



# 广西壮族自治区 人民政府公报

2007

第9期（总第784期）

# 广西壮族自治区人民政府公报

2007年3月30日 第9期

(总第784期)

## 目 录

- 广西壮族自治区人民政府关于印发广西工业重点产业发展  
十一五规划的通知 .....桂政发〔2007〕4号(2)
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于建立应急管理工作  
总结统计和突发公共事件处置评估分析制度的通知.....桂政办发〔2007〕10号(27)
- 广西壮族自治区人民政府办公厅关于2006年全区安全  
生产工作目标和工作职责完成情况的通报.....桂政办发〔2007〕11号(29)

---

## 《公报》合订本邮购启事

本刊现有2003、2004、2005、2006年精装合订本,工本费每年每本均为72元,欢迎邮购  
并在汇款单上注明“购×××年合订本”字样。  
汇款地址:南宁市民生路2号自治区人民政府办公厅  
收 款 人:广西公报室

# 广西壮族自治区人民政府关于 印发广西工业重点产业发展十一五规划的通知

桂政发〔2007〕4号

各市、县人民政府,自治区农垦局,区直各委、办、厅、局:

现将《广西工业重点产业发展十一五规划》印发给你们,请认真贯彻落实。

广西壮族自治区人民政府  
二〇〇七年一月二十六日

## 广西工业重点产业发展“十一五”规划

目 录(本刊略)  
专 栏 1—35(本刊略)  
图 1—12(本刊略)  
附件 1—13(本刊略)

产业是经济发展的重要支撑,是工业化的重要载体。为实施自治区“十一五”规划纲要和自治区工业化“十一五”发展规划,集中力量做大做强重点产业,培育壮大强优企业,带动百业发展,促进结构升级,壮大经济实力,实现又好又快发展,根据自治区第九次党代会精神,特制定本规划。

### 一、产业结构现状及问题

#### (一)“十五”三次产业结构变化

“十五”期间,全区上下认真贯彻落实自治区党委、政府关于加快工业化进程的决定,大力实施工业兴桂战略,坚持以结构调整为主线,以市场为导向,充分发挥资源和区位优势,大力发展特色优势产业,产业结构进一步改善。五年间,第一、二、三次产业增加值年均

分别增长 5.4%、13.8%和 11.1%,三次产业结构由 2000 年 26.3:35.2:38.5 调整到 2005 年的 22.4:37.1:40.5。农业比重下降 3.9 个百分点,工业比重上升 1.6 个百分点,服务业比重基本稳定。总体上符合工业化发展规律。

#### (二)“十五”工业内部结构变化

“十五”期间,我区把加快工业发展、壮大工业总量作为重中之重,工业成为经济增长的第一动力。

工业增长明显加快 “十五”工业增加值年均增长 13.8%,比“九五”提高 5 个百分点。工业对经济增长的贡献率平均达到 41.5%,比“九五”提高 8 个百分点。

轻重工业比例发生变化 “十五”期间,资源型工业比重上升,2005 年达到 62.8%,比

2000年上升4.5个百分点;重工业比重上升,规模以上轻工业和重工业增加值比例由2000年的39:61发展为33:67,重工业比重上升6个百分点。

强优企业发展壮大 2005年年销售收入超30亿元的企业集团11家,其中进入全国500强企业8家、超100亿元企业4家。重点工业产品市场占有率扩大,竞争力提高。

### (三)“十五”产业结构的主要问题

总体上看,“十五”产业结构调整取得新进展,但工业总量小、结构层次低、资源综合利用水平不高、产业和产品市场竞争力不强、经济增长方式比较粗放等问题仍较突出。主要体现在:

工业总量小,工业化水平低 2005年,全区工业增加值1263亿元,仅占全国工业增加值的1.65%;工业增加值占生产总值的比重31%,比全国低10.8个百分点,农业增加值比重比全国高9.9个百分点。工业化率仅为1.40,远低于全国3.35的水平,处于工业化初级阶段。

生产集中度低,产业链条短 2005年,全区大中型工业企业平均每户总资产为4.6亿元,相当于全国平均水平的70%;平均每户产品销售收入3.7亿元,相当于全国平均水平的60%。大部分企业主要以资源开发和初级加工为主,产业产品链条不长,产品附加值低。

工业强优企业少,名牌产品不多 2005年,全国超100亿元销售收入企业共258家,我区只有4家(含被总部合并报表的广西电网公司和上汽通用五菱)。全国918个中国名牌产品中,我区仅占9个。全国813个中国驰名商标中,我区仅占10个。

创新能力不强,技术装备落后 2005年,我区科技创新水平排名全国第27位。在我区15个主要工业行业中,关键技术的掌握与应用以及大中型企业的技术装备水平比国际先进水平落后5~10年,个别行业则落后20~30

年。

产业布局不合理,沿海区位优势没有发挥 除柳州市外,其他中心城市工业主导地位不突出;在资源富集地,现代化生产基地没有真正形成;沿海城市具有发展大工业的优越条件,但临海工业发展缓慢。

产品市场影响力小,重点产业不强 2005年,我区工业主要产品产量占全国同类产品产量比重超10%的仅有成品糖、微型车、内燃机、装载机、氧化铝等少数产品,能影响全国市场的产业产品很少。

## 二、产业发展基本思路和目标

### (一)基本思路

工业化是一个历史过程,是实现现代化的必由之路,是建设富裕文明和谐新广西的重大任务。要以科学发展观为指导,坚持走新型工业化道路,以信息化带动工业化,抓住历史机遇,利用各种合作平台,依托资源和区位优势,以市场为导向,以改革开放创新为动力,振兴产业,壮大企业,完善布局,加快构建以资源加工业、现代制造业和能源重化工业为重点,具有广西特色的工业体系,形成产业集群,延长产业产品链,促进产业结构优化升级,不断壮大经济总量。

“十一五”是我区由工业化初级阶段向中期阶段转变的关键时期。加快产业发展必须做到“五个坚持”:

——坚持科学发展、循环发展、节约发展、安全发展和可持续发展,构建资源节约环境友好型产业。

——坚持把工业化作为加快发展的主导方向和核心战略,增强工业对发展的主导作用,加快发展特色优势产业,培育壮大重点产业,优化产业结构。

——坚持促进产业集中,扩大企业规模,培育强优企业,增强企业自主创新能力,提高企业核心竞争力。

——坚持实施品牌战略,加快产品创新,

创造更多知名品牌,提高国内外市场占有率。

——坚持工业化与城镇化相互促进,联动发展,优化产业和城镇布局,带动经济全面发展。

## (二)基本原则

按照上述基本思路,突出把握好五项基本原则:

——特色优先,倾斜发展。从实际出发,因地制宜,扬长避短,依托资源优势、区位优势 and 现有产业基础,科学确定一批特色鲜明、优势明显、潜力巨大的重点产业优先发展,较大幅度提升重点产业对工业增长的贡献。

——优化存量,提升增量。存量是发展基础,增量是扩大总量的有效途径。优化存量,就是要加快改造传统产业,对现有资产加快兼并重组,催生新的企业集团;提升增量,就是要扩大投资新上项目,使新型工业企业不断涌现,创造更多的工业经济增长点。

——调整布局,优化发展。加快中心城市老城区“退二进三”步伐,促进工业向城市工业园区集中;在沿海地区加快布局建设重大工业项目,完善临海重化工业布局;在资源富集地布局建设优势资源开发和深加工项目,形成规模化生产基地;在沿交通干线主要城镇发展特色优势产业,加快形成经济带;在多区域合作中,发挥地缘优势,促进各地形成各具特色的产业集中区。

——自主创新,节约增效。促进产学研结合,加大研发力度,开发具有自主知识产权的技术和产品,加强引进消化吸收再创新和集成创新,培育创新型企业,提高企业核心竞争力。大力发展循环经济,加强资源节约利用,切实降低对能源消费的依赖,构建节能型产业体系。

——政府指导,市场导向。政府主要通过产业规划、产业政策、市场准入、行业规范、技术标准和政策措施,加强对产业发展的指导与服务,推动产业在市场竞争中健康发展。

## (三)目标任务

“十一五”我区工业化要实现的主要目标:

### 1.工业化水平明显提高

工业化率由 2005 年的 1.4 提高到 2010 年的 2.2 以上。

### 2.三次产业结构明显变化

三次产业比重从 2005 年的 22.4:37.1:40.5 调整为 18.0:44.0:38.0,第一产业比重下降 4.4 个百分点;第二产业比重上升 6.9 个百分点。

### 3.构建形成“一轴两廊”工业发展新格局

按照区位、交通、市场和产业分工协作要求,把产业布局、重大项目布局与各地优势有机结合,努力壮大以南宁—来宾—柳州—桂林为中轴的工业经济带,加快崛起以北海、钦州、防城港、南宁、崇左以及贺州、梧州、玉林、贵港、柳州、河池、百色为两廊的工业经济带,形成“一轴两廊”工业发展新格局。

### 4.工业从业人员比重提高

工业从业人员由 2005 年的 190 万人增加到 2010 年的 280 万人以上,占全社会从业人员的比重由 7%提高到 10%。

### 5.工业资源利用效率提高,污染排放下降

——万元工业增加值能耗由 2005 年的 2.87 吨标准煤下降到 2010 年的 2.22 吨标准煤,年均节能率 5%以上。

——万元工业增加值取水量由 2005 年的 363 立方米下降到 2010 年的 230 立方米,年均下降 9%。

——工业固体废物综合利用率由 2005 年的 60%提高到 2010 年的 70%以上,新建重点项目达到 95%以上。

——重点污染源工业废水废气排放达标率由 2005 年的 85%提高到 2010 年的 95%,新建重点项目 100%达标并争取优于国家排放标准。

### 6.培育发展一批重点产业

在“十五”初步形成的优势产业基础上,

着眼于市场和产业前景,依据产业导向和发展条件,优化产业选择,突出抓好重点产业,加快培育发展,尽快做大做强,发挥重点产业在现代制造业体系中的骨干作用,提升其在全部工业中的骨干地位。

### 三、重点产业选择与培育

#### (一)选择依据

2005年,全区规模以上工业企业3687家,固定资产原值1908亿元,工业总产值2537亿元,工业增加值833.1亿元。冶金、电力、汽车、化工、建材、农副产品加工等六大行业成为工业经济增长的主力军,对规模以上工业增长的贡献率超过70%。

“十一五”乃至今后一个时期,为加快工业化进程,优化产业结构,必须对优势产业进行梳理和选择。优势产业选择要从现有基础出发,根据国家产业政策、市场准入标准和我区工业化所处阶段,统筹把握好产业的市场趋势、发展空间、生命周期、竞争力、解决就业能力等因素。在这个前提下,具体要符合以下条件:一是产业市场潜力好,产品不仅有巨大的现实市场需求,而且有巨大的潜在市场需求;二是产业的比较优势强,产业规模大,产出在总体经济规模中占有相当的比重,产业及产品在国内市场有一定影响力和竞争力;三是产业技术进步潜力大,与高新技术融合性高,产业关联度大,链条长,一业带百业;四是产业对财政贡献较大;五是能耗物耗低,符合环保和安全生产要求;六是吸纳就业多,能够充分发挥人力资源优势,有利于扩大城乡就业。

根据以上选择条件,按照加强基础产业、壮大优势产业、打造支柱产业的要求,当前和今后一个时期要重点发展有色金属、汽车机械、石油化工、钢铁锰业、电力工业、制糖食品、农产品加工、高新技术等产业,大力培育林浆纸、水泥建材、现代中药、生物质等产业,积极开发海洋产业。到“十一五”末,培育一批

优势突出、规模较大、市场竞争力强的支柱产业。培育发展产业集群,推动深加工,延长产业链,增强产业配套能力,形成一批优势产业,推动产业振兴。

#### (二)重点产业现状分析

##### 1.有色金属产业

经过多年发展,已形成包括矿山、冶炼、加工等部门构成的较完整的工业体系。2005年,全区有色金属产业共有规模以上企业204家,从业人员7.13万人;规模以上企业实现工业总产值206亿元,实现工业增加值78亿元;十种有色金属产量66.63万吨,占全国产量比重的4.2%。平果铝、南南铝、亚洲铝、银海铝、华锡集团、南方有色冶炼公司等一批企业,在全国有一定影响和知名度。

##### 2.汽车机械产业

我区汽车工业经过“十五”快速发展,形成了包括重、中、轻、微型货车,大、中、轻型客车,各类专用车,低速汽车,车用内燃机及汽车零配件工业等较为完善的产业格局。2005年,全区共有汽车及零配件规模以上生产企业162家,从业人员4.9万人;汽车产量37.7万辆,占全国产量6.13%;实现工业总产值320亿元,工业增加值64亿元;微型车、柴油发动机全国市场占有率已分别超过40%和25%。

我区机械工业已形成以工程机械为行业骨干,特色明显、门类齐全的制造体系。2005年,机械工业共有生产企业321家,从业人员7.52万人;实现工业总产值198.8亿元,工业增加值57亿元;工程装载机全国市场占有率超20%,预应力锚具国内市场占有率达50%以上。

经过多年努力,形成了一批知名品牌。上汽通用五菱微型车产量位居全国第一,柳工集团成为装载机行业的排头兵,玉柴机器的内燃机和小型挖掘机品牌优势突出,柳州欧维姆预应力机具技术全国领先,柳空压缩机

的国内市场竞争能力较强。

### 3.石油化工产业

我区石油化工产业基础十分薄弱,目前只有三家规模很小的原油加工企业。2005年,原油加工量92万吨,成品油产量65万吨;中油田东石油化工总厂开采原油3.4万吨,加工原油28万吨,生产汽油8万吨、柴油13万吨,实现工业产值8.8亿元,利润1755万元,上缴税金1.04亿元;中石化北海分公司年加工原油能力60万吨,加工原油54万吨,生产汽油14万吨、柴油21万吨,实现工业产值16.65亿元,上缴税金2.72亿元;广西东油沥青有限公司加工原油10万吨,生产汽油3.1万吨、柴油5.9万吨,实现工业产值3.8亿元,利税4000万元。

