

# 广西壮族自治区人民政府公报

广西壮族自治区人民政府办公厅

2010年3月10日 第7期

(总第890期)

## 目 录

广西壮族自治区人民政府关于印发广西壮族自治区造纸 与木材加工业调整和振兴规划的通知·····	桂政发〔2009〕108号(2)
广西壮族自治区人民政府关于印发广西壮族自治区实施 知识产权战略意见的通知·····	桂政发〔2009〕109号(8)
广西壮族自治区人民政府关于印发广西壮族自治区高新 技术产业调整和振兴规划的通知·····	桂政发〔2009〕110号(15)
广西壮族自治区人民政府关于印发加快循环生态型铝产业 发展的意见的通知·····	桂政发〔2009〕111号(19)
广西壮族自治区人民政府关于印发广西新材料产业发展 规划的通知·····	桂政发〔2009〕112号(24)
广西壮族自治区人民政府关于印发广西节能产业与环保 产业振兴规划的通知·····	桂政发〔2009〕113号(28)

# 广西壮族自治区人民政府关于印发 广西壮族自治区造纸与木材加工业调整和 振兴规划的通知

桂政发〔2009〕108号

各市、县人民政府，自治区农垦局，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

现将《广西壮族自治区造纸与木材加工业调整和振兴规划》印发给你们，请认真组织实施。

广西壮族自治区人民政府  
二〇〇九年十二月二十五日

## 广西壮族自治区造纸与木材加工业调整和振兴规划

造纸与木材加工业既是传统产业，又是颇具发展潜力的现代产业，是拉动林业、印刷、包装、家具生产、机械制造等产业发展的重要力量，是我区重点发展的工业产业。为转变林业产业发展模式，实现自治区党委、自治区人民政府提出的建设林业强区目标，根据《中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府关于做大做强做优我区工业的决定》（桂发〔2009〕35号）精神，特制定本规划。

### 一、发展现状及面临的形势

（一）造纸工业。在木材等造纸资源供应短缺和环保约束压力日益增强的情况下，我国造纸产业总体布局也将“由北向南”调整，为拥有明显区位和资源优势的广西造纸业发展提供了良好的机遇。2008年，全区有制浆造纸企业200多家，纸及纸板产量174万吨，约占全国的2%，产值133亿元，在全国排名第11位。我区造纸工业具备了一定规模与发展基础，形成了自身特色和优势。同时，也面临不少问题：

一是规模偏小，效益偏低，与丰富的原料资源不相匹配；二是资源消耗较高，污染防治任务艰巨，废纸回收利用率低，结构调整任重道远；三是装备水平低，设备老化严重，产品技术含量不高；四是产品结构不合理，产品品种少、档次低、竞争力不强；五是建设资金短缺，重大项目推进偏慢；六是原料林基地建设涉及面广、耗时长、困难多、统筹协调任务重。

（二）木材加工业。广西拥有2.26亿亩林地，人工林、速丰林、经济林、商品林均居全国第1位，是名副其实的林业资源大省（自治区）。全区现有木材加工企业12600多家，其中人造板生产企业861家。2008年全区人造板产量800万立方米，居全国第4位。2008年木材加工业固定资产投资57亿元、产值181亿元、木材精深加工率13%。我区已成为全国桉木旋切单板生产基地，异型胶合板、木衣架产量居全国第1位，细木工板左右着大西南市场。木材加工业遍及全区所有市县，吸纳就业30多万

人，为山区农民增收开拓了广阔的空间和领域，使 2000 多万农民直接受益，繁荣了山区经济。但我区木材加工业也存在不少问题：一是初级加工品多，精深加工品少，科技含量偏低，经营粗放；二是企业规模普遍偏小，知名品牌产品少，核心竞争力弱，抗风险能力低；三是分工明确、相互依存的产业带、产业园、产业区、产业集群尚未形成。

当前，国家实施扩大内需的各项政策、房地产投资的持续增长以及广西北部湾经济区开放开发，为造纸和木材加工业提供了广阔的发展空间，也为调整产业结构、产品结构和整合提升产业层次提供了良好机遇。

## 二、指导思想、基本原则和发展目标

### （一）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持经济、社会、生态、环境协调发展，以市场为导向，以政策为保障，以科技为支撑，以体制机制创新和科技创新为动力，统筹规划，合理布局，强化监管，全力推进林（竹）浆纸一体化，拉长产业链，加快产业升级，提高产品附加值，提升产业集中度，增强产业竞争力，提高木材资源综合利用水平；坚持生态营林、环保制浆、绿色加工，推动林业生态建设实现规模化、清洁化、品牌化、现代化发展，把造纸与木材加工业培育成为巩固和发展我区生态优势、促进农民增收的绿色产业，建成我区国民经济的重要产业，实现生态文明示范区和林业强区的建设目标。

### （二）基本原则。

1. 坚持加快发展与环境保护相统一。坚持走可持续发展之路，正确处理好资源开发与保护之间的关系，创新发展模式，提高发展质量，把“节水、节能、降耗、减污、增效”作为主攻目标，通过实施清洁生产、技术进步，实现资

源高效、循环利用。

2. 坚持合理布局与结构优化相统一。坚持发挥县、乡初级加工的优势，促进社会合理分工，以龙头企业带动产品精深加工，推动产业优化升级。

3. 坚持规模经营与提高效益相统一。坚持加快发展与重点推进相结合，逐步提高产业规模化和集中度，实施大集团大项目带动战略，着力推进集聚式发展。

4. 坚持扩大开放与稳定合作相统一。积极参与开放市场，加强与国内外特别是东盟国家的合作，推进国际化发展。

5. 坚持服务“三农”与促进就业相统一。以服务“三农”为落脚点，促进农民增收、农业增效、农村经济繁荣。

### （三）发展目标。

1. 工业原料林发展目标。到 2012 年，全区速丰林面积达 3400 万亩。到 2015 年，全区速丰林面积达到 4000 万亩。2015 年后，全区速丰林总面积稳定在 4000 万亩左右，每年可采伐速丰林 425 万亩，供应木材 3000 万立方米以上，可支撑木浆生产 300 万吨，人造板生产 1100 万立方米，提供全区用材的 70%以上。

2. 造纸业发展目标。到 2012 年，全区纸浆产量 400 万吨，纸和纸板产量 500 万吨，造纸业产值 380 亿元，工业增加值 160 亿元。到 2015 年，全区纸浆产量 700 万吨，纸和纸板产量 900 万吨，造纸业产值 800 亿元，工业增加值达 320 亿元。到 2020 年，全区纸和纸板产量 1100 万吨，造纸业产值 1200 亿元，工业增加值 480 亿元。

3. 木材加工业发展目标。到 2012 年，人造板年产量 1200 万立方米，木材精深加工率达 35%，年产值达到 400 亿元，工业增加值 240 亿元。到 2015 年，人造板年产量 1500 万立方米，木材精深加工率达 50%，年产值达到 700

亿元,工业增加值 420 亿元。到 2020 年,人造板产量达到 1800 万立方米,木材精深加工率 80%以上,木材综合利用率 95%以上,产值 1000 亿元以上,工业增加值 600 亿元以上。

### 三、产业调整和振兴的主要任务

(一) 扩大基地规模,保障造纸与木材加工业原料供给。

抓好浆纸业原料林基地建设,优先培育壮大林木和竹子造纸原料资源;稳步推进集体林权制度改革,推动全社会办林业;选择适宜林区与重点制浆造纸和木材加工企业联姻,以资产为纽带共同建设人工速生丰产林基地,使大型制浆造纸和木材加工企业用材供应基地化;列入工业原料林基地发展规划范围内的林地,各级林业主管部门要根据基地年度造林计划,优先规划协调造林用地;加大特种用材林、珍贵树种原料林基地建设力度。

(二) 合理利用造纸原料资源,优化造纸业结构。

大力推进林(竹)浆纸一体化生产,鼓励发展蔗渣、桑杆造纸,利用沿海优势布局废纸再生利用加工。积极调整原料结构,将木(竹)浆、蔗渣浆、废纸浆占造纸总量的比重由现在 26:42:32 调整为 55:25:20。一是全力推进林浆纸一体化项目建设。大力发展集营林、制浆、造纸于一体的林浆纸产业,形成纸业与林业良性互动发展新格局。重点推进北部湾经济区沿海林浆纸产业集群。二是积极开发利用竹子纤维。扩大柳州市、崇左市造纸用竹原料基地建设,加快柳州年产 50 万吨、崇左年产 30 万吨、南宁年产 20 万吨竹浆项目,在玉林、梧州等竹浆资源丰富的市、县择优布局一些竹浆项目,形成竹浆造纸企业群,将我区建成全国重要的竹浆造纸基地。三是有效利用蔗渣资源。充分发挥我区蔗渣产量居全国第一的资源优势,推行糖纸结合,大幅度提高蔗渣制浆造纸

的生产集中度,保持我区蔗渣浆造纸在全国的领先地位。重点支持一批 5—10 万吨以蔗渣为原料的制浆造纸项目建设。四是扩大废纸回收和利用。充分利用沿海沿江的区位优势,扩大废纸进口。支持有条件的企业在沿海地区建设废纸分选基地,利用便捷的港口条件,在防城港市布局大型废纸再生利用项目,形成广西北部湾经济区主要城市都有大中型造纸项目格局,使造纸业成为北部湾经济区的主要产业之一。五是积极发展桑杆造纸。合理利用桑杆资源,在来宾、河池、南宁规划建设桑杆造纸项目,延长桑蚕生产产业链,提高农作物综合利用率,增加农民收入。

(三) 调整产品结构,丰富造纸与木材加工业产品种类。

一是改善纸品结构。适应制浆造纸木浆化趋势,大力发展木浆造纸。重点发展高得率的化学木浆、机械木浆、竹浆等浆种。二是增加纸品种类。提高纸和纸板中高档产品比重;重点向低定量、高强度、多品种推进;印刷文化用纸、包装纸板要着重提高质量、档次和产品升级换代;生活用纸要着重增加花色品种和新产品开发;重点发展液体包装纸、高档生活纸、轻量涂布纸、高档信息用纸、高档办公用纸、食品包装、商品包装装潢用纸、涂布纸和纸板、中高档生活系列用纸等产品。三是丰富木材加工产品。大力发展胶合板,重点发展以桉木为原料的异型胶合板、贴面胶合板、覆膜混凝土模板、建筑模板、实木复合地板、单板层积材以及胶合梁、胶合木、科技木等产品。调整纤维板产品结构,发展低甲醛或无甲醛板、阻燃板、防潮板等贴面、强化木地板和装饰材使用的中/高密度纤维板。加快发展刨花板,重点发展结构刨花板及其深加工产品,完善协作配套条件。鼓励发展用于家具制造业的三聚氰胺树脂装饰板、贴面刨花板等二次加工产品,提高

刨花板再加工产品质量和终端产品附加值。开拓刨花板应用领域，重点向建筑、包装、车船制造等领域拓展。发展珍贵树种木皮加工、实木玩具、木制工艺品等产品。大力发展家具产业，重点满足区内市场，拓展农村市场与国外市场。发展以木衣架、橱柜、木门等为重点的木制品和装饰材料制品。

#### （四）加强技术创新，提高科技含量。

一是加大产品研发力度。组织力量开展关键技术、工艺研发和引进技术的消化吸收，重点是开发高强度、高效率、低污染的制浆技术和高质量、低消耗、高效率的抄纸技术。以增加产品品种为目标，积极开发各种适销对路、高效益的新品种，重点是新原料、新浆种的研究和各种化学助剂、填料的应用。研发推广废纸处理、纤维回收和防治污染、环境保护的先进适用技术。二是加快装备现代化步伐。新建和技改造纸工业项目，坚持引进国外先进技术装备与国内创新技术相结合，选用先进适用设备。对落后的技术、装备和生产线，坚决予以限制和淘汰。三是建立健全技术创新体系。鼓励发展大中型企业的技术研发机构，支持广西林业集团、广西金桂浆纸业公司等重点骨干企业创立国家级或自治区造纸技术研发中心；充分发挥大专院校、科研院所、行业协会及相关中介服务机构的作用，强化人才培养、技术创新、技术咨询等服务。

#### （五）淘汰落后产能，提高准入门槛。

通过实施严格的污染物达标排放制度，降低造纸工业用水，减少污染物排放。对现有企业进行治理整顿，治大关小，以大代小，以新代老，减少分散的污染源点。对废水排放达不到环保要求的企业，要严格按照《中华人民共和国水污染防治法》的有关规定，采取高额罚款、停产治理、责令关闭等措施，确保山清水秀、碧海蓝天。

提高造纸行业准入门槛。制浆项目单条生产线起始规模要求：化学木浆年产 30 万吨、化学机械木浆年产 10 万吨、化学竹浆年产 10 万吨、非木浆年产 5 万吨。造纸项目单条生产线起始规模要求：新闻纸年产 30 万吨、文化用纸年产 10 万吨、箱纸板和白纸板年产 30 万吨、其他纸板项目年产 10 万吨。

