

电子公文打印版	
打印单位	
打印人	
年	月 日

广西壮族自治区人民政府

办公厅文件

桂政办发〔2016〕171号

广西壮族自治区人民政府办公厅关于 印发广西糖业发展“十三五”规划的通知

各市、县人民政府，自治区人民政府各组成部门、各直属机构：

《广西糖业发展“十三五”规划》已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2016年11月18日

广西糖业发展“十三五”规划

前 言	(5)
第一章 广西糖业发展的形势和环境	(5)
一、确保国家食糖安全任重道远	(5)
二、蔗农脱贫致富同步小康任务艰巨	(6)
三、糖业产业升级刻不容缓	(6)
四、发展基础	(7)
五、发展机遇与挑战	(9)
第二章 总体思路和发展目标.....	(12)
一、指导思想.....	(12)
二、基本原则.....	(13)
三、预期目标.....	(14)
第三章 优化糖业产业布局.....	(16)
一、生产基地布局.....	(16)
二、加工业及服务业布局.....	(19)
第四章 加强“双高”基地建设.....	(19)
一、促进蔗地经营规模化.....	(19)
二、改善蔗地水利化条件.....	(21)
三、实现种植良种化.....	(22)
四、推进耕作机械化.....	(23)

第五章 加快糖业转型升级	(24)
一、规模化生产.....	(24)
二、专业化分工.....	(25)
三、循环化发展.....	(25)
四、多样化引导.....	(26)
五、国际化合作.....	(28)
第六章 加强糖业信息化建设	(28)
一、着力建设糖业大数据服务平台.....	(28)
二、加快糖业全产业链信息化改造.....	(28)
三、强化多层次电子商务体系建设.....	(29)
四、探索建立中国—东盟泛糖产品现货交易中心.....	(30)
第七章 加强糖业发展体制机制创新	(30)
一、构建开放的市场导向的技术创新体制.....	(30)
二、创新生产组织运作方式.....	(32)
三、探索一二三产融合发展新模式.....	(33)
第八章 加大糖业投入力度	(35)
一、强化财政资金整合投入.....	(35)
二、设立糖业发展专项资金.....	(36)
三、争取设立糖业产业发展基金.....	(36)
四、积极搭建多元融资担保服务平台.....	(37)
五、鼓励利用期货市场规避市场风险.....	(37)
六、鼓励企业加大投入.....	(37)

第九章 加大糖业发展的政策支持	(38)
一、完善糖—蔗价格联动机制.....	(38)
二、调整优化甘蔗价格指数保险.....	(38)
三、完善食糖临时存储机制.....	(39)
四、推动目标价格政策出台.....	(39)
五、推动完善贸易政策.....	(40)
六、加快推进糖业立规立法.....	(40)
第十章 强化组织保障	(41)
一、切实加强组织领导.....	(41)
二、发挥县级政府的积极性.....	(41)
三、强化糖企承上启下的核心作用.....	(41)
四、狠抓各项任务落实.....	(42)
五、强化动态监控.....	(42)
六、积极营造广西糖业二次创业良好社会氛围.....	(42)

前 言

本规划依据《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《糖料蔗主产区生产发展规划（2015—2020年）》、《广西壮族自治区人民政府关于促进我区糖业可持续发展的意见》（桂政发〔2013〕36号）、《广西糖业二次创业总体方案（2015—2020年）》等编制，是未来五年广西糖业发展的指导性文件。

第一章 广西糖业发展的形势和环境

一、确保国家食糖安全任重道远

食糖是人们日常生活的必需品，是关系国计民生的重要战略物资。随着人民生活水平的提高，我国食糖消费持续增长，年人均消费量由改革开放前的3公斤提高到当前的12公斤，但仍低于世界23.7公斤的平均水平。长期来看，随着生活水平提高，消费结构的升级，我国食糖消费仍呈持续平稳增长态势，国内产需缺口将进一步扩大。维持一定的国产糖供应水平是确保国家食糖安全的需要。我国作为世界食糖生产、消费和进口大国，却缺乏价格话语权，被动应对国际食糖价格大幅波动，尤其在糖价持续低迷，国外廉价原糖大量涌入冲击下，糖料种植面积和食糖产量大

幅缩减，产业安全岌岌可危。广西作为承担全国 60% 产能任务的蔗糖产区，所受冲击最严重，其中，2012/13 年—2014/15 年三个榨季，全区制糖企业总亏损高达 60 亿元，有近一半的制糖企业经营陷入困境，蔗农种植意愿明显下降，种植面积大幅萎缩，糖业稳定发展面临严峻挑战。

二、蔗农脱贫致富同步小康任务艰巨

广西甘蔗产区多处于边境地区、集中连片特困地区和少数民族地区，县域经济和当地农民收入对蔗糖产业高度依赖。据统计，在糖料蔗生产县中有 23 个国家脱贫攻坚重点县、19 个省级脱贫攻坚县和 6 个边境县，涉及几百万少数民族人口以及国家建档立卡贫困人口，财政收入来自糖业比重超过 10% 的县超过 10 个，种蔗收入占全区农民种植业总收入的 40% 左右。发展蔗糖产业对贫困群众脱贫致富、安民固边和民族团结繁荣意义重大。

三、糖业产业升级刻不容缓

2011 年下半年以来，糖价暴跌暴露了广西糖业发展存在亟待解决的困难与问题。一是综合竞争力不强。甘蔗种植成本居高不下，高出巴西、泰国、印度一倍左右，吨糖成本是上述国家的两倍左右。二是危机意识不足。部分制糖企业在食糖价格上涨行情中，忽视主营业务的做大做强，在产业链整合、价值链深度发掘、品牌树立、风险规避等方面动力不足，在价格下对行情中只能被动应对。三是行业管理问题仍然突出。小生产与大市场矛盾、计划蔗与市场糖矛盾长期存在，行业多头管理、各自为政、责任不

清，缺乏强有力的组织、管理和政策措施。糖业是广西的传统优势产业，是推进广西产业转型升级和供给侧结构性改革的重要内容，直接关系到“两个建成”宏伟目标能否实现。为适应当前环境条件，顺应发展潮流，广西迫切需要加快推动糖业从生产到流通、从现货到期货、从蔗区管理到环境优化的全方位转型升级，实现激流勇进、二次飞跃。

四、发展基础

“十二五”期间，食糖市场价格由2011年的最高7800元/吨，持续下滑到2014年的最低3850元/吨，在价格急降和长期低迷行情中，广西糖业在困境中不断寻求突破，为“十三五”发展奠定了基础。

（一）核心地位依旧。“十二五”期间，甘蔗年均种植面积1487万亩，产糖量732万吨，仍占全国总量的60%以上。但受市场价格暴跌影响，2013/14榨季开始，甘蔗种植面积、食糖产量开始下滑，“十二五”部分规划目标未能实现。2014/15年榨季，甘蔗种植面积、甘蔗产量和产糖量等指标仅完成规划目标的81%、61%和58%。

（二）生产进一步集聚集中。甘蔗种植进一步向优势产区集中，形成了以崇左、来宾、南宁、柳州4个市为主体，百色、河池2个市快速发展，沿海和桂东南部分地区适度发展的产业格局。甘蔗生产进一步向种植大户和糖业专业合作社集中。截至2015年底，全区种植面积50亩以上的种蔗专业户1.3万户，种植面积147.7