### 4.钢铁锰业

2005年,我区钢铁锰业规模以上企业280家,从业人员5.7万人;实现工业总产值313亿元,工业增加值86亿元;粗钢产量496万吨,占全国比重为1.42%;钢材产量520万吨,占全国比重1.4%;柳钢集团已形成600万吨钢的综合生产能力框架,主要产品有中板、热轧板、中小型材、高线等。十多年来,锰矿年产量保持在100~150万吨,占全国20~25%,大新锰矿是全国产能最大的锰矿山;2005年,全区铁合金产量126万吨,占全国比重11.8%;锰深加工系列产品产量18.5万吨,占全国比重22%。

### 5.电力工业

“十五”期间,广西新开工电源规模约1240万千瓦,投产359.83万千瓦,结转“十一五”约900万千瓦,超额完成了“十五”计划提出的开工900万千瓦、投产300万千瓦的目标。到2005年,全区装机容量为1101.65万千瓦,其中水电608.53万千瓦,火电493.12万千瓦,水火电比例为55:45,当年全区发电量446亿千瓦时,广西电网公司主营销售收入超过100亿元。

### 6.制糖产业

我区是全国生产规模最大的食糖主产区,制糖业是重要的优势产业。2005年,全区规模以上制糖企业82家,从业人员6.3万人;80%以上的企业分属14家制糖集团;全区机制糖生产能力超过600万吨,占全国的60%左右,产糖量504.34万吨,占全国的52.7%;规模以上企业实现工业总产值169.83亿元,工业增加值73.70亿元。制糖工业已形成较完善的加工体系,年产10万吨以上的企业集团有洋浦南华、农垦糖业、凤糖生化、南宁糖业、来宾东糖、东亚糖业等14家,主要产品有机白砂糖、单晶糖、低聚糖、蔗渣造纸制版、蜜糖生产氨基酸、单细胞蛋白、酒精以及丙酮等有机化合物、滤泥生产复合肥等,其中名牌产品有南宁糖业的云鸥牌白砂糖、凤糖生化的网山牌白砂糖、东糖集团的QT牌白砂糖3个。贵糖等企业制糖综合利用技术达到世界先进水平。

### 7.农产品加工业

经过“十五”发展,目前我区基本形成了以肉类、果蔬、水产品、奶品、烟草、食用菌、蚕茧等为重点的特色农产品加工业体系。2005年,全区规模以上农产品加工业(不含制糖、制浆造纸业,下同)企业共890家,从业人员47.9万人;实现工业总产值518亿元,工业增加值159亿元;其中,肉类加工规模以上企业22家,从业人员1.28万人,加工肉类29万吨;果蔬加工规模以上企业39家,从业人员2.91万人,加工果蔬52万吨;水产加工规模以上企业23家,从业人员1.1万人,加工水产品35万吨;茧丝绸加工规模以上企业44家,从业人员1.1万人,加工蚕茧6万吨,生丝产量6100吨。

“十五”期间,我区培育了黑五类食品、梧州蛋白肠衣、春茂农牧、农垦永新畜牧、皇氏乳业、美通食品、汇源恭城、华虹丝绸、桂华茧丝绸等一批骨干企业,年销售收入超10亿元

的龙头企业 4 家。神冠牌蛋白肠衣、南方牌黑芝麻糊、都乐牌金嗓子喉宝、象山牌罐头、美通牌罐头等名特优产品享誉中外。2005 年,获国家和自治区优质产品 616 项,获国家绿色食品证书 18 项。

#### 8. 高新技术产业

“十五”期间,高技术产业整体上获得了健康快速的发展。2005 年,全区高技术产业总产值为 115.4 亿元,比 2000 年增长 116.7%,年平均增长 16.7%。“十五”期间,列入国家高技术产业化计划项目 30 个,总投资 35 亿元,10 个项目已竣工投产。在重大项目建设的带动下,我区高技术产业逐步形成了以木薯深加工为主的生物质产业、以香料与油品深加工为主的林产工业、以利用大宗地道中草药提取中成药为主的现代中药产业、以开发本地矿产优势资源为主的新材料产业和以开发近海滩涂生物为主的海洋产业等。高新区的建设已初步形成聚集的特征,高技术产业的核心竞争力得到提高。桂林、南宁、柳州、北海四个高新区产业规模保持快速增长势头。

#### 9. 林浆纸一体化产业

“十五”时期,我区造纸工业发展较慢,产量年均增长 8.71%,比全国低 4.21 个百分点。2005 年,全区造纸工业规模以上生产企业 130 家,从业人员 2.76 万人,实现工业总产值 52.39 亿元;纸和纸板产量 125.37 万吨,占全国产量的 2.2%;生产集中度不高,5 万吨以上的企业 8 家,其中 10 万吨以上企业 3 家。制浆规模最大是南宁凤凰纸业公司,产量 11.33 万吨;造纸规模最大是贵糖(集团)股份有限公司,产量 13.49 万吨。目前,山东、浙江、广东、江苏、河南 5 省造纸占全国产量 71%。我区造纸工业与发达省的差距进一步拉大,排位由第 8 位下降到第 11 位。

2005 年,全区造纸工业的原料构成木(竹)浆、废纸浆和蔗渣浆比例约为 30:40:30,木浆比重略高于全国平均水平,但与世界发

达国家造纸木浆比例超过 50%相比差距很大。主要产品有:书写纸、胶印书刊纸、新闻纸、胶版印刷纸、有光纸、牛皮卡纸、瓦楞原纸、箱板纸、牛皮纸、卫生纸等,中低档产品约占 70%。

我区制浆造纸设备以八、九十年代水平居多。制浆方面,我区仍采用以氯气为主的普通三段漂白工艺,国外制浆已普遍采用连续蒸煮工艺设备,纸浆漂白全面推行低氯或无氯化;造纸方面,我区企业的抄纸设备幅宽 2 米、抄速 200 米/分以下的圆网机仍占 70%以上;国内外先进企业纸机已向宽幅、高速、低耗、单机能力大、表面处理技术高等方面发展。环保方面,全区制浆企业基本配套了碱回收装置,大部分造纸企业配有白水回收系统,草浆碱回收技术处于全国先进水平,蔗渣制浆碱回收率达到 75%以上,造纸行业废水排放量占全区工业废水排放总量的比重已由 2000 年的 21.39%降至 2005 年的 13.9%。骨干企业的排污基本能达到环保要求,小企业污染问题还比较严重,环保仍是造纸行业可持续发展必须要解决好的问题。

#### 10. 水泥建材产业

水泥建材产业是我区传统支柱产业。目前已形成水泥、平板玻璃、建筑及卫生陶瓷、石材、滑石等较为完善的产业格局。2005 年,全区建材行业共有规模以上企业 401 家,从业人员 12.3 万人;实现工业总产值 130.4 亿元,实现工业增加值 51.9 亿元;水泥产量 3300 万吨,占全国水泥总产量的比重为 3.18%,列第十位,其中新型干法水泥占 35%左右。

#### 11. 现代中药产业

2005 年,我区现代中药加工规模以上企业 91 家,从业人员 2.12 万人,加工中药材 12 万吨,实现工业总产值 38 亿元、利润总额 4.15 亿元、利税总额 8.07 亿元,分别占全区医药工业的 62.49%、62.68%和 66.50%,在全国

同行业中销售收入排 11 位、利润总额排 8 位, 利税总额排 10 位。截至 2005 年, 全区药品生产中药 2621 个品种(次), 涉及剂型 28 个, 中药单品种数为 958 个。拥有中药新药产品 20 个, 国家中药保护品种 34 个, 荣获广西名牌的 21 个, 中国驰名商标 3 个。三金、天和、玉林、梧药、金嗓子、花红等 6 家获得广西质量效益型企业称号, 一批代表广西中药现代化崛起的企业群逐步形成。

#### 12. 生物质产业

我区生物质产业尚处起步阶段。2005 年, 全区以木薯、甘蔗为原料生产酒精的企业或车间有 110 多家, 酒精生产能力约 60 万吨, 其中年产万吨以上的酒精企业 11 家, 酒精总产量超过 30 万吨。目前, 我区还没有以木薯、石栗树、麻疯树、光皮树、油莎豆等生物质资源为原料进行深加工生产燃料乙醇、生物柴油等生物质能源的企业。生物质能源前期工作正在开展, 第一个燃料乙醇项目将获国家核准, 开工建设在即。生物柴油原料作物的研究已有一定基础, 在植株矮化、提前挂果、提高果仁含油率、提高产量等科研方面取得积极进展。生物质能源原料基地建设布局规划已完成, 成型复合燃料研究开发工作加快推进。

#### 13. 海洋产业

广西海洋产业发展滞后。2005 年, 全区主要海洋产业总产值 197.7 亿元, 仅占全国海洋产业总产值 16987.22 亿元的 1.16%, 在全国 11 个沿海省市自治区中排倒数第一位。

#### (三) 重点产业发展总体目标

当前和今后一个时期, 我区要集中力量, 加大投入, 倾斜扶持, 促进重点产业加快发展。“十一五”工业化进程明显加快, 产业集中度明显提高, 产业产品链明显延长, 产业集群基本形成, 产业规模效益较大提高, 现代制造业体系初步构建, 工业化达到初级阶段的后期水平, 2010 年工业化率达到 2.23。“十二五”工业经济发展加快, 现代制造业初具规模, 重

化工业取得突破性进展, 产业结构进一步优化, 信息化带动工业化作用明显, 2015 年工业化进入中期阶段, 工业化率达到 3 以上。从 2015 至 2020 年, 产业结构加快升级, 现代制造业水平明显提高, 重化型工业特征凸显, 高技术产业发展加快, 工业化由中期阶段开始向高度化迈进, 2020 年工业化率达到 4~5, 工业成为国民经济的主导部门, 成为我区与全国同步实现全面建设小康社会的中坚力量。

“十一五”期间, 集中力量, 加快发展有色金属、汽车机械、石油化工、钢铁锰业、电力工业、制糖、农产品加工、高新技术等重点产业, 到 2010 年, 实现工业增加值 2060 亿元, 新增直接就业人员 33 万人, 累计投资 3650 亿元以上, 力争把汽车机械、有色金属、糖及农产品加工培育成为年销售收入超千亿元产业。加快培育壮大林浆纸、水泥建材、现代中药、生物质等产业, 以及海洋产业, 力争实现工业增加值 403 亿元, 新增直接就业人员 11 万人, 累计投资 980 亿元以上。

### 四、做大做强重点产业

#### (一) 有色金属产业

##### 1. 资源条件

我区有色金属资源丰富。铝土矿资源储量 7.08 亿吨, 占全国 25.3%, 居第二位; 锡矿储量 98.9 万吨金属量, 占全国 27.8%, 居第二位; 锑矿储量 76.1 万吨金属量, 占全国 32.5%, 居第一位; 锌矿储量 643 万吨金属量, 占全国 7%, 居第五位; 铅矿储量 151 万吨金属量, 占全国 4.3%, 居第十位; 钨矿储量 34.9 万吨金属量, 占全国 6.6%, 居第四位。

##### 2. 市场分析

我国有色金属精炼产品消费从 1995 年的 450 万吨增加到 2005 年的 1585 万吨, 11 年间增长了 3.5 倍。加上直接进口的加工材料和制品, 年总消费量已达到 1600 万吨, 成为世界最大的有色金属消费国。我国有色金属资源消费的迅猛增长使之已成为继石油、铁

矿之后最短缺的基础原材料。特别是铜、铅、锌、锡、锑储量不足,与迅速增长的市场需求形成了极大差距。随着我国经济较快增长,国内有色金属市场需求缺口将越来越大,对国际市场的依赖程度将会提高。供求矛盾使有色金属产品价格持续攀升,国内有色金属市场仍有较大空间。

**氧化铝市场分析** 2005年全球氧化铝产量6629.2万吨,消费量6710.6万吨,供需缺口81.4万吨。预测2010年全球氧化铝需求量8450万吨。我国是世界第二大氧化铝生产国,2005年全国氧化铝产量851万吨,消费需求量1561万吨,进口量702万吨,是全球最大的现货氧化铝进口国。目前国内在建的氧化铝产能1215万吨,预测到2010年国内氧化铝产能达到2215万吨,需求量约2250万吨,氧化铝由严重短缺转变为供需基本平衡。

**电解铝市场分析** 2005年全球电解铝产量3185.3万吨,消费量3183.7万吨,供需平衡。预测2010年全球电解铝需求量4100万吨。我国是全球最大的电解铝生产国,2005年全国电解铝产能1070万吨,产量780万吨,需求量706万吨。当前国家正在调整电解铝产业结构,加快淘汰落后生产能力。受国家宏观调控的影响,预测2010年我国电解铝产能1320万吨,产量1150万吨,需求量1120万吨,电解铝供求趋于平衡。

**铝加工市场分析** 2005年全球铝加工能力约3525万吨,2005年全球铝材消费量2800万吨,其中铝板带材1500万吨,铝箔250万吨,挤压材1000万吨,其他50万吨。预测2010年全球铝材消费量3800万吨。我国是世界第二大铝材生产国,2005年全国铝材加工产量594万吨,消费量588万吨,出口71万吨,进口65万吨。预测2010年我国铝材消费量965万吨,其中挤压材消费量365万吨(含建筑型材235万吨、工业型材80万吨),压延产品消费量385万吨(铝板带300万吨、

铝箔85万吨),铝合金铸件、锻件消费量215万吨。

### 3.产业产品链分析

**铝** 铝是仅次于钢铁的第二大金属,铝生产体系分为铝原料工业、铝冶炼工业和铝加工业。

**铝原料工业** 主要有铝土矿开采和氧化铝生产,包括辅料(氟化铝、冰晶石等)及相关的碳素(炭块、阳极糊)生产,以及三聚磷酸铝系列产品、化学品氧化铝的制造。“十一五”我区铝原料工业的发展重点:桂西铝土矿勘探,氧化铝项目,碳素、氟化铝项目,扩大三聚磷酸铝系列产品产量,开发高纯超细氧化铝、分子筛系列化学品氧化铝、氢氧化铝等深加工产品。

**铝冶炼工业** 包括以氧化铝为原料冶炼电解铝和回收废铝熔炼再生铝。“十一五”我区铝冶炼工业发展重点:研究解决电解铝电价偏高问题,铝电结合扩大电解铝规模,在沿海布局再生铝项目。

**铝加工工业** 铝加工按加工方式分为挤压、压延和铸造锻造等三类。

“十一五”我区铝加工发展重点:在电解铝生产规模较大的地区,布局建设大型热连轧生产线,发展高精度铝板带箔材、铝箔坯料、地铁和轻轨车辆用材、汽车和集装箱用材、航空材、复合包装用材、铝合金铸锻件等。

