规定处理。

第三十四条 享有外交特权和豁免的外国机构或者人员的公务用品或者自用物品进出境，依照《中华人民共和国外交特权与豁免条例》的规定办理。

第五章 关 税

第三十五条 准许进出口的货物、进出境的物品，除本法另有规定的外，由海关依照进出口税则征收关税。进出口税则应当公布。

第三十六条 进口货物的收货人、出口货物的发货人、进出境物品的所有人，是关税的纳税义务人。

第三十七条 进出口货物的纳税义务人，应当自海关填发税款缴纳证的次日起七日内缴纳税款；逾期缴纳的，由海关征收滞纳金。超过三个月仍未缴纳的，海关可以责令担保人缴纳税款或者将货物变价抵缴；必要时，可以通知银行在担保人或者纳税义务人存款内扣缴。

进出境物品的纳税义务人，应当在物品放行前缴纳税款。

第三十八条 进口货物以海关审定的正常到岸价格为完税价格，出口货物以海关审定的正常离岸价格扣除出口税为完税价格。到岸价格和离岸价格不能确定时，完税价格由海关估定。

进出境物品的完税价格，由海关确定。

第三十九条 下列进出口货物、进出境物品，减征或者免征关税：

- (一) 无商业价值的广告品和货样；
- (二) 外国政府、国际组织无偿赠送的物资；
- (三) 在海关放行前遭受损坏或者损失的货物；
- (四) 规定数额以内的物品；
- (五) 法律规定减征、免征关税的其他货物、物品；
- (六) 中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定减征、免征关税的货物、物品。

第四十条 经济特区等特定地区进出口的货物，中外合资经营企业、中外合作经营企业、外资企业等特定企业进出口的货物，有特定用途的进出口货物，用于公益事业构的赠物资，可以减征或者免征关税。特定减税或者免税的范围和办法，由国务院规定。

边境小额贸易减征或者免征关税的范围和办法，由国务院或者国务院授权的机关规定。

第四十一条 依照前条规定减征或者免征关税进口的货物、物品、只能用于特定地区、特定企业或者特定用途，未经海关批准并补缴关税，不得移作他用。

第四十二条 本法第三十九条、第四十条规定范围以外的临时减征或者免征关税，由海关总署或者海关总署会同国务院财政部门按照国务院的规定审查批准。

第四十三条 经海关批准暂时进口或者暂时出口的货物，以及特准进口的保税货物，在货物收发货人向海关缴纳相当于税款的保证金或者提供担保后，准予暂时

免纳关税。

第四十四条 进出口货物、进出境物品放行后：海关发现少征或者漏征税款，应当自缴纳税款或者货物、物品放行之日起一年内，向纳税义务人补征。因纳税义务人违反规定而造成的少征或者漏征，海关在三年以内可以追征。

第四十五条 海关多征的税款，海关发现后应当立即退还；纳税义务人自缴纳税款之日起一年内，可以要求海关退还。

第四十六条 纳税义务人同海关发生纳税争议时，应当先缴纳税款，然后自海关填发税款缴纳证之日起三十日内，向海关书面申请复议，海关应当自收到复议申请之日起十五日内作出复议决定：纳税义务人对海关的复议决定不服的，可以自收到复议决定书之日起十五日内向海关总署申请复议；对海关总署作出的复议决定仍然不服的，可以自收到复议决定书之日起十五日内，向人民法院起诉。

第六章 法律责任

第四十七条 逃避海关监管，有下列行为之一的，是走私罪：

(一) 运输、携带、邮寄国家禁止进出口的毒品、武器、伪造货币进出境的，以牟利、传播为目的运输、携带、邮寄淫秽物品进出境的，或者运输、携带、邮寄国家禁止出口的文物出境的；

(二) 以牟利为目的、运输、携带、邮寄除前项所列物品外的国家禁止进出口的其他物品、国家限制进出口或者依法应当缴纳关税的货物、物品进出境，数额较大的；

(三) 未经海关许可并补缴关税，擅自出售特准进口的保税货物、特定减税或者免税的货物，数额较大的；

以武装掩护走私的，以暴力抗拒检查走私货物、物品的，不论数额大小，都是走私罪。

犯走私罪的，由人民法院依法判处有期徒刑处罚包括处罚金，判处没收走私货物、物品、走私运输工具和违法所得。

企业事业单位、国家机关、社会团体犯走私罪的，由司法机关对其主管人员和直接责任人员依法追究刑事责任；对该单位处罚金，判处没收走私货物、物品、走私运输工具和违法所得。

第四十八条 有本法第四十七条第（二）、（三）项所列行为之一，走私货物、物品数额不大的，或者携带、邮寄淫秽物品进出境不构成走私罪的，由海关没收货物、物品、违法所得，可以并处罚款。

第四十九条 有下列行为之一的，按走私罪论处，依照本法第四十七条的规定处罚：

（一）直接向走私人非法收购国家禁止进口的物品的，或者直接向走私人非法收购走私进口的其他货物、物品，数额较大的；

（二）在内海、领海运输、收购、贩卖国家禁止进出口的物品的，或者运输、收购、贩卖国家限制进出口的货物、物品，数额较大，没有合法证明的。

有前款所列行为之一，尚不构成走私罪的，依照本法第四十八条的规定处罚。

第五十条 个人携带，邮寄超过合理数量的自用物品进出境，未向海关申报的，责令补缴关税，可以处以罚款。

第五十一条 有下列违反本法关于海关监管规定的行为之一的，可以处以罚款：

（一）运输工具不经设立海关的地点

进出境的；

（二）不将进出境运输工具到达的时间、停留的地点或者更换的地点通知海关的；

（三）进出口货物、物品或者过境、转运、通运货物向海关申报不实的；

（四）不按照规定接受海关对进出境运输工具、货物、物品进行检查、查验的；

（五）进出境运输工具未经海关同意，擅自装卸进出境货物、物品或者上下进出境旅客的；

（六）在设立海关的地点停留的进出境运输工具未经海关同意，擅自驶离的；

（七）进出境运输工具从一个设立海关的地点驶往另一个设立海关的地点，尚未办结海关手续又未经海关批准，中途擅自改驶境外或者境内未设立海关的地点的；

（八）进出境运输工具，未经海关同意，擅自兼营或者改营境内运输的；

（九）由于不可抗力的原因，进出境船舶和航空器被迫在未设立海关的地点停泊、降落或者在境内抛掷、起卸货物、物品，无正当理由，不向附近海关报告的；

（十）未经海关许可，擅自开拆、提取、交付、发运、调换、改装、抵押或者转让海关监管货物的；

（十一）擅自开启或者损毁海关封志的；

（十二）违反本法关于海关监管的其他规定，致使海关不能或者中断对进出境运输工具、货物、物品实施监管的。

第五十二条 人民法院判处没收的走私货物、物品、违法所得、走私运输工具和罚金，海关决定没收的走私货物、物品、违法所得和罚款，全部上缴国库。法院判处没收的和海关决定没收的走私货

物、物品、走私运输工具，由海关依照国务院的规定处理，上缴国库。

第五十三条 当事人对海关的处罚决定不服的，可以自收到处罚通知书之日起三十日内，海关无法通知的，自海关的处罚决定公告之日起三十日内，向作出处罚决定的海关或者上一级海关申请复议；对复议决定仍然不服的，可以自收到复议决定书之日起三十日内，向人民法院起诉。当事人也可以自收到处罚通知书之日或者自海关的处罚决定公告之日起三十日内，直接向人民法院起诉。当事人逾期不履行海关的处罚决定又不申请复议或者向人民法院起诉的，作出处罚决定的海关可以将其保证金没收或者将其被扣留的货物、物品、运输工具变价抵缴，也可以申请人民法院强制执行。

第五十四条 海关在查验进出境货物、物品时，损坏被查验的货物、物品的，应当赔偿实际损失。

第五十五条 海关工作人员私分没收的走私货物、物品的，依照刑法第一百五十五条的规定追究刑事责任。

海关工作人员不得购买没收的走私货物、物品；购买没收的走私货物、物品的。责令退还，并可以给予行政处分。

第五十六条 海关工作人员滥用职权，故意刁难、拖延监管、查验的，给予行政处分；徇私舞弊、玩忽职守或者放纵走私的，根据情节轻重，给予行政处分或者依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第五十七条 本法下列用语的含义：

“进出境运输工具”，是指用以载运人员、货物、物品进出境的各种船舶、车辆、航空器和驮畜。

“过境、转运和通运货物”，是指由境外启运、通过中国境内继续运往境外的货物。其中，通过境内陆路运输的，称“过境货物”；在境内设立海关的地点换装运输工具，而不通过境内陆路运输的，称“转运货物”；由船舶、航空器载运进境并由原装运输工具载运出境的，称“通运货物”。

“海关监管货物”，是指本法第十七条所列的进出口货物，过境、转运、通运货物，以及暂时进出口货物、保税货物和其他尚未办结海关手续的进出境货物。

“保税货物”，是指经海关批准未办理纳税手续进境，在境内储存、加工、装配后复运出境的货物。

“海关监管区”，是指设立海关的港口、车站、机场、国界孔道、国际邮件互换局（交换站）和其他有海关监管业务的场所，以及虽未设立海关，但是经国务院批准的进出境地点。

第五十八条 海关对检举或者协助查获违反本法案件的有功单位和个人，应当给予奖励。对于检举违法行为的单位和个人，海关应当负责保密。

第五十九条 经济特区等特定地区同境内其他地区之间往来的运输工具、货物、物品的监管办法，由国务院另行规定。

第六十条 海关总署根据本法制定实施细则，报国务院批准后施行。

第六十一条 本法自1987年7月1日起施行。1951年4月18日中央人民政府公布的《中华人民共和国暂行海关法》同时废止。

附：刑法有关条文

第一百五十五条 国家工作人员利用职务上的便利，贪污公共（下转第9页）

国务院办公厅转发关于 加强土地统一管理的会议纪要

国办发〔1987〕5号

一九八七年一月二十五日

部、农牧渔业部、建设部、劳动人事部、国务院机关事务管理局的有关负责同志参加了会议。现纪要如下：

国家土地管理局自一九八六年八月一日成立以来，主要抓了非农业用地清查工作、推动各级土地统管机构的组建和实施《中华人民共和国土地管理法》的准备工作。非农业用地清查工作在全国已经展开，从清查的情况看，违法占地十分严重，占已清查面积的30%左右，个别地方高达60%。清查工作发展很不平衡，大多数地方的清查工作要拖到一九八七年六、七月完成，全国要到年底才能完成。各地组建土地统管机构的工作进展不够快。到一九八六年底，全国还有十一个省、自治区、直辖市没有组建统管机构，85%的乡镇没有土地管理人员。为了健全土地管理制度，加强土地管理，国家土地管理局拟与有关部门协商征收非农业土地使用费（税）和非农业建设占用耕地垦复费（税），同时，实行用地计划指标控制，在编制全国土地利用总体规划中重点划定农田保护区，以保证农业稳定发展的需要。

会议认为，国家土地管理局成立时间不长，办了不少事，已初具规格。各地对土地管理工作必须高度重视。目前，全国每年人口增加一千万左右，而耕地减少七、八百万亩，问题是很严重的。今后农民建房，应在旧宅基地上改建，有条件的地方，应引导和鼓励建房向山坡、荒地发展，果园和水产养殖向荒山和江河湖海发展，不能占良田。对工厂、行政事业单位以及乡镇企业等占地，采取有偿使用、下达用地计划指标、规定各类不准占用的保护区等措施严加控制，再不能圈工厂大院、单位大院，以减少土地占用。

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各有关部门：

《关于加强土地统一管理的会议纪要》已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。

关于加强土地统一 管理的会议纪要

田纪云副总理一九八六年十二月三十一日上午主持会议，听取并讨论了国家土地管理局负责同志关于工作情况的汇报。国务院秘书长陈俊生以及国家计委、财政

会议指出，加强城乡土地统一管理很重要。土地管理不统一，各方面都有权批准用，弊病很多。统管原则已经明确，城乡主地利用（包括外资、合资、合作企业用地）都应服从统一规划，凡非农业建设占地都要报土地管理部门办理审批手续。当然，在统管的过程中会出现这样那样的矛盾。有关部门在工作中要密切合作，搞好协调。有的协调性机构，建议吸收土地管理局为成员，以便于工作。

对国家土地管理局目前工作中遇到的几个具体问题，会议议定以下意见：

一、关于组建土地统管机构问题。县以上地方各级人民政府都要按照中央和国务院的要求，根据统一管理城乡土地的原则，建立健全政府土地管理机构，此项工作不受停止机构升格规定的限制。至于机构设置的级别、名称和编制等，由各省、自治区、直辖市根据工作需要确定。对未建立土地统管机构的省、自治区、直辖市，由劳动人事部联系督促，抓紧组建。乡镇一级的土地管理工作，要有专人负责，不一定再增编增人，可从现有人员中指定人员分管这项工作。

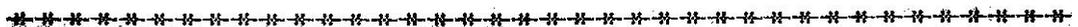
二、关于征收非农业土地使用费（税）和非农业建设占用耕地垦复费（税）问题，要专题研究。基本原则是，征收上来的资金，一部分留给地方用于耕地垦复，一部分国家掌握用于大江大河的治理，总之是

要取之于农，用之于农，以农养农，使农田基本建设有一个固定的资金来源。

三、关于国家土地管理局的编制问题。国家土地管理局如果现在编制不足，请劳动人事部研究一下，可考虑适当增加，但不要搞得太多。要在不增加国家机关总编制的前提下，本着精简的原则，从人员有余的部门和大学生分配、转业干部中调剂解决，不要再从社会上招收，特别是不要从外地调人进京。今后解决机构编制和增人，主要从现有机构中调整，对调入人员，注意搞好业务培训。这样，有利于政治体制改革的顺利进行。国家土地管理局本身也要把好关，业务分工不要太细，司、处不要搞得很多，人员也不要一下子进满，要留有一定余地。

四、关于国家土地管理局的事业经费和办公用房问题。国家土地管理局是新建单位，土地管理事业费应予立户，拨给必要的事业费，具体问题由财政部研究解决。国家土地管理局的办公用房，近期内从机关办公用房内先想办法调剂解决；从长期考虑，调剂困难的话，可报国家计委列入基建计划建一点；职工宿舍是买还是建，统由国管局研究解决。

会议确定，国家土地管理局日常工作中需要协调的问题，由国务院王书明副秘书长负责联系。



（上接第7页）财物的，处五年以下有期徒刑或者拘役；数额巨大、情节严重的，处五年以上有期徒刑；情节特别严重的，处无期徒刑或者死刑。

犯前款罪的，并处没收财产，或者判

令退赔。

受国家机关、企业、事业单位、人民团体委托从事公务的人员犯第一款罪的，依照前两款的规定处罚。

国务院办公厅转发商业部等单位 关于粮食合同订购与供应化肥、柴油 挂钩实施办法的通知

一九八七年二月二十四日 国办发〔1987〕10号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门：

国务院同意商业部、农牧渔业部、石化总公司《关于粮食合同订购与供应化肥、柴油挂购实施办法》，现转发给你们，请结合当地实际情况贯彻执行。

粮食合同订购同供应平价化肥、柴油和发放预购定金实行“三挂钩”，是调动农民种粮积极性的一项重大措施，各级人民政府务必把此项工作抓好，组织有关部门保证落实。对贯彻落实中遇到的问题，要及时研究解决，不得失信于民。

国务院国发〔1986〕96号文件规定：“一九八七年中央专项安排一些化肥、柴油与粮食合同订购挂钩，每百斤贸易粮拨付优质标准化肥六斤，柴油三斤。”按上述标准，中央拨付与粮食合同订购挂钩的优质平价化肥（尿素、硝酸铵、磷酸二铵、三料过磷酸钙、复合肥、氯化钾、硫酸钾）和柴油，必须专项使用，由中央有关部门单列项目，逐级下达。对挂钩化肥、柴油调拨和供应的原则是：肥、油随粮走，票随粮、油走，分期分批定点供应，定期内有效，尽量照顾农时需要。为切实搞好这项工作，保证兑现，实行中央和省、地、县分级、分部门负责制。

—

各级粮食部门要确定一位领导同志主管粮肥、粮油挂钩工作，并指定专人办理此项业务（办事人员确定以后，报上一级粮食部门备案）。在接到上级主管部门下达的挂钩化肥调拨计划以后，必须在十天内将分配计划提交供销合作社农业生产资料经营部门，以便及时提报挂钩化肥调拨流向计划，并联合下达。

粮食部门要根据本省（区、市）规定的粮肥、粮油挂钩标准和票证的发放办法，向交售合同订购粮的农民（生产单位）发放票证，不准克扣、拖欠和截留。

关于
粮食合同订购与供应
化肥、柴油挂钩实施办法

票证的发放总量不得超过上级分配的
全年挂钩化肥、柴油指标。因合同定购任
务调整，需要增发化肥、柴油票证时，应
报上级核准，并由上级相应增加化肥、柴
油分配指标后，才能增加票证的发放数
量。

粮食部门对化肥、柴油票证要建立严
格的管理检查制度，专立帐目，专人管理，
严密手续，防止滥发和盗窃票证。

二

供销社（商业部门）的各级农业生产
资料公司和基层供销社（基层农机供油
点），是粮食合同定购挂钩化肥、柴油的具
体调拨、兑现单位，对挂钩化肥调拨、供
应必须从上到下逐级划清责任。

中国农业生产资料公司按挂钩化肥
的分配计划，编制对省（区、市）和一
级站专项下达的分季度调拨计划，各一
级站应在时间，货源上优先安排，并根
据省（区、市）提报的运输流向计划进
行调拨。调拨中的问题，中国农业生产
资料公司要及时解决。

省（区、市）农业生产资料公司根据
下达的挂钩化肥季度调拨计划，及时向
一级站报送运输计划。对不能由一级站
直接发货到县（市、旗）的，要及时中
转。对因报送运输计划或中转不及时而
延误挂钩化肥的调拨、供应，省（区、
市）农业生产资料公司要及时向省（区、
市）供销社和商业部农业生产资料局作
出报告，并迅速解决。

县（市、旗）农业生产资料公司对挂
钩化肥的到货及下拨情况，要及时向县
（市、旗）人民政府汇报。对调拨到本
县（市、旗）的挂钩化肥，应及时下
拨到有关基层供销社，并经常检查基层

供销社的兑现情况，帮助解决存在的
问题。如调拨不及时影响兑现，要向县
人民政府、供销社和省农业生产资料公
司作出报告。

基层供销社（基层农机供油点）
是粮食合同定购挂钩化肥、柴油具体
兑现的责任者。挂钩化肥票证必须由
基层供销社盖章方能生效。对调进的
挂钩化肥、柴油，每批均应向区、乡
人民政府汇报，并向农民公布化肥、
柴油到货情况，按县（市、旗）规定
办法兑现。基层供销社（基层农机供
油点）对回收的挂钩化肥、柴油票证，
应及时注销作废，并返回发票单位。

建立临时挂钩化肥调拨、兑现统
计表报，上报单位、时间、程序按农
资商品流转统计月报表的规定执行。

三

各级石油经营部门要根据上级下
达的，挂钩柴油专项计划，负责编制
粮油挂钩柴油季度调拨计划，并在总
资源中列出专项，优先发运，保证兑
现。哪一级出现问题，哪一级负责。

县石油公司根据上级下达的挂钩
柴油专项指标，负责在发放的挂钩柴
油票上盖章，并根据发放的柴油票数
量，分期专项下拨柴油，保证兑现。
要积极协助县以下经营部门做好向农
民的兑现工作。

四

各级农业、农机部门要指导农民
把挂钩化肥、柴油用于粮食生产。在
充分尊重售粮农民自主权的前提下，
持油票者可向有机械的农民或集体农
机站、队提供油票，并得到按平价柴
油计算成本的机械作业服务。实行统
一耕种、分户管理的农业、农机专业
队承包的村或村民小组，也

可由村民委员会、村民小组在征得农民同意后，统一出售合同订购粮食，统一领取油票，统一购买柴油，用于田间粮食生产的机械作业。

铁路、交通部门对挂钩化肥、柴油的调拨运输，在计划与运力上要优先安排。各港口对进口化肥船只的靠港、卸货、发运应予优先照顾。

工商行政管理部门要加强对化肥、柴油市场的管理，取缔倒卖挂钩化肥、柴油票证行为，但允许农民之间互相调剂。对伪造票证的不法分子，应依法打击。

五

各级人民政府要有一位负责同志主管粮肥、粮油挂钩工作。县级以上人民政府应

对挂钩化肥、柴油票证的印刷形式、发放、兑现时间等，做出明确规定，并协调、帮助有关部门及时解决工作中出现的问题，保证挂钩化肥、柴油真正兑现给卖粮农民（生产单位）。

各级人民政府及粮食、化肥、柴油经营部门的领导干部和工作人员，都要以身作则，模范执行政策。对挂钩化肥、柴油票证，任何部门、单位和个人、都不准以任何借口截留、开后门、挪用、侵吞。如发生这类情况，要追究责任，严肃处理。

商 业 部
农 牧 渔 业 部
中国石油化工总公司
一九八七年二月十四日

· 开拓视野 ·

发达国家农业现代化的 经验和教训

发达国家农业现代化的经验大体有以下几个方面：1、抓了农业生产手段和其他生产资料现代化，实现了农业机械化和电气化。不管哪一类型的发达国家都解决了这个问题。2、重视生产技术科学化，特别是作物品种的改良。一方面改良作物品种提高其生命力，另一方面则改造周围环境。3、重视农林牧全面发展，使生产结构趋向合理化。4、农业生产的专业化、

社会化和农工商一体化都有很大发展。5、重视智力投资，农业教育和农业科学技术发展较快。

发达国家在农业现代化过程中也有失败的教训，主要有：1、忽视农业与工业的结合，农业现代化长期落后手工业现代化。2、长期忽视生态平衡和环境建设，使资源、环境质量退化。3、忽视有机农业，消耗大量能源，经济效益呈现下降趋势。4、忽视农业再生产的特点，片面专业化，破坏了地力。5、忽视多途径综合发展，农业基本建设差，抗灾能力弱。

（据《外国经济与管理》）



自治区党委、自治区人民政府

关于在全区广泛开展增产节约、增收节支运动的决定

(不另行文)

最近，党中央、国务院号召在全国范围内广泛开展增产节约、增收节支运动，这不仅是解决当前经济问题的重要决策，而且是加强社会主义物质文明和社会主义精神文明建设的一项战略性措施。全区各行各业、各族人民必须立即行动起来，响应中央的号召，积极投身到这一运动中去。

