

# 广西壮族自治区人民政府办公厅关于支持柳州市加快文化旅游产业高质量发展的意见

## (桂政办发〔2020〕77号)

各市、县人民政府，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

为深入贯彻落实自治区党委、自治区人民政府关于加快文化旅游产业高质量发展、建设文化旅游强区的决策部署，大力支持2020年广西文化旅游发展大会承办城市柳州市建设文化旅游特色名城，推进全区文化旅游产业发展迈上新台阶，经自治区人民政府同意，提出如下意见。

### 一、建设文化旅游特色名城

**(一) 打造广西大健康和文化旅游装备制造基地。**支持柳州市发展大健康和文化旅游装备产业，高水平打造广西大健康和文化旅游装备制造基地。重点支持柳州市按照“一基地、多园区”模式，打造中国—东盟（柳州）旅游商品与装备制造产业园。（责任单位：自治区工业和信息化厅、文化和旅游厅、卫生健康委、发展改革委、民政厅、体育局。排名第一的为牵头单位，下同）

**(二) 建设西南地区少数民族文化旅游核心目的地。**支持柳州市挖掘少数民族特色文化旅游资源，突出苗族、侗族等本土少数民族文化，打造少数民族文化旅游集聚区。支持柳州市建设“一核三区”（“百里柳江·百里画廊”文化旅游核心区，“千年侗寨·梦萦三江”侗族文化旅游区、“秀美融水·风情苗乡”苗族文化旅游区、“呦呦鹿鸣·寨美一方”生态绿色旅游体验区），构建全域旅游发展新格局，创建广西全域旅游示范市。支持柳州市申报国家级文化生态保护区，打造一批融合型少数民族特色村寨，建设原生态传统村寨群。支持柳州市与周边省市加强跨区域旅游协作，推动少数民族文化旅游产业连线、连片融合发展，打造成为西南地区少数民族文化旅游核心目的地。（责任单位：自治区文化和旅游厅、发展改革委、民宗委）

**(三) 打造桂柳山水风情黄金旅游圈。**支持打造桂柳山水风情黄金旅游圈，有机融合柳州民族风情和桂林山水风光，共享桂林国际旅游胜地建设的政策，实现柳州市与桂林市文化旅游产业一体化发展，辐射带动桂中、桂北地区文化旅游产业发展。（责任单位：自治区发展改革委、交通运输厅、文化和旅游厅，柳州、桂林市人民政府）

**(四) 创建广西文化旅游产业融合发展试验区。**支持柳州市探索文化旅游产业融合发展新业态新模式，在探索“旅游+”模式方面先行先试，制定相应改革创新措施，为旅游发展和文化建设提供新引擎新动力。结合柳州市城市特点和发展需要，制定倾斜扶持政策，加大财政资金支持力度，推动柳州市不断形

成文化旅游产业融合的新产品新供给。（责任单位：自治区文化和旅游厅、发展改革委、财政厅）

## 二、实施文化旅游产业发展十大精品工程

**（一）制造基地夯实工程。**统筹各类专项资金，加大力度支持柳州市打造广西大健康和文化旅游装备制造基地。支持依托柳北区工业园区建设中国—东盟（柳州）旅游商品与装备制造产业园。支持柳州市引入一批文化旅游商品与装备制造、康复辅助器具制造项目，将产业园建设项目优先纳入自治区大健康和文旅产业重大项目库。支持柳州市组建广西旅游装备制造研究院，在项目申报、实验室建设、人才引进等方面给予支持。支持柳州市举办中国—东盟（柳州）旅游装备博览会。支持柳州市创建大健康和文化旅游装备产品品牌。（责任单位：自治区工业和信息化厅、财政厅、文化和旅游厅、发展改革委、自然资源厅、卫生健康委、人力资源社会保障厅，广西博览局）