提高木材加工业准入门槛，改变木材加工业粗放经营现状。对已有小厂采取并、转、扩等措施予以调整，新建胶合板项目要达到年产 3 万立方米及以上，中/高密度纤维板项目达到年产 10 万立方米及以上，刨花板单线项目达到年产 3 万立方米及以上，旋（刨）切单板达到 0.5 万立方米及以上。限制年产 5 万立方米以下的中/高密度纤维板生产线和年产 3 万立方米以下的木质刨花板项目。

#### （六）提高产业集中度，培育强优企业。

1. 培育造纸业龙头企业。实施大企业大集团战略，推动大型造纸企业集团发展壮大，促进骨干企业做优做强。引导和鼓励现有造纸企业通过技术改造、跨地区重组和拉长产业链等方式，迅速提高集中度。鼓励企业通过重组、上市等手段发展一批具有国际竞争力的现代纸业企业。

2. 培育木材加工业龙头企业。一是支持大型纤维板企业不断提高技术创新能力。重点支持广西三威林产工业有限公司、广西高峰容洲人造板有限公司、广西丰林木业集团股份有限公司。二是支持胶合板企业加快技术改造步伐。支持现有大、中型企业进行以扩大原料来源、提高产品质量和出板率为重点的技术改造。三是支持以桉木为主要原料的普通刨花板、定向刨花板生产规模。四是支持现有家具企业增强研发能力。支持广西志光办公家具集团、广西金鼎家具集团以开发研究家具为重点的研发中心建设。五是支持做强做优木衣架产业。支持

组建荔浦木衣架集团，统一木衣架品牌，提高市场竞争力，做强做优木衣架产业。六是支持做强做优细木工板业。

(七)调整木材加工业布局，加快园区建设。

以园区建设为载体，培植一批大型人造板骨干企业，形成上下游一体、产业配套齐全的产业集群，推动木材加工业的高速发展。一是建设中国—东盟(南宁)林产品加工物流园区。依托南宁资源和区位优势，建成规模大、水平高、辐射带动功能强的人造板、家具、林化、景观苗木、林业机械等林产品物流中心、信息中心、加工贸易中心、产品展示和交易中心。二是建设速丰桉产品生产流通区。依托南宁、贵港、玉林、贺州资源和区位优势，重点发展胶合板、单板层积材、定向刨花板、实木复合地板，引导桉木旋切单板入园集中发展。三是建设家具制造产业集群。大力承接我国东部和国际家具制造产业转移，提高家具设计水平，打造家具品牌。在南宁、柳州市分别建设大型家具工业园区，培育一批家具龙头企业，构建家具产业群。引进一批国内、外著名品牌家具企业独立建厂或形成战略合作伙伴关系，建成实木、板式家具出口加工基地，拉动五金配件、环保涂料、印刷包装等配套产业的发展，全力推进广西家具业的发展壮大。四是巩固扩大木衣架生产基地。巩固扩大以荔浦为中心的“中国木衣架生产基地”。五是巩固扩大异型胶合板生产基地。巩固扩大以容县为中心的异型胶合板生产基地，打造中国特型家具加工产业区。六是建设木材产品聚集加工综合区。在重点区域集中建设木材产品加工园区，形成集中加工，规范管理，互为支撑，合作共赢的格局。七是建设桂北杉木细木工板产业带。以柳州、桂林、河池杉木产区现有细木工板企业为基础，促使企业向杉木集成材、杉木家具等深加工产品延伸，建成体系完备的杉木加工产业区。八

是建设国际家具及木制工艺品产业区。以凭祥、东兴为核心，打造广西特色木材加工产品国际家具城，辐射东南亚。

(八)着力培育产业集群，形成规模化生产效益。

一是培育沿海林浆纸产业集群;二是培育竹浆纸产业集群;三是培育蔗渣浆造纸产业集群;四是培育桑杆纸浆等包装纸板产业集群;五是培育人造板与家具产业集群;六是加快木材加工业园区建设。引导民营资本和外资投向园区基础设施、产品零部件、加工辅具等领域，发展一批高起点、大规模、专业化企业，健全园区基础设施，完善产业配套体系。

#### 四、政策措施

(一)加大对原料林基地建设的扶持力度。

一是按照明晰所有权、放活经营权、落实处置权、确保收益权的要求，进一步规范林地流转;二是鼓励各类社会主体跨所有制、跨行业、跨地区投资建设原料林，企业、个人以租地或联营形式造林，以所在县域或自治区直属国有林场为单位，造林规模在5000亩以上的，可以在该县域或自治区直属国有林场内作为一个独立单位编制年森林采伐限额，其年森林采伐限额将由自治区林业厅单独下达;三是向国家争取将我区列为政策性森林保险试点地区，加快出台相关配套政策措施，构建森林保险巨灾风险转移机制、森林保险再保险机制、完善森林保险省级风险赔偿准备金制度;四是国家和自治区安排投资的林业重点工程造林项目，可在该工程规定的范围内营造一定比例的速生丰产林;五是鼓励建立造纸竹林基地。

(二)放宽商品林采伐运输管理。

放宽林木采伐审批条件，优先满足工业原料林采伐需求，工业原料林的主伐年龄和皆伐面积由经营者自主确定。森林经营者需要采伐林木时，可以由就近的林业工作站协助办理林

木采伐许可证，各级林业部门要提供“一站式”服务，对伐区设计、林权审核、采伐申请、审核发证等环节进行内部协调。商品林各采伐类型限额有节余的，允许在“五年”森林采伐限额执行期内向以后各年度结转使用。非林业用地上的林木，不纳入森林采伐限额管理，由经营者自主经营、自主采伐。取消新建木材加工项目要求基地林配套的规定，取消细木工板、指接板运输办证的规定。改进木材检测检验方法，凡不列入国家强制性检测、检验的木材产品，一律不强制检测、检验。需要检尺的木材，必须到现场检验。

（三）用以奖代补、技改、贴息等财政手段支持造纸与木材加工业发展。

加大财政对我区造纸与木材加工业发展的支持力度。一是将造纸与木材加工业纳入自治区千亿元产业发展专项资金支持范围。二是以奖代补鼓励造纸与木材加工业升级。建立原料林基地、中国名牌建设、造纸企业上市融资、造纸业招商引资等方面激励机制。三是以技改、贴息等方式支持造纸和木材加工企业发展。在力争国家政策性贷款对速生丰产林造林项目进行贷款贴息的同时，自治区财政逐年加大对营造林项目的贷款贴息力度，每年安排造纸及木材加工企业一定技改补助资金。各市视财力可能，适当安排部分专项经费支持工业原料林建设。四是鼓励各地主动关停污染重、资源消耗高、效益差的小型造纸企业，对符合国家淘汰落后产能政策的，财政可按规定给予一定奖励。

（四）创造良好的造纸与木材加工业投融资机制与环境。

一是大力推进投融资改革。鼓励金融机构开发适合造纸业、木材加工业特别是原料林基地建设特点的信贷产品，拓宽纸业和木材加工业投融资渠道。利用国家宏观调控政策，鼓励信贷投放，完善贷款贴息政策，加大贷款贴息

力度。拓宽林业信贷担保方式，加快建立和完善林权抵押贷款登记制度。

二是鼓励多种投融资方式。充分利用有实力的政府担保机构提供担保，尝试采用中小企业或林农联合担保等多种方式筹集纸业原料建设资金。支持和鼓励具备条件的企业上市，增强国内外资本市场融资发展能力。制定鼓励外商及国际金融组织和社会资本投资林浆纸一体化、林板一体化建设的优惠政策，多渠道投资林纸业和木材加工业。充分利用财政贴息政策，切实扩大木材加工企业的贴息贷款、扶贫贴息贷款、小额担保贷款等政策覆盖面，合理确定木材加工企业的贷款期限和贷款利率。探索设立广西造纸产业发展投资基金。基金遵照国家有关规定设立，由政府参与，战略投资者主导，市场化运作，委托专业公司进行规范化管理。充分发挥广西林业集团投融资平台和林业资源整合作用。

三是规范木材加工行政许可。木材经营加工行政许可实行分级审批：自治区林业行政主管部门负责胶合板、纤维板、刨花板等木材经营加工项目的审批；地级市林业行政主管部门负责旋（刨）切单板、木片、细木工板等木材经营加工项目的审批；县级林业行政主管部门负责除自治区、地级市林业行政主管部门批准以外的县域内其他木材经营加工项目的审批。

（五）积极鼓励技术创新与科技进步。

建立自治区级林浆纸一体化研究机构，加大产学研结合，促进科研成果转化。推进造纸工业原料林木、竹子、蔗渣和桑杆原料的技术开发应用推广。组织良种良法、基因工程等重大课题联合攻关，争取在基因工程等关键领域取得重大突破。通过政府支持、企业参与等方式加快广西大学等高校加大对造纸工业专业人才培养。鼓励和支持有条件的企业创办、完善培训机构，通过多层次专业队伍的教育、

培训,形成我区造纸工业发展的人才支撑体系。建立自治区级木材深加工研发推广中心,支持木材加工龙头企业开展桉木综合利用研究开发、新产品和新技术研发。引导企业自主创新,培育一批具有特色的品牌企业和品牌产品,提升木材加工产品附加值和市场竞争能力。

(六)继续加快扩大开放合作步伐。

积极引进国内外、境内外投资开发广西造纸与木材加工业,特别是要引进低能耗、低污

染、高品质、高科技的造纸企业和品牌。努力营造有利于造纸业、木材加工业开放合作的良好环境,加快国际、国内交流与合作,加强与国外企业、金融机构及民间的合作,大力引进世界纸业巨头,扩大开放合作力度,促进我区造纸与木材加工业发展。

主题词:工业 林业 加工 规划 通知

# 广西壮族自治区人民政府关于印发 广西壮族自治区实施知识产权战略意见的通知

桂政发〔2009〕109号

各市、县人民政府,自治区农垦局,自治区人民政府各组成部门、各直属机构:

现将《广西壮族自治区实施知识产权战略意见》印发给你们,请认真组织实施。

广西壮族自治区人民政府

二〇〇九年十二月二十三日

## 广西壮族自治区实施知识产权战略意见

根据《国务院关于印发国家知识产权战略纲要的通知》(国发〔2008〕18号)和《中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府关于做大做强做优我区工业的决定》精神,为有效提升我区的知识产权创造、运用、保护和管理能力,加快建设创新型广西,促进富裕文明和谐新广西建设,现提出如下意见。

### 一、实施知识产权战略,推动广西经济社会又好又快发展

(一)实施知识产权战略的重要性和紧迫性。随着知识经济和经济全球化深入发展,知

识产权日益成为国家和地区发展的战略性资源和竞争力的核心要素,成为建设创新型国家(地区)的重要支撑,成为掌握发展主动权的关键。积极实施知识产权战略,有利于充分利用知识产权制度和知识产权资源,有利于加快提高我区自主创新能力。改革开放以来,我区逐步建立了系统有效的知识产权创造、运用、保护和管理体系,奠定了加快发展知识产权事业的基础。从总体上看,我区知识产权事业的发展还不能完全适应新形势的需要,社会公众知识产权意识仍然较薄弱,知识产权人才队伍和服务

体系建设相对滞后，知识产权保护和管理水平有待提高，特别是自主知识产权创造和运用能力还不能满足支撑建设创新型广西的需要。因此，必须把知识产权战略作为我区经济社会发展的重要战略，着力加强知识产权工作。

### （二）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻实施《国家知识产权战略纲要》，按照激励创造、有效运用、依法保护、科学管理的方针，以激励知识产权创造为基础，以推动知识产权运用为目的，以依法保护知识产权为关键，以加强知识产权管理为手段，着力创新体制、机制和政策，全面提升知识产权创造、运用、保护和管理能力，为建设创新型广西和富裕文明和谐新广西提供强有力支撑。

### （三）战略目标。

到2020年，全区专利申请量年均增长20%以上，发明专利申请量年均增长25%以上，在重点优势产业领域取得500项以上重大发明专利。全区版权作品登记量年均增长10%以上，版权产业出口额增长20%以上。培育40个中国名牌、500个广西名牌和60个地理标志产品。培育一批拥有知名品牌、自主知识产权和市场竞争能力、辐射带动能力较强的优势企业和企业集团，形成200家以上具有示范效应的优势企业。全区知识产权法治政策环境进一步优化，市场主体创造、运用、保护和管理知识产权的能力明显提高，全社会的知识产权文化氛围逐步形成，公众知识产权意识明显增强，重点优势产业领域攻克一批重大关键技术并形成自主知识产权，自主知识产权的数量和质量能够有效支撑创新型广西建设，知识产权对经济社会发展的促进作用显著增强。