一、统一思想，充分认识开展增产节约、增收节支运动的重大意义。当前，我区形势很好，政治上安定团结，经济持续稳定发展。但是，也必须清醒地看到，经济生活中同全国一样，还潜伏着不稳定因素，社会总需求超过了社会总供给，主要反映是粮食供求矛盾比较大，非生产性建设上得过快，财政支出增长过猛，在一部分单位和群众中，艰苦奋斗、勤俭建国的观念淡薄了，铺张浪费现象严重。这种情况，既不利于经济建设的长期稳定发展，亦不利于改进党风和社会风气。因此，实行增产节约、增收节支，决不是权宜之计。而是建设具有中国特色的社会主义的重要指导思想和长期方针。各级党委和政府要在广大干部群众中深入宣传增产节约、增收节支的重大意义，提倡艰苦奋斗、勤俭建国的精神，使之形成增产节约光荣、铺张浪费可耻、人人争做贡献的社会风气。

二、挖掘潜力，立足增产增收。要继续深化改革，重点是增强农业后劲和搞活企业，促进增产增收。农业生产要把粮食摆在首位，力争实现较大幅度增产。粮食播种面积要确保完成；调整农业结构和退耕还林应根据实际情况，有计划地进行；凡弃耕荒芜的要给予经济处罚，直至收回承包土地；违反《土地管理法》滥占耕地建房的要严肃处理。要逐步增加农业投入，广泛组织农民搞劳动积累，加强农业基本

建设，不断推广科学技术，提高单产。要继续实行鼓励农民种粮卖粮的各项优惠政策。农民承包土地，一定要保证完成定购任务，无故不完成的，按比例收回承包土地。在决不放松粮食生产的同时，要着眼于山地的开发，积极发展多种经营，发展乡镇企业。要继续搞好扶贫工作，加快脱贫致富步伐。今年要选择若干市、县搞综合和单项改革试点，把农村改革引向深入。工业生产要以提高经济效益为中心，保持稳定增长。要坚定不移地贯彻执行中央和自治区关于搞活企业的各项规定，着重在所有权和经营权分离上做文章，在搞好内部经营机制上下功夫，推行多种形式的经营承包责任制，挖掘生产潜力，同时注意保护企业合法权益。要把增加生产的重点放在增产适销对路产品上。各企业都要进一步提高产品质量，调整产品结构，大力开发新产品，创名牌，上水平；加强横向经济联合，狠抓技术进步，积极开展劳动竞赛和合理化建议活动；抓管理，上等级，全面提高企业素质，提高劳动生产率。节约节支主要是降低物质消耗，加速资金周转和节省各项开支。今年全区工业企业要求扭转亏损 30%，降低成本 2%（主要是降低物质消耗 2%，节减企业和车间管理费用 10%）。各地、各部门要根据不同情况，将指标落实到企业，企业要分解到班组，层层保证完成，流通部门要继续贯彻国家、集体、个人一起上的方针，搞活商业企业和商品流通，进一步繁荣市场。国营商业要发挥主渠道作用，提高经济效益，今年要求扭转亏损 20%，降低流通费用 2%。要积极发展对外贸易，增加出口创汇。要在努力增加生产，提高效益的基础上，大力组织财政收入，要注意抓重点税源，严格执行税法。任何地

区、部门和单位，都不得越权减免税收，已经越权减免了的，要纠正过来；重犯的要认真查处。一切企业、事业单位和个人，都要依法纳税。要充实税收征管人员，支持税务部门工作，对围攻、殴打税管人员的案件要严肃处理。

三、合理调整投资结构，压缩非生产性建设。要按照保计划内建设、压计划外建设，保生产性建设、压非生产性建设，保重点建设、压非重点建设的原则，控制基建规模。所有基建项目都必须纳入计划，不许搞计划外项目。要下决心压缩非生产性建设，严格控制楼堂馆所及各类“中心”的建设，新建或续建的此类项目，一律要报自治区计委重新审批。各地市、各部门用自筹投资安排的非生产性新建项目，必须严格按审批权限进行审批，属权限内审批项目的投资数，必须控制在自治区下达的自筹基建指标内。要集中财力物力保重点建设。要加强项目可行性和立项评审工作，坚持按基建程序办事，建立健全项目责任制，强化施工管理，推行和完善招标、投标承包制，纠正任施工中任意超规模超标准和基本建设乱收费的现象，努力降低工程造价，缩短工期，提高投资效益。

四、紧缩财政支出，使财政收支建立在稳固的基础上。要坚持完成国家、自治区增收节支和集资的任务。今年各项支出除用于价格补贴、抚恤、社会救济和专项补贴外，都要在去年实际执行数的基础上按上级规定比例压缩。各地区、各部门对自治区下达的指标必须确保完成。要坚决压缩行政事业经费，对行政事业机构和人员编制必须严格控制；各部门、各单位的会议费要在去年实际支出的基础上减少 50%，超过的要在下年度抵扣；行政事业

单位的公用经费，要在去年预算基础上压缩10%至30%，有收入的事业单位，其收入应首先弥补事业经费的不足；社会集团购买力必须严格控制、各地、各单位应严格按照下达的指标执行，不得超过；要整顿各项补贴，专项补贴要专款专用，不得挪作它用；要认真抓好计划用粮、节约用粮；要加强财务检查和监督，强化监督部门的职能。今后，各级财政支出必须坚持量入为出的原则，不能有超过财力的过高要求。

五、勤俭建国，厉行节约。我区经济基础薄弱，为了尽快改变面貌，更需要艰苦奋斗、勤俭办一切事情。各地区、各部门、各单位都要反对和制止大手大脚、挥霍浪费、讲排场、摆阔气、互相攀比的不良风气。今后，项目开工、竣工投产，一般不剪彩、不开庆祝会，各种表彰会、纪念会、研讨会要严格控制，尽量少开，必须开的，应本着节俭的原则办理；必要的招待费、活动经费要严格按照规定执行。工矿企业要提倡勤俭办厂。农村要提倡勤俭持家，红百喜事要从简，反对形形色色的“人情债”、吃喝风和修庙塑神搞迷信活动，引导农民把资金投放到扩大再生产中去。从城市到农村，从机关到学校，从生产到流通，都要从大处着眼，从小处着手，清仓查库，收旧利废。要把节约生产用电和生活用电作为一件大事来抓，发扬节约一滴水、一度电、一厘钱精神。对继续出现的浪费现象和敞开口子花钱的行为，要认真查处。

六、加强领导，严守纪律。开展增产节约、增收节支运动，是今年全党、全国人民的一件大事，各级党委和政府要切实加强领导。要顾全大局，服从整体，多作贡献，严守纪律。领导要走在运动的前头，

认真改变作风，深入基层，调查研究，抓点带面，抓深抓细，把各项任务 and 措施落到实处。各行各业都要制定增产节约、增收节支的具体计划。各部门要围绕这一中心任务积极做好本职工作，报纸、广播、电视要加强宣传，工、青、妇、科等群众团体要组织广大职工、青年、妇女、科技人员积极投入增产节约、增收节支运动。各级领导机关都要实行目标管理责任制，把是否完成增产节约、增收节支各项任务 and 指标，作为考核工作实绩的主要内容之一。要加强组织领导工作，对运动中出现的 new 情况、新问题，要及时研究解决 and 反馈。

区党委、区人民政府号召：全区共产党员、共青团员、广大干部职工群众，团结一致，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，克服困难，奋发努力，为夺取增产节约、增收节支运动的胜利多作贡献。

1987年3月14日



自治区人民政府关于印发韦纯束同志 在全区经济工作会议上的讲话的通知

一九八七年三月十二日 桂政发〔1987〕27号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：
现将韦纯束同志在全区经济工作会议上的讲话印发给你们，请认真贯彻执行。

同志们：

这次全区经济工作会议，主要是传达贯彻全国省长会议以及最近召开的全国经济、财政和粮食工作会议精神，分析形势，安排和部署今年的经济工作。总的目的，是要认真学习领会中央一系列指示精神，统一认识，深化改革，广泛开展增产节约、增收节支运动，提高经济效益，努力多作贡献，力争全面完成和超额完成一九八七年国民经济各项计划。下面，我讲四个问题：

一、一九八六年的经济形势和一九八七年经济工作的主要任务

一九八六年，我区经济工作，在党中央、国务院的正确领导下，经过全区各族人民的共同努力，取得了较好的成绩。初步统计，全区工农业总产值（按八〇年不变价计算）为 233.61 亿元，比上年增长 9.21%；国民收入（按八〇年不变价计算）为 136.83 亿元，增长 5.85%。

农村经济进一步发展。全区农业总产值 85.3 亿元，比上年增长 2.6%（如包括村及村以下工业则为 96.94 亿元，增长 7.7%）。粮食总产量 223.57 亿斤，增产一千多万斤，基本持平。主要经济作物、林牧副渔业

统一认识、深化改革，为夺取
增产节约、增收节支运动的胜利多作贡献

——韦纯束同志在全区经济工作会议上的讲话

（一九八七年二月二十四日）

和乡镇企业都有较大幅度增长，甘蔗增长 14.27%，生猪年末存栏增长 9.37%，水产品增长 11.05%，乡镇企业增长 34%。扶贫工作有了新的进展。据初步统计，去年 48 个贫困县工农业总产值比上年增长 8.15%，财政收入增长 26.55%，有一批农户实现了脱贫，有二十七个县人均纯收入超过 200 元，其中七个县超过 300 元。到去年底，粮棉布折款加配套资金已完成总投资 52%，修建道路 4,521 公里，有 16 个县以工代赈三年任务提前两年完成。

工业生产稳步协调发展。全区完成工业总产值 137.55 亿元，比上年增长 11.02%，略高于全国平均速度（如包括村及村以下工业则为 148.31 亿元，增长 13.41%）。全区十三个地市都有不同程度增长，经济效益与速度基本保持同步。

基本建设和技术改造完成较好。全区全民所有制单位完成固定资产投资 27.13 亿元，增长 27.72%。特别是重点工程进度加快，一批重点项目已先后建成投产增强了经济发展活力。

财贸工作取得了好成绩。全区社会商品零售总额完成 115.2 亿元，比上年增长 13.89%。国营商业和供销合作社国内纯购进总额达 75.49 亿元，增长 27.79%。市场物价涨中趋缓，全年零售物价总指数上升 5.1%，职工生活费用价格指数上升 6.2%。外贸出口总额 4.3 亿美元，增长 15.7%。地方财政收入 24.58 亿元，增长 9.8%，全年财政支出 42.5 亿元，增长 31.2%。去年底，全区银行各项存款余额 111.4 亿元，增长 30.7%，各项贷款余额 151.7 亿元，增长 28.1%。

随着生产的发展，人民生活水平有所提高。去年全区职工人均工资收入 1,282 元，增长 19.03%，扣除物价因素，增长

12.1%。全区城镇居民家庭人均生活费收入 783.88 元，增长 14.69%。农民人均纯收入 315.45 元，增长 4.1%。城乡居民储蓄存款增长 43.8%。

总的来看，过去的一年，我区的经济形势是好的。但是，在前进中也存在一些问题和困难，主要是：（一）粮食生产没能实现增产计划，粮食入库任务完成不好，加上前两年减产，造成粮食供求矛盾大。（二）工业企业活力不够，企业成本上升，亏损面和亏损额扩大，部分产品质量不稳定，产成品资金占用过多。（三）财政支出增长过快，自治区一级财政出现缺口，部分县出现赤字。（四）人口自然增长率仍然比较高，控制人口增长的任务还很艰巨。

党中央和国务院提出今年要抓好两件大事：一是在经济上压缩空气，使整个国民经济建立在长期稳定发展的基础上；一是在政治思想领域，坚决反对资产阶级自由化。

根据这个总的部署，一九八七年我区经济工作有两个主要任务：一是在全区范围内，在各行各业中，广泛开展增产节约、增收节支运动，提倡艰苦奋斗。勤俭建国，多作贡献，严守纪律的社会风气；一是深化改革，重点是增强农业后劲，搞活企业，搞活金融流通，提高经济效益。同时，进一步理顺经济关系，通过全区各个部门、各族人民的共同努力，使我区经济持续稳定协调发展。据此，今年经济计划初步安排是：工农业总产值增长 7.9%，其中农业总产值增长 6%，工业总产值增长 9%（含村办工业）；粮食产量 245 亿斤，增产 22 亿斤；财政收入 27.7 亿元，增长 9.1%；社会商品零售总额 129.1 亿元，增长 12%；外贸出口总额 4.68 亿美元，增长

8.8%；零售物价总指数上升不超过6%；人口自然增长率控制在12.49%以内。

实现今年计划，有利条件很多：第一，有比较好的政治基础。党的十一届三中全会以来，特别是近两年来经过进一步拨乱反正，全区呈现安定团结的政治局面，各级领导班子基本稳定，人心思进，精神振奋，集中力量发展社会生产力，这是搞好今年经济工作最有利的先决条件。第二，政策明确并相对稳定。去年以来，中央和自治区颁发了一系列深化改革，搞活企业，搞活农村经济的政策，如全民所有制工业企业“三个条例”、搞活企业的“八条规定”、把农村改革引向深入的五号文件、推进科技体制改革的“若干规定”，以及自治区新修订的“十二条”等。这些政策的贯彻实施，将有力地推动今年经济的发展。第三，有比较好的物质基础。去年我区基本建设和技术改造完成投资比较多，新增生产性固定资产有十亿多元，特别是一批重点工程建成投产，增加了新的生产能力。农业上，投入增加，良种增多，水利岁修任务完成较好；工业上，主要原材料如钢材、铁合金、水泥、甘蔗等去年增产较多，为今年生产提供了良好的物质基础；资金上，去年存款增多，根据“多存多贷”原则，今年银行流动资金贷款将有所好转。同时，随着商业流通的进一步搞活，市场活跃，对发展商品生产提供有利条件。当然，在看到有利条件的同时，还要看到面临着各种困难，如今年春旱已基本定局，水库蓄水量减少，农业生产难度大；工业枯水期间用电仍然紧张；农村贫困面大；财政困难，等等。对这些问题，我们要有清醒的认识，采取措施，认真解决。

二、统一思想，正确领会全国省长会议精神

XXX 总理在最近召开的全国省长会议上强调指出，今年经济工作要压缩空气，增产节约、增收节支，在进一步改善社会总供给的同时，着重抑制过头的总需求，使社会总需求与总供给相适应，使国民经济建立在长期稳定发展的基础上。为了正确理解和全面贯彻执行这个指示精神，使增产节约、增收节支运动广泛地、深入地、扎扎实实地开展起来，必须在思想上统一对以下几个问题的认识。

第一，只有压缩过热空气，才能保证经济长期稳定发展。对这个问题，XXX 同志在全国省长会议上阐述得十分透彻。从全国看，财政赤字增加，这是现象，而本质问题是固定资产投资规模过大，财政开支盘子过于膨胀。现在，全国从南到北，从东到西，到处大兴土木，齐头并进，投资规模越来越大，大大超过国力，而且投资结构越来越不合理；同时，奢侈成风，铺张浪费相当严重。这种局面不改变，财政赤字还要进一步扩大，票子发行势必过量，形成通货膨胀。而靠多发票子是行不通的，那么，重点建设是不是可以砍几刀呢？赵总理说，再砍就会伤筋动骨。因此，唯一正确的办法就是压缩空气，增产节约、增收节支，保证重点建设，现在克服小困难，进行小调整，正是为了避免将来出现大困难，被迫进行大调整。

我区的经济工作也同样存在过热空气，潜伏着不稳定因素，主要表现在：（一）投资结构不合理，非生产性建设过于膨胀。“五五”期间全区基建投资中，非生产性占21.9%，“六五”期间提高到43.5%，八六年又上升到47.9%；去年，在固定资

产投资中，生产性比上年增长 24.3%，而非生产性则增长 33.98%。我区本来资金就不足，投入在全国所占比重很小，而非生产性建设却如此之猛，这是不适当的。（二）财政十分困难。我区财政基础很差，人均收入不到全国平均水平的三分之一，靠中央补贴过日子。这两年收入有所增加，但有些同志则产生错觉，认为财政好转了，可以百废俱兴了，因而用钱大手大脚，财政支出膨胀，特别是非生产性支出增长过快。如去年全区会议费支出达 1,200 万元，比上年增加一倍。消费基金增长也出现超前，“六五”期间，全区国民收入平均每年增长 7.8%，劳动生产率增长 7.3%，而工资总额增长 10.8%，人均工资增长 8.6%；去年全区国民收入增长 5.9%，劳动生产率增长 4.8%，而工资总额增长 24.3%，人均工资增长 15.8%，扣除物价因素也增长 9%。这种消费超前的局面长此下去，难以为继。今年的财政更紧，中央分配向我区借款和减少固定补贴递增 10% 部分，共 3.6 亿元，加上粮食调入要增加补贴等，初步预计财政收支还有缺口，但财政预算不能打赤字，所以今年大家都要准备过紧日子。（三）粮食紧张，这也是我区经济工作一个突出问题。由于几年来粮食生产不理想，入库完成不好，供求矛盾加剧，财政负担过重。如去年为了解决粮食问题，财政补贴达 3.77 亿元，占全部价格补贴 57%，占全区财政收入 15%。另外，还需要大量外汇，今年自治区本级外汇留成要花去三分之二左右，用于进口化肥和粮食。要解决上述问题，克服前进道路上的困难，保持我区经济发展好势头，必须压缩过热空气，广泛开展增产节约、增收节支运动。

第二，充分认识艰苦奋斗、勤俭建国

的重大现实意义和深远历史意义。为什么要提倡艰苦奋斗、勤俭建国，开展增产节约、增收节支运动？姚依林同志在省长会议的报告已把道理讲得很清楚。大家都知道，艰苦奋斗、勤俭建国，是我们党和国家的优良传统，是中华民族的美德。但是，一个时期以来，宣传“高消费”的气氛甚浓，艰苦奋斗、勤俭建国的观念淡薄了，铺张浪费成风，楼堂馆所越盖越豪华，会议费、招待费、各项补贴标准越来越高，企业不那么讲勤俭办厂，农村不那么讲勤俭持家，一些地方“人情债”，吃喝风、建庙塑神搞迷信等非常盛行。这种不好的风气，妨碍了改革和建设的大局，严重腐蚀人们的思想，不利于改进党风和社会风气。因此，党中央、国务院反复阐明艰苦奋斗、勤俭建国的道理，提出在全国范围内开展增产节约、增收节支运动，这是非常及时、具有重大现实意义和历史意义的决策。我们要充分认识艰苦奋斗、勤俭建国、增产节约、增收节支决不是权宜之计，而是关系到加强社会主义物质文明建设和精神文明建设的一项战略部署，是建设具有中国特色的社会主义的重要指导思想。发扬艰苦奋斗、勤俭建国精神，关键是各级领导在思想上要实现“三个转变”：一是从互相攀比转到面对现实上来。我区在全国属落后地区，区内各地、各企业之间也极不平衡。因此，从全区来说，要面对广西现实。要尽快改变落后面貌，缩小同兄弟省区差距，就必须勤俭建区。勤俭办一切事业，在工资、消费方面要量力而行，不要与标准较高的省区攀比；各地基础不同，财力不同，“办好事”也不要互相攀比；各企业之间效益不同，职工收入水平也不能要求一样。二是要从片面“提倡消费”、“鼓励消费”转到提倡

艰苦奋斗、勤俭建国上来。各级领导机关要带头发扬艰苦奋斗精神，把讲排场、比阔气的风气刹下去，为群众做出表率。三是要从积极争钱、争项目转到合理运用现有人力、物力和财力，把事情办得更好，向国家多作贡献上来。近年来，不少地区、部门和单位，争钱、争项目积极性很高，这说明大家都想尽快改变面貌，这种愿望是好的。但如何把钱用好用活，提高项目投资效益，如何发挥自己主观能动性，发扬自力更生精神，向国家多作贡献，则没有很好下功夫。这种状况必须改变。

第三，必须顾全大局，提倡多作贡献。压缩过热空气，缩减财政支出，必然涉及到每个地、市、县和每个部门的利益。讲压缩，道理好懂，我看大家都赞成。但具体到一个地方、一个单位，就不那么容易，总觉得别人可以压，自己单位有特殊情况，不能压，理由也可以讲出几条。要说特殊，我看都有，也都有道理，我们广西在全国也有特殊。改革、开放、搞活迟了些，这两年刚起步，现在又碰到压缩空气，加上边境长期打仗，实际问题不少。但是，全党服从中央，这是纪律。全国省长会议有一个重要精神，就是要严守纪律。全局需要我们让路，我们就得让路，为了大局的利益该压的就要坚决压；国家有困难，我们必须分担，这方面不能讲价钱。自治区对中央要顾全大局，任务指标要保证完成，不能讨价还价。同样道理，各地、市、县、各部门，对自治区也要顾全大局。自治区也有困难，最大的困难是粮、钱、项目。对自治区的困难，大家都来承担，也不要讲价钱。这里，我把有关情况先给同志们通个气。一是粮食问题。中央下达我区今年定购任务 18.2 亿斤，比原来少 3.8 亿斤，为了以丰补歉，自治区

拟下达 19.2 亿斤，比去年少 2.8 亿斤，在这次会议上要把指标下达到各市、县。二是财政问题。根据中央要求，今年除用于价格补贴、优抚、救济等支出外，其余各项开支在去年预算执行的基础上按 10% 压缩，集中中央使用，全区共 3.19 亿元，还有债券 9,000 多万元，国库券 1.24 亿元，自治区也准备把指标下达各地、市、县和各部门。三是压缩非生产性项目问题。根据中央“三保三压”方针，自治区对今年项目要进行清理排队，该停的要停，该缓的要缓，该减的要减。上述三项任务和指标，自治区尽可能做到合理一些，但更重要的是各地、各部门要顾全大局，不讲价钱，有困难背回去，想办法克服。这次会议不是吵指标，而是要统一思想，出谋献策，挖潜力，鼓干劲。另外，粮食和财政都要实行真包干，不再吃“大锅饭”，都要大家来当家，这个问题也向同志们讲清楚。中央号召我们多作贡献，我看，为国家多承担困难，为自治区多承担困难，这本身就是贡献。当然，光这一点还不够，还要多增产、多增收，多为国家提供财政收入和粮食入库。

第四，既要把过热的空气压下来，又要把实劲鼓上去。我区经济基础差，特别是贫困面大。为了尽快脱贫致富，大家都希望上一些项目，多办一些事情，而且都想在短期内办成，这种心情可以理解，积极性是可贵的。但要求过高过急，也不现实。因此，我们的头脑要适当“降温”，过热的空气要压缩。但是，我们讲压缩空气，决不是指压缩改革、开放、搞活的空气，不是什么都“压”、什么都“降”，更不是要放松工作。我们讲不要攀比，是指要面对自己的现实，从实际出发，而不是说要甘居落后和不要学习先进地区的经