其他有色金属产业重点发展的产品链为:

**锡** 采选矿、锡冶炼、高纯锡、纳米锡锡复合氧化物、硫酸亚锡、无铅钎料、锡易熔合金、锡耐磨合金等。

**铅** 采选矿、铅冶炼、无二氧化硫排放一步炼铅、铅锑合金、铅—钙合金等。

**锑** 采选矿、锑冶炼、三氧化锑、高纯五氧化锑、高纯锑、锑酸钠、焦锑酸钠、氟锑酸钠、锡锑纳米复合氧化物粉末(ATO)等。

**锌** 采选矿、电解锌、高纯锌及锌品、纳米氧化锌、无汞锌锰电池用锌原料、碱锰电池

用无汞锌粉、锌基合金、热镀锌基合金、超薄片壮锌粉、锌软磁粉料等。

钢 钢冶炼、高纯钢、高纯三氧化二钢、纳米级钢锡复合氧化物粉末(ITO)等。

#### 4.目标及布局

发展目标 按照“优先发展氧化铝,铝电结合发展电解铝,积极发展铝深加工”的思路,重点建设百色铝工业基地、河池有色金属工业基地。2010年,全区十种有色金属产量300万吨以上,有色金属工业实现年销售收入1000亿元,实现工业增加值350亿元,新增直接就业4.8万人;氧化铝、电解铝、铝加工产能分别达到500万吨、200万吨、100万吨,铝工业实现年销售收入600亿元,实现工业增加值230亿元。

产业布局 我区铝工业按照“靠近矿山建设氧化铝,靠近电源点建设电解铝,靠近消费地和电解铝企业发展铝加工”的原则考虑项目布局。氧化铝项目主要布局在平果、德保和靖西;电解铝项目主要布局在百色、来宾和河池;铝加工主要布局在南宁、百色、柳州、来宾及沿海;积极推进贵港、南宁等三水铝土矿开发的前期工作。规划建设南丹有色金属新材料工业园区,重点发展有色金属深加工和精加工。注重培育发展接续产业。

#### 5.重点项目及建设时序

“十一五”时期,围绕发展有色金属产业链,布局建设重大项目,预测固定资产投资675亿元以上。重点项目及建设时序见附件1。

#### 6.发展远景

到2020年,把广西建设成为我国乃至亚洲重要的铝工业基地和有国际竞争力的有色金属深加工基地。

### (二)汽车机械产业

#### 1.市场分析

进入新世纪,汽车市场竞争日益激烈,促使汽车工业全球化明显加快,联合兼并已成为世界汽车工业发展的潮流。发达国家的汽

车企业通过扩张重组扩大规模,降低成本,增强竞争力。在全球市场,目前已形成“6+3”格局(即通用、福特、戴姆勒、克莱斯勒、大众、丰田、雷诺一日产六大汽车集团和本田、宝马、标致—雪铁龙三家汽车公司),其产量已占世界总产量的80%以上。

2005年,我国汽车产销量均突破570万辆,成为全球第三大汽车制造国。我国人均GDP超过1000美元后,家庭汽车已成为居民消费的重要商品,家庭汽车消费将从2009年前后进入旺盛期,轿车市场快速增长期约为20年。2010年我国汽车产量将突破1000万辆,汽车保有量将超过6000万辆。国家鼓励卡车向重型方向发展,鼓励轿车向小排量、节能环保型方向发展,面向农村市场发展低速汽车。我区应抓住机遇,充分发挥柳州汽车工业基地和玉柴重型、轻型柴油机的优势,重点发展重型卡车、微型车、经济型轿车和节能环保型柴油轿车,提高我区汽车市场占有率。

我国将长期实行扩大内需的方针。在全面建设小康社会进程中,不断完善提升城市基础设施水平,加强农村基础设施建设,加快发展交通、能源等基础产业,是经济社会发展的重要任务。“十一五”全国投资规模将达70万亿元左右,对工程机械类产品的需求将保持一定增长,我区发展工程机械仍有市场前景。

#### 2.产业产品链分析

汽车产业链是以整车为最终消费品向前和向后关联延伸。整车向前延伸包括发动机、传动系、行驶系、转向系、制动系、车身、电器设备等七大模块;向后延伸包括汽车贸易、维修、消费信贷、物流、保险、二手车交易、租赁等。

“十一五”我区汽车及零配件重点发展的产品链:

“十一五”我区工程机械重点发展的产品链:

#### 3.目标及布局

发展目标 2010年汽车机械产业实现年

销售收入 1400 亿元,其中汽车 1000 亿元,机械 400 亿元;实现工业增加值 350 亿元,其中汽车 250 亿元,机械 100 亿元;新增直接就业 4.5 万人。

——整车生产 以上汽通用五菱、东风柳汽、一汽柳特、桂客集团、柳州五菱、玉柴南宁专汽等骨干企业为龙头,重点发展微型汽车、轿车、小型乘用车、重型载货汽车、客车及各类专用车等。抓住国家鼓励发展柴油经济型轿车的机遇,支持玉柴集团以拥有自主知识产权的新型柴油发动机为核心,联合大企业,发展节能环保型柴油轿车和重型卡车。2010 年,各类汽车整车产量达到 100 万辆。

——汽配工业 积极引进国内外汽配企业,大力发展汽车零部件产业,提高整车配套能力。在柳州市培育形成汽车零部件产业园,建成国家汽车零部件加工出口基地。在发动机方面,重点扶持玉柴研发大功率、新型节能、环保型柴油机系列产品,巩固提高玉柴在全国同行业的排头兵地位,扩大上汽通用五菱发动机和柳汽发动机的规模。2010 年,区内零部件总体配套率突破 70%,车用内燃机产量达到 120 万台。

——工程机械 扩大柳工、玉柴等工程机械生产规模,大力发展工程机械零部件,打造国内知名品牌。2010 年,各类工程机械产量达到 6 万台。

#### 产业布局

——柳州市 大力发展微车、轿车、中重型载货车、多功能乘用车、专用车等整车产品,围绕整车配套发展中小功率发动机、变速箱总成、车桥、内外饰件模块、独立悬挂总成等汽车零配件产品。依托柳工集团做大做强装载机等系列工程机械产品。

——桂林市 加快轮胎工业基地建设,大力发展大、中、轻型客车和曲轴、离合器、变速箱、制动器、安全玻璃等汽车零配件产品。

——玉林市 依托玉柴集团,加快玉柴工业园建设,继续保持中型车用柴油机的优

势,扩大重型和轻型车用柴油机的市场份额,同时加快开发微轿柴油机,积极发展节能环保型汽车。加快发展小型挖掘机和中型挖掘机等。

——南宁市 加快发展专用车和扩大灯具、散热器、油箱等汽车配件生产能力。

#### 4.重点项目及建设时序

“十一五”时期,围绕发展汽车机械产业链,布局建设重大项目,预测固定资产投资 400 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 2。

#### 5.发展远景

到 2020 年,把广西建设成为我国西南地区重要的汽车和工程机械制造基地。

### (三)石油化工产业

#### 1.优势条件

石化产业一般适宜在沿海布局。我区沿海具有良好的港口条件,涠洲岛可建设 30~50 万吨原油码头,钦州港可建设 10 万吨原油码头和 30 万吨原油码头,港口距中东原油产区近,接卸海外原油的运输成本低。钦州港、铁山港工业区土地平整广阔,淡水资源丰富,环境容量大,交通运输便利,是布局大型石化基地的较佳选址。2004 年,西南 1000 万吨成品油管线一期工程已投入运营,由广东和广西沿海向西南供应成品油的通道已初步形成。国家“十一五”炼油、乙烯工业中长期发展专项规划,明确在我区沿海布局建设新的石化基地,新增炼油能力 1500 万吨,并确定涠洲岛作为原油进口接卸码头。这是我区发展石化产业的历史机遇。我区沿海地区交通便利和淡水资源充沛,是进口资源发展煤化工、盐化工和精细化工产业的良好区域。

#### 2.市场分析

原油市场分析 我国成品油产地与市场消费矛盾比较突出,东北、西北地区原油加工能力过剩,大量外运;西南地区原油加工能力空白,需从西北调运;华中和华南需求增长快,供应缺口较大,主要由东北、西北调运补充。2005 年全国石油消费量 3.2 亿吨,其中国内生

产原油 1.8 亿吨,进口原油 1.4 亿吨。我国进口原油依存度将逐年提高,将从 2005 年的 43.8% 上升到 2010 年的 50% 和 2020 年的 60%。原油资源短缺和原油加工布局不合理,导致滇黔桂三省区成品油需求与供应矛盾突出。

**成品油市场** 2005 年西南地区成品油缺口 1222 万吨,中南地区缺口 1620 万吨;滇黔桂三省区只有北海和田东两个规模很小的炼油厂,生产成品油 56 万吨,三省区的需求量为 958 万吨,其中云南 394 万吨、贵州 191 万吨、广西 373 万吨,缺口 902 万吨;周边四川、湖南、广东、海南等省需求量分别为 470 万吨、499 万吨、2082 万吨、83 万吨,除本地自产外缺口 1462 万吨。综合分析七省区成品油市场的供需形势:西北南下的成品油将逐渐减少,只能满足成渝地区市场需求;长岭石化、荆门石化的加工量增加不大,生产的成品油只能自给;东北下海的成品油经海运上岸,再由铁路运至滇黔桂,运距长,运输不畅;茂名石化扩建到年加工 1800 万吨,预计部分成品油将通过茂名—南宁—贵阳—昆明的成品油管线进入滇黔桂。因此,按此成品油供需平衡情况,确定广西沿海千万吨级炼油企业成品油的第一目标市场为滇黔桂三省区,第二目标市场为湖南、广东、四川和海南等省。

**航空煤油市场** 2010 年广西、云南境内机场航空煤油需求 100 万吨,2015 年 120 万吨。

**液化气市场** 我国液化气消费量增长快,国内生产满足不了需求,2004 年进口液化气约占总消费量的 35%。我区每年液化气消费约 47 万吨,主要靠外地调入或进口。云贵地区地处内陆,液化气短缺,价格较高。

**乙烯市场** 乙烯是合成纤维、合成橡胶、合成塑料等产品的基本化工原料。我国乙烯工业虽然发展较快,但产量和品种满足不了需要,各类石化产品的进口数量快速增长,其中聚烯烃超过全球贸易总量的 30%。2005 年我国乙烯产能 755 万吨,产量 730 万吨;预测

到 2010 年,乙烯产能 1700~1800 万吨,产量 1450 万吨,需求 2500 万吨,自给率 58%;2020 年,乙烯产能 2600 万吨,需求 4000 万吨,自给率超过 60%。

**聚氯乙烯市场** 2004 年全国聚氯乙烯(PVC)产量 530 万吨,进口 200 万吨。近年来,我国 PVC 产量以年均 18% 的速度增长,但仍不能满足需求。预测 2010 年我国 PVC 需求量 1300~1400 万吨。

**聚丙烯市场** 2004 年全国产能 481 万吨,消费量 764.7 万吨,缺口 283.7 万吨。预测 2010 年全国聚丙烯需求量 1239 万吨,自给率 74%。根据对周边市场分析,中南市场缺口 250 万吨,西南市场缺口 88 万吨。

**苯市场** 目前国内纯苯市场供需基本平衡,主要消费地在华北和华南沿海,部分出口。

**二甲苯市场** 预测 2010 年国内市场对二甲苯的需求缺口 250 万吨。随着苯酞装置扩建项目陆续投产,邻二甲苯的缺口也逐渐扩大。国内市场混合二甲苯主要用于生产对二甲苯,供应量不足,进口量逐年增加。

### 3. 产业产品链分析

石油化工产业分为上游、中游及下游三部分。上游产业是以石油、天然气等资源经化学加工得到乙烯、丙烯、丁二烯、苯、甲苯、二甲苯等石化基本原料产品链;中游产业是由石化基本原料深加工衍生出烯烃系列及芳烃系列产品;下游产业延伸至服装面料、塑料、橡胶等与人们生活息息相关种类繁多的产品。“十一五”期间,在我区沿海建设千万吨级炼油厂,及百万吨级重质油化工、乙烯、润滑油、沥青等项目,打造沿海石化基地,逐步形成石化产业群,延伸以乙烯、丙烯、芳烃和 C4 烃为龙头的产品链。

钦州石化基地年加工 1000 万吨苏丹原油项目为产业源头,生产聚丙烯、苯、二甲苯、丙烷等化工原料;产业群主要考虑延伸以聚丙烯为原料的产品链,生产合成纤维、塑料等产品;延伸以苯、二甲苯为原料的芳烃产品

链，生产对二甲苯（PX）、精对苯二甲酸（PTA）、聚脂（PET）、涤纶、ABS 树脂等中间原料产品和最终产品。

北海石化基地初步考虑建设年加工 200 万吨重质油项目，其催化热裂解装置主要产品是乙烯、丙烯和芳烃；产业群主要考虑以乙烯为原料，生产丁醇、乙酸乙酯等有机原料系列产品、醋酸系列产品、聚氯乙烯系列产品；由乙烯苯烷基化，生产聚苯乙烯（PS）系列产品等；以丙烯为原料，生产环氧丙烷系列产品、丙烯腈系列产品等。

#### 4. 目标及布局

**发展目标** “十一五”期间，我区重点建设钦州、北海石油化工基地，满足桂滇黔成品油需求，大力发展乙烯、丙烯、芳烃等石化产品，延长产业链；加快发展精细化工，提高产品附加值，形成石化产业群。2010 年，我区石化产业年销售收入 750 亿元，工业增加值 230 亿元，新增直接就业 1.6 万人。

**产业布局** “十一五”期间，在钦州建设千万吨级炼油厂，在北海铁山港建设年产 200 万吨催化热裂解装置，在防城港建设年加工原油 500 万吨生产润滑油、道路沥青等产品项目；围绕钦州、北海石化项目，在钦州、北海、南宁布局建设中下游产业项目；“十一五”未到“十二五”，争取在沿海规划布局建设第二套千万吨原油加工装置和百万吨乙烯工程；充分利用沿海港口优势，规划布局建设煤化工、盐化工等项目；在南宁、柳州等地区布局建设精细化工项目。

