

自治区十三届人大常委会
第二十四次会议文件之

自治区人民政府

关于 2021 年上半年全区国民经济和社会 发展计划执行情况的报告

——2021 年 7 月 26 日在广西壮族自治区第十三届
人民代表大会常务委员会第二十四次会议上

自治区发展和改革委员会副主任 潘 巍

自治区人大常委会：

受自治区人民政府委托，我向自治区人大常委会报告今年上半年全区国民经济和社会发展计划执行情况，请审议。

一、上半年经济社会发展计划执行情况

今年以来，面对复杂多变的国内外环境，在自治区党委的正确领导下，全区各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对广西工作系列重要指示精神引领发展全局，坚决贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻自治区党委十一届九次、十次全会精神，认真执行自治区十三届人大四次会议审议批准的《政府工

作报告》和 2021 年经济社会发展计划，在顺利收官“十三五”、科学谋篇布局“十四五”的基础上，以“起步就要提速、开局就要争先”的奋斗姿态，全力奋战一季度、攻坚二季度，打好“七场硬仗”，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，今年上半年全区经济运行延续一季度加快恢复性增长态势，稳中有进、稳中向好，主要指标较快增长，两年平均经济增速高于全国和西部地区平均水平，社会大局和谐稳定，较好完成了“双过半”任务。

从全区经济社会发展 13 项主要指标看，城镇登记失业率、居民消费价格涨幅两项控制性指标完成良好，其它 11 项预期性指标中：**上半年同比增速比全国“7 高 4 低”**，高于全国的有第一产业增加值、第二产业增加值、规模以上工业增加值、建筑业总产值、固定资产投资、外贸进出口总额、居民人均可支配收入；**两年平均增速比全国“7 高 4 低”**，高于全国的有地区生产总值、第一产业增加值、第三产业增加值、建筑业总产值、固定资产投资、外贸进出口总额、居民人均可支配收入；**上半年同比增速及两年平均增速都高于全国的指标有 5 项**，分别为第一产业增加值、建筑业总产值、固定资产投资、外贸进出口总额、居民人均可支配收入。其中：（1）地区生产总值同比增长 12%，排全国第 16 位、西部地区第 4 位；两年平均增长 6.3%，高于 2019 年同期增长水平（5.9%），高于全国两年平均增长水平（5.3%）。（2）第一产业增加值同比增长 7.9%、比全国高 0.1 个

百分点；两年平均增长 5.4%、比全国高 1.1 个百分点。（3）第二产业增加值同比增长 15%、高于全国 0.2 个百分点；两年平均增长 5.6%、比全国低 0.5 个百分点。（4）第三产业增加值同比增长 11%、低于全国 0.8 个百分点；两年平均增长 6.8%、比全国高 1.9 个百分点。（5）财政收入同比增长 12%，其中：一般公共预算收入同比增长 6.9%、比全国地方一般公共预算收入低 13.7 个百分点；两年平均增长 4.1%、比全国地方一般公共预算收入低 1.3 个百分点。（6）规模以上工业增加值同比增长 17.4%、比全国高 1.5 个百分点；两年平均增长 6.7%、比全国低 0.3 个百分点。（7）建筑业总产值同比增长 23.7%、比全国高 4.9 个百分点；两年平均增长 12.5%、比全国高 3.9 个百分点。（8）固定资产投资同比增长 15.1%、比全国高 2.5 个百分点；两年平均增长 7.9%、比全国高 3.5 个百分点。（9）社会消费品零售总额同比增长 18.6%、比全国低 4.4 个百分点；两年平均增长 4%、比全国低 0.4 个百分点。（10）外贸进出口总额同比增长 33.9%、比全国高 6.8 个百分点；两年平均增长 13%、比全国高 2 个百分点。（11）居民人均可支配收入同比增长 12.9%、比全国高 0.3 个百分点；两年平均增长 7.9%、比全国高 0.5 个百分点。（12）城镇登记失业率 2.69%，低于目标控制数 1.81 个百分点。（13）居民消费价格同比上涨 0.7%，低于目标控制数 2.3 个百分点。

全区上半年经济社会发展形成了“三个向好、三个较快、三个加强”的良好形势：

(一) 农业生产向好。毫不放松抓好粮食生产，深挖果蔬等经济作物增长潜力，促进畜禽和渔业稳产增产，加强农产品产销对接，有力促进农业稳产增收。**从趋势性分析看：**第一产业增加值自 2018 年以来持续保持 5% 以上的快速增长，今年上半年增速 (7.9%) 再创新高，增速比一季度提高 0.2 个百分点，为 1998 年以来同期最高。**从结构性分析看：**占一产比重 31% 的种植业稳中有增。上半年，春收粮食总产量 26.6 万吨、比上年增长 2.4%；园林水果产量 835.3 万吨、同比增长 18.3%；蔬菜产量 1948.6 万吨、同比增长 6%；茶叶产量 5.1 万吨、同比增长 6.3%；中药材产量 20.11 万吨、同比增长 8%。占一产比重 43% 的畜牧业加快恢复。上半年，生猪出栏 1698.58 万头、同比增长 22%，猪肉产量 136.2 万吨、同比增长 25.7%，已恢复正常年份同期水平；肉牛肉羊出栏 199.48 万头（只）、同比增长 4.9%，牛羊肉产量 9.88 万吨、同比增长 4.3%；家禽出栏 5.26 亿只、同比增长 0.71%。占一产比重 11.5% 的渔业较快发展。上半年，水产品产量 167.7 万吨、同比增长 4.2%。占一产比重 8.5% 的林业提前完成“双过半”任务。上半年，全区完成植树造林 288.5 万亩，完成年度任务的 103%；林业总产值达 3082 亿元，同比增长 20.5%；林下经济产值达 676 亿元，同比增长 25%。**总的看，上半年第一产业增长再创新高、主要农产品普遍增产。**

(二) 工业运行向好。召开全区推进工业振兴大会，实施工业振兴三年行动，建立工业振兴特派员服务企业制度，深入开展

补链强链延链行动，采取“一企一策”帮扶重点企业扩大生产，上半年全区规模以上工业增加值增速（17.4%）排全国第10位、西部第3位，高于云南省（14.2%）、贵州省（15.2%）。**从趋势性分析看：**由于去年基数逐渐抬高，今年我区规模以上工业增加值增速稳中走缓，但逐月对照分析，从4月份开始，我区规模以上工业增加值当月和累计增速均实现了高于全国平均水平，其中6月份、上半年增速分别高于全国1.9个和1.5个百分点。**从结构性分析看：**重点行业增势较好。上半年，全区39个工业大类行业增加值增长面达76.9%，12大重点行业产值比去年同期增长30.7%、比2019年同期增长15.1%，其中有色金属、石化、冶金、机械、汽车行业产值分别增长58.5%、48%、45.4%、29.8%、19.7%。企业效益明显改善。上半年，全区前110家重点企业总产值同比增长37%，其中98家企业产值实现正增长，产值负增长的企业由1—2月的17家减少至12家。根据用电监测的500家规模以上工业企业产能利用率达79.8%，同比提高8.2个百分点。1—5月规模以上工业企业实现利润总额同比增长127.5%，高于全国44.1个百分点，其中制造业利润同比增长1.6倍。自治区国资委监管的国有工业企业实现利润112.36亿元、创历史同期新高，同比增长2.22倍。主要产品较快增长。上半年，全区重点监测的27种产品中有22种产量实现增长、增长面达81.5%，其中汽车、发动机、钢材、铝材、饲料产量分别同比增长37.8%、18.1%、30.4%、41.7%、38.5%。总的看，上