## 二、突出战略重点，提升各领域知识产权发展水平

### （一）着力提高知识产权创造和运用能力，

加强知识产权保护和管理。

1. 激励知识产权创造。制定和完善知识产权创造的激励政策措施，强化科技创新活动中的知识产权政策导向，坚持技术创新以能够合法产业化为基本前提，以获得知识产权为追求目标，以形成技术标准而努力方向。推动企业成为知识产权创造的主体，充分发挥高等学校、科研机构在知识产权创造中的重要作用。大力推动全民创新，促进知识产权的多产出和高水准。

2. 促进知识产权运用。建设和完善知识产权转化运用服务体系，搭建知识产权运用、转化服务平台。引导和支持高校院所建立技术转移机构，与企业广泛开展产学研合作。鼓励、引导和支持金融及风险投资机构加大对专利等知识产权实施与产业化的资金投入。

3. 加强知识产权保护。制定和完善地方性知识产权法规。全面加强知识产权执法能力建设，形成全区协同有效的知识产权保护工作机制，建立完善跨区域、跨部门知识产权保护协作机制。充分发挥知识产权举报投诉服务中心和知识产权维权援助中心的作用，有效开展涉外知识产权维权服务。

4. 强化知识产权管理。加强各级知识产权管理机构建设，强化知识产权行政管理机构职能。引导和支持企业特别是国有及国有控股企业建立完善知识产权管理体系，推动高等学校、科研机构、重点实验室、技术研发中心等创新组织建立健全知识产权工作体系和管理制度，提升知识产权管理能力和水平。

（二）组织专利创造和运用行动，促进重大发明专利产出。

1. 实施重大发明专利研发与产业化专项。围绕重点优势产业、特色产业以及资源、环境协调发展领域，组织实施一批重大专利研发与产业化项目，研究开发拥有自主知识产权的核心专利技术，促进企业在市场竞争中形成战略优势。

2. 推动技术创新成果专利化。以鼓励和支持发明专利申请为重点，加大资助和奖励专利申请力度，引导企事业单位将专利工作融入技术创新全过程，提高运用专利制度保护技术创新成果的能力，推动技术专利化，提升发明专利和职务发明专利的比重，并促进专利标准化、标准国际化。

3. 深化知识产权试点工作。以推动专利创造运用为重点，逐步扩大知识产权试点示范范围。深化试点示范工作，鼓励和引导试点单位制定并实施专利战略，培育并形成一批运用知识产权制度和资源成效显著的知识产权示范企业、示范园区、示范城市。

4. 建设完善专利服务平台。建设并完善广西全部领域专利数据库及其检索平台，加快形成便捷有效的专利文献检索服务能力。支持企业建设专题专利数据库，鼓励和引导创新主体充分利用专利信息资源开展创新活动前的知识产权状况分析，科学确定攻关方向和目标。建立国家专利技术（广西）展示交易中心，形成集专利项目展示交流、交易、咨询、网络平台为一体的专利综合服务体系。

（三）组织商标发展行动，培育壮大知名品牌。

1. 支持企业实施商标战略，打造具有自主知识产权的精品名牌。引导和扶持商标优势企业制定实施商标战略，重点培育一批特色产业、现代服务业、高新技术产业领域的驰名、著名商标，大力扶持、发展广西名特优产品和农产品商标。通过整合和优化资源，提升品牌竞争力，努力打造国际国内知名品牌。

2. 增强市场主体商标意识。广泛宣传商标法律法规及有关知识，全面提升企业创立自主品牌意识，增强商标运用能力和应对竞争的能力。引导和推动市场主体在经济活动中使用和注册商标。加强对辖区企业和个体工商户的商标使用管理，开展商标帮扶联系点活动，帮助

企业解决商标使用和管理上存在的问题。

3. 加大商标权保护力度。广开商标维权渠道，采取有效措施帮助商标注册人解决存在的商标维权问题。开展科技园区、大型会展、技术和商品交易市场、综合商场的知识产权保护和执法检查工作，重点加强驰名商标、著名商标的保护，维护商标权人的合法权益。

（四）组织版权促进行动，加快版权相关产业发展。

1. 大力发展版权产业。加大版权产业的投入和扶持力度，建设文化创意园、动漫创作园、软件开发园等版权产业化基地，加快各民族民间文艺和工艺美术等广西优势特色版权产业的发展。

2. 建立版权社会化服务体系。建立健全版权相关行业组织、版权集体管理组织、版权代理机构、版权价值评估机构、版权仲裁机构等版权服务机构，搭建版权交易中心和版权公共信息服务平台，完善版权评估、质押、作品登记和著作权合同备案等制度，通过全方位的服务促进版权相关产业的发展。

3. 切实加强版权行政管理人员队伍建设，提高版权领域的执法能力和执法效率。加大对流通领域音像制品经营活动的监管力度和对侵权盗版等违法行为的打击力度；加强财政支持力度，使执法交通、通讯等基本设施得到完善。通过严厉打击各种侵权盗版行为，实现长效管理，创建我区良好的版权保护环境，促进创新型社会的发展。

（五）组织植物新品种培育推广行动，提高农林产业效益。

1. 强化种质资源保护与利用。科学制定植物种质资源保护规划，加强种质资源原生境保护，研究种质资源开发保护理论和技术创新，培育高产优质植物新品种，提高植物新品种权的申请量和授权量，优化品种权结构。开展植物种质资源的收集、整理、保存工作，建立种

质资源保存库，开展种质资源分子鉴定，加快资源创新与利用。

2. 加快植物新品种培育推广体系建设。确立高等学校农林学科、优势农林科研机构在植物新品种培育中的创新骨干地位，发挥农林职业技术学校、技术推广机构和科技型企业植物新品种推广中的主力军作用，建立植物新品种培育基地和推广示范基地，建设功能完善、优势互补的植物新品种培育推广体系。加强植物新品种培育推广基础条件建设，提高装备水平。

3. 加大植物新品种保护和推广力度。增加植物新品种培育推广的持续投入，建成设施优良的种苗生产基地，切实提高种苗质量水平。维护和协调资源提供者、育种者和生产经营者之间的利益关系，不断加大种苗市场监管力度。建立植物新品种信息数据库和管理平台，建立健全植物新品种示范展示网络，着力提高优良植物新品种的推广速度。

(六) 组织特定领域知识产权开发行动，形成壮大局部优势。

1. 积极推进地理标志产品保护工作。开展地理标志资源普查，为科学规划地理标志保护工作提供依据。制定完善地理标志产品的技术标准，建立健全质量保证和检测体系。加强质量监管，建立技术服务平台，打造地理标志产品品牌，促进广西地理标志资源优势转化为市场竞争优势。引导鼓励涉农企业、涉农协会和组织注册使用地理标志，鼓励和支持社会资金投入地理标志产品开发。

2. 科学开发和有效保护遗传资源。开展我区特有遗传资源和优势遗传资源普查工作，建立广西特色遗传资源信息库。加强遗传资源开发、利用和保护，培育和发展特色遗传资源产业。

3. 有效利用和保护传统知识。加强传统知识的挖掘、整理、传承和保护，推动传统知识的合理开发、利用。加强对传统医药特别是桂产道地大宗药材等优势资源的保护、开发和利

用，研究探索壮、瑶等民族医药知识产权保护工作，建立传统医药资源信息库，建立开发、管理、保护和利用协调机制。加强对壮锦、绣球等手工技艺和传统食品制作酿造工艺的保护、开发和利用，打造独具特色的民族品牌。扶持我区具有自主知识产权的中医药（壮、瑶医药）产业做强做大。

4. 加快发展和保护民间文艺。开展民间文艺调查工作，深入发掘民间文艺作品，建立合理利益分享机制，平衡民间文艺保存人与后续创作人等相关个人、群体的合法权益。充分利用中国—东盟博览会和南宁国际民歌艺术节等平台展现广西民间文艺，推动广西民间文艺产业的发展。

5. 促进软件和集成电路行业的健康发展。依托行业协会和中介服务机构，定期对国内外集成电路专利与软件著作权进行检索和分析，把握产业技术发展趋势，建立质量保证和检测体系，搭建我区软件和集成电路服务平台，促进我区软件和集成电路的应用和发展。

(七) 组织知识产权支撑重点优势产业发展行动，加快产业技术进步。

1. 科学布局重点优势产业专利技术的研发与运用。围绕我区食品、有色金属、汽车、石油化工、冶金、机械、医药制造、生物等重点优势产业，制定和实施重点优势产业知识产权战略。加大对企业科技创新的支持力度，推动自治区“千亿元产业重大科技攻关工程”有效实施，形成一批拥有自主知识产权的重大发明专利。

2. 建立重点优势产业知识产权战略联盟。以共性技术、知识产权和行业标准为纽带，以大中型骨干企业和行业龙头企业为核心，支持我区重点优势产业建立各种形式的知识产权战略联盟。支持企事业单位建立共享的知识产权信息数据库并开发专用软件，为企业特别是中小企业制订和实施知识产权战略提供全面、快捷、便利的服务。

3. 支持重大发明专利产业化。充分运用“千亿元产业重大科技攻关工程”成果,重点支持一批技术水平高、创新性强、产业化前景广阔的重大专利技术实施转化与产业化示范,推动企业专利战略深入实施,促进我区重点优势产业进一步完善产业链、壮大产业集群,形成产业竞争优势。

(八) 组织广西北部湾经济区知识产权跨越行动,建设知识产权发展新高地。

1. 大力推进北部湾经济区知识产权环境建设。建立广西北部湾经济区与内地、港澳、东盟等区域间产业转移和技术转移中的知识产权保护与合作机制。建立北部湾经济区各市间的知识产权协调联动机制。加强石油化工、造纸、冶金、轻工食品、高新技术和海洋等主导产业的知识产权跟踪分析,提高知识产权风险防控能力。

2. 培育壮大知识产权优势企业。重点围绕北部湾经济区主导产业发展,着力培育知识产权优势突出的创新型龙头企业,支持符合产业发展方向、具有较好基础条件的企业制定实施企业知识产权战略,大力创造运用自主知识产权,提高核心竞争力。

3. 提高区域知识产权服务能力。引导优势中介服务机构牵头建立北部湾经济区知识产权服务联盟,带动各类知识产权中介服务组织发展,建立北部湾经济区知识产权服务平台。

### 三、加大政策扶持力度,激励市场主体创造运用自主知识产权

(一) 建立多渠道知识产权投入机制。自治区财政安排资金对知识产权工作提供必要的财力保障,并根据工作需要和财力可能逐步加大知识产权投入。各设区的市和有条件的县(市、区)应当设立知识产权工作专项资金,列入本级财政年度预算。逐步建立以政府资金为引导,以企业投资为主体,银行贷款、风险投资和其他社会资金参与的多层次、多渠道知

识产权事业投融资体系。

(二) 加大重大发明专利研发与产业化的支持力度。自治区财政在本级技术与开发经费中对重大发明专利研发与产业化给予重点扶持,并逐步加大投入力度,引导和支持企业研究开发出拥有自主知识产权的核心专利技术。

(三) 建立知识产权激励机制。加大对专利的申请资助和奖励力度,鼓励发明创造和技术创新,逐步建立健全知识产权奖励等激励机制,促进知识产权的形成、管理、保护和运用,支持优势产业和重点技术领域形成更多的自主知识产权。

(四) 强化政府科技计划的知识产权政策导向。将知识产权产出作为重大应用技术与开发项目立项审查的重要条件、项目验收的重要指标、成果评价奖励的重要依据。新技术、新产品研究开发类重大项目申报科技经费支持的,应当在项目申报书中明确将达到的知识产权指标;项目评审应当对知识产权目标的可行性进行评估;批准立项支持的应当在项目合同中明确约定项目的知识产权具体目标和任务;承担单位在项目执行过程中应当跟踪该领域的知识产权动态,及时调整研究策略和措施;项目验收应当依据项目合同约定的知识产权目标,对项目的知识产权产出、管理和保护情况做出评价;没有完成合同约定的知识产权指标的项目,不予验收和评奖。

(五) 支持企业引进国内外先进技术和知识产权。企业从事规定项目的研究开发活动所发生的专门用于研发活动的软件、专利权、非专利技术等无形资产的摊销费用,在计算应纳税所得额时按照规定实行加计扣除。

(六) 鼓励拥有自主知识产权的产品参与政府采购。各级政府要采取切实可行的措施,加大对拥有自主知识产权产品的支持力度。

(七) 完善专业技术人员评价考核体系。将知识产权的拥有量和实施效益作为专业技术

人员绩效考核、职称晋升、申报奖励的重要依据。获得重大发明专利，作为破格评聘专业技术资格职务的重要条件，该发明人在同等条件下优先推荐申报国家和自治区有突出贡献的中青年专家等荣誉称号。

#### 四、加强环境条件建设，促进知识产权事业进步

(一) 优化法治环境，提高依法保护知识产权能力。

1. 加强地方知识产权立法。修改完善广西专利保护条例、著作权管理条例等地方性知识产权法规，积极探索建立植物新品种、传统知识、民间文艺和遗传资源的地方保护机制，营造良好的知识产权保护法治环境。