#### 5. 重点项目及建设时序

“十一五”、“十二五”时期，围绕发展石化产业链，布局建设重大项目，预测“十一五”固定资产投资 500 亿元以上。建设项目及建设时序见附件 3。

#### 6. 发展远景

到 2020 年，把石油化工培育成为年销售收入超千亿元的产业，把广西建设成为我国西南地区新兴石油化工基地。

### (四) 钢铁锰业

#### 1. 优势条件

防城港区位优势突出，深水码头建设条件好，企沙工业区土地平整广阔，淡水资源丰富，交通运输便利，环境容量大，具备布局大型钢铁厂的优越条件。随着我国钢铁工业矿石资源对外依存度不断提高，国家加快实施钢铁工业布局的战略调整，将向利用外国矿石煤炭便利、具有深水良港条件的沿海地区转移；鼓励结合产业重组和城市钢厂的搬迁，在沿海建设大型钢铁联合企业。这为我区创造了难得的历史机遇。

我区锰矿资源保有储量 2.2 亿吨，占全国的 37%，锰矿储量及产量居全国首位。锰系铁合金和锰深加工系列产品生产具备较好基础，骨干企业规模大，技术装备、单位电耗在全国处于先进水平，效益高于全国平均水平。

#### 2. 市场分析

**钢铁市场** 2000~2005 年，我国钢材生产消费快速增长，产量年均递增 23%，消费量年均递增 21.6%；2005 年我国钢材产量 3.71 亿吨，消费量 3.75 亿吨。我国人均钢产量和消费量大大低于世界发达国家水平。2010 年我国钢铁消费量 4.6 亿吨，2015 年 6 亿吨以上，2020 年以前钢铁消费仍将保持稳定增长。2020 年我国实现人均生产总值 3000 美元时，钢铁消费需求将进入峰值期。今后十五年，我国钢铁工业发展仍有较大空间。2005 年广西钢材产量 520 万吨，消费量 930 万吨；随着“十一五”加快工业化城镇化进程，预测 2010 年钢材消费量将达 1480 万吨，到 2020 年钢材需求仍有较大空间。2005 年云贵川渝地区钢材消费量 3177 万吨，自产钢材 2117 万吨，预测 2010 年钢材需求 4800 万吨；2005 年广东钢材消费 3400 万吨，自产能力 1012 万吨，预测 2010 年钢材需求 4500 万吨。

**锰业市场** “十五”时期，我国铁合金表观消费量年均增长约 25%，高于同期国内钢材表观消费量年均增长 3 个百分点；“十一

五”铁合金消费将与钢材消费同步增长;目前,我国电池生产年需电解二氧化锰7万多吨;2010年国内无汞碱锰电池专用电解二氧化锰需求量12~13万吨。我国缺镍少铬促使不锈钢业转型,需用大量低镍高锰不锈钢替代镍系、铬系不锈钢,促进了金属锰需求的快速增长,这为我区发展电解金属锰和低镍高锰不锈钢创造较大的市场空间。

### 3.产业链分析

**钢铁产业链** “十一五”在继续加快实施柳钢结构调整系列工程的同时,重点推进由武钢和柳钢联合重组建设的防城港钢铁项目上马,针对西南消费市场,建设精品板材基地,生产专用宽厚板、宽带钢板卷、冷轧硅钢片等高附加值产品。我区钢铁产业重点围绕防城港钢铁项目选择以下产业链。

**锰业产业链** “十一五”期间,我区锰业着力打造四条产业链:

### 4.目标及布局

**发展目标** 2010年我区钢铁、锰业实现年产能:钢、铁、材各1500万吨;铁合金200万吨;锰深加工产品35万吨;实现年销售收入650亿元,工业增加值210亿元;新增直接就业3.6万人。

**产业布局** 按照“依托沿海港口,重点企业联合重组,建设一流钢铁基地,淘汰落后生产能力,提高产业集中度”的布局原则,在防城港企沙建设大型钢铁联合企业,在防城港市、南宁市建设大型钢铁联合企业的社会配套项目和深加工项目。按照“依托资源和水电优势,以增量带动存量,做大做强优势企业”的布局原则,在来宾、崇左、百色及沿海建设铁合金和锰深加工项目。

### 5.重点项目及建设时序

“十一五”时期,围绕发展钢铁锰业产业链,布局建设重大项目,预测固定资产投资900亿元以上。重点项目及建设时序见附件4。

### 6.发展远景

到2020年,把广西建设成为我国西南地

区精品钢铁基地和我国重要的锰深加工基地。

### (五)电力工业

#### 1.资源及交通运输条件

##### (1)能源资源情况

广西水电资源比较丰富,主要分布在红水河、郁江和柳江等干流上,经济可开发装机容量为1862.9万千瓦,年发电量796.98亿千瓦时。截止2005年底,广西已建成的水电总装机容量为734万千瓦(其中界河电站按50%计算),占广西经济可开发总量的39.4%。此外,加上在建水电装机容量约850万千瓦,已(正)开发容量达1584万千瓦,占全区经济可开发装机容量的85.0%,预计“十一五”末大中型水电资源基本开发完毕。

广西煤炭资源储量较少,是国内主要缺煤省区。全区煤炭累计探明储量24.5亿吨,占全国总储量的0.3%,其中保有储量为21.56亿吨。广西煤种主要为中高硫、高灰分、低热值的褐煤、贫煤和瘦煤等,并且开采困难。1998年以前广西煤炭开采量约徘徊在1000万吨左右,1998年以后原煤产量呈逐年下降趋势,2002年以来加大煤矿安全整顿力度,原煤开采量由2001年的614万吨降至2003年的443.5万吨,2005年上升到539.8万吨,预计今后原煤年产量将维持在600万吨左右。目前,广西煤炭输入主要来源于贵州、山西等省。

广西石油、天然气资源贫乏。我国南部海域具有丰富的油气资源,其开发将为广西引进清洁能源、优化能源结构创造有利条件。

##### (2)煤炭交通运输条件

目前广西区外来煤主要通过南昆、湘桂、黔桂、焦柳等4条铁路调入。2005年广西从境外调入原煤约3200万吨。目前广西铁路运煤能力已接近饱和,而从境外调入石油主要依靠沿海港口,运力尚有较大潜力。由于未来石油运输量不大,且主要是海运,对运输不会构成太大影响,但煤炭需求量大,扣除广西自产原煤后,预计2010年、2015年需从区外调入原煤分别为3500万吨、5600万吨,仅靠铁路

运输会造成一定压力。根据铁路发展规划,今后五到十年内,我区在对既有铁路改造扩能的基础上,还将新建洛湛、合河和隆百铁路。从物流及铁路运输能力看,南昆、黔桂、焦柳、隆百、洛湛、贵福铁路煤炭运力按总运力40%计,湘桂铁路(北段)煤炭运力按总运力10%计,预计2010年和2015年进入广西的铁路煤炭运力约分别为3420万吨和5720万吨。北海、钦州、防城三大港口煤运力按吞吐能力15%左右计,同时考虑北海电厂、钦州电厂和防城电厂自建专用煤码头海运来煤,预计2010年和2015年通过海运进入广西的煤炭运力分别为1890万吨和3350万吨。扣除通过铁路经广西运往广东、海南的原煤(2010年和2015年过境煤分别按600万吨和900万吨计)后,通过铁路可供广西的运煤能力2010年、2015年分别为2820万吨和4820万吨。计及铁路、海港、沿海电厂专用煤码头规划的运煤能力,2010年、2015年可供广西的运煤能力分别为4580万吨和8600万吨。按预测情况,2010年、2015年需调入原煤分别占铁路、海港、沿海电厂专用煤码头总运煤能力的77.4%和65.5%,总运煤能力盈余分别为1033万吨和2969万吨。可见,只要铁路建设能按规划实施,在充分利用铁路运力及三大电厂用煤海运的情况下,并适当利用三大海港运煤能力,广西的电煤运输总体上是有保障的。

## 2. 电力需求预测

“十一五”期间,通过对今后广西负荷发展情况进行分析研究,提出了“十一五”负荷发展高、中、低三个方案,并以负荷中方案作为推荐方案进行电源进度安排和网架规划,以负荷高方案进行校核。

## 3. 发展目标

深度开发水电,继续发展火电,积极发展核电和其他电源,充分发挥各种电源的互补性。重点建设500千伏、220千伏、110千伏输电线路、变电站,提高电网运行稳定性;形成以水电、火电为主,以500千伏、220千伏、110

千伏电网为骨干电网的产业格局。到2010年全区电力总装机容量2346万千瓦,其中水电1380万千瓦,火电966万千瓦;发电量800亿千瓦时;实现年销售收入600亿元;工业增加值230亿元。新增直接就业人员1.2万人。

## 4. 电力建设

“十一五”期间,计划投产的重大电源项目约1120万千瓦。包括龙滩水电站、百色水利枢纽电站、长洲水利枢纽电站、桥巩水电站、岩滩扩建、钦州电厂、防城港电厂、来宾电厂改扩建工程、贵港电厂一期和永福电厂扩建,其余620万千瓦装机结转至“十二五”期间投产。“十一五”期间开工总容量约1030万千瓦,预测固定资产投资720亿元以上。重点项目及建设时序见附件5。

## 5. 发展远景

到2020年,广西电力工业形成以水火电为主、核电及风电等为重要补充的结构,基本适应经济社会发展对电力的需求。

## (六) 制糖产业

### 1. 资源优势

我区是全球最适宜种植甘蔗的地区之一,是我国的糖料蔗优势产区。甘蔗单产、糖份已超古巴、澳大利亚,达到巴西等产糖大国水平。甘蔗是我区种植面积最大的经济作物,2005年种植面积达1123万亩,占全区耕地面积的29%。

### 2. 市场分析

食糖市场 2005年我国食糖消费总量1050万吨,人均8公斤,大大低于世界平均水平。据国家发展改革委“十一五”食品战略研究报告预测,“十一五”期间,我国食糖消费年均增速7.5%左右,2010年食糖消费总量将达1500万吨左右,比2005年产量多450万吨,比历史最高产量年份多400万吨,即使考虑到进口因素,市场发展空间仍然很大。今后一个时期国际市场糖价将保持在较高位运行,国内市场糖价也将保持在合理区间。但影响糖价的因素很多,主要是产糖国关税保护、倾

销政策、政府补贴等。我国食糖进口关税仅为15%，国内糖价易受冲击。

**生活用纸市场** 2005年全国生活用纸量人均消费2.6公斤，低于世界人均3.5公斤的水平。据中国造纸协会预测，2010年全国生活用纸量人均消费3.6公斤，总消费量490万吨。甘蔗渣是生产生活用纸的最佳原材料，制浆成本仅为木浆成本的50%。我区每榨季可产绝干蔗渣约700万吨，扣除糖厂燃料用渣，可生产纸浆100万吨。此外，以蔗糖为原料生产低聚果糖，以糖蜜生产食用酒精、无水酒精、味精、酵母、赖氨酸，以酒精废液生产有机复合肥等产品，开展蔗糖综合利用，亦有广阔的市场前景。

### 3.产业产品链分析

我区制糖业已形成甘蔗→制糖→糖蜜→酒精（酵母、味精）→酒精废液制复合肥，甘蔗→制糖→蔗渣→制浆造纸两条工业加工产业链，以及甘蔗→蔗叶、蔗梢、糖蜜→饲料→牲畜（养牛）的农业产业链。“十一五”我区糖业产业产品链延伸的重点：

### 4.目标及布局

**发展目标** “十一五”期间，制糖产业要建成循环经济产业，鼓励和引导企业建设糖蔗基地，依靠技术进步，强化综合利用，发展深加工，提高综合效益，进一步提升我区糖业在全国市场的优势地位和全球竞争力。2010年，全区糖料蔗种植面积稳定在1100~1200万亩，甘蔗总产量6000万吨左右；糖厂日榨能力50万吨，食糖总产量750万吨，产糖量稳定在全国总产量的60%左右，其中精制糖产量80万吨；甘蔗渣制浆造纸能力100万吨左右，酒精60万吨，酵母10万吨，酵母提取物3万吨；实现年销售收入450亿元，工业增加值150亿元，综合利用率达60%；新增直接就业1.13万人。

**产业布局** 甘蔗种植向优势产区集中，糖业生产向原料蔗资源富集地集中。重点项目和综合利用项目主要布局在贵港、崇左、来

宾、南宁、柳州等产糖大市，糖业生态农业示范基地重点布局在贵港、柳州、防城港、百色、河池、来宾、崇左市。

### 5.重点项目及建设时序

“十一五”时期，围绕延伸糖业产业链，布局建设重大项目和综合利用项目，预测固定资产投资110亿元以上。重点项目及建设时序见附件6。

### 6.发展远景

到2020年，把广西建设成为我国乃至世界重要的制糖基地。

### (七)农产品加工产业

#### 1.资源条件

我区气候资源优越，发展亚热带农业得天独厚。已建设了具有一定规模的水果、蔬菜、桑蚕、烤烟、食用菌、中药材、禽畜、淡水水产养殖生产基地，不少特色农产品产量位居全国前列。

#### 2.市场分析

根据我区农产品资源优势，今后应重点发展食品加工、茧丝绸、两大行业，其中，食品加工主要抓好水果、蔬菜、肉类、水产品等。

#### (1)食品加工

**水果加工** 2005年全国人均水果消费量约25公斤，我区21.6公斤，相当于世界人均消费水平的1/3。据预测，“十一五”全国水果需求年均增长7.4%，对热带及亚热带水果需求年均增长12.1%。我区是全国热带及亚热带水果主产区，水果加工业市场广阔。

**蔬菜加工** 2005年我国人均蔬菜消费量约110公斤，我区107公斤，相当于世界人均消费水平的73%。据预测，“十一五”全国市场蔬菜需求年均增长7%左右。我区是全国南方蔬菜主产区，生产反季节蔬菜特别是秋冬蔬菜有较大优势，市场竞争力强，发展蔬菜加工潜力大。

**肉类加工** 2005年我国人均肉类消费量约35公斤，我区31公斤，相当于世界人均消费水平的88%。据预测，“十一五”全国市场肉

类需求年均增长 6%左右。我区是全国肉类生产大省,特别是瘦肉型猪、香猪、三黄鸡、霞烟鸡、瑶鸡等品种有较大市场影响,肉类产品市场竞争力较强,加工潜力大。

**水产品加工** 2005 年我国人均水产品消费量约 14 公斤,我区 9 公斤,相当于世界人均消费水平的 60%左右。据预测,今后 10 年,我国人均水产品年消费量将达 20~25 公斤,每年全国水产品需求总量新增 160~200 万吨。我区发展特色水产品优势明显,在国内外市场有一定影响,水产品加工前景看好。