万亩；家庭农场 384 个，种植面积 9.5 万亩；农民专业合作组织 276 个，其中单个合作社最大种植面积 1.4 万亩。

（三）甘蔗多用途开发初见成效。“十二五”期间，广西大力提升糖业附加值。在甘蔗制糖副产品加工利用方面，对蔗渣、糖蜜、滤泥等进行加工，基本做到“吃干榨尽”。蔗渣制浆能力达到 120 万吨；造纸生产能力 80 万吨；蔗渣发电总装机容量为 120 万千瓦；利用糖蜜生产酒精能力 30 万吨，朗姆酒生产能力 1 万吨，酵母生产能力 8 万吨，酵母提取物生产能力为 2.8 万吨；利用滤泥生产有机复合肥能力 80 万吨。全区糖业综合利用产值占制糖总产值的比率达到 40% 以上，处于全国领先水平。在蔗糖精深加工方面，主要产品包括精制糖、异麦芽酮（糖）醇、糖果、低聚糖等，其中精制糖生产能力 110 万吨。在甘蔗加工制造非糖产品方面，重点开发甘蔗提取浓缩汁、蔗水和甘蔗蔗叶尾梢发酵制饲料等产业，并取得较好进展。

（四）循环经济与综合利用率水平国内行业领先。广西是全国制糖业循环经济发展的先行省区。目前，大部分制糖企业集团都有综合利用分厂或车间，综合利用产品 30 余种，糖蜜酒精和活性干酵母、糠醛、固体蛋白饲料、有机生物肥等生产能力大大提高，蔗渣、糖蜜、滤泥等利用率均达 100%，蔗渣制浆造纸产量居世界第一，蔗渣发电量居全国生物质发电第一，形成了若干条糖业循环经济产业链，打造了一批国家级和自治区级循环经济示范企业。

（五）政策体系日趋完善。出台了桂政发〔2013〕36 号文件

和《广西糖业二次创业总体方案（2015—2020年）》等综合性文件，并出台了《广西壮族自治区甘蔗良种繁育推广基地建设专项补助资金管理暂行办法》、《广西“双高”基地甘蔗良种补贴项目实施方案（试行）》、《广西推进“双高”基地生产全程机械化实施方案（2015—2020年）》等配套文件，政策体系日趋完善。进一步健全了适应糖业发展行之有效的两大法宝——蔗区管理和糖—蔗价格联动制度，为保障糖业健康稳定发展奠定了坚实基础。

五、发展机遇与挑战

（一）发展机遇。

1. 国家和自治区高度重视糖业发展。近年来，广西糖业发展得到党中央、国务院的关心关怀和大力支持。中央领导同志对广西糖业发展作出了一系列重要批示，国家有关部委出台了一系列支持糖业健康发展的重大举措。2015年国家发展改革委、农业部出台了《糖料蔗主产区生产发展规划（2015—2020年）》，将广西为主体的蔗糖主产省区糖业发展上升为国家战略，并进一步加大投资支持力度。自治区在出台支持糖业发展一系列文件的同时，建立健全糖业发展管理体制机制，设立正厅级的自治区糖业发展办公室，整合分散在相关部门的涉糖涉蔗职能，终止多头管理、各自为战的局面，统筹推进糖业农工贸一体化发展，并整合多渠道资金，集中用于糖料基地，为广西糖业可持续发展创造了良好的环境条件。

2. 食糖市场形势逐渐好转。2014/15 年榨季开始，全球食糖生产由产大于消转向产不足需，或将进入减产周期，有利于消化食糖库存。预期未来五年，供求形势的变化将助推全球糖价上涨，国际糖价进入缓慢上升阶段。与此同时，国内食糖产量处于近十年低位，2015/16 榨季食糖产量下降至 870 万吨。随着国际市场价格的走高，国内食糖价格走出谷底，国内外价差有可能逐步缩小，进口糖和走私糖对国内产业冲击逐步减轻，连续三年亏损的痛苦期将逐渐结束，糖业步入上行通道。国内市场矛盾与冲突相对减少，为“十三五”时期出台糖业各项改革措施提供了政策空间。

3. 我国未来食糖消费仍将平稳增长。1990/91 榨季，我国食糖消费量为 735 万吨，随着生活水平的快速提高，食糖消费快速增长。2014/15 榨季，我国食糖年消费量已经增至 1510 万吨，年均增速高达 5%，其中“十二五”时期年均增长 1.9%。综合考虑人口增长、消费结构升级以及工业消费增加等因素影响，预计“十三五”期间，我国食糖消费仍呈快速增长态势，预期年均消费增速超过 2%，到 2020 年，全国食糖年消费总量 1700 万吨以上。市场需求增长，将会进一步刺激国内食糖生产。

（二）面临制约因素与挑战。

1. 基础条件差是制约糖业竞争力提高的最主要因素。一是蔗区地力条件先天不足。广西 70% 甘蔗种植在旱坡地上，土壤瘠薄，缺少灌排等基础设施，容易遭受寒、旱灾害，是世界上主要产糖国中种植条件较差的蔗区之一。二是品种储备不足。台糖系列品种仍约占全区种植面积的 70%，面临种性退化、单产和糖分下降

以及品种单一带来的生产安全风险等问题。适合广西种植的自育优良品种少，品种更新换代慢。三是机械化收获进展缓慢。收获环节机械化率仅4.3%，人工砍蔗生产成本高，生产效率低，已成为制约广西糖业发展的主要瓶颈。四是甘蔗重大病虫害检测防控能力有待加强。病虫害监测预警能力明显不足，现代生物防治技术推广缓慢，专业化植保服务缺位，病虫害损失相对严重。

2. 发展水平和能力有待进一步提升。广西虽为国内最大制糖产区，拥有较为完善的糖业产业体系，但糖业在国内行业影响力与行业地位仍不相称。一是食糖低值产品多，产品结构单一，综合利用产品主要集中在制浆造纸、酒精、酵母和有机肥等领域，高附加值综合利用新产品研发滞后，产业链有待进一步延伸。二是糖业商贸流通、文化价值、品牌价值挖掘不够，消费者耳熟能详的终端产品、有影响力的品牌匮乏。期货市场、大宗现货市场缺位，交易手段单一，传统贸易方式仍居主体地位，互联网及信息化对接不充分。三是企业重组主要局限在区内糖企之间，与国内用糖大户的跨行业整合不足，产业链纵向一体化发展意识不足。四是市场开拓、产业包装策划、资产重组等专业人才严重短缺，人才吸引和激励机制尚不健全。

3. 国内市场保护体系仍不完善。我国食糖市场全面放开后，国际食糖市场对中国食糖市场影响日益显著。预计“十三五”时期，乃至更长一段时期，由于生产成本差异，国内外食糖价差仍将继续存在，食糖超配额进口和走私现象仍难以杜绝，这将会对广西糖业发展持续产生影响。但是，“十三五”时期是我国补助

补贴、价格支持、农产品收储等支农政策体系调整时期，当前甘蔗目标价格、农民收入直补等政策仍处于探索阶段，对食糖产业的相关支持政策尚不明确。同时，受困于财力不足，国家及自治区对糖业投资力度仍然有限，必须靠市场力量解决广西糖业产业发展资金不足的难题。

在上述背景下，广西必须全面策划糖业发展转型升级之路，积极推动国家政策、地方政策的出台落实，整合各方面资源，采取超常规举措，依靠理念创新、技术创新、组织运作机制创新，加快推动糖业走出低谷，步入可持续发展之路。

第二章 总体思路和发展目标

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照自治区第十一次党代会的决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面落实糖业发展国家战略，以保障国家食糖安全为目标，以提升广西糖业核心竞争力为努力方向，推进糖业二次创业，促进转型升级。坚持以科技为支撑，强化“双高”基地“四化”（经营规模化、种植良种化、水利现代化和生产机械化）建设；以资本为纽带，推进加工业专业化分工、规模化生产、多样化引导；以三产融合发展为突破口，推动糖业农工贸协调发展，深度发掘糖业价值；以改革创新为动力，完善蔗区管理和糖

业发展运行体制机制。逐步将广西糖业打造成为区域布局合理、基础设施完善、产业优势突出、运行机制灵活的具有较强综合竞争力的产业体系，进一步巩固广西糖业在全国糖业体系中的核心地位，使糖业成为广西经济的重要支撑和蔗区农民收入增加的坚强保障。