半年工业产出已恢复疫情前水平、多数行业有所增长。

(三) 服务业发展向好。出台现代服务业提升发展三年行动方案和若干政策措施，强化重点指标监测，加强部门联席分析调度，下达自治区本级服务业发展专项资金两批次共 3.48 亿元，助力全区服务业运行良好。**从趋势性分析看：**在去年一季度全区服务业增加值增速位列全国第 1、上半年位列第 2 的高起点上，今年一季度、上半年服务业增加值继续保持两位数增长。34 项服务业基础支撑指标中，上半年同比增速较一季度呈现“6 升 2 平 26 回落”，上半年两年平均增速较一季度两年平均增速“17 升 2 平 15 回落”。**从结构性分析看：**占三产增加值比重 8.0% 的交通运输、仓储和邮政业快速增长。上半年，公路、水路、铁路客货运输周转量分别同比增长 45.3%、17.9%、17.9%。1—5 月，邮政业务总量在上年同期增长 28.5% 的基础上，同比增长 27.3%。占三产增加值比重 15.8% 的批发零售业加快恢复。上半年，限额以上批发业、零售业商品销售额分别同比增长 30.5%、21.4%。占三产增加值比重 2.7% 的住宿餐饮业大幅反弹。上半年，限额以上住宿业、餐饮业营业额分别同比增长 59.4%、45.4%。占三产增加值比重 16.3% 的营利性服务业较快增长。1—5 月，电信业务总量在上年同期增长 38.5% 的基础上，同比增长 32%；规模以上其他营利性服务业营业收入同比增长 39.5%，其中专业技术服务业、互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业营业收入分别同比增长 42.4%、72.5% 和 84.4%，

旅行社及相关服务业营业收入实现正增长。**总的看，上半年服务业大幅反弹、各行业发展良好。**

（四）消费市场保持较快增长。开展“广西 33 消费节”“广西电商年货节”“桂酒网上促销”“开年游广西”“壮族三月三相约游广西”以及工业品专项促销等促消费活动。**从趋势性分析看：**上半年全区社会消费品零售总额增速（18.6%）排全国第 20 位、西部地区第 7 位，均比一季度提升 1 位，总体呈加快恢复趋势，与全国增速的差距比一季度收窄 1.2 个百分点。**从结构性分析看：**重点商品销售增长较快。上半年，全区限额以上消费品零售额同比增长 18.7%，其中 6 月份同比增长 12.7%、比 5 月份提高 7.2 个百分点。18 类主要商品中有 16 类商品零售额保持增长，其中汽车类、家电类、服装鞋帽纺织品类、石油制品类、粮油食品类零售额分别同比增长 24.5%、22.8%、18.2%、13.6%、9.7%。**文化旅游消费增长较快。**旅游业逐步恢复至疫情前水平，上半年全区共接待国内游客 4.37 亿人次，同比增长 144.5%（恢复至 2019 年同期水平的 102.5%）；实现国内旅游消费 4933.91 亿元，同比增长 149.4%（恢复至 2019 年同期水平的 99.4%）。全区文化旅游重大项目完成投资 114.82 亿元。**网络零售增长较快。**上半年全区网络零售额同比增长 40.4%，其中在线餐饮同比增长 55.3%，农村网络零售额同比增长 26%。**总的看，上半年消费重点领域明显恢复。**

（五）外贸外资保持较快增长。狠抓重大开放平台建设，采

取扩大大宗商品进口、扩大互市进口、发展加工贸易等有效举措鼓励企业扩大外贸进出口，着力提升“三企入桂”和“行企助力转型升级”的招商引资“四率”。对外贸易快速增长。其中，上半年外贸出口额 1503.1 亿元、同比增长 27.5%；进口额 1398.9 亿元、同比增长 41.6%。从外贸结构来看，各类贸易方式均达两位数以上增长：上半年，一般贸易进出口额 857.5 亿元，同比增长 28.6%；加工贸易进出口额 497 亿元，同比增长 15.8%；边境小额贸易进出口额 602.9 亿元，同比增长 17.1%，规模居全国第 1 位；边民互市贸易额 234 亿元，同比增长 98%，规模居全国第 1 位。招商引资力度持续加大。上半年，完成区外境内招商引资到位资金 3709.3 亿元（其中“三企入桂”项目 1235.7 亿元），按照可比口径同比增长 16.1%。全区“三企入桂”已履约项目 1259 个、履约率 62.9%；累计资金到位 2684.1 亿元，资金到位率 11.1%；已开工项目 873 个，开工率 43.6%；已竣工投产项目 280 个，竣工投产率 14%。实际利用外资 6.4 亿美元，同比增长 14.7%。新增境外投资备案项目金额 3703.5 万美元。西部陆海新通道建设提速扩量。上半年，北部湾港完成货物吞吐量 1.73 亿吨、增长 24.1%，完成集装箱吞吐量 260.79 万标箱、增长 22.3%，增幅均排全国沿海主要港口前列。通道沿线 14 省份经广西口岸进出口货运量 4365.45 万吨、增长 23.3%。对接粤港澳大湾区成效显著。南宁至玉林城际铁路、南深高铁玉林至岑溪段、柳州至梧州铁路等互联互通基础设施重点项目建设进

度加快，上半年粤桂合作特别试验区规模以上工业产值同比增长80.7%，广西东融先行示范区新引进大湾区项目37个、到位资金86.02亿元，“两湾”产业融合发展先行试验区与粤港澳大湾区签约项目达30个、总投资265.47亿元。重大开放平台建设步伐加快。上半年，中国（广西）自由贸易试验区新设立企业16947家、增长400%，120项改革试点任务实施率达94%。面向东盟的金融开放门户集聚效应明显，中国—东盟金融城新增金融机构（企业）60家、总数达222家。中国—东盟信息港115个重点项目中有93个已开工、开工率80.87%。防城港国际医学开放试验区、南宁临空经济示范区及东兴、百色、凭祥重点开发开放试验区等平台加快建设。**总的看，上半年外贸外资较为活跃。**

（六）投资保持较快增长。制定出台扩大有效投资三年攻坚行动方案、重大项目建设三年行动计划，定期举行自治区重大项目专题服务活动和政金企对接活动，组织开展重大项目集中开竣工活动，上半年全区固定资产投资增速（15.1%）排全国第11位、西部地区第4位，比1—5月分别提升6位、3位，实现了高于全国和西部地区平均水平的“两个高于”目标，高于云南省（14.4%）、贵州省（3.4%）。**从趋势性分析看：**今年以来我区投资当月增速先降后升（2至6月当月分别增长30.5%、24.8%、2.5%、4.6%、15.2%，其中6月份增速比5月份大幅提高10.6个百分点），拉动投资累计增速从1—2月的低于全国4.5个百分点转为上半年的高于全国2.5个百分点。**从结构性分析看：**占总