2. 加强知识产权行政执法能力建设。加强各级知识产权行政部门执法队伍建设，改善执法工作条件，加大执法力度，建立完善跨区域、跨部门知识产权保护协作机制，加强行政执法与司法的协调，切实保护知识产权权利人、当事人和社会公众的合法权益。

3. 增强知识产权司法保护能力。全面加强知识产权审判工作，着力构建符合知识产权案件特点的审判体制和工作机制，优化知识产权审判资源配置，提升知识产权审判队伍素质，不断提高人民法院知识产权司法保护的整体效能。加强对知识产权行政执法和司法活动的法律监督，充分发挥检察机关在知识产权保护中的作用。

4. 提高知识产权维权能力。鼓励建立以企业为主的行业、产业知识产权保护协会、保护联盟等组织，支持并指导行业协会开展知识产权保护工作。加强知识产权举报投诉服务和维权援助的协调联动，建立涉外维权援助机制，有效应对涉外知识产权纠纷。适时建立广西知识产权仲裁机构，发挥仲裁处理知识产权纠纷的作用。

5. 提高会展知识产权保护水平。加强中国

—东盟博览会等大型展会的知识产权保护工作，建立国际性会展、大型会展知识产权保护机制，不断完善会展知识产权保护措施，提高现场处理知识产权纠纷的能力。

(二) 完善知识产权中介服务体系，提升服务能力。

1. 加快发展知识产权中介机构。大力发展合伙制、有限责任制等多种形式的知识产权咨询代理、许可贸易、信息服务、法律服务、资产评估等中介服务机构，培育和扶持与知识产权创造、运用、保护和管理相关的专业研究会、行业协会等组织。

2. 提高中介机构服务能力。支持中介机构提高专利、商标、版权等公共服务能力，建设具备信息服务、展示、咨询、代理、交易、策划、项目投融资服务等功能的综合性知识产权服务平台。支持中介机构针对知识产权试点单位开展专利文献服务、专利信息深度挖掘分析服务、专利申请、专利管理、资产评估和投融资等服务。鼓励国内外中介机构进入广西知识产权服务市场，引导具有实力的生产力促进中心、技术交易机构、创业投资服务机构等组织开展相关知识产权中介服务。

3. 加强知识产权中介服务的监督管理。规范中介服务执业资质管理，加强行业自律，建立包括信用评价和失信惩戒等内容的诚信管理制度。

(三) 加强人才培养，壮大知识产权人才队伍。

1. 完善知识产权人才政策。将知识产权人才培养和引进纳入广西人才队伍建设规划。建立完善知识产权人才培养机制，加大政府对知识产权人才培养的支持，培养适合我区经济社会和重点优势产业发展要求的知识产权人才。建立和完善知识产权人才的专业技术评价体系，探索建立知识产权技术职称评定制度。

2. 建立知识产权人才培养体系。培养配备

中小学知识产权师资，支持中小学开展知识产权教育和发明创造活动，培养学生的创新观念和知识产权意识。发挥高校对知识产权高级人才培养的主导作用，在高校开设有关知识产权讲座，设立理工、经管和法律等多学科交叉的知识产权研究生专业方向。将知识产权教育纳入职工继续教育工作，引导企事业单位提高职工（员）工知识产权意识和素质。定期选派知识产权管理人员和业务骨干到国外学习和交流，加快培养一批有技术背景和熟悉国际规则的管理人才、专业技术人才和中介人才。

（四）加强宣传普及，培育知识产权文化。

1. 加强知识产权社会宣传。加强政府主导、新闻媒体支撑、社会公众广泛参与的知识产权宣传工作，广泛宣传实施知识产权战略对我区经济社会发展的促进作用。完善广西知识产权状况发布制度，深入开展“知识产权宣传周”等活动，不断增强公众知识产权意识。

2. 努力营造知识产权文化氛围。在各类党政领导干部和公务员培训中加大知识产权培训力度，将知识产权法律知识列入普法教育内容。组织开展优秀专利发明人、“巾帼发明家”等知识产权评选活动，激发全社会发明创造热情，弘扬以创新为荣、剽窃为耻，以诚实守信为荣、假冒欺骗为耻的道德观念，形成尊重知识、崇尚创新、诚信守法的知识产权文化。

（五）扩大合作交流，提升区域知识产权影响力。

加强知识产权合作与交流。建立完善广西与主要贸易国、东盟、泛珠三角、西部地区等知识产权协作及磋商机制，构建拓宽知识产权对外信息发布和沟通渠道，建设中国与东盟知识产权合作基地，促进区域知识产权合作交流不断深化。

五、加强组织领导，确保《国家知识产权战略纲要》有效实施

（一）加强对知识产权工作的领导。各级

政府要切实加强领导，把《国家知识产权战略纲要》的实施列入重要议事日程，纳入国民经济和社会发展规划。将知识产权创造、运用、保护和管理等指标纳入市县科技进步责任制，作为领导干部考核的重要内容。设区的市应当建立知识产权工作协调机制，在各级政府的统一领导下，统筹协调各部门、各领域的知识产权工作。

（二）加强各级知识产权管理机构建设。县级以上人民政府应当设立和完善知识产权管理机构，优化配置知识产权行政管理职能，落实人员编制和经费，造就一支精干高效的知识产权行政管理队伍，形成责权一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的知识产权行政管理体制。

（三）建立重大经济活动知识产权审议制度。自治区国民经济和社会发展规划重大项目、自治区重大科技工程、国有以及国有控股企业的重大投资、技术改造和知识产权产业化项目等重大经济活动，应当在实施前进行知识产权审议，有效规避知识产权风险。

（四）建立重点产业知识产权预警应急机制。针对自治区重点优势产业，跟踪知识产权发展状况，及时发布知识产权态势报告，分析潜在知识产权风险，制订应急预案，有效应对国际国内知识产权争端。

（五）加强统筹协调，狠抓工作落实。自治区知识产权办公会议负责审议知识产权战略的重大政策措施和协调重大事项。自治区知识产权办公会议办公室负责知识产权的日常协调工作和督促检查，根据实施工作情况对相关任务措施内容提出调整意见。各市县、各部门根据职能，负责总体推进本地区、本部门知识产权工作和贯彻落实各项政策措施任务。

主题词：经济管理 知识产权△ 意见 通知

# 广西壮族自治区人民政府关于印发 广西壮族自治区高新技术产业调整和 振兴规划的通知

桂政发〔2009〕110号

各市、县人民政府，自治区农垦局，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

现将《广西壮族自治区高新技术产业调整和振兴规划》印发给你们，请认真组织实施。

广西壮族自治区人民政府  
二〇〇九年十二月二十五日

## 广西壮族自治区高新技术产业调整和振兴规划

### 一、发展现状及面临的机遇

近年来，我区高新技术产业持续较快发展，对区域经济的贡献稳步提高。2008年，我区高新技术产业克服了能源、原材料等价格快速上涨及国际金融危机的影响，实现了快速增长。高新技术产业化指数在全国排第19位，制造业信息化技术集成推广走在全国前列。全区4个高新技术产业开发区工业总产值、总收入、总利税和出口创汇分别达到891.49亿元、1035.84亿元、106.44亿元、8.86亿美元，同比分别增长20.7%、16.3%、17.94%、27.47%，已初步形成了以电子信息、生物医药、新材料等高新技术产业集群。虽然我区高新技术产业发展的势头良好，但仍然与我区经济社会发展要求不相适应，主要表现在高新技术产业基础薄弱，产业链过短，产业运作能力较弱；产业总体规模小，缺乏大型高新技术骨干企业；项目源少，高新技术成果转化率低；高新技术企业缺乏拥有自主知识产权的核心技术；缺乏有利于风险

投资发展的环境。

当今世界科技发展日新月异，高新技术产业迅猛崛起，深刻地改变着传统的经济结构、生产组织和经营模式。新一轮经济结构调整的关键是全面增强自主创新能力，努力掌握核心技术和关键技术，增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平。加快发展高新技术产业，已成为调整优化经济结构，培育形成新兴产业，促进经济发展方式转变的根本性出路，也是推进创新型广西建设，实现跨越式发展，全面建设和谐小康社会的必由之路。目前，我区正处在经济社会发展的良好机遇期。充分利用我区现有的高新技术产业基础，紧紧抓住广西北部湾经济区和中国—东盟自由贸易区建成的契机，全面加快我区高新技术产业的发展，具有十分重要的战略意义。

### 二、指导思想、基本原则和发展目标

#### （一）指导思想。

全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、

四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕自治区党委、自治区人民政府做大做强做优我区工业的重大决策，以技术创新为动力，以产业结构调整和优化升级为主线，以产业基础和园区建设为载体，大力发展电子信息、生物与新医药、新材料、先进制造业等八大高新技术产业，加快利用高新技术改造提升传统产业，促进产业技术创新和技术进步，实现全区高新技术产业快速、高效增长，为建设创新型广西提供有力支撑。

### （二）基本原则。

1. 坚持市场主导与政府引导相结合。坚持以市场需求为导向，发挥市场配置资源的基础性作用，使企业成为技术创新和产业发展的主体；发挥政府在高新技术产业发展中的规划指导、宏观调控、组织协调和政策支持作用，形成促进高新技术产业发展的有效机制。发挥科研院所及高校的技术创新、平台支撑作用，形成产学研相结合的良好互动。

2. 坚持突出特色与错位发展相结合。充分发挥资源禀赋和区域比较优势，优化空间结构，突出区域特色，强化各市、各园区的联合与协作，促进错位发展、互补发展、共赢发展，增强整体竞争实力和发展后劲。

3. 坚持重点突破与整体推进相结合。集中优势资源，优先支持有竞争力的优势产业、骨干企业，促进产业集聚和规模扩张，增强特色、优势产业对高新技术产业的带动作用；不断营造良好的创新创业环境，构建产业孵化平台，培育科技型中小企业，积蓄产业发展后劲，实现高新技术产业的整体推进。

4. 坚持高新技术产业化和传统产业现代化相结合。加快科技创新成果转化，培育高新技术产业新的增长点，延伸高新技术产业链；积极利用高新技术和先进适用技术改造提升传

统产业，提高产业竞争力，促进产业结构的优化与升级。

### （三）发展目标。

围绕做大做强做优我区工业的总体目标，加快发展高新技术及其产业，提升高新技术产业化水平，实现我区高新技术产业的主要经济指标在国内排名明显提高；形成和完善以企业为主体，市场为导向、产学研结合的技术创新体系，大幅度提升企业自主创新能力；建成广西北部湾经济区国家高新技术产业带。力争用10年左右的时间，把我区建设成为我国西部地区乃至泛北部湾地区重要的并具有特色的高新技术聚集地和高新技术产业化基地。

1. 近期目标。在电子信息、生物与新医药等重点产业领域建设一批工程研究中心、工程实验室、重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心等，建立起高新技术产业的技术创新体系。高新技术产业开发区的主体地位进一步巩固，高新技术产业关联辐射带动作用明显增强。做强电子信息、生物与新医药、先进制造、新材料四大高新技术产业优势领域。到2012年，培育和发展250家高新技术企业。全区高新技术产业产值达900亿元以上。

2. 中期目标。到2015年，基本建成广西北部湾经济区国家高新技术产业带，使产业带成为我区高新技术研发、孵化、成果转化和产业化基地，改造和提升传统产业的技术辐射源。形成拥有核心技术自主知识产权、在国内外有影响的一批高新技术龙头骨干企业，培育3家以上年销售收入超100亿元的高新技术企业（集团），培育和发展广西300家以上高新技术企业。全区高技术产业产值达1400亿元。

3. 远期目标。到2020年，建成电子信息、生物与新医药、新材料、新能源、先进制造等八大高新技术产业基地，形成广西北部湾经济区国家高新技术产业带，使产业带成为服务广

西、辐射带动周边省、面向东盟的高新技术产业发展聚集区。全区建立 3~5 个在全国有影响的研发中心，高新技术重点领域的研究开发取得突破性进展，优势领域达到或接近国际先进水平。高新技术及其产业化发展和生产经营管理体系完善，投资环境优化，国际间的技术与经济合作进一步加强，全区高新技术产业实现持续健康快速发展。全区高新技术产业产值达 2800 亿元。

### 三、重点领域

#### （一）电子信息产业。

重点发展电子信息产品、软件、通信产品、数字化产品、集成电路与新型电子元器件及材料、计算机及显示器件、信息设备软件等产业。加快开发基于下一代网络环境的电子信息产品、节能环保型电子元器件、现代新型家电产品及电子应用产品、服务广西重大产业的电子信息产品和工业应用软件；加快开发面向主要行业的公共信息服务平台，面向制造业信息化、教育信息化、交通、电子商务、电子政务等的应用软件和基于网络、事务管理和智能信息处理的中间件。