二、基本原则

——市场主导，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快糖企做强、做优；发挥规划引领和产业政策的导向作用，加快推动企业战略重组，完善蔗区管理，建立健全食糖调控机制和风险规避机制，使市场机制与行政手段互为补充，协同发力。

——合理布局，集聚发展。根据不同区域产业基础和资源禀赋，科学规划、合理布局，引导甘蔗生产向最适宜区域集中，蔗糖加工向集团化龙头企业集中，土地、金融、保险政策资源向蔗糖产业集聚，促进域内糖业关联发展、成链发展、集聚发展、集约发展、合作发展。

——科技引领，提质增效。以科技创新为核心，加大品种选育力度，推广实用农业新技术，强化病虫害绿色综合防控，加快收获机械适应性改造及运用，促进农机农艺融合，推进深加工新品研发及关键技术突破。突出企业技术创新主体地位，促进产学研融合，支持企业提升创新能力，增品种、提品质、创品牌，促进产业提质增效，实现产业升级。

——多元投入，完善保障。积极争取国家支持，强化资金整

合。引导糖企、金融机构、社会资本和战略投资者参与糖业产业链建设，促进投资主体多元化。积极推动国家完善甘蔗生产补贴、价格支持和奖励等糖业支持政策，保护和调动蔗农积极性。

——创新机制，持续发展。创新土地流转机制、项目组织运作机制、以工补农机制、甘蔗收购价与食糖含税销售价的价格联动机制、食糖储备机制、人才吸引机制及蔗区管理机制，规范糖业市场秩序，推动糖业健康发展。

三、预期目标

将糖业打造成为广西糖料蔗主产区农民增收、企业增效和贫困户脱贫的有力支撑产业和全国特色高效农业的旗帜。到 2020 年，广西糖业在国家食糖安全体系中的地位和作用进一步提升。

1. 原料蔗生产更加集中高效。“十三五”期间，全区保持 1500 万亩的原料蔗生产能力，确保常年生产面积稳定在 1200 万亩（其中“双高”核心基地 500 万亩）左右，根据市场动态机动调整面积约 300 万亩，榨季年平均面积 1300 万亩左右。平均单产达到 4.8 吨左右，其中，“双高”核心基地单产达到 6 吨以上。原料蔗产量稳定在 4500 万吨—8000 万吨之间，榨季均产 6000 万吨左右。原料蔗平均糖分 14% 以上。品种支持保障程度进一步提高，选育出突破性优良新品种 3—5 个，良种覆盖率提高到 98% 以上，自主创新的优良品种种植比例提高 30 个百分点以上。生产全程机械化水平快速提升，收获环节机械化率 16% 以上，其中“双高”基地 50% 以上。原料蔗生产成本与食糖出口大国差距大幅缩小。

2. 供给侧结构性改革全面深化。“十三五”期间，全区食糖产量调控在500万吨—900万吨之间，榨季均产750万吨左右。到2020年，产糖量50万吨以上的制糖企业集团合计产糖量占全区总产量比例提高到90%以上。制糖企业专业化分工生产格局初步形成，甘蔗多样性产业发展初显成效，朗姆酒、生物化工产品、蔗汁饮品等成为新的经济增长点。资源综合利用和循环经济水平进一步提升，甘蔗制糖副产品全部得到有效利用，制糖企业产业结构进一步优化，抗风险能力显著提高。

3. 产业体系更加完备。在进一步巩固完善现有产业体系的同时，全区糖业信息服务、物流、文化旅游等建设取得进展。到2020年，初步建成糖业大数据服务平台，信息化服务能力明显提高。物联网在甘蔗转运、加工出库、货运流转领域普遍得到运用。糖业现货市场、期货市场配套服务能力明显提升。逐步建成全国最大的糖业现货交易市场，食糖现货网上单边交收量提高到35%以上。糖业产业园初步建成，产学研、农工贸融合初具规模。

“十三五”时期广西糖业发展主要指标

分类	指标名称	单位	2014/15年 榨季基数	2019/20年 榨季目标	五榨季控制目标/ 均值
农业生产环节指标	1.甘蔗种植面积	万亩	1297	≥1300	1100—1500/1300
	#“双高”基地	万亩	130	500	/
	2.甘蔗产量	万吨	5257	/	4500—8000/6000
	3.机械化收获率	%	5	16	/
	#“双高”基地	%	10	50	/
	4.良种覆盖率	%	96	98	/

分类	指标名称	单位	2014/15 年 榨季基数	2019/20 年 榨季目标	五榨季控制目标/ 均值
工业 生产 环节 指标	5.食糖产量	万吨	639	/	500—900/750
	6.蔗渣浆、纸产能	万吨	200	200	/
	7.酒精产能	万吨	25	30	/
	8.朗姆酒产能	万吨	1	3	/
	9.酵母产能	万吨	8	10	/
	10.有机肥产能	万吨	80	200	/
效益 指标	11.甘蔗销售收入	亿元	231	/	300
	12.工业综合销售收入	亿元	570	/	420—1000/650
	13.食糖销售收入	亿元	340	/	300—600/450
生态 指标	14.百吨甘蔗标煤能耗	吨	4.29	≤4	/
	15.吨蔗耗水	吨	0.46	≤0.42	/

第三章 优化糖业产业布局

一、生产基地布局

紧紧围绕国家糖业安全战略目标，在 1500 万亩糖料种植区范围内，依据资源禀赋和产业基础，进一步引导糖料基地向主产区集中。

——常年稳定生产区。共涉及 10 个市的 41 个县（市、区，含区域内农垦及监狱系统农场），预期种蔗总面积 1200 万亩。该区是确保国家糖业安全战略的核心地区，1200 万亩蔗地是维持广西糖厂及下游多样性产品生产所需原料的基础保障，是国家及自治区基础设施投入的重点。该区包含国家糖料蔗生产重点县（区）32 个，自治区级糖料蔗生产重点县（市、区）9 个。“十三五”期间，上述范围内预计建成规模化、水利化、良种化和机械化“双

高”基地 500 万亩。“双高”基地建成区划入国家重点农产品生产功能区，出台保护区管理基本意见，实行永久保护利用，确保基地种植甘蔗用途不变。

——弹性调整生产区。预期弹性调整生产区面积约 300 万亩，该区范围包括 41 个常年稳定生产区之外的所有有种植蔗基础的县（市、区），年度种植面积由各地农民根据市场行情及成本利润变动情况，自行安排生产。

专栏 1 广西生产区域布局及入选条件	
“双高”核心基地县 500 万亩	入选条件
共 10 个市的 32 个县（区），其中包括： 南宁市：武鸣区、江南区、宾阳县、横县、隆安县 柳州市：柳城县、柳江区、鹿寨县、融水苗族自治县 北海市：合浦县 防城港市：上思县 钦州市：钦南区、钦北区、灵山县 贵港市：覃塘区 百色市：田东县、平果县、田阳县 河池市：宜州区、罗城仫佬族自治县、金城江区、都安瑶族自治县、环江毛南族自治县 来宾市：兴宾区、武宣县、象州县、忻城县 崇左市：江州区、扶绥县、龙州县、宁明县、大新县	自然生产条件良好，蔗地相对集中连片。要求坡度 13 度以下、相对连片种植面积 200 亩以上，且每县蔗地面积的总和不少于 10 万亩。
常年稳定生产区 1200 万亩	入选条件
共 10 个市的 41 个县（区），其中包括：①32 个“双高”核心基地所在县（区）；②有种植条件及基础的 9 个县（区）： 南宁市：上林县、良庆区 柳州市：融安县 钦州市：浦北县 百色市：右江区、德保县、田林县、靖西市 河池市：大化瑶族自治县	2011—2013 年县年均甘蔗种植面积和产量分别在 10 万亩和 40 万吨以上。