验。对我区来说，压缩过热空气，主要是压缩非生产性投资和非生产性财政支出，刹住铺张浪费的风气。而对确需上马而又能上的生产性项目要尽力上，特别是重点项目，不仅不能压，还要咬紧牙关保住。保住重点，就保住了全局，保住了后劲。尤其是要防止把头脑“降温”变成“通身发冷”。“人是要有一点精神的”，过热的空气要压，实劲还要鼓，要奋发向上，扎扎实实地工作，在提高经济效益前提下，使经济发展保持适当的速度，按照“七五”计划既定的目标与步骤干下去，两个“略高”（即略高于我区“六五”平均增长速度，略高于全国“七五”平均速度）应该做到，也可以做到，不能动摇。不这样，差距就将越拉越大，改革和建设就难以进行，增加财政收入、市场供应、劳动就业、改善人民生活等问题就难以解决。当然，两个“略高”是就全区而言，而不是要求每个地方都一定要达到这个速度。但是，如果有人认为这次压缩空气，项目给“砍”了，钱给压了，因而消极起来，应该办和可以办的事情也不去办，那是完全错误的。应当承认，我们面前的困难不少，但我们也要看到有利条件和潜力，只要各级领导集中精力，把劲使在增产节约、增收节支上，把潜力挖掘出来，困难是可以克服的。

三、统一行动，广泛开展增产节约、增收节支运动

深化改革，广泛开展增产节约、增收节支运动，是今年经济工作的中心任务，各地、各部门要统一行动，围绕这一中心任务把工作做好。

（一）继续把深化改革作为一件大事来抓

各项改革，一定要在促进社会生产力的发展上下功夫。今年，要紧紧抓住深化改革，促进“双增双节”运动的开展。企业改革，要逐项落实中央有关规定，特别是要认真贯彻全民所有制工业企业的“三个条例”和增强企业活力的“八条规定”。要进一步贯彻自治区搞活工业《十二条》，继续简政放权，整顿行政性公司，发展多种形式经济联合。在继续改善外部条件的同时，今年搞活企业的着重点，要眼睛向内，把功夫下在内部经营机制上，在所有权和经营权分离上大做文章。大中型企业要广泛推广承包责任制，实行层层承包。对小型企业，继续放开、承包、租赁、拍卖都可以。各企业在改革中，必须坚持社会主义方向，保证兼顾国家、集体和个人三者利益。要进一步改革企业内部分配制度，在国家核定的工资总额内，增加“活工资”比重，压缩“死工资”比重，由企业自主决定分配方案。要保护企业合法权益，坚决防止把向地方、部门筹款的措施，转嫁到企业头上，坚决制止向企业乱摊派；按国务院和自治区有关规定继续减免调节税，提高折旧率，增强企业自我发展能力。要充分发挥监督部门的作用，各部门在检查处理企业问题时，要注意支持和保护改革，着眼于发展生产、提高经济效益和为国家多作贡献，要把工作重点放在查处、纠正破坏和阻碍改革的人和事上。大家都要遵纪守法，做改革的促进派。农村改革，要认真贯彻中共中央（1987）5号文件，按照巩固、落实、完善、配套的方针，把改革推向前进，促进农村的商品经济持续稳步发展。要继续改革农产品统派购制度，完善粮食定购，合理调整产业结构，发展各种形式的经济联合，加强基层组织建设，同时，要着手研究制定各

种承包管理条例和私人企业管理办法，自治区拟选择若干市、县建立试验区，分别进行综合的和单项的改革试验。

其他方面的配套改革，也要进一步抓好。要充分发挥国营商业的主渠道作用，同时大力发展社会商业，组织引导工业企业和农民进入流通领域，发展农商、工商、农工商联合，搞活流通。加快金融体制改革，发展多层次、多种类型的金融组织、开拓资金市场，开展竞争，更好地发挥金融工作在筹集资金、支持生产、搞活经济中的作用。逐步合理调整自治区和市、县的财政收支结构，明确划分事权和财政，调动各自的积极性。按照中央最近关于科技体制改革“若干规定”的精神继续深入开展科技改革，使科学技术更好地为发展经济服务。

（二）努力实现增产增收

农业生产要把粮食摆在首位，抓紧抓好，力争实现较大幅度的增产。为了实现今年粮食增产计划，必须认真抓好五条：第一，保证播种面积。要求全年达到 5,300 万亩以上，各地要将指标层层下达，落实到农户，确保完成。为了保证播种面积，调整产业结构和退耕还林要量力而行，对弃耕荒芜土地的要给予经济处罚，直至收回承包土地，要严格执行土地管理法，制止滥占耕地建房，违者要严肃处理。第二，逐步增加投入，实行科学种田。自治区决定今年增加水利投资 1,500 万元，并拿出部分外汇进口化肥，各地也应筹措一些资金，投入农业；要组织农民多搞劳动积累，要求每个劳力每年不少于 20 个工日，主要是搞农业基本建设，修复水利工程，改造中低产田，加强土肥建设；要推广农业科学技术，实行良种良法配套，要求今年推广杂交水稻 1,000 万亩、杂交玉米 200

万亩，同时积极推广地膜育秧，配方施肥等。第三，办好商品粮基地。要用好发展粮食生产专项资金，并从化肥、农药、柴油、三材的供应和农田基本建设等方面给予扶持和照顾。第四，进一步采取鼓励农民种粮卖粮的措施。除去年各项优惠政策和奖励办法不变外，从八七年度起，适当提高稻谷收购价。另外，可以从水利投资中拿出一定比例的资金与粮食定购任务挂钩，由县（市）安排使用。关于粮、肥、油挂钩是否改暗补为明补问题，一般仍维持原来的办法，今年可以在一些县（市）进行明补的试点，但在一个县（市）内只能采取一种办法。第五，采取必要的行政干预，确保粮食定购任务的完成。今年的定购任务，由自治区同地市协商后调整下达到县（市），一定四年不变；至于各县（市）是否调减农户的任务，可自行决定。要在土地承包合同和粮食定购任务书中明确规定：农户承包耕地，一定要保证完成粮食定购任务，而且要交现粮，凡完不成的，除继续追交外，要按比例收回承包耕地，转包给其它农户。在抓紧粮食生产的同时，要使经济作物、林牧副渔和乡镇企业继续有一个较大的发展。要进一步做好扶贫工作，实行扶贫责任制，管好用活各项资金，加强科技扶贫，帮助贫困地方搞好生产建设，加快脱贫致富的进程。

工业生产部门、企业单位，要以提高经济效益为中心，抓产品的适销对路，抓提高产品质量，抓降低物质消耗，广泛开展劳动竞赛。为了增产适销对路产品，必须进一步调整产品结构，按市场需求安排生产和开发新产品。要利用价格、信贷等经济杠杆，抑制滞销、劣质产品的生产，并加强销售队伍的建设，搞好产品推销工

作。要认真落实质量管理责任制，加强全面质量管理，以名优产品为龙头，在提高产品质量等级上下功夫，对竞争、创汇能力强的名优产品，从税收、信贷方面给予扶持，并予以奖励。要认真抓好黄金生产，努力增加产量。中央要求工业企业今年扭转亏损 30%，降低生产成本 2%（主要是降低物质消耗 2%，节减企业和车间管理费 10%），这是硬任务。各地、各部门要根据不同情况，将这些指标落实到企业单位，各企业要逐级分解到班组，有条件的要落实到每个职工，保证完成。对完成任务好的企业和职工，要给予奖励；完不成指标的，要查明原因，并给予必要的处理。企业按规定提留的产品销售活动费，不需要或可以少提留的，可以不提或少提；需提留的，要节约使用；用不完的，应转为企业生产资金。

对外贸易是我区外汇收入的主要来源，必须积极开拓国际市场，增加出口。要建立健全出口生产体系，落实鼓励出口的各项政策，坚持按季度给生产出口商品的企业核拨外汇留成和奖励金。要加强出口推销工作，扩展国外推销服务网络，巩固老客户，发展新客户。要积极主动同兄弟省联系，同他们建立不同层次、不同类型的联合，争取有更多的商品通过我区口岸出口。要创造条件，逐步增加代理、直运、自营出口的业务机构，把部分出口商品的经营权放到口岸和地、市、县。在抓好出口贸易的同时，要进一步做好外资和先进技术引进工作。

“商品生产以流通为前提”。为了加快商品经济发展，要进一步疏通流通渠道，活跃市场。国营商业要努力扩大购销，提高经济效益，要求商业企业扭转亏损 20%，降低流通费用 2%。供销社要大力支持

和促进以粮食为重点的农村商品生产，搞好农副产品收购和工业品下乡，解决一部分产品买难、卖难的问题。要加强工商行政管理，发展城乡集市贸易。要办好交通事业，继续实行多家经营，鼓励竞争的方针，充分发挥其在流通方面的作用，确保“货畅其流，人便其行”。

在增加生产，搞活流通的基础上，要大力组织财政收入，关键是抓好税收征管工作。我区税收去年突破了 20 亿元大关，要求今年再增 12% 左右。对重点税源的生产项目，如卷烟、机糖等，要继续从各方面给予扶持。要坚持既扶贫又促富，既抓好当年收入，又注意培养后续财源。要严格执行税法。任何地区、部门都不得超越权限擅自决定减免税收，一切企事业单位和个人都要依法纳税。要支持税务部门的工作，严肃处理围攻、殴打税收人员的案件。为了充实征管力量，自治区决定今年增加部分税收人员，要尽快配足，以便把该收的税款都收上来。有的税种，可委托给村干部代收，并让点利给下面。

（三）合理调整投资结构，压缩非生产性投资

根据国家对固定资产投资实行“三保三压”的方针，结合广西的具体情况，我区今年的基本建设工作必须抓好控制投资规模这一条。所有基建项目都要列入计划，不许搞计划外项目，违者银行不拨款，设计部门不设计，施工部门不施工，并追究领导责任。要突出抓好投资结构的调整工作，下决心压缩非生产性建设。楼堂馆所和各类贸易中心的建设，一律要报区计委审批，否则不论资金来源如何，建行均不拨款。各地、市和部门用自筹资金安排的非生产性新建项目，必须严格按审批权限审批，而且要控制在自治区下达的自筹基

建指标内。要集中财力物力保证重点建设。今年全区国家预算内地方统筹基建投资和区财政自筹基建投资，主要用于按合理工期建设的能源、交通、原材料等方面的续建、收尾重点项目。

在基本建设工作中，一定要注意提高投资效益。要加强前期工作，搞好项目可行性和立项评审工作，严格按基建程序办事。要建立健全项目责任制，加强施工管理，推行招标、投标承包制，缩短工期，纠正施工中任意超规模、超标准和对基建乱收费的现象，努力降低工程造价。

(四) 紧缩财政支出，把财政建立在稳固的基础上

财政收支要量入为出，以经常性收入保经常性支出，非经常性收入只能用于解决临时性支出或充实预算周转金，不能作为经常性支出的经费来源。今后，哪一级财政出现赤字，由哪一级负责，上级财政一律不予弥补。

今年的财政支出要实行保改革、保重点、保后劲、保经济良性循环的方针，在努力实现增产增收的同时，坚决把过于膨胀的支出压下来。

1、按中央规定的指标压缩开支。中央要求，今年除用于价格补贴、抚恤、社会救济和专项补贴以外，其余各项开支，包括非生产性投资、文教科学卫生事业费、行政经费等，都要在去年预算执行结果的基础上压缩 10%；中央将取消对民族地区固定补贴每年递增 10% 部分（今年暂给一半）。自治区根据中央的要求，按照全国财政会议计算办法，把节减的指标下达各地、各部门，要确保实现。

2、压缩行政经费和事业费。要严格控制增加机构和人员。大力压缩会议费，今年支出要在去年实际开支数的基础上减

少一半，超过的要在下年度抵扣。行政、事业单位的公用经费，要在去年预算基础上压缩 12~30%，有收入的事业单位，其收入应首先用于弥补事业经费的不足。大大减少各种非生产性购置，购置费要在去年支出基础上节减一半。严格控制社会集团购买力，各地区、各部门、各单位要按照自治区下达的指标执行，不许超过。坚决刹住讲排场、摆阔气、铺张浪费的不正之风，今后项目开工、落成、投产一般不剪彩、不开庆祝会，各种纪念会、表彰会、研讨会要严格控制，尽量少开，非开不可的要本着节俭原则办理。必要的招待费、活动费要严格按照规定执行。

3、整顿各项补贴。各种补贴款要专款专用，挪用的要追究领导责任。要搞好计划用粮、节约用粮，严格控制非农业人口增加，有计划有步骤地减少平价粮供应，减少财政补贴。

4、控制消费基金增长。要使消费基金增长与国民收入和劳动生产率的增长相适应。对各种非工资性开支要从严控制，工资、补贴、奖金要严格按照国务院、自治区人民政府的有关规定办理，擅自超规定的要立即纠正。与此同时，要十分关心群众生活，进一步搞好菜、肉、蛋等副食品生产和供应，特别是五个区辖市，要实行领导责任制，分工专人，切实抓好。要控制物价上升幅度，加强物价管理、检查和监督，制止乱收费、乱涨价，要求今年全区零售物价指数上升不超过去年水平。今年还要进行财务、税收，物价大检查，这是厉行增产节约、增收节支的重要措施之一。

(五) 抓好计划生育，控制人口增长
我区去年人口自然增长率虽然有所下降，但人口增长仍然过快，后进面较大，

一些地方还有失控现象。因此在抓好物质生产和增产节约的同时，要把计划生育作为一件大事继续抓紧抓好。要稳定现行计划生育政策，广泛开展计划生育政策教育，转变群众的生育观。要进一步抓好后进单位的转化，抓好“堵大口”、降多胎这个重点。对一些计划生育工作局面尚未打开的地方，每年要集中一定时间和力量，突出抓一下，抓出成效来。

四、坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化

当前，在我国政治生活中正在开展一场坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的斗争。党中央及时发出了文件，向全党传达了邓小平同志的重要讲话，阐明了反对资产阶级自由化斗争的性质、意义、长期性、范围、政策和方法。我们要认真学习，深刻领会党中央一系列指示精神，提高对这场斗争的认识。

坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，是为了全面地正确地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线。三中全会以来的路线，就是从中国实际出发，建设有中国特色的社会主义。这条路线的基本点是两条：一条是坚持四项基本原则，一条是坚持改革、开放、搞活的方针。两者统一在建设有中国特色的社会主义的过程中，互相联系，缺一不可，什么时候都不可偏废。这几年，在改革、开放、搞活中，我们确有忽视四项基本原则、忽视思想政治工作的倾向，对右的干扰注意不够。这是必须引起我们注意的。

坚持四项基本原则，是搞好改革、开放的根本保证。从党的十一届三中全会实现伟大历史转折到现在，我国政治安定团结，经济持续稳定协调发展已经八年了，这是

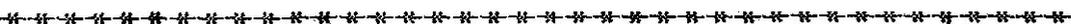
建国以来稳步发展持续时间最长的时期。在十年动乱之后，取得这样一个大好局面是不容易的。这是因为我们党在新时期制定的一系列路线、方针、政策正确，改革、开放符合全国人民的利益和愿望，符合社会主义建设客观规律的要求，其中最根本的一条是，全党和全国人民团结一致，坚持四项基本原则。所以，反对资产阶级自由化，决不能也不会影响改革、开放、搞活。XXX在全国省长会议上明确宣布，我们进行全面改革的方针不变，对外实行开放的政策不变，农村和城市的各项现行政策不变，尊重知识、尊重人才、重视发挥知识分子作用的方针不变。因此，我们从事经济工作的同志，要统一认识，旗帜鲜明地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，同时把深化改革这件大事抓好。

四项基本原则是我们立国的根本，是中国革命历史发展的必然结论。坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，事关大局。前一个时期，一些大中城市发生学潮，虽然大事出不了，影响不了我们的根本，但性质是严重的，这种行为是错误的，它是几年来反对资产阶级自由化旗帜不鲜明、态度不坚决的结果。从我区来看，政治局势基本是稳定的，但社会上也存在着一些不安定因素，这也提醒我们一定要坚持四项基本原则，坚决抵制资产阶级自由化思潮。各级领导要严格按照中央确定的方针、政策和部署办事，在反对资产阶级自由化斗争中，既要态度坚决，又要谨慎从事，办法得当，防止出偏差。反对资产阶级自由化，要着重解决根本政治原则和政治方向问题，严格限于党内，而且主要是在政治思想领域中进行，农村不搞，企业和机关进行正面教育。同时，要切实地改进各方面的工作，消除工作中

的官僚主义，加强社会主义民主与法制建设。决不允许借口反对自由化来压制或打击群众对我们工作缺点、错误的正当批评。

同志们，这次会议要对我区今年的经济工作进行比较全面的部署，在此之前，自治区先后召开了水利、农村、林业、外贸等专业会议，也分别作了布置，任务已经明确了。各级政府要加强领导，改进作风，扎扎实实地做好工作，抓深抓细，把各项措施落到实处。各部门、各单位都要围绕增产节约、增收节支这件大事，按照各自的业务范围，实行目标管理责任制，做到层层有要求，人人有职责。要加强“双

增双节”运动的组织领导，除了自治区经委、财政部门要组织专门力量抓好这项工作外，各地、各部门、各单位都要分工有领导抓，有专人管。各级政府办公厅、办公室，要收集情况，及时反馈。应当指出：今年要顺利实施这次会议确定的目标，任务是十分艰巨的，工作难度是不小的。我们殷切地希望大家，一如既往，在各级党委和政府的领导下，坚持四项基本原则，坚持改革、开放政策，统一认识，统一行动，克服困难，奋发努力，为夺取增产节约、增收节支运动的胜利多作贡献！



· 开拓视野 ·

日本企业的战略推销术

日本企业产品能名扬海外，占领全球市场，同他们有效的战略推销法是分不开的。这种方法对我国企业的发展也不乏借鉴之处。

一、以顾客利益为中心，站在顾客的立场上来掌握市场需要。在新产品投放市场前，先进行大规模征求顾客意见活动，在价格、质量、使用寿命、外观等多方面听取意见，进行改良，使之一投放就能迅速占领市场。

二、有较强的市场应变能力。在遇到竞争强手时，采取迂回攻势，选择市场控制薄弱处入手，突出强调自己产品在技术或其它某一方面的优势，待站稳脚跟后再

全面展开。

三、紧密配合“4P”行销组合。所谓“4P”，是指产品、价格、渠道和宣传四项策略。产品策略即以低成本、高创新、高品质和高服务赢得高市场占有率；价格策略即不畏短期亏损，但求打入市场后能垄断市场；渠道策略即建立销售网，坚持经销商利润放在首位，制造商只是第二位。实际上，产品销量多，双方均可受益；宣传策略即企业借助银行力量，在宣传上不吝金钱。

四、巩固和发展市场。为确保市场，必须不断创新，加强发展研究，将尖端科技应用在工业上，先发制人，确保优势。此外，以合资经营方式，在兼程程度上牵制对手，以防后者将来有反抗的可能。

(松辑)

自治区人民政府办公厅转发区农委《关于

粮食合同定购与供应平价柴油挂钩的具体实施办法》的通知

一九八七年三月十九日 桂政办〔1987〕27号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区农委《关于粮食合同定购与供应平价柴油挂钩的具体实施办法》，现转发给你们，请认真贯彻执行。

粮食合同定购同供应平价柴油挂钩，是调动农民生产和交售粮食积极性的重大措施之一，各级人民政府务必把此项工作抓好，组织有关部门保证落实。对贯彻落实中遇到的问题，要及时研究解决，不得失信于民。

关于粮食合同定购 与供应平价柴油挂钩 的具体实施办法

自治区人民政府：

为了调动农民生产和交售粮食的积极性，夺取粮食生产丰收，根据国办发〔1987〕10号文件有关规定，结合我区实际情况，提出粮食合同定购与供应平价柴油挂钩的具体实施办法如下：

一、奖售标准与供应价格。农户交售合同定购粮食（含公粮）每百公斤贸易粮奖售柴油三公斤，按当地国家现行平价柴油销售价格供应。

二、柴油供应和调拨。粮食部门根据农户交售的合同定购粮食数量，按奖售标准计算应奖售柴油数量，开出奖售柴油三联单，其中一联发给交粮农户，从开票之日

起三个月内有效，农户持粮食部门发给的凭证到本乡（镇）基层供销社（或经县批准经营柴油的农机站）购买柴油。各级石油部门和粮食部门按粮食合同订购任务和粮食入库进度，分季分批联合下达奖售柴油指标。

三、预售办法。为促进春耕生产，夺取上半年粮食增产丰收，按一九八七年度粮食订购任务计算预售 50%奖售柴油给农户。农户持粮食订购任务书到当地粮所办理预售手续。预售奖售柴油在粮食入库时结算扣回。

四、农机部门要指导农民把奖售柴油用于粮食生产。在充分尊重农民自主权的前提下，持油票者可向有机械的农民或农

机站、排灌站提供油票，并得到按平价柴油计算成本的机耕灌作业服务。

工商行政管理部门要加强对柴油市场的管理，取缔倒卖挂钩柴油票证行为，但允许农民之间互相调剂。对伪造票证的不法分子，应依法打击。

在农民自愿的原则下，也可由基层供销社（或经营柴油的农机站）按国家现行平、高价柴油的差价付款给农民，收回油票。

以上意见，如无不当，请批转各地贯彻执行。

广西壮族自治区农业委员会

一九八七年三月十七日

• 开拓视野 •

东欧国家今后改革 的新趋势

东欧国家的经济改革走过了二十多年的曲折道路，积累了正反两方面的经验。它们今后完善或改革体制的主要趋势如下：

1、改革主要向加强中央计划、控制宏观与搞活微观的方向发展。在搞活微观经济、更好地发挥企业和生产者的积极性的同时，加强对宏观经济的控制，加强中央计划的战略作用，解决企业放权后出现的种种弊端，使改革能更好地发挥经济效益，使经济发展能完成从数量指标转向质量和效率，从粗放向集约化经营的转变。

2、把促进科技进步作为下一步改革

的重点。各国都突出地把改革经济管理与加速科技进步密切结合起来，并把它当作从现在起至 2000 年的中心任务。

3、经济体制改革与政治体制改革同时进行。东欧很多国家因过去在进行经济改革时，没有相应的进行政治体制改革，或政治体制改革落后于经济体制改革而阻碍和限制了经济改革深入发展。现在各国都提出要政治体制改革与经济体制改革同时进行。

4、重视经济立法，以立法保证改革。

5、经济改革将更具有本国的特色。进入八十年代以来，各国的改革都已注意了从本国具体经济条件出发，进行积极的探索。现在各国正进一步结合本国国情进行改革。

（据《世界经济》）

自治区人民政府办公厅转发 区农委《关于完善一九八七年度粮食 合同订购粮肥挂钩的意见》的通知

一九八七年三月十二日 桂政办〔1987〕24号

各地区行署，各市（含防城港区）、县、自治县人民政府，区直各有关单位：

经自治区人民政府同意，现将区农委《关于完善一九八七年度粮食合同订购粮肥挂钩的意见》转发给你们，请认真贯彻执行。粮肥挂钩是调动农民种粮积极性，夺取粮食丰收的一项重大政策措施，望组织有关部门落实兑现，不误农时，取信于民。

关于完善一九八七年度粮食合同 订购粮肥挂钩的意见

区人民政府：

为了贯彻执行党中央、国务院领导同志提出的“农业问题，最根本的是粮食问题。必须下大力气进一步把粮食生产搞上去”的指示精神，同时考虑到合同订购粮食的奖售化肥能及时用于早稻生产，有利于夺取今年上半年粮食增产丰收。现对一九八七年度粮肥挂钩，平价奖售化肥标准及预售的办法，提出如下意见：