## (2) 茧丝绸

我国是世界上最大的丝绸生产和出口国,丝绸产量的 80%用于出口。2005 年全国生丝、丝绸产量约占世界总产量的 40%和 70%左右,出口量占国际贸易量的 80%和 50%左右。今后一个时期,全球丝绸消费年均增长 3%左右。目前,我国人均丝绸消费量低,发展丝绸产业前景广阔。我区发展茧丝绸产业具有较好基础,延长产业链潜力巨大。

## 3. 产业产品链

**水果加工产业链发展重点:**建设无公害、有机水果标准化基地和优质、加工专用水果基地;培育和引进大中型水果加工企业,提高加工能力;加强传统水果罐头、果汁、果脯开发创新;积极开发果酱、果粉、果酒、水果萃取保健食品等,提高产品附加值。

**蔬菜加工产业链发展重点:**加强优良蔬菜品种的引进、选育;建设绿色、无公害、有机蔬菜和食用菌基地;发展蔬菜储藏、保鲜、分级、包装等初加工,提高蔬菜采后清洗、分级、预冷、杀菌、包装等商品化处理水平;加强脱水蔬菜、蔬菜罐头、食用菌罐头等产品开发;大力发展具有出口潜力的速冻菜、蔬菜汁(粉)、蔬菜脆片以及膨化蔬菜、保健蔬菜等产品。

**肉类加工产业链发展重点:**建设标准化规模养猪、养牛(包括奶水牛)、肉羊、肉鸡基地;培育大型肉猪、肉牛、肉羊、禽类加工龙头企业,扩大加工能力;发展生猪(香猪)、家禽、

肉牛、山羊、鹅肥肝等肉类加工及深加工制品;开发预冷肉、小包装、细分割等鲜肉品种和系列化、全营养、精包装、易储存、易食用的熟肉制品;提高畜禽副产品加工率,开发生化、皮革等加工产品。

**水产品加工产业链发展重点:**加强优质淡、海水鱼苗的引进、选育和繁殖;扩大标准化养殖基地;发展保活、保鲜、冰鲜、冷冻等初加工;开发精制食用鲜鱼酱及其风味鱼丸、鱼卷等方便速食品;开发罗非鱼、海水珍珠等深加工产品。

**茧丝绸产业链发展重点:**积极引进桑树新品种,建设优质高产桑树种植基地;扩大标准化养蚕规模;培育扶持一批缫丝、丝制品加工龙头企业;加强丝绸、丝织品、服装等蚕丝下游产品开发。

## 4. 目标及布局

**发展目标** 2010 年我区农产品加工产业实现年销售收入 800 亿元(不含制糖、制浆造纸业),其中食品工业 605 亿元,茧丝绸加工业 100 亿元;实现工业增加值 230 亿元;农产品加工转化率由 19%提高到 30%,新增直接就业 15 万人。

**产业布局** 重点在资源丰富的地区,建设原料基地;在城镇、沿交通干线、优势产区集中发展加工企业;在中心城市布局建设现代化深加工企业。

## 5. 重点项目及建设时序

“十一五”时期,围绕发展特色农产品深加工,布局建设重点项目,预测固定资产投资 200 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 7。

## 6. 发展远景

到 2020 年,把广西建设成为我国重要的亚热带特色农产品加工基地。

## (八) 高新技术产业

### 1. 形势与市场分析

以信息产业、生物技术产业为重点的高技术产业,已呈现加速发展的趋势。2001~2005 年,我国高新技术产品进出口年

均增速为 35.9%，其中高新技术产品出口增速更快，5 年平均增速 42.58%。全国高新技术产品进出口总额达到 4159.6 亿元，其中高新技术产品出口总额达到 2182.5 亿元，进口总额 1977.1 亿元。高技术产品市场空间巨大。我区要加大扶持高新技术企业，通过自主创新和引进先进适用技术，深度开发优势资源，加快发展高技术产业，力争赢得市场空间。

## 2. 发展思路

根据科技进步趋势和现有基础，“十一五”乃至今后一个时期，我区要重点培育发展电子信息、生物、新材料、海洋生物、环保等五大高新技术产业。

## 3. 发展目标及布局

**发展目标** 到 2010 年，力争高新技术产业实现年销售收入达 650 亿元，工业增加值 310 亿元。高新技术产业增加值占工业增加值 12% 左右；高技术产品出口额占工业制成品出口额的比重由目前的 1.4% 提高到 10% 左右；力争拥有自主知识产权的高新技术产品产值占全部高新技术产品产值的 30% 以上。新增直接就业人员 1.3 万人。

**产业布局** 要按照系统规划、合理布局的原则，在已形成地方特色并具备一定基础的知识、技术、人才密集区，加大支持力度，促进形成一批有特定区位优势的高技术产业群体。

在南宁重点布局生物质高技术产业基地及以生物工程、生物制药和现代中药；环境保护产品及技术产业化；通信网络产品和电力电子等电子信息；智能化的电器设备和医疗电子设备等数控技术产业化；以木薯、蔗糖为原料生产六元醇、生物基材料等。

在桂林重点布局现代中药高技术产业基地及与通信设备、新型元器件等电子信息产品；生物制药、现代中药领域；光机电一体化—数控机床和机械设备等数控技术产业；高性能电工材料、超硬材料、塑料、合成晶体材料等新材料；环保技术与装置产业化等。

在柳州重点布局钢锌锡锑深加工为重点

的新材料产业基地及与新材料有关的单体产品，液晶显示器，或者与汽车、机械制造有关的控制系统和电子产品；竹木、药材的培植和开发；高质量的车—铣数控机床、可重组柔性数控机床生产线、特种数控机床及加工中心、柔性版凹版综合等先进印刷机械、智能仪器仪表、液压和气动技术产品、光学仪器、分散控制系统和高档汽车零配件等。

在北海重点布局硅晶体及电子信息高技术产业基地及与逆变器、片式电阻电容等；输送电节能电子系统；海洋生物药物、海洋生物制品、海水高产养殖与系列深加工，海洋捕捞；近海滩涂油料作物种植及油料作物深加工；可再生能源等。

在玉林、梧州、贵港、贺州重点布局以接纳东部产业转移为重点的电子信息高技术产业基地，发展家电设备、电脑配件、新型元器件等电子信息产品和新能源、生物技术、现代医药、环保等高新技术产业。

## 4. 重点项目及建设时序

“十一五”时期，围绕高新技术产业布局建设重点项目，预测固定资产投资 150 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 8。

## 5. 发展远景

到 2020 年，形成特色鲜明的科技创新体系，高新技术产业成为我区重要的支柱产业。

## 五、培育壮大优势产业

### (一) 林浆纸一体化产业

#### 1. 资源条件

我区气候温和，光照充足，雨量充沛，热雨同季，林木年平均生长量为全国平均水平的 2~3 倍；全区林业用地面积 1367 万公顷，占土地总面积 57.7%，适宜发展速生丰产林的林地面积约 500 万公顷，现有速生丰产工业用材林面积 100 万公顷；近年培育的“杂交竹”生长快，种植 3 年即可间伐，进入丰产期亩产可达 3 吨左右，可连续间伐几十年。得天独厚的原料资源条件，使我区成为国家重要的速生丰产林基地，被确定为发展林浆纸一

体化产业的重点省区。

## 2. 市场分析

近 10 年来,世界造纸工业生产、消费以 2~3% 的幅度增长,我国年均增长达到 13% 左右。2005 年我国纸和纸板消费量达到 5930 万吨,是世界第二大消费国,人均消费量为 45 公斤,远低于发达国家 300 公斤的消费水平。据中国造纸协会预测,2010 年国内纸张消费量将达 7600~8000 万吨,上升空间大;特别是生活用纸,未来 10 年我国将成为全世界生活用纸消费量增长最快、发展潜力最大的市场。

**纸浆** 2005 年全国纸浆消耗总量 5200 万吨,木浆、非木浆、废纸浆的消耗比例为 22:24:54;纸浆和废纸进口 2462 万吨,其中木浆进口超过 700 万吨,造纸原料进口依存度达到 47.25%。国产木浆原料短缺。

**造纸** 2005 年全国纸和纸板产量 5600 万吨,产品结构正从中低档向中高档转变,但中高档纸及纸板供给能力不足,发展空间较大。

## 3. 产业产品链分析

目前发达国家纸和纸板品种已达 1000 多种,我国只有 600 多种,而我区只能生产 60 多种。发展林浆纸一体化产业,可带动林业、化工、交通、印刷、包装、出版、广告、工艺品、文化等产业发展。我区造纸工业应发挥自产优质木浆的优势,发展高档纸为主,延长产业链的主要品种为:轻量涂布纸、高档信息用纸、高档办公用纸、包装装潢用纸、涂布纸和纸板品种。突出抓好以初生纤维为原料并对卫生要求较高的食、中高档生活系列用纸等市场短线产品;开发特种用纸和工业用纸,干法系列纸等新品包装用纸、液体包装纸板以及市场需求量大档次高的卫生纸、纸尿裤、妇女卫生用品等纸制品。

## 4. 目标及布局

**发展目标** 加强与国内外大型纸业集团合资合作,加快建设速生丰产原料林基地,建设现代化制浆造纸企业,迅速扩大造纸工业

规模,优化产品结构。2010 年,林浆纸产业实现年销售收入 300 亿元以上,工业增加值 120 亿元以上,增加直接就业 2.2 万人。

——**造林** 五年新建速生丰产原料林(竹)基地 1000 万亩。

——**制浆** 2010 年制浆产量达到 400 万吨,其中木浆 250 万吨,竹浆 70 万吨,蔗渣浆 80 万吨。

——**纸及纸板** 2010 年产量达到 450 万吨,其中高档纸及其制品 280 万吨,蔗渣纸 100 万吨,废纸利用和其他 70 万吨。

**产业布局** 统筹把握林地资源、水资源、环境容量、交通运输以及配套条件等考虑布局。我区适宜布局建设大型浆纸项目的地区主要是沿海、柳州、梧州、贺州等地。

## 5. 重点项目及建设时序

“十一五”时期,围绕发展林浆纸一体化产业链,布局建设重大项目,预测固定资产投资 540 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 9。

## 6. 发展远景

到 2020 年,把广西建设成为我国重要的林浆纸一体化基地。

### (二) 水泥建材产业

#### 1. 资源条件

建材及非金属矿资源是广西的特色资源,已发现的非金属矿产有 51 种,主要有石灰岩、白云岩、膨润土、重晶石、滑石、水晶、砷矿等,还有相当丰富的萤石、高岭土、粘土、页岩、石英砂、大理石、花岗岩等。其中水泥用石灰岩保有储量 30 亿吨,居全国第三位,高岭土保有储量 3 亿多吨,居全国第二位,膨润土保有储量 6.44 亿吨,居全国第二位,重晶石保有储量 4141 万吨,居全国第三位。水泥、石材、滑石、浮法平板玻璃和建筑卫生陶瓷是广西建材工业的主要产品。

#### 2. 市场分析

**水泥工业** 2005 年世界水泥产量 22.7 亿吨,消费量 22.3 亿吨。全球水泥市场将保持 3—4% 低速增长的态势,预计到 2010 年世界

水泥总消费量将突破 24 亿吨。2005 年我国水泥产量 10.6 亿吨,“十五”平均增速为 12%。“十一五”我国水泥增长将稍低于 GDP 的增长速度,预测 2010 年水泥消费量 12.5 亿吨。

**平板玻璃工业** 世界平板玻璃工业集团化程度高,日本、法国、英国和美国的 5 家大公司占据了除中国以外的世界平板玻璃市场 70% 以上的份额。我国 2005 年平板玻璃产量达到 3.21 亿重箱,占世界总产量的 40% 左右,其中浮法玻璃已占全国平板玻璃总产量 85% 以上。全国已有浮法玻璃生产线 125 条。目前世界上有日熔化 1000 吨的浮法玻璃熔窑,我国最大的玻璃熔窑也达到 900 吨/日,平板玻璃实物质量达到国际先进水平。

**石材工业** 我国 2005 年大理石板材产量 1796 万平方米,花岗石板材产量 13404 万平方米。

**滑石** 近几年来,我国滑石年产量基本保持在 200 万吨左右。我区滑石资源品质优良,深加工市场前景广阔。

**建筑及卫生陶瓷** 2005 年我国建筑陶瓷总产量达到 156 亿平方米,卫生陶瓷 12 亿件。低档产品竞争加剧,高档产品市场前景看好。

### 3. 产业产品链分析

“十一五”时期,要加快我区水泥工业结构调整步伐,努力提高新型干法水泥比重,大力发展浮法平板玻璃、建筑卫生陶瓷和滑石、高岭土、大理石、花岗岩、重晶石等开采加工。“十一五”我区建材产业产品链延伸的重点是:

### 4. 目标及布局

**发展目标** 到 2010 年,全区水泥产量达到 5000 万吨,其中新型干法水泥产量达到 4000 万吨以上,新型干法水泥产量占水泥总产量的比例将达到 80% 以上;全区浮法玻璃产量将达到 900 万重量箱,其中优质浮法玻璃产量将达到 600 万重量箱,优质浮法玻璃产量占总产量的比例达到 65% 以上;全区新型墙体材料总量要达到 100 亿块标砖。实现年销售收入 200 亿元以上;实现工业增加值

58 亿元以上。新增直接就业人员 3.4 万人。

**产业布局** 对水泥生产能力大的地区和旅游城市,重点是贵港、玉林、南宁、桂林、崇左、柳州等市,在适应市场需求的基础上,重点实施结构调整,加快用新型干法水泥生产技术取代落后的立窑水泥生产工艺;在相对独立的区域性市场范围内,重点是百色、河池、贺州、梧州、来宾等市,支持其适当发展新型干法水泥生产线,形成地区性产业中心,满足地区性市场需要。在南宁、北海建设日熔化量 600~900 吨的优质浮法玻璃生产线 2~3 条。

### 5. 重点项目及建设时序

“十一五”时期,重点发展新型干法水泥,大力发展浮法平板玻璃、建筑卫生陶瓷等优势产品,围绕产业链布局建设重大项目,预测固定资产投资 220 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 10。