专栏2 广西500万亩“双高”基地建设任务分解					
市	县	任务(万亩)	市	县	任务(万亩)
南宁市	全区合计	502.18	河池市	贵港市小计	8.00
	南宁市小计	70.05		覃塘区	8.00
	江南区	8.07		河池市小计	13.42
	武鸣区	25.00		金城江区	1.29
	隆安县	8.00		罗城仫佬族自治县	2.10
	宾阳县	14.50		环江毛南族自治县	1.62
	横县	13.52		都安瑶族自治县	1.03
	上林县	0.9568		宜州区	7.39
柳州市	柳州市小计	49.00	来宾市	来宾市小计	105.73
	柳江区	12.00		兴宾区	71.20
	柳城县	21.50		忻城县	3.07
	鹿寨县	10.50		象州县	11.20
	融水苗族自治县	4.15		武宣县	20.06
	融安县	0.55		合山市	0.2041
	柳东新区	0.30		崇左市小计	201.86
北海市	北海市小计	6.00	崇左市	江州区	60.38
	合浦县	6.00		扶绥县	67.28
防城港市	防城港市小计	10.00		宁明县	23.02
	上思县	10.00		龙州县	28.14
百色市	百色市小计	4.04		大新县	23.03
	平果县	0.50	钦州市	钦州市小计	8.09
	德保县	0.40		钦南区	2.37
	靖西市	0.31		钦北区	2.32
	右江区	0.50		灵山县	2.63
	田林县	0.31		浦北县	0.41
	田阳县	0.50	广西农垦集团下属农场		22
	田东县	1.51	广西监狱系统下属农场		4

二、加工业及服务业布局

结合市场需求、资源禀赋和产业基础，进一步优化加工业和服务业布局，重点打造一核、六区、四十一加工基地的产业格局。

一核。谋划建设糖业产业园，促使其成为广西糖业转型升级的技术硅谷、糖业文化交流推广的动态窗口、糖品展示交易的主体平台，成为推动广西及全国食糖创新发展的重要载体和动力源泉。

六区。顺应甘蔗种植区向优势产区集中的趋势，着力建设崇左、来宾、南宁、柳州、河池、百色六大糖业发展优势区，打造三产融合发展、商贸物流顺畅、管理运行高效的六大糖业发展核心地区。

四十一加工基地。依托 32 个国家糖料蔗生产重点县（区）和 9 个自治区级糖料蔗生产重点县（市、区），合理划分蔗区范围，促进企业战略重组和产业转型升级，集中打造规模优势明显、产业体系完备、特色优势突出的 41 个糖业生产加工基地，成为辐射市场销售、带动蔗农增收的纽带、促进县域经济发展的引擎。

第四章 加强“双高”基地建设

一、促进蔗地经营规模化

（一）多种形式促进蔗地经营规模化。按照“依法、自愿、有偿”的原则，积极稳妥推进土地流转或整合，实现蔗地“小块并大块”，为土地规模化经营、全程机械化发展奠定基础。鼓励

土地经营权向种蔗大户、家庭农场、农业合作社、种植公司、制糖企业等经营主体流转。多种形式开展土地规模化经营，培育发展土地股份合作社，按订单农业发展思路，大力推广“公司+农户”、“公司+基地+农户”、“公司+合作社+基地+农户”等土地整合模式。

专栏 3 广西蔗地经营规模化的主要方式

- 1.制糖企业直接经营模式。制糖企业租赁农民土地后建立自营甘蔗生产基地，实现制糖与甘蔗种植一体化发展。
- 2.制糖企业与农户合作经营模式。制糖企业与农户协商合作，由制糖企业在蔗种、机耕、土地整治、道路建设、田间水利设施建设及灌溉管理、机械砍收等方面统一管理，农户以土地承包经营权入股等方式参与基地建设，利益共同分享。
- 3.种植公司投资经营模式。农民以出租、转包、入股、互换等形式流转土地承包经营权，交由有资金、懂技术、会管理的专业种植公司建设和管理。
- 4.农民合作社经营模式。农民以土地承包经营权入股，建立甘蔗生产专业合作社，实行“民办、民营、民管”的经营方式，统一经营，按股分红。或者采取“合作社+农户+基地”的模式，由合作社按要求进行土地整治、水利化建设等基础设施后，将土地重新分配给农民经营和管理。
- 5.种植大户（家庭农场）经营模式。农民将土地流转给种植大户或家庭农场，发展规模化经营。
- 6.“双加双带”模式。制糖企业负责、当地人民政府配合流转农民土地，制糖企业先行垫付部分建设资金，由种植公司具体开展基地建设，并与当地农民签订用工协议就地就业。通过“制糖企业+种植企业”、“企业+农户”，实现“制糖企业带动农民租地”、“种植企业带动农民就业”。
- 7.“并户联营”模式。农民自愿以土地承包经营权折股组建农民土地股份合作社，合作社聘请甘蔗种植能人负责基地经营管理。农民除按入股比例获得保底收益外，还参与高于约定产量的收益分成。
- 8.其他模式。鼓励积极探讨适合广西的模式。

（二）加快推进蔗地整治。根据《全国高标准农田建设总体规划》实施土地整治工程，将土地整治工程与糖料蔗生产基地建设有机结合，开展蔗区连片整治，有效推进蔗地标准化、专业化整治。在地质条件允许的前提下，适度挖高填低，提高土地平整度，并对出露石芽进行清理；按照格田化要求，配套建设田间道路和生产道路，完善田间排水系统，为保水、保肥和推广全程机械化奠定基础。增施有机肥和微量元素，保护和提升地力。

专栏 4 土地整治的主要内容

1. 土地平整工程。

具体建设内容包括地块修筑及耕作层地力保持工程，基地片区相对集中连片面积 200 亩以上；单幅地块长 200 米以上、宽 25 米以上，面积在 7.5 亩以上；单幅地块之间最远距离不超过 100 米，降低坡度，单幅地块地面坡度控制在 13 度以内；拆除田埂，清除田间障碍物；开展必要的客土回填、表土剥离与恢复等耕作层地力保持工程。

2. 田间道路工程。

重点建设甘蔗种植区田间主干道和工作道。主干道路面宽度应在 4—6 米，采用泥结石路面，道路密度不小于 30 米/公顷。工作道路宽度为 3—4 米，道路密度要求在 40 米/公顷以上。田间道路路面压实度达 90% 以上，应满足甘蔗生产与运输需要。

3. 蔗地排水工程。

建设内容主要是硬化排水沟建设。根据基地片区地形地势的实际情况按需建设排水沟，确保排水畅通，防雨后冲刷排水沟修筑，各地块雨后能及时排水，排水沟满足地块、道路排水要求。

二、改善蔗地水利化条件

（一）改善蔗区灌溉条件。通过新建或改造现有水源及输配水工程，提高蔗地灌溉用水保证率，解决蔗区干旱缺水问题。根

据蔗区的地力条件、经营管理模式等情况，因地制宜建设与农艺措施和全程机械化要求相匹配的现代化田间灌溉系统。落实和完善工程运行和管理机制，确保蔗地水利基础设施持久、高效地发挥作用。

（二）推广实施水肥一体化。完善田间灌溉系统，配套建设施肥池、施肥罐等设施、设备，具备条件的地块形成相对完善的田间灌溉施肥系统，结合测土配方施肥技术，推广实施水肥一体化，提高水肥使用效益。

三、实现种植良种化

（一）建立健全良种推广体系。完善覆盖常年稳定生产区的甘蔗种苗检验检测体系，加快对自主创新优良品种在各产区的综合性状进行评估测定，合理确定各地的主推品种。加快桂糖42号、桂糖46号、桂糖29号、桂柳2号和桂柳05/136等具有自主知识产权品种推广。结合糖料生产基地布局，依托农业科研单位、繁种企业、制糖企业、专业合作组织等相关机构，完善覆盖主要蔗区用种需求的三级良种扩繁体系。重点支持一、二、三级良种基地水利设施建设，以及田间试验圃建设，完善必要的生产管理配套设施。