投资比重 28.7% 的基础设施投资快速增长，上半年同比增长 33.5%，高于全部投资 18.4 个百分点，其中综合交通投资同比增长 115.6%，公路和水路投资完成总量排全国第 3 位、增速排全国第 1 位。占总投资比重 22.6% 的工业投资大幅增加，上半年同比增长 17.3%，其中制造业投资同比增长 25.7%。占总投资比重 48.1% 的民间投资活力增强，上半年同比增长 11.9%。占总投资比重 60.5% 的 5000 万元以上项目明显增多，上半年完成投资同比增长 22.2%，其中计划总投资 100 亿元及以上在库项目达 55 个、项目个数同比增长 44.7%；自治区层面统筹推进重大项目完成投资 2166.81 亿元、同比增长 22%，实现开工 193 项、竣工 53 项。重点项目建设加快。上半年“双百双新”项目完成投资 490 亿元、同比增长 22.2%，上汽通用五菱“730”及“310”产品群、桂林安科讯数字能源智能制造等 83 个项目开工建设，平南大湾区生态纺织园、天盛酒业茶酒生产等 32 个项目竣工投产；“五网”建设项目完成投资 2260.83 亿元、完成年度投资计划的 56.31%；工业园区“标准厂房”项目累计开工 400 个、开工率 82.6%，累计推进建设标准厂房面积 754 万平方米。总的看，上半年投资结构优化、项目支撑有力。

（七）财政金融供给得到加强。财政收支结构优化。上半年，全区一般公共预算收入中，税收收入占比达 62.8%、同比提高 5.3 个百分点；非税收入同比下降 6.4%。一般公共预算支出中，民生支出 2573.8 亿元，占比达 78.8%。截至 6 月末，累计

筹措下达为民办实事资金 722.3 亿元，下达进度为 102.2%，超额完成年初计划。税收收入保持两位数增长。上半年，全区组织税收收入（自治区口径）1350.7 亿元、同比增长 19%，增速高于云南省（9.3%）、贵州省（16.6%），排全国第 18 位、西部第 7 位，均较一季度前进 2 位。从税收结构性分析看：与企业生产、销售、效益密切相关的国内增值税、企业所得税、国内消费税合计增长 19.1%；制造业 31 个行业大类中 90% 的行业税收实现同比增长、70% 的行业税收较 2019 年同期实现增长，纳税百强企业税收同比增长 15.5%；反映产业结构优化的装备制造业、高技术服务业税收分别同比增长 47% 和 34.9%。金融存贷款较快增长。6 月末，全区人民币各项贷款余额 3.78 万亿元、同比增长 14.4%，比全国高 2.1 个百分点，排全国第 5 位、西部第 1 位；各项存款余额同比增长 7.1%、比 5 月末提高 0.8 个百分点。纵深推进利率市场化改革，全区贷款加权平均利率为 4.85%、同比下降 61 个基点；企业贷款加权平均利率为 4.39%（其中小微企业和民营企业贷款加权平均利率分别为 4.66%、4.49%，均处于历史最低水平）。截至 6 月末，累计投放“桂惠贷”1416.59 亿元，惠及 54114 户市场主体，加权平均利率降至 3.27%，直接降低融资成本 28.41 亿元。总的看，上半年财政金融对实体经济支持明显加大。

（八）新动能培育得到加强。从企业生产看，新产品快速增长。上半年全区新能源汽车产销分别同比增长 12 倍和 11.2 倍，

占全国新能源汽车产销比重 16.5%；锂离子电池、液晶显示屏、光学仪器等产量分别增长 1.5 倍、78.7%、67.5%。从产业结构看，数字经济发展势头良好。截至 6 月末，新建成 5G 基站 9143 个，在建数据中心 14 个，其中大型、超大型数据中心 9 个，推动电科云（桂林）国际大数据发展中心等 3 个数据中心开工建设。从市场主体看，企业数量增多活力增强。截至 6 月末，全区市场主体总量 379.3 万户，较去年同期增长 12.2%，日均新登记市场主体约 2742 户，企业活跃度指数保持在 73% 的较高水平。科技型企业培育成效显著，上半年实现 1695 家科技型中小企业和 1106 家高新技术企业成功入库，新增 4 家国家级科技企业孵化器。从匹配指标看，用电结构显著优化。今年以来，我区全社会用电量呈快速增长态势，上半年同比增长 18.4%，增速高于全国 2.2 个百分点，排全国第 11 位，其中 6 月份增速比 5 月提高 2.7 个百分点。工业用电量增长 19.9%，尤其是高新技术产业用电量增长 74%、电子设备制造业用电量增长 67.8%、服务业用电量增长 25.9%。总的看，上半年经济结构持续优化、新经济新产业发展迅速。

（九）民生保障得到加强。全力援企稳岗保岗，阶段性降低失业保险、工伤保险费率，积极拓宽脱贫群众增收渠道，扎实推进脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，大力推动绿色发展，加强市场保供稳价，成效明显。就业和物价形势稳定。上半年，全区城镇新增就业 22.30 万人，城镇失业人员再就业 8.66 万人，就

业困难人员实现就业 3.55 万人，分别完成年度计划目标的 74.32%、108.22% 和 177.40%。居民消费价格涨幅为 2010 年以来同期最低水平，涨幅比全国高 0.2 个百分点，排全国第 15 位、西部第 7 位。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。截至 6 月末，全区农村低保对象 251.7 万人，农村特困救助供养对象 23.6 万人。上半年，发放农村低保金 38.2 亿元、农村特困人员基本生活费约 8 亿元、临时救助金 6265 万元，救助遭遇临时性突发性生活困难人员 5.1 万人次，为 39.68 万边民发放边民生活补助资金 5 亿元。基本建成 365 万低收入人口动态监测数据库，跟踪触发动态监测条件的困难群众 290 万人。发放残疾人两项补贴 5.3 亿元，惠及 110.5 万困难和重度残疾人。生态环境持续改善。截至 6 月末，全区城市环境空气质量优良天数比率 92.9%；115 个国家地表水监测断面水质优良比例为 98.3%，7 个市进入全国地表水水质排名前 10 强，37 个地级城市集中式饮用水水源地水源达标率 89.2%；漓江、南流江、九洲江、钦江等重点流域水质持续向好，近岸海域水质优良比例达 95.3%；土壤环境质量状况总体稳定。生态环境保护和治理稳步推进。认真落实第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改工作。社会保障网络不断织密扎牢。截至 6 月末，全区参加城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、失业保险、工伤保险人数分别达 942.02 万人、2577.64 万人、441.22 万人、518.12 万人。实施易地搬迁后续扶持项目 88 个，完成投资 4.2 亿元，夯实安置区发展基础。保障

性安居工程建设扎实开展，棚户区改造开工 2.4 万套、完成全年任务的 75.5%，基本建成 3.97 万套；城镇老旧小区改造项目已开工 1351 个，涉及居民 13.92 万户，完成投资 8.01 亿元。其他各项社会事业均有新进步。**总的看，上半年人民生活水平持续提升、社会和谐稳定。**

