

关于广西壮族自治区 2019 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济 和社会发展规划草案的报告

——2020 年 1 月 12 日在广西壮族自治区
第十三届人民代表大会第三次会议上

自治区发展和改革委员会

各位代表：

受自治区人民政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请自治区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，面对错综复杂的国内外环境和严峻的经济形势，各级各部门在自治区党委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，按照建设壮美广西、共圆复兴梦想的总目标

总要求，持续深入落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，认真执行自治区十三届人大二次会议审议批准的《政府工作报告》及2019年国民经济和社会发展规划，落实自治区人大财政经济委员会的审查意见，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，加大“六稳”工作力度，保持了经济社会持续健康发展。

（一）计划主要预期目标完成情况。初步预计，全年地区生产总值增长6%，其中第一、二、三产业增加值分别增长5%、6%、6.5%左右；规模以上工业增加值增长5%左右；财政收入增长6.4%；固定资产投资增长9%左右；社会消费品零售总额增长7%左右；外贸进出口总额增长12%以上；万元地区生产总值能耗和二氧化碳排放量分别同比下降0.8%、1%左右，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量分别累计下降11.7%、1.2%、1.1%、11.4%左右；居民人均可支配收入实际增长5.5%左右，其中农村居民人均可支配收入实际增长6.5%左右；城镇登记失业率2.62%左右，城镇新增就业38.7万人左右；居民消费价格指数同比上涨3.7%左右；农村贫困人口脱贫125万人以上。

从计划执行情况看，全区经济社会发展总体平稳、稳中提质、稳中向好，创新驱动、资源节约、生态保护、脱贫攻坚、社会民生等反映高质量发展的指标均有新提升。但是受较多不确定

性因素影响，部分经济指标完成不够理想，主要是：地区生产总值增速低于预期目标 1 个百分点左右，第二产业及规模以上工业增加值增速分别低于预期目标 0.5、1.5 个百分点左右，第三产业增加值增速低于预期目标 2 个百分点左右，固定资产投资增速低于预期目标 1 个百分点左右，社会消费品零售总额增速低于预期目标 3 个百分点左右，居民消费价格指数涨幅高于控制目标 0.7 个百分点左右，居民人均可支配收入实际增速低于预期目标 1.5 个百分点左右。

深入分析部分指标未完成预期目标的原因，既有外部环境和市场发生变化的影响，也有我区自身的因素。**一是外部环境的严峻性和复杂性超过预期。**国内外风险挑战明显上升，世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，全球动荡源和风险点显著增多；我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性体制性周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。**二是我区经济运行面临较多困难。**受国际经贸摩擦冲击、市场需求疲软不振、部分产品价格波动、非洲猪瘟疫情较重、能源资源约束趋紧等诸多因素影响，我区经济增速承压趋缓。特别是由于产业结构层次较低、创新支撑能力不足，我区经济在复杂环境下抵御风险的能力不强，三次产业增长较为乏力，汽车、食品等重点行业生产下滑幅度较深，投资和消费保持平稳较快增长难度加大。此外，居民持续稳定增收制约因素增多，部分民生商品保供稳价压力较

大，教育医疗、养老托育、节能减排、应急管理、脱贫攻坚等社会民生领域仍存在短板。**三是工作层面存在一些薄弱环节。**主要是制定计划时对经济走势和国内外环境新变化的预见性不够，计划执行过程中对苗头性倾向性问题的研判应对有待加强，一些列入计划的重大项目、重大举措和制定出台的政策措施因为种种原因没能很好落实到位。对这些问题，我们将着力提高计划制定和实施的科学性、有效性、预见性，在今后工作中采取有力措施加以解决。

（二）计划主要任务举措落实情况。一年来，全区上下围绕经济社会发展计划确定的目标任务，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，各方面建设都取得了新的进展和成效，突出呈现以下特点：

1. 精准施策稳增长，经济基本面平稳健康。对事关经济社会发展全局的 13 项重大事项和重点工作建立“一竿子插到底”的指挥长工作责任制，制定出台稳增长“27 条”、稳投资“12 条”、促消费“27 条”等一系列政策措施，把稳增长作为压倒一切的首要任务，着力打好稳工业、稳投资、稳三产、稳农业、稳外贸、扩开放、保稳定七场攻坚战硬仗，有力促进了经济增长。**一是农业生产形势较好。**预计全年农业总产值首次突破 5000 亿元大关。其中，粮食总产量 1332 万吨，保持总体稳定；水果和蚕茧产量分别达 2000 万吨、37.4 万吨，稳居全国首位；蔬菜、茶叶、水产品等主要农产品产量分别达 3972 万吨、7.96 万吨、352

万吨，继续保持平稳发展；林下经济面积突破 6000 万亩、实现产值增长 14.6%；筹措资金 6.58 亿元用于防控非洲猪瘟和恢复生猪生产，10 月份以来生猪存栏呈逐月环比回升态势。累计获批 13 个中国特色农产品优势区，数量排全国首位。规模以上农产品加工企业达 1900 多家，形成农业品牌 199 个，农产品电商销售额增长 30% 左右。

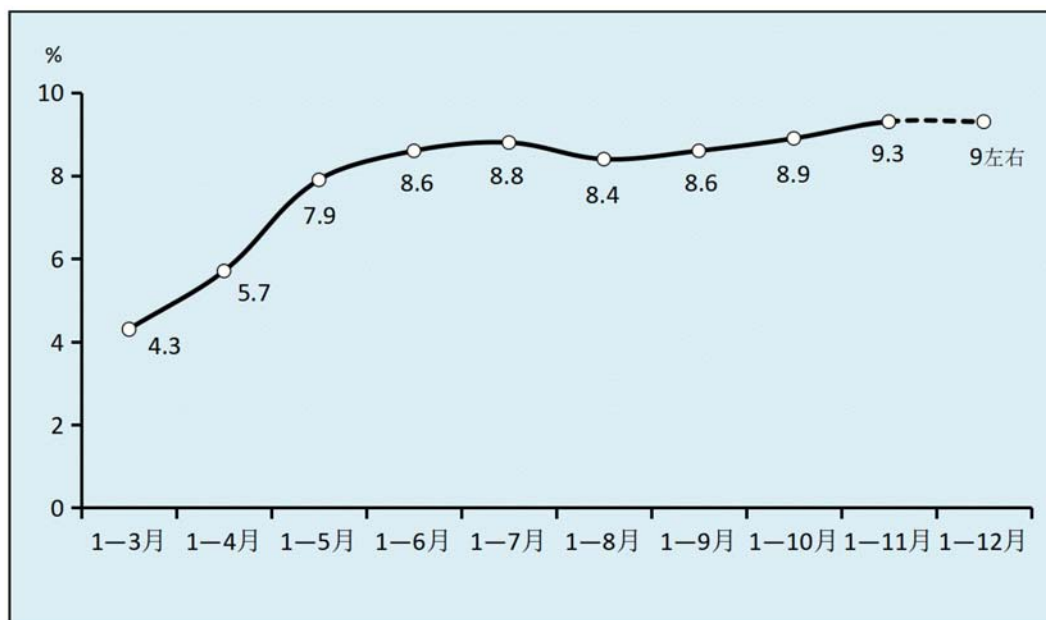
二是工业增速持续回升。规模以上工业增加值当月增速从 6 月份的 2.3% 逐月攀升至 11 月份的 9.1%，预计 12 月仍保持向好态势。工业先行指标走势良好，实物量指标表现活跃，其中全年工业用电量增长 12.5%、排全国前列。实施十大行业稳增长政策成效显著，造纸与木材加工、电力、有色金属、电子信息等多数行业保持增长，汽车产业下滑趋势得到初步扭转、11 月份增加值增长 20.8%。

三是第三产业较快增长。服务业对经济增长的贡献率达 55% 左右。多项服务业指标快速增长，预计全年电信业务总量增长 78.8% 左右、排全国第 6 位；规模以上其他营利性服务业营业收入增长 19.9% 左右、排全国第 10 位；公路客货周转量增长 6.5% 左右；水路、铁路客货周转量分别增长 11%、5% 左右；航空客运量、货邮量分别增长 5%、7.5% 左右；金融机构人民币贷款余额增长 14.8% 左右；保费收入增长 5% 以上；非营利性服务业营业收入增长 12% 左右。

四是投资消费稳定增长。固定资产投资增速自 3 月份以来持续企稳回升，预计全年增速排全国及西部地区前列。投资结构进一步优化，其中工业投资增长 8% 左右；服务业投资增长 12% 左右；高

技术制造业投资增长 25% 左右；民间投资增长 12% 左右，占比超过 50%。制定出台完善消费体制机制和强大区内市场的具体措施，有效推动消费提质扩容，其中批发、零售、住宿、餐饮业消费分别增长 13%、10.2%、6.5%、13.9% 左右，中西医药、家电、汽车等商品零售额降幅持续收窄，烟酒类商品零售额增长 10% 以上，旅游总消费突破 1 万亿元、增长 33% 左右。**五是对外贸易快速增长。**外贸进出口总额增速排全国前列，预计全年出口额增长 18% 左右。外贸结构持续优化，其中高新技术产品和机电产品出口额占比分别超过 20%、50%；对“一带一路”沿线国家和地区进出口额保持两位数增长；保税物流进出口额增长 2 倍以上；民营企业进出口额增长约 50%；边境小额贸易实现正增长。

图 1：2019 年 3 月以来全区固定资产投资增速持续回升



2. 扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展

一是脱贫攻坚取得决定性进展。完成农村贫困人口脱贫年度任务，实现 1268 个贫困村出列，预计 21 个贫困县摘帽，全区贫困发生率降至 1% 以下。切块下达资金 56.48 亿元支持深度贫困地区脱贫攻坚，实现 48.66 万贫困人口脱贫、749 个深度贫困村出列，预计 12 个深度贫困县摘帽。“两不愁三保障”突出问题基本得到解决，“四大战役”“五场硬仗”取得新进展，其中通过产业扶贫带动了 78% 的贫困户和贫困人口脱贫，提前一年完成了“十三五”时期 71 万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务。中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改方案反馈广西的 124 条整改措施已全部整改落实到位；国家脱贫攻坚成效考核反馈广西的 51 项问题已整改 47 项、持续整改 4 项。

图 2：广西农村贫困人口和贫困发生率持续下降



专栏 1：脱贫攻坚“四大战役”“五场硬仗”取得新进展

四大战役	▶ 义务教育保障战役。开展控辍保学专项行动，建档立卡贫困户适龄儿童失学辍学人数显著下降；安排 35.9 亿元建设和完善义务教育学校，补充义务教育阶段教师 2.4 万名。 ▶ 基本医疗保障战役。全区贫困人口基本医疗参保率、住院报销比例全部达标；建设县级医疗机构 31 个、乡镇卫生院 56 个，完工 327 个标准化村卫生室。 ▶ 住房安全保障战役。对 81.1 万户住房进行等级认定，竣工危房改造 5.7 万户（贫困户 2.9 万户）。 ▶ 饮水安全战役。推进贫困人口饮水安全歼灭战和大石山区农村饮水安全巩固提升大会战，受益总人口 177 万人，剩余 7.2 万建档立卡贫困人口饮水安全问题已全部解决。
五场硬仗	▶ 产业扶贫硬仗。新增 15 个扶贫特色产业目录，贫困户特色产业覆盖率达 92.9%；培育贫困村致富带头人 1.98 万人；帮助贫困地区销售农副产品 650 多亿元，其中电商扶贫带动 7.37 万贫困人口就业。 ▶ 易地扶贫搬迁硬仗。503 个集中安置点安置贫困户均已全部搬迁入住；累计投入后续扶持资金 36.2 亿元，实现 14.89 万搬迁户每户有 1 人以上稳定就业；投入 41.64 亿元，新建和扩建集中安置点学校、医院、农贸市场等公共服务设施项目 382 个。 ▶ 村集体经济发展硬仗。实施发展壮大村级集体经济三年行动计划，制定村集体经济发展支持政策，全区所有村级集体经济收入均超过 4 万元。 ▶ 基础设施建设硬仗。累计建成村级硬化路 1917 公里，新建改建屯级路 1.27 万公里，所有贫困村全部通生活用电；贫困村新增基站 9000 个，所有贫困村全部通宽带、覆盖 4G 网络。 ▶ 粤桂扶贫协作硬仗。获广东省财政帮扶资金 17.76 亿元；粤桂共建扶贫产业园 56 个，引导入驻企业 326 家，吸纳贫困人口就业 2501 人；共建扶贫车间 297 个、吸纳就业 1.12 万人。