（二）全面推广综合农艺措施。在种植良种化的基础上，继续扩大深耕深松、地膜覆盖栽培、测土配方施肥、蔗叶还田、酒精废液还田等先进适用配套技术的应用面积，重点示范和推广施用甘蔗专用肥或缓释肥+覆盖全降解除草地膜+1次施肥（或2次

施肥)轻简栽培、节水灌溉、水肥一体化、病虫害生物防治、蔗地合理间(套)种、宿根蔗持续高产栽培等节本栽培技术。采取有效措施,选择适应性强、抗倒伏品种,抓好甘蔗培土等环节,防范甘蔗倒伏。建立健全甘蔗重大病虫监控网络体系。推广满足生产全程机械化要求的标准化种植方式,采取1.2米以上的等行距种植或宽行1.2米以上、窄行0.3—0.4米的宽窄行种植。加强技术培训和指导,实现科技人员直接到户、技术要领直接到人、良种良法直接到田。

专栏5 广西良种繁育体系主要建设内容

1.甘蔗新品种创新能力与条件建设项目。

(1)优势育种机构能力提升工程:改善提升广西农业科学院甘蔗研究所、广西大学、柳城县甘蔗研究中心、广西南亚热带农业科学研究所(广西农垦甘蔗良种繁育中心)、崇左市农业科学研究所(崇左市甘蔗研究所)、柳州市农业科学研究所等研发机构。

(2)自治区级甘蔗品种选育培育中心:在南宁建设自治区级常规选育标准培育基地、种质资源圃、甘蔗检疫隔离温室等。

(3)市级甘蔗育种分区培育基地:在除南宁外的有“双高”基地任务的产糖市建设分区培育基地。

2.良种推广体系建设项目。

包括3—5个一级基地(每个500亩以上)、10—15个二级基地(每个1000亩以上)、60—100个三级基地(每个1500亩以上)。

3.种苗质量检测体系建设项目。

1个区级甘蔗种苗质量检测中心、10个市级检测分中心、32个县级质量检测站。

四、推进耕作机械化

(一)加快机械国产化改造和研发。针对广西糖料收获期阴

雨天气多，国外机具无法正常下地作业等问题，加快对收获机械进行适应性改造。协同推进与全程机械化相配套的农艺措施、装运转运机具及糖厂前处理设施设备集成配套。加快中小型收获机械的研发生产，为非“双高”基地提供收获机械支持。密切跟踪机具改良和研发进度，取得实质性效果后及时列入农机补贴目录，加大推广力度。

（二）稳步推进甘蔗全程机械化示范基地建设。择优选择10—15个有“双高”基地建设任务、土地平整条件较好的地块开展全程机械化试点，以农业机械化服务专业合作社或糖企为载体，开展农机农艺融合、新机具应用、农机作业信息化等试验和示范，探索全程机械化生产经营管理成功模式，为全面开展全程机械化提供可复制、借鉴的经验。

（三）逐步启动机收压榨一体化改造项目。在全程机械化生产重点推广地区，以制糖企业为组织实施主体，及时启动一批全程机械化一体化改造项目。重点实施甘蔗基地田间收集、转运挂车系统改造，加快制糖企业卸蔗平台和蔗槽等压榨工艺及设备的升级改造，逐步形成高效装卸系统和高效清选系统，确保糖蔗在收获后及时加工完毕。

第五章 加快糖业转型升级

一、规模化生产

加快推进广西糖业供给侧结构性改革，鼓励制糖企业加快战

略重组，提高产业规模化和集约化水平，提高糖企规模效益。大力推进糖企规模化发展，合理规划糖企原料基地覆盖范围，有序对日榨规模小、原料供应严重不足、设备老化陈旧企业及资不抵债企业进行整合。推动综合利用生产规模化，重点支持蔗渣制浆造纸、蔗渣生物质发电等领域适度集中资源，改造升级，提升规模效益。支持实力雄厚、技术装备先进、管理水平高的区内制糖企业集团，以及国内外年主营业务收入超百亿元的行业外企业集团通过参股、控股、资产收购等多种方式兼并重组广西及区外制糖企业。鼓励制糖企业与国内大型食品、饮料、医药等用糖企业进行战略重组，实现产业环节纵向一体化延伸发展。

二、专业化分工

结合广西糖料基地建设布局，在南宁、崇左、来宾、柳州、百色、河池等市甘蔗种植优势区域，推进原糖、精炼糖生产和综合利用专业化，科学引导、合理布局“两步法”原糖、精制糖生产项目建设，进一步提高产业集中度和资源配置效率。积极构建全区制糖生产合理化分工、专业化生产、集中化治污的格局，实现糖、纸、发酵制品（酵母、酒精、味精）、生物肥、饲料、甘蔗农牧等几大产业齐头并进，共同发展局面。

三、循环化发展

继续保持广西糖业循环经济与综合利用全国行业领先地位和工艺技术、装备水平、成本控制、产品质量等全国同行业领先水平。进一步利用蔗渣热电联产及生产饲料、制纤维板、可降解包

装、纸浆，滤泥制有机复合肥，废糖蜜制酒精、酵母、味精、焦糖色素，酒精废液制有机复合肥等一系列闭合或半闭合系统，形成产品可彼此依靠、互为上下游的生态链，实施低排放（零排放）战略，解决传统制糖行业的结构性污染和区域性污染问题。在崇左、来宾、南宁、柳州、河池、百色等糖料优势区，按全产业链推动方式，推进种养结合，合理布局一批草食畜牧业规模化养殖场、饲料加工厂和有机肥工厂。逐步建立以甘蔗制糖为核心，以蔗渣、糖蜜、滤泥、蔗稍（叶）四大副产品综合利用为主体及环境综合治理的循环生态经济发展模式。

专栏 6 广西糖业循环生态经济产业链

（一）目前已形成的产业链。

1. 甘蔗——制糖——糖蜜——酒精——酒精废液——复合肥——还田种蔗。
2. 甘蔗——制糖——蔗渣——制浆造纸——废液碱回收——再利用。
3. 甘蔗——制糖——糖蜜——酵母、味精——废液——复合肥——还田种蔗。
4. 甘蔗——制糖——蔗髓、蔗渣——发电——蔗渣灰——肥料——还田种蔗等。

（二）进一步提高产品附加值，延长产业链开发（甘蔗农牧循环生态）。

1. 甘蔗——制糖——蔗渣（蔗叶、尾稍）——饲料——牛羊养殖——沼气——有机肥——还田种蔗。
2. 糖蜜（酒精、酵母）发酵废液——提取钾盐——饲料——牛羊养殖——沼气——有机肥——还田种蔗。

四、多样化引导

有序引导甘蔗向生物化工、食品、酒、蔗汁蔗水、医药等多类型产品发展，形成甘蔗制糖与非糖产品可调可控、相互渗透、

共同发展、按需生产的产业技术格局，提高市场风险应对能力。加大咖啡糖、微晶糖、绵糖、营养强化糖、液体保健糖浆、医药级蔗糖、金砂糖、甘蔗抗氧化活性物质等高附加值专用产品生产。加快蔗果低聚糖和异麦芽酮糖（醇）等以食糖为原料的高附加值产品的生产。打造以糖果食品为主，饮料、休闲食品为辅，集生产、研发、贸易、物流、文化、培训、工业旅游多种功能于一体的糖果休闲食品产业基地。逐步形成多品种、多档次的产品格局，拓宽食糖发展空间，构筑发展新优势。积极研究配套出台扶持政策，在财税、金融、信贷等方面为开展甘蔗多样性产业发展的企业提供支持。