综上分析，今年上半年我区经济社会发展符合预期，为完成全年各项目标任务打下了坚实基础。在这个过程中，全区疫情防控有力有效为促进全区经济社会发展提供了良好环境和重要保障。新冠肺炎疫情发生以来，在自治区党委的坚强领导下，全区上下坚决贯彻落实党中央、国务院系列决策部署，坚持“外防输入、内防反弹”的防控策略，充分发挥党政军警民“五位一体”联防联控机制作用，采取强化医疗救治、分区分级防控、加强疫苗接种等一系列措施，发布“十严格”举措严防德尔塔变异毒株侵袭蔓延，多次较为妥善地应急处置出现的疫情，统筹疫情防控与经济社会发展，取得了显著成效。截至 7 月 24 日，全区连续 189 天无新增本土病例，累计报告确诊病例 277 例，现无本土确诊病例、无症状感染者；于 6 月 27 日提前 3 天完成国家下达的上半年 1580 万第二针疫苗接种任务。在此基础上，我区还切实做好援助科摩罗等疫情防控支援工作，为构建人类卫生健康共同体作出了积极贡献。

二、下半年经济社会发展态势分析

展望下半年，我区经济运行面临许多重大机遇和积极因素，

但也面临全球疫情持续演变和国内外环境变化带来的许多不确定不稳定因素。只要各级各部门切实贯彻落实好中央和自治区党委各项决策部署，狠抓重点工作落实生效，就能保持经济社会持续健康发展态势，顺利完成全年各项发展目标任务。

（一）面临的机遇和积极因素。当前和今后一个时期，我区处于难得的重要战略机遇期，经济社会发展面临 **“四个难得机遇”**：一是以习近平总书记为核心的党中央亲切关怀带来难得机遇。今年4月，习近平总书记视察我区时提出“四个突出特点”和“四个新”总要求，为建设新时代中国特色社会主义壮美广西指明了科学航向、提供了根本遵循，这是我区当前面临的最大机遇。在总书记亲切关怀下，加快建设西部陆海新通道、北部湾国际门户港、桂林世界级旅游城市等一批事关广西发展全局的重大事项得到中央大力支持，自治区相关部门梳理提出60多个具体请求国家支持政策及项目正加紧向国家部委积极对接推进，争取国家印发防城港国际医学开放试验区改革创新“15条”等一批事项已取得突破性进展。二是国家宏观政策精准有力带来难得机遇。国家保持宏观政策的连续性稳定性，积极的财政政策、稳健的货币政策聚焦支持实体经济和促进就业，7月15日实施新一轮全面降准措施将释放长期资金约1万亿元。支持用好地方政府专项债等资金，重点推进重大工程、基本民生项目等建设，今年上半年我区争取到中央预算内投资27个专项、35个批次、129.2亿元，获得国家2021年政府专项债券772亿元。国家继续

实施“六稳”“六保”政策，大力推进减税降费，助力企业纾困解难。三是国家“十四五”规划倾斜支持带来难得机遇。国家已出台的“十四五”规划《纲要》多次点到广西，其中直接落在广西的重大事项就有23项、与广西密切相关的重大任务有684项，平陆运河、黄桶至百色铁路、上海经宁波至合浦沿海高铁、南宁区域枢纽机场改扩建等一大批我区重大项目成功纳入国家规划纲要，同时还有一批支持我区发展的重大政策、重大改革举措和重大工程项目有望纳入国家重点专项规划和实施方案。据了解，国家“十四五”规划《纲要》及各专项规划计划在年底前全部制定出台，下半年将持续加大组织实施力度，我区纳入国家“十四五”规划盘子的一大批重大项目有望加快开工建设，为促进经济社会发展注入新动力。四是中央加快构建“双循环”新发展格局带来难得机遇。我区拥有“一湾相挽十一国、良性互动东中西”的独特区位，在服务 and 融入新发展格局上具有丰富的平台、政策、资源等优势。只要找准融入新发展格局的切入点、契合点，持续在“供需协同、两端发力，开放引领、内外联动，畅通循环、务求实效”上下功夫，高水平推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展，以共建西部陆海新通道为牵引，全面对接粤港澳大湾区建设，加快打造面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地和国内国际双循环重要节点枢纽，积极推进参与RCEP合作，就能在服务 and 融入新发展格局中发挥更大作用、获得更大惠益。从今年下半年来看，我区经济运

行中还有“四个有利因素”：一是农业发展潜力仍较大。从我区农业发展规律看，下半年第一产业增加值占全年70%左右，必须深挖潜力、保持农业较快增长，力争为全区经济作出更大贡献。初步预计，下半年受益于高标准农田建设持续推进、种粮补贴及时发放等措施，全年粮食播种面积和总产量有望稳中有增；受益于畜牧业加快规模化发展，生猪、肉牛肉羊可分别新增出栏1000万头和170万头以上；受益于大力推进设施蔬菜、标准化果园、设施渔业等建设，蔬菜、园林水果、水产品总产量有望分别增加2000万吨、1900万吨、190万吨以上，可支撑全年第一产业增加值超额完成预期目标。二是工业有新增量。从企业生产支撑看，今年上半年全区规模以上工业新入库企业572家、下半年还将新入库430家以上，预计将新增产值200亿元。中石油广西石化、中石化北海炼化、惠科电子、柳钢集团等一批重点企业生产步伐加快，同时一批“专精特新”“小巨人”以及行业单项冠军企业加快培育壮大，将形成可预期的工业新增产值。从工业项目支撑看，三季度计划再推进南宁世纪创新智慧显示园区等20个以上“双百双新”项目实现新开工，柳工装载机智能化改造等15个以上项目实现竣工投产，下半年预计还能新招引工业项目760个以上，将为促进工业增长提供强大动力。三是培育服务业新增长点大有可为。今年以来我区营利性服务业增势较快，预计全年有望培育入库规模以上营利性服务业企业100家、限额以上服务业企业300家，下半年规模以上其他营利性服务业营业收

入有望再新增 95 亿元，限额以上服务业销售额有望再新增 470 亿元。一批重点现代服务业企业发展步伐加快，据摸底了解，预计京东新杰全年产值同比增加 80 亿元、天下秀同比增加 20 亿元、惠科光电同比增加 5 亿元、京东彩石同比增加 12 亿元。下半年我区将采取针对性政策措施，全年力争推动 500 家批零住餐企业进入临限企业库。同时，各市大力推进大型工业企业分离服务业发展工作，有望新增一批研发设计、策划营销、物流仓储等生产性服务业市场主体。四是重大项目建设将进一步掀起新热潮。今年上半年自治区层面统筹推进重大项目开工 193 个、总投资 2821.2 亿元，将在下半年持续形成有效投资量。自治区层面统筹推进重大项目下半年计划再新开工 100 项以上、竣工投产 100 项以上、可完成投资 2400 亿元，尤其是万有（南宁）国际旅游度假区等一批总投资超五百亿元特大产业项目加快建设，将为各地投资增长提供有力支撑。

（二）面临的挑战和不利因素。从运行态势看，经济增速平稳趋缓。当前我区经济增速较快，总体上属于回弹性质，上半年主要指标同比较快增长是在去年低基数的基础上实现的，实际上经济增速比一季度回落 4.1 个百分点，不少指标在全国排名仍中等靠后，部分领域下行压力加大。突出表现在：一是规模以上工业增加值两年平均增速仍低于全国，主要是占比较大的医药产业（广西-6.4%，全国 14.9%）、汽车产业（广西-8.9%，全国 8.6%）、家具家居产业（广西-12%，全国 4.4%）、纺织业（广