（一）一九八七年度，仍继续实行粮肥挂钩的办法，奖售的标准按一九八六年的不变，即交售每百斤贸易粮奖售标准化肥六十市斤，按一九八四年二月二十二日提价前的销售价格供应。给粮食合同订购的奖售化肥指标中，各级生资部门要做到搭配百分之三十的钾肥。

（二）农户缴交公粮的化肥奖售标准和供应价格，仍按一九八五年度的规定不变（即每百斤贸易粮奖售标准肥三十五斤，按我区现行零售牌价供应，即每百斤尿素三十元七角五分）。

（三）对一九八七年度粮食合同订购（不含公粮）的奖售化肥采取预售的办法。凡是有粮食定购任务并已签订粮食定购合同的种粮农户，按已定合同定购粮任务（不含公粮）计算，预售奖售标准的百分之五十，即每百斤贸易粮预售三十斤标准化肥（其中钾肥占百分之三十）。预售化肥的手续、价格、供货期限、差价拨补、结算办法，均按一九八六年度执行的不变。

以上意见，如无不当，请批转各地贯彻执行。

区 农 委
一九八七年三月十日

自治区人民政府办公厅转发

区经贸委、区供销社、区物价局、区工商行政管理局

关于加强桂类收购出口工作报告的通知

一九八七年三月三十日

桂政办〔1987〕38号

各地区行署，各市（含防城港区）、县人民政府，柳铁，区直各委、办、厅、局：

自治区人民政府同意区经贸委、区供销社、区物价局、区工商行政管理局《关于加强桂类收购出口工作报告》，现转发给你们，请即研究贯彻执行。

关于加强桂类 收购出口工作 的报告

自治区人民政府：

桂类（包括桂通、桂皮、桂碎、企边桂等）是我区大宗出口商品。一九八六年收购为五千吨，出口创汇一千万美元，占区土产进出口公司年出口总额的十分之一。是经贸部列名出口商品，属按指令性计划管理的出口商品范围。近年来，开放、搞活方针的贯彻执行，对发展桂类生产起着积极作用。但由于生产、收购、出口等一直受各部门分管，互不协调，多头经营，抬价抢购，缺乏必要的政策和市场管理，导致价格失控，出现滥砍滥剥桂皮，破坏资源，出口产量、质量逐年下降，成本上升，降低效益，完不成出口创汇任务。为了改变这种局面，必须在坚持改革的同时，加强宏观控制，对桂类实行产销结合，出口和内销由外贸部门统一安排，归口管理。现根据自治区经济工作会议精神，经研究，将有关问题报告如下：

一、严格执行计划管理。桂类产区的管理部门和生产企业必须保证完成自治区

下达的生产、收购出口计划任务。各级政府及有关业务主管部门，加强对桂类市场管理，确保自治区计委、经贸委桂经贸计（86）109号文下达的供应出口计划任务。凡未完成计划任务前，不许运往区外销售。发现没有按计划完成供货合同而擅自把桂类销往区外者，交由外贸部门和委托单位，按质论价收购。

二、桂类由区土产进出口公司授权各产地县外贸公司委托各地供销社代购，全部调交外贸公司，原由当地外贸直接收购的地方仍旧不变，在未完成收购计划任务前，任何单位或个人不得插手收购经营。对未经工商行政管理部门核发营业执照而擅自经营者，工商行政管理部门要按有关规定进行处理。完成出口收购计划后，经工商管理部允许并核准经营桂类的单位和个人可进行收购并按章纳税交费，所有桂类交给当地外贸，区外单位和个人到我区境内采购桂类，要到所在地工商行政管理部门办理登记手续，到指定地点按规定价格进行收购，按章纳税，缴交市场管理

费。

三、严格收购价格政策，执行自治区物价局和经贸委规定的最高限价，任何地方、单位和个人不得抬价收购。个别地方因特殊情况需增加供货环节等，要突破提高限价收购的，须报经区物份局和区经贸委共同商定后通知执行。如发现擅自抬价收购的，由物价、工商行政管理部门依法处理。

四、为了发展经济，完成我区出口创汇任务，请各有关部门协助搞好桂类产品的市场管理。各地交通运输部门对于未经区土产进出口分（支）公司或产地县外贸部门批准的不予放行或承运（包括整车、整船、零担在内）。

以上报告如无不妥，请批转各地贯彻执行。

区经贸委 区物价局
区供销社 区工商局
一九八七年三月十九日



去年我区旅游系统接待海外旅游人数和创汇情况



1986年，我区旅游业在国际旅游业不景气的情况下仍然获得了稳步发展，接待海外旅游人数和创汇金额都持续增长。

据统计，全区旅游系统（含旅游部门和非旅游部门）去年接待了海外旅游者共412,021人，比上年增长5%。其中，接待外国旅游者273,788人，比上年增长5.7%；接待华侨、港澳同胞138,233人，比上年增长3.6%。

全区旅游总收入（含旅游部门和非旅游部门）外汇券11,936万多元，比上年增长16%。其中旅游部门收入外汇券6,457万多元，比上年增长1.4%。

（吕 规）



邓小平说我国路线方针 政策坚持“四不变”

中共中央顾问委员会主任邓小平于三月八日会见坦桑尼亚总统阿里·哈桑·姆维尼时说，我们坚持四项基本原则不变，一心一意地搞社会主义四个现代化不变，开放、改革政策不变，经济体制改革和政治体制改革不变。

邓小平说，我们党的十一届三中全会以来的方针和路线是坚持四项基本原则，搞社会主义四个现代化建设。为了建设社会主义，党又确定了两个阶段的奋斗目标。

他说，要实现这些目标，就要有两个条件：一个是国际上的和平环境，一个是国内安定团结的局面。有了这两个条件，我们就能有领导、有秩序地进行社会主义建设。

他说，据此我们制定了一系列政策，主要是开放、改革、搞活。离开了开放，就发展不起来。这是一整套相互关联的政策。

邓小平说，有人问：我们会不会改变我们的方针、路线？这是一种误解。今后，我们的政策只会更好更顺利地贯彻执行。

他还说，我们领导班子的年轻化也要继续贯彻。

他指出，我们八年来的经验证明，我们确实取得了初步成果。也可以说是可喜的成果。这证明我们的四个坚持是正确的，证明我们的建设方针是正确的，证明我们的开放、改革是正确的。

邓小平说，反对资产阶级自由化是个长期教育的任务，不搞运动，正面引导教育。总之，我们需要有一个安定团结的政治局面。

（摘自新华社电讯）

邓小平说党的十三大 将提出政治体制改革的设想

中共中央顾问委员会主任邓小平于三月十九日在会见加拿大总督让娜·索维一行时说，今年秋季，在中国共产党的十三大上将提出有关政治体制改革的设想，目的在于争取社会主义四个现代化有一个稳定、持续发展的条件。

他说，中国经济上的开放势必带来政治体制改革的问题。他还说，搞社会主义现代化必须实行开放政策。开放政策包括两个内容，即对外开放、对内也要开放。

邓小平说，过去中国闭关锁国一个半世纪，落后了，吃了大亏。只有实行对外开放政策，吸收世界先进的科学技术和经验，包括资金，才能加速中国的建设。只有实行对内开放，特别是给基层有更多的自主权，也才能调动各方面的积极性。

（摘自新华社电讯）

邓小平谈粮食问题

最近，邓小平同志在谈到经济工作问题时深刻指出，农业主要是粮食问题，是影响今后整个经济发展的几个主要问题之一。他说：“农业上如果有一个曲折，三、五年转不过来。我们党的十二大确定，到二〇〇〇年粮食要达到9600亿斤，即以12亿人口计算，每人800斤粮食，从1985年算起，还有16年，每年要增产100亿斤，才能达到这个目标。但是，已经发生了猪养不起，粮食不够，增长较慢。有位专家说，农田基建投资少，农业生产水平降低，中国农业将进入新的徘徊时期，值得注意。我们搞宏观控制应把农业放到一个恰当位置上，总的目标始终不要离开本世纪未达到9600亿斤的盘子。要避免过几年仅进口上千万吨粮食的局面。如果那样，将会影响我们经济发展的速度。”

（摘自《报刊文摘》）

田纪云说 “双增双节”与深化改革要互相促进

国务院副总理田纪云最近在贵州考察工作时指出，开展增产节约、增收节支运动与改革、开放、搞活是相互联系、相互促进的。要通过深入改革，促进增产节约、增收节支运动广泛、深入、持久地开展，取得实实在在的效果。

田纪云说，党中央和国务院提出开展增产节约、增收节支运动，不仅是解决当

前经济问题的重要决策，而且是加强社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设的一项战略性措施。

田纪云强调要处理好增产节约、增收节支与改革的关系。他说两者是相互促进不可分离的。一方面，只有开展增产节约、增收节支，促进国民经济持续、稳定、协调地发展，才能为经济体制改革创造良好的经济环境，保证改革健康顺利地进行；另一方面，也只有坚持改革，深化改革，才能增强经济活力，调动群众的积极性，促进增产节约、增收节支运动广泛、深入地开展。要把这两个方面很好地结合起来，不要抓了这一头，丢了另一头，我们讲压缩空气，决不是指压缩改革、开放、搞活的空气。坚持改革，深化改革，是促进增产节约、增收节支运动的根本性措施。

田纪云对如何广泛深入开展增产节约、增收节支运动提出了以下几点要求：首先，决心要大，行动要快。开展增产节约、增收节支运动，一定要有很大的决心、鲜明的态度和坚强的毅力。否则，要么开展不起来，要么就是“雨过地皮湿”，或者是半途而废。要在提高认识的基础上，很快行动起来。具体措施要很快研究，组织落实，不要只停留在口头上，满足于一般的会议号召。其次，措施要具体，方法要对头。要从领导精力、人员安排、项目计划等方面研究落实，抓住重点。一要增强农业发展后劲；二要搞活企业，特别是增强国营大中型企业的活力，进一步提高经济效益，增强自我发展能力、应变能力、承受能力；三要坚决保计划内的、生产性的、国家重点建设项目，坚决压缩计划外的、非生产性的、非国家重点建设项目，压缩非生产性开支。要从实际出发，实事

求是，防止片面性，该保的要保，该压的要压，区别对待，不搞一刀切。第三，要讲求实效，不搞花架子。增产节约、增收节支运动要扎扎实实地进行，不搞形式主义。各地区、各部门、各单位要加强

领导，使增产节约、增收节支运动深入持久地、健康地开展下去，获得实实在在的效果。

（摘自新华社电讯）



自治区建委提出

全区域城乡建设系统「双增

双节」的目标和主要措施
(摘要)

一、一九八七年“双增双节”目标

建筑业：全区国营建筑安装企业实现总产值 5.3 亿元，比上年增长 10%；施工产值 4.84 亿元，比上年增长 9%；竣工产值 3.68 亿元，比上年增长 10.5%；施工面积 323 万平方米，比上年增长 7%；竣工面积 147 万平方米，比上年增长 10%；全员劳动生产率 8,848 元，比上年增长 7.5%；实现利润 2,400 万元，比上年增长 6%；降低成本率 5%，比上年提高 1%。各国营企事业单位和集体建筑单位，可参照上述目标，制定自己切合实际的有关指标。

基本建设工程：项目施工的总投资在不得超过国家批准的概算（包括调整后的概算）的基础上，节约投资 3~5%；工程质量合格率 100%；优良率 15% 以上；工期缩短 10~15%；实行招标投标面达到 50%；百元产值工资含量不得突破国家核定的指标。

城市建设和村镇建设：首先要抓好规划的编制、审批和管理，切实贯彻“统一规划，合理布局，综合开发，配套建设”的原则，做到节省土地，规划合理。要切实抓好城市基础设施的建设，当前首要的是要把有限的资金用于搞好供水、排水、道路、交通等城市基础设施方面。要节约用水，特别要抓好五千吨以上用水大户，力争把工业用水重复利用率提高到 40%；生活用水要坚持装表计量，取消包费制；要加强对输水管网的运行管理，减少漏失；公共交通要努力增加客运量，降低百公里油耗，规定单车油耗，增加零售票收入，保修材料费不得超过 5 元 / 百公里；

市政工程要搞好成本核算，降低工程造价；城镇房屋完好率达到 60% 以上，房屋租金率达 98% 以上。

要广泛采用技术组织措施，从设计、施工到材料管理，层层把关，降低建筑材料消耗。要求水泥节约 5~8%，钢材节约 2~3%，木材节约 25~30%。

二、实现“双增双节”的主要措施

1、深化改革，改善经营机制，把企业搞活。各设计、施工、城建、市政、公用、房产等企事业单位，要认真推行经理（厂长）负责制，把责、权、利真正落实到企业经营者身上。要进一步完善各项管理工作体系，从根本上改变因管理不善而造成的被动局面，向管理工作要活力，要增产，要节约，要效益，要继续完善招标投标承包制，普遍推行投资包干制，改革企业的用工制度，巩固和完善百元产值工资含量包干制，最大限度地调动广大职工的社会主义积极性，使城乡建设在经济效益、社会效益、环境效益跨向新的高度。

2、要在提高工程质量、缩短工期、降低造价上狠下功夫。各设计、施工单位必须把提高质量作为各级经营承包制的主要考核内容，认真推行全面质量管理，建立可靠的质量保证体系，对每个部门、单位和职工，都要有严格的质量考核指标，按质量好坏，实行重奖重罚。缩短工程（设计）周期是增产节约的重要环节，要千方百计地加快设计、施工进度，确保工程按期投产，尽快发挥投资效益。具体要求是：

勘察设计的：勘察设计是基本建设的

“龙头”，也是实现增产节约的大头，要切实抓好设计方案的比选工作，采用最佳方案，精心设计，使每项工程设计符合适用安全、经济合理和技术先进的要求。要健全技术岗位责任制，严格审查审核制度，把好初步设计和施工图设计质量关。要控制好项目的规模和投资，不许随意提高设计标准、加大勘察设计的安全系数和增大投资规模。要抓好设计资质审查工作，坚决取缔无证设计和越级设计，不准搞计划外项目设计。

建筑施工：一定要坚持“七不准”：

（1）计划外工程，一律不准施工；（2）对无证设计单位设计的工程，一律不准施工；（3）对无合格证明和未按规定进行复试的原材料和设备，一律不准使用；（4）对不合格的建筑构件产品，一律不准出厂；（5）严格按照国家规范进行施工和验收，一律不准降低质量标准；（6）质量不合格的工程和构件，一律不准验收和报竣工面积与产值、产量。（7）不准非法转包工程。在实行招标投标过程中，要合理确定标价及工期，防止盲目压标价、压工期。

重点工程建设：每个重点工程，都要实行投资包干，落实包干单位，实行“四包”（包工期、包质量、包控制投资、包材料消耗），坚决杜绝“工程马拉松，投资无底洞”和“重点工程重点浪费”现象。

3、大力推进技术进步。实践证明，大力采用新技术、新结构、新工艺、新材料，是实现增产节约，促进城乡建设发展的有效途径。因此，无论是设计或施工，重点工程或一般工程，一定要抓好技术进步工作，广泛采用新技术、新结构、新工艺、新材料，大幅度地提高生产效率。

（自治区建委办公室供稿）

自治区机械工业厅对本系统开展 “双增双节”运动提出九项要求

自治区机械工业厅于三月十六发出《关于认真开展“增产节约、增收节支”运动的通知》，对本系统各主管局（公司）和企业开展“双增双节”运动提出以下九项要求：

一、加强市场观念，增产适销对路产品，强化销售流通，扩大机电产品出口，积极处理积压产品。

二、调整产品结构，大力开发高效节能产品。更新和淘汰用料多、效率低的落后产品。

三、提高产品质量。凡列入今年产品升级创优重点考核计划的企业，要建立健全产品质量保证体系，降低废品损失。

四、大力推广新工艺、新技术，提高原材料利用率，降低能源消耗，压缩非生产人员，提高劳动生产率。

五、加快技改步伐，缩短建设周期，使投资尽快产生效益；严格控制各项支出，压缩企业管理费和车间管理费；压缩库存，减少占用资金，加快资金周转。

六、发展专业化生产，促进企业横向联合，提高企业生产的经济效益。

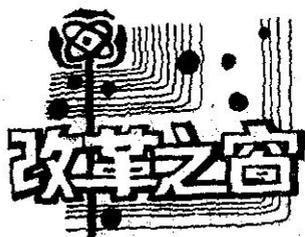
七、加强企业管理，搞好定额管理，在落实经济责任制过程中，着重推行目标成本、成本承包责任制，降低制造成本。

八、开展群众性“双增双节”的合理化建议和技术革新活动，开展修旧利废、勤俭节约活动。

九、对于亏损或微利的小型企业，要采取租赁承包经营；对于亏损 30 万元以上的大户，要采取有力措施进行扭亏。

（自治区机械工业厅办公室供稿）





柳州市商业系统不断拓展

横向联合搞活商品流通



柳州市商业系统从1981年开始，不断拓展横向经济联合。到1987年3月，全系统已发展横向经济联合235项，跨越15个省（区）、23个地（市），使横向经济联合由单一性和分散性向综合性、集团式联合发展，由临时性的销售协作向多层次、多渠道、多形式、全方位联合发展，从而搞活了商品流通，取得了较好的经济效益。1986年全系统总销售额8.7亿元，比上年增长11%；总收购额8.2亿元，比上年增长4.9%；地方产品收购额3.1亿元，比上年增长31.5%；零售额2.6亿元，比上年增长5.8%；实现税利3,600万元，比上年增长12.4%。

目前，柳州市商业系统实行的横向经济联合形式是多种多样的，分述如下：

地方产品联营有五种形式

1、工商产销联营，盈亏共负。以商业为主成立联营部，双方商定生产基数和品种规格，商业以优惠价提供原材料；工厂交货给联营部后，商业即付款，经营部负责全部销售；工商按比例分配产销盈亏。

2、工商联销，盈亏共负。仅限于销售环节上的联合，双方以协议形式确定统一价格、生产基数和品种规格，同时双方销售均计入联销，按比例分配销售盈亏。

3、工商代销。工厂一般以出厂价倒扣2%给商业提供货源，或采取铺底代销、定期结算付款形式，而商业则既可批准，又可零售。这种形式主要是为了宣传和推销地方产品。

4、工商联合展销。由商业提供服务，组织工厂召开或参加全国性、地区性的商品交流会，共同推销地方产品，工商以同一价格对外销售，工厂按销售额提成

1~2%或一次性付给商业劳务费。

5、代理地方产品经营。商业部门与工厂达成总代理协议，由商业代理销售工作。如柳州百货站代理销售柳产“两面针”牙膏，工厂按销货金额3%付给代理费。

跨地区联营联销有四种形式

1、商商联营，盈亏共负。这种形式主要是用以开辟城乡渠道，扩大销售市场。一般由本市与县级城镇的商业部门共同出资组成联营公司，由本市优惠提供货源和业务指导，对方则提供经营场地，按出资比例分配盈亏。

2、建立地方产品商商联销点。这种形式主要是用以发展产销地区间的经济联系，扩大本市产品的销售市场。如去年市糖烟公司分别与北京、上海、西安、昆明等城市的商业糖烟副食品公司联合设立了柳州产品窗口10个，由本市优惠提供货源，并按销售付给1~2%的手续费。

3、联合展销和设销售窗口引进外地名优产品。这种形式主要用于争取外地名优、紧俏商品货源，弥补适销商品不足一般由厂方以出厂价或优惠价提供货源，由本市组织展销或设专柜定点销售。目前本市共设有8个外地产品窗口。去年通过建立“窗口”的形式，引进上海名牌自行车一千多辆。

4、提供经营场地，引进农副产品。这种形式主要用于引进外地猪禽蛋货源，丰富城市副食供应。一般由本市提供便利

和其他优惠条件，货主自行经营。去年以来，请湖南省衡南县食品公司进柳经营生猪批发，补充了本市肉类市场的不足。

企业群体联合有两种形式

1、建立行业联营体。其内容：一是本市二级站与产地一级站建立进货协作关系，以争取适销商品；二是本市二级站与销地市县公司发展联销协作，以巩固和发展销售基地，双方以协议形式确定进货基数和优扣率，达成进货联销关系，扩大销售，拓宽市场。

2、建立经济协作区。从去年下半年以来，市国营商业系统建立了“焦——柳铁路沿线”12市（地）、“湘、桂、粤、黔、滇铁路沿线”15市（地）两个商业经济协作区。这种横向经济协作区是以国营商业的经济实体为成员的松散型联合组织，其任务是通过召开协作区商品交流会，组织库存调剂、资金融通和信息交流等协作，进一步发挥国营商业的主导作用。此外，市糖烟公司建立了42个市县的行业经济协作会，市百货站建立了以经济区各县百货行业为主体的销售集团，市五金公司与南宁、梧州、北海市五金公司成立了广西城市五交化联合集团，在货源调剂、资金融通、信息交流等方面，发挥了经济联合的优势，促进了商品流通的发展。

（柳州市商业局供稿）



桂林市二轻系统两年来的改革和收获

桂林市二轻系统现有企业 46 个（国营企业 12 个，集体企业 34 个），职工 1.08 万多人。1984 年下半年以来，二轻系统坚持从实际情况出发，挖掘劳动力、厂房、设备、资金潜力，进行产业结构、管理体制、产品结构、横向联营等四个层次的改革，取得了显著成效。1985 年，工业总产值比上年增长 23.95%，全员劳动生产率达 12,040 元，第一次突破万元大关；有 10 种

产品荣获区轻工优质产品称号，11 种产品荣获区轻工优秀新产品奖，获奖数居全区二轻首位。1986 年，工业总产值、全员劳动生产率、销售收入、税金、实现利润分别比上年增长 12.07%、14.9%、14.39%、16%、9.35%；出口产品值 3,230 万元，占工业总产值的 23%；新开发的产品有稀土铝窗纱、手暖器、疏水阀等 56 种。尤其是塑料包装厂的 PE 膜获广西薄膜质量评比第一名，PP/PE 共挤复合薄膜质量获一等奖；稀土铝窗纱、家具涂料、疏水阀、热敏元件等新产品分别通过部、自治区、市级技术鉴定，其中节能疏水阀达到七十年代末八十年代初的国际先进水平。

桂林市二轻系统两年来的改革实践证明：改革才有出路，改革才能前进。他们的做法和体会是：

从实际出发，围绕搞活企业这个中心环节开展改革

桂林市二轻系统的企业，原来存在着“四少四多”（生产任务足的单位少，不足的单位多；经济情况好的单位少，困难企业多；名牌畅销产品少，一般产品多；先进技术装备少，陈旧落后设备多）和“四个包袱”（负债大、利息多；产品积压多，资金周转慢；厂房、设备利用率低；人浮于事，生产效率低）等情况。据此，逐步进行了如下多层次的配套改革：