**（二）旅游交通畅通工程。**进一步拓展柳州市旅游交通网络。支持柳州市申报和建设民用无人驾驶航空试验基地（试验区），设立柳州航空口岸。支持建设柳州高铁东站、三江至柳州城际铁路等铁路项目，柳州市城市轨道交通等轻轨项目，柳州经合山至南宁高速公路、桂林至柳州段高速公路改扩建工程等公路项目，融安至从江高速公路、融水至河池高速公路、凤山高速路口至石碑坪一级公路等旅游公路项目，柳江红花水利枢纽二线船闸、柳州至石龙三江口二级航道工程等航运项目。（责任单位：自治区交通运输厅、文化和旅游厅、财政厅、发展改革委）

**（三）景区品质提升工程。**支持三江侗寨申报世界文化遗产，建设三江侗族传统村寨原生态保护项目。支持百里柳江、程阳八寨创建国家AAAAA级旅游景区。支持融水元宝山、三江程阳八寨、鹿寨中渡、三江仙人山等创建国家级旅游度假区，打造世界级民族风情走廊。支持白莲洞遗址申报国家考古遗址公园。支持古砦民族风情旅游区、大苗山古城等项目建设，打造独具民族特色的文化旅游目的地。支持柳钢等重点企业以及柳东汽车城汽车生产线、螺蛳粉特色小镇、石墨烯小镇、柳北区工业园区等项目实施景区化建设，进一步提升工业旅游品质。支持百里柳江休闲旅游带提档升级。（责任单位：自治区文化和旅游厅、生态环境厅、发展改革委、财政厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅）

**（四）文化生活惠民工程。**支持柳州市举办国际水上狂欢节、国际奇石节、“壮族三月三”鱼峰歌圩全国山歌邀请赛等城市节庆品牌。支持以培育演艺市场为主的柳州城市演艺院线联盟。助力柳州文化“走出去”，对柳州市舞台艺术精品赴区外、境外演出给予支持。支持国有企业参与影视作品拍摄制作，扶持国有影院做大做强。支持柳州市紫荆花文创作品等一批具有地方特色和城市文化内涵的文创旅游商品创作，对文化旅游商品生产企业进行扶持。支持柳州市公共文化场馆建设提升，重点支持文化艺术中心、群众艺术馆新馆、柳州图书馆新馆、抗战纪念园综合博物馆等项目。支持柳州市创建国家文化和旅游消费试点示范城市，打造柳空文化艺术创业园等一批文化产业集聚区，创建文化产业

示范园区。支持柳州市建设窑埠古镇螺蛳街、融水 1637 文创街区等特色文化旅游街区。（责任单位：自治区文化和旅游厅、财政厅、发展改革委、外事办）

**（五）休闲养生健康工程。**支持柳州市依托三江侗族自治县、融水苗族自治县等民族地区优良的生态环境、丰富的旅游资源、独特的民族医疗传承，打造三门江国家森林公园、百朋莲花小镇、三江大洲岛等一批大健康旅游项目。支持三江布央茶园、融水双龙沟、融安石门仙湖等景区申报自治区体育旅游星级综合体、体育旅游示范基地，争创中国体育旅游精品项目。完善“百里柳江”、“呦呦鹿鸣”等自治区级体育旅游精品线路，按照星级标准建设柳城红马山等汽车营地。支持柳州市创建体育旅游示范市。指导柳州市中医医院中医药健康旅游示范基地创建工作，持续推进和易堂三江仙人山养生基地、仙草堂中药材生态产业园 2 个中医药健康旅游示范基地建设。推进康养与旅游产业融合，建设柳州市健康养老产业集聚区。（责任单位：自治区民政厅、中医药局、文化和旅游厅、发展改革委、林业局、体育局）