西-11.2%，全国 1.7%）增速分别低于全国 21.3 个、17.5 个、16.4 个、12.9 个百分点；汽车行业产值仅恢复到 2019 年同期的 86%，6 月份水泥、电子信息等行业龙头企业产值负增长，一些企业产品销售压力增大；制造业采购经理指数（PMI）自 4 月份跌至 50% 的枯荣线以下后，逐月走低，4 月、5 月、6 月分别为 49.6%、49.1% 和 48.5%。二是部分服务业指标回落幅度较大，主要是占比较大的交通运输业仍未完全恢复，航空旅客吞吐量、航空货邮量、铁路客货运周转量两年平均增速仍为负的 13%、2.2%、3%；商贸服务、批零住餐等行业恢复程度不及预期；房地产业持续低迷。三是社会消费品零售总额上半年增速比全国低 4.4 个百分点、两年平均增速比全国低 0.4 个百分点，从消费形态看，主要是由于占比 92.7% 的商品零售额增长 18%、比全国低 2.6 个百分点，两年平均增长 4.6%、比全国低 0.3 个百分点；从主要商品看，主要是合计占比 60.8% 的汽车类、石油及制品类、中西医药类商品零售额分别同比增长 24.5%、13.6%、4.4%，分别比全国低 5.9 个、8.1 个、6.8 个百分点。四是固定资产投资增速保持高于全国和西部地区平均水平，但与预期目标相比还存在一定差距，尤其是占比较大的民间投资、房地产投资分别增长 11.9%、11.7%，均低于全国平均水平，中小微企业投资意愿减弱，500—5000 万元项目投资同比下降 19.2%。此外，出口增长受全球疫情、美对我打压阻遏、国际运价和汇率波动等因素影响较大；基本公共服务等民生社会领域还存在不少突出短板和薄弱

环节。

从风险隐患看，各种瓶颈和制约因素增多，主要表现为“五个不容忽视”：一是产业链供应链保链稳链的压力不容忽视。部分高端基础零部件、关键基础材料断供风险加大，尤其是“缺芯”问题突出，导致汽车、电子信息、高端制造等行业产能无法充分释放。据相关方面反映，当前汽车产业每月受“缺芯”影响产量4.6万辆。二是部分商品价格大幅波动带来的影响不容忽视。其中：大宗商品价格急剧上涨，上半年全区工业生产者出厂、购进价格分别同比上涨6.2%、7.2%，尤其是钢铁、铜、铝等主要工业品价格上涨幅度较大，对下游企业带来明显冲击；部分农产品价格下跌，上半年猪肉价格同比下降20.8%，荔枝丰年，黑叶荔、禾荔价格同比下降30%左右，有“增产不增收”隐患；农资产品价格猛涨，6月尿素价格一度涨至2900元/吨、创近10年来新高，柴油价格自3月以来涨幅超过8%，玉米和豆粕价格上涨约30%。三是新的能耗“双控”约束带来的挑战不容忽视。受“十四五”能耗指标约束，一批重大项目建设和重点企业生产无法按预期推进。部分高耗能行业生产回升较快，拉动能源消耗增长，预计今年上半年能耗强度不降反升，完成全年能耗强度下降目标难度较大，我区在加快发展的同时推进产业转型升级面临新的挑战。受高热天气提前到来、水电来水不足、煤炭价格居高不下、企业和居民用电大幅增加的影响，以及下半年随着防城港核电厂1号机组进入检修期，电力供求矛盾将进一步

加剧。四是房地产市场不振的问题不容忽视。今年以来，受调控政策持续收紧影响，房地产企业从金融机构获取贷款及个人获得住房贷款难度进一步增加，额度逐步减少，导致企业资金趋紧，投资放缓，部分购房需求受到抑制，尤其是商品房销售和房地产开发投资增长远低于全国平均水平。上半年，全区商品房销售面积增长 10.9%、低于全国 16.8 个百分点，排全国第 27 位、西部第 9 位；房地产开发投资增长 11.7%、低于全国 3.3 个百分点，排全国第 23 位、西部第 10 位。五是经济大市主要指标增长靠后的现象不容忽视。上半年，经济增速低于全区的 7 个市地区生产总值合计占全区的 69.4%，但仅拉动全区经济增长 7.7 个百分点、贡献率为 64%。其中，若经济总量排前三名的南宁、柳州、桂林 GDP 增速各提高 1 个百分点，就能多拉动全区经济增长 0.45 个百分点。

三、下半年经济社会发展的重点工作

做好下半年经济社会发展工作，各级各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神、视察广西时的重要讲话和重要指示精神，按照自治区党委十一届九次、十次全会和全区年中工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，**突出重点、抓住关键、狠抓落实、务求实效**，继续以提速争先的劲头深入挖掘三次产业增长潜力，紧紧扭住项目建设这个关键，大力

优化营商环境，全力拼搏三季度、冲刺四季度，确保完成并努力争取超额完成全年经济社会发展各项目标任务。各地市、各行业要鼓足“比学赶超”的工作劲头，上半年经济增速较快的市要继续卯足劲头、多作贡献，经济增速处于中游的市要瞄准先进、力争上游，尤其是经济增速靠后但又占比大的市要千方百计往前追赶。围绕确保完成全年发展目标，下半年要持续加力打好“七场硬仗”：

（一）持续加力打好工业增产增效硬仗。一是狠抓工业企业达产增产。全面落实工业振兴若干政策措施实施细则。充分发挥工业振兴特派员作用，紧盯增速较低的市、负增长行业和产值前110家重点企业，聚焦企业清单、问题清单、任务清单“3张清单”，实行旬监测、月调度，切实帮助企业协调解决突出问题、衔接政策落地。支持中小微企业上规升级，加大对临规企业帮扶。二是狠抓补链强链专项行动。深化跨境跨区域产业链供应链合作，加快构建以汽车、电子信息、金属新材料、化工新材料产业链为主和若干特色产业链为辅的“4+N”跨境产业链供应链，规划建设一批元器件及零部件生产基地、精深加工基地、出口制造基地。实施产业链创新链融合工程，推进实施一批科技重大专项。制定糖、铝、机械、冶金等传统产业优化升级实施方案。加强与国内外芯片制造、设计企业交流合作，全力保障汽车芯片供应链稳定，力争每月解决1.5万台车芯片产量；加强粮油加工行业原材料保供力度，提高原料靠港、接卸、通关等环节效率，力