1、实行一业为主，多种经营，调整产业结构。打破 12 个行业的生产局限，抓住桂林旅游城市“住房难、吃饭难、买物难”的突出矛盾，以“一业为主，多种经营”为突破口，调整产业结构，因厂制宜，充分利用富余人员，利用空余的厂房，及当街门面，大办第三产业。至今为止，全系统企业先后开办 97 个第三产业单位，

安置一千多名富余人员，1985~1986年营业额达5,000万元。除负担自身的开支经费外，实现利润168万元，上缴税金89万元。

2、调整管理体制，使生产关系更加适合生产力的发展水平。本着“宜大则大，宜小则小”的原则，采用“分、划、建、带”的办法，对企业管理体制、生产规模进行了全面的改革与调整。全系统由原来46个核算单位增加到76个。

“分”，就是按专业化生产的要求，将那些规模过大而生产经营效益低的企业分为若干个小厂。这样做，办活了老厂，发展了新厂。如桂林皮革厂分为制革厂和皮鞋厂后，企业搞得很活，1985年两厂实现利润22.4万元，比上年增长2.1倍；1986年两厂实现利润38.1万元，比上年增长70%。

“划”，就是划小核算单位。不宜分厂的就分灶吃饭，或按产品品种，或按车间班组独立核算。1985年桂林建设印刷厂内部按三个车间产、供、销一条龙，进行独立核算后，经营作风改变，克服分配上的平均主义，当年实现利润比上年增长30.56%。

“建”，就是根据市场需要，从原有工业企业中抽出空闲劳力1,500多人新组建32个小集体工厂，开发新产品和小商品，适应市场变化的需要，开辟了新的财源。1985年生产出120多种新产品，新增产值达950万元，利润74.5万元；1986年这批小工厂的经济效益又比上年有了提高，销售收入增长70.22%，税金增长57.32%，利润增长24%，成为一支生命力较强的新工业队伍。

“带”，就是国营厂抽出一些骨干力量，扶助待业知青兴办小集体企业，安置

了一批待业人员，增加了职工家庭收入。

3、调整产品结构，适应市场需要。先后两次举行“二轻工业战略发展讨论会”，制定发展规划，提出“六靠”方针，即：靠拳头产品发家；靠优质畅销产品增长；靠新产品新技术发展；靠物美价廉取胜；靠信息致富；靠“一主多副”繁荣，把二轻工业转移到为旅游服务，为出口服务，为人民群众生活服务，为大工业配套发展服务的轨道上来。

4、大力开展横向经济联合。利用外地、外单位的资金、技术、设备、劳力、原料发挥自己的优势，收到了很好的效果。据统计，全系统先后有30个企业与外省（区）市及区内单位联营58个项目，仅1986年在横向联营方面，就新增产值1,550万元，利润100万元以上。其中羽绒公司采取合资经营、补偿贸易、技术协作等三种形式，先后与四川、广东及区内等地建立了7个联营厂，保证了标准原料毛的来源，使生产日趋发展，仅1986年工业总产值就比上年增长36.4%，利税增长28.6%。

5、机关和企业上下配套同步进行改革。在二轻机关，进行四个配套改革：一是按“四化”标准调整中层以上的领导班子；二是端正机关业务指导思想，做到“放权于工厂，服务于基层”，实行机关职能部门的承包责任制，制定机关工作十六条制度和工作程序；三是实行党政分工，政企职责分开，主要是恢复了手工业联社，对集体企业联合起了“指导、维护、协调、服务”的作用；四是组织机关干部深入调查，为企业排忧解难，还自筹资金建起二轻经济干部学校，培养各类中级管理人才，同时进行内部职称评定聘任制度等。

坚持内部挖潜，适应宏观控制

这方面，首先进行了六改：一改眼睛向上向外为向下向内，把挖掘资金的着眼点放在自己企业内部，收回欠款，扩大集资，增添活力；二改重支出为重收入，提高经济效益，增加盈利，缓解资金困难的矛盾；三改事后算死帐为事前活控制，健全各级核算制度；四改大手大脚为精打细算；五改少数人管财为民主理财；六改机关财务部门坐催收费为深入基层，积极主动开辟财源，管好用好资金。其次，采取加速资金周转、挖掘企业内部潜力、集资入股、利用外资引进技术、争取上级支持以及内外联营等六项办法，解决资金不足的困难。仅去年，全系统就解决资金 2,182 万元。此外，注重抓好市场和分配工作：

抓好市场是二轻系统实现增产增收的关键。近两年来许多厂建立了适应商品经济发展要求的管理体制，重视市场经营研究，以销定产，产需结合，改变了过去向上级“等、靠、要”生产任务的做法，主动地走向社会，利用定货会、展销会，提高市场占有率。如农业药械厂去年主动上门签订销售合同，使产品销售量比上年同期增加近一倍。羽绒公司去年根据市场需要，发动设计人员和工人设计新花色新款式 114 种，一次展销会就订合同 300 多万元；今年又继续这样做，一次订货会订货额达 1,700 万元。

抓好分配，处理好国家、企业、个人三者利益关系，是调动经营者和劳动者积极性的关键。二轻系统着重搞好内部合理分配，在保证国家得大头的前提下，推行多层次、多形式的经济责任制，实行工资、奖励与经济效益挂钩，责权利相结合。在分配形式上，采取“活承包”、计件、

分成、包干、上缴等多种形式，充分调动各类人员的积极性与创造性；还对厂级领导实行以 1985 年利润为基数的超利润提成的活承包办法，按企业利润大小划分为四种企业类型，不同的企业类型按不同的提成比例，提取厂级领导职务补贴，调动了企业经营者的积极性，促使企业竭尽全力夺取高效益。

坚持“两个文明”建设一起抓

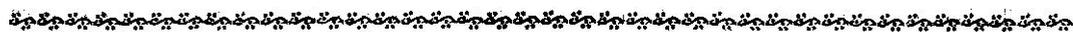
桂林市二轻系统在改革的实践中认识到，如果仅仅考虑经济指标而忽视对人的思想因素和心理因素，企业的经济效益就不能持久，甚至可能偏离正确的方向。因此，在坚持物质文明建设的同时，认真进行精神文明建设。这主要是在坚持四项基本原则的前提下，为了保证改革的顺利进行，开展了一系列的观念更新工作。如破除大锅饭、平均主义的旧观念，树立按劳分配、多劳多得的新观念；破除画地为牢的旧观念和行业的界限，实行一业为主，多种经营；破除“等、靠、要”的旧产品经济观念，树立积极开拓市场的有计划商品经济观念；破除小生产者的封闭保守观念，树立利用外资和引进技术，加速现代化生产的新观念；破除所谓集体经济是“资本主义尾巴”的旧观念，树立国营、集体、个体经济长期共存的新观念；破除用人方面论资排辈的旧观念，树立唯才是举，任人为贤的新观念；破除机关对基层“管、卡”的旧观念，树立为基层服务的新观念，等等，从而促进了改革的深入和经济的发展。

今年以来，桂林市二轻系统继续深入进行改革。主要是在消化中央各项改革措施的基础上，围绕进一步搞活企业这个中心，以“双增双节”为主要内容，开展配

套改革和综合治理：一是改革企业领导体制，全面落实企业自主权：改革企业内部的经营机制，坚持所有权和经营权分离的原则，实行多种形式的经济责任制；改革管理体制，转变行政机关的职能，更好地为基层服务。二是进一步搞活流通、资金、分配。三是大挖企业内部的劳动力、厂房、设备、资金、物耗、技改、产品质量及产品结构的潜力。四是根据二轻实际，贯彻多样化原则，提高企业的消化能力和竞争能力，如产业结构搞多门路，一业为主，多种经营；生产搞多品种；改革

搞多层次；管理体制搞多形式；工作搞多领域，流通搞多渠道，等等。这些改革措施正在逐步实施，已初步收到了新的成效。据今年1月至2月累计，全系统工业总产值达2,162万元，比去年同期增长23.54%；销售收入达2,550万多元，比去年同期增长37.96%；税金达136万元，比去年同期增长38%；实现利润121万多元，比去年同期增长96.12%。

（桂林市二轻局办公室、自治区体改委供稿）



• 增长知识 •

市场选择策略

所谓市场策略是指企业如何根据自身条件，选择有利的目标市场。企业在选择目标市场时有三种策略可供选择。

1、密集性市场策略。指一个企业比较集中地选择一个或数个市场作为经营目标市场。这种策略一般适用于产品在整个市场占有率较少的企业。这类企业由于产品的竞争能力和经销力量的限制，不能选择过多过大的市场，而应集中精力去选择和经营少数几个比较有利的市场，以利于在这些局部的市场上夺得全面优势，取得竞争的胜利。

2、无差异性的市场策略。采用这种

策略的企业仅生产一种或少数几种产品，它们对所有市场都采用相同的经营方法。这种市场策略适宜于产品适应性较强，差异性较小，而且是广泛需要的产品。由于各地消费和用户对这类产品都有共同的、无差异的需要，所以企业可以把各地市看成一个无差异的大市场，借助于大量广告媒体和分销渠道，尽量扩大销路。

3、差异性市场策略。企业采用这种策略时，就需要针对不同市场的需要，生产多种品种，采用不同的经营方法，或提供有差异的服务内容与方法，通过产品和市场经营手段的差异化，满足不同顾客或用户的需要，增加销售量。

（据《知识文库》）





南宁市手表厂挖掘内部潜力 实现持续三年经济腾飞

去年，南宁市手表厂职工干部发扬艰苦奋斗的精神，挖掘企业内部潜力，实现了企业持续第三年腾飞；全年完成成品手表 611,986 只，占国家下达计划的 122.4%，比上年增长 20.71%；完成工业总产值 4,410 万多元，比上年递增 20.59%；全员劳动生产率 32,286 元 / 人，比上年递增 15.38%；产品质量分为 91.32 分；产品成本比上年下降 0.75%；实现税利 668 万多元，比上年增长 16.21%；职工年人均收入 1,428 元（包括奖金），比上年增长 11.91%。该厂之所以能在深化企业改革中不断增强企业活力，取得如此显著的成绩，主要原因是他们扎扎实实地抓在点子上。

一、抓早，抓实

他们针对过去历年前松后紧的教训，去年从早从快抓实各项准备工作。生产计划部门在制订计划时，提前一个月将年、季计划分解到车间、班组、个人，从上到下搞好调度、控制、协调、衔接、平衡等各项具体工作，突出狠抓短线件生产，使计划落到实处；设备部门提前做好设备的填平配套和设备维修的备品备件的供应，确认设备完好率在 91.8%，设备利用率在 86.7% 以上；劳资部门从年初就开始坚持严格的

劳动纪律，整顿生产劳动组织，修改完善劳动定额；后勤部门搞好职工生活和福利工作，解决职工后顾之忧。这样做，就为增强企业活力提供了可靠的保证，变前松后紧为前紧后稳。

二、抓管，抓优

他们在实践中吸取历年“管则优，优必管”的经验，去年切实推行了现代化管理和全面质量管理。首先建立以厂长为首的质量管理委员会，充实 TQC 办公室，制定和完善了 150 多项包括各级领导的质量管理制度、质量管理责任和各车间、科室的工作标准以及各类人员的岗位责任制，初步形成一套与实际相适应的质量管理保证体系和质量信息网络，并在职工中开展 TQC 教育，在全厂掀起群众性的 QC 活动。其次，抓企业的标准化工作和计量、质量检查工作，逐道把关，同时组织有关人员深入区内外 16 个省市和 20 多个维修点进行质量检查，并剖析群众来信 4,700 多封和手表 2,600 多只，运用质量因果图的方法，找出质量问题的根本所在，及时进行解决，从而使质量获得了稳步提高。去年国家两次抽样检查该厂产品均超过国家 A 类一级表的标准。

三、抓责，抓利

他们认为，责是利的基础，利是责的促进，二者必须并举。去年，该厂在设备和人员不增加的情况下，生产之所以有较大幅度的增长，其主要原因：一是全面推行了计件承包责任制，正确地运用经济杠杆，使职工的工作效率和经济效益同步提高。二是逐级签订了承包标准，把测算各个部件的合理单价，连同产量、质量、消耗、费用等指标分解落实到车间和个人，并把基本工资、商差粮差、洗理费、交通费、民族地区补贴等，捆在一起纳入计件工资中统一计算，不搞“一刀切”。这样做，职工称赞说：“这才是真正看得见、摸得着、见效快的可行性措施。”三是在进行工序检查时注意质量与责任结合，以责任为主同经济挂钩进行处理。由于贯彻了“责”和“利”并举的原则，促使经济承包方案层层落实，因而保证全年平均出勤率和工时利用率均达到上级规定的标准。

四、抓供，抓销

他们在市场激烈竞争的新形势下，把供销工作当作首要工作来抓，取得了供、销双胜利：在主要材料价格上涨的情况下，该厂手表成本却有所下降；在全国手表年平均销售量仅占年产量 60%左右的情况下，该厂桂花、象山牌手表的销售量占 90%以上。

1、供应部门根据生产资料市场出现的复杂情况，一方面洞察市场动态，把握市场信息，不失一切良机；另一方面，积极开拓供应渠道，广开货源，采取灵活的手法，及时组织金属材料、辅助材料和元配件的合理进货，以满足生产需要。

2、销售部门根据自己的力量，按不同地区，组成销售组，分赴西南、两湖、西北等地区循环奔走，建立市场信息管理网和经营网点，实行定人员、定责任、定网点、定目标和包销售定货、包业务服务、包用户访问、包市场预测、包信息反馈的“四定”、“五包”责任制，形成了一套比较完整的市场管理体系和经销体系。同时组织力量开拓手表新市场，逐步在全国 21 个省（区）市建立了 210 多个销售网点。

3、沟通工商关系，注意信息反馈。去年除选派 157 人次参加各地商业部门召开的各种座谈会、订货会以外，还派出 297 人次在不同时期拜访各商业部门。这样做的作用有四：一是融洽工商关系；二是交换相互意见；三是及时掌握市场动态；四是宣传产品开拓新市场。去年销售部门反馈信息 48 次，方便领导决策，仅 12 月份就销表 13 万多块。

4、坚持送货上门，做好售后服务工作。去年该厂送货上门 67 人次，斟换手表 3,000 多块，博得了商业部门和广大顾客的好评，厂的信誉稳步提高。

5、开展全面性的产品宣传。去年厂利用报刊、电台、电视等做了 357 次广告宣传，还在区内外建立灯箱广告、橱窗广告和广告牌 50 多处。这对产品深入人心起到了促进作用。

五、抓德，抓心

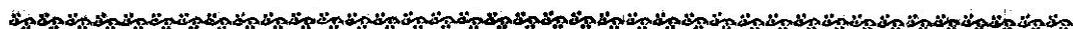
去年，该厂开展了以抓德抓心为重点内容的精神文明建设活动。首先，他们开展思想政治工作目标管理活动，做到思想政治工作内容有目标、有检查、有评比，并将此一活动与经济承包方案结合考核，使政治工作与经济利益紧密联系起来；其次，抓好“四个教育”，即政治形势教

育，思想和纪律教育，爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义教育，思想、民主、法制和工人阶级传统教育。3月至7月，他们对全厂896名35岁以下的青工进行了《科学社会主义》和《工人阶级》两本书的轮训；9月至11月，又对全厂237名干部进行了普法教育。再次，工会、共青团共同组织好青工业余文体活动和开展各种有益的竞赛。通过这些教育和活动，

使全厂形成了“爱工厂、爱集体、讲公德、正风气、守纪律”的良好风气。去年，该厂再度获得了南宁市“文明工厂”称号。

今年，南宁市手表厂决心生产机械表60万块和石英电子表10万块，确保实现产值4,880万元，税利800万元，产品成本再下降2%，为振兴广西做出新贡献。

(肖嘉)



什么是企业集团

在商品经济条件下，一些企业为了竞争的需要，在自主平等的基础上联合起来，逐步发展成为大的联合公司或跨国公司，这种以经营合作体制为特征的企业组织形态，一般称为企业集团。在西方经济发达国家，企业集团已经成为社会化大生产的有效组织形式，在经济发展中有着举足轻重的地位。

近年来，随着我国商品经济的发展，在横向经济联合的基础上，也陆续地出现了一批企业集团。这些企业集团是以公有制为基础，以一个或几个大型骨干企业为主体，由多个有内在经济技术联系的企业、科研、设计单位形成的经济组织。

企业集团不同于一般的经济联合体，其主要特点是：

1、企业集团多数以大型骨干企业为主体，以名优产品为龙头，连结不同行业的企业，形成“集团生产力”，取得生产的优化组合和规模经济效益。

2、企业集团在生产科研、技术开发，资金运用，内外贸易等方面具有多元化的综合功能，它可以提供从咨询、科研、设计、制造、安装、维修以及售后服务等多功能服务，并通过其强大的销售力量，在国内外设置经销网点，直接面对国内外和国际两个市场。

3、企业集团根据自愿互助的原则，由企业自主组建而成，其组建方式主要是“扩散型”、“聚合型”和“股份型”。有的是通过产品零部件的扩散逐步形成的，有的是以组织某一产品或系列产品生产而主动聚合的。

4、企业集团的法人地位得到加强，内部领导体制和组织结构日臻完善。企业集团是具有法人地位的经济组织，在日常的生产经营活动中与成员企业来往频繁，建立了休戚与共的利害关系。大部分集团的领导体制都实行董事会领导下的经理负责制，其内部结构通常是先有企业集团中骨干企业的联合，然后扩展到骨干企业与中小企业的联合，形成了集团内部的环形结构和系列结构。

(据《中国经济体制改革》)

全州县财政工作 取得突破性的进展



全州县财政工作在连续两年出现赤字的情况下，1986年有了明显好转，取得了突破性的进展。据统计，去年全年计划收入1,743万元，实际完成1,804万多元，比上年实际收入增加531万多元，增长41.78%；上解自治区增加52万元，增长19.64%。这些增长幅度，均是解放以来最大的，实现了当年收支平衡略有节余。他们的主要体会是：

（一）抓好工农业生产，是搞好财政工作的基础。去年，全州县委和县政府把主要精力放在抓生产、抓流通上，从年初开始，就全面落实党的各项经济政策，认真抓好工农业生产的每一个环节，及时解决生产中存在的各种问题，经过广大干部群众的共同努力，各项经济工作都取得较好成绩，全年工农业总产值达到27,835万元，比上年增长8%。其中，工业总产值达9,224万元，比上年增长17.5%；农业总产值达18,611万元，比上年增长3.89%；粮食总产30,272万公斤，比上年增长3,156万公斤，增长11.64%。供销、商业、粮食、外贸、乡镇企业等部门的经济效益都有较大增长，这就为搞好财政工作打下了良好基础。

（二）树立财政工作为经济服务的观点，积极扶持企业发展生产，提高经济效益，实现增产增收。主要做了以下几个方

面的工作：一是支持企业挖、革、改，发掘潜力，扩大财源。县财政局与企业主管部门通力合作，逐个对企业的挖、革、改项目进行可行性调查研究，确定项目，协助企业实施。去年，县财政重点支持水泥厂和化工一厂的扩建工作，使水泥厂扩大生产能力一万吨，增加产品税8.9万元、利润45万元；化工一厂扩大生产能力500吨，增加产品税4.3万元。二是采取特殊政策，扶持困难企业发展生产。实现第二步利改税后，企业的利益直接与利润挂钩，利润的多少，直接影响到企业的留利。在目前价格体系尚未完全理顺的情况下，一些企业的产品出现税大利小甚至税后亏损的现象，影响了企业生产的积极性。为了鼓励这些企业多生产适销对路的产品，多为国家提供税收，该县通过财政让利要税的办法，使企业有利可得。如化工一厂生产的红丹，按18%的税率计征后，就出现了税后亏损。对此，即采取计划内外原材料有别的办法，对发生的亏损由县财政予以补贴。去年，在原材料不足的情况下，该厂生产红丹1,016吨，实现税金42.7万元，比上年增加14.1万元，而县财政只补贴该厂3.8万元。三是实行目标利润承包责任制。利润基数内照征所得税和适当减征调节税，超利润基数部分免征调节税，鼓励企业增产增收。执行结果，绝大部分企业都超过

包干基数。如经委系统国营企业实现利润是包干基数的 149.36%，比上年增长 3.47 倍；实现税金比上年增长 28.57%。四是积极支持企业发展横向经济联系。现全县已有 10 个企业与外省县企业进行了横向联系。对这些企业，实行减免所得税，调节税等优惠政策。现已投产的 5 个企业，去年完成的工业产值比上年增长 59%，利润增长 11 倍，税金增长 44.82%。由于树立了财政为企业服务的观点，积极支持企业发展生产，去年仅预算内国营企业就实现利润 385.3 万元，比上年增加 258.5 万元，增长 203.8%；实现税金 373.6 万元，比上年增长 50.7 万元，增长 15.7%。

（三）进一步完善乡级财政包干制度。根据中央关于财政体制改革精神，全州县于 1985 年开始实行乡级财政包干。去年，根据本县的实际情况，经过反复研究，修正了包干制度，进一步完善了乡级财政体制，具体做法是：“定收定支，收入全部上解。支出按完成收入任务的比例逐月下拨，超收分成，超支不补，结余留用，一定四年不变”。该县本着“先富乡，后富县”的原则，在定包干任务时，尽量留有余地，使乡镇经过努力后，均能获得超收分成。在确定超收分成比例时，又

根据各乡镇的经济状况和财政收入情况，实行四个档次分成：三七分成（县三乡七）的乡镇三个；四六分成（县四乡六）的四个；对半分十个；超收全部留乡的二个。执行结果，有十九个乡镇超额完成了包干任务，共超收 121.8 万元，占任务的 18.4%。其中，自然条件和经济基础较差的枳塘、朝南乡也分别超收 5.14 万元和 2.9 万元。

（四）坚持勤俭节约原则，加强资金管理。全州县吸取连续两年出现赤字的教训，去年的财政工作，在狠抓增产增收的同时，坚持勤俭节约的原则，切实加强资金管理，量入为出，保证当年收支平衡略有节余，不再出现新的赤字。一是坚持对预算内资金按计划拨款，超支不补，节约留用。二是预算外资金开支，坚持由县政府主管领导“一支笔”审批，超过 1,000 元由县长办公会议集体审批。三是尽量压缩非生产性开支。去年财政拨款用于非生产性基建的仅 9.8 万元，比上年减少 17.2 万元。县委、县政府大院住房紧张，又没有像样的会议室，许多同志要求拨款修建，但考虑到县财力有限，坚持没有安排。县政府带了头，其他单位也就不再要求拨款建房了。

（章 武）

· 增长知识 ·

利用信息应注意“四性”

一、共享性。利用某一信息时，首先需要分析这条信息是通过什么方式传播的，以便估计享用这条信息的单位或个人大约有多少，你享用这条信息较他人有什么优势。

二、时效性。一条信息往往此时有价，彼时可能就分文不值。若是利用一条过

时的信息，非但不会带来财富，还会蚀本。

三、区域性。一条信息在某一区域内可能有价值或价值很大，在另一区域就可能价值很小或完全没有价值。

四、显隐性。有的信息很明显，如广告。有的信息则呈隐蔽性，表面不易被人发现，如某地盛产红枣，收获之前遭到大风冰雹，产量锐减，这就蕴含着一条信息——当地的红枣价格肯定要贵了。