#### （二）生物与新医药产业。

重点发展中药现代化，开展中药提取及深加工技术研究，提高中药的现代化与创新药物研发能力，开展中药材种植标准化、规模化、产业化研究；利用基因工程等技术大力发展生物能源、生物基材料和微生物制造等产业；加快开发生物酶制剂、生物保健品、基因工程药物、疫苗、重大疾病和重大生物污染等的快速诊断试剂、药物新剂型、药用辅料、生物肥料、生物农药和生物饲料等生物制品。

#### （三）新材料产业。

以有色金属新材料开发为重点，开发新型铝基复合材料、高性能铝合金材料、高性能锌合金材料、锰系铁合金、高活性纳米氧化锌材

料等新材料产品。支持生物材料、新型陶瓷材料、铝塑复合材料、绝缘材料、光电子通信材料以及超硬材料等产品开发；加快广西优势和特色资源深加工技术在终端产业上的应用，开展新材料制备技术研究；加强以锰系材料、铝及铝合金精深加工、高性能低成本钢铁材料等方面关键技术的引进、吸收、消化再创新和集成创新。

#### （四）新能源产业。

重点发展生物质能、太阳能、浅层地能、风能、LED（发光二极管）产业，以建筑、交通、新农村建设等领域的新能源应用为重点，加快非粮生物液体燃料生产技术、太阳能光伏发电技术、风电场配套技术等研究与推广，大力发展循环经济。

#### （五）先进制造业。

大力推动先进装备、先进工艺、先进管理、协同制造、节能降耗减排、清洁生产等关键共性技术研究与推广，推进信息技术在设计、生产过程控制和营销系统及管理系统中的应用，开发一批技术附加值高、性能优异、市场容量大的新产品、新品种。

#### （六）现代农业。

重点发展特色农业、高效生态农业、循环型农业和标准化农业，加快种质创新与新品种培育，发展高效种植技术、畜禽健康养殖、农产品精深加工与现代储运，支持重大农林植物灾害与动物疫病防控技术研究和农情（含资源和生态）监测与决策支持系统平台建设，加快发展现代农业装备与信息化技术，建立多元化的农村科技服务体系，推广应用农业科技成果和先进适用技术，促进现代农业生产的大发展。

#### （七）高技术服务业。

重点发展基于 GPS、GIS、移动通信等先进技术的信息平台；以网络为核心，结合电影、电视、手机等媒体于一体的互动信息平台；具

备自主知识产权的现代物流管理系统或平台技术；网上交易信用评估技术；数据挖掘等商业智能技术；海量信息存储与管理技术；具有自主知识产权的文化创意产业支撑技术；适应多种终端、多种格式需求，提供多层次、多样化信息服务的技术；会展过程与内容历史资料的数字化转换和保存相关技术；为生物、医药的研究提供符合国家新药研究规范的高水平的安全、有效、可控性评价服务。

#### （八）海洋产业。

重点开发和推广海水养殖的名贵品种大规模人工繁育技术、海洋生物环境保护与生态修复技术、海洋生物产品质量安全和精深加工技术、海洋生物活性物质提取与筛选技术、海洋环境预防技术等；加快形成海洋渔业、海洋交通运输业、海洋油气业、滨海旅游业等支柱产业。

### 四、保障措施

#### （一）建立协同推进的组织保障工作机制。

成立由自治区分管领导担任组长，自治区相关部门和相关市政府主要领导为成员的自治区高新技术产业发展协调小组，负责统筹各部门资源，加强各部门协调，解决产业发展中的重大问题，推进高新技术产业工作。

（二）充分发挥高新技术产业开发区的产业聚集和辐射带动作用。

1. 提高高新技术产业开发区的创新能力。着力推进桂林、南宁、柳州、北海等高新技术产业园区创建国家级创新型园区的建设，围绕创新链、创业链和产业链的建设，集中发挥科技研发、创业孵化、高新产业示范和机制创新等功能，提高高新技术产业开发区的创新能力。

2. 大力培育高新技术产业集群。选取高新技术产业开发区主导产业中基础较好、发展潜力大的高新技术产业，进一步培育发展产业集群，通过项目实施带动战略，加快做大做强高新技术龙头企业，发挥龙头企业的带头辐射作

用，支持发展上下游产业，不断推进高新技术产业形成更加明显的集群效应。

3. 进一步优化高新技术产业开发区的发展环境。加快包括基础设施在内的软硬环境配套建设，进一步增强孵化和辐射功能。

（三）加快推进以企业为主体的高新技术创新体系建设。

1. 构建高新技术产业及特色产业技术创新战略联盟。在广西支柱产业和特色产业中积极开展以企业为主体、市场为导向，高等院校和科研院所联合参与的产业及特色产业技术创新战略联盟试点工作，引导和支持创新要素向企业集聚。

2. 建立产学研合作项目示范基地。通过项目资金形式，引导和支持企业、高校、科研院所开展创新合作，建立若干个产学研合作项目示范基地。鼓励和支持企业建立研发机构，加大对企业研发机构建设的扶持力度。

（四）建立多元化投融资体系，完善和落实税收优惠政策。

1. 加大财政扶持力度。各级财政要进一步调整和优化支出结构，加大对高新技术产业发展的扶持力度，支持高新技术企业成果产业化和高科技重大项目研发及攻关。

2. 建立科技金融合作机制。发挥财政科技的杠杆作用，鼓励金融产品创新，加大对高新技术企业技术创新的信贷支持；鼓励建立小额贷款公司，拓宽担保渠道，支持知识产权质押等适合高新技术企业特点的贷款融资；根据我区创业投资发展的需要和财力可能，适时建立创业引导基金，引导和鼓励金融机构、地方政府及其他民间资本参与科技创业投资。

3. 支持企业用好税收优惠政策。加大有关政策宣传力度，支持企业用好《国务院关于实施〈国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）〉若干配套政策的通知》（国

发〔2006〕6号）、《国家税务总局关于印发〈企业研究开发费用税前扣除管理办法（试行）〉的通知》（国税〔2008〕116号）等规定的税收优惠政策。

（五）加强广西高新技术产业化服务平台建设。

1. 加强公共服务平台建设。组建广西高新技术产业化促进中心，推进高新技术产业化服务平台建设，具体承担高新技术产业化的信息发布、政策咨询、项目受理、技术服务、配套对接、绩效评估等工作。

2. 加快创新创业公共服务体系的发展。加快建设大学科技园、科技创业园、科技企业孵化器、特色产业基地、生产力促进中心、技术市场等服务平台，形成开放、共享、综合的创新创业公共服务体系，为高新技术产业发展提供从研发支撑到成果转化、技术转移、创业孵化等各个环节的专业服务。

（六）实施高新技术产业化人才战略。

建立健全人才引进、培养、流动和激励机制，构筑创新型人才集聚高地。通过高薪聘请、

技术入股、产学研合作、建立博士后工作站、创办留学生创业园和孵化器、优化创业和生活环境等多种措施，千方百计地培养引进国内外各类高素质、高层次人才，为创新创业企业和人员提供配套服务。对在研究开发和成果转化中做出主要贡献的人员，受益单位除兑现服务合同报酬外，可给予一次性的奖励。

（七）开展技术招商活动，加快对外开放和国际化步伐。

在广西高新技术产业发展重点领域，搭建技术招商平台，开展集群式招商，通过龙头企业的纵向延伸和横向拓展，形成关联度高的高新技术产业群，实现由引进项目向引进产业的转变。同时，鼓励外国公司和外商投资企业与广西企业建立技术联盟，形成战略关系，促进新兴技术的研发，推动广西企业融入跨国公司全球技术创新网络，逐步提升自主技术创新能力。

**主题词：科技 发展 规划 通知**

## 广西壮族自治区人民政府关于印发加快循环生态型铝产业发展的意见的通知

桂政发〔2009〕111号

各市、县人民政府，自治区农垦局，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

现将《关于加快循环生态型铝产业发展的意见》印发给你们，请认真组织实施。

广西壮族自治区人民政府  
二〇〇九年十二月二十五日

## 关于加快循环生态型铝产业发展的意见

广西铝土矿资源丰富，铝工业初具规模，具备了加快发展的条件。为进一步促进我区循环生态型铝产业又好又快发展，现提出以下意见。

### 一、重要意义

铝工业是我区的优势产业。以铝土矿资源为基础，以延伸产业链为主线，以发展循环经济为核心，以铝电结合为途径，以生态园区建设为载体，以自主创新为动力，以提高竞争力为目标，加快我区循环生态型铝产业的发展，探索建立我国循环生态型铝产业示范基地意义重大。这是全面落实科学发展观的客观要求，是我区建设资源节约环境友好型社会的必由之路，是贯彻国家有色金属产业调整和振兴规划的重大举措，是做大做强做优我区铝工业的迫切需要。

### 二、指导思想和基本原则

#### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照中央保增长、扩内需、调结构的总体要求，立足当前，着眼长远，依托广西的铝土矿资源优势 and 现有产业基础，以构建循环生态铝产业链为目标，着力发展循环经济，提高资源集约节约和生态环境保护水平；着力推动技术进步，提升自主创新能力；着力推进铝电结合，探索构建区域电网；着力利用境外资源，增强资源保障能力；着力实施基础设施攻坚，夯实产业发展基础。通过五到十年的努力，把广西建设成为我国乃至亚洲重要的循环生态型铝产业基地。

#### （二）基本原则

**1. 坚持资源节约与循环生态和谐发展相结合。**在铝土矿勘探和矿权配置方面，实行政

府主导、规划调控、有序开发，最大限度保护和利用铝土矿资源；在铝土矿开采方面，坚持开采与复垦同步，努力做到开采一亩复垦一亩，矿石减少耕地不减，植被恢复生态平衡；在园区布局和企业生产方面，按照循环经济的要求，科学规划，优化布局，大力推进综合利用和清洁生产，打造生态和谐的产业集群。

**2. 坚持体制创新与技术改造相结合。**围绕资源就地转化，以构建生态产业链为重点，鼓励煤电铝企业跨行业、跨区域重组，鼓励大电网、小电网股份制改造，鼓励铝上下游企业重组；依托先进技术生产高精尖、高附加值产品，加快关键技术由引进向消化吸收再创新转变，由注重单项技术研究开发向集成创新转变；积极采用先进适用技术，加快技术改造，提高工艺装备水平和产品质量，增加产品品种，降低资源和能源消耗。

**3. 坚持开发国内资源与利用境外资源相结合。**加大勘探力度，提高自身资源保障程度，发挥邻近越南等东盟国家的区位优势，引导企业“走出去”，积极利用境外铝土矿资源。

**4. 坚持控制总量与延伸产业链相结合。**根据能源、资源、环境、市场等条件，氧化铝适度发展，电解铝采用超大型预焙槽置换改造现有产能；鼓励铝水与铝加工结合的生产方式，提高节能降耗水平；积极发展高附加值的铝材深加工品种，延伸产业链，提高产业竞争力。

### 三、发展目标

#### （一）总体目标

按照“红色土地、银色产业、绿色家园”的发展理念，广西循环生态型铝工业基地要力争做到六个一体化目标。

——采垦种一体化。矿区实行“一本证”管

理,采矿推行临时用地模式,采矿后全面复垦,改善原有土地的生产条件,还地农民耕作,实现铝土矿剥离、开采、复垦、种植一体化的良性循环,最大限度的开发、改良和保护耕地。

——**选冶加一体化**。从铝土矿采选、氧化铝生产、电解铝冶炼到铝材精深加工,形成一个产能合理匹配、上中下游完整的一体化产业链。

——**水电铝一体化**。充分利用我区及周边丰富的清洁水电资源,通过铝电联营、热电联产以及建立区域性电网,有效降低生产成本,提高能源综合利用效率,增强产业竞争力。

——**物流运一体化**。基地内运用供应链管理与现代物流理念、技术与方法,实施采购、生产、销售和物品回收的物流运输一体化运作。

——**公辅配一体化**。对基地内交通、供水、供电、供气、供热、污水处理等公用辅助设施实行统一规划、集中建设;对配套产业辅料依市场原则合理布局、统筹供给。

——**产学研一体化**。以龙头企业为骨干,以项目建设为载体,吸纳高等院校、科研单位的人才和科研成果在基地内研发创新,力争在关键工艺技术、节能减排技术,以及高端产品研发、生产和应用技术等方面取得突破,推动产业技术进步,提高产品质量,优化品种结构。