争下半年新增产值 30 亿元，其中三季度新增 12 亿元。三是狠抓工业重大项目建设。深入推进“双百双新”产业项目建设，下半年新开工 50 个项目、竣工投产 43 个项目，其中三季度开工 20 个，竣工投产 15 个。尽快下达 2021 年第三批“千企技改”项目计划，实施技术改造项目 300 个以上。力争下半年“双百双新”“千企技改”项目完成投资 510 亿元，其中三季度完成投资 250 亿元。推动设立一批制造业专项贷款，力争下半年投放工业企业“桂惠贷” 250 亿元，其中三季度投放 140 亿元。四是狠抓园区基础设施。制定千亿元级、500 亿元级园区培育推进方案，制定工业园区标准厂房项目专项管理办法和专项债券使用操作指引，建立“一园一清单”，逐个园区规划建设标准厂房、基础设施项目，力争下半年推进建设标准厂房 450 万平方米，其中三季度推进建设 205 万平方米。五是狠抓助力企业开拓市场。开展重要产业关键核心技术攻关，开发具有国际标准、自主知识产权的高端新产品。建立企业购销联盟，鼓励优先采购广西名优工业产品推荐目录产品，支持重点行业 235 个产品优先纳入工业品展销活动。组织工业企业参加国内外产品展示活动。

（二）持续加力打好项目投资增速硬仗。一是加大项目融资力度。尽快分解下达 2021 年剩余 5.8 亿元自治区本级预算内基本建设投资计划，组织发行并分配下达新增政府专项债券 399 亿元。尽快分解下达 2021 年自治区统筹支持工业振兴资金第三批计划，实行资金拨付与投资进度和成效挂钩机制。制定推广 PPP

模式三年行动计划，积极争取国家基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。二是加大重大项目建设攻坚力度。全面实施重大项目建设三年行动计划，扎实推进扩大有效投资三年攻坚行动“五大重点领域投资超万亿”实施方案落实。组织开展自治区重大项目增补工作，定期开展重大项目专题服务和协调调度活动，力争下半年自治区层面统筹推进重大项目新开工 100 项、竣工 100 项、完成投资 2400 亿元，其中三季度自治区层面统筹推进重大项目完成投资 1200 亿元。持续开展基础设施补短板“五网”建设三年大会战，力争下半年完成投资 1755 亿元以上，其中三季度完成 1000 亿元以上。三是大力推进交通强区建设。制定出台广西综合立体交通网规划（2021—2035 年）、综合交通运输发展“十四五”规划、推进交通强国建设试点实施方案（2021—2025 年）、广西民用航空第十四个五年规划暨中长期规划。新开工平南至岑溪高速公路等重点项目，加快续建贵阳至南宁高速铁路、南宁机场国内公共货站二期项目等重点项目，力争下半年完成综合交通固定资产投资 1030 亿元以上，其中三季度完成投资 530 亿元。四是加大重大文旅项目建设推进力度。举办第 16 届中国—东盟文化论坛和 2021 年中国—东盟博览会旅游展，筹办广西文化旅游发展大会、广西汽车旅游大会、广西（北海）文化旅游推介会暨重大项目签约仪式等活动。加快推进南宁万有度假区后勤基地等重大项目建设，力争三季度文旅项目完成投资 75 亿元以上。五是加大能源基础设施建设力度。加快

推进建设神华国华广投北海电厂、钦州电厂三期 1 号机组、防城港红沙核电 3 号和 4 号机组和新能源汽车充电桩等项目，狠抓海上风电前期工作，力争全年能源项目投资 700 亿元以上，其中下半年完成 350 亿元以上。六是加快推进建筑业发展。力争下半年完成老旧小区改造投资 5 亿元，地下管网项目建设累计超过 3300 公里、完成投资 67 亿元，建成城镇生活污水处理厂 2 座；棚户区改造新开工 7800 套，新筹集公租房 3843 套，完成城镇保障性安居工程投资 45 亿元。大力发展装配式建筑，挂牌 5 个装配式产业工人培训基地，开展智慧工地建设，加快“建设贷”推广应用，加快筹备中国—东盟绿色建筑业产业博览会。七是加大招商引资力度。扎实推进产业振兴招商引资三年行动计划，抓实“三企入桂项目落实”行动，力争 9 月底前协议履约率、资金到位率、项目开工率、竣工投产率增量完成年度目标任务 75% 以上，招商引资到位资金 5261 亿元以上。深入开展“行企助力转型升级”行动，组织举办 2021 广西对接世界 500 强企业（上海）项目洽谈会等重点活动，筹备 2021 中国（广西）自由贸易试验区全球招商大会，力争三季度新签约项目投资金额 2500 亿元以上。

（三）持续加力打好消费三产提质提速硬仗。一是组织开展系列促消费活动。下半年，组织举办“双百”促消费、“桂品出乡”网上大促销、第四届易享节、“桂味美食嘉年华第二季”等各类促消费活动超过 1200 场次，持续激发消费市场活力。二是

壮大消费市场主体。加强百家商贸重点企业跟踪服务，下半年推动 300 家限额企业纳入限上统计，其中 9 月底前促进 2020 年负增长的 100 家重点企业七成以上实现正增长，年内支持规模连锁化企业新增 50 个直营门店。建立重点电商企业联系制度，力争全年销售额超 500 万元以上电商企业达 350 家。三是加大重点商品促销力度。推广汽车以旧换新活动，开展购车贷款贴息试点，下半年组织各类汽车展销活动超过 100 场次。加大成品油市场专项整治，在全区推广贵港、河池试点加油站数据信息定时采集系统，组织 1000 座以上加油站开展成品油让利促销、400 家以上家电销售门店开展以旧换新和家电进社区等活动。四是推动文化旅游业复苏。研究制定金融支持文化旅游产业发展的相关意见。开展“广西人游广西”“乡村旅游嘉年华”等活动，推广红色旅游、亲子游、青年游、乡村游等旅游线路，加快建设“一键游广西”项目。加快桂林世界级旅游城市建设，推动南宁市、桂林市建设国家文化和旅游消费示范城市，支持北海市、玉林市等城市申报国家文化和旅游消费试点城市。五是促进交通运输业加快恢复。积极发展多式联运，引导工矿企业大宗货物公转铁、公转水。增开广西往外省方向的动车，推动全区客货运输量保持增长。加快培育北部湾港集装箱班轮航线，巩固东南亚、港台、日韩及内贸航线，支持利用西部陆海新通道物流补助政策开辟外贸航线。加快推进南宁机场打造成为面向东盟的门户枢纽机场和国际货运枢纽。六是大力发展服务业新业态。公布自治区“两业”

融合发展试点名单，制定出台加快现代服务业提升发展若干政策措施实施细则。加快培育壮大家政服务业，优先推荐区内龙头企业家政人员对外劳务派遣走出去，宣传推广家政人员上门“安心码”。

（四）持续加力打好农业稳产增收硬仗。一是毫不放松抓好粮食生产。加强粮食生产功能区监管，推进 250 万亩高标准农田建设和撂荒耕地治理。做好中央产粮大县（双季稻生产）奖励、实际种粮农民一次性补贴等支农资金下达发放，开展送种子下乡、送农机下乡等活动，抓好早稻抢收和晚稻播种，实施好 100 万亩双季稻轮作等项目。加强农田水利基础设施建设，提升防汛抗旱减灾能力。力争全年粮食播种面积达到 4215 万亩、总产量 1373 万吨，实现稳中有增。二是挖掘果蔬等经济作物增长潜力。大力发展设施蔬菜、高山反季节蔬菜，积极培育发展名特优瓜果，加快打造直供粤港澳大湾区的高品质蔬菜基地，做好水果中后期管理和柑橘黄龙病等病虫害防控，稳住园林水果产量全国第一的水平，力争全年蔬菜增长 5%、水果增长 12% 以上，其中三季度产量分别达 850、400 万吨。打造一批中药材壮瑶药材生产示范基地，推进林下中药材种植基地建设，实施好茶叶全产业链开发项目。三是促进畜禽稳产增产。落实生猪活体抵押贷款等各项扶持政策，加快推动桂系猪优势特色产业集群建设，严防严控非洲猪瘟，力争全年生猪出栏增长 19% 以上，其中三季度生猪出栏 499 万头以上。大力发展牛羊适度规模养殖及山羊舍饲圈养，