二是生态建设和污染防治加强。新完成植树造林 304 万亩、森林抚育 785 万亩，预计年末森林覆盖率达 62.45%，石漠化治理成效居全国首位。城市环境空气质量优良天数比率达 91.7%；

PM_{2.5} 平均浓度下降 2.9%；地表水水质优良率达 96.2%；近岸海域水质优良率达 90.9%；城市黑臭水体消除率超过 90%。6 个设区市断面水环境质量综合排名进入全国前十位，金秀县获批国家第三批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，百色、梧州、贺州、崇左等 4 市获得全国绿化模范城市称号，桂平市及昭平县、三江县获得国家生态文明建设示范市县称号。查处非法处置危险废物环境违法行为 65 件，完成县级水源地环境问题整改 713 个。

三是重大风险总体可控。金融市场总体平稳，金融机构风险资产化解、上市公司退市风险处置、涉企金融债务风险防控取得新进展，网贷机构借贷余额、投资者人数、借款人数均有下降，全年未发生流动性风险事件和债券违约事件。

3. 深入开展攻坚突破，投资和项目建设扎实推进

一是投融资工作取得积极进展。全年获得中央预算内投资 158.52 亿元、增长 13.5%，额度创近五年来新高，项目开工率达 98.3%。新增地方政府专项债券限额 526 亿元、增长 67.5%；成功发行地方政府债券 1033 亿元、发行进度排全国首位；申报获得国家下达政府专项债券项目 506 个、资金 1265 亿元。盘活财政存量资金 995 亿元。加大金融对补短板重大项目的支持，预计全年获得贷款 300 多亿元。获国家核准企业债券 5 支、规模达 157.8 亿元。全区企业通过资本市场直接融资 464 亿元。

二是重大项目完成投资再创新高。重大项目建设攻坚突破年

活动成效显著，预计全年自治区层面统筹推进重大项目完成投资超过 3200 亿元、增长 19%，完成投资额创历史新高；贵港中强铝业铝模板及铝车厢、贺州姑婆山体育文化旅游、象州桂中森林工业城等 400 项重大项目实现开工，比上年增加 143 项；防城港盛隆冶金升级改造、贵港华奥汽车年产 30 万辆轻型客车、五菱柳机发动机技改、中泰产业园糖业循环经济综合利用等 100 项重大项目竣工投产。完善自治区重大项目建设三年滚动计划，共储备项目 9800 项、总投资达 11.8 万亿元。探索创新重特大项目容缺审批办法，推动南宁至玉林铁路、信都至梧州二期高速公路等 12 个重特大项目提前开工。广西投资项目在线审批监管平台二期和项目云平台一期建成投入使用，入库项目约 11 万个。

专栏 2：重特大项目容缺审批

对符合国家和自治区重大战略规划、重点专项规划、重要实施方案、相关产业政策的事关全区经济社会发展全局的重特大项目，在满足一定条件下，经项目业主申请并承诺容缺事项符合规定和完成时限可进行审批。容缺审批采用“边受理边完善材料”的并联推进模式，改变了以往“材料不齐不审批”的情况，大大提高了审批效率。广西是全国率先开展重特大项目容缺审批的省区之一。

三是基础设施补短板力度加大。我区成为国家首批交通强国建设试点，预计全年完成交通固定资产投资 1222 亿元。增加动车开行 6 对、总数达 304 对，通往北京、广州、昆明方向动车全面提速，新开行南宁至香港直达动车、桂林至南宁至丽江动车。新开工 13 条、建成 7 条高速公路，高速公路通车总里程突破 6000 公里，实现 92% 的县通高速公路、76% 的乡镇通二级或三

级公路、100%的建制村通沥青（水泥）路。北部湾港口货物吞吐量达 2.56 亿吨、增长 14.7% 左右；西江长洲水利枢纽过闸船舶货运量达 1.45 亿吨。机场旅客吞吐量超过 2900 万人次。发电装机容量达 4647 万千瓦。

专栏 3：基础设施领域补短板取得新突破

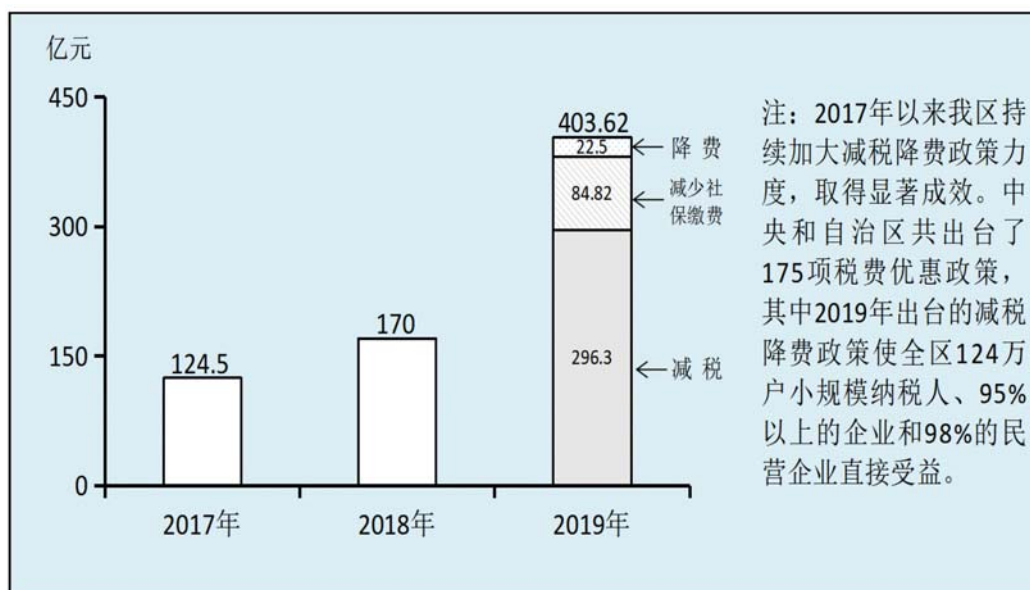
铁路	► 新开工南宁至玉林铁路*；加快建设贵阳至南宁、防城港至东兴、南宁至崇左、焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造等项目；建成柳州站站房扩建项目。
公路	► 新开工南宁南过境线（吴圩机场至隆安段*）、贺州至巴马（象州至来宾段*、蒙山至象州段*）、南宁沙井至吴圩*、信都至梧州二期*、六景至宾阳*、G72 桂林至柳州段改扩建*、天峨至北海（平塘至天峨广西段*、天峨经凤山至巴马段*、巴马至平果段*）、水口—崇左—爱店（崇左至爱店口岸段*）等高速公路。建成贵港至隆安、阳朔至鹿寨、贺州至巴马（钟山至昭平段）、兰海高速南宁经钦州至防城港段改扩建等高速公路。
港口	► 新开工钦州港东航道扩建二期、防城港渔湾港区第四作业区 401 号泊位等项目；建成北海铁山港区万吨级锚地、防城港渔湾港区第五作业区进港航道等项目。
机场	► 新开工南宁国际空港综合交通枢纽、北海机场站坪扩建项目；建成梧州机场迁建工程、南宁机场口岸联检设施、南宁机场海关监管国际货仓；防城港机场选址报告通过评审。
能源	► 新开工兴业龙安风电场二期、扶绥山圩产业园综合能源等项目；建成灌阳正江岭风电场、浦北龙门风电场、天等牛头岭风电场、瓦村水电站、崇左东亚糖业生物质（蔗渣）发电等项目。
水利	► 新开工洋溪水利枢纽、西江干流治理及北海涠洲水库扩容、南宁江北片内河生态基流补水等工程；建成落久水利枢纽、岑溪丹竹水库、郁江调水等工程；大藤峡水利枢纽实现大江截流。

注：带“*”号的为通过容缺审批实现提前开工的重特大项目。

4. 落实高质量发展要求，改革创新向纵深拓展

一是供给侧结构性改革扎实推进。化解煤炭过剩产能 154 万吨，有效防范“地条钢”死灰复燃，出清国有“僵尸企业” 335 户，完成处置非国有“僵尸企业” 30 户。实施更大规模的减税降费政策，全年为企业减税 296.3 亿元、降费 22.5 亿元、减少企业及个人社保缴费 84.82 亿元。贯彻落实国家降低港口收费标准政策，将货物港务费、港口设施保安费、引航（移泊）费、国内航线船舶拖轮费的收费标准分别降低 15%、20%、10%、5%。全区 16 个高速公路省界收费站全部取消。

图 3：减税降费力度逐年加大



二是重点领域改革取得较好成效。统筹推进 111 项年度改革任务。糖企战略重组成效显著，制糖企业集团由 2016 年的 17 家减少到 10 家、年制糖能力达百万吨的有 6 家。出台深化电力体制改革降低用电成本的若干措施，理顺农村电网“一张网”管

理体制，完成所有贫困县、边境县农网改造升级，全区工业平均电价降低 0.11 元/千瓦时，全社会节省用电成本超过 100 亿元。自治区层面国有企业实施混改比例接近 50%，广西建工集团、汽车集团被列为国家第四批混改试点企业。深化农村承包地“三权分置”制度改革，农村承包地确权颁证率达 97% 以上。国有林场改革以优秀等次通过国家验收。其他领域改革均有新进展。

专栏 4：深化电力体制改革降低用电成本的若干措施

推进增量配 电业务改革	▶ 制定出台我区增量配电网配电价格管理机制，推动来宾市合山煤矿区等 5 个增量配电试点项目获批，全区累计获批增量配电业务改革试点 19 个、数量排全国第六位，实现全区每个市均有试点项目。
扩大市场化 交易范围	▶ 将电力市场化交易准入范围扩大至所有 10 千伏大工业用户，实现到户电度电价 0.54 元/千瓦时；完成直接交易电量 693 亿千瓦时、增长 37%。
降低一般 工商业电价	▶ 2019 年 4 月 1 日、7 月 1 日分两次降低一般工商业电价，累计降低 7.37 分/千瓦时，全年减轻一般工商业用户电费负担 16.74 亿元。
促进地方电 网与主电网 融合发展	▶ 自治区政府与中国南方电网公司签订新时代全面深化合作战略框架协议，推动广西电网公司与广西农村投资集团组建广西新电力投资集团公司、与广西投资集团签订来宾区域电网整体合作补充协议、与百色市政府签订百色地方电网合作框架协议，基本形成全区“一张网”管理体制。

三是营商环境获得显著改善。大力深化“放管服”改革，市、县两级实现水电气报装等重点领域“一窗受理”全覆盖，单一部门办理事项“最多跑一次”实现率达 92.3%，自治区、市、县、乡四级取消证明材料 2270 项。全区 7 项重点指标百日攻坚目标全部如期实现，办理环节压缩 83%—97%、办结时间

压缩 24%—80%、所需材料压缩 45%—97%，其中不动产登记、企业开办实现 1 个工作日办结，达到全国一流水平。“壮美广西·政务云”基本建成，广西数字政务一体化平台上线运行。南宁市推进“互联网+不动产登记”改革、“桂建通”平台破解农民工工资拖欠难题的典型经验做法获国务院第六次大督查通报表扬。国际贸易“单一窗口”主要业务应用率达 100%，全区进出口整体通关时间均优于全国平均水平。营商环境的改善显著激发了市场活力，全年新增企业 15.5 万户、“四上”单位 1500 家，全区实有市场主体总数突破 300 万户。