## (二) 循环经济目标

我区铝产业通过技术创新、链条延伸、清洁生产、废物交换、循环利用、矿山复垦等手段,最终实现最大限度提高资源的利用率和再利用率,最大化减少废弃物排放乃至“零排放”。

### 2012年循环经济目标如下:

——铝土矿采矿损失率和采矿贫化率不高于7%,露天开采吨原矿综合能耗低于12千克标准煤,矿山实现全面复垦。

——氧化铝综合能耗降低到300千克标煤/吨以下,氧化铝综合回收率提高到82%以

上,砂状氧化铝比例达到100%。吨氧化铝新水消耗低于4吨,占地面积小于0.9平方米。氧化铝废水实现“零排放”,力争赤泥综合利用率达到30%。

——电解铝全面改造为大型预焙槽冶炼工艺,直流电耗下降到12800千瓦时以下,电流效率提高到94%以上,氧化铝单耗在1.92吨以下;吨电解铝新水消耗低于5吨,占地面积小于3.0平方米,外排氟化物低于0.8千克,粉尘低于1.5千克,沥青烟实现“零排放”。

——铝加工材综合能耗低于300千克标准煤/吨;铝加工材综合成品率高于80%。

### 2015年循环经济目标如下:

——铝土矿采矿损失率和采矿贫化率不高于6%,露天开采吨原矿综合能耗低于10千克标准煤,矿山实现全面复垦。

——氧化铝综合能耗降低到280千克标煤/吨以下,氧化铝综合回收率提高到84%以上,砂状氧化铝比例达到100%。吨氧化铝新水消耗低于3吨,占地面积小于0.7平方米。氧化铝废水实现“零排放”,力争赤泥综合利用率达到70%。

——电解铝推广使用高效节能新型阴极结构预焙槽冶炼工艺,直流电耗下降到12500千瓦时以下,电流效率提高到95%以上,氧化铝单耗在1.91吨以下;吨电解铝新水消耗低于4吨,占地面积小于2平方米,外排氟化物低于0.7千克,粉尘低于1.3千克,沥青烟实现“零排放”。

——铝加工材综合能耗低于260千克标准煤/吨;铝加工材综合成品率高于85%。

### 2020年循环经济目标如下:

——铝土矿采矿损失率和采矿贫化率不高于5%,露天开采吨原矿综合能耗低于9千克标准煤,矿山实现全面复垦。

——氧化铝综合能耗降低到260千克标

煤/吨以下，氧化铝综合回收率提高到 85%以上，砂状氧化铝比例达到 100%。吨氧化铝新水消耗低于 2.5 吨，占地面积小于 0.65 平方米。氧化铝废水实现“零排放”，力争赤泥综合利用率达到 100%。

——电解铝全面采用高效节能新型阴极结构预焙槽冶炼工艺，直流电耗下降到 12000 千瓦时以下，电流效率提高到 95.5%以上，氧化铝单耗在 1.91 吨以下；吨电解铝新水消耗低于 3.5 吨，占地面积小于 1.8 平方米，外排氟化物低于 0.5 千克，粉尘低于 1.0 千克，沥青烟实现“零排放”。

——铝加工材综合能耗低于 240 千克标准煤/吨；铝加工材综合成品率高于 88%。

#### 四、发展重点

##### （一）发展循环经济

铝工业属资源、能源消耗型产业，在生产过程会产生大量的废水、废气、废渣等“副”产品，若没有进行有效的污染治理，对废物不加以回收循环利用，不但造成资源的浪费，还会带来严重的环境污染和生态破坏。为保障资源和环境保护协调发展，铝工业的发展必须贯彻可持续发展的理念，走循环生态发展之路。

##### 1. 减量化

——积极开发和引进国外先进的生产工艺及设备，降低铝工业各类资源的消耗量。提高电解铝电流效率，降低槽电压，节约电力资源；进一步优化生产工艺，提高铝工业生产过程中的资源利用率和回收率，实现资源的节约化。

——优化铝土矿开采工艺。通过贫富兼采，科学配矿，降低采矿损失率和采矿贫化率，最大限度的提高资源利用率。

——提高氧化铝回收率，降低赤泥中氧化铝含量。通过优化工艺指标，加强现场管理，降低碱、石灰、新水等消耗，提高氧化铝溶出率、分解率和产出率，最终提高氧化铝的总回

收率和循环效率。

——坚持用铝水直接进行铝材深加工。通过铝水直供铝加工企业，取消二次重熔，减少烧损，降低企业能耗和生产成本。

——最大限度的处理生产过程中产生的“三废”。采用先进的环保治理技术，对重点环节进行严格控制和治理。矿山采用洗矿泥浆干法排放系统，提高洗矿用水的回用率；氧化铝厂实现污水“零排放”，原料车间和成品车间安装高效的收尘系统；电解铝厂安装先进的烟气净化系统；热电厂锅炉全部实现脱硫、脱磷、脱氮排放；碳素厂安装石油焦煅烧回转窑高温烟气收集系统、沥青融化烟气净化系统等。

##### 2. 资源化

回收和利用铝工业生产过程中产生的废气、废渣、废水，既治理污染、保护环境，又实现废弃物资源化和提高经济效益。

——废气循环利用方面。采用余热利用、粉尘回收和烟气净化等措施，提高余热、外排氟化物和硫化物的回收利用率。

——废水循环利用方面。各类冷却水、洗涤水和锅炉用水，赤泥堆场回水，矿山洗选水及各车间与物料直接接触并受污染的生产废水均由工艺系统回收使用。

——固体废弃物循环利用方面。电解铝电解槽产生的废电解质和残极返回阳极组装车间经清理破碎后分别送至电解车间和阳极生产系统使用。

##### 3. 再利用

——提高铝土矿开采的生态复垦率。我区铝土矿区地处大石山区，普遍是荒山、荒坡，只有部分能种植抗旱作物，水利设施、道路系统很不完善，每家每户独立经营，广种薄收，每亩地每年只有几百元的收入。通过采矿后的土地复垦、开发整理，增建田间道路和生产道路，开挖深水机井，架设喷灌设施，使原有耕

地的生产条件得到极大的改善，实现石山变林地、荒坡变果园、薄地变良田，有效增加农用地面积。

——开展赤泥综合利用。拜耳法生产氧化铝产出大量的赤泥，其中铁含量高达 30%左右， $\text{Al}_2\text{O}_3$  含量高达 16.24%，碱含量达 1.5%，如不加以综合利用，其堆放费用高，难度大，且由于赤泥的高碱性，损害周围土质，污染环境。针对赤泥的性质，采用选择性絮凝、强化高梯度磁选、湿法冶炼工艺方法，建设大规模的赤泥综合利用项目，对其中的镓、铁、铝等有价金属进行综合回收，同时尾渣可作为水泥原料等建筑材料使用，从而达到资源综合利用和节能减排的目的，为企业带来良好的经济效益。

——做好废铝再生利用。支持有条件的企业采用高效、低耗、低污染的工艺装备，建设再生铝生产线，促进资源再利用，减少矿产资源消耗。

### （二）优化空间布局

按照资源就地转化、发展循环经济、延伸产业链条、构建产业集群的原则，优化我区铝产业布局。氧化铝项目主要布局在平果、德保和靖西；铝电结合项目主要布局在百色、来宾和河池；铝加工项目主要布局在南宁、百色、柳州、来宾及沿海；三水铝综合开发利用项目主要布局在贵港、来宾、南宁；多品种氧化铝项目布局在田东；高铁低铝一水硬铝石综合利用项目布局在崇左；再生铝项目主要布局在梧州、百色。

### （三）实施重大项目

围绕生态铝、铝资源循环利用的原则，以重大项目为纽带，构建我区循环生态型铝产业基地。2009—2020 年，规划建设重点项目 52 项，新增总投资 1094 亿元左右，工业产值 2480 亿元左右。广西铝产业重点项目表（见附表）

## 五、政策措施

### （一）加强矿产资源保护

进一步贯彻落实自治区出台的铝土矿资源开发保护的文件（桂政发〔2005〕50 号、桂政办发〔2009〕92 号），严格矿区开采管理制度，科学修编土地利用总体规划，合理利用矿区土地；根据矿产资源规划，按照“一个矿区一个开采主体”的原则，对矿区采矿实行“一本证”管理，杜绝多头开采、滥采滥挖、采大弃小、采富弃贫现象，最大限度地保护铝土矿资源和生态环境；继续完善采矿临时用地和复垦制度，铝土矿矿山要采用临时用地开矿，复垦后还地农民的方式；要按照国家《土地复垦技术标准（试行）》（1995）的要求，不断改进复垦工艺，恢复土地植被和生态，最大限度地开发、改良和保护耕地。

### （二）加大技术进步投入

积极争取中央投资和自治区安排专项资金，以贷款贴息等形式支持铝产业技术研发、技术改造和循环经济试点项目。支持企业、科研院所、政府三方合作共建广西铝新型材料研发中心，围绕铝工业实施循环经济这一主线，在资源综合利用、节能、降耗、减排、环境保护以及新产品、新技术、新工艺、新材料、新设备等方面开展研发攻关。加大节能技术改造财政奖励支持力度，鼓励、引导企业积极推进节能技术改造。

### （三）促进企业联合重组

以平果、德保、靖西、来宾、南宁等铝工业基地为基础，以延长产业链，构建产业集群为目标，鼓励大型骨干企业和上下游、配套企业实施跨地区兼并重组，实现规模化、集团化，提高产业竞争力；鼓励有实力的企业以多种方式开展生产要素配置的联合，提升循环经济水平和效率，实现整体效益的最大化。

### （四）推动供电机制创新

围绕破解电解铝产能瓶颈的目标，支持百色、来宾、河池开展直购电试点；加快地方供电体制改革，推进百色行政区域范围内的电网经营企业进行股份制联合重组，为铝工业提供坚强可靠的电力支撑；通过加强区域合作，利用南方电网大平台，整合云南水电、贵州火电等优势资源，采取签订长期供电合同、直购电协议和参股投资等方式获取“充足、稳定、安全、经济”的电能，实现多方共赢；支持热电联产、铝电联营，支持铝企业在国家政策允许范围内与煤炭、电力企业进行跨行业的重组；继续实施丰枯、峰谷分时电价制度，力争减免或返还电价基金。

（五）积极利用境外资源

在合理开发利用现有铝土矿资源的同时，按照“走出去”的战略，充分利用毗邻越南等东盟国家丰富的铝土矿资源，支持骨干企业通过直接投资、购买股权等方式，到境外独资或合资办矿，以保证广西铝产业发展的资源供给，增强资源保障能力。

（六）完善配套基础设施

按照与百色铝产业发展相适应的要求，组织开展百色铝工业基地外部配套基础设施建设攻坚战，用两到三年的时间，重点推进铁路、公路、桥梁、供水、电网、污水处理等六大工程，加快完善百色铝工业基地的外部配套基础设施和现代物流体系，进一步优化产业外部环境。支持来宾迁江铝工业园区进一步完善路桥、供水、电网、污水处理等配套基础设施。

（七）做好规划组织编制

抓紧组织编制《广西铝工业中长期发展规划（2009～2020）》。衔接国家发展改革委编制并下发《广西百色生态铝产业可持续发展示范基地规划》。

附件：广西铝产业重点项目表

（本刊略，需查阅的读者，请登陆：  
<http://www.gxzf.gov.cn/fjcf/201003/P020100302337735785432.pdf>）

主题词：工业 生态型铝产业△ 意见 通知

## 广西壮族自治区人民政府关于印发 广西新材料产业发展规划的通知

桂政发〔2009〕112号

各市、县人民政府，自治区农垦局，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

现将《广西新材料产业发展规划》印发给你们，请认真组织实施。

广西壮族自治区人民政府  
二〇〇九年十二月二十五日

## 广西新材料产业发展规划

新材料是高新技术发展的基础和先导。当前，新材料技术已经渗透到国民经济、国防建设和社会生活的各个领域，支撑着高新技术产业的发展，对经济增长起着举足轻重的作用。为加快广西新材料产业发展，促进产业结构调整，推进新型工业化进程，根据《中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府关于做大做强做优我区工业的决定》，特制定本规划。

### 一、发展现状及面临的形势

广西有色金属矿产资源丰富。在已探明矿藏储量 97 种中，居全国前 10 位的有 64 种，居全国第一位的有 12 种，居全国第 2—6 位的有 25 种；铝土矿保有储量占全国总储量的 18.37%；锰矿保有储量占全国总储量的 39%；锡、锑、铟保有储量分别占全国的 28%、33% 和 32%；铟产量占全世界产量的三分之一。广西非金属矿产资源也十分丰富，石灰岩、高岭土、滑石、重晶石、膨润土等非金属矿储量均居全国前列。2008 年，全区十种有色金属产量超过 100 万吨。这些都为我区发展新材料产业提供了基础和条件。

经过近年的发展，全区基本形成了以柳州、河池为核心区，以南宁、百色、桂林、来宾、梧州、贺州等市为集中区的产业布局，涌现出稀土铝绞线、ITO 靶材、建筑铝型材、高纯铟、PS 版印刷材料等一批有影响力的产品，其中稀土铝绞线曾获国家科技进步二等奖。2008 年全区新材料产业销售收入约为 85 亿元，工业增加值 31 亿元，约占同期工业增加值的 1.18%。我区新材料产业起步晚，存在着科技成果转化率低、产品市场竞争力不强、缺乏拥有自主知识产权的产品及技术、资金投入不足和技术集成能力差等亟待