**（六）生态环境美化工程。**支持柳州市创建国家生态文明建设示范市、全国国土资源节约集约示范市、自治区级土壤污染综合防治先行区，打造静脉产业园。重点支持建设南环路生活垃圾转运站、欧阳岭生活垃圾转运站等城市公共配套设施，开展城镇和乡村塑料污染治理。实施柳江流域山水林田湖草生态修复工程，建设洋溪水利枢纽、梅林航电枢纽等水利枢纽项目。支持柳州市和柳城县先行先试建设公园城市，实现公园形态和城市空间有机融合。支持柳州市推进乡村振兴“九个一”建设，深入开展乡村风貌提升、人居环境整治三年行动。支持柳州市建设“百里柳江”沿岸退耕种竹工程、北部生态新区农业示范园项目、5 万亩柳州螺蛳粉原材料基地。（责任单位：自治区生态环境厅、自然资源厅、发展改革委、财政厅、林业局、住房城乡建设厅、文化和旅游厅、农业农村厅）

**（七）旅游配套暖心工程。**支持柳州市完善旅游公共服务体系。重点支持旅游集散中心、游客服务中心、星级旅游饭店建设。支持柳州市进一步提升旅游步道、游客中心、生态停车场、旅游厕所等旅游基础设施，完善健身步道、骑行道、登山道等相关标志标识。支持柳州市推进智慧城市示范建设，创新发展智慧文化旅游服务。支持柳州市打造“博物馆之城”，大力扶持行业博物馆、非国有博物馆发展。（责任单位：自治区文化和旅游厅、发展改革委、交通运输厅、自然资源厅、体育局）

**（八）现代服务强市工程。**支持柳州市推进生活性服务业和文化旅游产业融合发展。重点支持螺蛳粉电子商务产业园等项目建设。支持柳州市推进生产性服务业集聚化发展，大力推进柳州市柳南区西鹅南片区万亩现代商贸物流产业集群建设。重点支持大数据产业园、电子科技大学广西智能制造产业技术研究院等项目建设。支持柳州市大力发展工业物流，加快柳州铁路港、传化公路港、食品冷链物流园、空港物流产业园、顺丰和中通电商快递产业园等项目建设，打造成为陆港型和生产服务型国家物流枢纽承载城市。（责任单位：自治区商务厅、工业和信息化厅、发展改革委、文化和旅游厅）

**(九) 旅游富民示范工程。**支持柳州市大力实施乡村振兴战略，推动乡村旅游转型升级，大力实施旅游富民工程。支持柳州市实施乡村旅游品牌发展战略，整合乡村旅游优质资源，推出一批特色鲜明、优势突出的乡村旅游品牌。大力推进文化旅游扶贫，支持电商平台开设乡村旅游频道，开展在线宣传推广和产品销售，鼓励文旅企业通过“旅行社带村”、“景区带村”等模式带动贫困地区乡村旅游发展，探索“非遗+扶贫”模式，建设一批扶贫车间和非遗扶贫就业工坊。重点支持建设贝江生态旅游扶贫开发项目、融安县红茶沟森林旅游项目等贫困地区旅游开发重点项目以及粤桂扶贫产业园项目。支持融水苗族自治县实施全国“旅游+消费扶贫”示范点创建工作。（责任单位：自治区扶贫办、农业农村厅、文化和旅游厅、发展改革委、住房城乡建设厅、自然资源厅）

**(十) 特色旅游城镇建设工程。**支持柳州市新型城镇化等“两新一重”项目建设，完善县城公共基础设施，提升服务能力。重点支持各县棚户区改造，鹿寨县中渡镇创建全国特色小镇、乌东德电站柳北换流站，柳城县东区公园、凤山镇河堤护岸及抢险道路，融安县长安镇红卫新区路网、桂北农产品电商园，融水双龙沟民族文化旅游，三江扶贫生态产业园等项目建设。（责任单位：自治区发展改革委、住房城乡建设厅、文化和旅游厅、自然资源厅、林业局、生态环境厅）