专栏 5：营商环境攻坚突破年主要举措

精简行政审批事项	▶ 针对投资、生产经营、市场准入等领域，分两批取消、下放和调整行政许可事项 86 项，其中取消行政许可 31 项、自治区下放行政许可 3 项、承接国家下放行政许可 3 项、依据国务院行政法规新设行政许可 2 项、依据机构改革对 38 项行政许可进行调整、清理规范和新增为行政审批必要条件的中介服务事项 9 项。
推进商事制度改革	▶ 对第一批 100 项审批事项全面推行“证照分离”改革，在中国（广西）自由贸易试验区对 545 项审批事项推行“证照分离”改革全覆盖试点；在全国首批设立企业注销“一网”服务专区。
优化投资环境	▶ 出台《企业投资项目核准和备案管理办法》，压缩行政许可事项承诺办结时限 50% 以上，推广应用广西投资项目在线并联审批监管平台；压缩企业开办、获得水电气、获得信贷、不动产登记、办理建筑许可等环节审批时间。
提升行政审批效能	▶ 积极推进“多审合一、多测合一”“一事通办”“一门办结”改革，自治区、市、县三级统一编制“一次性告知”“最多跑一次”“一次不用跑”清单，在各级政务服务中心全面推行“一窗受理、集成服务”模式，自治区、市、县三级依申请政务服务事项提速率分别达 56.7%、53.6%、54.6%；推进政务服务一批事项“网上申报、智能审批、即批即得、电子结果”，推行网上中介超市；基本完成减证便民专项行动。

构建法治环境	▶ 建成广西移动微法院，推进审判系统智能化建设，通过简案快审机制分流涉企民商事案件，降低诉讼时间和成本，商事合同纠纷案件一审服判息诉率提高到 86% 以上。
抓好督查问效	▶ 出台优化营商环境考评办法，健全“双随机、一公开”工作机制，制定优化营商环境工作监测方案，完善广西公共信用信息平台和“信用广西”网站，起草广西优化营商环境条例。

四是科技创新能力不断提升。实施“三百二千”科技创新工程成效显著。新增 42 家国家级创新平台，认定首批新型产业技术研发机构 23 家；新增实施创新驱动重大专项 77 项，在商用车混合动力系统、甘蔗良种选育等关键领域实现 41 项重大技术突破；引育高层次人才和团队 53 个，新增国家“优青”、院士后备人选、八桂学者等高层次人才 72 人；新增高新技术企业 500 家以上、总数突破 2300 家，培育瞪羚企业 71 家；转化重大科技成果 266 项。全区科技进步贡献率达 53.7%，比上年提高 1.37 个百分点。

专栏 6：“三百二千”科技创新工程

为深入实施创新驱动战略，自治区推进实施“三百二千”科技创新工程，力争到 2020 年突破 100 项重大技术、创建 100 个国家级创新平台、引育 100 个高层次人才和团队，新增 1000 家高新技术企业、转化 1000 项重大科技成果。

五是新动能加速成长。“双百双新”重大项目建设加快推进，其中新开工百色吉利百矿铝、玉林正威新材料产业城、钦州恒逸化工、北海惠科电子等 47 项项目，加快建设来宾汇宾碳酸钙产业链等 77 项项目，竣工投产崇左南国铜业、桂林深科技华为手机、柳州志高智能家电等 18 项项目。推进“千企技改”工

程项目 1000 项，其中南宁博世科等 254 个技改项目建成投产。防城港钢铁基地、华谊钦州化工新材料一体化基地一期、中国电子北部湾信息港等优化工业布局重大项目加快建设，粤桂智能家电集聚区开工建设，南南铝航空航天新材料、柳州航天长虹厂自主可控计算机生产基地等一批军民融合项目落地，预计全年新能源汽车产量增长 1.5 倍、智能电视机产量增长 67.6% 左右。全区首批 38 家现代服务业集聚区营业收入突破 1300 亿元，会展服务、互联网和相关服务、文化艺术、租赁等新兴服务业营业收入增长 30% 以上，软件和信息技术服务业营业收入增长近 1 倍，快递业务量增长 17.3% 左右，电子商务服务增长 32.1% 左右，新增隆安等 10 个国家级电子商务进农村综合示范县，新引进北海京东新杰、贺州怡亚通等一批新兴服务业龙头企业，储备百度、美团、字节跳动等一批新锐软件信息技术企业。南宁市成功入选首批国家物流枢纽，阳朔遇龙河旅游度假区获批国家级旅游度假区，阳朔、金秀两县获批首批国家全域旅游示范区，百色起义纪念园成为国家 5A 级旅游景区。

专栏 7：“双百双新”和“千企技改”工程

双百双新	► 为加快推动产业转型升级，自治区推进实施“双百双新”重大工程。其中，“双百”是指投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目，“双新”是指新产业、新技术项目。
千企技改	► 为推动工业优化存量、培育增量，自治区推进实施“千企技改”工程，在 2019 年组织超过 1000 家工业企业开展技术改造，培育发展一批行业“小巨人”。

5. 狠抓重大开放工程，开放合作水平深化拓展

一是西部陆海新通道建设取得重大突破。推动我区 34 个重大项目及重大事项纳入国家西部陆海新通道总体规划。建成南宁国际铁路港一期、钦州港东航道扩建一期、钦州港东站铁路集装箱中心站等关键项目，完成南防铁路南钦段电气化改造，黄桶至百色等 3 条通道铁路纳入国家近期建设计划。北部湾港已开通至西部 6 省区市的 5 条常态化班列线路，海铁联运班列累计开行 2243 列、增长 1 倍；北部湾港集装箱货物吞吐量达 382 万标箱、增长 35%，增速排全国沿海港口首位；北部湾国际门户港航运服务中心启动运营，新开行北部湾港至南美东远洋集装箱航线，稳定开行至香港班轮“天天班”，常态化运行至新加坡班轮，北部湾港口岸集装箱进、出口环节合规成本降幅分别达 43.5% 和 28.6%；中越东兴—芒街口岸北仑河二桥、浦寨—新清货运专用通道顺利开通。

专栏 8：西部陆海新通道总体规划

2019 年 8 月 2 日，经国务院同意，国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》，提出加快运输通道建设、加强物流设施建设、提升通道运行与物流效率、促进通道与区域经济融合发展、加强通道对外开放及国际合作等五大建设任务，重点建设自重庆、成都至北部湾港出海口的三条主通道，打造广西北部湾国际门户港。规划提出广西北部湾港集装箱吞吐量到 2020 年、2025 年分别达到 500 万和 1000 万标箱的目标任务。

二是全面对接粤港澳大湾区建设积极推进。成功举办 2019 年泛珠三角区域合作行政首长联席会议、对接粤港澳大湾区

“走进香港”“走进澳门”推介会、广东广西推进珠江—西江经济带发展规划实施第六次联席会议，制定出台全面对接粤港澳大湾区加快珠江—西江经济带发展“1+10+1”系列文件。我区与广东省之间已开通动车组列车 147 对、航空航线 13 条、航班每周 89 班，柳州至肇庆铁路被纳入粤港澳大湾区发展规划，广州南沙港至梧州港货运“穿梭巴士”高效运营。承接粤港澳大湾区产业转移取得新进展，全年引进粤港澳大湾区到位资金超过 3000 亿元，粤桂合作特别试验区注册企业累计达 337 家、已投产 65 家（其中广西片区新签约项目 18 个、协议投资额 51.3 亿元）；贺州东融产业园和粤桂产业合作园已有 120 多家企业进驻，其中 60% 以上自粤港澳大湾区引进；深巴大健康合作特别试验区累计引进 65 家合作企业。

三是面向东盟的国际合作持续深化。第 16 届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会成功举办。中国（广西）自由贸易试验区获国家批准 120 项试点任务，居全国 6 个新设自贸试验区之首，首批 55 项试点任务全面铺开，新设企业 4724 家。面向东盟的金融开放门户建设推出 131 项改革举措，已有 60 家金融机构入驻中国—东盟金融城，中银香港、中国太平保险等区域性金融总部入驻运营，我区成为全国跨境金融区块链服务平台 17 个试点地区之一，跨境人民币结算量在西部 12 个省区市和 9 个边境省区中排第一位。中国—东盟信息港建成运行广西电子政务云计算中心、中国—东盟新型智慧城市协同创新中心、钦州华为数字小镇等 29 个重点项目，华为、浪潮、阿里、腾讯等 27 家

互联网龙头企业入驻南宁核心基地。防城港国际医学开放试验区建设获得国家大力支持。中马“两国双园”钦州园燕窝加工贸易基地、跨境数据中心等重点产业项目建成投产，关丹园实现钢铁项目全线投产和轮胎项目开工建设；中越东兴—芒街跨境经济合作区中方园区注册企业达 15 家；文莱—广西经济走廊 10 万立方米深海养殖项目实现出口。

专栏 9：我区获国家支持重大开放平台建设

中国(广西) 自由贸易 试验区	► 2019 年 8 月 26 日，国务院印发《中国（广西）自由贸易试验区总体方案》，明确试验区总面积 120 平方公里，分为南宁、钦州港、崇左三大片区。其中，南宁片区重点打造面向东盟的金融开放门户核心区和国际陆海贸易新通道重要节点；钦州港片区重点打造国际陆海贸易新通道门户港和向海经济集聚区；崇左片区重点打造跨境产业合作示范区，构建国际陆海贸易新通道陆路门户。
面向东盟的 金融开放门户	► 2018 年 12 月 28 日，中国人民银行、国家发展改革委等 13 部委联合印发《广西建设面向东盟的金融开放门户总体方案》，围绕推动面向东盟的跨境金融创新、扩大金融服务业对内对外开放、强化面向东盟的金融市场合作、加强面向东盟的跨境保险合作、加强金融服务实体经济、推动跨境金融基础设施完善、完善跨境金融合作交流机制、构建良好金融生态环境、完善人才引领金融发展机制等 9 大方面提出具体任务。
中国—东盟 信息港	► 2019 年 2 月 19 日，国家发展改革委等 6 部委联合印发《中国—东盟信息港建设总体规划》，将按照“一基地、一中心、一主轴、两组团”布局，打造信息港南宁核心基地、钦州副中心以及桂林、柳州、北海、钦州、梧州等云计算、大数据、人工智能等数字经济特色园区。
防城港国际医 学开放试验区	► 2019 年 6 月 14 日，习近平总书记在吉尔吉斯斯坦参加上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议时强调指出，支持在防城港市建立国际医学开放试验区，继续推动上海合作组织医学创新合作。这赋予了广西及防城港在推进卫生健康事业发展方面的新的崇高使命。

四是招商引资工作成效显著。深入开展产业大招商攻坚突破年活动，预计全年区外境内招商引资到位资金 8400 亿元、增长 10.5% 左右，其中有 200 多个引进项目投资额超过 10 亿元，吉利、正威、银基、恒逸、华立等大型企业集团的一批百亿元级项目纷纷落户我区。推动强优民企入桂引进重大项目 200 多个。制定出台稳外资“16 条”、招商引资激励办法“20 条”等措施，全年实际利用外资超过 10 亿美元、增长超过 1 倍；新争取 4 个项目列入利用国外优惠贷款备选项目、获批贷款总额 6.3 亿美元；推动企业发行外债获国家备案登记 10.7 亿美元。