解决的问题。目前，我区新材料产业正处于由低级向高级发展的阶段，面临着三个转变：即由粗放型向集约型转变；由分散型向集中型转变；由原料型向精深加工型转变。着力推进初级产品的精深加工，构建完善的新材料产业体系、科技支撑体系和产品营销体系，是我区新材料产业实现跨越式发展的必然选择。

### 二、指导思想、基本原则和目标

#### （一）指导思想。

牢固树立科学发展观，坚持走新型工业化道路，以产业快速发展为目标，以市场为导向，以科技创新为支撑，以提高竞争力为核心，以结构调整为重点，发挥政府宏观调控和引导作用，促进新材料产业向园区化、规模化和集约化方向发展，推动产业总量扩张、产业集群和产业结构优化升级，在开放开发中加快我区由传统材料生产大省向新材料生产强省转变。

#### （二）基本原则。

**1. 坚持发挥资源优势与突出产业特色相结合。**以资源优势为基础，遵循“有所为、有所不为”的方针，从区域特点出发，突出重点，做到特色资源优先开发、重点产品优先发展。

**2. 坚持政府引导与市场配置相结合。**通过编制规划、制定政策等方式，促进资金、技术、人才向优势企业集中，优化投资环境，促进产业集聚，壮大产业规模，发挥市场对优化新材料产品结构、提高新材料产品档次和各种生产要素聚集起基础性配置作用。

**3. 坚持自主创新与加强引进相结合。**着力推进源头创新和原始创新，开发具有自主知识产权的技术和产品，有选择地引进一批高精尖大项目和关键技术及设备，并做好技术集成创新和引进技术的消化、吸收与再创新。

(三) 规划目标。

用 10 年左右时间, 拉长新材料产业链, 倾力打造新材料产业集群、新材料产业园区和新材料产业基地。

到 2012 年, 全区新材料产业初具规模, 新材料产业步入良性发展轨道, 实现销售收入 190 亿元, 工业增加值 66 亿元。

到 2015 年, 全区新材料产业进入扩张期, 关键技术、高端产品研发和应用取得新突破, 一批重点项目建成投产, 全年实现销售收入 400 亿元, 工业增加值 148 亿元, 约占同期工业增加值的 3% 左右。

到 2020 年, 全区新材料产业进入快速增长期, 产业园区和产业基地的格局基本形成, 产业聚集效应扩大, 产品影响力增强, 全年销售收入达到 1000 亿元, 工业增加值 380 亿元, 约占同期工业增加值的 5% 左右。

### 三、主要任务

(一) 以现有资源为依托, 重点发展七大领域新材料。

**1. 有色金属合金材料。**铝基合金系列产品, 依托南宁、百色铝业基地重点发展高纯、高强、高韧和耐高温铝基合金材料, 包括航空、汽车与建筑用铝型材及其制品、新型与节能民用及工业铝型材、铝板、铝带、铝箔、铝轮毂、铝铸件、稀土铝绞线、铝塑复合管等铝基合金及复合材料, 提高铝产品附加值, 到 2020 年铝基合金材料产能达到 200 万吨; 着力推进南宁南南铝业公司年产 30 万吨铝板带箔等项目。锡基合金及锡化工系列产品, 依托柳州华锡集团等公司重点发展电子无铅焊料、硫酸亚锡、硫酸甲基锡、锡酸锌、焦磷酸亚锡等材料。锑基合金及锑化工系列产品, 依托河池有色集团公司重点发展铅锡锑合金、高纯锑、三氧化二锑、五硫化二锑和三硫化二锑等材料。

**2. 电子信息材料。**高性能 ITO 靶材系列产

品, 以柳州高新区为依托, 重点发展以锡锡化合物为中心的液晶显示器、等离子体显示、电致发光显示、镀膜玻璃等材料; 推进柳州华锡材料公司通过技术改造上规模上档次上水平。锡化合物半导体材料, 包括锑化锡、砷化锡等第三代半导体材料, 重点发展电子信息材料、高亮度发光二极管材料、电致发光材料、热电材料、复印机感光鼓镀膜材料、太阳能电池光感材料、红外材料、高温超导材料、集成电路的特殊焊料、高性能合金材料等新材料。磷化锡系列产品, 重点发展微波通讯、光纤通讯中的激光光源和太阳能电池材料。组织实施一批国家级、自治区级锡基新材料高技术产业化重大项目。

**3. 纳米粉体材料。**重点发展氧化锡粉体材料、氢氧化锡粉体材料、二氧化锆粉体材料、无汞锌粉、纳米级氧化锌、纳米级碳酸钙、纳米有机膨润土、纳米二氧化钛、纳米氧化铝、纳米氧化硅等粉体材料, 使我区部分纳米粉体材料在短期内达到乃至超过国内先进水平。

**4. 新型建筑材料。**利用丰富的石灰岩、高岭土、石英砂、石膏等矿产资源, 南宁、柳州、梧州、北海等地重点发展防水材料、密封材料、新型保温隔热材料、建筑装饰装修材料等环保、节能、多功能的新型墙体材料及结构功能一体化建筑材料。主要生产加气混凝土砌块、高档玻璃、新型建筑陶瓷和高档卫生洁具、纸面石膏板、轻型复合墙板、多功能防水建材、矿棉制品和吸音板等产品。

**5. 新型高分子材料。**重点发展天然纤维、环保型涂料、医用高分子材料、特种树脂、黏合剂、阻燃剂、催化剂、试剂等各种功能性高分子材料与共混合复合高分子材料。扶持广西剑麻集团剑麻纤维热塑性复合材料在汽车上的开发与应用。

**6. 新能源材料。**重点发展氢能、燃料电池、

太阳能电池和风能的关键材料，包括高能储氢材料、无汞碱锰电池材料、聚合物锂离子电池材料、质子交换膜燃料电池材料、多晶薄膜太阳能电池材料和汽车用电池泡沫镍材料等，努力取得突破性进展，形成一批在全国具有竞争优势的拳头产品。

**7. 环境友好材料。**重点发展生物降解塑料、光降解塑料、环境修复材料、环境净化材料、绿色建筑涂料、新型纸塑材料等。重点扶持以木薯淀粉为主要原料年产万吨级的完全生物降解塑料颗粒项目，使之广泛用于生产农膜、购物袋、食品袋、包装袋、垃圾袋等可降解产品，从源头上防治“白色污染”。

(二) 提高新材料产业集中度，发挥产业集聚效应。

依托现有工业基础，积极培育我区新材料产业创新体系及应用体系，通过传统材料产业调整与新材料产业发展相互融合渗透，提高新材料产业的集中度。建立功能各异、重点突出和各具特色的新材料产业园区或新材料产业基地，发挥其孵化、集聚和辐射带动效应。在新材料产业空间布局上，规划建设“四个园区、五个基地、六条产业链、七个研究中心”。

**1. “四个园区”。**即柳州新材料产业园、河池有色金属新材料产业园、贺州稀土材料产业园和北海镍铬新材料产业园。柳州新材料产业园重点实施高性能ITO靶材系列产品规模化等钢铁材料项目，河池有色金属新材料产业园重点实施锡基、锑基、锌基合金材料系列产品项目，贺州稀土材料产业园重点实施稀土永磁、稀土发光和稀土功能材料等项目，北海镍铬新材料产业园重点实施镍铬合金等新材料产业化项目。

**2. “五个基地”。**即柳州以华锡钢材料公司钢铁材料为主、河池以南丹有色金属合金材料为主、百色以平果铝基合金材料为主、贺州

以钟山稀土材料为主、北海以铁山港镍铬合金材料为主的新材料产业基地。通过新材料产业基地的产业扩散和辐射效应，实现区内外上下游相关产业配套，推动产业基地的制度创新和技术创新，发挥引领作用，促进区域经济协调发展。

**3. “六条产业链”。**即钢铁新材料产业链、锡基合金新材料产业链、铝基合金新材料产业链、锰基新材料产业链、稀土材料产业链和镍铬合金材料产业链，以技术含量高、产业关联度大、带动性强和市场前景好的产品为核心，使产业及产品在上下游之间拓展延伸，形成产业与产品优势。

**4. “七个研究中心”。**即在全区建设钢、铝、锡、锌、锑、锰、镍等七个以企业为主体的国家级或自治区级新材料工程技术研究中心和企业技术中心，培养一批新材料产业技术创新团队和领军人物，提高企业自主创新能力和市场竞争力。

#### 四、政策措施

(一) 以技术创新为主线，加快我区新材料产业与国际接轨。

加快发展技术密集型、资金密集型的新材料产业，提高全行业的工艺技术水平 and 产品开发能力，进一步构建和完善企业技术创新体系，促进产业链延伸和产业综合竞争力的提高。全面提升产业国际化水平，实施大项目引进战略，主动迎接国际新材料产业转移，争取国际资本与技术更多地在我区聚集发展。

(二) 推进大园区、大基地、大项目建设，走产业集群的发展路子。

通过新材料大园区、大基地和大项目建设，引导包括信息、资金、市场、技术、人才等在内的各种生产要素在企业集聚，促成产业集群，增强集群内企业间的有效合作，提高企业的经济效益和产业的整体竞争能力，促进全区新材

料产业结构的调整和优化升级。

(三)以龙头和骨干企业为核心,提升产业的整体实力。

积极培育壮大投资和经营主体,重点扶植一批有市场竞争力的新材料产业龙头企业和骨干企业,充分利用国内外两种资源和两个市场,积极引进国外资金、技术设备和管理经验,提高新材料企业的加工能力和产品档次,推动我区新材料产业由粗放型向质量效益型转变,促进新材料产业的持续稳定发展,提升新材料产业的整体实力。

(四)深化企业改革,形成新材料产业发展新格局。

采取上市、兼并、联合、重组等形式,加快现有新材料企业的改革、改组和重组步伐,形成产业适度集中、产品具有特色、企业间有序竞争、大企业为主导、大中小型企业协作发展的新格局。重点扶持一批年销售收入30亿元、10亿元和5亿元以上的大中型新材料企业。

(五)加大资金扶持力度,发挥财政资金引导作用。

自治区根据每年可用财力,安排适当资金,采取资本金投入、贴息、奖励和补助等形式,

支持我区新材料产业开发,扶持新材料产业龙头企业的建设和新材料产业园区及产业基地的建设。设立有新材料产业园区或新材料产业基地的市县,要重视对产业园区或产业基地基础设施的资金投入,发挥财政资金的引导作用。

(六)健全风险投资机制,推进风险投资市场的发育。

完善新材料产业担保与信用体系,健全风险投资形成、运作和退出机制,促进风险资本与知识资本对接。鼓励风险投资公司和投资担保公司进入新材料产业领域。根据市场经济运作规律,按照“责、权、利”相统一原则,实行谁投资谁受益、谁管理谁得利的政策,充分调动社会各方面积极性,投资新材料产业。

附件:广西新材料产业重点项目表

(本刊略,需查阅的读者,请登陆:  
[http://www.gxzf.gov.cn/fjcf/201003/  
P020100302338442494819.pdf](http://www.gxzf.gov.cn/fjcf/201003/P020100302338442494819.pdf))

主题词:经济管理 新材料△ 规划 通知

## 广西壮族自治区人民政府关于印发 广西节能产业与环保产业振兴规划的通知

桂政发〔2009〕113号

各市、县人民政府,自治区农垦局,自治区人民政府各组成部门、各直属机构:

现将《广西节能产业与环保产业振兴规划》印发给你们,请认真组织实施。

广西壮族自治区人民政府  
二〇〇九年十二月二十五日

## 广西节能产业与环保产业振兴规划

节能产业与环保产业是指国民经济中基于有效利用能源资源、防治环境污染、改善生态环境,为经济社会可持续发展提供产品和服务支持的产业。发展节能产业与环保产业,对转变我区经济增长方式、建设资源节约型和环境友好型社会具有十分重要的意义。为加快培育和发展我区节能产业与环保产业,根据《中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府关于做大做强做优我区工业的决定》,特制定本规划。

### 一、发展现状及面临的形势

近年来,我区节能产业与环保产业得到较快发展。节能产业方面,“十一五”前三年全区节能产业产值约172亿元,占全区规模以上工业总产值的2.9%。环保产业方面,我区从事环保及相关产业的企事业单位共300多个,从业人员近5万人,年产值(收入)约90亿元。

但是,从总体上看,我区节能产业与环保产业与国内先进省市相比,发展相对落后,产值在全区生产总值中的比重很低,与经济社会发展的现状及要求很不适应。主要表现在:对发展节能产业与环保产业认识不足,重视不够,发展规划及政策支持等滞后,没有形成良好的发展机制;产业缺乏具有领军作用的龙头企业,产业的整体水平不高、竞争力弱;投融资机制尚未建立,融资渠道不广,难以通过市场机制吸引社会资金的投入;统一、协调、有效的市场监督管理体制和公平竞争的市场机制尚未形成,市场不够规范;产业结构不合理,集中度低,门类相对单一。