### 6. 发展远景

到 2020 年,把广西建设成为我国南方重要的新型干法水泥生产基地和日用陶瓷生产基地。

## (三) 现代中药产业

### 1. 资源条件

广西具有丰富的地理形态和生物多样性,成为中药资源丰富的区域。全区陆域中药物种 4623 种,占全国已知药用资源的三分之一,仅次于云南省,排名全国第二,是全国四大药材产区之一。其中有 568 种地产药进入流通渠道,正常年收购量最高达 1800 万公斤。罗汉果、蛤蚧、肉桂、八角、田七、鸡骨草、龙血竭等为全国知名的南药品种。此外,广西还有近千种海洋生物品种和极具特色的壮、瑶、侗少数民族医药资源,具有悠久的历史 and 初具规模的产业基础,发展现代中药产业具有得天独厚的条件。

**2. 市场分析** 近年来我国中医药得到世界众多国家的认可。全球植物药销售额每年达到 300 亿美元。我区是中草药资源大省,全国 400 多种常用中药原料药材中有 70 多种

主要来源于我区,其中有 10 多种占全国总产量的 50~80%,罗汉果、鸡血藤、广豆根高达 90%以上。

广西毗邻东南亚,边境贸易异常活跃,拥有爱店、防城、东兴等传统进出口和边贸口岸。其中爱店口岸是广西第一个获得国务院批准的中药材进出口口岸。2004 年中草药材出口占爱店全部商品出口额的 80%。充分利用有利的区位优势 and 中药材资源积聚优势,紧密结合国家西部大开发战略和中国—东盟自由贸易区等重大战略机遇,加强交流与合作,建立中药、植物药原料进出口通道,借我国与东盟战略合作的契机,重视发展口岸贸易,推动中药成药出口,加大原料进口,仍有市场前景。

我区中成药具有明显的区域特色,特别是消炎、跌打、抗癌等中药产品在全国享有声誉,“三金”、“玉林”、“天和”、“金嗓子”、“花红”等中药品牌全国驰名。现代中药产业发展前景广阔。

### 3. 产业链分析

通过药材种苗繁育—高产优质中草药基地—中草药采收、炮制—中成药加工产品,带动种植业、机械制造、化工、运输、印刷、包装等产业发展,构成了完整的由中药种植业(农业)、中药工业和中药流通业(商业)的产业链。

### 4. 目标及布局

**发展目标** 重点发展心脑血管、糖尿病、抗肿瘤、抗病毒、提高机体免疫功能、速效药物、中药提取物等现代中药,大力推进名优产品的二次开发。以大宗急需、地道、主产和制药原料药材为重点,兼顾稀缺、濒危品种繁育,建立 8 个中药材 GAP 种植示范基地。到 2010 年末,实现年销售收入 70 亿元,实现工业增加值 35 亿元,年产中成药 8 万吨。新增直接就业 2.5 万人。

**产业布局** “十一五”期间,根据气候、土壤、地域环境和中药材生长及分布的特点,以制药企业为主体,在规划期内推动建设 GAP

中药材原料基地。以南宁为中心建设广西大宗地道稀缺濒危药用动植物良种繁育基地、以百色为中心建设青蒿种植示范基地、以桂林为中心建设罗汉果规范化栽培基地、以北海为中心建设药用苦瓜规范化种植基地、以玉林、柳州为中心建设鸡骨草、广郁金、两面针中药材的规范化种植研究与示范基地。突出广西资源优势,围绕咽喉类、妇科类、清热解毒类、骨伤科类、心血管类、抗癌类及抗病毒类等方面,进行系列开发,形成产品集群。重点支持获驰名商标的“桂药”产品,促进广西形成一批在全国乃至世界同行业中有较强竞争力的大型现代中药骨干企业。

### 5. 重点建设项目

“十一五”时期,围绕着现代中药产业链,布局建设一批重点项目,预测固定资产投资 50 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 11。

### 6. 发展远景

到 2020 年,把广西建设成为我国重要的现代中药制造基地。

### (四) 生物质产业

#### 1. 资源条件

生物质产业是利用可再生或循环的有机物质,包括农作物、树木和其他植物及其残体、畜禽粪便、有机废弃物,以及利用边缘性土地种植能源植物原料,生产生物基产品、生物质能源、生物质化工和生物质材料的新兴产业。

我区的生物质资源极为丰富。2005 年,全区木薯种植面积约 600 万亩,鲜木薯总产量 800 万吨,均占全国总量 70%;甘蔗种植面积和总产量均为全国第一。据不完全统计,我区的石栗树、麻疯树、光皮树、油莎豆等高油料作物综合面积约 10 多万亩,石栗树果含油率 65~70%,麻疯树种仁含油率 50~55%,光皮树果含油率 33~36%,油莎豆果含油率 30%以上。全区每年农林牧业废弃物可转化的能量约为 6000 万吨标煤。

#### 2. 市场分析

燃料乙醇 目前,国家规定乙醇汽油标准为在汽油中添加 10%的燃料乙醇。今后一

个时期,广西及周边地区的燃料乙醇的市场需求将快速增长。如下表:

广西及周边地区汽油消费量及燃料乙醇需求量预测表

单位:万吨

地区	2006年		2007年		2008年		2009年		2010年	
	汽油	乙醇	汽油	乙醇	汽油	乙醇	汽油	乙醇	汽油	乙醇
广西	136	13.6	161	16.1	190	19	224	22.4	265	26.5
广东	692	69.2	754	75.4	822	82.2	896	89.6	977	97.7
贵州	66	6.6	76	7.6	86	8.6	99	9.9	113	11.3
云南	115	11.5	129	12.9	145	14.5	163	16.3	184	18.4
合计	1009	100.9	1120	112	1243	124.3	1382	138.2	1539	153.9

生物柴油 生物柴油是可再生清洁能源,是以油料作物、油料林木果实等油料植物以及动物油脂、废餐饮油等为原料制成的液体燃料,是优质的石油柴油替代品。采用生物柴油的发动机废气排放指标满足欧洲Ⅲ号排放标准,燃烧时排放的二氧化碳大大低于该植物生长过程中所吸收的二氧化碳,有利于提高空气质量。生物柴油市场前景非常广阔。

复合成型燃料 利用木薯酒精废液生产沼气后的废液、废渣和废弃的木薯杆,通过脱水技术等手段,分离物体间的分子结合水,通过机械压制,生产出具有经济价值的生物复合成型燃料,可广泛应用于生活和工业锅炉、电厂等行业,前景乐观。

淀粉、变性淀粉 我国变性淀粉需求量 70 万吨以上,生产量仅为 35 万吨,需进口弥补。我区木薯变性淀粉产量 10 万吨左右,产品有酸解类、氧化类、酯化类、醚化类、预糊化等 100 多个品种。此外,木薯淀粉还可深加工柠檬酸、味精、山梨醇、葡萄糖、低聚异麦芽糖、环状糊精等生物质材料产品,市场空间广阔。

发酵副产品 生物质产品发酵生产过程产生大量二氧化碳,经回收利用可合成高分子材料(脂肪族聚碳酸酯、芳香族聚碳酸酯和聚氨酯)及重要化工原料(碳酸乙烯酯、碳酸二甲酯、碳酸二乙酯、碳酸二苯酯、氨基甲酸

甲酯、异氰酸酯等)。目前聚碳酸酯用量已位居世界五大通用工程塑料之首,我国的聚碳酸酯 99%以上需要进口,2004 年进口量达到 70 万吨;聚氨酯是世界六大合成材料之一,广泛用于泡沫塑料、弹性体、涂料、粘合剂和纤维等,2004 年我国需求达到 870 万吨,而国内的生产量明显不足。

### 3.产业产品链分析

生物质产业产品链如下表:

### 4.目标及布局

发展目标 按照“十一五”打基础,“十二五”初具规模的基本思路,加快发展生物质产业。2010 年我区生物质产业年销售收入力争达到 200 亿元,工业增加值 70 亿元,增加直接就业 0.8 万人;国家生物质产业示范基地初见成效,具体建设目标:

——良种木薯种植 100 万亩;

——生物质能源产品产能:年产燃料乙醇 70 万吨、生物柴油 30 万吨、复合成型燃料 100 万吨、压缩生物燃气 2 亿立方米;

——生物质化工产品产能:年产乙二醇、乙醇胺 25 万吨、其它产品 20 万吨;

——生物质材料产品产能:年产淀粉 60 万吨、变性淀粉 20 万吨;

——生物质发酵副产品产能:年产二氧化碳深加工化工原料、高分子材料各 10 万

吨。

**产业布局** 木薯基地建设重点考虑布局在隆安、武鸣、宾阳等县和崇左、钦州、百色、梧州、北海等市；木薯燃料乙醇及生物化工项目重点考虑布局在北海、南宁、梧州、崇左、百色、贵港等市；生物质柴油项目重点考虑布局在桂西、桂北地区；淀粉、变性淀粉及精细材料产品项目重点考虑布局在桂中南、桂东地区；发酵副产品深加工项目重点考虑布局在武鸣、梧州、崇左等地。

### 5. 重点项目及建设时序

“十一五”期间，围绕发展生物质产业链，布局建设重点项目，预测固定资产投资 130 亿元以上。重点项目及建设时序见附件 12。

### 6. 发展远景

到 2020 年，把广西建设成为国家生物质产业示范基地。

#### (五) 海洋产业

##### 1. 资源条件

广西海洋资源丰富，海洋生物鱼、虾、蟹、贝、藻类有数百种；海洋矿产有石油、天然气、钛铁矿、石英砂、石膏矿等 20 多种，其中石油已探明储量 5.9 亿吨，天然气储量 900 亿立方米；海岸线蜿蜒曲折，可开发 3 万吨级以上深水泊位 100 多个；沿海还拥有银滩、涠洲岛、山口国家级红树林生态自然保护区、钦州湾“七十二泾”等旅游资源。

##### 2. 市场分析

**海洋渔业** 2005 年全国水产品总产量达到 5101 万吨，其中海水产品 2826 万吨；水产品人均占有量 39 公斤，其中海水产品人均占有量为 20 公斤。根据全国渔业发展规划，至 2010 年，全国水产品产量要达到 6000 万吨，人均占有量达到 44 公斤，人均水产品消费量为 12 公斤。广西海洋渔业产量约占全国海洋渔业总量的 6%，随着人们生活水平的提高以及海产品出口量的增加，我区发展海洋捕捞与海水养殖业的潜力很大。

**海洋交通运输** 经济全球化、贸易自由化

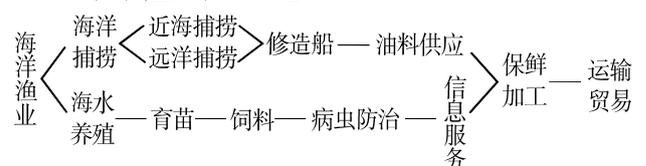
对世界经济发展产业重大影响，同时又极大地促进海洋运输业的发展。2005 年我国沿海港口货物吞吐量达到 148.5 亿吨，港口吞吐总能力缺口 5 亿吨，与 2010 年需要相比，吞吐总能力缺口 20 亿吨以上。我区海洋货物运量为 341 万吨，其中远洋货物运量仅为 168 万吨，分别占全国海洋货物运量的 0.36% 和 0.43%。随着西南出海大通道和东盟自由贸易区的形成与发展，我区发展海洋运输大有可为。

**滨海旅游** 滨海旅游是一项关联度大、带动性强、容纳就业多、投资效益好的朝阳产业。随着连接防城港、北海、钦州三市的滨海观光大道建成和国内月收入 5000 元以上的居民比例增加，以及北部湾旅游圈的形成，三市的滨海旅游将进入鼎盛时期。按照年均增长 10% 的速度预测，到 2010 年。三市海外游客将达到 28 万人次，国内游客将达到 1500 万人次，实现旅游总收入 90 亿元以上。

**海洋生物开发** 主要分为海洋生物制药与保健品业和海洋食品加工业两大类。海洋生物制药与保健品业在我国乃至世界都是一门新兴的产业。海洋生物中的抗肿瘤、抗病毒、抗真菌活性和抗炎症、增强免疫力等特殊功效，为发展海洋生物制药与保健品提供了坚实的物质基础。目前我国海洋生物药用价值开发不到可开发资源的 6%。海洋生物中的鱼、虾、蟹、贝类等蛋白质含量高，还是生产鱼糜、鱼(虾)丸、鱼糕、鱼饼等方便食品、功能性食品的原料来源。海洋生物开发产品面对的是国内外两个市场，发展前景广阔。

### 3. 产品产业链分析

#### 海洋渔业产业链



**海洋交通运输产业链** 主要有港口与码头建设、装卸机械配套、运输船队设置、货物保险与检疫检验、船舶制造与维护、油料供

应、集装箱生产与维修、海洋船舶安全救护、客运与货流的管理等方面。

**滨海旅游产业链** 通过设置环北部湾、南北钦防、海岛风光、海上跨国、自然生态等旅游路线,形成以滨海旅游为主体,边境旅游、跨国旅游、生态旅游和民族民俗文化旅游等共同发展的旅游体系,以此带动餐饮、住宿、交通、通信、广告、娱乐、金融、保险、房地产等产业发展。

**海洋生物开发** 海洋生物制药与保健品业重点开发珍珠深加工系列产品、甲壳类动物的甲壳素、以鲎血为鲎试剂、贝类中提取的天然牛磺酸和鱼油的不饱和脂肪酸等具有疗效特异的药物、保健品和化妆品。海洋食品加工重点在鱼糜、鱼糕、鱼饼、鱼丸方面,促进海洋捕捞、海水养殖、交通运输、检疫检验和出口贸易等产业发展。

#### 4.目标及布局

**发展目标** 进一步明确沿海三市的功能定位,实施海洋综合管理,合理开发利用海洋资源,促进海洋经济可持续发展。到2010年,全区主要海洋产业年销售收入达到350亿元,增加值120亿元。新增直接就业人员2.1万人。

**产业布局** 海洋渔业按照“近海捕捞与远洋捕捞相结合,海洋捕捞与海水养殖并重”的方针,推进我区渔业结构的战略性调整;巩固和保护合浦营盘及防城港白龙尾珍珠传统养殖基地,逐步推广深海育珠技术,改良贝种,提高珍珠产品质量;在沿海三市建设一批对虾、牡蛎、文蛤、青蟹、优质鱼等养殖示范区,促进传统养殖业升级,拓宽渔民转产转业渠道。海洋运输业要整合资源、明确定位、完善功能、体制创新,大力发展以港口为中心的物流产业,将沿海三个港口建设成为西南、中南地区货物出口基地;积极开辟运输航线,加强海洋运输船队的建设;在钦州、防城港建设修造船基地。滨海旅游业在拓展北海银滩、防城港金滩、钦州七十二泾旅游区功能的同时,