6. 统筹区域协调发展，空间发展格局更趋优化

一是重大区域发展战略有力推进。建立更加有效的区域协调发展新机制，出台实施强首府战略的若干意见及 29 条支持政策、推进北钦防一体化和高水平开放高质量发展的意见及规划，北部湾经济区发展步伐加快。大力推进西江经济带重大基础设施建设，西江广西流域高等级航道里程达 1887 公里，沿江各市承接东部产业转移取得新进展。桂林国际旅游胜地加快建设，预计全年全市接待游客 1.3 亿人次、旅游总消费达 1700 亿元。深入实施左右江革命老区振兴规划，出台兴边富民强边固边“1 + 7”系列文件，推进东兴边境深加工产业园开工建设、崇左至水口高速公路建成通车、隆安至硕龙高速公路等重点项目加快建设，全国边境地区示范工程现场推进会、重点开发开放试验区建设现场会分别在龙州县、凭祥市召开。

专栏 10：实施强首府战略、推进北钦防一体化和高水平开放高质量发展

实施强首府战略	► 2019 年 11 月 13 日，自治区党委、政府印发《关于实施强首府战略的若干意见》，从加快构建现代产业体系、推进全方位对外开放、发展要素集聚、区域性国际大都市建设四个方面作出部署，提出力争到 2025 年南宁市综合实力显著增强、经济总量比 2018 年翻一番，到 2035 年南宁市引领带动作用显著提升、经济总量占全区比重达到 30%。
推进北钦防一体化和高水平开放高质量发展	► 2019 年 7 月 28 日，自治区党委、政府印发《关于推进北钦防一体化和高水平开放高质量发展的意见》《广西北部湾经济区北钦防一体化发展规划（2019 - 2025 年）》，从加快形成一体化发展空间布局、建设一体化综合交通枢纽、形成一体化现代临港产业体系、构建一体化开放合作格局、打造一体化沿海生态屏障、提升一体化公共服务水平、完善一体化发展体制机制等七个方面，提出了 25 条具体措施。

二是新型城镇化发展步伐加快。预计年末常住人口城镇化率达 51.1% 左右，同比提高 0.9 个百分点左右。城镇落户限制全面放开，柳州市、北流市、平果市新型城镇化综合试点经验得到国家推广，首批 44 个广西特色小镇落户企业 438 家。累计建成城市地下综合管廊约 107 公里、城镇污水处理厂 114 座、镇级污水处理厂 488 座及配套污水管网约 2400 公里，206 个老旧小区改造项目有序推进，设区市市政天然气管道供气燃气普及率达 98.63%、供水普及率达 97.99%，新建和改扩建无障碍环境设施率达 100%。南宁市被列为全国优秀海绵试点城市。

三是乡村振兴战略深入实施。全国乡村振兴战略规划实施培训班暨现场会在崇左市召开。乡村振兴产业发展、基础设施和公共服务能力提升三大专项行动深入开展，农村人居环境整治、

“美丽广西”幸福乡村建设与乡村风貌提升协同推进，国家级、自治区级、市级农业龙头企业数量达 1334 家；完成 5.22 万个村庄“三清三拆”工作；建成 220 个行政村污水治理项目；累计完成 1025 万户卫生户厕和 655 万户无害化户厕改造建设；推进 526 个乡土特色示范村建设，其中 308 个村屯项目已完工。

7. 全面惠民生补短板，人民生活水平持续改善

一是民生领域投入不断增加。全区财政用于民生领域支出增长 9.6%，占比达 80.2%；累计筹措下达财政资金 772.38 亿元，全面完成十大为民办实事工程，建成一批重大公益性项目和基层惠民项目。

二是就业和社会保障能力提升。城镇新增就业超额完成年度任务，城镇登记失业率处于较低水平，高校毕业生初次就业率达 92.3%，新增农村劳动力转移就业 73.9 万人次。城乡居民参加基本养老保险人数达 2833.6 万人、失业保险人数达 360.75 万人、工伤保险人数达 438.16 万人，基本医疗保险实现全覆盖。城乡居民最低生活保障标准稳步提高，退休人员基本养老金人均增加 149.54 元。启动物价补贴联动机制，惠及低收入群众 1722 万人次。住房保障力度加大，推进棚户区改造新开工 15.6 万套、基本建成 7.15 万套；公共租赁住房累计开工 47.17 万套、已分配 43.8 万套；农村危房改造超额完成国家下达任务。

三是社会事业全面进步。新建中小学校和幼儿园 425 所，改扩建各类学校 5620 所，普惠性幼儿园比重达 48%，南宁教育园

已开工建设 13 所院校，广西医科大学武鸣校区启用，全区有 4 所高职院校入选国家“双高计划”。崇左市、贺州市新建成三甲医院，全区共组建三二医联体 141 个、县域医共体 354 个，基层公立医疗机构国家基本药物采购配比达 61%，实行采购省际价格联动药品达 1509 个、平均价格降幅达 12.3%。建设 407 个基层卫生项目，县城内基本医疗就诊率接近 90%，乡镇每千人口卫生机构床位数达 1.35 张、高于全国平均水平，城乡每万名居民拥有全科医生 1.84 名、比上年增加 0.22 名，城乡居民健康水平主要指标持续优于全国平均水平。圆满完成新中国成立 70 周年系列庆祝活动，成功举办中国—东盟电视周系列活动，建成湘江战役纪念设施等一批重大文旅项目，新建 8 个图书馆、8 个文化馆、5 个博物馆及 1200 个村级公共服务中心，新建和改扩建 40 个乡镇综合文化站，全区已划定 23 片自治区历史文化街区、确定 324 处历史建筑。启动实施“壮美广西·智慧广电”工程，全区行政村和 35 户以上自然村有线广播电视通达率分别达 86.3%、52.8%，新建乡镇无线广播电视发射站 55 个，完成 11 个县级应急广播体系建设，新增 80 万广电网络农村用户。成功举办百里柳江系列国际公开赛、环广西公路自行车世界巡回赛、苏迪曼杯世界羽毛球锦标赛、体育强国建设论坛暨中国—东盟体育活力周等国际国内顶级体育赛事。深入开展扫黑除恶专项斗争，实施“亮剑”系列专项行动，重点打击黑恶势力、电信网络诈骗、传销、涉枪涉爆等违法犯罪，人民群众安全感提升至

97.1%。食品药品安全形势良好。

总的来看，2019 年在外部环境进一步趋紧、不确定因素明显增多、新老矛盾交织叠加的大背景下，我区顶住了持续加大的经济下行压力，克服了诸多困难和挑战，较好完成了经济社会发展计划各项主要任务，提前一年实现地区生产总值、居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，朝着全面建成小康社会目标迈出了新的重要步伐，为 2020 年实现“十三五”规划圆满收官打下了坚实基础。上述成绩的取得来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想全面引领、科学指导、成功实践的结果，是党中央、国务院统揽全局、坚强领导的结果，是自治区党委科学决策、周密部署的结果，是各级人大及其常委会法律监督和政协民主监督的结果，是全区各族人民团结努力、奋力拼搏、担当实干的结果。

二、2020 年经济社会发展计划的主要目标

2020 年是全面建成小康社会和实施“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展夯实基础、增强后劲，做好经济社会发展工作意义重大。

根据全区经济工作会议和《政府工作报告》部署，2020 年经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长 6%—6.5%，财政收入增长 5%，规模以上工业增加值增长 6%，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 7%，外贸进出口总额增长 8%；居民人均可支配收入实际增长 6%，城镇登记失**

业率控制在 4.5% 以内，居民消费价格涨幅 3.7% 左右，现行标准下剩余的农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；节能减排降碳控制在国家下达目标内。提出上述目标，兼顾了稳妥性与积极性两方面考虑，并与全面建成小康社会和“十三五”规划收官目标任务相衔接。其中，把 2020 年全区经济增长预期目标定在 6%—6.5% 的区间，是综合考虑宏观环境、支撑条件、制约因素的结果，体现了稳中求进工作总基调，体现了贯彻新发展理念和高质量发展要求，有利于稳定社会预期、增强信心和灵活开展经济工作，促进经济实现量的持续增长和质的稳步提升。

实现上述目标，在计划执行工作中必须牢牢把握好五个方面：**一是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。**要以习近平总书记对广西工作的重要指示精神统揽全局，把“建设壮美广西 共圆复兴梦想”作为新时代广西发展的总目标总要求，把落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求作为改革发展的主线，坚定不移贯彻新发展理念，按照“巩固、增强、提升、畅通”的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，加快推动高质量发展、建设现代化经济体系。**二是紧紧扣住全面建成小康社会全局目标任务。**对照全面建成小康社会目标任务要求，坚持底线思维，注重精准施策，强化要素保障，聚焦薄弱环节全力以赴补短板，着力加快补齐政策短板、项目短板、产业短板、基础设施短板和公共服务短板，确保如期完成任务，切实提高人民群众幸福指数。**三是切实强化问题导向、目标导向和**

结果导向。按照自治区党委十一届六次、七次全会和全区经济工作会议部署，坚持把稳增长作为首要任务、把高质量发展作为根本要求、把培育新动能作为主攻方向、把改革开放作为强大动力、把狠抓落实作为重要保障，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，全力化解制约我区发展的突出矛盾和问题，推动各项工作取得新成效。**四是牢牢抓住重大机遇加快推动发展。**积极抢抓国家批复实施西部陆海新通道建设总体规划和支持广西建设自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港、防城港国际医学开放试验区等重大机遇，用足用好中央强化举措推进西部大开发形成新格局、增加地方政府专项债券发行规模、支持中西部地区承接产业转移等有利政策，借助我区毗邻东盟优势，切实转化为推动发展的强大动力。**五是积极担当作为狠抓政策落地。**大力弘扬“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”理念，激励引导各级各部门把精力集中到抓落实上，做到谋划工作要实、制定措施要实、政策落地要实、服务企业要实、解决问题要实，充分调动基层积极性、主动性、创造性，营造干事创业的良好氛围。

三、2020年经济社会发展的重点工作和工作举措

2020年，必须按照全区经济工作会议和《政府工作报告》的部署，狠抓重点任务贯彻落实。突出抓好以下方面工作：

（一）坚决打赢三大攻坚战，确保全面建成小康社会

1. 全面打赢脱贫攻坚战。确保完成剩下的24万贫困人口脱

贫、660 个贫困村出列和 8 个贫困县摘帽。**一是狠抓深度极度贫困地区脱贫攻坚。**新增资金、项目、政策继续向深度极度贫困地区倾斜支持。对大化、都安、隆林、那坡等 4 个极度贫困县，乐业、罗城、融水、三江等 4 个深度贫困县，靖西、环江等 7 个贫困人口在 5000 人以上的县（市），以及 138 个贫困发生率在 5% 以上的贫困村实行挂牌督战、全程督战，解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，坚决攻克深度极度贫困堡垒。**二是持续推进“四大战役”“五场硬仗”。**持续抓好村级特色产业发展，确保每个贫困村集体经济年收入达 5 万元以上；强化易地扶贫搬迁后续扶持管理，支持搬迁群众就业创业，完善配套设施建设；深化粤桂扶贫协作，突出加强消费扶贫、劳务协作、产业对接；改善贫困地区路、水、电、通信等基础设施条件，完成建档立卡贫困户等 4 类重点对象危房改造任务。抓紧补齐贫困地区教育、医疗公共服务短板，确保适龄儿童不因贫困失学辍学，补充乡村教师 1 万名以上，完成 83 个乡镇标准化卫生院、609 个行政村标准化卫生室业务用房建设，实现每个乡镇卫生院至少有 1 名全科医生、每个行政村卫生室至少有 1 名合格村医。将完全或部分丧失劳动能力，且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口全部纳入低保范围，进行兜底保障。**三是强化乡村振兴助力脱贫攻坚。**完成乡村振兴产业发展、基础设施和公共服务能力提升三大专项行动，加快农村一二三产业融合发展，做好国家农业融合示范园创建工作，推进农旅、农文、农教、农科融合，加快数字乡