### 三、加大文化旅游产业发展政策支持力度

**(一) 完善支撑平台。**从自治区层面研究推动文化旅游产业发展的重大措施，共同推进桂柳黄金旅游圈等跨城市的文化旅游发展项目，推进两地规划衔接，统筹部署产业体系，加强两地旅游合作发展，解决区域性文化旅游产业发展合作中的重大问题。（责任单位：自治区发展改革委、文化和旅游厅）

以桂柳黄金旅游圈为试点建立景区联合推广营销机制，制定广西区内跨城市的文化旅游合作发展中长期系列策划方案，持续开展品牌形象宣传活动，深入各主要客源地及国内外举办文化旅游推介活动，推动旅游品牌营销专业化、市场化，形成广西文化旅游一盘棋，全面提升广西旅游品牌国际竞争力。（责任单位：自治区文化和旅游厅、外事办、商务厅）

“广西游直通车”全区智慧旅游平台重点帮助柳州市开展营销宣传，支持柳州市建设车联网先导区（一期）、城市物联网运营管理支撑平台，实现旅游与交通、公安、商务等数据信息共享。支持柳州市建立智慧公共文化场馆管理体系，加快推进市区机场、火车站、汽车站、公共文化场馆、游客咨询服务中心、AAAA 级及以上旅游景区、五星级旅游饭店第五代通信（5G）网络全覆盖。

（责任单位：自治区文化和旅游厅、科技厅、交通运输厅、公安厅、商务厅、大数据发展局，自治区通信管理局）

支持柳州市培养文化旅游产业急需人才，打造产教融合试点城市。支持柳州市开展境外培训，实施引智项目，开展东盟国家旅游行业互访交流活动。支持广西（柳州）人力资源服务产业园打造国家级人力资源服务产业园。（责任单位：自治区文化和旅游厅、人力资源社会保障厅、教育厅、科技厅、外事办）

**(二) 深化改革创新。**支持柳州市开展旅游综合改革试点工作，探索旅游产业发展新模式。通过政府购买公共文化服务、公共文化服务外包、公共文化设施委托经营、国有民办、民办国助等途径，引入市场化运作机制，形成“政府主导、市场化运作、社会参与”的公共文化发展新模式。支持国有文艺院团“一团一策”分类改革和发展。支持柳州市符合条件的文化旅游企业上市，通过发行企业债券等多种方式进行融资。支持柳州市文化旅游企业通过资产重组等多种形式做大做强，促进文化旅游企业规模化、品牌化、网络化经营，打造一批有竞争力的文化旅游集团。（责任单位：自治区文化和旅游厅、地方金融监管局、商务厅、财政厅，人民银行南宁中心支行、广西银保监局、广西证监局）

**(三) 加强区域合作。**支持柳州市通过加强区域经济合作促进文化旅游产业发展。支持柳州市积极融入“一带一路”、珠江—西江经济带、粤港澳大湾区等区域合作，支持上汽通用五菱、柳工、广西汽车集团等企业与“一带一路”沿线国家和地区共建制造基地。支持柳州市建设中欧柳州合作示范区，提升粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园产业承载能力，进一步加快上海漕河泾柳东创新创业园建设。支持阳和工业新区申报国家级经济技术开发区。支持以柳州市为中心，整合桂中地区两小时经济圈内的柳州、来宾、河池、贵港四市旅游资源，构建桂中生态旅游圈。（责任单位：自治区文化和旅游厅、工业和信息化厅、科技厅、交通运输厅，柳州、来宾、河池、贵港市人民政府）

**(四) 落实工作责任。**对柳州市加快文化旅游产业高质量发展工作中涉及的事项，自治区各责任单位要高度重视，开通绿色通道，实行容缺受理、容缺审查，简化审批程序，加快审批进度，解决建设过程中遇到的资金、用地等问题，确保项目顺利实施。柳州市要明确责任，抓好落实，进一步统一思想、凝聚力量、创新思路，努力做大做强文化旅游产业。（责任单位：自治区文化和旅游厅、发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅，柳州市人民政府）

2020年11月2日

（此件公开发布）