（据《青海日报》）

梧州电池厂产品

质量长期稳定可靠

深得用户信赖

在不久前召开的全国轻工业质量管理工作会议上，梧州市电池厂被工业部授予“优秀质量管理企业”的称号，是全国轻工业部系统全面质量管理工作首批检查合格的三十七个企业中的一个。这个厂由于产品质量长期稳定可靠，深得用户信赖。尽管这几年国内电池生产处于饱和状况，而它的产品仍盛销不衰，供不应求；同时，它的产品自1983年用新华牌的商标打入国际市场后，至今外贸的要货量依然激增，充分显示了该厂的产品质量确实过得硬。

长期以来，梧州市电池厂为了确保和提高产品质量，做了大量的工作，值得学习和借鉴的经验很多，其中比较突出的有以下几个方面：

一、质量第一、用户至上的思想根深蒂固

梧州市电池厂是创建于1937年的老厂了。建国前，其产品已有一定的信誉。1954年公私合营以后，由于私方少数人员消极怠工，加上公方缺乏生产技术和管理经验，1955年生产的干电池有一半变质报废，导致全厂停工三个月。这次重大质量事故，很多干部、工人至今记忆犹新。历史的经验教训使他们深刻认识到，产品质

量是企业的命根子，从此他们便一直坚持质量第一、用户至上的方针。从1955年至今的三十一年间，厂级主要领导先后更换了九次，每次变动都少不了质量管理的交接。十年动乱期间，还坚持做到“质管”机构不撤，人员不减，甚至新盖了一栋三层高的技术楼，增添了一大批质量检测仪器和实验设备。至1980年，又开始实行每月一次的质量分析会制度，风雨无阻，持之以恒。此外，每年都通过举办学习班、产品质量和用户意见展览等形式，经常不断地加强对职工的质量管理和质量意识的教育，并在各车间组织开展QC小组活动和以质量为中心的劳动竞赛，使质量第一、用户至上的思想深入人心。

在生产经营活动中，他们时刻注意处理好质量与数量、质量与效益的关系，坚持以企业利益服从社会效益。去年初，由于进厂的锰粉品位下降，直接威胁到产品质量，为了保证产品质量，维护消费者利益，厂领导当机立断，决定在原料配方中加入质优价高的电解锰，尽管因此而多花了三十余万元的成本，却保全了企业的声誉。

在推行经济责任制中，他们也注意处理好产品质量与个人利益的关系，实行了以质量为中心的经济承包责任制。其奖金收入的计算公式是：质量×产量%±消耗—安全—文明卫生=奖金。质量在奖惩中具有否决权。在各级领导和科技人员的岗位津贴中，也实行了津贴与质量、利税、产量挂钩的办法，凡最终产品放分时间达不到内控标准（950分钟）的，减发津贴50%；均匀率达不到指标的，减发津贴25%；正品率达不到要求的，减发津贴25%。

二、把传统管理和现代化管理相结合，积极进行全过程的质量控制

从1980年推行全面质量管理以来，这个厂注意把传统的管理方法和现代化的管理方法结合起来，不断地建立和完善质量保证体系。他们从加强基础工作入手，重点抓了以下几个方面：

(1) 健全质量管理机构。厂部设立由厂长兼任主任的全面质量管理委员会，各职能部门的负责人均为这个委员会的成员，办事机构挂靠厂长办公室，有三名专职工作人员。各车间设立以车间主任为组长的质量管理小组，各班有以班长为首的质量管理员，目前全厂共有113名质量管理员（其中专职19人），形成了厂部、车间、班组三级管理网，为推行全面质量管理提供了组织保证。

(2) 建立各部门、各类人员的岗位责任制和质量责任制。这个厂在1979年进行恢复性整顿时，已有了一套比较齐全的规章制度；对发展生产、提高产品质量和经济效益起到了较好的推动作用。为适应全部质量管理工作和经济体制改革深入发展的需要，今年初他们又对这些规章制度进行了全面修订。其中，质量管理、技术管理，生产管理的制度共有二十一个方面八十二项。从厂长到各部门、各类人员都有明确的职责范围、工作标准和质量责任、经济责任，并汇编成册，作为厂规厂法严格执行。

(3) 建立原材料保证体系。着重抓好原辅材料的质量。具体做法：一是制订原材料的质量标准和验收标准。二是把好原辅材料验收关。三是加强对原材料的贮存保管。

(4) 建立生产过程工艺技术管理的

质量保证体系。针对电池工艺复杂、原材料品种多、电气性能检验周期长、贮存时间要一年以上的特点，他们从1964年开始就抓产品质量标准和技术规范工作，经过先后三次修订，建立了一整套生产过程中质量控制、监督和管理的制度。具体做法可归纳为“三验”、“三查”、“三定”。

“三检”就是：原材料进厂要经过外型检查和成份化验；改变原料配方要经过试验；产品出厂要抽查进行电气性能检验。“三查”就是：对半成品、在制品和成品实行班组、车间和厂部三级专职检查或抽查。

“三定”就是：原材料的改变要提出根据，由技术人员拟出技术通知单，经技术科长把关、厂长审查决定后方可执行；改变工艺配方要经过试验，得出技术数据，由技术科拟出技术通知单，经厂长审查决定后方可执行；根据工艺要求进行的设备改造，从设计制造到安装、试车，都要经设备科、技术科、质检科和使用车间会审验收，并经厂长审查决定后方可正式投入使用。

(5) 建立质量检验保证体系。主要是把好原材料进厂关、中间控制关和成品出厂关。为此，质检部门制定有原材料检验制度、在制品和半成品检验制度及成品检验制度，并详细编制了检验规程、检验计划和检验作业指导书。在检验的过程中，他们还创造了质量检验和工序控制的新方法，对人、机器、材料、方法、环境五个主要因素进行分析，找出起主导作用的因素，进行因素控制，并加强检验。他们的质控工作坚持做到：三及时（及时提供准确的检验分析数据，及时处理质量上出现的问题，及时提出质量分析报告），三不放过（发生质量事故查不清责任不放过，不吸取教训不放过，不订出改进措施

不放过)；两结合(自检、互检、专检相结合，预防和把关相结合)，充分发挥了检验工作的监督、控制和保证的作用。

(6) 建立成品出厂质量保证体系。为保证出厂产品的内在质量，他们制订一个高干部颁标准要求的企业内控质量标准，并相应建立一套成品检验和管理制度。对各种产品，质检部门每月坚持到班组抽查和抽样检验；对出厂的产品，都坚持附有质量合格证和使用说明书，在包装箱上标明产品类型、规格数量和企业名称。不合格的产品一律不准出厂。对用户反映的质量问题，经验明确属工厂责任的，坚决执行“三包”。

三、开展方针目标管理，使企业的质量逐步深化，管理水平逐年提高

为了使企业从传统的分散性管理逐步

向系统的现代化管理过渡，他们从1981年起开始搞方针目标管理，经过几年来的摸索，去年正式推行工厂方针目标管理。他们本着：(1) 以国家计划为指导，服从国家需要；(2) 进行市场调查和预测，满足用户需要；(3) 从企业实际出发，立足当前发展的原则，确定了工厂的发展方针，并对产品质量、产量、实现利税、全员劳动生产率、技术改造等五个方面都明确了奋斗目标，而且按照纵向分解和横向展开的办法，把十六项分目标，六十七项对策措施落实到各科室、车间、班组和个人。全厂的方针目标做到了自上而下展开，自下而上保证，分工明确，目标明确，层次管理清楚，从而提高了办事效率和企业管理水平，向科学化、制度化迈进了一大步。

(黄斯明)

• 增长知识 •

企业管理者的主要任务

一个称职的管理者，必须明确自己的主要任务是什么。一般说来，企业管理者的主要任务有：

(一) 根据企业内外情况的发展变化确定主管单位的目标；

(二) 根据工作目标的要求，确定所需的人力、物力和财力，制订具体工作计划；

(三) 遵照上级的命令和指示，严格执行各种规章制度；

(四) 征集各单位的意见，协调各单位的工作；

(五) 着眼全局，照顾各单位的利益；

(六) 了解下属干部的能力与性格，合理安排其工作；

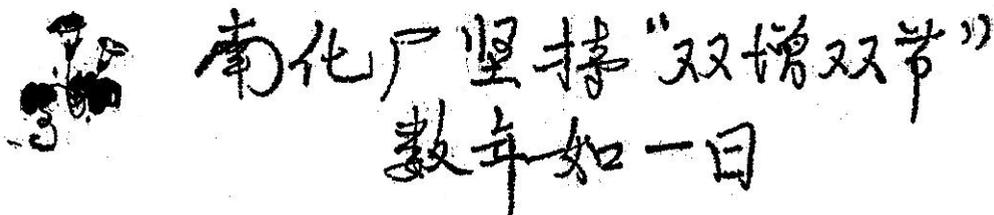
(七) 用正确的思想方法指导下属完成工作任务；

(八) 认真听取下级的意见，实事求是地及时向上级反映；

(九) 检查考核下级工作；

(十) 关心培养下级，挑选培养接班人，善于启用开拓型干部。

(据《知识文库》)



从1979年起，南宁化工厂就一直坚持在企业内部开展增产节约、增收节支活动。据1981年到1986年六年时间的统计，全厂先后提出增节项目225项，完成187项（占增节计划项目83.1%），增节收益累计为593万元，占本厂六年内实现利润总额的27.84%。正因为这个厂在开展“双增双节”活动和在开展改革的过程中做出了好成绩，因此，曾被评为自治区、市“企业整顿先进单位”，还被南宁市授予“文明工厂”的光荣称号。这里，且不全面叙述这个厂的各种先进事迹，仅介绍他们几年来开展“双增双节”活动的一些做法和经验：

一、把坚持开展“双增双节”当作加强生产管理的一项重要措施

多年来的生产管理实践使这个厂认识到，企业要提高经济效益，不仅要抓好生产经营管理，而且非抓好“双增双节”不可。1979年时，这个厂生产上碰到了产品不对路、物料不平衡的困难：国家下达的烧碱计划产量是27,000吨，而因氯产品销不出，烧碱产量由90吨/日降为40吨/日。面对这些困难，他们一方面迅速调整产品结构，适应市场需求，另一方面则结

合企业清产核资、扭亏增盈工作，开展了“厉行节约，反对浪费”活动。当时通过收集企业中浪费的具体事例，以文字图展形式，向全厂职工揭示了大量浪费的现象。全厂职工对此震动很大，深受启迪，认识到要办好企业就必须继续发扬艰苦奋斗，勤俭办事的光荣传统。紧接着各车间、科室便开始抓增产节约，当时叫做“扫浮财，挖潜力”。这样大抓了两年，杜绝了一些浪费现象，收到了良好效果。

至1980年，生产虽然上去了，增加了不少收益，但不久又出现了忽视勤俭节约的现象，工、料用费相应上升，影响了企业的经济效益。严峻的现实使他们懂得，对增产节约必须紧紧抓住不放，一抓到底，才有可能巩固和扩大其效果。于是，他们决定从1981年起，把开展增产节约纳入了生产管理的轨道，多层次、多形式地开展“双增双节”活动。当年，厂部正式向车间、科室提出了12个增节项目，全年实际完成了10项目，创利80多万元，占当年利润的47.62%。全厂上下尝到了“双增双节”的甜头，以后每年在制订年生产计划的同时，厂部都提出“双增双节”项目，并把这些项目同生产项目一起落实，

从而使“双增双节”成为企业管理的一项不可缺少的重要措施。

二、从具体化入手，把“双增双节”活动落到实处

在抓“双增双节”活动的过程中，这个厂根据生产消耗大、成本偏高的实际情况，逐步确定了一套以抓降耗、节能为中心，结合增产增收、优质增收、修旧利废和其它增收节支一起抓的具体办法。如1985年提出开展“三个一”活动，即每人每年为厂节约100元资金，每人提出1条合理化建议，每人做1件增节好事；1986年又开展了“九个一”活动，即每人为企业提出1条合理化建议，节约1滴油、1度电、1铲煤、1斤原料、1吨水、1颗螺丝、1个阀门、100元资金。由于采取上述办法，把“双增双节”计划落实到车间、科室以至个人，使每个职工都明确自己在本年度参加“双增双节”活动的具体内容以及要实现的目标，这就确保了全厂“双增双节”计划的实现。如1985年厂里推广氯加工车间开展“三个一”活动的经验，由于层层落实，全厂全年“双增双节”收益98万元；1986年在开展“九个一”活动中，也由于层层发动，“双增双节”搞得扎实，全年共节支82万元，平均每个职工节约270元，全厂实现利润比上年增长36.9%。

三、把“双增双节”的成效与职工的利益挂钩

厂部根据各科室、车间在“双增双节”活动中成绩的大小、任务完成的好

坏，实行奖罚。对职工个人的具体奖罚，均由各有关车间科室自行决定。去年，厂部评出全年“双增双节”奖一、二、三等各三名，尔后将奖金发给获奖车间、科室，由他们根据班组和职工个人的具体情况自行分配。由于实行“双增双节”的成效与职工利益互相挂钩，这就调动了职工开展“双增双节”的积极性，有力地促进了“双增双节”活动的深入开展。

四、把“双增双节”活动引向制度化、标准化

为了把“双增双节”活动引向制度化、标准化，去年12月，厂部制订、下发了《增收节支工作制度（草案）》和《增收节支工作标准（草案）》，明确规定了本厂各部门增收节支的工作职责、工作标准及其评比、检查、总结和奖罚制度，同时规定各部门必须在每年十月底前提出下年度“增收节支”的计划项目，然后，在此基础上，订出全厂的年计划项目。今年该厂的“双增双节”计划项目已于去年底列出，共62项。其中主要有：一是增产增收计划，重点抓好烧碱、聚氯乙烯、三氯异氰尿酸这三个产品，增加产值1,203万元，利税127.89万元，创汇90万美元；二是优质增收计划，在原有13个优质产品的基础上，再创2个达到区、市级优质水平的产品，预计增收132万元；三是降耗增收计划，主要抓好节能，减少原料材消耗，降低产品成本2%，增收76.17万元；四是修旧利废增收计划，预计可增收20万元；五是压缩车间经费开支，节支37万元。

（羽松）



玉林地区发展农村 商品经济的初步历程

中共玉林地委书记

黎济武

编者的话：

本刊从这一期起开辟《各级领导论坛》。它主要选登我区各级领导撰写的有关两个文明建设的文章。此类文章要求能够从理论与实践的结合上论述问题；可以是全局性或全面性的论述，也可以是一个侧面或一个问题的论述；不论是经验总结、工作体会、调查研究、问题探索等均欢迎。我们期待着各级领导同志踊跃赐稿。

近些年来随着城乡改革的深入开展，玉林地区农村商品经济蓬勃发展，促进了全地区经济的增长。至1986年，全地区工农业总产值达36亿元，比上年增长12.5%；乡镇企业总收入在上年翻一番的基础上，递增34%，达12.7亿元；农民人均纯收入由1983年的203.89元，增加到329.28元；农村集镇和农村居民储蓄年末余额5.18亿元，比上年末增长43.26%。回顾几年的实践，我们在发展农村商品经济方面的主要体会是：

一、农村商品经济的发展，有赖于工农业的有机结合，建立农工贸紧密联结的优势产业系列，变资源优势为商品优势。在开展城乡改革的过程中，我们根据玉林地区适宜种植亚热带经济作物，有丰富的自然资源和势力资源，有一定的文化、技术、经济基础，而且南连广东，接近港澳，背靠中南、西北，水陆交通便利，有可供开拓的国内外广阔市场的特点，从发挥地区优势出发，确定农工商综合发展的方针，把农业调整和工业调整结合起来。在农业方面，坚持“决不放松粮食生产，积

极发展多种经营”的方针，稳定发展粮食生产，积极发展高效的亚热带经济作物，大力发展水果业，抢救林业，突破畜禽饲养业和水产养殖业，放手发展乡镇企业和创汇农业，发展农村第二、第三产业。在工业方面，大力发展本地资源型工业以及劳动密集型工业，特别是以本地区丰富的农副产品为原料的加工工业，变资源优势为地方工业优势。全地区先后调整了60多个企业，关停并转了20多个原料无保证、发展无前途的亏损企业，新办了11个利用本地资源的规模较大的骨干企业，重点改造了18个企业。通过农业调整和工业调整的有机结合，打破了自给半自给、单一经营的传统农业和“五小工业”格局，逐步形成了立足优势资源，工农业互为依托，互相促进，农工商综合发展的具有地方特色的产业体系，逐步形成了以罐头、机制糖、机制纸、卷烟、麻袋、中成药、水泥、化肥、自行车、柴油机等十大“拳头”产品为龙头的产业系列，使地方资源优势逐步变成商品优势。1985年以农副产品为原料的加工工业产值，占全部轻工产值的76.5%，十大“拳头”产品的产值占整个工业产值的70%左右。除了形成地区范围的优势产业系列外，不少县市也各自形成不同程度的优势行业，或形成区域性的企业集群。例如博白县已出现年产值各超千万元的竹芒编、食品罐头、建筑、建材、服务、自行车链包等六大行业；贵县机制糖1985~1986年榨季产值达9,600万元；北流县建筑业年收入2,500万元；北流、陆川、玉林三县市毗邻地带正在形成区域性的建材工业群体，在这区域内有属乡镇企业的水泥厂12家，大型红砖厂56家，大型石灰厂86家，产品不仅供应本地区，而且运销区内外。由于注意了工农业的有

机结合，有利于发挥资源优势，使工业得以稳步发展；1985年和1986年，全地区的工业总产值分别比上年增长14.65%和19.64%。农业产值也分别增长6.79%和6.89%。

二、农村商品经济的发展，有赖于正确处理粮食生产和多种经营的关系，使商品生产的发展建立在稳固的农业基础上。

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。象我们这样一个拥有798万人口、人均只有七分五厘耕地的地区，在发展农村商品生产中，抓好粮食这个基础，处理好粮食和经济作物的关系，尤为重要。经过调查研究，我们认为，玉林地区在人多田少的情况下，调整种植业结构不能简单提多少开的比例，而应该大体保持必需的一定有粮水平。即根据玉林地区的实际情况，应该大体保持人均有粮750斤左右，粮食播种面积至少要保持900万亩以上。但是，随着商品生产的发展，农民受价值法则的支配，调减粮食面积就出现过盲目性。1984年全地区粮食播种面积曾减少27.5万亩，1985年又减少76.7万亩，这两年粮食共减产12.7亿斤。这固然与遭到严重的自然灾害有关，但粮食播种面积调减过大却是个重要因素。据此。我们通过做艰苦细致的工作，引导农民总结经验教训，克服放松粮食生产的偏向，正确处理稳定发展粮食和积极发展经济作物、开展多种经营的关系，从而保持了应有的粮食播种面积。1986年全地区粮食播种面积就比1985年回增了32万亩，总播种面积达905.05万亩，同时推广杂优稻由1985年的120万亩增加到160万亩。结果，尽管当年在晚造遭到严重秋旱、枯死无收19万亩的情况下，仍获得了恢复性的增产，全年粮食总产达50.63亿斤，比1985年增产1.68亿斤，这

就基本上稳定了粮食局面，为整个经济的正常运转提供了基础。在抓紧粮食生产的同时，我们大力发展多种经营。1986年，全地区甘蔗种植面积59万亩，比1982年增加24.89万亩，总产量达240万吨，比1982年增长84.6%；新种果树8万亩，而且许多果园通过完善承包责任制得到了恢复和发展，水果总产量达270万担，比1985年增长86.2%；以猪、鸡为主的畜禽饲养业也有了新发展。随着多种经营的发展。农业内部的结构发生新的变化：按1980年不变价格计算，农业总产值中种植业所占的比重，由1980年的65.91%，下降到1985年的60.79%；林牧副渔所占比重则由1980年的34.09%上升到1985年的39.21%，其中牧业所占比重由13.46%上升到21.17%。当然，在发展农村商品生产中，解决好粮食生产和多种经营的关系，对我们来说，还需要不断实践和探索。从一些典型来看，即使在人多田少的情况下，只要路子对，也完全可以做到粮钱双丰收。如陆川县温泉乡人均只有五分田，他们始终坚持粮食种植面积稳定在2.3万多亩，占水田面积的95%，1986年全乡人均产粮856斤，人均向国家交售粮食123.5斤。他们还大力发展林果业和乡村工业，1986年工农业总产值比1978年增长6.3倍，人均达到928元，人均纯收入超600元；全年总产值中，乡村企业占55.3%，林果牧渔和其他多种经营占29.3%，粮食只占15.4%。温泉乡的事例充分说明，人多田少，既有必要也有可能抓好粮食这个基础，并且在这个基础上不断发展商品生产，逐步富裕起来。今后，我们将认真总结类似温泉乡这种先进典型的经验，进一步解决好粮食生产和多种经营的关系，引导全地区的商品生产在稳固的农业基础上不断发展，日益

走向富裕。

三、农村商品经济的发展，有赖于乡镇企业的突破，促其多成分、多层次、多形式的竞相发展。1984年底，我们通过总结陆川县泗里村和玉林市镇忠村、南江乡发展乡镇企业的经验，加深认识到发展乡镇企业对于发展农村商品经济的重要意义，便决定把发展乡镇企业作为发展农村商品经济的突破口，明确提出要“四个轮子”一起转。除大力巩固发展乡镇级集体企业外，又放手发展个体、联营体企业，对个体、联营体企业做到在政治上上一视同仁，在经济上给予优惠政策，在资金信贷上与集体企业同等对待，在法律上保护其合法经济权益，在技术、信息、流通等方面给予大力扶持，并切实加强其管理。经过努力，乡镇企业取得了突破性的发展。1985年，全地区乡镇企业总收入在1984年4.6亿元的基础上达到9.4亿元，翻了一番多；至1986年则达到12.7亿元，比上年增长34%。从此，全地区八个县市的乡镇企业总收入都第一次实现超亿元，而玉林市和平南县则超2亿元。这些乡镇企业于1986年向国家上交的税金达4,965万元，实现利润9,024万元，分别比上年增长28.49%和25.05%。乡镇企业的大发展，显示了它在国民经济中具有举足轻重的地位，1986年全地区乡镇企业的产值占工农业总产值的34.42%，比1980年的11.95%上升了22.47%。在乡镇企业中，个体和联营体企业所占的比重较大，现全地区共有户办、联户办企业101,901个，占乡镇企业总数的93.51%。在1986年乡镇企业总收入中，乡级及村级占41.23%，个体及联合体则占58.77%。我们在发展乡镇企业的过程中，学习温州、苏南、广东等地的先进经验，博采众长，但坚持从实际出发，以我