村建设步伐，完成 180 个村级无线发射台建设。深入实施乡村风貌提升三年行动计划，推进 50 条乡村风貌示范带建设，深入开展“三清三拆”环境整治，完成一批村庄整治；健全农村生活垃圾收运处理体系，完成 300 个行政村生活污水处理示范项目和 100 个行政村清淤疏浚治理试点建设，逐步消除农村黑臭水体；加快补齐乡村基本公共服务短板，持续推进“四好农村路”等农村基础设施建设，整治农村安全隐患路段 2.8 万公里、危桥 315 座，拓宽建制村窄路 1815 公里。推进“多规合一”实用性村庄规划编制。**四是巩固脱贫攻坚成果。**出台巩固脱贫攻坚成果的实施意见，加大产业就业扶贫力度，强化低保等政策性保障兜底，夯实稳定脱贫基础；强化对已脱贫人员的后续帮扶，对脱贫户生产生活继续予以指导和帮助，保持扶贫小额信贷等现有脱贫政策总体稳定；统筹安排财政扶贫专项资金，加大对扶贫开发任务较重的非贫困县、非贫困村的支持力度，做好对非贫困户中生活困难人员的帮扶；加大边境地区脱贫攻坚支持力度；建立健全返贫预警监测和动态帮扶机制，按时完成脱贫攻坚普查任务；扎实抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、国家脱贫攻坚成效考核发现问题的整改落实。

2. 打好污染防治攻坚战。一是打赢蓝天、碧水、净土保卫战。实施城市扬尘综合治理、烟花爆竹禁燃限放、秸秆禁烧和综合利用、工业企业大气污染治理、柴油货车污染治理等专项行动，加大推广使用车用乙醇汽油力度，推动PM_{2.5}浓度持续下降；

抓好漓江、九洲江、南流江、钦江等重点流域水环境治理，加强农村畜禽养殖污染、生活污水、饮用水水源地整治，基本消除设区市建成区黑臭水体，力争地表水水质优良率达 96.2% 以上、设区市集中式饮用水水质达标率达 95%；实施土壤污染风险防控和治理修复重大工程，全面实施农用地分类管理，加强固体废物综合利用和处置能力建设，推进河池、柳州土壤污染防治先行区建设。全面开展设区市生活垃圾分类处理工作。**二是狠抓节能减排降碳。**实施能源消费总量和强度“双控”，控制温室气体排放，抓好工业、农业和农村、商业和民用、交通运输、建筑、公共机构等重点领域节能减排降碳，稳步推进钢铁行业超低排放改造，优化能源消费结构，推动合同能源管理，大力发展低碳产业，确保节能减排降碳各项指标完成国家下达的目标任务。**三是加强生态环境保护。**深入实施珠防林、海防林、石漠化综合治理等重点生态工程，加强“红树林”生态保护，完成植树造林 230 万亩、森林抚育 670 万亩；加快推进桂林漓江生态保护和修复提升工程，完成南宁、百色、崇左山水林田湖草生态保护和修复工程；推进海洋生态修复工程，抓好涠洲岛珊瑚礁保护，力争近岸海域海水水质优良率达 90.9%；加强生物多样性保护；推进“公园城市”试点工作；建设中国—东盟环境合作示范平台；继续抓好国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地及自治区级生态示范区创建；深入开展违建别墅问题清查整治专项行动。

3. 打好防范化解重大风险攻坚战。坚决贯彻总体国家安全观，强化重大风险监测研判预警，守住不发生系统性风险的底线；完善政府举债融资机制，遏制隐性债务增量，妥善化解债务存量；建立地方金融风险处置责任管理制度，积极稳妥化解涉企金融风险，持续推进防范和处置非法集资，严厉打击非法金融活动，积极化解国企经营风险；促进房地产市场平稳健康发展；做好能源等其他重点领域风险防范，加快推进能源产供储运销体系建设。

（二）以交通一体化为引领，构建全方位开放发展新格局

1. 强化综合交通支撑引领作用。完善提升区域综合交通网络，推进一批重大交通互联互通项目建设，突出加强中心城市与周边城市的城际铁路、道路交通、毗邻地区公交线路对接，积极发展大航空，构建快速便捷通勤圈。加快提升连接粤港澳大湾区及周边省区的出省出边高速公路、高速铁路通达能力，打通城市间的“断头路”，完善沿海和内河港口集疏运设施建设，构建现代化综合交通运输体系，增强对区域协调发展和对外开放合作的战略支撑。其中：**铁路方面**，围绕“五纵五横”干线铁路网建设目标，新开工黄桶至百色铁路、衡柳铁路提速改造、合浦至湛江高铁、柳州枢纽改造等项目，力争开工南深高铁玉林至深圳段、柳州经梧州至广州铁路；复工建设岑溪至罗定铁路；续建贵阳至南宁、防城港至东兴、南宁至崇左、南宁至玉林铁路；完成焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造，建成北海铁山港1—4号泊

位进港铁路专用线；加快云桂沿边铁路规划建设。**高速公路方面**，新开工平果至南宁、南宁经玉林至珠海（广西段）、玉林至横县、南宁吴圩至上思、上思至防城港等 14 条 1100 公里高速公路；续建桂林至柳城、柳州经合山至南宁、贺州至巴马、浦北至北流（清湾）等 25 条 2258 公里高速公路；建成荔浦至玉林、玉林至湛江（广西段）、融水至河池等 7 条 792 公里高速公路，新增乐业、凌云、灵山、蒙山等 4 个县通高速公路。加快普通公路提级改造，实现普通国省道二级及以上公路比重达 70% 以上。**水运方面**，新开工防城港赤沙作业区 1 号 2 号泊位、钦州港大榄坪南 7—10 号集装箱泊位、来宾港武宣港区水泥专用码头、来宾港兴宾区奇山作业区码头、柳江梅林航运枢纽等项目；续建防城港钢铁基地专用码头、防城港渔湾港区第五作业区 511 号 512 号泊位、北海西港区石头埠作业区 1 号 2 号泊位、防城港潭油航道、贵港至梧州 3000 吨级航道二期、左江山秀船闸扩能等项目；建成钦州 30 万吨级油码头、防城港渔湾港区第四作业区 401 号泊位、贵港二线船闸等项目；加快开展西江长洲枢纽五线船闸、右江金鸡滩二线船闸、铁山港 30 万吨级航道、平陆运河等项目前期工作；推动红水河扩能提级。**民航方面**，新开工南宁机场改扩建项目；续建南宁国际空港综合交通枢纽；实现玉林福绵机场通航，建成北海机场站坪扩建工程；加快推进防城港、贺州支线机场前期工作。**轨道交通方面**，加快建设南宁轨道交通 4 号线和 5 号线一期、2 号线东延线，加快推进柳州轨道交通 1 号线 2 号

线、桂林轨道交通1号线和南宁机场铁路线前期工作，力争尽早开工。

2. 加快构建“南向北联东融西合”全方位开放发展新格局。

一是全力推进西部陆海新通道建设。围绕北部湾港建设国际门户港的目标，完善北部湾港口保税物流、冷链仓储、港航服务等软硬件设施，开展集装箱业务全环节对标提升攻坚行动，推动兰桂、黔桂等班列常态化运行和陕桂、青桂、新桂等集拼班列做大规模，增开远洋集装箱航线，力争海铁联运班列超过3300列，北部湾港集装箱吞吐量达500万标箱，海铁联运集装箱吞吐量超过20万标箱；新增跨境公路运输线路，开行中越（南宁—河内）跨境班列超过150列；加快推进国际贸易“单一窗口”升级版“智慧湾”项目，实现全港通行“一卡通”。**二是全面对接粤港澳大湾区建设。**出台承接粤港澳大湾区产业转移的支持政策，加快推进产业转移示范区和粤桂合作特别试验区、粤桂黔滇高铁经济带、深巴大健康合作试验区、玉林两湾产业融合发展先行示范区等重大合作平台建设，打造面向粤港澳大湾区优质农副产品供应基地、科技创新成果转化基地以及文旅休闲康养基地。推进一批连通广东的交通基础设施项目建设，重点做好两广铁路、高速公路规划建设衔接，加快推进贺州至连山、浦北至信宜等高速公路建设，加密南宁、柳州、桂林与粤港澳大湾区机场航线，全面提升珠江—西江黄金水道港航能力。开展珠江—西江流域污染联防联控，完善九洲江跨省治理体系，健全流域横向生态

补偿机制。**三是深化拓展国际国内多区域合作。**突出抓好中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港、防城港国际医学开放试验区等一批重大开放平台建设。深度参与“一带一路”建设，争取更多项目纳入国家“一带一路”重大项目库，逐项落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单涉及我区项目。强化以东盟为重点的国际合作，高水平办好第17届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会，加快中马“两国双园”、中越跨境经济合作区、中国·印尼经贸合作区、文莱—广西经济走廊等提质升级，运营中越德天—板约瀑布跨境旅游合作区。完善跨省合作机制，加强与长三角、珠三角、中南西南等区域合作，加快推进CEPA先行先试示范基地、海峡两岸产业合作区建设，支持与周边省市共建产业合作园区和出口加工基地。**四是深入推进沿边开发开放。**落实国家促进边贸创新发展10条政策，积极推动互市商品落地加工试点，力争新增100家边贸加工企业、培育10家边贸特色市场及推进建设10家边境加工园区。深入实施兴边富民行动和基础设施会战，推进东兴和凭祥重点开发开放试验区建设，争取百色重点开发开放试验区尽快获国家批复。扩大口岸开放，按期完成东兴等4个口岸国家验收，支持东兴、里火、浦寨等设立边贸商品市场和商贸中心，推动部分口岸纳入国家边境小额贸易出口增值税无票免税政策试点，完善沿边公路和口岸基础设施。

专栏 11：狠抓重大开放平台建设

中国（广西） 自由贸易 试验区	► 围绕打造“五区一港”加快推进各项工作，全面铺开 80% 的试点任务。复制推广上海等自贸试验区改革经验，创造一批可复制可推广的实践经验。制定自贸试验区管理条例，用好促进自贸试验区发展的支持政策，在金融、航运等改革创新领域争取国家更大支持，完善跨境电商、保税交割、平行进口汽车试点、融资租赁、大宗商品交易等功能性载体，奋力建成面向东盟开放合作的先行先试示范区。
面向东盟的 金融开放门户	► 持续推进五年实施规划和三年行动计划，落实与国家有关金融机构的合作项目，加快中国人保、中国人寿、平安集团等保险机构区域总部入驻，推动中国—东盟金融城建设，筹建中国—东盟金融合作学院、广西联合征信公司，抓好面向东盟的国际金融大数据中心等重大平台建设，继续推进以人民币面向东盟跨区域使用为重点的各项金融改革创新落地。
中国—东盟 信息港	► 启动南宁国家级互联网骨干直连点建设。建成广投数字经济产业基地、中国—东盟地理信息产业园一期、浪潮集团南宁生产基地等项目，推进中国—东盟信息港大数据中心、中国—东盟信息港小镇、中国电子北部湾信息港二期等项目建设，启动中国—东盟信息港鲲鹏生态产业园等建设，初步形成面向东盟的数据服务新高地。
防城港国际医 学开放试验区	► 完成总体方案编制，推进一批先导项目建设，引进一批医药产业和大健康产业项目，办好国际医学创新合作论坛。

3. 促进区域协调联动错位发展。一是大力实施强首府战略。

突出强工业、强创新、强金融、强枢纽、强开放、强治理，进一步做实三大国家级开发区等重点园区平台，加快推进南宁五象新区和临空经济示范区申报工作，抓好天际新能源汽车、瑞声精密