专栏 7 广西甘蔗多样性产业发展方向和内容

（一）甘蔗制糖产品的高品质化和品种包装多样化。

1.引导、鼓励和扶持具备条件的制糖企业进行产业转型试点，采用先进的离子交换和精制技术，保留蔗汁中丰富的多酚类抗氧化活性成分和天然蔗香风味，开发无硫高附加值的咖啡专用蔗糖、速溶糖、液体保健糖浆、有机糖等特种糖品及营养强化糖、甘蔗抗氧化活性物质、医药蔗糖等高值化特种产品。

2.以蔗糖为原料，开发异麦芽酮糖、异麦芽酮糖醇、蔗果低聚糖、凝胶多糖等高附加值功能糖产品。

（二）甘蔗制非糖产品的多元化，差异化。

- 1.糖蜜为原料：焦糖色素、酵母、酒精、酵母提取物、氨基酸、赖氨酸等。
- 2.甘蔗为原料：合理开发蔗汁浓缩液、蔗汁饮料等系列饮品。
- 3.甘蔗或糖蜜为原料：朗姆酒、系列果酒、果醋产品。
- 4.蔗叶、蔗稍：饲料（青贮）、食用菌。

五、国际化合作

抓住“一带一路”建设契机，鼓励广西制糖企业利用沿线国家资源，加强糖业国际合作，重点在食糖精深加工、技术合作与市场开发等方面寻求新的突破。引导制糖企业将布局过多、原料供应不足，影响发展区域的部分工厂或产能向国外转移；同时，支持制糖企业在境内外上市融资，筹集发展资金。

第六章 加强糖业信息化建设

一、着力建设糖业大数据服务平台

依托全区占全国食糖产量 60%的绝对生产地位，以及中国年进口原糖约占全球贸易量 50%的贸易地位，率先建成集全国糖业数据和全球糖业生产数据于一体的大数据平台系统，全面汇集我国糖类原料生产、糖品供应、糖业交易、企业信用、产品追溯及物流配送等数据，搜集整理全球主要产糖国糖料生产、销售、价格及流向等相关信息。强化平台数据信息分析整理，适时发布数据信息及趋势分析报告，指导蔗农和糖企合理安排生产，推动生产、贸易及糖业用户、机构信息交流，推动跨国、跨境交流合作，逐步构建国内最权威、国际有影响的糖业数据信息发布系统和价格指导中心。

二、加快糖业全产业链信息化改造

（一）有序推进糖料基地信息化运用。结合糖料蔗生产全程

机械化进程，有序推进 4S（遥感技术 RS、地理信息系统 GIS、北斗卫星导航定位 BDS、专家系统 ES）精准农业技术在甘蔗整地、种植、收获方面的运用。逐步建立大型糖料蔗基地在线监控监测系统，依托互联网建立蔗农、糖企、农业生产管理部门及科研机构的在线联系平台，并通过手机 APP（应用程序）终端、电脑终端进行在线咨询、诊断技术服务、信息通报、在线结算等，加快推进信息技术促进甘蔗农业生产现代化。

（二）加快制糖企业信息化改造。加快推广糖厂农务管理信息系统，并与蔗农手机 APP 终端绑定，实现糖厂对糖蔗生产资料供应、砍蔗收运调度管理、蔗款在线支付等动态管理。加快制糖企业集团生产调度指挥系统的信息化改造，通过推行 ERP（企业资源计划）系统和 DCS（生产全过程控制技术），实现制糖企业集团内部管理信息化，生产工艺基本自动化，食糖产品可追溯，资源调配科学化、精准化，以信息化促进企业降本增效。

（三）推动物联网体系建设。构建仓储物流决策系统，整合全区各地仓储、铁路、内河、海运等第三方资源，实现资源整合和按需调度。实施数据信息的动态管理，及时录入物流需求及运力情况、货物出入库、发运状态等信息，实现数据查询便利化和共享化，提升物流效率。

三、强化多层次电子商务体系建设

强化食糖电子商务平台及物流配送体系建设。依托广西食糖批发市场有限责任公司的电子商务交易平台，进一步打造“糖业

产业集群+电子商务+现代物流”信息化服务平台。进一步增加交易品种和数量，扩大广西糖企参与在线交易的比重，完善食糖网上现货交易规则，在全国范围内，合理布局糖品交割、转运仓库，广泛运用物流网技术，完善物流配送体系，进一步缩短食糖流通周期，降低吨糖购销成本，用信息化手段实现制糖企业和用户“双赢”。

四、探索建立中国—东盟泛糖产品现货交易中心

服务实体经济，弥补传统贸易模式和期货市场不足，探索建设中国—东盟泛糖产品现货交易中心，通过互联网技术，实时接入银行监管、仓储监管及大数据、云计算、物联网等平台，精准定位客户群及其对产品和服务的需求，实现大宗商品现货交易流程线上线下无缝对接，促进产业链的资源整合，提升糖类产品流通整体效率。

第七章 加强糖业发展体制机制创新

一、构建开放的市场导向的技术创新体制

（一）加强育种机构研发能力建设及联合攻关。加大对广西农业科学院甘蔗研究所、广西大学、柳城县甘蔗研究中心、广西南亚热带农业科学研究所（广西农垦甘蔗良种繁育中心）、崇左市农业科学研究所（崇左市甘蔗研究所）、柳州市农业科学研究所、自治区农业厅海南甘蔗良种南繁基地的基础设施建设力度，

拾遗补缺研发仪器设备，合理配备人才队伍，提高科研支撑能力。强化区内甘蔗相关研究机构之间、区内机构与国内其他省份甘蔗科研机构之间开展联合选育和技术合作，加快培育为我所用的新品种和新技术，尽快突破品种制约。

（二）鼓励科技创新。完善以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的科技创新体系和关键技术孵化体系。鼓励构建糖业创新联盟和糖业技术创新服务平台，建设和完善针对性强、面向行业发展实际的企业技术中心和工程中心，依托科研院所，开展联合技术攻关、科研成果推广及技术服务，加快科技成果转化。鼓励制糖企业增强新产品开发，鼓励制糖企业结合生产实际，重点攻克糖能联产技术、传统工艺改造技术、清洁生产、节能减排及综合利用等共性关键技术。鼓励制糖企业适时进行技术产品升级改造，提高装备水平、优化生产流程，依靠科技实现二次飞跃。

专栏 8 糖业技术进步和技术升级改造方向

1.全自动连续煮糖技术。

对煮糖过程实现自动控制，实现煮糖过程的连续化和自动化，解决我国糖厂间断煮糖生产波动大、不稳定的问题。具有能耗低、生产效率高等优点。

2.在线检测技术（近红外、微波、人工视觉）。

重点发展新型无损在线检测技术，如高光谱检测技术，近红外检测技术及微波检测技术，从而实现甘蔗质量、中间制品、食糖及副产品质量指标在线实时检测。

3.高压大容量热力机组热电联产。

采用高压（次高压）、大容量热力机组替代原有低压、小容量热力机组，提高糖厂热效率，降低能源消耗。

4.糖厂热能集中优化及控制系统。

将自动控制、优化技术、信息技术应用于糖厂热能管理，实现蒸发、煮糖等主要热能消耗工段的网络化自动控制；通过热力模型进行热力方案优化，最终实现热力系统的优化控制，使热力系统高效稳定运行。

5.制糖生产过程两化融合。

利用信息技术改造提升制糖行业，使企业的经营管理、原料检验、产品在线检测、生产控制得到最大限度的优化，实现信息化和制糖生产深度融合。

6.集成包装技术。

建立自动化、多样化、多功能集成化的包装机械新体系，形成以输送清理—计量—充填一封口—贴标喷码—捆扎—码垛—仓储等工序的无人化包装生产线。

7. “二步法”生产工艺技术。

对现有部分中小型糖厂传统工艺实施“二步法”技术改造，生产原糖，提高压榨效率，实现高糖高榨。同时，为生产高品质、高附加值精制糖创造条件。

（三）强化广西糖业基础研究。建立完善人才激励机制，充分调动科技人员的工作积极性。通过创新激励机制，在广西打造汇集国内外糖业科研院所和高校相关专家学者的国家级中国糖业创新中心。积极打造全球糖业科研成果实验基地，积极促成最新科研成果在广西落地。整合提升现有糖业研究平台，尝试组建广西糖业发展研究院等科研机构，长期跟踪研究广西糖业发展问题，追踪国际研究最新动向，引导产业升级换代，提供促进产业发展的重大政策建议。