进一步完善以海岛风光、渔港风情为特色的涠洲岛、江山半岛等旅游区功能;开发集渔业观光、科普考察、生态旅游为一体的营盘珍珠文化、山口红树林景色旅游区;建设度假休闲和边境与跨国旅游的东兴京族风情与边境旅游区。海洋生物开发以自主知识产权为核心,着力培育诸如从珍珠贝中提取天然牛磺酸、利用甲壳动物生产壳聚糖、以鲎血为原料生产鲎制剂等一批具有高成长性和地方特色的海洋生物制药与保健品及海洋功能性食品。

#### 5.重点建设项目

“十一五”时期,围绕着海洋产业,布局建设一批重点项目,预测固定资产投资40亿元以上。重点项目及建设时序见附件13。

#### 6.发展远景

到2020年,全区海洋产业年销售收入达到1000亿元,海洋产业增加值占全区生产总值比重达到8%以上。

### 六、促进重点产业发展的保障措施

(一)着力增强企业自主创新能力,提高核心竞争力

——鼓励企业加强技术开发和职工培训。允许企业按当年实际发生的技术开发费用的150%抵扣当年应纳税所得额,企业提取的职工教育经费在计税工资总额2.5%以内的可在企业所得税前扣除。

——鼓励企业加大研发投入。企业用于研究开发的仪器和设备,单位价值在30万元以下的,可一次或分次摊入管理费;单位价值在30万元以上的,可适当缩短固定资产折旧年限或加速折旧。

——实行优惠的税收政策。根据国家规定,对符合条件的科技企业孵化器,自认定之日起,一定期限内免征营业税、所得税、房产税和城镇土地使用税。

——支持企业建立技术开发机构。2010年前,重点产业大中型企业基本建立企业技术中心,自治区科技资金安排倾斜支持建立一批工程技术研究中心、产学研联合示范基地和博

士后流动站。鼓励企业围绕重点产业申报成立全国标准技术委员会、分技术委员会。

(二)加强产学研结合,强化产业发展科技支撑

——鼓励有条件的企业与高等学校、科研机构联办重点实验室,组建各类技术创新机构,加强重点产业发展关键技术和共性技术的联合攻关,实施一批具有国内领先水平的技术创新项目。

——在重点产业中,通过产学研结合,实施金属精深加工研发工程、汽车机械制造技术研发工程、制造业信息化技术集成工程、特色农产品加工关键技术开发工程、中药新产品开发与产业化工程、高技术产业化示范工程、生物质产业化示范工程等一系列重大科技专项工程,推动产业技术进步。

——通过整合高校、企业、科研院所、检测机构等的科学仪器设备资源、资料库和信息网络资源、检测测试资源等,构建共享的仪器设备平台、信息平台、检测平台,形成社会化、网络化的现代科技服务体系,增强重点产业研发手段和能力。

(三)培育强优企业,促进国际化经营

——在钢铁、有色金属、林浆纸、汽车、机械、制糖等重点产业领域,加快推进跨地区、跨所有制的资产重组,深化国有企业股份制改革,实现强强联合,组建全区性的企业集团。继续实行激励政策,到2010年形成5家以上年销售收入200亿元、10家以上年销售收入100~200亿元的大企业。依托和鼓励骨干企业争创名牌产品,“十一五”期间新培育20个以上中国名牌。

——大力发展配套产业。围绕重点产业大型骨干企业和主导产品的配套需求,支持中小企业集中发展配套产业和产业配套,提高本地配套率;完善社会化协作机制,发展配套技术、检验检测、材料零配件工具供应、设备维修及营销、物流、金融、保险、会计、法律等服务机构。

——促进重点产业逐步走向国际化。在汽车、机械、钢铁、石化、林浆纸、铝等重点产业领域,支持强优企业加强与国际跨国公司和国内大集团合作,引进资金、技术、管理,增强竞争力,拓展国际市场。

(四)完善产业布局,形成产业集群

——充分发挥柳州老工业城市的骨干作用。柳州是汽车、机械、冶金等重点产业集中和基础较好的城市。支持柳州加快传统优势产业改造升级,建设配套产业基地,优化产业结构,延长产业产品链,建设成为区域性先进制造业基地,成为全区率先实现工业化的示范城市。

——建设沿海新的重点产业基地。在沿海规划布局建设重化产业基地,是我区加快推进工业化、调整产业结构的重大举措。加大倾斜支持力度,完善沿海基础设施,加快在南宁、北海、钦州、防城港推进能源、林浆纸、石化、钢铁、铝加工等重大项目建设,为北部湾(广西)经济区开放开发提供产业支撑。

——巩固提升重点产业基地。对南宁、桂林、百色、玉林、河池等已初步形成的铝等有色金属、汽车汽配、机械、内燃机及现代中药、食品加工等产业基地,通过加强新项目建设和加大技改力度,形成规模,创新产品,促进升级。

——促进工业园区集聚重点产业。按“要素集聚,产业集群,服务集成”的新机制建设工业园区。倾斜支持集聚重点产业的工业园区基础设施建设。通过“百企入桂”等招商引资活动,引导和鼓励重点产业新建项目、技改项目、配套项目、深加工项目、东部产业转移项目入园建设,聚集发展。

——促进重点产业布局与城镇布局相结合。积极引导重点产业初加工项目、深加工项目和配套加工项目,向中心城市工业区、沿海工业区、县域工业集中区及沿交通干线、城镇集约发展,实现重点产业布局与城镇布局相协调,联动推进工业化城镇化。

(五)构建促进重点产业发展的投融资体系

——完善银企合作机制。加强企业诚信制度建设,建立资源共享的企业诚信体系和企业信用信息基础数据库,密切银企间的信息交流和沟通联系,形成银企良性互动,争取金融机构更多支持。

——扩大资本市场融资。对符合条件的重点产业强优企业,优先支持发行企业债券;加快企业股份制改造,优先支持在国内或海外上市融资。积极引导各类资金参与融资担保机构建设,扩大机构规模,提高担保能力,为中小企业融资提供更多便利。

——探索新型融资模式。在重点产业领域,积极探索设立产业投资基金,通过“集合投资、专家管理”,为重点产业发展提供资本支持。积极创造条件,组建一批专业性投资公司或综合性投资公司,为重点产业发展提供融资支持。整合现有金融资源,吸引战略合作伙伴,探索组建区域性金融机构。改善金融环境,争取国内外银行在我区设立分支机构。

——加大政府投资扶持力度。设立自治区重点产业发展引导资金,对重大项目前期工作、外部配套设施、延伸产业链的新产品项目等给予支持。自治区技术改造专项资金优先向重点产业重大技改项目倾斜。积极组织符合国家投向的重点产业项目,优先争取国家投资扶持。大力争取国家生物质工程高技术产业化专项和可再生能源发展专项资金对我区发展生物质产业的支持。

(六)建立促进重点产业发展的政策体系

——在能源政策上支持发展。深化电价改革,抓紧研究出台铝电结合方案,探索开展直供电试点,实行有利于重点产业发展的电价政策,衔接协调好发电企业、电网企业和工业企业的利益关系。完善煤电二次联动价格。加强煤电油运综合协调。

——在财税政策上鼓励发展。全面落实自治区关于加快推进工业化的支持政策。逐

步增加财政贴息资金、技术改造资金,支持重点产业结构调整,扶持重点产业和特色产品发展。充分利用国家西部大开发和民族地区税收优惠政策,对重点发展产业给予定期减征或免征企业所得税。内资鼓励类产业、外商投资鼓励类产业的项目在投资总额内进口自用先进技术设备,除国家规定不予免税的商品外,可免征关税和进口环节增值税。抓紧研究出台造纸原料林基地供材分税政策和促进汽车及零配件发展政策。

——在土地政策上保障发展。编制土地利用总体规划和开发整理专项规划,要统筹安排重点产业建设用地。在国家下达自治区掌握的农用地年度转用指标中,优先保障重点产业发展需要。对重点产业的重大建设项目,凡符合经济社会发展规划、土地利用总体规划和城市规划的,开工条件具备,已取得立项审批、核准或备案的,优先安排用地指标。

——在节能环保政策上优化发展。在重点产业领域,加快调整结构,淘汰高耗能、高污染、技术落后的产品;加快推广应用先进节能环保技术和产品,实施重大节能环保项目,强化重点耗能和减排企业节能环保管理。支持重点产业的骨干企业建设重大节能环保项目和循环经济示范项目。

——在人才政策上支撑发展。在重点产业领域,加强培养企业高素质经营管理人才和专业技术人才和高技能人才。以重点产业重点项目为依托,加强人才小高地建设,发挥集聚人才、催生新技术、孵化新成果、促进新发展的作用。鼓励企业开展智力引进,吸引高层次人才为企业服务。建立企业自主创新的人才激励机制。

(七)充分发挥政府组织引导作用

——运用产业规划指导发展。认真贯彻国家产业政策、促进产业结构调整政策和西部特色优势产业发展政策,通过制定重点产业发展规划,明确产业发展重点,引导社会各类资金投向。在组织实施规划中,政府主要运

用经济、法律手段和必要的行政手段,引导资源合理配置,加快重点产业结构调整,促进结构优化升级,尽快做大做强重点产业。

——充分发挥市场配置资源的基础性作用。加强宏观调控,严把产业政策、市场准入和土地、环保、节能等关口。大力改善发展环境,认真落实优惠政策,鼓励内资、外资和多种所有制主体参与重点产业开发。整顿市场经济秩序,维护企业合法权益,在市场竞争中健康发展。

——加快推进重大项目建设。对规划确定的重大产业项目,依靠企业主体,抓紧组织论证,加快前期工作。政府部门加强配合,优化服务,提高效率,强化责任,促进项目开工建设。对纳入自治区统筹推进新开工的重大项目,在规划选址、建设用地、环境评价、银行融资等方面予以优先。

主题词: 经济管理 工业 产业 规划 通知

## 广西壮族自治区人民政府办公厅 关于建立应急管理工作总结统计和 突发公共事件处置评估分析制度的通知

桂政办发〔2007〕10号

各市人民政府,自治区农垦局,区直各委、办、厅、局:

2005年以来,各级各有关部门认真贯彻落实全区应急管理工作会议和《国务院关于加强应急管理工作的意见》(国发〔2006〕24号)精神,积极实施《广西壮族自治区突发公共事件总体应急预案》,稳步推进应急管理体制机制和应急预案体系建设,有效应对各类突发公共事件,应急管理工作取得了明显成效。为全面掌握我区应急管理工作情况,及时发现、研究和解决突发公共事件处置工作中出现的问题,不断提高各级各有关部门应对突发公共事件的能力,必须在全区建立应急管理工作总结、统计和处置突发公共事件评估分析制度。经自治区人民政府同意,现就有关事项通知如下:

### 一、建立全区应急管理工作年度总结制度

各市人民政府、区直中直相关负责应对各类突发公共事件的职能部门要按照《广西壮族自治区突发公共事件总体应急预案》和自治区人民政府关于应急管理工作的部署,对本地区、本部门每年度应急管理工作进行全面的总结,查找问题,分析原因,研究对策。年度总结的主要内容是值守应急、应急管理机构设置与运转、应急预案编制与演练、突发公共事件防范与处置、应急信息平台建设与运行、科普宣教与培训等各项工作的开展情况及成效。各地各有关部门要从应急管理理论出发,不断提高年度工作总结的理论深度,既要讲成绩、讲措施,更要深入提炼,形成对工作具有普遍指导意义的原则和经验;既要找出实际工作中存在的问题,更要从理论出

发,探求解决问题的具体思路与措施。

## 二、建立应急管理统计工作制度

要通过建立应急管理统计工作制度,以系统、完整、直观的统计数据,分类统计和定量分析本地区、本部门应急管理工作动态,提高应急管理的科学决策水平。应急管理统计工作制度主要包括应急管理工作年度统计和突发公共事件发生情况季度报告两项内容,其统计项目分为应急管理组织体系和应急预案体系建设、应急预案演练、应急管理科普宣教工作、应对突发公共事件等方面情况(具体项目见附表 1-7)。除基本统计项目外,自治区还将根据每年度应急管理重点工作的需要,相应增加统计内容。各级各有关部门要按照统计项目要求,做好各项数据统计工作,确保数据真实、准确和规范,避免重复和错漏。

## 三、建立突发公共事件处置评估分析制度

要建立防范、处置突发公共事件年度评估分析制度,按年度分析、评估各级各有关部门防范、处置突发公共事件的情况,不断提高全区防范、处置突发公共事件的水平和能力。

### (一)分级开展评估分析工作。

突发公共事件处置评估分析工作分为自治区级评估和各市各有关部门自我评估两个层次进行。每年 2 月份前,各市人民政府和区直中直有关部门对本地区、本部门上年度防范和处置突发公共事件的情况进行自我评估分析,并将情况报告自治区人民政府;在此基础上,自治区应急办组织对全区防范和处置突发公共事件情况进行评估分析,评估分析报告印发全区。

### (二)评估分析报告的主要内容。

1.突发公共事件的基本情况。汇总全年突发公共事件的总体情况,并按照自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的分类,分别统计突发公共事件的发生情况,包括各类事件发生起数、伤亡人数、经济损失数额、与往年比较的情况等。对特别重大、重大突发公共事件,还必须分别报告发生时间、地

点、原因、类型、性质,伤亡人数、经济损失、影响范围,以及处置措施与结果等。

2.应急响应工作评估。围绕每年度各类突发公共事件防范和处置工作,对信息报送、指挥决策、预防预警、响应处置、抢险救援、应急保障、恢复重建、责任调查处理、遗留问题处理以及信息发布、部门联动等应急响应各环节工作进行深入分析和评估,对全年应对突发公共事件的主要做法、特点和规律等进行总结。

3.典型案例分析。根据点面结合的原则,在全年处置的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件中,选择 1-2 个典型案例,对应急响应的各个环节进行深入分析与评估,以利于总结经验,吸取教训,完善预案,改进工作。