推进三黄鸡优势特色产业集群建设，力争全年牛羊出栏增长5.8%以上，其中三季度牛羊出栏93万头以上、禽出栏2.7亿只以上。推广应用“桂蚕8号”新品种和人工饲料养蚕技术，确保蚕茧产量全国第一。四是大力发展设施渔业。发展循环生态养殖、陆基养殖、深水抗风浪网箱养殖，规范并促进稻渔种养转型升级，推进沿海三市滩涂贝类生态养殖、海洋牧场及国家级渔港经济区建设，力争全年水产品产量达到357万吨以上，其中三季度水产品产量达112万吨以上。五是推动农产品顺产顺销。围绕大宗农产品开展市场监测和系列促销活动，推进“互联网+”农产品出村进城，开展网络直播带货示范点（基地）建设。完成29个数字化产地仓试点建设，在10个以上县试点组建农业产业化品牌联合体。六是持续做好林业生产。力争前三季度森林采伐蓄积量达3800万立方米，完成油茶新造林28万亩。组织开展林木种苗培育，深入实施沿海三市红树林保护修复专项行动，力争前三季度培育各类苗木9亿株以上。

（五）持续加力打好开放引领扩外贸硬仗。一是实施“千企开拓”强基础工程。印发“千企开拓”外贸强基础工程三年行动方案，建立“千企开拓”企业项目库，推动机械、汽车、电子信息等优势重点行业企业扩大国际市场份额，支持扩大铜矿砂、铁矿砂、大豆等大宗商品进口规模。二是加快实施“百企入边”行动。尽快恢复东兴码头等互市点运营，新引进一批落地加工企业，扩大互市商品品种范围，促进互市进口商品落地加

工产业加快发展，力争三季度互市贸易进出口额达 80 亿元。三是实施“加工贸易+”计划。稳定富桂精密、蓝水星、格思克、宣臻等加工贸易龙头企业生产经营，狠抓长燊科技、赢衍光电等加工贸易新项目投产放量，积极为南国铜业争取铜精矿加工贸易业务资质，力争前三季度加工贸易进出口额增长 15%。四是提高口岸通关便利化。大力推行“提前申报”模式，继续推进“单一窗口”升级版“智慧湾”系统和友谊关智慧物流管控系统建设，积极推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”，对进口矿产品和原油等大宗商品实施“先放后检”，推进“保税混矿”业务发展，确保前三季度广西口岸进出口整体通关时间保持全国前列。五是促进外资企业增资进资。推动南宁融创、鑫玖林业、钦州金桂浆、北海光琰、玖龙纸业等企业加快进资。开展“外商投资企业百日精准服务”活动，在市、县（区）全面推行“外资企业服务专员”做法，启用“广西外商投资一站式服务”线上平台，力争三季度实际利用外资 3.6 亿美元。六是加快重大开放平台建设步伐。狠抓西部陆海新通道这一牵引工程，加快编制《北部湾港总体规划》，加快大能力运输通道建设，力争年内开工建设黄桶至百色铁路，9 月实现钦州港东航道满足 20 万吨级集装箱通航条件，力争全年北部湾港海铁联运班列开行 6000 列以上，集装箱吞吐量完成 600 万标箱以上，通道基础设施项目完成投资 300 亿元以上。组织举办中国—东盟多式联运联盟论坛、陆海新通道沿线省份自贸试验区高效联动研讨会，加快中

国—东盟经贸中心建设，加快构建面向东盟的跨境产业链供应链价值链，力争三季度新增入驻自贸试验区企业 3000 家。扎实推进面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港、百色重点开发开放试验区、防城港国际医学开放试验区、南宁临空经济示范区、海峡两岸产业合作区等平台建设。

（六）持续加力打好强化要素保障硬仗。一是大力促改革优环境降成本。大力推进年度 107 项改革任务落实。深入推进要素市场化配置改革，优化土地、劳动力、资本、电力、技术、数据等要素市场化配置。扎实推进“放管服”改革，实现“证照分离”改革全覆盖，推进“跨省通办”“全区通办”。落实建设高标准市场体系行动实施方案，推进我区国有经济布局优化和结构调整。加快推进国企改革三年行动和深化改革加强管理工作落地见效，加速处置剥离低效无效资产、盘活闲置资产，继续推进亏损企业专项治理工作。落实提高小规模纳税人增值税起征点、小微企业和个体工商户所得税再减半征收、先进制造业增值税期末留抵退税、制造业研发费用加计扣除等政策。积极争取更大幅度下浮西部陆海新通道海铁联运班列铁路运价，继续推动降低北部湾港、西江黄金水道等交通物流运输中介服务收费，力争年底前北部湾港综合收费达到国内一流港口同期水平。精简合并收费项目，完善海运口岸收费目录清单并实行动态管理，确保清单外无收费项目。统筹推进国有企业、财税金融、农业农村等其他重点领域改革。二是完善能耗“双控”工作机制。加快出台“十四

五”能耗总量和强度“双控”实施方案等政策措施，制定实施落后低效产能淘汰政策，组织实施“十三五”设区市能耗“双控”目标责任评价考核，出台“百千万”重点用能企业考核办法，深入推进重点用能单位能耗在线监测系统建设，修改完善固定资产投资项目节能审查办法。制定“两高”项目目录清单，建立“两高”项目会商制度，严把项目审批关，坚决遏制各地新上高耗能项目的冲动。实施企业节能技术改造专项行动，重点推进冶金、石化等行业节能技术改造。三是深化推进财政金融联动。尽快拨付“引银下乡”补助资金约 2000 万元，推动银行及保险机构向空白市县设立分支机构，开展金融开放门户建设资金申报工作，抓紧制定出台加快供应链金融发展等相关财政金融措施。推动设立广西锂电新材料高质量发展基金，启动广西新希望生猪保供专项投资基金首期投资工作，加快广西创新驱动投资基金等科创投资基金投资进度以及广西文旅产业基金、广西旅发大健康壹号产业基金、广西信息港二期科创基金设立前期准备工作。巩固普惠小微贷款延期率和信用贷款比率，建立健全“贷易贷”机制，加大对涉农、民营、小微企业等薄弱环节和重大领域的信贷投放。提升“桂惠贷”投放量和惠及面，力争下半年投放超过 600 亿元，其中三季度投放超过 400 亿元，加快推进“拥军贷”“电力贷”等创新产品开发实施。加强财政和金融风险防范，强化到期债务监控预警机制及隐形债务常态化监测机制，坚决遏制隐形债务增量，严禁以企业债务形式新增隐性债