为主，不拘一格，不搞“一刀切”，在发展中依其不同条件逐步自然地形成各具特色的不同发展形式。如陆川县的温泉、玉林市的福绵、桂平县的木乐、容县的松山、贵县的贵城等乡镇的企业，具有“温州模式”的特色，即以家庭企业、联户企业为主，带动乡镇企业大发展；玉林市的玉林镇、平南县的大安镇、陆川县的平乐乡、北流县的勾漏乡、贵县的桥圩镇的企业，则具有“苏南模式”的特点，即以乡镇、村办的企业为骨干，带动整个乡镇企业蓬勃发展；还有“四个轮子”一齐转，“双轨”并进，大的抓住上水平，小的分散进家庭的类似“耿车模式”的就比较多了。在玉林地区来说，乡镇企业的发展可以说尚处在起步阶段，不同类型的乡镇企业在孕育之中，目前尚不能说已形成了什么模式，我们的任务是向实际学习，按照社会主义有计划商品经济的要求去发现、研究现实中形成的各种不同类型的乡镇企业，引导其健康发展。

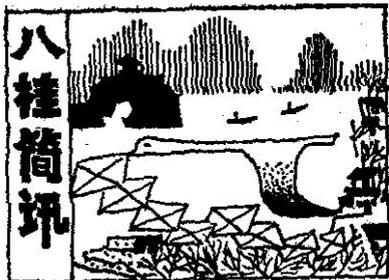
四、农村商品经济的发展，有赖于抓好资金开发、人才技术开发、市场开发。在资金开发方面，我们采取多形式多渠道进行，包括信贷、引进、自筹积累等办法，发挥金融部门融通资金的作用，灵活地运用信贷资金，通过资金流动，促进生产要素合理流动，支持农村多种形式的经济联合，支持农业技术改进，支持农村产业结构的调整，支持农村经济向工商农综合经营发展，为发展农村商品生产服务。1986年，全地区农业银行、信用社发放各种贷款 20.13 亿元，比上年增长 30.7%，加上上年贷放的 15.42 元，两年共计发放贷款 35.54 亿元。在去年发放的贷款中，发放农业生产贷款 5 亿多元，用以支持粮食、水果、香蕉、甘蔗、经济林、用材林等种

植业和牲畜、家禽饲养业；发放乡镇企业贷款 2 亿多元，使全部村办企业和 72% 的户办联户办企业得到了支持；发放开发性贷款 1,900 多万元，支持 1 万多个林业户和集体林场垦荒造林种果。积极利用世界银行农村项目贷款，也是解决资金的一个渠道，从 1984 年起，全地区共利用此项贷款 242 项，贷款金额 6,000 多万元。还有全地区 211 个乡镇企业参加了横向联合，引进资金 1,522 万元。尤其是依靠群众自筹、积累，从小到大“滚雪球”，则是解决发展农村商品生产资金的主要途径。玉林市镇忠村在三中全会前粮食亩产 1,500 斤，人均收入只有 100.46 元，是个典型的高产穷村。他们采取群众集资投工和借款等办法，于 1980 年办起了红砖一厂，然后以此为基础，陆续建成红砖二、三、四厂，并且一业带多业，村里陆续办起了 10 多个企业，1985 年全村农工副业总产值 509 万元，比 1979 年增长 6 倍，人均收入 1,040 元，比 1979 年增长 9 倍多。关于人才技术开发，这是促进农村商品生产发展，提高商品竞争能力的重要一环。人才技术开发除充分发挥和培训自有人才外，一个有效的方法是广泛开展横向联系，大力引进人才和技术。平南县大安镇水暖器材厂，在全国各地聘请了几十名专家、教授和工程师作为厂的技术顾问，并每年拿出 8 万多元培养自己的技术人才，成立专门机构超前研究开发新产品，眼睛盯着国内外技术新动向，做到产品生产一代，准备一代。研究一代，规划一代，使产品始终站在国内同类产品先进行列，不但畅销全国，还远销欧美等 15 个国家和地区，年产值六年翻了五番，成为自治区第一个年产值超千万元的乡镇企业。我们地区正努力通过抓好人才和技术开发，推进技术进步，促使农村商品生产

摆脱手工作坊的简陋阶段，向着工业化、现代化的高层次发展，逐步形成乡村工业的新格局。比如，全地区乡镇办的水泥厂共有 17 家，经过近两年的技术改造、更新设备，进一步扩大了生产能力，由 1985 年年产能力 15 万多吨，增加到 1986 年年产能力 37 万吨，增加了 1.47 倍，而且质量有明显提高，能与国营大厂生产的水泥质量相媲美；玉林镇办的玉林市纸袋厂，也由手工操作变为大部分工序实现机械化生产，成为区内最大的水泥包装袋专业化生产厂家。至于市场开发，它起着联结产、销，最终实现商品价值的作用，对搞活流通，开拓广阔的商品市场和生产要素市场，十分重要。我们根据玉林地区的特点，把市场开拓的重点放在本地市场、广东港澳市场，并且通过展销等办法，向区内、中南、西南、西北市场逐步拓展，冲破“三就地”（就地取材、就地加工、就地销售）的束缚，使产品逐步打入国内外市场。在市场开发的过程中，我们体会到：（1）充分开发本地市场，发展商品生产，是向外开拓的基础。如玉林市出现的成衣专业市场就是从福绵镇搞“三就地”加工成衣开始，然后逐步向玉林市——区内——区外不断扩展壮大的。目前，广东、河南、湖北、黑龙江、云南、贵州等 10 个省市都有福绵的成衣市场，其经营方式是从自产自销一条龙小生产方式，逐步发展成为五大公司，进行专营布料购进、专营成衣加工、专营成衣销售和运输等专业化社会化生产。（2）发展外贸是促进农村商品生产的重要一环。我们把对外贸易和建设商品生产基地结合起来，发展创汇农业。玉林地区从 1983 年被国务院经贸部批准为广西第一个全国出口商品综合生产基地以来，随着生产的发展和对外开放，出口品种由六十年代

的 70 多种增加到目前的 120 多种。其中，工业品有矿产品、机制纸、白糖、丝绸、水泥、瓷器、罐头、药品；工艺品有竹芒编、家具等；农副土特产有优质米、活猪、乳猪、活鸡、活鸭、水果、茶叶、蜂蜜、桂皮、桂油、八角等。1986 年等外贸出口收购总额 2.5 亿元，比上年增长 31.6%。目前我地区正加紧建设商品粮、水果、糖蔗、用材林和经济林、畜禽、养鱼、黄红麻、苧麻、茶烟等八大商品生产基地，以促进商品生产的进一步发展。为了搞活流通，我们在充分发挥国营商业、供销社主渠道作用的同时，注意发挥个体、联营体的积极作用，组织农民进入流通领域，活跃农村经济。玉林市去年总产香蕉 1.6 亿斤，外销出 1.3 亿多市斤，其中半数以上是由 1,500 多农民购销员推销的。农民购销活动由于环节少、经营灵活，能够取得较好的经济效益。据去年底统计，全地区经工商登记从事商业的城乡个体和合作组织从业人员 7.27 万人。农民进入流通经商，大大活跃了市场，为农村商品生产的发展起了积极的作用。

五、农村商品经济的发展，有赖于各级领导转变观念，锐意改革，做好协调服务。从小生产自然经济转到社会化大生产商品经济，我们的各级领导都面临着一个观念转变的过程。首先要有总揽经济全局的观念，从自然经济思想束缚下解放出来，用商品生产观念来总揽经济，实行科学决策和布局，使优势得以发挥；其次要树立寓富于民的思想，克服那种怕“富了私人，穷了财政”的片面看法，认清振兴农村经济，人民富裕，国家富强的道理，从而同心协力为发展农村商品生产出力；再次要克服“肥水不流别人田”的小农思想，破除自我封闭、条块分割（下转第 63 页）



部分地、市、县 今年粮食增产措施

柳州地区：力争粮食总产 10.5~11 亿公斤，比去年增产 1.25~1.5 亿公斤。措施是：(1) 稳定粮食种植面积 550 万亩；(2)、种植杂交水稻 100 万亩，杂交玉米 12 万亩；

(3) 拿出一些外汇进口化肥；(4) 实行目标责任制，凡达标的县均给予奖励，一等奖 3,000 元，二等奖 2,000 元，三等奖 1,000 元。

(摘自柳州地区农委汇报材料)

百色市：决心实现今年粮食生产有较大幅度的增产。措施有六条：(1) 认真贯彻农村工作会议精神，总结本市三年来粮食减产的教训，牢固树立决不放松粮食生产的思想，提高搞好粮食生产的自觉性。

(2) 稳定粮食种植面积在 29.46 万亩以上。对丢荒地，收回转包；恢复和扩大水利灌溉效益，积极修复水利设施；好田地不准随便改种；改革耕作制度，提高复种指数，注意林粮间种；坚决处理、刹住乱占耕地建房。(3) 增加对粮食生产的投

入，不断改变粮食生产条件；决定在 1986 年的基础上，粮食生产投资比例不低于当年收入的增长比例。(4) 大力抓好科学种田，搞好技术培训，积极推广水稻和玉米杂交良种。今年早稻采用杂交良种的面积，要达到总面积的 60% 以上；玉米杂优种植要达到 3,000 亩以上。为了抢上季节防止烂秧，确保粮食增产丰收，大力推广地膜育秧。凡购买地膜育秧的农户，市政府补贴 50%。与此同时，努力抓好 23,000 亩的丰产样板田和 1,500 亩的杂优水稻制种。

(5) 认真抓好土肥建设和水利建设，提高抗旱能力，提高单产。(6) 开展粮食创高产竞赛活动。市政府决定，今年分四个粮食生产阶段进行评比奖励，以调动农民种粮、卖粮的积极性。

(黄金光)

贵县：今年粮食总产量要达到 3.93 亿公斤，比去年增加 2,929 万公斤，增长 8%，亩产增加 19 公斤。措施是：(1) 认真做好抗旱保春灌，改善灌溉面积 4.5 万亩，恢复灌溉面积 1.28 万亩，新增灌溉面积 300 亩；(2) 种植杂交水稻 32 万亩（其中早造 12 万亩，晚造 20 万亩），杂交玉米 8~10 万亩；(3) 绿肥种植恢复到 3 万亩，争取在 3~5 年内切实把绿肥搞上去；(4) 积极搞好技术培训，普及先进科学技术。首先要完善四级农科网组织，村一级恢复农民总技术员，以便充分发挥“以专业农技干部作后盾，农民技术员作骨干，科技示范户设基点”的农业技术推广体系的职能作用。

(摘自贵县农委汇报材料)



柳江县：今年粮食总产要达到 1.55 亿公斤，比去年增产 0.25 亿公斤，增长 18.9%。措施有：(1) 今年粮食作物播种面积 86.6 万亩（其中早稻 25.5 万亩，晚稻 24 万亩），比去年增加 2.82 万亩。(2) 种植杂交水稻 20~23 万亩，杂交玉米 1 万亩，优质谷 5 万亩。(3) 搞 1 万亩的“吨粮田”（每个乡搞 1,000 亩；每个村搞 100 亩），凡是亩产达到吨粮的，每亩由县奖给 2 元；以乡为单位，凡达到县下达今年粮食总产指标，并完成全年粮食合同的订购任务的，县奖给 1~3 万元。(4) 由县拿出 1,600 吨化肥和部分资金，专门用于改造中、低产田 8~10 万亩。(5) 增加投入，增强粮食生产的后劲力。(6) 县、乡分别建立杂交稻生产领导小组和技术指导组。

（摘自柳江县农委汇报材料）

全州县：今年粮食总产要达到 3.125 亿公斤，比去年增产 0.1 亿公斤，增长 3% 左右。措施是：(1) 粮食种植面积比去年增加 5,000 亩，达到 110.8 万亩，提高复种指数和耕地利用率。(2) 扩大杂交水稻种植面积达到 55 万亩，搞“吨粮田” 1.5 万亩，同时利用发展粮食生产专项资金，抓好商品粮基地建设等。(3) 抓好水利维修工程 141 处，确保农业生产用水。(4) 各行各业密切配合做好支农工作。农技部门帮助提高科学种田技术和防治好病虫害；农机部门搞好机手培训；商业、供销部门做好抗旱柴油和化肥农药等的供应；水电部门做好蓄水送水；气象部

门加强气象预测预报；金融和粮食部门优先发放好粮食预付定金，做好奖售化肥的兑现。

（万荣忠）

融水县工业局 开展“双增双节” 从查浪费做起

最近，融水县苗族自治县工业局提出，为了搞好“增产节约，增收节支”运动，必须从查浪费做起。据此，该局下属的企业单位，已普遍开展了查浪费活动，具体内容是：查原材料、辅助材料的购进和使用上的浪费；查产品质量合格率上的浪费；查生产工时利用上的浪费；查能源消耗上的浪费；查水的利用上的浪费；查管理费用上的浪费；查专项工程建设上的浪费；查管理人员上的浪费；查设备利用上的浪费；查废品回收上的浪费；查劳力使用上的浪费；查资金占用上的浪费；查人才利用不合理造成的浪费；查运输工具上的浪费；查会议时间、资金上的浪费。

该局还决定，开展上述“十五查”工作，各单位都要指定专人抓，不做表面文章，按月进行检查考核、评分，对增收节支卓有成效的企业、集体和个人给予一定的物质奖励。

（韦昌登）



象州县清查乱占耕地 建房工作抓得好

象州县从去年 8 月开始清查乱占耕地建房工作，到今年元月底止，对 104 个行政村进行了清查，查出乱占耕地建房的有 3,215 户，面积 855 亩。目前已经处理 2,142 户，占乱占耕地建房总户数的 66.6%，罚款和收回土地补偿费 26.49 万元。这个县清查乱占耕地建房工作搞得较好，一是因为领导重视，亲自抓；二是因为组织了一支得力的人马；三是因为政策宣传深入人心；四是因为态度坚决，在处理上做到干部群众一视同仁。

(孔繁健)

崇左县驮卢水泥厂 实现增产增收又节约

崇左县驮卢水泥厂过去由于种种原因，产品质量差，生产效益低，去年底曾因产品销不出被迫停产一个月。今年元月新的领导班子建立后，领导全厂干部职工共同努力，2 月份在供电不正常的情况下，全月生产水泥 1,485 吨，比去年同期提高 136%，产值提高 160%；产品单位成本 74.67 元，比去年同期降低 14.23%；单位熟料标准煤耗 209 公斤 / 吨，比去年同期降低 47%；水泥电耗 95.2 度 / 吨，比去年同期降低 26.8%；实现利润 2.99 万多

元，比去年同期提高 324.98%，实现了增产增收又节约。他们的主要做法是：

一、坚持质量第一，用户至上，把抓产品质量作为生产的主攻方向。厂内设立了质量管理会，车间设质量检查小组，层层把好质量关。

二、挖掘增产节约、增收节支的潜力。通过各种形式，教育干部职工树立主人翁思想，勤俭办厂，并号召大家积极提合理化建议。凡经采纳产生经济效益的合理化建议，给予物质和精神奖励。

三、增强时间、效率观念。在生产上，干部职工自觉坚守工作岗位，不管白天黑夜，有电时抓紧生产，停电时抓紧检修，提高机械运转率，增加生产。

(南宁地区行署办公室供稿)

平南县设立企业 创优创汇产品奖

最近，平南县经委决定，从 1987 年起，对所属企业给予创优创汇的产品奖。凡企业获自治区优质产品或国家优质产品的，按每个品种计算，分别给予 500 元、1,000 元、2,000 元的奖励；对打入国际市场的出口产品，出口额在 10 万元、50 万元、100 万元以上的，分别给予 1,000 元，2,000 元、10,000 元的奖励，奖金颁发到各有功人员。此外，对年销售额在 20 万元以上，打出区外销售的产品，给予 500 元、1,000 元、2,000 元的奖励。

(玉 勇 罗 辑)



我区邮电通信企业全面 实行经营责任制

自治区邮电管理局决定从今年起在各地、市邮电通信企业（含直属通信企业）全面实行经营责任制。

实行经营责任制的具体内容：1、在财务上以现行的经济核算制为基础，由区局核定各企业的利润基数和上交利润定额，一定两年不变；财务分配实行利润定额上交，超基数按比例分成的办法。2、在考核指标方面按通信质量、通信数量、业务收入、经济效益、安全生产等五大项目指标以百分制计分考核：通信质量占40分，包括考核重大通信事故、总包邮件延误差错率、总包邮件损失率、电话接通率、电路合格率、电报差错率等七个小指标；通信数量占15分，包括考核邮电业务总量和通信总量等两个小指标；业务收入占15分；经济指标占20分，包括考核产值成

本率、资金利税率和全员劳动生产率三个小指标；安全生产占10分，包括责任死亡事故和责任重伤事故两个小指标。以上考核指标总分为100分，各通信企业凡达到85分以上者，按规定全部分成；凡不满85分者，每少一分扣减分成的1%，最多扣减全部分成的20%。

（郑兴格）

宜山县贯彻全区计生工 作会议精神行动迅速

宜山县积极贯彻今年全区计划生育工作会议精神，狠抓人口控制指标的落实。不久前，该县各级领导带领一千多人的计划生育工作队，采用分片包干的办法，深入乡村开展计划生育工作突击活动，取得了显著效果。据统计，3月份全县做结扎、放环、人工流产、引产等四种手术共2,420例，征收超生款达41,000元。

（韦日标）

（上接第59页）的状况，实行开放政策，发展横向联系，从封闭型转向开放型。领导方法上，要改变指挥式的领导为服务型的领导，从协调政策到组织提供信息、资金、技术、市场、流通、法律等服务，为发展农村商品经济排忧解难。事实证明，哪里这样做了，那里的经济就会活起来。陆川县平乐乡1984年6月调整乡领导班子后，转变领导观念，对全乡14个村做了调查，分类指导发展乡村工业，对农民办企业中遇到的资源开发、资金筹集、场地道路、技术学习、

权益治安等方面的困难和问题，都及时帮助协调和解决，两年多时间，全乡的乡镇企业发展到912个，1986年企业总收入2,244万元，占全乡工农业总收入的57.5%；乡镇企业从业人员占了全乡总劳力的34.4%。

玉林地区农村商品经济的发展，方兴未艾。如何在农村第二步改革中稳步发展农村商品经济，有待于我们在实践中继续摸索和解答好这个课题。



他的青春在荒山闪光

陆在行是凌云县下甲乡双达村百劳屯的农民，今年 31 岁。1983 年以来，他在垦荒造林、勤劳致富上做出了令人钦佩的成绩。他开垦了 300 亩荒山，种植杉树 116 亩，八角 130 亩，酸梅 50 亩；还在山上培育树苗，养猪，养鸡，取得了颇为不错的经济

效益。

陆在行只念过两年书，老家在本县朝里乡。他是“上门”来到百劳屯的。现在全家有 11 口人，6 个劳动力。早几年，他家由于田地不多，劳力过剩，日子并不富足，小陆整天闲得心烦，闷闷不乐。出路何在？面对连绵起伏的荒山，一个打算渐渐在他心中形成了。1982 年，他培育了 2 万多株酸梅树苗和八角树苗。翌年春天，他果敢地承包了九漫山一片离屯有十多里远的、别人不愿承包的荒山，进行造林。消息传开后，一些不想进取而嫉妒心又强的人，说他是“逞狂”，“想出风头”，还说等着看他的“戏”如何演下去。面对冷嘲热讽，陆在行没有打退堂鼓，他在全家人的支持下，毅然决然地拿起镰刀、锄头，爬上海拔近千米的九漫山，开始了艰苦的创业生活。

山上云雾缭绕，冷风嗖嗖，杂草荆棘遍地，突然几声鸟啼更透出深山的寂寞和荒凉。小陆迎难而上，成天在山上开垦荒地，任凭日晒雨淋、风摧露浸，他心里总是热乎乎的。豆大的汗珠直往土里滴，手板磨起了一个个紫乌的血泡。渴了，就喝几捧清泉水；饿了，就啃几口冷饭团。妻子黄解现十分理解丈夫的心思，她常常是一忙完家里的活路，即刻赶到山上协助。经过几个月的苦战，终于垦出了一片象样的林地，并且栽上了一棵棵树苗。到 1984 年，小陆又在林地里间种玉米、旱谷，结果收获了 800 多公斤的粮食。这年他还出卖了 1 万株八角树苗，收入现金 1,000 元。小陆尝到甜头，信心更足了。同年下半年，他投资 1,200 元，在山上建起了三间泥砖房，决定打“持久战”。1985 年，他身居高山一边育苗造林，一边养猪养鸡，纯收入达 2,360 元。

护城乡开始走向富裕

兴安县护城乡共有 15 个村，41,081 人。近几年来，这个乡始终坚持贯彻执行“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，到 1986 年，获得了粮食生产、种养殖业和乡镇企业的全面增产增收，全乡纯收入达 2,579 万多元，人均 628 元，开始走向富裕。

该乡取得这样的成绩，来之不易。他们经过几年的艰苦奋斗，紧紧抓住如下几项工作：

1、坚持以粮食为基础。他们深刻认识到粮食生产的重要地位，切实加强了对粮食生产的领导。一是认真落实粮食生产的各项优惠政策，充分调动农民搞好粮食生产的积极性。二是坚决稳定粮食播种面积。三是积极扩大种植杂交水稻。仅去年全乡种植杂交水稻占水稻总面积的 50%。四是努力搞好农田水利建设。从前年冬开始，乡政府投资 1.6 万元，群众自筹资金 6.5 万元，维修了 4 座水库，建起电灌站

38 个，安装抽水机 74 台，大大改善了农田灌溉条件。五是加强技术指导。从去年开始，该乡抽出 4 名农业技术干部长期深入农家进行技术指导，搞好咨询服务。

这个乡由于工作抓在点子上，去年粮食总产量达到 2,479 万多公斤，比上年增产 175 万公斤，增长 7.7%。

2、大力发展以柑桔为主的种养殖业。护城乡现有柑桔 1.5 万多亩，87.5 万多株。为了保证柑桔增产丰收，该乡不断完善了柑桔生产承包责任制，并加强了技术指导。他们先后从自治区柑桔研究所和地区农业局请来专家对果农进行技术培训，使广大果农逐步掌握了柑桔种植管理技术的要领。去年，全乡柑桔总产量达到 20.46 万多担，比上一年增产 14.74 万多担，增长 2.58 倍。在抓好柑桔生产的同时，大力发展养猪业和稻田养鱼业。去年，该乡生猪饲养量达到 39,398 头，比上年增加 4,742 头；养鱼总产量为 2,784 担，比上年增产 868 担。

3、积极发展乡镇企业。至去年底，全乡有户办和联户办的各类企业 947 个，与 1985 年相比，增加 423 个，增长 80.7%；从业人员 1,622 人，增加 344 人，增长 56.9%；总收入 307 万元，增加 132 万元，增长 75%。

（于俊琪 黎书培）

古人云：“事修而谤兴”。一些人看到陆在行生活逐步好过了，“红眼病”又犯了。说什么“将来形势一变呀，栽下的树要没收的。那时你就竹篮打水一场空了！”小陆理直气壮地回答说：“无论形势怎样变，我造林总不会错。要变，我相信会越变越好。”他丝毫没有动摇，仍然埋头苦干在九漫山上。他每种一棵树都很认真，