二、创新生产组织运作方式

（一）加快构建第三方专业化服务体系。针对土地流转费用逐步提高等显性问题，鼓励有条件的实施主体按照“自愿互利、有偿服务、注重效益”的原则，成立种植、田间管理、病虫草害综合防治、农机合作社、农机作业公司等专业服务组织，为广大

蔗农提供优质的产前、产中和产后社会化服务，提升产业专业化、规模化、集约化水平。支持组建广西农发甘蔗生产服务公司。扶持建立专业化病虫害统防统治队伍，提升大面积统防统治作业能力和应急防治水平。壮大农机专业服务组织，重点打造 60 个机具配套到位、经营管理水平高、服务质量优、作业面积大、从事甘蔗耕种管收全程机械化服务的示范性农机服务组织。加强企业信用建设，推进制糖企业、种植公司等糖业发展主体建立企业信用档案，构建完善农工贸一体化的糖业发展信用体系。

专栏 9 广西社会化服务体系重点建设项目

甘蔗生产管护机收社会化服务项目。成立大中型专业服务机构（服务公司或服务队），购进甘蔗生产机具，组织专业技术力量，为全区甘蔗“二步法”基地建成后的田间管护和后续运营等提供有偿服务，包括耕、种、管、收、装、运等。力争每个重点县（市、区）成立 2 个以上的服务公司（服务队）。

（二）探索土地资产收益新模式。针对蔗田“小块并大块”难、土地流转费用高等问题，积极探索引导蔗农以承包土地经营权入股合作社、企业及其他各类经营主体，采用委托经营、合作经营、“保底收益+按股分红”等多种形式，分享食糖加工、销售环节收益。全区各地可尝试探索制定发布本区域内农用地基准地价，为农户土地入股或流转提供参考依据。

三、探索一二三产融合发展新模式

（一）多种模式促进产业融合发展。抓住国家“百县千乡万

村”试点示范工程、农村一二三产融合发展的历史机遇，结合市场需求、资源禀赋和产业基础，多种模式促进广西糖业“三产”融合发展。进一步拓宽产业带、延伸产业链，提高产品附加值。拓展循环经济与综合利用新领域，构建农业生产、糖业加工和服务业大循环经济模式，促进“三产”融合发展，形成新的经济增长点。

（二）推进“三产”融合试点示范。积极策划一批“三产”融合重点项目，重点将田东县、宾阳县、兴宾区、江州区、扶绥县等一批具有一定基础的糖料生产重点县（区）打造为糖业“三产”融合试点县。积极争取国家“三产”融合试点基金支持，力争打造国家级“三产”融合试点县。

专栏 10 广西一二三产融合模式

一二产融合模式：原料生产—糖蜜—酒精—酒精废液—复合肥—还田种蔗；蔗渣—制浆造纸—废液碱回收—再利用、糖蜜—酵母、味精—废液—复合肥—还田种蔗；蔗渣—发电—蔗渣灰—肥料—还田模式。

二三产融合模式：糖—功能性食品、药品—旅游商品；糖料生产—糖料仓储物流—糖料电子商务。

一二三产融合模式：蔗叶、蔗梢—食用菌、乳品、肉品加工—旅游休闲食品；糖料生产基地—甘蔗文化产业园、观光园—糖厂工业旅游—广西糖业休闲食品、纪念品消费；农村土地流转—特色糖业旅游或加工小镇—农民就地城镇化。

（三）重点谋划建设糖业产业园。按照广西糖业二次创业的决策部署，遵循产业主导、产城融合、生态优先、绿色智慧的发

发展理念，谋划建设集糖业精深加工、糖品交易、糖业科技示范展示、仓储物流、糖业文化展示、糖业国际合作交流、信息服务、休闲旅游等多功能于一体的糖业产业园，力争打造成为全国性的糖业文化展示中心、商贸物流平台和糖业总部基地，有效提升广西糖业综合竞争力，推动转型升级，促进糖业持续健康发展。

专栏 11 糖业产业园重点建设内容

- 1.转型升级生产区。**包括食糖精深加工、高端糖果和食品饮料、朗姆酒等高附加值产品生产，以及甘蔗现代化种植示范基地等。
- 2.物流集散交易区。**包括食糖及糖品线上线下交易集散、电商贸易、国家食糖战略储备、物流配送等。
- 3.技术研发支撑区。**包括甘蔗良种研发、土壤改良与种植推广培训、病虫害防治研究及培训、全程机械化研发及培训、甘蔗化肥农药研发、糖业循环经济研发、制糖机械研发生产销售、糖品养生保健研发中心、糖业精深加工产品标准制定发布、糖业国际交流、博士后工作站等。
- 4.文化旅游观光区。**包括糖业博物馆、文化旅游中心、糖业文化主题公园、朗姆酒文化中心、糖业体验馆等。
- 5.生产生活配套服务区。**包括园区办公及生活基础设施、集中供水供电、排污等。

第八章 加大糖业投入力度

一、强化财政资金整合投入

加强全区各级各部门协调配合，加大对甘蔗基地的投资力度。统筹整合中央年度基建投资安排明确用于支持广西“双高”基地田间工程建设的相关补助资金、中央和自治区相关专项资金中可

用于土地整治的相关资金、中央和自治区相关专项资金中可用于水利化建设的资金，以及自治区本级财政预算新增安排的专项资金，在不改变相关专项资金用途的情况下，对项目县“双高”基地建设实行综合补助。全区统一工程建设标准、统一资金使用管理、统一项目验收，形成资金合力。相关市县按照建设任务和建设要求，加快推进糖料蔗基地建设。针对产业发展瓶颈环节，进一步与上级主管部门相关专项对接，多渠道争取资金支持，尽快加大对品种研发、质量检验检测、收获机械适应性改进、企业创新升级等方面投入，为糖业转型升级提供资金支持。

二、设立糖业发展专项资金

由自治区财政划拨专项经费，专项用于支持广西糖业发展。在坚持政府规划为主导的基础上，瞄准糖业发展中的关键问题和瓶颈问题，结合产业发展方向，采取补助、贴息等多种方式，聚焦重点项目，引导企业或社会资金投向。

三、争取设立糖业产业发展基金

针对广西糖业发展面临的资金问题，设立一支或多支糖业产业发展基金。通过积极争取国家支持、自治区人民政府拨款、由政府进行引导吸引大型企业和社会捐款、吸引战略投资者等途径，聚集社会资本。基金将通过专业化和市场化运作，将产业资本与金融资本有机结合，运用市场化方式，投资于品种选育、产业转型升级改造、企业兼并重组及资本化运作，促进产业做大做强。

四、积极搭建多元融资担保服务平台

努力破解制糖企业和糖业生产新型经营主体的融资难题，鼓励全区各地政府联合金融机构搭建投融资平台，强化对糖业产业链的投入。鼓励全区各级政府、金融机构、企业主体共同搭建多元投融资担保平台，完善投融资担保机制、投资风险管控机制，解决经济下行背景下金融机构“抽贷、惜贷”、社会资本“慎入”的融资难题。开展涉农产业链金融创新试点，鼓励信誉较好的电子商务平台为制糖企业搭建融资担保平台，通过糖款结算的专户管控，化解金融机构放贷顾虑。