务；着力推动地方金融企业风险资产化解，印发《广西防范化解金融风险集中攻坚行动责任分工方案》，贯彻《防范和处置非法集资条例》，持续开展“铸剑 2021”专项行动。四是加大建设用地供给。三季度预安排各市新增建设用地计划指标 1200 公顷。实施盘活存量土地三年行动，优先用于保障产业振兴需求，力争三季度盘活存量土地不低于 6500 公顷。大力保障乡村产业发展用地，先行推进全区 15%左右的县（市、区）开展农村集体经营性建设用地入市试点工作。五是持续强化能源安全供应保障。加强煤电油气运行监测预警，大力推进北部湾国际门户港综合能源基地建设，优化北部湾沿海能源结构和布局，加大火电燃煤采购协调力度，保障电煤供应，强化电网支撑和省间互济能力，执行峰谷分时电价政策，保障有生产能力、有市场需求的重点企业满负荷生产。

（七）持续加力打好保就业保民生硬仗。一是全力以赴稳就业保就业。做好就业服务和就业形势监测，组织开展金秋招聘月等专项活动，加强对重点产业、重点行业、重点企业的招工服务，促进重点群体就业。开展 2021 届广西离校未就业高校毕业生就业攻坚行动。办好第二届农民工创业大赛。加快完善劳务品牌建设工作方案。深入开展职业技能提升行动质量年活动，扩大“双千结对”岗位技能培训工作覆盖面，举办第一届广西技能大赛。力争超额完成全年城镇新增就业 30 万人的目标任务，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。二是保持物价总水平基本稳定。

完善重要民生商品价格调控机制，确保粮油肉禽菜奶等居民生活必需品生产、供应和价格稳定。出台猪肉市场保供稳价工作实施方案，实施生猪价格和猪粮比价日监测，及时调整猪肉常规储备规模，按预警情形适时启动自治区本级猪肉储备临时收储工作。强化大宗商品价格监管，做好重点商品市场动态和价格形势监测分析，依法严厉查处囤积居奇、哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等违法行为。

三是推动保险提质扩面。深入推进农业生产成本保险等新型保险品种试点，推行“银行+担保+保险”模式试点，探索电动自行车领域保险供给。延长实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策至 2022 年 4 月 30 日。落实普惠性失业保险稳岗返还政策，大型企业、中小微企业分别按本企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30%、60% 返还。

四是持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。加快财政衔接推进乡村振兴补助资金支出进度。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，及时将受汛期洪涝灾害频发等严重影响的困难户纳入监测，落实针对性扶持措施，防止出现规模性返贫。抓好易地搬迁后续扶持，推进安置区产业项目建设进度。深化农业农村改革，加快制定印发推动脱贫地区特色产业可持续发展实施方案和巩固脱贫成果后评估工作方案。

五是大力推进生态文明强区建设。认真贯彻落实习近平总书记在近期中央办公厅关于贯彻新发展理念专项督查调研情况报告上的重要批示精神，以狠抓第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改为契机，加快推动产业结构、能源结构优化调

整，优化区域空间布局，加快补齐环境基础设施短板。加快制定出台“十四五”生态文明强区建设规划，开展《广西生态文明建设促进条例》立法前期研究，印发广西绿色低碳循环发展经济体系实施意见，大力发展生态经济和循环经济。抓紧编制广西碳达峰碳中和“1+N”政策体系系列文件，起草完成碳达峰行动总体方案，统筹推进能源、工业、交通运输物流、城乡建设、农业农村等领域制定碳达峰实施方案。深入打好污染防治攻坚战，协同防控细颗粒物和臭氧污染，持续推进水污染防治和饮用水水源地保护，加强土壤污染管控。加快构建“三线一单”数据共享平台，切实加强对资源开发、行业布局和项目选址审批的引导。六是大力发展社会事业。大力提升基础教育质量，突出抓好幼儿教育和乡村教育，推进产教融合试点，深化职业教育改革，加强“双一流”建设，加快建设南宁教育园区、桂林高校集聚区。加快推进中国—东盟保健合作中心、广西儿童医疗中心、广西医科大学五象新区医院等重大项目建设，下达广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划 2021 年度第一批投资计划，力争三季度新开工项目 50 个以上、完成投资 3 亿元。持续实施“1521”养老服务示范工程，创建 10 个以上广西老年人宜居社区，推动养老机构护理型床位占比在 45% 以上，加快推进南宁福利院改造提升工程、柳州白云颐养中心等重点项目建设。进一步改善基本公共服务，扎实推进为群众办实事，建立重点民生项目清单，着力解决好群众“急难愁盼”的具体问题。七是持续抓

好疫情防控。落细落实常态化疫情防控措施，严格防范境外疫情输入风险，筑牢边境疫情防控线，加强来桂返桂人员登记排查，做好重点人群“应检尽检”工作。充分发挥医疗机构发热门诊“哨点”作用，严格做好进口冷链食品监管，强化集中隔离场所管控，加强边境地区对口支援。做好新冠病毒疫苗接种工作，力争三季度 18 岁以上人群接种计划 1000 万剂次、成年人接种率达到 85% 以上，全力构建全民免疫屏障。八是维护社会和谐稳定。扎实推进平安广西建设，强化社会治安防控，严厉打击各种违法犯罪行为。抓好校园安全工作，加快推进中小学幼儿园安全防范建设专项行动，严格落实网格化管理，大力推进校园周边环境整治、消防安全整治、安全教育培训。持续深化安全生产专项整治三年行动，聚焦燃气、道路交通、危险化学品、烟花爆竹、煤矿和非煤矿山、建筑施工、消防、旅游等重点行业和重点领域，全面开展安全生产大检查、大排查、大整治，坚决守住不发生重特大事故和重大敏感突发事件的底线。全力提升应急能力，加快实施中国—东盟应急管理合作、应急产业发展、应急救援中心建设等工程。建立健全生态安全管控机制，强化环境风险员管理，守牢环境安全底线。

附表：2021 年上半年全区经济社会发展主要指标完成表

附表

2021 年上半年全区经济社会发展 主要指标完成表

指标名称	2021 年计划 报告提出的 全年目标	自治区政府 确定的上半年 预期目标	2021 年 上半年增速	两年平均 增速
1. 地区生产总值	7.5%以上	12%以上	12%	6.3%
2. 第一产业增加值	5.5%以上	6.5%以上	7.9%	5.4%
3. 第二产业增加值	8.4%以上	15.5%以上	15%	5.6%
4. 第三产业增加值	7.6%以上	12%以上	11%	6.8%
5. 财政收入	5%左右	—	12%	3.0%
#一般公共预算收入	2.5%左右	—	6.9%	4.1%
6. 规模以上工业增加值	8%以上	15%以上	17.4%	6.7%
7. 建筑业总产值	—	28%以上	23.7%	12.5%
8. 固定资产投资	15%以上	20%以上	15.1%	7.9%
9. 社会消费品零售总额	12%以上	17%以上	18.6%	4%
10. 外贸进出口总额	7%以上	23%以上	33.9%	13%
11. 城镇登记失业率	≤4.5%	≤4.5%	2.69%	—
12. 居民消费价格指数	3%左右	—	0.7%	—
13. 城乡居民人均可支配收入	7.5%（名义）	—	12.9% （名义）	7.9%

广西壮族自治区人大常委会办公厅

2021 年 7 月 日印

(共印 份)