我区是一个能源和重要生产资料相对紧缺的经济后发展省区,在未来工业化、城镇化加速发展时期,将面临更为突出的能源资源、环境制约以及更严格的环保要求和压力,对节能环保技术、装备和服务的需求更为迫切,这为

节能产业与环保产业的发展提供了良好机遇和广阔空间。

### 二、指导思想、基本原则和目标

#### (一) 指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,依托我区优势资源,以市场为导向,以自主创新为动力,以工业园区为载体,以资源能源综合利用、再生资源循环利用和环保服务业为发展方向和重点,大力发展产业集群,着力培育节能环保服务市场,建成一批拥有自主知识产权、核心竞争力强、市场占有率高的优势企业和企业集团,全面提高产业的整体实力和市场竞争力,促使节能产业与环保产业发展成为具有良好经济效益、社会效益的重要产业和新的经济增长点。

#### (二) 基本原则。

**1. 坚持协调发展原则。**把节能产业与环保产业的发展与结构调整、技术进步结合起来,促进节能产业与环保产业与其他产业的协调发展。

**2. 坚持政策引导原则。**营造有利于节能产业与环保产业振兴的政策环境、体制环境和市场环境,激发企业发展的内在动力和积极性,充分发挥企业主体作用,以重点示范带动产业发展和提升。

**3. 坚持自主创新原则。**鼓励企业大力增强自主创新能力,注重引进技术的消化吸收和再创新,提高节能产业与环保产业科技开发水平和创新能力。

**4. 坚持开放合作原则。**扩大国内外交流与合作,积极拓展我区节能产业与环保产业市场范围,在更广的空间和更高的层次推进产业良性发展。

#### (三) 规划目标。

从2009年到2020年,经过十年左右的努力,推动我区节能产业与环保产业快速发展,

产业结构和技术水平显著提升，相关产业链形成配套并优化，培育形成一批领军企业集团，节能产业与环保产业产值占全区生产总值比重大幅度提高。

到 2012 年，初步形成产业特色突出，节能环保技术和服务业基本配套的产业体系雏形；形成 10 个以上年产值超 10 亿元企业，在节能和环保装备产品、服务两个领域分别形成 2~3 家年产值 1 亿元以上、具有核心竞争能力的公司和企业集团；节能产业与环保产业产值达到 500 亿元，年均增长率 25% 以上。

到 2015 年，扶持和培育一批以资源综合利用为主导的重点节能环保优势企业，形成行业的主导力量；培育壮大 5 家以上产值超 20 亿元的节能环保龙头企业，形成 20 家以上产值超亿元的领军企业，引领整个产业加快发展。产业年产值达到 800 亿元，年均增长率 18%。

到 2020 年，形成一批产业和产品体系比较完备、拥有自主知识产权和创新技术产品、可持续发展能力明显增强、跨入国内同行业先进水平的节能产业与环保产业集群。节能产业与环保产业年产值达到 2000 亿元，年均增长率 18% 左右。

### 三、重点领域和主要任务

#### (一) 节能产业。

##### 1. 清洁能源和可再生能源。

(1) 清洁能源。重点在核电、洁净煤技术应用及地热能开发利用等领域推进项目建设和技术应用。全力推进防城港红沙核电、平南白沙核电项目建设，并以项目建设为依托，因地制宜发展核电配套装备制造业；积极推广和拓展以水煤浆为代表的洁净煤技术应用，并带动水煤浆锅炉及配套设备产业发展。

(2) 可再生能源。加快研制生产生物质直燃锅炉、生物液体燃料生产成套装备等，优化发展非粮生物能源产业；积极发展农村新能源，重点推进沼气、太阳能利用和农作物秸秆等可再生能源开发利用，加快沼气系统和配套部件

制造业发展；以建筑领域为重点，大力推广地源热泵和太阳能建筑一体化技术，开发生产和应用热泵产品并形成产业。

#### 2. 节能技术和产品。

(1) 工业节能产业。重点引进开发冶金、化工、建材、交通运输等主要高耗能行业的节能技术与新工艺、能源综合利用技术并推广应用，加快发展节能锅炉制造、LED 半导体照明光电子产品等电力电子节能产品生产等；研制和生产混合动力、燃料电池等新能源汽车。

(2) 建筑节能技术与节能建材开发。研究开发和推广新型建材和建筑节能综合技术，推进矿渣、粉煤灰等各种废弃物回收利用制备绿色环保建材和高性能混凝土等技术应用，形成我区新型建材产业，满足建筑节能的需求。

#### (二) 资源综合利用和再生资源利用。

大力推进尾矿、废石以及冶炼渣综合利用，加强共生、伴生矿的开发利用，提高资源综合利用水平，开发有色金属再生资源，提高有色金属再生利用率和集约化水平；重点建设制糖工业生态链系统，促进甘蔗制糖向精制糖、食糖深加工及生产低聚糖、酵母、赖氨酸等生物工程产品延伸，形成新型制糖产业、蔗渣与纤维板产业、副产品生物加工和深加工产业等相互关联的新兴产业群；加快发展利用化工、钢渣及有色冶炼渣等工业废渣和建筑垃圾生产建材等产品的技术和产业。大力发展废电线电缆、报废汽车、废有色金属、废油等再生资源回收利用以及废旧电子产品处置产业。推进农业废弃资源回收综合利用。重点建设一批资源综合利用循环经济型的企业集团和生态工业园区、再生资源加工基地等。

#### (三) 节能和环保装备制造。

1. 节能装备制造。重点开发高频无极灯、节能型 LED 照明灯等绿色照明产品的生产装备制造，鼓励和支持汽车新能源装备和配套设备的制造。

2. 清洁能源装备制造。优化发展风力发

电机组成套装备制造、太阳能应用关键技术元器件及产业化、地热能采集与应用专用成套设备制造等清洁能源利用设备生产。

**3. 节能和清洁生产配套设备。**重点发展制糖、冶金、化工、轻工、有色、食品等重点行业的清洁生产配套设备，包括节能节水工艺设备，再生水回用和循环利用配套设备等。

**4. 污染防治设备和装备制造。**重点开发城市生活污水和制浆造纸、淀粉、酿造、化工等工业废水以及养殖业废水处理净化成套装备与设备、污水生物及生态处理组合技术装备、垃圾渗滤液无害化处理装备、市政污泥资源化及成套装备。积极研制烟气高效除尘、脱硫、脱硝等成套装备以及高效洁净催化燃烧和循环流化床锅炉、高效电除尘器、高温高滤速袋式除尘器及其高效清灰装置等设备。发展垃圾卫生填埋、垃圾焚烧技术和成套设备以及垃圾收集、分选、预处理技术和装备。研制和完善大型垃圾堆肥和简易堆肥技术和成套设备。

**5. 资源综合利用设备。**重点发展高炉水淬渣、钢渣、冶炼渣、硫铁矿烧渣、脱硫石膏、粉煤灰综合利用技术和设备。发展先进的余热回收利用技术和装备。

**6. 节能检测和环境监测设备。**积极研发节能和环境测控设备；开发生产锅炉热效率在线监控系统、电机监护系统等先进控制设备，提高企业自动化控制水平，满足节能监督监察的需要；研发与制造在线式及便携式水质监测仪器、汽车尾气监测仪、固定污染源在线监测远程监控系统及设备。

#### （四）节能与环保服务业。

完善节能环保产业服务体系。培育有特色、高水平的咨询、设计、审计、评估、检测、诊断、培训等专业服务机构，大力推广合同能源管理、能源需求侧管理、节能自愿协议等节能减排新机制；重点发展环境工程总承包服务，包括融资、设计、设备成套、安装、调试和专业化运行服务；推进节能环保中介服务

机构建设，发展节能环保技术服务以及环境影响评价、清洁生产技术、环境监测等咨询服务。

#### （五）环保技术研发及应用。

**1. 水污染防治技术。**重点开发城市生活污水和工业、养殖废水处理技术和成套设备、废水再生循环回用技术研发及工程应用。开展难生物降解和高浓度有机废水治理技术攻关研究。

**2. 大气污染防治技术。**重点支持发展大型火电厂及大型工业锅炉烟气脱硫脱硝关键技术、高效除尘技术及装备的研发，促进大型脱硫脱硝工艺和装备国产化，推广应用高效袋式除尘器及电袋复合除尘器。

**3. 固体废物处理与处置。**开发各种危险废物无害化处理处置技术与装备，建设营运好广西危险废物处置中心及若干工业固体废弃物处理中心。在南宁等重点城市推广应用城市生活垃圾焚烧发电技术，加快生活垃圾炉排焚烧炉、余热锅炉、汽轮机和高效垃圾焚烧尾气处理设备的研制和产业化，鼓励低投资、高效率、低运行费用的垃圾焚烧烟气处理技术的研发和应用。

### 四、发展布局与重点工程项目

#### （一）发展布局。

根据现有产业基础、科技研发力量、人才资源优势、产业链配套能力等，统筹规划，合理布局，因地制宜发展我区节能产业与环保产业。通过各领域产业及企业的合理布局，为节能产业与环保产业及企业成长营造良好的条件和外部环境，形成各有分工侧重、相互协作、良性发展的空间格局。

1. 依托技术、资金、人才等要素相对密集的优势，推进形成以南宁市为中心的节能和环保技术研发、节能产品开发、节能环保服务和洁净产品设计生产的复合型产业集群，将南宁市打造成为节能环保技术研发和产品生产基地。

2. 在河池市、百色市等资源丰富的区域布局资源综合利用产业，依托重点企业带动一批具有地方特色的资源综合利用企业发展。

3. 依托沿海及沿江口岸优势，在沿海和沿江城市区域相对集中布局再生资源回收利用产业。

4. 发挥柳州市工业基础较好和装备制造业相对雄厚的优势，以柳州为中心布局节能环保装备产业集群和成套设备生产基地。

5. 以桂林市为中心的区域，重点布局节能环保监测仪器、特色洁净产品研发及生产制造业。

6. 支持清洁能源技术研发及其产品装备开发，引导产业集聚，将北海市、防城港市等沿海城市打造成为清洁能源及其设备基地。

#### （二）重点工程项目。

围绕我区节能产业与环保产业振兴的目标和主要任务，规划期内在清洁能源和可再生能源、节能产业及产品、污染防治、节能环保装备制造业、固体废弃物处理设备、节能与环保服务业和资源节约与综合利用等重点领域着力推进一批重点工程项目建设。重点集成项目28项，估算总投资581亿元见附表）。

### 五、政策措施

（一）加强节能产业与环保产业发展的规划引导。

按照“引导、规范、培育、监督、服务”的职责定位，发挥各级政府引导作用，把节能产业与环保产业列为国民经济发展的重点战略支撑产业，纳入国民经济的整体发展战略，科学制定产业振兴规划和实施方案，作为优先发展的新兴产业加以扶持。

（二）建立健全法规标准体系与市场管理机制。

建立统一的节能产业与环保产业管理体系，积极开展节能产业与环保产业技术标准研究制定，加强行业监督和市场规范，消除地方保护和行业壁垒。积极推进形成统一开放、公开、公平、公正、竞争有序的节能产业与环保产业市场体系。

（三）积极培育发展节能产业与环保产业

市场。

严格节能和环保执法，督促企业依法加大节能和环保投入，扩大市场需求，加速促进节能产业与环保产业市场发展，激发节能和环保市场的活力。

（四）制定落实节能产业与环保产业振兴的具体措施。

切实增加对公共服务领域的资金投入，建立有效推进企业节能和保护环境的激励政策和约束机制，建立多元化投入机制，加大产业投资力度，引导社会资本进入节能和环境保护建设领域，推动节能环保项目的社会化、市场化运作。

（五）构建大中小企业协调发展的良好格局。

优化节能环保企业组织结构，实现节能产业与环保产业规模化、集约化、专业化经营。积极实施大企业和企业集团发展战略，形成一批拥有自主知识产权，核心能力强的大企业大集团，提高规模效益和市场竞争能力。积极引导中小型节能环保企业向专业化方向发展，提供专业化配套服务。形成产业内适度集中，企业间充分竞争，大企业为主导、中小企业协调发展的格局。

（六）鼓励支持企业扩大开放合作。

争取引进更多高层次高水平的节能环保合作项目、资金和先进技术，增强我区节能产业与环保产业竞争力。扶持我区节能和环保技术、产品走向国际市场，积极开拓区外、东南亚及其他发展中国家和地区的节能产业与环保产业市场。

附件：广西节能产业和环保产业发展重点工程项目表

（本刊略，需查阅的读者，请登陆：  
<http://www.gxzf.gov.cn/fjcf/201003/P020100302339047343962.pdf>）

**主题词：能源 环保 规划 通知**