制造产业园、宝德自主安全可控计算机、龙旗人工智能可穿戴设备、泰康医养综合社区等一批标志性产业项目建设。**二是加快推动北钦防一体化发展。**健全推进北钦防一体化工作机制，研究制定北部湾经济区新一轮优惠政策，实施好交通物流、产业发展、开放合作、生态环境、公共服务等领域一体化重点工程，大力推进广西滨海高速公路等交通一体化项目建设，开工建设龙门跨海大桥和大风江大桥，着力打造绿色化工新材料、电子信息、金属新材料、粮油食品、新型玻璃、清洁能源、林浆纸一体化等产业集群，培育海洋生物制药等新兴产业。**三是抓好北部湾城市群建设。**完善城市群一体化发展机制，加强与广东省、海南省推进北部湾城市群规划实施的衔接，将我区连接两省北部湾城市群节点城市的高速公路、高速铁路互联互通项目优先列入实施计划，联合推进产业合作、港航物流、自贸试验区建设、污染联防联控、海上旅游等重点领域合作事项。**四是提升做实珠江—西江经济带。**强化沿江城市产业分工合作，加快推进柳州市建设现代制造城、梧州市打造东融枢纽门户城市、贵港市建设区域现代物流基地、玉林市打造“两湾”产业融合发展先行区、贺州市建设东融先行示范区，支持来宾市打造广西内陆承接东部产业转移新高地、建设桂中水陆联运区域物流基地。**五是深入实施左右江革命老区振兴规划。**全面完成老区脱贫任务，大力发展特色主导产业，做强做优百色生态铝基地、河池生态环保型有色金属产业示范基地、崇左铜锰稀土新材料基地、巴马国际长寿养生旅游胜地

等特色园区。**六是加快桂林国际旅游胜地提质升级。**对标世界一流标准，大力推进旅游国际化、品牌化、智慧化、标准化建设，加快推进会仙湿地国际旅游度假小镇、复星国际度假山水小镇、燕京啤酒堡、民国风情小镇、兴坪休闲养生度假区、乐满地文化旅游康养综合体等一批重点文旅项目建设，打造融创文化旅游城等一批世界级休闲度假基地。加强桂北长征文化资源保护与开发利用，加快国家长征文化公园建设。

4. 大力推动县域经济和新型城镇化发展。深化户籍制度改革，提高农业转移人口就业、教育、医疗、社会保障、住房保障水平，力争常住人口城镇化率提高1个百分点。研究制定全区县域经济高质量发展考核指标体系，组织开展县域经济分类考核评比表彰。鼓励支持各地选准主导产业、打造拳头产品、扶持龙头企业、延伸产业链条，选择一批综合实力较强的重点开发县给予政策倾斜支持，打造一批县域工业园区、农民工创业园、现代服务业集聚区、现代特色农业示范园，加快形成“一县一品”产业发展格局。实施大县城战略，支持符合条件的县启动撤县改市工作，继续抓好9个国家新型城镇化综合试点及23个新型城镇化示范县、沿边城镇示范带、百镇示范工程建设，推进苍梧新县城建设，加快形成大中小城市梯次发展布局。加快第三批镇级污水处理设施建设，力争实现镇镇污水处理设施全覆盖。深入开展“美丽广西·宜居城市”建设活动，加快提升城市综合承载能力，加强市政基础设施及老旧小区改造、

租赁住房、停车场等建设，加快推进既有住宅加装电梯工作，继续大力推进棚户区改造。

（三）全力稳投资促消费，促进形成强大区内市场

1. 全力稳定投资增长。一是**狠抓项目资金落实**。强化政银企合作，做好项目信贷对接，促进社会融资规模合理增长；抓好中央预算内投资、政府专项债券、企业债券等各类资金的申报和落实，鼓励多安排专项债券资金用作项目资本金；完善向民间资本推介项目长效机制，鼓励民间资本参与基础设施补短板项目，大力推行 PPP 模式；加强资金使用事中事后监管，对进度偏慢项目进行调整。二是**狠抓重大项目落地**。继续开展重大项目集中开工和现场观摩活动，力争全区重大项目新开工 2400 项、竣工 1200 项，完成投资 8000 亿元以上；其中自治区层面统筹推进重大项目新开工 220 项、竣工 110 项，完成投资 3300 亿元以上。创新重大项目协调调度、要素保障、跟踪督办、稽查监管等机制，加快推进项目前期工作，做好项目建设征地拆迁、市政配套、水电接入等准备工作。三是**大力支持各市重大项目建设**。围绕交通、能源、水利基础设施及“双百双新”、现代服务业、脱贫攻坚、生态环保、公共服务等关键领域，支持各市推动一批重大项目加快建设。同时，超前谋划储备一批后备项目，切实把面临的重大发展机遇转化为实实在在的项目。

专栏 12：2020 年支持各市谋划推进一批重大项目

南宁市	► 新开工南宁国际旅游度假区等项目；续建申龙汽车新能源客车、美斯达数字化智能工厂、南南电子汽车新材料精深加工技改等项目；竣工中关村电子信息产业园一期、万利丰智能手机终端、博世科绿色智能环保设备生产、南南铝年产 20000 吨铝合金新材料等项目。
柳州市	► 新开工博睿恩铝合金二期、大华研发中心等项目；续建广汽集团新能源整车、粤桂智能家电产业集聚区、融安至从江高速公路一期、毅德商贸物流城等项目；竣工融安·广西香衫生态工业产业园、柳东新区保税物流中心（B 型）、上汽通用五菱汽车 E300 产品等项目。
桂林市	► 新开工城步（湘桂界）至龙胜高速公路、华诺威生物医药基地、深圳华谊智测整体搬迁等项目；续建灌阳至平乐高速公路、中国中药产业园、深科技智能制造产业园、广西医疗器械产业园、桂林医学院附属医院整体搬迁等项目；竣工荔浦至玉林（桂林段）高速公路、智神智能电子三轴手持稳定器产业化基地、飞宇智能摄像稳定器产业园等项目。
梧州市	► 新开工简一大理石瓷砖、中通快递桂东（岑溪）快递产业园等项目；续建藤县蒙娜丽莎陶瓷、梧州·盈田智能制造产业园、天纺织纤维环保产业园基础设施等项目；竣工梧州医学高等专科学校、国光产业供应链基地、静脉产业园生活垃圾焚烧发电厂及配套路网等项目。
北海市	► 新开工惠科液晶显示屏生产、铁山港储能材料制造基地、新奥南方总部基地、廉州湾大道一期等项目；续建银基度假中心一期、南龙·智汇海新能源汽车设计产业园等项目；竣工向海大道、福达国际农商冷链物流基地、润瑞科技 3D 显示及关键部件生产等项目。
防城港市	► 新开工 40 万吨电解铝、盛隆冷轧、大龙二级渔港一期等项目；续建第一人民医院迁建、国门大道、镍镁新材料蛇纹石综合利用、东兴边境深加工产业园、白浪滩航洋都市里等项目；竣工堤路园、峒中公路口岸综合区基础设施、药物代谢动力学实验室等项目。
钦州市	► 新开工中石油钦州炼化一体化转型升级、大型海工装备制造基地等项目；续建川桂国际产能合作产业园一期、泰嘉超薄玻璃基板等项目；竣工钦北区肯泰生物医药、钦州港金鼓江作业区 16 号 17 号泊位、中马钦州产业园区北斗产业园一期等项目。

贵港市	► 新开工龙派纸业、国通雄森农业产业城等项目；续建西外环高速公路、平南县纺织服装产业园针织基地、郁江两岸综合治理等项目；竣工贵港至覃塘 324 线覃塘段扩建、嘉龙海杰电子产品、中国—东盟新能源电动车基地、亿上仓储物流中心等项目。
玉林市	► 新开工达鑫科技产业、北流轻工产业新城一期、福绵节能环保产业园豪丰先进制造表面处理基地等项目；续建玉北同城化及水系环境综合整治提升一期等项目；竣工玉柴纯电商用车、柳钢中金镍铁冶炼、玉林至湛江高速公路（广西段）等项目。
百色市	► 新开工行政中心一期、德玛新能源汽车、中房芦仙湖生态小镇、方特主题公园等项目；续建百色大道三期（田阳段）、右江民族医学院百东校区等项目；竣工百矿集团德保田林隆林煤电铝一体化、华众公司年处理 50 万吨赤泥综合利用示范等项目。
贺州市	► 新开工中生·穿越智慧浆云+血浆医药、医用诊断试剂生产及冷链储运、广西软视 Q-COLOR 二期、新型粉体加工园等项目；续建天微电子半导体产业、姑婆山顺峰温泉康养旅游开发等项目；竣工装配式建筑产业基地、年产 3 万吨耐磨材料生产基地、电子铝光箔一期等项目。
河池市	► 新开工第十三届广西（河池）园林园艺博览会、药融园一期等项目；续建红星美凯龙商业广场暨特色文旅小镇、誉升多金属矿综合回收等项目；竣工生富冶炼年产 1.5 万吨锑金属及综合回收技改、大化易地扶贫搬迁和城镇化结合试点二期等项目。
来宾市	► 新开工天象矿业重晶石粉深加工、海螺年产 3 万吨新型建材等项目；续建新东运碳酸钙开采加工一体化、象州铜资源环保再生利用、福斯派年产 15 万吨环保餐具等项目；竣工银海铝业年产 10 万吨铝扁锭、东科视创 LED 全产业链等项目。
崇左市	► 新开工崇左至靖西（内屯）互通至硕龙口岸高速公路、华劲纸业无元素氯漂白及技改、浙江友城新材料产业基地、香港理文造纸年产 100 万吨浆纸及电商智慧物流全产业链等项目；续建龙州氧化铝等项目；竣工达利食品生产基地、万翔年产 10 万吨电线电缆生产等项目。

2. 狠抓重大基础设施补短板。以超常规举措推进“五网”建设三年大会战，统筹推进一批重大基础设施项目建设。**一是推进建设现代综合交通网。**抢抓交通强国建设试点机遇，坚持交通优先战略，掀起交通基础设施建设新高潮，组织开竣工一批铁路、公路、水运、民航、轨道交通等重大项目，力争完成交通固定资产投资突破 1400 亿元，加快实现“高速县县通、高铁市市通、民航片片通、内河条条通”目标。**二是推进建设清洁安全高效能源网。**着力提升电源供给保障能力，大力争取国家支持推进防城港红沙核电 3 号 4 号机组、神华国华广投北海电厂等重大项目建设，加快防城港红沙核电 5 号 6 号机组项目前期工作，力争开工南宁抽水蓄能电站，有序推动可再生能源开发利用；着力构建一流智能电网，推进全区电气化铁路外部电源、500 千伏凤凰变电站等重大工程建设；力争完成投资 200 亿元以上，实现农网稳定可靠供电服务全覆盖；加快城市电网智能化升级；实施天然气互联互通工程，推进建设一批省级天然气支线管网，加快实现县县通天然气。**三是推进建设高效便捷物流网。**着力打造大物流，落实国家物流枢纽布局和建设规划，重点加快南宁国家物流枢纽建设，鼓励发展多式联运、港航物流、空港物流、冷链物流和物流衍生服务，加快推进中新南宁国际物流园、南宁国际铁路港、柳州铁路港、钦州传化公路港、钦州北部湾国际门户港航运服务中心、防城港东湾物流园、防城港北部湾国际生鲜冷链园区一期、凭祥综合保税区、百色西南冷链物流交易中心、桂林苏桥

无水港等一批现代物流园区及项目建设，完善县乡村三级物流配送体系。**四是推进建设泛在先进信息网。**加快推进人工智能、物联网等新型基础设施建设，建成2万个5G基站，实现设区市核心区域5G网络连续覆盖，不断扩展5G应用场景；加强“光网城市”建设，加快千兆光纤入户，确保自然村光纤网络覆盖率不低于80%。**五是推进建设城市地下管网。**统筹推进地下管线规划建设、管理维护，重点加快推进南宁核心城区缆线管廊一期、柳州柳东新区地下综合管廊等项目建设；加快市政供水管道、污水管网等设施建设。在抓好“五网”建设的同时，进一步加强水利基础设施建设，新开工桂林长塘水库，加快续建洋溪水利枢纽、百色水库灌区、驮英水库及灌区、西江干流治理等项目，启动大藤峡水利枢纽二线三线船闸建设，实现大藤峡水利枢纽首台机组投产发电及船闸通航、桂中治旱乐滩水库引水灌区一期全线贯通。加快推进贺州扶隆水利枢纽工程。