五、鼓励利用期货市场规避市场风险

积极应对糖价周期性波动及国际投机机构炒作背景下的糖价大幅波动，鼓励广西制糖企业通过期货市场，灵活运用期货工具，进行食糖销售、套保、融资等交易，规避行业系统风险。鼓励制糖企业参与期货公司风险管理业务，在传统买入、卖出套期保值业务之外，积极尝试仓单交易、质押、卖断等新业务模式，做到一次套保，多次利用。支持企业充分利用期货公司金融期货经纪功能，拓宽融资渠道，增强企业融资能力。研究组建广西期货公司，拓宽企业融资渠道，增强企业抗风险能力。

六、鼓励企业加大投入

稳步开展糖—蔗一体化经营试点，支持广西制糖企业实行订单式甘蔗种植，参与农机研发、品种研发及甘蔗生产基地建设。支持发展甘蔗多样性产业的非糖企业建立原料基地，打造“生产

第一车间”，保障原料供应。支持甘蔗种植大户、家庭农场、专业合作组织等入股制糖企业，建立更加紧密的利益共同体。

第九章 加大糖业发展的政策支持

一、完善糖—蔗价格联动机制

继续稳定实施甘蔗收购政策，综合考虑蔗农成本收益、国内外食糖市场供求关系和价格走势及制糖企业成本效益，科学合理地制定甘蔗收购首付价、对应联动食糖基准价、联动系数、高产高糖良种加价标准等。进一步健全蔗农、制糖企业会商机制，合理确定种植、加工环节利益分配比例，确保蔗农和制糖企业均能获得合理收益，构建蔗农与制糖企业利益共享、风险共担的新型合作关系。

二、调整优化甘蔗价格指数保险

全面总结广西实施甘蔗价格指数保险试点的经验和教训，进一步完善相关方案，扩大试点的广度和深度，探索运用市场手段解决糖业发展问题的有效途径。探索甘蔗价格指数保险投保周期由一年调整为三至五年（或一个价格波动周期）；探索期货/期权+保险模式，建立保障食糖生产各方预期收益的价格风险管理机制。进一步探讨实施保险政策的资金来源，积极推动甘蔗价格指数保险纳入中央财政补贴范围，争取中央“以奖代补”政策和资金支持，减轻广西地方财政补贴压力。强化资金管理，确保资金及时

足额拨付。加强甘蔗和食糖价格指数监测，设计并发布科学、客观的价格指数。加强甘蔗价格指数保险政策宣传力度，通过试点先行、以点带面，鼓励和引导更多蔗农和制糖企业参保。

三、完善食糖临时存储机制

认真贯彻落实国家制糖企业代储制度改革政策，不断完善广西食糖存储机制。食糖存储政策重点向大型制糖企业集团和诚信高、效益好、污染少的企业倾斜。建立健全制糖企业代储风险防范机制，合理确定收储数量、收储时间节点和收储价格，完善蔗糖管理制度，加强检查和监督。

四、推动目标价格政策出台

加强与国家相关部委联系和沟通，力争在广西开展甘蔗目标价格补贴试点。在榨季前，以甘蔗种植成本为基础，加上制糖企业成本和合理利润空间，确定联动糖价和甘蔗目标价格，企业按甘蔗目标价格支付农民蔗款。榨季结束后，核算食糖市场价格，当市场平均销售价格低于联动糖价时，国家根据企业销售食糖数量所对应的糖料收购量将补贴总额通过专门账户拨付给制糖企业；当食糖市场平均销售价格高于联动糖价时，企业继续按照糖—蔗价格联动政策，二次结算支付农民溢价收益。在甘蔗目标价格管理政策未出台实施前，积极争取国家支持，整合相关资金，加大对甘蔗生产补贴力度，补贴内容包括种蔗直补、政策性保险补贴等，补贴重点向种植大户、甘蔗生产合作社等新型经营主体倾斜，促进甘蔗机械化生产和规模化经营。

五、推动完善贸易政策

在现行贸易政策框架下，针对沿海省市大量上马原糖加工项目情况，推动相关部门针对糖业主产区困境，在WTO（世界贸易组织）框架下完善糖业贸易政策。继续推动国家将食糖纳入实行进口报告管理的大宗农产品目录常态化，健全食糖进口报告制度，完善食糖进出口税收调控政策，强化食糖进口监测。推动相关部门加强食糖进口配额管理，优化食糖进口配额分配和使用机制，督促其他非糖业主产省区申请原糖进口配额同时，必须按照国内市场价格同比例购进国产原糖。推动国家尽快研究出台打击食糖走私的专项指导政策，健全打击食糖走私的联动机制，加强海关、检验检疫、商务、边检（防）、行业主管与行业协会等部门的协调配合，严厉打击食糖走私，维护正常市场秩序。

六、加快推进糖业立规立法

借鉴其他食糖主产国通过立法保护产业的通行做法，针对广西的实际情况，推动出台广西糖业管理地方性法规。清晰定位糖业在经济社会发展中的地位，探索实施主产区蔗地土地面积和用途管制，规范蔗区管理、明确甘蔗定价机制及联动办法、完善行业管理体制，清晰界定全区各级政府、制糖企业、糖料生产者等各方的权利义务关系，规范育种、种植、收购、生产、运输、经营、储备等行为，实现依法依规治糖。在广西探索实践中，逐步推动我国糖业立法工作。

第十章 强化组织保障

一、切实加强组织领导

切实加强组织领导，由自治区糖业办牵头负责，发展改革、工信、科技、财政、国土资源、水利、农业、农机等有关部门支持配合，共同推进规划实施。全区各主产市县要增强使命感和责任感，充分认识规划实施的必要性和紧迫性，建立健全党委政府领导、部门分工协作配合的工作机制，形成上下联动、运转高效的组织管理体系。推动主产区市县糖业管理体制改革，形成统一高效、运转协调的糖业管理机构，细化促进规划实施的各项措施，为规划实施提供组织保障。引导广西糖业协会切实发挥桥梁纽带作用，积极协调政府和企业之间的关系，促进规划实施。

二、发挥县级政府的积极性

充分发挥县级政府的积极性，以糖料蔗生产重点县为责任主体，积极营造环境，引导土地有序流转，加强土地整治，全面完成“双高”基地建设任务。配合国家主要农产品生产功能区划定工作，将建成后的田块划定为基本蔗田，设立统一标志，实行永久保护。完善蔗区管理，合理安排生产、收获、加工运营，保持蔗区稳定。

三、强化糖企承上启下的核心作用

鼓励广西制糖企业通过直接投资、发展订单农业、相互参股

等多种模式，参与建设糖料蔗基地，形成“生产第一车间”。坚持以企业为主体、产学研协同创新。鼓励制糖企业创立各类糖业生产加工工程试验室、工程研究中心，尽快在品种、配套栽培技术及收获机具等领域有所突破。以制糖企业为主体抓好糖料新品种、新技术推广。

四、狠抓各项任务落实

全区各级各部门要明确职责分工，建立目标责任制和目标考核体系，明确各市县政府部门年度工作计划及考评责任。制定年度考核办法，对重点项目实施跟踪督查、动态管理、定期通报，确保各项任务快速推进，高质量落实。

五、强化动态监控

建立规划实施动态监测体系，及时发现规划实施过程中遇到的新问题、新形势和新政策，适时对规划实施情况进行全面监测、分析和评估，及时调整规划，及时出台应对措施和应对方案，提高规划的可操作性和适应性。

六、积极营造广西糖业二次创业良好社会氛围

充分利用广播、电视、报纸、网络等传播媒体，大力宣传广西糖业二次创业先进典型，在主流媒体开辟专栏深入报道，引导广大蔗农及制糖企业积极参与，争取社会各界的支持，营造重视和促进广西糖业二次创业的良好氛围。

公开方式：公开

抄送：自治区党委各部门，广西军区，武警广西总队，各人民团体。
自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高级法院，
自治区检察院。
各民主党派广西区委会，自治区工商联。

广西壮族自治区人民政府办公厅

2016年12月29日印发