4.分析存在的问题。在全面评估、个案分析的基础上,查找应对突发公共事件中存在的突出问题和不足,提出改进措施和提高应对突发公共事件能力的意见和建议。

### (三)评估分析的工作安排。

各市人民政府和区直中直有关部门负责对本地区、本部门突发公共事件处置工作进行自我评估分析。

在此基础上,按照突发公共事件分类,区直中直各有关部门分成 4 个组,分别对全区自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的防范、处置工作进行年度评估分析。各组牵头部门会同相关部门,汇总、整理各地区、各部门的评估分析报告,形成各类别突发公共事件评估报告。各有关部门分组如下:

1.自然灾害组:由自治区民政厅牵头,自治区国土资源厅、交通厅、水利厅、农业厅、林业局、地震局、气象局、红十字会等部门和单位参加。

2.事故灾难组:由自治区安全监管局牵头,自治区经委、公安厅、建设厅、交通厅、农业厅、国资委、环保局、林业局、质监局、旅游局、水产畜牧局、通信管理局,广西海事局,广

西煤矿安监局,广西电网公司,柳州铁路局,广西机场管理集团有限责任公司等部门和单位参加。

3. 公共卫生事件组:由自治区卫生厅牵头,自治区农业厅、商务厅、工商局、林业局、质监局、食品药品监管局、水产畜牧局参加。

4. 社会安全事件组:由自治区公安厅牵头,自治区发展改革委、教育厅、民委、民政厅、司法厅、劳动保障厅、国土资源厅、建设厅、水利厅、商务厅、文化厅、国资委、林业局、外办、金融办、信访局、宗教局、供销社、库区移民开发局参加。

#### 四、相关工作要求

(一)加强领导。应急管理工作总结、统计和处置突发公共事件评估分析制度从2007年1月1日起实行。各地各有关部门要高度重视这项工作,明确专人负责,组织精干力量,确保全面、准确、深入和保质保量地完成。请各市人民政府和区直中直各有关部门于2007年1月30日前,将本市、本部门负责应急管理工作总结、统计和突发公共事件处置评估分析工作的联络员名单(姓名、职务、电话、手机)传真至自治区应急办。

(二)确保质量。各地各有关部门要按照

工作总结和统计的要求,做好日常基础数据和材料的收集、整理工作,确保总结有实、统计有据。要按照定性和定量、文字与图表、概括描述与案例分析相结合的原则进行评估分析,做到语言精炼、层次清晰、内容充实。

(三)时间要求。

1. 每年度应急管理工作总结和相关统计报表须在第二年1月20日前上报自治区人民政府。2006年度的应急管理工作总结和相关统计报表于2007年2月底前上报。

2. 每年度突发公共事件处置评估分析报告须在第二年2月15日前上报自治区人民政府。

3. 突发公共事件发生情况季度统计报表须在每个季度结束后的10个工作日内上报自治区应急办。

附表1-7(本刊略)

广西壮族自治区人民政府办公厅  
二〇〇七年一月十八日

主题词:经济管理 应急△ 工作制度 通知

## 广西壮族自治区人民政府办公厅关于 2006年全区安全生产工作目标和 工作职责完成情况的通报

桂政办发〔2007〕11号

各市、县人民政府,自治区农垦局,区直各委、办、厅、局:

按照自治区人民政府与各地级市人民政府签订的《2006年各市人民政府安全生产责

责任书》的有关规定,自治区安全生产委员会组织考核组对全区各地级市 2006 年安全生产工作落实情况进行全面检查考核,经自治区人民政府同意,现将有关情况通报如下:

### 一、全区各类安全生产事故情况

全区安全生产形势稳定好转,各类安全生产事故大幅度下降。全区共发生各类安全生产事故 12725 起,死亡 3852 人,受伤 11690 人,直接经济损失 9055.25 万元,与 2005 年相比事故起数、死亡人数、受伤人数和直接经济损失分别下降 12.85%、13.01%、10.04% 和 21.77%。

### 二、全区安全生产控制考核指标完成情况

(一)全区各类安全生产事故死亡人数控制在国家和自治区人民政府下达的年度安全生产控制考核指标以内。全区各类安全生产事故死亡 3852 人,同比少死亡 576 人,占年度控制考核指标 89.62%,比国务院下达的年度控制考核指标少死亡 393 人,比自治区人民政府下达的年度控制考核指标少死亡 446 人。

(二)多数行业和领域较好地落实自治区人民政府下达的控制考核指标任务。其中道路交通事故方面死亡人数占年度控制考核指标 91.06%,少死亡 341 人;火灾方面死亡人数占年度控制考核指标 58.06%,少死亡 39 人;铁路路外(含地方铁路)方面死亡人数占年度控制考核指标 94.78%,少死亡 17 人;水上交通方面死亡人数占年度控制考核指标 71.42%,少死亡 10 人;农机方面死亡人数占年度控制考核指标 42.85%,少死亡 36 人。

(三)绝大多数地级市安全生产形势稳定好转。各类安全生产事故死亡人数均控制在年度控制考核指标以内的情况:柳州市为 74.77%,比控制考核指标少死亡 111 人;贺州市为 75.81%,比控制考核指标少死亡 52 人;贵港市为 80.59%,比控制考核指标少死亡 46 人;桂林市为 83.99%,比控制考核指标少死

亡 61 人;南宁市为 87.19%,比控制考核指标少死亡 97 人;玉林市为 87.44%,比控制考核指标少死亡 53 人;河池市为 90.64%,比控制考核指标少死亡 47 人;崇左市为 92.12%,比控制考核指标少死亡 13 人;钦州市为 94.39%,比控制考核指标少死亡 6 人;百色市为 95.87%,比控制考核指标少死亡 14 人;来宾市为 96.65%,比控制考核指标少死亡 7 人;防城港为 100%。

各类安全生产事故死亡人数突破年度控制考核指标的情况:梧州市为 102.69%,比控制考核指标多死亡 6 人;北海市为 115.24%,比控制考核指标多死亡 16 人。

另外,高速公路交通事故死亡 148 人,占年度控制指标 135.78%,比控制考核指标多死亡 39 人。

### 三、全区安全生产事故主要特点

(一)全区安全生产形势稳定好转,各类安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失四项主要指标同比下降幅度均在两位数以上。

(二)重大事故得到有效遏制。一次死亡 3 人以上重大事故共发生 85 起,死亡 315 人,同比分别下降 25.44%和 24.28%。

(三)安全生产专项整治效果显著。经过强化安全生产专项整治,部分重点行业和领域安全生产状况明显好转,其中道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失同比分别下降 17.00%、13.56%、9.76% 和 36.73%;工矿商贸事故起数、受伤人数同比分别下降 7.42%和 33.82%;火灾事故死亡人数、受伤人数、直接经济损失同比分别下降 54.24%、36.21%、32.03%;铁路路外事故起数、死亡人数同比分别下降 6.24%、13.20%。

### 四、全区安全生产工作职责落实情况

各地级市人民政府按照《2006 年各市人民政府安全生产责任书》的要求,在加强安全生产管理方面做了大量艰苦细致的工作,较好地完成了各项工作任务。

(一)切实强化防范措施,落实责任制。各地级市人民政府做到坚持每季度召开一次防范重特大安全事故工作会议,研究部署年度和阶段性安全生产工作,认真贯彻落实自治区党委、自治区人民政府关于安全生产工作部署,根据本地实际,深入开展安全生产专项整治,认真组织开展安全生产月活动、组织安全生产大检查和督查、强化重大危险源和重大隐患的监控和整改,确保了安全生产各项规定落到实处。

各地级市人民政府按规定分别与所辖市、县、区和有关部门签订年度安全生产工作目标责任状,明确县级人民政府、市属有关部门主要负责人、分管负责人和职能机构的安全生产责任。有关部门和市、县(区)人民政府也分别与所属生产经营单位签订了安全生产工作目标责任状,同时普遍制定安全生产履职考核管理办法,做到自上而下层层落实安全生产责任制。

(二)强化安全生产大检查和安全生产专项检查工作。全区14个地级市都精心安排了每季度一次的安全生产大检查活动,以企业自检自查、县区组织全面检查、地级市人民政府进行督查的办法,对辖区内所有的企业进行了拉网式安全生产大检查。在安全生产大检查中,各地做到了认真负责,不走过场,不留死角,取得了比较明显的效果。在开展拉网式安全生产大检查的基础上,各地还突出重点,加大力度,多次组织开展对煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹和民用爆破物品、道路交通、消防、建筑等安全生产重点行业和领域的安全生产专项检查。对排查出来的事故隐患,均现场下达整改通知书,督促有关部门和单位进行整改。

(三)安全生产事故隐患整改工作取得了一定成效。各地级市针对安全生产存在的隐患和问题,进一步完善市、县、乡镇、村委会安全生产事故隐患整改责任制,按照“谁主管、谁负责”的原则,逐级落实整改责任,积极督

促有关部门和企业加大安全生产投入,定人、定时、定要求加快隐患整改进度,确保了事故隐患整改工作的顺利开展。2006年,全区共完成安全生产事故隐患整改5253项,其中,自治区级13项,市级129项,县(区、市)级678项,乡(镇)级1778项,村级2655项。

(四)深化重点行业和领域的安全生产专项整治。各地级市和各有关部门认真按照自治区人民政府的统一部署,集中力量对煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品、烟花爆竹、消防等安全生产重点行业和领域进行安全生产专项整治。通过深化安全生产专项整治,提高了重点行业和领域的安全生产水平,有效遏制了重特大事故的发生。

(五)加强重大危险源普查、防范和监控工作。各地级市认真抓好重大危险源普查员的学习培训,及时组织开展重大危险源普查、登记工作;在摸清辖区内重大危险源分布情况后,积极督促生产经营单位认真落实重大危险源防范、监控主体责任,制定、完善监控方案和应急预案,加大安全生产投入,加强了对存在缺陷和事故隐患的重大危险源的治理整顿。

(六)基础工作和源头管理工作得到进一步夯实。各地级市认真抓好高危行业安全评价工作,加强由本级人民政府审批的行政许可证照相关材料审核和现场核查,强化高危企业准入,为全区安全生产许可证发放工作的顺利开展打下坚实的基础。同时,还加强对已取得安全生产许可证企业单位的动态检查、跟踪检查,督促企业进一步落实安全生产主体责任,完善企业安全生产自我约束机制,强化安全生产技术和作业现场的安全管理,提高企业安全水平,有效防范了重特大事故的发生。

(七)安全生产监督管理机构、人员、职能、经费“四落实”得到进一步改善。目前,全区市、县(市、区)安全生产监督管理机构已逐步健全,乡镇也基本落实了安全生产监督管理机构和专职安全生产管理人员,绝大部分

村委会指定了安全生产安全员，各级安全生产监督管理职责基本理顺，经费保障水平有了进一步提高。

(八)完善应急救援预案，加强事故抢救处理工作。各地级市进一步完善煤矿、非煤矿山、道路运输、危险化学品、烟花爆竹和民用爆破器材、公众聚集场所消防等安全生产重点行业和领域的事故应急救援预案。在应急救援队伍建设方面，做到了应急救援队伍的组织、人员、经费、装备“四落实”，并进行了演练。发生重特大事故时，事故发生地的主要领导和分管领导都及时赶到现场参与组织抢救处理工作，努力防止事故进一步扩大，尽可能减少人员伤亡和财产损失；同时按照“四不放过”的原则，认真开展事故调查处理工作，大部分地级市都能按时完成年内重特大事故调查结案工作。

(九)深入开展安全生产宣传教育、培训工作。各地充分利用会议、安全生产知识竞赛、办班培训、开展“安全生产月”活动和通过各种新闻媒体等多种形式，积极开展《中华人民共和国安全生产法》及有关法律、法规的宣传和安全生产知识、安全生产常识普及工作，极大地提高了广大职工和群众的安全意识；在安全生产培训方面，加强特种作业人员、各级安全生产监督管理人员、生产经营单位负责人和管理人员的培训工作，安全生产监督管理人员和从业人员的素质得到切实提高。

#### 五、全区安全生产工作存在的主要问题

(一)一些高危行业安全事故居高不下。其中煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、农机、水上交通事故死亡人数同比分别上升 86.96%、4.84%、275.00%、17.39%、8.70%。

(二)部分地级市一次死亡 3 人以上重大事故起数、死亡人数同比上升。其中防城港市 2 起，死亡 10 人，同比分别上升 100%和 233.33%；南宁市 14 起，死亡 57 人，同比分别上升 16.67%和 29.55%；玉林市 10 起，死亡 31 人，同比分别上升 66.67%和 55.00%；百色

市 11 起，死亡 37 人，同比分别上升 37.50%和 8.82%。

(三)道路交通事故多发。2006 年，全区一次死亡 3 人以上重大事故共 85 起，其中道路交通 63 起，占总数 74.12%。另外，两起特大事故也发生在道路交通上。

(四)非法生产导致事故时有发生。2006 年，全区非法生产导致事故 31 起，死亡 44 人，其中：煤矿 9 起，死亡 15 人；非煤矿山 10 起，死亡 14 人；烟花爆竹 2 起，死亡 2 人；建筑施工 3 起，死亡 3 人；其他行业 7 起，死亡 10 人。

#### 六、各地级市安全生产工作目标和履行安全生产工作职责考评结果及奖励情况

依照自治区人民政府与各地级市人民政府签订的《2006 年各市人民政府安全生产责任书》的有关要求，自治区安全生产委员会履职考核组对各地级市人民政府履行安全生产工作职责和完成工作目标情况进行了全面、认真的检查考核和量化评分。现将完成目标责任制的地级市分为优良、合格两个档次，并给予相应的奖励。考评结果及奖励名单如下：

##### (一)考评结果

优良档次：柳州市、南宁市、贵港市、桂林市、贺州市、玉林市、河池市、钦州市、崇左市、来宾市、防城港市。

合格档次：百色市、梧州市、北海市。

##### (二)奖励名单

一等奖：柳州市、贵港市、南宁市、桂林市、贺州市。

二等奖：玉林市、河池市、崇左市、钦州市、来宾市、防城港市。

三等奖：百色市、梧州市、北海市。

广西壮族自治区人民政府办公厅  
二〇〇七年一月三十一日

**主题词：经济管理 安全 生产 通报**