3. 深入挖潜消费新增长点。一是拓展实物消费。组织开展“百日促消费”“百店大促销”“消费购物节”“三月三电商节”“桂品出乡”等促消费活动，推进老旧家用汽车、家电、公交车等报废更新升级；支持城市商业综合体建设，在南宁、桂林等市创建国家级步行街升级改造试点；加快推动5G全产业链发展，有效带动5G手机等终端消费；加快线上线下融合等新消费发展，支持建设一批产品体验中心、线下展销中心。**二是壮大服务消费。**大力发展文旅消费，唱响“壮族三月三·八桂嘉年华”

“冬游广西”等品牌，开展好“广西人游广西”“广西有礼”等活动，实施节假日景区景点门票优惠政策，支持地方金融机构发行文旅消费银行卡，打造壮乡特色文旅演艺等多业态的消费集聚地，支持有条件的市争创国家文化和旅游消费试点城市；鼓励发展家政消费，激活居家社区医养、托育早教等幸福消费需求；制定出台发展“夜间经济”三年行动计划，大力发展假日经济、小店经济，扩大户外运动等体育消费。**三是促进农村消费。**进一步释放农村网购和乡村旅游消费潜力，完善农村商业物流和信息基础设施，实施“互联网+”农产品进城和工业品入村工程，积极引导供销、邮政、物流及各类企业把服务网点延伸到乡村，加快发展休闲农业。**四是营造安全放心消费环境。**实施“老字号”提质工程，推进建立一批“桂字号”形象店；健全消费领域信用体系，推进信用分级分类监管，完善重要产品质量追溯体系；严厉打击侵权假冒、刷单炒信、虚构交易等不法行为，完善消费者维权机制，切实保护消费者权益。

（四）大力优化产业布局，加快建设现代产业体系

1. 促进工业提速扩量升级。一是优化重点产业布局。着力强龙头、补链条、聚集群，强化龙头企业带动和重点园区支撑，引导各市主导产业合理布局，编制全区资源型产业总体规划。深入实施产业大招商三年行动计划，大力开展“央企入桂”“民企入桂”“湾企入桂”行动，实施产业链精准招商，扩大文旅、大健康、金融、汽车、石化等领域外资引入规模，加快打造绿色化

工新材料、电子信息、机械制造、汽车、金属新材料、精品碳酸钙、高端家具家居材料等产业集群。振兴发展轻工业，加快推进一批重点园区建设。**二是开竣工一批重大产业项目。**加快推进“双百双新”项目建设，着力狠抓46个项目新开工、151个项目加快续建、64个项目竣工投产。开展制造业发展攻坚突破年活动，重点推进“5个50”项目建设，即实施50个“双百”产业项目、50个世界500强和中国500强企业投资项目、50个新兴产业重大项目、50个轻工业重大项目、50个工业园区标准厂房建设项目。**三是加快传统产业转型升级。**全面实施传统产业“二次创业”，运用互联网、大数据、人工智能等新技术和改造传统产业；持续推进“千企技改”工程，实施高成长性行业冠军技改培育计划；支持资源枯竭城市转型发展和老工业区改造，抓好采煤沉陷区综合治理。

专栏 13：2020 年“双百双新”重大项目建设计划

新开工	▶ 包括南宁合众新能源乘用车、玉林锂电新能源材料产业基地、柳州四方智能家电科技园、梧州藤县新材料产业园、崇左友诚生物基新材料、桂林电子医疗器械研发制造等46个项目。
续 建	▶ 包括百色吉利百矿铝合金轮毂、桂林华为生态产业合作区、钦州华谊化工新材料一体化基地、贵港腾骏汽车、贺州中资碳酸钙新材料产业园、南宁中关村电子信息产业园、北海惠科电子产业新城一期、梧州欧神诺陶瓷、河池南方有色金属绿色制造等151个项目。
竣工投产	▶ 包括防城港钢铁基地一期、柳州上汽新型发动机、北海信义玻璃产业园、广西生态铝工业基地氧化铝一期、贺州正润新材料电子铝光箔一期工程等64个项目。

2. 积极培育形成新动能。一是大力发展新兴产业。聚焦新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车、生物医药、节能环保等领域，推进新兴产业培育壮大，抓好南宁富士康、柳州汽车城、贵港汽车制造基地、玉林先进装备制造城、桂林花江智慧谷电子信息创业产业园、来宾三江口节能环保产业园、贺州华润循环经济产业示范区等重点园区建设。推进军民融合深度发展，破除“民参军”壁垒，加大“军转民”力度，抓好一批军民融合重大项目建设。二是谋划发展向海经济。深入贯彻自治区关于加快发展向海经济推动海洋强区建设的意见，加强海洋资源综合开发和利用，加快打造以电子信息、石化、冶金、有色金属、粮油产业为龙头的临海（临港）产业集群，推进防城港市白龙珍珠湾、北海市银滩南部海域国家级海洋牧场示范区和钦州市海洋牧场建设，鼓励发展休闲渔业和远洋渔业，培育壮大海洋高端装备制造业、海洋生物医药产业、海水综合利用产业、海洋能源和环保产业及海洋现代服务业。三是推动服务业高质量发展。实施新兴服务业十大行业行动计划，开展生产性服务业提质和生活性服务业扩容工程，加快传统服务业转型升级，集中力量打造大文旅、大健康等现代服务业产业集群，大力推进科技服务、软件信息、文化创意等现代服务业集聚区建设，加快推进京东南宁电子商务产业园及运营结算中心、广西东融石材碳酸钙交易中心、梧州中和国际陶瓷交易中心、河池宜州茧丝绸交易中心、北海红树林现代金融产业城等重点项目建设，推进“互联网+”普惠金融行动计划，深入开展贺州市、桂林市国家服务业综合改革试

点。鼓励发展数字经济、平台经济、创意经济、流量经济等新业态，实施数字广西建设标杆引领行动，支持建设南宁、桂林、北海、钦州等一批数字经济示范区，抓好“广西云”及“广电云”融媒体建设。制定出台先进制造业和现代服务业深度融合发展实施方案，实施一批服务型制造试点项目，推进人工智能、物联网、大数据、区块链等技术创新和产业应用，支持华为、浪潮、数字广西集团等企业发展智能工厂和工业互联网等新模式，建好跨境贸易电子商务、西部陆海新通道多式联运等综合服务平台。

专栏 14：发展大文旅、大健康

大文旅	► 建设文化旅游强区，构建“三地两带一中心”文化旅游产业发展新格局。做好国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区创建工作，支持宁明花山岩画、北海涠洲岛鳄鱼山等创建国家 5A 级景区。加快推进桂林融创万达、南宁万有、北海银基等标志性重大项目建设，形成广西旅游布局南北主轴线。积极推动世界实景演艺之都、世界智力运动之城、中国—东盟网络视听基地等重大项目。打造“老南宁·三街两巷”、柳州窑埠古镇、桂林东西巷街区、梧州骑楼城、北海老街、百色“古城恢复·红城提升”、贺州黄姚古镇等重点文化旅游产业集聚区。加快推进防城港边境旅游试验区建设。
大健康	► 实施健康养老产业发展三年专项行动计划，围绕“医、养、管、食、游、动”全产业链，推进 100 个健康小镇、100 个重大项目、100 个示范基地、100 个龙头企业等“四个一百”培育工程建设。建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加快发展以老年护理、母婴护理、家庭护理等家政服务业，支持打造 100 个养老服务示范机构、100 个区域性农村养老服务中心、100 个老年人宜居社区。加快打造国内一流、国际知名的宜居康养基地，重点推进桂林国家健康旅游示范基地、贺州健康云港产业园、百色高新区生物健康产业园、百色生命健康城、金秀瑶都生态养生区等一批集聚区建设。

3. 提升农业现代化产业化水平。一是确保粮食生产稳定。严格落实粮食安全行政首长责任制，持续推进 1500 万亩粮食生产功能区建设，抓好高标准农田建设，确保粮食综合生产能力稳定在 1500 万吨左右。**二是大力发展现代特色农业。**推进现代特色农业示范区增点扩面提质，加快推进 1150 万亩糖料蔗生产保护区建设，力争建成自治区核心示范区 300 个、县级示范区 600 个、乡级示范园 3000 个、村级示范点 15000 个。狠抓特色优势农产品生产，推广农业标准化生产和绿色生产方式，打造粮食、蔗糖、水果、蔬菜、渔业、优质家畜等六大千亿元产业，促进茶产业、蚕桑、中药材等特色产业发展，建设全国休闲农业强区。**三是提升农产品加工水平。**推进一批农产品加工集聚区建设和农业产业化重点龙头企业培育，力争各类新型农业经营主体发展到 7 万家。加强农产品初产地加工及仓储设施建设，完善自治区、市、县三级冷链物流体系和覆盖城乡的冷链物流网点。**四是加快发展现代林业特色产业。**落实现代林业产业高质量发展三年行动计划，大力发展工业原料林和特色经济林，深入实施油茶“双千”计划，完成油茶新造林 50 万亩；促进林产品精深加工业集聚发展，支持建好崇左山圩产业园、贵港绿色家居产业园、来宾三江口现代林业特色产业园、桂中现代科技林业产业园、广西（容县）生态家居板材产业园等一批重点园区。

（五）强化改革创新引领，持续增添发展活力动力

1. 继续大力优化营商环境。一是制订实施优化营商环境重

点任务和责任清单。对标全区优化营商环境大行动三年实施方案提出的目标任务，对标国内先进水平，针对我区营商环境存在的差距和突出问题，重点围绕国家营商环境评价指标体系要求，制定实施改革重点任务和责任清单，全力减环节、减时间、减成本、强服务、增保障，努力实现“三年争创一流”的目标。**二是推动重点地区进入世界一流营商环境水平。**按照中国（广西）自由贸易试验区总体方案的要求，推动南宁、钦州和崇左三个片区根据不同功能定位，打造国际一流营商环境；抢抓西部陆海新通道建设机遇，对标新加坡港、宁波港等国内外先进港口，推动北部湾港进一步提升通关效率，降低物流成本。**三是贯彻落实国家优化营商环境条例。**完成不符合国家条例的营商环境现行规定清理工作，制定出台我区优化营商环境条例，坚持用法治手段推动营商环境不断优化。**四是推动营商环境政策落地。**健全工作台账，实施季度监测，完善“红黑榜”通报、第三方评估、绩效评估等手段，及时协调解决优化营商环境存在的困难和问题；加强督促检查，确保优化营商环境各项政策措施落实到基层、落实到部门、落实到办事流程中，坚决打通政策落地最后一公里，确保政策红利惠及企业和群众。

2. 深化推进重点领域改革。一是深化推进“放管服”改革。全面深化政务服务“简易办”改革，推行“一窗受理”“一表申请”“同城通办”和“承诺审批”，促进政务数据治理和共享开放；进一步降本提效优服，继续压减自治区层面行政许可，深化“证照分离”改革，推进“照后减证”，落实工业生产许可证审