总是先将幼苗根部浸上黄泥浆，再把树坑里的泥土捣碎，才将树苗栽上。目前，种植的树苗长势很好，成活率达 95%。而去冬今春，小陆又出卖 11 万多株杉树苗和酸梅树苗，收入现金 3,200 元。今年，他打算再育 8—10 万株酸梅树苗供应各地农户，决心让荒山创造更多的财富，让青春在九漫山上放出更加灿烂的光彩！（江正春）

党中央、国务院提出的在全国范围内开展增产节约、增收节支运动，是坚持长期稳定发展经济的一个重要部署。要使这个运动广泛深入地开展下去，当前首先要在认识上解决好以下几个问题。

第一，要领略重提这个运动的内涵和特点

如果把现在提出的“双增双节”理解成是五、六十年代这个口号的简单重复，就会产生厌旧厌战思想，新的热情和积极性起不来，使这个本具无限生命力的口号失去感召力。弄清重提这个口号与五、六十年代的不同内涵和特点，就能激发新的热情，明确新的任务，对抓好这项工作大有益处。

现在提出的“双增双节”运动与过去相比，至少有如下几点不同内涵和特点：

一是政治意义大了。这些年来，不少地方、单位和企业对增产节约不怎么讲了，这方面的工作也不注意抓了，似乎经济发展到今天这样的水平，增产节约工作可有可无，无关紧要了。于是经济工作和经济生活中的奢侈浪费之风，愈演愈烈。这样下去，不仅会腐蚀人们的精神、意志，而且改革的成果也会因此遭到破坏。另外，请客送礼、铺张浪费及一切形式主义的东西在不断地侵蚀我们党的肌体，都属党风不正的表现。因此，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神，不仅仅是节约几个钱，而是涉及我们党的风气能否根本转变的问题，其政治意义是很大的。

二是内容和目的新了。我们今天提的“双增双节”，不是要人民去节衣缩食，而是要更趋合理地运用现有的人力、物力和财力，并依靠技术进步有计划有重点地采用新技术、新工艺，新设备，降低各种



当前「双增双节」运动中

需要解决的几个认识问题

自治区经委

何称球

物质消耗，不断地提高生产效率、产品质量和经济效益，使国民经济进入更加健康的发展轨道，把四化建设搞得更好。

三是领域拓宽了。五、六十年代的增产节约，有认为多属企业之事的偏见，因而出现抓微观的多，抓宏观的少；拼体力设备的多，依靠科学技术进步的少；扫“浮财”的多，挖“潜财”的少的局限性。现在提出的“双增双节”不单是企业的事，还涉及到计划、财政、物资、金融及流通等各个领域。而且在某种意义上说，上级机关部门的有关决策更为重要，一个正确的决策往往就是一笔巨大金额的节约。因此，今天被认为是“双增双节”的“清水衙门”和无关单位是不存在的。再从企业内部看，当前的增产节约运动与

过去相比，内容更加深化，形式更加多样，重点更为突出，它不局限在治理“跑、冒、滴、漏”之直观有形的范围，还需围绕着优化产品结构、开发适销对路和创汇产品、加强现代化管理、搞活企业内部分配、降低成本提高效益、增强企业活力和后劲等多途径、多方位地开展和进行，要求的层次和水平更高了。

四是难度大了。在生产技术水平比过去已有不少进步的情况下，要进一步减少消耗、降低成本、加快资金周转，其难度要比过去大得多。但是，生产技术在不断发展，劳动者的素质在不断提高，城市经济改革在不断深化，对现行的生产流通、行政管理等方面存在的潜力，只要充分发动群众，依靠技术进步，采取切实措施，认真扎实地去抓，增产节约就一定可以取得实际效果。

第二，要认识依靠技术进步是增产增收的关键所在

在当前开展的“双增双节”运动中，固然要发扬艰苦奋斗精神，处处精打细算，但更重要的是要依靠技术进步。因为，无论是增加产量、提高质量，还是降低消耗、改善效益，除了加强管理，都需在技术进步上多打主意，向技术进步要增产，向技术进步要节约，向技术进步要能源，向技术进步要效益。这才是“双增双节”运动具有巨大潜力的源泉所在。

技术进步之所以成为当前“双增双节”的关键，这是由于科学技术作为生产力的巨大作用所决定的。当今，由于现代科学技术飞跃发展，生产设备的更新改造和生产工艺的变革更迭都很快，许多产品，往往不要多久就有新一代的产品来代

替。在这样的形势下，靠拼设备、拼体力来实现增产增收，效果是不大的。如南宁罐头厂，大部分工种都是手工操作，每逢水果和青刀豆季节，需雇请一大批季节工进厂帮忙，劳动强度大。工效低，生产1吨青刀豆罐头约花16个人工；而匈牙利自动化生产16吨只花1个人工，相差250多倍。理论和实践都说明，重视技术进步，这是实现增产增收最大的潜力所在；抓住了技术进步，也就抓住了“双增双节”的关键。

第三，要明确增收是增产节约的出发点和落脚点

按照今年“双增双节”运动的中心是提高经济效益的要求，增产节约的最终效果要体现在增收上，而不能是生产增加了而收入却反而下降，增收应当是增产节约的出发点和落脚点。

在增产节约中，要实现增收，必须确立两个新观念：一是增产务必是适销对路产品的增产，而决不是向“仓库”里的增产；二是节约务必是在生产适销产品中的节约，如果是为“仓库”生产产品的节约，这种微观的节约行为，反而成为宏观的浪费。这种正反两方面的例子，在我们生产的实践中都是屡见不鲜的。因此，在新形势下，对增产节约的标准理解必须有个观念上的更新。在自然经济和产品经济形态下，产品或自用，或通过调拨进行调节，不存在市场的问题，减少投入增加产出自然是增产节约的全部内容。在商品经济条件下，商品要通过市场交换才能实现其价值，任何产出的增加都必须首先考虑市场是否有销路，即增产必须适销对路。如果企业不顾市场需求盲目增产不对路产品，则无论它怎样精打细算，少投

入多产出，都得不到经济效益，增加不了实际收入，等于在制造新的浪费。因此，增产一定要增收，增收一定要成为增产节

约的出发点和落脚点。牢牢地树立这个观点，“双增双节”运动才会取得明显效果。



美国企业怎样开发 适销对路产品

在美国，许多企业之所以能在激烈的竞争中获胜，并取得较高的市场占有率，主要是因为它们能及时地开发出适销对路的产品。美国开发适销对路产品的方法大体有以下几种：

一、积极开发新产品。这一点在汽车行业最为突出。美国通用、福特和克莱斯勒等三大汽车公司为了争取更大的市场占有率，每年都推出许多新的车型，这些新车型在内部设备、装潢和颜色等方面都较前一年有所改进，并力图以不同的车型来满足不同身份、年龄和用户的需要。美国企业界认为，消费者的需求是在不断变化的，不以新产品来满足这种需求，就会在竞争中失败。

二、在技术上不断创新。这一点在高技术行业最为突出。在这些行业中，产品的生命周期日趋缩短，只靠单一产品的公司根本无法长期存在，因此，时刻力求在技术上创新。

三、用于开辟新市场。美国许多高速

增长的中型企业取得成功的重要诀窍之一，是能够看出某些层次的顾客对特殊产品或服务的要求，并以精巧的设计、较高的质量、合理的价格和周到的服务方式予以满足。

四、创造新的经营方式。创新还包括创造新的经营方式。在这方面。伯根·勃朗斯威格制药公司是一个成功例子。该公司为了使各个药店愿意销售该公司制造的药品，把对各个药店的服务放在第一位。首先该公司向各药店保证，如果药品卖不出去，公司会全部把药品收购回来。接着，该公司又设计了一套用于清点存货的手提电脑扫描器 and 电脑可以识别的价格标签，这不仅可使各药店把清点存货的时间节约四分之三，而且还可以把清点存货做得更快更准确。

五、赋予老产品新生命。有些公司全神贯注于改良现有产品，由于改良较彻底，顾客已把这些现有产品视为全新的产品。例如，哮喘是一种用茶碱制成的治疗哮喘病的药物，生产该药的关键制药公司，设法使其进入人体血管后的疗效延长了1个小时，从而使该药成了一种更受患者欢迎的产品。

（据《经济月报》）





九、公文写作的若干

注意事项（续二）

（五）引语的运用

“引语”也叫“引用”，是一种经常运用的修辞方式，在公文写作中，恰当地运用引语，可以为公文反映问题、解决问题提供根据和原由，更好地论述、阐明观点，使公文内容更加完善、充实，达到更好的表达效果。

在公文写作中，当作“引语”引用的内容主要有：领袖人物的经典著作，党和国家的文件（包括法律、法规），社会各阶层的言论，各种实际事例，成语、典故、其他文章言论，等等。

引语的运用方式主要有三种：一是从原文中直接引用，并将引用的部分加上引号；二是意引，即引述原文或原语中的大意，引用的部分不用引号；三是直接运用和意引相结合，既有直接引用，也有意引，两者共同组成统一的完整的引语。

公文写作中引语的运用，具有与其他文章体裁的引语运用的不同特点。主要是各文种运用引语很不平衡。有些文种如讲话稿、会议报告、简报、调查报告等，各种引语都可以使用，但有的文种如令、命令、通告、公告、通知、条例、章程等，一般较少运用甚至不用引语。其次，公文运用引语不受内外限制，如尚未公开的领导讲话、批示或未公开发表的文件等，公文中如需要都可引用，但其他文章未经批

准则不能引用。再次，某些公文引语具有较强的专业特色，如司法公文的诉状、起诉状、辩护词等就常引用被告人的言论或法律条文。

根据公文写作的实际情况，运用引语要注意以下几个问题：

1、要与上下文意贯通，恰到好处。运用任何引语都要根据公文表达的内容需要而定，决不是装点门面，为引用而引用。因而要考虑上下文意来选用引语，凡所选用的引语在公文中要贴切、恰当，顺乎自然，毫无牵强附会之感，使上下文意连通一气，浑然一体。

2、要考虑公文的语体风格和不同文种的需要。公文有庄重、平实、简明的语体风格，所运用的引语不能破坏这一语体风格。比如歇后语和其他华丽或低级的语言，以及过长的言论，在公文中一般是不引用的。就是有些可以引用的成语、典故，也要防止生僻、晦涩，而要引得通俗易懂，深入浅出。当然，无论哪种内容的引语都不可引用得过多。只有依照这些原则运用引语，才能既可发挥引语的修辞作用，又可确保公文的语体风格。公文文种的不同，对引语的选用也有所不同；因而要根据不同文种的需要选用内容不同的引语。

3、要讲究引语运用的技巧。既然是引语，就是说这种语言是在别的场合或语

言环境中讲的，把它引到自己所写的公文里，“为我所用”，就有一个如何引用和如何恰当处理的问题，这就需要运用技巧。从实践中看，要使引语真正“为我所用”，必须注意以下几个技巧性的问题：

(1) 有些引语要加以必要的解释。有些深刻、哲理性的引语，如古语，如果只是孤零零地引用，前后不做些解释和说明，效果不一定好。只有进行必要的解释，才可使引语的表意更为明确，发挥更好的表达效果。

(2) 有些引语要进一步深化活用。有些引语不能停留在原意上，而应当结合现实情况借题发挥，深化、活用引语，使有限的引语表达更深刻的意思。

(3) 反面引语要批判引用。也就是在引语前后加写必要的否定批判性语言。

4、要注意引语的规范化。主要有以下几点：

(1) 凡对所用的引语，都要弄清引意是否完整、准确，引到公文文稿后是否与上下适宜，要特别防止断章取义、贴标签。

(2) 运用引语时要认真仔细检查，避免错引、误引，张冠李戴。意引更要慎重，一定要忠实原意，而不能有损于原意。

(3) 要认真做好引语的核对工作。凡引语都要进行逐字逐句的核对，包括标点符号在内，都务必做到正确无误。核对引语要与原文核对，避免以讹传讹。

(4) 要注意引语前所选择的限制词语是否恰当，引语与引语之间所用的词语是否妥善适合，引语所发表的时间与文稿所写的时间是否一致。

(5) 要注意标明引语的出处。目前大多数是在引文前交代出处，个别也有篇

未注明的。但象公开出版物的那种夹注（即文内注）和脚注（即页末注）的办法在公文中却不宜采用。

（六）公文中某些“提法”问题

(1) 提口号要按照党中央和上级的提法执行，不要乱拟、乱提与中央精神相抵触的口号。

(2) 要注意政策思想，避免强调一方面忽视另一方面，防止简单化现象。比如在表述群众干劲时，要注意掌握劳逸结合的精神，不能随便宣传“几天不睡觉、不休息”等等。宣扬主观能动作用时，不要忽视客观条件，但也不能夸大客观条件。

(3) 宣传成绩要合乎实际，有一是一，有二是二，分寸得当。对一个单位的工作，未经调查不要轻易下结论或作全面估价。不要仅仅根据一两个“点”的材料，就概括说成是全面情况。不要把计划做的事情，说成已经做到的事情。不要随便提“达到国际水平”，“首创”、“全国第一”、“全面超额完成”等。不要随便给先进人物安上过高的“头衔”，如某某式的“英雄”等等。

(4) 宣传典型要交待具体背景，说清主客观条件，注意分寸，避免片面性，不要一说好就是一朵花，一好遮百丑。典型材料不要人为拔高，以致失去其推广意义。批评坏的典型，同样要慎重，恰如其人，恰如其事，恰如其分。

(5) 用语要朴素切实，不要乱用过头的形容词，如“极大的”、“最”什么等。比如施工中机械操作只占一小部分，不能写成实现了机械化。更不要任意给事物戴政治帽子，无限拔高或无限上纲。

〔未完待续〕

（选自《福建政报》）



河北省廊坊地区发展乡镇企业的若干经验

河北省廊坊地区辖 1 市 8 县,人口 300 万,耕地 563 万亩。近几年来,这个地区以蓬勃发展的乡镇企业称著于中国北方,引人注目。该地区在发展乡镇企业中,坚持集体、个人一起上,出现了乡、村、联户、个体四个层次企业齐发展的局面。以 1985 年为例,全地区乡镇企业达 11,8900 多个,骨干行业有建筑、建材、塑料、机械、交通运输、食品、服务等,从业劳力 55.1 万人(联户、个体企业均占 29%),总收入达 22.76 亿元(联户、个体企业分别占 31.3%和 25.8%)。

该地区发展乡镇企业的经验主要有三点:

1、贯彻执行政策一视同仁。针对有的地方曾一度出现对个体、联户企业不发执照、不贷款、不供电、不批厂址等现象,地委、行署及时加以纠正,废除了不利于个体、联户企业发展的旧条条,使个体、联户企业的一些困难得到解决。

2、注意发挥集体企业的骨干作用。全地区所属乡镇集体企业通过服务、分

工,转让、合资等多种形式扶持联户、个体企业。服务,就是以家庭分散生产为基础,由集体企业负责联系业务,指导技术,销售产品。分工,就是集体企业把一些适宜家庭分散操作的工序下放到户,使每个农户家庭变为集体企业的一个车间。转让,就是集体企业把原有一些底垫少、批量小、设备简单,技术性不强、适合家庭经营的项目,转让给联户和个体企业经营,而集体企业则经营其它更合适的项目。合资,即由集体和个人共办企业。

3、建立地、县、乡三级服务体系。根据全地区乡镇企业发展的需要,已建立的服务体系有六个方面:一是信息服务体系。在京津及全国各大城市设有 1,300 多个信息站点,聘请专、兼职信息员 23,000 人。各级政府和有关部门相应建立了信息机构,通过定期召开信息发布会、印发信息刊物和电台广播等形式,源源不断地把搜集到的信息传播到农村千家万户。二是技术服务体系。把科委、科协、科研机构组织起来,通过他们与大专院校挂钩,把自己和引进的技术成果输送到乡镇企业,并进行技术指导,开展技术攻关。三是购销服务体系。把各级商业、供销、物资、外贸部门与乡镇企业各级供销公司串联起来,经常召开联席会,按照自己的业务范围,为乡镇企业供应部分原材料,推销部分产品。四是横向联系服务体系。地、县、乡三级政府都建立了经济协作机构,各经济部门也设立了专门组织或人员,既为乡镇企业直接引进项目、技术、人才和资金,也为城乡双方的联合协作牵线搭桥,出证作保。五是管理服务体系。把工商、税务、农行、财政等部门动员起来,帮助乡镇企业建帐健制,培训会计,

搞好成本核算，加强经营管理，提高经济效益。六是运输发货服务体系。由乡镇企业管理部门与火车站联营，在远离车站的

地方分片建立联运站，解决乡镇企业尤其是联户、个体企业发货难的问题。

(漓子 编)

· 他乡集粹 ·

苏州乡镇工业 出现新转化

苏州乡镇工业出现的新转化，主要表现在以下几个方面：

一、观念进一步更新，自觉运用商品经济规律，组织生产经营。苏州市学习温州乡镇企业搞活流通的经验，确立“销供产”的经营方针，在扩大适销对路产品生产的基础上，开发了新产品 288 种。同时创办了一批吸引力较强的专业市场，如太仓县鹿河乡的针织品市场，关县望亭镇的草席市场等等。规模较大的常熟市琴南乡招商场，来往客商遍布全国 26 个省市的 800 多个县，每日客流量达 1 万人次。这些专业市场让生产者、经营者、消费者直接见面，减少了中间环节，降低了流通费用，促进了商品生产。

二、多种形式的横向联合，向全方位、多层次、紧密型方向发展。吴江县皮鞋二厂以“达胜”皮鞋为龙头，组成了有 15 个成员厂的经营集团，从原料到配套成龙，从生产到销售融为一体。该厂在上海联营的“上海达胜皮塑制品公司”，已经

成为上海最大的皮鞋专业商店。苏州市乡镇工业既创自己的名牌产品，也积极为大工业的名牌产品当配角。据初步统计，横向联合项目 1,600 多个，联营企业产值 25 亿元。通过发展工贸联合，发展了外向型企业，全市直接、间接出口和为外贸企业加工的产品收购额达 5 亿元，比上年翻了一番。

三、管理基础工作加强，企业内在素质提高。为了提高管理素质，全市在基本完成全面整顿和单项整顿任务的基础上，加强标准、计量、信息、定额管理，规章制度等基础工作。常熟市碧溪布厂，从提高产品质量入手，消灭了无标产品和有标不循的现象，一等产品率由原来的 91.4% 上升到 95.05%，纯棉布达到 99.41%，产品畅销国内外。

四、人才开发为增强后劲创造了条件。这个市运用电视录像教育等手段，对经理、厂长普遍轮训。目前，该市 85% 以上的职工经过应补已达到初中文化水平，技术补课已经全面推开。同时 22 万青壮年职工受到了理想前途、职业道德和普法知识教育。

(摘自《中国乡镇企业报》)



1986年我区国民经济和社会发展情况

指 标	计算单位	1986年	1985年	1986年比1985年增减%
一、年末总人口	万人	3946	3873	1.88
其中：农业人口	万人	3457	3402	1.62
人口自然增长率	‰	14.00	14.41	—
二、社会总产值（当年价格）	亿元	360.60	315.69	9.03
其中：工农业总产值	亿元	282.79	247.41	9.5
工业总产值	亿元	164.10	139.39	13.41
农业总产值	亿元	118.69	108.02	3.43
三、国民收入（当年价格）	亿元	175.84	154.12	8.18
四、主要工农业产品产量				
粮 食	万吨	1118.13	1117.08	0.1
油 料	万吨	23.74	22.82	4.1
水 果	万吨	69.72	38.82	79.6
发 电 量	亿千瓦 小 时	90.97	81.82	11.2
水 泥	万吨	458	416	9.9
化肥（折100%）	万吨	33.17	29.74	11.5
五、固定资产投资总额	亿元	54.69	42.78	11.9
六、社会商品零售总额	亿元	115.19	101.12	13.9
七、进出口总额	亿美元	5.5	5.2	4.2
八、农民人均纯收入	元	316	303	4.3
九、全区职工工资总额	亿元	33.55	28.99	22.5
十、职工平均货币工资	元	1282	1077	19.0
十一、全年零售物价总指数	%	5.1	11.2	—
十二、全区城乡居民储蓄存款余额	亿元	48	34	40.3

（区统计局供稿）

今年第一季度我区工业总产值统计

单位：万元

	1 至 3 月		1 至 3 月 累 计	
	累 计	其中：3月	比去年同期增长%	
			累 计	其中：3月
全 区 总 计	377705	129818	19.2	17.0
在总计中：轻工业	242494	79981	18.1	16.8
重工业	135211	49837	21.1	17.3
在总计中：全民所有制工业	313476	105889	18.9	16.0
集体所有制工业	63319	23467	19.4	19.9
其中：乡办工业	11727	4616	25.3	31.9
其他类型工业	910	262	346.1	211.9
在总计中：南宁市	64912	21459	16.5	6.2
柳州市	91584	32659	21.9	16.9
桂林市	36227	13357	10.8	7.2
梧州市	19946	6523	4.9	1.7
北海市	6081	2128	22.8	21.5
南宁地区	27898	9097	24.5	30.3
柳州地区	17804	6088	26.5	33.7
桂林地区	11701	4272	17.7	26.2
梧州地区	13035	4534	18.8	15.6
玉林地区	39887	14010	30.2	34.2
百色地区	14066	4952	21.2	19.0
河池地区	12539	4151	15.6	15.7
钦州地区	21998	6579	16.2	17.0
防城港区	27	11	22.7	-15.4

(区统计局供稿)

本刊稿约

《广西政报》是广西壮族自治区人民政府办公厅主办的综合性政务月刊。除刊登国务院、自治区人民政府政策性文件和领导同志重要讲话外，还开辟有“政务动态”、“要论”、“各级领导论坛”、“文摘”、“改革之窗”、“经验交流”、“调查研究”、“八桂简讯”、“经济动态”、“致富之路”、“秘书之友”、“工作探讨”、“他乡集粹”、“八方之音”、“开拓视野”、“借鉴与参考”、“增长知识”、“资料与统计”等栏目。

为了共同办好刊物，我们热切希望区直以及各地、市、县、乡、村的部门、单位和干部职工，积极为本刊撰写、提供、推荐各种稿件和资料。特别是撰写各行各业进行改革，更新观念，搞活经济，做好工作的经验、体会；农村中勤劳致富的各种先进典型（包括集体和个人）；各项工作的调查研究、探索、建议等内容的稿件尤其欢迎。稿件要求观点鲜明新颖，内容翔实可靠，形式活泼多样，文字简练生动。

来稿请用稿纸书写清楚，注明作者真实姓名（发表署名听便）、工作单位和通讯地址。稿件（含提供、推荐的稿件和资料）一经采用，即致稿酬。

来稿请寄：自治区人民政府办公厅《广西政报》编辑室。

广西政报（月刊）

· 广西报刊登记证第 320 号 ·

编辑、出版：自治区人民政府办公厅
印刷：区党校印刷厂
发行：自治区人民政府办公厅综合处
出版时间：每月下旬

每期定价：0.40 元