批改革举措，对建筑企业资质类别和等级压减 1/3 以上，积极推进部门联合“双随机、一公开”监管。持续推进公共资源交易平台整合共享。**二是加快推进国资国企改革。**推进国企混合所有制改革，实现自治区层面国有企业混改比例达 60% 以上；调整优化国有资本布局 and 结构，引导国有企业聚焦主责主业；深化国有资本授权经营体制改革，优化国资监管工作机制；做好国有企业风险化解处置工作；开展落实董事会职权试点，探索国有企业创新激励机制。**三是发展壮大民营经济。**落实好中央关于支持民营企业改革发展的意见，制定出台我区支持民营企业发展的政策措施；全面实施市场准入负面清单制度，支持民营企业抓住电力、电信、石油、天然气等重点领域和行业放开市场准入机遇，推动产业落地；健全银行业金融机构服务民营企业体系，深化联合授信试点，完善支持民营企业直接融资、融资增信等制度；建立清理和防治拖欠账款长效机制，健全执法司法对民营企业的平等保护机制。**四是大力推进科技改革。**创新科技管理和投入机制，推动产学研深度融合，落实“科技三评”、项目“包干制”改革试点和科研绩效提升等激励措施，建立主要由企业牵头或参与承担科研项目的管理机制，支持各类主体融通创新，最大限度释放创新活力。**五是深化财税金融改革。**优化财政支出结构，大力压减一般性支出，重点保工资、保运转、保基本民生；加快推进主要领域财政事权和支出责任划分改革，完善对下转移支付制度，提高县级基本财力保障水平和县级财力均衡度；巩固和拓展减税降费成果；加强预算绩效管理。健全普惠性现代金融体系，

引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用联社改革和改制，引导保险公司回归保障功能，深入实施企业上市（挂牌）“三大工程”，完善广西综合金融服务平台。**六是大力推进农村综合改革。**落实好农村承包地“三权分置”制度，推进“合作社+农户”“公司+合作社+农户”等经营模式，提高农户组织化程度、生产经营能力和抗风险能力，加快建立农业风险分散机制。统筹推进投融资、价格和重点行业改革以及生态文明、应急管理、文化体制、综合行政执法等其它领域改革。

专栏 15：深化投融资、价格和重点行业改革

投融资改革	► 深化投资审批制度改革，推进用地、规划“多审合一、多证合一”，积极推行重特大项目容缺审批制度和前期工作代办制。创新项目融资机制，完善投资项目资本金制度，推进全过程工程咨询和工程总承包等模式。
价格改革	► 修订自治区政府定价目录，进一步缩减政府定价范围。按属地化原则下放城镇及工业园区供水价格管理权限，赋予市、县人民政府定价自主权。全面落实非居民用水超定额累进加价制度。推进农业综合水价改革。修订景区门票价格分级管理目录，降低偏高的重点国有景区门票价格。按照属地化原则下放天然气配气和销售价格管理权限，赋予市、县人民政府定价自主权。取消紧邻主干管道建设的5个分输站天然气短途管输价格，相应降低由相关分输站供应气量的销售价格。
电力改革	► 配合做好第二监管周期（2020—2022年）省级电网输配电价定价工作，推动完善电力市场化交易规则，确保普通类、优待类输配电价并价平稳落地。落实深化燃煤发电上网价格形成机制改革措施，有序放开竞争性环节电价。持续推动地方电网、企业自建电网与主电网融合发展，推进新一批增量配电改革试点项目。
石油天然气改革	► 理顺石油天然气管网运营机制。扩大中游天然气管网公平开放力度和水平，逐步构建全区“一张网”的天然气发展格局。

3. 增强科技创新支撑能力。增加科技研发投入，加快科技成果转化，全面完成“三百二千”科技创新工程各项任务。加快核心技术攻关，实施一批科技重大专项，力争突破重大关键核心技术 20 项以上。加大知识产权保护力度。启动自治区实验室建设，争创国家重点实验室、国家技术创新中心分支机构，组织认定第二批广西新型研发机构 10 家以上，组建运营广西产业技术研究院，支持桂林国家可持续发展议程创新示范区建设。启动八大农业科技创新工程。创新培养引进留住人才政策，实施广西青年创新创业人才、企业首席技术官培养计划，推进南宁高新区国家“双创”示范基地、北海高新区创业孵化基地、中国—东盟科技城及一批众创空间、科技企业孵化器建设，支持百色市、梧州市高新区申报国家级高新区。落实高新技术企业“再倍增”计划、“瞪羚企业”培育计划，力争新增高新企业 200 家以上、瞪羚企业 100 家以上。

（六）突出保基本兜底线，切实保障和改善民生

1. 做好就业和社会保障工作。一是千方百计稳定就业。落实就业优先政策，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、退役军人、农民工等重点群体就业，对就业困难人员实行托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。全面落实援企稳岗政策，阶段性降低失业和工伤保险费率，实施失业保险稳岗返还政策以及对困难企业开展职工在岗培训补贴政策，加大小微企业创业担保贷款支持力度。加强职业技能培训，推进产教融合实训基地、公共实训基地

建设。支持返乡下乡人员创业就业，支持建设一批农民工创业园。**二是稳步推进居民增收。**深化国有企业工资制度改革，探索建立不同行业事业单位绩效工资分配管理制度。深入推进高校科研院所、职业院校人才薪酬制度改革和公立医院薪酬制度改革，促进科研人员、技能人才、新型职业农民等重点群体增收。做好农民工工资清欠工作，确保农民工工资基本无拖欠。**三是完善社会保障体系。**全面实施全民参保计划，推进多层次养老保障体系建设，加快建立企业职工基本养老保险自治区级统筹制度，推进划转部分国有资本充实社保基金，扩大住房公积金制度覆盖面，推进建立灵活就业人员自愿缴存住房公积金制度。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，积极申报国家普惠托育“城企联动”试点。按照国家统一部署，调整增加退休人员基本养老金。强化对低收入群体的生活保障兜底，加强对农村“三留守”人员、城镇困难群众、失独失能老人、残疾人的关爱保护服务，增加困难残疾人生活补贴。提高优抚对象抚恤和生活补助标准，对困难退役军人军属和其他优抚对象开展帮扶援助。

2. 抓好重点民生商品保供稳价。加强价格监测预警，突出抓好重点农产品、重点时段、重点地区价格调控，确保物价总水平基本稳定。落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额向困难群众发放价格临时补贴，缓解物价上涨对困难群众基本生活的影响。加强非洲猪瘟防控和生猪恢复生产，密切关注猪肉价格走势，适时充实和投放冻猪肉储备，大力发展生

产周期短、替代性强的优质家禽产业，积极发展牛羊养殖业，提升渔业养殖水平，确保猪肉供应不出现断档脱销、猪肉价格不出现大幅上涨。严格落实“菜蓝子”市长负责制，保障粮油肉蛋果蔬等生活必需品稳定供应。

3. 强化公共服务补短板。一是**优先发展教育事业**。深入实施教育提升三年行动计划，新建幼儿园 150 所、义务教育学校 90 所，新建扩建普通高中 50 所，提高公办幼儿园和普惠幼儿园占比，确保所有县通过国家县域义务教育发展基本均衡评估认定，力争学前三年毛入学率达 90%、九年义务教育巩固率达 95% 以上、高中阶段毛入学率达 90% 以上、劳动年龄人口平均受教育年限达 10 年。加快广西大学等高校“双一流”建设，推进南宁教育园区、桂林高校聚集区、贵港西江教育园区及一批高水平高职学校和专业建设，建成梧州医学高等专科学校，支持职业院校改善办学条件，深化产教融合、校企合作。加强教师队伍建设，全面落实义务教育教师工资待遇，推动乡村教师生活补助提标扩面，继续加大中小学教师补充力度。支持和规范发展民办教育。

二是提升卫生健康服务水平。实施 15 个健康广西专项行动计划，完成基层医疗卫生机构能力建设五年计划，强化“三医联动”，开工建设广西儿童医疗中心，加快推进中国—东盟医疗保健合作中心等一批重大卫生项目建设，支持防城港市、来宾市创建三级甲等综合医院，实现设区市三甲医院全覆盖。提升疾病预防控制和公共卫生服务能力，大力推进国家民族地区妇幼健康示范区建

设，实施职业病防治、地中海贫血防治、遏制结核病等专项行动。推进中医药壮瑶医药传承创新发展。按照国家统一部署，切实降低药品交易成本及药品虚高价格。大力推进发展“互联网+医疗健康”。**三是繁荣发展文化体育事业。**开工建设广西方志馆二期，推进广西博物馆改扩建、广西自然博物馆搬迁、广西妇女儿童活动中心等一批重点文化项目建设。深入挖掘民族文化资源，推出一批优秀特色文艺精品，继续办好中国—东盟电视周系列活动，加大广播电视走出去工程建设，加强非物质文化遗产保护和历史文化名城名镇名村街区保护，推进兴安灵渠、海上丝绸之路—北海史迹、三江中国侗寨等保护和申遗工作，支持来宾申报国家地质公园。继续推进“壮美广西·智慧广电”工程，启动广西广播电视无线发射台（南宁塔）项目建设前期工作，建设完善全区应急广播系统，培育一批广播电视及网络视听骨干企业。完善公共文化服务体系建设，新建1800个村级公共服务中心，实现全区行政村综合性文化服务中心基本覆盖。制定广西体育强区建设行动计划，实施健康广西体育惠民工程，推进一批公共体育普及工程（足球场）和体校项目建设，筹备第三届全国青年运动会，办好环广西公路自行车世界巡回赛等国际赛事，加快推进自治区竞技体育训练基地改扩建等一批项目建设。**四是继续实施为民办实事工程。**财政支出继续向民生建设倾斜，扎实抓好社保、健康、教育、水利、安居、农补、生态、文化、扶贫、科技等十大类民生实事工程。

4. 加强和创新社会治理。加强社会组织监督管理，提升基层社区服务管理水平，积极探索防范化解社会矛盾的新模式新方法。严格落实安全生产责任制，深入开展“强监管严执法”专项行动，加强安全风险管控和隐患排查治理，完善灾害事故预防预警和应急处置体系，坚决防范和遏制重特大安全事故。强化食品药品安全等市场监管。推进平安广西、法治广西建设，深入开展扫黑除恶专项斗争和“亮剑·2020”系列专项打击行动。统筹做好国防动员、国防教育、双拥共建、人防边海防、民兵预备役等工作，支持配合国防动员体制改革。做好第七次全国人口普查工作。加强边境管控和社会治安综合治理，维护社会大局稳定。

同时还要抓好一项重要工作，即做好年度计划与“十三五”规划收官、“十四五”规划编制相衔接，为“十四五”时期发展打下坚实基础。一是在年度计划实施过程中，重点围绕目标设定、重点任务、重大工程、重点项目等方面，与“十三五”规划完成进度做好衔接。扎实做好“十三五”规划实施总结评估，梳理出“十三五”规划实施中的薄弱领域，制定针对性的细化推进措施，通过全面完成2020年经济社会发展各项目标任务，奋力实现“十三五”规划顺利收官。**二是**强化对经济社会发展重大问题的研究，在深入研判宏观发展环境的基础上，进一步理清“十四五”发展基本思路，科学确定发展目标任务，精准谋划工作举措，谋划提出一批标志性重大工程项目，高水平编制“十四五”规划纲要草案并按时提交自治区人民代表大会审议。**三是**按照同步部署、同步研究、同步编制的原则，积极推进各类

专项规划编制，做好专项规划、区域规划、空间规划与发展规划的协调衔接，使各类规划成为相互联系、相互支撑的有机整体。

四是持续深化对“十四五”重大工程项目、重大政策、重大改革举措的研究，加强与国家部委的沟通衔接，准确把握国家战略政策导向，争取更多事关广西长远发展的事项纳入国家规划盘子。

各位代表，做好 2020 年经济社会发展工作任务艰巨，责任重大。我们将不忘初心、牢记使命，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，自觉接受自治区人大的监督，虚心听取自治区政协的意见和建议，严格按照本次大会的决议和要求，坚定信心，鼓足干劲，扎实工作，为实现全面建成小康社会目标，加快建设壮美广西、共圆复兴梦想而努力奋斗！